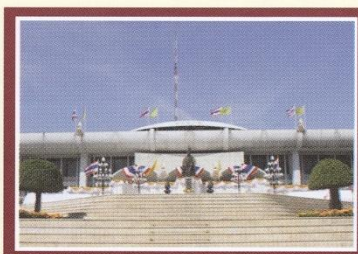




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เล่ม ๑

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๘/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการรงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มีนาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณิดา สาทันไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยม่วงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาตบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ขวรงค์กร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวกฤตยาพร บัวลังกา	นิติกรชำนาญการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกายุตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ๑๕
๓. ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๑๓๑

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.



สารสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณา ของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณา เรียงตามลำดับมาตรา จนถึงมาตรา ๑๐ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปราย ต่อที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญนำรายงานฉบับดังกล่าวไปพิจารณา ทบทวนตั้งแต่มาตรา ๑๐ เป็นต้นไป และนำเสนอในคราวประชุมครั้งถัดไป

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาต่อในมาตรา ๑๐ แล้วพิจารณา เรียงตามลำดับมาตราจนจบมาตรา ๒๓/๓ และได้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญ ประจําปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาต่อในมาตรา ๒๓/๔ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎร ลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล^๑ ดังนี้

^๑ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม “หลักการและเหตุผล” ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยัง คณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕ และเพื่อประโยชน์ ในการพิจารณาของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรจึงได้ส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาเพื่อวุฒิสภาพิจารณาด้วย โปรดดูเอกสารฉบับนี้หน้า ๑๒๖ และภาคผนวกหน้า ๒๐ ถึงหน้า ๒๑



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องดัดมัลเลอร์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดมัลเลอร์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดมัลเลอร์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑) มาตรา ๑๖ (๓/๑) และ (๘/๑) และมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้เช่าหรือบริโภคเครื่องดัดมัลเลอร์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และมาตรา ๓๑ (๓))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดัดมัลเลอร์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดัดมัลเลอร์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดัดมัลเลอร์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดมัลเลอร์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดมัลเลอร์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)^๒

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

^๒ ข้อความตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดมัลเลอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าในเชิงอรรถที่ ๑ ที่เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีแก้ไขเพิ่มเติมความในหลักการข้อ (๘) เป็นคำว่า “...แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔” แล้ว



(๑๐) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๑๑) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การปรับปรุงบทนิยาม ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมกรรมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ หรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)



๒.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า การจัดเลี้ยงที่นิยมถือปฏิบัติสืบต่อกันมาอย่างสม่ำเสมอและโดยปกติจะมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๓.๑.๑ เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๔ คน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๓.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ดังต่อไปนี้

๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้านภาษี หรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓) ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตาม ๑) และ ๒) รวมทั้งการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๓.๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

๑) เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๓ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และอัยการสูงสุด



๒) เพิ่มผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรหรือหน่วยงานอื่น
ดังนี้

๒.๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ คน
ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย หรือสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล
แห่งประเทศไทย หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๒.๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๒.๓) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์
ด้านการผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๑ คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรี
ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรดังกล่าว

๓) แก้ไขเพิ่มเติมผู้แทนองค์กรเอกชน ด้านสุขภาพ หรือสาธารณสุข
และด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม

๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะ
รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์
ด้านการแพทย์ จิตวิทยา การสาธารณสุข หรือการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์
ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และด้านกฎหมาย หรือสังคมศาสตร์ ด้านละ ๑ คน

๕) กำหนดให้อธิบดีกรมควบคุมโรคและอธิบดีกรมสรรพสามิต
เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการดังกล่าวแต่งตั้งเจ้าหน้าที่
ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

(ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

๓.๒.๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรง
ตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งตามวาระ การพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ
และการแต่งตั้งกรรมการในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง
ของกรรมการผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์ด้านการผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ ผู้แทนองค์กรเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔)



๓.๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์เพื่อให้ครอบคลุมถึงรองประธานกรรมการคนที่สามในการปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม และกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

๓.๒.๔ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณาของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ต้องแจ้งให้ที่ประชุมทราบและต้องออกจากที่ประชุม โดยจะมีมติในเรื่องนั้นมิได้ (ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

๓.๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

๓.๓ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร

แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๔ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัด

แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนและการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ด้วยโดยอนุโลมและให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัดด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

๓.๗ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัด อาจเสนอต่อ



คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อพิจารณาอบหมายให้ใช้อำนาจดำเนินการตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ก็ได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือกรอบการใช้อำนาจที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด (ร่างมาตรา ๑๕ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

๓.๘ ในการใช้อำนาจดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๖ (๖) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวก่อนการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด (ร่างมาตรา ๑๕ เพิ่มมาตรา ๒๒/๒)

๔. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เช่น การจัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย การรวบรวมพยานหลักฐาน และการตรวจสอบการกระทำผิด การประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามและการบังคับใช้มาตรการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยลดปัญหา และผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการพัฒนา องค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนจัดให้มี อาสาสมัครในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนงานด้านการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

๕. การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้

๕.๑.๑ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕.๑.๒ การอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๕.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการ บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓))



๕.๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๘))

๕.๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๕.๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ และบุคคลที่มีอาการมึนเมา อีกทั้งเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๕.๕.๑ ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

๕.๕.๒ ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมึนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมควบคุมโรคกำหนด

ทั้งนี้ ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยฝ่าฝืนข้อห้ามตามข้อ ๕.๕ เป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้นั้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น

(ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

๕.๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ยกเว้นเครื่องขายอัตโนมัติที่ยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๑))

๕.๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

๕.๗.๑ สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๓))

๕.๗.๒ สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคลหรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))



๕.๗.๓ สถานที่อื่นที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

๕.๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๒๘ ทั้งนี้ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะประกาศกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๖. การโฆษณา (ร่างมาตรา ๒๗ เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

๖.๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูลข่าวสารความรู้ หรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๑)

๖.๒ ห้ามผู้ใดใช้ชื่อเสียงเพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตนสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณชนโดยการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมุ่งหมายชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการสื่อสารทางวิชาการให้แก่สมาชิกในวงจำกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๒)

๖.๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๓)

๖.๔ ห้ามผู้ใดให้การสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์ แก่บุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะที่ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๔)

๖.๕ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒/๔ (มาตรา ๓๒/๕)



๗. การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๗.๑ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์)

๗.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือหน่วยงานอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนด (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

๗.๓ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนดได้รับคำขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนดดำเนินการตามคำขอหรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามคำขอดังกล่าว โดยให้กระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษา ฟื้นฟู หรือสร้างเสริมสุขภาพ ดำเนินการตามคำขอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของแต่ละหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๓๐ เพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

๗.๔ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจเสนอคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเพื่อพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนงบประมาณหรือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๓๐ เพิ่มมาตรา ๓๓/๒)



๘. หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

๘.๑ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้สามารถรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เช่น ๑) การเข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ๒) การเรียกหรือขอคู่มือประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ๓) สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ ๔) แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๘.๒ เมื่อพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ พนักงานเจ้าหน้าที่จะตักเตือนผู้กระทำความผิดเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นซึ่งรวมถึงการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด หากพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตักเตือนหรือสั่งระงับหรือให้แก้ไขการกระทำแล้ว แต่ผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดเป็นระยะเวลาครั้งละไม่เกิน ๑ ปี หรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ หรือให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตพิจารณาสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ การสั่งปิดหรือการแจ้งให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๓๖/๑)



๙. มาตรการปรับเป็นพินัย

กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔ เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒)

๑๐. บทกำหนดโทษ

๑๐.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลโดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ผู้นั้นได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๙ วรรคสองแล้ว (ร่างมาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

๑๐.๒ กำหนดโทษสำหรับผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลโดยฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๖ เพิ่มมาตรา ๔๐/๑)

๑๐.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลเป็นเหตุฉกรรจ์ในการลงโทษโดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

๑๐.๔ เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๔ หรือมาตรา ๓๒/๕ โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลเป็นเหตุฉกรรจ์ในการลงโทษโดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๘ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

๑๐.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา ๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)

๑๑. กำหนดบทเฉพาะกาล

๑๑.๑ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้อธิบดีกรมควบคุมโรคและอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) (๖) (๗) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม



โดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔๐)

๑๑.๒ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๑)

๑๑.๓ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอน ใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๔๒)

๑๑.๔ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรี ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔๓)

๑๒. ผู้รักษาการ

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๔)



สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ปรับปรุงและเพิ่มบทนิยามที่สำคัญ

“เครื่องดื่มแอลกอฮอล์”
“การสื่อสารการตลาด”
“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”
“การจัดเลี้ยงตามประเพณี”

การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ

ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ
คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร
และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

เพิ่มหมวดว่าด้วยการโฆษณา

ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูล
ข่าวสาร ความรู้หรือประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายกรัฐมนตรีในฐานะ
รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนด
โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ

ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจาก
การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ญาติ
หรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน
ที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพ
หรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐ
หรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุน
เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้

แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

- ๑) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือจัดบริการเพื่อให้มีการบริโภค
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิด
- ๒) การเรียกหรือขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด
ซึ่งระบุชื่อที่อยู่และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล
ในกรณีที่มีการกระทำความผิด
- ๓) สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการ
ซึ่งใช้กระทำความผิด
- ๔) แจ้งให้ผู้มีอำนาจสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตผลิต ขาย
หรือนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



๒. บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.



บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง**

๑.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่
การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน
อีกจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์
คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ
ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และได้ส่งคืน
สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘^๒
และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนรินทร์ รุ่งธนเกียรติ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๓
โดยร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว ได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศ
ของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน
QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๙ ในหน้าที่ ๔๒ ถึงหน้าที่ ๔๔ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๐ ในหน้าที่ ๔๕

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๘ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓) ของรัฐธรรมนูญ
ถ้าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไปพิจารณาก่อนที่สภาจะลงมติตามข้อ ๑๑๗ เมื่อที่ประชุมอนุมัติ
ก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อน แต่ต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่สภามีมติ

เมื่อประธานสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติคืนจากคณะรัฐมนตรีหรือพ้นกำหนดเวลาที่รอการพิจารณา
ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้บรรจุร่างพระราชบัญญัตินั้นเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน”

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม
กำหนดไว้ ดังนี้



(๑) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

(๓) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

(๔) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมจำนวน ๕ ฉบับ มีหลักการและเหตุผลโดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้แถลงถึง หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

“ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้อง ดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อพิจารณาพร้อมกัน

๑.ล๑

๑.ล๑

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการ หรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

๑.ล๑

๑.ล๑

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑) มาตรา ๑๖ (๓/๑) และ (๘/๑) และมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และมาตรา ๓๑ (๓))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

(๑๐) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๑๑) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕



เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน และอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริม และสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมาย มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้แถลงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรโดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บังคับใช้มาเป็นเวลานาน ประกอบกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับ สภาพการณ์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ด้วยเหตุนี้จึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เพื่อกำหนดมาตรการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยคำนึงถึงมิติด้านสุขภาพของประชาชนเป็นสำคัญ ในขณะที่เดียวกัน ก็ต้องคำนึงถึงความสมดุลกับมิติด้านเศรษฐกิจและไม่ส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพ ของประชาชนจนเกินสมควร

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๓๘ มาตรา มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่ วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การปรับปรุงบทนิยาม ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)



๒.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๓.๑.๑ เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๒ คน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๓.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการเสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

๓.๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

๑) เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓))

๒) เพิ่มกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๔))

๓) เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมายสังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๕))

๓.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๑) ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๔) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๖))



๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมถึงการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ในการกำหนดวันหรือเวลา และสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๓))

๓) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ทางการค้า (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๑๖ (๓/๑))

๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๑๖ (๘/๑))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้ผู้ช่วยราชการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

๓.๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๑) และร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๒))

๓.๕.๒ เพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมาย และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม



แอลกอฮอล์ และการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ (ร่างมาตรา ๑๙ เพิ่มมาตรา ๒๒ (๑/๑) และ (๑/๒) และร่างมาตรา ๒๑ เพิ่มมาตรา ๒๒ (๓/๑))

๔. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เช่น การจัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำ ความผิด การพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

๕. มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓))

๕.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๑ (๓))

๕.๓ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๖. การโฆษณา (ร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ ถึงมาตรา ๓๒/๕)

๖.๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๑)

๖.๒ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่เป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม (มาตรา ๓๒/๒)



๖.๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีแมลงกอลเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตีแมลงกอลมาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอล (มาตรา ๓๒/๓)

๖.๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ เว้นแต่เป็นการบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตีแมลงกอล

(๒) ที่ส่งผลหรืออาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

(๓) โฆษณาเครื่องตีแมลงกอลหรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓

(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีแมลงกอล

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (มาตรา ๓๒/๔)

๖.๕ ห้ามเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา ๓๒/๔ (มาตรา ๓๒/๕)

๗. การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแมลงกอลหรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอล

๗.๑ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแมลงกอลครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอล (ร่างมาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแมลงกอล)

๗.๒ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับกลไกในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแมลงกอลหรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอล โดยกำหนดให้หน่วยงานที่สนับสนุน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวนอกสถานพยาบาลด้วย เพื่อให้การดำเนินการมีความครอบคลุมและชัดเจน รวมถึงให้หน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมสนับสนุนและรับผิดชอบการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน



อีกทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ญาติ หรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร และที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพจากหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

๗.๓ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้สามารถรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เช่น การเข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีที่น่าจะปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิด การเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใดซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๘. มาตรการปรับเป็นพินัย

กำหนดให้การฝ่าฝืนบทบัญญัติที่ไม่เป็นความผิดอาญาร้ายแรง มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัย เช่น ผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑ เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒)

๙. บทกำหนดโทษ

๙.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นเหตุจูงใจในการลงโทษโดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)



๙.๒ เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ที่กำหนดห้ามการอุปถัมภ์หรือการสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นเหตุจรรยาในการลงโทษ โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

๙.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และการยกเลิกความผิดฐานไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๖ ประกอบมาตรา ๔๔ วรรคสาม (ร่างมาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)

๑๐. กำหนดบทเฉพาะกาล

๑๐.๑ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการชุดใหม่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๕)

๑๐.๒ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๓๖)

๑๐.๓ บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นายกรัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๗)



๑.๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ขอแก้ไขถ้อยคำทั้งในส่วนของบันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากมีความผิดพลาด ในการจัดพิมพ์ ดังนี้

(๑) บันทึกหลักการและเหตุผล โดยแก้ไขหลักการ ข้อ (๑๐) จากความว่า “(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๔ ข้อ ๖”

(๒) บันทึกหลักการและเหตุผล โดยแก้ไขเหตุผล บรรทัดที่ ๘ จากความว่า “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ ข้อ ๖”

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างมาตรา ๓ (๒) จากความว่า “ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ...” เป็น “ข้อ ๔ ข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ^๖...”

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างมาตรา ๔ นิยามคำว่า “ผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” โดยแก้ไขจาก “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภค...” เป็น “ผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภค...”

(๕) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ หน้า ๑ ข้อ ๑. เหตุผลและความจำเป็น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ บรรทัดที่ ๘ โดยแก้ไขถ้อยคำจาก “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ ข้อ ๖”

^๔ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๕ เพ่งอ้าง

^๖ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๗ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๖) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ หน้า ๑ ข้อ ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ข้อ ๒.๓ โดยแก้ไขถ้อยคำจาก “...และข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘...” เป็น “...และข้อ ๕ ข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘...”

จากนั้น นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ^๔ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(๒.๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒.๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒.๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

(๒.๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕))

(๒.๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖) และเพิ่ม (๓/๑) และ (๘/๑) ของมาตรา ๑๖)

(๒.๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

^๔ เฟิงอ้าง

^๕ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตราต่าง ๆ ในวงเล็บ ตลอดจนถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๒.๗) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ยกเว้นห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม (๓) และ (๗) ของมาตรา ๒๗)

(๒.๘) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณ ที่ห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา ๒๗ วรรคสอง และมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

(๓) แก้ไขบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) ของมาตรา ๓๐)

(๕) กำหนดข้อยกเว้นสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไข (๓) และ (๖) ของมาตรา ๓๑)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดมาตรการในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เข้มงวดขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๘) กำหนดห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรืออวดอ้างสรรพคุณหรือจูงใจให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๒/๑)

(๙) ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๖^{๑๐}

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยามองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน นอกจากนี้เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเหมาะสมโดยคำนึงถึงมิติของการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคควบคู่กับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการนี้สมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เนื่องจาก

^{๑๐} นายชินนินทร์ รุ่งชนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำในส่วหมายเลขข้อของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ เป็น ข้อ ๖ โปรดดูหน้า ๒๕



ไม่เหมาะสมกับกาลสมัยและขาดความยืดหยุ่น รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๖^{๑๑} เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการควบคุมการซื้อขาย การจำหน่าย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบด้านสังคม เช่น ปัญหาการเกิดอุบัติเหตุจากการเมาแล้วขับ ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ในขณะที่เดียวกันก็ต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตและจำหน่ายสุราแช่หรือสุราพื้นบ้านซึ่งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมวัฒนธรรมด้านอาหาร และสามารถสร้างงานและสร้างรายได้นับตั้งแต่ภาคการผลิตสินค้าเกษตร ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบด้านเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีมาตรการสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

(๑) กำหนดกลไกในการกำกับและควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร รวมทั้งยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ เพื่อรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกันให้อยู่ในฉบับเดียวกัน โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น การประกาศกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยอาจมีมาตรการผ่อนปรนภายใต้หลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนด รวมทั้งการมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) ปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความหลากหลายและรอบด้านมากยิ่งขึ้น โดยคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติได้เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เพิ่มผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข

^{๑๑} นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำในส่วนหมายเลขข้อของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ จาก ข้อ ๔ เป็น ข้อ ๖ โปรดดูหน้า ๒๖



(๓) ปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยนอกจากผู้ผลิตแล้ว ให้รวมถึงผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และจะประชาสัมพันธ์ได้ เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม และห้ามอวดหรืออ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

๑.๑.๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)^{๑๒}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ มีหลักการและเหตุผล^{๑๓} ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๓) ยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕)

^{๑๒} คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตและผลการพิจารณา ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๕๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ) เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

^{๑๓} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)





(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้^{๑๔} ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๕))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๘))

(๗) ยกเลิกเรื่องการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยใช้เครื่องขาย อัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๑))

(๙) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยการลดราคา เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยวิธี หรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๖))

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีม แอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))

(๑๒) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะ ของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖))

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือ จำหน่าย โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แก่บุคคล ที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีโดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

^{๑๔} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคลหรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๖) ยกเลิกบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติหลายประการที่เป็นการจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการในการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาด ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในภาพรวมและมีได้เป็นการแก้ปัญหาสังคมที่อาจเกิดจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้อย่างแท้จริง อีกทั้ง ยังมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้ระบบคณะกรรมการอันอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจและขออำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้สามารถป้องกันการเกิดปัญหาสังคมอันเนื่องมาจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีให้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากจนเกินสมควร เพื่อให้การแก้ปัญหาทางสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจสามารถดำเนินไปได้โดยสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับข้อสังเกตและผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่ควรมีผลกระทบเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพและการโฆษณาของผู้ประกอบกิจการจนเกินสมควร ซึ่งอาจพิจารณาเทียบเคียงกับแนวทางในการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ นอกจากนี้ การห้ามมิให้มีการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในลักษณะที่เป็นการอวด อ้าง หรือชักจูงใจให้เกิดการบริโภคโดยตรงหรือโดยอ้อม ย่อมมีผลเป็นการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจใช้ดุลพินิจมากยิ่งขึ้น และในกรณีของการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเครื่องขายอัตโนมัติ มีความจำเป็นต้องพิจารณากำหนดมาตรการรองรับเพื่อให้สามารถยืนยันหรือระบุตัวตนของผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จากเครื่องขายอัตโนมัติได้



๑.๑.๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)^{๑๕}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน มีหลักการและเหตุผล^{๑๖} ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการมีที่ปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัดประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการจัดตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

^{๑๕} อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑๒, น. ๒๙.

^{๑๖} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)



(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข กำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙ วรรคสองและวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องตี้มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)



(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และทำการสื่อสารการตลาด เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้า ของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใด โดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมาย ของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์ อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือ เครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อ หรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับการอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับ ความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำ โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย ตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยง การทดสอบขับซึ่งขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่น อันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))



(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงาน อางมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับ ทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุรา ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืน มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะ เป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับ ทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตรา โทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการ ตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)



(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองและการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภคมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคเมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติมไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติ



เป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน
ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน
เป็นผู้เสนอ)^{๑๗}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งเสนอโดยนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน มีหลักการ
และเหตุผล^{๑๘} ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้า
ของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๖ (๒))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิต
เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๓))

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชน
ที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไรเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๑๐ (๔))

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจ
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก เพื่อลดภาระของผู้ผลิต
(ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒))

(๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจ
กำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะ
การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้ามสถานที่^{๑๙}หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และ
สิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

^{๑๗} อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑๒, น. ๒๙.

^{๑๘} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน
เป็นผู้เสนอ)

^{๑๙} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



(๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๘))

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความค่าเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๑))

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒))

(๑๐) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๗ (๘))

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด โดยให้ยกเลิกเนื่องจากไม่มีหลักฐานสนับสนุนว่าช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ที่เป็นอันตราย ลดลง^{๒๐} (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (๑))

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เร่ขายแอลกอฮอล์ได้หากได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๒))

(๑๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้การแจก แกรม สามารถกระทำได้น จุดขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕))

(๑๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๓๐ (๖))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาหากเป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๑))

(๑๖) เพิ่มบทบัญญัติเพิ่มเติมสถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))

(๑๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

(๑๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ให้กระทำได้ แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ (๑) และยกเลิกมาตรา ๓๒ (๒))

(๑๙) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๒๐) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

^{๒๐} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



(๒๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้ให้^{๒๑}พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบปรับแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีหักเงิน^{๒๒}ค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) การควบคุมการผลิต การจำหน่าย และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มของผู้ประกอบการรายย่อยนั้น ไม่ควรมีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร เนื่องจากเป็นการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ชุมชนและท้องถิ่น โดยเฉพาะในภาคการเกษตรที่เป็นแหล่งวัตถุดิบในการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งในแต่ละพื้นที่มีความหลากหลายของผลผลิตทางการเกษตรและมีกรรมวิธีในการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

^{๒๑} ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)

^{๒๒} ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



ที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น การผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จึงเป็นการอนุรักษ์และเผยแพร่วิถีชุมชนหรืออัตลักษณ์ในการผลิตสุราของแต่ละท้องถิ่น อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวอันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๒) ปัจจุบันรูปแบบในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการมีความเปลี่ยนแปลงไปจากที่ผ่านมา ประกอบกับผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สามารถเข้าถึงข้อมูลความรู้และมีความเข้าใจเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากยิ่งขึ้น ดังนั้น การกำหนดมาตรฐานควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทั้งในส่วนของการโฆษณาและการจำหน่ายโดยเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควรย่อมไม่เป็นผลดีต่อศักยภาพและความสามารถในการประกอบธุรกิจและการแข่งขันรวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศ

๓) เนื่องจากปัจจุบันการประชาสัมพันธ์มีรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้ หากมีการควบคุมหรือจำกัดการโฆษณามากเกินไปจะไม่ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและการตลาด ควรพิจารณาให้มีมาตรการผ่อนปรนในการโฆษณาหรือการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ในกรณีที่เหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่ปิดกั้นผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ เพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศไทย

๔) เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมที่แตกต่างจากในอดีต รูปแบบการประกอบธุรกิจ และความเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร จึงสมควรพิจารณาเทียบเคียงกับแนวทางและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ ทั้งมาตรการควบคุมการจำหน่าย มาตรการควบคุมการโฆษณา และมาตรการควบคุมการบริโภค

๕) เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีอันตรายโดยตรงต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน เป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดโรคต่าง ๆ เช่น มะเร็งตับ มะเร็งกระเพาะอาหาร โรคความดันโลหิตสูง โรคเกี่ยวกับหลอดเลือด โรคเกี่ยวกับระบบประสาทและสมอง นอกจากนี้ ผู้ที่ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือติดสุราเรื้อรังยังมีโอกาสและอัตราการเป็นโรคทางจิตเวชสูงกว่าบุคคลทั่วไป

๖) เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังส่งผลกระทบต่อด้านสังคม ทั้งในระดับปัจเจกบุคคล ครอบครัว ชุมชน และการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เนื่องจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยที่กระตุ้นให้ผู้ตี้มมีพฤติกรรมก่อความรุนแรงในครอบครัว ก่อการทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การล่วงละเมิดทางเพศ รวมทั้งก่ออาชญากรรมอื่น ๆ อีกทั้งการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจนำไปสู่การเสพยาเสพติดชนิดอื่น ๆ ที่ร้ายแรงและเป็นอันตรายมากยิ่งขึ้น

๗) เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุหนึ่งของการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน ซึ่งมากกว่าอัตราร้อยละ ๓๐ ของอุบัติเหตุบนท้องถนนที่เกิดขึ้นนั้น เกิดจากผู้ที่เมาแล้วขับ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่ที่มีการส่งเสริมเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวและผ่อนปรนให้ขยายเวลา



ปิดสถานบริการ ซึ่งก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งในด้านภาระและงบประมาณในการรักษาพยาบาล ผู้ประสบอุบัติเหตุ การสูญเสียทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ การสูญเสียของบุคคลในครอบครัวซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบในด้านอื่น ๆ ตามมา

๘) เมื่อพิจารณาผลกระทบด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนและด้านสังคม หากไม่มีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ที่ปัจจุบันพบว่าแนวโน้มของผู้ติดสุราเรื้อรังมีอายุลดลง ทั้งนี้ ในกรณีของการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านเครื่องขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อัตโนมัติควรพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการในการยืนยันหรือระบุตัวตนของผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านเครื่องขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อัตโนมัติประกอบด้วย นอกจากนี้ ควรต้องจัดให้มีสถานบำบัดที่เพียงพอ เพื่อรองรับและฟื้นฟูผู้ป่วย หรือผู้ที่มีปัญหาทั้งด้านสุขภาพกายและจิตใจจากการติดสุราเรื้อรัง

๙) การกำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งการโฆษณาโดยตรง และการโฆษณาโดยอ้อมจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และไม่เป็นการเลือกปฏิบัติหรืออาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันประกอบกิจการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

๑๐) การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการควบคุมการโฆษณา หรือการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้ถ้อยคำที่มีความหมายอย่างกว้าง ย่อมเป็นการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้ดุลพินิจวินิจฉัยชี้ขาดหรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในเรื่องต่าง ๆ ดังนั้น จึงสมควรคำนึงถึงการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการควบคุม ให้มีความชัดเจนและแน่นอน เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร

๑๑) ในปัจจุบัน การดำเนินการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ดังนั้นจึงต้องพิจารณากำหนดกลไกต่าง ๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงสุขภาพของประชาชน และการคุ้มครองเด็กและเยาวชนประกอบด้วย

๑๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ได้อภิปรายให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ โดยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งหมดนี้มีหลักการที่มีความสอดคล้องกันและสามารถนำมาพิจารณาประกอบกันได้ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งการผลิต การโฆษณา การจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบังคับใช้กฎหมายมีความทันสมัยสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคม และไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนและผู้ประกอบการจนเกินสมควร ตลอดจนสามารถสร้างดุลยภาพหรือความสมดุลระหว่างการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน การคุ้มครองสังคม ไปพร้อมกันกับการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ



๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี มีเจตนารมณ์และความมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงมาตรการควบคุมเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่าย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้อง กับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงและมุ่งเน้นผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและผลกระทบต่อสังคม อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมความเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจถือเป็นสิ่งสำคัญ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาอย่างรอบด้าน เพื่อให้เกิดความสมดุลทั้งในด้านมิติการควบคุมและมิติด้านเศรษฐกิจ จึงขอให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ เพื่อสภาผู้แทนราษฎรจะได้ร่วมกันพิจารณาในวาระต่อไป

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๙ เสียง ไม่รับหลักการ ๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เข้าชื่อเสนอกฎหมายรวมพิจารณาอยู่ด้วย ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๒ กำหนดว่า จำนวนคณะกรรมการวิสามัญต้องประกอบด้วยผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการวิสามัญ ทั้งหมด โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนด การแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1DHP8>





๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J7S41>



๓. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VKHO7>



๔. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายเจริญชัย เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=I6M68>



๕. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5LTGR>





๖. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุม

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗

อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8SOGK>



๗. เอกสารเพิ่มเติมเอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗

อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9UAJW>



๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DS8KX>



๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QB203>





๑๐. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=AUPW2>



๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^{๒๓}

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง^{๒๔}

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๒ คำปรารภ

มีการแก้ไข

^{๒๓} สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บนที่ทำการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบนที่ทำการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๑ ถึงหมายเลข ๑๘ ในหน้าที่ ๑๒๐ ถึงหน้าที่ ๑๒๒

^{๒๔} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๐๔ เมื่อคณะกรรมการได้กระทำกิจการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามหน้าที่และอำนาจหรือตามที่สภามอบหมายเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาตามระยะเวลาที่สภากำหนด

ในที่ประชุมสภา คณะกรรมการมีสิทธิแถลง ชี้แจง หรือแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าว ในวาระหนึ่ง ในการนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้บุคคลใดแถลงหรือชี้แจงแทนก็ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน”



คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ในคำปรารภ คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับเสรีภาพของสื่อมวลชน แต่ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อจำกัดสิทธิและเสรีภาพเกี่ยวกับการโฆษณาเท่านั้น โดยมีได้มีการกล่าวถึงการจำกัดสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชนในภาพรวมแต่อย่างใด ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวจะกระทบต่อเสรีภาพของสื่อมวลชนในภาพรวม หรือไม่ อย่างไร

๒. การที่คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ในส่วนของคำปรารภนั้น เห็นว่าตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชน และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ มิได้มีบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกกฎหมายเพื่อยกเว้นการจำกัดเสรีภาพของสื่อมวลชน และมีได้มีเจตนารมณ์เกี่ยวกับการโฆษณา ดังนั้น เพราะเหตุใดจึงได้มีการเพิ่มรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ในคำปรารภของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีหน้าที่และอำนาจในการออกประกาศหรือระเบียบหรือให้คำแนะนำต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจออกประกาศหรือระเบียบเกี่ยวกับการควบคุมเนื้อหาการโฆษณาของสื่อมวลชนโดยมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนมากเกินไป หรือกรณีวิสาหกิจชุมชนหรือผู้ผลิตรายย่อยจะประชาสัมพันธ์หรือโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จากผลผลิตทางการเกษตร อาจไม่สามารถกระทำได้ จึงเห็นควรให้มีการตัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ออกจากคำปรารภ



คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มมาตรา ๓๒/๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒/๔” ซึ่งมาตรา ๓๒/๔ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการห้ามสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์ ในลักษณะที่ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการห้ามเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารในเรื่องดังกล่าว และยังมีบทกำหนดโทษกรณีมีผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๕ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑ ดังนั้น จึงเป็นการจำกัดสิทธิของสื่อมวลชนในการเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับกิจกรรมเพื่อสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์ในลักษณะที่ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง กำหนด

๒. แม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ไม่มีบทบัญญัติที่กล่าวถึงเงื่อนไขในการออกกฎหมาย แต่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ ที่บัญญัติว่า “...ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย” ดังนั้น คณะกรรมการจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕

๓. คำปรารภมิใช่เนื้อหาของกฎหมาย แต่เป็นส่วนที่สะท้อนให้เห็นถึงเนื้อหาของกฎหมาย ว่าร่างกฎหมายฉบับนี้จะมิขัดต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในเรื่องใดบ้างและการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนดังกล่าวเป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตราใดบ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนตระหนักรู้ว่าในการตรวจสอบการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเป็นไปภายใต้เงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ หรือมีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเกินขอบเขตที่เนื้อหาแห่งกฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ เพียงใด โดยที่คำปรารภมิได้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเพิ่มเติมจากที่กฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตาม การที่คณะกรรมการเพิ่มรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ เป็นการสื่อสารให้ประชาชนทราบว่ามีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมเพื่อสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ตามร่างมาตรา ๓๒/๕ เท่านั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

๑.๒.๓ มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๔ มาตรา ๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดห้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะเห็นได้ว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามความในร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นจำนวนมาก อีกทั้งภาคเอกชนยังต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีกด้วย ดังนั้น การที่คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงเป็นระยะเวลาที่อาจไม่เพียงพอ ทั้งนี้ มีข้อควรพิจารณาว่า เพราะเหตุใดคณะกรรมการจึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับเร็วขึ้น

๒. ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรองและการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวได้มีกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จแตกต่างกัน โดยร่างมาตรา ๓๗ วรรคสอง กำหนดให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และร่างมาตรา ๓๕ กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น การแก้ไขวันที่มีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ให้เร็วขึ้นจะมีผลกระทบต่อความพร้อมในการออกกฎหมายลำดับรอง และการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการธิการตอบชี้แจง ดังนี้

- การแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดระยะเวลาใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จาก ๙๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เป็น ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป นั้น เป็นมติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งมีความเห็นตรงกันว่า มีความพร้อมในการดำเนินการและเป็นการเร่งรัดเพื่อให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองให้เสร็จสิ้นทันเวลาตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

๑.๒.๕ มาตรา ๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิก ~~ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๕~~

(๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕



(๒) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคารแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้
“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ และข้อ ๖”

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้... (๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ... (๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ...” และวรรคสาม กำหนดว่า “ภายใต้บังคับตามข้อ ๖ กรณีเป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีก” ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และมีความเชื่อมโยงกับคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๖ แต่คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยการเพิ่มคำสั่งดังกล่าว เฉพาะข้อ ๖ ที่กำหนดห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาเท่านั้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความชัดเจนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ กำหนดให้มีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๓ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ แล้วจะมีผลเป็นการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ด้วยหรือไม่ อย่างไร



๒. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ วรรคสาม กำหนดว่า “ภายใต้บังคับตามข้อ ๖...” แสดงให้เห็นว่า มีความเกี่ยวข้องกับข้อ ๖ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๓ โดยกำหนดให้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖ นั้น จะมีผลในทางกฎหมายให้ความหมายในข้อ ๔ วรรคสาม ที่มีความเกี่ยวข้องกับข้อ ๖ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๓ โดยกำหนดให้มีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ นั้น เพื่อให้ฝ่ายบริหารมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดเวลา การจำหน่ายและบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ได้กำหนดห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่สามารถขอใบอนุญาตประกอบกิจการต่าง ๆ ได้ ในขณะที่ผู้ประกอบธุรกิจที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการต่าง ๆ อยู่ก่อนที่คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ใช้บังคับยังคงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ แม้จะตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาก็ตาม จะเห็นได้ว่า การใช้บังคับกฎหมายในลักษณะดังกล่าวทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยเฉพาะข้อ ๖

๓. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ มีความเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในส่วนของบทกำหนดโทษสำหรับสถานบริการที่มีการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ โดยร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อาจทำให้การใช้บังคับบทกำหนดโทษตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการได้มีข้อสังเกตว่า ในการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้อ้างถึง โดยนำหลักการและมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่กำหนดไว้ในกฎหมายเหล่านั้น ก่อนพิจารณายกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว



๔. ความในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ (๒) และ (๔) ได้กำหนดไว้ในบทบัญญัติของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ส่วนความในวรรคสามได้มีการนำความดังกล่าวมาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้เรียบร้อยแล้วเช่นกัน จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ แต่อย่างไรใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๖ มาตรา ๔ แก้ไขบทนิยามในมาตรา ๓ **ไม่มีการแก้ไข**
“เครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

๑.๒.๗ มาตรา ๕ แก้ไขบทนิยามในมาตรา ๓ **ไม่มีการแก้ไข**
“การสื่อสารการตลาด”

๑.๒.๘ มาตรา ๖ เพิ่มบทนิยามในมาตรา ๓ **ไม่มีการแก้ไข**
“ผู้มีปัญหาจากการบริโภค
เครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

๑.๒.๙ มาตรา ๖/๑ เพิ่มบทนิยามในมาตรา ๓ **คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่**
“การจัดเลี้ยงตามประเพณี”

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๖/๑ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ระหว่างบทนิยาม คำว่า “ฉลาก” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

““การจัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า การจัดเลี้ยงที่นิยมถือปฏิบัติ สืบต่อกันมาอย่างสม่ำเสมอและโดยปกติจะมีการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์รวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๖/๒

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๖/๒ ดังนี้

“มาตรา ๖/๒ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และ “คณะกรรมการควบคุม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๖/๓

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๖/๓ ดังนี้



“มาตรา ๖/๓ ให้ยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ
มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ และหมวด ๒ คณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕
มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. กฎหมายไทยมีการใช้ระบบคณะกรรมการในการกำกับดูแลเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งปรากฏผลการศึกษาวิจัยว่า การใช้ระบบคณะกรรมการนั้น ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น ความไม่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เมื่อการดำเนินงานอยู่ในระบบคณะกรรมการ ทำให้ไม่มีความรับผิดชอบทางการเมือง และความไม่คุ้มค่า ดังนั้น จึงเห็นควรตัดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และ “คณะกรรมการควบคุม” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น...” และเพื่อให้มีความคล่องตัว มีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ลดภาระของประชาชนในการขออนุมัติหรือขออนุญาตที่อาจมีความซ้ำซ้อนและล่าช้า รวมทั้งเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. การใช้ระบบคณะกรรมการในการดำเนินการต่าง ๆ นั้น เป็นภาระต้องงบประมาณและมีขั้นตอนการดำเนินการมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการต่าง ๆ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีความรับผิดชอบทางการเมือง และยังเป็นภาระลดขั้นตอนในการดำเนินการ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ไม่เห็นควรให้กำหนดบทนิยามโดยมีข้อความว่า “ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” เนื่องจากไม่สามารถอธิบายได้ว่าจะมีแนวทางในการประกาศกำหนดอย่างไร และในทางปฏิบัติ นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้อาจประกาศกำหนดให้ “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” มีความหมายอย่างกว้างได้

๒. การกำหนดบทนิยามคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ยังมีความไม่ชัดเจนและเป็นคำที่สามารถอธิบายได้ยาก หากตัดบทนิยามดังกล่าวออกจะส่งผลกระทบต่อหรือไม่ อย่างไร

๓. คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรมีหน้าที่และอำนาจในการประกาศกำหนดกรณีที่เป็น “การจัดเลี้ยงตามประเพณี”

๔. เห็นควรให้มีการนำข้อความว่า “ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” ไปบัญญัติไว้ในร่างมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง



คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๑ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้... (๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี...” ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการกำหนดข้อยกเว้นคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เกิดความชัดเจนและลดปัญหาการตีความคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ทั้งนี้ การร่างกฎหมายในลักษณะดังกล่าวเป็นการสร้างความสมดุลระหว่างผู้ประกอบการที่ต้องอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายกับหน่วยงานผู้ควบคุมผู้ประกอบการให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและเป็นการกำหนดขอบเขตความหมาย มิใช่การกำหนดเนื้อหาแห่งกฎหมายตามที่กำหนดในมาตรา ๓๑ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการยกเว้นบริเวณตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงกำหนดให้มีข้อความว่า “... ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” อยู่ในข้อยกเว้น

๒. ตามร่างมาตรา ๖/๑ กำหนดข้อยกเว้นคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า การจัดเลี้ยงที่นิยมถือปฏิบัติสืบต่อกันมาอย่างสม่ำเสมอและโดยปกติจะมีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์รวมอยู่ด้วย เป็นการกำหนดขอบเขตความหมายของคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ส่วนความว่า “... ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” เป็นการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศกำหนดกรณีที่เป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณีภายใต้ขอบเขตของความหมายว่า “การจัดเลี้ยงที่นิยมถือปฏิบัติสืบต่อกันมาอย่างสม่ำเสมอและโดยปกติจะมีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์รวมอยู่ด้วย” ตามที่ข้อยกเว้นกำหนดเท่านั้น

๓. ตามร่างมาตรา ๖/๑ ความว่า “... ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” การประกาศตามความดังกล่าวหมายความว่า การประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการและไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของผู้สงวนความเห็น

(มาตรา ๖/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๗)

๑.๒.๑๐ มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ



(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบเอ็ดคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม สสขปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๗ ออกทั้งมาตรา

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นอภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะเห็นได้ว่าผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวนั้นมีภารกิจเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้มีความจำเป็นต้องมอบหมายบุคคลอื่นเป็นผู้แทนในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ อย่างไรก็ตาม ผู้แทนดังกล่าวมีอำนาจในการตัดสินใจที่จำกัด ทำให้การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติไม่มีประสิทธิภาพ อีกทั้งการใช้ระบบคณะกรรมการยังเป็นการลดทอนหน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นควรให้มีการจัดลำดับกรรมการโดยตำแหน่งตามความสำคัญและความเกี่ยวข้องกับนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีกรมควบคุมโรคและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งสามตำแหน่งดังกล่าวมีฐานะเป็นกรรมการหรือไม่ อย่างไร

๓. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีคณะกรรมการจำนวนหลายคณะกรรมการ และองค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ นั้น ประกอบด้วยผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีและปลัดกระทรวง ซึ่งอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากกรรมการผู้ดำรงตำแหน่ง



รัฐมนตรีและปลัดกระทรวงมีภารกิจของหน่วยงานเป็นจำนวนมากและมีความจำเป็นต้องส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ แทน

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการเป็นจำนวนมาก ซึ่งการใช้ระบบคณะกรรมการเป็นระบบการดำเนินการที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรตรามาตรา ๗ ออก

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- การกำหนดให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีกรมควบคุมโรคและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการนั้น ทั้งสามตำแหน่งดังกล่าวมิได้ดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ (มาตรา ๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๘)

๑.๒.๑๑ มาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษา สระหรือพื้นปูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๓) ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตาม (๑) และ (๒) รวมทั้งการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๘ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้สงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ (มาตรา ๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๙)



๑.๒.๑๒ มาตรา ๙ เพิ่ม (๑/๑) ของมาตรา ๘

คณะกรรมการการตัดออก

คณะกรรมการการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๘ ให้เพิ่มหมวดตอนที่ไปนี้ขึ้น (๑/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) เสนอขุทศวรรคศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งสอดคล้องกับขุทศวรรคศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการ

๑.๒.๑๓ มาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๑๐ ถึงมาตรา ๑๕ มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) และ (๕) ของมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสามคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ~~ผู้ตรวจการแผ่นดิน~~ และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(๓/๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๓/๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย



(๓/๓) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์ด้านการผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ จำนวนหนึ่งคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรดังกล่าวตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคหรือผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ระดับสุขภาพหรือสาธารณสุข และด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือสาธารณสุข หรือการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือสังคมศาสตร์ ด้านเทคโนโลยี และสารสนเทศ และด้านกฎหมาย สังคมศาสตร์หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน

ให้อธิบดีและอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ชัย ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๐ ออกทั้งมาตรา

นายธีระ วัชรปราณี นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ และนายเตชชาติ มีชัย (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสามคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ



(๓/๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคหรือผลกระทบจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ทัศนสุขภาพ หรือสาธารณสุข และด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข หรือการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ทัศนศาสตร์ ศาสตร์ หรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมศาสตร์หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน

ให้อธิบดีและอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

นายไพศาล ลีเมธิตย์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสามคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ



(๓/๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนสามคน ได้แก่ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย หรือสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย จำนวนสองคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคหรือผลกระทบจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ทัศนสุขภาพ หรือสาธารณสุข และด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข หรือการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ทัศนศาสตร์ ศาสตร์ หรือวิศวกรรม และด้านกฎหมาย สังคมศาสตร์หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน

ให้อธิบดีและอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นอภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. มาตรา ๑๐ เป็นบทบัญญัติที่ว่าด้วยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งมีการกำหนดสัดส่วนกรรมการที่มาจากหน่วยงานของรัฐเป็นจำนวนมาก โดยกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่และอำนาจในการออกกฎหมายลำดับรองที่จะใช้เป็นเครื่องมือของหน่วยงานของรัฐนั่นเอง ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการตัดความในมาตรา ๑๐ ออกทั้งมาตรา เพื่อคงไว้ซึ่งหลักการแห่งนิติรัฐ

๒. เห็นควรให้มีการปรับลดสัดส่วนของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มาจากผู้แทนองค์กรนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ด้านการผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออก เนื่องจากเป็นการบัญญัติกฎหมายที่ทำให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ อีกทั้งองค์การอนามัยโลกได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยการจัดการผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยระบุว่า ควรมีการวางมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อยู่บนพื้นฐานของการสาธารณสุขและได้รับการปกป้องจากการแทรกแซงทางการค้า ดังนั้น การที่คณะกรรมการเสียข้างมาก เพิ่มมาตรา ๑๐ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) จึงไม่มีความเหมาะสม



๓. ปัจจุบันผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องแอลกอฮอล์แห่งชาติอยู่แล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้ตัดมาตรา ๑๐ (๓/๒) และ (๓/๓) ออกเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถกำหนดนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔. การกำหนดให้ตัวแทนจากผู้ประกอบธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น ถือได้ว่าเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย

๕. กรุงเทพมหานครในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการจัดทำนโยบายและมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำแผนปฏิบัติการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณใกล้กับสถานศึกษา ดังนั้น จึงไม่เห็นควรที่คณะกรรมการฯ ขอแก้ไขเพิ่มเติมโดยการไม่ให้ปลัดกรุงเทพมหานครเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การเพิ่มความในมาตรา ๑๐ (๓/๒) และ (๓/๓) ส่งผลให้องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการผลิต นำเข้า การจำหน่าย และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เข้ามาเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการขัดกันแห่งผลประโยชน์

๒. การกำหนดสัดส่วนกรรมการที่มาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐ (๓/๑) ไม่มีหลักการที่ชัดเจน เนื่องจากมีการกำหนดให้มีกรรมการที่มาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ คน ในขณะที่ปัจจุบันมีรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ดังนั้น การกำหนดให้มีกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียง ๒ คน อาจจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมได้ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓. มาตรา ๑๐ (๔) กำหนดสัดส่วนคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มาจากผู้แทนองค์กรเอกชนยังคงมีความคลุมเครือ ไม่มีความชัดเจน

๔. การที่คณะกรรมการฯ ขอแก้ไขเพิ่มเติมโดยการไม่ให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์นั้น คณะกรรมการฯ ได้มีการสอบถามความคิดเห็นจากสภาวิชาชีพสังคมสงเคราะห์แล้ว หรือไม่ อย่างไร

๕. เห็นควรให้ตัดความในมาตรา ๑๐ ออกทั้งมาตรา เนื่องจากการกำหนดสัดส่วนคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากหน่วยงานของรัฐมากเกินไปจนสมควรอาจทำให้ขาดความยืดหยุ่นกับประชาชน อีกทั้งควรยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในการควบคุม



เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ทั้งนี้ ควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ออกกฎกระทรวง

๖. การกำหนดให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๐ (๓/๑) นั้น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเป็นกรรมการดังกล่าวได้หรือไม่

๗. เหตุใดคณะกรรมการจึงแก้ไขเพิ่มเติมโดยไม่ให้ปลัดกรุงเทพมหานครเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

๘. การกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์ด้านการผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จำนวน ๑ คน ตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) อาจทำให้ได้ตัวแทนจากผู้ประกอบการรายใหญ่ในการนี้ จะมีแนวทางป้องกันไม่ให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์อย่างไร

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการจำนวน ๔ ชุด ได้แก่ ๑) คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ๒) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ๓) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ ๔) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบาย กำกับดูแล และประเมินผลของนโยบาย โดยมีผู้แทนจากเอกชนเข้ามาทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ อย่างไรก็ตาม ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ฉบับนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยกำหนดให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจากคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีหน้าที่ในการออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะต้องมีความเป็นกลาง และยึดถือหลักการฟังความทุกฝ่ายเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนั้น ผู้ประกอบการเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการออกหลักเกณฑ์ต่าง ๆ จึงควรมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๒. การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๐ (๕) ในด้านสังคมศาสตร์นั้นมีความหมายครอบคลุมไปถึงด้านสังคมสงเคราะห์แล้ว

๓. มาตรา ๑๐ (๓/๑) มีเจตนารมณ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมผ่านผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการกำหนดให้ตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน ๒ คน เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด



บทนิยามคำว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งแล้ว ดังนั้น การกำหนดสัดส่วนตามร่างมาตรา ๑๐ (๓/๑) โดยการคัดเลือกตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดจึงเป็นการกำหนดกระบวนการคัดเลือกที่เป็นธรรมและมีความเหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๑ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ามีความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือมีส่วนได้เสียในกิจการเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓)

(๗) ไม่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๑ ออกทั้งมาตรา

นายเตชาดี มีชัย และนายวิษณุ ศรีทะวงศ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๒) (๓/๓) (๔) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย



(๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่
พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิด
ลหุโทษ

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ามีความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง
หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือมีส่วนได้เสีย
ในกิจการเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓)

(๗) ไม่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นอภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ
ดังนั้น บุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๐ (๓/๒)
(๓/๓) (๔) และ (๕) จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการใช้
อำนาจในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. แม้ว่าการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะดำรง
ตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๑ จะเป็นการบัญญัติใกล้เคียงกับ
กฎหมายอื่น ๆ แต่ก็ควรคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน กล่าวคือ เมื่อบุคคลต้องคำพิพากษา
ถึงที่สุดให้จำคุกและได้พ้นโทษมาแล้วก็ควรคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคล
ที่เคยทำผิดแต่มีความรู้ความสามารถได้เข้ามาทำงานเพื่อเป็นประโยชน์ให้แก่ประเทศ

๒. มาตรา ๑๑ (๗) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคล
ที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ว่า จะต้องไม่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ซึ่งมีประเด็นข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตราดังกล่าวมีที่มาและหลักในการพิสูจน์
การเป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างไร

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- การเพิ่มมาตรา ๑๑ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มสัดส่วนคณะกรรมการ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) เท่านั้น แต่หลักการโดยรวมเกี่ยวกับการ
การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามยังคงเป็นไปตามกฎหมายที่ยังบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่”

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ชัชยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๒ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันและในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการควบคุมประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้”

**มีกรรมการขอสงวนความเห็น**

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัชช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๓ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- มีประเด็นข้อสังเกตว่า ตามพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันกรกระทำ ความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๑ (๔) บัญญัติให้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งกรรมการป้องกันกรกระทำ ความผิดซ้ำเมื่อรัฐมนตรีให้ออก จากตำแหน่ง เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ ซึ่งจะเห็นได้ว่า มาตรา ๑๓ (๓) เป็นการบัญญัติกฎหมายไว้ในทำนองเดียวกัน หากแต่ไม่ได้กำหนด เงื่อนไขหรือสาเหตุของการพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไว้แต่อย่างใด

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- ตามมาตรา ๑๓ (๓) นี้ คำว่า “รัฐมนตรี” หมายความว่า นายกรัฐมนตรี (ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้) ดังนั้น การพิจารณาให้กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) คนใดพ้นจากตำแหน่งจะต้องมีกระบวนการในการพิจารณากลับกรอง ตามกฎหมายก่อนให้นายกรัฐมนตรีลงนามให้ออกจากตำแหน่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) ในระหว่างที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๓) (๔) และ (๕) ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัชช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๔ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๕

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการควบคุมต้องมีกรรมการมาประชุม
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการ
ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม
หากรองประธานกรรมการคนหนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการ
คนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการคนที่สองไม่มาประชุมหรือไม่อาจ
ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สามเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการ
คนที่สามไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง
เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่ง
ให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้น
อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมอย่างน้อยปีละสองครั้ง”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช
ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๕ ออกทั้งมาตรา

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๔ มาตรา ๑๐/๑ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๐/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๑๕/๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา
ให้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้กรรมการผู้นั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามเพื่อประกอบ



การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุม แล้วต้องออกจากที่ประชุม โดยจะมีมติในเรื่องนั้น
มิได้ การลงมติในเรื่องดังกล่าวให้กระทำโดยลับ

การแจ้งและการพิจารณาความมีส่วนได้เสียของกรรมการตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ชัย ยอดไชยเกียรติ
(กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๐/๑ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๑๐/๑ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ ถ้อยคำว่า “กรรมการ” หมายความว่า ความรวมถึง
กรรมการทุกคนที่เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ อย่างไร

๒. การเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕/๑ วรรคสอง เป็นการบัญญัติกฎหมาย
ในลักษณะที่เปิดโอกาสให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถกำหนดหลักเกณฑ์
และวิธีการในการใช้ดุลพินิจพิจารณาความมีส่วนได้เสียของกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ซึ่งตามหลักความเป็นกลางของเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาทางปกครอง เมื่อกรรมการผู้ใดเป็นผู้มีส่วนได้เสีย
ในเรื่องที่พิจารณานั้นและภายหลังได้แจ้งต่อที่ประชุมแล้ว กรรมการผู้นั้นต้องออกจากห้องประชุม
ทันที โดยไม่มีความจำเป็นต้องให้คณะกรรมการออกระเบียบเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าวอีก
ดังนั้น การเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕/๑ อาจส่งผลให้เกิดปัญหาการตีความว่าคณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจพิจารณาให้กรรมการผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณานั้น ปฏิบัติหน้าที่
ต่อไปได้

๓. การเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕/๑ อาจส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ
กล่าวคือ เป็นการบัญญัติให้เฉพาะกรณีกรรมการผู้มีส่วนได้เสียแจ้งต่อที่ประชุมว่าตนเองมีส่วนได้เสีย
แต่ไม่ได้กำหนดวิธีการพิจารณาในกรณีที่มีกรรมการอื่นที่เห็นถึงการมีส่วนได้เสีย จึงมีประเด็น
ข้อสังเกตว่า มาตรา ๑๕/๑ มีความครอบคลุมถึงกรณีดังกล่าวด้วยหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๑๕/๑ คำว่า “กรรมการ” มีความหมายครอบคลุมถึง
กรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกคน ทั้งนี้ การบัญญัติให้กรรมการผู้มีส่วนได้เสีย
ได้มีโอกาสชี้แจงต่อที่ประชุมมีปรากฏอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งเป็นการบัญญัติขั้นตอน
และวิธีการประชุม อย่างไรก็ตาม แม้จะไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว ก็สามารถใช้ได้ตามหลักทั่วไป
ที่ว่าด้วยความเป็นกลางของกรรมการที่ไม่ควรมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา แต่การที่คณะกรรมการ
เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ นั้น เพื่อบัญญัติให้เป็นลายลักษณ์อักษรอันแสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญ
ในเรื่องดังกล่าว



๒. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งและการพิจารณาความมีส่วนได้เสียของกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนดตามความในร่างมาตรา ๑๕/๑ วรรคสอง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาเป็นรายกรณี อย่างไรก็ตาม หากเกิดกรณีที่กรรมการผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดมีความประสงค์จะออกจากที่ประชุมก็สามารถแสดงเจตนาได้ทันที และในกรณีที่มิข้อสงสัยว่ากรรมการผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๑๐/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๑)

๑.๒.๑๕ มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(๒) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(๓) ออกประกาศหรือระเบียบหรือให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณ หรือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และในการดำเนินการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) พิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดใช้อำนาจดำเนินการ



ตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุม โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการใช้อำนาจให้ต้องปฏิบัติด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการเสนอให้มีการมอบหมายหรือไม่

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของผู้อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตาม (๖)

(๘) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๙) จัดให้มีหรือส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชนและประชาชนโดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๑๐) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัตินี้ และการได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตาม (๖) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๒) กำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งและการฝึกอบรมอาสาสมัครตามมาตรา ๒๕ (๖/๑)

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ชนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๖ ออกทั้งมาตรา

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) ที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมความว่า “...ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์...” จะเห็นได้ว่า การฟื้นฟูเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญที่จะทำให้ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์



ลดโอกาสในการกลับไปติดซ้ำอีก ทั้งนี้ การบำบัดรักษาและฟื้นฟูควรจะมีการดำเนินการร่วมกัน
ดังนั้น จึงเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม

๒. เห็นควรให้นำหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๑๖ (๔) ที่บัญญัติว่า “คณะกรรมการควบคุมมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” มีการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว

๓. ตามร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑๐) ที่บัญญัติว่า “เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” มีประเด็นข้อสังเกตว่า การที่บุคคลที่ได้รับการเชิญจากคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าวแล้วไม่มา ให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือจัดส่งเอกสารหรือข้อมูล จะมีแนวทางในการดำเนินการ อย่างไร หรือมีบทกำหนดโทษหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) เป็น “.....ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์...” นั้น เนื่องจากหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องบางแห่ง สามารถดำเนินการได้ทั้งการบำบัดรักษาและฟื้นฟู แต่บางแห่งอาจดำเนินการได้เพียงการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูเท่านั้นเพราะเหตุที่มีได้เป็นสถานที่ประกอบวิชาชีพเวชกรรม

๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างมาตรา ๓๗ วรรคสอง บัญญัติให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ต้องออก ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓. การเชิญบุคคลมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูลตามร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑๐) เป็นการเชิญในลักษณะ การขอความร่วมมือและไม่มีบทกำหนดโทษแต่อย่างใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ของคณะกรรมการ



มาตรา ๑๗ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๗ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับวาระการดำรงตำแหน่งและการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานด้วยโดยอนุโลม”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๗ ออกทั้งมาตรา

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการ

(มาตรา ๑๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๒)

๑.๒.๑๖ มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๑๖ (๓) คณะกรรมาธิการตัดออก

คณะกรรมาธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๒ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องสำอางค์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ควบคุมต่อไปนี้แทน

“(๓) เสนอขอความเห็นต่อรัฐมนตรีในกระทรวงมหาดไทยหรือเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยเครื่องสำอางค์ สภาทนายความหรือสภาทนายความหรือสภาทนายความหรือสภาทนายความเครื่องสำอางค์ วิธีหรือลักษณะการควบคุมเครื่องสำอางค์ที่ต่างหาก สภาทนายความหรือสภาทนายความหรือสภาทนายความเครื่องสำอางค์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นเครื่องมือควบคุมเครื่องสำอางค์””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมาธิการ

๑.๒.๑๗ มาตรา ๑๓ เพิ่ม (๓/๑) ของมาตรา ๑๖ คณะกรรมาธิการตัดออก

คณะกรรมาธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ (๓/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องสำอางค์ พ.ศ. ๒๕๕๓



“(๓/๓) เสนอขอความเห็นต่ออธิบดีในกรณีกำหนดเวลาสำหรับวิเทศเครื่องตั้ง
แอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ชวยเครื่องตั้งแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่ผลิตหรือ
เพื่อให้มีคกรวิเทศเครื่องตั้งแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางศรัทธา” ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๘ มาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๑๖ (๔)

คณะกรรมการธิการตัดออก

คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตั้งแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีศรัทธา และเงื่อนไขในกรณีขั้วศรัทธาและพื้นที่
สถานที่ผู้ตั้งเครื่องตั้งแอลกอฮอล์หรือผู้มีใบอนุญาตศรัทธาวิเทศเครื่องตั้งแอลกอฮอล์” ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๙ มาตรา ๑๕ แก้ไขมาตรา ๑๖ (๖)

คณะกรรมการธิการตัดออก

คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตั้งแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) ให้ตั้งบริษัทมหาชน และประกอบกันแห่งหน่วยงานของรัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องกับควบคุมเครื่องตั้งแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอขอควบคุมในกรณีขั้วศรัทธา
ศรัทธาวิเทศเครื่องตั้งแอลกอฮอล์ ตลอดจนการขั้วศรัทธาและพื้นที่ผู้ตั้งเครื่องตั้งแอลกอฮอล์
หรือผู้มีใบอนุญาตศรัทธาวิเทศเครื่องตั้งแอลกอฮอล์” ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๒๐ มาตรา ๑๖ เพิ่ม (๘/๑) ของมาตรา ๑๖

คณะกรรมการธิการตัดออก

คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตั้งแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัชช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๘ ออกทั้งมาตรา

กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จะเห็นได้ว่า ไม่มีกรรมการ ที่มาจากองค์กรพัฒนาเอกชนหรือภาคประชาสังคมหรือภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. มีประเด็นข้อสังเกตว่า ไม่มีการระบุจำนวนกรรมการที่มาจากผู้แทน สภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานครในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

๓. ตามร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ (๔) ที่กำหนดให้ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมนั้น มีความแตกต่าง จากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ด้านสังคมศาสตร์ตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๕) หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การที่องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดไม่มีกรรมการที่มาจาก องค์กรนอกภาครัฐ (Non-Governmental Organization: NGO) หรือผู้ประกอบการ เนื่องจาก คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์จังหวัดเป็นองค์กรในการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัด หากมีกรรมการที่มาจากองค์กรนอกภาครัฐหรือผู้ประกอบการอาจทำให้เกิดปัญหาผลประโยชน์ ขัดกันได้ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการดังกล่าวสามารถเชิญองค์กรนอกภาครัฐหรือผู้ประกอบการ เพื่อเข้าร่วมประชุมหรือดำเนินการร่วมกันได้

๒. คำว่า “สภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร” เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ดังนั้น ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชน กรุงเทพมหานครตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงหมายถึงบุคคลเพียงคนเดียว ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติมักจะมีการเลือกประธานสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานครเป็นผู้แทน



๓. การที่ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ (๔) กำหนดให้ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานครมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมนั้น การใช้ถ้อยคำว่า “ด้านสังคม” เพื่อให้มีขอบเขตความหมายที่กว้างกว่าด้านสังคมสงเคราะห์หรือด้านสังคมวิทยา หรือด้านสังคมอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน และมีความหมายกว้างกว่าถ้อยคำว่า “ด้านสังคมศาสตร์” ตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๕)

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมาย จากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) สองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รั้นสหสหสหสหผู้ว่าราชการ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจจังหวัด ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกัน ควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด

(๓/๑) ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด

(๔) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่ จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละ ไม่เกินสี่สามคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าสามคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านสหสหสห หรือสหสหสหหรือสหสหสห ด้านสาธารณสุข และด้านกฎหมาย สหสหสหสหสหสหสหสห ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้”

**มีกรรมการขอสงวนความเห็น**

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๙ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๐

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทน และการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๒๐ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๑ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดด้วยโดยอนุโลม”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๒๑ ออกทั้งมาตรา



กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ
ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของ
คณะกรรมการ

(มาตรา ๑๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๓)

๑.๒.๒๒ มาตรา ๑๘ แก้ไขมาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร
และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีหน้าที่และอำนาจในเขตกรุงเทพมหานคร
หรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบาย มาตรการ และการบังคับใช้กฎหมาย
ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุม

(๒) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมตามมาตรา ๑๖ (๖)
ตลอดจนดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัดเพื่อการดำเนินการดังกล่าว

(๓) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม
แอลกอฮอล์

(๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับ
การควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้ง
การเสนอมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจน
การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม
แอลกอฮอล์

(๕) กำหนดแนวทางปฏิบัติในการลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
รวมถึงเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการ
ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์



“(๒) ให้ตัดทรัพย์สินและหนี้ และทรัพย์สินนอกเหนือจากของรัฐบาลและเอกชน
 ที่ระดับการควบคุมความรับผิดชอบ การรับใช้ การขาย การโอน และการบริหารโดยเครื่องตั้งเครื่องของ
 สวมทั้งการเสนอขายทรัพย์สินในทรัพย์สินอันผลประโยชน์ของทรัพย์สินโดยเครื่องตั้งเครื่องของ
 การรับใช้ทรัพย์สินและหนี้ที่ผู้ตั้งเครื่องตั้งเครื่องหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมทรัพย์สินโดยเครื่องตั้ง
 เครื่องของ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๒๕ มาตรา ๒๑ เพิ่ม (๓/๑) ของมาตรา ๒๒ คณะกรรมการธิการตัดออก

คณะกรรมการธิการตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้ขึ้น (๓/๑) ของมาตรา ๒๒ แห่ง
 พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตั้งเครื่อง พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๓/๑) กำหนดแนวทวงหนี้ขึ้นเพื่อเพิ่มความเสี่ยง ยึดกัน และควบคุมทรัพย์สินโดย
 เครื่องตั้งเครื่องในทันที”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๒๖ มาตรา ๒๑/๑ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และมาตรา ๒๒/๒
 คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๒/๑ คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๑/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ และมาตรา ๒๒/๒
 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตั้งเครื่อง พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๒/๑ ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะกรรมการควบคุมเครื่องตั้ง
 เครื่องของกรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องตั้งเครื่องของจังหวัด อาจเสนอต่อ
 คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณามอบหมายให้อำนาจดำเนินการตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติ
 ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมก็ได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือกรอบการใช้อำนาจ
 ที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ชัย
 ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๒๑/๑ ออกทั้งมาตรา



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตามร่างมาตรา ๒๑/๑ ให้เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ ความว่า “...กรอบการใช้อำนาจที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด” มีสถานะทางกฎหมายอย่างไร เป็นกฎหมายลำดับรองหรือไม่ อย่างไร
กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒/๒ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๒/๒ ในการใช้อำนาจดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมตามมาตรา ๑๖ (๗) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวก่อนการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๒๒/๒ ออกทั้งมาตรา

กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๑/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๕)

๑.๒.๒๗ มาตรา ๒๒ แก้ไขมาตรา ๒๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการ งานเลขานุการ งานวิชาการ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม

(๒) ดำเนินการหรือจัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกันการบังคับใช้กฎหมาย การรวบรวมพยานหลักฐานและการตรวจสอบการกระทำความผิด



ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตี
แอลกอฮอล์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามและการบังคับใช้มาตรการตามกฎหมาย
ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยลดปัญหา และผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตีแอลกอฮอล์

(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้
เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี
แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตาม
และประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ
และเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้ต่อคณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง
ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษา
หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์
รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตีแอลกอฮอล์ให้กับประชาชน
เพื่อลดการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์
กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ
และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษา
หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์

(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์

(๖/๑) เสนอต่ออธิบดีเพื่อจัดให้มีอาสาสมัครในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อช่วยเหลือ
หรือสนับสนุนงานด้านการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติด
เครื่องตีแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัตินี้
โดยจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด
ตามมาตรา ๑๖ (๑๒)

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการ
หรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช โยคไชยเกียรติ
(กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๕ เป็นต้นนี้

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจให้ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการ ขอสงวนความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์
งานเลขานุการ งานวิชาการ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์

(๒) ดำเนินการหรือจัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน
การบังคับใช้กฎหมาย การรวบรวมพยานหลักฐานและการตรวจสอบการกระทำผิด



ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามและการบังคับใช้มาตรการตามกฎหมาย ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยลดปัญหา และผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้ เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรี

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชน เพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สหพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งประเทศไทย ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย”

นายเจริญ เจริญชัย (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๒๕ (๖/๑) ออกทั้งอนุมาตรา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การจัดให้มีอาสาสมัครในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุน งานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ (๖/๑) มีความจำเป็นหรือไม่ และอาสาสมัครจะต้องมีคุณสมบัติอย่างไร เนื่องจากหากไม่กำหนดภารกิจ ให้ชัดเจน จะทำให้การดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง และอาจสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น

คณะกรรมการธิการตอบชี้แจง ดังนี้

- การแก้ไขปัญหาการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยการหาบุคคลเพื่อร่วมรณรงค์ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวถือเป็นเรื่องยากในระดับหนึ่ง จึงเห็นควรให้มีอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) หรือบุคคลที่สามารถลด ละ เลิกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ซึ่งบุคคลดังกล่าว



จะต้องเข้าใจปัญหาเป็นอย่างดี ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้มีการเพิ่มเรื่องดังกล่าวไว้ คณะกรรมาธิการจึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องนี้โดยกำหนดที่มาของอาสาสมัครว่าจะต้องมีการเสนอเรื่องไปยังอธิบดีกรมควบคุมโรค และให้แต่งตั้งตามที่จำเป็นเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญในการช่วยเหลือ เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลแก่เจ้าหน้าที่ และให้ความช่วยเหลือผู้ที่เจ็บป่วยจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของ คณะกรรมาธิการ

(มาตรา ๒๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๖)

๑.๒.๒๘ มาตรา ๒๒/๑ แก้ไขมาตรา ๒๖

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๒๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีบรรจุกัญช์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) การอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีบรรจุกัญช์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) การอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

นายศุภพงษ์ พริงลำภู และนายวรุตม์ บุนทริก (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๒/๑ ดังนี้



“มาตรา ๒๒/๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เห็นควรให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเกี่ยวกับฉลากของเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์มีความซ้ำซ้อน กล่าวคือผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ต้องขออนุมัติฉลากจากกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง และเมื่อกรมสรรพสามิตได้พิจารณาอนุมัติฉลากดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ก็อาจดำเนินคดีในภายหลังได้ หากพบว่ารูปแบบฉลากไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดมาตรการควบคุมฉลาก หรือบรรจุกฎหมายของเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ควรอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเพียงฉบับเดียว เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนและการตีความ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ (มาตรา ๒๒/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๗)

๑.๒.๒๙ มาตรา ๒๓ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๓) มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสรร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีคณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนดโดยค้ดหมายของคณะกรรมการ”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในมาตรา ๒๗ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสรร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยค้ดหมายของคณะกรรมการ”

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๗ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสรรที่ให้บริการเฉพาะสมาชิกของสโมสรและครอบครัว หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีคณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนดโดยค้ดหมายของคณะกรรมการ”



มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๐

นายวรุตม์ บุญซริก (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความ เป็นมาตรา ๒๓/๐ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๐ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่ง^{๒๕}ชาติ ยกเว้นสถานศึกษา ที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๐/๑

นายวรุตม์ บุญซริก และนางสาวสุวิสุทธิ์ โลหิตินาวี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความ เป็นมาตรา ๒๓/๐/๑ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๐/๑ ให้ยกเลิก (๗) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๓) เป็นดังนี้ “(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสรที่ให้บริการเฉพาะสมาชิกของสโมสร และครอบครัว หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด” เนื่องจาก ไม่มีการกำหนดข้อยกเว้นคำว่า “สโมสร” ไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายอื่น ๆ จึงอาจทำให้เกิดปัญหาการตีความเกี่ยวกับความหมายของสโมสร ในบริเวณสถานที่ราชการได้

๒. เห็นควรให้เพิ่มความตามที่กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้สงวนความเห็นไว้ ตามร่างมาตรา ๒๓/๐ เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒๔/๑ ที่กำหนดให้สามารถบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นได้

๓. เห็นควรให้หน่วยงานที่กำกับดูแลสวนสาธารณะของทางราชการเป็นผู้มีหน้าที่ และอำนาจในการอนุญาตให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการ ดังนั้น จึงควรยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๗ (๗)

^{๒๕} ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตามร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) ความว่า “(๓) สถานที่ราชการ...” ถ้อยคำที่ว่า “สถานที่ราชการ” มีความหมายเพียงใด และหมายความรวมถึงสถานที่ราชการที่ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ด้วยหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- ตามร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) ความว่า “(๓) สถานที่ราชการ...” หมายความว่า สถานที่ราชการทั้งหมด ส่วนความในตอนท้ายของร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) ความว่า “(๓) ...หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด” เป็นการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์สามารถประกาศยกเว้นให้สถานที่ราชการขายเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นได้ ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๒๓ เป็นไปเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ และมีความยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการ และไม่เห็นชอบกับการเพิ่มมาตรา ๒๓/๐ และมาตรา ๒๓/๐/๑

(มาตรา ๒๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๘)

๑.๒.๓๐ มาตรา ๒๓/๑ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๘) คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๑ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) สถานที่อื่นที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๑ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มีกรรมการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๑/๑

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ และนายชววิทย์ จันทรส (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๓/๑/๑ ดังนี้



“มาตรา ๒๓/๑/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๓/๑ ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา หรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

“ให้คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่ง เพื่อมิให้มีการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์””

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๓/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๙)

๑.๒.๓๑ **มาตรา ๒๓/๒ แก้ไขวรรคหนึ่ง** **คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**
ของมาตรา ๒๘

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้””

มีกรรมการผู้ขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในเวลาที่ยุติราชการประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้””

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ นายเตชาดี มีชัย และนายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”

กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๓/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๐)

๑.๒.๓๒ มาตรา ๒๓/๓ แก้ไขมาตรา ๒๘ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมา

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมึนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยฝ่าฝืนข้อห้ามตามวรรคหนึ่ง เป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัยทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้นั้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น”

มีกรรมการผู้ขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมา

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมึนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด”

นายเจริญ เจริญชัย และนางสาวเขมิกา รัตนกุล (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมา

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมึนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด”

นางกัลยา เอี้ยวสกุล และนางสาวอุบลวรรณ คงสว่าง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมา

(๓) สตรีมีครรภ์



เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์ ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องดีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมีนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยฝ่าฝืนข้อห้ามตามวรรคหนึ่ง เป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้นั้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น”

นายไพศาล ลีมสฤติย์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมีนเมา

(๓) สตรีมีครรภ์

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์ ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องดีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมีนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ผู้ขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยขายหรือให้บริการเครื่องดีมแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลที่มีอาการมีนเมาซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะอันเป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้นั้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น”



นายสุรสิทธิ์ ศิลปงาม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม
ความในมาตรา ๒๓/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมา

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่น
ที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมึนเมาของบุคคล
เท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด

ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยขาย
หรือให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลที่มีอาการมึนเมาซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ
อันเป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน
หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้นั้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน
เพื่อการนั้น”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- จากข้อมูลทางการแพทย์ระบุว่า การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของสตรีมีครรภ์
อาจส่งผลเสียต่อทารกในครรภ์ เช่น ทำให้แท้งบุตร ภาวะทารกตายคลอด (Stillbirth) การคลอด
ก่อนกำหนด ทารกพิการ และทารกมีความผิดปกติของระบบประสาทส่วนกลาง หัวใจ ไต ระบบกระดูก
หู และตา การเจริญเติบโตผิดปกติทั้งก่อนและหลังคลอด ภาวะวิรูป ซึ่งส่งผลเสียต่อพัฒนาการ
และสติปัญญา รวมถึงการควบคุมพฤติกรรมและอารมณ์ อย่างไรก็ตาม กฎหมายต่างประเทศ เช่น
สหรัฐอเมริกาและประเทศแคนาดาได้กำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ต้องติดป้ายคำเตือนในทำนองว่า “การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระหว่างตั้งครรภ์
อาจทำให้เกิดความพิการแต่กำเนิดได้” ดังนั้น เพื่อให้ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความรับผิดชอบ
มากขึ้น จึงเห็นควรกำหนดให้มีการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่สตรีมีครรภ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นควรให้มีการเพิ่มโทษทางอาญาแก่ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ บุคคลที่มีอาการมึนเมาในขณะที่ขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ
และสตรีมีครรภ์



๒. ความในมาตรา ๒๙ (๑) ได้กำหนดอย่างชัดเจนว่า ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ จึงมีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับถ้อยคำว่า “เด็กและเยาวชน” ที่ปรากฏภายในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่ได้มีการระบุอายุไว้อย่างชัดเจนว่า มีความหมายอย่างไร

๓. ความในมาตรา ๒๙ วรรคสอง (๑) ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อนแล้วแต่กรณี” นั้น ถ้อยคำว่า “ผู้รับ” ตามมาตรานี้ มีความหมายว่าอย่างไร

๔. ความในมาตรา ๒๙ วรรคสอง (๒) กำหนดว่า “ให้ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์พิจารณาตรวจสอบอาการมีเมมาของบุคคลเท่าที่จำเป็นและสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด” นั้น มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาตรวจสอบอาการมีเมมาหรือไม่ อย่างไร

๕. ความในมาตรา ๒๙ วรรคสาม เป็นเรื่องเกี่ยวกับผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์กระทำละเมิด แต่ความในวรรคดังกล่าวใช้ถ้อยคำไม่เหมือนกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำละเมิด จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า ความในมาตรา ๒๙ วรรคสาม ดังกล่าวมีนัยที่มีความแตกต่างจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ หรือไม่ อย่างไร

๖. เห็นควรกำหนดให้มีการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่สตรีมีครรภ์

๗. มีประเด็นข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงมีการกำหนดห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ในขณะที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๕ กำหนดให้บุคคลที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ในวันเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การกำหนดห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ตามความในมาตรา ๒๙ (๑) มีความเหมาะสมแล้ว

๒. ความในมาตรา ๒๙ ไม่ได้กำหนดให้มีการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่สตรีมีครรภ์ เนื่องจากผู้ขายไม่อาจทราบได้ว่าหญิงใดกำลังตั้งครรภ์โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตั้งครรภ์ในช่วง ๒ เดือนแรก

๓. ความในมาตรา ๒๙ วรรคสอง (๒) นั้น ผู้ประกอบการจะต้องมีการตรวจสอบอาการมีเมมาของผู้ซื้อก่อนการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์และหากได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วผู้ขายก็จะไม่มีความรับผิดชอบละเมิดและไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการละเมิดนั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๓/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๑)



๑.๒.๓๓ มาตรา ๒๓/๔ แก้ไขมาตรา ๓๐ (๑)

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ยกเว้นเครื่องขายอัตโนมัติที่ยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด””

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ยกเว้นเครื่องขายอัตโนมัติที่ยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด””

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ และนายสุรสิทธิ์ ศิลปงาม (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๓/๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ยกเว้นเครื่องขายอัตโนมัติสำหรับขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นการเฉพาะในสถานบริการที่ยืนยันตัวตนและทดสอบอาการเมินเมาของผู้ซื้อได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม””

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๔/๑

นายวรุตม์ บุญทวี (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๓/๔/๑ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔/๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) การจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายที่ส่งผลให้เกิดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไปภายใต้เวลาอันจำกัด””



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๔/๒

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๓/๔/๒ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔/๒ ให้เพิ่มความเป็น (๕/๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๕/๑) ขยายผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ยกเว้นผ่านระบบที่ยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๔/๓

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายศุภพงษ์ พริ้งลำภู นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๓/๔/๓ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๔/๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านเครื่องขายอัตโนมัติ ควรกำหนดขอบเขตสถานที่ให้จำหน่ายได้เฉพาะเครื่องขายอัตโนมัติที่ติดตั้งในสถานบริการที่มีระบบยืนยันตัวตน และสามารถทดสอบอาการมินิเมาของผู้ซื้อได้เท่านั้น เพื่อป้องกันการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ทั้งนี้ หากมีการอนุญาตให้ติดตั้งเครื่องขายอัตโนมัติโดยไม่มีการกำหนดสถานที่ตามร่างของคณะกรรมการอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อีกทั้งยังไม่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและควบคุมโรคไม่ติดต่อของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการปัจจัยเสี่ยงหรือพฤติกรรมเสี่ยงโรค NCDs (Non Communicable Diseases) ที่มีวัตถุประสงค์ควบคุมขนาดและความรุนแรงของปัญหาที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสังคม นอกจากนี้จากการศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินการในต่างประเทศพบว่า หลายประเทศมีการห้ามหรือลดจำนวนการติดตั้งเครื่องขายอัตโนมัติสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น สหรัฐอเมริกา กลุ่มประเทศในสหราชอาณาจักร และประเทศญี่ปุ่น เนื่องจากประสบปัญหาการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเยาวชนและการเพิ่มขึ้นของผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. บทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะส่งเสริมการขายโดยสิ้นเชิงนั้นอาจไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของสังคม กล่าวคือ ปัจจุบันสถานประกอบการประเภทร้านอาหารหรือโรงแรมมีการจัดรายการส่งเสริมการขายในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การตลาดแบบ Happy Hour หรือนาฬิกาทอง การจัดส่วนลดพิเศษในช่วงเวลาที่มีลูกค้าเข้าใช้บริการน้อย



ถือเป็นกลยุทธ์ทางการตลาดที่เป็นปกติวิสัยของธุรกิจ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยห้ามการจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายเฉพาะกิจกรรมส่งเสริมการขายที่ส่งผลให้เกิดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไปภายใต้เวลาอันจำกัดเท่านั้น เช่น การแข่งขันดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การจัดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะบุฟเฟต์ (Buffet) ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดการบริโภค เกินขนาดในช่วงเวลาจำกัดก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพของผู้บริโภคอย่างมีนัยสำคัญ

๓. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการ หรือในลักษณะการขายทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ นโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ข้อ ๑ กำหนดว่า “ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยวิธีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อผู้บริโภคโดยตรง หรือเป็นการดำเนินการใด ๆ ในลักษณะการเชิญชวน ให้ซื้อ การเสนอขายหรือการขายสินค้าหรือบริการต่อผู้บริโภคโดยตรงด้วยการตลาดหรือบริการ การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะของการสื่อสารข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยผู้ขายและผู้บริโภค ซื้อขายได้โดยไม่ต้องพบกัน” บทบัญญัติดังกล่าวสร้างผลกระทบแก่ผู้ประกอบการร้านอาหาร และเครื่องดื่มเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-๑๙ (COVID-19) ที่ผ่านมา ดังนั้น จึงขอเสนอให้มีการอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีระบบยืนยันตัวตนของผู้ซื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวทางการใช้เทคโนโลยี KYC (Know Your Customer) ที่สามารถตรวจสอบอายุและยืนยันตัวตนของผู้ซื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำนองเดียวกันกับระบบที่ใช้ในการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านธนาคาร ทั้งนี้ วิธีการดังกล่าว อาจมีประสิทธิภาพในการป้องกันการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่เด็กและเยาวชนได้มากกว่า การขายผ่านร้านค้าทั่วไป และยังสอดคล้องกับบริบทของสังคมดิจิทัลในปัจจุบัน

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- การห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านช่องทางออนไลน์ไม่ได้เป็นการห้าม โดยพระราชบัญญัติโดยตรง แต่เป็นการห้ามโดยประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นกฎหมาย ลำดับรองของฝ่ายบริหาร จึงไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากนี้ ในปัจจุบันนายกรัฐมนตรีได้มีนโยบายให้มีการหารือเกี่ยวกับแนวทางการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผ่านช่องทางออนไลน์ ดังนั้น การไม่ระบุข้อกำหนดดังกล่าวไว้อย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติ ย่อมก่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการกำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่าย และเอื้ออำนวยให้สามารถ ดำเนินการตามแนวนโยบายของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างเหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๓/๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๒)



๑.๒.๓๔ มาตรา ๒๔ แก้ไขมาตรา ๓๑ (๓)

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีคณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนดโดยตีความหมายของคณะกรรมการ” ”

มีการขอร้องขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในมาตรา ๓๑ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยตีความหมายของคณะกรรมการ”

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๓)

๑.๒.๓๕ มาตรา ๒๔/๑ แก้ไขมาตรา ๓๑ (๔)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๔/๑ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” ”

มีการขอร้องขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๔/๑/๑

นายวรุตม์ บุญทวี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๔/๑/๑ ดังนี้



“มาตรา ๒๔/๑/๑ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) สวนสาธารณะของทางราชการ ยกเว้นช่วงเวลาที่หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลประกาศกำหนด””

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เห็นควรกำหนดข้อยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการได้ในช่วงเวลาที่หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลประกาศกำหนดอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อกระจายอำนาจการตัดสินใจไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง และให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการพื้นที่สาธารณะ โดยกระจายอำนาจตัดสินใจให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบสวนสาธารณะต่าง ๆ ให้พิจารณากำหนดช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับการอนุญาตให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่สาธารณะในต่างประเทศที่มีการกำหนดเขตพื้นที่และช่วงเวลาสำหรับการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างเหมาะสมซึ่งจะนำไปสู่การสร้าง ความสมดุลระหว่างการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของพื้นที่สาธารณะ

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- จากประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอให้กำหนดข้อยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะได้นั้น เนื่องจากสวนสาธารณะเป็นพื้นที่เปิดสำหรับประชาชน รวมถึงเด็กและเยาวชนสามารถเข้ามาดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้ ตลอดจนสวนสาธารณะที่เปิดให้บริการในช่วงเวลากลางคืนซึ่งจำเป็นต้องมีข้อกำหนดเรื่องระบบการรักษาความปลอดภัยของสวนสาธารณะ ดังนั้น เพื่อความปลอดภัยของสังคมโดยรวมจึงจำเป็นต้องมีข้อกำหนดห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ (มาตรา ๒๔/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๔)

๑.๒.๓๖ มาตรา ๒๔/๒ แก้ไขมาตรา ๓๑ (๗)

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๔/๒ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) สถานที่อื่นที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด””

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์ธัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๔/๒ เป็นดังนี้



กำหนดโดยคํานะหนักของคณะกรรมการตรวจนับ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

นายเจริญ เจริญชัย และนายอาทิตย์ ศิวะหรรษาพันธ์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นพรรคพวก โดยผู้ผลิต ผู้นำเข้ หรือผู้ขาย เฉพาะพรรคให้ชนกลุ่มชาวสยามและชาวสยามซึ่งสืบเชื้อสายสืบสันตติวงศ์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีทศ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคํานะหนักของคณะกรรมการตรวจนับอันเป็นการรอดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การบังคับใช้กฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ควรใช้แก่บุคคลทั่วไปที่ไม่ได้รับผลประโยชน์โดยตรงจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรปรับปรุงกฎหมายโดยห้ามเฉพาะผู้ประกอบการผลิตหรือจำหน่ายโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์เท่านั้น เนื่องจากบุคคลที่มีอายุครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ เป็นผู้ที่สามารถซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อบริโภคได้อย่างถูกกฎหมาย ถือว่าเป็นผู้มีวิจรรย์ญาณเพียงพอในการพิจารณาข้อมูลและตัดสินใจ ซึ่งควรได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าวด้วย

๒. ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสุราชุมชนและผู้ประกอบการรายย่อย แต่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ บัญญัติห้ามโฆษณาหรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการรอดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่ม ส่งผลให้ผู้ประกอบการกลุ่มดังกล่าวไม่สามารถประชาสัมพันธ์สินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของตนได้ ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงช่องทางการสื่อสาร ดังนั้น จึงมีความเห็นควรเพิ่มข้อยกเว้นในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ว่า “ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ หรือประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ...” และมอบหมายให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นผู้กำหนดเงื่อนไขและวิธีการที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถนำเสนอสินค้าของตนได้ อันจะเป็นการสนับสนุนนโยบายด้านซอฟท์พาวเวอร์ (soft power) ของประเทศอีกทางหนึ่ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๓๒/๑ (๓) ถ้อยคำว่า “การไม่ใช่ช่องทางการสื่อสารที่แพร่หลายหรือประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้โดยสะดวก” มีความเหมาะสมหรือไม่ เนื่องจากในทางปฏิบัติ อาจเป็นการจำกัดเสรีภาพในการสื่อสารและอาจนำไปสู่การกระทำความผิดและการลงโทษ



๒. การกำหนดให้มีข้อความคำเตือนตามมาตรา ๓๒/๑ (๕) ควรกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนและไม่เป็นข้อความที่ทำให้ประชาชนเกิดความสับสนหรือมีลักษณะที่ไม่สามารถปฏิบัติได้

๓. การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพควรมุ่งเน้นไปที่การจำกัดเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องหรือช่องทางที่เป็นอันตรายต่อผู้รับสาร โดยไม่กระทบต่อเสรีภาพในการสื่อสารของผู้ประกอบการและประชาชน

๔. เห็นด้วยกับการเพิ่มมาตรา ๓๒/๑ ของนายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ และนายเอกสิทธิ์ อัครศักดิ์กิริติ (กรรมาธิการ) ผู้สวจนความเห็น เพื่อกำหนดข้อยกเว้นในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยอนุญาตให้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารหรือความรู้เกี่ยวกับคุณภาพส่วนประกอบ กระบวนการผลิตหรือภูมิปัญญาท้องถิ่นได้ ด้วยเหตุผล ๓ ประการ ดังนี้ ๑) การจำกัดการโฆษณาอย่างเหมาะสมส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อยอย่างไม่เป็นธรรม ๒) การให้ข้อมูลที่ถูกต้องทำให้ผู้บริโภคสามารถตัดสินใจได้อย่างครบถ้วน ลดความเข้าใจผิด และป้องกันการบริโภคอย่างไม่เหมาะสม และ ๓) เป็นการสร้างสมดุลระหว่างการคุ้มครองสุขภาพประชาชนและการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการรายย่อยที่มุ่งเน้นภูมิปัญญาท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้กระทำความผิดเพราะต้องการให้ข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับสินค้า และยังเป็นการสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้ประกอบการสุราชุมชน สนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้บริโภคได้รับข้อมูลที่ถูกต้อง

๕. มีประเด็นข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะจำกัดการโฆษณาของผู้ประกอบการรายใหญ่ได้อย่างไร

๖. การกล่าวถึงที่มาหรือกระบวนการผลิตของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในธุรกิจสุราชุมชนซึ่งเป็นวิธีหนึ่งในการส่งเสริมการขายหรือเพิ่มมูลค่าสินค้า กรณีดังกล่าวจะถือว่าเข้าข่ายการชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตาม มาตรา ๓๒/๑ (๑) หรือไม่ อย่างไร

๗. ในปัจจุบันพบปัญหาการมีสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่ไม่สามารถขายสินค้าดังกล่าวโดยใช้ช่องทางการสื่อสารที่แพร่หลายหรือประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้โดยสะดวก และไม่เสียค่าใช้จ่าย เช่น Facebook Instagram Tiktok กรณีดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อยที่ประกอบธุรกิจสุราชุมชน เนื่องจากขาดช่องทางสื่อสารไปยังฐานลูกค้า

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การโฆษณาเป็นเครื่องมือสำคัญในการกระตุ้นยอดขายและมีอิทธิพลอย่างยิ่งต่อผู้บริโภค ซึ่งกฎหมายปัจจุบันไม่ได้ห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยสิ้นเชิง ดังนั้นตามความในมาตรา ๓๒/๑ เป็นการควบคุมให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเหมาะสมและเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้สื่อสารข้อมูลสินค้าของตนเองตามสมควรแล้ว คณะกรรมการจึงขอยืนยันตามร่างเดิม



๒. การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มี ๒ กรณี ได้แก่ ๑) การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรง ซึ่งถือว่าเป็นการกระทำที่มีความผิด และ ๒) การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านผลิตภัณฑ์ชนิดอื่นโดยใช้ตราเสมือน กรณีดังกล่าวได้มีการแก้ไขปัญหาโดยบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒/๓ แล้ว

๓. สำหรับมาตรา ๓๒/๑ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงขอยืนยันตามร่างเดิม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของกรรมการผู้สงวนความเห็น (นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ และนายเอกสิทธิ์ อัครศักดิ์กิริติ) โดยเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ หรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๓๒/๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการฯ เห็นชอบดังนี้

“มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดใช้ชื่อเสียงเพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตนสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณชนโดยการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อันเห็นสมควรหรืออันสมควรเหตุหรือโดยมุ่งหมายชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยธรรมหรือโดยอธรรม เว้นแต่เป็นการสื่อสารทางวิชาการให้แก่สมาชิกในวงจำกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มีกรรมการผู้สงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายวรุฒม์ บุญพริก นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัช ยอดไชยเกียรติ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๓๒/๒ ออกทั้งมาตรา

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๒/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดใช้ชื่อเสียงเพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตนสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณชนโดยการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือโดยมุ่งหมายชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นการสื่อสารทางวิชาการให้แก่สมาชิกในวงจำกัดเฉพาะผู้ประกอบการผลิต นำเข้า หรือขาย



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล และนายอริย์รัชช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๓๒/๔ ออกทั้งมาตรา

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไข เพิ่มเติมความในมาตรา ๓๒/๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนกิจกรรม เพื่อสังคม หรือเพื่อสาธารณประโยชน์แก่บุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในจะต้องเป็นกิจกรรมที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เว้นแต่สวัสดิภาพสัตว์หรือช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

(๒) ที่ส่งเสริมหรือที่ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสหรือช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

(๓) โฆษณาหรือส่งเสริมหรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓

(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๕/๑) ไม่สอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน หรือมาตรการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำ ของคณะกรรมการควบคุม

ควบคุมในสวัสดิภาพสัตว์หรือช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสหรือช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

กรณีผู้ให้ทุนสนับสนุนสงสัยว่าการให้ทุนสนับสนุนกิจกรรมจะฝ่าฝืน บทบัญญัติหรือไม่ ผู้ให้ทุนผู้นั้นอาจขอให้คณะกรรมการซึ่งคณะกรรมการควบคุมแต่งตั้งพิจารณา ให้ความเห็นหรือคำแนะนำก่อนดำเนินกิจกรรมนั้นก็ได้ โดยจะต้องจัดส่งข้อมูลการจัดกิจกรรมดังกล่าว มาพร้อมกันด้วย

การใดที่ได้กระทำไปตามความเห็นหรือคำแนะนำของคณะกรรมการ ที่ให้ตามวรรคสอง มิให้ถือว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดทางอาญา”

กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติม ของคณะกรรมการ



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. องค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนมีขอบเขตของความหมายหรือไม่ อย่างไร
๒. องค์กรภาคประชาสังคม เช่น การรวมกลุ่มของบุคคลในชุมชนหรือเชิงศาสนา โดยไม่ได้มีการจดทะเบียนเป็นองค์กรชุมชน (ตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑) หรือสมาคม หรือมูลนิธิ หรือวัด ซึ่งองค์กรดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ในการบำบัดหรือรักษาฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะสามารถขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามที่ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขมาตรา ๓๓ กำหนดได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขมาตรา ๓๓ คือ เพื่อขยายขอบเขตแห่งสิทธิในการขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมถึงญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน ทั้งนี้ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับองค์กรชุมชนหรือองค์กรเอกชนหรือวัดหรือองค์กรอื่นใดเพื่อให้องค์กรดังกล่าวจัดบริการให้แก่ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๙)

๑.๒.๔๑ มาตรา ๒๘/๑ เพิ่มมาตรา ๓๓/๑
และมาตรา ๓๓/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๓๓/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๘/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ และมาตรา ๓๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๑ เมื่อสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดได้รับคำขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๓๓ ให้สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดดำเนินการตามคำขอหรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามคำขอดังกล่าว



ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษา ฟันฟูหรือสร้างเสริมสุขภาพ ดำเนินการตามคำขอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของแต่ละหน่วยงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๓๓๓/๒

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๓๓/๒ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบำบัดรักษาหรือฟันฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมอาจเสนอคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนงบประมาณหรือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบำบัดรักษาหรือฟันฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟันฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่
ของคณะกรรมการธิการ

(มาตรา ๒๘/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๐)

๑.๒.๔๒ มาตรา ๒๘ แก้ไขมาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้



(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมแห่งที่ส่วเนื่องการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ ในกรณีที่ ประทศผู้ส่งมีเหตุอันควรสงสัยว่า จะมีการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(๓) เรียกหรือขอคู่มือประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ตรวจสอบหรือรวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี

(๕) ยึดหรืออายัดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

(๗) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นซึ่งรวมถึงการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณา

(๘) สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของดำเนินการสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ

(๙) แจ้งให้ผู้ออกไปอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ อาจทำให้เกิดการใช้อำนาจเกินขอบเขตและไม่เป็นธรรม ซึ่งส่งผลให้ประชาชนหรือผู้ประกอบการอาจได้รับความเสียหาย จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า มีแนวทางในการปฏิบัติราชการทางปกครองของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหน้าที่และอำนาจดังกล่าวอย่างไร และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่ อย่างไร



๒. ตามร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๗) และ (๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ได้นั้นอาจส่งผลให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ ได้มีการเพิ่ม (๗) (๘) และ (๙) เนื่องจากร่างมาตรา ๓ ได้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งขันและรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่า มาตรการที่ปรากฏในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวเป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดมาตรการดังกล่าวไว้เป็นลายลักษณ์อักษรในร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจนและประสิทธิภาพ

๒. การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะต้องอยู่ภายใต้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อย่างเคร่งครัด สำหรับขอบเขตการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่จะเป็นไปตามร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๐/๑

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๒๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๑)

๑.๒.๔๓ มาตรา ๓๐ แก้ไขมาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ เมื่อพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ พนักงานเจ้าหน้าที่จะตักเตือนผู้กระทำความผิดเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นซึ่งรวมถึงการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด

หากพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตักเตือนหรือสั่งระงับหรือแก้ไขการกระทำตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่ผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้”



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๖ เมื่อพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ (๕) และมาตรา ๒๙ พนักงานเจ้าหน้าที่จะตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นก็ได้ โดยให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด

หากพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตักเตือนหรือสั่งระงับหรือแก้ไขการกระทำตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่ผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เมื่อพบการกระทำความผิดกรณีมีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานหรือบริเวณสถานศึกษาตามที่มาตรา ๒๗ (๕) กำหนด กรณีดังกล่าวไม่ควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตักเตือนผู้กระทำความผิดเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ เนื่องจากการคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นเรื่องที่สำคัญ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้มาตรา ๒๗ (๕) เป็นข้อยกเว้นของร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ เช่นเดียวกับมาตรา ๒๙

๒. การดำเนินการตักเตือนผู้กระทำความผิดเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้น รวมถึงการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาตามร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ ยังมีความไม่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการในการดำเนินการอย่างไร ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้การตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นโดยให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริต การใช้อำนาจในทางมิชอบของเจ้าพนักงานและเป็นการควบคุมการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓. การดำเนินการตามร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ ควรนำมาใช้เฉพาะกรณีที่เป็นการกระทำความผิดต่อเนื่อง เช่น การโฆษณา การกระทำความผิดที่มีโทษปรับเป็นรายวัน หากเป็นการกระทำความผิดทั่วไป ไม่ควรนำร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับ



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตามร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่จะ...สั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณา...” นั้น เป็นการดำเนินการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาแก่หน่วยงานหรือบุคคลใด

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- การสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาตามร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ในทางปฏิบัติจะต้องดำเนินการจัดทำในรูปแบบคำสั่งซึ่งเป็นลายลักษณ์อักษรและหากพบว่าบุคคลใดเป็นผู้กระทำความผิดพนักงานเจ้าหน้าที่ก็จะสั่งระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาของบุคคลนั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการ

(มาตรา ๓๐ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๖)

๑.๒.๔๔ มาตรา ๓๐/๑ เพิ่มมาตรา ๓๖/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๐/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๖/๑ นอกจากการดำเนินการตามมาตรา ๓๖ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

(๑) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๖/๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิด เป็นระยะเวลาครั้งละไม่เกินหนึ่งปี หรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยกรณีนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ

(๒) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๖/๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตพิจารณาสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี

การสั่งปิดหรือการแจ้งให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด”



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นางสาวสุวิสุทธิ์ โลหิตินาวี นายศุภพงษ์ พริ้งล้าภู และนายอาทิตย์ ศิวะहरราชพันธ์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๐/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๐/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๖/๑ นอกจากการดำเนินการตามมาตรา ๓๖ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้

(๑) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดเป็นระยะเวลาครั้งละไม่เกินหนึ่งปี หรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยกรณีนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ

(๒) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตพิจารณาสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี

การสั่งปิดหรือการแจ้งให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตามร่างมาตรา ๒๒/๑ แก้ไขมาตรา ๒๖ ได้บัญญัติเรื่องเกี่ยวกับฉลากผลิตภัณฑ์ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งในการขออนุญาตเกี่ยวกับฉลากผลิตภัณฑ์ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น ยังมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน เช่น กรมสรรพสามิต องค์การอาหารและยา และกฎหมายหลายฉบับ สร้างความสับสนให้แก่ผู้ประกอบการเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ ยังมีบทกำหนดโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ที่กำหนดให้ปิดหรือเพิกถอนใบอนุญาตของสถานประกอบการซึ่งเป็นโทษที่มีความรุนแรง ดังนั้น เห็นควรให้ตัดมาตรา ๒๖ ออกจากร่างมาตรา ๓๐/๑ เพิ่มมาตรา ๓๖/๑ (๒)

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๓)



๑.๒.๔๕ มาตรา ๓๑	เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑	ไม่มีการแก้ไข
	และมาตรา ๓๗/๒	
	หมวด ๖/๑ มาตราการปรับเป็นพินัย	ไม่มีการแก้ไข
	มาตรา ๓๗/๑	ไม่มีการแก้ไข
	มาตรา ๓๗/๒	ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๔๖ มาตรา ๓๑/๑ แก้ไขมาตรา ๔๐ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ผู้นั้น ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๙ วรรคสองแล้ว”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายไพศาล ลิ้มสถิตย์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติม ความในมาตรา ๓๑/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการ (มาตรา ๓๑/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๕)

๑.๒.๔๗ มาตรา ๓๑/๒ เพิ่มมาตรา ๔๐/๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๐/๑ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”



กรรมการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ
 ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม
 มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
 (มาตรา ๓๑/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๖)

๑.๒.๔๘ มาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ **มีการแก้ไข**

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ *หมวด ๓๒/๒* หรือมาตรา ๓๒/๓ หรือ *หมวด ๓๒/๕* ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มีกรรมการผู้ขอสงวนความเห็น

นายวุฒม์ บุญศรี (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ *หมวด ๓๒/๒* หรือมาตรา ๓๒/๓ หรือ *หมวด ๓๒/๕* ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากบุคคลดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

นายอาทิตย์ ศิวะहरราชพันธ์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๔๓ วรรคสาม ออกทั้งวรรค



กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นควรปรับลดโทษในร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง เป็นโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
๒. เห็นควรกำหนดให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้รับโทษตามร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสอง
๓. เห็นควรปรับลดโทษในร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสอง เป็นโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
๔. ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสาม ได้กำหนดให้มีการเพิ่มโทษปรับรายวันอีกวันละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้องนั้น เป็นโทษที่มีความรุนแรงและไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด ประกอบกับความผิดเกี่ยวกับการโฆษณา มีบทกำหนดโทษทางอาญาและมีอัตราโทษปรับที่สูงอยู่แล้ว อีกทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ยังสามารถสั่งระงับโฆษณาที่ไม่ถูกต้องได้ ดังนั้น เห็นควรตัดร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสาม ออก

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การกำหนดโทษตามร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ เป็นอัตราโทษที่ค่อนข้างสูงอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อยและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) เห็นควรปรับลดโทษลงตามสัดส่วนของขนาดธุรกิจ

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การกำหนดโทษตามร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ เป็นการกำหนดโทษขั้นสูงซึ่งในการลงโทษเป็นดุลพินิจของศาลในการพิพากษาลงโทษ
๒. การกำหนดโทษปรับรายวันตามร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๔๓ วรรคสาม เป็นการเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขของผู้ประกอบเพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๗)

๑.๒.๔๙ มาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑



“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๔ หรือมาตรา ๓๒/๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งมาตรา ๓๒/๔ หรือมาตรา ๓๒/๕ เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายอาทิตย์ ศิวะहरราชพันธ์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๔๓/๑ วรรคสาม ออกทั้งวรรค

กรรมวิธีการผู้ขอสงวนความเห็น ไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๘)

๑.๒.๕๐ มาตรา ๓๔ แก้ไขมาตรา ๔๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๓๔/๐

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร นายเจริญ เจริญชัย นายสิทธิพล วิบูลย์ชนากุล และนายอริย์ช ยอดไชยเกียรติ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๔/๐ ดังนี้

“มาตรา ๓๔/๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ แต่ต้องไม่หักเงินค่าปรับเป็นสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายใด ๆ



ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

นายวรุตม์ บุญทวี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๔/๐ ดังนี้

“มาตรา ๓๔/๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในการนี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพนักงานสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบ หรือเงื่อนไขประการใด ๆ ให้แก่ผู้ได้รับมอบหมายตามที่เห็นสมควรก็ได้

ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังคณะกรรมการควบคุมหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการควบคุมมอบหมายให้มีอำนาจเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ค่าปรับตามวรรคหนึ่งให้นำส่งคลังโดยมิให้หักเป็นเงินสินบนรางวัล”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ตั้งแต่มีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พบว่า มีคดีเกี่ยวกับการโฆษณาเป็นจำนวนมาก เนื่องจากผู้ฟ้องคดีสามารถฟ้องคดีได้ทุกพื้นที่ที่พบการโฆษณาที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้ผู้ถูกฟ้องต้องเดินทางไปศาลที่มีการฟ้องคดี ส่งผลให้ผู้ประกอบการหรือผู้โฆษณาเลือกที่จะเสียค่าปรับแทนการเดินทางไปยังศาลดังกล่าว และเนื่องจากความผิดเกี่ยวกับการโฆษณามีอัตราโทษปรับสูงจึงทำให้มีเงินค่าปรับเข้าสู่ระบบเป็นจำนวนมากและเป็นเงินสินบนรางวัล ซึ่งอาจส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจในการเปรียบเทียบปรับมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบจากบรรดาความผิดตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นำส่งคลังโดยมิให้หักเป็นเงินสินบนรางวัล

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ



(มาตรา ๓๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๙)

๑.๒.๕๑ มาตรา ๓๔/๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๔/๑ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ และให้อธิบดีกรมควบคุมโรค และอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๓/๑) (๓/๓) (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๔/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๐)

๑.๒.๕๒ มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๑)



๑.๒.๕๓ มาตรา ๓๖

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๕๔ มาตรา ๓๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี”



ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๓)

๑.๒.๕๕ มาตรา ๓๘

ไม่มีการแก้ไข

<p>๑๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=KAPU2</p>	
<p>๑๒. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=V3QQI</p>	



<p>๑๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=F11TK</p>	
<p>๑๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9U71R</p>	
<p>๑๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=WPU5I</p>	
<p>๑๖. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=IJXYO</p>	
<p>๑๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DJ3RO</p>	



๑๘. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=TG2KF>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๖๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มีและไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ^{๒๖}

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

๑) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ และได้นำหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับดังกล่าวมากำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวมีผลทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฯ ซึ่งกำหนดให้โรงแรมและท่าอากาศยานสามารถขออนุญาตขายสุรานอกเวลาที่กฎหมายกำหนดและส่งผลให้สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่และเวลาดังกล่าวได้เช่นเดียวกันนั้น มีอันสิ้นผลไปด้วย ดังนั้น กรมควบคุมโรคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามความในมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นให้กับการขายและการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงแรมและท่าอากาศยานให้สอดคล้องกับแนวทางการอนุญาตขายสุรานอกเวลาที่กฎหมายกำหนดตามประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวด้วย

๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ยกเลิกข้อ ๖ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ โดยนำมาตรการเกี่ยวกับการปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการ ซึ่งใช้กระทำความผิดมากำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ยังมีได้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๙ ทั้งฉบับในการนี้ เพื่อให้มีการบังคับใช้มาตรการที่มีประสิทธิภาพตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

^{๒๖} ข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ปรากฏในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ข้อ (๓) ข้อ (๔) ข้อ (๖) และข้อ (๙) คณะกรรมการได้มีใบแทรกแก้ไขรายงานฉบับดังกล่าว โดยแก้ไขคำว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” เป็นคำว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และเพิ่มข้อสังเกตของคณะกรรมการ จำนวน ๑ ข้อ เป็น ข้อ (๑๓)



ทั้งสองฉบับได้อย่างต่อเนื่อง คณะรัฐมนตรีสมควรมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งสองฉบับดังกล่าว โดยนำหลักการและมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งสองฉบับ มากำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น ก่อนพิจารณายกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังกล่าวทั้งสองฉบับ

๓) มาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตลอดจนที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นมาตรการที่มีความสำคัญที่จะช่วยลดปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นจาก เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อีกทั้งช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน หน่วยงานที่เป็นผู้ดำเนินการ ตามมาตรการดังกล่าว ได้แก่ กรมควบคุมโรค (โดยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์) สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข (โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด) และกรุงเทพมหานคร (โดยสำนักอนามัยในฐานะฝ่ายเลขานุการ ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร) จำเป็นต้องได้รับการจัดสรร งบประมาณที่เพียงพอ ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสมควรต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่ หน่วยงานดังกล่าวมากขึ้น เพื่อนำมาใช้ขับเคลื่อนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตาม เจตนารมณ์ของกฎหมาย

๔) เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จะต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งรวมถึงกฎหมายลำดับรอง ตามความในมาตรา ๒๖ ที่ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ และฉลากสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ในการนี้ คณะกรรมการร่วมกับกรมสรรพสามิต และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องสมควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องดังกล่าว ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อมิให้เป็นการสร้างภาระแก่ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในเรื่องบรรจุภัณฑ์และฉลากให้ถูกต้องตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ

๕) เพื่อให้การบังคับใช้มาตรการควบคุมการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคล ซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบุคคลที่มีอาการมึนเมา และโดยการใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ตามที่บัญญัติในร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผล ตามเจตนารมณ์มากยิ่งขึ้น กรมสรรพสามิต ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต สมควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตตั้งเครื่องขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อัตโนมัติไว้โดยเฉพาะ และควบคุมดูแลให้การขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเครื่องขายอัตโนมัติ



ที่ได้รับอนุญาตนั้น เป็นไปตามมาตรการควบคุมภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๖) ในการดำเนินการส่งเสริมหรือสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ควรเสนอแนะให้กระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจน ทัวถึง และเป็นเอกภาพ เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และครอบคลุมไปถึงการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการดังกล่าวไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

๗) กรมสรรพสามิตสมควรพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายลำดับรองหรือกำหนดข้อกำหนดในใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สามารถสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้

๘) ในการขอใบอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กรมสรรพสามิตจะต้องจัดให้มีการฝึกอบรมหรือให้ความรู้แก่ผู้ขอใบอนุญาตขายสุราหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตขายสุรา เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยพิจารณา กำหนดเป็นเงื่อนไขให้ผู้ขอใบอนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตขายสุราต้องผ่านการฝึกอบรมหรือให้ความรู้ดังกล่าวก่อนได้รับใบอนุญาตตามความเหมาะสม

๙) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเปรียบเทียบปรับตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยพิจารณาให้ได้สัดส่วนกับระดับอัตราโทษและความร้ายแรงของการกระทำความผิด เพื่อความชัดเจน และเหมาะสม ตลอดจนลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ ในการนำค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบไปจ่ายเป็นเงินสินบนรางวัลหรือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน กรมควบคุมโรคสมควรต้องปรับปรุงกฎระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบนรางวัล



และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้มีความชัดเจน และมีสัดส่วนที่เหมาะสมเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๑๐) พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นกฎหมายหลักที่กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แต่ยังไม่ครอบคลุมไปถึงมาตรการในการควบคุมดูแลพฤติกรรมของผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีอาการมีนเมาจนก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อบุคคลอื่นหรือสังคมโดยรวม เช่น มีนเมาจนประพฤตินุญวายหรือก่ออาชญากรรม มีนเมาจนก่อให้เกิดอุบัติเหตุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ขับขี่ยานพาหนะในขณะเมาสุรา ซึ่งอยู่ภายใต้กฎหมายเฉพาะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาและลดผลกระทบของการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีต่อสังคมอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการควบคุมหรือกำกับดูแลการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จนมีนเมามีให้ก่อให้เกิดปัญหาหรือสร้างผลกระทบต่อผู้อื่น ดังนี้

(ก) กระทรวงมหาดไทยสมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดมาตรฐานการควบคุมและดูแลผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งใช้บริการในสถานบริการ รวมถึงสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานบริการก่อปัญหา อุบัติเหตุ หรืออาชญากรรม เช่น จัดให้มีพาหนะรับส่งจากสถานบริการกลับไปยังที่พักอาศัยของผู้ใช้บริการที่มีอาการมีนเมา จัดให้มีการตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ของผู้ใช้บริการที่เป็นผู้ขับขี่ยานพาหนะ

(ข) สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงคมนาคมสมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ สำหรับผู้ขับขี่ซึ่งขับรถในขณะเมาสุราให้หนักยิ่งขึ้น เพื่อป้องปรามมิให้มีการขับรถในขณะเมาสุรา และกำหนดให้พนักงานจราจรมีอำนาจในการเพิกถอนหรือระงับใช้ใบอนุญาตขับขี่ภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงของการกระทำความผิด รวมถึงปรับปรุงหลักเกณฑ์การได้รับเงินจากกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้ผู้ที่ได้รับความเสียหายหรือประสพภัยจากการใช้รถใช้ถนนได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสมและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๑๑) เนื่องจากคณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๘) มาตรา ๑๐ (แก้ไขมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕) มาตรา ๑๑ (แก้ไขมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗) มาตรา ๑๗ (แก้ไขมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑) มาตรา ๑๘ (แก้ไขมาตรา ๒๒) และมาตรา ๓๐ (แก้ไขมาตรา ๓๖) และเพิ่มมาตรา ๖/๑ (เพิ่มบทนิยาม) มาตรา ๑๐/๑ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑) มาตรา ๒๑/๑



(เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และมาตรา ๒๒/๒) มาตรา ๒๒/๑ (แก้ไขมาตรา ๒๖) มาตรา ๒๓/๑ (แก้ไขมาตรา ๒๗ (๘)) มาตรา ๒๓/๒ (แก้ไขมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง) มาตรา ๒๓/๓ (แก้ไขมาตรา ๒๙) มาตรา ๒๓/๔ (แก้ไขมาตรา ๓๐ (๑)) มาตรา ๒๔/๑ (แก้ไขมาตรา ๓๑ (๔)) มาตรา ๒๔/๒ (แก้ไขมาตรา ๓๑ (๗)) มาตรา ๒๘/๑ (เพิ่มมาตรา ๓๓/๑ และมาตรา ๓๓/๒) มาตรา ๓๐/๑ (เพิ่มมาตรา ๓๖/๑) มาตรา ๓๑/๑ (แก้ไขมาตรา ๔๐) มาตรา ๓๑/๒ (เพิ่มมาตรา ๔๐/๑) และมาตรา ๓๔/๑ (บทเฉพาะกาล) โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) หลักการข้อ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๖) (๒๐) (๒๘) (๓๑) (๓๖) และ (๓๗) ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) หลักการข้อ (๑) (๘) (๙) (๑๐) (๑๖) และ (๑๗) ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) หลักการข้อ (๖) (๘) (๑๑) และ (๑๓) ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และหลักการข้อ (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๑๐) ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการไว้แล้วทุกฉบับ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติม “หลักการ” เป็นดังนี้

“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๓) (๔) (๕) มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ (๓) (๔) (๕) (๖) มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ (๓) (๔) (๕) และเพิ่มหมวด ๘ (๓/๓) มาตรา ๑๕/๑ หมวด ๘ (๓/๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) มาตรา ๒๒/๑ และมาตรา ๒๒/๒)

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)



(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประหวัดกำหนดข้อยกเว้น บริเวณในสถานที่ราชการ สถานศึกษาหรือสถานที่อื่นที่ให้เช่าหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และ (๘) และมาตรา ๓๑ (๓) (๔) และ (๗))

(๔/๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดวันหรือเวลาขายเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง)

(๔/๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้แก่บุคคลที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๔/๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดข้อยกเว้นการขายเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๑))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓ และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑ และมาตรา ๓๓/๒)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ และเพิ่มมาตรา ๓๖/๑)

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องของอำนาจความสะดวก ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยดเลิกหมวด ๗)

(๑๐) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติม บทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๐/๑ และมาตรา ๔๓/๑)

(๑๑) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

(๑๒) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุม สถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖”

๑๒) เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติ



ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการไว้แล้วทุกฉบับ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติม “เหตุผล” เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน และอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ สมมติและบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๓๓) ในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการยกเว้น ให้มีการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒/๑ รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จะต้องพิจารณาให้การยกเว้นดังกล่าวมีขอบเขตเท่าที่จำเป็นโดยจะต้องกำหนดเรื่องดังต่อไปนี้ไว้ในประกาศด้วย เพื่อให้การบังคับใช้มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพ

(ก) การให้ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ หรือประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับคุณภาพ ปริมาณ มาตรฐาน ส่วนประกอบ หรือแหล่งกำเนิดของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยไม่มีลักษณะการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(ข) เป้าหมายต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(ค) การไม่ใช้ช่องทางการสื่อสารที่แพร่หลายหรือประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้

โดยสะดวก

(ง) การไม่อ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ เกินความจริง หรือทำให้เข้าใจผิดในสรรพคุณของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(จ) การกำหนดให้มีข้อความคำเตือน



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๕๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒ เสียง ดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง

หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗^{๒๗}

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

กฎหมายฉบับนี้เมื่อมีผลบังคับใช้จะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และทำให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีเอกภาพ ส่งผลให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ที่กำหนดมาตรการควบคุมการขาย การบริโภค และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อลดโอกาส ในการที่เด็กและเยาวชนจะเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ในขณะเดียวกันการกำหนด มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ เช่น การผ่อนผัน ให้มีการขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ หากเป็นบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกาศกำหนด ย่อมจะช่วยลดภาระอันเกินความจำเป็นแก่ผู้ประกอบการ จากมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ข้อสังเกต

๑) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการจำกัดสิทธิ เสรีภาพในการโฆษณา ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บุคคล ย่อมมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมาย โดยวิธีอื่น การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

^{๒๗} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมาธิการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมาธิการ และในกรณีที่คณะกรรมาธิการ มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมาธิการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกต ดังกล่าวนั้นไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยัง คณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ”



ที่ตราขึ้นเฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ เพื่อคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน” ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการโฆษณา เพื่อป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การคุ้มครองเด็กหรือเยาวชนให้ห่างไกลจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ได้แก่ ๑) ผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ๒) กลุ่มธุรกิจการโฆษณาและการตลาด ๓) ผู้ประกอบการ และ ๔) ประชาชนทั่วไป

๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ก่อให้เกิดภาระและข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจบางประการ เช่น การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยมุ่งหมายชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในเวลาที่ยกเว้นการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แม้ว่าการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจส่งผลกระทบต่อการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว ซึ่งหากฝ่าฝืนมีความผิดและมีโทษทางอาญาอันเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพอยู่บางส่วนก็ตาม แต่ก็เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

