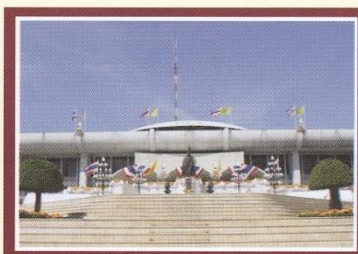




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๖

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๒๐/๒๕๖๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวกฤตยาพร บัวลังกา	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวกรรณิกา พัสระ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางสิริกันย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกายนต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๒๔๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	ก
	บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
	๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
	๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง	๑
	๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๑
	๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา	๘๕
	๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม	๑๖๘
ส่วนที่ ๒	ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
	- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	- ๑ -
	- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖.....	- ๙ -
	- บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	- ๒๒ -
	- สรุปผลการสัมมนาวิชาการ “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖”	- ๓๑ -
	- สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖	- ๔๒ -
	- ผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อเศรษฐกิจไทย	- ๕๙ -

สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๙๐,๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๖)



๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๒,๔๖๒,๒๒๕,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)
๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๕,๓๘๗,๘๘๕,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)
๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๐,๔๒๑,๖๑๗,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)
๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๗๖๓,๑๗๒,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)
๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๐๒๒,๖๐๖,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)
๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑,๓๖๑,๑๗๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)
๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๕,๔๘๒,๘๘๓,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)
๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๒,๔๓๘,๒๔๐,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)
๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๗,๙๗๕,๗๖๒,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๕)
๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๗๓๕,๖๙๗,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)
๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓,๔๕๐,๐๖๓,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)
๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๘๕๙,๕๖๖,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๘)
๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๖๑๗,๖๓๖,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)
๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๖๘,๘๓๓,๑๖๘,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)
๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒,๓๗๖,๔๑๐,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)
๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๐,๒๙๗,๙๒๙,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)



๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๒๑๐,๘๕๕,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๒,๖๖๘,๕๐๕,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๗,๑๗๖,๕๔๔,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๖๖๓,๐๒๖,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๕,๖๖๕,๕๗๖,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑,๕๐๐,๖๔๑,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๔,๗๐๗,๕๕๗,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๒๑๙,๓๔๓,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗,๗๖๒,๐๕๖,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)

๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๘๑๑,๖๐๙,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)

๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๖,๓๓๒,๒๑๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๘๙,๖๙๙,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภาเกษตรกรไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๘๕๔,๐๒๑,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๖๑๑,๖๖๙,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑๘,๑๒๔,๘๐๗,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)



๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย
ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๗๖๘,๑๐๘,๕๒๕,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของ
หน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๐๖,๘๑๙,๓๕๐,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็น
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๓๐๖,๖๑๗,๙๖๓,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)

บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบาย

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์หอสมุดรัฐสภา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๘๔



รัฐบาล ให้บรรลุปเป้าหมายตามที่กำหนดไว้อย่างเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจภายในประเทศและภายนอกประเทศ รวมทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงาน ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่า จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๕ ถึงร้อยละ ๔.๕ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศจากการผ่อนคลายลงของผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การปรับตัวดีขึ้นของภาคการท่องเที่ยวภายใต้มาตรการเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ และการส่งออกสินค้าที่ขยายตัวอยู่ในเกณฑ์ดีตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก แต่ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ ผลกระทบของสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ เจ็อนไซด้านฐานะการเงินของภาครัฐครัวเรือน และภาคธุรกิจ การกลายพันธุ์และการระบาดของเชื้อไวรัส และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึงร้อยละ ๒.๕ ทั้งนี้ ภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และแนวโน้มปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ และอัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๔.๒ ถึงร้อยละ ๕.๒ ส่วนเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่า จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๒ ถึงร้อยละ ๔.๒ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของอุปสงค์ภายในประเทศ การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่คาดว่าจะมีแนวโน้มกลับมาฟื้นตัวชัดเจนมากขึ้น การส่งออกสินค้ามีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕

ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขยายตัวผ่านการจัดหางบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่า รายได้จะฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มคลี่คลาย โดยประมาณการว่าจะจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ ทรัพย์สิน และรายได้อื่น รวมสุทธิจำนวนประมาณ ๒,๖๑๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๑ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๒๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล



งบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับ จำนวนประมาณ ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ส่วนหนี้สาธารณะ คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีจำนวนประมาณ ๙,๙๕๑,๙๖๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบสองล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๐

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมา ยังคงผ่อนคลายเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยให้มีความต่อเนื่อง อัตราเงินเฟ้อทั่วไป ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกินกรอบเป้าหมายจากราคาพลังงานและราคาอาหารที่ปรับสูงขึ้นมาก และจะปรับลดลงอย่างค่อยเป็นค่อยไปและกลับเข้าสู่กรอบเป้าหมายในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จากราคาพลังงานและอาหารที่คาดว่าจะไม่ปรับเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่องเช่นในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและสินค้าโภคภัณฑ์โลกที่จะบรรเทาลง ในขณะที่แรงกดดันเงินเฟ้อด้านอุปสงค์ยังคงอยู่ในระดับต่ำ ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าอัตราเงินเฟ้อในระยะยาวยังคงอยู่ในกรอบเป้าหมาย และระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ ขณะที่ฐานะการเงินของประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ มีจำนวนประมาณ ๒๓๓,๙๒๖,๗๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสามหมื่นสามพันเก้าร้อยยี่สิบหกล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๓.๑๕ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการพัฒนาและฟื้นฟูจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพตลอดช่วงชีวิต มีหลักประกันและความคุ้มครองทางเศรษฐกิจ และสังคม กลุ่มเปราะบางและผู้ด้อยโอกาส เช่น ผู้สูงวัย ผู้พิการ และเด็ก ให้ได้รับการดูแลและช่วยเหลือจากสวัสดิการภาครัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เศรษฐกิจมีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง และกระจายประโยชน์สู่ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มฐานรากให้มีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สามารถยกระดับความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น หลุดพ้นจากปัญหาความยากจน และสามารถพึ่งพาตนเองได้ เพื่อลดภาระทางการคลังและสนับสนุนให้เศรษฐกิจในภาพรวมมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ



สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายของรัฐบาล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง การน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยมุ่งให้ความสำคัญกับประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้บรรลุ ๑๓ หมุดหมายตามร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และโครงการสำคัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๔๐๖ โครงการ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า โดยใช้งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณทั้งในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานบูรณาการ โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้เกิดผลสำเร็จได้อย่างเป็นรูปธรรม และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจหมุนเวียนและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การจัดสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับประชาชนทุกกลุ่ม ตลอดจนมีการกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม ไม่ซ้ำซ้อน และเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประชาชน

(๓) ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผล การใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก รวมทั้งต้องพิจารณาแหล่งเงินอื่นในการดำเนินโครงการลงทุน เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณ และทำให้การใช้ทรัพยากรของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๕) ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒,๓๙๖,๙๔๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนเก้าหมื่นหกพันเก้าร้อยสี่สิบสองล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๖ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๙๕,๐๗๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดสิบเจ็ดล้าน



สี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๒ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๔ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๗,๐๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสิบล้านหกแสนบาท) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวน ๕๙๐,๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๐๙๐,๓๒๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าหมื่นสามร้อยยี่สิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวน ๒๑๘,๔๗๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๙ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๑ เรื่อง ดังนี้

- ๑) ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๙) พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๑๐) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๑) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวน ๗๗๒,๑๑๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวน ๒๐๖,๙๘๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันเก้าร้อยแปดสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๕ ของวงเงินงบประมาณ



(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวน ๓๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหกพันหกร้อยสิบแปดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยได้กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนดเป็นกรอบโครงสร้าง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๒๙๖,๐๐๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นหกพันสามล้านหกแสนบาท) เพื่อให้บ้านเมือง มีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข ทุกภาคส่วนมีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ความมั่นคงของประเทศ และได้รับการยอมรับจากประชาคมระหว่างประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 - ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
 - ๖) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
 - ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
 - ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ
 - ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) การสนับสนุนด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๖,๑๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยยี่สิบห้าล้านบาท) เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ
- ๕) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๖) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๗) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๘) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้
- ๙) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๐) การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๑) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๒) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- ๑๓) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๔) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๕๔๙,๕๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท) เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัย มีความรู้ คุณธรรม จิตสาธารณะ และมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการศึกษาและการเรียนรู้ที่ตอบสนอง ต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง รวมทั้ง เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพทางการกีฬา และพัฒนา ทักษะแรงงานรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและวางรากฐานเศรษฐกิจในอนาคต จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา



- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๗๕๙,๘๖๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนห้าหมื่นเก้าพันแปดร้อยหกสิบเอ็ดล้านสามแสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สร้างโอกาสและลดความเหลื่อมล้ำของสังคม สร้างหลักประกันทางสังคมให้คนไทยสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพและการศึกษาที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้ดีขึ้นในด้านต่าง ๆ ประกอบไปด้วย ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสภาพแวดล้อม และด้านสุขภาพ
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๗) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๘) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๙) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๒,๙๖๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันเก้าร้อยหกสิบสี่ล้านเก้าแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้



๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล

๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ

๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๗) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๘) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๙) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๖๕๘,๐๑๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นแปดพันเจ็ดแสนบาท) เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

๒) รัฐบาลดิจิทัล

๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

จัดการภาครัฐ

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน ๔๐๒,๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันห้าร้อยสิบแปดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ดังนี้



(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๕,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง ภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ

(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ จำนวน ๓๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหกพันหกร้อยสิบแปดล้านบาท) เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวนประมาณ ๒๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันหกร้อยสิบแปดล้านบาท) เป็นการสนับสนุนการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐให้เกิดเสถียรภาพทางการคลังและการเงินรวมทั้งการรักษาวินัยทางการคลัง

๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยปรับปรุงแก้ไขแผนงานและโครงการต่าง ๆ ตีขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปใช้ในการดำเนินการให้เกิดประโยชน์กับประชาชนและสร้างความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนประเทศและการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทต่าง ๆ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อการฟื้นฟูและขยายระบบเศรษฐกิจให้กว้างขวางออกไป รวมทั้งนำไปช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน เช่น ๑) การแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับประชาชนกลุ่มเปราะบาง โดยการจัดสวัสดิการที่จำเป็นต่อการดำรงชีพเพื่อให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวสามารถดำเนินชีวิตต่อไปได้ ๒) การพัฒนาศักยภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลเพิ่มขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นด้วยกัน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไป ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด องค์กรบริหารส่วนตำบล และเทศบาล กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา



(๒) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความรุนแรง ทำให้รัฐบาลต้องมีมาตรการหลายประการมาจำกัดการใช้ชีวิตของประชาชน เช่น การปิดประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก แต่ขณะนี้สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มคลี่คลายแล้ว รัฐบาลจึงคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวและจะสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น จึงจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการฟื้นฟูทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพตลอดช่วงชีวิตตั้งแต่วัยเด็ก วัยกลางคน และวัยชรา ให้มีหลักประกันและความคุ้มครองทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญแก่กลุ่มเปราะบาง ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และเด็ก ให้ได้รับการดูแลและช่วยเหลือจากสวัสดิการภาครัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมเศรษฐกิจให้มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องและกระจายรายได้สู่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างแท้จริง

(๓) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้โครงการที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกรและการลดต้นทุนการผลิต รวมทั้งการเพิ่มจำนวนแหล่งน้ำในพื้นที่นอกเขตชลประทานและการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ โครงการต่าง ๆ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกรและให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) อีกด้วย

(๔) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ให้ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างคนตามหลักการทางศาสนาเพื่อร่วมสืบสานรักษาสังคมพหุวัฒนธรรมที่ดี โดยการอุดหนุนเงินค่าอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียนทางศาสนาของทุกศาสนา ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างมาก จึงขอให้ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องติดตามและตรวจสอบความต่อเนื่องของโครงการดังกล่าวเพื่อประโยชน์ของเด็กและเยาวชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

(๕) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนประมาณ ๕๔๙,๕๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยสิบสี่ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยจะพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต สนับสนุนเครื่องอุปโภคบริโภคสำหรับเด็กและเยาวชน สร้างความเสมอภาคด้านการศึกษาตั้งแต่ระดับชั้นอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)



๒) รัฐบาลควรปฏิรูปการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของหลักสูตรการเรียนการสอนที่จะต้องเป็นไปตามแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๕ แผนพัฒนากำลังคน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงความต้องการของตลาดแรงงานในสภาวะการณ์ของสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังจากการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงแรงงาน และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ดังนั้น งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวกับการเพิ่มทักษะและเปลี่ยนทักษะของบุคลากรและแรงงานจึงเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะสถานการณ์แรงงานโลกต้องปรับตัวตามกระแสแรงงานที่เปลี่ยนแปลงไปพร้อมกับการพัฒนาด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ส่งผลให้แรงงานที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานในอนาคตจึงต้องเป็นแรงงานที่มีทักษะสูง แต่แรงงานส่วนใหญ่ในประเทศยังมีศักยภาพไม่เพียงพอ และขาดการเรียนรู้ทักษะใหม่ ในกรณีนี้จึงเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิตและมีหลักสูตรที่เหมาะสมสำหรับบุคคลทุกช่วงอายุ เพื่อตอบสนองความต้องการของธุรกิจ

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อนำไปใช้ในการแก้ปัญหาที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้า เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภัยสงครามและภัยธรรมชาติ

(๗) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดงบประมาณรายจ่ายลงทุนไว้จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบเจ็ดล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๘๒ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปใช้ลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สร้างงาน และสร้างความเจริญให้แก่ประเทศชาติ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่เปิดประเทศเต็มรูปแบบเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งคาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาเพิ่มมากขึ้น และจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีแนวโน้มที่ดีขึ้นตามลำดับ อันจะเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้ประเทศสามารถเดินทางไปสู่ความมั่นคงและยั่งยืน

(๘) กระทรวงยุติธรรมมีโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อประชาชน เช่น กรมราชทัณฑ์ ลดความแออัดภายในเรือนจำ การไกล่เกลี่ยหนี้ การให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทางของกองทุนยุติธรรม กองทุนประกันตัว ซึ่งจะต้องมีงบประมาณเพียงพอเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างแท้จริง



๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

๑) ตัวชี้วัดที่จะกำหนดอนาคตของประเทศ มี ๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ มูลค่าของ GDP ทั้งนี้ หากพิจารณาย้อนหลังไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ GDP ลดลงไปประมาณร้อยละ ๗.๔๓ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์มูลค่า GDP ของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จากเดิมร้อยละ ๓.๕ ถึงร้อยละ ๔.๕ เหลือร้อยละ ๒.๕ แสดงให้เห็นถึงการบริหารและการวางแผนการบริหารงบประมาณการพัฒนาประเทศในอดีตที่ล้มเหลว

ตัวชี้วัดที่ ๒ ตัวเลขของผู้ว่างงานระยะยาว มีจำนวนประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ คน และตัวเลขของผู้เสมือนว่างงาน มีจำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๐๐๐ คน สะท้อนให้เห็นถึงความเปราะบางในการบริหารตลาดแรงงานของประเทศไทย และการบริหารงบประมาณของภาครัฐ หากเศรษฐกิจยังหม่นเวียนช้า จะส่งผลให้ธุรกิจจำนวนมากต้องเลิกประกอบกิจการ กลุ่มคนที่เสมือนว่างงานก็จะกลายเป็นคนตกงาน

ตัวชี้วัดที่ ๓ อัตราเงินเฟ้อ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ อยู่ที่ร้อยละ ๔.๖๕ ซึ่งสูงกว่าราคาค่ากลางร้อยละ ๔.๕ จึงทำให้ประชาชนมีความเดือดร้อนเป็นวงกว้าง ไม่ว่าจะเป็นราคากำลังงาน อาหารสด และต้นทุนอาหารที่สูงขึ้นจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศรัสเซียและประเทศยูเครน รวมถึงมาตรการคว่ำบาตรต่าง ๆ ส่งผลต่อห่วงโซ่อุปทานทำให้ราคาสินค้าและบริการปรับตัวสูงขึ้น

ตัวชี้วัดที่ ๔ ดัชนีความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจ ซึ่งพิจารณาจากการผลิต คำสั่งซื้อ การลงทุน ต้นทุนการผลิต ผลประกอบการ และการจ้างงานต่าง ๆ โดยในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ สูงขึ้นประมาณร้อยละ ๕๐.๗ แต่ในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ปรับลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๔๘.๒ แสดงถึงความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการและนักลงทุนที่ต่ำลงเนื่องจากเกิดความกังวลต่อสถานะเศรษฐกิจ และความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐบาลก็ตกต่ำเช่นเดียวกัน

ตัวชี้วัดที่ ๕ จำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทย โดยตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ จนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ มีนักท่องเที่ยวน้อยลงทำให้รายได้ลดลง

๒) ประเทศไทยยังคงประสบปัญหาทางด้านเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภาวะเงินเฟ้อและสถานการณ์สงครามความขัดแย้งระหว่างรัสเซียกับยูเครน ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบและการขนส่งระหว่างประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและสาธารณูปโภค



ขึ้นพื้นฐานภายในประเทศปรับราคาสูงขึ้นจนกระทบกับค่าครองชีพของประชาชนจนเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาพลังงาน ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงถือเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังจากสถานการณ์ดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจะต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ รวมทั้งต้องพิจารณาถึงปัจจัยภายในและภายนอก เพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วพบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่รัฐบาลเสนอมานั้น ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศและไม่สามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ของประเทศได้อย่างแท้จริง เพราะไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น การบริหารจัดการงบประมาณขาดวิสัยทัศน์ และไม่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

๓) การที่รัฐบาลมีการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลแสดงว่า รัฐบาลต้องมั่นใจความสามารถในการหารายได้ แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลมีการใช้จ่ายงบประมาณฟุ่มเฟือย เช่น การจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ซึ่งไม่มีความสอดคล้องกับบริบทและยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป และไม่ก่อให้เกิดรายได้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลยังคงมีแผนในการจัดซื้ออาวุธในระยะยาวอีกเป็นจำนวนมาก และเมื่อถึงเวลานั้นสิ่งเหล่านี้อาจจะล้าสมัยไปแล้วเพราะเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

๔) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้และการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกระจายงบประมาณไปสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรม และมีโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนจำนวนน้อย อีกทั้งมีโครงการจัดซื้อยุทธภัณฑ์ที่ยังไม่มีความจำเป็น

๕) แม้ว่ารัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แบบขาดดุลเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ แต่รัฐบาลกลับกู้เงินจนทำให้ประเทศมีภาระหนี้สินและกระทบกับสถานะทางการคลังของประเทศและประชาชน และเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวรัฐบาลก็จะมึนโยบายปรับขึ้นอัตราภาษีต่าง ๆ ซึ่งเป็นปัจจัยที่ทำให้ราคาสินค้าปรับตัวสูงขึ้น ในขณะที่รัฐบาลไม่มีนโยบายขึ้นค่าแรงให้แก่ประชาชนทำให้ประชาชนมีรายรับเท่าเดิม แต่ต้องแบกรับภาระค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้นและมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย

๖) รัฐบาลจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แบบขาดดุลจำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของ GDP ซึ่งอยู่ในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ทั้งการส่งออก การท่องเที่ยว การบริโภคภายในประเทศหยุดชะงักทั้งหมด ประชาชนขาดกำลังซื้อ อัตราการว่างงานสูง



ไม่มีการลงทุนของภาครัฐเนื่องจากปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ซึ่งจากรายงานของกรมบัญชีกลางพบว่า การเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วง ๕ เดือนแรกต่ำกว่าเป้าหมาย ส่งผลกระทบต่อจำนวนเงินที่หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ และกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ ทั้งนี้ ปัจจุบันระดับการขาดดุลเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๓ ของ GDP และจะขยับขึ้นเป็นร้อยละ ๔ ของ GDP ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่งผลให้หนี้สาธารณะสูงขึ้น ซึ่งจากฐานข้อมูลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพบว่า หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ในรอบ ๑๕ ปี แม้ว่าจะยังไม่เกินกรอบวินัยการเงินการคลังก็ตาม เนื่องจากมีการแก้ไขเพดานหนี้ใหม่จากไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP เป็นไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของ GDP โดยนายกรัฐมนตรีได้มีการลงนามในประกาศนโยบายการเงินการคลังกำหนดสัดส่วนที่เป็นสาระสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณในปีถัดไป ดังนี้

๖.๑) แก้ไขสัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณทั้งหมด เป็นไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ของงบประมาณทั้งหมด

๖.๒) แก้ไขสัดส่วนการชำระคืนเงินต้น จากเดิมกำหนดไว้ว่าต้องชำระคืนเงินต้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณทั้งหมด แก้ไขเป็นต้องชำระคืนเงินต้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑.๕ ซึ่งหมายถึงการจ่ายหนี้้น้อยลง และรัฐบาลจะมีเงินใช้จ่ายมากขึ้น แต่กลับเป็นการทำลายความน่าเชื่อถือและความมั่นคงทางการคลังของประเทศ ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น เป็นภาระของประชาชน ทำให้ประเทศขาดความน่าเชื่อถือ

๗) รัฐบาลควรนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อทดแทนการกู้เงินและชดเชยเงินที่สูญเสียไปจากการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล

๘) รัฐบาลคาดการณ์แนวโน้มของเศรษฐกิจไทยในภาพรวมไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ เนื่องจากรัฐบาลคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึงร้อยละ ๒.๕ แต่ความเป็นจริงแล้วอัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๔.๒ ถึงร้อยละ ๕.๒ แสดงให้เห็นว่าเศรษฐกิจมีสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและรัฐบาลไม่ได้นำข้อมูลดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องดำเนินการแก้ไขวิกฤตทางเศรษฐกิจโดยจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และจากฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๙) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามที่ได้ประมาณการไว้ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลได้ประมาณการจัดเก็บรายได้ในจำนวนที่สูงขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งไม่น่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพราะในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ราคาน้ำมันในตลาดโลกยังคงมีราคาแพง ส่งผลให้รัฐบาลอาจต้องมึนโยบายหรือมาตรการในการลดภาษีสรรพสามิตประเภทน้ำมันเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาราคาน้ำมัน



ทำให้ประเทศมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีลดลง อันเป็นการแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลประมาณการรายได้ไม่สอดคล้องกับบริบทด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย

๑๐) หากรัฐบาลมีรายจ่ายเพื่อการลงทุน แต่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เหมาะสม จะทำให้มีความเสี่ยงต่อการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๑) การตั้งงบประมาณรายจ่ายควรสอดคล้องกับรายรับที่จะได้มาจากการจัดเก็บภาษี

๑๒) จากข้อมูลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามที่ได้ประมาณการไว้ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลก็อาจจัดเก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลให้มั่งบประมาณไม่เพียงพอต่อรายจ่ายของประเทศ โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายประจำที่มีวงเงินสูง คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมด ทำให้รัฐบาลอาจต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดวงเงินกู้ไว้จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) และด้วยสถานะเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นทั่วโลกย่อมส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้มีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง หากรัฐบาลมีนโยบายในการกู้เงินเพิ่มก็จะต้องรับภาระอัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย นอกจากนี้ การกู้เงินยังส่งผลต่อการจัดทำงบประมาณและทำให้เกิดการสะสมของหนี้สาธารณะ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หากรัฐบาลจัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าเป้าหมายจะทำให้ขาดสภาพคล่องทางการเงิน ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะสามารถกู้เงินเพิ่มได้ แต่ก็ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ทำให้เกิดการสะสมของหนี้สาธารณะ ดังนั้น รัฐบาลไม่ควรจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่ควรจัดทำงบประมาณแบบสมดุล

๑๓) รัฐบาลมีรายรับหลักจากรายได้และเงินกู้ โดยรายได้นั้นมาจากการจัดเก็บภาษีและรายได้จากรัฐวิสาหกิจ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเป้าหมายการจัดเก็บรายได้จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) ซึ่งการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘^๒ มาตรา ๒๑ ซึ่งมีสาระสำคัญว่า การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงินร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ดังนั้น เพดานงบประมาณที่สามารถกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คือ ๗๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันล้านบาท)

^๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘





จะเห็นได้ว่า รัฐบาลตั้งใจปรับลดเงินกู้ลงให้เหลือเพียงจำนวน ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) โดยเป็นการกู้ไม่เต็มเพดาน เพื่อให้ตัวเลขดูน้อยลงกว่าปีที่แล้ว และเพิ่มประมาณการรายได้ทดแทน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการประมาณการรายได้เพิ่มจากปีที่แล้ว ถือเป็นภาระเอาเปรียบประชาชน เพราะรัฐบาลลดการกู้เงินเพื่อหลีกเลี่ยงการถูกวิจารณ์ แต่กลับเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากรัฐพาณิชย์อันเป็นการผลักภาระให้แก่ประชาชนแทน ทั้งนี้ รายได้ที่ได้มาจากรัฐพาณิชย์มาจากรายการที่ตั้งเป้าหมายการจัดเก็บเพิ่มขึ้นและเป็นรายการที่กระทบต่อผู้ประกอบการและค่าครองชีพของประชาชน

๑๔) ทั้งนี้ รัฐบาลได้ตั้งเป้าในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อมีข้อสังเกตว่า รายได้จากภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ ๘๐ มาจากบริษัทขนาดใหญ่ รัฐบาลจึงมีนโยบายหรือมาตรการที่เอื้อประโยชน์ให้แก่บริษัทขนาดใหญ่เหล่านี้เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถจ่ายภาษีให้แก่รัฐได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ และละเลยไม่ใส่ใจดูแลบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นปีแรกที่รัฐบาลเริ่มเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเต็มจำนวน แต่ในความเป็นจริงไม่สามารถจัดเก็บได้จากคนมีฐานะ เพราะกลุ่มคนเหล่านี้จะพยายามหาช่องทางเพื่อให้เสียภาษีน้อยลง และกลายเป็นผู้ที่มีฐานะปานกลางที่ต้องเสียภาษีเต็มจำนวน นอกจากนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลยังเรียกเก็บภาษีจากรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เช่น หน่วยงานด้านพลังงาน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เดิมต้องนำเงินส่งคลังร้อยละ ๔๕ ของกำไรทั้งหมด แต่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะต้องนำส่งเพิ่มอีกร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นการสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลไม่มีความสามารถในการหารายได้ ทำให้ต้องเรียกเก็บภาษีจากรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้น และปล่อยปละละเลยให้รัฐวิสาหกิจมาเก็บเงินจากประชาชน โดยการประกาศขึ้นค่าไฟฟ้าในรอบ ๒ ปี ทำให้ในปัจจุบันค่าไฟฟ้าปรับเพิ่มขึ้นเป็นหน่วยละ ๔ บาท ซึ่งสูงสุดเป็นประวัติการณ์ ทั้งนี้ การที่ค่าใช้จ่ายและค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น จึงเป็นข้อสังเกตได้ว่าการที่รัฐบาลไม่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเพราะต้องการได้ส่วนแบ่งกำไรมาจัดทางงบประมาณใช้หรือไม่อย่างก็ดี แม้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๓ หน่วยงานดังกล่าว จะต้องนำเงินส่งเพิ่มให้แก่รัฐ แต่ก็ยังคงมีกำไรอยู่ ดังนั้น ในภาวะที่เศรษฐกิจถดถอยรัฐบาลจึงควรกำกับดูแลไม่ให้มีการขึ้นค่าไฟฟ้าเพื่อเป็นการช่วยประชาชน

๑๕) ตลอดระยะเวลา ๘ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ตามประมาณการได้เพียง ๑ ปี ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลบริหารประเทศไร้ประสิทธิภาพและไร้ทิศทาง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ยังไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมาย และยังเป็นการลงทุนในแบบเก่า ซึ่งไม่ให้ความสำคัญกับการทำงานตามนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์เพื่อวางรากฐานในการหารายได้ให้แก่ประเทศ ต่างจากสาธารณรัฐเกาหลีที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างมากในการดำเนินนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ นับตั้งแต่การทำรัฐประหารทำให้บางหน่วยงานถูกยุบหรือถูกปรับลดงบประมาณลง และงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดสรรให้ส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่าย



ประจำ ทำให้มีงบประมาณเพื่อการลงทุนเพียงร้อยละ ๑๔ กระทรวงวัฒนธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีที่แล้ว และงบประมาณจำนวนประมาณร้อยละ ๔๐ เป็นรายจ่ายประจำ เช่น สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยได้รับงบประมาณเป็นรายจ่ายประจำร้อยละ ๘๐ ทำให้มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๒๐ จึงสูญเสียโอกาสในการสร้างรายได้และการสร้างเครื่องมือทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑๖) ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลจัดสรรงบประมาณและบริหารจัดการประเทศจนทำให้รายได้ของประเทศและประชาชนลดลง แต่รายจ่ายกลับเพิ่มมากขึ้น ก่อให้เกิดหนี้สินเพิ่มขึ้น เนื่องจากไม่มีนโยบายดึงดูดให้นักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ประกอบกับนักลงทุนดังกล่าวขาดความเชื่อมั่นในการบริหารประเทศ ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๑๗) รัฐบาลควรสนับสนุนให้มีการแข่งขันทางการค้าและฟื้นฟูการท่องเที่ยวและไม่ควรแก้ไขปัญหางบประมาณไม่เพียงพอโดยการกู้เงิน

๑๘) รัฐบาลควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อการจัดเก็บรายได้ให้มากขึ้น เช่น อาจส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศและพัฒนาด้านการคมนาคมเพื่อให้การสัญจรเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยทั้งนี้รัฐบาลอาจพิจารณาการจัดเก็บภาษีสำหรับสถานประกอบการที่ถูกลงโทษ โดยพิจารณาออกกฎหมายว่าด้วยการพนันออนไลน์เพื่อให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นและนำมาแก้ปัญหาการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล

๑๙) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านความมั่นคงทางการทหารเท่านั้น ในขณะที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจกลับไม่ได้รับความสำคัญ รวมทั้งไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ไม่อยู่บนพื้นฐานความต้องการของประชาชน ไม่ให้ความสำคัญกับสวัสดิการของประชาชน กระจายงบประมาณไม่เป็นธรรม ไม่มีความคุ้มค่าและซ้ำซ้อน รวมทั้งไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชน

๒๐) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๕.๒๖ และงบประมาณรายจ่ายลงทุน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๘๒ นั้น เป็นการตั้งงบประมาณที่มีสัดส่วนไม่เหมาะสม เพราะงบประมาณรายจ่ายประเภทงบลงทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ ให้เจริญก้าวหน้า จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ ส่วนเหตุผลที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในจำนวนน้อย น่าจะเกิดจากประเทศมีการผ่อนชำระหนี้สินมากมาย เช่น ยุทธภัณฑ์ เรือดำน้ำ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นว่า รัฐบาลควรควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างประหยัดเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยงดโครงการแจกเงิน ลดรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ และมุ่งพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น



๒๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณจำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ไม่มีความเหมาะสม ด้วยเหตุผล ดังนี้

๒๑.๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานการขับเคลื่อน การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงาน ไม่ใช่เป็นหน้าที่และอำนาจ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เท่านั้น ส่วนแผนงาน การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ก็ไม่มีความชัดเจน

๒๑.๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันได้รับการ จัดสรรงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔ ของวงเงินงบประมาณ และยุทธศาสตร์ด้านการสร้าง การเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ จะเห็นได้ว่าสัดส่วนของการจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ทั้งสอง ดังกล่าวมีจำนวนน้อยเกินไป

๒๑.๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีแผนงานจำนวน ๑๕ แผนงาน แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนไม่ถึงร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณทั้งหมดซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว เช่น แผนงาน การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวซึ่งถือเป็นรายได้หลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการกระตุ้นเศรษฐกิจน้อยกว่าเพื่อใช้ในด้านความมั่นคง แผนงานการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ ได้รับการจัดสรร งบประมาณไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมสนับสนุนฝึกทักษะให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม รวมถึงผู้ประกอบการชุมชน ให้เป็นผู้ประกอบการที่มีอัตลักษณ์ชัดเจนและมีความสามารถ ในการแข่งขันทางธุรกิจ แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลได้รับการจัดสรรงบประมาณ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจในการสร้างโครงข่ายบรอดแบนด์ (Broadband) ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลและบริการที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ ยังมีการเฝ้าระวังและรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ แผนงานการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม แม้จะได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่เมื่อมีการเปรียบเทียบกับ ต่างประเทศจะเห็นได้ว่า ต่างประเทศมีงบประมาณในการทำวิจัยมากกว่าประเทศไทย โดยเฉพาะที่ผ่านมามีทั่วโลกต่างประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวิจัยเพื่อหารักษาโรคติดเชื้อดังกล่าว ซึ่งประเทศไทย มีความได้เปรียบในเรื่องของพืชสมุนไพรที่สามารถใช้เป็นยารักษาโรคได้ หากการวิจัยเป็นผลสำเร็จ อาจสร้างมูลค่ามหาศาลให้แก่ประเทศและลดการจัดซื้อและนำเข้ายาจากต่างประเทศ ซึ่งจะเป็น การประหยัดงบประมาณของประเทศอีกด้วย ส่วนแผนงานการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ได้รับการจัดสรรงบน้อยเกินไปไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ แผนงาน การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แม้จะดูเหมือนว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นจำนวนมาก แต่ในความเป็นจริงกลับไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามแผนงานเพื่อให้ประเทศไทย



เป็นประเทศที่พัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ยกกระดับศักยภาพของประเทศ ในมิติทางด้านเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรมประเพณี วิถีชีวิต และทรัพยากรธรรมชาติ ได้อย่างแท้จริง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเพิ่มงบประมาณเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสามารถเก็บภาษีเป็นรายได้แผ่นดินได้อีกด้วย

๒๑.๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ในขณะที่จัดสรรงบประมาณสำหรับ แผนงานการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ จำนวนประมาณ ๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) แสดงให้เห็นถึงการละเลยและไม่ให้ความสำคัญ กับผู้ประกอบการรายย่อยที่มีจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ คน ทั่วประเทศ

๒๑.๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ควรจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมารัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองมากกว่า การพัฒนาท้องถิ่น แต่การพัฒนาประเทศที่ถูกต้องควรจะต้องเริ่มพัฒนาและสร้างความเข้มแข็ง โดยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน เช่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ที่รับผิดชอบเพราะจะทราบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ หากท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ก็จะทำให้ประเทศ มีความเจริญก้าวหน้าตามไปด้วย ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ดี รัฐบาลจะต้องป้องกันไม่ให้ผู้นำท้องถิ่นใช้ความสัมพันธ์ ทางการเมืองเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณจนส่งผลให้เกิดความไม่ชอบธรรม เช่น จัดสรร งบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปแทนการจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ก็จะสามารถช่วยลดปัญหาการขอรับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ถูกต้องดังกล่าวได้

๒๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ในด้านต่าง ๆ แต่ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของประชาชน ที่เพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดนโยบายหรือมาตรการช่วยเหลือประชาชนในเรื่องดังกล่าว เช่น จัดสรรงบประมาณให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดำเนินนโยบายช่วยเหลือค่าไฟฟ้า แก้ไขปัญหาราคา น้ำมันแพง รวมทั้งบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชน

๒๓) รัฐบาลควรมีการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าเพื่อลดปัญหา ความเหลื่อมล้ำ โดยลดรายจ่ายด้วยการแก้ไขปัญหาระบบราชการเกี่ยวกับรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ ที่เพิ่มขึ้นทุกปี จนถึงปัจจุบันงบบุคลากรก็ยิ่งเพิ่มสูงขึ้น โดยมีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณทั้งหมด จึงขอเสนอให้มีโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด (Early Retire) โดยสมัครใจ และต้องมีแผนระยะยาวที่ชัดเจนในการลดจำนวนข้าราชการ แต่เมื่อจำนวนข้าราชการลดลงแล้ว ประสิทธิภาพในการให้บริการจะต้องไม่ลดลง รวมทั้งส่งเสริมให้ข้าราชการย้ายไปสังกัดส่วนท้องถิ่น ให้มากขึ้น ก็จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ ส่วนปัญหาที่ต้องแก้ไขถัดมาคือ โครงสร้างภาษี ที่ไม่เป็นธรรม เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ควรเพิ่มค่าลดหย่อนส่วนตัวจาก ๖๐,๐๐๐ บาท



(หกหมื่นบาท) เป็น ๑๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นบาท) ลดเพดานลดหย่อนกองทุน และประกันชีวิตจาก ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาท) เหลือเพียง ๒๔๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นบาท) ปรับอัตราลดหย่อนให้สามารถลดหย่อนได้ร้อยละ ๑๕ เท่ากันทุกฐานภาษี ทั้งนี้ จากการศึกษาพบว่า หากมีการยกเลิกการลดหย่อนภาษีส่วนนี้ทั้งหมด รัฐจะจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดเก็บจากผู้มีรายได้สูงเป็นหลัก สำหรับภาษีที่ดินจะต้องอุดช่องว่างในการหลบเลี่ยงภาษี และต้องเก็บภาษีที่ดินแบบรวมแปลง เพราะจะทำให้จัดเก็บภาษีได้มากขึ้น

๒๔) จากรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า คนไทยเริ่มมีหนี้ตั้งแต่อายุยังน้อย โดยกลุ่มที่เป็นหนี้มากที่สุด คือวัยทำงาน อายุประมาณ ๒๕ ปี ถึง ๓๕ ปี ส่วนใหญ่เป็นหนี้ที่เกิดจากสินเชื่ออุปโภคบริโภค และบัตรเครดิต ทั้งนี้ เมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๕ หนี้ครัวเรือนมีแนวโน้มสูงถึงระดับร้อยละ ๙๐ ถึงร้อยละ ๙๒ ของ GDP รัฐบาลจะต้องจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับปัญหาของประเทศอย่างเร่งด่วน โดยต้องจัดลำดับความสำคัญของปัญหา และวางแผนการแก้ไขปัญหาทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้นคือ ต้องตอบโจทย์การกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยเร็วเพื่อให้เกิดการจ้างงาน ต้องแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้มีประสิทธิภาพมากกว่าในปัจจุบัน ต้องลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น โดยเฉพาะรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ควรชะลอออกไปก่อน รวมถึงอาศัยแหล่งเงินอื่นนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย เช่น โครงการที่รัฐส่งเสริมให้สถาบันการเงินของรัฐได้เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองทุนหมุนเวียน สถาบันการเงินต่าง ๆ โดยรัฐบาลต้องมีนโยบายที่ชัดเจนเพื่อกระตุ้นให้องค์กรเหล่านี้เข้ามาขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ลดงบประมาณที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศที่มีต้นทุนสูง โดยเฉพาะรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ทางเศรษฐกิจ เช่น การจัดซื้ออาวุธ ซึ่งควรชะลอไว้ก่อน เน้นการใช้จ่ายวัตถุดิบภายในประเทศให้มากขึ้น เช่น นโยบายการกำหนดอัตราส่วนขั้นต่ำของวัตถุดิบในประเทศในการผลิต ตลอดจนการเพิ่มการจ้างแรงงานให้สูงขึ้น เป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายและสร้างกำลังซื้อภายในประเทศให้มากขึ้น

๒๕) การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในส่วนของการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ เมื่อรวมงบประมาณเกี่ยวกับปัญหาหนี้และหารด้วยยอดหนี้ครัวเรือนที่มีอยู่จำนวนประมาณ ๑๔,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนล้านบาท) จะได้ผลลัพธ์ร้อยละ ๐.๐๓ กล่าวคือ หากมีหนี้อยู่ ๑๐๐ บาท (หนึ่งร้อยบาท) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหนี้จำนวน ๓ สตางค์เท่านั้น

๒๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศทั้งปัจจัยเสี่ยงและปัจจัยสนับสนุน เช่น การกลายพันธุ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลก รวมทั้งอัตราเงินเฟ้อและการปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การชะลอตัวทางเศรษฐกิจ และสงครามระหว่างรัสเซียกับยูเครนที่มีผลกระทบต่อราคาน้ำมัน ตามสถานการณ์ปัจจุบันมากกว่ายุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของประเทศ



เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง โดยการกำหนดให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นโรคประจำถิ่น การเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก และการกู้เงินของรัฐบาล ซึ่งจะทำให้ GDP เพิ่มขึ้น

๒๗) การดำเนินการของรัฐบาลที่ผ่านมาไม่มีการเตรียมการรองรับสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงต้องแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยการกู้เงินโดยออกกฎหมาย ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หวังว่ารัฐบาลคงจะไม่ออกพระราชกำหนดเพื่อกู้เงินดังเช่นที่ผ่านมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อีก

๒๘) ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และออกข้อกำหนดและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าพื้นที่เสี่ยงและการเดินทางเข้าประเทศไทย ซึ่งข้อกำหนดและข้อปฏิบัติดังกล่าวส่งผลกระทบต่อธุรกิจท่องเที่ยว แต่รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นภายหลังจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ฉบับนี้

๒๙) โครงสร้างของงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบประมาณจำนวนประมาณร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมดเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำทั้งสิ้นและจะปรับเพิ่มสูงขึ้นต่อไปในอนาคต เช่น เงินบำนาญข้าราชการ ดังนั้น จึงต้องหามาตรการหรือแนวทางแก้ไขต่อไป มิเช่นนั้น ในอนาคตประเทศจะไม่มีงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการบริหารและพัฒนาประเทศ

๓๐) รัฐบาลปรับลดงบประมาณสำหรับภาคธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ทำให้ภาคธุรกิจนี้อาจไม่สามารถฟื้นตัวได้ ในทางตรงกันข้ามกลับจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงเพิ่มขึ้น ซึ่งไม่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศแต่อย่างใด อีกทั้งยังมีการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาจำนวนน้อย ทำให้เยาวชนขาดโอกาสทางการศึกษา นอกจากนี้ ผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลือจากสวัสดิการสังคมก็ถูกละเลยอีกด้วย

๓๑) เนื่องจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ทำให้ต้องกู้เงินนอกระบบเห็นควรให้รัฐบาลเร่งดำเนินการแก้ไขกฎและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs เหล่านี้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้หรืออาจจัดตั้งกองทุนเพื่อรองรับผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ซึ่งจะมีประโยชน์ในการขับเคลื่อนประเทศได้ และรัฐบาลยังสามารถจัดเก็บเงินภาษีมาเป็นรายได้ของประเทศได้อีกด้วย



๓๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศผ่านกระทรวงต่าง ๆ ในจำนวนที่มากเกินความจำเป็น ในลักษณะที่เป็นการต่อรองเอื้อประโยชน์ต่อคนบางกลุ่มและเห็นแก่พวกพ้อง โดยเฉพาะกลุ่มนายทุนซึ่งถือเป็นการทุจริตเชิงนโยบาย โดยรัฐบาลอ้างการเติบโตของรัฐวิสาหกิจ การสร้างท่าอากาศยาน การสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน เพื่อขอตั้งงบประมาณ โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชน

๓๓) รัฐบาลยังไม่มีนโยบายหรือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการลดค่าการกลั่นน้ำมันของโรงกลั่นในประเทศไทยให้ใกล้เคียงกับประเทศอื่น

๓๔) รัฐบาลมีนโยบายในการหาเสียงว่า รัฐบาลจะดูแลความเป็นอยู่ของแรงงานโดยกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำจำนวน ๔๒๕ บาท (สี่ร้อยยี่สิบห้าบาท) ต่อวัน แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ และปรากฏว่ามีอัตราการว่างงานสูงซึ่งมีสาเหตุมาจากการเลิกประกอบกิจการโรงงาน การย้ายฐานการผลิตของโรงงานขนาดใหญ่ และการปิดกิจการโรงงานต่างชาติที่ตั้งในประเทศเพราะขาดความเชื่อมั่นในรัฐบาล นอกจากนี้ การว่างงานของบัณฑิตจบใหม่ในช่วง ๒ ถึง ๓ ปีที่ผ่านมา อาจทำให้สถิติการว่างงานภายในประเทศสูงถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน จะเห็นได้ว่า การจัดสรรงบประมาณนั้น ไม่มีความชัดเจนว่าจะแก้ไขปัญหาอัตราคนว่างงานให้ลดลงได้ รวมถึงไม่มีวิธีการในการดูแลและพัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงานให้ดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานผู้สูงอายุ สำหรับนโยบายมารดาประชารัฐนั้น พบว่า มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินนโยบายดังกล่าวลดลงอย่างเห็นได้ชัด

๓๕) รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้ประกอบการในภาคธุรกิจการท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ เพราะไม่มีการสนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อ การกู้ยืมสำหรับการฟื้นฟูกิจการ การปรับปรุงอาคารสถานที่และรถยนต์นำเที่ยว รวมไปถึงการอุดหนุนค่าจ้างพนักงานบางส่วนและลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับธุรกิจนำเที่ยว

๓๖) การนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์นั้น ไม่มีกระทรวงที่เกี่ยวข้องตั้งงบประมาณเพื่อขยายผลงานวิจัยและไม่มีการบูรณาการระหว่างกระทรวง การตั้งงบประมาณจึงยังไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

๓๗) ที่ผ่านมารัฐบาลจะให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจในระดับมหภาค โดยจะเห็นได้จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจฐานรากหรือเศรษฐกิจชุมชนก็ควรได้รับความช่วยเหลือและเยียวยาจากภาครัฐด้วย โดยภาครัฐอาจจัดกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือการประกอบกิจการในระดับชุมชนเพื่อให้เกิดเงินหมุนเวียนภายในชุมชนด้วยนอกจากนี้ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการจัดตั้งมูลนิธิเกษตรอินทรีย์ไทย แต่ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐในท้องถิ่นและขาดการจูงใจ

๓๘) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการในการลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ต้องประสบปัญหาเกี่ยวกับราคาสินค้าเกษตร เช่น ปุ๋ยมีราคาเพิ่มสูงขึ้นซึ่งทำให้ต้นทุนทางการเกษตรเพิ่มขึ้นและเกษตรกรต้องแบกรับภาระดังกล่าว จึงควรมีการกำหนดมาตรการส่งเสริมให้ใช้ปุ๋ยอินทรีย์และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ



เกษตรอินทรีย์ให้แก่ประชาชน จัดหาแหล่งพลังงานสำหรับการเกษตรที่เพียงพอและจัดหาตลาดเพื่อระบายผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องบูรณาการร่วมกันเพื่อบริหารจัดการเศรษฐกิจชุมชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๓๙) ขอให้รัฐบาลสนับสนุนการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มอัตราการจ้างงานของจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยการส่งเสริมมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (soft loan) ให้เป็นระยะยาว เพราะปัจจุบันการให้สินเชื่อดังกล่าวนี้เป็นการให้สินเชื่อปีต่อปี ผลที่ตามมาคือผู้ลงทุนหรือผู้ประกอบการไม่มีความเชื่อมั่นว่าในปีถัดไปรัฐบาลจะช่วยสนับสนุนเงินลงทุนเหล่านี้หรือไม่ อย่างไร และหากสามารถขยายระยะเวลาเป็น ๓ ปี หรือ ๕ ปี จะส่งผลให้ผู้ประกอบการหรือผู้ลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในนโยบายระบบเศรษฐกิจของภาครัฐ

๔๐) มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เกินความจำเป็น เช่น การจัดซื้อรถประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศการจ้างที่ปรึกษาทั้งนี้ ควรนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่ประชาชนมากกว่า

๔๑) รัฐบาลควรแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เช่น การอนุมัติโครงการต่าง ๆ ซึ่งอาจมีลักษณะเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน

๔๒) หน่วยงานของรัฐควรมีมาตรการในการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนที่ต้องย้ายออกจากพื้นที่อยู่อาศัยเพราะเหตุบุกรุกพื้นที่ของรัฐ

๔๓) การจัดการขยะควรใช้แนวคิดที่ว่า “ผู้ใดสร้างขยะต้องมีส่วนร่วมในการกำจัดขยะ” กล่าวคือ ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมากขึ้น โดยภาครัฐจะเป็นเพียงผู้สนับสนุนเท่านั้น จึงจะสามารถจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔๔) เมื่อพิจารณาเอกสารรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่ามีประชาชนให้ความเห็นว่า ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ แต่รัฐบาลไม่มีการชี้แจงหรือรายงานว่าจะนำความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวไปแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างไร ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรจะต้องนำไปปรับปรุงแก้ไขงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ดังนี้

๔๔.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางควรใช้ในกรณีฉุกเฉิน เช่น การใช้เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ไม่ควรนำไปใช้เพื่อจ่ายบำนาญบำนาญให้แก่ข้าราชการเนื่องจากไม่ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ



๔๔.๒) ทุกปีที่ผ่านมาการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะมีเอกสารรายงานการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเสมอ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีเอกสารดังกล่าวทั้งที่เป็นเอกสารสำคัญที่จำเป็นจะต้องนำมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น รัฐบาลควรส่งเอกสารดังกล่าวมายังรัฐสภาเพื่อแสดงให้เห็นว่ามีการใช้งบประมาณด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๔๔.๓) เมื่อพิจารณาโครงการต่าง ๆ ในเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พบว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าราคาแพง ปัญหาหนี้สินของประชาชนและปัญหาราคาพลังงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ซึ่งจะต้องมีการทบทวนเพื่อจัดสรรงบประมาณใหม่

๔๔.๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญควรจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยให้ความสำคัญกับปัญหาความเป็นอยู่และสวัสดิการพื้นฐานของประชาชน

๔๔.๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่ควรเกินร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๕ ของงบประมาณ

๔๔.๖) ควรเร่งปรับโครงสร้างภาษีนำเข้าสินค้าวัตถุดิบและสินค้ากึ่งสำเร็จรูปเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่าง ๆ

๔๔.๗) ควรปรับลดกำไรของโรงกลั่นน้ำมันและทบทวนราคาก๊าซให้เป็นธรรม

๔๔.๘) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรยุติการดำเนินคดีในพื้นที่ทับซ้อนจนกว่าจะมีการดำเนินการจัดทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) แล้วเสร็จ

๔๔.๙) ควรตราพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

๔๔.๑๐) การจัดสรรเงินนอกงบประมาณยังไม่มี ความชัดเจน

๔๔.๑๑) ควรจัดสรรงบประมาณให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอ

(๒) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ไม่มีรายละเอียดของการใช้งบประมาณที่ชัดเจน นอกจากนี้ ในปีงบประมาณที่ผ่านมาจังหวัดอ่างทองซึ่งประสบภาวะน้ำท่วมได้ตั้งเรื่องขออนุมัติใช้งบประมาณในส่วนนี้ แต่กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงมีข้อสังเกตว่าการใช้งบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างสมเหตุสมผลหรือไม่

๒) เหตุใดรัฐบาลจึงตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข และรัฐบาลก็ยังมีเงินที่กักมาเพื่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเหลืออีกเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณรายการเงินชดเชย



ค่างานสิ่งก่อสร้างมีความซ้ำซ้อนกับกระทรวงอื่นและตรวจสอบการใช้งบประมาณได้ยาก ตลอดจนหน่วยรับงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้แบบเผื่อขาดล่วงหน้าซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ควรทำ แต่ควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้เพื่อดูแลประชาชนจะเป็นการเหมาะสมมากกว่า

๓) การนำเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปใช้ในกรณีที่ไม่ใช่กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นถือว่าเป็นการใช้งบประมาณผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางดังกล่าวไปเพิ่มให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่ป้องกัน ปราบปรามและบำบัดผู้ติดยาเสพติด

(๓) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

๑) หากไม่มีการยึดอำนาจโดยการทำรัฐประหาร สำนักนายกรัฐมนตรี ก็จะไม่ต้องมีโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และไม่ต้องเสียงบประมาณค่าเบี้ยประชุมและค่าอาหารเมื่อมีการประชุมในโครงการดังกล่าว

๒) งบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ไม่เหมาะสมและไม่มีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุผลดังนี้

๒.๑) ตั้งงบประมาณผิดประเภท โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบรายจ่ายอื่น งบประมาณ์ร้อยละ ๙๐ เพื่อเลี้ยงช้อกกฎหมายและการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองได้ตั้งงบประมาณประเภทงบรายจ่ายอื่นสำหรับใช้ในการติดตั้งระบบความปลอดภัยด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) โดยจัดตั้งเป็นงบผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนประมาณ ๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบล้านบาท) ทั้งนี้ พบว่ามีการจัดซื้อกล้องวงจรปิด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จุดประสงค์ของการติดตั้งกล้องวงจรปิดเพื่อลดความรุนแรง แต่จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เคยเกิดขึ้นในพื้นที่ มีข้อเท็จจริงตามรายงานข่าวว่า กล้องวงจรปิดที่ติดตั้งไม่สามารถใช้งานได้ และมีการถอดกล้องวงจรปิดออกก่อนเกิดเหตุ ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนว่าสมควรที่จะจัดสรรงบประมาณให้อีกหรือไม่

๒.๓) เหตุใดจึงใช้งบประมาณประเภทงบรายจ่ายอื่นในการจัดทำโครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจะมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำโก-ลก พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบชายแดนไทย-มาเลเซีย อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวอาจมีความซ้ำซ้อนกับการก่อสร้างตลิ่งที่อยู่ในงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการของกรมโยธาธิการและผังเมืองอีกด้วย

(๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๙๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนประมาณ ๔,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยล้านบาท)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



และคิดเป็นประมาณร้อยละ ๖.๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่น้อยที่สุดในรอบ ๙ ปีงบประมาณ แต่การจัดสรรงบประมาณดังกล่าวยังไม่มีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒) โครงการของกระทรวงกลาโหมจำนวนหลายโครงการแสดงรายละเอียดเพื่อขอจัดสรรงบประมาณเพียงหนึ่งบรรทัด แต่โครงการดังกล่าวกลับใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก และกรณีเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีรายได้จากการใช้ประโยชน์จากราชพัสดุ เช่น โรงแรม ที่พักตากอากาศ และสนามกอล์ฟ เป็นจำนวนมาก แต่กระทรวงกลาโหมไม่เคยนำส่งเงินสมทบงบประมาณ และไม่มีแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด

๓) แม้กระทรวงกลาโหมจะปรับลดงบประมาณในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลง และดำเนินแผนงานและโครงการที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรื้อ ซ่อมแซมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง และสาธารณูปโภค หรือสร้างอาคารและครุภัณฑ์ แต่มีข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินงานดังกล่าวมีความจำเป็นหรือไม่

๔) กระทรวงกลาโหมไม่จัดซื้อยุทโธปกรณ์ที่ผลิตภายในประเทศ แต่ส่วนใหญ่เป็นการซื้อกับผู้ผลิตในต่างประเทศ เช่น รถยนต์เกราะล้อยาง เสื่อกันกระสุน และหน้ากากกันสารพิษ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ ควรเป็นการจัดซื้อที่มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถผลิตยุทโธปกรณ์เหมือนต่างประเทศได้

๕) มาตรฐานอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเป็นอุปสรรคในการส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เช่น มาตรฐานการทดสอบยุทโธปกรณ์ ซึ่งแต่ละกองทัพมีมาตรฐานแตกต่างกันโดยเฉพาะมาตรฐานด้านอาวุธ แต่มีสนามทดสอบเดียวกันและใช้อุปกรณ์ในการทดสอบเหมือนกัน ทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนต้องมีต้นทุนสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องความล่าช้าในการออกใบอนุญาตต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบันมีความล้าสมัย

๖) หน่วยงานในกำกับของกระทรวงกลาโหมไม่ปรับตัวเพื่อทำงานในเชิงรุก และไม่ร่วมงานกับภาคเอกชน นอกจากนี้ ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร และโรงงานวัตถุระเบิดทหาร กรมการอุตสาหกรรมทหาร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการผลิตและจำหน่ายยุทโธปกรณ์ วิจัยและพัฒนา เพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้ให้แก่ส่วนราชการกระทรวงกลาโหม ส่วนราชการอื่น และเอกชน ทั้งภายในและภายนอกประเทศตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด แต่กลับมีรายได้จากผลประกอบการอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานเหล่านี้ไปสังกัดสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพราะสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ผลิต ส่งเสริมและวิจัยพัฒนา ซึ่งจะทำให้การร่วมทุนกับภาคเอกชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๗) กระทรวงกลาโหมใช้งบประมาณในโครงการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ เช่น โครงการจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับติดอาวุธของกองทัพเรือ (MALE UAV) จำนวนอย่างน้อย ๓ เครื่อง พร้อมอุปกรณ์ที่ติดตั้งสำหรับปฏิบัติการ (Mission



Payload) ติดตั้งระบบอาวุธ (Weapon System) และสถานีควบคุมภาคพื้นดิน พร้อมระบบควบคุมและสื่อสาร (Ground Control) แต่ได้เพียงอากาศยานไร้คนขับโดยไม่มีอาวุธ ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้งานตามวัตถุประสงค์ในการเบิกจ่ายงบประมาณ

๘) กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณสำหรับการวิจัยน้อยมาก คิดเป็นประมาณร้อยละ ๑ ส่วนสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศซึ่งเป็นหน่วยงานหลักด้านการวิจัยและพัฒนาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยจำนวนน้อยกว่าสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ในขณะที่ผลงานวิจัยทางการทหารจะช่วยขับเคลื่อนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและเป็นการพัฒนาขีดความสามารถในการป้องกันประเทศอย่างยั่งยืน โดยไม่ต้องพึ่งพาเทคโนโลยีต่างประเทศ ดังนั้นจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเพื่อให้มีการวิจัยด้านการทหารเพิ่มมากขึ้น และเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ทั้งนี้ ควรยกเลิกโครงการที่ไม่ตอบสนองภารกิจหลักของกระทรวงกลาโหม เช่น การจัดหาแหล่งน้ำ และการทำถนน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เสนอขออนุมัติโครงการต่อกระทรวงกลาโหม อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการยกเลิกโครงการดังกล่าว กระทรวงกลาโหมก็ยังสามารถช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดภาวะวิกฤตได้ โดยการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๙) กองทัพบก

- งบบุคลากรของกองทัพบกมีจำนวนมากกว่างบดำเนินงาน ซึ่งสาเหตุที่งบบุคลากรเพิ่มขึ้น เนื่องจากกองทัพบกมีกำลังพลที่เป็นข้าราชการทหาร และมีตำแหน่ง “นายพล” เป็นจำนวนมาก ซึ่งงบบุคลากรนี้ยังไม่รวมถึงงบบุคลากรที่อยู่ภายใต้งบดำเนินงานและงบรายจ่ายอื่น เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าตอบแทนกำลังพล ค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุข ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์ ค่าตอบแทนกำลังพลสำรอง ค่าตอบแทนทหารกองประจำการ ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน เงินสมทบกองทุนประกันสังคม ค่าตอบแทนอาสาสมัครทหารพราน และเบี้ยเลี้ยงทหาร โดยกองทัพบกเป็นหน่วยงานที่มีสัดส่วนงบบุคลากรจำนวนมาก คิดเป็นร้อยละ ๗๗ แต่มีงบดำเนินงานเพียงร้อยละ ๒๓ เท่านั้น ทำให้มีงบประมาณในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงขีดความสามารถในด้านยุทธโศปกรณ์งานวิจัย และการฝึกอบรม เป็นจำนวนน้อย ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมควรลดกำลังพลโดยดำเนินโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด (Early Retire) แทนการดำเนินการตามแผนการลดกำลังพลภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

๑๐) กองทัพเรือ

๑๐.๑) เนื่องจากปัจจุบันสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่สามารถจัดซื้อเครื่องยนต์ MTU ที่จะนำมาใช้กับเรือดำน้ำที่กองทัพเรือจะซื้อเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการรบของกองทัพเรือได้ จึงทำให้จำนวนเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายในปีนี้ลดลง อย่างไรก็ตาม กองทัพเรือยังต้องจัดซื้อจัดจ้างพัสดุรายการอื่นเพื่อนำมาใช้สนับสนุนเรือดำน้ำดังกล่าวอีก เช่น เรืออเนกประสงค์



ยกพลขึ้นบก ทำจอดเรือดำน้ำ โรงซ่อมบำรุง เรือลากจูงขนาดกลาง ระบบสื่อสารควบคุม ซึ่งได้ลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ทั้งนี้ หากต้องเปลี่ยนรุ่นหรือจัดหาเรือดำน้ำใหม่ จะคุ้มค่าหรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศหรือไม่ เพียงใด

๑๐.๒) การจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำที่ไม่มีเครื่องยนต์ และทำสัญญาซื้อขายแบบรัฐต่อรัฐ (Government to Government – G to G) และจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับหรือยูเอวี (Unmanned Aerial Vehicle: UAV) ของประเทศอิสราเอล จำนวน ๓ ลำ ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศที่ยังต้องเผชิญกับปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และแนวโน้มราคาพลังงานของโลกก็ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องอีกด้วย

๑๑) กองทัพอากาศ

๑๑.๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพอากาศมีจำนวนลดลงเล็กน้อย เนื่องจากได้จัดซื้ออาวุธขนาดใหญ่โดยใช้งบประมาณผูกพันข้ามปี ซึ่งจะเริ่มต้นจ่ายปีแรกในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑๑.๒) การจัดหาเครื่องบินขับไล่ F-๓๕ จำนวน ๑ ผุ้บิน (เครื่องบินจำนวน ๑๒ ลำ) เพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่ F-๑๖ ไม่มีแผนในการจัดซื้อที่มีความชัดเจนว่าจะเป็นการจัดซื้อเครื่องบินเก่าหรือใหม่ รวมถึงคุณสมบัติ ตลอดจนผลประโยชน์ที่จะได้จากการซื้อ ทั้งนี้ ในการจัดซื้อเครื่องบินขับไล่เพื่อทดแทนดังกล่าว ควรมีการเปรียบเทียบคุณสมบัติและผลประโยชน์ที่ได้จากการซื้อให้ชัดเจน เช่น ประโยชน์ในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและประโยชน์จากการลงทุน

(๕) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลประมาณการรายรับเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบภารกิจด้านการท่องเที่ยวซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของประเทศ กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอทำให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดน่าน่องสำคัญด้านการท่องเที่ยว เช่น จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และกรุงเทพมหานคร ได้น้อยตามไปด้วย ทั้ง ๆ ที่ จังหวัดเหล่านี้เป็นจังหวัดสำคัญที่สามารถหารายได้จากการท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพิ่มขึ้น เพื่อให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถจัดสรรงบประมาณกลับคืนให้แก่จังหวัดดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและทำให้ประเทศไทยมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นฟูและขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



๒) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑) ควรยกระดับการท่องเที่ยวไทยโดยการเพิ่มมูลค่าการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ เช่น การเพิ่มงบประมาณไปที่แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวแบบใหม่ เพิ่มโครงการยกระดับและส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ และควรมีการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวที่แปลกใหม่

๒.๒) พัฒนาเส้นทางคมนาคมในระเบียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Economic Corridors (Greater Mekong Subregion: GMS)) เพื่อยกระดับระเบียงเศรษฐกิจของไทย

๒.๓) จัดทำงบประมาณที่ชัดเจนและครอบคลุมเพื่อเสริมความแข็งแกร่งของการท่องเที่ยวไทย

๓) กรมพลศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย แต่หน่วยงานมีภารกิจที่สำคัญจำนวนมาก เช่น การสร้างนักกีฬาเพื่อแข่งขันระดับประเทศ ทั้งนี้ การจัดงานแข่งขันกีฬาสำคัญในระดับโลกควรจัดในต่างจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น

(๖) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ประชาชนมีสวัสดิการอย่างครอบคลุมและเท่าเทียมกัน โดยสวัสดิการของประชาชนไม่ควรด้อยกว่าสวัสดิการของข้าราชการ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นรัฐสวัสดิการต่อไปในอนาคต

๒) การจัดสรรงบประมาณในโครงการปรับปรุงที่อยู่และสถานที่สาธารณะให้เหมาะสมกับคนทุกวัย ไม่มีความโปร่งใส

๓) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เด็กผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนไม่ครบทุกคน และยังมีงบปรับลดงบประมาณลงจากเดิมที่มีการตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ และต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มขึ้นทุกปี

๔) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันซึ่งต้องเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะกรมกิจการผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนผู้สูงอายุ ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นโดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นและเพิ่มเบี้ยผู้สูงอายุ ซึ่งจะสามารภแก้ไขปัญหาลังคมได้ในหลายมิติ

๕) รัฐบาลให้ความสำคัญในการดูแลผู้สูงอายุน้อยมาก ซึ่งจะเห็นได้จากแผนงานบูรณาการจำนวน ๑๑ แผนงาน มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเป็นจำนวนน้อยที่สุด แสดงว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับสวัสดิการและความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุเท่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะงบประมาณค่าอาหารของผู้สูงอายุที่เข้าพัก



ตามศูนย์ผู้สูงอายุ ๑๒ แห่ง ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับค่าอาหาร โดยเฉลี่ยมีมูลค่าไม่ถึง ๒๐ บาท ในขณะที่กรมกิจการผู้สูงอายุขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มทุกปี แต่งบประมาณเกี่ยวกับค่าอาหารผู้สูงอายุกลับไม่ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติม

(๗) ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการปรับเปลี่ยนนโยบายเป็นนโยบายเชิงรุกโดยมีโครงการที่น่าสนใจและควรสนับสนุนงบประมาณคือ โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย (Thailand Cyber University) และโครงการผลิตบัณฑิตพันธุ์ใหม่ นอกจากนี้ เครือข่ายมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ๙ แห่งทั่วประเทศ ได้มีการลงนามความร่วมมือในการลงทะเบียนเรียนข้ามมหาวิทยาลัยและการจัดการเรียนรู้ตลอดชีวิตผ่านระบบธนาคารหน่วยกิตดิจิทัล ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการปฏิรูปการอุดมศึกษาที่ทำให้ผู้เรียนสามารถเข้าถึงการเรียนรู้ได้ตามความต้องการของตนเองและตลาดแรงงาน ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวควรขยายไปยังมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชนด้วย

(๘) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีความเหมาะสม ไม่สามารถทำให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีรายได้เพิ่มขึ้นได้

๑.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการหรือแผนงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังต่อไปนี้ ๑. การส่งเสริมการใช้สารอินทรีย์แทนการใช้สารเคมีในการทำนา ๒. การจัดหาโคเพื่อให้ประชาชนยืมโคไปเลี้ยงเป็นอาชีพ ๓. การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกรผลิตข้าวพันธุ์ดี ๔. การส่งเสริมการปฏิรูปที่ดิน ๕. การยกเลิกสิทธิให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้ออกเป็นเอกสารสิทธิแทนเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงทางทรัพย์สินและสามารถนำที่ดินของตนไปแปลงเป็นทุนได้ ๖. ตลาดชุมชน และ ๗. โครงการสวนยางยั่งยืน

๑.๓) ราคาพืชผลทางการเกษตรปรับเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับราคาของตลาดโลกและผลจากการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะสามารถกำหนดราคาผลผลิตทางการเกษตร มิใช่ให้นายทุนเป็นผู้กำหนด โดยรัฐอาจจัดให้มีสหกรณ์ในทุกตำบลและทุกผลผลิตทางการเกษตร และสร้างตลาดกลางใหม่ในทุกจังหวัดให้มากขึ้น อีกทั้งควรจัดตั้งคลังสินค้าด้านการเกษตรในแต่ละทวีปทั่วโลกตามสินค้าที่แต่ละประเทศมีความต้องการหรือขาดแคลน โดยให้ทูตประจำประเทศต่าง ๆ สสำรวจความต้องการผลผลิตทางการเกษตรในแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้นโยบายหรือแนวคิดการตลาดนำการผลิต มิใช่ผลผลิตนำการตลาด หากภาคการเกษตรมีระบบเศรษฐกิจที่ดีหรือเกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดี ย่อมส่งผลถึงความมั่นคงของประเทศ



๑.๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรควบคุมราคาปัจจัยการผลิตที่เกษตรกรต้องนำมาใช้ในการประกอบอาชีพให้ต่ำลง เช่น ปุ๋ย ยา และต้องเร่งสร้างตลาดกลางใหม่ให้แก่เกษตรกรในทุกจังหวัด พร้อมทั้งสร้างระบบที่ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเหมาะสมกับความต้องการของตลาด

๑.๖) สถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียกับยูเครนส่งผลกระทบต่อเกษตรกรเป็นอย่างมาก ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องเร่งส่งเสริมภาคการเกษตร โดยเฉพาะการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ยางพารา และปาล์มน้ำมัน

๑.๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาโรคเชื้อราใบยางพาราร่วงในพื้นที่ ๑๗ จังหวัด ซึ่งโรคดังกล่าวสร้างความเสียหายจำนวนมากและขยายวงกว้าง ทำให้ราคายางพาราตกต่ำจนเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการสูญเสียรายได้และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเพราะยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศไทย

๑.๘) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรนำสินค้าทางการเกษตรไปแลกเปลี่ยนน้ำมันหรือนำไปผลิตน้ำมันสำหรับใช้ภายในประเทศเพื่อลดต้นทุนการซื้อน้ำมันจากต่างประเทศ ซึ่งจะ เป็นประโยชน์กับภาคการเกษตร และเกษตรกร

๑.๙) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีแนวทางในการการดูแลสมาชิกสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เนื่องจากเกษตรกรคือฐานรากของเศรษฐกิจไทย และควรจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้แก่เกษตรกร

๑.๑๐) ปัจจุบันเกษตรกรมีหนี้สินเพิ่มขึ้น แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดสรรงบประมาณไว้สำหรับแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง เนื่องจากยังมีเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ของธนาคารอาคารสงเคราะห์และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอีกเป็นจำนวนมากที่มีปัญหาหนี้สินและยังไม่ได้รับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา

๑.๑๑) เกษตรกรยังมีความล้าหลังและเข้าไม่ถึงเทคโนโลยี รัฐบาลควรมุ่งเน้นส่งเสริมงานวิจัยระยะสั้นแต่เห็นผลเร็ว โดยเฉพาะงานวิจัยที่นำไปสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจฐานราก

๒) กรมการข้าว

- กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๘.๕ จากปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อนำไปใช้พัฒนาพันธุ์ข้าว ช่วยสร้างจุดแข็งทางการเกษตรให้แก่ประเทศ และสนับสนุนให้ประเทศเข้าร่วมเขตการค้ากับประเทศต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่นักลงทุนจากประเทศต่าง ๆ



๓) กรมชลประทาน

๓.๑) เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ภาคการเกษตรได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก ซึ่งการฟื้นฟูภาคการเกษตรปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งก็คือการบริหารจัดการน้ำ แต่เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กรมชลประทานจะพบว่าเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพียงประมาณร้อยละ ๒.๔๓ เท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอที่จะบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒) ผลการดำเนินโครงการของกรมชลประทานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีพื้นที่ชลประทานและมีปริมาณการกักเก็บน้ำเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนน้อย ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดในแผนงาน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการส่งน้ำไปยังพื้นที่เกษตรกรรมที่ไม่เพียงพอและทั่วถึง โดยมีเพียงโครงการบริหารจัดการน้ำต้นแบบบางระกำโมเดลที่ได้รับการจัดสรรน้ำอย่างเพียงพอ อีกทั้งไม่มีการส่งน้ำตามวันและเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการส่งน้ำ แต่สำนักงานชลประทานกลับรายงานมาที่กรมชลประทานว่ามีการส่งน้ำแล้ว แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพและส่งผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่เกษตรกร ดังนั้น กรมชลประทานจึงควรปรับปรุงแผนการส่งน้ำเพื่อให้เกิดความยุติธรรมและทั่วถึง

๓.๓) ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเกิดจากกรมชลประทานมีนโยบายแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่ แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำได้ และปัจจุบันโลกกำลังประสบปัญหาสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง (Climate Change) ซึ่งแหล่งกักเก็บน้ำของกรมชลประทานไม่สามารถกักเก็บน้ำฝนได้ สะท้อนให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพของการบริหารจัดการน้ำของกรมชลประทาน นอกจากนี้ การที่กรมชลประทานเน้นการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่ เช่น การสร้างเขื่อน ทำให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา เช่น ปัญหาตลิ่งพังซึ่งต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อซ่อมบำรุงตลิ่ง ระยะเวลาในการก่อสร้างแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่ก็ใช้เวลานาน มีความซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงาน และต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก รัฐบาลควรพิจารณาโครงการสร้างเขื่อนหรือแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่เท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรภาคกลางให้มีน้ำใช้ในภาคการเกษตรตลอดทั้งปี และจะสามารถแก้ไขปัญหาน้ำท่วมมีรสเค็มเนื่องจากมีน้ำทะเลหนุนและยังสามารถดำเนินโครงการสร้างเขื่อนป่าสักเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม รวมทั้งการดำเนินการสร้างฝายมโนรมย์เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้ตลอดทั้งปี

๓.๔) รัฐบาลควรพิจารณานำงบประมาณของกรมชลประทานไปให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๔) กรมปศุสัตว์

๔.๑) กรมปศุสัตว์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๑ เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ ต้องเผชิญสถานการณ์โรคระบาดในสัตว์ ทั้งโรคล้มปี่ สกิน อหิวาต์แอฟริกาในสุกร (ASF) และกาฬโรคม้า รวมถึงต้องป้องกันการแพร่ระบาดของไข้หวัดนก และต้องปฏิรูปกระบวนการผลิตในสถานการณ์ปศุสัตว์ของไทยเพื่อรองรับกับสถานการณ์โรคระบาดในสัตว์อย่างเร่งด่วน



สะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเกี่ยวกับโรคระบาดสัตว์ และหากมีโรคระบาดใหม่ ๆ ที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต รัฐบาลก็อาจไม่มีความพร้อมด้านงบประมาณในการแก้ไขสถานการณ์โรคระบาดนั้นได้

