



วุฒิสภา



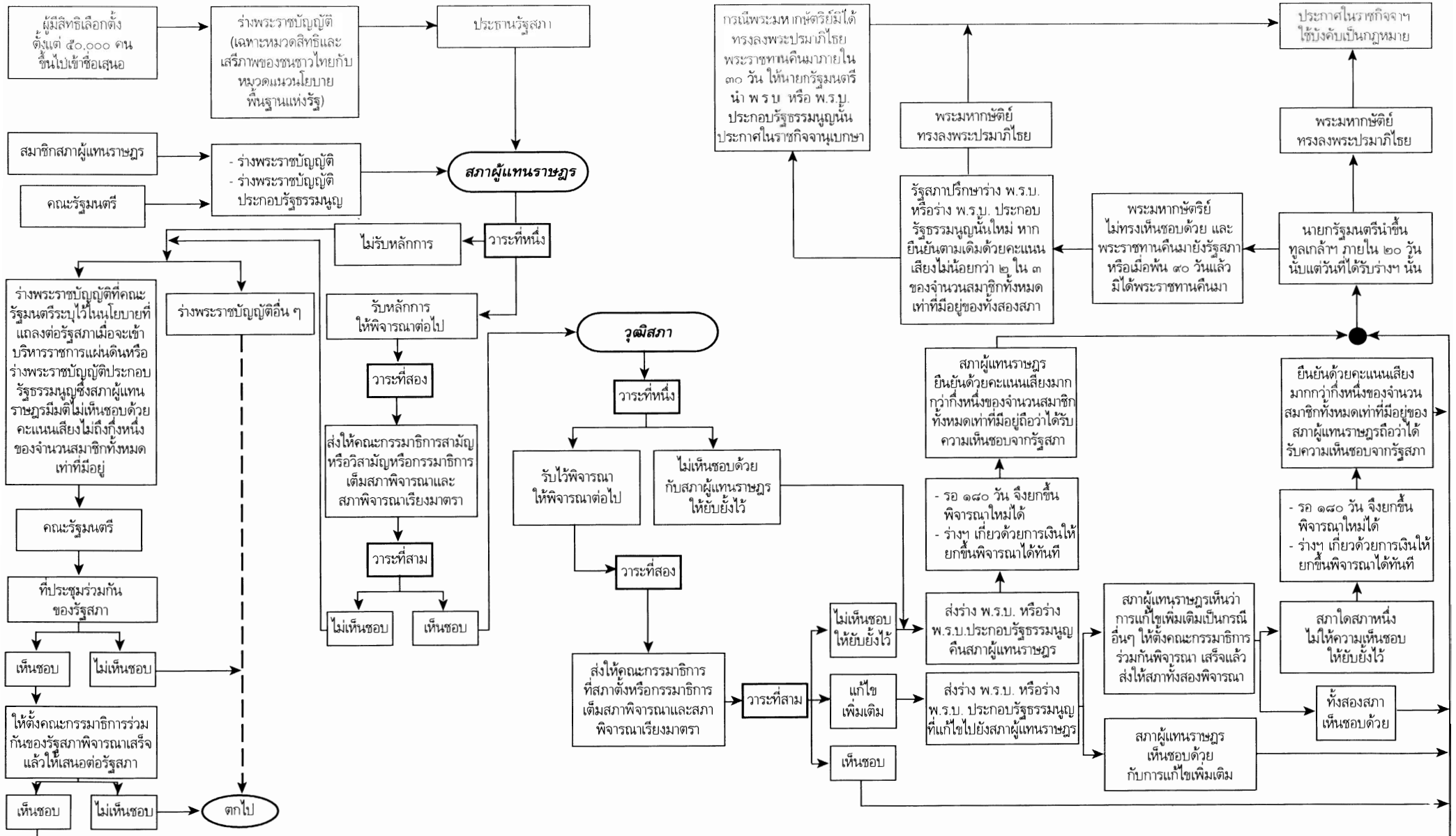
แผนการประกอบกิจการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันอังคารที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อ.พ. ๓๘/๒๕๕๗

จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th

กระบวนการตราพระราชบัญญัติและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐



หมายเหตุ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญหรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญไม่เกิน ๑๑ คน พิจารณาศึกษา และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการฯ รายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา (ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙)

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่อนุญาตให้คณะกรรมการ กบข. มอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน เพื่อนำเงินไปลงทุนทั้งในประเทศและในต่างประเทศ ซึ่งการลงทุนในต่างประเทศถือว่าเป็นการกระจายความเสี่ยงของเงินลงทุน กล่าวคือ ผลตอบแทนของสินทรัพย์ในประเทศ และต่างประเทศมีค่าสหสัมพันธ์ต่ำ หมายถึงผลตอบแทนจากการลงทุนของสินทรัพย์ในประเทศ และต่างประเทศไม่ได้เป็นไปในทิศทางเดียวกันตลอด จึงทำให้ กบข. มีโอกาสเพิ่มผลตอบแทนรวมของการลงทุนได้และลดความเสี่ยงด้านความผันผวนของผลตอบแทน ประกอบกับเงินกองทุนของ กบข. มีเงินในกองทุนจำนวนประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อสิ้นปี ๒๕๔๖ และอัตราที่เพิ่มขึ้น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ทำให้อัตราเพิ่มของเงินกองทุนค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับอัตราการขยายตัวของตราสารหนี้และตราสารทุนภายในประเทศทำให้ขาดแคลนตราสารที่จะลงทุน ทั้งนี้ การลงทุนในต่างประเทศก็มีความเสี่ยงจากผลตอบแทนของประเภทสินทรัพย์ที่จะลงทุน รวมถึงความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน แต่ความเสี่ยงดังกล่าวทาง กบข. อาจแก้ไขโดยการจ้างที่ปรึกษาหรือผู้จัดการกองทุนในต่างประเทศช่วยจัดการลงทุนและวางกลยุทธ์ และอาจว่าจ้างผู้ดูแลทรัพย์สิน ซึ่งนอกจากมีหน้าที่ดูแลทรัพย์สินและทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการเรียกร้องสิทธิสินทรัพย์ หรือธุรกรรมในการส่งมอบและชำระเงินแล้ว กบข. จะมอบหมายให้ทำหน้าที่ในการติดตามรายงาน และวิเคราะห์ความเสี่ยงในการลงทุนด้วย

จากเหตุผลดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. เพิ่มเติมบทนิยามศัพท์

นิติบุคคล หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓)

๓. เพิ่มอำนาจของกองทุนในการกระทำการกิจกรรมต่าง ๆ

จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการกองทุน รวมถึงเข้าร่วมกิจการอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๔)

๔. หลักเกณฑ์การส่งเงินสะสมเข้ากองทุนของสมาชิก

ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน (ร่างมาตรา ๗)

๕. วิธีการหาประโยชน์ของกองทุน

การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการและจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่ต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่า ๒ แห่ง และเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ในกรณีเป็นการลงทุนในต่างประเทศ ต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายประเทศนั้น ๆ (ร่างมาตรา ๑๑)

๖. หลักเกณฑ์หรือสัดส่วนในการนำเงินของกองทุนไปลงทุน

เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุน ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ

กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคล และในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกเลือก (ร่างมาตรา ๑๒)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้รวบรวมข้อมูล
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่
๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งมีเนื้อหาประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงาน
วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิก
วุฒิสภาในโอกาสต่อไป

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พฤศจิกายน ๒๕๔๗

“เอกสารประกอบการพิจารณา”

จัดทำโดย

นายหน้ท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พิณฑองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวนภพร ชวรงค์กร นิตกร ๕ นายรุ่งธรรม เปรมมางกูร นิตกร ๓

นายโสภณ ขาตบุษย์จารุ นิตกร ๓ นางสาวสุวรรณา พรหมพิมพ์ วิทยากร ๓

นางสาววัลย์ภรณ์ พงษ์วิพันธุ์ เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๖ นางสาวสิริกันย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๕

นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑ นางกาญจนา ว่าบ้านเลน เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา - ๑ -

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา และผลการพิจารณา

ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๙

๑. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ๑๖

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง

ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๑๖

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สาม ๑๘

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุน

บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ๑๙

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- สรุปการแก้ไข พรบ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๙

- สัดส่วนการลงทุนแยกตามประเภทตราสาร ๔๒

- สรุปบทสัมภาษณ์ เรื่อง “ทำไม กบข. จึงจะไปลงทุนในต่างประเทศ” ๔๔

- ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน ๔๘

- ข่าวก่อนที่เกี่ยวข้อง ๗๕

ภาคผนวก : พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

พ.ศ. ๒๕๓๙ (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) (๒๑)

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว) (๒๙)

สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้กองทุนอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการเงินของกองทุนในประเทศและในต่างประเทศได้ รวมทั้งให้กองทุนมีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และสามารถเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๘) มาตรา ๓๑ (๒) และ (๓) และมาตรา ๖๙ และเพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ในมาตรา ๓ และเพิ่มมาตรา ๙ (๔/๑) และ (๔/๒))

๒. กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้และกำหนดจำนวนเงินสมทบสำหรับส่วนราชการในการส่งเข้ากองทุน รวมทั้งการกำหนดให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๓)

๓. กำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินกองทุน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้กองทุนบริหารเงินกรณีที่ยังไม่มีการขอรับเงินคืน การดำเนินการกรณีขอโอนเงิน การเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนกระทรวงการคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ วรรคสองและเพิ่มมาตรา ๖๗/๑ มาตรา ๖๗/๒ และมาตรา ๗๓/๑)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก โดยกองทุนจะนำเงินไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิก แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของกองทุนและเพื่อประโยชน์ของสมาชิก สมควรกำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินกิจการของกองทุนได้ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยอาจมอบหมายให้สถาบันการเงิน

หรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน และให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน รวมทั้งสามารถเลือกแผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่กองทุนจัดทำขึ้นซึ่งสมาชิกจะได้รับผลตอบแทนตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน นอกจากนี้สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินคืนแต่ยังไม่ขอรับเงินคืนหรือขอทยอยขอรับเงินคืน และกรณีที่ผู้ซึ่งมีสิทธิรับเงินคืนขอโอนเงินไปยังกองทุนอื่น รวมทั้งการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนแก่กระทรวงการคลัง ในกรณีที่ไม่มี การจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ เพิ่มบทนิยามศัพท์ คำว่า “นิติบุคคล” หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓)

ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เวลาราชการ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖

““นิติบุคคล” หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ”

๕.๒ เพิ่มอำนาจของกองทุนในการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และเข้าร่วมกับหน่วยงานอื่น ไม่ว่าจะ เป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศ และในต่างประเทศ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๔)

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) และ (๔/๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“(๔/๑) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน

(๔/๒) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น ไม่ว่าจะ เป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการ ของกองทุน”

๕.๓ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ในการพิจารณาอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน (ร่างมาตรา ๕)

ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) พิจารณาอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงิน ของกองทุน”

๕.๔ อำนาจของอนุกรรมการในการให้คำแนะนำ ติดตาม ดูแล กำหนดหลักเกณฑ์ และการคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน (ร่างมาตรา ๖)

ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมาย ให้จัดการเงินของกองทุน”

๕.๕ หลักเกณฑ์การส่งเงินสะสมเข้ากองทุนของสมาชิก (ร่างมาตรา ๗)

ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุน หรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน

ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น”

๕.๖ วิธีการส่งเงินชดเชยและกำหนดระยะเวลาในการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิในการได้รับเงินสมทบ เงินสะสม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงิน (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในกรณีให้นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน”

๕.๗ วิธีปฏิบัติในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับเงินยังไม่ขอรับเงินคืน (ร่างมาตรา ๑๐)

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอยอรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ

ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลัง ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงิน ประเดิมและดอกผลของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลง สหุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสหุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าว คืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสหุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุน ทดรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชีรายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้ง กระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงินเท่าจำนวนเงินที่ทอดรองจ่าย ไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป”

๕.๘ วิธีดำเนินการหาผลประโยชน์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๑)

ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงิน ของกองทุนภายในประเทศนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ ในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วย หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึง การกระจายความเสี่ยงด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติ ต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคล แล้วแต่กรณี

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมาย ให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับ อนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมาย ให้ดำเนินการจัดการกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการ กองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๕.๙ หลักเกณฑ์และสัดส่วนในการนำเงินของกองทุนไปลงทุน (ร่างมาตรา ๑๒)

ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุน ในวรรคสองให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะ ในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

๕.๑๐ วิธีการบันทึกงบบัญชีของดอกผลที่ได้จากนำเงินของกองทุนไปลงทุน (ร่างมาตรา ๑๓)

ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๗๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินกองกลางไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบและดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผนการลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุนที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้ การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่าย และการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก”

๕.๑๑ วิธีปฏิบัติกรณีของการไม่จ่ายเงินประเดิม หรือเงินชดเชยให้แก่สมาชิก (ร่างมาตรา ๑๔)

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๗๓/๑ ในกรณีที่ไม่มี การจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับ เนื่องจาก การออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จ หรือบำเหน็จตกทอด แล้วแต่กรณี ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้น พร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด”

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และได้รับบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗

มีหลักการคือ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินกิจการของกองทุนและมีเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กล่าวคือ โดยที่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก โดยกองทุนจะนำเงินไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิก แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของกองทุนและเพื่อประโยชน์ของสมาชิกสมควรกำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินกิจการของกองทุนได้ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน และให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน รวมทั้งสามารถเลือกแผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่กองทุนจัดทำขึ้นซึ่งสมาชิกจะได้รับผลตอบแทนตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน นอกจากนี้ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินคืนแต่ยังไม่ขอรับเงินคืนหรือขอทยอยขอรับเงินคืน และกรณีที่ผู้ซึ่งมีสิทธิรับเงินคืนขอโอนเงินไปยังกองทุนอื่น รวมทั้งการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนแก่กระทรวงการคลัง ในกรณีที่ไม่มีเงินจ่ายประเดิมหรือเงินชดเชย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและลงมติอนุมัติหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่หนึ่ง
 ชั้นรับหลักการในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๖
 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ โดยลงมติรับหลักการ
 แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ และลงมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
 จำนวน ๓๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นกรรมาธิการ กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

คณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๓๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------------------------|
| ๑. นายวราเทพ รัตนากร | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายวิสิฐ ตันติสุนทร | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๕. นายจำรัส เวียงสงค์ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๖. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๗. นายประแสง มงคลศิริ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. นางสาวชรินทร์รัตน์ พุทธปวน | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๙. นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ | ๑๐. นายโกวิทย์ ธรรมานุกิต |
| ๑๑. นายจำนงค์ โพธิสาโร | ๑๒. นายจตุติ ไกรฤกษ์ |
| ๑๓. ว่าที่ร้อยตรี เจริญศักดิ์ เอกสมานกุล | ๑๔. นายชนิสร์ คล้ายสังข์ |
| ๑๕. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร | ๑๖. นายธัญญ์ ตันติสุนทร |
| ๑๗. นายธราพงษ์ สีลาวงษ์ | ๑๘. นาย نجمุดดีน อูมา |
| ๑๙. นายบรรจง พงศ์ศาสตร์ | ๒๐. นายประดู่จ มั่นหมาย |
| ๒๑. นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ | ๒๒. นายพีระพันธุ์ สาสิรัฐวิภาค |
| ๒๓. นายพุทธพงษ์ ปุณณกันต์ | ๒๔. นายมนัส แจ่มเวหา |
| ๒๕. นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล | ๒๖. นายรุ่งเรือง พิทยศิริ |
| ๒๗. นางสาววรรณ พลั้งศรีสกุล | ๒๘. พันเอก วินัย สมพงษ์ |
| ๒๙. นายวีรวัฒน์ พ่วงพิศ | ๓๐. นายศิริโชค โสภา |
| ๓๑. นายสง่า จงเพิ่มดำรงชัย | ๓๒. นายสมนึก สกุลรัตนกุลชัย |
| ๓๓. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร | ๓๔. นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย |
| ๓๕. นายสามารถ แก้วมีชัย | |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในการประชุมคราวเดียวกัน โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ และส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา พิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดหรือจะเสนอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา วันศุกร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๗ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณา แล้วรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ กำหนดว่า "เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใดในวาระที่หนึ่งแล้วประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้องหรือในกรณีที่มีความจำเป็น วุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้วให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นต่อไป"

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๖๔๗ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินงานของกองทุน) ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ผู้แทนสำนักงานประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓)

(๒) กำหนดให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) มีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจอันเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน และสามารถเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในประเทศและในต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๓) กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมนั้นต้องไม่ต่ำกว่าอัตราเงินสะสมขั้นต่ำ และไม่เกินกว่าอัตราเงินสะสมขั้นสูงซึ่งจะได้กำหนดเป็นกฎกระทรวงต่อไป โดยรัฐจะส่งเงินสมทบให้ในอัตราเงินสะสมขั้นต่ำเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบกับเงินงบประมาณ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๔) ในเรื่องของการรับเงินจาก กบข. เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง แต่สมาชิกยังไม่ขอรับเงินคืนหรืออาจจะขอรับเงินคืนเพียงบางส่วน ได้แก้ไขให้ กบข. สามารถบริหารเงินของสมาชิกที่ยังไม่ประสงค์จะรับคืนหรือรับคืนไปบางส่วนต่อไปได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอรับเงินกรณีดังกล่าวให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๔๕)

(๕) เพิ่มเติมในเรื่องของการทยอยรับเงินคืน หรือขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการออกจากงานหรือเพื่อการชราภาพหรือขอให้กองทุนบริหารเงินต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๕ (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๖) ในเรื่องของเงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวของสมาชิก กระทรวงการคลังจะเป็นผู้คำนวณเงินประเดิมตามฐานข้อมูลในใบสมัคร ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยสมาชิกเป็นผู้กรอกแล้วนำส่งเข้ากองทุน ซึ่งการคำนวณเงินประเดิมดังกล่าวนี้ บางกรณีสมาชิกอาจได้รับเงินประเดิมเกินกว่าสิทธิที่แท้จริง จึงต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าเงินประเดิมส่วนที่เกินนั้นให้ส่งคืนกระทรวงการคลังเพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนกรณีที่สมาชิกได้รับเงินประเดิมน้อยกว่าสิทธิที่แท้จริง ก็กำหนดให้ กบข. ทดรองจ่ายเงินจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเป็นเงินประเดิมสำหรับส่วนที่ยังขาดอยู่ให้กับสมาชิกไปก่อน หลังจากนั้นให้ กบข. แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบเพื่อให้กระทรวงการคลังส่งเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ กบข. ทดรองจ่ายไปคืนให้กับ กบข. เพื่อนำเข้าบัญชีเงินกองกลางในปีงบประมาณถัดไป (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๗) กำหนดคุณสมบัติและวิธีดำเนินการจัดการเงินกองทุนที่นำไปลงทุนในต่างประเทศ โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๘) กำหนดให้ กบข. สามารถจัดทำแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกได้เพื่อประโยชน์ของสมาชิกที่จะเลือกประเภทการลงทุนได้ตามความต้องการภายใต้การยอมรับความเสี่ยงของตัวสมาชิกเอง และในแผนการลงทุนที่ กบข. จะจัดให้สมาชิกเลือกนั้นต้องมีแผนการลงทุนแผนหนึ่งซึ่งกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบของเงินลงทุน ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการลงทุนเดิมที่กฎหมายกำหนดก่อนการแก้ไขในครั้ง นี้ ดังนั้น หากสมาชิกรายใดยังไม่มีความพร้อมในการเลือกแผนการลงทุน กบข. ก็จะนำเงินของสมาชิกรายนั้นไปลงทุนในแผนการลงทุนตามแนวทางการลงทุนเดิมดังกล่าว ทั้งนี้ การจัดการเลือกและการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนของสมาชิก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

(๙) กำหนดในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ที่จะได้จากการนำเงินไปลงทุน โดยให้สมาชิกที่เลือกแผนการลงทุนต่างกันได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนต่างกันไปตามแผนการลงทุนที่ตนเลือก (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๓)

(๑๐) ในกรณีที่ไม่มีกรจ่ายเงินประเดิมและเงินชดเชยให้แก่สมาชิกเมื่อสมาชิกพ้นจากราชการและไม่มีสิทธิได้รับบำนาญ หรือมีสิทธิได้รับบำนาญแต่เลือกรับบำเหน็จแทน ให้ กบข. ส่งเงิน

ประเดิมและเงินชดเชยที่มีได้จ่ายให้แก่สมาชิกในกรณีดังกล่าวนั้น คั้นกระทรวงการคลังโดยเร็ว เพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (ซึ่งเติมเงินประเดิมและเงินชดเชยในส่วนนี้นั้น กบข. จะนำเข้าบัญชีเงินกองกลาง) ทั้งนี้ วิธีการส่งคืนเงินประเดิมและเงินชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒ เพิ่มมาตรา ๗๓/๑)

๒. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเสนอเพิ่มเติม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้มีหนังสือ ที่ กบข. ๔๐๑๐/๓๖๔๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้แก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ จาก “สถาบันการเงิน” เป็น “นิติบุคคล” เพื่อให้ กบข. สามารถมอบหมายให้นิติบุคคลอื่นนอกเหนือจากสถาบันการเงินให้จัดการเงินของกองทุนทั้งในประเทศและในต่างประเทศได้กว้างขวางขึ้นเพื่อไม่ให้เสียประโยชน์ในการลงทุนอันจะส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ที่สมาชิกจะได้รับ (แก้ไขมาตรา ๙ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๑)

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ บทนิยาม

เพิ่มนิยาม “นิติบุคคล” ให้หมายความถึง นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับกรณี ที่ กบข. อาจมอบหมายให้นิติบุคคลอื่นจัดการเงินกองทุนทั้งในประเทศและในต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

กำหนดให้ กบข. สามารถมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุนทั้งในประเทศและในต่างประเทศ ตามที่ กบข. เสนอ โดยในกรณีที่เป็นการจัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศ จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญด้านการลงทุนในต่างประเทศ และเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เพื่อให้ กบข. สามารถควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้จัดการเงินของกองทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๑) ในการนี้ ได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนและคณะกรรมการจัดการกองทุนเพื่อให้สอดคล้องกับการหาประโยชน์ของกองทุนข้างต้นด้วย (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๓.๓ การส่งเงินสะสมเข้ากองทุน

ตามร่างเดิมที่กระทรวงการคลังเสนอได้กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน โดยต้องไม่ต่ำกว่าอัตราเงินสะสมขั้นต่ำ และไม่เกินกว่าอัตราเงินสะสมขั้นสูงซึ่งจะกำหนดในกฎกระทรวงต่อไปนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดอัตราขั้นสูงในการส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ทั้งนี้ เพื่อมิให้สมาชิกส่งเงินสะสมได้โดยไม่มี

ข้อจำกัด เนื่องจากเงินที่สมาชิคนำส่งเป็นเงินสะสมจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๐๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ซึ่งหากไม่กำหนดอัตราชั้นสูงในการนำส่งเงินสะสมไว้ ก็จะกระทบต่อการจัดเก็บภาษีของรัฐ และอาจ เป็นช่องทางให้มีการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีสำหรับเงินได้ที่เกิดจากแหล่งรายได้อื่น โดยสมาชิคนำส่ง เงินสะสมเต็มจำนวนเงินเดือน