๓) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืองบทกำหนดโทษกรณีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เวลาที่ยกเว้นการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นการจำกัดสิทธิการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชนในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เฉพาะในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และจำกัดเฉพาะในเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงที่กำหนดเท่านั้น โดยกำหนดให้บทกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางพินัย ไม่เป็นโทษทางอาญา ซึ่งการปรับเป็นพินัยนั้นเป็นการลงโทษที่สามารถกำหนดโทษให้เหมาะสมแก่ผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่นได้ เช่น การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
 กับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
 และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>พระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <hr/> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วย การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ และยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”</p>	<p>มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับ สภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>	<p>มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับ สภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ (๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ชาย” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ”</p>	<p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ชาย” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ฉลาก” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“การจัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า การจัดเลี้ยงที่นิยมถือปฏิบัติสืบต่อกันมาอย่างสม่ำเสมอ และโดยปกติจะมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบเอ็ดคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับ มาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจน การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p>	<p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี”</p>	<p>อุตสาหกรรม ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ</p> <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘ คณะกรรมการมีหน้าที่ และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ติดตามประเมินผลและตรวจสอบ การดำเนินงานตาม (๑)</p> <p>(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๑/๑) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการ ด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) และ (๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>(๒) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการ ด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ</p> <p>(๓) ติดตามประเมินผลและตรวจสอบ การดำเนินงานตาม (๑) และ (๒) รวมทั้ง การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้ความเห็น เกี่ยวกับการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ</p>	<p>“(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ</p>	<p>“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสามคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรม</p>	<p>(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรม</p>	<p>(๔) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบพิเศษ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาล แห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล แห่งประเทศไทย หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรี กำหนด</p> <p>(๕) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว แห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้า แห่งประเทศไทย</p> <p>(๖) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์ด้านการผลิต นำเข้า หรือขาย เครื่องตีมแอลกอฮอล์ จำนวนหนึ่งคน ซึ่งรัฐมนตรี แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กร ดังกล่าวตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๗) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือก จากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็น การแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>เกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านสังคมสงเคราะห์ สังคมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน</p> <p>ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>	<p>ด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนา หรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์ หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน”</p>	<p>ด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคหรือผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค สุขภาพ หรือสาธารณสุข และด้านการศึกษาหรือวัฒนธรรม ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๘) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา การสาธารณสุข หรือการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพ ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านเทคโนโลยี และสารสนเทศ และด้านกฎหมายหรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้อธิบดีและอธิบดีกรมสรรพสามิต เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๑ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ามีความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี</p> <p>(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๖) ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือมีส่วนได้เสียในกิจการเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์</p>		<p>มาตรา ๑๑ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ามีความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี</p> <p>(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๖) ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือมีส่วนได้เสียในกิจการเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖)</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๗) ไม่เป็นผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ภายในเก้าสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้ง กรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) รัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๑</p>		<p>(๗) ไม่เป็นผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ภายในเก้าสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้ง กรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) รัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๑</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันและในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้</p> <p>มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ในระหว่างที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลม</p>		<p>ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันและในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างให้คณะกรรมการควบคุมประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้</p> <p>มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) ในระหว่างที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๖) (๗) และ (๘) ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น</p> <p>มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการควบคุมต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม</p> <p>ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุม</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธาน กรรมการคนที่หนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติ หน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สอง เป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการ คนที่สองไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สามเป็นประธาน ในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการคนที่สาม ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการ ซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน ในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียง ข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธาน ในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุม อย่างน้อยปีละสองครั้ง”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๑๕/๑ ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ให้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้กรรมการผู้นั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุม แล้วต้องออกจากที่ประชุม โดยจะมีมติในเรื่องนั้นมิได้ การลงมติในเรื่องดังกล่าวให้กระทำโดยลับ</p> <p>การแจ้งและการพิจารณาความมีส่วนได้เสียของกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตัดแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า</p> <p>(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดเวลาขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตัดแอลกอฮอล์</p>	<p>“(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ด้านภาษี หรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตัดแอลกอฮอล์”</p>	<p>(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๒) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๓) ออกประกาศหรือระเบียบ หรือให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แล้วแต่กรณี</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “(๓/๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มี การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ ในทางการค้า”</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์”</p>	<p>(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี</p> <p>(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p>	<p>(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณ หรือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งให้การสนับสนุนด้านอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ และในการดำเนินการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๖) พิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดใช้อำนาจดำเนินการตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุม โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการใช้อำนาจให้ต้องปฏิบัติด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการเสนอให้มีการมอบหมายหรือไม่</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๗) จัดให้มีหรือส่งเสริมและสนับสนุน การเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชน และประชาชนโดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัย ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๘) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p>		<p>(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การรับฟัง ความคิดเห็นของผู้อาจได้รับผลกระทบจาก การดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตาม (๖)</p> <p>(๘) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงาน แก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการ ในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๙) จัดให้มีหรือส่งเสริมและสนับสนุน การเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชน และประชาชนโดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัย ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๑๐) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๘/๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง” (คณะกรรมการวิชาการวิสามัญตติมาตรานี้ ออก)</p>	<p>(๑๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัตินี้ และการได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตาม (๖) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง</p> <p>(๑๒) กำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งและการฝึกอบรมอาสาสมัครตามมาตรา ๒๕ (๗)</p> <p>(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา</p>	<p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์</p>	<p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับวาระการดำรงตำแหน่งและการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานด้วยโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสี่คน ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในกรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งหนึ่งคน ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักงานการแพทย์ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการ และเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p>	<p>ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ศึกษาธิการจังหวัด กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานการจราจร และขนส่ง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักงานการแพทย์ และผู้อำนวยการ</p> <p>(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการ และเลขานุการ ในการนี้ ผู้อำนวยการสำนักอนามัย จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p>	<p>กองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนสำนักงาน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานการจราจรและขนส่ง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักงานการแพทย์ และผู้อำนวยการ</p> <p>(๔) ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชน กรุงเทพมหานคร</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคม หรือคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุข และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการ และเลขานุการ ในการนี้ ผู้อำนวยการสำนักอนามัย จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธานกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตพื้นที่ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน</p>	<p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด</p> <p>(๔) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน</p>	<p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด</p> <p>(๔) ผู้แทนสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด</p> <p>(๕) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่ จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสามคน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับ กับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนและการปฏิบัติหน้าที่ ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจ ของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจ</p>	<p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ ในกรณีนี้ นายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ก็ได้”</p>	<p>(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคม หรือคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุข และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ ในกรณีนี้ นายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับ กับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทน และการปฏิบัติหน้าที่ ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจ ของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับการประชุมและการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัดแล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม</p>	<p>มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา</p>	<p>ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดด้วยโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีหน้าที่และอำนาจในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบายมาตรการ และการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต่อคณะกรรมการควบคุม”</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) และ (๑/๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๑/๑) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตาม มาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับ จังหวัด</p> <p>(๑/๒) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้ กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์”</p>	<p>จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๒) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งดำเนินการตามที่ ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุม ตามมาตรา ๑๖ (๖) ตลอดจนดำเนินการให้มีแผนงาน ในระดับจังหวัดเพื่อการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>(๓) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงาน แก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม การผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการ บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอ มาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและ ฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๓) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง และป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงาน แก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม การผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการ บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอ มาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและ ฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๓/๑) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในพื้นที่”</p>	<p>(๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงาน แก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม การผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้ง การเสนอมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบ จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจน การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์</p> <p>(๕) กำหนดแนวทางปฏิบัติในการลดและเลิก การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงเพื่อเฝ้าระวัง และป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการในการลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p>		<p>(๖) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๗) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายแล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ และมาตรา ๒๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๒๒/๑ ในกรณีที่มีความจำเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด อาจเสนอต่อ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม</p>	<p>คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณามอบหมายให้ใช้อำนาจดำเนินการตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมก็ได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือกรอบการใช้ อำนาจที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด</p> <p>มาตรา ๒๒/๒ ในการใช้อำนาจดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุม ตามมาตรา ๑๖ (๖) คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครหรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวก่อนการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการ งานเลขานุการ งานวิชาการ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงาน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มี การดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของหน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมทราปและพิจารณาเสนอคณะกรรมการ</p>	<p>(๒) จัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิด การเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ</p>	<p>ของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๒) ดำเนินการหรือจัดให้มีระบบและกลไก เพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย การรวบรวมพยานหลักฐานและการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามและการบังคับใช้มาตรการตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยลดปัญหา และผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานต่อคณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๓) ประสานงานและร่วมมือกับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์</p>	<p>(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับ ประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ประสานงานและร่วมมือกับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>	<p>(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัย ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชน เพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ประสานงานและร่วมมือกับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๗) เสนอต่ออธิบดีเพื่อจัดให้มีอาสาสมัคร ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุม มอบหมาย</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”</p>	<p>งานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด ตามมาตรา ๑๖ (๑๒)</p> <p>(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด และประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๘) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้</p>		<p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๘) สถานที่อื่นที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมีนเมาจนครองสติไม่ได้</p>		<p>(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมีนเมา เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อ หรือผู้รับการให้เครื่องตัดแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าว แสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่น ที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี (๒) ให้ผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์พิจารณา ตรวจสอบอาการมีนเมาของบุคคลเท่าที่จำเป็น และสมควรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดี กำหนด ผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ผู้ใดจงใจ หรือประมาทเลินเล่อกระทำโดยฝ่าฝืนข้อห้าม ตามวรรคหนึ่ง เป็นเหตุเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่ทำให้เกิด ความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดของบุคคลอื่น ผู้ขึ้นกระทำละเมิดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน เพื่อการนั้น”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม</p> <p>การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทุกประเภท ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสองมิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร</p>	<p>มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”</p>	<p>มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๒๘ ทั้งนี้ คณะกรรมการควบคุมจะประกาศกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี เป็นหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๔/๑ การโฆษณา</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีม แอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและ ความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือ เครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจ ให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรง หรือโดยอ้อม</p>	<p>มาตรา ๒๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี เป็นหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๔/๑ การโฆษณา</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีม แอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ หรือประชาสัมพันธ์เครื่องตีมแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ควบคุม</p> <p>มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดใช้ชื่อเสียงเพื่อแสวงหา ประโยชน์ส่วนตนสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณชน โดยการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีม แอลกอฮอล์ โดยมุ่งหมายชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค เครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการสื่อสาร</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัดต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p>	<p>ทางวิชาการให้แก่สมาชิกในวงจำกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัดต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดให้การสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์ แก่บุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะที่ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>(๓) โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือ โฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓ (๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณี เกิดสาธารณภัยร้ายแรง</p> <p>มาตรา ๓๒/๕ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรม หรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรม ตามมาตรา ๓๒/๔”</p> <p>มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีม แอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๓๒/๕ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรม หรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมอันมีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๓๒/๔”</p> <p>มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีม แอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>หมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <hr/>	<p>“หมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์”</p> <hr/> <p>มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๓ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือ ฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงาน ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุน บริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน ประกันสังคม สำนักงาน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริม และสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพ ผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา</p>	<p>“หมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์”</p> <hr/> <p>มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๓ ผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐ หรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพจากสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ควบคุมกำหนด</p>	<p>จากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้เป็นไป ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด</p> <p>ผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้ การดูแลผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาล ของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือ สนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ จากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง</p> <p>การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจาก การบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุน การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ตัดเครื่องตัด แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัด แอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”</p>	<p>“มาตรา ๓๓ ผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร และมิวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับ การส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ตัดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ จากสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นตามที่คณะกรรมการ ควบคุมกำหนดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>มาตรา ๓๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี</p> <p>เป็นมาตรา ๓๓/๑ และมาตรา ๓๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๓๓/๑ เมื่อสำนักงานหรือหน่วยงานอื่น ที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดได้รับคำขอรับ การส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๓๓ ให้สำนักงานหรือหน่วยงานอื่น ที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดดำเนินการตามคำขอ หรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ ตามคำขอดังกล่าว</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวง สาธารณสุข กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษา ฟื้นฟู หรือสร้างเสริม สุขภาพ ดำเนินการตามคำขอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ หน้าที่และอำนาจของแต่ละหน่วยงานตามกฎหมาย ว่าด้วยการนั้น</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>มาตรา ๓๓/๒ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมอาจเสนอคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สนับสนุนงบประมาณหรือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมและจำเป็น รวมถึงให้การสนับสนุนด้านอื่นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณีที่น่าจะปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่าย</p>	<p>มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้าเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิดตามมาตราดังกล่าว</p> <p>(๓) เรียกหรือขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่และปรากฏรูปถ่าย</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือ ให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการ พิจารณา</p>	<p>ของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำ ความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่า มีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐาน หรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี</p> <p>(๕) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐาน ในการดำเนินคดี</p> <p>(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบ การพิจารณา”</p>	<p>ของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำ ความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่า มีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ตรวจสอบหรือรวบรวมพยานหลักฐาน หรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี</p> <p>(๕) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐาน ในการดำเนินคดี</p> <p>(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบ การพิจารณา</p> <p>(๗) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ ผู้กระทำความผิดระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้น ซึ่งรวมถึงการสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณา</p> <p>(๘) สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิดหรือแจ้งให้ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการ สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการ ซึ่งใช้กระทำความผิดหรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมาย ว่าด้วยการนั้นหรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ ให้บุคคล ที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p>	<p>มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>(๙) แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยภาษีสรรพสามิตสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตขายสุรา หรือ ใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร”</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๖ เมื่อพบการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นความผิดฐานฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ จะตักเตือนผู้กระทำความผิดเป็นลายลักษณ์อักษร หรือสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำนั้นซึ่งรวมถึง การสั่งให้ระงับการเผยแพร่สื่อโฆษณาก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ควบคุมประกาศกำหนด</p> <p>หากพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตักเตือน หรือสั่งระงับหรือให้แก้ไขการกระทำตามวรรคหนึ่ง แล้ว แต่ผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการ ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้</p> <p>เป็นมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๓๖/๑ นอกจากการดำเนินการตามมาตรา ๓๖ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วยก็ได้</p> <p>(๑) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒/๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิด เป็นระยะเวลาครั้งละไม่เกินหนึ่งปี หรือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งปิดสถานที่ สถานประกอบการ หรือสถานบริการซึ่งใช้กระทำความผิด หรือดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้น หรือกฎหมายอื่นให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ</p> <p>(๒) กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒/๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตพิจารณาสั่งพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตผลิตสุรา</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๓๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>	<p>ใบอนุญาตขายสุรา หรือใบอนุญาตนำสุราเข้ามาขายในราชอาณาจักร แล้วแต่กรณี</p> <p style="text-align: center;">การสั่งปิดหรือการแจ้งให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๓๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๓๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๓๗/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางวินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท”</p>	<p>มาตรา ๓๗/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางวินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท”</p> <p>มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ผู้นั้นได้ดำเนินการตาม มาตรา ๒๙ วรรคสองแล้ว”</p> <p>มาตรา ๓๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๔๐/๑ ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ หรือมาตรา ๓๒/๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ หรือมาตรา ๓๒/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๔ หรือมาตรา ๓๒/๕ ต้องระวางโทษ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดไม่ยอมมาให้ถ้อยคำหรือไม่ยอมให้ถ้อยคำโดยไม่มีเหตุอันสมควรต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๓) หรือไม่ยอมส่ง</p>	<p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>	<p>จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒/๔ หรือมาตรา ๓๒/๕ เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>เอกสารหรือวัตถุอื่นใดมาเพื่ออธิบายประกอบ การพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อถูกเรียก ให้ส่งตามมาตรา ๓๔ (๓) มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท* ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงาน เจ้าหน้าที่ อันเป็นไปไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัย ไม่เกินสองพันบาท*</p>		<p>มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกอบด้วยกรรมการ ตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้อธิบดี กรมควบคุมโรคและอธิบดีกรมสรรพสามิต เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ผู้อำนวยการ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม</p>

* พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๓๙ บัญญัติให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวเป็นความผิดทางพินัยและให้ถือว่าอัตราโทษปรับอาญาเป็นอัตรา
ค่าปรับเป็นพินัย

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้ม</p>	<p>แอลกอฮอล์ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) (๖) (๗) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๖ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่าย สุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่า ใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอน ใบอนุญาต</p> <p>มาตรา ๓๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>โดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๔๒ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่าย สุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่า ใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอน ใบอนุญาต</p> <p>มาตรา ๔๓ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับ ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๓๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๔๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p>



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๔





วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เล่ม ๒

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๘/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๔๓ -
๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๕๑ -
 - ข้อมูลจำนวนผู้บริโภคและพฤติกรรมการบริโภค
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของคนไทยในช่วงระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา
โดยจำแนกตามช่วงอายุและเพศ - ๕๑ -
 - ข้อมูลปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของคนไทย
ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา - ๕๖ -
 - เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยมีกี่ประเภท และประเภทใดบ้าง - ๕๖ -
 - ข้อมูลการเสียชีวิตหรือเจ็บป่วยด้วยโรค และการเสียชีวิต
หรือได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุของคนไทย อันเกิดจาก
การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา - ๕๗ -
 - สถานการณ์นโยบายและมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาด
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากทั่วโลก และกรณีศึกษากฎหมาย
ห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ ตลอดจนแง่มุม
การโฆษณาและทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยุคใหม่ - ๖๔ -
๔. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 - กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข - ๘๕ -
 - นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) - ๙๗ -
 - นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ - ๑๐๓ -
 - พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม สมาชิกวุฒิสภา - ๑๑๓ -
 - ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์) - ๑๒๐ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๑๙๔
ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๓๕)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๓๗)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑๔๓)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลา
ของกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๙๙)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายธีรภัทร์ คหะวงษ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๑๔,๙๕๔ คน เป็นผู้เสนอ (๓๐๓)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๑๐,๙๔๒ เป็นผู้เสนอ (๓๓๙)
- : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบไม่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น (๓๘๕)
- : พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (๓๘๙)

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้^๒ โดยมีกระบวนการ ดังนี้

๑.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑

๑.๑.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยในการรับฟังความคิดเห็น มีผู้มาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๘๘,๙๕๘ คน

๑.๑.๒ มีหนังสือไปยังหน่วยงาน สมาคม ภาคเอกชนเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) ได้แก่ สมาคมธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไทย สมาคมผู้ประกอบการไวน์ไทย สมาคมผู้ผลิตไวน์ผลไม้และสุราพื้นบ้านไทย สมาคมการค้าส่ง - ปลีกไทย สมาคมโรงแรมไทย สมาคมการค้าธุรกิจอาหารและการท่องเที่ยว สมาคมผู้ประกอบการร้านอาหาร สมาคมการค้าธุรกิจร้านอาหาร สมาคมผู้ค้าปลีกไทย ผู้แทนชมรมเบียร์บรูเออร์แห่งประเทศไทย ผู้แทนชมรมผู้ผลิตคราฟท์เบียร์ไทย และผู้แทนชมรมประชาชนเบียร์

๑.๑.๓ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังผู้เกี่ยวข้องโดยตรง ทั้งหมดจำนวน ๑๕๘ แห่ง ดังนี้

* เรียบเรียงโดย นางสาวกรรณิกา พัศระ วิทยากรเชี่ยวชาญ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๑๓ ๓๑๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑๓

๓๑๓”



^๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZLBWA>.



๑) หน่วยงานราชการ

(๑) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(๓) กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด (จำนวน ๗๖ จังหวัด) และหน่วยงานสังกัดกรมควบคุมโรค ประกอบด้วย กองกฎหมาย กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ และสถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง

(๔) สำนักงานศาลยุติธรรม

(๕) สำนักงานอัยการสูงสุด

(๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๗) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

(๙) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

(๑๐) สำนักงานประกันสังคม

(๑๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๑๒) สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร

(๑๓) สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

๒) หน่วยงานภาคเอกชน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑.๒ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒

กรมควบคุมโรค ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร

๑.๓ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

๑.๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกรมการปกครอง และผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธาน เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานดังกล่าว

๑.๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย โดยมีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ ในการรับฟังความคิดเห็น มีผู้มาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๙,๗๙๗ คน

๒) การรับฟังผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๒๖ คน

๑.๓.๓ ดำเนินการประกาศ และมีหนังสือไปยังหน่วยงาน สมาคม นักวิชาการจากองค์กรต่าง ๆ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อทราบและเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) และระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมถึงขอความอนุเคราะห์ช่วยประชาสัมพันธ์ว่าจะมีการรับฟังความคิดเห็นในช่วงวันดังกล่าว

๑.๓.๔ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ โดยมีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ดังนี้

- (๑) กระทรวงมหาดไทย
- (๒) กระทรวงพาณิชย์
- (๓) กระทรวงการคลัง
- (๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- (๕) กระทรวงศึกษาธิการ
- (๖) กระทรวงการต่างประเทศ
- (๗) กระทรวงยุติธรรม
- (๘) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๙) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- (๑๐) กระทรวงวัฒนธรรม
- (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๑๒) กรมสรรพสามิต
- (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๑๔) สำนักงานศาลยุติธรรม
- (๑๕) สำนักงานอัยการสูงสุด
- (๑๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- (๑๗) กรมการปกครอง
- (๑๘) กรุงเทพมหานคร
- (๑๙) กรมการค้าภายใน
- (๒๐) กรมศุลกากร
- (๒๑) อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- (๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด กระทรวงสาธารณสุข
- (๒๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ กรมควบคุมโรค

- (๒๔) สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กรมควบคุมโรค
- (๒๕) กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค
- (๒๖) กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค
- (๒๗) สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
- (๒๘) สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรคเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) รวมทั้งส่งประเด็นไปสอบถามความคิดเห็นเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ สมาคม ผู้ประกอบการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็น

๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ตามที่กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ณ สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ มีการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว และมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น มีทั้งกรณีเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

๓.๑ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น พร้อมชี้แจงเหตุผล
รายละเอียด

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
๑. การแก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ไม่อ้างอิงกฎหมายอื่นและไม่รวมถึงยา ตามกฎหมายว่าด้วยยา และผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่มีการปรับแก้กฎหมายที่อ้างอิงในอนาคตและให้สอดคล้องกับ	- การกำหนดนิยามดังกล่าว เหมาะสมแล้ว เนื่องจากกฎหมาย ปัจจุบัน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แต่เนื่องจาก	- เนื่องจากนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ^๓ อ้างอิงตามนิยาม คำว่า “สุรา” ตามพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เครื่องดื่มประเภทใดจะเข้าข่าย เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่

^๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=FOAXI>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
กฎหมายในปัจจุบัน และแก้ไขบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ให้ชัดเจนมากขึ้น	พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ^๔ ฎกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ^๕ นิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงได้มีการอ้างอิงตามนิยามของคำว่า “สุรา” ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง แต่มีข้อสังเกตว่ากรณีผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่มีวัตถุประสงค์สำหรับใช้ในการประกอบอาหารเป็นหลัก เช่น Mirin หรือ Cooking Wine ก็จะถูกอยู่ในคำนิยามด้วย	จึงต้องพิจารณาว่าเครื่องดื่มดังกล่าวเข้าข่ายเป็นสุราหรือไม่
	- การกำหนดคำนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ไม่ชัดเจน และเป็นการตีความแบบขยายความ เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย และทำให้ผลิตภัณฑ์ที่มาจากสุราพื้นบ้านไม่สามารถแข่งขันทางการค้าได้อย่างเสรี อีกทั้งยังเป็นช่องว่างให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลพินิจในการตีความที่เป็นโทษแก่ประชาชนได้	- การแก้ไขคำนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” เป็นการแก้ไขเพียงถ้อยคำให้ชัดเจนมากขึ้นเท่านั้น ไม่ได้มีการเพิ่มสาระสำคัญจากถ้อยความเดิม จึงถือเป็นการแก้ไขที่ทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น โดยเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=W9VLD>.



^๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=LOP9G>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>ที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕^๖ ได้วินิจฉัยประเด็นเรื่องการจำกัดการโฆษณาว่าอยู่ในขอบเขตที่สามารถทำได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐^๗ และเป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็นมิได้กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญแห่งเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพของบุคคลโดยมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลที่ขายสินค้าประเภทนั้นไม่ได้มุ่งหมายใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง</p>
<p>๒. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นปัจจุบัน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การเพิ่มองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ จะทำให้การดำเนินการเกิดความชัดเจนเป็นรูปธรรม แต่ควรมีการติดตามผลหลังจากการบำบัดรักษาเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ด้วย - ควรมีการแต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนบางกลุ่มเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน จึงควรให้มีกรรมการครบทุกภาคส่วน 	<ul style="list-style-type: none"> - การแก้ไขเพิ่มเติมหน่วยงานได้คำนึงถึงความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หน่วยงานที่ไม่ได้มีความเกี่ยวข้องโดยตรง จึงไม่ได้พิจารณากำหนดไว้ - ในส่วนของกรรมการจากภาคเอกชน คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีผู้แทนองค์กรเอกชนด้านที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงนักวิชาการ

^๖ “คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Y6KEG>.



^๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=710031&ext=pdf>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
<p>และครอบคลุมการดำเนินงานมากขึ้น</p>	<p>ในสัดส่วนที่เหมาะสมทั้งส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ผู้ประกอบการ รวมถึงนักวิชาการ เข้าร่วมพิจารณาเกี่ยวกับนโยบาย การควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติม <p>ในส่วนของผู้แทนของหน่วยงานอื่น ๆ ในคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากขึ้น</p>	<p>ในด้านที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ อยู่แล้ว การไม่แต่งตั้งตัวแทน ภาคเอกชนหรือผู้มีส่วนได้เสีย บางกลุ่มเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุม เครื่องยนต์แอลกอฮอล์</p> <p>เนื่องจากอาจส่งผลให้กรรมการ มีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการแสวงหาผลประโยชน์ ส่งผลให้มีการใช้อำนาจ ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจ ในกระบวนการตัดสินใจ กรรมการ ขาดอิสระในการตัดสินใจจนทำให้ ขาดความเป็นกลางและเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ ที่ประชาชนจะได้รับการคุ้มครอง สุขภาพจากเครื่องยนต์แอลกอฮอล์</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการแก้ไขในส่วน อำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุม เครื่องยนต์แอลกอฮอล์ จากเดิมที่มี อำนาจหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบ การดำเนินงานของคณะกรรมการ ระดับจังหวัด ให้เหลือเพียง อำนาจหน้าที่ในการติดตามเท่านั้น 	<ul style="list-style-type: none"> - นอกจากอำนาจในการติดตาม การดำเนินงานแล้ว คณะกรรมการ จำเป็นต้องมีอำนาจ ในการประเมินผลด้วย เพื่อที่จะนำผลการประเมิน มาวิเคราะห์เพื่อวางแผน การดำเนินงานให้ได้ประสิทธิภาพ ต่อไป ทั้งนี้ อ้างอิงบทบาท ของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติควบคุม ผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐^๔ ซึ่งกำหนดไว้เช่นเดียวกัน

^๔ สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา, “พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=FRHAE>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- ควรตัดคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไป อาจส่งผลต่อการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และอาจเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น</p>	<p>- ผู้มีปัญหามาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คือบุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ หรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ถือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่นเดียวกันจึงควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย จึงเห็นควรคงไว้ และรับข้อสังเกตในการกำหนดคำนิยามเพิ่มเติม คำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีให้มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการที่บุคคลได้รับสิทธิในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูด้วย ทำให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p>
<p>๓. การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น</p>	<p>- บางส่วนเห็นด้วย เนื่องจากจะได้มีการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงสามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ประชาชน เพื่อลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน</p> <p>- บางส่วนยังเห็นว่าอาจเป็นการเพิ่มอำนาจเกินความจำเป็น มีขอบเขตอำนาจ</p>	<p>- การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเป็นการแก้ไขเพื่อพัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	ที่กว้างเกินไป และอำนาจหน้าที่บางส่วนซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น	การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงสามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้หลักการในการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นภารกิจที่สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน เพื่อให้มีประสิทธิภาพทั้งทางด้านข้อมูลและความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ เพื่อสนับสนุนข้อมูลเชิงวิชาการแก่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ให้ครอบคลุมชัดเจนถึงภารกิจในส่วนอื่นนอกเหนือจากการอำนวยความสะดวกมากยิ่งขึ้น
๔. การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความ	- เห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจเกินความจำเป็น เกินขอบเขตและขัดต่อหลักการทางนิติบัญญัติ ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการทางกฎหมาย	- หลักการออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติจะต้องมีการให้อำนาจฝ่ายบริหารในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขเพิ่มเติมเป็นรายละเอียด หรือแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายแม่บทซึ่งเป็นปกติสำหรับกฎหมายทุกฉบับ เนื่องจากไม่สามารถบัญญัติถึงรายละเอียดทั้งหมด

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>ไว้ในกฎหมายแม่บทได้ และทำให้กฎหมายนั้น มีรายละเอียดมากเกินไป นอกจากนี้ เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง อยู่ตลอดเวลา การเพิ่ม อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี ผู้รักษาการในการออกประกาศฯ ตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถทำได้เท่าที่จำเป็น เฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหา ในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ และรายละเอียดไว้</p>
<p>๕. การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อให้เกิด ความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ลดปัญหา การตีความ ควบคุมวิธีการสื่อสาร การตลาดสมัยใหม่ เพื่อให้ การบังคับใช้กฎหมายเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้</p> <p>(๑) ตัดข้อความ “หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรง หรือโดยอ้อม” ในมาตรา ๓๒ เดิม นำไปกำหนดแยกเป็น มาตรา ๓๒/๑ เพื่อให้เกิด ความชัดเจนขึ้นว่า ความผิด โฆษณาไม่จำเป็นต้องอวดอ้าง สรรพคุณหรือชักจูงใจร่วมด้วย จึงจะเป็นความผิด</p>	<p>- เสนอให้เพิ่มเติมของการกระทำ ตามมาตรา ๓๒ ว่ากรณีใด เป็นการกระทำโดยจงใจหรือไม่จงใจ สามารถแยกข้อแตกต่าง ระหว่างการโฆษณาได้ว่า การกระทำใดเป็นการกระทำ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า การกำหนดมาตรการโฆษณา ควรคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพ ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารประกอบด้วย</p> <p>- เห็นด้วยกับการแก้ไขมาตรา ๓๒ เพราะเป็นการแก้ไขเพื่อให้มี ความชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การยกเลิกข้อยกเว้นการโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีต้นกำเนิด นอกราชอาณาจักร เพื่อให้เกิด มาตรฐานในการพิจารณาที่เท่าเทียมกัน และให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนด หลักเกณฑ์การประชาสัมพันธ์ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เหมาะสม</p>	<p>- การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ เนื่องจากการกระทำดังกล่าว เป็นความผิดตามกฎหมายปัจจุบัน อยู่แล้ว แต่เกิดปัญหาการบังคับใช้ การตีความ จึงได้มีการปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กฎหมาย มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ มากยิ่งขึ้นว่า กรณีใดบ้าง ที่สามารถทำได้หรือทำไม่ได้ ทั้งนี้ มาตรการควบคุมโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจาก เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้า ปกติทั่วไป แต่เป็นสินค้าที่ทำลาย สุขภาพ ดังนั้น ควรมีมาตรการ เพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ส่วนการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ของประชาชนนั้นสามารถทำได้ ตามปกติ จึงไม่ได้กระทบสิทธิ ของประชาชนในการรับรู้ ข้อมูลข่าวสาร โดยมีการระบุข้อมูลที่ จำเป็นไว้ในฉลากอยู่แล้ว</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>และตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงของแนวทางการประกอบธุรกิจ แต่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วน และเป็นไปโดยสอดคล้องต่อนโยบายขององค์การอนามัยโลก (WHO) เพื่อให้การควบคุมการโฆษณาเป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักการคุ้มครองผู้บริโภค และเป็นธรรมแก่คู่แข่งทางการค้า ทั้งนี้ อาจศึกษาเพิ่มเติมจากกฎหมายควบคุมการโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ</p>	
	<p>- อาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการของผู้บริโภค</p> <p>- เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสม เพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต</p>	<p>- กรณีความไม่สอดคล้องต่าง ๆ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่า สามารถจำกัดการโฆษณาได้ โดยไม่เป็นการจำกัดเสรีภาพเกินสมควร เนื่องจาก เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ใช่สินค้าทั่วไปและไม่ใช่อาหาร เพราะหากขอขึ้นทะเบียนเป็นอาหารจะอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา นอกจากนี้ ศาลรัฐธรรมนูญยังมีคำวินิจฉัยว่ากฎหมายการควบคุมโฆษณา ไม่ขัดต่อหลักความได้สัดส่วนด้วย</p> <p>- ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ นอกจากด้านการท่องเที่ยว และด้านการแข่งขันทางการค้าแล้ว ยังมีมิติในด้านอื่น ๆ อาทิ ด้านการคุ้มครองเด็ก โดยเด็กและเยาวชนต้องได้รับการคุ้มครอง เพื่อให้เกิดความมั่นคงในความเป็นมนุษย์</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- เป็นอุปสรรคต่อการสร้างและพัฒนานวัตกรรมของสินค้า อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค สูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้แก่เครื่องหมายการค้า และปิดกั้นการแข่งขันทางธุรกิจในระดับโลก ส่งผลเสียต่อผู้ผลิตรายย่อย ทำให้เกิดการผูกขาดของตลาด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สินค้าในประเทศ ขาดการพัฒนาให้มีคุณภาพที่สามารถส่งออกเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ</p>	<p>รวมถึงเรื่องสุขภาพ สุขภาวะของประชาชน ที่ต้องได้รับการคุ้มครอง ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น จึงไม่ควรมุ่งเน้น ด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ กฎหมายฉบับนี้ จึงมีความสอดคล้องในการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุข สังคม และหลักสากลตามคำแนะนำ ขององค์การอนามัยโลก</p>
<p>(๒) เพิ่มบทบัญญัติ ห้ามโฆษณาตราสินค้า ที่เหมือนหรือคล้ายกับตราสินค้า ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยทำให้เข้าใจว่าเป็น เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เกิด ความชัดเจนว่าการกระทำ ดังกล่าวเป็นความผิด</p>	<p>- การเขียนกฎหมายมีลักษณะ คลุมเครือไม่ชัดเจน ไม่มีผลงานวิจัย มาสนับสนุนว่าการควบคุมการโฆษณา ทำให้ผลกระทบจากการบริโภค เกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลง อีกทั้งมาตรการดังกล่าว ยังส่งผลกระทบต่อการทำธุรกิจ บันเทิง เป็นเพียงการแก้ปัญหาคอขวด ที่ปลายเหตุเท่านั้น กระทบถึงสิทธิ ในการใช้เครื่องหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก็จะไม่สามารถใช้เครื่องหมาย หรือตราสัญลักษณ์นั้นได้</p> <p>- การกำหนดตามมาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๔ ส่งผลกระทบต่อ ทำให้ผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีแอลกอฮอล์ แต่ใช้ชื่อเดียวกันกับผลิตภัณฑ์ ที่มีแอลกอฮอล์ ไม่สามารถโฆษณา เผยแพร่กิจกรรมหรือประชาสัมพันธ์ ข่าวดังกล่าวได้ ถึงแม้ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ เพื่อชักจูงใจให้เกิดนักดื่มหน้าใหม่ ควรให้จำกัดเพียงแค่ผลิตภัณฑ์ ที่มีแอลกอฮอล์เท่านั้น เพราะวัตถุประสงค์</p>	<p>- การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ไม่ได้เป็นการจำกัดสิทธิ ในการประกอบอาชีพธุรกิจบันเทิง เนื่องจากมาตราดังกล่าว เป็นการห้ามแสดงชื่อ หรือเครื่องหมาย ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการรอดอ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจเท่านั้น การขาย ในสถานที่ขายที่กฎหมายกำหนดไว้ ยังสามารถทำได้เป็นปกติ</p> <p>- การโฆษณามีความสัมพันธ์ กับการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ซึ่งเท่ากับมีผล ต่อการเพิ่มขึ้นของนักดื่มหน้าใหม่ จากผลการวิจัยพบว่าเยาวชน กลุ่มตัวอย่าง ในกลุ่มที่ไม่เคยดื่ม แต่จำโฆษณาได้ มีความอยากลอง เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๙ คิดเป็น ๔ เท่า ขณะที่กลุ่มที่เคยดื่มและจำโฆษณาได้ มีความอยากลองเพิ่มขึ้นเป็น ร้อยละ ๕๗ คิดเป็น ๘ เท่า</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>ของพระราชบัญญัตินี้ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุในการก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงควรจำกัดแค่ผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่มีปัญหา รวมทั้งอาจยากในการพิสูจน์ถึงเจตนาของผู้ที่โฆษณาและกระทบต่อผู้ที่ไม่มีเจตนาจะโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้</p>	<p>- มาตรการห้ามการโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดเพื่อป้องกันปัญหาการนำตราสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปดัดแปลงหรือใช้ในสินค้าอื่น เช่น น้ำแร่ โซดา และนำไปโฆษณาเพื่อเชื่อมโยงไปยังเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นสินค้าหลัก โดยมีงานวิจัยสนับสนุนว่าผู้ที่พบเห็นส่วนใหญ่มักเข้าใจว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นการตอกย้ำการรับรู้ (Recall) ตราสินค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้เกิดความระส่ำระสายถึงจนนำไปสู่การตัดสินใจในการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นกลยุทธ์ในการทำตลาดและโฆษณา โดยสื่อสารหรือทำตลาดตราสินค้าที่ดัดแปลงให้เหมือนหรือคล้ายสินค้าที่ถูกห้ามโฆษณาเพื่อเชื่อมโยงไปถึงสินค้าที่ถูกห้ามนั้น (Surrogate marketing) ทั้งนี้ ลักษณะการเขียนในรูปแบบดังกล่าว มีการใช้เป็นการทั่วไปอ้างอิงจากมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ และพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เป็นการยากที่จะพิสูจน์ความผิด เนื่องจากสามารถแยกการโฆษณาที่เป็นความผิดได้</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		โดยการพิจารณาองค์ประกอบด้านนิเทศศาสตร์ประกอบ อาทิ เนื้อหา บริบทของการสื่อสาร การแสดงตราเครื่องหมาย ตราสัญลักษณ์หรือผลิตภัณฑ์ และการพิจารณาจากภาพรวม อีกทั้งสามารถใช้ผลสำรวจ หรือผลการวิจัยเพื่อแสดงว่า การโฆษณาดังกล่าวจงใจทำให้เข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่
<p>(๓) เพิ่มบทบัญญัติห้ามให้การสนับสนุนหรือให้การอุปถัมภ์ในรูปแบบที่กำหนด อาทิ การสร้างภาพลักษณ์ และห้ามเผยแพร่ข่าวสารกิจกรรมดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด</p>	<p>- กรณีการสนับสนุนทุนอุปถัมภ์หน่วยงานของรัฐ ซึ่งผู้สนับสนุนได้ดำเนินการใดที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม อาทิ สนับสนุนรายการฟุตบอลทีมชาติ หากรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพียงอย่างเดียว อาจไม่เพียงพอในการดำเนินกิจกรรม ควรให้สามารถดำเนินการได้</p> <p>- การกำหนดข้อห้ามดังกล่าว อาจเป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤต ซึ่งอาจจำเป็นต้องระดมความช่วยเหลือจากทุกภาคส่วน</p>	<p>- มีงานวิชาการสนับสนุนว่าการให้การอุปถัมภ์ มีผลต่อพฤติกรรมการดื่ม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นวิธีการหนึ่งในการทำ CSR Advertising หรือการสื่อสารแบบองค์การสร้างสรรค์สังคม ซึ่งเครื่องมือสำคัญ คือ การโฆษณา และการประชาสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงองค์กรและสินค้า โดยไม่จำเป็นต้องแสดงสินค้า ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นการกำหนดให้ชัดเจนมากขึ้นว่าเป็นความผิด อย่างไรก็ตาม ได้มีการรับหลักการในการแก้ไข โดยแก้ไขเพิ่มเติมให้มีข้อยกเว้น การห้ามให้การสนับสนุนหรืออุปถัมภ์ ไม่ให้ใช้กับการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง ซึ่งตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		พ.ศ. ๒๕๕๐ ^๙ ได้กำหนดนิยามคำว่า “สาธารณภัย” ไว้ครอบคลุมเหตุการณ์วิกฤตต่าง ๆ แล้วจึงไม่เป็นอุปสรรคในการช่วยเหลือสังคม โดยเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤตตามที่เสนอ และเพื่อให้กฎหมายมีความยืดหยุ่นและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น
	- เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขมาตรา ๓๒ ให้สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกลั่นกรองพิจารณาอนุญาตการโฆษณาได้	- เนื่องจากมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ^{๑๐} วางหลักไว้ว่า รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตในกฎหมายเฉพาะกรณีที่จำเป็น อีกทั้งเป็นการเปลี่ยนโครงสร้างของระบบกฎหมาย จึงไม่ได้เพิ่มระบบอนุญาต ในร่างพระราชบัญญัตินี้
	- ควรมีการจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายให้ชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบเจตนารมณ์ของกฎหมาย	- เมื่อร่างกฎหมายฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จะรวบรวมแนวทางปฏิบัติและดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อทำให้เกิดความชัดเจน

^๙ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OKJX0>.



^{๑๐} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสาม บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๖๓๖ ๖๓๖

รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่จำเป็น พึงกำหนดหลักเกณฑ์ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง”



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	เพื่อให้เกิดความเข้าใจและถือปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน	ในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป และเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้อง รวมถึงประชาชนทั่วไปได้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างกว้างขวางต่อไป - การแก้ไขมาตรา ๓๒ และเพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑ ถือเป็นภาระคงไว้ซึ่งหลักการเดิม เพียงแต่แยกออกเป็นสองมาตราเท่านั้น
	- การแก้ไขมาตรการควบคุมโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องไม่ใช่การห้ามโดยเด็ดขาด เนื่องจากอาจขัดกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕ ^{๑๑}	- มาตรา ๓๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ได้มีการยกเว้นให้สามารถประชาสัมพันธ์ในลักษณะที่กำหนดได้ จึงถือว่าไม่ได้เป็นการห้ามโฆษณาโดยเด็ดขาด นอกจากนี้ ยังได้มีการเทียบเคียงจากพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย จึงไม่ขัดกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕
	- เสนอให้เน้นเรื่องการให้ความรู้ และส่งเสริมเรื่องการลงทุน และเปิดการค้าเสรี เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้า โดยเน้นการเก็บภาษีเพื่อนำไปพัฒนาประเทศ การกำหนดมาตรการดังกล่าว จึงเป็นการเปิดช่องให้มีการติดสินบน และการคอร์รัปชัน (Corruption)	- กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการจัดอบรมให้ความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด ในส่วนการส่งเสริมการค้าการลงทุนเป็นสิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขคำนึงถึง แต่ประเด็นดังกล่าวอาจอยู่นอกเหนือจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้

^{๑๑} อ่างแล้ว เจริญธรรมที่ ๖.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- อาจพิจารณากำหนดบทลงโทษอื่น เช่น ห้ามวางจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ภายใต้เครื่องหมายนั้นชั่วคราว การเพิกถอนใบอนุญาต</p>	
<p>๖. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>- เสนอให้หน่วยงานรัฐต้องสนับสนุนการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ติดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งดำเนินการโดยภาคประชาชนเป็นรูปแบบการบำบัดฟื้นฟูทางเลือกโดยสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยฝึกอบรม และขยายผล เพื่อช่วยเหลือแบ่งเบาาระบบสาธารณสุขของรัฐและสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนตลอดจนครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการกำหนดให้สถานพยาบาลเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล สามารถขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้เพื่อเป็นการกำหนดสิทธิหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูนอกสถานพยาบาลให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>- เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ</p>	<p>- การดำเนินการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกจากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วยังมีหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้ระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้ครบถ้วนและครอบคลุมทุกหน่วยงานในการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการบำบัดรักษาตามมาตรา ๓๓ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>- ขอรับข้อสังเกตโดยเพิ่มเติมความว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด” ในมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่งตอนท้ายเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๓๘^{๑๒} สมควรเพิ่มเติมตอนท้ายของวรรคสองว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยการนั้นกำหนด”</p> <p>- การเพิ่มเติมหน่วยงาน ในการดำเนินงานที่กว้างเกินจำเป็น โดยไม่กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อน และปัญหา ด้านงบประมาณและค่าใช้จ่าย ตลอดจนปัญหาในการทำงาน อย่างบูรณาการร่วมกัน นอกจากนี้ การไม่กำหนดบทนิยาม ที่ชัดเจน กรณีผู้ใดคือ “ผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ซึ่งจะส่งผลต่อการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ด้วยกฎหมาย ควรจะกำหนดให้ การบำบัดฟื้นฟูเป็นไป ตามความสมัครใจของบุคคล ภายใต้คำแนะนำหรือความเห็น จากแพทย์</p>	<p>- เนื่องจากหากใช้คำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จะต้องเป็นกรณีที่ต้อง ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เท่านั้น จึงจะสามารถเข้ารับการบำบัดได้ ในทันที ดังนั้น จึงเพิ่มเติมความว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สามารถเข้ารับการบำบัดรักษาได้ โดยไม่จำเป็นต้องเป็น ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดบทนิยามเพิ่มเติม คำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม ตามพระราชบัญญัตินี้ และไม่ให้มีปัญหาในการตีความ</p>
<p>๗. การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่เพื่อให้การปฏิบัติงาน ของพนักงานเจ้าหน้าที่ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p>	<p>- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงาน มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และมีการบังคับใช้อย่างเท่าเทียมกัน - เป็นการเพิ่มอำนาจให้แก่ พนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น และก้าวล่วงอำนาจของเจ้าหน้าที่ ตำรวจ ไม่สอดคล้องกับกระบวนการ</p>	<p>- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ไม่ถือว่าเกินความจำเป็น และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย ตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถ</p>

^{๑๒} สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EW4K5>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>วิธีพิจารณาความอาญา และเป็นการสร้างภาระ และความเดือดร้อนแก่ประชาชน เกินควร รวมถึงเอื้อประโยชน์ให้แก่ พนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น อาจส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติการโดยมิชอบ และไม่สามารถ ตรวจสอบได้ ดังนั้น ควรกำหนด ให้มีหมายค้น กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ เข้าไปในสถานที่ทำการหรือสถานที่ ผลิต นำเข้า หรือขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะ เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้ เพื่อไม่ให้ พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำความผิด โดยมิชอบและเป็นไปตามกระบวนการ ที่กฎหมายกำหนด เพราะการค้นตัว บุคคลหรือกระทำการใดอันเป็นการ กระทบต่อสิทธิเสรีภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ กระทำได้</p>	<p>ที่จะดำเนินการไปได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม หากพนักงาน เจ้าหน้าที่กระทำการเกินอำนาจ หน้าที่หรือปฏิบัติการโดยมิชอบ หรือเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ก็จะมีกฎหมายที่จะตรวจสอบ และมีบทกำหนดโทษอยู่แล้ว</p>
	<p>- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจ หน้าที่ในการเรียกขอคู่มือประชาชน หรือเอกสารอื่น รวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี อาจนอกเหนือไปจากประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>	<p>- การเพิ่มอำนาจให้พนักงาน เจ้าหน้าที่เรียกขอคู่มือประจำตัว ประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่าย ของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ซึ่งกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ จะเรียกขอคู่มือต้องเป็นกรณี ที่มีการกระทำความผิด หรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควร ว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้น เท่านั้น ในการดำเนินคดี</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>กรณีดังกล่าวเป็นเพียงรายละเอียดส่วนหนึ่งในการดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ถือว่าอยู่ในขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถบันทึกข้อมูลตัวบุคคลผู้กระทำความผิดได้อย่างถูกต้อง ไม่คลาดเคลื่อน เพื่อประโยชน์แห่งการพิจารณาคดีให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นธรรม ซึ่งใช้หลักการและเหตุผลเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐</p>
<p>๘. การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวดการโฆษณา เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และเพื่อเป็นการยับยั้งการกระทำความผิด</p>	<p>- เห็นด้วยกับบทกำหนดโทษ เพื่อให้สอดคล้องกับยุคสมัยในปัจจุบัน และสภาพเศรษฐกิจควรกำหนดความผิดทางอาญาเฉพาะความผิดที่มีความร้ายแรง หากโดยสภาพแล้วไม่ใช่ความผิดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง ควรใช้โทษปรับทางปกครองหรือวิธีการอื่น ๆ แต่ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมถึงความเหมาะสม ในการกำหนดอัตราค่าปรับสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการให้ทุนอุปถัมภ์ ว่าควรกำหนดโทษปรับรายวันหรือไม่ เพราะบริบทของการกระทำความผิดไม่สามารถกำหนดเป็นโทษรายวันได้ เช่น กรณีการให้ทุนโดยผู้รับได้รับทุนไปแล้ว หากมีการปรับรายวันจะต้องนับถึงวันใดอย่างไร</p>	<p>- การปรับบทลงโทษในหมวดการโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ และมาตรา ๓๒/๒ ให้มีอัตราโทษที่เท่าเทียมกัน เนื่องจากกรณีดังกล่าวถือเป็นเรื่องของการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดทั้งหมด ส่วนการเพิ่มบทลงโทษของมาตรา ๓๒/๓ นอกจากมีโทษจำคุกแล้ว ยังต้องมีโทษปรับที่สูงขึ้นด้วย เนื่องจากเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการให้ทุนอุปถัมภ์ Sponsorship หรือ CSR นั้น ถือว่าเป็นการกระทำที่มีเจตนาชัดเจนในการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาด และผู้ให้ทุนอุปถัมภ์ส่วนใหญ่จะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หรือผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเท่านั้น ประโยชน์ที่ได้รับ</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>และเห็นด้วยหากนำอัตราโทษดังกล่าวไปใช้เป็นบทลงโทษสำหรับผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีแมลงกอลหรือการกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าให้ระวางโทษปรับในอัตราร้อยละ ๔๐ ของมูลค่าในการผลิตหรือนำเข้า</p> <p>- ควรคำนึงถึงบทลงโทษที่เหมาะสมเนื่องจากบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอลค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับการกระทำความผิดอื่น เช่น เมาแล้วขับตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒^{๑๓}</p> <p>- อัตราค่าปรับสูงเกินไป ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์ และมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการปรับในอัตราโทษปรับที่สูงอาจเป็นแรงจูงใจให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสวงหาประโยชน์จากเงินค่าปรับมากขึ้น เนื่องจาก</p>	<p>จากการดำเนินการดังกล่าวอาจมากกว่าค่าปรับที่ต้องเสียไป จึงควรกำหนดอัตราโทษที่สูงขึ้น โดยประเด็นเรื่องอัตราโทษปรับฐานความผิดการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอลนั้นอยู่ภายใต้หลักการลงโทษทางอาญา กล่าวคือ หลักการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดในการลงโทษไม่ว่าสถานใด การลงโทษดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงความเป็นอยู่และฐานะทางการเงินของผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล เพื่อที่จะให้การลงโทษปรับบรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งในบรรดาผู้กระทำความผิดที่มีฐานะร่ำรวยหรือฐานะยากจน การกำหนดโทษปรับดังกล่าวจึงต้องได้สัดส่วนกับผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล มิฉะนั้นแล้วการลงโทษปรับโดยวิธีนี้อาจไม่มีผลกระทบ ต่อสถานะทางเศรษฐกิจหรือความเป็นอยู่ของบุคคลนั้น ๆ สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมายในเรื่องการลงโทษปรับ ดังนั้นอัตราโทษปรับฐานความผิดการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอลมีอัตราสูงเนื่องจากเป็นอัตราโทษเพื่อยับยั้งการกระทำความผิดและบทลงโทษมีการกำหนดแนวทางในการเปรียบเทียบปรับไว้</p>

^{๑๓} สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HUVJL>



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>พนักงานเจ้าหน้าที่ที่สามารถที่จะได้รับ ส่วนแบ่งเงินสินบนรางวัล และอาจกระทบกับผู้ประกอบการ รายย่อย ทำให้มีความเหลื่อมล้ำ ในการประกอบธุรกิจได้ ดังนั้น การกำหนดบทลงโทษควรมีงานวิจัย มาสนับสนุนหรือศึกษากฎหมาย ต่างประเทศเพื่อใช้ประกอบการ พิจารณาให้เป็นที่ยอมรับ สำหรับประชาชน</p> <p>- อัตราโทษกรณีโฆษณาตราเสมือน เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่กำหนด ให้มีอัตราโทษเท่ากับการโฆษณา ตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ได้มีส่วนในการกระทำความผิด ไม่ควรมีการกำหนดโทษ ที่อัตราเดียวกัน โดยอาจกำหนด อัตราโทษปรับกรณีผู้ผลิตตามเงินทุน ในการจดทะเบียนเพื่อให้เกิด ความเหมาะสม</p>	<p>โดยกำหนดอัตราค่าปรับ ที่ลดหลั่นกันไปตามจำนวนครั้ง ที่กระทำความผิดและประเภท ของผู้กระทำความผิด เช่น กรณี ผู้กระทำผิดเป็นผู้ผลิตและนำเข้า ก็จะมีอัตราโทษที่สูง (ระเบียบ คณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ว่าด้วย หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑)^{๑๔}</p>
<p>๙. การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของพนักงานเจ้าหน้าที่</p>	<p>- การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อเป็นการป้องปราม ให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ทั้งนี้ การใช้อำนาจหน้าที่ต้องมีเหตุ และชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงภาคเอกชนต้องมีสิทธิ ในการขอตรวจดูเอกสารแสดงตัว และเอกสารที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ เพื่อป้องกัน</p>	<p>- เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่รัฐกำหนดขึ้น เพื่อควบคุมความประพฤติ ของคนในสังคม โดยกำหนดให้ บุคคลต้องกระทำหรือห้ามมิให้ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง จึงจำเป็นต้องมีสภาพบังคับ เพื่อให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนด อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมาย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์</p>

^{๑๔} สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา, “ระเบียบคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ว่าด้วย หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗. <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=94310>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>การแอบอ้างและการใช้อำนาจหน้าที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย</p> <ul style="list-style-type: none">- บทลงโทษดังกล่าว ควรได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด มิฉะนั้นอาจทำให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หรือมีการเรียกรับเงินสินบนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมาย	<p>แห่งกฎหมาย รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดบทลงโทษไว้สำหรับลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างไรก็ดี หากเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เจ้าหน้าที่ของรัฐก็จะมีบทกฎหมายที่ลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่อยู่แล้ว ส่วนกรณีการกำหนดอัตราที่กำหนดโทษยังคงใช้อัตราโทษเท่าเดิมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้มีการเพิ่มเติมโทษแต่อย่างใด เพียงแต่ปรับปรุงแก้ไขความให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมบทบัญญัติเท่านั้น</p>
	<ul style="list-style-type: none">- ควรยกเลิกบทกำหนดโทษกรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐	<ul style="list-style-type: none">- รับข้อสังเกตในการยกเลิกบทกำหนดโทษกรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในปัจจุบัน
<p>๑๐. กรณีนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมถึงเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p>	<ul style="list-style-type: none">- เห็นด้วย เนื่องจากประกาศฉบับดังกล่าวใช้บังคับมานานแล้วสมควรปรับปรุงให้เป็นไปตามบริบทกฎหมายและสังคมในปัจจุบัน แต่ต้องไม่กระทบสิทธิเกินสมควร อีกทั้งหลักการที่กำหนดดังกล่าวสอดคล้องกับข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓^{๑๕}	<ul style="list-style-type: none">- เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ จึงต้องยกร่างบทบัญญัติมาตรา ๓๑/๑ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทไว้เพื่อกำหนดหลักการ ส่วนเนื้อหารายละเอียดให้ไปดำเนินการออกอนุบัญญัติ ข้อเสนอเกี่ยวกับระยะเวลาที่เหมาะสม รวมถึงการกำหนดข้อยกเว้นจึงต้องยกไป

^{๑๕} สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗.
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=E2077>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
<p>(๑) การกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p>	<p>และกำหนดเวลาห้ามขายตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>ในชั้นพิจารณาร่างอนุบัญญัติอีกครั้งหนึ่ง</p> <ul style="list-style-type: none">- กรณีเสนอตัด “สถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” และขอให้กำหนดนิยามคำว่า “สถานที่หรือบริเวณ” เนื่องจากไม่ชัดเจนนั้น ขอชี้แจงว่าคำว่า “เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” เป็นจุดตัดที่สำคัญ เช่น กรณีพนักงานหรือเจ้าของร้านอาหารนั่งดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาส่วนตัว ที่ไม่ใช่เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เช่นนี้ไม่เข้าข่ายเป็นความผิดในส่วนของกำหนัดนิยามสถานที่ อาจกระทบโครงสร้างมาตราอื่น ๆ ที่มีโทษทางอาญา และเกิดปัญหาการตีความได้ เพื่อให้มีความชัดเจนและไม่กระทบกับประชาชนเกินสมควร จึงเห็นควรคงไว้- กรณีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำความในข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายในกำหนดเวลาห้ามขาย มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ และให้ยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกันนั้น <p>เนื่องจากยังมีบทบัญญัติอื่นที่ยังคงมีผลใช้บังคับ จึงไม่สามารถ</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓
	<p>- เห็นด้วย เนื่องจากอาจช่วยลดปัญหาและผลกระทบได้ โดยไม่กระทบสิทธิเกินสมควร เมื่อเทียบกับประโยชน์ที่สังคมจะได้รับ เป็นการลดการเข้าถึงและรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวก และปฏิบัติตามได้ถูกต้อง ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ข้อมูลสถิติของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ความถี่จากการบริโภคมีแนวโน้มลดลง มาตรการควบคุมเวลาขาย จึงสามารถลดการบริโภคลงได้</p> <p>- ควรกำหนดเวลาอย่างเหมาะสม และพิจารณายกเว้นในสถานที่ท่องเที่ยวหรือภายในโรงแรมที่เป็นสถานที่ปิดและมีผู้ให้บริการชัดเจน และต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้า</p> <p>- ไม่ควรให้อำนาจรัฐมนตรีในการประกาศช่วงเวลา โดยไม่มีข้อจำกัด เนื่องจากต้องใช้ความละเอียดรอบคอบ</p> <p>- เห็นว่าควรกำหนดถ้อยคำให้ชัดเจน ลดการใช้ดุลพินิจ และบางถ้อยคำอาจเกินไปกว่าหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับดังกล่าว เช่น นิยามคำว่า “สถานที่หรือบริเวณ”</p> <p>- มีข้อสังเกตว่ามาตรการดังกล่าว อาจไม่มีประสิทธิผลและมีปัญหา</p>	<p>- กรณีความเห็นที่ว่าอาจกระทบสิทธิเกินความจำเป็น ขอชี้แจงว่า มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่มีผลบังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน ไม่ใช่มาตรการที่กำหนดขึ้นใหม่แต่อย่างใด แม้เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนแต่รัฐธรรมนูญก็ให้กระทำได้หากเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อีกทั้งบทกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางพินัย ไม่ได้เป็นโทษทางอาญา</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>ในทางปฏิบัติ เช่น จะมีกระบวนการพิสูจน์อย่างไร ความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ ผู้บริโภคเร่งดื่มจนมีเนื้อมากกว่าเดิม</p> <ul style="list-style-type: none">- เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ มีหลักการอื่น ๆ นอกเหนือจากข้อ ๒ วรรคสองด้วย หากจะดำเนินการยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าว ก็สมควรนำหลักการอื่น ๆ มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เช่นเดียวกัน <p>- ชัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ขัดสิทธิและเสรีภาพ ควรยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นและล้าสมัย สร้างภาระเกินจำเป็น ไม่เป็นสากล และอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว</p> <ul style="list-style-type: none">- ไม่ควรให้ความสำคัญเรื่องศีลธรรมหรือศาสนาเหนือสิทธิเสรีภาพ- สมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว เนื่องจากมีจุดประสงค์ในการสร้างระเบียบวินัยข้าราชการ และไม่มีหลักฐานว่าทำให้สังคมดี	<p>- กรณีเห็นว่าขัดกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่องรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นนั้น ขอชี้แจงว่าจากการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าว พบว่าในปัจจุบันยังมีการบังคับใช้กฎหมายต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน และหน่วยงานผู้รับผิดชอบเห็นว่ากฎหมายดังกล่าวยังมีความจำเป็น</p> <ul style="list-style-type: none">- กรณีเป็นการเพิ่มโอกาสการทุจริตโดยไม่ชอบเห็นว่าการออกกฎหมายหน่วยงานจะมีการจัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อลดการใช้ดุลพินิจ ทั้งนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีบทลงโทษกรณีที่มีการทุจริต

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา^{๑๖}</p> <ul style="list-style-type: none"> - มาตรการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ <p>เป็นมาตรการสากล ไม่ได้ยึดโยงแต่เรื่องศีลธรรมหรือศาสนาเท่านั้น โดยเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก นอกจากนี้ ยังอยู่ในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อีกด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรณีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว <p>หากกฎหมายควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ จะช่วยลดต้นทุนทางสังคมของประเทศได้เป็นจำนวนมาก เช่น ค่ารักษาพยาบาล นอกจากนี้ จะช่วยสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวไทยในมิติเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวได้ด้วย</p>
<p>(๒) การกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายที่มีอยู่เพียงพอแล้ว ควรบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วอย่างเคร่งครัดหรือเพิ่มโทษหรือใช้วิธีการอื่น เช่น การรณรงค์การตี้อย่างรับผิดชอบ การให้ความรู้ - บางส่วนเห็นว่าเป็นการสร้าง ความรับผิดชอบต่อส่วนร่วมให้แก่ผู้ประกอบการ ทำให้เคร่งครัดในการปฏิบัติตามกฎหมายมากขึ้น 	<ul style="list-style-type: none"> - กรณีควรสนับสนุนการรณรงค์การตี้อย่างรับผิดชอบมากกว่า ซึ่งจากงานวิชาการพบว่าการสื่อสารการตี้อย่างรับผิดชอบต่ออาจเป็นการผลักภาวะความรับผิดชอบต่ออันตรายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมาที่ผู้บริโภคฝ่ายเดียว จึงเห็นว่าจำเป็น

^{๑๖} สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประมวลกฎหมายอาญา,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QMLBJ>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
<p>ที่จะต้องดำเนินการ ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อไม่ให้มีการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในกำหนดเวลาห้ามขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p>	<p>โดยเห็นว่าควรกำหนดหลักเกณฑ์ หรือนิยามความหมายให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ลดดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none">- ส่วนใหญ่เห็นว่าอ่อนแอเนื่องจาก ผู้ขายต้องการกำไรจากการขาย แต่ต้องดำเนินการไม่ให้มีการบริโภค <p>โดยเห็นว่าไม่สามารถดำเนินการ ได้จริงในทางปฏิบัติ และสร้างภาระ ให้ผู้ประกอบการมากเกินไป ควรเป็นหน้าที่ของรัฐ และควรคำนึงถึงผลกระทบกรณี ผู้บริโภคสร้างความเสียหายแก่ร้าน จากการดำเนินการดังกล่าว</p>	<p>ต้องมีมาตรการเพื่อควบคุม ผลกระทบควบคู่กันด้วย</p>
<p>(๓) การกำหนดช้อยกเว้น ให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดไม่ต้องรับผิดชอบ</p>	<ul style="list-style-type: none">- เห็นด้วยกับการมีช้อยกเว้น เพื่อไม่ให้เข้มงวดเกินไป เนื่องจากผู้ประกอบการมีข้อจำกัด ในการดำเนินการตาม (๒) และเป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการ ดำเนินการด้วย ทั้งนี้ เทียบเคียงกับ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการสูบบุหรี่ ในที่ปลอดบุหรี่ก็มีช้อยกเว้นให้แก่ ผู้ดำเนินการเช่นกัน	
<p>(๔) การกำหนดให้อำนาจ พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไป ตรวจสอบหรือควบคุม เท่าที่จำเป็นในกรณี ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า น่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติ ของกฎหมาย</p>	<ul style="list-style-type: none">- อำนาจหน้าที่ตรวจสอบ ควรเฉพาะกรณีที่จำเป็น มีการรวบรวมหลักฐานได้อย่างชัดเจน ก่อนเข้าดำเนินการ มีเอกสารหลักฐาน แสดงสิทธิในการเข้าตรวจสอบ และต้องเป็นไปตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา เรื่องหมายค้น	<ul style="list-style-type: none">- กรณีความเห็นว่าเป็น เกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา^{๑๗} เรื่องอำนาจ การตรวจค้น และต้องมีการแสดง เอกสารก่อนเข้าตรวจสอบ ขอชี้แจงว่า คำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา

^{๑๗} สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RLSK8>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- เห็นด้วยเนื่องจากการควบคุมเท่าที่จำเป็น เพื่อควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และได้ข้อเท็จจริงโดยเป็นอำนาจทางปกครองมากกว่าบังคับใช้กฎหมาย และใช้เฉพาะกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการกระทำความผิด การบังคับใช้มีประสิทธิภาพโดยกฎหมายหลายฉบับ มีการให้อำนาจลักษณะนี้</p> <ul style="list-style-type: none">- สร้างกระบวนการตระหนักรู้ถึงการมีอยู่ของเจ้าหน้าที่และเป็นการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ- การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการพื้นฐานทั่วไปที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพประชาชนด้วย- ควรมีความชัดเจนว่ามาตรา ๓๔ (๑/๑) แตกต่างจากมาตรา ๓๔ (๑) อย่างไร- ควรกำหนดพนักงานเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็น กำหนดหน่วยงานที่สามารถเข้าตรวจสอบให้ชัดเจน	<p>ความอาญา คือ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ และหมายความร่วมมือถึงเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ รวมถึงจัดการให้เป็นไปตามกฎหมายอาญา ส่วนเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่ง เป็นบุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมาย โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติการกิจของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีอำนาจบังคับการให้บุคคลปฏิบัติตามคำสั่งตามอำนาจหน้าที่ โดยเป็นมาตรการบังคับทางปกครองซึ่งรัฐสภาบัญญัติให้อำนาจไว้เพื่อปฏิบัติการกิจที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายเฉพาะนั้น ๆ โดยอำนาจในลักษณะนี้ คือ อำนาจการตรวจสอบว่ามีการปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่ ซึ่งทุกครั้งที่มีการใช้อำนาจดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องมีการแสดงเอกสารหลักฐาน เพื่อแสดงว่าเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา จึงมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นการแสวงหาหลักฐาน ซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางกฎหมายเท่านั้น ไม่ใช่การลงโทษ จึงไม่ใช่การกระทำในขอบอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และไม่เกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ส่วนเรื่องการแสดงเอกสารนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อผู้รับอนุญาต หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อยืนยันว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำการอยู่แล้ว ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>- ความแตกต่างของร่างมาตรา ๓๔ (๑) และ (๒) ขอชี้แจงว่าร่างมาตรา ๓๔ (๒) มีหลักการและเหตุผล คือ เมื่อมีการเพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑ หากไม่มีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๒) ในการบังคับใช้กฎหมาย อาจมีปัญหาการตีความคำว่า “ในเวลาทำการ”</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>ตามมาตรา ๓๔ (๑) โดยได้เพิ่มเติม คำว่า “ในกรณีที่มีเหตุอันควร เชื่อได้ว่าการกระทำความผิด” และ “เพื่อตรวจสอบหรือควบคุม เท่าที่จำเป็น” ด้วย เพื่อป้องกัน ไม่ให้มีการใช้อำนาจเกินขอบเขต ทั้งนี้ เห็นควรเพิ่มเติมเฉพาะมาตรา ที่จำเป็นเท่านั้น ส่วนกรณีเห็นว่าการกำหนดถ้อยคำไม่ชัดเจน เห็นควรรับหลักการ โดยแก้ไขเป็น “ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า มีการกระทำความผิด”</p> <ul style="list-style-type: none">- กรณีควรระบุลักษณะ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน และให้มีเท่าที่จำเป็นนั้น ขอชี้แจงว่าได้มีการแต่งตั้งพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม- กรณีเห็นว่าควรกำหนด เป็นโทษทางอาญา ขอชี้แจงว่า เห็นควรรับหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยยกเลิกโทษจำคุกเหลือเพียง โทษปรับสถานเดียว เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ และให้ได้สัดส่วนของการกระทำความผิด อีกทั้งเพื่อไม่ให้ขัดต่อ พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับ

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		เป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ^{๑๘} และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้รัฐพึงกำหนดโทษ อาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง จึงเห็นสมควรคงไว้ซึ่งโทษปรับ เป็นพินัย
<p>(๕) การกำหนดโทษปรับเป็น พินัยไม่เกินห้าพันบาท สำหรับ ผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ในกำหนดเวลา ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p>	<ul style="list-style-type: none">- เห็นด้วยกับโทษเพราะเป็นการ กำหนดโทษรุนแรงน้อยกว่าประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งกำหนดโทษทางอาญาไว้- สามารถนำเงินค่าปรับไปพัฒนา ส่วนอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ แก่ประชาชน- ควรเพิ่มโทษปรับเป็นพินัย ให้เหมาะสมกับความผิด- กรณีผู้กระทำความผิดฐานะ ทางเศรษฐกิจไม่ดีควรสามารถลดโทษ ตัดเดือน หรือทำงานบริการสังคม ทดแทนได้- ควรกำหนดโทษเป็นขั้นบันได กรณีกระทำความผิดซ้ำ- โทษปรับเป็นพินัย มีความเหมาะสมแล้ว <p>เนื่องจากไม่ใช่กรณีความผิดร้ายแรง และไม่กระทบความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อย่างร้ายแรง และเป็นโทษ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน</p> <ul style="list-style-type: none">- เห็นว่าอัตราโทษดังกล่าว เหมาะสมแล้ว	<ul style="list-style-type: none">- กรณีความเห็นที่อัตราโทษ สูงเกินไป ไม่คำนึงถึงฐานะ ทางเศรษฐกิจของผู้กระทำผิด และเสนอให้ทำงานบริการสังคม แทนได้นั้น ขอชี้แจงว่า โทษปรับเป็นพินัย ผู้มีอำนาจ ปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณา องค์ประกอบอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัย ที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ อีกทั้งหากผู้กระทำความผิด ไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถ ลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทนได้ จึงเห็นสมควรคงไว้ซึ่งโทษปรับ เป็นพินัยตามเดิม- กรณีความเห็นเสนอให้เพิ่ม อัตราโทษ เนื่องจากโทษปรับ เป็นพินัยเป็นโทษที่มีความรุนแรง น้อยกว่าโทษทางอาญา จึงเห็นสมควรรับหลักการ เพิ่มจำนวนค่าปรับ เพื่อให้สามารถ

^{๑๘} สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา, “พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, https://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2565/A/066/T_0022.PDF.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- ไม่เห็นด้วยเนื่องจากไม่สมเหตุผลและไม่คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>- ค่าปรับสูงเกินไปเมื่อเทียบกับการกระทำผิดหรือค่าแรงขั้นต่ำ</p> <p>- ควรเป็นโทษทางอาญาเนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อสังคม ควรมีความเข้มงวด</p>	<p>ยับยั้งและป้องปรามไม่ให้เกิดการกระทำความผิด อีกทั้งโทษปรับเป็นพินัยเป็นการกำหนดโทษขั้นสูงไว้เท่านั้น ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณาองค์ประกอบอื่น ๆ เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัยที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น</p> <p>ฐานะทางเศรษฐกิจ</p> <p>หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับ ก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ</p> <p>การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน</p> <p>ทั้งนี้ เทียบเคียงอัตราโทษปรับเป็นพินัยกับมาตรฐานของโทษปรับทางอาญาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กฎหมายกำหนด</p> <p>- ในส่วนของข้อ (๒) (๓) (๖) และ (๗) ขอชี้แจงว่า เนื่องจากหลักการดังกล่าวเป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ และข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยรองนายกรัฐมนตรี โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกทั้งจากการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องกว่าร้อยละ ๙๐ ไม่เห็นด้วย จึงเห็นควรยกเลิกหลักการดังกล่าว</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
<p>(๖) การกำหนดโทษปรับ เป็นพินัยไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท สำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ไม่ดำเนินการตามวิธีการ ที่กฎหมายกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> - บางส่วนเห็นด้วยเนื่องจากผู้ประกอบการต้องมีความรับผิดชอบมากกว่าบุคคลทั่วไป และโทษที่สูงจะทำให้ดำเนินการตามกฎหมาย - บางส่วนเห็นว่าค่าปรับควรสูงกว่านี้ - เห็นด้วยกับการปรับเป็นพินัย เนื่องจากไม่ใช่ความผิดร้ายแรง - บางส่วนเห็นว่าควรเป็นคดีอาญา - เห็นว่าควรเป็นโทษทางอาญา เนื่องจากโทษทางพินัย มุ่งใช้กับประชาชนทั่วไปไม่ใช่ผู้ประกอบการ - ค่าปรับสูงเกินไป 	
<p>(๗) กำหนดบทกำหนดโทษ สำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๔ (๖)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วย เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด - ควรเพิ่มโทษ - เห็นด้วยกับการเปลี่ยนเป็นโทษปรับเป็นพินัย - ค่าปรับสูงเกินไปเนื่องจากไม่ใช่ความผิดร้ายแรง และรายย่อยไม่มีกำลังในการชำระค่าปรับ - ควรเป็นโทษทางอาญา - ไม่เห็นด้วย เนื่องจากกรณีดังกล่าวต้องถูกเปลี่ยนเป็นโทษปรับทางพินัยอยู่แล้ว ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งโทษเดิมคือ ๒๐,๐๐๐ บาท 	
<p>๑๑.ประเด็นอื่น ๆ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - บทบัญญัติหลายประการ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจก่อให้เกิดอุปสรรค การดำเนินธุรกิจ และความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการฟื้นฟูวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศในช่วงการแพร่ระบาด 	<p>การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญต่อสุขภาพของประชาชน เป็นสาเหตุทำให้เกิดโรคและอาการเจ็บป่วยต่าง ๆ กว่า ๒๓๐ ชนิด อาทิ โรคตับ โรคไตติดต่อต่าง ๆ เช่น โรคมะเร็ง การฆ่าตัวตาย และความรุนแรงต่าง ๆ</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>ของโรคโควิด ๑๙ ควรคำนึงถึงหลักการออกกฎหมายเท่าที่จำเป็น ความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับทั้งทางด้านสาธารณสุข สังคม เศรษฐกิจ กับสิทธิเสรีภาพ และประโยชน์ที่บุคคลและผู้บริโภค ต้องเสียไป ตลอดจนไม่ควรสร้างภาระโดยไม่จำเป็นและส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการและลูกจ้าง ซึ่งต้องเผชิญกับวิกฤติจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙</p>	<p>ซึ่งจากการรวบรวมงานวิจัยใน ๑๙๕ ประเทศ ในช่วง พ.ศ. ๒๕๓๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า ไม่มีระดับแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมต่อการบริโภคได้อย่างปลอดภัย ผลกระทบของการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ได้จำกัดอยู่เพียงเฉพาะตัวผู้ดื่มเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อผู้ที่ไม่ได้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งครอบครัว ญาติ พี่น้อง เพื่อน และคนอื่น ๆ ที่ไม่เคยรู้จัก อาทิ การทำร้ายร่างกาย การลักทรัพย์ หรือทำลายทรัพย์สิน การล่วงละเมิดคุกคามทางเพศ การเกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ ไปจนถึงภาระต่อผู้ที่ต้องมีส่วนในการบำบัดรักษา หรือทำงานชดเชย ซึ่งทำให้สูญเสียค่าใช้จ่าย สูญเสียงบประมาณทางเศรษฐกิจ เมื่อคิดเป็นมูลค่าต้นทุนทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวม ๗๖,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๙๓ ของมูลค่า GDP โดยต้นทุนส่วนที่คิดเป็นมูลค่ามากที่สุด ในต้นทุนดังกล่าวคือ ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร คิดเป็นมูลค่า ๖๕,๕๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้ตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีความแตกต่างจากตลาดของสินค้าทั่วไป แต่สำหรับสินค้า</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		<p>ที่เป็นสิ่งเสพติด ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ รวมทั้งก่อให้เกิดผลกระทบต่อภายนอกเชิงลบ ทั้งต่อผู้ดื่ม และบุคคลอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง อรรถประโยชน์สูงสุดของสังคมจึงไม่ใช่การที่ผู้บริโภคได้สินค้าที่ดีที่สุดในราคาที่ถูกลงที่สุด เนื่องจากโดยทั่วไปต้นทุนของผลกระทบต่อสังคมดังกล่าว ไม่ได้ถูกผนวกเป็นต้นทุนของผู้ผลิตหรือผู้บริโภคโดยอัตโนมัติ การสนับสนุนให้เกิดกลไกตลาดเสรีจะทำให้ผู้บริโภคมีจำนวนมากกว่าที่ควรจะเป็น สังคมจะต้องรับผลกระทบทางลบจากการบริโภคดังกล่าว</p> <p>ยังมีการแข่งขันสูงขึ้นคนที่จะได้รับผลกระทบมากที่สุดคือประชาชน ดังนั้น การควบคุมเพื่อปกป้องคุ้มครองประชาชนจึงจะเป็นสิ่งสำคัญที่รัฐพึงระวัง และให้ความสำคัญอย่างมาก การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ถือเป็น การปกป้องสุขภาพ และสุขภาพประชาชน ตลอดจนเป็นการปกป้องสิทธิเด็ก และการสร้างความสงบเรียบร้อยให้สังคม ซึ่งเป็นบทบาทสำคัญของภาครัฐ ในการเข้าไปแทรกแซง การทำการค้าของสินค้าที่ทำลายสุขภาพและก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม ซึ่งเป็นเจตนารมณ์ที่สำคัญ ในการนำมาสู่การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปกป้องคุ้มครอง</p>

ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
	<p>- ควรคำนึงถึงมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งวางหลักการตรากฎหมายเท่าที่จำเป็นไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินสมควร และให้รับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน และเสนอให้กระทรวงสาธารณสุข นำบันทึกคณะกรรมการพัฒนา กฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มาตรการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบาย อื่นของภาครัฐ^{๑๙} ประกอบการ พิจารณาร่างกฎหมาย</p>	<p>ประโยชน์ของประชาชน โดยต้องพิจารณามาตรการ ในการควบคุมอย่างรอบคอบ และรอบด้าน ไม่อาจพิจารณา จากเพียงสภาวะการณ์ปัจจุบัน เท่านั้น</p> <p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตราเท่าที่จำเป็น และไม่สร้างภาระเกินสมควร ตามมาตรา ๗๗ เพราะรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้ง การคำนึงถึงผลกระทบ ที่อาจกระทบกับผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีผู้แสดง ความคิดเห็นครอบคลุมหลายภาคส่วน ทั้งประชาชน ผู้ประกอบการ และภาคประชาสังคม อีกทั้ง ได้พิจารณบันทึกคณะกรรมการ พัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ มาตรการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ฯ และจัดทำความเห็น เสนอไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว และคณะอนุกรรมการฯ ได้นำความเห็นที่ได้จากการรับฟัง ความคิดเห็นมาพิจารณา รាយมาตรา รวมทั้งให้เหตุผลว่า</p>

^{๑๙} “บันทึกคณะกรรมการพัฒนา กฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุล กับนโยบายอื่นของรัฐ.” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=N0673>.



ประเด็น	ความเห็น	คำชี้แจง
		เหตุใดจึงรับมาแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติฯ และเหตุใด ยังขอคงไว้ตามเดิมในแง่ ของการรับฟังความคิดเห็น จึงได้ดำเนินการอย่างละเอียด รอบคอบแล้ว

๔. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย^{๒๐}

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีความมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน เมื่อกฎหมายนี้มีผลบังคับใช้จะช่วยลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระบบการรักษาตลง ภาระงบประมาณที่นำมาใช้สนับสนุนในการรักษาพยาบาลผู้ป่วยตลง มีงบประมาณที่จะนำไปพัฒนาประเทศในส่วนอื่นได้มากขึ้น ในส่วนผลกระทบด้านต่าง ๆ มีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ หากสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพจะสามารถลดผลกระทบทางด้านงบประมาณ ด้านสาธารณสุข และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ โดยพิจารณาจากมูลค่าต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีมูลค่าความสูญเสีย ๘๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๕๖ ของมูลค่า GDP ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแบ่งเป็น

๑) ต้นทุนทางตรงมีมูลค่า ๓,๙๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย (๑) ต้นทุนทางตรงในระบบสาธารณสุขที่มีสาเหตุเกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (healthcare cost attributable to alcohol consumption) อันหมายถึงต้นทุนในการรักษาผู้ป่วยที่มีสาเหตุเกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๒,๕๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ต้นทุนในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับคดีความที่มีสาเหตุจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (justice system cost attributable to alcohol consumption) อันหมายถึง ต้นทุนในการดำเนินคดีที่มีสาเหตุจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นศาล สำนักงานอัยการ สถานีตำรวจ หรือเรือนจำ จำนวน ๑,๔๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๓) ต้นทุนที่เกี่ยวข้องกับความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุอันมีสาเหตุมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒) ต้นทุนทางอ้อมมีมูลค่า ๘๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย (๑) มูลค่าของผลิตภาพที่สูญเสียไปจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร อันมีสาเหตุมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (lost productivity attributable to alcohol consumption: premature deaths) (๒) ต้นทุนที่เกิดจากการที่ผลิตภาพในการทำงานของบุคคลที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีลดลงกว่าในสภาวะปกติ

^{๒๐} สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย,” หน้า ๒๙ - ๓๔. สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=TMRUA>.



(lost productivity attributable to alcohol consumption: absenteeism and presenteeism) อาทิ การคำนวณจำนวนวันหรือเวลาที่ผู้ใช้สารเสพติดต้องใช้ในการรักษาอาการป่วยของตนเองที่โรงพยาบาล ซึ่งก่อให้เกิดการขาดงานหรือทำงานได้น้อยลง แม้ต้นทุนส่วนใหญ่ของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จะอยู่ในรูปของต้นทุนค่าเสียโอกาสที่ไม่ได้เกิดค่าใช้จ่ายกับบุคคลใด แต่คงปฏิเสธไม่ได้ว่าต้นทุนทางอ้อมดังกล่าวมีอยู่จริงและพึงได้รับความสำคัญจากสังคม

การสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะทำให้สามารถรักษาอาการป่วยของประชาชนที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ก่อนที่จะมีอาการติดและมีโรคอื่น ๆ แทรกซ้อน ซึ่งจะทำให้มีต้นทุนการรักษาที่มากขึ้นหลายเท่า การที่ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเข้าถึงการบำบัดรักษาได้ง่ายขึ้น จึงส่งผลให้ภาครัฐลดต้นทุนการรักษาพยาบาลลง

เชิงลบ

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจส่งผลกระทบต่อความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจด้านธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ รวมไปถึงการที่รัฐบาลอาจจะสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีจากรธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เมื่อมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์น้อยลง กรณีการทำโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจทำให้เจ้าของเครื่องหมายการค้าบางรายสูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้แก่เครื่องหมายการค้า

อย่างไรก็ตาม แนวโน้มธุรกิจอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ มีอัตราการเติบโตต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลาดเครื่องดื่มในประเทศไทยมีปริมาณการบริโภค รวม ๗,๔๗๗ ล้านลิตร ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๕๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็นตลาดเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สัดส่วน ๗๒ : ๒๘ ในเชิงปริมาณการบริโภค และคิดเป็นสัดส่วน ๓๕ : ๖๕ ในเชิงมูลค่าจะเห็นได้ว่าถึงแม้ควบคุมแต่อุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังคงสามารถเติบโตได้ ในส่วนการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการกำหนดห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา แม้จะเป็นการนำหลักการเดิมที่มีอยู่แล้วตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ แต่เมื่อมีการนำหลักการ มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายหลัก ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และมีการใช้อย่างแพร่หลายมากขึ้นอาจส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวได้ เนื่องจากอาจทำให้นักท่องเที่ยวไม่เข้าใจ ผู้ประกอบการอาจไม่สามารถปฏิบัติตาม กรณีลูกค้าซื้อแล้วบริโภคไม่หมด แต่ถึงกำหนดเวลาห้ามบริโภคแล้ว ผู้ประกอบการอาจไม่สามารถเร่งหรือไล่ลูกค้าออกจากร้านได้ ซึ่งอาจส่งผลให้ จำนวนนักท่องเที่ยวลดลง และรายได้ของผู้ประกอบการลดลง

๔.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เชิงบวก

ผลกระทบจากปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีต่อสังคมมีหลายลักษณะ และหลายระดับความสัมพันธ์ โดยทั่วไปมีการแบ่งผลกระทบและปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcohol - related problems) ออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ๑) ผลกระทบต่อสุขภาพแบบเฉียบพลัน ได้แก่ อุบัติเหตุและการบาดเจ็บต่าง ๆ ๒) ผลกระทบต่อสุขภาพแบบเรื้อรังระยะยาว ได้แก่ การเกิดโรคเจ็บป่วย ที่มีแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงหลัก เช่น โรคพิษสุราเรื้อรัง มะเร็ง ๓) ปัญหาสังคมแบบเฉียบพลัน เช่น ปัญหา ความรุนแรงและอาชญากรรมต่าง ๆ และ ๔) ปัญหาสังคมเรื้อรังที่ต้องใช้ระยะเวลากว่าที่จะเกิดปัญหาขึ้น เช่น

ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ปัญหาด้านสัมพันธภาพในครอบครัว การสูญเสียผลิตภาพในการทำงาน ปัญหาความยากจน โดยผลกระทบทั้ง ๔ ด้านนี้ ยังส่งผลโดยตรงและโดยอ้อมต่อสังคมผ่านโครงสร้างและระบบต่าง ๆ เช่น ระบบสุขภาพ ระบบยุติธรรมและความมั่นคง ระบบการศึกษา ระบบประกันภัย ระบบสวัสดิการ ระบบแรงงานของประเทศ ระบบเศรษฐกิจ

ในการศึกษาและวัดผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในมิติด้านสังคมหรือผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อผู้อื่น (Alcohol's Harm to Others; HTO) อาจมองได้หลายมิติ อาทิ ระดับความรุนแรง ประเภทของผลกระทบ ระดับของปัญหาที่ให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์และบทบาทหลักทางสังคมของผู้ดื่มกับผู้ได้รับผลกระทบเป็นหลัก จากข้อมูลรายงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และหน่วยงาน องค์กร หรือสถาบันที่ทำหน้าที่เฝ้าระวังปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่า

- ความรุนแรงต่อเด็ก ผู้หญิง และความรุนแรงในครอบครัว จากข้อมูลของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว รายงานว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๓๖.๕ ของจำนวนเหตุการณ์การกระทำ ความรุนแรงในครอบครัว ทั้งที่เป็นคดีและไม่เป็นคดีในระบบบริการ ทั้งหมด ๑,๐๖๕ เหตุการณ์ มีสาเหตุ ความรุนแรงมาจากการเมาสุราหรือยาเสพติด โดยร้อยละ ๘๗.๗ ของผู้ถูกกระทำเป็นหญิง และข้อมูลจาก ศูนย์พิทักษ์สตรี มูลนิธิเพื่อนหญิง พบว่ามีกรณีร้องทุกข์ทางอาญาจากผู้หญิง ๑๔๕ กรณี ได้แก่ การถูกทำร้ายร่างกายหรือจิตใจ การถูกข่มขืนและอนาจาร สาเหตุส่วนใหญ่ของปัญหามีความเกี่ยวข้องกับการดื่มและติดสุราในครอบครัว

- การบาดเจ็บ การเกิดอุบัติเหตุทางถนน จากรายงานการเฝ้าระวังการบาดเจ็บรุนแรงระดับชาติ (National Injury Surveillance) ของสำนักกระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค พบว่า ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผู้บาดเจ็บรุนแรงจากทุกสาเหตุ ๑๕๓,๒๓๗ ราย และเสียชีวิต ๖,๙๒๘ ราย โดยร้อยละ ๕๓.๖ มีสาเหตุจากถูกทำร้ายด้วยวิธีต่าง ๆ และร้อยละ ๔๖.๙ มีสาเหตุจากอุบัติเหตุขนส่ง ซึ่งร้อยละ ๖.๔ ของการบาดเจ็บมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาก่อน

- อาชญากรรมและคดีอื่น ๆ จากข้อมูลของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรมพบว่า ร้อยละ ๒๙.๑ มีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยร้อยละ ๔๐.๘ ของเด็กและเยาวชนยอมรับว่าก่อคดีภายใน ๕ ชั่วโมงหลังบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ได้มีการประมาณค่าจำนวนคดีที่มีสาเหตุมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcohol Attributable Fraction; AAF) ซึ่งคำนวณจากค่าความเสี่ยงสัมพันธ์และค่าความชุกของคดีที่มีสาเหตุมาจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากการสำรวจในจังหวัดตัวอย่างมาประเมินสถานการณ์ดังกล่าว คดีอาชญากรรมที่สถานีตำรวจรับแจ้งทั่วราชอาณาจักร ๑๒๐,๑๓๘ คดี ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ประเมินว่ามีคดีที่มีสาเหตุจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ร้อยละ ๑๓.๒ โดยเป็นคดีต่อชีวิตร่างกาย เพศ ประมาณร้อยละ ๑๑.๓ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ ร้อยละ ๑.๙ และประเมินค่าคดีจากศาลอาญาที่พิจารณาเสร็จ ๑๘๔,๕๔๐ คดี มีสาเหตุจากแอลกอฮอล์ ร้อยละ ๑๑.๘

เชิงลบ

การห้ามให้การอุปถัมภ์เพื่อการสร้างภาพลักษณ์หรือเพื่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่กำหนดในกฎหมายที่แก้ไขนั้น อาจทำให้ประชาชนบางกลุ่มเสียโอกาสในการได้รับการอุปถัมภ์เพื่อแลกกับการสร้างภาพลักษณ์ของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกิจกรรมด้านสังคมต่าง ๆ รวมถึงบางกิจกรรมที่ได้รับงบประมาณจากรัฐไม่เพียงพอ และพึงพาการสนับสนุนจากธุรกิจ

เครื่องตีมีแอลกอฮอล์ เช่น การกีฬา การศึกษา อย่างไรก็ตาม หากกลุ่มธุรกิจเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ต้องการตอบแทนสังคมสามารถกระทำได้ด้วยการช่วยเหลือสังคมโดยการไม่หวังผลประโยชน์ในเชิงธุรกิจ เช่น การให้ทุนสนับสนุนการกีฬาโดยไม่โฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

การห้ามตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดให้มีการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ อาจทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กรณีผู้ตีมีซึ่งอาจอยู่ระหว่างมีเมมาทำร้ายร่างกายเจ้าหน้าที่ได้ และอาจเกิดการเร่งตีมีให้หมดภายในเวลาที่กำหนดจนมีอาการมีเมมามากกว่าเดิม

๔.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เชิงบวก

การบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยสำคัญเสี่ยงต่อสุขภาพของประชากร ทำให้เกิดโรคและการเจ็บป่วยกว่า ๒๓๐ ชนิด ตาม ICD-10 (บัญชีการจำแนกโรคและปัญหาสุขภาพ ฯ ข้อมูลทางสถิติระหว่างประเทศฉบับทบทวนครั้งที่ ๑๐) จากข้อมูลการะโรคและการบาดเจ็บจากผลกระทบการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในระดับโลก ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงทางสุขภาพในลำดับที่ ๗ ของการตายและการพิการของประชากรทั้งหมด และเป็นปัจจัยเสี่ยงอันดับหนึ่งของประชากรกลุ่มอายุ ๑๕ ถึง ๔๙ ปี โดยมีคนเสียชีวิตด้วยโรคและการบาดเจ็บที่เกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ คนต่อปี (คิดเป็นร้อยละ ๕.๓ ของการเสียชีวิตทั้งหมดทั่วโลก)

จากรายงานการะโรคและการบาดเจ็บของประชากรไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่าการเสพติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ทำให้ประชากรชายไทยสูญเสียปีสุขภาวะจากภาวะบกพร่องทางสุขภาพนับรวมเป็น ๓๒๔,๐๐๐ ปี ของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร (Year Lost due to Disability ; YLD) ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๑ ของปีแห่งการสูญเสียภาวะบกพร่องทางสุขภาพ เมื่อเทียบกับสาเหตุอื่น ๆ แล้ว การตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จัดเป็นสาเหตุอันดับ ๑ ของการสูญเสียปีสุขภาวะ

การสนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพให้ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ด้วย จะทำให้สามารถดูแลรักษาสุขภาพของประชาชนที่บริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรกก่อนจะมีอาการติด หรือมีโรคแทรกซ้อนหลายโรคแล้ว

การกำหนดการห้ามตีมีสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา อาจช่วยลดการตีมีหนักของนักตีมีได้ เนื่องจากหมดเวลาการขายสุราตามกำหนด จากปกติที่นักตีมีอาจจะทำการสั่งเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ไว้ล่วงหน้าเพื่อนั่งตีมีต่อเนื่อง ส่งผลให้จำกัดการตีมีแค่เฉพาะในเวลาจำหน่ายสุราเท่านั้น และเมื่อลดปริมาณการตีมีลง อัตราการเกิดอุบัติเหตุจากเมาแล้วขับอาจลดลงได้

เชิงลบ

ไม่มี

๔.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เชิงบวก

การสำรวจการรับรู้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประชาชนส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ก่อให้เกิดปัญหาสังคม และสนับสนุนการใช้กฎหมายควบคุมอย่างเข้มงวด โดยกว่าร้อยละ ๘๐ เห็นด้วยว่าหากผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์สามารถโฆษณาอย่างเสรี จะทำให้เกิดผลกระทบทางลบ

แก่เด็กและเยาวชนมากขึ้น กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความจำเป็นอย่างยิ่งในการรักษาความปลอดภัยของสังคม เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุของการเกิดอาชญากรรมอุบัติเหตุ กฎหมายที่เข้มงวดมากขึ้นจะทำให้ปัญหาที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลง และหากกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควบคุมเพิ่มขึ้น จะทำให้ภาพรวมของสังคมดีขึ้น ผลจากการศึกษาดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ได้สร้างภาระเกินสมควรให้แก่ประชาชน โดยส่วนใหญ่สนับสนุนการทำงานของรัฐบาล ต้องการลดผลกระทบของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คำนึงถึงประโยชน์และสังคมส่วนรวม

เชิงลบ

สิทธิในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาถูกจำกัดลงบางประการ กล่าวคือ ไม่สามารถนำตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาใช้ในการโฆษณาได้ หากทำให้เข้าใจว่าหมายถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจต้องดำเนินการเพื่อปรับรูปแบบตราสินค้าใหม่หรือนำไปจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าใหม่

๕. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) และระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>)

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ได้นำผลการรับฟังความเห็นในทุกขั้นตอนมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว

๗. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุน การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลา ห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณ ที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมาย ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. บทวิเคราะห์

โดยที่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบคร้ว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงสมควรตรากฎหมายกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และเนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้การวิเคราะห์ร่างกฎหมายมีความเป็นปัจจุบันจึงได้รวบรวมข้อมูลผลการศึกษามาจากต่างประเทศ และจากการเข้าร่วมรับฟังการเสวนาทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๒ ซึ่งจะได้วิเคราะห์ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นทางเศรษฐกิจ และประเด็น การลดทอนการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ประเด็นทางเศรษฐกิจจะเห็นได้ว่า ผลกระทบของการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในประเด็นทางเศรษฐกิจ ถือเป็นหัวใจสำคัญของการออกนโยบายสาธารณะของรัฐบาลประเทศต่าง ๆ โดยกลุ่มอุตสาหกรรมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มักอ้างเรื่องการจ้างงานและการเติบโตทางเศรษฐกิจ มาเป็นเหตุผลต่อต้านมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สำหรับประเทศไทยซึ่งการท่องเที่ยว

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., น. ๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=xNwMdkH-8H7RofLvblqCxZ4Bcryr3DveVnVhzXjTWang77NyEOUVBtqqEvHXsDRVfEUh4LyjF_zhGdGI0eHwckPHFfj9lmAVT0ASxellKlj2ytP382ixl17G5GsYNi7bxwwkDxuHtXDmTh_3gjs5ez_Z_yocL5fN8tw=&ref=5024838&n=1.

^๒ ข้อมูลจากการเข้าร่วมรับฟังการเสวนาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่อง “ผลกระทบของการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ ถึง ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องนาคา ฮอลล์ ชั้น ๒ The Halls Bangkok วิทยาวดี ๖๔.



มีส่วนสำคัญต่อเศรษฐกิจ จึงมีสมมติฐานจากภาครัฐและเอกชนบางกลุ่มว่า การออกนโยบายเพื่อกระตุ้น การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะช่วยเศรษฐกิจของประเทศ และเมื่อพิจารณาข้อมูลสถิติ จากหลายแห่งแสดงผลตรงกันว่า ตลาดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของประเทศไทยมีขนาดใหญ่ที่สุดใน เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในขณะที่การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อหัวก็มีแนวโน้มสูงขึ้น จากประมาณเฉลี่ย ๕ ลิตรต่อคนต่อปี ในปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ถึงปี ค.ศ. ๒๐๑๙ เพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๗ ลิตร ต่อคนต่อปี จากการศึกษาผลกระทบของการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยใช้ข้อมูลของประเทศไทยระหว่างปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ถึงปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ทั้งในภาพรวม และจำแนก รายประเภท ซึ่งผลการศึกษาพบว่า ในภาพรวมการตี้มเบียร์ และสุราเพิ่มจำนวนมากขึ้นซึ่งส่งผลให้ การเติบโตทางเศรษฐกิจลดต่ำลงในระยะยาว

จากผลการศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยที่ใช้ข้อมูลของสหรัฐอเมริกาและประเทศ กำลังพัฒนา เพราะการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีผลกระทบต่อสุขภาพ ทำให้ขาดงานบ่อย ทำงานได้ ไม่เต็มประสิทธิภาพ และเสียชีวิตก่อนวัยอันควร ทั้งหมดนี้ส่งผลต่อผลิตภาพของกำลังแรงงานในระบบ เศรษฐกิจ นอกจากนี้ การตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังมีต้นทุนค่าเสียโอกาส สูญเสียเงินและเวลา ที่สามารถนำไปใช้ในการดูแลพัฒนาบุตรหลาน ดังนั้น ภาครัฐควรมีมาตรการที่มีประสิทธิผลในการลด การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หากพิจารณาจากมาตรการของต่างประเทศที่มีความเข้มงวด ได้แก่ ประเทศนอร์เวย์ ประเทศสวีเดน และประเทศฟินแลนด์ พบว่า มีการควบคุมการโฆษณาอย่างเคร่งครัด โดยมีการจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัด ในกรณีที่เป็นเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีดีกรีสูง ได้แก่ สุรา ไวน์ ซึ่งกำหนดให้จำหน่ายในร้านค้าของรัฐเท่านั้น ส่วนร้านค้าทั่วไปสามารถจำหน่ายเบียร์ที่มีดีกรีต่ำ และประเทศนอร์เวย์มีกฎหมายห้ามจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ วันสำคัญทางศาสนา วันหยุดสำคัญของประเทศ ซึ่งประเทศสวีเดน ประเทศฟินแลนด์ ก็ไม่จำหน่ายสุรา ไวน์ และเบียร์ดีกรีสูง ในวันอาทิตย์เช่นกัน โดยที่มาตรการเหล่านี้ได้ใช้มาเป็นเวลานาน เพราะทุกรัฐบาลต่างให้ความสำคัญ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างเข้มงวด เพื่อต้องการทำให้เศรษฐกิจของประเทศพัฒนา อย่างยั่งยืน ในขณะที่ประเทศสิงคโปร์ได้ประกาศนโยบายเน้นนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ และมีกำลังจ่ายสูง จึงทำให้สิ่งแวดล้อมในประเทศมีคุณภาพ มีการควบคุมการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างเคร่งครัด โดยสามารถตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในผับบาร์ได้ไม่เกิน ๒๓.๕๙ นาฬิกา

สำหรับประเทศญี่ปุ่นได้ผ่อนปรนให้สามารถจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพราะรัฐบาลต้องการกระตุ้นการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้มากขึ้น ซึ่งสามารถดำเนินการได้ เพราะในช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา หากพิจารณาข้อมูลสถิติจากองค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) ที่เผยแพร่ทุก ๕ ปี จะพบว่า ประเทศญี่ปุ่นมีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อหัว ที่ต่ำกว่าประเทศไทย เพราะรัฐบาลญี่ปุ่นรณรงค์ให้ประชาชนเห็นโทษภัยของการตี้มเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ทั้งต่อตนเอง สังคมและเศรษฐกิจ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด จึงไม่ปรากฏ พฤติกรรมเมาแล้วขับเหมือนในประเทศกำลังพัฒนา ดังนั้น แม้จะผ่อนปรนมากขึ้น รัฐบาลประเทศญี่ปุ่น จึงคาดว่าไม่น่าจะก่อให้เกิดปัญหาในภายหลัง แต่เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไทย ข้อมูลสถิติ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ พบว่า ประเทศญี่ปุ่นมีประชากร จำนวน ๑๒๔,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิตบนท้องถนน จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประมาณ ๑๗๙ คน สำหรับประเทศไทยมีประชากร

จำนวน ๗๑,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิตบนท้องถนน จำนวน ๒,๓๙๐ คน ถือว่าอยู่ในชั้นวิกฤติ แม้ว่าในปีดังกล่าว ประเทศไทยยังไม่ได้มีการลดทอนมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น เมื่อพิจารณาบริบท ณ ปัจจุบันของประเทศไทย การที่จะประกาศนโยบายเพื่อกระตุ้นให้ประชาชน และนักท่องเที่ยวบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้น จึงเป็นเรื่องที่ต้องตระหนักทั้งในเหตุผลทางวิชาการ ผลการศึกษาในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงข้อมูลทางสถิติการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ของประชาชนที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในระยะ ๒๐ ปี ถึง ๓๐ ปีที่ผ่านมา

สำหรับการศึกษาผลกระทบของประเทศนอร์เวย์ที่มีประชากร จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิตบนท้องถนนจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๑๐ คน ประเทศสิงคโปร์มีประชากร จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิตบนท้องถนนจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๖ คน ประเทศญี่ปุ่นมีประชากร จำนวน ๑๒๔,๐๐๐,๐๐๐ คน มีการเสียชีวิตบนท้องถนนจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๑๗๙ คน ประเทศเยอรมนีมีประชากร จำนวน ๘๓,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิต บนท้องถนนจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๑๗๙ ราย และประเทศไทยมีประชากร จำนวน ๗๑,๐๐๐,๐๐๐ คน เสียชีวิตบนท้องถนนจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๒,๓๙๐ คน^๓

๒.๒ ประเด็นการลดทอนการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น นายแพทย์คานวณ อึ้งชูศักดิ์ ที่ปรึกษารมว.ควบคุมโรค ด้านระบาดวิทยา และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในฐานะที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกวุฒิสภา ได้ให้ข้อมูลตลอดจน ข้อเสนอแนะจากการเสวนาในหัวข้อ “ลดทอนการควบคุมแอลกอฮอล์....เมืองไทย จะไปต่อหรือพอแค่นี้?” สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้^๔

๒.๒.๑ ข้อมูลสถิติการเสียชีวิตในช่วงเวลา ๐๒.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๕.๕๙ นาฬิกา เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓ จากปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยเฉพาะในจังหวัดที่มีสถานบริการ เช่น จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต และกรุงเทพมหานคร เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓

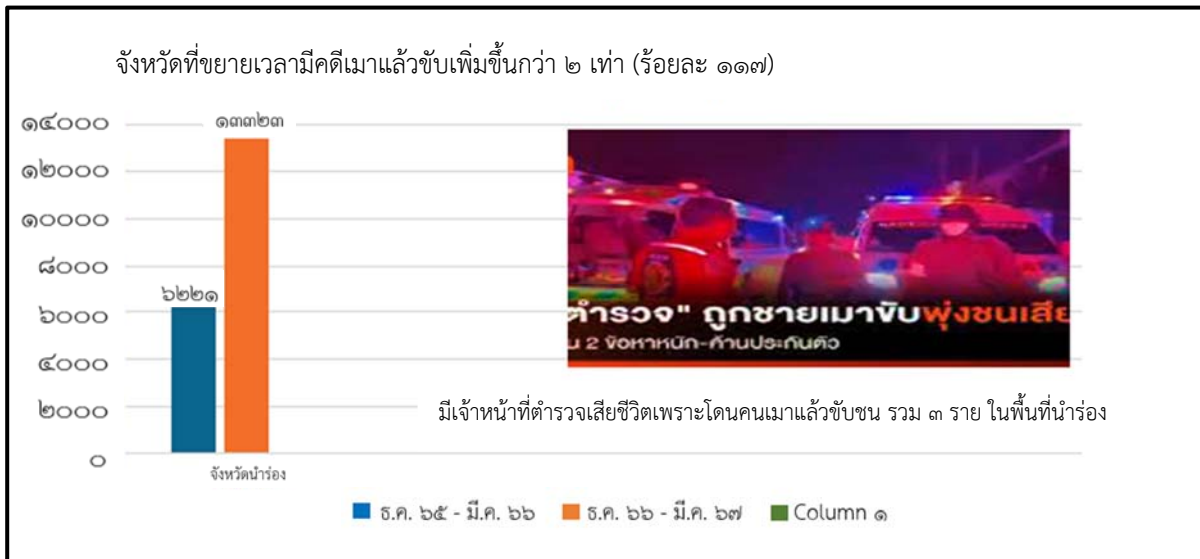
^๓ ผู้จัดการออนไลน์, “เปิดผลศึกษานโยบายกระตุ้นยอดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ช่วยเพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจ สุขภาพแย่ ผลกระทบตกต่ำ,” ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗, สืบค้นเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗, <https://mgronline.com/politics/detail/9670000060662>.



^๔ ข้อมูลจากเอกสารประกอบการเสวนาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่อง “ผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจประเทศไทย” ในหัวข้อ “ลดทอนการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ : พอแค่นี้ หรือ ควรไปต่อ” เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ ถึง ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องนาคา ฮอลล์ ชั้น ๒ The Halls Bangkok วิวาวดี ๖๔.

จังหวัด (สถานบริการ)	เสียชีวิตทั้งวันช่วง เดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน				เสียชีวิตเฉพาะ ๐๒.๐๐ น. ถึง ๐๕.๕๙ น. เดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน			
	๒๕๖๖	๒๕๖๗	เปลี่ยนแปลง	ร้อยละ	๒๕๖๖	๒๕๖๗	เปลี่ยนแปลง	ร้อยละ
กทม. (๒๒๑ แห่ง)	๓๐๓	๓๐๓	๐	๐	๖๔	๗๗	+๑๓	๒๐
จังหวัดชลบุรี (๘๖๖ แห่ง)	๑๘๖	๒๐๓	+๑๗	+๙	๓๕	๔๓	+๘	๒๓
จังหวัดภูเก็ต (๑๐๘ แห่ง)	๔๕	๕๘	+๑๓	+๒๙	๑๑	๑๕	+๔	๓๖
รวม ๓ จังหวัด	๕๓๔	๕๖๔	+๓๐	+๖	๑๑๐	๑๓๕	+๒๕	๒๓
จังหวัดเชียงใหม่ (๒๖ แห่ง)	๑๗๑	๑๗๗	+๖	+๓	๑๙	๑๕	-๔	-๒๑
จังหวัดสุราษฎร์ธานี (๗ แห่ง)	๑๐๙	๙๖	-๑๓	-๑๒	๑๓	๑๑	-๒	-๑๕
รวม ๕ จังหวัด	๘๑๔	๘๓๗	+๒๓	+๓	๑๔๒	๑๖๑	+๑๙	+๑๓

๒.๒.๒ สถิติคดีเมาแล้วขับในจังหวัดน่าน้องเพิ่มมากขึ้น (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) เปรียบเทียบเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ กับช่วงเวลาเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๖



๒.๒.๓ ความรับผิดชอบของผู้ขายในการแบ่งเขต (Zoning) ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายทั้งหมด

การดำเนินการ	นักท่องเที่ยวชาวไทย		
	ทำ	ไม่ได้ทำ	รวม
๑) การดำเนินการของสถานบันเทิงที่มีการตรวจบัตรประจำตัวประชาชน บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีห้ามเข้า	๖๗๑ (๘๖.๒)	๑๐๗ (๑๓.๘)	๗๗๘ (๑๐๐.๐)
๒) การดำเนินการของสถานบันเทิงที่ไม่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้คนมีเมมา ไม่ได้สติ	๒๕๓ (๔๓.๘)	๓๒๕ (๕๖.๒)	๕๗๘ (๑๐๐.๐)
๓) การดำเนินการของสถานบันเทิงที่วัดแอลกอฮอล์ลูกค้าก่อนออกจากร้าน	๙๕ (๑๖.๐)	๕๐๐ (๘๔.๐)	๕๙๕ (๑๐๐.๐)
๔) การดำเนินการของสถานบันเทิงที่เรียกรถบริการมาให้ลูกค้า หากวัดแอลกอฮอล์เกิน ๕๐ มิลลิกรัม	๖๘ (๑๔.๔)	๔๐๔ (๘๕.๖)	๔๗๒ (๑๐๐.๐)
๕) การดำเนินการของสถานบันเทิงที่ทำการตามญาติมารับ หากลูกค้าที่เมาไม่ยอมให้เรียกรถบริการ	๑๐๘ (๒๔.๒)	๓๓๘ (๗๕.๘)	๔๔๖ (๑๐๐.๐)

แหล่งข้อมูล : ดร.สุรียัน บุญแท้, Research Centre for Social and Business Development (SAB) สัมภาษณ์นักท่องเที่ยวชาวไทยที่เคยใช้สถานบริการในพื้นที่นำร่องในช่วง เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗

แหล่งทุน : ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา (ศวส.)

๒.๒.๔ รายได้ที่เพิ่มอาจไม่ใช่เรื่องการขยายเวลาจำหน่ายแอลกอฮอล์เพียงอย่างเดียว และ ๑๗ จังหวัดเมืองหลักที่ไม่ขยายเวลาจะมีอัตราการเติบโตมากกว่า

ค่าสถิติ	พื้นที่ขยายเวลา (คน)			พื้นที่คู่เทียบ* (คน)		
	๒๕๖๗	๒๕๖๖	% Change	๒๕๖๗	๒๕๖๖	% Change
จำนวนผู้เข้าพัก	๑๓,๗๘๗,๕๔๑	๑๐,๘๗๗,๗๖๙	๒๖.๗%	๖,๓๒๕,๑๓๓	๕,๕๘๔,๙๕๐	๑๓.๓%
นักท่องเที่ยว (รวม)	๒๐,๕๘๐,๘๐๗	๑๘,๓๒๓,๘๘๐	๑๒.๓%	๑๙,๒๔๑,๔๔๐	๑๖,๔๘๘,๘๕๘	๑๖.๗%
นักท่องเที่ยว (ไทย)	๑๐,๐๓๒,๐๐๕	๑๐,๕๕๓,๓๕๑	-๔.๙%	๑๖,๖๒๗,๙๓๑	๑๔,๙๗๑,๐๑๐	๑๑.๑%
นักท่องเที่ยว (ต่างชาติ)	๑๐,๕๔๘,๘๐๒	๗,๗๗๐,๕๒๙	๓๕.๘%	๒,๖๑๓,๕๐๙	๑,๕๑๗,๘๔๘	๗๒.๒%
รายได้รวมจากนักท่องเที่ยว (ล้านบาท)	๓๒๕,๕๕๒	๒๓๒,๖๗๘	๓๙.๙%	๖๙,๖๕๕	๔๘,๙๘๑	๔๒.๒%
รายได้จากนักท่องเที่ยวไทย (ล้านบาท)	๕๙,๗๒๖	๖๑,๓๓๘	-๒.๖%	๔๕,๕๑๓	๓๗,๐๙๘	๒๒.๗%
รายได้รวมจากนักท่องเที่ยวต่างชาติ (ล้านบาท)	๒๖๕,๘๒๖	๑๗๑,๓๔๐	๕๕.๑%	๒๔,๑๔๓	๑๑,๘๘๓	๑๐๓.๒%

พื้นที่คู่เทียบ : จังหวัดกระบี่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสระบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดระยอง จังหวัดพังงา จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดนครราชสีมา

๒.๒.๕ ปัญหาอื่น ๆ ที่ได้รับข้อมูลจากการตรวจเยี่ยมพื้นที่และหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้อง (จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต และกรุงเทพมหานคร)

- (๑) เหตุเดือดร้อนรำคาญจากคนเมาสุราและกัญชา และเสียงดังรบกวน
- (๒) ภาระงานการตั้งด่านตรวจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และการเพิ่มห้องฉุกเฉินของโรงพยาบาลซึ่งมีขีดจำกัดในการรองรับผู้บาดเจ็บกรณีฉุกเฉิน
- (๓) ก่อให้เกิดธุรกิจผิดกฎหมายอื่น ๆ ยาเสพติด และการมั่วสุมของเยาวชน
- (๔) ผู้ได้รับประโยชน์ส่วนใหญ่คือเจ้าของกิจการ แต่จะเกิดปัญหาแก่ประชาชนและสาธารณะ

(๕) สุขภาวะของพนักงาน โดยเฉพาะพนักงานหญิง (เสี่ยงต่อการถูกคุกคามทางเพศ โรคติดต่อ ปัญหาความรุนแรงภายในครอบครัว)

ดังนั้น จึงเห็นว่า การกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการลดทอนการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น จะเป็นการแลกมาด้วยการสูญเสียชีวิตและความสุขสงบของสังคม นอกจากนี้ การขยายเวลาการปิดสถานบริการใน ๕ จังหวัด ยังพบว่า มีจำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บเพิ่มขึ้น ดังนี้

ประมาณการบาดเจ็บและการเสียชีวิตในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่จะเพิ่มขึ้นใน ๕ จังหวัด ที่ขยายเวลาการปิดสถานบริการจาก ๐๒.๐๐ นาฬิกา เป็น ๐๔.๐๐ นาฬิกา โดยเทียบจากฐานปี พ.ศ. ๒๕๖๖

ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (มกราคม-เมษายน)	อัตราการเพิ่ม (%)	ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งปี	จำนวนเพิ่ม
เสียชีวิต ๑๔๒	๑๓ ถึง ๒๓	๔๐๕	๕๐ ถึง ๑๐๐
บาดเจ็บ ๕,๕๙๖	๑๒ ถึง ๒๔	๑๖,๙๓๓	๒,๐๐๐ ถึง ๔,๐๐๐

หมายเหตุ: เนื่องจากการเฝ้าระวังผู้ช้ยานพาหนะที่บาดเจ็บมาโรงพยาบาลในพื้นที่ ๕ จังหวัด ช่วง ๐๒.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลาเช้า พบว่า มีการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ ๓๗ ดังนั้น อย่างน้อย การเสียชีวิต ๒๐ ราย ถึง ๔๐ ราย และการเจ็บประมาณ ๗๕๐ ราย ถึง ๑,๕๐๐ ราย อาจเป็นผลมาจากนโยบายนี้

๒.๒.๖ ประเมินความเสี่ยงหากขยายความครอบคลุมให้ร้านอื่น ๆ ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นสถานบริการ ทั้งนี้ สถานประกอบการอื่น ๆ หรือร้านอาหารที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นสถานบริการ ถูกต้องตามกฎหมาย อาจมีมากถึง ๒๐,๐๐๐ แห่ง ถึง ๓๐,๐๐๐ แห่ง ใน ๕ จังหวัดนี้ จะทวีความรุนแรงเกี่ยวกับการบาดเจ็บ การเสียชีวิต และความเดือดร้อนอีก ๑๐ เท่า ถึง ๑๕ เท่า หรือเสียชีวิตจำนวน ๒๐๐ ราย ถึง ๔๐๐ ราย และบาดเจ็บ จำนวน ๗,๕๐๐ ราย ถึง ๑๕,๐๐๐ ราย

บทสรุป

๑) คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ควรสนับสนุนให้มีการขยายเวลาจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มเติมในเวลาหลัง ๒๔.๐๐ นาฬิกา

๒) การทบทวนยกเลิกการขยายเวลาที่ดำเนินการแล้วจะมีผลลดการสูญเสียชีวิต ความพิการ และค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องรับผิดชอบ

๓) หากจำเป็นต้องคงนโยบายไว้ ควรเพิ่มความรับผิดชอบของผู้จำหน่าย สนับสนุน การตรวจจับผู้ต้มเครื่องต้มแอลกอฮอล์ที่ไม่สามารถรองสติได้ และการรักษาผู้บาดเจ็บ รวมถึงการเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบ

ข้อเสนอการควบคุมที่เกี่ยวข้องกับสถานบันเทิง

๑) ควรยึดหลักการแบ่งเขต (Zoning) เพื่อควบคุมการขยายตัว และประสิทธิภาพ การควบคุมสถานประกอบการ

๒) กรมสรรพสามิตออกใบอนุญาตจำหน่ายแอลกอฮอล์ ตามประเภทบริการ ร้านจำหน่ายปลีก ร้านอาหารธรรมดา ร้านอาหารที่มีการแสดง สถานประกอบการที่ขึ้นทะเบียน

๓) กำหนดความรับผิดชอบของร้านจำหน่ายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ให้ร่วมรับผิดชอบแพ่ง

๔) ใช้มาตรการทางการบริหาร โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งการให้หยุดประกอบ กิจการชั่วคราว โดยไม่ต้องใบอนุญาต

๕) การยกเว้นให้ขยายเวลาการจำหน่ายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ไม่ควรดำเนินการ ในส่วนกลางที่ครอบคลุมทั้งประเทศหรือจังหวัด แต่ควรให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ ระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาตามบริบทและเกณฑ์มาตรฐานที่ส่วนกลางกำหนด^๕

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต

ข้อดี

กฎหมายฉบับนี้เมื่อมีผลบังคับใช้จะทำให้การควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และทำให้มาตรการควบคุม เครื่องต้มแอลกอฮอล์มีเอกภาพ ส่งผลให้บรรลุดัชนีประสงคของกฎหมายที่กำหนดมาตรการควบคุม การขาย การบริโภค และการโฆษณาเครื่องต้มแอลกอฮอล์ เพื่อลดโอกาสในการที่เด็กและเยาวชน จะเข้าถึงเครื่องต้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ในขณะเดียวกันการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องต้ม แอลกอฮอล์ที่มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ เช่น การผ่อนผันให้มีการขายหรือบริโภค เครื่องต้มแอลกอฮอล์ได้ หากเป็นบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ ประกาศกำหนด ย่อมจะช่วยลดภาระอันเกินความจำเป็นแก่ผู้ประกอบการจากมาตรการควบคุมเครื่องต้ม แอลกอฮอล์^๖

^๕ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๔.

^๖ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ., น. ๔, สืบค้นเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=xNwMdkH-8H7RofLvblqCxZ4Bcry3DveVnVhzXJTWang77NyEOUVBtqqEvHXsDRVfEUh4LyjF_zhGdGI0eHwckPHFfj9lmAVT0ASxeIlKj2ytP382ix17G5GsYNi7bxwwwDxuHtXDmTh_3gjs5ez_Z_yocL5fN8tw=&ref=5024838&n=1.



ข้อสังเกต

หน่วยงานภาครัฐควรมีมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งหากพิจารณาจากมาตรการในการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศที่มีความเข้มงวด คือ ประเทศนอร์เวย์ ประเทศสวีเดน และประเทศฟินแลนด์ พบว่า มีการควบคุมการโฆษณาอย่างเคร่งครัด มีการจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดกรณีที่เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีดีกรีสูง ได้แก่ สุรา ไวน์ และกำหนดให้จำหน่ายในร้านค้าของรัฐเท่านั้น ส่วนร้านค้าทั่วไปสามารถจำหน่ายเบียร์ที่มีดีกรีต่ำ นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ วันสำคัญทางศาสนา วันหยุดสำคัญของประเทศ ซึ่งมาตรการเหล่านี้ได้ใช้มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เพราะทุกรัฐบาลในประเทศเหล่านั้นล้วนแล้วแต่ให้ความสำคัญแก่การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเข้มงวดเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

สำหรับประเทศในทวีปเอเชีย เช่น ประเทศสิงคโปร์และประเทศญี่ปุ่น ต่างก็มีมาตรการในการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สอดคล้องกับบริบทของประเทศ โดยประเทศสิงคโปร์อนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบาร์ได้ไม่เกิน ๒๓.๕๙ นาฬิกา ในขณะที่ประเทศญี่ปุ่นใช้มาตรการผ่อนปรนให้สามารถขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพราะประชากรของประเทศญี่ปุ่นนิยมดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นประจำ ซึ่งถือเป็นเรื่องปกติของประชากรประเทศญี่ปุ่น

ดังนั้น สำหรับประเทศไทยจึงควรใช้มาตรการในการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาและบริบทของประเทศต่อไป

ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ข้อมูลจำนวนผู้บริโภคและพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของคนไทยในช่วงระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา โดยจำแนกตามช่วงอายุและเพศ

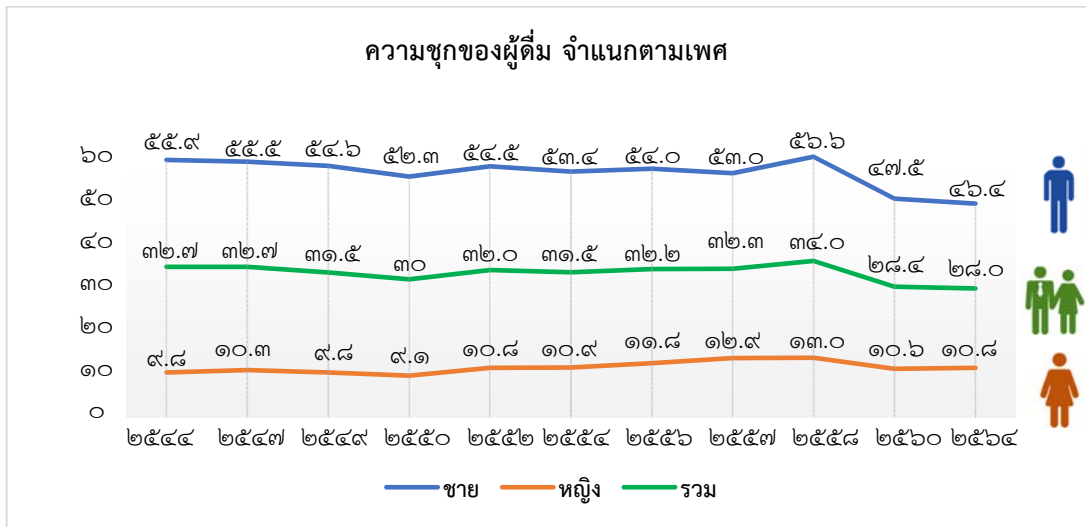
จากข้อมูลการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า จำนวนประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในช่วง ๑๒ เดือนที่ผ่านมา มีจำนวนเฉลี่ยประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ คน ถึง ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ คน ในแต่ละปี เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๕ ของประชากร อายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั่วประเทศ โดยมีแนวโน้มลดลงในช่วง พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อเทียบกับ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗

ตารางที่ ๑ จำนวนผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔

ปี	ดื่ม ในช่วง ๑๒ เดือน ที่ผ่านมา	เคยดื่ม แต่ไม่ดื่ม ในช่วง ๑๒ เดือน ที่ผ่านมา	ไม่เคยดื่มเลย ตลอดชีวิต	รวม
๒๕๕๔	๑๗,๐๐๙,๗๗๐	๔,๗๑๖,๖๕๒	๓๖,๐๐๔,๐๐๙	๕๗,๗๓๐,๔๓๑
๒๕๕๗	๑๗,๗๐๕,๑๒๓	๗,๒๓๕,๒๖๖	๒๙,๘๙๐,๘๔๗	๕๔,๘๓๑,๒๓๖
๒๕๖๐	๑๕,๘๙๗,๒๖๒	๘,๐๖๑,๘๙๑	๓๑,๙๘๙,๐๗๓	๕๕,๙๔๘,๒๒๖
๒๕๖๔	๑๕,๙๖๖,๔๙๘	๘,๕๘๐,๖๖๙	๓๒,๔๗๔,๖๗๕	๕๗,๐๒๑,๘๔๒

นอกจากนี้ พบว่า ข้อมูลจากการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชาชน สำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อมูลจากการสำรวจอนามัยและสวัสดิการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อมูลจากการสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า โดยภาพรวมอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ค่อนข้างคงที่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ผลการสำรวจพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงอย่างเห็นได้ชัดในภาพรวมจากร้อยละ ๓๔.๐ เป็นร้อยละ ๒๘.๔ และค่อนข้างคงที่ใน ๓ ปี ถึง ๔ ปีที่ผ่านมา เมื่อวิเคราะห์แยกเพศ พบว่า อัตราการดื่มของเพศชาย ลดลงจากร้อยละ ๕๖.๖ เป็นร้อยละ ๔๗.๕ และในเพศหญิงมีอัตราการดื่มลดลง จากร้อยละ ๑๓.๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๖ ดังแผนภูมิที่ ๑ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า เพศชายดื่มมากกว่าเพศหญิง ๔.๓ เท่า (ร้อยละ ๔๖.๔ และร้อยละ ๑๐.๘ ตามลำดับ)

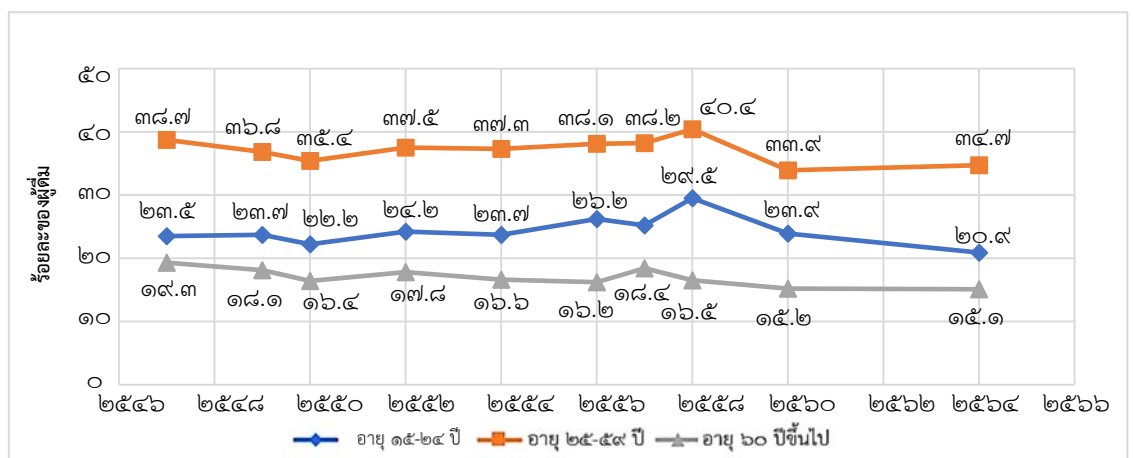
แผนภูมิที่ ๑ ร้อยละของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ที่ดื่มสุราหรือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำแนกตามเพศ (พ.ศ. ๒๕๔๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔)



ที่มา : ปี พ.ศ. ๒๕๔๔, ๒๕๔๗, ๒๕๕๐, ๒๕๕๓, ๒๕๕๖, ๒๕๕๙ จากการศึกษาพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชาชน สำนักงานสถิติแห่งชาติ *ปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ๒๕๕๒, ๒๕๕๖, ๒๕๕๘ จากการศึกษาจรรยาบรรณและสวัสดิการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ

จากการศึกษาข้อมูลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า ในกลุ่มเยาวชน (อายุ ๑๕ ปี ถึงอายุ ๒๔ ปี) มีแนวโน้มอัตราการดื่มเพิ่มขึ้นอยู่ในช่วงร้อยละ ๒๓.๕ ถึงร้อยละ ๒๙.๕ ก่อนที่จะลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับในกลุ่มวัยทำงาน (อายุ ๒๕ ปี ถึงอายุ ๕๙ ปี) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ หลังจากนั้นแนวโน้มการดื่มลดลงจนถึงปัจจุบัน ส่วนในกลุ่มวัยสูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป) มีแนวโน้มอัตราการดื่มลดลง จากร้อยละ ๑๙.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๑๕.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

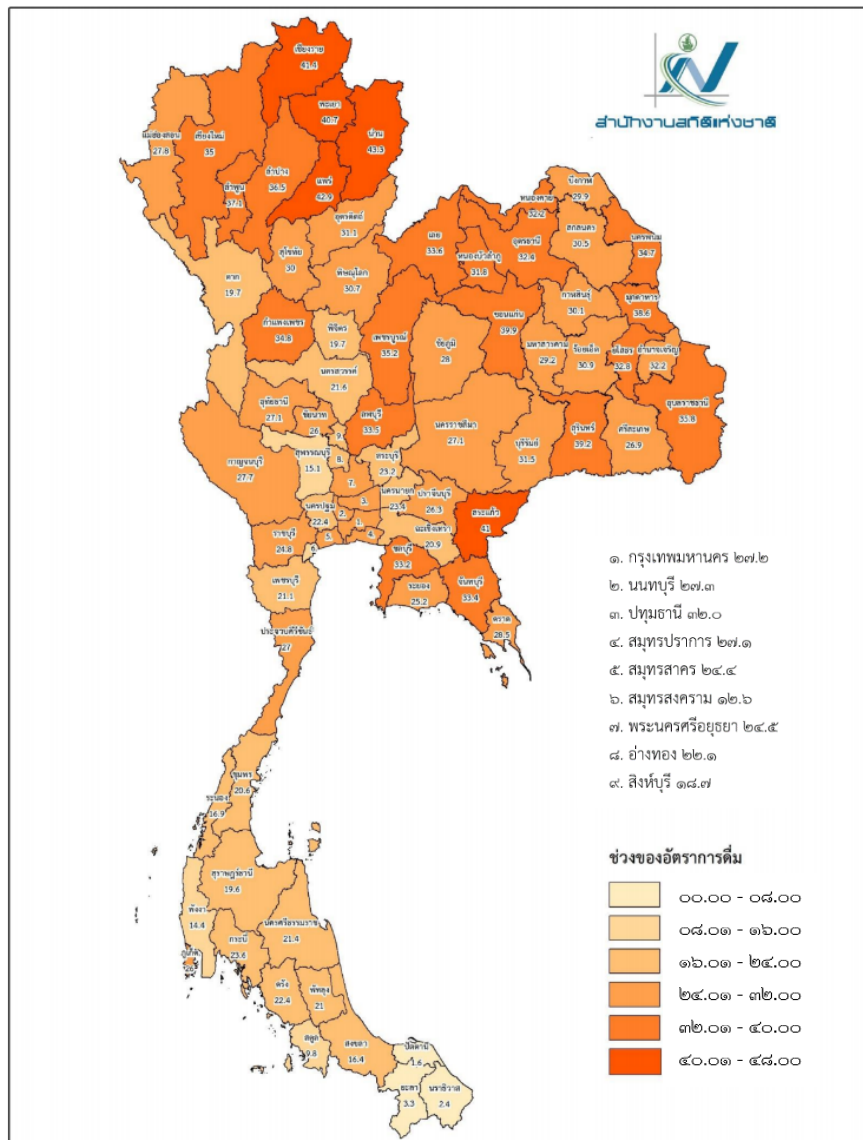
แผนภูมิที่ ๒ ร้อยละของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำแนกตามกลุ่มอายุ พ.ศ. ๒๕๔๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔



ที่มา : ปี พ.ศ. ๒๕๔๗, ๒๕๕๐, ๒๕๕๓, ๒๕๕๗, ๒๕๖๐ จากการศึกษาพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชาชน สำนักงานสถิติแห่งชาติ *ปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ๒๕๕๒, ๒๕๕๖, ๒๕๕๘ จากการศึกษาจรรยาบรรณและสวัสดิการสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ

จังหวัดที่มีอัตราการตี๋มสูงสุด ๕ ลำดับแรก ได้แก่ จังหวัดน่าน (ร้อยละ ๔๓.๓) จังหวัดแพร่ (ร้อยละ ๔๒.๙) จังหวัดเชียงราย (ร้อยละ ๔๑.๔) จังหวัดสระแก้ว (ร้อยละ ๔๑.๐) และจังหวัดพะเยา (ร้อยละ ๔๐.๗) จังหวัดที่มีอัตราการตี๋มต่ำสุด ๕ ลำดับแรก ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส (ร้อยละ ๒.๔) จังหวัดยะลา (ร้อยละ ๓.๓) จังหวัดสตูล (ร้อยละ ๙.๘) จังหวัดสมุทรสงคราม (ร้อยละ ๑๒.๖) และจังหวัดพังงา (ร้อยละ ๑๔.๔) (ตารางที่ ๒) เป็นที่น่าสังเกตุว่าเป็นจังหวัดที่มีอัตราการตี๋มสูงสุด ๕ ลำดับแรก อยู่ในภาคเหนือถึง ๔ จังหวัด และอีก ๑ จังหวัดอยู่ในภาคกลาง (แผนภูมิที่ ๓)

แผนภูมิที่ ๓ แผนที่อัตราการตี๋มเครื่องตี๋มที่มีแอลกอฮอล์ (รายจังหวัด)



ที่มา: การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักสถิติแห่งชาติ

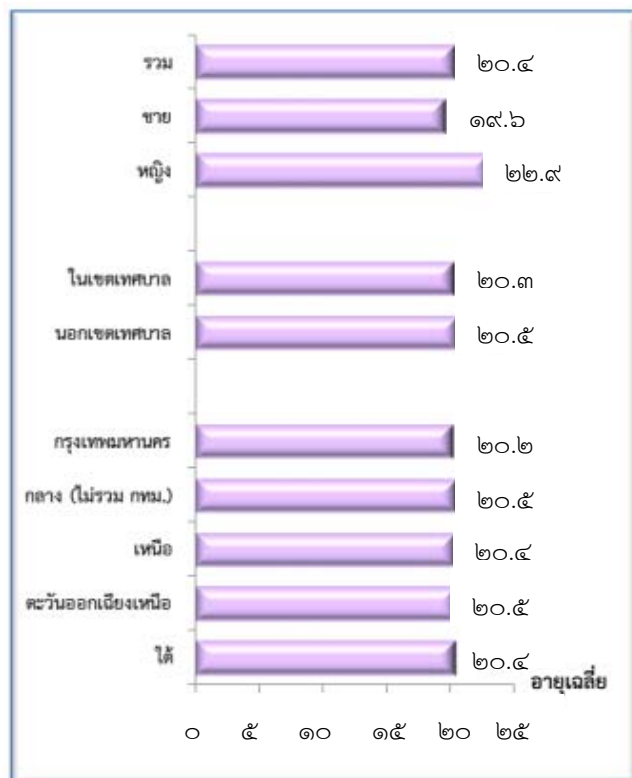
ตารางที่ ๒ จังหวัดที่ดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์สูงสุดและต่ำสุด ๕ ลำดับแรก พ.ศ. ๒๕๖๔

ลำดับที่	จังหวัด	อัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงสุด	จังหวัด	อัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่ำสุด
๑	น่าน	๔๓.๓	นราธิวาส	๒.๔
๒	แพร่	๔๒.๙	ยะลา	๓.๓
๓	เชียงราย	๔๑.๔	สตูล	๙.๘
๔	สระแก้ว	๔๑.๐	สมุทรสงคราม	๑๒.๖
๕	พะเยา	๔๐.๗	พังงา	๑๔.๔

ที่มา : การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักสถิติแห่งชาติ

ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า ในภาพรวมของประเทศ อายุเฉลี่ยที่เริ่มดื่มครั้งแรกของประเทศคือ ๒๐.๔ ปี อายุเฉลี่ยที่เริ่มดื่มครั้งแรกของเพศชายน้อยกว่าเพศหญิง (อายุ ๑๙.๖ ปี และอายุ ๒๒.๙ ปี) ประชากรที่อาศัยอยู่ทั้งในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาลมีอายุเฉลี่ยที่เริ่มดื่มแตกต่างกันเล็กน้อย (อายุ ๒๐.๓ ปี และอายุ ๒๐.๕ ปี) เมื่อพิจารณาตามภาคก็จะมีอายุเฉลี่ยที่เริ่มดื่มแตกต่างกันเล็กน้อยเช่นกัน ซึ่งอายุที่เริ่มดื่มต่ำสุด คือ อายุ ๘ ปี (แผนภูมิที่ ๔)

แผนภูมิที่ ๔ อายุเฉลี่ย* ของประชากรที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำแนกตามเพศ เขตการปกครอง และภาค พ.ศ. ๒๕๖๔

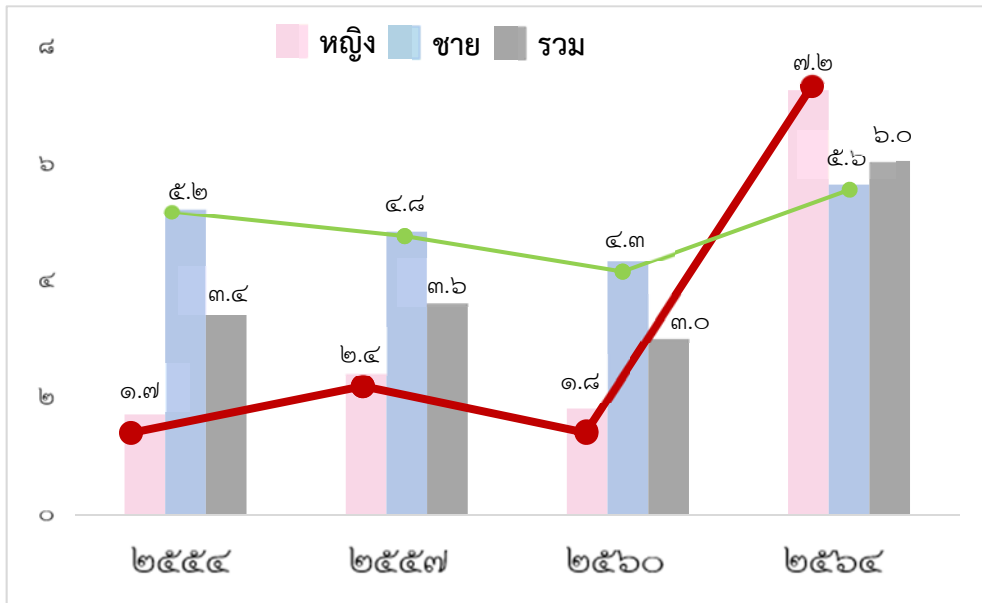


หมายเหตุ * ไม่รวม “ไม่ทราบ”

ที่มา : การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔, สำนักงานสถิติแห่งชาติ

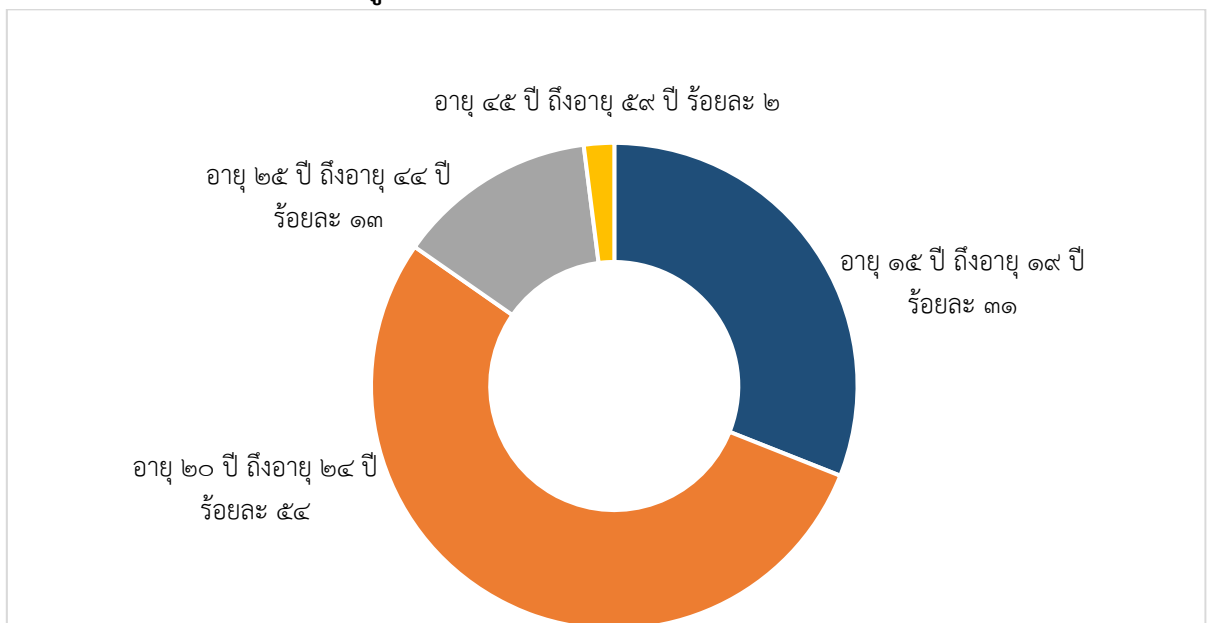
และในสถานการณ์ปัจจุบันผู้หญิงและเยาวชน มีแนวโน้มมีพฤติกรรมการดื่มเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะเพศหญิงมีพฤติกรรมการดื่มที่เพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน ในเพศหญิง (ร้อยละ ๑.๘ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗.๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔) (แผนภูมิที่ ๕) และช่วงอายุที่เริ่มดื่มหน้าใหม่เพิ่มขึ้นมากที่สุด คือ ช่วงอายุ ๒๐ ปี ถึงอายุ ๒๔ ปี (ร้อยละ ๕๔) (แผนภูมิที่ ๖)

แผนภูมิที่ ๕ ความชุกของนักดื่มหน้าใหม่ จำแนกตามรายปี



ที่มา : ปี พ.ศ. ๒๕๕๔, ๒๕๕๗, ๒๕๖๐ จากการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชาชน, สำนักงานสถิติแห่งชาติ

แผนภูมิที่ ๖ สัดส่วนนักดื่มหน้าใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔



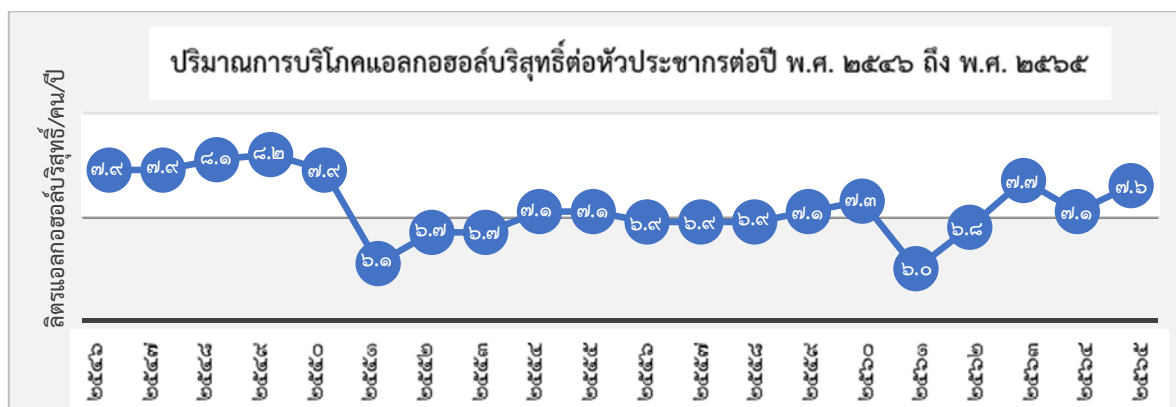
ที่มา : การสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔, สำนักงานสถิติแห่งชาติ

จากข้อมูลของโครงการอบรมสติสัมปชัญญะเพื่อป้องกันอุบัติเหตุจากการเมาแล้วขับประเทศไทยมีอุบัติเหตุบนท้องถนน ๓,๑๒๖ ราย ที่เสียชีวิตจากอุบัติเหตุที่เกิดจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๕) มีอุบัติเหตุร้ายแรง ๑๔,๙๖๕ ครั้ง (ปี พ.ศ. ๒๕๖๕) และมีร้อยละ ๒๑ ของความบาดเจ็บหรือเสียหายบนท้องถนนทั้งหมดเกิดจากการเมาแล้วขับ

๒. ข้อมูลปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของคนไทยในช่วงระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา

ปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ต่อหัวประชากรต่อปี (Total annual alcohol per capita consumption หรือ APC) คือ ปริมาณเฉลี่ยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่ประชากรได้บริโภคในหนึ่งปี มีหน่วยเป็นลิตรของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ต่อคนต่อปี ถือเป็นตัวชี้วัดสถานการณ์การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สำคัญ เนื่องจากปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์เป็นปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับปัญหาจากการดื่มแอลกอฮอล์อย่างชัดเจน ซึ่งค่า APC ของประเทศไทยค่อนข้างคงที่จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และลดลงต่ำสุดที่ ๖.๐ ลิตรเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ต่อคนต่อปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพิ่มขึ้นจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีค่าใกล้เคียงใน ๓ ปีต่อมา (แผนภูมิที่ ๗)

แผนภูมิที่ ๗ ปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ต่อหัวประชากรต่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕



ที่มา : ข้อเท็จจริงและตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อมูลจาก ผศ.ดร.นพ.อุดมศักดิ์ แซ่โง้ว ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการวิจัยระบบสุขภาพและการแพทย์ สำนักวิชาแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

๓. เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยมีกี่ประเภท และประเภทใดบ้าง

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนที่ ๑ มาตรา ๑๕๒ ในส่วนนี้ ได้นิยาม “สุรา” ให้หมายความรวมถึงวัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ ซึ่งสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี

“สุราแช่” หมายความว่า สุราที่ไม่ได้กลั่น และให้หมายความรวมถึงสุราแช่ที่ได้ผสมกับสุรากลั่นแล้ว แต่ยังมีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกินสิบห้าดีกรีด้วย

“สุรากลั่น” หมายความว่า สุราที่ได้กลั่นแล้ว และให้หมายความรวมถึงสุรากลั่นที่ได้ผสมกับสุราแช่แล้ว แต่มีแรงแอลกอฮอล์เกินกว่าสิบห้าดีกรีด้วย

สุรา ประเภทของสุรา หรือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อ้างอิงจากกลุ่มวิเคราะห์สินค้าและของกลาง กรมสรรพสามิต ได้จำแนกประเภทของสุรา ดังนี้

หนังสือ Economic Microbiology Volume ๑ Alcoholic Beverages ได้แบ่งสุราออกเป็น ๒ ประเภท

๑. สุราแช่ ซึ่งแบ่งออกเป็น Malt beverages (เช่น เบียร์ สาเก) และไวน์

๒. สุรากลั่น ซึ่งแบ่งออกเป็น วิสกี้ บรัันดี รัม เทกิลลา ยิน วอดก้า ลิเคียว

หนังสือ Grossman’s Guide to Wines, Beers and Spirits ได้แบ่งสุราออกเป็น ๓ ประเภท คือ

๑. สุราแช่ (Fermented beverages) ที่ได้จากการหมักผลิตผลทางการเกษตร เช่น ัญพืชหรือผลไม้ต่าง ๆ

๒. สุรากลั่น (Distilled หรือ Spirit beverages) ที่ได้จากการนำสุราแช่ที่ผลิตจากัญพืช รากพืช ผลผลิตจากน้ำตาล หรือผลไม้ แล้วนำมากลั่น เช่น วิสกี้ (Whisky) วอดก้า (Vodka) รัม (Rum) บรัันดี (Brandy) เทกิลลา (Tequila)

๓. สุราผสม (Compounded beverages) ที่ได้จากการนำสุรากลั่นมาผสมกับสารปรุงแต่งกลิ่น รส เช่น ยิน (Gin) ลิเคียว (Liqueur)

ซึ่งสุราแต่ละประเภทนี้มีการแบ่งย่อยลงเป็นชนิด โดยสุราแช่และสุรากลั่นแบ่งตามวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต ส่วนสุราผสมแบ่งตามวิธีการปรุงแต่ง นอกจากนี้ ได้มีกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๓๙) พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้แบ่งประเภทของสุราไว้ ดังนี้

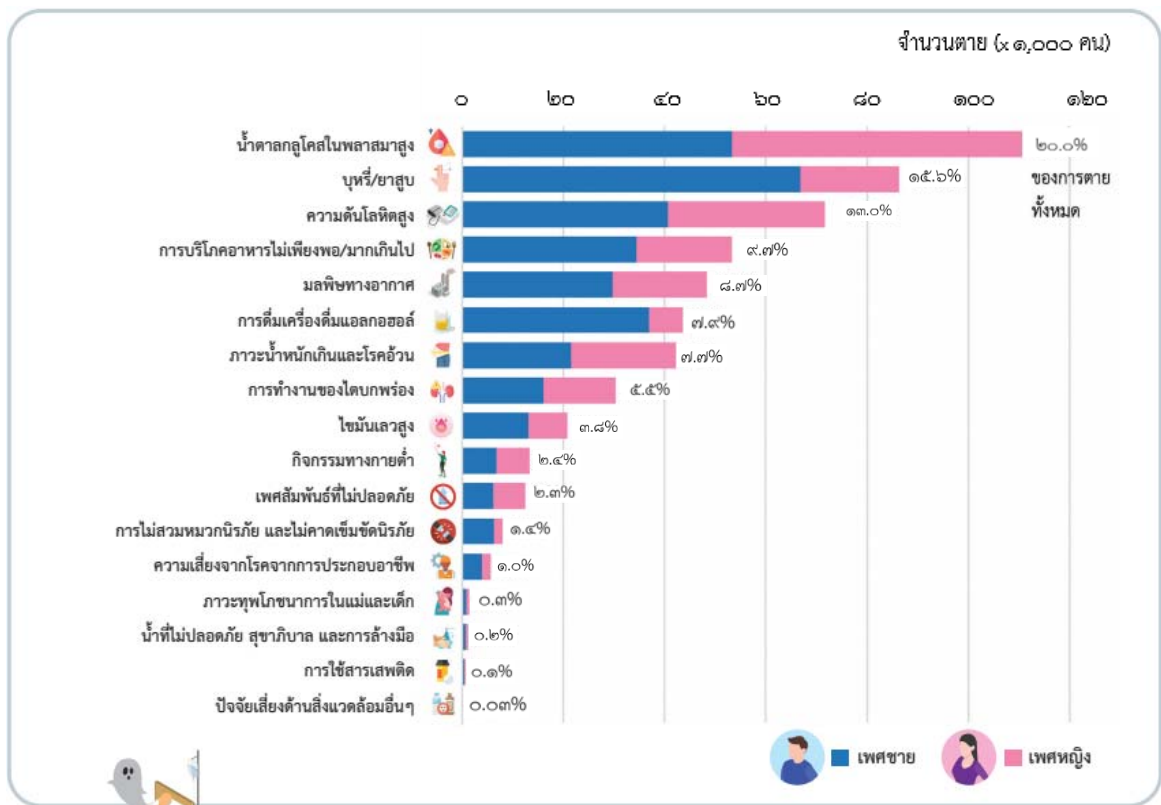
รายการ	ดีกรี
(๑) สุราแช่	
(ก) ชนิดเบียร์	
(ข) ชนิดไวน์และสปาร์กลิ่งไวน์ที่ทำจากองุ่น	
(ค) ชนิดสุราแช่ผลไม้ที่มีส่วนผสมขององุ่นหรือไวน์ที่ทำจากองุ่น	มากกว่า ๗ ดีกรี
(ง) ชนิดอื่น ๆ นอกจาก (ก) (ข) และ (ค)	
๑) อู กระแช่ สาโท หรือสุราแช่พื้นเมืองอื่น และสุราแช่ที่ใช้วัตถุดิบเป็นน้ำตาลหรือข้าว	ไม่เกิน ๗ ดีกรี
๒) สุราแช่ที่มีการผสมสุรากลั่น	มากกว่า ๗ ดีกรี
๓) สุราแช่อื่น ๆ นอกจาก ๑) และ ๒)	

๔. ข้อมูลการเสียชีวิตหรือเจ็บป่วยด้วยโรค และการเสียชีวิตหรือได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุของคนไทย อันเกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

การศึกษาภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุสำคัญต่อการเสียชีวิตในประชากรไทย อันดับที่ ๖ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๗.๙ จากสาเหตุการเสียชีวิตจาก ๑๗ ปัจจัยเสี่ยงหลักทั้งหมดของประชากรไทย (แผนภูมิที่ ๘) และการดื่มเครื่องดื่ม

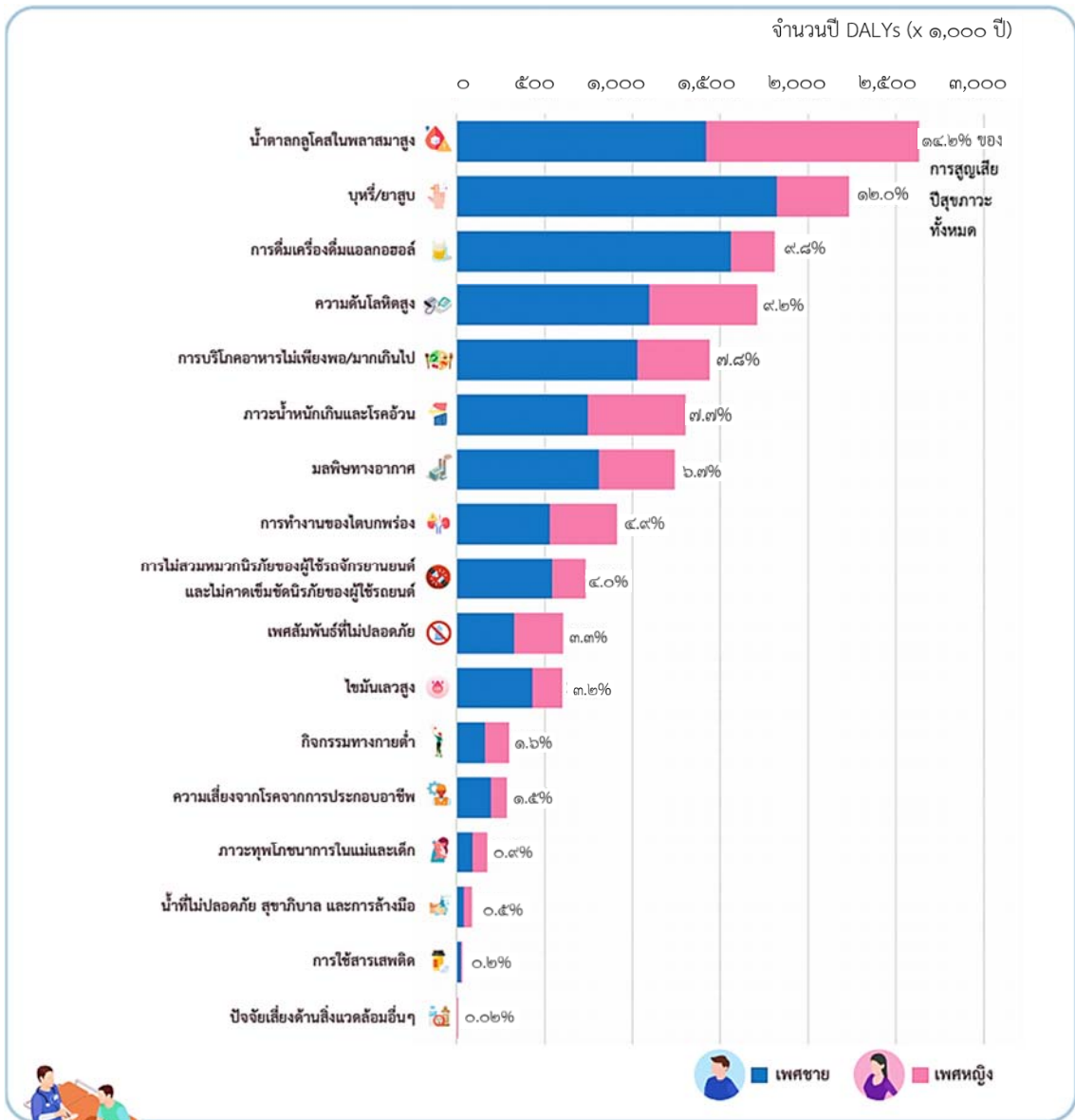
แอลกอฮอล์ยังเป็น ๑ ใน ๓ ปัจจัยเสี่ยงหลักของการสูญเสียปีสุขภาวะของประชากรไทย คิดเป็นร้อยละ ๙.๘ ของการสูญเสียปีสุขภาวะทั้งหมดของประชากรไทย (แผนภูมิที่ ๙) และเมื่อพิจารณาถึงปัจจัยเสี่ยงย่อยด้านพฤติกรรม การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังเป็นอันดับหนึ่งของการสูญเสียปีสุขภาวะ คิดเป็นร้อยละ ๙.๘ (แผนภูมิที่ ๑๐) เมื่อพิจารณาสาเหตุของการเสียชีวิตที่มีสาเหตุมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่า กลุ่มโรคที่เป็นสาเหตุของการเสียชีวิตมากที่สุด ๓ ลำดับ ได้แก่ กลุ่มโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง การบาดเจ็บจากการขนส่ง และการทำร้ายตนเอง และความรุนแรงระหว่างบุคคล (แผนภูมิที่ ๑๑) ในส่วนของ ๓ ลำดับที่เป็นสาเหตุของการสูญเสียปีสุขภาวะมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง การบาดเจ็บจากการขนส่ง และการบาดเจ็บโดยไม่เจตนา ตามลำดับ (แผนภูมิที่ ๑๒)

แผนภูมิที่ ๘ การเสียชีวิตจาก ๑๗ ปัจจัยเสี่ยงหลักของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒



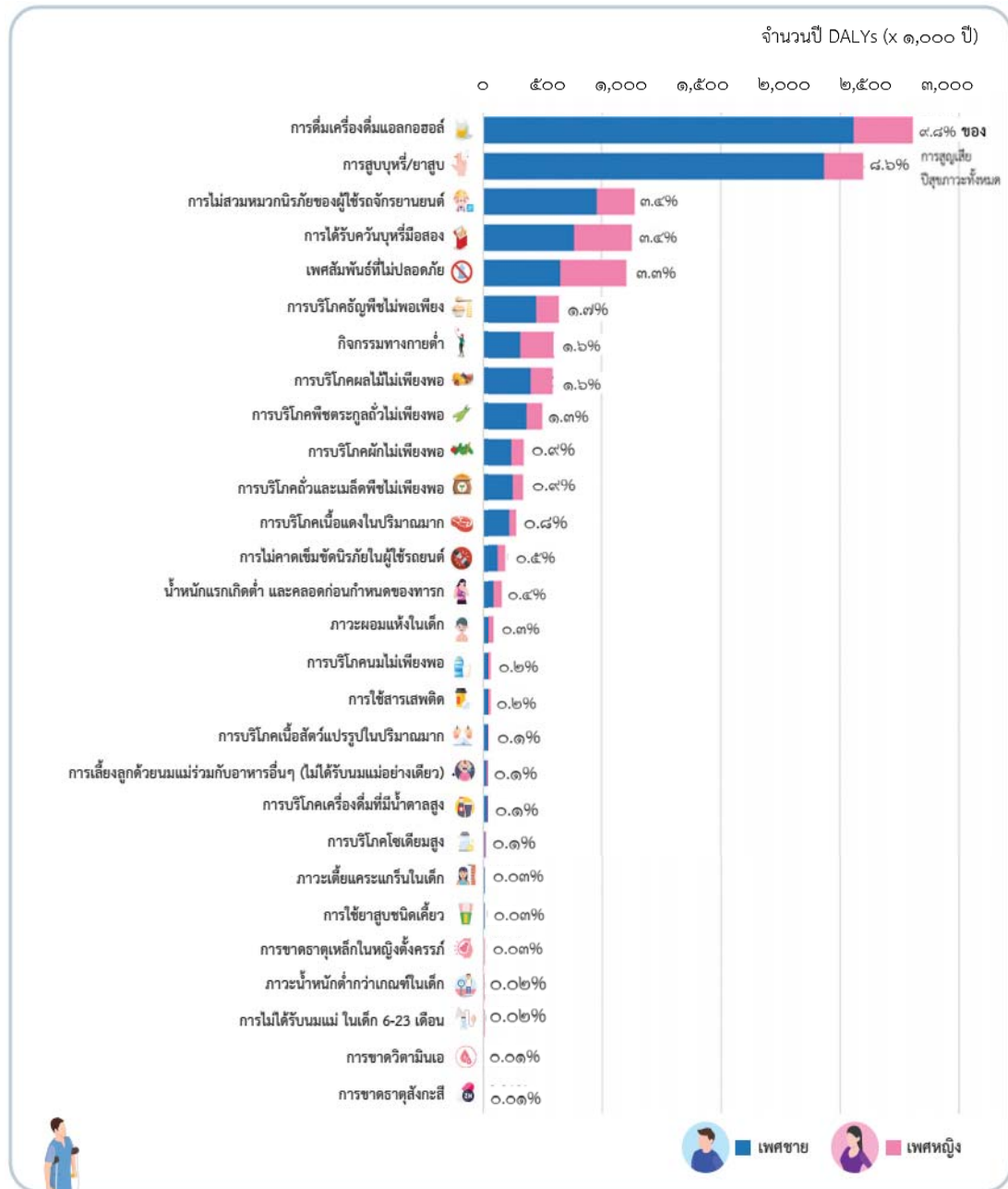
ที่มา : รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนภูมิที่ ๙ การสูญเสียสุขภาพจาก ๑๗ ปัจจัยหลักของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒



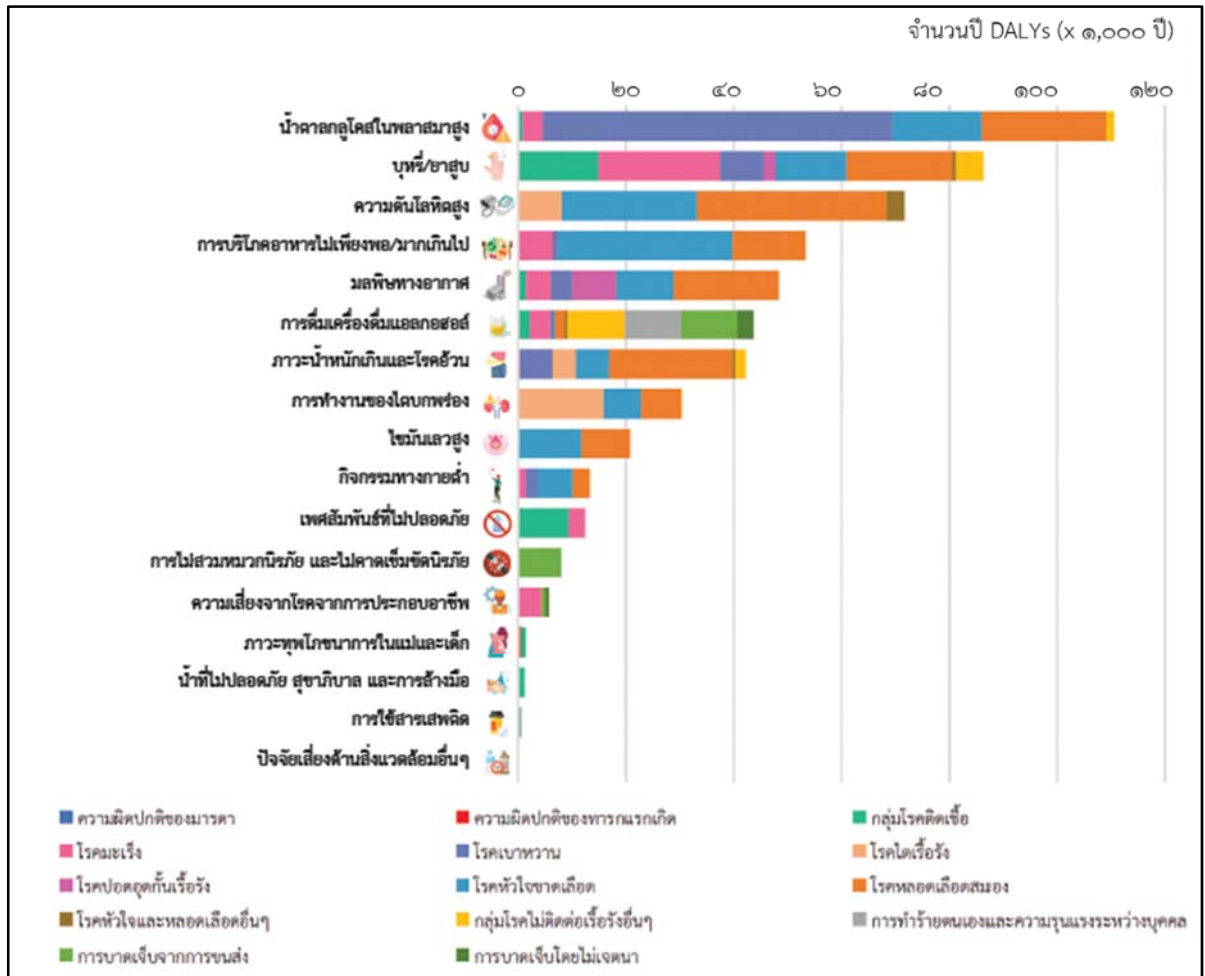
ที่มา : รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนภูมิที่ ๑๐ การสูญเสียปีสุขภาวะของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ จาก ๒๘ ปัจจัยเสี่ยงย่อยด้านพฤติกรรม



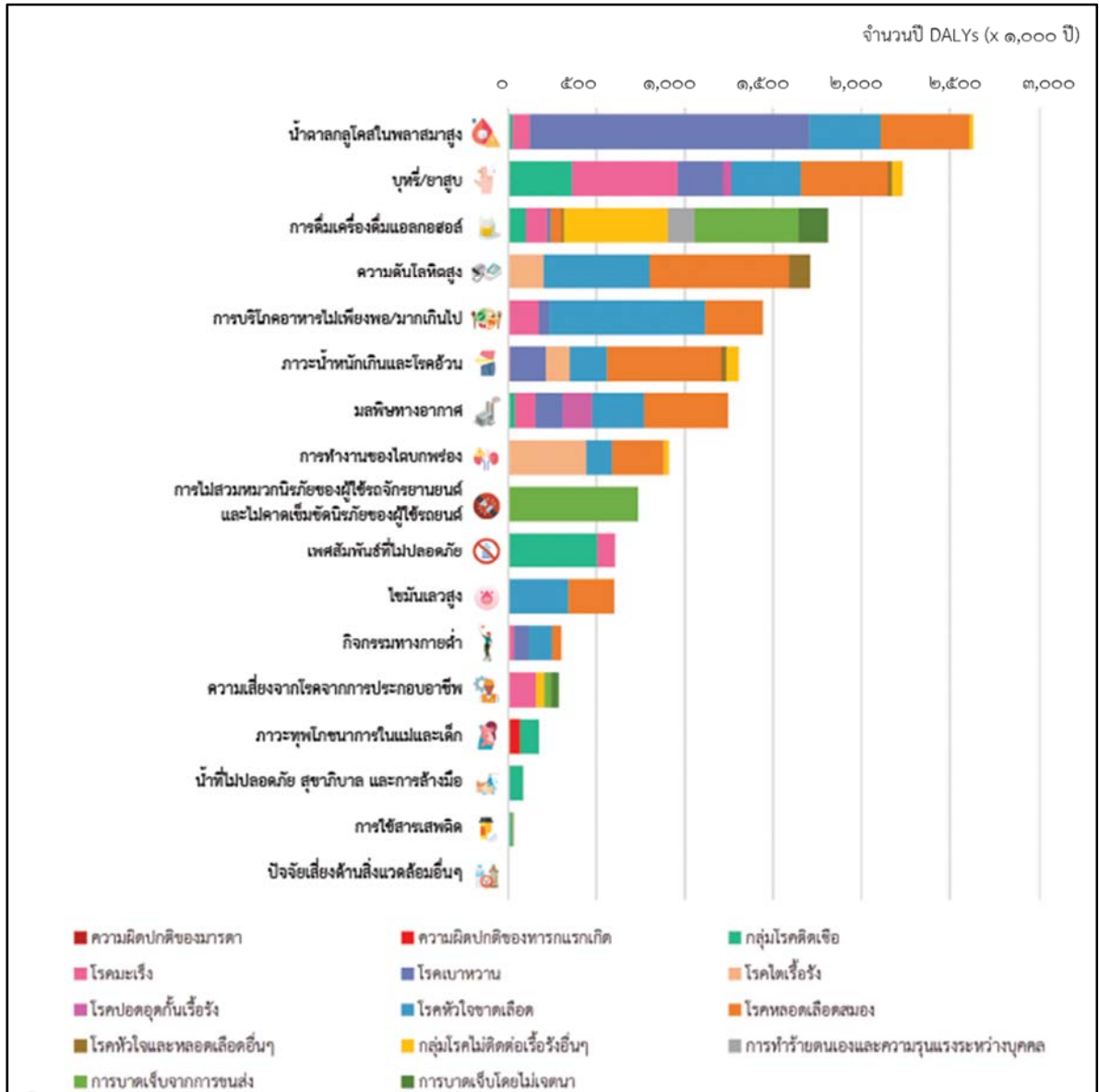
ที่มา : รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนภูมิที่ ๑๑ การเสียชีวิตจาก ๑๗ ปัจจัยเสี่ยงหลักของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒
จำแนกตามกลุ่มโรค



ที่มา : รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนภูมิที่ ๑๒ การสูญเสียปีสุขภาวะจาก ๑๗ ปัจจัยเสี่ยงหลักของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒
จำแนกตามกลุ่มโรค



ที่มา : รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

ตารางที่ ๓ การสูญเสียปีสุขภาวะจากปัจจัยเสี่ยงของเพศชาย

พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ และพ.ศ. ๒๕๖๒

เพศชาย								
ลำดับ	พ.ศ.๒๕๔๗	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๕๒	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๕๗	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๖๒	% of DALYs
๑	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑๔	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑๕.๗	บุหรี่หรือยาสูบ	๑๒.๕	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑๔.๐
๒	เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย	๑๐.๑	บุหรี่หรือยาสูบ	๑๑.๓	เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย	๑๒.๔	บุหรี่หรือยาสูบ	๑๒.๙
๓	บุหรี่หรือยาสูบ	๙.๗	ความดันโลหิตสูง	๖.๒	ความดันโลหิตสูง	๘.๑	น้ำตาลกลูโคสในพลาสมาสูง	๑๒.๘

เพศหญิง								
ลำดับ	พ.ศ.๒๕๔๗	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๕๒	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๕๗	% of DALYs	พ.ศ.๒๕๖๒	% of DALYs
๑	เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย	๑๐.๒	น้ำหนักรเกินและโรคอ้วน	๗.๗	น้ำหนักรเกินและโรคอ้วน	๙.๕	น้ำตาลกลูโคสในพลาสมาสูง	๑๖.๔
๒	น้ำหนักรเกินและโรคอ้วน	๖.๔	เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย	๕.๔	เพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย	๔.๕	น้ำหนักรเกินและโรคอ้วน	๘.๖
๓	ความดันโลหิตสูง	๖.๗	ความดันโลหิตสูง	๖	ความดันโลหิตสูง	๗.๓	ความดันโลหิตสูง	๘.๓
-	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑.๑	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑.๗	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๑.๔	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๓.๓

ที่มา : ตัดเฉพาะข้อความสำคัญมาจาก รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒

จากตารางที่ ๓ พบว่า การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังเป็นปัจจัยเสี่ยงหลักที่ทำให้เกิดการสูญเสียสุขภาพของประชากรไทย โดยเฉพาะในเพศชาย ซึ่งมีร้อยละการสูญเสียปีสุขภาวะ (% of DALYs) มากที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๑๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ร้อยละ ๑๕.๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๑๒.๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และร้อยละ ๑๔.๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามลำดับ ในส่วนของเพศหญิง แม้ว่าการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะไม่ใช่ปัจจัยเสี่ยงหลักในลำดับต้น แต่ยังมีร้อยละของการสูญเสียปีสุขภาวะ (% of DALYs) เนื่องจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คิดเป็น ร้อยละ ๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ (ลำดับที่ ๙) ร้อยละ ๑.๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ลำดับที่ ๙) ร้อยละ ๑.๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (ลำดับที่ ๘) และร้อยละ ๓.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ (ลำดับที่ ๘) ตามลำดับ ซึ่งพบว่าทั้ง ๒ เพศมีแนวโน้มของการสูญเสียปีสุขภาวะเนื่องจากการดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มมากขึ้น

สถานการณ์นโยบายและมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากทั่วโลก
และกรณีศึกษากฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ
ตลอดจนแง่มุมการโฆษณาและทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยุคใหม่*

๑. สถานการณ์นโยบายและมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากทั่วโลก

รายงานขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้มีการสรุปสถานการณ์การใช้นโยบายและมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากการสำรวจประเทศทั่วโลก จำนวน ๑๙๔ ประเทศ โดยแบ่งตามกิจกรรมของภาคธุรกิจหลัก ๓ มิติหลัก ได้แก่ การควบคุมการโฆษณา (Advertising) การควบคุมการส่งเสริมการขาย (Sale promotion) และการควบคุมการให้ทุนอุปถัมภ์ (Sponsorship)

๑.๑ มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ : ประเทศส่วนใหญ่มีมาตรการแบบห้ามโฆษณาบางส่วน จำนวน ๙๐ ประเทศ (ร้อยละ ๕๓.๖) รวมถึงประเทศไทย ตามด้วยประเทศที่มีมาตรการห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง จำนวน ๒๖ ประเทศ (ร้อยละ ๑๕) ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นประเทศที่นับถือศาสนาอิสลาม โดยเฉพาะประเทศในแถบแอฟริกาเหนือและตะวันออกกลาง ในขณะที่มีประเทศที่ใช้มาตรการควบคุมตนเองโดยบริษัท จำนวน ๑๙ ประเทศ (คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑) และประเทศที่ไม่มีนโยบายหรือมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใดเลย จำนวน ๓๖ ประเทศ (ร้อยละ ๒๑.๑) (ตารางที่ ๑)

ตารางที่ ๑ สถานการณ์มาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากประเทศต่าง ๆ แบ่งตามระดับความเข้มงวดของมาตรการ

ระดับการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	จำนวนประเทศ (N=๑๗๑)	รายชื่อประเทศ
(๑) การห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง (Total ban)	๒๖ (ร้อยละ ๑๕.๒)	คอโมโรส, คาซัคสถาน, จอร์แดน, จิบูตี, ซูดาน, โซมาเลีย, ตุรกี, เติร์กเมนิสถาน, นอร์เวย์, บังกลาเทศ, ปากีสถาน, ภูฏาน, มอริเชียส, มอริเตเนีย, เกาะมัลดีฟส์, เยเมน, ลิเบีย, สปป.ลาว, อาร์มีเนีย, อาหรับเอมิเรตส์, อัฟกานิสถาน, อิหร่าน, อียิปต์, อุซเบกิสถาน, แอลจีเรีย, โอมาน
(๒) การห้ามโฆษณาบางส่วน (Partial ban)	๙๐ (ร้อยละ ๕๒.๖)	กัมพูชา, กานา, กาบุงเวร์ดี, กินี, เกาหลี, แกมเบีย, โกตดิวัวร์, คองโก, คอสตาริกา, เคนยา, แคนาดา, โครเอเชีย, โคลอมเบีย, จอร์เจีย, จาเมกา, จีน, ชาด, เช็กเกีย, ซีเรีย, เซเชลส์, เซเนกัล, เซอร์เบีย, เซาท์ซูดาน, ไชปรัส, เดนมาร์ก, ทาจิกิสถาน, ไทย, เนเธอร์แลนด์, ไนเจอร์, บราซิล, บอตสวานา, บอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา, บัลแกเรีย, บาฮามาส, บูร์กินาฟาโซ, เบลเยียม, เบลารุส, ปานามา, ปารากวัย, เปรู, โปรตุเกส, โปรแลนด์, ฝรั่งเศส, พม่า, ฟินแลนด์, มองโกเลีย, มอนเตเนโกร, มอลโดวา, มอลตา, มาซิโดเนีย, มาดากัสการ์, มาเลเซีย, เม็กซิโก, โมซัมบิก, โมร็อกโก, ยูเครน,

* อรทัย วลีวงศ์ และคณะ, *สรุปข้อมูลวิชาการที่สำคัญ มาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อปกป้องเด็กและเยาวชนในยุคดิจิทัลและโลกเสรีทางการค้า*, (กรุงเทพฯ: บริษัท สหมิตรพัฒนาการพิมพ์ (๑๙๙๒), ๒๕๖๕), ๑๓-๒๘, ๓๑-๕๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UXZ6S>.



ระดับการควบคุม การโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	จำนวน ประเทศ (N=๑๗๑)	รายชื่อประเทศ
		เยอรมนี, รัสเซีย, โรมาเนีย, ลักเซมเบิร์ก, ลัตเวีย, ลิทัวเนีย, เวเนซุเอลา, เวียดนาม, ศรีลังกา, สเปน, สโลวาเกีย, สโลวีเนีย, สวิตเซอร์แลนด์, สวีเดน, ออสเตรีย, ออสเตรเลีย, อาเซอร์ไบจาน, อาร์เจนตินา, อิกวาทอรี, อิตาลี, อินเดีย, อินโดนีเซีย, อิรัก, อิสราเอล, เอกวาดอร์, เอธิโอเปีย, เอลซัลวาดอร์, เอสโตเนีย, เอสวาตีนี, แอลเบเนีย, ไชล์แลนด์, ไอร์แลนด์, ฮอนดูรัส, ฮังการี
(๓) การควบคุมตนเอง โดยบริษัท (Self-regulation)	๑๙ (ร้อยละ ๑๑.๑)	กรีซ, ชิลี, เซนต์ลูเชีย, แซมเบีย, ญี่ปุ่น, โดมินีกัน, ตรินิแดดและโตเบโก, ติมอร์-เลสเต, โตโก, แทนซาเนีย, นิการากัว, นิวซีแลนด์, บริเตนใหญ่ และไอร์แลนด์เหนือ, ยูกันดา, เลโซโท, อเมริกา, สิงคโปร์, แอฟริกาใต้, แอฟริกากลาง
(๔) ไม่มีการควบคุม (No restrictions)	๓๖ (ร้อยละ ๒๑.๑)	กัวเตมาลา, กาบอง, กายอานา, กินีบิสเซา, กรีเนดา, คองโก, คิริบาส, แคเมอรูน, ซามาร์โน, ซามัว, ซิมบับเว, ซูรินาม, เซนต์คิตส์และเนวิส, เซนต์วินเซนต์และเกรนาดีนส์, เซาตูเมและปรินซิปี, เซียร์ราลีโอน, โดมินีกา, นามิเบีย, ไนจีเรีย, บาร์เบโดส, บรูไน, เบนิน, เบลีซ, ฟิลิปปินส์, มาลาวี, มาลี, รวันดา, เลออน, ไลบีเรีย, วานูอาตู, หมู่เกาะมาร์แชลล์, อูรุกวัย, เจริเทรีย, แองโกลา, แอนทีกาและบาร์บิวดา, อันดอร์รา

- หมายเหตุ : (๑) ประเทศที่ถูกรายงานว่าเป็น Ban ในทุกตัวชี้วัดของมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 (๒) ประเทศที่ถูกรายงานว่าเป็น Partial restriction ในตัวชี้วัดตัวใดตัวหนึ่งของมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 (๓) ประเทศที่ถูกรายงานว่าเป็น Voluntary (self) regulation และ No restriction ในตัวชี้วัดตัวใดตัวหนึ่งของมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 (๔) ประเทศที่ถูกรายงานว่าเป็น No restriction ในทุกตัวชี้วัดของมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ช่องทางการสื่อสารที่มีกฎหมายห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากที่สุด ได้แก่ ช่องทางโทรทัศน์สาธารณะ (ร้อยละ ๖๔.๙) ช่องทางวิทยุสาธารณะระดับประเทศ (ร้อยละ ๖๓.๗) ซึ่งเป็นสื่อดั้งเดิม ในด้านการจัดวางผลิตภัณฑ์ที่มีกฎหมายห้ามในสื่อหรือรายการโทรทัศน์มากที่สุด (ร้อยละ ๕๐.๙) สำหรับการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่องทางอินเทอร์เน็ตมีจำนวน ๖๒ ประเทศ (ร้อยละ ๓๖.๒) และการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่องทางโซเชียลมีเดียมีจำนวน ๕๙ ประเทศ (ร้อยละ ๓๔.๕) เช่น ประเทศจีน ประเทศฟินแลนด์ ประเทศภูฏาน ประเทศรัสเซีย ประเทศลิทัวเนีย และประเทศลาว (ตารางที่ ๒)

ตารางที่ ๒ สรุปสถานการณ์มาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามช่องทาง/รูปแบบ และสถานที่ที่มีการบังคับควบคุม

ช่องทาง/รูปแบบ/สถานที่ที่มีมาตรการห้ามโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์	จำนวนประเทศ	ร้อยละ (ของประเทศที่รายงาน ๑๗๑ ประเทศ)
สื่อโทรทัศน์/วิทยุ		
ช่องโทรทัศน์ของประเทศ (National TV)	๑๑๑	๖๔.๙
เคเบิลทีวี (Cable TV)	๑๐๕	๖๑.๔
ช่องวิทยุของประเทศ (National radio)	๑๐๙	๖๓.๗
ช่องวิทยุท้องถิ่น (Local radio)	๑๐๘	๖๓.๒
การวางสินค้าในฉากร		
ในสื่อโทรทัศน์ของรัฐ (National TV)	๘๗	๕๐.๙
ในสื่อเคเบิลทีวี (Cable TV)	๘๑	๔๗.๔
ในภาพยนตร์ (Films/Movies)	๖๕	๓๘.๐
สื่อสิ่งพิมพ์	๘๔	๔๙.๑
ในโรงภาพยนตร์	๗๘	๔๕.๖
สื่อกลางแจ้ง (Billboards)	๘๕	๔๙.๗
ณ จุดจำหน่าย (Point-of-sale)	๗๖	๔๔.๔
อินเทอร์เน็ต	๖๒**	๓๖.๒
สื่อสังคมออนไลน์ (Social Media)	๕๙*	๓๔.๕

หมายเหตุ *,**Afghanistan, Algeria, Armenia, Australia, Bangladesh, Belarus, Bhutan, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Chad, China, Comoros, Costa Rica, Czech IA, Djibouti, Ecuador, Egypt. Equatorial Guinea, Eswatini, Finland, France, Georgia, Ghana, Hungary, Indonesia, Iran (Islamic Republic of), Israel, Jordan, Kazakhstan, Lao People's Democratic Republic, Latvia, Libya, Lithuania, Maldives, Mauritania, Maoris, Montenegro, Myanmar. Norway. Oman, Pakistan, Poland, Portugal, Romania, Russian Federation, Senegal, Slovenia, Somalia, Sudan, Sweden, Switzerland, Tajikistan, Thailand, Turkey, Turkmenistan, United Arab Emirates, Uzbekistan, Viet Nam, Yemen, **Croatia, Denmark, Mongolia

๑.๒ มาตรการห้ามการส่งเสริมการขาย (Sale promotion) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่า ส่วนใหญ่ จำนวน ๗๕ ประเทศ (ร้อยละ ๔๔.๙) ยังไม่มีมาตรการควบคุม รองลงมา จำนวน ๔๐ ประเทศ (ร้อยละ ๒๔) มีมาตรการห้ามส่งเสริมการขายบางส่วน และอีกจำนวน ๓๒ ประเทศ (ร้อยละ ๑๙.๒) มีมาตรการห้ามส่งเสริมการขายโดยสิ้นเชิง เมื่อพิจารณาตามประเภทผู้ประกอบการที่มีกฎหมายประกาศ ห้ามส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่า ห้ามผู้ผลิตมากที่สุด จำนวน ๖๓ ประเทศ (ร้อยละ ๓๗.๗) ห้ามผู้ค้าปลีก จำนวน ๕๗ ประเทศ (ร้อยละ ๓๔.๑) และห้ามเจ้าของผับและบาร์ จำนวน ๕๗ ประเทศ (ร้อยละ ๓๔.๑) เท่ากัน จากจำนวนประเทศที่รายงานทั้งหมด ๑๖๗ ประเทศ

๑.๓ มาตรการการควบคุมการให้ทุนอุปถัมภ์ (Sponsorship) มีจำนวน ๗๙ ประเทศ (ร้อยละ ๔๖.๒) จากจำนวนประเทศที่รายงานทั้งหมด จำนวน ๑๗๒ ประเทศ) ที่มีมาตรการควบคุมการให้ทุนอุปถัมภ์ จากอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (อาทิ ประเทศในกลุ่มรายได้สูง ได้แก่ ประเทศแคนาดา ประเทศเดนมาร์ก

ประเทศนอร์เวย์ ประเทศฝรั่งเศส ประเทศฟินแลนด์ ประเทศรัสเซีย ประเทศสวีเดน ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ประเทศสวีเดน สหรัฐอเมริกา และประเทศในกลุ่มรายได้ปานกลางถึงต่ำ ได้แก่ ประเทศบังกลาเทศ ประเทศภูฏาน ประเทศมาเลเซีย ประเทศเวียดนาม ประเทศศรีลังกา ประเทศลาว ประเทศอินเดีย และประเทศอินโดนีเซีย)

สำหรับประเทศในกลุ่มอาเซียนที่มีมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเข้มข้นมากที่สุด (ตามสารนโยบาย) ได้แก่ ประเทศลาวและประเทศอินโดนีเซีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศลาวที่มีการห้ามการโฆษณา (advertising) ในทุกรูปแบบการสื่อสารและห้ามการส่งเสริมการขาย (sale promotion) ทั้งหมด และประเทศอินโดนีเซียซึ่งเป็นรัฐอิสลาม ในขณะที่ประเทศที่มีความเข้มข้นน้อยที่สุด ได้แก่ ประเทศฟิลิปปินส์ และประเทศสิงคโปร์ สำหรับประเทศในเอเชียอย่างประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศจีนพบว่า มีลักษณะมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดที่เข้มข้นน้อยกว่าประเทศในกลุ่มอาเซียนและประเทศไทย โดยประเทศญี่ปุ่นมีมาตรการเข้มแข็งน้อยที่สุด ซึ่งเป็นลักษณะมาตรการกำกับตนเองโดยอุตสาหกรรม (self-regulation) ส่วนประเทศเกาหลีใต้และประเทศจีนใช้มาตรการห้ามกิจกรรมการตลาดเพียงบางส่วน (partial restrictions) และทั้ง ๓ ประเทศยังไม่มีมาตรการที่ครอบคลุมการห้ามการส่งเสริมการขาย (sale promotion) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ตารางที่ ๓)

ตารางที่ ๓ มาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศในอาเซียนและเอเชีย (ตามรายงานขององค์การอนามัยโลก)

มาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	ไทย	อินโดนีเซีย	มาเลเซีย	ฟิลิปปินส์	สิงคโปร์	ลาว	กัมพูชา	พม่า	เวียดนาม	ญี่ปุ่น	เกาหลีใต้	จีน
๑) การห้ามโฆษณาในช่องทางต่าง ๆ												
- โทรทัศน์ของประเทศ	Partial	Ban	Ban	No	Voluntary	Ban	Ban	Ban	Partial	Voluntary	Partial	Partial
- เคเบิลทีวี	Partial	Ban	Voluntary	No	No	Ban	Partial	Ban	Partial	Voluntary	Partial	Partial
- วิทยุแห่งชาติ	Ban	Ban	Ban	No	No	Ban	Ban	Ban	No	Voluntary	Partial	Partial
- วิทยุท้องถิ่น	Ban	Ban	Ban	No	Voluntary	Ban	Voluntary	Ban	Partial	Voluntary	Partial	Partial
- สื่อสิ่งพิมพ์	Partial	Partial	Voluntary	No	Voluntary	Ban	No	Ban	Partial	Voluntary	No	Partial
- โรงภาพยนตร์	Partial	Ban	Voluntary	No	Voluntary	Ban	No	Ban	Partial	No	No	Partial
- สื่อกลางแจ้ง	Partial	Partial	Ban	No	Voluntary	Ban	No	Ban	Partial	No	No	Partial
- ณ จุดจำหน่าย	Partial	Partial	No	No	Voluntary	Ban	No	Partial	Partial	No	No	Partial
- อินเทอร์เน็ต	Partial	Partial	Voluntary	No	No	Ban	No	Partial	Partial	Voluntary	No	Partial
- สื่อสังคมออนไลน์	Partial	Ban	No	No	Voluntary	Ban	No	Partial	Partial	No	No	Partial
- การวางสินค้าในฉากช่องทางโทรทัศน์	Partial	Ban	Ban	No	Voluntary	Ban	No	Ban	Partial	Voluntary	No	No
- การวางสินค้าในฉากช่องทางเคเบิลทีวี	Partial	Ban	No	No	No	Ban	No	Ban	Partial	Voluntary	No	No
- การวางสินค้าในฉากช่องทางภาพยนตร์	Partial	Ban	No	No	No	Ban	No	Ban	Partial	No	No	No
๒) การห้ามการส่งเสริมการขาย												
- โดยเจ้าของคับและบาร์	Ban	Ban	No	No	No	Ban	No	Ban	Partial	No	No	No
- โดยผู้ผลิต	Ban	Ban	No	No	No	Ban	No	Ban	Partial	No	No	No
- โดยผู้ค้าปลีก	Ban	Ban	No	No	No	Ban	No	Ban	Partial	No	No	No
๓) การห้ามการให้ทุนอุปถัมภ์												
	Yes	Yes	Yes	No	No	Yes	No	Yes	Yes	No	No	No

หมายเหตุ : Ban = ห้ามโดยสิ้นเชิง (Total ban)

Partial = ห้ามบางส่วน (Partial ban)

No = ไม่มีกฎหมาย

Voluntary = มาตรการควบคุมกันเองของภาคอุตสาหกรรม

๒. กรณีศึกษากฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยุคใหม่

กรณีศึกษากฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในตอนนี้ รวบรวมกฎหมายจากต่างประเทศ ดังต่อไปนี้ ประเทศรัสเซีย (ค.ศ. ๑๙๙๕ ถึง ค.ศ. ๒๐๑๕) ประเทศฝรั่งเศส (ตั้งแต่ ค.ศ. ๑๙๙๑) ประเทศลิทัวเนีย (ค.ศ. ๒๐๑๘) ประเทศฟินแลนด์ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ประเทศไอร์แลนด์ (ค.ศ. ๒๐๑๘)