๔.๒) รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทำอาชีพด้านการปศุสัตว์ เพราะปัจจุบันการทำการเกษตรแบบใช้ปุ๋ยเคมีทำให้ดินเสื่อมสภาพ แม้จะมีการให้ความรู้แก่เกษตรกรในการทำการเกษตรโดยใช้ปุ๋ยอินทรีย์เพื่อลดต้นทุนการผลิต แต่ปัจจุบันอัตราการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ภายในประเทศยังไม่เพียงพอ จึงเป็นเหตุผลที่รัฐบาลต้องสนับสนุนให้มีการทำอาชีพด้านการปศุสัตว์ให้มากขึ้น นอกจากจะช่วยลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรได้แล้วยังสามารถแก้ไขปัญหาสภาพดินเสื่อมโทรมได้อีกด้วย ดังนั้น เกษตรกรต้องปรับเปลี่ยนจากการปลูกพืชแบบเดิม ๆ สลับกับการปลูกหญ้าเพื่อการปศุสัตว์ด้วย เพื่อจะทำให้ดินกลับมาดีและมีสภาพดีและสามารถใช้ในการเพาะปลูกได้ต่อไป ซึ่งการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่กรมปศุสัตว์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่เพียงพอต่อการสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินการดังกล่าว

๕) กรมพัฒนาที่ดิน

- กรมพัฒนาที่ดินควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่อดำเนินงานด้านการกระจายการถือครองที่ดิน ออกเอกสารสิทธิการถือครองที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินทำกิน และสำรวจสำมะโนที่ดินเพื่อการพัฒนาที่ดิน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคม

๖) กรมวิชาการเกษตร

- แม้กระทรวงเกษตรและกรณ์จะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรไทยกำลังประสบปัญหาปุ๋ยราคาแพง จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวได้นำไปสร้างโรงงานผลิตปุ๋ย และจำหน่ายปุ๋ยให้แก่เกษตรกรในราคาถูกลงกว่าภาคเอกชน ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรมีต้นทุนในการทำการเกษตรต่ำลง และสามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศได้

๗) การยางแห่งประเทศไทย

- เกษตรกรที่ปลูกยางพาราจำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ ไร่ ได้รับผลกระทบจากปัญหายางพาราเสียหายจากเชื้อรา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาโรคยางพาราตกล้า ปัญหาการใช้สารชีวภัณฑ์เพื่อจัดการรักษาต้นยางพาราที่ยืนต้นตาย ดังนั้น การยางแห่งประเทศไทยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง

(๙) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

๑) การจัดสรรงบลงทุนของกระทรวงคมนาคมแสดงให้เห็นถึงความเหลื่อมล้ำไม่ยุติธรรม และไม่เอาใจใส่อย่างชัดเจน เพราะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้น้อยกว่าจังหวัดอื่น ทั้ง ๆ ที่ มีประชากรมากกว่าและยากจนกว่า จึงควรเร่งพัฒนาการคมนาคมให้แก่ประชาชนใน ๓ จังหวัดดังกล่าว



๒) กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ทั้งในส่วนค่าครุภัณฑ์ การศึกษาพัฒนาประสิทธิภาพตู้คอนเทนเนอร์ การจัดการระบบตรวจการชายฝั่ง หรือการขุดลอกร่องน้ำชายฝั่ง

๓) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท มีการจัดทำงบประมาณแบบกระจุก ไม่กระจายตัว โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณหลายโครงการ ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงควรพิจารณางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวว่า มีความเป็นธรรมหรือไม่

๔) พบการร้องเรียนของผู้รับเหมาก่อสร้างเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรมทางหลวงว่า เมื่อผู้รับเหมาก่อสร้างส่งมอบงานและกรมทางหลวงได้ตรวจรับงานแล้ว จากนั้นกรมทางหลวงจะต้องส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณตรวจสอบงาน และสำนักงานงบประมาณจะส่งเรื่องต่อไปยังสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และรองนายกรัฐมนตรีตามลำดับเพื่อตรวจสอบงาน เมื่อรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจะส่งเรื่องกลับไปยังกรมทางหลวงเพื่อให้ส่งเรื่องไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อเบิกเงินค่าก่อสร้าง กระบวนการดังกล่าวใช้ระยะเวลาประมาณ ๓ เดือน ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวผู้รับเหมาก่อสร้างเห็นว่า เป็นการใช้ระยะเวลานานเกินสมควรและทำให้ผู้ประกอบการสูญเสียโอกาสในการประกอบธุรกิจ

๕) ควรซ่อมบำรุงถนนที่มีการใช้สัญจรตลอดเส้นทาง เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีการซ่อมบำรุงทาง แต่ไม่ได้ทำการซ่อมบำรุงตลอดเส้นทาง และในบางช่วงของถนนที่ได้รับความเสียหายจากการสัญจรของรถบรรทุกขนาดใหญ่ ไม่ได้มีการซ่อมบำรุงแต่อย่างใด

๖) การเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ในโครงการซ่อมแซมถนนของจังหวัดจันทบุรีไม่เหมาะสม เนื่องจากดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและดำเนินโครงการซ่อมแซมถนนในช่วงฤดูการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร สร้างความเดือดร้อนในการสัญจร และส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวในช่วงฤดูกาลดังกล่าว ทำให้ยานพาหนะของประชาชนเสียหาย ไม่สามารถขนส่งผลผลิตทำให้เกิดภาวะสินค้าล้นตลาด ราคาผลผลิตตกต่ำ เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน นอกจากนี้ถนนบางเส้นอาจไม่สมควรต้องดำเนินการซ่อมแซมเนื่องจากยังสามารถใช้งานได้ดี

๗) กรมท่าอากาศยานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ทั้งในส่วน of ค่าครุภัณฑ์ ค่าสำรวจ และการออกแบบ

๘) การเข้าถึงระบบขนส่งมวลชนของประชาชนและการบริหารจัดการระบบตัวร่วมนั้น มีข้อเสนอแนะว่ารัฐบาลไม่ควรต่อสัญญาสัมปทานระบบรถไฟฟ้าให้แก่เอกชน เพราะจะทำให้ราคาค่าโดยสารแพง ทั้งนี้ ควรส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบขนส่งได้สะดวก ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครได้ ส่วนของการบริหารจัดการระบบตัวร่วมนั้น มีข้อเสนอแนะว่าให้จัดตั้งบริษัทร่วมทุนของรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ โดยกำหนดราคาค่าโดยสารให้ต่ำสุด ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของค่าแรงขั้นต่ำ



(๑๐) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน ในกำกับ

๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำหรับการจัดทำระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Services : GDCC) คือการพัฒนาการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่เพื่อรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลข้ามหน่วยงานได้ ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการอย่างรวดเร็ว ลดปัญหาการทุจริตเนื่องจากสามารถตรวจสอบได้ง่าย มีมาตรฐานสากลด้านความปลอดภัยของข้อมูล ประหยัดงบประมาณในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน และลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลและส่งเสริมการแข่งขันของประเทศ

๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรมีมาตรการและบทลงโทษอย่างเหมาะสมในการดำเนินการกับเว็บไซต์ออนไลน์ผิดกฎหมาย เช่น การพนัน หมิ่นสถาบัน ลามกอนาจาร การกระทำผิดศีลธรรมอันดีของประชาชน และยาเสพติด

๓) รัฐบาลควรนำระบบเทคโนโลยีมาใช้แทนบุคลากร เพื่อลดภาระด้านงบประมาณในการจัดสรรเป็นรายจ่ายบุคลากร

(๑๑) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ

๑) สถานการณ์น้ำเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหากล้งแล้ง ปัญหาน้ำท่วม และปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลอย่างเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑.๑) รัฐบาลต้องมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน

๑.๒) รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการน้ำ โดยบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งระบบ ๒๒ ลุ่มน้ำ จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการผันน้ำลุ่มน้ำโขง กก อิง น่าน เจ้าพระยา ป่าสัก ท่าจีน แม่กลอง และโครงการผันน้ำลุ่มน้ำโขง เลย ชี มูล เจ้าพระยา ป่าสัก

๒) กรมทรัพยากรน้ำมีหน้าที่และอำนาจหลักในการบริหารจัดการน้ำ และการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยมีบุคลากรและวิศวกรที่มีความเชี่ยวชาญในการกำกับ ดูแล ควบคุม แต่มีบางกรณีหรือบางโครงการที่กรมทรัพยากรน้ำสามารถดำเนินการด้วยตนเอง แต่กลับให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์เป็นผู้ดำเนินการแทน จึงเห็นว่าไม่เหมาะสม

๓) กรมป่าไม้ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เป็นจำนวนมาก แต่การทำแนวเขตป่าขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถฟื้นฟูป่าได้ตามเป้าหมาย นอกจากนี้การทำงานยังมุ่งเน้นไปทำงานบริการกับงานอนุญาต แต่ไม่ให้ความสำคัญกับงานด้านการอนุรักษ์



๔) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่าที่ส่งผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่นอกเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เพื่อให้ครอบคลุมถึงพื้นที่อำเภอ นายายอาม และอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรีด้วย

๕) รัฐบาลควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณของสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญมีหน้าที่ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) จัดระเบียบเมือง และเป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ เพื่อสนับสนุนการคุ้มครอง ป้องกัน และอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก รวมถึงประสาน ติดตาม และให้คำแนะนำในการเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ เข้าสู่บัญชีรายชื่อเบื้องต้นของศูนย์มรดกโลก และนำเสนอเป็นมรดกโลก

(๑๒) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และความขัดแย้งระหว่างประเทศรัสเซียและประเทศยูเครน ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านพลังงานให้เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กระทรวงพลังงานในสัดส่วนน้อย ทั้ง ๆ ที่ กระทรวงพลังงานเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจซึ่งมีผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) และด้านเศรษฐกิจของไทย ทั้งนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนเทคโนโลยี เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยการทวิจ้ยร่วมกับภาคเอกชนที่มีความรู้ความชำนาญ เช่น ส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันด้านพลังงานทางเลือก ระบบโซลาร์เซลล์

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้วพบว่า งบประมาณที่จะนำมาใช้ในงานวิจัยเพื่อพัฒนานวัตกรรมกลับไม่มีความชัดเจน แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๒) รัฐบาลดำเนินการบริหารจัดการราคาน้ำมันเชื้อเพลิงผิดพลาด ดังนี้

๒.๑) รัฐบาลไม่มีวิสัยทัศน์ และไม่มีการบริหารความเสี่ยง

๒.๒) คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงผิดพลาด กล่าวคือ ในช่วงที่ราคาน้ำมันดีเซลปรับลดลงคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) ไม่เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอ้างว่าพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒^๓ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับ

^๓ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒





เงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ หากมีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงเวลาดังกล่าว จะสามารถเก็บเงินได้ จำนวน ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนล้านบาท) ซึ่งจะสามารถบริหารความเสี่ยงจาก ปัญหาวิกฤตพลังงานที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้

๒.๓) คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) เป็นผู้กำหนด นโยบายพยุกราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับราคาที่บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน แต่กลับประกาศ ปรับขึ้นราคาน้ำมันมีผลทำให้ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคสูงขึ้น สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ในวงกว้าง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่ให้เกินราคาต้นทุนเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ ต้นทุนในการขนส่งและการผลิตสินค้า ทั้งนี้ ความผิดพลาดจากการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังกล่าวทำให้ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นล้านบาท) ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งในปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนหนี้สาธารณะ ประมาณร้อยละ ๕๘.๓๑ ต่อ GDP ทำให้รัฐบาลต้องปรับเพดานหนี้สาธารณะ เป็นร้อยละ ๗๐ ต่อ GDP ส่งผลกระทบต่อประชาชน และทำให้มีผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ซึ่งหากรัฐบาลบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเก็บเงิน เข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตั้งแต่น้ำมันดีเซลราคาถูกลงอย่างต่อเนื่อง จะทำให้ในปัจจุบันกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงไม่ติดลบ ไม่มีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ประชาชนไม่ต้องซื้อน้ำมันในราคาแพง และสามารถ นำเงินส่วนนี้ไปจัดสรรเพื่อดำเนินโครงการสำคัญต่าง ๆ เช่น โครงการประกันรายได้ ซึ่งจะสามารถ บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศได้

๓) ประเทศไทยขาดความมั่นคงทางพลังงาน เนื่องจากต้องนำเข้าพลังงาน ไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากโรงไฟฟ้าภายในประเทศไม่สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ เพียงพอ ดังนั้น เพื่อลดปัญหาดังกล่าวรัฐบาลต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้า หรือโรงไฟฟ้าชุมชน เช่น โรงไฟฟ้าจากขยะ โรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าพลังงานลม หรือโรงไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งเป็นโรงไฟฟ้าที่มีขนาดเล็กและมีต้นทุนต่ำ โดยการส่งเสริมเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญไปให้ความรู้แก่ประชาชน ให้แหล่งเงินทุนในการทำโรงไฟฟ้า ตลอดจนรับซื้อพลังงาน จากโรงไฟฟ้าชุมชนดังกล่าว นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานสะอาดเพื่อลดปัญหา สิ่งแวดล้อม โดยการเปลี่ยนระบบการขนส่งจากระบบน้ำมันมาเป็นการขนส่งโดยรถไฟไฟฟ้า เช่น เพิ่มขบวนรถไฟไฟฟ้า ใช้กองทัพมดขนของด้วยรถไฟไฟฟ้า ส่งเสริมให้มอเตอร์ไซค์รับจ้างใช้มอเตอร์ไซค์ ไฟฟ้าในการขนส่งผู้โดยสาร การไฟฟ้านครหลวงต้องติดตั้งระบบชาร์ตไฟฟ้าที่ได้มาตรฐานมีความปลอดภัย และเพิ่มจุดชาร์ตไฟฟ้าให้เพียงพอต่อปริมาณการใช้งาน

๔) รัฐบาลควรบริหารงบประมาณด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพ เช่น ลดการนำเข้าพลังงานและสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานที่สามารถผลิตภายในประเทศ เช่น พลังงาน ที่มาจากอ้อยและมันสำปะหลังซึ่งสามารถนำมาผลิตแก๊สโซฮอล์ หรือพลังงานที่มาจากน้ำมันปาล์ม สามารถนำมาผลิตเป็นไบโอดีเซล ซึ่งหากรัฐบาลมีการสนับสนุนส่งเสริมอย่างจริงจังโดยการรับซื้อ



ผลิตผลทางการเกษตรเหล่านี้ นอกจากจะเป็นการผลิตพลังงานใช้เองภายในประเทศ และลดการนำเข้าพลังงานแล้ว ยังจะทำให้ราคาพลังงานภายในประเทศลดลง สามารถแก้ไขปัญหา การขาดแคลนพลังงานและยังส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรในกลุ่มพลังงานมีราคาสูงขึ้นอีกด้วย

(๑๓) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดสรรงบประมาณให้แก่ธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ไม่เหมาะสม เพราะไม่เพียงพอต่อการช่วยเหลือธุรกิจ SMEs ให้สามารถ ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมธุรกิจ SMEs เนื่องจากธุรกิจดังกล่าวเป็นเครื่องจักรทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกิดการจ้างงาน จึงควรสนับสนุนให้ธุรกิจ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย มีนโยบายส่งเสริมและจูงใจ ให้ผู้ประกอบการประกอบธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs รวมทั้งพิจารณาจัดตั้งกองทุน เพื่อรองรับธุรกิจ SMEs อันจะเป็นประโยชน์และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ให้มีการจ้างแรงงาน และมีเงินหมุนเวียนในประเทศต่อไป

๒) รัฐบาลควรจัดให้มีบริการสำหรับผู้ที่มีความประสงค์จะประกอบ ธุรกิจ SMEs ในลักษณะการให้บริการแบบ One Stop Service โดยการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการ จัดตั้งธุรกิจ การหาแหล่งเงินทุน วิธีการตลาด และการจัดการนวัตกรรม ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชน สามารถประกอบธุรกิจดังกล่าวได้อย่างสะดวกและมั่นคง

(๑๔) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กระทรวงมหาดไทยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้อง นำไปใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน ดังนั้น กรมที่ดินควรเร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว โดยเฉพาะที่ดินซึ่งมีการพิสูจน์ยืนยันสิทธิแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย นอกจากนี้ ต้องให้ความสำคัญในการจัดสรร งบประมาณสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งจะส่งผลให้ มูลค่าที่ดินเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐมีรายได้จากการเก็บภาษีที่ดิน ประชาชนมีที่ดินทำกินอย่างถูกกฎหมาย รวมทั้งโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลก็จะสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวไม่มีอุปสรรคจาก การขออนุญาตใช้ที่ดิน

๒) รัฐบาลควรมีมาตรการในการป้องกันและลงโทษกรณีการนำที่ดิน มาปลูกพืชหรือพันธุ์ไม้ที่ไม่ใช่การทำเกษตรกรรม เพื่อหลีกเลี่ยงการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๓) รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเยียวยา หรือเพื่อเป็น ค่าชดเชยกรณีปัญหาการรุกที่ดินของประชาชน และการให้ประชาชนย้ายที่อยู่ หรือไม่ หากมี งบประมาณดังกล่าว ขอให้รัฐเร่งดำเนินการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนโดยเร็ว



๔) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ยังไม่สามารถกระจายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศได้อย่างทั่วถึง โดยเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่ง ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น พื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ป่า เพราะไม่สามารถขออนุญาต ใช้พื้นที่ป่าได้ทันตามกำหนดหรือใช้ระยะเวลาการพิจารณาล่าช้า นอกจากนี้ ยังประสบปัญหา กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่ต้องส่งงบประมาณคืนให้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำให้ไม่ได้รับโอกาสในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ดังกล่าวยากจนและเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีแนวทาง โดยพิจารณาให้เป็นข้อยกเว้น หรือเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ รับการจัดสรรงบอุดหนุนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและได้รับ งบประมาณอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๕) กระทรวงมหาดไทยมีแนวทางการแก้ไขปัญหาสุขภาพิ สถานะบุคคล คนไทยพลัดถิ่นยังไม่เหมาะสม เพราะไม่มีผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินการ ขาดการบริหารจัดการเชิงรุก ขาดการบริหารจัดการงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และขาดกลไกการบริหาร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจะต้องเปลี่ยนกระบวนทัศน์ในการบริหาร โดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งและดำเนินงาน จากล่างขึ้นบน โดยนำพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัญหา ๗ จังหวัด มาจัดจุดปฏิบัติการพื้นที่จังหวัดละ ๒ จุด มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่มีอำนาจเต็มประจำจุดดังกล่าว พร้อมผู้ช่วยระดับปฏิบัติการ อย่งไรก็ดี ในส่วนของภาคตะวันออกและกรุงเทพมหานครซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพิ สถานะบุคคล คนไทยพลัดถิ่น กระจายอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติการ เคลื่อนที่เพื่อจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสุขภาพิ สถานะบุคคล คนไทยพลัดถิ่น จะส่งผลให้ประเทศไทยได้ทรัพยากรมนุษย์มาพัฒนาประเทศ ช่วยลดปัญหาอาชญากรรม และส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเรื่องสิทธิมนุษยชนในเวทีโลก

(๑๕) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ค่าอาหารผู้ต้องขังเฉลี่ยมื้อละประมาณ ๑๕ บาท (สิบห้าบาท) ต่อคน อาจยังไม่เหมาะสม

๒) เรือนจำของประเทศไทยไม่ได้เป็นที่อยู่ของอาชญากรและผู้กระทำความผิดเท่านั้น ในบางกรณีผู้บริสุทธิ์อาจต้องเข้าไปอยู่ในเรือนจำเพราะความบกพร่องของ กระบวนการยุติธรรม ซึ่งการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังโดยจำกัดไม่ให้รับรู้ข้อมูลข่าวสารภายนอก อาจไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงควรให้ผู้ต้องขังเหล่านั้นมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารภายนอกเพื่อปรับตัว ให้เข้ากับโลกภายนอกซึ่งจะเป็นประโยชน์เมื่อถึงวันที่ผู้ต้องขังได้รับอิสรภาพ



(๑๖) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงแรงงานซึ่งมีภารกิจในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีศักยภาพ ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้ และสามารถพึ่งพาตนเองซึ่งมีผลงานที่โดดเด่นคือ การจัด Job Expo Thailand หน่วยงานให้แก่แรงงานไทย ตลอดจนมีการเยียวยาแรงงานในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านทางโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการ มาตรา ๓๓ เรารักกัน นอกจากนี้ รัฐบาลยังช่วยลดภาระของนายจ้างและผู้ประกันตนโดยการลดการส่งเงินสมทบของแรงงานและนายจ้างตามกฎหมายประกันสังคม การจัดโครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณสำหรับแรงงานผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓^๔ มาตรา ๔๐ ยังไม่เหมาะสมเพียงพอ เนื่องจากมีการสนับสนุนให้มีแรงงานนอกระบบเข้ามาทำงานเพิ่มขึ้นถึง ๓ เท่า

๒) สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับภารกิจ ประกอบกับรัฐบาลมีมาตรการลดอัตราเงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง กำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อบรรเทาภาระของนายจ้างและลูกจ้างผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ในปัจจุบัน ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องมีแผนงานหรือแนวทางในการเพิ่มจำนวนเงินเข้าสู่กองทุนประกันสังคมเพื่อไม่ให้กองทุนประกันสังคมมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถประกันสิทธิของผู้ประกันตนได้

(๑๗) ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลควรผลักดันเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Soft Power) เพื่อมุ่งสร้างคุณธรรม จริยธรรม และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โดยการจัดทำแผน นโยบาย กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อพัฒนาต่อยอด Soft Power และสนับสนุนเงินทุนพัฒนาให้เอกชนมีความเข้มแข็งเพื่อนำเงินทุนไปพัฒนาผลงานให้มีคุณภาพ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรให้มีความชำนาญ ทั้งนี้ เพื่อเสริมสร้างอุตสาหกรรมให้เติบโตและสามารถแข่งขันกับต่างชาติได้อย่างไรก็ตาม กระทรวงวัฒนธรรมกลับจัดสรรงบประมาณโดยไม่ได้มุ่งเน้นการสร้าง Soft Power อย่างแท้จริง และการดำเนินการบางโครงการยังไม่มี ความเหมาะสม เช่น โครงการภาพยนตร์เกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์กำหนดดัชนีชี้วัดผลงานหรือความสำเร็จของงาน (Key Performance Indicator หรือ KPI) คือผู้ชมภาพยนตร์เพียง ๕๐,๐๐๐ คน เท่านั้น แสดงให้เห็นว่ากระทรวงวัฒนธรรมใช้งบประมาณโดยไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผล

นอกจากนี้ ยังขาดการบูรณาการและการวางแผนที่ชัดเจน เพราะใช้งบประมาณแบบกระจัดกระจาย และส่วนใหญ่นำไปใช้ในการจัดกิจกรรมที่ไม่ใช่โครงการต่อเนื่องระยะยาว

^๔ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓





๒) แม้รัฐบาลจะมีการส่งเสริมและสนับสนุน Soft Power เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ แต่ที่ผ่านมาการทำงานเกี่ยวกับ Soft Power ของภาครัฐมีลักษณะแยกกันดำเนินการ มีการใช้งบประมาณแบบกระจัดกระจาย และพื้นฐานงบประมาณส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้กับการจัดกิจกรรมที่ไม่ใช่โครงการต่อเนื่องระยะยาวและไม่มีแผนงานชัดเจน ดังนั้น ภาครัฐจึงต้องพิจารณาทบทวนการใช้งบประมาณในการพัฒนา Soft Power ๓ ประการ ดังนี้

๒.๑) การทำความเข้าใจเกี่ยวกับ Soft Power ให้ถูกต้อง เพราะหากเข้าใจคลาดเคลื่อนจะส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนนโยบายและการกำหนดยุทธศาสตร์คลาดเคลื่อนตามไปด้วย ทั้งนี้ สิ่งสำคัญที่จะผลักดัน Soft Power ของประเทศไทย ได้แก่ การพัฒนาอุตสาหกรรมสื่อศิลปะและบันเทิง เช่น นักร้องหญิงมิลลิ (นาวสาวตฤणा คณาธิรกุล) ที่รับประทานข้าวเหนียวมะม่วงบนเวที Coachella ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งถือเป็นการทำหน้าที่ตัวแทน Soft Power ให้แก่คนไทย โดยผู้ได้รับประโยชน์คือเกษตรกรผู้ปลูกมะม่วงและชาวนาผู้ปลูกข้าวเหนียว รวมไปถึงผู้ประกอบการข้าวเหนียวมะม่วง ซึ่งจากกระแสดังกล่าวเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่รัฐต้องกลับมาให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมสื่อศิลปะและบันเทิงให้มีความเข้มแข็ง

๒.๒) ภาครัฐต้องกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจนเพื่อที่จะสามารถดำเนินงานและจัดทำแผนระยะยาวได้ตามยุทธศาสตร์ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน โดยหน่วยงานที่ควรมีหน้าที่ส่งเสริมเรื่องดังกล่าวคือกระทรวงวัฒนธรรม แต่เมื่อพิจารณาจากงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมแล้ว ยังไม่เพียงพอต่อการผลักดันให้เกิด Soft Power ได้

๒.๓) ภาครัฐต้องให้การสนับสนุนเงินทุนที่จะพัฒนาสร้างเอกชนให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้มีเงินทุนต่อยอดการพัฒนาผลงานให้มีคุณภาพและบุคลากรที่มีความชำนาญ เพื่อเสริมสร้างอุตสาหกรรมให้เติบโตและสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ แต่งบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงวัฒนธรรมถูกนำไปใช้เชิงอนุรักษ์วัฒนธรรมและศิลปะดั้งเดิมของประเทศ

ส่วนงบประมาณที่จะพัฒนาต่อยอดในอนาคตกลับได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยซึ่งมีเพียงโครงการเดียวที่เกี่ยวข้องกับ Soft Power มากที่สุด คือ การส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ ทั้งนี้ แม้รัฐบาลจะมีภาระด้านงบประมาณในการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ก็ยังมีเงินกองทุนนอกงบประมาณอีกจำนวนมากและเพียงพอที่จะพัฒนา Soft Power ได้ซึ่งปัจจุบันงบประมาณของกองทุนถูกนำไปใช้แบบกระจัดกระจายทำให้ไม่สามารถเห็นผลลัพธ์การทำงานจากการสนับสนุนให้เป็นรูปธรรมได้ ดังนั้น หากนำงบประมาณของกองทุนต่าง ๆ หรืองบประมาณในส่วนของการจัดงานของกระทรวงวัฒนธรรมมารวมกันก็จะมียอดงบประมาณเพียงพอในการผลักดัน Soft Power ให้สำเร็จได้



(๑๘) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงศึกษาธิการควรปรับลดงบประมาณค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพราะไม่มีความจำเป็นต่อการศึกษา และควรนำงบประมาณที่ปรับลดดังกล่าวมาใช้สำหรับแก้ปัญหาที่ครูต้องใช้เงินส่วนตัวจัดซื้อสื่ออุปกรณ์สำหรับการเรียนการสอน

๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงศึกษาธิการร้อยละ ๘๐ เป็นงบบุคลากร ซึ่งไม่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านการศึกษาให้แก่เด็กนักเรียน ทั้งนี้ รัฐบาลควรเพิ่มเงินอุดหนุนให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงให้แก่เด็กนักเรียนที่ครอบครัวยากจน รวมถึงปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้เงินอุดหนุนไปเป็นการอุดหนุนที่ยืดหยุ่น เช่น ให้เงินกับผู้ปกครองรวมเป็นก้อนเดียวเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ปกครองได้ตัดสินใจว่าจะนำไปใช้จ่ายอะไรบ้าง

๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพื่อฟื้นฟูการศึกษาอย่างเร่งด่วน ส่งเสริมศักยภาพครู ดำเนินนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี อย่างเป็นรูปธรรม สนับสนุนงบประมาณรายหัวเพื่อให้นักเรียนมีคุณภาพชีวิตทางการศึกษาที่ดีขึ้น สนับสนุนอาชีวศึกษา สนับสนุนการศึกษาพร้อมกับการทำงาน สนับสนุนกองทุนพัฒนาระบบนิเวศเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อให้ประชาชนเรียนรู้ตลอดชีวิต และเรียนฟรีตลอดชีพเพื่อรองรับตลาดงานในอนาคต รวมถึงควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อฟื้นฟูนักเรียนและครูที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) การพัฒนาการศึกษาต้องนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้ามาประยุกต์ใช้ เช่น การนำแอปพลิเคชันมาใช้ติดตามและประเมินผลการเรียนรายบุคคล โดยวิเคราะห์ถึงความรู้ความสามารถ และความถนัด เพื่อที่จะพัฒนาเด็กแต่ละคนให้เหมาะสมต่อไป

๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กไทยได้รับความเสมอภาคทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมและมีประสิทธิภาพในทุกๆระดับชั้น รวมถึงได้รับประทานอาหารที่มีคุณภาพ รวมถึงออกระเบียบให้โรงเรียนสามารถจัดหาอาหารกลางวันให้นักเรียนเองได้

๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงการบริหารจัดการทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่พื้นที่การศึกษาให้สามารถใช้ดุลพินิจในการบริหารจัดการและพิจารณากำหนดขนาดของโรงเรียน จำนวนบุคลากรครู อาจารย์ และอาคารได้ตามความเหมาะสม

๗) รัฐบาลควรดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ดังนี้

๗.๑) เพิ่มงบอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนระดับประถมศึกษา ซึ่งปัจจุบันได้รับจัดสรรจำนวน ๒๑ บาท (ยี่สิบเอ็ดบาท) ต่อคนต่อวัน เป็นจำนวน ๒๕ บาท (ยี่สิบห้าบาท) ต่อคนต่อวัน

๗.๒) เพิ่มงบอุดหนุนรายหัวสำหรับนักเรียนระดับอนุบาลและระดับประถมศึกษา เป็นจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ต่อคน



- ๗.๓) คี้อัตราครุฑรุกร และนักรการการโรง ให้แก่โรงเรียน
- ๗.๔) จัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างบ้านพักครูและค่าอินเทอร์เน็ต
ให้แก่โรงเรียน
- ๗.๕) รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือปัญหาหนี้สินครู
- ๗.๖) รัฐบาลควรให้เด็กพิการเรียนร่วมกับเด็กปกติ โดยให้ได้รับการเรียน
การสอนและดูแลจากครูเฉพาะทาง
- ๗.๗) รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยค่าครองชีพ จัดหาอุปกรณ์การเรียน
และอุปกรณ์เทคโนโลยีสำหรับการเรียนให้แก่เด็กยากจนพิเศษ
- ๗.๘) รัฐบาลควรให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่เด็กนักเรียนระดับ
ชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา เนื่องจากเด็กนักเรียนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่
จะมาจากครอบครัวที่มีปัญหา โดยอาจจัดทำโครงการอาหารกลางวันฟรี และควรให้เด็กกลุ่มนี้
ได้มีโอกาสเรียนต่อในโรงเรียนมัธยมใกล้บ้าน
- ๘) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษา
นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ดังนี้
- ๘.๑) เนื่องจากการเรียนรู้ในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไป จึงควรยกระดับ
สำนักงานส่งเสริมศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ให้เป็นกรมการส่งเสริม
การเรียนรู้ เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการส่งเสริม
การเรียนรู้ทุกช่วงวัย
- ๘.๒) สำนักงานส่งเสริมศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย
(กศน.) ไม่มีสถานที่ปฏิบัติงานเพียงพอ บุคลากรที่ปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นเพียงพนักงานราชการ
และพนักงานจ้างเหมา ขาดขวัญและกำลังใจ ขาดความมั่นคงและความก้าวหน้าในอาชีพราชการ
ดังนั้น จึงควรยกระดับให้เป็นสถานศึกษาเพื่อให้มีอำนาจในการบริหารจัดการ
- ๘) ตามรายงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาาระบุว่า
เด็กวัยเรียนอายุ ๓ ปี ถึง ๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๖๗๐,๐๐๐ คน อยู่นอกระบบการศึกษา
เพราะมีฐานะยากจน ด้อยโอกาสทางสังคม พิกัด และปัญหาครอบครัว ทั้งนี้ รัฐบาลจัดสรร
งบประมาณให้แก่เด็กเรียนเหล่านี้เพียงร้อยละ ๐.๕ ของงบประมาณด้านการศึกษาทั้งหมด
ซึ่งทำให้นักเรียนได้รับเงินอุดหนุนเฉลี่ยคนละ ๕ บาท (ห้าบาท) เท่านั้น นอกจากนี้ องค์การการศึกษา
วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือยูเนสโก (The United Nations Educational,
Scientific and Cultural Organization : UNESCO) ได้ประเมินว่า ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา
จะสร้างความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจไทย จำนวนประมาณ ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(สามแสนสามหมื่นล้านบาท) ต่อปี คิดเป็นร้อยละ ๓ ต่อ GDP ทำให้ปัจจุบันประเทศไทยมีแรงงาน
ทักษะสูงจำนวนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งโดยหลักแล้วประเทศที่จะมีรายได้ปานกลางจะต้องมีแรงงาน
ที่มีทักษะสูงเกินกว่าร้อยละ ๕๐



นอกจากนี้ คณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการศึกษาปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาของประเทศไทย และพบว่ามีความเหลื่อมล้ำหลายประการ เช่น ครูไม่ครบชั้นเรียนและสอนไม่ตรงวิชาเอก โรงเรียนขนาดเล็กไม่มีผู้บริหารโรงเรียน นักเรียนในโรงเรียนของรัฐมีความพร้อมแตกต่างกันตามขนาดของโรงเรียน โรงเรียนของรัฐในระบบกับโรงเรียนของรัฐนอกระบบมีความเหลื่อมล้ำแทบทุกด้าน การได้รับเงินอุดหนุนรายหัวในระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย มีความแตกต่างกัน รายได้ของผู้ปกครองมีความเหลื่อมล้ำกันมาก และโรงเรียนของรัฐและเอกชนมีความแตกต่างกันมากในเรื่องความปลอดภัย ความสะดวกสบาย ความไม่พร้อมในห้องเรียนและห้องปฏิบัติการ และมีความเหลื่อมล้ำด้านการบริหารจัดการและงบประมาณของโรงเรียน ซึ่งแม้ว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดทำโครงการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องจำนวนหลายโครงการ เช่น โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โครงการอาหารกลางวัน โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี และมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) แล้วก็ตามแต่หากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาและพัฒนาคุณภาพการศึกษาแล้ว ก็จะทำให้การจัดการศึกษาของประเทศไทยยังคงไม่มีคุณภาพและไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาลงได้อย่างแท้จริง

๑๐) รัฐบาลควรพัฒนาการอาชีวศึกษาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะนักเรียนสายอาชีวศึกษาจะเป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมของประเทศ โดยดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑) จัดการศึกษาในระบบทวิภาคี โดยร่วมมือกับสถานประกอบการ เพื่อให้ผู้เรียนมีทักษะและเกิดประโยชน์กับสถานประกอบการ

๑๐.๒) สนับสนุนการยกระดับคุณภาพสถานศึกษาขนาดเล็ก และกระจายงบประมาณให้แก่สถานศึกษาขนาดเล็กได้พัฒนาตนเอง

๑๐.๓) กระจายอำนาจให้สถาบันการอาชีวศึกษาทั้ง ๒๓ แห่ง ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยรับงบประมาณได้

๑๐.๔) จัดสรรงบประมาณเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่ครูอัตราจ้าง เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๑๐.๕) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาครูอย่างต่อเนื่อง

๑๐.๖) การเรียนสายอาชีวศึกษาหรือสายอาชีพควรมีความเชื่อมโยงกับภาคธุรกิจ หรือใช้ศักยภาพที่มีอยู่ของเอกชนในการจัดการศึกษา

๑๑) กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายมุ่งเน้นการส่งเสริมการเรียนอาชีวศึกษาหรือสายอาชีพโดยได้จัดทำโครงการอาชีวะอยู่ประจำ เรียนฟรี มีอาชีพ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เยาวชนในกลุ่มที่ตกหล่นจากระบบการศึกษา และกลุ่มที่ขาดโอกาสทางการศึกษาและยากจน ตลอดจนอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งเห็นว่าเป็นโครงการที่มีประโยชน์และคุ้มค่า



กับการใช้งบประมาณ อย่างไรก็ตาม ต้องพิจารณาให้นักเรียนได้รับสวัสดิการแรงงานและการคุ้มครองความปลอดภัยให้เหมาะสมด้วย

๑๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล ดังนี้

๑๒.๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาเป็นเวลาสิบสองปี ตั้งแต่ก่อนวัยเรียนจนจบการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย” เพราะรัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล หรือ ๑ ตำบล ๑ โรงเรียนคุณภาพเท่านั้น

นอกจากนี้ งบประมาณส่วนใหญ่ที่โรงเรียนคุณภาพประจำตำบล ได้รับการจัดสรรเป็นงบลงทุนครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณไม่มีความเหมาะสมและไม่มีระบบการบริหารจัดการ เช่น เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน และบุคลากรครูว่าง ก็ไม่จัดสรรบุคลากรมาบรรจุซึ่งส่งผลทำให้การศึกษาของนักเรียนไม่ได้คุณภาพ

๑๒.๒) โครงการโรงเรียนคุณภาพประจำตำบลทำให้โรงเรียนขนาดเล็กขาดศักยภาพในการจัดการเรียนการสอน ทั้งนี้ อาจพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้มีการควมรวมโรงเรียนขนาดเล็กเข้ากับโรงเรียนขนาดใหญ่

๑๒.๓) โรงเรียนคุณภาพประจำตำบลที่มีจำนวนนักเรียนน้อย อาจเข้าเกณฑ์ถูกยุบโดยการควมรวมโรงเรียน

๑๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโรงเรียนขนาดเล็ก ดังนี้

๑๓.๑) โรงเรียนขนาดเล็กมักมีปัญหาการขาดแคลนตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนและบุคลากรครู ขาดงบประมาณในการพัฒนาการศึกษา ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาของนักเรียน โดยเฉพาะเด็กนักเรียนที่มีฐานะยากจน ซึ่งในที่สุดเด็กเหล่านี้จะเข้าสู่ตลาดแรงงานเป็นแรงงานค่าแรงต่ำ กลายเป็นปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่มาจากวงจรของความยากจนที่ไม่จบสิ้น ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการต้องบรรจุแต่งตั้งข้าราชการครูให้เหมาะสมกับปริมาณนักเรียนในทุกระดับการศึกษาเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาและควรจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

๑๓.๒) การที่กระทรวงศึกษาธิการไม่บรรจุผู้บริหารให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กรวมถึงยุบโรงเรียนขนาดเล็กเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนครูและลดภาระด้านงบประมาณเป็นการดำเนินการที่เหมาะสมแล้วหรือไม่

(๑๙) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) เหตุใดกระทรวงสาธารณสุขจึงได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันประเทศไทยต้องแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเตรียมพร้อมในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคระบาดใหม่ เช่น โรคฝีดาษวานร



๒) เหตุใดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องคอมพิวเตอร์เป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ ประเทศไทยกำลังเตรียมการประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นโรคประจำถิ่น เพื่อให้ประชาชนกลับเข้าสู่วิถีชีวิตตามปกติและไม่จำเป็นต้องใช้การทำงานระบบออนไลน์แล้ว

๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลประชาชนตั้งแต่วัยแรกเกิด ปฐมวัย วัยเรียน จนถึงวัยทำงานและผู้สูงอายุ ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ งบประมาณส่วนใหญ่จะใช้สำหรับการอบรมสัมมนา การจัดประชุม การก่อสร้างอาคาร และค่าใช้จ่ายของบุคลากร

๔) กระทรวงสาธารณสุขควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรทางการแพทย์ เช่น ค่าป่วยการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และควรเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าเสี่ยงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และบุคลากรด้านหน้า

๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็นในการรักษาและบริการประชาชนและสนับสนุนให้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการรักษาพยาบาล เพื่อให้บริการประชาชนฟอกไตฟรีและโครงการบัตรทอง ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

๖) การก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพกระจุกตัวอยู่เพียงบางจังหวัด อีกทั้งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวนหลายแห่งไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๗) ปัญหาการบริหารจัดการภายในโรงพยาบาลที่ไม่มีประสิทธิภาพ อันเนื่องมาจากขาดงบประมาณในการบริหารจัดการส่งผลให้ประชาชนผู้ใช้บริการเกิดความไม่เชื่อมั่นในระบบสาธารณสุขชุมชน

๘) กรมควบคุมโรคได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการควบคุมโรคระบาดใหม่ เช่น โรคฝีดาษวานร ที่อาจมีการแพร่ระบาดรุนแรงเหมือนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๙) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนได้อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง เพราะไม่สามารถจัดหารถพยาบาลสำหรับรับส่งผู้ป่วยได้เพียงพอกับความต้องการ

๑๐) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นแทนที่จะเป็นงบประมาณสำหรับดำเนินงานสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ด้านสาธารณสุข เช่น งานวิจัยระบบสมุนไพรไทยที่สามารถใช้รักษาโรคได้

๑๑) รัฐบาลควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เพื่อให้สามารถนำงบประมาณมาช่วยเหลือประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมและทั่วถึงมากขึ้น เพราะที่ผ่านมาหน่วยงานดังกล่าวไม่สามารถให้บริการ อำนวยความสะดวก และจัดยาที่เหมาะสมให้แก่ประชาชนที่เป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างเหมาะสม



๑๒) การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ทำให้มีบุคลากรทางการแพทย์จำนวนมากขอโอนย้ายไปยังองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แต่ยังไม่ได้รับอนุมัติ ทั้งนี้ บุคลากรทางการแพทย์ที่ขอโอนย้ายดังกล่าวมีข้อเรียกร้องให้มีการปรับเปลี่ยนงบบุคลากรจากต้นสังกัดเดิมไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน และขอให้สำนักงานประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับดังกล่าว ส่วนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ได้มีการถ่ายโอนบุคลากรทางการแพทย์เรียบร้อยแล้วมีข้อเรียกร้องให้รัฐบาลสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปให้ครบถ้วนตามจำนวนที่ควรได้รับ

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ผ่านมาการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณ เพราะโรงพยาบาลขนาดเล็ก จะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) โรงพยาบาลขนาดกลางจะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาท) และโรงพยาบาลขนาดใหญ่จะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) แต่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้โรงพยาบาลขนาดเล็กได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาท) โรงพยาบาลขนาดกลางได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๖๕๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นบาท) และโรงพยาบาลขนาดใหญ่ได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท)

(๒๐) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

๑) การจัดสรรงบประมาณตามร่างมาตรานี้ ไม่มีการวิเคราะห์ปัญหาเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดสรรงบประมาณทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้



๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นงบบุคลากรหรืองบเงินเดือนประมาณร้อยละ ๗๐ และเป็นงบลงทุนค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เช่น สร้างอาคารที่พัก และอาคารสำนักงาน ประมาณร้อยละ ๒๐ ส่วนที่เหลือ เป็นงบประมาณสำหรับให้บริการประชาชน การบังคับใช้กฎหมาย และการปฏิรูปตำรวจ ประมาณ ร้อยละ ๑๐ เท่านั้น

๓.๒) ตำแหน่งตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจป่าไม้ และตำรวจรถไฟ ไม่มีความจำเป็นเพราะมีภารกิจซ้ำซ้อนกับตำรวจภูธร

สำหรับตำรวจตระเวนชายแดน (ตชด.) เป็นตำรวจผู้ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อเป็นกำลังเสริมแทนการใช้กำลังทหารในการรักษาความสงบตามพื้นที่ชายแดน มีหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดที่เข้ามาในประเทศไทย แต่ในปัจจุบันพื้นที่ชายแดนก็มีบริบทที่แตกต่าง จากที่ผ่านมาโดยสิ้นเชิง โดย ตชด. ได้ปฏิบัติหน้าที่เป็นครูสอนหนังสือเด็กและเยาวชน แต่ในปัจจุบัน ที่การศึกษาทางไกลมีประสิทธิภาพ การคมนาคมและการขนส่งเข้าไปถึงพื้นที่ชนบทแล้ว ก็ควรปรับลด งบประมาณของ ตชด. เพื่อนำไปใช้สนับสนุนภารกิจหลักอย่างอื่นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๓) รัฐบาลควรทบทวนคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดตำแหน่งของข้าราชการตำรวจซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน

(๒๑) ร่างมาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น ไม่ใช่ตัดงบประมาณเหมือนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้

๒) รัฐบาลควรมีการทบทวนการจัดจังหวัดและกลุ่มจังหวัดใหม่ เช่น จัดให้จังหวัดสงขลา จังหวัดพัทลุง และจังหวัดสตูลอยู่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเดียวกัน เพราะมีลักษณะพื้นที่เหมาะกับการดำเนินธุรกิจคล้ายกัน

๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อใช้ดำเนินโครงการในลักษณะที่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก

(๒๒) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่รัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่แล้ว เพื่อเป็นการชำระหนี้ที่รัฐบาลยืมมาใช้ ส่วนงบประมาณที่เหลือจะเป็นงบประมาณรายจ่ายสำหรับงานบริการสาธารณะหรือใช้ในการลงทุน เช่น จัดสรรงบประมาณให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อชำระหนี้เงินกู้โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายต่าง ๆ ชำระหนี้โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายต่าง ๆ และเป็นงบอุดหนุนค่าบริการรถไฟ จัดสรรงบประมาณ ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อชดเชยกรณีรัฐบาลใช้เงินของธนาคาร



ดังกล่าวไปในโครงการประกันรายได้เกษตรกรและโครงการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร และจัดสรรงบประมาณให้แก่ธนาคารออมสิน เพื่อชดเชยต้นทุนเงินและภาระดอกเบี้ยเงินกู้ดอกเบียดำ SMEs ชดเชยหนี้สาธารณะ (NPL) ที่เกิดจากโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉินในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) เนื่องจากการเคหะแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนมาก แต่กลับไม่สามารถทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานในราคาย่อมเยา อีกทั้งการใช้จ่ายงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารก็ขาดประสิทธิภาพเพราะไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนหรือดูแลคุณภาพความเป็นอยู่ของประชาชนได้ ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนที่มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม พร้อมด้วยสาธารณสุขปลอดภัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตอย่างแท้จริง

๓) โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน เป็นโครงการพัฒนาระบบรางระดับชาติตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔) มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยเป็นการร่วมลงทุนระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กับ บริษัท รถไฟความเร็วสูงสายตะวันออกเชื่อมสามสนามบิน จำกัด แต่ปัจจุบัน ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างแต่ประการใด และมีการพยายามแก้ไขสัญญาเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ภาคเอกชนที่เป็นคู่สัญญา เช่น ในสัญญากำหนดให้ภาคเอกชนต้องจ่ายเงินงวดแรกให้แก่ภาครัฐทันทีที่มีการลงนามในสัญญา แต่ภาคเอกชนขอแบ่งจ่ายเป็น ๗ งวด เพื่อลดต้นทุนจากการกู้เงินมาจ่ายให้แก่ภาครัฐ นอกจากนี้ ภาคเอกชนยังอ้างว่าเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้เป็นเพราะภาครัฐยังส่งมอบพื้นที่การก่อสร้างให้ไม่ครบร้อยละ ๑๐๐ อันเป็นการแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมาใช้ประโยชน์ให้เกิดแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

(๒๓) ร่างมาตรา ๓๑ หน่วยงานของศาล

- ไม่ควรให้ผู้พิพากษาเข้าร่วมหลักสูตรฝึกอบรมต่าง ๆ ที่มีลักษณะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ฝึกอบรม (Connection) รวมถึงหลักสูตรภายในซึ่งมีระยะเวลาการศึกษาหลักสูตรละ ๑ เดือน กับวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) เพราะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ อีกทั้งประสบการณ์ส่วนใหญ่จะได้จากการทำงานอยู่แล้ว



(๒๔) ร่างมาตรา ๓๒ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคลทุกกลุ่มโดยเฉพาะนักโทษในเรือนจำและผู้ป่วยติดเตียงให้สามารถไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งได้ และควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมและสังเกตการณ์เลือกตั้ง ตลอดจนเสริมสร้างองค์กรเครือข่ายสังเกตการณ์เลือกตั้งเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการเลือกตั้งให้แก่ประชาชนด้วย

(๒๕) ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ทั้งนี้ การที่กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรงบประมาณให้มากที่สุดเพราะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขนาดใหญ่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีวิธีการใช้งบประมาณที่แตกต่างกัน ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาจากสภาท้องถิ่นก่อนด้วย

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำภารกิจของทุกกระทรวง และมีความยืดหยุ่นในการใช้งบประมาณ เนื่องจากสามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณด้านอื่นมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างเร่งด่วน และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ก็จะมีคุณภาพชีวิตที่ดี ส่งผลให้ประเทศมีความเจริญตามไปด้วย

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ รัฐบาลควรให้การดูแลท้องถิ่นโดยการกระจายงบประมาณให้แก่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เหมาะสม เพียงพอ และเป็นธรรม ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีพบว่าสถานที่สำคัญ ๆ ซึ่งอยู่ในการดูแลของท้องถิ่นหลายแห่งถูกละเลย ไม่ได้รับการพัฒนาปรับปรุง หรือไม่มีการซ่อมบำรุง เหตุผลส่วนหนึ่งมาจากการขาดงบประมาณ

๔) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะที่เรียกว่า งบอุดหนุนเฉพาะกิจ ทำให้ผู้นำท้องถิ่นต้องใช้ความสัมพันธ์ทางการเมืองเพื่อขอของบประมาณ ซึ่งหากผู้นำท้องถิ่นไม่รู้จักรักนักการเมืองก็จะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งไม่เป็นธรรม ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ในลักษณะของงบอุดหนุนทั่วไป เพื่อป้องกันการใช้อำนาจสัมพันธ์ทางการเมือง และพิจารณาจากความจำเป็นของแต่ละพื้นที่

๕) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณร้อยละ ๒๙.๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ประมาณร้อยละ ๒๙.๖ ซึ่งมากกว่าปีที่ผ่านมาประมาณร้อยละ ๐.๑ ซึ่งถือว่าเพิ่มขึ้นน้อยมาก ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและเป็นไปตามพื้นที่ของแต่ละจังหวัดโดยใช้เขตพื้นที่ การเก็บภาษีและจำนวนประชากรมาเป็นตัวชี้วัด โดยต้องไม่น้อยกว่าประมาณร้อยละ ๓๕ ซึ่งจะสอดคล้องกับ



พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๔) ซึ่งบัญญัติไว้ดังนี้

“มาตรา ๓๐ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการดังนี้

๑)ล๑

๑)ล๑

(๔) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลตามวรรคหนึ่งให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๑)ล๑

๑)ล๑”

ดังนั้น รัฐบาลต้องกระจายอำนาจ โดยเฉพาะกระจายเงินงบประมาณไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม เช่น หากมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๖ จังหวัดในประเทศไทย ไม่ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาจำนวนเท่าใดควรที่จะแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๓๐ หารเท่ากันหมดทั้ง ๗๖ จังหวัด ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๓๐ โดยพิจารณาว่าจังหวัดใดมีประชากรมากก็ควรที่จะได้รับงบประมาณมาก จังหวัดใดที่มีจำนวนประชากรน้อยก็ควรลดลงตามลำดับ ส่วนที่ ๓ ร้อยละ ๓๐ โดยพิจารณาตามแหล่งกำเนิดภาษี คือ จังหวัดใดที่เก็บภาษีมาได้มากก็ควรที่จะจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดนั้นมาก และส่วนที่ ๔ ร้อยละ ๑๐ โดยจังหวัดใดที่มีพื้นที่มากก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาก จังหวัดใดที่มีพื้นที่น้อยก็ควรที่จะได้งบประมาณน้อย

๖) แต่ในขณะเดียวกัน ก็มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณตามกลุ่มพื้นที่ ไม่ได้สะท้อนถึงการกระจายการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด ควรใช้เกณฑ์แบ่งตามรายได้มากกว่า ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้มาก ก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่า เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ รัฐบาลต้องนำเงินกู้มาคำนวณรวมเป็นรายได้สุทธิเพื่อคำนวณจัดสรร



ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เช่น กรณีกู้เงินเพื่อนำมาใช้แก้ปัญหาสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นแบบกระจุกตัวทำให้เกิดปัญหาการกระจายไม่สมารถลดความเหลื่อมล้ำได้ เนื่องจากยังเป็นจังหวัดที่มีรายได้น้อยจะยิ่งได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนต่อหัวสูงกว่าจังหวัดที่มีรายได้น้อย การได้รับเงินอุดหนุนจำนวนน้อยจะยิ่งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำมากขึ้น

๗) การจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบลงทุน จะทำให้เกิดการกระจายความเจริญไปยังต่างจังหวัดได้ แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดสรรงบลงทุนกระจุกตัวอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับงบลงทุนสูงกว่าจังหวัดอื่น ๆ ประมาณ ๕ เท่า ถึง ๖ เท่า ส่วนงบลงทุนที่กระจายตัวอยู่ในต่างจังหวัด จะได้รับผ่านกระทรวงคมนาคมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อซ่อมบำรุงรักษาถนน และพัฒนาระบบชลประทาน นอกจากนี้ สำนักงานประมาณของรัฐบาลได้ศึกษาวิเคราะห์งบประมาณและความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กรณีศึกษาของกระทรวงแยกตามจังหวัดและงบลงทุนที่จังหวัดแยกตามกระทรวง^๕ พบว่า มีการกระจุกตัวของงบกระทรวงอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๖๘ และกระจายไปยัง ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ ร้อยละ ๓๒ ซึ่งถือเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบรัฐรวมศูนย์

ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้นั้น จะต้องเป็นแบบรัฐกระจายศูนย์ โดยการกระจายและถ่ายโอนบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน ตำรวจ การบรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาสาธารณสุขภาค การจัดเก็บขยะ และถนน นอกจากนี้ จะต้องมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้วิธีการคำนวณแบบประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศต้นแบบการกระจายอำนาจที่ดี กล่าวคือ นำงบประมาณที่ต้องใช้ในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนตามจำนวนประชากร (ค่าใช้จ่ายต่อหัวคูณด้วยจำนวนประชากร) ลบด้วยรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ จำนวนที่คงเหลือคือจำนวนงบประมาณที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้จังหวัดที่มีรายได้น้อยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยลง ส่วนจังหวัดที่มีรายได้น้อยก็จะได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากขึ้น

๘) รัฐบาลควรปรับเปลี่ยนรูปแบบในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการปรับเปลี่ยนและเสริมสร้างบทบาทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและสามารถหารายได้ด้วยตนเอง โดยไม่จำเป็นต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ รัฐบาลสามารถดำเนินการโดยการกระจายภารกิจ

^๕ การวิเคราะห์งบประมาณและความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ : งบกระทรวงแยกตามจังหวัดและงบลงทุนที่จังหวัดแยกตามกระทรวง





ของกระทรวงบางส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการและแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบเองได้ เช่น ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหารายได้ต่ำ ปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ และปัญหาด้านการจัดการศึกษา ทั้งนี้ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแบบใหม่ดังกล่าวแล้ว ก็จะต้องมีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ทราบว่า ได้นำงบประมาณดังกล่าวไปก่อให้เกิดการลงทุนและพัฒนา รวมทั้งแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้หรือไม่ อย่างไร

๙) รัฐบาลไม่ควรดึงอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลับไปไว้ที่ส่วนกลาง เช่น การแบ่งอำนาจการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นมาไว้ที่ส่วนกลาง ทั้งนี้ การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นนั้นมีข้อดี ๓ ประการ กล่าวคือ ไม่มีบุคคลใดที่จะรู้ปัญหาของท้องถิ่นได้ดีกว่านักการเมืองที่มาจากท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไม่มีบุคคลใดที่จะรู้วิธีการแก้ปัญหาให้แก่ท้องถิ่นได้ดีไปกว่าผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นจะเอาใจใส่ประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่นของตน เพราะจะต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในวาระต่อไป หากผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นที่ประทับใจของประชาชนหรือปฏิบัติงานไม่ดีก็จะไม่ได้รับคะแนนเสียงจากประชาชนในท้องถิ่นอีก

๑๐) รัฐบาลประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงเกินจริง จนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนร้อยละ ๑๓ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ ที่จัดสรรงบประมาณภายใต้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ เบี้ยคนพิการ เบี้ยผู้ติดเชื้อไวรัสเอชไอวี (HIV) ค่าอาหารกลางวันนักเรียน และค่านมโรงเรียน ซึ่งเมื่อหักเงินอุดหนุนจำนวนนี้แล้ว จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคงเหลือรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่ถึงร้อยละ ๒๕ ตามที่กฎหมายกำหนด

๑๑) ที่ผ่านมารัฐบาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมของตนเองไปช่วยเหลือประชาชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่

๑๒) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่ก่อนหน้าผูกพันไม่ทัน หรือก่อนหน้าผูกพันแล้วแต่จ่ายเงินไม่ทัน หรือมีเงินเหลือจ่าย ก็ควรให้เงินงบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับเงินอุดหนุน ไม่ควรเรียกเงินดังกล่าวคืน

๑๓) แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่เมื่อจะไปดำเนินการตามภารกิจกลับต้องมีการขออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน ซึ่งหากไม่ได้รับอนุญาตก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวได้

๑๔) การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการบูรณาการร่วมกัน เพราะจะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่มากขึ้น



(๒๖) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นระยะเวลาต่อเนื่องประมาณ ๑๐ ปี แต่การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแผนบูรณาการดังกล่าวยังคงไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวที่ส่วนกลางและแบบรวมศูนย์ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของประชาชนแต่ละพื้นที่อีกด้วย

๑.๒) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ๑) งบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๒) งบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ ตลอดระยะเวลาเกือบ ๒๐ ปีที่ผ่านมา จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการให้สำเร็จได้ เช่น การนำสายไฟฟ้าลงดิน นอกจากนี้ การจัดทำโครงการในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ไม่มีอะไรแตกต่างจากปีงบประมาณที่ผ่านมา เพียงแต่เปลี่ยนชื่อโครงการเท่านั้น เช่น โครงการจัดเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็เปลี่ยนชื่อเป็นโครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่

๑.๓) รัฐบาลไม่ควรมอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นผู้รับผิดชอบจัดทำโครงการเพื่อการส่งเสริมบทบาทสตรี เด็ก และเยาวชน เพื่อร่วมสร้างสันติสุขชายแดนใต้ แต่ควรมอบหมายให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) หรือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าวแทนเพราะมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับสตรี เด็ก และเยาวชน มากกว่า กอ.รมน. นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ก็มีงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการเกี่ยวกับสตรี เด็ก และเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่แล้ว

๑.๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและร่วมวางแผนการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ตามบริบทที่เหมาะสมต่อไป

๑.๕) รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นในเรื่องความมั่นคงเพื่อลดความรุนแรงในพื้นที่แบบเดิม ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ทำให้ปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด ทั้งที่มีงบประมาณตามแผนงานบูรณาการและงบประมาณปกติจัดสรรไปเป็นจำนวนมาก แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่ตรงตามความต้องการหรือความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่



ทั้งนี้ การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องแก้ปัญหาสันติภาพเชิงลบและเชิงบวก โดยสันติภาพเชิงลบ คือ การลดเหตุความรุนแรง และสันติภาพเชิงบวก คือ การลดความเหลื่อมล้ำและให้ความเป็นธรรมทั้งทางเศรษฐกิจและทางสังคมให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๖) งบประมาณด้านงานข่าวกรองในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบจำนวน ๖ หน่วยงาน ซึ่งงานข่าวกรองถูกวิพากษ์วิจารณ์ถึงประสิทธิภาพในการทำงานมาโดยตลอด แต่ยังคงได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปช่วยแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่มากกว่า เพราะประชาชนจำนวนมากไม่มีงานทำและเกษตรกรมีรายได้น้อย ทำให้ต้องไปทำงานต่างจังหวัด รัฐบาลควรคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๑.๗) ที่ผ่านมามีการจัดงานส่งเสริมอัตลักษณ์การแต่งกายชุดมลายู โดยเป็นการรวมตัวของเยาวชนในพื้นที่ เพื่อต้องการฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมของชุมชน ซึ่งหากรัฐบาลตระหนักและเข้าใจถึงแก่นแท้ของความเป็นชาติพันธุ์มลายู อาจทำให้ไม่ต้องตั้งงบประมาณมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรจะมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงถึงความโปร่งใสของการจัดสรรงบประมาณ

๑.๘) การใช้จ่ายงบประมาณด้านความมั่นคงต้องมีประสิทธิภาพ และให้เกิดประสิทธิผลลดเงื่อนไขเหตุความรุนแรงในพื้นที่ส่งเสริมกระบวนการเจรจาเพื่อสันติภาพ แม้ปัจจุบันหน่วยงานราชการได้ให้ความสำคัญมากขึ้นเป็นลำดับแต่การเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อสร้างความไว้วางใจที่ประชาชนมีแก่ภาครัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เกิดประโยชน์ตามเป้าหมายที่วางไว้ว่าจะคืนพื้นที่โดยยกเลิกการบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้หมดไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐

๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกน้อยกว่าการจัดสรรงบประมาณให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งถือว่าการละเลยไม่ให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการรายย่อยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและจัดสรรงบประมาณไม่เป็นธรรม

๒.๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่แล้วเป็นจำนวนมาก เพื่อใช้สำหรับจัดหาที่ดินและผู้ประกอบการภาคเอกชนที่จะมาร่วมลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษดังกล่าว ตลอดจนอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งไม่มีความเหมาะสมเป็นอย่างมาก เพราะตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น



๒.๓) การจัดทำผังของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไม่ได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชน มีการนำพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมไปตั้งโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๔) กลุ่มศึกษาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC Watch) ได้คัดค้านโครงการต่าง ๆ ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แต่รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณจำนวนมากสำหรับใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าว

๒.๕) การดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ทำให้ชาวประมงประกอบอาชีพลำบากมากขึ้น

๒.๖) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพราะจัดสรรงบประมาณเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มนายทุนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๗) รัฐบาลควรพิจารณาความพร้อมของพื้นที่และการสาธารณูปโภค ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกก่อนที่จะดำเนินการโครงการใด ๆ เพราะจะส่งผลกระทบต่ออย่างใหญ่หลวงต่อประชาชนในเขตพื้นที่ดังกล่าว

๓) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยน้อยที่สุดในจำนวน ๑๑ แผนงานบูรณาการ แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุอย่างแท้จริง

๔) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- แม้ว่าการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้มากขึ้น และเกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึง แต่รัฐบาลก็ควรจัดทำแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีความสอดคล้องกับความต้องการน้ำของแต่ละพื้นที่ และควรจัดสรรงบประมาณในการจัดทำคันกั้นน้ำต่าง ๆ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการปลูกปาล์มน้ำมันที่ต้องใช้น้ำเป็นจำนวนมาก

๕) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

- การจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดไม่สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดให้ลดลงได้ ทั้งที่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบมีผลการประเมินตามตัวชี้วัดผ่านเกณฑ์ทุกประการ อันเป็นการแสดงให้เห็นได้ว่าการประเมินไม่เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

๖) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศน้อยกว่าการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับความมั่นคง



(๒๗) ร่างมาตรา ๓๘ แผนงานบุคลากรภาครัฐ

๑) การที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐสูงขึ้น เช่น เพิ่มเงินเดือนให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ ก็เพื่อดูแลทุกข์สุขของประชาชนให้ได้รับบริการที่ดี ยามเจ็บป่วย

๒) เมื่อรัฐบาลนำระบบเทคโนโลยีมาใช้แทนบุคลากรภาครัฐแล้ว เพราะเหตุใดงบประมาณรายจ่ายบุคลากรจึงมีจำนวนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทุกปี แสดงให้เห็นว่ารัฐบาล ตั้งงบประมาณไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง และไม่สอดคล้องกับนโยบายที่จะลดอัตราบุคลากรภาครัฐ

(๒๘) ร่างมาตรา ๔๐ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

๑) รัฐได้ซ่อนหนี้สาธารณะไว้โดยการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปี ซึ่งอาจเปิดช่องให้มีการฮั้วประมูลในอนาคต

๒) เหตุใดรัฐบาลจึงต้องใช้วิธีการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณ แทนที่จะนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

๓) ปัจจุบันประเทศไทยมีตัวชี้วัดหนี้สาธารณะ และหนี้ครัวเรือนต่อ GDP สูงสุดในรอบ ๑๘ ปี และการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการหลายปีติดต่อกัน ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ประเทศไทยเผชิญกับวิกฤตร้ายแรง อย่างไม่รู้ดี หากรัฐบาลสามารถบริหารจัดการโดยการใช้ งบประมาณอย่างคุ้มค่าและรักษาทรัพยากรที่มีค่าที่สุดไว้ได้ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สาธารณะได้ แต่รัฐบาลกลับไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้จนต้องไปกู้เงินมาใช้ทำให้ประชาชนทั้งประเทศ ต้องแบกรับหนี้สาธารณะ

๒.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ งบประมาณการรายได้ และการประมาณการ เศรษฐกิจ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุกหน่วยรับงบประมาณ อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกลั่นกรอง และคณะรัฐมนตรี ซึ่งใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาตามความจำเป็นและความเร่งด่วนมาประกอบการพิจารณา

๒) รัฐบาลไม่ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบลงทุน หากแต่ตั้งงบประมาณ ดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริงตามพื้นที่ที่มีการลงทุน โดยไม่มีการทุจริต แต่ประการใด

๓) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในโครงการต่าง ๆ ต้องเสนอให้ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าว ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ และหากพบว่ามีกรณีทุจริตก็สามารถ ฟ้องคดีตามกระบวนการยุติธรรมต่อไปได้



๔) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบรุนแรงต่อระบบเศรษฐกิจของทุกประเทศทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยการมีนโยบายต่าง ๆ ที่คำนึงถึงการสร้างความสมดุลทั้งมิติด้านสุขภาพและมิติทางเศรษฐกิจมาโดยตลอด ทั้งนี้ งบประมาณที่รัฐบาลนำมาใช้นั้นมาจากหลายแหล่ง เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินกู้ เงินจากรัฐวิสาหกิจ รวมถึงเงินนอกงบประมาณ โดยโครงการลงทุนที่ไม่ปรากฏในงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะเป็นการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน และมีความก้าวหน้าของโครงการตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น เพราะรัฐบาลต้องกู้เงินมาใช้ในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว แต่ก็ยังอยู่ในกรอบวินัยการการเงินการคลังและยังคงระดับความเชื่อมั่นทางการเงินของประเทศ

๕) รัฐบาลได้ดำเนินการในด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีอนาคตที่ดีขึ้น เช่น ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยออกมาตรการช่วยเหลือเพื่อซื้อก๊าซหุงต้ม มาตรการช่วยเหลือค่าน้ำมันให้แก่ผู้ขับขี่มอเตอร์ไซด์รับจ้าง มาตรการลดภาระค่าไฟ มาตรการตรึงราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล มาตรการลดอัตราเงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้างในระบบประกันสังคม การประกันราคาข้าวและสินค้าทางการเกษตร เพราะไม่ต้องการให้เกษตรกรขาดแคลนรายได้ ขณะเดียวกันก็ต้องหามาตรการอื่น ๆ เพื่อที่จะได้ไม่ต้องเพิ่มการประกันราคาสินค้าดังกล่าวมากกว่านี้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจ BCG หรือ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) ซึ่งจะช่วยพัฒนาและต่อยอดธุรกิจทางการเกษตรและผลักดันให้มีการแปรรูปอาหารและผลิตภัณฑ์การเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม และการขยายตลาดออนไลน์ อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนภาคการเกษตรทั้งระบบ รวมทั้งได้ลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership หรือ PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFFIF) โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายสีแดงเข้ม - โครงการสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการรถไฟไทย - จีน เพื่อยกระดับระบบคมนาคมขนส่ง

นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานทั่วประเทศเพื่อเชื่อมโยงแต่ละภูมิภาคเข้าด้วยกัน โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีถนนที่เป็นเส้นทางหลักระยะทางประมาณ ๔,๒๗๑ กิโลเมตร และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็นระยะทางประมาณ ๑๑,๕๘๓ กิโลเมตร โดยมีการสร้างมอเตอร์เวย์ (Motorway) เพิ่มอีก ๓ เส้นทาง ได้แก่ เส้นทางบางปะอิน - นครราชสีมา เส้นทางบางใหญ่ - กาญจนบุรี และเส้นทางพัทธยา - มาบตาพุด สร้างรถไฟฟ้ามหานคร สายสีแดงเข้ม และปริมาตรอีก ๑๐ สาย เป็นระยะทางประมาณ ๒๐๔.๙ กิโลเมตร และมีโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาอีก ๒ สาย ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และรถไฟความเร็วสูง ไทย - จีน นอกจากนี้ ยังมีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น โครงการสร้างสถานีกลางบางซื่อ



ซึ่งเป็นชุมทางรถไฟขนาดใหญ่และทันสมัยที่สุดในอาเซียนเพื่อเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้า รถไฟชานเมือง และสนามบินเข้าด้วยกัน รวมทั้งเพิ่มปริมาณการขนส่งทางน้ำ พัฒนาท่าเรือมาบตาพุด ท่าเรือแหลมฉบัง เปิดการเดินทางเรือเฟอร์รี่เส้นทางพัทยาไปยังหัวหิน โดยใช้เวลาประมาณ ๒ ชั่วโมง ปรับปรุงสนามบินทั่วประเทศเพื่อเพิ่มศักยภาพในการรองรับผู้โดยสาร

ในส่วนโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา เทคโนโลยี ๕G ให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศแรก ๆ ในอาเซียนที่พร้อมเปลี่ยนผ่านสู่โลกดิจิทัล ทำให้การส่งผ่านข้อมูลรวดเร็วขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินโครงการระบบอินเทอร์เน็ตหมู่บ้านรวมทั้งสายเคเบิลใต้น้ำ เพื่อรองรับให้ประเทศไทย เป็นศูนย์กลางดิจิทัลของเอเชียในการเชื่อมต่อไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศอินเดีย ในอนาคต

๖) รัฐบาลดำเนินการพัฒนาและสานต่อนโยบายเพื่อไปสู่อุตสาหกรรมเป้าหมาย ที่ได้เริ่มต้นไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีอยู่เพียง ๕ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความทันสมัย และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการให้มากขึ้น รวมถึงพัฒนาฝีมือแรงงานในอุตสาหกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ รัฐบาลได้เพิ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายอีก ๗ อุตสาหกรรม โดยร่วมมือกับภาคเอกชน และกำลังได้รับความสนใจจากนักลงทุนต่างประเทศเป็นอย่างมาก เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ สมัยใหม่ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดี และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรม การแปรรูปอาหาร อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ และอุตสาหกรรมทางการแพทย์ ครบวงจร ซึ่งอุตสาหกรรมดังกล่าวจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมหาศาล อย่างไรก็ดี รัฐบาลมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายบางฉบับเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ รวมถึงแก้ไขมาตรการทางภาษีและให้สิทธิประโยชน์บางประการ แก่นักลงทุนเพื่อดึงดูดให้มีการลงทุนเพิ่มมากขึ้น

๗) จากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ประเทศต่าง ๆ เริ่มใช้นโยบาย ในการจำกัดการส่งออกสินค้าประเภทอาหารและปัจจัยการผลิต เช่น ข้าวสาลี ปุ๋ยเคมี ซึ่งประเทศไทย ต้องนำมาใช้ในการเกษตร ซึ่งแม้จะได้รับผลกระทบแต่ก็ยังสามารถใช้ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรอื่น มาทดแทนได้ เช่น ใช้ปุ๋ยชีวภาพเพื่อทดแทนปุ๋ยเคมี โดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวง การต่างประเทศได้เจรจากับประเทศพันธมิตรในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว เพื่อให้ได้ปุ๋ยเคมีมาใช้ ในฤดูกาลเพาะปลูก รวมทั้งผ่อนคลายนโยบายในการนำเข้าสินค้าจำเป็นสำหรับการผลิตอาหารสัตว์ จากประเทศอื่น เพื่อให้ต่างประเศมั่นใจว่าประเทศไทยยังคงสามารถผลิตสินค้าเกษตรสำหรับการ บริโภคภายในประเทศได้อย่างเพียงพอ และสามารถส่งออกสินค้าอาหารซึ่งตลาดโลกต้องการ ได้อย่างต่อเนื่อง

๘) รัฐบาลได้มีการประกาศมาตรการต่าง ๆ ให้ทุกหน่วยงานปรับแผนงบประมาณ เพื่อแก้ปัญหานี้ครั้งเรือนให้ตรงกับความต้องการ โดยมีการสำรวจพื้นที่ สอบถามข้อเท็จจริงจาก ประชาชน และจะออกมาตรการเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น



(๒) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงกลาโหมพยายามใช้งบประมาณด้านความมั่นคงอย่างจำกัด เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงทุกรูปแบบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต มีการจัดหายุทธโปกรณ์เท่าที่จำเป็น เช่น ยุทธโปกรณ์สำหรับการตรวจการทั้งทางบกและทางทะเลเพื่อความมั่นคงของประเทศ ทั้งนี้ ในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา ได้มีการลดงบประมาณสำหรับจัดซื้อยุทธโปกรณ์ลงมาก ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านได้เพิ่มงบประมาณในการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ นอกจากนี้ ประเทศไทยไม่ได้รับการช่วยเหลือด้านยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว และพึ่งพาตนเองมาโดยตลอด ดังนั้น จึงต้องตั้งอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศเพื่อพัฒนายุทธโปกรณ์ขึ้นมาทดแทนการจัดซื้อจากต่างประเทศ และจัดซื้อเท่าที่จำเป็น เฉพาะยุทธโปกรณ์ที่พัฒนาหรือจัดทำขึ้นเองไม่ได้เท่านั้น

๒) กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิบัติการของกระทรวงกลาโหม ซึ่งจะต้องมีการเตรียมกำลังไว้ให้พร้อมทั้งในเรื่องของกำลังพล หลักนิยม การฝึกศึกษา การจัดหน่วยยุทธโปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอในการที่จะใช้กำลังในการปฏิบัติการกิจในด้านการป้องกันประเทศและการรักษาความมั่นคงของชาติ

นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังจัดกำลังพลและยุทธโปกรณ์ไว้ใช้ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในรูปแบบอื่น ๆ เช่น ปัญหาเสียดิน อาชญากรรมข้ามชาติ โรคระบาด ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบความเดือดร้อนในด้านต่าง ๆ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้อยู่ดีกินดี และสร้างความเข้มแข็งในพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมากระทรวงกลาโหมได้ใช้ศักยภาพและทรัพยากรที่มีอยู่ เช่น กำลังพล เครื่องมือ บุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาล และโรงพยาบาล โดยร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง

๓) นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากคิดเป็นสัดส่วนต่อ GDP ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เฉลี่ยร้อยละ ๑.๓๒ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นสัดส่วนต่อ GDP ร้อยละ ๑.๑๐ นอกจากนี้ หากเปรียบเทียบงบประมาณทางการทหารของกลุ่มประเทศอาเซียนเปรียบเทียบกับ GDP ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๑.๙๘ ของ GDP ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงได้ปรับลดงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานด้านต่าง ๆ ลง เช่น แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ ส่วนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐของกระทรวงกลาโหมที่เพิ่มขึ้นนั้น เนื่องจากต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน



และบำเหน็จประจำปีของข้าราชการตามสิทธิ ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้ของกระทรวงกลาโหม จัดอยู่ในงบบุคลากรภาครัฐจึงมีความแตกต่างจากส่วนราชการอื่น แต่ไม่ใช่กรณีที่มีกำลังพลเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้ให้ความสำคัญและมีแผนการดำเนินการปรับลดจำนวนกำลังพล ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

๔) กระทรวงกลาโหมมีแนวทางในการเตรียมกำลังด้านยุทธโปกรณ์ คือ ๑) เน้นการซ่อมหรือปรับปรุงเพื่อยืดอายุการใช้งาน ๒) จัดหาทดแทนเฉพาะที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ หรือไม่คุ้มค่าในการซ่อมแซม ๓) จัดหาใหม่เท่าที่จำเป็น ๔) ให้ความสำคัญกับการวิจัยพัฒนา ยุทธโปกรณ์ ๕) เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเอง และ ๖) ลดการนำเข้าจากต่างประเทศ

ทั้งนี้ ในการจัดหายุทธโปกรณ์นั้น กระทรวงกลาโหมจะจัดหาเพื่อให้มีความต่อเนื่อง ทันสมัย และจะต้องมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วจะเห็นได้ว่า งบซ่อมแซมอุปกรณ์มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น และงบจัดหายุทธโปกรณ์มีสัดส่วนลดลง

๕) กระทรวงกลาโหมให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการวิจัยและพัฒนาเพื่อผลิตยุทธโปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ ใช้เอง ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีนโยบายชัดเจนว่า นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ทุกเหล่าทัพต้องจัดหา ยุทธโปกรณ์และเครื่องมือที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศที่มาจากกาวิจัยและพัฒนา มีการกำหนดหลักการเกี่ยวกับงบประมาณด้านการวิจัย กล่าวคือ งบประมาณด้านการวิจัย ของแต่ละเหล่าทัพจะเป็นการวิจัยตามหลักนิยมหรือเป็นการวิจัยเพื่อพัฒนายุทธโปกรณ์ที่มีอยู่แล้ว ให้มีเทคโนโลยีสูงขึ้น โดยสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะเป็นผู้รับผิดชอบการวิจัยเพื่อการผลิต ซึ่งสามารถร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อทำการวิจัยและการผลิต ไม่ใช่เฉพาะการผลิตเพื่อใช้ ภายในประเทศเท่านั้น แต่ยังสามารถร่วมทุนและส่งออกต่างประเทศในเชิงพาณิชย์ เพื่อนำงบประมาณเข้าประเทศได้ด้วย เช่น ปัจจุบันกองทัพบกได้มีการวิจัยพัฒนาจรวดต่อสู้ และรถถังขนาดเบาและขนาดกลาง ทั้งนี้ หากสามารถผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพจะได้รับ การรับรองมาตรฐานจากคณะกรรมการมาตรฐานยุทธโปกรณ์กระทรวงกลาโหม (กมย.กท.) ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดมาตรฐานให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ซึ่งมาตรฐานดังกล่าวจะทำให้ ภาคเอกชนหรือบริษัทร่วมทุนได้ใช้เป็นแนวทางในการวิจัยและผลิตเพื่อนำมาใช้ในกองทัพ และส่งออกไปยังกองทัพของประเทศต่าง ๆ ได้ด้วย

๖) กรณียานเกราะล้อยางสะเทินน้ำสะเทินบก และอากาศยานไร้คนขับ ซึ่งได้ผ่านการวิจัยและรับรองมาตรฐานแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการผลิตตามจำนวน ความต้องการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๐) มุ่งเน้นการส่งเสริมการวิจัยพัฒนายุทธโปกรณ์ ยุทธภัณฑ์ อุตสาหกรรมของประเทศให้สามารถพึ่งพาตนเอง สามารถทดแทน และเป็นหลักประกัน ความมั่นคง รวมทั้งลดการนำเข้ายุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ



๗) กรณีการจัดหายุทโธปกรณ์นั้น ทุกเหล่าทัพจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่คัดเลือกแบบให้ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับการปฏิบัติการกิจของกองทัพมากที่สุด จากนั้นจะกำหนดแผนงานโครงการเพื่อดำเนินการจัดหา เช่น กรณีการจัดหาเครื่องบินขับไล่โจมตีนั้น เป็นการจัดหาเพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่โจมตีเดิมที่ใช้มาเป็นเวลานาน ทั้งนี้เครื่องบินขับไล่โจมตีบางลำมีอายุประมาณ ๔๑ ปี ทั้ง ๆ ที่ โดยเฉลี่ยแล้วมีอายุใช้งานประมาณ ๒๘ ปี โดยเริ่มปลดประจำการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และจะปลดประจำการต่อเนื่องจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๔ ซึ่งจะทำให้กองทัพอากาศมีเครื่องบินขับไล่โจมตีเหลืออยู่ประมาณ ๑ ใน ๓ จากทั้งหมด และส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงในการปกป้องผลประโยชน์ของชาติ และปกป้องน่านฟ้าของประเทศไทย รวมทั้งเป็นอันตรายต่อนักบินและผู้โดยสารด้วย ส่วนกรณีขบปฏิบัติการและการส่งกำลังบำรุงตามแบบที่ได้คัดเลือกใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีความใกล้เคียงกับแบบที่กองทัพอากาศมีอยู่ในปัจจุบัน ไม่ได้มีความแตกต่างกันมาก และระบบอาวุธของเครื่องบินขับไล่โจมตีที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถใช้กับแบบเครื่องบินขับไล่โจมตีที่จัดหาใหม่นี้ได้ เพราะเป็นเครื่องบินที่อยู่ในตระกูลเดียวกัน

๘) สำหรับโครงการอากาศยานไร้คนขับประจำฐานบินชายฝั่งกองทัพเรือ กองทัพเรือได้จัดตั้งคณะกรรมการจัดซื้อและได้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะตามความต้องการทางยุทธการในเรื่องการลาดตระเวนในน่านน้ำ การป้องกันภัยพิบัติในทะเล รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโดยใช้เกณฑ์ราคาและเกณฑ์อื่น ๆ เช่น เกณฑ์เทคนิค ทั้งนี้โครงการดังกล่าวได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตได้จัดให้มีคณะผู้สังเกตการณ์จากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และภาคประชาชน เข้าร่วมสังเกตการณ์และให้คำแนะนำตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ส่วนกรณีที่กำลังหาว่าประเทศที่จัดหาอากาศยานไร้คนขับให้แก่ประเทศไทยมีประวัติเครื่องบินรุ่นที่จัดหาให้เคยตกนั้น ขอยืนยันว่าเป็นคนละแบบหรือคนละรุ่นกับแบบที่กองทัพเรือได้คัดเลือก

๙) กรณีการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือ นั้น เป็นการดำเนินการโดยรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในกรณีที่สาธารณรัฐประชาชนจีนไม่สามารถจัดหาเครื่องยนต์ MTU ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา นั้น กองทัพเรือได้ประสานงานและเชิญผู้แทนหรือเจ้าของบริษัทผู้ผลิตมาปรึกษาหารือเพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวแล้ว ซึ่งกองทัพเรือยืนยันว่าจะต้องดำเนินการไปตามสัญญาและข้อตกลง รวมทั้งระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ และคาดว่าในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ นี้ ทางบริษัทผู้ผลิตจะจัดส่งเจ้าหน้าที่มาประสานงานกับกองทัพเรือ ทั้งนี้ กองทัพเรือจะยึดถือสัญญาและผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ



๑๐) กรณีกองทัพเรือได้เข้าไปดำเนินการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) นั้น เพื่อการพัฒนาสนามบินอุตะเถาให้เป็นสนามบินนานาชาติ ซึ่งที่ผ่านมาสนามบินอุตะเถา ถูกใช้ในด้านความมั่นคงเป็นหลัก แต่ในอนาคตจะใช้ศักยภาพของสนามบินอุตะเถาในเชิงพาณิชย์ด้วย นอกจากนี้ สนามบินอุตะเถายังเป็นพื้นที่ที่กองทัพเรือใช้ประโยชน์อยู่เดิมซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวกในการประสานงานและการปฏิบัติได้ ส่งผลให้โครงการประสบผลสำเร็จโดยไม่มีปัญหา ข้อขัดข้อง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทัพเรือมีโครงการย้ายหน่วยงานในสังกัด กองทัพเรือบางหน่วยที่ได้รับผลกระทบจากการขึ้นลงของเครื่องบิน รวมทั้งเส้นทางผ่านของ รถไฟความเร็วสูง เพื่อให้สนามบินอุตะเถาได้ใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเต็มที่ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถใช้ประโยชน์ด้านความมั่นคงเมื่อมีเหตุฉุกเฉินหรือสถานการณ์วิกฤต หรือเกิดเหตุภัยพิบัติเกิดขึ้นได้ด้วย

๑๑) กรณีเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหมนั้น โดยหลักจะเป็น เงินรายรับจากสถานพยาบาลหรือจากการศึกษา ซึ่งจะมีระเบียบวิธีการในการใช้จ่าย การรายงาน การใช้จ่าย และการตรวจสอบ ซึ่งสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายได้ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่

๑๒) กองทัพทุกเหล่าทัพได้จัดสวัสดิการกำลังพลในลักษณะเดียวกับการจัดสวัสดิการของต่างประเทศ และได้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยในการใช้จ่ายจะมีคณะกรรมการ ในการกำกับดูแล มีการรายงาน และตรวจสอบการใช้จ่ายจากหน่วยงานภายในและหน่วยงาน ภายนอก เพื่อให้มีการใช้จ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแต่ละส่วนกำลังพล

๑๓) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกองทัพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีเป้าหมายที่จะลดกำลังพลลงจำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ นาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี ซึ่งจะทำให้สามารถลดงบประมาณได้ จำนวนประมาณ ๒,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ สาเหตุที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เป็นระยะเวลานาน เนื่องจากไม่สามารถที่จะปลดกำลังพลออกได้ทันที แต่จะดำเนินการได้ ก็ต่อเมื่อมีการเกษียณอายุราชการไปจำนวนหนึ่งก็จะบรรจุเข้ามาทดแทนให้น้อยลง รวมทั้ง จะแต่งตั้งบรรจุใหม่ให้น้อยลง ส่วนทหารกองประจำการที่เรียกเข้ากองประจำการทุกปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น มีทหารกองประจำการ จำนวนประมาณ ๗๕,๐๐๐ คน ซึ่งมาจากการรับสมัคร จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และมาจากการตรวจเลือก จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ คน ทั้งนี้ ในอนาคตจะมีการประชาสัมพันธ์ให้มีการสมัครมากขึ้น โดยผู้ที่สมัครเข้ามาจะได้รับสิทธิ ในการสอบคัดเลือกเป็นนักเรียนนายสิบหรือการให้สิทธิอื่น ๆ เพื่อจูงใจให้ทหารกองเกิน สมัครเข้าเป็นทหารกองประจำการมากขึ้น

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาศักยภาพ และเตรียมกำลังพลของกองทัพเพื่อให้ความสมบูรณ์พร้อมรองรับสถานการณ์ความมั่นคงภายใต้ งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อป้องกันตนเอง พิทักษ์รักษาสถาบันหลักของประเทศ ปกป้องผลประโยชน์ชาติ ดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน พัฒนาประเทศ และช่วยเหลือ



ประชาชน ทั้งนี้ ตามหน้าที่ความรับผิดชอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงกลาโหมจะใช้งบประมาณให้ไปอย่างคุ้มค่ามากที่สุด และคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติและความมั่นคงของชาติเป็นสำคัญ

(๓) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

๑) ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมารัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีได้สูงกว่าที่ประมาณการไว้ อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่รัฐบาลจัดเก็บภาษีได้ลดลง เนื่องจาก ๑) การลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ๒) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้ต้องปิดประเทศ งดรับนักท่องเที่ยว และยกเว้นภาษีเงินได้จากการนำเข้าและการบริจาคมเวชภัณฑ์ต่าง ๆ ที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาดังกล่าว ๓) การขยายเวลาชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และการผ่อนชำระหนี้ ๔) การหักภาษี ณ ที่จ่าย ที่มีจำนวนลดน้อยลง ๕) การส่งเสริมการออมระยะยาว ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อทดแทนการขาดดุล อย่างไรก็ตาม รัฐบาลคาดว่าจะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะสามารถจัดเก็บภาษีได้ตามที่ประมาณการไว้

๒) คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ถึง วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๓) รัฐบาลจะรักษาวินัยการเงินการคลังให้มีความเหมาะสม ทำให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง โดยมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้มากขึ้น

๔) หลายปีที่ผ่านมาผู้ที่กู้เงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เมื่อจบการศึกษาแล้วไม่มีงานทำ หรือติดขัดเรื่องค่าใช้จ่าย ซึ่งนายกรัฐมนตรีเล็งเห็นความสำคัญของปัญหานี้จึงได้กำชับว่า หนี้ค่าปรับและหนี้ดอกเบี้ยที่มีการฟ้องคดีในศาล หากสามารถยกให้เป็นประโยชน์แก่ผู้กู้ ก็ขอให้พิจารณาเป็นกรณีพิเศษ ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรึกษาหารือร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องว่า หากสามารถช่วยเหลือผู้กู้ได้ก็จะให้การช่วยเหลือ นอกจากนี้ จะได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อรัฐสภาเพื่อผ่อนปรนภาระหนี้และช่วยเหลือนักเรียนอีกด้วย

(๔) ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่อง Gastronomy Tourism โดยจะทำให้ประเทศไทยเป็นที่รู้จักด้านอาหาร กีฬา การท่องเที่ยว ซึ่งมีส่วนช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ

(๕) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การท่องเที่ยวของประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างมากเพราะต้องปิดประเทศ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มคลี่คลายแล้วและเริ่มมีการเปิดประเทศอีกครั้ง โดยเริ่มจากจังหวัดภูเก็ตหรือภูเก็ตแซนด์บ็อกซ์ (Phuket Sandbox) ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ จากนั้นจึงเริ่มมีเทสแอนด์โก (Test & Go) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ทำให้นักท่องเที่ยวต่างชาติ



เริ่มเข้ามายังประเทศไทยแล้วจำนวนประมาณ ๔๓๐,๐๐๐ คน ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นของการท่องเที่ยวในประเทศภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยจำนวนประมาณ ๑,๓๑๐,๐๐๐ คน ภายหลังจากการยกเลิกระบบทดสอบดีโก (Test & Go) และในปีนี้จะคาดว่าจะเพิ่มอีกจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ คน ถึง ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ คน อย่างไรก็ตาม ในระยะต่อไป จะมีการพิจารณายกเลิกระบบ Thailand Pass ด้วย

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ให้ความสำคัญกับเรื่อง Soft Power เช่น การนำโนรมาห์มาจัดแสดงในเวทีการแสดง World Expo และ Sport Tourism โดยเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างกีฬาและการท่องเที่ยวผ่านการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การจัด Motor GP การจัดการแข่งขันวิ่งเทรล World Mountain & Trail Running Championships ที่จะจัดขึ้นที่ ดอยอินทนนท์ จังหวัดเชียงใหม่ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งจะให้มีรายได้เข้าประเทศเป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหวังว่าทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จะร่วมมือกันทำให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

(๖) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการสังคมและการรักษาพยาบาลให้แก่ประชาชนโดยจำแนกตามกลุ่มได้ ดังนี้

๑.๑) กลุ่มเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ปี ถึง ๖ ปี จำนวนประมาณ ๒,๕๘๐,๐๐๐ คน โดยจะสนับสนุนเบี้ยเด็กแรกเกิด จำนวนประมาณ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ซึ่งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นมา รัฐบาลได้จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่บิดามารดาของเด็กที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี ไปแล้ว

๑.๒) กลุ่มเด็กวัยเรียน จำนวนประมาณ ๑๐,๗๗๐,๐๐๐ คน โดยการจัดโครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี เริ่มตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน และจัดกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อช่วยเหลือกลุ่มนักเรียนยากจนและยากจนพิเศษจำนวนประมาณ ๒,๖๒๐,๐๐๐ คน

๑.๓) กลุ่มผู้สูงอายุ จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยแบ่งออกเป็นช่วงอายุระหว่าง ๖๐ ปี ถึง ๖๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ช่วงอายุระหว่าง ๗๐ ปี ถึง ๗๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๗๐๐ บาท (เจ็ดร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ช่วงอายุระหว่าง ๘๐ ปี ถึง ๘๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน และช่วงอายุ ๙๐ ปี ขึ้นไป จะจ่ายเงินให้จำนวน ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือน นอกจากนี้ ยังได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซมบ้านให้แก่ผู้สูงอายุจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน อีกด้วย



๑.๔) กลุ่มผู้ด้อยโอกาส จะได้รับสวัสดิการ เช่น โครงการบัตรสวัสดิการ เพื่อลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและลดค่าก๊าซหุงต้มผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เงินสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง บ้านพอเพียงชนบทและบ้านมั่นคง ซึ่งเป็นการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

นอกจากข้อ ๑.๑) ถึง ข้อ ๑.๔) แล้ว รัฐบาลยังจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนด้วย เช่น เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ลูกจ้างแรงงานที่เข้าสู่ระบบประกันสังคมกรณีทุพพลภาพให้ได้รับเงินทดแทนจากการขาดรายได้จากเดิมร้อยละ ๕๐ เป็นร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง และเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีคลอดบุตร โดยให้ได้รับเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตร ร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้าง จากจำนวน ๙๐ วัน เป็น ๙๘ วัน ค่าพยาบาลอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และหมอประจำบ้าน โดยได้ปรับค่าตอบแทนจากจำนวนประมาณ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน เป็นจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือน

๒) การตั้งงบประมาณสำหรับค่าปลงศพ จะดำเนินการเบิกจ่ายตามจำนวนผู้เสียชีวิต ซึ่งไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และหากมีการค้างค่าใช้จ่ายก็จะดำเนินการเบิกจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๓) การจัดสรรงบประมาณถ้วนหน้ายังคงไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ เพราะต้องจัดสรรงบประมาณมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) ปัจจุบันรัฐบาลได้มุ่งเน้นตรึงค่าครองชีพให้แก่ประชาชน โดยการนำงบประมาณที่ไม่จำเป็นไปสนับสนุนการดำเนินการในส่วนนี้

(๗) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

๑) ประเด็นการแก้ปัญหาด้านการคมนาคมในภาพรวม

๑.๑) เนื่องจากระบบการขนส่งสาธารณะภายในเมืองมีไม่เพียงพอและขาดประสิทธิภาพ ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ต้องใช้รถยนต์เป็นพาหนะในการเดินทางจึงทำให้การจราจรติดขัด ไม่สามารถวางแผนการเดินทางได้ และเกิดมลพิษฝุ่น PM 2.5 ส่วนระบบการขนส่งระหว่างเมืองนั้นจะใช้การขนส่งทางถนนโดยรถบรรทุกเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งทำให้เกิดการจราจรติดขัดเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ยังทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนเป็นประจำอีกด้วย ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจะพยายามดำเนินการขับเคลื่อนระบบการขนส่งสาธารณะภายในเมืองให้มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และกำหนดราคาค่าโดยสารให้มีความเหมาะสม เพื่อจูงใจให้ประชาชนใช้รถไฟฟ้าในการเดินทางสัญจรเป็นหลัก ตามด้วยรถเมล์ขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าและเรือโดยสารขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาการจราจรติดขัดได้ ส่วนระบบการขนส่งระหว่างเมืองนั้น จะสนับสนุนให้ดำเนินการโดยระบบรางเป็นหลักเพราะมีต้นทุนในการขนส่งน้อยกว่าการขนส่งด้วยรถบรรทุก และมีโอกาสเกิดอุบัติเหตุน้อยกว่า นอกจากนี้ จะดำเนินการจัดทำศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าเพื่อเป็นศูนย์รวมและกระจายสินค้าไปในทุกภูมิภาคอีกด้วย



๑.๒) สำหรับการขนส่งระหว่างภูมิภาคนั้นพบว่า ขาดการจัดระเบียบที่เหมาะสมจึงทำให้การจราจรบริเวณชายแดนติดขัด ลำช้า และเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ ดังนั้นจึงต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการจัดให้มีศูนย์ขนส่งสินค้าชายแดนและระบบโลจิสติกส์ระหว่างประเทศทั้งตามแนวชายฝั่งทะเลและบนบก เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมต่อระหว่างประเทศอย่างไร้รอยต่อ จัดทำโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP) เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในด้านโลจิสติกส์ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างแท้จริง

๑.๓) ประเทศไทยยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบด้านภูมิศาสตร์ที่อยู่ในเส้นทางเดินเรือระดับโลกเพื่อทำการเชื่อมโยงการขนส่งระดับโลกและท่าอากาศยานระหว่างประเทศยังพัฒนาไม่เต็มศักยภาพจึงทำให้สูญเสียโอกาสในทางเศรษฐกิจ

ดังนั้น จึงต้องเร่งพัฒนาโครงการ Land Bridge โดยการยกระดับท่าเรือแหลมฉบังให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้นและให้มีกองเรือพาณิชย์แห่งชาติของไทยเพื่อเชื่อมโยงระหว่างทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจการขนส่งสินค้าระดับโลก ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างมหาศาล นอกจากนี้ จะต้องยกระดับและเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานของประเทศไทยเพื่อให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกซึ่งจะช่วยให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากอีกด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๑.๑) ถึงข้อ ๑.๓) เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และเป็นไปตามการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง มติคณะรัฐมนตรี และหลักธรรมาภิบาลเพื่อประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติอย่างแท้จริง

๒) ประเด็นการการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงคมนาคม

๒.๑) กระทรวงคมนาคมตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยยึดหลักการแก้ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน สร้างโอกาส สร้างรายได้ และสร้างความปลอดภัยในการเดินทาง

๒.๒) กระทรวงคมนาคมมีงบลงทุน ๔ ด้าน ประกอบด้วย การคมนาคมทางถนน ทางน้ำ ทางอากาศ และทางราง โดยมีการกระจายงบประมาณไปยังทุกภูมิภาคทั่วทั้งประเทศ

๒.๓) การก่อสร้างถนนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจะพิจารณาถึงการกระจายตัวของประชากรในแต่ละภูมิภาค ลักษณะความเสียหายของทางหลวง ปริมาณการจราจร รวมถึงสภาพการจราจรว่าติดขัดหรือไม่ การเพิ่มความปลอดภัยและลดอุบัติเหตุในการใช้เส้นทาง และการส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจให้แก่ท้องถิ่นและประชาชน โดยภาคกลางมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๓๐ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๓๒.๓๐ ภาคเหนือมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๙.๕๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๙.๙๔ ภาคตะวันตกมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๕.๒๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๕.๙๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๓๒.๙๙



ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๒๙.๗๐ ภาคตะวันออกมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๗.๓๘ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๙.๔๑ และภาคใต้มีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๑๔.๓๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๑๒.๗๔

๒.๔) เครือข่ายคมนาคมของจังหวัดบุรีรัมย์ไม่ได้รับงบประมาณมากกว่าจังหวัดอื่นเป็นพิเศษ แต่เป็นเพราะจังหวัดบุรีรัมย์มีกิจกรรมที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวระดับโลก สร้างรายได้ให้ประเทศ ไม่ว่าจะมีย่านแข่งขันระดับโลก การสร้างสนามกีฬาระดับโลก และกิจกรรมอื่น ๆ ทำให้มีประชาชน นักท่องเที่ยว และนักกีฬา เดินทางมายังจังหวัดบุรีรัมย์เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ หากย้อนไปในอดีตตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะพบว่าเครือข่ายคมนาคมของจังหวัดบุรีรัมย์มีไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับจังหวัดอื่น ๆ

๓) ประเด็นแผนพัฒนารถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (Urban Mall Transit)

กระทรวงคมนาคมจะพัฒนาระบบทางรางเพื่อแก้ปัญหาการเดินทางให้แก่ประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยดำเนินโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนจำนวน ๒๗ เส้นทาง ๑๔ สี เป็นระยะทางประมาณ ๕๕๔ กิโลเมตร ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ดังนี้

๓.๑) เส้นทางที่เปิดให้บริการแล้ว จำนวน ๑๑ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๒๑๒ กิโลเมตร เช่น สายสีเขียววิ่งจากหมอชิตไปจังหวัดสมุทรปราการ หมอชิตไปสะพานใหม่ และคูตไปสนามกีฬาแห่งชาติไปบางหว้า สายสีน้ำเงินวิ่งจากบางซื่อไปหัวลำโพง หัวลำโพงไปบางแค บางซื่อไปท่าพระ แอร์พอร์ตเรลลิงค์ไปพญาไทและสุวรรณภูมิ สายสีม่วงวิ่งจากบางใหญ่ไปเตาปูน สายสีทองวิ่งจากกรุงธนบุรีไปคลองสาน สายสีแดงเข้มวิ่งจากบางซื่อไปรังสิต สายสีแดงอ่อนวิ่งจากบางซื่อไปตลิ่งชัน สายสีชมพูวิ่งจากแครายไปมีนบุรี ศิริราชและเมืองทองธานี สายสีเหลืองวิ่งจากลาดพร้าวไปสำโรง แยกรัชดา ลาดพร้าวและแยกรัชโยธิน และสายสีส้มวิ่งจากศูนย์วัฒนธรรมไปมีนบุรี

๓.๒) เส้นทางที่อยู่ระหว่างเร่งรัดดำเนินการ จำนวน ๓ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๙๓ กิโลเมตร เช่น สายสีม่วงวิ่งจากเตาปูนไปราษฎร์บูรณะ สายสีแดงอ่อนวิ่งจากบางซื่อไปหัวหมาก ตลิ่งชัน และศาลายา และจากตลิ่งชันไปศิริราช สายสีแดงเข้มวิ่งจากบางซื่อไปหัวลำโพง รังสิต และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ศูนย์รังสิต สายสีส้มวิ่งจากบางขุนนนท์ไปศูนย์วัฒนธรรม

๓.๓) เส้นทางที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๑๒๓ กิโลเมตร เช่น สายสีเขียววิ่งจากคูตไปลำลูกกา สายสีเขียวเข้มวิ่งจากสมุทรปราการไปบางปู สายสีแดงเข้มวิ่งจากหัวลำโพงไปวงเวียนใหญ่และมหาชัย สายสีน้ำตาลวิ่งจากแครายไปลำสาสี สายสีฟ้าวิ่งจากดินแดงไปสาทร สายสีน้ำเงินวิ่งจากบางแคไปพุทธมณฑลสาย ๔ สายสีทองวิ่งจากคลองสานไปถนนประชาธิปไตย สายสีเทาวิ่งจากวัชรพลไปท่าพระ



๔) ประเด็นแผนพัฒนารถไฟรางคู่

๔.๑) การพัฒนารถไฟรางคู่ระยะทางประมาณ ๓,๒๐๐ กิโลเมตร เป็นแผนงานที่จะดำเนินการเพื่อรองรับการขนส่งสินค้า ลดต้นทุนการขนส่ง และเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๘ ทั้งนี้ ปัจจุบันสามารถดำเนินการก่อสร้างรถไฟรางคู่เสร็จแล้วจำนวน ๔ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๕๖๘ กิโลเมตร เช่น รถไฟรางคู่เส้นทางจังหวัดลพบุรีไปปากน้ำโพ จังหวัดนครปฐมไปหัวหิน และหัวหินไปจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปชุมพร รวมระยะทางประมาณ ๑,๑๑๑ กิโลเมตร หรือร้อยละ ๒๗.๔๗ ของระยะทางที่ต้องดำเนินการทั้งหมด

๔.๒) คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้มีการก่อสร้างรถไฟรางคู่เพิ่มอีก ๒ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๖๗๘ กิโลเมตร ได้แก่ เส้นทางภาคเหนือจากเด่นชัยไปจังหวัดเชียงราย ระยะทาง ๓๒๓ กิโลเมตร และเส้นทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลางไปชายแดนที่จังหวัดมุกดาหาร คือ บ้านไผ่ไปมุกดาหารและจังหวัดนครพนม ระยะทาง ๓๕๕ กิโลเมตร

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังพิจารณาอนุมัติให้มีการก่อสร้างเพิ่มเติมจากที่มีอยู่เดิมอีก ๗ เส้นทาง เช่น เส้นทางจังหวัดขอนแก่นไปจังหวัดหนองคาย ระยะทางประมาณ ๑๖๗ กิโลเมตร เส้นทางชุมทางถนนจิระไปจังหวัดอุบลราชธานี ระยะทางประมาณ ๓๐๘ กิโลเมตร เส้นทางจังหวัดชุมพรไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๑๖๘ กิโลเมตร เส้นทางจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปชุมทางหาดใหญ่และจังหวัดสงขลา ระยะทางประมาณ ๓๒๑ กิโลเมตร เส้นทางปากน้ำโพไปเด่นชัย ระยะทางประมาณ ๒๘๕ กิโลเมตร เส้นทางชุมทางหาดใหญ่ไปปาดังเบซาร์ ระยะทางประมาณ ๔๕ กิโลเมตร และเส้นทางเด่นชัยไปจังหวัดเชียงใหม่ ระยะทางประมาณ ๑๘๙ กิโลเมตร

๕) ประเด็นโครงการรถไฟความเร็วสูง (High Speed Rail)

๕.๑) กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดหนองคาย เพื่อเชื่อมต่อกับรถไฟความเร็วสูงของสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยแบ่งเส้นทางออกเป็น ๓ ช่วง ได้แก่ ช่วงที่ ๑ กรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา ระยะทางประมาณ ๑๕๓ กิโลเมตร ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างและคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ช่วงที่ ๒ จังหวัดนครราชสีมาไปจังหวัดหนองคาย ระยะทางประมาณ ๓๕๖ กิโลเมตร ปัจจุบันดำเนินการออกแบบเส้นทางเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) คาดว่าจะสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณปี พ.ศ. ๒๕๗๑ ช่วงที่ ๓ จังหวัดหนองคายไปเวียงจันทน์ ระยะทางประมาณ ๑๖ กิโลเมตร โดยเป็นเส้นทางที่อยู่ในประเทศไทยประมาณ ๔ กิโลเมตร ประกอบด้วยสะพานประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร ส่วนระยะทางที่เหลืออีกประมาณ ๑๐.๕ กิโลเมตรอยู่ในพื้นที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือร่วมกันระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว



๕.๒) โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ได้แก่ สนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ และสนามบินอุตะเถา ระยะทางประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรื้อย้ายสิ่งกีดขวางและเวนคืนที่ดิน คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นปีที่โครงการระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เริ่มดำเนินการ ซึ่งจะสามารถสร้างประโยชน์ในเรื่องของการสร้างงานตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain)

๕.๓) การก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูงจากกรุงเทพมหานครไปจังหวัดพิษณุโลก ระยะทางประมาณ ๓๘๐ กิโลเมตร กรุงเทพมหานครไปหัวหิน ระยะทางประมาณ ๒๑๑ กิโลเมตร อยู่ในระหว่างการทบทวนและศึกษาการดำเนินโครงการดังกล่าว ส่วนเส้นทางจังหวัดพิษณุโลกไปจังหวัดเชียงใหม่ ระยะทางประมาณ ๒๘๘ กิโลเมตร จากหัวหินไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๔๒๔ กิโลเมตร และจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปปางดงเบซาร์ ระยะทางประมาณ ๓๓๕ กิโลเมตร อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์

๖) ประเด็นการขนส่งทางถนน

๖.๑) โครงการสร้างถนนเพื่อเชื่อมต่อระหว่างเมืองที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ เช่น ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอินไปจังหวัดนครราชสีมา (M6) มีระยะทางประมาณ ๑๙๖ กิโลเมตร ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการได้บางส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และจะเปิดให้บริการได้ครบทั้งโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๖.๒) ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่ไปจังหวัดกาญจนบุรี (M81) ระยะทางประมาณ ๙๖ กิโลเมตร เป็นเส้นทางที่จะเดินทางสู่ภาคตะวันตกสามารถเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาได้ในอนาคต โดยจะเร่งรัดการก่อสร้างให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และจะเปิดให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณที่พักริมทางซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๖.๓) โครงการข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP) เป็นการเชื่อมต่อระหว่างถนนมอเตอร์เวย์ รถไฟรางคู่ และรถไฟฟ้าความเร็วสูงเข้าด้วยกัน รวมจำนวน ๑๐ เส้นทาง เช่น เส้นทางจากจังหวัดเชียงรายไปจังหวัดนราธิวาส เส้นทางจากจังหวัดหนองคายไปจังหวัดชลบุรี และเส้นทางจากจังหวัดบึงกาฬไปจังหวัดสุรินทร์ อีกทั้งในปัจจุบันกำลังดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๕ จากจังหวัดบึงกาฬไปแขวงบอลิคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งจะสามารถเดินทางจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวไปสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามได้ เส้นทางจากภาคตะวันออกไปยังภาคตะวันตก ได้แก่ เส้นทางจากจังหวัดตราดไปจังหวัดนครพนม เส้นทางจากจังหวัดกาญจนบุรีไปจังหวัดอุบลราชธานี เส้นทางจากจังหวัดกาญจนบุรีไปจังหวัดสระแก้ว เส้นทางจากจังหวัดชลบุรีไปจังหวัดตราด เส้นทางจากจังหวัดชุมพรไปจังหวัดระนอง และเส้นทางจากจังหวัดภูเก็ตไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี



๖.๔) การดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษสายบางปะอินไปจังหวัดสระบุรีและจังหวัดนครราชสีมา ระยะทางประมาณ ๑๙๖ กิโลเมตร มีการลงนามในสัญญาทั้งหมด ๔๐ สัญญา ปัจจุบันดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๕ สัญญา ทั้งนี้ ปัญหาอุปสรรคที่พบในการก่อสร้าง เช่น สภาพพื้นที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมทำให้ต้องมีการปรับปรุงรูปแบบทางวิศวกรรมให้สอดคล้องกับสภาพทางกายภาพพื้นที่ในปัจจุบัน ต้องมีการปรับปรุงแบบตามโครงการที่ตัดผ่าน ต้องปรับปรุงแบบการก่อสร้างเพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้มีการแต่งตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทางด้านวิศวกรรม ประกอบด้วยคณาจารย์และผู้ทรงคุณวุฒิจากมหาวิทยาลัย สถาบันการศึกษา สภาวิศวกร และวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาศึกษาและหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว และคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๖.๕) ประเทศไทยมีถนนระยะทางประมาณ ๗๐๓,๐๗๑ กิโลเมตร ซึ่งถนนแต่ละสายจะมีหลายหน่วยงานดูแลรับผิดชอบ เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ในการดูแลบำรุงรักษาถนนสายต่าง ๆ นั้น จะพิจารณาจากปริมาณการจราจรและน้ำหนักบรรทุกที่วิ่งผ่านทาง จึงทำให้งบประมาณในการซ่อมบำรุงรักษาถนนแต่ละเส้นแตกต่างกันไป

๖.๖) กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการสร้างความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของประชาชน โดยดำเนินการศึกษาร่วมกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อพัฒนาความปลอดภัยทางถนน เช่น การติดตั้งแบรีเออร์คอนกรีตหุ้มด้วยยางพารา (RFB) แทนเกาะสี่ ซึ่งดำเนินการได้ประมาณร้อยละ ๑๐ แล้ว และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จะขอยกงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการดังกล่าวอีกประมาณร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ คาดว่าจะใช้เวลาอีกประมาณ ๓ ปี ถึง ๔ ปี ก็จะสามารถช่วยลดอุบัติเหตุทางถนนได้

๗) ประเด็นการขนส่งทางน้ำ

๗.๑) กระทรวงคมนาคมได้เร่งดำเนินการโครงการพัฒนาท่าเรือที่สำคัญของประเทศไทยจำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ซึ่งจะสามารถรองรับการขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์จากเดิมจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ ตู้ต่อปี เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ ตู้ต่อปี ทั้งนี้ คาดว่าโครงการดังกล่าวจะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ซึ่งจะช่วยเพิ่มปริมาณในการขนถ่ายก๊าซธรรมชาติและสินค้าประเภทของเหลวที่ใช้สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี จากเดิมจำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี เป็นจำนวนประมาณ ๓๑,๐๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี

๗.๒) โครงการ Land bridge เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านคมนาคมเพื่อเชื่อมทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันบริเวณท่าเรือน้ำลึกในจังหวัดชุมพรและจังหวัดระนอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ขนาดใหญ่ และเชื่อมต่อเข้ากับโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP)



๘) ประเด็นการขนส่งทางอากาศ

๘.๑) กระทรวงคมนาคมกำลังดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ โดยการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสาร จากจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ คนต่อปี เป็นจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ คนต่อปี ขยายรันเวย์ในสนามบินสุวรรณภูมิจาก ๒ รันเวย์ เป็น ๓ รันเวย์ และในอนาคตจะเพิ่มเป็น ๔ รันเวย์

๘.๒) เมื่อประเทศไทยเปิดประเทศอีกครั้งหลังจากที่ต้องปิดประเทศ เพราะสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขณะนี้ผู้โดยสาร ชาวต่างชาติเดินทางมายังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพิ่มสูงขึ้นจากเดิม โดยเฉพาะเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ มีผู้โดยสารชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาในประเทศไทยแล้วจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน

(๘) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน

ในกำกับ

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รับจัดสรรงบประมาณใกล้เคียงกับปีงบประมาณที่ผ่านมา ทั้งนี้ การปรับเพิ่มงบประมาณให้แก่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถกระทำได้ แต่จะเป็นภาระต้องลงทุนเพราะปีนี้มีข้อจำกัดในเรื่องรายได้ที่เกิดจากภาวะเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ในปีนี้สามารถใช้ดำเนินโครงการที่ดีได้หลายโครงการ สามารถขับเคลื่อนพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ให้เข้มแข็ง ทั้งนี้ ในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลก็ไม่ได้ใช้เฉพาะแต่งบประมาณในส่วนของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น แต่นำรายได้ที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เรียกเก็บจากผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมมาใช้ด้วย

๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินโครงการขยายอินเทอร์เน็ต ไปในทุกหมู่บ้านและทุกตำบลทั่วประเทศเพื่อกระจายความเจริญ เช่น โครงการเน็ตประชารัฐ ของรัฐบาล โครงการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Service Obligation: USO) ของ กสทช. ซึ่งปัจจุบันในหมู่บ้านหรือตำบลเกือบทุกพื้นที่มีอินเทอร์เน็ต เข้าถึง และบางจุดมีไวไฟ (WiFi) ฟรี เพื่อให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ปัจจุบัน ประชาชนเข้าถึงอินเทอร์เน็ตแล้วประมาณร้อยละ ๘๐ ส่งผลให้มีธุรกิจออนไลน์ และการโอนเงิน ออนไลน์เป็นเรื่องปกติในชีวิตประจำวัน และทำให้การทำธุรกิจและการทำงานในด้านเศรษฐกิจ ดิจิทัลเติบโตอย่างแข็งแกร่ง โดยรัฐบาลตั้งเป้าหมายว่าอีก ๕ ปีข้างหน้า จะผลักดันให้เศรษฐกิจดิจิทัล มีสัดส่วนร้อยละ ๓๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP)

๓) โครงการพัฒนาระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Service: GDCC) เป็นโครงการที่สร้างระบบคลาวด์ให้แก่หน่วยงานภาครัฐเพื่อใช้ในการจัดเก็บข้อมูลในคลาวด์กลางภาครัฐ ซึ่งจะให้บริการด้านข้อมูลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



และความปลอดภัย อันเป็นการยกระดับการให้บริการข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นรัฐบาลดิจิทัลที่บริการประชาชนได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ซึ่งปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐ ๘๗๖ หน่วยงานที่ได้เข้าร่วมใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐแล้ว

๔) กิจกรรมการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) โดยการขยายเส้นทางและความจุโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำให้มีเครือข่ายในการส่งต่อสัญญาณข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็ว และทำให้ค่าใช้จ่ายในการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงลดลง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

๕) ในช่วงหลายสิบปีที่ผ่านมาสายเคเบิลพาดผ่านบนเสาไฟฟ้าจำนวนมาก เช่น สายโทรศัพท์ สายเคเบิลทีวี และสายอินเทอร์เน็ต ซึ่งร้อยละ ๗๐ ไม่ได้ใช้งานแล้ว ทำให้เกิดปัญหาทางทัศนียภาพ ดังนั้น รัฐบาลจึงพยายามเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการจัดระเบียบสายเคเบิลทีวีหรือสายอินเทอร์เน็ตโดยไม่ใช้เงินของรัฐบาล แต่เป็นการลงทุนจากภาคเอกชนที่ได้รับสัมปทาน

๖) การสร้างธุรกิจใหม่ในด้านดิจิทัล เช่น โครงการ Thailand Digital Valley ในพื้นที่โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ได้รับงบประมาณในการสร้างอาคารเพื่อเป็นศูนย์ลงทุนวิจัยให้นักธุรกิจชาวไทยและชาวต่างประเทศสามารถเข้าพื้นที่ในการทำธุรกิจ ซึ่งจะทำให้ธุรกิจด้านดิจิทัลมีการให้บริการที่ทันสมัย ทำให้เกิดการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างดิจิทัลให้ก้าวหน้า อย่างไรก็ตาม ใดๆ ก็ดี จะต้องมีการส่งเสริมการลงทุนและแก้ไขกฎหมายบางฉบับให้สอดคล้องกับการลงทุนด้วย

๗) รัฐบาลมีการส่งเสริมนักกีฬาอีสปอร์ต (eSports) โดยรับรองให้กีฬาอีสปอร์ตเป็นกีฬาตามกฎหมาย ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ นักกีฬาอาชีพและทำให้เกิดธุรกิจด้านกีฬาอีสปอร์ตอีกด้วย

๘) รัฐบาลพยายามแก้ไขปัญหากรณีประชาชนถูกหลอกลวงจากแก๊งคอลเซ็นเตอร์ โดยจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนผ่านช่องทางออนไลน์ โดยประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งมีหน่วยงานที่รับเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งความออนไลน์เช่นเดียวกัน ส่วนกรณีที่มีการหลอกลวงประชาชนให้ซื้อสินค้าออนไลน์นั้น รัฐบาลได้นำพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาบังคับใช้ เพื่อแก้ไขปัญหาธุรกิจผิดกฎหมายและร้านค้าที่หลอกลวงประชาชน

๙) รัฐบาลประกาศบังคับใช้พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อคุ้มครองการลงทุนของประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยจากการถูกหลอกลวงให้ลงทุนและซื้อขายคริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) ซึ่งพระราชกำหนดฉบับดังกล่าวจะสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนว่าจะไม่ถูกหลอกลวง การลงทุนและซื้อขายคริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) จะกระทำผ่านบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล



ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ติดตามเรื่องดังกล่าวมาโดยตลอด และขอเตือนนักลงทุนที่จะเก็งกำไรจากการซื้อขายดังกล่าวว่าอาจต้องเผชิญกับความเสียหายและความผันผวน ดังนั้น ต้องศึกษาข้อมูลให้ดีก่อนที่จะลงทุน

๑๐) เพื่อดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยในการใช้งานระบบคอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้นำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ โดยมีหน่วยงานกำกับดูแลเรื่องนี้โดยเฉพาะเพื่อทำหน้าที่วางระเบียบกำหนดโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ และกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่มีข้อมูลสำคัญต้องมีระบบในการป้องกันที่มีมาตรฐาน มีการเฝ้าระวังภัยคุกคาม และมีการร่วมมือประสานงานกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องความมั่นคงปลอดภัยในการใช้งานระบบคอมพิวเตอร์

๑๑) รัฐบาลดำเนินการให้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อคุ้มครองสิทธิในข้อมูลของประชาชน เช่น ชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ รสนิยม ในการซื้อสินค้า ประวัติการรักษาพยาบาล ข้อมูลสุขภาพ และพฤติกรรมต่าง ๆ ของบุคคล เนื่องจากที่ผ่านมาเมื่อประชาชนติดต่อกับร้านค้าเพื่อซื้อสินค้าออนไลน์หรือทำธุรกรรมต่าง ๆ จะมีการเก็บข้อมูลไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ และมักมีการนำข้อมูลเหล่านั้นไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว จะทำให้ร้านค้า องค์กรต่าง ๆ ต้องเก็บข้อมูลของประชาชนไม่ให้รั่วไหล และหากนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ในทางที่ผิดย่อมมีโทษทางอาญาและต้องเสียค่าปรับ ซึ่งจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในการทำธุรกรรมออนไลน์หรือติดต่อกับองค์กรต่าง ๆ ได้มากยิ่งขึ้น

(๙) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงาน

ในกำกับ

๑) ปัญหาน้ำเสียและขยะต่าง ๆ นั้น ล้วนส่งผลกระทบต่อ การปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งสิ้น ทั้งนี้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ในการประชุมรัฐสภาที่กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสมัยที่ ๒๖ (COP๒๖) ณ เมืองกลาสโกว์ ประเทศสกอตแลนด์ ว่าประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่ภาวะความเป็นกลางทางคาร์บอน หรือ Carbon Neutrality ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และได้ให้ความสำคัญ ๓ ประเด็น คือ การจะใช้ไหม้โลนปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และปี ค.ศ. ๒๐๖๕ นั้น ประเทศไทยจะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณและเทคโนโลยีจากนานาชาติที่เป็นหุ้นส่วนของประเทศไทย และต้องมีการถ่ายโอนเทคโนโลยีที่จะช่วยเรื่องการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือช่วยกักเก็บก๊าซเรือนกระจกเพิ่มเติมที่ทันสมัย รวมทั้งมีการส่งบุคลากรมาช่วยเสริมสร้างศักยภาพของคนไทยในเรื่องนี้



๒) รัฐบาลพยายามแก้ไขปัญหาการกักตุนเชื้อเพลิงมาโดยตลอด โดยได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ อาจารย์ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับเรื่องการกักตุนเชื้อเพลิงแวลดล้อมจากภาคส่วนราชการ ทั้งกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และอีกหลายหน่วยงาน มีหน้าที่ในการกลั่นกรองโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่ามีโครงการใดที่ควรสร้างหรือไม่ควรสร้าง ซึ่งตั้งแต่มีคณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินการหยุดยั้งและเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่นไปร้อยละ ๙๐ อย่างไรก็ตามปัญหาดังกล่าวมีมานานแล้วไม่ใช่เพิ่งเกิดขึ้นในระหว่างรัฐบาลชุดนี้แต่อย่างใด

(๑๐) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) รัฐบาลพยายามรักษาเสถียรภาพความมั่นคงทางพลังงาน โดยการพยุงราคาพลังงานหรือราคาก๊าซหุงต้มเพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชน โดยการอุดหนุนและสนับสนุนจากภาครัฐบางส่วน

๒) รัฐบาลใช้งบประมาณโดยมุ่งเน้นช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง โดยการอุดหนุนเงินในโครงการสวัสดิการแห่งรัฐ การลดค่าไฟครัวเรือน และกิจการขนาดเล็ก ตลอดจนการยกเว้นการเรียกเก็บอัตราไฟฟ้าต่ำสุด

๓) การปรับเพดานราคาน้ำมันดีเซล โดยมีเป้าหมายอยู่ที่ราคา ๓๕ บาท (สามสิบบาท) ต่อลิตรนั้น เพราะราคาพลังงานเชื้อเพลิงโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งหลายประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ปรับราคาน้ำมันโดยมีต้นทุนอยู่ที่ประมาณ ๔๐ บาท (สี่สิบบาท) ต่อลิตร แต่เนื่องจากประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงการฟื้นฟูประเทศหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่สามารถปรับราคาสูงขึ้นเหมือนประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ อย่างไรก็ดี หากเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว จะเห็นได้ว่าราคาน้ำมันดีเซลของประเทศไทยยังอยู่ในระดับที่ไม่สูงมากนัก ซึ่งการกำหนดราคาน้ำมันดีเซลในอัตราดังกล่าวเป็นการรักษาสมดุลในการปรับกลไกราคาให้สอดคล้องกับกลไกตลาดเสรีและเป็นการดูแลการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและช่วยเหลือภาคประชาชน

๔) รัฐบาลไม่เพิ่มเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพราะราคาน้ำมันดีเซลในขณะนั้นยังมีราคาไม่สูงมาก หากมีการเพิ่มเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะทำให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อยู่แล้วต้องเดือดร้อนมากยิ่งขึ้น

(๑๑) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) ประเด็นภาวะเงินเฟ้อและสินค้าราคาแพง

๑.๑) ปัญหาราคาสินค้าในประเทศสูงขึ้นเนื่องจากราคาน้ำมันแพงนั้น กรณีดังกล่าวไม่ได้เกิดขึ้นเฉพาะประเทศไทยเท่านั้น หากแต่เกิดขึ้นทั่วโลก ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบราคาน้ำมันในช่วงเวลาเดียวกันระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะพบว่า ราคาน้ำมัน



ของสหรัฐอเมริกาปรับเอมิเรตส์เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๕๙ ถึงร้อยละ ๖๐ ซึ่งทั้งหมดที่กล่าวมานี้ ส่งผลต่อต้นทุนการผลิตสินค้าและการขนส่งสินค้าจึงทำให้ราคาสินค้าทั่วโลกเพิ่มสูงขึ้น และในขณะเดียวกันก็ทำให้ตัวเลขเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นด้วย

อย่างไรก็ดี กรณีของประเทศไทยถือว่าตัวเลขเงินเฟ้ออยู่ในเกณฑ์ที่ดี ที่เป็นเช่นนี้เพราะกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้ระบุไว้ในรายงาน WORLD ECONOMIC OUTLOOK เดือนเมษายน ๒๕๖๕ ว่า ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อต่ำ โดย IMF ได้แบ่งกลุ่มประเทศออกเป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อสูงเกินร้อยละ ๕๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๕๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๒๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๕ ถึงร้อยละ ๑๐ และกลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อที่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ซึ่งประเทศไทยอยู่ในกลุ่มนี้ นอกจากนี้ จากการจัดลำดับประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อจากทั้งหมด ๑๙๒ ประเทศ ประเทศไทยอยู่ลำดับที่ ๑๖๓ เท่านั้น

๑.๒) สินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชนที่ไม่ได้มีการปรับขึ้นราคา เช่น น้ำอัดลม บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป ส่วนค่าขนส่งต่าง ๆ ที่สั่งซื้อในระบบเดลิเวอรี่ก็ยังไม่มีการปรับขึ้นราคาแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังมีสินค้าบางชนิดที่ราคาปรับลดลงด้วย เช่น ชุดตรวจ ATK ข้าวสารถุง เครื่องใช้ไฟฟ้า ชุดนักเรียน รองเท้า กระเป๋า อย่างไรก็ตาม มีสินค้าหลายรายการที่มีราคาปรับสูงขึ้น เช่น น้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสินค้าอุปโภคบริโภค ๑๘ หมวดที่มีความจำเป็นต่อประชาชน กระทรวงพาณิชย์จึงตั้งราคาสำหรับราคาน้ำมันปาล์มแบบขวดที่เพิ่มขึ้นโดยใช้นโยบาย WIN WIN MODEL เพื่อให้ความยุติธรรมต่อทั้งเกษตรกร ผู้ผลิต และผู้บริโภค โดยการพิจารณาปรับราคาสินค้าต่าง ๆ จะพิจารณาแก้ปัญหาเชิงลึกและเชิงรุกในราคาสินค้า เพื่อความเป็นธรรมและสมดุลกับทุกฝ่าย

๑.๓) เรื่องปุ๋ยมีราคาแพงส่งผลกระทบต่อเกษตรกรทั่วประเทศนั้น รัฐบาลต้องแก้ปัญหา ๒ ข้อ คือ ไม่ให้ราคาแพงเกินควรและไม่ให้ปุ๋ยขาดแคลน ทั้งนี้ ราคาปุ๋ยโลกเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๘๐ แต่ปุ๋ยในประเทศไทยเพิ่มขึ้นเพียงประมาณร้อยละ ๒๕.๗ เท่านั้น แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยสามารถควบคุมราคาปุ๋ยได้

๒) ประเด็นเรื่องการส่งออกและการท่องเที่ยว

- เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประเทศไทยต้องปิดประเทศ ประกอบกับสถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจโลก และสงครามระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศยูเครน จึงส่งผลกระทบต่อ การส่งออกและการท่องเที่ยวของประเทศไทย อย่างไรก็ตามขณะนี้สถานการณ์ต่าง ๆ เริ่มดีขึ้นแล้ว

๓) ประเด็นการขาดแคลนอาหารของโลก

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งออกสินค้าและการสต็อกสินค้าเพื่อใช้ในประเทศโดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรณีดังกล่าว โดยแบ่งกลุ่มสินค้าออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ข้าว น้ำมันปาล์ม น้ำตาลทราย และไก่แปรรูป ทั้งนี้ รัฐบาลได้สั่งการให้คณะกรรมการดังกล่าว ศึกษาว่าการที่บางประเทศห้ามส่งออกอาหารจะมีผลกระทบต่อประเทศไทยหรือไม่



ทั้งนี้ ในส่วนของข้าวนั้น รัฐบาลมีแผนยุทธศาสตร์ข้าว ซึ่งมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีจุดอ่อนในเรื่องของความไม่หลากหลายของพันธุ์ข้าว รัฐบาลจึงมีแผนเพิ่มพันธุ์ข้าวอย่างน้อย ๑๒ พันธุ์ เป็นข้าวพื้นนุ่ม ๔ พันธุ์ ข้าวพื้นแข็ง ๔ พันธุ์ ข้าวหอมมะลิ ๒ พันธุ์ ข้าวโภชนาการสูง ๒ พันธุ์ เพื่อผลิตขายแข่งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยประเทศไทยส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวไปประกวดข้าวโลกมา ๑๓ ครั้ง และได้แชมป์โลกมาแล้ว ๗ ครั้ง ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศสหรัฐอเมริกาจะจัดประกวดข้าวโลก ระหว่างวันที่ ๑๕ ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ จังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะมีนักธุรกิจเข้ามาในประเทศไทยเพื่อซื้อขายข้าวไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คน ซึ่งนอกจากจะเป็นการส่งเสริมการส่งออกข้าวแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกด้วย

๔) ประเด็น Soft Power

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับ Soft Power โดยกำหนดเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งขณะนี้ได้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับ Soft Power ด้วย ทั้งนี้ โดยมีกระทรวงวัฒนธรรมทำหน้าที่ในการอนุรักษ์สืบสาน Soft Power คือ ศิลปะ วัฒนธรรม วิถีชีวิต และอัตลักษณ์ของความเป็นชาติไทย รวมทั้งได้มีการสั่งการเป็นนโยบายตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กรมส่งเสริมการส่งออกจัดทำแผนการส่งออกโดยใช้ Soft Power ขณะนี้ได้มีการกำหนดแผนชัดเจนแล้วว่า จะส่งออกสินค้าหลักที่ใส่ Soft Power เข้าไป เช่น อาหาร ในร้านอาหารไทยในต่างประเทศจะต้องคงเอกลักษณ์ความเป็นไทย สินค้าที่มีเรื่องราวความเป็นไทย อยู่ในนั้น สุขภาพความงามหรือสินค้าที่มีลักษณะสร้างสรรค์มีอัตลักษณ์ความเป็นไทย เช่น ของตกแต่งบ้านที่มีอัตลักษณ์ของความเป็นไทย และดิจิทัลคอนเทนต์ (Digital Content) เช่น ภาพยนตร์ ละคร เกม หรือแอนิเมชันต่าง ๆ (Animation) ทั้งหมดนี้ต้องเพิ่มเติมความเป็นไทยเข้าไปด้วย

(๑๒) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) การก่อสร้างด้านศุลกากรแห่งใหม่ที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ใช้งบประมาณในการดำเนินการ ๒ ส่วน ได้แก่ งบประมาณเพื่อจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างด้านศุลกากร และงบประมาณเพิ่มเติมที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดสรรให้เมื่อคราวลงไปตรวจพื้นที่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว แต่ยังไม่ได้ใช้งานเนื่องจากมีปัญหาจุดเชื่อมต่อระหว่างพรมแดนของประเทศไทย และประเทศมาเลเซีย คือ บริเวณจุดเชื่อมต่อที่เรียกว่า ด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่กับบูกิตกาเยฮ์ตีตัมของประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้มีการเจรจามาเป็นระยะเวลานานพอสมควร อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก ทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเห็นต่างกันในจุดที่มีการเชื่อมต่อ จึงได้ประชุมร่วมกันเพื่อกำหนดจุดเชื่อมต่อที่ชัดเจน คือ บริเวณเขตหลักแดนที่ BP23/9 ถึง BP23/10

ทั้งนี้ จังหวัดสงขลาได้ขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ดำเนินการสำรวจออกแบบถนนดังกล่าว ซึ่งได้ดำเนินการสำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้นำแบบนั้นไปปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ และมีความเห็นพ้องต้องกันเรียบร้อยแล้ว



แต่ค่าพิกัดจุดเชื่อมในส่วนของประเทศมาเลเซียนั้น ประเทศมาเลเซียขอเวลาในการลงไปสำรวจพื้นที่และออกแบบถนนจุดเชื่อมนี้ก่อน เมื่อได้จุดผ่านแดนที่ชัดเจนแล้ว แต่ละฝ่ายจึงจะดำเนินการก่อสร้าง ทั้งนี้ ในส่วนของประเทศไทย รัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒) ผู้ซึ่งครอบครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิประเภท นส.๓ นส.๓ ก หรือ สค.๑ ซึ่งไม่ใช่ที่ดินของรัฐจะต้องแจ้งรายละเอียดที่ดินที่ครอบครองและใช้ทำประโยชน์ผ่านระบบแอปพลิเคชันบอกดิน ๓ เพื่อให้กรมที่ดินไปสำรวจและออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ครอบครอง ทั้งนี้ มีระยะเวลาเหลืออีกประมาณ ๑ เดือน เนื่องจากแอปพลิเคชันบอกดิน ๓ ได้เปิดให้แจ้งการครอบครองไปตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ และจะสิ้นสุดในช่วงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ กรมที่ดินจะไดรวรรวมและนำรายละเอียดทั้งหมดมาวางแผนว่ามีจำนวนผู้ที่แจ้งความประสงค์ในแอปพลิเคชันบอกดิน ๑ บอกดิน ๒ และบอกดิน ๓ รวมทั้งหมดเท่าใด

(๑๓) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพราะเป็นธุรกิจที่มีความสำคัญมากในประเทศไทย เนื่องจากมีผู้ประกอบการอยู่ในระบบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ราย และมีลูกจ้างรวมกันประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่เกิดวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ธุรกิจดังกล่าวได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก จนทำให้แรงงานออกจากระบบเป็นจำนวนมาก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงแรงงานเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งระบบ ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงขอรับการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งจากเงินกู้เพื่อช่วยเหลือธุรกิจ SMEs เป็นระยะเวลา ๓ เดือน นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ช่วยเหลืออุดหนุนการจ้างงาน เช่น ถ้าผู้ประกอบการมีลูกจ้าง ๑๐๐ คน ผู้ประกอบการจะได้ทุนอุดหนุนจากรัฐบาล คนละ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ในระยะเวลา ๓ เดือน จะรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนบาท) ทั้งนี้ การเข้าไปอุดหนุนดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือเยียวยาธุรกิจ SMEs ให้ดำรงอยู่ได้และรักษาการจ้างงาน ซึ่งผลจากการดำเนินการเช่นนี้นอกจากจะสามารถรักษาการจ้างแรงงาน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน ไว้ได้แล้ว ยังเพิ่มอัตราการจ้างแรงงานอีกจำนวนประมาณ ๕๗,๐๐๐ คน อีกด้วย

๒) รัฐบาลพยายามส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

๓) เงินกองทุนประกันสังคมในส่วนที่กองทุนยังคงค้างจ่ายอยู่ได้มีการจ่ายชำระหนี้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอให้มั่นใจในการจ่ายเงินที่ค้างชำระ

๔) การขึ้นค่าจ้างแรงงานต้องอิงหลักเกณฑ์ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) เพื่อทำให้นักลงทุนมั่นใจเกี่ยวกับนโยบายค่าแรงขั้นต่ำ อีกทั้งต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลจะมีการพิจารณาปรับค่าแรงขั้นต่ำทั่วประเทศในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ และยืนยันว่าจะมีการพิจารณาปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำแน่นอน ส่วนจะเป็นจำนวนเงินเท่าใดนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาร่วมกันต่อไป เพื่อให้ระบบการดำเนินงานของประเทศดำเนินต่อไปได้ และควรคำนึงถึง



ผู้ประกอบการธุรกิจ ตลอดจนภาวะความสมดุลของรายได้ของประเทศด้วย อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่ได้ปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำก็จะพยายามช่วยเหลือประชาชนในด้านค่าครองชีพผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น กองทุนประกันสังคม โครงการคนละครึ่ง โครงการเราเที่ยวด้วยกัน

๕) รัฐบาลจะพยายามเสนอแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างแรงงาน เพื่อช่วยเหลือแรงงานทั้งในและนอกระบบและเพื่อความมั่นคงของแรงงาน

๖) จำนวนนักศึกษาที่จบการศึกษาในระดับ ปวช. ปวส. และปริญญาตรี รวมกันประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คนต่อปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีนักศึกษาที่จบการศึกษาประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีความกังวลในเรื่องการว่างงานของนักศึกษาจบใหม่เหล่านี้เช่นกัน จึงมีการตรวจสอบข้อมูลจากระบบประกันสังคมและพบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไตรมาสหนึ่ง มีการจ้างงานประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ คน และยังพบว่าในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา มีการจ้างงานที่มีอายุระหว่าง ๑๕ ปี ถึง ๒๕ ปี ประมาณ ๖๘๒,๙๗๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๘๕ ของอัตราการจ้าง ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้สนับสนุนให้มีการจ้างงานอีกประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐ อัตรา เพื่อทดแทนจำนวนแรงงานที่ขาดหายไปจากระบบ

(๑๔) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จึงต้องเร่งพัฒนาบุคลากรครูและนักเรียนโดยการจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม เช่น จัดตั้งโรงเรียนคุณภาพประจำตำบลเพื่อยกระดับมาตรฐานการเรียนการสอน และลดเวลาการเดินทางมาโรงเรียนของนักเรียนเพราะโรงเรียนอยู่ใกล้บ้าน ซึ่งก็จะสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ปกครองและนักเรียนได้มากขึ้น นอกจากนี้ จะต้องส่งเสริมบุคลากรครูให้สามารถสอนเรื่องกระบวนการที่ให้นักเรียนสามารถลงมือปฏิบัติและหางานได้ตรงกับความต้องการของประเทศ ตลอดจนการปรับปรุงห้องเรียนให้มีความทันสมัย ให้โรงเรียนมีสนามกีฬา สนามเด็กเล่น ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของนักเรียน

๒) รัฐบาลได้เร่งช่วยเหลือเด็กฐานะยากจนที่ต้องออกจากระบบการศึกษาให้กลับเข้าสู่ระบบการศึกษาได้แล้วเกือบทั้งหมด โดยการตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และพัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับติดตามสถานะของเด็กนักเรียนกลุ่มเป้าหมายอย่างใกล้ชิดทั้งในมิติด้านสุขภาพและมิติด้านพฤติกรรม โดยจะมีการบันทึกเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลเพื่อจะสามารถช่วยเหลือได้ทันทีเมื่อเกิดปัญหาและยังได้สนับสนุนเงินให้อีกรายละประมาณ ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) ในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นว่าเด็กจะไม่ออกจากระบบการศึกษา ในส่วนงบประมาณการศึกษาไม่ได้มีการปรับลดลง แต่เป็นการจัดสรรงบประมาณตามจำนวนนักเรียน เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาอัตราการศึกษาเกิดมีแนวโน้มลดลง



๓) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญสูงสุดในการสนับสนุนการศึกษา โดยเฉพาะการศึกษาภาคบังคับ ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับชั้นอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย มีการสนับสนุนค่าเล่าเรียน สนับสนุนอาหารกลางวัน นมโรงเรียน ตลอดจน สนับสนุนเบี้ยเด็กแรกเกิด ถึง ๖ ปี เดือนละ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ให้แก่ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย

(๑๕) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑.๑) พนักงานสอบสวนจะได้รับค่าตอบแทนวิชาชีพและเงินประจำตำแหน่ง ตั้งแต่ระดับรองสารวัตรถึงระดับรองผู้บังคับการ ทั้งนี้ งบประมาณที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ตั้งไว้สำหรับงานสอบสวนจะประกอบไปด้วยค่าทำสำนวนการสอบสวน ค่าตอบแทนพยาน ค่าส่งหมายเรียก ค่าชั้นสูตรพริกศพ ค่าตอบแทนนักสังคมสงเคราะห์ ค่าคุ้มครองพยาน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการทำสำนวนคดี เช่น ค่ากระดาษ ค่าเดินทางไปราชการ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ในการเดินทางไปทำคดี นอกจากนี้ยังมีค่าตอบแทนเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานสอบสวนด้วย

๑.๒) เนื่องจากตำแหน่งพนักงานสอบสวนถือเป็นสายงานสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังนั้น คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) จึงกำหนดให้ผู้ที่จะมา ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจทุกระดับต้องมีประสบการณ์เคยเป็นพนักงานสอบสวนมาก่อน

๑.๓) ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้บรรจุและแต่งตั้งพนักงานสอบสวนเพิ่มอีกจำนวนประมาณ ๑,๗๐๐ คน ทำให้มีพนักงานสอบสวนรวมจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังได้มีการบรรจุนายตำรวจชั้นประทวนจำนวนประมาณ ๓,๕๐๐ คน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานสอบสวน โดยจะให้พนักงานสอบสวน ๑ คน มีผู้ช่วยได้ ๓ คน ถึง ๔ คน เพื่อแบ่งเบาภาระของพนักงานสอบสวนที่ต้องรับผิดชอบคดีที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นจะได้ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔) ตำรวจตระเวนชายแดนมีภารกิจหลักคือการลาดตระเวนในพื้นที่ ชายแดนทั่วประเทศและเข้าตรวจพื้นที่ร่วมกับทหาร เพื่อไม่ให้เกิดการรุกล้ำอธิปไตยและป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรมตามแนวชายแดน รักษาประโยชน์ของชาติ และดูแลความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตและช่วยเหลือประชาชนตามแนวชายแดน ให้มีความเข้มแข็งเมื่อต้องเผชิญกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการอยู่ตามแนวชายแดน ทั่วประเทศจำนวนประมาณ ๕,๖๕๖ ตารางกิโลเมตร

๑.๕) โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติที่มีบทบาทสำคัญในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ก่อตั้งครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลประชาชน ในถิ่นทุรกันดารและห่างไกลการคมนาคม ปัจจุบันมีจำนวนโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน ทั้งประเทศรวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒๒๒ แห่ง มีการเรียนการสอนเป็นไปตามมาตรฐาน



ของกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้ ยังเปิดรับนักเรียนที่อยู่ตามแนวชายแดนที่ทุรกันดารให้เข้ามาเรียน และยังให้บริการทางการแพทย์เบื้องต้นแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในถิ่นทุรกันดารและห่างไกล การคมนาคมในเขตบริการของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนอีกด้วย

๑.๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีภารกิจด้านทรัพยากรมนุษย์เกี่ยวกับสวัสดิการด้านที่พักอาศัยจึงมีการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการก่อสร้างที่พักอาศัยให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการทำงาน โดยคำนึงถึงรูปแบบที่ที่พักอาศัย ขนาดและทำเลในการก่อสร้างให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยพยายามจะจัดที่พักอาศัยให้อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกับที่ทำงาน เพราะหากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนต้องระดมกำลังตำรวจให้พร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ จะได้มาได้ทันที อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันที่พักอาศัยของตำรวจนั้นยังมีไม่เพียงพอ ซึ่งหากได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มก็จะสามารถนำไปจัดสรรที่พักอาศัยให้แก่ตำรวจต่อไป

(๑๖) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

- รัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายในหลายมิติ ทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมือง และอัตลักษณ์ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวต้องใช้ความรอบคอบให้สอดคล้องกันทุกมิติ และมีเอกภาพ โดยมุ่งเน้นเรื่องการพัฒนามากกว่างานด้านความมั่นคงตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ สร้างการกินดีอยู่ดีให้แก่ประชาชน ทำให้ประชาชนมีรายได้ที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่รัฐบาลก็จะพยายามเร่งรัดดำเนินการใช้จ่ายเงินงบประมาณผ่านแผนงาน และโครงการต่าง ๆ เพื่อที่จะเสริมสร้างให้ประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นต่อไป

๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เกิดขึ้นเพื่อพัฒนาพื้นที่ในการลงทุนและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ ไปยังประเทศต่าง ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีการพัฒนาเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECi) ให้เป็นซิลิคอนวัลเลย์เมืองไทย และเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECd) ปัจจุบัน มีความก้าวหน้าตามลำดับ ซึ่งโครงการ EEC ทำให้เกิดการกระจายรายได้ เกิดการจ้างงาน สร้างห่วงโซ่ SMEs ร้านค้าชุมชนต่าง ๆ ทั้งในระดับฐานรากจนถึงระดับประเทศ เช่น การสร้างโอกาส สร้างงานให้แก่เยาวชน การจ้างงานจากอุตสาหกรรมท่องเที่ยวประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมดิจิทัลประมาณ ๑๑๖,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ประมาณ ๕๘,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรม การแพทย์ครบวงจรประมาณ ๑๑,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ประมาณ ๑๙,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมระบบรางประมาณ ๒๔,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมการบินประมาณ ๓๒,๐๐๐ ตำแหน่ง การจ้างงานภาคธุรกิจไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ อัตราภายในเวลา ๕ ปี

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ภาคแรงงานก่อสร้างมีการจ้างงานไม่น้อยกว่า ๑๖,๐๐๐ อัตรา นอกจากนี้ ยังสร้างผลตอบแทนกลับมาในรูปส่วนแบ่งรายได้และภาษีให้แก่รัฐ และการจัดโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น รถไฟความเร็วสูง สนามบิน ท่าเรือ ซึ่งจะสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐบาลเป็นจำนวนมหาศาล

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสรุปความได้ว่า รัฐบาลใช้ความรอบคอบและระมัดระวังในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ แม้ว่าในการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะอยู่ภายใต้งบประมาณรายจ่ายที่มีอยู่อย่างจำกัด รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคมภายหลังจากภาวะวิกฤตที่เกิดขึ้นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสถานการณ์โลกในปัจจุบัน ตลอดจนขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวทางยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสร้างโอกาส สร้างความเสมอภาค และลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ สำหรับความเห็นและข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายไว้ขอให้คณะกรรมการวิสามัญที่ทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้นำไปใช้ประกอบการพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป

๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๘ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๙๔ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการมีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

https://lis.parliament.go.th/attach/mod04/mod04_20220607113031.pdf



Scan me

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/597415>



Scan me

๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10307&mid=4389



Scan me

๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10346&mid=4389



Scan me



๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๖

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ จนแล้วเสร็จในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวมจำนวน ๗๓๔ หน่วยรับงบประมาณ คณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศฉบับปรับปรุง ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตลอดจนการจัดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาต่าง ๆ ต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้งมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและสังคมจากผลกระทบของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีข้อสังเกตที่สำคัญให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มรายได้และลดการกักเงินของรัฐบาลเพื่อเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง ปรับปรุงกระบวนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและควรวางหน่วยงานที่มีพันธกิจและโครงการที่ซ้ำซ้อนกัน หรือบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนบนพื้นฐานของความโปร่งใส เป็นธรรม และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างแท้จริง

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๙ คณะ และคณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณลงจำนวน ๗,๖๔๔,๒๔๓,๘๐๐ บาท (เจ็ดพันหกร้อยสี่สิบล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาท) โดยได้พิจารณาจากความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศฉบับปรับปรุง ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

^๖ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์หอสมุดรัฐสภา <https://library.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๑๒ ในหน้าที่ ๑๖๙ ถึง ๑๗๐



ตลอดจนเป้าหมายและผลการดำเนินงานจริง ความคุ้มค่า ความพร้อมในการดำเนินงาน และศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเองนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งได้มีการพิจารณาในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมายหรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา การประชาสัมพันธ์ และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๒) รายการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้และคาดว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

๓) รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๔) รายการที่ยกเลิกโครงการหรือสามารถใช้เงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ เช่น เงินนอกงบประมาณ รายได้ที่จัดเก็บเอง หรือเงินสะสมคงเหลือ

ส่วนการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น และหน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์การอัยการ เพื่อให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น การเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการบุคลากรภาครัฐ ไปเป็นงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙ จังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

อย่างไรก็ตาม การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลด การเพิ่ม และเปลี่ยนแปลงงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ภารกิจสำคัญเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคม ภายหลังจากภาวะวิกฤติที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นสำคัญ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตและมีความเข้มแข็งรองรับผลกระทบทั้งจากภายในและภายนอกประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท)



จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณา เรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๔๐ ทั้งนี้ โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพหุศวรรษ พ.ศ. ๒๕๖๕” เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑^๗ คำว่า “ปี” หมายถึง ปีงบประมาณ จึงทำให้กฎหมายต่าง ๆ ของงบประมาณ ไม่จำเป็นต้องใช้คำว่า “ปีงบประมาณ” แต่อย่างใด

