



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา

จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่

ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๕/๒๕๖๗

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจดี	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวกัญญา กิติโยดม	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จาก เว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



ส่วนที่ ๑ สารระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ๗
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๓๑

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. - ๙ -
- การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ - ๑๓ -
- สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และ
คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ - ๑๗ -
- การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒
(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ. - ๒๑ -

ภาคผนวก

- สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๖๔๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (๗)
- ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๑๕)
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (๑๗)
- รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (๓๙)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายยุรนัยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่อำนาจพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒)^๑ ข้อ ๒๘^๒ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๓ คือ

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น”

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

ทั้งนี้ โดยที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไป และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ตวรรษหรือสองศตวรรษข้างหน้าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศได้มีผลใช้ซึ่งกันและกัน ด้วยกลไกและอำนาจหน้าที่เช่นนี้ มิได้สะท้อนความเป็นตัวแทนและหลักการการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกทั้งยังมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์และความจำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ คำสั่งยังกำหนดบทบาทให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีอำนาจเบ็ดเสร็จเหนือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และส่วนราชการพลเรือนอื่น ทั้งยังขยายบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เป็นที่ไปอย่างกว้างขวางมากขึ้น ทำให้เกิดอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกระทบต่อกระบวนการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากได้สร้างเงื่อนไขและข้อจำกัด การมีส่วนร่วมของประชาชน ลดทอนความไว้วางใจของประชาชนที่มีต่อกระบวนการสร้างสันติภาพและการพัฒนาพื้นที่และเป็นการทำหน้าที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จึงไม่เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหาและไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเหตุสมควรให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ในการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗^๔ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาเพื่อพิจารณา

^๔ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการ และในกรณีที่คณะกรรมการมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ กระบวนการคัดเลือกผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดำเนินการใหม่ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)



สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
- กำหนดให้แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ กระบวนการคัดเลือกผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ดำเนินการใหม่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้
- กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ติดตามสาระดีๆ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
 และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
 ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๒. บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑. วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๕

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายยุรนัยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน

^๕ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๘ ในหน้าที่ ๑๘ ถึงหน้าที่ ๒๐

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒)^๖ ข้อ ๒๘^๗ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๘ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยผู้ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๗ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น”

^๘ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสารสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๓ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) นายยูนิยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้ตั้งใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเป็น^๔ เวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน

^๔ ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยูนิยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ภาคใต้^{๑๐} คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่ง ไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไข ปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาปฏิบัติงานในการ ร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น นายยูწყิต วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้กล่าวถึง ความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีการกำหนดยกเว้นบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่ แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นการลดหน้าที่และอำนาจของ สภาที่ปรึกษาดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วยตัวแทน จากหลายภาคส่วนรวมถึงประชาชนในพื้นที่ จึงทำให้สามารถเสนอแนะและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ประเมินการทำงานของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รวมทั้งให้ความเห็นแก่ นายกรัฐมนตรีและเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาได้ ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

^{๑๐} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยูწყิต วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๒) นายณัฐวุฒิ บัวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้แถลงถึงหลักการ และเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้ องค์การบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้ตั้งใช้บังคับใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวในขณะนั้น โดยให้มีคณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่แทน อีกทั้งยังขยายบทบาทของ กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยนั้น ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนการแก้ไข ปัญหาและการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ประสบปัญหาและข้อขัดข้อง จำกัดการมีส่วนร่วม ของประชาชน ในขณะที่รูปแบบและบทบาทของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังไม่ได้สะท้อนความเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้และมีบทบาทที่จำกัด จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ในพื้นที่และการแก้ไขปัญหาโดยภาพรวม สมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



จากนั้น นายณัฐวุฒิ บัวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น เป็นการลดอำนาจของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ประกอบด้วยสมาชิกจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และอิหม่ามประจำมัสยิด ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา และผู้แทนศาสนาอื่น ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา ผู้แทนกลุ่มสตรี ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ในการทำหน้าที่สำคัญ ๆ เช่น ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติ แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรม

๒. คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ดังนั้น จึงควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กลับมามีอำนาจครอบคลุมทุกมิติเหมือนเดิมเพื่อจะได้แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้เพิ่มอำนาจให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) โดยการขยายอำนาจให้ฝ่ายทหารเข้ามาควบคุมกิจการของพลเรือน ดังนั้น จึงควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ดังกล่าว เพื่อยุติบทบาทของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคืนอำนาจให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจำกัดบทบาทของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

๓) รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้ตั้งการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่างๆ^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้ตั้งใช้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนั้นทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกหลายประการ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง รูปแบบที่ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา

^{๑๑} วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ของพื้นที่และทำให้การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีปัญหามากขึ้น จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้คณะที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้^{๑๒} ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่างๆ^{๑๓} ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้บังคับใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ประกอบด้วยสมาชิกผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นอันเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

๒. คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ อีกทั้งยังลดบทบาทของประชาชนในพื้นที่ในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุข

^{๑๒} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^{๑๓} วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ในถิ่นที่อยู่ของตน ดังนั้น จึงควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวเพื่อให้
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการ
จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาทำหน้าที่แก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามเดิม

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ที่เสนอโดย รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคเพื่อไทย กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๖ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
(ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และ
มติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกดใช้บังคับโดยคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังคงมี
ผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๕)

๔. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่
๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ต่อที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้ลดบทบาทและอำนาจของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) แต่กลับเพิ่มบทบาทและอำนาจให้กองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มากขึ้น ทำให้ต้องฟังความคิดเห็นจากเลขาธิการ กอ.รมน. ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่สามารถนำมาแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง ดังนั้น จึงควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว เพื่อให้ ศอ.บต. กลับมามีบทบาทและอำนาจตามเดิม

๒) การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีจุดประสงค์สำคัญ คือ เป็นการแสดงความจริงใจที่รัฐบาลจะคืนอำนาจการมีส่วนร่วมให้ประชาชนและสร้างสันติภาพให้เกิดขึ้นได้จริง โดยให้ “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาทำหน้าที่ตามเดิม เนื่องจากคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวไม่มีผู้แทนจากประชาชน จึงไม่มีความชอบธรรมในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้และยังสร้างความขัดแย้งให้แก่พี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกด้วย

๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้กลับไปใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะทำการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเอกภาพ เพราะมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่อย่างชัดเจนตามกรอบที่กฎหมายกำหนดและไม่มีกฎหมายทับซ้อนในทางปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความสงบสุขในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างแท้จริง

๔) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับใดที่ไม่ทันสมัยและส่งผลกระทบต่อประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ควรมีการตราพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้มีความทันสมัยหรือยกเลิกเสีย

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

- นายจาตุรนต์ ฉายแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และนายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้ตอบชี้แจงในทำนองเดียวกัน สรุปสาระสำคัญได้ว่า

เหตุผลในการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ นั้น สืบเนื่องมาจากความคิดที่ว่า พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ จึงให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มาทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งในการทำหน้าที่ดังกล่าวคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องฟังความคิดเห็นจากเลขาธิการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และให้ กอ.รมน. ดูแลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงเป็นการเพิ่มอำนาจให้ กอ.รมน. และลดอำนาจของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ดังนั้น การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว จึงทำให้ ศอ.บต. กลับมามีบทบาทมากขึ้น ทำให้เกิดความร่วมมือจากประชาชนในการออกแบบระบบเพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๔๒๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่
๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์
ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=FPEW0>



๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่
๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยูწყิต วาบา
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=YNJQ3>



ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๓. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่
๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายรอมฎอน ปันจอร์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)^{๑๔}
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DIAHO>



๔. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยุწყติ วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (อ.พ. ๒๑/๒๕๖๗)
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=52917>



^{๑๔} สำหรับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เป็นร่างซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=WNZ0E>



๖. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DX5K5>



๗. พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓
<https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/1862744.pdf>



๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๕๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PYRVY>



ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^{๑๕}

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๒ คำปรารภ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ~~เพื่อให้หัวหน้าผู้ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ หัวหน้าพรรคพลังประชารัฐ หัวหน้าพรรคเพื่อไทย หัวหน้าพรรคเพื่อประชาชน หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเสรีธรรม หัวหน้าพรรคไทยรักไทย หัวหน้าพรรคกิจสังคม หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเพื่อไทย หัวหน้าพรรคเพื่อประชาชน หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเสรีธรรม หัวหน้าพรรคไทยรักไทย หัวหน้าพรรคกิจสังคม หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์~~ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเพื่อไทย หัวหน้าพรรคเพื่อประชาชน หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเสรีธรรม หัวหน้าพรรคไทยรักไทย หัวหน้าพรรคกิจสังคม หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเพื่อไทย หัวหน้าพรรคเพื่อประชาชน หัวหน้าพรรคภูมิใจไทย หัวหน้าพรรคเสรีธรรม หัวหน้าพรรคไทยรักไทย หัวหน้าพรรคกิจสังคม หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะว่า เพราะเหตุใดคณะกรรมการวิสามัญจึงตัดความในส่วนคำปรารภดังกล่าวออก เนื่องจากการตัดความส่วนนี้จะส่งผลกระทบต่อบทบัญญัติในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ รวมถึงจะมีผลต่อการบังคับใช้กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

^{๑๕} สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๙ ถึง ๑๑ ในหน้าที่ ๒๕

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



คณะกรรมการวิสามัญได้ชี้แจง ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญตัดข้อความในส่วนคำปรารภออก เนื่องจากการร่างกฎหมายในส่วนคำปรารภนั้นมีหลักการเขียนเพื่อให้ทราบว่ากฎหมายที่ตราขึ้นนั้นเป็นกฎหมายประเภทใด เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการยกเลิกกฎหมาย จึงควรเขียนคำปรารภว่าโดยที่เป็นการสมควรยกเลิกกฎหมายเท่านั้น ส่วนประเด็นที่ว่าเมื่อตัดความดังกล่าวออกแล้วจะส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ เห็นว่า โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เป็นคำสั่งที่กำหนดให้ใช้บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น เมื่อมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าว บทบัญญัติที่บังคับใช้ไว้ก็จะกลับมาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓) ส่วนกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ วรรคสาม มีเพียงฉบับเดียว คือ ระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นควรให้มีการออกกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถใช้อำนาจร่วมกับส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

๑.๒.๓ ร่างมาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๔ ร่างมาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๕ ร่างมาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๖ ร่างมาตรา ๔	คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดความออก ดังนี้

มาตรา ๔ ให้คณะรัฐมนตรีที่ปรึกษาพิเศษและคณะรัฐมนตรีพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นสุดผล

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**๑.๒.๗ ร่างมาตรา ๕****คณะกรรมการการเลือกตั้ง****คณะกรรมการการตัดความออก ดังนี้**

มาตรา ๕ ให้บรรดาคณะผู้วินิจฉัยแห่งสมุหนายก ศาล คณะรัฐมนตรี ชัยข้อบังคับ ระเบียบ ข้อบังคับ คดีสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่ขัดแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งออกหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยี่สิบหนึ่งปีใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้ออกมาแก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑.๒.๘ ร่างมาตรา ๕/๑**คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่****คณะกรรมการการเพิ่มความขึ้นใหม่ ดังนี้**

มาตรา ๕/๑ ให้แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ กระบวนการคัดเลือกผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดำเนินการใหม่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้นในประเด็น ดังนี้

๑. เหตุใดคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงกำหนดให้แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยไม่กำหนดให้มีผลใช้บังคับทันทีหรือเร็วกว่านั้น

๒. กระบวนการคัดเลือกที่กำหนดไว้ว่า “ผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดำเนินการใหม่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้” นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ วรรคสาม แล้วจะเห็นได้ว่าเป็นการออกกฎหมายล่าช้ารองเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของหญิงและชาย รวมถึงคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นไว้ด้วย แต่เมื่อพิจารณาร่างมาตรา ๕/๑ แล้วกลับไม่ได้มีการกำหนดเรื่องคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นไว้ แต่อย่างใด

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



คณะกรรมการวิสามัญได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญกำหนดให้แต่งตั้งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานที่ทำหน้าที่สรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญว่า ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาของการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะใช้เวลาประมาณ ๙๐ วัน ส่วนอีก ๓๐ วันนั้นเป็นระยะเวลาที่คณะกรรมการวิสามัญเห็นควรให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ใช้สำหรับหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาดังกล่าว ประกอบกับเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ...” แล้ว จึงได้กำหนดระยะเวลา ๑๒๐ วันดังกล่าว

๒. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีการกำหนดประเด็นเรื่องค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นไว้ เนื่องจากเห็นว่าประเด็นดังกล่าวเป็นแนวปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง ศอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องโดยมีการออกกฎหมายลำดับรองโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ วรรคสาม เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ใช้อำนาจอย่างเต็มที่ ส่วนเรื่องค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นก็เป็นเรื่องที่ต้องทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

๑.๒.๙ ร่างมาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๔
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๙. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน
พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระ
การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญ
ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=BAVDL>



๑๐. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UA03H>



๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HKOXW>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๐๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มีและไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

๑) คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้จัดการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่างๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้แต่งตั้งระดับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สอดคล้องอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนั้นแทน ทำให้ประชาชนวิหวัตรและหวาดกลัวต่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ไม่ส่วหรือวิตกต่อผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสิทธิเสรีภาพและสิทธิของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในกรณีวิหวัตรหรือหวาดกลัวต่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ซึ่งกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้สืบเนื่องมาจากการให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้หน่วยงานที่ปรึกษาหรือคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ของพื้นที่และทำให้ประชาชนวิหวัตรหรือหวาดกลัวต่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้มีปัญหามากขึ้น ซึ่งสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้คณะที่ปรึกษาหรือคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้หน่วยงานที่ปรึกษาหรือคณะกรรมการวิหวัตรหรือหวาดกลัวต่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป ด้วยกลไกและอำนาจหน้าที่เช่นนี้มีได้สะท้อนความเป็นตัวแทนและหลักการการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกทั้งยังมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์และความจำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ คำสั่งยังกำหนดบทบาทให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีอำนาจเบ็ดเสร็จเหนือศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และส่วนราชการพลเรือนอื่น ทั้งยังขยายบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ภายในราชอาณาจักรที่เกี่ยวข้องกับการกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เป็นไปอย่างกว้างขวางมากขึ้น ทำให้เกิดอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกระทบต่อกระบวนการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากได้สร้างเงื่อนไขและข้อจำกัด การมีส่วนร่วมของประชาชน ลดทอนความไว้วางใจของประชาชนที่มีต่อกระบวนการสร้างสันติภาพและการพัฒนาพื้นที่และเป็นการทำหน้าที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จึงไม่เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหและไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเหตุสมควรให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒) นายกรัฐมนตรีควรสนับสนุนให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จัดโครงสร้างองค์กร มอบหมายผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานที่มีความรู้และเข้าใจกระบวนการทำงานของประชาชน และจัดสรรทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการทำงานของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยต้องคำนึงถึงความคล่องตัว ความเป็นอิสระทางความคิด และประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ให้ความสำคัญต่อกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสูงสุด และให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการข้างต้นอย่างเพียงพอและเหมาะสม

๓) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรพิจารณาเสนอชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ (๙) โดยให้พิจารณาว่ายังขาดตัวแทนจากภาคส่วนใดทั้งที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙ (๑) - (๘) และมีได้กำหนดไว้ ก็ให้พิจารณาแต่งตั้งจากตัวแทนของภาคส่วนที่ขาดนั้นเป็นลำดับแรกก่อนและให้คำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างหญิง ชาย และเยาวชน เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบไปด้วยประชาชนทุกภาคส่วน

๔) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรพิจารณาเร่งรัดจัดทำระเบียบที่จำเป็นและสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๓ เพื่อให้เป็นมาตรฐานและแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันของทุกภาคส่วนที่คำนึงถึงหลักการบริหารที่มีส่วนร่วมของประชาชน

๕) นายกรัฐมนตรีควรสนับสนุนให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) กำหนดให้มีผู้แทนจากสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีส่วนร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะพูดคุยสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกๆระดับ และเป็นกลไกสำคัญในการรับฟังเสียงสะท้อนและปรึกษาหารือสาธารณะ (Public Consultation) จากประชาชนในพื้นที่เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการสร้างสันติภาพ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๖) คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาปรับปรุง แก้ไขและเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับทิศทางการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในสถานการณ์ปัจจุบันและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตโดยการปรับปรุง แก้ไขและเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๖.๑) ให้มีระบบบริหารราชการที่ให้อำนาจประชาชนต่อการกำหนดและกำกับทิศทางและนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.๒) ให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนร่วมกับระบบสรรหา (เดิม)