๒.๑ ประเทศรัสเซีย

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศรัสเซีย	
กฎหมาย	Federal Law No. ๓๘-FZ of ๑๓ March ๒๐๐๖ 'on advertising' (the Advertising Law), (ฉบับปรับปรุงปี พ.ศ. ๒๕๕๗) ๑๙๙๕: Advertising of spirits and wine banned on TV and radio from ๐๗:๐๐ to ๒๒:๐๐ ๑๙๙๖: All spirits ads banned from TV ๒๐๐๔: Beer redefined as alcohol, added to time restrictions for wine advertising ๒๐๐๘: Alcohol advertising banned on all forms of transport ๒๐๑๒: Alcohol advertising banned on the internet and in electronic media ๒๐๑๔: Alcohol ad ban on sports relaxed in preparation for FIFA ๒๐๑๘, ad bans for domestic wines relaxed
ขอบเขตการห้าม	การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บางส่วน (Partial ban) ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เอทานอลสูงกว่าร้อยละ ๐.๕)
คำนิยาม	“การโฆษณา หมายถึง ข้อมูลที่เผยแพร่โดยวิธีการใด ๆ ในรูปแบบใด ๆ และโดยสื่อใด ๆ ที่ส่งถึงกลุ่มบุคคลโดยไม่ได้เฉพาะเจาะจง และหวังผลเพื่อดึงดูดความสนใจไปที่สินค้าที่ทำการโฆษณา ทั้งนี้ เพื่อสร้างหรือคงไว้ซึ่งความสนใจต่อสินค้านั้น ๆ และเพื่อส่งเสริมสินค้านั้นในตลาด”
เนื้อหาของกฎหมาย	การโฆษณาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ไม่ควรมีเนื้อหา ดังนี้ (๑) การดื่มสุรามีส่วนสำคัญที่ทำให้เป็นที่ยอมรับของสาธารณะ ความสำเร็จทางอาชีพ กีฬา หรือส่วนบุคคล หรือเพื่อช่วยในการปรับปรุงสภาพร่างกายหรืออารมณ์ (๒) ที่ไม่ยอมรับการมีพฤติกรรมไม่ดื่มสุรา (๓) ที่ยืนยันว่าผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ (รวมถึงส่วนผสมและสารเติมแต่งในผลิตภัณฑ์) ไม่มีอันตรายหรือเป็นประโยชน์ต่อสุขภาพของมนุษย์ (๔) ที่ระบุการดื่มสุราเป็นวิธีดับกระหาย (๕) มุ่งเป้าไปที่เด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด (๖) โดยใช้ภาพคนและสัตว์ รวมทั้งภาพที่สร้างขึ้น (เช่น การ์ตูนแอนิเมชัน) การโฆษณาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ไม่ควรกระทำบนพื้นที่ (๑) สิ่งพิมพ์ที่ออกตามช่วงเวลา (ยกเว้นเบียร์และเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมจากเบียร์ที่ห้ามโฆษณาบนหน้าแรกและหน้าสุดท้ายของหนังสือพิมพ์และนิตยสาร) (๒) สิ่งพิมพ์ ผลิตภัณฑ์เสียงและวิดีโอที่มีไว้สำหรับเด็กและเยาวชนที่อายุต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด (๓) รายการโทรทัศน์ รายการวิทยุ หรือเมื่อมีการให้บริการภาพยนตร์และวิดีโอ (๔) ภายนอกและภายในของสถานที่ อาคาร ส่วนบริการขนส่งสาธารณะทุกประเภท ยกเว้นส่วนที่จัดไว้เพื่อค้าปลีก (๕) สิ่งปลูกสร้างถาวรที่สร้างขึ้นสำหรับการโฆษณาที่วางไว้บนหลังคา ผนังภายนอก และเป็นโครงสร้างส่วนประกอบภายนอกและภายในอื่น ๆ ของบ้านและอาคาร (๖) ในสถานศึกษาสถานพยาบาล รีสอร์ท เพื่อสุขภาพ สถานที่บริการฟื้นฟูสุขภาพ และหน่วยงานทหาร ในโรงละคร ละครสัตว์ พิพิธภัณฑสถาน พระราชวัง คอนเสิร์ตและสถานที่จัดนิทรรศการห้องสมุด ห้องบรรยาย ห้องฟ้าจำลอง

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย	
	รวมถึงระยะห่างจากสถานที่เหล่านี้ภายใน ๑๐๐ เมตร (๗) ในสถานที่สอนพลศึกษา และพื้นที่สุขภาพ สถานที่สำหรับกีฬา รวมถึงระยะห่างจากสถานที่เหล่านี้ภายใน ๑๐๐ เมตร และ (๘) เครือข่ายโทรคมนาคมข้อมูลสารสนเทศทางอินเทอร์เน็ต
การตีเนื้อหาความ กฎหมาย	การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (มากกว่าร้อยละ ๐.๕) เช่น สุรา ไวน์ เบียร์ ไซเดอร์ ฯลฯ ถูกห้ามในช่องทางสื่อกระแสหลัก (Mass Media) เช่น โทรทัศน์ วิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ในระบบ การขนส่งทุกประเภท สถานที่กลางแจ้ง และบนอินเทอร์เน็ต อย่างไรก็ตาม มีข้อยกเว้น บางประการสำหรับการโฆษณาเบียร์ ไวน์ และสปาร์กลิงไวน์ (เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมไวน์ และสปาร์กลิงไวน์ของประเทศ)
ข้อยกเว้น	การโฆษณาเบียร์ยังสามารถทำได้ โดย (๑) สื่อสิ่งพิมพ์ (ยกเว้นช่วงแรกและช่วงสุดท้ายของหนังสือพิมพ์และหน้าแรกและหน้าสุดท้ายและหน้าปกของนิตยสาร) (๒) ในระหว่างการออกอากาศการแข่งขันกีฬาและการออกอากาศในช่องทีวีด้านข้อมูลกีฬา และ (๓) ภายในสนามกีฬาและพื้นที่ในระยะ ๑๐๐ เมตร ในระหว่างการแข่งขันกีฬาอย่างเป็นทางการ (ยกเว้นการแข่งขันกีฬาเยาวชน) การโฆษณาไวน์และสปาร์กลิงไวน์ที่ผลิตในรัสเซียจากองุ่นที่ปลูกในรัสเซีย (ไวน์รัสเซีย สามารถทำได้ในสื่อสิ่งพิมพ์ (ยกเว้นช่วงแรกและช่วงสุดท้ายของหนังสือพิมพ์และหน้าแรก หน้าสุดท้าย และหน้าปกของนิตยสาร) และทางโทรทัศน์และวิทยุในช่วง ๒๓.๐๐ น. ถึง ๐๗.๐๐ น. ยกเว้นรายการกีฬาเยาวชนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการผลิตไวน์ในรัสเซีย
หน่วยงาน ที่บังคับใช้กฎหมาย และบทบาทหน้าที่	หน่วยต่อต้านการผูกขาดของรัฐบาลกลาง (The Federal Antimonopoly Service of Russia) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมายโฆษณาในทุกอุตสาหกรรม

๒.๒ ประเทศฝรั่งเศส

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศฝรั่งเศส	
กฎหมาย	The French law of 1991 on alcohol and tobacco policy (Loi Évin)
ขอบเขตการห้าม	การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บางส่วน (Partial ban) แต่มีความครอบคลุมสูง การควบคุมในกฎหมายกำหนดในลักษณะ Positive list (กำหนดสิ่งที่ทำได้ที่เหลือห้ามทำ)
เนื้อหากฎหมาย	ข้อความหรือสื่อต่อไปนี่ที่ไม่จัดว่าเป็นการโฆษณา ได้แก่ เนื้อหา รูปภาพ การนำเสนอ คำอธิบาย ข้อคิดเห็น หรือการอ้างอิงที่เกี่ยวข้องกับภูมิภาคของการผลิต การแสดง ชื่อสถานที่ (Toponymy) การอ้างอิงหรือสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ดินแดน เส้นทาง พื้นที่ การผลิต ความรู้ (know-how) ประวัติศาสตร์หรือมรดกทางวัฒนธรรม วิธีการกิน หรือภูมิทัศน์ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีการระบุคุณภาพหรือแหล่งกำเนิด การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ตามกฎหมาย หมายถึง เครื่องดื่มทุกประเภท ที่มีปริมาณแอลกอฮอล์มากกว่าร้อยละ ๑.๒ โดยปริมาตร) ที่ได้รับอนุญาต ได้แก่ การระบุ ปริมาณเอทานอลตามปริมาตร แหล่งกำเนิด ชื่อ องค์ประกอบของผลิตภัณฑ์ ชื่อและที่อยู่ของผู้ผลิต ตัวแทนจำหน่าย และคลังสินค้า ตลอดจนวิธีการผลิต เงื่อนไขการขาย และวิธีการบริโภคของผลิตภัณฑ์ การโฆษณานี้อาจรวมถึงการอ้างอิงที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ การผลิต ความแตกต่างที่ได้รับ การกำหนดแหล่งกำเนิดตามที่ประมวลกฎหมายผู้บริโภค หรือสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาและสนธิสัญญา มาตรฐานสากล

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศฝรั่งเศส	
	<p>ให้สัตยาบันอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนี้ ยังอาจรวมถึงการอ้างอิงวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับสีและลักษณะการดมกลิ่นและรสชาติของผลิตภัณฑ์</p> <p>การโฆษณาต้องมีข้อความต่อต้านสุขภาพ “การใช้แอลกอฮอล์ในทางที่ผิดเป็นอันตรายต่อสุขภาพ” ปรากฏร่วมด้วย</p> <p>การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่สามารถทำได้ ได้แก่ การโฆษณาที่มุ่งเป้าหมายไปที่เยาวชน การโฆษณาในโทรทัศน์หรือในโรงภาพยนตร์ การให้ทุนอุปถัมภ์หรือสนับสนุนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกิจกรรมทางวัฒนธรรมหรือกีฬา</p> <p>การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งทางตรงและทางอ้อมของผู้ผลิตและผู้จำหน่ายได้รับอนุญาตเฉพาะ (๑) ในสื่อสิ่งพิมพ์ ยกเว้นสิ่งพิมพ์สำหรับเยาวชน (๒) สื่อวิทยุบางประเภท ในช่วงเวลาที่กำหนด (๓) ในรูปแบบโปสเตอร์และสัญลักษณ์ ตลอดจนโปสเตอร์และวัตถุภายในจุดจำหน่ายเฉพาะทาง (๔) ในรูปแบบข้อความ หนังสือเวียนทางการค้า แคตตาล็อก และโบรชัวร์ที่ส่งโดยผู้ผลิต ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ค้า ผู้รับสัมปทาน หรือผู้ดูแลคลังสินค้า (๕) การติดบนยานพาหนะที่ใช้สำหรับจัดส่งเครื่องดื่ม (เฉพาะรายละเอียดของสินค้า ชื่อ และที่อยู่ของผู้ผลิต ตัวแทน หรือผู้รับฝาก) (๖) ในเทศกาลประเพณีและงานแสดงสินค้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในท้องถิ่น เช่น งานแสดงไวน์ (๗) ในพิพิธภัณฑ์ มหาวิทยาลัย เฉพาะหลักสูตรไวน์ดั้งเดิมหรือใกล้เคียงกัน เช่น การนำเสนอหรือทดลองชิม (๘) ในรูปแบบของการให้ของที่เป็นส่วนหนึ่งเพื่อการบริโภคแอลกอฮอล์ โดยให้ฟรีที่มีการใส่ชื่อผู้ผลิตและผู้จำหน่าย เนื่องในโอกาสการขายตรงของผลิตภัณฑ์ของตนแก่ผู้บริโภคและผู้แทนจำหน่าย หรือระหว่างการเยี่ยมชมสถานที่ผลิต และ (๙) การสื่อสารบนอินเทอร์เน็ต</p>
ผลที่เกิดหลังกฎหมายบังคับใช้	<p>ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ แม้ว่ากฎหมาย Loi Évin จะถูกรื้อถอนโดยกลไกการค้าเสรีให้ปรับแก้กฎหมายก็ตาม แต่ศาลยุติธรรมแห่งสหภาพยุโรปได้รับรองและสนับสนุนการควบคุมการโฆษณาของประเทศฝรั่งเศส ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. “ประเทศสมาชิกมีสิทธิในการตัดสินใจกำหนดระดับความเข้มแข็งในการปกป้องสุขภาพของประชาชนและแนวทางการบรรลุเป้าหมายนั้น” ๒. “กฎหมายสามารถลดโอกาสของผู้บริโภคในการได้รับสื่อโฆษณาที่ส่งเสริมการดื่มสุรา” ๓. “กฎหมายการห้ามโฆษณาทางโทรทัศน์ของประเทศฝรั่งเศสถือเป็นเรื่องเหมาะสมและสอดคล้องกับเป้าหมายในการปกป้องสุขภาพของประชาชน” ๔. กฎหมายไม่ได้มีเนื้อหาเกินขอบเขตของการบรรลุวัตถุประสงค์ในการปกป้องสุขภาพ

๒.๓ ประเทศลิทัวเนีย

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศลิทัวเนีย	
กฎหมาย	<p>Lithuania Law on Alcohol Control (๒๐๑๘)</p> <p>หมายเหตุ: เคยมีการขับเคลื่อนกฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ถูกยกเลิกก่อนการบังคับใช้ด้วยอิทธิพลของอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p>
ขอบเขตการห้าม	การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยสิ้นเชิง (Total ban)
คำนิยาม	“การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายถึง ข้อมูลที่เผยแพร่ในรูปแบบใด ๆ และด้วยช่องทางใด ๆ และเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางการค้า เศรษฐกิจ และการเงินที่ส่งเสริมการดื่มหรือการบริโภคผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศลิทัวเนีย	
เนื้อหากฎหมาย	การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะต้องถูกห้ามในประเทศลิทัวเนีย (มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง) ซึ่งครอบคลุมทั้งในช่องทางออฟไลน์และออนไลน์ และยังรวมถึงข้อมูลบนฉลากของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อีกด้วย
การตีเนื้อหาความกฎหมาย	ห้ามโฆษณาในสื่อต่าง ๆ ได้แก่ โทรทัศน์ วิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ การจำหน่ายสื่อโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เช่น เสื้อยืดและหมวกที่มีเครื่องหมายการค้าหรือแบรนด์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์) และในช่องทางอินเทอร์เน็ตทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการติดฉลากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องไม่มีข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงไปยังเว็บไซต์ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ หมายเหตุ: สื่อสิ่งพิมพ์ เช่น นิตยสาร หนังสือพิมพ์ กำหนดให้ผู้จำหน่ายสื่อรับผิดชอบในการตรวจสอบ
ข้อยกเว้น	การแสดงชื่อแบรนด์และโลโก้ ณ จุดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงบนอุปกรณ์และยานพาหนะของบริษัท แต่ต้องไม่เป็นการทำให้ผู้บริโภคเข้าใจผิดและสนับสนุนการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การให้ข้อมูลของผลิตภัณฑ์สำหรับผู้เชี่ยวชาญในธุรกิจ หรือเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของบริษัทที่ผลิตหรือจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือเป็นข้อมูลทางประวัติศาสตร์ ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ ข้อมูลที่ไม่มีวัตถุประสงค์ทำให้ผู้บริโภคเข้าใจผิดและสนับสนุนการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การนำเสนอภาพโดยไม่ได้ตั้งใจระหว่างการแข่งขันกีฬาและกิจกรรมอื่น ๆ
หน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายและบทบาทหน้าที่	กรมควบคุมยาเสพติด ยาสูบ และแอลกอฮอล์ (Department of Drug, Tobacco and Alcohol Control: NTAKD) โดยมีหน้าที่ติดตามและจัดการกับการละเมิดกฎหมายที่อาจเกิดขึ้น โดยสามารถบล็อกแหล่งอินเทอร์เน็ตที่เผยแพร่โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ ซึ่งอาจรวมถึงบทความต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาจนำไปสู่การบล็อกทั้งเว็บไซต์
ผลที่เกิดหลังกฎหมายบังคับใช้	ผลของการห้ามโฆษณาในช่องทางออนไลน์ได้ส่งผลให้เพจของธุรกิจสุราบนแพลตฟอร์มออนไลน์ (เช่น Facebook) ถูกห้ามการโฆษณาและไม่อนุญาตให้มีชื่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งอาจส่งผลต่อเว็บไซต์ของผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อีกด้วย อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีวิธีการหลีกเลี่ยงข้อจำกัด อาทิ การเพิ่มการโฆษณาเบียร์และไวน์ที่ไม่มีแอลกอฮอล์ การสร้างหัวข้อการพูดคุยเกี่ยวกับวัฒนธรรมของอาหารและเครื่องดื่มและอุดมการณ์เสรีภาพของการบริโภค และการหันไปใช้กิจกรรมทางอินเทอร์เน็ตที่ถูกสร้างโดยผู้บริโภคมากขึ้น

๒.๔ ประเทศฟินแลนด์

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศฟินแลนด์	
กฎหมาย	Alcohol Act, ๒๐๑๗ (มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑)
คำนิยาม	“กิจกรรมการตลาด (Marketing) หมายถึง การโฆษณา การโฆษณาทางอ้อม และกิจกรรมส่งเสริมการขายอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการโฆษณาทางอ้อม คือ การส่งเสริมการขายผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านการโฆษณาผลิตภัณฑ์อื่น ๆ โดยใช้โลโก้ของผลิตภัณฑ์หรือโลโก้บริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือใช้รูปแบบอื่นใดที่สามารถสื่อถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอดจนโดยการใช้ภาพของผลิตภัณฑ์อื่น ๆ หรือผู้ขายสินค้า”
เนื้อหากฎหมาย	การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบ่งตามความเข้มข้นของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ๑) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีเอทานอลสูงกว่าร้อยละ ๒๒ จะถูกห้ามกิจกรรมการตลาดทั้งหมด (การโฆษณาทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมถึงการส่งเสริมการบริโภคอื่น ๆ)

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศฟินแลนด์	
	<p>๒) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีเอทานอลต่ำกว่าร้อยละ ๒๒ มีการห้ามโฆษณาบางส่วน อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ห้ามมุ่งเป้าหมายไปที่เด็กหรือเยาวชนที่อายุต่ำกว่ากฎหมายกำหนด - ห้ามผสมผสานการดื่มแอลกอฮอล์กับการขับขี่ยานพาหนะ - ห้ามเน้นเนื้อหาเชิงบวกของปริมาณความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ - ห้ามอธิบายถึงผลเชิงบวกของการใช้แอลกอฮอล์อย่างหนัก หรือผลเชิงลบของการหยุดดื่มหรือการดื่มลดลง - ห้ามสร้างภาพลักษณ์ว่าการใช้แอลกอฮอล์เพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน หรือส่งเสริมความสำเร็จทางสังคมหรือทางเพศ - ห้ามสร้างภาพลักษณ์ว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีสรรพคุณทางยาหรือรักษาโรคหรือกระตุ้น สบสติอารมณ์ หรือการแก้ปัญหาความขุ่นเคืองใจ - ห้ามโฆษณาที่ขัดต่อมารยาทที่ดี ใช้ขั้นตอนที่ไม่เหมาะสมสำหรับผู้บริโภค หรือให้ข้อมูลที่เกินเท็จหรือทำให้เข้าใจผิดเกี่ยวกับแอลกอฮอล์ ทั้งการใช้ผลกระทบต่อคุณสมบัติอื่น ๆ - ห้ามโฆษณาในกิจกรรมโทรทัศน์และวิทยุตั้งแต่เวลา ๐๗.๐๐ น. ถึง ๒๒.๐๐ น. หรือเกี่ยวข้องกับการแสดงใช้ภาพของบุคคลอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในโรงภาพยนตร์ - ให้ดำเนินการหรือกำกับต่อสาธารณะในที่สาธารณะตามกฎหมายกำหนด - ห้ามใช้ในการสร้างการมีส่วนร่วมของผู้บริโภคในเกม ลอตเตอรี่ หรือการแข่งขัน - ให้ผู้ดำเนินการในเชิงพาณิชย์ใช้เสียงหรือรูปภาพที่แชร์โดยผู้บริโภคถึงผู้บริโภค - ห้ามการจัดส่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบบไม่มีค่าธรรมเนียม <p>**ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ การห้ามกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ได้แก่ ห้ามการมีส่วนร่วมในเกม ลอตเตอรี่ หรือการแข่งขัน และการแชร์เนื้อหาที่ผลิตระหว่างผู้ใช้งาน (Peer-to-Peer Sharing) (หมายเหตุ: ยังไม่มีระบบในการติดตามตรวจสอบอย่างเป็นทางการ หากพบว่ามีกรณีฝ่าฝืน เจ้าหน้าที่จะแนะนำให้แก้ไขให้ถูกต้อง หากไม่มีการแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนดรัฐจะสั่งปิดกิจกรรมของบริษัทนั้น ๆ ต่อ)</p>
ข้อยกเว้น	<p>ใช้ไม่ได้กับกิจกรรมที่ดำเนินการในต่างประเทศโดยผู้ค้ารายอื่นที่ไม่ใช่ประเทศฟินแลนด์ และมีไว้สำหรับการรับนอกประเทศฟินแลนด์เท่านั้น หรือมีเนื้อหาเดียวกันโดยไม่คำนึงถึงประเทศของผู้รับ อย่างไรก็ตามข้อกำหนดนี้ใช้กับการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในตลาดฟินแลนด์จากต่างประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรับโดยเฉพาะในประเทศฟินแลนด์</p>
หน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายและบทบาทหน้าที่	<p>หน่วยงานกำกับดูแลการกระทำผิดการโฆษณา (รวมทั้งโซเซียลมีเดีย) อยู่ภายใต้กระทรวงกิจการสังคมและสุขภาพ (Ministry of Social Affairs and Health) เมื่อตรวจพบโฆษณาที่ผิดหลักเกณฑ์จะให้คำแนะนำในการแก้ไขการละเมิด หากเพิกเฉยจะมีประกาศห้ามกิจกรรมการโฆษณาชั่วคราว และหากไม่แก้ไขจะดำเนินการระงับกิจกรรมทางธุรกิจของบริษัท และต้องมีการดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากเยาวชนยังสามารถได้รับสื่อโฆษณาดังกล่าว แม้ว่าจะไม่ได้กำหนดเป้าหมายไปที่เยาวชนโดยเฉพาะก็ตาม</p>
ผลที่เกิดหลังกฎหมายบังคับใช้	<p>หลังมีการบังคับใช้พบว่า จำนวนยอดการกดไลค์ลดลง แต่ผลต่อการเข้าถึงสื่อโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์พบว่ายังไม่ชัดเจน เนื่องจากมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการจำกัดอายุของผู้เข้าถึงของบัญชีสื่อสังคมออนไลน์ (Kaupilla et al. ๒๐๑๙)</p>

๒.๕ ประเทศไอร์แลนด์

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไอร์แลนด์	
กฎหมาย	Public Health (Alcohol) Act ๒๐๑๘ (กฎหมายสาธารณสุขว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฉบับใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๑) ก่อนหน้านี้การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไอร์แลนด์ถูกควบคุมโดยทั้งกฎหมายและการกำกับดูแลตนเองของอุตสาหกรรม ซึ่งถือเป็นครั้งแรกที่มีการจำกัดเนื้อหา สถานที่ หรือพื้นที่โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อาจส่งผลในการรับรู้และเข้าถึงโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนของประเทศไอร์แลนด์ให้เป็นกฎหมาย
ขอบเขตการห้าม	การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บางส่วน (Partial ban)
คำนิยาม	<p>“การโฆษณา” หมายถึง รูปแบบการสื่อสารเชิงพาณิชย์ใด ๆ ที่มีจุดมุ่งหมายหรือผลโดยตรงหรือโดยอ้อมของการส่งเสริมผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ และรวมถึงการแนะนำผลิตภัณฑ์ต่อสาธารณะทุกรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ ได้แก่</p> <p>(a) (i) ข้อความแสดงชื่อผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ หรือชื่อยี่ห้อของผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ใด ๆ หรือ</p> <p>(ii) ข้อความที่อธิบายทางการค้าหรือการแสดงเครื่องหมายการค้า ตราสัญลักษณ์ ภาพทางการตลาด หรือโลโก้ โดยอ้างถึงผลิตภัณฑ์ที่ถูกวางตลาดหรือขาย การแสดงหรือสิ่งพิมพ์อาจถือเป็นการแนะนำผลิตภัณฑ์ต่อสาธารณชนอย่างสมเหตุสมผล</p> <p>(b) ข้อความแสดงคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์บนฉลาก ภาชนะ หีบห่อหรือหีบห่อที่ใช้สำหรับผลิตภัณฑ์หรือในแผ่นพับ แบบวงกลม แผ่นพับหรือโบรชัวร์ที่ออกสู่สาธารณะหรือมอบให้แก่ผู้ซื้อผลิตภัณฑ์</p>
เนื้อหาของกฎหมาย	<p>การโฆษณาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ต้องไม่มีสิ่งอื่นใดนอกจากคำเตือนตามที่กำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ห้ามมิให้บุคคลโฆษณาหรือโฆษณาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะ รถบริการสาธารณะ รถไฟ รางรถไฟ ป้ายรถประจำทาง ในโรงเรียน (รวมทั้งภายในระยะ ๒๐๐ เมตรรอบสถานที่นี้) สถานที่รับเลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียน (รวมทั้งภายในระยะ ๒๐๐ เมตร รอบสถานที่นี้) ในพื้นที่สนามเด็กเล่น (รวมทั้งภายในระยะ ๒๐๐ เมตร รอบสนามที่นี้) - ห้ามการโฆษณาในสนามกีฬาในระหว่างการแข่งขันกีฬา และงานกีฬาที่มุ่งเป้าหมายไปที่เด็กโดยเฉพาะ หรือในงานที่ผู้เข้าร่วมหรือคู่แข่งส่วนใหญ่เป็นเด็ก - การให้ทุนอุปถัมภ์หรือก่อให้เกิดการให้ทุนอุปถัมภ์ในกิจกรรมที่ผู้เข้าร่วมหรือคู่แข่งส่วนใหญ่เป็นเด็ก กิจกรรมที่มุ่งเป้าหมายไปที่เด็กโดยเฉพาะ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการขับรถหรือแข่งรถขับเคลื่อนด้วยกลไกถือเป็นความผิด - ห้ามขายหรือแจกเครื่องแต่งกายเด็กที่มีการโฆษณาหรือชื่อผลิตภัณฑ์หรือเครื่องหมายการค้า ตราสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - ห้ามตีพิมพ์หรือเผยแพร่สิ่งพิมพ์ที่มีพื้นที่โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่าร้อยละ ๒๐ - ห้ามมิให้ออกอากาศหรือแพร่ภาพโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางโทรทัศน์ระหว่างเวลา ๐๓.๐๐ น. ถึงเวลา ๒๑.๐๐ น. และห้ามเผยแพร่การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวิทยุกระจายเสียงในวันธรรมดาระหว่าง ๐.๐๐ น. ถึง ๑๐.๐๐ น. หรือ ๑๕.๐๐ น. ถึง ๒๔.๐๐ น. - ห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงภาพยนตร์
หน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายและบทบาทหน้าที่	กระทรวงสุขภาพ (The Minister for Health) โดย The Health Service Executive มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อบังคับใช้ตามกฎหมายนี้

การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไอร์แลนด์	
กระบวนการ ผลิตภัณฑ์กฎหมาย	กฎหมายจำกัดการโฆษณาและฉลากค่าเตือนที่ธุรกิจมักจะอ้างว่าเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนการผลิตให้สูงขึ้นและส่งผลกระทบต่อ การสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ ๆ

๓. แจ่มุมการโฆษณาและการทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยุคใหม่

๓.๑ เป้าหมายกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยุคใหม่และกลยุทธ์การตลาดแบบผสมผสาน

เมื่อยุคสมัยเปลี่ยนไป การทำการโฆษณาและการส่งเสริมการขายของอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเปลี่ยนไปด้วย ปัจจุบันเป้าหมายกิจกรรมการตลาดไปไกลกว่ารูปแบบกิจกรรมการตลาดแบบดั้งเดิมตาม 4Ps คือ (๑) ผลิตภัณฑ์ (Product) (๒) สถานที่หรือช่องทางการจำหน่าย (Place) (๓) ราคา (Price) และ (๔) การส่งเสริมการตลาด (Promotion) ซึ่งเป้าหมายกิจกรรมการตลาดในยุคปัจจุบันมีหลายเป้าหมาย ทั้งเพื่อโฆษณาแบรนด์โดยการสร้างแบรนด์ใหม่และโฆษณาแบรนด์สลับไปมา (Promote brand-switching among existing brands) เพื่อปกป้องส่วนแบ่งทางการตลาดจากคู่แข่ง เพื่อโฆษณาผลิตภัณฑ์ใหม่ที่ขายในท้องตลาด และเพื่อดึงดูดฐานลูกค้าหน้าใหม่ ๆ มีการสื่อสารการตลาดผ่านสินค้าทดแทน (Surrogate marketing) ผ่านการใช้ตราสัญลักษณ์หรือยี่ห้อสินค้าอื่นที่ไม่ถูกควบคุมโดยกฎหมายให้ใกล้เคียงคล้ายคลึงหรือสามารถสื่อถึงผลิตภัณฑ์หรือยี่ห้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้

๓.๒ ดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง (Digital marketing) ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑) กิจกรรมการตลาดในช่องทางออนไลน์ หรือ ดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง (Digital marketing) เป็นการโฆษณาหรือสื่อสารเนื้อหาต่าง ๆ ผ่านช่องทางออนไลน์ เช่น สื่อสังคมออนไลน์ โปรแกรมค้นหาข้อมูลออนไลน์ (Search engines) อีเมล แอปพลิเคชัน เว็บไซต์ และสื่อออนไลน์ใหม่ ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้อาจครอบคลุมถึงช่องทางออฟไลน์ที่สามารถเชื่อมโยงไปถึงการเข้าถึงสื่อออนไลน์ด้วย ซึ่งในวงการสื่อและการโฆษณา รวมถึงกิจกรรมการตลาดได้ระบุว่า ดิจิทัลมาร์เก็ตติ้งของสินค้าทั่วไปมีความสำคัญมาก ในยุคปัจจุบัน ด้วยจุดแข็งอย่างน้อย ๑๐ ด้าน ในการสร้างโอกาสในการเติบโตทางธุรกิจ ได้แก่ สื่อถูกมองเห็น และสามารถเข้าถึงผู้รับสารทั่วโลกอย่างไร้พรมแดน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการให้เข้าถึงสื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในเชิงพื้นที่และความสนใจของกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะเมื่อมีการใช้งานผ่านโปรแกรมค้นหา ช่วยเพิ่มผลลัพธ์เชิงบวกหากใช้ควบคู่กับกลยุทธ์การตลาด offline หรือสื่อดั้งเดิม ต้นทุนไม่สูงเมื่อเทียบกับผลตอบแทนที่จะได้รับ สามารถใช้กลวิธีได้หลากหลาย สามารถนำเสนอเนื้อหาการตลาดที่เชื่อมโยงถึงตราสินค้าได้หลากหลายประเภท เพิ่มการมีปฏิสัมพันธ์กับกลุ่มเป้าหมาย มีความรวดเร็วในการสื่อสาร สามารถวิเคราะห์และประเมินผลของการสื่อสารได้แบบทันทีและง่ายต่อการเริ่มต้น

(๒) กลวิธีที่พบบ่อยในดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง ได้แก่ Search engine optimization (SEO) - based contents (หรือการทำให้เว็บไซต์ถูกค้นพบในลำดับต้น ๆ จากบริการเครื่องมือค้นหาในอินเทอร์เน็ต) การตลาดโดยใช้วิดีโอ (video marketing) การตลาดผ่านสื่อสังคมออนไลน์ (social media marketing) การตลาดผ่านอีเมล (email marketing) การทำให้เว็บไซต์ถูกค้นพบตามพื้นที่ของผู้ใช้งาน (local search) การทำการตลาดผ่านเครื่องมือค้นหาบนอินเทอร์เน็ตเพื่อเพิ่มอันดับบนระบบ Search Engine (search engine marketing) การจ่ายเงินโฆษณาในสื่อสังคมออนไลน์ (social paid ads) การกระตุ้นให้ลูกค้า

ที่เคยซื้อหรือเคยเข้ามาชมสินค้า หรือเคยปฏิสัมพันธ์ใด ๆ ในเว็บไซต์กลับมาที่เว็บไซต์ซ้ำ ๆ (remarketing) การทำการตลาดผ่านบุคคลที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกใช้หรือบริโภคสินค้าของกลุ่มคนกลุ่มหนึ่ง (influence marketing) forum engagement

องค์การอนามัยโลกให้คำนิยาม “ การตลาดออนไลน์หรือดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง (Digital marketing) คือ การส่งเสริมการขายผ่านสื่อดิจิทัลโดยตั้งใจให้มีอิทธิพลต่อผู้บริโภคมากขึ้น ผ่านวิธีการและเทคนิคต่าง ๆ ได้แก่ การเชิญชวนที่มุ่งเป้าทำงานกับกลไกอารมณ์ของผู้บริโภค เช่น การมุ่งสร้างอารมณ์ร่วมของผู้บริโภคที่จะก่อให้เกิดการส่งต่อสื่อในกลุ่มหรือไปยังวงกว้าง เป็นทอด ๆ ได้ (e-Word-of-Mouth) การใช้เทคนิคการเล่าเรื่องที่มีมุขขบขัน การว่าจ้างบุคคลที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกใช้หรือบริโภคสินค้าของกลุ่มคนกลุ่มหนึ่ง (Influencer) หรือผู้ทำวิดีโอและประกาศในสื่อออนไลน์ (Vloggers) เพื่อช่วยโฆษณาสินค้า การใช้ภาพจำลองสามมิติ เกมออนไลน์ และสิ่งแวดล้อมเสมือนจริงในสื่อเพื่อดึงดูดและเข้าถึงผู้บริโภคกลุ่มต่าง ๆ อย่างเฉพาะเจาะจง ผ่านกลไกความเปราะบางทางจิตใจของผู้คน”

(๓) จากรายงานล่าสุดขององค์การอนามัยโลกประจำภูมิภาคยุโรป เรื่อง การเฝ้าระวังและการควบคุมกิจกรรมการตลาดของสินค้าทำลายสุขภาพเด็กและเยาวชนในสื่อออนไลน์ (ดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง; Digital marketing) ระบุว่าเด็กและเยาวชนในปัจจุบันใช้เวลากับสื่อออนไลน์มากขึ้น (ร้อยละ ๗๓ ของวัยรุ่นอังกฤษ อายุระหว่าง ๑๓ ถึง ๑๗ ปี รายงานว่ามีการติดตามสินค้าของแบรนด์ที่ตนเองชอบทางสื่อออนไลน์) ประกอบกับความพยายามอย่างต่อเนื่องของภาคอุตสาหกรรมอาหาร ขนมขบเคี้ยว และเครื่องดื่ม รวมถึงธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่มุ่งเป้าทำการตลาดกับกลุ่มเด็กและวัยรุ่นผ่านสื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชันต่าง ๆ ทางโทรศัพท์มือถือ เด็กและเยาวชนจึงได้รับสื่อโฆษณาและการสื่อสารการตลาดของผลิตภัณฑ์สินค้าที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อสุขภาพเหล่านี้มากขึ้น แม้ว่าการศึกษาวิจัยผลกระทบของกิจกรรมการตลาดผ่านสื่อออนไลน์จะยังมีไม่มาก แต่ข้อมูลที่มีบางส่วนได้ชี้ว่าการตลาดออนไลน์มีผลต่อการเพิ่มการบริโภคและส่งผลเสียต่อสุขภาพเด็ก และก่อให้เกิดโรค (Non-Communicable Diseases: NCDs) หรือกลุ่มโรคไม่ติดต่อต่าง ๆ ตามมา

(๔) จากการทบทวนวรรณกรรมงานวิจัย จำนวน ๒๕ ชิ้น พบว่า กิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่องทางออนไลน์ (Digital alcohol marketing) มีความสัมพันธ์กับการดื่มแอลกอฮอล์อย่างมีนัยสำคัญ ตัวอย่างผลการศึกษาที่แสดงให้เห็นว่าการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์มีผลกับการดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การเปิดรับโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนเว็บไซต์อื่นมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับการเริ่มต้นดื่ม (ผลการศึกษาจากการศึกษาจากเหตุไปหาผลแบบไปข้างหน้า หรือ Prospective Cohort Study) การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บน Facebook ที่มียอดไลค์และแชร์จำนวนมาก ทำให้ผู้เข้าร่วมการดื่มเหล้าเพิ่มขึ้น เมื่อเทียบกับโฆษณาที่มีการกดไลค์และแชร์ค่อนข้างน้อย (ผลการศึกษาจากการศึกษาเชิงทดลองแบบสุ่มที่มีกลุ่มควบคุม (Randomized controlled trials; RCT)) การเปิดรับโฆษณาทางอินเทอร์เน็ตทำให้อัตราการดื่มเพิ่มขึ้นอย่างมากในช่วง ๑๒ เดือน ที่ผ่านมา และ ๔ สัปดาห์ที่ผ่านมาในกลุ่มชายอายุ ๑๒ ปี ถึง ๑๕ ปี (ผลการศึกษาจากการศึกษาแบบตัดขวาง (Cross sectional surveys)) และการได้รับโฆษณาทางอินเทอร์เน็ตนั้นช่วยเพิ่มความถี่ของการซื้ออย่างมีนัยสำคัญ (ผลการศึกษาจากการศึกษาแบบตัดขวาง (Cross sectional surveys))

๓.๓ กิจกรรมรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility: CSR) ของอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑) หลักการของการทำ “กิจกรรมรับผิดชอบต่อสังคมของธุรกิจ (Corporate Social Responsibility: CSR)” คือ การดำเนินธุรกิจควบคู่ไปกับการใส่ใจและดูแลรักษาสังคมและสิ่งแวดล้อม ภายใต้หลักจริยธรรม การกำกับดูแลกิจการที่ดีและการนำหลักการพัฒนายั่งยืนมาบูรณาการเพื่อนำไปสู่การดำเนินธุรกิจที่ประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืน สำหรับอุตสาหกรรมที่มีการแข่งขันสูงอย่างตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยอดขายและส่วนแบ่งทางการตลาดของบริษัทส่วนหนึ่งจะขึ้นอยู่กับกิจกรรมการตลาดและการเข้าถึงผู้บริโภค ประกอบกับกระแสแนวคิด CSR ข้างต้นที่ว่าการทำงานธุรกิจที่ไม่อาจเน้นเพียงแต่การแสวงหาผลกำไรเพียงอย่างเดียวได้ แต่ยังต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมของธุรกิจด้วย “การทำ CSR จึงเป็นเครื่องมือหรือกิจกรรมการตลาดและทางการเมืองที่สำคัญของธุรกิจในการรักษาผลกำไรและยอดขายไว้ในระยะยาว” กล่าวคือ CSR เป็นการสร้างศักยภาพทางการตลาดเปิดโอกาสให้ธุรกิจได้สื่อสารการตลาดและนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีของบริษัทสู่สังคม ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคมีทัศนคติและความรู้สึกเชิงบวกต่อบริษัทและทำให้บริษัทเป็นที่ยอมรับของสาธารณชน ซึ่งส่งผลต่อภาพรวมระยะยาวในการเติบโตของบริษัท กิจกรรม CSR ยังจัดเป็นกิจกรรมที่มีความขัดแย้งของผลประโยชน์อย่างชัดเจน กล่าวคือ ธุรกิจสนใจที่จะจัดกิจกรรมที่รับผิดชอบต่อสังคม ในขณะที่เดียวกันกับการมุ่งการสร้างกำไรให้ได้มากที่สุดและส่งเสริมให้คนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เป็นสินค้าทำลายสุขภาพมากขึ้นจากกิจกรรมการตลาดและการส่งเสริมการขายอื่น ๆ ทั้งนี้ กิจกรรม CSR ของบริษัทแอลกอฮอล์ยักษ์ใหญ่ต่าง ๆ ทั่วโลกได้ลงทุนมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญ ในการทำกิจกรรม CSR โดยนอกจากกิจกรรม CSR ที่ทำโดยทั่วไปอย่างการบริจาคเงินหรือสิ่งของแล้วยังมีกิจกรรมอื่น ๆ ซึ่งจัดกลุ่มได้ ๕ รูปแบบหลัก ตามตารางที่ ๔

ตารางที่ ๔ การจัดกลุ่มกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ของอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับโลก

ประเภท CSR	คำอธิบาย
(๑) การให้ข้อมูลและการศึกษาผ่านวรรณคดีต่าง ๆ (Alcohol information and education provision)	โดยเฉพาะเรื่อง “การดื่มอย่างมีความรับผิดชอบ” “การป้องกันเด็กและเยาวชนดื่มสุร่าก่อนวัยอันควร” ซึ่งในปัจจุบันกิจกรรมรณรงค์ประเภทนี้มักมาในรูปแบบการให้ข้อมูลทางสื่อออนไลน์และผ่านสื่อมวลชน การให้ข้อมูลในสถานศึกษา หรือการแจกใบปลิว โดยมีกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่ของกิจกรรมนี้คือ วัยรุ่นและผู้ปกครอง
(๒) การมีบทบาทในการป้องกันปัญหาเมาแล้วขับ (Drink driving prevention)	ผ่านการให้ความรู้และข้อมูลกับประชาชนทางสื่อต่าง ๆ ในประเด็นเมาไม่ขับ ไม่ว่าจะเป็นสื่อมวลชนและสื่อออนไลน์ เช่น โทททัศน์ Facebook และYouTube ไม่ต่างกับวิธีการกิจกรรม CSR การให้ความรู้ทั่วไปที่ได้กล่าวไปแล้ว แต่รูปแบบนี้จะมีกิจกรรมเสริมอื่น ๆ ด้วย เช่น การบริจาคอุปกรณ์และเครื่องมือแก่เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การบริจาคเครื่องวัดแอลกอฮอล์ในลมหายใจ รวมถึงการสนับสนุนกิจกรรมและโครงการอื่น ๆ ที่ป้องกันปัญหาเมาแล้วขับ เช่น การลดราคาค่าธรรมเนียมการจัดการรถรับส่งให้นักดื่ม การจัดตั้งจุดตรวจระดับแอลกอฮอล์ ตัวอย่างกรณีของกิจกรรมเพื่อป้องกันปัญหาเมาแล้วขับของธุรกิจแอลกอฮอล์

ประเภท CSR	คำอธิบาย
	<p>เช่น การบริการจัดรถรับส่งนักดื่มที่อาจส่งผลให้เป็นคนดื่มดื่มในปริมาณที่มากขึ้น ประกอบกับการทำโฆษณาแฝงด้วยการติดโลโก้บริษัทด้านข้างรถ โดยการศึกษาระบุว่า การทำแคมเปญการรณรงค์สื่อสารเพื่อลดปัญหาเมาแล้วขับจะมีประสิทธิผลก็ต่อเมื่อมีการวางแผนเพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม และใช้ร่วมกับมาตรการหลักแบบอื่น ๆ ด้วย แต่การรณรงค์ของบริษัทสุรามักไม่มีการทำควบคู่กันอย่างอื่นจึงมักขาดประสิทธิผล</p>
<p>(๓) การจัดตั้งองค์กรทางสังคม (Creation of Social Aspects Organizations; SAO)</p>	<p>เช่น การจัดตั้งองค์กรเพื่อสังคม องค์กรการกุศล และองค์กรทางวิชาการ ที่ทำงานกับภาคการศึกษา การแพทย์ และรัฐบาล ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดคือ การจัดตั้ง International Center for Alcohol Policies (ICAP) และ Drink Wise (โดยเฉพาะในสหราชอาณาจักรและออสเตรเลีย) เพื่อมาทำหน้าที่เป็น “องค์กรตัวแทน” ในการเจรจา การประสานงาน และการจัดการดูแลประเด็นหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่อาจผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนไปจนถึงการผลิตองค์ความรู้และงานวิจัยที่สนับสนุนการดำเนินธุรกิจ หรือการโต้แย้งกับนโยบายที่ขัดผลประโยชน์ โดยการจัดตั้งองค์กรทางสังคมเหล่านี้ยังเป็นการสร้างความเป็นพันธมิตรและเป็นการเพิ่มช่องทางเพื่อเข้าไปมีอิทธิพลต่อกระบวนการนโยบายแอลกอฮอล์ของประเทศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม</p>
<p>(๔) การมีส่วนร่วมในนโยบาย (Policy involvement)</p>	<p>ซึ่งถือเป็นกลยุทธ์หลักของดำเนินธุรกิจในสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจที่มีข้อจำกัด กิจกรรม CSR ในรูปแบบนี้ ได้แก่ การเข้าไปมีส่วนร่วมในการประชุมระดับนโยบาย โดยในบางกรณี การทำ CSR ประเภทนี้จะถูกทำผ่านองค์กรทางสังคมหรือองค์กรมวลชนสัมพันธ์ (Social Aspects/Public Relations Organizations; SAPRO) สมาคมธุรกิจ หรือบุคคลที่สาม ตัวอย่างที่เห็นได้ชัด ICAP และ Drink Wise ที่ข้อมูลที่ผ่านมาได้แสดงให้เห็นถึงอิทธิพลของกลุ่มธุรกิจแอลกอฮอล์ในการเปลี่ยนทิศทางนโยบาย เช่น กรณีคัดค้านการใช้คำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และยาเสพติดอื่น ๆ (Alcohol and other drugs)” ในนโยบาย US Center for Substance Abuse Prevention โดยเสนอให้เปลี่ยนไปเป็นคำว่า “การใช้สารเสพติด (Substance abuse)” ซึ่งเป็นการลดทอนความแรงของคำและเป็นการเลี่ยงการอ้างถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรง ทั้งนี้ เชื่อว่าความพยายามของกลุ่มธุรกิจแอลกอฮอล์เป็นไปเพื่อการรักษาภาพลักษณ์ทางหนึ่งของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ดูว่ามีความรุนแรงน้อยกว่าสารเสพติดชนิดอื่น ๆ</p>
<p>(๕) การมีส่วนร่วมในการทำวิจัย (Research involvement)</p>	<p>การมีส่วนร่วมในการทำวิจัยมักจะทำผ่านองค์กรหน้าฉาก หรือองค์กรผู้ให้ทุนในการสนับสนุนการวิจัยแก่นักวิจัยและองค์กร การบริจาคเงินให้แก่องค์กรหรือมหาวิทยาลัยที่ทำการศึกษาและวิจัยในเรื่องสุรา การร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมวิชาการ การให้ความช่วยเหลือด้านการให้ข้อมูล ซึ่งกิจกรรม CSR รูปแบบนี้จะส่งผลให้ภาคธุรกิจมีอำนาจในกระบวนการตัดสินใจทางนโยบายมากขึ้น เช่น Diageo Foundation และ Gannochy</p>

ประเภท CSR	คำอธิบาย
	Trust ที่รับเงินจากธุรกิจแอลกอฮอล์และนำไปมอบให้แก่มหาวิทยาลัย ต่ออีกที นอกจากนี้ ผลงานวิจัยของงานวิจัยที่สนับสนุนโดย ICAP/IARD ก็มีแนวโน้มที่จะมีอคติในการแปลผลการศึกษาเพื่อให้สอดคล้องกับ เป้าหมายของแหล่งทุน

(๒) ยังไม่มีหลักฐานทางวิชาการที่มากพอที่จะยืนยันว่าการทำกิจกรรม CSR ของอุตสาหกรรม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิผลหรือส่งผลดีต่อการสาธารณสุขหรือสร้างผลประโยชน์ใด ๆ ต่อการลด การดื่มของสังคมหรือการป้องกันปัญหา ยิ่งไปกว่านั้นการทำกิจกรรม CSR ของอุตสาหกรรมแอลกอฮอล์ ประเภทการให้ข้อมูลและการรณรงค์สังคมซึ่งเข้าถึงทั้งนักดื่ม บุคคลทั่วไป และสังคม อาจส่งผลเสีย ทางสาธารณสุขด้วย โดยพบว่าเนื้อหาส่วนใหญ่มักเน้นเสนอข้อมูลเชิงบวกต่อการดื่ม การส่งเสริม ให้มีการดื่มอย่างมีความรับผิดชอบ ซึ่งอาจส่งผลต่อการส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ของประชาชนที่มากขึ้นจากการมีทัศนคติว่าการดื่มเป็นเรื่องปกติธรรมดาของสังคม นอกจากนี้ การมีช่องทางการสื่อสารแบบนี้มีแนวโน้มที่จะทำให้ประชาชนเลือกที่จะรับข้อมูลข่าวสารด้านบวก ในเรื่องการดื่มแอลกอฮอล์จากผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากกว่าข้อมูลวิชาการหรือข้อมูลผลกระทบ จากการดื่มอื่น ๆ จากหน่วยงานสาธารณสุข และเห็นได้ชัดว่าข้อมูลจากธุรกิจแอลกอฮอล์จะมุ่งเน้น ประเด็นความรับผิดชอบต่อในระดับปัจเจกบุคคลโดยเลี่ยงที่จะพูดถึงความรับผิดชอบต่อผู้ผลิต

(๓) สำหรับประเทศไทย “การทำ CSR ของบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใกล้เคียงกับ กิจกรรมการตลาดเพื่อการสร้างแบรนด์ (Branding)” เพราะมีการสื่อสารและโฆษณาแบรนด์ของบริษัท เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อผู้บริโภคผ่านการแทรกชื่อและภาพสัญลักษณ์เข้าไปในการสื่อสารและกิจกรรม CSR (จัดเป็นการโฆษณาแฝงรูปแบบหนึ่ง) รูปแบบ CSR นี้เป็นไปตามบริบททางด้านกฎหมายและสังคมทั่วไป ของประเทศไทย โดยที่ผ่านมามีการสื่อสารแบรนด์ผ่านกิจกรรม CSR ยังไม่ได้ถูกยกเป็นประเด็นนำกังวลมากนัก ในประเทศไทยรูปแบบ CSR พร้อมการสื่อสารแบรนด์ของบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศ ที่พบทั่วไป ได้แก่ การบริจาคตรงสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งดนตรี กีฬา ศิลปวัฒนธรรม สาธารณสุข การศึกษา สิ่งแวดล้อม การบรรเทาสาธารณภัย ในขณะที่บริษัทที่เป็นอุตสาหกรรมแอลกอฮอล์ข้ามชาติ มักให้ความสำคัญกับ “การส่งเสริมการดื่มแบบรับผิดชอบต่อสังคม” ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของอุตสาหกรรม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับโลก

๓.๔ การให้ทุนอุปถัมภ์ (Sponsorship) โดยอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑) การให้ทุนอุปถัมภ์ (Sponsorship) จัดเป็นหนึ่งในเครื่องมือทางการตลาดของอุตสาหกรรม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และเป็นรูปแบบที่นิยมอ้างว่าเป็นกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ของอุตสาหกรรม นักการตลาดระบุว่า การให้ทุนอุปถัมภ์มีกลไกสำคัญ ได้แก่

(๑.๑) การสร้างความตระหนักต่อตราสินค้าผ่านการได้รับสื่อที่เป็นตราสินค้า ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาอารมณ์เชิงบวกระหว่างตราสินค้าแอลกอฮอล์กับกิจกรรมที่ทำให้เกิดความพึงพอใจ

(๑.๒) การให้ทุนอุปถัมภ์เป็นการอนุญาตให้บริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แสดงบทบาท การรับผิดชอบต่อสังคมผ่านการสนับสนุนทางการเงินที่มักถูกมองว่าเป็นประโยชน์

(๑.๓) การให้ทุนอุปถัมภ์ในวงการกีฬา (Sport sponsorship) เป็นการเชื่อมตราสินค้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับกีฬาที่ผู้คนและเยาวชนที่ชื่นชอบและสนใจ ซึ่งมีอิทธิพลอย่างมากต่ออารมณ์ของกลุ่มเหล่านี้และทำให้ตราสินค้าแทรกซึมเข้าไปในวิถีชีวิตของกลุ่มเด็กและเยาวชนและกลายเป็น นักดื่มหน้าใหม่ได้โดยง่าย

(๒) จากการทบทวนวรรณกรรมอย่างเป็นระบบ จำนวน ๗ งานวิจัย จากประเทศออสเตรเลีย ประเทศนิวซีแลนด์ ประเทศอังกฤษ ประเทศเยอรมัน ประเทศอิตาลี ประเทศเนเธอร์แลนด์ และประเทศโปแลนด์ พบว่า “การให้ทุนอุปถัมภ์ โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวงการกีฬา (Sport sponsorship) มีความสัมพันธ์ในเชิงบวกกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และมีความสัมพันธ์ระหว่างการให้ทุนอุปถัมภ์กีฬากับการดื่มที่เพิ่มขึ้นในกลุ่มเด็กนักเรียนและสัมพันธ์กับการดื่มอย่างเป็นปัญหาของกลุ่มนักกีฬา ทีมแข่งขัน และสโมสรต่าง ๆ” และการให้ทุนอุปถัมภ์โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวงการกีฬา โดยเฉพาะการแข่งขันระดับนานาชาติที่มีการถ่ายทอดสดการแข่งขันจะทำให้สังคมเข้าใจและมีทัศนคติเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างกีฬาและการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ หากมีการถ่ายทอดสดในช่วงกลางวันจะทำให้เด็กและเยาวชนได้รับสื่อนี้ด้วย การศึกษาในประเทศออสเตรเลียพบว่า เด็กและเยาวชนที่รับชมรายการถ่ายทอดสดกีฬาเห็นสื่อหรือตราสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เช่น ปายแบนเนอร์ ชุดกีฬาของผู้แข่งขัน หรือโฆษณาคั่นระหว่างการถ่ายทอดสด) กว่า ๕๓ ครั้ง ถึง ๒๑๕ ครั้งต่อชั่วโมง เด็กและเยาวชนสามารถเชื่อมโยงได้ว่าทีมกีฬาใดได้รับการสนับสนุนจากบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใด ยิ่งไปกว่านั้น การได้รับสื่อโฆษณาจากการให้ทุนอุปถัมภ์กีฬาเหล่านี้ทำให้เด็กมีค่านิยมสูงและมีทัศนคติเชิงบวกต่อตราสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สำหรับกีฬาอิเล็กทรอนิกส์ หรืออีสปอร์ต (E-sports) เป็นส่วนหนึ่งของกีฬาออนไลน์ที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันวิดีโอเกม ซึ่งกำลังเป็นที่นิยมอย่างสูงในกลุ่มคนรุ่นใหม่ นั้น โดยในช่วง ๒ ปี ถึง ๓ ปีที่ผ่านมา พบว่า หลาย ๆ บริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั่วโลกได้ให้ทุนอุปถัมภ์กีฬาประเภทนี้ ในมูลค่าสูงมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ อีกทั้งผู้เข้าชมการแข่งขันอีสปอร์ตส่วนใหญ่เป็นกลุ่มเด็กและเยาวชนที่คาดว่าจะมีกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ คนทั่วโลก ทำให้กลุ่มนี้รับชมโฆษณาที่เชื่อมโยงกับบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมที่มากขึ้นได้ แม้ว่าหลายประเทศ เช่น ประเทศฝรั่งเศส ประเทศนอร์เวย์ มีมาตรการห้ามมิให้วงการกีฬารับทุนอุปถัมภ์จากอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่สำหรับการแข่งขันกีฬาอีสปอร์ตยังคงมีมาตรการที่ไม่ชัดเจนว่า จะนับการแข่งขันประเภทนี้นับรวมเป็นกีฬาด้วยหรือไม่ ซึ่งเป็นช่องว่างทางกฎหมายด้านการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๕ สถานการณ์การโฆษณา ทุนอุปถัมภ์ และการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย

การห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศไทยเป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ ที่บัญญัติว่า “ห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์

ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น” และพระราชบัญญัตินี้ให้คำนิยามคำว่า “โฆษณา หมายถึง การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้าและให้หมายความรวมถึงการสื่อสารการตลาด” และคำว่า “การสื่อสารการตลาด หมายความว่า การกระทำกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการหรือภาพลักษณ์ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสารการส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง” ซึ่งจะเห็นได้ว่า คำนิยามนี้มีความหมายกว้างและครอบคลุมกิจกรรมทางการตลาดเกือบทั้งหมด

นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายกำหนดให้มีการแสดงคำเตือนท้ายโฆษณา (กฎกระทรวง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพสัญลักษณ์เพื่อประกอบการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓) และการกำหนดข้อความต่าง ๆ ที่ห้ามใช้บนฉลาก เช่น ข้อความที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค หรือใช้ข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวม ข้อความที่เชิญชวนให้บริโภคหรืออวดอ้างสรรพคุณ คุณประโยชน์ หรือคุณภาพของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรง หรือทางอ้อม ได้แก่ ข้อความที่ทำให้เกิดทัศนคติว่าจะทำให้ประสบความสำเร็จในทางสังคมหรือทางเพศ หรือทำให้สมรรถภาพของร่างกายดีขึ้น ข้อความหรือภาพที่มีนักร้อง กีฬา ศิลปิน นักร้อง หรือนักแสดง ข้อความที่ใช้ภาพการ์ตูน ข้อความที่ชักจูงหรือโน้มน้าวให้ซื้อหรือบริโภคเพื่อนำรายได้ไปบริจาค เป็นสาธารณกุศล และข้อความที่ชักจูงหรือโน้มน้าวให้เข้าร่วมกิจกรรมทางด้านดนตรี กีฬา การประกวด หรือนันทนาการอื่น ๆ (ประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับฉลากของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘) ซึ่งนัยหนึ่งคือการห้ามทำการโฆษณาและส่งเสริมการตลาดผ่านฉลากและบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ด้วยเงื่อนไขข้อกำหนดทางกฎหมายข้างต้น การโฆษณาทางตรงในสื่อโทรทัศน์และวิทยุ จึงหายไป อย่างไรก็ตาม ด้วยกฎหมายที่มีอยู่เป็นการควบคุมบางส่วน (Partial ban) ธุรกิจแอลกอฮอล์ได้ปรับตัวและปรับเปลี่ยนรูปแบบการสื่อสารการตลาดในรูปแบบใหม่และใช้ช่องทางแบบใหม่เพิ่มขึ้น ทั้งยังอาศัยช่องว่างทางเนื้อหาของกฎหมายและจุดอ่อนในเรื่องการบังคับใช้และการตีความกฎหมายในส่วนอนุญาตให้โฆษณา กิจกรรมการโฆษณาและการส่งเสริมการขายของธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในยุคปัจจุบันที่เป็นช่องว่างทางกฎหมายหรือยากต่อการบังคับใช้หรือตีความตามมาตรา ๓๒ ที่สำคัญ เช่น การโฆษณาโดยใช้เครื่องหมายและตราสัญลักษณ์โดยการดัดแปลงตัดต่อเครื่องหมายเดิม การใช้ตราสัญลักษณ์เสมือนในสินค้าอื่นที่ไม่ใช่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การใช้ช่องทางโฆษณาและส่งเสริมการตลาดผ่านสื่อดิจิทัลมากขึ้น ซึ่งพบว่ารูปแบบที่ผิดกฎหมายโดยตรงอยู่ด้วยการสื่อสารแบบบูรณาการ หรือการใช้สื่อครบวงจรที่ยากต่อการเก็บหลักฐานและการระบุผู้กระทำผิด มีการทำการตลาดด้วยการใช้กิจกรรมด้านดนตรี (Music marketing) และการตลาดด้วยการใช้กิจกรรมด้านกีฬา (Sport marketing) มากขึ้น ตลอดจนการเป็นเจ้าของภาพจัดงานกิจกรรมสนันทนาการต่าง ๆ ขึ้นเองตามความชอบของวัยรุ่นสมัยใหม่ เพื่อสร้างโอกาสในการขายและขยายพื้นที่ในการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ตัวอย่างกิจกรรมการโฆษณาและการส่งเสริมการขายของธุรกิจเครื่องตีแมลงกอสอลล์ในประเทศไทยในปัจจุบันที่พบว่าเป็นปัญหา มีดังต่อไปนี้

(๑) การโฆษณาที่อ้างว่าเพื่อให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคมตามข้อยกเว้นของกฎหมาย

การโฆษณาเพื่อให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคมเป็นช่องทางเดียวที่กฎหมายอนุญาตให้ทำโฆษณาได้ เนื้อหาส่วนใหญ่ของการโฆษณาประเภทนี้ของธุรกิจแอลกอฮอล์ ได้แก่ การนำเสนอเรื่องราวเกี่ยวกับประเด็นความสามัคคี รักชาติ รักสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์วัฒนธรรม ความมุ่งมั่น มิตรภาพ ช่องทางที่ใช้ในการโฆษณาประเภทนี้สามารถทำได้ในสื่อปกติทั่วไปและสื่อกลางแจ้งที่มีเนื้อหาสอดคล้องและเป็นรูปแบบเดียวกันในทุกสื่อ อย่างไรก็ตาม บ่อยครั้งที่พบว่าโฆษณาประเภทนี้ยังมีบางส่วนที่ไม่ถูกกฎหมาย เช่น การแสดงภาพสัญลักษณ์แฝงในฉากหลัง ไม่มีการแสดงคำเตือนหรือมีแสดงคำเตือนที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือเนื้อหาในโฆษณาไม่ได้สร้างสรรค์สังคมโดยแท้จริง เช่น การส่งเสริมประเด็นมิตรภาพระหว่างเพื่อน ซึ่งถือเป็นประเด็นที่มีความยากในการตีความตามกฎหมาย

การทำกิจกรรมเพื่อสังคม (corporate social responsibility; CSR) ของบริษัทแอลกอฮอล์มีกิจกรรมที่หลากหลาย เช่น การบริจาคเงินหรือสิ่งของต่อสาธารณะหรือชุมชน การให้ทุนการศึกษา การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ การให้ทุนอุปถัมภ์หรือเป็นผู้อุปถัมภ์งานดนตรี งานกีฬา งานเชิงวัฒนธรรม งานเทศกาลต่าง ๆ ทีมนักกีฬา หรือการนำเงินรายได้สนับสนุนกิจกรรมการกุศลอื่น ๆ หรือการสนับสนุนให้พนักงานทำกิจกรรมเพื่อสังคมชุมชน อย่างไรก็ตาม ธุรกิจแอลกอฮอล์มักจะมีการซื้อพื้นที่สื่อเพื่อเผยแพร่ภาพหรือโฆษณาอย่างกว้างขวางของการทำกิจกรรม CSR เสมอ ทั้งการโฆษณาทางอ้อมผ่านเนื้อหาข่าว ผู้ประกาศหรือพิธีกร รายการโทรทัศน์ การจัดทำภาพข่าวแจก หรือการนำเสนอข่าวเชิงบทความโฆษณา ป้ายโฆษณากลางแจ้ง และสื่อออนไลน์ โดยบ่อยครั้งทำให้เชื่อว่ามีการใช้เงินสำหรับค่าใช้จ่ายในการโฆษณากิจกรรม CSR มากกว่าค่าเงินบริจาคหรืองบประมาณที่ใช้ในการทำ CSR จริง ในทางทฤษฎีการสื่อสารเชื่อว่าการโฆษณากิจกรรม CSR นี้ถือเป็นเครื่องมือสื่อสารการตลาดที่ดีที่สามารถช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ สร้างความทรงจำและความผูกพันของผู้บริโภคต่อตราสินค้าหรือองค์กรทางอ้อมยิ่งไปกว่ากิจกรรม CSR บางประเภท โดยเฉพาะการให้ทุนอุปถัมภ์ต่อภาครัฐหรือผู้มีส่วนในการดำเนินนโยบาย อาจส่งผลต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และการให้ทุนอุปถัมภ์งานดนตรี งานกีฬา ทีมนักกีฬา งานเชิงวัฒนธรรม งานเทศกาลต่าง ๆ จัดเป็นส่วนหนึ่งของแผนการเสริมการตลาดที่เรียกว่าการตลาดด้วยการใช้กิจกรรมด้านดนตรี (Music marketing) และการตลาดด้วยการใช้กิจกรรมด้านกีฬา (Sport marketing) อย่างชัดเจนมากกว่า กิจกรรมเพื่อสังคมอย่างที่ธุรกิจอ้างอิง และกิจกรรม CSR มีการสอดแทรกการชักจูงให้ตีแบบรับผิดชอบก็มีผลต่อการมีทัศนคติเชิงบวกต่อการตีและลดทอนแรงสนับสนุนในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอสอลล์ในสังคม ยิ่งไปกว่านี้การทำกิจกรรมเพื่อสังคมนี้อาจมีการแสดงเครื่องหมายและตราสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์หรือบริษัทเครื่องตีแมลงกอสอลล์ตามสิ่งต่าง ๆ เช่น โปสเตอร์ ธงราว ฉากหลัง ซึ่งหากตีความด้วยทฤษฎีทางการตลาดก็ถือเป็นการโฆษณาแล้ว