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมาธิการวิสามัญขอยืนยันว่า เห็นควรใช้ชื่อร่างพระราชบัญญัติตามเดิม **มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๒) คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผล ดังนี้

(๒.๑) เห็นควรแก้ไขคำปรารภ เป็น “โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนเงินอย่างสูงไม่เกิน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ อย่างเคร่งครัด” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๘ มาตรา ๑๔๐ ที่บัญญัติว่า “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้อเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการเงินการคลังของรัฐบาล กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ...” ซึ่งแตกต่างจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ไม่กำหนดถึงกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐแต่อย่างใด

(๒.๒) เห็นควรตัดคำปรารภออก เนื่องจากเป็นถ้อยคำเกินความจำเป็น

^๗ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑



^๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐





มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๓) ร่างมาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรตัดร่างมาตรา ๑ เนื่องจากเป็นถ้อยคำซ้ำกับชื่อของกฎหมายและไม่มี ความจำเป็น รวมทั้งไม่มีการอ้างอิงถึงมาตรา ๑ ดังกล่าวนี้อย่างใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๔) ร่างมาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นไปตาม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง^๔

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาแล้วยืนยันว่า การเขียนในรูปแบบเดิม เป็นการเขียนที่มีเหตุและผลแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนถึงเมื่อใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๕) ร่างมาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผล ดังนี้

- เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๓ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้” เนื่องจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลการทำงานของสำนักงบประมาณ

^๔ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๔๓ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะ ภายในปีงบประมาณนั้น”

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม
ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๖) ชื่อหมวด ๑ บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๗) ร่างมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๗.๑) เห็นควรแก้ไขความเป็น “มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น
รายจ่าย ตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องมีรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และต้องมีรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า
วงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖” เนื่องจาก
ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^{๑๐} มาตรา ๒๐ (๑) บัญญัติว่า
“งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น” แต่ปรากฏว่างบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวน ๖๙๕,๐๗๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท
(หกแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๒ และวงเงินกู้เพื่อชดเชย
การขาดดุล จำนวน ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท)
แต่คณะกรรมการวิสามัญปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงทุนเหลือจำนวน ๖๘๙,๔๗๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท
(หกแสนแปดหมื่นเก้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๖๕ ซึ่งเกินร้อยละ ๒๐
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่รายจ่ายลงทุนดังกล่าวมีจำนวนต่ำกว่าวงเงินกู้เพื่อชดเชย
การขาดดุลที่มีจำนวน ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) อย่างชัดเจน
จึงขัดต่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) ประกอบกับ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๒ บัญญัติไว้ว่า รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลัง
อย่างเคร่งครัด และมาตรา ๑๔๒ บัญญัติไว้ว่า ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ ดังนั้น การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้อง
เพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกฎหมาย

^{๑๐} พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑





(๗.๒) การจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสม ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนี้

(๗.๒.๑) การจัดสรรงบประมาณโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ภาพรวมของประชาชนทั้งประเทศ มิได้กระจายงบประมาณและโครงการต่าง ๆ ไปสู่ทุกจังหวัดอย่างเป็นธรรม เช่น โครงการเกี่ยวกับถนนและโครงการเกี่ยวกับน้ำซึ่งมีงบประมาณรวมกันมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของงบลงทุนทั้งหมด แต่ปรากฏว่ามีการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวในบางจังหวัดอย่างชัดเจน โดยมีได้คำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนอย่างเป็นธรรมหรือจัดสรรงบประมาณบนพื้นฐานของผลประโยชน์ทางการเมืองเท่านั้น

(๗.๒.๒) การจัดสรรงบประมาณที่ขาดการจัดลำดับความสำคัญและมิได้คำนึงถึงปัญหาภาพรวมของประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณเป็นโครงการเล็ก ๆ ที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ในภาพรวม (เบี้ยหัวแตก) กล่าวคือ ให้ความสำคัญกับการจัดตั้งแผนงานหรือโครงการหรือกิจกรรมมากกว่าผลสัมฤทธิ์ของการใช้งบประมาณ

(๗.๒.๓) การจัดสรรงบประมาณที่ไม่คำนึงถึงภัยพิบัติหรือสถานการณ์เลวร้ายหรือความผันผวนของโลกที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต แต่จัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาระยะสั้นและไม่ได้ตระหนักถึงปัญหาหนี้สาธารณะของประเทศที่มีอัตราเพิ่มสูงขึ้น อีกทั้งประเทศไทยกำลังเผชิญปัญหาสังคมผู้สูงอายุ แต่งบประมาณที่จัดสรรให้แก่สำนักงานประกันสังคมกลับมีจำนวนไม่เพียงพอที่จะรองรับผู้ประกันตนที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นและปัญหาภัยพิบัติของโลกที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคตดังกล่าวนี้ มีจำนวนน้อยกว่างบบุคลากรของกระทรวงกลาโหม

(๗.๒.๔) การจัดสรรงบประมาณบนฐานของระบบราชการที่ทำงานแบบแยกส่วน กล่าวคือเป็นการทำงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อนกัน จึงควรปฏิรูประบบราชการให้หน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายกันควรรวมและบริหารจัดการเป็นหน่วยงานเดียวกันเพื่อช่วยลดขั้นตอนและเพิ่มความคล่องตัวของหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้ประหยัดงบประมาณและเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณ

(๗.๒.๕) การใช้จ่ายงบประมาณยังไม่ชัดเจน เช่น การตรวจสอบงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้ใช้งบประมาณจากหน่วยรับงบประมาณใด การอนุมัติงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในช่วงฤดูน้ำหลาก และหลายโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ รวมทั้งไม่สามารถตรวจสอบค่าของงบประมาณขององค์กรอิสระหรือองค์การมหาชนได้ ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปจะต้องคำนึงถึงประเด็นเหล่านี้ เพื่อให้ใช้เงินงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในอนาคตต่อไป

(๗.๒.๖) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีฉบับนี้ ไม่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง โครงสร้างงบประมาณมีรายได้กับรายจ่ายหักกันเพียงเล็กน้อย รายได้จากเงินภาษีอากรถูกนำมาใช้เป็นรายจ่ายประจำปีทั้งหมด ซึ่งไม่ได้สร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้เกิดขึ้น แต่สร้างความมั่นคงให้แก่รัฐบาลเท่านั้น รวมทั้งจัดสรร



งบประมาณแบบกระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพมหานครและงกลาง คิดเป็นร้อยละ ๗๔ และอีกร้อยละ ๒๖ จัดสรรให้แก่จังหวัดอื่น ๆ ที่เป็นพื้นที่ของรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาลเท่านั้น

(๗.๒.๗) การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของรัฐบาลไม่สามารถตรวจสอบได้

(๗.๓) ควรปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้คงเหลือ ๓,๑๓๗,๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) เนื่องจากสมมุติฐานที่ใช้ประมาณการรายได้ของรัฐบาล ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการเปลี่ยนแปลงมาก ไม่ตอบสนองต่อภาวะวิกฤติเศรษฐกิจของโลกที่ตกต่ำและผันผวน และจากปัจจัยตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) อัตราแลกเปลี่ยน หรือราคาน้ำมันดิบ อาจทำให้ประมาณการรายได้ของรัฐบาลมีโอกาสปรับเพิ่มขึ้นและมีโอกาสที่จะปรับลดลงเช่นเดียวกัน ประกอบกับกรณีอื่น ๆ ที่ไม่ใช่หนี้สาธารณะของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ใกล้เคียงวงเงิน งบประมาณอาจไม่เพียงพอที่จะจัดทำโครงการประกันรายได้และมาตรการต่าง ๆ ส่วนกรณีที่รัฐบาลจะดำเนินการให้มีการตรากฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและกองทุนประกันวินาศภัยนั้น ระหว่างรอการดำเนินการดังกล่าวรัฐบาลจะอนุมัติงบกลาง จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) โดยคาดว่าจะจะเป็นงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและกองทุนประกันวินาศภัยไม่สามารถชำระหนี้ได้ หนี้ดังกล่าวก็จะตกเป็นหนี้สาธารณะและเป็นภาระของงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้น ควรนำงบประมาณที่ปรับลดมาดำเนินการเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่อาจจะเพิ่มขึ้นและความผันผวนที่จะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

(๗.๔) ประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เคยให้ไว้ใน การพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในวาระที่หนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นการตั้งงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับปัญหาของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) สงครามประทุศยุครุนกับสหพันธรัฐรัสเซีย ราคาพลังงาน และภาวะเงินเฟ้อหรือความสามารถของรัฐบาลในการจัดเก็บรายได้ตามที่ได้ประมาณการไว้ หรืองบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนและหนี้สาธารณะ หรือสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่ไม่มีรายละเอียดหรือคำอธิบาย และแนวทางการจัดสรรและกำกับดูแลเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น จึงเห็นควรให้คณะกรรมาธิการชี้แจงว่า ได้นำข้อสังเกตในวาระที่หนึ่งไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างไร และประเด็นข้อสังเกตต่าง ๆ มีแนวทางในการแก้ไขอย่างไร

(๗.๕) หน่วยรับงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจซ้ำซ้อนกัน เช่น กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต่างก็มีหน้าที่และอำนาจในการรับผิดชอบเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ หรือกระทรวงพาณิชย์ที่มีทั้งกรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งทั้ง ๓ กรม มีภารกิจคล้ายคลึงกันในเรื่องเจรจาการค้ากับต่างประเทศ ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณจึงมีความซ้ำซ้อนกันจึงขอปรับลดงบประมาณลงดังกล่าว



(๗.๖) การทำงานของระบบราชการในปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ขาดขวัญกำลังใจ และความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหา เพราะรู้สึกว่าการดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่ได้งบประมาณตามที่ขอรับการจัดสรรและมีแนวโน้มที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณจะลดลง อีกทั้งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในงานประจำเป็นส่วนใหญ่ ประเด็นนี้จึงเป็นวิกฤติที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วน เพราะหากไม่มีการดำเนินการแก้ไขปัญหางบประมาณไม่เพียงพอก็เท่ากับว่าในอนาคตจะไม่มียกงบประมาณซึ่งเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ

(๗.๗) ในการปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญมีการปรับลดงบประมาณโดยให้หน่วยรับงบประมาณปรับลดงบประมาณลง แม้จะมีเป้าหมายเพื่อตัดงบประมาณ แต่เท่ากับเป็นการทำให้หน่วยงานนั้นไม่สามารถบริหารจัดการและเร่งรัดงานได้ส่งผลให้ งานก่อสร้างต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการเกิดความล่าช้า

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ในเรื่องของการประมาณการรายได้ การประมาณการรายจ่าย และการปรับลดงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการเสียงข้างมากมีความเห็นว่า วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ได้ตั้งไว้ จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) มีความเหมาะสมแล้วด้วยเหตุผล ๒ ประการ ได้แก่

(๑.๑) ความจำเป็นของหน่วยรับงบประมาณและการจัดสรรงบการลงทุนอย่างเพียงพอซึ่งมีประเด็นพิจารณาในเรื่องการจัดสรรงบประมาณที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการหารือเสนอญัตติต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานที่มีการจัดสรรงบประมาณไม่ทั่วถึง รวมถึงการซ่อมแซมความชำรุดเสียหาย ซึ่งได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในต่างจังหวัด

(๑.๒) ความจำเป็นในการใช้งบประมาณแผ่นดินในช่วงเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวอย่างช้า ๆ เช่น ดัชนีตัวชี้วัดในเรื่องของการท่องเที่ยวดีขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะมีการคาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางมายังประเทศไทยมากขึ้น รวมถึงเรื่องการส่งออกสินค้า ซึ่งขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และจะนำไปสู่การจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มขึ้นของรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๖๖

ทั้งนี้ แม้จะมีปัจจัยความไม่แน่นอนในเรื่องราคาพลังงานแต่ปัจจุบันแนวโน้มราคาพลังงานก็เริ่มปรับตัวลดลงแล้ว และราคาสินค้าบริโภคที่ในตลาดโลกยังคงมีความไม่แน่นอน แต่ที่เห็นได้อย่างชัดเจนคือ รายได้จากส่งออก ที่ต้องเพิ่มงบประมาณเรื่องการใช้จ่ายภาคการลงทุนและการใช้จ่ายของรัฐบาล

(๒) ในการพิจารณาปรับลดงบประมาณในภาพรวมนั้น คณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างมาก ได้มีมติปรับลดงบประมาณลงจำนวนทั้งสิ้น ๗,๖๔๔,๒๔๓,๘๐๐ บาท (เจ็ดพันหกกร้อยสี่สิบสี่ล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาท) โดยมีการปรับลดในส่วนที่พิจารณาจากผลการดำเนินงานจริง ความพร้อมในการดำเนินการ และศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับ



งบประมาณ ยกตัวอย่าง ๑) ผลการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่าที่กำหนดและคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ ๒) การยกเลิกโครงการที่มีการใช้จ่ายจากแหล่งอื่นซึ่งไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในปี ๓) การประหยัดค่าใช้จ่ายในเรื่องของการทดแทนหรือเพิ่มประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและการใช้เงินนอกงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณจัดเก็บเองด้วย

(๓) การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลจัดเก็บรายได้เกินเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และสูงขึ้นกว่าการจัดเก็บรายได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สะท้อนให้เห็นถึงความสามารถในการจัดเก็บรายได้ ซึ่งสามารถนำเอารายได้ส่วนหนึ่งไปช่วยในเรื่องการปรับลดภาษีบรรเทาภาระเพื่อพยุงราคาน้ำมันไม่ให้เป็นปัญหาที่นำไปสู่การเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าต่าง ๆ ดังนั้น จึงมีความมั่นใจว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ นอกจากการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนแล้ว ก็จะมีการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นมากกว่าปีที่ผ่านมา

(๔) สำหรับมาตรการทางการคลัง ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายถึงข้อจำกัดในการก่อหนี้และค่าใช้จ่ายที่อาจจะเกินตัวนั้น เนื่องจากกระทรวงการคลังได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐในเรื่องการกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยขยายสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศหรือจีดีพี (GDP) เป็นร้อยละ ๗๐ เพื่อเพิ่มพื้นที่ทางการคลังให้แก่รัฐบาล ในกรณีที่มีความจำเป็นหรือฉุกเฉิน แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังคงต้องบริหารจัดการงบประมาณให้อยู่ในกรอบวินัยการเงินและการคลังของรัฐ

(๕) งบประมาณที่ถูกปรับลดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๗๔๒,๒๐๘,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบสองล้านสองแสนแปดพันบาท)^{๑๑} นั้น กรรมาธิการวิสามัญโดยคณะอนุกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีส่วนที่ต้องพิจารณาปรับลด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เนื่องจากผลการดำเนินการที่ล่าช้ากว่ากำหนดและคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญเสียงข้างมาก ได้มีมติให้มีการเพิ่มงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๗๕ แห่ง และเงินอุดหนุนพัฒนาคุณภาพการให้บริการทางด้านสาธารณสุขของสถานอนามัยถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙ แห่ง

^{๑๑} รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เล่มที่ ๓ (๑) รายการปรับลด หน้า ๒๖-๑



นอกจากนี้ ยังมีการพิจารณาเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ได้แก่ การพิจารณาเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อเป็นเงินอุดหนุนให้แก่การสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสถานีอนามัย และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๙ แห่ง และการเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมให้ مبلغงบประมาณเพิ่มขึ้น

(๖) ประเด็นข้อกฎหมายที่มีกรมการวิสามัญเสียงข้างน้อยได้ตั้งประเด็น ทักท้วงในชั้นคณะกรรมการฯ ในเรื่องของการโอนเปลี่ยนแปลง หรือการเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลง ปรึบลดงบประมาณแล้ว จะขัดต่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) ที่กำหนดว่าหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุน ที่ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องไม่น้อยกว่าวงเงิน ส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น คณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างมากมีความเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔ และเป็นหน้าที่ ของฝ่ายบริหารต้องทำคำขอจัดทำงบประมาณหรือเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ เมื่อเสนอมาแล้วอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ เพราะฉะนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดข้อห้ามในเรื่อง การดำเนินการ ของคณะกรรมการวิสามัญ ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงสามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุน แม้จะมีการปรึบลดไปแล้วและมีการเพิ่มเติมกลับขึ้นมาใหม่ ก็ไม่ทำให้งบประมาณรายจ่ายลงทุนมีจำนวนน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณแต่อย่างใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๘) ร่างมาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มีกรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรานี้ ดังนี้

(๘.๑) เห็นควรแก้ไขความเป็น “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงิน แผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตราหรือคำสั่งของพระองค์ หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย” เนื่องจากถ้อยคำที่เสนอตัดดังกล่าว น่าจะขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ ที่บัญญัติ ไว้ว่า “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วย เงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ” การกำหนดให้อำนาจสำนักงบประมาณ



สามารถจัดสรรงบประมาณได้นั้น จึงขัดต่อมาตรา ๑๔๐ อีกทั้งยังขัดต่อมาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติไว้ว่า “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ...” บทบัญญัติดังกล่าวไม่ได้ให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงบประมาณที่จะสามารถจัดสรรงบประมาณได้

(๘.๒) เห็นควรแก้ไขร่างมาตรา ๕ เป็น “ให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่ได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย” เนื่องจากการจัดทำงบประมาณในครั้งนี้อันไม่สอดคล้องกับการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน เพราะมีภาระชดเชยหนี้ภาครัฐเป็นจำนวนมาก และงบประมาณรายจ่ายส่วนใหญ่เป็นงบรายจ่ายที่ต้องจ่ายตามกฎหมายหรืองบรายจ่ายผูกพัน ซึ่งหากต้องการให้มีงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาในแต่ละปี รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องหารายได้เพิ่มขึ้นและปรับโครงสร้างงบประมาณ ดังนั้น จึงเห็นควรให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบในการสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน เพื่อให้การใช้งบประมาณนั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และในกรณีที่การใช้จ่ายงบประมาณไม่ถูกต้องและต้องรับโทษตามกฎหมาย ผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวสมควรต้องรับผิดชอบในผลแห่งการกระทำผิดนั้นด้วย

(๘.๓) เห็นควรแก้ไขความเป็น “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณได้จัดสรร หรือตามที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบ” เนื่องจากเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว จะได้ไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้ผิดไปจากเจตนารมณ์ของรัฐสภา เพราะในปัจจุบันพบปัญหาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากไม่สามารถดำเนินการจัดทำสัญญาได้ เนื่องจากมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณสลับไปสลับมาและไม่ตรงตามวัตถุประสงค์เดิม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๙) ชื่อหมวด ๒

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๑๐) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๑๐.๑) ที่ผ่านมานายกรัฐมนตรีไม่สามารถบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายงบกลางได้อย่างมีประสิทธิภาพและไม่มีความโปร่งใส เพราะรัฐบาลไม่เคยชี้แจงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการตั้งงบกลางไว้สูงถึง ๕๙๐,๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท^{๑๒} (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) แต่ยังคงไม่มีแผนงาน โครงการ หรือรายละเอียดการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางและไม่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จึงเปรียบเสมือนเป็นการออกเช็คไม่ระบุจำนวนเงินให้แก่นายกรัฐมนตรีเพราะไม่ปรากฏรายละเอียดของโครงการมีแต่เฉพาะหัวข้อกับวงเงินเท่านั้น อีกทั้งการใช้จ่ายงบประมาณงบกลาง รัฐสภาไม่สามารถถ่วงถ่วงการใช้จ่ายงบประมาณและตรวจสอบได้ว่าเป็นการใช้จ่ายเพื่อเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นจริงหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยตรง การตีความว่ากรณีใดเป็นกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเป็นการใช้ดุลพินิจของนายกรัฐมนตรี จึงอาจทำให้เกิดการทุจริตโดยการนำงบประมาณไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ทางการเมืองมากกว่าเพื่อประโยชน์ของประชาชน

(๑๐.๒) ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลางคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๕ ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงกว่าค่าเฉลี่ย ๑๐ ปี แม้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นเพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณสำรองในการใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ หรือในกรณีฉุกเฉินสำหรับสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ แต่การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางจะต้องเป็นไปตามวินัยการเงินการคลังเสมอ ซึ่งจากการสอบถามหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ในกรณีที่เกิดปัญหางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ นั้น จะดำเนินการอย่างไร หน่วยงานดังกล่าวได้ชี้แจงไปในทิศทางเดียวกันว่า มีแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานอาจตั้งงบประมาณด้วยความไม่ละเอียดรอบคอบได้ โดยอาจใช้งบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางในภายหลังเมื่อเกิดปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ ส่งผลให้เมื่อประเทศเผชิญสถานการณ์ที่จำเป็นเร่งด่วนหรือฉุกเฉิน งบประมาณรายจ่ายงบกลางอาจมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้

(๑๐.๓) แผนงานหรือโครงการของหน่วยรับงบประมาณมีบางโครงการหรือแผนงานบางส่วนที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกันกับวัตถุประสงค์ในการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ส่งผลให้เกิดปัญหาการจัดสรรงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน

(๑๐.๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด แต่การใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่าน ๆ มา มีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นจำนวนน้อย จึงควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณอื่นเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน

^{๑๒} รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เล่ม ๒) หน้า ๒





(๑๐.๕) ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๕ บัญญัติไว้ว่า “งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย” จะเห็นได้ว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางจะต้องแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ แต่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ๗ รายการ ได้แก่ ๑) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ๒) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ๓) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ๔) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ๕) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ ๖) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ ๗) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เป็นรายการที่ควรจัดอยู่ในแผนงานหรือโครงการของหน่วยรับงบประมาณ เพราะเป็นรายการที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของหน่วยรับงบประมาณและมีฐานข้อมูลอยู่แล้ว รวมทั้งรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวมิใช่สถานการณ์อันมีอาจคาดหมายได้แต่อย่างใด ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางทั้ง ๗ รายการดังกล่าวจึงอาจขัดกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ มาตรา ๑๕

(๑๐.๖) งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๓๒๒,๗๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท^{๑๓} (สามแสนสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นจำนวนงบประมาณที่สูงมาก สะท้อนให้เห็นถึงการบริหารประเทศที่ผิดพลาด เพราะรัฐบาลกำลังสร้างรัฐราชการที่ใหญ่โตเกินไปทำให้เป็นภาระต่องบประมาณ นอกจากนี้ในการเบิกจ่ายงบกลางนั้น ที่ผ่านรัฐบาลไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณจึงมีการขอเงินเพื่อเบิกจ่ายเหลือมปีสะท้อนให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณ และตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕ ยังกำหนดให้รัฐบาลสามารถนำ “เงินทุนสำรองจ่าย” ที่มีจำนวนมากถึง ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ไปใช้จ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้จำนวนมาก

(๑๐.๗) งบประมาณรายจ่ายงบกลางในรายการเงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการในปีงบประมาณที่ผ่านมา ๆ มา ไม่เคยมีการเบิกจ่ายงบประมาณรายการดังกล่าว และรายการเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างในปีงบประมาณที่ผ่านมาที่มีการเบิกจ่ายเป็นจำนวนน้อย ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณในรายการเงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการที่ตั้งไว้จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) และรายการเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างที่ตั้งไว้จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท)

^{๑๓} รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เล่ม ๒) หน้า ๒





(๑๐.๘) การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติหรือกรณีฉุกเฉินที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้านั้น สามารถทำได้ แต่การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้สูงเกินไปจะทำให้หน่วยรับงบประมาณอื่น ๆ ที่มีแผนงานและโครงการที่ชัดเจนเสียโอกาสในการได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงควรปรับลดงบประมาณในส่วนของงบกลางลงเพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณอื่น ๆ เช่น กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพในการนำน้ำใต้ดินมาใช้ประโยชน์ทั้งการอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตร และเป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมทั้งแผนงานและโครงการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ แต่กลับได้รับงบประมาณไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ นอกจากนี้ ยังเห็นว่า การจัดงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยผ่านทางงบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่มีความเป็นธรรม

(๑๐.๙) ควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อนำเงินที่ปรับลดดังกล่าวมาใช้ในการชดเชยเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐบาล เช่น การสร้างเขื่อน เพราะปัจจุบันมีประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน ถูกไล่ออกจากพื้นที่ ไม่มีที่ดินทำกินและไม่ได้รับเงินชดเชย ทำให้ต้องมีการเรียกร้องให้รัฐบาลจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาคนไร้สัญชาติที่ในปัจจุบันมีประชาชนที่เกิดและอาศัยอยู่ในแผ่นดินไทย แต่ยังไม่มียุติบัตรไทยเป็นจำนวนมาก ทำให้คนเหล่านั้นไม่อาจเข้าถึงสวัสดิการขั้นพื้นฐานและไม่สามารถใช้สิทธิในฐานะพลเมืองได้ ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายงบกลางโดยเฉพาะเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้เป็นจำนวนมากนั้น หากมีการปรับลดจำนวนลงก็จะสามารถนำเงินส่วนนี้ไปใช้ในการแก้ไขปัญหาของประชาชนได้

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วยืนยันว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีความเหมาะสมในการจัดหางบประมาณ โดยคณะกรรมการวิสามัญไม่ได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ นอกจากนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นเงินที่เป็นรายจ่ายตามกฎหมายที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางจะเป็นค่าใช้จ่ายที่ทราบวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ แต่ไม่อาจคาดหมายล่วงหน้าเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณและไม่สามารถกำหนดเป้าหมายในการดำเนินการไว้ได้อย่างชัดเจน เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินมีค่าใช้จ่ายที่ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้รัฐบาลไม่สามารถกำหนดงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายได้ ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญมีความเห็นว่าฝ่ายบริหารไม่ได้ใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางอย่างเกินสมควร และส่วนใหญ่จะเป็นรายการที่มีการกำหนดไว้ตามกฎหมายอยู่แล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๑๑) ชื่อหมวด ๓**

งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ **ไม่มีการแก้ไข**
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๑๒) ร่างมาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี

และหน่วยงานในกำกับ **มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๒.๑) สำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งงบประมาณโดยไม่มีเหตุผลและความจำเป็นเนื่องจากสำนักนายกรัฐมนตรีมีภารกิจหลักในการช่วยเหลือและให้คำแนะนำนายกรัฐมนตรีในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่มีหน่วยงานในกำกับมีภารกิจซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นและบางหน่วยงานควรอยู่ในกำกับของหน่วยงานอื่น ดังนี้

(๑๒.๑.๑) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจด้านสุขภาพ ซึ่งควรอยู่ในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข แต่กลับอยู่ในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี และเมื่อพิจารณาแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี จะเห็นได้ว่ามีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

(๑๒.๑.๒) ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เป็นหน่วยงานด้านการศึกษาและวิจัยที่ควรอยู่ในสังกัดของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แต่กลับมาอยู่ในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณถึงร้อยละ ๒๑ ของงบประมาณทั้งหมดของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

(๑๒.๑.๓) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพียงร้อยละ ๑๓ เท่านั้น ส่วนที่เหลือเป็นงบประมาณที่ไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงานแต่อย่างใด เช่น

- งบประมาณเกี่ยวกับการประสานงาน และขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ซึ่งไม่ใช่ภารกิจหลักของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนมากถึงประมาณร้อยละ ๗๐ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ตั้งงบประมาณในการผลิตและซ่อมแซมเครื่องราชอิสริยาภรณ์ไว้สูงเกินจริง เพราะหน่วยงานได้ชี้แจงว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะประสบปัญหาด้านกำลังการผลิต โดยจะสามารถผลิตเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพายได้ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ ชิ้น ซึ่งมีจำนวนน้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กลับไม่ได้ลดลง



ด้วยภารกิจที่ซ้ำซ้อนกันของหน่วยงานในสังกัดส่งผลให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างฟุ่มเฟือย ไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน ไม่สามารถแก้ปัญหาและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ อีกทั้งยังมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับราชการลับเป็นจำนวนมากถึง ๑๙ หน่วยงาน และยังไม่มีแนวทางในการตรวจสอบการใช้งบประมาณดังกล่าว

(๑๒.๒) งบประมาณประเภทงบรายจ่ายอื่นที่มีสัดส่วนจำนวนมาก งบประมาณร้อยละ ๕๐ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ เอื้อต่อการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น และมีการชี้แจงรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ไว้ในเอกสารชี้แจงงบประมาณที่ไม่ชัดเจน รวมทั้งจัดทำโครงการที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน

(๑๒.๓) งบประมาณส่วนใหญ่ของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับกระจุกตัวอยู่กับบางหน่วยงาน คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และกรมประชาสัมพันธ์ ทำให้หน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญในการสร้างอนาคตของประเทศและประชาชนโดยตรงได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยลง เช่น สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญในการลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดิน สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการแก้ปัญหา น้ำท่วมและภัยแล้ง สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ที่มีภารกิจเกี่ยวกับการยกระดับอุตสาหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์หรือ Soft Power และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ที่มีภารกิจสำคัญเกี่ยวกับพัฒนาข้อมูลภาครัฐให้มีความโปร่งใส

(๑๒.๔) การจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมของกรมประชาสัมพันธ์ไม่เหมาะสม เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่โครงการมีวัตถุประสงค์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนน้อย จึงเป็นการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า

(๑๒.๕) สำนักงบประมาณซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ แต่ไม่มีประสิทธิภาพในการอนุมัติงบประมาณ จะเห็นได้จาก การอนุมัติที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน เช่น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับการอนุมัติงบประมาณในการจัดซื้อ IPAD PRO เพื่อทดแทนของเดิม แต่กำหนดราคาที่ไม่เป็นไปตามราคากลาง และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะที่ตรงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง ซึ่งอาจไม่ถูกต้องและเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ อีกทั้งการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐของสำนักงบประมาณยังไม่มี ความเหมาะสม เนื่องจากไม่มีการจัดทำรายงานติดตามการประเมินผลติดตามการใช้งบประมาณ



(๑๒.๖) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่มีผลการดำเนินงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่คืบหน้าเท่าที่ควร ทั้งนี้ โครงการเกี่ยวกับหลักสูตรการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเกินไป จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม

(๑๒.๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตั้งงบประมาณสำหรับแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แต่ให้ความสำคัญเฉพาะการดำเนินการเรื่องร้องเรียน ซึ่งไม่มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องเอกสารสิทธิให้แก่ประชาชน

(๑๒.๘) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณเกี่ยวกับเบี้ยเลี้ยงที่ไม่มีผลต่อการสร้างความมั่นคงของประเทศ และยังมีความซ้ำซ้อนกับเงินเดือน สวัสดิการ และเงินพิเศษที่ได้รับจากงบประมาณของหน่วยงานต้นสังกัดอยู่แล้ว และพบว่ามีการจัดตั้งโครงการที่ไม่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง รวมถึงมีการของบประมาณอย่างกว้างโดยไม่มีแผนงานให้ชัดเจน

(๑๒.๙) งบประมาณของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีการจัดตั้งงบประมาณผูกพันเป็นจำนวนมากซึ่งจะเป็นภาระของการจัดทำงบประมาณในปีถัดไป นอกจากนี้ ศรชล. ยังเป็นหน่วยงานที่มีการรวมบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ไม่ใช่การเพิ่มบุคลากรที่มีความจำเป็นต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับก่อสร้างบ้านพักอาศัยหรือสำนักงานเพิ่มเติม จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็นและฟุ่มเฟือย

(๑๒.๑๐) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ตั้งงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากรที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน

(๑๒.๑๑) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ยังไม่มีผลการดำเนินงานที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนั้น จึงไม่มีความเหมาะสม

(๑๒.๑๒) ควรมีการทบทวนการจัดสรรงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะแผนงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่มีการโอนงบประมาณในการดำเนินการแต่อย่างใด



(๑๒.๑๓) งบประมาณของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) มีแผนงานที่จะยกเลิกหน่วยงานโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เหตุใดยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณ

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีการตั้งบราซิลการลับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้น เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓^{๑๔} ที่กำหนดว่า การจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะเงินราชการลับนั้น ให้มีได้เฉพาะสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม และกรมตำรวจเท่านั้น ดังนั้น ส่วนราชการใดที่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการในลักษณะปกปิดไม่อาจเปิดเผยได้ ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคง ด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ด้านการข่าว หรือลักษณะอื่นที่มีลักษณะปกปิดเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจสังคมหรือโดยสภาพแห่งเทคโนโลยี ให้ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ตั้งเงินราชการลับให้แก่หน่วยรับงบประมาณทั้งหมดจำนวน ๑๙ หน่วยงาน รวมเป็นเงิน ๕๕๘,๐๕๓,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านห้าหมื่นสามพันบาท) เท่ากับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และในการใช้จ่ายงบราชการลับนั้นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้งบประมาณเงินราชการลับ พ.ศ. ๒๕๔๗^{๑๕}

(๒) กรณีการตั้งงบประมาณให้แก่สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ทั้ง ๆ ที่ จะต้องโอนไปเป็นขององค์การสวนสัตว์นั้น เนื่องจากพระราชกฤษฎีกายกเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒^{๑๖} ได้มีผลให้ส่วนราชการ ๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา ให้โอนไปเป็นของกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ในส่วนของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้โอนไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ในพระราชกฤษฎีกายกเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) มาตรา ๕ วรรคสอง กำหนดให้ ในระหว่างที่ยังดำเนินการโอนไม่แล้วเสร็จ ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ มีอำนาจบริหารจัดการสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและกิจการที่ต่อเนื่อง จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จ ทั้งนี้ สาเหตุที่ยังดำเนินการโอนไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากองค์การสวนสัตว์และสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

^{๑๔} หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ สร.๐๒๐๓/๘๒๕๒ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓



^{๑๕} ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้งบประมาณเงินราชการลับ พ.ศ. ๒๕๔๗



^{๑๖} พระราชกฤษฎีกายกเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒





มีพันธกิจที่ต่างกันและองค์การสวนสัตว์ยังไม่พร้อมที่จะเป็นหน่วยรับโอน สำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีจึงต้องดูแลกิจการนี้ไปก่อน ดังนั้น ในการตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงตั้งงบประมาณไว้แต่ตั้งไว้เฉพาะงบบุคลากรเท่านั้น ในส่วนค่าใช้จ่ายอื่นสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ เป็นผู้รับผิดชอบ

(๓) คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เล่มที่ ๑ หน้า ๒๔๘ ถึงหน้า ๒๕๗^{๑๗} ขอยืนยันว่า คณะกรรมการวิสามัญได้ตรวจสอบทุกหน่วยงาน และได้ปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็นลงแล้ว โดยปรับลดทั้งสิ้นจำนวน ๑๙๐,๓๐๑,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านสามแสนหนึ่งพันหกร้อยบาท) คงเหลืองบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ จำนวน ๒๒,๔๖๒,๒๒๕,๑๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบล้านสองแสนสองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท)

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑๓) ร่างมาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๓.๑) งบค่าตอบแทนเหมาจ่ายการจัดการรถประจำตำแหน่ง ซึ่งมีการตั้งงบประมาณในส่วนนี้ให้แก่ข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหมตั้งแต่ระดับชั้นยศพันเอกพิเศษ พลตรี และพลโท ขึ้นไป โดยเมื่อมีการเทียบตำแหน่งกับข้าราชการประจำ พบว่า ยศพันเอกพิเศษจะมีตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี ยศพลตรีจะมีตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดี ยศพลโทขึ้นไปจะมีตำแหน่งเทียบเท่าปลัดกระทรวง โดยการกำหนดอัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายดังกล่าวทำให้มีจำนวนนายพลที่จะได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นจำนวนมาก คิดเป็นวงงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และกองบัญชาการกองทัพไทย รวมเป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๕๕๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท) ซึ่งเมื่อนำไปเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ แล้วพบว่า กระทรวงกลาโหมมีค่าใช้จ่ายงบค่าตอบแทนเหมาจ่ายการจัดการรถประจำตำแหน่งสูงถึงร้อยละ ๗๐ แต่เมื่อมีการขอข้อมูลจำนวนอัตรานายพลทั้งหมดของกระทรวงกลาโหมกลับไม่มีการจัดส่งข้อมูลมาให้คณะกรรมการ ทั้ง ๆ ที่ การจัดอันดับคะแนน ITA 2022 (Integrity and Transparency Assessment 2022) กระทรวงกลาโหมได้คะแนนเป็นอันดับที่ ๒ ของประเทศ แต่ข้อมูลที่คณะกรรมการร้องขอเกี่ยวกับอัตรากำลังนายพลกลับไม่มีการเปิดเผยหรือจัดส่งข้อมูลดังกล่าวแต่อย่างใด

^{๑๗} รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑





นอกจากนี้ ยังมีรถที่ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงกลาโหมใช้เป็นรถประจำตำแหน่ง คือ รถ BENZ S500 ซึ่งกระทรวงกลาโหมชี้แจงว่า รถประเภทนี้เรียกว่า “รถควบคุมสั่งการ” มิใช่รถประจำตำแหน่ง เพราะรถประจำตำแหน่งของกระทรวงกลาโหมก็ยังคงมีคุณสมบัติเทียบเท่ากับกระทรวงอื่น ซึ่งรถประเภทดังกล่าวนี้กระทรวงกลาโหมถือเป็นยุทธภัณฑ์ และปรากฏข้อมูลว่ามีรถประเภทนี้ประมาณ ๓๐ คัน จึงขอสอบถามว่ามีการเปลี่ยนแปลงรายการใช้งบประมาณเหลือจ่ายในแต่ละปีไปยังสำนักงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

(๑๓.๒) ควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพราะเป็นงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกับหลายกระทรวง ทั้งนี้ มีการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีเพื่อป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเป็นจำนวนมาก แต่จำนวนผู้ค้ายาเสพติด และผู้เสพยาเสพติดกลับไม่ลดน้อยลง ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงควรประเมินหน่วยรับงบประมาณด้านนี้อย่างจริงจัง และจะต้องประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลด้วย

(๑๓.๓) ในปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบกับปัญหาในหลายด้านส่งผลให้การจัดซื้ออาวุธจึงยังไม่มี ความจำเป็น ซึ่งในส่วนของกองทัพเรือที่ซื้อเรือดำน้ำที่ไม่มีเครื่องยนต์ แต่ทุตเยอรมันประจำประเทศไทยได้แจ้งว่าประเทศจีนยังไม่ได้มีการติดต่อเพื่อซื้อเครื่องยนต์รุ่น MTR Series 396 V16 Diesel Engine จากประเทศเยอรมันก่อนที่จะมีการลงนามขายเรือดำน้ำให้แก่ประเทศไทย และในขณะนี้ประเทศจีนก็ยังไม่มีความจำเป็นที่จะนำเรือดำน้ำดังกล่าว จึงได้มีการเสนอให้ใช้เครื่องยนต์ของประเทศจีน รุ่น CHD 620 มาใส่ให้แทน แต่ประเทศจีนก็ยังไม่เคยทดลองใช้งานมาก่อน จึงทำให้เกิดความเสี่ยงในการใช้งาน

ในส่วนของกองทัพอากาศที่ได้มีการจัดซื้อเครื่องบินรบทางยุทธศาสตร์ F-35A ซึ่งเป็นอากาศยานไร้คนขับหรือยูเอวี (Unmanned Aerial Vehicle: UAV) รุ่นใหม่ล่าสุด มีคุณสมบัติต่าง ๆ เช่น มีกล้องรอบตัว บินเร็วเหนือเสียงได้ บินด้วยท่วงท่าพิสดาร ในขณะที่ประเทศไทยจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล มีหนี้สาธารณะสูง และยังคงต้องกู้เงินเพื่อใช้เป็นงบประมาณรายจ่าย แต่กระทรวงกลาโหมกลับจะนำเงินไปใช้ในการจัดซื้อเครื่องบินรบ และในปัจจุบันค่าเงินบาทไทยอ่อนค่าส่งผลให้มีผลให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ ยังไม่มีความแน่นอนว่าประเทศสหรัฐอเมริกาจะขายเครื่องบินรบดังกล่าวให้แก่ประเทศไทย เพราะต้องใช้เวลาในการพิจารณานานถึง ๒๐ เดือน แต่กองทัพอากาศกลับตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการซื้อเครื่องบินรุ่นดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงเป็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้มีความจำเป็นเร่งด่วนในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันที่ประชาชนกำลังประสบกับความยากลำบาก อีกทั้งงบประมาณที่มีความผูกพันระยะยาวเป็นการสร้างภาระต่อประชาชน



(๑๓.๔) กระทรวงกลาโหมไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังพบว่าทั้งกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เบิกจ่ายงบประมาณโดยเฉลี่ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คิดเป็นร้อยละ ๕๘ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๗๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการเบิกไปแล้วคิดเป็นร้อยละ ๓๓

นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี เช่น การโอนงบเงินเดือนทหารเป็นค่าตอบแทนอาสาสมัครทหารพราน โอนงบกระสุนปืนใหญ่ เป็นงบสร้างสวนสนาม โอนงบประมาณจัดซื้ออาวุธ ยานเกราะ ล้อยาง เฮลิคอปเตอร์ เป็นการสร้างแพลตฟอร์ม แสดงให้เห็นว่า กระทรวงกลาโหมสามารถเบิกงบประมาณเพื่อนำไปดำเนินการนอกขอบวัตถุประสงค์โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาของรัฐสภา

(๑๓.๕) กระทรวงกลาโหมได้จัดตั้งบุคคลากรไว้ในมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ และการใช้จ่ายเงินของกระทรวงกลาโหมส่วนใหญ่จะจัดตั้งเป็นงบรายจ่ายอื่นหรือเรียกว่างบลับและจัดตั้งงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่เป็นงบประมาณที่ไม่สามารถตรวจสอบได้

(๑๓.๖) การจัดทำงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเป็นไปด้วยความไม่โปร่งใส และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ดังนี้

(๑๓.๖.๑) โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการกองทัพเรือจำนวน ๗๙ ครอบครัว ในพื้นที่แขวงทุ่งมหาเมฆ เขตสาทร และเขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร ซึ่งทั้ง ๒ แห่ง มีลักษณะใกล้เคียงกัน กล่าวคือ มีจำนวน ๗๙ ห้อง ทั้งนี้ ตามประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดว่าการก่อสร้างอาคารห้องพักที่มีขนาด ๘๐ ห้องขึ้นไป จะต้องมีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ซึ่งการก่อสร้างห้องพักจำนวน ๗๙ ห้องดังกล่าว อาจมีจุดประสงค์เพื่อหลีกเลี่ยงการประเมิน EIA

(๑๓.๖.๒) โครงการอาคารที่พักข้าราชการกองทัพเรือ จำนวน ๓๒๕ ครอบครัว ในพื้นที่แขวงทุ่งมหาเมฆ เขตสาทร กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑๔ ไร่ ซึ่งก่อสร้างเป็นอาคารที่มีความสูงและขนาดใหญ่พิเศษ แต่ถนนบริเวณดังกล่าวแคบมาก อาจเกิดปัญหาการจราจรได้ ซึ่งหน่วยงานได้ตอบชี้แจงว่า เป็นการสร้างเพื่อทดแทนอาคารเดิม ผู้อยู่อาศัยมีจำนวนเท่าเดิม และในการก่อสร้างอาคารจะต้องมีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แต่ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการประเมิน ทั้งนี้ มีประชาชนร้องเรียนเป็นจำนวนมากว่าไม่ทราบถึงการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว จึงมีความเป็นไปได้ว่า โครงการนี้อาจยังไม่ผ่านการประเมิน EIA แต่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณแล้ว อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวเป็นโครงการขนาดใหญ่ ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม และหากเป็นการสร้างแทนอาคารเดิม เหตุใดจึงไม่ทุบอาคารเดิมแล้วสร้างอาคารหลังใหม่ที่มีความสูงเท่าเดิม ซึ่งในประเด็นนี้หน่วยงานได้ตอบชี้แจงว่า ต้องสร้างอาคารให้สามารถรองรับจำนวนข้าราชการที่เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันข้าราชการยังไม่มีที่อยู่อาศัย ซึ่งเป็นการชี้แจงไม่ตรงกับที่เคยตอบชี้แจงไว้ในครั้งแรกที่ระบุว่า มีผู้อยู่อาศัยจำนวนเท่าเดิม



(๑๓.๗) ในช่วง ๒ ถึง ๓ ปีที่ผ่านมาได้มีการเสนอให้กระทรวงกลาโหมจัดการศึกษาให้แก่ทหารเกณฑ์เพื่อให้มีความรู้ติดตัวหลังจากปลดประจำการ แต่จากการศึกษาข้อมูลในเอกสารงบประมาณยังไม่พบข้อมูลในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

(๑๓.๘) จากการที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งน่าจะมีการประกาศใช้ภายในปีนี้ โดยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ข้าราชการมีสิทธินำเงินในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไปซื้อที่อยู่อาศัย ซึ่งทหารก็ย่อมมีสิทธิด้วย ดังนั้น งบประมาณที่ขอรับจัดสรรเพื่อสร้างอาคารบ้านพักข้าราชการทหาร จึงควรปรับลดลง และกระทรวงกลาโหมควรทบทวนว่ายังมีความจำเป็นหรือไม่ที่กองทัพจะก่อสร้างที่อยู่อาศัยอีกเป็นจำนวนมาก

(๑๓.๙) กระทรวงกลาโหมมีเงินนอกงบประมาณจำนวนมากที่ไม่นำมาใช้เป็นเงินงบประมาณ และยังมีธุรกิจที่อยู่ในความดูแลของกองทัพหลายประเภท เช่น บ่อน้ำมัน สนามกอล์ฟ สนามม้า สนามมวย สถานีวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งรายได้เหล่านี้ไม่ได้มีการเปิดเผย และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ไม่สามารถตรวจสอบรายได้ดังกล่าว

ในส่วนของบ่อน้ำมันที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ กระทรวงพลังงานยืนยันข้อมูลว่ามีการขุดน้ำมันมากล้นได้ถึงวันละประมาณ ๘๖,๐๐๐ ลิตร ซึ่งคำนวณเป็นรายได้ประมาณปีละ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) รายได้จากทรัพยากรดังกล่าวควรจะเป็นของประเทศชาติและประชาชน แต่กลับเป็นรายได้ของกองทัพ นอกจากนี้ ยังมีโรงแรมจำนวน ๕ แห่ง สนามม้าจำนวน ๑ แห่ง สนามมวยจำนวน ๑ แห่ง รวมไปถึงปั้มน้ำมันและที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของกองทัพที่ไม่ถูกใช้ประโยชน์อีกเป็นจำนวนมาก รวมรายได้ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาท) ต่อปี ในส่วนของรายได้ของสถานีวิทยุโทรทัศน์ก็ไม่มีการเปิดเผยข้อมูล แต่กองทัพกลับนำสินทรัพย์ของราชการไปหารายได้ให้แก่ตัวเอง จึงเป็นเหตุผลของการขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเพื่อให้มีการนำเงินนอกงบประมาณเหล่านี้มาใช้เป็นเงินงบประมาณ

(๑๓.๑๐) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมีเงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๕ กองทุน ได้แก่ ๑) โรงงานเภสัชกรรมทหาร ๒) อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ๓) ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ ๔) โรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร และ ๕) โรงงานแบตเตอรี่ทหาร โดยข้อมูลสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการตรวจสอบแล้วพบว่า มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมเกือบ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) และคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) ดังนั้น กิจการเหล่านี้ควรพัฒนาต่อยอดให้มีการพึ่งพาตนเองเพื่อลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน นอกจากนี้ ยังมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณในการจัดหาเครื่องจักรและเครื่องมือใหม่ ๆ เพื่อสนับสนุนทั้ง ๕ กิจการ แต่กลับไม่มีการส่งเงินดังกล่าวเป็นเงินสมทบงบประมาณ



(๑๓.๑๑) การจัดสรรงบประมาณบางส่วนเป็นงบประมาณลับที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ทำให้งบประมาณไม่มีความโปร่งใส เสี่ยงต่อการทุจริต และอาจนำไปสู่การลักลอบนำงบประมาณส่วนราชการลับไปใช้ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ เช่น การนำงบประมาณไปจัดซื้อโปรแกรมมัลแวร์เพื่อใช้ในการสอดส่องผู้มีความเห็นที่แตกต่าง ซึ่งเป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น นอกจากนี้ แม้กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นจำนวนมาก แต่ในปัจจุบันจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงประสบปัญหาการก่อความไม่สงบและผู้ก่อการร้าย

(๑๓.๑๒) งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร การปศุสัตว์ การสร้างถนน การตั้งศูนย์เศรษฐกิจพอเพียง การดูแลมารดาและทารกแรกคลอด นั้น เป็นงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจของกองทัพและไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากงบประมาณที่กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรมีจำนวนมากกว่าหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรง

(๑๓.๑๓) กระทรวงกลาโหมขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการใหม่ ๆ โดยยังไม่ได้มีการพิสูจน์ให้เห็นว่าสามารถใช้งบประมาณในแผนงานที่มีอยู่แล้วได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอปรับลดงบประมาณเพื่อให้กองทัพดำเนินการในการปฏิรูปหน่วยงาน ได้แก่ ๑) ควบคุมขนาดของกองทัพและงบบุคลากรให้มีความสมเหตุสมผล เนื่องจากกองทัพไทยเติบโตขึ้นเรื่อย ๆ ทำให้สัดส่วนงบบุคลากรสูงขึ้น และอัตรานายพลที่มีสัดส่วนสูงกว่าประเทศอื่นจำนวนมาก ๒) การตัดสิทธิพิเศษของนายทหารไม่ให้อยู่เหนือพลเรือน ๓) ถ้ายโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวกับทหารไปให้หน่วยงานอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ เนื่องจากการของบประมาณของกระทรวงกลาโหมในปัจจุบันมีวัตถุประสงค์ที่หน่วยงานอาจไม่มีความเชี่ยวชาญและไม่อยู่ในพันธกิจ ๔) วางหลักประกันการสร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้ประชาชน ๕) การเปิดเผยข้อมูลงบบุคลากรและงบลับให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

(๑๓.๑๔) กระทรวงกลาโหมจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อชุดเครื่องแบบให้แก่ข้าราชการเป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ หน่วยงานของรัฐในสังกัดกระทรวงอื่นไม่จำเป็นต้องมีการจัดซื้อชุดเครื่องแบบให้แก่ข้าราชการ จึงเห็นว่างบประมาณในส่วนนี้ยังไม่เหมาะสมและคุ้มค่า

(๑๓.๑๕) ควรเพิ่มงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เนื่องจากประเทศไทยยังไม่สามารถผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ได้ด้วยตนเอง แม้จะสามารถผลิตชิ้นส่วนหรืออะไหล่บางประเภทได้ แต่อาวุธยุทโธปกรณ์ส่วนใหญ่ยังต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ ทำให้มีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ดังนั้น ควรพัฒนาและส่งเสริมให้คนไทยเป็นคนที่มีความรู้เพื่อให้สามารถผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ได้มากขึ้นและลดการนำเข้าจากต่างประเทศ

(๑๓.๑๖) คณะกรรมาธิการวิสามัญปรับลดงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องบิน F-35 ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพัน ส่งผลให้งบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณที่ต่ำกว่ามติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ว่าการก่อหนี้ผูกพันจะต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จะส่งผลอย่างไรหรือไม่



(๑๓.๑๗) ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว จะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ไปยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น แต่สมาชิกวุฒิสภาบางท่านเป็นผู้บัญชาการกองทัพ จะถือว่ามีส่วนได้ส่วนเสียในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงกลาโหมมีเป้าหมายสำคัญ คือ กระทรวงกลาโหมจะจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์หรือผลิตอาวุธยุทโปกรณ์ขึ้นเองนั้นเป็นเรื่องที่น่าพิจารณา แต่ส่วนใหญ่กระทรวงกลาโหมจะจัดซื้ออาวุธยุทโปกรณ์ เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และเป็นเทคโนโลยีที่ได้รับการพิสูจน์แล้วว่ามีความปลอดภัยและประสิทธิภาพในการใช้งาน โดยไม่ต้องเสียเวลาในการวิจัยและพัฒนา และเหมาะสมต่องบประมาณของประเทศและการป้องกันประเทศในสถานการณ์ต่าง ๆ

กระทรวงกลาโหมจะจัดซื้ออาวุธยุทโปกรณ์จากหลายภาคส่วนตามความจำเป็น และตามลักษณะของการจัดหา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การตกลงร่วมกันทำให้เกิดความเสี่ยงในการประสบปัญหาได้และอาจมีการเบี่ยงเบนงานที่คลาดเคลื่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนที่พิจารณาแล้วว่าไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตรงตามระยะเวลาที่กำหนด

(๒) ปัญหาความซ้ำซ้อนของหน่วยงาน คณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดให้มีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ เพื่อป้องกันปัญหาหน่วยงานปฏิบัติงานอย่างเดียวกันซึ่งทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ

(๓) กองทัพอากาศจัดซื้อเครื่องบิน F35 ซึ่งเป็นเครื่องบินที่มีความทันสมัย และจะทำให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถด้านการรบและการรักษาอู่ไทยเป็นอย่างมาก และสืบเนื่องจากปีที่ผ่านมามีการปลดระวางเครื่องบิน ส่งผลต่อความมั่นคงของประเทศ ดังนั้น เครื่องบิน F35 จึงมีความจำเป็นต่อความมั่นคง

ทั้งนี้ หากกองทัพอากาศไม่สามารถจัดซื้อเครื่องบิน F35 ก็จะไม่โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ แต่จะคืนงบประมาณ อีกทั้งในการจัดซื้อเครื่องบินดังกล่าวเป็นการจัดซื้อในรอบการผลิตและราคาที่เหมาะสมแล้ว และเป็นการจัดซื้อพร้อมกันกับหลายประเทศ จึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น

(๔) ในประเด็นมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้การตั้งงบประมาณผูกพันจะต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ นั้น เข้าใจว่า เป็นมติที่บังคับทุกหน่วยงาน รวมถึงกระทรวงกลาโหมด้วย แต่ไม่ได้หมายความว่า การใช้บังคับนั้นจะผูกพันกับการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญแต่อย่างใด เพราะกฎหมายได้มีการแยกอำนาจในการตั้งงบประมาณซึ่งเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร ส่วนอำนาจการอนุมัติเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญก็ไม่ได้มีการซักถามในประเด็นดังกล่าวนี้ว่าการพิจารณาขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นอำนาจของคณะกรรมการวิสามัญในการปรับลดงบประมาณตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔



คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๑๔) ร่างมาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๔.๑) กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับมีหน้าที่ในการบริหารจัดการ แหล่งเงินทุนให้แก่รัฐบาลเพื่อนำมาใช้จ่ายในการดำเนินการตามนโยบายและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน แต่กลับทำงานไม่มีประสิทธิภาพและล่าช้าจนทำให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการ อาชีพเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน

(๑๔.๒) กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ ของกระทรวงการคลังบริหารจัดการงานไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ตามที่ตั้งประมาณการไว้จนทำให้ประเทศไทยมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๖๐ ของ GDP ทั้งนี้ หากไม่สามารถจัดเก็บภาษีระหว่างประเทศได้เพราะมีข้อตกลงยกเว้นการจัดเก็บภาษี ก็ควรเรียกเก็บค่าธรรมเนียมแทน เพื่อที่จะได้นำเงินนั้นมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศต่อไป

(๑๔.๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่ในการกำกับดูแล และพัฒนารัฐวิสาหกิจ แต่ผู้บริหารของสำนักงานดังกล่าวกลับไม่มีผู้แทนจากภาครัฐตามสัดส่วน ที่ควรจะเป็น จนส่งผลให้การดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ตามหน้าที่และอำนาจไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์ ของประชาชนอย่างแท้จริง เช่น ไม่สามารถชี้แจงต้นทุนค่าการกลั่นน้ำมันที่แท้จริงให้ประชาชน รับทราบได้

(๑๔.๔) การบริหารจัดการกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคมทำให้ประชาชนถูกตราหน้าว่าเป็นคนจน

(๑๔.๕) หลายปีที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล มาโดยตลอด ซึ่งงบประมาณรายจ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายประจำและงบลงทุน แต่ไม่มีงบประมาณ ในการส่งเสริมให้หน่วยรับงบประมาณสร้างรายได้เพิ่มให้แก่ประเทศ ดังนั้น จึงควรมีการจัดเก็บภาษี ในรูปแบบอื่น ๆ มาทดแทนการจัดเก็บภาษีที่ไม่ได้ตามเป้าหมาย เช่น ภาษีที่ดินว่างเปล่า และควรขยายฐานภาษีบุคคลธรรมดา นิติบุคคล หรือบริษัทที่เสียภาษีให้เท่าเทียมและเป็นธรรม ซึ่งจะช่วยให้ประเทศมีรายได้เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ ควรมีการเปิดเผยข้อมูลความเสี่ยงทางการคลัง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ทั้งนี้ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยควรมีการเสนอรายงานสถานะการเงินการคลังให้แก่รัฐสภาได้รับทราบ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี



(๑๔.๖) การจัดเก็บรายได้ควรให้ความสำคัญกับการจัดเก็บภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และต้องปรับปรุงการจัดเก็บภาษีสำหรับคนมีฐานะร่ำรวย โดยไม่ควรให้คนมีฐานะร่ำรวยที่หลีกเลี่ยงภาษีโดยการปลูกกล้วยหรือต้นไม้กลางเมืองหลวงและได้รับคำวินิจฉัยจากกระทรวงการคลังว่าเป็นการทำการเกษตรแล้ว

(๑๔.๗) การจัดเก็บภาษีลดลงในส่วนของภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลและภาษียาสูบทำให้รายได้ลดลงจำนวนประมาณ ๓๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสองร้อยล้านบาท) ซึ่งส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตและรายได้ของการยาสูบแห่งประเทศไทยอย่างแน่นอน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีดังกล่าว นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อนส่งผลให้ภาครัฐสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีถึงจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) และทุกปีกรมสรรพสามิตได้มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ตำรวจน้ำในส่วนของเรือตรวจการณ์เพื่อจับกุมผู้ลักลอบค้าขายน้ำมันเถื่อน อย่างไรก็ตาม กรมสรรพสามิตควรมีการประเมินประสิทธิภาพในการปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อนด้วย

(๑๔.๘) กระทรวงการคลังควรคำนึงถึงผู้ประกอบการที่กำลังประสบภาวะต้นทุนที่สูงขึ้นจากจัดเก็บภาษีแบบอัตราก้าวหน้า และปัญหาค่าแรงงานขั้นต่ำไม่เพียงพอต่อการดำเนินชีวิต รวมทั้งอัตราการว่างงานของนักศึกษาจบใหม่ปีละประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน และอัตราการเกิดต่ำลงซึ่งสวนทางกับอัตราผู้สูงอายุที่เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น กระทรวงการคลังจะต้องเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทมากกว่าการเป็นหน่วยงานในการจัดเก็บภาษี และต้องเป็นหน่วยงานหลักในการวางเป้าหมายและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับแผนพัฒนาทางด้านรายได้และเศรษฐกิจให้แก่รัฐบาล

(๑๔.๙) กระทรวงการคลังได้ขึ้นอัตราภาษีบุหรี่ในประเทศเทียบเท่ากับบุหรี่ต่างประเทศ ส่งผลให้ในปัจจุบันมีปริมาณการนำเข้าบุหรี่จากต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น ทำให้บุหรี่ของประเทศไทยไม่สามารถจำหน่ายได้และเป็นเหตุให้โรงงานยาสูบบางแห่งต้องปิดตัวลง

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- การบริหารจัดการแหล่งเงินทุนเพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณในการดำเนินการตามนโยบายนั้น เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญขอยืนยันยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

(๑๕) ร่างมาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการต่างประเทศ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการสิทธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๑๕.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยรับงบประมาณเพียงหน่วยงานเดียวของกระทรวงการต่างประเทศที่เข้าแจ้งการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทั้ง ๆ ที่มีหน่วยรับงบประมาณภายในอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งต่างก็มีบทบาทสำคัญในการปกป้องรักษาชื่อเสียงและเกียรติภูมิของประเทศไทย ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศไทยมีการร่วมมือกับประชาคมโลกเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมากระทรวงการต่างประเทศกลับไม่สามารถดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้ในหลายกรณี เช่น การยอมให้เครื่องบินรบของประเทศเมียนมาบินวน ยิงปืนกล และบินรुक้าเข้ามาในน่านฟ้าของประเทศไทย การส่งผู้ขอลี้ภัยกลับประเทศโดยที่ผู้ขอลี้ภัยไม่ต้องการ การเตรียมความพร้อมในการจัดการประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชียแปซิฟิก (APEC) ที่ส่งผลกระทบต่อคนในชุมชน

(๑๕.๒) การดำเนินการตามภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศนั้นไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการจำนวนมากเหมือนที่ตั้งขอรับการจัดสรรเสมอไป ประกอบกับการดำเนินการเช่นว่านั้น ก็ไม่มีรายละเอียดของแผนงานที่ชัดเจนว่าต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนเท่าใด

(๑๕.๓) เมื่อคณะกรรมการวิสามัญเสียงข้างน้อยขอให้กระทรวงการต่างประเทศปรับลดงบประมาณในภาพรวมลง กระทรวงการต่างประเทศก็ตกลงโดยเลือกปรับลดงบประมาณในโครงการที่เป็นประโยชน์ จากนั้นจึงทำหนังสือขออุทธรณ์ให้คืนงบประมาณที่ได้ปรับลดลงนี้ต่อคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และแสดงให้เห็นว่าไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในการใช้จ่ายงบประมาณ

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศแล้วมิได้ปรับลดงบประมาณ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศเป็นส่วนราชการขนาดเล็กมีหน่วยงานภายในจำนวน ๑๔ หน่วยงาน มีบุคลากรจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ คน เฉลี่ยแล้วแต่ละหน่วยงานจะมีบุคลากรจำนวนประมาณ ๕๐ คน ซึ่งประมาณร้อยละ ๓๕ ปฏิบัติหน้าที่อยู่ตามประเทศต่าง ๆ ยกเว้นเจ้าหน้าที่ในกรมการกงสุลและกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในการทำงานนั้นหน่วยงานภายในต่าง ๆ จะทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อบูรณาการการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด โดยใช้ระบบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจากหน่วยรับงบประมาณเพียงหน่วยเดียว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๙^{๑๘}

(๒) กระทรวงการต่างประเทศมีพันธกิจในการสร้างความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ ภายหลังจากการเปิดประเทศ เพราะสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กำลังจะหมดไป

^{๑๘} มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๙





(๓) กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือขออุทธรณ์ให้คืนงบประมาณที่ได้มีการปรับลดลงสำหรับรายการที่จำเป็น คือ เงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงดำเนินการตามหนังสือขออุทธรณ์ดังกล่าว

มติ ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมาธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๑๖) ร่างมาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๖.๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับมีหน้าที่ขับเคลื่อนการท่องเที่ยวและการกีฬาทั้งในประเทศและต่างประเทศ แต่ยังไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อดำเนินการดังกล่าวได้เหมาะสม เช่น การใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัดยังไม่มีความสะดวก โครงการเราเที่ยวด้วยกันเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการโรงแรมและสายการบิน แต่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่และวิสาหกิจชุมชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เชิงประวัติศาสตร์ และเชิงธรรมชาติ และส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาต่อยอดแหล่งท่องเที่ยวในชุมชน ตลอดจนจัดหาแหล่งเงินทุนและเยียวยาให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๖.๒) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ กำหนดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นผลผลิตของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติโดยมุ่งเน้นเชิงปริมาณของผู้สำเร็จการศึกษาเป็นสำคัญซึ่งไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

(๑๖.๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีได้จัดให้มีการคมนาคมเพื่อส่งต่อนักท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน รวมทั้งมิได้แก้ไขปัญหาการท่องเที่ยวโดยเฉพาะในเมืองรอง สำหรับเรื่องการกีฬาในระดับอำเภอยังขาดอุปกรณ์กีฬาที่มีมาตรฐาน เช่น สนามกีฬา สระว่ายน้ำ

(๑๖.๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการท่องเที่ยวให้มีสถานบันเทิงด้านการกีฬาในรูปแบบของ Entertainment Complex ที่เป็นสถานที่พักผ่อน และสามารถขายสินค้าได้ รวมถึงให้มีสถานที่ท่องเที่ยวที่หลากหลายผสมผสาน จึงจะเหมาะสมกับยุคสมัย ทั้งนี้ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ

(๑๖.๕) ในปัจจุบันประเทศไทยขาดการพัฒนานักกีฬาและโครงสร้างพื้นฐานทางการกีฬา เช่น บางจังหวัดยังไม่มีสนามกีฬามาตรฐาน ในขณะที่บางจังหวัดมีสนามกีฬามาตรฐานจำนวนหลายแห่ง แสดงให้เห็นถึงเป็นความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้น



(๑๖.๖) ควรปรับลดงบประมาณของแผนงานหรือโครงการ ดังต่อไปนี้

(๑๖.๖.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑) โครงการยกระดับภาพลักษณ์การท่องเที่ยวไทยในส่วนของค่าใช้จ่ายโครงการระบบ VDO on Demand และ Live Streaming งบประมาณจำนวน ๒๐,๔๓๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสี่แสนสามหมื่นบาท) ควรปรับลดงบประมาณทั้งโครงการ และควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปจ้างยูทูบเบอร์ (YouTuber) ที่มีชื่อเสียงและมีผู้ติดตามจำนวนมาก น่าจะประสพผลสำเร็จมากกว่าการ Live Streaming

๒) ปรับลดงบรายจ่ายอื่นที่เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จำนวน ๑๐๔,๖๓๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่ล้านหกแสนสามหมื่นหนึ่งพันบาท) เนื่องจากไม่มีรายละเอียดของค่าใช้จ่าย

(๑๖.๖.๒) ควรปรับลดงบประมาณในส่วนค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของกรมการท่องเที่ยว จำนวน ๑๒๕,๕๕๓,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าแสนห้าหมื่นสามพันเก้าร้อยบาท) และนำงบประมาณมาใช้ในการส่งเสริมคุณภาพการแข่งขันของมัคคุเทศก์

(๑๖.๖.๓) ควรปรับลดงบประมาณของกรมพลศึกษา ในส่วนงบลงทุนที่เป็นการปรับปรุงสนามศุภชลาศัย รายการปรับปรุงไฟส่องสว่าง จำนวน ๑๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านสี่แสนบาท) และรายการปรับปรุงลู่วิ่งยางสังเคราะห์ จำนวน ๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) เนื่องจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเจ้าของที่ดินกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการขอคืนพื้นที่สนามศุภชลาศัย หากกรมพลศึกษาไม่สามารถขอต่อสัญญาต่อไปอีกได้ ย่อมทำให้งบประมาณในการปรับปรุงสนามศุภชลาศัยไม่เกิดประโยชน์แต่อย่างใด

(๑๖.๖.๔) งบประมาณด้านการท่องเที่ยวส่วนมากเป็นงบค่าครุภัณฑ์ยานพาหนะและครุภัณฑ์ในส่วนของคอมพิวเตอร์รวมถึงซอฟต์แวร์ต่าง ๆ ซึ่งครุภัณฑ์เหล่านี้ อาจยังไม่ตอบสนองต่อการส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

(๑๖.๗) ที่ผ่านมามีผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวประสบปัญหาภาวะขาดทุนจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายเปิดประเทศแล้ว กรมการท่องเที่ยวควรเร่งให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการรายเล็กในแต่ละจังหวัด เพื่อเตรียมต้อนรับนักท่องเที่ยวที่กำลังจะเดินทางเข้ามาในประเทศ

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีของสนามกีฬาศุภชลาศัยนั้น คณะกรรมการวิสามัญขอชี้แจงว่า กรมพลศึกษาได้เช่าสนามกีฬาศุภชลาศัยรวมทั้งอาคารที่ทำการจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นรายปี จึงทำให้สนามกีฬาศุภชลาศัยอยู่ภายใต้การดูแลของกรมพลศึกษา ซึ่งทางกรมพลศึกษาได้ชี้แจงว่า ภายใน ๗ ปี ถึง ๑๐ ปี จะไม่มีการย้ายออกจากสนามกีฬาศุภชลาศัย

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แบ่งงบประมาณออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ งบประมาณสำหรับสนับสนุนการบริหารจัดการของสำนักงานการท่องเที่ยว



และกีฬาจังหวัดซึ่งรวมทุกจังหวัด และส่วนที่ ๒ งบประมาณสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจเฉพาะ ส่งเสริมศักยภาพการบริหารจัดการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดภาค และสนับสนุนการประสานงานระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมถึงการติดตามผลการดำเนินงานของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด

(๓) กรณีโครงการเที่ยวทั่วไทย ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการต้องไปยื่นแสดงความจำนงกับทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หากมีคุณสมบัติครบถ้วนก็สามารถเข้าโครงการนี้ได้

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พยายามจัดทำและตรวจสอบการจัดทำงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาด้วยความละเอียดถี่ถ้วน คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑๗) ร่างมาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๗.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตั้งงบประมาณประเภทงบรายจ่ายอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ได้แก่ หลักสูตรนักบริหารระดับสูงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นบส.พม.) หลักสูตรการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ หลักสูตรนักพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) หลักสูตรนักบริหารการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นพม.) หลักสูตรการเป็นข้าราชการที่ดี หลักสูตรผู้นำยุคใหม่ และหลักสูตรการอบรมผู้ทำหน้าที่นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ มีข้อเท็จจริงว่าบางหลักสูตรไม่ได้ดำเนินการ หรือดำเนินการแล้วแต่ไม่ได้ประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ดี เช่น กรณีหลักสูตรการอบรมผู้ทำหน้าที่นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่พบว่าผู้ผ่านการฝึกอบรมมีการตั้งคำถามที่ไม่เหมาะสมแก่เด็กหรือเยาวชนที่เป็นผู้เสียหาย หรือพยาน หรือผู้กระทำความผิด โดยเฉพาะในกรณีของเด็กหรือเยาวชนที่ต้องโทษคดีทางการเมือง โดยเริ่มจากการอธิบายว่า หากรับสารภาพจะได้รับการลดโทษอย่างไร ซึ่งไม่ใช่การให้คำปรึกษาที่ถูกต้องตามหลักวิชาการแต่อย่างใด

นอกจากนี้ ในงบรายจ่ายอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือคุ้มครองผู้ประสบปัญหาทางสังคม จำนวนประมาณ ๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านบาท) นั้น มีความเห็นว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการจัดเก็บข้อมูลขนาดใหญ่ (BIG DATA) อยู่แล้ว ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่มีมีความจำเป็น



(๑๗.๒) ประเทศไทยมีอัตราการเกิดลดลงส่งผลให้เกิดวิกฤติด้านการขาดแคลนแรงงานและมีจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐต้องจัดให้มีสถานที่ดูแลผู้สูงอายุดังกล่าว เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่การเคหะแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้จัดสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อย แต่ในความเป็นจริงพบว่า กรณีไม่มีการพัฒนาในส่วนของระบบสาธารณูปโภค เช่น ไม่มีการจัดสร้างถนนภายในบ้านมั่นคง การติดตั้งไฟฟ้าแต่ไม่อำนวยความสะดวกในเรื่องของกระแสไฟฟ้าซึ่งปัญหานี้มีอยู่ทั่วประเทศ รวมถึงปัญหาอาคารชุดที่เปิดให้เช่าของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งจะมีการขึ้นราคาค่าเช่าเมื่อเปลี่ยนตัวผู้เช่า เช่น การเคหะแห่งชาติ เคหะชุมชนรามคำแหง ราคาค่าเช่า ๑,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยบาท) แต่ถ้าเปลี่ยนตัวผู้เช่าจะเรียกเก็บค่าเช่า เป็นจำนวน ๒,๓๐๐ บาท (สองพันสามร้อยบาท) และกำหนดการจัดเก็บค่าเช่าจะเป็นแบบขั้นบันได กล่าวคือผู้ที่พักอาศัยชั้นล่างจะจัดเก็บค่าเช่าในอัตราค่าเช่าที่ต่ำกว่า ผู้พักอาศัยอยู่อาคารชั้นบนจะจัดเก็บค่าเช่าในอัตราที่แพงกว่า และหากมีการเปลี่ยนตัวผู้เช่าจะเก็บค่าทำสัญญาใหม่ จำนวน ๕,๐๐๐ บาท (ห้าพันบาท) ในส่วนของที่ดินของการเคหะแห่งชาติจะให้เช่าเฉพาะที่ดิน แต่ตัวอาคารเป็นของผู้เช่าก็มีการจัดเก็บเงินเพิ่มจากภาษีโรงเรือน เช่น การเคหะแห่งชาติ เคหะชุมชนรามคำแหง จะมีการเก็บเงินเพิ่มอีก ๔๐๐ บาท (สี่ร้อยบาท) และหากผู้เช่าไม่มีเงินจ่ายค่าเช่า ภายใน ๒ เดือน ผู้เช่าจะต้องทำสัญญาฉบับใหม่โดยเก็บค่าทำสัญญาฉบับใหม่ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) สำหรับงบประมาณรายจ่ายของการเคหะชาตินั้น พบว่าไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการบำรุงรักษาซ่อมแซมอาคารต่าง ๆ เป็นเวลา ๘ ปีมาแล้ว เมื่อพิจารณาถึงการบริหารจัดการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดังกล่าว จึงสมควรปรับลดงบประมาณ

(๑๗.๓) งบประมาณรายจ่ายของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวนประมาณ ๑,๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณที่มีการจัดสรรให้โดยเฉพาะเจาะจง ตามแผนงานยุทธศาสตร์มาตรฐานแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่มในโครงการที่ ๑ โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน จำนวนประมาณ ๒๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาท) นั้น เป็นโครงการระยะยาวมีการดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ระยะเวลาดำเนินการ ๑๘ ปี โครงการที่ ๒ โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย จำนวนประมาณ ๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านบาท) เป็นโครงการระยะยาวมีการดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ระยะเวลาดำเนินการ ๒๓ ปี กิจกรรมที่ ๔ บ้านพอเพียง งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๕๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันบาท) ต่อครัวเรือน ซึ่งได้เคยขอเอกสารเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว เพื่อจะได้ดำเนินการตรวจสอบว่าครัวเรือนใดเคยได้รับการจัดสรรไปบ้างแล้ว แต่ไม่ได้รับ



ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่าที่ควรและไม่ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้จัดสรรงบประมาณดังกล่าว หรือเป็นการจ่ายโดยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หรือไม่ จึงมีปัญหาเรื่องความโปร่งใส ในการดำเนินการ

(๑๗.๔) รัฐบาลปฏิบัติต่อผู้พิการไม่เท่าเทียมกัน กล่าวคือรัฐบาลมีการจำแนก ผู้พิการออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ๑) ผู้พิการที่ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ได้รับเงินช่วยเหลือเดือนละ ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) ๒) ผู้พิการที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ได้รับเงินช่วยเหลือ เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) กรณีจึงเห็นว่ารัฐบาลควรที่จะต้องมีการทบทวนให้ผู้พิการได้รับเงินช่วยเหลืออย่างเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ รัฐบาลควรจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อนำไปใช้สำหรับการจ้างงานผู้พิการในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกับการจ้างงานผู้พิการขององค์กร เอกชน

(๑๗.๕) การจัดสรรงบประมาณที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีประเด็น ข้อสังเกตเกี่ยวกับความจำเป็นและความเหมาะสมคือ การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับ การประชุมกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชียแปซิฟิก หรือเอเปค (Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC)) จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาท)

(๑๗.๖) โครงการเกี่ยวกับการปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมให้คนพิการได้เข้าถึงการมีบัตรประจำตัวคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาท) มีความจำเป็นหรือไม่ อย่างไร

(๑๗.๗) การจัดสรรงบประมาณเพื่อตอบสนองต่อทุกเพศสภาพเป็นแนวทาง ที่จะส่งผลกระทบต่อเชิงบวกต่อทุกคน สามารถลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เท่าเทียมในสังคม ซึ่งได้มีการสอบถามกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี ที่ให้มีการจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อตอบสนองนโยบายของทุกเพศสภาพ แต่มีได้รับคำชี้แจงแต่อย่างไร

(๑๗.๘) สำหรับงบประมาณเกี่ยวกับการจัดอบรมสัมมนาของกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรให้มีการบูรณาการร่วมกันกับกระทรวงอื่น ๆ หากกระทรวงการคลังและสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมระดมสมองย่อมจะเป็น ส่วนสำคัญที่จะก่อให้เกิดประโยชน์มากขึ้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำงบประมาณ โดยวิเคราะห์และคำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting : GRB) ให้สอดคล้องกับ แนวทางและเงื่อนไขการจัดทำงบประมาณของประเทศ



(๒) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการจัดประชุมด้านสตรีและเศรษฐกิจซึ่งประกอบด้วยการประชุมหุ้นส่วนนโยบายการเพิ่มการมีส่วนร่วมของสตรีในระบบเศรษฐกิจ และการประชุมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนด้านสตรีและเศรษฐกิจ ดังนั้น งบประมาณเพื่อสนับสนุนงานดังกล่าวจึงมีความจำเป็น

(๓) โครงการปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านบาท) โดยจะดำเนินการในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด ซึ่งเป็นการปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการเพื่อให้ครอบคลุมและทั่วถึงให้ผู้พิการได้รับสิทธิสวัสดิการและการช่วยเหลือ รวมทั้งมีการปรับปรุงค่านิยมที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ ดังนั้น งบประมาณเพื่อสนับสนุนงานดังกล่าวจึงมีความจำเป็น

(๔) ปัจจุบันมีสถิติคนไร้บ้านจำนวนประมาณ ๓,๕๐๐ คน โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการตามนโยบาย ๓ ห่วง ๔ ผสาน ๑ เป้าหมาย กล่าวคือ ๓ ห่วง หมายถึง การหาที่พัก การหางานให้ทำ และการเข้าถึงสวัสดิการ ๔ ผสาน หมายถึง ผสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และคนไร้บ้าน ๑ เป้าหมาย หมายถึง คนไร้บ้านจะต้องมีที่อยู่ มีอาชีพ มีรายได้ และสามารถพึ่งพาตนเองได้

(๕) กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สถานรับเลี้ยงเด็กและสถานสงเคราะห์เด็กและเยาวชนของเอกชนที่มีอัตราบริการต่อเดือนไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท (สองพันบาท) แต่ขณะนี้ มีอัตราการเกิดลดลง ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้สถานประกอบกิจการดังกล่าวของเอกชนปิดกิจการประมาณ ๕๗ แห่ง ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงปรับลดงบประมาณของกรมกิจการเด็กและเยาวชนจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

(๖) คณะกรรมการวิสามัญให้ความสำคัญกับความจำเป็นอยู่ของผู้สูงอายุ จึงได้สอบถามและเร่งรัดร่างพระราชบัญญัติบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. และติดตามการเพิ่มเบี้ยผู้สูงอายุแล้ว

(๗) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในโครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย กิจกรรมการแก้ไขปัญหาค่าเช่าที่อยู่อาศัยบ้านมั่นคงและบ้านพอเพียง คณะกรรมการวิสามัญได้สอบถามในประเด็นอัตราดอกเบี้ย ซึ่งหน่วยงานได้ชี้แจงว่า หน่วยงานมีมาตรการคั่นดอกเบี้ยเพื่อให้ประโยชน์แก่ผู้เข้าร่วมโครงการและได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการบ้านพอเพียงครัวเรือนละ ๒๒,๕๐๐ บาท ไปแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑๘) ร่างมาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๘.๑) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ว่า “รัฐบาลจะเสริมสร้างการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มุ่งเน้นการพัฒนาาระบบคุณภาพและมาตรฐานที่เป็นปัจจัยนำไปสู่การสร้างงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีมูลค่าสูงและสามารถนำไปใช้ได้จริง และใช้วัตถุดิบจากภายในประเทศให้มากที่สุด อีกทั้งสนับสนุนการพัฒนาโรงงาน ห้องปฏิบัติการต้นแบบที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรมในระดับต้นน้ำ โดยเฉพาะโรงงานและห้องปฏิบัติการนำร่องที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการในการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนจากภาคธุรกิจเอกชนไปพร้อมกัน” นั้น นโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายที่สำคัญ แต่ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่พบบงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับนโยบายดังกล่าว ทั้ง ๆ ที่ ต่างประเทศได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ พร้อมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคเพื่อให้เกิดการลงทุน ดังนั้น รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับนโยบายเศรษฐกิจชีวภาพนี้ เพื่อส่งเสริมให้ภาคธุรกิจสามารถต่อยอดธุรกิจได้ในอนาคต

(๑๘.๒) ปัจจุบันมีอัตราการเกิดลดลงส่งผลให้จำนวนนักศึกษาในอนาคตลดลงตามไปด้วย ซึ่งระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา มีจำนวนนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้ขอรับการงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างเป็นจำนวนมากโดยเป็นการใช้งบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารขึ้นใหม่มากกว่าการปรับปรุงอาคารซึ่งไม่สอดคล้องกับจำนวนนักศึกษาที่จะได้ใช้ประโยชน์จากอาคารดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยที่มีอยู่ทั่วประเทศนั้น ในบางจังหวัดมีจำนวนนักศึกษาเป็นจำนวนน้อยซึ่งอาจยังไม่เหมาะสมกับการก่อสร้างอาคารแห่งใหม่ อย่างไรก็ดี การก่อสร้างอาคารเพิ่มขึ้นยังเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาและบำรุงอาคารให้แก่มหาวิทยาลัยอีกด้วย นอกจากนี้ ยังพบว่ามหาวิทยาลัยบางแห่งมีอาคารที่ไม่ได้ใช้งานหรืออาคารร้าง ดังนั้น จึงควรมำงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างไปใช้ในการพัฒนาบุคลากรและหลักสูตรการเรียนการสอน หรือจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ทันสมัยเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้เรียน

(๑๘.๓) มหาวิทยาลัยของรัฐและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มีสัดส่วนการใช้เงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนน้อย



(๑๘.๔) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต โครงการผลิตบัณฑิตพันธุ์ใหม่ กิจกรรมสนับสนุนการผลิตบัณฑิตพันธุ์ใหม่เพื่อสร้างกำลังคนที่มีสมรรถนะสูงสำหรับอุตสาหกรรม New Growth Engine ตามนโยบาย Thailand ๔.๐ และปฏิรูปการอุดมศึกษาไทย ยังไม่มีความจำเป็น ซึ่งควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ในการพัฒนาระบบ Big Data ของกระทรวงการอุดมศึกษา

(๑๘.๕) ภาพรวมของสถาบันอุดมศึกษาไทย นักศึกษาส่วนใหญ่ศึกษาในมหาวิทยาลัยของรัฐ แต่มหาวิทยาลัยของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่ามหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ การจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวจึงยังไม่เหมาะสม ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยของรัฐควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการยกระดับมาตรฐานและคุณภาพของมหาวิทยาลัย การพัฒนาอาจารย์และบุคลากร การจัดหาครุภัณฑ์และห้องปฏิบัติการ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเรียนรู้สมัยใหม่ และการเพิ่มอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่เป็นธรรม

(๑๘.๖) มหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรวิทยาดำรงได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยและไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและนวัตกรรมที่มีประโยชน์แก่ประชาชนในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ คณะกรรมการการวิสามัญควรติดตามการใช้งบประมาณของมหาวิทยาลัยที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายบกลางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมหรือสัมมนา

(๑๘.๗) แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรมขาดความโปร่งใส เนื่องจากไม่มีรายละเอียดกระบวนการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ

(๑๘.๘) กระทรวงการอุดมศึกษา ไม่ได้นำเสนอหรือชี้แจงการใช้งบประมาณเพื่อจัดทำผลงานการวิจัยที่เป็นประโยชน์แก่ภาคประชาชน ภาคเอกชน การพัฒนาสังคม การเศรษฐกิจ การเมือง และการพัฒนาประเทศ

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ประเด็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคาร คณะกรรมการการวิสามัญเห็นชอบงบประมาณที่มีวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงหรือต่อเติมอาคารเดิมที่มีอยู่แล้ว และเห็นชอบงบประมาณของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เนื่องจากเป็นมหาวิทยาลัยที่มีการสอนพุทธศาสนาและมีวิทยาเขตทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษา

(๒) ประเด็นเงินนอกงบประมาณของมหาวิทยาลัยของรัฐและมหาวิทยาลัยในกำกับที่มีความแตกต่างกันนั้น กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้มีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ในการสมทบงบประมาณกำหนดไว้อยู่แล้ว



(ก) ประเด็นเรื่องการวิจัยและนวัตกรรม ปัจจุบันมีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) เป็นหน่วยงานที่รวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยต่าง ๆ ซึ่งเป็นหน่วยงานใหม่ จึงอาจมีการจัดทำงานงบประมาณที่ยังมีข้อบกพร่อง

(ข) ความแตกต่างระหว่างมหาวิทยาลัยของรัฐและมหาวิทยาลัยในกำกับนั้น ขึ้นอยู่กับความสามารถทางวิชาการของแต่ละมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเป็นมหาวิทยาลัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น และมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์เป็นมหาวิทยาลัยเพื่อการพัฒนาด้านเทคโนโลยี ซึ่งมหาวิทยาลัยจะต้องปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนและการวิจัยให้เป็นไปตามที่กระทรวงการอุดมศึกษาฯ กำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑๙) ร่างมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๙.๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาที่ไม่ตรงจุดเพราะปัญหาของภาคเกษตรคือ ราคาผลผลิตตกต่ำ และต้นทุนการผลิตสูง เช่น ราคาปุ๋ย ราคาน้ำมัน ไฟฟ้า แรงงาน แต่กระทรวงเกษตรฯ ไม่ตั้งงบประมาณเอาไว้ให้สอดคล้องกับปัญหาแต่นำงบประมาณไปใช้เพื่อการจัดตั้งศูนย์ข้าวชุมชนที่ไม่เกิดประโยชน์และยังก่อให้เกิดการทุจริตเพราะคนที่ได้รับประโยชน์จะเป็นนายทุนไม่ใช่เกษตรกร

(๑๙.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการกำหนดหน่วยงานและภารกิจของหน่วยงานที่มีความใกล้เคียงกัน ทำให้การจัดสรรงบประมาณมีความซ้ำซ้อน เช่น กรมวิชาการเกษตรกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่งผลให้มีการกำหนดแผนงานและโครงการที่ซ้ำซ้อนกัน

(๑๙.๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์บริหารงานงบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และจัดตั้งงบประมาณตามแบบเดิมที่เคยดำเนินการ โดยมุ่งเน้นให้เกษตรกรดำเนินการผลิต แต่ไม่มีการส่งเสริมกระบวนการผลิตที่มีคุณภาพ ไม่มีการสนับสนุนเทคโนโลยีการผลิตสมัยใหม่เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถผลิตได้ในปริมาณมากและมีคุณภาพทำให้ผลผลิตทางการเกษตรของไทยไม่อาจแข่งขันในตลาดโลกได้ ส่งผลให้สินค้าเกษตรราคาคงต่ำ

(๑๙.๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่มีความเหมาะสม ดังนี้

(๑๙.๔.๑) กรมการข้าว

๑) กรมการข้าวได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนลดต้นทุน



การผลิตให้กลุ่มชาวนาผู้ปลูกข้าวเป็นรายหมู่บ้านโดยให้ชาวนาร่วมกันบริหาร ระยะเวลาการดำเนินโครงการ ๑ ปี และได้ชี้แจงแนวทางการจัดสรรงบประมาณว่าจะจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท) ไปยังศูนย์ข้าวชุมชน จำนวน ๕,๐๐๐ แห่ง แต่ปัจจุบันมีศูนย์ข้าวชุมชนประมาณ ๒,๔๐๐ แห่ง ซึ่งในประเด็นนี้ได้รับการชี้แจงเพิ่มเติมว่า จะมีการจัดตั้งศูนย์ข้าวชุมชนเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒,๖๐๐ แห่ง ภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ และในท้ายที่สุดสำนักงานงบประมาณได้ชี้แจงว่า โครงการนี้จะจัดสรรงบประมาณให้แก่เกษตรกรโดยตรงและไม่ได้จัดสรรงบประมาณผ่านศูนย์ข้าวชุมชน จะเห็นได้ว่า แนวทางการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวขัดกับวัตถุประสงค์ของหน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักงานงบประมาณ นอกจากนี้ ยังได้รับการชี้แจงอีกว่า โครงการนี้เป็นโครงการที่จะดำเนินการแทนโครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่เชื่อมโยงตลาด (ด้านข้าว) แต่กรมการข้าวไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายของโครงการยกระดับแปลงใหญ่ฯ เนื่องจากมีบุคลากรจำนวนน้อย ดังนั้น อาจทำให้โครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายและไม่มีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังไม่มีแนวทางการจัดสรรงบประมาณสู่เกษตรกรที่ชัดเจน รวมถึงกรมการข้าวเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยและพัฒนาพันธุ์ข้าวเพื่อแจกจ่ายให้แก่เกษตรกรใช้เพื่อเพาะปลูก แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถผลิตพันธุ์ข้าวให้แก่ภาคการเกษตรได้อย่างเพียงพอ

(๑๙.๔.๒) งบประมาณของกรมชลประทานไม่มีความเหมาะสม ดังนี้

๑) กรมชลประทานมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลพื้นที่ชลประทาน บริหารจัดการน้ำ และป้องกันอุทกภัย และได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก และต่อเนื่องมาโดยตลอดระยะเวลาหลายปี แต่กลับไม่สามารถนำงบประมาณที่ได้รับไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำของประเทศได้ เช่น พื้นที่ใดที่มีความแห้งแล้งไม่สามารถเพาะปลูกได้ ปัจจุบันก็ยังพบว่าแห้งแล้งอยู่ พื้นที่ใดน้ำท่วมปัจจุบันก็มีน้ำท่วมอยู่ตลอดทุกปีจนเป็นพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก ไม่มีการบริหารจัดการน้ำโดยการสร้างที่เก็บน้ำและส่งน้ำไปยังพื้นที่ขาดแคลน

๒) งบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบประมาณเกี่ยวกับการปรับปรุงอาคาร ปรับปรุงท่อระบายน้ำ ขุดลอกฝาย คลอง หรือจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งไม่ได้มุ่งเน้นการก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ หรือขยายหรือเพิ่มแนวท่อระบายน้ำไปยังพื้นที่ใหม่ ๆ เพื่อให้เกษตรกรได้รับน้ำมากขึ้น และยังเป็นงบประมาณที่เพื่อการสำรวจและออกแบบ โดยไม่ได้มุ่งเน้นไปที่การพัฒนาแหล่งน้ำอันเป็นภารกิจหลักของหน่วยงาน

๓) กรมชลประทานใช้มาตรฐานการก่อสร้างฝายน้ำล้น มข.๒๕๒๗ ซึ่งเป็นมาตรฐานที่กำหนดโดยประเทศออสเตรเลีย จึงไม่มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของประเทศไทยโดยเฉพาะพื้นที่ในภาคอีสาน การสร้างแหล่งเก็บน้ำหรือฝายปัจจุบันจึงได้ทำลายระบบนิเวศเป็นอย่างมาก ควรยกเลิกการใช้ระบบมาตรฐานดังกล่าว

๔) งบประมาณไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ในภาคอีสานที่มีพื้นที่ซึ่งใช้ในการทำการเกษตรมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่การเกษตรของทั้งประเทศ แต่เป็นพื้นที่ที่อยู่เขตชลประทานเพียง ๘.๙ ล้านไร่เท่านั้น และได้รับงบประมาณ



เฉลี่ยต่อไร่เพียง ๒๔๘.๘๔ บาท ซึ่งถือว่าน้อยมากหากเปรียบเทียบกับภูมิภาคอื่น กรมชลประทานควรเร่งขยายพื้นที่ของกรมชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ทางการเกษตรให้มากกว่านี้ และควรมีการปรับโครงสร้างในการจัดสรรงบประมาณโดยยึดโยงกับพื้นที่ในแต่ละภูมิภาคเพื่อให้ได้รับงบประมาณเฉลี่ยต่อไร่ใกล้เคียงกันทั่วประเทศ และควรให้ความสำคัญกับโครงการผันน้ำ จากแม่น้ำโขง แม่น้ำเลย แม่น้ำชี และแม่น้ำมูล ซึ่งปีนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงเพื่อการศึกษาความเหมาะสมและประเมินสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

(๑๙.๔.๓) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- พบว่าการจัดสรรงบประมาณของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีการทุจริตและยังมีปัญหาภายในหน่วยงานอยู่

(๑๙.๔.๔) กรมประมง

- การจัดสรรงบประมาณเป็นประโยชน์ต่อชาวประมง ส่งผลให้ชาวประมงไม่สามารถประกอบอาชีพได้เหมือนเดิม และไม่มียางงบประมาณในการช่วยเหลือเยียวยาชาวประมง

(๑๙.๔.๕) กรมปศุสัตว์

- กรมปศุสัตว์ไม่มีประสิทธิภาพในการทำงานโดยเฉพาะการจ่ายเงินเยียวยาเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดที่เกิดขึ้นในปีที่ผ่านมา จนปัจจุบันก็ยังไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกร

(๑๙.๔.๖) กรมวิชาการเกษตร

- ปัจจุบันต้นทุนในการผลิตสูงขึ้นมากโดยเฉพาะราคาปุ๋ย เนื่องจากรัฐมีการนำเข้าปุ๋ยจากต่างประเทศทำให้เกษตรกรต้องแบกรับภาระต้นทุนที่สูง ทั้งนี้กรมวิชาการเกษตรได้รับการจัดสรรจำนวนมาก แต่กลับไม่มีแผนงานหรือโครงการในการวิจัยเพื่อการผลิตปุ๋ยสำหรับใช้ภายในประเทศ

(๑๙.๔.๗) กรมส่งเสริมการเกษตร

- กรมส่งเสริมการเกษตรวางแผนการดำเนินงานเป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่ แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ จึงไม่อาจขับเคลื่อนหรือดำเนินโครงการต่าง ๆ ได้

(๑๙.๔.๘) สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม

- โครงการเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรทำให้เกษตรกรเกิดความเข้าใจว่า ตนเป็นเจ้าของที่ดิน และต่อมากลับมีการเรียกเก็บค่าที่ดินกับเกษตรกร ซึ่งขณะนี้ปัญหาดังกล่าวยังหาข้อยุติไม่ได้ จึงถือเป็นความผิดพลาดในการสื่อสารกับประชาชน

(๑๙.๕) เห็นด้วยกับการแก้ไขปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญ

เนื่องจากปัญหาของประชาชนยังคงไม่ได้รับการแก้ไข โดยเฉพาะในเรื่องการจัดหาแหล่งน้ำในการทำ การเกษตร



(๑๙.๖) รัฐบาลหรือกระทรวงเกษตรฯ ควรประกาศให้ประชาชนรับทราบข้อมูล ราคาปุ๋ย ยา สารเคมีที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรว่า รัฐบาลจะมีแนวทางในการปรับลดราคาในช่วงใด และในกรณีราคาสินค้าทางการเกษตรในต่างประเทศมีราคาสูง แต่รัฐมีความจำเป็นจะต้องนำเข้า รัฐต้องมีแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ชัดเจน นอกจากนี้ จะต้องดูแลราคาสินค้าทางการเกษตรให้มีราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการผลิต และทุกจังหวัดควรมีตลาดกลางเพื่อรับซื้อสินค้าทางการเกษตร อีกทั้งควรจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมในการสนับสนุนการทำปุ๋ยอินทรีย์ การลดภาวะโลกร้อน การจัดหาตลาดการจัดส่งผลิตผลทางการเกษตรไปยังต่างประเทศโดยตรง

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- โครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าว สำนักงานประมงได้มีหนังสือชี้แจง ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ยืนยันว่าการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายตามโครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตร สำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น เป็นการจัดสรรให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยไม่ผ่านศูนย์ข้าวชุมชน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้วว่าเป็นการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรโดยตรง จึงได้สนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ สำหรับงบประมาณครัวเรือนไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ไม่เกิน ๒๐ ไร่ ต่อ ๑ ครัวเรือน ประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาท) จะเป็นงบประมาณกึ่งการคลังที่จ่ายเงินโดยผ่านเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวและบริหารข้าว แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับชาวนาหลายเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปีที่ ๔ และโครงการคู่ขนานคือการส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวชะลอการขายข้าวในฤดูกาลเก็บเกี่ยวที่ข้าวล้นตลาด เพื่อไม่ให้ราคาตกต่ำ และที่สำคัญคือโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ ประมาณ ๔ ล้านครัวเรือน งบประมาณจำนวนประมาณ ๕๕,๓๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันสามร้อยหกสิบล้านบาท) โดยเป็นเรื่องของฝ่ายนโยบาย

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๒๐) ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงคมนาคม

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๒๐.๑) การก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ (Mega Project) เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงและรถไฟทางคู่ในช่วงตำบลโคกกรวด และตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา มีปัญหาในการบริหารสัญญาจนทำให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบ ทั้งนี้ ตัวแทนภาคประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวได้เสนอให้มีการปรับเปลี่ยนแผนการก่อสร้างโครงการดังกล่าว โดยเปลี่ยนจากวิธียกระดับคันดินเป็นแบบตอม่อ เพื่อให้มีถนนใต้ทางรถไฟและสามารถระบายน้ำได้ดีตลอดจนมีความสวยงาม รวมทั้งไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ด้วย

(๒๐.๒) กรมทางหลวงจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวในบางจังหวัดซึ่งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ เช่น จังหวัดบุรีรัมย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากโดยไม่ถูกปรับลดงบประมาณ ซึ่งไม่สอดคล้องกับข้อสังเกตทำรายงานของของคณะกรรมการวิสามัญ ข้อ ๒.๙.๕ กรมทางหลวง (๓) หน้า ๓๐๗ ที่ว่า “ควรจัดสรรงบประมาณและอนุมัติโครงการก่อสร้างถนน โดยให้ความสำคัญกับประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ไม่ควรจัดสรรงบประมาณโดยยึดโยงกับพื้นที่หรือฐานเสียงทางการเมือง” และ ข้อ ๒.๙.๖ กรมทางหลวงชนบท (๗) หน้า ๓๐๙ ที่ว่า “ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณการก่อสร้าง และซ่อมบำรุงถนนในแต่ละจังหวัดให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่” จนทำให้หลายจังหวัดไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ทั้ง ๆ ที่ มีความจำเป็นต้องก่อสร้างและปรับปรุงทางเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ กรมทางหลวงยังดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่อง แต่กลับไม่สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับการก่อสร้างและซ่อมบำรุงถนนที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานและไม่มีคุณภาพได้

(๒๐.๓) กรมทางหลวงทำงานไม่มีประสิทธิภาพ เพราะไม่ดำเนินการศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ก่อนดำเนินโครงการก่อสร้าง โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของประเทศ ซึ่งต้องดำเนินการก่อสร้างทางให้เหมาะสมกับภูมิทัศน์ แต่กลับเลือกวิธีการสร้างสะพานข้ามแยกในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเพื่อแก้ปัญหาการจราจร เช่น กรณีการก่อสร้างสะพานข้ามแยกของจังหวัดกระบี่นั้น ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนเพราะเป็นการทำลายวิถีชีวิต แหล่งเศรษฐกิจ และทำลายวัฒนธรรมของชุมชน ทั้งนี้ เห็นควรทบทวนการจัดทำโครงการให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิศวกรรม ศึกษาค้นคว้าผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ครอบคลุมทุกด้าน และคำนึงถึงสิทธิของชุมชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญด้วย

(๒๐.๔) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงถนนโดยไม่ทำเครื่องหมายจราจร เพื่อแจ้งเตือนผู้สัญจรให้ทราบว่ายู่ระหว่างการก่อสร้างให้ชัดเจน จนทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งและมีประชาชนได้รับอันตรายถึงแก่ชีวิตเป็นจำนวนมาก รวมทั้งใช้ระยะเวลาในการดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงถนนดังกล่าวมากกว่า ๖ เดือน จนล่วงเลยมาถึงช่วงฤดูฝนทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังและทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน



(๒๐.๕) กรมท่าอากาศยานไม่มีคณะกรรมการที่สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับการบินได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งยังไม่สามารถดำเนินการให้มีสายการบินแห่งชาติได้สำเร็จ ทั้ง ๆ ที่กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นในการส่งเสริมการท่องเที่ยวซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของประเทศ

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (มอเตอร์เวย์) หมายเลข ๖ (M6) สายบางปะอิน-นครราชสีมา ซึ่งเริ่มดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น ไม่มีการจัดตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงทำให้คณะกรรมการวิสามัญไม่ได้พิจารณาในเรื่องนี้ แต่จะได้มีข้อสังเกตนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) กรณีค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจจัดทำแผนที่และรายละเอียดของสิ่งล่วงล้ำบริเวณแม่น้ำและเกาะภายในประเทศ กรุงเทพมหานคร ๑ ฉบับ ของกรมเจ้าท่า นั้น คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาพบว่า มีความล่าช้าในการดำเนินงานจริง จึงปรับลดงบประมาณสำหรับดำเนินการโครงการดังกล่าวลง

(๓) กรณีกรมทางหลวงจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวนั้น คณะกรรมการวิสามัญขอชี้แจงว่า เนื่องจากกรมทางหลวงรับผิดชอบดูแลถนนทั่วประเทศโดยมีระยะทางประมาณ ๕๐,๐๐๐ กิโลเมตร ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาถึงความต้องการและความเหมาะสมของประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ตามหลักวิศวกรรม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยและได้รับประโยชน์มากที่สุด

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๒๑) ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๑.๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรเป็นหน่วยงานกลางในการรับเรื่องร้องเรียนด้านอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และควรทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบ แต่กลับไม่สามารถช่วยเหลือหรือแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริง จะเห็นได้จากการที่ประชาชนยังได้รับความเดือดร้อนจากการหลอกลวงของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ เว็บไซต์การพนันออนไลน์ การหลอกลวงขายสินค้าออนไลน์ และมีข่าวปลอมเกิดขึ้นจำนวนมากจนทำให้ประชาชนสูญเสียทรัพย์สินและทำลายระบบเศรษฐกิจ แต่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ



และสังคมกลับจัดทำโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาหน่วยงานและพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานตนเองเท่านั้น เช่น โครงการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการช่วยเหลือประชาชนด้านคดีและภัยออนไลน์ รวมทั้งโครงการศูนย์ช่วยเหลือและจัดการปัญหาออนไลน์

(๒๑.๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับไม่สามารถทำหน้าที่ควบคุมการใช้อินเทอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การที่เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงภาพยนตร์เว็ออนไลน์ได้ง่าย นอกจากนี้ ภายหลังจากได้มีการรวบรวมกิจการระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (TOT Public Company Limited : TOT) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (CAT Telecom Public Company Limited : CAT) เป็น บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) (National Telecom Public Company Limited : NT) แล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญที่จะสามารถนำวงโคจรดาวเทียม “ไทยคม” มาดำเนินการเองได้ ทำให้มีปัญหาการบริหารจัดการและถ่ายโอนทรัพย์สิน

(๒๑.๓) โครงการบางโครงการของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับไม่มีความจำเป็น และสามารถปรับลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาได้ เช่น โครงการ Thailand Digital Outlook ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โครงการจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โครงการจัดทำกฎระเบียบการใช้บริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐและจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศไทย นอกจากนี้ ยังมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีความคุ้มค่าไม่ก่อให้เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และไม่สนับสนุนอุตสาหกรรม S-curve เช่น โครงการไทยแลนด์ดิจิทัลวัลเลย์ (Thailand Digital Valley)

(๒๑.๔) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมนั้น มีข้อมูลผลการดำเนินงานและวิธีวัดผลการดำเนินโครงการจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โครงการศูนย์ประสานงานและแก้ปัญหาข่าวปลอม และโครงการศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (Government Contact Center : GCC 1111) โครงการจัดทำกฎระเบียบการใช้บริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐและจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศไทย และโครงการสำรวจข้อมูลสถานภาพการเรียนรู้เท่าทันสื่อและสารสนเทศ รวมทั้งโครงการอบรมสัมมนาต่าง ๆ อย่างไร และจะทำให้ประชาชนได้มีการใช้บริการจำนวนมากน้อยเพียงใด ตลอดจนจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างไร

(๒๑.๕) การจัดทำศูนย์ข้อมูล (Data Center) มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายซ้ำซ้อนกับโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นค่าเซิร์ฟเวอร์ โดยเป็นงบประมาณที่แทรกอยู่ในโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ แต่ไม่ได้รวมอยู่ในแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งมีสาเหตุเนื่องมาจากแต่ละหน่วยงานต่างมีความต้องการใช้ศูนย์ข้อมูล (Data Center) ของตนเอง ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐควรหันมาใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Service: GDCC)



(๒๑.๖) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้จัดตั้งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมประเทศไทย (Anti-Fake News Center Thailand) ขึ้น แต่หน่วยงานดังกล่าวกลับทำงานไม่มีความเป็นกลาง เพราะทำหน้าที่เป็นเพียงเครื่องมือเสริมสร้างความชอบธรรมให้แก่รัฐบาลและเพื่อความมั่นคงของรัฐบาลเท่านั้น โดยมีการเลือกปฏิบัติว่าจะตรวจสอบเรื่องใดหรือไม่ตรวจสอบเรื่องใด และเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานราชการ เช่น โครงการจ้างก่อสร้างงานก่อสร้างแทนประดิษฐานและปรับปรุงภูมิทัศน์พระบรมราชานุสาวรีย์ พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ของศูนย์การทหารปืนใหญ่ จังหวัดลพบุรี โดยวิธีคัดเลือก ซึ่งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมได้เผยแพร่ข้อมูลว่า กรณีมีข่าวว่ามีการใช้งบประมาณ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านบาท) ตามโครงการนี้เป็นข่าวที่บิดเบือน พร้อมให้ข้อมูลว่าโครงการนี้ใช้เงินที่ได้จากการบริจาค แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า โครงการนี้มีการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศผู้ชนะการประกวดราคาชัดเจน แต่ได้มียกเลิกการประกวดราคาก่อนที่จะมีการอภิปรายไม่ไว้วางใจเพียงหนึ่งวันเท่านั้น

นอกจากนี้ หน่วยงานดังกล่าวยังดำเนินการโดยไม่มีมาตรฐาน ดังจะเห็นได้จากการที่ International Fact - Checking Network (IFCN) หรือองค์กรอื่นๆ ที่สร้างฐานข้อมูลเพื่อรวบรวมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทั่วโลก (Fact checker) ซึ่งเป็นองค์กรระดับนานาชาติไม่ให้การรับรองฐานข้อมูลของหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานของประเทศไทยที่ต่างชาติให้การรับรองฐานข้อมูลมีเพียง “ซัวร์ก่อนแชร์” และ “AFP Thailand” เท่านั้น ทั้งนี้ เป็นเพราะหลักการที่สำคัญที่สุดในการเป็นองค์กรตรวจสอบข้อเท็จจริง คือ ความเป็นกลาง โดยจะต้องไม่เป็นองค์กรที่อยู่ภายใต้การกำกับของรัฐ ดังนั้น ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมที่อยู่ภายใต้การกำกับของรัฐ จึงไม่สอดคล้องกับหลักการของ International Fact - Checking Network หรือ IFCN ทั้งนี้ ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมมีกระบวนการทำงานแตกต่างจากกระบวนการทำงานของ AFP Thailand เพราะกระบวนการที่จะตรวจสอบข่าวปลอมนั้น หลังจากที่ใช้เครื่องมือหาข่าวที่อาจเป็นข่าวปลอมแล้ว กระบวนการที่สำคัญที่สุดคือ การตรวจสอบหาข้อเท็จจริงโดยมีขั้นตอนและใช้เครื่องมือหลาย ๆ เครื่องมือเพื่อตรวจสอบให้มั่นใจว่าข่าวนั้นเป็นข่าวจริงหรือปลอม แต่ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมมีกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพียง ๑ วิธี คือ การสอบถามไปยังหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องเท่านั้น โดยไม่มีการตรวจสอบไปยังผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ และไม่มีการตรวจสอบที่มาของเรื่อง รวมถึงไม่มีหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบที่ชัดเจน

(๒๑.๗) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล จัดทำแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น โครงการไทยแลนด์ดิจิทัลวัลเลย์ (Thailand Digital Valley) งบเงินอุดหนุน ค่าก่อสร้างอาคารนวัตกรรม IOT ๒ อาคารศรีราชา จังหวัดชลบุรี ๑ อาคาร ซึ่งเป็นโครงการผูกพันงบประมาณไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับผู้ควบคุมงานก่อสร้าง และในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ ก็ยังขอตั้งงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าวอีก ซึ่งมีข้อสังเกตว่า หากไม่มีผู้ควบคุมงานก็เท่ากับไม่มีการก่อสร้าง จึงสามารถชะลอการก่อสร้างไว้ก่อนเพื่อประหยัดงบประมาณรายจ่ายลงได้ นอกจากนี้



ยังมีโครงการส่งเสริมเด็กทุนไทยสร้างชาติด้วยเทคโนโลยี Big Data ที่ไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับข้อมูลนักเรียนทุน รวมทั้งโครงการอื่น ๆ ก็มีการกำหนดตัวชี้วัดที่ไม่ชัดเจน ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ และเป็นโครงการที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวนหลายโครงการ แต่ยังไม่มีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการที่จะสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลของประเทศให้สำเร็จได้อย่างแท้จริง

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้จัดตั้งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมประเทศไทย (Anti-Fake News Center Thailand) ขึ้น เพื่อดำเนินการรวบรวม วิเคราะห์ ข้อมูลที่มีการเผยแพร่ในช่องทางต่าง ๆ ตามที่ปรากฏในสื่อสังคมออนไลน์ที่ได้มีการแจ้งข่าวและเบาะแส เพื่อลดผลกระทบจากการสื่อสารและแก้ปัญหาการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเท็จที่อาจทำให้เกิดความเสียหายขึ้นแก่ประชาชนจำนวนมากและเป็นไปอย่างรวดเร็ว

(๒) กรณีปัญหาเกี่ยวกับแก๊งคอลเซ็นเตอร์ที่ส่งผลกระทบต่อทั่วโลกนั้น คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญแล้ว

(๓) กรณีรายละเอียดของโครงการต่าง ๆ นั้น คณะกรรมการการวิสามัญได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาอย่างละเอียดและรอบคอบ โดยได้ปรับลดโครงการที่ไม่มีประสิทธิภาพ ส่วนโครงการที่เห็นว่ามีค่าสำคัญและมีความจำเป็นก็ไม่ได้ปรับลดงบประมาณ

ดังนั้น คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๒๒) ร่างมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๒.๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดสรรงบประมาณไม่เป็นธรรม ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่คุ้มค่า และไม่บรรลุพันธกิจของกระทรวงที่ตั้งไว้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริงและไม่สร้างโอกาสให้แก่ประเทศ ไม่มีแผนงานงบประมาณในการแก้ไขปัญหาช้างป่าที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก ไม่มีการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีกับประชาชนที่บุกรุกที่ดินของรัฐจากการที่รัฐบาลประกาศพื้นที่ของรัฐทับซ้อนที่ดินทำกินของประชาชน



(๒๒.๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกับกระทรวงอื่นหลายกระทรวง ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้คนอยู่กับป่า ล้มเหลวในการร่วมมือกับท้องถิ่นในการขยายเขตไฟฟ้าและการทำถนน เจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ขอคืนผืนป่าสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเป็นอย่างมาก ไม่มีแผนงานที่ชัดเจนในการจัดอัตรากำลังบุคลากร เช่น โครงการจ้างเหมาพนักงานปฏิบัติงาน และดำเนินโครงการที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกัน เลี่ยงการตรวจสอบโดยใช้ช่องว่างทางกฎหมาย ทำให้มีช่องว่างในการทุจริตมากขึ้น เช่น การซื้อชุดชุดเจาะน้ำจำนวนมากแต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาประชาชนขาดแคลนน้ำ ตลอดจนไม่ให้ความสำคัญกับผลกระทบที่ประชาชนในพื้นที่ได้รับจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ

(๒๒.๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ดำเนินการตามวิสัยทัศน์ที่ว่า จะคืนธรรมชาติให้สังคมไทย และผลักดันให้มีการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นวาระแห่งชาติ ตลอดจนเป็นรากฐานของการพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมควบคู่กัน โดยการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการเชิงรุก โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมและยึดหลักธรรมาภิบาล

(๒๒.๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรสร้างความอุดมสมบูรณ์ให้ป่าเป็นเขตนิเวศน์วัฒนธรรมพิเศษ โดยให้พี่น้องชาติพันธุ์ดูแลป่า และให้กระทรวงวัฒนธรรมดูแล SOFT POWER ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดูแลการท่องเที่ยวของประเทศ ส่วนการแก้ไขปัญหาเมื่อเกิดไฟป่า โดยจัดให้ประชาชนในพื้นที่ช่วยดำเนินการนั้น เห็นว่าจะทำให้ประชาชนมีความเสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สิน เพราะประชาชนต้องการอุปกรณ์ป้องกันตัวพร้อมทั้งอุปกรณ์ดับไฟป่า

(๒๒.๕) กรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่แก้ไขปัญหาปริมาณขยะโดยเฉพาะหน้ากากอนามัย แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณให้น้อยมาก

(๒๒.๖) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคัดค้านและไม่อนุญาตให้จังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปซ่อมแซมท่าเทียบเรือที่จังหวัดกระบี่

(๒๒.๗) กรมทรัพยากรน้ำไม่สามารถแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำในภาคการเกษตร

(๒๒.๘) กรมทรัพยากรน้ำตั้งงบประมาณสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์ทางวิทยาศาสตร์ ได้แก่ เครื่องวัดกระแสน้ำ ไม่มีความเหมาะสมกับปัจจุบันที่มีการใช้เซนเซอร์เป็นเครื่องวัดซึ่งมีประโยชน์ในการวางแผนและการกำกับความเพียงพอของน้ำได้มากกว่า ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำควรซื้อ Water map เพื่อดูปริมาณน้ำผ่านภาพถ่ายทางอากาศ ซึ่งจะทำให้สามารถเห็นการขึ้นลงของน้ำตลอดเวลา

(๒๒.๙) กรมทรัพยากรน้ำเคยมีการก่อสร้างฝายคลองบางรีน ที่ตำบลบางรีน อำเภอมือง จังหวัดระนอง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่ปรากฏว่าได้รับการร้องเรียนจากผู้นำท้องถิ่นว่าฝายเกิดการทรุดโทรมและไม่มียกงบประมาณในการซ่อมแซม ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำได้จัดสรรงบประมาณในการซ่อมแซมแล้วแต่ผู้รับเหมากลับทิ้งงาน ทำให้เมื่อมีฝนตกหนักพื้นดินจึงเกิดการทรุดตัวและไม่มีน้ำสำหรับใช้อุปโภคบริโภค ซึ่งต้องใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ปัญหาดังกล่าว



(๒๒.๑๐) กรมป่าไม้ทำหน้าที่ไม่ตรงตามเป้าหมาย ขาดความรับผิดชอบ ประชาชน ได้มีการเรียกร้องให้รัฐคืนผืนป่าที่หมดสัญญาให้กลับมาเป็นของรัฐและจัดสรรให้แก่ประชาชน แต่กลับถูกจับกุมและใช้กำลัง และยังปล่อยให้กลุ่มนายทุนใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าทั้งที่หมดสัญญา อนุญาตแล้ว

(๒๒.๑๑) กรมป่าไม้ตั้งงบประมาณเพื่อซื้อครุภัณฑ์ไม่ตรงกับภารกิจของหน่วยงาน เช่น ครุภัณฑ์ประจำจุดสกัดไฟป่าซึ่งในแต่ละชุดประกอบด้วย รถกระบะ รถจักรยานยนต์ เครื่องหา พิกัดสัญญาณดาวเทียมแบบพกพา เครื่องรับส่งวิทยุชนิดติดรถยนต์ อากาศยานไร้คนขับ เครื่องเป่า ลมไร้สาย กล้อง Action camera และกล้องถ่ายภาพอัตโนมัติ (Camera Trap) ทั้งนี้ ในส่วนของ กล้องถ่ายรูปทั้ง ๒ ประเภทนั้น สามารถนำไปใช้ในการสกัดไฟป่าได้อย่างไร ส่วนอุปกรณ์สกัดไฟป่า ที่มอบให้แก่ประชาชนจะประกอบด้วย ถังน้ำดับไฟ ไม้ดับไฟ ครอบไฟเหล็ก และไฟฉาย ซึ่งเมื่อเทียบกับ อุปกรณ์ที่จัดให้แก่เจ้าหน้าที่แล้วถือว่ามีมูลค่าน้อยมาก ทั้งที่มีจุดประสงค์ในการนำไปใช้สกัดไฟ เหมือนกัน ทำให้อาสาสมัครที่เป็นชาวบ้านต้องเสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บ

(๒๒.๑๒) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีภารกิจตามแผนงาน ยุทธศาสตร์ คือ สร้างความเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ฟื้นฟู และป้องกันการทำลาย ทรัพยากรธรรมชาติ แต่ที่ผ่านมาไม่ได้มีการมองในมิติความเจริญ ความสะดวกสบาย หรือเรื่องความ ปลอดภัยของประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวก่อนที่จะมีก่อตั้งกรมดังกล่าวขึ้น ทั้งนี้ พื้นที่ อุทยานแห่งชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมดังกล่าวสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเพื่อให้ เกิดรายได้ แต่กรมอุทยานแห่งชาติฯ กลับไม่ให้ความร่วมมือในการอนุญาตให้จัดกิจกรรมในพื้นที่ ดังกล่าว

(๒๒.๑๓) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ใช้จ่ายเงินงบประมาณในการ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น กรณีการบุกรุกพื้นที่อุทยานแห่งชาติที่หาดนพรัตน์ธารา และที่หมู่เกาะพีพี แต่ไม่มีการดำเนินการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดเนื่องจากมีกลุ่มนายทุนและผู้มีอิทธิพล กรณีการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนในจังหวัดกระบี่ กรณีที่มีช่างป่าเข้าไปบุกรุกพื้นที่ ทำลาย สวน และทำร้ายประชาชน ก็แก้ปัญหาโดยการจัดซื้อชุดครุภัณฑ์สำหรับชุดเคลื่อนที่เร็วผลักดัน ช่างป่าและสัตว์ป่า ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติจำนวน ๑๙ แห่ง ประกอบไปด้วย รถกระบะ รถจักรยานยนต์ กล้องถ่ายรูป เครื่องรับส่งวิทยุชนิดมือถือ เครื่องรับส่งวิทยุติดรถยนต์ เครื่องหาพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียมแบบพกพา และจัดส่งบุคลากรไปดูแลประชาชนที่อยู่อาศัย ในพื้นที่ดังกล่าว โดยไม่ดำเนินการทำแนวกันช่างป่าซึ่งจะเกิดประโยชน์มากกว่า ทั้งนี้ รัฐบาลควรประกาศ เป็นวาระแห่งชาติเพื่อการแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพต่อไป

(๒๒.๑๔) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ตั้งงบประมาณในการสำรวจ ออกแบบการทำคูกันข้างระยะทาง ๑๐๐ กิโลเมตร เหนือกิโลเมตรละ ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาท) ราคานี้แพงเกินไปหรือไม่ และสามารถแก้ปัญหาข้างบุกรุกได้จริงหรือไม่ อย่างไร และได้มีการเตรียม งบประมาณสำหรับสนับสนุนชุดอาสาเฝ้าระวังช่างป่าและเงินประกันชีวิตของประชาชน ในพื้นที่เสี่ยงภัยจากการบุกรุกของช่างป่าหรือไม่



(๒๒.๑๕) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่สามารถดำเนินการสำรวจ การถือครองที่ดินของประชาชนในเขตอุทยานแห่งชาติ เพื่อออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินดังกล่าว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒๒.๑๖) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีการประกาศพื้นที่อนุรักษ์ ทับซ้อนกับพื้นที่อื่นโดยเฉพาะที่ดิน สปก. ทั้งที่กฎหมายได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า กรณีที่มีการ ประกาศเป็นพื้นที่ สปก. แล้ว ถือว่าเป็นการเพิกถอนเจ้าของเดิมรวมทั้งอุทยานแห่งชาติและป่าไม้ ด้วย แต่ยังคงมีการฟ้องคดีเกิดขึ้นกว่า ๒๐,๐๐๐ คดี ซึ่งรัฐบาลได้รับทราบปัญหานี้และได้มีการตั้ง คณะกรรมการที่ดินแห่งชาติและมีการจัดทำแผนที่แบบ One Map แล้ว แต่กรมดังกล่าว ก็ยังดำเนินคดีกับประชาชนในพื้นที่ทับซ้อน

(๒๒.๑๗) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่มีการทำงานในรูปแบบใหม่ และไม่มีนวัตกรรมใหม่ เช่น ไม่เคยมีการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ในอุทยานแห่งชาติภูแลงคา จังหวัดบึงกาฬ ถ้ำนาคา ซึ่งมีนักท่องเที่ยวนิยมไปท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก โดยสามารถเก็บค่าธรรมเนียมได้ คนละ ๓๐ บาท แต่ปัจจุบันกลับมีการจำกัดจำนวนนักท่องเที่ยวเหลือเพียงจำนวนประมาณ ๗๐๐ คนต่อวัน ทั้งที่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้จำนวนประมาณวันละ ๒,๐๐๐ คนต่อวัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของผู้ประกอบการโรงแรม ร้านอาหาร และมัคคุเทศก์ท้องถิ่น

(๒๒.๑๘) กรมป่าไม้กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่มีการแบ่งพื้นที่ ความรับผิดชอบให้ชัดเจน ทำให้เมื่อมีการบุกรุก การทำลายป่า และมีการกระทำความผิดเกิดขึ้น จึงไม่มีหน่วยงานใดออกมารับผิดชอบ

(๒๒.๑๙) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำให้ การก่อสร้างเขื่อนบนชายหาดสร้างความเสียหายทำให้ชายหาดหายไปจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ มีภารกิจ ในการจัดระเบียบเมืองให้มีความสวยงาม จัดความสัมพันธ์ระหว่างทรัพยากรธรรมชาติกับปริมาณคน ดูแลอนุสัญญาหลายฉบับ และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาช้างป่า ดังนี้

๑) จัดทำแผนการจัดการช้างป่าระดับกลุ่มป่า พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ ซึ่งเป็น แผน ๑๐ ปี ครอบคลุมทุกพื้นที่การกระจายตัวของช้างป่า โดยมีพื้นที่เร่งด่วน ๕ กลุ่มป่าที่ต้อง ดำเนินการ ได้แก่ กลุ่มป่าตะวันออก กลุ่มป่าแก่งกระจาน กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ่ กลุ่มป่าตะวันตก และกลุ่มป่าภูเขียว-น้ำหนาว รวมถึงพื้นที่กลุ่มป่าในภูมิภาคอื่น ๆ อีก ๗ กลุ่มป่า

๒) จัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาช้างป่าרבบวณประชาชน ประจำปีกรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประจำปีพื้นที่อนุรักษ์ และประจำปีพื้นที่อนุรักษ์สาขา

๓) เยียวยาประชาชนที่ได้รับ ความเสียหายจากปัญหาช้างป่าที่ออกมาทำลายพืชผล ทางการเกษตร โดยมีการช่วยเหลือ ดังนี้



๓.๑) ตั้งกองทุนช่วยเหลืออาหารช้างป่าแห่งประเทศไทย (Thailand's Wild Elephant Food Security Fund) (TEFS) เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ถูกช้างป่าทำลายสวน

๓.๒) ช่วยเหลือเหยี่ยวราชภฏผู้ได้รับผลกระทบจากสัตว์ป่า

๓.๓) เหยี่ยวครอบครัวผู้พิทักษ์ป่า บุคคล องค์กร กลุ่ม ชมรม และสมาคมอื่น ๆ ที่มีส่วนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมผ่านมูลนิธิผู้พิทักษ์ป่าและรักษาทะเล (Forest and Marine Ranger Foundation)

ส่วนปัญหาอื่น ๆ เช่น คนกับป่า การกระจุกตัวของทรัพยากรน้ำ และการขุดเจาะบ่อนบาดาล คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตไว้ท้ายรายงานแล้ว

ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

(๒๓) ร่างมาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงพลังงาน

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๓.๑) กระทรวงพลังงานจัดสรรงบประมาณไม่ตรงกับนโยบายของรัฐบาลและบริหารงานผิดพลาด จนทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เพราะราคาพลังงานและค่าไฟฟ้าแพงขึ้น เช่น พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) วางนโยบายผิดพลาด และเอื้อประโยชน์ให้กลุ่มทุนพลังงานบางกลุ่ม การรณรงค์ให้ใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้าแต่การจัดตั้งสถานีชาร์จไฟฟ้าแต่ละแห่งต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการจำนวนมาก การบริหารจัดการแหล่งก๊าซในอ่าวไทยกรณีสัญญาสัมปทานผลิตก๊าซในอ่าวไทยครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาไปแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการให้ผู้รับสัมปทานรายใหม่เข้าไปผลิตก๊าซต่อได้ ทำให้ก๊าซขาดแคลนและต้องนำเข้าก๊าซจากต่างประเทศ จนส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าผันแปร (FT) การส่งออกก๊าซไปขายประเทศเพื่อนบ้านในราคาถูก แต่ขายให้ประชาชนชาวไทยในราคาแพง ทั้งนี้ รัฐบาลควรนำเงินกองทุนของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ไปช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโดยการลดค่าไฟฟ้า

(๒๓.๒) กระทรวงพลังงานใช้จ่ายงบประมาณไปกับการจ้างนายความชาวต่างชาติจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) เพื่อสู้คดีที่กระทรวงพลังงานโดนฟ้องร้องโดยบริษัทเอกชนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย

(๒๓.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยผลสัมฤทธิ์ของแผนงานดังกล่าว คือ การสนับสนุนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พลังงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และต่างประเทศ ให้เป็นไป



อย่างมีเอกภาพ ทั้งนี้ ความสำเร็จของงาน (KPI) เกี่ยวกับการพัฒนาระบบสารสนเทศติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการภาครัฐ แต่กลับไม่มีรายละเอียดในการใช้จ่ายงบประมาณอย่างชัดเจน

(๒๓.๔) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่ในการดูแลเรื่องไฟฟ้า แต่กลับทำงานไม่มีประสิทธิภาพจนทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เพราะต้องแบกรับภาระค่าไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น

(๒๓.๕) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานซึ่งมีบทบาทสำคัญในการจัดหาพลังงานทดแทน แต่กลับไม่สามารถดำเนินการตามภาระหน้าที่ดังกล่าวได้จนทำให้เกิดปัญหาวิกฤติพลังงานขึ้น

(๒๓.๖) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ไม่สามารถดูแลต้นทุนการกลั่นน้ำมันของโรงกลั่นน้ำมันได้

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงพลังงานได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ลดลงจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และคณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดลงจากที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ สำหรับแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันและแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงานนั้น เป็นการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและเสริมสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงพลังงานที่มีคุณภาพ ปลอดภัย ราคาเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้มีพลังงานทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๒) ส่วนประเด็นเรื่องค่าไฟฟ้าที่จะปรับสูงขึ้นและมาตรการในการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนนั้น คณะกรรมการการวิสามัญได้ตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญแล้ว

ดังนั้น คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๒๔) ร่างมาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๔.๑) กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่ควบคุมต้นทุนในการผลิต สนับสนุนและเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ตลอดจนแก้ไขปัญหาผลิตผลทางการเกษตร แต่กลับบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ไม่สามารถแก้ไขปัญหา



พืชผลทางการเกษตรมีราคาตกต่ำและปุ๋ยเคมีสูตรต่าง ๆ มีราคาแพงได้ ไม่สามารถติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำมันปาล์มบริเวณภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ ไม่สามารถทำให้แต่ละจังหวัดรับซื้อทลายปาล์มได้ในราคาที่เท่าเทียมกัน บางจังหวัดมีการโกงตราซัง การนำเข้ามะพร้าวจากต่างประเทศทำให้ราคามะพร้าวในประเทศต่ำลง นอกจากนี้ยังไม่สามารถควบคุมราคาสินค้าอุปโภคบริโภคจนทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น

(๒๔.๒) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์เสนอแผนงานต่าง ๆ ได้แก่ แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ โดยไม่มีรายละเอียดในการดำเนินการที่ชัดเจน

(๒๔.๓) กรมการค้าภายในไม่ทำหน้าที่ตรวจสอบราคาสินค้าอย่างจริงจัง ไม่มีการวางแผนงานเพื่อรองรับการส่งสินค้าทางการเกษตรไปขายในต่างประเทศ จนทำให้เกษตรกรถูกรีดค่าคนกลางชาวต่างชาติเอารัดเอาเปรียบโดยการกดราคาค่าสินค้า ไม่สามารถชี้แจงสาเหตุที่ทำให้ค่าการกลั่นน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างชัดเจนโดยอ้างว่าเป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพลังงาน นอกจากนี้ ยังตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างไว้สูงเกินความจำเป็นและไม่มีความละเอียดในการดำเนินการที่ชัดเจน

(๒๔.๔) กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มีภารกิจคล้ายคลึงกันจนทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่า เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นควรจะไปติดต่อกรมใด ทั้งนี้ เห็นควรให้มีการปรับโครงสร้างของทั้งสามกรมดังกล่าวเพื่อลดการบริหารจัดการงานที่ซ้ำซ้อน และลดจำนวนบุคลากรที่ไม่มีความจำเป็นลง ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการและการปฏิบัติหน้าที่มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนลดงบประมาณรายจ่ายลงได้

(๒๔.๕) กรมทรัพย์สินทางปัญญา กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) และสถาบันส่งเสริมศิลปหัตถกรรมไทย (องค์การมหาชน) ตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานยุทธศาสตร์การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ ไว้ซ้ำซ้อนกันและไม่มีความละเอียดในการดำเนินการที่ชัดเจน

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญให้ความสำคัญกับการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ เพราะตระหนักดีว่าเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่ในการดูแลผู้ผลิตสินค้าและสร้างความสมดุลระหว่างผู้ผลิตสินค้ากับผู้บริโภค ตลอดจนดูแลเรื่องค่าครองชีพของประชาชนทั้งประเทศ จึงได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับลงจำนวนประมาณ ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท)



(๒) สาเหตุที่ทำให้ราคาปุ๋ยเคมีมีราคาแพงขึ้นนั้น เป็นเพราะสถานการณ์ของโลกที่เกิดวิกฤติสงครามระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศยูเครน จึงทำให้จำนวนปุ๋ยเคมีในตลาดมีจำนวนลดน้อยลง ประกอบกับประเทศจีนชะลอการส่งออกปุ๋ยเคมีออกนอกประเทศ เนื่องจากมีความจำเป็นที่ต้องเก็บปุ๋ยเคมีไว้ใช้ภายในประเทศ และราคาค่าขนส่งที่สูงขึ้นเนื่องจากราคาน้ำมันแพงขึ้น ซึ่งที่กล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เปรียบเทียบราคาปุ๋ยเคมีกับประเทศต่าง ๆ แล้วพบว่า ประเทศไทยมีอัตราค่าปุ๋ยเคมีสูงขึ้นไปเพียงร้อยละ ๕ เท่านั้น ซึ่งถือว่าน้อยกว่าประเทศอื่นมาก ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยเหลือเกษตรกรโดยดำเนินโครงการพาณิชย์ลดราคาปุ๋ยช่วยเหลือเกษตรกร โดยร่วมกับบริษัทผู้นำเข้าปุ๋ยเคมี จำนวน ๑๙ บริษัท และได้จำหน่ายปุ๋ยเคมีผ่านสถาบันเกษตรกร เฉลี่ยแล้วกระสอบละประมาณ ๒๐ บาท ถึง ๕๐ บาท ตลอดจนนำเข้าปุ๋ยเคมีจากประเทศซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะเร่งดำเนินการเจรจากับต่างประเทศที่ผลิตปุ๋ยเคมีเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนต่อไป

ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

(๒๕) ร่างมาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงมหาดไทย

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๕.๑) กระทรวงมหาดไทยไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ตามที่ตั้งไว้ และในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ ก็ยังจัดงบประมาณอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นธรรมและไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ ควรมีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นพร้อมทั้งจัดงบประมาณให้เพียงพอด้วย เพื่อที่ท้องถิ่นจะได้นำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการจัดให้มีไฟฟ้าและปรับปรุงถนนในชนบท จัดการขยะในแต่ละจังหวัดโดยใช้เตาเผาเพื่อลดปัญหามลภาวะจากกลิ่นและทำให้มีทัศนียภาพที่สวยงาม จัดการเรื่องร้องเรียนผ่านกลไกการขับเคลื่อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการยกเลิกศูนย์วิทยุสื่อสาร และเปลี่ยนเป็นการร้องเรียนผ่านสื่อระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และตอบสนองความต้องการในปัจจุบัน พัฒนาบทบาทสตรี รวมทั้งสนับสนุนการใช้ระบบไฟฟ้า (รถ EV) เพื่อลดภาวะโลกร้อน และประหยัดค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และควรตั้งงบประมาณในการตรวจสอบพันธุกรรม (DNA) เพื่อจัดทำบัตรประชาชนให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงทุกจังหวัด นอกจากนี้ ยังควรเพิ่มค่าตอบแทนของกำนันและผู้ใหญ่บ้านให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่และอำนาจที่มีมากขึ้นด้วย



(๒๕.๒) กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ในการดูแลทุกข์สุขของประชาชนทั่วประเทศ แต่กลับไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น กรณีที่สาธารณะในจังหวัด เพชรบูรณ์ มีการออกโฉนด หรือ น.ส. ๓ ซึ่งผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นอดีตข้าราชการชั้นผู้ใหญ่นำไปใช้ ก่อสร้างหมู่บ้านจัดสรรและห้างสรรพสินค้า และโครงการจ้างงานก่อสร้างขยายกำลังการผลิต ที่โรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ขนาด ๘๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ที่มีการเปิดซองประกวดราคา และได้ผู้ที่เสนอราคาต่ำสุด แต่การประสานครหลวงจะขอยกเลิกการประกวดเพราะผิดเงื่อนไข ตามร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดจึงอุทธรณ์ไปที่ กรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่าทำถูกต้อง แต่การประสานครหลวงจะขอยกเลิกโดยอ้างว่า ร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ไม่ครบองค์ประกอบโดยมิได้ระบุเรื่องของ แผนงานการก่อสร้างไว้ นอกจากนี้ ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย

(๒๕.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับ แผนงานต่าง ๆ โดยไม่มีรายละเอียดในการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ชัดเจนและไม่ตอบสนอง ความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

(๒๕.๔) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยตั้งงบประมาณรายจ่ายค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างไว้สูงเกินความจำเป็น เช่น ค่าก่อสร้างบ้านพักรองผู้ว่าราชการจังหวัด ๓๐ แห่ง ค่าปรับปรุงภูมิทัศน์บ้านรองผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี ๒ แห่ง ค่าปรับปรุงประตูรั้วบ้าน รองผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ ค่าติดตั้งตาข่ายกันนกบริเวณรอบอาคารศูนย์ราชการจังหวัดลำพูน และค่าก่อสร้างรั้วคอนกรีตเสริมเหล็กจวนผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู แต่คณะกรรมการ วิสามัญไม่ปรับลดงบประมาณดังกล่าวลงแต่อย่างใด

(๒๕.๕) กรมการพัฒนาชุมชนตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยไม่มีรายละเอียดในการใช้จ่ายที่ชัดเจน เช่น ค่าวัสดุสำหรับการฝึกอบรมอาชีพ ให้แก่ประชาชนซึ่งไม่ได้บอกว่าเป็นวัสดุประเภทใด จำนวนเท่าใด

(๒๕.๖) กรมที่ดินไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน ไม่ดำเนินการเพิกถอนการบุกรุกที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ เช่น ในส่วนพื้นที่ที่ของอำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี ชาวบ้านทำกินในที่ดินมาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษ ภายหลังทหารขอเข้าใช้พื้นที่ ในราชการทหารบางส่วนและชาวบ้านถูกตั้งข้อกล่าวหาว่าบุกรุกพื้นที่ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังไม่สามารถดำเนินโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ซึ่งส่งผลให้ประชาชนที่ไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินของตนได้รับความเดือดร้อน

(๒๕.๗) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่สามารถป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรมีการศึกษาปัญหาเพื่อหาแนวทางป้องกันดีกว่า การบรรเทาและเยียวยา

(๒๕.๘) กรมโยธาธิการและผังเมืองตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงาน ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงไม่เหมาะสม เพราะไม่สามารถ ลดความเสียหายและป้องกันการพังทลายของพื้นที่ตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ หรือรักษา



เขตแดนทางธรรมชาติตลอดแนวแม่น้ำชายแดน หรือป้องกันการพังทลายของตลิ่งริมชายทะเล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นงบประมาณผูกพันในการจ้างที่ปรึกษาโครงการโดยไม่มีการแสดงวัตถุประสงค์ในการว่าจ้างที่ปรึกษาให้ชัดเจนว่า จะให้ดำเนินการศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นและหาแนวทางแก้ไขหรือจะให้เขียนโครงการ ซึ่งทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณไปเป็นจำนวนมาก

(๒๕.๙) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้อุดหนุนเงินงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นในสัดส่วนที่เป็นไปตามกฎหมาย และมีการประเมินรายได้การจัดเก็บของท้องถิ่นเกินความเป็นจริง

(๒๕.๑๐) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลถนนและแหล่งน้ำต่าง ๆ แต่ไม่ได้กระจายงบประมาณตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ทั้งนี้ ควรจัดبودหนุนช่วยเหลือในเรื่องการบำรุงรักษาถนนต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนตำบลทุกแห่ง จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อกิโลเมตร

(๒๕.๑๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่งให้แก่อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นจำนวนที่สูงเกินความจำเป็น

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัย ส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและผู้ประกอบการเศรษฐกิจฐานรากให้มีรายได้ ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และมีความพร้อมรับมือสาธารณภัย ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาและมีมติปรับลดงบประมาณของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างประหยัด คุ่มค่ามีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ซึ่งการปรับลดงบประมาณดังกล่าวนี้ ไม่กระทบต่อการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด

(๒) กระทรวงมหาดไทยได้ตั้งงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐเพื่อเป็นค่าตอบแทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๒๙๑,๔๑๖ อัตรา และค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๑๕,๘๕๔ อัตรา อัตราละ ๒,๕๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยบาท) ต่อเดือน

(๓) กรมที่ดินได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมทั่วประเทศตามแผนปฏิบัติงานและศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยมีเป้าหมายเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจำนวน ๕๒,๐๐๐ แปลง เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘,๕๐๐ แปลง ทั้งนี้ คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา ๑๕ ปี เฉลี่ยปีละ ๑๕,๐๐๐ แปลง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการเดินสำรวจ จำนวน ๑๕,๔๕๖ แปลง หรือ ๓๑,๓๘๕ ไร่ และปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถดำเนินการสำรวจ จำนวน ๖,๐๘๒ แปลง ๑๑,๔๕๑ ไร่ ผลการดำเนินงานปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมที่ดินได้จัดทำโครงการบอกดิน ๓ เพื่อให้ประชาชนสามารถแจ้งที่ตำแหน่งที่ดิน



ที่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดินผ่านสมาร์ทแลนด์ แอปพลิเคชัน (SmartLands Application) เพื่อประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ให้ประชาชนในวงกว้าง พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ช่วยเหลือประชาชนเพื่อบันทึกข้อมูลและส่งตำแหน่งแปลงที่ดินพร้อมรายละเอียดข้อมูลในระบบ เมื่อข้อมูลที่ได้รับเข้าหลักเกณฑ์ที่สามารถเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ ก็ sẽ นำข้อมูลไปจัดทำโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนในปีงบประมาณต่อไป

(๔) การจ้างที่ปรึกษาของกรมโยธาธิการและผังเมืองนั้น สืบเนื่องมาจากภารกิจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา สนับสนุน กำหนด กำกับและปรับปรุงแผนงานที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมของประชาชนในพื้นที่ทั่วประเทศ จำนวน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการผังเมือง ด้านการพัฒนาเมือง ด้านอาคาร และด้านการให้บริการ ด้านช่าง จึงทำให้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีความจำเป็นต้องทำการศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นและวิเคราะห์หาแนวทางแก้ไข เพื่อลดผลกระทบให้แก่ราษฎรได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๕) กรมโยธาธิการและผังเมืองมีภารกิจในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันกัดเซาะชายฝั่งทะเลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เพื่อการแก้ไขและป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งจะใช้โครงสร้างทางวิศวกรรมโครงสร้างแข็งสำหรับพื้นที่ชายฝั่งที่เป็นทะเลเปิด มีคลื่นขนาดใหญ่ และความลาดชันสูง และสถานภาพชายฝั่งที่มีอัตราการกัดเซาะปานกลางถึงรุนแรงและในอนาคตยังคงเสี่ยงต่อการกัดเซาะสูง โดยเขื่อนป้องกันกัดเซาะชายฝั่งดังกล่าวจะก่อสร้างเลียบไปตามแนวชายฝั่งทะเลโดยไม่รุกล้ำเข้าไปในทะเล ทำให้ได้รับข้อยกเว้นในการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ทั้งนี้ ได้ดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันกัดเซาะชายฝั่งในทุกโครงการและในขั้นตอนของการออกแบบก็ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวน ๒ ครั้ง เพื่อนำความคิดเห็นของประชาชนมาประกอบการออกแบบที่เป็นไปตามมาตรฐานและหลักวิชาการ สำหรับงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับเพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันชายฝั่งที่ได้รับความเสียหายระยะทางประมาณ ๒,๓๙๓ เมตร เป็นพื้นที่ที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนดและได้รับคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอเรียนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๒๖) ร่างมาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๒๖.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมและกรมคุมประพฤติได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนที่สูงมาก ซึ่งไม่เหมาะสมกับภารกิจ เช่น โครงการจัดซื้ออุปกรณ์ระบบรักษาความปลอดภัยและระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ทดแทนระบบเดิม ทั้งนี้ สมควรปรับลดงบประมาณเพื่อนำไปจัดสรรเพื่อประโยชน์ของผู้ต้องขัง ทั้งนี้ ประเทศไทยมีเรือนจำจำนวนประมาณ ๑๔๐ แห่ง มีผู้ต้องขังจำนวนประมาณ ๒๖๐,๐๐๐ คน ถึง ๒๗๐,๐๐๐ คน แต่ผู้ต้องขังได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารคนละประมาณ ๔๐ บาท (สี่สิบบาท) ถึง ๕๐ บาท (ห้าสิบบาท) ต่อวันเท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอต่อการบริโภค นอกจากนี้ ยังควรนำงบประมาณไปใช้เพื่อการศึกษาและฝึกอาชีพของผู้ต้องขัง เพื่อที่เมื่อออกจากเรือนจำแล้วจะได้สามารถหางานหรือมีอาชีพที่พึ่งพาตนเอง และสามารถเลี้ยงดูครอบครัวได้ต่อไป และควรจัดตั้งนิคมโรงงานอุตสาหกรรมผู้ต้องขังเพื่อรับผู้ต้องขังไปฝึกอาชีพ หรือประกอบอาชีพจากเดิมที่โรงงานอุตสาหกรรมส่วนใหญ่จ้างงานแรงงานต่างชาติ

(๒๖.๒) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอื่นในส่วนของการใช้จ่ายในการพัฒนาและส่งเสริมยุติธรรมชุมชนเพื่อการเข้าถึงความยุติธรรมของประชาชนและโครงการส่งเสริมการอำนวยความสะดวกยุติธรรมโดยศูนย์ยุติธรรมชุมชน นั้น อาจมีปัญหาในส่วนของ การดำเนินการและศักยภาพในการใกล้เคียงของศูนย์ยุติธรรมชุมชน และการส่งเสริมยุติธรรมชุมชนว่า จะสามารถปฏิบัติได้จริงหรือไม่ อย่างไร

(๒๖.๓) กรมคุมประพฤติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โครงการคืนคนดีสู่สังคม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้พ้นโทษได้รับการจ้างงานและประกอบอาชีพ สามารถใช้ชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติ เป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการ จำนวน ๑๐ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่กลับดำเนินการในเรื่องดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ และไม่มีการติดตามผลการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมแต่อย่างใด

(๒๖.๔) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย โครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานสิทธิมนุษยชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และโครงการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ตกเป็นผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาให้เข้าถึงความยุติธรรม แต่กลับไม่สามารถฝึกอบรมโครงการดังกล่าวให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เนื่องจากยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นจำนวนมาก และคดีอาชญากรรมก็ไม่ได้มีสัดส่วนลดลงแต่อย่างใด

(๒๖.๕) งบดำเนินงาน เงินเพิ่มสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ผู้ไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน และงบรายจ่ายกิจกรรมเพื่อให้ผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล โดยเฉพาะการยกระดับการดูแลผู้ต้องขังหญิง



คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงยุติธรรมได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม แก้ไขปัญหาอาชญากรรม พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย รวมทั้งการให้บริการงานของกระทรวงยุติธรรมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้ และอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างปกติสุข

(๒) คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาแล้วมีมติให้ปรับลดงบประมาณ จำนวน ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ (เก้าสิบล้าน) บาท เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างประหยัด คุ่มค่ามีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน โดยการปรับลดงบประมาณนั้น จะไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกระทรวงแต่อย่างใด

(๓) ในประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายทั้งในส่วนของกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตตินั้น คณะกรรมการการวิสามัญได้ตระหนักถึงความสำคัญ โดยมีการซักถามในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญแล้ว และได้มีการบรรจุไว้ในข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญเรียบร้อยแล้ว

(๔) กรมราชทัณฑ์ได้เห็นความสำคัญและพัฒนาในส่วนของสุขภาวะความเป็นอยู่ของผู้ต้องขัง ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาในส่วนของที่อยู่ ที่นอนของผู้ต้องขังโดยคำนึงถึงสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขังเพื่อให้ได้มาตรฐานเรียบร้อยแล้ว เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมยึดหลักว่า ผู้ต้องขังที่ยังไม่ได้รับการตัดสินจากศาลว่าเป็นผู้กระทำความผิด ทุกคนถือเป็นผู้บริสุทธิ์

(๕) ค่าตอบแทนผู้เสียหาย ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพนั้น ปัจจุบันกระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้คุ้มครองประชาชนให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้น ซึ่งคาดว่าจะได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาต่อไป

ดังนั้น คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๒๗) ร่างมาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๗.๑) กระทรวงแรงงานขาดการบริหารจัดการในการส่งแรงงานไทยไปประกอบอาชีพยังต่างประเทศ และการบริหารจัดการแรงงานต่างชาติที่เดินทางเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศ ทำให้เกิดปัญหาผู้ใช้แรงงานถูกโกงจากนายหน้าจัดหาแรงงาน และมีการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย



(๒๗.๒) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายก่อนที่คณะกรรมการวิสามัญจะได้พิจารณาปรับลดงบประมาณจำนวนประมาณ ๖๗๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) และในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณลงจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท) ซึ่งถือว่าปรับลดงบประมาณน้อยเกินไป เนื่องจากที่ผ่านมามีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานไม่มีการขับเคลื่อนในเรื่องของการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างจริงจังและไม่สนใจพัฒนาฝีมือแรงงานที่ด้อยโอกาส

(๒๗.๓) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจะนำงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต โครงการพัฒนาทักษะเฉพาะของแรงงานอิสระยุค ๔.๐ (Gig Worker) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาทักษะแรงงานที่มีพื้นฐานความรู้ให้เป็นแรงงานมีฝีมือ สอดคล้องกับมาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือ เพื่อจัดหาและสนับสนุนเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือทำมาหากิน) ให้แก่ผู้ผ่านการฝึกตามโครงการ และเพื่อสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้เข้ารับการฝึกที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ไปพัฒนาแรงงานนอกระบบมากขึ้นเพียงใด คู้มค่าหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของโครงการดังกล่าวเป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวนประมาณ ๓๑,๕๐๐ คน แบ่งเป็น ๑,๕๗๕ รุ่น รุ่นละ ๒๐ คน