นอกจากนั้น ได้กำหนดให้ชัดเจนเกี่ยวกับการส่งเงินสะสมของส่วนราชการ ในกรณีที่สมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือน หรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิคนั้นได้รับ (ร่างมาตรา ๗)

๓.๔ แผนการลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนการลงทุนที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว เห็นสมควรกำหนดให้การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ซึ่งเป็นหลักการเดิมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อไม่ให้กองทุนมีความเสี่ยงมากเกินไป แต่ทั้งนี้ กองทุนอาจจัดทำแผนการลงทุน สำหรับเงินในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าวเพื่อให้สมาชิกเลือกลงทุนได้ โดยในแต่ละแผนฯ กองทุนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตรา ที่กำหนดไว้ข้างต้นก็ได้ ซึ่งเมื่อสมาชิกเลือกแผนการลงทุนใดแล้ว สมาชิกต้องยอมรับความเสี่ยงและ ดอกผลที่จะได้รับแตกต่างกันในแต่ละแผนฯ นั้นด้วย (ร่างมาตรา ๑๒)

๓.๕ การบริหารเงินของผู้ซึ่งยังไม่ขอรับเงินคืน

กำหนดหลักเกณฑ์การรับเงินคืนในกรณีที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินคืน แต่ยังไม่ขอรับ เงินคืนหรือขอทยอยรับเงินคืน เพื่อให้กองทุนสามารถบริหารเงินของกองทุนต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า หากผู้มีสิทธิได้รับเงินคืนมาขึ้นคำขอ รับเงินคืน จำนวนเงินที่ผู้นั้นจะได้รับคืนได้แก่จำนวนเงินที่ตนมีสิทธิได้รับเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ โดยไม่รวมผลกำไรหรือขาดทุนที่เกิดขึ้นภายหลังจากนั้น

๓.๖ รัฐมนตรีรักษาการ

ได้ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการ ตามกฎหมาย และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง ออก เนื่องจากในพระราช บัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้บัญญัติไว้แล้ว และร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งไม่มีความจำเป็นที่จะบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเล็กน้อย รวมทั้งได้แก้ไขบันทึกหลักการและ เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ ให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๔๗

**ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

๑. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่ง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง
เอกฉันท์ โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สองชั้น
คณะกรรมการ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว จำนวน ๓๕ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณา
เรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ในมาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
บทนิยามคำว่า “นิติบุคคล”	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> เพิ่มความเป็น (๔/๑) และ (๔/๒) ของมาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ (๔/๑)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ (๔/๒)	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๒๖ (๘)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๖ (๘)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๓๑ (๒) และ (๓)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑ (๒)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑ (๓)	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๓๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๙ แก้ไขมาตรา ๖๗ วรรคสอง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๗ วรรคสอง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๗/๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๗/๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๖๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๗๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๗๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๔ เพิ่มความเป็นมาตรา ๗๓/๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗๓/๑	ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว
ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑๖ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำแต่อย่างใด
จึงเป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ในวาระที่สอง

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑๖ กำหนดว่า “เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๑๕ จบร่างแล้ว
ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติม
เพื่อความไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

พ.ศ. ๒๕๓๙

กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๒* พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป</p> <p>(ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๔๒ ก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๕)</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และข้าราชการซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ข้าราชการ” แก้ไขโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“กองทุน” หมายความว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ “เงินเดือน” หมายความว่า เงินเดือนที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการนั้น ๆ รวมทั้งเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ หรือสำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิดแต่ไม่รวมถึงเงินเพิ่มอย่างอื่น</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เวลาราชการ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเงินสะสมตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“เงินประเดิม” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับและเลือกรับบำนาญ</p> <p>“เงินชดเชย” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งรับบำนาญ</p> <p>“บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง</p> <p>“บำเหน็จ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิก โดยจ่ายให้ครั้งเดียวเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง</p> <p>“บำเหน็จดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพโดยจ่ายให้ครั้งเดียว</p> <p>(มาตรา ๓ นิยามคำว่า “บำเหน็จดำรงชีพ” เพิ่มเดิมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖)</p> <p>“บำเหน็จตกทอด” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ทายาทโดยจ่ายให้ครั้งเดียวในกรณีที่สมาชิกหรือผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย</p> <p>“เวลาราชการ” หมายความว่า เวลาตั้งแต่วันที่สมาชิกเริ่มรับราชการจนถึงวันสุดท้ายที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p>	<p>“นิติบุคคล” หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ”</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๔ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ</p> <p>(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๓) ให้สมาชิกกู้ยืมเงิน</p> <p>(๔) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>(๕) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p>	<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) และ (๔/๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“(๔/๑) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน</p> <p>(๔/๒) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน”</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(๓) กำกับดูแลการจัดการกองทุน</p> <p>(๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ</p> <p>(๕) กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการของกองทุน</p> <p>(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน</p> <p>(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น รวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการ</p> <p>(๘) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินจัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๙) แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>(๑๐) แต่งตั้งผู้แทนเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนน ในการประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทหรือหน่วยงานอื่นใดที่กองทุนถือหุ้นอยู่</p> <p>(๑๑) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๘) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน”</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๓๑ ให้คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>มาตรา ๓๔ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>เงินสะสมตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน และให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกผู้นั้นในจำนวนที่เท่ากันพร้อมการส่งเงินสะสมนั้น</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๔ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้</p> <p>ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน</p> <p>ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น”</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในกรณีให้นำมาตรา ๓๙ วรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินชดเชยตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>มาตรา ๖๗ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับคำขอนั้นตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวของผู้ยื่นคำขอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและแจ้งให้กองทุนทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ได้รับคำขอรับเงินดังกล่าว เว้นแต่กรณีที่มีเหตุอันสมควร</p> <p>การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในกรณี นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>“มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจางานหรือการชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุน ให้เป็นไปตามนโยบายของ คณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การ มอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีความเชี่ยวชาญใน ด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตาม กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมาย ว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับ มอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดใน กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคลแล้วแต่กรณี</p>	<p>มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลังส่งเข้า กองทุนตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและดอกผล ของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนทดรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชี รายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงิน เท่าจำนวนเงินที่ทดรองจ่ายไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงิน ของกองทุนภายในประเทศนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ ในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจาย ความเสี่ยงด้วย</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนด ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่ง กองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคล แล้วแต่กรณี</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>การให้สถาบันการเงินเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน</p>	<p>การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน</p> <p>การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน</p> <p>กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้</p> <p>การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”</p>

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินอื่นไปลงทุนให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินกองกลางและบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามสัดส่วนของเงินที่มีอยู่ในแต่ละบัญชีเป็นประจำตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ บรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๗๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินกองกลางไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผนการลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุนที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้ การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่าย และการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก”</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“มาตรา ๗๓/๑ ในกรณีที่ไม่มีเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเนื่องจากการออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จ หรือบำเหน็จตกทอด แล้วแต่กรณี ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้น พร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สรุปการแก้ไข พรบ.กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่) พ.ศ.....*

สาระสำคัญของแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>ด้านสมาชิก</p> <p>๑. ให้สิทธิสมาชิกออมเงินสะสมได้เพิ่มจากเดิมที่กำหนด แต่ต้องไม่เกิน ๑๕% ของเงินเดือน ในขณะที่รัฐจะจ่ายเงินสมทบเท่าเดิม</p>	<p>มาตรา ๓๙ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>เงินสะสมตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน และให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกผู้นั้นในจำนวนที่เท่ากันพร้อมการส่งเงินสะสมนั้น</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชาสำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๓๙ - ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้</p> <p>ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละห้าของเงินเดือน</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน</p> <p>ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้</p>	<p>- ด้วยปัจจุบันสมาชิกออมเงินสะสม (เงินออมของสมาชิก ส่วนราชการหักจากเงินเดือนของสมาชิก) ได้ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และรัฐจะจ่ายเงินสมทบให้ในอัตราที่เท่ากับที่สมาชิกออมเงินสะสม ซึ่งกฎกระทรวงปัจจุบันกำหนดอัตราเงินสะสม คือ ๓% ของเงินเดือน จึงเท่ากับว่าสมาชิกออมเงินได้เพียงเดือนละ๓% ของเงินเดือน และรัฐจ่ายสมทบให้ ๓%ของเงินเดือนเช่นกัน</p> <p>- เนื่องจากข้าราชการจำนวนมากแจ้งว่าต้องการออมเงินสะสมเพิ่มเติม ดังนั้นในการแก้ไขกฎหมาย จึงเปิดโอกาสให้สมาชิกมีสิทธิเพิ่มขึ้น โดยสามารถออมเงินสะสมได้เพิ่มเติมจากเดิมตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้อัตราสูงสุดที่สมาชิกออมต้องไม่เกิน ๑๕%ของเงินเดือน อย่างไรก็ตามเพื่อให้รัฐต้องรับภาระในการจ่ายเงินสมทบเพิ่ม จึงกำหนดให้รัฐจ่ายเงินสมทบในอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง คือ ๓% ของเงินเดือนเช่นเดิม การออมเพิ่มดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกแนวทางหนึ่งและทำให้ระดับเงินออมของประเทศเพิ่มสูงขึ้น เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป</p>

๒๒

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
	<p>มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในการนี้ให้นำมาตรา ๓๙ วรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินชดเชยตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p>	<p>สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ</p> <p>เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชาสำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในการนี้ให้นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม"</p>	<p>- เหตุที่กำหนดอัตราขั้นสูงว่าต้องไม่เกิน ๑๕% เนื่องจากเป็นไปตามหลักการเดียวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของเอกชนที่กำหนดให้จ่ายเงินสมทบได้ไม่เกิน ๑๕% ของเงินเดือน และเพื่อไม่ให้สมาชิกส่งเงินสะสมโดยไม่มีข้อจำกัด เนื่องจากเงินสะสมที่สมาชิกส่งเข้ากองทุนจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หากไม่จำกัดอาจทำให้เป็นช่องทางในการหลีกเลี่ยงภาษี อันจะทำให้มีผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีของรัฐ</p> <p>แก้ไขการอ้างวรรคของมาตรา ๓๙ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๙ ที่แก้ไขใหม่ โดยเปลี่ยนจากมาตรา ๓๙ วรรคสี่ เป็นมาตรา ๓๙ วรรคหก</p>

สาระสำคัญของข้อแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>๒. ให้สิทธิสมาชิกในการเลือกรับเงินเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ โดยเพิ่มทางเลือกให้ทยอยรับเงินหรือโอนไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพได้</p>	<p>มาตรา ๖๗ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับคำขอนั้นตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวของผู้ยื่นคำขอ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและแจ้งให้กองทุนทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ได้รับคำขอรับเงินดังกล่าว เว้นแต่กรณีที่มีเหตุอันสมควร</p> <p>การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของ มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน"</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙</p> <p>"มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืนหรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันใน</p>	<p>- ในทางปฏิบัติ แม้หลักฐานของสมาชิกจะไม่ถูกต้อง กบข. ก็จำเป็นต้องจ่ายเงินให้แก่สมาชิกภายใน ๗ วันทำการ แล้วจึงฟ้องเรียกเงินคืนในภายหลัง ทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่ายมาก จึงต้องกำหนดให้สมาชิกยื่นเอกสารหลักฐานที่ถูกต้องครบถ้วนด้วย</p> <p>- เมื่อสมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพ กฎหมายได้กำหนดให้ กบข. จ่ายเงินให้แก่สมาชิกภายใน ๗ วันทำการ จึงเท่ากับกำหนดวิธีการจ่ายเงินให้แก่สมาชิกแบบเดียว</p> <p>- เพื่อให้สิทธิสมาชิกเพิ่มขึ้นแทนที่จะนำเงินที่ได้รับไปลงทุนซึ่งอาจมีความเสี่ยง หรือฝากธนาคาร ประกอบกับความรู้ความเข้าใจของสมาชิกในการบริหารเงินยังมีไม่มากนัก และเพื่อให้เป็นไปตามหลักสากล ดังนั้นจึงแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้น เช่น กรณีที่สมาชิกมี</p>

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
		<p>กรณีการออกจางานหรือการชราภาพ ให้กองทุนเงินไปย้งกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตาม.....</p> <p>.....</p> <p>....."</p>	<p>ความประสงค์หรือเชื่อมั่นใน กบข. อาจจะฝากเงินให้ กบข.บริหารต่อ ก็ให้สามารถทำได้ หรือหากจะทยอยรับเงินเป็นงวด ก็ให้สามารถดำเนินการได้ หรือกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพเมื่ออายุยังไม่มาก อาจเป็นเพราะกรณีย้ายงาน เพื่อให้เงินก้อนที่จะได้รับจาก กบข. เป็นเงินออมเพื่อไว้ใช้ในยามชราอย่างแท้จริง และเพื่อให้เงินออมดังกล่าวอยู่ในระบบ จึงกำหนดให้มีการโอนย้ายไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นเพื่อการชราภาพได้ด้วย</p>
<p>๓. ให้สิทธิสมาชิกเลือกแผนการลงทุนให้เหมาะสมกับความต้องการของสมาชิกแต่ละราย โดยกำหนดว่า กบข. อาจทำแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกได้ โดยสมาชิกจะเลือกแผนการลงทุนได้เฉพาะเงินสะสม เงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวเท่านั้น เงินอื่นๆ ไม่ให้ กบข. นำไปจัดทำแผนการลงทุน และให้นำไปลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของเงินของกองทุน นอกจากนี้ ยังได้กำหนดเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า หากสมาชิกเลือกแผนการลงทุนแผนใดแล้ว ต้องยอมรับความเสี่ยงและดอกผลที่จะได้รับแตกต่างกันในแต่ละแผนด้วย</p>	<p>มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน</p>	<p>มาตรา ๖๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๗๐ เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจก่อน</p>	<p>- กฎหมายปัจจุบัน กบข. มีแผนการลงทุนแผนเดียวที่เหมือนกันของสมาชิกทุกคน คือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของเงินกองทุน ต้องลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง</p> <p>- เนื่องจากสมาชิกแต่ละคนมีวัยที่แตกต่างกัน ความชอบหรือการยอมรับความเสี่ยงของสมาชิกแต่ละคนจะแตกต่างกัน คนหนุ่มสาวอาจยอมรับความเสี่ยงได้มากกว่าคนวัยกลางคนหรือวัยใกล้เกษียณ ดังนั้นแผนการลงทุนของสมาชิกที่มีการยอมรับความเสี่ยงได้ต่างกัน ก็ควรจะแตกต่างกัน กบข. จึงขอแก้ไขกฎหมายเพื่อจัดทำแผนการลงทุนให้สมาชิกเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการ</p>

สาระสำคัญของข้อแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
	<p>มาตรา ๘๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรองสำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินอื่นไปลงทุนให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินกองกลางและบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามสัดส่วนของเงินที่มีอยู่ในแต่ละบัญชีเป็นประจำตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบและดอกผลของเงินดังกล่าวตามมาตรา ๘๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือกโดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้</p> <p>การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด"</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๘๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๘๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินกองกลางไปลงทุน ให้บันทึกไว้ใน</p>	<p>ที่คณะกรรมการกำหนด แผนการลงทุนแต่ละแผนจะมีการลงทุนที่แตกต่างกันเพื่อให้สมาชิกเลือก อย่างไรก็ตามก็เพื่อไม่ให้กองทุนมีความเสี่ยงและเพื่อให้เป็นไปตามหลักการเดิมของกฎหมาย จึงกำหนดว่าเงินกองทุนส่วนที่สมาชิกไม่ได้เลือกแผนการลงทุน ต้องนำไปลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของเงินกองทุน</p> <p>- เพื่อแยกค่าใช้จ่ายและดอกผลที่ได้รับในแต่ละแผนการลงทุนออกจากกัน</p>

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
		<p>บัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุน ให้บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบและดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผนการลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิก ตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน ที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่ายและการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทน ให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก"</p>	

สาระสำคัญของข้อแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>๔. กำหนดวิธีปฏิบัติในการจ่ายเงินประเดิมให้แก่สมาชิก ในกรณีที่มีการจ่ายเงินประเดิมเข้ากองทุนให้สมาชิกไม่ครบถ้วนกรณีเป็นการให้เงินเข้าบัญชีเกินสิทธิก็ให้ กบข.ส่งเงินดังกล่าวคืนกระทรวงการคลัง กรณีเป็นการให้เงินเข้าบัญชีน้อยกว่าสิทธิ ให้ กบข.นำเงินกองกลางมาจ่ายให้สมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังเพื่อส่งเงินคืนเข้าเงินกองกลางให้ในปีงบประมาณถัดไป (เงินประเดิมคือเงินที่รัฐจ่ายให้สมาชิกเมื่อแรกสมัครเป็นสมาชิกเข้าบัญชีสมาชิก โดยมีเงื่อนไขว่าสมาชิกจะได้รับเงินดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพและเลือกรับบำนาญ)</p>	<p>มาตรา ๖๗ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับคำขอนั้นตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินสะสม เงินสมทบเงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวของผู้ยื่นคำขอ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและแจ้งให้กองทุนทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ได้รับคำขอรับเงินดังกล่าว เว้นแต่กรณีที่มีเหตุอันสมควร</p> <p>การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙</p> <p>"มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงิน.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลังส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและดอกเบี้ยของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนสำรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชีรายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงินเท่าจำนวนเงินที่สำรองจ่ายไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป"</p>	<p>- กฎหมายปัจจุบัน ไม่มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติ และมีการขอรับเงินจากกระทรวงการคลังเป็นระยะๆ</p> <p>- เพื่อให้คล่องตัวมากขึ้น</p>

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>๕. ให้ กบข.นำเงินประเดิมและเงินชดเชยที่รัฐจ่ายเข้ากองทุนแล้ว แต่ไม่ได้จ่ายออกให้สมาชิก คัดกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายคืน</p>	<p>มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินอื่นไปลงทุนให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินกองกลางและบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามสัดส่วนของเงินที่มีอยู่ในแต่ละบัญชีเป็นประจำตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>"มาตรา ๗๓/๑ ในกรณีที่ไม่มีการจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเนื่องจากการออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จหรือบำเหน็จตกทอด แล้วแต่กรณี ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้นพร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด"</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายปัจจุบัน เดิม กบข.ถือว่าเงินประเดิมและเงินชดเชยที่ไม่ได้จ่ายให้สมาชิก คือเงินที่ไม่มีผู้รับ จึงบันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง - เพื่อให้ชัดเจนในทางปฏิบัติ

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>ด้านลงทุน</p> <p>๑. ให้อำนาจ กบข.จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจอันเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน รวมทั้งให้สามารถเข้าร่วมกับกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าของเอกชนหรือรัฐ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน</p>	<p>มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการใดๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองและมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ</p> <p>(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใดๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๓) ให้สมาชิกกู้ยืมเงิน</p> <p>(๔) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน</p> <p>(๕) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p>	<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) และ (๔/๒) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการพ.ศ.๒๕๓๙</p> <p>"(๔/๑) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน</p> <p>(๔/๒) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น ไม่ว่าจะ เป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน"</p>	<p>- เพื่อให้ กบข.ดำเนินการได้กว้างขวางขึ้น อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่สมาชิกโดยรวม และในการแก้ไขกฎหมายได้เปิดให้กว้างเพื่อความคล่องตัว แต่ในทางปฏิบัติการจะดำเนินการใด จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ กบข.ก่อน</p>

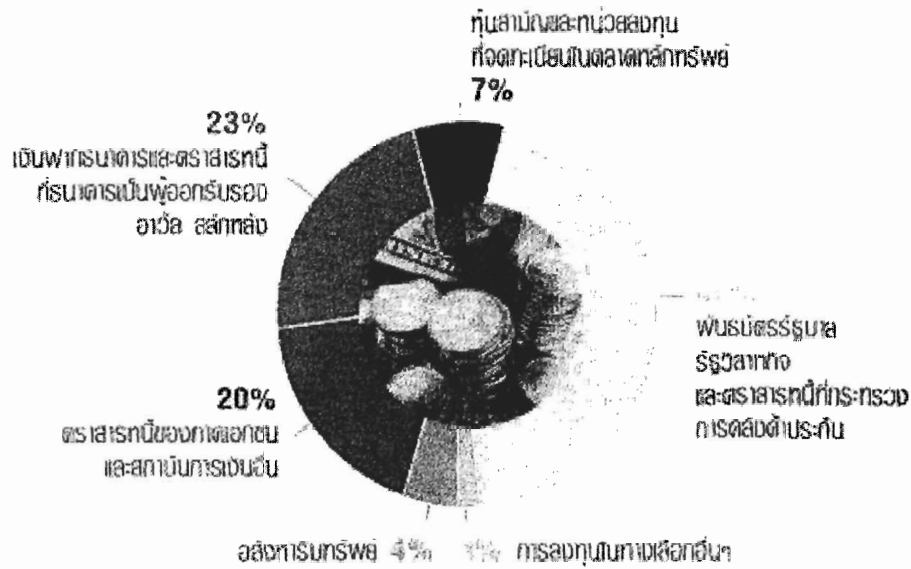
สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
<p>๒. การมอบหมายเงินให้ผู้จัดการกองทุนนำเงินของกองทุนไปลงทุนต่างประเทศ ผู้จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจะต้องเป็นสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้นๆ โดยคุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังในการออกกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>"ข้าราชการ" หมายความว่า.....</p> <p>"กองทุน" หมายความว่า</p> <p>"สมาชิก" หมายความว่า</p> <p>"เงินเดือน" หมายความว่า</p> <p>"เงินสะสม" หมายความว่า</p> <p>"เงินสมทบ" หมายความว่า.....</p> <p>"เงินประเดิม" หมายความว่า</p> <p>"เงินชดเชย" หมายความว่า</p> <p>"บำนาญ" หมายความว่า.....</p> <p>"บำเหน็จ" หมายความว่า</p> <p>"บำเหน็จตกทอด" หมายความว่า</p> <p>"เวลาราชการ" หมายความว่า</p> <p>"คณะกรรมการ" หมายความว่า</p> <p>"กรรมการ" หมายความว่า</p> <p>"เลขาธิการ" หมายความว่า</p> <p>"พนักงาน" หมายความว่า</p> <p>"ลูกจ้าง" หมายความว่า</p> <p>"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า</p> <p>"รัฐมนตรี" หมายความว่า</p>	<p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "นิติบุคคล" ระหว่างบทนิยามคำว่า "เวลาราชการ" และ "คณะกรรมการ" ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๖</p> <p>"นิติบุคคล" หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือกฎหมายต่างประเทศ"</p>	<p>- กฎหมายปัจจุบัน กบข.ไม่สามารถมอบหมายเงินให้ผู้จัดการกองทุนนำเงินไปลงทุนต่างประเทศได้ เพราะตามกฎหมายกำหนดคุณสมบัติของผู้ได้รับมอบหมาย ต้องเป็นสถาบันการเงินที่ได้รับอนุญาตให้จัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ จึงต้องกำหนดนิยามคำว่า "นิติบุคคล" เพิ่มเติม เพื่อให้ กบข.สามารถมอบหมายให้นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้นำเงินของกองทุนไปบริหารจัดการได้</p> <p>- การลงทุนต่างประเทศ เป็นทางเลือกหนึ่งที่จะทำให้การบริหารเงินกองทุนของ กบข. มีขนาดของเงินกองทุนกว่า ๒ แสนล้านบาท มีการกระจายความเสี่ยงได้มากขึ้น และอาจได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้น เพราะจากข้อมูลพบว่า การลงทุนในประเทศที่มีความผันผวน ๓.๕% ในขณะที่ของต่างประเทศที่เจริญแล้ว มีเพียง ๑.๕%</p>