๖.๓) ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีส่วนที่คำนึงถึงความเท่าเทียมระหว่างเพศ และให้เพิ่มองค์ประกอบจากกลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเยาวชน

๖.๔) ให้มีมาตรการเฉพาะรองรับกระบวนการและผลลัพธ์ของการพูดคุยสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยกลไกและแนวทางการเสริมสร้างสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๐๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. มีข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตลอดจนกำหนดให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้การบริหารและการพัฒนา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ ประการสำคัญ คือ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้จะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเข้ามามีบทบาทในกระบวนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาชนร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

ข้อสังเกต

คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับทิศทางการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในสถานการณ์ปัจจุบันและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยมีความเห็นทางวิชาการว่า สมควรมีการปรับปรุง แก้ไข และเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ให้มีระบบบริหารราชการที่ให้อำนาจประชาชนต่อการกำหนดและกำกับทิศทางและนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนร่วมกับระบบสรรหา (เดิม)
- ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีส่วนที่ค้ำึงถึงความเท่าเทียมระหว่างเพศ และให้เพิ่มองค์ประกอบจากกลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเยาวชน
- ให้มีมาตราเฉพาะรองรับกระบวนการและผลลัพธ์ของการพูดคุยสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยกลไกและแนวทางการเสริมสร้างสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง

ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
 กับ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
 และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
 ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
 และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
 (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
 และร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.</p>	<p>และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>โดยที่ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน อันเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่อาจใช้บังคับได้</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่างๆ^๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการ</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>

^๑ วรรคตอนตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>อย่างเต็มประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้อง กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ขึ้น เพื่อทำหน้าที่แทน สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกทั้งในการ บริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้จำเป็นต้องมีการประสาน การทำงานร่วมกันกับกองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่</p>	<p>จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓^๒ และบรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และ มติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึง สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนใต้หรือประธาน สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้ถูกงดใช้บังคับ โดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ได้มีผลบังคับใช้ต่อไป</p>	

^๒ วรรคตอนตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>และรับผิดชอบเกี่ยวกับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมิน และอำนวยการ ในการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร จึงสมควรเพิ่มเติมอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อบูรณาการการบริหาร การพัฒนา และการรักษาความมั่นคงในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ให้เป็นอย่างมีเอกภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหา และปฏิรูปการบริหารราชการในจังหวัด ชายแดนภาคใต้และการบริหารราชการ แผ่นดิน</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้</p>	<p>..... มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด</p>	<p>..... มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ข้อ ๗ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p>	<p>อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้ บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา</p>	<p>อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้ บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ข้อ ๑ ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้คณะหนึ่ง ประกอบด้วย กรรมการจำนวนไม่เกินหกสิบคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือมีผลงาน เป็นที่ยอมรับในด้านการแก้ไขปัญหาและ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๔ ให้คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่งตั้งขึ้น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นสุดลง</p>	<p>จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการ พิจารณาร่วมกันของกองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกินสี่สิบห้าคน</p> <p>(๒) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการ จังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา จังหวัดละไม่เกินสองคน</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน ห้าคน ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งเลือก กันเองเป็นประธานกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธาน กรรมการที่ปรึกษาการบริหารและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้หนึ่งคน</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ข้อ ๒ กรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุตาย ลาออก หรือนายกรัฐมนตรี ให้ออก ให้คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยกรรมการ เท่าที่มีอยู่ และให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง กรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามที่ เห็นสมควร โดยให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรง</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๙ ให้มีสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิก สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน สี่สิบเก้าคนดังต่อไปนี้ (๑) ผู้แทนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน</p>	<p>ตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> <p>ข้อ ๓ ให้คงใช้บังคับบทบัญญัติ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และ (๙) มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดน ภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ จนกว่าจะมีคำสั่ง เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่นและ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้บรรดาบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้แต่งตั้งสมาชิก สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ กระบวนการคัดเลือกผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้ง ให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ดำเนินการใหม่ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย การบริหารราชการจังหวัดชายแดน ภาคใต้</p>

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดละหนึ่งคน (๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำ จังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด จังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนเจ้าอาวาส ในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน (๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ ในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดละหนึ่งคน (๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากร ทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วย การศึกษาแห่งชาติจังหวัดละหนึ่งคน</p>	<p>เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังคงมีผลใช้บังคับ ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแก้ไข เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น</p>	

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบ กระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบัน ศึกษาปอเนาะจำนวนหนึ่งคน และผู้แทน โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวน หนึ่งคน (๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน (๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัด และสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ ความเข้าใจเป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชย์ อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน (๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการ หนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ ข้าราชการ หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน ของรัฐจำนวนไม่เกินห้าคน การแต่งตั้งสมาชิกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้แต่งตั้งจาก บุคคลซึ่งได้มาจากการเลือกกันเอง หรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่น ที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็น ผู้แทนสมาชิกในประเภทของตนได้ หลักเกณฑ์และวิธีการในการ คัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิก ตามวรรคหนึ่ง ค่าตอบแทน และ ค่าใช้จ่ายอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ศอ.บต. กำหนดโดยความเห็นชอบของ</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>กพต. ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการได้มาซึ่ง สมาชิก ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วม ของหญิงและชายประกอบด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ ให้เลขาธิการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่ง ได้รับการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็น สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกกันเอง เป็นประธานสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>หนึ่งคน รองประธานสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน สมาชิกตามวรรคหนึ่งมีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกิน สองวาระติดต่อกัน เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่สมาชิกสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่ง</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ตามวาระ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ทำให้การเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่ง มีจำนวนไม่ถึงสี่สิบเก้าคนแต่มีจำนวน ไม่น้อยกว่าสี่สิบคน ให้ถือว่าสมาชิก จำนวนนั้นประกอบเป็นสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ แต่ต้องดำเนินการ ให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ครบจำนวนตามวรรคหนึ่งโดยเร็ว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้ง ในภายหลังนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ วาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้ง ไว้แล้ว</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๐ สมาชิกสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) เป็นผู้มีความประพฤติ ตามหลักการของศาสนาและมีจริยธรรม เป็นที่ประจักษ์ (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต จิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ (๕) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษา ให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือ ให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง (๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคย เป็นบุคคลล้มละลายทุจริต มาตรา ๒๑ ในกรณีตำแหน่ง สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้ มีการเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและ</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้ง สมาชิกตามมาตรา ๑๙ แทนสมาชิก ที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว และให้สมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ใน ตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ ของสมาชิกซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระ ที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิก ขึ้นใหม่แทนก็ได้</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๒ นอกจากการพ้นจาก ตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) สภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีมติให้พ้นจากตำแหน่ง <p>เพราะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๒) ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้า ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)</p> <p>มาตรา ๒๓ สภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ความเห็นในนโยบาย การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ที่สำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำ หรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคง แห่งชาติพิจารณา</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) ตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการ และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ (๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่ นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบ การพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูล ข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตาม อำนาจหน้าที่ (๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการ เพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจาก จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๒ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น เร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อน</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว (๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียน ของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหา ความไม่เป็นธรรมหรือได้รับ ความเดือดร้อนอันเนื่องมาจาก การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้ อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>เพื่อประกอบการพิจารณาได้ ตามความจำเป็น (๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือ คณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ ตามความเหมาะสม (๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับ การประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็น ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๖ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้ง ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมิได้มีการคัดเลือกผู้แทน ภาคประชาชนโดยสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้เป็นกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งที่ เหลืออยู่ตามมาตรา ๖ และปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>พระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่า จะมีการแต่งตั้งประธานสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้และผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งได้รับการคัดเลือกโดยสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้</p> <p>มาตรา ๒๗ ให้สภาที่ปรึกษา เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษา</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ มิให้นำ บทบัญญัติมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง ของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเสริมสร้าง สันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>			

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ข้อ ๔ ให้ดใช้บังคับบรรดา บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติ ของคณะรัฐมนตรีใด ในส่วนที่อ้างถึง สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้หรือประธาน สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ จนกว่าจะมีคำสั่ง เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น</p> <p>ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในกรณี ที่ต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ระหว่างกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการ บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปรึกษาหารือและรับข้อคิดเห็นหรือ ข้อเสนอแนะของเลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักรไปดำเนินการ หรือปฏิบัติงาน ในกรณีที่มีปัญหาว่าการดำเนินการ หรือการปฏิบัติงานใดต้องมีการบูรณาการ การทำงานร่วมกันตามวรรคหนึ่งหรือไม่ หรือในกรณีที่การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มีความจำเป็นต้องพิจารณาเพื่อให้ได้ ข้อยุติให้เลขาธิการกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองผู้อำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ</p> <p>ข้อ ๖ ในกรณีที่เกิดหรือคาดว่าจะ เกิดสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักรมีอำนาจหน้าที่ ในการอำนวยการประสานงาน หรือ</p>		

<p>พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ หน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กร ที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย</p> <p>สั่ง ณ วันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ</p>	<p>มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรี รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร

และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่

ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.*

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย ทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้^๒ ทั้งนี้ โดยที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ซึ่งรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะเป็นผู้เสนอ เป็นร่างหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง ในการนี้ อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุม

* เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๓๓ ๓๓๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๓๓ ๓๓๓”

^๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ., (นายยุรนัยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ), สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1NNR1>



สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่^๓ ประกอบกับประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง^๔ จึงได้ใช้เอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับของนายยุ้ยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะเป็นผู้เสนอ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา (www.parliament.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมเป็นระยะเวลา ๖๐ วัน

๑.๑ ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๑) กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๒) วิธีการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง

- ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

- ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

- ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

(๓) จังหวัดนราธิวาส

(๔) จังหวัดยะลา

(๕) จังหวัดปัตตานี

(๖) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๐

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) หรือ (๓) ของรัฐธรรมนูญ การพิจารณาความจำเป็นที่ต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานสภากำหนด ซึ่งต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

^๔ ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการดำเนินงานเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ”



(๗) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

๒.๒) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

- การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- การสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย โดยส่งหนังสือเชิญ

ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๖๕ คน และเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ด้วยแอปพลิเคชัน Zoom จำนวน ๓ คน

๑.๒ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
- ๓) จังหวัดนราธิวาส
- ๔) จังหวัดยะลา
- ๕) จังหวัดปัตตานี
- ๖) จังหวัดสงขลา
- ๗) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)
- ๘) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
- ๙) ประชาชน

๑.๓ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒) ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

๓) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๖๒๗ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๘๕ ราย^๕ แบ่งออกเป็น

๑.๑) เพศ

- เพศชาย ๕๖ คน
- เพศหญิง ๒๘ คน

^๕ ข้อมูลจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นตามที่ปรากฏในรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยุწყยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ).

๑.๒) ช่วงอายุ

- ๒๐ ปี หรือต่ำกว่า
- ๒๑ ปี ถึง ๓๐ ปี
- ๓๑ ปี ถึง ๔๐ ปี
- ๔๑ ปี ถึง ๕๐ ปี
- ๕๑ ปี ถึง ๖๐ ปี
- ๖๑ ปี ขึ้นไป

๑.๓) ระดับการศึกษา

- ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า
- มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.
- ปริญญาตรี
- สูงกว่าปริญญาตรี

๑.๔) อาชีพ

- รัฐบาล/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๑ คน (๑๒.๙๔%)
- ข้าราชการบำนาญ จำนวน ๓ คน (๓.๕๓%)
- ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๑๖ คน (๑๘.๘๒%)
- เกษตรกร จำนวน ๒ คน (๒.๓๕%)
- รับจ้าง จำนวน ๓๔ คน (๔๐%)
- นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๕ คน (๕.๘๘%)
- อื่น ๆ โปรตระบุ จำนวน ๑๓ คน (๑๕.๒๙%)

๑.๕) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

- สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน ๐ คน (๐%)
- สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๐ คน (๐%)
- จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ คน (๑.๑๘%)
- จังหวัดยะลา จำนวน ๐ คน (๐%)
- จังหวัดปัตตานี จำนวน ๐ คน (๐%)
- จังหวัดสงขลา จำนวน ๑ คน (๑.๑๘%)
- ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จำนวน ๐ คน (๐%)
- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จำนวน ๐ คน (๐%)
- ประชาชน จำนวน ๘๒ คน (๙๖.๔๓%)

๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็นจำนวน ๑ หน่วยงาน คือ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๓) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

สัมภาษณ์ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมายจำนวน ๓ คน

๒.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งการจัดให้มีการรับฟังด้วยวิธีสัมภาษณ์ ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีผู้เห็นด้วย จำนวน ๔๔ คน (๕๑.๗๖%) ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน ๓๖ คน (๔๒.๓๕%) มีผู้แสดงข้อเสนอนะ จำนวน ๒ คน (๒.๓๕%)

เห็นด้วย

๑.๑) เพื่อให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๓ การจัดให้มีและอำนาจหน้าที่ของ "สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้" กลับมาใช้ตามปกติโดยเร็ว เนื่องจาก "คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้" ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มีขึ้นเพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงที่ผ่านมา ไม่อาจคัดเลือกองค์ประกอบของผู้แทนส่วนที่เกี่ยวข้องได้ครบถ้วนตามแบบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งจัดได้ครอบคลุมกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่และในการทำหน้าที่ช่วงที่ผ่านมาของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่าทำได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ได้แก่

(๑) การให้คำปรึกษา เสนอนะ ร่วมมือประสานงานกับ ศอ.บต.

(๒) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการ ศอ.บต. เสนอ

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม หากรัฐบาลปัจจุบันสามารถดำเนินการให้สภาที่ปรึกษาฯ กลับมาทำงานได้ตามกฎหมายแล้ว หน้าที่สำคัญที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย

- การให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

- การตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ ศอ.บต.

- การแสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารและข้อคิดเห็นต่าง ๆ

- การเสนอความเห็นในการสั่งให้เจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายพลเรือนออกจาก

จังหวัดชายแดนภาคใต้

- การพิจารณาเรื่องร้องเรียนที่ประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรม

จากเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเร่งสนับสนุนให้แก่กฎหมายเพื่อให้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ สามารถบังคับใช้ได้ทุกมาตราโดยเร็ว (ศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

๑.๒) ควรจะยกเลิกและปรับเปลี่ยนให้ทันสมัย และควรยุบเลิกส่วนที่ไม่จำเป็นเนื่องจากมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโดยตรง และสิ้นเปลืองงบประมาณ (เว็บไซต์)

๑.๓) ควรยกเลิกคำสั่งที่มาจาก คสช. ซึ่งอาจจะเป็นกฎหมายที่ไม่ได้ผ่านการกลั่นกรองจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจะมีกฎหมายที่คล้ายคลึงควรจะตราเป็นพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร (เว็บไซต์)

๑.๔) ในการแก้ปัญหาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สิ่งสำคัญที่รัฐมองข้ามคือการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่จริง อาจจะมีบางครั้งที่ประชาชนมีส่วนร่วม แต่ต้องยอมรับกันตามตรงว่า ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมจริงในการวางแผนทางในการพัฒนาพื้นที่ของตนเองอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะยกเลิกคำสั่งของ คสช. ฉบับนี้ (เว็บไซต์)

๑.๕) กอ.รมน. ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งมีใช้หน้าที่ที่รับผิดชอบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่มีผู้แทนที่มาจากประชาชนในพื้นที่ ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร (สมาชิกผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย)

ไม่เห็นด้วย

๑.๑) ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเป็นความจำเป็นในการป้องกันความไม่สงบของประเทศ (๑) ตำรวจ ทำหน้าที่ รักษา กำกับ บังคับใช้กฎหมาย เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยในประเทศ (๒) ทหารทำหน้าที่ รักษาความมั่นคงชายแดน (๓) กอ.รมน. ทำหน้าที่ตรวจสอบประสานงานระหว่าง ตำรวจ ทหารฝ่ายปกครอง ในการรักษาความสงบภายในประเทศ โดยรายงานตรงไปที่นายกรัฐมนตรี ดังนั้น ยังมีความจำเป็นที่ยังคงมีอยู่ของ กอ.รมน. (เว็บไซต์)

๑.๒) เป็นความเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติ ปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นเรื่องละเอียดอ่อนการจะดำเนินการใดๆ จำเป็นต้องมอง คิด วิเคราะห์จากหลายมิติ ต้องระดมสมองจะได้เกิดแผนการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาได้อย่างรอบคอบ ถูกจุด และเกิดความยั่งยืน จึงยังจำเป็นต้องมีที่ปรึกษาฯ (เว็บไซต์)

๑.๓) ประเทศไทยเป็นหนึ่งเดียว ไม่อาจแบ่งแยกได้ ภาคใต้มีความอ่อนไหวและมีการก่อการร้ายมาก จำเป็นต้องมีกฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายรักษาความมั่นคงมากกว่าภาคอื่น กอ.รมน. มีโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ที่อยู่แล้ว เพราะสถานการณ์ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่สงบ (เว็บไซต์)

๒) ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร (ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา)

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ดังกล่าวไม่อาจสนับสนุนให้การขับเคลื่อนงานทุกระดับดำเนินไปอย่างมีเอกภาพและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนได้โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มาทำหน้าที่แทนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ไม่มีตัวแทนของท้องถิ่นโดยตรง จากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา

จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ เห็นว่า เป็นส่วนที่เชื่อมโยง โดยอ้อม ในการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีความพยายามเชื่อมโยงฝ่ายความมั่นคงกับฝ่ายบริหาร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ก็มีปัญหาอุปสรรคจากภารกิจตามกฎหมายท้องถิ่นไม่รองรับ กับงานความมั่นคง ทำได้เพียงงานรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชนท้องถิ่นเท่านั้น ในการนำเสนอ ร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่าจะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไข เพื่อให้เกิด การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง โดยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วม ในการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบและเกิดความยั่งยืนต่อไป (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

๓) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(ไม่มี)

๔) ท่านเห็นสมควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมายหรือไม่

เห็นด้วยจำนวน ๔๓ คน (๕๐.๕๙%) ไม่เห็นด้วย จำนวน ๔๑ คน (๔๘.๒๔%)
งดออกเสียง จำนวน ๑ คน (๑.๑๘%)

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.^๖ มีดังนี้

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(ไม่มี)

ผลกระทบต่อสังคม

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ย่อมเป็นผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นไปตามแผน ที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะทำให้ประชาชนกับภาคส่วนสำคัญ ในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหาและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุดและยั่งยืน

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

^๖รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ., น. ๓ - ๒.



๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของรัฐสภา (www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้บังคับใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน^๑ จึงได้มีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ คือ ยกเลิกคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งฉบับดังกล่าว และให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาทำหน้าที่แก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกครั้ง

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

* ที่มา : เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายยุรนัยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ), <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=GU8JV>.



เสนอโดย นายยุ้ยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาไปในคราวเดียวกัน^๒ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ทั้งนี้ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๔๒๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง^๓ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา

๒. บทวิเคราะห์

๒.๑) ประเด็นความเห็นต่อกรณีการตัดร่างมาตรา ๕

ร่างมาตรา ๕ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือประธานสภาที่ปรึกษาดังกล่าว ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กลับมามีผลใช้บังคับต่อไปได้จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ซึ่งถึงแม้ว่าเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึงถูกยกเลิกไปจะมีผลทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งอนุบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวกลับมามีผลใช้บังคับได้เช่นเดิมในทันทีก็ตาม แต่หากพิจารณาข้อความในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ จะพบว่าในข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึง เป็นการระบุให้งดใช้บังคับบทบัญญัติต่าง ๆ รวม ๗ มาตราตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในข้อ ๔ เป็นการระบุให้งดใช้บังคับบรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่

^๒ บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=POSLH>.

^๓ บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=N2QAY>.



อ้างอิงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภาที่ปรึกษา ดังนั้น เมื่อมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติทั้ง ๗ มาตรานั้น กลับมามีผลใช้บังคับ ก็ควรที่จะต้องมิบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างอิงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประธานสภาที่ปรึกษากลับมามีผลใช้บังคับด้วยเช่นกัน (ซึ่งเป็นการดำเนินการเช่นเดียวกับเมื่อครั้งที่มีคำสั่งให้บังคับ) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติต่อไป^๔

๒.๒) ประเด็นความเห็นต่อกรณีการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑

ประเด็นการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะทำให้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ สิ้นสุดลงทันที จึงทำให้เกิดช่องว่างในระหว่างที่กำลังดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว (๑๒๐ วัน) ดังนั้น จึงควรมีบทเฉพาะกาลกำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้รักษาการหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว^๕

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตลอดจนกำหนดให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างอิงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ ประการสำคัญ คือ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้จะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเข้ามามีบทบาท

^๔ คณะกรรมาธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา, รายงานการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ., ในภาคผนวก น.(๗๒).

^๕ เพิ่งอ้าง.

ในกระบวนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาชนร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

ข้อสังเกตเกี่ยวกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติ^๖

คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับทิศทางการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในสถานการณ์ปัจจุบันและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยมีความเห็นทางวิชาการว่า สมควรมีการปรับปรุง แก้ไข และเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ให้มีระบบบริหารราชการที่ให้อำนาจประชาชนต่อการกำหนดและกำกับทิศทางและนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ให้มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนร่วมกับระบบสรรหา (เดิม)
- ให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีส่วนที่ค้ำประกันถึงความเท่าเทียมระหว่างเพศ และให้เพิ่มองค์ประกอบจากกลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเยาวชน
- ให้มีมาตราเฉพาะรองรับกระบวนการและผลลัพธ์ของการพูดคุยสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยกลไกและแนวทางการเสริมสร้างสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้

^๖ สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สภาผู้แทนราษฎร, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=IA31R>, น.๖.



การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙^๑

พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางสังคม ภาษา อัตลักษณ์ และวัฒนธรรมที่มีความแตกต่างจากพื้นที่ส่วนอื่นของประเทศ อีกทั้งมีสถานการณ์ความไม่สงบในบางพื้นที่ของจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักที่สามารถดำเนินการบูรณาการในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓^๒ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ ๆ เช่น พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ ศอ.บต. เสนอ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่อำนาจ เช่น จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คຸ້ມครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพต. กำหนด นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ ศอ.บต. มีหน้าที่จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกหนึ่งปี และให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ

^๑จัดทำโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗)

^๒พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๘๐ ก เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๑ - ๑๖.



อย่างไรก็ดี แม้ ศอ.บต. จะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่การจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังต้องผ่านการพิจารณาให้ความเห็นจากสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๔๙ คน ได้แก่ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาและผู้แทนศาสนาอื่น ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ ผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา ผู้แทนกลุ่มสตรี ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรม ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งองค์ประกอบดังกล่าวถือเป็นการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างแท้จริง เพราะมีตัวแทนภาคประชาชนในท้องถิ่นที่มีความหลากหลายและมีบทบาทสำคัญในการให้ความเห็นในระดับนโยบายของจังหวัดชายแดนภาคใต้ การให้คำปรึกษาเสนอแนะ ร่วมมือ ตรวจสอบ ประเมินผล และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

ต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙^๓ ซึ่งได้กำหนดให้มี **คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้** ขึ้น ประกอบไปด้วยกรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีผลงานเป็นที่ยอมรับในด้านการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน ๖๐ คน เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยต้องมีการประสานการทำงานร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่อำนาจและความรับผิดชอบเกี่ยวกับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมิน และอำนวยการในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

อย่างไรก็ดี เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ดังกล่าวกำหนดให้ดใช้บังคับบัพัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

^๓คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๗๙ ง เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙, หน้า ๓๕ - ๓๗.



สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง อีกทั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตนเอง^๔ จึงได้มีผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญคือยกเลิกคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งฉบับดังกล่าว และให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาทำหน้าที่แก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกครั้ง



ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

^๔บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. นายยูนิยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/ff/?k=1NNR1>



เสนอโดย นายยุ้ยยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาไปในคราวเดียวกัน^๕ ได้แก่

- ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ

- ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายรอมฎอน ปันจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๔๒๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง^๖ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา

บทสรุป เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไม่มีตัวแทนจากประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ดังนั้น การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ดังกล่าว เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กลับมาทำหน้าที่อีกครั้ง เป็นไปเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ามามีบทบาทในกระบวนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาชนต่อไป

^๕บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=4HIFB>

^๖บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OFMRU>



สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

รายละเอียด	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ^๑	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ^๒
ที่มา	พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓	คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
องค์ประกอบ	<p>ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๔๙ คน ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none">๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละ ๑ คน๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละ ๑ คน๓) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละ ๑ คน ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา จังหวัดละ ๑ คน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวน ๑ คน๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดละ ๑ คน	<p>ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการจำนวนไม่เกิน ๖๐ คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือมีผลงานเป็นที่ยอมรับในด้านการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none">๑) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาร่วมกันของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน ๔๕ คน๒) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการ

^๑พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๘๐ ก เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๑ - ๑๖.

^๒คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๗๙ ง เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙, หน้า ๓๕ - ๓๗.



	<p>๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จังหวัดละ ๑ คน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะ ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วย สถาบันศึกษาปอเนาะจำนวน ๑ คน และ ผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวน ๑ คน</p> <p>๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละ ๑ คน</p> <p>๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัด และ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ เป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละ ๑ คน</p> <p>๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๑ คน</p> <p>๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐจำนวนไม่เกิน ๕ คน</p> <p>โดยในการแต่งตั้งสมาชิกดังกล่าว ในข้อ ๑) - ๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งได้ มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่ม อาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอ แต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิกในประเภทของตนได้ (มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)</p>	<p>จังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่าราชการ จังหวัดสงขลา จังหวัดละไม่เกิน ๒ คน</p> <p>๓) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน ๕ คน ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งเลือกกันเอง เป็นประธานกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑ คน รองประธานกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒ คน และเลขานุการกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ๑ คน</p> <p>(ข้อ ๑)</p>
<p><u>วาระการดำรง ตำแหน่ง</u></p>	<p>สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และอาจได้รับการ แต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน (มาตรา ๑๙ วรรคเจ็ด)</p>	<p>กรรมการที่ปรึกษาการบริหารและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี</p> <p>ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตาม วาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุตาย ลาออก หรือนายกรัฐมนตรี ให้ออกให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>

		<p>ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ และให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามที่เห็นสมควร โดยให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> <p>(ข้อ ๒)</p>
<p><u>อำนาจหน้าที่</u></p>	<p>สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา</p> <p>๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เห็นว่า สมควรได้รับความเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่</p> <p>๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน</p>	<p>ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>๒) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๓) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม</p> <p>(ข้อ ๓)</p>

	<p>ภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว</p> <p>๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น</p> <p>๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม</p> <p>๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่</p> <p>(มาตรา ๒๓)</p>	
--	---	--

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒
(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

ก่อนที่สมาชิกวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒ จะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภา สิ้นสุดลง เมื่อถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภา และอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนมีสมาชิกวุฒิสภา ชุดที่ ๑๓ ขึ้นใหม่แล้วนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาของวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ว่า ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๑ แล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะกรรมาธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ แล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙^๑

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒ ได้พ้นจากตำแหน่งก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. และส่งมาให้วุฒิสภาพิจารณา ดังนั้น ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ชุดที่ ๑๒ จึงได้มีดำริให้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้มายังสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อนำไปพิจารณารวบรวมเป็นข้อมูลส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๑ ของวุฒิสภา หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภาต่อไป ทั้งนี้ โดยสามารถสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการดังกล่าวได้ ดังนี้^๒

^๑ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภา คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบที่สามแล้ว ให้คณะกรรมาธิการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”

^๒ คณะกรรมาธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา, รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ., น.๒๘ - ๓๔.



“ผลการพิจารณา

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ ปรากฏข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตเกี่ยวกับกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑) อำนาจหน้าที่

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่ แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ เพียง ๓ ประการ จากอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๙ ประการ ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

ประการที่ ๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีเพียง ๓ ประการ ตามมาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) ถึงแม้ว่าอำนาจหน้าที่จะลดลงทำให้ดูเหมือนว่าไม่มีส่วนร่วมจากตัวแทนภาคประชาชนเข้ามาทำหน้าที่ในการร่วมแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างครอบคลุมเหมือนกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๕ ได้กำหนดให้ กอ.รมน. ซึ่งประกอบด้วย พลเรือน ตำรวจ ทหาร ได้เข้ามามีส่วนร่วมบูรณาการงานความมั่นคง และงานพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ประการที่ ๒ กรณีกำหนดให้ดบังคับใช้บทบัญญัติมาตรา ๒๓ (๑) เรื่องการให้ความเห็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ให้ข้อมูลว่า ในทางปฏิบัติคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ให้ความเห็นต่อนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ด้วย

ประการที่ ๓ อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๓ (๓) การตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของ คอ.บต. ข้อกำหนดในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่สำคัญเพราะ คอ.บต. มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนจำนวนมาก ซึ่งผู้ที่มาตรวจสอบประเมินผลควรมาจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่ไม่มีส่วนได้เสียโดยตรง โดยเฉพาะนักวิชาการจากนอกพื้นที่ จึงจะเป็นหลักการติดตามตรวจสอบที่ถูกต้อง

ประการที่ ๔ อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๓ (๖) การเสนอความเห็นต่อเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในบางครั้งจะเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานทำให้เจ้าหน้าที่ที่ตั้งใจปฏิบัติงานขาดขวัญและกำลังใจ จึงต้องมีมาตรการที่จะทำให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อมิให้เกิดการกลั่นแกล้งผู้ที่มีความตั้งใจในการทำงาน

๑.๒) องค์ประกอบ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖๐ คน ซึ่งมีจำนวนมากกว่าสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่กำหนดไว้ ๔๙ คน โดยมีผู้แทนประชาชนจากภาคส่วนต่าง ๆ คล้ายคลึงกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และนอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีก ดังนี้

- ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม ๑ คน
- ผู้แทนสภาเกษตรกร ๑ คน
- ผู้แทนสมาคมประมง ๑ คน
- ผู้แทนสมาคมท่องเที่ยว ๑ คน
- ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ๑ คน
- ผู้แทนเด็กและเยาวชน ๓ คน

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าตัวองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีจำนวนมากกว่า และในเรื่องของการมีตัวแทนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็มีความครอบคลุมมากกว่าสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๓) ที่มาขององค์ประกอบ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มี จำนวน ๖๐ คน โดยต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. และเนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ไม่ได้กำหนดแนวทางการคัดเลือกที่ชัดเจน ในห้วงที่ผ่านมามีการคัดเลือกคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้นำระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เช่นเดียวกับการคัดเลือกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น ในตัวองค์ประกอบจึงไม่แตกต่างกันมากนัก นอกจากนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๑) กำหนดให้ กอ.รมน. กับ ศอ.บต. ร่วมกันเสนอชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นกลไกทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าหากระเบียบฯ กำหนดให้ กอ.รมน. ได้มีส่วนร่วมในการคัดเลือกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็จะทำให้การบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนาสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๑.๔) การบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีความเชื่อมโยงกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๘/๒๕๕๗ ประกาศหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๕๙ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นคำสั่งทางการบริหารและได้ถูกยกเลิกโดยหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เมื่อได้ยกเลิกประกาศ/คำสั่งดังกล่าวไปแล้ว สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติก็ได้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย

และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คยศ.จชต.) เพื่อเป็นกลไกบูรณาการหลัก และเป็นเจ้าภาพแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการทำงานระหว่างมิตິงานด้านการพัฒนาและมิตິงานด้านความมั่นคง ดังนั้น จึงมีเพียงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ต้องยกเลิกโดยพระราชบัญญัติ

๑.๕) ผลลัพธ์

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ต้องการให้มีผู้แทนภาคประชาชนที่มาจากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ แต่สภาพปัญหาที่ผ่านมาก็คือขาดความเชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างงานด้านการพัฒนากับงานด้านความมั่นคงในการวางแผนให้สอดคล้อง จึงได้มีการประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา และจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงแม้ว่าคำสั่งดังกล่าวจะลดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ลง แต่ก็ได้เพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นจำนวน ๖๐ คน และมีความครอบคลุมผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้น จึงทำให้มีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพิ่มขึ้น และที่สำคัญคือมีการกำหนดให้ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานความมั่นคง ประกอบด้วย พลเรือน ตำรวจ ทหาร ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนงานพัฒนาเพื่อให้เกิดความสอดคล้องระหว่างงานพัฒนา และงานความมั่นคง ตั้งแต่เรื่องของการให้ กอ.รมน. ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกำหนดให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. รวมทั้งในกรณีที่เกิดปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่จะต้องมีการบูรณาการการทำงานระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. ให้เลขาธิการ กอ.รมน. เสนอเรื่องต่อรอง ผอ.กอ.รมน. พิจารณาวินิจฉัยสั่งการ เพื่อให้งานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนามีความสอดคล้องกัน ดังนั้น สภาพปัญหาจากการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ คือเรื่องของการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา ซึ่งตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕ กำหนดให้ กอ.รมน. ปรับปรุงแผนและแนวทางการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดทำมาแล้ว ผลลัพธ์ความเชื่อมโยงของงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนาจึงยังไม่สอดคล้องกัน