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กระทรวงแรงงานได้ตั้งงบประมาณเพื่อการคุ้มครองแรงงาน การประกันสังคม และสถาบันการส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อม เพื่อสร้างหลักประกันทางสังคม ความปลอดภัย การพัฒนาทักษะให้ประชากรในวัยแรงงาน รวมทั้งบริหารจัดการแรงงานระหว่างประเทศเพื่อตอบสนองความร่วมมือด้านความมั่นคงต่อประเด็นโครงการทักษะแรงงาน ในยุค ๔.๐ เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนโดยเน้นผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อยกระดับฝีมือ จำนวน ๘ กลุ่มอุตสาหกรรม ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยียานยนต์ กลุ่มอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารแปรรูป กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีก่อสร้าง กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีวิดิทัศน์ กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ กลุ่มอุตสาหกรรมศิลป์ กลุ่มอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการ และกลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีการเชื่อม ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้มีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างประหยัด คู้มค่า มีประสิทธิภาพ โดยการปรับลดงบประมาณจำนวนนี้ จะไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานในภาพรวมแต่อย่างใด

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



(๒๘) ร่างมาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๘.๑) กรมศิลปากรใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่ำกว่าเป้าหมาย ทำให้ไม่สามารถดูแลและบำรุงรักษาโบราณสถานของชาติได้อย่างทั่วถึง

(๒๘.๒) กระทรวงวัฒนธรรมใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ไม่จัดสรรงบประมาณสำหรับดูแลและส่งเสริมศาสนาทุกศาสนาให้เพียงพอ ไม่ปรับเปลี่ยนวิธีการเพื่อส่งเสริมและจัดนิทรรศการต่าง ๆ ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่มีแผนงานรองรับสถานการณ์หรือวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และไม่ให้ความสำคัญกับสภาวัฒนธรรมซึ่งมีหน้าที่อนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นและของชาติ ตลอดจนการดำเนินโครงการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมภาพยนตร์ และวิดิทัศน์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อนำสื่อบันเทิงมาใช้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมอำนาจละมุนและเพิ่มพูนผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจก็ไม่มี ความเหมาะสม เพราะการจัดสร้างภาพยนตร์ยังไม่ตอบโจทย์การส่งเสริม Soft Power

(๒๘.๓) กรมศิลปากรตั้งงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนเพื่อใช้ในการบูรณะและปรับปรุงภูมิทัศน์โบราณสถานเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา กลับไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ปัญหาอนุสาวรีย์พิทักษ์รัฐธรรมนูญ (อนุสาวรีย์หลักสี่) ที่สูญหายไปตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งอธิบดีกรมศิลปากรได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการกองโบราณคดีเข้าแจ้งความที่สถานีตำรวจนครบาลบางเขนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ปัจจุบันก็ยังไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด นอกจากนี้ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้ปรับปรุงโรงละครแห่งชาติซึ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายผูกพันโดยการกำหนดขอบเขตของงานและคุณสมบัติของผู้เสนอราคามีการจัดทำซ้ำซ้อนและไม่มีผู้เสนอราคา

(๒๘.๔) กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับมีแผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ยกเว้นสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย และศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) อย่างไรก็ตามประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม การกำหนดยุทธศาสตร์ดังกล่าวอาจจะทำให้เกิดความขัดแย้งภายในประเทศ นอกจากนี้ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมในเรื่องของการส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการอย่างน้อย ๑๐๐,๐๐๐ คน เฉลี่ยแล้วจังหวัดละ ๑,๓๐๐ คน มีข้อสังเกตว่า มีจำนวนมากเกินไปหรือไม่ อย่างไร



(๒๘.๕) กรมศิลปากรไม่สามารถบริหารจัดการและดูแลรักษาโบราณสถานของประเทศ และไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการและแสดงข้อมูลของแหล่งโบราณสถาน จนทำให้มีการระเบิดเหมืองในพื้นที่ที่เป็นโบราณสถาน และไม่คัดค้านกระบวนการของกระทรวงอุตสาหกรรมในการให้สัมปทานระเบิดเหมืองดังกล่าว

(๒๘.๖) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อนำมาดูแลและจ่ายเงินเดือนให้แก่ศิลปินแห่งชาติจำนวน ๑๗๔ คน คนละ ๒๕,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันบาท) ตลอดชีวิต ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณจำนวนมาก และมีข้อสังเกตว่าศิลปินแห่งชาติเมื่อตั้งมาแล้วจะเป็นที่ยอมรับของประชาชนจริงหรือไม่

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงวัฒนธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อนำมาเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานวัฒนธรรมที่ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนงานประเพณีในแต่ละจังหวัด ส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง สำหรับโครงการศูนย์สร้างสรรค์และพัฒนาอุตสาหกรรมวัฒนธรรมไทย เพื่อใช้ในการปรับปรุงโรงละครแห่งชาตินั้นเป็นงบประมาณผูกพัน ทั้งนี้ โรงละครแห่งชาติเปิดใช้งานครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๘ ปัจจุบันจึงมีอายุการใช้งานมากกว่า ๕๐ ปี อย่งไรก็ดี กระทรวงวัฒนธรรมไม่ได้ตั้งงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพราะมีปัญหาอุปสรรคบางประการ

(๒) คณะกรรมการวิสามัญได้มีการสอบถามและติดตามการบูรณะโบราณสถานในประเทศ ทั้งในเขตเมือง ป่า เขา และอุตสาหกรรม จากหน่วยรับงบประมาณ และมีข้อสังเกตว่าหน่วยรับงบประมาณควรขอรับจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอในการดูแลบูรณะฟื้นฟูโบราณสถานในประเทศไทย ซึ่งเกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมประเพณีและการท่องเที่ยวในพื้นที่ซึ่งสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและประเทศไทยอย่างมาก และควรดำเนินการสำรวจอาคารโบราณสถานต่าง ๆ ที่มีอายุมากกว่า ๑๐๐ ปี และมีคุณค่าในด้านประวัติศาสตร์ ศิลปะ โบราณคดี เพื่ออนุรักษ์และขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานสำคัญของประเทศไทยต่อไป

(๓) การคัดเลือกศิลปินแห่งชาติในสาขาต่าง ๆ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๒๙) ร่างมาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๒๙.๑) กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่ใช้จ่าย งบประมาณที่ได้รับโดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการศึกษาอย่างแท้จริง เช่น การใช้จ่าย งบประมาณเพื่อการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซม ซึ่งไม่สอดคล้องกับอัตราการเกิดใหม่ในปัจจุบัน ที่มีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ควรมีนางบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ในการส่งเสริมให้มีการเรียนฟรี เพราะในปัจจุบันผู้ปกครองจะต้องใช้เงินจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าอุปกรณ์การเรียน ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งหากผู้ปกครองไม่สามารถแบกรับค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ได้แล้ว ก็จะทำให้มีนักเรียนบางส่วนที่ฐานะยากจน ไม่ได้รับการศึกษา และควรผ่อนปรนกฎ ระเบียบหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเครื่องแบบนักเรียน และนำงบประมาณอุดหนุนในส่วนนี้ไปใช้เป็นงบประมาณอุดหนุนค่าอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้ของนักเรียนมากกว่า และยังสามารถลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ การเข้าถึง เทคโนโลยีสารสนเทศได้อีกด้วย นอกจากนี้ ยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนขนาดเล็ก ให้เพียงพอ ส่งผลให้โรงเรียนขนาดเล็กอาจต้องควมรวมโรงเรียนซึ่งทำให้ในบางพื้นที่ขาดโรงเรียน ใกล้บ้าน

(๒๙.๒) กระทรวงศึกษาธิการจัดสรรงบประมาณไม่เป็นธรรมและไม่มี ความเสมอภาค รวมทั้งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา เช่น จัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียน อาชีวศึกษาของเอกชนเป็นจำนวนน้อย ในขณะที่จำนวนนักเรียนในโรงเรียนอาชีวศึกษาของเอกชน มีจำนวนมากกว่าโรงเรียนอาชีวศึกษาของรัฐ

(๒๙.๓) กระทรวงศึกษาธิการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยคำนวณจาก จำนวนนักเรียนเป็นรายบุคคลซึ่งใช้ฐานข้อมูลเดิม และไม่ได้พิจารณาจำนวนนักเรียนที่อยู่นอกระบบ การศึกษา อีกทั้งไม่มีแนวทางในการนำนักเรียนนอกระบบดังกล่าวกลับเข้าสู่ระบบการศึกษาได้อย่าง เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ยังได้จัดทำงบประมาณแบบรวมศูนย์ซึ่งเป็นการผลกระทบในการพัฒนา โรงเรียน การเรียนการสอน และการจ้างครูผู้สอน ให้แก่ผู้อำนวยการโรงเรียน บุคลากรครู และผู้ปกครอง

(๒๙.๔) กระทรวงศึกษาธิการควรลดงบประมาณที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดอบรม หรือสัมมนาบุคลากรทางการศึกษา และนำไปใช้ในการจ้างงานพนักงานธุรการเพื่อแบ่งเบาภาระครู และควรมีนางบประมาณสำหรับการจัดสอบ O-Net ไปใช้เป็นงบประมาณอุดหนุนในการสมัคร หรือสอบของระบบ Thai University Central Admission System (TCAS) เพื่อลดความเสียเปรียบ ให้แก่นักเรียนที่จะสอบเข้ามหาวิทยาลัยแต่มีฐานะยากจน

(๒๙.๕) กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้นำเสนอรายงานการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายจ่าย จึงทำให้ไม่มีข้อมูลที่ยืนยันว่าได้นำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวไปใช้ตรงตาม วัตถุประสงค์หรือไม่



(๒๙.๖) กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับใช้จ่ายงบประมาณ ไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากตั้งงบประมาณรายจ่ายค่าครุภัณฑ์ เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์รายการเดียวกัน และราคากลางเดียวกัน และหน่วยงานของรัฐอื่นสามารถจัดซื้อครุภัณฑ์รายการเดียวกันนี้ได้ ในราคาที่ต่ำกว่า

(๒๙.๗) กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ดำเนินแผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา โครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน และได้รับการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๕ รายการ ได้แก่ ๑) ค่าหนังสือเรียน ๒) ค่าอุปกรณ์การเรียน ๓) ค่าเครื่องแบบนักเรียน ๔) ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน ๕) ค่าจัดการเรียนการสอน นอกจากนี้ ยังได้รับเงินอุดหนุนค่าชุดนักเรียนจากกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ก็ยังไม่เพียงพอ ทั้งนี้ หากสามารถยกเลิกการบังคับให้ใส่ชุดนักเรียน และนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ในภารกิจที่จำเป็นหรือเร่งด่วนอื่นจะเป็นประโยชน์มากกว่า และยังเป็นภาระลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง ตลอดจนงบประมาณแผ่นดินด้วย

(๒๙.๘) กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตั้งงบประมาณที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสัมมนา เดินทางราชการ การประกวดหรือแข่งขัน เกินความจำเป็นและยังไม่ทำให้บุคลากรครูสามารถสอนหนังสือได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒๙.๙) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานตั้งงบประมาณรายจ่าย ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายประจำและงบประมาณรายจ่ายลงทุน โดยงบประมาณรายจ่ายลงทุนส่วนใหญ่จะเป็นค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเรียน อาคารประกอบและสิ่งก่อสร้างอื่น โดยได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวนประมาณไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ต่อรายการหรือโครงการ อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินโครงการดังกล่าว หากใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ก็อาจทำให้จำนวนงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ตรงกับความเป็นจริง

(๒๙.๑๐) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ในศตวรรษที่ ๒๑ โดยมีตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ คือ ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการพัฒนาภาษาอังกฤษ โดยกำหนดเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ ๕๐ นั้น เป็นการตั้งเป้าหมายต่ำเกินไป เพราะครูและบุคลากรทางการศึกษามีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษ



(๒๙.๑๑) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่สามารถดำเนินการรองรับความเปลี่ยนแปลงทางการศึกษาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ผู้ประกอบการต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายทางการศึกษา เช่น ค่าบริการอินเทอร์เน็ต อุปกรณ์การสื่อสาร และไม่มีแนวทางในการดูแลและช่วยเหลือนักเรียนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อมาก่อน ทำให้นักเรียนไม่ได้รับการศึกษาอย่างเหมาะสม

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญให้ความสำคัญกับการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ เพื่อให้การพัฒนาทางการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ มีมาตรฐาน ทันสมัย ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา และเสริมสร้างศักยภาพกำลังคนให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในประเทศ

(๒) ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕^{๑๔} เห็นชอบในหลักการปรับอัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัว สำหรับผู้เรียนการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเป็นการทยอยปรับเพิ่มขึ้นในลักษณะขั้นบันไดต่อเนื่อง ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙) ทั้งนี้ อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวที่เสนอไว้ในปีที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๙) เป็นอัตราที่สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้ศึกษามา ซึ่งครอบคลุมการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญ อาชีวศึกษา ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)) ในสถานศึกษาของรัฐและเอกชน รวมทั้งการจัดการศึกษาโดยครอบครัวและสถานประกอบการตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

(๓) การควบรวมโรงเรียนขนาดเล็กมีเป้าหมายเพื่อจัดการให้โรงเรียนขนาดเล็กมีจำนวนที่เหมาะสมกับความจำเป็นของพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพทางการศึกษา รวมถึงการบริหารจัดการที่คุ้มค่าเพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการของโรงเรียนขนาดเล็กสู่การยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนและเพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

(๔) คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งเป็นข้อสังเกตเกี่ยวกับภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญแล้ว

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ **มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

^{๑๔} มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕





(๓๐) ร่างมาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรณีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๐.๑) กระทรวงสาธารณสุขใช้จ่ายงบประมาณไม่เหมาะสมด้วยเหตุผล ดังนี้

๑) ใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงานในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า และใช้จ่ายงบประมาณสำหรับก่อสร้างและจัดซื้อครุภัณฑ์แบบกระจุกตัวในบางโรงพยาบาล เช่น โรงพยาบาลในโครงการเฉลิมพระเกียรติมักได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าโรงพยาบาลอื่น

๒) เบิกจ่ายงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น ค่าตอบแทนอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นบุคลากรด้านหน้าไม่เหมาะสม ผู้ที่เสียชีวิตจากโรคระบาดดังกล่าวยังไม่ได้รับเงินชดเชยเยียวยาไม่จัดสวัสดิการที่พิกัดภัยให้บุคลากรทางการแพทย์อย่างเหมาะสม

๓) การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แม้ว่าหลังจากมีการถ่ายโอนแล้ว จะส่งผลให้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในโรงพยาบาลเหล่านั้นมีความก้าวหน้าและได้รับผลตอบแทนการปฏิบัติงานที่มากขึ้นก็ตาม แต่คุณภาพการรักษาและการให้บริการด้านเวชภัณฑ์ โดยเฉพาะการจ่ายยาเพื่อรักษาโรคอาจลดลง ทั้งนี้ หากไม่มีการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการรักษาอาจส่งผลให้ประชาชนไม่ได้รับการบริการสาธารณสุขที่ดี

๔) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอจนทำให้การบริการสาธารณสุขปฐมภูมิไม่ดี ไม่สามารถลดจำนวนคนไข้ที่จะมาใช้บริการโรงพยาบาลจังหวัด

(๓๐.๒) กระทรวงสาธารณสุขควรพัฒนามาตรฐานการให้บริการให้ดีและเท่าเทียมเนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนมักร้องเรียนกรณีไม่ได้รับการดูแลจากโรงพยาบาล และความล่าช้าในการให้บริการโดยเฉพาะโรงพยาบาลพื้นที่ต่างจังหวัด

(๓๐.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่แก้ไขปัญหากรณีโรงพยาบาลแห่งหนึ่งค้างจ่ายค่าทำความสะอาดแก่พนักงาน

(๓๐.๔) กรมการแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือกไม่ควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดซื้อจอ LCD ในการประชาสัมพันธ์หน่วยงาน

(๓๐.๕) กรมสุขภาพจิต ปัจจุบันมีผู้ป่วยทางจิตเป็นจำนวนมากทั้งที่ปรากฏอาการและเข้ารับการรักษา และที่ไม่ปรากฏอาการและปฏิเสธการรักษา ซึ่งที่ผ่านมากรมสุขภาพจิตได้ใช้ความพยายามอย่างมากในการดูแลผู้ป่วยทางจิต แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรสำหรับใช้เพื่อการดูแลผู้ป่วยเหล่านี้ยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อปริมาณของผู้ป่วยที่มีแนวโน้มสูงขึ้น จึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรทางด้านนี้ด้วย



(๓๐.๖) กรมอนามัยตั้งงบประมาณสำหรับการประชาสัมพันธ์เป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวอยู่แล้ว

(๓๐.๗) กรมอนามัยซึ่งมีภารกิจหลักในการดูแลเกี่ยวกับอัตราการเกิดหรืออนามัยเจริญพันธุ์ (Reproductive Health) แต่ปัจจุบันยังไม่ปรากฏว่า กรมอนามัยได้มีการจัดทำแผนเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์ (Reproductive Health) แม้กระทรวงสาธารณสุขจะมีแผนเกี่ยวกับสุขภาพและอนามัยเจริญพันธุ์ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ดังนั้น กรมอนามัยควรเร่งรัดให้มีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับอนามัยการเจริญพันธุ์ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับอนามัยการเจริญพันธุ์ (Reproductive Health) เป็นรูปธรรมมากขึ้น นอกจากนี้ กรมอนามัยยังไม่มี การออกประกาศเพื่อรองรับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๕ (๕)^{๒๐} ที่กำหนดให้หญิงสามารถยุติการตั้งครรภ์ได้อย่างปลอดภัยได้ที่อายุครรภ์ ๒๐ สัปดาห์ แม้ว่าแพทยสภาจะมีข้อบังคับซึ่งปรับใช้ในเรื่องดังกล่าวได้ก็ตาม แต่ในส่วนกรมอนามัยมีหน้าที่จะต้องออกประกาศเกี่ยวกับการปรึกษาทางเลือกเมื่อท้องไม่พร้อม (Options counseling) แต่ปัจจุบันนับตั้งแต่มีการประกาศใช้กฎหมายดังกล่าวมาแล้ว เกือบสองปีก็ยังไม่มีการออกประกาศแต่อย่างใด

(๓๐.๘) คณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการออกกฎหมายลำดับรองจำนวนประมาณ ๔๓ ฉบับ เพื่อปฏิบัติตามประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการป้องกันปราบปรามและควบคุมยาเสพติด แต่ปัจจุบันสามารถออกกฎหมายลำดับรองได้เพียงฉบับเดียวเท่านั้น

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กระทรวงสาธารณสุขตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างตามระเบียบแล้ว ส่วนการจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ก็ได้มีการพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับนั้น จะไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ แต่ประการใด ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๓๑) ร่างมาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงอุตสาหกรรม

มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๑.๑) กระทรวงอุตสาหกรรมจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมด้วยเหตุผล ดังนี้

๑) ภาคอุตสาหกรรมช่วยส่งเสริม GDP ของประเทศ ได้รับงบประมาณน้อยกว่าภาคอื่น

^{๒๐} พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒๔) พ.ศ. ๒๕๖๔





๒) จัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวให้แก่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในภาคอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญในอุตสาหกรรมทุกเขตเศรษฐกิจ ทั้ง ๆ ที่ ทุกพื้นที่มีความสำคัญเท่ากัน

๓) ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิดในการพัฒนาอุตสาหกรรมยุคเก่าไปเป็นอุตสาหกรรมยุคใหม่ ทำให้มีการจัดสรรงบประมาณแบบเดิมที่ไม่สามารถยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภาคอุตสาหกรรมในทุกระดับได้

(๓๑.๒) กระทรวงอุตสาหกรรมมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ แต่ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร และไม่สอดคล้องกับความต้องการของภาคเกษตรกรและประชาชน เช่น โครงการยกระดับสถานประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพในการแข่งขัน ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมสามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่เป็นจำนวนมากมาพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ เช่น แร่โปแตช (Potash) ซึ่งเป็นวัตถุดิบที่สามารถนำมาใช้ในการผลิตปุ๋ย เพื่อแก้ปัญหาปุ๋ยราคาแพงให้แก่เกษตรกร และการสร้างความเข้มแข็งให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน โดยนำพืชเกษตรมาแปรรูปเป็นอุตสาหกรรมเพื่อเพิ่มผลผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตรให้มีความยั่งยืน เช่น สามารถนำอ้อย น้ำตาล มันสำปะหลัง และสบู่ดำ มาสกัดเป็นน้ำมันดีเซลได้ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีต้นทุนในการผลิตต่ำลง สามารถเพิ่มรายได้ และทำให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรดีขึ้น

(๓๑.๓) กระทรวงอุตสาหกรรมไม่ได้ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำอุตสาหกรรมโดยมีขั้นตอนที่ยุ่งยากและล่าช้า เช่น การจัดทำนิคมอุตสาหกรรมมีขั้นตอนการขออนุญาตที่เกี่ยวข้องกับ ๕ กระทรวง และใช้เวลาประมาณ ๒ ปี ไม่เหมือนกับในต่างประเทศที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ทำให้ไม่สามารถพัฒนาอุตสาหกรรมให้แข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านได้ มีผลทำให้นักลงทุนไปลงทุนในประเทศอื่น เช่น สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๓๑.๔) กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหน้าที่ในการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงาน แต่กลับปล่อยปละละเลยให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจำนวนมาก โดยไม่ดำเนินการเร่งแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้แก่ประชาชนอย่างจริงจัง ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรเร่งสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานเพื่อให้ความตระหนักในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชน

(๓๑.๕) กรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่มีประสิทธิภาพในการดำเนินการติดตามและตรวจสอบโรงงานต่าง ๆ โดยเฉพาะโรงงานในเขตจังหวัดกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐาน จนทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอย ที่ก่อให้เกิดปัญหากลิ่นขยะเน่าเหม็นจากโรงงาน



(๓๑.๖) กรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการอนุญาตให้จัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรม โดยไม่มีการแบ่งเขตพื้นที่อุตสาหกรรมให้แยกออกจากบริเวณแหล่งที่พักอาศัยของประชาชน อย่างชัดเจน ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และประชาชนได้รับความเดือดร้อนจำนวนมาก

(๓๑.๗) การกำหนดตัวชี้วัดแผนงานยุทธศาสตร์การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ เช่น การ “เร่งพัฒนาระบบธุรกิจอัจฉริยะ” จะมีแนวทางในการดำเนินการให้สำเร็จได้อย่างไร เนื่องจาก ปัจจุบันยังมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปล่อยสินเชื่อกู้ยืมที่ ทำให้กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้

(๓๑.๘) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ใช้จ่ายงบประมาณไม่เหมาะสม เช่น เบิกจ่ายงบลงทุนในสัดส่วนจำนวนประมาณร้อยละ ๕๐ ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ กรณีใช้จ่ายงบประมาณเรื่องเหมืองทองคำที่อยู่ในชั้นการพิจารณาของอนุญาตตุลาการ และได้มีการใกล้เคียงเพื่อชะลอการดำเนินคดีอย่างต่อเนื่อง

(๓๑.๙) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จัดทำโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานให้เป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อมด้วยหลัก เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว ซึ่งต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) แต่ที่ผ่านมามีปัญหาในการดำเนินการมากมาย เช่น มีการปลอมลายมือชื่อจนทำให้ประชาชน ขาดความเชื่อมั่น

(๓๑.๑๐) แม้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะมีความจำเป็นต้อง ส่งเสริมอุตสาหกรรมเหมืองแร่เพื่อพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แต่ก็ต้องคำนึงถึง การมีส่วนร่วมของประชาชน ผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยา วัฒนธรรม และด้านอื่น ๆ ด้วย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเหมือนกับกรณีการทำเหมืองแร่ที่ลำห้วยคลิตี้ ตำบลชะแล อำเภอลำปาง จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาให้กรมควบคุมมลพิษดำเนินการฟื้นฟู ลำห้วยคลิตี้ เพื่อให้กลับสู่สภาพเดิม ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมากและระยะเวลาค่อนข้างนาน รวมทั้งต้องว่าจ้างบริษัทเอกชนในการดำเนินการ

(๓๑.๑๑) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่มักถูกภาคประชาชนร้องเรียน เกี่ยวกับการปล่อยปละละเลยให้อุตสาหกรรมเหมืองแร่ปล่อยน้ำเสียลงสู่คลอง และไม่มีการ ประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment-SEA) ในพื้นที่ก่อนที่จะมีการอนุมัติ อนุญาต ให้อาชญาบัตรหรือประทานบัตรในการระเบิดเหมืองหิน หรือเหมืองแร่ในพื้นที่ภูเขาต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินการจัดการเรื่องร้องเรียนเป็นไปอย่างล่าช้า

(๓๑.๑๒) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่ควรจำกัดพื้นที่ในการ ตั้งโรงงานน้ำตาลทรายว่า “ต้องตั้งอยู่ห่างกันไม่น้อยกว่า ๕๐ กิโลเมตร” เพื่อให้มีการตั้งโรงงาน ได้อย่างเสรี และป้องกันการผูกขาดของกลุ่มทุนรายใหญ่ นอกจากนี้ ยังไม่มีการนำผลพลอยได้จาก



อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมาแบ่งปันเกษตรกรและผู้ประกอบการโรงงานอย่างเป็นธรรม
อีกด้วย

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การกระจายความเจริญด้านอุตสาหกรรมไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ มักจะเกิดปัญหา
มลพิษและการปล่อยน้ำเสียสู่ชุมชนตามมา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายสุริยะ
จึงรุ่งเรืองกิจ) ได้มีนโยบายให้ใช้ระบบการกำกับดูแลภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ทั้งนี้
กระทรวงอุตสาหกรรมมีภารกิจสำคัญ ๒ ประการ ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย และการส่งเสริม
ศักยภาพเพื่อให้ผู้ประกอบการไทยและอุตสาหกรรมไทยมีขีดความสามารถที่แข่งขันในตลาดโลก
ได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมมีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานน้อย แต่ก็เป็นผู้ที่
มีความสามารถ และมีความตั้งใจในการปฏิบัติงาน และยังคงขาดแคลนเครื่องมือและกำลังคนในการ
เข้าตรวจสอบโรงงานที่ตั้งอยู่ในแต่ละพื้นที่ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก แต่ก็เร่งดำเนินการส่งรถตรวจสอบ
มลพิษเคลื่อนที่ไปยังโรงงานตามภูมิภาคต่าง ๆ ที่มีปัญหาแล้ว และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้
กระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานในการ
ตรวจสอบมลพิษดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้เน้นย้ำให้กระทรวง
อุตสาหกรรมบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด แต่จะต้องไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อผู้ประกอบการ
และเพื่อลดความความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นได้ ก็จะได้นำวิธี Self-declaration มาใช้ คือ กำหนดให้
ผู้ประกอบการต้องส่งข้อมูลที่มีความจำเป็นในการตรวจสอบให้แก่เจ้าหน้าที่

(๒) การกระจุกตัวหรือการจัดสรรงบประมาณให้แก่ภาคอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่
พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ในสัดส่วนที่มากกว่าเขตพื้นที่อื่นนั้น เนื่องจาก EEC
มีความสำคัญในการดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ โดยการตั้งนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่
ที่ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ซึ่งมีการสร้างสาธารณูปโภคขนาดใหญ่
เพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ สิ่งเหล่านี้ทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศแถวหน้าของเอเชีย
ตะวันออกเฉียงใต้ ดังนั้น จึงต้องการจัดทำโครงการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานใหม่ ๆ มีค่าแรง
ที่เหมาะสม และมีหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจที่ไม่ยุ่งยากเกินไปเพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างชาติ
แม้โครงการดังกล่าวจะเกิดขึ้นในเขตพื้นที่จังหวัดระยองและจังหวัดฉะเชิงเทรา แต่กลุ่มแรงงานที่ทำงาน
ในพื้นที่ดังกล่าวซึ่งส่วนใหญ่เป็นประชากรแฝงที่มาจากทั่วทุกภูมิภาคของประเทศต่างได้รับประโยชน์
และมีการกระจายผลประโยชน์นั้นไปดูแลความเป็นอยู่ของครอบครัวกลุ่มแรงงานเหล่านั้น

(๓) การสนับสนุนเหมืองแร่ที่เป็นทรัพยากรในดิน เช่น แร่โปแตช (Potash)
เพื่อทดแทนการนำเข้าปุ๋ยที่เป็นแม่ปุ๋ยหลักนั้น ถือเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศ และถือเป็น
ภารกิจที่สำคัญของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะต้องผลักดันให้เกิดขึ้นต่อไป

(๔) โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติจะเป็นประโยชน์ในการ
ส่งเสริมและยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อของไทยไปสู่การเป็น
Super Cluster ตามยุทธศาสตร์ของประเทศและศักยภาพของพื้นที่ และจะมีส่วนสนับสนุน
และส่งเสริมให้เกิดการพัฒนารถยนต์ไฟฟ้าหรือรถ EV ต่อไป



ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอยืนยันการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

**(๓๒) ร่างมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของ
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี
กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้
การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๒.๑) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้รับงบประมาณ
จากทั้งแผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง และแผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคง
แต่ไม่สามารถทำให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและสามารถอยู่
ร่วมกันอย่างมีความสุขภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมได้อย่างแท้จริง เพราะยังคงเกิดเหตุความรุนแรง
ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ควรมีการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธีด้วยวิธี
การเจรจาอย่างจริงจัง เปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้า และควรให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานต่าง ๆ
เป็นคนในพื้นที่ซึ่งจะทำให้ทราบสภาพปัญหาต่าง ๆ ได้ในเชิงลึก

(๓๒.๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาเสพติด
และใช้ระบบอุปถัมภ์ในการเลื่อนและโยกย้ายตำแหน่ง รวมทั้งมักดำเนินคดีกับผู้เห็นต่าง
และใช้ความรุนแรงในการสลายการชุมนุมที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

(๓๒.๓) การที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการข้าราชการตำรวจ (กตร.)
ทำให้หน่วยรับงบประมาณนี้ขาดความเป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร ทั้งนี้ ควรปฏิรูปสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติอย่างจริงจังเพื่อให้ตำรวจมีคุณภาพ ศักยภาพ โดยการเพิ่มเบี้ยเลี้ยง เงินเดือน
และสวัสดิการ

(๓๒.๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่มีประสิทธิภาพ
ในการดำเนินการตรวจสอบวัดและสถานปฏิบัติธรรมที่ถูกทิ้งร้าง เพื่อบูรณะหรือปรับปรุงเป็นพื้นที่
ด้านศาสนาให้เป็นไปอย่างเหมาะสม รวมทั้งมีหลักเกณฑ์ในการขอจัดตั้งวัดที่เป็นอุปสรรค
ทำให้พระสงฆ์ที่จำวัดอยู่ในสถานที่ที่สร้างเป็นวัด แต่ไม่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งโดยถูกต้อง
ตามกฎหมาย ไม่มีวัดสังกัด เพราะการที่จะขอขึ้นทะเบียนพระภิกษุสามเณรได้นั้น พระภิกษุสามเณร
จะต้องสังกัดวัดที่จัดตั้งโดยถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น นอกจากนี้ ยังไม่สามารถจัดทำบัญชีของวัด
ทั่วประเทศได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้อีกด้วย

(๓๒.๕) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ไม่มีประสิทธิภาพ และมีความล่าช้า ทั้งนี้
มีข้อสังเกตว่าการที่หน่วยรับงบประมาณดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติผลประโยชน์
ตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำที่ภาครัฐจะได้รับจากโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓



ในส่วนของการเทียบเรือ F เป็นค่าสัมปทานคงที่ คิดเป็นมูลค่าจำนวนประมาณ ๒๙,๐๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นจำนวนที่เปลี่ยนแปลงจากมูลค่าที่กำหนดไว้ในรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น จะมีการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือไม่

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีหน้าที่การบริหารจัดการเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณดังกล่าวอย่างเหมาะสมแล้ว ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๓๓) ร่างมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

มีการแก้ไข

มีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๓.๑) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดสมุทรปราการ ในส่วนของงบลงทุนค่าก่อสร้างอื่น ๆ ได้แก่ ค่าก่อสร้างเขื่อนเรียงหินป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล หมู่ที่ ๒ ตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ ความยาว ๔๗๐.๐๐ เมตร ๑ แห่ง จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท) รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดฉะเชิงเทรา ในส่วนของงบลงทุน ค่าก่อสร้างแหล่งน้ำ ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล บริเวณปากคลองหงส์ทอง ด้านขวา (ช่วงที่ ๒) หมู่ที่ ๙ ตำบลสองคลอง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ความยาว ๒๐๐.๐๐ เมตร ๑ แห่ง จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านบาท) และก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล บริเวณปากคลองเจริญวัย ด้านขวา (ช่วงที่ ๓) หมู่ที่ ๒ ตำบลสองคลอง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ความยาว ๒๐๐.๐๐ เมตร ๑ แห่ง จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านบาท) ซึ่งในชั้นการขออนุมัติงบประมาณนั้น มีข้อเท็จจริงปรากฏว่าเอกสารการขออนุมัติงบประมาณดังกล่าวไม่ครบถ้วน สืบเนื่องจากได้มีคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากลับกรองและให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นต่อโครงการ มาตรการ ระเบียบ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมและเชิงพื้นที่ โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยยึดหลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



แห่งชาติ เป็นแนวทางในการพิจารณา และให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยพิจารณาความเหมาะสมทั้งมิติด้านวิศวกรรมชายฝั่ง สิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศธรรมชาติ ทัศนียภาพ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างเหมาะสม แต่จากคำชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการและผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา รวมถึงตัวแทนจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ปรากฏว่าสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดไม่ทราบถึงเรื่องการใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าว จึงทำให้เอกสารขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายไม่มีเอกสารการให้ข้อเสนอแนะต่อโครงการของคณะทำงานเพื่อพิจารณากลับกรองฯ แต่อย่างไรก็ดี ทั้งนี้ เหตุผลที่โครงการจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะทำงานเพื่อพิจารณากลับกรองฯ เนื่องจากก่อนหน้านี้นี้โครงการต่าง ๆ มีปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในหลายพื้นที่ จึงขอให้คณะกรรมการวิสามัญชี้แจงถึงความพร้อมในการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนดังกล่าว หากไม่มีความพร้อมขอเสนอให้ปรับลดงบประมาณในส่วนนี้

(๓๓.๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน จะเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายยังคงมีความเหลื่อมล้ำ มีเพียงบางพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากในลักษณะกระจุกตัว นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณควรมีการบูรณาการร่วมกันในทุกโครงการที่มีความเชื่อมโยงและมีความคาบเกี่ยวกันระหว่างจังหวัด แต่กลับมีการจัดสรรงบประมาณแบบแยกส่วนกัน ให้แต่ละจังหวัดไปดำเนินการ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้

(๓๓.๓) ประชาชนบางจังหวัด เช่น จังหวัดบึงกาฬ ไม่ทราบว่ามีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด และงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดบึงกาฬส่วนใหญ่จะเป็นงบลงทุน ค่าปรับปรุงถนนลาดยาง ในขณะที่ได้รับการจัดสรรงบดำเนินงาน จำนวนประมาณ ๖๕๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นบาท) ซึ่งเมื่อพิจารณาจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว จะเห็นได้ว่าการพัฒนา มีความเป็นไปได้ยาก จึงเห็นสมควรให้ปรับลดงบประมาณ เพื่อนำมาจัดสวัสดิการช่วยเหลือประชาชนตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่น

(๓๓.๔) ในแต่ละปีงบประมาณ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับภาระหน้าที่ เช่น การสร้างถนนเข้าหมู่บ้านหรือถนนที่เชื่อมระหว่างตำบล ซึ่งเป็นการโอนภารกิจจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทให้เป็นภารกิจของจังหวัด แต่กลับไม่มีการโอนงบประมาณในส่วนดังกล่าวมาด้วยแต่อย่างใด

(๓๓.๕) ปัญหาการเดินทางในบางพื้นที่ซึ่งถนนเป็นหลุมเป็นบ่อ และในเรื่องน้ำประปาภายในหมู่บ้านในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการลงทุนและการแก้ไขปัญหาแต่อย่างใด

(๓๓.๖) ขอปรับลดงบประมาณของกลุ่มจังหวัด เนื่องจากไม่ปรากฏว่ามีการบูรณาการยุทธศาสตร์ร่วมกันของกลุ่มจังหวัด ซึ่งควรที่จะต้องมีส่วนร่วม เอกลักษณะหรืออัตลักษณ์ร่วมกัน



(๓๓.๗) เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ในขณะที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นต้นมา โดยมีประเด็นปัญหาข้อกำหนดในระเบียบหลายข้อขัดแย้งกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ใช้บังคับมาก่อนหน้านั้น ทำให้โครงการต่าง ๆ ต้องหยุดชะงักลงเป็นจำนวนมาก ยกตัวอย่าง โครงการสำคัญในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เช่น จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดสกลนคร ซึ่งปรากฏสภาพปัญหาอย่างชัดเจนในส่วนของโครงการได้รับการอนุมัติงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณไปแล้ว เช่น โครงการตลาดอินโดจีน จังหวัดมุกดาหาร ได้เบิกจ่ายงบประมาณแล้วเป็นจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านบาท) เพื่อการซ่อมบำรุงตลาด แต่ปรากฏว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณไม่จัดสรรงบประมาณให้ต่อ ด้วยเกรงว่าจะขัดกับกฎหมายและระเบียบดังกล่าว รวมทั้งมีการเรียกคืนงบประมาณโครงการต่าง ๆ ในลักษณะทำนองเดียวกันนี้เกือบทั้งประเทศ นอกจากนี้ ยังมีการโยกย้ายงบประมาณไปไว้ในส่วนของงบกลาง ซึ่งเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ กรณีจึงได้มีการสอบถามไปยังสำนักงบประมาณว่าสามารถนำเงินงบประมาณในส่วนที่เหลือสำหรับโครงการที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณไปแล้ว กลับเข้าสู่วาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่ เนื่องจากในบางโครงการมีการดำเนินการไปแล้วถึงร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๗๐ ดังนั้น จึงขอสอบถามว่าจะมีวิธีการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวคืนมาได้หรือไม่ อย่างไร

(๓๓.๘) เนื่องจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับงบประมาณจากทั้งงบกลาง งบเงินกู้ และงบเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งหลายโครงการมีการตั้งงบประมาณในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน กรณีจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๓๓.๙) เนื่องจากในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอโครงการไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น งบก่อสร้างถนน ประปา เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะใช้แก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้ จึงเสนอผ่านช่องทางงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด แต่จากระยะเวลา ๓ ปีที่ผ่านมาดังกล่าว งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดไม่สามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น โดยสำนักงบประมาณอ้างว่าเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เหตุใดภารกิจของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองจึงสามารถใช้งบประมาณของจังหวัดดำเนินการได้ และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ช่องทางนี้ในการเสนออนุมัติงบประมาณในแต่ละปีก็จะถูกสำนักงบประมาณปฏิเสธไม่จัดสรรงบประมาณให้ ทั้งนี้ ในส่วนของงบกลุ่มจังหวัดก็ประสบปัญหาเช่นกัน



และคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้มีการตั้งข้อสังเกตไว้ แต่ไม่เคยมีการนำไปปฏิบัติแต่อย่างใด ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดจึงยังคงใช้วิธีการหารงบประมาณเท่ากัน แล้วนำไปเสนอโครงการของตนเอง ซึ่งถือได้ว่าไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริง

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้ให้ความสำคัญในการตั้งงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อติดตามทุกโครงการ จำนวน ๗๖ จังหวัด และ ๑๘ กลุ่มจังหวัด โดยงบประมาณที่ตั้งไว้เป็นไปตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนงานและนโยบายสำคัญของรัฐบาล และคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณเป็นจำนวนประมาณ ๒๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) เพื่อให้เป็นไปด้วยความประหยัด และสอดคล้องกับศักยภาพในการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณแล้ว

(๒) สำหรับโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งของจังหวัดสมุทรปราการและจังหวัดฉะเชิงเทรานั้น คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เห็นถึงความสำคัญ โดยได้มีการดำเนินโครงการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับความเสี่ยงจากการกีดเซาะของชายฝั่ง และมีมติคืนงบประมาณที่ปรับลดไป เพื่อเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาตของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกีดเซาะชายฝั่งทะเล คาดว่า จะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น หากจะต้องปรับลดงบประมาณ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

(๓๔) ร่างมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่าย

ของรัฐวิสาหกิจ

มีการแก้ไข

มีกรรมการสิทธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย และแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๔.๑) รัฐวิสาหกิจจำนวนมากมีความเสี่ยงทุจริต เช่น

๑) กรณีการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ได้มีการให้สัมปทานแก่บริษัทโฆซนา และมีการแบ่งขายโฆซนาส่วนกัน โดยที่ รฟม. ได้รับผลประโยชน์ เป็นเปอร์เซ็นต์ค่าโฆซนาในอัตราต่ำ โดยได้รับส่วนแบ่งจากการขายโฆซนาเพียงร้อยละ ๗ เท่านั้น ทั้งที่ สามารถเห็นได้ว่า มีป้ายโฆซนาบริเวณสถานีรถไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก หากมีการเก็บรายได้ อย่างเป็นธรรม รัฐจะมีรายได้จากการขายโฆซนาดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

๒) รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานซึ่งมีกำไรเป็นจำนวนมาก แต่มีนโยบายที่ไม่เป็นธรรมต่อประชาชน ไม่มีการแสดงต้นทุนที่แท้จริงให้ประชาชนทราบ ไม่มีความโปร่งใสในการดำเนินการ



๓) สถาบันการบินพลเรือน มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่เหมาะสม มีการจัดทำเอกสารปลอมขึ้นมาเพื่อเสนอค่าของบประมาณจากรัฐสภา มีความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตขึ้น

๔) การเคหะแห่งชาติควรมีการจัดทำแผนการก่อสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนให้ครบทุกจังหวัด จะเห็นได้ว่าการเคหะแห่งชาติมีการเบิกจ่ายงบประมาณน้อยลง ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การเคหะแห่งชาติไม่มีการลงทุนด้านการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน ปัจจุบันการเคหะแห่งชาติมีอาคารให้เช่า จำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ ยูนิต แต่ไม่สามารถบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้ได้กำไรตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้

(๓๔.๒) การประปาส่วนภูมิภาค มีพันธกิจในการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปาที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอและทั่วถึง กำหนดผลสัมฤทธิ์ให้ประชาชนในส่วนภูมิภาคได้รับบริการน้ำประปาเพิ่มขึ้นอย่างทั่วถึงและได้มาตรฐาน โดยกำหนดค่าเป้าหมายจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ คริวเรือน แต่จากข้อเท็จจริงการประปาส่วนภูมิภาคได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการทำงานของกรประปาส่วนภูมิภาคมาโดยตลอด มีประชาชนบางพื้นที่ในชุมชนที่อยู่ห่างไกล เช่น ปัญหา น้ำประปาไม่ไหล ไม่มีแหล่งน้ำประปา หรือปัญหา น้ำประปาไม่มีคุณภาพ ไม่สะอาด มีสีขุ่น น้ำประปาไหลอ่อนเนื่องจากแรงดันน้ำน้อย รวมถึงความเดือดร้อนจากการวางท่อประปา ซึ่งจะเห็นได้ว่าการประปาส่วนภูมิภาคไม่สนใจแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน แต่จะให้ความสนใจลงทุนในโครงการขนาดใหญ่มากกว่าการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓๔.๓) การบริหารงานของธนาคารออมสินไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ อีกทั้งธนาคารออมสินมีกำไรจากการขายสลากออมสินเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว

(๓๔.๔) การยางแห่งประเทศไทยไม่มีการรักษาเสถียรภาพของราคายาง ทำให้พ่อค้ายางมีรายได้และกำไรมากกว่าเกษตรกร ทำให้ไม่เป็นธรรมต่อเกษตรกร นอกจากนี้เกษตรกรยังได้รับความเดือดร้อนในการเกิดโรคใบร่วงในยางพารา ช่วงฤดูฝน เพราะเมื่อเกิดโรคนี้ใบไม้จะร่วงจนหมดต้น แม้ไม่ถึงกับทำให้ต้นยางตาย แต่ผลผลิตยางจะลดลง เกษตรกรจึงเกิดความเดือดร้อนมากขึ้น

(๓๔.๕) การรถไฟแห่งประเทศไทย มีทรัพย์สินที่ดิน แต่ไม่แสดงรายละเอียดที่ดินไว้ให้ครบถ้วนอย่างชัดเจน และควรจัดให้มีรถไฟที่ให้บริการแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยโดยไม่คิดค่าโดยสาร

(๓๔.๖) การกีฬาแห่งประเทศไทย มีการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ การดำเนินการให้เกิดรายได้เข้าสู่การกีฬาแห่งประเทศไทยยังไม่มีชัดเจน ควรให้มีการดำเนินการเป็นเจ้าภาพแข่งขันกีฬาระดับอาเซียน และระดับโลกให้มากขึ้น และควรส่งเสริมสุขภาพให้แก่ประชาชน และส่งเสริมนักกีฬาไทยเพื่อสร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศ

(๓๔.๗) ควรสนับสนุนเงินลงทุนให้แก่ภาคธุรกิจ เช่น ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นการต่อยอดทางธุรกิจให้เกิดผลระยะยาวเป็นผลดีต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ



(๓๔.๘) ควรดำเนินการให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เป็นแหล่งสินค้าเกษตรกรที่มีคุณภาพ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ชาวต่างประเทศสนใจซื้อสินค้าทางการเกษตรที่มีคุณภาพ เพื่อสร้างรายได้เข้าประเทศ

(๓๔.๙) ควรสนับสนุนให้องค์การสวนพฤกษศาสตร์ เป็นแหล่งแสดงพันธุ์ไม้ที่สวยงาม เพื่อให้สามารถนำไปจัดแสดงและสร้างรายได้เข้าประเทศ

(๓๔.๑๐) รัฐวิสาหกิจมีการดำเนินการแผนงานโครงการไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ และมีการดำเนินการไม่ทั่วถึงในทุกพื้นที่ ทำให้ประชาชนบางส่วนได้รับความเดือดร้อน

(๓๔.๑๑) ควรสนับสนุนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อให้ประเทศไทยสามารถขยายฐานตลาดนักท่องเที่ยวอย่างมีคุณภาพและสมดุล

(๓๔.๑๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ควรเป็นธนาคารเพื่อส่งเสริมเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม มากกว่าส่งเสริมนายทุนใหญ่ที่มาลงทุนดำเนินการ

(๓๔.๑๓) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แม้ว่ามีแผนการผลิตน้อยลง เพราะได้ย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน แต่ยังคงมีกำไรจากการทำธุรกิจพลังงาน ดังนั้น ควรปรับลดงบประมาณ และเพิ่มงบประมาณให้หน่วยงานสังกัดรัฐวิสาหกิจที่ไม่มีกำไร เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน เช่น องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ที่ส่งเสริมการจัดทำเฟอร์นิเจอร์ไม้สัก การจัดการสวนป่าอย่างยั่งยืน ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีมากขึ้น

(๓๔.๑๔) ควรปรับลดงบประมาณของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) เพราะมีผลประกอบการดีได้รับผลกำไรเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้นำงบประมาณไปจัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจอื่น เพื่อใช้ในการจัดสวัสดิการและกิจกรรมเพื่อสังคม

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ธนาคารออมสินได้รับเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินงานตามมาตรการของรัฐบาลในการปล่อยสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙)

(๒) ปัจจุบันรัฐบาลจะชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยหรือชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นในแต่ละโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะดำเนินการตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

(๓) การประปาส่วนภูมิภาค ได้รับเงินงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาเพิ่มขึ้น จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ครั้วเรือนทั่วประเทศ และมีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพให้น้ำประปามีคุณภาพมากขึ้น โดยมีแผนงานและกิจกรรมในการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบท่อจ่ายน้ำ ปรับปรุงระบบน้ำประปาและอาคารผลิตน้ำ และก่อสร้างปรับปรุงระบบขยายระบบประปา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนให้สามารถได้รับบริการและมีน้ำประปาใช้อย่างทั่วถึง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**(๓๕) ร่างมาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่าย****ของหน่วยงานของรัฐสภา****มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๕.๑) งบประมาณรายจ่ายของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนของรายการต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนกระบวนการด้านนิติบัญญัติ เงินนอกงบประมาณ เงินอุดหนุน ค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง รายการผูกพันงบประมาณ ค่าก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร วงเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๙๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยเก้าสิบบแปดล้านบาท) ซึ่งเป็นการได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มากกว่างบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐหลายแห่งนั้น อาจมีปัญหาการดำเนินการผิดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามระเบียบกำหนดให้การดำเนินการดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ชี้แจงว่า กรณีมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้สามารถขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวได้ โดยทางสำนักงานจะดำเนินการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบในภายหลัง จึงสงสัยว่าหากคณะรัฐมนตรีไม่อนุมัติจะอย่างไร และกรณีค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร วงเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๙,๐๐๐,๐๐ บาท (ยี่สิบบเก้าล้านบาท) นั้น ปรากฏว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ล่วงหน้า ทั้งที่ยังมิได้มีการเริ่มดำเนินการสำรวจและออกแบบก่อสร้าง จึงเป็นการไม่ดำเนินการตามขั้นตอนที่ถูกต้อง

นอกจากนี้ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับห้องปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีการจัดสรรงบประมาณที่ใกล้เคียงกันกับงบประมาณในเรื่องดังกล่าวของวุฒิสภาทั้งที่มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากกว่าสมาชิกวุฒิสภาถึงร้อยละ ๕๐

(๓๕.๒) สมควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เนื่องจากไม่เห็นด้วยกับโครงสร้าง หน้าที่และอำนาจ รวมถึงที่มาของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓๕.๓) หน่วยงานของรัฐสภามีปัญหาการเบิกงบประมาณในส่วนของค่าอาหารในการประชุมคณะกรรมการที่เข้าชื้อนกัน

(๓๕.๔) หน่วยงานของรัฐสภามีปัญหาระบบการปรับอากาศภายในอาคารรัฐสภาที่ต้องเปิดพร้อมกันทั้งอาคาร ซึ่งจะมีเพียงบางห้องเท่านั้นที่มีเครื่องปรับอากาศแยกออกไปทำให้สิ้นเปลืองพลังงานและงบประมาณจนเกินสมควร

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณางบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วยสถาบันพระปกเกล้า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อย่างละเอียดรอบคอบ โดยในส่วนของค่าใช้จ่ายค่าก่อสร้างอาคารที่พัก



สวัสดิการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานครนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ให้ความสำคัญและพิจารณาถึงความจำเป็นในการก่อสร้างอาคารที่พัก สวัสดิการดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันอาคารที่พักสวัสดิการข้าราชการรัฐสภา มีสภาพชำรุดทรุดโทรม และกรมธนารักษ์ได้พิจารณาจัดสรรที่ดินให้แก่รัฐสภา จำนวนประมาณ ๙ ไร่ ซึ่งสอดคล้องกับ ความจำเป็นในการก่อสร้างอาคารที่พักสวัสดิการ เพื่อเป็นการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อน ให้แก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญที่มีภารกิจในการปฏิบัติหน้าที่ไม่เหมือนข้าราชการพลเรือนทั่วไป ที่ส่วนใหญ่ต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่ในห้องประชุมรัฐสภาจนถึงเวลาเลิกการประชุม การเดินทางมีความ ยากลำบากจึงควรมีที่พักสวัสดิการเพื่อสนับสนุนภารกิจและเป็นขวัญกำลังใจให้แก่ข้าราชการรัฐสภา สามัญ

(๒) การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามวิสัยทัศน์ของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรในการเป็น SMART Parliament เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้พัฒนาระบบงานด้านนิติบัญญัติ เช่น โครงการมีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอ ร่างกฎหมาย โดยกำหนดตัวชี้วัดให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (e-initiative) และมีการรวบรวมจัดเก็บข้อมูลหรือ กระตุ้นถาม ตลอดจนเอกสารที่เกี่ยวข้องกับวงงานนิติบัญญัติทั้งหมดไว้ในระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๓) ในเรื่องของการเบิกจ่ายค่าอาหาร และการประหยัดพลังงานนั้น ทางคณะกรรมาธิการ วิสามัญได้ประมวลไว้เป็นข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญเรียบร้อยแล้ว โดยเสนอ ให้จัดทำโครงการประหยัดพลังงานเพื่อลดการใช้ไฟฟ้า และควรปรับปรุงสัญญาเช่าเดือนภัย ให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนลดการเบิกจ่ายค่าอาหารว่างที่เข้าช้อนในการประชุมรัฐสภาและการประชุม คณะกรรมาธิการคณะต่าง ๆ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

(๓๖) ร่างมาตรา ๓๑ งบประมาณรายจ่าย

ของหน่วยงานของศาล

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย และแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

งบประมาณรายจ่ายของศาลรัฐธรรมนูญ ตามแผนงานพื้นฐานการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กำหนดผลสัมฤทธิ์ให้ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก ยุติธรรมโดยสะดวก รวดเร็ว เสมอภาค ทัวถึง เป็นธรรมและปราศจากการเลือกปฏิบัตินั้น ตรงกันข้าม กับความเป็นจริง นอกจากนี้ งบประมาณสำหรับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศมีความผิดปกติ ในหลายประการ เช่น การตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องรบกวนสัญญาณ จำนวนเครื่องละ งบประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านบาท) สูงกว่าราคามาตรฐาน เป็นจำนวนประมาณ ๓,๔๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนบาท) ซึ่งไม่มีการชี้แจง สำหรับโครงการระบบฐานข้อมูล และบริการศาลรัฐธรรมนูญอัจฉริยะก็ไม่สามารถใช้ได้จริง กล่าวคือ ไม่สามารถสืบค้นข้อมูล

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ที่ต้องการได้ รวมถึงการตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถประจำตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีจำนวนสูงถึงประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านบาท) เห็นว่าไม่มีความจำเป็นเนื่องจาก รถประจำตำแหน่งที่มีการจัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ยังคงอยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้เป็นอย่างดี

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการการวิสามัญขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามที่คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการแก้ไข

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๓๗) ร่างมาตรา ๓๒ งบประมาณรายจ่าย

ของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย และแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๗.๑) งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในแผนยุทธศาสตร์ พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้นมีข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงไม่มีการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดการเลือกตั้ง โดยได้รับทราบว่าจะมีการใช้งบกลางทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถตรวจสอบงบประมาณดังกล่าวได้ นอกจากนี้เห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จตามตัวชี้วัดที่กำหนดว่าสามารถเสริมสร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนสังคมไทยไปสู่วิถีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขบนพื้นฐานของสังคมอุดมปัญญาได้ นอกจากนี้ยังเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถสนับสนุนกระบวนการเลือกตั้งอย่างมืออาชีพให้บริสุทธิ์ยุติธรรมได้ เนื่องจากมีการคัดเลือกกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งโดยการใช้งบประมาณและข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้มีกลุ่มบุคคลที่แสวงหาผลประโยชน์ทางการเมืองสามารถเข้ามาแทรกแซงกระบวนการดังกล่าวได้ จึงควรให้ผู้ที่อยู่ในส่วนกลางได้เข้าร่วมเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งด้วย เพื่อให้ประชาชนที่มีความเป็นกลางสามารถเข้ามามีส่วนร่วมโดยปราศจากการครอบงำทางการเมืองอย่างแท้จริง

(๓๗.๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) มีการปฏิบัติงานที่ล่าช้า ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้คดีขาดอายุความ รวมทั้งเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีการเข้าถึงได้ยาก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๓๘) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่าย

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย และแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๓๘.๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่สอดคล้องกับภารกิจที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก

(๓๘.๒) กรณีมีการกระจายอำนาจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงร้อยละ ๒๘ ถึงร้อยละ ๓๐ เท่านั้น ซึ่งถือว่าต่ำกว่าเป้าหมาย จึงเห็นควรให้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น เพราะการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตได้ ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

(๓๘.๓) เนื่องจากผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนในท้องถิ่นซึ่งทำให้เข้าใจบริบทต่าง ๆ ภายในแต่ละพื้นที่ได้ดี และสามารถดำเนินการผลักดันนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากผู้บริหารท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งครบวาระแล้วไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายที่ให้ไว้ก็จะไม่ได้รับการเลือกเข้ามาดำรงตำแหน่งดังกล่าวอีก

(๓๘.๔) กรุงเทพมหานครมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาของประชาชน กล่าวคือ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการจราจร ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาความยากจน โดยเฉพาะปัญหาสำคัญที่ยังคงไม่ได้รับการแก้ไขซึ่งมีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้แก่ ปัญหาน้ำท่วมขัง แม้จะมีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากให้แก่โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำหลายแห่ง แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีการเพิ่มจำนวนประชากร อาคาร บ้านเรือนร้านค้า อย่างรวดเร็ว แต่ขนาดท่อที่เป็นท่อแขวนยังมีขนาดคงเดิมโดยมีขนาดประมาณ ๓๐ ถึง ๖๐ เซนติเมตรเท่านั้น ไม่สอดคล้องกับปริมาณน้ำจำนวนมาก ประกอบกับไม่ได้มีการขุดลอกคูคลองต่าง ๆ เป็นระยะเวลานาน กรุงเทพมหานครจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องของระบบการระบายน้ำก่อนเป็นลำดับแรก อีกทั้งมีข้อสังเกตในประเด็นของการที่คณะกรรมการการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดบริการสาธารณะ เงินนอกงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินนอกงบประมาณ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณแยกเกียกกาย ช่วงที่ ๒ ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยารวมทางขึ้น-ลง ๑ แห่ง งบประมาณที่ตั้งไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนประมาณ ๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญได้ขอปรับลดทั้งหมด โดยเหตุที่ไม่ดำเนินการก่อสร้างสะพานดังกล่าวในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เนื่องจากอ้างว่าการสร้างสะพานจะเป็นการบดบังทัศนียภาพของอาคารสัปปายะสภาสถาน ทั้ง ๆ ที่ ควรจะพิจารณาถึงความจำเป็นในการสัญจรเพื่อประโยชน์ของประชาชน

คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการการวิสามัญได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๙๕ แห่ง



เป็นจำนวนเงินประมาณ ๘๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นหกพันล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญได้ให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการต่าง ๆ ตามกรอบการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กรุงเทพมหานครนั้น ได้พิจารณาถึงโครงการต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร คนใหม่ และพิจารณาถึงโครงการที่มีความพร้อมที่สามารถดำเนินการได้อย่างแท้จริงและจะต้องไม่มีผู้คัดค้าน

(๓) สำหรับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณแยกเกียกกาย ช่วงที่ ๒ ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาทางขึ้น-ลง ๑ แห่ง งบประมาณที่ตั้งไว้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนประมาณ ๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญได้ขอปรับลดทั้งหมด เนื่องจากเป็นโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะมีประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ทำหนังสือคัดค้าน ทั้งนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้มีข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยเสนอให้ควรเร่งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนและหาข้อยุติของโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณแยกเกียกกายให้มีความพร้อมและไม่มีความขัดแย้งกันกับทุกฝ่ายก่อนเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินโครงการต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๓๙) ร่างมาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่าย

ของหน่วยงานอื่นของรัฐ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๙.๑) กรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ นั้น เห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า แต่เดิมเป็นหน่วยงานของรัฐสังกัดกรมการค้าภายในกระทรวงพาณิชย์ จึงเห็นว่า การที่ได้จัดให้องค์กรดังกล่าวเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ดำเนินการกิจตามนโยบายของรัฐนั้น เป็นการเพิ่มหน่วยงานขึ้นมาโดยไม่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

(๓๙.๒) สำหรับสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ นั้น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาเกษตรกรรมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนส่งเสริมองค์ความรู้แก่เกษตรกร ด้านการวางแผนการผลิต ดำเนินการผลิต การแปรรูป และการตลาด รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงวิธีการผลิตใหม่ การดำเนินการผลิตโดยใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรม และสร้างเครือข่ายระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ นั้น กรณีจึงมีข้อสังเกตว่า ในการให้คำแนะนำ



แก่องค์กรเกษตรกรรมนั้น ได้มีการนำไปปฏิบัติจริงหรือไม่ อย่างไร อีกทั้งเห็นว่าหน่วยงานดังกล่าว ควรอยู่ในสังกัดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจะมีความเหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๔๐) ร่างมาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่าย

ของสภาอากาศชาติไทย

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมาธิการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

(๔๑) ร่างมาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่าย

ของส่วนราชการในพระองค์

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๔๒) หมวด ๔ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีการแปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๔๓) ร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับแผนงานบูรณาการ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย และแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๓.๑) กรณีมีความเห็นว่า แผนงานบูรณาการควรเป็นการวางแผนดำเนินการ ร่วมกันตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป แต่เมื่อพิจารณาแล้วปรากฏว่า เป็นการตั้งงบประมาณเพื่อขอรับ งบประมาณเข้าสู่หน่วยงานของตนเท่านั้น ไม่มีการบูรณาการร่วมกันแต่อย่างใด จึงควรปรับลดงบประมาณ ทั้งในส่วนของแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนงานบูรณาการเตรียม ความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย และแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งมีการ จัดสรรไปตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในหลายหน่วยงานที่มีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกัน

(๔๓.๒) ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไป ควรให้สำนักงบประมาณชี้แจงด้วยว่า ได้มีการประชุมระหว่างหน่วยงานหรือไม่ เพื่อให้เกิด ความชัดเจนในการดำเนินการแบบบูรณาการ และมีการพิจารณาแก้ไขปัญหาร่วมกัน

(๔๓.๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการเป็นการช่วงชิง งบประมาณระหว่างผู้บริหารองค์กร มีการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัว ไม่ได้สะท้อนถึง ความจำเป็นในการได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด



(๔๓.๔) งบประมาณรายจ่ายตามแผนบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่อ้างกลุ่มเป้าหมาย โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาสนั้น เป็นการจัดสรรงบประมาณอย่างไร้ทิศทาง ไม่มีหน่วยงานควบคุม มีการกำหนดตัวชี้วัด คือ จำนวนเหตุรุนแรงลดลง จำนวนร้อยละ ๖๐ โดยเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่มีการเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่อย่างใด ประกอบกับปัจจุบันยังมีสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔๓.๕) การจัดสรรงบประมาณไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้ประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะปัญหาที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ ปัญหายาเสพติด ปัญหาการได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน ไม่ได้รับการแก้ไข จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงปัญหาของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ จำนวน ๑๑ แผนงาน ได้แก่ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล และแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เป็นการจัดสรรงบประมาณตามภารกิจ เพื่อไม่ให้เกิดการกระจุกตัวของงบประมาณ

(๒) สำหรับแผนบูรณาการที่มีความซ้ำซ้อนกันนั้น คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบเป็นพิเศษ โดยมีการสอบถามหน่วยรับงบประมาณถึงความสอดคล้องกับงานในภารกิจต้องสามารถแก้ไขปัญหาได้

(๓) คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ โดยเสนอให้ควรทบทวนการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม โดยในแต่ละแผนงานควรมีกรอบระยะเวลาและตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน รวมทั้งควรมีการลงโทษหน่วยงานผู้รับผิดชอบหรือผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการหากแผนงานบูรณาการนั้น ๆ ไม่บรรลุเป้าหมายหรือเกิดผลสัมฤทธิ์ต่ำกว่าที่กำหนดไว้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๔๔) หมวด ๕ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ



(๔๕) ร่างมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๕.๑) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๗๖๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหกหมื่นแปดพันล้านบาท) นอกจากนี้ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิการของบุคลากร ไว้ที่งบประมาณรายจ่ายงบกลางอีกเป็นจำนวนมาก แต่เมื่อมีการตรวจสอบพบว่ามีการดำเนินการที่ส่อไปในทางทุจริต โดยมีการนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้จ่ายในรูปแบบอื่น

(๔๕.๒) มีข้อสังเกตว่างบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐของกระทรวงกลาโหมไม่มีการปรับลดงบประมาณแต่อย่างใด ในขณะที่มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐของกระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ มีที่มาจาก การที่หน่วยรับงบประมาณได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบบุคลากรไม่เพียงพอและไม่สามารถขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมได้ การแยกมาบัญญัติเป็นอีกมาตราหนึ่งนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพื่อความคุ้มค่าทางการเงิน ซึ่งหากหน่วยรับงบประมาณใดมีงบประมาณไม่เพียงพอก็สามารถนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ได้

(๒) สำหรับการปรับลดงบประมาณในส่วน of กระทรวงสาธารณสุขนั้น เนื่องจากกรณีมีการถ่ายโอนภารกิจในส่วน of สถานีนานามัยไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันว่าในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐนั้น คณะกรรมการวิสามัญได้สอบถามผู้เกี่ยวข้องและสำนักงบประมาณแล้ว การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในส่วนนี้มีความเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๔๖) หมวด ๖ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับทุนหมุนเวียน

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและไม่มีการแปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๔๗) ร่างมาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับทุนหมุนเวียน

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๔๗.๑) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำหรับกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีการกำหนดตัวชี้วัดไม่เพียงพอแต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นจำนวนมากถึงจำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันล้านบาท)

(๔๗.๒) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติในบางพื้นที่ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากชุมชนยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ ทั้งนี้ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติไม่มีรายงานผลการดำเนินการส่งเสริมกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามที่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณ และไม่มีข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ แสดงให้เห็นถึงการกำกับดูแลที่ไม่มีประสิทธิภาพของรัฐบาลและสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

(๔๗.๓) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ทั้งงบประมาณจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และงบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน แต่การบริหารจัดการน้ำและการจัดสรรน้ำให้แก่เกษตรกรยังคงไม่มีประสิทธิภาพ แม้จะมีการจัดตั้งกองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ภายในกรมชลประทาน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ปัจจุบันกองทุนดังกล่าวมีผู้ร่วมโครงการไม่ถึง ๒,๐๐๐ ราย เนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการผลักภาระให้แก่ประชาชน โดยความสมัครใจเข้าเป็นลูกหนี้เพื่อที่จะได้รับการพัฒนาระบบชลประทานในพื้นที่ของตนเอง ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่างบประมาณที่กรมชลประทานได้รับเป็นจำนวนมากไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ

(๔๗.๔) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาได้นำงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไปใช้เพื่อสนับสนุนโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน (หรือโครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี) แต่ไม่ได้ใช้งบประมาณเพื่อสนับสนุนนักเรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ในการศึกษาแต่อย่างใด จะเห็นได้ว่า เป็นการจัดสรรงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาจึงควรนำงบประมาณไปใช้เพื่อสนับสนุนนักเรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับประมาณ เป็นจำนวนประมาณ ๒๐๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณในบางรายการ และปรับเพิ่มงบประมาณให้แก่กองทุนจำนวน ๓๐ กองทุน ซึ่งเป็นกองทุนที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร และกองทุนที่คณะกรรมการวิสามัญให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง คือ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยปรับเพิ่มงบประมาณให้แก่กองทุนนี้จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท)

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันตามที่ได้พิจารณาปรับเพิ่มงบประมาณ เพราะเห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



(๔๘) หมวด ๗ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็นและไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(๔๙) ร่างมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่าย

สำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ตั้งใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒^{๒๑} โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๕๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑๘๐ เสียงงดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

อนึ่ง เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเล่มที่ ๑ หน้า ๒๓๒ ถึงหน้า ๔๐๙^{๒๒} และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยแล้ว

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

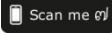


^{๒๑} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

^{๒๒} รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑





<p>๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕</p> <p>https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=nO_mBy6DOK6onXRwiy8</p>	 
<p>๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ และวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕</p> <p>https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10409&mid=4416</p>	 
<p>๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๕</p> <p>https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10412&mid=4417</p>	 
<p>๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕</p> <p>https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10413&mid=4418</p>	 
<p>๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ และวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕</p> <p>https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10410&mid=4416</p>	 



๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10411&mid=4417



๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10413&mid=4418



๑๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=oXRH H9D0g5zr8WcMAbv9UjTLuqQX7uvtjYFppd-4BA8AST5gulYqpuZJ4Yds 4QMo4nRNAVanVHK6b7aWhWiw6hJW45AYXipHrfPGt50iy_U5q1OJ53SNk 7r9L-aK-sjKXylsRx4AOwuNMc4ccR0Ok_rZv0rvhXq8k=&ref=1710742&n=1



ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๒ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

สำนักงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ (www.bb.go.th) และการรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ดังนี้

๑) รูปแบบที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๓๐ มีนาคม ถึงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๕

๒) รูปแบบที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือเวียนแจ้งหน่วยรับงบประมาณ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นตามแบบฟอร์ม และส่งความคิดเห็นมายังสำนักงบประมาณภายในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕

* จัดทำโดย นางสาวกรรณิภา พัชระ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ สำนักงบประมาณ, “รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕, <https://bit.ly/3JF9H28>.



๒. ความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สรุปประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยมีการเข้าชมระบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๗,๘๖๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๔,๐๐๘ ความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจงได้ ดังนี้

๒.๑.๑ ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓,๙๗๐ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๐๕

(๑) งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนงาน โดยเฉพาะรายจ่ายงบดำเนินงานในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามภารกิจและเป้าหมายของหน่วยรับงบประมาณ

คำชี้แจง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ ตลอดจนการคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงานและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) การจัดสรรงบประมาณไม่เป็นไปตามมติคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง และข้าราชการจำนวน ๑๒,๐๐๐ คน โดยจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สำหรับการถ่ายโอน รพ.สต. เพียงบางส่วน และการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบจ. ที่รับถ่ายโอน รพ.สต. ได้ถูกปรับลดงบประมาณในส่วนเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภารกิจด้านอื่นที่ อบจ. มีหน้าที่รับผิดชอบ

คำชี้แจง องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ได้ยื่นคำขอตั้งงบประมาณจำนวน ๔๘ แห่ง ในการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๒๒๒ แห่ง และจำนวนข้าราชการถ่ายโอนจำนวน ๑๑,๓๙๒ อัตรา สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ๔๖ แห่ง สำหรับถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๕๑๒ แห่ง และจำนวนข้าราชการถ่ายโอนจำนวน ๒,๓๒๙ อัตราตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนสำหรับ

สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีนามัยที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งคณะทำงานฯ ได้คำนึงถึงประโยชน์ด้านระบบสาธารณสุขของประชาชนเป็นสำคัญ โดยสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข และอนุกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ โดยในเบื้องต้น รพ.สต. ที่จะถ่ายโอนต้องไม่ขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ (เนื่องจากต้องมีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวประจำการอยู่ที่ รพ.สต.) ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน โดยเฉพาะในช่วงเวลาสถานการณ์การแพร่ระบาดในปัจจุบัน

ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องตามอำนาจหน้าที่ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามกรอบวงเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณ ตามหลักการกระจายความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ โดยมีองค์ประกอบในการพิจารณา ได้แก่ ขนาดพื้นที่ จำนวนประชากร ตลอดจนสถานะรายได้ของ อปท. รวมทั้งพิจารณาสถานะรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และบทบาทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผิดชอบ

(๓) ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรพื้นที่ฟูและพัฒนาเกษตรกร ส่งผลให้กองทุนฯ มีงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามเจตนารมณ์ของกองทุนฯ

คำชี้แจง การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับกองทุนพื้นที่ฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ได้พิจารณาถึงสถานะการเงินปัจจุบันของ กฟก. รวมประมาณการรายได้รายรับระหว่างปีของกองทุนฯ ซึ่งพิจารณาว่ามีเงินคงเหลือเพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการ บริหารงาน และปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนฯ โดยหากรัฐบาลพิจารณาดำเนินนโยบายหรือมาตรการพิเศษในการให้ความช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาแก่เกษตรกรแบบเร่งด่วน ก็สามารถเสนอขออนุมัตินายกรัฐมนตรีเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมได้ต่อไป

๒.๑.๒ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยและไม่มีข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๘ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๕

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนปฏิรูปราชการของกระทรวง และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

๒.๒ สรุปประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง จำนวน ๗๓๔ หน่วยรับงบประมาณ โดยมีหน่วยรับงบประมาณที่เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะ/ไม่มีความคิดเห็น จำนวน ๕๑๖ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๓๐ และมีข้อเสนอแนะ/ความคิดเห็น จำนวน ๒๑๘ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๗๐ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นได้ ดังนี้

๒.๒.๑ ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๑) การจัดสรรงบประมาณลดลง ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในส่วนของรายจ่ายประจำ อาทิ งบบุคลากร งบดำเนินงาน ในแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์และแผนงานบูรณาการ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานและประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเป้าหมาย สำนักงานงบประมาณควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์และแผนงานบูรณาการในสัดส่วนที่เหมาะสม

คำชี้แจง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ ตลอดจนการคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงานและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ ต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) การจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดลดลง มีบางจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงกว่าปีที่ผ่านมา อาจทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหา หรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงและเต็มประสิทธิภาพ

คำชี้แจง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ภายใต้กรอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาคกำหนด รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ รวมทั้งพิจารณาถึงขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ และให้ความสำคัญกับการนำ

ความสำเร็จในการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาประกอบการพิจารณางบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ

(๓) ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดการบรรเทา การชำระภาษีตามมาตรา ๙๗ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติให้ลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างร้อยละ ๙๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีได้เองดังกล่าวลดลง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ขอให้พิจารณาอุดหนุนงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

คำชี้แจง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราสัดส่วน ร้อยละ ๒๙.๖๐ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๗,๑๑๑.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙,๓๓๑.๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๑๓ เพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินงานและจัดทำบริการสาธารณะ ทั้งนี้ รัฐบาลมีนโยบายที่จะมีการปรับปรุงกฎหมายให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้เองเพิ่มมากขึ้น ตามแนวทางการปฏิรูปรายได้ของ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการคลังให้แก่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่มีเป้าหมายให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง และมีความเป็นอิสระทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๔) การใช้เกณฑ์การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบสำหรับหน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือจำนวนมาก อาจส่งผลกระทบต่อแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณได้มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า

คำชี้แจง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้คำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงานและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ให้หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่ หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒.๒ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยและไม่มีข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง และนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยครอบคลุมยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖

ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒.๒.๓ ประเด็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตที่นอกเหนือจากเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๑) การปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ ควรมีระยะเวลาในการปรับปรุงอย่างเหมาะสม เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีเวลาในการพิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

(๒) การเข้าชี้แจงงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ และอนุกรรมการฯ ต่าง ๆ ควรกำหนดขั้นตอนและลำดับการเข้าพิจารณาที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้เสียเวลาและสถานที่ไม่แออัด รวมทั้งควรปรับปรุงรูปแบบเอกสารประกอบคำชี้แจงเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานและลดทรัพยากรต่าง ๆ

(๓) ควรกำหนดขั้นตอนการจัดทำโครงการสำคัญให้ทันตามขั้นตอนและวิธีการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณในแต่ละปีให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๔) ควรมีวิธีตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของกองทุนหมุนเวียนให้มีความเคร่งครัด เป็นไปตามวัตถุประสงค์และให้ความสำคัญกับการกำกับติดตามผลการดำเนินงาน ผลลัพธ์ ผลกระทบ การทบทวนบทบาทและภารกิจของกองทุนหรือทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง

(๕) ควรมีการปรับปรุงเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทย่อยให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น รวมถึงการจัดทำโครงการแผนงานเพื่อขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ต้องสามารถนำไปสู่เป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทได้ทุกระดับ

(๖) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงาน/โครงการ ตามที่หน่วยรับงบประมาณขอรับการสนับสนุน จะต้องเน้นให้ความสำคัญกับผลลัพธ์ (Result) และผลกระทบ (Impact) ที่เกิดขึ้นต่อประชาชนมากกว่าการพิจารณาผลสำเร็จของการดำเนินงานที่เกิดขึ้น

(๗) ควรปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณจากระยะสั้น ๑ ปี เป็นระยะปานกลาง ๓ ปี หรือ ๕ ปี เพื่อสร้างหลักประกันเสถียรภาพทางการคลัง (Fiscal Stability) เนื่องจากสงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐ

(๘) ควรกำหนดมาตรการที่เข้มงวดในการให้เงินอุดหนุนกับหน่วยรับงบประมาณบางประเภท อาทิ องค์กรมหาชน โดยการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีถัดไปจะต้องพิจารณาเงินสะสมคงเหลือและรายได้ของหน่วยรับงบประมานั้น ๆ ให้นำไปใช้จ่ายก่อนเพื่อลดภาระในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในปีต่อไป

(๙) รัฐบาลควรเร่งหาแนวทางเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ และลดภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก อันมีผลมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสงครามระหว่างรัสเซียกับยูเครน ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๔ มีดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตรให้เกิดสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต อาทิ การผลิตยานยนต์ไฟฟ้า การแพทย์มูลค่าสูงและอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ภาคการท่องเที่ยวในด้านแหล่งท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมเพื่อส่งเสริมการเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานและดิจิทัล การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ให้เข้มแข็ง มีศักยภาพสูงและสามารถแข่งขันได้ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะส่งเสริมให้เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน และผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐให้มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชนและภาคประชาชน เพื่อให้การขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านสังคม

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้แก่กลุ่มคนเปราะบางทางสังคม และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เพื่อให้คนไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง การพัฒนากำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง และตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม รวมทั้งการเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การพัฒนาพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย และเติบโตได้อย่างยั่งยืน การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคมเพื่อให้คนไทยมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ พร้อมทั้งสนับสนุนส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มี

^๔ สำนักงบประมาณ, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕, https://bbstore.bb.go.th/cms/1652841964_1795.pdf.



คุณภาพและมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครองและเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม มีระบบการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

ด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียน การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการตัดสินใจกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์และมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำควบคู่ไปกับการส่งเสริม การอนุรักษ์ และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ต้ออย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมือง และพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานปรมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณ (www.bb.go.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานปรมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๑

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๒ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี โดยมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗๔ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ^๓ โดยมีโครงสร้างงบประมาณสรุปได้ ดังนี้



การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๔ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแผนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติ

^๑ จัดทำโดยนางสาวธรรณีตา พิเศษ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

^๒ เนื่องจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นการพิจารณาอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ทำให้การจัดทำบทวิเคราะห์ฉบับนี้ต้องจัดทำล่วงหน้าโดยใช้รายการและจำนวนงบประมาณตามที่ปรากฏในเอกสารอ้างอิงในขณะที่จัดทำบทวิเคราะห์ฉบับนี้ ซึ่งอาจเป็นรายการและจำนวนงบประมาณที่ไม่ตรงกันกับที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วบางรายการ

^๓ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖, หน้า ๓ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕, https://bbstore.bb.go.th/cms/1652845418_3317.pdf.

^๔ สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สัมมนาวิชาการ เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖,” โปรดดูสรุปผลการสัมมนาวิชาการฯ หน้า ๓๑ - ๔๑.



ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา พบว่าเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด โดยมีสาเหตุหลักเกิดจากรายได้ที่จัดเก็บได้ค่อนข้างใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำ คือประมาณร้อยละ ๗๕ เมื่อนำมาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจึงไม่มีงบประมาณในส่วนของงบลงทุน ซึ่งเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจและแผนการพัฒนาประเทศ ส่วนต่างที่เป็นการขาดดุลจึงต้องมีการกู้เงินมาเพื่อใช้ในรายจ่ายลงทุน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อน สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำเป็นสิ่งที่ปรับลดได้ยากและเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ จึงทำให้การตั้งงบประมาณที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันต้องเป็นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลงบประมาณ ประกอบกับปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวและบริการซึ่งเป็นรายได้ที่สำคัญของไทย และการประสบปัญหาภาวะเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นทั่วโลก รวมถึงภาวะสงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน ล้วนส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ การดำเนินการจัดทำงบประมาณในปีนี้ได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ การจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน และให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมถึงการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชนหรือผู้รับบริการทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งมีการกระจายอย่างเป็นธรรม มีความคุ้มค่าไม่ซ้ำซ้อน โดยมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณได้ดังต่อไปนี้



ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖^๔

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๖,๐๐๓.๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๓ ของวงเงินงบประมาณ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๗,๗๙๔.๘ ล้านบาท

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกด้านให้มีเสถียรภาพและยั่งยืน ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๖,๑๒๕.๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖๓,๙๙๑.๙ ล้านบาท

๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีความรู้ คุณธรรมจิตสาธารณะ และคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๔๙,๕๑๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๙๔๕.๖ ล้านบาท

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทั่วถึง ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๗๕๙,๘๖๑.๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๘,๑๕๓.๙ ล้านบาท

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อการพัฒนาทรัพยากรและการรักษาสิ่งแวดล้อมบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๒๒,๙๖๔.๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๘๕๗.๔ ล้านบาท

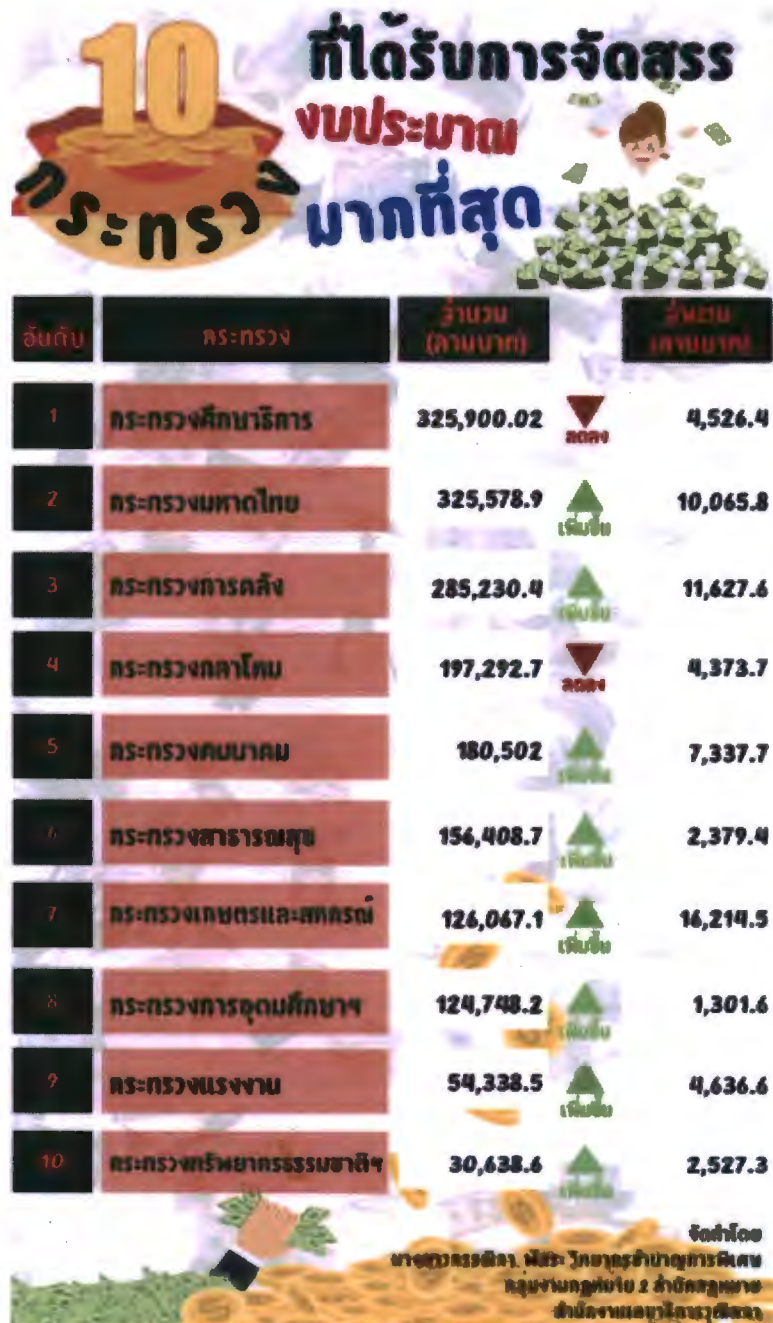
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๕๘,๐๑๒.๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๙,๓๙๖.๗ ล้านบาท

๗. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐๒,๕๑๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๖,๕๕๐.๗ ล้านบาท

^๔ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา, *วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖*, (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร: สำนักการพิมพ์, ๒๕๖๕), หน้า ๒๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕, https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parbudget/ewt_dl_link.php?nid=1140&filename=index.



การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า ๓ ยุทธศาสตร์แรกที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙ รองลงมาคือ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ โดยเป็นการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นโดยส่วนใหญ่ ยกเว้นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และรายการค่าดำเนินการภาครัฐที่มีการปรับลดงบประมาณลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณรายกระทรวง พบว่า ๑๐ กระทรวง^๖ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดมีดังต่อไปนี้



^๖ อ้างแล้ว เจริญรุดที่ ๒, หน้า ๗๘.

ตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในลักษณะขาดดุลมาอย่างต่อเนื่อง อันเกิดจากรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย และโดยเฉพาะในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากขาดรายได้หลักจากภาคการท่องเที่ยวเนื่องจากการปิดประเทศ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าว จึงทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นด้วย โดยปรากฏตัวเลขการขาดดุลงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขาดดุลงบประมาณ ๒.๕ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขาดดุลงบประมาณ ๒.๕ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขาดดุลงบประมาณ ๓.๙ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขาดดุลงบประมาณ ๓.๙ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขาดดุลงบประมาณ ๔.๕ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขาดดุลงบประมาณ ๔.๕ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขาดดุลงบประมาณ ๔.๖๙ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขาดดุลงบประมาณ ๖.๒๓ แสนล้านบาท
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขาดดุลงบประมาณ ๗ แสนล้านบาท

ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๒ ถึง ๔.๒ สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๙ ถึง ๓.๙ ขณะที่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๘ ถึง ๓.๘ สำหรับ GDP Deflator ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึง ๑.๗ และเร่งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นเฉลี่ยในช่วงร้อยละ ๐.๘ ถึง ๑.๘

๒. สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่ากับ ๒,๔๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒,๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒,๖๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่ากับ ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ๓,๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ๓,๓๖๓,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓,๔๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีสมมติฐานที่สำคัญ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน

^๗ เปิดสถิติ 'งบขาดดุล' รัฐบาล ประยุทธ์, กรุงเทพธุรกิจ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕, <https://www.bangkokbiznews.com/business/940697>.



^๘ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕, <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/49734>.



หรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ ถึง ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๕ ถึง ๔.๐ ของวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายบุคลากรมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๔.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ

๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๖๙๕,๐๐๐ ล้านบาท ๗๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ๗๒๓,๐๐๐ ล้านบาท และ ๗๓๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๙ ร้อยละ ๓.๘ ร้อยละ ๓.๗ และร้อยละ ๓.๖ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวน ๙,๓๓๗,๕๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๑๕ ต่อ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่ากับร้อยละ ๖๔.๐๒ ร้อยละ ๖๕.๕๙ ร้อยละ ๖๖.๕๗ และร้อยละ ๖๗.๑๕ ตามลำดับ

๓. เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังในระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขยายตัวผ่านการจัดท่างบประมาณแบบขาดดุล ภายใต้หลักการดำเนินนโยบายการคลังแบบต่อต้านวัฏจักรเศรษฐกิจ หรือ Counter-cyclical Fiscal Policy เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคมจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมถึงการดำเนินชีวิตของประชาชน และส่งผลต่อเนื่องถึงภาคการคลัง ทำให้เกิดภาวะที่สะสมของภาคการคลัง และอาจยังมีความเสี่ยงที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อาจกลับมารุนแรงได้อีก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อให้ภาครัฐจำเป็นต้องดำเนินมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบเพิ่มเติมอีกในอนาคต นอกจากนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของโลก (Global Megatrends) ที่จะส่งผลกระทบให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ อาทิ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และที่สำคัญที่สุดแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งจะก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนรูปแบบในการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชน และจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งการจัดเก็บรายได้และการจัดสรรงบประมาณของภาครัฐ

ภายใต้ปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ ข้างต้น ทำให้ภาคการคลังจะต้องมีการมุ่งเน้นในการเพิ่มศักยภาพทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ ควบคู่ไปกับการรักษาวินัยทางการคลัง เพื่อให้ภาคการคลังสามารถรองรับสถานการณ์หรือความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๙๐,๐๐๐	๒,๕๖๐,๐๐๐	๒,๖๔๐,๐๐๐	๒,๗๒๐,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	(๑๐.๓)	๓.๘	๒.๘	๓.๑	๓.๐
งบประมาณรายจ่าย	๓,๑๐๐,๐๐๐	๓,๑๘๕,๐๐๐	๓,๒๗๐,๐๐๐	๓,๓๖๓,๐๐๐	๓,๔๕๖,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	(๕.๗)	๒.๗	๒.๗	๒.๘	๒.๘
ดุลการคลัง	(๗๐๐,๐๐๐)	(๖๙๕,๐๐๐)	(๗๑๐,๐๐๐)	(๗๒๓,๐๐๐)	(๗๓๖,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๔.๑)	(๓.๙)	(๓.๘)	(๓.๗)	(๓.๖)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๐,๔๓๙,๗๗๔	๑๑,๒๑๕,๙๘๓	๑๒,๐๑๙,๑๕๗	๑๒,๗๖๐,๒๕๐	๑๓,๔๖๒,๕๕๘
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๒.๖๙	๖๔.๐๒	๖๕.๕๙	๖๖.๕๗	๖๗.๑๕
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๐๒๖,๘๐๐	๑๗,๘๖๑,๑๐๐	๑๘,๖๘๒,๘๐๐	๑๙,๕๔๒,๒๐๐	๒๐,๔๔๑,๑๐๐

ที่มา : กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้)

ทั้งนี้ ในระยะยาวเมื่อภาวะเศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพและสถานการณ์เอื้ออำนวยให้ภาครัฐสามารถเพิ่มศักยภาพทางการคลังทั้งทางด้านรายได้และรายจ่ายได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลลงและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการคลังทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาวดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องมุ่งบริหารจัดการเพื่อเพิ่มศักยภาพทางการคลัง ทั้งในด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ ควบคู่ไปกับการรักษาวินัยทางการคลังด้วยหลัก CARE ประกอบด้วย

๓.๑ Creating Fiscal Space หรือ การเพิ่มพื้นที่ทางการคลังอย่างระมัดระวังโดยการบริหารจัดการพื้นที่ทางการคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อรองรับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลและความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยต้องคำนึงถึงกรอบวินัยทางการคลัง (Fiscal Discipline) ด้วยการรักษาระดับเครื่องชี้ทางการคลังต่าง ๆ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพยายามรักษาระดับการขาดดุลงบประมาณต่อ GDP ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและควบคุมได้ในระยะปานกลาง

๓.๒ Assuring Debt Sustainability หรือการบริหารจัดการหนี้อย่างมีภูมิคุ้มกันโดยการบริหารหนี้สาธารณะให้มีความเสี่ยงต่ำภายใต้ต้นทุนที่เหมาะสม ควบคู่ไปกับการวางแผนการชำระหนี้ให้เหมาะสม และไม่เป็นการระทบการคลังในระยะยาว

๓.๓ Revenue Recovering หรือการฟื้นฟูการจัดเก็บรายได้ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ พร้อมทั้งปรับปรุงโครงสร้างการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและการแข่งขันในปัจจุบัน

๓.๔ Expenditure Reprioritizing หรือการปรับการจัดสรรงบประมาณ โดยการชะลอ ปรับลดหรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่ไม่มีความจำเป็นเพื่อนำเงินงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการที่มีความสำคัญลำดับสูงและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำงานงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน และให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่ต้องจัดสรรตามสิทธิทางกฎหมายและตามข้อตกลงที่กำหนด

ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ

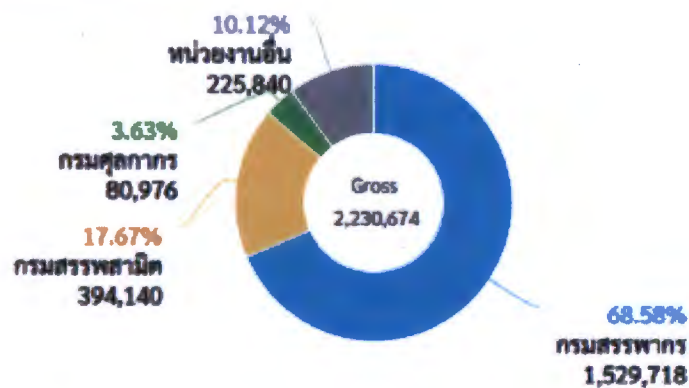
ในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง มิถุนายน ๒๕๖๕) ปรากฏข้อมูลรายได้รัฐบาลสุทธิ ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ ดังต่อไปนี้

รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net)^๔

รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net)

ตั้งแต่เดือน ต.ค.-มิ.ย. ปีงบประมาณ ๖๕

จำนวน (ล้านบาท)



หักรายการต่อไปนี้

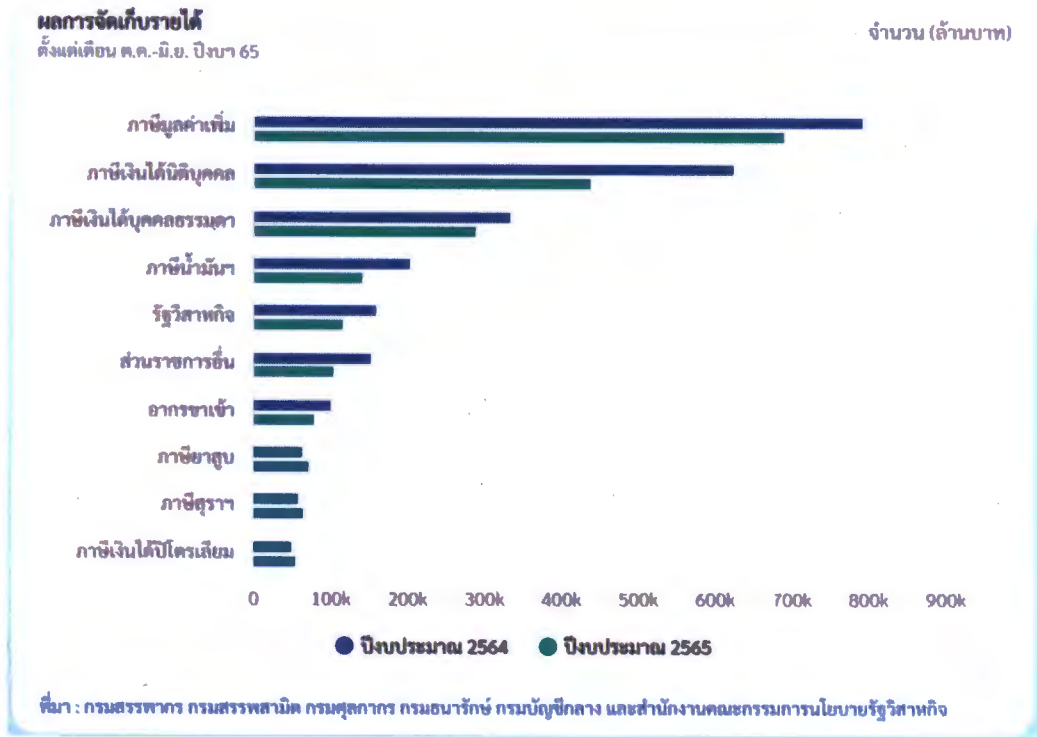
คืนภาษีของกรมสรรพากร	271,001
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	17,884
เงินกันขดเคชการส่งออก	9,978
ขาดรอนคืนกรมศุลกากร	6,213
รายได้สุทธิ (NET) หลังจากหักจัดสรร	1,857,524

ที่มา : กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

^๔ กระทรวงการคลัง, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕, <https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2>.

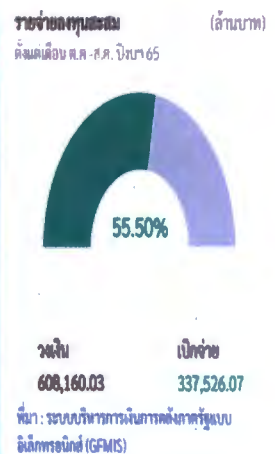
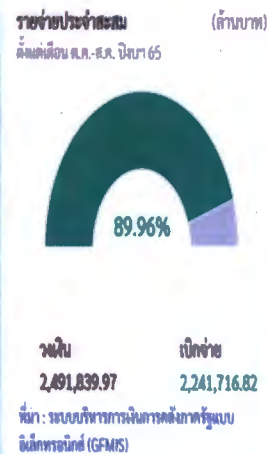
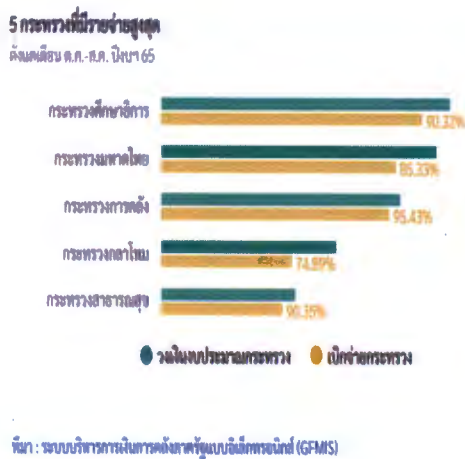


ผลการจัดเก็บรายได้^{๑๐}



รายจ่ายรัฐบาล

ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง สิงหาคม ๒๕๖๕^{๑๑}



^{๑๐} เรื่องเดียวกัน.

^{๑๑} อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ ๙, <https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3>.



หนี้สาธารณะ
หนี้สาธารณะคงค้าง
เดือนเมษายน ๒๕๖๕ ถึง มิถุนายน ๒๕๖๕^{๑๒}

ชื่อรายการ	มิถุนายน 2565	พฤษภาคม 2565	เมษายน 2565
รวม	10,204,305.38	10,115,928.76	10,046,605.17
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	9,000,822.76	8,919,012.16	8,889,356.12
1.1 หนี้รัฐบาลกู้โดยตรง	8,315,818.26	8,175,007.66	8,173,351.62
หนี้ต่างประเทศ	127,041.83	128,696.07	128,372.57
หนี้ในประเทศ	8,188,776.43	8,046,311.59	8,044,979.05
1.2 หนี้รัฐบาลกู้เพื่อจัดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	685,004.50	685,004.50	685,004.50
FIDF 1	276,153.00	276,153.00	276,153.00
FIDF 3	408,851.50	408,851.50	408,851.50
1.3 หนี้เงินกู้ยืมเงินที่สถาบันการเงิน	0.00	59,000.00	31,000.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อจัดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	0.00	9,000.00	1,090.00
หนี้เงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำธรรมชาติ	0.00	50,000.00	29,910.00
ขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน			
2. หนี้รัฐบาลอื่น (2.1+2.2)	946,812.51	939,361.48	896,684.20
2.1 หนี้รัฐบาลต่างประเทศ	412,017.93	411,073.85	411,569.46
หนี้ต่างประเทศ	35,341.90	35,813.68	35,824.64
หนี้ในประเทศ	376,676.03	375,260.17	375,744.82
2.2 หนี้รัฐบาลไม่ต่างประเทศ	534,894.59	528,287.63	485,114.74
หนี้ต่างประเทศ	10,419.51	10,094.27	10,137.22
หนี้ในประเทศ	524,475.08	518,193.36	474,977.52
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่กำกับดูแลในภาคการเงิน (รัฐบาลต่างประเทศ) (3.1+3.2)	249,844.96	250,847.83	253,846.82
3.1 หนี้ต่างประเทศ	59.34	62.21	61.20
3.2 หนี้ในประเทศ	249,785.62	250,785.62	253,785.62
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู (4.1+4.2)	0.00	0.00	0.00
4.1 หนี้รัฐบาลต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00
4.2 หนี้รัฐบาลไม่ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	6,725.14	6,707.29	6,718.03
5.1 หนี้รัฐบาลต่างประเทศ	189.87	189.87	189.87
5.2 หนี้รัฐบาลไม่ต่างประเทศ	6,535.27	6,517.42	6,528.16
รวม	10,204,305.38	10,115,928.76	10,046,605.17
Debt : GDP (%)	61.06	60.87	60.81
ปริมาณการ GDP (ล้านบาท)	16,713,064.87	16,617,836.24	16,522,607.62
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	35.46	34.35	34.50

^{๑๒} อ้างแล้ว เชิงบรรณที่ ๙, <https://dataservices.mof.go.th/menu5?id=4>.



ล่าสุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เปิดเผยข้อมูลผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๕) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิจำนวน ๒,๐๓๗,๔๕๙ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ ๑๐๕,๙๐๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๕ และสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๕.๘ โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรสูงกว่าประมาณการตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การบริโภค และมูลค่าการนำเข้า ซึ่งส่งผลให้ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงกว่าประมาณการ ขณะที่การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมีการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการชั่วคราวจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น^{๑๓}

บทวิเคราะห์

งบประมาณรายจ่ายถือเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลโดยผ่านหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งในแต่ละปีรัฐบาลจะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อขออนุมัติจากรัฐสภา เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วหน่วยรับงบประมาณก็จะสามารถใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ โดยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติการของกระทรวง นอกจากนี้ ยังมีความสอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน หรือแก้ไขผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากสถานการณ์ดังกล่าว โดยมีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้แก่กลุ่มคนเปราะบางทางสังคม และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง และเพื่อให้คนไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง เป็นการสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีการเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย มีการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคมเพื่อให้คนไทยมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม รวมถึงการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการในด้านต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยหน่วยรับงบประมาณจะเป็นผู้ใช้งบประมาณในการดำเนินนโยบาย

^{๑๓} ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๑๐๗/๒๕๖๕ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕, <https://bit.ly/3ACxSvt>



ตามภารกิจของรัฐบาล และงบประมาณรายจ่ายประจำปียังก่อให้เกิดการลงทุนซึ่งเป็นการสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนได้อีกทางหนึ่ง ทำให้ประเทศมีความเจริญก้าวหน้าในด้านต่าง ๆ ได้อย่างทัดเทียมนานาชาติต่อไป

ข้อสังเกต

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เนื่องจากประมาณการรายรับที่คาดว่าจะสามารถจัดเก็บได้มีน้อยกว่ารายจ่ายที่ตั้งไว้ ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ ซึ่งสาเหตุสำคัญอย่างหนึ่งเกิดจากสภาพปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังคงแพร่ระบาดอยู่ ทำให้รายได้จากภาคการท่องเที่ยวยังไม่ฟื้นตัวอย่างเต็มที่ และรายจ่ายประจำที่ ยังคงเพิ่มสูงขึ้นและไม่สามารถปรับลดได้ ไม่ว่าจะเป็นเงินเดือน สวัสดิการ เบี้ยเลี้ยง เงินบำเหน็จบำนาญ โดยมีอัตราส่วนถึงประมาณร้อยละ ๗๕ ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งถือเป็นภาระหนักด้านงบประมาณ ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจโลกจากภาวะเงินเฟ้อและปัญหาสงครามในภูมิภาคยุโรปก็ส่งผลกระทบต่อสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยเช่นเดียวกัน ทำให้รัฐบาลมีการประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ ยังคงเป็นการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งแสดงถึงการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการศึกษาเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด แต่ทั้งนี้ได้ถูกปรับลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล็กน้อย และในส่วนของกระทรวงกลาโหมก็มีการปรับลดงบประมาณลงเช่นกันเพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่กำลังเกิดวิกฤตในหลายด้าน ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมถึงโรคระบาดอื่น ๆ ที่กำลังเกิดในขณะนี้กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นไม่มาก เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้รัฐบาลต้องมีการกู้เงินจำนวนมากเพื่อนำมาแก้ไขปัญหาเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และช่วยเหลือประชาชนด้วยการออกมาตรการต่าง ๆ ทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นกว่าร้อยละ ๖๐ ของ GDP แต่ทั้งนี้ยังคงอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง รวมถึงภาระหนี้ครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากประชาชนประสบความเดือดร้อนต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำรงชีวิตในช่วงที่เกิดวิกฤตดังกล่าว ภาคการลงทุนมีการชะลอตัวทำให้เกิดการเลิกจ้างและประชาชนต้องประสบปัญหาการว่างงานเพิ่มสูงขึ้นด้วย ซึ่งสิ่งเหล่านี้ล้วนมีผลต่อการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง และส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในช่วง ๒ ถึง ๓ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ในส่วนของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมเป็นอย่างมาก โดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ และสังคมให้ทั่วถึง เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ

สร้างพลังในชุมชนให้เข้มแข็งให้เกิดเป็นพลังทางสังคม สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทย ในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ พัฒนาศักยภาพครัวเรือน ยากจนข้ามรุ่นให้หลุดพ้นความยากจนอย่างยั่งยืน สร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบ และนอกระบบรวมทั้งส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการสังคม เพื่อแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับบริบทในเชิง พื้นที่และสามารถตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะในกลุ่มเปราะบาง ซึ่งนับเป็นยุทธศาสตร์ สำคัญที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกเพื่อประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ในส่วนของการจัดเก็บรายได้ในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สูงขึ้นกว่าช่วงเดียวกัน ในปีงบประมาณที่ผ่านมา และสูงกว่าที่ประมาณการไว้ ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดี เนื่องจากในปัจจุบัน สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้คลี่คลายลง ทำให้นักท่องเที่ยวเริ่มมีการ เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น เศรษฐกิจเริ่มมีการปรับตัวไปในทิศทางที่ดี ประชาชนเริ่มกลับมาใช้ชีวิต ได้ตามปกติ และด้วยมาตรการการช่วยเหลือต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา ทำให้สามารถพยุงระบบเศรษฐกิจ ของประเทศได้ ถึงแม้ว่าจะก่อให้เกิดปัญหาหนี้สาธารณะที่เพิ่มสูงขึ้น และอาจจะต้องมีการตั้งงบประมาณ แบบขาดดุลอย่างต่อเนื่องก็ตาม แต่ด้วยสถานการณ์ที่เริ่มคลี่คลายลงและประชาชนโดยส่วนใหญ่ได้รับ วัคซีนแล้ว ทำให้สามารถกลับมาประกอบอาชีพได้อย่างปกติ เศรษฐกิจขับเคลื่อนทั้งภาคการลงทุน และการท่องเที่ยว ก็จะทำให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ได้มากขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจะสามารถลดการขาดดุล งบประมาณและปัญหาหนี้สาธารณะในปีถัดไปลงได้ในอนาคต ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องมีความระมัดระวัง ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เนื่องจากปัจจุบันหนี้สาธารณะอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง และควรเร่งหา มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ควบคู่ไปด้วย

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ข้อมูลบทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเป็นหนังสือจากสำนักงานงบประมาณ โดยมีนางสาววรรณิกา พัศระ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้ตั้งประเด็นหัวข้อการขอสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักกฎหมาย : นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานงบประมาณ : ทางสำนักงานงบประมาณมีนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

๒. ดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา บรรเทา หรือแก้ไขผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓. ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ การจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณานำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำหรือหมดความจำเป็น พิจารณาถึงความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำความสำเร็จในการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ

๕. ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

สำนักกฎหมาย : วงเงินหรือโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงบประมาณ :

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2565		ปีงบประมาณ 2566	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,100,000.0	-5.66	3,185,000.0	2.74
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.13		17.79	
- รายจ่ายประจำ	2,373,009.5	-6.49	2,396,942.2	1.01
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	76.55		75.26	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	596.7	100.00	-	-100.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	0.02		-	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย	24,978.6	100.00	-	-100.00
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	0.81		-	
- รายจ่ายลงทุน	611,933.4	-5.76	695,077.4	13.59
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	19.74		21.82	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	100,000.0	1.01	100,000.0	-
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	3.22		3.14	
2. รายรับ	3,100,000.0	-5.66	3,185,000.0	2.74
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.13		17.79	
- รายได้	2,400,000.0	-10.35	2,490,000.0	3.75
- เงินกู้	700,000.0	14.95	695,000.0	-0.71
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,102,100.0	5.70	17,905,900.0	4.70

หมายเหตุ :	1. ปีงบประมาณ 2566 รายจ่ายลงทุน จำนวน 695,077.4 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำนวน 7,019.6 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 100,000 ล้านบาท)
	2. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ ทั้งปี 2564 และแนวโน้มปี 2565 ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2565
ที่มา	1. สำนักงบประมาณ 2. กระทรวงการคลัง 3. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุ : รูปภาพตารางจากสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมาย : ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายรัฐบาล อย่างไรบ้าง

สำนักงบประมาณ : สำนักงบประมาณร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีข้อสรุปหลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่

๑. กำหนดโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ เป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ

๒. นำเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มากำหนดไว้ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ในแต่ละด้าน เพื่อแสดงให้เห็นเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนในแต่ละระดับ ที่สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓. นำแผนแม่บทย่อย ๘๕ ประเด็น (ภายใต้แผนแม่บทฯ ๒๓ ประเด็น) และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๑๓ ด้าน มากำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์แต่ละด้าน พร้อมทั้งนำเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนดังกล่าวมากำหนดไว้ภายใต้แต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อแสดงให้เห็นถึงเป้าหมายที่ต้องการบรรลุในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และตัวชี้วัดที่สามารถติดตามผลได้

๔. นำประเด็นสำคัญของ ๑๓ หมายเหตุ ภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย/ตัวชี้วัดที่ต้องการบรรลุ มากำหนดเป็นจุดเน้นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญลำดับสูง ควบคู่กับการนำแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นการพัฒนาภายใต้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และกิจกรรมปฏิรูปที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรฯ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการรองรับประเด็นดังกล่าว และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป



สำนักกฎหมาย : ภาวะเศรษฐกิจมหภาค และปัญหาภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างประเทศ ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือไม่ อย่างไร

สำนักงบประมาณ : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดการณ์เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วงร้อยละ ๓.๒ ถึง ๔.๒ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากอุปสงค์ภายในประเทศ การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่คาดว่าจะมีแนวโน้มกลับมาฟื้นตัวชัดเจนมากขึ้น การส่งออกสินค้ามีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก การกลายพันธุ์และการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง รวมทั้งแรงขับเคลื่อนทางการคลังที่ลดลง

นอกจากนี้ ผลกระทบจากความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างรัสเซียและยูเครนได้ส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานและสินค้าโภคภัณฑ์ที่เพิ่มสูงขึ้น การชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ความผันผวนของตลาดการเงินโลก รวมถึงการหยุดชะงักของห่วงโซ่การผลิตโลก (supply chain disruption) ท่ามกลางสถานการณ์ความขัดแย้งที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง และหากมีแนวโน้มยืดเยื้ออาจส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่การผลิตโลกและต้นทุนการผลิต ทั้งในด้านการผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ การผลิตสินค้าเกษตรและสินค้าภาคอุตสาหกรรม รวมถึงภูมิทัศน์การเมืองและการค้าระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป อันจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาพฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมและเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไป

อย่างไรก็ดี ข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากปัญหาเงินเฟ้อและปัญหาภูมิรัฐศาสตร์เป็นปัจจัยชั่วคราวที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และมีแนวโน้มจะบรรเทาลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่า ราคาพลังงานและอาหารในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จะไม่ปรับเพิ่มสูงต่อเนื่องเช่นในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและสินค้าโภคภัณฑ์โลกมีแนวโน้มจะบรรเทาลง ในขณะที่แรงกดดันเงินเฟ้อด้านอุปสงค์ยังอยู่ในระดับต่ำ จึงคาดการณ์ว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีแนวโน้มจะปรับลดอย่างค่อยเป็นค่อยไปและกลับเข้าสู่กรอบเป้าหมายในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้พิจารณาแนวโน้มเศรษฐกิจและปัจจัยต่าง ๆ ที่อาจเป็นข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงอันจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย และได้ให้ความสำคัญกับการรักษาแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายของภาคครัวเรือน ส่งเสริมการจ้างงาน สนับสนุนการฟื้นตัวของการท่องเที่ยวและบริการ รักษาแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสินค้า ส่งเสริมการลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชน สนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ดูแลการผลิตภาคเกษตรและระดับราคาสินค้าภายในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

สำนักกฎหมาย : การกำหนดแผนการดำเนินงานงบประมาณเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจหลังเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างไร

สำนักงบประมาณ : ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนของภาครัฐ ทั้งโครงการลงทุนขนาดใหญ่เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อาทิ การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ การก่อสร้างและปรับปรุงการบริหารจัดการน้ำขนาดเล็ก และการก่อสร้างอาคารด้านสาธารณสุข และโครงการลงทุนขนาดเล็กที่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดการจ้างงาน การซื้อวัสดุอุปกรณ์ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ให้มีการใช้จ่ายอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศให้สามารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้น และกระจายรายได้สู่ชุมชน ลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชาชน พัฒนาและสร้างโอกาสให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีอาชีพ สนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ ไปสู่เกษตรกรปราดเปรื่อง เกษตรกรได้รับสิทธิในที่ดินทำกิน และยกระดับศักยภาพผู้ประกอบการธุรกิจ อาทิ เสริมสร้างศักยภาพกองทุนชุมชนเพื่อการเข้าถึงแหล่งทุนของประชาชนในชุมชนจำนวน ๒๑๐,๙๗๐ ราย สนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ไปสู่เกษตรกรปราดเปรื่อง และให้เกษตรกรได้รับสิทธิในที่ดินทำกินไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ราย และสนับสนุนศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร

สำนักกฎหมาย : ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในภาพรวมเป็นอย่างไร โดยเฉพาะงบประมาณด้านการลงทุน

สำนักงบประมาณ : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ซึ่งมีการกำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ผลการเบิกจ่าย	รวม	ไตรมาสที่ ๑	ไตรมาสที่ ๒	ไตรมาสที่ ๓	ไตรมาสที่ ๔
ภาพรวม	๙๓.๐๐	๓๐.๐๐	๒๑.๐๐	๒๑.๐๐	๒๑.๐๐
รายจ่ายประจำ	๙๘.๐๐	๓๔.๐๐	๒๓.๐๐	๒๒.๐๐	๑๙.๐๐
รายจ่ายลงทุน	๗๕.๐๐	๑๓.๐๐	๑๖.๐๐	๑๗.๐๐	๒๙.๐๐

โดยมีผลการเบิกจ่ายจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. ภาพรวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายจำนวน ๑,๙๕๔,๖๖๕.๒๐๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๐๕ ต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๐.๘๗ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๖๓.๙๒)

๒. รายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๔๙๑,๘๓๙.๙๗๓๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายจำนวน ๑,๗๐๕,๒๐๗.๗๖๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๔๓ ต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๒.๑๑ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๗๐.๕๔)

๓. รายจ่ายลงทุน วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๖๐๘,๑๖๐.๐๒๖๗ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๔๙,๔๕๗.๔๓๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๐๒ สูงกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๑.๕๖ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๓๙.๔๖)

ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลผลการเบิกจ่ายมีความครบถ้วนสมบูรณ์และเป็นปัจจุบัน จึงขอสรุปข้อมูล ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพิ่มเติม ดังนี้

๑. ภาพรวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒,๒๖๙,๑๗๒.๒๙๐๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๒๐ สูงกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๑.๒๐ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๗๒.๐๐)

๒. รายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๔๙๑,๘๓๙.๙๗๓๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑,๙๗๒,๗๒๗.๐๑๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๑๗ สูงกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๐.๑๗ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๗๙.๐๐)

๓. รายจ่ายลงทุน วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๖๐๘,๑๖๐.๐๒๖๗ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๒๙๖,๔๕๕.๒๗๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๗๔ สูงกว่าเป้าหมายการเบิกจ่าย ร้อยละ ๒.๗๔ (เป้าหมายการเบิกจ่ายกำหนดไว้ ร้อยละ ๔๖.๐๐)

สำนักกฎหมาย : ท่านคิดว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร

สำนักงบประมาณ : งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้จัดทำให้มี ความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควบคู่กับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกที่สำคัญ ดังนี้

๑. การจัดสรรงบประมาณเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อาทิ การจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง การแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสามารถเจาะจงกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ อย่างแท้จริง สามารถจัดบริการสาธารณะและมาตรการให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ให้สอดคล้องกับความต้องการของแต่ละบุคคลและครอบครัว การพัฒนาทักษะและการปรับเปลี่ยนทักษะ (Upskill/Reskill) ที่สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการและวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไป (New Normal) และทักษะใหม่ ๆ เพื่อรองรับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมเป้าหมาย/อนาคต รวมทั้งการสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐเพื่อก่อให้เกิดการจ้างงาน การซื้อวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. การจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก (Megatrends) ที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งมีความจำเป็นที่ประเทศจะต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ดังกล่าวอย่างเท่าทัน อาทิ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ (Disruptive Technology) โดยการสนับสนุนการให้บริการภาครัฐผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อลดภาระ ค่าใช้จ่าย ลดขั้นตอนการทำงานและทันต่อสถานการณ์ รวมทั้งมีการเชื่อมโยงหน่วยงานและระบบบริการ ภาครัฐทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน ภาคธุรกิจ และผู้ใช้บริการ

การพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Development) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการลดมลพิษและลดก๊าซเรือนกระจกจากภาคอุตสาหกรรม และแก้ไขปัญหามลพิษทุกประเภทอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ป้องกัน แก้ไข และจัดการมลพิษจากแหล่งกำเนิด จัดการคุณภาพอากาศของแต่ละพื้นที่ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด และปริมาณน้ำเสียได้รับการบำบัดได้ตามมาตรฐานน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน และการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตและเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เพื่อเป็นการต่อยอดจากฐานอุตสาหกรรมและบริการเดิมที่ไทยมีความเข้มแข็งระดับโลกในปัจจุบัน ไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ตามแนวโน้มของกระแสโลกอันจะเป็นที่ต้องการอย่างมากในอนาคต ซึ่งต้องสร้างมูลค่าเพิ่มบนพื้นฐานของการวิจัยและพัฒนา การสร้างนวัตกรรมและการใช้เทคโนโลยีโดยอาศัยทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับภาระหนี้ครัวเรือนที่เพิ่มขึ้น และอาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ

สำนักงบประมาณ : หนี้ครัวเรือน ตามคำนิยามของธนาคารแห่งประเทศไทย หมายถึง เงินที่กู้ยืมที่สถาบันการเงินให้แก่บุคคลธรรมดาที่มีถิ่นอยู่ในประเทศ ซึ่งบุคคลธรรมดามักนำเงินที่กู้ยืมไปใช้เพื่อการใช้จ่ายใช้สอย หรือเพื่อประกอบธุรกิจ ในกรณีปกติการก่อหนี้จะช่วยให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เนื่องจากมีการนำเงินที่กู้ไปใช้จ่ายใช้สอย หรือประกอบธุรกิจต่าง ๆ รวมทั้งเป็นการบริหารจัดการความเสี่ยงจากความไม่แน่นอนของรายได้หรือรายจ่าย โดยการโยกย้ายความมั่งคั่งระหว่างเวลา หนี้ครัวเรือนควรมีความสอดคล้องกับปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจการเงิน เช่น รายได้ของประชากรที่เพิ่มขึ้น โดยสามารถพิจารณาได้จากภาระหนี้ต่อรายได้ (Debt Service Ratio : DSR) ซึ่งสะท้อนความสามารถในการชำระหนี้ของครัวเรือน

อย่างไรก็ดี การก่อหนี้มากเกินไปและไม่สอดคล้องกับรายได้ อาจทำให้ครัวเรือนลดการบริโภคในอนาคตลง ความสามารถทางการเงินของครัวเรือนในการรองรับเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดลดลง รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ของครัวเรือน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเนื่องไปถึงสถาบันการเงินที่ปล่อยกู้ ในกรณีที่มีการผิมนัดชำระหนี้จำนวนมาก และการสูญเสयरายได้ของภาครัฐ กรณีครัวเรือนมีรายได้ลดลง

นอกจากนี้ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้หนี้ครัวเรือนของประเทศไทยเพิ่มสูงขึ้น โดยสัดส่วนหนี้ครัวเรือนต่อ GDP ในไตรมาสที่ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๑ เทียบกับร้อยละ ๗๙.๙ ในไตรมาสเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ภาระหนี้สินของภาคครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูงจะเป็นข้อจำกัดต่อการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ และความสามารถในการชำระหนี้ภายใต้ภาวะอัตราดอกเบี้ยขาขึ้นในระยะต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งครัวเรือนที่มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม ในอนาคตรายได้ของครัวเรือนอาจมีแนวโน้มทยอยฟื้นตัวตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจทำให้ครัวเรือนมีความสามารถในการชำระหนี้มากขึ้น

สำนักงบประมาณได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว โดยในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง การแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสามารถเจาะจงกลุ่มผู้มีรายได้น้อยได้อย่างแท้จริง สอดคล้องกับความต้องการของแต่ละบุคคลและครอบครัว

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับการตั้งข้อสังเกตเรื่องงบประมาณด้านบูรณาการที่มีการตั้งข้อสังเกตว่าเป็นเพียงการนำเงินมารวมกัน แต่ยังคงขาดแผนการดำเนินการที่ชัดเจน ไม่สามารถวัดความสำเร็จได้ในเนื้อหาสาระของแต่ละโครงการ และขาดการบูรณาการอย่างแท้จริง

สำนักงบประมาณ : การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำที่ชัดเจน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เป็นการดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาลในประเด็น/เรื่อง (Agenda) หรือการพัฒนาในระดับพื้นที่ (Area) ที่รัฐบาลต้องการขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีความเร่งด่วน มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน และมีความสำคัญในระดับวาระแห่งชาติ (National Agenda)

๒. เป็นการดำเนินการรองรับนโยบาย/เรื่องที่รัฐบาลจำเป็นต้องมีการวางแผนและบริหารจัดการในภาพรวมของทั้งประเทศร่วมกัน ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญระดับสูง โดยอาศัยโครงสร้างของแผนงานบูรณาการเพื่อเชื่อมโยงการทำงานอย่างเป็นระบบ

๓. มีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไป ซึ่งไม่อยู่ในกระทรวงเดียวกัน ร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการสนับสนุนการดำเนินการในแต่ละเป้าหมายของแผนงานบูรณาการ เพื่อให้การดำเนินการของแต่ละเป้าหมายให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน

นอกจากนี้ โครงการภายใต้แผนงานบูรณาการ ต้องผ่านกระบวนการประชุมหารือเพื่อการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่และอำนาจในการบริหาร กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบูรณาการการทำงานในทุกมิติ ทั้งในระดับพื้นที่และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงานบูรณาการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารรายจ่ายบูรณาการ และมีหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพ เป็นกรรมการและเลขานุการ

โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพจัดทำภาพรวมแผนงานบูรณาการ ผ่านกลไกคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดเป้าหมายร่วม (Joint KPIs) ตัวชี้วัด โครงการ กิจกรรม และงบประมาณ ที่ส่งผลถึงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการให้ครอบคลุม และในกรณีที่ตัวชี้วัดมีการอ้างอิงกับตัวชี้วัดตามมาตรฐานสากลจะต้องกำหนดการดำเนินงานและตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดสากลดังกล่าว รวมทั้งแสดงเป้าหมายและตัวชี้วัดรายปีให้ชัดเจน

หน่วยรับงบประมาณส่งค่าของงบประมาณที่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายการจัดตั้งหน่วยงาน โดยกำหนดภารกิจบูรณาการอย่างน้อยในระดับโครงการ และกิจกรรมที่กำหนดต้องส่งผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของแผนงานบูรณาการ โดยไม่นำค่าใช้จ่ายที่มีลักษณะเป็นงานประจำและ/หรือภารกิจพื้นฐานของหน่วยงานมากำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายที่ใช้ในการดำเนินโครงการเสนอผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อให้คณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการพิจารณา

กลับกรองโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ตามประเด็นที่ได้รับมอบหมาย และเสนอประธานคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย) พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาต่อไป

ดังนั้น แผนงานบูรณาการจึงเป็นการจัดทำงบประมาณที่ทุกโครงการ/กิจกรรมภายใต้แผนงานบูรณาการต้องส่งผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของแผนงานบูรณาการ มิใช่การรวมโครงการจากหลายหน่วยงานไว้ในแผนงานเดียวกัน และโครงการภายใต้แผนงานบูรณาการจะต้องไม่มีค่าใช้จ่ายที่มีลักษณะเป็นงานประจำ และมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจบริหาร กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน และติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์แผนงานบูรณาการ

สรุปผลการสัมมนาวิชาการ
“วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖”^๑

นางสาวกรรณิกา พัศระ
วิทยากรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

งบประมาณแผ่นดิน^๒ หมายถึง แผนเกี่ยวกับการใช้จ่ายของรัฐบาลและการจัดหารายรับให้เพียงพอกับการใช้จ่ายในรอบระยะเวลาหนึ่ง โดยปกติมีระยะเวลา ๑ ปี การจัดทำงบประมาณแผ่นดินถือเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้รัฐบาลมีการวางแผนที่จะดำเนินการไว้ล่วงหน้า และรายจ่ายของรัฐบาลเป็นส่วนประกอบของอุปสงค์รวม การวางแผนการใช้จ่ายและการหารายรับจะทำให้สามารถคาดคะเนสภาพเศรษฐกิจในปีต่อไปได้ นอกจากนี้ ยังช่วยให้รัฐบาลบริหารการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพภายในขอบเขตของงบประมาณที่จัดทำขึ้น เมื่อฝ่ายบริหารได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงนำเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติ และเมื่อได้รับการอนุมัติแล้ว รัฐบาลจึงจะสามารถนำเงินงบประมาณไปใช้ในการบริหารประเทศ และหน่วยรับงบประมาณสามารถนำเงินไปใช้เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดให้มีการสัมมนาวิชาการ เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖” ขึ้น เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live) เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และผู้ที่สนใจทั่วไปได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมทั้งการวิเคราะห์ในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้าน โดยในการสัมมนาในครั้งนี้ มี ดร.ณรงค์ชัย จิตินันท์พงศ์ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ และนายชูเกียรติ รักบำเหน็จ นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ ร่วมอภิปราย โดยมี นายนพรัตน์ ทวี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณของรัฐสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้^๓

^๑ จัดโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live).

^๒ “งบประมาณแผ่นดิน,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕, <https://bit.ly/2HFtMYU>.

^๓ โปรดดูสาระสำคัญของการสัมมนาทั้งหมดได้ที่เอกสารประกอบการสัมมนาวิชาการ สำนักงบประมาณของรัฐสภา, (https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parbudget/ewt_dl_link.php?nid=1153&filename=index).



ดร.ณรงค์ชัย วุฒินันท์พงศ์ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงานงบประมาณของรัฐบาล ได้อภิปรายวิเคราะห์เกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจมหภาค โดยสรุปได้ว่า ปัจจุบันมูลค่าขนาดเศรษฐกิจของไทยมีการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ได้มีการปรับลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจปรับลดลงมาก ทำให้รายได้ภาคการท่องเที่ยวลดลง แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ฟื้นตัวขึ้นบ้างในระดับหนึ่ง โดยการวิเคราะห์เศรษฐกิจจะแบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่

๑) ด้านอุปสงค์ หรือความต้องการใช้จ่าย โดยเป็นการศึกษาข้อมูลความต้องการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน การส่งออกและนำเข้า ซึ่งจากการเปรียบเทียบข้อมูลในช่วงก่อนเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่าการส่งออกสินค้าไปต่างประเทศเริ่มมีการฟื้นตัว แต่การใช้จ่ายอุปโภคบริโภคของครัวเรือนยังคงชะลอตัว จำนวนนักท่องเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเพียงประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ คน เมื่อเทียบกับจำนวนนักท่องเที่ยวในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวมากถึง ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ คน เนื่องจากแต่ละประเทศมีการจำกัดการเดินทางข้ามประเทศ ซึ่ง GDP ของประเทศไทยมีการพึ่งพาการท่องเที่ยวประมาณร้อยละ ๑๘ จึงส่งผลให้รายได้จากการผลิตสินค้าเกิดการชะลอตัว

๒) ด้านอุปทาน หรือความสามารถทางการผลิต จากการเปรียบเทียบข้อมูลในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าภาคบริการโดยเฉพาะการท่องเที่ยวยังคงชะลอตัวอยู่ สอดคล้องกับระดับจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยยังไม่ฟื้นตัว แต่ในส่วนภาคเกษตรกรรมและภาคอุตสาหกรรมพบว่ามีฟื้นตัวบ้างแล้ว โดยดูจากอัตราการใช้กำลังการผลิตเป็นตัวชี้วัดระบบเศรษฐกิจ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ค่าจ้างแรงงานในภาพรวมยังลดลงเมื่อเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่อัตราการใช้กำลังการผลิตยังคงต่ำกว่าช่วงก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงมาก แต่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานมีแนวโน้มชะลอตัวลง โดยสิ่งที่เป็นความแตกต่างระหว่างอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานและอัตราเงินเฟ้อทั่วไปคือ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะรวมราคาสินค้าของทุกประเภทในระบบเศรษฐกิจ ส่วนอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานจะไม่รวมสินค้าในหมวดพลังงานและอาหารสด ดังนั้น อัตราเงินเฟ้อทั่วไปซึ่งคิดจากราคาสินค้าทุกอย่างมีแนวโน้มปรับเพิ่มขึ้นสูงมากและสูงกว่าอัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน แสดงว่าราคาอาหารสดและราคาสินค้าหมวดพลังงานเพิ่มขึ้นในอัตราเร่งตัวมากจึงกระทบถึงค่าครองชีพของประชาชน ในส่วนของอัตราการว่างงานอยู่ในระดับที่สูงเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นไปตามภาวะเศรษฐกิจ จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามายังอยู่ในระดับต่ำ ภาคการท่องเที่ยว ภาคการบริการ เช่น ภัตตาคาร โรงแรม ได้รับผลกระทบสูง มีการเลิกจ้างแรงงานบางส่วน จึงส่งผลให้ภาระหนี้ครัวเรือนเพิ่มสูงขึ้น โดยเมื่อเปรียบเทียบภาระหนี้ครัวเรือนกับสัดส่วน GDP พบว่ามีค่าเพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ ซึ่งสอดคล้องกับภาวะ GDP ที่ลดลง และรายได้ของแรงงานลดลงจากการถูกเลิกจ้าง ทำให้มีการสร้างภาระหนี้สินเพิ่มขึ้น ซึ่งจากข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า ในไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หนี้ครัวเรือนที่เป็นหนี้เกี่ยวกับการซื้อที่อยู่อาศัยคิดเป็นร้อยละ ๓๕ การซื้อยานพาหนะคิดเป็นร้อยละ ๑๒ บัตรเครดิตคิดเป็นร้อยละ ๓ หนี้ส่วนบุคคลคิดเป็นร้อยละ ๒๕ หนี้เพื่อธุรกิจคิดเป็นร้อยละ ๑๘ และอื่น ๆ ภาระหนี้ร้อยละ ๗ ซึ่งการวิเคราะห์ความยั่งยืนจะต้องให้ความสนใจในประเด็นของหนี้ครัวเรือนที่กู้มาเพื่อการซื้อที่อยู่อาศัย

หรือเพื่อธุรกิจ ซึ่งถือเป็นการก่อหนี้เพื่อสะสมความมั่งคั่งหรือสร้างรายได้ในอนาคต แต่หากเป็นการกู้มาเพื่อการบริโภคทั่วไปซึ่งไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้นในอนาคต การกู้ในลักษณะนี้จะทำให้เกิดประเด็นที่ต้องคำนึงถึงคือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคต

เสถียรภาพของสถาบันการเงิน

ในเบื้องต้นจะเป็นการวัดจากสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งพบว่าสัดส่วนของหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ไม่ได้มีการปรับเพิ่มสูงมาก ดังนั้น ในภาพรวมของเสถียรภาพของสถาบันการเงินยังอยู่ในระดับที่ไม่น่ากังวล จากข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า สินเชื่อที่อนุมัติให้แก่วิสาหกิจขนาดเล็กมีอยู่ ๒ กรณี คือ สินเชื่อ SMEs และสินเชื่อ SMEs ที่ไม่รวมกิจการที่เกี่ยวกับการเงินและการประกันภัย ซึ่งพบว่าภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ทำให้สัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อของ SMEs เพิ่มสูงขึ้นทั้ง ๒ กรณี ดังนั้น อาจสรุปได้ในเบื้องต้นว่า การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ของวิสาหกิจขนาดเล็ก หรือ SMEs ค่อนข้างมาก สัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของ SMEs เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔ เป็นร้อยละ ๗ โดยประเภทธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คือ ธุรกิจภาคการเกษตร ป่าไม้ ประมง บริการ และอสังหาริมทรัพย์ จากการเปรียบเทียบในเบื้องต้นพบว่า ธุรกิจภาคการเกษตร ป่าไม้ ประมง และบริการ มีสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มสูงขึ้นพอสมควร โดยเปรียบเทียบกับสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในช่วงก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในไตรมาสที่ ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เปรียบเทียบกับไตรมาสที่ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าธุรกิจภาคการเกษตร ป่าไม้ และประมง มีสัดส่วนเพิ่มสูงขึ้นจากร้อยละ ๗ เป็นร้อยละ ๑๐ และภาคบริการเพิ่มสูงขึ้นจากร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๔ สะท้อนให้เห็นว่าสถานการณ์ดังกล่าวได้สร้างปัญหาและก่อให้เกิดผลกระทบทางสถานะทางการเงินให้แก่วิสาหกิจขนาดต่าง ๆ

สำหรับศักยภาพด้านต่างประเทศนั้น การหารายได้เข้าประเทศจะเกี่ยวข้องกับเชื่อมั่นในเรื่องค่าเงินบาท โดยพบว่าดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเริ่มมีการขาดดุลบ้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลการท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวต่างประเศลดลงมาก ทำให้รายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศลดลง แต่เมื่อพิจารณาเงินทุนสำรองระหว่างประเทศพบว่า เงินทุนสำรองระหว่างประเทศยังมีเพียงพอในการนำเข้าสินค้าและบริการจากต่างประเทศ และเพียงพอกับภาระหนี้ต่างประเศ

แนวโน้มทางการคลัง

การคลังสาธารณะของไทยปรับตัวในทิศทางที่มีความเสี่ยงมากขึ้น และพบว่าไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามที่กำหนดไว้ โดยมีการเบิกจ่ายได้ในภาพรวมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ งบประมาณร้อยละ ๙๑ ถึงร้อยละ ๙๒ โดยส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายประจำที่เบิกจ่ายได้ งบประมาณร้อยละ ๙๖ ถึงร้อยละ ๙๗ แต่รายจ่ายลงทุนมีอัตราการเบิกจ่ายค่อนข้างต่ำ เพียงประมาณร้อยละ ๖๖ ถึงร้อยละ ๗๐ ส่วนประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง ถ้าหากสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ก็จะทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

ฐานะทางการคลังตามระบบกระแสเงินสด พบว่าระดับเงินคงคลังปลายปีงบประมาณของแต่ละปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ในสัดส่วนสูง มีเพียงพอกับการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละปี และสาเหตุที่เงินคงคลังในแต่ละปีมีสัดส่วนสูงนั้น มาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปี ที่ค่อนข้างสูง และในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจโดยเฉพาะภาคบริการและการท่องเที่ยว รัฐบาลจึงต้องกู้เงินเพื่อนำมากระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งการกู้เงินภายใต้ภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ปรับเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ ๖๐.๑๗ ซึ่งสูงสุดในรอบ ๒๕ ปี โดยจากการศึกษาข้อมูลพบว่า กรณีประเทศที่กำลังพัฒนา สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่ควรเกินร้อยละ ๖๐ ซึ่งหากเกินกว่านี้จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพการเงินการคลัง และความน่าเชื่อถือของรัฐบาล หนี้สาธารณะคงค้างที่ปรับเพิ่มขึ้นมากทำให้มีหนี้ที่ครบกำหนดชำระ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ เป็นจำนวนมาก รัฐบาลจึงจำเป็นต้องบริหารหนี้สาธารณะ ด้วยความรอบคอบ ในส่วนดุลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเกินดุลอย่างต่อเนื่อง มีแนวโน้ม แข็งแกร่งมากขึ้น เนื่องจากรัฐบาลได้ยกเลิกการปรับลดการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากการเก็บภาษีดังกล่าวได้มากขึ้น

ปัจจัยทางเศรษฐกิจและการคลังที่รัฐบาลหรือผู้เกี่ยวข้องควรคำนึงถึง มีดังนี้

๑) โครงสร้างเศรษฐกิจไทยหลังยุคโควิด ๑๙

๑.๑) ภาครัฐดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

๑.๒) หนี้สาธารณะมีแนวโน้มสูงขึ้น

๑.๓) เศรษฐกิจนอกระบบของประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๙ ของ GDP

ในขณะที่ประเทศฟิลิปปินส์ ประเทศมาเลเซีย และประเทศสหรัฐอเมริกา มีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๓๔.๙ ร้อยละ ๒๘.๔ และร้อยละ ๕.๗ ตามลำดับ เท่านั้น

๑.๔) จำนวนผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเพียง ๔,๐๐๐,๐๐๐ คน แสดงถึงการขาดโอกาสของภาครัฐในการจัดเก็บภาษีเพื่อพัฒนาประเทศ

๑.๕) ดัชนีค่าจ้างแรงงานปรับลดลง

๑.๖) อัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้น

๑.๗) แรงงานไทยเข้าสู่ผู้สูงวัย

๑.๘) การพึ่งพาการส่งออกในภาคเศรษฐกิจเดิม อาทิ ยานยนต์ พลังงาน อิเล็กทรอนิกส์ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรมอาหาร

๑.๙) เงินลงทุนทางตรงจากต่างประเทศลดลง

๒) ประเด็นภาวะเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นทั่วโลก โดยเฉพาะภาวะเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นในประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศอังกฤษ ประเทศเยอรมัน พบว่า จากกรอบการดำเนินนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย อัตราเงินเฟ้อที่เหมาะสมกับประเทศไทยควรอยู่ที่ร้อยละ ๑ ถึงร้อยละ ๓ ถ้าหากอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับนี้จะทำให้เศรษฐกิจของไทยมีเสถียรภาพ แต่ถ้าหากอัตราเงินเฟ้อสูงขึ้น ราคาสินค้าจะแพงขึ้น อำนาจการซื้อจะลดลง ทำให้เศรษฐกิจชะลอตัว ขณะเดียวกัน หากอัตราเงินเฟ้อสูงขึ้นมากจะส่งผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำของประเทศให้เพิ่มสูงขึ้นด้วย แต่หากอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำก็จะส่งผลให้ไม่เกิดแรงจูงใจให้นักลงทุนทำการลงทุน เพราะมีแนวโน้มกำไรและความคุ้มค่าในการลงทุนลดลง และในส่วนของผู้บริโภคจะมีการชะลอการบริโภค ซึ่งอัตราเงินเฟ้อ

ของไทยและต่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นสูงมาก โดยประเทศสหรัฐอเมริกาอัตราเงินเพื่อเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๘ และประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๔ ถึงร้อยละ ๕ จากการวิเคราะห์พบว่า อัตราเงินเพื่อของประเทศที่พัฒนาแล้วจะอยู่ในระดับสูงซึ่งเกิดจากปัจจัยทั้งอุปสงค์และอุปทาน ประชาชนมีกำลังซื้อเพิ่มสูงขึ้น ทำให้แย่งกันซื้อสินค้าทำให้ราคาสินค้าสูงขึ้น โดยประเทศสหรัฐอเมริกามีปัญหาด้านอุปทาน เนื่องจากราคาน้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ เพิ่มขึ้น ทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้นด้วย แต่อัตราเงินเพื่อของไทยที่เพิ่มสูงขึ้นมาจากปัจจัยด้านอุปทานเป็นหลัก โดยมาจากราคาน้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ ปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวในภาคการผลิต ซึ่งนโยบายการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยไม่ทำให้ปัญหาดังกล่าวลดลงแต่ยังเป็นการเพิ่มภาระหนี้ครัวเรือนให้มากขึ้น

๓) อัตราดอกเบี้ยขาขึ้นในประเทศพัฒนาแล้ว ธนาคารกลางของสหรัฐอเมริกาได้ปรับเพิ่มอัตราดอกเบี้ยเป็นครั้งแรกในรอบหลายปีที่ผ่านมา เพื่อสกัดปัญหาอัตราเงินเพื่อที่เพิ่มสูงขึ้นมากจากระดับความต้องการบริโภคที่เพิ่มสูงขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและตลาดแรงงาน รวมทั้งราคาน้ำมันดิบที่เพิ่มสูงขึ้นและปัญหาในภาคการผลิต แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มสูงขึ้นในสหรัฐอเมริกาดังกล่าวอาจส่งผลให้เกิดเงินทุนไหลออกจากประเทศไทย เงินบาทอ่อนค่าเมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์ และอัตราดอกเบี้ยในประเทศไทยอาจปรับเพิ่มสูงขึ้นได้

๔) ปัญหาภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างประเทศ การเกิดสงครามระหว่างประเทศรัสเซียและประเทศยูเครนส่งผลกระทบต่ออุปทานสินค้า โดยเฉพาะน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ส่งผลให้ราคาสินค้าเพิ่มสูงขึ้นและเกิดเงินเพื่อเพิ่มสูงขึ้นทั่วโลก จำนวนนักท่องเที่ยวจากยุโรปที่จะมาเที่ยวประเทศไทยอาจลดลง ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวของไทย นอกจากนี้ ยังเกิดการคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจโดยแบ่งเป็น ๒ ขั้วอำนาจ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ยุโรป และประเทศพันธมิตร และอีกฝ่ายคือประเทศรัสเซียกับจีน ทำให้ต้นทุนในการทำธุรกิจกับประเทศดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้น

๕) การดำเนินนโยบายการคลังหลังยุคโควิด ๑๙ การเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ภาคบริการและการท่องเที่ยวมีปัญหา ส่งผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อย โดยในปัจจุบันเศรษฐกิจภาคการส่งออกเริ่มฟื้นตัวแล้ว แต่ภาคการท่องเที่ยวยังไม่ฟื้นตัว ประเด็นที่ต้องคำนึงถึงในปัจจุบันคือผู้มีรายได้น้อย แรงงานภาคบริการและการท่องเที่ยว และวิสาหกิจขนาดเล็กได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันยังขาดสภาพคล่องทางการเงิน มีปัญหานี้สิน การดำเนินมาตรการทางการคลังของรัฐบาลเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในปัจจุบันมีข้อจำกัด เนื่องจากสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP มีค่าสูงถึงร้อยละ ๖๐ ทำให้ช่องว่างทางการคลัง (Fiscal Space) มีค่อนข้างจำกัด ทรัพยากรทางการเงินของรัฐบาลที่จะมาช่วยเหลือประชาชนในปัจจุบันมีข้อจำกัดมากขึ้น รัฐบาลควรรัดเข็มขัดทางการคลังและเน้นการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ลดลง และต้องรักษาช่องว่างทางการคลังเพื่อเตรียมรับมือกับวิกฤตเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นในรอบต่อไป การดำเนินการช่วยเหลือทางการคลังควรดำเนินการแบบเฉพาะเจาะจง จำกัดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน ประหยัดงบประมาณ และรัฐควรเพิ่มสัดส่วนงบประมาณเพื่อคืนเงินกู้หนี้สาธารณะเพื่อตั้งสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในขณะเดียวกันรัฐควรชะลอรายจ่ายที่ไม่จำเป็นเร่งด่วนกับสภาพการณ์ปัจจุบันออกไปก่อน และควรเน้นการจัดเก็บภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ อาทิ การจัดเก็บภาษีจากผู้ที่มีฐานะ ควรยกเลิกการหักลดหย่อนภาษีที่ไม่จำเป็น โดยเฉพาะกับผู้ที่มีเงินได้ในระดับสูง อาทิ ผู้ที่มีการลงทุนในกองทุนรวม ซึ่งจะทำให้สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๐.๓ ของ GDP

และต้องทบทวนมาตรการยกเว้นภาษี (Tax Holiday) ในการดึงดูดการลงทุน เนื่องจากบริษัทข้ามชาติด้านเทคโนโลยีระดับสูงอาจให้ความสำคัญกับทักษะของแรงงาน โครงสร้างพื้นฐาน และประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาครัฐมากกว่า และควรผ่อนคลายกฎระเบียบการจดทะเบียนภาษีสำหรับธุรกิจขนาดเล็ก กำหนดรูปแบบการยื่นภาษีที่สะดวกมากขึ้น และลดความถี่ในการยื่นภาษีเพื่อดึงดูดให้ธุรกิจขนาดเล็กเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น

๖) การพัฒนาเงินบาทดิจิทัล ธนาคารแห่งประเทศไทยมีการพัฒนาเงินบาทดิจิทัลไม่ว่าจะเป็นระดับรายใหญ่หรือการทำธุรกรรมกับสถาบันการเงิน ซึ่งมีการเริ่มใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารพาณิชย์จำนวน ๘ แห่ง ขณะเดียวกันมีการเริ่มใช้เงินบาทดิจิทัลสำหรับธุรกรรมรายย่อยสำหรับธุรกิจและประชาชน โดยจะมีโครงการนำร่องในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการใช้เงินบาทดิจิทัลจะทำให้ศักยภาพของระบบเศรษฐกิจปรับตัวดีขึ้น ทำให้เงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมีการหมุนเวียนเร็วขึ้น เศรษฐกิจขยายตัวมากขึ้น ลดต้นทุนในการทำธุรกรรมของประชาชน ช่วยให้ประชาชนเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างรวดเร็ว ลดต้นทุนในการผลิตธนบัตรและเหรียญกษาปณ์ หลีกเลี่ยงปัญหาการเสื่อมสภาพของธนบัตรและเหรียญกษาปณ์ และยังทำให้ภาครัฐสามารถติดตามการหมุนเวียนและเส้นทางของเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาการฟอกเงินจากการก่ออาชญากรรมและการทุจริต และรัฐยังมีข้อมูล Big Data เกี่ยวกับพฤติกรรมค่าใช้จ่ายและกระแสเงินสดของประชาชน สามารถจัดทำมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสมและตรงกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งประเมินการจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๗) สถานะทางการเงินของวิสาหกิจขนาดใหญ่พบว่า ยังคงสามารถดำเนินกิจการให้มีความกำไรต่อไปได้แม้จะมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น วิสาหกิจขนาดใหญ่ดังกล่าวจึงสามารถเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ การจ้างงาน และการพัฒนาประเทศได้ เนื่องจากมีทรัพยากรทางการเงินจำนวนมาก

สรุปภาวะเศรษฐกิจมหภาค

เศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างหนัก โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนกลับมาฟื้นตัวในระดับหนึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ภาวะเศรษฐกิจด้านอุปสงค์หรือความต้องการใช้จ่ายเริ่มฟื้นตัว ในขณะที่การใช้จ่ายอุปโภคบริโภคของภาคครัวเรือนยังคงชะลอตัวสอดคล้องกับดัชนี Google Mobility Index ที่แสดงถึงระดับการเดินทางและการใช้เวลาในสถานที่ต่าง ๆ ของประชาชน ซึ่งยังคงต่ำกว่าระดับในช่วงก่อนโควิด ๑๙ ประกอบกับจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางมายังประเทศไทยยังคงไม่ฟื้นตัว ทำให้ระดับการผลิตสินค้าและบริการในภาคบริการยังคงปรับลดลงอย่างไรก็ดี ระดับการผลิตในภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมมีการฟื้นตัวบ้างแล้ว ในด้านเสถียรภาพภายในประเทศพบว่า ความเหลื่อมล้ำด้านรายจ่ายและรายได้มีแนวโน้มลดลง แต่การพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ยังคงกระจุกตัวในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเป็นหลัก ประชาชนประสบปัญหาค่าครองชีพ ภาระหนี้ครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้น และอัตราการว่างงานอยู่ในระดับสูง ในส่วนของ SMEs มีสัดส่วน NPLs ต่อสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่เสถียรภาพด้านต่างประเทศมีปัญหามากกว่าปีที่ผ่านมา ดุลบัญชีเดินสะพัดมีการเกินดุลลดลงอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเริ่มมีการขาดดุลแล้ว เงินบาทมีการแข็งค่าขึ้นเล็กน้อย