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
	<p>มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑)</p> <p>.....</p> <p>(๔) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินจัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๕) - (๑๑).....</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๓) ติดตามดูแลการดำเนินการของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>" (๔) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน"</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน</p> <p>(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน"</p>	<p>- เพิ่มเติมคำว่า "นิติบุคคล"</p> <p>- เพิ่มเติมคำว่า "นิติบุคคล"</p>

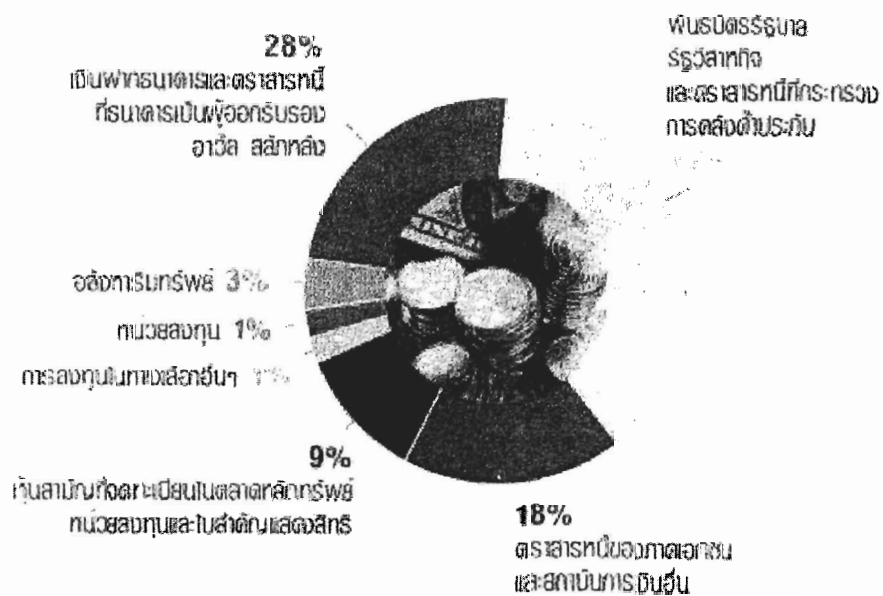
สาระสำคัญของข้อแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
	<p>มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุน ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการและจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคลแล้วแต่กรณี</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการพ.ศ.๒๕๓๙และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยง</p>	

สาระสำคัญที่ขอแก้ไข	พรบ.ปัจจุบัน	ร่าง พรบ.ที่ขอแก้ไข	เหตุผล
	<p>การให้สถาบันการเงินเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนตามวรรคหนึ่ง</p> <p>คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>ซีพีหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนส่วนบุคคลแล้วแต่กรณี</p> <p>การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้นๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน</p> <p>การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง"</p>	

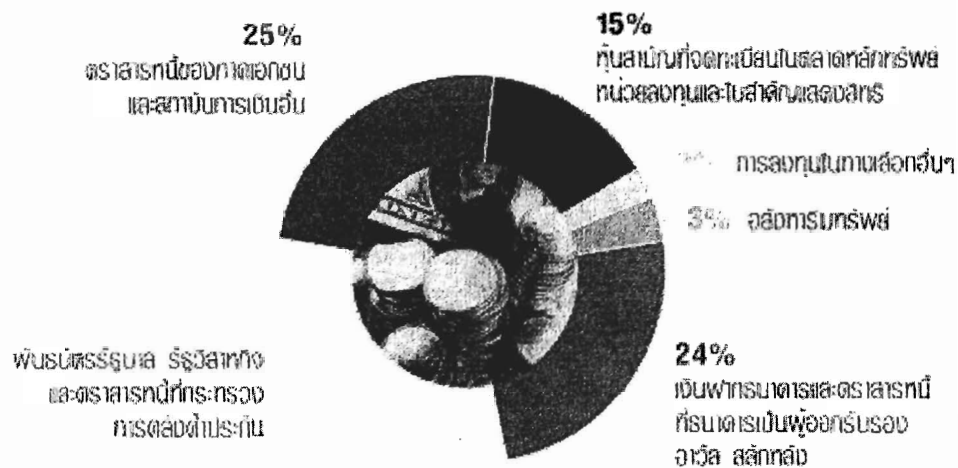
สัดส่วนการลงทุน แยกตามประเภทตราสาร ณ 31 ธันวาคม 2544



สัดส่วนการลงทุน แยกตามประเภทตราสาร ณ 31 ธันวาคม 2545



สัดส่วนการลงทุน แยกตามประเภทตราสาร ณ 31 ธันวาคม 2546



สรุปบทสัมภาษณ์
นายวิสิฐ ดันติสุนทร
เลขาธิการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)
เรื่อง ทำไม กบข. จึงจะไปลงทุนต่างประเทศ

ถามว่าทำไม กบข. จึงจะไปลงทุนต่างประเทศ ในประเทศไม่เหมาะ ไม่ดีอย่างไร ที่จริงการลงทุนในประเทศยังดีอยู่ แต่ด้วยขนาดของ กบข. ปัจจุบันเมื่อเทียบกับตลาดเงินตลาดทุน ถือว่าจะค่อนข้างใหญ่ ปัจจุบัน 240,000 ล้าน ขณะที่ตลาดทุนบ้านเราขนาดประมาณ 6 ล้านล้าน ถ้าพูดถึงขนาดตราสารหนี้ทั้งหมดประมาณ 2 ล้านล้านบาท ขณะที่สินทรัพย์ของ กบข. ที่ลงทุนในตราสารหนี้ มีประมาณ 150,000 ล้านบาท คำนวณแล้วประมาณ 7% ของขนาดตลาดตราสารหนี้ทั้งหมด เพราะฉะนั้น หากดูถึงขนาดของสัดส่วนแล้วค่อนข้างใหญ่ และตลาดตราสารหนี้บ้านเราสภาพคล่องค่อนข้างน้อย มีคนอยากขายก็ไม่มีคนซื้อ พอมีคนอยากซื้อก็ไม่มีคนขาย โดยเฉพาะต่อไปถ้าเกิดรัฐบาลมีการจัดงบประมาณแบบสมดุลแล้ว การออกพันธบัตรใหม่ก็จะมีย่อยลง ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเริ่มมองการลงทุนต่างประเทศ ซึ่งถือเรื่องความเสี่ยงเป็นสิ่งสำคัญ เพราะฉะนั้น การลงทุนในตราสารหนี้ต่างประเทศที่กำลังดำเนินการ และลงทุนไปแล้ว เรื่องความมั่นคงของหลักทรัพย์ที่ไปลงจะมาอันดับหนึ่ง ซึ่งเป็นหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือหลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจต่างประเทศ

นอกจากเรื่องของขนาด กบข. กับตลาดในประเทศแล้ว ยังต้องดูถึงเรื่องของความใหญ่ของตลาดโลก ถ้าเกิดดูขนาดของตลาดโลกเทียบกับของเรา อย่างเช่นขนาดตราสารหนี้โลกเรามีขนาดแค่ 0.1% ขณะที่สหรัฐ 51% และยุโรป 20% เพราะฉะนั้นเมื่อเทียบแล้วขนาดตราสารหนี้ของประเทศไทยจะค่อนข้างเล็ก แต่เรายึดถือหลักการว่าเราอยากจะเป็นนักลงทุนรายเล็กในตลาดใหญ่ แต่ปัจจุบันเราเป็นรายใหญ่ในตลาดเล็ก ซึ่งบางครั้งการเคลื่อนไหวต่าง ๆ ก็ทำให้ตลาดสั่นสะเทือนเหมือนกัน

ปัจจุบัน กบข. มีขนาดใหญ่ขึ้นเฉลี่ยหนึ่งปี มีเงินของสมาชิกทั้งสะสมและสมทบเข้ามาประมาณ 16,000 ล้านบาท เป็นส่วนเงินใหม่ที่เข้ามา และยังมีผลตอบแทนจากการลงทุนที่ทบเข้าไปอีก รวมแล้วกับเงินใหม่ที่เข้ามาตกปีละ 25,000 - 30,000 ล้านบาท ด้วยการเติบโตอย่างนี้ อีก 6-7 ปีข้างหน้าคงไม่หนี 500,000 ล้านบาท เพราะปัจจุบัน กบข. มีสินทรัพย์ 240,000 ล้านบาท เมื่อ 2 ปีที่แล้วตอนที่เข้ามารับตำแหน่ง กบข. มีสินทรัพย์ประมาณ 120,000 ล้านบาท อีกประหลาด ๆ อีกอย่างหนึ่ง คือ ตลาดในประเทศจะค่อนข้างผันผวนผันผวน ดูจากสถิติข้อมูลหากพูดถึงตลาดหุ้นของบ้านเรา ผลตอบแทนเฉลี่ยตั้งแต่ปี 1987 - 2003 รวม 15 ปี

ผลตอบแทนเฉลี่ยที่ 12.3% ถ้าดูที่ผลตอบแทนและความผันผวนของผลตอบแทนตลาดบ้านเรา SET Index ที่เป็นเครื่องวัดผลตอบแทนของการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ไทย ผลตอบแทนเฉลี่ยจะอยู่ที่ 12.3% เพราะฉะนั้น ปีที่แล้วผลตอบแทน 100 กว่า% อาจจะไม่เกิดขึ้นอีกในเร็ว ๆ นี้ นาน ๆ จะเกิดขึ้นครั้งหนึ่ง ส่วนความผันผวนของตลาดหลักทรัพย์ตลอด 15 ปีที่ผ่านมาอยู่ที่ประมาณ 37% ขึ้นลง ๆ อยู่ในระยะนี้ประมาณ 37% ถ้าเทียบกับ MSCI ผลตอบแทนเฉลี่ย 15 ปี อยู่ที่ 10.2% แต่ความผันผวนอยู่ที่ 17.9% นั้นเป็นเรื่องตลาดหุ้น ตลาดพันธบัตรก็เช่นเดียวกัน ความผันผวนของตลาดพันธบัตรที่ใหญ่จะมีความผันผวนน้อย ของบ้านเรา ผลตอบแทนเฉลี่ยอยู่ที่ 7.3% ความผันผวนอยู่ที่ 4.7%

ซึ่งถ้าเทียบกับ MSCI ซึ่งเป็นตลาดโลก ก็จะไม่ต่างกันมากนัก แต่ความผันผวนน้อยกว่าเยอะ ถ้าพูดถึงตลาดพันธบัตรก็จะยิ่งไปกว่านั้น เพราะตลาดต่างประเทศตอนนี้ ผลตอบแทนของตลาดพันธบัตรต่างประเทศ ผลตอบแทนจะสูงกว่าประเทศไทย

เพราะฉะนั้น แนวทางการจัดสัดส่วนการลงทุน มีการจัดสัดส่วนนอกจากจะแบ่งประเภทของการลงทุนเป็นตราสารหนี้กับตราสารทุนแล้ว ยังต้องแบ่งสัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ออกเป็นนอกประเทศและในประเทศอีกด้วย ปัจจุบันถ้าเปรียบเทียบข้อมูลกัน ณ วันนี้ พันธบัตรใน USA อังกฤษ หรือในยุโรป พันธบัตรอายุ 2 - 3 ปี ผลตอบแทนจะสูงกว่าประมาณ 2-3% ถามว่าการลงทุนของเรามีความเสี่ยงหรือไม่ ในเรื่องของอัตราแลกเปลี่ยน ตอบว่าไม่มี เพราะเราซื้อป้องกันความเสี่ยงหรือ Forward Cover ไว้หมด เราได้อัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่า ความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยนไม่มี ความเสี่ยงในเรื่องของ credit ไม่ได้ต่างกับการลงทุนในประเทศไทย แล้วก็เป็นการลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจที่อันดับเครดิตที่ดีเท่ากับหรือดีกว่าประเทศไทย

แต่อย่างไรก็ตาม การที่ กบข. จะตัดสินใจนำเอาเงินออมของข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกไปลงทุนในต่างประเทศนั้น กบข. ไม่ได้ใช้เจ้าหน้าที่ของ กบข. ไปลงทุน แต่เราลงทุนผ่านกองทุนต่างประเทศไป เพราะว่าในลักษณะนโยบายการลงทุนของ กบข. ในปัจจุบัน การลงทุนต่างประเทศ กบข. จะลงทุนผ่านผู้จัดการกองทุนในประเทศ เพื่อไปลงทุนต่างประเทศอีกที ซึ่งเขาก็ได้คัดเลือกแล้วว่าผู้จัดการกองทุนในต่างประเทศที่รับเงินของ กบข. ไปลงทุนมีประวัติความสามารถในการลงทุนที่ดี เราได้ดูเรื่องผลประกอบการในอดีต ซึ่งเรื่องต่าง ๆ ทุกอย่างก็ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการของ กบข. แล้ว

กบข. จะไม่ลงทุนโดยตรงแต่จะลงทุนผ่านกองทุนรวม เพราะถือว่าการให้ผู้ที่ชำนาญกว่าในต่างประเทศเป็นผู้ลงทุน เพราะฉะนั้น กบข. จะไม่มีทีมที่จะทำหน้าที่ลงทุนในต่างประเทศโดยเฉพาะ แต่จะมีหน้าที่ในการคัดเลือกผู้จัดการกองทุนที่เหมาะสม แล้วอนุมัติเงินให้เขาไปลงทุนให้

ปัจจุบัน ณ วันที่สัดส่วนการลงทุนในต่างประเทศอยู่ประมาณไม่เกิน 3% ตามกฎกระทรวงที่อนุมัติให้ลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งสามารถลงทุนได้ 10% ในระยะประมาณ 1-2 ปี ข้างหน้า มองภาพเหตุการณ์ในประเทศและนอกประเทศแล้ว คงเพิ่มเงินลงทุนขึ้นไปเป็น 4.5 - 5% คิดเป็นเงินประมาณ 10,000 - 12,000 ล้านบาท ในขณะที่ถ้าเทียบสินทรัพย์ที่ 240,000 ก็จะประมาณ 10,000 ล้านบาท แต่แน่นอนว่าในอีก 2 ปีข้างหน้าสินทรัพย์ กบข. ก็โตขึ้นไปอีก เพราะฉะนั้น 10,000 ล้านบาทก็จะอยู่ที่ 4% ของทรัพย์สินทั้งหมด เพราะฉะนั้นได้มองผลตอบแทนที่จะกลับเข้ามาแล้วว่า ถือว่าความเสี่ยงน้อยกว่า ผลตอบแทนสูงกว่า

ส่วนในเรื่องของการเลือกผู้จัดการกองทุนนั้น ต้องมีวิธีการเลือก สิ่งสำคัญ คือ ต้องเลือกผู้จัดการกองทุนให้ถูก โดยได้กำหนดกรอบการลงทุนชัดเจน คือ ให้ลงทุนเฉพาะพันธบัตรรัฐบาล/รัฐวิสาหกิจ ที่มี rating ที่ดีกว่าหรือเทียบเท่าประเทศไทย เพราะฉะนั้นความเสี่ยงในเรื่องของ credit ถือว่าน้อยมาก ก็คือความเสี่ยงเท่ากับประเทศไทยเป็นอย่างน้อย ความเสี่ยงเรื่องอัตราแลกเปลี่ยนไม่มีเพราะเราซื้อ fwd ป้องกันความเสี่ยงไว้ทั้งหมด ในกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ได้ป้องกันความเสี่ยงไว้ทั้งหมดแล้ว เสมือนหนึ่งการลงทุนอยู่ในประเทศ ก็คือ ได้ผลตอบแทนกลับคืนมาเป็นเงินบาท แล้วก็ผลตอบแทนที่สูงกว่าในปัจจุบัน เพราะปัจจุบันตลาดเงินมีสภาพคล่องสูง ผลตอบแทนของเงินฝากจึงค่อนข้างต่ำ

ปัจจุบันเราได้กำหนดแต่งตั้งและว่าจ้างบริษัทที่จะมาทำหน้าที่จัดการกองทุนตรงนี้แล้ว 3 บริษัท ของต่างประเทศก็มี จาร์ติน เฟลมมิง ING และ เมอร์ริล ลินช์ แล้วก็อนุมัติการแต่งตั้งเพิ่มเติมอีกประมาณ 2-3 บริษัท ซึ่งที่กล่าวมานี้มี track record การลงทุนสูง แต่อย่างไรก็ตามคงต้องค่อย ๆ เป็นค่อย ๆ ไป คือการที่เริ่มก้าวไปต่างประเทศ ถือว่าเป็นช่วงเวลาที่ถูกต้องแล้ว เพราะเศรษฐกิจของประเทศเริ่มที่จะแข็งแรงพอ เรื่องของเงินทุนสำรองของประเทศก็มีจำนวนที่มากพอ ในเรื่องของการที่กองทุนอย่าง กบข. หรือ ประกันสังคม หรือที่อนุมัติให้บริษัทประกันชีวิตในประเทศไปลงทุนต่างประเทศ ขณะนี้ประเทศมีความพร้อม และก็ได้มีผลกระทบกับเศรษฐกิจของประเทศ แต่ขณะเดียวกันจะเป็นการกระจายความเสี่ยงของกองทุนของเรา และได้ผลตอบแทนดีกว่า นี่คือเหตุผลของการที่ กบข. จะไปลงทุนต่างประเทศ ซึ่งตรงนี้จะทำให้เงินของกองทุนเติบโตอย่างมั่นคงด้วย

ด้านผลประกอบการของกองทุนช่วง 12 เดือนย้อนหลัง เฉลี่ยเท่ากับ 9.15% ถ้าเทียบกับอัตราดอกเบี้ยในการฝากเงินธนาคารใหญ่ ก็จะอยู่ที่ประมาณ 1.25 ถ้าเทียบกับอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ประมาณ 1.8 ถ้าเฉลี่ย 5 ปีย้อนหลัง เพราะเป็นกองทุนระยะยาว ผลตอบแทนเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ 8.6% ซึ่งเงินทุกบาททุกสตางค์จะกลับไปเป็นของสมาชิกเมื่อเกษียณอายุ

ส่วนสัดส่วนการลงทุนนั้นแบ่งเป็น พันธบัตรทั้งหมดรวมถึงหุ้นกู้ของเอกชนที่มีการจัดอันดับเครดิตด้วยอยู่ที่ประมาณ 81% การลงทุนในหุ้นอยู่ที่ประมาณ 13% ที่เหลือจะเป็นการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ คือ การซื้ออาคารให้เช่า แล้วก็การลงทุนประเภทอื่น ๆ อยู่ที่ประมาณ 6% ส่วนเงินฝากจะถือว่าอยู่ในการลงทุนประเภทตราสารหนี้ คือ 80%

ในส่วนทิศทางการลงทุนของ กบข. ในครึ่งหลังของปี 47 ขณะนี้ได้เตรียมรับการเคลื่อนไหวของอัตราดอกเบี้ยและราคาน้ำมัน ซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ได้คาดคิดมาก่อน แต่อัตราดอกเบี้ยได้คาดการณ์ไว้แล้ว นักลงทุนสถาบันรายอื่น ไม่ว่าจะเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพรายอื่น ๆ ก็คงจะเตรียมการเหมือนกัน กบข. เองลดสัดส่วนการถือพันธบัตรระยะยาวลง มาถือพันธบัตรให้สั้นขึ้น เตรียมพร้อมกับที่อัตราดอกเบี้ยในตลาดจะปรับขึ้น อันนี้แน่นอนเมื่อ FED อเมริกาปรับอัตราดอกเบี้ยให้สูงขึ้นแล้ว ประเทศที่มีการค้ากับ USA คงต้องมีการปรับตัวตาม ไม่อย่างนั้นเงินก็จะไหลออกหมด กบข. ได้มีการปรับกลยุทธ์ในการลงทุน เช่น ขายพันธบัตรระยะยาว และขณะนี้คิดที่จะเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในหุ้นที่มีผลตอบแทนหรือเงินปันผลที่ดี คือปัจจุบันถ้าพูดถึงราคาหุ้นขนาดนี้ และเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างไร การลงทุนในหุ้นซึ่งมีผลตอบแทนในรูปของเงินปันผล 5-6% ได้ค่อนข้างง่าย ถ้าหากจะมีความเสี่ยงในเรื่องของเศรษฐกิจอย่างไรบ้างมันคงไม่เสี่ยง ถึงแม้ว่า GDP ของบ้านเราจะโตประมาณซัก 6.5 - 7% ซึ่งเราเองก็ได้ศึกษาดีแล้วนะครับ ก็ถือว่าเป็นการเติบโตที่รับได้

ในเรื่องของแนวคิดนโยบายการลงทุนของนักลงทุนสถาบันกับนักลงทุนรายย่อย จะไม่เคยเดินเหมือนกันเท่าไร แต่ก็ไม่ใช่ทุกคนเสมอไป กบข.หรือกองทุนอื่น ๆ จะซื้อตอนที่หุ้นลงเพราะเรามีเงินสำรองพอสามารถที่จะลงทุนได้ สามารถที่จะลงทุนแล้วเก็บไว้อีก 1 ปี เพราะอายุเฉลี่ยของกองทุนและอายุเฉลี่ยของสมาชิก ของ กบข. เป็นระยะยาว อายุที่เป็นสมาชิกอยู่จะ 20-30 ปี เพราะฉะนั้นลงทุนแล้วเก็บไว้ 1-2 ปี ถือเป็นเรื่องธรรมดา นักลงทุนรายย่อยที่ได้ศึกษาเรื่องหุ้นดีก็คงจะลงทุนแบบที่เราลงเหมือนกัน ส่วนรายย่อยที่ซื้อ ๆ ขาย ๆ เพื่อเก็งกำไรจะเป็นกลุ่มที่มีเปอร์เซ็นต์ค่อนข้างเยอะ ในตลาดบ้านเรา เพราะฉะนั้น จะเห็นว่าจะมีความผันผวนค่อนข้างมากในตลาดหลักทรัพย์ พอต่างประเทศขายหุ้นทุกคนก็ตกใจทยอยขายกันหมด ต่างประเทศขายก่อน คนไทยขายทีหลัง ขายไปก็เสียใจไปนะครับ คือไม่มีใครขายตอนนี้แล้ว ยินดีและดีใจ พอหุ้นขึ้นต่างประเทศซื้อหุ้น เราก็ซื้อตามหลังต่างประเทศตลอด เพราะฉะนั้นจริง ๆ แล้ววิธีการคิดของนักลงทุนสถาบันหรือกองทุนรวมต่าง ๆ ก็คงจะเหมือนกันหมด คือซื้อหุ้นตอนที่หุ้นมันลง ถ้าศึกษาหุ้นพวกนั้นดีแล้ว ซื้อแล้วเก็บไว้ใน Port รอวันที่ขึ้น ถ้าจะลงนิดหน่อย ก็ไม่ได้เป็นอะไรที่จะต้องนำห่วงมากนัก เราคิดว่าเศรษฐกิจของประเทศไม่ได้ถึงกับไม่ดี และปัจจัยต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาวะดอกเบี้ยที่ขึ้น หรือราคาน้ำมันขึ้น เราได้ factor อยู่ในราคาหุ้นที่เราตัดสินใจจะลงทุนอยู่แล้ว

