



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เล่ม ๑

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๑๑/๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันเสาร์ที่ ๒๑ และวันอาทิตย์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อใช้ในราชการรงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สิงหาคม ๒๕๖๔

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนัท ฆาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางเกตุจินท์ วลัยจำนงค์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวกรรณิกา พัศระ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรگان เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลุต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๒๔๒๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



# สารบัญ

หน้า

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ก

บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ..... ๑
๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
    ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ..... ๑
  - ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ..... ๑
  - ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๑๑๔
๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๒๑๘
๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... ๒๑๘

สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๐ และวันเสาร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันเสาร์ที่ ๒๑ และวันอาทิตย์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๓,๐๗๔,๔๒๔,๗๗๓,๓๐๐ บาท เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๕๙๖,๖๖๖,๗๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย เป็นจำนวน ๒๔,๙๗๗,๕๖๐,๐๐๐ บาท

### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเนื้อหา  
รวมจำนวน ๔๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)



๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๘๗,๔๐๙,๓๓๖,๙๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๖)

๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๒๔,๒๖๐,๖๒๑,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)

๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๙๒,๗๕๓,๒๗๙,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)

๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๐,๙๔๘,๗๙๗,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)

๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๓,๗๔๔,๙๔๒,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)

๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๘๓๕,๒๙๓,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)

๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑,๔๑๑,๑๓๓,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)

๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๕,๑๑๙,๓๒๐,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๔,๖๘๔,๙๒๔,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๗,๑๕๔,๔๑๕,๑๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน  
ในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๘๒๑,๓๐๑,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑,๒๓๕,๗๑๓,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๘๗๓,๑๒๙,๓๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๓,๖๐๑,๘๐๕,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๒๕๙,๕๙๓,๘๗๘,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๑๑,๘๐๓,๔๘๓,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๔๕,๗๒๓,๔๒๘,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)



๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๒๘๘,๓๗๐,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑๗,๙๒๗,๖๓๙,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๗,๕๔๓,๒๓๖,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๑๒๘,๒๙๘,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๗,๓๐๓,๐๖๒,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๗,๔๑๑,๐๑๒,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๑,๙๔๔,๔๐๔,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๖๗๓,๕๔๙,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗,๙๑๔,๕๙๐,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)

๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๓๔๖,๑๘๓,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)

๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗๖,๔๑๐,๔๗๒,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๙๑,๐๕๕,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภาภาษาไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๒๖๕,๔๔๒,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๗๖๑,๓๙๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๐๔,๑๗๙,๔๔๔,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)

๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๗๗๐,๑๕๙,๙๗๕,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)



๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๑๙๕,๓๗๐,๔๐๒,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๙๗,๖๓๑,๔๓๘,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)

๓๗. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๙๖,๖๖๖,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๑)

๓๘. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๔,๙๗๘,๕๖๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๒)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## บทวิเคราะห์

### ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

#### ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

#### ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

##### ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

##### ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

##### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวนไม่เกิน  
๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน  
๓,๐๗๔,๔๒๔,๗๗๓,๓๐๐ บาท เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๕๙๖,๖๖๖,๗๐๐ บาท  
และเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย เป็นจำนวน ๒๔,๙๗๘,๕๖๐,๐๐๐ บาท

##### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญ  
ในการผลักดันนโยบายและมาตรการด้านต่าง ๆ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้  
ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง  
ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์  
สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <http://library๒.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกน  
ข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๑๓



ความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล สามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่าง มีประสิทธิภาพ ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดกับประชาชน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจภายในประเทศและผลกระทบจาก ภายนอก รวมทั้งสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๕ ถึง ๓.๕ โดยมีปัจจัยสำคัญจากแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลกตามความคืบหน้า ของการอนุมัติและการกระจายวัคซีนให้แก่ประชาชนในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลัก และผลจาก การดำเนินการมาตรการผ่อนคลายเป็นพิเศษทางเศรษฐกิจเพิ่มเติมทางการเงินและการคลังที่มี อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภาครัฐและการกลับมาขยายตัว ของการบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนรวม รวมทั้งการปรับตัวตามฐานการขยายตัวที่ต่ำผิดปกติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ดี ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัว ของเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่ ความไม่แน่นอนของสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศที่อาจมีความรุนแรง และยืดเยื้อมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ จนนำไปสู่การดำเนินมาตรการควบคุมอย่างเข้มงวดมากขึ้น แนวโน้มความล่าช้าในการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว เงื่อนไขด้านฐานะการเงินของภาครัฐเร็ว และภาคธุรกิจท่ามกลางตลาดแรงงานและกิจกรรมทางธุรกิจที่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ ความเสี่ยงจาก สถานการณ์ภัยแล้ง และความผันผวนของเศรษฐกิจและระบบการเงินของโลก สำหรับเสถียรภาพ ทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วง ร้อยละ ๑.๐ ถึง ๒.๐

เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๔.๐ ถึง ๕.๐ โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภาคต่างประเทศตามแนวโน้มการฟื้นตัว ต่อเนื่องของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ขณะที่อุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มขยายตัว ในเกณฑ์ดีทั้งการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน ประกอบกับปัจจัยสนับสนุนจาก ภาคการท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะกลับมาฟื้นตัวดีขึ้นตามการกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ภายหลังการเดินทางระหว่างประเทศเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติมากขึ้นภายใต้เงื่อนไขของการกระจาย วัคซีนได้อย่างทั่วถึงและนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ของหลายประเทศที่เป็นต้นทาง ของนักท่องเที่ยวนับตั้งแต่ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึง ๑.๗

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลประมาณการว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒,๕๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๑๐.๓ และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) หรือร้อยละ ๑๓.๘๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล และหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างเหมาะสมและเพียงพอ จึงกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท)

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้กำหนดมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณประจำปี ดังนี้ ๑) เร่งรัดการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) ๒) เร่งรัดการลงทุนของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่ายจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย Thailand Future Fund ๓) การลงทุนโดยใช้เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘<sup>๒</sup> โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจะวางรากฐานการพัฒนาระบบน้ำ การสร้างคุณภาพชีวิต และการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค การลงทุนเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุข ตลอดจนใช้เทคโนโลยีเพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งของประเทศซึ่งจะช่วยกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินมาตรการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการและกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ฐานะทางการคลัง มีจำนวนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๘,๔๗๒,๑๘๖,๙๘๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๓๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๖๐ และมีเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘





๓๗๒,๗๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) โดยรัฐบาล จะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาล ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ฐานะและนโยบายการเงิน การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมา มีการผ่อนคลายอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยที่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบใหม่ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามราคาพลังงานเป็นสำคัญ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังอยู่ในระดับต่ำ ระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ แต่ภาคธุรกิจและครัวเรือนมีความเปราะบางมากขึ้น โดยเฉพาะ ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและครัวเรือนที่ยังไม่ฟื้นตัวจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ รอบแรก และได้รับผลกระทบเพิ่มเติมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบใหม่ ทำให้รายได้และความสามารถในการชำระหนี้ลดลง คณะกรรมการนโยบาย การเงินจึงมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายต่อเนื่องในเดือนกุมภาพันธ์และมีนาคม ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๐.๕ เพื่อให้ภาวะทางการเงินโดยรวมมีความผ่อนคลาย สนับสนุนการฟื้นตัว ของเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง รวมถึงการช่วยดูแลภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้และให้ต้นทุน ทางการเงินของการปรับโครงสร้างหนี้ในระดับต่ำ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เศรษฐกิจได้รับการฟื้นฟู จากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเสริมสร้างความเข้มแข็ง ของเศรษฐกิจฐานรากในประเทศ พัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อเป็น กำลังสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศ ปรับปรุงปัจจัยพื้นฐานและยกระดับขีดความสามารถ ของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนและกระจายการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายให้หน่วยรับงบประมาณต้องดำเนินการ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งได้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจ ของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม เสถียรภาพ และความยั่งยืนทางการคลังเพื่อการจัดสรร งบประมาณของประเทศเกิดประโยชน์สูงสุด มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและ เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกำหนดภาพรวมและสาระสำคัญของการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สำคัญ ดังนี้

ภาพรวมของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนก เป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๓๖๐,๕๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนหกหมื่นห้าร้อย สี่สิบล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๑๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุน สำรองจ่าย จำนวน ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท)



หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ซึ่งอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

**(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ได้จำนวน ๘ กลุ่ม ดังนี้**

**(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๕๑๗,๐๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่สิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๔ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

**(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑,๐๓๒,๐๑๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามหมื่นสองพันสี่สิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๓.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

**(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๒๐๘,๑๗๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ทั้งนี้ โดยสามารถจำแนกงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการดังกล่าวได้จำนวน ๑๑ เรื่อง ได้แก่

- ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๙) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๑๐) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๑๑) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

**(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๗๗๐,๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๔.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด



(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑๙๕,๓๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นห้าพัน สามร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๓ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายทั้งหมด

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๙๗,๖๓๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหก ร้อยสามสิบเอ็ดล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบหก ล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๐๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อย เจ็ดสิบแปดล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ภายใต้ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการ ภาครัฐ ประกอบด้วยแผนงาน รวม ๖๓ แผนงาน โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล มากำหนด เป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณ และแผนงานตามยุทธศาสตร์สรุปได้ ดังนี้

### (๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๘๗,๙๐๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนแปดหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยเก้าล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็น สัดส่วนร้อยละ ๑๒.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคง ของสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ รักษาความมั่นคง ในพื้นที่ชายแดน พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ เสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดหลักนิติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว การค้ามนุษย์ ป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติและความมั่นคง



ทางทะเล การก่อการร้าย ความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ ป้องกันบรรเทา ภัยพิบัติสาธารณะและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคง แบบองค์รวม เสริมสร้างความสัมพันธ์ ความร่วมมือ และบทบาทของประเทศในประชาคมโลก โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก ของชาติ จำนวนประมาณ ๕,๙๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบแปดล้านบาท)

๒) แผนงานยุทธศาสตร์รักษาความสงบภายในประเทศ จำนวนประมาณ ๒๑,๖๗๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันหกกร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนบาท)

๓) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จำนวนประมาณ ๒๑๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบหกล้านเจ็ดแสนบาท)

๔) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนประมาณ ๗,๑๔๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ จำนวนประมาณ ๒๙๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๖) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา ผู้ติดยาเสพติด จำนวนประมาณ ๔,๒๘๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๗) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง จำนวนประมาณ ๑๔,๑๗๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้าน หกแสนบาท)

๘) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ จำนวนประมาณ ๑๘,๔๕๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพัน สี่ร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๙) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ จำนวนประมาณ ๖๒,๙๗๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่น สองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท)

๑๐) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคง แบบองค์รวม จำนวนประมาณ ๒๖๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านสี่แสนบาท)

๑๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จำนวนประมาณ ๔,๒๘๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท)

๑๒) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคง จำนวน ประมาณ ๓๓๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ ๕๓,๑๙๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาท)





๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๙๔,๖๘๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันหกร้อยแปดสิบสามล้านสามแสนบาท)

## (๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๓๘,๕๔๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยสี่สิบเจ็ดล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโต เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้นอย่างมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าด้านการเกษตร อาทิ เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรชีวภาพ เกษตรอัจฉริยะ และการจัดการระบบนิเวศภาคเกษตร ส่งเสริมอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล วางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ อาทิ อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ ครบวงจร อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล อุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคม และการพัฒนาระบบนิเวศภาคอุตสาหกรรม การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ โดยการสร้างผู้ประกอบการอัจฉริยะ สร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงิน การตลาด ข้อมูลและบริการภาครัฐ การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการสร้างความหลากหลายทางด้านการท่องเที่ยว อาทิ ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เชิงธุรกิจ เชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย การท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงานและดิจิทัล การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี รวมทั้งการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตลอดจนการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคและเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยพัฒนาเมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจของภาคและเมืองขนาดกลางให้เป็นเมืองนำอยู่ โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า จำนวนประมาณ ๔๖,๖๑๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันหกร้อยสิบหกล้านสองแสนบาท)

๒) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวนประมาณ ๘๗๓,๑๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบสามล้านหนึ่งแสนบาท)

๓) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวนประมาณ ๔,๖๕๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหกร้อยห้าสิบล้านแปดแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ จำนวนประมาณ ๖,๘๒๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันแปดร้อยยี่สิบล้านสี่แสนบาท)

๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวนประมาณ ๑๑๐,๔๕๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๖) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน จำนวนประมาณ ๑,๑๔๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)



๗) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล จำนวน ประมาณ ๑,๗๒๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยยี่สิบสามล้านเจ็ดแสนบาท)

๘) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม จำนวนประมาณ ๑,๙๒๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนบาท)

๙) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ประมาณ ๖๘๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบสองล้านหกแสนบาท)

๑๐) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวน ประมาณ ๑๒,๒๗๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนบาท)

๑๑) แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จำนวน ประมาณ ๑๔,๒๓๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๑๒) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม จำนวนประมาณ ๔๔๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท)

๑๓) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๒๑,๓๖๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสามร้อยหกสิบล้านสี่แสนบาท)

๑๔) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๗๓,๔๔๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)

๑๕) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๑,๙๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาท)

### (๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๔๘,๑๘๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างให้คนไทยมีความรู้ คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่ดี ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน วัยรุ่น ส่งเสริมทักษะวัยทำงานให้มีคุณภาพสอดคล้องกับตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา และการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีการส่งเสริมรูปแบบการเรียนรู้และการพัฒนาทักษะให้ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ มีการส่งเสริมความสามารถของพหุปัญญา รวมทั้งการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานพร้อมรองรับต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพทางการกีฬา โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



- ๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม จำนวนประมาณ ๑,๗๙๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนบาท)
- ๒) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต จำนวนประมาณ ๖,๑๔๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท)
- ๓) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ จำนวนประมาณ ๑๓,๒๕๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท)
- ๔) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี จำนวนประมาณ ๕๒,๐๖๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสองพันหกสิบล้านเจ็ดแสนบาท)
- ๕) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา จำนวนประมาณ ๑,๗๘๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท)
- ๖) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๔,๗๙๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)
- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๖๐,๐๖๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกสิบล้านเจ็ดแสนเก้าแสนบาท)
- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๐๘,๒๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนแปดพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท)

#### (๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๗๓๓,๗๔๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสร้างโอกาสและความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างทั่วถึงทุกจังหวัด เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาโดยการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ สร้างอาชีพและกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจไปยังเมืองหลักหรือเมืองรอง ส่งเสริมการออมและบริหารจัดการหนี้ของภาคครัวเรือนให้เป็นระบบ ส่งเสริมระบบหลักประกันทางสังคม เพื่อช่วยเหลือคนยากจนกลุ่มเปราะบาง ส่งเสริมการสร้างพลังในชุมชนให้เกิดเป็นพลังทางสังคม เตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย พัฒนาระบบตลาดที่เชื่อมโยงผลผลิตของเกษตรกรถึงผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม ประชาชนทุกคนได้รับความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข การศึกษา รวมทั้งเพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้รับสวัสดิการภาครัฐอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม จำนวนประมาณ ๗,๔๙๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสี่ร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)

๒) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๒๙๖,๔๕๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๓) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวนประมาณ ๑๗,๔๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยสิบล้านบาท)

๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย จำนวนประมาณ ๖๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยยี่สิบล้านแปดแสนบาท)

๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก จำนวนประมาณ ๑,๖๔๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)

๖) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม จำนวนประมาณ ๒๘๑,๕๓๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยสามสิบล้านสองแสนบาท)

๗) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวนประมาณ ๘๒,๒๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสองพันสองร้อยสิบล้านบาท)

๘) แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม จำนวนประมาณ ๓,๒๓๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสองร้อยสามสิบล้านหกแสนบาท)

๙) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๓๒,๐๙๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)

๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๒,๕๙๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๘,๔๔๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสี่ร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาท)

**(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑๙,๖๐๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันหกร้อยสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อการพัฒนาทรัพยากรและการรักษาสิ่งแวดล้อมบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยการสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนการแก้ไขปัญหา



ฝุ่นละออง ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ปัญหามลพิษ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ พื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ จำนวนประมาณ ๔,๐๒๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันยี่สิบสามล้านเจ็ดแสนบาท)

๒) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล จำนวนประมาณ ๔๐๓,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามล้านหนึ่งแสนบาท)

๓) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ จำนวนประมาณ ๑,๑๔๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๒๙๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์ยกระดับกระบวนการกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๗๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสองแสนบาท)

๖) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวนประมาณ ๖๓,๒๕๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๗) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๒๑,๙๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)

๘) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๙,๙๙๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาท)

๙) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๘,๔๖๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสี่ร้อยหกสิบล้านเก้าแสนบาท)

**(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๕๙,๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนห้าหมื่นเก้าพันสามร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ ได้แก่ การปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลแบบบูรณาการ โดยการจัดเก็บและ



เชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานต่าง ๆ การส่งเสริมภาครัฐดิจิทัลโดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการประชาชน และมุ่งเน้นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ ได้แก่ การพัฒนาบริการประชาชนและการบริหารจัดการการเงินการคลัง การปรับสมดุลภาครัฐ การพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ และการสร้างและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ จำนวนประมาณ ๒๓,๑๓๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบสี่ล้านบาท)

๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวนประมาณ ๒,๕๒๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยยี่สิบเก้าล้านบาท)

๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวนประมาณ ๔๘๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสามแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม จำนวนประมาณ ๓,๐๒๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันยี่สิบเก้าล้านบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการจัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑,๙๕๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท)

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๒๙,๘๐๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยสามล้านบาท)

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๙๘,๓๖๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดล้านบาท)

### (๒.๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๑๒,๗๐๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๓.๓ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการจัดการหนี้ภาครัฐเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ ๘๙,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันห้าร้อยล้านบาท)

๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ จำนวนประมาณ ๒๘๗,๖๓๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยสามสิบล้านสี่แสนบาท)



๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๔) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท)

## ๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นงบประมาณที่สอดคล้องกับสถานะวิกฤตจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แม้จะมีจำนวนวงเงินงบประมาณทั้งหมด ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๓</sup> ที่เคยจัดสรรไว้จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒,๔๗๙,๗๐๐ บาท (สามล้านสองแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาท) แต่ลดลงเพียงจำนวนประมาณ ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๖ โดยมีการปรับลดงบประมาณในส่วนของการจ่ายที่ไม่จำเป็นของหน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงสาธารณสุข กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงพลังงาน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเห็นด้วยกับสัดส่วนการปรับลดงบประมาณของกระทรวงเหล่านี้ แต่มีข้อสังเกตการปรับลดงบประมาณของหน่วยงานของศาลที่มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๕ และวิธีการคำนวณผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ที่มีประมาณการตัวเลข GDP ในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งน่าจะไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันที่มีมูลค่าการส่งออกและการท่องเที่ยวที่มีสัดส่วนลดลง

(๒) งบประมาณของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มีจำนวนลดลงเนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท) จากการกู้เงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) แล้ว

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔





(๓) เห็นด้วยกับการที่ประเทศไทยจะเข้าร่วมความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership : CPTPP) เพื่อแก้ปัญหาจากการที่ประเทศไทยเข้าร่วมความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) กับต่างประเทศเพียงจำนวน ๑๘ ประเทศ แต่ประเทศเวียดนามได้เข้าร่วมกับต่างประเทศจำนวน ๕๓ ประเทศ และเห็นด้วยกับการเข้าร่วมกับประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (EU) แต่มีข้อสังเกตว่าจะทำให้เกษตรกรต้องซื้อเมล็ดพันธุ์ในราคาแพง เพราะต้องไปซื้อเมล็ดพันธุ์จากต่างประเทศ จึงทำให้กรมการข้าวได้รับงบประมาณสำหรับการวิจัยแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพิ่มขึ้น และถูกปรับลดงบประมาณในการกระจายเมล็ดพันธุ์

(๔) เมื่อพิจารณาหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเห็นว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒<sup>๔</sup> รวมทั้งการที่รัฐบาลจัดทำประมาณการรายได้สุทธิลดลงจากปีงบประมาณที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่า รัฐบาลห่วงใยผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจในปัจจุบันนี้ด้วย

(๕) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณแต่ละฉบับถือเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศของรัฐบาล ทั้งนี้ แม้ว่าจะเกิดวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็ตาม แต่การจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานก็ยังคงต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วย เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว จะเห็นได้ว่า มีการจัดสรรงบประมาณอย่างยุติธรรม เพราะมีการกระจายงบประมาณไปยังหน่วยรับงบประมาณเพื่อนำไปจัดทำแผนงานและบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนอย่างไรก็ดี การที่งบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น เพราะรัฐบาลจัดเก็บภาษีได้น้อยจึงจำเป็นต้องลดรายจ่ายลง เพื่อจะได้ไม่เป็นการสร้างภาระให้แก่ภาคเอกชนและภาคธุรกิจที่ต้องเสียภาษีให้แก่รัฐบาลเพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลก็ไม่ควรลดงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการศึกษา ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) แม้ว่าจะวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนจะมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีก็ตาม แต่จะไม่เป็นปัญหา เพราะรัฐบาลสามารถเพิ่มแหล่งเงินทุนของประเทศในช่องทางอื่น ๆ นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย เช่น การใช้เงินกู้เพื่อพัฒนา

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒







เศรษฐกิจและสังคม จำนวนประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นล้านบาท) และเมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและสร้างความเสมอภาคทางสังคม รัฐบาลให้ความสำคัญในการดำเนินนโยบายภายใต้แผนแม่บทเฉพาะกิจ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งแผนปฏิรูปประเทศ และหากมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบที่สี่ รัฐบาลยังมีงบกลางที่เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่สามารถนำมาใช้ได้ จำนวนประมาณ ๘๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันล้านบาท) รวมทั้งงบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินอีกจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) ซึ่งจะสามารถช่วยเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ นอกจากนี้ยังเห็นด้วยกับการที่รัฐได้ออกหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการปรับเป้าหมายให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ เช่น เรื่องการอบรม สัมมนา ให้กระทำผ่านระบบออนไลน์ (Online) เพื่อประหยัดงบประมาณ ส่วนโครงการที่ทำอยู่เดิมหากไม่สัมฤทธิ์ผลก็ให้มีการปรับลดงบประมาณลง แต่อย่างไรก็ดี ในกรณีนี้มีข้อสังเกตว่า หากให้หน่วยงานปรับลดงบประมาณลงมากเกินไปจะไม่เกิดผลดี ทั้งยังจะส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการนั้นในระยะยาวได้

(๗) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากได้มีการปรับลดงบดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณลงประมาณร้อยละ ๔๐ โดยเฉพาะการปรับลดงบประมาณของหน่วยงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) การจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นยุทธศาสตร์ด้านการต่อสู้กับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และยุทธศาสตร์ด้านการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งถือว่ามีความเหมาะสม แต่การจัดสรรงบประมาณยังไม่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจสำคัญในการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๘) รัฐบาลควรพิจารณาจัดทำโครงการสร้างงานเพื่อรองรับบัณฑิตจบใหม่ และผู้ว่างงานจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พิจารณาพักหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) มีมาตรการดูแลผู้มีรายได้น้อยต่อไป เช่น โครงการเกี่ยวกับสวัสดิการแห่งรัฐ และมีมาตรการเพื่อให้ธุรกิจขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

(๙) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้ประชาชนได้รับวัคซีนอย่างทั่วถึงโดยเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดหางบประมาณ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงาน “เทคโนโลยี” หรือเป็นหน่วยงานที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ ที่มีหน้าที่นำเสนอ



นโยบายด้านเศรษฐกิจเพื่อกำหนดเป็นนโยบายของประเทศ นอกจากนี้จะพิจารณาตามที่หน่วยรับงบประมาณเสนอแล้ว ควรนำข้อมูลปัญหาและความต้องการของประชาชนประกอบการพิจารณา โดยจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความจำเป็นตามความเป็นจริงด้วย เช่น ควรจัดทำงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จัดงบประมาณเพื่อจัดหาวัคซีนคุณภาพให้แก่ประชาชน ค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เพื่อคิดค้นนวัตกรรมทางการแพทย์เพื่อป้องกันและรักษาไวรัสที่พัฒนาสายพันธุ์ จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก รวมทั้งควรมีมาตรการรองรับแรงงานคืนถิ่นโดยพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณกลุ่มจังหวัดและงบประมาณของแต่ละจังหวัด เพื่อสร้างงานสร้างรายได้ให้แรงงาน

(๑๐) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ

(๑๑) กระทรวงคมนาคม ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบราง โดยมีผลงานเชิงประจักษ์ เช่น รถไฟฟ้าสายสีม่วง สายสีทอง สายสีเขียว สายสีชมพู รถไฟระบบรางคู่ และรถไฟความเร็วสูง จากกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา การพัฒนาทั้งหลายถือว่าเป็นการแก้ปัญหาเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน อำนวยความสะดวกสบายในการเดินทาง และลดต้นทุนด้านระบบโลจิสติกส์

(๑๒) การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยพยายามให้มีผลกระทบกับเศรษฐกิจให้น้อยที่สุด ทั้งนี้ ควรมีการประกันราคาพืชผลทางเกษตรกร ส่งเสริมการชลประทานของผู้ประกอบอาชีพทางการเกษตร จัดสรรงบประมาณในการสร้างอ่างเก็บน้ำ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งระบบ

(๑๓) ในวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประเทศไทยมีโอกาส เพราะศูนย์วิจัยวัคซีนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีการวิจัยและพัฒนาวัคซีน ใช้เทคนิค mRNA การทดสอบประสิทธิภาพที่ ๑๐ ไมโครกรัม ตอบสนองการสร้างภูมิคุ้มกันต่อเชื้อไวรัสสูงกว่าวัคซีนยี่ห้อโมเดอร์นา (Moderna) การทดลองเริ่มเข้าไปฉีดในคน แต่หน่วยงานนี้ขาดเงินทุน ซึ่งในการทดลองระยะต่อไปต้องใช้เงินทุนจำนวนมาก จึงเห็นว่ารัฐบาลควรให้การสนับสนุนเพื่อเป็นช่องทางหนึ่งที่จะทำให้ประเทศไทยผ่านพ้นวิกฤต และหากผลิตวัคซีนสำเร็จจะทำให้สามารถส่งออกวัคซีนได้ พันฟูการท่องเที่ยวด้วยวัคซีน สร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวได้ฉีดวัคซีน และได้รับการรักษาโรคแบบไม่มีค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ ในอนาคตต้องมีการฉีดกระตุ้นภูมิคุ้มกัน ต้องใช้เงินในการจัดซื้อวัคซีนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย การผลิตวัคซีนได้เองจึงจะช่วยลดภาระการใช้เงินงบประมาณในการจัดซื้อ



จากต่างประเทศ อีกทั้งรัฐบาลควรจัดทำนโยบายหรือเปลี่ยนวิธีการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยการจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs เพื่อเป็นการช่วยเหลืออย่างยั่งยืน

(๑๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จัดส่งรายได้ให้รัฐ จำนวนประมาณ ๘๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบสองล้านบาท) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประมาณการว่า จะจัดส่งรายได้ให้รัฐ จำนวนประมาณ ๘๖๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยหกสิบเจ็ดล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท) แต่การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงนี้ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสิบล้านบาท) หรือลดลงร้อยละ ๓.๔ ขอให้กำลังใจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะทุ่มเทตั้งใจในการทำงาน โดยเดินทางไปทำงานครบ ๗๖ จังหวัด และกล้าประกาศนโยบายความสำเร็จในแต่ละโครงการ โดยมีเป้าหมายวัดได้ในเชิงปริมาณและในเชิงคณิตศาสตร์ เช่น (๑) จัดที่ดินทำกินให้แก่ชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลเป้าหมาย ๕๓ พื้นที่ ๓๑ จังหวัด พื้นที่ ๓๗๔,๐๔๗ ไร่ (๒) ปลูกป่าขยายพื้นที่สีเขียวทั่วประเทศ เป้าหมาย ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ (๓) การพัฒนาพื้นที่ป่าต้นน้ำ เป้าหมาย ๑๐ โครงการ (๔) การสร้างฝายและจัดระบบการกระจายน้ำ เป้าหมาย ๙,๖๙๙ แห่ง (๕) แก้ภัยแล้งหมอกควัน PM ๒.๕ เป้าหมายร้อยละ ๒๐ และถึงแม้จะถูกปรับลดงบประมาณด้วยเหตุภาวะวิกฤตงบประมาณขาดแคลน แต่เชื่อในศักยภาพการทำงาน of กระทรวงนี้ที่มีรัฐมนตรีและข้าราชการตั้งใจทำงาน

(๑๕) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยความละเอียดและรอบคอบ ไม่ว่าจะเป็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การส่งเสริมความสามัคคีปรองดองของประชาชนในชาติ ยุทธศาสตร์ด้านการแข่งขันซึ่งรัฐบาลได้ส่งเสริมการสร้างมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตรโดยนำเทคโนโลยีการเกษตรสมัยใหม่มาใช้ในการแปรรูปผลผลิตเพื่อให้มีมูลค่าสูงขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม การอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลควบคู่กับการพัฒนาเมืองและชนบท การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๖) กระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงหนึ่งที่ได้เข้าไปช่วยเหลือแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะที่ทำหน้าที่ตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในพื้นที่ที่มีผู้ติดเชื้อในจังหวัดสมุทรปราการ นอกจากนี้ โครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลดำเนินการเพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานล่าง เช่น โครงการเราชนะ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างดี



### ๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### (๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

๑) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ แรงงาน และระบบสวัสดิการด้านต่าง ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้วยความละเอียดรอบคอบ มีการกระจายงบประมาณที่ครอบคลุมทั่วถึงประชาชนทุกภาคส่วน คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศเป็นหลัก และจะต้องบริหารจัดการงบประมาณอย่างเต็มศักยภาพและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณแบบเดิม เหมือนประเทศอยู่ในสถานการณ์ปกติ ไม่ได้เผชิญกับสภาวะวิกฤตไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่มีแนวทางหรือยุทธศาสตร์ชัดเจนที่จะสามารถรองรับการแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างแท้จริง

ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑.๑) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) อาจไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี หรือไม่

๑.๒) ค่าแถมงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของนายกรัฐมนตรีไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ การแถมต้องแสดงสถานะการคลัง แต่ค่าแถมดังกล่าวมีแต่การแสดงถึงจำนวนหนี้ ไม่ใช่สถานะการคลัง อีกทั้งยังต้องแสดงถึงวิธีการรายได้ เช่น การกู้เงิน และการออกพันธบัตรด้วย

<sup>๕</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑





นอกจากนี้ ปัจจุบันการบริหารจัดการงบประมาณกำลังอยู่ในสภาวะวิกฤต เพราะค่าใช้จ่ายที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้เงินที่จะใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการลงทุนน้อยลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบกลาง ร้อยละ ๗๐ เป็นสวัสดิการข้าราชการ ตลอดจนฐานะการคลังและหนี้ของรัฐบาลกำลังจะเป็นปัญหาใหญ่เนื่องจากการกู้เงิน จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) และกู้เพิ่มอีก จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เพื่อใช้แก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับรายได้ของรัฐบาลที่ตกต่ำเพราะเศรษฐกิจฝืดเคือง แม้จะมีความพยายามแสดงให้เห็นว่า หนี้สาธารณะยังไม่เกินเพดานที่กำหนด คือร้อยละ ๖๐ ของ GDP ทั้งนี้ หากสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ขาดดุลจำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) จะเท่ากับเป็นการเปิดทางให้รัฐบาลทำผิดพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ และเห็นว่า การแก้ปัญหาเรื่องงบลงทุนโดยเพิ่มแหล่งลงทุน โดยเฉพาะการกู้เงินไม่ใช่วิธีการแก้ไขปัญหางบประมาณ แต่จะยิ่งทำให้ระบบงบประมาณอ่อนแอลง การพยายามเลี่ยงโดยใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินทุกฉบับ จะทำให้รัฐสภาไม่มีโอกาสตรวจสอบ และทำให้ระบบงบประมาณเกิดความเสียหาย

๑.๓) รัฐบาลคาดการณ์ตัวเลขเศรษฐกิจไว้ผิดพลาด กล่าวคือ เดิมคาดการณ์ไว้ว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ หรือ GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะขยายตัวร้อยละ ๒ ถึง ๓.๕ แต่เมื่อเดือนที่ผ่านมารัฐบาลปรับลด GDP ลงเหลือเพียงร้อยละ ๒.๘ และยังมีแนวโน้มลดลงอีก อันจะทำให้รัฐบาลจัดเก็บภาษีในปีต่อไปได้น้อยลง และต้องกู้เงินเพิ่มมากขึ้น แต่หนี้สาธารณะกำลังจะมีจำนวนสูงสุดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินและการคลังของรัฐ

จากข้อมูลการคาดการณ์อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยของภาคเอกชนและสถาบันการเงินซึ่งได้คาดการณ์ไว้ร้อยละ ๑ ถึง ๒ แต่เอกสารงบประมาณฯ ได้คาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยไว้ร้อยละ ๒.๕ ถึง ๓.๕ ซึ่งมีการคาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยแตกต่างกัน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม จะต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP และปัญหาหนี้ครัวเรือนหรือหนี้ในระบบที่เพิ่มขึ้น จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓ ของ GDP ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตต่อไปได้ ดังนี้

(๑.๓.๑) ปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการเพื่อลดรายจ่ายประจำ ปฏิรูปวิธีคิดนโยบายให้ใช้เงินน้อยแต่ได้ผลมาก

(๑.๓.๒) ร่วมมือกับภาคเอกชนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

(๑.๓.๓) ปฏิรูปวิธีจัดสรรงบประมาณเน้นสร้างขีดความสามารถไม่เน้นการสร้างอาคาร



๑.๔) แม้หลายปีที่ผ่านมามีตัวเลข GDP อยู่ในระดับสูง แต่ตัวเลขดังกล่าวเกิดจากการลงทุนภาครัฐที่นำงบประมาณไปสร้างรถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้า และรถไฟรางคู่ เกิดจากการที่รัฐบาลลงทุนในสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ แต่เงินงบประมาณดังกล่าวกระจายไปยังประชาชนไม่ทั่วถึงอย่างแท้จริง จึงก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้ และเมื่อพิจารณาจำนวนหนี้ครัวเรือนในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่า สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปีที่ผ่านมาอยู่ที่ร้อยละ ๘๙.๓ ของ GDP ซึ่งยังไม่รวมหนี้ในระบบ รัฐบาลจึงควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้สามารถกระจายเงินงบประมาณให้ถึงประชาชนโดยตรง นอกจากการใช้งบประมาณเพื่อเยียวยาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการแล้ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่งคั่งให้แก่ประชาชน และลดความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้

๑.๕) รัฐบาลเสนอค่า GDP ไม่ตรงตามความเป็นจริง เพราะได้แสดงตัวเลข GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไว้จำนวน ๑๗,๓๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) เมื่อพิจารณา GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีจำนวน ๑๖,๔๐๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) จะเห็นว่า GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สูงกว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๙๓๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสามสิบล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๗ แต่ปรากฏในเอกสารงบประมาณโดยสังเขปซึ่งระบุภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไว้ว่า จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๔ ถึง ๕ ซึ่งตัวเลขแตกต่างกันร้อยละ ๐.๗

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้รายงานตัวเลขหนี้สาธารณะ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๘,๑๓๖,๑๑๔,๐๐๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านหกพันหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๐๘,๒๘๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยแปดสิบล้านสองแสนแปดหมื่นหกพันบาท) หมายความว่า หนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ ๕๑.๘๓ แต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ มีหนี้สาธารณะ จำนวน ๘,๑๙๕,๐๓๔,๐๐๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านสามหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๖๘,๕๗๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยหกสิบล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหกพันบาท) หนี้สาธารณะต่อ GDP จึงมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๒.๓ ต่อมาในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีหนี้สาธารณะ จำนวน ๘,๕๙๓,๘๓๔,๐๐๐ บาท (แปดพันห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๕๐,๕๒๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยห้าสิบล้านห้าแสนสองหมื่นสองพันบาท) หนี้สาธารณะต่อ GDP จึงมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๔.๙๑ นอกจากนี้ ยังต้องบวกเงินกู้ชุดเขย การขาดดุลตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อีกจำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) รวมจำนวนหนี้สาธารณะเป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๙,๒๙๓,๘๓๔,๐๐๐ บาท (เก้าพันสองร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันบาท) จึงทำให้หนี้สาธารณะต่อ GDP ในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีสัดส่วนร้อยละ ๖๒.๕๘ หมายความว่า การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้



ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๖</sup> ที่กำหนดหลักการสำคัญไว้ว่า ห้ามก่อหนี้สาธารณะต่อ GDP เกินร้อยละ ๖๐

๑.๖) รัฐบาลควรสร้างฐานรายได้เพิ่มในอนาคต โดยการหารายได้ของตัวเอง ไม่ใช่เป็นเพียงการรับจ้างผลิต ทั้งนี้ GDP ของประเทศไทยพึ่งพาการส่งออกถึงร้อยละ ๗๐ จากสินค้าส่งออก และการส่งออกสำคัญของประเทศไทยจำนวน ๑๐ อันดับแรก มีอย่างน้อย ๗ ถึง ๘ รายการของทุกปี เป็นสินค้าที่มีบริษัทต่างชาติเป็นเจ้าของสินค้า แต่สินค้าทางการเกษตรไม่ถูกจัดอยู่ในรายการสินค้าส่งออกสำคัญของไทย และจากข้อมูลของสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์และกรมศุลกากรเกี่ยวกับบริษัทส่งออกสินค้าจากประเทศไทย จำนวน ๕๐ บริษัทแรก พบว่ามีจำนวนร้อยละ ๘๐ เป็นบริษัทต่างชาติที่เข้ามาลงทุนเพื่อใช้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตเพื่อส่งออก ดังนั้น การส่งออกจึงไม่เป็นที่มาของรายได้หลักของประเทศไทยอย่างแท้จริง

เมื่อพิจารณา GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่ามีจำนวนสูง แต่สามารถจัดเก็บภาษีของทั้ง ๒ ปีดังกล่าวได้เฉลี่ยร้อยละ ๑๕ ของ GDP ซึ่งถือว่าเป็นสัดส่วนที่ต่ำมาก หมายความว่า การส่งออกจากประเทศไทยที่มีสัดส่วนถึงร้อยละ ๗๐ ของ GDP ประเทศนั้น แทบจะเก็บภาษีไม่ได้ เพราะส่วนใหญ่เป็นบริษัทต่างชาติที่เข้ามาลงทุนโดยได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และเมื่อบริษัทเหล่านั้นได้รับผลกำไรก็จะโอนเงินกลับไปยังบริษัทแม่ในต่างประเทศ ทั้งนี้ สิ่งที่ประเทศไทยได้รับจากการลงทุนของบริษัทต่างชาติหลัก ๆ คือ การจ้างงาน

แต่ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีต้นทุนจำนวนมากที่ต้องใช้เพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ เช่น การสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายในการจัดการกับปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น ในขณะที่รัฐบาลไม่สามารถสร้างโอกาสให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากบริษัทต่างชาติเหล่านั้น และไม่สามารถสร้างธุรกิจต่อเนื่องได้ นอกจากนี้ การใช้จ่ายเงินงบประมาณตลอดระยะเวลา ๗ ปีที่ผ่านมา ไม่ได้ใช้เพื่อปรับโครงสร้างประเทศให้รองรับสถานการณ์ภายในประเทศและสถานการณ์ของโลกที่กำลังเปลี่ยนไป แต่เป็นการใช้งบประมาณส่วนใหญ่เพื่อรอคอยการลงทุนแบบเดิมเหมือน ๓๐ ปีที่ผ่านมา ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อทำให้เศรษฐกิจภายในประเทศเข้มแข็งและทำให้สินค้าของประเทศไทยที่มีศักยภาพได้รับการยกระดับขีดความสามารถเป็นสินค้าส่งออกหลัก ๑ ใน ๑๐ อันดับแรกของประเทศแทนสินค้าของบริษัทต่างชาติที่เข้ามาใช้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิต ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ประเทศไทยประสบปัญหาหากบริษัทต่างชาติเหล่านั้นย้ายฐานการผลิตไปประเทศอื่น

<sup>๖</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑





๑.๗) รัฐบาลบริหารงบประมาณรายจ่ายผิดพลาด ที่ผ่านมารัฐบาลได้บริหารประเทศเป็นเวลาต่อเนื่อง ๗ ปี จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทั้งหมด ๘ ครั้ง โดยเป็นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลทั้งหมด ก่อหนี้ให้แก่ประเทศ จำนวนประมาณ ๕,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนล้านบาท) จากการกู้เงินเพื่อชดเชยงบประมาณแผ่นดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนประมาณ ๓,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนล้านบาท) และมีการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหลายฉบับ มีจำนวนหนี้สาธารณะสูง อัตราเงินเฟ้อสูงที่สุดเนื่องจากวัตถุดิบทางอาหารถูกควบคุมโดยกลุ่มนายทุนจึงทำให้มีราคาสูงขึ้น จำนวนหนี้ครัวเรือนสูงสุดในรอบ ๑๘ ปี เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมสูง เกิดการหดตัวของเงินออมของคนไทยที่มีสัดส่วนลดลงมากกว่าการหดตัวของเงินออมคนไทยในช่วงวิกฤตต้มยำกุ้งในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และวิกฤตแฮมเบอร์เกอร์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๘) เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ส่งผลกระทบต่อระบบการเงิน และการค้าการลงทุน ทำให้เศรษฐกิจโลกชะงักงัน เศรษฐกิจของประเทศไทยหดตัวอย่างรุนแรง มีการคาดการณ์ว่าจะทำให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจติดลบอย่างต่อเนื่อง และจะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ และฐานะทางการคลังของรัฐบาลอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จะเห็นได้จากการที่รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแบบขาดดุลมาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หากการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลไม่เป็นไปตามเป้าหมาย รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากรัฐบาลไม่สามารถหยุดยั้งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ จะยิ่งทำให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจเป็นไปได้ยาก ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๑.๙) การจัดเก็บภาษีที่เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ โดยจัดเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง และได้มีการคืนเงินภาษีให้แก่ประชาชนจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีการเปลี่ยนวิธีคิดในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตที่อาจนำไปสู่การล่มสลายของระบบภาษี

๑.๑๐) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถจัดส่งรายได้ให้รัฐสูงขึ้นทุกปี รายได้ที่จัดเก็บและส่งให้รัฐบาลเป็นรายได้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ยังมีรายได้แฝงที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายจำนวนมาก รัฐบาลควรพิจารณาทำให้เป็นเรื่องบนดินที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะหากรายได้ส่วนนี้เข้าสู่รัฐจะช่วยลดภาระการกู้เงินและนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศได้ต่อไป

๑.๑๑) การบริหารราชการแผ่นดินตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมารัฐบาลชุดนี้ได้มีการใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณด้วยความประหยัด คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ แต่ด้วยเหตุที่ระบบราชการมีขนาดใหญ่เกินความจำเป็นจึงทำให้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนมาก





จะเห็นได้จากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำที่ตั้งไว้ จำนวน ๒,๓๖๐,๕๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนหกหมื่นห้าร้อยสี่สิบสามล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตั้งไว้ จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ซึ่งงบประมาณส่วนนี้ มีงบประมาณสำหรับการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหมรวมอยู่ด้วยเป็นจำนวนมาก

๑.๑๒) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี คือ แผนปฏิบัติการของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศและประชาชนในแต่ละปี เป็นประกาศของรัฐบาลต่อประชาชนที่จะใช้เงินของประเทศในเรื่องใดในแต่ละปี จึงควรเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศและประชาชนมีรายได้มากขึ้น มีผลิตภาพ (Productivity) เพิ่มขึ้น และสามารถแข่งขันได้ เมื่อสถานะทางการเงินของประเทศมีจำนวนหนี้ของภาครัฐและหนี้ครัวเรือนมากกว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เรียกว่า มีหนี้ท่วมรายได้ ถ้ารัฐไม่มีรายได้เพิ่มขึ้นจะต้องใช้เวลาชำระหนี้ประมาณ ๘๑ ปี รัฐบาลจะแก้ไขปัญหาได้อย่างไร การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะช่วยแก้ปัญหาอย่างไร ประเทศไทย คนไทย และรัฐจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากอะไร ด้วยวิธีการใด ซึ่งกระทรวงต่าง ๆ ต้องสามารถตอบคำถามดังกล่าวได้

๑.๑๓) การบริหารจัดการงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ มีภาระทางการเงินการคลัง ภาระทางการเงินที่ค้างชำระจากสถาบันการเงินสะสมจำนวนมาก ทำให้ต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยและกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว นอกจากนี้ ยังมีงบผูกพันข้ามปีโดยเฉพาะรายการใหม่ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนมาก ทั้งนี้ เมื่อรวมงบประมาณรายการผูกพันงบประมาณเดิมก่อนปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑,๑๐๔,๑๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนสี่พันหนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔ ซึ่งเป็นจำนวนสูงมาก รวมทั้งยังมีภาระของงบประมาณที่ค้างจ่ายตามนโยบายรัฐบาลที่มอบหมายให้สถาบันการเงินของรัฐเฉพาะกิจ ดำเนินตามนโยบายต่าง ๆ เช่น โครงการประกันภัยข้าวนาปี และโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก

๑.๑๔) มีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ที่มีภารกิจสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หลายหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

๑.๑๔.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในแบบรัฐราชการ รวมศูนย์และเมื่อจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณบางหน่วยเป็นจำนวนมาก ย่อมทำให้หน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยลง จะเห็นได้ว่า งบลงทุนปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๗๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นสามพันล้านบาท)



มี ๕ กระทรวง ที่ได้รับการจัดสรรมากที่สุด คือ กระทรวงคมนาคม ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๓๔.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๑๖.๐ งบกลาง ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๑๑.๘ กระทรวงมหาดไทย ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๘.๒ และกระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๓.๖

๑.๑๔.๒) ปรับลดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข จำนวนประมาณ ๔,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๗๔ ส่งผลให้กระทรวงสาธารณสุขซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การรักษาสุขภาพของประชาชน การดูแลเด็กเล็กวัยแรกเกิดถึง ๖ ขวบ ครอบคลุมถึงเด็กปฐมวัย เพื่อให้มีภูมิคุ้มกันตามมาตรฐานที่สมควร จะได้รับลดลงตามไปด้วย และทำให้หน่วยงานในสังกัดถูกปรับลดงบประมาณลง เช่น กรมควบคุมโรค กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และสถาบันวัคซีนแห่งชาติซึ่งถือเป็นหน่วยงานความมั่นคงด้านวัคซีน

แม้ว่ารัฐบาลมีความจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณ เพราะคาดการณ์ว่า ปีนี้จะจัดเก็บภาษีได้น้อย และต้องกู้เงินเพิ่ม แต่การปรับลดงบประมาณนั้น จะต้องพิจารณาปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นด้วย การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข และให้นำงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือจากการกู้เงิน มาใช้ในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความไม่เหมาะสม

๑.๑๔.๓) ปรับลดงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้ง ๆ ที่ รัฐบาลมีนโยบายเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยว แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะอยู่ในสถานการณ์ความไม่ปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็ตาม แต่รัฐต้องเริ่มดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศด้วย โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยวที่มีความสำคัญต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ เพราะรายได้จากการท่องเที่ยวมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๑๐ ของ GDP และทำรายได้มากกว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกาในแต่ละปี แต่เมื่อพิจารณาจำนวนงบประมาณที่จัดสรรให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่า มีสัดส่วนที่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสะท้อนให้เห็นความไม่มีวิสัยทัศน์ของรัฐบาลที่จัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการฟื้นฟูธุรกิจการท่องเที่ยว

๑.๑๔.๔) ปรับลดงบประมาณด้านสังคมสงเคราะห์ เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพและชีวิตของประชาชน ในขณะที่ประชาชนได้รับผลกระทบจากการว่างงาน เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือบัตรทอง ซึ่งมีความจำเป็นในการดูแลรักษาพยาบาลประชาชนที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติมจากโรคอื่น ๆ ที่เป็นอยู่แล้ว และมีคนว่างงานที่ต้องย้ายสิทธิการรักษาจากบัตรประกันสังคมมาใช้สิทธิบัตรทองเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยาประชาชนที่เสียชีวิตจากการฉีดวัคซีน จำนวนรายละเอียด ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาท) ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่น้อยเกินไป ทำให้ประชาชนไม่มีความมั่นใจในการฉีดวัคซีน ดังนั้น เพื่อสร้างความมั่นใจให้ประชาชนเข้าร่วมฉีดวัคซีนเพิ่มขึ้นจึงควรปรับเพิ่มวงเงินดังกล่าว



การปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งได้มีการปรับลดงบประมาณลงจำนวนร้อยละ ๕.๖๖ ในภาพรวม จะส่งผลกระทบต่อสวัสดิการต่าง ๆ ที่ประชาชนจะได้รับ เช่น

- บัตรทอง หรือสิทธิตามระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีประชาชนเข้าสู่ระบบมากขึ้นแต่งบประมาณลดลง จากจำนวน ๑๔๒,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสองพันสามร้อยหกสิบห้าล้านบาท) เป็นจำนวน ๑๔๐,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) ลดลงจำนวน ๑,๘๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสิบห้าล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๓

- บัตรสวัสดิการของรัฐ เดิมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) เป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ลดลงจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นล้านบาท) หรือลดลงร้อยละ ๓๙.๔

- กองทุนการออม ลดลงร้อยละ ๕๓.๒

- กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ลดลงร้อยละ ๕.๖

- กองทุนผู้สูงอายุ ลดลงร้อยละ ๑๐

- กองทุนคุ้มครองเด็ก ลดลงร้อยละ ๑๔.๓

- การเคหะแห่งชาติ ลดลงร้อยละ ๕๓.๒

- การประกันสังคม ลดลงร้อยละ ๓๙.๔

๑.๑๔.๕) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับรองรับยุทธศาสตร์ด้านการส่งออกไม่เหมาะสม จะเห็นได้จาก กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเพื่อผลักดันอุตสาหกรรมเกษตรซึ่งจะเป็นการรองรับสถานการณ์หลังวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าวรวมกันจำนวนน้อยกว่างบประมาณของกระทรวงกลาโหม

๑.๑๔.๖) การปรับลดงบประมาณด้านการศึกษาทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาเพิ่มขึ้น โดยถูกปรับลดงบประมาณลงจำนวนประมาณ ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗ ทั้งนี้ จากข้อมูลการสำรวจล่าสุดในภาคการศึกษาที่ ๒ ประจำปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) พบว่า มีนักเรียนยากจน และยากจนพิเศษ จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ในจำนวนนี้มีเด็กยากจนที่อยู่ในระดับอนุบาลจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ซึ่งสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษามากขึ้น แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๕๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท



(ห้าพันหกร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท) ถูกปรับลดงบประมาณลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๔๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบล้านบาท) ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณส่วนนี้เพิ่มขึ้นเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเหลื่อมกันที่ต้องออกจากระบบการศึกษา

๑.๑๔.๗) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Economy) ซึ่งเป็นโมเดลทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลให้ความสำคัญและได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ ผลักดันให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาร่วมขับเคลื่อนประเทศไปสู่เศรษฐกิจแบบ BCG มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นประเทศที่มีรายได้สูงขึ้น แต่มีการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยเกินไป อาจทำให้ไม่บรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้

๑.๑๔.๘) ปรับลดงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม ร้อยละ ๔๐ ในขณะที่ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาเรื่องฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕)

๑.๑๔.๙) มีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่มีภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อพัฒนาประเทศจำนวนหลายหน่วย เช่น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑.๑๔.๑๐) มีการปรับลดงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการประปาและถนนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยสำนักงานงบประมาณอ้างเหตุผลว่าเป็นไปตามเงื่อนไขของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้จำกัดอำนาจต่าง ๆ ไว้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

๑.๑๔.๑๑) มีการตัดงบประมาณบูรณาการที่สำคัญ เช่น งบประมาณการด้านการศึกษา และงบประมาณการด้านการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล (SMEs)

๑.๑๔.๑๒) เป็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มบุคคลที่เอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอำนาจของประเทศ และรัฐบาลยังบริหารประเทศไม่ถูกต้อง เช่น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะใช้จ่ายเงินงบประมาณของตนเองเพื่อจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่รัฐบาลเคยมีความเห็นว่า เป็นการใช้จ่ายผิดประเภท

๑.๑๕) มีการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากเกินความจำเป็นให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่ไม่มีภารกิจสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หลายหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

๑.๑๕.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหม โดยปรับลดงบประมาณเพียงร้อยละ ๔.๙ เป็นงบประมาณสำหรับการจัดซื้อยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศที่มีการจัดทำสัญญาผูกพันระยะยาว ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และมีภาระในการซ่อมบำรุง รวมทั้งประเทศไม่ได้อยู่ในภาวะสงครามที่ต้องใช้อาวุธดังกล่าว โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นสัดส่วนร้อยละ ๖.๖ ของภาพรวมของงบประมาณทั้งประเทศ



และเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สัดส่วนร้อยละ ๐.๑ นอกจากนี้ ในการซื้ออาวุธจะต้องดำเนินการตรวจรับ ณ ต่างประเทศ และจะต้องมีการฝึกการใช้อาวุธเหล่านั้นก่อน ซึ่งปัจจุบันไม่สามารถเดินทางไปต่างประเทศได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชะลอการซื้อและการส่งมอบออกไป เพื่อนำเงินมาใช้ในการแก้ไขปัญหาที่จำเป็นเร่งด่วนก่อน

๑.๑๕.๒) มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีภารกิจต้องดำเนินการ เช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

๑.๑๕.๓) มีการเพิ่มงบประมาณเพื่อใช้ในการชำระหนี้การชดเชยภาระผูกพันต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายในคดีพิพาทระหว่างรัฐบาลกับเอกชนเป็นจำนวนมาก เช่น กรณีคดีเหมืองทองอัครา มีการใช้จ่ายงบประมาณ ๒ ส่วนคือ ส่วนที่หนึ่งเป็นงบประมาณที่ต้องใช้หากประเทศไทยแพ้คดี รัฐบาลจะใช้เงินงบกลางหรือเงินทุนสำรองจ่าย และส่วนที่สองเป็นค่าใช้จ่ายในการต่อสู้คดี

๑.๑๖) ไม่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูประเทศจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างใด ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่โรคดังกล่าว ได้ส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ และภาคธุรกิจ แม้ว่าที่ผ่านมาจะมีโครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) แต่ยังไม่ทั่วถึง และมีเงื่อนไขที่ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ และเกิดปัญหาการว่างงานในระบบประกันสังคมที่มีอัตราสูงขึ้น

๑.๑๗) พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๙</sup> ที่มีสาระสำคัญกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินภายในวงเงินไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นล้านบาท) และธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินเพิ่มเติมอีกได้ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงิน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นล้านบาท) โดยเป็นเงินที่ให้สถาบันการเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลาให้เงินกู้ ๒ ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินดังกล่าวไปให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ในอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี โดยในช่วง ๒ ปีแรกของสัญญาให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ประกอบการธุรกิจ ในระหว่าง ๖ เดือนแรก หมายความว่า ในช่วง ๖ เดือนแรก รัฐบาลจะจ่ายดอกเบี้ยให้ โดยที่ผู้ประกอบการไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วงนี้ ซึ่งถ้าหากคิดคำนวณจากวงเงินทั้งหมดแล้ว ปีหนึ่งจะมีจำนวนดอกเบี้ยส่วนนี้ประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) แต่รัฐบาลรับชำระให้เพียงจำนวน ๖ เดือน เท่ากับจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อย

<sup>๙</sup> พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔





ล้านบาท) จะเห็นได้ว่า ความสูญเสียทางธุรกิจโดยรวมของประเทศไทยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีมูลค่ามากกว่าร้อยละ ๑๑๐ ของ GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่มีการเยียวยาให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจเพียงจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยล้านบาท) และที่สำคัญเงื่อนไขในการเข้าถึงเงินกู้ก็ใช้วิธีปกติในการบริหารจัดการในช่วงที่ไม่ปกติ ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจไม่สามารถเข้าถึงเงินกู้ดังกล่าวได้อย่างทั่วถึง

๑.๑๘) ปัจจุบันผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) หลายรายได้ปิดกิจการและปลดพนักงาน เพราะการบริโภคลดลงและกำลังซื้อลดลง ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไม่เจริญเติบโต เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่รัฐต้องช่วยเหลือภาคเอกชนให้ผ่านวิกฤตในครั้งนี้ แต่ไม่มีงบประมาณเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง และหากรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรวัคซีนให้แก่ประชาชนได้ครบทุกคน จะทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาภาวะวิกฤตนี้ได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรเงินกู้แบบไม่มีดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs จนกว่าจะพ้นวิกฤต หรือหากเป็นไปได้ควรจัดสรรเงินกู้แบบติดลบ และรัฐพาณิชย์ หรือรัฐวิสาหกิจจะต้องช่วยเหลือผู้ประกอบการมากขึ้น รวมทั้งช่วยลดค่าน้ำประปาและค่าไฟฟ้า ทั้งนี้ หากการบริหารจัดการงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้เงินให้ถูกที่ถูกเวลา และให้ความสำคัญกับภาคเอกชน ประเทศไทยจะสามารถฟื้นฟูเศรษฐกิจได้

๑.๑๙) มีการกระจายงบประมาณอย่างไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม ดังนี้

๑.๑๙.๑) การกระจายงบประมาณไม่เป็นธรรมและเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง กล่าวคือ มีการกระจายวัคซีนแบบไร้ยุทธศาสตร์ โดยจังหวัดที่มีพื้นที่สีแดงได้รับการจัดสรรวัคซีนน้อยกว่าจังหวัดที่มีพื้นที่สีขาว หรือสีเขียว การกระจายวัคซีนไม่หลากหลายและล่าช้า เป็นการเอื้อประโยชน์ทางการเมืองมากกว่าประโยชน์ของประชาชน

๑.๑๙.๒) การจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ จากผลกระทบของสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีรายได้ลดลง เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขยายเวลาการจัดเก็บภาษีโรงเรือน ภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง และลดอัตราการจัดเก็บภาษีลงเป็นจำนวนมาก

๑.๒๐) การใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ดังจะเห็นได้จากเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑.๒๐.๑) การดำเนินโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีความเคร่งครัด ไม่มีความยืดหยุ่น ทำให้รัฐบาลไม่สามารถเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้เมื่อมีสถานการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้น และประชาชนต้องแบกรับภาระในสถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง



๑.๒๐.๒) ตลอดระยะเวลา ๗ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลชุดนี้ ได้ใช้งบประมาณในการบริหารราชการแผ่นดินมาแล้วเป็นจำนวนมาก และในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะใช้เพิ่มอีกจำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) แต่ไม่สามารถทำให้เศรษฐกิจเติบโตได้ ซึ่งอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยในรอบ ๗ ปีที่ผ่านมา มีเพียงร้อยละ ๑ เท่านั้น แสดงให้เห็นถึงการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลง สัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ถือได้ว่าเป็นความไร้ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทั้งที่ได้มีการกู้เงินมาแล้ว แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้ ส่งผลให้หนี้ภาครัฐวู่วามเพิ่มสูงขึ้นถึงสัดส่วนร้อยละ ๙๒

๑.๒๐.๓) นับตั้งแต่ประเทศไทยพบผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รายแรกเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีการกักเงินงบประมาณไว้สำหรับงานด้านสาธารณสุข จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท) แต่เบิกจ่ายงบประมาณได้เพียง จำนวนประมาณ ๗,๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหนึ่งร้อยสามล้านบาท) ไม่มีการจัดซื้อเครื่องช่วยหายใจเพื่อเตรียมความพร้อมของสถานพยาบาล ไม่จัดลำดับความสำคัญในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดหาวัคซีนและฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชน ทั้ง ๆ ที่ การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยวิธีการฉีดวัคซีนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชนเป็นวิธีการที่ใช้เงินงบประมาณจำนวนน้อยกว่าวิธีการเยียวยาประชาชนและผู้ประกอบการ ผ่านการดำเนินโครงการเราไม่ทิ้งกัน โครงการเราชนะ และโครงการเรารักกัน ซึ่งมีการใช้เงินงบประมาณมาแล้ว จำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และได้มีการกู้เงินเพื่อเพิ่มวงเงินโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว อีกจำนวนประมาณ ๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นห้าพันล้านบาท) แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคดังกล่าวที่มีจำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มสูงขึ้น และก่อให้เกิดผลกระทบทำให้มีคนว่างงานแล้ว จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐ คน นักศึกษาจบใหม่ยังหางานทำไม่ได้ จำนวนประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐ คน

๑.๒๐.๔) การแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ประเมินสถานการณ์ผิดพลาด จึงทำให้การเตรียมการวางแผนเรื่องวัคซีน และการรักษาผิดพลาดไปด้วย นอกจากนี้ การที่นายกรัฐมนตรีได้รวบอำนาจเกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการเพื่อแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้กระทรวงสาธารณสุขกับศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) ไม่สามารถที่จะทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะในการแถลงของแต่ละฝ่ายมักขัดแย้งกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจัดวัคซีน งบประมาณฉีดวัคซีนกับการจองวัคซีนโดยใช้แอปพลิเคชันพร้อมทำให้ประชาชนเกิดความสับสน นอกจากนี้ ประเทศไทยไม่ได้เข้าร่วมโครงการโคแวกซ์ (Covid-19 Vaccines Global Access Facility : Covax) ซึ่งริเริ่มโดยองค์การอนามัยโลก (WHO) เพื่อให้



ประเทศที่มีปัญหาในเรื่องเศรษฐกิจได้มีโอกาสเข้าถึงวัคซีน จึงทำให้ประเทศไทยไม่มีโอกาสเข้าถึง วัคซีนราคาถูกราคาหรือแบบไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่รัฐบาลกลับให้ความสำคัญกับวัคซีน จำนวน ๒ ยี่ห้อ และจองวัคซีนที่มีราคาแพง รวมทั้งไม่มีการเตรียมวัคซีนให้มีความหลากหลายเพื่อเป็นทางเลือก ให้แก่ประชาชนเหมือนในต่างประเทศ เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศจีน นอกจากนี้ การบริหารจัดการวัคซีนให้แก่ประชาชน ไม่มีประสิทธิภาพ เพราะปรากฏข้อเท็จจริงว่า รัฐบาลกู้เงินเป็นจำนวนมาก แต่ไม่มีวัคซีนให้แก่ประชาชน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษที่มีประชากร จำนวนประมาณ ๖๖,๘๓๐,๐๐๐ คน (ใกล้เคียงกับประเทศไทย) ได้รับการฉีดวัคซีนแล้ว จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยมีผู้ที่ได้รับวัคซีน ครบ ๒ เข็ม จำนวนร้อยละ ๓๗.๘ และได้รับวัคซีนเข็มแรก จำนวนร้อยละ ๕๘.๔ แต่ประเทศไทย มีประชากร จำนวนประมาณ ๖๗,๐๘๐,๐๐๐ คน ได้รับการฉีดวัคซีนแล้ว เพียงจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยมีผู้ที่ได้รับวัคซีนครบ ๒ เข็ม จำนวนร้อยละ ๑.๖ และได้รับวัคซีนเข็มแรก จำนวนร้อยละ ๓.๕ เท่านั้น

จากเหตุผลดังกล่าว จึงแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลบริหารจัดการปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ล้มเหลว ทำให้ประชาชนที่ไม่สมควร เสียชีวิตต้องเสียชีวิต ไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเข้าสู่ภาวะวิกฤตในระยะที่ ๓ ได้ ทำให้โรงพยาบาลมีจำนวนเตียงไม่เพียงพอกับจำนวน ผู้ป่วย ไม่มีรถรับผู้ป่วยและผู้เสียชีวิต

๑.๒๐.๕) ปัญหาผลิตภาพ (Productivity) และการไม่มี ศักยภาพในการแข่งขัน กล่าวคือ ในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยทำการเกษตรโดยวิธีการเดิม ภาควัตถุศาสตร์ยังใช้เครื่องจักรแบบเดิม ทักษะฝีมือแรงงาน รวมถึงการศึกษาไม่ส่งเสริม การคิดวิเคราะห์ แรงงานไม่ได้รับการยกระดับฝีมือ เข้าถึงแหล่งทุนยาก สร้างความเหลื่อมล้ำ ในสังคม และงบประมาณแผ่นดินมีจำกัด ดังนั้น แต่ละกระทรวงจึงต้องมีแนวทางในการดำเนินงาน ว่า จะใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร เช่น รายได้ของเกษตรกรรายย่อย จะมีรายได้เพิ่มขึ้นต่อเดือนเท่าไร รายได้ของชนบทจะเพิ่มขึ้นจากการใช้งบประมาณของกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาหรือไม่ เกษตรกรและผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อเดือนจำนวนเท่าไร หากรายได้ ไม่เพิ่มขึ้น แต่มีหนี้เพิ่มขึ้น จะเกิดปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ และหากผลิตภาพ (Productivity) ไม่เติบโต ประเทศไทยจะไม่สามารถแข่งขันกับนานาประเทศ

๑.๒๐.๖) การจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงมิติหญิง ชาย และสังคม (Gender Responsive Budgeting : GRB) เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนความเท่าเทียม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ดังนั้น ในการบริหารโครงการพัฒนาต่าง ๆ จึงควรคำนึงถึง ความจำเป็นที่แตกต่างกันระหว่างเพศและวัย เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณในมติดังกล่าว ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จึงมีข้อสงสัยว่า





การจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวจะเข้าถึงกลุ่มผู้ที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือเป็นพิเศษจริงหรือไม่ มากน้อยเพียงใด และจะลดปัญหาการละเมิดทางเพศ และลดภาระผู้พิการที่ใช้บริการสาธารณะอย่างไร หากงบประมาณดังกล่าวช่วยแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม ก็ไม่ควรจัดอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านนี้ อาจจัดสรรให้ส่วนอื่นเพื่อให้ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

๑.๒๐.๗) มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในกิจกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐรักษาวินัยการเงินการคลัง ทั้งที่เป็นกิจกรรมหลักและเป็นยุทธศาสตร์ของสำนักงาน นอกจากนี้ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้รับงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๑,๙๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) และแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลได้รับงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๑,๗๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยยี่สิบสามล้านบาท)

๑.๒๐.๘) การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเป็นไปตามกรอบวิธีคิดแบบเดิม ทำให้เกิดปัญหาขาดเสถียรภาพและปัญหาความเหลื่อมล้ำมากขึ้น การเกษตรล้าหลัง เศรษฐกิจและการศึกษาตกต่ำ นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๖ ด้าน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชน ไม่ได้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ทั้งเรื่องเศรษฐกิจและการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กลุ่มเปราะบางทางสังคมและผู้ด้อยโอกาสไม่ได้รับความคุ้มครอง ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ได้ทั่วถึงและเป็นธรรม ซึ่งจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีคนจนเพิ่มขึ้น และมีคนว่างงานจำนวนมาก จึงต้องพิจารณาว่ามาตรการต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้นเข้าถึงประชาชนหรือไม่ อีกทั้งยังจัดสรรงบประมาณด้านการเสริมสร้างศักยภาพและการแข่งขัน เพียงร้อยละ ๑๐.๕๒ ซึ่งต่ำที่สุดในยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้าน ถือเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไร้ทิศทาง ไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ ปัจจุบันการทำงานที่บ้านหรือ Work from Home และการค้าขายออนไลน์เป็นเรื่องสำคัญ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ และเสริมสร้างทักษะ อุปกรณ์ หรือเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๑.๒๐.๙) การที่รัฐบาลแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการจัดสรรงบประมาณเข้าไปสู่ภาคเศรษฐกิจจริง (Real Sector) คือ เศรษฐกิจภาคการผลิตและบริการ ได้แก่ การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร การเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs และภาคเศรษฐกิจฐานราก ได้แก่ การเพิ่มรายได้ ลดความยากจน ลดหนี้สิน พัฒนาอาชีพและที่ดิน ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างแท้จริง



๑.๒๐.๑๐) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการ SMEs โดยตัดงบประมาณในส่วนของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ประกอบกับที่ผ่านมารัฐบาลมียอดค้างจ่าย บสย. จำนวนมาก ทำให้ธนาคารไม่ปล่อยกู้ให้แก่ SMEs นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลา ๔ ปี ที่ผ่านมา กลุ่มทุนใหญ่กู้เงินได้มากขึ้น ร้อยละ ๓๕ แตกต่างจากผู้ประกอบการ SMEs ที่กู้ได้ลดลงและไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำและผู้ประกอบการ SMEs จำนวนมากเสี่ยงต่อการปิดกิจการ

๑.๒๐.๑๑) รัฐบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการขาดทุนและการทุจริตของรัฐวิสาหกิจหลายแห่ง เช่น องค์การคลังสินค้า กระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งเกิดปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับหน้ากากอนามัย ถุงมือยาง และการหาผลประโยชน์จากโครงการภาครัฐขนาดใหญ่ เช่น กรณีการยางแห่งประเทศไทยจำหน่ายยางให้บริษัทแห่งหนึ่ง ซึ่งเป็นบริษัทในตลาดหลักทรัพย์เพื่อล้างสต็อก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน แต่เป็นการจำหน่ายที่ทำสัญญาซื้อขายโดยไม่มีการจัดทำเอกสารขอบเขตของงาน (TOR) ไม่มีการประมูล และเป็นการขายให้ผู้ซื้อเพียงจำนวน ๑ ราย อีกทั้งยังเป็นการขายขาดทุนเพื่อนำเงินไปใช้หนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จึงตั้งงบประมาณให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นล้านบาท)

๑.๒๐.๑๒) การใช้งบประมาณบางเรื่องยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนไม่ได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ควรจะเป็น เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาด้านการท่องเที่ยว แต่ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากงบประมาณดังกล่าวอย่างแท้จริง เนื่องจากมีปัญหาเรื่องระเบียบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ทำให้ไม่มีการใช้งบประมาณดังกล่าวและต้องโอนไปยังหน่วยงานอื่น

๑.๒๐.๑๓) เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความหลากหลายและไม่ทั่วถึง ไม่มีความพร้อมและไม่จัดลำดับความสำคัญของภารกิจ เช่น เรื่องเงินอุดหนุนเด็กถ้วนหน้าเดือนละ ๖๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งจะเริ่มดำเนินการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นเงินจำนวนน้อยและอาจไม่ครอบคลุมผู้ที่ได้รับผลกระทบ

๑.๒๐.๑๔) การบริหารประเทศมีปัญหาการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร โดยไม่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งปัญหาการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ที่รัฐบาลมุ่งเน้นแต่ในเรื่องของการฝึกอบรม แต่สินค้าส่วนใหญ่ยังไม่มีคุณภาพและมาตรฐานเพียงพอ

๑.๒๐.๑๕) การจัดสรรงบประมาณในการจัดทำถนนหลายเส้นทางมีมูลค่าสูงเกินความจำเป็น ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หากนำเงินงบประมาณดังกล่าวมาจัดหาวัคซีนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนพร้อมกับส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนและฟื้นฟูการท่องเที่ยวจะมีความเหมาะสมมากกว่า



๑.๒๑) ภายหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการตรากฎหมายเพื่อกู้เงิน จำนวน ๓ ฉบับ เป็นจำนวนเงินกู้รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งล้านเก้าแสนล้านบาท) ได้แก่

๑.๒๑.๑) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๘</sup> จำนวนไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท)

๑.๒๑.๒) พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๙</sup> จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) และ

๑.๒๑.๓) พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๑๐</sup> โดยจัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และในระยะเริ่มแรกให้กองทุนมีวงเงินไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท)

แต่อย่างไรก็ดี เงินกู้ดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศได้ ดังจะเห็นได้จากเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปริมาณการจดทะเบียนรายได้อย่างคงต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ เศรษฐกิจไม่เติบโต และเป็นที่มาของการกู้เงินเพื่อชดเชยการจดทะเบียนรายได้อาจจำเป็นต้องใช้วิธีการกู้เงินต่อไป อีกทั้งรัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๑๑</sup> เพื่อกู้เงินอีกจำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท)

<sup>๘</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



<sup>๙</sup> พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



<sup>๑๐</sup> พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓



<sup>๑๑</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔





จะเป็นภาระและกระทบกรอบความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ จึงเห็นว่า รัฐบาลควรดำเนินการ โดยคำนึงถึงกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ และพิจารณาขีดความสามารถในการชำระหนี้ รวมทั้ง ความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศด้วย

ดังนั้น ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและภาวะเศรษฐกิจ ที่ถดถอย รัฐบาลจึงควรจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและมีแผนการดำเนินการใช้จ่าย ให้มีประสิทธิภาพ ควรให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการลงทุนมากกว่าการกู้เงิน ซึ่งการลงทุน จะก่อให้เกิดรายได้และประชาชนจะสามารถนำรายได้มาเสียภาษีกลับคืนเป็นรายได้แก่รัฐบาล แต่หากรัฐบาลยังคงกู้เงินมากกว่าการลงทุนจะทำให้เกิดภาวะหนี้สินล้นพ้นตัว ส่งผลต่อความน่าเชื่อถือ ต่อสถานะทางการคลังในอนาคต เป็นการใช้จ่ายที่ขาดประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้กู้เงินจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยแบ่งงบประมาณจากเงินกู้ดังกล่าวเพียง จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) เพื่อจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะฉีด ให้แก่ประชาชนทั้งประเทศ เพราะคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการชำระคืน เงินกู้ พบว่าได้มีการชำระเพียงดอกเบี้ยของเงินกู้เท่านั้น จึงขอให้มีการชี้แจงรายละเอียดและที่มา ของรายได้ที่จะนำไปชดใช้เงินกู้