๒. ข้อสังเกตเกี่ยวกับบทบัญญัติกฎหมาย

๒.๑) มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดไว้ว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับรัฐจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นหรือผลกระทบที่จะมีต่อประชาชน ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องนำความคิดเห็นนั้นไปใช้ประกอบการตรากฎหมายในทุกขั้นตอน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้านและเป็นระบบ เช่น ประโยชน์ที่จะได้รับจากการตราภพกฎหมายนั้นและภาระที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน รวมทั้งค่าใช้จ่าย

ที่ประชาชนจะต้องเสียไปในการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อวิเคราะห์ว่ากฎหมายนั้นมีความคุ้มค่าและมีความจำเป็นอย่างแท้จริง

มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดว่า จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

แต่จากการตรวจสอบเอกสารรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย (โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) ไม่ปรากฏการรับฟังความคิดเห็นของจังหวัดสตูล ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างกฎหมายนี้ จึงมีข้อสังเกตว่า การรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เป็นไปอย่างถูกต้องครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่ อย่างไร เพราะหากการรับฟังความคิดเห็นไม่ถูกต้องครบถ้วน ย่อมอาจส่งผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของกระบวนการตรากฎหมายในกรณีนี้

๒.๒) นอกจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ แล้ว ยังมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องอีก ๒ ฉบับ ได้แก่ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่องการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ แต่โดยที่ประกาศและคำสั่งที่อ้างถึงดังกล่าวมีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร (แตกต่างจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ฯ ที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางนิติบัญญัติ) ดังนั้น การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ฯ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ฯ จึงสามารถกระทำได้โดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๓) อนึ่ง แม้ว่าสภาผู้แทนราษฎรจะได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายชูศักดิ์ ศิรินิล ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายยุมนัยดี วาบา และร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายรอมฎอน ปันจอร์ โดยให้ใช้ร่างของนายชูศักดิ์ ศิรินิล เป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร แต่ในการรับฟังความคิดเห็นที่ผ่านมา คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายยุมนัยดี วาบา เป็นหลักก็ตาม แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๓ ฉบับ มีหลักการที่ไม่แตกต่างกัน กล่าวคือ เป็นการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

ถึงแม้ว่าร่างกฎหมายฉบับที่นำไปใช้ในการรับฟังความคิดเห็นนั้นมิใช่ร่างกฎหมายฉบับหลักตามมติของสภาผู้แทนราษฎร แต่หน่วยงานของรัฐก็สามารถที่จะรับฟังและนำความคิดเห็นนั้นไปใช้ประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ในทุกขั้นตอนได้

๒.๔) ความเห็นต่อกรณีการตัดร่างมาตรา ๕

ร่างมาตรา ๕ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือประธานสภาที่ปรึกษาดังกล่าว ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กลับมามีผลใช้บังคับต่อไปได้จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ซึ่งถึงแม้ว่าเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึงถูกยกเลิกไปจะมีผลทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งอนุบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวกลับมามีผลใช้บังคับได้เช่นเดิมในทันทีก็ตามแต่หากพิจารณาข้อความในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ จะพบว่าในข้อ ๓. ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึง เป็นการระบุให้บังคับใช้บังคับบทบัญญัติต่าง ๆ รวม ๗ มาตราตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในข้อ ๔. เป็นการระบุให้บังคับใช้บังคับบรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภาที่ปรึกษา ดังนั้นเมื่อมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติทั้ง ๗ มาตรานั้นกลับมามีผลใช้บังคับ ก็ควรที่จะต้องมิบบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประธานสภาที่ปรึกษากลับมามีผลใช้บังคับด้วยเช่นกัน (ซึ่งเป็นการดำเนินการเช่นเดียวกับเมื่อครั้งที่มีการสั่งให้บังคับใช้) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติต่อไป

๒.๕) ความเห็นต่อกรณีการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑

ประเด็นการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะทำให้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ สิ้นสุดลงทันทีจึงทำให้เกิดช่องว่างในระหว่างที่กำลังดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว (๑๒๐ วัน) ดังนั้น จึงควรมีบทเฉพาะกาลกำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้รักษาหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการธิการเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ไว้พิจารณาโดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรต้องแก้ไขปัญหาการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา โดยปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕ เพื่อให้ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานความมั่นคงมีส่วนร่วมในการจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มาตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพของหน่วยงานในพื้นที่

สำหรับเรื่องการบรรเทาสาธารณภัยเมื่อยกเลิกคำสั่งดังกล่าวแล้วไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากได้มีประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่รองรับสถานการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว กอ.รมน. จึงมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

๒. ควรเพิ่มองค์ประกอบสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีจำนวนผู้แทนของภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เช่น ผู้แทนเด็ก ผู้แทนสตรี ผู้แทนธนาคาร ผู้แทนการท่องเที่ยว และควรเพิ่มผู้แทนภาคประชาชนในแต่ละจังหวัด ตลอดจนนักวิชาการซึ่งมาจากบุคคลภายนอกพื้นที่

๓. เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีความสอดคล้องระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา จึงควรแก้ไขระเบียบ ศอ.บต. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ กอ.รมน. โดย กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้ามีส่วนร่วมในการคัดเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๔. กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการคัดสรรองค์ประกอบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้ง ๔๙ คน”

ทั้งนี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก หน้า (๖๗) ถึงหน้า (๗๓)

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๖๔๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.
- : รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๖๔๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

(๑)

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 5595
วันที่ 15 ก.ค. 2567
เวลา..... 9.43 น.



ด่วนที่สุด
ที่ สม ๐๐๑๔/๖๖๕๗

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิก
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและ
การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒4/๒๖ วันที่ 15/ก.ค./๖7
เวลา 09.๕๘ น. ส่ง ส.ค.ค.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๒๐๗ /๖๗
วันที่ ๑๕/ก.ค./๒๕๖๗
เวลา ๑๐.๑๖ น.
สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๑๑

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(นายยุ้ยตี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ. (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายรอมฎอน ปันจอร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของรองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ
เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

(นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เป็นไปอย่างกว้างขวางมากขึ้น ทำให้เกิดอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกระทบต่อกระบวนการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากได้สร้างเงื่อนไขและข้อจำกัด การมีส่วนร่วมของประชาชน ลดทอนความไว้วางใจของประชาชนที่มีต่อกระบวนการสร้างสันติภาพและการพัฒนาพื้นที่และเป็นการทำหน้าที่เข้าซ้อนกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จึงไม่เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหาและไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเหตุสมควรให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาเพื่อพิจารณา

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้บังคับ
บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้
ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก
ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง
ที่จะทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการปรึกษา
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูง
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหา
ให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

(นายยุ้ยยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ. ...

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ กำหนดให้บังคับใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ไขปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

นายบุญยติ วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้ตั้งการบังคับใช้
บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓
โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
รวมถึงให้ตั้งบังคับใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนั้น ทำให้การบริหาร
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติ
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้อีกหลายประการ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง
รูปแบบที่ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ทำหน้าที่แทน
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ของพื้นที่
และทำให้การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหามากขึ้น จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้คณะที่ปรึกษา
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ พ.ศ.
นพดศ กราบ

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ให้ตั้งการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่างๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้ตั้งใช้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนี้ ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกหลายประการ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง รูปแบบที่ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ของพื้นที่และทำให้การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหามากขึ้น จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ และให้คณะที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่างๆ ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ กำหนดวันมีผลใช้บังคับพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด อำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๔ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ สิ้นสุดลง (มาตรา ๔)

- ๒.๕ ให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภา
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ยังคงมีผลใช้บังคับ
ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๕) ^{ในพรศก.ราช}
- ๒.๖ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้ตั้งการบังคับใช้บทบัญญัติ
มาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะ
บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้ตั้งใช้
บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึง
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔
แห่งรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวในขณะนั้น โดยให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่แทน อีกทั้งยังขยายบทบาทของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น ทำให้การบริหารและ
การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาและการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ประสบปัญหาและข้อขัดข้อง จำกัดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในขณะที่รูปแบบและบทบาทของคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังไม่ได้สะท้อนความเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้และมีบทบาทที่จำกัด จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ในพื้นที่และการแก้ไขปัญหา
โดยภาพรวม สมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายรอมฎอน บันจอร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้ตั้งการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้ตั้งใช้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวในขณะนั้น โดยให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่แทน อีกทั้งยังขยายบทบาทของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาและการสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ประสบปัญหาและข้อขัดข้องจำกัดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในขณะที่รูปแบบและบทบาทของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังไม่ได้สะท้อนความเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และมีบทบาทที่จำกัด จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ในพื้นที่และการแก้ไขปัญหาโดยภาพรวมสมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับต่อไป (ร่างมาตรา ๕)

นายรอมฎอน ปันจอร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

มาตรา ๔ ให้แต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ กระบวนการคัดเลือกผู้ซึ่งจะได้รับ
แต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดำเนินการใหม่
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นายสุวัฒน์ คิริวิเชียร)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

**ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้และกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน
พุทธศักราช 2559 พ.ศ.**

(นายยูนิยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

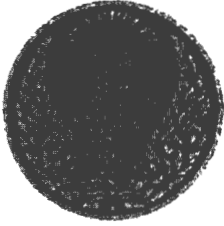
	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-2
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-2
4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-1
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-2
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-2
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-2
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-3
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-3
9. บทกำหนดโทษ	3-3
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

พระราชบัญญัติฉบับนี้ ประสงค์ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2549 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2549 เนื่องจากคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้ตั้งทบพันบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่น เป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่ง ไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาก็เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมทั้งสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย ผลปรากฏว่า ได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นเป็นส่วนใหญ่ คือ จำนวน 82 คน คิดเป็นร้อยละ 96.47 หน่วยงานราชการผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงแสดงความคิดเห็น 1 หน่วยงาน และสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย จำนวน 3 คน ส่วนใหญ่เห็นสมควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมาย

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ย่อมเป็นผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นไปตามแผนที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งจะทำให้ประชาชนกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุดและยั่งยืน



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่
ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่
ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2449 เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2549

2.2 เหตุผล

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการ
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้บังคับ
บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553
อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชน
ในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วม
เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถ
ตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งมีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาลงเกิด
ความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559
เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายยุწყติ วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาลงให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. จังหวัดนราธิวาส
4. จังหวัดยะลา
5. จังหวัดปัตตานี
6. จังหวัดสงขลา
7. ศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)
8. กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
9. ประชาชน

3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

2. ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

3. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ 11 ตุลาคม ถึงวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2566

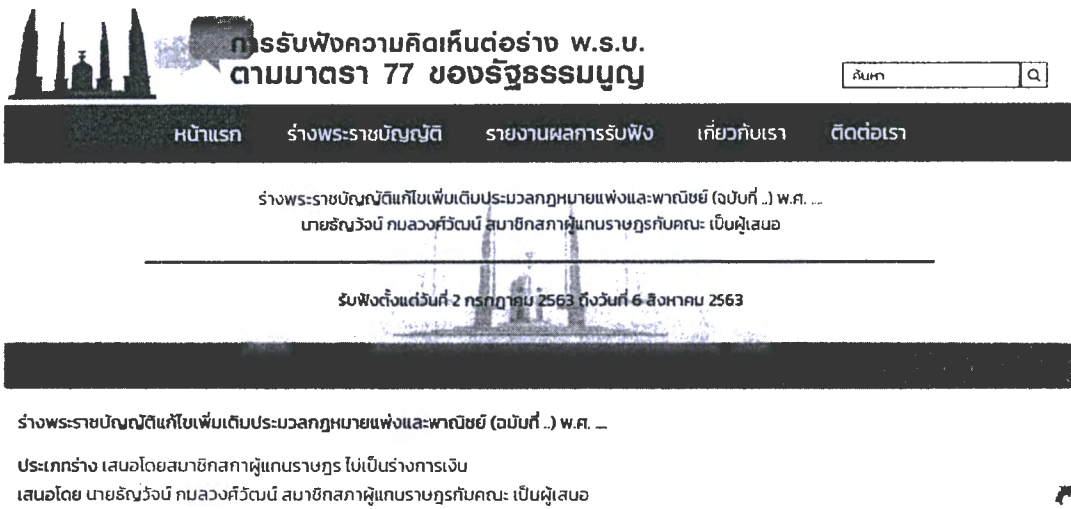
4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 17 ตุลาคม ถึงวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ค้นหา

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
นายธัญวรัตน์ กมลเวชชัตตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 2 กรกฎาคม 2563 ถึงวันที่ 6 สิงหาคม 2563

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน
เสนอโดย นายธัญวรัตน์ กมลเวชชัตตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. จังหวัดนราธิวาส
4. จังหวัดยะลา
5. จังหวัดปัตตานี
6. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)
7. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

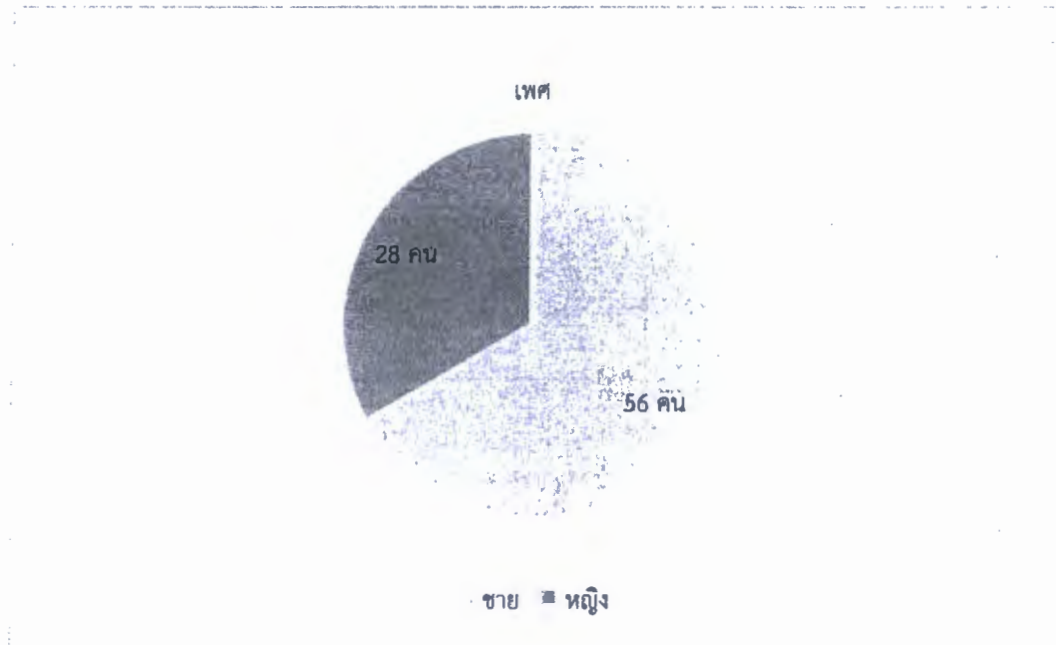
การสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย โดยส่งหนังสือเชิญทางไปรษณีย์
อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 65 คน และเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
ด้วยแอปพลิเคชัน Zoom จำนวน 3 คน

5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

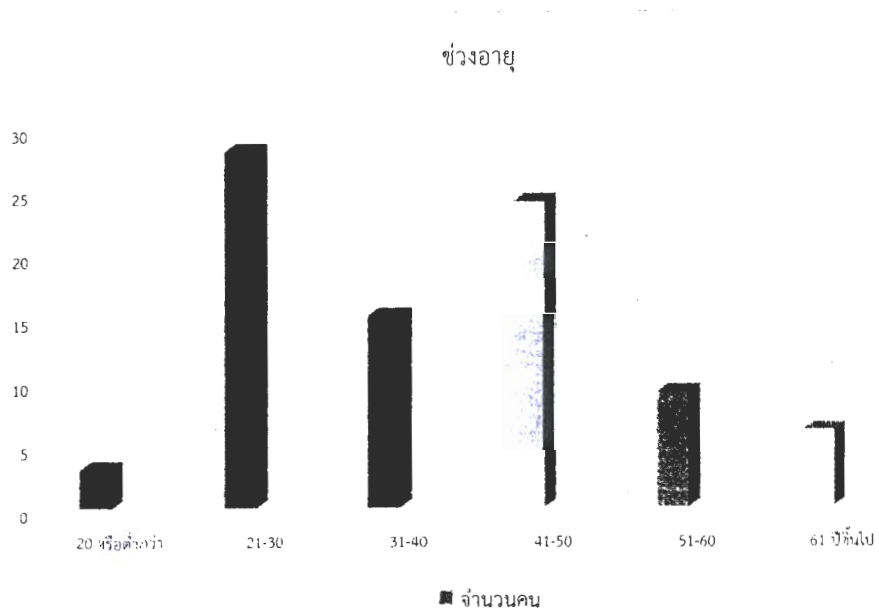
5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าชม จำนวน 1,627 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 85 ราย