เพราะฉะนั้น focus fund เฉพาะในช่วงนี้ที่ราคาหุ้นมันถูก ๆ เราเตรียมเงินไว้ ประมาณ 3,000 ล้านบาท ประมาณ 8 ตัว เป็นหุ้นที่พื้นฐานดีและมีเงินปันผลให้ ซึ่งผมคิดว่าเมื่อต่างประเทศกลับมาลงทุนในประเทศไทย ก็คงต้องซื้อหุ้นพวกนี้ เพราะพวกนี้จะมี market cap ค่อนข้างใหญ่ ซึ่งช่วงนี้จะเป็นช่วงที่ซื้อก่อนต่างประเทศ และต่างประเทศจะซื้อตาม รายย่อยจะซื้อตามต่างประเทศหรือว่าจะซื้อก่อน อันนี้ก็ขึ้นอยู่กับที่ต่างคนต่างคิด



กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน (Investment Policy Statement)

คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
อนุมัติให้ใช้ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน
ในการประชุมครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2546

สารบัญ

บทนำ.....	1
วิสัยทัศน์และเป้าหมาย	2
ภาพรวมการลงทุน (INVESTMENT VIEW).....	6
1. ปรัชญาการลงทุน (INVESTMENT PHILOSOPHY).....	6
2. เป้าหมายการลงทุน.....	7
3. ระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้.....	7
การบริหารการลงทุน (PORTFOLIO MANAGEMENT).....	8
4. กลยุทธ์ด้านการลงทุน (INVESTMENT STRATEGY).....	8
5. การจัดสรรเงินลงทุน (STRATEGIC ASSET ALLOCATION)	8
แนวทางการลงทุน (INVESTMENT GUIDELINES)	10
6. แนวปฏิบัติทั่วไปด้านเป้าหมายผลการดำเนินงาน	10
7. การลงทุนในเงินฝากและตราสารหนี้	13
8. การลงทุนในตราสารทุน	14
9. การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์	15
10. การลงทุนทางเลือก (ALTERNATIVE INVESTMENT).....	16
การควบคุม (CONTROL)	18
11. หลักปฏิบัติในการดูแลเงินของสมาชิก (CODE OF FIDUCIARY CONDUCT)	18
12. หน้าที่และความรับผิดชอบต่อการลงทุน.....	19
13. รายงานผลการดำเนินงานการลงทุนรายไตรมาส	23
14. กลยุทธ์การลงทุนประจำปี (ANNUAL INVESTMENT STRATEGY).....	23
15. การมอบฉันทะในการประชุมผู้ถือหุ้น (PROXIES).....	24
17. การลงทุนในตลาดตราสารอนุพันธ์.....	25
18. การปรับสัดส่วนการลงทุน (REBALANCING).....	25

บทนำ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และเพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก มีคณะกรรมการ กบข. เป็น ผู้กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการจัดการกองทุน ทั้งด้านการลงทุน การบริการสมาชิก และการบริหารสำนักงาน เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด โดยคณะกรรมการและสำนักงานได้ปรับปรุงการดำเนินงานในทุกด้านอย่างต่อเนื่องอย่างเหมาะสม เช่น เรื่องการลงทุนมีการปรับระบบงานและการวัดผลการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับทันกับสภาวะเศรษฐกิจของโลกที่เปลี่ยนแปลง การเพิ่มคุณค่าและประสิทธิภาพของการให้บริการแก่สมาชิก รวมทั้งการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรเพื่อให้องค์กรมีขนาดเหมาะสม มั่นคง ทนสมัย มีการบริหารงานที่คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

การดำเนินงานนับแต่เริ่มจัดตั้ง กบข. ในปี พ.ศ. 2540 กบข. มีพัฒนาการเพิ่มขึ้นเป็นลำดับในทุกด้าน ได้แก่ จำนวนสมาชิก จำนวนเงินกองทุน และจำนวนพนักงาน และเมื่อดำเนินการมาระยะหนึ่ง คณะกรรมการและสำนักงานซึ่งมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานมีความเห็นร่วมกันว่า กบข. สมควรกำหนดขอบเขตภาระหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละฝ่ายให้ชัดเจน โดยที่คณะกรรมการจะมีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบตามบทบัญญัติที่กำหนดในพระราชบัญญัติ กบข. และข้อพึงปฏิบัติสากลในการดูแลเงินของสมาชิก ในขณะที่เดียวกันสำนักงานควรมีความคล่องตัวในการบริหารงานภายใต้กฎหมาย นโยบายและหลักการที่คณะกรรมการกำหนด ดังนั้นสำนักงานจึงได้จัดทำ ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน (Investment Policy Statement) ไว้สำหรับคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ เลขาธิการ ผู้บริหารและพนักงาน ใช้เป็นแนวทางบริหารเงินกองทุน ซึ่ง ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน ควรมีการพิจารณาทบทวนทุกสองปี หรือทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงสำคัญ ของสภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่มีผลกระทบโดยตรงกับการบริหารจัดการของ กบข.

ข้อกำหนดต่าง ๆ ที่จัดทำขึ้นมีพื้นฐานจากกฎหมาย แนวปฏิบัติของ กบข. ที่ผ่านมา และข้อพึงปฏิบัติสากลที่ดีในการบริหารกองทุนเพื่อการเกษียณอายุ ซึ่ง กบข. จะยึดถือเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของสมาชิกต่อไป

วิสัยทัศน์และเป้าหมาย

พระราชบัญญัติ กบข. กำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนไว้ 3 ประการ คือ

- 1 เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ
- 2 เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก
- 3 เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

นอกจากนี้ พรบ. กบข. ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และอนุกรรมการ อันประกอบด้วย

มาตรา 26 "คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน
- (2) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (3) กำกับดูแลการจัดการกองทุน
- (4) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ
- (5) กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับกิจการของกองทุน
- (6) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน
- (7) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนกำหนดเงินเดือนและเงินอื่นรวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการ
- (8) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินจัดการเงินของกองทุน
- (9) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (10) แต่งตั้งผู้แทนเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนน ในการประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทหรือหน่วยงานอื่นใดที่กองทุนถือหุ้นอยู่
- (11) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา 31 “ให้คณะกรรมการจัดการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ
- (2) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (3) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (4) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ
- (5) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

มาตรา 69 “การหาประโยชน์ของกองทุน ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการและจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่งซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคลแล้วแต่กรณี

การให้สถาบันการเงินเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

นอกจากนี้คณะกรรมการได้คำนึงถึงประโยชน์อย่างแท้จริงต่อสมาชิก จึงได้กำหนด วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์หลัก และคุณค่าของการทำงาน ไว้ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)¹

กบข. เป็นสถาบันบริหารเงินออมชั้นนำในระดับภูมิภาค

¹ จากแผนแม่บทกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (2545-2549) ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2545

วัตถุประสงค์หลัก (Core Purpose)

บริหารเงินออมของสมาชิกให้งอกเงยเพื่อชีวิตที่ดีกว่า

คุณค่าของการทำงาน (Core Value)

- ปฏิบัติหน้าที่เต็มศักยภาพ
- มุ่งมั่นให้บริการที่ดี
- ซื่อสัตย์ เที่ยงธรรม สามัคคี
- ทนสมัย
- เสริมสร้างมาตรฐานให้แก่ประเทศ

นอกจากนี้ กบข. ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานสำหรับปี 2545 – 2549² ในด้านการลงทุนไว้ โดยมีหลักการสำคัญคือ “การบริหารเงินออมสมาชิกให้งอกเงย ภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้” ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

(1) การจัดสรรการลงทุนที่เหมาะสม เนื่องจาก กบข. มีความรับผิดชอบต่อความเชื่อถือของมวลสมาชิกในการบริหารเงินออม ดังนั้นจึงต้องมีกรอบการจัดสรรการลงทุนที่เหมาะสมกับการเป็นผู้จัดการเงินออมระยะยาวของประเทศ ซึ่งจะต้องพิจารณาถึงผลตอบแทนควบคู่ไปกับความเสี่ยงที่ยอมรับได้

(2) กระจายการลงทุนให้มีความหลากหลายในรูปแบบต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายการลงทุน เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุดภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ ทั้งนี้การลงทุนทุกประเภทต่างมีความเสี่ยงทั้งสิ้น การลงทุนที่ให้ผลตอบแทนสูงก็จะมีความเสี่ยงสูง แต่การลงทุนของ กบข. นั้นจะสามารถรองรับความเสี่ยงได้ในระดับหนึ่ง ซึ่งจะต้องบริหารความเสี่ยงให้เป็นที่ยอมรับได้ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (Stakeholder) ทุกฝ่าย นับตั้งแต่สมาชิก คณะกรรมการ เจ้าหน้าที่ของ กบข.

(3) มีระบบ/วิธีการพิจารณาและกำกับการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ นอกจากการกระจายตัวของการลงทุนแล้วจะต้องศึกษาทางเลือกการลงทุนใหม่ ๆ อย่างต่อเนื่อง มีการบริหารเงินลงทุนอย่างชาญฉลาด และมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะต้องมีเครื่องชี้วัดความสำเร็จ หรือตัววัดเทียบ หรือ “Benchmark” ของการลงทุน รวมไปถึง การพิจารณาให้มีการจัดสรรเงินลงทุนให้ผู้จัดการกองทุน

² คณะกรรมการมีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (2545-2549) ในการประชุมครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2545

ภายนอกบริหาร ทั้งนี้เพื่อให้ได้รับข้อมูลข่าวสารของธุรกิจ และสร้างการแข่งขันและกระตุ้นการเพิ่มประสิทธิภาพของผู้จัดการกองทุนภายใน กบข.

(4) การบริหารความเสี่ยงจากการลงทุนในระดับที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องมีระบบการกำกับที่โปร่งใส ตรวจสอบ ให้มีมาตรฐานธรรมาภิบาล และต้องเป็นแม่แบบธรรมาภิบาลของอุตสาหกรรมประเภทเดียวกันในประเทศ

(5) มีส่วนช่วยพัฒนาตลาดเงิน ตลาดทุนที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก กบข. เป็นกองทุนที่มีขนาดของสินทรัพย์ใหญ่ที่สุดในประเทศ การตัดสินใจลงทุนของ กบข. ในตลาดเงิน ตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ในแต่ละครั้ง จะมีผลกระทบให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของราคาในตลาดได้ ดังนั้น จึงควรจะใช้โอกาสนี้ให้เป็นประโยชน์ในการลงทุนที่จะช่วยพัฒนาตลาดเงิน ตลาดทุนของประเทศให้พัฒนา และเติบโตที่สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการสนับสนุนนักลงทุนสถาบันระยะยาว ลดนักเก็งกำไร หรือนักฉวยโอกาสในตลาดให้น้อยลง

(6) ปรับปรุง แก้ไข กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุน ได้แก่ การแก้ไขกฎหมายให้ กบข. สามารถนำเงินไปลงทุนในต่างประเทศได้ ซึ่งเป็นการกระจายโอกาสการลงทุน และ เพิ่มทางเลือกการลงทุนเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิก ขณะเดียวกันก็เป็นการพัฒนาบุคลากรและ กบข. ให้ก้าวไปสู่ความเป็นองค์กรระดับโลกต่อไป หรือการแก้ไขกฎหมายการลงทุนให้มีความคล่องตัวในการบริหารเพื่อผลประโยชน์โดยรวมของสมาชิก

ภาพรวมการลงทุน (Investment View)

ภาพรวมของแผนการลงทุนของ กบข. ประกอบด้วย นโยบายการลงทุนของ คณะกรรมการ วัตถุประสงค์ และกลยุทธ์ในการลงทุน รวมถึงขั้นตอนและวิธีการในการตัดสินใจลงทุนต่าง ๆ ด้วยความรู้ ความสามารถ เอาใจใส่ รอบคอบ ระมัดระวัง และถี่ถ้วน (Skill, Care, Prudence, and Diligence) เพื่อให้บรรลุหน้าที่หลักในการบริหารเงินกองทุนเพื่อการเกษียณอายุของสมาชิก

ทั้งนี้ ใน ถ้อยแถลงนโยบายลงทุน ฉบับนี้

“สถาบันการเงิน”	หมายถึง	สถาบันการเงินหรือสถาบันที่ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
“บริษัทจัดการกองทุน”	หมายถึง	สถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนตามความในมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติ กบข.
“ผู้จัดการกองทุนภายใน”	หมายถึง	พนักงาน กบข. ที่ได้รับมอบอำนาจ และมีหน้าที่ตัดสินใจบริหารเงินลงทุน
“ผู้จัดการกองทุน”	หมายถึง	ผู้จัดการกองทุนภายในและบริษัทจัดการกองทุน

1. ปรัชญาการลงทุน (Investment Philosophy)

1.1 กบข.เป็นกองทุนเงินออมระยะยาว ดังนั้น

1.1.1 กบข. จะจัดสรรเงินลงทุน (Strategic Asset Allocation) โดยมุ่งเน้นจัดโครงสร้างพอร์ตการลงทุนระยะยาว

1.1.2 กบข. จะวัดผลตอบแทนระยะยาว และพัฒนาตัววัดเทียบที่เหมาะสมกับลักษณะของกองทุน

1.1.3 กบข. จะไม่เปลี่ยนสัดส่วนการลงทุนในสินทรัพย์แต่ละประเภทอย่างรุนแรงในช่วงระยะเวลาสั้นๆ ในลักษณะของ Market Timer เพราะกระทำดังกล่าวไม่เหมาะสมและอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อเงินกองทุน

1.2 การกระจายความเสี่ยง

1.2.1 กระจายการลงทุนโดยลงทุนในสินทรัพย์ที่หลากหลาย

1.2.2 ผลักดันให้มีการกระจายการลงทุนไปยังต่างประเทศในสัดส่วนที่เหมาะสม

1.3 มีการกำกับ บริหารการลงทุนที่ดีตามมาตรฐานสากล โดยผู้จัดการกองทุนต้องปฏิบัติตามอย่างมืออาชีพ มีอิสระในการทำงานภายใต้กรอบนโยบายที่กำหนดโดย คณะกรรมการ อนุกรรมการจัดการลงทุน หรือสำนักงาน

2. เป้าหมายการลงทุน

กบข. เป็นกองทุนเงินออมระยะยาวแบบกำหนดอัตราเงินสะสมของสมาชิก และเงินสมทบจากภาครัฐที่จ่ายเข้ากองทุน (Defined Contribution) โดยมีคณะกรรมการกำกับดูแลการลงทุนให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติ และกฎกระทรวง การลงทุนส่วนใหญ่จะเป็นตราสารหนี้ที่มีความมั่นคง โดย กบข. ให้ความสำคัญกับความสมดุลระหว่างความปลอดภัยของเงินต้น (Preservation of Capital) กับผลตอบแทนของการลงทุนภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้

ดังนั้น กบข. จึงกำหนดเป้าหมายอัตราผลตอบแทน (Return Objective) ระยะยาวก่อนหัก ค่าใช้จ่ายเฉลี่ย 12 ปี สำหรับสมาชิกเป็นอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเฟ้อ 2.75%^{3,4} และกำหนดเป้าหมาย อัตราผลตอบแทนรายปี (ก่อนหักค่าธรรมเนียมจัดการ) สูงกว่าอัตราผลตอบแทนของตัววัดเทียบที่ เหมาะสม

3. ระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้

ในการบริหารความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม กบข. จะกระจายการลงทุนในสินทรัพย์ ต่างๆ ที่หลากหลาย โดยการจัดสรรการลงทุนตามประเภทของสินทรัพย์ (Asset Class) ผู้ออกตราสาร หรืออายุของตราสาร (Maturity) ซึ่ง กบข. จะปรับกลยุทธ์การลงทุนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในแต่ละช่วงเวลา

ในการกำหนดระดับความเสี่ยงที่เหมาะสมนั้น เนื่องจากการลงทุนทุกประเภทมีความเสี่ยงที่ ผลตอบแทนการลงทุนปีใดปีหนึ่งอาจติดลบได้ แต่โดยรวมแล้ว กบข. ยังคงรักษาเป้าหมายผลตอบแทน ระยะยาว กบข. จึงได้กำหนดระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ว่า กองทุนอาจมีโอกาสประมาณ 14-17% ที่ อัตราผลตอบแทนการลงทุนอาจติดลบได้

³ คณะกรรมการมีมติอนุมัติ ในการประชุมครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2546

⁴ ขึ้นอยู่กับปัจจัยต่างๆ เป็นไปตามสมมติฐาน ที่คาดการณ์ไว้

การบริหารการลงทุน (Portfolio Management)

4. กลยุทธ์ด้านการลงทุน (Investment Strategy)

- 4.1 กระจายการลงทุนเพื่อลดความเสี่ยงและเพิ่มโอกาสในการสร้างผลตอบแทนการลงทุน
- 4.2 กำหนดเป้าหมายผลการดำเนินงาน ตัววัดเทียบ และแนวทางการลงทุน ให้ชัดเจน ควบคู่ไปกับการกำกับดูแล และการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ
- 4.3 ให้สามารถจัดจ้างบริษัทจัดการกองทุนที่ชำนาญการบริหารการลงทุนสำหรับสินทรัพย์แต่ละประเภท (Specialization) โดยแต่ละรายต้องมีคุณสมบัติเหมาะสม และมีความเชี่ยวชาญในการบริหารกองทุนเงินออมระยะยาวเป็นสำคัญ
- 4.4 กระจายเงินกองทุนแก่ผู้จัดการกองทุนแต่ละราย (Fund Allocation) ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดทั้งทางด้านผลตอบแทนและค่าใช้จ่าย
- 4.5 ปรับสัดส่วนเงินลงทุน (Rebalancing) ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดการ จัดสรรเงินลงทุน (Strategic Asset Allocation) ของคณะกรรมการ
- 4.6 ทบทวนและประเมินผลการจัดสรรเงินลงทุน (Strategic Asset Allocation) ทุกๆ 3 ปี หรือเมื่อมีเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงที่สำคัญ

5. การจัดสรรเงินลงทุน (Strategic Asset Allocation)

คณะกรรมการมีหน้าที่อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบการจัดสรรเงินลงทุนและให้กำหนดสัดส่วนการลงทุนในการจัดสรรเงินลงทุนระยะยาวเป็นดังนี้

ประเภทสินทรัพย์	สัดส่วนการลงทุน ⁵
1 ตราสารหนี้ (Fixed Income)	80%
2 ตราสารทุน	
- หุ้นจดทะเบียน (Public Equity)	12%
- ลงทุนทางเลือก (Private Equity)	3%
3 อสังหาริมทรัพย์ (Real Estate)	5%
รวม	100%

⁵ คณะกรรมการมีมติอนุมัติในการประชุมครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2546

ทั้งนี้กองทุนย่อยในส่วนที่ กบข. บริหารเองสามารถลงทุนเบี่ยงเบนไปจากสัดส่วนการจัดสรรเงินลงทุน (Tactical Asset Allocation) ได้ โดยกำหนดช่วงต่างๆ ไว้ $\pm 20\%$ อย่างไรก็ตาม การทำ Tactical Asset Allocation จะทำเฉพาะส่วนตราสารหนี้ และตราสารทุนที่เป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนสำหรับอสังหาริมทรัพย์ และการลงทุนทางเลือกสำนักงานจะไม่ทำ Tactical Asset Allocation เนื่องจากเป็นการลงทุนระยะยาวกว่า และมีข้อจำกัดด้านสภาพคล่อง

แนวทางการลงทุน (INVESTMENT GUIDELINES)

ในการตัดสินใจลงทุน กบข. จะพิจารณาถึงผลตอบแทนการลงทุนควบคู่ไปกับการวัดความเสี่ยง โดยวิเคราะห์การลงทุนอย่างระมัดระวังรอบคอบตามปรัชญาการลงทุน

กบข. จะส่งเสริมการลงทุนที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

- (1) เสริมสร้างผลประโยชน์ของสมาชิก
- (2) เสริมสร้างผลประโยชน์ของประเทศโดยรวม
- (3) เป็นกิจการที่มีการบริหารจัดการที่ดี และมีความรับผิดชอบต่อสังคมส่วนรวม

นอกจากนี้ กบข. จะไม่ส่งเสริมการลงทุนในกิจการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

- (1) กิจการที่ก่อให้เกิดปัญหามลภาวะ หรือปัญหาสิ่งแวดล้อม
- (2) กิจการที่ประกอบธุรกิจบนพื้นฐานของการลอกเลียนแบบ และขัดต่อกฎหมายด้านทรัพย์สินทางปัญญา
- (3) กิจการที่ประกอบธุรกิจอันขัดต่อศีลธรรม และจารีตประเพณีอันดี
- (4) กิจการที่ประกอบธุรกิจอันเป็นภัยต่อสังคม หรือความมั่นคง
- (5) กิจการที่ประกอบธุรกิจที่ไม่โปร่งใส และไม่สามารถอธิบายต่อบุคคลภายนอกได้

6. แนวปฏิบัติทั่วไปด้านเป้าหมายผลการดำเนินงาน

(General Investment Performance Guidelines)

เป้าหมายผลการดำเนินงานของกองทุนโดยรวมในระยะยาว ได้ระบุไว้แล้วในข้อ 2 ของเอกสารฉบับนี้ สำหรับเป้าหมายผลการดำเนินงานรายปีของบริษัทจัดการกองทุนแต่ละรายจะเป็นไปตามที่กำหนดในข้อตกลงว่าจ้างบริหารเงินลงทุน รวมทั้งข้อตกลงภายในสำนักงานสำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน ทั้งนี้อัตราผลตอบแทนของเงินลงทุนแต่ละประเภท (ก่อนหักหักค่าธรรมเนียมจัดการ) จะต้องไม่ต่ำกว่าอัตราผลตอบแทนของตัววัดเทียบสำหรับเงินลงทุนแต่ละประเภท ดังนี้

ประเภทสินทรัพย์	ตัววัดเทียบ ⁶
1 ตราสารหนี้ (Fixed Income)	ดัชนีพันธบัตรรัฐบาลอายุ 3-7 ปี จาก TBDC และ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือนที่เสนอให้นักลงทุนสถาบัน (เฉลี่ย 5 ธนาคารใหญ่) ในอัตราส่วน 50:50
2 ตราสารทุน - หุ้นจดทะเบียน (Public Equity) - ลงทุนทางเลือก (Private Equity)	ดัชนี SET50 อัตราที่คาดหวังเมื่อครั้งตัดสินใจลงทุน ⁷
3 อสังหาริมทรัพย์ (Real Estate)	อัตราที่คาดหวังเมื่อครั้งตัดสินใจลงทุน ⁷