(๒) การเผยแพร่โฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร (Broadcasting originated outside country) เช่น การเผยแพร่โฆษณาโดยการแสดงตราสัญลักษณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในฉลากหลังการแข่งขันฟุตบอลถ่ายทอดสด

(๓) การโฆษณาผ่านสื่อดิจิทัล และ social media

(๓.๑) การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่องทางสื่อดิจิทัล และ social media ในประเทศไทย หากตีความตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ พบว่ากระทำไม่ได้ แต่ในทางปฏิบัติการไม่มีข้อกำหนดที่ชัดเจนเรื่องการห้ามการโฆษณาในช่องทางสื่อดิจิทัล และ social media จัดเป็นจุดอ่อนทางกฎหมายที่สำคัญมากในการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในยุคปัจจุบัน เพราะมีความยากในการตรวจสอบและการสืบสวนการกระทำผิด และผู้กระทำผิดกรณีที่มีการดำเนินคดีทางกฎหมายซึ่งอาจเป็นเพียงบุคคลทั่วไป บล็อกเกอร์ เน็ตไอดอล ดาราศิลปิน นักร้อง คนดัง ที่ถูกว่าจ้าง ตลอดจนบริษัทรับจ้างซึ่งมักจะไม่สามารถสืบสวนไปจนถึงผู้ผลิตรายใหญ่ได้ รวมถึงการจัดการกับเว็บไซต์และสื่อออนไลน์ที่เผยแพร่จากนอกประเทศ (Transborder advertising)

(๓.๒) การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสื่ออินเทอร์เน็ตในประเทศไทยมีความแพร่หลายเป็นช่องทางที่ภาคธุรกิจสามารถทำการตลาดได้ครบ ๓๖๐ องศา และตลอด ๒๔ ชั่วโมง สามารถเข้าถึงกลุ่มผู้บริโภคทุกเพศทุกวัยได้โดยตรง โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนผ่านสื่อดิจิทัลช่องทางต่าง ๆ เช่น Facebook Instagram YouTube เพจหรือโซเชียลมีเดียของสถานบันเทิง (ร้านเหล้า) หรือบล็อกเกอร์ เว็บไซต์ต่าง ๆ ทั้งเว็บไซต์บริษัท และเว็บไซต์ที่ให้ข้อมูลทั่วไป การใช้แบนเนอร์

(๓.๓) เนื้อหาและเทคนิคในการโฆษณาและสื่อสารการตลาดของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีหลากหลาย และเป็นไปอย่างไร้ขีดจำกัด ไม่มีข้อจำกัดด้านเวลาและสถานที่ ด้วยสารในหลายรูปแบบ เช่น ภาพ ข้อความ คลิปวิดีโอ Infographic และด้วยผู้ส่งสารที่หลากหลาย ตลอดจนการเป็นการทำการตลาดแบบมีส่วนร่วมของผู้บริโภค (Engagement marketing) หรือการสื่อสารแบบมีปฏิสัมพันธ์กับกลุ่มลูกค้าหรือผู้บริโภคเป้าหมาย (Interactive) มีหลายเป้าหมายในการสื่อสารตลาด เช่น การสร้างกระแสสังคม การสร้างการรับรู้ตราสินค้า การสร้างความจงรักภักดีต่อตราสินค้า การลดราคาสินค้า และการบริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ กิจกรรมส่งเสริมการตลาด การชิงโชค หรือการแข่งขันและการชักชวนคนให้ไปร่วมกิจกรรมส่งเสริมการตลาด การรีวิวสินค้า ผลิตภัณฑ์ และจุดบริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือเพียงแค่การแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ยังมีปัญหาคดีความทางกฎหมาย สำหรับสื่อโซเชียลมีเดียยังมีโอกาสในการทำการตลาดแบบไวรัล (Viral marketing) เช่น การติดแฮชแท็กยี่ห้อของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในการโพสต์ต่าง ๆ ของผู้ใช้อินเทอร์เน็ต การแชร์และส่งต่อคลิประหว่างกลุ่มเพื่อนจนเกิดเป็นกระแสสังคม

(๔) การโฆษณาผลิตภัณฑ์อื่น ๆ และผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Advertising of surrogate products)

(๔.๑) การปรับตัวของธุรกิจแอลกอฮอล์เพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สำคัญในยุคปัจจุบัน คือ การโฆษณาผลิตภัณฑ์อื่น ๆ และผลิตภัณฑ์ที่ไม่มี เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ใช้ตราสัญลักษณ์หรือเครื่องหมายที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งในทางนิติศาสตร์

เรียกว่า Brand sharing และ Stretching หรือการใช้ Brand DNA ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปใช้ในผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น เช่น น้ำดื่ม โซดา น้ำแร่ เครื่องดื่มมอลต์ไร้อัลกอฮอล์ (เบียร์ ๐%) แล้วนำมาใช้ในการโฆษณา โดยอ้างว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มชนิดอื่นนั้น ซึ่งงานวิจัยพบว่าประชาชนส่วนใหญ่รับรู้และจดจำว่าตราเครื่องดื่มในผลิตภัณฑ์เหล่านี้เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากกว่า ปัจจุบันประเทศไทยไม่มีกฎหมายห้ามจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าของผลิตภัณฑ์ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับสินค้าควบคุมพิเศษอย่างแอลกอฮอล์

(๔.๒) การโฆษณาของผลิตภัณฑ์เหล่านี้ใช้วิธีการแสดงตราสัญลักษณ์ผ่านการเป็นผู้ให้ทุนอุปถัมภ์ดนตรี กีฬา กิจกรรมเพื่อสังคม ทั้งไปสเตอร์ประชาสัมพันธ์งานบริเวณโดยรอบสถานที่จัดงานมากมาย ซึ่งถือว่าไม่ผิดกฎหมาย ห้ามโฆษณาตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บ่อยครั้งธุรกิจยังมีการใช้คำศัพท์อื่น ๆ เรียกแทนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การใช้คำว่า “เครื่องดื่ม” หรือคำศัพท์ “สินค้า” เรียกแทน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ลักษณะเช่นนี้ทำให้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถูกวางสถานะกลายเป็นเครื่องดื่มหรือสิ่งของที่ขายเช่นเดียวกันกับสินค้าอื่น ๆ ทั่วไปในสังคม

(๕) การโฆษณาโดยการวางผลิตภัณฑ์ประกอบฉาก (Product placement)

(๖) การโฆษณาผ่านผลิตภัณฑ์เบ็ดเตล็ดอื่น ๆ (Alcohol-branded merchandise)

การแจกหรือแถมของใช้และของชำร่วยต่าง ๆ ที่มีการแสดงชื่อ เครื่องหมายตราสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือมีสีสันลักษณะที่สื่อถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ถือเป็นกลยุทธ์การโฆษณาอีกประเภทหนึ่งที่กระทำกันแพร่หลาย โดยเฉพาะการแจกผลิตภัณฑ์เบ็ดเตล็ดนี้ในการส่งเสริมการขายอื่น ๆ ในบางกรณีมีการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์เหล่านี้เพื่อการจำหน่ายโดยตรงด้วย

(๗) การพัฒนาผลิตภัณฑ์และการออกแบบฉลาก หีบห่อ และบรรจุภัณฑ์ (Product development, packaging, labelling)

(๗.๑) การออกแบบหีบห่อและบรรจุภัณฑ์ผ่านลวดลาย สีสัน ฉลาก เครื่องหมาย ภาพและลวดลายกราฟิก (iconographic) ของผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นการสร้างบุคลิกลักษณะให้แก่สินค้าเพื่อสร้างคุณค่าและคุณสมบัติใหม่ ๆ ให้ผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างกระแสในสังคม เช่น การออกแบบแพ็คเกจพิเศษในลักษณะของ limited edition เพื่อสร้างความอยากรอง และดึงดูดผู้บริโภคโดยเฉพาะ ณ จุดจำหน่ายเมื่อผู้บริโภคต้องเลือกซื้อ และกลุ่มผู้บริโภคที่เป็นเป้าหมายใหม่ ๆ ของธุรกิจ และที่สำคัญคือเพื่อโฆษณาและสื่อสารการตลาดโดยใช้บรรจุภัณฑ์ และฉลากเป็นช่องทางการสื่อสารโดยตรงต่อผู้บริโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการออกแบบบรรจุภัณฑ์ที่ทำความคู่ไปกับการโฆษณา การสร้างการรับรู้ตราสินค้า และเชื่อมโยงการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดอื่น ๆ

(๗.๒) สำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ของผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การเพิ่มและปรับเปลี่ยนสี กลิ่น และรสชาติแบบใหม่ ๆ การปรับปรุงหรือส่วนผสมในการผลิต การเปลี่ยนปริมาณแอลกอฮอล์ เป็นการรักษายอดขายโดยรวมของบริษัทที่ขึ้นกับพฤติกรรมของผู้บริโภคที่มีการเปลี่ยนแปลงตามช่วงเวลา เหตุการณ์ และเทศกาลต่าง ๆ ตลอดจนการขยายฐานลูกค้าโดยการสร้างผลิตภัณฑ์ที่หลากหลายตามกลุ่มเป้าหมาย

(๘) การจัดวางและจัดแสดงสินค้า ณ พื้นที่จุดขาย (Advertising at the point of sale or drinking venue)

การจัดวางและจัดแสดงสินค้าและผลิตภัณฑ์ในพื้นที่จุดขายพิเศษของห้างหรือร้านค้า เช่น ด้านหน้าสุดของชั้นวาง ลานทางเดิน บริเวณด้านหลังหรือใกล้เคียงกับเคาน์เตอร์จ่ายเงิน ตลอดจนสื่อประเภทต่าง ๆ ที่จุดจำหน่าย เช่น สติกเกอร์ โปสเตอร์ ชั้นวางสินค้า ป้ายไฟ แผ่นป้ายกันแดด ที่มีการแสดงตราสินค้าหรือเนื้อหาที่เกี่ยวข้อง เป็นการโฆษณาแบบหนึ่งที่ตั้งจุดความสนใจของผู้บริโภค และมีผลต่อการเลือกซื้อสินค้าของผู้บริโภค และการโฆษณาเสริมช่วยทำหน้าที่ย้ำเตือนตราสินค้า

(๙) การใช้สื่อบุคคลเป็นเครื่องมือการสื่อสารการตลาด

การใช้สื่อบุคคลเป็นเครื่องมือการสื่อสารการตลาดที่สำคัญอีกวิธีการหนึ่งของธุรกิจ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ช่วยกระตุ้นยอดขาย ณ จุดจำหน่าย โดยเฉพาะที่ร้านอาหาร ผับ บาร์ ลานเบียร์ เพื่อเอาชนะบริษัทคู่แข่งได้อย่างมีประสิทธิภาพ สาวเชียร์เบียร์ (หรืออาจเรียกว่าพริตตี้ หรือแอมบาสซาเดอร์) จัดเป็นสื่อโฆษณาที่สามารถทำการโฆษณาได้ทุกรูปแบบโดยตรงกับผู้บริโภค ณ จุดบริการ ทั้งการให้ข้อมูลเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ การชักจูงผู้บริโภคให้ดื่ม การสร้างความสัมพันธ์และความจงรักภักดีกับสินค้าของผู้บริโภคผ่านกิจกรรมพิเศษ ตลอดจนการโฆษณาผ่านเครื่องแต่งกายของสาวเชียร์เบียร์เองที่มีสีและสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์หรือบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ปัจจุบันการใช้สื่อบุคคลเพื่อสื่อสารการตลาดของบริษัทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความซับซ้อนและเข้าถึงกลุ่มผู้บริโภคมากขึ้นโดยไม่จำกัดเฉพาะพื้นที่บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)

ประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอรายถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

กรมควบคุมโรค : ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมามากกว่า ๑๖ ปี พิจารณาแล้วมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีการปรับแก้ไข โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) นิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะแต่อ้างอิงนิยามตามกฎหมายอื่นคือ กฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งปัจจุบันถูกยกเลิกโดยกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ทำให้ต้องอ้างอิงนิยามคำว่า “สุรา” ตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีเจตนารมณ์ของกฎหมายที่แตกต่างกัน อีกทั้งปัจจุบันมีกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพรใช้บังคับทำให้ยาบางประเภทไม่ได้อยู่ในนิยามคำว่า “ยา” ตามกฎหมายว่าด้วยยา (มาตรา ๓)

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ไม่ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและโครงสร้างหน่วยงานในปัจจุบัน อาทิ ไม่มีกรรมการโดยตำแหน่งจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด รวมถึงยังไม่ครอบคลุมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชนด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๕ และมาตรา ๑๐)

(๓) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งหมด เช่น ขาดกลไกการติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด ส่งผลให้ไม่สามารถขับเคลื่อนกลไกระดับจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร (มาตรา ๘ และมาตรา ๑๖)

(๔) อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ จากการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมาพบว่า สถานที่ห้ามขายและสถานที่ห้ามบริโภคซึ่งเป็นสถานที่ราชการ มีการกำหนดยกเว้นไว้อย่างเคร่งครัด เฉพาะร้านค้าหรือสโมสรเท่านั้น จึงกำหนดให้ผ่อนผันมากขึ้น (มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑)

(๕) อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน โดยส่วนใหญ่อำนาจหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ยังไม่ครอบคลุมด้านอื่น ๆ เช่น การบังคับใช้กฎหมาย การเฝ้าระวังการกระทำผิด การพัฒนาศักยภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๒๕)

(๖) การโฆษณา มีบทบัญญัติในการควบคุมการโฆษณาเพียงบทบัญญัติเดียวคือมาตรา ๓๒ โดยปัจจุบันด้วยเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปมีการโฆษณาที่หลากหลายมากขึ้น เกิดปัญหาเรื่องการตีความที่แตกต่างกันในกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย ตั้งแต่ระดับชั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ไปจนถึงชั้นศาล อาทิ กรณีการนำตราสัญลักษณ์ที่เหมือนหรือคล้ายคลึงตราสัญลักษณ์เครื่องหมายการค้ามาใช้ในการโฆษณา เพื่อให้เกิดความสับสนหลงผิดเข้าใจว่าเป็นการโฆษณาเครื่องหมายการค้าของสินค้าอื่น โดยนำไปจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าของสินค้าอื่น เช่น โซดา น้ำแร่ และอ้างว่าเป็นการโฆษณาสินค้าดังกล่าวไม่ใช่เครื่องหมายการค้าของสินค้าอื่น กรณีธุรกิจเครื่องหมายการค้าให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคลหรือหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์เชิงบวกต่อเครื่องหมายการค้า เช่น งานกีฬา งานท้องถิ่นประจำปี งานจัดแสดงดนตรี งานช่วยเหลือสังคมหรือการศึกษา จำเป็นที่จะต้องบัญญัติกฎหมายให้มีความชัดเจนมากขึ้นว่า การกระทำดังกล่าวเป็นความผิด รวมถึงควรเพิ่มเติมข้อยกเว้นให้ผู้นำเข้าและผู้ขายเครื่องหมายการค้าเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมทางการค้ายิ่งขึ้น (มาตรา ๓๒)

(๗) การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพการกำหนดหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสุขภาพเครื่องหมายการค้าไม่มีการกระจายอำนาจให้ครอบคลุมหน่วยงานอื่น ๆ ทำให้เกิดปัญหาการบูรณาการด้านงบประมาณ และมีการกำหนดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพครอบคลุมเพียงผู้ติดเครื่องหมายการค้าเท่านั้นไม่ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องหมายการค้า (มาตรา ๓๓)

(๘) อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในทางปฏิบัติเมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายพบว่า อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่มีกำหนดอย่างชัดเจนในการปฏิบัติงานบางประการ เช่น ไม่มีอำนาจในการเรียกดูบัตรประจำตัวประชาชน การรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี (มาตรา ๓๔)

(๙) การกระทำความผิดฐานโฆษณาในปัจจุบันไม่สามารถยับยั้งการกระทำความผิดของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องหมายการค้าได้ เนื่องจากผู้ผลิตและผู้นำเข้ามีต้นทุนในการกระทำความผิดมากกว่าบุคคลทั่วไปและผลตอบแทนที่ได้จากการโฆษณาอาจมีมากกว่าอัตราโทษที่ได้รับ (บทกำหนดโทษ)

(๑๐) เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๕๑^๑ มาตรา ๒๘ ได้บัญญัติห้ามผู้ใดขายเครื่องหมายการค้าในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องหมายการค้าแห่งชาติ ซึ่งเป็นบทบังคับสำหรับผู้ขายเท่านั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงให้ข้อสังเกตว่า หากจะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายก็สมควรนำหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓^๒ ในส่วนของการกำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุรา ในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา เว้นแต่สถานที่ขายสุรานั้น ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายได้ ตามข้อ ๒ วรรคสอง

^๑ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๕๑, เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๓๓ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑) : น. ๓๔, สืบค้นจาก <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=571438&ext=pdf>.

^๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗, http://www.law.moi.go.th/law/group2/group2_law3.pdf.



มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว และเมื่อนำหลักการมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจึงสมควรยกเลิกประกาศดังกล่าว (การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓)

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘^๓ กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลกฎหมายมีการทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับเกิน ๕ ปีนับถึงวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย และพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้กฎหมายมีความเหมาะสม สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลงในการดำเนินชีวิตตามกาลสมัยในปัจจุบัน ซึ่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับมาแล้วกว่า ๑๖ ปี จึงจำเป็นต้องดำเนินการทบทวนเพื่อให้กฎหมายมีความเหมาะสม เป็นธรรม สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตตามกาลสมัยและวิวัฒนาการของเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เพื่อเป็นรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งมีการพัฒนาบุคลากรทางกฎหมายให้มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

๒. ท่านมีความคิดเห็นว่าการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้มากน้อยเพียงใด

กรมควบคุมโรค : การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้การบังคับใช้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น แก้ไขปัญหาการโฆษณาและสื่อสารการตลาดในรูปแบบใหม่ หรือการโฆษณาแฝง ที่กฎหมายฉบับปัจจุบันไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดการตีความที่แตกต่างกัน ลดข้อโต้แย้งจากผู้บังคับใช้กฎหมาย ผู้ประกอบการ และประชาชน โดยมีการผ่อนคลายบางมาตรการโดยสามารถออกอนุบัญญัติเพิ่มช้อยกเว้นให้สามารถขายได้ในสถานที่ราชการในบางกรณี เพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชนมากเกินไป

การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการเพิ่มหน่วยงานผู้ให้การสนับสนุนและให้การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการตี้มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนเข้าถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพได้อย่างสะดวกขึ้น เกิดผลดีทั้งด้านสังคม ครอบครัว การจ้างงาน และเศรษฐกิจของประเทศ

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงส่งผลต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากน้อยเพียงใด

กรมควบคุมโรค : เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าธรรมดา มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทที่ทำให้มีอาการมึนเมา ก่อให้เกิดโรคและอาการเจ็บป่วยกับผู้ตี้มมากกว่า ๒๐๐ ชนิด ส่งผลกระทบต่อทั้งตัวผู้ตี้มเอง คนรอบข้าง และสังคม เช่น ปัญหาครอบครัว ความรุนแรง อุบัติเหตุ อาชญากรรม สมควรกำหนดมาตรการควบคุม กิจกรรมการตลาดเป็นเครื่องมือทางธุรกิจที่สำคัญมากของอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เมื่อพิจารณาจากงบประมาณด้านการตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

^๓ พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘, เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๘๖ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๘ กันยายน ๒๕๕๘): น. ๙๑, สืบค้นจาก <https://www.lawreform.go.th/uploads/files/1574917005-znfif-mlrai.pdf>.



ที่มีสัดส่วนสูง สำหรับบิทธิพลต่อเด็กและเยาวชน ผลงานวิจัยศึกษาระยะยาวกว่า ๒๑ ปีทั่วโลก ยืนยันว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างการได้รับสื่อโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการเริ่มต้นดื่มของเด็กและเยาวชน และการดื่มหนักมากขึ้นในกรณีเป็นนักดื่มอยู่แล้ว โดยปัจจุบันยังพบว่าเด็กและเยาวชนทั่วโลกยังคงได้รับสื่อโฆษณาและกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างต่อเนื่องในระดับสูงขึ้นเรื่อย ๆ ในขณะที่มาตรการควบคุมยังไม่สามารถปกป้องเด็กและเยาวชนได้มากพอ สำหรับในระดับสังคมการโฆษณามีกลไกการทำงานผ่านการสร้างทัศนคติ การรับรู้ ความคาดหวังเชิงบวกต่อการดื่ม ส่งผลให้เกิดการลองดื่ม เลือกดื่ม และทัศนคติทางสังคมว่าการดื่มเป็นเรื่องธรรมดา บรรยากาศการดื่มเกิดการยอมรับ จนอาจทำให้สังคมมีแนวโน้มในการไม่สนับสนุนมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ออกมาเพื่อป้องกันและลดปัญหาผลกระทบจากแอลกอฮอล์ ข้อมูลในสหรัฐอเมริกาพบว่า มีการใช้งบประมาณโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นเกือบร้อยละ ๔๐๐ ในระยะเวลา ๔๐ ปีระหว่างปี ค.ศ. ๑๙๗๒ ถึง ปี ค.ศ. ๒๐๑๒ ซึ่งมีการศึกษาว่าการใช้งบประมาณเพิ่มขึ้น ๑ ดอลลาร์ต่อหัวประชากร ทำให้ปริมาณการดื่มของเยาวชนเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๓

ปัจจุบันมีกลยุทธ์ทางการตลาดแบบใหม่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ รวมถึงการโฆษณาแฝง เช่น กรณีการนำตราสัญลักษณ์ที่เหมือนหรือคล้ายคลึงตราสัญลักษณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาใช้ในการโฆษณาเพื่อให้เกิดความสับสนหลงผิดเข้าใจว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยนำไปจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าของสินค้าอื่น และอ้างว่าเป็นการโฆษณาสินค้าดังกล่าวไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรณีธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคลหรือหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์เชิงบวกต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การตลาดออนไลน์หรือดิจิทัลมาร์เก็ตติ้ง

การสื่อสารการตลาดผ่านสินค้าทดแทน (Surrogate marketing) ผ่านการใช้ตราสัญลักษณ์ให้ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงตราสัญลักษณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสินค้าอื่นที่ไม่ได้ถูกควบคุมโดยกฎหมาย เช่น น้ำแร่ โซดา ซึ่งเกิดจากการปรับตัวของภาคธุรกิจที่มีข้อจำกัดจากการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรง โดยทางนิเทศศาสตร์เรียกว่า Brand sharing หรือการใช้ BRAND DNA ซึ่งงานวิจัยพบว่าประชาชนส่วนใหญ่รับรู้และจดจำว่าตราของผลิตภัณฑ์อื่นนั้น ๆ เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และจากการสำรวจติดตามการรับรู้และตอบสนองต่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของศูนย์วิจัยปัญหาสุราและศูนย์วิจัยเพื่อการพัฒนาสังคมและธุรกิจ (SAB) พบว่ามีผู้พบเห็นการโฆษณาสุราและเบียร์น้อยกว่าการพบเห็นโฆษณาโซดาและน้ำดื่มที่มีตราสัญลักษณ์เหมือน ซึ่งการพบเห็นโฆษณาดังกล่าวก็กระตุ้นความรู้สึกอยากซื้ออยากดื่มได้เช่นกัน

การทำกิจกรรมเพื่อสังคม (Corporate Social Responsibility; CSR) การบริจาคเงินหรือสิ่งของต่อสาธารณะหรือชุมชน การให้ทุนการศึกษา ซึ่งการให้ทุนอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุน (Sponsorship) ซึ่งธุรกิจมักเผยแพร่ภาพหรือโฆษณาการทำกิจกรรมดังกล่าวเสมอ โดยทางทฤษฎีการสื่อสารเชื่อว่าการโฆษณากิจกรรมดังกล่าวช่วยสร้างภาพลักษณ์ สร้างความทรงจำและความผูกพันของผู้บริโภคต่อตราสินค้าหรือองค์กรทางอ้อม การทำกิจกรรมดังกล่าว เช่น การสนับสนุนทางการเงินในกีฬา งานดนตรี งานเชิงวัฒนธรรม งานเทศกาล ช่วยเหลือสังคมหรือการศึกษา

จากข้อมูลดังกล่าวจึงเห็นว่าการโฆษณาและโฆษณาแฝงย่อมส่งผลต่อพฤติกรรมของประชาชนได้ และการโฆษณาควรถูกควบคุมโดยรัฐ เพื่อปกป้องสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะยุคปัจจุบันที่เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงสื่อต่าง ๆ ได้โดยง่าย

๔. ท่านมีความคิดเห็นว่าการกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงหรือไม่ อย่างไร

กรมควบคุมโรค : การกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นมาตรการที่อยู่ในขอบเขตของมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามแนวทาง SAFER - alcohol control initiative ที่แนะนำโดยองค์การอนามัยโลก ว่าเป็นมาตรการที่มีประสิทธิผลและคุ้มค่าในการลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วย

Strengthen restrictions on alcohol availability (สร้างความเข้มแข็งในการควบคุมและจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์)

Advance and enforce drink driving counter measures (ยกระดับและบังคับใช้มาตรการควบคุมพฤติกรรมขับขี่ยานพาหนะหลังการดื่มแอลกอฮอล์)

Facilitate access to screening, brief interventions and treatment (จัดให้มีการเข้าถึงระบบบริการคัดกรอง การบำบัดแบบสั้น และการบำบัดรักษาผู้มีปัญหาเกี่ยวกับการดื่มสุรา)

Enforce bans or comprehensive restrictions on alcohol advertising, sponsorship, and promotion (บังคับใช้กฎหมายห้ามหรือจำกัดการโฆษณา การให้ทุนอุปถัมภ์ และการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างครอบคลุม)

Raise prices on alcohol through excise taxes and pricing policies (ขึ้นราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านระบบภาษีสรรพสามิตและมาตรการทางด้านราคาอื่น ๆ)

โดยมาตรการควบคุมการขายอยู่ในมาตรการ Strengthen restrictions on alcohol availability (สร้างความเข้มแข็งในการควบคุมและจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์)

ข้อมูลการศึกษาวิจัยจากหลาย ๆ ประเทศพบว่า การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ก่อให้เกิดผลกระทบที่ตามมาจากปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย อุบัติเหตุ ซึ่งเป็นความสูญเสียทั้งต่อสุขภาพ ชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างภาระสุขภาพ ข้อมูลของการขยายเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เมือง Perth ประเทศออสเตรเลีย พบว่า การขยายเวลาขายเพิ่มขึ้น ๑ ชั่วโมง ทำให้มีการทำร้ายร่างกายเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๕๔ มีอุบัติเหตุเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๗ ในเมือง Reykjavik ประเทศไอซ์แลนด์ การขยายเวลาขายทำให้เกิดปัญหาการใช้ความรุนแรงเพิ่มขึ้น การดื่มแล้วขับเพิ่มขึ้น และการเข้ารับรักษาตัวในโรงพยาบาลจากอุบัติเหตุจราจรเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับข้อมูลจากประเทศแคนาดา ประเทศนอร์เวย์ และประเทศเนเธอร์แลนด์ ที่บ่งชี้ว่าการขยายเวลาขายทำให้อัตราการเกิดอุบัติเหตุ ความรุนแรง และการเสียชีวิตจากแอลกอฮอล์เพิ่มสูงขึ้น

ในส่วนของมาตรการควบคุมวันขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พบว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีการกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางพุทธศาสนา ได้แก่ วันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา วันเข้าพรรษา และวันออกพรรษา ซึ่งในบางประเทศก็มีการกำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยเช่นเดียวกัน อาทิ บางพื้นที่ในสหรัฐอเมริกา มีการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ (Blue Laws) เนื่องจากเป็นความเชื่อทางศาสนาคริสต์ นอกจากนี้ มีงานวิจัยจากต่างประเทศที่แสดงให้เห็นว่า การยกเลิกวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อให้เกิดผลกระทบมากขึ้น เช่น ข้อมูลการศึกษาจากรัฐ New Mexico พบว่า การยกเลิกห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ส่งผลให้มีอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ อุบัติเหตุที่ทำให้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๒ การศึกษาจากรัฐ Virginia พบว่า การยกเลิกห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์เพิ่มเหตุอาชญากรรมแบบไม่รุนแรงร้อยละ ๕ และอาชญากรรมที่รุนแรงร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ ข้อมูลการศึกษาจากรัฐในประเทศสหรัฐอเมริกาพบว่า การยกเลิกห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ส่งผลให้เกิดการฆาตกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕ และการฆาตกรรมโดยใช้อาวุธปืนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗ ซึ่งการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์เท่ากับมีการห้ามขายหนึ่งวันต่อสัปดาห์ มากกว่าประเทศไทยที่กำหนดไว้เพียง ๕ วัน

ข้อมูลการสำรวจระยะเวลาการเข้าถึงร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่าคนไทยใช้เวลาเพิ่มขึ้นในการเข้าถึงจุดจำหน่าย สำหรับร้านแบบซื้อกลับใช้เวลานานขึ้น ๒ นาที ร้านแบบนั่งดื่มใช้เวลานานขึ้น ๔.๑ นาทีซึ่งบ่งชี้ว่าพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้คนไทยเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยากขึ้น พิจารณาแล้วเห็นว่าการจำกัดวันและเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นการจำกัดการเข้าถึงมาตรการหนึ่งที่สามารถส่งผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ลดลง แต่การกำหนดว่าวันและเวลาใดบ้างที่ควรห้ามขายสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม สภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และการศึกษาข้อมูลวิชาการอย่างรอบด้านเพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงวันและเวลาขายดังกล่าว

๕. ท่านมีความคิดเห็นว่ามีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่ากรณีมีความสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ท่านยกตัวอย่างเปรียบเทียบกับต่างประเทศ (หากมี)

กรมควบคุมโรค : มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สืบเนื่องจากปัจจุบันเทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงมีการโฆษณาหรือสื่อสารการตลาดรูปแบบใหม่เกิดขึ้น มาตรการที่ใช้บังคับอยู่เดิมไม่เพียงพอ เกิดการตีความในระหว่างผู้บังคับใช้กฎหมายไม่ตรงกัน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยนำความในมาตรา ๓๒ ของกฎหมายปัจจุบันมากำหนดแยกเป็นรายมาตรา เพื่อกำหนดรายละเอียดของมาตรการให้ชัดเจนมากขึ้น และเกิดข้อโต้แย้งน้อยลง จึงเห็นว่ามีเหมาะสมแล้ว แต่อาจมีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความชัดเจนขึ้นหรือลดข้อโต้แย้งลงได้ โดยพิจารณาจากความคิดเห็นทุกภาคส่วน สภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและมาตรการควบคุมในต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์โลกในการจัดการปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขององค์การอนามัยโลก ได้ระบุมাত্রการควบคุมกิจกรรมการตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นหนึ่งในข้อเสนอแนะมาตรการเชิงนโยบายที่ให้ประเทศต่าง ๆ นำไปพิจารณาปรับใช้ตามบริบทของประเทศ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ องค์การอนามัยโลกและภาคีได้เสนอกรอบนโยบาย SAFER (Enforce bans or comprehensive restrictions on alcohol advertising, sponsorship and promotion บังคับใช้กฎหมายห้ามหรือจำกัด การโฆษณา การให้ทุนอุปถัมภ์ และการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างครอบคลุม) เพื่อยืนยันอีกครั้งว่ามาตรการการควบคุมโฆษณาเป็นมาตรการหลักที่มีประสิทธิผลและคุ้มค่าในการลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กฎหมายโฆษณาในต่างประเทศ

ส่วนใหญ่ในต่างประเทศมีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ออกเป็นกฎหมาย เช่น ในประเทศฝรั่งเศส มาตรา L3323-2 ภายใต้ประมวลกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข (Public Health Code หรือ Code de la sante publique) มีการห้ามการโฆษณา หรือการประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งทั้งนี้รวมถึงการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อใด ๆ ที่ไม่ว่าจะเป็นการส่งข้อความ ใบแสดงสินค้า เอกสารสิ่งพิมพ์ หรือแผ่นพับ ซึ่งจัดทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า ตัวแทนจำหน่าย หรือผู้เก็บรักษาสินค้า เว้นแต่ในกรณีที่มีการยกเว้นตามที่กฎหมายกำหนด

ประเทศรัสเซียได้มี Federal Law No. 38-FZ of 13 march 2006 'on advertising' (the Advertising Law), ฉบับปรับปรุงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่มีเนื้อหา เช่น การดื่มสุรามีส่วนสำคัญที่ทำให้เป็นที่ยอมรับของสาธารณะ ความสำเร็จทางอาชีพ กีฬา บุคคล ช่วยปรับปรุงร่างกายหรืออารมณ์ มีเนื้อหายืนยันว่าสุราไม่เป็นอันตรายหรือเป็นประโยชน์ มีเนื้อหามุ่งเป้าไปที่เด็กและเยาวชน ใช้ภาพคนหรือสัตว์ และการ์ตูน กำหนดห้ามโฆษณาบนพื้นที่ต่าง ๆ เช่น สิ่งพิมพ์ (เบียร์ทำได้ยกเว้นหน้าแรกและสุดท้าย) สิ่งพิมพ์หรือผลิตภัณฑ์เสียงหรือวิดีโอที่ไว้สำหรับเด็กหรือเยาวชน รายการโทรทัศน์ วิทยุเมื่อมีการให้บริการภาพยนตร์ สถานศึกษา สถานกีฬา เครือข่าย โทรคมนาคม ข้อมูลสารสนเทศทางอินเทอร์เน็ต โดยเบียร์ ไวน์ สปาร์กลิงไวน์ สามารถทำได้ภายใต้ข้อยกเว้นบางอย่าง เช่น เบียร์สามารถโฆษณาบนสิ่งพิมพ์ยกเว้นหน้าแรกและสุดท้าย ไวน์ สปาร์กลิงไวน์ ที่ผลิตจากองุ่นของรัสเซียสามารถโฆษณาบนสิ่งพิมพ์ยกเว้นหน้าแรกและสุดท้ายเช่นกัน และทางโทรทัศน์วิทยุช่วงเวลา ๒๓.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๗.๐๐ นาฬิกา โดยต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการผลิตไวน์ในรัสเซีย

ประเทศลิทัวเนียมีกฎหมาย Lithuania Law on Alcohol Control (๒๐๑๘) ห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง แต่สามารถแสดงตราสัญลักษณ์ ณ จุดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อุปกรณ์ ยานพาหนะของบริษัท และให้ข้อมูลทางประวัติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ได้แต่ต้องไม่ทำให้เข้าใจผิดว่าสนับสนุนการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

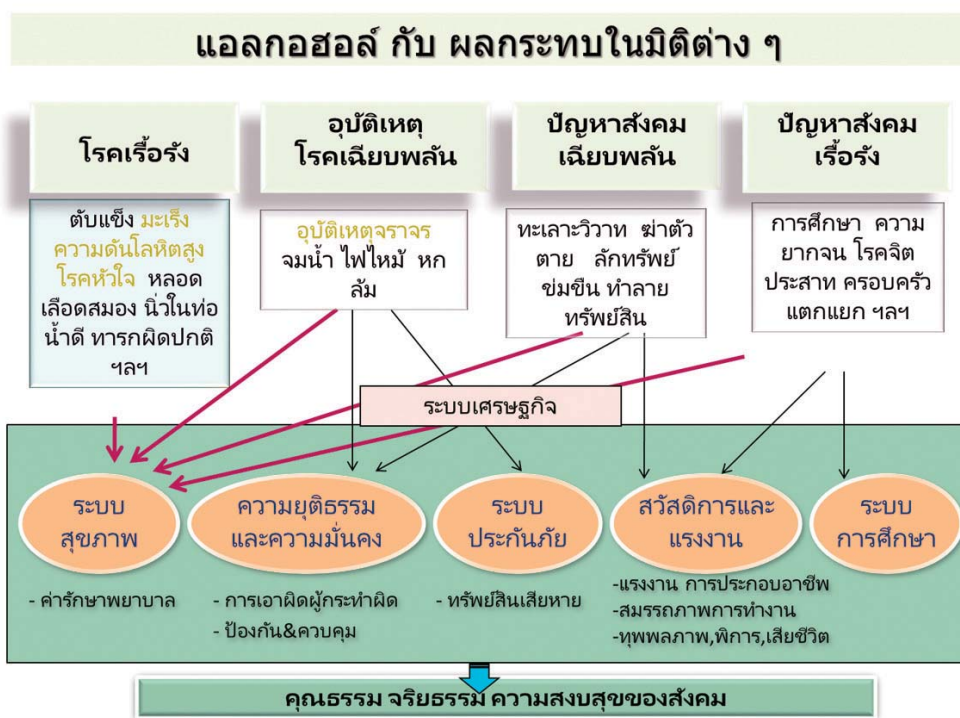
ประเทศฟินแลนด์ มี Alcohol Act, ๒๐๑๗ ห้ามโฆษณาตามความเข้มข้นของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น ถ้ามีเอทานอลสูงกว่าร้อยละ ๒๒ จะห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง ถ้าต่ำกว่าร้อยละ ๒๒ จะห้ามเพียงบางส่วน เช่น ห้ามมุ่งเป้าไปที่เด็กและเยาวชน ห้ามเน้นเนื้อหาเชิงบวกของการความเข้มข้น

ของแอลกอฮอล์ ห้ามสร้างภาพลักษณ์ว่าการใช้แอลกอฮอล์เพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน หรือส่งเสริมความสำเร็จทางสังคมหรือเพศ หรือมีสรรพคุณรักษาโรค กระตุ้นอารมณ์ สงบอารมณ์ โดยหากพบว่า ทำผิดหลักเกณฑ์ จะมีกลไกในการระงับกิจกรรมโฆษณาหรือระงับกิจกรรมทางธุรกิจด้วย ในกรณีที่เกิดเหตุไม่ดำเนินการแก้ไข

ประเทศไอร์แลนด์ มี Public Health (Alcohol) Act ๒๐๑๘ ซึ่งก่อนหน้านี้การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถูกควบคุมโดยกฎหมายและกำกับดูแลกันเองของอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นครั้งแรกที่มีการจำกัดเนื้อหา สถานที่ พื้นที่โฆษณา โดยกำหนดว่าการโฆษณาต้องไม่มีสิ่งอื่นนอกจากคำเตือนที่กฎหมายกำหนด เช่น ห้ามโฆษณาในสวนสาธารณะ รถบริการสาธารณะ ป้ายรถประจำทาง โรงเรียน และพื้นที่ใกล้เคียงโรงเรียน สถานรับเลี้ยงเด็ก ห้ามโฆษณาระหว่างการแข่งขันกีฬา การให้ทุนอุปถัมภ์ ในกิจกรรมที่ผู้เข้าร่วมเป็นเด็ก ห้ามขายหรือแจกเครื่องดื่มแก่เด็กที่มีการโฆษณาหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามโฆษณาโทรทัศน์ในช่วงเวลา ๐๓.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา และห้ามโฆษณาในโรงภาพยนตร์ เป็นต้น

สำหรับบางประเทศ เช่น ในประเทศฝรั่งเศส ประเทศออสเตรเลีย มีแนวปฏิบัติอันดีร่วมกันของผู้ประกอบการแม้จะไม่มีสถานะทางกฎหมาย และในส่วนของประเทศที่ไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ชัดเจน เช่น ประเทศญี่ปุ่น แต่มีกฎหมายที่มุ่งเน้นการดื่มอย่างรับผิดชอบ โดยมีการกำหนดบทลงโทษทางอาญาสำหรับผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปราศจากความรับผิดชอบอย่างหนัก

๖. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างไร กรมควบคุมโรค :



ที่มา : ข้อเท็จจริง และตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔, น.๘๘ - ๘๙.

เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าธรรมดา มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ที่ทำให้มีอาการมึนเมา ก่อให้เกิดโรคและอาการเจ็บป่วยกับผู้ตี้มมากกว่า ๒๐๐ ชนิด นอกจากผลกระทบต่อด้านสุขภาพแล้วยังก่อให้เกิดผลกระทบต่อหลายลักษณะ ทั้งแบบเฉียบพลัน เช่น การทะเลาะวิวาท และอาชญากรรมต่าง ๆ ปัญหาสังคม ระยะยาวเรื้อรัง เช่น ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว การสูญเสียประสิทธิภาพการทำงาน ความยากจน นอกจากนี้ ยังสร้างผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อมผ่านระบบต่าง ๆ ของรัฐ เช่น ระบบสุขภาพ ระบบยุติธรรมและความมั่นคง ระบบประกันภัย ระบบสวัสดิการ ระบบแรงงาน ระบบการศึกษา ซึ่งสร้างความสูญเสียไปถึงระบบเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ รวมถึงความสงบสุขในสังคม การกำหนดมาตรการควบคุมจะทำให้สามารถลดผลกระทบในมิติต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชน และทำให้ภาครัฐเสี่ยงงบประมาณจากผลกระทบดังกล่าว่น้อยลง เช่น ค่ารักษาพยาบาล อาชญากรรมน้อยลง ประชาชนมีสุขภาพที่ดี ลดโอกาสในการเกิดปัญหาครอบครัว ความรุนแรง อุบัติเหตุ การก่ออาชญากรรม อยู่ในสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่ากำหนดวันเวลาในการขาย เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

กรมควบคุมโรค : จากที่ได้กล่าวในประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ ข้อ ๔ มาตรการควบคุมวันและเวลาขายยังเป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อจำกัดการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของประชาชน และลดผลกระทบของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดว่าวันใดควรเป็นวันห้ามขายหรือเวลาใดควรเป็นเวลาห้ามขายนั้น สามารถแก้ไขปรับปรุงได้ตามสภาพการณ์เทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องพิจารณาอย่างรอบคอบถึงความคุ้มค่าระหว่างผลประโยชน์ด้านการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจที่อาจได้รับจากการแก้ไขปรับปรุงมาตรการกำหนดวันและเวลาขาย และผลกระทบด้านลบที่รัฐอาจได้รับจากการแก้ไขดังกล่าว เช่น ค่ารักษาพยาบาล อุบัติเหตุทางถนน ความรุนแรง ความปลอดภัยของประชาชน ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวอยู่ในกฎหมายระดับอนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยจากการที่รัฐขยายเวลาเปิดสถานบริการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้มีการประเมินผลกระทบของนโยบายการขยายเวลาปิดสถานบริการจาก เวลา ๐๒.๐๐ นาฬิกา เป็นเวลา ๐๔.๐๐ นาฬิกา ในพื้นที่ ๕ จังหวัดของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่า การขยายเวลาเปิดสถานบริการในพื้นที่จังหวัดน่านรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ จังหวัดน่านรองมีการเพิ่มขึ้นของการบาดเจ็บ โดยมีข้อสังเกตว่าจังหวัดที่มีจำนวนสถานบริการเป็นจำนวนมากมีการเพิ่มขึ้นของการบาดเจ็บทางถนน ในขณะที่จังหวัดที่มีสถานบริการน้อยไม่มีการเพิ่มขึ้นของการบาดเจ็บทางถนน แสดงให้เห็นว่ายังมีจำนวนสถานบริการที่สามารถขยายระยะเวลาเปิดมาก ยิ่งก่อก่อให้เกิดเหตุไม่พึงประสงค์มากขึ้น ข้อค้นพบอีกประการคือ จำนวนคดีคนเมาและขับชี่ยานพาหนะในยามวิกาลที่ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับในช่วง ๓ เดือนแรก เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๕ จากคดีเมาแล้วขับในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ในขณะที่จังหวัดอื่นที่ไม่มีการขยายระยะเวลาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐ แสดงว่าการขยายระยะเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทำให้มีคนที่เมาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แล้วขับรถยามวิกาลเพิ่มขึ้น

ในขณะที่เดียวกันยังไม่มีข้อมูลชัดเจนว่าการขยายเวลาจะทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ หากจะมีการผ่อนปรน กำหนดวันและเวลาในการขายเพื่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจจึงควรพิจารณา อย่างรอบคอบ และควรกำหนดหน้าที่รับผิดชอบให้กับผู้ประกอบการเพิ่มเติมเพื่อลดผลกระทบ จากการแก้ไขดังกล่าวเพื่อให้ผลกระทบเกิดขึ้นน้อยที่สุด

๒. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การควบคุมการโฆษณา ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลบางกลุ่ม เช่น กลุ่มนายทุน และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย

กรมควบคุมโรค : เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติไม่ได้ต้องการเอื้อประโยชน์ให้แก่ กลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่ง แต่ต้องการใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยให้เป็นไปเพื่อการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มครองสุขภาพของประชาชนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนจากการโฆษณาและการสื่อสารทางการตลาด และเพื่อให้มีการตีความถูกต้องตรงกันในผู้บังคับใช้กฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เพิ่มเติม มาตรา ๓๒/๓ กำหนดห้ามการโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายเครื่องหมายการค้าของผู้อื่น และเพื่อให้มีการตีความถูกต้องตรงกันในผู้บังคับใช้กฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เพิ่มเติม มาตรา ๓๒/๓ กำหนดห้ามการโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายเครื่องหมายการค้าของผู้อื่น กรณียกเว้น ก่อเกิดจากผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีข้อได้เปรียบกว่าผู้ประกอบการรายย่อยในการอาศัยตราสินค้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของตนที่เป็นที่จดจำของประชาชนอยู่แล้ว รวมถึงมีต้นทุนในการดำเนินการ ดังกล่าว ไปด้วยดี และนำไปใช้โฆษณาในสินค้าอื่น ซึ่งประชาชนก็จะนึกถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนั้น ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการแก้ไขข้อยกเว้นตามมาตรา ๓๒/๑ แต่เดิม “ยกเว้น การโฆษณาโดยผู้ผลิต” ได้เพิ่มเติม “ยกเว้นให้ผู้นำเข้าและผู้ขาย” และได้มีการเพิ่มโทษสำหรับผู้ผลิต และนำเข้าซึ่งมีต้นทุนในการกระทำผิดนอกจากบุคคลทั่วไปด้วย แสดงให้เห็นว่าผู้ร่างกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้ต้องการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ทั้งนี้ เห็นด้วยกับหลักการว่ากฎหมายไม่ควร เอื้อประโยชน์ให้แก่คนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๕ ฉบับ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณา โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร มีร่างที่มีหลักการในการสนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยและมีองค์ประกอบ ของคณะกรรมการจากทั้งภาครัฐ เครือข่ายภาคประชาชนและผู้ประกอบการด้วย จึงเห็นว่าสามารถ พิจารณาแก้ไขเพื่อลดปัญหาดังกล่าวได้

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าคุณควรทำอย่างไรให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกิดความสมดุล ระหว่างผลกระทบต่อสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

กรมควบคุมโรค : จากข้อมูลรายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒^๔ จะเห็นว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุการเสียชีวิตอันดับ ๖ จาก ๑๗ ปัจจัยเสี่ยงหลัก ทั้งหมดของประชากรไทย เป็น ๑ ใน ๓ ของปัจจัยเสี่ยงหลักการสูญเสียสุขภาพของประชากรไทย และเมื่อพิจารณาปัจจัยเสี่ยงย่อยด้านพฤติกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังเป็นอันดับ ๑ ของการสูญเสียสุขภาพ จากการประเมิน “ต้นทุนทางสังคมของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ซึ่งเป็นการประเมินความสูญเสียที่รัฐหรือสังคมต้องแบกรับจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าความเสียหายจากอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ ตลอดจนความสูญเสีย

^๔ สำนักงานพัฒนานโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ, “รายงานภาระโรคจากปัจจัยเสี่ยงของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๖๒,” (๒๕๖๒), นนทบุรี: กระทรวงสาธารณสุข, น. ๒๙, สืบค้นจาก <https://www.thaihealth.or.th/wp-content/uploads/2023/05/.pdf>.



จากการเสียชีวิตของผู้ตีมาก่อนวัยอันควร โดยต้นทุนที่เกี่ยวข้องแบ่งออกเป็น ๒ ประเภทหลัก ได้แก่ (๑) ต้นทุนทางตรง หรือมูลค่าของทรัพยากรที่สังคมต้องสูญเสียไปในรูปของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (๒) ต้นทุนทางอ้อม หรือมูลค่าของทรัพยากรที่สังคมต้องสูญเสียไปในรูปของต้นทุนค่าเสียโอกาสที่สังคมพึงได้รับจากปัญหาพฤติกรรมนั้น ซึ่งข้อมูลจากการประเมินต้นทุนในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า

การประเมินความสูญเสียเป็นต้นทุนที่ได้รับจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๔^๕

รายการ	พ.ศ. ๒๕๔๙	พ.ศ. ๒๕๖๔
ต้นทุนรวม : หน่วย : ล้านบาท	๑๕๖,๑๐๕.๔	๑๖๕,๔๕๐.๕
ร้อยละของ GDP*	๑.๙๙	๑.๐๒
ต้นทุนต่อหัวประชากร (บาท)	๒,๓๙๑	๒,๕๐๐
ต้นทุนทางตรงรวม: หน่วย: ล้านบาท (ร้อยละ)	๖,๕๑๒.๙ (๔.๒)	๖,๐๙๑.๗ (๓.๗)
- ต้นทุนค่ารักษาพยาบาล	๕,๔๙๑.๒	๔,๓๗๐.๑
- ต้นทุนในกระบวนการยุติธรรม	๒๔๒.๔	๑,๗๐๔.๓
- ต้นทุนมูลค่าความเสียหายต่อทรัพย์สิน จากอุบัติเหตุจราจรทางบก	๗๗๙.๔	๑๗.๒
ต้นทุนรวมทางอ้อม: หน่วย: ล้านบาท (ร้อยละ)	๑๔๙,๕๙๒.๕ (๙๕.๘)	๑๕๙,๓๕๘.๘ (๙๖.๓)
- ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร ด้วยสาเหตุอื่น ๆ (อุบัติเหตุ)	๑๐๔,๑๒๗.๙	๑๕๗,๙๑๘.๗
- ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรด้วยโรค		
- ต้นทุนจากการขาดงานเพื่อมารับการรักษา ที่โรงพยาบาล	-	๑,๔๔๐.๑
- ต้นทุนจากการสูญเสียผลิตภาพในการทำงาน	๔๕,๔๖๔.๖	-
หมายเหตุ	gross cost calculation	gross cost calculation

*ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (Gross Domestic Product: GDP)

ที่มา : ข้อเท็จจริง และตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๔, น. ๙๕.

^๕ สาวิตรี อัจฉนาศักดิ์กรชัยและ พลเทพ วิจิตรคุณากร, “ข้อเท็จจริงและตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔,” (๒๕๖๕), (พิมพ์ครั้งที่ ๑). กรุงเทพฯ: ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, สืบค้นจาก <https://cas.or.th/?p=10460>.



จากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า ต้นทุนทางสังคมของประเทศไทยที่มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีต้นทุนค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก ประกอบกับข้อมูลการประเมินผลกระทบของการขยายเวลาปิดสถานบริการจากตีสองเป็นตีสี่ในพื้นที่นำร่อง กรุงเทพมหานคร จังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวให้แก่ประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่าการจะนำมาตรการใด ๆ มาใช้บังคับก็ตาม ควรมีการศึกษา วิเคราะห์ข้อดี ข้อเสีย ความคุ้มค่า และผลกระทบอย่างรอบด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความสำคัญกับผลกระทบต่อสุขภาพและสังคม ไม่น้อยไปกว่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

กรมควบคุมโรค
กระทรวงสาธารณสุข

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล)^๑

นางสาวกรรณิกา พัศระ
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม CA ๓๒๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา โดยมี นางสาวกรรณิกา พัศระ วิทยากรเชี่ยวชาญ และคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ และกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสัมภาษณ์และสังเกตการณ์สัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

^๑ นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ซึ่งขณะให้สัมภาษณ์ยังคงมีสถานภาพเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล, สัมภาษณ์โดย นางสาวกรรณิกา พัศระ, ห้องประชุม CA ๓๒๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา, ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗.

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอรพมาถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน เฉพาะส่วนสำคัญสามารถจำแนกได้เป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐^๒ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิต นำเข้า หรือจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลผ่านการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต และส่วนที่ ๒ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑^๓ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแล และมีพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งผลจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องสรุปได้ว่า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันมีความเข้มงวดมากเกินไป และมีปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะในส่วนของกฎหมายลำดับรองที่มีการตราขึ้นเป็นจำนวนมาก ขณะเดียวกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างก็ปฏิบัติหน้าที่ในส่วนที่มีอำนาจหน้าที่เท่านั้น จึงขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกัน อีกทั้งยังมีการตีความกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณาให้มีความสำคัญระหว่างสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวกับเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ว่า เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนหรือไม่ อย่างไรก็ตาม ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการกำหนดมาตรการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี

๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ท่านเสนอ มีประเด็นที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีอย่างไรบ้าง

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญในหลายประเด็น ได้แก่ การยกเลิกบทนิยามของคำต่าง ๆ เช่น “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” การยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง การยกเลิกคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่มากกว่ารัฐมนตรี ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการแบ่งแยกอำนาจ กล่าวคือ ไม่ควรให้คณะกรรมการมีอำนาจบริหาร ทั้งที่เป็นอำนาจของรัฐมนตรี นอกจากนี้ กฎหมายยังไม่มีบทกำหนดโทษในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการ ทำให้ขาดการตรวจสอบควบคุมการใช้อำนาจของคณะกรรมการดังกล่าว

^๒ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐, เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๓๒ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐): น. ๑, สืบค้นจาก <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=772370&ext=pdf>.

^๓ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑, เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๓๓ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑): น. ๓๔, สืบค้นจาก <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=571438&ext=pdf>.



ประเด็นต่อมาคือ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขาย โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้เพื่อให้สามารถยืนยันตัวตนบุคคลผู้ซื้อได้ โดยวิธีการต่าง ๆ เช่น การแสดงบัตรประจำตัวประชาชน การสแกนลายนิ้วมือ หรือในกรณีการขายออนไลน์ ซึ่งสามารถระบุตัวผู้ซื้อได้ ซึ่งหากมีการโต้แย้งว่า อาจจะมีการใช้บัตรประจำตัวประชาชนของผู้ปกครอง ก็ควรมีการตรวจสอบบัตรประจำตัวประชาชนในขณะที่มีการจัดส่งสินค้า นอกจากนี้ ได้เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ เป็น “ห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิตหรือจำหน่าย โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี” เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนและเป็นการกำหนดให้เฉพาะแต่ผู้ประกอบการผลิตหรือจำหน่ายเท่านั้นที่ต้องรับผิดชอบ โดยไม่รวมถึงประชาชนทั่วไป ขณะเดียวกัน ก็ยังเปิดโอกาสให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ โดยไม่มีการระบุว่าเป็นการโฆษณาทางตรงหรือทางอ้อมเพื่อไม่ให้มีปัญหาเรื่องการตีความกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายที่จะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร และประเด็นสุดท้ายคือ ได้เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ เพื่อกำหนดให้ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงส่งผลต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากน้อยเพียงใด

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ย่อมมีผลต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่จะส่งผลมากหรือน้อยเพียงใดต่อผู้บริโภคกลุ่มใด และจะสามารถควบคุมให้มีความเหมาะสมได้เพียงใด นั้น ย่อมขึ้นอยู่กับมาตรการหลายมาตรการประกอบกัน เช่น การกำหนดสถานที่ วันและเวลา อายุ หลักเกณฑ์ในการโฆษณา และการกำหนดโทษ อีกทั้งเมื่อมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้น รัฐจะมีวิธีการลดจำนวนผู้บริโภคหรือลดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ อย่างไร

๔. ท่านมีความคิดเห็นว่าการกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงหรือไม่ อย่างไร

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : การกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจไม่มีผลเป็นการลดพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากกฎหมายเพียงแต่ห้ามซื้อขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่ไม่ได้เป็นการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งผู้ที่ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ย่อมหาซื้อด้วยตนเองได้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายค่อนข้างไม่มีประสิทธิภาพ จึงมีข้อเสนอคือไม่ควรกำหนดวันช่วงระยะเวลาในการจำหน่าย โดยมีความเห็นว่าการเพิ่มระยะเวลาจำหน่ายมากขึ้นจะไม่ส่งผลให้การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีข้อจำกัดในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเนื่องจากอุปสงค์และอุปทานของตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศไทยมีอัตราค่อนข้างคงที่ และเห็นว่าคณะกรรมการควรพิจารณายกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓^๔ ด้วย

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗, http://www.law.moi.go.th/law/group2/group2_law3.pdf.