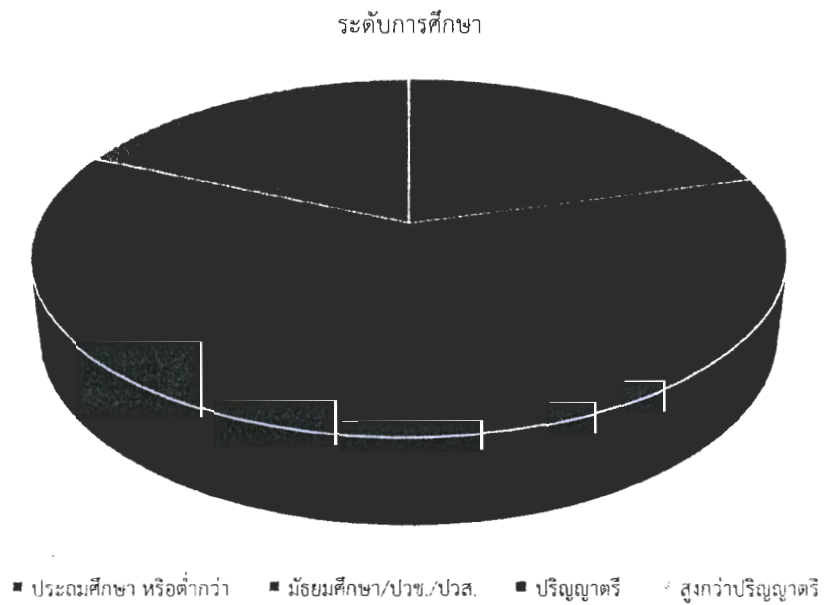
1) เพศ



2) ช่วงอายุ



3) ระดับการศึกษา



4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 คน (12.94%)

ข้าราชการบำนาญ จำนวน 3 คน (3.53%)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 16 คน (18.82%)

เกษตรกร จำนวน 2 คน (2.35%)

รับจ้าง จำนวน 34 คน (40%)

นักเรียน/นักศึกษา จำนวน 5 คน (5.88%)

อื่น ๆ โปรตรระบุ จำนวน 13 คน (15.29%)

5) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน 0 คน (0%)

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน 0 คน (0%)

จังหวัดนราธิวาส จำนวน 1 คน (1.18%)

จังหวัดยะลา จำนวน 0 คน (0%)

จังหวัดปัตตานี จำนวน 0 คน (0%)

จังหวัดสงขลา จำนวน 1 คน (1.18%)

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จำนวน 0 คน (0%)

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน 0 คน (0%)

ประชาชน จำนวน 82 คน (96.47%)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็นจำนวน 1 หน่วยงาน คือ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)

(3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

สัมภาษณ์ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมายจำนวน 3 คน

5.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งการจัดให้มีการรับฟังด้วยวิธีสัมภาษณ์ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 มีผู้เห็นด้วย จำนวน 44 คน (51.76%) ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 36 คน (42.35%) มีผู้แสดงข้อเสนอแนะ จำนวน 2 คน (2.35%)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>1. เพื่อให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 มาตรา 23 การจัดให้มีและอำนาจหน้าที่ของ “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” กลับมาใช้ตามปกติโดยเร็ว เนื่องจาก “คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มีขึ้นเพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงที่ผ่านมา ไม่อาจคัดเลือกองค์ประกอบของผู้แทนส่วนที่เกี่ยวข้องได้ครบถ้วนตามแบบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจัดได้ครอบคลุมกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่และในการทำหน้าที่ช่วงที่ผ่านมาของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่าทำได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ได้แก่</p> <p>(1) การให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือประสานงานกับ ศอ.บต.</p> <p>(2) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการ ศอ.บต. เสนอ</p> <p>(3) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม หากรัฐบาลปัจจุบันสามารถดำเนินการให้สภาที่ปรึกษา กลับมาทำงานได้ตามกฎหมายแล้ว หน้าที่สำคัญที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย</p> <p>- การให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>1. ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นความจำเป็นในการป้องกันความไม่สงบของประเทศ 1) ดำรวจ ทำหน้าที่ รักษา กำกับ บังคับใช้กฎหมาย เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยในประเทศ 2) ทหารทำหน้าที่ รักษาความมั่นคงชายแดน 3) กอ.รมน. ทำหน้าที่ ตรวจสอบประสานงานระหว่าง ตำรวจ ทหารฝ่ายปกครอง ในการรักษาความสงบภายในประเทศ โดยรายงานตรงไปที่นายกรัฐมนตรี ดังนั้น ยังมีความจำเป็นที่ยังคงมีอยู่ของ กอ. รมน. (เว็บไซต์)</p> <p>2. เป็นความเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติ ปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นเรื่องละเอียดอ่อน การจะดำเนินการใดๆ จำเป็นต้องมอง คิด วิเคราะห์ จากหลายมิติ ต้องระดมสมอง จะได้เกิดแผนการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาได้อย่างรอบคอบ ถูกจุด และเกิดความยั่งยืน จึงยังจำเป็นต้องมีที่ปรึกษาฯ (เว็บไซต์)</p> <p>3. รัฐไทยเป็นหนึ่งเดียว ไม่อาจแบ่งแยกได้ ภาคใต้มีความอ่อนไหวและมีการก่อการร้ายมาก จำเป็นต้องมีกฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายรักษาความมั่นคงมากกว่าภาคอื่น กอ.รมน. มีโครงสร้างอำนาจ หน้าที่ดีอยู่แล้ว เพราะสถานการณ์ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่สงบ (เว็บไซต์)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- การตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ ศอ.บต.</p> <p>- การแสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารและข้อคิดเห็นต่าง ๆ</p> <p>- การเสนอความเห็นในการสั่งให้เจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายพลเรือนออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>- การพิจารณาเรื่องร้องเรียนที่ประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเร่งสนับสนุนให้แก้ไขกฎหมายเพื่อให้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 สามารถบังคับใช้ได้ทุกมาตราโดยเร็ว (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)</p> <p>2. ควรจะยกเลิกและปรับเปลี่ยนให้ทันสมัย และควรยุบเลิกส่วนที่ไม่จำเป็น เนื่องจากมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโดยตรง และสิ้นเปลืองงบประมาณ (เว็บไซต์)</p> <p>3. ควรยกเลิกคำสั่งที่มาจาก คสช. ซึ่งอาจจะเป็นกฎหมายที่ไม่ได้ผ่านการกลั่นกรองจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจะมีกฎหมายที่คล้ายคลึง ควรจะตราเป็นพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร (เว็บไซต์)</p> <p>4. ในการแก้ปัญหาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สิ่งสำคัญที่รัฐมองข้ามคือการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่จริง อาจจะมีบางครั้งที่ประชาชนมีส่วนร่วม แต่ต้องยอมรับกันตามตรงว่า ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมจริงในการวางแผนทางในการพัฒนาพื้นที่ของตนเองอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะยกเลิกคำสั่งของคสช. ฉบับนี้ (เว็บไซต์)</p>	

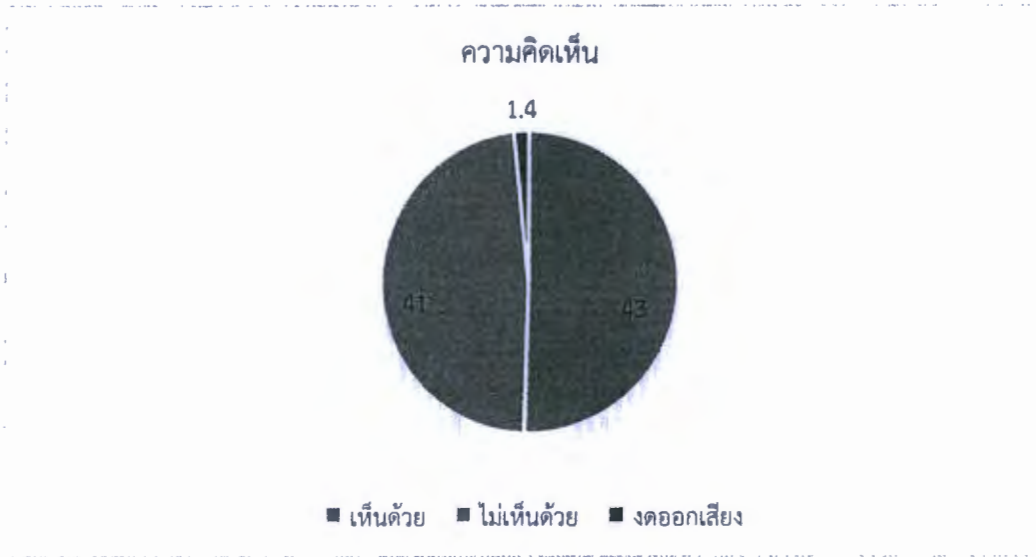
เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>5. กอ.รมน. ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งมีไขหน้าที่ที่ได้รับมอบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีผู้แทนที่มาจากประชาชนในพื้นที่ ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร (สมาชิกผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย)</p>	

2. ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร (ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา)

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ดังกล่าวไม่อาจสนับสนุนให้การขับเคลื่อนงานทุกระดับดำเนินไปอย่างมีเอกภาพและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนได้ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มาทำหน้าที่แทนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นไม่มีตัวแทนของท้องถิ่นโดยตรง จากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ เห็นว่า เป็นส่วนที่เชื่อมโยงโดยอ้อม ในการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีความพยายามเชื่อมโยงฝ่ายความมั่นคงกับฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ก็มีปัญหาอุปสรรคจากภารกิจตามกฎหมายท้องถิ่นไม่รองรับกับงานความมั่นคง ทำได้เพียงงานรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชนท้องถิ่นเท่านั้น ในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่า จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไข เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง โดยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบ และเกิดความยั่งยืนต่อไป (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

3. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ
(ไม่มี)

4. ท่านเห็นสมควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมายหรือไม่ เห็นด้วย จำนวน 43 คน (50.59%) ไม่เห็นด้วย จำนวน 41 คน (48.24%) งดออกเสียง จำนวน 1 คน (1.18%)



ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความแตกต่างทางด้านสังคม ศาสนา และวัฒนธรรม มีความอ่อนไหวสูงมีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศโดยตรง แต่กลไกตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 ไม่สามารถตอบสนองการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ตั้งควรทั้งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิกผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในภูมิภาคของตน สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 รวมทั้งกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง อัตรากำลัง เงินงบประมาณและรายได้ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับไปเป็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

“มาตรา 78 รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมตลอดทั้งการตัดสินใจทางการเมือง และการอื่นใด บรรดาที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชน”

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 อาจทำให้ภาคประชาชนซึ่งเป็นส่วนที่สำคัญของพื้นที่ ได้เข้าไปมีส่วนร่วมเพื่อเป็น

ผู้แทนและสะท้อนความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีประสิทธิภาพที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด รวมทั้งการกำหนดให้ออนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง อัตรากำลัง เงินงบประมาณและรายได้ของสำนักงานเลขาธิการ คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับไปเป็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะช่วยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่โดยตรง มีทรัพยากรในการบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- 1) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559
- 2) พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2543
- 3) พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. 2457
- 4) พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548
- 5) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(ไม่มี)

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 ย่อมเป็นผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นไปตามแผนที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งจะทำให้ประชาชนกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุดและยั่งยืน

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ
คณะกรรมการ

มี ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ
อนุมัติ อนุญาต

มี ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจ
แก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มี
การออกกฎหมายลำดับรอง

มี ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ
ซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

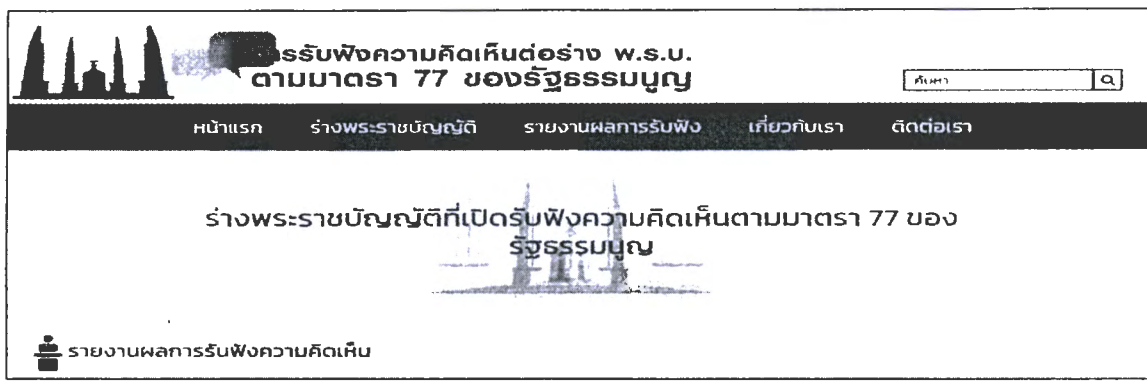
มี ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 12 ธันวาคม ๒๕๖๖



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.



รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙

โดย

คณะกรรมการธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ
วุฒิสภา

สำนักกรรมการธิการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา โทร. ๐-๒๕๓๑-๙๑๗๘-๙

ที่ สว. ๐๐๑๐.๑๐/รทจ.

วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ วันพุธที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะกรรมการธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|--------------------------------|
| (๑) พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| (๒) พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายถวิล เปลี่ยนศรี | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| (๖) ศาสตราจารย์นิสิตาร์ก เวชยานนท์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| (๗) พลเอก อู๊ด เบื้องบน | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๘) พลเอก สนั่น มะเร็งสิทธิ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) พลเอก วัฒนา สรรพานิช | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) พลเอก สุนทร ขำคมกุล | กรรมการ |
| (๑๑) พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ | กรรมการ |
| (๑๒) พลเอก สมหมาย เกาฏีระ | กรรมการ |
| (๑๓) พลเอก เจริญชัย หินเธาว์ | กรรมการ |
| (๑๔) นายเชิดศักดิ์ สันติวรวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๕) คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ | กรรมการ |
| (๑๖) นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี | กรรมการ |

- | | |
|---|---------|
| (๑๗) นางสาวปิยฉวี วัฒนเฉลิม | กรรมการ |
| (๑๘) ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ | กรรมการ |
| (๑๙) นายอนุสิษฐ์ คุณากร | กรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษา และให้ความเห็นหรือข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

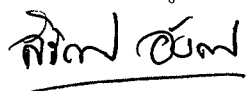
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์
(บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์)
ประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง

(นายอลนกรณ คำด้วง)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง

สำเนาถูกต้อง

(นางสิริกอร์ อังกาบ)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่สอง

กลุ่มงานคณะกรรมการการทหาร
สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๘ - ๙

สิริกอร์ พิมพ์
สิริกอร์/อลนกรณ ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ วันพุธที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาจึงมอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประธานวุฒิสภา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๙ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑) พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) นายถวิล เปลี่ยนศรี | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕) พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรชิต์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖) ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗) พลเอก อู๊ด เบื้องบน | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘) พลเอก สนั่น มะเร็งสิทธิ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙) พลเอก วัฒนา สรรพานิช | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐) พลเอก สุนทร ชำคมกุล | กรรมการ |
| ๑๑) พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๒) พลเอก สมหมาย เกาฏีระ | กรรมการ |

๑๓) พลเอก เจริญชัย หินเธาว์	กรรมาธิการ
๑๔) นายเชิดศักดิ์ สันติวรฤทธิ	กรรมาธิการ
๑๕) คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	กรรมาธิการ
๑๖) นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี	กรรมาธิการ
๑๗) นางสาวปิยฉัตร วานเฉลิม	กรรมาธิการ
๑๘) ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เฟื่องพานิชภัคดี	กรรมาธิการ
๑๙) นายอนุสิษฐ์ คุณากร	กรรมาธิการ

๑.๒ คณะกรรมาธิการได้มีมติแต่งตั้ง นายอลนกรณม์ คำด้วง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมาธิการการทหาร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง และแต่งตั้งนางสิริกร อังกาบ นิตกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมาธิการการทหาร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ คนที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ในการดำเนินการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ จากกฎหมาย และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- ๒) พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๓) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๔) พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
- ๕) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
- ๖) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
- ๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
- ๘) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙
- ๙) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๐) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓. วิธีพิจารณาศึกษา

๓.๑ คณะกรรมาธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) ในคราวการประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ และมีมติมอบหมายคณะอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการรักษาความมั่นคงและปกป้องผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล พิจารณาศึกษาแล้วจัดทำรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมาธิการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒) ในคราวการประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณารับทราบแนวทาง และประเด็นในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่คณะอนุกรรมาธิการเสนอ

๓) ในคราวการประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาร่างรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะอนุกรรมาธิการเสนอ

๔) ในคราวการประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้พิจารณาทบทวนร่างรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะอนุกรรมาธิการเสนอ

๓.๒ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการรักษาความมั่นคงและปกป้องผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล

๓.๒.๑ คณะอนุกรรมาธิการ ประกอบด้วย

๑) พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ ประธานคณะอนุกรรมาธิการ

๒) ศาสตราจารย์นิติศาสตร์ เวชยานนท์ รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ
คนที่หนึ่ง

๓) พลโท สุเมธ ไมตรีประศาสน์ อนุกรรมาธิการ

๔) พลโท อุดมศักดิ์ บัวพรหมมาตร์ อนุกรรมาธิการ

๕) พลโท เฉลิมชนม์ ดวงกลาง อนุกรรมาธิการ

๖) พลโท เวชยันต์ ชูดวง อนุกรรมาธิการ

๗) พลตรี ไพศาล หนูสังข์ อนุกรรมาธิการ

๘) พลตำรวจตรี ปกัษเดช เกตุพันธ์ อนุกรรมาธิการ

๙) นายวีระพันธ์ อภัยรัตน์ อนุกรรมาธิการ

๑๐) นางสาวปรียาภรณ์ ดวงพิกุล อนุกรรมาธิการ

๑๑) นายเสรี ศรีหะไตร อนุกรรมาธิการ

๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๗ วันอังคารที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากกระทรวงมหาดไทย ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ดังนี้

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นายณธกร จิตรอรุณต์ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์
ด้านความมั่นคงภายใน สนผ.สป. |
| ๒. ร้อยโท ปวรุตม์ จินต์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|------------------|---|
| นายชนธัญ แสงพุ่ม | รองเลขธิการศูนย์อำนวยการบริหาร
จังหวัดชายแดนภาคใต้ |
|------------------|---|

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. นางสาววิดา ไสภณ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภัยจากมนุษย์
และความมั่นคง |
| ๒. นางสาวดวงพร เฉินบำรุง | ผู้อำนวยการส่วนคดีและนิติกรรมสัญญา ๑ |
| ๓. นางสาวณัฐนิชา รัตนธรรม | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ |

- | | |
|----------------------|----------------------------------|
| ๑. นายพลากร ดาวเจริญ | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย |
| ๒. นายสันต์ ชมภูศรี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|----------------------------------|---|
| ๑. พลตรี สุรวีทย์ รัตนประทุม รอง | ผู้อำนวยการศูนย์ประสาน
การปฏิบัติที่ ๕ กอ.รมน. |
| ๒. พันเอก พีรพัทธ์ บำรุงทินรัตน์ | ผู้อำนวยการเสริมสร้างความมั่นคง
ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ กอ.รมน. |

๔) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้ว่าราชการจังหวัด นราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

จังหวัดสตูล

- | | |
|------------------|----------------------------|
| นายชาติร์ ณ ถลาง | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล |
|------------------|----------------------------|

จังหวัดสงขลา

- | | |
|------------------------|------------------|
| นายสุรินทร์ สุริยะวงศ์ | ปลัดจังหวัดสงขลา |
|------------------------|------------------|

จังหวัดยะลา

- | | |
|-----------------|-----------------|
| นายโอฬาร บิลสัน | ปลัดจังหวัดยะลา |
|-----------------|-----------------|

จังหวัดปัตตานี

นายสนั่น สนธิเมือง

รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

จังหวัดนราธิวาส

นายฉัตรชัย อุตสาหะ

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

๓.๒.๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้นำเสนอผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ในคราวการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๗ วันพฤหัสบดีที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายชูศักดิ์ ศิรินิล และคณะผู้เสนอ)

สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.^๑ ตามที่นายยุწყตติ วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้พิจารณาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ ที่เสนอโดยนายชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ และนายรอมฎอน ปันจอร์ กับคณะ โดยให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับของนายชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะเป็นหลักในการพิจารณา วาระที่สอง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๗^๒ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับมีหลักการในลักษณะทำนองเดียวกัน จึงขอกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ ดังนี้

๔.๑ ที่มาของร่างพระราชบัญญัติ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นเพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติ

^๑ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไปครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗.

^๒ ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น เพื่อประโยชน์แก่การวินิจฉัยดังกล่าวในวาระหนึ่ง สภาจะให้คณะกรรมการพิจารณา ก่อนรับหลักการก็ได้ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่สภามีมติ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับพร้อมกันสภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓^๓ ตลอดจนกำหนดให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และมีปัญหาข้อขัดข้องหลายประการ ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนลดลง ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีผลใช้บังคับต่อไป

๔.๒ สารสำคัญในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖ มาตรา ประกอบด้วย

๑) หลักการและเหตุผล

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ที่ให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้งดใช้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนั้น ทำให้การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้หลายประการ ทำให้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง รูปแบบที่ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์

^๓ มาตรา ๑๙ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน สี่สิบเก้าคน ดังต่อไปนี้

ของพื้นที่ และทำให้การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหามากขึ้น จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้คณะที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒) คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และบรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้ถูกดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ได้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓) เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ มีจำนวน ๖ มาตรา ดังนี้

๓.๑) กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๓.๒) กำหนดวันมีผลบังคับใช้พระราชบัญญัติตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๒)

๓.๓) กำหนดยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ (ร่างมาตรา ๓)

๓.๔) กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งได้แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔)

๓.๕) ให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกดใช้บังคับไปโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๕)

๓.๖) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๕. สรุปสาระสำคัญจากการชี้แจงข้อมูลของผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สาระสำคัญจากการชี้แจงข้อมูลของผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏผล ดังนี้
๕.๑ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้แสดงความเห็นสรุปได้ ดังนี้

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) มิได้ขัดข้องต่อการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เนื่องจากปัจจุบันได้เข้าสู่การบริหารราชการภายใต้สภาวะกลไกตามปกติแล้ว และกลไกที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ล้วนแล้วแต่ได้รับการทบทวนไปหมดทั้งสิ้นแต่ยังคงค้างคำสั่งดังกล่าว

สำหรับประเด็นกลไกการบูรณาการการทำงานระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. ในฐานะหน่วยงานระดับนโยบาย ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้อาศัยนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อจัดระบบกลไกการบริหารจัดการและการบูรณาการระหว่าง ๒ หน่วยงาน ในส่วนกรณีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๖ ที่กำหนดให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกประสานงาน หรือดำเนินการเพื่อป้องกันบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะมีผลกระทบหรือไม่ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ กำหนดให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่รองรับต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กอ.รมน. จึงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย

๕.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้แสดงความเห็นสรุปได้ ดังนี้

สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ทุกรูปแบบ ทั้งเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา การปฏิบัติ และการติดตามตรวจสอบ การที่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะทำให้หน่วยงานในพื้นที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้น ทั้งนี้ การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการทำงานในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และประชาชนในพื้นที่ เพราะการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และในภาพรวมของประเทศ กระทรวงมหาดไทยมีกลไกการดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ผ่านกลไกระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล รวมถึงคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชน

๕.๓ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ได้แสดงความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดองค์ประกอบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไว้ชัดเจนว่า จะต้องเป็นผู้แทนจากส่วนใด เปรียบเทียบกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๑ กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกไม่เกิน ๖๐ คน โดยเฉพาะในส่วนที่กำหนดให้มาจากการเสนอชื่อร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. จำนวน ๔๕ คน ไม่ได้กำหนดกรอบให้ชัดเจนว่าจะต้องมีที่มาจากภาคส่วนใด เพียงแต่กำหนดเป็นกรอบกว้าง ๆ ไว้เท่านั้น

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๕ กำหนดให้ กอ.รมน. และ ศอ.บต. บูรณาการร่วมกันระหว่างงานพัฒนากับงานความมั่นคง และกรณีมีปัญหาการดำเนินงานให้เลขาธิการ กอ.รมน. รายงานต่อ รองผอ.กอ.รมน. เพื่อวินิจฉัย ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา ในเรื่องนี้ไม่ได้นำมาดำเนินการ

๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๖ กรณีการเกิดสาธารณภัยให้ กอ.รมน. เป็นผู้อำนวยการประสานงาน หรือดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งในทางปฏิบัติ กอ.รมน. ได้ดำเนินการในขั้นต้นตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกพื้นที่อยู่แล้ว หากยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังกล่าวก็ไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

๕.๔ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้แสดงความเห็นสรุปได้ ดังนี้

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้ คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีอำนาจในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพียง ๓ ประการ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๓ (๒) การทำงานร่วมกับ ศอ.บต. มาตรา ๒๓ (๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการ ศอ.บต.เสนอ และมาตรา ๒๓ (๘) การแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อช่วยงานตามความเหมาะสม โดยให้คงใช้บังคับบทบัญญัติ มาตรา ๒๓ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) (๙) ที่เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อกำหนดดังกล่าวทำให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งนี้ การมีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะช่วยในส่วนของการทำงานให้ประชาชนมีส่วนร่วมและสามารถที่จะสร้างความไว้วางใจแก่ประชาชนได้ และในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายสำคัญว่าด้วยเรื่อง การพูดคุยเพื่อสันติสุข หากมีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะสามารถ ผลักดันให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่ง

ในองค์ประกอบของคณะพูดคุย และที่สำคัญเรื่องที่ต้องทำกับประชาชนและต้องอาศัยกระบวนการไว้วางใจกันอย่างมาก เช่น การหารือสาธารณะอาจจะต้องให้สภาพที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการเพื่อให้ได้ข้อมูลที่แท้จริง และในขณะเดียวกันก็สามารถทำให้ทุกภาคส่วนทั้งที่เป็นฝ่ายตรงข้ามหรือฝ่ายเดียวกันได้เข้ามาพูดคุย แลกเปลี่ยนโดยให้ประชาชนด้วยกันได้มีส่วนร่วม

๕.๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

ผู้ว่าราชการทั้ง ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปความเห็นในภาพรวมได้ว่า พร้อมทั้งจะดำเนินการปฏิบัติและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามนโยบายของรัฐบาล และผู้บังคับบัญชา

๖. พัฒนาการการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมาใช้การบริหารราชการในหลายรูปแบบ ทั้ง (๑) การบริหารราชการของกระทรวง กรมและหน่วยงานในพื้นที่ตามระบบปกติ (function based) โดยดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการรายปีและ ๕ ปี ของแต่ละกระทรวง (๒) การกำหนดให้มีการบริหารงานเชิงพื้นที่ (Area based) เฉพาะในการแก้ไขปัญหา อาทิ การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ระดับอำเภอและตำบล การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ (๓) การจัดตั้งกลไกพิเศษในเชิงประเด็น (agenda based) ที่ต่างจากการบริหารราชการในภูมิภาคอื่น อาทิ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ การบริหารงบประมาณ/แผนงานลักษณะบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมไปถึงการบังคับใช้กฎหมายพิเศษ ได้แก่ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗

ในการพิจารณาศึกษาจะมุ่งศึกษาเฉพาะโครงสร้างและกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ โดยแบ่งเป็น ๓ ช่วง ดังนี้

๖.๑ โครงสร้างและกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อนมีการใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการจัดตั้งกลไกพิเศษในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังมีผลบังคับต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน มีที่มาจากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ โดยสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้ (ข้อ ๓) ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ “ศอ.บต.” เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน. และให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็น ผอ.ศอ.บต. รับผิดชอบบังคับบัญชาข้าราชการและการดำเนินงานของ

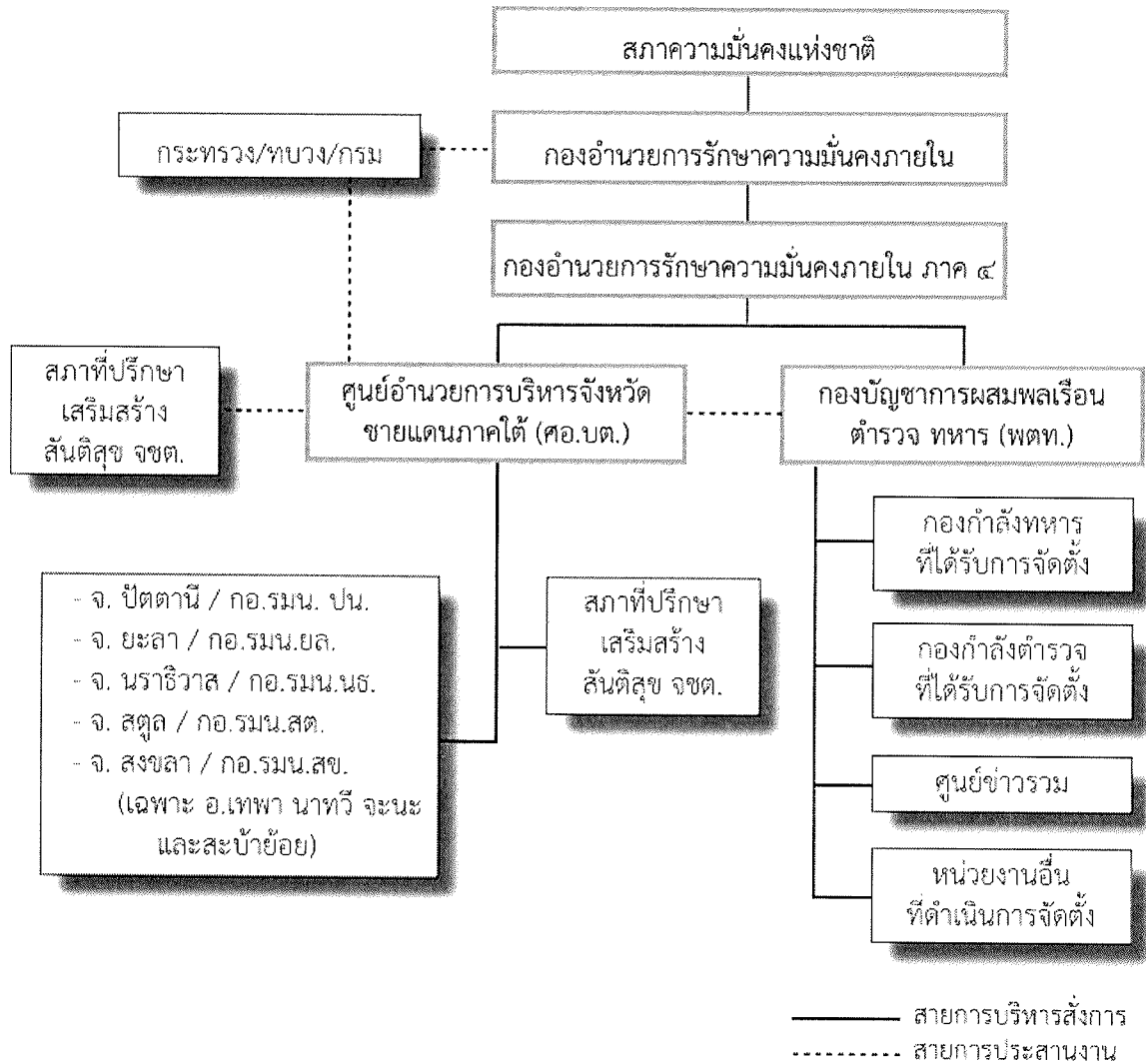
ศอ.บต. โดยให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้ ๑) กำกับ เร่งรัด การปฏิบัติของฝ่ายพลเรือน ในด้านการพัฒนาการศึกษา การสร้างความเป็นธรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และการสร้างความเข้าใจในพื้นที่ โดยประสานการปฏิบัติกับ พตท. ในการป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๒) รวบรวม บูรณาการ และเสนอแนะการจัดทำแผนงาน โครงการและการจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ และจัดทำเป็นแผนการดำเนินงานเสนอต่อ กอ.รมน. เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามขั้นตอนตลอดจนการประสานงานติดตามและประเมินผล ให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ๓) อำนวยการ และประสานการปฏิบัติในการบริหารงานยุติธรรม คุ่มครองสิทธิ และเสรีภาพ การอำนวยความเป็นธรรมโดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ การเยียวยาและการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อขจัดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นต้น

(ข้อ ๗) กำหนดให้ ผอ.ศอ.บต. แต่งตั้งสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสมาชิกจากทุกภาคส่วน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและรับผิดชอบ ดังนี้ ๑) เสนอแนะการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะการพัฒนาการศึกษา การพัฒนาสังคม และเศรษฐกิจ และการจัดสรรและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ๒) วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับศาสนา วัฒนธรรม และความเสมอภาค ๓) รับฟังความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้และส่งเสริมความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพ

การแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างน้อยประกอบด้วย ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน นักวิชาการท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ สื่อมวลชน และอื่น ๆ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

เมื่อพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ ในมาตรา ๒๖ กำหนดให้ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นศูนย์อำนวยการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

สรุปได้ว่า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่มีสถานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เป็นเพียงหน่วยงานในสังกัดกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งกลไกการบริหารราชการสรุปได้ดังแผนภาพที่ ๑



(ที่มา รายงานประจำปี ๒๕๕๑ : ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

แผนภาพที่ ๑: กลไกการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตาม คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ (ก่อนมีพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓)