กบข. จะวัดผลตอบแทนจากการลงทุนทั้งระยะสั้น และระยะยาว ด้วยความรัดกุมโดยเน้นเป้าหมายการลงทุนระยะยาว หากพบว่าผลการลงทุนของผู้จัดการกองทุนรายใดต่ำกว่ามาตรฐานจนไม่สามารถแก้ไขหรือทำให้ถึงเป้าหมายที่ต้องการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการสามารถเนิ่นการใดๆ ก็ได้เพื่อแก้ไขสถานการณ์ได้ในทันที โดยไม่ถือว่าเป็นการขัดต่อข้อกำหนดตามถ้อยแถลงนโยบายการลงทุน

6.1 รูปแบบการปฏิบัติของผู้จัดการกองทุน

ผู้จัดการกองทุนจะต้องปฏิบัติตามรูปแบบการบริหารเงินลงทุนที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ โดยมีปัจจัยสำคัญดังต่อไปนี้

- 6.1.1 การเปลี่ยนแปลงบุคลากรสำคัญที่ได้รับมอบอำนาจ และมีหน้าที่ตัดสินใจลงทุนของบริษัทจัดการกองทุน
- 6.1.2 รายการซื้อขายหลักทรัพย์ที่มีมูลค่ามากผิดปกติ
- 6.1.3 ลักษณะพอร์ตการลงทุนที่เบี่ยงเบนไปจากรูปแบบการลงทุนที่ตกลงไว้

ปัจจัยต่างๆข้างต้นอาจไม่สามารถใช้เป็นข้อสรุปได้ว่าผู้จัดการกองทุนไม่ปฏิบัติตามรูปแบบการบริหารเงินลงทุนอย่างสม่ำเสมอ แต่ทั้งนี้จะต้องพิจารณาปัจจัยดังกล่าวประกอบข้อเท็จจริงและสภาพแวดล้อมในแต่ละสถานการณ์

6.2 ขั้นตอนการกำกับและประเมินผลงานผู้จัดการกองทุน

⁶ คณะกรรมการมีมติอนุมัติในการประชุมครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2546

⁷ พิจารณาผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นในระยะยาวเมื่อได้ถอนการลงทุน เปรียบเทียบกับอัตราผลตอบแทนที่คาดหวังที่เสนอในการพิจารณาตัดสินใจลงทุน

กบข. อาจให้ผู้จัดการกองทุนที่แจ้งขั้นตอนและแนวทางการบริหารกองทุน ตลอดจนอธิบาย เหตุผลของการปฏิบัติงานในกรณีที่เห็นว่าจำเป็น หรืออาจจะกำหนดให้ผู้จัดการกองทุนบางรายอยู่ใน รายการ “บัญชีรายชื่อที่ต้องติดตามดูเป็นพิเศษ” (Watch List) เพื่อใช้พิจารณาถอดถอน ด้วย เหตุผลต่าง ๆ กันไป เช่น

- (1) มีผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย ติดต่อกันมาเป็นระยะเวลาหนึ่งในระดับที่ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อกองทุน
- (2) มีผลตอบแทนสะสมตั้งแต่ต้นปี (Year to Date Return) ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของ ผู้จัดการกองทุนทุกรายที่มีรูปแบบการลงทุน (Mandate) เหมือนกัน อย่างมี นัยสำคัญ และมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผลตอบแทนในอนาคตจะไม่ดีขึ้น
- (3) ดำเนินการลงทุนไม่ตรงกับแผนการลงทุนที่ตกลงไว้กับกองทุน
- (4) ไม่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการลงทุนตามที่ตกลงไว้กับกองทุน
- (5) บริษัทจัดการกองทุนมีการเปลี่ยนบุคลากรสำคัญขององค์กร
- (6) ประพฤติผิดจรรยาบรรณ หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน
- (7) มีการบริหารงานที่ไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี

การทบทวนการประเมินผลจะมีขั้นตอนปฏิบัติที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยจะกำหนดขั้นตอน และแนวปฏิบัติที่ชัดเจน ตลอดจนเปิดโอกาสให้ผู้ถูกประเมินที่แจ้งเหตุผล

6.3 การประเมินผลงานผู้จัดการกองทุน

กบข. จะประเมินผลผู้จัดการกองทุนที่ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขตามที่ได้ระบุไว้ใน แผนการลงทุน โดย กบข. จะพิจารณาถึงสถานะตลาดการเงินที่อาจมีผลให้ผู้จัดการกองทุนไม่สามารถ ลงทุนให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ตกลงไว้ได้ และหากเกิดเหตุดังกล่าว ผู้จัดการกองทุนต้องดำเนินการแก้ไข ทันทันทีและปรับพอร์ตการลงทุนให้กลับคืนมาภายใน 30 วัน หรือ กบข. อาจมีคำสั่งให้ผู้จัดการกองทุน ปรับพอร์ตการลงทุนได้ในทันที (ทั้งนี้ กบข. พึงระลึกว่าการปรับพอร์ตการลงทุนโดย จັບพลันทันที อาจ ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความเสียหายต่อพอร์ตการลงทุนและตลาดการเงินของประเทศ)

ในกรณีผลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุนต่ำกว่าเกณฑ์และการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตาม ข้อตกลง กบข. จะพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในอนาคตว่าผู้จัดการกองทุนจะสามารถบรรลุเป้าหมาย การลงทุนได้หรือไม่ หาก กบข. มีความเห็นว่าผู้จัดการกองทุนรายใดไม่สามารถหรือมีแนวโน้มว่าจะไม่ สามารถดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ได้ กบข. อาจยกเลิกการว่าจ้างบริษัทจัดการกองทุนราย นั้น

ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรสำคัญขององค์กร บริษัทจัดการกองทุนจะต้องรายงาน ข้อมูลรายละเอียดของบุคลากรในองค์กร ทั้งแสดงให้เห็นถึงความสามารถรักษาผลงานได้ดีเช่นเดิม

7. การลงทุนในเงินฝากและตราสารหนี้

7.1 เป้าหมายด้านผลตอบแทนจากการลงทุนในเงินฝากและตราสารหนี้ : ตามที่ระบุไว้ในข้อ 6 และ/หรือตามที่ระบุไว้ในสัญญาจ้างบริษัทจัดการกองทุนแต่ละราย รวมทั้งข้อตกลงภายในสำนักงาน สำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน

7.2 แนวทางการลงทุนในเงินฝากและตราสารหนี้

ผู้จัดการกองทุนมีหน้าที่ในการตัดสินใจเลือกตราสารที่จะลงทุนและตัดสินใจซื้อขายหลักทรัพย์ให้สอดคล้องกับแนวทางการลงทุน ดังต่อไปนี้ (1) การกระจายความเสี่ยง (2) คุณภาพของหลักทรัพย์ (3) ข้อจำกัดการลงทุน และ (4) ข้อยกเว้น

7.2.1 การกระจายความเสี่ยง (Diversification)

- ตามข้อกำหนดในกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- สามารถพิจารณาลงทุนในตราสารหนี้ต่างประเทศได้ในกรณีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนในต่างประเทศ

7.2.2 คุณภาพของหลักทรัพย์ (Quality)

- ตามข้อกำหนดในกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- บริษัทจัดการกองทุนต้องปฏิบัติตามสัญญาว่าจ้างให้ดำเนินการจัดการกองทุนในการคัดเลือกหลักทรัพย์ให้มีคุณภาพอย่างเคร่งครัด

7.2.3 ข้อจำกัดในการลงทุน (Restricted Transaction)

- การซื้อขายหลักทรัพย์จะต้องสอดคล้องกับความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุนตามที่ระบุไว้ในข้อ 12.4
- ห้ามผู้จัดการกองทุนขายหลักทรัพย์โดยไม่มีหลักทรัพย์ในพอร์ต (Short sales)
- ผู้จัดการกองทุนสามารถทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับตราสารอนุพันธ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการลงทุนในตราสารหนี้ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาจ้าง หรือได้รับอนุมัติจาก กบข.

7.2.4 ข้อยกเว้น (Exemptions)

- ผู้จัดการกองทุนต้องได้รับการอนุมัติจาก กบข. เป็นลายลักษณ์อักษร ในกรณีที่ทำการลงทุนที่ไม่เป็นไปตามแนวทางการลงทุน หรือขัดกลองตามสัญญาจ้าง

8. การลงทุนในตราสารทุน

8.1 เป้าหมายด้านผลตอบแทนจากการลงทุนในตราสารทุน : ตามที่ระบุไว้ในข้อ 6 และที่ระบุไว้ในสัญญาจ้างผู้จัดการกองทุนแต่ละราย รวมทั้งข้อตกลงภายในสำนักงานสำหรับผู้จัดการกองทุน ภายใน

8.2 แนวทางการลงทุนในตราสารทุน : ผู้จัดการกองทุนมีหน้าที่คัดเลือกหลักทรัพย์ที่จะลงทุน รวมทั้งตัดสินใจซื้อขายหลักทรัพย์ให้สอดคล้องกับแนวทางการลงทุน ดังต่อไปนี้ (1) การกระจายความเสี่ยง (2) คุณภาพของหลักทรัพย์ (3) ข้อจำกัดในการลงทุน และ (4) ช้อยกเว้น

8.2.1 การกระจายความเสี่ยง (Diversification)

- ตามข้อกำหนดของกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ผู้จัดการกองทุนจะการกระจายความเสี่ยงในการลงทุนให้เหมาะสม โดยกบข.อาจให้ผู้จัดการกองทุนชี้แจงหากพบว่ามีการลงทุนในอุตสาหกรรมใดมากอย่างมีนัยสำคัญ สำหรับการกำหนดประเภทอุตสาหกรรมให้ถือตามตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

8.2.2 คุณภาพของหลักทรัพย์ (Quality)

- หลักทรัพย์ในประเทศจะต้องเป็นหลักทรัพย์ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

8.2.3 ข้อจำกัดในการลงทุน (Restricted Transactions)

- การซื้อขายหลักทรัพย์ จะต้องสอดคล้องกับความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุน ตามที่ระบุไว้ในข้อ 12.4
- ห้ามผู้จัดการกองทุนทำการกู้ยืมเพื่อการลงทุนในนามของกองทุน (Leverage)
- ห้ามผู้จัดการกองทุนขายหุ้นโดยไม่มีหุ้นในพอร์ต (Short Sales) หรือ ขายหุ้นโดยยืมหุ้นมา (Margin Sales)
- ผู้จัดการกองทุนอาจทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงสำหรับการลงทุนในตราสารทุน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาจ้าง หรือได้รับการอนุมัติจาก กบข.

8.2.4 ช้อยกเว้น (Exemptions)

- ผู้จัดการกองทุนต้องได้รับการอนุมัติจาก กบข. เป็นลายลักษณ์อักษร ในกรณีที่ทำการลงทุนที่ไม่เป็นไปตามแนวทางการลงทุน หรือข้อตกลงตามสัญญาจ้าง

9. การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์

9.1 เป้าหมายด้านผลตอบแทนจากการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ : ตามที่ระบุไว้ในข้อ 6 และ ข้อตกลงภายในสำนักงานสำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน

9.2 แนวทางการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์

กบข. จะเป็นผู้ตัดสินใจเลือกสินทรัพย์ที่จะลงทุนและตัดสินใจซื้อขายเอง โดยการลงทุนสามารถกระทำได้สามรูปแบบ ได้แก่ (1) ลงทุนโดยตรงในอสังหาริมทรัพย์ (2) ลงทุนผ่านกองทุนอสังหาริมทรัพย์ และ (3) การร่วมทุน

ทั้งนี้การลงทุนจะต้องสอดคล้องกับแนวทางการลงทุน ดังต่อไปนี้ (1) การกระจายความเสี่ยง (2) คุณภาพของสินทรัพย์ (3) ข้อจำกัดในการลงทุน และ (4) ช้อยกเว้น

9.2.1 การกระจายความเสี่ยง (Diversification)

- ตามข้อกำหนดของกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- จะลงทุนในอสังหาริมทรัพย์หลายประเภท ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ

9.2.2 คุณภาพของสินทรัพย์ (Quality)

- โครงการมีคุณภาพสูงทั้งทางกายภาพ และมีศักยภาพทางการลงทุน
- ทำเลที่ตั้งของโครงการดี
- โครงการมั่นคง ให้ผลตอบแทนสม่ำเสมอระยะยาว

9.2.3 ข้อจำกัดในการลงทุน (Restricted Transaction)

- การลงทุนจะต้องสอดคล้องกับความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุนตามที่ระบุไว้ในข้อ 12.4
- ไม่ลงทุนเพื่อเก็งกำไรในที่ดินเปล่า

9.2.4 ช้อยกเว้น (Exemptions)

- ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษร ในกรณีที่ทำการลงทุนที่ไม่เป็นไปตามแนวทางการลงทุน

10. การลงทุนทางเลือก (Alternative Investment)

10.1 เป้าหมายด้านผลตอบแทนจากการลงทุนทางเลือก: ตามที่ระบุไว้ในข้อ 6 และข้อตกลงภายในสำนักงานสำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน

10.2 แนวทางการลงทุนในการลงทุนทางเลือก

กบข. จะเป็นผู้ตัดสินใจเลือกหลักทรัพย์ที่จะลงทุนและตัดสินใจซื้อขายหลักทรัพย์ โดยสำนักงานมีหน้าที่พิจารณาเสนอทางเลือกการลงทุน หรือร่วมลงทุนให้คณะกรรมการ หรือ คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงทุน ภายใต้เกณฑ์การลงทุนที่ คณะกรรมการกำหนด⁸ ซึ่ง กบข. อาจลงทุนเองโดยตรง หรือผ่านกองทุนรวมที่ กบข. ถือหน่วยลงทุนเอง ทั้งหมด หรือ ร่วมลงทุนกับสถาบันอื่น ๆ

ทั้งนี้การลงทุนจะต้องสอดคล้องกับแนวทางการลงทุน ดังต่อไปนี้ (1) การกระจายความเสี่ยง (2) คุณภาพของการลงทุน (3) ข้อจำกัดการลงทุน และ (4) ข้อยกเว้น

10.2.1 การกระจายความเสี่ยง (Diversification)

- ตามข้อกำหนดของกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ลงทุนในธุรกิจหลากหลายประเภท

10.2.2 คุณภาพของการลงทุน (Quality)

- โครงการมีระดับความเสี่ยงที่ กบข. ยอมรับได้ภายใต้การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ โดยความเสี่ยงของการลงทุนประเภทนี้ไม่สามารถกำหนดเป็นเกณฑ์ตายตัวได้ เนื่องจากรูปแบบและภาวะการลงทุนในแต่ละโครงการมีความแตกต่างกัน
- มีกำหนดระยะเวลาการลงทุนของแต่ละโครงการเป็นระยะปานกลางถึงระยะยาว
- มีกำหนดการสิ้นสุดของการลงทุน (Exit Strategy) เช่น
 - นำโครงการเข้าตลาดหลักทรัพย์
 - ขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์
 - ขายให้แก่นักลงทุนอื่น ในรูปแบบต่างๆ

⁸ คณะกรรมการมีมติอนุมัติหลักการลงทุนและการมอบอำนาจตัดสินใจลงทุนประเภท Alternative Investment ในการประชุมครั้งที่ 9/2545 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2545

- โครงการที่จะลงทุนต้องมีอัตราส่วนหนี้ต่อส่วนของผู้ถือหุ้นที่เหมาะสมและไม่สูงกว่าค่าเฉลี่ยของอุตสาหกรรม
- ผู้บริหารมีความเชี่ยวชาญในธุรกิจนั้นๆ มีประวัติการทำงานที่ดี และมีธรรมาภิบาลที่ดี

10.2.3 ข้อจำกัดในการลงทุน (Restricted Transaction)

- การลงทุนจะต้องสอดคล้องกับความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุนตามที่ระบุไว้ในข้อ 12.4

10.2.4 ข้อยกเว้น (Exemptions)

- ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษร ในกรณีที่ทำการลงทุนที่ไม่เป็นไปตามแนวทางการลงทุน

การควบคุม (CONTROL)

11. หลักปฏิบัติในการดูแลเงินของสมาชิก (Code of Fiduciary Conduct)

นอกจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามมาตรา 26 ใน พรบ. กบข. แล้ว คณะกรรมการต้องการจะสร้างมาตรฐานแนวปฏิบัติอันดีของอุตสาหกรรมกรรมการบริหารเงินออม คณะกรรมการจึงกำหนดแนวทางการดูแลเงินของสมาชิกดังต่อไปนี้

- (1) กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ ที่ปรึกษา บริษัทจัดการกองทุน ผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. และพนักงาน กบข. ต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติ กบข. กฎกระทรวง และ กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของสมาชิกเป็นสำคัญ
- (2) กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ ที่ปรึกษา ผู้จัดการกองทุน ผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. และพนักงาน กบข. ต้องปฏิบัติตามหน้าที่ด้วยความความรู้ ความสามารถ เอาใจใส่ รอบคอบ ระมัดระวัง และถี่ถ้วน (Skill, Care, Prudence, and Diligence)
- (3) คณะกรรมการ และอนุกรรมการจะไม่อนุมัติการลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายการลงทุนของ กบข. ทั้งนี้หากมีเหตุผลอันสมควร เลขานุการ ที่ปรึกษา หรือผู้จัดการกองทุน สามารถเสนอข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อแก้ไขนโยบายการลงทุน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนอย่างเป็นทางการ
- (4) คณะกรรมการอาจมอบอำนาจในการตัดสินใจลงทุนให้กับคณะอนุกรรมการจัดการลงทุน เลขานุการ บริษัทจัดการกองทุน โดยทำเป็นลายลักษณ์อักษร ทั้งนี้ต้องกำหนดขอบเขตของอำนาจและความรับผิดชอบไว้อย่างชัดเจน และการตัดสินใจใดๆ อันเกิดจากการมอบอำนาจ ผู้รับมอบอำนาจต้องเสนอเป็นรายงานให้คณะกรรมการทราบทุกกรณี
- (5) กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ ที่ปรึกษา ผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. หรือ พนักงาน กบข. ต้องไม่มีผลประโยชน์ใดๆ เกี่ยวข้องไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม อันเกิดจากการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจลงทุน
- (6) กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ ที่ปรึกษา บริษัทจัดการกองทุน ผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. และพนักงาน กบข. ต้องเปิดเผยและรายงานทุกเรื่องนี้อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) ของ กบข. และผลประโยชน์ส่วนตน หรือมีส่วนได้ส่วนเสียกับการตัดสินใจลงทุนโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ กบข. ทราบ และต้องอธิบายความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย นอกจากนี้ห้ามมิให้

บุคคลเหล่านี้มีส่วนในมโนภาพ ชักนำการตัดสินใจของ กบข. ในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด

- (7) กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ ที่ปรึกษา บริษัทจัดการกองทุน ผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. และพนักงาน กบข. ต้องรักษาความลับทางธุรกิจ หรือข้อมูลใด ๆ อันเกี่ยวกับกิจการกองทุนที่ไม่สมควรเปิดเผยแก่บุคคลภายนอก และต้องระมัดระวังไม่ให้ข้อมูลสำคัญรั่วไหลไปถึงผู้ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งต้องไม่ใช้ข้อมูลเหล่านั้นเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- (8) กบข. จะดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่ทำให้ความเสียหายแก่ กบข. และสมาชิก

12. หน้าที่และความรับผิดชอบต่อการลงทุน

12.1 คณะกรรมการ จะต้อง

- 12.1.1 ปฏิบัติตาม พรบ.กบข. กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- 12.1.2 กำกับ ดูแลการจัดการกองทุนและการเก็บรักษาสินทรัพย์ของกองทุน
- 12.1.3 กำหนดนโยบายและการจัดสรรเงินลงทุน (Strategic Asset Allocation) พร้อมทั้งตัดสินใจหรือมอบหมายอำนาจการตัดสินใจให้คณะอนุกรรมการจัดการลงทุน สำนักงาน หรือบริษัทจัดการกองทุนบริหารเงินกองทุนตามข้อกำหนดในแผนการลงทุนและสัญญาการว่าจ้างบริษัทจัดการกองทุนแต่ละราย ตลอดจนติดตามประเมินผลการบริหารเงินกองทุนไว้เป็นลายลักษณ์อักษรอย่างสม่ำเสมอ
- 12.1.4 พิจารณาทบทวนนโยบายการลงทุนตามระยะเวลาที่เหมาะสม
- 12.1.5 พิจารณาให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ สำนักงาน ที่ปรึกษา ผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน และบริษัทจัดการกองทุน ไว้เป็นลายลักษณ์อักษรอย่างสม่ำเสมอ
- 12.1.6 พิจารณาเลิกจ้างบริษัทจัดการลงทุนที่ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดของสัญญาจ้าง หรือกฎอื่นใดที่กำหนด
- 12.1.7 พิจารณาเสนอให้แก้ไข พรบ. และกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ กบข. เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก ตลอดจนเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติ และกฎหมายต่าง ๆ อันจะก่อให้เกิดผลเสียต่อการดำเนินงานของ กบข.
- 12.1.8 จัดให้มีกระบวนการบริหาร การจัดการความเสี่ยง ระบบติดตามควบคุมภายใน และระบบตรวจสอบที่คานอำนาจของฝ่ายต่าง ๆ

12.2 คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนจะต้อง

- 12.2.1 ปฏิบัติตาม พรบ.กบข. กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- 12.2.2 ให้คำแนะนำปรึกษาแก่คณะกรรมการ ด้านการลงทุน และกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ติดตามดูแลการดำเนินงานของบริษัทจัดการกองทุน รายงานผลการดำเนินงานด้านการลงทุน และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ
- 12.2.3 ตัดสินใจลงทุน หรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการได้มอบอำนาจให้ ซึ่งรวมถึงสิ่งต่างๆ เช่น
- คัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
 - กำหนดกลยุทธ์การลงทุนรายไตรมาส (Tactical Asset Allocation)
 - กลั่นกรองและให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการในการลงทุนในตราสารประเภทใหม่ หรือมีลักษณะพิเศษ
 - พิจารณาลงทุนในตราสารของกิจการที่มีประเด็นทางสังคม (Social Concern) ตามเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
 - พิจารณาลงทุนในการลงทุนทางเลือกตามที่คณะกรรมการได้มอบอำนาจ
- 12.2.4 กำกับ ดูแลการจัดการกองทุนและการเก็บรักษาสินทรัพย์ของกองทุน
- 12.2.5 พิจารณาให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ สำนักงาน ที่ปรึกษา ผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน และบริษัทจัดการกองทุน ว่าเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างสม่ำเสมอ
- 12.2.6 พิจารณาเสนอให้แก้ไข พรบ. และกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ กบข. เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก ตลอดจนเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติ และกฎหมายต่าง ๆ อันจะก่อให้เกิดผลเสียต่อการดำเนินงานของ กบข.