๑.๒๒) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นสิ่งที่ต้องพิจารณา ไปพร้อมกัน โดยการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาให้ถูกต้อง และพิจารณาตัดรายการที่ไม่สำคัญ ไม่จำเป็นเพื่อนำงบประมาณมาใช้ด้านการสาธารณสุข หากพิจารณาไปพร้อมกันและปรับลดรายการ ที่ไม่จำเป็นออกดังกล่าวแล้ว อาจไม่จำเป็นต้องออกพระราชกำหนดเพื่อกู้เงิน

๑.๒๓) โดยที่ในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤต ทางเศรษฐกิจ สังคม ประกอบกับมีสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น รัฐบาลควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมุ่งเน้นประโยชน์สูงสุดของประชาชนและเพื่อสร้างความยุติธรรมในสังคม เพื่อให้คนไทย ทั้งประเทศอยู่รอดและผ่านพ้นวิกฤตนี้ไปได้ โดยไม่มุ่งเน้นยุทธศาสตร์ที่จะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ทางสังคมมากขึ้น ดังนี้

๑.๒๓.๑) ควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับ การเปลี่ยนแปลงของสังคมและต้องมิผลต่อการรักษาวินัยทางการคลัง เพื่อให้เกิดการปฏิรูป ระบบการคลังอย่างเป็นรูปธรรมโดยต้องมีความยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และควรนำเงิน จากภาษีประชาชนมาใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์สูงสุด



๑.๒๓.๒) ควรปรับทิศทางการจัดหางบประมาณ โดยพิจารณาบทบาทของการใช้งบประมาณในการรักษาความสงบภายใน การป้องกันประเทศ ด้านความมั่นคง การซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ซึ่งมีแต่จะก่อภาระด้านการซ่อมแซม จึงอาจเจรจากับคู่ค้า เพื่อเลื่อนการจัดหาและส่งมอบ อีกทั้งไม่ควรเพิ่มกำลังพลมากกว่ากำลังคนในภาคสาธารณสุข และการศึกษา ตลอดจนงบกลางที่ซ้ำซ้อนกันหลายกระทรวง เพื่อนำงบประมาณต่าง ๆ ดังกล่าว มาใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และนำไปจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเสมอภาคและถูกต้องต่อไป

๑.๒๓.๓) ควรจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุข มากกว่าด้านความมั่นคง เพื่อนำงบประมาณมาจัดหาวัคซีนให้แก่ประชาชนได้เพียงพอ รวดเร็ว ทั่วถึงทุกพื้นที่ และเร่งนำเข้าวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้รับการรับรองให้สามารถ ฉีดกับเด็กอายุต่ำกว่า ๑๒ ปี ได้ เช่น วัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) เพื่อป้องกันการระบาดของโรค ในกลุ่มเด็กหากมีการเปิดภาคเรียนตามปกติ นอกจากนี้ ควรลดเงื่อนไขและอุปสรรคในการนำเข้า วัคซีน เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเลือกรับวัคซีนที่ปลอดภัยโดยเร็วอย่างถ้วนหน้า และเกิดภูมิคุ้มกันหมู่ อันจะทำให้ประชาชนสามารถกลับมาทำงานหารายได้ โดยเฉพาะประชาชนในจังหวัดที่เป็น แหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถเปิดรับนักท่องเที่ยวและสร้างรายได้ จึงจะเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศต่อไป นอกจากนี้ ยังควรจัดสรรงบประมาณเพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถ นำไปใช้ในรายการอื่นด้วย เช่น เบี้ยเลี้ยงเสี่ยงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ แพทย์ปฐมภูมิ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ยังขาดแคลน ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการฉีดวัคซีน การกักตัว และโรงพยาบาลสนาม รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณ เพื่อส่งเสริมแพทย์แผนไทย อย่่างไรก็ดี รัฐบาลควรประกาศให้กระบวนการวัคซีนทั้งระบบ เริ่มตั้งแต่ การจัดหา การจัดสรร และการเลือกคุณภาพ เป็นวาระแห่งชาติ ไม่ใช่เฉพาะการประกาศให้การผลิต วัคซีนเป็นวาระแห่งชาติเท่านั้น

๑.๒๓.๔) ระบบงบประมาณที่ดีนั้นจะต้องเสริมสร้าง ให้เกิดนวัตกรรมในการแก้ปัญหาและการบริหารที่แตกต่างจากที่ปฏิบัติในอดีตและปัจจุบัน โดยนวัตกรรมนั้นต้องสามารถทำให้รายได้เติบโตเร็วกว่าหนี้ เพิ่มรายได้ด้วยการเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) ไม่ใช่การเพิ่มรายได้ด้วยการกู้หรือขายทรัพย์สิน และงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องสร้างนวัตกรรมให้แก่ระบบราชการเพื่อแก้ปัญหารากฐานของประเทศได้ เช่น ทุกกระทรวง กรม จังหวัด ต้องสร้างนวัตกรรมในพื้นที่ความรับผิดชอบและใช้เป็นกรอบในการจัดหางบประมาณ ระบบการจัดหางบประมาณต้องกระจายไปยังภูมิภาคและท้องถิ่น ไม่ควรเป็นการจัดหางบประมาณ แบบรวมศูนย์ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาสำคัญของประเทศและประชาชนได้อย่างสอดคล้องกับ บริบทการแข่งขันของโลกและการเปลี่ยนแปลงของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว



๑.๒๓.๕) ควรมีนโยบายในการจัดหางบประมาณ โดยพิจารณาถึงสถานการณ์ปัจจุบันทั้งในมิติทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และปัญหาของประเทศ ๓ ประการ ได้แก่ ปัญหาความยากจน ความเหลื่อมล้ำทางสังคม ปัญหาหนี้ระยะสั้น และหนี้ครัวเรือน

๑.๒๓.๖) ควรปฏิรูปโครงสร้างงบประมาณของประเทศใหม่ โดยจัดสรรงบประมาณด้านการลงทุนให้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น ลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น ลดจำนวนนายพลหรือยุบหน่วยงานหรือการใช้จ่ายที่พิจารณาว่าไม่มีผลงาน หรือไม่ก่อให้เกิดผล ในการพัฒนาประเทศ และถ่ายโอนบุคลากรไปยังหน่วยงานอื่นที่จำเป็น ปฏิรูปการบริหารจัดการ และการทำงานของข้าราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในการให้บริการแก่ประชาชน มุ่งเน้นการอำนวยความสะดวก ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชันอย่างจริงจัง รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพในการวางแผน การติดตาม การกระจายงบประมาณ และต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์การใช้งบประมาณรายจ่าย เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง พ้นจากความยากจน และมีอนาคตที่ดี

๑.๒๓.๗) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการเยียวยา สังคม ภาคธุรกิจ และการท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ อันจะเป็นการหล่อเลี้ยง เศรษฐกิจของประเทศ เช่น การมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้เข้าถึงมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) และเพิ่มงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ ผู้ประกอบการ SMEs บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นระบบเศรษฐกิจฐานรากที่จะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสร้างรายได้ที่แท้จริง รวมทั้งมุ่งเน้นการเกษตรเชิงพาณิชย์ เพื่อให้เป็นแหล่งที่มาของรายได้ ของประเทศ

๑.๒๓.๘) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับสังคม ผู้สูงอายุที่ต้องมีโครงการดูแลอย่างต่อเนื่อง ควรพิจารณางบสวัสดิการผู้สูงอายุ รวมทั้งปรับเปลี่ยน เบี้ยยังชีพที่จ่ายให้แก่ผู้สูงอายุตามขั้นบันได จำนวน ๘๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐ บาท ให้เป็นบำนาญพื้นฐาน โดยใช้เส้นแบ่งความยากจน จำนวน ๒,๗๖๓ บาท หรือ ๓,๐๐๐ บาท เพื่อที่จะสร้างหลักประกัน ให้แก่ผู้สูงอายุซึ่งในปัจจุบันมีประมาณร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งหมด

๑.๒๓.๙) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดสวัสดิการ สังคม งบประมาณด้านประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และงบประมาณ ด้านการศึกษาให้แก่ประชาชนกลุ่มที่เปราะบางที่สุดของสังคมไทย เพื่อให้มีสิทธิเข้าถึง การรักษาพยาบาล การศึกษา และการประกอบอาชีพอย่างเท่าเทียมกัน รวมทั้งควรจัดสรร งบประมาณและมีนโยบายเพื่อรองรับและแก้ปัญหาคนว่างงาน และรองรับกรณีแรงงานย้ายถิ่น ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ทำให้ สถานประกอบการหลายแห่งต้องหยุดหรือพักการประกอบกิจการ



๑.๒๓.๑๐) ควรจัดสรรงบประมาณโดยนำวาระแห่งชาติเรื่องการฉีดวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และการแก้ไขปัญหาการทุจริต มาประกอบการพิจารณาเพื่อสร้างความพร้อมในการดำเนินการตามวาระแห่งชาติ และสามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างแท้จริง

๑.๒๓.๑๑) ควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณที่กระจายไปแต่ละจังหวัดที่มีอัตราเฉลี่ยต่อจำนวนประชากรแต่ละจังหวัดไม่เท่ากัน และมีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากให้แก่จังหวัดที่มีการพัฒนาสูง เพื่อลดความเหลื่อมล้ำให้แก่ประชาชน โดยเพิ่มตัวชี้วัดเพื่อพัฒนาแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และกำหนดผู้รับผิดชอบจัดทำงบประมาณตามภารกิจของกระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด ที่ต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อกำหนดตัวชี้วัดร่วม

๑.๒๓.๑๒) ควรมีมาตรการในการลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ และขยายโอกาส ได้แก่ การส่งเสริมภาคการเกษตรโดยการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับภาคประชาชนเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ โดยภาครัฐอาจสนับสนุนเรื่องแหล่งน้ำ เช่น การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลแทนการจัดสรรให้กระทรวงกลาโหมจัดสรรงบประมาณส่งเสริมให้มีการเลี้ยงโค กระบือ เพื่อส่งออกไปยังประเทศจีน เวียดนาม และกัมพูชาที่มีความต้องการโค กระบือ จากประเทศไทยจำนวนมาก

๑.๒๓.๑๓) รัฐบาลควรทบทวนกฎ ระเบียบ และความยุ่งยาก (Regulatory Guillotine) ในการขออนุญาตจากทางราชการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ เนื่องจากสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้มีการศึกษาพบว่า หากมีการลดขั้นตอนการขออนุญาตจะสามารถลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจได้เป็นเงินจำนวนมาก

## (๒) ร่างมาตรา ๖ ขกกลาง

๑) ในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับซึ่งกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศ เช่น

๑.๑) การแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๑๖</sup> ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเปลี่ยนแปลงการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายขกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมต้องตั้งไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก้ไขเป็น ต้องตั้งไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้รายจ่ายขกกลาง

<sup>๑๖</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓





รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มขึ้นถึงประมาณ ๒ เท่า ทั้งนี้ หลักการอนุมัติงบกลางเป็นเรื่องของฝ่ายบริหาร เพื่อความคล่องตัวและรองรับความไม่แน่นอนในอนาคต รัฐสภาอนุมัติเพียงกรอบวงเงินเท่านั้น จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ผ่านการตรวจสอบของรัฐสภา และกระทบต่อการอภิปรายการเงินการคลังของรัฐ

๑.๒) การแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๓๓</sup> ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยแก้ไขสัดส่วนการชำระคืนต้นเงินกู้ขั้นต่ำ จากเดิมต้องชำระคืนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แก้ไขเป็นชำระคืนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นการให้จ่ายหนี้้น้อยลงเพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายมากขึ้น

ปัจจุบัน สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๓๔</sup>

๑.๓) การปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๙ ทวิ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓<sup>๓๕</sup> ซึ่งเดิมกำหนดเพดานวงเงิน “เงินทุนสำรองจ่าย” ไว้จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) โดยการตราพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๓๖</sup> มาตรา ๔๕ กำหนดเพดานวงเงินดังกล่าว เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) โดยที่เงินทุนสำรองจ่ายเป็นเงินที่ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดินและงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ผ่านการตรวจสอบจากรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๔๒ กำหนดให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินทุนสำรองจ่ายไว้จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านบาท)

<sup>๓๓</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๑๒

<sup>๓๔</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓



<sup>๓๕</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓



<sup>๓๖</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑







ซึ่งเป็นการใช้จ่ายที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าว นับตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบันว่า มีการใช้งบประมาณในเรื่องใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งครอบคลุมการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพ หรือไม่

๒) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของหลายกระทรวง เช่น กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งเป็นงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณ เช่น ปัจจุบันกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) อาจยังไม่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อนำงบประมาณไปปรับเพิ่มให้แก่กระทรวงที่มีภารกิจหลักในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหน่วยงานที่มีส่วนสำคัญในการจัดหารายได้ของประเทศ รวมทั้งจ่ายเบี้ยยังชีพสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ภาคใต้ หรือดำเนินการด้านอื่นตลอดจนการพัฒนาแหล่งน้ำ การคมนาคม การสร้างอาชีพ และการสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการประกอบอาชีพในภูมิลำเนาของตนเอง ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น

นอกจากนี้ ควรจัดสรรเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) สำหรับจ่ายวัสดุหรือค่าวัสดุดิบในการก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นในงานของรัฐ เนื่องจากราคาเหล็กเส้นและเหล็กรูปพรรณมีแนวโน้มสูงขึ้นมากกว่าร้อยละ ๖๐

### (๓) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

๑) สำนักงบประมาณ จัดทำงบประมาณโดยไม่สอดคล้องกับปัญหาที่แท้จริงของประชาชนและประเทศ เพราะในการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ สำนักงบประมาณ มีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๐๕๙ ครั้ง มีการแสดงความคิดเห็นเพียง ๗ ความเห็น และสำนักงบประมาณใช้เวลาหน่วยรับงบประมาณในการส่งความเห็นกลับมาเพียง ๖ วันเท่านั้น นอกจากนั้น เมื่อหน่วยรับงบประมาณส่งความเห็นกลับมา สำนักงบประมาณกลับตอบว่า ได้จัดทำงบประมาณเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเป็นการไม่รับฟังความคิดเห็นของหน่วยรับงบประมาณ หรือไม่

๒) ในอดีตการทำงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ และเสนอแนะทางวิชาการแก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่จะแก้ปัญหาต่าง ๆ อย่างไร แต่ปัจจุบันเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่คัดเลือกโครงการกำกับการจ่ายเงินกู้ ปัญหาที่ประชาชนนำเสนอเพื่อพิจารณา จำนวนประมาณ ๑๐๐ โครงการ ได้รับการอนุมัติไม่ถึง จำนวน ๑๐ โครงการ จึงเห็นว่า องค์ความรู้ของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่เพียงพอที่จะบริหารประเทศ ดังนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงควรตระหนักในบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการให้ข้อมูลทางวิชาการ เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประชาชน และประเทศชาติได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง



#### (๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ในขณะที่ประเทศเผชิญกับปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กองทัพนำเงินงบประมาณไปจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ จำนวนประมาณ ๘,๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดหางบประมาณผูกพันข้ามปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับจัดซื้อเรือดำน้ำแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมจำนวนประมาณ ๓๗,๘๐๐,๔๙๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยสี่แสนเก้าหมื่นบาท)

กรณีการจัดซื้อเรือดำน้ำลำที่ ๒ และ ๓ ที่ยังไม่มีการชำระเงิน ควรเลื่อนออกไปก่อน ซึ่งกองทัพเรือได้ชี้แจงว่า ยังไม่มีการลงนามในสัญญากับสาธารณรัฐประชาชนจีน แต่โครงการนี้เป็นโครงการภายใต้แผนงานพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพเรือ และเป็นงบประมาณผูกพันถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงเห็นได้ว่า กองทัพเรืออาจไปลงนามในสัญญากับสาธารณรัฐประชาชนจีนก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อไม่ให้โครงการตกไป ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๗</sup>

ทั้งนี้ หากต้องการจัดซื้อเรือดำน้ำลำที่ ๒ และ ๓ ต่อไป ก็ควรเจรจาจัดซื้อแบบขดเชย โดยให้ถ่ายทอดเทคโนโลยีและมีการประกอบในประเทศไทย เพื่อให้เกิดการจ้างงานในประเทศไทย และมีขีดความสามารถประกอบได้ด้วยตนเอง ผลิต และขายให้ต่างชาติได้ เหมือนประเทศอินโดนีเซียที่สามารถประกอบได้ด้วยตนเอง

๒) กรณีกองทัพบก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยภาพรวมมีการปรับงบประมาณลดลง จำนวนประมาณ ๖,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกร้อยล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดโครงการเสริมสร้างจัดหาทุโธปกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับความสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๑๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑,๘๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยห้าล้านบาท) เป็นจำนวนประมาณ ๔,๙๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยสามสิบล้านบาท)

ในส่วนของกองทัพเรือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยภาพรวมมีการปรับงบประมาณลดลงจำนวนประมาณ ๑,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) เมื่อพิจารณาโครงการเดียวกัน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับความสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาท) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มเป็นจำนวนประมาณ ๑,๔๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยหกล้านบาท)

<sup>๑๗</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๑๖



ดังนั้น งบประมาณโครงการเสริมสร้างจัดหาชุดโพรกกรมของกองทัพบกและกองทัพเรือ รวมกันเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๒,๖๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกกร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านบาท) ทั้งนี้ ควรนำงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปจัดซื้อวัคซีนที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แทนการดำเนินการจัดหาชุดโพรกกรม

๓) มีการตั้งงบประมาณผูกพันของกองทัพจำนวนมาก เช่น กองทัพอากาศ จำนวน ๒๒ รายการ จำนวนประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาท) กองทัพเรือ จำนวน ๑๑ โครงการ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) และจัดทำโครงการใหม่ จำนวนประมาณ ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบล้านบาท) กองทัพบก จำนวน ๒๔ โครงการ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) และมีการตั้งงบประมาณผูกพันใหม่อีก จำนวน ๔ โครงการ จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท)

๔) ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งแรก กระทรวงกลาโหมถูกโอนงบประมาณจำนวนมากที่สุด จำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันล้านบาท) ปัจจุบันสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความรุนแรงมากขึ้น แต่ได้มีการปรับลดงบประมาณลงเพียง จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) ดังนั้น จึงเห็นว่า กระทรวงกลาโหมควรปรับปรุงงบประมาณ ดังนี้

๔.๑) ลดงบประมาณสำหรับการซื้อชุดโพรกกรมแบบปีเดียว หากทุกเหล่าทัพลดงบประมาณลงในสัดส่วนเหมือนกองบัญชาการกองทัพไทย จะทำให้มีงบประมาณคงเหลือจำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยล้านบาท)

๔.๒) ตัดงบประมาณสำหรับซื้ออาวุธแบบผูกพันข้ามปี เช่น รถถังและเฮลิคอปเตอร์ จะทำให้มีงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๑,๘๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสิบสี่ล้านบาท) และลดภาระที่จะเกิดขึ้นได้ จำนวนประมาณ ๗,๒๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสองร้อยห้าสิบล้านบาท)

๔.๓) เลื่อนการจัดซื้ออาวุธแบบผูกพันข้ามปี จำนวน ๗๐ โครงการ จะทำให้มีงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๒๔,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันสองร้อยล้านบาท) ซึ่งรัฐบาลควรเจรจาเลื่อนงวดการชำระเงินของปีนี้ออกไปก่อน เพื่อเพิ่มงบสวัสดิการให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ หากยังดำเนินการซื้ออาวุธต่อไปจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้แก่ผู้ผลิตเท่านั้น

ดังนั้น หากมีการปรับปรุงงบประมาณตามที่กล่าวมาข้างต้น จะทำให้มีเงินงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๒๙,๔๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันสี่ร้อยสิบสี่ล้านบาท)



### (๕) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

กรมบัญชีกลางมีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ยุ่งยาก และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ กลไกการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและจัดสรรงบประมาณไม่สัมพันธ์กัน จึงต้องร่วมกันคิดวิเคราะห์ปัญหา ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายงบประมาณจากความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในระดับปฏิบัติการในพื้นที่ เพื่อให้เข้าใจสาเหตุของปัญหาตรงกันและมีแนวทางในการทำงานแบบเดียวกัน

### (๖) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) ภาคการท่องเที่ยวเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มากที่สุด แต่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) ในขณะที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามนโยบายรัฐบาลที่กำหนดให้มีการเปิดประเทศเพื่อรองรับชาวต่างชาติหรือนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย

๒) แม้ว่าที่ผ่านมา การดำเนินโครงการคนละครึ่งจะประสบผลสำเร็จพอสมควรก็ตาม แต่หากรัฐบาลยังคงดำเนินโครงการแบบเดิม อาจจะไม่เพียงพอต่อการกระตุ้นให้เกิดการท่องเที่ยวในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องมีมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น เช่น มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวสำหรับประชาชนที่ฉีดวัคซีนครบ ๒ เข็มแล้ว

### (๗) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) งบประมาณของคณะกรรมการส่งเสริมเด็กเล็กและเยาวชนแห่งชาติ ข้อ ๗.๔ โครงการเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ถึง ๖ ปี จำนวน ๖๐๐ บาท ต่อเดือน ควรเป็นสวัสดิการถ้วนหน้า แต่เมื่อพิจารณาจากงบประมาณที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับ ประกอบกับจำนวนประชากรเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ถึง ๖ ปี แล้ว อาจไม่เพียงพอที่จะทำให้ทุกคนได้รับสวัสดิการอย่างถ้วนหน้า

๒) ในปัจจุบันอาสาสมัครพัฒนาสังคม มีอัตราค่าจ้างอำเภอละประมาณ ๒๐,๔๐๐ บาท (สองหมื่นสี่ร้อยบาท) มีค่าทำงานรายครั้ง ครั้งละประมาณ ๑๒๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบบาท) หรือกรณีเป็นเงินเดือน มีอัตราค่าจ้างเดือนละไม่เกิน ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) จึงเห็นควรเพิ่มค่าตอบแทนอาสาสมัครพัฒนาสังคม เพื่อส่งเสริมงานด้านจิตอาสา



๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับสวัสดิการต่าง ๆ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญมาก โดยเฉพาะในเรื่องของผู้สูงอายุซึ่งมีจำนวนกว่า ๑๑,๘๐๐,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติบำนาญผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่ภาคประชาชนและพรรคการเมืองร่วมกันเสนอหลายฉบับ ประกอบกับฉบับของรัฐบาล เพื่อเป็นการร่วมสร้างคุณภาพให้แก่ผู้สูงอายุ

**(๘) ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ**

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่โปร่งใส ส่อไปในทางทุจริตและฉ้อฉล ควรดำเนินการควบคุม แก้ไข และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

**(๙) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ**

๑) กรมประมง ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างต่อเนื่อง และเกินครึ่งหนึ่งของจำนวนงบประมาณทั้งหมดเป็นงบบุคลากร และเป็นงบประมาณที่เน้นการปราบปรามการประมงผิดกฎหมาย แต่ไม่มีงบประมาณสำหรับเยียวยาฟื้นฟูชาวประมง และมีงบประมาณด้านการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อพัฒนาอาชีพของชาวประมงจำนวนน้อย ดังนั้น เพื่อไม่ให้ชาวประมงต้องเลิกอาชีพไปอย่างถาวร รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยการเพิ่มช่องทางให้ชาวประมงเข้าถึงแหล่งเงินทุน เยียวยาชาวประมงที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายหลังมีคำพิพากษายกฟ้อง สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีแทนการใช้แรงงานคน เพื่อลดการใช้แรงงานผิดกฎหมาย บริหารจัดการการนำเข้าแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ปรับปรุงอัตราค่าชดเชยความเสียหายจากภัยพิบัติ ดำเนินการซื้อเรือคืน และการสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ชาวประมงที่ต้องการเลิกอาชีพประมง

๒) ยุโรปได้มีข้อกล่าวหาว่า ประเทศไทยมีการทำประมงแบบผิดกฎหมาย มีการค้ามนุษย์ และให้ประเทศไทยดำเนินการแก้ไขให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้น ซึ่งประเทศไทยได้ตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘<sup>๑๘</sup> แต่งบประมาณที่ต้องใช้เพื่อแก้ไขปัญหา กลับถูกปรับลดทั้งหมด กล่าวคือ งบประมาณด้านการแก้ไขปัญหาการประมง ถูกปรับลด จำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านบาท) งบประมาณด้านการแข่งขัน ถูกปรับลด จำนวนประมาณ ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านบาท)

๓) กรมชลประทาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) มีงบประมาณในการลงทุนที่ไม่เหมาะสม มีการใช้เงินจำนวนมากสร้างแหล่งน้ำทั้งปี แต่ไม่สามารถเพิ่มระบบชลประทานและคลองชลประทานได้สำเร็จ จึงควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการทำการเกษตรที่ดี

<sup>๑๘</sup> พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘





นอกจากนี้ ปัจจุบันประเทศไทยยังคงมีปัญหาคารขาดแคลนน้ำ แม้ว่าจะเกิดพายุฤดูร้อน และมีฝนตกเพิ่ม ซึ่งเป็นการเติมน้ำให้แก่ลำคลอง แต่อย่างไรก็ตาม เชื้อนภูมิพลยังมีปัญหาคารกักเก็บน้ำ เนื่องจากเหนือเชื้อนภูมิพล ซึ่งประกอบด้วย เชื้อนของจังหวัด เชียงใหม่และจังหวัดลำปางมีระบบเขื่อนที่ดีมาก น้ำจึงไหลลงเชื้อนภูมิพลปริมาณน้อย ทำให้น้ำใน แม่น้ำเจ้าพระยาแห้ง และมีผลกระทบต่อจังหวัดลพบุรี จึงต้องอาศัยน้ำดิบจากคลองชยันนาท-ป่าสัก เพื่อนำน้ำไปผลิตน้ำประปา ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการซื้อเครื่องสูบน้ำเป็นประจำทุกปี แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ทั้งนี้ จะแก้ไขได้ต้องเติมน้ำลงในเชื้อนภูมิพล รัฐบาลจึงควรแก้ปัญหา ดังกล่าวไปพร้อมกัน

๔) มาตรการในการยับยั้งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐบาลบางมาตรการอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนและระบบเศรษฐกิจอย่างไม่อาจ หลีกเลี่ยงได้ เช่น การปิดสถานประกอบการต่าง ๆ จนกว่าจะมีสถานการณ์ที่ดีขึ้น ทำให้เกิดการขาด รายได้และมีการเดินทางกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด ซึ่งประชากรส่วนใหญ่ในต่างจังหวัด ของประเทศประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม หากรัฐบาลให้ความช่วยเหลือจริงจังในการประกัน ราคาและการช่วยเหลือด้านต้นทุนการผลิตจะสามารถทำให้ดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข อย่างไรก็ตาม การประกอบอาชีพเกษตรกรรม ปัจจัยสำคัญที่สุดคือ แหล่งน้ำ แต่ในปัจจุบันยังมีปัญหา การขาดแคลนแหล่งกักเก็บน้ำ และการฟื้นฟูแหล่งน้ำ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการน้ำ และกำหนดให้มีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤตภัยแล้งและน้ำท่วมโดยเฉพาะปัญหาคารขาดแคลนแหล่งน้ำ ที่ต้องมีการจัดหา แหล่งน้ำให้เพียงพอและทั่วถึงครอบคลุมพื้นที่ทางการเกษตร และควรเพิ่มศักยภาพของเชื้อนภูมิพล ให้สามารถรองรับการชลประทานได้ดีมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้ใช้น้ำจากเชื้อนให้เกิดประโยชน์ สูงสุด รวมทั้งแหล่งกักเก็บน้ำของแม่น้ำปิง และแม่น้ำยม เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง ตลอดจน ควรสร้างฝายชะลอท่อน้ำไว้สำหรับหน้าแล้ง นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยลดภาระ เกษตรกรในการใช้พลังงานทดแทน เช่น การใช้พลังงานโซลาร์เซลล์กับสถานีสูบน้ำเพื่อลดต้นทุน ให้เกษตรกร

๕) ควรมีการเพิ่มงบประมาณของกรมปศุสัตว์และกรมประมง เพื่อพัฒนางานด้านเกษตรของประชาชน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรประสานงานกับ กระทรวงการคลังในการจัดสรรงบประมาณให้แก่สหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับ การรวบรวมผลผลิตและควรดำเนินการรับซื้อผลผลิตของเกษตรกรโดยเร็ว

๖) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาให้แก่ภาคการเกษตร เช่น ปัญหาผลผลิตทางการเกษตรติดเชื้อราทำให้เก็บเกี่ยวผลผลิตได้ไม่เต็มจำนวน ปัญหาราคา ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ปุ๋ยราคาแพง และการขาดแคลนแหล่งน้ำ ทำให้มีต้นทุนในการผลิตสูง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณที่สร้างมูลค่าให้ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาสูงขึ้น



๗) งบประมาณแผนงานเกษตรสร้างมูลค่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งไว้จำนวนประมาณ ๔๖,๖๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันหกร้อยสิบหกล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน ๗ เท่า เพื่อจะช่วยเหลือเพิ่มมูลค่าราคาสินค้าภาคการเกษตร แต่งบประมาณที่เพิ่มขึ้นนั้นเป็นงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนประมาณ ๔๐,๓๓๔,๒๒๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามร้อยสามสิบสี่ล้านสองแสนสองหมื่นบาท) เดิมงบประมาณส่วนนี้เป็นงบที่มาจากแผนงานอื่น แต่ปีนี้ถูกโยกมาไว้ที่แผนงานเกษตรสร้างมูลค่า ซึ่งเป็นงบใช้หนี้โครงการต่าง ๆ เป็นการใช้นี้เก่าของ ธ.ก.ส. โครงการประกันรายได้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้หนี้โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร จำนวนประมาณ ๙,๓๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) โครงการของ ธ.ก.ส. จึงไม่เป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรได้อย่างแท้จริง แต่เป็นการเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าในอดีต ส่วนงบประมาณในโครงการอื่น ๆ จะเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ไม่สามารถช่วยเหลือเพิ่มราคาสินค้าเกษตรทั่วประเทศได้ และโดยส่วนใหญ่เป็นงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการอบรมสัมมนาที่เป็นโครงการเดิม มีโครงการใหม่เพียง จำนวน ๒๐ โครงการ จากจำนวนทั้งหมด ๑๑๗ โครงการ จึงไม่สามารถช่วยให้ราคาสินค้าเกษตรสูงขึ้นหรือยกระดับรายได้ของเกษตรกร ส่วนคนที่ได้รับประโยชน์คือพ่อค้าคนกลาง

ดังนั้น จึงควรทำให้ราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น โดยการยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพ และปลอดภัยตามมาตรฐานที่ผู้นำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศไทยต้องการ กล่าวคือ สินค้าที่ผ่านการตรวจสอบและได้รับการรับรองตามมาตรฐาน Good Agricultural Practices (GAP) และ Good Manufacturing Practice (GMP) ทั้งนี้ ภาครัฐได้ประกาศมาตรการต้องการให้เกษตรกรทำ GAP แต่ได้มีการปรับลดงบประมาณการตรวจ GAP และ GMP ลงร้อยละ ๒๔ จากจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือจำนวนประมาณ ๗๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท)

๘) กรมวิชาการเกษตร ถูกปรับลดงบประมาณ ร้อยละ ๕๐ จึงขอสอบถามว่ารัฐบาลต้องการสนับสนุนสินค้าเกษตรจริง หรือไม่ เพราะงบประมาณที่ถูกตัดลดลงนั้น มีการถ่ายโอนภารกิจเรื่องการรับรอง GAP และ GMP ไปให้หน่วยงานภาคเอกชน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากต้องการลดภาระงบประมาณของรัฐ ซึ่งหากถ่ายโอนภารกิจนี้ให้เอกชนทำแล้ว จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่เกษตรกรที่ต้องจ่ายค่าตรวจ GAP และ GMP ให้ผู้ประกอบการเอกชน ดังนั้น จึงขอปรึกษาหารือว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่รัฐบาลจะเลื่อนการถ่ายโอนภารกิจนี้ไปก่อน เพื่อเป็นทางเลือกให้เกษตรกรว่า จะเลือกการตรวจจากภาครัฐหรือเอกชน

๙) กรมปศุสัตว์ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕,๑๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านบาท) เป็นงบบุคลากร จำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยล้านบาท) ที่เหลือเป็นงบประมาณโครงการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในแต่ละปี แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันมีจังหวัด จำนวนประมาณ ๓๐ จังหวัดทั่วประเทศ ประสบปัญหาเกี่ยวกับโรคลัมปี สกิน ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ และปัญหาที่เกิดขึ้น คือ



๙.๑) กรมปศุสัตว์ไม่ทำงานเชิงรุก ส่งผลให้ประชาชนต้องติดตามข่าวสารด้วยตนเองจากกลุ่มของผู้เลี้ยงโคและกระบือ ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) หรือในเพจต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการทำการเกษตร เพื่อให้ทราบว่ามีสิ่งที่เกิดขึ้นกับโคและกระบือเกิดขึ้นจากสาเหตุใด มียารักษาโรคที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ และประชาชนที่เลี้ยงโคและกระบือจำนวนน้อย ไม่ได้รับการดูแลและให้ความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ ซึ่งแตกต่างจากฟาร์มขนาดใหญ่ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์จึงควรดูแลและให้ความช่วยเหลือประชาชนที่เลี้ยงโค และกระบือจำนวนน้อยด้วย แต่ปัญหาที่พบในหลายพื้นที่ คือ กรมปศุสัตว์มีบุคลากรไม่เพียงพอซึ่งไม่สอดคล้องกับสัดส่วนงบประมาณด้านบุคลากรที่ได้รับ

๙.๒) สำหรับวัคซีนโรคคัมปี สกิน ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเข้ามาครอบงำ จำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ โดส โดยจะพยายามกระจายวัคซีนให้ครบทั้ง ๓๕ จังหวัด และรอบต่อไปอีกจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ โดส นั้น วัคซีนจำนวนดังกล่าวอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร และสงสัยว่าจะฉีดวัคซีนให้เฉพาะโคและกระบือที่ยังไม่ได้ติดโรคคัมปี สกิน ใช่หรือไม่ อย่างไร มีลำดับการฉีดวัคซีนอย่างไร และตามที่มีข่าวว่าโคและกระบือของเกษตรกรที่ติดโรคคัมปี สกิน เสียชีวิตเป็นจำนวนนับแสนตัว จะมีการเยียวยาหรือไม่ อย่างไร และที่สำคัญเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ควรทำงานเชิงรุกมากขึ้น รวมทั้งควรพัฒนาบุคลากรเพื่อให้สามารถให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์

๑๐) กรณีมีการลักลอบนำสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาในประเทศ รวมทั้งการลักลอบนำสินค้าหนีภาษีเข้ามาในประเทศ ซึ่งทำให้ประเทศสูญเสียรายได้จำนวนมาก และทำให้ราคาสินค้าภายในประเทศตกต่ำมาก เช่น การลักลอบนำเข้าพริก ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน มะพร้าว นั้น มีสาเหตุมาจากผู้ที่ลักลอบนำเข้า ดำเนินการนำเข้าสินค้าต่าง ๆ ดังกล่าวเพื่อรับประโยชน์จากโครงการที่รัฐส่งเสริมสนับสนุนให้รายได้ของเกษตรกรสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการประกันรายได้หรืออื่น ๆ ส่งผลทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องนี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดปัญหาในภาพรวม

๑๑) ปัจจุบันโรงงานถุงมือแพทย์ จังหวัดตรัง ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อราคาขาย ดังนั้น สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จึงควรมีมาตรการช่วยเหลือชาวสวนยางด้วย

๑๒) ควรมีนโยบายเพื่อรองรับกรณีแรงงานย้ายถิ่นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจัดสรรงบประมาณให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมปศุสัตว์ เพื่อพัฒนาภาคการเกษตรในด้านต่าง ๆ เช่น การลงทุนกับน้ำบาดาล ธนาคาร์น้ำใต้ดิน การแก้ไขปัญหาโรคคัมปี สกิน (Lumpy skin) ในโคกระบือ

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

๑) งบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงคมนาคมได้นำมาใช้ในการพัฒนาระบบการขนส่งด้านโครงสร้างพื้นฐานและการจัดระบบการจราจรให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เช่น โครงการรถไฟรางคู่ โครงการก่อสร้างและปรับปรุงทางหลวง





แผ่นดิน อย่างไรก็ตามก็ดี เนื่องจากที่ผ่านมาปรากฏข้อครหาว่า ผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการดังกล่าว ได้รับเงินค่าจ้างเป็นจำนวนสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมตรวจสอบกรณีดังกล่าว และควบคุมการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อให้รัฐบาลไม่ต้องสูญเสียงบประมาณในการซ่อมแซมงานที่ผู้รับจ้างทำก่อนเวลาอันสมควร

๒) กรมทางหลวง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) เป็นงบลงทุน จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ส่วนกรมทางหลวงชนบท ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันล้านบาท) เป็นงบลงทุน จำนวนประมาณ ๔๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสี่พันล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากถนนบางสายมีปัญหาเรื่องการจราจรแออัด แต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข อีกทั้งในบางพื้นที่ควรทำทางเลี่ยงเมืองเพื่อลดความแออัดในเมือง กระจายความเจริญและรายได้ไปสู่แหล่งชุมชนใหม่ ๆ แต่ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ นอกจากนี้ การตั้งตัวชี้วัดไว้เพียง ๒ ตัว คือ ๑) อัตราการเสียชีวิต กำหนดคงที่เท่ากับ ๑.๘๔ คนต่อหนึ่งแสนคน และ ๒) ความเร็วเฉลี่ย กำหนดค่าเป้าหมายให้ดีขึ้นแบบไม่ทำหาย จากร้อยละ ๗๗.๕ เพิ่มเป็นร้อยละ ๗๘.๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง กรณีมีคำถามว่า มีการวัดอย่างไร เฉลี่ยอย่างไร สะท้อนภาพรวมการใช้งบประมาณเท่าใด ดังนั้น งบประมาณที่ได้รับจึงเพียงพอต่อการดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ รัฐบาลควรใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

๓) กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม ควรใช้จ่ายงบประมาณรายการซ่อมถนนให้เหมาะสม ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยสอบถามความต้องการของประชาชนก่อนดำเนินการ หรืออาจพิจารณาโอนภารกิจให้ท้องถิ่นดำเนินการ เนื่องจากได้รับการร้องเรียนจากประชาชนเป็นจำนวนมากว่า ต้องการให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมเป็นบ่อ ถนนดินแดง ถนนสายรองตามตรอก ซอย หรือแยกไฟแดงที่ชำรุดหรือมีปัญหาเสียก่อนหากมีงบประมาณเหลือจึงนำไปปรับปรุงถนนที่ยังคงใช้งานได้ และควรพิจารณาช่วงเวลาในการดำเนินการซ่อมแซม เพื่อไม่ให้กระทบต่อการสัญจรของประชาชนและนักท่องเที่ยวด้วย เช่น การซ่อมแซมสามแยกไฟแดงห้วยสะทอน จังหวัดจันทบุรี ในฤดูผลไม้ มีความไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นช่วงที่มีประชาชนและนักท่องเที่ยวสัญจรเป็นจำนวนมาก

๔) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมุ่งเน้นการปราบปรามการทุจริตให้จริงจัง โดยการพิจารณาตรวจสอบการจัดทำสัญญาโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงคมนาคมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสูญเสียงบประมาณในการจัดทำโครงการต่าง ๆ อย่างไม่สมเหตุสมผล และไม่เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ



### (๑๑) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและ หน่วยงานในกำกับ

การใช้จ่ายเงินงบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมซึ่งมีหน้าที่ดูแลการพัฒนาและส่งเสริมระบบดิจิทัลของประเทศไม่สอดคล้องกับนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ และไม่มีรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของงานที่ชัดเจน เช่น โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก โครงการอินเทอร์เน็ตฟรี โครงการระบบป้องกัน การหลอกลวง โครงการสตาร์ทอัพ โครงการคนละครึ่ง โครงการส่งเสริมเด็กทุนไทยสร้างชาติ ด้วยเทคโนโลยี Big Data ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และโครงสร้างพื้นฐานและความมั่นคงทางไซเบอร์

### (๑๒) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ

๑) ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมารัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมน้อยมาก เนื่องจากตัวชี้วัดความสำเร็จ (KPI) ของรัฐบาลมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายในเชิงปริมาณ โดยการจัดอบรมหรือสัมมนาซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้จริงสำหรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมนั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้ จำนวนประมาณร้อยละ ๓๙ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้ เช่น งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำนวนประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) ซึ่งจัดสรรให้แก่กรมอุตุนิยมวิทยา จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท) เพื่อซื้อเครื่องวัดอากาศอัตโนมัติ เครื่องวัดลมเหนือสำหรับการเตือนภัย แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และทำให้ฝนตกตามฤดูกาลได้ และมีการใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) เพื่อเตรียมศึกษาข้อมูลสิ่งปลูกสร้างทางทะเลที่มีการยกเว้นการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการสร้างกำแพงกันคลื่นของกรมโยธาธิการและผังเมืองในพื้นที่ที่ไม่มี ความจำเป็น ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเพิ่มงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม ดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ พลังงานและการขนส่ง พื้นฟูป่าไม้และทะเลเพื่อลดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในอากาศ

๒) กรมป่าไม้ไม่มีภารกิจสำคัญในการยกระดับอาชีพเกษตรกร เช่น การขออนุญาตสร้างแหล่งกักเก็บน้ำอันเป็นปัญหาและอุปสรรคสำคัญในการยกระดับอาชีพเกษตรกร แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยเกินไป ทำให้การขออนุญาตล่าช้าและส่งผลกระทบต่อเกษตรกรโดยตรง อีกทั้งยังเห็นว่า มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับพันธกิจของหน่วยงานและไม่มีหน้าที่โดยตรง และนำงบประมาณไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงควรปรับเพิ่มงบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจ



ทั้งนี้ กรมป่าไม้ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาเพียงจำนวน ประมาณ ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านบาท) ส่วนที่เหลือส่วนใหญ่เป็นงบประมาณ สำหรับการก่อสร้างอาคาร จะสามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งได้อย่างไร ซึ่งในการแก้ไขปัญหา จะต้องกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนและกำหนดเจ้าภาพเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน

๓) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านการเกษตร โดยจัดสรร ที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรได้มีเอกสารสิทธิ และช่วยเหลือประชาชนที่จะถูกยึดที่ดินทำกิน โดยการ จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรที่ดิน เช่น คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ (คทช.) กรมที่ดิน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เพื่อใช้งบประมาณในโครงการเดินสำรวจออกโฉนด จัดสรรที่ดินทำกิน ให้คนยากจน กรมป่าไม้ เพื่อใช้ในโครงการจัดการป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อสำรวจที่ดินให้แก่ประชาชน ได้อยู่อาศัยอย่างถูกต้อง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

#### (๑๓) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) ในเอกสารงบประมาณ กำหนดตัวชี้วัดความสามารถ ในการบริหารจัดการพลังงานของประเทศไทยไว้ว่า ความสามารถของประชาชนในการซื้อพลังงาน ไม่เกินรายได้ครัวเรือน ร้อยละ ๑๐ ซึ่งนโยบายในลักษณะนี้จะทำให้กลุ่มทุนได้ประโยชน์มากกว่า ประชาชน กรณีเป็นไปได้หรือไม่ว่า จะพิจารณาจากรายได้แล้วจ่ายเงินร้อยละ ๑๐ ของรายได้ เพื่อซื้อพลังงาน นอกจากนี้ ราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซลในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศใกล้เคียง กับประเทศไทย มีราคาถูกกว่าประเทศไทยทั้งสิ้น ปัญหาเร่งด่วนของประชาชน ได้แก่ รายได้เอกชน ลดลง สินค้ามีราคาแพง เช่น น้ำมัน ก๊าซ ไฟฟ้า และค่าขนส่ง แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข

๒) กระทรวงพลังงาน จัดส่งรายได้ให้รัฐลดลง จำนวนประมาณ ๑๔,๘๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) แต่ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นถึง จำนวนประมาณ ๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) มีการตั้งงบประมาณผูกพัน เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเช่าสำนักงานใหม่ เริ่มปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนประมาณ ๑๗๔,๔๒๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนสองหมื่นเก้าพันบาท) จึงต้องการทราบ รายละเอียดว่าต้องจ่ายค่าเช่าปีละเท่าใด

๓) ควรจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับพลังงานทดแทน เพื่อสนับสนุน ให้มีการใช้พลังงานทดแทนในสถานีสูบน้ำและการประปา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนและ เศรษฐกิจฐานราก โดยการอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) การที่กระทรวงพาณิชย์ยังไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มิเตอร์วัดปริมาณน้ำมันปาล์มแบบเรียลไทม์ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มภาคใต้ได้ อาจทำให้เกิด ปัญหาการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มไปต่างประเทศแล้วนำเข้ามาสวมสิทธิ์ (โคเวต้า) ในประเทศ



๒) การจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในโครงการประกันรายได้เกษตรกรเป็นโครงการที่มีความเหมาะสม เนื่องจากสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรอย่างแท้จริง จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงราคาต้นทุนและราคาขายของผลผลิตในตลาดประกอบด้วย

#### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) ในเรื่องปัญหาสุขภาพและสถานะบุคคล ปัจจุบันมีจำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน อยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติ จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ส่วนอีกจำนวน ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน อยู่ในสถานะว่าจะใช้หรือไม่ คนไร้สัญชาติจะต้องเผชิญกับการไม่สามารถเข้าถึงสิทธิด้านต่าง ๆ เช่น ด้านสุขภาพ ด้านการศึกษา ซึ่งงบประมาณในการพิสูจน์สัญชาติมีเพียง จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) จึงควรเพิ่มงบประมาณและเพิ่มบุคลากร นอกจากนี้ ควรมีระบบการติดตามคนที่เข้าสู่กระบวนการแล้วว่าอยู่ในขั้นตอนใด และควรออกแบบระบบการติดตามที่มีคุณภาพ โดยมีการตั้งหน่วยงานเพื่อดำเนินการเรื่องนี้โดยตรง

๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีการกระจายงบประมาณเหลือล้นมาก จึงควรตั้งคณะกรรมการขึ้นมาดูแลปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ท้องถิ่น

#### (๑๖) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) การบังคับใช้กฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ยังไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ตามคำแถลงงบประมาณของนายกรัฐมนตรี เช่น เรื่องการปล่อยตัวผู้ต้องหายังไม่เป็นไปตามกฎหมาย อีกทั้งกองทุนยุติธรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐาน จึงควรมีหน่วยตรวจสอบอย่างเป็นรูปธรรม

๒) การที่จะทำให้กระบวนการยุติธรรมเป็นที่น่าเชื่อถือ จำเป็นต้องปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม โดยเพิ่มงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่มีการกิจด้านกระบวนการยุติธรรม และแก้ไขปัญหาช่องว่างของกระบวนการยุติธรรมอย่างจริงจัง ดังต่อไปนี้

๒.๑) กองทุนยุติธรรม มีพันธกิจหนึ่งในการช่วยเหลือด้านเงินประกันการปล่อยตัวชั่วคราวและค่าทนายความ แต่ถูกปรับลดงบประมาณในส่วนนี้จากจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) นอกจากนี้ การพิจารณาของกองทุนยุติธรรมที่ล่าช้าส่งผลกระทบต่อผู้ต้องหาหรือจำเลย ซึ่งจะไม่สามารถทำให้เกิดความยุติธรรมได้อย่างแท้จริง

#### ๒.๒) กรมราชทัณฑ์

- การบริหารจัดการและการจัดสรรงบประมาณในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่เหมาะสม จะเห็นได้จากมีผู้ต้องขังทั้งนักโทษเด็ดขาดและผู้ต้องหาระหว่างพิจารณาคดีป่วยเป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนมากกว่า ๒๕,๐๐๐ คน ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากการอยู่ในพื้นที่แออัด ดังนั้น รัฐบาลควรลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีผู้ต้องขังจำนวนมากที่สุดในอาเซียน



- เรือนจำ จำนวน ๑๔๓ แห่งทั่วประเทศ มีนักโทษจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน เป็นคดีอาชญากรรม จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ในจำนวนนี้เป็นนักโทษที่ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณา ยังไม่ถือเป็นนักโทษเด็ดขาด จำนวนประมาณ ๖๔,๒๔๘ ราย (ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓) การขาดงบประมาณทำให้เกิดปัญหาคนล้นคุก สภาพแวดล้อมในเรือนจำไม่ดี จึงควรเพิ่มงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) เพื่อติดตามตัวและควบคุม จะสามารถแก้ปัญหาคนล้นคุก และยังเปิดโอกาสการได้ปล่อยตัวชั่วคราว ซึ่งศาลมักกำหนดเงื่อนไขในการประกันว่า หากจำเลยยอมติดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว จะได้รับการลดเงินประกัน ร้อยละ ๘๐ ถึงร้อยละ ๙๐ หรืออาจไม่ต้องวางเงินประกัน

- เมื่อพิจารณาค่าอาหารผู้ต้องขัง จำนวนประมาณ ๔,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสี่ร้อยล้านบาท) เฉลี่ยมื้อละประมาณ ๑๓ บาทต่อคน อาจไม่มีความเหมาะสม

- ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเรือนจำให้มีมาตรฐาน มีสภาวะที่เหมาะสมตามหลักสิทธิมนุษยชน

- งบประมาณในการบำบัดปรับปรุงพฤติกรรมของนักโทษเพื่อให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม จำนวนประมาณ ๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) ต่อนักโทษจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน คิดเป็นจำนวน ๓๑๐ บาทต่อคน อาจไม่มีความเหมาะสม

๓) กระทรวงยุติธรรมถูกปรับลดงบประมาณทั้งที่รับภาระดูแลนักโทษ จำนวนมาก แม้มีการจัดที่นอน ๒ ชั้นให้แก่ักโทษ และลดกระบวนการให้คนอยู่ในเรือนจำน้อยลงก็ไม่เพียงพอ การจัดสรรงบประมาณค่าอาหารให้เพียง ๗๐ คน ต่อสัดส่วน ๑๐๐ คน และให้บริหารจัดการเอง โดยอ้างว่า มีจำนวนคนเข้าออกตลอดเวลา และในเรือนจำมีผู้คุม ๑ คน ต่อนักโทษ จำนวนประมาณ ๓๐ ถึง ๕๐ คน ไม่มีการอนุมัติอัตราเพิ่ม จึงไม่ตอบสนองต่อปัญหาในปัจจุบัน

๔) โครงการคืนคนดีสู่สังคม สมุทราปราการโมเดล เนื่องจากเป็นเมืองอุตสาหกรรม โดยการติดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ให้แก่นักโทษและนำนักโทษมาปฏิบัติงานนอกเรือนจำในภาคอุตสาหกรรม เช่น ในเขตนิคมอุตสาหกรรมบางปู นิคมอุตสาหกรรมแพรงษา นิคมอุตสาหกรรมบางปูเหนือ โดยมีนักโทษได้มาทำงานในภาคอุตสาหกรรมจำนวนหลายปี มีผลงานจำนวนมาก หากโครงการนี้ประสบความสำเร็จจะสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยที่ไม่ต้องพึ่งแรงงานต่างด้าว

#### (๑๗) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

ควรเพิ่มอัตราเงินสมทบของรัฐบาลในส่วนของผู้ประกันตนที่เป็นแรงงานไทยซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้กองทุนประกันสังคมมีรายได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งสนับสนุนให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านการลงทุนเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของกองทุนประกันสังคม



### (๑๘) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงที่มีภารกิจในการสร้างเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของประเทศ โดยการจัดการศึกษาควรมีความพร้อมในทุกด้าน ทั้งการพัฒนานักเรียน ให้มีศักยภาพ มีเสรีภาพ มีความเสมอภาค และมีอิสระที่จะคิดริเริ่มสร้างสรรค์ สร้างสิ่งใหม่ ๆ ให้แก่ ประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับนานาชาติประเทศ

การจัดการศึกษาที่มีคุณภาพนั้น จำเป็นจะต้องมีเครื่องมือและ อุปกรณ์ในการเรียนการสอนที่เพียงพอ มีบทเรียนที่สามารถจัดการเรียนรู้ได้ทุกรูปแบบ มีบุคลากร ที่เกี่ยวกับการศึกษาที่มีความสามารถ พร้อมจะถ่ายทอดความรู้และมีจำนวนที่เพียงพอ มีสถานศึกษาที่เหมาะสมปลอดภัย มีระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต วัสดุอุปกรณ์ที่เป็นสื่อการเรียน การสอนที่ดีและทันสมัย ประกอบกับการจัดการเรียนรู้ในยุคปัจจุบันจะต้องมีการผสมผสานกัน ระหว่างการจัดการเรียนการสอนในห้องเรียน (Active Learning) และการเรียนรู้แบบออนไลน์ (Digital Learning) ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แต่เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน พบว่า ประเทศไทย ขาดแคลนทุกอย่าง ทั้งอุปกรณ์ที่เป็นสื่อการเรียนการสอนที่ดีและทันสมัย ระบบโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการศึกษาที่ดี ซึ่งจะกระทบต่อระบบการเรียนการสอน คุณภาพของนักเรียน ตลอดจน ระดับการศึกษาของประเทศตกต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา ประเทศไทยและทั่วโลก ประสบกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้โรงเรียนหรือสถานศึกษา ไม่สามารถเปิดได้ตามปกติ แต่การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้สอดคล้อง กับสถานการณ์และไม่สัมพันธ์กับสภาพปัญหาของการศึกษาอย่างแท้จริง จึงไม่อาจช่วยแก้ไข สถานการณ์ที่ตกต่ำด้านการศึกษาของประเทศได้

เมื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ พบว่า งบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๑๕,๖๓๓,๙๐๙,๑๐๐ บาท (สามแสนหนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อย สามสิบสามล้านเก้าแสนเก้าพันหนึ่งร้อยบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมด ของกระทรวงศึกษาธิการ เป็นรายจ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือนหรือค่าตอบแทนของบุคลากร ทางการศึกษา แต่งบลงทุนได้รับการจัดสรร จำนวนประมาณ ๑๖,๗๖๔,๗๒๗,๙๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยบาท) ซึ่งไม่เพียงพอต่อ การพัฒนาการศึกษาให้ดีขึ้นได้ จึงเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้ไม่สอดคล้องกับ สภาพปัญหาและสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งไม่อาจช่วยพัฒนาระบบการศึกษาที่กำลังตกต่ำลงได้ ดังนั้น เพื่อยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษาให้มีมาตรฐาน ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ปรับปรุงระบบบริหารจัดการศึกษา ให้มีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร เพิ่มความคล่องตัวในการรองรับความหลากหลาย ทางการศึกษา รัฐบาลจึงไม่ควรปรับลดงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการลง



๒) กระทรวงศึกษาธิการมีภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถสูงในการพัฒนาประเทศ แต่เมื่อพิจารณางบประมาณกระทรวงศึกษาธิการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า ได้รับงบประมาณลดลงตามลำดับ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗๕ สิ่งสำคัญที่ควรวิเคราะห์ คือ การใช้จ่ายงบประมาณด้านการศึกษามีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด และสามารถลดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของผู้ปกครองได้อย่างไร เนื่องจากการตั้งงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการเป็นการตั้งในรูปแบบเดิม ๆ ไม่รองรับการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ทั้งนี้ ทุกปีงบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการจะได้รับงบประมาณอยู่ในลำดับต้น เพื่อให้เห็นว่า รัฐบาลใส่ใจด้านการศึกษา แต่ยังไม่ได้มีการพัฒนาด้านคุณภาพการศึกษา และยังมีความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษา ซึ่งเป็นเพราะการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า ต้องจัดซื้อตำราเรียนใหม่ทุกปี และการจัดสรรเงินอุดหนุนมีความทั่วถึงหรือเท่าเทียมกันหรือไม่

การปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพด้านการศึกษาของเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในส่วนของการอาชีวศึกษา ถูกปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยหกสิบล้านบาท) อาจไม่เพียงพอปริมาณบุคลากร และในอนาคตยังมีความจำเป็นต้องใช้กำลังคนอาชีวศึกษาในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจเขตตะวันออก จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ในอุตสาหกรรมกลุ่มท่องเที่ยว อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมดิจิทัล อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร และอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมสาขาใหม่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการลงทุน ดังนั้น จึงไม่ควรปรับลดงบประมาณด้านการอาชีวศึกษา เนื่องจากต้องใช้อุปกรณ์ในการเรียนภาคปฏิบัติ และมีผลต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต รวมถึงด้านการศึกษาระดับประถมศึกษา ระดับประถมศึกษา และระดับมัธยมศึกษา ซึ่งเป็นระดับพื้นฐานของการศึกษาที่มีความสำคัญและจำเป็นที่จะต้องได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน

๓) จากผลการศึกษาของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เกี่ยวกับปรากฏการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า มีนักเรียนยากจนพิเศษเพิ่มขึ้น มีการเรียนรู้ถดถอย รายได้ของครอบครัวลดลง ถูกเลิกจ้าง และถูกพักงาน ส่งผลให้มีนักเรียนที่มีความเสี่ยงต้องออกนอกระบบจำนวนกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังพบว่า มีนักเรียนกลุ่มยากจนพิเศษมีคอมพิวเตอร์สำหรับการเรียนที่บ้านเพียงร้อยละ ๑๖.๘ แต่กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจำนวนน้อย และถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบล้านบาท)



๔) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้รับความจัดสรรงบประมาณเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ลดจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเด็กด้อยโอกาส จำนวนประมาณ ๓๔,๐๐๕ คน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเล็กน้อย แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในส่วนนี้เพียงจำนวนประมาณ ๕๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาท) โดยถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ทำให้มีงบประมาณสำหรับเด็กด้อยโอกาส เฉลี่ยจำนวนคนละประมาณ ๑๕,๖๕๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยห้าสิบบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คนละจำนวนประมาณ ๒,๗๘๑ บาท (สองพันเจ็ดร้อยแปดสิบบาท)

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเด็กพิการเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑๒,๕๘๐ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจำนวนเล็กน้อย แต่ถูกปรับลดงบประมาณเพื่อดำเนินการในส่วนนี้ลง จำนวนประมาณ ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) จึงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๒,๖๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยห้าสิบล้านบาท) เป็นจำนวนน้อยกว่างบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นปีที่ไม่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีงบประมาณด้านการศึกษาสำหรับเด็กพิการ เฉลี่ยจำนวนคนละประมาณ ๒๑๑,๒๐๘ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยแปดบาท) ลดลงจำนวนประมาณ ๑๐,๕๔๑ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสี่สิบบาท) นอกจากนี้ สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต้องมีการเรียนการสอนแบบออนไลน์ แต่รัฐบาลปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเหลือเพียงจำนวนประมาณ ๒๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบล้านบาท) ดังนั้น เพื่อให้การศึกษาออนไลน์มีคุณภาพมากขึ้น รัฐบาลจึงควรเร่งปรับปรุงสื่อการเรียนรู้ออนไลน์เพื่อให้ความเหมาะสมแบบประเทศสิงคโปร์ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณางบประมาณของประเทศต่าง ๆ ที่นำระบบออนไลน์มาใช้ในการเรียนการสอนจะพบว่าประเทศเหล่านั้นมีต้นทุนในการบริหารจัดการศึกษาลดลงเป็นจำนวนมาก

โครงการบางโครงการของ สพฐ. เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา คือ โครงการโรงเรียนคุณภาพตำบล และโครงการโรงเรียนดี ๔ มุมเมือง ทั้งสองโครงการนี้ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสองร้อยล้านบาท) แต่งบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายของการก่อสร้าง จึงน่าจะไม่สามารถพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนได้

๕) จากผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment : PISA) พบว่า คะแนนผลการศึกษาของไทยลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะทักษะการอ่าน รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติ ดังนี้





๕.๑) ทบทวนเรื่องการปรับลดงบประมาณโครงการหนึ่งอำเภอ  
หนึ่งทุนเป็นโครงการที่จะสร้างโอกาสให้เด็กและเยาวชน

๕.๒) จัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการเรียนการสอนใน  
รูปแบบต่าง ๆ เช่น การเรียนที่โรงเรียน (ON SITE) การเรียนผ่านระบบดาวเทียม (ON AIR) การเรียน  
ผ่านแอปพลิเคชันต่าง ๆ (ON DEMAND) การเรียนผ่านอินเทอร์เน็ต (ON LINE) และการเรียน  
ที่บ้านด้วยเอกสาร (ON HAND) ได้แก่ การส่งแบบฝึกหัดไปให้ที่บ้านอย่างเหมาะสมและเพียงพอ  
เพื่อให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงสื่อการเรียนการสอนได้อย่างเท่าเทียมกัน

๖) การกระจายงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการไปยังพื้นที่  
ต่าง ๆ ควรคำนึงถึงเรื่องดังนี้

๖.๑) การลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ยกกระดับคุณภาพ  
การศึกษา และคุณภาพผู้เรียนที่อยู่ในสถานศึกษา โดยเฉพาะการขยายโอกาสทางการศึกษา

๖.๒) ควรจัดสรรงบประมาณค่าจัดการเรียนการสอนให้แก่  
นักเรียนในระดับชั้นต่าง ๆ ให้มีความเท่าเทียมกัน

๖.๓) เปิดโอกาสให้ประชาชน องค์กรภาครัฐ และองค์กรเอกชน  
มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา

๖.๔) จัดระบบ กำกับ ติดตามและประเมินผล และนำผล  
จากการกำกับ ติดตามและประเมินผลไปใช้ในการปรับปรุง แก้ไข และพัฒนา

๗) รัฐบาลสมควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาดังนี้

๗.๑) บ้านพักครู เนื่องจากครูที่บรรจุใหม่ได้รับเงินเดือน  
ประมาณ ๑๕,๐๐๐ บาท หากต้องเช่าที่อยู่อาศัย จะมีค่าเช่าประมาณ ๓,๐๐๐ บาท ถึง ๕,๐๐๐  
บาทต่อเดือน ซึ่งไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายในแต่ละเดือน

๗.๒) อาหารกลางวันนักเรียน โรงเรียนขนาดเล็กได้รับเงิน  
อุดหนุนค่าอาหารกลางวันจำนวนไม่เพียงพอ และโรงเรียนขยายโอกาสมีอาหารกลางวันถึงระดับชั้น  
ประถมศึกษาปีที่ ๖ จะเห็นได้ว่า โรงเรียนขยายโอกาสจะมีนักเรียนที่มีฐานะยากจน จึงควรขยาย  
การได้รับอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนถึงระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และควรมีนักโภชนาการ  
ประจำโรงเรียน

๗.๓) ปัญหาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสำหรับการเรียนการสอน  
ออนไลน์

๗.๔) ปัญหาบุคลากรครู และผู้อำนวยการสถานศึกษาต้อง  
ทำหน้าที่แทนนักการภารโรง



๘) รัฐบาลจะต้องจัดงบประมาณฟื้นฟูนักเรียนและครูที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ตามทันการเรียนรู้ให้เร็วที่สุด และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ครู โดยให้ความสำคัญกับคุณภาพของผู้บริหารสถานศึกษา พัฒนาโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ และมาตรฐานใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๘.๑) เตรียมความพร้อมด้านวัคซีนให้แก่ครู

๘.๒) จัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและประเมินสมรรถนะคุณภาพชีวิตของนักเรียน และฟื้นฟูการศึกษา

๘.๓) แก้ปัญหานักเรียนต้องออกจากการศึกษา เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง ไม่ว่าจะเป็นค่าเครื่องแบบหรือค่าธรรมเนียม โดยจะต้องสนับสนุนให้มีการเรียนโดยไม่มีค่าใช้จ่ายอย่างแท้จริง

๘.๔) สนับสนุนการศึกษาทางเลือกให้แก่นักเรียนที่ออกจากระบบการศึกษา

๘.๕) สนับสนุนงบประมาณให้แก่โรงเรียนที่ต้องจัดการเรียนพิเศษและการเรียนรู้ด้วยตัวเอง

๘.๖) กำหนดให้มีนักรงการโรงที่มีความสามารถปฏิบัติงานได้หลายด้านแบบสารพัดช่าง เพื่อให้บุคลากรครู และผู้อำนวยการสถานศึกษาสามารถปฏิบัติหน้าที่ทางวิชาการและการบริหารได้อย่างเต็มที่

๙) งบประมาณด้านการศึกษาของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังได้รับงบประมาณสำหรับดูแลบุคลากรทางการศึกษาและใช้สำหรับเยียวยาบุคลากรทางการศึกษาที่สูญเสียหรือได้รับผลกระทบไม่เพียงพอ อีกทั้งควรจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรทางการศึกษามากขึ้น เพราะบุคลากรผู้สอนหลักสูตรอิสลามศึกษาแบบเข้มข้นในโรงเรียนสามัญประสบความสำเร็จตรงตามเป้าประสงค์ของทางราชการ กล่าวคือ เป็นโรงเรียนที่สอนนักเรียนให้ได้รับวุฒิทางสามัญและวุฒิศาสนาเหมือนโรงเรียนศาสนา แต่ครูอัตราจ้างได้รับค่าจ้างเป็นรายชั่วโมง ส่วนโรงเรียนเป้าหมายของหน่วยงานความมั่นคงที่ได้จัดการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์โดยการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยในจังหวัด ทำให้มีห้องทดลองวิทยาศาสตร์ที่ดีส่งผลทำให้นักเรียนสามารถเข้าศึกษาต่อในระดับมหาวิทยาลัยได้ ดังนั้น จึงควรดำเนินการให้ครอบคลุมทั้งสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

๑๐) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคด้านการศึกษา ซึ่งจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นค่าหนังสือ ค่าอุปกรณ์การเรียน และค่าเครื่องแบบ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาของสังคมไทย รวมกันทุกหน่วยงาน จำนวนประมาณ ๘๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสองพันล้านบาท) มีการใช้จ่ายถูกต้องหรือไม่ ส่วนเรื่องเงินอุดหนุนรายหัวของกระทรวงศึกษาธิการควรนำมาพิจารณาใหม่ว่าจะจัดสรรให้เท่ากันทั้งประเทศได้หรือไม่ หรือจะจัดสรรให้ตามบริบทของพื้นที่และรายได้ สำหรับด้านทรัพยากรครูและบุคลากร



ทางการศึกษาที่จัดสรรงบประมาณให้จำนวนน้อย ไม่สามารถพัฒนาครูให้ทันโลกยุคใหม่ เพื่อให้เท่าทันกับการเติบโตทางความคิดของเด็กและเยาวชนในยุคปัจจุบัน ควรมีการกระจายอำนาจของส่วนกลาง และเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้ใช้งบประมาณด้านการศึกษา เป็นผู้ติดตามกำกับโครงการหรือติดตามประเมินผลว่า ทรัพยากรด้านการศึกษาที่ลงทุนไปมีความคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพเพียงใด

### (๑๙) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นกระทรวงหลักที่มีภารกิจสำคัญในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อการสร้างความมั่นคงทางสาธารณสุข แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่ากระทรวงอื่น ๆ หลายกระทรวง โดยมีจำนวนงบประมาณอยู่ในลำดับที่ ๖ ของหน่วยรับงบประมาณทั้งหมด และถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๓๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยสามสิบแปดล้านบาท) เช่น กรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญแต่ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมาก กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ก็ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมากเช่นกัน

ทั้งนี้ ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระบาดอย่างรวดเร็ว และเสี่ยงต่อการเสียชีวิต คือ บุคลากรทางการแพทย์และอุปกรณ์ทางการแพทย์มีจำนวนไม่เพียงพอ หรือมีแต่ไม่พร้อมที่จะรับมือกับโรคระบาดต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ในหลาย ๆ จังหวัด ภาคประชาชนต้องรวมกลุ่มกันเพื่อบริจาคอุปกรณ์ทางการแพทย์ ประกอบกับปัญหาด้านโครงสร้าง เช่น อาคารสถานที่ของโรงพยาบาลยังไม่เพียงพอต่อการรองรับผู้ป่วย และมีความแออัด ทั้งนี้ เพราะขาดงบประมาณในการก่อสร้าง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขมากขึ้นมิใช่การปรับลดลง

กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ไม่มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับการจัดซื้อวัคซีน ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันรัฐบาลไม่อาจจัดหาวัคซีนให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน อันแสดงให้เห็นถึงความล้มเหลวของการบริหารวัคซีน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชี้แจงและเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการซื้อขายวัคซีน เพื่อให้ประชาชนได้มีความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับยี่ห้อวัคซีน จำนวนวัคซีนและวันเวลา ในการส่งมอบวัคซีน แม้จะมีการชี้แจงจากรัฐบาลว่าจำนวนงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่ถูกปรับลดลงนั้นได้นำไปเพิ่มไว้ในหน่วยงานหรือกองทุนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีเพื่อลดการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและรวมอำนาจการบริหารจัดการ แต่ตามหลักการบริหารจัดการที่ดีควรจะมีการกระจายอำนาจไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว

### ๒) กรมควบคุมโรค

๒.๑) กรมควบคุมโรคมีหน้าที่เฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อ และเป็นกลไกสำคัญในการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นโรคระบาดที่เกิดขึ้นทั่วโลก แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๕๖๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท



(สามพันห้าร้อยหกสิบห้าล้านสามแสนบาท) โดยถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณ ๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณจำนวนน้อยกว่าที่เคยได้รับเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นปีก่อนที่ประเทศไทยจะประสบกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒.๒) เมื่อพิจารณาการควบคุมโรคในเรือนจำ พบว่า โครงการราชทัณฑ์ปันสุข ระยะเวลา ๑๐ ปี ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) แต่ใช้เกี่ยวกับราชทัณฑ์จริง ๆ จำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) เท่านั้น ในขณะที่ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนอย่างน้อยประมาณ ๒๕,๒๕๔ คน งบประมาณจำนวนดังกล่าวจะทำให้บรรลุเป้าหมายของโครงการได้หรือไม่ และมีการประเมินผลโครงการที่เกี่ยวกับโครงการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคหรือไม่

#### ๓) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์

๓.๑) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์มีหน้าที่ตรวจทางห้องปฏิบัติการเชิงรุกและตรวจวินิจฉัยการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ การตรวจเชิงรุกเป็นกลไกสำคัญในการสกัดกั้นการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๒๔๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนบาท) ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) จึงได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุดในรอบ ๖ ปี น้อยกว่าที่เคยได้รับเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นปีก่อนที่ประเทศไทยจะประสบกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้เหตุผลว่า กรณีการจัดซื้อวัคซีนและการวิเคราะห์โรคสามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณจากงบกลางหรืองบประมาณเงินกู้ได้

๓.๒) โครงการเพิ่มศักยภาพห้องปฏิบัติการเพื่อรองรับโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ จำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) เกี่ยวกับการสร้างห้องปฏิบัติการหรือห้องแล็บตรวจเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อรองรับและเฝ้าระวังโรคดังกล่าว ด้วยวิธีการมาตรฐาน RT - PCR เหตุใดจึงมีระยะเวลาดำเนินการถึง ๕ ปี

๔) สถาบันวัคซีนแห่งชาติถือเป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงด้านวัคซีน แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในสัดส่วนร้อยละ ๕.๑ ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันมีปัญหาจำนวนวัคซีนไม่เพียงพอ ไม่หลากหลาย ไม่ครอบคลุม และไม่สามารถลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้

๕) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข แต่ส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร เหลืองบลงทุนจำนวนไม่มาก ขณะที่ในแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดีมีงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันล้านบาท) โครงการเฝ้าระวังควบคุม



ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มมาในปี นี้ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๘,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสี่ร้อยล้านบาท) และมีระยะเวลาดำเนินการที่สั้นเพียง ๑ ปี เท่านั้น

๖) กรมสุขภาพจิต ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย ในการลดช่องว่าง เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการสุขภาพ แก้ไขปัญหาภาวะฆ่าตัวตายจากการได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูจิตใจหลังภาวะวิกฤตของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาท)

๗) กลุ่มโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไม่ได้รับจัดสรรงบลงทุน ทำให้ต้องขอรับบริจาคอุปกรณ์ทางการแพทย์ หรือน้ำดื่ม หรือไม่มีรถเพียงพอสำหรับรับผู้ป่วย มารักษาที่โรงพยาบาล มีคนไข้ล้นมานอกหอผู้ป่วย ไม่มีอาคารจอดรถ และไม่มีอาคารที่พัก ให้บุคลากรทางการแพทย์

๘) งบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติถูกปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยล้านบาท) โดยมีเป้าหมายผู้ใช้บัตรทอง ลดลงกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการไม่ได้เตรียมการรองรับบุคคลที่จะย้ายจากระบบประกันสังคมมาใช้บัตรทอง นอกจากนี้ เงินเหมาจ่ายรายหัวและส่งเสริมสุขภาพลดลง จำนวนประมาณ ๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันแปดร้อยล้านบาท) และงบประมาณการแพทย์ปฐมภูมิ ลดลง จำนวนประมาณ ๑๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสองล้านบาท)