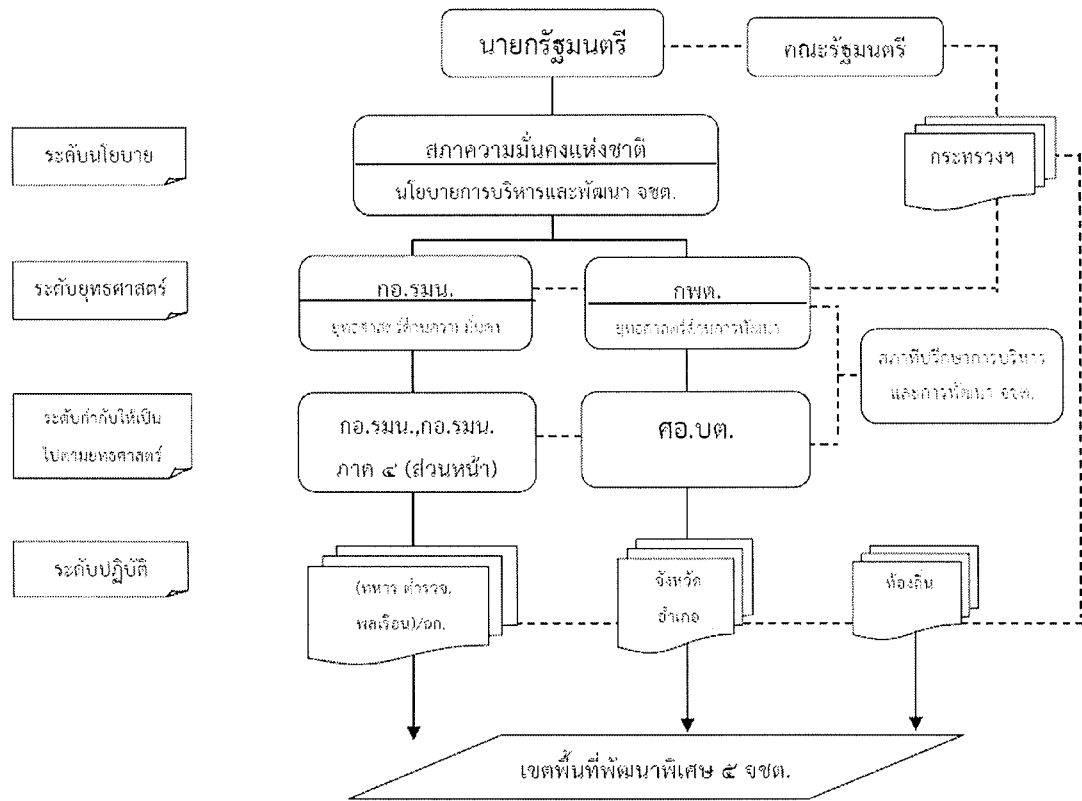
การบริหารราชการภายใต้โครงสร้างดังกล่าว ทำให้มีข้อจำกัดในเรื่องการบริหารแผนงาน งบประมาณและบุคลากร มีความพยายามเสนอร่างกฎหมายรองรับ โครงสร้าง ศอ.บต.หลายครั้ง จนมาประสบความสำเร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ในสมัยรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้ประกาศใช้ “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓” เพื่อให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักที่สามารถดำเนินการบูรณาการในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญในประเด็นที่พิจารณาศึกษาได้ ดังนี้

(๑) มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ (มาตรา ๗) (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๒) ให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและการจัดตั้งงบประมาณ (๓) ให้ความเห็นชอบในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษและกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาพิเศษที่ คอ.บต. เสนอ (๔) พิจารณาเสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนาแผนงาน และโครงการพร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๕) กำกับ เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นต้น

(๒) มาตรา ๘ ให้ คอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ (๑) จัดทำ “ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ (๒) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๓) เสนอแนะและบูรณาการ แผนงานและโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรมและหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒) (๔) ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๕) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๒) เป็นต้น

(๓) มาตรา ๑๙ ให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๔๙ คน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี (รายละเอียดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่จะแสดงในตารางที่ ๑)

สำหรับกลไกการบริหารราชการตาม “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓” ในระดับยุทธศาสตร์มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ระดับบริหารมี คอ.บต. เป็นส่วนราชการมีฐานะนิติบุคคล อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งกลไกการบริหารราชการสรุปได้ดังแผนภาพที่ ๒



หมายเหตุ — แสดง สายการบังคับบัญชา. ----- แสดง สายการประสานงาน. จชต. หมายถึง จังหวัดชายแดนภาคใต้

แผนภาพที่ ๒: กลไกการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หลังบังคับใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ พบปัญหาความเห็นไม่ตรงกันระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคงและหน่วยงานด้านการพัฒนา โดยเฉพาะงานด้านการข่าว การประเมินสถานการณ์และการตรวจสอบข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับงานมวลชน และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐ

๖.๒ โครงสร้างและกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อมีการใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

ใน พ.ศ. ๒๕๕๗ หลังจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกาศรัฐธรรมนูญชั่วคราว ได้ออกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นรวม ๔ ฉบับ ได้แก่

๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “คปต.” มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการงานการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ที่เป็นที่มาของการกำหนดข้อพิจารณาในการศึกษาครั้งนี้ จึงได้เปรียบเทียบที่มา องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กับคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่แต่งตั้งตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังแสดงในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : เปรียบเทียบที่มา อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กับคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ชื่อ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ^๔	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
ที่มา	พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓	คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ^๕ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ^๕
รัฐบาล	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
สาระสำคัญ	มาตรา ๑๙ ให้มี “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ประกอบด้วย สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๔๙ คน	การกำหนดแนวทางแต่งตั้ง “คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ขึ้นแทน “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” คณะกรรมการมีจำนวน ๖๐ คน
องค์ประกอบ	(๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดละหนึ่งคน (๒) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้านจังหวัดละหนึ่งคน (๓) ผู้แทนกรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนาจังหวัดละหนึ่งคน และผู้แทนศาสนาอื่นจำนวนหนึ่งคน	(๑) การเสนอชื่อของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ไม่เกิน ๔๕ คน (๒) เสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ จังหวัด คือ นราธิวาส

^๔ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ คำสั่งลงวันที่ ๔ เม.ย.๕๙ และประกาศราชกิจจานุเบกษาในวันเดียวกัน

ชื่อ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
	<p>(๔) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดละหนึ่งคน</p> <p>(๕) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติจังหวัดละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันศึกษา ปอเนาะ ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษา ปอเนาะจำนวนหนึ่งคน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖) ผู้แทนกลุ่มสตรีจังหวัดละหนึ่งคน</p> <p>(๗) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรมจังหวัดละหนึ่งคน</p> <p>(๘) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์จำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐจำนวนไม่เกินห้าคน</p> <p>การแต่งตั้งสมาชิกตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิกในประเภทของตนได้</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ค่าตอบแทน และให้เป็นไปตามระเบียบที่</p>	<p>ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา จังหวัดละไม่เกิน ๒ คน และ</p> <p>(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน ๕ คน</p>

ชื่อ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
	ศอ.บต. กำหนดโดยความเห็นชอบของ กพต. ทั้งนี้ในการได้มาซึ่งสมาชิกให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของหญิงและชายประกอบด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	
วาระการดำรงตำแหน่ง	คราวละ ๓ ปี	คราวละ ๒ ปี
อำนาจหน้าที่	<p>มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้</p> <p>(๑) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับ ศอ.บต.</p> <p>(๓) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการและนายกรัฐมนตรี</p> <p>(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>(๕) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการดำเนินงาน</p> <p>(๖) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้</p>	<p>มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้</p> <p>-</p> <p>(๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับ ศอ.บต.</p> <p>-</p> <p>(๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>-</p> <p>-</p>

ชื่อ	สถานที่ปรึกษาการบริหารและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดน ภาคใต้ฯ	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
	<p>เจ้าหน้าที่ของรัฐ ฝ่ายพลเรือนออกไปจาก จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๑๒ และ หากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็น เร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอ ความเห็นไป ก่อนก็ได้แล้วรายงานให้สภาที่ ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว</p> <p>(๗) พิจารณาเรื่องร้องเรียน ของ ประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรม หรือได้รับ ความเดือดร้อนอันเนื่องมาจาก การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิ ชอบหรือการละเลย การปฏิบัติหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ ตาม ความจำเป็น</p> <p>(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือ คณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ ตามความเหมาะสม</p> <p>(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุม และระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตาม ความเหมาะสม</p> <p>-</p>

ชื่อ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
	- ไม่มี	- กำหนดให้การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. กับ ศอ.บต. ให้เลขาธิการ ศอ.บต. ปรึกษาหารือและรับข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของเลขาธิการ กอ.รมน. ไปดำเนินการหรือปฏิบัติงาน หากกรณีใดที่ปัญหา ให้เลขาธิการ กอ.รมน. เสนอเรื่องให้ รองผอ.รมน. ซึ่งก็คือผู้บัญชาการทหารบกโดยตำแหน่ง เป็นผู้วินิจฉัยสั่งการ
	- ไม่มี	- กรณีที่เกิด หรือ คาดว่าจะเกิดสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกประสานงาน หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้วย
ที่มาขององค์ประกอบ	ระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น	ไม่มีระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการคัดเลือกคณะกรรมการที่ปรึกษาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดกรอบกว้าง ๆ จะต้องมาจาก ๑. การเสนอชื่อร่วมกันระหว่างกอ.รมน. และศอ.บต. ๔๕ คน ๒. การเสนอชื่อโดยผู้ว่าราชการจังหวัดใน จังหวัด ชาย แ ต น ภาค ใต้ และ ๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ
กลไกในการดำเนินงาน	มีกลไกการบริหารงาน ๓ องค์กร ได้แก่ คณะกรรมาธิการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา (กพต.) ศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และสภาที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารและการพัฒนา	ตามหลักการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อคณะรัฐบาลชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ซึ่งแต่งตั้งโดยประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ได้สืบสถานะลง (บันทึกความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ

ชื่อ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๔/๒๕๕๙
	<p>จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยทั้ง ๓ ส่วนมีการทำงานเชื่อมโยงซึ่งกันและกันในเรื่องของยุทธศาสตร์การพัฒนา จชต. ดังนี้</p> <p>มาตรา ๗ (๑) กพต.มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ ศอ.บต. เสนอ ตามมาตรา ๙ (๑) ที่กำหนดให้ ศอ.บต.มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ</p>	<p>กฤษฎีกา เรื่อง สถานะของคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจชต.เรื่องเสร็จที่ ๑๔๒/๒๕๖๖) ซึ่งจะเหลือเพียงคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่แต่งตั้งตามคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๑๔/๒๕๕๙ โดยทำหน้าที่ได้เพียง ๓ ประการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) เท่านั้น</p>

ข้อสังเกตองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กับคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีการเชื่อมโยงภารกิจหน้าที่ในเชิงบูรณาการทั้งการประสานงานและการทำงานร่วมกันทั้งมิติด้านความมั่นคงและมิติด้านการพัฒนา โดยเฉพาะในกระบวนการคัดเลือกองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่กำหนดให้ กอ.รมน. และ ศอ.บต. พิจารณาเสนอชื่อร่วมกัน รวมทั้งกำหนดให้มีการปรึกษาหารือและบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต.อย่างชัดเจน

๒) คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖๐ คน ประกอบด้วยผู้แทนภาคประชาชนที่ครอบคลุมทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่ นอกจากนี้ ยังมีการแต่งตั้งผู้แทนกลุ่มเด็กและเยาวชน การธนาคาร และการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ในขณะที่

สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๔๙ คน ไม่มีองค์ประกอบของผู้แทนดังกล่าว

๓) อำนาจหน้าที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๓ ครอบคลุมในทุกมิติด้านต่าง ๆ ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างประสานสอดคล้อง โดยมีหน้าที่หลักในการให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ ประสานงานกับ ศอ.บต. รวมทั้งพิจารณาเรื่องร้องเรียน ตลอดจนแสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในมิติด้านการพัฒนาเป็นสำคัญ ซึ่งต่างจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ให้อำนาจในมาตรา ๒๓ เฉพาะ (๒) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับ ศอ.บต (๔) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนใต้ (๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม แต่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๑) กำหนดให้มีการตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากการเสนอชื่อร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และศอ.บต. และข้อ ๕ กำหนดให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และศอ.บต. ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคง กับงานด้านการพัฒนา

๔) ในส่วนของหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกสมาชิกเพื่อดำรงตำแหน่งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ได้มีการบัญญัติไว้อย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในมาตรา ๑๙ วรรคสาม โดยให้อำนาจ ศอ.บต. ในการออกระเบียบ โดยผ่านความเห็นชอบของ กพต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อบังคับใช้ และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของ กพต. จึงได้ออกระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีการประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาในแต่ละกลุ่มแต่ละประเภทตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้โดยละเอียด เช่น มีการกำหนดบุคคลผู้ที่มีสิทธิในการสมัคร ผู้มีสิทธิลงคะแนนคัดเลือก กรรมการผู้ทำหน้าที่ในการคัดเลือก โดยเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งแล้วแต่กรณี มีการกำหนดขั้นตอนวิธีการสมัคร การลงคะแนน การนับคะแนน ผลคะแนน การรับรองผลและการประกาศผลการทำคำร้องคำคัดค้านและกำหนดผู้มีอำนาจในการตรวจสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยคำร้องคำคัดค้านในแต่ละขั้นตอนและวิธีการ เป็นต้น และเมื่อเลขาธิการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการคัดเลือกเสร็จสิ้นแล้ว เลขาธิการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาต่อไป และที่ผ่านมามีการแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบดังกล่าวจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

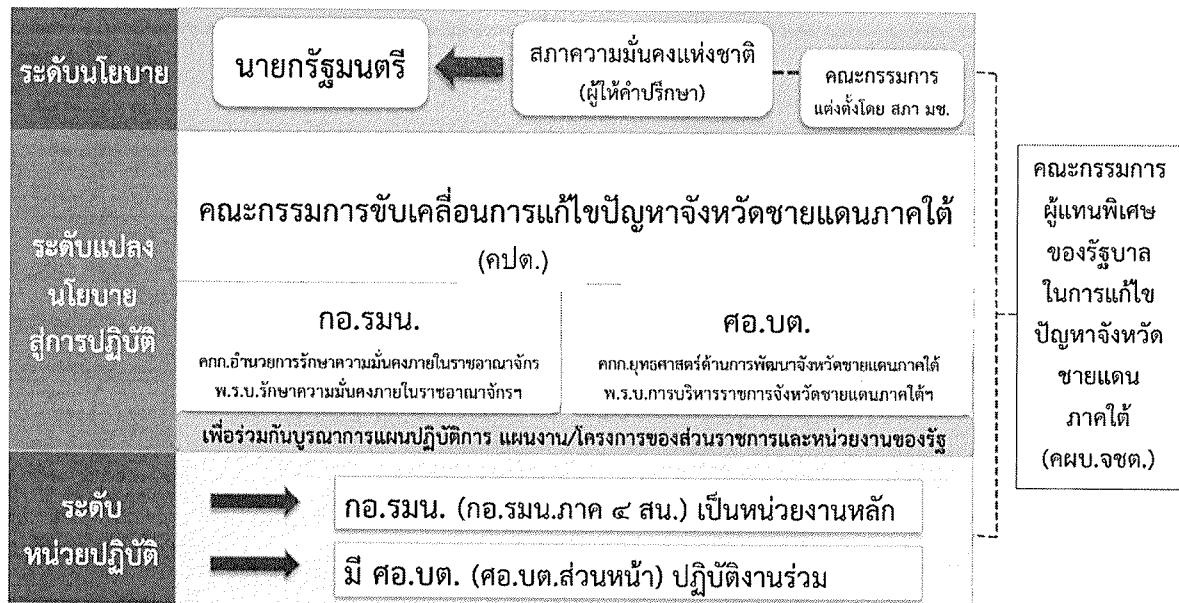
ส่วนการได้มาซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๔/๒๕๕๙ นั้น ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกไว้ในคำสั่ง แต่การคัดเลือกกรรมการที่ปรึกษาดังกล่าวได้นำระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นระเบียบเดียวกันกับการคัดเลือกสมาชิกเพื่อดำรงตำแหน่งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มาใช้ในการดำเนินการคัดเลือก โดยมีการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น มีผู้แทนจากกลุ่มประเภทและจำนวนที่คล้ายคลึงกับที่กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว โดยการคัดเลือกเลขาธิการจะเป็นผู้ดำเนินการร่วมกับ กอ.รมน. เป็นหลักโดยไม่ปรากฏว่าได้มีการนำวิธีการคัดเลือกในรูปแบบที่ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวนไม่เกิน ๗ คน เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการคัดเลือกในบางกลุ่มประเภทตามระเบียบดังกล่าวที่ได้กำหนดไว้