12.3 เลขาธิการคณะกรรมการ กบข. จะต้อง

- 12.3.1 ปฏิบัติตาม พรบ.กบข. กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- 12.3.2 (1) จัดให้มีแผนการลงทุนที่สอดคล้องกับนโยบายการลงทุน (2) ดำเนินการ และกำกับดูแลการปฏิบัติตามแผนการลงทุน (3) รายงานกิจกรรมการลงทุน และเหตุการณ์ที่สำคัญอื่นให้คณะกรรมการทราบทุกครั้งที่มีการประชุม

- 12.3.3 ให้มีการจัดเก็บเงินสะสม สมทบ และเงินอื่นๆ (รวมถึงดอกผลของเงินลงทุน) เพื่อนำไปลงทุน ให้มีการจ่ายคืนเงินผลประโยชน์ ให้มีการดูแลควบคุมการจ่ายค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ให้มีการทำบัญชีและระบบควบคุมภายใน ให้มีการประเมินและสอดส่องกระแสเงินสดของกองทุน (รวมถึงบัญชีกระแสรายวัน) ให้มีรายงานเหตุการณ์สำคัญโดยสม่ำเสมอ
- 12.3.4 ดูแลให้บริษัทจัดการกองทุน ผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน และผู้ที่ได้รับการว่าจ้างจาก กบข. ปฏิบัติตามข้อกำหนดของสัญญาจ้าง รวมถึงดูแลให้พนักงาน กบข. ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และดูแลระบบประเมินผลการดำเนินงานให้มีความเพียงพอที่จะให้ข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของ กบข. อย่างทันทั่วทั้งที่
- 12.3.5 ให้มีการออกเสียงในการประชุมผู้ถือหุ้น
- 12.3.6 ประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่สมาชิกเกี่ยวกับกิจกรรมการลงทุนของ กบข. อย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง
- 12.3.7 สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการให้ปฏิบัติตามหลักปฏิบัติการดูแลเงินของสมาชิก (Code of Fiduciary Conduct)
- 12.3.8 รับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

12.4 ผู้จัดการกองทุน จะต้อง

- 12.4.1 ปฏิบัติตาม พรบ.กบข. กฎกระทรวง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- 12.4.2 ปฏิบัติตามแผนการลงทุน และข้อกำหนดในสัญญาจ้างของตน (กรณีบริษัทจัดการกองทุน) และต้องรับผิดชอบต่อผลการตัดสินใจลงทุนที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดข้างต้น พนักงานในหน่วยงานวิเคราะห์การลงทุน และหน่วยงานจัดการลงทุนของบริษัทจัดการกองทุนจะต้องปฏิบัติตามหลักจรรยาบรรณที่กำหนดโดยสมาคมบริษัทจัดการลงทุน (AIMC) หรือ Association for Investment Management and Research (AIMR) บริษัทจัดการลงทุนต้องรายงานให้ กบข. ทราบเป็นลายลักษณ์อักษรทันทีในกรณีที่พนักงานของบริษัทจัดการลงทุนถูกทำโทษทางวินัยโดยสมาคมวิชาชีพหรือหน่วยงานของรัฐ
- 12.4.3 บริษัทจัดการกองทุนต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

- 12.4.4 ยึดมั่นต่อหลักการและแนวคิดในเรื่องรูปแบบการจัดการลงทุนตามที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ รวมถึง (1) จัดทำกลยุทธ์การลงทุน (2) ทำการวิเคราะห์ (3) จัดทำรายการหลักทรัพย์ที่จะซื้อ จะถือครองไว้ และจะขาย (4) ซื้อหรือขายหลักทรัพย์
- 12.4.5 ทำรายการทุกรายการเพื่อผลประโยชน์ของ กบข. กับนายหน้าและคู่ค้าที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะทำการค้าในฐานะนักลงทุนสถาบัน ด้วยราคาต้นทุนสุทธิที่ดีที่สุดต่อ กบข.
- 12.4.6 บริษัทจัดการกองทุนต้องจัดให้มีรายการเพื่อตรวจทานการปฏิบัติตามระเบียบต่างๆ ที่ระบุไว้ในนโยบายและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องทั้งหมด มอบให้แก่พนักงานทุกไตรมาส
- 12.4.7 ให้มีการติดต่อสื่อสารกับ กบข. ในเหตุการณ์ที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับแผนการลงทุนอย่างสม่ำเสมอ เหตุการณ์ต่างๆ รวมถึง
- 12.4.7.1 มีการเปลี่ยนแปลงสำคัญด้านมุมมองการลงทุนของผู้จัดการลงทุน กลยุทธ์การลงทุน และโครงสร้างพอร์ตการลงทุน
 - 12.4.7.2 บริษัทจัดการกองทุนมีการเปลี่ยนแปลงด้านผู้ถือหุ้น โครงสร้างองค์กร ฐานะทางการเงิน หรือผู้บริหารระดับสูงของบริษัท
 - 12.4.7.3 บริษัทจัดการกองทุนมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรที่ได้รับมอบหมายให้บริหารกองทุน
 - 12.4.7.4 เหตุการณ์ใดๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องมาก หรือมีความสำคัญ
 - 12.4.7.5 รายงานการซื้อขาย และมูลค่าสินทรัพย์ต่อคณะกรรมการเป็นรายเดือน และรายงานผลการดำเนินงานรายไตรมาสตามที่กำหนดในข้อที่ 13
 - 12.4.7.6 รายงานความต่างกันระหว่างรายการบัญชีของบริษัทจัดการลงทุน และรายการบัญชีซึ่งบริษัทจัดการลงทุนได้รับจากผู้เก็บรักษาทรัพย์สินซึ่ง กบข. เป็นผู้แต่งตั้ง

12.5 ผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน (Custodian) จะต้อง

- 12.5.1 เก็บรักษาทรัพย์สินที่ผู้จัดการกองทุนได้ซื้อไว้ในฐานะตัวแทนของ กบข.
- 12.5.2 ชำระราคารายการซื้อขายหลักทรัพย์ในระยะเวลาที่เหมาะสมตามสภาพการณ์ตลาด
- 12.5.3 เรียกเก็บดอกเบี้ย เงินปันผล และเงินต้นทันทีที่ครบกำหนด

- 12.5.4 วัดราคาหลักทรัพย์เป็นประจำ และบันทึกการรายการทุกวัน
- 12.5.5 อาจจัดให้ กบข. สามารถใช้งานระบบบัญชี และระบบการรายงานผลการดำเนินงานได้ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์
- 12.5.6 จัดให้มีรายงานทางบัญชีเป็นรายวัน รายเดือน รายไตรมาส และรายปีหรือตามระยะเวลาที่ กบข. กำหนด เพื่อให้ลงรายการในระบบบัญชีของ กบข. ได้
- 12.5.7 จัดให้มีบริการอื่นใดตามที่ กบข. ต้องการ เพื่อประโยชน์ในการติดตามเงินลงทุน และการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุน

13. รายงานผลการดำเนินงานการลงทุนรายไตรมาส

การรายงานผลการลงทุนรายไตรมาสเป็นเครื่องมือบริหารความเสี่ยงชนิดหนึ่ง ช่วยให้ กบข. ทราบถึงความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นได้ทันการณ์อีกทั้งใช้เป็นการประเมินผลงานของผู้จัดการกองทุน โดยเนื้อหาในรายงานจะครอบคลุมประเด็นดังต่อไปนี้

- 13.1 ความสม่ำเสมอของรูปแบบการลงทุนโดยเปรียบเทียบกับรูปแบบการลงทุนที่ผ่านมา ในระยะ 3 เดือน 6 เดือน และ 1 ปี เพื่อความชัดเจนในการวัดผลตอบแทน ณ ระดับความเสี่ยงที่ต่างไปจากพอร์ตตัววัดเทียบ (Benchmark Portfolio) ตามที่ได้ตกลงไว้
- 13.2 การเปลี่ยนแปลงของขนาดเงินกองทุนที่บริหาร โดยแยกตามประเภทสินทรัพย์ต่าง ๆ ที่ลงทุน พร้อมทั้งระบุแนวทางป้องกันความเสียหายจากสินทรัพย์ที่ลงทุนเพิ่มขึ้น
- 13.3 การเปลี่ยนแปลงบุคลากรระดับสูงในสายงานลงทุนและระดับผู้บริหาร ตลอดจนแนวทางป้องกันความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงบุคลากรของบริษัทจัดการกองทุน
- 13.4 ผลตอบแทนที่คิดคำนวณแบบ Total Time - weighted รายไตรมาส รายปี และในระยะ 3-5 ปี โดยเปรียบเทียบกับตัววัดเทียบ
- 13.5 การวิเคราะห์ผลงานแยกตามส่วน (Performance Attribution Analysis) รายงานค่าใช้จ่ายในการทำธุรกรรมลงทุนทั้งทางตรง และทางอ้อม อัตราการหมุนของการลงทุน (Turnover)
- 13.6 รายการที่มีความสำคัญและมีประโยชน์ต่อกรรมการตามหัวข้อ 12.4.7

14. กลยุทธ์การลงทุนประจำปี (Annual Investment Strategy)

- 14.1 กบข. ควรจัดให้มีการประชุมเรื่องกลยุทธ์การลงทุนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณานโยบายทางด้านกลยุทธ์การลงทุน และเพื่อหารือในเรื่องกลวิธีการลงทุนที่จะเป็นประโยชน์ต่อผลการดำเนินงานของ กบข. อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยกำหนดการประชุม (ซึ่งไม่จำกัดเพียงเท่านั้น) ควรประกอบด้วย

- 14.1.1 เปรียบเทียบผลการดำเนินงานประจำปีที่เกิดขึ้นจริงของ กบข. โดยรวม กับ เป้าหมายการลงทุนที่กำหนดไว้ในข้อที่ 6 ประเมินความสำเร็จหรือความล้มเหลวของผลการดำเนินงาน ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น หากมีข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องควรรวมไว้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการวัดผลการดำเนินงาน
- 14.1.2 เปรียบเทียบผลการดำเนินงานประจำปีที่เกิดขึ้นจริงของผู้จัดการกองทุนกับ เกณฑ์การวัดผลการดำเนินงาน (ตัววัดเทียบ) ที่กำหนดในข้อ 6 และสัญญาว่าจ้างของบริษัทจัดการกองทุนแต่ละราย รวมทั้งข้อตกลงภายในสำนักงาน สำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน และประเมินความสำเร็จหรือความล้มเหลวของผลการดำเนินงาน
- 14.1.3 เปรียบเทียบผลการดำเนินงานของ กบข. โดยรวม ย้อนหลัง 5 ปี เทียบกับ เป้าหมายการลงทุนตามข้อ 1 และประเมินความสำเร็จหรือความล้มเหลวของผลการดำเนินงาน
- 14.1.4 เปรียบเทียบสัดส่วนการลงทุนในสินทรัพย์แต่ละประเภทกับแผนการจัดสรรเงินลงทุนกับที่กำหนดไว้ในข้อ 5 ประเมินความเหมาะสมในการรักษาสัดส่วนหรือการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนดังกล่าว
- 14.1.5 ประเมินความเหมาะสมในการมอบหมายเงินลงทุนเพิ่มให้กับผู้จัดการกองทุน เช่น การรักษาวินัยของการลงทุนอย่างเคร่งครัด มีผลตอบแทนการลงทุนสูงกว่าตัววัดเทียบ และมีแนวโน้มจะให้ผลตอบแทนที่ดีในอนาคต เป็นต้น
- 14.1.6 ศึกษา ประเมินความต้องการสภาพคล่องของ กบข. สำหรับปีปัจจุบันและปีถัดไป
- 14.2 กบข. อาจทบทวนและแก้ไขกลยุทธ์การลงทุนประจำปี ระหว่างการพิจารณาผลการดำเนินงานรายไตรมาส ที่กำหนดไว้ในข้อ 13

15. การมอบฉันทะในการประชุมผู้ถือหุ้น (Proxies)

เลขาธิการคณะกรรมการ กบข. โดยการมอบอำนาจจากคณะกรรมการ จะต้องทำหน้าที่ออกเสียงหรือมอบฉันทะให้ผู้อื่นออกเสียงในการประชุมผู้ถือหุ้น ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 12.2 ดังแนวทางต่อไปนี้

- 15.1 การออกเสียงจะต้องกระทำโดยยึดถือประโยชน์สูงสุดในฐานะผู้ถือหุ้นเป็นหลัก และมี ทำให้ กบข. สูญเสียประโยชน์
- 15.2 การออกเสียงลงคะแนนในเรื่องต่างๆ ต่อไปนี้ถ้า กบข. ไม่เห็นเป็นอื่น ควรจะเป็นไปในแนวทางเดียวกับผู้บริหารของบริษัท เช่น (1) การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี (2) การแก้ไข

ข้อบังคับของบริษัท (3) การเปลี่ยนชื่อของบริษัท (4) การเพิ่มทุนจดทะเบียนของบริษัท เป็นต้น

- 15.3 การออกเสียงลงคะแนน ในเรื่องการควบรวมกิจการ การปรับโครงสร้าง และการเปลี่ยนแปลงทุนของบริษัท จะต้องออกเสียงตามแนวทางที่กำหนดในข้อ 15.1
- 15.4 การออกเสียงเกี่ยวกับประเด็นทางสังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง จะต้องออกเสียงตามแนวทางที่กำหนดในข้อ 15.1
- 15.5 ควรออกเสียงคัดค้านการจำกัดความรับผิดชอบของผู้บริหารต่อผู้ถือหุ้น หรือการจำกัดสิทธิของผู้ถือหุ้นในการได้รับผลตอบแทนจากการลงทุน การตัดสิทธิ หรือการริดรอนสิทธิของผู้ถือหุ้น การแบ่งระดับของสิทธิในการออกเสียงลงคะแนน การกระทำที่มีลักษณะไม่เป็นธรรมแก่ผู้ถือหุ้นรายย่อย และการจ่ายค่า ชดเชยหรือผลตอบแทนให้แก่ผู้บริหารจำนวนมากในขณะทีผลประกอบการลดลง
- 15.6 การออกเสียงควรคำนึงถึงการรักษามลประโยชน์ผู้ถือหุ้นรายย่อย

17. การลงทุนในตลาดตราสารอนุพันธ์

กบข. จะศึกษาความเป็นไปได้ในการลงทุนในตลาดตราสารอนุพันธ์ โดยติดตามความก้าวหน้าในการจัดตั้งตลาดตราสารอนุพันธ์ และเตรียมความพร้อมของฝ่ายงานที่เกี่ยวข้อง

18. การปรับสัดส่วนการลงทุน (Rebalancing)

กบข. ต้องรายงานการปรับสัดส่วนการลงทุนราย ไตรมาสหรือเมื่อมีเหตุอันควรต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ ทั้งนี้การปรับสัดส่วนการลงทุนต้องเป็นไปตามการจัดสรรเงินลงทุน ในข้อ 5 ยกเว้นสินทรัพย์ประเภทการลงทุนทางเลือก และอสังหาริมทรัพย์จะไม่มี การปรับสัดส่วนการลงทุน

ข่าวที่เกี่ยวข้อง

กบข.จะลงทุนตราสารหนี้ต่างประเทศเพิ่ม หลังตลาดไทยผันผวน

กรุงเทพ--24 พ.ค.--รอยเตอร์

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ซึ่งเป็นกองทุนภาครัฐที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของไทย เผยจะเพิ่มการลงทุนตราสารหนี้ต่างประเทศ เป็น 1 หมื่นล้านบาทในปี นี้ หลังอัตราผลตอบแทนพันธบัตรไทยผันผวน

นายวิสิฐ ตันติสุนทร เลขาธิการคณะกรรมการ กบข. ระบุว่า การปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยที่จะปรับสูงขึ้น ล้วนส่งผลกระทบต่อตลาดเงินและตลาดทุนไทย จึงหาโอกาสเพิ่มการลงทุนในตลาดตราสารหนี้ต่างประเทศ และลงทุนในตลาดหุ้นไทยเพิ่มขึ้น

"เพราะตลาดตราสารหนี้ในต่างประเทศเขาไวกว่า สภาพคล่องสูงกว่า ความผันผวนน้อยกว่าตลาดไทยในตอนี้...โดยเฉลี่ยจะสร้างผลตอบแทนได้ประมาณ 4.5% ต่อปี ซึ่งดีกว่าในตลาดไทย" นายวิสิฐ กล่าวกับผู้สื่อข่าว

สิ้นไตรมาสแรก กบข.มีสินทรัพย์สุทธิรวม 2.42 แสนล้านบาท และมีอัตราผลตอบแทนย้อนหลัง 5 ปี (ปี 2542-2546) ที่ 8.6%

นายวิสิฐ กล่าวว่า ปีนี้ กบข.มีแผนลงทุนในต่างประเทศ 1 หมื่นล้านบาท จากเพดานที่ลงทุนได้ 10% ของสินทรัพย์รวม หรือประมาณ 2.4 หมื่นล้านบาท ในปัจจุบัน

"ปีนี้ เรามีแผนลงทุนในต่างประเทศขึ้นไปถึง 1 หมื่นล้านบาท...จะทำให้สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ เพิ่มอีก 5% เป็น 30%...คาดว่า จะลงทุนเต็มเพดานภายใน 2 ปีข้างหน้า" นายวิสิฐ กล่าว

เขา กล่าวอีกว่า เดือนที่ผ่านมา กบข.ได้จัดสรรเงินลงทุนต่างประเทศแล้ว 5 พันล้านบาท โดยผ่านการซื้อหน่วยลงทุนของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนของไทยที่เชี่ยวชาญการลงทุนในต่างประเทศ

เงินที่เหลืออีก 5 พันล้านบาทในปี นี้ ครึ่งหนึ่งจะแบ่งลงทุนโดยตรง ผ่านผู้จัดการกองทุนรวมในต่างประเทศ ซึ่งจะดำเนินการในอีก 2 เดือนข้างหน้า และอีกครึ่งหนึ่ง ผ่านการซื้อหน่วยลงทุนของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนของไทย

ปัจจุบัน สัดส่วนการลงทุนของกบข. จะลงทุนในตลาดพันธบัตรรัฐบาล และรัฐวิสาหกิจ 35%, ตราสารหนี้ 25%, เงินฝากธนาคาร 21%, ตลาดหุ้น 13% และอสังหาริมทรัพย์และการลงทุนอื่นๆ อีก 6%

**เน้นลงทุนตราสารหนี้ไทยระยะสั้น/ตลาดหุ้น

นายวิสิฐกล่าวอีกว่า ในภาวะที่อัตราผลตอบแทนในตลาดพันธบัตรผันผวน เนื่องจากแนวโน้มการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ย กบข.จะเน้นลงทุนในตราสารหนี้ระยะสั้น เช่น ตั๋วเงินคลัง, ตราสารหนี้อายุ 1-2 ปี และบางส่วนนำไปลงทุนในตลาดหุ้น

"ดัชนีตลาดหุ้นที่ปรับตัวลงมา เป็นโอกาสที่กบข.เข้าไปลงทุนในระยะกลางและยาว โดยเฉพาะหุ้นที่มีปัจจัยพื้นฐานดี และติดอันดับการซื้อขาย 1 ใน 10 อยู่แล้ว" นายวิสิฐ ระบุ

เขา กล่าวว่า ปัจจุบันกบข.มีกองทุนที่เน้นลงทุนในหุ้นของ 8 บริษัท ที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกน้อย โดยเข้าลงทุนแล้วรวมประมาณ 3 พันล้านบาท หรือคิดเป็นการลงทุนราว 400 ล้านบาทต่อบริษัท

นายวิสิฐ ยังประมาณการดัชนีตลาดหลักทรัพย์ไทย ในสิ้นปีนี้ โดยคาดว่าจะอยู่ที่ 750-800 จุด ส่วนอัตราเติบโตทางเศรษฐกิจ คาดว่าจะอยู่ที่ 6.5%

ดัชนีหุ้นไทยปิดพักเที่ยง บวก 3.28 จุด หรือเพิ่ม 0.53% มาที่ 618.69

เขากล่าวอีกว่า เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยในอนาคต ทำให้ปัจจุบัน กบข.ลดการถือครองตราสารหนี้ระยะยาวลง โดยส่วนใหญ่มีการลงทุนตราสารหนี้ อายุเฉลี่ยต่ำกว่า 2 ปี เทียบจากเมื่อปลายปี ที่มีอายุเฉลี่ยที่ 2.5 ปี --จบ--

กบข.ลดเสี่ยงหนี้ตลาดไทยผันผวน ขนเงินหมื่นล้านลงทุนนอกประเทศ

กรุงเทพฯ--25 พ.ค.--คมชัดลึก

กบข. หนี้ตลาดเงิน-ตลาดหุ้นไทยผันผวน ขนเงินออกลงทุนตราสารหนี้ต่างประเทศ มองมีความเสี่ยงต่ำกว่า เผยปีนี้วางแผนไว้หมื่นล้านบาท คาดอีก 2 ปีลงทุนได้เต็มเปดาน พร้อมลดความเสี่ยง ลดการถือครองตราสารที่มีอายุยาวลง

นายวิสิฐ ดันดีสุนทร เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เปิดเผยว่า ในปีนี้ กบข.มีแผนที่จะนำเงินออกไปลงทุนในต่างประเทศจำนวน 1 หมื่นล้านบาท จากเปดานที่ลงทุนได้ร้อยละ 10 ของทรัพย์สินรวม หรือประมาณ 2.4 หมื่นล้านบาท โดยจะเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30 และคาดว่าจะลงทุนเต็มเปदानภายใน 2 ปีข้างหน้า

ทั้งนี้ ในเดือน เม.ย.ที่ผ่านมา กบข.ได้จัดสรรเงินลงทุนต่างประเทศแล้ว 5 พันล้านบาท โดยผ่านการซื้อหน่วยลงทุนของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนของไทยที่เชี่ยวชาญการลงทุนในต่างประเทศ ส่วนเงินที่เหลืออีก 5 พันล้านบาทในปี นี้ ครึ่งหนึ่งจะแบ่งลงทุนโดยตรงผ่านผู้จัดการกองทุนรวมในต่างประเทศ ซึ่งจะดำเนินการในอีก 2 เดือนข้างหน้า และอีกครึ่งหนึ่งผ่านการซื้อหน่วยลงทุนของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนของไทย

"ตลาดเงินและตลาดหุ้นไทยได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมัน แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยที่จะปรับสูงขึ้น กบข. จึงหาโอกาสเพิ่มการลงทุนในตลาดตราสารหนี้ต่างประเทศและลงทุนในตลาด

หุ้นไทยเพิ่มขึ้น เพราะตลาดตราสารหนี้ในต่างประเทศไวกว่า สภาพคล่องสูงกว่า ความผันผวนน้อยกว่าตลาดไทยในตอนนี้อยู่ โดยเฉลี่ยจะสร้างผลตอบแทนได้ประมาณร้อยละ 4.5 ซึ่งดีกว่าในตลาดไทย" นายวิสิฐกล่าว

เลขาธิการ กบข. กล่าวอีกว่า เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยในอนาคต ทำให้ปัจจุบัน กบข.ลดการถือครองตราสารหนี้ระยะยาวลง โดยส่วนใหญ่มีการลงทุนตราสารหนี้ อายุเฉลี่ยต่ำกว่า 2 ปี เทียบจากเมื่อปลายปีที่ผ่านมาที่มีอายุเฉลี่ยที่ 2.5 ปี

นายวิสิฐกล่าวว่า สิ้นไตรมาสแรก กบข.มีสินทรัพย์สุทธิรวม 2.42 แสนล้านบาท และมีอัตราผลตอบแทนย้อนหลัง 5 ปี (ปี 2542-2546) ที่ร้อยละ 8.6 โดยปัจจุบันสัดส่วนการลงทุนของ กบข. จะลงทุนในตลาดพันธบัตรรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจร้อยละ 35 ตราสารหนี้ร้อยละ 25 เงินฝากธนาคารร้อยละ 21 ตลาดหุ้นร้อยละ 13 และอสังหาริมทรัพย์และการลงทุนอื่นๆ อีกร้อยละ 6--จบ—

กบข.กับการลงทุนที่รับผิดชอบต่อสังคม

คอลัมน์ สนทนากับเลขาธิการ กบข.