๕. ท่านมีความคิดเห็นว่ามีมาตรการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องตีแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่าการนี้มีความสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ท่านยกตัวอย่างเปรียบเทียบกับต่างประเทศ (หากมี)

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : กฎหมายเป็นแบบแผนของสังคม การหยิบยกตัวอย่างกฎหมายของต่างประเทศมาเป็นส่วน ๆ โดยไม่พิจารณาภาพรวมทั้งหมดอาจจะก่อให้เกิดผลเสีย เนื่องจากทุกประเทศย่อมมีปัญหาของตนเอง เช่น ประเทศเดนมาร์กและประเทศสวีเดน หรือประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวีย มีมาตรการควบคุมการขายอย่างเข้มข้น เนื่องจากรัฐต้องการควบคุมนายทุนรายใหญ่ แต่ก็กลายเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย เพราะใช้กฎหมายฉบับเดียวกัน

๖. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างไร

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่อนปรนมาตรการหลายประการเพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพมากขึ้นซึ่งเป็นผลดีในด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร เช่น การถ่ายภาพที่ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์แล้วถูกดำเนินคดี ซึ่งมีความไม่สมเหตุสมผล

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่ากำหนดวันเวลาในการขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : มีความเห็นว่า ไม่ควรกำหนดวันในการห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ เช่น ไม่ควรกำหนดให้วันหยุดในทางศาสนาเป็นวันห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ ส่วนการกำหนดเวลาในการห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์อาจจะเป็นการกำหนดเฉพาะในบางพื้นที่ เช่น พื้นที่ที่มีผู้นับถือศาสนาอิสลามเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ในส่วนของสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ เช่น เมืองพัทยา การกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์อาจส่งผลกระทบต่อรายได้และเกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ อาจมีมาตรการในบางเขตพื้นที่และกำหนดประเภทของใบอนุญาตเป็นการเฉพาะ เช่น สถานบริการที่เปิดให้บริการในช่วงระยะเวลาสั้นกว่าปกติจะต้องชำระภาษีเพิ่มและขอใบอนุญาตอีกประเภทหนึ่ง เช่น กรณีสถานบันเทิงที่เปิดให้บริการจนถึงเวลา ๐๔.๐๐ นาฬิกา

๒. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่าควบคุมการโฆษณาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลบางกลุ่ม เช่น กลุ่มนายทุนและส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : ผู้ประกอบการรายใหญ่จะได้เปรียบจากมาตรการควบคุมในการโฆษณาเครื่องตีแอลกอฮอล์ เพราะถึงแม้จะมีการห้ามโฆษณาแฝง แต่คนทั่วไปส่วนใหญ่รู้จักสินค้าของผู้ประกอบการรายใหญ่เป็นอย่างดี จึงเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายใหญ่ไปโดยปริยาย ในขณะที่ผู้ประกอบการรายย่อยหรือผู้ประกอบการรายใหญ่ที่ไม่ได้ผลิตหรือจำหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์อยู่แต่เดิม เมื่อเริ่มผลิตหรือจำหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์ก็จะเป็นที่รู้จักของบุคคลทั่วไป เพราะข้อจำกัดของกฎหมายในการห้ามโฆษณา จึงทำให้ไม่สามารถเติบโตทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างเท่าเทียมกันได้

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าคุณควรทำอย่างไรให้การควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์เกิดความสมดุลระหว่างผลกระทบต่อสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร : ความสมดุลมีลักษณะเป็นนามธรรม เนื่องจากความสมดุลสำหรับแต่ละบุคคลมีมุมมองที่แตกต่างกัน จึงเป็นเรื่องยากที่จะอธิบายได้ว่า จุดใดคือ ความสมดุล โดยอาจต้องพิจารณาเจตนารมณ์ของกฎหมายว่า ต้องการให้เกิดผลต่อสังคมอย่างไร เช่น ต้องการควบคุมไม่ให้มีการบริโภคเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์มากเกินไป โดยเฉพาะการบริโภคเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ในเด็กและเยาวชน หากเด็กและเยาวชนบริโภคเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ลดลงก็ถือว่าบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดความสมดุลแล้ว หรือไม่ อย่างไรก็ตาม ในท้ายที่สุดจะต้องพิจารณาในภาพรวมว่า มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ นั้น ผลของการบังคับใช้กฎหมายได้บรรลุวัตถุประสงค์ในการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์แล้วหรือไม่





Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์
นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน



(ความยาว ๓๘.๓๒)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการของนายธีรภัทร์ คหะวงศ์
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นางสาวกรรณิกา พิสระ
วิทยาการเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกรมการ CA ๓๓๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา โดยมีนางสาวกรรณิกา พิสระ วิทยาการเชี่ยวชาญ และคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ และกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสัมภาษณ์และสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

สำนักกฎหมาย : ขอทราบถึงปัญหาอุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : สำหรับเหตุผลที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จำเป็นต้องมีกฎหมายควบคุม เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีใช้เครื่องดื่มที่เป็นสินค้าธรรมดา แต่มีผลออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ส่งผลกระทบและมีส่วนทำให้เกิดกลไกความผิดปกติในร่างกายก่อให้เกิดโรคร้ายต่าง ๆ มากมาย โดยองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ยืนยันว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความเสี่ยงจะทำให้เกิดความเจ็บป่วยและโรคร้ายต่าง ๆ มากกว่า ๒๓๐ ประเภท ซึ่งหมายรวมถึง

โรคทางจิตประสาทด้วย และยังส่งผลให้เกิดปัญหาทางสังคมโดยเฉพาะการเกิดอุบัติเหตุอันเกิดจากการเมาแล้วขับรถ เหตุการณ์ทะเลาะวิวาท การก่ออาชญากรรม ซึ่งจากรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ปรากฏข้อมูลว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุการตายของประชากรโลกปีละประมาณ ๓,๓๐๐,๐๐๐ คน และในส่วนของคนไทยมีจำนวนผู้เสียชีวิตจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประมาณปีละ ๒๖,๐๐๐ คน หรือโดยเฉลี่ยเสียชีวิตชั่วโมงละ ๓ คน นอกจากสาเหตุการตายจากโรคมะเร็ง โรคทางเดินอาหาร โรคระบบหลอดเลือดหัวใจ โรคทางจิตเวชหรือระบบประสาท รวมถึงปรากฏข้อมูลว่า เด็กและเยาวชนประมาณร้อยละ ๔๐ ในสถานพินิจมีการก่อคดีในระหว่างที่ดื่มหรือหลังจากดื่มแอลกอฮอล์ไปแล้วประมาณ ๕ ชั่วโมง ซึ่งหมายความว่ามีการก่อเหตุต่าง ๆ เหล่านี้มีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เข้าไปเป็นปัจจัยร่วมด้วย ในส่วนของอุบัติเหตุบนท้องถนน ประมาณร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๓๐ มีสาเหตุจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประการต่อมาเกี่ยวกับปัญหาความรุนแรงในครอบครัว โดยจากข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เหตุการณ์ความรุนแรงที่ปรากฏในสื่อต่าง ๆ ที่เก็บโดยมูลนิธิหญิงชายก้าวไกล มีประมาณ ๑,๑๓๐ เหตุการณ์ เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประมาณ ๓ เท่า และปัจจัยกระตุ้นอันดับหนึ่งคือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๓๐.๗ ยาเสพติดคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๔ นอกจากนี้ นักวิชาการในต่างประเทศได้ให้คะแนนความอันตรายของสารเสพติดทุกชนิดที่เป็นสารเสพติดทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย เช่น เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เฮโรอีน โคเคน แอมเฟตามีน บุหรี่ ปรากฏว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่ส่งผลกระทบโดยรวมและมีคะแนนความอันตรายสูงที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับสารเสพติดชนิดอื่นทุกประเภท โดยสารเสพติดประเภทอื่น ๆ จะส่งผลกระทบต่อตัวผู้เสพมากกว่าส่งผลกระทบต่อบุคคลภายนอก เช่น ผู้ใดใช้สารเสพติดก็จะส่งผลกระทบต่อผู้นั้น แต่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะส่งผลกระทบต่อบุคคลภายนอกสูงกว่าต่อตัวผู้ดื่ม ซึ่งตามหลักการทางเศรษฐศาสตร์ทั่วไป การที่ธุรกรรมใดธุรกรรมหนึ่งในการตลาดก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลภายนอก (externality) รัฐจะต้องเข้าไปควบคุมโดยอาจใช้มาตรการทางภาษีหรือมาตรการทางกฎหมาย ดังนั้น การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเป็นการจำกัดสิทธิบางประการของผู้ขายและผู้ดื่มเพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของคนโดยรวม ซึ่งข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้ต้องมีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

สำนักกฎหมาย : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ท่านเสนอ มีประเด็นที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีอย่างไรบ้าง

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : มาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ถูกกำหนดให้เป็นไปตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกที่ได้ให้คำแนะนำแก่ประเทศสมาชิกว่า หากต้องการที่จะควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีประสิทธิภาพควรจะต้องมีการดำเนินการอย่างน้อย ๕ เรื่อง ได้แก่ ๑) การจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพ โดยการจำกัดสิทธิของบุคคล เช่น การจำกัดวัน เวลา และสถานที่ ๒) การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือควบคุมการตลาด ๓) การควบคุมการเมาแล้วขับ ๔) มาตรการทางภาษีและมาตรการด้านราคาที่เหมาะสมและ ๕) มีการบำบัดรักษา ซึ่งกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฉบับเดิมมีการจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพ มีการควบคุมการโฆษณาและการส่งเสริมการขาย มีการคัดกรอง การบำบัดรักษา สิ่งเหล่านี้นับเป็นหลักการสำคัญที่ต้องยึดถือไว้ แต่เมื่อเวลาผ่านไปทำให้สถานการณ์ทางสังคม

เปลี่ยนแปลงไป มีการใช้สื่อออนไลน์ จึงอาจต้องปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายเดิมให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น ซึ่งในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังคงไว้ซึ่งหลักการเดิม คือ การลดผลกระทบที่เกิดจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์และป้องกันการเกิดนักตีมหน้าใหม่ โดยมีความแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีในประเด็นสำคัญ ได้แก่

๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการเพิ่มสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ระดับพื้นที่ ทำให้ประชาชนมีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วม มีโอกาสแนะนำและแก้ไขปัญหาของตนเอง ภายใต้หลักการที่ว่าต้องลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๒) ต้องการคุ้มครองกลุ่มเปราะบางบางกลุ่มเพิ่มเติม เช่น จากเดิมมีการคุ้มครองกลุ่มเด็กซึ่งอายุไม่เกิน ๒๐ ปี โดยการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่เด็ก การห้ามขายให้แก่ผู้ที่มีเมมาจนครองสติไม่ได้ เพราะหากยังตีมในปริมาณที่มากขึ้นก็ย่อมส่งผลให้เกิดความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นตามมา และได้มีการเสนอให้เพิ่มกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ กลุ่มสตรีมีครรภ์ และผู้ที่ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่กลุ่มเหล่านี้ด้วย

๓) ปัญหาหลักอีกประการหนึ่งจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการบังคับใช้มาอย่างยาวนาน คือ การโฆษณาแฝง และการใช้ตราเสมือนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเสนอให้มีการแก้ไขปัญหานี้โดยการควบคุมการทำโฆษณาแฝง การตลาดแฝงของธุรกิจเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ซึ่งจะให้เป็นประเด็นที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น

๔) การเพิ่มสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายในทางแพ่งแก่ผู้เสียหาย และต้องการให้คดีเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นคดีผู้บริโภค เพื่อให้มีหน่วยงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคเข้ามาช่วยเหลือในการดำเนินคดี เพราะหากประชาชนต้องดำเนินการต่าง ๆ ด้วยตนเอง อาจมีความยากลำบาก และได้มีการเพิ่มสิทธิในการเรียกค่าเสียหายทางแพ่งไปถึงผู้ขาย โดยหากผู้ขายมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด เช่น ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่เด็กหรือผู้ที่อยู่ในอาการเมมาและนำไปสู่การก่อเหตุต่าง ๆ จนทำให้มีผู้ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิต ผู้ขายจะต้องร่วมรับผิดชอบด้วย

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นว่าการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์มากน้อยเพียงใด

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : การโฆษณาและการโฆษณาแฝงอาจมีได้ก่อให้เกิดผล ณ ขณะนั้นทันที แต่จะก่อให้เกิดผลเป็นลำดับขั้น เช่น การเห็นตราสัญลักษณ์ในช่วงแรกอาจจะมิได้เกิดความรู้สึกว่าต้องการตีมทันที แต่อาจจะก่อให้เกิดความรู้สึกว่าเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นสินค้าธรรมดาประเภทหนึ่ง และเมื่อได้มีการพบเห็นตราสัญลักษณ์นั้นในสถานที่ที่ผู้ขึ้นชอบ เช่น กิจกรรมกีฬา ก็อาจทำให้ผู้ขึ้นรู้สึกว่าจะตรงกับวิถีชีวิตของตนเอง ทำให้ค่อย ๆ รู้สึกว่าเป็นเรื่องธรรมดา และหากมีความรู้สึกทางบวกกับสินค้าประเภทใดหรือยี่ห้อ (brand) ของสินค้าใด แนวโน้มที่จะใช้สินค้าประเภทนั้นก็จะมีสูงมาก ซึ่งผลกระทบจากการรับสารมาก ๆ ของเด็กและเยาวชนจะทำให้เกิดการสะสมและทำให้เด็กตีมก่อนวัยอันควร โดยเลือกยี่ห้อที่พบเห็นบ่อยในการเลือกตีม เช่น ปัจจุบันมีเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทหนึ่งซึ่งมักจะปรากฏในละครชุดของต่างประเทศ และหากมีการสอบถามวัยรุ่นหญิงโดยให้มีการเลือกตีมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จะพบว่าสินค้า ๒ ประเภทแรกที่วัยรุ่นหญิงจะเลือกตีม

คือ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่พบเห็นในละครชุดเหล่านั้น ซึ่งผ่านมาทางสิ่งที่พบเจอบ่อย ฉะนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการควบคุมตราเสมือน ควบคุมการโฆษณา ไม่ให้เข้าถึงได้โดยง่าย เพราะหากเกิดความรู้สึกว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าธรรมดาที่ทุกคนสามารถดื่มได้ก็อาจจะไม่รู้สึกละอายใจที่สิ่งนั้นเป็นปัญหา และในประเด็นที่สังคมกำลังกังวลเกี่ยวกับปริมาณยาเสพติดที่ให้ถือว่ามิไวน์ครอบครองเพื่อเสพนั้น เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจส่งผลกระทบต่อเป็นอันตรายมากกว่ายาเสพติดชนิดนั้น ซึ่งข้อมูลล่าสุดของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ที่ได้มีการนำเสนอในที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ปรากฏว่า ผู้ที่ป่วยเป็นโรคจิตเวช ปรากฏข้อมูล จากทุกภูมิลำเนาว่ามีสาเหตุอันดับที่ ๑ มาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สาเหตุอันดับที่ ๒ คือ ยาเสพติด ซึ่งตามที่ปรากฏเป็นข่าวในปัจจุบันว่ามีผู้ป่วยจิตเวช คัมคลั่ง และมีการนำเสนอข้อมูลว่าเกิดจาก สารเสพติดบางอย่าง แต่เมื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วกลับพบว่าสาเหตุมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่กรณีมีคนเมาสุราแล้วก่อเหตุต่าง ๆ อาจไม่ปรากฏเป็นข่าวมากนักเมื่อเปรียบเทียบกับกรก่อเหตุ อันเกิดจากผู้ก่อเหตุใช้สารเสพติดชนิดอื่น

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นว่าการกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงหรือไม่ อย่างไร

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : หากมีการกำหนดให้สามารถเข้าถึง เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ย่อมส่งผลกระทบต่อปริมาณการดื่มที่จะเพิ่มมากขึ้น และผลกระทบด้านต่าง ๆ ที่จะสูงขึ้นเช่นกัน เช่น การดื่มในช่วงแรกเพียงแค่เล็กน้อยอาจจะไม่ปรากฏอาการผิดปกติ แต่เมื่อดื่ม ในปริมาณที่มากขึ้นเรื่อย ๆ อาจจะทำให้การยับยั้งชั่งใจได้ลดน้อยลง สามารถอดทนต่อความเจ็บปวดได้ มีอาการคลื่นไส้ อาเจียน พุดไม่ชัด ความจำเสื่อม หมดสติ ซึ่งหากมีการขยายเวลาให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้มากขึ้นก็จะทำให้เข้าถึงง่าย ปริมาณการดื่มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายและผลกระทบสูงขึ้นตามมา

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นว่าการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่ากรณีมีความสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ท่านยกตัวอย่าง เปรียบเทียบกับต่างประเทศ (หากมี)

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ของไทยในปัจจุบันเป็นการโฆษณาบางส่วน มิได้ห้ามการโฆษณาโดยสิ้นเชิง โดยประเทศที่มีการห้าม การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยสิ้นเชิงจะเป็นประเทศกลุ่มมุสลิม เช่น ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐอิรัก ส่วนประเทศที่มีการควบคุม การโฆษณาบางส่วน เช่น ราชอาณาจักรภูฏานอนุญาตให้ขายได้แต่ห้ามมิให้มีการโฆษณาในสื่อโทรทัศน์ สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) อนุญาตให้ขายได้ และให้มีการโฆษณาในสื่อโทรทัศน์ได้แต่มีการควบคุม ช่วงเวลาเช่นเดียวกับประเทศไทย สหราชอาณาจักรอนุญาตให้ขายได้แต่ไม่อนุญาตให้โฆษณา ในสื่อโทรทัศน์ที่มุ่งหมายไปที่เยาวชน สาธารณรัฐอิตาลีอนุญาตให้ขายได้แต่ไม่อนุญาตให้ใช้ วิธีการโฆษณาและทำการตลาดในรูปแบบการส่งข้อความไปยังผู้รับสาร และในบางประเทศมีการควบคุม ในบางพื้นที่ เช่น สหรัฐอเมริกา บางพื้นที่ที่มีการควบคุมการโฆษณากับเด็กและเยาวชนที่มีอายุไม่เกิน ๒๑ ปี และหลายประเทศไม่มีการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เลย ซึ่งการแก้ปัญหา ในเรื่องเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น การโฆษณาถือเป็นปัจจัยสำคัญในการควบคุม แต่ก็มีองค์ประกอบอื่น

ที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ค่านิยม และจิตสำนึกของคนในประเทศนั้น ทั้งนี้ การมองว่าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นสินค้าธรรมดาได้เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ เช่นมีการกล่าวในทำนองที่ทำให้ประชาชน เห็นว่าการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยี่ห้อหนึ่งถือเป็นความภาคภูมิใจเพราะเป็นสินค้าที่คนไทยผลิตเอง เพื่อให้ผู้ตี้มเกิดความรู้สึกภาคภูมิใจกับการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยี่ห้อดังกล่าวและมองว่าเป็นเรื่องธรรมดา ดังนั้น การโฆษณาจึงมีผลอย่างยิ่งต่อทิศทางของสังคม ซึ่งอาจจะไม่สามารถเห็นผลได้ ภายในระยะเวลาอันสั้น แต่จะมีผลในระยะยาว จึงไม่อาจหยิบยกตัวอย่างมาเพียงประเทศใดประเทศหนึ่ง เพื่อใช้เป็นหลักในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของประเทศไทย แต่จะต้องมีการศึกษาให้เกิด ความชัดเจนว่าจะปรับใช้เรื่องการโฆษณาให้เหมาะสมกับบริบทประเทศไทยได้อย่างไร ในส่วนของ ผู้ประกอบการรายย่อยที่ต้องการผลักดันให้เติบโตควรให้มีการสื่อสารในเรื่องใดบ้าง ดังนั้น จึงมิใช่ เรื่องการแก้ปัญหาเกี่ยวกับการโฆษณาแล้วจะทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ที่ครองตลาดอยู่แล้ว ได้รับผลประโยชน์มากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งนอกจากประชาชนจะไม่ได้รับประโยชน์แล้ว กลุ่มนายทุน อาจจะมีการผูกขาดธุรกิจมากขึ้นกว่าเดิม กรณีจึงจำเป็นต้องมีการศึกษาให้ชัดเจนว่าปัญหาการโฆษณา เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของประเทศไทยคืออะไร และต้องการผ่อนคลายให้กลุ่มใดบ้าง ซึ่งอาจจะต้อง ออกแบบการโฆษณาที่เป็นเนื้อหาเฉพาะของประเทศไทยเอง

สำนักกฎหมาย : การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ และประชาชนอย่างไร

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : ภาพรวมสถานการณ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติจากการสำรวจผู้ที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป พบว่า จำนวนคนไทยที่ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีประมาณ ๑๕,๙๐๐,๐๐๐ คน หรือคิดเป็นจำนวน ประมาณเกือบถึง ๑ ใน ๓ ของจำนวนประชากร ดังนั้น จึงมีการตรากฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งมีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิบางประการของผู้ตี้มและผู้ขาย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพ ของคนในสังคมโดยรวมให้มีชีวิตรอดปลอดภัย เนื่องจากทุกคนต้องอยู่ร่วมกันในสังคม กฎหมายจึงเป็น พื้นฐานสำคัญที่จะทำให้ทุกคนอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข ซึ่งกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นการสร้างกติการ่วมกันเพื่อให้ทุกคนไม่ได้รับผลกระทบ ผู้ตี้มมีสิทธิตี้ม ผู้ที่ไม่ตี้มมีสิทธิใช้ชีวิต อย่างอยู่รอดปลอดภัย โดยข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีจำนวนผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ ๓๒.๖๑ และภายหลังจากที่ได้มีการรณรงค์อย่างต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่า มีจำนวนผู้ตี้มประมาณร้อยละ ๓๐.๐๒ และข้อมูลล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนผู้ตี้มประมาณร้อยละ ๒๘ หรือคิดเป็นจำนวน ๑๕,๙๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งสถิติผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีจำนวนลดลงภายหลังจากการมีกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในขณะที่ธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มุ่งทำการตลาดอย่างหนัก แต่สัดส่วนผู้ตี้มกลับมีจำนวนลดลง จำนวน ผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิตในช่วงเทศกาลปีใหม่และเทศกาลสงกรานต์ภายหลังจากที่ได้มีการประกาศใช้ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สัดส่วนอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในช่วง ๗ วันอันตรายมีแนวโน้มลดลง ซึ่งหากไม่มีการดำเนินการใด ๆ สัดส่วนของปัญหาที่จะเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ นอกจากนี้ จากข้อมูลทางวิชาการที่ได้มีนักวิชาการศึกษาพบว่า ปริมาณการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

ต่อหัวประชากร คิดเป็น ๗.๑ ลิตรต่อปี และมีการแสดงข้อมูลไว้ว่าหากไม่มีมาตรการควบคุมใด ๆ อาจเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๐ ลิตรต่อปี ดังนั้น การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงทำให้สามารถรักษาระดับปริมาณการบริโภคแอลกอฮอล์บริสุทธ์โดยรวมไว้ และทำให้ความรุนแรงของปัญหาอยู่ในสถานะคงที่ไม่เพิ่มสูงขึ้น

สำนักกฎหมาย : ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นกฎหมายที่คุ้มครองสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองสวัสดิภาพความปลอดภัยของคนในสังคมโดยรวม ซึ่งทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาควรต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์สำคัญของกฎหมายนี้ คือ การลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากแอลกอฮอล์ และป้องกันการเกิดนักดื่มหน้าใหม่ หากยึดตามเจตนารมณ์ของกฎหมายแล้ว อาจจะไม่ต้องกล่าวถึงประเด็นผลกระทบทางเศรษฐกิจเพราะมีเป้าหมายที่แตกต่างกัน ซึ่งหากเป็นความกังวลเรื่องเศรษฐกิจก็จะต้องมีการดำเนินการในด้านอื่น เช่น การสนับสนุนมาตรการทางภาษี การท่องเที่ยว เนื่องจากกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คือการจำกัดปัญหาไม่ให้เกิดขึ้นหรือส่งผลกระทบมากเกินไป

ประเด็นจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การกำหนดวันเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : ในประเด็นที่ได้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวนั้น ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมพงษ์ คงเจริญ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้มีการสำรวจข้อมูลจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ จำนวน ๑,๒๐๐ คน ในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า ผู้ตอบแบบสำรวจส่วนน้อยเห็นว่าการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่พิเศษเป็นปัจจัยให้นักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่ดังกล่าว และผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่เห็นว่าการขยายเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่นั้นมิได้เป็นปัจจัยสำคัญในการตัดสินใจมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ดังนั้น จึงมีจำนวนนักท่องเที่ยวที่ตอบแบบสำรวจส่วนน้อย ที่รู้สึกว่ามีมาตรการดังกล่าวเป็นสิ่งจำเป็น ซึ่งผลสำรวจดังกล่าวมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ได้จัดทำไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยพบว่า นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติส่วนใหญ่สนใจเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพื่อเข้ามาท่องเที่ยวด้านธรรมชาติเป็นอันดับต้น ๆ ส่วนเหตุผลของการเข้ามาเพื่อท่องเที่ยวเพื่อความสนุกสนานในสถานบันเทิงกลับอยู่ในอันดับท้าย ๆ จึงอาจกล่าวได้ว่าการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจไม่ใช่ประเด็นหลักของการเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย แต่อาจจะเป็นเหตุผลของนักท่องเที่ยวเพียงบางกลุ่มเท่านั้น นอกจากนี้ รองศาสตราจารย์นายแพทย์อุดมศักดิ์ แซ่โง้ว มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ยังได้มีการเปรียบเทียบสถิติเกี่ยวกับการท่องเที่ยวโดยเปรียบเทียบจังหวัดที่มีการขยายเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับจังหวัดใกล้เคียงที่เป็นคู่เทียบ เพื่อจะได้ยืนยันว่าการขยายเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ช่วยให้มีจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นจริงหรือไม่ เช่น การเปรียบเทียบกรุงเทพมหานครกับจังหวัดนนทบุรีหรือจังหวัดปทุมธานี การเปรียบเทียบจังหวัดภูเก็ตกับจังหวัดกระบี่หรือจังหวัดสงขลา

การเปรียบเทียบจังหวัดเชียงใหม่กับจังหวัดเชียงราย ผลปรากฏว่า จังหวัดที่เป็นคู่เทียบมีรายได้จากนักท่องเที่ยวในเดือนมกราคม ถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งจังหวัดที่มีการขยายเวลาและจังหวัดใกล้เคียงมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น แต่มีข้อสังเกตว่าจังหวัดที่เป็นคู่เทียบที่ไม่ได้มีการขยายเวลามีอัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้เข้าพัก มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ และมีรายได้จากนักท่องเที่ยวสูงกว่า ๕ จังหวัด ที่มีการขยายเวลา ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดสุราษฎร์ธานี นอกจากนี้ จังหวัดคู่เทียบมีจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นทั้ง ๒ กลุ่ม ทั้งกลุ่มที่ขยายเวลาและกลุ่มที่ไม่ขยายเวลา แต่นักท่องเที่ยวจะไปในจังหวัดที่ไม่ขยายเวลามากกว่า และรายได้จากจังหวัดใกล้เคียง ๆ ที่ไม่ได้มีการขยายเวลาก็มีรายได้สูงกว่าจังหวัดนั้นด้วย สิ่งที่เป็นประเด็นที่น่าสนใจ คือ เฉพาะนักท่องเที่ยวใน ๕ จังหวัดดังกล่าว รายได้ที่ได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทยใน ๕ พื้นที่นาร่อง มีรายได้ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งปกติเคยไปท่องเที่ยวในจังหวัดนั้นเป็นจำนวนมาก แต่ในปีที่ได้มีการขยายเวลาจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จำนวนท่องเที่ยวชาวไทยกลับลดลง ดังนั้น การขยายเวลาและการหยิบยกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาเป็นจุดขายจึงอาจไม่ใช่คำตอบทั้งหมดของนักท่องเที่ยว เพราะในช่วงเวลาเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และปี พ.ศ. ๒๕๖๗ นักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นทุกพื้นที่ ทั้งพื้นที่ที่ขยายเวลาและพื้นที่ที่ไม่ขยายเวลา แต่พื้นที่ที่ไม่ได้ขยายเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นักท่องเที่ยวกลับมีจำนวนมากกว่าและมีรายได้มากกว่า ตรงกันข้ามกับจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนนในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๖ และเดือนมกราคม ๒๕๖๗ ปรากฏว่าพื้นที่ที่มีการขยายเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทั้งในกรุงเทพมหานคร จังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต มีจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนนเพิ่มขึ้นทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่มีการขยายเวลาแค้ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย นั้นจึงหมายความว่านอกจากจะไม่ได้มีรายได้เพิ่มขึ้นแล้วยังมีการเสียชีวิตเพิ่มขึ้นอีกด้วย

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การควบคุมการโฆษณาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลบางกลุ่ม เช่น กลุ่มนายทุน และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งฉบับนี้ได้มีการเสนอเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาแฝง ซึ่งการโฆษณาแฝงจะต้องเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่เท่านั้นจึงจะสามารถทำได้ ทั้งการสร้างตัวตนหรือเอกลักษณ์ของสินค้าที่แตกต่างจากคู่แข่ง (Brand DNA) การให้ทุนอุปถัมภ์ การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ โดยในเชิงหลักการอาจจะต้องมีแต้มต่อบางประการที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการรายย่อย ซึ่งจำนวนกลุ่มธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่เป็นผู้ประกอบการรายใหญ่มีจำนวนไม่มากนัก ทำให้สามารถควบคุมได้ แต่อาจจะมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องระเบียบหรือกลไกตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสรรพสามิต ซึ่งอาจจะต้องแก้ไขต่อไป เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเติบโตได้ เช่น การกำหนดมาตรการทางภาษีเป็นขั้นบันได และการควบคุมการโฆษณาจะต้องมีเงื่อนไขบางอย่างที่สนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถทำได้ หรือไม่เสียเปรียบผู้ประกอบการรายใหญ่มากจนเกินไป เช่น การจำกัดทุนในการโฆษณา การจำกัดช่องทางบางอย่างที่ผู้ประกอบการรายย่อยไม่สามารถทำได้ แต่ก็อาจมีความสัมพันธ์เกี่ยวกับการไปจำกัดสิทธิ

จึงเป็นหน้าที่ของรัฐสภาที่จะต้องพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร สำหรับผู้ประกอบการรายย่อยอาจจะมีมาตรการส่งเสริมที่แตกต่างออกไป เช่น การใช้อัตราภาษีที่แตกต่าง แต่ประเด็นเหล่านี้ อาจจะอยู่นอกเหนือขอบเขตของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เสนอมติการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจากที่ได้มีการปรึกษาหารือกับผู้ประกอบการรายย่อย ส่วนใหญ่ได้แสดงให้เห็นด้วยกับการสนับสนุน ให้กลุ่มธุรกิจต้องมีส่วนร่วมในการเยียวยาผู้ที่ได้รับความเสียหาย แต่ทั้งนี้ควรต้องมีความเป็นธรรม กับผู้ประกอบการด้วย เช่น ขนาดของธุรกิจกับอัตราการเยียวยาซึ่งอาจจะใช้มาตรการทางภาษี แบบเป็นลักษณะขั้นบันได

สำนักกฎหมาย : ท่านมีความคิดเห็นว่าจะทำอย่างไรให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เกิดความสมดุลระหว่างผลกระทบต่อสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมสรรพสามิต สามารถจัดเก็บภาษีเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ประมาณ ๑,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนห้าหมื่นล้านบาท) แต่จำนวนด้านการสูญเสียทางสังคมมีประมาณ ๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งล้านหกแสนล้านบาท) ภาษีที่จัดเก็บได้จึงอาจไม่คุ้มค่ากับสิ่งที่ต้องสูญเสีย ซึ่งความสูญเสียทางสังคม อาจจะไม่สามารถมองเห็นได้ชัดเจนเป็นตัวเลขเหมือนข้อมูลการจัดเก็บภาษีซึ่งจะสามารถมองเห็น เป็นตัวเลขได้ชัดเจนมากกว่า และมีหลายประเด็นที่มีความเชื่อมโยงได้ว่านักท่องเที่ยวต่างชาติ มิได้เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพราะต้องการความสนุกสนานจากการกินตี้มเท่านั้น ดังนั้น จึงควรมีการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ซึ่งสามารถทำได้หลายเรื่อง เช่น วัฒนธรรม กีฬา สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การแสดง หอศิลป์ โรงภาพยนตร์ โรงละคร ศูนย์การค้า สวนสนุก ดังนั้น การกระตุ้นการท่องเที่ยวโดยใช้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาขับเคลื่อนเศรษฐกิจจึงอาจเป็นหลักคิด ที่ไม่ถูกต้องตั้งแต่ต้น เนื่องจากการใช้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ อาจทำได้แค่ในบางช่วง บางกลุ่ม และอาจมีแค่บางกลุ่มที่ได้รับผลประโยชน์ แต่หากเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจ เชิงสร้างสรรค์ อาจจะเป็นการกระจายรายได้ไปยังกลุ่มอื่นที่อาจมีส่วนกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม มิใช่เฉพาะเพียงบางกลุ่มที่ได้ประโยชน์จากการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งหลักการอย่างหนึ่ง ที่ต้องการให้อยู่ในกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฉบับนี้ คือ คณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดที่มีความจำเป็นต้องคงอยู่ และสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ที่เอกชนมีส่วนร่วม การให้อำนาจแก่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในแต่ละท้องถิ่นที่ได้พิจารณา ควบคุม โดยมีหลักการที่เป็นมาตรฐานของการควบคุม และหากพื้นที่ใดมีความเห็นว่าพื้นที่ของตน อาจต้องขยายบางช่วงเวลาหรือบางสถานที่ ก็ให้อำนาจบุคคลในพื้นที่นั้นมีส่วนร่วมตัดสินใจ และในอนาคต ต้องการผลักดันให้บุคคลในท้องถิ่นและชุมชน ได้มีส่วนร่วมในการกำหนดว่าพื้นที่ใดจะอนุญาตหรือไม่อนุญาต ให้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มีการแยกประเภทร้านเป็นร้านที่นึ่งตี้มและร้านประเภทซ็อกกลับเช่นเดียวกับ ในต่างประเทศที่มีการแยกประเภทร้านอย่างชัดเจน ซึ่งจะมีมาตรการควบคุมที่แตกต่างกัน ต้องการกระจาย การตัดสินใจเรื่องเหล่านี้ลงไปในพื้นที่โดยผ่านกลไกคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ให้สามารถตัดสินใจได้เองว่าจะเปิดโอกาสให้ขายได้ในพื้นที่ใดบ้าง ห้ามขายในพื้นที่ใดบ้าง และตนเอง

มิได้ขัดข้องกับการที่ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs หรือผู้ประกอบการรายย่อยที่มีการนำผลผลิตทางการเกษตรมาต่อยอดเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่มีข้อสังเกตว่าผู้ประกอบการหลายกลุ่มมีการนำผลผลิตทางการเกษตรมาทำเป็นน้ำผลไม้โดยตรง ซึ่งอาจจะง่ายกว่าการนำไปทำเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และในส่วนของความรับผิดชอบของผู้ประกอบการต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น มีความเห็นว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ที่สร้างผลกระทบมากกว่า มีรายได้มากกว่า ควรต้องมีความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้นด้วย





Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์

ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



(ความยาว ๓๙.๕๙)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม สมาชิกวุฒิสภา)^๑

นางสาวกรรณิกา พัศระ
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Cisco Webex Meetings) โดยมี นางสาวกรรณิกา พัศระ วิทยากรเชี่ยวชาญ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ และกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการณ์สัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ อย่างไร

^๑ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม ซึ่งขณะให้สัมภาษณ์ยังคงมีสถานภาพเป็นสมาชิกวุฒิสภา, สัมภาษณ์โดยนางสาวกรรณิกา พัศระ, ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Cisco Webex Meetings), ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๗.

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถือเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญและอยู่ในความสนใจของประชาชน โดยตลอดอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลานานนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. และได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ซึ่งก่อนการตรา เป็นกฎหมายนั้น มีทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและฝ่ายที่คัดค้านการตรากฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการใช้บังคับมาแล้ว ประมาณ ๑๖ ปี ทำให้มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันสมัยและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ด้วยเหตุผล ๓ ประการ ดังนี้

๑. ปัญหาบทบัญญัติของกฎหมายยังคงไม่มีความชัดเจนทำให้เกิดปัญหาในการใช้ และการตีความกฎหมาย ตั้งแต่ชั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ จนถึงชั้นการพิจารณาคดีของศาล

๒. ปัญหาช่องว่างของกฎหมาย ทำให้ที่ผ่านมามีผู้กระทำการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย ฉบับนี้ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓. ปัญหาบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไข เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ได้รับรองและคุ้มครองไว้ ซึ่งรัฐธรรมนูญได้บัญญัติ ให้เป็นสิทธิของประชาชนชาวไทยที่จะได้รับการดูแลสุขภาพจากรัฐ และเป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการ เสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาล รวมถึงการฟื้นฟูสุขภาพด้วย ซึ่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นเครื่องดื่มที่มีพิษภัย โดยในทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้มีการพิสูจน์แล้วว่า หากบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นระยะเวลานาน จะก่อให้เกิดปัญหาต่อสุขภาพ

๒. การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้มากน้อย เพียงใด และจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีปัญหาเรื่องความชัดเจนของกฎหมายในส่วนของบทนิยาม เช่น “โฆษณา” “การสื่อสารการตลาด” ทำให้มีปัญหาในการใช้และการตีความกฎหมาย เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม ยกเว้นจะเป็นการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยปรากฏภาพสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสัญลักษณ์ ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ที่สามารถโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ได้ ใด ๆ ได้ ดังนั้น จึงมีผู้กระทำการหลีกเลี่ยงกฎหมาย เช่น การโฆษณาประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีการใช้ ภาพสัญลักษณ์ มีการใช้ชื่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในการโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่นของบริษัท เดียวกัน ใช้ยี่ห้อหรือใช้การโฆษณาในกิจกรรมเพื่อสังคม หรือกิจกรรม CSR (Corporate Social Responsibility) ที่บริษัทจัดขึ้นภายใต้แนวคิดในการรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งทำให้เกิดความสับสนเสี่ยง

^๒ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑, เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๓๓ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑): น. ๓๔, สืบค้นจาก <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=571438&ext=pdf>.



ต่อการกระทำผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีบทลงโทษที่ไม่เหมาะสม โดยกำหนดโทษปรับเป็นจำนวนเงินเพียงเล็กน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ที่ผู้ผลิตจะได้รับรายได้จากการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นจำนวนมาก และส่วนมากศาลจะใช้ดุลพินิจลงโทษปรับมากกว่าโทษจำคุก จึงเห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยการเพิ่มบทลงโทษในประเด็นระยะเวลาในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการโฆษณาประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จะทำให้ลดจำนวนผู้กระทำความผิด

ประเด็นสำคัญในการตรากฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่

๑) การกำหนดสถานที่ห้ามขาย ซึ่งกฎหมายฉบับเดิมก็ได้มีการบัญญัติไว้ เช่น ห้ามขายในบริเวณวัดหรือสถานศึกษา ๒) การกำหนดว่าห้ามขายให้แก่บุคคลใดบ้าง เช่น ห้ามขายให้แก่เด็กที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ห้ามขายให้แก่ผู้ที่มีปัญหาเรื่องสุขภาพ ๓) การกำหนดวิธีการห้ามขาย เช่น ห้ามขายโดยเครื่องขายอัตโนมัติ และ ๔) การกำหนดสถานที่ห้ามดื่ม เวลาที่ห้ามดื่ม ซึ่งจะได้มีการระบุให้มีความชัดเจนขึ้นตั้งนั้น จึงเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ตามที่ได้มีการเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ฉบับ และเสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๒ ฉบับ โดยก่อนหน้านี้ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๓ ฉบับต่อสภาผู้แทนราษฎรและที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับไปพิจารณาโดยส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาก่อนรับหลักการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาและปรับปรุงแก้ไขในบางประเด็นที่เป็นปัญหาโดยตลอด และได้เพิ่มการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕^๓ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีด้วย โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งในขณะนั้นนายอนุทิน ชาญวีรกูล เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้มีการนำร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา จากนั้น จึงได้มีการทำประชาพิจารณ์เพื่อให้ประชาชนและส่วนราชการต่าง ๆ แสดงความคิดเห็น ทั้งนี้ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗^๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับพร้อมกันไป โดยที่ร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับมีความแตกต่างกัน แบ่งเป็น ๒ ฝ่าย ฝ่ายที่หนึ่ง มีการลดระดับการควบคุมของภาครัฐให้มีความผ่อนปรนและให้มีเสรีภาพแก่ประชาชนและผู้ประกอบการมากขึ้น ในขณะที่ฝ่ายที่สอง

^๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗, http://www.law.moi.go.th/law/group2/group2_law3.pdf.

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ววรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๑๓ ๓๑๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑๓

๓๑๓”



มีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในเรื่องของการเพิ่มบทบัญญัติที่เป็นข้อห้ามและการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ ซึ่งร่างกฎหมายบางฉบับแก้ไขเพิ่มเติมในความผิดฐานเดียวกันมีการเพิ่มโทษ บางฉบับมีการลดโทษ และบางฉบับมุ่งเน้นประโยชน์ของภาคประชาสังคมเรื่องเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ โดยมีการส่งเสริม “สุราก้าวหน้า” ซึ่งถือเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรที่จะนำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ มาพิจารณาร่วมกันเพื่อให้ได้ร่างพระราชบัญญัติที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนมากที่สุด ทั้งนี้ คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา จะดูแลและคุ้มครองสุขภาพของประชาชน โดยพยายามลดจำนวนของผู้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างจริงจัง โดยเฉพาะต้องลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเด็กและเยาวชน เพราะจากสถิติของสำนักงานสถิติแห่งชาติปรากฏว่า มีผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หน้าใหม่เป็นกลุ่มบุคคลอายุ ๑๔ ปี ถึง ๑๙ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวนเพิ่มขึ้น การบังคับใช้กฎหมายจึงต้องมีประสิทธิภาพเพื่อลดจำนวนผู้บริโภคหน้าใหม่ให้น้อยลง

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงส่งผลต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากน้อยเพียงใด

พลอากาศตรี เฉлимชัย เครืองาม : การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงมีผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งทางตรงและทางอ้อม เนื่องจากการเห็นผ่านตาจนทำให้เกิดความคุ้นเคยว่าเป็นสิ่งที่อยู่คู่กับสังคม เป็นเรื่องธรรมดา และเมื่อพบเห็นการโฆษณาผลิตภัณฑ์ประเภทนี้บ่อยครั้งก็จะทำให้เกิดความรู้สึกลอยลาง จนกระทั่งติดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จนเป็นนิสัย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการเพิ่มเรื่อง “การโฆษณา” โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีได้บัญญัติเพิ่มเป็นหมวด ๔/๑ การโฆษณา และเพิ่มมาตราในหมวด ๔/๑ จำนวน ๕ มาตรา ทำให้การโฆษณาและการโฆษณาแฝง โดยการใช้ชื่อ เครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ใช้กับผลิตภัณฑ์อื่นในการโฆษณา การประชาสัมพันธ์เชิงการตลาด การโฆษณาแฝงต่าง ๆ ได้รับโทษทั้งจำทั้งปรับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเป็นการกระทำของผู้ผลิตและผู้นำเข้าจะได้รับโทษหนักขึ้น จึงมีความเห็นว่าคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าวจะต้องมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบเพื่อเอาผิดกับหน่วยงานของรัฐที่มีการรับเงินจากบริษัทเอกชนมาทำการโฆษณาประชาสัมพันธ์ หรือจัดกิจกรรม CSR ผ่านหน่วยงานของรัฐนั้น นอกจากผู้ให้จะมีความผิดแล้ว ผู้รับก็มีความผิดด้วย

๔. ท่านมีความคิดเห็นว่าการกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงหรือไม่ อย่างไร

พลอากาศตรี เฉлимชัย เครืองาม : การกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้การซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อบริโภคลดลง ทำให้การเกิดโรคที่มีผลมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์น้อยลงและอุบัติเหตุจากการใช้ยานพาหนะก็ลดน้อยลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีสถิติที่สามารถยืนยันได้ นอกจากนี้ จะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติบางฉบับได้มีการบัญญัติให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ที่มีการอนุญาตให้จำหน่ายสุราและดื่มสุรา ณ สถานที่จำหน่ายสุราในเวลาที่ย่ำห้ามจำหน่ายสุราได้ในบางกรณี โดยให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถกำหนดวันหรือเวลาห้ามขาย และการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ห้ามขายตามเวลาที่กำหนด

๕. ท่านมีความคิดเห็นว่ามีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่ากรณีมีความสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ท่านยกตัวอย่างเปรียบเทียบกับต่างประเทศ (หากมี)

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศมีทั้งแบบผ่อนปรนและแบบเคร่งครัด และมาตรการแบบผสมผสาน โดยในส่วนของประเทศไทยเป็นการใช้มาตรการแบบผสมผสานซึ่งเห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว แม้ว่าจะไม่มีการบัญญัติไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน แต่เป็นการกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หรือคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เนื่องจากไม่สามารถตรากฎหมายให้ครอบคลุมนโยบายได้ทั้งหมด กฎหมายจึงได้บัญญัติให้สามารถผ่อนปรนในเรื่องใดได้บ้าง โดยให้รัฐมนตรีผู้รักษาการออกเป็นประกาศ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการดังกล่าว

๖. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม: ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เห็นว่าควรเพิ่มการกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในยานพาหนะสาธารณะ และในมาตรา ๒๙ กำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ และบุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้นั้น เห็นว่าควรเพิ่มการกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลที่มีหน้าที่ควบคุมการขับขี่ยานพาหนะทุกประเภท รวมถึงรถจักรยานยนต์และรถยนต์สาธารณะ

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่ากำหนดวันเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : มีความเห็นว่าการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ควรคำนึงถึงประโยชน์ในการคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัยของประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับประเด็นในแง่ของเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศจากการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีความเห็นว่าการกฎหมายมิได้มีความเข้มงวดถึงขนาดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ท่องเที่ยว โดยยังมีข้อยกเว้นตามสมควร ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสามารถกำหนดข้อยกเว้นตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา มิได้มุ่งเน้นในเรื่องเศรษฐกิจหรือการท่องเที่ยวเป็นหลัก แต่ก็ได้เป็นการอนุญาตให้เปิดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเสรีตลอดเวลาในทุกพื้นที่ ซึ่งที่ผ่านมา มีการกำหนดจังหวัดต้นแบบในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น เกาะสมุย จังหวัดภูเก็ต โดยกำหนดเป็นบางพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทและสภาพความเป็นจริงของสังคมไทย

๒. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การควบคุมการโฆษณาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลบางกลุ่ม เช่น กลุ่มนายทุน และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : เห็นด้วยว่าผู้ผลิตรายใหญ่ส่วนมากมิได้ขายสินค้าเพียงประเภทเดียวหรือขายเฉพาะเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงอย่างเดียว แต่ยังมีการขายสินค้าประเภทอื่นร่วมด้วย ซึ่งการโฆษณาจะใช้วิธีการหลีกเลี่ยงกฎหมายซึ่งหน่วยงานของรัฐและประชาชนหรือผู้บริโภคต่างก็เข้าใจถึงการโฆษณาแฝง ดังนั้น จึงเป็นการแสดงเจตจำนงของประชาชนผ่านการบัญญัติกฎหมายของรัฐเพื่อการควบคุมที่มีประสิทธิภาพ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กฎหมายสามารถบังคับใช้ได้อย่างแท้จริง หากมีการกระทำความผิดผู้กระทำจะต้องรับโทษสถานหนัก และไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หรือผู้ประกอบการรายย่อย หากกระทำความผิดฐานเดียวกันย่อมที่จะต้องได้รับโทษไม่แตกต่างกัน

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าคุณควรทำอย่างไรให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกิดความสมดุลระหว่างผลกระทบต่อสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านการทำประชาพิจารณ์มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ทำให้ภาครัฐและเอกชนได้รับข้อมูลที่มากเพียงพอ ซึ่งความสมดุลจะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายไประยะหนึ่งแล้ว ภาคเอกชน ชุมชนสามารถอยู่ได้โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพารายได้จากการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงอย่างเดียวและไม่มีความสมดุลใดที่จะสมบูรณ์แบบ ดังนั้น จึงต้องตระหนักถึงเรื่องประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลสุขภาพของประชาชนเป็นหลักการให้ข้อมูลข่าวสารโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) มีหน้าที่โดยตรงร่วมกับกรมอนามัยและกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ในการให้ข้อมูลเรื่องโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการดูแลสุขภาพ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เพิ่มเติมหมวดที่ว่าด้วยการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หากมีการดื่มสุราจนเกิดปัญหาต่อสุขภาพโดยอาจจะยังไม่ถึงขั้นการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็สามารถได้รับความคุ้มครองเยียวยาได้

ในเรื่องของความสมดุล ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีมาตรการที่ผ่อนปรนพอสมควร เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ มิได้มีความหมายถึงเฉพาะสุราเพียงอย่างเดียว แต่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังปะปนอยู่ในเครื่องดื่มประเภทเบียร์ ไวน์ สุราชุมชน และสุราหมักผลไม้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้บัญญัติให้มีความผ่อนปรนพอสมควร นอกจากนี้ ก็มีได้มุ่งประสงค์ให้ภาครัฐพึ่งพารายได้จากนักท่องเที่ยวที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เท่านั้น เพราะประเทศไทยมีแหล่งที่สามารถสร้างรายได้โดยอื่นเป็นจำนวนมาก เช่น Soft Power ต่าง ๆ ในชุมชน ให้นักท่องเที่ยวเข้ามาใช้จ่ายได้ ดังนั้น ความสมดุลจะเกิดขึ้นอย่างสมบูรณ์แบบไม่ได้ แต่ต้องคำนึงถึงบริบททุกอย่างทั้งมิติทางสังคมและเศรษฐกิจควบคู่กันไป



Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์
พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม สมาชิกวุฒิสภา



(ความยาว ๓๔.๐๖)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล)

นางสาวกรรณิกา พัศระ
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๑.๒๐ นาฬิกา ณ ห้อง EC ๕๖๒๘ ชั้น ๖ อาคารปฏิบัติการคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยมี นางสาวกรรณิกา พัศระ วิทยากรเชี่ยวชาญ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ และกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ อย่างไร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ มีหลักการและวัตถุประสงค์ที่เป็นไปในทิศทางใกล้เคียงกันคือ ต้องการสร้างความสมดุลทางสังคมและเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การที่รัฐจะใช้นโยบายหรือมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการใช้สินค้าประเภทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเรื่องที่จะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบด้าน เพราะนอกจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าอขายมุขที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพของผู้บริโภค ยังส่งผลกระทบต่อบุคคลอื่น

เช่น การได้รับความรุนแรงทางร่างกาย การได้รับบาดเจ็บจากการเมาแล้วขับ การทุพพลภาพ และการเสียชีวิต ซึ่งส่งผลกระทบต่อถึงผลิตภาพของกำลังแรงงานในระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังเป็นประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณภาครัฐทางด้านสาธารณสุขและอื่น ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้นทุนค่าเสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศ กล่าวโดยสรุปคือ ในทางวิชาการ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่ต้องควบคุมโดยรัฐ เพื่อให้การบริโภคต่ำลง ไม่ใช่สินค้าที่สามารถปล่อยให้มีการผลิตหรือการบริโภคอย่างเสรีได้

๒. การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้มากน้อยเพียงใด และจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : ตามที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น รัฐบาลพยายามที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น แต่จากผลการศึกษาเชิงประจักษ์ในต่างประเทศยังไม่ปรากฏว่า เมื่อประชาชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้นจะทำให้เศรษฐกิจเติบโตเพิ่มขึ้น ในทางกลับกันปรากฏผลการศึกษาในสหรัฐอเมริกา ข้อมูลในปี ค.ศ. ๑๙๗๑ ถึง ปี ค.ศ. ๒๐๐๗ บ่งชี้ว่า เมื่อประชาชนบริโภคเบียร์สูงขึ้นส่งผลให้การเติบโตทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาดลดลง นอกจากนี้ ข้อมูลของประเทศในแถบทวีปแอฟริกา ซึ่งเผยแพร่ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ ปรากฏผลการศึกษาที่คล้ายคลึงกันว่า เมื่อประชาชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้นจะทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาวถดถอย และจากผลการศึกษาข้อมูลของประเทศไทยจากงานวิจัยของตน ใช้ข้อมูลตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ถึง ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ปรากฏผลทั้งในภาพรวมและจำแนกประเภทที่มีความสอดคล้องกับผลการศึกษาเชิงประจักษ์ในต่างประเทศดังกล่าว ที่เมื่อประชาชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้นจะทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาวลดลง

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการโฆษณาแฝงส่งผลต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากน้อยเพียงใด

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : นักวิชาการด้านนิเทศศาสตร์ได้ให้ข้อมูลไว้ว่าการที่ประชาชนพบเห็นสินค้าผ่านสื่อโฆษณาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นโทรทัศน์ ป้ายโฆษณา (Billboard) ในที่สาธารณะจะมีอิทธิพลในเชิงบวกต่อความคิดและทัศนคติของประชาชนเกี่ยวกับสินค้าดังกล่าว ทำให้รู้สึกเกิดความคุ้นเคยจนเป็นเรื่องปกติที่จะบริโภคสินค้าประเภทนั้น อย่างไรก็ตาม ขณะที่ให้สัมภาษณ์ไม่ทราบว่า คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้พิจารณาไปถึงประเด็นใด แต่จากรายงานผ่านสื่อต่าง ๆ ปรากฏว่า จะมีการอนุญาตให้มีการโฆษณาได้ โดยควบคุมไม่ให้มีการโฆษณาเฉพาะเจาะจงที่กลุ่มเด็กและเยาวชน ดังเช่นในบางประเทศที่ดำเนินนโยบายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีบริบททางสังคม คุณภาพประชากรและการคุ้มครองสิทธิของเด็กและเยาวชนแตกต่างจากประเทศที่พัฒนาแล้ว กล่าวคือ การกำหนดนโยบายเดียวกันอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อสังคมไทยในระดับที่มากกว่า ซึ่งการอนุญาตให้สามารถโฆษณาในกลุ่มผู้ใหญ่ หากเป็นกรณีประเทศที่พัฒนาแล้วอาจจะไม่ก่อให้เกิดปัญหาเท่าใดนัก เนื่องจากรัฐมีกลไกในการคุ้มครองสิทธิของเด็กและเยาวชนจากความรุนแรงในครอบครัว หรือจากการล่อลวงละเมิดทางเพศ ในขณะที่ประเทศไทยยังไม่มีกลไกที่มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ดังนั้น หากมีการโฆษณาเฉพาะเจาะจงที่กลุ่มผู้ใหญ่ก็จะทำให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้น ส่งผลให้ผู้บริโภคขาดสติ ขาดความยับยั้งชั่งใจ

เยาวชนก็จะประสบปัญหาความรุนแรงในครอบครัว หรือการถูกล่วงละเมิดทางเพศมากขึ้น ดังนั้น จึงเป็นประเด็นที่ภาครัฐต้องให้ความตระหนักหากจะมีการออกกฎหมายในลักษณะนี้ เพราะกลไก ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชนของประเทศไทยกับประเทศที่พัฒนาแล้วมีความแตกต่างกัน

๔. ท่านมีความคิดเห็นว่าการกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผล ต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงหรือไม่ อย่างไร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : ร่างพระราชบัญญัติบางฉบับได้เสนอให้มีการยกเลิก ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕^๑ ที่มีการกำหนด เรื่องระยะเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีหลายภาคส่วนเห็นว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับการ กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยในปัจจุบัน ประกอบกับในหลายประเทศมีการอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เช่น ประเทศญี่ปุ่น อย่างไรก็ตาม บริบททางสังคม เศรษฐกิจและคุณภาพประชากรของประเทศญี่ปุ่น กับประเทศไทยมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชากรญี่ปุ่น ในช่วง ๓๐ ปีที่ผ่านมา มีแนวโน้มลดลงอย่างเห็นได้ชัด สืบเนื่องจากการณรงค์ของภาครัฐอย่างจริงจัง ทำให้คนรุ่นใหม่ไม่นิยมบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในขณะที่ประเทศไทยในช่วง ๓๐ ปี ที่ผ่านมา ประชาชน ยังมีแนวโน้มในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้น ดังนั้น หากภาครัฐจะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยเพิ่มระยะเวลาการขาย จึงเป็นเรื่องที่ไม่สมเหตุสมผลในเชิงวิชาการ และไม่มีข้อมูลที่สนับสนุนเพียงพอว่า การบริโภคอยู่ในขาขึ้นอยู่แล้ว เหตุใดจึงต้องมีการกระตุ้นให้บริโภคมากขึ้นอีก

ประเด็นต่อมา ในบริบทของประเทศไทยเกี่ยวกับการห้ามขายในช่วงเวลากลางวันอาจมีความเหมาะสม และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศมากกว่า เพราะในประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ประเทศญี่ปุ่น โครงสร้างประชากรเป็นแรงงานในระบบ และมีวัฒนธรรมในการทำงานที่จริงจัง ดังนั้น จึงไม่นิยมดื่ม ในช่วงเวลากลางวัน แต่จะเป็นการดื่มในช่วงเวลากลางคืน เพื่อให้บรรยากาศในการเจรจาธุรกิจมีความผ่อนคลาย ในขณะที่ประเทศไทยมีโครงสร้างแรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบคือ ไม่ได้ถูกจำกัดโดยเวลา ของการทำงาน สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเวลาใดก็ได้ ถ้ามีการขยายเวลาการจำหน่าย ในช่วงกลางวันเพิ่มขึ้น จะทำให้มีแรงงานนอกระบบจำนวนมากบริโภคดื่มมากขึ้นในช่วงเวลาซึ่งควรเป็นเวลา ทำงานที่ก่อให้เกิดผลผลิต ทั้งหมดนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อผลิตภาพกำลังแรงงานในภาพรวม นอกจากนี้ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของแรงงานนอกระบบที่เพิ่มขึ้น จะเป็นผลต่อเนื่องทำให้บุคคลกลุ่มนี้ ไม่สามารถหลุดพ้นจากความยากจนได้

^๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๗, สืบค้นจาก http://www.law.moi.go.th/law/group2/group2_law3.pdf.



๕. ท่านมีความคิดเห็นว่ามีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่ากรณีมีความสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ท่านยกตัวอย่างเปรียบเทียบกับต่างประเทศ (หากมี)

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : นอกจากประเทศญี่ปุ่นดังที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น ประเทศฟินแลนด์เป็นอีกหนึ่งประเทศที่มีความน่าสนใจ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กฎหมายฟินแลนด์จำแนกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็น ๒ ประเภทตามเกณฑ์ความเข้มข้นที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ ๑) แบบหนัก เช่น สุราและไวน์ ๒) แบบเบา เช่น เบียร์บางประเภท หากเป็นประเภทแบบหนักไม่ว่ากฎหมายเดิมหรือกฎหมายใหม่จะมีการบัญญัติชัดเจนว่า ไม่อนุญาตให้มีการโฆษณาทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาทางตรงหรือทางอ้อม เพราะเป็นสินค้าที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก ส่วนประเภทแบบเบา เช่น เบียร์ ตามกฎหมายเดิมได้กำหนดให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ แต่ต้องไม่เฉพาะเจาะจงไปที่เด็กและเยาวชน เช่น หากจะมีการโฆษณาทางโทรทัศน์จะต้องโฆษณาหลังเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป แต่ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาคือ ถึงแม้จะมีการกำหนดโดยมิให้เฉพาะเจาะจงไปที่เยาวชน แต่การติดป้ายโฆษณาบริเวณป้ายหยุดรถโดยสารประจำทาง หรือตัวรถโดยสารประจำทางและป้ายโฆษณา (Billboard) ซึ่งเยาวชนเห็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นประจำ ทำให้เกิดปัญหานักดื่มหน้าใหม่เพิ่มขึ้น ในขณะที่กลุ่มที่ปกติดื่มอยู่แล้วก็มีการดื่มที่เพิ่มสูงขึ้น ประเทศฟินแลนด์จึงแก้ไขกฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในที่สาธารณะ แม้จะเป็นเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์เพียงเล็กน้อยก็ตาม นั่นคือ ภายใต้กฎหมายใหม่จะไม่สามารถมีป้ายโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในที่ใด ๆ เนื่องจากรัฐบาลฟินแลนด์เล็งเห็นถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่เยาวชน

๖. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : ในมิติทางสังคมต้องยอมรับว่าประเทศไทยยังไม่มีกลไกควบคุมบุคคลที่เมาแล้วขับ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ จากข้อมูลเชิงสถิติขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) พบว่า ประเทศญี่ปุ่นมีจำนวนประชากรประมาณ ๑๒๔,๐๐๐,๐๐๐ คน มีผู้เสียชีวิตบนท้องถนนในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ที่ประมาณ ๑๗๙ คน ในขณะที่ประเทศไทยมีจำนวนประชากรประมาณ ๗๑,๐๐๐,๐๐๐ คน มีผู้เสียชีวิตบนท้องถนนจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประมาณ ๒,๔๐๐ คน จะเห็นได้ว่าประเทศไทยสูญเสียทรัพยากรมนุษย์จากสาเหตุการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จำนวนมาก ซึ่งการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์แม้เพียงคนเดียวก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดาย เพราะทรัพยากรมนุษย์เหล่านี้สามารถเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรมีการทบทวนการแก้กฎหมายเพื่อผ่อนปรนการจำกัดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การกำหนดวันเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตะวัน ชนะกุล : ในประเด็นผลกระทบต่อการท่องเที่ยวจะต้องพิจารณาว่า รัฐต้องการมุ่งเน้นรายได้จากการท่องเที่ยวในระยะสั้นหรือต้องการให้มีความยั่งยืนในระยะยาว ประเทศที่ต้องการรายได้จากการท่องเที่ยวในระยะยาวจะมุ่งเน้นการท่องเที่ยวแบบมีคุณภาพ (Quality Tourism) เช่น ประเทศสิงคโปร์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลสิงคโปร์วางกลยุทธ์ว่า จะสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวโดยใช้การท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ คำว่าการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ คือ การพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการให้มีมาตรฐาน รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมภายในประเทศให้มีความปลอดภัย เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่มีกำลังทางเศรษฐกิจ ดังนั้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐบาลสิงคโปร์จึงได้ออกกฎหมายควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Legal Control Act) ปัจจุบันร้านค้าที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะถูกแบ่งออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ๑A ๑B ๒A และ ๒B ซึ่งประเภทที่ผ่อนปรนมากที่สุด คือ ประเภทที่นักท่องเที่ยวสามารถดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานบันเทิง เช่น ผับ บาร์ ได้ โดยกฎหมายกำหนดว่านักท่องเที่ยวสามารถดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านได้ไม่เกินเวลา ๒๓.๕๙ นาฬิกา โดยผับ บาร์ จะต้องมีการติดป้ายให้เห็นอย่างชัดเจนว่า สามารถบริโภคได้ถึงเวลา ๒๓.๕๙ นาฬิกา เท่านั้น มิฉะนั้น จะถือเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมาย หากเป็นร้านขายของชำจะขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ถึงเวลา ๒๒.๓๐ นาฬิกา เท่านั้น ทั้งๆที่ประเทศสิงคโปร์แทบจะไม่มีปัญหาที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือเกิดขึ้นเป็นจำนวนน้อยในลำดับต้น ๆ ของโลก แต่ประเทศสิงคโปร์ยังพิจารณาว่า หากมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้น้อยกว่านี้ประเทศสิงคโปร์ก็จะเป็นประเทศที่น่าอยู่ ทั้งสำหรับประชากรสิงคโปร์และในเชิงของการสร้างความน่าสนใจแก่นักท่องเที่ยวที่มีกำลังทางเศรษฐกิจ ซึ่งหมายความถึงการสามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวในระยะยาว นอกจากนี้ เมื่อประมาณต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ ประเทศสิงคโปร์ได้มีการออกมาตรการที่เรียกว่า “Road Safety Begins with You and Me” เพื่อณรงค์ให้คนใส่ใจในการขับขี่ แม้ในภาพรวมจะมีปัญหาการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนนที่น้อยมากก็ตาม ทั้งหมดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง บุคคลในครอบครัว และทุกคนในสังคมให้เป็นแบบอย่างแก่เด็กและเยาวชน เพราะประเทศสิงคโปร์คาดหวังว่า หากสามารถสร้างแบบอย่างที่ดีได้ ก็จะทำให้เยาวชนเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่มีคุณภาพ ไม่สร้างปัญหาให้แก่ประเทศ

๒. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับประเด็นการอภิปรายที่ว่า การควบคุมการโฆษณาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลบางกลุ่ม เช่น กลุ่มนายทุน และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตะวัน ชนะกุล : หากอนุญาตให้มีการโฆษณาได้ ก็จะทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้ประโยชน์เพิ่มขึ้น แต่กลุ่มที่จะได้รับผลประโยชน์มากที่สุดคือกลุ่มผู้ประกอบการรายใหญ่ อย่างไรก็ตาม การอนุญาตให้มีการโฆษณาได้ หากหมายความถึงการโฆษณาผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่นำเข้ามาด้วย ก็หมายความว่า เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ทุนต่างชาติด้วย

๓. ท่านมีความคิดเห็นว่าคุณควรทำอย่างไรให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกิดความสมดุลระหว่างผลกระทบต่อสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล : หากต้องการให้เศรษฐกิจเติบโตขึ้นจริง การควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็ถือเป็นนโยบายที่จำเป็น เพราะการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะส่งผลให้เกิดทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ อาทิ หากบิดามารดาผู้ปกครองบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์น้อยลง ก็จะมีเวลาในการอบรมดูแลให้ความรักความเอาใจใส่กับลูกมากขึ้น และสามารถนำงบประมาณที่จะต้องสูญเสียไปกับการใช้จ่ายในการตี้มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเก็บออมเพื่อเป็นเงินทุนให้บุตรหลานได้ศึกษาเล่าเรียน ทำให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสได้เติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่มีคุณภาพ

ดังที่กล่าวกันว่าหากจะสร้างประเทศจะต้องสร้างทรัพยากรมนุษย์ และวิธีการสร้างทรัพยากรมนุษย์คือ การใช้มาตรการที่มีความหลากหลายควบคู่กัน เช่น กรณีประเทศนอร์เวย์ ห้ามมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะเป็นประเภทแบบเบาหรือประเภทแบบหนักในวันอาทิตย์ เพื่อให้บิดามารดาได้มีเวลาทำกิจกรรมที่มีคุณภาพกับบุตร และเด็กจะได้เติบโตมาในสังคมที่ไม่มีความเสี่ยงจากการที่คนในสังคมบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป ท้ายที่สุดเมื่อมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่เข้มแข็ง ก็จะเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ พร้อมทั้งจะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญอย่างยั่งยืนต่อไป



YouTube

วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ให้สัมภาษณ์ ณ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕

EXCLUSIVE INTERVIEW ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล
อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

YOUTUBE : ช่อง ส่อง กฎหมาย WWW.SENATE.GO.TH

ช่อง ส่อง กฎหมาย (สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา)

SUBSCRIBE

Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตตะวัน ชนะกุล
อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์



(ความยาว ๓๓.๕๐)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๑๙๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ
และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายธีรภัทร์ คหะวงษ์
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๔,๙๕๔ คน เป็นผู้เสนอ
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เจริญชัย
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ เป็นผู้เสนอ

ภาคผนวก (ต่อ)

- : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบไม่ต้องจัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็น
- : พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=6LDC1>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