๕) ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับการบูรณาการการทำงานระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. นั้น ในกรณีที่มีปัญหาว่าการดำเนินการ หรือการปฏิบัติงานใดต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. มีความจำเป็นต้องพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ ให้เลขาธิการ กอ.รมน. เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ รอง ผอ.รมน. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ เป็นข้อกำหนดที่ให้ กอ.รมน. ซึ่งประกอบไปด้วยฝ่ายพลเรือน ทหาร ตำรวจ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบูรณาการงานความมั่นคงกับงานพัฒนา เพื่อให้เกิดการประสานสอดคล้องกัน จึงเป็นเรื่องที่เหมาะสม

๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อที่ ๖ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ในการเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปัจจุบันได้มีประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่รองรับสถานการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่หนึ่งที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว

หลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นคำสั่งทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับกลไกการบริหารราชการเพื่อแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจะแสดงรายละเอียดในแผนภาพที่ ๓

กลไกการขับเคลื่อนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔



แผนภาพที่ ๓ : กลไกการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.๓ โครงสร้างและกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ หลังจากยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

หากยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังสามารถดำเนินการในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มี ดังนี้

๑) คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ จะถูกยกเลิกและกลับไปใช้สภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒) สำหรับประเด็นกลไกการบูรณาการการทำงานระหว่าง กอ.รมน. และ ศอ.บต. แม้จะไม่ได้มีการจัดระบบกลไกการบริหารจัดการและการบูรณาการไว้ดังเช่นประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๘/๒๕๕๗ หรือคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙/๒๕๖๔ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน สภ. ในฐานะหน่วยงานในระดับนโยบาย ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงได้อาศัยนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อจัดระบบกลไกการบริหารจัดการ และการบูรณาการระหว่าง ๒ หน่วยงาน ดังนี้

๒.๑) ระดับนโยบาย มีกลไกสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สภา มช.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดทิศทางการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คยศ.จชต.) มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธานเพื่อเป็นกลไกบูรณาการหลัก รวมถึง สมช. ยังมีบทบาทในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒) ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ แบ่งเป็น ๒ มิติ ดังนี้

๒.๒.๑) มิติงานด้านความมั่นคง โดยมี กอ.รมน. รับผิดชอบ และมีกลไกคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ทำหน้าที่สำคัญในการอำนวยการและขับเคลื่อนงานในมิติด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงแผนและแนวทางการปฏิบัติงานและดำเนินการตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ รองรับนโยบายฯ

๒.๒.๒) มิติงานด้านการพัฒนา โดยมี ศอ.บต. รับผิดชอบ และมีกลไกคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานทำหน้าที่สำคัญในการอำนวยการและขับเคลื่อนงานในมิติการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ รองรับนโยบายฯ

๒.๒.๓) ระดับปฏิบัติ มีกระทรวง และกรมร่วมกันขับเคลื่อนงานในพื้นที่ ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติมีการจัดตั้งโครงสร้างกลไก กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยเฉพาะกิจที่มีภารกิจหลักในการแก้ไขปัญหา จชต. รวมทั้ง ในภาพใหญ่ทั้งประเทศยังมีโครงสร้างกลไกที่อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงมหาดไทย (มท.) เป็นโครงสร้างเชิงพื้นที่อีกด้วย

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ให้มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการและประสานงานเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น หากยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ดังกล่าวแล้ว อำนาจหน้าที่ดังกล่าวยังคงสามารถดำเนินการต่อไปได้เนื่องจาก ได้มีประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ในการรองรับต่อสถานการณ์อันเป็นภัยสาธารณะ อีกทั้ง เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านความมั่นคงและป้องกันบรรเทาสาธารณภัยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐในทุกระดับ

ข้อสังเกตหลังจากยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ในระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และระดับปฏิบัติขาดการเชื่อมโยงภารกิจหน้าที่ในเชิงบูรณาการทั้งการประสานงานและการทำงานร่วมกันทั้งมิติด้านความมั่นคงและมิติด้านการพัฒนา

๗. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฯ ปรากฏข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้

๗.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับกลไกการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) อำนาจหน้าที่

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้ คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำหน้าที่ แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ เพียง ๓ ประการ จากอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๙ ประการ ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

ประการที่ ๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีเพียง ๓ ประการ ตามมาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) ถึงแม้ว่าอำนาจหน้าที่จะลดลงทำให้ดูเหมือนว่าไม่มีส่วนร่วมจากตัวแทนภาคประชาชนเข้ามาทำหน้าที่ในการร่วมแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างครอบคลุม เหมือนกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๕ ได้กำหนดให้ กอ.รมน. ซึ่งประกอบด้วย พลเรือน ตำรวจ ทหาร ได้เข้ามามีส่วนร่วมบูรณาการงานความมั่นคง และงานพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ประการที่ ๒ กรณีกำหนดให้ดบังคับใช้บทบัญญัติมาตรา ๒๓ (๑) เรื่องการให้ความเห็นนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ให้ข้อมูลว่า ในทางปฏิบัติคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ให้ความเห็นต่อนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ด้วย

ประการที่ ๓ อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๓ (๓) การตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ของ ศอ.บต. ข้อกำหนดในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่สำคัญเพราะ ศอ.บต. มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนจำนวนมาก ซึ่งผู้ที่จะมาตรวจสอบประเมินผลควรมาจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่ไม่มีส่วนได้เสียโดยตรง โดยเฉพาะนักวิชาการจากนอกพื้นที่ จึงจะเป็นหลักการติดตามตรวจสอบที่ถูกต้อง

ประการที่ ๔ อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา ๒๓ (๖) การเสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในบางครั้งจะเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานทำให้เจ้าหน้าที่ที่ตั้งใจปฏิบัติงานขาดขวัญ และกำลังใจ จึงต้องมีมาตรการที่จะทำให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อมิให้เกิดการกลั่นแกล้งผู้ที่มีความตั้งใจในการทำงาน

๒) องค์ประกอบ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖๐ คน ซึ่งมีจำนวนมากกว่าสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่กำหนดไว้ ๔๙ คน โดยมีผู้แทนประชาชนจากภาคส่วนต่าง ๆ คล้ายคลึงกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และนอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีก ดังนี้

๑. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม ๑ คน
๒. ผู้แทนสภาเกษตรกร ๑ คน
๓. ผู้แทนสมาคมประมง ๑ คน
๔. ผู้แทนสมาคมท่องเที่ยว ๑ คน
๕. ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ๑ คน
๖. ผู้แทนเด็กและเยาวชน ๓ คน

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าตัวองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีจำนวนมากกว่า และในเรื่องของการมีตัวแทนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็มีความครอบคลุมมากกว่าสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓) ที่มาขององค์ประกอบ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มี จำนวน ๖๐ คน โดยต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และ คอ.บต. และเนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ไม่ได้กำหนดแนวทางการคัดเลือกที่ชัดเจน ในห้วงที่ผ่านมาการคัดเลือกคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้นำระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เช่นเดียวกับการคัดเลือกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น ในตัวองค์ประกอบจึงไม่แตกต่างกันมากนัก นอกจากนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๑) กำหนดให้ กอ.รมน. กับคอ.บต. ร่วมกันเสนอชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นกลไกทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าหากระเบียบฯ กำหนดให้ กอ.รมน. ได้มีส่วนร่วมในการคัดเลือกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็จะทำให้การบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนาสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔) การบูรณาการงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ มีความเชื่อมโยงกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙๘/๒๕๕๗ ประกาศหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๕๙ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นคำสั่งทางการบริหารและได้ถูกยกเลิกโดยหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เมื่อได้ยกเลิกประกาศ/คำสั่งดังกล่าวไปแล้ว สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติก็ได้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คยศ.จชต.) เพื่อเป็นกลไกบูรณาการหลัก และเป็นเจ้าภาพแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบูรณาการการทำงานระหว่างมีติงานด้านการพัฒนาและมีติงานด้านความมั่นคง ดังนั้น จึงมีเพียงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ที่ต้องยกเลิกโดยพระราชบัญญัติ

๕) ผลลัพธ์

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ต้องการให้มีผู้แทนภาคประชาชนที่มาจากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ แต่สภาพปัญหาที่ผ่านมาก็คือขาดความเชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างงานด้านการพัฒนากับงานด้านความมั่นคงในการวางแผนให้สอดคล้อง จึงได้มีประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา และจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงแม้ว่าคำสั่งดังกล่าวจะลดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ลง แต่ก็ได้เพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นจำนวน ๖๐ คน และมีความครอบคลุมผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้น จึงทำให้มีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพิ่มขึ้น และที่สำคัญคือมีการกำหนดให้ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานความมั่นคง ประกอบด้วย พลเรือน ตำรวจ ทหาร ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนงานพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องระหว่างงานพัฒนา และงานความมั่นคง ตั้งแต่เรื่องของการให้ กอ.รมน. ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกำหนดให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. และศอ.บต. รวมทั้งในกรณีที่เกิดปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่จะต้องมีการบูรณาการการทำงานระหว่าง กอ.รมน. และศอ.บต. ให้เลขาธิการกอ.รมน. เสนอเรื่องต่อรอง ผอ.กอ.รมน. พิจารณาวินิจฉัยสั่งการ เพื่อให้งานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา มีความสอดคล้องกัน ดังนั้น สภาพปัญหาจากการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ คือ เรื่องของการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา ซึ่งตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕ กำหนดให้กอ.รมน. ปรับปรุงแผนและแนวทางการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำมาแล้ว ผลลัพธ์ความเชื่อมโยงของงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนาจึงยังไม่สอดคล้องกัน

๗.๒ ข้อสังเกตเกี่ยวกับบทบัญญัติกฎหมาย

๑) มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๖ กำหนดไว้ว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับรัฐจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นหรือผลกระทบที่จะมีต่อประชาชน ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องนำความคิดเห็นนั้นไปใช้ประกอบการตรากฎหมายในทุกขั้นตอน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้านและเป็นระบบ เช่น ประโยชน์ที่จะได้รับจากการตรากฎหมายนั้นและภาระที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่ประชาชนจะต้องเสียไปในการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อวิเคราะห์ว่ากฎหมายนั้นมีความคุ้มค่า และมีความจำเป็นอย่างแท้จริง

มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓^๗ กำหนดว่า จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

แต่จากการตรวจสอบเอกสารรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย (โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) ไม่ปรากฏการรับฟังความคิดเห็นของจังหวัดสตูลซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างกฎหมายนี้ จึงมีข้อสังเกตว่า การรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เป็นไปอย่างถูกต้องครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่ อย่างไร เพราะหากการรับฟังความคิดเห็นไม่ถูกต้องครบถ้วน ย่อมอาจส่งผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของกระบวนการตรากฎหมายในกรณีนี้

๒) นอกจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่องคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ แล้ว ยังมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องอีก ๒ ฉบับ ได้แก่ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่องการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้า

^๖ มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟัง ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

^๗ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ แต่โดยที่ประกาศและคำสั่งที่อ้างถึงดังกล่าวมีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร (แตกต่างจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙^๔ ที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางนิติบัญญัติ) ดังนั้น การยกเลิกประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗^๕ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙^๖ จึงสามารถกระทำได้โดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๗

๓) อนึ่ง แม้ว่าสภาผู้แทนราษฎรจะได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายชูศักดิ์ ศิรินิล ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายยุწყยติ วาบา และร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายรอมฎอน ปันจอร์ โดยให้ใช้ร่างของนายชูศักดิ์ ศิรินิล เป็นหลัก ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร แต่ในการรับฟังความคิดเห็นที่ผ่านมา คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของ นายยุწყยติ วาบา เป็นหลักก็ตาม แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับมีหลักการที่ไม่แตกต่างกัน กล่าวคือ เป็นการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ถึงแม้ว่าร่างกฎหมายฉบับที่นำไปใช้ในการรับฟังความคิดเห็นนั้นมิใช่ร่างกฎหมายฉบับหลักตามมติของสภาผู้แทนราษฎร แต่หน่วยงานของรัฐก็สามารถที่จะรับฟังและนำความคิดเห็นนั้นไปใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ในทุกขั้นตอนได้

^๔ มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย “บรรดาประกาศ คำสั่ง และการกระทำของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ หรือที่จะออกใช้บังคับต่อไปตามมาตรา ๒๖๕ วรรคสอง ไม่ว่าเป็นประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มีผลใช้บังคับในทางรัฐธรรมนูญทางนิติบัญญัติ ทางบริหาร หรือทางตุลาการ ให้ประกาศ คำสั่ง การกระทำตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำ นั้น เป็นประกาศ คำสั่ง การกระทำ หรือการปฏิบัติที่ขอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย และมีผลใช้บังคับโดยขอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว ให้กระทำเป็นพระราชบัญญัติ เว้นแต่ประกาศหรือคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทำโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี”

๔) ความเห็นต่อกรณีการตราร่างมาตรา ๕

ร่างมาตรา ๕ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือประธานสภาที่ปรึกษาดังกล่าว ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กลับมามีผลใช้บังคับต่อไปได้จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ซึ่งถึงแม้ว่าเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึงถูกยกเลิกไปจะมีผลทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งอนุบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวกลับมามีผลใช้บังคับได้เช่นเดิมในทันทีก็ตาม แต่หากพิจารณาข้อความในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ จะพบว่าในข้อ ๓. ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่อ้างถึง เป็นการระบุให้งดใช้บังคับบทบัญญัติต่าง ๆ รวม ๗ มาตรา ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในข้อ ๔. เป็นการระบุให้งดใช้บังคับบรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภาที่ปรึกษา ดังนั้น เมื่อมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เพื่อให้บทบัญญัติทั้ง ๗ มาตรานั้นกลับมามีผลใช้บังคับ ก็ควรที่จะต้องมิบบทบัญญัติที่กำหนดให้บรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประธานสภาที่ปรึกษากลับมามีผลใช้บังคับด้วยเช่นกัน (ซึ่งเป็นการดำเนินการเช่นเดียวกับเมื่อครั้งที่มีการสั่งให้งดใช้บังคับ) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติต่อไป

๕) ความเห็นต่อกรณีการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑

ประเด็นการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะทำให้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ สิ้นสุดลงทันทีจึงทำให้เกิดช่องว่างในระหว่างที่กำลังดำเนินการเพื่อแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว (๑๒๐ วัน) ดังนั้น จึงควรมีบทเฉพาะกาลกำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้รักษาหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

๘. ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการเห็นควรรับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ไว้พิจารณาโดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๘.๑ ควรต้องแก้ไขปัญหาการบูรณาการระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา โดยปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕ เพื่อให้ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานความมั่นคงมีส่วนร่วมในการจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มาตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพของหน่วยงานในพื้นที่

สำหรับเรื่องการบรรเทาสาธารณภัยเมื่อยกเลิกคำสั่งดังกล่าวแล้วไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากได้มีประกาศคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่รองรับสถานการณ์เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว กอ.รมน. จึงมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

๘.๒ ควรเพิ่มองค์ประกอบสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีจำนวนผู้แทนของภาคส่วนต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เช่น ผู้แทนเด็ก ผู้แทนสตรี ผู้แทนธนาคาร ผู้แทนการท่องเที่ยว และควรเพิ่มเติมผู้แทนภาคประชาชนในแต่ละจังหวัด ตลอดจนนักวิชาการซึ่งมาจากบุคคลภายนอกพื้นที่

๘.๓ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องมีความสอดคล้องระหว่างงานด้านความมั่นคงกับงานด้านการพัฒนา จึงควรแก้ไขระเบียบ ศอ.บต. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ กอ.รมน. โดย กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้ามีส่วนร่วมในการคัดเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๘.๔ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการคัดสรรองค์ประกอบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้ง ๔๙ คน

(๓๖)

๓๕

คณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงาน
การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจ
หน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช
๒๕๕๙ พ.ศ. ต่อประธานวุฒิสภา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

พลเอก



(อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์)

เลขานุการคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ
วุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา

นายอุสาคู ชูสินธ์	ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒
นายอลงกรณ์ คำด้วง	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการทหาร
นางสิริกิติ์ อังคาบ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายพนพล ฉิมมี	วิทยากรชำนาญการ
นายวิษณุ ช่างทอง	นิติกรชำนาญการ
นายสุชาติ จรียาโสรวรรณ	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวสุรางคณา ชัยวงศ์	วิทยากรปฏิบัติการ
นายอดิสร ตันสุริยวงษ์	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ
นายเกรียงไกร แก้วคำ	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านกฎหมาย
นางสาวจารุณี ยินดีทีป	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวจิระนันท์ สังฆพร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางพัชรินทร์ เสือสอาด	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวพิณณณ์ภัส บุญยศรีศิริรัตน์	พนักงานสนับสนุนการประชุม

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ กลุ่มงานคณะกรรมการการทหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๘ - ๙



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