วิสิฐ ดันติสุนทร

กบข.เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารเงินออมของสมาชิก กบข. โดยมุ่งหวังที่จะทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างผลตอบแทนที่เหมาะสมภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ ดังนั้นสิ่งสำคัญคือ การวิเคราะห์การลงทุนทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สภาพะตลาด ตลอดจนไปจนถึงการวิเคราะห์อุตสาหกรรม ปัจจัยพื้นฐานของบริษัท สถานภาพทางการเงินของบริษัท รวมทั้งการส่งเสริมให้มีการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารองค์กร

ด้วยการวิเคราะห์อย่างละเอียดจะทำให้ทราบโครงสร้างพื้นฐานของบริษัท รวมทั้งโอกาสและความเสี่ยงของการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นความเสี่ยงต่อการสูญเสียเงินต้น หรือความเสี่ยงอื่นๆ ที่อยู่ในตัวของบริษัทเอง ฯลฯ นอกเหนือจากความเสี่ยงโดยปกติของการลงทุนในตลาดตราสารต่างๆ อันเนื่องมาจากความผันผวนของตลาด

นอกจากนี้ กบข.ยังนำปรัชญาการลงทุนที่ให้ความสำคัญกับความรับผิดชอบต่อสังคม (Social Responsible Investment : SRI) มาใช้เป็นส่วนหนึ่งในการตัดสินใจลงทุนด้วย โดยได้กำหนดไว้ในถ้อยแถลงนโยบายการลงทุนของ กบข.ว่า กบข.จะไม่ลงทุนในกิจการที่ไม่ถูกต้องทางศีลธรรม อาทิ กิจการที่ส่งเสริมการพนัน สิ่งเสพติด หรืออบายมุขต่างๆ และกิจการที่เป็นภัยต่อสังคมและความมั่นคง แม้ว่ากิจการดังกล่าวจะสามารถสร้างผลตอบแทนให้มากมายเพียงใดก็ตาม ซึ่งปรัชญาดังกล่าวถือเป็นหลักปฏิบัติพื้นฐานของกองทุนขนาดใหญ่ในต่างประเทศ เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญ กองทุนของสถาบันการศึกษา หรือกองทุนองค์กรเอกชน เพราะองค์กรเหล่านี้มีความเชื่อว่า การลงทุนที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมจะสร้างผลตอบแทนที่มั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว ส่วนความเข้มข้นของเกณฑ์การลงทุนที่รับผิดชอบต่อสังคมนั้น แตกต่างกัน

ไปแล้วแต่องค์กร มีตั้งแต่ธุรกิจที่ขัดกับหลักคำสอนทางศาสนา ไปจนถึงการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือสภาวะสิ่งแวดล้อม

การลงทุนที่เน้นความรับผิดชอบต่อสังคม เป็นสิ่งที่ กบข. มุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งที่จะสร้างให้เป็นมาตรฐานของนักลงทุนสถาบันในประเทศ เพื่อรณรงค์ให้เกิดความรับผิดชอบต่อสังคมและประเทศชาติ และสุดท้ายประโยชน์ทั้งหมดก็จะกลับมาสร้างผลตอบแทนให้แก่ตัวผู้ลงทุนเอง --จบ--

ที่มา: <http://www.matichon.co.th/matichon>

การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์

คอลัมน์ สนทนากับเลขาธิการ กบข.

โดย วิสิฐ ดันตีสุนทร

ตั้งแต่ต้นปีเป็นต้นมาตลาดเงินตลาดทุนไทยถูกกระทบจากปัจจัยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่เหตุการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ ตามมาด้วยการระบาดของไข้หวัดนกในไต้หวัน ไตรมาสแรก ไตรมาสสองก็เผชิญกับการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก และยังมีแนวโน้มการปรับขึ้นของอัตราดอกเบี้ยสหรัฐอเมริกา ซึ่งส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยของไทยมีแนวโน้มที่จะต้องปรับตัวตามขึ้นไปด้วย ปัจจัยเหล่านี้ล้วนมีผลกระทบต่อผลตอบแทนทั้งตราสารหนี้และตราสารทุน

แต่การลงทุนของ กบข. ในปัจจุบันไม่ได้ลงทุนเฉพาะตราสารหนี้หรือตราสารทุนเท่านั้น กบข. ยังมีการลงทุนประเภทอื่นซึ่งปัจจุบันอยู่ในภาวะที่ค่อนข้างดีจากการขยายตัวของเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์ดี นั่นคือ การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งการลงทุนประเภทนี้จะได้ผลตอบแทนในรูปของค่าเช่าจากผู้เช่าที่เข้ามาเช่าพื้นที่ โดยในปัจจุบัน กบข. มีสัดส่วนการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์อยู่ที่ประมาณร้อยละ 2.6 ของสินทรัพย์รวม

ที่ผ่านมา กบข. ได้ลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ในรูปของอาคารสำนักงาน อยู่ 2 แห่ง ได้แก่ อาคารอับดุลราฮิม และอาคารบางกอกซิติทีทาวเวอร์ ทั้งสองแห่งถือเป็นอาคารสำนักงานที่มีชื่อเสียงและได้รับความนิยม และอยู่ในบริเวณย่านธุรกิจหลักของประเทศ ทำให้ปัจจุบันทั้งสองอาคารมีจำนวนผู้เช่าอยู่ในระดับที่สูงมาก และสามารถสร้างผลตอบแทนให้กับ กบข. อย่างสม่ำเสมอ และเป็นที่น่าพอใจประมาณร้อยละ 5.5 ต่อปี

การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ แม้ว่าจะจะเป็นประเภทของการลงทุนที่ใหม่สำหรับ กบข. อยู่บ้าง แต่ในต่างประเทศ การลงทุนอสังหาริมทรัพย์ของกองทุนระยะยาวที่มีลักษณะคล้ายกับ กบข. ถือเป็นเรื่องปกติ เพราะเป็นการลงทุนในสินทรัพย์ที่สามารถป้องกันความเสี่ยงจากอัตราเงินเฟ้อได้ เพราะค่าเช่าอาคารสำนักงานหรืออาคารที่พักอาศัยจะปรับตัวขึ้นหรือลดลงตามอัตราเงินเฟ้อเป็นหลัก

ดังนั้น ด้วยเป้าหมายการลงทุนระยะยาวของ กบข. ที่ต้องมีผลตอบแทนสูงกว่าอัตราเงิน
เพื่อ การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์จึงเป็นการลงทุนประเภทหนึ่งที่ กบข.ให้ความสนใจครับ
หน้า 30--จบ--

ที่มา: <http://www.matichon.co.th/matichon>

กบข.ลงทุนในเงินฝากและตราสารหนี้

คอลัมน์ สนทนากับเลขาธิการ กบข.

นโยบายการลงทุนของ กบข.กำหนดไว้ว่า ให้ กบข.ลงทุนในหลักทรัพย์และสินทรัพย์ที่มีความ
ความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของเงินกองทุน และให้ลงทุนในสินทรัพย์อื่นได้ไม่เกินร้อย
ละ 40 ของเงินกองทุน เนื่องจาก กบข.ต้องดูแลเงินออมของสมาชิกโดยคำนึงถึงความปลอดภัย
ของเงินต้นเป็นหลัก

ในปัจจุบัน กบข.ลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงถึงร้อยละ 81 ได้แก่ เงินฝาก
ธนาคาร พันธบัตรรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ ตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังกำกับ หุ้นกู้ที่ธนาคาร
เป็นผู้ออกตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับ เป็นต้น กบข.ได้กำหนดเป้าหมายด้านผลตอบแทน
จากการลงทุนในส่วนของตราสารหนี้โดยใช้ดัชนีพันธบัตรรัฐบาลอายุ 3-7 ปี จากศูนย์ซื้อขาย
ตราสารหนี้ไทย(TBDC) และดัชนีหุ้นกู้เอกชนจากศูนย์ซื้อขายตราสารหนี้ไทยในอัตราส่วน
80:20 เป็นตัวเทียบวัดสำหรับผู้จัดการกองทุนภายนอก และใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6
เดือน เฉลี่ย 5 ธนาคารใหญ่ ดัชนีพันธบัตรรัฐบาลอายุ 3-7 ปี จาก TBDC ในสัดส่วน 50:50 เป็น
ตัวเทียบวัดสำหรับผู้จัดการกองทุนภายใน กบข.

ผู้จัดการกองทุนมีหน้าที่ตัดสินใจเลือกตราสารที่จะลงทุน และซื้อขายหลักทรัพย์ให้
สอดคล้องกับแนวทางการลงทุน ทั้งเรื่องการกระจายความเสี่ยงที่จะต้องเป็นไปตามข้อกำหนด
ในกฎกระทรวง แผนการลงทุน และระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเรื่องคุณภาพของหลักทรัพย์ ซึ่ง
ผู้จัดการกองทุนจะต้องปฏิบัติตามสัญญาว่าจ้างให้ดำเนินการจัดการกองทุนในการคัดเลือก
หลักทรัพย์ให้มีคุณภาพอย่างเคร่งครัด ห้ามผู้จัดการกองทุนขายหลักทรัพย์โดยไม่มีหลักทรัพย์
ในพอร์ต(Short Sales) และกรณีทำการลงทุนใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามแนวทางการลงทุนหรือ
ขัดตกลงตามสัญญาจ้าง ผู้จัดการกองทุนจะต้องรับเรื่องราวขออนุมัติจาก กบข.เป็นลายลักษณ์
อักษร

หลักเกณฑ์ต่างๆ นี้ กบข.กำหนดไว้ในถ้อยแถลงนโยบายการลงทุน(Investment Policy
Statement) เพื่อเป็นการวางแนวทางการดำเนินงานด้านลงทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับสมาชิก
สร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเพื่อสร้างความมั่นใจให้สมาชิกว่าเงินต้นยังคงอยู่และจะ
ได้รับผลตอบแทนในระดับที่น่าพอใจครับ หน้า 30--จบ--

ที่มา: <http://www.matichon.co.th/matichon>

กบข.เผยผลตอบแทน 12 เดือนอยู่ที่ 5%/ลงทุนเพิ่มอสังหาฯ-ตราสารหนี้ตปท.

กบข.เผย ผลตอบแทน 12 เดือนย้อนหลัง (ก.ค.46-มิ.ย.47) คือ 5% ถือว่าอยู่ในระดับสูง เมื่อเทียบกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ เตรียมลงทุนเพิ่มในอสังหาริมทรัพย์ โดยเน้นลงทุนในโรงแรมและอาคารสำนักงาน รวมทั้งลงทุนเพิ่มในตราสารหนี้ต่างประเทศเพิ่มเป็น 13,000-14,000 ล้านบาท จากเดิมที่ลงทุนอยู่ 7,000 ล้านบาท

นายวิสิฐ ดันดีสุนทร เลขาธิการคณะกรรมการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เปิดเผยว่า อัตราผลตอบแทนสุทธิที่กบข.กระจายให้กับสมาชิก 12 เดือนย้อนหลัง (ก.ค.46-มิ.ย.47) คือ 5.0% ถือว่าอยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่เฉลี่ย 1.03 และ อัตราเงินเฟ้อ 2.02%

"ปัจจัยความไม่แน่นอนในตลาดเงิน ตลาดทุน และภาวะวิกฤตน้ำมันที่ค่อนข้างรุนแรง ทำให้กระทบต่อผลตอบแทนรอบด้านของกบข." เลขาธิการกบข.กล่าว

ที่ผ่านมา กบข.มีกระบวนการจัดสรรการลงทุนเพื่อกระจายความเสี่ยงอย่างเหมาะสม โดยลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ 30.51% ตราสารหนี้ภาคเอกชน 24.12% เงินฝากธนาคาร 23.05% ตราสารทุน 14.64% อสังหาริมทรัพย์และการลงทุนทางเลือก 5.43% และตราสารหนี้ต่างประเทศ 2.25%

ทั้งนี้ ในปีนี้เป็นไปได้สูงที่จะลงทุนในอสังหาริมทรัพย์เพิ่ม โดยจะเน้นลงทุนในโรงแรมและอาคารสำนักงานเพิ่ม ซึ่งการลงทุนของกบข.จะเป็นการลงทุนระยะยาว จากเมื่อเดือนมิถุนายนที่ผ่านมาได้ผลตอบแทน 6.5% จากการลงทุนซื้ออพาร์ทเมนต์ มูลค่า 1,825 ล้านบาท ผ่านกองทุนไทย แอสเซท ฟันด์ 2

นอกจากนี้ ยังมีเป้าหมายที่จะลงทุนในตราสารหนี้ต่างประเทศเพิ่มเป็น 13,000-14,000 ล้านบาท (350 ล้านเหรียญสหรัฐ.) จากที่ได้ลงทุนไปแล้วทั้งหมด 7,000 ล้านบาท (175 ล้านเหรียญสหรัฐ.) ซึ่ง 3-4 เดือนที่ผ่านมา ตลาดหุ้นทั่วโลกเริ่มฟื้นตัวขึ้น ทำให้ได้รับผลตอบแทนที่ดีเมื่อเทียบกับการลงทุนในหุ้นไทย

ส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ในประเทศ จากการคาดการณ์ว่าดอกเบี้ยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเมื่อต้นปี ทำให้กบข.ได้ปรับพอร์ตการลงทุน เพื่อเตรียมตัวรับผลกระทบที่อาจเกิดจากดอกเบี้ย

ภาคผนวก

:

- พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
- ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี)
- ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว)

(๑)

พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๙
เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และข้าราชการซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้

๑ รก.๒๕๓๙/๔๒ก/๑/๒๗ กันยายน ๒๕๓๙

๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ข้าราชการ” แก้ไขโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินเดือน” หมายความว่า เงินเดือนที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการนั้น ๆ รวมทั้งเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ หรือสำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิดแต่ไม่รวมถึงเงินเพิ่มอย่างอื่น

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเงินสะสมตามพระราชบัญญัตินี้

“เงินประเดิม” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับและเลือกรับบำนาญ

“เงินชดเชย” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลนำส่งเข้ากองทุนเพื่อจ่ายเพิ่มให้แก่สมาชิกซึ่งรับบำนาญ

“บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

“บำเหน็จ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิก โดยจ่ายให้ครั้งเดียวเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

“บำเหน็จดำรงชีพ”^๓ หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพโดยจ่ายให้ครั้งเดียว

“บำเหน็จตกทอด” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ทายาทโดยจ่ายให้ครั้งเดียวในกรณีที่สมาชิกหรือผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย

“เวลาราชการ” หมายความว่า เวลาตั้งแต่วันที่สมาชิกเริ่มรับราชการจนถึงวันสุดท้ายที่ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการตามพระราชบัญญัตินี้

^๓ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “บำเหน็จดำรงชีพ” เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓)

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งกองทุน และลักษณะของกิจการกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” เรียกโดยย่อว่า “กบข.”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ

(๒) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก

(๓) เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) เงินสะสม เงินสมทบ เงินเพิ่มเติม และเงินชดเชย

(๒) เงินที่ได้รับจัดสรรตามมาตรา ๗๒

(๓) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๕) รายได้อื่น

(๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาและจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใด ตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๔)

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ให้สมาชิกกู้ยืมเงิน
- (๔) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๕) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้จ่ายจากเงินของกองทุน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๑ กองทุนไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

หมวด ๒

การควบคุมและการบริหาร

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนสมาชิกซึ่งเป็นข้าราชการตามมาตรา ๓ ประเภทละหนึ่งคนซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๑๓ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๑๔ เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ไม่เกินสองคน

มาตรา ๑๓ การเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้แทนสมาชิกประชุมร่วมกัน เพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่เป็นบุคคลซึ่งทางราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐอื่นไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่าทุจริตต่อหน้าที่

(๕)

(๒) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๑๖ ให้กรรมการผู้แทนสมาชิกมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

มาตรา ๑๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนสมาชิก หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกหรือพ้นจากการเป็นข้าราชการประเภทที่ตนได้รับเลือกเป็นผู้แทนในกรณีกรรมการผู้แทนสมาชิก

(๗) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวันในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนสมาชิกผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ซึ่งได้คะแนนถัดไปซึ่งขึ้นบัญชีไว้ในการเลือกผู้แทนสมาชิกของข้าราชการประเภทนั้นเป็นกรรมการแทน ในกรณีที่ไม่มีผู้ขึ้นบัญชีไว้ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกประเภทนั้นขึ้นใหม่ตามวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นแทนตามมาตรา ๑๔

ให้กรรมการผู้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงสามสิบวัน จะไม่แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการขึ้นดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

(๖)

มาตรา ๒๑ ให้ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แต่งตั้งเลขาธิการจากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถปฏิบัติงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๖) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๘) ไม่เป็นกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการหรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท
- (๙) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุน ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้

การทำสัญญาจ้างเลขาธิการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามของกองทุน ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามอายุการจ้าง เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑
- (๔) คณะกรรมการมีมติเห็นสมควรให้เลิกจ้าง

มาตรา ๒๔ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

เลขาธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๒๕ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของกองทุน การปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่กระทำโดยฝ่าฝืนข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ย่อมไม่ผูกพันกองทุนเว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน

(๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) กำกับดูแลการจัดการกองทุน

(๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ

(๕) กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับกิจการของกองทุน

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน

(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น รวมถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการ

(๘) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินจัดการเงินของกองทุน

(๙) แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๐) แต่งตั้งผู้แทนเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนน ในการประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทหรือหน่วยงานอื่นใดที่กองทุนถือหุ้นอยู่

(๑๑) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

(๘)

การออกเสียงลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๒๘ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๙ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๐ ให้มีคณะอนุกรรมการจัดการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นอนุกรรมการ และเลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๓๑ ให้คณะอนุกรรมการจัดการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ

(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

(๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๒ ให้มีคณะอนุกรรมการสมาชิกสัมพันธ์ ประกอบด้วยเลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ และผู้แทนสมาชิกจำนวนห้าคนเป็นอนุกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ การเลือกผู้แทนสมาชิกตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้คณะอนุกรรมการสมาชิกสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสื่อกลางระหว่างกองทุนกับสมาชิก ตลอดจนส่งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่สมาชิก

(๒) เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และรายงานความคืบหน้าของการจัดการกองทุน

(๓) รับฟังความคิดเห็นและปัญหาต่าง ๆ จากสมาชิก

(๔) พิจารณาเสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

(๙)

(๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๔ ให้นำมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของ คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๓

สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

มาตรา ๓๕ ให้บุคคลต่อไปนี้ เป็นสมาชิก

- (๑) ผู้ซึ่งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ
- (๒) ผู้ซึ่งโอนมาเป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่ง

หมวดนี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๖ บุคคลต่อไปนี้จะสมัครเป็นสมาชิกก็ได้

- (๑) ข้าราชการซึ่งรับราชการอยู่ในวันก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ
- (๒) ข้าราชการซึ่งออกจากราชการเพื่อไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย

การกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลา ราชการก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับและกลับเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่ง หมวดนี้ใช้บังคับ

การสมัครเป็นสมาชิกให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๗ บำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ และบำเหน็จตกทอด ให้จ่ายจาก เงินงบประมาณ สำหรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทน เงินดังกล่าวให้จ่ายจากกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ ข้าราชการซึ่งออกจากราชการ ถ้ากลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งแต่วันที่ บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ให้นับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออก จากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังได้ เว้นแต่ข้าราชการผู้นั้นถูกปลดออก หรือไล่ออกจากราชการเนื่องจากกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงและไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญจากการรับราชการก่อนออกจากราชการ

^๔ มาตรา ๓๗ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

ชำระค่าเช่าที่ได้รับบำเหน็จไปแล้ว จะนับเวลาราชการต่อเนื่องตามวรรคหนึ่งได้ จะต้องคืนบำเหน็จที่ได้รับพร้อมดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำของธนาคารออมสิน ส่วนระยะเวลาในการคืนบำเหน็จให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติแล้ว ใ้หยุดการจ่ายบำนาญ ตลอดเวลาที่กลับเข้ารับราชการใหม่นั้น แต่ถ้าผู้นั้นประสงค์จะรับบำนาญต่อไป จะต้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันกลับเข้ารับราชการ และจะนับเวลาราชการต่อเนื่องมิได้ กรณีนี้ถ้าเงินเดือนที่ได้รับในขณะกลับเข้ารับราชการใหม่เท่าหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิมเมื่อออกจากราชการใ้หยุดการจ่ายบำนาญ แต่ถ้าเงินเดือนใหม่น้อยกว่าเงินเดือนเดิมใ้รับบำนาญเท่ากับผลต่างของเงินเดือนใหม่และเงินเดือนเดิม โดยใ้ส่วนราชการที่ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่แจ้งไปยังเจ้าสังกัดที่ผู้นั้นรับบำนาญอยู่เพื่อบังคับหรือลดการจ่ายบำนาญ เมื่อออกจากราชการใ้มีสิทธิได้รับบำนาญโดยคำนวณจากเงินเดือนและเวลาราชการในตอนใหม่บวกเข้ากับบำนาญเดิม บำนาญในตอนหลังจะเปลี่ยนเป็นขอรับบำเหน็จแทนก็ได้

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ข้าราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่อาจมีสิทธิได้รับเงินประเดิมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ความในมาตรานี้ใ้ใช้บังคับแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการประเภทต่าง ๆ ตามคำนิยามในมาตรา ๓ โดยอนุโลม

มาตรา ๓๙ ใ้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใ้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ใ้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

เงินสะสมตามวรรคหนึ่ง ใ้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน และใ้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนใ้สมาชิกผู้นั้นในจำนวนที่เท่ากันพร้อมการส่งเงินสะสมนั้น

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องผ่านตราเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปราม ผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น

มาตรา ๔๐ ใ้กระทรวงการคลังคำนวณเงินประเดิมสำหรับสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงเพื่อนำส่งเข้ากองทุน การส่งเงินประเดิมตามวรรคหนึ่ง ใ้จ่ายจากเงินคงคลัง

มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในกรณีให้นำมาตรา ๓๙ วรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินชดเชยตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