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศคู่ค้าและคู่แข่งตั้งแต่กลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เงินทุนสำรองระหว่างประเทศยังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเพียงพอกับการนำเข้าสินค้าและภาระหนี้ต่างประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับปรุงความสามารถในการแข่งขันของประเทศในประเด็นเกี่ยวกับทุนทางธรรมชาติและ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในภาคอุตสาหกรรม

รายจ่ายบุคลากรภาครัฐและการผูกพันงบประมาณข้ามปี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีสัดส่วนของงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๔ แสดงให้เห็นว่าถ้าหากสัดส่วนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นก็จะทำให้รัฐบาลมีเงินเหลือไปใช้เพื่อทำภารกิจอื่นที่เป็นประโยชน์ลดลง

การผูกพันงบประมาณข้ามปีพบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการผูกพันงบประมาณข้ามปีในรายการใหม่ที่จะมาถึงในปีงบประมาณถัดไปสูงขึ้นกว่าปีก่อน จากเดิมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๓.๒ ปรับเป็นร้อยละ ๖.๗ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ การที่มีการผูกพันงบประมาณข้ามปีเพิ่มสูงขึ้น จะทำให้ความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณหรือความยืดหยุ่นของการวางแผนงบประมาณในภาพรวมของประเทศภายใต้ภาวะวิกฤตมีความยืดหยุ่นลดลง

การประมาณการฐานะทางการคลัง

สำนักงานประมาณการรัฐสภาได้ประมาณการเรื่องรายได้ และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณรวมถึงสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ภาวะเศรษฐกิจมหภาค ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยอ้างอิงจากผลการประชุมของคณะกรรมการนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ พบว่า อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๓.๒ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๔.๔ ผลการศึกษาของสำนักงานประมาณการรัฐสภาพบว่า รายได้ของรัฐบาลคือ รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นจำนวน ๒,๕๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นจำนวน ๒,๗๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีค่าเท่ากับร้อยละ ๖๐.๔ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๘ โดยมีการปรับขึ้นภายใต้ภาวะความเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการคลังที่มีอยู่ เช่น อัตราดอกเบี้ย หรือแม้แต่อัตราการถดถอยทางเศรษฐกิจหรือการชะลอตัวทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นในยุโรป หรือจากปัญหาภูมิรัฐศาสตร์ รวมถึงความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจอาจเกิดภาวะชะลอตัวจากมาตรการล็อกดาวน์ (Lock Down) การที่เศรษฐกิจขยายตัวลดลงจะทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ปรับเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ความเสี่ยงทางการคลังเพิ่มสูงขึ้นด้วย

นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ความสำคัญกับความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนยุทธศาสตร์ชาติในระดับต่าง ๆ โดยจะมีการปรับลดยกเลิกโครงการที่ไม่จำเป็น สนับสนุนโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วนและมีความพร้อมส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เสริมสร้างศักยภาพทางการคลัง การถ่ายโอนภารกิจในระดับท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับประชาชนเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และการวิเคราะห์เรื่องการเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณมาใช้เป็นลำดับแรก เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้มีความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ให้ความสำคัญกับสวัสดิการที่จำเป็นกับกลุ่มเปราะบางทางสังคม รวมถึงแก้ไขและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

๒๐๑๙ โดยจำแนกยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า ๓ ยุทธศาสตร์แรกที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดเรียงตามลำดับ คือ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙ (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗ และ (๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ และหากจำแนกตามหมวดหมู่การพัฒนา ๑๓ ข้อ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พบว่า ๓ หมวดหมู่แรกที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดเรียงตามลำดับ คือ หมวดหมู่ที่ ๙ เกี่ยวกับประเทศไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลงและคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองสังคมที่เพียงพอเหมาะสม ถัดมาคือหมวดหมู่ที่ ๕ เกี่ยวกับไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมวดหมู่ที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง

นายชูเกียรติ รักบำเหน็จ นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ สำนักงบประมาณของรัฐสภา ได้อภิปรายวิเคราะห์เกี่ยวกับโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีรายการที่เป็นโครงสร้างหลักจำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) รายจ่ายประจำ มีสัดส่วน ๓ ใน ๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๕ (๒) รายจ่ายลงทุน มีสัดส่วน ๑ ใน ๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ และ (๓) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๒.๘ ถึงร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมีอีกจำนวน ๒ รายการที่มีการตั้งงบประมาณไว้ในบางปี แต่สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ได้มีการตั้งไว้ คือ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย ซึ่งหากดูในภาพรวมงบประมาณที่เป็นโครงสร้างหลัก ๓ รายการจะคิดประมาณร้อยละ ๙๗ ถึงร้อยละ ๙๘ ของงบประมาณทั้งหมด โดยโครงสร้างงบประมาณตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา เป็นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด โดยมีสาเหตุหลักเกิดจากรายได้ที่จัดเก็บค่อนข้างใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำ คือประมาณร้อยละ ๗๕ เมื่อนำมาจัดทำงานงบประมาณแผ่นดินจึงไม่มีงบประมาณในส่วนของงบลงทุน ซึ่งงบลงทุนในระบบงบประมาณรายจ่ายจะเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจและแผนการพัฒนาประเทศ ส่วนต่างที่เป็นการขาดดุลจึงต้องมีการกู้เงินมาเพื่อใช้ในรายจ่ายลงทุนเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อน สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำเป็นสิ่งที่ปรับลดได้ยากและเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ จึงทำให้การตั้งงบประมาณที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันต้องเป็นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด

๑. งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

หน่วยงาน ๕ หน่วยงานแรกที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด ได้แก่ งบกลาง คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕ กระทรวงศึกษาธิการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๒ กระทรวงมหาดไทย คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๒ กระทรวงการคลัง คิดเป็นร้อยละ ๙ และทุนหมุนเวียน คิดเป็นร้อยละ ๖.๕ ซึ่งรวมทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ ๕๔.๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่หน่วยรับงบประมาณอีกจำนวน ๑๖ กระทรวง ๑๓ หน่วยงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๔๕.๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยงบประมาณรายจ่ายสำคัญของแต่ละหน่วยงานส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณด้านบุคลากร แต่ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยรายจ่ายที่สำคัญนอกเหนือจากงบบุคลากร คือ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการมีโครงการสำคัญคือ โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี กองทุนหมุนเวียนมีโครงการสำคัญคือ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชารัฐ และกองทุน

ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และในส่วนของกระทรวงการคลังจะเป็นแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่อย่างไรก็ตามรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในด้านสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้นซึ่งจะเห็นได้จากยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงที่สุด

๒. แผนงานบูรณาการ

แผนงานบูรณาการ หมายถึง งบประมาณที่จัดสรรให้แก่แผนงาน โครงการ หลากหลายหน่วยงาน และแต่ละแผนงานมีการร่วมกันทำตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป และจะต้องข้ามกระทรวง โดยมีเป้าหมายร่วมกันและมีการกำหนดเจ้าภาพหลัก ทั้งนี้ ได้มีข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่า แผนงานบูรณาการยังไม่มี การบูรณาการอย่างสมบูรณ์ เป็นเพียงการนำงบประมาณมารวมกัน แต่ยังขาดการบูรณาการด้านการทำงาน ซึ่งสังเกตได้จากตัวชี้วัดหรือเป้าหมายที่กำหนด แผนบูรณาการควรมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด เพราะจะต้องจัดทำงบประมาณเป็นลักษณะโครงการ และหลายแผนงานบูรณาการได้มีการตั้งขึ้นมา ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน เช่น แผนงานบูรณาการด้านยาเสพติด ซึ่งมี ๓ แนวทาง คือ การส่งเสริมป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดรักษา สัดส่วนแต่ละแนวทางมีงบประมาณที่ใกล้เคียงกัน ไม่เน้นที่แนวทางใดแนวทางหนึ่ง สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงเห็นว่าควรมีการประเมินผลแผนงานบูรณาการที่ผ่านมาว่าประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดหรือควรจะปรับกลยุทธ์หรือไม่

๓. งบกลาง

รายจ่ายในงบกลางมิใช่มีเฉพาะเงินทุนสำรองจ่ายเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีรายการย่อยอีก ๑๒ รายการ โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายงบกลางเพิ่มสูงขึ้น ๒ เท่า ซึ่งเป็นภาระทางการคลังที่ค่อนข้างสูงและไม่สามารถลดได้ เพราะมีรายจ่ายเกี่ยวกับเบี้ยหวัด เงินบำเหน็จบำนาญ ค่ารักษาพยาบาล รวมอยู่ด้วย ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมักจะมีการอภิปรายในประเด็นนี้อย่างกว้างขวางถึงความเหมาะสมของจำนวนเงินงบกลางว่าควรตั้งเป็นจำนวนเท่าใด และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการโอนงบประมาณเพิ่มเติม โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต้องโอนงบเพิ่มเติมเข้าไปเป็นจำนวนมาก แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการแย่งงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ดังกล่าว ออกมาแล้ว กล่าวโดยสรุปจึงต้องพิจารณาว่าโดยรวมแล้วการจัดตั้งงบกลางมีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร เพราะไม่มีเป้าหมายหรือตัวชี้วัดตั้งแต่แรกและเป็นเรื่องละเอียดอ่อน

๔. รัฐวิสาหกิจ

การจัดงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นเนื่องจากเป็นการพัฒนาประเทศ โดยการนำเงินไปลงทุนเพื่อจัดทำบริการสาธารณะของประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายที่จะต้องชดเชยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ซึ่งกฎหมายกำหนดไว้ว่า การชำระหนี้ค้ำชำระไม่ควรเกินร้อยละ ๓๐ จึงมีข้อกังวลเนื่องจากภาระค้ำจ่ายมีจำนวนเงินสูงถึงประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕. ทุนหมุนเวียนและองค์การมหาชน

มีข้อสังเกตที่สำคัญ คือ ในแต่ละปีจะมีเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่นำมาสมทบค่อนข้างน้อย เนื่องจากขาดหลักเกณฑ์ในการสมทบที่ชัดเจน ทำให้การพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติทำได้ยาก ทั้ง ๆ ที่ เงินนอกงบประมาณก็ถือเป็นเงินแผ่นดิน ถึงแม้จะมีหลักฐานแสดงรายละเอียดของเงินนอกงบประมาณแต่ก็มีเพียงกรอบวงเงินเท่านั้น ดังนั้น เอกสารในส่วนนี้ควรมีการชี้แจงรายละเอียดว่ามีการนำเงินไปใช้ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการอะไรในแต่ละปีกรณีที่ไม่นำเงินมาสมทบเป็นงบประมาณแผ่นดิน

๖. งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การตั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการแต่ละจังหวัดก่อน ทั้งนี้ การตั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพิ่มศักยภาพรายพื้นที่ และแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมกันของกลุ่มจังหวัด ซึ่งเงื่อนไขในการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด คือ ต้องเป็นรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๗๕ และเป็นรายจ่ายประจำร้อยละ ๒๕ และต้องไม่เป็นโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในทางปฏิบัติถือเป็นเรื่องที่ยาก เนื่องจากในพื้นที่แต่ละจังหวัดเป็นพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สิ่งที่ตามมาคือทำให้เบิกจ่ายงบประมาณได้ล่าช้า

กล่าวโดยสรุปในส่วนของภาพรวม คือ แนวโน้มทางการคลังมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นมาก กระทบกับช่องว่างทางการคลัง และอาจจะต้องมีการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลต่อเนื่องไปถึงปีงบประมาณหน้า ในส่วนของการเบิกจ่ายงบประมาณที่ผ่านมา มีการเบิกจ่ายน้อย ในส่วนของการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำไม่มีปัญหา แต่มีปัญหาเรื่องการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน และอาจต้องเพิ่มงบประมาณในการตั้งผูกพันให้เหมาะสมกับที่ต้องใช้จ่ายจริงเนื่องจากภาระผูกพันข้ามปีมีตัวเลขสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และการนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบอาจจะต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ให้มีความชัดเจนมากขึ้นกว่านี้

นายพรรัตน์ ทวี ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณของรัฐสภา ได้อภิปรายสรุปการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ว่า ยังคงอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. รายจ่ายลงทุน กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ร้อยละ ๒๑.๘
๒. งบกลาง ในส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดให้ตั้งได้ที่ร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๓.๕ รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ร้อยละ ๒.๙
๓. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ กำหนดไว้ว่าต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔ รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ร้อยละ ๓.๑
๔. รายจ่ายชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้น รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ร้อยละ ๖.๕
๕. การก่อหนี้ผูกพันข้ามปี กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ร้อยละ ๖.๗

๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๒๗ ก (๑๙ เมษายน ๒๕๖๑).



สรุป

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง และถึงแม้รัฐบาลจะพยายามรักษากรอบวินัยอย่างเต็มที่ก็ตาม แต่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง และภาวะเศรษฐกิจลดลงอย่างรุนแรงต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ดังกล่าวและต้องมีการกู้เงินจำนวนมาก จึงส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงสัดส่วนหนี้ของรัฐบาลที่ต้องกู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จึงส่งผลทำให้มีภาระหนี้ที่ครบกำหนดต้องชำระเป็นจำนวนมาก ในขณะที่เดียวกันความสามารถในการจัดเก็บรายได้อยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่ลดลงและสถานการณ์สงครามระหว่างประเทศรัสเซียและประเทศยูเครนส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง ดังนั้น รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายด้านการคลังอย่างรอบคอบและรัดกุม รวมถึงการใช้เงินงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต้องมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ไม่เช่นนั้นจะกระทบกระเทือนต่อเสถียรภาพความมั่นคงทางการคลังของประเทศไทยในระยะยาวได้

สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖*

ส่วนที่ ๑ งบประมาณภาพรวม

๑.๑ งบประมาณต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ มีอัตราการขยายตัวค่อนข้างผันผวน โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ อัตราการขยายตัวติดลบถึงร้อยละ ๗.๓๓ โดยอัตราการขยายตัวเฉลี่ย ๕ ปี อยู่ที่ร้อยละ ๑.๙๒ ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีมีอัตราการขยายตัวผันผวนเช่นเดียวกัน โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ อัตราการขยายตัวติดลบถึงร้อยละ ๕.๖๖ โดยอัตราการขยายตัวเฉลี่ย ๕ ปี อยู่ที่ร้อยละ ๐.๙๖

หากพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ GDP พบว่า มีสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ ๑๘.๙๓ โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นมา สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายต่อ GDP มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวงเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗๔ โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีสัดส่วนต่อ GDP ร้อยละ ๑๗.๗๙ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๑๓

๑.๒ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรและแผนงาน

๑.๒.๑ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรร

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ งบประมาณรายจ่ายถูกจัดสรรไว้ภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมมากที่สุด ซึ่งมีสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ ๒๓.๙๔ สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ โดยยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ ร้อยละ ๒๓.๘๖ รองลงมา คือ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๖๖

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง จำนวน ๒๙๖,๐๐๓.๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๒๙ ต้องงบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๗,๗๙๔.๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๘๘ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๓๙๖,๑๒๕.๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๔๔ ต้องงบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖๓,๙๙๑.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๒๗ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

* สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕, <https://bit.ly/3OHMHKA>.



ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์จำนวน ๕๔๙,๕๑๔.๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๒๕ ต้องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๙๔๕.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๒ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๕๙,๘๖๑.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓.๘๖ ต้องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๘,๑๕๓.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๕ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๒๒,๙๖๔.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๘๖ ต้องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๘๕๗.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๔ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แผนงานบุคลากรภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๖๕๘,๐๑๒.๗ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๖๖ ต้องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๙,๓๙๖.๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๙ แผนงานที่สำคัญซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณวงเงินสูง เช่น แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๔๐๒,๕๑๘.๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๖๔ ต้องบประมาณรายจ่ายรวมทั้งประเทศ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๖,๕๕๐.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๙ ประกอบด้วย แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๓๐๖,๖๑๘.๐ ล้านบาท และแผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๕,๙๐๐.๐ ล้านบาท

๑.๒.๒ เมื่อพิจารณารายแผนงาน พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรกคือ แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงานบุคลากรภาครัฐ (ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม

๑.๓ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามรายจ่ายประจำ - รายจ่ายลงทุน

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายประจำมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีเฉลี่ยร้อยละ ๗๙.๓๘ ในขณะที่รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ ๒๐.๖๒ เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) ที่กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายประจำจำนวน ๒,๔๘๙,๙๒๒.๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๑๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายจ่ายลงทุนจำนวน ๖๙๕,๐๗๗.๔ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๘๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๗๔ สัดส่วนรายจ่ายลงทุนเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังกำหนด กล่าวคือ มีสัดส่วนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าร้อยละ ๒๐ และมีวงเงินสูงกว่าวงเงินขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งกำหนดไว้ที่จำนวน ๖๙๕,๐๐๐.๐ ล้านบาท

ส่วนที่ ๒ งบประมาณจำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ

๒.๑ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง หมายถึง งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณภายใต้การบริหารของกระทรวง โดยรวมงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการองค์การมหาชน และหน่วยงานในกำกับภายใต้กระทรวง

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖
จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปีงบประมาณ					ปี 2566 เพิ่ม / -ลด จาก ปี 2565		รวมงบประมาณ พ.ศ.2562 - 2566
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564	พ.ศ. 2565	พ.ศ. 2566	จำนวน	ร้อยละ	
รวมทั้งหมด	3,000,000.0	3,200,000.0	3,285,962.5	3,100,000.0	3,185,000.0	85,000.0	2.74	15,770,962.48
สุขภาพ	471,532.0	518,770.9	614,616.2	587,409.3	590,470.0	3,060.7	0.52	2,782,798.50
สำนักนายกรัฐมนตรี	40,028.4	38,852.1	39,290.9	33,742.1	32,477.8	-1,264.2	-3.75	184,391.38
กระทรวงกลาโหม	227,126.6	231,745.3	214,530.6	199,937.2	197,292.7	-2,644.5	-1.32	1,070,632.45
กระทรวงการคลัง	242,948.0	249,201.3	268,440.2	273,602.8	285,230.4	11,627.6	4.25	1,319,422.75
กระทรวงการต่างประเทศ	9,197.3	8,733.6	8,156.4	7,406.5	7,556.5	150.0	2.03	41,050.29
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,499.3	5,888.9	6,092.7	5,092.9	5,330.8	237.9	4.67	28,904.50
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	13,342.6	21,173.4	22,341.8	24,624.9	24,626.9	2.0	0.01	106,109.67
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	135,525.3	126,392.1	128,127.0	123,446.6	124,748.2	1,301.6	1.05	638,239.16
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,996.9	108,074.2	110,731.1	109,852.6	126,067.1	16,214.4	14.76	563,721.86
กระทรวงคมนาคม	179,598.7	176,095.2	189,958.7	173,164.3	180,502.0	7,337.7	4.24	899,318.89
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	5,413.4	6,786.3	8,301.7	6,825.2	6,822.1	-3.1	-0.05	34,148.59
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,692.6	30,190.1	29,335.7	28,111.3	30,638.6	2,527.2	8.99	148,968.29
กระทรวงพลังงาน	2,300.9	2,141.0	2,279.2	2,707.4	2,707.4	-0.05	-0.002	12,135.98
กระทรวงพาณิชย์	6,941.6	7,406.4	6,825.5	6,345.1	6,489.5	144.4	2.28	34,007.96
กระทรวงมหาดไทย	348,569.2	352,122.6	334,487.7	315,513.1	325,578.9	10,065.8	3.19	1,676,271.54
กระทรวงยุติธรรม	25,143.9	26,757.6	26,828.1	24,194.4	24,693.9	499.5	2.06	127,617.84
กระทรวงแรงงาน	52,594.3	72,069.9	69,720.3	49,701.9	54,338.5	4,636.6	9.33	298,424.98
กระทรวงวัฒนธรรม	8,115.3	8,506.4	7,962.9	6,993.5	6,748.0	-245.5	-3.51	38,326.11
กระทรวงศึกษาธิการ	369,047.1	367,744.7	356,449.7	330,426.6	325,900.2	-4,526.4	-1.37	1,749,568.29
กระทรวงสาธารณสุข	135,388.7	137,389.4	145,802.3	153,838.7	156,408.7	2,570.0	1.67	728,827.70
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,231.2	5,183.8	4,659.2	4,341.1	4,490.8	149.8	3.45	23,906.05
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	127,082.5	132,124.5	130,774.4	122,624.7	125,257.9	2,633.2	2.15	637,864.00
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	27,579.6	23,597.1	23,109.5	17,411.0	21,727.7	4,316.7	24.79	113,424.97
รัฐวิสาหกิจ	141,001.3	155,202.8	153,692.3	127,865.5	162,989.7	35,124.2	27.47	740,751.57
หน่วยงานของรัฐสภา	10,008.5	9,317.8	9,606.3	8,088.3	7,752.2	-336.2	-4.16	44,773.17
หน่วยงานของศาล	22,605.3	21,184.4	23,289.0	22,940.8	22,959.5	18.7	0.08	112,979.05
หน่วยงานขององค์การอิสระและองค์การยึดการ	22,164.0	17,215.6	17,764.3	18,459.0	19,085.0	626.0	3.39	94,687.86
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	23,232.5	54,327.5	91,348.5	76,882.8	81,180.3	4,297.5	5.59	326,971.63
หน่วยงานอื่นของรัฐ	266.8	585.3	563.2	477.9	877.4	-0.5	-0.11	2,370.46
สภาภาคไทย	10,267.8	10,651.1	8,871.6	8,265.4	8,854.0	588.6	7.12	46,909.93
ส่วนราชการในพระองค์	6,800.0	7,685.3	8,980.9	8,761.4	8,611.7	-149.7	-1.71	40,839.23
ทุนหมุนเวียน	184,758.5	204,173.9	223,024.7	195,370.4	206,985.6	11,615.2	5.95	1,014,313.14
รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคืนคงคลัง	-	62,709.5	-	596.7	-	-596.7	-100.00	63,306.13
รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคืนสำรองจ่าย	-	-	-	24,978.6	-	-24,978.6	-100.00	24,978.56

ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

๒.๒ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ

หน่วยรับงบประมาณตามเอกสารฉบับนี้ประกอบด้วย งบกลาง หน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สภาอากาศไทย รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย โดยจำแนกหน่วยรับงบประมาณออกเป็น ๑๑ กลุ่ม ดังนี้

๑) งบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณ ใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

๒) ส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) รัฐวิสาหกิจ

๔) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ

๕) องค์การมหาชน/สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

๖) ทุนหมุนเวียน ได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๘) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

๙) สภาอากาศไทย

๑๐) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

๑๑) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖
ตามกลุ่มหน่วยรับงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปีงบประมาณ						ปี 2566 เพิ่ม / -ลด	
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564	พ.ศ. 2565	พ.ศ. 2566 (ร่าง)		จากปี 2565	
					จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	3,000,000.0	3,200,000.0	3,285,962.5	3,100,000.0	3,185,000.0	100.00	85,000.0	2.74
1. ขบกลาง	471,532.0	518,770.9	614,616.2	587,409.3	590,470.0	18.54	3,060.7	0.52
2. ส่วนราชการ	2,010,723.9	2,047,893.7	2,044,842.2	1,936,903.2	1,990,307.5	62.49	53,404.3	2.76
2.1 กระทรวง ทบวง กรม	1,983,144.3	2,024,296.7	2,021,732.6	1,919,492.2	1,968,579.8	61.81	49,087.6	2.56
2.2 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	27,579.6	23,597.1	23,109.5	17,411.0	21,727.7	0.68	4,316.7	24.79
3. รัฐวิสาหกิจ	141,001.3	155,202.8	153,692.3	127,865.5	162,989.7	5.12	35,124.2	27.47
4. หน่วยงานรัฐสภา ศาล และองค์การอิสระและองค์การอื่นการ	54,777.8	47,717.8	50,659.6	49,488.1	49,796.7	1.56	308.6	0.62
5. องค์การมหาชน/สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ	103,439.4	97,967.4	98,344.3	91,762.1	93,938.7	2.95	2,176.7	2.37
5.1 องค์การมหาชน	27,327.3	27,605.7	25,998.3	20,881.1	22,099.9	0.69	1,218.9	5.84
5.2 สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ	76,112.1	70,361.7	72,346.0	70,881.0	71,838.8	2.26	957.8	1.35
6. ทุนหมุนเวียน	184,758.5	204,173.9	223,024.7	195,370.4	206,985.6	6.50	11,615.2	5.95
7. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	23,232.5	54,327.5	91,348.5	76,882.8	81,180.3	2.55	4,297.5	5.59
8. หน่วยงานอื่นของรัฐ	266.8	585.3	563.2	477.9	477.4	0.01	-0.5	-0.11
9. สภาการชาติไทย	10,267.8	10,651.1	8,871.6	8,265.4	8,854.0	0.28	588.6	7.12
10. รายจ่ายที่ออกใช้บังคับคลัง	-	62,709.5	-	596.7	-	-	-596.7	-100.00
11. รายจ่ายที่ออกใช้เงินทุนสำรองจ่าย	-	-	-	24,978.6	-	-	-24,978.6	-100.00

ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

๒.๒.๑ ขบกลาง ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕๙๐,๔๗๐.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕๔ ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๐๖๐.๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕๒

รายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ได้แก่ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๒,๑๙๐.๐ ล้านบาท เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เพิ่มขึ้นจำนวน ๓,๖๑๐.๐ ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มขึ้นจำนวน ๓,๔๐๐.๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เพิ่มขึ้นจำนวน ๒,๐๐๐.๐ ล้านบาท

รายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงที่สำคัญ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ลดลงจำนวน ๑๓,๓๖๒.๐ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลดลงจำนวน ๓,๐๐๐.๐ ล้านบาท

สถิติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการประม...	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖ (ใหม่)		ปี ๒๕๖๖ เทียบ ๒๕๖๕	
					รวม	คิดเป็น	จำนวน	ร้อยละ
งบกลาง	471,532.0	518,770.9	614,616.2	587,409.3	590,470.0	18.54	3,060.7	0.52
1. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	223,762.0	265,716.3	300,435.5	310,600.0	322,790.0	10.13	12,190.0	3.92
2. เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	11,490.0	10,464.6	15,500.0	11,547.3	10,000.0	0.31	-1,547.3	-13.40
3. เงินชดเชยค่าหนังสือก่อสร้าง	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	0.02	-	-
4. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,235.0	4,940.0	5,008.0	4,360.0	4,200.0	0.13	-160.0	-3.67
5. เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	700.0	670.0	640.0	570.0	500.0	0.02	-70.0	-12.28
6. เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	54,845.0	62,780.0	69,707.1	72,370.0	75,980.0	2.39	3,610.0	4.99
7. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000.0	96,000.0	99,000.0	89,000.0	92,400.0	2.90	3,400.0	3.82
8. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000.0	1,000.0	1,000.0	800.0	800.0	0.03	-	-
9. ค่าใช้จ่ายในการบรรเทาทุกข์ปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	-	-	40,325.6	16,362.0	3,000.0	0.09	-13,362.0	-81.66
10. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	70,000.0	71,200.0	74,000.0	74,000.0	76,000.0	2.39	2,000.0	2.70
11. ค่าใช้จ่ายเพื่อเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	2,500.0	3,000.0	6,000.0	5,000.0	2,000.0	0.06	-3,000.0	-60.00
12. ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500.0	2,500.0	2,500.0	2,300.0	2,300.0	0.07	-	-

ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

งบกลางที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ ๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน ๓๒๒,๗๙๐.๐ ล้านบาท ๒) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๒,๔๐๐.๐ ล้านบาท ๓) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน ๗๖,๐๐๐.๐ ล้านบาท ๔) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน ๗๕,๙๘๐.๐ ล้านบาท และ ๕) เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ จำนวน ๑๐,๐๐๐.๐ ล้านบาท

หากพิจารณางบประมาณรายจ่ายงบกลางตามยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๓ ยุทธศาสตร์ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔๙๔,๕๗๐.๐ ล้านบาท ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๔๑๓,๔๗๐.๐ ล้านบาท ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๘,๓๐๐.๐ ล้านบาท และยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จำนวน ๒,๘๐๐.๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๙๕,๙๐๐.๐ ล้านบาท เป็นรายการค่าดำเนินการภาครัฐ

๒.๒.๒ ส่วนราชการ ประกอบด้วย กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวน ๑,๙๖๓,๐๐๙.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๖๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๙,๐๙๙.๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๕๗

การจัดสรรงบประมาณส่วนราชการสามารถจำแนกออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑) กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑,๙๖๐,๓๐๒.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๕๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๙,๐๐๙.๔ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๕๗

๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๑,๗๒๗.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๓๑๖.๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔.๗๙

๒.๑) จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๖,๓๖๕.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ สูงสุด ๕ อันดับแรก คือ จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๓๖๓.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๑๔ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๓๔๕.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๐๙ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๓๓๕.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๐๕ จังหวัดระยอง จำนวน ๓๐๖.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๙๖ และจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๓๐๓.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๙๕ ตามลำดับ จังหวัดที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรก คือ จังหวัดสมุทรสงคราม จำนวน ๑๒๘.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๔๐ จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน ๑๔๐.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๔๔ จังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๑๔๘.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๔๗ จังหวัดพังงา จำนวน ๑๕๙.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๕๐ และจังหวัดภูเก็ตจำนวน ๑๖๓.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๕๑ ตามลำดับ

๒.๒) กลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕,๓๖๒.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑ จำนวน ๔๔๑.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๓๙ กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล จำนวน ๔๒๒.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๓๓ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน จำนวน ๓๗๘.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๑๙ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย จำนวน ๓๔๔.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๐๘ และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน จำนวน ๓๓๓.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๐๕ ตามลำดับ กลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับ คือ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๑๐๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๓๓ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ จำนวน ๒๑๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๖๗ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน จำนวน ๒๕๕.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๘๐ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ จำนวน ๒๕๖.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๘๐ และกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ จำนวน ๒๕๗.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๘๑ ตามลำดับ

๒.๒.๓ รัฐวิสาหกิจ ได้รับความจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๖๒,๙๘๙.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๕,๑๒๔.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๔๗

รัฐวิสาหกิจที่ได้รับความจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรกคือ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๘๔,๕๐๘.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๖๕ การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๒,๗๒๗.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๗๑ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๑,๕๒๔.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๗๑ ธนาคารออมสิน จำนวน ๘,๒๕๖.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๒๖ และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม จำนวน ๗,๑๑๑.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๒๒ ตามลำดับ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับความจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรกคือ องค์การสะพานปลา จำนวน ๑๕.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๕ การยางแห่งประเทศไทยจำนวน ๒๗.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๙ การประปานครหลวง จำนวน ๔๑.๙ หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๓ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร จำนวน ๔๗.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๕ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน ๙๐.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๘ ตามลำดับ

๒.๒.๔ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ได้รับความจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๔๙,๗๙๖.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐๘.๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๖๒

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หน่วยงานฯ ที่ได้รับความจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ สำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน ๒๐,๐๓๔.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๖๒๙๐ สำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑๑,๖๐๖.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๓๖๔๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕,๕๙๖.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๗๕๗ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๒,๖๙๔.๓ หรือร้อยละ ๐.๐๘๔๘ และสำนักงานศาลปกครอง จำนวน ๒,๕๖๓.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๘๐๕ ตามลำดับ หน่วยงานที่ได้รับความจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรก คือ สถาบันพระปกเกล้า จำนวน ๒๑๖.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๖๘ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๒๑๖.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๖๘ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๓๒๓.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๐๒ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๖๑.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๑๓ และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑,๗๐๗.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๕๔ ตามลำดับ

๒.๒.๕ องค์การมหาชน/สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

องค์การมหาชน/สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ เป็นหน่วยงานของรัฐ จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ตลอดจนเพื่อบูรณาการให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้าร่วมกันทำงานอย่างมีเอกภาพ และประสานงานกันเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน ซึ่งต้องอาศัยความเร่งด่วน ปัจจุบัน มีองค์การมหาชน จำนวน ๘๘ แห่ง แบ่งออกเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๕ แห่ง และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง อีกทั้งยังหมายความรวมถึงหน่วยงานในกำกับของรัฐ (สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยนอกระบบ) ที่มีการบริหาร

จัดการอิสระแยกจากระบบราชการ (Autonomous University) แต่ยังคงได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐจัดสรรให้เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและประกันคุณภาพการศึกษา จำนวน ๒๙ แห่ง

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การมหาชน/หน่วยงานในกำกับของรัฐ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๘๒ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๙๙,๕๐๙.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๒๔๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๑๖๔.๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๒๒

๑) องค์การมหาชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การมหาชนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมจำนวน ๕๕ แห่ง เป็นเงิน ๒๒,๐๙๙.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๙๓๙ ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๒๑๘.๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘๔ แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๕ แห่ง เป็นเงิน ๑๐,๐๑๐.๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๐.๓๑๔๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๓๐.๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๓๕ โดยองค์การมหาชนฯ ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๑,๒๗๓.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๔๐๐ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) จำนวน ๑,๑๑๐.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๓๔๙ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) จำนวน ๗๑๙.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๒๖ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) จำนวน ๖๓๘.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๐๐๐ และสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕๘๐.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๘๒ ตามลำดับ สำหรับองค์การมหาชนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรก คือ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๓.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๔๒ สถาบันส่งเสริมความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน) จำนวน ๔๒.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๓๓ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕๖.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๗๖ สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) จำนวน ๕๖.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๗๗ และสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) จำนวน ๖๗.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๑๓ ตามลำดับ

(๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๐ แห่ง เป็นเงิน ๑๒,๐๘๙.๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๘๘.๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๙๑ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรกคือ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ จำนวน ๔,๙๒๕.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๕๔๖ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๑,๖๙๓.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๕๓๒ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑,๓๙๕.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๔๓๘ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล จำนวน ๙๖๗.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๓๐๔ และสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๕๗๑.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ

๐.๐๑๘๐ องค์การมหาชนฯ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรกคือ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม จำนวน ๑๓.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๔ สถาบันอนุญาตอุตสาหกรรม จำนวน ๒๘.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๙ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข จำนวน ๓๗.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๒ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ จำนวน ๔๓.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๔ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน ๑๒๓.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๓๙ ตามลำดับ

๒) สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๗ แห่ง เป็นเงิน ๗๗,๔๐๙.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๓๐๔ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๔๖.๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๒๔

สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ มหาวิทยาลัยมหิดล จำนวน ๑๓,๘๕๗.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๓๕๑ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จำนวน ๕,๗๘๘.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๘๑๗ ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ จำนวน ๕,๗๐๔.๙ หรือร้อยละ ๐.๑๗๙๑ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำนวน ๕,๒๔๘.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๖๔๘ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จำนวน ๕,๑๘๔.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๖๒๘ ตามลำดับ สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรก คือ สถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา จำนวน ๑๓๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๔๒ สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา จำนวน ๒๓๐.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๗๒ สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิราฯ จำนวน ๒๕๓.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๘๐ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จำนวน ๕๔๓.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๑๗๑ และมหาวิทยาลัยมงกุฎราชวิทยาลัย ๖๙๙.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๒๐ ตามลำดับ

ในประเทศไทยมีสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ๒๙ แห่ง โดยมี ๗ แห่ง ที่เป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐตั้งแต่ก่อตั้ง ส่วนที่เหลือนั้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐโดยการแปรสภาพด้วยผลของกฎหมาย ทั้งนี้ มีเฉพาะมหาวิทยาลัยวชิราวุฒินทรราชแห่งเดียวที่อยู่ในกำกับของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ขณะที่สถาบันอุดมศึกษาอื่นจะอยู่ในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งเป็นราชการส่วนกลาง

การที่สถาบันอุดมศึกษามีการบริหารจัดการอิสระแยกจากระบบราชการ ส่งผลให้มหาวิทยาลัยมีความคล่องตัวสามารถเปิดหลักสูตรเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างครอบคลุม นอกจากนี้ กฎหมายจัดตั้งยังให้อำนาจในการจัดหารายได้ และไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน สามารถนำรายได้ดังกล่าวมาใช้ในการบริหารจัดการของหน่วยงาน ซึ่งเป็นการลดภาระงบประมาณจากการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ แม้ว่ารายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ จะถือเป็นเงินนอกงบประมาณ แต่รายได้ดังกล่าวถือเป็นเงินแผ่นดิน เช่นเดียวกับเงินงบประมาณ จากการศึกษาพบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สถาบันอุดมศึกษาทั้งประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๖,๔๔๑.๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๔ ของวงเงินงบประมาณรวม มีรายได้เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๔๑,๔๔๖.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๕๘ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรรวม และสมทบเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๒,๒๔๑.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๒ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และร้อยละ ๑.๓๒ ของรายได้เงินนอกงบประมาณรวม ถือเป็นสัดส่วนการสมทบงบประมาณที่ค่อนข้างน้อย

๒.๒.๖ ทุนหมุนเวียน ปัจจุบันมีทุนหมุนเวียนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบไว้ใช้จ่ายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๕ ทุน แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ๕ ทุน และทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ๑๑๐ ทุน โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทุนหมุนเวียนได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓๐ ทุน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐๖,๙๘๕.๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๑,๖๑๕.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๙๕ ประกอบด้วยทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ๕ ทุน เป็นเงิน ๖,๖๔๐.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๑ และทุนหมุนเวียนที่ไม่เป็นนิติบุคคล เป็นเงิน ๒๐๐,๓๔๕.๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๒๙

ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๔๒,๒๙๗.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๔๗ กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน ๓๕,๕๑๔.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๑๒ กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๑๗,๐๑๑.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๕๓ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวน ๖,๐๗๓.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๑๙ และกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน จำนวน ๑,๐๕๐.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๓ ทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรกคือ กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ จำนวน ๕.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๑๖ กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย จำนวน ๖.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๑๙ กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย จำนวน ๖.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๒๐ กองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา จำนวน ๙.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๒๙ และกองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ จำนวน ๑๔.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๐๔๙ ตามลำดับ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทุนหมุนเวียนได้รับการจัดสรรงบประมาณจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน มีเพียง ๔ ประเภท จากทุนหมุนเวียนทั้งหมด ๕ ประเภท ซึ่งทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิตไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

**สถิติงบประมาณทุนหมุนเวียนจำแนกประเภทตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖**

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทรับงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566 (ร่าง)		ปี 2566 เพิ่ม / -หด จากปี 2565	
					วงเงิน	สัดส่วน	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	184,624.3	204,173.9	223,024.7	195,370.4	206,985.6	100.00	11,615.2	5.95
ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม	515.9	0.0	135.1	124.7	154.2	0.07	29.5	23.65
ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิต	-	-	-	-	-	-	-	-
ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	199.1	-	-	-	71.3	0.03	71.3	100.00
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	176,333.0	182,117.4	193,808.9	172,370.7	179,916.4	86.92	7,545.7	4.38
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	7,576.3	22,056.5	29,080.7	22,875.0	26,843.8	12.97	3,968.7	17.35

ที่มา : 1.พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565
2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่าย และการผลิต ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างต่อเนื่อง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทุนหมุนเวียนได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔ ประเภท ดังนี้

๑) ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๗๙,๙๑๖.๔๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๕๔๕.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๘ โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์ฯ ที่สำคัญ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๔๒,๒๙๗.๙๔ ล้านบาท กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน ๓๕,๕๑๔.๖๒ ล้านบาท กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน ๑,๐๕๐.๒๗๒๐ ล้านบาท เป็นต้น

๒) ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๖,๘๔๓.๗๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๙๖๘.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๓๕ โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริมที่สำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๑๗,๐๑๑.๘๘ ล้านบาท กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวน ๖,๐๗๓.๗๖ ล้านบาท กองทุนจัดรูปที่ดิน ๑,๐๓๕.๐๐ ล้านบาท เป็นต้น

๓) ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม คือ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๕๔.๑๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๙.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๖๕

๔) ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ คือ กองทุนการทำอากาศยานอู่ตะเภา ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๗๑.๓๐ ล้านบาท ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๒.๒.๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หน่วยรับงบประมาณที่ขอตั้งและได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง) ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๖ จังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง จำนวน ๒๒๕ แห่ง โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน ๘๑,๑๘๐.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๒๙๗.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๕๙

สถิติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566 (ร่าง)		ปี 2566 เพิ่ม / - จากปี 2565	
					วงเงิน	สัดส่วน	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	23,232.5	54,327.5	91,348.5	76,882.8	81,180.3	2.55	4,297.5	5.59
1. องค์การบริหารส่วนจังหวัดและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	23,232.5	26,385.3	24,276.9	22,321.6	40,826.6	1.28	18,505.0	82.90
1.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด	-	27,942.2	28,797.8	15,187.2	16,811.1	0.53	1,623.9	10.69
1.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	23,232.5	26,385.3	24,276.9	22,321.6	24,015.6	0.75	1,694.0	7.59
- กรุงเทพมหานคร	21,490.7	24,469.8	22,387.1	20,634.7	22,284.3	0.70	1,649.6	7.99
- พัทยา	1,741.8	1,915.5	1,889.8	1,686.9	1,731.3	0.05	44.4	2.63
2. เทศบาลนครและเทศบาลเมือง	-	-	38,273.7	39,374.0	40,353.7	1.27	979.7	2.49
- เทศบาลนคร	-	-	13,386.0	13,643.7	13,949.0	0.44	305.2	2.24
- เทศบาลเมือง	-	-	24,887.7	25,730.3	26,404.7	0.83	674.4	2.62

ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน ๔๐,๘๒๖.๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๘,๕๐๕.๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘๒.๙๐ หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๒,๒๘๔.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๖๙๙๗ เมืองพัทยา จำนวน ๑,๗๓๑.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๕๔๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๑,๗๒๖.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๕๔๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๙๔๐.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๙๕ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น จำนวน ๖๘๙.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๑๗ ตามลำดับ หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรกคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๕๐.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม จำนวน ๘๒.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง จำนวน ๘๗.๐ หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๗ องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด จำนวน ๘๘.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๘ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๙๑.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๒๙ ตามลำดับ

๒) เทศบาลนครและเทศบาลเมือง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๒๒๕ หน่วยงาน เป็นเงินงบประมาณ ๔๐,๓๕๓.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙๗๙.๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๔๙ หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ เทศบาลนครนครศรีธรรมราช จำนวน ๘๐๓.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๕๒ เทศบาลนครขอนแก่น จำนวน ๗๙๒.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๔๙ เทศบาลนครอุดรธานี จำนวน ๗๓๗.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๓๑ เทศบาลนครนนทบุรี จำนวน ๗๑๘.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๒๕ และเทศบาลนครหาดใหญ่จำนวน ๖๖๗.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๒๑๐ ตามลำดับ หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด ๕ อันดับแรก คือ เทศบาลเมืองบ้านกรวด จำนวน ๓๕.๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๑ เทศบาลเมืองโนนสูง-น้ำคำ จำนวน ๔๐.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๓ เทศบาลเมืองกระนวน จำนวน ๔๑.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๓ เทศบาลเมืองนครปฐม จำนวน ๔๓.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๔ เทศบาลเมืองสามค้ายเือก จำนวน ๔๔.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๐๑๔ ตามลำดับ

๒.๒.๘ หน่วยงานอื่นของรัฐ มี ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานสภานโยบายการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวน ๔๗๗.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๐.๕ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๑๑

**สถิติงบประมาณของส่วนราชการอื่นของรัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ถึง พ.ศ. 2566**

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2566 เพิ่ม/ - ลด จากปี 2565	
						จำนวน	ร้อยละ
						หน่วยงานอื่นของรัฐ	266.8
สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า	266.8	222.8	192.0	165.6	165.0	-0.53	-0.32
สำนักงานสภานโยบายการแก้ไขรัฐธรรมนูญ		362.5	371.2	312.3	312.3	-	-

- ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562-2565
2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

๒.๒.๙ สภากาชาดไทย โดยได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๘,๘๕๔.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๘๘.๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๑๒

สถิติงบประมาณของสภากาชาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

สถิติงบประมาณของสภาอากาศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2566 เพิ่ม / -ลด จากปี 2565	
						จำนวน	ร้อยละ
สภาอากาศไทย	10,267.8	10,651.1	8,871.6	8,265.4	8,854.0	588.6	7.12

- ที่มา : 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2565
2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

๒.๒.๑๐ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

สถิติงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2566 เพิ่ม / -ลด จากปี 2565	
						จำนวน	ร้อยละ
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	62,709.5	-	596.7	-	-596.67	-100.00

๒.๒.๑๑ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

สถิติงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2566 เพิ่ม / -ลด จากปี 2565	
						จำนวน	ร้อยละ
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย	-	-	-	24,978.6	-	-24,978.6	-100.00

ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระ และองค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ) ต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดการจัดสรรงบประมาณต้องคำนึงถึง

๑. ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ
 ๒. ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้
 ๓. ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น
 ๔. การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ
 ๕. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
-

ผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อเศรษฐกิจไทย^{(๑) (๒)}

๑. โครงสร้างหนี้สาธารณะและเศรษฐกิจของประเทศไทย

ระดับหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของไทยโดยเฉลี่ยอยู่ที่ระดับร้อยละ ๔๐ ถึงร้อยละ ๕๐ ต่อ GDP ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่สัดส่วนดังกล่าวลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากหนี้สาธารณะลดลงจาก ๓.๔๑ ล้านล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เหลือเพียง ๓.๑๖ และ ๓.๑๙ ล้านล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐ ตามลำดับ โดยเกิดจากการลดลงของหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินและหนี้หน่วยงานของรัฐเป็นหลัก อีกทั้งในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ GDP เพิ่มขึ้นค่อนข้างสูงโดยมีสาเหตุมาจากภาคการส่งออกและผลผลิตภาคอุตสาหกรรมที่ขยายขึ้นโดยเฉพาะสินค้าที่ผลิตเพื่อการส่งออก (ธนาคารแห่งประเทศไทย, ๒๕๕๐) อย่างไรก็ตามระดับของหนี้สาธารณะต่อ GDP เริ่มมีสัดส่วนที่สูงขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากการระบาดของโรคโควิด-๑๙ ทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจเกิดภาวะชะงักงัน ส่งผลให้ GDP ลดลงถึงร้อยละ ๗.๑๐ ในขณะที่หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๖.๙๙ เนื่องมาจากการเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐบาลเพื่อใช้ในการรับมือกับการระบาดของโรคโควิด-๑๙ อาทิ การเยียวยาภาคธุรกิจและประชาชน การฟื้นฟูเศรษฐกิจ เป็นต้น โดย ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ สัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นเป็นระดับที่ร้อยละ ๕๙.๕๘ โดยหากพิจารณาระดับหนี้สาธารณะในรายละเอียดพบว่าหนี้รัฐบาลหรือหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเป็นหนี้ที่มีสัดส่วนมากที่สุดโดยเฉลี่ยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยสัดส่วนต่อหนี้สาธารณะทั้งหมดสูงถึงร้อยละ ๗๓.๔๐ รองลงมาคือหนี้รัฐวิสาหกิจ เฉลี่ยเท่ากับร้อยละ ๑๙.๔๗ โดยหนี้ส่วนอื่นประกอบด้วยหนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และหนี้หน่วยงานของรัฐ มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ ๕.๔๘ ๑.๒๘ และ ๐.๓๖ ตามลำดับ

^(๑) สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, *ผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อเศรษฐกิจไทย* (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๕), หน้า ๒๓ - ๓๗, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕, <https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parbudget/download/PBO/65debt.pdf>



^(๒) เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นการพิจารณาอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ทำให้การจัดทำเอกสารฉบับนี้ต้องจัดทำล่วงหน้าโดยใช้ข้อมูลต่าง ๆ ตามที่ปรากฏในเอกสารอ้างอิงที่เผยแพร่ในขณะที่จัดทำเอกสารฉบับนี้ ซึ่งอาจไม่ตรงกับข้อมูลในปัจจุบันบางรายการ



หนี้สาธารณะเป็นปัจจัยที่สำคัญปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและมีความสำคัญต่อรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศกำลังพัฒนา เนื่องจากรัฐบาลอาจมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อพัฒนาประเทศ ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน รางรถไฟ ไฟฟ้า น้ำประปา การขนส่ง สาธารณะ และพลังงานต่าง ๆ ส่งผลให้มูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มขึ้นและนำไปสู่การสร้างรายได้ของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นในอนาคต ดังนั้น เพื่อตอบสนองการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะในช่วงของการระบาดของโรคโควิด-๑๙ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้มีมติเห็นชอบให้มีการทบทวนกรอบสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ จากเดิมที่กำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ เป็นต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มพื้นที่ทางการคลังให้แก่รัฐบาล และไม่เป็นอุปสรรคหากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินนโยบายการคลังในระยะปานกลางเพิ่มเติมสัดส่วนหนี้จากร้อยละ ๖๐ เป็นร้อยละ ๗๐ (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, ๒๕๖๔) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจำเป็นต้องบริหารประเทศให้มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระดับที่เหมาะสมเพื่อแสดงถึงการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากประชาชนมีความกังวลถึงปริมาณหนี้สาธารณะที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตจากการขยายเพดานหนี้ดังกล่าว ดังนั้น การศึกษาถึงผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยจึงเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อเป็นหลักฐานเชิงวิชาการถึงผลกระทบของการก่อหนี้สาธารณะ เพราะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาอาชีพและรายได้ ตลาดแรงงาน และการพัฒนาผลผลิตและเทคโนโลยี

อัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศของประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามภาคการผลิต ได้แก่ อัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศภาคเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศนอกภาคเกษตรกรรม พบว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศภาคเกษตรกรรมขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๑.๐๐ ต่อปี และนอกภาคเกษตรกรรมขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐๘ ต่อปี ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในภาพรวม (GDP) ขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๒.๘๗ ต่อปี โดยเศรษฐกิจไทยมีอัตราการเจริญเติบโตลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๑.๗ และ -๐.๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามลำดับ โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการหดตัวของภาคการส่งออก โดยเฉพาะในไตรมาสสุดท้ายของปีที่มีปัจจัยลบจากภาวะชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและความขัดแย้ง

ทางการเมืองในประเทศ ส่งผลให้ภาคการส่งออก การผลิตอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบค่อนข้างมาก ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศลดลงร้อยละ ๑.๓ หรือเหลือเพียง ๑๔.๓ ล้านคน นอกจากนี้พบว่าเศรษฐกิจไทยชะลอตัวต่อเนื่องในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งได้รับผลกระทบทางลบจากวิกฤตการเงินโลกทำให้การส่งออกของไทยลดลงอย่างมีนัยสำคัญ และส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังการผลิตของภาคอุตสาหกรรมความเชื่อมั่นของภาคเอกชนและการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศ (ธนาคารแห่งประเทศไทย, ๒๕๕๑) ดังนั้น รัฐบาลจึงมีการกอบกู้หนี้สาธารณะเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจจำนวน ๖๕,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อใช้ดำเนินนโยบายทางการคลังและกอบกู้หนี้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้เพิ่มขึ้นประมาณ ๓๙๒,๕๘๒ ล้านบาท

หลังจากปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เศรษฐกิจไทยเริ่มฟื้นตัวและขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากการดำเนินนโยบายทางการคลังของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม การดำเนินนโยบายทางการคลังของภาครัฐทำให้มีการกอบกู้หนี้สาธารณะเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจเป็นจำนวน ๓๙๘,๕๗๒ ล้านบาท สิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงราคาผลผลิตทางการเกษตรที่สูงขึ้นทำให้การบริโภคภายในประเทศเพิ่มขึ้นจนถึงระดับที่สูงที่สุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ หลังจากนั้นอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจค่อย ๆ ลดลงจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากการชะลอตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ ทั้งการลงทุนของภาครัฐที่ล่าช้าและความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและการเมืองภายในประเทศ และหนี้ครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้นทำให้ภาคครัวเรือนมีความระมัดระวังในการใช้จ่ายมากยิ่งขึ้น ประกอบกับความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อของภาคการเงินและการหดตัวของภาคการส่งออกทั้งจากด้านราคาและปริมาณ โดยราคาปรับลดลงสอดคล้องกับราคาน้ำมันและปริมาณที่ลดลงเกิดจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าที่สำคัญ อาทิ จีนและอาเซียน อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจของไทยเริ่มฟื้นตัวดีขึ้น ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒ จากการฟื้นตัวของภาคการส่งออกและการท่องเที่ยว ซึ่งสอดคล้องกับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เศรษฐกิจไทยหดตัวอย่างรุนแรงถึงร้อยละ ๖.๑๐ เนื่องจากทั่วโลกได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ทำให้รัฐบาลในประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศไทยออกมาตรการการควบคุมการระบาดอย่างเข้มงวด (Lock Down) ส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจในหลายภาคส่วนเกิดภาวะชะงักงันไม่ว่าจะเป็นภาคการท่องเที่ยว ภาคการส่งออก การค้าระหว่างประเทศ การบริโภคภายในประเทศ ทำให้เศรษฐกิจไทยหดตัวในอัตราที่สูงมาก (ธนาคารแห่งประเทศไทย, ๒๕๕๕-๒๕๖๓) ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้องกอบกู้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น โดยกอบกู้หนี้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘๘๑,๓๑๑ ล้านบาท

๒. ผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไทย

การศึกษาผลกระทบของหนี้สาธารณะต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ด้วยวิธีการถดถอยกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Square : OLS) พบว่า (๑) อัตราการเจริญเติบโตของหนี้สาธารณะ (Debt) (๒) อัตราเงินเฟ้อ (Inflation) (๓) อัตราการเจริญเติบโตของการลงทุนภาครัฐและเอกชน (Investment) และ (๔) อัตราการเจริญเติบโตของกำลังแรงงาน (Labour) ส่งผลกระทบต่ออัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDPG)

ในขณะที่ (๑) อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างเงินบาทเทียบกับเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ (FX) (๒)ราคาน้ำมันดีเซล (Diesel) (๓) วิกฤตการเงินโลกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (Crisis) และ (๔) วิกฤตเศรษฐกิจจากมหาอุทกภัย (Flood) ส่งผลกระทบต่ออัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDPG) โดยมีค่า R^2 เท่ากับ ๐.๗๔๑๔ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าตัวแปรอิสระที่ใช้ประมาณค่าในแบบจำลองนี้สามารถอธิบายความแปรปรวนของตัวแปรตามได้ร้อยละ ๗๔.๑๔

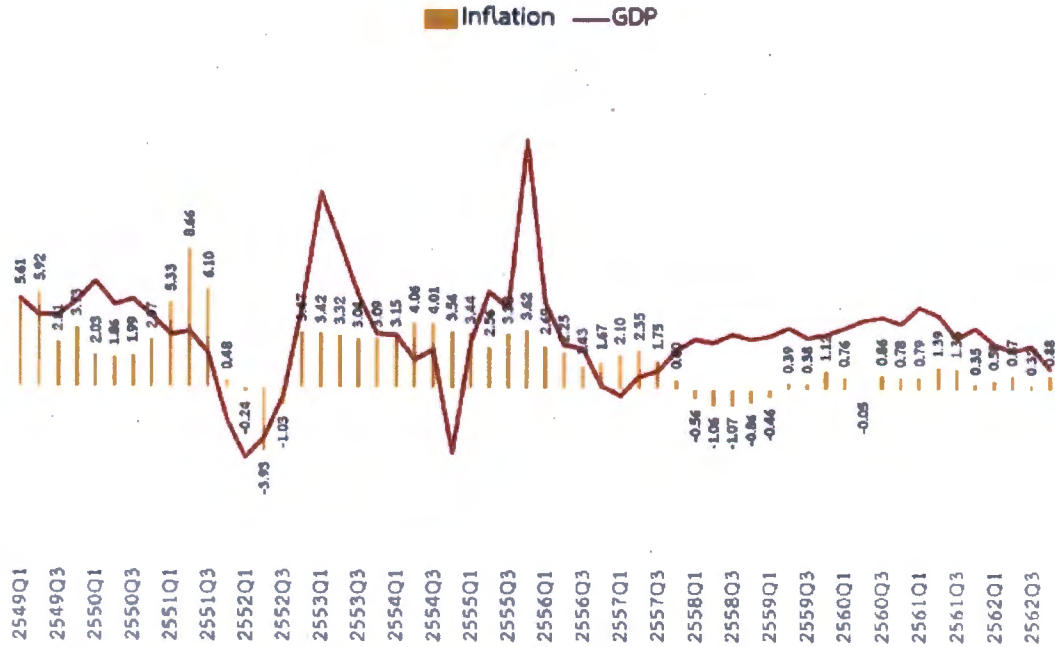
๑) ผลกระทบของหนี้สาธารณะต่อเศรษฐกิจไทย

จากการศึกษาพบว่าผลกระทบของหนี้สาธารณะต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยพบว่า หนี้สาธารณะส่งผลกระทบต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่ากับ ๐.๑๙๘๓ ที่ระดับความเชื่อมั่นทางสถิติร้อยละ ๙๙ กล่าวคือ เมื่อมูลค่าของหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ หรือเท่ากับ ๖๙,๐๑๘ ล้านบาท ในขณะที่ปัจจัยอื่นคงที่ จะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๐.๑๙๘๓ โดยเฉลี่ย หรือเท่ากับ ๓๓,๕๐๙ ล้านบาท โดยอ้างอิงมูลค่า ณ สิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๒

แม้ว่าหนี้สาธารณะจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย แต่หากพิจารณาลงในรายละเอียดกลับพบว่า GDP ของประเทศไทยได้เพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่น้อยกว่าการเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นแบบ Decreasing Return to Scale โดยการเพิ่มขึ้นของ GDP จะเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ลดลงเรื่อย ๆ และจะเท่ากับศูนย์และอาจจะติดลบเมื่อปัจจัยทุนโดยในที่นี้คือระดับของหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นถึงระดับที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งเป็นไปตามกฎการลดน้อยถอยลง (Law of Diminishing Return) นอกจากนี้ผลกระทบของหนี้สาธารณะดังกล่าวเป็นการแสดงถึงพฤติกรรมของหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒ เท่านั้น โดยในช่วงเวลาดังกล่าวระดับของหนี้สาธารณะถูกบริหารจัดการให้อยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ที่ระดับของหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่สูงกว่าร้อยละ ๖๐ โดยผลการศึกษาในครั้งนี้สอดคล้องกับแนวคิดของนักเศรษฐศาสตร์สำนัก Keynesian ที่มีความเชื่อว่าการก่อหนี้สาธารณะในปัจจุบันไม่ได้เป็นภาระการชำระหนี้ในอนาคตและเป็นเรื่องปกติที่รัฐบาลในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนาสามารถกระทำได้ เนื่องจากประเทศเหล่านี้มีการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่องสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ดังนั้น หนี้สาธารณะจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยในการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและนำไปสู่รายได้ของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

๒) ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย

อัตราเงินเฟ้อ (Inflation) คือ ภาวะที่ราคาสินค้าและบริการเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยสาเหตุของการเกิดเงินเฟ้อ มี ๒ สาเหตุหลัก ๆ ได้แก่ (๑) ความต้องการซื้อสินค้าและบริการที่สูงขึ้น (Demand-Pull Inflation) และ (๒) ต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้น (Cost-Push Inflation) โดยทั่วไปรัฐบาลนอกจากจะบริหารประเทศให้มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สูงแล้ว ยังมีความพยายามที่จะคงระดับราคาสินค้าโดยทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับต่ำ ผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ทำหน้าที่ในการการดูแลราคาสินค้าและบริการไม่ให้ผู้ประกอบการฉวยโอกาสหรือเอาเปรียบผู้บริโภค หรือตรึงราคาไว้ในช่วงที่สินค้าขาดแคลนในระยะสั้น และธนาคารแห่งประเทศไทยดูแลอัตราเงินเฟ้อผ่านการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อดูแลเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับต่ำและไม่ผันผวนมากเกินไป ซึ่งเอื้อต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในระยะยาว และความกินดีอยู่ดีของประชาชน เนื่องจากเงินเฟ้อถูกมองเป็นปัญหาสำคัญที่เกิดกับทุกประเทศและมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่และการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชน



ที่มา: กระทรวงพาณิชย์และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อัตราเงินเฟ้อและอัตราการเจริญเติบโตของ GDP มีแนวโน้มที่มีความสัมพันธ์ในทิศทางเดียว ซึ่งสอดคล้องกับผลของการประมาณค่าจากแบบจำลองที่พบว่าหากอัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ โดยที่ปัจจัยควบคุมอื่น ๆ คงที่ อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยจะขยายตัวร้อยละ ๐.๓๓๔๔ หรือเท่ากับ ๕๖,๕๐๗ ล้านบาท ด้วยความเชื่อมั่นทางสถิติที่ระดับร้อยละ ๙๕ โดยผลการศึกษาดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่าที่ผ่านมาประเทศไทยสามารถควบคุมอัตราเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับที่ต่ำและเหมาะสมได้สอดคล้องกับงานวิจัยที่พบว่าอัตราเงินเฟ้ออาจเป็นปัจจัยเกื้อหนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจหากอยู่ในระดับที่ต่ำและเหมาะสม อย่างไรก็ตาม ในอนาคตที่ราคาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ มีแนวโน้มสูงขึ้นจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้นและการเกิดสงคราม ดังนั้น ในการวางนโยบายทางเศรษฐกิจของประเทศจึงจำเป็นต้องคำนึงถึงอัตราเงินเฟ้อที่จะเกิดขึ้นเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจดำเนินนโยบายและกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพื่อให้มีการเจริญเติบโตที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

การลงทุนภาครัฐและเอกชน (Investment) คือกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ดังนั้น ตัวแปรการลงทุนภาครัฐและเอกชนจึงถูกมองเป็นปัจจัยที่จะช่วยเกื้อหนุนต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

อัตราการเจริญเติบโตของกำลังแรงงาน (Labour) ส่งผลกระทบในทิศทางเดียวกันต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยพบว่าหากกำลังแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ ขณะที่ปัจจัยอื่น ๆ คงที่ จะส่งผลให้ GDP ของประเทศไทยขยายตัวโดยเฉลี่ยร้อยละ ๐.๓๔๐๕ หรือเท่ากับ ๕๗,๕๓๘ ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีและการคาดการณ์ของผู้วิจัย เนื่องจากแรงงานเป็นปัจจัยการผลิตขั้นต้น (Primary factor) สำคัญที่มีอิทธิพลต่อกระบวนการผลิต (Production function) นอกเหนือไปจาก

ปัจจัยที่ดิน ทุน ทรัพยากรธรรมชาติ และเทคโนโลยี นอกจากนี้ แรงงานยังเป็นผู้บริโภคกลุ่มสำคัญของการใช้จ่าย (Demand-side) ดังนั้น หากจำนวนแรงงานสูง การจ้างงานในประเทศอยู่ในอัตราสูง แรงงานมีคุณภาพและมีรายได้เพียงพอต่อการใช้จ่ายก็จะช่วยขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจให้เติบโตได้อย่างยั่งยืน

๓) ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย

อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทเทียบกับเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ (FX) ซึ่งการอ่อนค่าและแข็งค่าของเงินบาทจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยเนื่องจากโครงสร้างเศรษฐกิจของไทยพึ่งพิงการส่งออกค่อนข้างสูง โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สัดส่วนการส่งออกสินค้าและบริการต่อ GDP เท่ากับร้อยละ ๕๘.๒๕ และผลการศึกษาจากแบบจำลองพบว่า หากเงินบาทอ่อนค่าร้อยละ ๑ เมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์สหรัฐ จะส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลงร้อยละ ๐.๑๒๔๖ หรือลดลงจำนวน ๒๑,๐๕๕ ล้านบาท ที่ระดับความเชื่อมั่นทางสถิติร้อยละ ๙๙ ทั้งนี้ เนื่องจากการอ่อนค่าของเงินบาทอาจทำให้เกิดภาวะเงินเฟ้อที่ส่งผลมาจากการนำเข้าสินค้าและบริการจากต่างประเทศส่งผลให้อำนาจซื้อของประชาชนลดลง เศรษฐกิจชะลอตัว ในขณะที่เดียวกันเงินบาทที่อ่อนค่าอย่างอาจส่งผลให้การนำเข้าสินค้าทุนจากต่างประเทศของภาครัฐและเอกชนลดลง ทำให้ศักยภาพการขยายตัวของเศรษฐกิจในระยะต่อไปลดลง

ราคาน้ำมันดีเซล (Diesel) เป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจเนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับปัจจัยการผลิตทั้งอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การค้าและบริการ การเข้าถึงตลาดและผู้บริโภคต้องอาศัยน้ำมันหรือพลังงานในรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนผลผลิตที่ได้จากกระบวนการกลั่นน้ำมันในรูปแบบต่าง ๆ ล้วนเป็นปัจจัยสำคัญต่อการดำรงชีวิตของคนในยุคอุตสาหกรรม ดังนั้น ราคาของน้ำมันเชื้อเพลิงที่พุ่งสูงขึ้น โดยเฉพาะราคาน้ำมันดีเซลจึงเป็นปัญหาที่สำคัญของประชาชนทั่วไปและรัฐบาล เนื่องจากน้ำมันดีเซลถูกใช้ในภาคขนส่งตั้งแต่รถปิกอัพไปจนถึงรถเทรลเลอร์รวมไปถึงการขนส่งทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ ภาคเกษตรปัจจุบันใช้เครื่องทุ่นแรงและการสูบน้ำล้วนใช้น้ำมันทั้งสิ้น นอกจากนี้ผลผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการกลั่นน้ำมันที่ใกล้ตัวคือพลาสติกและเส้นใยโพลีเอสเตอร์ที่เป็นองค์ประกอบสำคัญในเสื้อผ้าที่สวมใส่ ผลผลิตจากน้ำมันยังเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี เช่น อุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์จากยางสังเคราะห์ อุตสาหกรรมผลิตถุงมือยางไนไตร์ ถุงยางอนามัย ยางมะตอย อุตสาหกรรมสี ยาฆ่าแมลง ผลิตสบู่และผงซักฟอก ผลิตเส้นใย-เส้นด้าย ขวดและถุงพลาสติกอาหารต่าง ๆ เป็นต้น โดยปัจจุบันนี้ราคาน้ำมันโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากอุปสงค์น้ำมันโลกเพิ่มขึ้นจากเศรษฐกิจโลกเริ่มคลายตัวจากวิกฤตโรคโควิด-๑๙ และความตึงเครียดระหว่างประเทศยูเครนกับรัสเซีย ซึ่งนำไปสู่ความแข็งแกร่งของ “นาโต้-สหรัฐอเมริกา” โดยผลการศึกษาพบว่าหากราคาน้ำมันดีเซล (Diesel) ปรับตัวสูงขึ้น ๑ บาท ขณะที่ปัจจัยอื่น ๆ คงที่ จะทำให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลงร้อยละ ๐.๓๓๗๑ หรือลดลงจำนวน ๕๖,๙๖๓ ล้านบาท ที่ระดับความเชื่อมั่นทางสถิติร้อยละ ๙๙

วิกฤตการเงินโลก (Crisis) หรือวิกฤตซับไพร์ม เป็นปัญหาเศรษฐกิจที่ปรากฏให้เห็นชัดในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ วิกฤตการเงินในครั้งนี้ทำให้ความคล่องตัวของตลาดสินเชื่อทั่วโลกและระบบธนาคารลดลง ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากความชบเซาของตลาดอสังหาริมทรัพย์ในสหรัฐอเมริกา การกั๊กยืมและการให้กู้ยืมที่มีความเสี่ยงสูง และระดับหนี้สินของบริษัทและบุคคลที่สูงเกินไป วิกฤตครั้งนี้มีผลหลายชั้นและค่อย ๆ เผยให้เห็นความอ่อนแอในระบบการเงินและระบบการควบคุมทั่วโลก โดยประเทศไทยได้รับผลกระทบค่อนข้างสูงเนื่องจากในช่วงปีดังกล่าวประเทศไทย

มีการค้าขายและติดต่อกับระหว่างประเทศค่อนข้างมาก โดยผลการประมาณค่าตามแบบจำลองพบว่า ในช่วงเกิดวิกฤตการเงินดังกล่าวเศรษฐกิจของไทยลดลงร้อยละ ๕.๔๕ หรือลดลงจำนวน ๙๒๐,๙๑๒ ล้านบาท โดยเฉลี่ยเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาอื่น ๆ ที่ไม่มีวิกฤตการเงินดังกล่าว

วิกฤตเศรษฐกิจจากมหาอุทกภัย (Flood) หรือเหตุการณ์น้ำท่วมครั้งใหญ่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมาก เนื่องจากภาคธุรกิจต่าง ๆ ไม่สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างปกติ เช่น โรงงานต่าง ๆ ถูกน้ำท่วมฉับพลันไม่สามารถผลิตสินค้าได้ แรงงานไม่สามารถทำงานได้ ส่งผลให้สินค้าขาดแคลนและขาดรายได้ทำให้เกิดผลกระทบด้านลบทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก โดยผลการศึกษาพบว่าในช่วงเกิดวิกฤตเศรษฐกิจจากมหาอุทกภัยดังกล่าวเศรษฐกิจของไทยลดลงร้อยละ ๒.๕๐ หรือลดลงจำนวน ๔๒๓,๐๖๐ ล้านบาท โดยเฉลี่ย เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาอื่น ๆ ที่ไม่มีวิกฤตดังกล่าว

สรุป

การศึกษาในรายงานฉบับนี้เป็นการศึกษาถึงผลกระทบของหนี้สาธารณะต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยประมาณค่าด้วยวิธีกำลังสองน้อยที่สุด (Ordinary Least Squares) โดยเป็นการเก็บข้อมูลทุติยภูมิรายไตรมาสตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงไตรมาสที่ ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งหนี้สาธารณะถูกมองได้ทั้งในมิติที่เป็นแหล่งเงินทุนที่สำคัญของประเทศในการบริหารและพัฒนาประเทศหรือเป็นปัจจัยเสี่ยงที่ฉุดรั้งประเทศ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการหนี้ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ผลกระทบของหนี้สาธารณะจึงมีความแตกต่างกันในประเทศที่ต่างกัน

โดยผลการศึกษาในประเทศไทยระหว่างช่วงเวลาดังกล่าว พบว่า อัตราการเจริญเติบโตของหนี้สาธารณะ (Debt) ส่งผลกระทบทางบวกต่ออัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDPG) กล่าวคือเมื่อจำนวนของหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ จะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๙๘๓ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะทำให้ภาครัฐของไทยมีเม็ดเงินในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งนโยบายเหล่านั้นส่งผลให้เกิดผลผลิตทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามการขยายตัวของ GDP จากการเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะนั้นเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ลดลงเรื่อย ๆ จนเท่ากับศูนย์และอาจติดลบเมื่อระดับของหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นถึงระดับที่สูงพอ นอกจากนี้ การศึกษานี้เป็นการศึกษาเฉพาะช่วงเวลาในระดับของหนี้สาธารณะอยู่ในระดับไม่สูงกว่าร้อยละ ๖๐ ต่อ GDP

นอกจากนี้ อัตราเงินเฟ้อ (Inflation) อัตราการเจริญเติบโตของการลงทุนภาครัฐและเอกชน (Investment) และอัตราการเจริญเติบโตของกำลังแรงงาน (Labour) ก็ส่งผลกระทบทางบวกต่ออัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDPG)

ในขณะที่อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างเงินบาทเทียบกับเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ (FX)ราคาน้ำมันดีเซล (Diesel) วิกฤตการเงินโลก (Crisis) และวิกฤตเศรษฐกิจจากมหาอุทกภัย (Flood) ส่งผลกระทบทางลบต่ออัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDPG) แม้ว่าผลการศึกษาจะชี้ให้เห็นว่าหนี้สาธารณะส่งผลให้เศรษฐกิจของไทยขยายตัวดีขึ้น แต่ผลการศึกษาดังกล่าวเป็นการแสดงถึงผลกระทบภายใต้ข้อสมมติฐานที่ว่าระดับของหนี้สาธารณะไม่สูงเกินกว่าร้อยละ ๖๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวม

ภายในประเทศ ดังนั้น หากระดับของหนี้สาธารณะสูงขึ้นจนมากกว่าระดับร้อยละ ๖๐ ต่อ GDP ผลการประมาณค่า อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากโครงสร้างและภาวะของหนี้สาธารณะอาจจะเปลี่ยนแปลงไปเช่นกัน ดังนั้น การนำผลการประมาณค่าไปใช้จึงจำเป็นต้องพิจารณาข้อจำกัดของการศึกษาร่วมด้วย

ข้อเสนอแนะ

๑. หนี้สาธารณะ โดยเฉพาะหนี้รัฐบาลเป็นปัจจัยที่ช่วยให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ดี หากระดับหนี้สาธารณะที่สูงเกินไปจะทำให้โครงสร้างและภาวะของหนี้สาธารณะเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผลการศึกษาได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลังควรมี การศึกษาและวิจัยเพื่อหาระดับที่เหมาะสม (Optimization) ของหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม ภายในประเทศ (GDP) เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวมีความสำคัญในการดำเนินนโยบายและบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรศึกษาถึงระดับที่เหมาะสมภายใต้ บริบทเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของไทย

๒. อัตราเงินเฟ้อเป็นปัจจัยที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อทั้งทางบวกและทางลบต่ออัตราการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจ ซึ่งหากอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับที่เหมาะสมจะส่งผลทางบวก แต่หากสูงจนเกินไปจะส่งผล ทางลบ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์และธนาคารแห่งประเทศไทยจำเป็นต้อง เร่งหามาตรการในการควบคุมไม่ให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับที่สูง

๓. ประเทศไทยควรมุ่งเน้นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศผ่านปัจจัยที่สำคัญอื่น ๆ นอกเหนือจากการพึ่งพิงจากภาคการต่างประเทศ เช่น การพัฒนาและนำเทคโนโลยีมาขับเคลื่อนภาคประชาชน และธุรกิจ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การเพิ่มการสะสมทุนมนุษย์ผ่านการศึกษา ส่งเสริม โครงการพัฒนาประชากรและแรงงานในประเทศทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ เพื่อลดปัญหาการเข้าสู่ สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มรูปแบบ เพื่อให้กำลังแรงงานที่มีคุณภาพเหล่านี้เป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อน ประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้า

๔. วิกฤตการณ์น้ำท่วมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยทั้งในด้าน เศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอ สำหรับการป้องกันการเกิดวิกฤตน้ำท่วมในพื้นที่ต่าง ๆ อีก เพื่อลดผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