๙) การปรับลดงบประมาณค่าตอบแทนของอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) และปัญหาการไม่จ่ายค่าตอบแทนให้แก่ อสม. รวมถึงกลุ่มโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล แพทย์ และพยาบาล ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ประมาณ ๒,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยล้านบาท) ซึ่งที่ผ่านมาทางกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือทวงถามงบประมาณดังกล่าวจำนวนสองครั้งแล้ว ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณ ให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ บุคลากรทางด้านสาธารณสุข รวมทั้งอาสาสมัครต่าง ๆ ให้ได้รับ ค่าตอบแทนเพิ่มมากขึ้น จากการปฏิบัติหน้าที่ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑๐) ในส่วนโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ ได้รับการจัดสรร งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) จะมิงบลงทุนเกี่ยวกับการก่อสร้าง แบ่งออกได้ ดังนี้

๑๐.๑) รายการที่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) มีจำนวน ๙๓๔ รายการ จำนวนประมาณ ๔๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบล้านบาท) แต่ไม่มี รายละเอียด



๑๐.๒) รายการเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) มีจำนวน ๕๕๘ รายการ จำนวนประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยล้านบาท) มีเครื่องอัลตราซาวด์ เครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่ เครื่องตรวจหัวใจขณะวิ่งสายพาน เครื่องสแกนช่องปาก ๓ มิติ และเครื่องสลายนิ่ว แต่ไม่มีรายการเกี่ยวกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑๑) กองทุนภูมิปัญญาทางการแพทย์ไทย เพื่อการพัฒนาการใช้สมุนไพรไทยในการรักษาโรค และลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้ายาจากต่างประเทศ โดยมีการวิจัยสมุนไพรฟ้าทะลายโจรซึ่งให้สารเพิ่มภูมิต้านทานไวรัสเพื่อต่อต้านเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท)

๑๒) โครงการในพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ จำนวนประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการ ๑๑ ปี มีการจัดซื้อกล้องถ่ายภาพจอประสาทตาดีจิทัลจำนวน ๕๐ เครื่อง เพื่อคัดกรองภาวะเบาหวานขึ้นตา โดยกระจายไปเพียงแค่บางจังหวัดเท่านั้น

๑๓) เหตุใตงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสนับสนุนการบริการ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) และตีกลุ่มอุบัติเหตุ ๖ ชั้น จำนวนประมาณ ๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ของโรงพยาบาลพัทลุง จึงไม่ปรากฏในเอกสารงบประมาณประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๑๔) ปีที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้บรรจุข้าราชการใหม่จำนวน ๔๐,๐๐๐ อัตรา และมีภารกิจเพิ่มในการดูแลผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทั่วประเทศ แต่ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมาก และไม่มี การบรรจุบุคลากรทางการแพทย์เป็นข้าราชการหรือลูกจ้าง แต่ให้เป็นรายวันหรือรายปี

๑๕) ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขต้องปรับกระบวนการทำงานของระบบสาธารณสุขเป็นแบบใหม่ (New Normal) กล่าวคือ ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการทางการแพทย์ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมากยิ่งขึ้น เช่น การมีการแพทย์ทางไกลหรือโทรเวช (Telemedicine) เพื่อให้แพทย์สามารถสั่งการทางการแพทย์ด้วยระบบออนไลน์ การมีระบบจองคิวเพื่อเข้ารับการรักษาทางการแพทย์ เพื่อลดความหนาแน่นของผู้เข้ารับการรักษา และการใช้ระยะเวลารอเข้ารับบริการทางการแพทย์ มีอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่เพียงพอ เช่น ชุดคัดกรองกรองอนุภาคระดับสูง เครื่องให้ออกาศผสมออกซิเจนอัตราไหลสูง มีการสร้างระบบฐานข้อมูลกลาง (National Health Data) ที่เป็นมาตรฐานรายการค่ายา เพื่อใช้ในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลระหว่างโรงพยาบาลรัฐ โรงพยาบาลเอกชน และบริษัทประกันเอกชน มีระบบประสานงานส่งต่อผู้ป่วยที่รวดเร็วและทันสมัย มีโรงพยาบาลให้เพียงพอสำหรับการนำพาผู้ป่วยไปโรงพยาบาล และมีโรงพยาบาลให้ผู้ป่วยเข้ารับการรักษา ตลอดจนมีบุคลากรทางการแพทย์เพิ่มมากขึ้น และกระจายสู่ชุมชน เพื่อเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขสู่ชุมชนมากขึ้น และสอดคล้องกับการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าว



### (๒๐) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

รัฐบาลควรมีนโยบายและจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินนโยบายต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) ควรขยายการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มเติมให้จังหวัดต่าง ๆ ได้รับสิทธิพิเศษในการลงทุนอย่างทั่วถึง
- ๒) ควรสนับสนุนเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการขนส่งระบบราง โดยไม่ต้องพึ่งพาจากต่างประเทศ ด้วยวิธีการให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ พิจารณาให้สินเชื่อแก่ธุรกิจขนส่งระบบราง
- ๓) เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งระบบรางที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เมื่อพิจารณารายละเอียดตามเอกสารขอบเขตของงาน (TOR) จะเห็นว่า มีผู้ประกอบการไทยที่จะได้ทำงานกับหน่วยงานดังกล่าวจำนวนน้อยมาก ดังนั้น ผู้ประกอบการอาจรวมตัวกันใช้ชื่อไทยทิม เพื่อแสดงศักยภาพว่าคนไทยสามารถทำระบบขนส่งขนาดเล็กวิ่งในระยะใกล้ได้ เช่น การทำรถไฟขนาดเล็กวิ่งในระยะใกล้ จากเทศบาลรังสิตไปฟิวเจอร์ปาร์ค รังสิตต้นทุนต่ำ หากประสบความสำเร็จ จะเป็นรถไฟคันแรกจากฝีมือคนไทย

### (๒๑) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กรบังคับใช้กฎหมายที่ประชาชนเชื่อมั่นและศรัทธา มีพันธกิจในการถวายความปลอดภัยสำหรับพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ บังคับใช้กฎหมายและอำนวยความยุติธรรมในทางอาญารักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้ประชาชนจะได้รับคือ ประชาชนมีความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๒,๘๓๑,๐๓๑,๓๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันแปดร้อยสามสิบเอ็ดล้านสามหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาท) เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาด้านโครงสร้าง ซึ่งองค์กรตำรวจเป็นองค์กรขนาดใหญ่ที่ยังขาดการกระจายอำนาจในการบริหาร อาจมีการใช้อำนาจไปในทางก่อให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน รวมถึงปัญหาเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการที่ไม่เหมาะสมและไม่เพียงพอที่จะทำให้ตำรวจดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีบุคลากรมากกว่าหนึ่งแสนคน แต่มีพนักงานสอบสวนเพียงประมาณ ๑๔,๐๐๐ นาย เท่านั้น และกระจายอยู่ในสถานีตำรวจ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ แห่ง ทั่วประเทศ ซึ่งไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณคดีที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งปัญหาการขาดแคลนพนักงานสอบสวนขององค์กรตำรวจเป็นเพราะหลายสาเหตุ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับลักษณะของการปฏิบัติงานที่มีความกดดันสูง ทำให้พนักงานสอบสวนเกิดความเครียด การไม่มีความก้าวหน้าในสายงาน การปฏิบัติงานมีความเสี่ยงต่อการถูกร้องเรียน ได้รับค่าตอบแทนจำนวน



น้อย และไม่สามารถโยกย้ายไปอยู่ในสายงานอื่นได้โดยง่าย ก่อให้เกิดปัญหาการวิ่งเต้นเมื่อต้องการโยกย้าย ปัญหาเหล่านี้ภาครัฐจะต้องเข้าไปช่วยแก้ไขและจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณในจำนวนที่เพียงพอ หากมีการปรับลดงบประมาณมากเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงานภายในของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน

### (๒๒) ร่างมาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) งบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดนั้น ๆ ซึ่งงบประมาณดังกล่าวในแต่ละจังหวัดนั้นยังคงได้รับการจัดสรรในปริมาณที่ไม่เพียงพอ อีกทั้งยังมีปัญหาความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณในโครงการตามงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับโครงการตามงบประมาณกลุ่มภารกิจของหน่วยงานราชการ

๒) ควรลดความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรงบประมาณของแต่ละจังหวัด โดยยุบงบของกลุ่มจังหวัดเพื่อนำงบประมาณส่วนนี้ไปกระจายให้แก่แต่ละจังหวัดอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งจะทำให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเห็นว่า ควรมีงบประมาณผ่านช่องทางเขตเลือกตั้ง โดยจัดทำผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกเขต ให้เป็นผู้ที่รวบรวมเพื่อเข้าสู่กระบวนการในการดำเนินการ อาจจะเป็นเขตละ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) หรือ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) แทน เพื่อจะช่วยเหลือช่องว่างซึ่งหากติดขัดข้อกฎหมายก็ควรแก้ไข เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ประชาชนมากขึ้น

### (๒๓) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

- การจัดสรรงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ไม่มีความเหมาะสมและไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เพราะงบประมาณบางส่วนนำไปใช้เป็นเงินสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างจำนวนมาก โดยที่ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์จากเงินงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด

### (๒๔) ร่างมาตรา ๓๒ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรให้ความสำคัญกับงานด้านการประเมินผลสำเร็จของการใช้งบประมาณ (Performance Audit) และจัดสรรงบประมาณเพื่อจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) ดำเนินงานด้านการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแทน

### (๒๕) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๙๙</sup> ซึ่งกำหนดให้การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล

<sup>๙๙</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๔





ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณโดยเปลี่ยนแปลงจากแบบรวมศูนย์ เป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

แต่การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้อยละ ๒๙.๕๘ ไม่ถึงร้อยละ ๓๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณร้อยละ ๑๐ รวมทั้งมีการปรับลดเงินอุดหนุน จำนวนประมาณร้อยละ ๙๐ นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้สูงเกินจริง ประมาณร้อยละ ๑๐ ทำให้ได้รับเงินอุดหนุนน้อยลง

๒) รัฐบาลกำหนดกรอบนโยบายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๖ ด้าน โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนกิจการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แต่รัฐบาลไม่อาจดำเนินการได้จริง เนื่องจากเดิมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้เองได้จำนวนประมาณ ๙๒,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยล้านบาท) แต่ในปัจจุบันลดลงไปถึงร้อยละ ๑๘ เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๗๕,๐๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นห้าพันเก้าสิบล้านบาท) เพราะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๒๐</sup> เพื่อใช้จัดเก็บภาษีแทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) โดยรัฐบาลได้แจ้งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า จะจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ในส่วนดังกล่าว แต่เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า มิได้มีการจัดสรรงบประมาณและเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ดังกล่าวตามแผนที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ว่า จะทยอยจ่ายเงินชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีละจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ดังนั้น จึงควรจัดสรรเงินชดเชยรายได้ดังกล่าวให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอของบประมาณ เพื่อนำไปชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป นอกจากนี้ ยังควรดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บภาษีอื่น ๆ ได้เอง เพื่อชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากการกำหนดมาตรการลดหย่อนภาษีโรงเรือนของรัฐบาล และควรกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการงบประมาณของตนเอง เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ตรงตามความต้องการ

<sup>๒๐</sup> พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒





ทั้งนี้ ในแต่ละปีจะมีงบประมาณตามแผนงานหน่วยที่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ถูกตัดและนำมารวมไว้ในงบกลาง จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ถึง ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) จึงสามารถนำมาจัดสรรคืนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

นอกจากนี้ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หากมีประเด็นใดที่อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมหรือไม่อาจปฏิบัติได้ รัฐบาลควรเร่งแก้ไขและประกาศใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้สำหรับพัฒนาท้องถิ่น และควรเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการโอนการจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกระจายอำนาจหรือจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มขึ้น

๓) เมื่อพิจารณางบประมาณจำแนกตามภารกิจในพื้นที่ดำเนินการ จะเห็นได้ว่า งบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร และงบประมาณร้อยละ ๒๖ เป็นภารกิจดำเนินงานใน ๗๖ จังหวัด ซึ่งอาจเป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและงบประมาณ ทั้งนี้ รัฐบาลควรกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม โดยจัดตั้งงบประมาณซ่อมบำรุงถนนเป็นงบอุดหนุนทั่วไปให้แก่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความยาวของถนนที่แต่ละท้องถิ่นรับผิดชอบ เพื่อขจัดปัญหาความเดือดร้อนและความเหลื่อมล้ำ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม หากคำนวณค่าซ่อมบำรุงถนนของท้องถิ่น โดยใช้ฐานการคำนวณจากอัตราราคางานบำรุงรักษาทางของราชการจะใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของงบกลาง หากปรับลดงบกลางก็จะยังมีงบประมาณเพียงพอที่จะอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศดำเนินการดังกล่าวได้

๔) ปัจจุบันจังหวัดสมุทรปราการมีโรงเรียนที่มีคุณภาพ โดยการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ โรงเรียนแพรक्षा เป็นโรงเรียนสองภาษา ที่มีค่าบำรุงการศึกษา ภาคการศึกษาละจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ บาท เด็กนักเรียนได้เรียนในห้องปรับอากาศทุกห้องมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ซึ่งถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพ ดังนั้น หากได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจะสามารถสร้างโรงเรียนคุณภาพและทำให้เด็กเป็นคนที่มีความรู้ได้มากขึ้น

#### (๒๖) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ไม่สามารถแก้ปัญหาความยากจน ปัญหาคุณภาพการศึกษา และปัญหาด้านความมั่นคงได้อย่างแท้จริง เพราะมีแผนงานอื่นรวมอยู่ในงบประมาณดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ยังมีงบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ที่มีการจัดทำงบประมาณผูกพัน ๓ ปี เพื่อสร้างกำแพง



หรือรั้วปิดกั้นบริเวณแม่น้ำโก-ลก จังหวัดนราธิวาส สะท้อนให้เห็นถึงความไม่เข้าใจวิถีชีวิต สังคม และประเพณีของชาวมาลาโยที่มีการค้าขายกันมานานหลายสิบปี สร้างรายได้ปีละ จำนวน ประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) ทั้งนี้ จากผลสำรวจความคิดเห็นของประชาชน สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า ประชาชนต้องการให้เกิดการเจรจาสันติภาพ ศึกษาประวัติศาสตร์ เคารพความแตกต่างหลากหลาย จัดสรรงบประมาณสำหรับการเจรจาสันติภาพและการพัฒนา แทนการจัดสรรงบประมาณสำหรับการโฆษณาชวนเชื่อและความมั่นคง เช่น การส่งเสริม การท่องเที่ยวในจังหวัดยะลา การเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และเพิ่มค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียน เพื่อคืนความสันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่

๒) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีรูปแบบการทำงานแบบเดิม กล่าวคือ มุ่งเน้นการปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วน ตระหนักรู้เรื่องความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม แต่เห็นว่า มีลักษณะที่ประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง เพราะข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายโดยตรง

๓) แผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่ผ่านมามีการ เบิกจ่ายงบประมาณ จำนวนประมาณร้อยละ ๗๗ ก่อนนี้ จำนวนประมาณร้อยละ ๕๒ ซึ่งถือว่า อยู่ในเกณฑ์ดี และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

- การเพิ่มความมั่นคงทางต้นทุนน้ำ มีเป้าหมายจำนวน ๕๕ แห่ง จัดทำได้ จำนวน ๓๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๒
- การเพิ่มจำนวนแหล่งเก็บน้ำในพื้นที่ชลประทาน มีเป้าหมาย จำนวน ๘๐ แห่ง จัดทำได้ จำนวน ๒๒ แห่ง
- ประชาชนต้องเข้าถึงน้ำประปา มีเป้าหมายจำนวน ๑๒๔,๔๕๔ ครัวเรือน จัดทำได้ จำนวน ๓,๗๕๐ ครัวเรือน
- การเพิ่มพื้นที่เก็บนํ้านอกพื้นที่ชลประทาน มีเป้าหมายจำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร จัดทำได้ จำนวน ๒๙,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร คิดเป็น ร้อยละ ๒๐
- การเพิ่มแนวป้องกันตลิ่งยาว จำนวน ๑๑๕,๕๕๐ เมตร จัดทำได้ จำนวน ๒๐,๕๐๕ เมตร คิดเป็นร้อยละ ๑๗ และ
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ลุ่มน้ำ จัดทำไม่เสร็จ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้จัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ (สทนช.) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำ โดยจัดทำแผนน้ำทั้งประเทศ ต่อมาได้มีการ เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และได้มีการตราพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒๑</sup> ทั้งนี้ สทนช. ได้รายงานผลงาน ๓ ปี ว่า สามารถเพิ่มพื้นที่เก็บน้ำได้ จำนวน

<sup>๒๑</sup> พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑





๑,๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ใช้เงินงบประมาณ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนล้านบาท) การจัดสรรงบประมาณแบบนี้ ต้องรออีก ๑๔๒ ปี จึงจะบรรลุเป้าหมาย เพราะประเทศต้องการพื้นที่เก็บน้ำ จำนวน ๔๙,๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร แต่ปีนี้ตั้งเป้าหมายไว้ จำนวน ๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร การที่ผลงานไม่สำเร็จตามเป้าหมายโดยมีเหตุผลว่า ได้รับงบประมาณล่าช้า ประกอบกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ แต่มีการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณ ร้อยละ ๙๒ จึงเห็นว่า ไม่เป็นเหตุผลอันสมควร การทำงานของรัฐบาลไม่มีการถอดบทเรียน ไม่มีการประเมินผลอย่างเป็นระบบ ไม่ใช่ตัวชี้วัดที่น่าเชื่อถือ และไม่ได้วิเคราะห์ปัจจัยภายในทำให้เกิดปัญหาซ้ำทุกปีและอาจเกิดขึ้นตลอดไป

กรมชลประทาน ขอเพิ่มเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๑๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านบาท) อาจไม่เหมาะสมกับภารกิจในการผันน้ำ เพราะในชั้นนี้ ยังไม่ปรากฏว่า กรมชลประทานมีความจำเป็นต้องผันน้ำไปพื้นที่ใดเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขอเพิ่มเงินงบประมาณ แต่การขุดเจาะน้ำบาดาลที่ผ่านมามีปัญหาการทุจริต ในภาคตะวันออก จำนวน ๑๒ แห่ง ใช้งานได้จริงเพียง จำนวน ๓ แห่ง ส่วนที่เหลือสร้างไม่เสร็จและใช้งานไม่ได้ หรือมีการขุดเจาะน้ำบาดาลกลางวัดที่มีคนได้รับประโยชน์ คือ พระภิกษุ จำนวน ๕ รูป และทุกโครงการล้วนมีราคาสูงเกินจริง

กรมฝนหลวงและการบินเกษตร ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนไม่มาก แต่การทำฝนเทียมก็ไม่มีตัวชี้วัดที่มีคุณภาพและไม่สามารถวัดความคุ้มค่าได้อย่างชัดเจน

การประปาส่วนภูมิภาค ตั้งเป้าหมายจะให้ทุกคนเข้าถึงน้ำประปา แต่ถูกปรับลดงบประมาณลงเป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้ ปัญหาการจัดการน้ำเกิดจากสาเหตุ ดังนี้

๓.๑) การทุจริตคอร์รัปชัน จากรายงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พบว่า งบลงทุนของรัฐในโครงการส่วนใหญ่ที่มีการทุจริต คือ โครงการจัดการน้ำ ปีที่ผ่านมา มีการรายงานพบการทุจริตจำนวน ๕๗ โครงการ เป็นโครงการเกี่ยวกับน้ำ จำนวน ๒๘ โครงการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีคำแนะนำเกี่ยวกับโครงการจัดการน้ำว่า ให้ปรับปรุงการประเมินผลงาน เพราะพบจุดบกพร่องและสื่อทุจริตหลายโครงการ เช่น การนำงบกลางมาใช้แก้ปัญหาภัยแล้ง โดยจัดสรรให้แก่กระทรวงมหาดไทยผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัด แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่โอนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รู้ปัญหา และนำไปโอนให้แก่อำเภอ



สำนักงานประมาณได้มีหนังสือโครงการเพื่อเตรียมการรับมือ  
บรรเทาปัญหาน้ำท่วม และเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำในฤดูฝน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่  
๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ไปยังทุกจังหวัด เพื่อให้เสนอโครงการ และเปิดประมูลทำสัญญากับผู้รับเหมา  
ก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีเวลา ๒ วัน จึงเห็นถึงความไม่โปร่งใส

โครงการขุดลอกคลอง มีการอนุมัติทั้งหมดจำนวน ๑๘,๙๒๗  
โครงการ แต่พบว่า มีโครงการที่มูลค่าใกล้เคียงกัน คือ ใช้งบประมาณจำนวนประมาณ ๔๗๕,๐๐๐  
บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาท) ถึง ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) รวมจำนวนประมาณ ๗,๐๕๗  
โครงการ เพราะหากใช้งบประมาณไม่เกินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ไม่ต้องเปิดประมูล  
มีข้อเท็จจริงว่า ในจังหวัดขอนแก่น งานขุดลอกคลองจำนวน ๑๙ แห่ง มีราคากลาง จำนวน  
ประมาณ ๔๗๖,๒๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นหกพันสองร้อยบาท) เท่ากันหมด ยังไม่รวมถึง  
ธนาคารน้ำใต้ดิน และโครงการอื่น ๆ

๓.๒) การทำงานของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติควรมี  
ความคล่องตัว ยืดหยุ่น และบูรณาการได้ แต่กลับเป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการน้ำ  
เพราะมีโครงสร้างขนาดใหญ่ จึงเกิดความล่าช้าในการบริหารงาน มีลำดับชั้นการบังคับบัญชา  
มากเกินไป รวมทั้งมีคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ และกองอำนวยการ และจะมีคณะกรรมการ  
๒๒ กลุ่มน้ำ ซึ่งประชาชนมีสิทธิได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการกลุ่มน้ำ ให้จัดตั้งองค์กรผู้ใช้น้ำ  
แต่ผู้มีอำนาจตัดสินใจแท้จริง คือ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ประกอบกับเรื่องน้ำ  
มีความสำคัญต่อประชาชน แต่ กนช. มีการประชุมปีละประมาณ ๒ ครั้ง หรือ ๔ ครั้ง ทำให้  
การทำงานล่าช้า ไม่มีลักษณะเป็นการบูรณาการ แต่เป็นการรวมศูนย์อำนาจซึ่งเป็นช่องทางให้เกิด  
การทุจริตจึงควรกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว  
และทันต่อความต้องการประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งประชาชนในพื้นที่จะช่วยตรวจสอบไม่ให้เกิด  
การทุจริต

ที่ผ่านมา สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติใช้งบประมาณในการ  
จัดสรรน้ำให้ภาคอุตสาหกรรม แต่ไม่มีหลักประกันในการจัดสรรให้แก่ประชาชน โดยประชาชน  
ต้องช่วยเหลือกันเอง ในขณะที่ภาคอุตสาหกรรมมีน้ำใช้ตลอดทั้งปี ดังนั้น จึงเห็นว่า แผนแม่บท  
การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) จะไม่ทำให้สถานการณ์น้ำ  
ในประเทศดีขึ้น เนื่องจากยังมีปัญหาการขาดแคลนน้ำ โดยมีปริมาณน้ำฝน จำนวนประมาณ  
๗๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งเกินความต้องการเพียง จำนวนประมาณ  
๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และหลายปีที่ผ่านมา รัฐบาลใช้เงินงบประมาณในการบริหาร  
จัดการน้ำ ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) แต่ยังมีปัญหาน้ำท่วม  
และปัญหาภัยแล้ง



๔) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปรามปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๒๘๑,๐๙๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบเอ็ดล้านเก้าหมื่นบาท) ซึ่งมีจำนวนเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการป้องกัน ปรามปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ เพื่อให้เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงมีภูมิคุ้มกัน และไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด โดยมีเป้าหมายอย่างน้อย ร้อยละ ๙๗ ของจำนวนประชากรทุกช่วงวัย โดยรัฐต้องจัดให้มีกลไกการวางแผน การป้องกัน การแก้ไข และการช่วยเหลือประชาชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเร่งรัดการปรามปรามและจับกุมผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างเคร่งครัด ตลอดจนร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด เพื่อลดระดับความรุนแรงของพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ จากเป้าหมายในปีที่ผ่านมา

๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๑๐,๔๑๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยสิบห้าล้านหนึ่งแสนบาท) แต่ถนนบางแห่งยังไม่ได้รับการพัฒนา และภาคอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบ

๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๗๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบสามล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณารายละเอียด จะเห็นว่าเป็นงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรมสัมมนา ซึ่งไม่ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมแห่งอนาคตแต่อย่างใด

การส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมชีวภาพ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสี่ล้านบาท) แบ่งเป็นงบอุดหนุนครั้งหนึ่งและที่เหลือเป็นงบประมาณที่เกี่ยวกับการอบรมสัมมนา จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบไร้ทิศทาง ธุรกิจอาหารแห่งอนาคตนั้น เป็นการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการผลิตอาหารมากขึ้น เพื่อลดการสูญเสียทรัพยากรที่หมดไปกับการผลิตอาหารแบบเดิม ๆ เช่น ปัจจุบันนักลงทุนทั่วโลกสนใจลงทุนผลิตเนื้อสัตว์ที่มาจากพืช (Plant-Based Meat) และการทำปศุสัตว์แบบเดิม ๆ มีขั้นตอนการผลิตหลายขั้นตอนทำให้ต้องสูญเสียทรัพยากรไปเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น แนวทางการทำปศุสัตว์แนวใหม่จึงต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ในการผลิตมากขึ้น กล่าวคือ การทำการปศุสัตว์ที่เกิดขึ้นในห้องทดลอง เป็นการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ (Cultured Meat) จะช่วยลดพลังงานในการผลิตลงได้มากกว่าร้อยละ ๔๐ ลดพื้นที่ที่ใช้ในการผลิตได้มากถึงร้อยละ ๙๙ ใช้น้ำน้อยกว่าเดิมร้อยละ ๙๖ ซึ่งจะทำให้การทำปศุสัตว์แบบเดิม ๆ หมดไปในอนาคต ดังนั้น รัฐบาลจึงควรยุบเลิกโครงการที่ไร้ทิศทาง และเลือกลงทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตอาหารแห่งอนาคต



นอกจากนี้ การเปิดกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ (New S-Curve) จะทำให้เทคโนโลยีแบบเดิมไม่ได้รับความสนใจ เพราะเทคโนโลยีใหม่ได้รับการพัฒนาขึ้นอย่างรวดเร็ว ภาครัฐต้องปรับตัวให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีของโลก โดยมุ่งเน้นเทคโนโลยีหลัก ๆ เช่น แบตเตอรี่ Power Electronic และ Motor ซึ่งเป็นส่วนประกอบสำคัญของกลุ่มธุรกิจยานยนต์ไฟฟ้า และพัฒนาประเทศไปสู่ความเป็นศูนย์กลางยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาค

๗) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากขึ้นร้อยละ ๒๐ แต่เมื่อพิจารณางบประมาณที่ใช้ในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลจากสามส่วน คือ งบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม งบประมาณของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และงบประมาณจากแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล แล้วจะพบว่า งบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลถูกรับลดลงมากถึงร้อยละ ๑๕ และเมื่อพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่ปรากฏตามแผนงานจะพบว่า หลายโครงการไม่ได้เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เช่น โครงการศูนย์ต่อต้านข่าวปลอม (Anti-Fake News Center Thailand) ขอรับการจัดสรรงบประมาณไว้สูงถึงจำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) และมีการกำหนดตัวชี้วัดว่า จะจัดทำข่าวจริงเพื่อต่อต้านข่าวปลอมให้ได้จำนวน ๕,๐๐๐ ข่าว แสดงว่า รัฐบาลกำลังจะใช้งบประมาณสร้างข่าวความจริงขึ้นมา เพื่อต่อต้านข่าวปลอมในมูลค่าสูงถึงจำนวน ๑๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันบาท) ต่อโพสต์ ถือเป็นการจัดหางบประมาณที่ไม่มีวิสัยทัศน์ ไม่อาจช่วยแก้ไขปัญห และนำพาประเทศไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนได้

## ๒.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดหางบประมาณ งบประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

๑) สถานการณ์วิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อในวงกว้างทั่วโลก ทั้งในธุรกิจขนาดใหญ่ ผู้ประกอบการรายย่อยและการจ้างงาน อันเนื่องมาจากมาตรการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยรัฐบาลทั่วโลกได้ดำเนินนโยบายควบคุมการระบาดและการป้องกันด้วยการฉีดวัคซีน ในขณะที่เดียวกันก็พยายามรักษาเศรษฐกิจไม่ให้เกิดผลกระทบมากเกินไป องค์กรระหว่างประเทศไม่ว่าจะเป็นธนาคารโลกหรือกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ให้แนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ โดยการผ่อนคลายนโยบายทางการเงินการคลัง และออกมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อย่างไรก็ตาม เมื่อเศรษฐกิจของประเทศชะลอตัว ย่อมส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ในขณะที่มีรายจ่ายจำนวนมาก ทำให้เกิดภาวะขาดดุลงบประมาณ และมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น สำหรับประเทศไทยได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันต่อเนื่องมาเป็นเวลา ๒ ปี แม้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวจากนโยบายด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาล แต่เมื่อเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ ๒ และ ๓ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตัวเลขประมาณการ



ทางเศรษฐกิจจะดีขึ้นจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งขึ้นอยู่กับ การควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ และการเปิดการท่องเที่ยวให้เร็วที่สุด สำหรับในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีมาตรการเยียวยาและช่วยเหลือเรื่องค่าครองชีพให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก

โดยรัฐบาลมีแหล่งรายได้ ๔ แหล่ง คือ การจัดเก็บภาษี รายได้นำส่งภาครัฐของรัฐวิสาหกิจ รายได้จากส่วนราชการ โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และเงินกู้ ซึ่งเป็นเครื่องมือทางการเงินที่จะมาปิดช่องการทำงานงบประมาณที่ขาดดุล และสามารถสนองตอบความต้องการงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการปรับสัดส่วนทางนโยบายของเงินการคลังเพื่อจัดสรรเงินจากงบประมาณแผ่นดินในการแก้ปัญหาฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และจะมีการปรับกลับมาในรูปแบบเดิมเมื่อสถานการณ์ดีขึ้น

๒) การคาดการณ์รายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) มีการจัดเก็บรายได้น้อยกว่าประมาณการจำนวนประมาณ ๑๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นแปดพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๕ อย่างไรก็ตาม ยังต้องรอผลการจัดเก็บรายได้ในรอบ ๕ เดือน ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อีกครั้ง ซึ่งในมาตรการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังอยู่ในกรอบเวลาของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ นอกจากนี้ จากการติดตามตัวเลขจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกเดือน เป็นการแสดงให้เห็นถึงการใช้จ่ายของประชาชนที่เพิ่มขึ้น โดยคาดการณ์ไว้ว่า ๕ เดือนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ การจัดเก็บรายได้จริงจะต่ำกว่าประมาณการไม่มากนัก ซึ่งจะส่งผลดี

สำหรับการคาดการณ์รายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดการณ์ไว้ที่จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) ซึ่งเป็นผลจากการทำธุรกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และสัญญาณการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจส่งผลดีในเรื่องการส่งออก โดยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ รวมทั้งการลงทุนของภาครัฐซึ่งมีการเพิ่มขึ้นในไตรมาสที่หนึ่งของปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓) การกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘<sup>๒๒</sup> สำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ยังคงยึดหลักภายใต้ความพร้อมของโครงการ และมีการทบทวนแผนบริหารหนี้สาธารณะ โครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการก็ต้องเร่งรัดดำเนินการ ส่วนโครงการที่จะเสนอใหม่นั้นต้องผ่านกระบวนการพิจารณาให้เรียบร้อยก่อนจะเข้ามาบรรจุในแผน โดยในปัจจุบันหนี้สาธารณะ ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๙๑ ของ GDP คาดว่าในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีการรวมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

<sup>๒๒</sup> โปรดดูรายละเอียดเชิงอรรถที่ ๒





๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) แล้ว จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะคิดเป็นร้อยละ ๕๘ ของ GDP ซึ่งยังอยู่ในกรอบของหนี้สาธารณะที่กำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP

๔) กรณีการใช้จ่ายตามวงเงินกู้ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) ได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๗๑๕,๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) และเงินส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการเตรียมความพร้อมของสถานพยาบาล โครงการหลักประกันสุขภาพ ค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ การจัดหาถุงมือยาง หน้ากาก N-๙๕ และชุดคลุมป้องกันการติดเชื้อ

สำหรับการช่วยเหลือเยียวยานั้น ได้ใช้จ่ายเงินกู้ไปแล้ว จำนวนประมาณ ๖๙๐,๑๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) โดยได้มีการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนไปแล้วสองรอบ จำนวนรอบละประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ คน มีจำนวนวงเงินให้ความช่วยเหลือ จำนวนประมาณ ๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามแสนสามหมื่นสามพันล้านบาท) โครงการในกลุ่มกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐเร็วขึ้น จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) โครงการพัฒนาสินค้า แหล่งท่องเที่ยวและอุตสาหกรรม จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สองหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ จากการดำเนินโครงการตามวงเงินกู้ดังกล่าวได้ก่อให้เกิดการจ้างงานจำนวนมาก

๕) ในส่วนของประมาณการรายรับที่มีจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายที่ขอตีงบประมาณ และกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนั้น ได้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้แถลงวิธีการจัดการรายได้หรือรายรับส่วนที่ขาดชัดเจนแล้วว่า จะใช้วิธีการ เช่น ร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน และโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายใต้แผนบริหารหนี้สาธารณะ

๖) การบริหารหนี้สาธารณะยังอยู่ในกรอบของวินัยการเงินการคลัง ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีซึ่งเป็นแผนระยะสั้น และแผนระยะปานกลาง ๓ ปี โดยมีการพิจารณาสถานะเศรษฐกิจและขีดความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการวินัยการเงินการคลังพิจารณากรอบการบริหารหนี้สาธารณะในระยะปานกลาง

๗) กรณีการขาดดุลงบประมาณนั้น ได้ดำเนินการปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน โดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการชำระภาษีให้แก่ประชาชน และขยายฐานภาษีใหม่ เช่น ภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ได้ขอความช่วยเหลือจากทางธนาคารพัฒนาเอเชียและธนาคารโลก เพื่อศึกษาแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างของระบบการจัดเก็บภาษีให้มีความยั่งยืน



๘) กรณีเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และหนี้สาธารณะ

๘.๑) ตัวเลข GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งประมาณการ ตามที่ปรากฏในเอกสารเล่มงบประมาณโดยสังเขปนั้นเป็นตัวเลขที่ตรงกัน ตัวเลขที่อ้างอิงในเอกสารดังกล่าวเป็นตัวเลขที่สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ประมวล ซึ่งตัวเลข GDP ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ GDP ที่ซื้อขายในปัจจุบันเป็น GDP ในราคาปัจจุบัน คือ ราคาที่คิดในท้องตลาด และ GDP ที่ตัดเรื่องของราคาออกไป คือต้องอ้างอิงในปีใดปีหนึ่งในอดีต เพื่อให้ทราบปริมาณสินค้าและปริมาณรายได้ที่นำเรื่องราคาออกไปแล้ว ดังนั้น การที่จะเทียบตัวเลขหนี้สาธารณะ ต้องเทียบกับ GDP ในปัจจุบัน

๘.๒) หนี้สาธารณะคือ ยอดสะสมมาเมื่อเทียบกับ GDP จะต้องเทียบกับ GDP ในปัจจุบันคือเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่มีหนี้สาธารณะร้อยละ ๕๔.๙๑ ซึ่งเป็นตัวเลขที่สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้ประมวลตัวเลขในแต่ละเดือน และรายงานต่อสาธารณะ ทั้งนี้ ตัวเลข GDP ที่รายงานโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายไตรมาส คือ ยอดรวมสามเดือน แต่ในการรายงานหนี้สาธารณะต้องรายงานเป็นรายเดือน ตามตัวเลขของสำนักบริหารหนี้สาธารณะ

๘.๓) กรณีตัวเลขขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และจำนวนเงินที่รัฐบาลจะต้องกู้เงิน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) นั้น ขอชี้แจงว่า จำนวนหนี้สาธารณะตามตัวเลขดังกล่าวยังไม่ได้เกิดขึ้น และยังไม่สามารถนับได้ เพราะการเกิดขึ้นของหนี้สาธารณะนั้น เมื่อมีการขาดดุล รายได้ไม่พอ ใช้จ่ายในเดือนใด หรือไตรมาสใด ทางสำนักบริหารหนี้สาธารณะจะกู้เงินมาเพื่อให้พอกับรายจ่าย การกู้เงินทั้งหมดไม่ได้กู้มาในคราวเดียว แต่จะกู้ตามความจำเป็นในแต่ละเดือน และแต่ละไตรมาส ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตัวเลขในแต่ละเดือนว่ามีหนี้สะสมจำนวนเท่าใด ส่วนเรื่องการชำระหนี้นั้น ตามเอกสารงบประมาณได้มีการกำหนดรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ทั้งเงินต้น และดอกเบี้ย โดยในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีหนี้ที่ครบชำระ ซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ครบถ้วนแล้ว

๙) แม้ว่าการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ มีคนว่างงานเพิ่มขึ้นจำนวนมาก แต่ตัวเลขเศรษฐกิจติดลบน้อยกว่าที่หลายสำนักได้คาดการณ์ไว้ และพบว่าตัวเลขการเติบโตทางเศรษฐกิจติดลบอยู่ที่ร้อยละ ๒.๖ นับว่าติดลบน้อยกว่าตัวเลขดังกล่าวในช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมา นอกจากนั้น ยังมีสัญญาณที่แสดงถึงการเติบโตทางเศรษฐกิจและการลงทุน เช่น มีการขยายตัวด้านการลงทุนของภาคเอกชน และมีการนำเข้าสินค้าลงทุนมากขึ้น โดยมีการนำเข้าเครื่องจักรซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการเสริมการผลิตของประเทศในอนาคต มีการยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนในไตรมาสแรกมากกว่าปีที่ผ่านมาจำนวนร้อยละ ๘๐ รวมทั้งประเทศไทยยังได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือทางการเงิน มีเงินสำรองและเงินตราต่างประเทศสูงขึ้น จำนวนประมาณ ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ อเมริกา สถาบันการเงินมีความเข้มแข็ง และในอนาคตเมื่อมีการฉีดวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประชาชนจะมีภูมิคุ้มกันหมู่ ซึ่งจะทำให้สามารถเปิดประเทศและทำให้เศรษฐกิจ



ของประเทศเติบโต อีกทั้งเมื่อโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการไว้เริ่มทยอยแล้วเสร็จ เช่น โครงการก่อสร้างถนน การบิน เทคโนโลยี เคเบิล การสื่อสาร การวางรากฐานตามโมเดลเศรษฐกิจแบบ BCG ประเทศไทยก็จะเป็นศูนย์กลางภูมิภาคอาเซียนและสามารถรองรับการย้ายฐานการผลิตได้ ทั้งนี้ ภารกิจงานดังกล่าวเกี่ยวข้องกับทุกกระทรวง ซึ่งในการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ละกระทรวงได้จัดทำแผนงาน กิจกรรม สอดคล้องกับเป้าหมายและภารกิจงานแล้ว

๑๐) ด้านการส่งออก แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ยังมีศักยภาพด้านการส่งออก ดังนั้น รัฐบาลจะเร่งส่งเสริมขับเคลื่อนการส่งออกสินค้าที่มีศักยภาพ ขยายตลาดส่งออกใหม่ ๆ ปัจจุบันกำลังเจรจาทำความตกลงการค้ากับประเทศต่าง ๆ ทั้งแบบทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อให้ได้ผู้ค้ารายใหม่เชิงสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน พัฒนาสินค้าเกษตร อาหาร สินค้าอุตสาหกรรม ให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล

๑๑) ด้านการคมนาคมขนส่ง รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งรัดโครงการลงทุนเพื่อการวางโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมเชื่อมโยงทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน โดยมีการพิจารณาสถานการณ์ด้านการเงินการคลังของประเทศประกอบด้วย ทั้งนี้ โดยรัฐบาลจะเร่งรัดให้มีการใช้ระบบการขนส่งสาธารณะเพื่อช่วยลดปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ลดปัญหาควันพิษและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และการก่อสร้างรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานครเพื่อแก้ปัญหาการจราจรติดขัด ทั้งนี้ ได้เริ่มพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งกระจายไปยังจังหวัดต่าง ๆ ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ เช่น การสร้างถนน การจัดทำรางรถไฟ การเชื่อมโยงทางน้ำ และทางอากาศ

๑๒) ด้านการเกษตร มีการส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์ เกษตรทฤษฎีใหม่ ลดการใช้สารเคมีและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ เนื่องจากประเทศไทยยังประสบปัญหาการมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร จึงต้องมีการลงทุนในโครงการบริหารจัดการน้ำ โดยจัดทำแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เช่น โครงการอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี รวมทั้งต้องปรับโครงสร้างการทำเกษตร เพื่อให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่ากับสภาพพื้นที่และเครื่องมือทางการเกษตร ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดหาเครื่องสูบน้ำขนาดใหญ่เพื่อให้พื้นที่ห่างไกลแหล่งน้ำสามารถใช้น้ำทำการเกษตรได้

กรณีเกษตรกรปศุสัตว์ที่ควรจะมีปรับเปลี่ยนรูปแบบใหม่นั้น จะต้องมีความพร้อมทั้งด้านต้นทุน แรงงาน เทคโนโลยี เครื่องจักร และความพร้อมในการส่งออกด้านเกษตรกรปศุสัตว์ตามปริมาณความต้องการซื้อ แต่สำหรับประเทศไทยมีความแตกต่างจากต่างประเทศเนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่ยังคงทำการเกษตรแบบดั้งเดิม โดยไม่มีความพร้อมเหมือนต่างประเทศ ปัจจุบันรัฐบาลได้ส่งเสริมให้เกษตรกรร่วมมือทำเกษตรแบบแปลงใหญ่ ทำ Smart Farmer เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดูแลให้ความช่วยเหลือได้



๑๓) การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล ประเทศไทยเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่มีการประมูลคลื่นความถี่ ๕G เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยเริ่มเปิดใช้งานตั้งแต่ปีที่ผ่านมา และจะดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับสังคมไร้เงินสดอย่างต่อเนื่อง เช่น บริการพร้อมเพย์ (Prompt Pay) แอปพลิเคชัน “เป่าตัง (Paotang)” ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ อันจะส่งผลให้การทำธุรกรรมต่าง ๆ เป็นไปโดยง่ายและสะดวกมากขึ้น ทั้งนี้ ได้เริ่มใช้คลื่นความถี่ ๕G เพื่อให้บริการทางด้านสาธารณสุข เช่น การปรึกษาหมอและการจัดคิวต่าง ๆ นอกจากนี้ เพื่อให้คนไทยทุกกลุ่มสามารถประกอบธุรกิจค้าขายออนไลน์ได้ครอบคลุมทั่วประเทศ จึงได้เร่งรัดให้มีการพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับการประกอบธุรกรรมออนไลน์ ซึ่งจะทำให้เกิดความน่าเชื่อถือในการประกอบธุรกิจออนไลน์ต่อไป

๑๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางธุรกรรมด้านอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ รัฐบาลได้ดำเนินการส่งเสริมให้เกิดระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนในการใช้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงการพัฒนาสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล เช่น การจัดการประชุมด้วยระบบประชุมทางไกล (Video Conference) การประชุมออนไลน์ ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการต่าง ๆ ของภาครัฐได้สะดวก รวดเร็ว ทุกเวลา และสามารถลดการใช้กระดาษลงได้

๑๕) การสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน รัฐบาลได้สนับสนุนการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ ๔ ด้าน ซึ่งจะเกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจอย่างสูงและมีแนวโน้มเป็นอุตสาหกรรมใหม่ของโลก ได้แก่

๑๕.๑) อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ว่าจะมุ่งไปสู่การเป็นผู้นำในการผลิตรถยนต์ในภูมิภาค และกำหนดให้มีการใช้รถยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศให้ได้จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ คัน หรือจำนวนประมาณ ๑ ใน ๓ ของจำนวนรถยนต์ทั้งหมดภายในประเทศ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๘

๑๕.๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ปัจจุบันได้มีการดำเนินการเผยแพร่และนำเสนอโครงการต่อผู้ประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการที่มีความสนใจเข้าร่วมลงทุน

๑๕.๓) อุตสาหกรรมเทคโนโลยีการแพทย์และการดูแลสุขภาพ จะดำเนินการพัฒนาให้สามารถเพิ่มมูลค่าการบริการทางการแพทย์และมีนวัตกรรมทางสุขภาพเพิ่มขึ้น

๑๕.๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล จะขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเดิมที่ประเทศไทยสามารถทำได้อย่างเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ เช่น อุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมอาหารให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น โดยนำโมเดลเศรษฐกิจแบบใหม่ “BCG” คือ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว เพื่อการปรับเปลี่ยนการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า



ลดการเผา เพิ่มสัดส่วนพลังงานสะอาดให้มากขึ้น ลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) พัฒนาเศรษฐกิจที่ใส่ใจทรัพยากรของโลกมากขึ้น สร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้ทรัพยากรตลอดห่วงโซ่ โดยจะเร่งรัดให้มีการดำเนินการไปถึงระดับชุมชนและหมู่บ้าน

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานด้านอุตสาหกรรม ให้มีการใช้วัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ที่ช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มีการส่งเสริมด้านการจัดการของเสีย การจัดการขยะด้วยหลัก ๓Rs คือ Reuse Reduce และ Recycle และการจัดการน้ำเสีย ชุมชนอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ไม่ให้มีการทิ้งของเสียลงสู่แม่น้ำลำคลอง สร้างระบบกรองน้ำ และโรงกรองน้ำให้มีจำนวนมากขึ้น

๑๖) รัฐบาลจะดำเนินโครงการเพื่อสร้างโอกาสให้แก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดความยากจน การแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน และการช่วยเหลือผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง โดยมีมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยลดภาระและเพิ่มค่าใช้จ่ายของประชาชน เช่น โครงการ “คนละครึ่ง” โครงการ “ม.๓๓ เรารักกัน” การพักชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ การลดค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าอินเทอร์เน็ต การลดเงินสมทบกองทุนประกันสังคม การลดภาระหนี้ดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ ลดปัญหาหนี้สินของครู ปัญหาเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา นอกจากนี้ ยังคงมุ่งเน้นเรื่องสวัสดิการต่าง ๆ ตั้งแต่เด็กจนเป็นผู้ใหญ่ การเพิ่มเงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่เพิ่มสูงขึ้นทุกปี การเรียนฟรี ๑๕ ปี โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โครงการอาหารกลางวัน หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เบี้ยผู้พิการ เบี้ยผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม โดยจะพิจารณาดำเนินการเร่งรัดให้มีมาตรการหรือโครงการใหม่ ๆ เพิ่มเติม เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อไป รวมทั้งรัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูประบบงบประมาณ ด้านการศึกษาเพื่อให้มีการพัฒนาโรงเรียนและระบบการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศต่อไป

๑๗) ได้ดำเนินการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ประชาชนในชุมชนสามารถอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าชายเลน ที่ดินสำนักงานปฏิรูปที่ดิน (สปก.) ที่ดินราชพัสดุ ที่ดินสาธารณประโยชน์ ด้วยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ได้เริ่มดำเนินการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนประมาณ ๖๖๕,๐๐๐ ไร่ โดยดำเนินการจัดให้มีไฟฟ้า น้ำ และสร้างถนนสำหรับการสัญจรในพื้นที่ดังกล่าวด้วย รวมทั้งการส่งเสริมพัฒนาอาชีพที่เหมาะสม ส่งเสริมความรู้ในการดูแลรักษาให้พื้นที่ป่ามีความอุดมสมบูรณ์ ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในพื้นที่ และจะทำให้มีรายได้เสริมจากโครงการคาร์บอนเครดิต ทั้งนี้ จะขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำอย่างต่อเนื่อง โดยมีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

๑๘) ในสภาวะที่รายได้ของประเทศยังมีจำกัด ประกอบกับรัฐบาลได้มีมาตรการทางด้านภาษีเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการหลายมาตรการ ทำให้การตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของหน่วยงานต่าง ๆ มีการปรับลดรายจ่ายประจำ ซึ่งเป็นการปรับลด



ตามการดำเนินงานให้สอดคล้องกับวิธีการปฏิบัติแบบใหม่ที่เรียกว่า New Normal ภายใต้สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา การประชุม โดยสามารถดำเนินการผ่านกระบวนการออนไลน์ ค่าอาหาร ค่าทำกาหรนอกเวลา ค่าสาธารณูปโภค ลดค่าใช้จ่ายการบริการนอกสถานที่ ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ และค่าวัสดุ โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสังคมออนไลน์แทน รวมทั้งตั้งค่าใช้จ่ายตามความจำเป็น เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ หากหน่วยงานใดมีเงินนอกงบประมาณ และมีเงินคงเหลือหรือเงินเก็บสะสมไว้มาก จะถูกปรับลดงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานนำเงินเหล่านั้นมาใช้จ่ายก่อน

๑๙) สำหรับเงินกู้ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) นั้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ใช้เงินงบประมาณลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๖๒ โครงการ เป็นเงินงบประมาณร้อยละ ๗๐ เพื่อใช้ในการลงทุน ส่งเสริมการจ้างงาน ยกกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การเปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยสามารถเช่า เช่าซื้อ ซื้อที่อยู่อาศัยได้ และพัฒนาระบบประปา ไฟฟ้า พลังงาน กระจายความเจริญไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เช่น โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ไม่ว่าจะเป็นรถไฟฟ้าสายสีม่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สายสีน้ำเงินหัวลำโพง - บางซื่อ สายสีเขียวอ่อน แบริ่ง - สมุทรปราการ สายสีแดงช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน โครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่ทั่วประเทศ การปรับปรุงทางรถไฟทั่วประเทศ สถานีกลางบางซื่อ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนามบิน และรถเมล์ NGV

กรณีการสร้างถนน ได้กำหนดนโยบายให้กระทรวงคมนาคมวางแผนในการขยายและซ่อมแซมเส้นทางเก่าที่มีความจำเป็น และได้กำหนดนโยบายใหม่ให้มีการสร้างถนนสายใหม่ที่ไม่ผ่านแหล่งชุมชน เพื่อต้องการสร้างพื้นที่เศรษฐกิจให้มีประชาชนเข้าถึงมากขึ้น

สำหรับการพัฒนาระบบไฟฟ้า ได้มีการนำระบบสายไฟฟ้าลงใต้ดินแล้ว ในหลายพื้นที่รวมทั้งกรุงเทพมหานคร โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าในครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้ และโครงการก่อสร้างระบบสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่าง ๆ

นอกจากนี้ กรณีระบบประปา ได้จัดทำโครงการบริหารจัดการน้ำ ในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย โครงการจัดทำระบบประปาหมู่บ้าน ระบบชลประทานเพื่อการเก็บกักน้ำ โครงการแก้ปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร และโครงการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย รวมทั้งจะดำเนินการเติมน้ำในเขื่อน การสร้างแหล่งน้ำบนดิน น้ำใต้ดิน การชักน้ำ การเติมน้ำ การทำประตุน้ำเพิ่มเติม เพื่อแก้ปัญหาเรื่องน้ำต่อไป

๒๐) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

- งบประมาณที่เกี่ยวกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๓๓,๗๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบบ้าล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด



- งบประมาณที่เกี่ยวกับการพัฒนาเสริมสร้างทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ประมาณ ๕๔๘,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านบาท) คิดเป็น ร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด โดยมุ่งเน้นเรื่องสวัสดิการกับประชาชน ตั้งแต่ เด็กจนถึงผู้ใหญ่ ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสูงขึ้นทุกปี ปรับอัตรา เงินอุดหนุนเพิ่มเติม และการขยายอายุเด็กที่จะได้รับเงินเพิ่มเติมไปจนมีอายุ ๖ ปี ทำให้งบประมาณ ในส่วนนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และปัจจุบันมีเด็ก จำนวนประมาณ ๒,๖๕๐,๐๐๐ คน ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ อาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มในส่วนนี้ต่อไป

- งบประมาณสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพของผู้พิการ จำนวนประมาณ ๒,๐๓๐,๐๐๐ คน คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๙,๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งตั้งไว้จำนวน ประมาณ ๑๐,๐๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสิบล้านบาท) และเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งตั้งไว้จำนวนประมาณ ๑๙,๐๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันสามสิบล้านบาท)

- งบประมาณเกี่ยวกับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายของ ประชาชนที่มีรายได้น้อย จำนวนประมาณ ๑๔,๖๐๐,๐๐๐ คน จัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ซึ่งปรับลดจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ยังคงมีเงินเหลืออยู่เดิม

- การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทให้มีความมั่นคง ในที่อยู่อาศัย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวงเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๓,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เมื่อเทียบกับวงเงินที่ตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

- งบประมาณสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี

๒๑) เรื่องการโอนเงินกู้จากแผนฟื้นฟูไปแผนงานเยียวยานั้น รัฐบาล ได้จัดสรรงบประมาณเยียวยาประชาชนไปตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากการระบาดของ ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งการลดค่าใช้จ่าย ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า และการเยียวยา ผ่านโครงการเราชนะ จึงต้องใช้เงินบางส่วนจากแผนฟื้นฟู เพื่อลดผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งเงินเยียวยาเป็นเงินที่จ่ายตรงไปยังประชาชนกลุ่มเป้าหมาย จำนวนประมาณ ๓๓,๐๐๐,๐๐๐ คน เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจด้วย

๒๒) การต่อสู้ในกระบวนการอนุญาตตุลาการ เป็นสิ่งที่จำเป็น ในการปกป้องประโยชน์ของประเทศชาติ รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ ด้วยความรอบคอบในการยุติคดีความ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน การออกคำสั่งเรื่องเหมืองอัครา มิใช่เป็นการปิดเหมืองโดยตรง เป็นคำสั่งที่ออกคลุมไปถึงเรื่องกิจการ เหมืองแร่ทุกประเภทที่จะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย และหลายบริษัทได้เข้าชี้แจงและอนุมัติ ให้ดำเนินการต่อไป แต่ถ้าไม่ได้เข้ามาติดต่อก็จะถูกปิดไปตามคำสั่ง รัฐบาลจะทำทุกอย่างเพื่อรักษา ผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ



๒๓) กรณีการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ได้มีการประกาศใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒ และในปัจจุบันค่าเงิน ค่า GDP ได้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเป็นการแก้ไขเพื่อให้การดำเนินการด้านการเงินการคลังเป็นไปเพื่อประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นหลัก

๒๔) รัฐบาลได้จัดลำดับความสำคัญกับงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจัดสรรเงินที่จะใช้ในการบริหารจัดการ ด้านสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑๗,๘๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยหกสิบสองล้านบาท) ดังนี้

๒๔.๑) ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณและเงินกู้สำหรับแผนงานและโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และการสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้น ๘๗,๘๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยหกสิบสองล้านบาท) เพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้

๒๔.๑.๑) ค่าตอบแทนเสียงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ เจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานภาคสนาม และ อสม. จำนวนประมาณ ๒๒,๑๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท)

๒๔.๑.๒) ค่าตอบแทนให้ อสม. ทั้งกรุงเทพมหานคร และจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศจำนวน ๑๕๒,๑๒๕ คน งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๒,๖๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการพิจารณางบประมาณสนับสนุนไปแล้วในช่วง ๓ เดือนต่อไป

๒๔.๑.๓) การจ่ายเงินสมทบกองทุนให้แก่ผู้ใช้แรงงาน จำนวนประมาณ ๑๖,๕๒๐,๐๐๐ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งงบประมาณไว้จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท)

๒๔.๑.๔) การจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ จำนวนประมาณ ๑๑,๘๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยยี่สิบล้านบาท)

๒๔.๑.๕) ค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนประมาณ ๒๙,๓๐๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันสามร้อยสี่ล้านบาท)

๒๔.๑.๖) ค่าใช้จ่ายด้านวัคซีน ทั้งการวิจัยพัฒนาในประเทศ และทำความร่วมมือวิจัยกับต่างประเทศ จัดซื้อ จัดหา นำมาใช้ในประเทศ รวมถึงค่ารักษากรณีอาการไม่พึงประสงค์หลังฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๒๑,๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท)





๒๔.๑.๗) การเฝ้าระวัง ควบคุม ติดตามการระบาด การป้องกัน และค้นหาเชิงรุก จำนวนประมาณ ๖,๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสี่ร้อยแปดสิบล้านบาท) พื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐ (State Quarantine) จำนวนประมาณ ๖,๔๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท)

๒๔.๑.๘) การเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข สำหรับสถานการณ์ฉุกเฉิน จำนวนประมาณ ๕๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบเก้าล้านบาท)

๒๔.๒) รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เนื่องจากได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วน ในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นการวางแผนล่วงหน้าสำหรับ เตรียมการรองรับความไม่แน่นอนของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจจะเกิดขึ้น อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้ในการดูแลด้านสาธารณสุข เพื่อการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการใช้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการตรา พระราชกำหนดดังกล่าวจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว และทันสถานการณ์มากกว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งจะเริ่มใช้ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔

๒๔.๓) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยคำนึงถึงข้อจำกัดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายหลังจากการเกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่เล็งเห็นความสำคัญ กับประเด็นการพัฒนาตามแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจาก สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ จำนวนประมาณ ๑๓,๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยแปดล้านบาท) การยกระดับขีดความสามารถ ของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนระยะยาว จำนวนประมาณ ๖,๓๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท) การพัฒนาศักยภาพของคนให้เป็นการขับเคลื่อน การพัฒนาประเทศ จำนวนประมาณ ๑๑๙,๘๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพัน แปดร้อยสี่สิบล้านบาท) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนา ประเทศ โดยต้องเร่งดำเนินการให้สามารถรับมือและเตรียมความพร้อมในการเยียวยาและช่วยเหลือ ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการฟื้นฟูกิจกรรม ทางเศรษฐกิจและสังคมให้กลับเข้าสู่ภาวะปกติ จำนวนประมาณ ๑๗,๖๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันหกร้อยยี่สิบล้านบาท)



๒๕) การจัดหา พัฒนา และกระจายวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒๕.๑) รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีแผนงานในการกระจายวัคซีนให้ครอบคลุมและทั่วถึงประชาชนทุกภาคส่วน และในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ จะมีจำนวนวัคซีนเพียงพอสำหรับฉีดให้แก่ประชาชนตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ โดยบริษัทเอกชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการนำเข้าวัคซีน สามารถดำเนินการได้โดยติดต่อเจรจาซื้อขายกับบริษัทผู้ผลิตโดยตรง ไม่ต้องดำเนินการผ่านกลไกการซื้อขายแบบรัฐต่อรัฐ (Government to Government : G to G) ก็จะทำให้ประชาชนได้รับการฉีดวัคซีนเพิ่มขึ้นด้วย

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินการจัดหาวัคซีนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายในการจัดหาวัคซีน จำนวน ๖ ยี่ห้อ ที่มีประสิทธิภาพและได้รับการรับรองจากองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ได้แก่ แอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) ไฟเซอร์ (Pfizer) โมเดอร์น่า (Moderna) สปุตนิกไฟท์ (Sputnik V) ซิโนแวค (Sinovac) จอห์นสัน แอนด์ จอห์นสัน (Johnson & Johnson) และปัจจุบันได้จัดหาวัคซีนแล้วจำนวน ๓ ยี่ห้อ ได้แก่ ซิโนแวค (Sinovac) แอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) และไฟเซอร์ (Pfizer) นอกจากนี้ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ จะได้รับมอบวัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) ที่ผลิตในประเทศไทยโดยบริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด และคาดว่าจะในไตรมาส ๓ และไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะได้รับวัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส ซึ่งเป็นไปตามแผนในการจัดหาและมีจำนวนวัคซีนสำหรับฉีดให้แก่ประชาชนอย่างเพียงพอ

ทั้งนี้ วัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) เป็นวัคซีนที่สามารถลดระดับความรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระดับที่ต้องเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลได้มากถึงร้อยละ ๘๐ หลังจากฉีดเข็มแรก โดยบริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด จะเป็นศูนย์การผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แห่งแรก และแห่งเดียวในภูมิภาคเอเชียใต้ ร่วมกับเครือข่ายวัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) อื่น ๆ เพื่อกระจายวัคซีนไปยัง ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก

ในการจัดหาวัคซีนนั้น รัฐบาลต้องติดตามข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณาและประเมินสถานการณ์รอบด้านก่อนเจรจาซื้อขายวัคซีน โดยมีคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเพื่อให้สามารถตัดสินใจได้ดีที่สุดภายใต้ข้อมูลและสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา และมีการกำหนดแนวทางในการจัดหาวัคซีนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว กล่าวคือ ในระยะสั้น จะดำเนินการฉีดวัคซีนให้ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส ส่วนในระยะยาว จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ



๑,๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) เพื่อดำเนินการวิจัยในประเทศ และทำความร่วมมือในการวิจัยกับต่างประเทศ รวมทั้งการจัดซื้อหรือจัดหาวัคซีนเพื่อนำมาใช้ในประเทศด้วย

๒๕.๒) ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับวัคซีน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๑,๒๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสามสิบล้านบาท) จากงบกลาง จำนวนประมาณ ๑๑,๓๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) และจากเงินกู้ จำนวนประมาณ ๙,๘๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)

๒๕.๓) ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ในประเทศให้แก่โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ สภากาชาดไทย ในการพัฒนาและผลิตวัคซีนชนิด mRNA ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบล้านบาท) และจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์วิจัยไพรเมทแห่งชาติ จำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท)

๒๕.๔) ได้จัดสรรงบกลางและเงินกู้ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่

๒๕.๔.๑) กรมยุทธศาสตร์การแพทย์ เพื่อพัฒนา ศักยภาพการผลิต และควบคุมคุณภาพวัคซีนและยา จำนวนประมาณ ๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท)

๒๕.๔.๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่บริษัท ไบโอเนท-เอเชีย จำกัด เพื่อพัฒนาและผลิตวัคซีน จำนวนประมาณ ๖๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านบาท)

๒๕.๔.๓) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่โรงงานต้นแบบผลิต ยาชีววัตถุแห่งชาติ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และพัฒนาห้องปฏิบัติการเฉพาะทาง จำนวนประมาณ ๕๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยหกสิบล้านบาท)

๒๕.๔.๔) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่องค์การเภสัชกรรม เพื่อขยายศักยภาพการผลิตวัคซีนและแบ่งบรรจุวัคซีน จำนวนประมาณ ๒๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาท)

๒๕.๔.๕) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่บริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม จำกัด เพื่อวิจัยทดสอบวัคซีน จำนวนประมาณ ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท)

๒๕.๔.๖) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เพื่อพัฒนาวัคซีนต้นแบบ จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท)



ดังนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลจะใช้งบกลางและเงินกู้ เพื่อดำเนินการดังกล่าวทั้งหมด จำนวนประมาณ ๒,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสองร้อยหกสิบล้านบาท)

๒๕.๕) สำหรับการทำความร่วมมือวิจัยในต่างประเทศ บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด ได้รับการจัดสรรงบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) ส่วนการจัดซื้อวัคซีนมาใช้ในประเทศ จำนวน ๖๙,๐๐๐,๐๐๐ โดส แบ่งออกเป็นวัคซีน Sinovac จำนวนประมาณ ๘,๑๐๐,๐๐๐ โดส ใช้งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๕,๐๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าสิบล้านบาท) และเป็นวัคซีน AstraZeneca จำนวน ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ โดส ใช้งบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๕,๒๘๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท) และอีกจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ โดส เป็นการใช้งบปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๖,๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) ทั้งนี้ ได้ใช้งบปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นค่าฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๑,๕๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยยี่สิบล้านบาท) และค่ารักษาอาการไม่พึงประสงค์จากการฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท)

๒๕.๖) สำหรับการบริหารงบประมาณเกี่ยวกับการจัดหาวัคซีน โดยไม่จัดสรรให้แก่กระทรวงสาธารณสุขโดยตรงนั้น เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่มีเวลาสิ้นสุดที่แน่นอน ส่วนการจัดหาเงินงบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนนั้น ส่วนหนึ่งมาจากการกู้เงิน และอีกส่วนหนึ่งมาจากงบกลางดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ในการใช้จ่ายงบกลางจะต้องมีการจัดทำแผนงานและโครงการตามปกติ

๒๕.๗) รัฐบาลพยายามกระจายวัคซีนไปยังประชาชนทั่วประเทศให้ได้รับวัคซีนทั่วถึงกันทั้งหมด โดยเน้นพื้นที่สีแดงที่มีปัญหาผู้ติดเชื้อรุนแรง ส่วนบางพื้นที่ที่ยังไม่มีผู้ติดเชื้อ รัฐบาลได้จัดวัคซีนให้จำนวนน้อยลงตามลำดับความสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ตามที่กระทรวงสาธารณสุขต้องการให้เกิดขึ้นโดยเร็ว จากนั้นเมื่อวัคซีนที่สั่งจองไว้เริ่มทยอยส่งมอบมาถึงแล้ว ทางรัฐบาลจะดำเนินการกระจายวัคซีนไปยังจังหวัดต่าง ๆ มากขึ้น

๒๕.๘) กรณีจำนวนผู้ติดเชื้อภายในประเทศที่มีจำนวนไม่ลดลง รัฐบาลยืนยันว่าได้ใช้มาตรการที่เหมาะสมกับสถานการณ์แล้ว แต่เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีชุมชนแออัด มีที่พักคนงาน หรือโรงงานต่าง ๆ ที่มีคนอาศัยอยู่ร่วมกันเป็นจำนวนมาก จึงเกิดคลัสเตอร์ (Clusters) ใหม่ ๆ ขึ้น และจำนวนผู้ติดเชื้อจึงยังไม่ลดลง แต่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ดำเนินการอย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะเป็นการควบคุม คัดกรอง และแยกกลุ่ม ซึ่งในภาพรวมมีอยู่ประมาณ ๓๙ คลัสเตอร์ (Clusters) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังควบคุมได้ทั้งหมด นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนให้นำสมุนไพรไทย เช่น ฟ้าทะลายโจร กระชาย มาช่วยในการรักษาด้วย ซึ่งอาจเป็นรายได้ให้แก่ประเทศต่อไปในอนาคต



๒๕.๙) กรณีการจัดหาวัคซีนสำหรับเด็ก ซึ่งล่าสุดวัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) ได้รับการรับรองว่าสามารถฉีดให้เด็กโตช่วงอายุ ๑๒ ถึง ๑๕ ปี อยู่ระหว่างนำร่องการฉีดวัคซีน และวัคซีนยี่ห้ออื่นยังไม่เหมาะสมสำหรับการฉีดให้แก่เด็ก ดังนั้น จึงต้องศึกษาข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจต่อไป

๒๕.๑๐) สำหรับกรณีโครงการโคแวกซ์ (Covid-19 Vaccines Global Access Facility : Covax) ที่ริเริ่มโดยองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ที่มุ่งสนับสนุนการพัฒนา จัดซื้อ และส่งวัคซีนไปยัง ๑๘๐ ประเทศที่มีฐานะยากจนและฐานะปานกลางนั้น เนื่องจากประเทศไทยมีคุณสมบัติไม่ตรงตามเกณฑ์ที่โครงการโคแวกซ์กำหนด ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเข้าร่วมโครงการโคแวกซ์จะทำให้ประเทศไทยต้องซื้อวัคซีนที่มีราคาสูง ไม่มีอิสระในการเลือกยี่ห้อวัคซีน ทั้งชนิด จำนวน ราคา และเวลาที่ได้รับ รวมทั้งต้องจ่ายเงินล่วงหน้า นอกจากนี้ วัคซีนของทุกบริษัทยังอยู่ระหว่างการพัฒนา ยังมีความไม่แน่นอนว่าวัคซีนชนิดใดจะประสบความสำเร็จ และยังไม่มีข้อมูลประสิทธิภาพและความปลอดภัยของวัคซีนที่มากเพียงพอ

๒๖) รัฐบาลได้ลงพื้นที่ช่วยเหลือชาวบ้านและผู้ประกอบการ โดยมีมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชน เช่น มาตรการลดค่าใช้จ่าย ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการและแรงงาน โดยลดการส่งเงินสมทบประกันสังคม กรณีสถานประกอบการกิจการถูกรัฐสั่งปิดเป็นการชั่วคราวเนื่องจากเหตุสุดวิสัย นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้าง โดยสำนักงานประกันสังคมจะเป็นผู้จ่ายเงินทดแทนในการขาดรายได้ให้แทน มาตรการลดอัตราดอกเบี้ยเงินต้นจากสถาบันการเงิน การรักษาการจ้างแรงงานสำหรับทุกภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบ มาตรการสินเชื่อฉุกเฉินของธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจขนาดเล็ นอกเหนือ ยังมีมาตรการอื่น ๆ ที่ดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีการกระตุ้นการบริโภคผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการเราชนะ โครงการคนละครึ่ง และรัฐยังคงมีเงินจากกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (BSF) จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท)

## (๒) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กรณีกระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้น ขอชี้แจงว่า รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหม โดยมีการปรับลดลงทุกปี และมีจำนวนน้อยกว่างบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข กล่าวคือ นอกจากกระทรวงสาธารณสุขจะได้รับงบประมาณในส่วน of กระทรวงสาธารณสุขโดยตรงแล้ว ยังได้รับงบประมาณผ่านทางกองทุนต่าง ๆ อีกจำนวน ๓ กองทุน ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน และกองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย เมื่อรวมทั้งหมดแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๙๕,๖๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท



(สองแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยแปดสิบบัดล้านบาท) แม้ว่าจะมีจำนวนงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่ลดลงจำนวนประมาณ ๕,๙๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๗ เท่านั้น

๒) ในภาพรวมการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมในสถานการณ์วิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมานายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้สั่งการให้ทุกเหล่าทัพและทุกหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมใช้ศักยภาพและทรัพยากรที่มีอยู่ ทั้งเรื่องกำลังพล เครื่องมือ หน่วยแพทย์ บุคลากรทางการแพทย์ และโรงพยาบาล เพื่อเข้าร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย หรือกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนภาคเอกชน ภาคประชาชน ในการที่จะบูรณาการร่วมกันให้ความช่วยเหลือ ป้องกัน และจำกัดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง เช่น จัดตั้งสถานที่กักกันโรคสำหรับผู้เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ และควบคุมสังเกตการณ์ไว้เป็นเวลา ๑๔ วัน ใช้กองกำลังป้องกันชายแดนเพื่อจำกัดกำลังเข้าไปในพื้นที่เป็นจุดเสี่ยงต่าง ๆ ตามช่องทางธรรมชาติ จัดตั้งโรงพยาบาลสนาม จัดยานพาหนะที่จะรับผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาลหรือโรงพยาบาลสนาม จัดชุดแพทย์ พยาบาล สนับสนุนโรงพยาบาลบางขุนเทียน โรงพยาบาลสนามที่จังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงสนับสนุนการจัดตั้งโรงพยาบาลบุษราคัมที่เมืองทองธานี รวมทั้งยังจัดชุดแพทย์ร่วมสนับสนุนกรมราชทัณฑ์ในการคัดกรองผู้ป่วยในพื้นที่เรือนจำกลางคลองเปรม เรือนจำพิเศษธนบุรี และเรือนจำกลางจังหวัดเชียงใหม่ จัดทำโครงการครัวสนามที่ทำอาหารแจกจ่ายประชาชน จัดชุดช่างเคลื่อนที่ในการที่จะเข้าไปช่วยซ่อมแซมเครื่องใช้ไฟฟ้า บริการดูแลประชาชน และการช่วยเหลือเกษตรกร รวมทั้งการสนับสนุนเรื่องการรับซื้อผลผลิตเพื่อไปจำหน่าย นอกจากนี้ ในช่วงวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขาดแคลนโลหิตเป็นอย่างมาก กองทัพอากาศกำลังพลจิตอาสาที่ได้ร่วมบริจาคโลหิตอย่างต่อเนื่อง

๓) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณจำนวนประมาณ ๒๓๑,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสามหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) แต่ส่งคืนงบประมาณเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาและช่วยเหลือเยียวยาบรรเทาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา จำนวนประมาณ ๑๘,๐๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๘ ของงบประมาณที่ได้รับ

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณจำนวนประมาณ ๒๑๔,๕๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยสามสิบล้านบาท) ถ้าเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลดลงจำนวนประมาณ ๑๗,๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๕๓ ต่อเนื่องมาถึงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๐๓,๒๘๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสามพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท) ซึ่งลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๑๑,๒๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๒๔ โดยถูกปรับลดลงทุกรายการ



ทั้งในส่วนของแผนงานพื้นฐาน ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๕๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยยี่สิบสี่ ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๕ แผนงานยุทธศาสตร์ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑๑,๒๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสามสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๔ แผนงานบูรณาการปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๒๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๕ และแผนงานบุคลากรภาครัฐ ปรับเพิ่มจำนวนประมาณ ๑,๗๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๙ เนื่องจาก งบบุคลากรภาครัฐเป็นเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลประจำปี โดยกระทรวงกลาโหมได้รวม สิทธิกำลังพลไว้ในงบส่วนนี้ด้วย ซึ่งมีความแตกต่างจากส่วนราชการอื่น

๔) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สัดส่วนร้อยละ ๗๔ เป็นค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับบุคลากร กระทรวงกลาโหมมีแผนที่จะปรับลดจำนวนกำลังพลลง ตั้งแต่ปัจจุบันถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน จะทำให้ลดงบประมาณในด้านบุคลากรในอนาคตต่อไป งบประมาณสัดส่วนร้อยละ ๑๗ เป็นเรื่องจัดหายุทธโศปกรณ์ที่มาทดแทนบางส่วน ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นการซ่อมเพื่อปรับปรุงและดำรงสภาพ และร้อยละ ๙ เป็นงบที่ใช้ในการปรับปรุงอาคาร ที่พักอาศัยต่าง ๆ

๕) ส่วนการปรับลดงบประมาณในแต่ละกองทัพและแต่ละส่วนงาน ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ลดลงจำนวนประมาณ ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อย สี่สิบล้านบาท) กองบัญชาการกองทัพไทย ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๙๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยสี่สิบล้านบาท) กองทัพบก ลดลงจำนวนประมาณ ๖,๖๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกร้อยสามล้านบาท) กองทัพเรือ ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) และกองทัพอากาศ ลดลงจำนวนประมาณ ๖๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๖) สำหรับยุทธโศปกรณ์เพื่อพัฒนากองทัพ เนื่องจากกองทัพมีหน้าที่ ในการเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์ตลอดเวลา เพราะประเทศไทยตั้งอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ ที่เป็นจุดเชื่อมต่อระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย มีทั้งเขตอ่าวไทยและทะเลอันดามัน เพราะฉะนั้นจึงมีผลประโยชน์ทางทะเล ปีละจำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านล้านบาท) ซึ่งนอกจากการประมงและทรัพยากรทางทะเลแล้ว ยังมีพื้นที่บางส่วน อ้างสิทธิทับซ้อนกัน และสถานการณ์ในทะเลจีนใต้ก็ยังคงมีความขัดแย้งกันอยู่ ประเทศไทยโดยกองทัพ จึงต้องเตรียมการที่จะปกป้องผลประโยชน์ของชาติ จึงจำเป็นต้องมีการจัดหายุทธโศปกรณ์ ให้มีความต่อเนื่องและมีเทคโนโลยีใหม่ ๆ อย่างไรก็ตาม การจัดหายุทธโศปกรณ์ใหม่นี้จะดำเนินการ จัดซื้อเพียงไม่เกินจำนวน ๑ ใน ๓ ของยุทธโศปกรณ์ทั้งหมดเท่านั้น ส่วนยุทธโศปกรณ์ที่มีอยู่เดิม จะใช้วิธีการซ่อมบำรุงเพื่อยืดอายุการใช้งานต่อไป

อย่างไรก็ดี กองทัพเข้าใจถึงภาวะงบประมาณของประเทศ จึงมีการเตรียมความพร้อมที่จะรองรับสถานการณ์ตามภารกิจของกองทัพให้ดีที่สุด โดยจะใช้วิธีการ ที่จะปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพที่ใช้งานได้ เช่น อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ผลิตยารรถทางทหาร



ใช้เองเพื่อลดการนำเข้า ผลิตรະສຸນປືນເລີກຂຶ້ນໃຫ້ເອງ ໂດຍไม่ต้องสั่งซื้อมาจากต่างประเทศ ส่วนเรื่อง การซ่อมบำรุงนั้น กองทัพได้กำหนดแนวทางดำเนินการ อันดับแรกคือ การใช้กำลังพลของกองทัพ ในการซ่อมบำรุงเพื่อยืดอายุการใช้งาน และแนวทางที่สองคือ การซ่อมบำรุงโดยผู้ประกอบการ ภายในประเทศ ซึ่งจะต้องได้รับรองมาตรฐานจากหน่วยงานในการที่จะทำให้ยุทธโศภณที่มีอยู่นั้น มีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานที่จะใช้งานได้ซึ่งถือเป็นการจ้างงานภายในประเทศอีกด้วย ส่วนอุปกรณ์ที่เก่าล้าสมัยไม่คุ้มค่านั้นได้มีแนวความคิดในเรื่องของการปลดประจำการ หรือแลกเปลี่ยนกับยุทธโศภณใหม่มาใช้แทนทดแทน

๗) ประเด็นอำนาจหน้าที่ของทหาร ตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย<sup>๒๓</sup> ประกอบกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑<sup>๒๔</sup> ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของทหารไว้จำแนกได้ ๒ ภารกิจ ได้แก่ ๑) ภารกิจหลัก ในการป้องกัน รักษาความมั่นคงภายใน และการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ๒) ภารกิจรอง คือ การพัฒนาประเทศ และงานด้านอื่น ๆ เช่น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การบรรเทาสาธารณภัย การรักษา สันติภาพ การต่อต้านการก่อการร้าย ทั้งนี้ กำลังทหารมีความพร้อมที่จะสนับสนุนรัฐบาลในภารกิจ ต่าง ๆ และหน่วยทหารที่มีที่ตั้งในจังหวัดต่าง ๆ นั้น กำลังพลมีการซักซ้อมปฏิบัติการ และมีแผนการเคลื่อนย้ายกำลังพลอยู่เสมอ ดังนั้น จึงมีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ ตามภารกิจหลักในการป้องกันประเทศและภารกิจรองในการพัฒนาประเทศดังกล่าว

๘) งบประมาณและการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเชื่อมโยงในหลายมิติทั้งมิติทางการเมือง สังคม และอัตลักษณ์ของพื้นที่ ซึ่งจะต้องดำเนินการ อย่างสอดคล้องและรอบคอบในทุกมิติควบคู่กันไป รัฐบาลได้กำหนดแผนงานบูรณาการขับเคลื่อน การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนงานภาครัฐ ที่มีประสิทธิภาพในลักษณะการบูรณาการการทำงานอย่างเป็นเอกภาพ ในมิติทางด้านความมั่นคง และพัฒนาคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจของบุคคลในพื้นที่ โดยในการดำเนินการมีสภาความมั่นคง แห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และส่วนราชการ ๑๔ กระทรวงและหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแล ๕๐ หน่วยงาน เพื่อบูรณาการการดำเนินงาน ตั้งงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณคนละส่วนกับงบดำเนินงานของแต่ละกระทรวงในการพัฒนา แต่ละพื้นที่ จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกัน และมีระบบการควบคุม ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล จากสำนักงบประมาณ

<sup>๒๓</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



<sup>๒๔</sup> พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑







๙) รัฐบาลได้มีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาทั้งในมิติ ด้านความมั่นคงและให้ความสำคัญกับการพัฒนาควบคู่กันไปอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะนำไปสู่เป้าหมาย ในการลดปัญหาความไม่เข้าใจและลดความรุนแรง ควบคู่กับการสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็ง สามารถอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม ในด้านความมั่นคงนั้นได้มีเป้าหมายที่จะลดเงื่อนไข และยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชน และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงอันจะทำให้เกิดความสันติสุขในจังหวัด ชายแดนภาคใต้อย่างยั่งยืน

๑๐) ด้านการพัฒนา ได้กำหนดเป้าหมายที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนในพื้นที่โดยการสร้างอาชีพและสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและมุ่งพัฒนา งานอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ตลอดจนเสริมสร้างวัฒนธรรมที่เข้มแข็งให้เป็นที่ยอมรับ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการพัฒนานั้น มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาพื้นที่

๑๑) สำหรับสัดส่วนของงบประมาณได้ให้ความสำคัญกับงบประมาณ ด้านการพัฒนา ซึ่งกำหนดไว้จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) คิดเป็น ร้อยละ ๕๖.๙ และงบประมาณด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๑๐ ของวงเงินงบประมาณ ทั้งนี้ ในส่วนของแผนงาน และโครงการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความคิดเห็นและข้อสังเกตโดยเฉพาะในเรื่อง ของการจัดหาและการซ่อมแซมยุทโธปกรณ์ ส่วนใหญ่จะเป็นเครื่องมือและอุปกรณ์ในการป้องกัน ตนเอง การสร้างความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งการสร้างความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ เช่น อุปกรณ์ชุดตรวจวัดโลหะเบ็ด เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์ทางการแพทย์ ชุดปฐมพยาบาลเร่งด่วน และยานพาหนะในการป้องกัน

๑๒) สำหรับงบประมาณด้านการข่าวถูกจัดสรรไว้ จำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) เนื่องจากเป็นงานสำคัญในพื้นที่ เพราะหากงานข่าว มีประสิทธิภาพจะสามารถป้องกันเหตุการณ์ความรุนแรงไม่ให้เกิดขึ้นได้

๑๓) ที่ผ่านมา ประเทศมาเลเซียได้ก่อสร้างแนวชายแดนฝั่งตรงข้าม จังหวัดนราธิวาส และมีการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำโก-ลก โดยมีวัตถุประสงค์หลักสำคัญ เพื่อการป้องกันการลักลอบก่อเหตุรุนแรง การปฏิบัติการและหลบหนีเจ้าหน้าที่ การหลบหนี ในคดียาเสพติด สินค้าเถื่อน และแรงงานต่างด้าว อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ได้สร้างความเข้าใจ กับประชาชนที่เกี่ยวข้องซึ่งประชาชนเห็นด้วยที่จะต้องมีการดำเนินการเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้น ในพื้นที่



๑๔) สำหรับด่านถาวรหนึ่งแห่งนั้น สามารถที่จะเข้าออกได้ตามปกติ และจุดผ่อนปรนทางการค้าทั้ง ๖ จุด ยังคงเปิดใช้งานได้ ส่วนช่องทางท่าข้ามที่มีอยู่ประมาณ ๑๐๐ จุด จะมีประตูรั้วเปิดปิดเพื่อให้ประชาชนที่เคยติดต่อกันสามารถเดินทางเข้าออกติดต่อกันได้ โดยจะต้องมีการคัดกรองจากเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นการจัดระเบียบของชายแดน เพื่อสร้างความมั่นคงในพื้นที่ไม่ให้กระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน

๑๕) โครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุข เป็นโครงการที่จะป้องกันการเข้าใจผิดให้แก่เด็กและเยาวชน โดยมีวิทยากรเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัย และผู้นำศาสนา เพื่อให้ความรู้ในการดำเนินชีวิต ให้เยาวชนเป็นคนดีและมีคุณธรรมตามหลักศาสนา และอัตลักษณ์ของท้องถิ่น

๑๖) ประเด็นการตรวจสอบสารพันธุกรรมเป็นการดำเนินการ โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อแก้ไขปัญหาคนไร้สัญชาติในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งดำเนินการทั้งในประเทศมาเลเซียและในประเทศไทย โดยได้มีการดำเนินการเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร จำนวนประมาณ ๙๐๐ คน สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ตั้งเป้าหมายไว้ จำนวน ๕๐๐ คน แต่เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงได้มีการปรับเป้าหมายลดลงเหลือ จำนวน ๒๕๐ คน

๑๗) ประเด็นเรื่องเศรษฐกิจในพื้นที่ ปัจจุบันมีโรคใบไม้ร่วงและโรคใบเหี่ยวในยางพารา ทางศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ร่วมมือและเร่งรัดการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งมหาวิทยาลัยและการยางแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาด้วยความรวดเร็ว

๑๘) สำหรับแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เช่น ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้าดำเนินการพัฒนา สกายวอล์ค (Sky Walk) ตำบลอัยเยอร์เวง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

๑๙) สำหรับปัญหาเด็กที่มีปัญหาภาวะทุพโภชนาการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อให้ได้รับสารอาหารตามโภชนาการ

### (๓) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงาน ในกำกับ

๑) ในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดทำโครงการ “ภูเก็ตแซนด์บ็อกซ์ (Phuket Sandbox)” เป็นโครงการเปิดประเทศไทยสำหรับการท่องเที่ยว ซึ่งจะดำเนินการฉีดวัคซีนให้แก่คนในพื้นที่ร้อยละ ๗๐ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ และโครงการต่อไปจะมีการดำเนินการภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยจะเปิดแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัด



สุราษฎร์ธานี จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา และจังหวัดบุรีรัมย์ เพราะพบว่า ๑๐ จังหวัดนี้ มีรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนล้านบาท) โดยจะประกาศให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทดลอง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๒) ในส่วนของการกระตุ้นการท่องเที่ยว อีกไม่นานจะมี “โครงการทัวร์เที่ยวไทย” โดยเตรียมประกาศภายหลังสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สิ้นสุดลง และมีเป้าหมายว่าจะมีนักท่องเที่ยว จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งจะเป็นการจัดการท่องเที่ยวโดยบริษัททัวร์ที่มีมัคคุเทศก์ประจำรถ เพื่อส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยว ทั้งนี้ “โครงการกำลังใจ” และ “โครงการเราเที่ยวด้วยกัน” ที่ดำเนินการแล้ว ทำให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ จำนวนประมาณ ๖๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ขณะที่รัฐบาลสนับสนุนเงินเพียง จำนวนประมาณ ๙,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท)

**(๔) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ**

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณอย่างสมดุลโดยคำนึงถึงมิติด้านประชาชน เศรษฐกิจ ความมั่นคง ระบบราชการ และการบริการประชาชน แต่ด้วยความเปลี่ยนแปลงของโลกที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์โรคระบาด ระบบการค้า การลงทุน และการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี รัฐบาลจึงมีข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งรัฐบาลพยายามฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนให้มากที่สุด และปัจจุบันมีประชาชนที่ได้รับการฉีดวัคซีนแล้ว จำนวนประมาณ ๓,๖๐๐,๐๐๐ คน แต่มีข้อจำกัดในการซื้อวัคซีน เนื่องจากผู้ขายมีเพียงแค่ ๖ ประเทศเท่านั้นที่เป็นผู้ผลิตวัคซีน และการซื้อขายขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย

๒) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่ได้ใช้พัฒนาเฉพาะเด็กตั้งแต่อายุ ๑ วัน จนถึงอายุ ๖ ปี เท่านั้น แต่ใช้พัฒนาทุกช่วงวัยซึ่งรวมถึงเงินสงเคราะห์เด็กยากจน เงินสงเคราะห์ครอบครัวอุปถัมภ์ จนกระทั่งเด็กมีอายุ ๑๘ ปี กองทุนคุ้มครองเด็ก โครงการเด็กเรียนฟรี ๑๒ ปี กองทุนความเสมอภาคทางการศึกษา และกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งการจัดสรรงบประมาณอาจมีข้อจำกัดในด้านฐานะการคลัง แต่รัฐบาลยังคงดูแลเด็กด้อยโอกาสและเด็กที่มีปัญหา ตั้งแต่เริ่มมีการตั้งครรภ์ จนถึงการศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษาถึงระดับอุดมศึกษา มีโครงการแม่เลี้ยงเดี่ยวครอบครัวเปราะบาง ผู้พิการ และผู้สูงอายุ จะเห็นได้ว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พัฒนาคนทุกช่วงวัยตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเต็มความสามารถ

๓) สำหรับมาตรการขับเคลื่อนสังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลได้พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการให้บุคคลที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี ได้รับเงินเดือน จำนวนเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท จากนั้นคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้พิจารณาอนุมัติโครงการดูแลขับเคลื่อนสังคมผู้สูงอายุคนไทยอายุยืน โดยคำนึงถึงมิติด้านเทคโนโลยี ด้านเศรษฐกิจ ด้านการสาธารณสุข และด้านสิ่งแวดล้อม



ที่อยู่อาศัย ตลอดจนการเตรียมการปรับปรุงระบบภาษีและการออมถั่วหน้า เพื่อให้บุคคลที่ยังไม่ถึงวัยเกษียณได้มีการออมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตหลังเกษียณ ซึ่งในมิติต่าง ๆ อาจมีมูลค่ารวมมากกว่าจำนวน ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

### (๕) ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ประเด็นเกี่ยวกับการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อเพิ่มรายได้ของเกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้ใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีผลิตผลงานวิจัยจำนวนมาก เพื่อแก้ปัญหาด้านเกษตรกรรมต่อยอดไปสู่เชิงพาณิชย์ นำไปสู่การถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ให้กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ทุกภาคส่วน ผ่านกลไกการถ่ายทอดเทคโนโลยีหลายด้าน เช่น คลินิกเทคโนโลยี โครงการวิจัยต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงและบูรณาการเข้ากับสถาบันอุดมศึกษา ชุมชน หน่วยงานวิจัยในสังกัด โดยมีหน่วยปฏิบัติการส่วนหน้า หรือ “อว. ส่วนหน้า” เพื่อรองรับความต้องการของชุมชนในพื้นที่ เพื่อที่จะนำองค์ความรู้ และเทคโนโลยีไปช่วยแก้ปัญหา เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย โครงการพัฒนาเกษตรสมาร์ทฟาร์มมิ่ง (Smart Farming) โครงการพัฒนาศักยภาพในการแปรรูปสินค้าเกษตร โครงการบริหารจัดการผลิตสินค้าเกษตรตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน การวิจัย และพัฒนานวัตกรรมด้านเกษตรแม่นยำสูงและเกษตรอัจฉริยะ การบริหารจัดการน้ำ เพิ่มศักยภาพ และผลผลิตทางการเกษตร การพัฒนาห่วงโซ่อาหารปลอดภัยของวิสาหกิจชุมชนที่อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ โครงการพัฒนาการผลิตและการจัดการภายในกลุ่มเกษตรกรเพื่อยกระดับคุณภาพสับปะรดนางแลที่จังหวัดเชียงราย

จากการประเมินผลการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า สามารถทำให้กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มีรายได้เพิ่มสูงขึ้น ช่วยลดค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือน ลดค่าใช้จ่ายในการใช้สารเคมี ทำให้มีเงินออมมากขึ้น มีผลกระทบทางบวกต่อเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต จำนวนประมาณ ๔๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันล้านบาท)

นอกจากนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้ตั้งงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาด้านเกษตรเป็นเงินจำนวนประมาณ ๑,๓๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยแปดสิบแปดล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านเกษตรและอาหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้นำโมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Bio-Circular-Green Economy : BCG) มาใช้เพื่อให้เกิด



การเปลี่ยนแปลงภาพเกษตรจากเดิมผลิตมากแต่มีรายได้น้อย ไปสู่การผลิตน้อยแต่สร้างรายได้มาก และใช้เทคโนโลยีในการควบคุมการเพาะเลี้ยงและเพาะปลูกที่ทำให้ลดต้นทุน สามารถเพิ่มความหลากหลายของสินค้าเกษตร

ทั้งนี้ จากการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาช่วยพัฒนาในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่าจะเกิดประโยชน์ ดังนี้

๑.๑) ใต้นวัตกรรมองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ เรื่อง โดยยังไม่ได้ประเมินราคาหรือมูลค่า

๑.๒) สร้างเกษตรกรรายใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีมีรายได้มากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาท) ต่อปีต่อคน จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๕๐ คน

๑.๓) เกิดชุมชนที่นำความรู้และนวัตกรรมไปใช้จัดการชุมชนของตนเองให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นไม่น้อยกว่า ๒๐๐ แห่ง แต่ยังไม่ได้ประเมินเป็นตัวเงิน

๑.๔) สามารถจัดความยากจนภาคครัวเรือน โดยทำให้ครัวเรือนมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันบาท) ต่อครัวเรือนต่อปี และไม่น้อยกว่า จำนวน ๕๕๐ ครัวเรือน นอกจากนี้ ยังมีประโยชน์ที่ไม่ได้ไปถึงเกษตรกรโดยตรง แต่นำไปสู่การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้น้ำของประเทศ แก้ปัญหาน้ำในภาคเกษตร และจัดการนํ้านอกเขตชลประทานด้วย

๒) กรณีการตั้งเป้าหมายงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาต่ำกว่าร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายไว้ว่า ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาให้ถึงร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เนื่องจากเป็นสัดส่วนของประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยจากผลการสำรวจล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่า มีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา จำนวนประมาณ ๑๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๑๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) แบ่งเป็นการลงทุนของภาคเอกชน จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๗ และเป็นการลงทุนจากภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามพันล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓ ทั้งนี้ จะขับเคลื่อนการวิจัยและพัฒนาให้เป็นไปตามเป้าหมายร้อยละ ๒.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ต่อไป

๓) กรณีปัญหาการขาดธรรมภิบาลในมหาวิทยาลัยนครพนม และปัญหาการขาดสภาพคล่องในวิทยาลัยการบิณนาชาติ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยนครพนม ถูกควบคุมโดยกระทรวงการอุดมศึกษาฯ มีกรรมการที่เข้าไปทำหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัย



มีรักษาการอธิการบดีที่อยู่ภายใต้กรรมการดังกล่าว เป็นการควบคุมเพื่อแก้ปัญหาการขาด  
ธรรมาภิบาล และคาดว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้สำเร็จ เพื่อให้มหาวิทยาลัยกลับสู่  
ภาวะปกติโดยเร็วภายในระยะเวลาอันใกล้

สำหรับปัญหาการขาดสภาพคล่องในวิทยาลัยการbinนานาชาติ  
ซึ่งได้แก้ไขไปมากแล้ว ปัญหาที่สำคัญคือ ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจาก  
ในขณะนั้นยังมีความไม่แน่ใจว่าจะยุบเลิกวิทยาลัยการbinนานาชาติหรือไม่ แต่ในปัจจุบันได้จัดสรร  
งบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อจัดการสภาพคล่อง  
ให้วิทยาลัยการbinนานาชาติคงดำเนินการต่อไปไม่ยุบเลิก ส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

๔) กรณีการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data)  
จะนำข้อมูลจากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ไปต่อยอดหรือบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ  
ที่จะสามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อให้มีการต่อยอดข้อมูล  
ที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและจะดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เข้ากับ  
กระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๕) โครงการยกระดับเศรษฐกิจสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ  
งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) โดยมีการจ้างงาน  
บัณฑิตจบใหม่ อัตราเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท ประชาชนมีอัตราเงินเดือน ๙,๐๐๐ บาท  
และนักศึกษาที่กำลังศึกษาอยู่ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน ไปทำงานใน ๓,๐๐๐ ตำบลทั่วประเทศ  
มีอัตราเงินเดือน ๕,๐๐๐ บาท โดยความร่วมมือของมหาวิทยาลัย จำนวนทั้งหมด ๗๖ แห่ง โครงการ  
ดังกล่าวเป็นโครงการที่ยกระดับรายได้ของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำ และแก้ไขปัญหา  
ความยากจน โดยชุมชนจะได้รับการพัฒนาทักษะในด้านต่าง ๆ ดังนั้น จากการปฏิบัติงานในระดับ  
พื้นที่ทำให้ได้รับข้อมูลเชิงลึกของชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษาฯ จะนำข้อมูลดังกล่าวไปบูรณาการ  
กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อใช้ในการวิเคราะห์  
และแก้ไขปัญหาความยากจนได้อย่างถูกต้องและชัดเจนตรงตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศ  
มากยิ่งขึ้นเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

#### (๖) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

๑) โรคลัมปี สกิน เป็นโรคอุบัติใหม่ที่เกิดขึ้นกับโคและกระบือ  
เป็นโรคที่เกิดขึ้นมาอย่างยาวนานและเข้ามาในประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสัตว์ที่ติดเชื้อ  
จะมีอาการไข้สูงและมีตุ่มขึ้นที่ผิวหนังลักษณะคล้ายฝี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ประชุม  
และมีมติว่า ห้ามมีการนำเข้าโคและกระบือจากต่างประเทศตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงปัจจุบัน  
แต่ยังมีการลักลอบนำเข้าและพบเชื้อในจังหวัดร้อยเอ็ด โรคดังกล่าวมีพาหะคือ ยุง ลิ่น ไร แมลงวัน  
จึงทำให้มีมาตรการห้ามการเคลื่อนย้ายสัตว์ หากประสงค์เคลื่อนย้ายให้ขออนุญาตเป็นราย ๆ ไป



อย่างไรก็ตาม องค์การสุขภาพสัตว์โลกได้ยืนยันแล้วว่า เป็นโรคที่รักษาหาย โดยใช้ระยะเวลารักษาประมาณ ๓๐ วัน เนื้อสัตว์สามารถบริโภคได้ และเป็นโรคที่ไม่ติดต่อถึงคน กรมปศุสัตว์ได้กำชับให้ปศุสัตว์จังหวัดและปศุสัตว์อำเภอต้องรับผิดชอบและรายงานสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และในปัจจุบันได้รับวัคซีนมาแล้ว จำนวน ๖๐,๐๐๐ โดส หากมีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อวัคซีนสามารถขอใช้งบประมาณจากงบกลางได้

นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางในการบริหารจัดการการฉีดวัคซีนในพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดจำนวนมาก่อน สำหรับมาตรการเยียวยาในกรณีโคหรือกระบือตาย เจ้าของจะต้องถ่ายรูปเก็บไว้โดยมีผู้ใหญ่บ้านหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นพยานรับรอง ซึ่งตามระเบียบการเยียวยากำหนดให้มีการเยียวยารายหนึ่งไม่เกิน ๒ ตัว แบ่งออกเป็น

- โคที่มีอายุน้อยกว่า ๖ เดือน จำนวน ๖,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุน้อยกว่าหกเดือน จำนวน ๘,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าหกเดือนถึงหนึ่งปี จำนวน ๑๒,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าหกเดือนถึงหนึ่งปี จำนวน ๑๔,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าหนึ่งปีถึงสองปี จำนวน ๑๖,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าหนึ่งปีถึงสองปี จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าสองปี จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าสองปี จำนวน ๒๒,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะนำเข้าวัคซีน กรมปศุสัตว์จะประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รวมถึงอำนวยความสะดวกในการฉีดวัคซีนให้แก่ผู้ประกอบการอีกด้วย

๒) รัฐบาลได้เร่งแก้ปัญหาของเกษตรกรจากการระบาดของโรคล้มปัสสิน ในโคและกระบืออย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ กรมปศุสัตว์ได้ดูแลปัญหาและรายงานเรื่องดังกล่าวอย่างใกล้ชิด เร่งฉีดวัคซีนให้แก่โคและกระบือเพื่อป้องกันโรค มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาในการพิจารณากระจายวัคซีนอย่างทั่วถึง โดยพิจารณาพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน มีการพิจารณาเยียวยาเกษตรกรที่มีโคหรือกระบือล้มตายจากโรคนี้ จากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ๑ ราย ต่อ ๒ ตัว อัตราค่าชดเชยขึ้นอยู่กับอายุของโคหรือกระบือ การประกันชีวิตโคหรือกระบือของบริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) และบริษัท อาคเนย์ประกันภัย จำกัด (มหาชน) ที่สามารถเป็นทางเลือกให้แก่เกษตรกรในการคุ้มครองดูแลโคหรือกระบือในกรณีเสียชีวิต

### (๗) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

๑) งบการลงทุนสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แบ่งออกเป็นสองส่วน ส่วนแรกเป็นเงินงบประมาณที่อยู่ในงบประมาณปกติ มีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๒๑,๖๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสิบเอ็ดล้านบาท) และส่วนที่สองเป็นเงินนอกงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๕๖,๔๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นหกพันสี่ร้อยสามสิบสี่ล้านบาท) เนื่องจากมีข้อจำกัดในการตั้งงบประมาณ



จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินนอกงบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยการใช้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๒๕</sup> การกู้เงินของกระทรวงการคลัง และงบกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFFIF)

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมใช้เงินงบประมาณเพื่อลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระบบการขนส่งทางราง เป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนล้านบาท) ซึ่งเป็นงบผูกพัน ๓ ถึง ๔ ปี ระบบการขนส่งทางบก เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นล้านบาท) ระบบการขนส่งทางอากาศ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันล้านบาท) และระบบการขนส่งทางน้ำ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) กระทรวงคมนาคมมุ่งเน้นการสร้างระบบการขนส่งทางราง เนื่องจากมีต้นทุนที่ต่ำกว่าระบบอื่น ทั้งนี้ เพื่อสร้างสมดุลให้แก่ระบบการขนส่ง

๒) กรณีการตั้งงบประมาณดำเนินการโครงการขนาดใหญ่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น เส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา มีทั้งรถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง และมอเตอร์เวย์ ซึ่งเป็นการพัฒนาเส้นทางระหว่างเมือง เนื่องจากมีผู้ใช้ถนนจำนวนมาก โดยเฉพาะช่วงเทศกาล มีผู้ใช้ถนน จำนวนมากกว่า ๑๑๐,๐๐๐ คันต่อวัน เท่ากับถนนไม่พอกับจำนวนรถยนต์ ทำให้เกิดปัญหาจราจรติดขัด จึงต้องมีการสร้างถนนเพื่อแยกเส้นทางระหว่างรถยนต์บรรทุกขนาดใหญ่ และรถยนต์ขนาดเล็ก ประกอบกับเส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา เป็นเส้นทางเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ และจะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและระยะเวลาในการเดินทางให้มีความสะดวกยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ มีเกณฑ์ในการกำหนดแนวถนนตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

- เป็นทางตรง เพื่อให้การสัญจรสะดวกขึ้น และสามารถลดอุบัติเหตุได้
- ไม่ผ่านเข้าชุมชน และไม่ซ้ำแนวถนนเดิม เพื่อลดปัญหาเรื่องการเวนคืน
- เป็นการสร้างถนนเพื่อพัฒนาความเจริญเข้าสู่พื้นที่ใหม่
- เป็นการสร้างถนนเพื่อสร้างชุมชนเมืองใหม่
- เป็นการสร้างถนนเพื่อแยกการจราจรในเมืองออกจากการเดินทางระหว่างเมือง

ปัจจุบันได้มีการใช้เงินจากกองทุนของกรมทางหลวงเพื่อศึกษาการลงทุนสร้างทางรถไฟคู่ขนานกับมอเตอร์เวย์ (Motorways) ซึ่งมีกรอบแผนแม่บท MR-MAP (Motorways + Rails) ดังนี้

<sup>๒๕</sup> พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒







- จังหวัดเชียงรายไปยังจังหวัดสงขลา เป็นเส้นทางในการเชื่อมโยง การขนส่งระหว่างประเทศจีนตอนใต้และประเทศไทยไปถึงประเทศมาเลเซีย
  - จังหวัดหนองคายไปยังแหลมฉบัง ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงการขนส่งสินค้า ของเส้นทางเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)
  - จังหวัดบึงกาฬไปยังจังหวัดสุรินทร์บริเวณช่องจอม ซึ่งเป็นทาง เชื่อมโยงไปยังประเทศกัมพูชา ปัจจุบันกำลังก่อสร้างสะพานเพื่อข้ามไปยังประเทศลาว
  - จังหวัดตากไปยังจังหวัดนครพนม เชื่อมโยงประเทศเมียนมาร์ ไทย ลาว และเวียดนาม
  - จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งปัจจุบันได้เริ่มต้น โดยมีโครงการสร้างมอเตอร์เวย์บางใหญ่ไปยังจังหวัดกาญจนบุรีแล้ว
  - จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดสระแก้ว เพื่อเชื่อมโยงไปยังประเทศ เมียนมาร์ และกัมพูชา
  - จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดตราด เพื่อเชื่อมโยงประเทศ เมียนมาร์ และกัมพูชา
  - จังหวัดชุมพรไปยังจังหวัดระนอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษา เพื่อสร้างโครงการ “Land Bridge” เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าทางทะเลของโลก กล่าวคือ ทะเลฝั่งอ่าวไทยไปยังฝั่งอันดามัน จะทำให้เกิดเส้นทาง การเดินเรือใหม่ที่จะเชื่อมการค้า กับประเทศอาเซียนฝั่งตะวันออกไปยังฝั่งตะวันตก
  - จังหวัดภูเก็ตไปยังจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อเชื่อมโยงประเทศ เมียนมาร์ และกัมพูชา เชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าทางทะเลของโลก
- นอกจากนี้ จะมีการศึกษาเพื่อจัดทำโครงการวงแหวนรอบที่ ๓ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งบริเวณโดยรอบกรุงเทพมหานคร เพื่อไม่ต้องใช้เส้นทางหลักในกรุงเทพมหานคร โดยตรง
- ประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการตามแผนแม่บท MR-MAP (Motorways + Rails)
- ด้านเศรษฐกิจ เกิดการสร้างเมืองใหม่ เกิดการเชื่อมโยงโครงข่าย การขนส่งสินค้าเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม เชื่อมโยงผลิตผลเกษตรกรรม อุตสาหกรรม เข้าสู่ผู้บริโภคและตลาดต่างประเทศ
  - ด้านสังคม ช่วยลดอุบัติเหตุบนถนนที่ผ่านเข้าชุมชน แก้ปัญหา การเวนคืนที่ดินของประชาชน เป็นการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนแบบครบวงจร โดยรัฐสร้างชุมชนใหม่ให้
  - ด้านงบประมาณ ลดการลงทุนของภาครัฐให้เหลือแต่เฉพาะค่าเวนคืน ที่ดิน และเปิดโอกาสให้เอกชนต่างชาติเข้าร่วมลงทุน



กรณีโครงการ Land Bridge นั้น เป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคต สำหรับประเทศไทยอย่างแท้จริง โดยจะเชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าโลก เป็นการเตรียมสำหรับการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาคัดเลือกที่ตั้งของท่าเรือสองฝั่งคือ ฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน และศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ภายใน ๑ ปี จะมีผลการศึกษาที่สามารถนำไปทดสอบความสนใจของนักลงทุนภาคเอกชน เพื่อกำหนดรูปแบบการลงทุนของภาคเอกชนที่เหมาะสมต่อไป

สำหรับองค์ประกอบของ Land Bridge จะประกอบด้วย โครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงสองฝั่งทะเลผ่านท่าเรือน้ำลึก โดยมีมอเตอร์เวย์ รถไฟรางคู่ และท่อขนส่งน้ำมัน โดยจะมีพื้นที่หลังท่าเรือรองรับกิจกรรมเชิงพาณิชย์ พื้นที่อยู่อาศัยสำหรับคนทำงานและผู้ประกอบธุรกิจ พื้นที่รองรับกิจกรรมและที่อยู่อาศัยบนพื้นที่อุตสาหกรรม ทั้งนี้ ลักษณะเส้นทางจะจัดทำให้มีลักษณะแนวราบและตรงที่สุด เพื่อลดต้นทุนในการก่อสร้างและลดระยะเวลาในการใช้เป็นเส้นทางขนส่ง

๓) กรณีโครงข่ายถนนและหน่วยงานที่รับผิดชอบในประเทศไทย ได้มีการแบ่งความรับผิดชอบของถนนและหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนและเป็นระบบ ปัจจุบันประเทศไทยมีพื้นที่ถนนทั้งหมด จำนวนประมาณ ๗๐๒,๓๖๗ กิโลเมตร โดยมีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นถนนที่เชื่อมเมืองหลัก และเชื่อมประเทศเพื่อนบ้าน จำนวนประมาณ ๕๐,๐๙๔ กิโลเมตร ถนนที่แยกจากสายหลักเข้าสู่จังหวัด อำเภอ และตำบล อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท จำนวนประมาณ ๔๘,๕๙๗ กิโลเมตร ส่วนถนนที่เชื่อมเข้าสู่เขตการปกครองท้องถิ่น อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕๙๗,๖๖๗ กิโลเมตร และที่เหลืออยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๔) กรณีการกระจายงบประมาณสำหรับการสร้างสนามบินใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงคมนาคมมุ่งเน้นการลงทุนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน โดยเป็นการลงทุนต่อเนื่อง ไม่ได้เป็นการลงทุนก่อสร้างสนามบินใหม่ ทั้งนี้ จากแผนแม่บท MR-MAP ซึ่งเป็นการวางแผนสร้างระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยทั้ง ๙ แห่งนั้น มีสนามบินที่รองรับอยู่แล้ว ยังขาดเพียงจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดหนองคาย ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมในการสร้างสนามบินใหม่

๕) กรณีโครงการก่อสร้างทางรถไฟรางคู่ สายเด่นชัย-เชียงใหม่ ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รวมทั้งมีข้อตกลงคุณธรรมตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อป้องกันการทุจริตและเกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติไว้อย่างเคร่งครัด



(๘) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
และหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณจากการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๓ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ดังนี้

กรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า และโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟป่าให้แก่ชุมชน เป็นการใช้จ่ายเงินในพื้นที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในพื้นที่ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างแนวกันไฟ ซึ่งได้มีการจ้างแรงงาน จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ตำแหน่ง เพื่อสร้างแนวกันไฟจำนวนประมาณ ๓๐ กิโลเมตร มีการขุดบ่อน้ำ อัตราค่าจ้างคนละประมาณ ๙,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๓ เดือน และกรมป่าไม้ ได้จัดทำโครงการพัฒนาป่าไม้ ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ และจ้างแรงงานทำการปลูกป่า และดูแลป่าต่าง ๆ จำนวนหลายหมื่นคน

ดังนั้น เมื่อรวมทั้งหมดแล้วโครงการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำให้เกิดการจ้างงานทั้งหมด จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน ก่อให้เกิดรายได้ต่อประชาชนในพื้นที่ เกิดการพัฒนาพื้นที่เพื่อดูแลป้องกันไฟป่า เกิดแหล่งน้ำแห่งใหม่ และเกิดศูนย์การเรียนรู้ต่าง ๆ จำนวนมาก

๒) กรณีงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติฯ ที่ใช้ในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับการทับซ้อนของที่ดิน จำนวนประมาณ ๒๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณที่อยู่ในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงบประมาณ แต่ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณในการสำรวจรังวัดที่ดินและผังหลักเขตโดยรอบเขตพื้นที่อยู่อาศัยจำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐ กิโลเมตร จัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ กิโลเมตร จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ภายใต้โครงการ One Map จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ที่ดินเพื่อออกหนังสือสำคัญแสดงสิทธิทำกินจำนวนหลายร้อยแปลง

๓) กรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กเป็นประจำทุกปี และได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมควบคุมมลพิษได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ในการจัดหาสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ เพื่อติดตั้งให้ครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ และกรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านบาท) เพื่อลดปริมาณเชื้อเพลิงที่อยู่ในป่า เช่น นโยบาย “ชิงเก็บ ลดเผา” เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเก็บวัสดุที่เป็นเชื้อเพลิงมาจำหน่าย



ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถควบคุมและลดปริมาณความร้อนลงได้ประมาณร้อยละ ๕๓ สืบเนื่องจากมีปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น สภาพอากาศที่พัดมาจากประเทศเพื่อนบ้าน จึงทำให้ยังไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ในบางพื้นที่ได้

๔) กรณีงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) นั้น คทช. ยังคงได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายของ คทช. ทั้งนี้ คทช. ได้กำหนดนโยบายในการสำรวจพื้นที่ จำนวนประมาณ ๓,๙๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อส่งมอบให้แก่ประชาชน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เปลี่ยนงบประมาณของกระทรวงบางส่วนเนื่องจากที่ผ่านมามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดหาที่ดินได้เพียงจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เบื้องต้นได้รับอนุมัติงบประมาณปกติและงบประมาณจากการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อดำเนินการสำรวจพื้นที่ จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนจึงต้องปรับปรุงงบประมาณของกระทรวงโดยการสำรวจพื้นที่เพิ่มอีกจำนวนประมาณ ๒,๑๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อให้สามารถส่งมอบให้แก่ประชาชนได้ภายในปีนี้ และสำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ในหมวดของงบลงทุนโดยไม่ได้จัดสรรให้อยู่ในหมวดงบดำเนินการเหมือนปีที่ผ่านมา

๕) กรณีแนวทางในการบริหารกำจัดขยะทะเล จากผลการประเมินสถานการณ์ขยะในทะเล พบว่า เดิมประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๖ แต่ในปัจจุบันได้ถูกลดระดับลงมาเป็นลำดับที่ ๑๐ แสดงให้เห็นว่า สามารถป้องกันไม่ให้ขยะไหลลงสู่ทะเลได้มากขึ้น ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถเก็บขยะได้ จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐ กิโลกรัม และใน ๖ เดือนแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สามารถเก็บขยะ โดยใช้ทุ่นดักขยะและใช้เรือเก็บขยะในพื้นที่ต่าง ๆ ได้จำนวนประมาณ ๗๘,๐๐๐ กิโลกรัม

๖) กรณีงบประมาณโครงการกักเซาะชายฝั่งทะเล จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ได้มีการใช้จ่ายในเรื่องศึกษาข้อมูลและความรู้เกี่ยวกับการกักเซาะชายฝั่งทะเล เนื่องจากที่ผ่านมาในการแก้ไขการกักเซาะชายฝั่งทะเลยังไม่ได้รับการศึกษาและมีความเข้าใจเกี่ยวกับศาสตร์แห่งการกักเซาะ เพราะเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนและเป็นเรื่องทางวิทยาศาสตร์ จึงทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น ที่ผ่านมากลกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้มีมาตรการต่าง ๆ เช่น มาตรการสีเขียวประกายสีขาหรือมาตรการสีเทา เช่น การปักไม้ไผ่ เพื่อลดแรงปะทะและความรุนแรงของคลื่นทะเลซึ่งสามารถฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนจำนวนหลายร้อยไร่ นอกจากนั้น การศึกษาการแก้ไขปัญหาการกักเซาะชายฝั่งจะทำให้สามารถประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมเจ้าท่า กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องนี้ และจะทำให้สามารถบูรณาการการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ได้อย่างเป็นระบบต่อไป



๗) กรณีโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่น ไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) เนื่องจากการทำรายงานดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลานาน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ดังนั้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ทำ checklist เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว

๘) เรื่องที่ดินของรัฐและที่อยู่ในความรับผิดชอบ ได้มีแนวทางให้ประชาชนอยู่ร่วมกับป่าได้ ในหลายพื้นที่ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เช่น หมู่บ้านบางกลอย ตำบลห้วยแม่เพรียง อำเภอแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี ได้จัดสรรสาธารณูปโภคและแหล่งน้ำ เพื่อส่งเสริมการเกษตรกับโรงเรียนอย่างเต็มที่ งบประมาณที่กรมอุทยานแห่งชาติฯ และกรมป่าไม้ ได้รับในหมวดการก่อสร้างที่อยู่ในที่ดินนั้น มิใช่เป็นการก่อสร้างแต่อย่างใด แต่เป็นการดำเนินการเรื่องรังวัดที่ดิน เพื่อการดูแลประชาชนที่อยู่ในแต่ละพื้นที่ โดยที่ผ่านมารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดูแลประชาชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวน ซึ่งจะต้องมีความสมดุลกันระหว่างประชาชนกับพื้นที่ ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และจะต้องมีพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๓๑.๘ และต้องมีพื้นที่สีเขียวให้ได้ร้อยละ ๕๕ ดังนั้น ภารกิจหลักของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ การรักษาสมดุลระหว่างการเพิ่มของประชาชนที่อาศัยในอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งพื้นที่ต่าง ๆ ด้วยการรักษาพื้นที่ป่าและพื้นที่สีเขียวให้มีความสมบูรณ์ขึ้น

#### (๙) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) ประเด็นเกี่ยวกับที่มาของตัวชี้วัดงบประมาณ และวิธีคิดคำนวณต้นทุนพลังงาน โดยเฉพาะต้นทุนเนื้อน้ำมัน และค่าการตลาด

- ตัวชี้วัดงบประมาณของกระทรวงพลังงานอ้างอิงมาจากตัวชี้วัดขององค์การพลังงานโลก (World Energy Council หรือ WEC) องค์การด้านพลังงานระหว่างประเทศที่มีอายุยาวนานที่สุดในโลก โดยปัจจุบันมีจำนวนกว่า ๑๐๘ ประเทศทั่วโลกที่อ้างอิงตัวชี้วัดจาก WEC ในการจัดทำงบประมาณด้านพลังงาน

- ต้นทุนเนื้อน้ำมันคือ ต้นทุนโรงกลั่น ทั้งนี้รัฐบาลมีที่ปรึกษาและผู้ชำนาญการในการตรวจสอบอย่างต่อเนื่องว่า "ต้นทุนที่แท้จริง" และ "ต้นทุนที่ควรจะเป็น" มีราคาเท่าใดเพื่อคิดคำนวณออกมาเป็นราคาต้นทุนแนะนำ

- ค่าการตลาด คำนวณจากต้นทุนผู้ประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำรงอยู่ได้และให้บริการที่มีคุณภาพแก่ผู้บริโภค โดยในการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ครั้งล่าสุด ที่ประชุมได้กำหนดกรอบของค่าการตลาดที่เหมาะสมให้มีราคาอยู่ที่ ๒ บาทต่อลิตร บวกลบที่ราคาประมาณ ๔๐ สตางค์ โดยมีกระบวนการควบคุมดูแลให้ได้ต้นทุนพลังงานที่เป็นธรรมแก่ผู้บริโภค และผู้บริโภคยังได้รับบริการที่มีคุณภาพในระดับสากล



๒) ประเด็นเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐวิสาหกิจที่มีความมั่นคงและมั่นคง

- ตั้งแต่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ ๑ เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงระยะที่ ๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้มีมาตรการขอความร่วมมือจากรัฐวิสาหกิจโดยเฉพะอย่างยิ่งเรื่องการลดค่าไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในที่อยู่อาศัยและธุรกิจอุตสาหกรรมทั้งหมด ๓ ครั้ง คิดเป็นมูลค่า จำนวนประมาณ ๔๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันล้านบาท) นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจยังมีส่วนร่วมในการสนับสนุนสมาชิกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอีกด้วย

๓) กระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณจำนวนสูงกว่าปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๑๙ เนื่องจากต้องนำไปใช้จ่ายที่ปรึกษากฎหมายสากลเพื่อต่อสู้คดีกับคู่สัญญา ๒ ราย (จากสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๑๕) ชั้นอนุญาโตตุลาการ กรณีการตีความความรับผิดชอบของคู่สัญญาเมื่อหมดอายุสัมปทาน เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ และเพื่อนำไปใช้เป็นค่าชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง จากกรณีการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรโดยเข้ารับซื้อปาล์มน้ำมันเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากแยงงบประมาณดังกล่าวออกแล้วจะเห็นว่า กระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒,๐๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามสิบล้านบาท) ลดลงจนวนร้อยละ ๑๑

๔) กรณีการปรับลดงบประมาณด้านพลังงานทดแทนนั้น รัฐบาลยังคงเดินหน้าขับเคลื่อนผลักดันมาตรการนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนได้ผลิตและใช้พลังงานทดแทนให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพิ่มจากร้อยละ ๑๕.๕๔ เป็นร้อยละ ๑๘.๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยยังคงเน้นความเป็นผู้นำในการผลิตและใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียนของประเทศในภูมิภาคอาเซียนต่อไป

๕) ประเด็นเกี่ยวกับรถยนต์ไฟฟ้า (EV) กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมได้ทำงานในเรื่องนี้ โดยนำความคิดเห็นของคณะกรรมการต่าง ๆ เกี่ยวกับยานยนต์ไฟฟ้าเข้ามาพิจารณาในคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และกำหนดเป้าหมาย นโยบาย ๓๐ : ๓๐ กล่าวคือ การผลิตรถยนต์ในประเทศซึ่งเป็นรถที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะจากการใช้งาน หรือ Zero Emission Vehicles (ZEV) ที่จะไม่ปล่อยสารคาร์บอนไดออกไซด์ออกสู่บรรยากาศ โดยเป็นยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์นั่งและรถยนต์กระบะ จำนวนทั้งสิ้น ๗๒๕,๐๐๐ คัน ประเภทรถจักรยานยนต์จะมีการผลิตจำนวนทั้งสิ้น ๖๗๕,๐๐๐ คัน และมีประเภทรถบรรทุกหรือรถบรรทุกรวมอยู่ด้วย โดยร้อยละ ๓๐ ของรถยนต์ที่ผลิตในประเทศจะเป็น ZEV หรือ รถยนต์ไฟฟ้า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ หรือปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และได้กำหนดเป้าหมาย Ecosystem หรือระบบนิเวศน์ของสิ่งแวดล้อม เมื่อมีการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าตามเป้าหมาย และมีการใช้รถยนต์ไฟฟ้าในจำนวนดังกล่าวแล้ว



นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายยานยนต์ฯ ยังได้กำหนดเป้าหมาย การติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้าสาธารณะกระจายทั่วประเทศภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ สำหรับ รถยนต์นั่งและรถยนต์กระบะในลักษณะ Fast Change หรือ ชาร์จเร็ว จำนวนทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ หัวจ่าย และสถานีสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ (Battery Swap) ให้แก่รถจักรยานยนต์ไฟฟ้ารับจ้างและส่งสินค้า Delivery จำนวนทั้งสิ้น ๑,๔๕๐ แห่ง รวมถึงได้พิจารณาเรื่องมาตรฐานความปลอดภัยและระบบ ไฟฟ้าทั้งระบบ เพื่อให้รองรับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของประเทศ รวมถึง ความคาดหวังที่จะมีการผลิตแบตเตอรี่ในประเทศไทยที่เป็นโรงงานผลิตแบตเตอรี่แบบครบวงจร สำหรับยานยนต์ขนาดใหญ่ เพื่อสนองความต้องการหรือการใช้รถยนต์ไฟฟ้าต่อไป

๖) กรณีภาระผูกพันของกระทรวงพลังงานในส่วนของค่าเช่าสำนักงาน นั้น เป็นการลงนามสัญญาระยะยาว เป็นการใช้พื้นที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันของกระทรวงพลังงาน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอัตราคงที่ต่อเนื่องกัน ไม่ได้เป็นรายการเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๗) กรณีราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นสูงตามราคาตลาดโลกจะสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนนั้น กระทรวงพลังงานได้ติดตามดูแลต้นทุนราคาพลังงานโดยเฉพาะ น้ำมันที่เพิ่มขึ้นอยู่ตลอดเวลา โดยได้มีการเตรียมความพร้อมและมีมาตรการรองรับเพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนของประชาชนในสถานการณ์ที่ราคาพลังงานมีความผันผวน กองทุนน้ำมัน จะมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราเงินเข้าหรือออก จากกองทุนเชื้อเพลิง เพื่อพยุงราคาให้อยู่ในระดับราคาที่บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กรณีราคาพืชผลการเกษตร ในปีที่ผ่านมาจนถึงปีนี้ ในภาพรวมราคาพืชผลการเกษตรดีขึ้นเกือบทุกชนิด โดยเฉพาะพืชเกษตรสำคัญ ๆ เช่น

- ยางพาราแผ่นดิบชั้น ๓ กิโลกรัมละ ๖๐ กว่าบาท ยางพาราก้อนถ้วย กิโลกรัมละ ๒๐ กว่าบาท โดยเฉพาะภาคอีสานไปถึงกิโลกรัมละ ๒๔ บาท

- ปาล์มน้ำมัน ราคาสูงขึ้นกิโลกรัมละ ๕ บาท ถึง ๗ บาท แต่ทั้งหมด ต้องได้ตามมาตรฐานร้อยละของน้ำมันตามที่กำหนด

- มันสำปะหลัง ราคาสูงขึ้นกิโลกรัมละประมาณ ๒ บาท

- ข้าวโพด กิโลกรัมละประมาณ ๘ บาท และ

- ข้าว ปีที่ผ่านมาราคาตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ปีนี้ราคาตกลง ประมาณตันละ ๗,๐๐๐ ถึง ๘,๐๐๐ บาท

อย่างไรก็ตาม ช่วงเวลาใดที่พืชผลการเกษตรสำคัญ ๆ ทั้ง ๕ ชนิด ดังกล่าวราคาตกต่ำจะมีการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ซึ่งถ้าราคาต่ำกว่ารายได้ที่ประกันเมื่อใด ก็จะมีส่วนต่างที่จะโอนเข้าบัญชีให้เกษตรกรโดยตรง เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถยังชีพได้ต่อไป

นอกจากนั้น พืชเกษตรชนิดอื่น แม้ว่าจะไม่มีนโยบายประกันรายได้ แต่กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดมาตรการเชิงรุกภายใต้นโยบาย ของรัฐบาล โดยมีการประชุมระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ภาคราชการ



จังหวัด เกษตรกร พ่อค้าคนกลาง และผู้ส่งออกเป็นการล่วงหน้า เพื่อกำหนดมาตรการชัดเจน และมาตรการเชิงรุก ทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมในภาพรวม เช่น ทุเรียนราคาเฉลี่ยหน้าสวน กิโลกรัมละ ๑๐๐ บาท ถึง ๑๓๐ บาท มังคุดเกรดส่งออก กิโลกรัมละ ๑๕๐ บาท ถึง ๒๓๐ บาท เช่น กรณีการเข้าร่วมประชุมของกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกมังคุด ๒๐ กว่ากลุ่มที่อำเภอหัวไทร จังหวัด นครศรีธรรมราช ทุกคนพอใจกับมาตรการที่กำหนดไว้ล่วงหน้า และขอให้บังคับใช้มาตรการทั้งหมด โดยเคร่งครัด ทั้งในส่วนของจังหวัด เกษตรจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรกร พ่อค้าคนกลาง และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งเวลาปิดราคาที่จะซื้อผลไม้ในเวลา ๘.๐๐ นาฬิกา เพื่อที่เกษตรกรจะทราบว่า ควรเก็บผลผลิตหรือไม่ และเร่งแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรจังหวัดนครศรีธรรมราช ในการช่วย ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรณีที่ติดขัดปัญหาในการออกไปรับรองการตรวจสอบ ของกรมวิชาการเกษตรอีกด้วย จึงแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลได้ทำงานเชิงรุกในการแก้ปัญหา ราคาพืชผลทางการเกษตรส่วนใหญ่ นอกจากนี้ ในปีที่ผ่านมา การส่งออกผลไม้สามารถสร้างรายได้ เข้าประเทศ จำนวนประมาณ ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นล้านบาท) ส่วนในปี การส่งออกผลไม้ของ ๔ เดือนที่ผ่านมา สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งตั้งเป้าหมายว่า ปีนี้เงินเข้าประเทศจากผลไม้ ส่งออก ไม่ต่ำกว่า ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นล้านบาท)

๒) กรณีการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรเข้ามาในประเทศ ทำให้กระทบต่อราคาพืชเกษตรในประเทศนั้น เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในบางช่วงเวลาและบางกรณี ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ติดตามเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง และทุกครั้งนายกรัฐมนตรีจะสั่งการฝ่ายความมั่นคงดำเนินการ เพราะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ หากปล่อยให้มีการลักลอบนำเข้าพืชเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านจะส่งผลกระทบต่อราคาพืชผล ทางการเกษตรของเกษตรกรไทย เช่น กรณีการลักลอบนำเข้าพริกจากประเทศเพื่อนบ้าน

นอกจากนั้น ปีที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ออกมาตรการชัดเจน ที่มีส่วนช่วยให้ราคาปาล์มดีขึ้น คือ ห้ามนำเข้าปาล์มทางบก เพราะที่ผ่านมาปัญหาใหญ่คือ มีการลักลอบนำเข้าปาล์มทางบกเป็นน้ำมันปาล์ม แต่กลับส่งต่อไปยังประเทศที่สามไม่ครบจำนวน ทำให้ปริมาณน้ำมันปาล์มล้นตลาด ราคาปาล์มตกต่ำ ตั้งแต่มีมาตรการนี้ราคาปาล์มสูงขึ้น แต่สามารถนำเข้าทางเรือและส่งออกได้เฉพาะด่านที่กำหนด ซึ่งเป็นมาตรการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ประกอบกับมีการจัดซื้อมิเตอร์ปาล์มเพื่อทราบจำนวนปาล์มที่แท้จริง ไม่ให้นำมาอ้างว่า ปาล์มล้นตลาด แล้วมาลดราคาเกษตรกร ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีที่ผ่านมา แต่ถูกเรียกคืน งบประมาณเพราะเกิดวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบแรก จึงต้องตัดงบประมาณ จากทุกกระทรวง ปัจจุบันได้รับงบประมาณแต่เป็นงบประมาณสำหรับการทำ e-Auction ซึ่งกรมบัญชีกลางท้วงติงว่า ใช้เกณฑ์คุณภาพและราคาไม่ได้ ให้ใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียว ตัดเรื่องคุณภาพออก จึงต้องประมุขใหม่และอยู่ในขั้นตอนกระบวนการอุทธรณ์





๓) กรณีของพริกและมันที่ปลูกทางภาคใต้ราคาตกต่ำ เพราะประเทศมาเลเซียซึ่งเป็นตลาดใหญ่ลดการรับซื้อ เพราะเกิดวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้พริกและมันล้นตลาด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการช่วยรับซื้อและช่วยบริหารจัดการ รวมทั้งจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรกิโลกรัมละ ๕ บาท

๔) กรณีของฟักทองราคาตกต่ำ ซึ่งมีการปลูกในภาคใต้หลายจังหวัด กระทรวงพาณิชย์เข้าช่วยบริหารจัดการตลาดรับซื้อ เช่น โมเดิร์นเทรด สมาคมภัตตาคาร ร้านอาหาร และหลายส่วนช่วยกันหาผู้รับซื้อทั้งหมด เช่น จังหวัดสงขลามีผลผลิตฟักทองประมาณ ๔,๐๐๐ ตัน ช่วยขายฟักทองไปได้ประมาณ ๑,๐๐๐ ตัน เพื่อช่วยพยุงราคาตลาดขึ้นมา

๕) กรณีของเกลือราคาตกต่ำ เพราะมีเกลือต่างประเทศเข้ามาตีตลาด โดยเฉพาะเกลือจากอินเดียประกอบกับช่วงฤดูกาลด้วย จึงทำให้เกลือล้นตลาดใน ๖ จังหวัด กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการช่วยแก้ไขปัญหามา โดยร่วมประชุมกับชาวนาเกลือเพื่อกำหนดมาตรการร่วมกันในระยะสั้นว่าจะชดเชยราคาให้แก่ชาวนาเกลือบางส่วน ส่วนระยะกลางและระยะยาวให้จัดทำแผนเกลือ รวมทั้งให้นำเกลือมาแปรรูปทำสินค้าต่าง ๆ นอกจากนำมาบริโภคเพียงอย่างเดียว

ขณะเดียวกันกระทรวงพาณิชย์จะเข้าไปช่วยเกี่ยวกับการจัดตั้งหมู่บ้านค้าขายที่จังหวัดสมุทรสาครและจังหวัดเพชรบุรี เพื่อจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวในอนาคตต่อไป รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมร่วมกับกรมศุลกากร ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดในการที่จะออกประกาศ เพื่อแบ่งเกลือออกเป็น ๒ ชนิด คือเกลือบริโภคกับเกลืออุตสาหกรรม และถ้ามีการนำเข้าจะแยกเป็น ๒ พิกัด กล่าวคือ พิกัดเกลือบริโภคและพิกัดเกลืออุตสาหกรรม รวมทั้งในการนำเข้าเกลือต้องขึ้นทะเบียน เพื่อกระทรวงพาณิชย์จะได้ควบคุมได้ และต้องมีใบแจ้งแหล่งกำเนิดสินค้าว่านำเกลือมาจากที่ใด อย่างไร และมีการกระจายเกลือที่นำเข้าไปที่ใด อย่างไร เพื่อที่จะได้กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ปัจจุบัน ร่างประกาศดังกล่าวอยู่ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คาดว่าจะแล้วเสร็จวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ปัจจุบันการส่งออกถือเป็นตัวจักรสำคัญในการช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เพราะวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การท่องเที่ยวเดินทางต่อไปไม่ได้ ส่วนการส่งออกมีปริมาณสูงขึ้นเป็นลำดับ และคาดการณ์ว่าจะช่วยทำให้เศรษฐกิจในปีนี้เติบโตได้อย่างน้อยร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๓ ทั้งนี้ โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าตั้งแต่ต้นปีการค้าขายแดนกับข้ามแดนรวมกับการส่งออก ถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดีมาก เพราะมีปริมาณเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๖.๔ ของมูลค่าการค้า หรือจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท)

### (๑๑) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) กรณีเกี่ยวกับความเป็นธรรมในการประเมินและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายใหม่ที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีที่ดินแทนภาษีโรงเรือนและที่ดินเดิม เพื่อจัดเก็บภาษีจากผู้ที่มีฐานะดีที่ถือครองทรัพย์สินมาก แต่มีปัญหการจัดเก็บในระยะแรก เนื่องจากการจัดเก็บภาษี



โรงเรียนและที่ดินนั้น เดิมเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ซึ่งจะต้องใช้ดุลพินิจในการประเมินภาษี แต่กฎหมายใหม่กำหนดให้การประเมินภาษีโดยอิงราคาทรัพย์สินนั้น ไม่ว่าจะเป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง บนที่ดินก็ตาม ดังนั้น กฎหมายใหม่จะทำให้เกิดความยุติธรรมแก่ประชาชนมากขึ้น เพราะประชาชนที่มีฐานะดีหรือมีทรัพย์สินจำนวนมากจะต้องรับภาระทางภาษีมากกว่าประชาชนผู้มีรายได้น้อย

๒) กรณีเกี่ยวกับการแก้ปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย โดยกระทรวงมหาดไทยได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอยู่หลายกรณี ภายใต้นโยบายหลักของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) ดังนั้น ศบค. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงมหาดไทยจึงไม่มีความขัดแย้งกันในการทำงานเพื่อแก้ไขสถานการณ์ที่ไม่ปกติ และยังสามารถทำงานร่วมกันไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีเอกภาพ

๓) บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมกันแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มตั้งแต่การป้องกัน ได้แก่ การผลิตหน้ากากอนามัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าไปมีส่วนร่วมทั้งการณรงค์ให้ประชาชนสวมใส่หน้ากากอนามัย และการจัดหาหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชน ส่วนการสกัดกั้นการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าไปมีส่วนร่วมในขั้นตอนการกักตัว (Quarantine) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ต่าง ๆ ได้ดำเนินการจัดหาสถานที่ที่เหมาะสมกับการกักตัว (Local Quarantine) ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นเอง

ต่อมา เมื่อโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แพร่กระจายออกไปเป็นวงกว้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้มีส่วนร่วมในขั้นตอนการรักษา ได้แก่ การให้การสนับสนุนในทุกด้านเพื่อการจัดตั้งโรงพยาบาลสนาม และสุดท้ายคือการจัดหาวัคซีน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีศักยภาพในการจัดหาวัคซีนได้เอง เพราะมีงบประมาณเพียงพอ ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ได้ห้ามไว้ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถจัดหาวัคซีนเองได้ แต่ประเด็นนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อสังเกต โดยทำหนังสือแจ้งต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า “การจัดหาวัคซีนในระยะแรกนี้ขอให้ภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการไปก่อน” ซึ่งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องก็เคารพในคำแนะนำและพร้อมจะปฏิบัติตาม

๔) การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาวัคซีนเองนั้น มีข้อพิจารณาในทางสาธารณสุขหลายประการ ได้แก่ การยับยั้งไม่ให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แพร่กระจาย โดยจะต้องสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนให้ได้มากถึงร้อยละ ๗๐ โดยต้องเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันพร้อมกันทั่วประเทศ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงขีดความสามารถของท้องถิ่นแต่ละแห่งย่อมมีศักยภาพในการจัดหาวัคซีนได้ไม่เท่ากัน ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการได้รับวัคซีน และประชาชนได้รับวัคซีนอย่างกระจุกตัว ดังนั้น จึงไม่อาจเกิดภูมิคุ้มกันหมู่ได้ตามแผนงานของกระทรวงสาธารณสุข และแม้ว่าในทางกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ



จัดหาวัคซีนเองได้ แต่มีระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต้องหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนั้นด้วย ซึ่งในกรณีนี้ ศบค. ได้มีแผนการจัดหาวัคซีนและแผนการกระจายวัคซีนไปยังประชาชนกลุ่มต่าง ๆ แล้ว

๕) กรณีการเดินทางออกนอกดิน กรมที่ดินได้ดำเนินการมาเป็นเวลาพอสมควร และปัจจุบันดำเนินการไปแล้ว จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ แปลง หรือจำนวนประมาณ ๗๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยยังมีพื้นที่ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และทางกรมที่ดินได้เสนอโครงการเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดิน จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการเดินทางออกโฉนดที่ดินและรังวัดรูปแปลงที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา

ปัจจุบันที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ น.ส. ๓ ก มีจำนวนประมาณ ๒,๙๔๐,๑๒๗ แปลง เอกสารสิทธิ์ น.ส. ๓ จำนวนประมาณ ๑,๐๐๗,๐๐๐ แปลง เอกสารใบจอง จำนวนประมาณ ๑๕๒,๖๘๕ แปลง และกรณีที่มีการประกาศให้ผู้ถือครอง ส.ค. ๑ ให้มายื่นคำร้องขอออกโฉนดที่ดิน ภายหลังจากวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งมีผู้ยื่นคำขอทั้งสิ้นจำนวน ๔๙๒,๒๖๕ ราย ซึ่งกรมที่ดินได้เริ่มทยอยดำเนินการเรื่อยมา แต่ยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวนประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ แปลง รวมพื้นที่ดินทั่วประเทศที่กรมที่ดินจะต้องดำเนินการออกโฉนดที่ดิน จำนวนประมาณ ๔,๒๐๐,๐๐๐ แปลง กรมที่ดินมีความพยายามเร่งรัดให้มีการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่เนื่องด้วยปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้งบประมาณในส่วนนี้ถูกปรับลดลงเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาที่เร่งด่วนกว่า แต่อย่างไรก็ตามเมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินจะเร่งดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

#### (๑๒) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กรณีเรือนจำมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างมาก แม้จะเป็นพื้นที่ปิด แต่ไม่สามารถพิจารณาดำเนินการแบบภายนอกเรือนจำที่มีการรักษาระยะห่างอยู่ที่ ๑.๕ เมตร ถึง ๒ เมตร เพราะเรือนจำมีพื้นที่คับแคบ จึงรักษาระยะห่างไม่ได้ เช่น เวลานอนจะนอนห่างกัน ๒ ถึง ๓ เซนติเมตรเท่านั้น ไม่สามารถดำเนินการตามมาตรฐานสากล ทำให้เชื้อแพร่กระจายติดต่อกัน

๒) กรณีผู้ต้องหาทางการเมืองที่ไม่ได้สิทธิประกันตัว กระทรวงยุติธรรมมีหน้าที่อำนวยความสะดวกและสร้างความยุติธรรม แต่ในเรื่องการประกันตัวเป็นอำนาจของศาล นอกเหนือจากอำนาจของเรือนจำ ในส่วนของคุณภาพอาหาร จำนวน ๑๘ บาท ต่อมื้อต่อคน ซึ่งสำนักงบประมาณคำนวณจากจำนวนผู้ต้องขังเด็ดขาด จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน เท่านั้น คุณภาพของอาหารต้องทำตามกรมอนามัย โดยต้องมีสารอาหารและพลังงานตามมาตรฐานกรณีเตียงนอนสองชั้น เดิมผู้ต้องขังนอนได้ จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน หากคำนวณตามมาตรฐาน ๑.๒ ตารางเมตรต่อคน และต่อมาได้ปรับปรุงโดยใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ



๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) ยกพื้นขึ้นมาเป็นที่นอนอีกชั้น โดยอาจจะสร้างได้ ร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๓๐ ไม่สามารถสร้างได้ทั้งชั้นเพราะจะปิดทับ ก็จะใช้เงินประมาณ ๒,๐๐๐ บาทต่อตารางเมตร ปัจจุบันสามารถรองรับผู้ต้องขัง เพิ่มเป็นจำนวนประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คน ตามมาตรฐาน ๑.๒ ตารางเมตรต่อคน ในส่วนของงบประมาณก่อสร้างเรือนจำ ข้อเท็จจริงในปีนี้ ปรากฏว่า กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๑,๗๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)

๓) กรณีงบประมาณของกองทุนยุติธรรม จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) ไม่มีผลต่อการให้ความช่วยเหลือประชาชน เพราะกระทรวงยุติธรรมได้มีแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านบาท) ประกอบกับทางกองทุนได้เงินคืนจากการช่วยประกันตัวผู้ต้องหาที่คดีถึงที่สุดแล้ว จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) และมีเงินสะสมที่นำมาสมทบเพิ่ม จำนวนประมาณ ๑๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท)

๔) กรณีงบประมาณสำหรับการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง ต้องสร้าง ความรู้ความเข้าใจและฝึกอาชีพ จำนวนประมาณ ๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) มีหลักสูตรการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัว หลักสูตรปฐมนิเทศผู้ต้องขังเข้าใหม่ หลักสูตร ๗ โปรแกรม หลักสูตรการเรียนและการสร้างอาชีพ นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายศูนย์เฉพาะกิจเฝ้าระวัง ความปลอดภัยของประชาชน (JSOC) ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ นี้

### (๑๓) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กรณีงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันล้านบาท) เพราะงบอุดหนุน รายหัวของนักเรียนลดลงตามอัตราจำนวนประชากร อย่างไรก็ตาม ภายใต้งบประมาณที่ลดลง กระทรวงศึกษาธิการยังเน้นคุณภาพของผู้เรียน ลดภาระไม่จำเป็น รวมถึงนำเทคโนโลยีบริหารจัดการ การศึกษาทางออนไลน์เพิ่มมากขึ้น เพื่อลดภาระทางงบประมาณ ทั้งนี้ ตามนโยบายของ รัฐบาลเตรียมยกระดับคุณภาพของสถาบันการศึกษา ทั้งโรงเรียนดีประจำตำบล โรงเรียนดีสี่มุมเมือง และโรงเรียนสแตนดอล (Stand Alone) เพื่อนำงบประมาณจัดสรรให้เยาวชนและผู้เรียนเข้าถึง การศึกษาได้มากที่สุด รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลสถานศึกษาได้ทั่วถึง

๒) สำหรับการเปิดเทอมในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ นั้น ได้มอบหมายให้เขตพื้นที่การศึกษา รวมถึงผู้อำนวยการศึกษา ดูแลให้เหมาะสม กับสภาพพื้นที่ภายใต้ความปลอดภัยเป็นอันดับหนึ่ง เช่น การจัดการเรียนการสอนที่มากกว่า ๑ รูปแบบ ทั้งเรียนปกติ เรียนออนไลน์ เรียนผ่านระบบออนไลน์ และมีการพัฒนาครูผ่านระบบ ครูพร้อมซึ่งเป็นมาตรการและความพร้อมป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีวอร์รูม (War Room) ของกระทรวง สำหรับสนับสนุนการเรียนการสอนของผู้ปกครองและนักเรียน เพื่อแก้ปัญหาการเรียนการสอนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... นั้น ปัจจุบันประเทศไทยใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ เสมือนธรรมนูญการศึกษา เป็นกฎหมายกลางของการศึกษา เพื่อดูแลการจัดการศึกษาของประเทศ ทั้งการศึกษาในระบบ นอกระบบ และตามอัธยาศัย ทั้งจัดโดยภาครัฐ ภาคเอกชน และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นเวลากว่า ๒๐ ปีแล้ว ซึ่งต้องยอมรับว่าขณะนี้สถานการณ์โลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ปฏิรูปการศึกษาไทย โดยคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาการศึกษาของประเทศให้เท่าทันสังคมโลก

ส่วนร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ตลอดจนได้นำข้อกังวลของครู บุคลากรทางการศึกษา และผู้เกี่ยวข้องหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พร้อมเสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรับแก้ไขใน ๓ ประเด็น ได้แก่ การกำหนดให้วิชาชีพครูเป็นวิชาชีพชั้นสูง ปรับแก้ใบรับรองการประกอบวิชาชีพครูเป็นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู และปรับแก้หัวหน้าสถานศึกษาเป็นผู้บริหารสถานศึกษา

ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และขั้นตอนต่อไปจะนำร่างพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และจะผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องควบคู่ไปด้วย โดยร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ถือเป็นจุดเปลี่ยนในการจัดการศึกษาหลาย ๆ เรื่อง โดยเฉพาะกระบวนการเรียนรู้ของผู้เรียนที่แตกต่างไปจากเดิม เน้นพัฒนาให้เด็กมีสมรรถนะในการนำองค์ความรู้ไปปรับใช้กับชีวิต สามารถคิดวิเคราะห์ในมุมมองที่แตกต่าง มีความคิดอย่างรอบด้าน มีวิจารณญาณ ในส่วนของครู เน้นพัฒนาครูให้มีคุณภาพ มีจิตวิญญาณความเป็นครู ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการปรับปรุงหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ โดยจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อม ๆ กับการจัดอบรมเตรียมความพร้อมให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา ในเรื่องของหลักสูตรฐานสมรรถนะ โดยเฉพาะการสอนแบบ Active Learning ที่เป็นการเรียนรู้ตามความเป็นจริง ตามสถานการณ์จริง เน้นการพัฒนาและการจัดระบบนิเวศทางการเรียนรู้ จึงสร้างความมั่นใจว่าหลักสูตรนี้พัฒนาขึ้นมาโดยเน้นองค์ความรู้แบบเดิม แต่สิ่งที่เปลี่ยนไปคือ วิธีการของครูที่จะใช้สอน ให้เด็กเข้าถึงองค์ความรู้นั้น อาจจะนำสิ่งรอบตัวมาปรับใช้ให้เห็นภาพจริงมากขึ้น กระตุ้นให้เด็กได้มีการคิดวิเคราะห์ได้ด้วยตนเองได้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ จะมีความอิสระมากขึ้น เน้นให้สถานศึกษามีความเป็นเอกภาพ เกิดการบูรณาการในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา สามารถจัดการศึกษาที่มีความยืดหยุ่นและมีอิสระทางวิชาการ รวมทั้งรองรับการเรียนรู้ในหลากหลายรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงของสังคมโลก



๔) รัฐบาลเห็นความสำคัญของการทำให้โรงเรียนมีอิสระมากขึ้น พร้อมทั้งยังได้จัดทำโครงการจัดการศึกษาในพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา ภายใต้พระราชบัญญัติ พื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๒๖</sup> มาเป็นเวลา ๒ ปี และมีเป้าหมายให้โรงเรียนจัดทำ หลักสูตรที่มีความหลากหลาย โดยมีโรงเรียนเข้าร่วม จำนวน ๔๑๓ แห่ง ใน ๘ จังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ ผู้บริหารโรงเรียนมีความประสงค์จะเข้ามามีส่วนร่วมทดลองหลักสูตร และการบริหารจัดการ ที่มีความคล่องตัวมากขึ้น ปัจจุบันได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ออกแบบกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น

๕) โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี มีนักเรียนจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน วงเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) แต่งบประมาณลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๔.๑๔ เนื่องจากจำนวนนักเรียนลดลง ๖๐,๐๐๐ คน เป็นไปตามโครงสร้างของประเทศที่มีอัตราการเกิดลดลง

๖) กองทุนเสมอภาคทางการศึกษา ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ประมาณ ๕,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหกร้อยล้านบาท) ให้แก่นักเรียนที่ยากจนเป็นพิเศษ เช่น ช่วยการศึกษา เพิ่มค่าเดินทาง ค่าครองชีพระหว่างเรียน เพื่อให้เด็กที่ยากจนพิเศษไม่ต้องออกจากระบบการศึกษา จำนวนมากกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน

๗) โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) สำหรับนักเรียน จำนวนประมาณ ๖,๘๗๐,๐๐๐ คน และสนับสนุนอาหารกลางวันให้นักเรียน จำนวนประมาณ ๑๕,๘๘๐,๐๐๐ คน เป็นงบประมาณอุดหนุน จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๕,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันสี่ร้อย ล้านบาท)

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) งบประมาณด้านสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องพิจารณาจำนวนงบประมาณของส่วนอื่นประกอบด้วย เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพ กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน กองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒๙๕,๖๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยแปดสิบเอ็ดล้านบาท) สูงกว่า งบประมาณของกระทรวงกลาโหม จำนวนประมาณ ๙๒,๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสองพัน สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านบาท) เมื่อพิจารณาในภาพรวม งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๕.๖๖ แต่งบประมาณด้านสาธารณสุข ลดลงเพียงร้อยละ ๑.๙๗ เท่านั้น ค่าใช้จ่ายที่ถูกปรับลดเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่กระทบต่อการให้บริการประชาชน แต่เป็นการปรับลด ค่าใช้จ่ายที่สามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับวิธีการปฏิบัติงานใหม่แบบ New Normal

<sup>๒๖</sup> พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒





๒) ปัจจุบันได้ดำเนินการอนุมัติค่าตอบแทนและค่าเสียหายให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข หรือเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์แล้ว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมั่นใจว่า จำนวนเงินที่ได้รับการอนุมัตินี้เพียงพอที่จะบริหารจัดการสถานการณ์ในช่วงนี้ได้ และมีความพร้อมของระบบสาธารณสุขในการดูแลรักษาประชาชนคนไทย หรือคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย หากป่วยด้วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ และจะมีโรงพยาบาลรองรับผู้ป่วยทุกราย รวมทั้งจะดำเนินการอนุมัติงบประมาณทั้งหมดโดยเร็วเพื่อแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓) โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีการตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี จากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงินจำนวน ๑๕๓,๑๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสามพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๙๔,๕๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันห้าร้อยแปดสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๙๘,๘๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเก้าสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีการเพิ่มสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาลให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๓ รายการ

#### (๑๕) ประเด็นเกี่ยวกับธนาคารแห่งประเทศไทย

๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ให้ความช่วยเหลือเรื่องการลดค่าใช้จ่ายและภาระหนี้ที่สามารถลดได้ทันทีของประชาชนในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น การลดส่วนต่างดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ การติดตามดูแลเรื่องต้นทุนและความเสี่ยงของกลไกตลาดในการแข่งขันอย่างต่อเนื่อง ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือและดูแลลูกหนี้ ทั้งเรื่องการเลื่อนจ่ายเงินต้นและการเลื่อนจ่ายดอกเบี้ย (เลื่อนต้นเลื่อนดอก) คิดเป็นจำนวนเงินประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านล้านบาท) ซึ่งสามารถแก้ไขสถานะการเป็นหนี้ให้กลับมาอยู่ในสถานะเกือบบปกติได้

๒) สำหรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ช่วงล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ธปท. ได้ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ให้ช่วยเลื่อนการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยของลูกหนี้อีกครั้งหนึ่งจนถึงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แสดงให้เห็นว่า ธปท. เข้ามามีส่วนช่วยกำหนดนโยบายและขอความช่วยเหลือจากธนาคารพาณิชย์ แม้ยังคงมีอัตราส่วนต่างดอกเบี้ยสูง แต่ก็ได้มีส่วนร่วมช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีภาระและได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงวิกฤต

๓) ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ให้คำนวณดอกเบี้ยผิบนัดชำระหนี้ในรูปแบบใหม่ กล่าวคือ คิดดอกเบี้ยลดลง ไม่ใช่การคำนวณอัตราดอกเบี้ยสูงสุด หากผิบนัดชำระหนี้ตามที่เคยปฏิบัติมา โดยกำหนดดอกเบี้ยผิบนัดชำระหนี้สูงสุดร้อยละ ๓ จากอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน รวมทั้งกำหนดวิธีการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยผิบนัดที่เป็นธรรมแก่ผู้กู้มากขึ้น



๔) กำหนดนโยบายในการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ โดยมีการกำหนดให้ส่งจ่ายเงินปันผลระหว่างกาล<sup>๒๗</sup> ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้กองทุนของแต่ละธนาคารพาณิชย์แต่ละแห่ง อยู่ในระดับที่สูงเพียงพอ และมีการตั้งกองทุนสำรองสูงกว่าระดับที่ควรจะเป็นถึงร้อยละ ๕๓ เพื่อรองรับความเสี่ยงของเศรษฐกิจไทยหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๕) สืบเนื่องจากข้อมูลของ ธปท. เกี่ยวกับจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากของสถาบันการเงินของกลุ่มผู้มีรายได้สูงเปรียบเทียบระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แม้อยู่ในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า มีสภาพคล่องสูงขึ้นจำนวนประมาณ ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นล้านบาท) จึงเป็นที่มาในการกระตุ้นการใช้จ่ายของกลุ่มผู้มีรายได้สูงกลุ่มนี้ โดยจัดทำเป็นโครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้” เพื่อกระตุ้นให้กลุ่มผู้มีรายได้สูงใช้จ่าย ซึ่งคาดว่าจะทำให้เกิดรายได้จากการใช้จ่ายของคนกลุ่มนี้จำนวนประมาณ ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นล้านบาท)

**(๑๖) ประเด็นเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙**

รัฐบาลพยายามช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ โดยได้มีการอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพราะแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายย่อยจำนวนมากและมีระยะเวลานานขึ้น กรณีจึงเห็นได้ว่ารัฐบาลมีความตั้งใจในการสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ประกอบกับก่อนหน้านี้รัฐบาลได้เคยมีนโยบายและมติคณะรัฐมนตรี ตั้งเป้าหมายให้ผู้ประกอบการ SMEs ของไทยเข้าถึงงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในรายการของกรมบัญชีกลางอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการทั้งหมดดังกล่าว ไม่ใช่การทำงานของรัฐบาลแต่ฝ่ายเดียว แต่เป็นการดำเนินการร่วมกับภาคเอกชน ผ่านคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนผู้ประกอบการ SMEs ไทย ให้มีความเข้มแข็งและมีสภาพคล่องมากขึ้นท่ามกลางวิกฤตนี้

<sup>๒๗</sup> “เงินปันผลระหว่างกาล” เป็นการจ่ายเงินปันผลนอกกรอบระยะเวลาบัญชี โดยธนาคารพาณิชย์อาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลจากผลประกอบการในรอบครึ่งปีแรก หรืองวด ๖ เดือนเมื่อมีกำไรสมควรพอที่จะทำเช่นนั้นได้ ทั้งนี้ หากสถานการณ์ดีขึ้นในอนาคต ธนาคารพาณิชย์ที่ได้ออกจ่าย “เงินปันผลระหว่างกาล” สามารถนำกำไรส่วนนี้ไปจ่ายพร้อมงวดครึ่งปีหลังได้ (ธนาคารแห่งประเทศไทย, “เงินปันผลระหว่างกาล”, สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๔, [https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/COVID19/Documents/QA\\_CapitalFunds.PDF](https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/COVID19/Documents/QA_CapitalFunds.PDF).)







พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สรุปความได้ว่า แม้ว่าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะเป็นการดำเนินการภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และภายใต้วงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด แต่รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้มีความต่อเนื่องกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวพ้นวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น รวมทั้งฟื้นฟูเศรษฐกิจให้กลับมาเติบโตได้อย่างปกติโดยเร็ว การคาดการณ์เศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของต่างประเทศ หรือขององค์กรต่าง ๆ มีความสอดคล้องกับประเทศไทย คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกน่าจะดีขึ้น ทั้งนี้ รัฐบาลพร้อมรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน และขอให้คณะกรรมการวิสามัญที่ทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้นำไปใช้ประกอบการพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติต่อไป

#### ๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๖๙ เสียง ไม่รับหลักการ ๒๐๑ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔



<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=๗๐๑>

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔



<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/๕๗๘๗๕๔>

๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll.php](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll.php)

๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll.php](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll.php)



## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๒๘</sup>

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้พิจารณารายละเอียดของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อมอบหมายให้ร่วมพิจารณารายละเอียดและพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อเสนอในภาพรวมที่สำคัญเพื่อให้รัฐบาลดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ และตัวชี้วัด เพื่อสามารถเชื่อมโยงการดำเนินการระดับหน่วยงานและระดับประเทศ ได้อย่างเหมาะสม ตลอดจนสามารถประเมินความคุ้มค่าจากผลลัพธ์และทรัพยากรที่จัดสรรได้อย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด การจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจึงมุ่งเน้นการลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจที่ก่อให้เกิดรายได้ การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก การสร้างงาน สร้างอาชีพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และการใช้งบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมจากผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังคงแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องและขยายตัวในวงกว้าง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

สำหรับการพิจารณารายละเอียดของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญในเรื่องความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสพผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยคณะกรรมการ

<sup>๒๘</sup> สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๑๓ ในหน้าที่ ๒๑๖ ถึง ๒๑๘



วิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่าย ซึ่งได้พิจารณาถึงเป้าหมาย ผลการดำเนินการ ความคุ้มค่า และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนงานระดับต่าง ๆ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งได้มีการพิจารณาในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลรายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน หรือข้อมูลที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ หรือการปรับแผนการปฏิบัติงานที่ไม่สอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา

(๒) ข้อมูลรายการที่สามารถปรับลดเป้าหมายหรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด เช่น การฝึกอบรม สัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา และการประชาสัมพันธ์

(๓) ข้อมูลรายการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ และคาดว่าจะไม่สามารถนำงบประมาณไปดำเนินการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่มีผลการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนน้อยกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

(๔) ข้อมูลรายการที่สามารถนำงบประมาณจากแหล่งที่มาแหล่งอื่น นอกจากงบประมาณที่ได้รับ เช่น เงินนอกงบประมาณ หรือรายได้ที่จัดเก็บเอง และเงินสะสมคงเหลือในหน่วยงานหรือกองทุน

ส่วนการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณานำเงินงบประมาณที่มีการปรับลดในส่วนต่าง ๆ มาเพิ่มเป็นงบประมาณรายจ่ายให้แก่กึ่งกลางรายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อสำรองไว้ใช้สำหรับการบรรเทา แก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคดังกล่าว โดยครอบคลุมการแก้ปัญหาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปเป็นงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎีกา เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๖๔

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๔๒ ทั้งนี้ โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### (๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

#### ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีการพิจารณาขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้



- เห็นควรแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายสำหรับปีงบประมาณเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๕” เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลต่อการกำกับและควบคุมให้การบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ผ่านมา มีการใช้แบบแสดงรายการ (Line - Item Budgeting) และมีการเปลี่ยนแปลงเป็นแบบแผนงาน (Planning Programming Budgeting System : PPBS) แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลได้ปรับแนวทางการบริหารประเทศที่เน้นการทำงานโดยยึดผลผลิตและผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลลัพธ์และค่าใช้จ่ายอย่างเป็นรูปธรรม เกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด และมีผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของภาครัฐ จึงมีการเปลี่ยนแปลงระบบงบประมาณให้มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานที่สามารถวัดและประเมินผลการทำงานได้ โดยเรียกระบบนี้ว่า ระบบการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting : PBB) ต่อมา สำนักงบประมาณได้ปรับปรุงระบบงบประมาณเป็นแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting : SPBB) โดยคำนึงถึงผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายยุทธศาสตร์และนโยบายของภาครัฐเป็นสำคัญ รวมทั้งมุ่งเน้นการจัดการทรัพยากรให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด แต่อย่างไรก็ตามในการจัดทำงบประมาณนั้น ควรจัดทำงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานอย่างเป็นรูปธรรมในอนาคต ก่อให้เกิดการกระจายอำนาจ และใช้หลักธรรมาภิบาล ตลอดจนการติดตามประเมินผลให้เกิดความเหมาะสม และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- ควรใช้ชื่อร่างพระราชบัญญัติตามเดิม เนื่องจากถ้อยคำว่า “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ” เป็นถ้อยคำตามที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ถึงมาตรา ๑๔๔

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

### (๒) คำปรารภ

### ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขคำปรารภ เป็น “โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แบบภาวะพิเศษ” เนื่องจากในสถานการณ์ปัจจุบันประชาชนได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีอัตราการเสียชีวิตจำนวนมาก จึงไม่ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณแบบในภาวะปกติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข



## (๓) ร่างมาตรา ๑

## ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในภาวะพิเศษ” เนื่องจากในสถานการณ์ปัจจุบันประชาชนได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีอัตราการเสียชีวิตจำนวนมาก จึงไม่ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณแบบในภาวะปกติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

## (๔) ร่างมาตรา ๒

## ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป และให้ประกาศในสารสนเทศทางอินเทอร์เน็ตของกระทรวงการคลัง” เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีความสำคัญต่อประชาชน จึงควรให้มีการประกาศในสารสนเทศทางอินเทอร์เน็ตของกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แก่ประชาชน และเพื่อเป็นช่องทางในการติดตามงบประมาณแผ่นดินของผู้ประกอบการและประชาชน อันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการวางแผนการลงทุนเพื่อให้มีผลประกอบการที่ดีในอนาคตได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

## (๕) ร่างมาตรา ๓

## ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๓ ให้นายกรัฐมนตรีและแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดทำพระราชกำหนดพระราชบัญญัตินี้ขออนุมัติรัฐสภา” เพื่อปรับเปลี่ยนถ้อยคำให้สอดคล้องกับภารกิจของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข



## (๖) ชื่อหมวด ๑ บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

## (๗) ร่างมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๗.๑) เนื่องจากไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้สามารถดำเนินการตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ เพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์มากกว่าการนำงบประมาณไปจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์หรือการสร้างถนน รวมทั้งหน่วยงานของรัฐไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้ง ๆ ที่ ควรมีการเตรียมความพร้อมและดำเนินการเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

(๗.๒) หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มีการจัดประชุมและสัมมนา ทั้งที่ควรงดเว้นหากไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนในช่วงที่เกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๗.๓) การบริหารการจัดเก็บภาษีไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และไม่มีประสิทธิภาพ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่านมาก็ไม่มีความโปร่งใส เช่น การเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่เป็นสวัสดิการเพื่อช่วยเหลือประชาชน แต่มีการเบิกจ่ายงบประมาณโดยใช้ชื่อผู้เสียชีวิตแล้วในหลายโครงการ

(๗.๔) ควรปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการและปรับโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ทั้งในระดับจุลภาคและระดับมหภาค ดังนี้

ระดับจุลภาค ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณในบางหน่วยรับงบประมาณ เช่น กระทรวงกลาโหม ซึ่งนำงบประมาณไปจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ หรืองบประมาณที่เน้นลงทุนในสิ่งก่อสร้าง เช่น การก่อสร้างและขยายอาคารสำนักงานจังหวัด และบ้านพักข้าราชการ รวมทั้งมีปัญหาการทุจริต ตลอดจนจนไม่มีความโปร่งใสในการบริหารจัดการงบประมาณ

ระดับมหภาค ควรปรับโครงสร้างงบประมาณ ดังนี้ ๑) ควรพิจารณาปรับภารกิจหน่วยงานที่มีภารกิจในลักษณะเดียวกัน โดยกำหนดให้มีการแบ่งภารกิจที่ชัดเจน เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และกองบัญชาการกองทัพไทย และ ๒) ควรพิจารณาปรับโครงสร้างหน่วยงานให้บรรลุวิสัยทัศน์ในการสร้างความร่วมมือ และดำเนินการลงทุนระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น กระทรวงพาณิชย์ควรบูรณาการความร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๗.๕) เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายกับรายได้ไม่สมดุลกัน จึงจำเป็นต้องปรับโครงสร้างงบประมาณเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนี้



๑) ควรดำเนินการปรับปรุงและพิจารณาการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งเป็นมาตรการในการลดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐลง โดยการทดแทนอัตราว่างจากการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เช่น พนักงานราชการ ว่าจะสามารถลดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงได้หรือไม่ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร ซึ่งรวมถึงเงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของข้าราชการเป็นเงินจำนวนมากและเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา

๒) หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ควรชะลอการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และแม้ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยวิธีเปลี่ยนแปลงงบประมาณก็ควรชะลอการดำเนินการด้วย เพราะแม้ว่าจะไม่เป็นการเพิ่มงบประมาณในปีนี้ แต่จะทำให้ต้องมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับหน่วยงานใหม่นั้นเพิ่มขึ้นในปีถัดไป

๓) หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ควรพิจารณาและทบทวนการจัดตั้งสำนักงานในส่วนภูมิภาค และทบทวนภารกิจของหน่วยงานระดับจังหวัดว่ายังคงมีความจำเป็นอยู่หรือไม่ และหากมีการกระจายอำนาจและภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะทำให้หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ไม่จำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานในส่วนภูมิภาคจำนวนมาก

๔) กรณีสำนักงานในต่างประเทศ เช่น สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตร ต่างประเทศ มีสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รวมถึงผู้ช่วยทูตด้านต่าง ๆ ในต่างประเทศ เช่น ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร ผู้ช่วยทูตฝ่ายเกษตร ผู้ช่วยทูตฝ่ายวิทยาศาสตร์ และผู้ช่วยทูตฝ่ายพาณิชย์ ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรที่จะต้องมีการทบทวนว่า ปัจจุบันยังคงจำเป็นต้องมีสำนักงานและผู้ช่วยทูตฝ่ายต่าง ๆ ในต่างประเทศหรือไม่ นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการแต่งตั้งผู้แทนการค้าไทย ในต่างประเทศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ยังคงมีการส่งวนอัตราและงบประมาณในส่วนนี้ไว้ จึงเห็นควรยกเลิกงบประมาณในส่วนนี้

๕) ควรมีการจัดองค์กรภาครัฐใหม่ รวมทั้งควรเปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้จัดทำบริการสาธารณะแล้ว

(๗.๖) เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และวิกฤตการเงินการคลังของประเทศที่มีงบประมาณจำกัด เพราะไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมาย รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงิน ดังนั้น จะทำอย่างไรให้เงินงบประมาณแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นี้ เป็นกลไกเครื่องมือในการขับเคลื่อนประเทศ และสามารถแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนและประเทศชาติได้ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ” และมาตรา ๘ ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง





รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด”

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาผลงานที่ผ่านมา และที่จะดำเนินการตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในส่วนของแผนงานต่าง ๆ ภายใต้สถานการณ์ของประเทศที่กำลังเผชิญกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่ทราบแน่นอนว่าผลการดำเนินงานจะเป็นไปตามที่มีการคาดการณ์ไว้หรือไม่ เนื่องจากหน่วยรับงบประมาณจะเริ่มใช้งบประมาณรายจ่ายตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ซึ่งที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่าหน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยปฏิบัติงานได้ดี มีการปรับตัว แต่เนื่องจากในช่วงที่มีการจัดทำงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น อาจมีการคาดการณ์ว่าสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศไทยน่าจะดีขึ้นตามลำดับ ด้วยเหตุนี้จึงมีหน่วยรับงบประมาณหลายแห่งจัดทำโครงการแบบในสถานะที่ประเทศอยู่ในสถานการณ์ปกติซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๗.๗) ปัจจุบันทุกหน่วยงานแจ้งว่า จัดเก็บรายได้ได้น้อยลง จึงขอสอบถามว่าจะเกิดหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นหรือไม่ และรัฐบาลจะมีความสามารถชดเชยเงินกู้หรือไม่ รวมทั้งจะทำให้หนี้สาธารณะเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ หากคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการพิจารณาประเด็นเหล่านี้แล้ว เหตุใดยังคงตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) เท่าเดิม

(๗.๘) เนื่องจากความซ้ำซ้อนของระบบราชการ ทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า และทำให้การทำงานไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงควรปรับโครงสร้างของระบบราชการเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว หรือเพื่อรองรับกรณีที่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยไม่ต้องกู้เงินเพิ่มเติม และจะต้องมีการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยอาจนำเงินนอกงบประมาณซึ่งเป็นเงินที่หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ได้จัดเก็บไว้ และไม่ต้องนำส่งคลัง มาใช้จ่ายแทนการขอรับงบประมาณ หรือมิฉะนั้นก็นำส่งเงินที่จัดเก็บไว้สมทบเป็นรายได้แผ่นดินโดยนำส่งให้กระทรวงการคลังตามสัดส่วนที่ทำความตกลงไว้ต่อไป

(๗.๙) รัฐบาลยังคงใช้เงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์และมีการจัดงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังจะเห็นได้จากการกระจายงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดต่าง ๆ ไม่ทั่วถึง ทำให้บางจังหวัดมีงบประมาณไม่เพียงพอ ระบบสาธารณสุขภาคต่าง ๆ ไม่ได้รับการพัฒนา และประชาชนไม่มีอาชีพที่จะสามารถเลี้ยงดูตนเองได้



### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตระหนักในประเด็นต่าง ๆ โดยได้ให้ความเห็นและตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ แล้ว ซึ่งรัฐบาลต้องนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ส่วนประเด็นเรื่องงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ได้มีการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการประเมินภาวะเศรษฐกิจตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการพิจารณาถึงสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีความแตกต่างกัน เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยขอชี้แจงสรุปใน ๔ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ เรื่องการประเมินการจัดเก็บรายได้นั้น ยังคงคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคาดว่าเศรษฐกิจน่าจะเติบโตขึ้น โดยได้มีการประเมินทั้งในเชิงวิชาการและในเชิงขีดความสามารถในการจัดเก็บของหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งหมดแล้ว

ประเด็นที่ ๒ เรื่องรายจ่าย ในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้มีการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด ส่วนนโยบายรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น มีการเข้มงวดและปรับลดจากรายจ่ายต่าง ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว กล่าวคือ มีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นหรือในส่วนที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ให้มีการชะลอออกไปก่อนโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาระค่าใช้จ่ายตามสิทธิตามกฎหมาย ตามข้อผูกพัน ค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการทางสังคม และกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายในการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของรัฐ ค่าใช้จ่ายตามแผนบริการจัดการหนี้ภาครัฐ ค่าใช้จ่ายเพื่อการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติในแต่ละระดับ อาจจะต้องชะลอหรือมีการปรับลดการดำเนินการบางส่วน อย่างไรก็ตาม การตั้งงบประมาณจำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) นั้น ยังคงเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถขยายตัวและเจริญเติบโตต่อไปได้ โดยภาครัฐจะต้องมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

ประเด็นที่ ๓ แม้ว่าจะมีการชะลอ หรือมีการปรับลดงบประมาณสำหรับการดำเนินการดังกล่าว แต่คณะกรรมการวิสามัญฯ ยังคงมุ่งเน้นเรื่องที่จะต้องแก้ปัญหาและต้องมีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนในต่างจังหวัด เช่น การเดินทางของประชาชน การเชื่อมโยงแหล่งผลิตต่าง ๆ ด้วยระบบคมนาคมขนส่ง การส่งเสริมอาชีพ และการตลาดต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้เศรษฐกิจฟื้นตัวขึ้นมาได้



ประเด็นที่ ๔ เรื่องเงินกู้และหนี้สาธารณะ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงการคลังบริหารจัดการเงินกู้และหนี้สาธารณะ โดยให้มีการใช้จ่ายตรงตามวัตถุประสงค์ที่จะต้องแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนเพื่อรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

นอกจากนี้ ขอชี้แจงว่า กระทรวงการคลังกำลังดำเนินการปรับแผนการก่อหนี้ โดยจะมีการกู้เงินเท่าที่จำเป็น ซึ่งที่ผ่านมาพบว่า โครงการและแผนงานต่าง ๆ ที่เสนอมามีปัญหาในเรื่องของความพร้อมหรือมีความพร้อมแต่มีปัญหาการปฏิบัติ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดนโยบายให้มีการทบทวนเรื่องโครงการลงทุนต่าง ๆ ที่จะขอใช้เงินกู้ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นไปตามนโยบายหรือประเด็นที่ต่างประเทศให้ความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศ หรือความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โดยจะมีการพิจารณาอย่างเข้มงวด ไม่ให้นำโครงการมาเสนอแล้วไม่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ

เรื่องการกู้เงินต่าง ๆ มีแผนการบริหารหนี้สาธารณะในเบื้องต้น กล่าวคือ จะมีการทยอยกู้เงิน โดยพิจารณาสถานการณ์ทางตลาดของพันธบัตร และสภาพคล่องภายในประเทศ และจะต้องพิจารณาแหล่งเงินกู้ ซึ่งที่ผ่านมา การกู้เงินประมาณร้อยละ ๙๘ เป็นการกู้ภายในประเทศ และจะต้องพิจารณาการใช้นโยบายเงินกู้ในต่างประเทศด้วย ซึ่งในปัจจุบันยังมีภาระการชำระดอกเบี้ยค่อนข้างต่ำ จึงทำให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการกู้เงินเพิ่มขึ้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

#### (๘) ร่างมาตรา ๕

#### ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรานี้ ดังนี้

(๘.๑) ความในร่างมาตรา ๕ ที่กำหนดไว้ว่า “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย” เป็นการขยายอำนาจให้กระทรวงการคลังและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน อันเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ ที่บัญญัติไว้ว่า “การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๘.๒) เนื่องจากถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจทำให้เข้าใจว่า เป็นการให้กระทรวงการคลังมีอำนาจในการสั่งจ่ายเงินตามจำนวนที่กำหนดไว้ในลักษณะที่ว่ารัฐบาลหรือกระทรวงการคลังมีเงินอยู่แล้ว และนำเงินนี้มาจ่ายได้ทั้งหมด แต่ในความเป็นจริงแล้ว



ความในร่างมาตรา ๕ นี้ มีความหมายว่า ให้อำนาจกระทรวงการคลังสั่งจ่ายเงิน โดยขึ้นอยู่กับ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างว่าจะมีการใช้เงินจำนวนเท่าใด แต่ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ จึงได้เพิ่มคำว่า “ไม่เกิน” เป็น “มาตรา ๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้”

#### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

เนื่องจากถ้อยคำตามร่างมาตรา ๕ มีความครบถ้วนสมบูรณ์ที่จะทำให้องค์กร ที่ทำหน้าที่บริหารงบประมาณปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายได้แล้ว จึงขอยืนตามร่างพระราชบัญญัติ เดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

#### (๙) ชื่อหมวด ๒

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๐.๑) การเพิ่มรายการตามมาตรา ๖ เป็น “รายการที่ ๓/๑ ค่าใช้จ่ายในการ บรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙” ทั้งที่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการตั้งเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นอยู่แล้ว ซึ่งน่าจะมี จำนวนเพียงพอ แต่เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการโอนงบประมาณในส่วนต่าง ๆ มาเพิ่ม เป็นรายการใหม่นี้ จะทำให้เกิดปัญหาหลายประการ ดังนี้

๑) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นการให้อำนาจในการเห็นชอบ โดยสมบูรณ์แก่นายกรัฐมนตรี ซึ่งจะทำให้กระบวนการตรวจสอบต่าง ๆ เป็นไปได้ยาก

๒) สำหรับการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แม้จะเป็น ปัญหาใหญ่ที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ แต่รัฐสภาเพิ่งมีการอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว ดังนั้น ประเด็นเรื่องงบประมาณไม่เพียงพอในการแก้ไข ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่ใช่ปัญหาสำคัญ แต่ปัญหาสำคัญคือ การใช้จ่าย งบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ



๓) ในช่วง ๙ เดือนที่ผ่านมา ได้มีการเบิกจ่ายงบกลาง กรณีเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพียงร้อยละ ๓ เท่านั้น ดังนั้น การเพิ่มเติมรายการ “ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙” นั้น จะมีการใช้งบประมาณดังกล่าวเพื่อดำเนินการเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณให้แก่หน่วยงาน ดังนี้

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับงบประมาณในการตั้งด่านเพื่อตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนประมาณ ๓๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านบาท)

- กรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในเรือนจำ เพื่อซื้อชุดตรวจ ซึ่อุปกรณ์จัดทำโรงพยาบาลสนาม และวัตถุดิบอุปกรณ์ทางการแพทย์ของกรมราชทัณฑ์ จำนวนประมาณ ๓๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบสองล้านบาท)

- สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม ได้รับงบประมาณในการจัดทำพื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐ (State Quarantine) จำนวน ๑,๖๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสิบล้านบาท) ซึ่งมีข้อสงสัยว่า เหตุใดจึงอนุมัติงบประมาณให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เพื่อทำพื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐ (State Quarantine) ทั้งนี้ หากพิจารณาจากความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ แล้ว กระทรวงกลาโหมไม่น่าจะมีความเกี่ยวข้องในการดำเนินการเรื่องนี้แต่อย่างใด

- มีการใช้จ่ายงบกลาง กรณีเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจัดทำโครงการที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น โครงการซ่อมสร้างถนน จำนวนประมาณ ๑๘๐ โครงการ และโครงการสร้างแหล่งน้ำและประปา จำนวนประมาณ ๒๕๐ โครงการ

(๑๐.๒) เนื่องจากผู้มีอำนาจอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลางคือ นายกรัฐมนตรี จึงเป็นงบประมาณที่ตรวจสอบได้ยาก ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้แจงว่า เมื่อหน่วยรับงบประมาณใดได้รับงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปแล้ว จะตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวที่หน่วยรับงบประมาณนั้น ซึ่งถือเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ เพราะสำนักงานงบประมาณต้องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบว่า หน่วยรับงบประมาณนำเงินไปใช้จ่ายในเรื่องใด นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการนำงบกลางไปใช้ในภารกิจความมั่นคงของรัฐบาล ขณะที่ประชาชนได้รับความเดือนร้อนจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๐.๓) กรณีเงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เช่น เงินสวัสดิการช่วยเหลือการศึกษาของบุตร และเงินช่วยเหลือพิเศษกรณีข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเสียชีวิตในระหว่างรับราชการ เนื่องจากในขณะที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายที่แน่นอนได้ เนื่องจากยังไม่ทราบว่าในปีนั้น ๆ จะมีบุคลากรเบิกค่าเล่าเรียนบุตรเป็นจำนวนเท่าใด หรือเสียชีวิตระหว่างปีจำนวนเท่าใด ทำให้ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายของแต่ละหน่วยรับงบประมาณได้ใกล้เคียงกับความเป็นจริง



(๑๐.๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นการจัดตั้งงบประมาณไว้โดยไม่ทราบแหล่งที่มา และยังไม่ปรากฏหน่วยรับงบประมาณ ทำให้เสียโอกาสที่จะมีการจัดสรรงบประมาณตามระบบ โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เป็นเหตุให้มีการจัดตั้งงบประมาณกรณีฉุกเฉินเพิ่มมากขึ้น แทนที่จะมีการจัดสรรงบประมาณโดยการวางรูปแบบให้หน่วยรับงบประมาณมีความเข้มแข็ง เช่น ระบบสาธารณสุขโดยการวางรูปแบบให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) มีความเข้มแข็ง มีรายได้ที่เหมาะสม สร้างภูมิคุ้มกัน สร้างระบบสาธารณสุขที่ถูกต้องโดยไม่จำเป็นต้องเบิกจ่ายจากเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น นอกจากนี้จากการที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีงานทำ และต้องกลับคืนถิ่น เพราะได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีโอกาสในการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำระบบชลประทานให้พร้อมสำหรับรองรับการทำการเกษตร

(๑๐.๕) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการจัดทำก่อนมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระยะที่ ๓ การจัดสรรงบประมาณจึงไม่เหมาะสมต่อสถานการณ์ของโรคดังกล่าวในปัจจุบันที่มีความรุนแรง จึงจำเป็นต้องมีการปรับลดงบประมาณในส่วนอื่น ๆ เพื่อนำงบประมาณไปใช้ในการควบคุม ป้องกัน ฝ้าระวังรักษา และระงับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๐.๖) มีเหตุผลที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณ ดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีจำนวนไม่เหมาะสม รัฐบาลจึงควรพิจารณาความเหมาะสม โดยคำนึงถึงหลักการพื้นฐานของการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ซึ่งบางรายการควรนำไปจัดสรรเป็นงบบุคลากรของหน่วยรับงบประมาณเป็นการเฉพาะ เช่น รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ รายการเงินเลื่อนเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ

๒) การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลางตามร่างมาตรา ๖ (๑๑) รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในทางปฏิบัติมักเป็นไปอย่างล่าช้า การใช้จ่ายงบประมาณจึงไม่สะท้อนถึง “ความฉุกเฉินหรือจำเป็น” และยังมีความขัดแย้งกันกับงบกลาง ตามร่างมาตรา ๖ (๒) รายการค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ถือเป็นค่าใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิผล

๓) ไม่เห็นด้วยกับการจัดสรรการจ่ายเงินอุดหนุนผู้มีบุตรจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แต่ควรเป็นงบประมาณที่อยู่ในสัดส่วนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งนี้ รัฐบาลควรมีแผนการจ่ายเงินให้สามารถรองรับการขยายตัวของเด็กที่เกิดใหม่อย่างครอบคลุม ทัวถึง และรวดเร็ว

๔) การเพิ่มรายการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ตามร่างมาตรา ๖ (๓/๑) ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง



ที่บัญญัติไว้ว่า “สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพัน...” หรือไม่ว่าอย่างไร

(๑๐.๗) วัตถุประสงค์ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง คือ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการของรัฐบาล ให้สามารถใช้งบประมาณในการดำเนินนโยบายได้อย่างรวดเร็ว คล่องตัว และทันต่อเหตุการณ์ โดยให้อำนาจคณะรัฐมนตรีอนุมัติและไม่ต้องผ่านกระบวนการกลั่นกรองจากฝ่ายนิติบัญญัติ ไม่มีรายละเอียดผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัด และแผนการใช้จ่ายเงินอย่างชัดเจน จึงตรวจสอบได้ยากกว่างบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ อีกทั้ง คณะรัฐมนตรียังมีอำนาจโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายงบกลางได้ ดังนั้น จึงเห็นว่า ควรกำหนดให้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพียงพอที่จำเป็น และนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางตามร่างมาตรา ๖ (๔) รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ และตาม (๗) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ รวมทั้ง (๑๐) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ ไปกำหนดไว้ในงบประมาณของหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงจะเหมาะสมกว่า นอกจากนี้ สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางเมื่อเปรียบเทียบกับงบลงทุนแล้วยังไม่มีความเหมาะสม

(๑๐.๘) การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีจำนวนที่สูงเกินกว่าความจำเป็น ควรนำงบประมาณดังกล่าวกระจายไปยังหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความจำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น จัดสรรให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์ หรือจัดสรรให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อการจัดหาน้ำใต้ดินสำหรับใช้ในการเกษตร

(๑๐.๙) การวางแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีความล่าช้าและขาดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีการจัดหาวัคซีนเพื่อแก้ปัญหาโรคฝีดาษลิง (Lumpy Skin Disease) ที่ระบาดในโคและกระบือ รัฐบาลควรวางแผนจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและรวดเร็วเพื่อจัดหาวัคซีนที่ดีและมีคุณภาพให้แก่เกษตรกร โดยต้องคำนึงถึงระยะเวลาการส่งผลิตและนำเข้าวัคซีนด้วย

(๑๐.๑๐) กรณีงบกลาง รายการงบประมาณเกี่ยวกับสวัสดิการของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เช่น (๔) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ (๖) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ (๗) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ควรนำไปตั้งไว้ในหมวด ๕ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร ตามร่างมาตรา ๓๘ เพื่อให้มีความชัดเจนว่าภาครัฐมีงบประมาณในด้านดังกล่าวทั้งหมดเป็นจำนวนเท่าใด อันจะเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการต่อไป นอกจากนี้ เนื่องจากมีการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เช่น นำไปจัดสรรให้โครงการฝึกอบรมด้านการเกษตร ซึ่งโครงการดังกล่าวแม้จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน แต่อย่างไรก็ดี ไม่ควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางมาใช้ในส่วนนี้ แต่ควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปใช้ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจริง ๆ เท่านั้น



(๑๐.๑๑) ควรกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางตาม (๓/๑) รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ชัดเจน โดยเพิ่มคำว่า “เพื่อจัดหาวัคซีน mRNA : Messenger Ribonucleic Acid” ซึ่งการระบุรายการเฉพาะดังกล่าวจะเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางได้

(๑๐.๑๒) การเพิ่มรายการที่ “(๓/๑) ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙” ถือเป็นมิติใหม่ของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายงบกลางให้มีความชัดเจน เพื่อให้ทราบว่าเงิมนำไปดำเนินการในเรื่องใด ทั้งนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในคราวต่อไปควรจัดทำในรูปแบบนี้ด้วย แต่อย่างไรก็ดี การเพิ่มงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวโดยไม่มีการปรับลดรายการตาม ข้อ (๑๑) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อาจกลายเป็นบรรทัดฐานให้การจัดทำงบประมาณปีต่อไปต้องเพิ่มสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง จึงเห็นควรให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้มีเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

(๑๐.๑๓) ในการบริหารจัดการและใช้จ่ายงบประมาณนั้น ควรดำเนินการอย่างรอบคอบและระมัดระวัง โดยพิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนเพื่อให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัว ทั้งนี้ ต้องมีการกำกับให้หน่วยรับงบประมาณเร่งเบิกจ่ายงบประมาณให้ทันต่อสถานการณ์ อันจะส่งผลต่อการดำเนินการและการลงทุนของภาครัฐ เพื่อให้การใช้จ่ายมีประสิทธิภาพกระจายสู่ประชาชนโดยเร็ว โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรมีการจัดสรรให้รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ และทันต่อความเดือดร้อนของประชาชน เช่น การแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรราคาตกต่ำ และจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมพืชสมุนไพร เช่น ฟ้าทะลายโจร และกระชายขาว

(๑๐.๑๔) ควรจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่หรือช่วยเหลือประชาชน มากกว่าการตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑๐.๑๕) การแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถใช้งบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้อยู่แล้ว หากไม่เพียงพอ รัฐบาลสามารถใช้ “เงินทุนสำรองจ่าย” ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒๙</sup> หรือรัฐบาลมีเงินกู้จากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องเพิ่มรายการแยกเป็นข้อ (๓/๑) อีก

<sup>๒๙</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๑๖





### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๕๘๗,๔๐๙,๓๓๖,๙๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยเก้าล้านสามแสนสามหมื่นหกพันเก้าร้อยบาท) ลดลงจากงบกลางตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๑๔,๖๑๖,๒๔๖,๕๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกร้อยสิบหกล้านสองแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยบาท)

๒) คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันประเทศไทยยังประสบปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงมีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางโดยเพิ่มรายการที่ ๓/๑ ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยวิธีปรับลดงบประมาณรายการต่าง ๆ จากหน่วยรับงบประมาณเพื่อนำมาจัดสรรเป็นงบกลางรายการดังกล่าวตามที่ผู้แทนรัฐบาลเสนอคำแปรญัตติ

๓) คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายงบกลางที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

- ร่างมาตรา ๖ (๒) ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) มีจำนวนลดลงจากที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๖ (๒) จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท)

- ร่างมาตรา ๖ (๑๑) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันล้านบาท) มีจำนวนลดลงจากที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๖ (๑๒) จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการวิสามัญฯ ไม่มีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ เนื่องจากจะกระทบต่อภารกิจการทำงาน

๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ที่นำมาตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เนื่องจากมีความจำเป็นตามสภาพที่ไม่สามารถประเมินหรือกำหนดตัวเลขที่แน่นอนล่วงหน้าให้หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้ และการกำหนดไว้ในรายจ่ายงบกลางจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ

๕) การใช้เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีหลักเกณฑ์กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๖)<sup>๓๐</sup> ซึ่งบัญญัติให้ “ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติ สาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

<sup>๓๐</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๕



## (๑๑) ชื่อหมวด ๓

งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ไม่มีการแก้ไข  
 ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

## (๑๒) ร่างมาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี

และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๒.๑) กรมประชาสัมพันธ์ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไว้เป็นจำนวนที่สูงและนำมาใช้จ่ายในการดำเนินการที่ไม่มีความจำเป็น เช่น การจัดทำแอปพลิเคชันให้ประชาชนสามารถรับชมรายการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (National Broadcasting Services of Thailand : NBT) ย้อนหลัง และการขอรับบริการระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) จากกรมประชาสัมพันธ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดึงดูดให้มีจำนวนผู้รับชมและผู้ใช้บริการมากขึ้น ทั้ง ๆ ที่ กรมประชาสัมพันธ์มีเว็บไซต์เป็นช่องทางการประชาสัมพันธ์ ข้อมูลรายการโทรทัศน์ดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว ผลคือ การจัดทำแอปพลิเคชันไม่สามารถเพิ่มจำนวนผู้รับชมและผู้ใช้บริการได้จริง เพราะจากสถิติที่ผ่านมาหลังจากที่ผู้ให้บริการดาว์นโหลดแอปพลิเคชันไปแล้วประมาณ ๑ สัปดาห์ พบว่ามีผู้ให้บริการจำนวนร้อยละ ๑๐ และเมื่อครบระยะเวลาประมาณ ๓ เดือน มีผู้ให้บริการจำนวนร้อยละ ๕ นอกจากนี้ยังพบว่าหลังผู้ให้บริการดาว์นโหลดแอปพลิเคชันแล้ว มีระยะเวลาการเข้าใช้บริการลดน้อยลง นอกจากนี้ การจัดทำแอปพลิเคชันจะทำให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นหลายรายการ เช่น ค่าวัสดุอุปกรณ์ในการนำเข้าและจัดเก็บข้อมูล ค่าบำรุงรักษาแอปพลิเคชัน

(๑๒.๒) เนื่องจากเห็นว่างบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับจัดทำค่าของงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็น บางรายการไม่มีรายละเอียดการดำเนินการที่ชัดเจน ดังนั้นเห็นควรนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น

๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เช่น งบประมาณสำหรับแผนงาน ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ได้แก่ ค่าก่อสร้างอาคารของกองทัพบก เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร โดยขอปรับลดลงจำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เนื่องจากไม่มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนตามแผนงานดังกล่าว และเห็นควรนำเงินงบประมาณที่ปรับลดลงมาใช้ในการแก้ไขสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



๒) กรมประชาสัมพันธ์ เช่น งบประมาณสำหรับแผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้แก่ ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม โดยขอปรับลดลงจำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) เนื่องจากตั้งงบประมาณไว้มากเกินความจำเป็น

๓) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ เช่น งบประมาณสำหรับแผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ได้แก่ รถยนต์ประจำตำแหน่งต่างประเทศ ๑ คัน รถยนต์ประจำตำแหน่งทดแทน ๑ คัน โดยขอปรับลดลงจำนวน ๑,๖๙๙,๓๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนเก้าหมื่นเก้าพันสามร้อยบาท) และจำนวน ๑,๒๔๑,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาท) ตามลำดับ เนื่องจากไม่มีความจำเป็นต้องซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่งดังกล่าว

๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอปรับลดค่าเบี้ยประชุมกรรมการ จำนวนร้อยละ ๑๐ เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้บุคลากรปฏิบัติงาน ณ ที่พักอาศัย (Work from Home) และโครงการบางโครงการ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ

(๑๒.๓) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ซึ่งเป็นหน่วยงานขนาดเล็ก ตั้งขึ้นในสมัยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีอำนาจหน้าที่ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ รับเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์จากประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนแม่บทและแผนเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ การจัดหลักสูตรฝึกอบรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง แต่กลับไม่สามารถสร้างความสามัคคีปรองดองให้เกิดขึ้นได้อย่างแท้จริง และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีอำนาจหน้าที่รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยลาดตระเวนดูแลด้านความมั่นคงของชาติทางทะเลและชายฝั่ง แต่อำนาจหน้าที่ดังกล่าวกลับซ้ำซ้อนกับกองทัพเรือ กรมเจ้าท่า และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๑๒.๔) หน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งงบประมาณไว้จำนวนมากสูงเกินจริงและไม่มีความจำเป็น เช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตั้งงบประมาณสำหรับจัดซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์พระที่นั่งสูงเกินจริง และรายการงบประมาณบางรายการไม่มีรายละเอียดแสดงให้เห็นอย่างชัดเจน เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนาหรือฝึกอบรม ค่าเบี้ยเลี้ยง นอกจากนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตั้งงบประมาณสำหรับจัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูล (Big Data) เพื่อจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชนโดยไม่มี ความจำเป็น ดังนั้น เห็นควรนำเงินงบประมาณที่ปรับลดลงดังกล่าวไปใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



(๑๒.๕) สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ มีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นและหน่วยงานในกำกับ และมีภารกิจที่ไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีภารกิจซ้ำซ้อนกับสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ส่วนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีภารกิจซ้ำซ้อนกับกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเมื่อเกิดปัญหาต้องแก้ไข หน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อนกันจะปฏิเสธหน้าที่ความรับผิดชอบโดยอ้างว่าเป็นหน้าที่ของอีกหน่วยงานหนึ่ง

นอกจากนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณ ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อปรับปรุงอาคารที่ทำการของตนเอง โดยไม่ให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติไม่มีบทบาทในการแก้ไขสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๑๒.๖) ไม่มีรายละเอียดในการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นเงินราชการลับ จึงทำให้ไม่สามารถตรวจการใช้จ่ายได้อย่างแท้จริง แม้จะมีระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินราชการลับ หรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกับเงินราชการลับ พ.ศ. ๒๕๖๔ ออกมาใช้บังคับแล้วก็ตาม แต่เนื่องจากข้อ ๑๒<sup>๓๑</sup> ของระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องจัดให้มีการประชุมปิดตรวจร่วมกับผู้รับตรวจ เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบเบื้องต้นและต้องเปิดโอกาสให้ผู้รับตรวจได้ชี้แจงเหตุผลหรือความจำเป็นในการดำเนินการประกอบการพิจารณาแจ้งผลการตรวจสอบด้วย ซึ่งในขั้นตอนนี้อาจมีการเจรจาให้ยุติเรื่อง

#### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ รวมจำนวน ๒๗ หน่วยงาน จำนวนประมาณร้อยละ ๐.๘๓ เพราะหน่วยงานดังกล่าวตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้สอดคล้องกับภารกิจตามแผนงานที่กำหนดและประหยัดแล้ว จึงไม่สามารถปรับลดงบประมาณลงได้อีก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

#### (๑๓) ร่างมาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

<sup>๓๑</sup> ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินราชการลับ หรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกับเงินราชการลับ พ.ศ. ๒๕๖๔





(๑๓.๑) กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับได้ตั้งงบประมาณเพื่อนำเงินงบประมาณไปจัดซื้ออาวุธยุทธโปกรณ์ เช่น เรือดำน้ำ อากาศยานไร้คนขับ (โดรน) ซึ่งไม่มีความจำเป็นและมีค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อและบำรุงรักษาสูง หากแต่ควรนำเงินงบประมาณดังกล่าวมาใช้ในการจัดซื้อวัคซีนเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๒) กรณียกงบประมาณเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในแผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคงของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีเงินงบประมาณจำนวนน้อยมาก คิดเป็นสัดส่วนของกำลังพลทหารต่อคนจำนวนไม่ถึง ๑ บาท เพื่อนำไปใช้ป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลได้อย่างไร

(๑๓.๓) เนื่องจากงบประมาณบางรายการของกระทรวงกลาโหมมิได้มีความจำเป็นเร่งด่วนและทำให้ไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน รวมทั้งมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น งบประมาณเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข มีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และงบประมาณเกี่ยวกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์และการจัดกิจกรรม เพื่อเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ที่จะต้องจัดกิจกรรมโดยนำบุคคลมารวมกันจำนวนมาก ย่อมไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๔) การขอรับจัดสรรงบประมาณของกองทัพบกจำนวนหลายโครงการ มีความไม่โปร่งใส เช่น

๑) โครงการจัดหายานยนต์สายสรรพาวุธ ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันข้ามปี ซึ่งในปีที่ผ่านมามีการขอของบประมาณเพื่อจัดซื้อรถคันใหม่ แต่เปลี่ยนแปลงงบประมาณนำมาใช้ซ่อมรถที่มีอายุการใช้งาน ๔๐ ปี และในปีนี้มี การขอของบประมาณในเรื่องดังกล่าวอีก

๒) โครงการเรืออเนกประสงค์ยกพลขึ้นบกขนาดใหญ่ สนับสนุนการปฏิบัติการเรือดำน้ำ เป็นเรือที่ไม่มีการติดตั้งอาวุธหรือระบบอำนวยความสะดวก จึงขอทราบว่าจะมีการนำเรือดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างไร

๓) โครงการจัดหาอากาศยานประจำชายฝั่งหรือโดรนไร้คนขับชายฝั่ง จากประเทศจีน และโครงการโดรนในประเทศที่ใช้งบประมาณในการจัดซื้อเป็นจำนวนมาก ขอทราบว่าจะสามารถชะลอโครงการหรือตัดงบประมาณในโครงการนี้ออกไปก่อนได้หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร เพราะประชาชนในประเทศยังคงได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๕) ขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหม โดยมีเหตุผล ดังนี้

๑) โครงการที่เกี่ยวกับการวิจัยของกระทรวงกลาโหมซึ่งมีสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศที่เป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจด้านนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงทุกปี แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลมุ่งเน้นการจัดซื้อมากกว่าให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการป้องกันประเทศ และมีการตั้งงบประมาณด้านการวิจัยที่ซ้ำซ้อนในสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ทั้งที่มีในหน่วยงานที่มีหน้าที่เฉพาะด้าน



๒) โครงการดำรงขีดความสามารถและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารในสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่ ๔ หน่วยงาน คือ ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ กรมการพลังงานทหาร โรงงานวัตถุระเบิดทหาร และโรงงานเภสัชกรรมทหาร เหตุใดจึงได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนทั้งที่หน่วยงานเหล่านี้มีเงินทุนหมุนเวียนที่ใช้เพื่อดำเนินภารกิจโดยเฉพาะ และมีเงินนอกงบประมาณสะสมคงเหลือจำนวนมากและคาดว่าจะมีเพิ่มสูงขึ้นทุกปี

๓) โครงการดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศของกองทัพบก มีการเช่ารถ ๓๑๙ คัน มีความผิดปกติ เพราะตั้งงบประมาณเกินราคากลางและมาขอปรับลดงบประมาณลง

(๑๓.๖) โครงการนำรูปถ่ายที่เคยใช้ทำแผนที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มาแปลงเป็นระบบดิจิทัลเพื่อจัดทำแผนที่ทางอากาศ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ เพราะมีความละเอียดน้อยกว่าการใช้ดาวเทียม และปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหางบประมาณ จึงควรปรับลดงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อนำงบประมาณที่มีอยู่ไปใช้ในการจัดทำหลักสูตรภาคบังคับให้แก่ทหารเกณฑ์ ๒ ปี เพื่อยกระดับทหารเกณฑ์ให้กลับไปเป็นกำลังที่สำคัญของประเทศในทางเศรษฐกิจ

(๑๓.๗) กองทัพบกถูกปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับอาวุธยุทธโปกรณ์ แต่ไม่มีรายละเอียดว่าปรับลดส่วนใดและมีความเหมาะสมหรือไม่ เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีความผิดปกติในการจัดทำโครงการ จึงเสนอขอให้ปรับลดงบประมาณโครงการดังนี้

๑) โครงการที่ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณแต่เบิกจ่ายไม่หมด และปีนี้ขอรับการจัดสรรงบประมาณอีก เช่น โครงการจัดหา ป. ขนาด ๑๐๕ มม. (ระยะที่ ๑) โครงการซ่อมปตอ. ลำกล้อง (ระยะที่ ๑) โครงการจัดหาระบบควบคุมการยิง ถ. เอ็ม ๖๐ เอ ๓ และโครงการจัดหากระสุนมูลฐานสำหรับสนับสนุน ปตอ. ขนาด ๓๕ มม.

๒) โครงการที่ขอรับจัดสรรงบประมาณแต่เบิกจ่ายไม่ทัน ต้องเลื่อนระยะเวลาการใช้งบประมาณ แต่มาขอรับจัดสรรงบประมาณในปี นี้ เช่น โครงการซ่อมคืบสภาพปกค.๒๕ ขนาด ๑๕๕ มม. โครงการจัดหาสะพานทางยุทธวิธี ระยะที่ ๒

๓) โครงการจัดหา ถ. ทดแทน M๔๑ (ระยะที่ ๓ ห้วงที่ ๒) จึงอยากทราบว่า การตั้งงบประมาณในโครงการเหล่านี้ คำนึงถึงประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายงบประมาณ และมีความจำเป็นเร่งด่วนจริงหรือไม่

๔) โครงการที่ไม่มีการดำเนินการใด ๆ เช่น โครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์แบบใช้งานทั่วไป อยู่ระหว่างการจัดซื้อ ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา แต่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณระยะที่ ๒ ซึ่งคาดว่าจะเบิกจ่ายงบประมาณไม่ทัน

๕) โครงการจัดหายานยนต์ สาย สพ. (ระยะที่ ๓ ห้วงที่ ๔) มีการขอเปลี่ยนแปลงโครงการ



(๑๓.๘) มีข้อสังเกตว่าโครงการที่กระทรวงกลาโหมขอรับจัดสรรงบประมาณหลายโครงการเป็นภารกิจและหน้าที่ของทหารหรือไม่ โดยเฉพาะในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทย เช่น โครงการส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ และสหกรณ์ โครงการประมงหมู่บ้าน โครงการเกษตรผสมผสานพระราชทานตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ และโครงการศูนย์เศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนั้น ในโครงการพัฒนาศักยภาพการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน เป็นการจัดหาแหล่งน้ำและสร้างถนน โดยการสร้างถนนเป็นการซ่อมถนนทางลูกรัง ส่วนการจัดหาแหล่งน้ำเป็นการสร้างฝายประปาภูเขา ซึ่งท้องถิ่นใดมีความประสงค์จะทราบได้อย่างไร และมีข้อสังเกตว่าในการของบประมาณในปีนี้มีจำนวนใกล้เคียงกับปีที่แล้ว จึงเห็นว่าเป็นโครงการที่จะทำให้เกิดการทุจริตได้ง่ายและตรวจสอบยาก จึงควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนและประชาชนสามารถตรวจสอบได้ เป็นผู้จัดทำจะมีความเหมาะสมมากกว่า

(๑๓.๙) กระทรวงกลาโหมขอรับการจัดสรรงบประมาณโดยไม่จัดลำดับความสำคัญให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

๑) มีการเบิกจ่ายงบประมาณน้อยกว่าที่ได้รับจัดสรร แต่ไม่ถูกพิจารณาปรับลดงบประมาณ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารพักอาศัยพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (พื้นที่ประชาชื่น) และระยะที่ ๒ โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการในพระองค์ (ถนนอุทองนอก) จึงขอให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ชี้แจงมาตรฐานที่นำมาใช้ในการพิจารณา นอกจากนี้ ขอทราบเหตุผลด้วยว่า เพราะเหตุใดจึงมีการตั้งงบประมาณโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการในพระองค์ (ถนนอุทองนอก) อยู่ในภารกิจของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เพราะมีการถ่ายโอนหน้าที่ด้านการถวายความปลอดภัยทั้งภารกิจและกำลังพลให้แก่ส่วนราชการในพระองค์แล้ว

๒) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมและกองทัพบกขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเดินทางไปต่างประเทศซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๑๐) กองทัพบกขอรับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องสนาม โดยมีการตั้งราคากลางสูงกว่าท้องตลาด และไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่ประชาชนได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๑๑) กรณีค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย เป็นค่าใช้จ่ายที่กำหนดไว้ทั้งสามเหล่าทัพที่เบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และในปีนีขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวนเท่าเดิม นอกจากนี้ ในส่วนของกองทัพเรือยังมีการขอเงินบางส่วนที่เบิกจ่ายไม่ได้เพื่อโอนระหว่างปีสำหรับนำไปซื้อยานเกราะโจมตี สะเทินน้ำสะเทินบก จำนวน ๓ คัน ทำให้เกิดความสงสัยในการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว



(๑๓.๑๒) เห็นสมควรให้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีผู้เสียชีวิตจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นจำนวนมาก แต่กลับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่ผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายพล ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ที่ปรึกษา และที่ปรึกษาพิเศษ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ใช้รองรับผู้ที่พลาดหวังจากการดำรงตำแหน่งบริหารระดับสูง จึงเป็นงบประมาณรายจ่ายด้านบุคลากรที่กระทรวงกลาโหมใช้จ่ายมากที่สุด ทำให้กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนมาก ขณะที่ในต่างประเทศมีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายในทุกกระทรวงเพื่อนำมาใช้สำหรับแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๓.๑๓) เนื่องจากมีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกองทัพบก จึงต้องการทราบในรายละเอียดว่า ได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนใด โครงการใด และจำนวนเท่าใด เพราะมีการจัดซื้อจัดจ้างบางส่วนที่จัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว และมีบางส่วนที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ

(๑๓.๑๔) สืบเนื่องจากรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๓ (๑) รายการปรับลดในส่วนของกระทรวงกลาโหม ในหน้า ๒ ถึงหน้า ๔<sup>๓๖</sup> กองทัพบก แผนงาน : แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ผลผลิต : โครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ ๓. งบรายจ่ายอื่น (๒) ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างกำลังกองทัพ (๒.๒) โครงการเสริมสร้างยุทธโธปกรณ์ (๒.๒.๑) โครงการจัดหายุทธโธปกรณ์ ซึ่งได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีเพียง ๑ บรรทัด จึงขอสอบถามว่า มีข้อมูลรายละเอียดของการปรับลดหรือไม่ นอกจากนี้ ใน (๒.๓) โครงการเสริมสร้างกำลังกองทัพที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๒๔ โครงการ ได้มีการปรับลดในโครงการใด และมีรายละเอียดของการปรับลดงบประมาณหรือไม่

(๑๓.๑๕) กองทัพเรือมีเหตุผลความจำเป็นอย่างไร จึงได้จัดซื้อโดรน จำนวน ๓ ลำ ในภาวะที่ประชาชนยากไร้และไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ

#### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กองทัพได้พิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายมาโดยตลอด โดยมีเป้าหมายถึงร้อยละ ๓๓ แต่ทั้งนี้ อำนาจการต่อรองหรือขีดความสามารถของประเทศก็มีความสำคัญไม่น้อยกว่าด้านอื่น ๆ อีกทั้งข้อมูลบางส่วนเป็นข้อมูลที่นำเสนอและพิจารณาได้เฉพาะในห้องประชุมกรรมการเท่านั้น

<sup>๓๖</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๓ (๑) รายการปรับลด <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>







(๒) สำหรับกรณีการจัดซื้อโดรนของกองทัพเรือ นั้น สืบเนื่องจากกองทัพเรือมีความจำเป็นต้องใช้โดรนที่มีประสิทธิภาพสูง เพื่อรักษาน่านน้ำและเฝ้าระวังชายฝั่งของประเทศ โดยโดรนนั้นมีลักษณะเป็นโดรนขนาดใหญ่ เหมือนหนึ่งอากาศยานที่ไร้คนขับ สามารถตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมายในน่านน้ำ ซึ่งปัจจุบัน ทางกรมศุลกากรได้ตรวจพบว่ามีสิ่งของที่ผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก จึงต้องร่วมมือกันกับกองทัพเรือในการดำเนินการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๔.๑) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) จัดทำโครงการพัฒนาเมืองภายใต้ระเบียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระยะที่ ๓ ในส่วนของเมืองเมียวดี (การปรับปรุงระบบน้ำประปาและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะ) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (โครงการ Corridor Towns) แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมากำลังประสบปัญหาจากเหตุการณ์รัฐประหารภายในประเทศทำให้มีผู้เสียชีวิตบาดเจ็บ และสูญหาย ซึ่งรัฐบาลไทยควรสร้างช่องทางการช่วยเหลือทางมนุษยธรรม โดยสนับสนุนให้องค์การสหประชาชาติ (United Nations หรือ UN) เข้าไปช่วยเหลือได้โดยไม่ต้องผ่านกองทัพ แต่กระทรวงการคลังกลับเสนอโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินพัฒนาเมืองฯ ในส่วนของเมืองเมียวดี เพื่อช่วยเหลือรัฐบาลของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา กรณีจึงจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ โดยมีเหตุผล ๓ ประการ ดังนี้

๑) มิติเศรษฐกิจ เนื่องจากบริเวณชายแดนแม่สอด - เมียวดี ยังมีสถานการณ์สู้รบบริเวณชายแดน อีกทั้งปี พ.ศ. ๒๕๖๔ GDP ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาติดลบถึงร้อยละ ๑๘ ดังนั้น การดำเนินการช่วยเหลือรัฐบาลของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาจึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒) มิติหลักสากล ภายหลังเหตุการณ์รัฐประหารในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ทางองค์การสหประชาชาติและธนาคารพัฒนาเอเชียไม่มีหน่วยงานใดอนุญาตให้มีการเบิกจ่ายเงิน และลั่นแล้วแต่ชะลอโครงการช่วยเหลือพัฒนาสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา แต่กระทรวงการคลังของประเทศไทยยังคงสนับสนุนรัฐบาลที่มาจากากรัฐประหาร

๓) มิติลักษณะของรายจ่าย ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีผู้ชี้แจงว่า เมืองเมียวดีมีความเกี่ยวข้องกับธนาคารพัฒนาเอเชีย แต่เมื่อได้ตรวจสอบแล้วพบว่า โครงการที่เกี่ยวข้องกับธนาคารพัฒนาเอเชียเป็นเรื่องที่ดำเนินการในเมืองเมาะลำเลิงและเมืองพะอาน ไม่เกี่ยวกับเมืองเมียวดีแต่อย่างใด จึงต้องขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง



(๑๔.๒) ไม่เห็นด้วยกับแนวคิดที่จะให้บุรีไฟฟ้าเป็นสินค้าที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้จัดเก็บภาษีจากบุรีไฟฟ้า โดยกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาถึงความเป็นไปได้ในเรื่องนี้และยังได้เชิญบริษัทที่จำหน่ายบุรีไฟฟ้ามาให้ข้อมูลและร่วมเสวนาเพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ยังมีความเชื่อว่าบุรีไฟฟ้าจะทำให้มีผู้สูบบุหรี่ลดน้อยลง และบุรีไฟฟ้ามีความปลอดภัยมากกว่าบุรีธรรมดา แต่จากการสืบค้นข้อมูลในประเทศสหรัฐอเมริกาพบว่าบุรีไฟฟ้าทำให้คนสูบบุหรี่มากขึ้น และบุรีไฟฟ้ามีผลเสียต่อสุขภาพเช่นเดียวกับบุหรี่ทั่วไป จึงจะต้องมีการใช้เงินไปกับค่ารักษาพยาบาลจากความเจ็บป่วยที่เกิดจากการสูบบุหรี่เป็นจำนวนมาก ไม่คุ้มกับเงินที่รัฐจะได้จากการจัดเก็บภาษีบุรีไฟฟ้า

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงการคลังมีอำนาจในการออกมาตรการทางการเงินการคลังจัดเก็บรายได้ให้แก่รัฐ งบประมาณที่ตั้งเป็นไปตามความจำเป็นและสอดคล้องกับภารกิจตามยุทธศาสตร์ของกระทรวง และได้มีการปรับลดงบประมาณของกระทรวงการคลังลงเหลือจำนวน ๑๐,๙๔๘,๗๙๗,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยบาท)

(๒) สำหรับกรณีสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับโครงการพัฒนาเมืองภายใต้ระเบียบเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระยะที่ ๓ ในส่วนของเมืองเมียวดี (การปรับปรุงระบบน้ำประปาและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะ) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (โครงการ Corridor Towns) เป็นโครงการที่มีความต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาจนถึงปีงบประมาณปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาและปรับลดลงไปเป็นจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านบาท) คงเหลืองบประมาณสำหรับโครงการนี้ จำนวนประมาณ ๙๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) นอกจากนี้คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๓ กระทรวงการคลัง ข้อ ๒.๓.๗ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หน้า ๔๓๕<sup>๓๓</sup> ดังนี้

- ควรให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน โดยจัดหลักสูตรทางวิชาการให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงาน

- ควรพิจารณาไม่สนับสนุนการลงทุนในประเทศที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมีการใช้ความรุนแรงกับประชาชน เพราะไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และพันธกิจของหน่วยงาน และยังมีผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในประชาคมโลกด้วย

<sup>๓๓</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





- ควรจัดหาแหล่งเงินกู้ให้มีต้นทุนการกู้ยืมที่ต่ำที่สุด เพื่อลดภาระงบประมาณในการชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย ที่หน่วยงานจะนำเงินไปให้กู้ต่อแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ตามโครงการความช่วยเหลือทางการเงินในอัตราต่ำกว่าปกติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๑๕) ร่างมาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงการต่างประเทศ

#### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๕.๑) เนื่องจากได้รับทราบข้อมูลจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ประเทศไทยมีจำนวนสถานทูตและสถานกงสุลในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศในทวีปยุโรปจำนวน ๒๔ แห่ง และเนื่องจากประเทศในทวีปยุโรป จำนวน ๒๗ ประเทศ ได้มีการรวมตัวกันเป็นสหภาพยุโรป (EU) และใช้นโยบายตลาดเดียว (Single Market) ดังนั้น นโยบายหลักจึงอยู่ที่แคว้นนครหลวงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม จึงมีความเห็นว่า ประเทศไทยควรลดจำนวนสถานทูตและสถานกงสุลในทวีปยุโรปให้เหลือจำนวนเท่าที่จำเป็น

(๑๕.๒) เมื่อพิจารณาจากงบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการทูตนั้น ยังคงมีหลายส่วนที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีข้อสังเกตว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการทูตถือเป็นข้าราชการที่ได้รับสิทธิพิเศษ ในทำนองเดียวกันกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการทหารระดับสูงและผู้ดำรงตำแหน่งตุลาการ เมื่อพิจารณาจากครุภัณฑ์ที่จัดซื้อ เช่น หน่วยงานของรัฐอื่นใช้รถยนต์คันหนึ่งเป็นเวลานานจึงจะสามารถขอจัดซื้อรถยนต์คันใหม่ ในขณะที่รถยนต์ประจำตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการทูต เมื่อใช้รถยนต์ประจำตำแหน่งนั้นเป็นเวลา ๖ ปี ก็สามารถขอจัดซื้อใหม่ได้ ในราคาคันละ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาท) ถึง ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท) และในงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการขอจัดซื้อจำนวน ๑๒ คัน คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาปรับลดลง ๒ คัน ยังคงเหลือจำนวน ๑๐ คัน นอกจากนี้ยังมีเรื่องการปรับปรุงสนามเทนนิสที่กรุงมาดริด ประเทศสเปน จำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านบาท) คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาปรับลดลงเหลือ จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาท) จึงไม่เหมาะสมในสถานะที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

#### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นการพิจารณาปรับลดมากที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับที่เคยมีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศที่ผ่านมา อีกทั้ง ได้มีการตรวจสอบถึงความถูกต้องตามความจำเป็นแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ



(๑๖) ร่างมาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๖.๑) ขอปรับลดงบประมาณดังต่อไปนี้

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ รายการค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด

๒) กรมการท่องเที่ยว แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- ค่าใช้จ่ายในการตรวจประเมินและรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว

- ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการสร้างภาพยนตร์ต่างประเทศในราชอาณาจักร เนื่องจากสถานการณ์ในปัจจุบัน การสร้างภาพยนตร์ต่างประเทศในราชอาณาจักรอาจมีความเป็นไปได้ไม่มากนัก

- ค่าจ้างพนักงานช่วยเหลือตำรวจท่องเที่ยว เนื่องจากสถานการณ์ในปัจจุบันส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนน้อยลง ดังนั้น พนักงานช่วยเหลือตำรวจท่องเที่ยวจึงควรมีจำนวนลดลงเพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยว

๓) กรมพลศึกษา แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา ดังนี้

- ปรับปรุงอาคารที่พักผู้เข้ารับการฝึกอบรม สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง

- ปรับปรุงลู่วิ่งยางสังเคราะห์ บริเวณเกาะกระต่าย แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑ แห่ง

- ปรับสภาพสนามฟุตบอล ๑ สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง

- ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการกีฬาและนันทนาการมวลชน

- ค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียน นักศึกษาแห่งชาติ

ทั้งนี้ เนื่องจากเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็น และในปัจจุบันประชาชนมักจะอยู่ภายในที่พักอาศัย

๔) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๔.๑) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ เนื่องจากในปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายขอความร่วมมือให้บุคลากรภายในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนปฏิบัติงานภายในที่พักอาศัย ดังนั้น ค่าตอบแทนดังกล่าวจึงลดลงได้



- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๑๕) รวม ๑๕ คัน เนื่องจากได้พิจารณาทะเบียนทรัพย์สินและงบประมาณแล้ว เห็นควรใช้ยานพาหนะของเดิมที่มีอยู่

- ครุภัณฑ์การศึกษา (๒) ถึง (๑๕)

- ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้างอื่นที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) รวม ๒๒ รายการ

- ค่าปรับปรุงสำนักงานอธิการบดี ตำบลหนองไม้แดง อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ๑ แห่ง เนื่องจากเห็นควรให้ใช้สำนักงานเดิมไปพลางก่อนได้

- ค่าปรับปรุงสนามกีฬาและสิ่งก่อสร้างประกอบ (๑) ถึง (๘)

๔.๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการศึกษา

- ค่าก่อสร้างสนามกีฬาและสิ่งก่อสร้างประกอบที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) รวม ๒ รายการ เนื่องจากเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็น

(๑๖.๒) เนื่องจากบางโครงการหรือกิจกรรม ไม่อาจดำเนินการได้หรือดำเนินการไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อย่างไรก็ตาม แม้ว่าธุรกิจท่องเที่ยวเป็นแหล่งรายได้สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนที่มากกว่าร้อยละ ๑๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) แต่ในช่วงปีที่ผ่านมา รัฐบาลมีนโยบายที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและกีฬาน้อย ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจด้านอาหารหรือมีัคคเทศก์ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจะต้องเป็นหน่วยงานหลักในการเสนอต่อรัฐบาลเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ที่ประกอบอาชีพด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรที่จะต้องมีการปรับปรุงการดำเนินงาน โดยให้มีการจัดตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บข้อมูลด้านการท่องเที่ยว ในลักษณะเช่นเดียวกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เพื่อให้มีการรวบรวมข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและลดความซ้ำซ้อนของข้อมูลจากหน่วยงานอื่นที่อาจทำให้เกิดความขัดแย้งของข้อมูลได้

(๑๖.๓) เนื่องจากสถานการณ์ภาคการท่องเที่ยวของประเทศไทย ก่อนที่จะมีสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า เคยมีสถิตินักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยสูงสุด จำนวนประมาณ ๓๘,๘๐๐,๐๐๐ คน แต่เมื่อมีสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภาครัฐได้คาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวเข้ามาปีละจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน ดังนั้น รัฐจะต้องประเมินการแก้ไขสถานการณ์และจะต้องมีแผนงานหรือมาตรการรองรับกรณีดังกล่าวด้วย ในชั้นนี้จึงเห็นควรให้มีการนำงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนท่องเที่ยวภายในประเทศ ช่วยเหลืออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว จัดหาวัคซีน และพักการชำระหนี้ธุรกิจท่องเที่ยวไว้ก่อน

(๑๖.๔) งบประมาณของกรมพลศึกษาในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการศึกษา ในโครงการปรับปรุงอาคารที่พักผู้เข้ารับการฝึกอบรม สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี และโครงการปรับสภาพสนามฟุตบอล ๑ สนามกีฬา



เฉลิมพระเกียรติ ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี และงบประมาณของมหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติ แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในโครงการปรับปรุงสำนักงานอธิการบดี ตำบลหนองไม้แดง อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ซึ่งทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในขณะนี้ อีกทั้ง ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังไม่มีโครงการ เกี่ยวกับการก่อสร้างสนามกีฬาชุมชนซึ่งเป็นโครงการที่สำคัญและจะเป็นประโยชน์ เพราะกีฬา มีบทบาทในการสร้างเสริมสุขภาพและลดความเครียดจากมาตรการจำกัดสิทธิและปัญหาเศรษฐกิจ จากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กลับจัดตั้งงบประมาณปรับปรุงสนามกีฬาที่มีอยู่แล้วซึ่งเห็นว่ายังไม่มีความเหมาะสม

### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๑ ฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการในวาระที่ ๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๘๙๓,๒๒๓,๓๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเก้าสิบสามล้าน สองแสนสองหมื่นสามพันสามร้อยบาท) แต่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณลงเหลือ จำนวน ๒,๘๓๕,๒๙๓,๗๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยสามสิบห้าล้าน สองแสนเก้าหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาท) หากเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๖๔๖,๐๖๕,๖๐๐ บาท (สามพันหกร้อยสี่สิบล้านหกหมื่นห้าพันหกร้อยบาท) จะพบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลง โดยสำนักงบประมาณให้เหตุผลในการปรับลด งบประมาณว่า เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้มีนโยบายฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนให้ได้ร้อยละ ๗๐ ภายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว ทั้งนี้ กลไกด้านการท่องเที่ยวจะเป็นส่วนสำคัญที่จะทำให้เศรษฐกิจ ของประเทศดีขึ้น ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ใช้ความระมัดระวังและความละเอียดรอบคอบ ในการพิจารณาปรับลดงบประมาณเพื่อให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีงบประมาณเพียงพอ ในการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

### (๑๗) ร่างมาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๗.๑) ขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการค่าครุภัณฑ์และพาหนะ ดังนี้



๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม

- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๑๑) ปรับลดลงจำนวน  
๒๐,๑๗๑,๖๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันหก ร้อยบาท)

๒) กรมกิจการเด็กและเยาวชน แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกัน  
ทางสังคม

- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๘) ปรับลดลง ๑๑,๐๑๐,๔๐๐ บาท  
(สิบเอ็ดล้านหนึ่งหมื่นสี่ร้อยบาท)

๓) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว แผนงานพื้นฐานด้านการสร้าง  
โอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๔) ปรับลดลง ๕,๑๖๐,๐๐๐ บาท  
(ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นบาท)

๔) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกัน  
ทางสังคม

- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๓) ปรับลดลง ๙,๒๖๕,๖๐๐ บาท  
(เก้าล้านสองแสนหกหมื่นห้าพันหก ร้อยบาท)

๕) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แผนงานพื้นฐาน  
ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

- ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (๑) ถึง (๕) ปรับลดลง ๗,๐๕๔,๐๐๐ บาท  
(เจ็ดล้านห้าหมื่นสี่พันบาท)

อย่างไรก็ตาม การจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งมีหลักเกณฑ์กำหนดว่า  
หากงบประมาณยังไม่ได้รับความเห็นชอบสามารถทำความตกลงไปก่อนได้ ดังนั้น การปรับลด  
งบประมาณก็อาจเกิดปัญหาได้

สำหรับการปรับลดงบประมาณของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
ในแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม โครงการเงินอุดหนุนสนับสนุนองค์การเอกชน  
สาธารณประโยชน์ด้านสวัสดิการสังคม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท)  
เนื่องจากในปัจจุบันมีการนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในทางที่ไม่ชอบและบิดเบือน เช่น  
การทำนิติกรรมอำพราง ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีซึ่งกรณีเหล่านี้อยู่ระหว่างการพิจารณา  
ของกรมสรรพากร

(๑๗.๒) เนื่องจากมีความจำเป็นด้านการคลังจึงจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณ  
ดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น ในขณะเดียวกัน กระทรวง  
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะต้องมีการแยกแยะงานด้านการสงเคราะห์และ  
งานด้านประกันสังคม กล่าวคือ งานด้านการประกันสังคมจะต้องจัดให้มีระบบประกันสังคมให้แก่



ผู้อยู่นอกระบบอย่างเต็มรูปแบบ สำหรับผู้สูงอายุ เด็ก และคนพิการ ที่อยู่ในฐานะจะได้รับเงินสมทบก็จะอยู่ในด้านการสงเคราะห์ ซึ่งการแยกแยะอย่างชัดเจนจะทำให้การดูแลและช่วยเหลือมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

(๑๗.๓) เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีการว่างงานและขาดรายได้ ประกอบกับภาครัฐมีแนวโน้มการจัดเก็บภาษีลดลง ดังนั้น แนวทางการจัดทำงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ควรมุ่งเน้นการส่งเสริมงบประมาณด้านสวัสดิการประชาชน เพื่อให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และพันธกิจของกระทรวงที่จะทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นอย่างทั่วถึง เท่าเทียม และเป็นธรรม รวมถึงข้อเสนอนโยบายด้านการพัฒนาสังคมที่ให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริการทางสังคม

เมื่อพิจารณางบดำเนินงานเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการประชุมของกรมกิจการผู้สูงอายุ กรมกิจการเด็กและเยาวชน กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีจำนวนรวมมากกว่าวงเงินอุดหนุนที่เป็นเงินสงเคราะห์และฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ เงินสงเคราะห์ครอบครัว และโครงการให้บริการสงเคราะห์ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก จึงควรปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม นอกจากนี้ ยังควรปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็น เช่น ค่ารับรองและค่าพิธีการและงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับพันธกิจ หรือซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เช่น โครงการโรงเรียนเพียงหลวง ที่มีกิจกรรมในลักษณะกิจกรรมเช่นเดียวกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงวัฒนธรรม

(๑๗.๔) เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๑,๔๑๑,๑๓๓,๘๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นสามพันแปดร้อยบาท) โดยมีสัดส่วนเป็นงบเงินอุดหนุนเพื่อส่งเสริมและจัดสวัสดิการเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปี จำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณที่จำเป็นและเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตาม งบประมาณดังกล่าวยังไม่เพียงพอต่อจำนวนเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปีที่มีอยู่ในประเทศในปัจจุบันซึ่งควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดตั้งงานนิคมสร้างตนเอง ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับกฎเกณฑ์การจัดตั้งส่งผลให้เกิดปัญหาข้อพิพาทเกิดขึ้น อีกทั้ง นิคมสร้างตนเองมีผลให้ประชาชนสามารถได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความต้องการที่ดินของนายทุนได้ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงควรที่จะต้องดำเนินการให้ประชาชนเป็นเจ้าของที่ดินนิคมสร้างตนเองเท่านั้น





(๑๗.๕) ขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนี้

๑) งบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากร มีกลุ่มเป้าหมายเป็นบุคลากรกลุ่มเดิมที่ปฏิบัติหน้าที่มาเป็นเวลานาน และในบางหลักสูตรของการอบรมไม่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสังคม

๒) งบประมาณเกี่ยวกับการสำรวจฐานข้อมูล เนื่องจากได้มีการสอบถามจำนวนเด็กกำพร้าหรือเด็กที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ในปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังคงไม่มีข้อมูลดังกล่าว

๓) งบประมาณเกี่ยวกับการจัดประชุมซึ่งใช้งบประมาณจำนวนมาก เช่น คณะกรรมการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพประจำจังหวัดซึ่งเป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งใช้งบประมาณกว่า ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) ต่อปี แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีซึ่งไม่เป็นไปตามการพัฒนาความเสมอภาคระหว่างเพศ

๔) งบเงินอุดหนุน เงินสงเคราะห์ รวมทั้งการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์สำหรับคนพิการ เพราะมีความซ้ำซ้อนกันของงบประมาณ

(๑๗.๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการดูแลประชาชน ผู้ยากไร้ และผู้ขาดความเสมอภาคในทางสังคม โครงการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในบางโครงการเป็นโครงการที่ดี แต่เจ้าหน้าที่ยังขาดจิตสำนึกโดยคำนึงถึงเพียงบทบาทในการจ่ายเบี้ยให้แก่ผู้ยากไร้หรือคนพิการ ซึ่งในความเป็นจริงผู้ยากไร้หรือคนพิการหรือผู้ด้อยโอกาสทางสังคมยังคงต้องได้รับการดูแลและช่วยเหลือ แต่หน่วยงานตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ในปัจจุบันประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงควรที่จะต้องมีบทบาทในการพัฒนาผู้สูงอายุให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้และมีรายได้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดอบรมหรือการฝึกอาชีพ โดยไม่ต้องรอรับเพียงเบี้ยผู้สูงอายุหรือผู้พิการเพียงทางเดียว

(๑๗.๗) เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะต้องถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าถึงการดูแลประชาชนทั้งในด้านสวัสดิการและในด้านต่าง ๆ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงงบประมาณและโครงการต่าง ๆ แล้ว ประชาชนยังได้รับการดูแลและช่วยเหลือไม่ทั่วถึง ซึ่งหากมีการกระจายอำนาจจะทำให้ประชาชนได้รับการดูแลทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

ในส่วนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) องค์กรดังกล่าวเป็นองค์กรที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นใหม่มีหน้าที่ในการดูแลปรับปรุงที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยซึ่งในแผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท) โดยโครงการดังกล่าวจะนำเงินไปให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยกู้เงินเพื่อนำไปใช้



สร้างที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ซึ่งในปัจจุบันประชาชนได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้บุคคลที่กู้เงินต้องรับภาระในอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยการกู้เงินของภาครัฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กู้เงินกับสถาบันการเงินตามนโยบายของรัฐบาล ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ จึงเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้องและไม่เหมาะสม ดังนั้น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สมควรที่จะต้องปรับปรุงการดำเนินการของสถาบันให้เป็นสถาบันที่ไม่แสวงหากำไรจากประชาชนเพื่อให้เป็นไปตามพันธกิจและวิสัยทัศน์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑๗.๘) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีการตั้งงบประมาณเกี่ยวกับค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างเหมาบุคคลช่วยปฏิบัติงาน ค่าใช้จ่ายในการประชุมเชิงปฏิบัติการ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ ไร่จำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าจ้างเหมาบริการ ซึ่งควรที่จะต้องมียละเอียดเกี่ยวกับความจำเป็นในการจ้างการวิเคราะห์สภาพปัญหา ภาระงาน และอัตรากำลังที่ชัดเจน เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาเชิงลึก ทั้งนี้ หากสามารถชะลอโครงการดังกล่าวได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการใช้งบประมาณแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ

(๑๗.๙) เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับได้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่เต็มประสิทธิภาพ และในหลายกรมยังพบปัญหา ตลอดจนยังไม่พบนโยบายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ยังพบว่าการเคหะแห่งชาติได้จัดตั้งโครงการบ้านเคหะสุขประชาที่ยังคงมีปัญหาการใช้งบประมาณไม่โปร่งใส

(๑๗.๑๐) พบเด็กที่เป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นจำนวน ๖๕,๐๘๖ คน รวมถึงเด็กที่ผู้ปกครองเสียชีวิตจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือที่ชัดเจน นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มงบประมาณที่เป็นเงินอุดหนุนเพื่อส่งเสริมและจัดสวัสดิการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปี ประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอกับเด็กในช่วงอายุดังกล่าวที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(๑๗.๑๑) เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่ได้ปฏิบัติงานจริงในแต่ละพื้นที่ แต่ดำเนินการผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเก็บและรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้งบลงทุนเกี่ยวกับการจัดเก็บฐานข้อมูลในสวนดังกล่าว นอกจากนี้ในอนาคตจะมีการใช้เทคโนโลยีในการจัดทำฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) โดยไม่จำเป็นต้องใช้บุคลากร ส่งผลให้ไม่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อเพิ่มปริมาณบุคลากร รวมทั้งยังพบว่ามีการใช้งบประมาณของหน่วยงานอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับภารกิจ ตลอดจนงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีค่าใช้จ่ายในการสัมมนา



และฝึกอบรม ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ ในส่วนที่ไม่จำเป็น และมีงบลงทุนเกี่ยวกับค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ทั้ง ๆ ที่ ตามภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับความต้องการใช้สถานที่เพื่อดำเนินงานมากนัก

(๑๗.๑๒) ภารกิจตามแผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ มีการวัดผลความสำเร็จตามภารกิจที่ไม่เป็นรูปธรรมชัดเจน และปรากฏข้อเท็จจริงว่า การปฏิบัติหน้าที่ป้องกันการค้ามนุษย์ตามชายแดนไม่ประสบความสำเร็จ ดังจะเห็นได้จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่วนหนึ่งมีการแพร่ระบาดจากแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าประเทศตามแนวชายแดน

แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคมของกรมกิจการผู้สูงอายุ มีรายละเอียดของแผนงานที่ติดอยู่แล้ว แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ยังไม่มีความชัดเจน โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินเยียวยา หรือเงินสนับสนุนต่าง ๆ บางครั้งไปไม่ถึงผู้สูงอายุที่เป็นกลุ่มเป้าหมายอย่างครบถ้วน ทั้ง ๆ ที่ ผู้สูงอายุในประเทศไทยมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี แต่ก็ไม่มากเกินกว่าที่หน่วยงานของรัฐจะบริหารจัดการได้ ปัจจุบันการดูแลผู้สูงอายุนั้นต้องผ่านหน่วยงานหลายหน่วย มีขั้นตอนมากมายกว่าจะไปถึงหน่วยรับงบประมาณหรือกลุ่มเป้าหมาย อันได้แก่ผู้สูงอายุ ประกอบกับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ได้รับการจัดสรรนั้น มีอัตราที่ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงควรมีการทบทวนและปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป

#### **คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในหลายส่วนนั้น ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ซึ่งหากพิจารณาในรายละเอียดของแผนงานต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าในส่วนที่เพิ่มขึ้นนั้น เป็นเงินอุดหนุนเพื่อดูแลเด็ก ซึ่งเป็นภารกิจของกรมกิจการเด็กและเยาวชน และการดูแลด้านสวัสดิการ โดยเฉพาะงานหรือภารกิจที่ต่อเนื่อง เช่น ภารกิจเกี่ยวกับนิคมสร้างตนเอง และเรื่องของงานกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งเป็นภารกิจของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ นอกจากนี้ ยังมีภารกิจเกี่ยวกับบ้านริมคลองของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) อันเป็นภารกิจต่อเนื่องที่จำเป็นจะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณในจำนวนที่เพียงพอเพื่อเป็นการขับเคลื่อนภารกิจให้สำเร็จต่อไป

ปัจจุบันประเทศต้องประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การพิจารณาเพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นั้น คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญและมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบและเห็นสมควรปรับลดงบประมาณในส่วนที่สามารถปรับลดได้ เช่น งบประมาณเกี่ยวกับการอบรมสัมมนา นอกจากนี้ คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้รับฟังข้อเสนอแนะของ



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๖.๑ ถึงข้อ ๒.๖.๘<sup>๓๔</sup> ดังนี้

“๒.๖.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- ควรมีการติดตาม และตรวจสอบการจ่ายเงินให้ประชาชนในโครงการสวัสดิการต่าง ๆ ต้องมีความเป็นธรรม และกระจายให้ทั่วถึง โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาสอย่างแท้จริง รวมทั้งการดำเนินงานต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนงานหรือโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือมักจะเป็นกลุ่มเดิม และควรมีการปรับปรุงสวัสดิการประชาชนทั้งหมดให้ครอบคลุมถ้วนหน้าทุกกลุ่มเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาวะปัจจุบัน

ทั้งนี้ ในบางกรณีผู้ได้รับเงินช่วยเหลือไม่ได้เป็นกลุ่มเป้าหมายที่ควรได้รับการช่วยเหลืออย่างแท้จริง

- ควรมีนโยบายดูแลผู้ที่ตั้งครุฑไม่พึงประสงค์ ให้ได้รับการดูแลจากภาครัฐ เพื่อลดปัญหาการยุติการตั้งครุฑแบบไม่พึงประสงค์และมีระบบดูแลพัฒนาการของเด็กเพื่อสร้างประชากรที่มีคุณภาพ

- ควรปรึกษาหารือร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อหาแนวทางในการควบคุมราคาหรือจัดสวัสดิการกางเกงผ้าอ้อมและผ้าอนามัย สำหรับสตรี ผู้พิการและผู้สูงอายุ เพราะเป็นสินค้าจำเป็น และมีราคาสูงเมื่อเทียบกับรายได้ของกลุ่มผู้มีรายได้น้อย

- ควรตรวจสอบโครงการช่วยเหลืออื่น ๆ ของภาครัฐที่มีการใช้ชื่อของผู้ที่เสียชีวิตมารับสวัสดิการของรัฐ เพื่อให้การใช้งบประมาณช่วยเหลือของภาครัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง

- ควรเน้นการดำเนินงานเชิงบูรณาการที่มีจังหวัดและชุมชนท้องถิ่นเป็นฐาน โดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ๆ ในระดับพื้นที่ รวมถึงเครือข่ายอาสาสมัครต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชน เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานกลไกที่อยู่ในพื้นที่จึงทราบปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริงและยังสามารถลดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานได้ด้วย ตลอดจนดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

- ควรหาแนวทางในการป้องกันการค้ำมนุษย์เพราะปัจจุบันประเทศไทยถูกลดอันดับเป็นประเทศที่ต้องจับตามองในเรื่องการค้ำมนุษย์

<sup>๓๔</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





- ควรร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในการทำวิจัยเกี่ยวกับความก้าวหน้าทางสังคม เพื่อจัดทำดัชนีชี้วัดทางสังคมของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับเรื่องของความเหลื่อมล้ำ ความไม่เท่าเทียม การแก้ปัญหาความยากจน การแก้ปัญหาความหิวโหย และปัญหาความเท่าเทียม ของสตรี เป็นต้น เพื่อที่จะสามารถชี้วัดการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยเทียบเคียงกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ได้

- ควรเปลี่ยนการจัดประชุม อบรม สัมมนาของหน่วยงานมาเป็นการจัดทำสื่อ การเรียนการสอนหรือข้อมูลสารสนเทศผ่านสื่อสังคมออนไลน์หรือโซเชียลมีเดีย เพื่อถ่ายทอดความรู้ และสื่อสารกับประชาชนในวงกว้างมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณมากยิ่งขึ้น

- ควรดำเนินการและกำกับดูแลแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้จริงมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ตรงเป้าหมายและวัตถุประสงค์

ทั้งนี้ หลายกิจกรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง แต่มีค่าเป้าหมายที่เพิ่มสูงขึ้น

#### ๒.๖.๒ กรมกิจการเด็กและเยาวชน

- ควรพัฒนาและกำกับดูแลศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีมาตรฐาน โดยควรพัฒนาความรู้และทักษะของครูผู้ดูแลเด็ก และพัฒนาเนื้อหาการเรียนรู้ด้วย

ทั้งนี้ ควรจ้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและทักษะในการดูแลเด็กเล็ก

- ควรดำเนินการให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กเล็กแรกเกิดเป็นสวัสดิการแบบถ้วนหน้าเพื่อไม่ให้เกิดการตกหล่นจากการได้รับความช่วยเหลือ และพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนให้มากขึ้นกว่า ๖๐๐ บาท ตามความเหมาะสมของสถานะเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นในการคัดกรองครอบครัวที่ได้รับความช่วยเหลือ ควรกำหนดหลักเกณฑ์คัดกรองครอบครัวที่มีฐานะร่ำรวยออกไปมากกว่าการคัดกรองด้วยหลักเกณฑ์ครอบครัวที่ยากจน

- ควรสนับสนุนงบประมาณอุดหนุนสภาเด็กและเยาวชนให้เพียงพอ กับความต้องการและศักยภาพในการดำเนินงาน โดยส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้สร้างสรรค์กิจกรรมเพื่อสังคมด้วยตนเอง รวมทั้งดำเนินการประเมินมาตรฐานสภาเด็กและเยาวชนให้ครอบคลุมทุกระดับทั่วประเทศโดยเร็ว

#### ๒.๖.๓ กรมกิจการผู้สูงอายุ

- ควรติดตามและเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกรมบัญชีกลาง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จ่ายเบี้ยผู้สูงอายุให้แก่ประชาชนโดยเร็วต่อเนื่องทุกปี

- ควรมีการสนับสนุนอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับผู้สูงอายุ เช่น เครื่องช่วยพยุงเดินของผู้สูงอายุ และควรมีนโยบายในการดูแลผู้สูงอายุที่มีสถานะติดเตียงให้มากขึ้น

- ควรส่งเสริมให้ผู้ที่เกษียณอายุราชการมีกิจกรรมในการดำเนินชีวิตตามความเหมาะสมซึ่งจะส่งผลดีต่อสุขภาพจิตของผู้เกษียณอายุ



- ควรปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสถานที่สาธารณะให้เหมาะสมกับทุกวัย โดยเฉพาะผู้สูงอายุ รวมถึงมีมาตรการกลไกในการติดตามตรวจสอบการจัดจ้างและจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนการดำเนินการปรับปรุงให้ได้มาตรฐานด้านที่อยู่อาศัย

- ควรถ่ายโอนภารกิจ เช่น ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ และบ้านพักผู้สูงอายุ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น และเครือข่ายอาสาสมัครที่เกี่ยวข้องซึ่งจะสามารถดูแลคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุได้เป็นอย่างดี

#### ๒.๖.๔ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

- ควรพัฒนาศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น และเครือข่ายอาสาสมัครที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมบูรณาการ เพื่อให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะเป็นกลไกรองรับการขับเคลื่อนงานด้านสตรีและครอบครัวในระดับพื้นที่ รวมถึงการช่วยแก้ไขปัญหาสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน นำไปสู่ครอบครัวมั่นคง ชุมชนเข้มแข็ง และพึ่งตนเองได้อย่างแท้จริง

#### ๒.๖.๕ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

- ควรแก้ไขปัญหาที่ดินนิคมสร้างตนเอง โดยดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง พิสูจน์และแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดิน และดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์อย่างเสมอภาค

- ควรเร่งแก้ไขปัญหาคนไร้บ้านอย่างเป็นระบบเพื่อให้ได้รับสวัสดิการพื้นฐาน และมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างมีมาตรฐาน

#### ๒.๖.๖ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

- ควรเพิ่มสวัสดิการความช่วยเหลือคนพิการทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อให้เพียงพอและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

- ควรจัดทำระบบอำนวยความสะดวกแก่ผู้พิการให้สามารถดำเนินชีวิตได้โดยสะดวก อาทิ มีรถโมบายในการรับส่งผู้ป่วยติดเตียง หรือมีช่องทางอื่นที่สามารถช่วยเหลือผู้พิการให้สามารถเดินทางโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายหรือจ่ายในราคาที่เหมาะสม รวมทั้งควรสนับสนุนนโยบายลดภาระค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือคนพิการด้วย เช่น ค่ารถวีลแชร์ ค่าผ้าอ้อมสำเร็จรูป และค่าเครื่องช่วยฝึกเดิน

#### ๒.๖.๗ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

- ควรบูรณาการงานร่วมกับคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่ชุมชนที่อยู่ในเขตประกาศว่าเป็นพื้นที่อนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า

- ควรพิจารณาลดอัตราดอกเบี้ยเพื่อส่งเสริมและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนต่าง ๆ



- ควรมีการบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายอาสาสมัครต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมเกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยเฉพาะการพัฒนาและเสริมสร้างสวัสดิการพื้นฐานด้านที่อยู่อาศัยที่มั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดี รวมถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชนและองค์กรชุมชนในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต

#### ๒.๖.๘ การเคหะแห่งชาติ

- ควรเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น ถนน การกำจัดขยะ และศูนย์เด็กเล็ก ในโครงการก่อสร้างที่พักอาศัยของหน่วยงานในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการอยู่อาศัย

- ควรพัฒนาและสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำพื้นที่สีเขียว พื้นที่ออกกำลังกาย ศูนย์รับเลี้ยงเด็ก ศูนย์การเรียนรู้ สภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรกับผู้สูงอายุ และพื้นที่ส่วนกลางในการจอดรถของผู้พักอาศัยในบ้านเอื้ออาทรของหน่วยงานเพื่อให้ผู้ที่อยู่อาศัยมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่ดี

ทั้งนี้ ควรตรวจสอบและดูแลแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติดที่กำลังระบาดในชุมชนต่าง ๆ ของหน่วยงานด้วย

- ควรจัดหาสถานที่ในชุมชนของผู้มีรายได้น้อยเพื่อจัดสร้างที่พักอาศัย และให้ความสำคัญในการคัดเลือกผู้ที่มีสิทธิพักอาศัยในที่พักของหน่วยงาน โดยคัดเลือกเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยหรือผู้ยากไร้ให้ได้อยู่อาศัยอย่างแท้จริง เพราะที่ผ่านมาผู้ที่อยู่อาศัยในที่พักของหน่วยงานส่วนหนึ่งเป็นผู้มีฐานะทางสังคม

- ควรแก้ไขปัญหาและพัฒนาที่อยู่อาศัยรกร้าง ไม่มีผู้ครอบครองหรือโครงการที่สร้างไม่แล้วเสร็จ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์และก่อให้เกิดคุณค่า”

นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ยังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ หน้า ๔๔๘<sup>๓๕</sup> ดังนี้

“- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรจัดหาเครือข่ายทางสังคมให้มากขึ้นในการช่วยเหลือประชาชนที่ด้อยโอกาสยากไร้ หรือไร้ที่พึ่งจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ทั้งนี้ อาจจัดหาวัด ศาสนสถาน โรงเรียนที่ร้างหรือไม่ได้ใช้งาน เป็นสถานที่ช่วยเหลือประชาชนให้พ้นวิกฤตการระบาดของโรคที่เกิดขึ้นในขณะนี้

<sup>๓๕</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรให้ความสำคัญกับความเดือดร้อนของประชาชนมากกว่าระเบียบปฏิบัติของหน่วยงานที่มีเงื่อนไขในการช่วยเหลือประชาชนได้ไม่เต็มที่”

(๒) กรณีแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม โดยเฉพาะเงินอุดหนุนสนับสนุนองค์การเอกชนสาธารณประโยชน์นั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญและมีการสอบถามรายละเอียดจากผู้ที่มาชี้แจงแล้ว พบว่า จังหวัดต่าง ๆ จะได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในอัตราจังหวัดละประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) เท่านั้น และองค์การสาธารณประโยชน์จะต้องมีการขึ้นทะเบียน รวมทั้งมีกระบวนการของการมีส่วนร่วมในการพิจารณากับหน่วยงานสวัสดิการสังคมที่เป็นกลุ่มเป้าหมายโดยตรงเท่านั้น

(๓) ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีบทบาทเพื่อช่วยเหลือสถานการณ์ดังกล่าว เช่น การเปิดสายด่วน พม. ๑๓๐๐ หรือการช่วยเหลือเชิงรุก โดยการเข้าไปในพื้นที่เสี่ยงซึ่งมีผู้ป่วยติดเตียง รวมถึงผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือพื้นที่ซึ่งใช้เป็นสถานที่คัดกรองหรือกักตัว และมีการจัดตั้งศูนย์พักคอยชั่วคราวและจัดตั้งศูนย์ฉีดวัคซีนให้แก่คนพิการด้วย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

#### (๑๘) ร่างมาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๘.๑) เมื่อพิจารณารายละเอียดของแผนงานแล้วเห็นว่า มีบางรายการที่ยังมีความซ้ำซ้อนกัน เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติที่มีภารกิจสำคัญเกี่ยวกับการเกษตร การขนส่ง อาหาร เกษตรปลอดภัย สมุนไพร และสมาร์ทฟาร์มเมอร์ (Smart Farmer) ซึ่งภารกิจเหล่านี้มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นอกจากนี้ จำนวนมหาวิทยาลัยที่มีมากกว่า ๘๐ แห่ง เมื่อพิจารณาจากสถิติอัตราการเกิดของจำนวนประชากรในประเทศมีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้เด็กที่เติบโตและเข้าสู่ระบบการศึกษาในระดับมหาวิทยาลัยมีจำนวนลดลงด้วย และเมื่อมีการเปรียบเทียบจำนวนเด็กที่เข้าสู่ระบบการศึกษาในระดับมหาวิทยาลัยของปี พ.ศ. ๒๕๖๓ กับ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีจำนวนลดลงถึง ๑๕,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มจะเป็นเช่นนี้ในอนาคต ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษา โดยเฉพาะส่วนที่ต้องจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยจึงจำเป็นต้องมีการจัดสรรให้สอดคล้องกับจำนวนของเด็กที่จะเข้าสู่ระบบการศึกษาด้วย โดยรัฐอาจใช้วิธีการควบรวม เช่น การควบรวมรายวิชา การควบรวมคณะ หรือแม้แต่การควบรวมมหาวิทยาลัย และต้องเน้น





การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดการศึกษาให้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ก็เพื่อปรับลดงบประมาณลง แต่ต้องไม่เป็นการลดคุณภาพของการศึกษา โดยเฉพาะวิชาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่เด็กและเยาวชน

(๑๘.๒) งบประมาณที่เกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ อันได้แก่ อาคารศูนย์วิจัย นวัตกรรมทางการแพทย์ หอพัก อาคารสำนักงาน อาคารเรียน ซึ่งหากพิจารณาจากการรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ จะเห็นได้ว่า มีการปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างลงแล้ว แต่มีข้อสังเกตว่าการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาปรับลดงบประมาณสิ่งปลูกสร้างในแต่ละโครงการนั้น ใช้เกณฑ์อะไรในการพิจารณา เนื่องจากมีการปรับลดงบประมาณแต่ละโครงการในอัตราส่วนที่ไม่เท่ากัน และมีบางโครงการที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ใช้ดุลพินิจปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างออกทั้งหมด เช่น โครงการปรับปรุงอาคารห้องพักเฉลิมพระเกียรติของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช หรือโครงการปรับปรุงอาคารการศึกษาและสิ่งปลูกสร้างของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน นอกจากนี้ งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนางานด้านวิชาการ งานด้านการวิจัย คณะกรรมการวิสามัญฯ มีการปรับลดงบประมาณลงเป็นจำนวนมาก และบางโครงการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ทั้ง ๆ ที่ เป็นโครงการมีประโยชน์ในด้านการพัฒนานวัตกรรม เช่น โครงการพัฒนาพันธุ์ข้าวพิษณุโลก ๒ ที่มียื่นต้นโรคขอบใบแห้งแบบยั่งยืนด้วยเทคโนโลยีชีวภาพขั้นแนวหน้า ของมหาวิทยาลัยนเรศวร หรือโครงการขับเคลื่อนองค์ความรู้และนวัตกรรมจากงานวิจัยเชิงพื้นที่เพื่อต่อยอดเชิงพาณิชย์การใช้เทคโนโลยีพลังงานเพื่อยกระดับวิสาหกิจชุมชน ของมหาวิทยาลัยพะเยา จึงขอให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงในประเด็นดังกล่าว

(๑๘.๓) ปัญหาที่พบในการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัย คือ ความเหลื่อมล้ำในการดูแลมหาวิทยาลัยของรัฐ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยราชภัฏซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณในอัตราที่น้อยมาก หากเปรียบเทียบกับมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐอื่น ๆ ทั้ง ๆ ที่ มหาวิทยาลัยราชภัฏมีความสำคัญในแง่ของการเป็นแหล่งเรียนรู้ที่ใกล้ชิดกับชุมชน โดยเฉพาะชุมชนในพื้นที่ห่างไกลในชนบทหรือภูมิภาคของประเทศ อีกทั้ง มีการจัดการเรียนการสอนที่เน้นความหลากหลายของวิชาชีพโดยสอดคล้องกับพื้นที่อันเป็นที่ตั้งของมหาวิทยาลัยราชภัฏนั้น ๆ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้แสดงให้เห็นว่า ภาครัฐมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับคนเมืองมากกว่าคนในชนบท ดังนั้น ภาครัฐควรให้การดูแลมหาวิทยาลัยราชภัฏให้มากกว่านี้เพราะนอกจากจะเป็นการดูแลด้านการศึกษาของประเทศแล้ว ยังเป็นการพัฒนาและกระจายความเจริญในส่วนภูมิภาคอีกด้วย

สำหรับประเด็นการจัดการเรียนการสอนของมหาวิทยาลัยในปัจจุบันต้องมีการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยต้องนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ให้มากขึ้น ซึ่งจากข้อมูลของผู้มาชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ทำให้ทราบว่าโครงสร้างพื้นฐานหรือเทคโนโลยีที่ต้องมีการใช้นั้น มหาวิทยาลัยยังขาดงบประมาณสนับสนุนจำนวนมาก ทำให้มหาวิทยาลัยไม่สามารถทำการเรียนการสอนผ่านระบบออนไลน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



(๑๘.๔) การจัดสรรงบประมาณยังไม่มีความเป็นธรรมและมีความเหลื่อมล้ำ โดยงบประมาณของมหาวิทยาลัยที่ควรได้รับการจัดสรร แต่กลับไม่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ งบประมาณของมหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล รวมทั้งมหาวิทยาลัยที่ตั้งขึ้นใหม่ในต่างจังหวัดในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ซึ่งควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้น แต่กลับปรากฏข้อเท็จจริงว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงทุกปี นอกจากนี้ ควรมีการปรับขึ้นเงินเดือนให้แก่บุคลากรทางการศึกษา เนื่องจากพบว่าอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาไม่ได้รับการปรับฐานเงินเดือนมานานกว่า ๑๐ ปีแล้ว นอกจากนี้ ควรเพิ่มงบประมาณเพื่อผลิตบัณฑิตสาขาใหม่ ๆ และงบประมาณเพื่อพัฒนาศักยภาพ (Reskill หรือ Upskill) รวมทั้งการเพิ่มงบประมาณเพื่อจัดการเรียนการสอนในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือนักศึกษาที่มีปัญหาและอุปสรรคด้วย อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาสถิติการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐหลายแห่ง พบว่า มีฐานะทางการเงินที่ดี โดยมีผลกำไรสะสมสูงถึงระดับหมื่นล้านบาท ดังนั้น การปรับลดงบประมาณจะไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของมหาวิทยาลัย และหากพิจารณาในรายละเอียดของงบประมาณด้านการศึกษาก็จะเห็นได้ว่า มีงบประมาณอื่นแฝงอยู่ในงบประมาณด้านการศึกษาด้วย ได้แก่ งบประมาณของแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี ซึ่งงบประมาณแฝงเหล่านี้สามารถตัดหรือปรับไปไว้ในส่วนอื่นที่ไม่เกี่ยวกับงบประมาณด้านการศึกษาก็ได้

(๑๘.๕) ในการบริหารจัดการเงินงบประมาณที่มหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรในแต่ละปีงบประมาณนั้น มีการทุจริตโดยการนำงบประมาณไปใช้จ่ายในสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้ปัจจุบันมีมหาวิทยาลัยบางแห่งไม่สามารถจ่ายเงินเดือนให้แก่บุคลากรทางการศึกษาที่ทำงานอยู่ในมหาวิทยาลัยได้ และต้องทำการปิดการเรียนการสอนในบางภาควิชาเพื่อลดค่าใช้จ่ายของมหาวิทยาลัยด้วย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๙) ร่างมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๙.๑) เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญในการเกษตร และที่ผ่านมามีการจัดสรรงบประมาณในการจัดหาแหล่งน้ำผิวดินเป็นจำนวนมาก เช่น การสร้างเขื่อน การสร้างฝายชะลอน้ำ การสร้างอ่างเก็บน้ำ ดังจะเห็นได้จากงบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ที่กรมชลประทาน แต่กลับปรากฏข้อเท็จจริงว่ากรมชลประทานมีขีดความสามารถในการส่งน้ำไปยังภาคการเกษตรได้ไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมดของประเทศ และพื้นที่การเกษตรที่อยู่นอกเขตชลประทานต้องพึ่งพาฝนตามฤดูกาล และจากข้อมูลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล พบว่า ประเทศมีแหล่งน้ำ



ใต้ดินเป็นจำนวนมากกระจายอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ดังนั้น จึงเสนอให้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการก่อสร้างเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ลง และสนับสนุนให้มีการใช้น้ำบาดาลมากขึ้น โดยมีหน่วยงานที่เชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องน้ำบาดาลอยู่แล้ว คือ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แต่ปัจจุบันยังขาดงบประมาณสนับสนุน ส่วนความกังวลเรื่องแผ่นดินทรุดนั้น จากข้อมูลพบที่มีความเสี่ยงเฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น เช่น พื้นที่บริเวณที่มีการก่อสร้างอาคารสูง แต่สำหรับพื้นที่ภาคการเกษตรในชนบทหรือต่างจังหวัดจะไม่มีปัญหาเรื่องแผ่นดินทรุด

(๑๙.๒) งบประมาณที่เกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ถือเป็นการสร้างภาระทางงบประมาณที่ต้องผูกพันงบประมาณต่อเนื่องหลายปี ดังนั้น การก่อสร้างใดที่ไม่จำเป็นก็ไม่สมควรต้องดำเนินการในช่วงที่ประเทศกำลังประสบกับปัญหาเช่นในขณะนี้ และจากการพิจารณารายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พบว่า งบประมาณของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรผลิตด้านการสนับสนุนการปฏิบัติการฝนหลวงและบริการด้านการบิน มีรายการงานก่อสร้างจำนวน ๓ รายการ ได้แก่ การก่อสร้างอาคารสำนักงานศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงภาคเหนือที่จังหวัดตาก และภาคใต้ตอนบนที่จังหวัดเพชรบุรี ทั้งสองรายการนี้ถือเป็นการก่อสร้างที่เกี่ยวกับภารกิจหลักของกรม แต่รายการที่ ๓ คือ การก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์พระบิดาแห่งฝนหลวง มีการตั้งงบประมาณไว้ในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) และเป็นการตั้งงบประมาณแบบผูกพัน ๓ ปีงบประมาณ จึงมีข้อสังเกตว่า มีความจำเป็นต้องดำเนินการในขณะนี้หรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้ หากพิจารณารายละเอียดของหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พบว่า มีสำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ซึ่งมีการกิจในการบริหารจัดการพิพิธภัณฑ์โดยเฉพาะ แต่ปัจจุบันกลับมีพิพิธภัณฑ์เพียงจำนวน ๑ แห่งเท่านั้น จึงเห็นว่า การที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตรได้ตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ดังกล่าวนี้ ไม่ตรงกับภารกิจของกรมแต่อย่างใด

(๑๙.๓) การบริหารจัดการน้ำของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะที่ผ่านมา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานไม่สามารถจัดหาแหล่งกักเก็บน้ำไว้ใช้ในช่วงหน้าแล้งให้เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประเทศได้ และเมื่อพิจารณารายละเอียดการจัดสรรงบประมาณ จะเห็นได้ว่า มีการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ภาคใต้เป็นจำนวนมาก หากเปรียบเทียบกับพื้นที่ซึ่งมีความต้องการแหล่งน้ำ เช่น ประชาชนทางภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงเห็นว่าเป็นกระจายงบประมาณที่ไม่เป็นธรรม

(๑๙.๔) ภารกิจหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอยู่ด้วยกัน ๒ เรื่อง คือ เรื่องดิน และเรื่องน้ำ สำหรับที่ดินนั้น ได้แก่ ที่ดิน สปก. ซึ่งเป็นปัญหาที่ยืดเยื้อมานานและยังไม่ได้รับการแก้ไขโดยอ้างว่ายังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งปัญหาเรื่องที่ดินทำกินเป็นปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรได้รับการแก้ไขโดยเร็ว นอกจากนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณด้านบุคลากรของกรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรค่อนข้างสูงมากถึงร้อยละ ๗๐



ของงบประมาณทั้งหมดที่แต่ละกรมได้รับการจัดสรร และมีค่าจ้างเหมาเป็นจำนวนมาก จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไข เพราะในแต่ละกรมดังกล่าวมีนักวิชาการที่เป็นผู้เชี่ยวชาญจำนวนมากแล้ว จึงไม่สมควรที่จะจ้างบุคคลภายนอกมาทำงานเพิ่มอีก

(๑๙.๕) งบประมาณในส่วนของการวิจัยเรื่องเมล็ดพันธุ์เป็นเรื่องสำคัญ เพราะประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมมีการเพาะปลูก และในแต่ละปีงบประมาณมีการใช้เมล็ดพันธุ์พืชเพื่อการเพาะปลูกรวมกันเป็นจำนวนหลายล้านตัน แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดงบประมาณที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวิสามัญฯ มาแล้วนั้น พบว่า งบประมาณเกี่ยวกับการวิจัยเมล็ดพันธุ์พืชซึ่งแทรกอยู่ในภารกิจของกรมการข้าวและกรมวิชาการเกษตรนั้น ได้รับการจัดสรรในจำนวนน้อยจึงไม่เพียงพอต่อการพัฒนาและเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร นอกจากนี้ในการพิจารณาปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการนำเอายุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ มาประกอบการพิจารณาด้วยหรือไม่ เพราะยุทธศาสตร์ชาติฯ ถือเป็นกรอบและทิศทางในการพัฒนาประเทศ โดยประเทศไทยมีเป้าหมายในการเป็นศูนย์กลางการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชรองรับประชาคมอาเซียน แต่คณะกรรมการวิสามัญฯ กลับปรับลดงบประมาณด้านการวิจัยเมล็ดพันธุ์พืชทุกปี ซึ่งไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศ

(๑๙.๖) เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณไม่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงขอทราบข้อมูลว่า ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้สอบถามผู้มาชี้แจงเกี่ยวกับข้อมูลของเกษตรกรไทยว่าได้รับการฉีดวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้วหรือไม่ และมีจำนวนเท่าใด และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดหาวัคซีนดังกล่าวสำหรับเกษตรกรด้วยหรือไม่ นอกจากนี้ โรคระบาดสัตว์ ได้แก่ โรคคัมปี สกิน ซึ่งเป็นโรคระบาดที่แพร่กระจายในสัตว์เลี้ยง เช่น วัว กระบือ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ มีการสอบถามถึงมาตรการและแนวทางการป้องกัน ตลอดจนการเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคไวรัสนี้หรือไม่ อย่างไร และมีการจัดหาวัคซีนเพื่อป้องกันโรคดังกล่าวด้วยหรือไม่

(๑๙.๗) เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มี ความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง แต่ปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศในปัจจุบัน คือ ปัญหาพืชผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ ไม่มีตลาดรองรับสินค้า เกิดการเน่าเสีย และภาครัฐไร้มาตรการเยียวยา จึงขอปรับลดงบประมาณลง

(๑๙.๘) เนื่องจากกรมหม่อนไหมมีการใช้งบประมาณจำนวนมาก ทำให้มีงบประมาณให้แก่เกษตรกรที่ปลูกไหมเพียงเล็กน้อยเท่านั้น จึงควรพิจารณาการตั้งกรมหม่อนไหมว่ามีความเหมาะสมหรือไม่

(๑๙.๙) เห็นควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำงบประมาณไปพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในด้านอื่น ๆ ให้ดีขึ้น และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรช่วยเหลือเกษตรกรอย่างทั่วถึง เช่น กรมพัฒนาที่ดินควรตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในพื้นที่อย่างแท้จริง กรมการข้าวควรจัดหาพันธุ์ข้าวที่ดีในการทำนาเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่



ให้มากขึ้น กรมประมงควรจัดหาลูกปลาปล่อยในไร่นาของเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตรควรจัดหาพันธุ์ไม้ให้เกษตรกร กรมวิชาการเกษตรควรวิจัยพืชที่จะเป็นประโยชน์กับเกษตรกร และกรมปศุสัตว์ควรชดเชยรายได้แก่เกษตรกรจากการระบาดของโรคล้มปัส สกิ้น ในวัว

(๑๙.๑๐) ควรจัดสรรงบประมาณให้กรมชลประทานเพิ่มเติม เนื่องจากงบประมาณของกรมชลประทานถูกปรับลดลงจำนวนมาก นอกจากนี้ ควรจัดสรรเครื่องสูบน้ำพลังงานไฟฟ้าให้แก่เกษตรกรในจังหวัดปราจีนบุรีเพื่อป้องกันปัญหาขาดแคลนน้ำในการเกษตร

(๑๙.๑๑) เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับบริหารจัดการราคาพืชผลทางการเกษตรไม่ประสบความสำเร็จ เช่น ราคาลำไยตกต่ำ จึงขอปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการในหน่วยงานของรัฐ เช่น การสร้างอาคาร การจัดสรรรถยนต์ประจำตำแหน่ง โดยเห็นว่าควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ในเรื่องอื่นที่จะทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

(๑๙.๑๒) เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับควรมุ่งเน้นภารกิจในการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำ และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำ โดยให้ท้องถิ่นและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ

(๑๙.๑๓) เห็นควรปรับลดงบประมาณเพื่อนำไปพัฒนาด้านการเกษตรอื่น ๆ เช่น การศึกษาวิจัยแบบบูรณาการเพื่อให้ทราบถึงความต้องการและปัญหาที่แท้จริงของเกษตรกร

(๑๙.๑๔) เนื่องจากงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับมีจำนวนมากเกินไป ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ และไม่ได้แก้ปัญหาให้แก่เกษตรกร รวมทั้งปัญหาของเกษตรกรในอดีตยังคงไม่ได้รับการแก้ไข ตลอดจนไม่ได้มีการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรให้เป็นอุตสาหกรรมที่เพิ่มมูลค่า

(๑๙.๑๕) เนื่องจากยังไม่มี การแก้ปัญหา ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ไม่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหาเพื่อเกษตรกร นอกจากนี้ ควรมีการใช้นวัตกรรมในการบริหารจัดการน้ำ โดยเน้นการจัดการในครัวเรือนของประชาชน ไม่มุ่งเน้นการดำเนินการเฉพาะโครงการใหญ่ เช่น การสร้างเขื่อน เท่านั้น

(๑๙.๑๖) ปัจจุบันยังคงพบปัญหาที่ไม่ได้รับการแก้ไข เช่น ปัญหาภัยแล้ง และนโยบายประกันรายได้ของพืชผลทางการเกษตร

(๑๙.๑๗) กรมชลประทานมีการใช้จ่ายงบประมาณที่กระจายไม่ทั่วถึง และประชาชนไม่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

(๑๙.๑๘) เนื่องจากมีงบประมาณบางส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับประชาชนอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ควรจัดสรรที่ดินให้แก่ประชาชนในการทำกิน รวมถึงการเข้าถึงระบบชลประทานของเกษตรกร



(๑๙.๑๙) โครงการต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และไม่สมควรตั้งงบประมาณสำหรับการจัดอบรมและสัมมนาจำนวนมาก นอกจากนี้ กรมการข้าวควรเพิ่มศักยภาพการแข่งขันระหว่างประเทศ ทั้งศักยภาพของเมล็ดพันธุ์ และศักยภาพของเกษตรกร

(๑๙.๒๐) ปัญหาของชาวประมงได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐบาล และเห็นว่างบประมาณของกรมประมงมีการจัดสรรอย่างไม่สมเหตุสมผล รวมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการที่ไม่เกี่ยวข้องกับการประมงด้วย เช่น การพัฒนาชุดลอกคูคลอง จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณของกรมประมง พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะว่า กรมประมงควรดำเนินการเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของชาวประมงให้ดีขึ้นต่อไป

(๑๙.๒๑) กรมชลประทานบริหารจัดการน้ำในเขตพื้นที่ชลประทานในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำภาคกลางไม่เหมาะสม รวมทั้งนอกเขตพื้นที่ชลประทานก็ไม่มีการบริหารจัดการที่ดี เกษตรกรยังคงพบปัญหาขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร

(๑๙.๒๒) เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ ของเกษตรกรยังคงไม่ได้รับการแก้ไขอย่างแท้จริง ผลผลิตทางการเกษตรยังมีราคาตกต่ำ และมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของเกษตรกรเป็นสำคัญ

(๑๙.๒๓) “โครงการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนให้อ่างเก็บน้ำภูมิพล” ของกรมชลประทาน เพื่อเพิ่มปริมาณน้ำเฉลี่ย ๑,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ถึง ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ให้แก่เขื่อนภูมิพลและพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา มีความเหมาะสมในการพัฒนา เนื่องจากมีปริมาณน้ำมากพอไม่กระทบต่อการใช้น้ำในพื้นที่ท้ายน้ำ มีความคุ้มค่าในการลงทุน ปัจจุบันโครงการนี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ควบคู่กับการออกแบบที่เหมาะสมเรียบร้อยแล้ว หากโครงการนี้สามารถเริ่มดำเนินการได้ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะทำให้สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำของเขื่อนภูมิพลได้ เนื่องจากโครงการนี้จะมีสาธารณรัฐประชาชนจีนร่วมลงทุนด้วยจึงขอปรับลดงบประมาณโครงการจำนวนเล็กน้อย

(๑๙.๒๔) เนื่องจากปัจจุบันมีปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ และมีการเบิกจ่ายงบลงทุนในสัดส่วนเพียงจำนวนร้อยละ ๕๘.๖ จึงไม่สามารถทำให้ราคาผลผลิตทางการเกษตรอยู่ในระดับคุ้มทุน ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมการข้าว กรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ไม่มีแนวทางในการแก้ปัญหาที่ชัดเจน แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้โดยการช่วยรับซื้อผลไม่ตามฤดูกาล



### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับมีภารกิจโดยตรงเกี่ยวกับการดูแลปัจจัยการผลิต ทั้งพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ผลไม้ น้ำ ชลประทาน คุณภาพดิน คุณภาพของผลผลิต มาตรฐานของผลผลิต และการแก้ปัญหาโรคระบาดต่าง ๆ โดยคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีการซักถามผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

๑) เน้นการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการที่จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

๒) เน้นการวางแผนการตลาดและระบบโลจิสติกส์ โดยเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง

๓) เน้นการวิจัย และนวัตกรรม โดยการพิจารณาภูมิปัญญาชาวบ้านเพื่อพัฒนาให้เกิดนวัตกรรมและได้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ

๔) เน้นให้มีการปรับแผนและวิธีการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของบุคลากร

(๒) กรณีการซ่อมใหญ่เครื่องจักรกลจะมีความคุ้มค่าหรือไม่นั้น นอกจากกรมชลประทานจะมีภารกิจหลักเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำแล้ว ยังมีภารกิจเร่งด่วนหรือฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดวิกฤตปัญหาน้ำท่วมหรือภัยแล้ง ทำให้ต้องใช้เครื่องจักรกลต่าง ๆ อย่างเร่งด่วนบ่อยครั้ง โดยกรมชลประทานได้ศึกษาความคุ้มค่าแล้ว พบว่า เครื่องจักรกลต่าง ๆ จะมีอายุการใช้งาน จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ถึง ๑๕,๐๐๐ ชั่วโมง หรือประมาณ ๕ ถึง ๗ ปี เมื่อครบรอบระยะเวลาดังกล่าวก็จะต้องมีการซ่อมใหญ่ซึ่งจะทำให้สามารถยืดอายุการใช้งานได้อีกจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ถึง ๑๕,๐๐๐ ชั่วโมง รวมอายุการใช้งานทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ ถึง ๓๕,๐๐๐ ชั่วโมง ก็จะต้องเปลี่ยนเครื่องจักรกลใหม่ ดังนั้น นอกเหนือจากการซ่อมแซมเล็กน้อยแล้ว กรมชลประทานจึงต้องมีการซ่อมใหญ่ด้วย

ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอแนะนั้น คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีการสอบถามกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ พร้อมทั้งพิจารณางบประมาณอย่างละเอียด และรอบคอบตามแผนงานที่เสนอ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าเป็นหลัก และได้มีการปรับลดลงต่ำกว่าปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๑.๙๘ จึงขอยืนยันตัวเลขการปรับลดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

**(๒๐) ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของ****กระทรวงคมนาคม****มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๐.๑) เนื่องจากกระทรวงคมนาคมมีวิธีคำนวณงบประมาณ วิธีประมาณการเป้าหมาย และรายละเอียดการดำเนินงานไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับจำนวนรายการที่ขอรับงบประมาณ เช่น

๑) กรมเจ้าท่า ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายรายการค่ากำจัดผักตบชวา (ดำเนินการเอง) สำนักงานพัฒนาและบำรุงรักษาทางน้ำที่ ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา งบประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ต้น จำนวนประมาณ ๒๒,๘๖๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านแปดแสนหกหมื่นสี่พันบาท) ซึ่งมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับวิธีคำนวณงบประมาณและวิธีการประมาณการจำนวนผักตบชวา

๒) กรมทางหลวง มีจำนวนงบประมาณและรายการที่จะดำเนินการจำนวนมาก หากมีการปรับลดปริมาณงานก็จะสามารถลดจำนวนงบประมาณลงได้ การปรับลดงบประมาณเพียงจำนวนร้อยละ ๑๐ น่าจะไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการกิจ

๓) กรมธนารักษ์ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายรายการค่าก่อสร้างทางและสะพานที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) รวม ๑๐๙ รายการ (รวม ๓,๒๗๐ หน่วย) ซึ่งไม่มีรายละเอียดการก่อสร้างทางและสะพานที่ชัดเจน

(๒๐.๒) เนื่องจากที่ผ่านมากกระทรวงคมนาคมได้มีการใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก โดยเฉพาะกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ส่วนใหญ่เป็นการใช้จ่ายในการก่อสร้างและการบำรุงรักษาทาง งบประมาณส่วนใหญ่จึงรวมอยู่ที่ ๒ กรมนี้ และนอกจากทั้ง ๒ กรมนี้จะได้รับงบประมาณตามร่างมาตรานี้แล้ว ยังได้รับงบประมาณตามร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ แผนงานบูรณาการที่ ๗ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ เพื่อสร้างทางใหม่จำนวนมาก เมื่อเปรียบเทียบกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยกว่า ดังนั้น จึงควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑) ควรชะลอการบำรุงรักษาทางบางแห่ง โดยเฉพาะโครงการที่ต้องใช้เงินงบประมาณจำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) ขึ้นไป เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) ควรปฏิรูประบบการจัดทำใบขับขี่โดยนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการยืนยันตัวตนของผู้มีใบขับขี่ เพื่อให้สามารถลดจำนวนงบประมาณที่มีการจัดสรรในแต่ละปีจำนวนมาก





๓) ควรงดการตั้งงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการ ที่มีราคาหลังละ จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) โดยจ่ายเป็นค่าเช่าซื้อที่พักอาศัยหรือค่าเช่าที่พักอาศัยแทน เพื่อให้ข้าราชการได้มีที่พักอาศัยเป็นของตนเอง และเป็นการสนับสนุนธุรกิจภาคก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์ รวมทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้

(๒๐.๓) แนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมของกระทรวงคมนาคมไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังจะเห็นได้จากสัดส่วนในการจัดสรรงบประมาณ กล่าวคือ กรมทางหลวงได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณร้อยละ ๕๔ กรมทางหลวงชนบท ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณร้อยละ ๒๑ ส่วนการพัฒนากระบวนราง เช่น รถไฟรางคู่ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงจำนวนร้อยละ ๘ ทั้งนี้ในปัจจุบันมีปัญหาการขนส่งสินค้าที่ต้องใช้ระบบบรรทุกและหัวลากร่วมกับระบบการขนส่งมวลชน

(๒๐.๔) เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหาต่าง ๆ จำนวนมาก โดยเฉพาะปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ โครงการของกระทรวงคมนาคมจำนวนหลายโครงการยังไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น งบประมาณในการฝึกอบรมสัมมนา และการจ้างที่ปรึกษา และหลายโครงการสามารถชะลอหรือขยายระยะเวลาโครงการหรือปรับเปลี่ยนการจ่ายเงินงวดได้ จึงสามารถปรับลดงบประมาณลง เพื่อนำไปใช้ในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับด้านเศรษฐกิจ การขนส่ง การท่องเที่ยว และการคมนาคมในอนาคต โดยเฉพาะการสร้างเส้นทางใหม่เพื่อรองรับการคมนาคมขนส่งกรณีเกิดเหตุภัยพิบัติขึ้น รวมทั้งจำเป็นต้องพัฒนาระบบขนส่งทางน้ำเพื่อสร้างทางเลือกในการคมนาคมให้แก่ประชาชนด้วย

(๒๐.๕) กระทรวงคมนาคมมีการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดซื้อโดรน (อากาศยานไร้คนขับสำหรับถ่ายภาพทางอากาศ) ที่มีราคาสูงเกินจริง เมื่อเปรียบเทียบกับรุ่นที่มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับสูงสุดโดยทั่วไปในท้องตลาด และมีลักษณะแบ่งซื้อแบ่งจ้าง เพื่อจัดสรรให้แก่แขวงและศูนย์ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเดียวกัน ทั้งที่ในจังหวัดเดียวกันควรมีการจัดซื้อเพียงคราวเดียว เพื่อให้สามารถต่อรองราคา การรับประกันการใช้งาน การจัดหาอะไหล่ การจัดทำประกันภัย และการฝึกอบรมการใช้งาน รวมทั้งเป็นการจัดซื้อที่ไม่กระจายอย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการจัดซื้อโดรนแล้ว จะต้องใช้เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์มากกว่าการใช้เพื่อถ่ายรูปเท่านั้น เช่น การถ่ายภาพมุมสูง การสำรวจสภาพพื้นที่ การติดตามงานก่อสร้าง การตรวจสอบอุบัติเหตุหรือสาธารณภัย ค้นหาผู้ประสบภัย จัดทำภาพถ่ายทางอากาศ และการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการวิจัยและพัฒนา อย่างไรก็ตาม การจัดซื้อโดรนมีความไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า แต่ถ้าหากมีความจำเป็นต้องจัดซื้อโดรนในอนาคตควรมีแผนการให้ชัดเจน ไม่เป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง และต้องกระจายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม



## คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กระทรวงคมนาคมถูกปรับลดงบประมาณลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๓.๖๒ เนื่องจากกระทรวงคมนาคมมีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๘ กรม ประกอบกับมีภารกิจรับผิดชอบในด้านการขนส่งและการคมนาคมทั้งเส้นทางบก ทางน้ำ และท่าอากาศยาน ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตรวจสอบและพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว จึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

### (๒๑) ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๑.๑) โครงการศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาข่าวปลอมของศูนย์ต่อต้านข่าวปลอม เป็นโครงการที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายที่กำหนดไว้ว่าจะเป็นศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลของ International Fact - Checking Network หรือ IFCN ทั้งนี้ ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมได้แบ่งประเภทข่าวที่ไม่สอดคล้องตามมาตรฐานสากล โดยจะเลือกตรวจสอบข่าวที่เป็นผลลบต่อการบริหารงานของรัฐบาลเท่านั้น ไม่ดำเนินการกิจกรรมด้านการปราบปรามข่าวปลอม นอกจากนี้ ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมยังได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับความสำเร็จในการจับกุมปราบปรามการกระทำผิดทางเทคโนโลยีดิจิทัล แต่ไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีให้แก่ประชาชนได้ ทั้ง ๆ ที่ สามารถสร้างได้ด้วยวิธีการหลายวิธี เช่น ระบบการตรวจสอบข่าวของ Facebook หรือ Twitter จะมีการเตือนว่าข่าวนี้ ได้มีการตรวจสอบโดยองค์กรนานาชาติแล้ว ซึ่งองค์กรที่จะเข้าร่วมระบบนี้ได้จะต้องเป็นองค์กรที่ปฏิบัติตามหลักการของ International Fact - Checking Network หรือ IFCN โดยจะต้องไม่ใช่องค์กรที่อยู่ภายใต้การกำกับของรัฐ ดังนั้น จึงควรส่งเสริมองค์กรลักษณะนี้ ให้เกิดจากความร่วมมือในภาคประชาสังคม และสื่อมวลชนที่มีความเป็นอิสระจากพรรคการเมืองและมีความเป็นกลางมากกว่า

(๒๑.๒) การบริหารงานของกรมอุตุนิยมวิทยาไม่มีประสิทธิภาพ เช่น โครงการจัดหาเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (Automatic Weather Station : AWS) และโครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจวัดข้อมูลอุตุนิยมวิทยาระดับตำบลและอำเภอให้เป็นระบบอัตโนมัติ ซึ่งเป็นโครงการที่ตั้งงบประมาณผูกพันประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงปีงบประมาณ



พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่ปัจจุบันยังไม่ได้มีการลงนามในสัญญาเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ถือเป็น การบริหารงานผิดพลาด ล้มเหลว ใช้งบประมาณจนเกิดความเสียหาย อีกทั้งงานบางส่วน มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงขอปรับลดงบประมาณ

(๒๑.๓) กรณีการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาอุปกรณ์สำหรับ สนามบินดอนเมืองและสนามบินสุวรรณภูมิของกรมอุตุนิยมวิทยานั้น ควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณรายจ่ายลงทุน ของกรมอุตุนิยมวิทยา นอกจากนี้ การสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำเพื่อเชื่อมโยงยุโรปไปเอเชียตะวันออกเฉียง เป็นงานที่มีลักษณะเป็นการดำเนินธุรกิจเพราะสามารถเก็บค่าบริการจากผู้ใช้บริการได้ จึงไม่ควร นำงบประมาณมาลงทุนเรื่องนี้ แต่ควรให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการเชิงพาณิชย์เป็นผู้ดำเนินการแทน

(๒๑.๔) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ที่ไม่เหมาะสมและบางโครงการไม่ควรได้รับงบประมาณ ดังนี้

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จัดทำโครงการ สนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นโครงการ ผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากยังไม่มี การประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูล ส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงทำให้คณะกรรมการดังกล่าวยังไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ และประชาชน ไม่ได้รับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๒) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำโครงการบริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะสู่ชุมชน ซึ่งไม่ใช่เฉพาะประชาชนในพื้นที่ห่างไกลเท่านั้น ที่จะได้ใช้อินเทอร์เน็ตแบบไม่มีค่าใช้จ่าย แต่ครอบคลุมถึงประชาชนในเมืองด้วย จึงเห็นว่าเป็นโครงการที่ไม่ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่ควรเป็นโครงการเพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) ของบริษัทต่าง ๆ เช่น บริษัท โทรคมนาคม แห่งชาติ จำกัด (มหาชน)

(๒๑.๕) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจัดทำโครงการไม่สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน และมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งไม่มีผลการดำเนินงาน ที่ชัดเจน เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณ สำหรับศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (Government Contact Center : GCC 1111) ปีละประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) แต่ไม่มีข้อมูลผลการดำเนินงานที่ชัดเจน ว่าประชาชนได้มีการใช้บริการจำนวนมากน้อยเพียงใด และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างไร นอกจากนี้ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ยังมีโครงการและมีกิจกรรมในการฝึกอบรมสัมมนา ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่มีรายละเอียด



ในการดำเนินงานที่ชัดเจน และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง เช่น โครงการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครดิจิทัล โครงการสร้างผู้สูงวัยและผู้ด้อยโอกาสเป็นกำลังคนดิจิทัลสู่สื่อยุคใหม่ และโครงการ Coding เพื่อผู้สูงอายุ

(๒๑.๖) เนื่องจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเคยต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยไม่จัดให้มีระบบเทคโนโลยีในพื้นที่ชนบทโดยกระจายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมทุกพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนในชนบทสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีเพื่อเรียนรู้ได้ทันต่อสถานการณ์ และภาครัฐสามารถสื่อสารข้อมูลให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง

### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตรวจสอบและพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว จึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

### (๒๒) ร่างมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ

#### มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๒.๑) รายการที่ขอปรับลดงบประมาณโดยส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายด้านครุภัณฑ์และยานพาหนะ นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่างบประมาณของกรมป่าไม้ รายการค่าก่อสร้างอื่น ๆ ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) รวมทั้งหมดจำนวน ๑๔๙ รายการ (๑๕,๙๒๗ หน่วย) ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) แต่ยังมีงบจำนวน ๑๕,๙๒๗ หน่วยเท่าเดิม ซึ่งหากมีการปรับลดงบประมาณจำนวนดังกล่าวแล้ว จำนวนหน่วยสมควรที่จะต้องลดลงด้วย

(๒๒.๒) เนื่องจากมีปัญหาเรื่องเงินนอกงบประมาณที่ไม่ได้มีการนำมาสมทบอย่างเพียงพอ เช่น กรณีรายได้ค่าธรรมเนียมของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีรายได้ต่อปีเป็นจำนวนมาก แต่มีข้อมูลไม่ตรงกันจำนวน ๒ ชุด คือ รายได้ที่ปรากฏในงบการเงินที่เป็นรายได้ค่าธรรมเนียมของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับเอกสารที่รายงานต่อกรมบัญชีกลางซึ่งเรียกว่ารายได้แผ่นดินในหัวข้อ “ค่าธรรมเนียมอุทยานแห่งชาติ” โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชมีระเบียบในการใช้เงินในส่วนนี้ กล่าวคือ ร้อยละ ๒๐ ใช้ในการพัฒนาอุทยานแห่งชาติ ร้อยละ ๗๕ ใช้ในหน่วยงานต่าง ๆ ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร้อยละ ๕ มอบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของอุทยานแห่งชาตินั้น ๆ ซึ่งหากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช นำเงินส่วนนี้มาสมทบกับเงินงบประมาณก็จะเป็น



การประหยัดงบประมาณได้ อย่างไรก็ตาม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่มีการชี้แจงรายละเอียดการนำเงินไปใช้ในหน่วยงานต่าง ๆ ว่ามีการนำเงินไปใช้อะไรบ้าง ดังนั้น จึงควรนำเงินส่วนนี้มาสมทบกับเงินงบประมาณต่อไป

(๒๒.๓) ในส่วนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลซึ่งมีกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นกฎหมายรองรับ และในแต่ละปีกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมีรายได้จำนวนมากจากการเรียกเก็บเงินค่าใช้น้ำบาดาลและใช้เงินจำนวนนั้นไม่หมด ทำให้มีเงินสะสมจำนวนมาก ซึ่งหากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลนำเงินส่วนนี้มาสมทบกับเงินงบประมาณจะทำให้ลดภาระของงบประมาณได้ โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้มีการนำเงินไปใช้ในโครงการต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

- ๑) โครงการศึกษา สำรวจและประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ของการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลขนาดใหญ่ในพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC)
- ๒) โครงการศึกษาการสร้างอาคารศูนย์เรียนรู้การบริหารจัดการด้านการประกอบกิจการน้ำบาดาล
- ๓) โครงการเสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านการอนุรักษ์และการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล

โครงการเหล่านี้รัฐสภาไม่สามารถตรวจสอบได้เนื่องจากเป็นเงินนอกงบประมาณจำนวนเงินที่เหลือไม่จำเป็นต้องส่งคืนคลัง ซึ่งหากมีการแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถนำเงินส่วนนี้เข้ามาสมทบกับเงินงบประมาณก็จะสามารถชุดบ่อน้ำบาดาลให้แก่ประชาชน หรือเกษตรกรที่เดือดร้อนได้เป็นจำนวนมาก

(๒๒.๔) การจัดงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นการจัดงบประมาณที่ขาดประสิทธิภาพ ไม่เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหาในสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทย จึงขอปรับลดงบประมาณร้อยละ ๗ โดยเฉพาะเรื่องน้ำและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากกรมป่าไม้ได้มีการเพาะชำกล้าไม้ทั่วประเทศเพื่อแจกให้แก่ประชาชนนำไปเพาะปลูก ซึ่งประชาชนให้ความสนใจเป็นจำนวนมาก เช่น ไม้พะยุง ไม้มะค่า ยางนา ประดู่ ดังนั้น จึงขอให้มีการแจกกล้าไม้ที่มีอายุ ๒ ปี เนื่องจากในปัจจุบันการเพาะชำกล้าไม้ที่แจกให้แก่ประชาชนนั้นมีความสูงไม่ถึง ๑ ฟุต แต่หากกล้าไม้มีอายุ ๒ ปี จะมีความสูงประมาณ ๑ เมตร ถึง ๑.๕ เมตร การนำไปปลูกก็จะได้ผลดี มีโอกาสเจริญเติบโตมากกว่าการแจกกล้าไม้ที่มีขนาดเล็ก

กรมทรัพยากรน้ำได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยมาก ทั้ง ๆ ที่ ยังต้องแก้ปัญหา น้ำของประเทศไทย ที่ประชาชนจำนวนมากยังคงได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการขาดแคลนน้ำ แต่กลับถูกปรับลดงบประมาณ ดังนั้น จึงควรเพิ่มงบประมาณเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

ในส่วนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยที่น้ำบาดาลเป็นอนาคตของประเทศไทย ซึ่งจะต้องมีการนำน้ำบาดาลมาใช้จำนวนมากขึ้น และกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีบ่อตัวอย่าง ซึ่งเป็นบ่อขนาดใหญ่ที่มีความลึกประมาณ ๕๐๐ ถึง ๖๐๐ เมตร จึงถือได้ว่าประเทศไทย



มีความก้าวหน้าในการนำน้ำใต้ดินมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ หากมีการขุดบ่อบาดาลได้ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้ นอกจากนี้ ยังมีปัญหา การใช้น้ำบาดาล เนื่องจากในแต่ละปีจะมีน้ำเพิ่มเติมเข้ามาจำนวนมาก แต่กลับมีการใช้น้ำที่เป็นไป อย่างไม่มีประสิทธิภาพ

(๒๒.๕) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแผนงาน ที่มีความคล้ายกับงานของสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ แผนงาน พื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมอบให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง จึงขอปรับลด งบประมาณในส่วนนี้ เพื่อให้หน่วยงานมีความตระหนักในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น เช่น ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ และกรณีคั้งบางกระบเจ้า อำเภอบางบาล จังหวัด สมุทรปราการ ที่ปัจจุบันถูกรุกกล้าโดยมีสิ่งปลูกสร้างใหม่ ๆ เกิดขึ้นจำนวนมาก

(๒๒.๖) เนื่องจากโครงการเพิ่มพื้นที่ป่าในรูปแบบต่าง ๆ ของกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่มีการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนมากขึ้นนั้น ปรากฏว่า ตามข้อมูลของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ที่ได้มีการสำรวจพื้นที่ป่าตามหลักวิชาการโดยใช้ดาวเทียม ในการสำรวจ พบว่า ในแต่ละปีมีพื้นที่ป่าหายไปเป็นจำนวนมาก แต่กลับมีการของบประมาณ เพิ่มขึ้น ซึ่งได้มีการตัดเดือนไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วว่า ขอให้นำเสนอข้อมูลเชิงประจักษ์

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

**(๒๓) ร่างมาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงพลังงาน**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๓.๑) เนื่องจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๖ บัญญัติให้รัฐ ต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน แต่กลับพบว่า ในกรณีไฟฟ้านั้นกระทรวง พลังงานมีการซื้อไฟฟ้าจากเอกชนซึ่งมีราคาแพงและเป็นภาระแก่ประชาชน ดังนั้น เมื่อเอกชน เป็นผู้ผลิตไฟฟ้า รัฐจึงเป็นฝ่ายเสียเปรียบและผลักภาระค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชน นอกจากนี้ ยังพบว่า ค่าไฟฟ้าของประเทศไทยยังมีราคาสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งในสถานการณ์ปัจจุบันรัฐควรลด ค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนมากกว่า นอกจากนี้ ในเรื่องพลังงานน้ำมัน พบว่าต้นทุนพลังงานสามารถ



ปรับลดลงได้อีกโดยเฉพาะน้ำมันดีเซล เนื่องจากกระทรวงพลังงานเป็นเครื่องมือสำคัญในการช่วยเหลือประชาชน ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงพลังงานลดราคาน้ำมัน และค่าไฟฟ้า เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชน

(๒๓.๒) ตามที่กระทรวงพลังงานได้มีการส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานทดแทนแทนการใช้ น้ำมัน โดยการใช้ก๊าซแอลพีจี (LPG) ให้มากขึ้น หรือหากเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนก็จะเป็นการใช้พลังงานน้ำ แต่ไม่มีการส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์หรือพลังงานลม และในปัจจุบันหลายประเทศทั่วโลกมีความพยายามปิดโรงไฟฟ้าถ่านหิน เพราะเป็นการสร้างมลภาวะ และหากบริษัทที่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์มีการใช้พลังงานถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงก็จะถูกกดดันไม่ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน จึงขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพลังงานเพื่อกระตุ้นให้กระทรวงพลังงานได้มีความตระหนักในการใช้พลังงานสะอาดมากขึ้น ทั้งนี้ แต่เดิมการใช้พลังงานแสงอาทิตย์มีต้นทุนที่สูงมาก แต่ในปัจจุบันกลับมีต้นทุนต่ำกว่าพลังงานอื่นทั้งหมด ประเทศไทยอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ของโลกที่มีความได้เปรียบในเรื่องพลังงานแสงอาทิตย์ที่เพียงพอ แต่กลับพบว่า ไม่มีการนำพลังงานเหล่านี้มาใช้ประโยชน์ ทั้ง ๆ ที่ กระทรวงพลังงานควรเป็นหน่วยงานต้นแบบในการใช้พลังงานสะอาด แต่กลับมุ่งใช้พลังงานที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ จึงขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพลังงาน โดยเฉพาะกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีการใช้งบประมาณสูงสุด และมีการจัดซื้อรถบรรทุกที่ใช้ น้ำมันดีเซล ทั้ง ๆ ที่ มีรถไฟฟ้าที่สามารถจัดซื้อได้ จึงขอตัดงบประมาณการซื้อรถบรรทุกที่ใช้ น้ำมันดีเซลทั้งหมด

นอกจากนี้ ในปัจจุบันหมู่บ้านต่าง ๆ ทั่วประเทศมีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์แทนการใช้ไฟฟ้า ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงควรติดตั้งแผงโซลาร์เซลล์ให้ครอบคลุมหมู่บ้านทุกแห่งทั่วประเทศ และควรมีการปิดโรงงานถ่านหินที่มีอยู่หลายแห่ง เพื่อเป็นการลดมลภาวะ และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕

(๒๓.๓) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน แผนงานที่ ๒ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน รายการเงินอุดหนุนการชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) มีกระบวนการนำเข้าน้ำมันปาล์มโดยไม่ถูกต้อง ปิดบังอำพราง และสวมสิทธิ์โดยไม่ชอบ ทำให้ราคาน้ำมันปาล์มสูงขึ้น ดังนั้น จึงขอให้มีการตรวจสอบเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนได้ใช้สินค้าที่มีราคายุติธรรม รวมทั้งมีการปราบปรามกระบวนการทุจริตคอร์รัปชันดังกล่าวด้วย

ในส่วนการลงทุนของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานอาจจะยังไม่มี ความเหมาะสม เช่น การจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการจัดทำแผนงาน เนื่องจากกระทรวงพลังงานมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานอยู่แล้ว และตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้ประกาศไว้ว่าจะมีการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้แก่ประชาชน ให้สามารถใช้พลังงานพึ่งพาตนเองได้ และนำศักยภาพแหล่งเชื้อเพลิงต่าง ๆ เข้ามาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน เช่น โรงไฟฟ้าพลังงานชีวมวล และโรงไฟฟ้าก๊าซชีวภาพ ซึ่งไม่ปรากฏข้อมูลว่าได้มีการดำเนินการแล้วหรือไม่ อย่างไร



(๒๓.๔) เนื่องจากนโยบายของกระทรวงพลังงานอาจจะไม่ถูกต้อง และไม่เป็นที่ประโยชน์แก่ประชาชน ดังจะเห็นได้จาก การคิดราคาก๊าซโดยอ้างอิงราคาตลาด ทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยมีก๊าซส่วนหนึ่งในประเทศ ทำให้มีต้นทุนที่ต่ำกว่า ควรจะต้องเฉลี่ยต้นทุน โดยไม่นำเอาต้นทุนมาเปรียบเทียบกับกำลังซื้อของประชาชน และขอให้มีการตรวจสอบราคาน้ำมันหน้าโรงกลั่นที่มีราคาสูงกว่ามาตรฐานของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ ทั้งนี้ จากข้อมูลตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีราคาสูงกว่ามาตรฐานของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค

นอกจากนี้ กรณีเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้ชี้แจงว่า จะปรับลดจำนวนเงินเพื่อนำเข้ากองทุนนี้จากจำนวนประมาณ ๑๐ สตางค์ต่อลิตร เป็นจำนวนประมาณ ๕ สตางค์ต่อลิตร โดยไม่ได้มีการตรวจสอบว่า การปรับลดจำนวนดังกล่าวมีความเหมาะสมหรือไม่ และไม่มีการให้ข้อมูลว่าจะมีการดำเนินการเมื่อใด

กรณีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้ระบุในรายงานการประชุมว่า จะเปิดเสรีก๊าซธรรมชาติโดยให้บริษัท ปตท. (จำกัด) มหาชน เป็นผู้ดำเนินการ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานได้มีการปรับราคาหน้าโรงกลั่นลง ๕๐ สตางค์ต่อลิตร แต่ราคาขายปลีกไม่มีการปรับราคาผลกำไรจึงยังคงอยู่ในระบบทั้งหมด ดังนั้น จึงควรที่จะปรับลดงบประมาณที่สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการทุกคณะที่กำกับดูแลพลังงาน เนื่องจากต้นทุนทางพลังงาน คือ ต้นทุนของราคาสินค้าทุกประเภท และมีผลกระทบต่อชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก จึงขอสอบถามว่า คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานตอบชี้แจงในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ใช่หรือไม่ อย่างไร หรือได้แนะนำแนวทางในการบริหารจัดการให้แก่กระทรวงการคลังหรือไม่อย่างไร

(๒๓.๕) ในปัจจุบันกลุ่มธุรกิจที่สามารถอยู่รอดได้ท่ามกลางสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คือ กลุ่มธุรกิจพลังงาน ถึงแม้ผลประกอบการจะลดลง แต่ก็ยังคงมีกำไรสูงกว่าธุรกิจอื่น กระทรวงพลังงานขอตั้งงบประมาณเป็นแบบงบบุคลากรข้ามปีเกือบทุกโครงการ ไม่ว่าจะเป็นโครงการเล็กหรือโครงการใหญ่ โดยทำเป็นงบประมาณต่อเนื่องตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น การเช่ารถประจำตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรี การจัดซื้อรถยนต์ รถตู้ รถบรรทุก รถกระบะ และโครงการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานทดแทนมีการตั้งรายจ่ายไว้เป็นงบบุคลากรข้ามปี ทำให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่สามารถปรับลดงบประมาณได้ เนื่องจากจะทำให้มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายที่จะต้องมีความต่อเนื่อง ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒๓.๖) การใช้พลังงานไฟฟ้าในปัจจุบันมีความเหลื่อมล้ำและไม่สมดุล บางพื้นที่มีพลังงานไฟฟ้า แต่บางพื้นที่กลับไม่มี จึงขอเสนอว่า ควรมีนโยบายการเปิดเสรีโดยใช้ศักยภาพของทุกภาคส่วน ใช้ทรัพยากรทุกอย่างที่มีอยู่ เพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน โดยเฉพาะพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ จากการศึกษาโครงการและแผนงานการพัฒนาพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน พบว่า เป็นโครงการที่เอื้อให้แก่กลุ่มทุนทางพลังงานเป็นหลัก ทำให้กลุ่มองค์กรเล็ก ๆ ไม่สามารถเข้าไปแข่งขันได้ จึงควรสนับสนุน





การพัฒนาเกี่ยวกับการสร้างพลังงานจากครัวเรือน ให้ทุกครัวเรือนสามารถสร้างพลังงานได้ แต่การพัฒนาพลังงานทดแทนจะต้องอาศัยการนำเข้าอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งมีราคาแพง ดังนั้นกระทรวงพลังงานจึงควรศึกษาและสร้างนวัตกรรมในเรื่องนี้ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน นอกจากนี้ปัจจุบันการใช้พลังงานมีความเหลื่อมล้ำ ไม่มีแผนงานที่จะทำให้ภาคการเกษตรในหลายพื้นที่สามารถดึงไฟฟ้ามาใช้ได้ ไม่มีการจัดทำแผนงานให้ชุมชนและประชาชนผู้เป็นเจ้าของพลังงานและเป็นโครงการที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งการที่รัฐปล่อยให้เอกชนเป็นผู้ผลิตไฟฟ้า จึงทำให้ไฟฟ้ามีราคาสูง และส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของประชาชน

(๒๓.๗) ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่โดยฝ่าฝืนกฎหมาย เช่น พื้นที่ของอุทยานแห่งชาติ พื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือพื้นที่หวงห้ามต่าง ๆ ซึ่งมีจำนวนหลายล้านคน ไม่สามารถขอติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้าแบบถาวรได้ ถ้าหากต้องการติดตั้งจะต้องขออนุมัติจากหน่วยงานนั้นก่อน ที่ผ่านมามีหน่วยงานใดอนุมัติเลย เมื่อไม่สามารถขอติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้าถาวรได้ ก็จะต้องขอมิเตอร์ไฟฟ้าแบบชั่วคราว ซึ่งตามประกาศของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามปกติ หน่วยละประมาณ ๒.๓๐ บาท (สองบาทสามสิบบสตางค์) แต่หากใช้เกินจำนวน ๔๐๐ หน่วย ราคาจะเท่ากับหน่วยละประมาณ ๔.๔๐ บาท (สี่บาทสี่สิบบสตางค์) แต่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติหรือพื้นที่หวงห้ามดังกล่าวจะต้องจ่ายค่าไฟฟ้า หน่วยละประมาณ ๖.๘๐ บาท (หกบาทแปดสิบบสตางค์) ซึ่งเป็นราคาที่สูงมาก แม้ว่าคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจะผ่อนผันให้ แต่ในทางปฏิบัติไม่สามารถทำได้เนื่องจาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สามารถกำหนดให้มีการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ดังกล่าวได้โดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของพื้นที่ ทั้งนี้ โดยปรากฏข้อมูลว่าปัจจุบันมีผู้ที่ขอใช้มิเตอร์ชั่วคราวในเขตของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวนประมาณ ๓๖๐,๐๐๐ ครัวเรือน และในเขตของการไฟฟ้านครหลวง จำนวนประมาณ ๒๗,๐๐๐ ครัวเรือน จึงขอสอบถามคณะกรรมการวิสามัญฯ ว่า ได้พิจารณาค่าไฟฟ้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ประชาชนแล้วหรือไม่

(๒๓.๘) เนื่องจาก บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) หรือ ปตท.สผ. ได้ประมูลและได้รับสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในอ่าวไทย แหล่งเอราวัณและบงกช ทำให้ บริษัท เซฟรอนประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด ที่เคยเป็นผู้ถือครองสัมปทานแหล่งเอราวัณและบงกชแพ้การประมูล และบริษัท เซฟรอนฯ จะต้องส่งแผนงานรื้อถอนแท่นผลิตปิโตรเลียมและมอบทรัพย์สินทั้งหมดคืนให้แก่รัฐ แต่บริษัท เซฟรอนฯ กลับชี้แจงว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรม และได้เสนอข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการ โดยมีประเด็นเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนแท่นผลิตปิโตรเลียมที่ถูกกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติระบุว่าให้บริษัทต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย หากมีการรื้อถอนแท่นปิโตรเลียมทั้งหมดภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน ซึ่งการเสนอข้อพิพาทดังกล่าวเกิดขึ้นภายหลังจากเสร็จสิ้นขั้นตอนการประมูลแล้ว และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้มีหนังสือถึง บริษัท เซฟรอนฯ ให้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับแผนการรื้อถอน รวมถึงการประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอน ซึ่งมีจำนวนทั้งหมดประมาณ ๓๐๐ แท่น บริษัท เซฟรอนฯ ได้โต้แย้งว่า มีการออกกฎกระทรวงย้อนหลัง จึงต่อสู้ในประเด็นนี้ว่า หลักการทางกฎหมายไม่มี



ผลบังคับใช้ย้อนหลัง จึงขอสอบถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานว่า ได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักนิติรัฐหรือไม่ และรัฐไม่เคยแก้ไขสัญญาสัมปทานเดิมซึ่งเป็นสัญญาที่อาจไม่รอบคอบและรัดกุมที่ทำมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกในภายหลังหรือไม่ นอกจากนี้ขอให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ตอบชี้แจงในประเด็นนี้ว่า ต้องรับผิดชอบค่าเสียหายใด ๆ หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่าค่าไถ่เหมือนกับหลาย ๆ คดีที่ผ่านมาหรือไม่ อย่างไร

(๒๓.๙) เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการว่าจ้างนายแก้ต่างคดีกรณีบริษัท เซฟรอนประเทศไทยสำรวจและผลิต จำกัด ดังกล่าว ซึ่งเป็นการนำเงินภาษีของประชาชนเพื่อแก้ไขความผิดพลาดและความประมาทของรัฐบาล แต่หากนำเงินส่วนนี้ไปใช้เพื่อลดราคาน้ำมันหรือลดราคาค่าไฟฟ้าก็จะไม่ขอปรับลด นอกจากนี้ ในเรื่องแผนพัฒนาพลังงานแห่งชาติที่นิคมอุตสาหกรรมจะนะ จังหวัดสงขลา กระทรวงพลังงานปล่อยปละละเลย และเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มทุนหรือไม่ และจะดำเนินการแก้ไขอย่างไร

(๒๓.๑๐) เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งกระทรวงพลังงาน พบว่าก่อตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือดูแลและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน แต่สิ่งที่ปรากฏในขณะนี้กลับตรงกันข้าม เพราะไม่มีการช่วยลดภาระให้แก่ประชาชน แต่เป็นการสร้างความรำวุ่นให้แก่คนเพียงบางกลุ่มเท่านั้น และควรมีการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะเรื่องการใช้พลังงานสะอาดที่กระทรวงพลังงานต้องเร่งส่งเสริม โดยการนำเงินที่ได้รับการจัดสรรไปสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น และเป็นการลดภาระให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

(๒๓.๑๑) กระทรวงพลังงานจะต้องมีความโปร่งใส และทำงานเชิงรุกเพื่อพัฒนาพลังงานของประเทศ โดยต้องให้ความสำคัญกับพลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานทดแทน เพราะเป็นพลังงานที่ใหม่หมดสิ้น ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปริมาณน้ำมันติดอันดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก แต่คนไทยกลับต้องใช้น้ำมันราคาแพงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน จึงขอให้กระทรวงพลังงานลดราคาน้ำมันในประเทศ และในปีงบประมาณถัดไปกระทรวงพลังงานควรให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานทดแทนให้มากขึ้น

(๒๓.๑๒) การบริหารจัดการพลังงานและการวิจัยข้อมูลเกี่ยวกับพลังงานด้านต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานไม่มีประสิทธิภาพ และไม่สามารถนำผลการวิจัยเกี่ยวกับพลังงานไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม เช่น การบริหารจัดการโดยนำพลังงานแสงอาทิตย์มาใช้อย่างแพร่หลายทั่วประเทศที่เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ แม้ว่าประเทศไทยจะมีภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อการผลิตพลังงานแสงอาทิตย์ซึ่งเป็นพลังงานทดแทนประเภทหมุนเวียนที่ใช้แล้วเกิดขึ้นใหม่ได้ตามธรรมชาติ และการสำรวจพลังงานจากน้ำมันและก๊าซธรรมชาติใต้ดิน โดยมีวัตถุประสงค์การสำรวจ คือนำข้อมูลแหล่งพลังงานที่สำรวจประกอบการจัดทำวิจัย แต่ข้อเท็จจริง พบว่า มีการนำพลังงานดังกล่าวไปจำหน่ายให้แก่ต่างประเทศ ซึ่งไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ตลอดจนราคาจำหน่ายน้ำมันภายในประเทศ มีความเหลื่อมล้ำในด้านราคาระหว่างเขตเมืองและเขตชนบท ดังนั้น



กระทรวงพลังงานจึงควรวางแผนจัดการพลังงาน การวิจัยข้อมูลเกี่ยวกับพลังงานด้านต่าง ๆ โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุด

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ โดยมีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับราคาน้ำมัน ดังนี้

(๑) ประเด็นราคาหน้าโรงกลั่นหรือราคาน้ำมันนั้น กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม

(๒) ประเด็นการกำหนดราคาน้ำมัน คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ระบุเป็นข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ หน้า ๔๗๖<sup>๓๖</sup> ให้กระทรวงพลังงานนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนการกำหนดราคาน้ำมันให้เหมาะสมและเกิดความเป็นธรรม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๒๔) ร่างมาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๔.๑) เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ “โครงการรับจำนำข้าว” ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทุกปี ทั้งนี้ ศาลปกครองชั้นต้นได้มีคำพิพากษายกฟ้อง นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี เนื่องจากไม่สามารถพิจารณาข้อมูลการขาดทุนโครงการนี้ได้ เพราะรายละเอียดข้อมูลการจัดทำตัวเลขบัญชีองค์การคลังสินค้า กระทรวงพาณิชย์ และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) มีความแตกต่างกัน ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงควรศึกษาเพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณในเรื่องดังกล่าวเกิดความเป็นธรรม ตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๒๔.๒) เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีปัญหาการลงทุนระหว่างประเทศ และปัญหาสินค้าเกษตรภายในประเทศ ดังนี้

๑) ประเด็นการลงทุนระหว่างประเทศ เกี่ยวข้องกับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งได้ศึกษาพบว่า การลงทุนระหว่างประเทศจะประสบความสำเร็จได้นั้น ประเทศไทยต้องมีประเทศคู่ค้าที่ได้ทำความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศที่เรียกว่า ข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) ทั้งแบบทวิภาคีหรือพหุภาคี

<sup>๓๖</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





ซึ่งเป็นความตกลงทางการค้าที่มีการดำเนินการทางภาษีเป็นศูนย์ โดยไม่มีข้อจำกัดทางการค้าที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศ แต่ประเทศไทยได้จัดทำข้อตกลงกับต่างประเทศจำนวนน้อยกว่าประเทศเวียดนาม ประเทศมาเลเซีย และประเทศสิงคโปร์ ส่วนการที่ประเทศไทยไม่มีความตกลง FTA กับต่างประเทศบางประเทศนั้น ด้วยเหตุผลคือบางประเทศมีประเด็นเรื่องมุมมองความเป็นประชาธิปไตยและมีสถานการณ์ละเมิดสิทธิมนุษยชนภายในประเทศ ด้วยเหตุผลดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการเจรจาชี้แจงแต่ผลลัพธ์ไม่เป็นไปตามเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้ นอกจากนี้ ยังพบปัญหาเรื่องสินค้าเกษตรที่ส่งออกไปยังต่างประเทศได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจำหน่ายสินค้าเกษตรตรงตามที่ต้องการได้กับต่างประเทศ

๒) ปัญหาเรื่องสินค้าเกษตรภายในประเทศ เกี่ยวข้องกับกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีพันธกิจส่วนหนึ่งเกี่ยวกับการดูแลราคาสินค้า ปริมาณ และการแข่งขันสินค้าเกษตร ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมการค้าภายในได้ดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรกับสินค้าเกษตร จำนวน ๕ รายการ คือ ข้าวเปลือก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง และยางพารา เป้าหมายโครงการ คือ ช่วยเหลือเกษตรกร แต่ประสบปัญหาราคาสินค้าเกษตรมีราคาผลผลิตต่ำกว่าราคาที่ประกันรายได้ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จึงควรให้ความสำคัญกับปัญหาการลงทุนระหว่างประเทศ ปัญหาเรื่องสินค้าเกษตร และสินค้าทุกชนิดภายในประเทศ ให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้บริโภคมากที่สุด

(๒๔.๓) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาทั้งในด้านเศรษฐกิจและด้านการคลัง โดยมีงบประมาณที่จำกัด แต่เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ มีทูตพาณิชย์ประจำอยู่ในต่างประเทศจำนวนมาก ซึ่งการส่งทูตพาณิชย์ไปประจำ ณ ต่างประเทศ มีงบประมาณในหลายส่วนที่ต้องดำเนินการ เช่น งบประมาณด้านบุคลากร รถประจำตำแหน่ง สวัสดิการ ดังนั้น หากพิจารณาความคุ้มค่าเพื่อประโยชน์ต่อการค้าระหว่างประเทศนั้น สามารถใช้ช่องทางการติดต่อสื่อสารทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และสามารถประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) ซึ่งไม่จำเป็นที่จะต้องมีเจ้าหน้าที่ประจำอยู่ ณ ต่างประเทศ หากยังคงมีความจำเป็นต้องมีทูตพาณิชย์ประจำ ณ ต่างประเทศ ก็จะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้เรื่องตลาดซื้อขายสินค้าล่วงหน้า สินค้าเกษตร และเผยแพร่ข้อมูลให้เกษตรกรทราบ เพื่อเกษตรกรมีแนวทางการลงทุนสินค้าเกษตรต่อไป

ส่วนสถานการณ์ภายในประเทศ หน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาความคุ้มค่าของโครงการหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ หรืออยู่ระหว่างดำเนินการให้เกิดความคุ้มค่าที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ นอกจากนี้ กรมต่าง ๆ ของกระทรวงพาณิชย์ มีค่าของงบประมาณเรื่องการจัดซื้อครุภัณฑ์ การจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ สำหรับจัดเก็บข้อมูลเพื่อจัดทำฐานข้อมูล โดยมีค่าของงบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการข้อมูลที่มาจากหลากหลายฐานข้อมูล ทำให้ได้ข้อมูลที่ไม่ทันสมัยและไม่มีความเป็นเอกภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงาน



ที่มีพันธกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดเก็บฐานข้อมูลเท่านั้น อีกทั้งการจัดซื้อรถโดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง (ดีเซล) สำหรับการดำเนินงานภายในหน่วยงาน ควรเปลี่ยนเป็นการเช่ามากกว่าจัดซื้อ เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การใช้บริการรถเช่าของบริษัทเอกชนในประเทศไทยมีจำนวนลดลง จึงสามารถให้บริการหน่วยงานภาครัฐที่ต้องการเช่าได้

นอกจากนี้ ยังสมควรปรับลดงบประมาณของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ในส่วนของงบประมาณดำเนินงานประชุม สัมมนา เพราะปัจจุบันสามารถจัดการประชุมผ่านช่องทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และสมควรปรับลดงบประมาณของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่มีพันธกิจเกี่ยวกับงานตรวจสอบอัญมณีและโลหะมีค่า โดยเป็นงานให้บริการ จึงสามารถมีค่าบริการได้

(๒๔.๔) เนื่องจากการบริหารจัดการของกระทรวงพาณิชย์ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศให้เกิดประสิทธิผลได้ เช่น โครงการธงฟ้าประชารัฐ มีการนำสินค้าไม่มีคุณภาพไปจำหน่าย นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะว่าการจัดงานในท้องถิ่นต่าง ๆ ควรดำเนินการให้หน่วยงานในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบกำหนดการจัดโครงการในแต่ละท้องถิ่น เพื่อให้วิสาหกิจชุมชน สามารถนำสินค้าโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Tambon One Product : OTOP) ไปจำหน่าย เพื่อเป็นการกระจายสินค้าในท้องถิ่น อีกทั้งกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ควรส่งเสริมการลงทุนให้มีระบบซื้อขายสินค้าทางออนไลน์ แบบที่สาธารณรัฐประชาชนจีนมีระบบซื้อขายสินค้าทางออนไลน์ เช่น Alibaba เพราะสินค้าไทยมีคุณภาพมาก จึงควรสนับสนุนให้มีการจัดจำหน่ายในต่างประเทศ เช่น ทวีปยุโรป และทวีปอเมริกา

ส่วนกรมการค้าต่างประเทศ ควรส่งเสริมให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) เปิดตลาดในต่างประเทศและควรตั้งเป้าหมายว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ จะทำ FTA (เขตการค้าเสรี Free Trade Area : FTA) เพิ่มขึ้น เพราะ FTA แสดงถึงการประสบความสำเร็จในประเด็นการส่งออกของประเทศ

นอกจากนี้ ประเทศไทยมีการปลูกข้าวจำนวนมาก แต่เกษตรกรยังมีฐานะยากจน เพราะมีการผูกขาดการค้าข้าวโดยกลุ่มผลประโยชน์ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จึงควรสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถลงทุนเกี่ยวกับการค้าและส่งออกข้าวจำหน่ายไปยังผู้บริโภค และสามารถส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศได้สะดวกขึ้น โดยลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและมีข้อจำกัดน้อยลง เช่น กรณีโรงสีข้าวขนาดเล็กพยายามจะส่งออกข้าวจำหน่ายไปยังต่างประเทศ แต่มีข้อจำกัดเรื่องกระบวนการขออนุญาตส่งออกข้าว

ส่วนเรื่องของเกษตรกรอินทรีย์ ปัจจุบันประเทศไทยมีการทำเกษตรอินทรีย์เพิ่มขึ้น ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงควรช่วยประชาสัมพันธ์เรื่องสินค้าเกษตรอินทรีย์ เพื่อส่งเสริมเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น



สินค้าเกษตรและผลไม้ เช่น ลำไย มังคุด มีราคาผลผลิตตกต่ำ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ควรเข้ามาควบคุมราคาสินค้าเกษตรและผลไม้ให้มีราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้วย

(๒๔.๕) กระทรวงพาณิชย์จัดทำแพลตฟอร์มประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) ที่เรียกว่า ไทยเทรดดอทคอม ผ่านช่องทางเว็บไซต์ <https://www.thaitrade.com> และมีการตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินการ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา เพื่อประชาสัมพันธ์เว็บไซต์ดังกล่าว แต่มีผู้สนใจเข้าชมเว็บไซต์ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ไม่ควรประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) เพื่อแข่งขันทางการค้ากับภาคเอกชน เพราะจะไม่เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินการ ดังนั้น สิ่งสำคัญคือ กระทรวงพาณิชย์ควรส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถต่อยอดธุรกิจ โดยสามารถนำสินค้ามาจำหน่ายในช่องทางที่กระทรวงพาณิชย์จัดเตรียมไว้ และกระทรวงพาณิชย์ควรร่วมมือกับภาคเอกชนในการดำเนินการประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ จึงจะเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่าในการนำงบประมาณไปดำเนินการให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น

(๒๔.๖) ราคาสินค้าเกษตรบางอย่างควรมีราคาสูงแต่กลับมีราคาต่ำ ส่วนราคาสินค้าบางอย่างที่ควรมีราคาต่ำกลับมีราคาสูงขึ้น เช่น ราคาข้าวเปลือกที่มีราคาตกต่ำ ส่วนราคาไข่ไก่ที่ผ่านมามีราคาแพงละประมาณ ๙๐ บาท เมื่อมีสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ราคาไข่ไก่ต่อแผงสูงขึ้น จำนวนประมาณ ๑๓๐ ถึง ๑๔๐ บาท และปุ๋ยมีราคาสูงขึ้น นอกจากนี้ การจัดทำโครงการประกันรายได้เกษตรกรไม่ประสบความสำเร็จ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงควรวางแผนการบริหารจัดการงบประมาณให้เกิดประโยชน์และความคุ้มค่ามากขึ้น

(๒๔.๗) กระทรวงพาณิชย์จัดทำงบประมาณในรูปแบบเดิม ไม่ได้ตั้งเป้าหมายเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน จึงควรให้ความสำคัญต่อเป้าหมายดังกล่าว โดยมีการปรับปรุงวิสัยทัศน์ในการทำงาน และควรดำเนินการเพื่อให้มีหน่วยงานกำกับดูแลราคาสินค้าเกษตรที่เป็นรายได้หลักของประเทศอย่างเข้มงวด เช่น การยางแห่งประเทศไทย ควรกำกับดูแลเกษตรกรและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบกระบวนการผลิต มีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา หากประสบผลกระทบในสถานการณ์วิกฤตต่าง ๆ ตลอดจนกำกับดูแลราคายางพาราให้มีราคาที่เหมาะสม

(๒๔.๘) สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต่างประเทศไม่มีความมั่นใจว่า สินค้าเกษตรที่ส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ มีความปลอดภัย และปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือไม่ ส่งผลให้สินค้าเกษตรไม่สามารถส่งออกได้ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ควรวางแผนรองรับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ดังกล่าว นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรให้ความสำคัญต่อระบบโลจิสติกส์ เพื่อส่งเสริมการขนส่งสินค้าเกษตรจากเกษตรกรไปสู่ผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น



(๒๔.๙) ปัจจุบันเกิดวิกฤตในเรื่องของผลไม้ล้นตลาด เช่น เงาะ มังคุด และทุเรียน หากมีแผนการปฏิบัติงานแบบระยะยาวเกี่ยวกับการสร้างห้องเย็นสำหรับจัดเก็บผลไม้ จะสามารถช่วยยืดอายุของผลไม้เหล่านี้ได้ ซึ่งเป็นวิธีการที่คิดกันมานานแล้ว แต่ไม่มีการดำเนินการจึงไม่ประสบความสำเร็จ ไม่มีการรองรับในเรื่องของผลผลิตที่ล้นตลาด และไม่สามารถทำการตลาดระหว่างประเทศได้

(๒๔.๑๐) ที่ผ่านมามีการประกันราคาข้าวเปลือกหอมมะลิ ราคาตันละ ๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันบาท) แต่จำหน่ายจริงได้ในราคาตันละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาท) ทำให้เกษตรกรขาดทุน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงพาณิชย์จึงจำเป็นต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้สามารถส่งออกข้าวหอมมะลิได้มากที่สุด และช่วยลดต้นทุนผลผลิตให้แก่เกษตรกร โดยเฉพาะราคาปุ๋ยและยากำจัดศัตรูพืชที่มีราคาสูงขึ้น

(๒๔.๑๑) มีเหตุผลในการขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบเรื่องการผลิต แต่กระทรวงพาณิชย์จะรับผิดชอบเรื่องการจำหน่าย หรือการทำให้ราคาผลผลิตของสินค้าเกษตรมีราคาผลผลิตที่คุ้มทุน แต่ปัจจุบันราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ เช่น ยางพารา นอกจากนี้ ปัจจุบันเกษตรกรชาวสวนยางพาราจำนวนมากในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และพื้นที่ในภาคอีสานผลิตยางพาราก่อนถั่ว แต่ราคายางพาราก่อนถั่วตกต่ำ และไม่ได้รับการประกันราคา

๒) กระทรวงพาณิชย์ไม่สามารถจะควบคุมราคาสินค้าที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน และสินค้าที่จำเป็นสำหรับประชาชนได้ นอกจากนี้ ควรหาวิธีการลดรายจ่ายของประชาชนด้วยการหาสินค้าหรือจัดตั้งศูนย์จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหมู่บ้าน ให้มีสินค้าควบคุมของกระทรวงพาณิชย์ไปวางจำหน่ายในราคาที่ถูกลงกว่าท้องตลาด และการขยายช่องทางการค้าออนไลน์ เพื่อช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน

ส่วนสินค้าทางการเกษตร กระทรวงพาณิชย์ควรมีแนวทางทำให้ราคาสินค้าทางการเกษตรสูงขึ้น เร่งหาตลาด ปรับเปลี่ยนวิธีการเพาะปลูกพืชผลแต่ละชนิด ปรับปรุงผลผลิต และหาวิธีการเพิ่มมูลค่าของผลผลิตทางการเกษตรให้แก่ประชาชนโดยเร็ว รวมทั้งจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะขึ้นเพื่อรับผิดชอบเกี่ยวกับผลไม้ส่งออกของประเทศไทยซึ่งเป็นที่ต้องการของต่างประเทศ เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีความต้องการทุเรียน มังคุด และลำไย จำนวนมาก ตลอดจนบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำเหมือนทุกปี

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญในการพิจารณางบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นกระทรวงที่ทำหน้าที่หารายได้ให้แก่ประเทศ แต่มีความจำเป็นต้องมีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่สามารถชะลอไว้ได้เพราะคิดว่าจะยังไม่มีผลจำเป็น และไม่



ความเหมาะสม โดยมีการปรับลดไป จำนวนประมาณ ๑๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) คงเหลืองบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนประมาณ ๓,๖๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหกร้อยหนึ่งล้านบาท)

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานที่ต้องดูแลทั้งผู้ผลิตและผู้ประกอบการให้ได้ราคาที่เป็นธรรม รวมทั้งต้องดูแลผู้บริโภค ซึ่งเป็นผู้ที่ซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคต่าง ๆ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จึงเป็นหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางที่มีภารกิจค่อนข้างมาก ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไว้ในข้อสังเกต ท้ายรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๑๓ หน้า ๔๗๗ ถึงหน้า ๔๗๙<sup>๓๗</sup> แล้ว

(๒) กรณีการประกันรายได้พืชหลักต่าง ๆ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้รับคำชี้แจงว่า เนื่องจากตามหลักการการประกันรายได้ คือ การสร้างความมั่นคงให้แก่เกษตรกร โดยให้มีรายได้เพียงพอกับการลงทุนและไม่บิดเบือนกลไกทางการตลาด ดังนั้น การที่เกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยส่วนต่างต้องขึ้นอยู่กับราคาตลาดและเกณฑ์การอ้างอิง หากมีคราวใดที่สินค้าราคาต่ำกว่าราคาประกันรายได้ ก็จะได้รับเงินชดเชย หากช่วงฤดูกาลใดที่ราคาผลผลิตมีราคาดีก็ได้รับเงินส่วนต่าง จะทำให้กลไกทางการตลาดไม่ถูกบิดเบือน และเกษตรกรได้รับประโยชน์โดยตรง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีข้อสังเกต และได้มอบหมายให้ผู้ปฏิบัตินำไปพิจารณาทบทวนให้โครงการมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะโครงการประกันรายได้เป็นนโยบายหนึ่งที่รัฐบาลได้แถลงไว้

(๓) กรณีผลไม้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้สอบถามกระทรวงพาณิชย์ว่ามีแผนการอย่างไรที่จะรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีผลกระทบต่อส่งออกสินค้าโดยเฉพาะพืช ผัก และผลไม้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้รับคำชี้แจงว่า กรณีลำไย มีปัญหาเกี่ยวกับศูนย์รับซื้อสินค้าทางการเกษตรได้มีการปิดตัวลงเนื่องจากได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงจำเป็นต้องตัดวงจรระบาดโดยการปิดศูนย์รับซื้อเพื่อทำความสะอาด และฆ่าเชื้อภายในศูนย์รับซื้อ ทำให้มีการหยุดรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร แต่ปัจจุบันสถานการณ์คลี่คลายแล้ว

(๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้รับคำชี้แจงเกี่ยวกับการเตรียมการล่วงหน้า เรื่องการส่งออกสินค้าเกษตร กล่าวคือ กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเตรียมทูตพาณิชย์ร่วมกับทูตเกษตรเป็นทีมประเทศไทยเพื่อเจรจากับผู้แทนสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงสามารถส่งออกลำไยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ตามปกติ และมีการเตรียมจัดงานเทศกาลลำไยใน ๑๒ เมืองใหญ่ของสาธารณรัฐประชาชนจีน และได้มีการเปิดตลาดในฮ่องกง และประเทศอินเดียด้วย

<sup>๓๗</sup> รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>







ทั้งนี้ โดยคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญในทุกประเด็น รวมทั้งได้ตรวจสอบและพิจารณาปรับลดงบประมาณตามความเหมาะสมแล้ว ส่วนข้อสังเกตต่าง ๆ คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ได้รวบรวมไว้ทำรายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ดังกล่าว เพื่อจะได้เสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้นำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ

### (๒๕) ร่างมาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงมหาดไทย

มีการแก้ไข

มีกรรมการสิทธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๕.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง และกรมพัฒนาชุมชน มีงบประมาณโครงการอบรมสัมมนาเป็นจำนวนมากซึ่งไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และควรนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้สำหรับการจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชน หรือนำไปใช้ในเรื่องอื่นที่มีความเหมาะสม

(๒๕.๒) งบประมาณโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารสำนักงาน ค่าก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ และการซ่อมแซมต่าง ๆ ของกระทรวงมหาดไทยมีจำนวนค่อนข้างมาก ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และขอสอบถามคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ว่า ได้มีการพิจารณาโครงการทุกโครงการด้วยมาตรฐานเดียวกันหรือไม่

(๒๕.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีโครงการเช่ารถประจำตำแหน่ง โดยเป็นการเช่ารถใหม่ จำนวนประมาณ ๕๖๘ คัน ซึ่งเป็นจำนวนมากเกินความจำเป็น จึงควรใช้รถคันเดิมที่มีอยู่แล้ว

(๒๕.๔) งบประมาณของกรมโยธาธิการและผังเมืองไม่มีความเหมาะสม และซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น รวมทั้งมีการบริหารงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑) มีการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่มุ่งเน้นงานภารกิจหลัก แต่ได้มุ่งเน้นการใช้จ่ายเป็นค่าก่อสร้าง หรือค่าครุภัณฑ์ต่าง ๆ

๒) ระบบการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ภารกิจของกรมโยธาธิการและผังเมืองบางประการเปลี่ยนเป็นภารกิจของท้องถิ่น ดังนั้น จึงควรสนับสนุนทักษะความรู้ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ความรู้เกี่ยวกับการช่างและการออกแบบโครงสร้างงานใหญ่

๓) ปล่อยปละละเลยให้คั้งบางกระเจ้า อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีการก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ ก่อสร้างถึงเก็บน้ำมันเทอร์มินัล โรงงานอาหารสัตว์ขนาดใหญ่ และสร้างที่พักอาศัยขนาดใหญ่ มากกว่าพื้นที่ที่กำหนดไว้



๔) ควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาน้ำกัดเซาะชายฝั่ง โดยต้องแก้ไข ปัญหาอย่างรอบด้าน มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ไม่ส่งผลกระทบต่อทางลอบ และไม่ให้เกิดซ้ำด้วย ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณควรนำโครงการที่มีความพร้อม มีการศึกษา และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาแล้วเท่านั้น หากโครงการใดยังไม่มี การรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน เช่น โครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่นริมชายหาด ควรชะลอไว้ก่อน

(๒๕.๕) ควรจัดทำผังเมืองอย่างถูกต้อง เป็นธรรม และครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ เช่น การจัดทำผังเมืองบริเวณระหว่างแนวเส้นทาง จักรยานริมแม่น้ำโขง ผู้ว่าราชการในแต่ละจังหวัดควรดำเนินการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนด้วย

(๒๕.๖) กรมการปกครอง ควรพัฒนาระบบการจัดเก็บและบันทึกข้อมูลในบัตร ประจำตัวประชาชนสมาร์ทการ์ดให้มีความเชื่อมโยงและให้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ การใช้งานเป็นไปอย่างสะดวก ครอบคลุม รวดเร็ว และสามารถใช้เป็นกลไกในการเยียวยาประชาชน อย่างทั่วถึงและเป็นธรรมในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒๕.๗) ไม่เห็นด้วยกับการตั้งงบประมาณให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อจัดซื้ออาวุธ

(๒๕.๘) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรมที่ดิน ดังนี้

๑) ควรได้รับงบประมาณให้เพียงพอในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ทั่วประเทศ และควรดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่ประชาชนโดยเร็ว ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ ปี ทั้งนี้ ต้องการทราบความคืบหน้าโครงการบอกดิน ซึ่งประชาชนผู้มีที่ดินแต่ไม่มีเอกสารสิทธิ แจ้งข้อมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้รัฐเข้าดำเนินการออกเอกสารสิทธิการถือครองที่ดิน ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒) กรณีอธิบดีกรมที่ดินยังมีได้ลงนามในเอกสารเพื่อคืนที่ดินให้แก่ ประชาชนตามคำพิพากษาของศาล หรือมีการจัดสรรที่ดินเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อนายทุน อาจเป็นการ กระทำที่ผิดกฎหมาย

๓) กรณีแผนการใช้ที่ดิน (Zoning) ซึ่งรัฐบาลมุ่งเน้นพื้นที่สีเขียว เพื่อให้เป็นเมืองน่าอยู่เพียงประการเดียวอาจกระทบต่อการลงทุน โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่

๔) โครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” เป็นโครงการที่ดี สร้างฐานรากให้ เศรษฐกิจชุมชน แต่ทางปฏิบัติกลับพบปัญหา เช่น ปัญหาการออกแบบที่ไม่เหมาะสมกับ แต่ละสถานที่ ความล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ปัญหาการทุจริต ทำให้มีการขอยกเลิกการเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ควรนำบทเรียนจากโครงการ นวัตกรรมมาปรับใช้ เช่น ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือกรมพัฒนา



ชุมชน ที่ มท ๐๔๐๘.๗/ว ๑๕๐๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนท่องเที่ยว OTOP นวัตวิถี ที่สอดคล้องกับประเด็นความเสี่ยงสำคัญและข้อเสนอแนะจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน<sup>๓๓</sup>

(๒๕.๙) กระทรวงมหาดไทยควรยกเลิกการออกใบอนุญาตอาวูรป็น เพื่อลดปัญหาอาชญากรรม และควรให้ความสำคัญในการจัดการปัญหายาเสพติด

(๒๕.๑๐) กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ควรได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับภารกิจงาน

(๒๕.๑๑) ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม เช่น

- งบประมาณด้านการจัดการขยะ เช่น การจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะ เพื่อแก้ไขปัญหาขยะล้นเมือง ต้นทุนการกำจัดที่ค่อนข้างสูง และปัญหามลพิษ

- งบประมาณการก่อสร้างศูนย์พัฒนาระบบฐานข้อมูลหัวกระสุน และปลอกกระสุนปืนของกรมการปกครอง

- งบประมาณเกี่ยวกับกิจการด้านสตรี เพื่อสนับสนุนภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน

- งบประมาณสำหรับการจัดซื้อรถพ่นละอองน้ำเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕

(๒๕.๑๒) กรมพัฒนาชุมชนควรมีการติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” ให้มีความสุจริต โปร่งใส สามารถดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ และคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการประกอบการดำเนินโครงการด้วย

(๒๕.๑๓) กระทรวงมหาดไทยตั้งงบประมาณไว้สูงเกินจริงและไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อดูแลทุกข์สุขของประชาชนได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรนำเงินงบประมาณที่ปรับลดลงไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นการสนับสนุนการกระจายอำนาจตามแผนการปฏิรูปประเทศ

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณด้วยเหตุผล ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ได้พิจารณางบประมาณที่ใช้ในการจัดอบรมสัมมนา

<sup>๓๓</sup> หนังสือกรมพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๘.๗/ว ๑๕๐๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาชุมชนท่องเที่ยว OTOP นวัตวิถี ที่สอดคล้องกับประเด็นความเสี่ยงสำคัญและข้อเสนอแนะจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน





ของกระทรวงมหาดไทยในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เห็นว่า มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอและเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินงานตามภารกิจต่อไปได้โดยไม่มีปัญหาอุปสรรค

(๒) คณะอนุกรรมการที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ได้พิจารณางบประมาณของกระทรวงมหาดไทยที่จะนำมาใช้ในการสร้างอาคารศูนย์ราชการ อาคารที่ทำการสำนักงาน บ้านพักข้าราชการ และคณะอนุกรรมการครุภัณฑ์ และ ICT ได้พิจารณางบประมาณของกระทรวงมหาดไทยที่จะนำมาใช้ในการเช่ารถยนต์ แล้วเห็นว่า มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอ เพราะสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ดังกล่าวถึงระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงและหาสิ่งใหม่ทดแทน

(๓) การจัดซื้ออาวุธให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเป็นกองกำลังท้องถิ่นนั้นมีความจำเป็น เพราะต้องนำมาใช้ในการดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ โดยเฉพาะสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) การใช้งบประมาณเพื่อจัดทำฐานข้อมูลของหัวกระสุนปืนและปลอกกระสุนปืนมีความจำเป็น เพราะเป็นหลักฐานในการพิสูจน์ทราบข้อมูลของหัวกระสุนปืนและปลอกกระสุนปืนดังกล่าว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๖) ร่างมาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๖.๑) ไม่สามารถสร้างความยุติธรรมให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะประชาชนที่ถูกดำเนินคดีและถูกละเมิดสิทธิเกี่ยวกับการชุมนุมทางการเมือง

(๒๖.๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ไม่สามารถคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

(๒๖.๓) การตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าตอบแทนผู้เสียหาย ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา แสดงให้เห็นว่า กระทรวงยุติธรรมไม่สามารถปกป้องประชาชนไม่ให้ตกเป็นเหยื่อทางอาชญากรรมได้

(๒๖.๔) กรมราชทัณฑ์ตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่เหมาะสม และมีการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑) การตั้งงบประมาณเพื่อก่อสร้างทัณฑสถานและโรงพยาบาลราชทัณฑ์ไม่มีความเหมาะสม เพราะที่ผ่านมาบุคลากรในโรงพยาบาลของกรมราชทัณฑ์ดูแลผู้ป่วยไม่ได้มาตรฐาน แสดงให้เห็นว่า กรมราชทัณฑ์ไม่มีศักยภาพในการบริหารจัดการโรงพยาบาลดังกล่าว



๒) มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อบริหารจัดการเรือนจำอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของผู้ต้องขัง จนทำให้เกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในเรือนจำ อีกทั้งยังไม่สามารถลดจำนวนผู้กระทำผิดที่พ้นโทษออกไปแล้ว ไม่ให้กลับมาก่อกรรมซ้ำได้อีก นอกจากนี้ ควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายสำหรับเฝ้ารับเสด็จ เพราะไม่ได้ใช้จ่ายจริงเนื่องจากเกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓) ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังให้ได้มาตรฐาน และเป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน เช่น อาหารไม่มีคุณภาพ ที่นอนมีสภาพแออัด นอกจากนี้ โครงการต่าง ๆ ที่กรมราชทัณฑ์ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ก็ไม่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนหรือผู้ต้องขัง แต่เป็นโครงการเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ เช่น จัดซื้อโต๊ะเก้าอี้ เครื่องปรับอากาศ เครื่องฟอกอากาศ และโทรทัศน์ นอกจากนี้ ยังใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่มีความจำเป็นและจัดซื้อครุภัณฑ์ในราคาที่สูงเกินจริง เช่น การจัดซื้อชุด โล่ หมวก กระบองปราบจลาจล และเสื้อกันธนาการ

(๒๖.๕) สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างอาคารสำนักงานมากกว่าที่จะนำงบประมาณมาใช้ในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชน

(๒๖.๖) กระทรวงยุติธรรมไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างแท้จริง

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีเหมาะสมแล้ว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

**(๒๗) ร่างมาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๗.๑) ไม่มีการตั้งงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และบางหน่วยงานในกระทรวงแรงงานยังคงตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน ทั้ง ๆ ที่ ไม่สามารถกระทำได้ และไม่เห็นด้วยกับการปิดแคมป์คนงาน และปิดโรงงานต่าง ๆ เพราะทำให้แรงงานขาดรายได้ที่จะมาดำรงชีพ นอกจากนั้น รัฐบาลควรมีการพักชำระหนี้และพักชำระดอกเบี้ยให้แก่แรงงาน ผู้รับเหมา และบุคคลที่เป็นเจ้าของธุรกิจ ที่ได้รับความเดือดร้อนอีกด้วย มิใช่มุ่งเน้นการแจกเงิน และควรเร่งฉีดวัคซีนที่ดีมีคุณภาพให้แก่ประชาชนโดยเร็ว



(๒๗.๒) สำนักงานประกันสังคมไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน ดังนี้

๑) ผู้ประกันตนได้รับความเดือดร้อนจากระบบการเยียวยาที่ไม่มีมาตรฐาน โดยบุคคลตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ได้รับการเยียวยาจำนวนเงินที่แตกต่างกัน

๒) ปัญหาโรงพยาบาลผู้ประกันตนซึ่งได้ค่ารักษาที่ส่งจากผู้ประกันตนมากกว่า ๓๐ ปี แต่ไม่มีการตรวจและรักษาดูแลแรงงาน และจัดหาวัคซีนให้ และสำนักงานประกันสังคมมีการออกประกาศเพื่อที่จะนำเงินประกันสังคมไปใช้ในเรื่องอื่น นอกเหนือจากที่โรงพยาบาลผู้ประกันตนต้องรับผิดชอบ

๓) ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ระบบประกันสังคมมีความยั่งยืน โดยแยกระบบการบริหารเงินออกจากระบบราชการเพื่อให้ความเป็นอิสระ

(๒๗.๓) กรมการจัดหางานประสบปัญหาเกี่ยวกับการดูแลแรงงานที่ตกงานจำนวนมาก และแรงงานข้ามชาติไม่สามารถที่จะเข้ามาทำงานให้แก่ประเทศไทยในงานจุกจิกแบกหาม งานก่อสร้าง หรืองานประมงต่าง ๆ ซึ่งจะต้องดำเนินการบริหารจัดการให้ดีกว่านี้

(๒๗.๔) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีแนวทางในการดำเนินโครงการเตรียมความพร้อมแก่กำลังแรงงาน ซึ่งเป็นโครงการระยะยาว ๑๐ ปี อย่างไรก็ตาม เพราะรูปแบบการจ้างงานเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา นอกจากนี้ มีการตั้งงบประมาณในการฝึกอบรมการทำของชำร่วย ส่งเสริมช่างเชื่อมสำหรับการส่งออกแรงงาน ซึ่งจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แทบไม่มีการส่งแรงงานไปต่างประเทศ สำหรับการจ้างเหมาแรงงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อาจจะกลายเป็นสาเหตุของการละเมิดสิทธิแรงงานหรือไม่ และการจัดทำโครงการต่าง ๆ ที่ไม่ช่วยพัฒนาให้แก่แรงงานแต่อย่างใด เช่น โครงการเพิ่มพูนมูลค่าผลผลิตแปรรูปเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม โครงการเพิ่มประสิทธิภาพผลิตภาพ โครงการพัฒนาผู้ประกอบการกิจการสมัยใหม่เพื่อเพิ่มพูนมูลค่าสินค้า โครงการเพิ่มทักษะกำลังแรงงานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และโครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานรองรับการท่องเที่ยวและบริการ

(๒๗.๕) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน จะเห็นได้จากปัญหาการปิดกิจการ การเลิกจ้าง และการรับค่าชดเชย ทำให้แรงงานจำนวนมากไม่ได้รับการดูแลตามกฎหมาย โดยเฉพาะการคุ้มครองลูกจ้างรับเหมาค่าแรง ส่งผลให้แรงงานไม่มีความมั่นคงในการทำงาน

(๒๗.๖) กระทรวงแรงงานไม่ควรกำหนดเป้าหมายในการส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ คนต่อปี เพราะประเทศไทยมีปัญหาการขาดแคลนแรงงาน

(๒๗.๗) สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน) ไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน เพราะเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในโรงงานต่าง ๆ

(๒๗.๘) ควรปรับลดงบประมาณเพื่อนำไปจัดซื้อวัคซีนและชุดตรวจหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่แรงงาน และจัดตั้งธนาคารแรงงานเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาหนี้ของแรงงาน รวมทั้งบริหารจัดการแรงงานให้มีคุณภาพฝีมือแรงงานที่ดีขึ้น



### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ

#### (๒๘) ร่างมาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ เห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๘.๑) เนื่องจากกระทรวงวัฒนธรรมขอรับจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี เป็นจำนวนมาก แต่วัฒนธรรมของชาติไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร และแผนยุทธศาสตร์ของชาติ ในการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมเป็นหน้าที่ของกระทรวงวัฒนธรรมที่ต้องพัฒนา ส่งเสริมให้คนในชาติและเยาวชนรักในวัฒนธรรมของชาติ โบราณสถาน ศาสนสถานควรได้รับการดูแลและทำให้เกิดมูลค่าเพิ่ม จัดให้มีการนำทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นแต่ละภาค ออกแสดง ควรส่งเสริมศิลปะแบบสื่อผสม และส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ รวมถึงหอภาพยนตร์ ให้ได้รับงบประมาณอย่างจริงจัง เพราะภาพยนตร์คือวัฒนธรรมของชาติ

(๒๘.๒) มีการตั้งงบประมาณจำนวนมากเพื่อจัดทำโครงการศูนย์สร้างสรรค์ และพัฒนาอุตสาหกรรมไทย โครงการรณรงค์ความเป็นไทย โครงการส่งเสริมค่านิยมความเป็นไทย และโครงการใช้จ่ายเพื่อเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมทั่วทิศแผ่นดินไทย แต่โครงการติดตามโบราณวัตถุไทย ที่อยู่ในต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณน้อย

(๒๘.๓) มีการสงวนลิขสิทธิ์โดยจำกัดการเข้าถึงข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ของประชาชน นักวิชาการ และผู้ที่มีความสนใจศิลปะ ทำให้ไม่สามารถศึกษาและเรียนรู้ได้

(๒๘.๔) กองพิธีการศพที่ได้รับพระราชทาน สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ไม่สามารถประกอบพิธีศพที่ได้รับพระราชทานได้เหมือนเดิม เนื่องจากข้อจำกัดของสถานการณ์ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้ค่าวัสดุในการประกอบพิธีลดลง แต่ปรากฏว่า งบประมาณที่ขอรับจัดสรรไม่ลดลง เช่น ค่าจ้างเหมาบริการบุคคลภายนอก ค่าจ้างพนักงานชั่วคราว และบางรายการขอเพิ่ม เช่น ค่าเช่ารถ ค่าจ้างทำงานล่วงเวลา และค่าจ้างเหมาเครื่องแต่งกาย เจ้าหน้าที่นำริ้วขบวนซึ่งไม่เคยขอรับการจัดสรรมาก่อน อีกทั้งกองพิธีการศพที่ได้รับพระราชทาน ขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มสูงขึ้นทุกปี มีความเหมาะสมหรือไม่

(๒๘.๕) การเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมไม่มุ่งเน้น ภาพรวมในการรักษาวัฒนธรรมของสังคมไทย ซึ่งเป็นสังคมพหุวัฒนธรรม มีกลุ่มวัฒนธรรมต่าง ๆ และกลุ่มชาติพันธุ์ที่แตกต่างกันจำนวนมาก รวมทั้งควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ส่งเสริมเกี่ยวกับศาสนาและวัฒนธรรมของจังหวัด แต่ปรากฏว่ากระทรวงวัฒนธรรมไม่มีบทบาท ในการสร้างวัฒนธรรมเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้อง



(๒๘.๖) เนื่องจากแผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ไม่มีความชัดเจนว่าเป็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมใด ความเป็นไทยหรือวัฒนธรรมไทย ควรเป็นการผสมผสานและเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย มีการนำวัฒนธรรมร่วมสมัยมาใช้ ไม่ติดกับดักทางความคิดว่าวัฒนธรรมต้องเป็นเพียงวัฒนธรรมไทยแท้หรือไทยเดิม และเห็นว่า ควรเปลี่ยนกระทรวงวัฒนธรรมให้เป็นกระทรวงอื่นที่มีภารกิจทางเศรษฐกิจ เพื่อสร้างแหล่ง อุตสาหกรรมใหม่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณางบประมาณตามพันธกิจและเป้าหมายของ กระทรวงวัฒนธรรม โดยพิจารณาในส่วนของแผนงานที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่า มีความสอดคล้องและเหมาะสมในการสืบสาน ต่อยอด และรักษาวัฒนธรรมที่หลากหลาย เพื่อความเป็นเอกลักษณ์และศักดิ์ศรีของชาติหรือไม่ และได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ นอกจากนี้ ยังได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกำหนดเป็นข้อสังเกต ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๑๗ หน้า ๔๙๐ ถึงหน้า ๔๙๑<sup>๙๙</sup> เช่น

- ควรส่งเสริมวัฒนธรรมเรื่องของความซื่อสัตย์ให้เป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด ของหน่วยงานที่ต้องดำเนินงานให้ประชาชนมีความซื่อสัตย์ซึ่งจะส่งผลต่อการลดปัญหา การคอร์รัปชัน

- ควรศึกษาแนวทางจากต่างประเทศ อาทิ ประเทศสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐ ประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศอินเดีย ในการนำต้นทุนทางวัฒนธรรม เพื่อสร้างมูลค่าเศรษฐกิจทางวัฒนธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำ Soft Power<sup>๙๐</sup> ในการสร้าง การมีส่วนร่วมและความตระหนักรู้และรักษามรดกทางวัฒนธรรม

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

<sup>๙๙</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>

<sup>๙๐</sup> Soft Power คือ อำนาจในการชักจูงหรือโน้มน้าวประเทศอื่นให้ปฏิบัติตามที่ตนประสงค์ โดยการสร้างเสน่ห์ ภาพลักษณ์ ความชื่นชม และความสมัครใจ พร้อมทั้งจะร่วมมือกันต่อไป อำนาจในลักษณะนี้จะได้รับการยอมรับมากกว่า อำนาจแบบแข็ง (Hard Power) หรืออำนาจเชิงบังคับอย่างอำนาจทางทหาร (<https://www.dct.or.th/news/detail/92>)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)







## (๒๙) ร่างมาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๙.๑) เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การรับรอง และพิธีการต่าง ๆ จำนวนมาก จึงเห็นสมควรปรับลดเพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการได้นำงบประมาณมาใช้จ่ายเกี่ยวกับภารกิจในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัยผ่านกระบวนการเรียนรู้ตั้งแต่การพัฒนาเด็กเล็ก ให้มีความพร้อมเข้าเรียนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตลอดจนนักเรียนสายสามัญและสายอาชีพ นอกจากนี้ ยังไม่เห็นด้วยกับการที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้เด็กด้อยโอกาสได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน การสนับสนุนเด็กที่มีความสามารถพิเศษในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านดนตรี การสนับสนุนสถานที่ออกกำลังกายโดยสร้างสนามกีฬา และการช่วยเหลือเด็กพิการ ซึ่งมีความสำคัญและเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน อีกทั้ง ไม่เห็นด้วยกับการปรับลดงบประมาณในส่วนของการศึกษาสายอาชีพที่เกี่ยวข้องกับวิทยาลัยอาชีวศึกษาซึ่งเกี่ยวข้องกับการยกระดับเรื่องการพัฒนาทักษะวิชาชีพและสร้างแรงงานที่มีฝีมือเข้าสู่ตลาดแรงงาน

(๒๙.๒) เนื่องจากสถานการณ์การระบาดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา จึงควรจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับบุคลากรและวัสดุอุปกรณ์ทางการศึกษาโดยกระจายให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อให้โรงเรียนต่าง ๆ มีมาตรฐานทางการศึกษา รวมทั้งควรปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนให้ได้มาตรฐาน ทันสมัย และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒๙.๓) การเกิดสถานการณ์ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นระยะเวลาานานจะส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน จึงควรจัดสรรวัคซีนสำหรับเด็กและครู เพื่อให้สามารถเข้าเรียนในระบบเช่นเดิม โดยเห็นว่านโยบายการเรียนออนไลน์ไม่มีประโยชน์ เพราะการเรียนรู้ด้วยตัวเองที่บ้านเพียงอย่างเดียว ทำให้เด็กไม่ได้พัฒนาทักษะทางอารมณ์ สังคม และสติปัญญาแต่อย่างใด หากยังคงดำเนินนโยบายการเรียนออนไลน์ต่อไปจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพของเด็กและเยาวชน และทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับอารยประเทศได้ รวมทั้งมีความเห็นว่า นโยบายการยุบโรงเรียนขนาดเล็กในพื้นที่ห่างไกลนั้น เป็นการนำบุคลากรทางการศึกษามาบรรจุไว้ที่ส่วนกลางเป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ ควรกระจายบุคลากรทางการศึกษาไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้เด็กทุกคนได้รับการเรียนการสอนอย่างแท้จริง

(๒๙.๔) งบประมาณในส่วนของการจัดซื้อครุภัณฑ์บางรายการ ไม่มีความจำเป็น ไม่สามารถใช้งานจริง และมีการจัดซื้อครุภัณฑ์แบบเดิมที่ไม่รองรับการเรียนการสอนในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ปัญหาที่สำคัญ คือ นักเรียนไม่มีอุปกรณ์ที่จะใช้อำนวยความสะดวกสำหรับเรียนออนไลน์ เช่น โทรศัพท์เคลื่อนที่ แท็บเล็ต หรือคอมพิวเตอร์ หรือกรณีไม่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ต ไม่มีบทเรียนสำเร็จรูปให้สามารถเรียนรู้และพัฒนาทักษะได้อย่าง



มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา หรือบุคลากรทางการศึกษาไม่ได้รับเงินเดือนตรงตามที่กำหนด ดังนั้น ควรนำงบประมาณไปจัดจ้างครุคณิตศาสตร์ (ครูอัตราจ้าง) ให้พอเพียงต่อความต้องการของเด็ก เพราะเป็นสาขาที่มีอัตรากำลังขาดแคลนเป็นจำนวนมาก

(๒๙.๕) เนื่องจากเห็นว่าจำนวนอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบที่มีอยู่เดิม ถือว่ามีจำนวนที่เพียงพอแล้ว จึงไม่ควรก่อสร้างอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบเพิ่มขึ้นอีก โดยเฉพาะในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรจะนำงบประมาณไปใช้ในการจัดหาวัคซีน และการชดเชยกรณีได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่นักเรียนและบุคลากรทางการศึกษาจะเป็นประโยชน์และสอดคล้องกับสถานการณ์มากกว่า

(๒๙.๖) เนื่องจากเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรสนับสนุนด้านอุปกรณ์การเรียนการสอนให้แก่สถานศึกษา โดยเฉพาะการฝึกภาคปฏิบัติให้เพียงพอต่อจำนวนนักเรียนและสอดคล้องกับหลักสูตรวิชาชีพที่เปิดสอนตามข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๑๘.๓ หน้า ๔๔๔<sup>๕๖</sup>

(๒๙.๗) ปัจจุบันบุคลากรทางการศึกษามีจำนวนไม่เพียงพอ และกระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งงบประมาณเกี่ยวกับบุคลากรทางการศึกษาจำนวนน้อยเกินไป นอกจากนี้ ยังพบว่าบางสถาบันการศึกษามีนักเรียนจำนวนน้อย แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้ตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้างอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบ ในขณะที่บางสถาบันการศึกษามีนักเรียนจำนวนมากและมีอาคารเรียนไม่เพียงพอ กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงเห็นว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม นอกจากนี้ ในปัจจุบัน มีผู้อำนวยการสถาบันการอาชีวศึกษาบางแห่งยังไม่ได้รับค่าตอบแทน รวมทั้งยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับนายกสภาสถาบันการอาชีวศึกษา ดังนั้น จึงเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวมีความไม่เป็นธรรม และไม่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ

(๒๙.๘) เนื่องจากเห็นว่างบประมาณเกี่ยวกับกิจกรรมของลูกเสือ ยุวกาชาด และกิจกรรมนักเรียนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้นักเรียนและนักศึกษาต้องเรียนผ่านระบบออนไลน์ซึ่งบางคนไม่มีความพร้อมรองรับการจัดการเรียนการสอนในรูปแบบออนไลน์ เช่น ไม่มีโทรศัพท์ หรือสัญญาณอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ กระทรวงศึกษาธิการควรทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของกิจกรรมลูกเสือชาวบ้าน โดยอาจปรับเปลี่ยนให้เป็นกิจกรรมทางเลือก

<sup>๕๖</sup> รายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สำหรับค่าก่อสร้างอาคาร การศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบ ในสถานที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะอาคารเรียนในสถานศึกษา นั้น ได้มีการปรับลดงบประมาณในรายการต่าง ๆ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามรายงานของ คณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๓ (๑) รายการปรับลด หน้า ๑๘/๑ ถึงหน้า ๑๘/๒๙<sup>๔๒</sup>

(๒) กรณีค่าครุภัณฑ์ต่าง ๆ เป็นราคาตามมาตรฐานราคาครุภัณฑ์ซึ่งรับรอง โดยสำนักงบประมาณ

(๓) สำหรับชุดฝึกของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้พิจารณาปรับลด ๒ กรณี คือ กรณีชุดฝึกนั้นตกทุน และกรณีสามารถใช้ชุดฝึกในสถานที่ฝึกงาน ที่เป็นสถานประกอบการได้

(๔) ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษาได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๑๘.๔ หน้า ๔๔๔<sup>๔๓</sup>

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๓๐) ร่างมาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๐.๑) เนื่องจากไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้เกิดความสอดคล้อง กับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีโครงการสนับสนุนการดำเนินงาน ในการเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ปรากฏอยู่ในแผนยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี และมีโครงการเพิ่มศักยภาพ ห้องปฏิบัติการเพื่อรองรับโรคอุบัติใหม่อุบัติซ้ำ มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙) จึงไม่ทันต่อสถานการณ์

<sup>๔๒</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๓ (๑) รายการปรับลด <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>



<sup>๔๓</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ยังไม่มีแผนงบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาความก้าวหน้าของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และแผนในการบรรจุข้าราชการสังกัดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ซึ่งเป็นหน่วยงานในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดประชาชนในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) กรมควบคุมโรคมีงบประมาณเกี่ยวกับการควบคุมโรคในเรือนจำจำนวนน้อย ในขณะที่การควบคุมโรคในเรือนจำเป็นเรื่องสำคัญ คือ โครงการเฝ้าระวัง ป้องกันควบคุมโรค ตามแนวทางพระราชดำริและเฉลิมพระเกียรติ โดยมีกิจกรรมที่เกี่ยวกับการควบคุมโรคในเรือนจำ คือ กิจกรรมสนับสนุนการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคภายใต้โครงการราชทัณฑ์ปันสุขทำความดีเพื่อชาติ ศาสน์ กษัตริย์ นอกจากนี้ ยังไม่มีแผนงบประมาณพัฒนาศูนย์วิจัยและโรงพยาบาลในลักษณะเช่นเดียวกับสถาบันบำราศนราดูรให้ครบเขตสุขภาพเพื่อประชาชน ทั้ง ๑๒ แห่งทั่วประเทศ

๓) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทั่วประเทศ โดยในปีที่ผ่านมา มีจำนวนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจำนวนมาก แต่ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ปรากฏว่ามีแผนพัฒนาและเพิ่มจำนวนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านแต่อย่างใด

๔) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เนื่องจากไม่มีงบลงทุนที่เพียงพอที่จะรองรับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๕) กรมอนามัย ไม่ปรากฏว่ามีแผนงบประมาณในการฟื้นฟูอนามัยส่วนบุคคลและครอบครัว อนามัยของชุมชน และอนามัยของสังคม

๖) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ถูกร้องเรียนจากผู้ใช้บริการเกี่ยวกับการขออนุญาตว่าหน่วยงานใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเป็นระยะเวลานานส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจ

๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ค้างจ่ายงบประมาณให้แก่โรงพยาบาลต่าง ๆ จำนวนประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาท)

๘) ไม่มีการปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับค่าครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ไม่จำเป็น เช่น กล้องจุลทรรศน์สำหรับตรวจคัดกรองโรคพยาธิใบไม้ในตับ เครื่องอัลตราซาวด์สำหรับตรวจคัดกรองโรคพยาธิใบไม้ในตับ กล้องส่องท่อน้ำดี เมื่อรวมรายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์เกี่ยวกับโครงการปลอดพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีเพื่อคนไทยสุขภาพดีในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามยุทธศาสตร์ทศวรรษการกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๙๕ รายการ รวมเป็นเงินจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องปั่นเม็ดเลือดแดงทดแทนเครื่องเก่าที่มีอายุการใช้งานเพียง ๖ ถึง ๗ ปี และกล้องถ่ายภาพจอประสาทตาดีจิตอล ตลอดจนครุภัณฑ์ทางการแพทย์ด้านทันตกรรมและการแพทย์แผนไทย ในขณะที่มีงบประมาณค่าครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น เครื่องให้ออกซิเจนด้วยอัตราการไหลสูง จำนวนประมาณ ๔๖ เครื่อง เครื่องช่วยหายใจ จำนวน



ประมาณ ๑๕๐ เครื่อง เครื่องวัดอุณหภูมิแบบสแกนใบหน้า จำนวนประมาณ ๑๕ เครื่อง ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า มีการตั้งงบประมาณค่าครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่อาจยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๙) งบประมาณในโครงการผลิตและพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพสู่ความเป็นมืออาชีพ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ปรับลดลงเป็นจำนวนน้อยเกินไป และโครงการทดแทนอุปกรณ์ประชุมทางไกล (VDO Conference) ซึ่งในปัจจุบันมีช่องทางการประชุมออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตที่เป็นทางเลือกอีกหลายช่องทาง

๑๐) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ โครงการเสริมสร้างความรอบรู้วัยทำงานสุขภาพดี โครงการพัฒนาความปลอดภัยและการอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว เป็นโครงการที่ดำเนินการได้ในสถานการณ์ปกติ แต่ปัจจุบันเกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงควรจะนำงบประมาณไปจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อสนองต่อการปฏิบัติงานเชิงรุกของบุคลากรทางการแพทย์ตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากยังมีการใช้งบประมาณเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ขาดแคลนเป็นจำนวนน้อย

(๓๐.๒) กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ต้องมีบทบาทสำคัญในการจัดหาวัคซีน แต่สถาบันวัคซีนแห่งชาติกลับได้รับงบประมาณจำนวนน้อย ทั้งนี้ ในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วัคซีนจึงเป็นสิ่งสำคัญ และกระทรวงสาธารณสุขได้เคยชี้แจงว่า ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะจัดหาวัคซีนให้ได้ จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส แต่ในปัจจุบันจัดหาได้เพียง ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส และวัคซีนที่จัดซื้อ มีประสิทธิภาพในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ น้อย แม้ในปัจจุบันการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะอยู่ในการกำกับดูแลของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) แต่กระทรวงสาธารณสุขยังคงมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและเป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญด้านการสาธารณสุข

นอกจากนี้ รัฐบาลมีการบริหารจัดการวัคซีนอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการวัคซีนระหว่างศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) กับกระทรวงสาธารณสุข มีปัญหาความไม่หลากหลายของวัคซีน การจัดส่งวัคซีนล่าช้า และคุณภาพของวัคซีน ตลอดจนโรงพยาบาลไม่มีห้องพักผู้ป่วยที่เพียงพอ ส่งผลให้ประชาชนบางคนต้องเสียชีวิตในที่พักอาศัย ปัญหาโรงพยาบาลไม่รับตรวจหาสารพันธุกรรมของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (RT-PCR) มีปัญหาคุณภาพของชุดตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบบตรวจด้วยตัวเอง (Antigen Test Kit : ATK) และปัญหาคุณภาพวัคซีน

ดังนั้น การดำเนินการแก้ไขปัญหาของผู้บริหารควรจะต้องมีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เร่งกระจายวัคซีนอย่างรวดเร็ว มีการตรวจเชิงรุก จัดตั้งโรงพยาบาลสนาม และการดูแลบุคลากรทางการแพทย์และผู้ป่วย โดยจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้เพียงพอ ไม่ว่าจะเป็นอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล (Personal Protective Equipment : PPE) ชุดตรวจโรค



ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบบตรวจด้วยตัวเอง (Antigen Test Kit : ATK) หน้ากากอนามัย ถูมือ เครื่องวัดปริมาณออกซิเจนในเลือดปลายนิ้ว (Fingertip Pulse Oximeter) ซึ่งเป็นสิ่งที่บุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติงานใกล้ชิดผู้ป่วยมีความจำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ดังนั้น การพิจารณาจัดตั้งงบประมาณในครั้งนี้จะต้องมีงบประมาณเกี่ยวกับอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่กล่าวมาแล้วข้างต้นเพื่อการนำไปใช้งานของบุคลากรทางการแพทย์และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

(๓๐.๓) เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยมีจำนวนผู้ป่วยยืนยันสะสมเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน และมีผู้เสียชีวิตประมาณ ๙,๐๐๐ คน ในขณะที่ผู้บริหารประเทศได้ให้ข้อมูลที่มีความขัดแย้งกันทำให้ประชาชนเกิดความสับสน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นการฉีดวัคซีนไขว้ ซึ่ง Dr. Soumya Swaminathan นักวิชาการขององค์การอนามัยโลก (WHO) ได้ให้ข้อมูลว่า ผลพิสูจน์ของการฉีดวัคซีนไขว้ยังไม่เคยมีปรากฏในต่างประเทศ นอกจากนี้ ในการประชุมของกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีการแนะนำให้มีการนำเข้าวัคซีนซิโนแวค (Sinovac) เนื่องจากสามารถนำเข้าได้รวดเร็ว แต่วัคซีนดังกล่าวยังมีประชาชนที่ยังคงไม่มีความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพวัคซีน อย่างไรก็ตาม ในประเด็นเรื่องการบริหารจัดการวัคซีนในปัจจุบัน ก็ยังไม่มีแนวทางหรือมาตรการที่ชัดเจนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓๐.๔) งบประมาณในส่วนของค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และค่าเช่ารถยนต์ ยังไม่ใช่สิ่งที่จำเป็น จึงควรนำงบประมาณไปใช้ในการรักษาและแก้ไขปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันมีจำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นแบบก้าวกระโดด จึงตั้งข้อสังเกตต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ กรณีการชี้แจงของกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับมาตรการในการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสั่งปิดสถานที่ก่อสร้างและไม่มีสถานพยาบาลที่เพียงพอกับจำนวนผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การจ่ายเงินตามโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัยสำหรับการปฏิบัติงาน ให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน

(๓๐.๕) ไม่เห็นด้วยกับหลักการในการจัดตั้งงบประมาณในการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ในขณะที่กระทรวงสาธารณสุขยังคงค้างชำระเงินให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และค่าอาหารสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้ถูกกักกันในสถานที่ควบคุมเพื่อสังเกตอาการเริ่มป่วย (Quarantine) ในบางพื้นที่ยังไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ รวมทั้งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ยังไม่มีประกาศหรือหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับระบบการดูแลและประสานงานการนำส่งผู้ป่วย ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณดังกล่าวเป็นการปรับลดในส่วนที่เห็นว่าไม่มีความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



(๓๐.๖) ขอปรับลดงบประมาณในส่วนของการบริหารจัดการ และกระทรวงสาธารณสุขควรจัดให้มีการประชุมแบบ War Room ประกอบด้วย บุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญที่จะสามารถดำเนินการตัดสินใจในสถานการณ์พิเศษเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน รวมทั้งกระทรวงสาธารณสุขควรมีนโยบายในการบริหารจัดการวัคซีนและการตรวจคัดกรองด้วยชุดตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบบตรวจด้วยตัวเอง (Antigen Test Kit : ATK) ที่ชัดเจน นอกจากนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนสามารถจัดหาวัคซีนได้เองซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐและลดภาระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทางการแพทย์ และควรให้ความรู้เกี่ยวกับประโยชน์และวิธีการใช้สมุนไพรไทยในการดูแลรักษาสุขภาพ

(๓๐.๗) บุคลากรทางการแพทย์ที่เสียชีวิตด้วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรได้รับการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งและขั้นเงินเดือน และพยาบาลวิชาชีพที่อยู่ในฐานะลูกจ้างหรือพนักงานควรได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการ รวมทั้งควรมีการจ่ายค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขให้ตรงเวลา

(๓๐.๘) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ได้เรียกร้องให้มีการจัดซื้อเครื่องวัดความดัน เครื่องวัดปริมาณออกซิเจนในเลือด และเครื่องตรวจวัดระดับน้ำตาลที่มีคุณภาพเพื่อใช้ในการดูแลประชาชนในแต่ละท้องที่ที่รับผิดชอบ

(๓๐.๙) โครงการเสริมสร้างความรอบรู้และพัฒนาสุขภาพจิตที่พึงประสงค์ของกรมสุขภาพจิต จากสถานการณ์ปัจจุบันรัฐมุ่งเน้นจะแก้ไขปัญหาสุขภาพกายเท่านั้น แต่ความเป็นจริงสุขภาพจิตก็มีส่วนสำคัญ จะเห็นได้จาก อัตราการฆ่าตัวตายมีสถิติสูงขึ้น จึงยืนยันว่างบประมาณของกรมสุขภาพจิตมีความจำเป็นต่อสถานการณ์ของประเทศในปัจจุบันไม่ควรถูกปรับลด ดังนั้น กรมสุขภาพจิตควรมีมาตรการในการดำเนินการเพื่อลดความเครียดจากปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และประชาชน

(๓๐.๑๐) งบประมาณของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก มักจะได้รับงบประมาณจำนวนน้อย ในขณะที่สมุนไพรไทยมีประโยชน์ในการรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และโรคอื่น ๆ ซึ่งจะเห็นได้ว่า ควรให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโรงพยาบาลแพทย์แผนไทย และให้มีการวิจัยและพัฒนาสมุนไพรไทยเพื่อผลิตเป็นสินค้าส่งออกนอกประเทศ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศและลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อ.ย.) ควรจะต้องอำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชนในการขออนุญาตให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ดังนั้น กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกจะต้องวางแผนพัฒนาองค์กรและสมุนไพรไทยให้มีความเจริญเติบโตและมั่นคงมากยิ่งขึ้น



(๓๐.๑๑) กระทรวงสาธารณสุขยังมีปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณที่แสดงให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข โดยในภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขยังต่ำกว่าเกณฑ์ซึ่งกำหนดไว้ร้อยละ ๘๐ ในไตรมาสที่สามและไตรมาสที่สี่ รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวกับการลงทุน ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีการเบิกจ่ายไปประมาณร้อยละ ๔๔.๘๕ และที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายอีกประมาณร้อยละ ๕๕.๑ ของงบประมาณทั้งหมดที่เกี่ยวกับงบลงทุนของกระทรวงสาธารณสุข เมื่อการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงเป็นไปได้ที่ปัญหาต่าง ๆ จะได้รับการแก้ไขหรือได้รับการบรรเทาและเยียวยาจากภาครัฐอย่างเท่าเทียมและมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงขอทราบความชัดเจนว่าเงินงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จัดสรรไปในหน่วยงานใดแทน เป็นจำนวนเท่าใด และประชาชนจะได้ฉีดวัคซีนครบทุกคนเมื่อใด

(๓๐.๑๒) การบริหารจัดการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ล้มเหลว โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการเชิงรุกในการตรวจหาผู้ติดเชื้อรายใหม่ ปกติในกรุงเทพมหานครจะมีการจัดชุดตรวจเดินทางลงไปในพื้นที่ซึ่งก็ยังไม่เพียงพอ แต่ปัจจุบันมีการจัดตั้งศูนย์สำหรับการตรวจหาเชื้อ แม้ว่าจะสามารถรองรับผู้ที่มาตรวจหาเชื้อต่อวันได้มากขึ้นก็ตาม แต่ทำให้ประชาชนต้องมีการเคลื่อนที่ออกจากบ้านเพื่อไปรอรับบัตรคิวสำหรับการตรวจหาเชื้อ ณ ศูนย์การตรวจหาเชื้อที่ให้บริการ วิธีการนี้อาจทำให้เกิดการระบาดของโรคได้ จึงเห็นว่าการจัดชุดตรวจเคลื่อนที่นั้นเหมาะสมแล้วเพียงแต่ต้องเพิ่มปริมาณและความถี่ให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับการตรวจหาเชื้ออย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ภาครัฐมีการสนับสนุนให้ผู้ติดเชื้อที่มีอาการน้อยหรืออาการไม่หนัก ให้มีการพักรักษาตัวอยู่ในบ้านหรือ Home Isolation แต่กลับไม่สนับสนุนงบประมาณด้วย

(๓๐.๑๓) สถาบันสุขภาพเด็กแห่งชาติมหาราชินี (โรงพยาบาลเด็ก) มีการตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อชุดศูนย์กลางเครื่องเฝ้าติดตามการทำงานหัวใจและระบบหมุนเวียนจำนวน ๒ เครื่อง แต่กลับถูกคณะกรรมการพิจารณาปรับลดงบประมาณทั้งหมด ซึ่งสถาบันสุขภาพเด็กแห่งชาติมหาราชินี (โรงพยาบาลเด็ก) เป็นโรงพยาบาลแห่งเดียวในประเทศไทยที่มีการติดตามและดูแลปัญหาโรคหัวใจที่เกิดกับเด็ก ดังนั้น ขอให้คณะกรรมการวิสามัญ ชี้แจงว่าเพราะเหตุใดจึงต้องตัดงบประมาณดังกล่าว

(๓๐.๑๔) เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขใช้งบประมาณไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งบุคคลย่อมมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขของรัฐ และมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๗ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า รัฐไม่ได้ดูแลประชาชนตามบทบัญญัติดังกล่าว และประชาชนต้องดูแลตัวเอง รวมทั้งซื้อยาและอุปกรณ์ป้องกันการติดเชื้อเอง โดยไม่ได้รับการสนับสนุนหรือช่วยเหลือจากภาครัฐ





ปัจจุบันเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีการพัฒนาสายพันธุ์ทำให้หนทางต่อวัคซีนภาครัฐจึงต้องจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพในการป้องกันเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และพิจารณาการจัดหาวัคซีนยี่ห้ออื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพ

ปัญหาการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำหรับแคมป์คนงานไม่มีทิศทางที่ชัดเจน โดยมีการสั่งการให้ปิดโรงงาน ห้ามการเคลื่อนย้ายแรงงาน ภาครัฐได้มีการจัดหาอาหารให้แก่แรงงานวันละ ๓ มื้อเท่านั้น แต่ไม่มีการส่งยาและเวชภัณฑ์เพื่อใช้ในการดูแลตัวเองสำหรับแรงงานที่ติดเชื้อแต่มีอาการไม่หนักมาก และปัจจุบันมีการปล่อยให้แรงงานเหล่านี้เดินทางกลับภูมิลำเนาแล้วนับล้านคน และได้มีการกระจายออกไปสู่ต่างจังหวัด รวมทั้งยังมีแรงงานจำนวนไม่น้อยที่ยังไม่ได้รับการตรวจหาเชื้อ หากเป็นเช่นนี้มาตรการในการยับยั้งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐบาลจะไม่ได้ผล ในทางกลับกันโรคดังกล่าวจะแพร่กระจายในต่างจังหวัดมากยิ่งขึ้น

### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) จากรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีการพิจารณาเพื่อปรับลดงบประมาณในส่วนองกระทรวงสาธารณสุขในจำนวนน้อยมาก ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบัน กระทรวงสาธารณสุขได้มีบทบาทอย่างมากในการช่วยเหลือสถานการณ์ให้ดีขึ้น อย่างไรก็ตามที่มีการปรับลดของกระทรวงสาธารณสุขนั้น คณะกรรมการการวิสามัญฯ มีความเห็นร่วมกันให้นำไปบรรจุไว้ในงบกลาง ทั้งนี้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเรื่องโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะ

(๒) ประเด็นที่มีสมาชิกรัฐสภามีความห่วงใยเกี่ยวกับการปรับลดงบประมาณของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกที่ดี หรือกรมสุขภาพจิตที่ดี คณะกรรมการการวิสามัญฯ มิได้ละเลย แต่ยังคงให้ความสำคัญโดยมีการเพิ่มประเด็นข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๑๙ หน้า ๔๙๗ ถึงหน้า ๕๐๐ ยกตัวอย่าง ดังนี้

“๒.๑๙.๒ กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

ควรให้ข้อมูลการใช้สมุนไพรฟ้าทะลายโจรและพืชสมุนไพรอื่น ๆ ในการรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ถึงการใชยาที่ถูกต้องและผลข้างเคียงเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในการใช้ยาสมุนไพรดังกล่าว

๒.๑๙.๖ กรมสุขภาพจิต

- ควรปรับบทบาทการทำงานในเชิงรุกและควรร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เพื่อให้เข้าถึงประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตให้แก่ประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และยังสามารถลดปัญหาการฆ่าตัวตายของประชาชนได้เป็นอย่างมาก

- ควรมีแนวทางการเยียวยาและดูแลสุขภาพจิตของบุคลากรทางการแพทย์ที่ต้องช่วยเหลือประชาชนจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และทำให้ต้องเว้นระยะห่างจากครอบครัวเป็นเวลานานเพราะกลัวว่าจะทำให้ครอบครัวติดเชื้อ



- ควรให้ความสำคัญกับเด็กติดเกม เพราะเมื่อเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้เด็กอาศัยอยู่แต่ในที่พักอาศัย ทำให้เล่นเกมซึ่งสร้างความก้าวร้าวให้แก่เด็กซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพจิตของทั้งเด็กและผู้ปกครอง”

(๓) ประเด็นการจัดหาวัคซีนนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการสอบถามผู้มาชี้แจงและได้รับการยืนยันว่ามีการเตรียมการเพื่อจัดหาวัคซีนในหลายยี่ห้อ เช่น AstraZeneca Moderna Pfizer และ Sinopharm นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขยังมีแผนในการเตรียมจัดหาวัคซีนยี่ห้ออื่น ๆ อีกจำนวนหนึ่งด้วย เพื่อให้เกิดความหลากหลายและประชาชนสามารถเลือกการเข้ารับวัคซีนที่เหมาะสมกับสภาพร่างกายของตนได้ ดังนั้น จึงขอยืนยันถึงปริมาณของวัคซีนที่ภาครัฐเตรียมจัดหาอยู่นั้นมีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนอย่างแน่นอน ส่วนปัญหาที่ผ่านมาเกี่ยวกับปริมาณวัคซีนไม่เพียงพอ นั้น ได้รับการชี้แจงจากผู้ที่มาชี้แจงว่า ในช่วงแรกศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) มีแนวทางการป้องกันโรคโดยการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงก่อน คือ ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล จึงมีการระดมฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลก่อน ทำให้วัคซีนที่กระจายไปสู่ต่างจังหวัดมีน้อย โดยเฉพาะจังหวัดที่ไม่ได้อยู่ในกลุ่มเสี่ยง แต่ระยะหลังเมื่อกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเริ่มเพียงพอแล้ว จึงมีการกระจายวัคซีนออกไปสู่พื้นที่ในส่วนภูมิภาคมากยิ่งขึ้น ดังนั้น ปัญหาความล่าช้าในการกระจายวัคซีนจึงไม่ได้เกิดจากปัญหาการขาดแคลนวัคซีน แต่เป็นผลจากนโยบายการกระจายวัคซีนของ ศบค. ที่เน้นจัดให้แก่ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่กลุ่มเสี่ยงให้ได้รับภูมิคุ้มกันก่อน

(๔) ปัญหาขวัญกำลังใจของบุคลากรทางการแพทย์ อันได้แก่ แพทย์ พยาบาล อสม. หรือ กู้ภัย คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการสอบถามผู้มาชี้แจงเกี่ยวกับการเบี่ยงเสี่ยงภัยที่มีการเบิกจ่ายล่าช้าทำให้บุคลากรทางการแพทย์ที่เป็นด่านหน้าในการต่อสู้กับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขาดขวัญกำลังใจนั้น ผู้มาชี้แจงยืนยันว่า ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการทยอยเบิกจ่ายเงินเบี่ยงเสี่ยงภัย นอกจากนี้ ยังมีปรับเพิ่มอัตราของเงินค่าป่วยการสำหรับ อสม. อีกเดือนละ ๕๐๐ บาทด้วย

(๕) ประเด็นชุดตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบบตรวจด้วยตัวเอง หรือ Antigen Test Kit (ATK) ขาดแคลนหาซื้อยากและมีราคาแพง ประเด็นนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันมีการพิจารณาอนุญาตให้มีการนำเข้าชุดตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบบตรวจด้วยตัวเองหรือ Antigen Test Kit (ATK) มากถึงจำนวนประมาณ ๙๙ ยี่ห้อ ดังนั้น ในระยะหลังจากนี้จะมีชุดตรวจแบบตรวจด้วยตัวเองทยอยเข้าสู่ตลาดมากยิ่งขึ้น หาซื้อได้ง่ายขึ้น และมีราคาถูกลง

(๖) ประเด็นที่คณะกรรมการวิสามัญฯ มีการปรับลดงบประมาณในส่วนของคุณุศลกุศลเครื่องเฝ้าติดตามการทำงานหัวใจและระบบหมุนเวียนโลหิต ของสถาบันสุขภาพเด็กแห่งชาติมหาราชินี (โรงพยาบาลเด็ก) จำนวน ๒ เครื่อง เนื่องจากในขณะที่มีการจัดทำงบประมาณในช่วงแรกนั้นมีการประมาณการว่าจะมีความจำเป็นต้องใช้ แต่ปัจจุบันมีผู้ประสงค์จะบริจาค



เครื่องเฝ้าติดตามการทำงานหัวใจและระบบหมุนเวียนโลหิต จำนวน ๒ เครื่อง ให้แก่กรมการแพทย์แล้ว  
ดังนั้น กรมการแพทย์จึงพิจารณาว่าไม่มีความจำเป็นในการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดซื้อ  
เครื่องดังกล่าวอีก คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงมีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ออกไป

(๗) ประเด็นที่มาของเงินงบประมาณที่นำมาใช้เพื่อการแก้ไขปัญหาคาการระบาดของ  
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยหลักแล้วจะมีที่มาจาก ๒ แหล่ง คือ เงินงบประมาณ  
ที่มาจากการจัดเก็บภาษีตามปีงบประมาณ และอีกทางหนึ่งคือ ได้จากพระราชกำหนดให้อำนาจ  
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ  
จากระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ

### (๓๑) ร่างมาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงอุตสาหกรรม

#### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย  
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๑.๑) เนื่องจากงบประมาณของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม  
มีการตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรมสัมมนาไว้สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
แต่เมื่อพิจารณาวิธีการอบรมสัมมนาแล้ว พบว่า หน่วยงานยังคงใช้รูปแบบเดิม คือ มีการเข้าโรงแรม  
เข้าสถานที่เพื่อใช้ในการอบรมสัมมนา มีการเช่ารถตู้หรือรถบัส มีการเบิกเบี้ยเลี้ยง มีการเบิก  
ค่าเดินทาง ซึ่งเป็นการจัดประชุม อบรม สัมมนาในรูปแบบเดิม ๆ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์  
ในปัจจุบันที่ประเทศกำลังประสบกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
งบประมาณอีกส่วนหนึ่งที่สูงขึ้นและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ได้แก่ งบประมาณ  
ในการจ้างที่ปรึกษาในกิจการหรือโครงการต่าง ๆ มีข้อสังเกตว่า ในบางกิจกรรมหรือบางโครงการ  
ที่หน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องนั้นอยู่แล้ว จึงไม่สมควรจ้างที่ปรึกษาอีก  
และสามารถนำเงินงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ในการแก้ไขปัญหาด้านอื่นที่เร่งด่วนกว่าได้

(๓๑.๒) งบประมาณของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ซึ่งไม่สามารถ  
ชี้แจงเกี่ยวกับเงินงบประมาณที่ใช้ไปในการดำเนินคดีเรื่องเหมืองทองอัคราได้ แม้ว่าในปีงบประมาณนี้  
จะไม่มีการตั้งงบประมาณไว้เพื่อใช้ในการต่อสู้คดีดังกล่าว เพราะผลแห่งคดีกำลังจะสิ้นสุดลง  
แต่ก็ควรมีการชี้แจงถึงผลการดำเนินการและความน่าจะเป็นแห่งคดีให้คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ  
หรือสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้เห็นว่ามีการใช้จ่ายงบประมาณไปอย่างคุ้มค่าแล้ว

(๓๑.๓) เนื่องจากเห็นว่าการทำงานตามพันธกิจของหน่วยงานยังไม่มีประสิทธิภาพ  
เพียงพอ โดยเฉพาะกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งมีพันธกิจเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การกำกับ  
ดูแลธุรกิจอุตสาหกรรมรวมถึงวัตถุดิบอันตราย ด้านการผลิต สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย  
ตามกรอบของกฎหมาย ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างน้อย ๒ ฉบับ  
ได้แก่ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕



และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมโรงงานอุตสาหกรรมตั้งเป้าหมายเพื่อทำการตรวจสอบมาตรฐานของโรงงานไว้ จำนวนประมาณ ๘,๐๐๐ แห่ง แต่กลับพบว่า สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จเพียงจำนวนประมาณ ๕,๓๓๙ แห่ง เท่านั้น นอกจากนี้ ยังพบว่า ปัจจุบันมีโรงงานที่อยู่ในความดูแลของกรมโรงงานอุตสาหกรรมมากถึง ๖๕,๐๐๐ แห่ง ซึ่งตามกฎหมายแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหน้าที่ต้องถ่ายโอนการกำกับดูแลโรงงานให้อยู่ในการกำกับดูแลของท้องถิ่น ดังนั้นเมื่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่เร่งถ่ายโอนการกำกับดูแลไปให้ท้องถิ่นที่มีอำนาจ การตรวจสอบมาตรฐานของโรงงานจึงไม่ทั่วถึง และอาจนำมาซึ่งความสูญเสีย เช่น โรงงานเกิดไฟไหม้ โรงงานเกิดการระเบิด มีควันพิษ และมีการรั่วไหลของสารพิษ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก

(๓๑.๔) งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ในแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งเป็นเงินสมทบให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อย ฤดูกาลผลิตปี พ.ศ. ๒๕๕๘/พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณเพื่อเยียวยาประชาชนชาวไร้อ้อยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘/พ.ศ. ๒๕๕๙ เหตุใดจึงมีความล่าช้าเพราะผ่านมาหลายปีงบประมาณแล้ว แต่การเยียวยายังไม่เสร็จสิ้น ทั้งหมดนี้เกิดจากความไม่มีประสิทธิภาพของภาครัฐหรือไม่ ที่เป็นเหตุให้ประชาชนต้องได้รับเงินเยียวยาล่าช้าเป็นเวลาหลายปี

(๓๑.๕) เห็นควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อนำงบประมาณไปส่งเสริมการแปรรูปขั้นสูงผลิตผลทางการเกษตร เช่น การทำเครื่องสำอางจากปาล์มน้ำมัน นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**(๓๒) ร่างมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของ  
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้  
การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๒.๑) เห็นควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยเฉพาะกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยวเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งนี้เพื่อใช้สำหรับสนับสนุนส่งเสริมภาคการท่องเที่ยวให้มีความครอบคลุมและทั่วถึง รวมถึงสามารถให้ความช่วยเหลือภาคเอกชนที่อยู่ในระบบด้วย



(๓๒.๒) เนื่องจากมีหลายหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น เช่น กองบังคับการตำรวจทางหลวง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมทางหลวง หรือกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยวได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมการท่องเที่ยว นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการทุจริต เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายจำนวนน้อย ทั้ง ๆ ที่เป็นหน่วยงานในการปราบปรามการทุจริตของประเทศ

(๓๒.๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรลดการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ เนื่องจากอาจเกิดการใช้ความรุนแรงต่อประชาชน และเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือย อย่างไรก็ตาม ยังคงเห็นด้วยกับการจัดซื้ออาวุธสงครามเพื่อป้องกันตัวของหน่วยงานที่มีความจำเป็นในการใช้งาน

(๓๒.๔) เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีรายละเอียดชัดเจนในการใช้งบราชการลับ และที่ผ่านมากการใช้งบประมาณเพื่อการจัดหายุทโธปกรณ์เพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมไม่ประสบความสำเร็จ เช่น ปัญหายาบ้า

(๓๒.๕) เนื่องจากการอำนวยความสะดวกเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงควรมีงบประมาณสำหรับจัดตั้งเป็นกองทุนช่วยเหลือประชาชนที่ต่อสู้อคติความเกลียดชังคนพิการ โดยเฉพาะคดีกระทำความผิดเกี่ยวกับจราจร และควรให้บริการประชาชนหรืออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น

(๓๒.๖) เนื่องจากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณว่า มีการจัดสรรอย่างไร และไม่เห็นด้วยกับการตั้งงบประมาณเพื่อการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งอาจทำให้เกิดการใช้ความรุนแรงต่อประชาชน เนื่องจากในเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองในปัจจุบันได้มีเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้ความรุนแรงกับประชาชนมากขึ้น

(๓๒.๗) ควรนำงบประมาณไปใช้เพื่อการปฏิรูปตำรวจ ลดอัตรากำลังของตำรวจ โดยมีการใช้เทคโนโลยีเข้ามาทดแทนในบางภารกิจ จะทำให้เกิดการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างแท้จริง และเกิดประโยชน์แก่ข้าราชการตำรวจต่อไป

นอกจากนี้ การจัดงบประมาณมีความซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานหลายหน่วยงาน จึงควรมีการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง

(๓๒.๘) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นเนื่องจากพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการจัดการเรียนการสอนพุทธศาสนาในหลายโรงเรียน เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่ประชาชน และควรจัดสรรงบประมาณให้แก่วัดอย่างทั่วถึง รวมทั้งควรมีงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเยียววัดที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วย



## คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติในส่วนของเงินงบประมาณที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รับทราบถึงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่วัดได้ให้การช่วยเหลือในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง จึงได้ดำเนินการสอบถามไปยังสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติถึงมาตรการในการช่วยเหลือ เช่น การลดค่าไฟฟ้า การเร่งดำเนินการฉีดวัคซีนให้แก่พระภิกษุสามเณร แม่ชี สัปเหร่อ การซ่อมแซมเมรุของวัด นอกจากนี้ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) มีหน้าที่ตรวจสอบข้าราชการตำแหน่งผู้อำนวยการกองลงมา หากเป็นข้าราชการระดับสูงจะเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

กรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้ดำเนินการจัดทำงบประมาณในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์และครุภัณฑ์ เป็นการจัดซื้อกรณีครบอายุการใช้งาน เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เก่าที่หมดอายุการใช้งาน และซ่อมแซมครุภัณฑ์ที่เสียหาย อาทิ รถดับเพลิง ยานพาหนะป้องกันอัคคีภัย เพื่อนำไปปฏิบัติการกิจป้องกันบรรเทาสาธารณภัยต่าง ๆ

สำหรับกรณีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ระบุเป็นข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๒๑.๘ หน้า ๕๐๖<sup>๕๕</sup> แล้ว ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๓๓) ร่างมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๓.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาคให้ครอบคลุมและทั่วถึงทุกจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดของแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการงบประมาณในส่วนนี้ แต่เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นงบลงทุนสำหรับการขยายถนนจาก ๒ เลน เป็น ๔ เลน และการปรับปรุงถนน ซึ่งไม่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหา

<sup>๕๕</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





ของแต่ละจังหวัด เช่น ปัญหาความไม่สะอาดของน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภคของจังหวัดขอนแก่น ทั้ง ๆ ที่ ประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตน้ำบาดาลใต้ดินในระดับความลึก ๑๐๐ เมตร ทั่วประเทศสามารถนำน้ำบริสุทธิ์ใต้ดินมาใช้ได้ในระดับ ๒๐ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงควรนำเงินงบประมาณไปใช้ในการขุดเจาะน้ำบาดาล เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ทุกหมู่บ้านได้ใช้น้ำสะอาด และสามารถใช้น้ำเพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้งได้ ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป

(๓๓.๒) เมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำแนกเป็น ๒ ส่วน กล่าวคือ ส่วนที่หนึ่ง คือ งบประมาณของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด และส่วนที่สอง คือ งบประมาณของแต่ละจังหวัด แม้ว่างบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะมีความสำคัญต่อกลุ่มจังหวัดตามแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัดเพื่อแก้ปัญหาของกลุ่มจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณโดยการกระจายให้แต่ละจังหวัดเพื่อใช้จัดทำโครงการต่าง ๆ จึงมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของแต่ละจังหวัด และงบประมาณของจังหวัดก็มีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของแต่ละกระทรวง เช่น งบประมาณสำหรับสร้างถนนหรือการปรับปรุงถนน ซึ่งเป็นภารกิจหลักของกระทรวงคมนาคมที่จะต้องดำเนินการตามปกติ ดังนั้น จึงควรจัดทำแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัดอย่างบูรณาการ จึงจะสามารถใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดเพื่อแก้ปัญหาร่วมกันอย่างบูรณาการและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของแต่ละกระทรวง จึงขอตัดงบประมาณกลุ่มจังหวัดทั้งหมดเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓๓.๓) เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่เหมาะสม ไม่มีการกระจายอย่างทั่วถึง ไม่สามารถอธิบายในรายละเอียดได้ว่าเพราะเหตุใดแต่ละกลุ่มจังหวัดจึงได้รับงบประมาณจำนวนแตกต่างกัน และมีปัญหาความซ้ำซ้อนในงบลงทุนของแต่ละกระทรวง รวมทั้งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับพันธกิจของหน่วยงาน

(๓๓.๔) การจัดงบประมาณโดยมีงบลงทุนรวมอยู่ด้วยนั้นไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากกระทรวงหรือกรมที่รับผิดชอบภารกิจนั้นโดยตรงมีศักยภาพเพียงพอในการดำเนินการแล้ว การจัดสรรงบประมาณโดยมีสัดส่วนของงบลงทุนรวมอยู่ด้วยทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีสัดส่วนงบประมาณเพื่อดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่จำนวนน้อยลง จึงควรพิจารณากำหนดลักษณะของงบลงทุนให้ครอบคลุมเรื่องที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการเพื่อแก้ไขปัญหาหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น กำหนดให้การส่งเสริมอาชีพเป็นรายการในส่วนของงบลงทุน เพื่อทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นไปอย่างสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และภารกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดหรือสามารถสนับสนุนภารกิจบางประการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีศักยภาพที่จะดำเนินการเรื่องนั้นได้

(๓๓.๕) เนื่องจากตั้งงบประมาณไว้จำนวนสูงเกินจริง และที่ผ่านมากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีปัญหาการทุจริตมาโดยตลอด รวมทั้งบางจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนไม่เพียงพอต่อการพัฒนาจังหวัด ไม่สอดคล้องกับขนาดพื้นที่



และจำนวนประชากร และไม่เป็นธรรม เช่น จังหวัดอุดรธานีมีขนาดพื้นที่และจำนวนประชากรมากกว่าจังหวัดบุรีรัมย์ แต่กลับได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยกว่า หรือน้อยกว่าจังหวัดอื่นในกลุ่มจังหวัด

(๓๓.๖) การพิจารณาคัดเลือกโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่ครอบคลุมทุกมิติ โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ต้องใช้งบลงทุน เช่น โครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงถนน ทั้ง ๆ ที่การจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นหลักการที่ดีทำให้จังหวัดที่อยู่ในกลุ่มจังหวัดเดียวกันสามารถรวมกลุ่มกันเพื่อแก้ปัญหาหรือพัฒนาเรื่องเดียวกันได้ แต่ในทางปฏิบัติกลับเป็นการจัดสรรงบประมาณโดยหารเฉลี่ยให้แก่ละกลุ่มจังหวัด จากนั้นจึงหารเฉลี่ยให้แก่ละจังหวัด ซึ่งอาจทำให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับมีปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งมีสาเหตุมาจากการเปลี่ยนผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดบ่อยครั้งทำให้การบริหารงานไม่มีความต่อเนื่อง การไม่พิจารณาความต้องการของภาคประชาชน และไม่เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ดังนั้น กลุ่มจังหวัดจึงควรทำงานอย่างบูรณาการกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการร่วมมือกับสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ซึ่งมีความเป็นมืออาชีพในการค้นหาจุดเด่นและสร้างแบรนด์สินค้าของแต่ละพื้นที่ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปทำโครงการอื่นที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณสำหรับสร้างถนนสายหลักไปจัดทำโครงการสร้างฝาย อบรมสร้างอาชีพ และชุดบ่อน้ำบาดาล

(๓๓.๗) จากการพิจารณางบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่พบแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาช้างป่าในผืนป่าตะวันออกทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดตราด มีพื้นที่รวม จำนวนประมาณ ๑๔๗,๐๐๐ ไร่ ทั้งนี้ ที่ผ่านมารกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สํารวจพบว่า มีช้างป่า จำนวนประมาณ ๔๓๕ ตัว ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นี้ เป็นปีที่จะต้องสำรวจจำนวนช้างป่า และจากสถิติที่ผ่านมา พบว่า ทุกรอบการสำรวจจะมีจำนวนช้างป่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘ แต่ไม่มีการเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อนำงบประมาณไปใช้ในการแก้ปัญหาช้างป่า และเมื่อพิจารณา กลุ่มจังหวัดอื่น เช่น ผืนป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ่ ก็ไม่พบแผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ปัญหาช้างป่า เช่นเดียวกัน ดังนั้น หากไม่สามารถแก้ปัญหาช้างป่าได้จะทำให้ช้างป่าเป็นภัยต่อประชาชนในพื้นที่มากขึ้น

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณากระบวนการจัดทำงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พบว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ) และคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด โดยมีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานฝ่ายเลขานุการในการทำหน้าที่ประสานและแจ้งหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามกรอบของคณะกรรมการดังกล่าวให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อพิจารณาประกอบการจัดทำ





คำของบประมาณ โดยมีหลักการสำคัญ กล่าวคือ จะต้องผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน รวมทั้งดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อได้เสนองบประมาณโดยได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามโครงการที่ได้จัดทำคำขอรับงบประมาณ ซึ่งเป็นโครงการที่ไม่มีลักษณะเหมือนกับโครงการของหน่วยรับงบประมาณปกติที่มีการจำแนกงบประมาณเป็นรายการงบดำเนินการหรืองบลงทุน จึงไม่สามารถปรับลดรายการดังกล่าวได้ หากต้องการปรับลดโครงการเหล่านี้ จะต้องดำเนินการตัดโครงการ และเมื่อจังหวัดต่าง ๆ ได้อุทธรณ์โครงการมายังคณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ ว่าไม่สมควรปรับลด เนื่องจากมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ จึงพิจารณาเห็นว่า ไม่สมควรตัดงบประมาณของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดใด ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้มีงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ทันต่อความต้องการ

(๒) กรณีจังหวัดอุดรธานี เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น มีส่วนที่เป็นอุปสรรคต่อการขอรับงบประมาณของจังหวัดอุดรธานี ซึ่งโครงการของจังหวัดอุดรธานี ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะดังกล่าว กล่าวคือ เป็นโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ่ายโอนภารกิจมาให้จังหวัดอุดรธานี จึงทำให้จังหวัดอุดรธานีได้รับงบประมาณจำนวนประมาณ ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบหกล้านบาท) ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ จึงอนุมัติตามจำนวนงบประมาณที่จังหวัดอุดรธานีเสนอขอรับงบประมาณ

ทั้งนี้ โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเรื่องงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ ข้อ ๒.๒๒ หน้า ๕๐๘ ถึงหน้า ๕๑๑

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

### (๓๔) ร่างมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๔.๑) เนื่องจากรัฐวิสาหกิจหลายแห่งมีปัญหารายจ่ายสูงกว่ารายได้ เช่น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งมีการดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่ประสบกับปัญหาขาดทุนมาโดยตลอด และอ้างว่าขาดสภาพคล่องทางการเงิน จึงทำให้มีหนี้สะสมมากขึ้นทุกปี และไม่สามารถหารรายได้เพื่อมาชดเชยได้ ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลตระหนักในเรื่องนี้อย่างจริงจังจึงขอปรับลดงบประมาณลง



(๓๔.๒) เนื่องจากไม่เห็นด้วยกับการใช้เงินภาษีของประชาชนเพื่อฟื้นฟูบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยเฉพาะในช่วงที่กำลังเกิดวิกฤตในขณะนี้ ควรนำเงินในส่วนนี้ไปจัดสรรเป็นงบประมาณช่วยเหลือประชาชนในด้านต่าง ๆ หรือจัดสรรเป็นงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานที่ช่วยเหลือประชาชน เช่น ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๓๔.๓) ตามรายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการรัฐวิสาหกิจ วิทยาศาสตร์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี และทุนหมุนเวียน ไม่มีรายละเอียดมากพอต่อการพิจารณา แต่คณะอนุกรรมการฯ กลับเสนอให้ไม่มีการปรับลดงบประมาณ เนื่องจากเห็นว่าหน่วยงานอาจแปรญัตติกลับมาไม่ได้ ส่วนรายการที่ขอปรับลด เช่น การจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์สำนักงาน ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าไปรษณีย์ ค่าจัดประชุมสัมมนา ซึ่งค่าใช้จ่ายเหล่านี้ น่าจะปรับลดได้ และสำนักงบประมาณก็ได้ชี้แจงแล้วว่า จะปรับลดเป็นรายการ และหากรายการใด มีความสำคัญจริง ๆ หน่วยงานก็สามารถขออุทธรณ์คืนได้ นอกจากนี้ ขอให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมคณะอนุกรรมการทุกคณะเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากขึ้น

(๓๔.๔) เนื่องจากบริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยงานที่มีการแสวงหากำไรบนความเดือดร้อนของประชาชน กล่าวคือ ที่ผ่านมามาธนาคารกรุงไทยฯ ได้ปิดสาขา และลดสาขา ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ ที่ต้องการควบคุมต้นทุน ในขณะที่ธนาคารกรุงไทยมีลูกค้ามากขึ้น เนื่องจากต้องดำเนินการตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล ดังนั้น ในทางปฏิบัติ ธนาคารกรุงไทยจึงควรจะให้บริการประชาชน โดยการเพิ่มสาขาของธนาคาร แต่กลับปิดสาขาธนาคารเพื่อทำกำไรและสร้างผลงาน ส่วนบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ผ่านมา ประเทศไทยประสบปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ ปตท. จึงควรส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซ NGV แทนการใช้น้ำมันดีเซล เมื่อมีการใช้ก๊าซ NGV มากขึ้นก็จะลดปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ ลงได้ โดยยอมลดกำไรที่ได้จากการขายก๊าซ NGV ลง แต่รัฐบาลกลับไม่ลดราคาก๊าซ NGV ทำให้ราคาไม่แตกต่างจากราคาน้ำมันดีเซล จึงทำให้ประชาชนยังคงใช้น้ำมันดีเซลจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรนำงบประมาณของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่งดังกล่าว ไปจัดสรรให้รัฐวิสาหกิจอื่น

(๓๔.๕) เนื่องจากการเคหะแห่งชาติตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะโครงการบ้านเอื้ออาทร และแฟลตต่าง ๆ ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันการเคหะแห่งชาติควรมีการพิจารณาเพื่อปรับลดอัตราค่าเช่าให้แก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในการเคหะทั่วประเทศ เพื่อให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานที่ไม่ต้องการแสวงหากำไร รวมถึงควรปรับลดค่าเช่าพื้นที่ตลาดที่อยู่ในการเคหะด้วย

(๓๔.๖) การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยมีที่ดินขนาดใหญ่ใกล้กับสถานีขนส่งหมอชิตเก่า คือ ตลาดนัดจตุจักร ซึ่งแต่เดิมอยู่ภายใต้การบริหารงานของกรุงเทพมหานคร ต่อมาการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยขอยกเลิกสัญญาเกี่ยวกับกรุงเทพมหานครเพื่อบริหารงานเอง ทั้งนี้ เดิมกรุงเทพมหานครมีการจัดเก็บค่าเช่าแผงเดือนละ จำนวนประมาณ ๒๕๐ บาท แต่เมื่อการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย



เข้ามาบริหารจัดการได้มีการปรับราคาเพิ่มขึ้นสูงมาก ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้ค้าโดยเฉพาะในช่วงวิกฤตในขณะนี้ จึงมีการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การดูแลเยียวยาผู้ค้าในพื้นที่ตลาดนัดจตุจักร แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยกลับไม่ให้ความช่วยเหลือเยียวยาแต่อย่างใด และเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถจัดหารายได้ได้เองก็ไม่สมควรจะได้รับงบประมาณ

นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมา การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการก่อกองหนี้จำนวนมาก และอาจไม่สามารถชำระหนี้เองได้เหมือนกับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จึงขอให้รัฐบาลแก้ปัญหาเรื่องนี้ และนำงบประมาณที่ถูกตัดไปจัดสรรให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เนื่องจากรัฐบาลค้างชำระเงินให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวนหลายหมื่นล้านบาท

### **คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

ในส่วนของรัฐวิสาหกิจมีทั้งหน่วยงานที่ขอรับงบประมาณและไม่ขอรับงบประมาณ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่มีรายได้ มีผลกำไรขาดทุน และหน่วยงานที่ไม่ขอรับงบประมาณก็จะไม่ปรากฏข้อมูลในมาตรานี้ ซึ่งจากการตรวจสอบแล้วไม่มี บริษัท การบินไทย (จำกัด) มหาชน และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยรับงบประมาณแต่อย่างใด สำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ รวมถึงคณะอนุกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการพิจารณางบประมาณโดยยึดหลักให้รัฐวิสาหกิจใช้ผลประกอบการของตนเองเป็นหลักก่อน ถ้าหากไม่พอจึงจะขอรับการจัดสรรงบประมาณ และคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้สอบถามถึงผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งด้วย นอกจากนี้ ยังพิจารณาความสามารถและนโยบายของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ซึ่งถ้าหากเกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนก็จะเป็นการตัดลดงบประมาณแต่อย่างใด ในส่วนของรายจ่ายเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ในกรณีนี้ได้ศึกษารายละเอียดว่ามีความเหมาะสมกับสถานการณ์หรือไม่ เนื่องจากในปัจจุบันกำลังอยู่ในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐบาลจำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากในการแก้ไขปัญหา และงบประมาณของรัฐวิสาหกิจที่ได้เสนอมาในปีนี้ได้ถูกปรับลดโดยสำนักงบประมาณในขั้นตอนการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณแล้ว เช่น งบประมาณของการบินไทยแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นจำนวนมากถึงประมาณร้อยละ ๔๐ และคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณางบประมาณโดยดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ



**(๓๕) ร่างมาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่ายของ**

**หน่วยงานของรัฐสภา**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๕.๑) ขอปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็น เพื่อขอเพิ่มงบประมาณที่จำเป็น เพราะรัฐสภาเป็นหนึ่งในองค์กรสำคัญของประเทศที่มีอำนาจนิติบัญญัติ ดังนั้น หากประชาชนหรือหน่วยงานมีข้อร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจนิติบัญญัติ สามารถดำเนินการผ่านช่องทางซึ่งคณะกรรมการแต่ละคณะได้แจ้งไว้

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นเรื่องตำแหน่งบุคลากรและพันธกิจยังไม่มีความเหมาะสม เช่น โครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ควรมีตำแหน่งวิศวกรผู้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำของรัฐสภา แต่ในข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่ามีตำแหน่งดังกล่าว แต่ต้องขอความอนุเคราะห์วิศวกรจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อมาปฏิบัติงาน และตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาที่มีอำนาจหน้าที่น้อยกว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจของทำเนียบรัฐบาล ส่งผลต่อการปฏิบัติภารกิจที่เร่งด่วนและสำคัญ

ประการสำคัญ รัฐสภาควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเหมาะสม เพราะที่ผ่านมา มีการใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก เช่น งบประมาณเรื่องค่าอาหารที่จัดสรรให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีจำนวนอาหารมากกว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง งบประมาณด้านค่าไฟฟ้า การก่อสร้างอนุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยเฉพาะฐานรูปปั้นที่ใหญ่มาก ดังนั้น ควรพิจารณางบประมาณให้มีความเหมาะสมมากขึ้น นอกจากนี้ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และการตรวจรับพัสดุยังไม่มีความเหมาะสม ไม่มีมาตรฐาน ส่งผลให้มีพัสดุบางอย่างเกิดความเสียหาย ไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่าต่อวงงานราชการได้

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ และได้ตรวจสอบงบประมาณให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ จึงขอยืนยันตามร่างพระราชบัญญัตินี้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

**(๓๖) ร่างมาตรา ๓๑ งบประมาณรายจ่ายของ**

**หน่วยงานของศาล**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๖.๑) กรณีค่าเช่าที่ดินสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ที่ปรากฏในแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ของสำนักงานศาลยุติธรรม เป็นถ้อยคำที่ไม่ถูกต้อง จึงควรแก้ไขถ้อยคำให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติ



จัดระเบียบทรัพย์สินพระมหากษัตริย์ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๔๔</sup> มาตรา ๗ จาก “ค่าเช่าที่ดินสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์” เป็น “ค่าเช่าที่ดินสำนักงานทรัพย์สินพระมหากษัตริย์” เพราะมีผลต่อการนำงบประมาณไปจัดสรร ทั้งนี้ ข้อความดังกล่าวไม่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๓๖.๒) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการจัดองค์กรและบทบาทอำนาจหน้าที่ของศาล จึงได้แยก “ศาลรัฐธรรมนูญ” ไปไว้ในหมวด ๑๑ ต่างหากจากหมวด ๑๐ “ศาล” ซึ่งประกอบไปด้วย ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลทหาร แต่เมื่อมีการจัดทำคำของบประมาณ ด้วยเหตุใด ศาลรัฐธรรมนูญจึงยังอยู่ในมาตรานี้

(๓๖.๓) ไม่ควรตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารศาลปกครองจำนวนมาก เพราะความสำคัญของการพิจารณาคดีขึ้นอยู่กับความยุติธรรมในการตัดสินพิพากษาคดี ไม่ใช่ขนาดและจำนวนของอาคารศาลปกครอง

(๓๖.๔) กรณีศาลปกครองได้เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๔๖</sup> เพื่อเพิ่มเงินพิเศษให้แก่บุคลากรของศาลกรณีที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยและทำงานยากลำบากเป็นพิเศษ แต่กลับปรากฏข้อเท็จจริงว่าศาลปกครองได้มีการออกระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษของพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๔๗</sup> เพื่อให้พนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เป็นรายเดือนจากเงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานศาลปกครอง ซึ่งทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับพนักงานราชการและลูกจ้างของหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๓๖.๕) ศาลยุติธรรมตั้งงบประมาณรายจ่ายบางรายการที่ไม่เหมาะสมและมีจำนวนงบประมาณสูงมาก เช่น ค่าเช่ารถประจำตำแหน่งให้แก่ผู้บริหารศาลยุติธรรม และระบบการขอลอยชั่วคราว โดยใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM ) ในการติดตามตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย

(๓๖.๖) ศาลรัฐธรรมนูญจัดทำโครงการพัฒนาด้านสารสนเทศหลายโครงการ เช่น โครงการปรับปรุงระบบ Network โครงการพัฒนาระบบจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพรักษาความปลอดภัย Server โครงการจัดหา Server สำรอง โครงการจัดทำระบบฐานข้อมูลกลางสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ โครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบห้องประชุมวินิจัยคดี

<sup>๔๔</sup> พระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินพระมหากษัตริย์ พ.ศ. ๒๕๖๑



<sup>๔๖</sup> พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔



<sup>๔๗</sup> ระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษของพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๔





พิพิธภัณฑ์ศาลรัฐธรรมนูญ เป็นโครงการต่อเนื่องจากงบประมาณผูกพันห้าปี และยังมีการปรับปรุงอาคารบ้านเจ้าพระยารัตนาธิเบศร์ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงยังไม่แล้วเสร็จ นอกจากนี้ศาลรัฐธรรมนูญยังมีความประสงค์จัดซื้อพัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่เหมาะสมและมีจำนวนมาก เช่น เครื่องรบกวนส่งสัญญาณความถี่วิทยุ ๕G ที่ใช้สำหรับสนับสนุนกระบวนการพิจารณาคดี นอกจากนี้ยังมีงบประมาณค่าตอบแทนบุคลากรศาลรัฐธรรมนูญ และค่าตอบแทนผู้ช่วยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีความคุ้มค่า

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๓๗) ร่างมาตรา ๓๒ งบประมาณรายจ่าย

**ของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๗.๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับการสร้างการตระหนักรู้และสร้างความเป็นประชาธิปไตยให้แก่ประชาชน ซึ่งไม่ใช่พันธกิจหลักของหน่วยงานโดยตรง

(๓๗.๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติใช้จ่ายงบประมาณไม่คุ้มค่า เช่น การก่อสร้างอาคารในทุกพื้นที่ทั่วประเทศจำนวนมาก และการรณรงค์ในประเด็น “คนไทยไม่ทนคนโกง” ได้มีประชาชนวิพากษ์วิจารณ์ และแสดงความคิดเห็นต่อกรณีดังกล่าวจำนวนมาก จึงควรนำงบประมาณไปดำเนินการในเรื่องอื่นที่มีความเหมาะสมมากกว่า

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

### (๓๘) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายของ

**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๘.๑) การขอปรับลดงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งผลกระทบต่อ การแก้ปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น งบประมาณการตรวจเชิงรุก และการจัดทำโรงพยาบาลสนาม ทั้งนี้ ควรพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการในเรื่องดังกล่าวกับส่วนกลางมากขึ้น

(๓๘.๒) กรุงเทพมหานครซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหลายแหล่ง จึงทำให้ได้รับงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมและใช้ระยะเวลายาวนาน เช่น ปัญหาน้ำท่วม ปัญหา



การสร้างเขื่อน การก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และการเยียวยาช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างเต็มที่

(๓๘.๓) รัฐบาลมีมาตรการปรับลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ได้ดำเนินการชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### **คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

คณะกรรมการวิสามัญฯ ปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการด้วยเหตุผล คือ การเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ไม่สามารถบริหารจัดการงบประมาณได้ภายในปีงบประมาณ จึงมีการปรับลดงบประมาณ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด นอกจากนี้ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงปรับลดงบประมาณเพื่อนำไปเป็นงบกลาง สำหรับการบริหารจัดการในสถานการณ์ดังกล่าว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

#### **(๓๙) ร่างมาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่ายของ**

**หน่วยงานอื่นของรัฐ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมาธิการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

#### **(๔๐) ร่างมาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของ**

**สภาเกษตรกรไทย**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

#### **(๔๑) ร่างมาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของ**

**ส่วนราชการในพระองค์**

**ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๑.๑) ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ชั้นคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีผู้แทนหน่วยงานมาชี้แจง มีเพียงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นผู้ชี้แจงว่า เหตุผลที่มีงบประมาณจำนวนมากขึ้นทุกปี โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจาก

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



มีการโอนงบบุคลากรจากกระทรวงกลาโหม อย่างไรก็ดี ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงกลาโหม ยังมีการตั้งงบประมาณในส่วนนี้จำนวนมาก แม้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ขอเอกสารชี้แจง รายละเอียดเพิ่มเติมเหมือนกับหน่วยงานอื่น แต่สำนักงานงบประมาณไม่มีเอกสารชี้แจงในประเด็น ดังกล่าว สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นปีที่ประเทศมีปัญหาทางการคลัง และประสบ ปัญหาเศรษฐกิจจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่สำนักงานงบประมาณ ชี้แจงเช่นเดิม โดยให้ข้อมูลว่า ส่วนราชการในพระองค์มีบุคลากรจำนวนมากหลายอัตรา ส่งผลให้ งบบุคลากรมีจำนวนมาก

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนั้นยังไม่มี การประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๔๔</sup> พบว่า หน่วยงานหลักซึ่งปัจจุบันย้ายไปเป็นส่วนราชการในพระองค์แล้ว ทุกหน่วยงานมีการระบุนายจ่ายหมวดต่าง ๆ ชัดเจน แต่เพราะเหตุใด ปัจจุบันสำนักงานงบประมาณ จึงแสดงข้อมูลเหลือเพียงจำนวน ๑ บรรทัด หรือสำนักงานงบประมาณไม่มีความรอบคอบในการจัดทำ เอกสารงบประมาณใช้หรือไม่ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๔๑.๒) ส่วนราชการในพระองค์บางหน่วยไม่ปรากฏรายละเอียดที่ชัดเจน ในการนำงบประมาณไปจัดสรร และมีการใช้งบประมาณอย่างไม่เหมาะสม เช่น งบประมาณรายจ่าย ของส่วนราชการในพระองค์มีจำนวนมากกว่าบางกระทรวง เช่น การมีอัตราบุคลากรจำนวนมากหลาย อัตรา ส่งผลให้งบบุคลากร มีจำนวนมากกว่าจำนวนบุคลากรบางกระทรวงที่มีพันธกิจมากกว่า อีกทั้งแต่ละหน่วยงานมีโครงการเห็ดทุนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์อยู่แล้ว ส่งผลทำให้การจัดทำคำของบประมาณดังกล่าวมีความซ้ำซ้อนกันกับหน่วยงานอื่น

(๔๑.๓) ขอปรับลดงบประมาณของส่วนราชการในพระองค์ จำนวนร้อยละ ๑๐ เนื่องจากเป็นการจัดตั้งงบประมาณที่มีจำนวนสูงเกินไป ถึงแม้จะเป็นจำนวนที่น้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ก็ตาม แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันยังนับว่าเป็นงบประมาณที่สูงมาก เมื่อเทียบกับ ต่างประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เช่นเดียวกับประเทศไทย ที่มีการจัดตั้งงบประมาณลักษณะเดียวกันที่เรียกว่าเงินรายปีหรือ เงินอุดหนุนส่วนพระมหากษัตริย์ เช่น ประเทศสวีเดน จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๒๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านบาท) ประเทศสเปน จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านบาท) ประเทศเดนมาร์ก จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๔๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบล้านบาท) ประเทศเบลเยียม จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๔๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบล้านบาท) ประเทศนอร์เวย์ จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๑,๖๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสามสิบล้านบาท) ประเทศเนเธอร์แลนด์ จัดตั้งงบประมาณ จำนวนปีละประมาณ ๑,๘๖๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยหกสิบล้านบาท) สหราชอาณาจักร จัดตั้งงบประมาณ

<sup>๔๔</sup> พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐







จำนวนปีละประมาณ ๓,๕๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยหกสิบล้านบาท) และประเทศไทย จัดตั้งงบประมาณในปีนี้ จำนวนประมาณ ๘,๗๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท)

นอกจากจะมีการจัดตั้งประมาณจำนวนสูงมากแล้ว ในการเบิกจ่ายงบประมาณ นับตั้งแต่มีการจัดตั้งส่วนงานนี้ พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการจัดตั้งงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านบาท) มีการเบิกจ่ายจริง จำนวนประมาณ ๖,๓๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยเก้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๕๒.๓๑ โดยหมายเหตุ ว่าเป็นการรับโอนกิจการอำนาจหน้าที่และเงินงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อมา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการจัดตั้งงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันแปดร้อยล้านบาท) และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ ร้อยละ ๑๐๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการตั้งงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗,๖๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหกร้อยแปดสิบล้านบาท) มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวนประมาณ ๙,๘๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันแปดร้อยสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๒๗.๗ ซึ่งเป็นการเบิกจ่าย งบประมาณเกินจากงบประมาณที่ตั้งไว้ เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงขอสอบถามว่าเหตุใด จึงมีการเบิกจ่ายงบประมาณเกินจากที่ตั้งไว้ ทั้ง ๆ ที่ งบประมาณทั้งหมดไม่มีงบลงทุน แต่เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำซึ่งต้องมีการวางแผนการใช้จ่ายไว้ล่วงหน้า เช่น งบบุคลากรที่ต้องมี อัตรากำลังและอัตราเงินเดือนที่ชัดเจนอยู่แล้ว และตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ ในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๔๔</sup> มาตรา ๕ วรรคสาม ได้บัญญัติไว้ว่า “รายได้ของส่วนราชการในพระองค์ ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน” เมื่อมีการอนุมัติงบประมาณแล้ว ถึงแม้จะใช้ไม่หมดก็ไม่ต้องส่งคืน ดังนั้น ส่วนราชการในพระองค์จึงเป็นหน่วยงานที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ ๑๐๐ หรือมากกว่านี้ ทุกปีใช่หรือไม่ อีกทั้งยังไม่จำเป็นต้องทำรายงานเอกสารงบการเงินให้รัฐสภารับทราบ จึงทำให้รัฐสภา ไม่ทราบข้อมูลว่ามีเงินคงเหลือในส่วนนี้จำนวนเท่าใด ซึ่งแตกต่างจากกองทุนและองค์การมหาชน ที่จะต้องมีการชี้แจงสถานะทางการเงินให้รัฐสภารับทราบ เพื่อที่จะสามารถพิจารณาได้ว่าหน่วยงานใด ควรได้รับงบประมาณเท่าใด เมื่อพิจารณาเงินคงเหลือสะสมและภาระหนี้ผูกพันที่ต้องจ่าย จึงทำให้เห็นว่า มีปัญหาหลัก ๆ ที่เกิดขึ้น ๔ ประการ คือ ๑) งบประมาณมีจำนวนสูงเกินไป ๒) งบประมาณมีจำนวนสูง และมีการเบิกจ่ายเกินเงินงบประมาณ ๓) หากใช้งบประมาณไม่หมดก็ไม่ต้องส่งคืน และ ๔) ไม่ต้องจัดทำ รายงานงบการเงินและรายงานประจำปี

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

(๔๒) ชื่อหมวด ๔ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

<sup>๔๔</sup> โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๔๘



## (๔๓) ร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่าย

## สำหรับแผนงานบูรณาการ

## มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๓.๑) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการเป็นงบประมาณที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒<sup>๕๐</sup> ซึ่งในแต่ละปีจะมีจำนวนแผนงานบูรณาการไม่เท่ากัน เมื่อแผนงานบูรณาการเกิดขึ้นแล้วก็จะถูกยกเลิกไปโดยไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริง และไม่มีการประเมินผล เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีแผนงานบูรณาการที่มีความสำคัญมากถูกยกเลิก คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล ดังนั้น จะเห็นได้ว่า ยังมีการบูรณาการยังมีปัญหาเกิดขึ้นจำนวนมาก เนื่องจากไม่มีผู้รับผิดชอบหลัก และไม่มีบทลงโทษหากดำเนินการไม่สำเร็จ นอกจากนี้ การจัดทำแผนงานบูรณาการยังมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานตามปกติอีกด้วย

(๔๓.๒) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวนสูงเกินจริง มีความซ้ำซ้อน และไม่สามารถแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้เกิดความมั่นคงและสันติสุขอย่างยั่งยืนได้แท้จริง เช่น

๑) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕,๓๖๒,๓๐๐ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นสองพันสามร้อยบาท) เพื่อใช้เป็นงบประมาณในการจัดอบรม จำนวนประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนห้าหมื่นบาท) และจัดแพชั่นโชว์ที่ห้างไอคอนสยาม เซ็นทรัลเวิลด์ หรือที่สยามเซ็นเตอร์ จึงมีข้อสงสัยว่า โครงการดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณจากแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างไร

๒) กรมการปกครอง ตั้งงบประมาณในการจัดซื้อกระสุนขนาด ๙ มม. จำนวน ๑๓๒,๙๙๐ นัด นัดละ ๒๒.๘๕ บาท (ยี่สิบสองบาทแปดสิบบาทแปดสตางค์) และจัดซื้อหมวกกันกระสุนให้แก่ออกหน่วยอาสา ราคาใบละประมาณ ๒๘,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันบาท) จำนวนประมาณ ๖๕๘ ใบ นอกจากนี้ ได้ตั้งงบประมาณในการจัดซื้ออาวุธปืนขนาด ๙ มม. ราคากระบอกละประมาณ ๕๕,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันบาท)

๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตั้งงบประมาณในการจัดซื้อกระสุนขนาด ๙ มม. ในราคาเพียงนัดละ ๒๐ บาท (ยี่สิบบาท) ในราคาประมาณ ๑๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันบาท) จึงขอสอบถามคณะกรรมการวิสามัญฯ ว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างไร

<sup>๕๐</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑





ทั้งนี้ ขอปรับลดงบประมาณ จำนวนร้อยละ ๑๐ เนื่องจากปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความยืดเยื้อและไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง แม้ว่างบประมาณในปีนี้จะมีการปรับลดงบประมาณจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนร้อยละ ๑๓.๘ แต่ยังมีงบประมาณปกติของกระทรวงต่าง ๆ เมื่อพิจารณาจำแนกในแต่ละด้าน พบว่า

๑) ด้านสาธารณสุข มีงบประมาณจำนวนน้อยมาก ซึ่งน้อยกว่าปีที่ผ่านมา จำนวนร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีตัวเลขผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สูงมาก และยังเป็นพื้นที่เสี่ยง นอกจากนี้ ยังพบว่าเยาวชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีร่างกายซูบผอม พัฒนาการไม่สมวัย พิ้นผุ และไม่ได้รับการฉีดวัคซีน ดังนั้น ประเด็นด้านสุขภาพควรอยู่ในแผนงานบูรณาการฉบับนี้ด้วย

๒) ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนมากไปทำงานในอุตสาหกรรมอาหารที่ประเทศมาเลเซีย ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต้องตกงาน แต่แผนงานบูรณาการด้านนี้ไม่รองรับเรื่องดังกล่าว

๓) ความมั่นคงด้านการศึกษา การจัดการศึกษาในพื้นที่ไม่ได้ตอบสนองความต้องการ และตลอดระยะเวลา ๑๗ ปี ที่ผ่านมา หลักสูตรอิสลามศึกษาที่สอนอยู่ในโรงเรียนไม่ได้รับการปรับปรุง

ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่า แม้ว่าแผนงานด้านนี้จะมีแนวทางการพัฒนา แต่ตัวชี้วัดที่สำคัญของแผนงานบูรณาการด้านนี้ยังคงเป็นการลดความรุนแรง จึงควรพัฒนาแผนงานบูรณาการด้านนี้ โดยปรับเปลี่ยนตัวชี้วัดให้ครอบคลุมและหลากหลายมิติ เช่น คุณภาพชีวิต รายได้ของประชาชน สิ่งแวดล้อม และการศึกษา รวมทั้งลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน และเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาแผนงานโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

(๔๓.๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยจะต้องปลอดการทุจริตประพฤติมิชอบ แต่ไม่ได้กำหนดเป้าหมายในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพว่าจะต้องดำเนินการให้สำเร็จเมื่อใด จะเห็นได้ว่า เป้าหมายดังกล่าวไม่มีความเป็นไปได้ เพราะในปัจจุบันเกิดการทุจริตขึ้นจำนวนมาก โดยเฉพาะสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปัจจุบัน ยิ่งก่อให้เกิดการทุจริตมากขึ้น เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์และการแจกถุงยังชีพให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ดังนั้น ทุกภาคส่วนจึงควรมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพราะการทุจริตสามารถเกิดขึ้นได้ในทุกกระทรวงและทุกระดับ จึงควรมีการปลูกจิตสำนึกเรื่องความซื่อสัตย์ ปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและมีพฤติกรรมที่ซื่อสัตย์สุจริต โดยพ่อแม่มีส่วนสำคัญในการปลูกฝังเด็กในเรื่องนี้ ทั้งนี้ ได้มีการตั้งงบประมาณจำนวนมากเพื่อจัดทำโครงการต่าง ๆ ในการบูรณาการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน แต่กลับไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการด้านนี้จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยการสร้างเครื่องมือชี้วัดความสำเร็จให้มีความชัดเจนว่าแต่ละหน่วยงานจะดำเนินการให้ประสบความสำเร็จได้อย่างไร



(๔๓.๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย แผนงานด้านนี้มีกรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.) เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวอยู่แล้ว จึงขอตั้งข้อสังเกตว่า ควรมีการทบทวนประเมินผลการจัดทำแผนงานบูรณาการที่ดำเนินการไปแล้วว่าเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ และเป็นไปตามหลักการบูรณาการหรือไม่ ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการจะต้องมีเจ้าภาพหลักรับผิดชอบการประชุม และมีการวางแผนภายใต้แผนงานบูรณาการอย่างชัดเจน รวมทั้งปรับปรุงแผนเพื่อให้เกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง โดยมีการวางแผนงานร่วมกันอย่างเชื่อมโยง ครอบคลุมทุกกิจกรรม ทุกพื้นที่ และทุกจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในกิจกรรมนั้น เช่น แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จะต้องมีการบริหารจัดการน้ำเชื่อมโยงกันในแม่น้ำหลายสายซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับพื้นที่ของหลายจังหวัด

(๔๓.๕) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๑) โครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมการบริหารจัดการน้ำโขง เลย์ ซี มูล โดยแรงโน้มถ่วงระยะที่ ๑ ซึ่งโครงการนี้เคยเป็นโครงการของกรมชลประทานที่ต่อเนื่องจากโครงการของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีการประเมินว่าจะมีการใช้งบประมาณจำนวนสูงมาก และใช้ระยะเวลาก่อสร้างมากกว่า ๑๐ ปี เป็นโครงการที่สำคัญที่จะต้องทำการศึกษาเรื่องการผันน้ำ ซึ่งอาจต้องศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชลประทานก่อน โดยโครงการนี้ต้องตัดผ่านป่าสงวนแห่งชาติหรือพื้นที่อนุรักษ์ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ และที่ดินของประชาชนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ไร่ เมื่อมีการเริ่มโครงการอาจนำมาซึ่งความขัดแย้งในพื้นที่ นอกจากนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมโดยใช้ข้อมูลที่ไม่เป็นปัจจุบัน ทำให้ผลการศึกษาไม่เป็นปัจจุบันและไม่สะท้อนความเป็นจริง โครงการนี้จึงไม่เกิดความคุ้มค่า ดังนั้น จึงควรชะลอบงบประมาณสำหรับโครงการนี้ออกไปก่อน

๒) โครงการแก้มลิง แม้ว่าจะมีการถ่ายโอนภารกิจการดูแลแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่กรมชลประทานยังจัดทำโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีราคาสูง จึงสมควรถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขอสอบถามว่า เหตุใดกรมชลประทานจึงยังคงจัดทำโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็ก มีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานและบางโครงการมีมูลค่าสูงมาก จึงขอให้ทบทวนและตัดโครงการขนาดเล็กออกไปทั้งหมด

๓) ขอปรับลดงบประมาณโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนงานบูรณาการด้านนี้ เนื่องจากตั้งงบประมาณไว้สูงมาก ไม่มีการทำงานอย่างบูรณาการ ไม่มีประสิทธิภาพ และเป็นโครงการที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกัน เช่น กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔๙,๕๔๖,๙๐๕,๓๐๐ บาท (สี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนห้าพันสามร้อยบาท) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๐,๓๔๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านสามแสนสี่หมื่นบาท) กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๖๖๑,๒๒๙,๖๐๐ บาท (สามพันหกร้อย



หกลีบเอ็ดล้านสองแสนสองหมื่นเก้าพันหกร้อยบาท) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้รับงบประมาณจำนวนประมาณ ๑,๔๖๗,๓๙๗,๖๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยหกสิบเจ็ดล้านสามแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาท)

(๔๓.๖) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล

๑) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (Geo-Informatics and Space Technology Development Agency (Public Organization) : GISTDA) ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวนประมาณ ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านบาท) ซึ่งในภาวะวิกฤตของประเทศ ในปัจจุบันงบประมาณของ GISTDA เพิ่มสูงขึ้น จำนวนประมาณ ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๕๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จัดทำโครงการเพื่อนำไปจัดทำแพลตฟอร์มข้อมูลเชิงพื้นที่ หรือนำไปทำภาพถ่ายพื้นที่ภูมิประเทศทำให้ประเทศไทยมีข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับภูมิประเทศและภูมิศาสตร์แผนที่ แก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนของประชาชน และสามารถทำให้ประเทศไทยก้าวไปสู่เรื่อง One Map ได้ นับว่าเป็นโครงการที่ดีแต่อาจไม่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ ได้ของบประมาณในการจัดทำระบบควบคุมการถ่ายทอดเวลามาตรฐาน โดยการจัดซื้อนาฬิกาอะตอม (Atomic Clock) จำนวน ๒๓,๘๐๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านแปดแสนห้าพันบาท) เพียงรายการเดียว เพื่อควบคุมการถ่ายทอดเวลามาตรฐานสำหรับรองรับเทคโนโลยี ๕G

**คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการเป็นงบประมาณที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒<sup>๕๑</sup> ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รวบรวมปัญหาอุปสรรคของหน่วยงาน ข้อจำกัด การประเมินผลสัมฤทธิ์ ตัวชี้วัด ประสิทธิภาพ และการติดตามตรวจสอบ ไว้เป็นข้อสังเกตในรายงานคณะกรรมการวิสามัญฯ เล่มที่ ๑ หน้า ๔๑๓<sup>๕๒</sup>

นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการวิสามัญฯ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษารายละเอียด และพิจารณาปรับลดตามความเหมาะสม ความจำเป็น หลักเกณฑ์ และมาตรการต่าง ๆ ทั้ง ๑๑ แผนงาน ที่เดิมเสนอไว้จำนวน ๒๐๘,๑๗๗,๒๕๗,๔๐๐ บาท (สองแสนแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยบาท) และคณะกรรมการ

<sup>๕๑</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑



<sup>๕๒</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





วิสามัญฯ ได้ปรับลดลงทั้งสิ้น จำนวน ๓,๙๙๗,๘๑๓,๓๐๐ บาท (สามพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๙๒ คงเหลืองบประมาณจำนวนประมาณ ๒๐๔,๑๗๙,๐๔๔,๑๐๐ บาท (สองแสนสี่พันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสี่หมื่นสี่พันหนึ่งร้อยบาท) มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปรับลดลงจำนวน ๒๓๒,๒๕๓,๖๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านสองแสนห้าหมื่นสามพันหกร้อยบาท)

(๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ปรับลดลงจำนวน ๓๓๐,๕๕๑,๑๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาท)

(๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปรับลดลงจำนวน ๘,๓๕๒,๘๐๐ บาท (แปดล้านสามแสนห้าหมื่นสองพันแปดร้อยบาท)

(๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ปรับลดลงจำนวน ๖,๒๒๑,๘๐๐ บาท (หกล้านสองแสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาท)

(๕) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปรับลดลงจำนวน ๑๑๕,๑๑๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาท)

(๖) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ปรับลดลงจำนวน ๑๙,๓๙๗,๖๐๐ บาท (สิบเก้าล้านสามแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาท)

(๗) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ปรับลดลงจำนวน ๒,๙๓๔,๑๑๙,๙๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยบาท)

(๘) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ปรับลดลงจำนวน ๑๓๕,๙๖๖,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านห้าแสนหกหมื่นหกพันสามร้อยบาท)

(๙) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ปรับลดลงจำนวน ๑๖,๔๗๙,๔๐๐ บาท (สิบหกล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันสี่ร้อยบาท)

(๑๐) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ปรับลดลงจำนวน ๑๒๐,๐๕๖,๑๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยบาท)

(๑๑) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ปรับลดลงจำนวน ๗๙,๒๙๘,๗๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านเก้าแสนสองแสนเก้าหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยบาท)

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ

(๔๔) ชื่อหมวด ๕ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ



## (๔๕) ร่างมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

## (๔๖) ชื่อหมวด ๖ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับทุนหมุนเวียน

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีการแปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

## (๔๗) ร่างมาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับทุนหมุนเวียน

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๗.๑) ขอปรับลดงบประมาณในส่วนของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เนื่องจากพบว่าข้อมูลงบการเงินของหลายพรรคการเมืองที่ปรากฏในเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความผิดพลาดบกพร่อง

(๔๗.๒) ควรพิจารณาความเหมาะสมของกองทุนมิให้เกิดความซ้ำซ้อน เช่น กองทุนการออมแห่งชาติและกองทุนประกันสังคมมีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกัน กล่าวคือ เพื่อให้สวัสดิการแก่ประชาชนผู้ไม่มีสวัสดิการอื่น จึงควรควบรวมทั้งสองกองทุนเข้าไว้ด้วยกัน จะเป็นการประหยัดทรัพยากรบุคคลและงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อนำงบประมาณไปใช้เป็นสวัสดิการแก่ประชาชนในส่วนอื่น

(๔๗.๓) มีความเห็นเกี่ยวกับกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม ดังนี้

๑) มีข้อกังวลเกี่ยวกับความโปร่งใสของกองทุนประชารัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ไม่ได้ได้รับอนุญาต ให้เข้าถึงฐานข้อมูลเกี่ยวกับผู้ผ่านหลักเกณฑ์และมีสิทธิได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และฐานข้อมูล ในการใช้สิทธิใช้จ่ายผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงและเกิดขึ้น ของค่าใช้จ่ายได้ รวมทั้งมีปัญหาการใช้จ่ายผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยแอบอ้างสิทธิของผู้ตาย

๒) ควรพิจารณาให้กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคมมีงบประมาณที่เหมาะสมเพียงพอต่อการจัดสรรงบประมาณให้ประชาชนอย่างทั่วถึง ถ้วนหน้า โดยเฉพาะเพื่อเป็นสวัสดิการในภาวะวิกฤต



(๔๗.๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติควรกำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการเบิกจ่ายต้องมีเอกสารหลักฐานที่ถูกต้องชัดเจนตรงตามข้อเท็จจริง เพื่อประโยชน์ของประชาชน และหากพบการทุจริตควรมีการลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเด็ดขาด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(๔๘) ชื่อหมวด ๗ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๔๙) ร่างมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

- งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ในส่วนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอาจมีความซ้ำซ้อนกัน โดยเฉพาะภาระต้นทุนและดอกเบี้ยโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรในโครงการรับจำนำข้าว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

(๕๐) ชื่อหมวด ๘ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อชดใช้เงินคงคลัง

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๕๑) ร่างมาตรา ๔๑ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อชดใช้เงินคงคลัง

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่มีการแก้ไข

(๕๒) ชื่อหมวด ๙ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ





(๕๓) ร่างมาตรา ๔๒ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อขอใช้เงินทุนสำรองจ่าย

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่ คณะกรรมการวิสามัญ ไม่มีการแก้ไข

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๕๓</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10007&mid=4330](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10007&mid=4330)



๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10009&mid=4331](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10009&mid=4331)



<sup>๕๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒





๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๐ และวันเสาร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๔  
[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10012&mid=4332](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10012&mid=4332)



๙. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันเสาร์ที่ ๒๑ และวันอาทิตย์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔  
[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10014&mid=4333](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10014&mid=4333)



๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔  
[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10008&mid=4330](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10008&mid=4330)



๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔  
[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10010&mid=4331](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10010&mid=4331)



๑๒. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๐ และวันเสาร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๔  
[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10011&mid=4332](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10011&mid=4332)





๑๓. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันเสาร์ที่ ๒๑ และวันอาทิตย์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10013&mid=4333](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10013&mid=4333)



### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๕๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑๘๙ เสียง ดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

อนึ่ง เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเล่มที่ ๑ หน้า ๔๐๔ ถึงหน้า ๕๒๑<sup>๕๔</sup> และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยแล้ว

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

### ๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเงินแผ่นดินไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ซึ่งในการจ่ายเงินแผ่นดินนั้น จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๐ นอกจากนี้ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะต้องแสดงที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๒ ด้วย

<sup>๕๔</sup> รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑ <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=731>





เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะเห็นได้ว่า ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เคยตั้งไว้จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒,๔๗๙,๗๐๐ บาท (สามล้านสองแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบสองล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาท) ลดลงเพียงจำนวนประมาณ ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕.๖๖ โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าว ยังอยู่ในกรอบวินัยทางการเงินการคลัง

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ นายกรัฐมนตรีได้แถลง ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า “ในส่วนของประมาณการรายรับที่มีจำนวน ต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้งงบประมาณ และกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนั้น ได้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘” และได้กำหนดมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณ รายจ่ายลงทุนมีน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ ดังนี้ ๑) เร่งรัดการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) ๒) เร่งรัดการลงทุนของหน่วยงาน ตามแผนการใช้จ่ายจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย Thailand Future Fund และ ๓) การลงทุนโดยใช้เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตามพระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘<sup>๕๕</sup> มาตรา ๒๒ นอกจากนี้ ได้นำยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล มากำหนด เป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งเป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เป็นไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตัวเลขประมาณการหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้ประมาณการไว้จำนวนประมาณ ๙,๒๘๑,๔๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านสองแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยยี่สิบแปดล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๗.๙๔

<sup>๕๕</sup> พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘





ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) จำนวน ๑๖,๐๑๙,๐๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าสิบล้านบาท)<sup>๕๖</sup> ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๕๗</sup> มาตรา ๕๐ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๕๘</sup> ที่กำหนดหลักการสำคัญไว้ว่า ห้ามก่อหนี้สาธารณะต่อ GDP เกินร้อยละ ๖๐

สำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบในมิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม และมิติทางสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ<sup>๕๙</sup> ดังนี้

ในมิติทางเศรษฐกิจ จากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ภาคการท่องเที่ยวการพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองนำอยู่ และต่อยอดเป็นเมืองอัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัล การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน ผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคงสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูล

<sup>๕๖</sup> หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๒๓๓๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอนำส่งข้อมูลสำหรับใช้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



<sup>๕๗</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑



<sup>๕๘</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑



<sup>๕๙</sup> สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕, ๘ - ๙.





ขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐ ในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในมิติทางสังคม จากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้แก่กลุ่มคนเปราะบางทางสังคม และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง การพัฒนาการเรียนรู้ การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม รวมทั้งการเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การสร้างความเสมอภาค และหลักประกันทางสังคม ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัย ได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ พร้อมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากล ในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม มีระบบการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

ในมิติทางสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ จากการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการผลิตเพื่อกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น และสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น สำหรับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมือง และพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน



๑๔. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) [https://www.senate.go.th/document/  
mSubject/Ext86/86837\\_0004.PDF](https://www.senate.go.th/document/mSubject/Ext86/86837_0004.PDF)





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