มาตรา ๔๒ สมาชิกมีสิทธิได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นจากกองทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๓ สมาชิกมีสิทธิกู้เงินจากกองทุนไม่เกินจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๔ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อผู้นั้นออกจากราชการ เว้นแต่เป็นการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการนั้น ๆ หรือการออกจากราชการของผู้ไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ

มาตรา ๔๕ สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง

มาตรา ๔๖ สมาชิกซึ่งส่งเงินสะสมเข้ากองทุน ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวจากกองทุน

มาตรา ๔๗ สมาชิกซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่สิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่ถึงยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จ

มาตรา ๔๘ สมาชิกตามมาตรา ๓๕ ซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว เว้นแต่จะเลือกรับบำเหน็จแทน

สำหรับสมาชิกตามมาตรา ๓๖ (๑) หรือ (๒) ซึ่งมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว เว้นแต่จะเลือกรับบำเหน็จแทน

มาตรา ๔๙ นอกจากกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุทุพพลภาพ

(๒) เหตุทดแทน

(๓) เหตุสูงอายุ

มาตรา ๕๐ บำเหน็จบำนาญเหตุทุพพลภาพให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการเพราะป่วยเจ็บทุพพลภาพ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าไม่สามารถที่จะรับราชการในตำแหน่งหน้าที่ซึ่งปฏิบัติอยู่นั้นต่อไปได้

มาตรา ๕๑ บำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งหรือมีคำสั่งให้ออกโดยไม่มีคามผิดหรือทหารซึ่งออกจากกองหนุนเบ็ดเตล็ด

มาตรา ๕๒ บำเหน็จบำนาญเหตุสูงอายุให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการเมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว หรือลาออกเมื่อมีอายุครบห้าสิบปีบริบูรณ์แล้ว

มาตรา ๕๓ สมาชิกซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุทุพพลภาพเหตุทดแทน หรือเหตุสูงอายุ จะได้รับเงินตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ามีเวลาราชการตั้งแต่หนึ่งปีบริบูรณ์ขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิได้รับบำเหน็จ

(๒) ถ้ามีเวลาราชการตั้งแต่สิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป

(ก) สมาชิกตามมาตรา ๓๕ ให้มีสิทธิตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง

(ข) สมาชิกตามมาตรา ๓๖ (๑) หรือ (๒) ให้มีสิทธิตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง

มาตรา ๕๔ สมาชิกซึ่งถูกไล่ออกจากราชการ หรือถึงแก่ความตาย เนื่องจากการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงของตนเอง ผู้นั้นหรือทายาทไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว

มาตรา ๕๕ สิทธิในการรับบำนาญให้เริ่มมีตั้งแต่เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงจนกระทั่งผู้นั้นถึงแก่ความตาย

มาตรา ๕๖ ผู้รับบำนาญผู้ใด

(๑) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

ผู้นั้นหมดสิทธิรับบำนาญตั้งแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๕๗ ให้ผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงินช่วยเหลือต่าง ๆ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๕๗/๑^๔ ผู้รับบำนาญมีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญเป็นผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการด้วย ให้นำบำนาญและบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพรวมเป็นบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณจ่ายเป็นบำเหน็จดำรงชีพแก่ผู้นั้น

เมื่อได้รับบำเหน็จดำรงชีพแล้ว ผู้รับบำนาญไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพอีก ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่และได้ออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ

ผู้รับบำนาญผู้ใดได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการ ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๘ และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จการจ่ายบำเหน็จในกรณีเช่นว่านี้ ให้หักเงินออกจากบำเหน็จที่จะได้รับเท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาขอรับบำเหน็จดำรงชีพไว้แล้ว แต่ได้ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพ ให้การจ่ายเงินดังกล่าวเป็นอันระงับไป

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดถึงแก่ความตายในระหว่างรับราชการและความตายนั้นมิได้เกิดขึ้นเนื่องจากการประทุษร้ายอย่างร้ายแรงของตนเอง หรือในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย ให้จ่ายบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทของสมาชิกหรือผู้รับบำนาญตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) บุตรที่ได้รับสองส่วน ถ้าสมาชิกผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน

(๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน

(๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดาที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือทายาทนั้นได้ตายไปเสียก่อนให้แบ่งเงินดังกล่าวระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาทผู้มีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ไม่มีทายาททั้งสามอนุมาตราดังกล่าว ให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายแสดงเจตนาไว้ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดตามแบบและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ตามวรรคสามหรือบุคคลนั้นได้ตายไปก่อน ให้สิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้นเป็นอันยุติลง

ในกรณีที่ได้มีการจ่ายบำเหน็จตกทอดไปแล้วหากปรากฏว่ามีบุตรซึ่งได้มีคำพิพากษาของศาลว่าเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายของผู้ตาย ซึ่งได้มีการฟ้องคดีขอให้รับเด็กเป็นบุตร

^๔ มาตรา ๕๗/๑ เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓)

(๑๔)

ก่อนหรือภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่บิดาตายหรือนับแต่วันที่ได้อุหรือควรได้อุถึงความตายของบิดาเพิ่มขึ้น ให้แบ่งบำเหน็จตกทอดนั้นใหม่ระหว่างทายาทผู้มีสิทธิโดยถือว่าบุตรชอบด้วยกฎหมายตามคำพิพากษานั้นเป็นทายาทผู้มีสิทธิตั้งแต่วันตาย ในกรณีเช่นนี้ให้กระทรวงการคลังเรียกคืนบำเหน็จตกทอดจากทายาทซึ่งรับบำเหน็จตกทอดไปก่อนแล้วตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่ไม่สามารถเรียกคืนบำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้ทายาทซึ่งรับเงินไปในส่วนของตนตามวรรคห้าได้ กระทรวงการคลังไม่ต้องรับผิดชอบจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดให้แก่บุตรซึ่งได้มีคำพิพากษาของศาลว่าเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายย้อนหลังไปถึงวันเกิดสิทธิรับบำเหน็จตกทอดแต่อย่างใด

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่สมาชิกผู้ถึงแก่ความตายได้ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวแก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย นอกจากทายาทจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๕๘ แล้ว ให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกันด้วย

มาตรา ๖๑ สิทธิการรับเงินต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้

มาตรา ๖๒ การคำนวณบำเหน็จให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ

มาตรา ๖๓ การคำนวณบำนาญให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ หาดด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย

การคำนวณบำนาญของผู้กลับเข้ารับราชการใหม่ตามมาตรา ๓๘ หากเวลาราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปีอัตราเงินเดือนเฉลี่ยที่จะนำมาคำนวณบำนาญให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๔ บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของสมาชิก ให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการของผู้ตาย

มาตรา ๖๕ บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของผู้รับบำนาญ ให้จ่ายสามสิบเท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ

๖ ในกรณีที่ได้มีการรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว เมื่อผู้รับบำนาญถึงแก่ความตาย การจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่ง ให้หักเงินออกจากบำเหน็จตกทอดที่จะได้รับเท่ากับ เงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน

มาตรา ๖๖ การนับเวลาราชการเพื่อให้เกิดสิทธิรับบำเหน็จบำนาญให้นับจำนวน ปี เศษของปีถ้าถึงครึ่งปีให้นับเป็นหนึ่งปี

การนับเวลาราชการเพื่อคำนวณจำนวนบำเหน็จบำนาญให้นับจำนวนปีรวมทั้งเศษ ของปีด้วย การนับเศษของปีซึ่งเป็นเดือนหรือวันให้คำนวณตามวิธีการจ่ายเงินเดือนและให้นับสิบ สองเดือนเป็นหนึ่งปี สำหรับจำนวนวันถ้ามีรวมกันหลายระยะให้นับสามสิบวันเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๖๗ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ได้รับ คำขอนั้นตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และ ผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวของผู้ยื่นคำขอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและแจ้งให้กองทุนทราบภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่รับคำ ขอรับเงินดังกล่าว เว้นแต่กรณีที่มีเหตุอันสมควร

การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวัน ทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด

มาตรา ๖๘ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้ บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุน ให้เป็นไปตามนโยบายของ คณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การ มอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินที่มีความเชี่ยวชาญใน ด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตาม กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมาย ว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับ มอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดใน กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคลแล้วแต่กรณี

๖ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

การให้สถาบันการเงินเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

หมวด ๔

การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

มาตรา ๗๑ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย

- (๑) บัญชีเงินสำรองซึ่งแสดงรายการเงินสำรอง และดอกผลของเงินดังกล่าว
- (๒) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่มีผู้บริจาคให้ เงินตามบัญชี เงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินส่วนกลางที่มีใช้ของสมาชิกคนใด และดอกผลของเงินดังกล่าว
- (๓) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และดอกผลของเงินดังกล่าวบรรดาที่เป็นของสมาชิกแต่ละคน

มาตรา ๗๒ ให้รัฐตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นรายปีเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปีเข้าบัญชีเงินสำรองทุกปีจนกว่าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวจะมีจำนวนสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปี หลังจากนั้นให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้เงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวคงระดับสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการในแต่ละปี และถ้าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวมีจำนวนเกินสามเท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปี ให้นำเงินส่วนที่เกินนั้นส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐอาจสั่งให้กองทุนส่งเงินออกจากบัญชีเงินสำรองกลับคืนเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อจ่ายเป็นบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่รัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยส่วนของเงินดังกล่าวที่นำไปใช้ส่งคืนกองทุนในปีงบประมาณถัดไป

มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินอื่นไปลงทุนให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินกองกลางและบัญชีเงิน

รายบุคคลของสมาชิกตามสัดส่วนของเงินที่มีอยู่ในแต่ละบัญชีเป็นประจำตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗๔ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชย พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๗๕ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗๖ กองทุนต้องวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการแยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงินสินทรัพย์และหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริงและตามที่ควร ตามประเภทงานพร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๗๗ กองทุนต้องจัดทำบัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุน ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๗๘ ทุกปีให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบรับรองบัญชีทุกประเภทของกองทุน

มาตรา ๗๙ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุด บัญชี และเอกสารหลักฐานของกองทุน เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้างได้

มาตรา ๘๐ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๘๑ กองทุนต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อพิจารณารายงานผลการดำเนินงาน ฐานะการเงินและการรับจ่ายเงินของกองทุน การประชุมใหญ่และการเลือกผู้แทนสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

ให้ที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกมีอำนาจแสดงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๘๒ เมื่อได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนจากที่ประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิกแล้ว ให้คณะกรรมการทำรายงานการสอบบัญชีพร้อมทั้ง

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และประกาศรายงานการสอบ
บัญชีในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมวด ๕
การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

มาตรา ๘๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ
จัดการกองทุน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้
ดำเนินการจัดการกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด
ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนไม่ชี้แจงข้อเท็จจริง
เกี่ยวกับการจัดการกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือปรากฏว่าผู้
ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนจัดการกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความ
เสียหายแก่กองทุน ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน
แก้ไขหรือระงับการกระทำนั้น หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ
จัดการกองทุนนั้นได้

มาตรา ๘๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งการจัดการ
กองทุน เพื่อประโยชน์ในการนี้จะสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการ
จัดการกองทุนก็ได้ และให้รัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้
รัฐมนตรีทราบด้วย

ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่า ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนจัดการ
กองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน รัฐมนตรีอาจขอให้คณะกรรมการ
พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๘๓ วรรคสอง

มาตรา ๘๕ เมื่อได้รับคำสั่งตามมาตรา ๘๓ วรรคสองแล้ว ให้ผู้ได้รับมอบหมาย
ให้ดำเนินการจัดการกองทุนหยุดจัดการกองทุนในทันที และส่งมอบทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่
กำหนดในคำสั่งนั้น

มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มี
อำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจหรือสถานที่ตั้งของผู้ได้รับมอบหมายให้
ดำเนินการจัดการกองทุนในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของ
สถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการกองทุน

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตาม
พระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินคดี

(๑๙)

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมาให้ถ้อยคำหรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการกองทุน

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จ จะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

มาตรา ๘๗ ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๘๙ ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนรายใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งแสนบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง กรรมการผู้จัดการหรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนนั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนนั้นด้วย

มาตรา ๙๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๙๑ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนรายใดแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการกองทุนต่อคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒๐)

มาตรา ๙๒ ความผิดตามมาตรา ๘๙ และมาตรา ๙๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนด แล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๙๓ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และแต่งตั้งเลขาธิการเพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและให้อธิบดีกรมบัญชีกลางทำหน้าที่เลขาธิการเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง อธิบดีกรมบัญชีกลางอาจแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บรรหาร ศิลปอาชา

นายกรัฐมนตรี

(๒๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๔๕/๒๕๔๗ วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๔๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๔๓๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน เพื่อให้การดำเนินกิจการของกองทุนเกิดความคล่องตัวและเพื่อประโยชน์ของสมาชิก จึงมีความจำเป็นต้องประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอบุคคลพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิษณุ เครืองาม

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

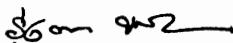
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๙

๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย ทิมพ์
H ทาน
H ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้กองทุนอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการเงินของกองทุนในประเทศและในต่างประเทศได้ รวมทั้งให้กองทุนมีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และสามารถเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๘) มาตรา ๓๑ (๒) และ (๓) และมาตรา ๖๙ และเพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ในมาตรา ๓ และเพิ่มมาตรา ๙ (๔/๑) และ (๔/๒))

๒. กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ และกำหนดจำนวนเงินสมทบสำหรับส่วนราชการในการส่งเข้ากองทุน รวมทั้งการกำหนดให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๓)

๓. กำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินกองทุน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้กองทุนบริหารเงินกรณีที่ยังไม่มี การขอรับเงินคืน การดำเนินการกรณีขอโอนเงิน การเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิม และการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนกระทรวงการคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ วรรคสองและเพิ่มมาตรา ๖๗/๑ มาตรา ๖๗/๒ และมาตรา ๗๓/๑)

เหตุผล

โดยที่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก โดยกองทุนจะนำเงินไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิก แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของกองทุนและเพื่อประโยชน์ของสมาชิก สมควรกำหนดให้กองทุน

(๒๓)

สามารถดำเนินกิจการของกองทุนได้ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยอาจมอบหมายให้สถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน และให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน รวมทั้งสามารถเลือกแผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่กองทุนจัดทำขึ้นซึ่งสมาชิกจะได้รับผลตอบแทนตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน นอกจากนี้ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินคืนแต่ยังไม่ขอรับเงินคืนหรือขอย่อยขอรับเงินคืน และกรณีที่ผู้ที่มีสิทธิรับเงินคืนขอโอนเงินไปยังกองทุนอื่น รวมทั้งการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนแก่กระทรวงการคลัง ในกรณีที่ไม่มี การจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๔/๒) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศ และในต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่ สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและ ส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน

ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสม ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือน ไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องผ่านอัตราเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนด ในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในการนี้ ให้นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับ โดยอนุโลม”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุน บริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มี วัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุน ดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลังส่งเข้า กองทุนตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและดอกผล ของเงินดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนทตรงจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชี รายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงิน เท่าจำนวนเงินที่ทตรงจ่ายไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงิน ของกองทุนภายในประเทศนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ ในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจาย ความเสี่ยงด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนด ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่ง กองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคล แล้วแต่กรณี

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้ สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ จัดการกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิ ในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของ เงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผน อาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผล ประโยชน์ตามมาตรา ๗๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงิน กองกลางไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุนให้ บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผน การลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามอัตราผลตอบแทน

ของแต่ละแผนการลงทุนที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้ การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่าย และการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๗๓/๑ ในกรณีที่ไม่มีเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเนื่องจากการออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จ หรือบำเหน็จ ตกทอด แล้วแต่กรณี ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้น พร้อมดอกผลของ เงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
(๒๙)
วุฒิสภาต้องพิจารณาในเสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ ๓๕
วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗
เวลา ๐๙:๐๐ น.
สว.วิเทศการปฐม

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๓๑๖๐



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่ ๓๕, ๔๗ รับที่ ๔๑, ๗๘, ๔๒

เวลา ๙:๑๐ น. ส่ง พ.ร.บ.

สำนักการประชุม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๕ กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

๐ ๒๒๔๔ ๒๐๙๖ รับที่ ๓๖, ๒๕๔๗

วันที่ ๑๑ พ.ย. ๕๗

เวลา ๑๐.๑๕ น.

สำนักการประชุม

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) และ (๔/๒) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“(๔/๑) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือ เกี่ยวเนื่องกับกิจการของกองทุน

(๔/๒) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศ และในต่างประเทศ หรือกับองค์กรระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของกองทุน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

(๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ให้สมาชิกส่งเงินสะสมเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่ สมาชิกซึ่งรับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้อง ไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือน

ถ้าสมาชิกไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือนไม่เต็มจำนวนสำหรับระยะเวลาใด ให้ส่งเงินสะสมตามส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

(๓๑)

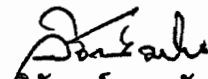
สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗


(นายวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๓๒)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้กองทุนอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการเงินของกองทุนในประเทศและในต่างประเทศได้ รวมทั้งให้กองทุนมีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด และสามารถเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๘) มาตรา ๓๑ (๒) และ (๓) และมาตรา ๖๙ และเพิ่มพินัยมค้ำว่า "นิติบุคคล" ในมาตรา ๓ และเพิ่มมาตรา ๙ (๔/๑) และ (๔/๒))

๒. กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ และกำหนดจำนวนเงินสมทบสำหรับส่วนราชการในการส่งเข้ากองทุน รวมทั้งการกำหนดให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๓)

๓. กำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินกองทุน และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้กองทุนบริหารเงินกรณีที่ยังไม่มีการขอรับเงินคืน การดำเนินการกรณีขอโอนเงิน การเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิม และการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนกระทรวงการคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ วรรคสองและเพิ่มมาตรา ๖๗/๑ มาตรา ๖๗/๒ และมาตรา ๗๓/๑)

เหตุผล

โดยที่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก โดยกองทุนจะนำเงินไปลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ตอบแทนคืนสู่สมาชิก แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินกิจการของกองทุนและเพื่อประโยชน์ของสมาชิกสมควรกำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินกิจการของกองทุนได้ทั้งในประเทศและในต่างประเทศ โดยอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการกองทุน และให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสม

(๓๓)

เข้ากองทุนได้ตามความสามารถของแต่ละคน รวมทั้งสามารถเลือกแผนการลงทุนในหลักทรัพย์ที่กองทุนจัดทำขึ้นซึ่งสมาชิกจะได้รับผลตอบแทนตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุน นอกจากนั้น สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินคืนแต่ยังไม่ขอรับเงินคืนหรือขอทยอยขอรับเงินคืน และกรณีที่ผู้ซึ่งมีสิทธิรับเงินคืนขอโอนเงินไปยังกองทุนอื่น รวมทั้งการส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยคืนแก่กระทรวงการคลัง ในกรณีที่ไม่มี การจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๓๔)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นิติบุคคล” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เวลาราชการ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ““นิติบุคคล” หมายความว่า นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ”

(โปรดพลิก)

การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ ให้ส่วนราชการหักจากเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับและ
ส่งเข้ากองทุนในวันที่มีการจ่ายเงินเดือน

ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสม
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมการส่งเงินสะสมนั้น แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้รับเงินเดือนหรือได้รับเงินเดือน
ไม่เต็มจำนวน ให้ส่งเงินสมทบตามอัตราส่วนแห่งเงินเดือนที่สมาชิกผู้นั้นได้รับ

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เงินเดือนไม่รวมถึงเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับค่าวิชา
สำหรับประจำตำแหน่งที่ต้องฝ่าอันตรายเป็นปกติ สำหรับการสู้รบ สำหรับการปราบปรามผู้กระทำความผิด
หรือเงินเพิ่มอย่างอื่น”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนด
ในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก ในการนี้ให้นำมาตรา ๓๙ วรรคหก มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายภายในเจ็ดวันทำการ
นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๗/๑ และมาตรา ๖๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์
ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุน
บริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มี
วัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุน
ดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖๗/๒ เงินประเดิมตามบัญชีเงินรายตัวสมาชิกซึ่งกระทรวงการคลังส่งเข้ากองทุน ตามมาตรา ๔๐ นั้น หากต่อมามีข้อมูลเพิ่มเติมทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงยอดเงินประเดิมและดอกเบี้ยของเงิน ดังกล่าวของสมาชิกรายใดแล้ว ให้กองทุนคำนวณผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นรายเดือน ในกรณีที่ผล การเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินเกิน ให้กองทุนส่งเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวงการคลัง แต่ในกรณีที่ ผลการเปลี่ยนแปลงสุทธิเป็นการรับเงินขาด ให้กองทุนทดรองจ่ายออกจากบัญชีเงินกองกลางเพื่อเข้าบัญชี รายตัวสมาชิกก่อน หลังจากนั้นให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการส่งเงิน เท่าจำนวนเงินที่ทดรองจ่ายไปคืนแก่บัญชีเงินกองกลางภายในปีงบประมาณถัดไป”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ แต่การมอบหมายให้จัดการเงิน ของกองทุนภายในประเทศนั้น จะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ ในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจาย ความเสี่ยงด้วย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนด ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่ง กองทุนเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนส่วนบุคคล แล้วแต่กรณี

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้ สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ จัดการกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดการกองทุน ในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้รับดำเนินการ วิธีดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๐ เงินของกองทุน นอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน

กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๓ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามมาตรา ๗๐ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามส่วนของการลงทุนในแต่ละบัญชีแล้ว ดอกผลที่ได้จากการนำเงินสำรองไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินสำรอง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินกองกลางไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีเงินกองกลาง ดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลไปลงทุนให้บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล สำหรับดอกผลที่ได้จากการนำเงินรายบุคคลในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าวไปลงทุนตามแผนการลงทุนให้บันทึกแยกตามผลประกอบการของแต่ละแผนการลงทุน โดยให้จัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนไว้ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกตามอัตราผลตอบแทนของแต่ละแผนการลงทุนที่เลือกไว้ตามสัดส่วนของเงินแยกต่างหากจากกัน ทั้งนี้ การคำนวณดอกผล ค่าใช้จ่าย และการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนให้ทำเป็นประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด สมาชิกไม่มีสิทธิเรียกร้องผลตอบแทนจากแผนการลงทุนอื่นที่สมาชิกมิได้เลือก"

(๓๘)

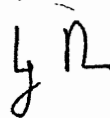
มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

"มาตรา ๗๓/๑ ในกรณีที่ไม่มีกรจ่ายเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิก เพราะเหตุสมาชิก
ไม่มีสิทธิได้รับเนื่องจากการออกจากราชการ หรือเพราะเหตุการรับบำเหน็จ หรือบำเหน็จตกทอด แล้วแต่กรณี
ให้กองทุนส่งเงินประเดิมหรือเงินชดเชยของสมาชิกรายนั้น พร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวคืนแก่กระทรวง
การคลังโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด"

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางนุษกร กสิกร)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและยัติติ ๒

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร