



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๘/๒๕๖๗

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการรงงาน ด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กันยายน ๒๕๖๗

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นางสาวนภภรณ์ ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาตบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ชวรงค์กร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางปัญจพร สุทธิยงค์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกายนต์ นवलสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๒๔๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ ๑ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ก

### บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ..... ๑

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ..... ๑

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ..... ๑

๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๗๖

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๑๕๐

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -

- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ..... - ๑๓ -

- สรุปผลการสัมมนาวิชาการ “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘” ..... - ๒๘ -

- ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ..... - ๓๗ -

- ฐานะการคลังของรัฐบาลและประมาณการเศรษฐกิจไทย ..... - ๔๔ -

- สรุปรายงานความเสี่ยงทางการคลัง (Fiscal Risk Statement) ..... - ๕๓ -

- การบริหารหนี้สาธารณะ ..... - ๕๙ -

สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

## หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

## เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๔๒,๐๐๑,๗๑๐,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๖)



๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๕,๙๑๒,๙๕๓,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)

๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙๑,๔๕๑,๕๖๘,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)

๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒,๒๗๗,๗๒๔,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)

๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๘๙๓,๔๖๗,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)

๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๕๘๔,๓๓๒,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)

๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓,๐๙๑,๙๓๓,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)

๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๙,๑๙๗,๖๑๒,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๕,๙๓๐,๐๐๕,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๓,๔๖๘,๐๘๐,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๕๘๙,๘๗๓,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๕,๒๖๒,๑๘๕,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๙๕๗,๘๕๒,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๕๙๓,๐๕๖,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓๑,๔๖๕,๘๗๗,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๕,๔๕๓,๒๐๒,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๓,๘๗๗,๒๗๓,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)



๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖,๑๗๔,๔๓๒,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)
๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๗,๓๘๒,๒๑๗,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)
๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๓,๖๒๒,๑๗๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)
๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๙๔๑,๗๓๓,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)
๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๓,๒๓๗,๑๒๐,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)
๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๔,๐๒๔,๑๗๘,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)
๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๔,๘๖๕,๘๖๒,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)
๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๐๐๐,๒๗๗,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)
๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๗๘๕,๗๒๑,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)
๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๐,๓๒๗,๖๑๓,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)
๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๙๕,๘๕๕,๓๙๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)
๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๙๗,๗๑๖,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔)
๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภาภาษาไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๑๗๘,๖๔๕,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๕)
๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๔๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)
๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๐๖,๑๐๑,๘๔๑,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)



๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๘๐๐,๖๘๒,๙๘๕,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของ  
หน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๗๖,๔๘๔,๗๐๗,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็น  
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๔๑๐,๒๕๓,๖๗๕,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## บทวิเคราะห์

### ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

#### ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

#### ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

##### ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

##### ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

##### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

##### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตอย่างเต็มศักยภาพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และประเทศผ่านการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND ซึ่งประกอบด้วยการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลาง ๘ อุตสาหกรรม ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางการท่องเที่ยว (Tourism Hub) ๒) ศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพ (Wellness & Medical Hub) ๓) ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร (Agriculture & Food Hub) ๔) ศูนย์กลางการบิน (Aviation

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๕ ในหน้าที่ ๗๕



Hub) ๕) ศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค (Logistic Hub) ๖) ศูนย์กลางการผลิตยานยนต์แห่งอนาคต (Future Mobility Hub) ๗) ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Hub) และ ๘) ศูนย์กลางการเงิน (Financial Hub) บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานสำคัญ ได้แก่ ๑) การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเพื่อความโปร่งใส (Transparency) ๒) ความเสมอภาคเท่าเทียมกันทั้งทางเพศสภาพและการประกอบอาชีพ (Equality) ๓) วัฒนธรรมที่เปิดกว้างและการส่งเสริมระบบขนส่งที่เข้าถึงโดยสะดวก (Soft Power) ๔) การศึกษาเรียนรู้สำหรับทุกคน (Education) ๕) ความปลอดภัยโดยปราศจากอาชญากรรมและยาเสพติด (Safe & Security) และ ๖) การเข้าถึงพลังงานสะอาดได้ในราคาที่เหมาะสม (Green Society) มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้บรรลุเป้าหมายรวมทั้งคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวในร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓) มีการปรับลดลงจากประมาณการเดิมที่ประมาณการไว้ในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๗ โดยมีแรงสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภค และการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยยังมีข้อจำกัดและมีปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากความยืดหยุ่นของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ และการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๒) และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มดุลร้อยละ ๑.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

ในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลได้ประกาศวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND อันเป็นเป้าหมายของการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ ๘ ด้าน ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางการท่องเที่ยว ๒) ศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพ ๓) ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร ๔) ศูนย์กลางการเงิน ๕) ศูนย์กลางการบิน ๖) ศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค ๗) ศูนย์กลางการผลิตยานยนต์แห่งอนาคต และ ๘) ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานที่สำคัญ ได้แก่ การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเพื่อความโปร่งใส ความเสมอภาคเท่าเทียม ความสะอาดและปลอดภัย ระบบขนส่งที่เข้าถึงโดยสะดวก การศึกษาเรียนรู้สำหรับทุกคน และพลังงานความสะอาดอย่างมั่นคง



โดยกลยุทธ์การมุ่งไปสู่ ๘ ศูนย์กลาง คือการต่อยอดจุดแข็งของประเทศด้านต่าง ๆ เช่น สถานที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ วัฒนธรรม ทักษะของคนไทย โครงสร้างพื้นฐานและอุตสาหกรรม ในปัจจุบันสิ่งที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุนต่อยอดให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมของภูมิภาคและของโลกได้ เช่น อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมการขนส่งและการบิน และอีกหนึ่งกลยุทธ์ คือ การใช้ประโยชน์จากความเป็นกลางทางภูมิรัฐศาสตร์ท่ามกลางสถานการณ์ความตึงเครียดระหว่างประเทศมหาอำนาจและสภาวะสงครามที่เกิดขึ้นในซีกโลกตะวันตก เกิดเป็นโอกาสสำหรับประเทศไทยในอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมการเงินการธนาคาร โดยความเป็นกลางทางภูมิรัฐศาสตร์จะสร้างความมั่นใจให้แก่ภาคอุตสาหกรรมว่าห่วงโซ่อุปทานและการดำเนินธุรกิจจะมีความยืดหยุ่น (Resilient) ต่อสถานการณ์ความตึงเครียดต่าง ๆ จึงทำให้ประเทศไทยเหมาะสมที่จะเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมดังกล่าวของภูมิภาคและของโลกได้

ในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แสดงให้เห็นว่าการท่องเที่ยวเป็นปัจจัยกระตุ้นเศรษฐกิจที่สำคัญ และมีการตั้งเป้าหมายไว้ว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าประเทศในปีนี้มีมากกว่า ๓๖,๗๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งจะเป็นระดับที่ใกล้เคียงกับช่วงก่อนการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และรัฐบาลมีแผนการที่จะทำให้ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีแห่งการท่องเที่ยว เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น กระตุ้นการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวผ่านการค้นหาจุดเด่น มีการจัดเทศกาล กิจกรรม คอนเสิร์ต หรือการแสดงต่าง ๆ เพื่อเพิ่มระยะเวลาในการพำนักและการใช้จ่ายต่อหัวของนักท่องเที่ยวต่างชาติให้มากยิ่งขึ้นเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของนักท่องเที่ยวในอนาคต ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศให้มากขึ้นเพื่อให้ไทยกลายเป็นศูนย์กลางทางการบิน โดยรัฐบาลจะเดินหน้าขยายโครงข่ายสนามบินทั่วประเทศเพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้มากขึ้น และขยายกำลังความสามารถการขนส่งทางอากาศ การขนส่งควบคุมอุณหภูมิ (Cold Chain) และเชื่อมต่อไปยังการขนส่งทางรถ ทางราง ทางเรืออย่างครบวงจร ทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งจากประเทศไทยไปยังกลุ่มประเทศ CLMV (Cambodia Laos Myanmar Vietnam) ได้แก่ ประเทศกัมพูชา ประเทศลาว ประเทศเมียนมา และประเทศเวียดนาม เชื่อมต่อไปยังสะพานเศรษฐกิจที่เชื่อมต่อชายฝั่งอ่าวไทยและชายฝั่งอันดามัน (Land Bridge) เพื่อเดินทางไปทั่วโลกได้ ในภาคเกษตรกรรมและอาหารเป็นอุตสาหกรรมที่สามารถยกระดับสู่อุตสาหกรรมมูลค่าสูง ซึ่งรัฐบาลมีมาตรการที่จะดูภาคส่วนนี้ตั้งแต่ต้นน้ำ โดยการบริหารจัดการน้ำ ดิน พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจ การแปรรูป และดูแลการบริหารอย่างครบวงจรทำให้ภาคเกษตรและอาหารแข็งแรงยิ่งขึ้น

ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต จะได้ใช้กับประชาชน จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ คน ทำให้เกิดเป็นพายุหมุนทางเศรษฐกิจ กระตุ้นเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงตั้งแต่ระดับฐานรากกระจายไปยังทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ก่อให้เกิดการจับจ่ายใช้สอย การสั่งผลิตสินค้า การจ้างงาน และหมุนกลับมาเป็นเงินภาษีให้แก่ภาครัฐเพื่อใช้ในการลงทุนและสร้างขีดความสามารถให้แก่ประเทศต่อไป



อย่างไรก็ตาม ปัญหาหนี้สินยังเป็นปัญหาใหญ่โดยเฉพาะภาคครัวเรือนที่มีภาระหนี้สินสูงกว่าร้อยละ ๙๑.๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และยังซ้ำร้ายด้วยภาระหนี้นอกระบบ โดยรัฐบาลได้มีมาตรการช่วยเหลือในการใกล้เคียงและจับกุมเจ้าหนี้นอกระบบที่ทำผิดกฎหมาย เพื่อคืนอิสรภาพให้แก่ประชาชนที่เคยตกอยู่ในวงจรของความเป็นหนี้ ในภาคธุรกิจ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประเมินว่าผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ราย มีเพียงไม่ถึงครึ่งที่เข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงิน ทำให้ต้องอาศัยแหล่งสินเชื่อที่ไม่เป็นธรรม ส่งผลต่อการดำเนินธุรกิจด้านการใช้จ่ายจำเป็นในการหมุนเวียนประจำวันและการลงทุนเพื่อขยายธุรกิจ ส่งผลให้บริษัทต่าง ๆ ต้องปิดกิจการ การเจริญเติบโตในภาค SMEs อยู่ในระดับต่ำ สินเชื่อในกลุ่ม SMEs มีการขยายตัวติดลบร้อยละ ๕.๑ ในขณะที่สินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ขยายตัวร้อยละ ๓.๓ ในไตรมาสที่ ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗

การลงทุนจากต่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และได้มีการขอรับบัตรส่งเสริมการลงทุนมูลค่ารวมกว่า ๘๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นระดับที่สูงสุดในรอบ ๙ ปี อันเป็นผลจากการดำเนินการเจรจาการค้าการลงทุนอย่างต่อเนื่องร่วมกับภาคเอกชนในช่วงเวลาที่ผ่านมา ซึ่งได้สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนเป็นการดำเนินนโยบายที่เชิงประมาธในจำนวนน้อยแต่ได้ผลมาก ตัวอย่างของความสำเร็จในช่วงที่ผ่านมา คือ การประกาศเป็นศูนย์ข้อมูล Data Center ของภาคเอกชนรายใหญ่จากต่างประเทศ หลังจากที่รัฐบาลได้ประกาศนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) และดำเนินการเจรจาการลงทุนอย่างต่อเนื่อง การลงทุนดังกล่าวเป็นหนึ่งในความพยายามที่จะเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและยกระดับอุตสาหกรรมของประเทศไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้ความรู้ความสามารถ ทำให้คนไทยและบริษัทไทยเข้าถึงเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) ได้ง่ายยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดการตื่นตัวของนักศึกษา นักวิจัย และบริษัทเอกชนที่เริ่มใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดังกล่าวในการเพิ่มผลผลิต (Productivity) อย่างรวดเร็ว มีหลายบริษัทในอุตสาหกรรมขั้นสูงได้แสดงเจตนารมณ์ชัดเจนที่จะเข้ามาลงทุนตั้งบริษัทและสำนักงานในประเทศไทย เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ขั้นสูง อุตสาหกรรมเศรษฐกิจดิจิทัล รวมถึงมีความต้องการที่จะลงทุนพัฒนาบุคลากรในประเทศ เพื่อให้ตอบโจทย์ตลาดแรงงานในอนาคตอีกด้วย ก่อให้เกิดความร่วมมือระดับภาคการศึกษา ภาคแรงงาน และภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง

ภายใต้สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยประมาณการจัดเก็บรายได้จากภาษีอากรสุทธิ การขายสิ่งของและบริการ รายได้จากรัฐพาณิชย์ รายได้อื่น ๆ รวมสุทธิจำนวน ๓,๐๒๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๘ จากปีที่ผ่านมา และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๓๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิ



ที่นำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ประกอบกับเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) รวมรายรับทั้งสิ้น ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลจึงมีความสำคัญและจำเป็นในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่กำลังฟื้นตัวอย่างเชื่องช้าให้เติบโตได้อย่างมีนัยสำคัญ โดยเม็ดเงินจำนวนมากจะไหลจากภาครัฐกระจายไปสู่ภาคเอกชน ก่อให้เกิดการสั่งซื้อสินค้า การบริการ และการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ปัจจุบันฐานะเงินคลัง ส่วนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑๑,๔๗๔,๑๕๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๓๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาลที่เกิดจากการกู้ยืมโดยตรงและการค้าประกันเงินกู้โดยรัฐบาล ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๖๘๒,๖๗๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านหกแสนแปดหมื่นสองพันหกร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนบาท) ปัจจุบันฐานะเงินคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีจำนวน ๔๓๐,๐๗๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท)

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น คณะกรรมการนโยบายการเงินมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในการประชุมเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ โดยมีเหตุผลว่าเป็นอัตราที่สอดคล้องกับการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน มีอัตราเงินเฟ้อที่สอดคล้องกับการขยายตัวของเศรษฐกิจที่มีศักยภาพ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการท่องเที่ยวที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และการเบิกจ่ายภาครัฐที่กลับมาเร่งขึ้นในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปีนี้ อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องติดตามความท้าทายต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะในภาคส่งออกและภาคการผลิตที่ยังคงเผชิญกับความไม่แน่นอนจากเศรษฐกิจโลก ปัญหาโครงสร้างที่อาจทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง และภาค SMEs จำนวนมากที่เข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งการดำเนินนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยการดำเนินการที่สอดคล้องกันระหว่างภาคการเงินและภาคการคลัง ฐานะการเงินด้านต่างประเทศของไทย ปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีจำนวน ๒๒๔,๔๘๓,๙๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสองหมื่นสี่พันสี่ร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็น ๒.๕ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งจัดว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่งมาก



ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐและให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

๑. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ

๒. มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยี หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ

๓. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

๔. จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ และคำนึงถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการภาครัฐ เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ



ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยทางการคลังและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว

ทั้งนี้ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๗๐๔,๕๗๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านเจ็ดแสนบาท) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๐๘,๒๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนแปดพันสองร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท) และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๕๐,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๑๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) ซึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังแต่อย่างใด โดยมีสารสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ได้จำนวน ๖ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวนประมาณ ๘๐๕,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนห้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๒๕๔,๕๗๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวนประมาณ ๒๐๖,๘๕๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันแปดร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๐ เรื่อง ได้แก่

- ๑) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





- ๕) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติด
- ๗) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๙) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๐) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวน ประมาณ ๘๐๐,๙๖๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนเก้าร้อยหกสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวน ประมาณ ๒๗๔,๒๙๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสองร้อยเก้าสิบล้านสี่แสนบาท) คิดเป็น ร้อยละ ๗.๓ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวน ประมาณ ๔๑๐,๒๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการค่าดำเนินการ ภาครัฐ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนดเป็นกรอบ โครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### (๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐๕,๔๑๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าพันสี่ร้อยสิบล้านแปดแสนบาท) เพื่อพัฒนาความมั่นคง ของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาสุขภาพเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหาร

จัดการภัยพิบัติ



เผชิญภัยคุกคามทุกมิติ

๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อม

๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๑๒) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง

๑๓) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น

๓๙๘,๑๘๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบบ้าล้านเก้าแสนบาท) เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน ผลักดันการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นศูนย์กลาง การขนส่ง ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญในทุกภูมิภาค ของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การเกษตรสร้างมูลค่า

๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๓) การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว

๔) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

๕) การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ

๖) การบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพด้านการคมนาคม

๘) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน

๙) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

๑๐) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้

๑๑) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๑๒) การบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑๓) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

๑๔) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

๑๕) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๑๖) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๑๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



### (๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

#### ทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๘๓,๐๒๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสามพันยี่สิบสามล้านสี่แสนบาท) เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน ปฏิรูประบบการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมสู่อุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ พัฒนาศักยภาพการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งพัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและการแข่งขันในตลาดโลก จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

#### ทรัพยากรมนุษย์

- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

#### ทรัพยากรมนุษย์

- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

### (๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

#### ทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๒๓,๘๕๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐาน บริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงอย่างเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกย่องระดับ ๓๐ บาท รักษาทุกที่ ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการ สำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- ๗) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๘) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๙) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๑๐) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๑) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๒) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร**

ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๗,๒๙๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านเก้าแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ
- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
- ๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



## (๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๕๕,๘๘๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
- ๒) การบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) การบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การพัฒนานโยบายและกระบวนการยุติธรรม
- ๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

- ๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

- ๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๖๕๙,๐๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ดังนี้

(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๕๘,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นแปดพันแปดร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณภัยร้ายแรง ภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง รวมถึงการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลัง

(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๔๑๐,๒๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้ และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

### ๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



(๑) รัฐบาลมีแนวทางการจัดทำงานประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชน รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ มุ่งเน้นสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ ตลอดจนมุ่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจภายใต้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ในระยะกลาง และระยะยาวมากกว่าระยะสั้น เพราะสัดส่วนประมาณ ๒ ใน ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจระยะกลาง และระยะยาว เพิ่มมากขึ้น

(๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการให้ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม มากขึ้น โดยการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการ ทั้งในภาคการผลิต และการบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียวต่อไปในอนาคต

(๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ โดยให้ความสำคัญในประเด็นต่าง ๆ จำนวน ๖ ประเด็น ดังนี้

(๓.๑) การสร้างความสามารถในการแข่งขันให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพิ่มมากขึ้น โดยรัฐบาลดำเนินนโยบายการทูตเศรษฐกิจเชิงรุก ร่วมกับการขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล ศูนย์กลางการบิน ศูนย์กลางผลิตยานยนต์แห่งอนาคต ศูนย์กลางอาหารโลก รวมทั้งการสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศ เข้ามาลงทุนในประเทศไทย เพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในอนาคต

(๓.๒) การสร้างโครงข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ด้วยการสร้างระบบให้ความช่วยเหลือ โดยภาครัฐและประชาชนร่วมกันขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมการได้รับสวัสดิการต่าง ๆ ให้ดีขึ้น เช่น การประกันสิทธิขั้นพื้นฐาน การรักษาพยาบาล การพัฒนาระบบสาธารณสุข การพัฒนาการศึกษาเด็กและเยาวชน การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ตลอดจนการส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน

(๓.๓) การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนและแรงงาน โดยมี “THACCA” (Thailand Creative Content Agency) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนและแรงงานสามารถเข้ามาเรียนรู้เพื่อเพิ่มทักษะเดิม (Upskilling) และเสริมทักษะใหม่ (Reskilling) องค์กรความรู้ในทุกมิติ การเรียนรู้ผ่านศูนย์บ่มเพาะสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นกรอบนโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ Soft Power (One Family One Soft Power : OFOS) เพื่อสร้างแรงงานทักษะสูง ช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต

(๓.๔) รัฐบาลส่งเสริมการสร้างทัศนคติใหม่ ๆ โดยเรียนรู้จากอดีต คาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคตและตัดสินใจด้วยความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยต่อไป



(๓.๕) รัฐบาลส่งเสริมการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นโดยให้ความสำคัญต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นในระยะยาว สนับสนุนนโยบายที่มีผลต่อโครงสร้างทางเศรษฐกิจ เช่น นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพ ยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน

(๓.๖) รัฐบาลมีประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศ มีความสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการให้แก่ประชาชน มีการตัดสินใจอย่างรวดเร็ว มีความทันสมัย มีความสามารถใช้เทคโนโลยีช่วยแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคมจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหาหลักด้านคมนาคมที่ประชาชนต้องเผชิญ ๓ ปัญหา ได้แก่ (๑) ระบบการขนส่งทางรางของประเทศที่ล้าสมัยและไม่เชื่อมต่อ (๒) การเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนนเนื่องจากถนนที่ไม่มีคุณภาพ และ (๓) ความเจริญที่มีอยู่เฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เนื่องจากการขาดโครงข่ายคมนาคมเพื่อเชื่อมต่อแหล่งที่อยู่อาศัยและแหล่งทำงาน ย่อมทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐาน ขาดสิ่งอำนวยความสะดวกจำเป็นไปด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงสมควรแก้ไขปัญหาการคมนาคมโดยพัฒนาบูรณาการร่วมกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว และสานต่อโครงการด้านระบบคมนาคมเพื่อให้โครงข่ายคมนาคมครอบคลุมทุกพื้นที่ ยกระดับการคมนาคมอย่างเป็นระบบ เชื่อมโยงระบบการขนส่งทางรางที่ทันสมัย เพื่อขยายโอกาส สร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยให้ดีขึ้นต่อไป

(๕) การจัดสรรงบประมาณภาคการเกษตรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ภายใต้การจัดสรร ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การสร้างรายได้ เช่น การใช้เทคโนโลยีพัฒนาดิน น้ำ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ต่าง ๆ การสนับสนุนวิจัยด้านจุลินทรีย์ เห็ด และแมลง การพัฒนาเกษตรชีวภาพและเกษตรปลอดภัย การสนับสนุนธุรกิจฐานรากให้เข้าถึงแหล่งทุน การเปิดตลาดสินค้าเกษตรเพื่อให้ผู้ประกอบการมีความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น รวมถึงการควบคุมราคาสินค้าให้เหมาะสมเป็นธรรม ส่วนที่ ๒ การลดรายจ่าย โดยแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ส่งเสริม ฟันฟูอาชีพหลังการพักหนี้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรด้วยระบบสหกรณ์ และส่วนที่ ๓ การขยายโอกาส เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เช่น การปราบปรามสินค้าทางการเกษตรที่ผิดกฎหมาย การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพผลผลิตสินค้าเกษตร และการพัฒนาเกษตรที่ยั่งยืนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กองทุนส่งเสริม ววน.) เพื่อนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ในแปลงเกษตรของเกษตรกรอย่างจริงจัง และรัฐบาลควรมีการจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้กระจายสู่เกษตรกรอย่างทั่วถึง

### ๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### (๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

๑) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย อาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เนื่องจากปัญหาสิ่งแวดล้อมมีจำนวนมากขึ้น เกิดภาวะโลกร้อน (Global Warming) รัฐบาลควรให้ความสำคัญ โดยมีแนวทางการบริหารจัดการอย่างเหมาะสม ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบจากภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น ส่งเสริมการลงทุนเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ ตลอดจนเพิ่มระบบและเทคโนโลยีการเฝ้าระวังการแจ้งเตือนภัยจากสภาพอากาศและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมความรู้ การวิจัยพัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน เพราะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย

๒) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการคาดการณ์ว่า GDP จะดีขึ้นร้อยละ ๔.๙ เนื่องจากมีความเสี่ยง ๓ ประการ คือ ๑) มีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ๒) มีความเสี่ยงที่จะขัดกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒</sup> และ ๓) มีความเสี่ยงที่จะขัดกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๓</sup> ซึ่งการจัดตั้งงบประมาณในครั้งนี้อยู่เมื่อพิจารณาจากงบกลางที่ตั้งไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พบว่าเป็นการกู้เงินผ่านงบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และกู้เงินผ่านงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประเด็นนี้มีความเสี่ยงที่จะทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีความไม่เหมาะสม และอาจนำไปสู่การพิจารณาขอกฎหมายในอนาคตได้

๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการตั้งงบประมาณคืนเงินต้นไว้เป็นจำนวนมาก เนื่องจากต้องนำไปขยายกรอบการกู้ขาดดุลงบประมาณที่มาจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ ๒๐ รวมกับงบประมาณชำระเงินต้นร้อยละ ๘๐ เพื่อดำเนินการโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตโครงการเดียว ในขณะที่หนี้สาธารณะ

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑





ต่อ GDP ไม่ได้ลดลง โดยคาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะสูงขึ้นอีกประมาณร้อยละ ๖๙ ทั้งที่สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ซึ่งรัฐบาลต้องเพิ่มรายได้ และแสดงศักยภาพทางการเงินให้มากกว่านี้

๔) เนื่องจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการคาดการณ์ว่า การพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน เพราะประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ และมีปัญหาเกี่ยวกับหนี้สินครัวเรือน ที่เพิ่มขึ้น อีกทั้งความสามารถในการจัดเก็บภาษีลดลง

๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีทักษะ ความสามารถที่เหมาะสมแก่การดำเนินการขับเคลื่อนตามวิสัยทัศน์ของรัฐบาล และพัฒนาทักษะ ความชำนาญด้านวิชาชีพต่าง ๆ ในระดับสูงเพื่อรองรับต่ออุตสาหกรรมแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมไฮเทค

๖) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

ขณะนี้ปัญหาอาชญากรรมอยู่ในระดับที่มีความรุนแรงขึ้นมาก โดยที่รัฐบาล ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ และการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการตั้งงบประมาณ ไว้ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ภายใต้ยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง ซึ่งยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่กระทบต่อความมั่นคงเท่านั้น โดยในการแก้ไขปัญหายาเสพติดจะต้องมีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) เป็นเจ้าภาพหลัก เพื่อเชื่อมโยงภารกิจการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ จึงขอเสนอแนะให้ปัญหายาเสพติด เป็นวาระแห่งชาติ ควรมีการกำหนดระยะเวลา หน่วยงานที่รับผิดชอบ ตัวชี้วัด และเป้าหมาย อย่างเป็นรูปธรรม และควรมีการเพิ่มงบประมาณในการแก้ไขปัญหานี้ จำนวน ๑๐ เท่า ซึ่งแผนงาน ที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ คือ ประชากรทุกกลุ่มเป้าหมายจะต้องรู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติดและมีความปลอดภัย จากยาเสพติด โดยมีตัวชี้วัดสัดส่วนของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวนไม่เกิน ๙ คน ต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน แต่ในข้อเท็จจริง ในประชากรจำนวน ๑,๐๐๐ คน มีผู้เสพและผู้ติดยาเสพติดเป็นจำนวน ๑๐๐ คน การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่มีกระบวนการสำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดเพิ่มขึ้น แต่ในส่วนงบประมาณเพื่อการป้องกัน กลับลดลง รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณเพื่อใช้ป้องกันปัญหายาเสพติด นอกจากนี้ ประชาชนในท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่จะมีความสัมพันธ์แบบเครือญาติ หากชุมชนมีความเข้มแข็ง ปัญหายาเสพติด ก็จะไม่เกิดขึ้น ในส่วนของการบำบัดรักษา รัฐบาลเห็นว่าผู้เสพคือผู้ป่วย ดังนั้น ผู้ป่วยจึงไม่ควร ใช้ชีวิตปกติร่วมกับคนในสังคม แต่ควรต้องเข้ารับการรักษาตัวในสถานพยาบาล ดังนั้น ควรมีการสร้าง สถานบำบัดให้เพิ่มมากขึ้น โดยให้ทุกจังหวัดมีสถานบำบัดอย่างน้อยจำนวน ๑ แห่ง ต่อ ๕ อำเภอ และควรส่งเสริมหรือจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาสร้างศูนย์บำบัดยาเสพติด จึงเห็นว่าการแก้ไขปัญหายาเสพติด ไม่ควรอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แต่ควรอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และรัฐบาลควรมีการแก้ไขปัญหายาที่จริงจัง ซึ่งตามที่รัฐบาลได้มีการประกาศ

เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ จะมีการแก้ไขปัญหาหาเสพติดและกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยมีการตั้งเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่มี การดำเนินการแต่อย่างใด จึงขอให้รัฐบาลเร่งแก้ไข ปัญหา เพื่อป้องกันความสูญเสีย ป้องกันการล่มสลายของสถาบันครอบครัว และเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อันส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงในระยะยาว

๗) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของทุกคนโดยตรง จึงควรจัดสรรงบประมาณให้มีส่วนช่วยในการยกระดับคุณภาพชีวิตของทุกคน โดยประเด็นปัญหาที่ประเทศไทยกำลังเผชิญ เช่น สภาพอากาศที่ร้อนขึ้น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรมทำให้ผลผลิตทางการเกษตรลดลง จึงควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจส่งออกทำให้รายได้จากการส่งออกลดลง และการจัดการทรัพยากรทรัพยากรน้ำยังเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการตัดสินใจลงทุน เพราะหากเกิดปัญหาภัยแล้งอาจทำให้การลงทุนจากต่างประเทศหยุดชะงัก และหากยังไม่มีการปรับตัวเปลี่ยนผ่านเข้าสู่เศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมยังอาจถูกกีดกันทางการค้า โดยจะมีการเรียกเก็บภาษีคาร์บอนกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเข้มงวด สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยกำลังเผชิญกับการแข่งขันจากประเทศคู่ค้าที่มีอำนาจในการวางกฎกติกาที่เหนือกว่า ทำให้ต้นทุนทางการผลิตสูงขึ้นและส่งผลกระทบต่อไปยังผู้บริโภค และเมื่อพิจารณาในมิติครัวเรือนพบว่าสภาวะอากาศในปัจจุบันกำลังเข้าสู่ภาวะโลกร้อน และปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้พบปัญหาเรื่องจำนวนและการกระจายงบประมาณ เพราะปัญหานี้ไม่สามารถแก้ไขได้โดยหน่วยงานเดียว ควรยึดหลักการบูรณาการและการกระจายอำนาจ โดยงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีการเน้นการเตรียมการและจัดการปัญหาทุกระยะ สนับสนุนให้เกษตรกรที่มีต้นทุนน้อยให้ลดการเผาในพื้นที่เกษตรเพื่อลดต้นทุนค่าจ้างตัด และควรสร้างแรงจูงใจควบคู่ไปกับการบังคับอย่างสมเหตุสมผลจะช่วยให้ได้ผลลัพธ์ที่ดี นอกจากนี้ ทุกภาคส่วนยังได้ร่วมกันผลักดันร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศได้อย่างยั่งยืน ประเด็นต่อมาเป็นการเน้นการบูรณาการจากหลายภาคส่วนซึ่งพบว่ากระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นตัวอย่างของกระทรวงหลักที่เข้าร่วมในการแก้ไขปัญหา เมื่อพิจารณางบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมีการเตรียมงบประมาณไว้เพื่อพัฒนาประเทศเข้าสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน และลดมลพิษสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมสีเขียวตามแนวทางความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ในส่วนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อป้องกันภัยพิบัติและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ และการจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญ



กับการกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นเป็นอย่างมาก โดยเห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเฉพาะงบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการจัดสรรทรัพยากรน้ำของท้องถิ่น รวมถึงของจังหวัดที่มีการปรับเพิ่มขึ้นเกือบ ๑๐ เท่าของงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมคงมิใช่เพียงการนำเงินงบประมาณแผ่นดินไปใช้เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเท่านั้น แต่ควรพลิกวิกฤตหรือปัญหาที่เกิดขึ้นนี้ให้เป็นโอกาสของประเทศ โดยเฉพาะมิติด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งสอดคล้องกับมิติทางเศรษฐกิจ การที่รัฐบาลมีการผลักดันแนวทางการตลาดคาร์บอนเครดิต จะเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่ความเป็น Carbon Neutrality และทำให้ประเทศไทยมีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจบนพื้นฐานความยั่งยืนและเป็นการสร้างบทบาทของประเทศไทยในตลาดการค้าโลก การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้านสิ่งแวดล้อม รัฐบาลจะนำไปใช้ในกรอบที่ได้รับการจัดสรรอย่างสมเหตุสมผลอย่างดีที่สุด ในการพลิกวิกฤตสิ่งแวดล้อมและเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ จึงอาจสรุปได้ว่าสิทธิขั้นพื้นฐานการเข้าถึงสิ่งแวดล้อมที่ดีจำเป็นต้องมีการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อให้ปัญหาใกล้ตัวเหล่านี้สามารถนำไปสู่ภาคการปฏิบัติได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิผล และเพื่อการสร้างพื้นฐานบนแนวทางที่ควรจะเป็นหรือเป็นส่วนสำคัญในการสร้างแรงจูงใจให้มีการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตการประกอบอาชีพ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ที่มั่นคงควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ อีกทั้งยังส่งผลดีต่อการพัฒนาและยกระดับการเติบโตของคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นรากฐานที่ดีเพื่อส่งต่อรุ่นสู่รุ่นต่อไป

๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความสามารถที่เหมาะสมกับการดำเนินการขับเคลื่อนตามวิสัยทัศน์ของรัฐบาล และพัฒนาทักษะความชำนาญด้านวิชาชีพต่าง ๆ ให้อยู่ในระดับสูง เพื่อรองรับต่ออุตสาหกรรมแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูง

๙) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนสังกัดกรุงเทพมหานครให้มีมาตรฐาน เพื่อส่งเสริมพัฒนาให้เด็กมีพัฒนาการสมวัย สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพ ในส่วนของครูอาสา พี่เลี้ยง ภายในศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร ควรได้รับสวัสดิการอย่างเหมาะสม

๑๐) การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณร้อยละ ๗.๘ โดยมีการกำหนดประมาณการรายจ่ายสูงกว่าประมาณการรายได้ จึงทำให้ต้องมีการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ในส่วนของหนี้สาธารณะซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คิดเป็นประมาณร้อยละ ๖๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และตามแผนของรัฐบาลคาดว่า จะมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นจนถึงร้อยละ ๗๐ ของ GDP รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง รายจ่ายลงทุนแม้จะเพิ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ก็เพิ่มขึ้นเนื่องจากผลของโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต จึงเห็นว่า รัฐบาลควรมีการลงทุนเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ



รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนเพื่อความยั่งยืนในทุกมิติ ส่งเสริมการส่งออก การลงทุน จากต่างประเทศ และการท่องเที่ยวให้มากยิ่งขึ้น โดยสรุปคือ รัฐบาลจัดทำงบประมาณแบบไม่คำนึงถึงปัญหา ไม่เท่าทันต่อความต้องการของประชาชน และไม่ตอบสนองต่อความท้าทายของประเทศ

๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณโฆษณาประชาสัมพันธ์ที่ซ้ำซ้อน ในหลายกระทรวง เช่น โครงการสนับสนุนการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาเสพติด ซึ่งพบว่า มีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการ เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงสาธารณสุข โดยชื่อโครงการอาจจะแตกต่างกันแต่วัตถุประสงค์ มีความคล้ายคลึงกัน จึงควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน และขอตั้งข้อสังเกตว่า โครงการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ ประชาชนได้รับประโยชน์หรือไม่ อย่างไร

#### ๑๒) ประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

ในขณะนี้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมถือเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย โดยดัชนีผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Performance Index : EPI) ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ในอันดับที่ ๙๑ จากจำนวน ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก โดยมีคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยหลายด้าน โดยเฉพาะด้านคุณภาพอากาศ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คุณภาพอากาศของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๖ ของโลก นอกจากนี้ ข้อมูลจากกระทรวงสาธารณสุข ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบผู้ป่วยด้วยโรคมลพิษทางอากาศเป็นจำนวนประมาณ ๑๐,๕๐๐,๐๐๐ คน และคนไทยเสียชีวิตจากมลพิษทางอากาศในแต่ละปีจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน ในส่วนของปัญหาขยะ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่ามีปริมาณขยะมูลฝอยมากถึง ๒๖,๘๕๐,๐๐๐ ตัน โดยมีแหล่งกำจัดขยะ ๒,๐๗๙ แห่ง แต่มีกระบวนการกำจัดที่ถูกต้องเพียง ๑๑๔ แห่ง และสถานการณ์ป่าไม้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวนผืนป่าลดลงมากที่สุดในรอบ ๑๐ ปี ซึ่งปัญหาทั้งหมดนี้ รัฐบาลมีการตั้งเป้าหมายไว้ทุกด้าน แต่เป้าหมายและแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ยังไม่ปรากฏอย่างที่เป็ นรูปธรรม รัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมเป็นจำนวนน้อยมาก เช่น ยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด โดยมุ่งเน้นในส่วนของแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นส่วนใหญ่ ส่วนแผนงานอื่น ๆ ก็ได้รับงบประมาณน้อยจนไม่สามารถแก้ไขปัญหาใด ๆ ได้

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปรากฏว่า เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวงแล้ว หน่วยงาน ๕ ลำดับแรกที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณสูงสุด ได้แก่ งบกลาง กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร คิดเป็นร้อยละ ๕๖ ของงบประมาณทั้งหมด และหน่วยงานที่เหลือได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพียงร้อยละ ๔๔ รัฐบาลให้ความสำคัญกับกระทรวงอื่น ๆ หรือมิติอื่นน้อยมาก ทั้งที่ทุกหน่วยงาน มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๗ ของงบประมาณทั้งหมด กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีส่วนสำคัญ ในการส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้า การส่งออก ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๒ ของงบประมาณ ทั้งหมด กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๒ แลงบประมาณ



ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๙ ซึ่งสะท้อนว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งที่กระทรวงดังกล่าวมีภารกิจที่สำคัญทั้งด้านการปกป้องฟื้นฟู และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของประเทศในทุกด้าน ทำให้งบประมาณมีไม่เพียงพอในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

๑๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แม้ว่าวงเงินงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล แต่การที่รายจ่ายเพิ่มมากกว่ารายได้ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ รวมถึงการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งถือเป็นภาระหนักด้านงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาการเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น

๑๔) รัฐบาลมีนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยจัดทำโครงการ One Family One Soft Power (โครงการ OFOS) เพื่อยกระดับทักษะคนไทยให้เป็นแรงงานทักษะสูง แต่มีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแผนงานโครงการ เช่น ยังไม่สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้ เพราะไม่มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน ไม่มีผลการดำเนินการที่เป็นรูปธรรม และเป็นโครงการที่ถูกจัดอยู่ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ One Family One Soft Power แต่อย่างใด

๑๕) รัฐบาลควรคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด และควรลดภาระทางการคลังที่ไม่มีความจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และรองรับแนวโน้มของสถานการณ์ในอนาคต เช่น ปัญหาด้านประชากร ปัญหาการจัดเก็บภาษี

๑๖) รัฐบาลควรมีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่หรือ Mega Project ด้านทักษะ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยรวบรวมหลักสูตรในตลาดแรงงานที่ผ่านเกณฑ์คุณภาพ และตลาด “ข้อมูลการเรียนรู้” ซึ่งเป็นระบบที่สามารถแนะนำหลักสูตรที่สามารถประเมินความก้าวหน้าและบันทึกผลการเรียนรู้ได้ มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อช่วยวิเคราะห์ว่าควรพัฒนาทักษะด้านใด ระยะเวลาเท่าใด และจะมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างไร รวมทั้งสามารถเป็นตลาด “จับคู่กัน” ระหว่างผู้เรียนที่ต้องการหางานและผู้ประกอบการที่ต้องการจ้างงานได้ ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนาทักษะพื้นฐาน เช่น ทักษะภาษา และทักษะดิจิทัล โดยภาครัฐอาจอุดหนุนเป็นคูปองสนับสนุนค่าเรียนให้แก่ประชาชนในวงกว้างได้ เช่น คูปองจำนวน ๑,๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี และพัฒนาทักษะเชิงลึก เช่น ทักษะสำหรับการเปลี่ยนผ่านจากรถยนต์สันดาปที่ใช้ น้ำมันเป็นรถยนต์พลังงานไฟฟ้าโดยภาครัฐอาจอุดหนุนให้แก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ทั้งกลุ่มวัยทำงานและผู้ประกอบการ รวมทั้งภาครัฐควรประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนโดยมีสิ่งจูงใจเพื่อให้มีการพัฒนาสื่อการเรียนรู้ ทักษะที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้ชีวิตของประชาชน เช่น ทักษะการเลี้ยงดูบุตรของบิดามารดามือใหม่ ทักษะการสังเกตอาการป่วย และทักษะการสังเกตข่าวปลอม

๑๗) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ป่าสงวน ป่าเสื่อมโทรม และป่าอนุรักษ์ โดยดำเนินการให้ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินตามกฎหมายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม



๑๘) รัฐบาลควรมีการจัดสรรงบประมาณ โดยเน้นระบบการจัดการขยะที่มีความถูกต้อง เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และกระจายงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม ทั้งนี้ ในบริหารจัดการขยะจะต้องเป็นการดำเนินงานโดยบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมถึงภาคเอกชน

๑๙) รัฐบาลควรมีการจัดสรรงบประมาณหรือมีมาตรการสนับสนุนการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าซึ่งเป็นอุตสาหกรรมใหม่ควรมีมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้ประเทศได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีและสร้างอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น ชิ้นส่วนยานยนต์ และที่สำคัญรัฐบาลต้องมีการจัดการรองรับการเปลี่ยนผ่านจากอุตสาหกรรมยานยนต์สันดาปมาเป็นอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าอย่างเหมาะสม โดยมุ่งให้ผู้ประกอบการและแรงงานเดิมสามารถปรับตัวได้อย่างเท่าทันต่อสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ จัดหาตลาดใหม่ให้รถยนต์สันดาปผ่านการเจรจาของรัฐบาล แสวงหาอุตสาหกรรมใหม่ให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น อุตสาหกรรมรถขนส่งสาธารณะพลังงานสะอาดภายในประเทศ เครื่องมือแพทย์ ชิ้นส่วนอากาศยาน และการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทยให้พร้อมรองรับอุตสาหกรรมใหม่หรือเตรียมแผนรองรับการดูแลแรงงานที่ขาดทักษะสำหรับอุตสาหกรรมใหม่

๒๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานธุรกิจพลังงานสะอาดในสัดส่วนเพิ่มขึ้นเพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจสีเขียว ซึ่งจะช่วยให้ดึงดูดนักลงทุนต่างชาติเข้าสู่ประเทศไทย โดยการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานธุรกิจพลังงานสะอาดของรัฐวิสาหกิจ และนำเงินอุดหนุนจากกองทุนอนุรักษ์พลังงานและงบกลางมาใช้ เพื่อให้ประเทศไทยมุ่งสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์เร็วยิ่งขึ้น

๒๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณขาดดุล และต้องกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันล้านบาท) เพื่อนำเงินมาแจกประชาชนตามนโยบายที่หาเสียงไว้ มิใช่เข้ามาใช้จ่ายเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศ ทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ เท่ากับร้อยละ ๖๓.๓๗ ใกล้เคียงกับกรอบเพดานสูงสุดที่กรอบวินัยการเงินการคลังได้กำหนดไว้ และปัจจุบันสัดส่วนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสะท้อนว่ารัฐบาลใช้จ่ายเงินงบประมาณเกินตัวสูงกว่าในทุกรัฐบาลที่ผ่านมา โดยไม่คำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะสร้างภาระให้แก่คนรุ่นหลังต้องมาชดใช้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย และทำให้รายการที่มีความจำเป็นไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแต่อย่างใด

๒๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ยังคงขาดความชัดเจนในเรื่องของนโยบายการพัฒนา หน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง สิทธิประโยชน์เพื่อจูงใจนักลงทุนจากภายในประเทศและต่างประเทศ และแผนงานโครงการในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถในระดับสูงที่จะทำหน้าที่เป็นนักวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีร่วมกัน



จึงประสงค์ให้รัฐบาลดำเนินการอย่างชัดเจนโดยเร็ว เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ บริเวณชายแดน รวมทั้งเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒๓) การจัดทำงบประมาณของรัฐบาลควรคำนึงถึงการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม มิใช่เรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดทำแผนรายได้และแผนหนี้ของประเทศ การปฏิรูปภาษีอย่างเป็นธรรม การสร้างรายได้ใหม่ของประเทศ อาทิ เรื่องของสุราก้าวหน้า การกักขังที่สูงทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการจัดทำงบประมาณของประเทศในอนาคต การเปิดเผยกระบวนการพิจารณางบประมาณต่อสาธารณะ และการจัดทำงบประมาณควรให้เป็นไปตามแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) นอกจากนี้ การกระตุ้นเศรษฐกิจยังมีอีกหลายมิติ จึงควรจัดทำอย่างรอบด้าน อาทิ การบริโภค การลงทุน การส่งออก และการนำเข้า ทั้งนี้ เห็นว่าการกู้เงินเพื่อนำมาแจกจ่ายให้แก่ประชาชนของรัฐบาลเป็นเพียงการกระตุ้นเศรษฐกิจเกี่ยวกับการบริโภคเท่านั้น

๒๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเพื่อแก้ไขปัญหาที่จำเป็นให้แก่ประชาชนอย่างเพียงพอในด้านการเกษตร อาทิ การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร การแก้ไขปัญหาเรื่องของน้ำที่ใช้ทำการเกษตรและการเผาในพื้นที่การเกษตร ด้านอุตสาหกรรม อาทิ การเปลี่ยนผ่านของยานยนต์สันดาปและปัญญาประดิษฐ์ ด้านการท่องเที่ยว อาทิ การแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน และการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว และด้านสังคม อาทิ เงินอุดหนุนเด็กเล็ก ที่ไม่มีการตั้งงบประมาณไว้ การดูแลผู้พิการ และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจัดการไฟฟ้า

๒๕) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังต่อไปนี้

๒๕.๑) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลดำเนินการในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะโครงการหลายโครงการมีรูปแบบการดำเนินการคงเดิม แม้ว่ารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ โดยมีแนวโน้มเพิ่มเติมโครงการใหม่ คือ นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งจะเป็นการดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ก็เป็นการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๘ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว หากงบประมาณไม่สามารถจัดสรรได้อย่างเพียงพอตามที่ได้คาดการณ์ไว้ จะใช้เงินจากหนึ่งในแหล่งเงินที่สำคัญ โดยมาจากการยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และคาดว่าจะมีการขอขบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มเติม นอกจากนี้ รัฐบาลอาจพิจารณาโดยอาศัยอำนาจตราเป็นร่างพระราชบัญญัติ



งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินนโยบายนี้ แต่อย่างไรก็ตาม นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน ส่งผลให้เกิดปัญหาทางการคลังในระยะยาว โดยเห็นว่าจะเป็นการสร้างภาระหนี้สินให้แก่ประเทศในอนาคต

อีกทั้งปรากฏว่า รัฐบาลมีโครงการในการจัดสรรงบประมาณจำนวนหลายโครงการ แต่ไม่สามารถบรรลุผลในทางปฏิบัติเพิ่มเติมจากปีที่ผ่านมา โดยการดำเนินการส่งผลทำให้เกิดความเสี่ยงเพราะการจัดสรรงบประมาณ มีแนวโน้มดำเนินการเพื่อกลุ่มเครือข่ายทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ ซึ่งอาจเป็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๒๕.๒) การจัดสรรงบประมาณไม่มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างชัดเจน ทำให้แต่ละกระทรวงดำเนินการเฉพาะในส่วนโครงการหรือกิจกรรมที่กระทรวงนั้นรับผิดชอบ และทำให้การดำเนินการไม่ได้รับการติดต่อประสานงานจากกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ขาดการบูรณาการร่วมกัน

๒๕.๓) การที่รัฐบาลกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยไม่พิจารณาผลประโยชน์ในระยะยาว ส่งผลต่อการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคภายในประเทศไทยด้วยปริมาณที่มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนนำเข้าสินค้าราคาประหยัดมาจำหน่ายให้ผู้บริโภคภายในประเทศไทย ทำให้ปริมาณสินค้านำเข้ามีมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น ส่งผลให้ต่างประเทศได้รับรายได้จากผู้บริโภคจากประเทศไทยจำนวนมาก รายได้จึงเกิดขึ้นภายนอกประเทศไทยมากขึ้น

๒๕.๔) การที่รัฐบาลส่งเสริมให้ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันการเงินลดดอกเบี้ยเงินกู้ยืม รัฐบาลควรมีวิธีการอื่นเพิ่มเติมในการกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือการสร้างสภาพคล่องของระบบสินเชื่อหรือไม่

๒๕.๕) การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้า รัฐบาลควรให้ความสำคัญในเรื่องของการลงทุนมากขึ้น โดยไม่ควรให้ความสำคัญแต่เฉพาะเพียงเรื่องการบริโภค หรือการท่องเที่ยวเท่านั้น แต่ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม การยกระดับด้านการผลิต และยกระดับแรงงานให้มีความสามารถในการแข่งขัน เช่น ควรสนับสนุนอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น

๒๕.๖) การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดำเนินการอย่างล่าช้า ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้เศรษฐกิจเติบโตน้อยกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เช่น งบลงทุนที่ผ่านมา มีจำนวนเพิ่มขึ้นน้อยกว่าเป้าหมาย คือ งบประมาณร้อยละ ๕.๔ ซึ่งแม้ว่าในปัจจุบันมีโอกาสเติบโตทางเศรษฐกิจร้อยละ ๒.๕ หากรวมการดำเนินนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตแล้ว จะทำให้เศรษฐกิจเติบโตได้เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๐.๒๕ ทำให้เศรษฐกิจเติบโตขึ้นโดยรวมร้อยละ ๒.๗๕ แต่ภาพรวมการเติบโตทางเศรษฐกิจยังคงไม่บรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้





๒๕.๗) รัฐบาลควรจะต้องขับเคลื่อนประเทศโดยการจัดสรรงบประมาณ และใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เนื่องด้วยสาเหตุดังนี้

๑) รัฐบาลมีรายจ่ายจำนวนมาก แต่รายได้ลดลง ทำให้เกิดงบประมาณขาดดุล โดยรัฐบาลต้องไปกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ส่งผลทำให้ประเทศไทยมีภาระทางการเงิน มีหนี้สินจำนวนมาก ซึ่งปีที่ผ่านมาไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ และไม่เป็นไปตามที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภา

๒) การขาดดุลงบประมาณนั้น รัฐบาลให้ความสำคัญว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีแนวโน้มลดการขาดดุลงบประมาณ แต่ปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ขาดดุลงบประมาณมากกว่าปีที่ผ่านมา แม้ว่าสาเหตุที่รัฐบาลชี้แจงว่า เพราะนางบประมาณไปใช้จ่ายตามนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต แต่ในทางปฏิบัติส่งผลในอนาคตต่อเศรษฐกิจของประเทศระยะยาว

๓) รัฐบาลต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพราะรัฐบาลมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย ดังนั้น รัฐบาลต้องบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจระยะยาว

๔) การพิจารณาการเติบโตทางเศรษฐกิจจาก GDP นั้น รัฐบาลได้ประมาณการการเติบโตทางเศรษฐกิจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๔.๙ แต่สถาบันการเงิน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๓ จึงถือว่าเป็นการคาดการณ์การขยายตัวของ GDP ที่เติบโตเกินกว่าความเป็นจริง

๒๕.๘) รัฐบาลควรตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ ของประเทศไทยที่เกิดขึ้น เพื่อขับเคลื่อนเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการศึกษา ซึ่งมีปัญหาจำนวน ๘ ข้อ คือ ๑) ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่นักเรียนได้รับโอกาสไม่เท่าเทียมกัน ๒) การขาดแคลนครู และบุคลากรทางการศึกษาที่มีคุณภาพและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ๓) หลักสูตรการศึกษา ซึ่งให้ความสำคัญต่อการท่องจำมากกว่าการคิดวิเคราะห์ ๔) หลักสูตรการศึกษาไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ๕) ค่าใช้จ่ายในการศึกษาที่สูงของนักเรียน ทำให้ผู้ปกครองเกิดภาระด้านหนี้สินจำนวนมาก ๖) สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ทำให้องค์ความรู้ในการจัดการศึกษาไม่มีความทันสมัย ๗) ผู้สำเร็จการศึกษาไม่สามารถปฏิบัติงานตรงตามสาขาวิชาที่สำเร็จมา ๘) โอกาสที่นักเรียนจบการศึกษาก่อนระยะเวลาที่หลักสูตรกำหนดไว้มีไม่มาก ทั้งนี้ ที่ผ่านการปฏิรูปการศึกษายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ครอบคลุมในทุกมิติ

๒๕.๙) รัฐบาลควรบริหารจัดการพื้นที่ป่าโดยเปลี่ยนระบบราชการแบบอนุรักษ์นิยมที่มีแนวคิดเพียงเพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติมาเป็นระบบราชการพัฒนาแบบยั่งยืน และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายที่ดินที่ให้ไว้แก่ประชาชนอย่างเหมาะสมและเพียงพอ เช่น การออกเอกสารสิทธิหรือโฉนดที่ดินทำกินให้แก่ประชาชน



๒๕.๑๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณตามลำดับความสำคัญของปัญหาและภารกิจเร่งด่วน โดยอาจแบ่งเป็น ๒ ยุทธศาสตร์ เพื่อให้ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาที่ดิน และเพิ่มพื้นที่สีเขียว ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์เพื่อการแก้ไขปัญหาที่ดิน เช่น การจัดทำหลักเกณฑ์ การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ หรือ One Map การจัดทำแนวเขตที่ดินของประชาชนและชุมชน การตรวจสอบรับรองฐานข้อมูลที่ดินให้แก่ประชาชน และการแก้ไขปัญหาการทุจริต (๒) ยุทธศาสตร์การยกระดับเศรษฐกิจชุมชน เช่น กระจายอำนาจการแก้ไขปัญหาที่ดินทับพื้นที่ป่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ความสำคัญกับภาคประชาชน โดยเปลี่ยนจากการปราบปรามผู้กระทำความผิดเป็นการเพิ่มแรงจูงใจและสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน ผู้ทำการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเพิ่มมูลค่าสินค้าเพาะปลูก จัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนการปลูกไม้ยืนต้น และการปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้ที่ดินเป็นเกษตรกรรมที่ยั่งยืน หรือวนเกษตร (Agroforestry For Sustainable Agriculture) ส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ ให้ชุมชนท้องถิ่นจัดทำแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม

๒๕.๑๑) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความเหมาะสม ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอกับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลส่วนกลาง

๒๕.๑๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาวิกฤตเด็กเกิดใหม่ที่ลดต่ำลง ทั้งที่จำนวนการเกิดของเด็กที่ลดต่ำลง จะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยตรง ทำให้ประเทศขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณสำหรับเงินอุดหนุนเด็กและจัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่เพียงพอและได้มาตรฐาน สร้างระบบนิเวศเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ที่ดีสำหรับเด็กอย่างทั่วถึง เพื่อสนับสนุนให้คนในประเทศอยากมีบุตรมากยิ่งขึ้น

๒๕.๑๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาดิน แหล่งน้ำ และผลผลิตที่เกี่ยวข้องกับทุเรียน เมื่อเทียบกับตลาดของทุเรียนไทยที่ขยายใหญ่ขึ้นในปัจจุบัน และสถานการณ์การส่งออกทุเรียนไทยที่กำลังเผชิญกับความเสี่ยงและกำลังสูญเสียส่วนแบ่งการตลาดให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบ เพื่อสนับสนุนทุเรียนไทยอย่างจริงจัง

๒๕.๑๔) การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมใหม่ของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับยานยนต์เดิมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อจำนวนของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเดิมและแรงงานที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาจากการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมใหม่อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพต่อไป นอกจากนี้ ควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของอุตสาหกรรมปัญญาประดิษฐ์ให้เหมาะสม โดยมุ่งเน้นโครงสร้างพื้นฐานและการวิจัยและพัฒนาเป็นสำคัญ มากกว่าการฝึกอบรม ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศ



ที่ประสบความสำเร็จ และการกำหนดยุทธศาสตร์ควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในด้านต่าง ๆ อาทิ การค้าขาย การเกษตร วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการท่องเที่ยว

๒๕.๑๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ อย่างยั่งยืนโดยต้องพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นในการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ปัจจุบันและครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐควบคู่ไปกับการทบทวน การยกเลิกมาตรการยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และรัฐบาลควรเน้นการปฏิรูป โครงสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างเป็นรูปธรรม การบริหารจัดการหนี้สาธารณะ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลัง เพื่อเตรียมงบประมาณในการดำเนินนโยบาย ที่จำเป็นในสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต การจัดทำ งบประมาณแบบขาดดุลเพื่อให้เศรษฐกิจไทยเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและมีเสถียรภาพ และคาดหวัง ให้มีการปรับลดขนาดการขาดดุลในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

## (๒) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แต่เพียงว่า เพื่อสำรองไว้ในการป้องกันหรือแก้ไข สถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทา ความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐที่อาจจะเกิดขึ้น โดยมีได้คาดหมายและไม่สามารถปรับแผนการดำเนินงานจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ และไม่สามารถใช้จากแหล่งเงินอื่นใดได้ ซึ่งมีความเห็น ว่า แม้งบกลางของปีนี้สูงขึ้นกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ก็ยังคงไม่มีความเหมาะสมและสอดคล้อง กับปัญหาของประชาชนและสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจเร่งด่วนของประเทศ อาทิ ในส่วนของงบกลาง ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ หรือโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งเป็นนโยบายเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนที่สำคัญของรัฐบาล

๒) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แบบขาดดุล โดยมีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายงบกลางถึงร้อยละ ๒๑.๕ ซึ่งจำแนกเป็น ๑๒ รายการ โดยรายการที่ ๕ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ มีสัดส่วนที่เพิ่มมากขึ้นเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และมีการกู้เงินมาดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต โดยไม่มีหลักประกัน ที่ชัดเจนว่าจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับโครงสร้างพื้นฐาน สามารถก่อให้เกิดการบริโภคได้ อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิผล จึงมีความเห็นที่รัฐบาลควรกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการให้เงินสด แก่ประชาชนโดยตรง



๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นสูงกว่างบประมาณรายจ่ายงบกลางในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและการบริโภคของประชาชนเป็นวงกว้าง

อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวยังมีความไม่ชัดเจนจึงอาจทำให้มีภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนไม่มากตามเป้าหมาย ประกอบกับแม้โครงการนี้จะเป็นผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ดีในระยะสั้น แต่รัฐบาลควรคำนึงถึงการสร้างความเติบโตของระบบเศรษฐกิจในระยะยาว เช่น การศึกษา การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ การสร้างโรงพยาบาลเพื่อสร้างความเข้มแข็งของโครงสร้างระบบเศรษฐกิจและเพื่อให้สามารถรองรับวิกฤตทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

### (๓) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

๑) กรมประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่มีข้อสังเกตว่า ที่ผ่านมามีผลงานไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด นอกจากนี้ งบประมาณประชาสัมพันธ์ภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังไม่ปรากฏโครงการที่วิซอพต์พาวเวอร์ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ ซึ่งกรณีนี้กรมประชาสัมพันธ์ได้ชี้แจงว่าโครงการดังกล่าวยังคงเป็นเพียงนโยบาย จึงยังไม่ปรากฏรายละเอียดของโครงการใด ๆ เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมประชาสัมพันธ์ยังได้มีการจัดทำแพลตฟอร์มออนไลน์เพื่อใช้สื่อสารกับประชาชนให้ทันสมัย ซึ่งเห็นว่ากรมประชาสัมพันธ์มีช่องทาง facebook fanpage จำนวน ๗๒๙ เพจ อยู่แล้ว จึงเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น และเห็นว่ากรมประชาสัมพันธ์ควรทำการสื่อสารโครงการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของประชาชนโดยตรง ทั้งในส่วนของข้อมูลข่าวสาร ยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เผยแพร่สู่สาธารณะ สำหรับในส่วนของโครงการค่าจ้างเหมาบริการผลิตข้อมูลข่าวสาร จำนวนประมาณ ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบเก้าล้านบาท) มีพันธกิจหลักของการใช้งบประมาณเพื่อการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ซึ่งควรเป็นการสื่อสารประชาสัมพันธ์โครงการหรือภารกิจของรัฐให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ อำนวยความสะดวกด้านข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน ไม่ใช่มุ่งหมายเพื่อรองรับภารกิจของรัฐบาลมากกว่าการมุ่งเน้นการสื่อสารที่เป็นสิทธิประโยชน์ของประชาชน

ประเทศไทยมีคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ ดังนั้น ควรให้คณะกรรมการชุดนี้เป็นผู้ดำเนินการจัดทำแผนงานโดยระบุให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้รับผิดชอบในการสื่อสารภาพลักษณ์ในภาพรวมเพราะถือเป็นการสื่อสารนโยบายของรัฐบาล ส่วนงานประชาสัมพันธ์ที่เป็นภารกิจเฉพาะหน่วยงานของกระทรวงที่มีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะก็ให้หน่วยงานนั้น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบ การประชาสัมพันธ์ของแต่ละกระทรวง โดยจะต้องคิดแผนงานตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น

๒) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๗๐ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการซื้อเครื่องยนต์ของเครื่องบิน เครื่องบินลำเลียง



เฮลิคอปเตอร์ โรงเก็บท่าอากาศยาน รวมทั้งมีงบบูกผันจากการซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ในขณะที่งบประมาณรายจ่าย ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีควรตั้งคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ คือ งบราชการลับ กลับมีจำนวนลดลง และศูนย์การขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี ทั่วประเทศกับประชาชน (๗๗ จังหวัด) ก็ไม่มีการตั้งคำขอรับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด

๓) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

- มีการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) ควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนและเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ความขัดแย้งใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งพัฒนาอาชีพ ยกระดับรายได้ และความภาคภูมิใจ ของคนในพื้นที่ โดยการส่งเสริมสนับสนุนโครงการด้านเศรษฐกิจและธุรกิจต่าง ๆ เช่น

- ธุรกิจบนพื้นฐานวัฒนธรรม เช่น พิพิธภัณฑสถานอัลกุรอาน ส่งเสริมสินค้า วัฒนธรรมพื้นบ้าน อาทิ เสื้อผ้า เครื่องแต่งกาย ซึ่งจะสามารถสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ และกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่

- ธุรกิจด้านการประมงและอู่ซ่อมเรือ โดยการพัฒนาให้จังหวัดปัตตานี เป็นตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำ เพื่อส่งเสริมความเติบโตทางเศรษฐกิจ ดึงดูดการลงทุน และให้ประชาชน มีอาชีพประมงที่สามารถหล่อเลี้ยงชีวิตและเป็นเศรษฐกิจหลักของจังหวัดปัตตานี และเป็นศูนย์กลาง ของกิจการอู่ซ่อมเรือ โดยจะต้องมีการขุดลอกแม่น้ำปัตตานีสำหรับการสัญจรของเรือประมง เพื่อเร่งแก้ไขปัญหาร่องน้ำตื้นเขิน

- ในส่วนของงบประมาณตามแผนบูรณาการเป็นงบประมาณด้านการพัฒนา ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ร้อยละ ๕๒ ด้านความมั่นคง (กอ.รมน.) ร้อยละ ๔๖ และด้านบริหารจัดการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ร้อยละ ๒ ซึ่งมีข้อสังเกตโดยสรุปว่า เป็นงบประมาณเพื่อการเจรจาสันติสุขเพียงร้อยละ ๐.๓๑ งบประมาณ เพื่องานข่าวกรองของ กอ.รมน. มีจำนวนมากประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) งบประมาณด้านการเกษตร และงบประมาณด้านการก่อสร้างสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท)

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ตามแนวคิดและขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การพิจารณาข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่ ตลอดระยะเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมา

ขั้นที่ ๒ กำหนดทิศทางใหญ่ โดยการลดการใช้กำลังและมุ่งเน้นการเจรจา มีการดำเนินการถ่ายโอนหน้าที่และภารกิจจากหน่วยงานด้านความมั่นคงและกระทรวงกลาโหม ไปสู่หน่วยงานพลเรือนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นที่ ๓ การปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิบัติการ และแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้



ขั้นที่ ๔ กำหนดให้กระบวนการสันติภาพเป็นหลักสำคัญของกลไกการแก้ไขปัญหายาเสพติดและมุ่งเน้นการรักษาความปลอดภัย การพัฒนา การศึกษา และการปรับปรุงงานด้านข่าวกรองเพื่อการประเมินสถานการณ์เฉพาะในมิติด้านความมั่นคงเท่านั้น

ขั้นที่ ๕ ออกแบบงบประมาณใหม่ โดยการจัดทำแผนบูรณาการสันติภาพที่มีการกำหนดเป้าหมายมิใช่เพียงการยุติความรุนแรงเท่านั้น แต่ต้องมีเป้าหมายครอบคลุมไปถึงการสร้างความปลอดภัยต่อทุกฝ่ายและทุกมิติ และการบรรลุข้อตกลงสันติภาพภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งแผนบูรณาการสันติภาพประกอบด้วยกลุ่มงานที่เกี่ยวข้อง คือ กลุ่มงานกระบวนการสันติภาพ กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจ กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย และกลุ่มงานส่งเสริมสังคมและวัฒนธรรม

นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับโครงสร้างงานข่าวกรอง ปฏิรูปโครงสร้างยุทธศาสตร์ชาติ ยกเลิกด้านตรวจหรือจุดตรวจร้อยละ ๕๐ ของด้านตรวจหรือจุดตรวจที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งคณะรัฐมนตรีควรมีมติให้ยกเลิกกฏอัยการศึกที่มีผลบังคับใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการตั้งงบประมาณเพื่อศึกษาทบทวนการบังคับใช้กฎหมายพิเศษ การทบทวนและเรียงลำดับความสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมและงบประมาณที่ใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยที่นายกรัฐมนตรีควรแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการสร้างสันติภาพ และกำหนดให้การพูดคุยและการเจรจาสันติภาพเป็นแกนกลางในการแก้ไขปัญหาและดำเนินงาน ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคง ดำเนินโครงการปรับทัศนคติและเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อสร้างสันติภาพและเคารพสิทธิมนุษยชน ถ้ายोजनाงบประมาณในการพัฒนาเศรษฐกิจจากส่วนกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการสร้างบทสนทนาระดับชาติเพื่อรับฟังเสียงของประชาชนทุกภูมิภาคเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยกระดับ พร้อมส่งเสริมสภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

#### (๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น มีอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนอยู่ในระดับต่ำมาก และจะมีการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนดังกล่าวในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งที่ผ่านมาก็ได้ดำเนินการเช่นนี้มาโดยตลอด ย่อมสะท้อนถึงความไม่ตั้งใจในการส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ

๒) งบประมาณรายจ่ายบุคลากรของกระทรวงกลาโหมมีจำนวนลดลง เนื่องจากกำลังพลที่ได้รับการบรรจุช่วงสงครามเย็นครบกำหนดเกษียณอายุราชการ และการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างภายในเพราะมีการควบรวบหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกันให้เหลือเพียงบางส่วนงานเท่านั้น

๓) โครงการจัดการระบบต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ (Anti-drone) เพื่อสกัดกั้นโดรนของฝ่ายตรงข้ามได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเป็นจำนวน ๑๐ เครื่อง มีวงเงินงบประมาณจำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) และมีการตั้งเป็นงบผูกพัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านบาท) ซึ่งจะเห็นได้ว่ากองทัพพบให้ความสำคัญกับการจัดหาโดรนน้อยมาก ทั้งที่ สถานการณ์การสู้รบตามแนวชายแดนประเทศเมียนมา



ที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทยมีการใช้ระเบิดนำวิถีโจมตีทางอากาศและมีการนำเทคโนโลยีโดรนมาใช้ในการปฏิบัติการ รวมทั้งมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นของขบวนการค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ และการลักลอบนำสิ่งของผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศไทยที่ได้นำโดรนมาใช้บินสำรวจจากฝั่งประเทศเพื่อนบ้านเพื่อดูความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ฝั่งไทย จึงมีข้อสังเกตว่า การจัดซื้อโดรนจากต่างประเทศขณะปฏิบัติการกิจโดรนที่มาจากประเทศต่างกันจะสามารถเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อใช้งานร่วมกันได้หรือไม่ และแนวทางการใช้โดรนในการลาดตระเวนควรปรับปรุงเพิ่มเติมมาใช้ในเชิงยุทธการหรือไม่ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ของโลกในปัจจุบัน

๔) การซ่อมบำรุงยานเกราะล้อยางได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการรักษาเป้าหมายให้มีสภาพความพร้อมใช้งานไม่ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนทั้งหมดและเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้แก่รถประจำตำแหน่งของผู้บัญชาการกองทัพบกที่มีมากกว่า จึงไม่ได้สะท้อนถึงการจัดสรรงบประมาณตามภารกิจความจำเป็นเพื่อความมั่นคงของประเทศแต่อย่างใด

๕) ค่าใช้จ่ายในการฝึกนักศึกษาทางการทหาร และค่าใช้จ่ายในการเตรียมกำลังพลสำรองเพื่อการป้องกันประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่อัตรากาเกณฑ์ทหารลดลงและบุคลากรลดลงเป็นเพราะสาเหตุใด

๖) กระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) มีข้อสังเกตว่า งบประมาณค่าใช้จ่ายดังกล่าวมีอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ในระดับต่ำและนำไปใช้จัดซื้ออาวุธประเภทอื่นที่อ้างว่ามีวัตถุประสงค์เดียวกัน

๗) โครงการจัดหาเครื่องบินขับไล่โจมตีทดแทนระยะที่ ๑ ของกองทัพอากาศเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่ประจำการเดิม ซึ่งมีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๕ ปี โดยการจัดซื้อต้องมึนโยบายชดเชยที่เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างเหมาะสมทั้งในเชิงเศรษฐกิจ การลงทุน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการพัฒนาประเทศ อาทิ การถ่ายทอดเทคโนโลยีทางปัญญาประดิษฐ์ การลงทุนในอุตสาหกรรมซ่อมบำรุง การผลิตชิ้นส่วนบางรายการเพื่อให้กองทัพอากาศสามารถพึ่งพาตนเองได้ การจ้างงานแรงงานทักษะสูงในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ การลงทุนในอุตสาหกรรมหรือนวัตกรรมจากต่างประเทศ

๘) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เป็นสัดส่วนงบประมาณของกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เป็นอัตราส่วน ๑ ต่อ ๑ ต่อ ๑ ตามระบบโควตา ทั้งที่บริบทของการป้องกันประเทศในโลกยุคใหม่ให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีมากกว่าการนำทหารราบปะทะโดยตรง อาทิ การใช้ยานภาคพื้นไร้คนขับ อากาศยานไร้คนขับ และเรือผิวน้ำไร้คนขับ



๙) รัฐบาลต้องตั้งเป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนา ผลิตใช้เอง และส่งออกไปขายในต่างประเทศ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนร่วมกับภาคเอกชน และเน้นเรื่องของการวิจัยพัฒนาอาวุธเพื่อลดการพึ่งพาอาวุธยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ โดยปรับนโยบายการบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการแข่งขันและเติบโต

### (๕) ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทางด้านการต่างประเทศเพื่อสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก แบ่งออกเป็น ๕ ด้าน คือ ๑) ด้านการเผชิญกับสภาวะทางการเมืองระหว่างประเทศแบบแบ่งขั้วและเศรษฐกิจระหว่างประเทศแบบแบ่งค่าย ๒) ด้านบทบาทและสถานะของประเทศไทยภายหลังการก่อรัฐประหาร ๓) ด้านภูมิรัฐศาสตร์หรือความขัดแย้งทางการเมือง ๔) ด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่หรือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ปัญหายาเสพติดข้ามแดน ปัญหาผู้ลี้ภัยหรืออาชญากรรมคอมพิวเตอร์ และ ๕) ด้านการนำนโยบายของต่างประเทศมาใช้เป็นส่วนขยายนโยบายภายในประเทศในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศ ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญกับปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ข้ามแดน ทั้งนี้ ต้องขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเข้าใจว่ารัฐบาลได้ริเริ่มดำเนินนโยบายยุทธศาสตร์ฟ้าใสกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประเทศกัมพูชา และประเทศเมียนมา เพื่อแก้ไขปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ในการป้องกันไม่ให้เกิดฝุ่นพิษข้ามแดนจากประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จ เนื่องจากสถานการณ์โรคระบาดในปัจจุบันประชาชนที่อยู่ทางภาคเหนือมีความเสี่ยงมาก และในส่วนของจำนวนเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ Soft Power ควรปรับเพิ่ม เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศต้องการผลักดัน Soft Power ในเรื่องต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น มวยไทย อาหารไทย ดนตรีไทย และภาพยนตร์ไทย รวมถึง Soft Power ด้านการท่องเที่ยว

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล ดังนี้ ๑) ปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งประเทศไทยต้องผลักดันเกี่ยวกับปัญหาเศรษฐกิจเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง การเจรจาข้อตกลง FTA กับต่างประเทศ ๒) เรื่องบทบาทและสถานะของประเทศไทยในเวทีโลก ควรส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคง ๓) เรื่องการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ การเจรจาอย่างสมดุล และการประกันความเสี่ยงอย่างมีชั้นเชิง ๔) เรื่องความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งฝุ่นควัน PM ๒.๕ ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านให้ร่วมมือกันในการกำจัดแหล่งกำเนิดฝุ่น ๕) การแก้ไขปัญหาผู้ลี้ภัยจากประเทศเมียนมา คือ ประเทศไทยควรปฏิบัติงานร่วมกับประเทศที่ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปัจจุบัน ซึ่งก็คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมถึงประสานความร่วมมือกับประเทศจีน ประเทศอินเดีย และประเทศบังคลาเทศ เนื่องจากมีแนวเขตชายแดนติดกับประเทศเมียนมา โดยคิดค้นแสวงหาสันติภาพ เอกภาพและความมั่นคง และ ๖) ปัญหาตัวประกันในฉนวนกาซา ซึ่งได้ประสานงานไปยังทูตของสหรัฐอเมริกาเพื่อขอความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ประเทศไทยต้องร่วมเจรจาเพื่อขอให้ปล่อยตัวประกันโดยเร็วที่สุด





๒) กระทรวงการต่างประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ ๒.๓ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีภารกิจและหน้าที่ดำเนินงานภายใต้ ๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๕ แผนแม่บท ๔ แผนงาน และ ๙ ผลสัมฤทธิ์ แต่การขอรับการจัดสรรงบประมาณใน ๕ แผนงาน ไม่มีความสอดคล้องกับผลสัมฤทธิ์ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ มีข้อเสนอว่า ควรจัดลำดับความสำคัญของการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญของแผนงาน และผลสัมฤทธิ์ ดังนี้ ๑) ยกระดับบทบาทความสำคัญของประเทศไทย ๒) มุ่งเน้นการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รักษาผลประโยชน์ความมั่นคง ๓) ขับเคลื่อนทูตทางเศรษฐกิจ และ ๔) สร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับองค์การระหว่างประเทศ

### (๖) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) การพัฒนาศักยภาพด้านการกีฬาถือเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้งานกีฬาของประเทศไทยทัดเทียมกับประเทศอื่น แม้จะมีการจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติเป็นจำนวนมาก แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการให้เป็นจำนวนน้อย นักกีฬาและผู้ฝึกสอนไม่ได้รับการสนับสนุนที่เพียงพอทั้งในด้านสวัสดิการ ค่าเดินทาง และที่พักระหว่างการแข่งขัน ทำให้สภาพความเป็นอยู่ของนักกีฬาและผู้ฝึกสอนไม่ดีเท่าที่ควร รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้านการกีฬา เพราะการพัฒนากีฬาเป็นรากฐานของการพัฒนาประเทศที่จำเป็นต้องให้ความสำคัญไม่น้อยไปกว่าการพัฒนาในด้านอื่น ๆ

๒) รัฐบาลควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนนโยบายและโครงการที่จะทำให้สามารถรักษานักท่องเที่ยวเดิมและเพิ่มเติมนักท่องเที่ยวใหม่ อาทิ การส่งเสริมการทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค การยกระดับความปลอดภัยของการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ยกย่องมวยไทยไปมวยโลก และยกระดับมาตรฐานฟุตบอลไทย ซึ่งการสนับสนุนของภาครัฐดังกล่าวจะช่วยสร้างงานสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอีกด้วย

๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งระบบ เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายปลายทางของนักท่องเที่ยวทั่วโลก ซึ่งสอดคล้องกับกลยุทธ์หลัก ๔ ประการ ดังนี้ ๑) การยกระดับประสบการณ์การท่องเที่ยวในทุกมิติ ผ่าน 5 Must do in Thailand หรือ ๕ สิ่งที่ต้องทำเมื่อมาประเทศไทย ได้แก่ Must Beat มวยไทย Must Seek วัฒนธรรมไทย Must Eat อาหารไทย Must Buy ผ้าไทย และ Must See โขวไทย ๒) การกระจายตัวการท่องเที่ยวจากเมืองหลักสู่เมืองนำเที่ยว ๓) การกระตุ้นการใช้จ่ายและให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวมูลค่าสูง เน้นคุณภาพมากกว่าปริมาณ และ ๔) การวางรากฐานพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงเมืองหลักและเมืองนำเที่ยว โดยการดำเนินโครงการต่าง ๆ ในปีนี้ อาทิ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค และโครงการปรับปรุงและพัฒนาเพื่อยกระดับสนามบินเพชรหัวหิน อย่างไรก็ตาม การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและเศรษฐกิจด้านอื่น ๆ มีความสำคัญเช่นเดียวกันกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว อาทิ การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ชุมชนท้องถิ่นเพื่อให้เมืองมีความน่าอยู่



(๗) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้น และเมื่อศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า ปัจจุบันนี้สินค้าครุภัณฑ์เรียนสูงขึ้นไปอย่างต่อเนื่อง ประชาชนมีรายได้น้อย ซึ่งตรงกันข้ามกับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่ปรับราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเช่นกัน ไม่รวมถึงการศึกษาที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งอยู่ในขั้นวิกฤต รวมทั้งปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพทั้งทางด้านร่างกาย และจิตใจ ซึ่งมีผลกระทบจากปัญหาเสพติดที่ระบาดในทุกพื้นที่ของประเทศไทย สิ่งเหล่านี้สะท้อนให้เห็นว่างบประมาณที่ได้มาจากการจัดเก็บภาษีของประชาชน และรายได้จากแหล่งอื่น ๆ ไม่ได้นำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือใช้เพื่อการลงทุนในโครงสร้างหลักเพื่อให้เกิดประโยชน์รวมทั้งงบประมาณที่เป็นเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปี ปัจจุบันอัตราการเกิดอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่ามาตรฐาน เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนด้านสวัสดิการทำให้บิดามารดาไม่ต้องการมีบุตร เพราะรัฐบาลไม่ให้ความเชื่อมั่นว่าบุตรที่เกิดมาจะได้รับสิทธิแบบถ้วนหน้า ดังนั้น รัฐบาลควรให้ความใส่ใจและลงทุนเกี่ยวกับเด็กมากกว่านี้ หากเด็กเหล่านี้เติบโตขึ้นมาอย่างมีคุณภาพ หมายถึง ประชากรในชาติก็จะมีคุณภาพมากขึ้นตามไปด้วย

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมกิจการผู้สูงอายุ และกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ และคนพิการ ทั้งในด้านการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิต เพื่อให้กลุ่มบุคคลดังกล่าวสามารถดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรี โดยจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอซึ่งอาจดำเนินการได้ ๒ แนวทางควบคู่กัน คือ

๒.๑) การเพิ่มเงินอุดหนุนโดยตรง เพื่อช่วยเหลือให้ผู้สูงอายุและผู้พิการมีเงินใช้จ่ายอย่างเพียงพอตามความจำเป็นในการดำรงชีพ

๒.๒) การเพิ่มสวัสดิการ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำรงชีพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีศักดิ์ศรี เช่น การจัดให้มีล่ามภาษามือ การจัดให้มีผู้ช่วยผู้พิการ

อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาและยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการและผู้สูงอายุยังคงจัดสรรงบประมาณได้ไม่ทั่วถึงเพียงพอต่อความต้องการ และไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนผู้สูงอายุและผู้พิการกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านสวัสดิการ งบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดหาอุปกรณ์และนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวก การปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ให้แก่ผู้พิการและผู้สูงอายุเป็นไปโดยคำนึงถึงการลดภาระงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มากกว่าการคำนึงถึงประโยชน์ของผู้สูงอายุและผู้พิการเป็นหลัก และยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดเดิมที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงาน



ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ควรจัดสรรงบประมาณรายจ่าย โดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้สูงอายุและผู้พิการซึ่งเป็นเป้าหมายหลัก พร้อมทั้งกระจายงบประมาณรายจ่าย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทน เพื่อให้ความช่วยเหลือและสวัสดิการ แก่ผู้สูงอายุและผู้พิการเป็นไปอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสภาพ ข้อเท็จจริงและความต้องการที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งควรปรับบทบาทและหน้าที่ เป็นการกำกับดูแลและส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น จัดให้มีการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงาน

นอกจากนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการขอรับเงินช่วยเหลือหรือสวัสดิการต่าง ๆ ไม่ควรมีความซับซ้อนมากเกินไป และควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความต้องการในแต่ละท้องถิ่นโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการ รวมทั้งการจัดให้มีช่องทางในการขอรับการช่วยเหลือหรือสวัสดิการจากภาครัฐ ควรคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วและสามารถเข้าถึงได้ง่ายประกอบด้วย

๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กรมกิจการผู้สูงอายุ เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุกลับมีจำนวนน้อยมาก เช่น โครงการพัฒนาทักษะความรู้ความสามารถ การทำงานและเป็นผู้สูงอายุที่มีพลัง (Active Ageing) ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน ของกรมกิจการผู้สูงอายุให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายการทำงานเชิงรุก รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญและจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอและสอดคล้องรองรับ กับสภาพปัญหาของสังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super Age Society) และการบูรณาการ การทำงานเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ ๖ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการดำเนินงาน ๑๒ โครงการ ตามแผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ โดยมี ๕ โครงการ ที่ขอจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นการก่อสร้างหรือปรับปรุงอาคาร การจัดซื้อรถโดยสาร รถบรรทุก รถยนต์ตรวจการณ์ รถยนต์ หรือวัสดุอุปกรณ์อื่น (Hardware) แต่ไม่ให้ความสำคัญกับการจัดสรร งบประมาณเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาระบบหรือกลไกในการปฏิบัติงานและบุคลากร ให้มีประสิทธิภาพ (Software) ดังนี้

๔.๑) โครงการป้องกันและแก้ไขการค้ำมนุษย์ ขอจัดสรรงบประมาณ ในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๘ Software ร้อยละ ๑๒

๔.๒) โครงการพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและจัดสวัสดิการ สังคม ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๑๐๐

๔.๓) โครงการขับเคลื่อนนโยบาย มาตรการ ด้านการพัฒนาสังคม และสวัสดิการสังคม ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๐ Software ร้อยละ ๒๐



๔.๔) โครงการศูนย์เร่งรัดจัดการสวัสดิภาพประชาชน ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๓ Software ร้อยละ ๑๗

๔.๕) โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรสู่ความเป็นเลิศ ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๙๐ Software ร้อยละ ๑๐

ทั้งนี้ มีข้อเสนอว่าควรปรับแนวคิดวิธีการจัดทำงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาระบบหรือกลไกในการปฏิบัติงานและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ (Software) เพิ่มมากขึ้นในสัดส่วน Hardware ร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๗๐ Software ร้อยละ ๓๐ ถึงร้อยละ ๔๐

#### (๘) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม ฝ่ายบริหารจึงควรดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกร เรื่องการกักเก็บน้ำให้เพียงพอต่อการทำการเกษตร เพราะการเพาะปลูกต้องอาศัยแหล่งน้ำ โดยแม่น้ำเจ้าพระยาถือเป็นแหล่งน้ำสำหรับใช้ในการทำการเกษตรของภาคกลางโดยอาศัยเขื่อนภูมิพล ซึ่งปัจจุบันมีปริมาณในการกักเก็บน้ำร้อยละ ๔๐ จึงยังมีพื้นที่เหลือให้ผืนน้ำเข้าไปกักเก็บได้ในปริมาณเกินครึ่ง หรือร้อยละ ๖๐ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญในเรื่องนี้ด้วย

๒) สำหรับนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเห็นว่า รัฐบาลยังคงมีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการเกษตรยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร งบประมาณในการปรับปรุงงานชลประทานขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจน งบประมาณการจัดการพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งไม่เพียงพอ การแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำไม่มีประสิทธิภาพ ปริมาณและคุณภาพน้ำบาดาลไม่เหมาะสม บางโครงการของรัฐบาลไม่สามารถใช้งานได้จริง เช่น การขุดบ่อบาดาลมีความลึกไม่เหมาะสม ไม่มีศักยภาพในการรองรับน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรได้อย่างเพียงพอ การจัดการปัญหาน้ำท่วมไม่ตอบสนองต่อสถานการณ์ และรัฐบาลขาดการวางแผนหรือการดำเนินโครงการในการแก้ปัญหาเร่งด่วน ดังนั้น ในการจัดการปัญหาน้ำท่วมของรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้เยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๓) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของรัฐบาลขาดการบูรณาการ ทำให้งบประมาณในเรื่องเดียวกันถูกจัดสรรให้หลายหน่วยงาน จึงอาจเกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ ส่งผลต่อระบบนิเวศและความมีประสิทธิภาพของโครงการ เช่น การก่อสร้างฝาย โดยรัฐบาลอาจโอนภารกิจให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังเช่นการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่จังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นตัวอย่างความสำเร็จของศูนย์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับจังหวัดที่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด และสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน)



๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนามาตรฐานและอุปกรณ์สำหรับการเตือนภัยน้ำท่วมและจัดศูนย์อพยพที่เหมาะสมและปลอดภัยในทุกจังหวัด ควรนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการวางแผนและจัดการปัญหาอุทกภัยทุกชั้นตอน เช่น ระบบสนับสนุนการตัดสินใจ หรือ Decision Support System : DSS การเชื่อมโยงข้อมูลจากแบบจำลองสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการคาดการณ์น้ำท่วมด้วยเรดาร์ตรวจอากาศ

๕) งบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนโครงการอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดชัยภูมิ ที่มีเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการที่ยังไม่ได้รับค่าชดเชยจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการหารือกับเกษตรกรถึงปัญหาที่เกิดขึ้น และได้มีการจัดสรรงบประมาณปีนี้เป็นค่าที่ดินเพื่อชดเชยกรณีดังกล่าวถึงแม้ว่าจะไม่ครอบคลุมวงเงินทั้งหมด แต่ก็สามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรได้ตามสมควร

๖) กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนมากยิ่งขึ้น เพราะเป็นการลดต้นทุนของการทำนาและช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

๗) กรมปศุสัตว์ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการส่งเสริมสนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อทำให้เกษตรกรเลี้ยงโคเนื้อมากขึ้น แต่รัฐบาลทุกสมัยยังคงให้การสนับสนุนส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่อง โดยไม่คำนึงถึงความต้องการของตลาด ทำให้เกิดปัญหาโคเนื้อล้นตลาด ทำให้ราคาตกต่ำและไม่มีตลาดสำหรับจำหน่ายโคเนื้อ ในการนี้รัฐบาลจึงควรมีการส่งเสริมการส่งออกโคเนื้อที่ได้มาตรฐานฮาลาลไปยังต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศมุสลิม และมีมาตรการลดการสูญเสียจากการขนส่งโคเนื้อที่ยังมีชีวิต รวมทั้งในการลดต้นทุนอาหารสัตว์ให้แก่เกษตรกร และควรมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม มิให้เป็นเพียงการจัดอบรมให้แก่เกษตรกรเท่านั้น

๘) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมปศุสัตว์ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดหาวัวคชชินให้แก่โคเนื้อจำนวนน้อยซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการสร้างภูมิคุ้มกันในหมู่ฝูงโคเนื้อและไม่สามารถป้องกันการเกิดโรคในโคเนื้อได้ รวมถึงในกรณีสัตว์ติดโรคระบาดก็ไม่มีการจัดสรรงบประมาณและความชัดเจนเกี่ยวกับการชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร ทำให้เกษตรกรจำเป็นต้องนำโคที่ติดโรคระบาดไปจำหน่าย

๙) ควรเร่งจัดทำระบบการตรวจสอบย้อนกลับอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการนำเข้าสินค้าปศุสัตว์ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และสนับสนุนการจัดทำประกันภัยโคเนื้อเพื่อประกันความเสียหายกรณีเกษตรกรต้องเลี้ยงโคเป็นระยะเวลานาน

๑๐) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป นมและครีม เครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง และนมผงขาดมันเนยจะต้องมีอัตราภาษีเป็นศูนย์ รัฐบาลจึงควรเตรียมความพร้อมสำหรับรองรับกรณีดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการ



ที่นำเทคโนโลยีมาใช้เพิ่มผลผลิตน้ำมันโค เพิ่มปริมาณและเพิ่มคุณภาพนมโรงเรียน สนับสนุนการส่งออกนมโคมากขึ้น โดยการลดอุปสรรคทางการค้า ลดต้นทุนให้แก่เกษตรกรโคนม เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น เพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรโคนมเพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน กับต่างประเทศ และเยียวยาเกษตรกรโคนม กรณีได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลียและประเทศไทยกับประเทศนิวซีแลนด์

๑๑) จากข้อมูลในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่า การเลี้ยงโคนม มีต้นทุนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ผลผลิตน้ำมันโคมีจำนวนลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งที่การบริโภค นมวัวทั่วโลกมีจำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีราคาน้ำมันดิบสูงกว่าเครือรัฐออสเตรเลีย และประเทศนิวซีแลนด์ และพบปัญหาการประกาศจำหน่ายนมโรงเรียนซึ่งต้องห้ามจำหน่ายซื้อขาย ผ่านช่องทางออนไลน์ต่าง ๆ

### (๙) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาระบบขนส่งสาธารณะที่ไม่เพียงพอ ต่อความต้องการของประชาชน และการขาดระบบขนส่งเชื่อมต่อกันระหว่างกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล โดยการเพิ่มทางเลือกขนส่งสาธารณะ เช่น รถโดยสารระหว่างเมือง รถโดยสาร ที่มีเครื่องปรับอากาศ รถโดยสารไฟฟ้า (EV BUS) มีการเชื่อมต่อบริการขนส่งต่าง ๆ เช่น รถประจำทาง เรือ รถไฟฟ้า จัดทำข้อมูลการเดินทางโดยสารประจำทาง เพื่อประชาชนสามารถวางแผนการเดินทาง การปรับปรุงสถานีขนส่งหมอชิต ๒ และปรับปรุงระบบขนส่งระหว่างเมือง รวมทั้งมีแนวทางการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีขนส่งมวลชน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบขนส่ง สำหรับประชาชนและนักท่องเที่ยว การขับเคลื่อนให้ประเทศไทยสู่ความเป็นศูนย์กลางเมือง ท่องเที่ยว (IGNITE THAILAND) เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะและชำระ ค่าบริการด้วยราคาที่เป็นธรรมอย่างแท้จริง

๒) การจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้ลำดับ ที่ดีขึ้นจากเดิม ย่อมแสดงให้เห็นว่าประสิทธิภาพของภาคธุรกิจภายในประเทศดีขึ้น แต่อย่างไรก็ดี โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของประเทศยังขาดประสิทธิภาพ ขาดการบูรณาการส่งผลให้ ประเทศไทยมีต้นทุนค่าขนส่งสินค้ามูลค่าสูง ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้านักลงทุน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เหมาะสม โดยมุ่งเน้นการลงทุน เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมอย่างเป็นระบบ ทั้งรถ เรือ ราง รันเวย์ (Runway) หรือลานบิน เพื่อสร้างรายได้และขยายโอกาสทางเศรษฐกิจให้ประเทศ ทั้งนี้ มีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณด้านคมนาคม ดังต่อไปนี้

๒.๑) การขนส่งทางบกเป็นปัจจัยสำคัญที่ใกล้ชิดกับประชาชนมีความจำเป็น แก่ทุกภูมิภาค รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยการกระจายงบประมาณลงทุกพื้นที่ ทุกจังหวัด อย่างเป็นธรรม ให้ความสำคัญกับทุกพื้นที่ไม่แตกต่างกัน และมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาเส้นทางหลัก ที่เกี่ยวข้องกับเมืองท่องเที่ยวและการขยายของเมือง ส่งเสริมการขนส่งสาธารณะท้องถิ่น เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ไม่มีรถยนต์ส่วนตัว นอกจากนี้ การขนส่งทางราง จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน และเป็นการคมนาคมที่มีปลอดภัย



รัฐบาลควรขยายเส้นทาง เร่งรัดการดำเนินงานในโครงการรถไฟสายต่าง ๆ ปรับปรุงเส้นทาง ให้การคมนาคมทางรางเชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่น ๆ เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง ลดระยะเวลา และค่าใช้จ่าย อันจะเป็นการเสริมศักยภาพการแข่งขันให้ประเทศ

๒.๒) การขนส่งทางน้ำ รัฐบาลควรดำเนินการขุดลอกร่องน้ำเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพในการเดินเรือ พัฒนาท่าเรือเพื่อขยายการรองรับการขนส่งสินค้า และพัฒนาท่าเรือ เพื่อการท่องเที่ยว

๒.๓) การขนส่งทางอากาศ รัฐบาลควรขยายโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศ ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) โดยการเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการสนามบิน ยกกระดับสนามบินนานาชาติของประเทศ และพัฒนาปรับปรุง สนามบินเมืองรองหรือสนามบินภูมิภาค

๒.๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการลงทุนกับเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการระบบขนส่งให้ทันสมัย สามารถอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ และมีการบูรณาการข้อมูล การเดินทางอย่างเป็นระบบ

๓) รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและ ส่งเสริมสนับสนุนให้มีระบบขนส่งทางรางที่มีประสิทธิภาพและมีโครงข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานและกระจายความเติบโตทางเศรษฐกิจ เนื่องจาก ระบบขนส่งทางรางเป็นระบบขนส่งที่มีความปลอดภัย สามารถลดต้นทุนในการขนส่ง ลดการนำเข้า พลังงานจากต่างประเทศ และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยกว่าระบบขนส่งที่ใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง อย่างไรก็ตาม กรมขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ยังได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เป็นจำนวนน้อย ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผล

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อปัญญาประดิษฐ์ (AI) จึงควรมีการจัดประชุม คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านปัญญาประดิษฐ์แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (National AI Committee) เพิ่มมากขึ้น เพื่อร่วมขับเคลื่อนการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์ ให้ชัดเจน ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นเพื่อเตรียมพร้อมต่อสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ การที่รัฐบาลจะพัฒนาปัญญาประดิษฐ์ (AI) และมี Keyword-Based Chatbot ซึ่งเป็นแชทบอทที่ทำงานด้วยการป้อนคำสั่งโดยเบื้องต้นนั้น หากมีการพัฒนา จะเป็นประโยชน์ให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องใช้ปัญญาประดิษฐ์ (AI) สามารถนำไปประยุกต์ ใช้กับการทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒) นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้เกี่ยวกับเรื่องของกลุ่มมิจฉชีพ (Call Center) และการปราบปรามการเล่นพนันออนไลน์ต่าง ๆ รัฐบาลได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหามาอย่างไร หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนมีเป็นจำนวนมาก โดยการหลอกลวงให้โอนเงินผ่านระบบออนไลน์ทำให้ประชาชนผู้เสียหายต้องสูญเสียเงินเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรมีระบบการป้องกันหรือการปราบปราม



ในเรื่องดังกล่าว ซึ่งก่อนหน้านี้นักทรงวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ขอตั้งงบประมาณขึ้นเพื่อจัดทำโครงการ ๑๙๑ กล่าวคือ ๑๙๑ เป็นหมายเลขโทรศัพท์หมายเลขเดียวเพื่อใช้ในการโทรแจ้งเกี่ยวกับการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ แต่ปัจจุบันยังดำเนินการไม่สำเร็จ ซึ่งระยะเวลาผ่านมาแล้ว ๖ ปี ถึง ๗ ปี ดังนั้น ควรนำเงินงบประมาณในส่วนนี้มาดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างระบบป้องกันกลุ่มมิจฉาชีพเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน

๓) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาต่าง ๆ ได้แก่ (๑) โครงสร้างเศรษฐกิจของไทยล้าสมัย โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐที่ไม่สามารถใช้เทคโนโลยีเพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) จำนวนบุคลากรที่มีทักษะด้านดิจิทัลไม่เพียงพอกับความต้องการและมีจำนวนน้อย โดยมีบุคลากรที่เข้าถึงเทคโนโลยีเพียงร้อยละ ๒๘ หากประเทศไทยต้องการเป็น “Digital Economy Hub” ก็จะต้องแข่งขันกับประเทศมาเลเซียซึ่งประชากรมีความเข้าใจด้านเทคโนโลยีมากถึง ๓ เท่า และ (๓) ปัญหาการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ เช่น การหลอกลวงให้มีการลงทุน และแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ดังนั้น จึงต้องแก้ปัญหาดังกล่าวโดยการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ ส่งเสริมสตาร์ทอัพอย่างต่อเนื่อง พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการศึกษา และอบรมด้านดิจิทัลให้แก่ประชาชน ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมออนไลน์เพื่อดำเนินการระงับบัญชี นอกจากนี้ ภาครัฐจะต้องเปลี่ยนจากผู้ควบคุมเป็นผู้อำนวยความสะดวก จัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยในทางทรัพย์สินมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงไปสู่ระบบเศรษฐกิจดิจิทัลได้อย่างแท้จริง

### (๑๑) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอและเหมาะสม เนื่องจากปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันมีความรุนแรงมากกว่าในอดีต และมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างรุนแรงและขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในอนาคต

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำบาดาลในพื้นที่ทิ้งขยะและกากอุตสาหกรรมให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อลดปัญหาการปนเปื้อนน้ำบาดาลส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง

๓) การกำจัดขยะมูลฝอยและการจัดการก๊าซเรือนกระจกของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยอาจไม่เพียงพอต่อการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน





๔) ปัจจุบันการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านสภาพภูมิอากาศเกี่ยวกับฝุ่น PM ๒.๕ ไม่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรติดตามการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยที่ผ่านมามีการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับความรุนแรงของปัญหา อาทิ งบกลางสำหรับจ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ แต่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับผลกระทบไม่มีการประกาศภัยพิบัติแต่อย่างใด เนื่องจากกระทรวงการคลังจัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น การแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเพิ่มประเภทของเงินอุดหนุนราชการสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติฝุ่น PM ๒.๕ และให้รัฐบาลดำเนินการจัดสรรงบประมาณในแต่ละกระทรวงให้เหมาะสมกับกรณีภัยพิบัติฝุ่น PM ๒.๕ จึงจะช่วยแก้ปัญหาในการวางแผนการดำเนินงานของกระทรวงต่าง ๆ ให้สามารถแก้ปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เกี่ยวกับการป้องกันและเฝ้าระวังโรคจากปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ได้ปรับลดลงร้อยละ ๕๐ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้ป่วยที่เพิ่มสูงขึ้น โดยรัฐบาลควรเพิ่มโรคมะเร็งปอดให้เป็นโรคที่ได้รับผลกระทบจากฝุ่น PM ๒.๕ จัดทำระบบวิเคราะห์ความคุ้มค่าของงบประมาณที่ใช้จ่ายเพื่อป้องกันหรือควบคุมโรค ไม่มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์มากกว่าการป้องกัน และจัดทำระบบคัดกรองควบคุมโรคมะเร็งปอดให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ประสบกับภัยพิบัติฝุ่น PM ๒.๕ รวมทั้งให้กรมอนามัยจัดทำดัชนีชี้วัดค่าปริมาณฝุ่น PM ๒.๕ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เพื่อช่วยในการแจ้งเตือนประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ ต่อไป

๕) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหา PM ๒.๕ โดยกรมควบคุมมลพิษ เนื่องจากปัจจุบันค่าดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index : AQI) ของประเทศไทยสูงกว่าค่ามาตรฐานเกือบทุกพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน นอกจากนี้ การบริหารจัดการในเรื่องของสภาพภูมิอากาศก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญ เพราะปัจจุบันเกิดการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศแทบทุกพื้นที่ รัฐบาลควรมุ่งเน้นในเรื่องของการส่งเสริมการกระตุ้นตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต (Carbon Credit) เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกหรือเพื่อให้การถูกดูดซับเพิ่มขึ้นจากการทำโครงการต่าง ๆ และได้รับการรับรองจากองค์การที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง คือ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)



๖) ข้อเสนอแนะถึงรัฐบาลในการบริหารจัดการงบประมาณเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต สภาวะโลกร้อน และสภาวะเรือนกระจก จำนวน ๓ ประการ ได้แก่ (๑) รัฐบาลต้องส่งเสริมสนับสนุนประชาชนทั่วไปในการใช้พลังงานสะอาด (๒) ลดขั้นตอนความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายที่สูงเกินสมควรของประชาชนทั่วไปในการเข้าถึงโครงการเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต และ (๓) จัดเก็บภาษีคาร์บอนกับโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่อากาศภายนอก โดยเปลี่ยนเป็นการจัดเก็บภาษีแบบอัตราก้าวหน้า

### (๑๒) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงพาณิชย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนประมาณ ๔,๕๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยเก้าสิบล้านบาท) ในขณะที่ภาคการส่งออกของประเทศกำลังประสบปัญหาและได้รับผลกระทบจากหลายปัจจัย อาทิ ปัจจัยเรื่องสิ่งแวดล้อมและสภาวะโลกร้อนที่ทำให้เกิดอากาศแปรปรวนทั่วโลก แนวโน้มเศรษฐกิจโลกมีการชะลอตัว ภาวะสงครามและการสู้รบ ความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และความต้องการสินค้าของตลาด เช่น รถยนต์ไฟฟ้า คุณภาพของสินค้า ประกอบกับในขณะที่ประเทศคู่แข่งมีการพัฒนาการผลิตและคุณภาพสินค้า แต่ภาคเอกชนในประเทศยังขาดการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย พัฒนาสินค้าหรือบริการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะสินค้าและบริการที่ประเทศไทยมีข้อได้เปรียบ เช่น สินค้าและบริการเชิงสร้างสรรค์หรือที่เรียกว่า เศรษฐกิจสร้างสรรค์ที่ได้รับการยอมรับว่ามีคุณภาพสูงและเป็นที่ต้องการของตลาดโลก รวมไปถึงสินค้าและบริการที่มีอิทธิพลทางวัฒนธรรมหรือที่เรียกว่า “ซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)” ซึ่งมีแนวโน้มเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๒) ประเทศไทยควรดำเนินการเพื่อขยายความตกลงการค้าเสรีกับนานาประเทศ (Free Trade Agreement : FTA) และความตกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association : EFTA) ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อประโยชน์ต่อการแข่งขันทางการค้าในตลาดต่างประเทศ และเป็นการส่งเสริมสนับสนุนภาคการผลิตและผู้ส่งออกของประเทศไทยด้วย ดังนั้น กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจึงควรดำเนินงานเชิงรุกทั้งในตลาดหลักตลาดที่มีศักยภาพ และตลาดใหม่ที่มีโอกาสสำหรับสินค้าไทย รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่การค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศไทยควรเป็นผู้นำของอาเซียนในการผลิตสินค้าและบริการที่มีความแตกต่างกันในตลาดอาเซียน เพื่อลดโอกาสเกิดความขัดแย้งทางการค้าในภูมิภาคเดียวกัน

### (๑๓) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำระบบการแจ้งเตือนภัยจากภาครัฐ (Cell Broadcast Service : CBS) หรือระบบเตือนภัยฉุกเฉิน เป็นระบบแจ้งเตือนที่จะส่งข้อความเตือนภัยไปยังโทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้ใช้บริการทุกเครื่องที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย แต่ก็ยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อนกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงขอตัดงบประมาณในส่วนของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ซ้ำซ้อนกับการกิจ



ของกระทรวงอื่น และภายหลังจากนี้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องประสานงานกับผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่เกี่ยวกับการจัดทำระบบแจ้งเตือนภัยผ่านระบบ Cell Broadcast Service ในเรื่องของผู้คน PM ๒.๕ ให้แก่ประชาชน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับภารกิจ ดังนี้ (๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ (๒) มุ่งเน้นดำเนินตามนโยบายสำคัญของรัฐและดูแลคุณภาพชีวิตของประชาชน (๓) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน และ (๔) จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน ใช้เงินนอกงบประมาณ เงินสะสมคงเหลือมาดำเนินการเป็นภารกิจเป็นลำดับแรก โดยเป็นไปตามหลักการบริหารราชการแผ่นดิน คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนตามหลักประชาธิปไตย และจัดสรรงบประมาณให้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม การบริหารราชการแผ่นดินในราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ถึงแม้จะเป็นอิสระต่อกัน แต่หากมีการบูรณาการร่วมกันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น กล่าวคือ จะทำให้การจัดทำงบประมาณตรงกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ประเทศไทยได้ประกาศสมัครเป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Human Rights Council) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ในการพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้เป็นตามมาตรฐานหลักสิทธิมนุษยชน โดยมีข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

๑.๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพนักงานสอบสวน และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการคัดเลือกและบรรจุนักเรียนตำรวจหญิง

๑.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการในการจัดหาทุนความให้แก่ผู้ต้องหาหรือจำเลย และควรปรับปรุงคุณภาพ ประสิทธิภาพ และค่าตอบแทนของทนายอาสาและทนายขอแรงให้มีศักยภาพในการต่อสู้คดีเท่าเทียมกับทนายความของภาคเอกชน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในกระบวนการยุติธรรม

๑.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำและการพัฒนาปรับปรุงเรือนจำให้มีมาตรฐานเพียงพอต่อปริมาณผู้ต้องขัง เช่น การแยกแดนคุมขัง การจัดหาอาหารที่มีคุณภาพให้เหมาะสมและเพียงพอ และการดูแลด้านสุขอนามัย รวมถึงการดำเนินการกับผู้ต้องขังข้ามเพศให้เหมาะสม เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ การจัดอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำให้ปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง



๑.๔) กรมราชทัณฑ์ควรมีแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณในการควบคุมและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดอัตราผู้ต้องขังจากการกระทำความผิดซ้ำ โดยพิจารณาทบทวนการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขังที่จะกลับไปสู่สังคมให้มีความเหมาะสม การแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานผู้ต้องขังอย่างไม่เหมาะสม และจัดฝึกอบรมพัฒนาทักษะอาชีพผู้ต้องขังให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานและสภาพสังคม เช่น การศึกษาขั้นพื้นฐาน ทักษะพื้นฐานทางวิชาชีพ ช่างไฟ ช่างประปา ช่างก่อสร้าง หรือทักษะระดับสูง เพื่อให้ภายหลังเมื่อพ้นโทษแล้ว กลับคืนสู่สังคม จะได้เป็นทรัพยากรแรงงานของประเทศต่อไป นอกจากนี้ กรมราชทัณฑ์ควรมีมาตรการทางสังคมสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้ผู้ต้องขังสามารถกลับมาใช้ชีวิตในสังคมได้ตามปกติ

๑.๕) กรมราชทัณฑ์ควรมีระบบการตรวจประเมินเรือนจำจากบุคคลภายนอก

๒) การแก้ไขปัญหายาเสพติดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ซึ่งปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและกีดกร่อนสังคมจากฐานราก ทั้งปัญหาการแพร่ระบาดของยาบ้าหรือเมทแอมเฟตามีนที่มีสถิติสูงขึ้น การค้ายาเสพติดข้ามชาติ โดยมีการจัดตั้งเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีโครงสร้างซับซ้อน ทำให้จำนวนผู้เสพยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น โดยจะมีพฤติกรรมทำซ้ำ และผันตัวเป็นผู้ค้ารายย่อย ซึ่งมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติดดังกล่าวต้องดำเนินการทั้งการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด ดังนี้

๒.๑) การป้องกัน ที่ผ่านมาสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนรู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติด ในขณะที่กรมสุขภาพจิต มีหน้าที่ดูแลประชาชนกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหาทางจิตเวชจากการเสพยาเสพติดโดยครอบคลุม ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร

๒.๒) การปราบปราม ได้มีการจับกุมยาบ้าเป็นจำนวนเพิ่มขึ้น ๒ เท่าของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในห้วงระยะเวลาเดียวกัน และมีการยึดและอายัดทรัพย์สินมากกว่า ๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) โดยมีการขยายผลมากกว่า ๒๐๐ เครือข่าย นอกจากนี้ ได้มีแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อผลักดันประเทศลุ่มน้ำโขงเพื่อลดปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ ๖ ประเทศ ลดศักยภาพการผลิตยาควบคุมสารเคมี และเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้น

๒.๓) การบำบัด เป็นวิธีที่ดีที่สุดของการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยการดึงคนออกจากวงจรยาเสพติดให้ได้มากที่สุด ซึ่งมีกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลัก และได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อบำบัดฟื้นฟูผู้ใช้ยาเสพติด เช่น โครงการชุมชนล้อมรั้ว (CBTx) ที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน และโครงการมินิธัญญารักษ์ ที่มีผู้เสพยาเข้ารับการบำบัดแล้วมากกว่า ๑๑๒,๐๐๐ ราย



๓) รัฐบาลควรควบคุมการใช้กัญชาอย่างเหมาะสมโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน การบำบัดผู้เสพเพื่อให้ช่วยสืบหาตัวการเพื่อจัดการกับรากฐานของปัญหายาเสพติด และการเพิ่มประสิทธิภาพการบำบัดรักษาให้สามารถคืนชีวิตบุคคลในครอบครัวกลับคืนสู่สังคม ผ่านชุมชนบำบัด รวมทั้งการเพิ่มงบประมาณและบุคลากรด้านสุขภาพจิตให้เพียงพอ

### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงแรงงานมีนโยบายในการบูรณาการขับเคลื่อน ปรับปรุง และพัฒนาหลักสูตรการศึกษาร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมุ่งเน้นการพัฒนาทักษะของแรงงาน ให้มีคุณภาพและตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยเฉพาะตลาดแรงงานต่างประเทศ ที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหา วิกฤตแรงงาน จำนวน ๓ ประการ ได้แก่ ๑) จำนวนแรงงานลดลงอย่างรวดเร็ว ๒) แรงงานส่วนใหญ่ ขาดทักษะพื้นฐาน และ ๓) แรงงานไทยจำนวนมากไม่สามารถอ่านหรือเข้าใจหนังสือ เพื่อแก้ปัญหาพื้นฐาน รวมถึงการขาดทักษะเพื่ออนาคต เช่น ทักษะดิจิทัล ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีแนวทางในการพัฒนา ทักษะฝีมือแรงงานให้เป็นแรงงานทักษะสูงเพื่อให้แรงงานมีรายได้เพิ่มสูงขึ้น โดยรัฐบาลควรปฏิรูป การศึกษาทั้งระบบและมุ่งเน้นการลงทุนภาครัฐในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล เพื่อสร้างแรงงาน ที่มีความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะด้าน ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาระยะสั้นให้ผู้เรียนสามารถ มีงานทำได้ทันทีหลังจากจบการศึกษา ตลอดจนควรมีการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแผนแม่บท ด้านแรงงานของประเทศที่รองรับตลาดแรงงานในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งการติดตาม ประเมินผล และบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างมั่นคง

๒) แม้ว่ากระทรวงแรงงานจะได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่อาจไม่เพียงพอ ในการดำเนินการจัดให้มีตำแหน่งงานเพื่อรองรับผู้สำเร็จการศึกษา เนื่องจากอัตราผู้สำเร็จการศึกษา เพื่อเตรียมเข้าสู่ตลาดแรงงานมีสัดส่วนที่สูงกว่าอัตราผู้เกษียณอายุเป็นจำนวนมากซึ่งทำให้กระทรวง แรงงานมีความจำเป็นต้องจัดหางานให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาเหล่านั้น

๓) สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกองทุนประกันสังคม ได้แก่

๓.๑) รัฐบาลยังมีหนี้คงค้างเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม อยู่เป็นจำนวนมาก จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควรดำเนินการเร่งชำระหนี้คงค้างดังกล่าว โดยอาจทยอย ชำระหนี้หรือจ่ายดอกเบี้ย เพื่อให้กองทุนประกันสังคมมีรายได้และสามารถนำเงินไปลงทุน ให้เกิดผลตอบแทนได้

๓.๒) กองทุนประกันสังคมมีแนวโน้มเผชิญกับความเสี่ยง หลายประการ เช่น การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพราะอัตราการเกิด ของประชากรลดจำนวนลง รวมทั้งมีอัตราการเสียชีวิตมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ในอนาคต จะมีแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมจำนวนน้อยลง จึงส่งผลทำให้กองทุนประกันสังคม

มีงบประมาณไม่เพียงพอและมีความเสี่ยงในการเข้าสู่ภาวะล้มละลาย จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสัมมนาทางวิชาการเพื่อให้สมาชิกพรรคการเมือง นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาค่าความเสี่ยงของกองทุนประกันสังคมดังกล่าว

๓.๓) รัฐบาลควรมีแนวทางในการรองรับการเข้ามาใช้แรงงานของแรงงานสัญชาติอื่นซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และมีสัดส่วนมากกว่าแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ

๓.๔) การเปลี่ยนผ่านเทคโนโลยีมีการเปลี่ยนไปใช้รถยนต์ไฟฟ้า หรือ Electric Vehicle หรือ EV ส่งผลให้เกิดปัญหาการเลิกจ้างแรงงานในอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาป ดังนั้น กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงควรเตรียมความพร้อมส่งเสริมการเรียนรู้ และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่แรงงานในอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาป เพื่อเปลี่ยนผ่านจากอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาปเป็นรถยนต์ไฟฟ้า

๓.๕) การดำเนินนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค อุตสาหกรรมเป้าหมายของรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานที่มีทักษะสูง เช่น อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ อุตสาหกรรมดิจิทัล อุตสาหกรรมท่องเที่ยว อุตสาหกรรมสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร และอุตสาหกรรมชีวภาพ แต่การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มุ่งเน้นพัฒนาเฉพาะทักษะของอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารเท่านั้น จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแรงงานให้ครอบคลุมในทุกด้าน และควรสนับสนุนเงินอุดหนุนค่าธรรมเนียมการศึกษาเพื่อให้ลูกจ้างได้มีเวลาในการพัฒนาทักษะ

๓.๖) การจัดสรรงบประมาณให้แก่บางโครงการไม่สามารถดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้หรือยกระดับทักษะได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ยังมีการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

๓.๗) กระทรวงแรงงานควรดำเนินการปฏิรูปการดำเนินงานทั้งระบบให้มีบทบาทในด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากแรงงานสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานควรมีภารกิจในการสร้างงานที่ดี โดยมีการวิเคราะห์และคาดการณ์แนวโน้มของตลาดแรงงานในอนาคต สามารถสร้างแรงงานที่มีคุณภาพและส่งเสริมการพัฒนาแรงงานให้มีทักษะความเชี่ยวชาญ สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและรองรับการเข้าสู่อุตสาหกรรมรูปแบบใหม่ ทั้งตลาดแรงงานในประเทศและต่างประเทศ มีระบบการจัดหางานที่ดีสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง สามารถดึงดูดให้เกิดการลงทุนด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในประเทศ ตลอดจนสมควรที่จะต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพาณิชย์ โดยกระทรวงแรงงานควรปรับเปลี่ยนบทบาทการดำเนินงานให้เป็นการดำเนินงานเชิงรุกมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสร้างอุปสงค์ให้เกิดขึ้นในตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศได้ โดยมียุทธศาสตร์และแผนแม่บทด้านแรงงานอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสถาบันด้านวิชาการขึ้น

ในกระทรวงแรงงานซึ่งมีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนในเชิงวิชาการ การศึกษา รวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ การให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนแม่บทด้านแรงงานของประเทศ ประการต่อมาในด้านการคุ้มครองสวัสดิการและสิทธิแรงงาน ควรมีการพิจารณาทบทวนตัวชี้วัดของโครงการต่าง ๆ ให้มุ่งเน้นไปที่การปรับปรุงคุณภาพชีวิตและสวัสดิการของผู้ใช้แรงงานเป็นสำคัญ และส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งสหภาพแรงงานเพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพ ความปลอดภัย และหลักประกันรายได้ของแรงงาน ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐที่ต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งเป็นการป้องกันและลดผลกระทบของแรงงานจากปัญหาการเลิกจ้างงานโดยไม่เป็นธรรมด้วย

๓.๘) รัฐบาลควรเร่งรัดให้มีการลงนามในอนุสัญญาพื้นฐานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และสิทธิในการรวมตัวและเจรจาต่อรอง อนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว พ.ศ. ๒๔๙๑ (Convention No.87 Freedom of Association and Protection of the Right to Organise, 1948) และอนุสัญญาฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง พ.ศ. ๒๔๙๒ (Convention No.98 Right to Organise and Collective Bargaining, 1949)

### (๑๖) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) ระบบการศึกษาที่ดีจะช่วยพัฒนาทักษะและเพิ่มโอกาสในชีวิตของประชาชน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพิ่มขึ้นเพื่อนำไปใช้ดำเนินการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑.๑) สนับสนุน พัฒนา ปรับปรุง แก้ไขและบำรุงรักษาระบบซอฟต์แวร์ ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) แอปพลิเคชัน หรือแพลตฟอร์มการเรียนรู้ทางดิจิทัลเพื่อให้คนทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงการศึกษาด้วยตนเองโดยไม่จำเป็นต้องศึกษาเฉพาะภายในห้องเรียนเท่านั้นเพื่อให้เกิดการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมได้ทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime)

๑.๒) พัฒนาระบบความปลอดภัยภายในโรงเรียนหรือสถานศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งความปลอดภัยของเด็กนักเรียนหญิง เช่น การนำระบบ ESS Help Me “ปักหมุด หยุดเหตุ” ซึ่งเป็นช่องทางในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินทางสังคมที่สามารถส่งต่อพิกัดจุดเกิดเหตุเพื่อให้ทีมสหวิชาชีพไปยังจุดเกิดเหตุให้ความช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงทีมาใช้ภายในโรงเรียน

๑.๓) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อสร้างความเสมอภาค (Equity) ทางการศึกษา และช่วยเหลือเด็กและเยาวชน รวมถึงประชาชนผู้ด้อยโอกาสหรือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้มีโอกาสได้รับการศึกษา ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา กล่าวคือ หากปล่อยให้เด็กและเยาวชนหลุดออกนอกระบบการศึกษา หรือไม่สามารถสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนได้ เด็กและเยาวชนเหล่านั้นจะกลายเป็นแรงงาน

ไร้ฝีมือ ส่งผลทำให้ประเทศไทยขาดแคลนแรงงานที่มีฝีมือในอนาคต ท้ายที่สุดจะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อสังคมไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Super-Aged Society)

๑.๔) มาตรการป้องกันปัญหายาเสพติดและปัญหาสุขภาพจิต ภายในโรงเรียน โดยอาจมีการบูรณาการระหว่างกระทรวงศึกษาธิการกับกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข เพื่อจัดให้มีศูนย์บริการให้คำปรึกษาสุขภาพจิตของเด็กในโรงเรียน

๑.๕) ในส่วนของค่าอาหารกลางวันสำหรับเด็กนักเรียนนั้น ควรต้องมีคุณภาพเหมาะสมเพียงพอต่อสุขภาพอนามัยและการเจริญเติบโตของเด็กให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ

๑.๖) ควรเพิ่มอัตราค่าจ้างบุคลากรทางการศึกษาให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน

๒) รัฐบาลควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา โดยเปลี่ยนจาก “การจัดสรรงบประมาณแบบรายบุคคล” เป็น “การจัดสรรงบประมาณตามคุณภาพและขนาดของพื้นที่” เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาระหว่างโรงเรียนในเมืองกับโรงเรียนในชนบท ให้แต่ละโรงเรียนได้มีงบประมาณเพียงพอในการจัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ

๓) รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนวิธีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับเงินอุดหนุนการจัดการศึกษาควรให้กระทรวงศึกษาธิการเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียน โดยไม่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้โรงเรียนสามารถพิจารณาว่าจะบริหารจัดการอย่างไร เช่นเดียวกับในส่วนของงบลงทุน กระทรวงศึกษาธิการควรให้โรงเรียนสามารถพิจารณาว่าจะลงทุนด้านใด เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทความจำเป็นของโรงเรียนนั้น ๆ

ตัวอย่างของการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับความต้องการของโรงเรียน และมีข้อจำกัดในการใช้จ่ายงบประมาณ เช่น โรงเรียนไม่สามารถเปลี่ยนแปลงงบอุดหนุนการศึกษาเกี่ยวกับเครื่องแบบนักเรียนมาใช้เป็นค่าอินเทอร์เน็ตให้แก่ นักเรียนได้หรือทำได้ค่อนข้างยาก นอกจากนี้ การจัดสรรงบลงทุนให้แก่โรงเรียนยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของโรงเรียน เช่น โรงเรียนต้องการงบลงทุนสำหรับปรับปรุงอาคาร แต่กลับได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อซ่อมแซมห้องน้ำเท่านั้น ทั้งนี้ หากโรงเรียนสามารถเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับมาใช้ในการจัดทำโครงการตามที่โรงเรียนต้องการก็จะเป็นประโยชน์สำหรับโรงเรียนและนักเรียนมากยิ่งขึ้น

๔) เห็นด้วยที่รัฐบาลจัดสรรรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพื่อใช้ในการช่วยเหลือลดภาระครู คินครูสู่นักเรียน เพิ่มฝ่ายสนับสนุนงาน และมีมาตรการต่าง ๆ ในการบรรเทาภาระของครู และเพิ่มนักรภารโรง และจัดสรรให้มีเงินทุนหมุนเวียน เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่ข้าราชการครู เพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจ





๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญแก่การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษา ให้เป็นไปอย่างเพียงพอและทั่วถึง มีแนวทางแก้ปัญหารองเรียนในชนบทและโรงเรียนขนาดเล็ก เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ซึ่งปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น พิจารณาได้จากข้อมูลการวัดผลทางการศึกษาปรากฏว่า ฐานะครอบครัวของนักเรียนมีผลต่อ คุณภาพการศึกษา โดยนักเรียนที่ครอบครัวมีฐานะดีจะได้คะแนนรวมมากกว่านักเรียนที่ครอบครัว มีฐานะยากจน เด็กที่อาศัยในเมืองจะได้คะแนนดีกว่าเด็กที่อาศัยในชนบท ทั้งนี้ มีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโรงเรียนในชนบท ดังต่อไปนี้

๕.๑) ปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา ทั้งผู้บริหารโรงเรียน ครู และเจ้าหน้าที่ธุรการ โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสร้างแรงจูงใจและดึงดูด บุคลากรให้เข้าสู่ระบบการศึกษาได้อย่างเพียงพอและมีคุณภาพ

๕.๒) ปัญหาการขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ในการจัดการเรียนการสอน โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อจัดหาวัสดุและอุปกรณ์สำหรับการจัดการเรียนการสอน อย่างเพียงพอและทั่วถึง มุ่งเน้นการจัดให้มีเครือข่ายคอมพิวเตอร์และนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ในการจัดการศึกษา เพื่อประโยชน์ในการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพในการจัด การศึกษาให้มีมาตรฐานเดียวกัน

๕.๓) ปัญหาภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครองในการส่งบุตรหลานเข้ารับ การศึกษา โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดการศึกษาให้เด็กทุกคนมีโอกาสได้รับ การศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ

๕.๔) ปัญหาคุณภาพในการจัดการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็ก ที่มีสาเหตุมาจากจำนวนประชากรเกิดใหม่ลดลง ทำให้โรงเรียนขนาดเล็กในพื้นที่ห่างไกลต้องยกเลิก กิจการหรือควบรวมเข้ากับโรงเรียนแห่งอื่นในพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งรัฐบาลอาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกระจายอำนาจ ด้านการจัดการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งด้านภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีศักยภาพและความพร้อมในการจัดการศึกษา ได้อย่างมีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสภาพเศรษฐกิจสังคม ในแต่ละพื้นที่

๖) กระทรวงศึกษาธิการควรกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหา การขาดแคลนบุคลากรครู ที่ปัจจุบันครูต้องรับผิดชอบทั้งงานสอนจำนวนหลายวิชาและงานธุรการ ของโรงเรียน รวมทั้งควรมีการพัฒนากระบวนการผลิตบุคลากรครูในทุกๆระดับให้มีมาตรฐาน ที่เหมาะสมยิ่งขึ้น เช่น ครูระดับมัธยมศึกษา ครูผู้ช่วย ซึ่งรัฐบาลควรเพิ่มสิทธิประโยชน์ ค่าตอบแทน พิเศษ เบี้ยกันดาร และทบทุนหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นหรือเลื่อนวิทยฐานะ เพื่อให้บุคลากรครู มีความก้าวหน้าในสายงาน

๗) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการส่งผลต่อคุณภาพ ทางการศึกษา กล่าวคือ งบประมาณจำนวนมากถูกจัดสรรให้เป็นงบบุคลากร ในขณะที่งบลงทุน และงบดำเนินการได้รับการจัดสรรเป็นจำนวนน้อย ทำให้กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณ



สำหรับพัฒนาต่าง ๆ ไม่เพียงพอ ส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษา นอกจากนี้ ยังมีกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติจำนวนมากที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน ทำให้ขาดความคล่องตัว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรปรับปรุงระบบการศึกษาไทยอย่างพลิกโฉม โดยจัดสรรงบประมาณให้มีความสมดุล เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการศึกษาพัฒนาได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรปรับลดงบประมาณโครงการที่ไม่สำคัญหรือปรับลดงบประมาณของกระทรวง ทบวง และกรมอื่นที่ไม่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อจัดสรรให้แก่โครงการที่สำคัญเร่งด่วน

๘) การบริหารจัดการงบประมาณ และการตรวจสอบไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล อีกทั้งไม่มีการกระจายงบประมาณด้านการพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้แก่ระดับจังหวัด และเขตพื้นที่สถานศึกษาโดยตรง กล่าวคือ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับบริบทและสภาพความเป็นจริง ตลอดจนไม่สอดคล้องตามความต้องการที่แท้จริงของสถานศึกษา

๙) รัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ทุกพรรคการเมืองเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางด้านการการศึกษา ซึ่งกฎหมายดังกล่าวควรมีสาระสำคัญ ได้แก่ มุ่งเน้นการเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยพัฒนาคนตามช่วงวัย ให้ความสำคัญกับการศึกษาระดับปฐมวัย การเพิ่มคุณภาพระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้ผู้เรียนสามารถค้นพบตัวเอง เพื่อเลือกที่จะศึกษาในระดับที่สูงขึ้นได้ตามความถนัดและความสนใจ การสนับสนุนให้นักเรียนได้เลือกเรียนตามสายอาชีพ พัฒนาทักษะด้านฝีมือ ด้านเทคนิค และด้านเทคโนโลยีตามศักยภาพ ในส่วนของการศึกษาระดับอุดมศึกษาสามารถผลิตและพัฒนาบุคลากรให้เป็นไปตามความต้องการและความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ การสนับสนุนและพัฒนาผู้สูงวัยให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างเป็นสุข และการสนับสนุนทรัพยากรให้เกิดการเรียนรู้อย่างหลากหลายในทุกรูปแบบโดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้

๑๐) ประเทศไทยควรปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ ปฏิรูปหลักสูตรให้มีความยืดหยุ่น โดยเปลี่ยนการเรียนรู้จากการท่องจำเป็นการเรียนรู้เชิงคิดวิเคราะห์ ผ่านการปฏิบัติทดลอง เพื่อให้สามารถนำองค์ความรู้มาปรับใช้ได้จริง นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อลดภาระครู และเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษา เน้นการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อยกระดับทักษะเพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก และสามารถแก้วิกฤติด้านการศึกษาของประเทศไทยได้

๑๑) วิธีการคัดเลือกเข้าศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาโดยวิธีการยื่นแฟ้มสะสมผลงาน หรือ Portfolio มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงควรจัดทำ Portfolio Application เพื่อเปิดโอกาสให้นักเรียนเข้าถึงแอปพลิเคชันส่วนกลางเดียวกันทั้งประเทศ ซึ่งจะทำให้สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง และเป็นฐานข้อมูลของผู้เรียน ประวัติทางการศึกษา ผลงาน ผลการเข้าร่วมกิจกรรมหรือโครงการที่เคยผ่านการอบรม โดยสามารถเก็บข้อมูลไว้ได้ตลอดชีวิต รวมทั้งสามารถสร้างแฟ้มสะสมผลงาน หรือ Portfolio ตลอดจนจัดทำประวัติส่วนตัว เพื่อสมัครเข้าทำงานได้ นอกจากนี้ ยังเป็นเสมือนห้องแนะแนวออนไลน์ แนะนำเส้นทางสู่อาชีพที่สนใจในอนาคต แนะนำหลักสูตรที่ต้องศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้มีทักษะไปสู่อาชีพที่สนใจ รวมทั้ง



เป็นช่องทางการหางานต่อไป หรือการจัดทำระบบธนาคารหน่วยกิตแห่งชาติ โดยผู้เรียนสามารถลงทะเบียนสะสมหน่วยกิตและสามารถเทียบโอนความรู้ที่ได้จากการศึกษาไปยังสถาบันอุดมศึกษาได้ เป็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาให้แก่ประชากรทุกช่วงวัย

๑๒) รัฐบาลควรดำเนินการให้มีการเรียนโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอย่างแท้จริง และนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการเรียนตามนโยบาย “Free tablet for all” เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์ตำราเรียนและหนังสือของภาครัฐ และลดค่าใช้จ่ายในการซื้อตำราเรียนและหนังสือของผู้ปกครอง อีกทั้งรัฐบาลอาจจัดสรรงบอุดหนุนรายบุคคลให้สอดคล้องกับสถานะค่าครองชีพในปัจจุบัน และควรมีการเปิดเสรีเกี่ยวกับทรงผมและการแต่งกายของนักเรียน เพื่อลดความกังวลและความเครียดของนักเรียน เสริมสร้างความมั่นใจ และความคิดสร้างสรรค์ของเด็ก รวมทั้งเป็นการช่วยผู้ปกครองประหยัดค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ตลอดจนสามารถลดงบประมาณอุดหนุนเครื่องแบบนักเรียน

๑๓) กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาทบทวนเนื้อหาของแพลตฟอร์มการเรียนรู้อุบัติการณ์การศึกษาขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ที่ซ้ำซ้อนหรือขาดความเชื่อมโยงระหว่างกัน และควรพัฒนาระบบการลงทะเบียนที่ดำเนินการลงทะเบียนครั้งเดียวสามารถเรียนได้ทุกหลักสูตร เพื่อความสะดวกและลดความซ้ำซ้อน

๑๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขั้นพื้นฐาน ทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๒ โดยจัดหาอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียน ด้วยการเช่าอุปกรณ์การเรียนการสอน เช่น Tablet หรือ Notebook หรือ Chromebook เพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัลของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาให้ครอบคลุมกลุ่มผู้เรียนนอกสถานศึกษา หากมีการดำเนินการที่ไม่เหมาะสม อาจส่งผลกระทบต่อภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณ และในการใช้จ่ายงบประมาณควรมีการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการทุจริตในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

๑๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาการศึกษาและการพัฒนาคน ทั้งในระดับนโยบายและในทางปฏิบัติ กล่าวคือ ระดับนโยบายควรมีการตั้งคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อกำหนดนโยบายพัฒนาการศึกษาเพื่อพัฒนาหลักสูตรและพัฒนาคน และในทางปฏิบัติโดยการพัฒนาคนให้เหมาะสมตามสมรรถนะที่ภาครัฐและภาคเอกชนต้องการ มีระบบการเทียบโอนระหว่างสถานศึกษา สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาผู้สำเร็จการศึกษาไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตรงตามสาขาที่สำเร็จการศึกษา เพราะมีทักษะและความรู้ที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของภาครัฐหรือภาคเอกชน

### (๑๗) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) ประเทศไทยมีผู้ป่วยในระยะพึ่งพิงจำนวนมากขึ้น รัฐบาลจึงควรมีมาตรการรองรับผู้ป่วยในระยะพึ่งพิงทั้งการดูแลแบบระยะยาวและการดูแลแบบประคับประคอง (Advance Care Planning) ให้เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วย และจัดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ในการดูแลรักษาผู้ป่วยแบบพึ่งพิงระยะยาว นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมการสร้างสถานชีวาภิบาลซึ่งเป็นสถานที่ดูแลผู้ป่วยระยะสุดท้ายของชีวิต เพื่อรองรับต่อการดูแลผู้สูงวัยและปัญหาวิกฤตสังคมสูงวัย



๒) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการรักษาผู้ป่วยจิตเวชอย่างเร่งด่วน เนื่องจากปัญหาสุขภาพจิตมีอยู่ในทุกช่วงวัย ตั้งแต่เด็ก วัยรุ่น วัยทำงาน และผู้สูงอายุ เป็นสาเหตุหนึ่งของการก่อเหตุการณรุนแรง ผู้ป่วยมีความเสี่ยงต่อการเป็นโรคอื่น ๆ เช่น โรควิตกกังวล (Psychopath) หรือโรคขาดความสำนึกผิดชอบและความเห็นใจผู้อื่น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตของประชาชนเพิ่มมากขึ้น และบรรจุรายชื่อยารักษาผู้ป่วยจิตเวชที่จิตแพทย์แนะนำเข้าบัญชียาหลัก มีมาตรฐานกระบวนการรักษาที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมสังคมสร้างเสริมสุขภาพจิตที่ดีอย่างยั่งยืน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีต่อไป

#### (๑๘) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจผ่านแนวคิดเศรษฐกิจสีรุ้ง หรือ Rainbow Economy โดยมุ่งเน้นการสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจในกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ (Lesbian Gay Bisexual Transgender Queer Intersex Asexual : LGBTQIA) ซึ่งมักจะเป็นกลุ่มคนที่มีค่านิยมในการใช้ชีวิตที่มีกำลังซื้อสูง ซึ่งชอบการท่องเที่ยว เป็นโอกาสที่ประเทศไทยจะดำเนินนโยบายหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อกลุ่ม LGBTQIA ในระดับสากล เพื่อให้ประเทศมีศักยภาพในการเป็นเจ้าภาพจัดงานเฉลิมฉลองให้แก่ความเท่าเทียมทางเพศ หรือเทศกาล World Pride ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งจะส่งผลให้นักธุรกิจเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเพิ่มขึ้น สร้างงาน สร้างเงิน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในประเทศ และเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยต่อไป

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อนำมาจัดสรรเป็นค่าเชื้อเพลิงในการลาดตระเวนตรวจพื้นที่ และจัดสรรเป็นค่าใช้สอยวัสดุที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตขาดแคลนพนักงานสอบสวน เนื่องจากพนักงานสอบสวนเป็นต้นทางของกระบวนการยุติธรรม เมื่อมีอัตราพนักงานสอบสวนจำนวนไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน ส่งผลให้ประชาชนไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกยุติธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ความยุติธรรมเป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งวิกฤตปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากพนักงานสอบสวนขาดแรงจูงใจในการทำงาน และปริมาณงานที่มีจำนวนมากกว่าอัตรากำลัง การขาดความก้าวหน้าในสายอาชีพ การได้รับแรงกดดันในการทำสำนวนคดีจากผู้บังคับบัญชา และสังคม อัตราค่าตอบแทนไม่เหมาะสมเพียงพอ จึงขอเสนอแนะว่า ๑) รัฐบาลควรเปิดกว้างให้เพศหญิงสามารถสมัครเข้าเป็นนักเรียนตำรวจได้ ๒) ปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมพนักงานสอบสวนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่คดีมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ๓) จัดสรรค่าตอบแทนการทำงานให้แก่ข้าราชการตำรวจอย่างเหมาะสม เช่น ค่าตอบแทนการสอบสวนคดีอาญา ๔) ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานข้าราชการตำรวจให้มีความชัดเจน มุ่งเน้นการกระจายอำนาจ และสมควร

แบ่งโครงสร้างการบริหารงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ออกเป็น ๒ ส่วน โดยแบ่งเป็นส่วนกลาง สำหรับข้าราชการตำรวจที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการสืบสวนสอบสวน โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบคดีที่ซับซ้อน และส่วนท้องถิ่นสำหรับข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่ดูแลประชาชนโดยตรง และรับผิดชอบสืบสวนสอบสวนคดีทั่วไป โดยให้มีการจัดสรรงบประมาณโดยตรงเฉพาะพื้นที่นั้น และ ๕) เร่งฟื้นฟูหลักนิติธรรม (The Rule Of Law) ในองค์กรเพื่อให้ตำรวจเป็นที่พึ่งของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๓) มีข้อเสนอแนะว่า ควรปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างข้าราชการตำรวจระดับสูงในปัจจุบัน ซึ่งสาเหตุที่แท้จริงของปัญหามาจากโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีตำรวจระดับสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว โดยขอเสนอให้แก้ไขโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกระทรวงตำรวจ และแบ่งส่วนราชการใหม่ให้มีลักษณะเช่นเดียวกับกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย

๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งแก้ไขปัญหาน้ำมันเถื่อนและการรับสินบน รบปรทก โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีสาเหตุมาจากการทุจริตและประพฤตินิคมชอบของข้าราชการตำรวจ

#### (๒๐) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

- การเคหะแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน งบประมาณในการซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัย ไม่เพียงพอ การก่อสร้างโครงการใหม่มีปัญหา เช่น การก่อสร้างล่าช้าไม่แล้วเสร็จ คุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน จึงมีความเห็นว่าการเคหะแห่งชาติควรดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) ดำเนินการกับผู้รับเหมาตามสัญญาและกฎหมาย

๒) งดการก่อสร้างโครงการใหม่ที่ไม่จำเป็น

๓) บริหารจัดการขายหรือปล่อยให้เข้าบ้านคงค่างทั่วประเทศ

๔) จัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อม ให้ได้มาตรฐาน ถูกสุขลักษณะ มีคุณภาพและมีความปลอดภัย เช่น การจัดอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้สูงอายุ ติดตั้งกล้องวงจรปิด สัญญาณเตือนไฟไหม้ ถังดับเพลิง โดยบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าให้แก่ประชาชนได้อย่างทันท่วงที อันจะเป็นการยกระดับชุมชนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๕) พิจารณาทบทวนยกเลิกโครงการที่ไม่จำเป็นซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนหรือโครงการที่ไม่มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน

#### (๒๑) ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่ภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีงบประมาณเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพรวดเร็ว เพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพให้แก่ท้องถิ่น ในการตอบสนองความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง โดยให้องค์กร



ปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณผ่านแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนปรับลดงบประมาณที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต เพิ่มกระบวนการตรวจสอบในทุกมิติ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านนโยบายและงบประมาณ อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งถ่ายทอดเทคโนโลยีและทรัพยากรต่าง ๆ สู่หน่วยงานระดับท้องถิ่น เพิ่มมากขึ้น

๒) รัฐบาลควรมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรงบประมาณจังหวัด ให้สอดคล้องกับปัญหาในพื้นที่ และให้มีอำนาจพิจารณาบริหารหน่วยราชการในจังหวัดของตน

๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียน เพื่อดูแลเด็กก่อนวัยเรียนในช่วง ๑,๐๐๐ วันแรกให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ เช่น ขยายวันเวลาเปิดศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียนที่มีอยู่แล้วให้เปิดถึงช่วงเย็นและเปิดตลอดทั้งปีโดยไม่มีช่วงปิดเทอม ขยายช่วงอายุเด็กที่รัฐบาลสามารถอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จากเดิมที่มีการอุดหนุนเฉพาะเด็กอายุ ๒ ปีขึ้นไป เป็นให้รวมถึงเด็กอายุต่ำกว่า ๒ ปี รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔) รัฐบาลตั้งเป้าหมายในการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้คงเหลือสุทธิของประเทศ ร้อยละ ๓๕ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๒๙.๐๗ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพียงร้อยละ ๐.๐๑ เท่านั้น จากข้อมูลตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้คงเหลือสุทธิของประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ยังเป็นสัดส่วนต่ำกว่าความคาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเห็นว่า ควรนำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ ที่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง เพื่อให้สามารถเพิ่มสัดส่วนในการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นไปตามเป้าหมาย

๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สนับสนุนจากรัฐบาลอย่างน้อยร้อยละ ๓๕ เพราะการอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณที่ผ่านมาคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ถึงร้อยละ ๒๙ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ การอุดหนุนงบประมาณอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๙ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๒๔,๐๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันสี่สิบล้านบาท) จากที่กำหนดไว้ ๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันล้านบาท) ซึ่งต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ และอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ การกระจายงบประมาณ และปรับโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ให้เล็กลง

๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เริ่มตั้งแต่ระดับศูนย์เด็กเล็ก เพื่อเป็นการวางพื้นฐานให้เด็กมีพัฒนาการสู่การเป็นคนเก่ง คนดี และมีความสุข จากนั้นในระดับประถมศึกษา ควรเข้าไปมีส่วนในการสร้างแรงบันดาลใจในการเรียนให้แก่เด็ก ๆ เพื่อให้ค้นพบตนเองตั้งแต่ในวัยประถม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐบาลควรสนับสนุนทุนด้านการศึกษาให้สนองต่อความต้องการของเด็กวัยนี้ให้มากขึ้น ส่วนในระดับมัธยมศึกษาชั้น ควรสนับสนุนทุนการศึกษาตามพื้นที่ เช่น ในพื้นที่ติดทะเล ก็จะสามารถให้การสนับสนุนการศึกษาเกี่ยวกับการต่อเรือ หรืออาชีพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของแต่ละคน เป็นการสร้างอาชีพให้กับคนในพื้นที่นั้น ๆ ได้อย่างสอดคล้องกับวิถีชีวิต

๗) ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจหน่วยงานที่ดูแลในเรื่องสุขภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ถ่ายโอนจากสังกัดเดิมกระทรวงสาธารณสุขไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งการโอนเงินงบประมาณให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เหล่านั้น ซึ่งยังคงมีปัญหาด้วยข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ที่ไม่สามารถโอนเงินจากกระทรวงสาธารณสุขไปยังกระทรวงมหาดไทยได้

## (๒๒) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

### ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑) รัฐบาลควรนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนวทางการส่งเสริมกระบวนการสร้างสันติภาพเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สภาผู้แทนราษฎร ไปประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๒) การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ควรมุ่งเน้นเฉพาะมิติความมั่นคงเท่านั้น เนื่องจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาอีกหลายประการ เช่น ปัญหาประชาชนได้รับผลกระทบจากอุทกภัยอย่างรุนแรง ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวและควรจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ความขัดแย้งใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พัฒนาอาชีพยกระดับรายได้และความภาคภูมิใจของประชาชนในพื้นที่

๑.๓) ควรมีการทบทวนหน้าที่และอำนาจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และให้ ศอ.บต. ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาและแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ควรทบทวนกฎหมาย และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ ศอ.บต. สามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างเป็นอิสระสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น

๑.๔) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อมุ่งหมายให้เกิดการทำงานร่วมกันของหน่วยงานแต่ละแห่งที่มีความชำนาญด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันนโยบายของรัฐบาลในด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก โดยมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ การปรับปรุงคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ประตูระบายน้ำโคกแฝกและการดำเนินงานแก้มลิงบึงพุทรา เพื่อการขุดลอก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพื้นที่เกษตรในจังหวัดนครราชสีมาให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรใช้ประโยชน์ รวมทั้งบรรเทาปัญหาน้ำท่วมที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๑.๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังไม่สะท้อนถึงเป้าหมายและทิศทางในการแก้ไขปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ชัดเจน อย่างจริงจัง เป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายตามแบบแผนเดิม ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายนิติธรรม ที่เข้มแข็งตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ ไม่สะท้อนถึงการมุ่งพัฒนา “เศรษฐกิจ ปากท้อง การท่องเที่ยว” และไม่อาจยุติปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐

๑.๖) มีข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแนวคิดและขั้นตอนการดำเนินงาน ๕ ขั้นตอน ดังนี้ ๑. พิจารณาทบทวน ข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่ ๒. กำหนดกรอบทิศทางการแก้ไขปัญหา โดยการ ลดการใช้กำลังและหันมามุ่งเน้นการเจรจา ถวายโอนหน้าที่และภารกิจจากหน่วยงานด้านความมั่นคง และกระทรวงกลาโหมไปสู่หน่วยงานพลเรือนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. ปรับปรุง ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิบัติการและแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ๔. กำหนดให้การสร้างสันติภาพเป็นจุดมุ่งหมายสำคัญของกลไกการแก้ไขปัญหา มุ่งเน้นในด้านการรักษาความปลอดภัย การศึกษา และปรับปรุงงานด้านข่าวกรองให้มีข้อมูล ด้านความมั่นคงเผยแพร่ออกสู่สาธารณะ เพื่อการประเมินสถานการณ์เฉพาะในมิติด้านความมั่นคง เท่านั้น ๕. เปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดทำงานงบประมาณจากรูปแบบเดิมเป็นการจัดทำแผนบูรณาการ สันติภาพ โดยมีได้กำหนดเป้าหมายเพียงการยุติความรุนแรงเท่านั้น แต่ต้องมีเป้าหมายครอบคลุม ไปถึงการสร้างความปลอดภัยต่อทุกฝ่ายในทุกมิติ มีการบูรณาการการทำงานระหว่างกลุ่มงาน กระบวนการสร้างสันติภาพ กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจ กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย และกลุ่มงาน ส่งเสริมสังคมและวัฒนธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องสันติภาพดังกล่าวให้บรรลุ เป้าหมายภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๑.๗) คณะรัฐมนตรีควรมีมติให้ยกเลิกกฎอัยการศึกที่มีผลบังคับใช้ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อศึกษาทบทวนการบังคับใช้ กฎหมายพิเศษ

## ๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับ น้ำประปาเพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาอุปโภคบริโภคอย่างเหมาะสม เช่น จัดสรรงบประมาณ





ในการตรวจวัดคุณภาพน้ำประปาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ดำเนินการให้น้ำประปามีคุณภาพและความปลอดภัย ตามมาตรฐาน จัดการปัญหาน้ำประปาปนเปื้อน แก้ไขปัญหาท่อประปาเสียหายหรือตรวจสอบ ซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบน้ำประปาอยู่เสมอ จัดให้มีการกำกับดูแลบริหารจัดการน้ำประปา อย่างเป็นระบบ และจัดทำฐานข้อมูลน้ำประปาให้มีประสิทธิภาพ

### ๓) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓.๑) ปัญหายาเสพติดถือเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคม อย่างกว้างขวาง ทั้งปัญหาการแพร่ระบาดของยาบ้าหรือแอมเฟตามีน (amphetamine) ที่มีสถิติสูงขึ้น การค้ายาเสพติดข้ามชาติโดยมีการจัดตั้งเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีโครงสร้างลับซับซ้อน ทำให้มี ผู้เสพเป็นจำนวนมาก ผู้ป่วยจากการเสพยาเสพติดมีพฤติกรรมทำซ้ำและผันตัวเป็นผู้ค้ารายย่อย ซึ่งมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติดดังกล่าวต้องดำเนินการทั้งการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด กล่าวคือ รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ส่งเสริมให้ประชาชนรู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติด การจับกุม ยึดและอายัดทรัพย์สิน รวมถึง การขยายผลในการจับกลุ่มเครือข่ายค้ายาเสพติดให้มีประสิทธิภาพรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ การจัดทำแผนปฏิบัติการระหว่างประเทศ เพื่อลดศักยภาพการผลิตยาเสพติด ควบคุมสารเคมี อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการระบาดของยาเสพติดซึ่งเป็นวิธีที่ดีที่สุด ของการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน และการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการควบคุมการใช้กัญชาให้เหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน แนวทางในการให้ผู้เสพที่ได้รับการบำบัดแล้วให้ข้อมูลของตัวการหรือผู้ค้า เพื่อจัดการกับต้นทางของยาเสพติด

### (๒๓) ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

#### ๑) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

##### ๑.๑) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.)

- กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) ได้รับความจัดสรร งบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๖,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันเก้าร้อย ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนประมาณ ๙๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านบาท) เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการ “Thailand Zero Dropout เด็กทุกคนต้องได้เรียน” ที่มีเป้าหมายให้จำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษากลายเป็น “ศูนย์” โดยมีการเชื่อมโยง ข้อมูลทะเบียนของนักเรียนในสถานศึกษากับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์รายบุคคล เพื่อนำเด็ก กลับเข้าสู่ระบบการศึกษา ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้แบบยืดหยุ่น มุ่งพัฒนาทักษะอาชีพและทักษะชีวิต โดยในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา กสศ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษา อีกทั้ง รัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของภาคีเครือข่ายทั้งระดับพื้นที่ และระดับนานาชาติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา



- กสศ. มีภารกิจหลักในการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา แต่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ กสศ. ไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง ทั้งที่ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาส่งผลทำให้เด็กไทยต้องออกนอกระบบการศึกษา โดยมีสาเหตุหลักจากปัญหาความยากจน การเข้าศึกษาต่อระดับมหาวิทยาลัยมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง ทำให้เด็กเรียนดีแต่มีฐานะยากจนขาดโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ กสศ. เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง และสามารถช่วยเหลือเด็กที่มีความเสี่ยงที่จะหลุดออกจากระบบการศึกษาได้โดยเร็ว

#### ๑.๒) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

- กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) และได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนนอกงบประมาณอีก จำนวนประมาณ ๔๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันเก้าร้อยล้านบาท) เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายและค่าเล่าเรียนทางการศึกษา นอกจากนี้ ยังได้มีพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๔</sup> ซึ่งได้แก้ไขอัตราดอกเบี้ยให้มีอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี ปรับลดอัตราเบี้ยปรับให้มีอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ต่อปี เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมจากเดิมให้กู้ยืมเฉพาะในระบบการศึกษามาเป็นให้ผู้ที่สามารถกู้เรียนหลักสูตรระยะสั้นเพื่อ Up-Skill และ Re-Skill ได้ และจากเดิมที่ต้องมีผู้ค้ำประกันแก้ไขเป็นไม่ต้องมีผู้ค้ำประกัน นอกจากนี้ ยังได้มีการเจรจาผ่อนผันการชำระหนี้ให้แก่ผู้กู้ยืม จำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน มีการปรับโครงสร้างหนี้และขยายระยะเวลาในการผ่อนชำระหนี้คืน กยศ. ไปอีกไม่เกิน ๑๕ ปี นับแต่วันที่มีหน้าที่ต้องชำระ เว้นแต่กรณีที่มีเหตุจำเป็นและสมควรจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีกก็ได้

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ กยศ. ไม่เหมาะสม ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการและมีความเสี่ยงทำให้ กยศ. ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และอาจส่งผลให้ กยศ. งดการจ่ายเงินให้กู้ยืมเรียนในปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๘ หรืออาจส่งผลให้เด็กที่กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาในปีการศึกษาที่ผ่านมาไม่ได้รับการอนุมัติให้กู้ยืมเงินในปีการศึกษาต่อไป

- กยศ. ควรทบทวนอัตราเบี้ยปรับกรณีผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ ตามกำหนด ซึ่งมีอัตราเบี้ยปรับที่ไม่เหมาะสม ทำให้ปัจจุบันผู้กู้ยืมเงินรายเก่าผิดนัดไม่ชำระเงินกู้ ตามกำหนดเวลาเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ กยศ. ไม่สามารถปล่อยเงินกู้ให้แก่ผู้กู้ยืมเงินรายใหม่ได้

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖



## ๒.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### (๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณ

#### การเศรษฐกิจ

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านนโยบายดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) นอกจากนี้ รัฐบาลได้ประกาศวิสัยทัศน์ Thailand Vision “IGNITE THAILAND : จุดพลัง รวมใจ ไทยต้องเป็นหนึ่ง” เพื่อพัฒนาระดับประเทศไทยสู่ศูนย์กลางเมืองแห่งอุตสาหกรรมระดับโลก ขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยสู่อนาคตที่ยั่งยืน ประกอบด้วย ๘ วิสัยทัศน์ ได้แก่ วิสัยทัศน์แรก ศูนย์กลางเมืองท่องเที่ยว (Tourism Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๒ ศูนย์กลางด้านการแพทย์และสุขภาพ (Wellness & Medical Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๓ ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร (Agriculture & Food Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๔ ศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๕ ศูนย์กลางขนส่งของภูมิภาค (Logistic Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๖ ศูนย์กลางผลิตยานยนต์แห่งอนาคต (Future Mobility Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๗ ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Hub) และวิสัยทัศน์ที่ ๘ ศูนย์กลางทางการเงิน (Financial Hub)

๒) รัฐบาลมีการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเพื่อให้สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อบรรเทาปัญหาหนี้ครัวเรือนของประชาชน แม้ว่าหนี้สาธารณะมีจำนวนประมาณร้อยละ ๖๐ ของ GDP แต่อย่างไรก็ดี การมีหนี้สาธารณะจำนวนมากหรือน้อยเพียงใดมิใช่ข้อพิจารณาที่สำคัญที่สุดแต่ควรจะต้องพิจารณาว่า การก่อหนี้สาธารณะนั้นรัฐบาลจะนำไปใช้ในกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างไรและมีความคุ้มค่ากับอัตราดอกเบี้ย หรือไม่ โดยสัดส่วนหนี้สาธารณะยังคงอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๔</sup>

๓) รัฐบาลได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ โดยในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้นเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

<sup>๔</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔





และมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสมต่อไป

๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นจำนวนที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ให้สูงขึ้นได้

๕) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณร้อยละ ๑๔ โดยการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดอกเบี้ย นอกจากที่ควรคำนึงถึงอันดับความน่าเชื่อถือ หรือ Credit Rating ของประเทศแล้ว ยังควรพิจารณาถึงภาระงบประมาณของประเทศ และพิจารณาจัดสรรให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและอัตราดอกเบี้ยนโยบายของโลกโดยรวมด้วย

๖) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยวิเคราะห์ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศในทุกมิติ และได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาทั้งในระยะสั้นระยะกลาง และระยะยาว เพื่อพัฒนาศักยภาพและโอกาสในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ โดยยึดมั่นในกรอบวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

๗) ประเทศไทยประสบปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ดังจะเห็นได้จากปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนที่กำลังซุ่มและสัดส่วนการบริโภคภาคครัวเรือนตกต่ำ มีการชะลอตัว สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้เพิ่มขึ้น ภาคครัวเรือนไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ แม้จะมีบางส่วนที่เริ่มฟื้นตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) แต่ก็ไม่สามารถเข้าสู่แหล่งสินเชื่อได้ นอกจากนี้ เศรษฐกิจภาคการผลิตอุตสาหกรรมรายย่อย ภาคการเกษตรมีการลดต่ำลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากไม่ได้รับการแก้ไขจะเป็นปัจจัยฉุดรั้งการฟื้นตัวของเศรษฐกิจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงิน โดยรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ดังนี้ ๑) ดำเนินการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่าย โดยอาศัยกลไกสถาบันการเงินภาครัฐ ๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) เช่น การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การคงอัตราดอกเบี้ยหรือการลดอัตราดอกเบี้ย การทบทวนประวัติเครดิตบูโร (Credit Bureau) การปิดบัญชีหนี้เสีย เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ดังกล่าวให้สามารถกลับมาชำระหนี้และสามารถเข้าสู่ระบบการขอสินเชื่อได้ตามปกติ

๘) มาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ได้แก่ การดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ซึ่งรัฐบาลอาจต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลต่อไปอีกระยะเวลาหนึ่งภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการขาดดุลเพื่อนำไปสู่การจ้างงาน การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ



ในการแข่งขัน โดยรัฐบาลจะมีการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเป็นระยะ ๆ เพื่อมุ่งเน้นการลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยเห็นว่าภายหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป การขาดดุลทางการคลังจะลดลงตามลำดับ จากการที่อัตราการขยายตัวรายได้มากกว่ารายจ่าย

๙) การกู้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แม้จะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น แต่เป็นการกู้เงินในระยะชั่วคราวภายในเวลาที่เหมาะสมเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามความจำเป็นและแก้ไขปัญหาสภาพคล่อง รวมทั้งเพิ่มเงินในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีกลไกตามกฎหมายที่สามารถรองรับในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ในอนาคตได้

๑๐) ปัจจุบันจังหวัดสามารถอนุมัติการจ่ายเงินเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ส่วนกรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉินและต้องเร่งแก้ไขปัญหา หน่วยงานสามารถขอขยายวงเงินทศรองราชการกรณีดังกล่าวต่อกระทรวงการคลังได้ทันที และจะควบคุมกำกับดูแลมิให้กลไกของกรมบัญชีกลางเป็นอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติดังกล่าว

๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังนั้น ขอชี้แจงว่า รัฐบาลมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางและรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๔) การกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๒๐ หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ รัฐบาลรับรองว่าได้ให้ความสำคัญในเรื่องของวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

๑๒) การจัดทำงบประมาณตามแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) เป็นหลักปฏิบัติสำหรับประเทศไทยที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ต่ำ ทำให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับความเดือดร้อน รัฐบาลจึงต้องกู้เงินมาเพื่อบรรเทาปัญหาของประชาชนและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ซึ่งปัญหาทางเศรษฐกิจมีทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง การจัดทำงบประมาณขาดดุลจึงมีความจำเป็นเพื่อให้เกิดการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนและมุ่งให้ GDP ขยายตัวร้อยละ ๓

๑๓) รัฐบาลให้ความสำคัญเกี่ยวกับการลงทุนในอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์เกี่ยวกับเซมิคอนดักเตอร์ (Semiconductor) หรือชิปซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของเทคโนโลยีในยุคดิจิทัล แต่เป็นการเริ่มต้นลงทุนจึงทำให้มีสัดส่วนงบประมาณเป็นจำนวนน้อย แตกต่างจากประเทศอื่นที่มีการลงทุนมาเป็นระยะเวลานานจึงใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก และในภาคเกษตรกรรมต้องดูแลโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นและสนับสนุนอุตสาหกรรมเกษตรทางไบโอเทคโนโลยี (Biotechnology) หรือเทคโนโลยีชีวภาพ เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการเกษตร



๑๔) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้งบประมาณที่จำกัด รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตได้อย่างเต็มศักยภาพ สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศ ผ่านการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND ประกอบด้วยการพัฒนาให้ประเทศเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรม บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานสำคัญมาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ ตลอดจนขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวทางยุทธศาสตร์ชาติ โดยการสร้างรายได้ลดรายจ่าย สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้แก่ประชาชนทุกคน สนับสนุนให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๕) รัฐบาลได้ดำเนินการในโครงการอื่น ๆ ที่เป็นการลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจระยะยาวควบคู่กัน นอกเหนือจากการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น เช่น โครงการรถไฟฟ้า การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาและยกระดับแรงงาน

## (๒) การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

### ๑) นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

- โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต (โครงการฯ) เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อกระตุ้นและสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจเพื่อให้มีสภาพคล่องเพิ่มมากขึ้น ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลังของประเทศที่ต้องดำเนินการอย่างรัดกุมและรอบคอบ ซึ่งถือเป็นความพยายามของรัฐบาลที่จะคิดนอกรอบโดยการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งการวางพื้นฐานของระบบการเงินการลงทะเบียนผ่านมาตรการยืนยันตัวตนของรัฐเพื่อให้ประชาชนมีบัตรประจำตัวดิจิทัลเพื่อใช้ในการทำธุรกรรมของรัฐได้ทุกประเภท ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและรวดเร็วในการรับบริการจากรัฐ สามารถตอบสนองความต้องการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การป้องกันปัญหามิจฉาชีพออนไลน์ ลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐอันจะเป็นการป้องกันการทุจริตลดภาระงบประมาณรายจ่ายในส่วนของงบดำเนินงานหรือรายจ่ายประจำ และในอนาคตยังสามารถใช้ระบบนี้กับการให้บริการอื่น ๆ แก่ประชาชนได้ด้วย เช่น ระบบป้องกันและเตือนภัย ระบบสวัสดิการ

- สำหรับข้อกังวลโครงการฯ ว่าจะเป็นการเปิดช่องทางให้สินค้าต่างประเทศราคาถูกเข้ามาครอบครองการตลาดในประเทศไทยผ่านระบบการซื้อขายบนอินเทอร์เน็ต หรือ E-Commerce และนำรายได้ออกนอกประเทศ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่รัฐบาลต้องการจะกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศนั้น รัฐบาลได้มีแนวทางการป้องกันปัญหาดังกล่าวโดยการกำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) เช่น เพื่อใช้สำหรับซื้อของอุปโภคบริโภคเท่านั้น ไม่สามารถซื้อสินค้าออนไลน์ได้ เป็นต้น ทั้งนี้ รัฐบาลและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องทำความเข้าใจและสื่อสารไปยังประชาชนให้ถูกต้องชัดเจนต่อไป



- การดำเนินโครงการฯ เป็นเครื่องมือหนึ่งที่รัฐบาลใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งในช่วงเวลานี้ถือเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการฯ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ อันเป็นเครื่องมือที่ทันสมัยและเป็นประโยชน์ เปรียบเสมือนเป็นงบลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเติมเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนส่วนหนึ่งที่ได้รับเงินนำไปใช้จ่ายหรือลงทุนในการประกอบอาชีพ ทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบ ส่งเสริมการผลิตและสนับสนุนให้มีการจ้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศ

- สำหรับประเด็นที่มีการตั้งคำถามว่า หากไม่มีโครงการฯ งบประมาณรายจ่ายลงทุนจะมีจำนวนเท่าใดนั้น ขอชี้แจงว่า หากการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่มีโครงการฯ นี้ ก็ยังคงมีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

### ๒) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

- การดำเนินนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ของแต่ละประเทศแตกต่างกันตามแต่ละบริบทและต้นทุนของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตาม มีองค์ประกอบที่เหมือนกัน คือ ๑) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน หรือการทำให้ระบบนิเวศ (Ecosystem) เอื้ออำนวยให้อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์พาวเวอร์เติบโตได้ สำหรับประเทศไทยได้มีการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์พาวเวอร์มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เช่น การสร้างศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (TCDC) โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก (Thai Kitchen to the World) โครงการกรุงเทพเมืองแฟชั่น (Bangkok Fashion City) ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการดำเนินการต่อยอดให้นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ประสบผลสำเร็จต่อไป

นอกจากนี้ เศรษฐกิจที่สร้างจากเทศกาล หรือ Festival Economy ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสร้างเศรษฐกิจ กระจายรายได้ รัฐบาลมีนโยบายในการยกระดับผลิตภัณฑ์ส่งเสริมวัฒนธรรมหรือเทศกาลท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการดึงดูดนักท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ เช่น เทศกาลสงกรานต์ เทศกาลลอยกระทง รวมถึงรัฐบาลได้ร่วมกับภาคธุรกิจเอกชนเป็นเจ้าภาพจัดงานเทศกาลระดับโลกเพื่อยกระดับประเทศไทยให้เป็นสถานที่สำหรับการจัดงานแสดงต่าง ๆ ที่สำคัญอีกแห่งหนึ่งในภูมิภาค

### ๓) การแก้ไขปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาไฟป่าและฝุ่น PM ๒.๕ โดยการมีส่วนร่วม



ของชุมชน จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท) ผ่านกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง ซึ่งปรากฏผลสัมฤทธิ์ คือ จำนวนจุดความร้อน (Hotspot) ลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ การเผาไหม้ในที่โล่งลดลงประมาณร้อยละ ๔๐ และมีจำนวนประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการดังกล่าว จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ จำนวนประมาณ ๑,๓๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสี่สิบเก้าล้านบาท) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย โดยครอบคลุมทั้งการป้องกัน การติดตาม ตรวจสอบ กลไกการบังคับใช้กฎหมาย และการส่งเสริมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการดับไฟป่าโดยใช้ความร่วมมือกับภาคประชาชนภายในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม กลไกในการป้องกันและแก้ไขปัญหา นอกเหนือจากงบประมาณแล้ว ยังมีกลไกอื่น ๆ ด้วย เช่น การตราร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรที่กำหนดกลไกสำคัญคือให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาและให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งการควบคุมกำกับหมอกควันข้ามแดนที่ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เช่น การนำส่งสินค้าข้ามแดน กรมศุลกากร โดยควบคุมมิให้มีการนำสินค้าที่มีต้นทางมาจากการเผาเข้ามาในราชอาณาจักร

### (๓) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

- การจัดสรรงบประมาณเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ โดยการพิจารณาในเรื่องบำเหน็จบำนาญและค่ารักษาพยาบาลนั้น ได้มีคำนวณและพิจารณาอย่างละเอียดร่วมกับส่วนราชการ รวมทั้งมีการประเมินค่าใช้จ่ายล่วงหน้า โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณบำเหน็จบำนาญ และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายเรื่องการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ไว้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ดี แม้ว่าการตั้งงบประมาณอาจไม่เพียงพอในบางส่วน แต่รัฐบาลยังมีช่องทางในการนำเงินคลังมาใช้จ่ายในส่วนนี้ จึงทำให้ข้าราชการสามารถไว้วางใจได้ว่ารัฐบาลได้ดูแลในส่วนนี้อย่างเต็มที่ สำหรับเงินคลังรัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อใช้คืนในปีถัดไป ดังนั้น รัฐบาลจึงสามารถรับรองได้ว่าจะสามารถรักษาวินัยทางการเงินการคลังได้เป็นอย่างดี

### (๔) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ

๑) ภารกิจของกรมประชาสัมพันธ์ คือ การสื่อสารประชาสัมพันธ์นโยบายภาครัฐ สู่กลุ่มเป้าหมายทั้งในและต่างประเทศ สะท้อนความคิดเห็นของประชาชนสู่รัฐ และบริหารจัดการข้อมูลทั้งปวงในการสื่อสารประชาสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้อง โดยมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และข้าราชการทุกภาคส่วนดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องปกติของการนำเสนอข่าวสารที่จะต้องมีความเกี่ยวข้องกับองค์กรหรือบุคคลต่าง ๆ สำหรับในการนำเสนอข่าวสารของสำนักข่าวออนไลน์ NBT CONNEXT มีการสื่อสารทั้งนโยบายรัฐบาลและข่าวสารการเมืองในเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ ซึ่งสำนักข่าวออนไลน์หลายช่อง





ได้นำเสนอข่าวสารเพราะเป็นข่าวในกระแส ทั้งนี้ สำนักข่าวออนไลน์ NBT CONNEXT เป็นสื่อที่มีความน่าเชื่อถือและนำเสนอข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่สื่อสารไปยังประชาชนได้รับทราบนั้นได้สร้างความเข้าใจมากที่สุดและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดเป็นสำคัญ

๒) การวัดระดับความนิยมของสื่อออนไลน์ NBT CONNEXT โดยการนำการวัดเรตติ้งของสื่อออนไลน์ของทีวีสดีจิทัลมาใช้ในการวัดผลย่อมมีความแตกต่างกัน การนำเสนอสื่อออนไลน์รูปแบบต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมสื่อหลักทำให้นเนื้อหาของสื่อหลักเข้าถึงประชาชนได้มากขึ้น เนื่องจากผู้บริโภคมีพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปโดยสำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์เป็นสื่อสาธารณะต้องนำเสนอข้อมูลข่าวสารไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐ แต่ถูกนำไปจัดเรตติ้งร่วมกับทีวีสดีจิทัลอื่น ๆ ที่เป็นประเภทบริการธุรกิจและบันเทิง ซึ่งการที่นำช่องโทรทัศน์ที่ทำข่าวเป็นหลักไปจัดทำเรตติ้งร่วมกับช่องโทรทัศน์ที่มีสาระบันเทิงส่วนใหญ่เป็นธรรมดาที่เรตติ้งอาจจะไม่สูงเท่าที่ควร อย่างไรก็ตาม สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนา เพื่อยกระดับการทำงาน นำเสนอข้อมูลที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และใช้เงินภาษีของประชาชนให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุด

#### (๕) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงกลาโหมอยู่ระหว่างการหารือกับผู้นำเหล่าทัพและดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณของกองทัพ ซึ่งในอนาคตอาจเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดสรรงบประมาณเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบแพคเกจ (Package) โดยนำยุทธศาสตร์ของประเทศ ภัยความมั่นคงมาใช้พิจารณาประกอบการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมสอดคล้องกับความจำเป็นตามภารกิจของแต่ละกองทัพ อาจมีการจัดซื้อจัดจ้างอาวุธยุทโธปกรณ์ร่วมกันเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณและเพื่อให้อาวุธยุทโธปกรณ์เหล่านั้นสามารถใช้งานหรือร่วมรบด้วยกันได้

๒) กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ตามเป้าหมาย และคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ รวมถึงบผูกพันข้ามปีงบประมาณ

๓) กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณในส่วนของบุคลากรลดลง และมีแผนดำเนินงานที่จะลดจำนวนบุคลากรของกระทรวงกลาโหมอย่างต่อเนื่อง โดยการยกเลิกอัตราตำแหน่งที่มีผู้เกษียณอายุไปแล้วโดยจะไม่มีเปิดรับสมัครเพื่อบรรจุข้าราชการใหม่

อย่างไรก็ตาม แนวโน้มของต่างประเทศทั่วโลกมีการเพิ่มจำนวนทั้งกำลังพลทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์ โดยในกลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศไทยมีกำลังพลน้อยกว่าประเทศเวียดนามและประเทศอินโดนีเซีย ดังนั้น ในอนาคตจึงอาจมีความจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนนโยบายปรับลดบุคลากรของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป

๔) กระทรวงกลาโหมได้นำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการทำสงคราม กองทัพไทยจึงควรส่งเสริมการวิจัยพัฒนา และการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ให้ทันสมัยและเพียงพอทั้งด้านยุทธศาสตร์และการตรวจตรา ปัจจุบันสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศมีโครงการที่จะร่วม



ลงทุนกับภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อพัฒนาและผลิตอากาศยานไร้คนขับ รวมทั้งอาวุธยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ และอาจขยายไปสู่การจำหน่ายเพื่อนำรายได้เข้าสู่ภาครัฐในอนาคตต่อไป

นอกจากนี้ ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้ประกาศจัดตั้งศูนย์ไซเบอร์กองทัพเรือ ศูนย์ไซเบอร์กองทัพไทย ศูนย์ไซเบอร์กองทัพอากาศ ศูนย์ไซเบอร์กองทัพบก และศูนย์ไซเบอร์กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม และได้บรรจุกีฬาอีสปอร์ต (E-Sport) เป็นประเภทกีฬาของกองทัพไทยเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้มีการพัฒนาทักษะดิจิทัลของกำลังพล

๕) กระทรวงกลาโหมได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเพิ่มมากขึ้น เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการวิจัยพัฒนา การผลิต และการจำหน่ายอาวุธยุทโธปกรณ์ เพื่อใช้ในกิจการความมั่นคงภายในประเทศ และอาจส่งออกไปยังต่างประเทศได้ในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการร่วมกับเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้

๖) กระทรวงกลาโหมมีนโยบายสร้างแรงจูงใจให้คนมาสมัครเป็นทหาร ผลประโยชน์ที่ทหารกองประจำการได้รับ ทั้งสิทธิประโยชน์ที่เป็นตัวเงิน เช่น เงินเดือน เบี้ยเลี้ยง เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว และสิทธิประโยชน์ที่ไม่เป็นตัวเงิน เช่น เครื่องแต่งกาย เครื่องนอน เครื่องสนาม อาหาร สิทธิรักษาพยาบาล การเข้ารับการศึกษาต่อ การฝึกอาชีพและการจัดหางาน เพื่อปลดประจำการ อย่างไรก็ตาม มีข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการหักค่าใช้จ่ายของพลทหารซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องหักจากเงินเดือน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสิ่งของที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้โดยหักจากเงินเดือน เช่น ค่าสิ่งของแรกรับในรายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ค่าใช้จ่ายที่หักจากเงินเดือนตามความสมัครใจ เช่น ค่าจัดหาชุดฝึกเพิ่มเติม ชุดวอร์ม กระเป๋าเป้ทหาร และค่าใช้จ่ายที่ไม่ควรหักจากเงินเดือน เช่น ค่าเครื่องช่วยฝึก ค่าเครื่องสนาม ค่าสาธารณูปโภค

ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้ออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายการที่หักจากเงินเดือนและรายการที่ห้ามมิให้หักจากเงินเดือน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ โดยมีความมุ่งหมายให้พลทหารได้รับเงินเดือนสูงสุดและเพียงพอ ซึ่งมีหลักการสำคัญคือต้องได้รับความยินยอมจากพลทหารและหักด้วยราคาที่เป็นธรรม

## (๖) ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

- กระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อนำไปใช้ดำเนินการขับเคลื่อนและตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการต่างประเทศในทุกมิติ ด้านการเมือง ความมั่นคง การรักษาและส่งเสริมบทบาทผู้นำของประเทศไทยในเวทีโลก การสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมถึงการนำงบประมาณไปใช้เพื่อดำเนินงานด้านการทูตและการต่างประเทศ เช่น การทูตเศรษฐกิจเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ให้ประเทศไทยมีบทบาทในภูมิภาคและอนุภูมิภาค เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ได้รับความเชื่อมั่นจากประชาคมโลก ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ



ส่งเสริมการเปลี่ยนถ่ายเทคโนโลยีขั้นพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ การทูตเพื่อประชาชน เช่น การพัฒนาระบบการบริหารงานด้านกงสุล การสร้างความเข้มแข็งและคุ้มครองชุมชนชาวไทย ธุรกิจของคนไทยในต่างประเทศ และการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือคนไทยในภาวะปกติ และในกรณีฉุกเฉิน ซึ่งภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศมีความเชื่อมโยงเกี่ยวพัน และสร้างเสริมซึ่งกันและกันเพื่อนับบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลกและภูมิภาค ขยายโอกาสด้านการค้าความร่วมมือทางเศรษฐกิจและธุรกิจ อันจะนำมาซึ่งความอยู่ดีกินดี ของประชาชน

**(๗) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ**

- ประเด็นเกี่ยวกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของงบประมาณการเคหะแห่งชาติ มีการคาดการณ์ความต้องการที่อยู่อาศัยของประชากร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๘๐ มีประชากรต้องการอสังหาริมทรัพย์หรือบ้านพักอาศัยอย่างต่อเนื่อง โดยส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม การเคหะแห่งชาติมุ่งมั่นในการสร้าง และจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ในราคาที่เหมาะสมเพื่อประชาชน

สำหรับกรณีที่ไม่สามารถก่อสร้างอาคารให้เช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อยได้ตามเป้าหมายนั้น เนื่องจากที่ผ่านมาในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประมูลเข้าร่วม และเสนอราคาประสบปัญหา รวมทั้งสาเหตุเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ส่งผลให้การก่อสร้างอาคารเช่าไม่ไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ส่วนเรื่องงบประมาณปรับปรุงซ่อมแซมสภาพแวดล้อมของที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนหลายแห่งนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยเฉพาะเคหะชุมชนคลองจั่นมีการใช้งบประมาณจำนวนมาก เนื่องจากโครงการมีพื้นที่ขนาดใหญ่และมีประชาชนอาศัยอยู่จำนวนมาก

นอกจากนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเคหะแห่งชาติไม่ได้มีการเพิ่มราคาเช่าสำหรับผู้เช่าที่อยู่อาศัยเดิม แต่การที่ผู้เช่าใหม่ในปัจจุบันมีอัตราค่าเช่าที่มีราคาสูงขึ้น เพราะมีค่าใช้จ่ายสำหรับสาธารณูปโภคส่วนกลางที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น

- สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความสำคัญกับการเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ มีการจัดซื้ออุปกรณ์อำนวยความสะดวกสำหรับเจ้าหน้าที่ในการลงพื้นที่ปฏิบัติงาน เพื่อส่งเสริมสนับสนุนด้านวิชาการและการดำเนินงานกับองค์กรเครือข่ายในแต่ละจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเป้าหมายให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

**(๘) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ**

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นล้านบาท) ซึ่งเป็นงบลงทุน จำนวนร้อยละ ๗๐ ทั้งนี้ จากการสำรวจพื้นที่ในทุกภูมิภาคตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ปรากฏว่า งบประมาณจำนวนนี้ยังคงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร และได้รับทราบ



จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดต่าง ๆ ถึงความต้องการงบประมาณในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรในหลายพื้นที่ แต่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรอาจจะยังไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรได้ทั้งระบบ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะทำงานให้ละเอียดรอบคอบมากขึ้น โดยจะเข้าไปในพื้นที่เพื่อรับฟังปัญหาจากเกษตรกร เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒) ในเรื่องของพื้นที่เผาไหม้ที่มาจากพื้นที่ทางการเกษตรเป็นส่วนใหญ่ ถึงแม้ว่าจะมีปัญหายู้งี้ตาม แต่ข้อมูลอ้างอิงจากข้อมูลดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (GISTDA) ระบุชัดเจนว่า จุดความร้อนในปีนี้อลดลงจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๐ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายในการลดจุดความร้อน โดยมีแนวทางในการทำงานชัดเจน และได้ประกาศไว้ใน IGNITE THAILAND ว่า รัฐบาลจะใช้แนวทาง ๓R Model เพื่อลดปัญหาการเผาไหม้ในพื้นที่การเกษตร ได้แก่

๒.๑) Re-Habit : เปลี่ยนพฤติกรรม โดยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการปลูกพืช เป็นการปลูกแบบไม่เผา ภายใต้มาตรฐาน GAP PM ๒.๕ Free โดยการนำเครื่องจักรเข้ามาช่วยในการเก็บเกี่ยว

๒.๒) Replace with High Value Crops : เปลี่ยนชนิดพืช โดยปรับเปลี่ยนชนิดและวิธีการปลูกพืชบนพื้นที่สูง จากพืชไร่เป็นไม้ผล ไม้ยืนต้น และพืชเศรษฐกิจแบบผสมผสานที่มีมูลค่าสูง

๒.๓) Replace with Alternate Crops : เปลี่ยนเป็นพืชทางเลือก โดยปรับเปลี่ยน ชนิดและวิธีการปลูกพืชบนพื้นราบ โดยเน้นการจัดการเศษวัสดุเหลือใช้ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจและเป็นประโยชน์ต่อดิน

๓) ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการจัดทำประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : ข้าวโพดเมล็ดแห้ง ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ฉบับใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมถึงเรื่องการลดการเผา ซึ่งอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรต่อไป

๔) ในส่วนประเด็นที่เกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับทราบปัญหา และได้เชิญหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒๒ หน่วยงาน เพื่อปรึกษาหารือเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยเฉพาะกรมชลประทาน และกรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งมีภารกิจที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก และกำหนดให้ทั้งสองหน่วยงานจัดทำข้อมูลในส่วนของโครงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องซ่อมแซมแก้ไขอย่างเร่งด่วน และประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการซ่อมแซมหรือไม่มีงบประมาณสำหรับซ่อมแซมกรณีดังกล่าวให้จัดทำโครงการเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณไปดำเนินการกรณีดังกล่าวต่อไป



๕) กรณีโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทานหรือบ่อจืด จำนวนประมาณ ๒๓,๐๐๐ บ่อ โดยมีการกำหนดความลึกไว้ที่ ๒.๑ เมตร นั้น กรมพัฒนาที่ดิน ได้กำหนดความลึกที่ระดับ ๓ - ๕ เมตร โดยที่กรมพัฒนาที่ดินสามารถช่วยเหลือและสนับสนุนการขุดบ่อจืด ในระดับความลึกต่ำกว่า ๓ เมตรได้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ของเกษตรกร แต่มาตรฐานที่ปริมาณของความจุ อยู่ที่จำนวนประมาณ ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่ง ๒๐ ปีที่ผ่านมา กรมพัฒนาที่ดินได้ขุดบ่อแล้ว จำนวนประมาณ ๗๒๓,๓๘๐ บ่อ ซึ่งสามารถเก็บกักน้ำได้ จำนวนประมาณ ๙๑๑,๔๕๙ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งบ่อมีขนาดไม่ใหญ่มาก และมีโอกาสตื่นเงิน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการ ปรับปรุงบ่อที่ขุดมานาน เพื่อพัฒนาระบบเก็บน้ำของเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๖) สำหรับกรณีเกิดน้ำท่วมในพื้นที่จังหวัดนราธิวาสนั้น ปัจจุบันกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้ร่วมกับรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร ได้แก่ ด้านพืชผลทางการเกษตร ได้เยียวยาเกษตรกรไปทั้งหมด จำนวนประมาณ ๗๖๔ ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๕,๔๗๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาท) ด้านประมง จำนวนประมาณ ๔๑๙ ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นบาท) ด้านปศุสัตว์ จำนวนประมาณ ๔๔๗ ราย ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเยียวยา เป็นเงินจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท)

๗) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับกรณีทุเรียนไม่ออกดอกนั้น เนื่องจากทุเรียนเป็นพืช ที่ต้องการน้ำเพื่อออกดอกและออกผล ดังนั้น จึงต้องมีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ ไม่ว่าจะ เป็นน้ำต้นทุนหรือน้ำสำรอง ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมชลประทาน ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการบริหารจัดการน้ำเพื่อเพิ่มผลมูลค่าให้แก่ผลิตผลทางการเกษตร ให้แก่เกษตรกร

๘) กรณีการทำนาแบบเปียกสลับแห้งนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีเกษตรกร เข้าร่วมโครงการนี้ผ่านกรมการข้าว และกรมส่งเสริมเกษตรกร จำนวนมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน แต่ส่วนใหญ่จะเป็นเกษตรกรในพื้นที่เขตตะวันตก เช่น จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดกาญจนบุรีบางส่วน แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีแผนงาน ในขยายการดำเนินการไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น อย่างน้อยให้ครบจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรได้รับเงินจากการทำคาร์บอนเครดิตด้วย

๙) กรณีประชาชนที่ต้องได้รับเงินชดเชยจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ลำน้ำชี รัฐบาลรับรองว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลก็สามารถเริ่มดำเนินการชดเชยให้แก่เกษตรกร ที่จะต้องย้ายออกจากพื้นที่ดังกล่าวได้

๑๐) กรณีปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำนั้น เนื่องจากราคาสินค้า ทางการเกษตรทุกประเภทปรับเพิ่มสูงขึ้นจากปีที่ผ่านมา และรัฐบาลเชื่อมั่นว่าจะดำเนินการ ตามแนวทางการทำการเกษตรที่มีความแม่นยำ เพื่อให้สินค้าเกษตรมีราคาสูงขึ้นต่อไป



๑๑) การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นการถอดบทเรียนจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา ซึ่งรัฐบาลชุดนี้พร้อมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เข้าไปในพื้นที่เพื่อรับฟังปัญหาของเกษตรกรในเกือบทุกจังหวัด โดยงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับจัดสรรเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรถือเป็นเงินจำนวนน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนปัญหาและเกษตรกรที่ได้รับ ความเดือดร้อน ดังนั้น ภายใต้ข้อจำกัดของการใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนให้ตรงกับความต้องการ และสอดคล้องกับปัญหาที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายก่อน เพื่อให้มีกฎหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ที่เปลี่ยนแปลงไป

๑๒) ในการทำเกษตรยุคใหม่มีความจำเป็นต้องจำแนกเกษตรกรเป็นกลุ่ม ดังนี้

๑๒.๑) กลุ่มเกษตรกรเข้มแข็ง ซึ่งสามารถช่วยเหลือตัวเองในการสร้างสินค้าภาคการเกษตรที่มีคุณภาพและสนับสนุนการส่งออกโดยไม่ต้องพึ่งพาภาครัฐ ซึ่งถือว่าเกษตรกรกลุ่มนี้ช่วยเหลือตัวเองได้ โดยที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องสนับสนุน เพียงแต่อำนวยความสะดวกในเรื่องเทคโนโลยี หรือช่วยลดขั้นตอนในการส่งออกสินค้าเกษตร

๑๒.๒) กลุ่มเกษตรกรที่มีความเข้มแข็งปานกลาง มีความจำเป็นที่จะต้องใช้นโยบาย “ตลาดนำนวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” ซึ่งต้องส่งเสริมในเรื่องของการตลาด เพื่อการส่งเสริมในด้านนวัตกรรมการแปรรูปซึ่งเกษตรกรกลุ่มนี้ต้องการความรู้ และนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการสร้างผลผลิตและการจำหน่าย

๑๒.๓) กลุ่มเกษตรกรที่มีปัญหาหรือกลุ่มเปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจากความแปรปรวนด้านสภาพภูมิอากาศและการกีดกันทางการค้า จึงจำเป็นต้องจำแนกกลุ่มนี้ออก และเสริมสร้างฟื้นฟูเพื่อให้พัฒนาไปสู่กลุ่มเกษตรกรที่มีความเข้มแข็งปานกลางต่อไป

๑๓) กรณีการส่งออกโคเนื้อไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย นับเป็นความสำเร็จเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ โดยราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียได้ตอบรับการนำเข้าโคเนื้อ ซึ่งรัฐบาลอยู่ระหว่างดำเนินการหารือเกี่ยวกับขั้นตอนจัดส่งทางเรือ และจะได้เดินทางไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย เพื่อลงนามในบันทึกข้อตกลงเรื่องดังกล่าว ซึ่งภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ เดือน ประเทศไทยก็จะสามารถส่งออกโคมีชีวิตไปยังประเทศตะวันออกกลาง โดยเริ่มต้นที่ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย รวมถึงดำเนินการขยายตลาดโคเนื้อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา โดยได้รับความร่วมมือจากกรมศุลกากรให้ขยายเวลาในการเปิดด่านเพื่อส่งสินค้าดังกล่าว

๑๔) สำหรับการจัดซื้อวัคซีนที่ใช้ในภาคปศุสัตว์นั้น มีอยู่ ๒ ประเภท คือ เชื้อเป็นกับเชื้อตาย โดยได้จัดทำค่าของงบประมาณสำหรับการซื้อวัคซีนประเภทเชื้อเป็นจากต่างประเทศ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ โดส แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดซื้อวัคซีน



ประเภทเชื้อเป็นเพียงจำนวนประมาณ ๒,๙๐๐,๐๐๐ โดส ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นว่า ไม่มีโรคระบาดแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องใช้วัคซีนจำนวนมาก ในส่วนงบประมาณสำหรับวัคซีนเชื้อตายที่ประเทศไทย สามารถผลิตได้เอง จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยใช้เงินจากกองทุนที่มีรายได้จากการจัดเก็บภาษี ภาษีสัตว์ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าจากผลงานวิจัยในการผลิตวัคซีนเชื้อเป็นขึ้นใช้เอง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

๑๕) สาเหตุที่ทำให้จำนวนผู้เลี้ยงโคนมหรือจำนวนโคนมลดลง เพราะปัญหา โรคปากเปื่อยและเท้าเปื่อย และโรค ลัมปี สกิน ทำให้เกษตรกรกลุ่มที่ไม่มีศักยภาพหรือไม่แข็งแรง ต้องเลิกประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมและผลิตโคนม ดังนั้น จึงต้องกำจัดโรคดังกล่าวให้หมดไป จึงจะสามารถแก้ปัญหาจำนวนผู้เลี้ยงโคนมหรือจำนวนโคนมลดลงได้

๑๖) ประเด็นเรื่องต้นทุนการผลิตอาหารสัตว์มีราคาสูงขึ้นนั้น กระทรวง เกษตรและสหกรณ์มีนโยบายให้เกษตรกรสร้างความเข้มแข็งให้แก่ตนเอง โดยสร้างการนำอาหารหยาบ มาใช้เลี้ยงสัตว์และส่งเสริมให้สหกรณ์การเกษตรผลิตอาหารเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งจะทำให้ราคาต้นทุนอาหารสัตว์ต่ำลง

๑๗) กรณีโครงการนมโรงเรียนนั้น ปัจจุบันคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม (Milk Board) ได้มีมติจัดสรรโควตาให้แก่ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมรายใหญ่ และส่งเสริมเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยง โคนมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และขอยืนยันว่า กระทรวงเกษตร และสหกรณ์จะดำเนินการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรทุกปัญหาอย่างต่อเนื่องต่อไป

### (๙) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ประเด็นกระทรวงคมนาคมไม่ได้มีการพัฒนาลงทุนระบบรางที่เพียงพอ ควรพัฒนาลงทุนระบบรางทั่วประเทศ มีการชี้แจงข้อเท็จจริงว่า กระทรวงคมนาคมได้เน้นการขนส่ง ที่มีต้นทุนต่ำ โดยเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางและทางน้ำให้มากขึ้น ซึ่งการคมนาคมทางราง โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) จะใช้เงินนอกงบประมาณในการลงทุนเป็นหลัก และเมื่อพิจารณางบประมาณทางถนน ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ จะพบว่า สัดส่วนการลงทุนระบบรางเป็นเงินนอกงบประมาณมีสัดส่วนมากที่สุด ของเงินลงทุนทั้งหมดที่ใช้เงินนอกงบประมาณ

๒) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณซ่อมบำรุงของกระทรวงคมนาคม ที่ระบุว่า รัฐบาลใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก เป็นเพราะการก่อสร้างถนนที่ไม่ได้มาตรฐานหรือมีรถบรรทุก น้ำหนักเกินมากเกินไปหรือไม่นั้น มีการชี้แจงข้อเท็จจริงว่า โครงการก่อสร้างของกระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท มีมาตรฐานการก่อสร้างเป็นไปตามมาตรฐานสากล มีคุณภาพ ความปลอดภัย อายุการใช้งานที่ยั่งยืน โดยมีคู่มือในการกำกับดูแลการก่อสร้าง ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานและควบคุมงานใช้เป็นมาตรฐานในการกำกับดูแลการก่อสร้าง ซึ่งความเสียหายที่เกิดขึ้นเกิดจากอายุการใช้งานจำเป็นต้องบำรุงรักษาให้ปลอดภัยอยู่ตลอดเวลา



เพราะความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสิ่งที่กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก สำหรับการบำรุงรักษาถนนทางหลวงและทางหลวงชนบท แบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ การบำรุงปกติ เป็นงบประมาณที่ต้องตั้งทุกปีเพื่อดูแลถนนให้สะอาด อยู่ในสภาพดี ประชาชนสามารถสัญจรไป - มาได้ตลอดเวลา ประเภทที่ ๒ บำรุงรักษาตามกำหนดเวลา เป็นงบประมาณที่ใช้ในการบำรุงและซ่อมแซมสำหรับถนนที่เปิดใช้งานไปแล้ว ๓ ปี และมีความเสียหายเล็กน้อย และประเภทที่ ๓ เป็นการบำรุงประเภทพิเศษ ซึ่งเป็นงบประมาณในการซ่อมใหญ่ เมื่อถนนใช้ไปเวลาเป็นนานจะมีความเสียหายที่รุนแรง ส่วนความห่วงใยว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นใช้งบประมาณค่อนข้างสูง เนื่องจากรถบรรทุกน้ำหนักเกินไปหรือไม่นั้น ขอยืนยันว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กำชับและเน้นให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทตรวจจับรถบรรทุกอย่างเข้มงวด ห้ามให้มีการรับสินบนโดยเด็ดขาด หากมีการทุจริตเกิดขึ้นจะมีการลงโทษเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสถานหนัก และจากข้อมูลการตรวจจับรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินพบว่า ก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหารมีรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินมากถึงประมาณ ๓,๔๐๐ คันต่อปี แต่เมื่อรัฐบาลเข้ามาบริหาร ๘ เดือน จำนวนการจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินเหลือเพียงประมาณ ๒,๐๐๐ คัน จำนวนที่ลดลงเนื่องมาจากการตรวจจับที่เข้มงวด รวมถึงการตั้งด่านตรวจสอบน้ำหนักเคลื่อนที่มากขึ้น แสดงให้เห็นถึงความใส่ใจของกระทรวงคมนาคม

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการให้มีบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกตรวจสอบเรือนจำนั้น ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ได้รับความร่วมมือจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ตรวจสอบเยี่ยมเรือนจำ และตรวจสอบแนวปฏิบัติในการแยกคุมขังผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีกับผู้ต้องขังเด็ดขาดเพื่อให้ได้รับการปฏิบัติที่แตกต่างและเหมาะสมกับสถานะ ตรวจสอบการใช้ชีวิตประจำวันของผู้ต้องขัง การแต่งกาย การไว้ทรงผม การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การรับฮอร์โมนเพศ การตรวจหาเชื้อ HIV ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน การปฏิบัติอยู่บนพื้นฐานการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสอดคล้องกับหลักการสันนิษฐานไว้ก่อนว่า เป็นผู้บริสุทธิ์ (Presumption of Innocence) ตามกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙ วรรคสอง

๒) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญของหลักนิติธรรม (The Rule Of Law) เห็นได้จากนายกรัฐมนตรีได้ประกาศให้การฟื้นฟูหลักนิติธรรมเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยเห็นว่าการมีหลักนิติธรรมที่น่าเชื่อถือเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางความคิดและสังคมที่สำคัญของประเทศที่ใช้งบประมาณน้อยที่สุดแต่ได้ประสิทธิภาพมากที่สุด รวมถึงการที่ประเทศมีหลักนิติธรรมที่เข้มแข็งย่อมสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนต่างชาติและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาการเสริมสร้างหลักนิติธรรมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจวิเคราะห์สถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับหลักนิติธรรมของประเทศ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีแก้ไข





เพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนและพัฒนาหลักนิติธรรมมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน กำกับ ติดตาม ขับเคลื่อนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงประสานความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อยกระดับการปฏิบัติตามหลักนิติธรรม เพื่อให้หลักนิติธรรมเป็นพื้นฐานสำคัญในการดูแลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนเป็นปัจจัยเกื้อกูลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๓) กระทรวงยุติธรรมได้มีการศึกษาและรวบรวมสถิติข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำและเห็นว่าปัจจุบันสถานการณ์จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำเป็นปัญหาที่มีนัยสำคัญและควรได้รับการแก้ไขทั้งระบบอย่างเร่งด่วน ทั้งด้านโครงสร้างกฎหมายด้านการบริหารงานยุติธรรม ซึ่งต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตั้งแต่ชั้นก่อน ระหว่าง และหลังเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม กล่าวคือ ต้องพิจารณากฎหมายในเชิงระบบ ตั้งแต่กระบวนการป้องกันมิให้คนเข้าสู่เรือนจำ การกำหนดมาตรการทางเลือกอื่นแทนการจำคุก การจัดหาสถานที่อื่นแทนการจำคุก การใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) แทนการจำคุก การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานเรือนจำเพื่อให้เกิดกระบวนการจำแนกและคัดกรองผู้ต้องขังชั้นดีให้ได้รับการลดโทษ พักโทษ หรืออภัยโทษ รวมถึงการหามาตรการให้ผู้กระทำความผิดที่พ้นโทษแล้วกลับคืนสู่สังคมและไม่หวนกลับมากระทำความผิดซ้ำ

๔) สำหรับการเตรียมความพร้อมผู้ต้องขังด้านการศึกษาก่อนได้รับการปล่อยตัวนั้น ขณะนี้กรมราชทัณฑ์กำลังประสบปัญหาขาดแคลนครูผู้สอน จึงมีแนวคิดว่าจะอาจมีการถ่ายทอดโอนอำนาจดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น หรือจัดให้มีการเรียนการสอนแบบออนไลน์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

๕) กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงกรณีดังกล่าวแล้ว ได้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่สังกัดเรือนจำกลางนครศรีธรรมราชที่เกี่ยวข้อง ๕ ราย โดยให้ออกจากราชการไว้ก่อน ๓ ราย ส่วนอดีตผู้บัญชาการเรือนจำกลางจังหวัดนครศรีธรรมราช ปัจจุบันไปดำรงตำแหน่งรักษาราชการแทนผู้ตรวจราชการกรมราชทัณฑ์ และกระทรวงยุติธรรมได้สั่งให้กรมราชทัณฑ์สอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๖) ปัจจุบันสถิติผู้ต้องขังคดีอาชญากรรมคดีอาชญากรรมเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลของเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งผลจากการสำรวจปรากฏว่า เป็นผู้ต้องขังที่กระทำความผิดและถูกจำคุกมากกว่า ๑ ครั้ง เกือบร้อยละ ๖๐ ของจำนวนผู้ต้องขังทั้งหมด ดังนั้น แนวทางป้องกันมิให้เกิดผู้กระทำความผิดซ้ำจึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาที่ต้องเร่งดำเนินการ

#### (๑๑) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงศึกษาธิการอยู่ระหว่างดำเนินการตามนโยบายเรียนดี มีความสุข โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การศึกษาเพื่อความเป็นเลิศ และการศึกษาเพื่อความมั่นคงของชีวิต เพื่อลดภาระของครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งนักเรียนและผู้ปกครอง ซึ่งมีความก้าวหน้าการดำเนินงานจากนโยบายที่ได้แถลงแล้ว และมีนโยบายที่ได้ดำเนินการเพิ่มเติม คือ การยกเลิก



ครูเวร การจ้างนักการภารโรง การจ้างครูผู้ช่วยเป็นกรณีพิเศษ ตลอดจนการจัดสรรอาหารกลางวัน ให้กับโรงเรียนขยายโอกาส และศูนย์การเรียนสำหรับเด็กในโรงพยาบาล ตามที่คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำค่าของงบประมาณในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมทั้งการยกเว้นหรือผ่อนผันการแต่งเครื่องแบบ นักเรียนซึ่งได้จัดทำبودหนุ่ที่จำเป็นในอัตราตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) ปัจจุบันการขับเคลื่อนการศึกษาของประเทศไทยเผชิญความท้าทาย ที่สำคัญ ๘ ประการ ได้แก่ ความเหลื่อมล้ำของโอกาสทางการศึกษา ขาดแคลนครูที่มีคุณภาพ และมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง หลักสูตรที่เน้นการท่องจำมากกว่าการคิดวิเคราะห์ หลักสูตรการศึกษา ไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ค่าใช้จ่ายในการศึกษาที่สูงสร้างหนี้ให้แก่ผู้ปกครอง โลกเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาองค์ความรู้ที่มีอยู่ไม่ทันสมัย เด็กจบไม่ตรงสายที่ทำงาน และโอกาส ที่จบการศึกษาก่อนเวลาน้อย และแม้ว่าภาพรวมงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการย้อนหลัง ๖ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีแนวโน้มลดลงเรื่อย ๆ จากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้รับงบประมาณ สูงที่สุด จนมาถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ที่มีการปรับเพิ่มงบประมาณสูงขึ้นกว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็พบว่างบประมาณลดลง อย่างไรก็ตาม แม้มีข้อจำกัด ด้านงบประมาณ แต่กระทรวงศึกษาธิการจะพยายามบริหารงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อขับเคลื่อนการศึกษาท่ามกลางความท้าทายต่าง ๆ อย่างดีที่สุด

๓) ประเด็นการศึกษาเด็กปฐมวัย มีคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย โดยมีนายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน และมีศึกษาธิการจังหวัดขับเคลื่อนการทำงานในทุกจังหวัด

๔) ประเด็นเด็กออกนอกระบบการศึกษา และกลุ่มเด็กเปราะบาง กระทรวงศึกษาธิการทำงานร่วมกับกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อการค้นหา เด็กที่ออกนอกระบบการศึกษา และกลุ่มเด็กเปราะบาง นำกลับเข้ามาในระบบการศึกษาอีกครั้ง

๕) ประเด็นความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็ก โรงเรียนในพื้นที่ห่างไกล หรือโรงเรียนที่นักเรียนมาจากครอบครัวที่มีฐานะยากจน กระทรวงศึกษาธิการมีความมุ่งมั่นในการหาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีกลไกหลัก คือ การศึกษา Anywhere Anytime และการสอบเทียบระดับการศึกษา ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการ สนับสนุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๖) ประเด็นความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ พร้อมนำระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) และนวัตกรรมต่าง ๆ เข้ามาช่วยจัดการเรียนการสอนให้เท่าทัน กับการเปลี่ยนแปลงของโลก และใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นส่วนหนึ่งของการขอประเมิน วิทยฐานะ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับครูได้พัฒนาตนเอง พร้อม ๆ กับนำรูปแบบการเรียนการสอน ของมูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม DLTV สร้างการเข้าถึงการศึกษาแก่เด็กในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งก็จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ เช่นกัน



## (๑๒) ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

### ๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

๑.๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ กยศ. ได้ยื่นขอรับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันล้านบาท) แต่เมื่อได้หารือกับทางสำนักงบประมาณ ก็เห็นว่า กยศ. สามารถบริหารจัดการเงินงบประมาณให้อยู่ภายในกรอบเงินงบประมาณที่ยังเหลืออยู่ในกองทุน รวมถึงเงินที่ลูกหนี้ชำระ และการบริหารจัดการอื่น ๆ จึงได้เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าว และในกรณีของงบประมาณที่ไม่เพียงพอ นั้น รัฐบาลก็มีกลไกที่สามารถบริหารจัดการได้ โดยยังมีช่องทางอื่นที่สามารถจัดสรรเงินให้แก่ กยศ. ได้ เช่น การจัดสรรงบกลาง หรือกลไกอื่น ๆ และยืนยันว่าจะไม่มีนักเรียนและนักศึกษาหลุดออกจากระบบการศึกษา เพราะไม่สามารถกู้ยืมเงินจาก กยศ. ได้ โดย กยศ. ได้ตั้งเป้าหมายการปล่อยกู้ไว้ จำนวนประมาณ ๖๒๐,๐๐๐ ราย ซึ่งเป็นกลุ่มนักเรียนเก่า ร้อยละ ๗๕ และกลุ่มนักเรียนใหม่ร้อยละ ๒๕

๑.๒) สำหรับเหตุผลสำคัญของการเสนอของงบประมาณของ กยศ. นั้น ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา ส่งผลให้การคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เหลือไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี กรณีผิดนัดชำระหนี้ก็ลดอัตราเบี้ยปรับเหลือไม่เกิน ๐.๕ ต่อปี ห้ามฟ้องและไม่ต้องมีผู้ค้ำประกันในทุกกรณี ทำให้ กยศ. มีภาระที่จะต้องจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้กู้ยืมเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การบริการจัดการของ กยศ. ในช่วงที่ผ่านมา ได้เกิดปัญหากรณีลูกหนี้ของ กยศ. ส่วนใหญ่เลือกที่จะชำระหนี้ กยศ. เป็นแหล่งสุดท้าย เพราะไม่ถูกฟ้องคดี ไม่มีผู้ค้ำประกัน และมีอัตราดอกเบี้ยต่ำที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สินด้านอื่น ไม่ว่าจะเป็นหนี้บัตรเครดิต และหนี้บ้าน ดังนั้น จึงเลือกชำระหนี้ในส่วนที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อน ทำให้ กยศ. เกิดปัญหาในการบริหารจัดการพอสมควร และปัจจุบันรัฐบาลได้มอบนโยบายให้ กยศ. เร่งหาสิ่งจูงใจเพื่อให้ลูกหนี้ชำระหนี้เพิ่มขึ้น เช่น หารือกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยเพิ่มสิทธิประโยชน์ในการเข้าถึงสินเชื่อ กล่าวคือ ถ้าเป็นลูกหนี้ กยศ. ชั้นดี ก็สามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารนั้น ๆ ได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ได้รับเงินกู้ยืมจำนวนมากขึ้น และมีอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

### ๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๐ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๗๕ เสียงงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗  
<https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=SGLlwj2ua1DNJTBfs60&openExternalBrowser=1>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗  
<https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/620863>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11342&mid=4579](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11342&mid=4579)



๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11346&mid=4580](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11346&mid=4580)



๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11359&mid=4580](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11359&mid=4580)





## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๖</sup>

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยรองประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คนที่สอง สภาผู้แทนราษฎร (นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ จนแล้วเสร็จในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวมจำนวน ๒,๙๘๗ หน่วยรับงบประมาณ คณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความจำเป็น ความต้องการในพื้นที่ และพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนของหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม โดยมีข้อเสนอในภาพรวมเพื่อให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับการออกมาตรการควบคุมระดับหนี้สาธารณะให้ลดลง เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการคลังของประเทศ การกำหนดนิยามความหมายของรายจ่ายลงทุนให้มีความชัดเจน การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกับเงินสะสม เพื่อให้การประมาณการจัดเก็บรายได้สะท้อนกับความเป็นจริง หน่วยรับงบประมาณควรมีระบบบูรณาการข้อมูลร่วมกันเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลของทุกหน่วยรับงบประมาณ โดยสามารถแสดงข้อมูลในมิติด้านรายรับและมิติด้านรายจ่าย ตลอดจนภาระหนี้ ซึ่งจะช่วยในการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานในภาพรวมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๙ คณะ และคณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณลงจำนวน ๗,๘๒๔,๓๙๘,๕๐๐ บาท (เจ็ดพันแปดร้อยยี่สิบสี่ล้านสามแสนเก้าหมื่นแปดพันห้าร้อยบาท) โดยพิจารณาจากความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเป้าหมายและผลการดำเนินงานจริง

<sup>๖</sup> สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th/> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ถึง ๑๓ ในหน้าที่ ๑๕๑ ถึงหน้าที่ ๑๕๒



ความคุ้มค่า ความพร้อมในการดำเนินงาน ศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเองของหน่วยรับงบประมาณ นำมาเป็นข้อมูลประกอบ เช่น การพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมายหรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดความประหยัด เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา การประชาสัมพันธ์ และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๒) รายการที่มีผลการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้และคาดว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

๓) รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือการปรับแผนการปฏิบัติงาน

๔) รายการที่สามารถยกเลิกโครงการที่หมดความจำเป็นหรือสามารถใช้จ่ายเงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ เช่น เงินนอกงบประมาณ รายได้ที่จัดเก็บเอง หรือเงินสะสมคงเหลือ

สำหรับการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน ดังต่อไปนี้

๑) งบกลาง สำหรับเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมกิจการผู้สูงอายุ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับเงินอุดหนุนสนับสนุนครอบครัวอุปถัมภ์ผู้สูงอายุ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองผู้สูงอายุแบบครอบครัวอุปถัมภ์

๓) กระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามสิทธิในการชำระเงินสมทบตามแผนงบประมาณรายจ่ายระยะปานกลางสำหรับเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ในส่วนที่รัฐค้ำชาระ

๔) กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซมระบบไฟฟ้าในโรงเรียนที่ขาดแคลน

๕) กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการก่อสร้างอาคารสาธารณสุขและอาคารแพทย์ และสถาบันพระบรมราชชนก เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการผลิตนักศึกษาแพทย์ นักศึกษาพยาบาล นักศึกษาหลักสูตรด้านสาธารณสุข ผู้ช่วยพยาบาล และผู้ช่วยสาธารณสุข

๖) หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญและองค์กรอัยการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้เพียงพอ



๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับการสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๘) ทุนหมุนเวียน ได้แก่ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้ผู้กู้ยืมเงิน รายเก่าซึ่งมีสัญญาให้กู้ยืมตามกฎหมายอยู่แล้ว และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการบริการแพทย์แผนไทยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าบริการทางการแพทย์

๙) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อชุดทดสอบยาเสพติด

รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๘๒๔,๓๙๘,๕๐๐ บาท (เจ็ดพันแปดร้อยยี่สิบสี่ล้าน สามแสนเก้าหมื่นแปดพันห้าร้อยบาท) ซึ่งเท่ากับวงเงินตามจำนวนที่ปรับลดงบประมาณ

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒ รายการ ดังต่อไปนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ๕ แห่ง ได้แก่ ธนาครพัฒนา วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ธนาครเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาครเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ธนาครออมสิน (อส.) และธนาครอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ซึ่งหน่วยงานดังกล่าว ได้พิจารณาทบทวนปรับลดงบประมาณ ในส่วนที่หมดความจำเป็น หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้ เพื่อไปดำเนินการในงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

๒) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการบุคลากรภาครัฐ ไปเป็นงบประมาณรายจ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๗ จังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอน ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด<sup>๗</sup> ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๘</sup>

<sup>๗</sup> ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอน การถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



<sup>๘</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒





อย่างไรก็ตาม การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลด การเพิ่ม และการเปลี่ยนแปลงงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ภารกิจสำคัญเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ การแก้ไขปัญหาความเป็นอยู่ของประชาชน และประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงเป็นสำคัญ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตและมีความเข้มแข็งรองรับผลกระทบทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดไว้

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๔๐ ทั้งนี้ โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

(๒) คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

(๓) ร่างมาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

(๔) ร่างมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

(๕) ร่างมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

หมวด ๑

บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข





(๖) ร่างมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๖.๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่สมควรที่จะปรับลด เช่น กรณีสถาบันวิจัย ได้มีการปรับลดงบประมาณซึ่งรัฐจะต้องรับภาระในการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารของรัฐที่ได้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๙</sup> มาตรา ๒๘ โดยเห็นว่า ควรมีการปรับลดงบประมาณลงในส่วนของโครงการที่มีความซ้ำซ้อน ไม่สมเหตุผล หรือขาดเป้าหมายที่ชัดเจน เช่น โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณในการจัดทำเนื้อหา (Content) สำหรับการเรียนการสอนผ่านระบบออนไลน์ (Digital Platform) เป็นจำนวนมากเกินกว่าความเป็นจริง ประกอบกับการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้มีการประมาณการรายได้มาตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๖ แต่เหตุการณ์ปัจจุบันเศรษฐกิจมีแนวโน้มชะลอตัวลง ย่อมส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลโดยตรง และเมื่อมีแนวโน้มจะจัดเก็บรายได้ไม่ตรงตามที่คาดหมาย จึงสมควรปรับลดงบประมาณลง เช่น กรมสรรพสามิตที่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตรงตามเป้าหมายที่กำหนด

(๖.๒) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้มีการตั้งวงเงินงบประมาณไว้จากการประมาณการรายได้ที่รัฐคาดว่าจะจัดเก็บได้ และการกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จึงถือเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาได้จัดทำงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด ทำให้หนี้สาธารณะมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีการจัดสรรเพื่อเป็นรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นส่วนที่ยากจะลดทอนและก่อให้เกิดภาระทางการคลัง จึงเห็นสมควรให้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่มีความจำเป็นลง

(๖.๓) ควรมีการปรับลดงบประมาณสำหรับโครงการเกี่ยวกับโซลาร์เซลล์ (Solar Cell) ที่มีความซ้ำซ้อนกันในหลายกระทรวง โดยเสนอให้นำรูปแบบ ESCO หรือ Energy Service Company ซึ่งอาจเป็นบริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เข้ามาทำหน้าที่บริหารจัดการการใช้พลังงานในหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ โดยการติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์ (Solar Cell) ให้แก่หน่วยงานเหล่านั้นโดยไม่มีค่าใช้จ่าย

<sup>๙</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒



และทำหน้าที่ขายพลังงานที่ได้จากระบบโซล่าเซลล์ (Solar Cell) ให้แก่หน่วยงานของรัฐในราคาต้นทุน หรือรัฐอาจใช้เงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงานโดยตรง

(๖.๔) การจัดสรรงบประมาณเพื่อยกระดับทักษะแรงงานยุคใหม่จะต้องเริ่มต้นด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มีความชัดเจน (Master Plan) มีโครงการปรับทักษะแยก รายอุตสาหกรรม (Reskill Programs) และมีการสนับสนุนตลาดแรงงาน ให้แรงงานมีงานทำ และได้ทำงานที่เหมาะสม (Job Matching) แต่จากการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่ายังคงขาดประสิทธิภาพ เมื่อพิจารณาจากการจัดงาน Job Expo Thailand ๒๐๒๔ โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ปรากฏว่ามีการรายงานผลข้อมูลผู้เข้าร่วม งานที่ไม่สมเหตุผล โดยการนับจำนวนผู้เข้าร่วมงานผ่านทางระบบออนไลน์ทั้งหมด ซึ่งไม่สะท้อนกับ ความเป็นจริง และจากข้อมูลมีจำนวนผู้ที่เข้าร่วมงานได้รับการจ้างงานเป็นจำนวนน้อย ไม่เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ที่แท้จริงของโครงการ นอกจากนี้ ยังเห็นว่า นโยบายของรัฐบาลที่จะใช้งบประมาณ ในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทยให้พร้อมรองรับการเปลี่ยนผ่านจากอุตสาหกรรมยานยนต์ สันดาปมาเป็นอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า นั้น มีพื้นฐานแนวคิดที่ไม่ถูกต้องเพราะเป็นเทคโนโลยี ที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง

(๖.๕) ควรมีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ในโครงการเกี่ยวกับซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ที่มีความซ้ำซ้อน โดยเห็นว่าภาพรวม ในการจัดสรรงบประมาณมีหลายโครงการที่เป็นโครงการเดิม แต่นำคำว่า “ซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)” มาใช้ซึ่งอาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อน จึงเห็นว่าควรมีการปรับลดงบประมาณ ในโครงการที่มีข้อความดังกล่าว ซึ่งยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ เช่น การจัดอบรมเกี่ยวกับการทำอาหารที่มีความซ้ำซ้อนในหลายโครงการ

(๖.๖) สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ โดยเห็นว่า ปัญหาการขาดดุลงบประมาณสามารถแก้ไขได้โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างรายได้ให้แก่ ภาคเอกชนและภาครัฐ เช่น การจัดทำโครงการดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) เพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจ และในอนาคตควรมีการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนดิจิทัลซึ่งสามารถใช้บัตรใบเดียว ในการทำธุรกรรมได้หลากหลาย และจัดทำรัฐบาลดิจิทัลเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการด้านเอกสาร ภาครัฐและจัดระบบราชการให้อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน พร้อมรองรับระบบเศรษฐกิจ ดิจิทัลที่ต่างประเทศจะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยต่อไป



(๖.๗) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแผนการคลังระยะปานกลาง<sup>๑๐</sup>ที่มีการประมาณการสถานะการคลังไว้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ประมาณร้อยละ ๖๙ แม้ว่ารัฐบาลจะกู้เงินเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น แต่อาจส่งผลกระทบต่อการใช้งบประมาณเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตในระยะยาว ส่วนการจัดเก็บรายได้ทางภาษีต่อ GDP ลดลงอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการจัดเก็บรายได้ทางภาษียลดลงจากประมาณร้อยละ ๑๖ ลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๑๔ ประกอบกับโครงสร้างภาษีของประเทศที่จัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลลดลงอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นถึงการจัดเก็บรายได้ที่ไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้รัฐไม่มีงบประมาณสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดทำสวัสดิการ ทั้งนี้ โดยมีแนวทางการแก้ไขปัญหาคือการปฏิรูประบบภาษีและการงบประมาณ และการลดรายจ่ายประจำ เพื่อเพิ่มการจัดเก็บรายได้ทางภาษี ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสร้างอุตสาหกรรมแห่งอนาคต อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการขอกู้เงินเต็มกรอบวงเงินโดยไม่มีแนวทางการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศที่ชัดเจน จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ร้อยละ ๔

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) การปรับลดงบประมาณเป็นการปรับลดตามสัดส่วนที่ไม่กระทบต่อภารกิจของหน่วยรับงบประมาณและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

(๒) แม้การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะไม่เป็นไปตามประมาณการรายรับประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายลดราคาพลังงานในประเภทต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังสามารถบริหารจัดการการจัดเก็บรายได้เพิ่มเติมจากหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจได้หลายวิธีการ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ การอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษี การนำเทคโนโลยีในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี การเร่งรัดการลงทุนของภาครัฐจากการกระตุ้นการท่องเที่ยวและการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment: BOI) ดังนั้น การดำเนินการต่าง ๆ โดยเฉพาะการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะทำให้รัฐบาลสามารถเพิ่มการจัดเก็บรายได้และการขยายตัวทางเศรษฐกิจส่งผลให้รัฐบาลสามารถชำระหนี้และลดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

<sup>๑๐</sup> แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒





(ก) ประเทศไทยมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับต่ำกว่าศักยภาพมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี และเศรษฐกิจไทยยังเผชิญกับปัญหาทั้งภายนอกและภายในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และปัญหาการฟื้นตัวช้ากว่าการคาดการณ์ ตลอดจนปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่อยู่ในระดับที่สูง ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้นเพื่อสนับสนุนให้เกิดการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เพราะเมื่อมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจก็จะทำให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้น ลดสัดส่วนภาระดอกเบี้ย และทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

(ข) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง รัฐบาลขอยืนยันว่ารัฐบาลจะดำเนินการใช้งบประมาณด้วยความรัดกุม และคุ้มค่าเพื่อลดความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต ดังนั้น การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) จึงมีความเหมาะสมแล้ว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

#### (๗) ร่างมาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

#### หมวด ๒

#### งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

#### (๘) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๘.๑) ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการชี้แจงว่า โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต มีเงื่อนไขว่าร้านค้ารายย่อยที่ประกอบกิจการใหม่จะต้องดำเนินการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและต้องใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่แบบรายเดือนเท่านั้น จึงจะสามารถถอนเงินสดได้ เงื่อนไขดังกล่าวทำให้ร้านค้ารายย่อยไม่เข้าร่วมโครงการดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดเงื่อนไขใหม่ เพื่อกระตุ้นให้ร้านค้ารายย่อยเข้าร่วมโครงการ



(๘.๒) รายการเปลี่ยนแปลง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในส่วนของการชำระเงินคืนธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๑</sup> มาตรา ๒๐ (๕) ที่บัญญัติว่า “การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๕) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้” เพราะร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่เสนอมานี้ในวาระหนึ่งได้ตั้งงบประมาณเพื่อชำระเงินคืนให้แก่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ แต่กรมการคลังเสียงข้างมากได้มีมติเปลี่ยนแปลงงบประมาณในส่วนดังกล่าวไปเป็นงบกลาง จะเห็นได้ว่าการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวขัดกับมาตรา ๒๐ (๕) ที่กำหนดให้ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้

(๘.๓) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากงบประมาณของธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจจำนวน ๕ หน่วยงาน เป็นงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันล้านบาท) นั้น งบกลางรายการดังกล่าวยังไม่มีแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน เนื่องจากยังไม่มีผลการดำเนินงานนโยบายรัฐบาล จึงเห็นควรปรับลดงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) และเห็นควรคงไว้ซึ่งงบประมาณของธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจจำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันล้านบาท) เพื่อเป็นการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการแถลงนโยบายรัฐบาลที่ชัดเจนแล้ว รัฐบาลจึงตราร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณก็จะเป็นการดำเนินการที่มีความเหมาะสม

(๘.๔) รัฐบาลควรใช้งบกลางเพื่อการชำระหนี้ให้แก่กองทุนประกันสังคม เพื่อสร้างความมั่นคงและความน่าเชื่อถือให้แก่กองทุนประกันสังคม รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกันตน

(๘.๕) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป รัฐบาลควรจัดทำงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เป็นโครงการที่มีความชัดเจน และไม่ควรเสนอขอตั้งงบประมาณรายการดังกล่าวเป็นงบกลาง เพราะการขอตั้งงบประมาณเป็นงบกลางจะทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติไม่สามารถตรวจสอบการใช้งบประมาณในลักษณะนี้ได้ และควรจัดตั้งงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจอย่างชัดเจน

<sup>๑๑</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒



(๘.๖) มีข้อสังเกตว่างบกลางตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น มีความจำเป็นหรือไม่ รวมถึงกระบวนการได้มาตลอดจนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้งบกลาง หรือไม่ อย่างไร

(๘.๗) รัฐบาลไม่มีแนวทางการใช้งบกลางที่ชัดเจน ในขณะที่ปัจจุบันประเทศไทยยังพบว่า มีปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้ผลกระทบจากภัยธรรมชาติที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข จึงเห็นควรตั้งงบกลางลงร้อยละ ๑๐

(๘.๘) รัฐบาลควรนำงบกลางไปใช้เพื่อการช่วยเหลือประชาชนใน ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้มีปัญหาที่ดิน กลุ่มผู้มีปัญหาหนี้สิน กลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน กลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกาศเขตป่าไม้ และกลุ่มทหารผ่านศึก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๒</sup> มาตรา ๑๕ ที่บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายโดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย” ประกอบกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๓</sup> มาตรา ๒๒ ที่บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรรหรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง” ซึ่งจะเห็นได้ว่า การเสนอดังงบบกลางมีความจำเป็นต้องจัดตั้งงบประมาณแยกออกจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และขอเสนอดังงบบกลางเนื่องจากมีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจทราบว่าจะหน่วยงานของรัฐใดที่มีความรับผิดชอบโดยตรง ยกตัวอย่างเช่น งบประมาณเกี่ยวกับเงินบำเหน็จบำนาญหรือเงินช่วยเหลือข้าราชการเป็นงบประมาณที่รัฐบาลไม่อาจทราบล่วงหน้าก่อนการจัดตั้งงบประมาณว่างบประมาณดังกล่าวดังกล่าวจะจัดสรรไปยังหน่วยงานใด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอตั้งงบบกลางไว้ในส่วนของงบกลาง

(๒) สำหรับงบกลางได้มีการขอจัดตั้งงบประมาณประมาณ ๘๔๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสี่หมื่นสองพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของงบบประมาณทั้งหมด ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท คือ ๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบกลาง ประกอบด้วย ๖ รายการ ได้แก่ (๑) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ (๒) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ (๓) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ (๔) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ (๕) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ (๖) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ และ ๒) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ภายใต้แผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ประกอบด้วย ๖ รายการ

<sup>๑๒</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓

<sup>๑๓</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒



ได้แก่ (๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ (๒) ค่าใช้จ่าย  
ชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (๓) ค่าใช้จ่ายตามโครงการ  
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (๔) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง  
ของระบบเศรษฐกิจ (๕) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (๖) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๓) สำหรับงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจำนวนประมาณ  
๙๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นหกพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๗ ของวงเงินงบประมาณ  
ทั้งหมด ซึ่งสอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนด  
สัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๑๔</sup> ที่กำหนด  
ให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น  
ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
ทั้งนี้ รัฐบาลได้ใช้งบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องและยืนยัน  
ว่างบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นมีความจำเป็นสามารถแก้ไขปัญหา  
ให้แก่ประชาชนได้ทุกมิติ ส่วนงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ  
และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจจะจัดสรรงบประมาณผ่านโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท  
ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตให้แก่ประชาชนเพื่อเป็นกลไกในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

(๔) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณในส่วนของธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕  
หน่วยงาน (ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘  
มาตรา ๒๙) มาเป็นงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง  
ของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันล้านบาท) นั้น  
ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจทั้ง ๕ หน่วยงาน ได้พิจารณาทบทวนแล้ว และขอปรับลดงบประมาณ  
ในส่วนที่สามารถชะลอการดำเนินการได้ เพื่อให้รัฐบาลสามารถนำงบประมาณไปดำเนินโครงการ  
เกี่ยวกับการกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนของรัฐบาล การปรับลดงบประมาณดังกล่าว  
ไม่ได้เป็นการปรับลด งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ  
ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔๐  
แต่อย่างใด ซึ่งรัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โดยจัดสรร  
เป็นงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน  
ประมาณ ๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันล้านบาท) ทั้งนี้ การขอเปลี่ยนแปลง  
งบประมาณดังกล่าวเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายทุกประการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

<sup>๑๔</sup> ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัย  
การเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓





**หมวด ๓**

**งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

**(๙) ร่างมาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี**

**และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๙.๑) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เกี่ยวกับโครงการการรักษาความมั่นคงชายแดน ชายฝั่งทะเลและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในการก่อสร้างศูนย์ควบคุมความมั่นคงท่าเรือจังหวัดสงขลา ท่าเรือจังหวัดตราด และท่าเรือจังหวัดพังงา จำนวนประมาณ ๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) โดยเมื่อพิจารณาจากภารกิจ การดำเนินการดังกล่าวควรเป็นการดำเนินการของกองทัพเรือ เนื่องจากมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจของกองทัพเรือมากกว่าการจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักนายกรัฐมนตรี นอกจากนี้ การตั้งงบประมาณจำนวนมากเป็นภาระทางการคลังและงบประมาณ และไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาของ ศรชล.

(๙.๒) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในภารกิจเกี่ยวกับแผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ผลผลิตที่ ๑ : การถวายความปลอดภัยด้านการบิน และการบินรับ - ส่ง บุคคลสำคัญ รวมทั้งการบริหารจัดการด้านความมั่นคงของรัฐบาล งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ครุภัณฑ์ยานพาหนะ และขนส่ง (๑) เฮลิคอปเตอร์ขนาดกลางรับ - ส่ง บุคคลสำคัญ จำนวน ๒ เครื่อง และ (๒) เครื่องบินรับ - ส่ง บุคคลสำคัญทดแทนเครื่องบินลำเลียงแบบที่ ๑๙ (บ.ล. ๑๙) จำนวน ๑ เครื่อง จำนวนประมาณ ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยล้านบาท) และเป็นงบบุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ทั้งที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีการจัดซื้อเครื่องบินใหม่ที่สามารถนำมาใช้รองรับภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว

นอกจากนี้ การดำเนินการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ขนาดกลางและเครื่องบินดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับพันธกิจของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในการอำนวยความสะดวกยุทธศาสตร์ และนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมถึงความจำเป็นดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพันธกิจในการเสริมสร้างภาพลักษณ์การบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนกับรัฐบาล และการจัดซื้อเครื่องบินมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของกองทัพอากาศหรือไม่

(๙.๓) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ได้ดำเนินการโครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์ โดยมีค่าใช้จ่ายในการสร้างการรับรู้และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาซอฟต์แวร์ จำนวนประมาณ ๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านบาท) โดยไม่มีแผนการดำเนินการ หรือรายละเอียด

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



การดำเนินงานที่ชัดเจน จึงไม่สามารถสร้างการรับรู้เกี่ยวกับโครงการดังกล่าว การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้จึงยังคงไม่มีแผนการดำเนินงาน กิจกรรมในการดำเนินงาน หรือตัวชี้วัดที่ชัดเจน

(๙.๔) สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงทำให้งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับภารกิจต่าง ๆ ยังคงซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน การตั้งงบประมาณจึงควรพิจารณาถึงบทบาทหน้าที่ โดยการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานให้มีความมั่นคงและยั่งยืน

(๙.๕) กรมประชาสัมพันธ์ ในส่วนของงบประมาณที่เกี่ยวกับแผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ผลผลิต : ข้อมูลข่าวสารยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เผยแพร่สู่สาธารณะ ซึ่งปัจจุบันปรากฏว่ากรมประชาสัมพันธ์ไม่มีบทบาทในการดำเนินการมากนัก จึงเห็นว่ารัฐบาลอาจใช้ทางเลือกอื่นหรือกลไกของรัฐสภา เช่น การตอบกระทู้ถามของนายรัฐมนตรีเพื่อเป็นการสื่อสารทางตรงของรัฐบาลสู่ประชาชนได้ อีกทั้งยังเห็นว่า รัฐบาลยังไม่สามารถบริหารจัดการเกี่ยวกับการสื่อสารข่าวปลอมที่สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ

(๙.๖) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) มีการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของกรมประชาสัมพันธ์ ประกอบกับมีตัวชี้วัดที่ไม่ชัดเจน

(๙.๗) สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ผลผลิตที่ ๑ : การจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดินนั้น เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณไว้ในส่วนดังกล่าว เนื่องจากได้มีการดำเนินการสำเร็จเรียบร้อยแล้ว จะมีเพียงแต่การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อไปเท่านั้น

(๙.๘) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดอบรมสัมมนา และการศึกษาดูงานที่ไม่สมเหตุสมผล

(๙.๙) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เป็นรูปธรรมของหน่วยงาน การตั้งงบประมาณจึงควรสอดคล้องกับการดำเนินการตามภารกิจเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล นอกจากนี้ควรมีการพิจารณาถึงงบประมาณในการจัดอบรมสัมมนาของหน่วยงานว่ามีความคุ้มค่าและสมเหตุสมผลตลอดจนมีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่

(๙.๑๐) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ในภารกิจที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างต่างประเทศ ยังคงมีความไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ที่สถานการณ์อื่นในประเทศมีความสำคัญมากกว่า เช่น ปัญหาการหลอกลวงผู้บริโภค หรือการจัดกิจกรรมวันคุ้มครองผู้บริโภคที่มีการตั้งงบประมาณไว้สูงเกินกว่าความเป็นจริง



(๙.๑๑) เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกองอำนาจการรักษามันคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีผู้ปฏิบัติงานที่มาจากหน่วยงานอื่น ทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบภารกิจโดยตรงซึ่งไม่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และมีบางภารกิจที่ไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการแล้วจึงมีข้อสังเกตว่า กอ.รมน. ควรปฏิบัติหน้าที่ให้ตรงตามภารกิจ และจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงอย่างแท้จริง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ และก่อให้เกิดสันติสุขขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างแท้จริง

(๙.๑๒) เนื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สลง.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ และเครื่องบินซึ่งมีจำนวนงบประมาณค่อนข้างสูงและเป็นการผูกพันงบประมาณต่อเนื่อง ๔ ปี โดยเห็นว่า การจัดซื้อดังกล่าวไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ รวมทั้งยังได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้แทนพิเศษของรัฐบาลด้วย ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันไม่มีผู้แทนพิเศษของรัฐบาลแล้ว

(๙.๑๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารที่ดิน การพัฒนากฎหมาย และการจ่ายเงินสมทบกองทุนธนาคารที่ดินที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความมั่นคงในเรื่องทรัพยากรที่ดินให้แก่ประชาชนได้ และไม่มีควมคืบหน้าในการดำเนินการ รวมทั้งมีการตั้งงบประมาณเพื่อการดำเนินการศึกษาข้อมูลในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเท่านั้น

(๙.๑๔) ศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของกองทัพเรือ โดยอัตราเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. ใช้บุคลากรจากกองทัพเรือถึงร้อยละ ๗๐ ซึ่งมีความซ้ำซ้อนทั้งในส่วนของอำนาจหน้าที่และบุคลากร และมีการขอรับจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารที่ไม่มีรายละเอียดในการก่อสร้างหรือการใช้ประโยชน์อย่างชัดเจน จึงควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่มีภารกิจเหมือนกัน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง รวมทั้งควรได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการเฉพาะในส่วนที่มีความจำเป็นเท่านั้น

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ได้ดำเนินโครงการการรักษามันคงชายแดน ชายฝั่งทะเลและรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อก่อสร้างศูนย์ควบคุมความมั่นคงท่าเรือจังหวัดสงขลา จังหวัดตราด และจังหวัดพังงา จำนวน ๓ แห่ง มีความซ้ำซ้อนกับการใช้งานอาคารอื่น ๆ ของกองทัพเรือหรือหน่วยงานอื่น ๆ หรือไม่ และตำแหน่งที่ตั้งของอาคารบางแห่งไม่ติดชายทะเลหรือมีตำแหน่งที่ตั้งไม่ติดทะเล นั้น คณะกรรมการการวิสามัญชี้แจงว่า โครงการนี้มีหลักการและเหตุผล ดังนี้ “ศูนย์ควบคุมความมั่นคงท่าเรือจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ก่อตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรักษา



ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๑๔</sup> มีหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อประโยชน์ของชาติทางทะเล ดำเนินการป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการแก้ไขบรรเทาปัญหาที่กระทบต่อประโยชน์ของชาติทางทะเลในพื้นที่ทำเทียบเรือ กิจการทำเรือ ที่จอดเรือ ที่รับส่งสินค้า ทำรับส่งคนโดยสาร ทำเทียบเรือประมง กิจการแพปลา และพื้นที่ สถานที่ตามที่อยู่อาศัยการศูนย์อำนวยความสะดวกประโยชน์ของชาติทางทะเลกำหนด” สำหรับเหตุผลที่ไม่สามารถใช้ศาลากลางจังหวัดหรือศูนย์ราชการจังหวัดเป็นสำนักงานนั้น เนื่องจากศาลากลางจังหวัดเป็นศูนย์ราชการที่มีหน่วยงานเดิมปฏิบัติงานอยู่เป็นจำนวนมาก และตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอเมือง ซึ่งมีระยะทางห่างไกลจากพื้นที่ชายฝั่งทะเลมาก จึงเป็นอุปสรรคในการเข้าปฏิบัติงาน การปฏิบัติการในทะเลที่เกิดเหตุต้องใช้เวลาในการเดินทางไปยังท่าเรือชายฝั่งค่อนข้างมาก จึงต้องจัดหาสำนักงานที่สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการแจ้งเหตุต่าง ๆ ได้โดยสะดวกรวดเร็ว สำหรับกรณีตำบลซึ่งเป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารศูนย์ควบคุมความมั่นคงท่าเรือมีระยะห่างจากชายทะเลประมาณ ๓ กิโลเมตรนั้น เนื่องจากมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อใช้สำหรับเป็นอาคารที่ควบคุมเหตุการณ์ความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในท่าเรือต่าง ๆ โดยไม่ได้เป็นการก่อสร้างท่าเทียบเรือ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างอาคารให้ติดน่านน้ำแต่อย่างใด นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีการกำหนดขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบทางทะเลของแต่ละหน่วยงานเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน กล่าวคือ ๑) ทะเลในอาณาเขตไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเล เป็นหน้าที่รับผิดชอบของตำรวจน้ำ ๒) เขตต่อเนื่องไม่เกิน ๒๐ ไมล์ทะเล ถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะไม่เกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเล เป็นหน้าที่รับผิดชอบของกองทัพเรือ และ ๓) ศรชล. รับผิดชอบดูแลพื้นที่อาณาเขตท่าเทียบเรือ ดังนั้น หน่วยงานดังกล่าวจึงไม่มีพื้นที่รับผิดชอบดูแลที่ซ้ำซ้อนกันแต่อย่างใด

(๒) กรณีประเด็นเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการจัดซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) นั้น คณะกรรมการวิสามัญและคณะอนุกรรมการได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว โดยที่ สสน. มีภารกิจในการสนองงานพระมหากษัตริย์ พระบรมวงศานุวงศ์ และบุคคลสำคัญให้ได้รับความสะดวก ปลอดภัยสูงสุด เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งประเทศมีความมั่นคงปลอดภัยและมีความสงบเรียบร้อย เช่น การช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่ผู้ประสบภัยทางธรรมชาติ โดย สสน. ได้เสนอตั้งงบประมาณเนื่องจากเป็นการดำเนินของฝ่ายพลเรือนไม่ใช่งานราชการ ทหาร ทั้งนี้ โดยให้กองทัพอากาศเป็นผู้ดำเนินการในการจัดหาเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์เพื่อการดำเนินภารกิจดังกล่าวข้างต้น

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับภารกิจและประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กรของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) นั้น ได้มีการทบทวนประเด็นเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนในภารกิจของ กอ.รมน. กับหน่วยงานอื่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้ปัจจุบัน กอ.รมน. มีภารกิจในการอำนวยการ ประสานการปฏิบัติงานร่วมกับทุกส่วนราชการในด้านความมั่นคง

<sup>๑๔</sup> พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒





มากกว่าบทบาทในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งลักษณะของงานด้านความมั่นคงของทุกประเทศจะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในลักษณะเดียวกันนี้ ทั้งนี้ หากพิจารณาภารกิจของ กอ.รมน. กับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จะเห็นได้ว่า ไม่มีความซ้ำซ้อนกัน เนื่องจาก สมช. จะรับผิดชอบเรื่องในการเสนอจัดทำนโยบาย เสนอแนะ และให้ความเห็นประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติเสนอต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานโยบายที่สำคัญ ในขณะที่ กอ.รมน. จะเป็นหน่วยงานที่นำนโยบายที่ผ่านความเห็นชอบจากฝ่ายบริหารไปสู่การปฏิบัติ โดยเชื่อมโยงกับทุกส่วนราชการที่มีภารกิจเฉพาะด้านต่อไป

(๔) ส่วนปัญหาความซ้ำซ้อนกับภารกิจของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกระทรวงกลาโหม เช่น ปัญหาการค้ำมนุษย์ ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งต้องมีการบูรณาการหน่วยงานปฏิบัติหลายหน่วยงานให้เข้ามาร่วมประชุม วางแผน สนธิกำลัง และลงพื้นที่ในการปฏิบัติภารกิจร่วมกัน ยกเว้นภารกิจบางประเภทที่มีการมอบหมายภารกิจเป็นภารกิจเฉพาะให้แก่ กอ.รมน. ซึ่งจะทำหน้าที่ในเรื่องการอำนวยการและบูรณาการ รวมทั้งเป็นหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่ด้วย เช่น ภารกิจในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ที่ผ่านมา กอ.รมน. ได้มีผลงานที่หลากหลายและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในหลายมิติ เช่น กรณีน้ำท่วมที่จังหวัดต่าง ๆ ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กอ.รมน. เป็นหน่วยงานหนึ่งที่สามารถขับเคลื่อนกำลังพลและปัจจัยต่าง ๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนได้เป็นอย่างดี นอกจากนั้น ภารกิจงานอื่น ๆ เช่น การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การรักษาความปลอดภัยในพื้นที่เสี่ยง การเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมพื้นที่ชายแดน การพูดคุยเพื่อสันติสุข และการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด สกัดกั้นการนำเข้าของยาเสพติด การจัดชุดปฏิบัติการพัฒนาสัมพันธ์มวลชน และชุดวิทยากรต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกภูมิภาค รวมถึงการเสริมสร้างความมั่นคงสถาบันหลักแห่งชาติ การเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่เพื่อขยายผลไปสู่การประกอบอาชีพของประชาชนกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่เป้าหมายทั้ง ๗๗ จังหวัด

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของผู้แทนพิเศษของรัฐบาล และค่าใช้จ่ายของที่ปรึกษาของผู้แทนพิเศษของรัฐบาลนั้น ได้มีการพิจารณาในชั้นอนุกรรมการ และในชั้นคณะกรรมการวิสามัญโดยละเอียด ได้รับทราบการชี้แจงจากหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมว่า การจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของผู้แทนพิเศษของรัฐบาล และค่าใช้จ่ายของที่ปรึกษาของผู้แทนพิเศษของรัฐบาลนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อการดำเนินการดำเนินงานตามนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

เป็นกลไกในการประสานงานระหว่างคณะกรรมการรัฐมนตรีกับหน่วยงานในพื้นที่เพื่อปฏิบัติการกิจ  
ด้านต่าง ๆ เช่น ด้านความมั่นคงระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน การกิจการให้  
ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศที่ประสบภัยพิบัติหรือเหตุการณ์ความไม่สงบ ซึ่งในปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของผู้แทนพิเศษของรัฐบาลเพื่อปฏิบัติ  
ภารกิจผู้แทนพิเศษในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการจัดสรร  
งบประมาณเพื่อเตรียมการรองรับการบรรจุของบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังใหม่ของหน่วยงาน  
โดยมีการขยายขอบเขตภารกิจในการดำเนินการประสานงานด้านนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล  
ทั่วประเทศ ไม่ได้มุ่งเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เท่านั้น

(๖) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์  
ในทำนองเดียวกันกับธนาคารที่ดินนั้นยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการ เนื่องจากสำนักเลขาธิการ  
คณะกรรมการ (สกล.) ได้ส่งเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจาย  
การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ...” กลับไปยังสถาบันบริหารจัดการที่ดิน  
เพื่อให้มีการพิจารณาทบทวนและนำเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการทบทวนและดำเนินการ  
ตามข้อสั่งเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และส่งกลับไปยัง สกล. อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งปัจจุบัน  
อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนและแก้ไข  
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยทางสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน  
คาดว่าจะนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้  
ภายในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ จึงมีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณของธนาคารที่ดินจำนวนนี้ต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**(๑๐) ร่างมาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม  
และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย  
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๐.๑) เนื่องจากเอกสารชี้แจงรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณ  
ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมยังไม่มี ความชัดเจน เอกสารบางโครงการไม่มีความจำเป็น  
ต้องกำหนดชั้นความลับ และไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานในการจัดส่งเอกสารชี้แจง  
รายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ  
วิสามัญ ทำให้คณะกรรมการวิสามัญไม่สามารถพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้อย่างรอบคอบและครอบคลุมทุกด้าน

(๑๐.๒) กระทรวงกลาโหมมีการจัดทำโครงการหรือกิจกรรมที่มีความซ้ำซ้อน  
และไม่สอดคล้องกับภารกิจของกองทัพ เช่น โครงการปฏิบัติการจิตวิทยาและงานปฏิบัติการมวลชน  
งบประมาณที่ใช้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของกองทัพอากาศและกองทัพเรือ มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจ  
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และซ้ำซ้อนกับภารกิจของกองทัพที่แต่ละกองทัพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรมติเห็นชอบแล้ว)



ได้ดำเนินธุรกิจและมีรายได้เป็นของตนเอง แต่มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการลงทุนดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น จึงควรพัฒนาปรับปรุงระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจและบริหารจัดการรายได้ดังกล่าวให้มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

(๑๐.๓) เนื่องจากกระทรวงกลาโหมมีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินที่อยู่ในความครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุของกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศกับประชาชนในพื้นที่ กล่าวคือ มีปัญหาการโต้แย้งสิทธิในการครอบครองที่ดินกับประชาชน ปัญหาเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ราชพัสดุโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และปัญหาการใช้ที่ราชพัสดุที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

(๑๐.๔) กรมพลธิการทหารบกมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างที่มีความไม่โปร่งใส มีการใช้งบประมาณแบบไม่คุ้มค่า และไม่จัดส่งเอกสารชี้แจงรายละเอียดให้แก่คณะกรรมการวิสามัญเพื่อตรวจสอบ ดังนั้น กรมพลธิการทหารบก และกองทัพบก จึงควรปรับปรุงเรื่องดังกล่าวเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรมีวิสัยทัศน์ในการปรับปรุงคุณภาพเกี่ยวกับเครื่องแต่งกายของกำลังพล ทั้งนี้ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของกำลังพลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๑๐.๕) กองทัพขอรับจัดสรรงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น คือ การผลิตยาและเวชภัณฑ์จากโรงงานเภสัชกรรมทหาร สังกัดสำนักปลัดกระทรวงกลาโหม จึงขอปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมยังไม่มี ความจำเป็นต้องขยายโรงงานเภสัชกรรมทหารแห่งใหม่ เนื่องจากยังไม่มีความต้องการใช้ยาเพิ่มขึ้น กำลังผลิตขององค์การเภสัชกรรมยังสามารถผลิตยาได้เพิ่มอีกเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยสูงกว่าซึ่งสามารถดำเนินการผลิตยาได้ อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าโรงงานเภสัชกรรมทหาร ตลอดจนการผลิตยาไม่ใช่ภารกิจสำคัญ ของกองทัพซึ่งไม่มีความรู้ด้านการสาธารณสุขเพียงพอ ดังนั้น จึงควรยุติการดำเนินภารกิจในการผลิตยาและการขยายโรงงานเภสัชกรรมทหารแห่งใหม่ดังกล่าว

(๑๐.๖) กองทัพเรือขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อรถยนต์ต่าง ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน และไม่เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

(๑๐.๗) กองบัญชาการกองทัพไทย มีหน้าที่ควบคุม อำนวยการ สั่งการ และกำกับดูแล การดำเนินงานของส่วนราชการในกองทัพไทย ในการเตรียมกำลัง การป้องกันราชอาณาจักร และการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังทหารตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มีผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ในขณะที่หน่วยงานในสังกัด ได้แก่ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา มีภารกิจในการดำเนินการพัฒนา เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงงานด้านบรรเทาสาธารณภัย และช่วยเหลือประชาชนนั้น ได้รับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายตามสิทธิกำลังพลในการปฏิบัติงานก่อสร้างทางชนบท สร้างถนน ซ่อมแซมถนน รักษาแหล่งน้ำ ส่งเสริมการเกษตร ปศุสัตว์ สหกรณ์ และการประมง ซึ่งเห็นว่า



เป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม กรมปศุสัตว์ และกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๐.๘) กองทัพบก ขอรับการจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของกองทัพบก แต่ซ้ำซ้อนกับภารกิจหลักของหน่วยงานอื่น เนื่องจากมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการดูแลสัตว์ พันธุ์พืช การเกษตร การฝึกฝีมือแรงงานและการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ดังนั้น กองทัพบกควรมุ่งเน้นใช้งบประมาณเพื่อภารกิจด้านความมั่นคง และควรเพิ่มการประเมินผลการดำเนินโครงการต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น กองทัพบกจึงควรโอนภารกิจสำหรับโครงการที่ไม่ใช่ภารกิจหลัก หรือที่ไม่ควรจะเป็นภารกิจของกองทัพบกไปให้แก่หน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง

(๑๐.๙) กองทัพบก กองทัพเรือและกองทัพอากาศได้รับการจัดสรรงบประมาณจำแนกตามรายจ่าย งบดำเนินการ ค่าใช้จ่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอตส์ ควรมีการปรับลดงบประมาณ เนื่องจากไม่มีความจำเป็น และไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของกองทัพแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังเห็นว่าการบังคับให้ผู้ที่เข้าไปอยู่ในค่ายทหารต้องตรวจเลือดนั้น ถือเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน

(๑๐.๑๐) กองทัพไทยควรให้ความสำคัญแก่คุณภาพชีวิตของทหารเกณฑ์ที่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพื่อการประกอบอาชีพเป็นจำนวนมาก อาทิ เครื่องแต่งกาย และอุปกรณ์ในการฝึกทหาร ซึ่งไม่สอดคล้องกับการที่กองทัพไทยขอรับการจัดสรรงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์ในการฝึกทหารอย่างต่อเนื่อง

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) กองทัพเรือมีภารกิจหลักในด้านความมั่นคง แต่การสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรของกองทัพเรือก็เป็นสิ่งสำคัญ ทั้งนี้ การที่กองดุริยางค์ทหารเรือมีการตั้งงบประมาณลงทุน ค่าครุภัณฑ์ รถยนต์เวทีการแสดงเคลื่อนที่ (Mobile Stage Truck) ก็ถือเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ เสริมสร้างความผ่อนคลายจากการปฏิบัติภารกิจหลักของบุคลากรภายในกองทัพเรือได้เป็นอย่างดี

(๒) กรมการขนส่งทหารเรือ มีภารกิจในการจัดการรถยนต์โดยสารในการเคลื่อนย้ายกำลังพล หรือรับส่งข้าราชการกรมไปปฏิบัติภารกิจในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งรถยนต์ที่จัดหาประกอบด้วยรถยนต์หลายรูปแบบ อาทิ รถยนต์โดยสารขนาดเล็ก ขนาด ๑๒ ที่นั่ง รถยนต์โดยสารขนาดใหญ่ จึงมีความจำเป็นต้องจัดซื้อให้สอดคล้องกับภารกิจของกรมการขนส่งทหารเรือ

(๓) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม การตั้งงบประมาณโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาและสิ่งอำนวยความสะดวก จังหวัดราชบุรี มีเหตุผลความจำเป็นด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ เพื่อสนับสนุนกองทัพไทย ประเทศชาติและประชาชนในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้มียาและสิ่งอำนวยความสะดวกเพียงพอต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคต



อย่างไรก็ดี งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ประกอบด้วย งบประมาณประจำปี และเงินทุนหมุนเวียนในโรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ซึ่งไม่ได้มุ่งหวังผลกำไร โดยที่โรงงานเภสัชกรรมทหาร เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ผลิต จัดหา วิเคราะห์ ยาและเวชภัณฑ์ต่างๆ เช่น ในส่วนของยาซูโดเอเฟดรีน (Pseudoephedrine) มีสรรพคุณบรรเทาอาการคัดจมูก ซึ่งมีส่วนประกอบเป็นสารตั้งต้นของยาเสพติด ซึ่งถือเป็นยาควบคุม เพราะฉะนั้น หน่วยงานภาคเอกชนไม่สามารถผลิตได้ เพื่อป้องกันการรับประทานยาเกินขนาด และใช้ยาผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น การก่อสร้างโรงงานผลิตยาและสิ่งอำนวยความสะดวก จึงมีความมุ่งหมายเพื่อรักษาการเจ็บป่วยของบุคลากรกระทรวงกลาโหม โดยมีกรมแพทย์ทหารของแต่ละเหล่าทัพ เป็นหน่วยงานสั่งซื้อยาจากโรงงานเภสัชกรรมทหารเพื่อนำไปใช้ตามภารกิจของแต่ละพื้นที่ นอกจากนี้ การก่อสร้างโรงงานผลิตยาและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อผลิตยาที่ต้องควบคุมปริมาณการผลิต เพื่อช่วยป้องกันโทษที่เกิดจากการใช้ยาผิดวัตถุประสงค์ ผลิตยาที่มีผู้ผลิตในประเทศน้อยราย และผลิตยารักษาโรคในสถานการณ์วิกฤตต่าง ๆ ซึ่งเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ และประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

(๔) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา เป็นหน่วยงานที่มีกำลังพลที่สามารถพัฒนาชุมชนในพื้นที่ซึ่งเป็นพื้นที่อันตราย อาทิ พื้นที่ชายแดนที่หน่วยงานฝ่ายพลเรือนไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ การตั้งงบประมาณในส่วนนี้จึงมีความเหมาะสมแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๑) ร่างมาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๑.๑) กรมศุลกากร มีการจัดเก็บภาษีศุลกากร จำนวนรวมมีสัดส่วนลดลง ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี และเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของโครงการระบบบริการรับอุทธรณ์การประเมินอากรออนไลน์นั้น ที่ผ่านมามีการจัดส่งเอกสารรับอุทธรณ์การประเมินอากรในลักษณะการจัดส่งทางไปรษณีย์ โครงการดังกล่าวจึงมีส่วนช่วยในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น แต่ควรพิจารณาถึงความคุ้มค่าของการจัดทำระบบดังกล่าว ประกอบด้วย อาทิ ค่าจัดทำระบบ ค่าบำรุงรักษาระบบสำหรับการจัดส่งระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นระบบที่มีรูปแบบในการทำงานเดียวกับระบบของศาลยุติธรรม และกรมบังคับคดี แต่อย่างไรก็ตามระบบดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงเฉพาะวิธีการจัดส่งค่าขออุทธรณ์การประเมินอากรเท่านั้น แต่กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ ยังคงมีกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้า และเป็นการใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากโดยไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า





นอกจากนี้ การที่กรมศุลกากรมีการจัดเก็บรายได้ไม่ตรงตามเป้าหมาย ส่วนหนึ่งของปัญหา คือ การลักลอบนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภคที่ผิดกฎหมาย เพื่อหลีกเลี่ยง การชำระภาษี ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อฝึกอบรมและสัมมนา ให้แก่บุคลากร และผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับบทลงโทษของการกระทำความผิดทุจริตในการหลีกเลี่ยงภาษี

(๑๑.๒) กรมสรรพสามิต มีการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมการใช้ และการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ภายในประเทศ เพื่อบรรลุเป้าหมาย การสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ตามเป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แต่ไม่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การของบประมาณค่าครุภัณฑ์เรือตรวจการณ์ใช้ปฏิบัติการกิจการป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม นั้น เห็นว่ามีการตั้งงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกับกรมศุลกากร ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และกองบังคับการตำรวจน้ำ สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ

(๑๑.๓) กรมธนารักษ์ มีการตั้งงบประมาณส่วนใหญ่เพื่อบริหารจัดการ งานตามภารกิจประจำ ซึ่งไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการที่ราชพัสดุแต่อย่างใด ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญแก่การบริหารจัดการที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุด

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) หน่วยงานที่จัดเก็บรายได้ของประเทศ ได้แก่ กรมศุลกากร กรมสรรพากร และกรมสรรพสามิต มีสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับการจัดเก็บโดยรวมของภาครัฐ มีสาเหตุสำคัญ คือ การจัดเก็บรายได้ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๐ เป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงแต่ไม่สามารถมีอากร อาทิ ทองคำ นอกจากนี้ ยังมีสาเหตุมาจากการที่ประเทศไทยมีการจัดทำข้อตกลงการค้า ระหว่างประเทศจำนวนมาก โดยเฉพาะเรื่องของเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) ที่มีการเว้นอากร ทำให้มีสินค้าที่สามารถจัดเก็บรายได้ลดน้อยลง

(๒) การจัดทำโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงการคลัง เป็นการของบประมาณ เพื่อความจำเป็นและมีความเหมาะสมตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน มีกระบวนการจัดทำสัญญา ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่เป็นไปอย่างเป็นธรรม และมีความโปร่งใส ตลอดจนมีการตรวจสอบ อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) โครงการระบบบริการรับอุทธรณ์การประเมินอากรออนไลน์ของกรมศุลกากร มีการพิจารณารายละเอียดอย่างรอบคอบ และมีความคุ้มค่า ตลอดจนเป็นการอำนวยความสะดวก ให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการ

(๔) กรมสรรพสามิต มีการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมการใช้และการผลิต ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ เพื่อบรรลุเป้าหมายการสนับสนุนการใช้ ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์ และรถจักรยานยนต์นั้น เป็นเพราะประชาชนให้ความสำคัญ ต่อการใช้รถไฟฟ้ามากขึ้น เพราะประหยัดค่าใช้จ่าย ประหยัดน้ำมัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม



การที่รัฐบาลสนับสนุนให้บริษัทต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ในประเทศไทยนั้น เพื่อให้ในอนาคตประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่สามารถผลิตและส่งออกยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์

(๕) กรมธนารักษ์มีการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งมอบโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนสามารถเช่าเพื่ออยู่อาศัย หรือประกอบอาชีพด้านการเกษตร และมีความมุ่งหมายส่งมอบพื้นที่ของรัฐที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้ประชาชนสามารถเข้ามาใช้ประโยชน์ได้ในราคาที่เหมาะสมต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

## (๑๒) ร่างมาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของ

### กระทรวงการต่างประเทศ

### มีการแก้ไข

มีกรมวิเทศสัมพันธ์ขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๒.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติด้านความมั่นคงได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ปัจจุบันยังคงมีปัญหาเกี่ยวกับเขตแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีชายแดนติดกันเมื่อมีการสู้รบภายในประเทศก็จะก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนของประเทศไทยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ติดเขตแดนดังกล่าว รวมทั้งปัญหาชนกลุ่มน้อยได้อพยพพลัดถิ่นเข้ามาในประเทศไทยก่อให้เกิดผลกระทบแก่ประชาชน จึงสมควรปรับลดงบประมาณโครงการดังกล่าวลง และสมควรให้กระทรวงการต่างประเทศได้มีการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ ก็มีการตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมาก โดยงบประมาณส่วนนี้ได้มีการนำไปใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐบาลในการฟื้นคืนบทบาทของประเทศไทยด้านสิทธิมนุษยชนในเวทีโลก ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเท่านั้น จึงควรคำนึงถึงความสมเหตุสมผลของการจัดสรรงบประมาณตามโครงการดังกล่าว

(๑๒.๒) โครงการยกระดับความสามารถในการแข่งขันและความนิยมอาหารไทยในต่างประเทศนั้น กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลานาน เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการที่เป็นร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลร้านอาหารไทยในต่างประเทศพบว่าประสบความสำเร็จมากขึ้นเรื่อย ๆ แต่ที่ขอปรับลดงบประมาณเนื่องจากเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

(๑๒.๓) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๑ แห่ง นั้น กระทรวงการต่างประเทศได้ให้เหตุผลว่า อาคารเดิมอาจไม่เพียงพอต่อการใช้งานและความต้องการที่เพิ่มขึ้นของภารกิจทางการทูตจึงมีแผนก่อสร้างอาคารใหม่เป็นอาคาร ๗ ชั้น รวมทั้ง ได้มีการขอขบประมาณค่าควบคุมการก่อสร้าง ทั้งนี้ เหตุผลที่ควรมีการพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนนี้



เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา นั้นโครงการดังกล่าวประสบปัญหาในการจัดจ้างผู้รับเหมา และมีการจัดจ้างผู้รับเหมาหลายครั้ง เพื่อมาปรับปรุงซ่อมแซม แต่ราคาที่สูงกว่าราคากลางส่งผลให้กระทรวงการต่างประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ในเวลานั้นทำให้ต้นทุนก่อสร้างเพิ่มขึ้น จึงขอให้ทบทุนการใช้งานในส่วนนี้อย่างรอบคอบเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงการต่างประเทศมีภารกิจสำคัญในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติด้านความมั่นคง ตลอดจนส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจกระทบต่อความมั่นคง ส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ ความร่วมมือเพื่อพัฒนา ระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของไทยเพื่อบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาที่ยั่งยืน เสริมสร้างและยกระดับการพัฒนาของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และพันธกรณีต่างประเทศ ส่งเสริมบทบาทอำนาจต่อรอง เกียรติภูมิ และสถานะของประเทศไทย ในประชาคมโลก

(๒) สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการยกระดับความสามารถในการแข่งขัน และความนิยมอาหารไทยในต่างประเทศที่มีผู้แสดงความเห็นว่ามีค่าใช้จ่ายน้อยกว่าหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นั้น เนื่องจากภารกิจบางอย่างต้องมีการบูรณาการร่วมกันหลายฝ่ายจึงต้องมีการตั้งงบประมาณไว้ในหลายหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุน เพื่อให้มีการสอดคล้องในทางภารกิจ และสามารถทำงานบูรณาการร่วมกันได้

(๓) สำหรับค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ เวียงจันทน์ สปป.ลาวฯ จำนวน ๑ แห่ง นั้น โครงการนี้ได้มีการตั้งงบประมาณไว้เป็นเวลาหลายปีแล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากในช่วงที่มีการตั้งงบประมาณมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่ประสบความสำเร็จ ประกอบกับที่ผ่านมาไม่สามารถหาผู้ประกอบการเข้ามารับเหมาได้ รวมถึงเรื่องของต้นทุนปัจจัยการผลิตที่สูงขึ้น และสุดท้ายปัจจุบันได้ผู้รับเหมาดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จึงได้ตั้งงบประมาณเพื่อผูกพันข้ามปี โดยงบประมาณในส่วนนี้เป็นสถานทูตไทยในต่างประเทศ ที่เป็นประเทศคู่ค้าสำคัญประเทศหนึ่ง คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ดังนั้น ประเทศไทยที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพราะมีการผูกพันสัญญาภาคเอกชนที่มารับดำเนินการ จึงเป็นงบประมาณที่โดยกฎหมายแล้วมีการผูกพันตามข้อสัญญาที่ไม่สามารถปรับลดได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



**(๑๓) ร่างมาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๓.๑) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาเพิ่มขึ้น สูงกว่างบประมาณส่วนอื่น ที่ประเทศไทยใช้งบประมาณเกี่ยวกับการท่องเที่ยวและกีฬาโดยรวมเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ผ่านมาเมื่อพิจารณาจากการเบิกจ่ายแล้วยังคงไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

(๑๓.๒) กรมการท่องเที่ยว โครงการยกระดับบริการความปลอดภัยและบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานเห็นว่า การรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสำคัญ การรักษาความปลอดภัยให้บริการแก่นักท่องเที่ยว และศูนย์บริการ Call Center มีความซ้ำซ้อน เป็นงบประมาณที่ไม่ได้มีความจำเป็น โดยศูนย์บริการ Call Center ของกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว หมายเลข ๑๑๕๕ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ักท่องเที่ยวพบว่าในประเทศไทยมีสายด่วนเป็นจำนวนมาก และเมื่อมีเหตุการณ์ที่ต้องขอความช่วยเหลือจากตำรวจ นักท่องเที่ยวสามารถโทรศัพท์ไปที่สายด่วนหมายเลข ๑๙๑ ได้อยู่แล้ว จึงต้องการให้ทบทวนการจัดงบประมาณในส่วนนี้

(๑๓.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวที่อยู่ในแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา ในงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาแพลตฟอร์มเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติการออกกำลังกายและการเล่นกีฬาของประชาชน (CALORIES CREDIT CHALLENGE) ระยะที่ ๓ จำนวน ๑ รายการนั้น เป็นการทำแอปพลิเคชันเกี่ยวกับการออกกำลังกายซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่จำเป็น เพราะปัจจุบันมีแอปพลิเคชันอื่นอีกมากมายที่ได้สร้างไว้แล้วและสามารถใช้ได้โดยไม่ต้องสร้างขึ้นมาใหม่ให้เป็นภาระแก่งบประมาณและไม่ได้มีประสิทธิภาพเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่เสียไป

**คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) งบประมาณในส่วนของการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติที่มีจำนวนมากเมื่อเทียบกับต่างประเทศ และจากการตรวจสอบราคาจากที่อื่น ๆ นั้น เนื่องจากมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติมีการจัดซื้อครุภัณฑ์ แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑) ครุภัณฑ์พื้นฐาน คือ ครุภัณฑ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาซึ่งทุกแห่งจะมีเหมือนกัน และกลุ่มที่ ๒) กลุ่มครุภัณฑ์เฉพาะ คือ ครุภัณฑ์เฉพาะกีฬาแต่ละแห่งซึ่งจะมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับชนิดกีฬาที่เปิดการเรียนการสอน ส่วนการจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านกีฬาทั้งในประเทศและต่างประเทศของแต่ละมหาวิทยาลัยการกีฬาและวิทยาเขต มีความแตกต่างกันตามชนิดกีฬาที่เปิดการเรียนการสอน ทั้งนี้ ครุภัณฑ์ที่มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจัดซื้อเป็นครุภัณฑ์ที่มีความแตกต่างจากท้องตลาดทั่วไป แต่เป็นไปตามมาตรฐานของสหพันธ์การกีฬา



(๒) สำหรับงบประมาณที่จัดสรรให้แก่ศูนย์บริการ Call Center หมายเลข ๑๑๕๕ กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว ยังคงมีความจำเป็น เนื่องจากจะมีเจ้าหน้าที่ล่ามแปลภาษา จำนวน ๕ ภาษาคอยให้บริการช่วยเหลือนักท่องเที่ยวและเชื่อมโยงกับสายด่วน หมายเลข ๑๙๑ และสายด่วน หมายเลข ๑๖๖๙ ซึ่งเป็นศูนย์บริการการแพทย์ฉุกเฉิน สำหรับการวัดความคุ้มค่าของงบประมาณนั้นไม่ควรวัดจากจำนวนนักท่องเที่ยว ที่โทรเข้ามาเนื่องจากนักท่องเที่ยวที่จะโทรเข้ามาที่ศูนย์บริการ Call Center หมายเลข ๑๑๕๕ นั้น คือ นักท่องเที่ยวที่ประสบปัญหาและต้องการได้รับความช่วยเหลือ แม้ว่าจะมีจำนวนน้อยแต่ก็เป็นการสร้างความเชื่อมั่นและความประทับใจให้แก่นักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเป็นจำนวนมากในขณะนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๔.๑) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โครงการเสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย งบเงินอุดหนุนทั่วไป สนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองเปรมประชากร มีการปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านบาท) นั้น มีการทำค่าของงบประมาณที่มากเกินไป และโครงการดังกล่าวใกล้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการแล้ว จึงขอปรับลดงบประมาณดังกล่าว

(๑๔.๒) การใช้งบประมาณในการลงทุนสนับสนุนทุกช่วงวัย เช่น การดูแลในช่วงวัยเด็ก จะเห็นได้ว่าประเทศไทยยังมีการลงทุนเกี่ยวกับเด็กต่ำกว่าที่ควรจะเป็น และสำหรับประเด็นผู้สูงอายุที่มีงบประมาณไม่เพียงพอ นั้น ในงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนของกรมกิจการผู้สูงอายุยังไม่ปรากฏการขอเพิ่มงบประมาณ และต้องการให้หน่วยงานพัฒนาด้านการบริหารจัดการงบประมาณปรับปรุงข้อมูลของทุกกลุ่มให้ละเอียดรอบคอบ เพื่อการแก้ไขปัญหาให้ตรงประเด็น มีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยการตั้งโครงการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังไม่ตอบโจทย์ต่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อย่างแท้จริงและยั่งยืน

#### คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เสนอตั้งงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเช่าค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น เพื่อให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายขององค์กรชุมชนเกี่ยวกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม และสนับสนุนให้การช่วยเหลือด้านการเงิน ประสานงานสนับสนุนให้การช่วยเหลือ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงสร้างความร่วมมือในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติปรับลดงบประมาณลงแล้ว ในส่วนของรายการสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองเปรมประชากร เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ

(๒) ภาพรวมของงบประมาณกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ได้มีการเสนอให้ปรับลดงบประมาณลงนั้น จะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงาน ทั้งการจัดสวัสดิการสังคม เด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ รวมถึงการปกป้องคุ้มครองสิทธิสตรีและอีกหลายกลุ่ม กรรมการฯ เสี่ยงข้างมากจึงขอยืนยันว่า การปรับลดงบประมาณนั้นสามารถปรับลดได้ แต่ต้องอยู่บนพื้นฐานว่าเมื่อปรับลดแล้วต้องไม่กระทบต่อการดำเนินการของหน่วยงาน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๑๕) ร่างมาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

##### (๑๕.๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.)

มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ส่วนงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์ไม่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเท่าที่ควร แม้ว่างานวิจัยด้านสังคมศาสตร์เป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยสะท้อนปัญหาและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมที่มีความซับซ้อนอันเนื่องมาจากความขัดแย้งของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ความไม่เท่าเทียมหรือไม่เป็นธรรมในสังคม เช่น งานวิจัยเกี่ยวกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ งานวิจัยเกี่ยวกับกลุ่มน้ำสะอาดวินที่สะท้อนให้เห็นความสัมพันธ์ของคนในชุมชนท้องถิ่นกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดังนั้น รัฐบาลจึงควรส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในส่วนของงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์ให้มากยิ่งขึ้น

##### (๑๕.๒) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่เป็นการจัดทำหรือพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มหรือแอปพลิเคชันหลายโครงการโดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ ซึ่งบางแพลตฟอร์มไม่สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและมีความซ้ำซ้อนกับดิจิทัลแพลตฟอร์มหรือแอปพลิเคชันของหน่วยงานอื่น เช่น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) หรือมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษาฯ เช่นเดียวกัน ดังนั้น หน่วยงานดังกล่าวควรร่วมกันดำเนินการจัดทำหรือพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มหรือแอปพลิเคชันที่มีลักษณะการใช้ประโยชน์ในทำนองเดียวกัน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า ประหยัด และมีประสิทธิภาพ



(๑๕.๓) มหาวิทยาลัยราชภัฏ มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณของมหาวิทยาลัยราชภัฏ จำนวน ๓๘ แห่ง เพื่อดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต และแผนยุทธศาสตร์พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ตามโครงการมหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นและโครงการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง มีงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรในส่วนนี้ของมหาวิทยาลัยราชภัฏบางแห่ง เป็นจำนวนเงินมากกว่างบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้จัดทำและให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นที่ตั้งของมหาวิทยาลัยราชภัฏแห่งนั้น ๆ นอกจากนี้ แม้ว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏจะมีบทบาทและภารกิจในการบูรณาการองค์ความรู้ต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ยังคงขาดกระบวนการสำรวจความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ดังนั้นจึงควรบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน และเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องเหมาะสมกับความต้องการของประชาชน หรือสภาพเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๕.๔) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารต่าง ๆ ซึ่งคิดเป็นอัตราประมาณ ร้อยละ ๔๘ ของเงินงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรทั้งหมด โดยการดำเนินการก่อสร้างอาคารนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเป็นงบประมาณรายจ่ายผูกพันมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อบูรณาการจัดการเรียนการสอนและสร้างความเป็นเลิศในทางวิชาการ

(๑๕.๕) สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม องค์กรพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์กรมหาชน) มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินกิจกรรมการจัดมหกรรมและการจัดแสดงองค์ความรู้ เป็นเงินงบประมาณรวมกันโดยประมาณมากกว่า ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวทั้ง ๓ หน่วยงานสามารถจัดรวมกันได้ในคราวเดียวกัน เพื่อประโยชน์ที่จะทำให้องค์ความรู้มีความเชื่อมโยงและเกิดการกระจายในเชิงพื้นที่ที่จัดกิจกรรมไม่ให้เกิดการกระจุกตัวเฉพาะในกรุงเทพมหานคร และมีเมืองใหญ่เท่านั้น รวมทั้งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและเกิดความคุ้มค่า

(๑๕.๖) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการยกระดับอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่และความปลอดภัยทางถนน โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแพลตฟอร์มเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดการเกิดอุบัติเหตุในงานขนส่งโลจิสติกส์ จำนวนประมาณ ๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) แต่มีการตั้งค่าเป้าหมายของโครงการ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพียงจำนวน ๑๒๘ ราย ซึ่งไม่สอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ขอรับการจัดสรร



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การอภิปรายเกี่ยวกับการจัดทำหรือพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มหรือแอปพลิเคชันของโครงการที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ หรือระบบสารสนเทศน้ำ นั้น เป็นงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรตามมาตรา ๓๗ ในส่วนของแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จึงขอให้มีการอภิปรายใหม่อีกครั้งในมาตราดังกล่าว

(๒) โครงการมหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นและโครงการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มหาวิทยาลัยราชภัฏทั้ง ๓๘ แห่ง นำองค์ความรู้ทางวิชาการไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละพื้นที่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๖) ร่างมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๖.๑) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการถ่ายทอดองค์ความรู้ ประยุกต์ใช้ ขยายผลและพัฒนาตามเศรษฐกิจพอเพียง ให้แก่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เป็นค่าครุภัณฑ์เกี่ยวกับสื่อภาพยนตร์แอนิเมชัน ๓๖๐ องศา ๑ เรื่อง จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาท) สื่อ Video mapping อาคารเฉลิมพระเกียรติฯ ๓ จำนวน ๑ งาน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) และสื่อภาพยนตร์ ๗ มิติ ที่สามารถจัดฉายได้ทั้งในรูปแบบ ๗D และ ๓D จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาท) โดยยังไม่มีกำหนดกรอบหรือรายละเอียดของครุภัณฑ์ดังกล่าวอย่างชัดเจน และในส่วนของสื่อ Video mapping มีการจัดทำขึ้นทุกปี ประกอบกับอาคารแสดงสื่อและโรงฉายสื่อภาพยนตร์ ๗ มิติ ยังดำเนินการก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ

(๑๖.๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ภาคการเกษตรสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ เป็นจำนวนมหาศาล แต่เกษตรกรกลับประสบปัญหาภาวะขาดทุนเนื่องจากต้นทุนการผลิตสูง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับขนาดของเศรษฐกิจภาคการเกษตร แม้รัฐบาลจะมีนโยบายและเป้าหมายให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้นไม่น้อยกว่า ๓ เท่า ในระยะเวลา ๑๐ ปี ซึ่งเป็นเป้าหมายที่ท้าทายของรัฐบาลโดยมีการดำเนินการทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรดำเนินการเชิงรุกมากยิ่งขึ้นโดยการจัดหาตลาดสินค้าเกษตรแห่งใหม่ผ่านทูตพาณิชย์ที่กระจายอยู่ในหลายประเทศ รวมทั้งควรส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตรนิเวศน์เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศให้เพิ่มมากขึ้น เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศและเกษตรกร





(๑๖.๓) กรมชลประทาน ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนบาท) โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเขื่อน เช่น การออกแบบ การก่อสร้าง การบริหารจัดการ การจัดการตะกอนและคุณภาพน้ำ ซึ่งเป็นองค์ความรู้ที่ประเทศไทยมีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญอย่างเพียงพอ ประกอบกับการขอจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้มีนัยสำคัญเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลที่ผลักดันการสร้างเขื่อนแห่งใหม่ขึ้นหรือไม่ ทั้งนี้ ปัจจุบันในประเทศที่พัฒนาแล้วมีแนวโน้มที่จะไม่สร้างเขื่อน แต่จะนำองค์ความรู้และนวัตกรรมอื่น ๆ มาปรับใช้ในการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่า นอกจากนี้ประเทศไทยมีความต้องการใช้น้ำในภาคการเกษตรประมาณร้อยละ ๗๗ ของปริมาณความต้องการใช้น้ำทั้งหมดของประเทศ แต่พื้นที่การเกษตรประมาณร้อยละ ๗๘ เป็นพื้นที่ที่อยู่นอกเขตชลประทาน

(๑๖.๔) ในส่วนของโครงการปรับปรุงงานชลประทานต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการปรับปรุงบำรุงรักษาในลักษณะที่มีงานชุดหรืองานบดอัดซึ่งมีงบประมาณโดยเฉลี่ยร้อยละ ๓๐ ถึง ๔๐ เป็นค่าแรงของแรงงานที่มีอัตราต้นทุนต่อหน่วยแพงกว่าการใช้เครื่องจักร จึงไม่เกิดความประหยัดในการใช้จ่ายงบประมาณ และอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตได้โดยการสวมสิทธิของแรงงานเพื่อรับค่าแรงแล้วผู้รับเหมาใช้เครื่องจักรแทนคนงาน

(๑๖.๕) สำหรับโครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาน้ำท่วมยังขาดประตูน้ำเฉพาะจุดที่มีปัญหา และพื้นที่จำเป็น ดังนั้น กรมชลประทานจึงควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินงานโครงการที่เกี่ยวข้อง เช่น การสร้างหรือปรับปรุงเขื่อน พนังกั้นน้ำ ฝาย

(๑๖.๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรเร่งรัดให้มีการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการชดเชยค่าเสียหายหรือให้ความช่วยเหลือให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ

(๑๖.๗) กรมการข้าว การขอรับการจัดสรรงบประมาณเกือบครึ่งหนึ่งของงบประมาณทั้งหมดเป็นการนำไปจัดซื้อครุภัณฑ์ เช่น เครื่องจักรและอุปกรณ์เพื่อการปรับปรุงสภาพเมล็ดพันธุ์ข้าวประจำโรงงาน ชุดอบลดความชื้นเมล็ดพันธุ์และอุปกรณ์ อย่างไรก็ตาม เมื่อปริมาณการบริโภคข้าวภายในประเทศมีแนวโน้มลดลง ส่วนแบ่งการตลาดในการส่งออกของประเทศไทยลดลง ส่งผลให้เป้าหมายในการผลิตข้าวให้เพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภคในตลาดภายในประเทศและต่างประเทศมีจำนวนลดลงด้วย จึงควรพิจารณาถึงความจำเป็นของการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าวหรือไม่ ประกอบกับเมื่อพิจารณาด้านความคุ้มค่า ปรากฏข้อมูลว่า โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่อัตราการผลิตข้าวต่อไร่ของประเทศไทยก็ยังไม่เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด นอกจากนี้ ในด้านความโปร่งใส การจัดซื้อครุภัณฑ์บางรายการมีงบประมาณต่ำกว่าราคากลาง โดยเอกสารขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) ระบุว่า ผู้ดำเนินงานจะต้องมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้อง แต่เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายมีทุนจดทะเบียนต่ำและไม่มีรายได้จากการประกอบการที่ชัดเจนเพียงพอ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขาดความโปร่งใส ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

(๑๖.๘) ปัจจุบันต้นทุนการผลิตข้าวของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเพิ่มสูงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในปีที่ผ่านมาเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตรได้รับเงินช่วยเหลือตามโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว



ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๒๐ ไร่ ต่อครัวเรือน ซึ่งไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิตโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม ดังนั้นจึงควรพิจารณาเพิ่มอัตราเงินช่วยเหลือดังกล่าวให้สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม ไม่ปรากฏข้อมูลว่าการขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีนี้มี การขอตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้หรือไม่

(๑๖.๙) การขอรับการจัดสรรงบประมาณ เป็นค่าก่อสร้างแหล่งน้ำ เพื่อติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์แบบผิวดินอาจส่อว่ามีการทุจริต นับตั้งแต่กระบวนการสืบราคากลางทั้งในส่วน ของงานโยธาธิการและงานครุภัณฑ์ ที่เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายต่างก็มีทุนจดทะเบียนไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท) และมีผลประกอบการต่ำ แต่ยื่นข้อเสนอเพื่อดำเนินงานในโครงการ ที่มีงบประมาณมากกว่า ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท) โดยใบเสนอราคาของเอกชนเหล่านั้น มีรูปแบบเหมือนกัน นอกจากนี้ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำโครงการที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน แต่ใช้งบประมาณจำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาท) ดังนั้น หากกรมการข้าวจะดำเนินโครงการนี้ต่อไปควรปรับลดงบประมาณของโครงการนี้โดยเทียบเคียง กับงบประมาณในโครงการของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดังกล่าว

(๑๖.๑๐) กรมการข้าวขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างแหล่งน้ำ ซึ่งควรเป็นภารกิจของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารน้ำ และจำนวนเงินงบประมาณที่ขอรับการ จัดสรรมีจำนวนเงินสูงและไม่เกิดความคุ้มค่า เช่น ถังเก็บน้ำต้องทำจากวัสดุเหล็ก เครื่องสูบน้ำ ต้องทำจากวัสดุเหล็กหล่อ หรืองานบดอัดดิน ราคาประมาณ ๕๐๐ บาท ต่อคิว

(๑๖.๑๑) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ควรได้รับการจัดสรร งบประมาณเพิ่มเติม เพื่อให้การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวเพียงพอกับความต้องการของเกษตรกรทั้งประเทศ และลดการนำเข้าเมล็ดพันธุ์ข้าวจากประเทศเวียดนาม และในส่วนของโครงการสินเชื่อชะลอการขาย ข้าวเปลือกนาปี ควรเพิ่มวงเงินในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มากกว่าจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อตัน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและปัญหาการขาดสภาพคล่องของเกษตรกร

(๑๖.๑๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์ ปัจจุบันมาตรการส่งเสริมการเกษตรและการผลิต สินค้าในรูปแบบสหกรณ์หรือชุมชนซึ่งเป็นรากฐานทางเศรษฐกิจ ไม่เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร เช่น กรณียางพารา มีการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการนำเครื่องจักรไปใช้ในโรงงานอุตสาหกรรม แต่ไม่ปรากฏมาตรการส่งเสริมสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราหรือการแปรรูปยางพาราเพื่อเพิ่มมูลค่า ทางเศรษฐกิจ

(๑๖.๑๓) กรมประมง ควรมุ่งเน้นและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของ ปลาหมอหางดำเป็นวาระเร่งด่วน เนื่องจากส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายเป็นวงกว้าง ทั้งด้านเศรษฐกิจ ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ส่วนการขอจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างศูนย์แสดง พันธุ์สัตว์น้ำไม่ถือว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนแต่อย่างใด

(๑๖.๑๔) การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ ข้าวของกรมการข้าว ยังคงไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้รวมถึงโครงการ สร้างแหล่งน้ำและระบบการกระจายน้ำโดยใช้พลังงานแสงอาทิตย์ด้วย ซึ่งไม่มีความสอดคล้อง กับภารกิจและหน้าที่ของกรมการข้าวแต่อย่างใด



(๑๖.๑๕) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่างในพื้นที่ลุ่มน้ำยม ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยทุกปี โดยมีสาเหตุมาจากการขาดแคลนระบบการบริหารจัดการน้ำและโครงการก่อสร้างเขื่อนขนาดใหญ่เพื่อกักเก็บน้ำและบรรเทาปัญหาอุทกภัย จึงมีข้อสังเกตว่ากรมชลประทานมีแผนยุทธศาสตร์สำหรับการก่อสร้างโครงการบริหารจัดการน้ำ เพื่อลดผลกระทบให้แก่ประชาชนในระยะยาวอย่างไร

(๑๖.๑๖) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีลักษณะแบบบนลงล่าง (Top-Down Budgeting) ส่งผลให้การบริหารจัดการงบประมาณ ยังไม่สามารถลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร เนื่องจากยังขาดกระบวนการมีส่วนร่วมของเกษตรกร

(๑๖.๑๗) ปัจจุบันหลายหน่วยงานให้ความสำคัญกับการผลิตและการพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ แต่ยังไม่มีการกำหนดราคากลางของอุปกรณ์ให้มีมาตรฐาน ทั้งนี้ การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพบว่า มีหน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยงานที่ได้มีการเสนอราคาของอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่มีความแตกต่างจากราคาจำหน่ายในท้องตลาดเป็นอย่างมาก ดังนั้น จึงควรกำหนดราคามาตรฐานครุภัณฑ์ตามแบบของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันต่อไป

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) การใช้งบประมาณสำหรับการแก้ไขการระบาดของปลาหมอค้างคาคณะกรรมาธิการวิสามัญพบว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการใช้งบประมาณแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวม ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงได้มีข้อสังเกตว่า เห็นควรเพิ่มงบประมาณสำหรับลดการแพร่พันธุ์ของปลาหมอค้างคาค้างคาคำ แบ่งเป็นระยะที่ ๑ การเฝ้าระวังการแพร่กระจายและศึกษาผลกระทบ และระยะที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาแก้ไขปัญหาการแพร่พันธุ์ของปลาหมอค้างคาคำในระยะเร่งด่วน (Quick Win)

(๒) สำนักงานพิพิธภัณฑสถานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) โครงการถ่ายทอดองค์ความรู้ ประยุกต์ใช้ ขยายผลและพัฒนาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อการเผยแพร่พระอัจฉริยภาพด้านการเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ

(๓) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณางบประมาณการจัดซื้อครุภัณฑ์ของกรมการข้าวอย่างรอบคอบ พบว่าครุภัณฑ์หลายรายการน่าจะมีประโยชน์ต่อเกษตรกรเป็นอย่างมาก เช่น การจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับ (Drone) เพื่อการสำรวจและเฝ้าระวังการระบาดของโรคพืชและแมลงศัตรูพืช ถือเป็นการใช้เทคโนโลยีทันสมัยเข้ามาแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร



(๔) หน่วยงาน OECF (Overseas Economic Co-operation Fund : OECF) เป็นโรงงานที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลประเทศญี่ปุ่น (Overseas Economic Co-operation Fund : OECF) โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมการข้าว ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายการครุภัณฑ์เครื่องจักรเพื่อการปรับปรุงสภาพเมล็ดพันธุ์ข้าว ประจำโรงงาน OECF เพื่อให้มีเทคโนโลยีขั้นสูงเข้ามาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและปรับปรุง เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพให้แก่เกษตรกร และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในเวทีโลก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๗) ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๗.๑) คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ ของกระทรวงคมนาคมลง คิดเป็นสัดส่วนงบประมาณที่ปรับลดเป็นจำนวน ร้อยละ ๐.๐๙ ทั้งนี้ สามารถปรับลดงบประมาณของกระทรวงคมนาคมที่มีความซ้ำซ้อนได้อีกหลายรายการ

(๑๗.๒) กรมการขนส่งทางบก ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับ งบรายจ่ายอื่น ค่าศึกษารูปแบบการอุดหนุนของรัฐที่ยั่งยืนในระบอบธรรมาภิบาล แต่ปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมยังไม่มีนโยบายกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบริหารจัดการระบบการขนส่งสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น การขอรับงบประมาณตามรายการดังกล่าว จึงยังไม่มีความเหมาะสม

(๑๗.๓) ปัญหาทางลอดแยกดาราสมุทร จังหวัดภูเก็ต พื้นที่เศรษฐกิจ ที่ประสบกับปัญหาน้ำท่วมขังต่อเนื่อง กระทรวงคมนาคมกลับไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไข ปัญหาโดยตรง และยังไม่มีความชัดเจนว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาน้ำท่วมขังบริเวณดังกล่าวได้เป็น รูปธรรมหรือไม่ ซึ่งต่างจากกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดภูเก็ตขอรับงบประมาณจัดตั้งศูนย์ควบคุมเฝ้าระวังและสั่งการ ระยะไกล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพเมืองอัจฉริยะ อุโมงค์ทางลอดจังหวัดภูเก็ต จึงมีข้อสังเกตไปยัง กระทรวงคมนาคมว่า จะมีแนวทางแก้ไขปัญหาในระยะยาวให้แก่ประชาชนในจังหวัดภูเก็ต อย่างไร

(๑๗.๔) สำนักงานนโยบายและแผนขนส่งและจราจร โครงการพัฒนาระบบ คมนาคมขนส่งที่มีความปลอดภัย เข้าถึงได้อย่างเท่าเทียม และเพิ่มประสิทธิภาพด้านคมนาคมขนส่ง ทุกมิติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นงบประมาณรายจ่าย จำแนกตามกิจกรรม ในการศึกษา พัฒนาระบบการคมนาคม เพื่อเพิ่มสัดส่วนการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะในพื้นที่ กรุงเทพมหานครและพื้นที่ต่อเนื่องนั้น ปรากฏว่า ตลอดปีงบประมาณยังไม่ปรากฏผลงานที่แสดง ให้เห็นถึงการพัฒนาระบบการคมนาคมอย่างเป็นรูปธรรม



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การพิจารณางบประมาณกระทรวงคมนาคม คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าปรับลดงบประมาณในสัดส่วนประมาณ ร้อยละ ๐.๑ ถึงร้อยละ ๒๐ อาจส่งผลกระทบต่อ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของประเทศ

(๒) กระทรวงคมนาคม ขอรับข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีความ ประสงค์ให้กรมการขนส่งทางบก กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดบริการ ด้านขนส่งสาธารณะให้สอดคล้องกับบริบทของประชาชนในแต่ละพื้นที่

(๓) กระทรวงคมนาคม กำลังเตรียมแผนยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาการคมนาคม ขนส่งในจังหวัดภูเก็ตอย่างเป็นระบบ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในระหว่างการศึกษาและพิจารณาเวนคืนที่ดิน เพื่อดำเนินการดำเนินการก่อสร้างต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๑๘) ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๘.๑) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล โครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลน กำลังคนดิจิทัลอย่างเร่งด่วน ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นโครงการที่มีความสำคัญแต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อย ซึ่งอาจทำให้ไม่สามารถ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังคนดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรร งบประมาณให้มีความเหมาะสมเพื่อดำเนินโครงการที่มีวิสัยทัศน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังคนดิจิทัลได้อย่างแท้จริง โดยส่งเสริมการเรียนรู้ แก่ประชาชนในทุกช่วงวัยเพื่อเพิ่มทักษะเดิม (Upskilling) และส่งเสริมทักษะใหม่ (Reskilling) ดำเนินการสร้างความร่วมมือเครือข่ายในทุกภาคส่วน จัดทำแพลตฟอร์มการเรียนรู้ออนไลน์ เพื่อให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงได้ และกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการให้มีความชัดเจน เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน

(๑๘.๒) เห็นด้วยที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ปรับลด งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำระบบ การแจ้งเตือนภัยจากภาครัฐ (Cell Broadcast Service : CBS) หรือระบบเตือนภัยฉุกเฉิน ผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เข้าช้อนกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย



(๑๘.๓) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปรับลดงบประมาณของกรมอุตุนิยมวิทยา ตามโครงการจัดหาเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (AWOS) โดยคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ได้ตั้งงบประมาณการจัดหาเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (Automatic Weather Observation System : AWOS) ของท่าอากาศยานนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช ทั้งที่มีจำนวนเที่ยวบินต่อวันมากกว่าท่าอากาศยานราธิวาส จังหวัดนราธิวาส ท่าอากาศยานระนอง จังหวัดระนอง และท่าอากาศยานเลย จังหวัดเลย

#### คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณค่าครุภัณฑ์ เครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (Automatic Weather Observation System : AWOS) เนื่องจากหน่วยรับงบประมาณทั่วประเทศได้มีการขอให้จัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ดังกล่าวมาแล้วอย่างต่อเนื่อง แต่อย่างไรก็ดี เครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (AWOS) ก็ยังมีความจำเป็นที่หน่วยงานอื่นจะสามารถนำข้อมูลที่ได้รับจากเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติดังกล่าวไปใช้อ้างอิงในการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำระบบการแจ้งเตือนภัยจากภาครัฐ (Cell Broadcast Service : CBS) หรือระบบเตือนภัยฉุกเฉินผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยรัฐบาลได้มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากระบบการแจ้งเตือนภัยจากภาครัฐ (Cell Broadcast Service : CBS) เป็นระบบที่มีความสำคัญ ประชาชนและนักท่องเที่ยวทุกคนต้องสามารถเข้าถึงได้ โดยไม่จำเป็นต้องมีการลงทะเบียนล่วงหน้า โดยสามารถแจ้งเตือนได้ ๕ ภาษา ได้แก่ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน ภาษาญี่ปุ่น และภาษารัสเซีย ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงมีการกิจบางประการที่ต้องร่วมดำเนินการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๙.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ มีข้อสังเกตว่า ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ พื้นที่ป่าได้รับการ ดูแล รักษา ค้ำครอง ป้องกัน ด้วยการปฏิบัติการบินนั้น มีความเหมาะสมหรือไม่ เนื่องจากการดำเนินการดูแล รักษา ค้ำครอง ป้องกันพื้นที่ป่าด้วยการบิน อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่ต้องจัดสรรเป็นค่าเชื้อเพลิงจำนวนมาก



(๑๙.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสม โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ดำเนินการกิจกรรมในการฟื้นฟูป้องกันระบบนิเวศ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ เช่น การป้องกันแก้ไขปัญหาการรุกรานของปลาต่างถิ่น และควรกำหนดตัวชี้วัดในเชิงคุณภาพ เกี่ยวกับความสำเร็จในการอนุรักษ์ฟื้นฟู ป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(๑๙.๓) การปลูกป่าเป็นการสร้างความหลากหลายทางชีวภาพ เพิ่มพื้นที่สีเขียวให้แก่ประเทศไทย และสร้างรายได้จากคาร์บอนเครดิต (Carbon Credit) แต่งบประมาณเกี่ยวกับการปลูกป่าของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับกรมป่าไม้ มีปัญหาในด้านการประสานงานและการบูรณาการร่วมกันทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ และมีปัญหาด้านความชัดเจนในการติดตามประเมินผล หรือการตรวจสอบพื้นที่สีเขียวที่มีเพิ่มขึ้นจากโครงการปลูกป่าต่าง ๆ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีการกำหนดขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางในการดูแลรักษาภายหลังการปลูกป่า ตลอดจนมีแนวทางการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่พื้นที่ป่า เช่น ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ และมีการตอบแทนคุณระบบนิเวศ หรือจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่ชุมชนหรือผู้ที่ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อเป็นหลักประกันความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และต้องเร่งรัดให้ประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าที่ขอบด้วยกฎหมายสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองได้

(๑๙.๔) กรมป่าไม้ โครงการป้องกันรักษาป่าพัฒนาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี แต่เหตุใดสถิติพื้นที่ป่าของประเทศไทยจึงลดลงอย่างมีนัยสำคัญ กรณีดังกล่าวเห็นว่า รัฐบาลควรดำเนินการปราบปราม จับกุมและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมาย บุกรุกป่า อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็กลุ่มนายทุนผู้มีอำนาจหรือประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ เพื่อให้การป้องกันรักษาป่าเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

(๑๙.๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีพันธกิจที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งนี้ มีข้อพิจารณาว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับจัดสรรงบประมาณตรงตามภารกิจ หรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งรวมถึงการจัดการปัญหาน้ำท่วม ปรากฏการณ์ลานีญา (La Nina) หรือปรากฏการณ์ที่ทำให้บริเวณที่ได้รับผลกระทบมีปริมาณฝนมากกว่าปกติ และผลกระทบจากภาวะโลกร้อน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนที่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นเหตุ นอกจากนี้ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรมีการชี้แจง



ถึงรายละเอียดวิธีการในการป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติอย่างอย่างเป็นรูปธรรม เช่น การจัดการปัญหาปลาหมอคางดำ หรือการควบคุมการแพร่พันธุ์ของนกยูงอินเดียเผือก ที่เป็นภัยต่อพันธุ์นกยูงท้องถิ่นของประเทศไทย

(๑๙.๖) เห็นว่าควรมีการทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการจัดการสร้างพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เรื่องไม้มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก เนื่องจากเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก จึงควรมีการพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมอย่างแท้จริง

(๑๙.๗) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โครงการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการนำงบประมาณไปใช้ในการจับกุมตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก นั้น เห็นว่า ควรมีการทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณ โดยมุ่งเน้นไปที่การป้องกันและแก้ไขปัญหาจะมีความเหมาะสมมากกว่า เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการปรับปรุงแผนที่ ตรวจสอบ และแก้ไขปัญหาที่ดิน

(๑๙.๘) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เรียกโดยย่อว่า อบก. หรือ THAILAND GREENHOUSE GAS MANAGEMENT ORGANIZATION (PUBLIC ORGANIZATION) : TGO เป็นองค์กรสนับสนุนหลักขับเคลื่อนการลดก๊าซเรือนกระจกให้ประเทศไทยมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน มีข้อพิจารณาว่า การจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการจ้างพัฒนาแพลตฟอร์มการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกระดับโครงการ การจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องคอมพิวเตอร์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลแพลตฟอร์มออนไลน์ เป็นการจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกันกับการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นที่น่าสังเกตว่า มีผู้ชนะการประมูลตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นบริษัทเดียวกัน ดังนั้น จึงมีความเห็นว่าการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการดำเนินการปรับปรุงแผนที่ ตรวจสอบ และแก้ไขปัญหาที่ดินอย่างต่อเนื่อง

(๒) รัฐสภาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคประชาชนควรร่วมกันตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณในการจ้างพัฒนาแพลตฟอร์มการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกระดับโครงการ การจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องคอมพิวเตอร์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลแพลตฟอร์มออนไลน์ขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (อบก.) และจะนำความเห็นที่ได้รับจากการอภิปรายไปเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญต่อไป





(๓) การฟื้นฟูพื้นที่ป่า บำรุงป่า เพาะชำกล้าไม้ ต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องอย่างน้อยเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการไว้แล้ว เช่น โครงการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศของกรมป่าไม้ โครงการส่งเสริมการปลูกไม้ป่าชายเลนเศรษฐกิจในพื้นที่เอกสิทธิ์ของภาคเอกชนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

## (๒๐) ร่างมาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงพลังงาน

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๐.๑) เห็นควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ในโครงการสนับสนุนส่งเสริมเพื่อพัฒนาการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเชิงพื้นที่ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ให้เท่ากับงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดตัวชี้วัดจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่มีการจัดกระบวนการเรียนรู้การจัดการพลังงานในชุมชน ไม่น้อยกว่า ๕๔๑ แห่ง เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(๒๐.๒) กระทรวงพลังงานควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการสนับสนุนแผนพัฒนาสถานีอัดประจุไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการในการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า

คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) โครงการสนับสนุนส่งเสริมเพื่อพัฒนาการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนเชิงพื้นที่ เป็นโครงการที่มีประโยชน์และครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ หากมีการตัดงบประมาณจำนวนมากอาจกระทบต่อการดำเนินงานได้ อย่างไรก็ตาม จะนำความคิดเห็นของผู้อภิปรายไปใช้ในการติดตามตรวจสอบการดำเนินการกิจกรรมในการดำเนินโครงการต่อไป

(๒) กระทรวงพลังงานให้การสนับสนุนมาตรการในการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า โดยมุ่งเน้นการพัฒนาตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ กล่าวคือ การผลิตเซลล์แบตเตอรี่ การผลิตและประกอบยานยนต์ไฟฟ้า รวมทั้งการพัฒนาการรีไซเคิล (Recycle) ภายใต้การสร้างระบบนิเวศที่ครบวงจร โดยรัฐบาลสามารถดำเนินการด้วยกลไกอื่น ๆ โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ เช่น การส่งเสริมการลงทุนให้แก่ภาคเอกชน การร่วมพัฒนากับภาคเอกชน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



**(๒๑) ร่างมาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๑.๑) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โครงการขับเคลื่อนการค้าระหว่างประเทศด้วยพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) ควรมีวิธีการดำเนินงาน การจัดรูปแบบงาน รวมทั้งการนำเสนอผลิตภัณฑ์ที่หลากหลายให้เหมาะสมกับฐานลูกค้าในแต่ละประเทศ และนำองค์ความรู้ด้านการตลาดมาประยุกต์ใช้ในการส่งเสริมและผลักดันอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ (Soft Power) ให้เป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย

(๒๑.๒) ควรมีการปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ โดยมีข้อสังเกตว่าในการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้มีการหารือกับกระทรวงพาณิชย์เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีราคาสูง และการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพสูงหรือไม่ และรัฐบาลจะสามารถลดการผูกขาดในระบบเศรษฐกิจเพื่อให้เกิดการแข่งขันทางการค้าและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนได้อย่างไร รวมถึงมีการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับสินค้าทางการเกษตรของประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับการทำความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) กับสหภาพยุโรป (EU) หรือไม่

**คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) สำหรับงบประมาณที่ใช้ในโครงการเกี่ยวกับซอฟต์แวร์ (Soft Power) ของกระทรวงพาณิชย์ และงบประมาณที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์ภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงพาณิชย์ รวมถึง “งานวันคล้ายวันสถาปนากระทรวงพาณิชย์” นั้น ในชั้นคณะกรรมการได้มีการพิจารณาถึงความเหมาะสมในการใช้งบประมาณอย่างละเอียด โดยติดตามผลใช้งบประมาณในปีก่อนหน้า และได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับลดงบประมาณในบางส่วนแล้ว โดยคำนึงถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแต่ละโครงการ นอกจากนี้ หนึ่งในภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมา ได้มีการจัดงานประชาสัมพันธ์สินค้าไทยในลักษณะการจ้างอินฟลูเอนเซอร์ (Influencer) ชาวต่างชาติ เช่น การจ้างอินฟลูเอนเซอร์ (Influencer) ชาวจีนมาร่วมขายทุเรียน ซึ่งผลจากการจัดงานดังกล่าว สามารถสร้างเม็ดเงินในการขายสินค้าไทยเข้าสู่ประเทศได้เป็นจำนวนมากในระยะเวลาดังกล่าว ถือเป็นความสำเร็จในการสนับสนุนสินค้าไทยสู่ตลาดโลก จึงขอให้พิจารณาในข้อเท็จจริงว่า ที่ผ่านมายุทธศาสตร์ในกระทรวงพาณิชย์ได้ปฏิบัติภารกิจเพื่อช่วยเหลือภาคเอกชน และส่งเสริมให้มีการนำสินค้าไทยไปขายทั้งในประเทศและต่างประเทศมาโดยตลอด การมอบรางวัลในงานวันคล้ายวันสถาปนากระทรวงพาณิชย์จึงเป็นเพียงกิจกรรมส่วนหนึ่งเท่านั้น



(๒) ในรอบปีที่ผ่านมา ภาพรวมราคาสินค้าเกษตรมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค จึงเป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ที่จะบริหารจัดการให้ประชาชนเข้าถึงสินค้าอุปโภคบริโภค ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อไป ส่วนภารกิจเกี่ยวกับการทำความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) กับสหภาพยุโรป (EU) กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเดินทางเจรจาอย่างต่อเนื่องและปรากฏผลลัพธ์เป็นที่น่าพึงพอใจ ทั้งนี้ รัฐบาลจะได้มีการนำข้อสังเกตต่าง ๆ ไปพิจารณาในการใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๒) ร่างมาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงมหาดไทย

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๒.๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง โครงการพัฒนาพื้นที่ตามผังเมือง มีโครงการย่อยที่ใช้ชื่อคล้ายคลึงกันหลายโครงการ โดยปรากฏข้อความในชื่อโครงการว่า “พัฒนาพื้นที่ และปรับปรุงภูมิทัศน์” และเปลี่ยนแปลงเฉพาะแต่สถานที่ในการดำเนินการ ซึ่งมีได้มีการระบุ รายละเอียดในการพัฒนาพื้นที่อย่างชัดเจน และโครงการดังกล่าวเป็นโครงการก่อสร้างในลักษณะที่จะผูกพันงบประมาณต่อเนื่อง แต่ปรากฏข้อมูลว่า โครงการเดียวกันที่ขอรับงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ หลายโครงการยังไม่ได้เริ่มก่อสร้าง ส่วนโครงการที่เริ่มก่อสร้างแล้วก็ไม่ได้มีความคืบหน้าเท่าที่ควร ทั้งยังปรากฏว่า มีหลายโครงการที่ต้องระงับ การดำเนินการเพราะรูปแบบและแผนการดำเนินงานไม่สอดคล้องกับสภาพของพื้นที่ รวมถึงมีหลายโครงการที่สร้างเสร็จแล้ว แต่ยังไม่ส่งมอบให้แก่ท้องถิ่นไม่ได้ นอกจากนี้ ในขณะที่ทำหน้าที่ กรรมาธิการได้มีการสอบถามไปยังท้องถิ่นบางแห่ง ปรากฏว่า มีบางท้องถิ่นไม่ทราบว่าโครงการนี้ จะดำเนินการอะไรในพื้นที่ของตนเอง สะท้อนให้เห็นว่า การสื่อสารระหว่างส่วนกลางกับท้องถิ่น ยังไม่สอดคล้องกันเท่าที่ควร

นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่า ในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ โครงการก่อสร้าง ปรับปรุงซ่อมแซม และดูแลบำรุงรักษา อาคารราชการ หมวดค่าจ้างที่ปรึกษานับสนุนโครงการพิเศษหลวง ๑ โครงการ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนมากถึงประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) ถือเป็นค่าใช้จ่ายที่สูง เกินสมควรหรือไม่ รวมถึงได้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นอย่างละเอียดรอบคอบแล้วหรือไม่ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานอยู่แล้ว เหตุใดจึงไม่ใช้บุคลากร ภายในหน่วยงานแทนการจัดจ้างที่ปรึกษาจากเอกชน นอกจากนี้ ในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์ พัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ ในรายละเอียดปรากฏข้อมูลรายจ่ายย่อยเป็นคำตอบแทน เหมจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง จำนวนประมาณ ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนบาท) กระทรวงมหาดไทยได้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นอย่างละเอียดรอบคอบแล้วหรือไม่ ทั้งยังใช้วิธีการ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



จัดซื้อจัดจ้างแบบเฉพาะเจาะจง จะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลใดหรือไม่ และมีเหตุผลใด จึงไม่ใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างแบบประกวดราคา สำหรับโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ และปรับปรุงภูมิทัศน์ มีข้อสังเกตว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป การสร้างกำแพงกันคลื่น ที่กั้นเกาะในบริเวณทะเล ต้องมีการทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment หรือ EIA) จึงมีการหลีกเลี่ยงโดยของบประมาณซึ่งเป็นโครงการใหม่ และเป็นงบประมาณผูกพันหลายปี แต่ไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน

(๒๒.๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนของแผนยุทธศาสตร์ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น เนื่องจากเห็นว่าเงินอุดหนุนที่มีการจัดสรร ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในส่วนการจัดบริการสาธารณะด้านสังคม งบประมาณการพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุงอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น อาคารศูนย์บริการนักท่องเที่ยว อาคารห้องน้ำ ร้านจำหน่ายสินค้าและของที่ระลึก และจุดจอดรถ แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดปรากฏว่า งบประมาณร้อยละ ๙๑ ของงบประมาณด้านการพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวมีการนำไปใช้ในการติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์ (Solar Cell) เป็นชุดโคโมไฟถนน และเสาไฟซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว นอกจากนี้ ในส่วนของ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อสังเกตว่า การตั้งงบประมาณสำหรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความซ้ำซ้อน กับการตั้งงบประมาณของกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาหรือไม่ และมีข้อกังวลว่า หน่วยงานของรัฐ จะสามารถนำเงินงบประมาณไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เช่น การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ของจังหวัดชลบุรีที่มีการนำงบประมาณไปใช้ในการสร้างสะพานและจุดชมวิวยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยว แต่ไม่อนุญาตให้ชาวบ้านในพื้นที่ไปขายของในบริเวณดังกล่าว จึงไม่ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้ เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด และในรายละเอียดของโครงการที่มีการขอรับงบประมาณในปีนี้ ส่วนใหญ่ เป็นการขอรับงบประมาณเพื่อการสร้างถนนและติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์ (Solar Cell) แต่ไม่มี สิ่งที่ควรต้องดำเนินการเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ เช่น การปรับปรุงภูมิทัศน์และการสร้าง หอพักน้ำสาธารณะ

(๒๒.๓) กรณีมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ว่า ในปีงบประมาณนี้ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้างดังกล่าว หรือไม่

(๒๒.๔) โครงการเกี่ยวกับเรื่องสนับสนุนการบูรณาการงานในพื้นที่เพื่อพัฒนา ประสิทธิภาพการบริหารราชการ และโครงการเกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม เนื่องจากมีการจัดสรร งบประมาณซ้ำซ้อนกัน และเป็นภารกิจประจำที่ฝ่ายปกครองดำเนินการอยู่แล้ว และพิจารณา ปรับลดงบประมาณในส่วนโครงการเกี่ยวกับขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลผ่านกลไกหมู่บ้าน ซึ่งในรายละเอียดเป็นการจัดกิจกรรมการประกวดหมู่บ้าน เนื่องจากเป็นโครงการที่สร้างภาระ ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในท้องถิ่น เพื่อนำเงินงบประมาณไปพัฒนาพื้นที่ที่ยื่นคำร้องขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่ ซึ่งปัจจุบันเป็นไปอย่างล่าช้าเนื่องจากมีคำขอจัดตั้งหมู่บ้านใหม่เป็นจำนวนมากและได้รับการจัดสรร



งบประมาณรายจ่ายไม่เพียงพอ เช่น งบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าตอบแทนกำนันผู้ใหญ่บ้าน ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดการปกครองในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

สำหรับในส่วนของโครงการที่เกี่ยวกับการสร้างถนนพร้อมไฟนวัตกรรม โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไฟนวัตกรรม ในบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่งหน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้โดยตรงจากผู้ประกอบการที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยมีความคิดเห็นว่า ราคาของไฟนวัตกรรม ซึ่งอยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยมีราคาสูงมากเมื่อเทียบกับราคาของเอกชน จึงสมควรพิจารณาบัญชีนวัตกรรมใหม่ทั้งหมด ปรับปรุงการประเมินราคาให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับราคาตลาดและเป็นปัจจุบัน เพราะก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างในบัญชีนวัตกรรมไทยดังกล่าว

(๒๒.๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในส่วนของโครงการที่เกี่ยวกับการจัดซื้อรถผลิตน้ำดื่ม โดยมีข้อสังเกตว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการอนุมัติงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถผลิตน้ำดื่มดังกล่าว แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อแต่อย่างใด นอกจากนี้ ได้มีการติดต่อสอบถามไปยังเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ศูนย์ ปภ.) หลายแห่งได้รับคำตอบว่า ในทางปฏิบัติรถผลิตน้ำดื่มดังกล่าวไม่ได้ถูกนำไปใช้ประโยชน์เท่าที่ควร

(๒๒.๖) กรมพัฒนาชุมชน ในส่วนที่เกี่ยวกับ “โคก หนอง นา” โดยตั้งข้อสังเกตว่า งบประมาณส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้กับการจัดอบรม ซึ่งในรายละเอียดของแต่ละโครงการเป็นการใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ซ้ำซ้อนกัน รวมถึงมีการประเมินผลที่ไม่ชัดเจนและไม่สามารถวัดผลการดำเนินการให้เป็นรูปธรรมได้ เช่น การนำความสุขมวลรวมเพิ่มขึ้นของหมู่บ้านที่เข้าร่วมโครงการมาเป็นตัวชี้วัดการดำเนินการโครงการ นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งเป็นการของงบประมาณในการจัดงานหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Tambon One Product หรือ OTOP) โดยขอตั้งข้อสังเกตในส่วนของกิจกรรมพัฒนาช่องทางการตลาดซึ่งมุ่งเน้นเกี่ยวกับการจัดแสดงและขายสินค้า OTOP ทั้งระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ขายสินค้า และจัดจำหน่ายเป็นตลาดในชุมชน หรือจัดนิทรรศการในห้างสรรพสินค้าและย่านธุรกิจ โดยมีข้อเสนอแนะว่า กระทรวงมหาดไทยควรมีการหารือกับหน่วยงานที่เป็นเจ้าของอาคารศูนย์จัดสินค้า OTOP ที่มีอยู่เดิมซึ่งในหลายพื้นที่ถูกทิ้งร้างไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้เปิดพื้นที่ให้มีการขายสินค้าในแต่ละท้องถิ่น เพื่อลดการใช้งบประมาณในการจัดหาสถานที่เพื่อขายสินค้าในโครงการนี้

(๒๒.๗) การตั้งงบประมาณเพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดรักษา โดยในรายละเอียดของโครงการที่เกี่ยวข้องมุ่งเน้นไปที่การจัดอบรมซึ่งเข้าไม่ถึงกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้เสพหรือผู้ป่วย ที่กระจายอยู่ในชุมชนหมู่บ้าน จึงเป็นไปได้หรือไม่ ที่กระทรวงมหาดไทยจะกระจายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในส่วนนี้ไปให้ผู้นำท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งทราบข้อมูลผู้เสพหรือผู้ป่วยในท้องถิ่น



ของตนได้ดีที่สุด นอกจากนี้ ในส่วนของการจัดซื้อชุดตรวจสารเสพติด คณะกรรมการ ได้มีการหารือกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับราคาในการจัดซื้อที่มีความเหมาะสมหรือไม่ เนื่องจาก ชุดตรวจดังกล่าวมีราคาในตลาดที่แตกต่างกัน

(๒๒.๘) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยมีข้อสังเกตในส่วนของ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ โครงการสนับสนุน การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการ โดยส่วนหนึ่งของรายละเอียดโครงการเป็นค่าใช้จ่าย ในการบำรุงรักษาระบบรักษาความปลอดภัยพระราชวังสนามจันทร์ และส่วนใหญ่เป็นค่าครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างซึ่งไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ของโครงสร้างที่ต้องการปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ เพื่อรองรับการบริการประชาชน

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ปัญหาความล่าช้าของกรมโยธาธิการและผังเมืองเกี่ยวกับงบผูกพันเดิม เกิดขึ้นจากการที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างในบางพื้นที่ได้ เนื่องจากประชาชนที่อยู่อาศัย ในบริเวณนั้นไม่ยินยอมย้ายออกจากพื้นที่ แม้จะได้มีการทำความเข้าใจแล้วตั้งแต่แรกก็ตาม หรือบางพื้นที่จำเป็นต้องแก้ไขรูปแบบโครงการใหม่ ส่วนงบผูกพันใหม่ที่มีการแจ้งว่าท้องถิ่น ไม่ทราบรายละเอียดว่าจะมีโครงการในพื้นที่ของตนนั้น คาดว่าไม่เป็นความจริง เพราะการก่อสร้าง ในพื้นที่ของชุมชนจะต้องมีการทำประชาพิจารณ์ และค่าของงบประมาณดังกล่าว จะต้องเริ่มต้น จากท้องถิ่นเสนอโครงการมายังสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองของจังหวัดนั้น ๆ จากนั้นกรมโยธาธิการ และผังเมืองจึงรวบรวมโครงการต่าง ๆ ส่งคำขอไปยังสำนักงบประมาณ

(๒) การก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์เป็นการดำเนินการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยไม่ได้ขอรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในส่วนของโครงการที่เกี่ยวกับการจัดซื้อ รถผลิตน้ำดื่มที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น จากการสอบถามหน่วยงาน ที่รับผิดชอบทราบว่า ปัจจุบันได้ผู้ชนะการประกวดราคาในการจัดซื้อแล้ว และอยู่ในระหว่าง การจัดทำสัญญา โดยสาเหตุที่ดำเนินการจัดซื้อล่าช้า เพราะพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อช่วงต้นปีที่ผ่านมา ส่วนการตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อรถผลิตน้ำดื่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่มีผู้อภิปราย มีความคิดเห็นว่า ควรชะลอการจัดซื้อตามโครงการดังกล่าวออกไปก่อน เนื่องจากการดำเนินการ จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังไม่เสร็จสิ้น และยังไม่เห็นประสิทธิภาพในการใช้งาน รถผลิตน้ำดื่มดังกล่าว นั้น ขอชี้แจงว่า กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีความจำเป็นต้องจัดซื้อ รถผลิตน้ำดื่มดังกล่าว เนื่องจากได้มีการพิจารณาความเหมาะสมของจำนวนในการจัดซื้อต่อสัดส่วน ประชากรแล้ว หากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่ขอรับ อาจมีประชาชนบางส่วนที่ได้รับผลกระทบ ส่วนเรื่องราคาที่ตั้งงบประมาณต่อคันไว้ประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาท) แต่ราคา ในตลาดมีตั้งแต่ประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ (สามล้านบาท) นั้น กรณีดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดปัญหา เนื่องจากในกระบวนการจัดซื้อจะต้องผ่านการประกวดราคา ทำให้หน่วยงานสามารถจัดซื้อ



ได้ในราคาที่เหมาะสม ส่วนการใช้ประโยชน์จากผลิตน้ำดังกล่าวขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละพื้นที่ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรสามารถตรวจสอบการดำเนินการโดยการตั้งกระทู้ถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ในโอกาสต่อไป

(๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนของงบประมาณโครงการเกี่ยวกับเรื่องพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีการของบประมาณส่วนใหญ่เพื่อการก่อสร้างถนนและไฟฟ้า คณะกรรมาธิการได้รับทราบปัญหาในส่วนนี้เช่นเดียวกัน แต่เนื่องจากเป็นปัญหาเชิงลึกเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรโดยเฉพาะช่างต่าง ๆ ทำให้ไม่สามารถออกแบบสิ่งที่สลับซับซ้อนเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเสนอขอรับงบประมาณขึ้นมาได้ ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้มีการเสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาเพิ่มบุคลากรในท้องถิ่นที่ขาดแคลนไปแล้ว เพื่อให้ในอนาคตจะสามารถเสนอคำขอรับงบประมาณได้ ส่วนบัญชีนวัตกรรมไทยเป็นเรื่องที่มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเป็นหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย และมีสำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานที่พิจารณาความเหมาะสมของราคาและเจรจาต่อรองราคากับผู้ประกอบการก่อนประกาศบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำผลิตภัณฑ์ในบัญชีนวัตกรรมไทยไปใช้ได้ต่อไป

(๕) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย มีภารกิจในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำภายในประเทศ พื้นที่ชายฝั่งทะเล และพื้นที่ตามแนวแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่มอบหมายให้กรมโยธาธิการและผังเมืองก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งในแม่น้ำและลำน้ำอื่น ๆ (นอกเหนือจากร่องน้ำที่กรมเจ้าท่าต้องรับผิดชอบในการขุดลอก) ซึ่งการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนดังกล่าว กรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการก่อสร้างไปตามแนวเลียบชายฝั่งทะเลโดยไม่ได้รุกล้ำเข้าไปในทะเล ซึ่งงบประมาณในการก่อสร้างเป็นงบรายการผูกพันตามสัญญาที่เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งได้รับข้อยกเว้นในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการก่อสร้างกรมโยธาธิการและผังเมืองยังคงให้ความสำคัญด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้ดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ในการก่อสร้างเขื่อนป้องกันกีดเซาะชายฝั่งทุกโครงการ ทั้งนี้ การยกเว้นในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นไปตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการหรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ



และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๑๖</sup> ที่กำหนด บทนิยามคำว่า “กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า กำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาด หรือเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล ซึ่งผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนการกั้นร่องโครงการ และได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ดังนั้น กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างโครงการใหม่แต่อย่างใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๓) ร่างมาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๓.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมจัดตั้งโครงการที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการขอรับบริการด้านงานยุติธรรม ให้คำแนะนำ คำปรึกษาด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีหน่วยงานอื่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนจากกระทรวงยุติธรรมเพื่อใช้ในโครงการที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกัน ได้แก่ เนติบัณฑิตยสภา สภานายความกองทุนยุติธรรม เป็นต้น จะเห็นได้ว่ามีหน่วยงานที่ภารกิจซ้ำซ้อนกันเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงยุติธรรม

(๒๓.๒) งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพุดินสีเขียวไม่ได้ให้ความสำคัญในด้านสวัสดิภาพและจิตใจของผู้ต้องขัง และผู้เสียหายด้านเด็กและเยาวชน

(๒๓.๓) โครงการระบบสถานการณ์ดำเนินการและสถานะคดี ระยะที่ ๒ (Justice Case Management) ของสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการติดตามสำนวนคดีซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับการดำเนินการของสำนักงานศาลยุติธรรมที่ได้มีการดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้ว ดังนั้น การขอตั้งงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างสำหรับโครงการระบบสถานการณ์ดำเนินการฯ นั้น ย่อมทำให้เกิดการใช้งบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าวลง

<sup>๑๖</sup> ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๖







(๒๓.๔) งบประมาณเกี่ยวกับการสืบเสาะและแสวงหาข้อเท็จจริงของผู้กระทำ ความผิด สถานพยาบาลและบุคลากรทางการแพทย์สำหรับเรือนจำ ค่าใช้จ่ายในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาผู้ต้องหาที่มีปัญหาสุขภาพจิตหรือผู้ป่วยจิตเวช และทนายอาสาประจำสถานีตำรวจ ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ

(๒๓.๕) งบประมาณของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดและฟื้นฟูเด็กพบว่ามีการตั้งโครงการเพื่อขอรับการจัดสรร งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๕ โครงการ รวมเป็นเงินประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาท) ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้สัดส่วนและไม่ให้ความสำคัญ กับเด็กและบุคลากรในสถานพินิจ

(๒๓.๖) กรมคุมประพฤติขอจัดตั้งโครงการสร้างความเชื่อมั่นต่อชุมชน ด้วยมาตรการป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง โดยตั้งงบประมาณเป็นค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) แต่ตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการสร้างความเชื่อมั่น ต่อชุมชน จำนวนประมาณ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนบาท) การจัดตั้งงบประมาณในลักษณะดังกล่าว มีความเหมาะสม หรือไม่ อย่างไร

(๒๓.๗) โครงการพัฒนาศักยภาพผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคมมีแนวทางการดำเนินการเป็นกิจกรรมทางการเกษตรและกิจกรรมตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งอาจเกิดปัญหาว่าผู้ต้องขังไม่ได้สมัครใจศึกษาตามหลักสูตรด้านเกษตรกรรมของหน่วยงาน หรืออาจมีที่ดินทำกินไม่เพียงพอตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง จะเห็นได้ว่า โครงการดังกล่าว ไม่ตอบโจทย์การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวกลับสู่สังคม

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ข้อเสนอในการปรับลดงบประมาณของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากมีการปรับลดงบประมาณแล้วจะส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานในด้านการพัฒนากฎหมาย การอำนวยความสะดวก การส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา การกระทำ ความผิดซ้ำ และการปรับปรุงเรือนจำ ดังนั้น จึงไม่อาจปรับลดงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมได้ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณที่ไม่ส่งผลกระทบต่อภารกิจของกระทรวงยุติธรรมลงประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) ทั้งนี้ รัฐบาลจะใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

(๒) กระทรวงยุติธรรมได้ให้ความสำคัญกับปัญหายาเสพติดและการเข้าถึงยาเสพติด ของเด็กและเยาวชน แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จึงต้องดำเนินการให้แก่เด็กที่มีความเสี่ยงสูงเป็นลำดับแรก และจะมีการแบ่งประเภท เด็กและเยาวชนตามความจำเป็น ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมได้มีการวางแผนการใช้งบประมาณ เพื่อการบำบัดและฟื้นฟูเด็กและเยาวชนให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๒๔) ร่างมาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๔.๑) กระทรวงแรงงานจัดทำโครงการที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น โครงการเกี่ยวกับการขับเคลื่อนกลไกเชิงนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ซึ่งเป็นโครงการที่มีความจำเป็นและเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่ประเทศ แต่งบประมาณส่วนใหญ่เป็นการอบรม โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านแรงงาน กำหนดให้มีพนักงาน ๑๖ ปี กำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณเป็นจำนวนประชาชนที่ได้รับการบริการด้านแรงงานประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คน แต่ข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่ามีแรงงานที่รับบริการดังกล่าวประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน แสดงให้เห็นว่า ตัวชี้วัดดังกล่าวไม่สามารถเกิดขึ้นได้ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ

(๒๔.๒) กระทรวงแรงงานควรชี้แจงข้อเท็จจริงในประเด็นเกี่ยวกับการพบปัญหาการสวมสิทธิแรงงานต่างชาติในขึ้นทะเบียนแรงงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ใช้แรงงาน

(๒๔.๓) งบประมาณของกระทรวงแรงงานทั้งหมดถูกจัดสรรไปให้แก่สำนักงานประกันสังคมเป็นส่วนใหญ่ ทำให้คงเหลืองบประมาณสำหรับการพัฒนาแรงงานในส่วนอื่น ๆ ลดน้อยลงตามไปด้วย เช่น งบประมาณสำหรับการจ้างงานคนพิการที่ไม่เพียงพอ หรือมีการจ้างงานได้น้อย กระทรวงแรงงานจึงต้องส่งเสริมการจัดหางานสำหรับคนพิการ เพื่อเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

(๒๔.๔) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีโครงการเสริมสมรรถนะแรงงานด้านเทคโนโลยีรองรับการทำงานในศตวรรษที่ ๒๑ จำนวนประมาณ ๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านสองแสนบาท) เพื่อพัฒนาแรงงานของตนให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานสมัยใหม่ แต่จากการพิจารณารายละเอียดของโครงการเกี่ยวกับค่าวัสดุครุภัณฑ์ยังคงมีความไม่เหมาะสมกับยุคดิจิทัล และไม่อาจเปลี่ยนแปลงความเป็นอยู่หรือพัฒนาแรงงานให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและมีประสิทธิภาพได้ นอกจากนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีการดำเนินการเพื่อพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้รองรับนโยบายซอฟต์แวร์ ซึ่งรายละเอียดของการดำเนินงานมีการจัดทำ E-learning เช่นเดียวกับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอาจมีการของบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน

(๒๔.๕) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีการตั้งงบประมาณสำหรับโครงการพัฒนาระบบการบริหารจัดการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท) สำหรับการจัดการกับแรงงานนอกระบบเพื่อให้สามารถเข้าถึงระบบการคุ้มครองทางสังคม บริการของภาครัฐได้อย่างทั่วถึง เหมาะสม และเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายแรงงานนอกระบบ เพื่อร่วมขับเคลื่อนการทำงาน



ในระดับพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีข้อสังเกตว่าบางรายการมีกลุ่มเป้าหมายเพียง ๓๐๐ คน ซึ่งไม่ได้สอดคล้องกับการของงบประมาณที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง ซึ่งการแก้ไขปัญหาระงงานนอกระบบควรเป็นการแก้ไขปัญหายั่งยืน

(๒๔.๖) งบประมาณกระทรวงแรงงานมีการปรับขึ้น ต่อเนื่องจากปีงบประมาณที่ผ่านมาเพื่อช่วยเหลือแรงงานไทยในการแข่งขันในตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับพันธกิจของกระทรวงแรงงาน แต่บางโครงการที่สำคัญของกระทรวงแรงงาน กลับถูกปรับลดงบประมาณลง ซึ่งมีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ จึงเห็นด้วยกับการปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกัพันธกิจและรับการจัดสรรงบประมาณที่รองรับพันธกิจของกระทรวงแรงงานโดยตรง

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาการว่างงานของแรงงานระดับอุดมศึกษาในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อให้มีอาชีพ และมีรายได้สำหรับดำรงชีพ จึงมีการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ประเทศไทยควรที่จะต้องมีการพัฒนาทักษะแรงงานภายในประเทศ เพื่อให้รองรับต่อการทำงานในภาคแรงงานและภาคอุตสาหกรรม และต้องพัฒนาทักษะแรงงานจำนวนมากให้เพียงพอต่อภาคอุตสาหกรรม ประกอบกับในปัจจุบันภาคการท่องเที่ยวมีความต้องการพัฒนาทักษะแรงงานเป็นอย่างมาก จึงต้องมีงบประมาณเพื่อรองรับและสนับสนุนแรงงานในภาคส่วนต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๒๕) ร่างมาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๕.๑) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยได้มีการซื้อครุภัณฑ์ผลงานศิลปะร่วมสมัยโดยศิลปินที่ได้รับการยอมรับตามโครงการส่งเสริมการสร้างสรรคศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยเพื่อการท่องเที่ยว เห็นว่าไม่คุ้มค่า และควรจะนำงบประมาณไปสนับสนุนศิลปินไทยให้เริ่มสร้างสรรค์ผลงานทางศิลปวัฒนธรรมน่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า นอกจากนี้ การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดงานมหกรรมศิลปะร่วมสมัยนานาชาติ ก็มีที่ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินกว่าความเป็นจริง

(๒๕.๒) ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่มีพันธกิจไม่ชัดเจน และมีตัวชี้วัดของโครงการต่าง ๆ ที่ค่อนข้างเป็นนามธรรม เช่น การอยู่ดีมีความสุข การไม่มีหนี้สิน หรือการเป็นชุมชนต้นแบบเป็นแบบให้กับชุมชนอื่นๆ ดังนั้น จึงควรพิจารณาถึงความจำเป็นของหน่วยงานดังกล่าว



(๒๕.๓) กรมส่งเสริมวัฒนธรรม มีโครงการเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นไทย สู่สากล โดยเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่เทศกาลสงกรานต์ของประเทศไทยให้แก่ประเทศในสหภาพยุโรป การดำเนินการดังกล่าวไม่น่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ เนื่องจากยังคงมีวิธีการอื่นในการดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ โดยไม่จำเป็นต้องเดินทางไปต่างประเทศ นอกจากนี้ควรพิจารณาถึงการเข้าร่วมเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติที่มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก และน่าจะซ้ำซ้อนกับงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

(๒๕.๔) กรมการศาสนา มีโครงการส่งเสริมค่านิยม จิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม และอัตลักษณ์ความเป็นไทย โครงการส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา ศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ โดยมีการวัดผลประจำปี และจัดทำ MOU ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้หลักสูตรธรรมศึกษา ซึ่งน่าจะมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ อีกทั้งกิจกรรมดังกล่าวมีการจัดสอนเพียง ๑ ครั้งต่อสัปดาห์ และมีการของบประมาณเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ กิจกรรมจาริกเส้นทางบุญในมิติศาสนามีรายละเอียดกิจกรรมคล้ายกัน มีตัวชี้วัดที่ไม่ชัดเจน และแนวทางการดำเนินกิจกรรมมีความซ้ำซ้อนกันหรือไม่ โครงการยังคงไม่มีความชัดเจน นอกจากนี้ งบประมาณของกรมการศาสนามีค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติที่เกี่ยวกับการประชุม หรือการสนับสนุนการประกาศรางวัลต่าง ๆ ซึ่งมีการตั้งงบประมาณที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง

(๒๕.๕) สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมมีการของบประมาณสำหรับโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางสังคม ด้วยมิติทางวัฒนธรรม โดยมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน (SEED THAILAND) เพื่อให้สามารถใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างสมเหตุสมผล และเท่าทันสื่อ โครงการดังกล่าวไม่มีการประเมินผลการดำเนินงานที่ชัดเจนคล้ายกับการทำระบบเครดิตสังคม (social credit) ในประเทศจีนที่ต้องการสร้างแรงจูงใจในการทำความดีที่เป็นรูปธรรม โดยมีข้อสังเกตว่า การดำเนินการดังกล่าวจะสามารถสร้างค่านิยมในการทำความดีได้จริงหรือไม่ และเป็นการตีกรอบการใช้ชีวิตของประชาชนหรือไม่ เห็นว่าควรนำงบประมาณไปใช้ในส่วนอื่นน่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) ความจำเป็นของการจัดซื้อครุภัณฑ์ศิลปะร่วมสมัยอันทรงคุณค่าโดยศิลปินคนไทยที่มีศักยภาพและเป็นศิลปินที่สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทยได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ เพื่อการจัดเก็บผลงานเหล่านี้จะเกิดประโยชน์สูงสุดในการเผยแพร่ไปสู่เวทีในระดับนานาชาติและระดับประเทศ ถือเป็นการลงทุนในระยะยาว สร้างมูลค่าในทางเศรษฐกิจ สร้างสรรค์ สร้างซอฟต์แวร์พาวเวอร์ และเผยแพร่คุณค่าของงานศิลปะร่วมสมัยไปยังประชาชนผ่านการจัดนิทรรศการร่วมสมัยต่อไป

(๒) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เทศกาลสงกรานต์ในต่างประเทศเป็นการสร้างมรดกทางวัฒนธรรมที่ไม่อาจประเมินค่าได้



(๓) กิจกรรมตามหลักสูตรต่าง ๆ ที่มีความคล้ายคลึงกันระหว่างกระทรวงหรือหน่วยงานนั้น ในการดำเนินการตามกิจกรรมต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ควบคุม และกำกับดูแลเฉพาะของหน่วยงานนั้น ๆ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการศึกษาวิสามัญ

## (๒๖) ร่างมาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๖.๑) กรมส่งเสริมการเรียนรู้ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายโครงการศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท) เป็นหลักสูตรการฝึกอาชีพระยะสั้นเพื่อนำไปประกอบอาชีพในการสร้างรายได้หรือต่อยอดจากอาชีพเดิม ซึ่งจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่า โครงการดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรมาหลายปีต่อเนื่อง เพราะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ และไม่ตอบสนองต่อตลาดแรงงาน รวมทั้งเสนอแนะให้มีการออกแบบหลักสูตรให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานในปัจจุบัน มีความยืดหยุ่นเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ ตลอดจนมีการวัดผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถต่อยอดอาชีพของประชาชนได้จริงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒๖.๒) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา มีการขอของบประมาณเพิ่มขึ้น เนื่องจากรัฐบาลให้ความสำคัญกับการศึกษาสายอาชีพ เพื่อเป็นแรงงานที่มีประสิทธิภาพต่อไป และให้ความสำคัญกับการสร้างครูอาชีวศึกษา โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณและเป้าหมายในการสร้างครูอาชีวศึกษาให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะทำให้มีมาตรฐานการปฏิบัติงาน และนำไปสอนนักเรียนรุ่นต่อไปในอนาคตต่อไป นอกจากนี้ การส่งเสริมการเรียนรู้อาชีวศึกษาทุกที่ทุกเวลา ควรมีการประเมินผลและมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนเพื่อให้อาชีวศึกษาสร้างงานให้แก่ประเทศชาติต่อไป

(๒๖.๓) กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขึ้นพื้นฐานทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) โดยจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และกรมส่งเสริมการเรียนรู้ (สกร.) ซึ่งเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ด้านการเรียนการสอนค่อนข้างมาก แต่โครงการดังกล่าวไม่มีรายละเอียดในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีความชัดเจน และไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง เช่น กรณีงบประมาณเกี่ยวกับค่าเช่าอุปกรณ์การเรียนการสอน เช่น การแจก Tablet ที่ สพฐ. จะดำเนินการแจกให้นักเรียนโดยไม่มีค่าใช้จ่าย หากแต่ไม่ครอบคลุมถึงจำนวนนักเรียนและครูทั้งหมด และในส่วนของ สอศ. และ สพฐ. ยังมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตสื่อการเรียนการสอน หรือแพลตฟอร์มหรือจัดทำวีดิโอคลิปเพื่อการเรียนการสอนที่มีจำนวนงบประมาณสูงเกินกว่าราคากลางในการผลิตสื่อวีดิทัศน์ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดและราคากลางในการจัดจ้างผลิตสื่อโฆษณาทางโทรทัศน์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ของสถานีวิทยุโทรทัศนแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่า ได้มีการเตรียมความพร้อมให้แก่ครูผู้สอนเพื่อให้สามารถใช้อุปกรณ์การเรียนการสอน เช่น Tablet ในการเรียนการสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไร

นอกจากนี้ โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ชั้นพื้นฐานทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ยังมีข้อสังเกตว่า ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง หรือไม่ ดังนี้ ๑) การดำเนินการโครงการนี้จะแล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ หรือไม่ ๒) มีตัวอย่าง “สินค้า” ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถประเมินราคาสำหรับจัดจ้างทำคลิปปริทัศน์ให้มีความเหมาะสมหรือไม่ ๓) มีการนำเนื้อหาของกลุ่มสาระวิชาในแต่ละหลักสูตรไปใช้ประโยชน์หรือนักเรียนได้เรียนรู้จากสื่อที่มีอยู่อย่างแท้จริง และไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น หรือไม่ ๔) ในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการนี้ได้เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการได้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใส หรือไม่ ๕) มีการออกแบบเนื้อหาให้มีความเชื่อมโยงกัน และส่งเสริมให้ผู้เรียนและครูสามารถนำไปใช้ได้จริง หรือไม่ และ ๖) จะมีการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนฉบับใหม่เพื่อเป็นหลักสูตรแกนกลางที่เน้นให้ผู้เรียนได้ประโยชน์สูงสุดหรือไม่

(๒๖.๔) เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กในชนบทที่ไม่มีความเหมาะสมและเป็นธรรม จึงยังคงมีปัญหาในกระบวนการบริหารจัดการ และไม่สามารถวางแผนในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างครอบคลุมทุกด้าน ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กในชนบทเพื่อให้สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้ต่อไป

(๒๖.๕) กระทรวงศึกษาธิการมีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการ และปัญหาที่แท้จริงของโรงเรียนในแต่ละพื้นที่ โดยเฉพาะโรงเรียนในชนบท และโรงเรียนตามแนวชายแดน รวมทั้งไม่มีการกระจายงบประมาณให้แก่โรงเรียนที่ขาดโอกาสอย่างแท้จริง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนทั่วประเทศอย่างเป็นธรรม โดยมีการประเมินความจำเป็นเร่งด่วนของปัญหาของโรงเรียนต่าง ๆ ทั่วประเทศอย่างต่อเนื่องทุกปี ทั้งนี้ เพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณที่สามารถนำไปแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนดังกล่าวได้อย่างถูกต้องและตรงกับความต้องการของโรงเรียน และควรมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซม และสร้างอาคารเรียน บ้านพักครู โรงอาหาร และห้องประชุมของโรงเรียน เพื่อให้มีบรรยากาศที่เอื้อต่อการเรียนรู้ และสามารถพัฒนาการเรียนการสอนให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเด็กนักเรียนและครูผู้สอน

(๒๖.๖) กระทรวงศึกษาธิการไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาหนี้สินครู และปัญหาเรื่องนมโรงเรียน รวมทั้งไม่มีการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพนักเรียน เช่น งบอุดหนุนอาหารเช้า ตลอดจนมีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากให้แก่โรงเรียนที่มุ่งพัฒนาและสร้างนักวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่อง โดยไม่มีการกระจายงบประมาณไปสู่โรงเรียนในพื้นที่ชนบทที่ยังขาดแคลนงบประมาณสำหรับพัฒนาการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีข้อสังเกตการดำเนินการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของโครงการศูนย์ฝึกอาชีพชุมชนของกรมส่งเสริมการเรียนรู้ ซึ่งได้จัดทำแผนเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ สตง. โดยจะดำเนินการนำข้อมูลรายงานผลการส่งเสริมการมีรายได้ระหว่างจบการศึกษาแล้วมีงานทำมาใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา กำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางการจัดการฝึกอบรม

(๒) โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขึ้นพื้นฐานทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) เป็นโครงการที่ต้องการให้นักเรียน นักศึกษา ครูผู้สอน และประชาชนผู้สนใจสามารถเรียนรู้เนื้อหาที่เกี่ยวข้องได้ทุกที่ทุกเวลา ผ่านแพลตฟอร์มการเรียนรู้ที่กำหนด โดยกำหนดให้หน่วยงานจัดหาอุปกรณ์ เทคโนโลยี และเนื้อหาความรู้ได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ได้มีการตั้งงบประมาณให้แก่หน่วยงานจำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และกรมส่งเสริมการเรียนรู้ (สกร.) ทั้งนี้ ได้ตั้งงบประมาณให้แก่ สพฐ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบนิเวศทางด้านดิจิทัลเพื่อการเรียนรู้ขึ้นพื้นฐาน ค่าใช้จ่ายในการจัดทำระบบความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ และการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในส่วนของ สอศ. ได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผลิตสื่อการเรียนการสอน ประกอบด้วยเนื้อหาตามรายวิชาที่มีการจัดการเรียนการสอนในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) รวมถึงหลักสูตรระยะสั้น แล้วนำไปใส่ในแพลตฟอร์มกลางที่จะใช้ร่วมกับ สพฐ. และในส่วนของ สกร. ได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าเช่าอุปกรณ์การเรียนสำหรับห้องสมุด ครู และบุคลากรในทุกระดับ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการพัฒนาการศึกษา คณะกรรมการจึงมีมติสนับสนุนงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๗) ร่างมาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๗.๑) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข มีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อจัดทำโครงการจัดแสดงนิทรรศการในงาน World Expo ๒๐๒๕ Osaka Kansai โดยเป็นการนำเสนอนวัตกรรมด้านการแพทย์ แสดงศักยภาพด้านสาธารณสุขและความพร้อมในการเป็นที่พึ่งด้านสุขภาพ และเป็นศูนย์กลางสุขภาพของโลก รวมทั้งยังเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ (Medical Hub) ตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งโครงการดังกล่าวจะเป็นการสร้างรายได้เพิ่มขึ้นให้แก่โรงพยาบาลเอกชนมากกว่าโรงพยาบาลของรัฐ แต่มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานอื่นในสังกัดเป็นจำนวนน้อย ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม และไม่ให้ความสำคัญกับเรื่องอื่นที่มีความสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



เช่น การแพทย์ฉุกเฉิน สุขภาพจิตในวัยรุ่น และบุคลากรทางการแพทย์ จึงควรตัดลดงบประมาณโครงการดังกล่าวเพื่อนำงบประมาณไปจัดทำโครงการอื่นที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อระบบสาธารณสุขของประเทศ

(๒๗.๒) กระทรวงสาธารณสุขมีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาภารกิจหลักด้านสาธารณสุข เช่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งมีการกิจสำคัญในการพัฒนาระบบตรวจวัดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อาหารและยาเพื่อลดปัญหาสุขภาพที่เกิดจากการบริโภคอาหารและยา แต่กลับได้รับงบประมาณจำนวนไม่เพียงพอต่อการดำเนินการกิจดังกล่าว นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังได้จัดทำโครงการพัฒนานวัตกรรมสุขภาพ เพื่อพัฒนาบัญชีทางการ Line OA (LINE Official Account) หมอพร้อม ซึ่งมีงบประมาณจำนวนมาก และไม่สอดคล้องกับรายละเอียดในการดำเนินโครงการ รวมทั้งอาจมีความซ้ำซ้อนกับโครงการของหน่วยงานอื่น รวมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณแบบรวมศูนย์เพียงบางหน่วยงาน ตลอดจนไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาบุคลากรที่เหมาะสม

(๒๗.๓) กระทรวงสาธารณสุขไม่มีแนวทางในการป้องกันปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ และมีปัญหาบุคลากรทางการแพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขโอนย้ายไปสังกัดหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนจำนวนมาก จึงควรมีแนวทางในการจูงใจให้บุคลากรทางการแพทย์มีขวัญและกำลังใจในการทำงาน เพื่อให้การบริหารจัดการระบบสาธารณสุขและการให้บริการทางการแพทย์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๒๗.๔) กระทรวงสาธารณสุขมีการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ยังมีปัญหาการขาดแคลนอาคารสถานที่ อุปกรณ์ และเครื่องมือทางการแพทย์ รวมทั้งไม่มีศูนย์ตรวจสอบคุณภาพอาหาร ตลอดจนศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่เพียงพอต่อความต้องการและครอบคลุมทุกจังหวัด

(๒๗.๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ไม่เพียงพอ และไม่มีการจัดสวัสดิการด้านอื่นให้แก่ อสม. รวมทั้งไม่มีการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ดังนั้นจึงควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่ อสม. และควรมีการเสนอกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ อสม. ให้มีความชัดเจนต่อไป

(๒๗.๖) กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม กล่าวคือ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่ค่อนข้างจำกัด ทั้งที่การแพทย์แผนไทยได้สร้างคุณูปการให้แก่วงการแพทย์อย่างมีนัยสำคัญในการดูแลสุขภาพประชาชนในระดับปฐมภูมิ ซึ่งเป็นการให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน จึงควรได้รับการส่งเสริมให้มีบทบาทสำคัญในการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนมากขึ้น นอกจากนี้ การแพทย์แผนไทย





ยังมีศักยภาพในการสร้างผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ เช่น การผลิตยาตามสมุนไพรไทย การปรุรงยาแผนโบราณ ซึ่งอาจช่วยลดการพึ่งพายาแผนปัจจุบัน และเป็นการฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่นอีกด้วย

(๒๗.๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการบริการด้านสุขภาพของประชาชน ทั้งที่ควรพิจารณาเพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้แก่สถานพยาบาลแต่ละแห่ง เนื่องจากในปัจจุบันโรงพยาบาลหลายแห่งประสบปัญหาความเสี่ยงทางการเงิน อันเนื่องมาจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ

(๒๗.๘) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ในส่วนของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นบุคลากรในระบบสาธารณสุขที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนภายในท้องถิ่น แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีการเพิ่มจำนวนของผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยติดเตียงที่บ้าน ทำให้ต้องมีการส่งเสริมบทบาทของ อสม. ในฐานะผู้ให้การดูแลสุขภาพประชาชนและช่วยเหลือผู้เจ็บป่วยซึ่งจะช่วยลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้ป่วยในระยะยาวได้

(๒๗.๙) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในส่วนของโรงพยาบาลชุมชน มีข้อสังเกตว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอต่อการเพิ่มอัตรากำลังแพทย์ในโรงพยาบาลชุมชน เนื่องจากมีแนวโน้มที่แพทย์จบใหม่จะเลือกปฏิบัติงานที่โรงพยาบาลในเขตเมือง หรือโรงพยาบาลเอกชน จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาศักยภาพเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของโรงพยาบาลชุมชน ตลอดจนขยายขอบเขตการรักษาโรคเฉพาะทาง หรือกรณีฉุกเฉิน เช่น การทำคลอด เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ผู้ป่วยได้อย่างทันท่วงทีและครอบคลุมมากขึ้น

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) กระทรวงสาธารณสุขมีโครงการก่อสร้างอาคารที่พักพิงข้ามปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อดำเนินการจัดแสดงนิทรรศการในงาน World Expo ๒๐๒๕ Osaka Kansai นครโอซากา ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งจะจัดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ทำให้ต้องมีการออกแบบและวางแผนก่อสร้างอาคารนิทรรศการไทย (Thailand Pavilion) ซึ่งต้องดำเนินการโดยผู้รับจ้างภายนอก ในการนี้ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (สบส.) ผู้รับผิดชอบการจัดงาน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณและการอนุมัติให้ก่อสร้างที่พักพิงข้ามปีงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว

(๒) การจัดสรรงบประมาณสำหรับครุภัณฑ์ทางการแพทย์ได้รับการปรับลดงบประมาณลง เมื่อเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา แต่อย่างไรก็ตาม มีการปรับลดงบประมาณเฉพาะครุภัณฑ์ทางการแพทย์บางประเภทเท่านั้น โดยมีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับ คือ การปรับลดจำนวนการจัดซื้อครุภัณฑ์ หรือพิจารณาทางเลือกอื่น เช่น การขอรับบริจาค นอกจากนี้ บุคลากรทางการแพทย์ยังได้พิจารณาแล้วว่า สามารถนำครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่มีอยู่เดิมมาใช้งานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



(ก) การจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงพยาบาลส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและการจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ได้รับการดำเนินการอย่างเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการก่อสร้างที่พิกอศัยสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ ซึ่งเป็นโครงการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมีความจำเป็นต้องได้รับการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

(ข) แม้ว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อบรรจุบุคลากรทางการแพทย์แล้วก็ตาม แต่เนื่องจากข้อจำกัดของงบประมาณแผ่นดิน โรงพยาบาลจึงต้องดำเนินการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยการใช้เงินนอกงบประมาณเพื่อสนับสนุนการจ้างบุคลากรเพิ่มเติมได้ นอกจากนี้ ยังเห็นสมควรให้มีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีจำนวนบุคลากรทางการแพทย์ที่เพียงพอต่อการรองรับความต้องการในการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

## (๒๘) ร่างมาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของ

### กระทรวงอุตสาหกรรม

### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๘.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม โครงการยกระดับธุรกิจเกษตรอุตสาหกรรมชุมชน โครงการยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมในส่วนภูมิภาค และโครงการพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมจำนวน ๓ โครงการ มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับองค์ความรู้ให้แก่ผู้ประกอบการ และพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับชุมชนได้ จึงมีข้อเสนอแนะให้พิจารณารวมทั้ง ๓ โครงการซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกันเข้าด้วยกันให้เป็นโครงการเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้มีการใช้งบประมาณอย่างเต็มประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๒๘.๒) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการริเริ่มในหลายโครงการที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) โดยแต่ละโครงการมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน อย่างไรก็ตาม การประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการเหล่านี้ยังคงเป็นประเด็นที่ท้าทาย เนื่องจากขาดตัวชี้วัดเชิงประจักษ์ที่สามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ แม้ว่าโครงการบางส่วนจะมีแนวคิดที่ดี แต่เมื่อพิจารณาถึงประสิทธิภาพการใช้งบประมาณ ปรากฏว่า มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการฝึกอบรมบุคลากรเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้จัดสรรให้แก่การพัฒนาบุคลากรในหน่วยงานอื่น ๆ ประเด็นนี้จึงก่อให้เกิดคำถามเกี่ยวกับความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการดังกล่าว ดังนั้น การศึกษาและวิเคราะห์เพิ่มเติมเกี่ยวกับ



ความสอดคล้องระหว่างวัตถุประสงค์ของโครงการ ผลลัพธ์ที่ได้ และการจัดสรรทรัพยากร อาจเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานและเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการที่เกี่ยวข้อง กับเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ในอนาคต

(๒๘.๓) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม โครงการส่งเสริมซอฟต์แวร์ สาขาอาหาร เช่น “โครงการหนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งเซพอาหารไทย” มีการจัดสรรงบประมาณค่าจัดเลี้ยงอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม เป็นจำนวน ร้อยละ ๖๐ ของโครงการ ค่าจ้างวิทยากร เป็นจำนวน ร้อยละ ๑๗ ของโครงการ และโครงการส่งเสริมซอฟต์แวร์ สาขาแฟชั่น ซึ่งมีการใช้งบประมาณจำนวนมาก จึงควรบริหารจัดการโครงการเพื่อให้สามารถใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลในโครงการดังกล่าว เพราะกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางอยู่แล้ว ดังนั้น การพิจารณาใช้ประโยชน์จากศักยภาพของบุคลากรภายในองค์กรในฐานะวิทยากร สำหรับการฝึกอบรมในโครงการต่าง ๆ อาจเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพมากกว่าการพึ่งพาวิทยากร จากภายนอกทั้งหมด ซึ่งอาจจะยังไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาคุณภาพของบุคลากรภายในองค์กรในระยะยาว การสร้างความสมดุล ระหว่างการใช้ทรัพยากรบุคลากรภายในและการประสานความร่วมมือจากบุคลากรภายนอกผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญอย่างเหมาะสม จึงเป็นประเด็นที่ควรได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ

(๒๘.๔) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อย ดังนั้น จึงไม่ควรปรับลดงบประมาณโครงการพัฒนาและใช้นวัตกรรมลดมลพิษภาคอุตสาหกรรม ในส่วนงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการตรวจวิเคราะห์โรงงานที่ก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชน และสร้างผลกระทบร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากบางโรงงานมีการลักลอบนำเข้าสารเคมี มาจัดเก็บไว้ในโรงงาน แต่ไม่มีการกำจัดสารเคมีอย่างถูกวิธี ทำให้มีความเสี่ยงในการก่อมลพิษ แก่สิ่งแวดล้อม และชุมชนโดยรอบ เช่น การรั่วไหลของสารเคมี

(๒๘.๕) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ควรจัดสรร งบประมาณให้มีความเหมาะสม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อย ทำให้ลดต้นทุนในการผลิตพืชผล ทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาค ของประเทศ กล่าวคือ การลดต้นทุนการผลิตจะส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตรมีความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้นในตลาดโลก ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มปริมาณการส่งออกและการสร้างรายได้ เข้าประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับการตรวจโรงงาน ที่ก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชนและสร้างผลกระทบร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อม แต่สามารถบริหารจัดการ งบประมาณให้เกิดความเหมาะสมได้ โดยมีแนวทางแก้ไขปัญหาด้วยการรณรงค์ให้เจ้าของ โรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษได้เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายและกำจัดซาก กากอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม



(๒) รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรไร้อ้อยใช้แรงงานในการตัดอ้อยสดแทนการเผาอ้อย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้มีพื้นที่ในการทำเกษตรที่มีคุณภาพอินทรีย์วัตถุและธาตุอาหารในดิน ไม่ถูกทำลายและเป็นการลดปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๙) ร่างมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ

ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๙.๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ควรปรับลดงบประมาณของแผนงานหรือโครงการ ดังต่อไปนี้

๑) โครงการการถวายความปลอดภัยพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ โดยตั้งงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกยุทธวิธีตำรวจ (Local Counter Assault Team : Local CAT) เป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสมและเสี่ยงต่อการทุจริต โดยงบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าเครื่องแบบ และมีการขอรับจัดสรรเป็นประจำทุกปี นอกจากนี้ ยังเป็นงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณที่มีอยู่แล้วในหน่วยงานอื่น ๆ ตามแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ เช่น ค่าตอบแทนปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก และพาหนะ ตลอดจนเงินรางวัลเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อถวายอารักขา อีกทั้งมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณที่มีอยู่แล้วของหน่วยงานอื่น เช่น หน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ ส่วนราชการในพระองค์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวโดยตรง ตลอดจนมีการกำหนดให้พนักงานสอบสวนเป็นกลุ่มเป้าหมายที่ต้องเข้ารับการฝึกตามโครงการดังกล่าวโดยไม่จำเป็น ทำให้พนักงานสอบสวนอยู่ในภาวะซึมเศร้า วิตกกังวลจนถึงขั้นกระทำอัตวินิบาตกรรมตัวเอง หรือขอเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด (Early Retirement) รวมทั้งยังเป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่พนักงานสอบสวนอีกด้วย

๒) โครงการพัฒนาการสืบสวนสมัยใหม่ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ระยะที่ ๒ ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมในการดำเนินโครงการ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินโครงการที่มีความชัดเจน รวมทั้งไม่สามารถแก้ไขปัญหาและทำให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมจากกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้อย่างแท้จริง



๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก และพาหนะ จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท) มีข้อสังเกตว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ก็มีการของบประมาณสำหรับตำรวจในลักษณะเดียวกัน จึงเป็นการขอประมาณที่ซ้ำซ้อนกันหรือไม่

๔) โครงการเพิ่มศักยภาพงานตรวจพิสูจน์ชีววิทยาและดีเอ็นเอ (ห้องปฏิบัติการไมโทคอนเดรียลดีเอ็นเอ) เพื่อประโยชน์ในการสืบสวน สอบสวน และการอำนวยความสะดวก รวมถึงการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ มีข้อสังเกตว่า ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาโครงการดังกล่าวได้มีการบังคับเก็บตัวอย่างดีเอ็นเอเพื่อประโยชน์ในการสืบสวนสอบสวนนั้น เป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

สำหรับบลงทุน ค่าครุภัณฑ์เครื่องจักรกล ค่าซ่อมบำรุงอากาศยาน บตร. แขวงท่าแร่ จังหวัดบึงกาฬ กรุงเทพมหานคร ๑ งาน จำนวนประมาณ ๙๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยห้าสิบล้านบาท) นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเท่ากันทุกปี จึงมีข้อสังเกตว่า เหตุใดการซ่อมบำรุงอากาศยานถึงมีราคาเท่ากันในแต่ละปี การขอรับการจัดสรรงบประมาณเท่าเดิมทุกปีนั้น ไม่น่าจะสอดคล้องกับความเป็นจริงในสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ ได้มีการจ้างบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ในการซ่อมอากาศยานดังกล่าว จึงควรที่จะมีการวางแผนการซ่อมที่ชัดเจน นอกจากนี้ ปัจจุบันยังปรากฏว่ามีอากาศยานของกองบินตำรวจรอการซ่อมบำรุงอยู่จำนวนหนึ่ง

นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดตั้ง “กองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา” ขึ้น ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕<sup>๑๗</sup> โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถนำเงินจากกองทุนดังกล่าวไปเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานด้านการสืบสวน สอบสวน และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา ซึ่งเป็นกองทุนที่มีส่วนสำคัญในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่ประชาชน และยังเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในด้านการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่จำเป็นต้องสำรองเงินของตนเองเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว แต่กองทุนฯ กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อย ทั้ง ๆ ที่ ในปัจจุบันมีปัญหาการกระทำความผิดอาญาเป็นจำนวนมาก ซึ่งถือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ดังนั้น จึงขอปรับลดงบประมาณลงเพื่อนำงบประมาณในส่วนนี้ไปจัดสรรให้แก่กองทุนฯ ดังกล่าวอย่างเพียงพอ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสืบสวน สอบสวน และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

<sup>๑๗</sup> พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕





(๒๙.๒) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้จัดทำโครงการงานจ้างที่ปรึกษาบุคคลที่ ๓ (Third Party) ติดตามตรวจสอบการปฏิบัติ ตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาล้มเหลวของโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ สนามบินนานาชาติอู่ตะเภา ตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ๑ งาน โดยมีกองทัพเรือ เป็นผู้จัดทำค่าของงบประมาณ ซึ่งมีประเด็นข้อสังเกตว่า โครงการดังกล่าวได้มีการดำเนินการ ประชาสัมพันธ์เพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างประเทศให้เข้ามาร่วมลงทุน และเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่า หรือไม่ อย่างไร

(๒๙.๓) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) มีหน้าที่และอำนาจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ตามพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๑๔</sup> แต่ไม่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทำให้ยังคงมีปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยี เป็นจำนวนมาก และไม่สามารถแก้ไขปัญหาในกรณีที่ประชาชนได้รับความเสียหายจากการหลอกลวงทางออนไลน์หรือแก๊งคอลเซ็นเตอร์ รวมทั้งถูกนำเอกสารไปเปิดบัญชีกับสถาบัน การเงินเพื่อทำธุรกรรมทางการเงินต่าง ๆ แทนบุคคลอื่น หรือบัญชีม้า

(๒๙.๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มีโครงการจัดสร้าง พระมหาวิหาร วัดไตรมิตรวิทยาราม กรุงเทพมหานคร จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) มีข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงมีการตั้งงบประมาณเพื่อสร้างวัดเฉพาะในบางจังหวัดเท่านั้น และการสร้างวัดควรเกิดจากการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ใช่การ ขอตั้งงบประมาณเพียงบางหน่วยงาน หากมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ ในปีงบประมาณนี้ จะทำให้มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณทำนองเดียวกันในปีงบประมาณต่อไป หรือไม่

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการตั้งงบประมาณเพื่อการซ่อมบำรุงอากาศยาน ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการซ่อมแซมในทุกปี สำหรับกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับใช้ในการ ปฏิบัติงานให้แก่สถานีตำรวจ และมีเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของตำรวจ เงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก เงินค่าปรับทางปกครอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้สทบเข้ากองทุนฯ ได้ ซึ่งเพียงพอต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้ โครงการอำนวยการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ยังคงมีความจำเป็น

<sup>๑๔</sup> พระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๖๖





ในการของบประมาณดังกล่าวเพื่อรองรับภารกิจที่เกี่ยวข้องอีกจำนวนหลายโครงการ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการฝึกยุทธวิธีตำรวจ (Local CAT) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ถวายความปลอดภัยในพื้นที่ ยังคงมีความจำเป็นและเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกัน

(๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอรับการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อใช้ในโครงการจัดสร้างพระมหาวิหาร วัดไตรมิตรวิทยาราม กรุงเทพมหานคร เป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปรับลดงบประมาณ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท) เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างพระมหาวิหารดังกล่าว วัดไตรมิตรวิทยารามมีงบประมาณส่วนหนึ่งอยู่แล้ว และได้รับเงินบริจาคจากผู้มีจิตศรัทธาทำให้มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการก่อสร้าง ทั้งนี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีส่วนร่วมช่วยเหลือในการรื้อถอนเพียงบางส่วนเท่านั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๐) ร่างมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๐.๑) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถแบ่งออกได้เป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) งบประมาณสำหรับสร้างถนน สะพาน ไฟฟ้าส่องสว่าง สัญญาณไฟจราจร รวมเป็นเงินประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) ๒) งบประมาณสำหรับการสร้างแหล่งน้ำ รวมเป็นเงินประมาณ ๔,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยล้านบาท) ๓) งบประมาณสำหรับสิ่งปลูกสร้างที่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) รวมเป็นเงินประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท) ๔) งบประมาณสำหรับการจัดอบรมและสัมมนา รวมเป็นเงินประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) และ ๕) งบประมาณอื่น ๆ ในรูปแบบของงบประมาณด้านความความมั่นคง ซึ่งการจัดตั้งโครงการต่าง ๆ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น ส่วนใหญ่เป็นโครงการก่อสร้างถนนและสะพาน ไม่ตอบสนองต่อการพัฒนาส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา การเข้าถึงบริการสาธารณสุข และความยากจน ดังนั้น การจัดตั้งโครงการในลักษณะดังกล่าวไม่อาจลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้

(๓๐.๒) งบประมาณเกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการมีลักษณะเป็นงบประมาณที่อยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจนและเป็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประเภทบรายจ่ายอื่น รวมเป็นเงินประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) งบประมาณดังกล่าวมีความจำเป็นหรือไม่ อย่างไร



(๓๐.๓) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรใช้เพื่อการพัฒนา ศักยภาพในทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาด้านการคมนาคม การศึกษา การสาธารณสุข การขนส่ง สาธารณะ เทคโนโลยี เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร โดยการจัดสรร งบประมาณตามความต้องการของพื้นที่ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาของจังหวัดนั้น รวมทั้งควรกำหนดยุทธศาสตร์การใช้งบประมาณให้มีความชัดเจน แต่ปรากฏว่า การขอรับจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ยังมีโครงการ ที่ยังไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งตัวชี้วัด การพัฒนาจังหวัดยังมีความไม่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรมีการถ่ายโอนอำนาจและงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถกำหนดภารกิจในการบริการประชาชนและแนวทาง ในการพัฒนาพื้นที่ได้อย่างเหมาะสมกับบริบทความต้องการของแต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓๐.๔) การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอาจมี ความซ้ำซ้อนกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามภารกิจของหน่วยงานอื่นซึ่งมีหน้าที่ และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดนั้น เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓๐.๕) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นกลไกเพื่อเติมช่องว่าง ในการจัดทำบริการสาธารณะและการดูแลประชาชนในพื้นที่ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลหรือในเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่หรือปากท้องของประชาชน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล ที่ไม่มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดทำหรือพัฒนา บริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายต่อผู้ว่าราชการ จังหวัดได้ ซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณตรงกับความต้องการของประชาชนและสภาพปัญหา ในแต่ละพื้นที่

(๓๐.๖) ปัญหาเรื่องยาเสพติดเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน การแก้ไข ปัญหาทั้งในส่วนของการปราบปรามยาเสพติดและการบำบัดผู้เสพยาเสพติดจึงมีความสำคัญและจำเป็น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองมีบทบาทและศักยภาพในการดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพราะมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ โดยผู้ว่าราชการจังหวัด และฝ่ายปกครองจะต้องบูรณาการการทำงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างเข้มแข็ง

(๓๐.๗) เพื่อให้การใช้งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสอดคล้อง กับความจำเป็นและสถานการณ์ในพื้นที่ ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่าย งบประมาณในส่วนนี้ โดยเฉพาะในเรื่องกรอบระยะเวลาในการยื่นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓๐.๘) เนื่องจากในกรณีที่มีการใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) หน่วยงานของรัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ดังนั้น จึงอาจเกิดการทุจริตในการใช้งบประมาณรายจ่าย ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ง่ายยิ่งขึ้น





### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดทำงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้มีการพิจารณาเอกสารและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงหลักการประหยัด และหลักการมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๙๔ หน่วยรับ (ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันล้านบาท) ซึ่งมีระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการขอรับการจัดสรร และการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้อย่างชัดเจน

(๒) การจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงมีความจำเป็น เนื่องจากหน่วยงานของรัฐบางหน่วยงาน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินเร่งด่วน เป็นการเฉพาะในแต่ละพื้นที่ ดังนั้น การมีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถพิจารณาจัดสรรได้ตามความเหมาะสมภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด จึงจะเป็นการแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความเป็นเร่งด่วนและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๑) ร่างมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๑.๑) องค์กรพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย กิจกรรมการบริหารจัดการกิจกรรมสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการจัดแสดงนิทรรศการหรือกิจกรรมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนและมีลักษณะทำนองเดียวกันกับกิจกรรมอื่นที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมมีหน้าที่ดำเนินการ เช่น โครงการถ่ายทอดความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การผลิตสื่อด้านวิทยาศาสตร์ จึงขอให้พิจารณาปรับลดเงินงบประมาณขององค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(๓๑.๒) ในปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่สามารถสร้างรายได้และนำส่งเงินให้แก่รัฐหรือเลี้ยงตัวเองได้ จำนวนประมาณ ๓๗ แห่ง รัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถสร้างรายได้และต้องรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐ จำนวนประมาณ ๑๕ แห่ง ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รายได้ที่รัฐวิสาหกิจนำส่งให้แก่รัฐ มีจำนวนรวมประมาณ ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันล้านบาท) โดยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านล้านบาท) ทั้งนี้ หากมีการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพจะทำให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งรัฐบาลสามารถปรับลดงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจและนำเงินดังกล่าวไปเป็นงบกลางเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ



(๓๑.๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจควรแยกรายการงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้สาธารณะของรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหนี้ภาครัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ให้มีความชัดเจนโดยแยกออกจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เพื่อแสดงสถานะการเงินและเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓๑.๔) การเคหะแห่งชาติได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในโครงการเสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย จำนวนประมาณ ๘๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านบาท) นอกเหนือจากการให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย งบประมาณส่วนใหญ่ที่ขอรับการจัดสรรจะเป็นการปรับปรุง ซ่อมแซม พื้นฟูหรือพัฒนาอาคารเช่าหรือชุมชน เช่น การฟื้นฟูเมือง ชุมชนดินแดง การฟื้นฟูเมืองชุมชนรามอินทรา การปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเช่า การจัดสร้างโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวควรเร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็วและได้มาตรฐานเพื่อป้องกันมิให้ประสบปัญหาการปรับเพิ่มราคาของวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้าง ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความสิ้นเปลืองงบประมาณ นอกจากนี้ การขอรับการจัดสรรงบประมาณในบางกิจกรรมมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น หรือไม่เป็นการประหยัดและคุ้มค่า เช่น การบริหารจัดการอาคารโครงการที่พักอาศัยข้าราชการ กรมทหารมหาดเล็กราชวัลลภรักษาพระองค์ การพัฒนาข้อมูลวิชาการด้านที่อยู่อาศัย การฟื้นฟูเมือง

(๓๑.๕) บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบบเก้าล้านบาท) เพื่อพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ (หมอชิต ๒) โดยเป็นค่าจ้างงานสำรวจ ออกแบบรายละเอียดสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ (หมอชิต ๒) กรุงเทพมหานคร ทั้งหมด ซึ่งอาจไม่มีความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงคมนาคมที่จะพัฒนาสถานีกลางกรุงเทพอภิวัฒน์ (สถานีกลางบางซื่อ) ให้เป็นศูนย์กลางการขนส่งสาธารณะและการศึกษาพัฒนาสถานีขนส่งแห่งใหม่ที่จัดตั้งอยู่บริเวณในสถานีกลางบางซื่อโดยจะย้ายหมอชิต ๒ และสถานีขนส่งผู้โดยสารภาคตะวันออกกรุงเทพฯ (เอกมัย) มารวมไว้ที่สถานีกลางบางซื่อ

(๓๑.๖) การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามโครงการยกระดับกีฬามวยเพื่อสร้างมูลค่าเศรษฐกิจและเผยแพร่วัฒนธรรมสู่สากล ในส่วนของการส่งเสริมและพัฒนาบุคคลในวงการกีฬามวยเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมมวยไทย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) และการจัดการแข่งขันกีฬามวยไทยเพื่อสร้างกระแสความตื่นตัวและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาท) ซึ่งไม่เป็นการประหยัดงบประมาณ และอาจมีความซ้ำซ้อนกับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กีฬามวยไทยซอฟต์แวร์ทั้งในและต่างประเทศซึ่งใช้เงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบบแปดล้านบาท) และเป็นกิจกรรมภายใต้โครงการเดียวกัน นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังอาจมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับยังไม่มีแผนยุทธศาสตร์



เรื่องกีฬามวยไทยซอฟต์แวร์อย่างชัดเจนแต่อย่างไร ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนของการส่งเสริมและพัฒนาบุคคลในวงการกีฬามวยเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมมวยไทย และการจัดการแข่งขันกีฬามวยไทยเพื่อสร้างกระแสความตื่นตัวและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

(๓๑.๗) ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจทั้งหมดในภาพรวม และนำเงินดังกล่าวไปจัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินการนำสายสื่อสารทั้งระบบลงใต้ดิน โดยให้บริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) หรือ NT เป็นผู้ดำเนินการ และอาจให้เอกชนสามารถเช่าสายสื่อสารดังกล่าวได้

(๓๑.๘) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ยังไม่มีการส่งเสริมและสนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในกลุ่มเปราะบาง กลุ่มคนยากจน หรือผู้ด้อยโอกาสเท่าที่ควร

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การทบทวนและเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ โดยปรับลดเงินงบประมาณรายจ่ายในส่วนที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสามารถชะลอการชำระได้บางส่วน จำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันล้านบาท) ไปเป็นงบกลาง เพื่อดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล อันเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๖) และไม่มีผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของสถาบันการเงินของรัฐแต่ประการใด

(๒) สำหรับการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของการเคหะแห่งชาติที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายนั้น โดยส่วนใหญ่เป็นกรอบวงเงินสำหรับค่าออกแบบและที่ปรึกษาโครงการ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการศึกษาและออกแบบโครงการเสร็จสิ้นแล้ว หากมีการดำเนินโครงการดังกล่าว อาจมีความจำเป็นในการใช้เงินงบประมาณจำนวนน้อยกว่าที่ประมาณการไว้ก็ได้

(๓) การขอรับการจัดสรรงบประมาณของการกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินโครงการยกระดับกีฬามวยเพื่อสร้างมูลค่าเศรษฐกิจและเผยแพร่วัฒนธรรมสู่สากล การกีฬาแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนในวงการกีฬามวยไทยในระดับภูมิภาคและระดับจังหวัด สามารถเข้ามาร่วมเล่นกีฬามวยในรายการมวยที่เป็นเวทีระดับชาติและระดับสากล โดยหน่วยงานของรัฐเป็นผู้กำหนดสถานที่ รวมทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ โดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงานตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณอยู่แล้ว

(๔) โครงการพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ (หมอชิต ๒) เป็นการพัฒนาและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานในการให้บริการและการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้บริการ เช่น ลิฟต์ ห้องน้ำ ลานจอดรถ เนื่องจากมีการใช้งานมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานกว่า ๕ ปี ประกอบกับมีจำนวนผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีแผนที่จะเพิ่มประสิทธิภาพและปรับปรุงพื้นที่เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มความปลอดภัยให้แก่กลุ่มผู้สูงอายุและคนพิการ รวมทั้งการให้บริการจัดระบบการจราจรทั้งภายในและภายนอกบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ๒ เพื่อลดความหนาแน่นของรถยนต์โดยสารและการจราจร และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มาใช้บริการ ซึ่งการดำเนินการตามโครงการนี้สอดคล้อง



กับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และมีคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งคณะกรรมการบริษัท ขนส่ง จำกัด เป็นผู้กำกับควบคุม เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

(๕) การจัดทำโครงการ ๒๐ บาท ตลอดสาย ในกรุงเทพมหานคร ยังคงต้องรอการแถลงนโยบายของรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อรัฐสภา และหากมีการดำเนินโครงการดังกล่าวอาจไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินงบประมาณจากการชดเชยเงินของภาครัฐเท่านั้น แต่ยังมีกลไกอื่น ๆ ที่สามารถนำมาดำเนินโครงการได้ เช่น การร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน ซึ่งจะเป็นการลดภาระงบประมาณของภาครัฐได้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๒) ร่างมาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่ายของ

#### หน่วยงานของรัฐสภา

#### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๒.๑) สถาบันพระปกเกล้า มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในการกำกับดูแลของประธานรัฐสภา และมีรายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมผู้เข้ารับการอบรมทางวิชาการตามหลักสูตรของสถาบันพระปกเกล้าเท่านั้น แต่ในการจัดสรรงบประมาณปรากฏว่ามีรายการขอสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลเป็นจำนวนมาก จึงมีข้อสังเกตว่า สถาบันพระปกเกล้าสามารถนำรายได้ที่ไม่ได้นำส่งคืนกระทรวงการคลังมาใช้ในกิจการของสถาบันพระปกเกล้าเพื่อลดภาระในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล หรือไม่ อย่างไร

(๓๒.๒) สถาบันพระปกเกล้า ควรพิจารณาทบทวนภารกิจให้มีความเหมาะสมและลดภารกิจที่อาจไม่เกี่ยวข้องกับการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อดำรงสถานะความเป็นกลางทางการเมือง และไม่ให้มีการวิพากษ์วิจารณ์ของสาธารณชนถึงความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันพระปกเกล้า

(๓๒.๓) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่มีข้อสังเกตว่างบประมาณที่ได้รับอาจไม่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐๐ คน ในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ เช่น การสร้างนวัตกรรมให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้เป็นองค์กรอัจฉริยะ และค่าใช้จ่ายสำหรับการขับเคลื่อนองค์กรคุณธรรมต้นแบบ

(๓๒.๔) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรมีแนวทางปรับลดงบประมาณที่เป็นรายการค่าใช้จ่ายสำหรับรับรองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันที่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ โดยกำหนดให้มีแนวทางปฏิบัติร่วมกันว่าหากวันใดที่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตรงกับการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับการเลี้ยงรับรองเฉพาะการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น



นอกจากนี้ ควรดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า เห็นควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรลงในส่วนใดที่อาจไม่เกี่ยวข้องและไม่มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้มีความสอดคล้องและความเหมาะสมต่อการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สถาบันพระปกเกล้ายังคงมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากสถาบันพระปกเกล้ายังมีรายได้ไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจในการเป็นองค์กรเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้แก่ประชาชน และสนับสนุนภารกิจทางวิชาการให้แก่รัฐสภา

(๒) สำหรับแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอาหารและเครื่องดื่มรับรองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรจัดให้มีบัตรเติมเงินเพื่อมอบให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อนำไปซื้ออาหารและเครื่องดื่มจากผู้ประกอบการที่ผ่านการคัดเลือกจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมูลค่าของบัตรเติมเงินจะเท่ากับจำนวนเงินเบี่ยเลี้ยงค่าอาหารและเครื่องดื่มที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับระหว่างการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละวัน โดยคาดว่าแนวทางนี้จะช่วยลดภาระงบประมาณสำหรับการเลี้ยงรับรองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรลงได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๓) ร่างมาตรา ๓๑ งบประมาณรายจ่ายของ

หน่วยงานของศาล

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๓.๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ในฐานะหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญ เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระ มีอำนาจหน้าที่ส่วนหนึ่งในการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ควรทบทวนการจัดโครงการอบรมตามหลักสูตรของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญให้มีความเหมาะสม และมุ่งเน้นการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญเป็นหลัก เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อภารกิจของศาลรัฐธรรมนูญ

นอกจากนี้ ในส่วนของโครงการระบบผู้ช่วยด้านคดีรัฐธรรมนูญอัจฉริยะ (Intelligent Case Analysis and Assistant) ถือเป็นโครงการที่มีประโยชน์และสามารถจะช่วยให้การพิจารณาบรรทัดคดีของศาลรัฐธรรมนูญมีประสิทธิภาพและมีความรวดเร็วเพิ่มขึ้น แต่มีข้อสังเกตว่าโครงการดังกล่าวมีตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นว่า มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน หรือไม่ อย่างไร



(๓๓.๒) สำนักงานศาลยุติธรรม ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในโครงการส่งเสริมการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์สำหรับตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของบุคคลมาใช้ในการปล่อยชั่วคราว ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จากการติดตามผลดำเนินการตามโครงการดังกล่าว ปรากฏว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ครบตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนกรอบวงเงินงบประมาณที่เหมาะสมต่อไป

(๓๓.๓) สำนักงานศาลยุติธรรมได้นำเงินของคู่ความที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกันตัวหรือชำระค่าธรรมเนียมในขั้นตอนการพิจารณาคดีของศาลไปนำฝากไว้กับธนาคาร ซึ่งทำให้เกิดดอกเบี้ยจากการฝากเงินดังกล่าว และปรากฏว่าศาลยุติธรรมได้นำเอาเงินดังกล่าวมาเป็นเงินสำหรับจัดสวัสดิการให้แก่ศาลยุติธรรม จึงมีข้อสังเกตว่าคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ ได้สอบถามผู้บริหารสำนักงานยุติธรรมถึงแนวทางในการนำส่งคืนดอกเบี้ยจากการฝากดังกล่าวคืนให้แก่คู่ความภายหลังคดีความถึงที่สุดหรือไม่

#### **คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- สำหรับแนวทางการคืนเงินดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินประกันที่คู่ความวางไว้ให้แก่ศาลนั้น ได้รับการชี้แจงว่า ดอกเบี้ยจากเงินประกันนั้น ถือเป็นดอกเบี้ยอันเกิดจากเงินกลาง และศาลยุติธรรมไม่ได้นำเงินส่วนนี้ไปเป็นเงินสวัสดิการให้แก่ศาลยุติธรรมแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอที่ให้มีการคืนเงินส่วนนี้ให้แก่คู่ความ จะต้องมีการตราเป็นกฎหมายหรือระเบียบ เพื่อให้เกิดแนวทางที่ชัดเจนต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

#### **(๓๔) ร่างมาตรา ๓๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๔.๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานอัยการสูงสุด ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสม เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับการจัดอบรมสัมมนาเป็นจำนวนมาก โดยมีข้อสังเกตว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ควรจัดให้มีหลักสูตรเพื่อสร้างเครือข่ายที่อาจทำให้เกิดผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม และควรมีการพิจารณายกเลิกการจัดสรรงบประมาณการจัดอบรมสัมมนาให้แก่ผู้ที่มีใช้กลุ่มเป้าหมายโดยตรง เช่น การจัดอบรมสัมมนาให้แก่ตำรวจตระเวนชายแดน หรือนักศึกษาวิชาทหาร และการจัดกิจกรรมฝึกอบรมลูกเสืออาสา กกต. เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย



(๓๔.๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอกับภารกิจในการเป็นองค์กรหลักในการแก้ไขปัญหาการทุจริตของประเทศไทย ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัดให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ของประเทศไทย เพื่อเป็นกลไกในการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการในการควบคุมการใช้จ่ายเงินราชการลับ หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดให้เป็นเงินราชการลับหรือที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติอนุมัติเพิ่มเติมให้เป็นเงินราชการลับ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินราชการลับเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การตรวจสอบทรัพย์สิน ภารกิจด้านการข่าว หรือภารกิจอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมการวิสามัญจะนำความเห็นที่ได้รับจากการอภิปรายไปเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๓๕) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายของ

##### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๕.๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำงบประมาณที่ได้รับไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลแก่ประชาชนอย่างแท้จริง เช่น การใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาโรงพยาบาลประจำจังหวัดที่ไม่สามารถรองรับผู้ป่วยจำนวนมากได้ การจัดตั้งศูนย์เด็กให้มีคุณภาพและเหมาะสมกับจำนวนประชากรในพื้นที่ การจัดสรรเงินค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข ได้แก่ เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข (พ.ต.ส.)

(๓๕.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

(๓๕.๓) รัฐบาลควรส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความใกล้ชิดกับประชาชน ทำให้สามารถทราบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง และมีข้อสังเกตว่า งบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับนั้นเป็นงบประมาณที่ต้องนำไปใช้กับภารกิจที่รัฐบาลได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ และการจัดอาหารเสริมนมให้แก่สถานศึกษา ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณเป็นจำนวนน้อยไม่สามารถดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะประโยชน์ให้แก่ประชาชนตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเป็นจริง โดยคำนวณสัดส่วนเงินอุดหนุนที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับจากสัดส่วนจำนวนประชากร หรือรายได้ต่อหัวของประชากรในแต่ละท้องถิ่น นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่อาจเป็นอุปสรรคต่อหลักการส่งเสริมการกระจายอำนาจเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีอิสระในการใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

(๓๕.๔) รัฐบาลควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถหาแหล่งการจัดเก็บรายได้ใหม่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นกลไกสำคัญทำให้ท้องถิ่นมีอิสระและสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓๕.๕) รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๙</sup> โดยมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ...” เนื่องจากกระบวนการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอิสระในการตัดสินใจในการใช้งบประมาณได้อย่างแท้จริง

(๓๕.๖) การคำนวณเพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเพิ่มสัดส่วนด้านร้อยละความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีรายได้น้อยได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) คณะกรรมการการวิสามัญได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม โดยใช้วิธีการคำนวณตามสัดส่วนประกอบด้วยเงื่อนไข ๓ ประการ ได้แก่ ขนาดของพื้นที่ จำนวนประชากร และความสามารถในการหารายได้ของแต่ละท้องถิ่น ทั้งนี้ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญว่า “การพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาถึงเงินสะสมจำนวนมากและไม่ได้ใช้เงินไม่จำเป็นที่จะได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอีก” กล่าวคือ ในการการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

<sup>๑๙</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓





ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากมีการเพิ่มสัดส่วนด้านร้อยละความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีรายได้น้อยได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น เป็นการลดความเหลื่อมล้ำของการจัดสรรงบประมาณได้ระดับหนึ่ง

(๒) การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม นั้นรัฐบาลจำเป็นต้องเพิ่มแหล่งการจัดหารายได้จากการจัดเก็บภาษีแหล่งใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาปรับลดงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางประการ เช่น การปรับลดราคาวัสดุครุภัณฑ์เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานราคากลางและการปรับลดงบประมาณเพื่อความถูกต้องเหมาะสมให้ตรงกับรายการที่ใช้ดำเนินการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

(๓๖) ร่างมาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่ายของ

หน่วยงานอื่นของรัฐ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมาธิการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมาธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๓๗) ร่างมาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของสภาอากาศไทย ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมาธิการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมาธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๓๘) ร่างมาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของ

ส่วนราชการในพระองค์

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมาธิการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมาธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข



#### หมวด ๔

#### งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

#### (๓๙) ร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

##### แผนงานบูรณาการ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๙.๑) การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องดำเนินการโดยการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ต้นเหตุได้อย่างแท้จริง เนื่องจากเป็นการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นเพียงการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงและเป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มกำลังพลเท่านั้น นอกจากนี้ แผนงานดังกล่าวยังคงมีโครงการที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน เช่น การดำเนินงานเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง ที่รัฐบาลควรสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนว่า รัฐบาลจะนำเครื่องมือการพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิภาพด้านการข่าว เช่น โปรแกรมซอฟต์แวร์เพกาซัส (Pegasus Spyware) มาใช้ในการดำเนินการของรัฐบาลเพื่อใช้ในการป้องกันและตรวจสอบการก่อการร้ายและอาชญากรรม รวมถึงการรักษาความมั่นคงของประเทศเท่านั้น เครื่องมือนี้น่าจะไม่นำมาใช้เพื่อการสอดแนมประชาชนผู้สุจริต และยังคงมีความซ้ำซ้อนในเรื่องของการพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และการดำเนินการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งควรมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานที่ชัดเจน และสามารถประเมินผลความสำเร็จของการใช้งบประมาณรายจ่ายในการดำเนินการต่าง ๆ ได้

(๓๙.๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมและไม่สามารถดำเนินการบริหารจัดการน้ำเสียภายในชุมชนหรือการจัดทำระบบบริหารจัดการน้ำเสียให้ครอบคลุมทั้งประเทศ

(๓๙.๓) มีข้อสังเกตว่า เหตุใดกองทัพอากาศ กระทรวงกลาโหม กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม และกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จึงขอรับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อชุดตรวจสารเสพติดเมทแอมเฟตามีนในปีสภาวะ (Meth Cassette) ขององค์การเภสัชกรรมราคาต่อชิ้นแตกต่างกัน



(๓๙.๔) เพราะเหตุใดจึงมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจ้างที่ปรึกษา และการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก โดยมีความเห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรพิจารณาทบทวนการใช้งบประมาณดังกล่าว โดยอาจให้มีการจ้างที่ปรึกษาเฉพาะในโครงการขนาดใหญ่ที่สำคัญ และจำเป็นเท่านั้น

(๓๙.๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการป้องกันปัญหาอุทกภัย เนื่องจาก การป้องกันจะใช้งบประมาณจำนวนน้อยกว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหา เมื่ออุทกภัยเกิดขึ้นแล้ว เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อซ่อมแซมบำรุงฝายเก็บน้ำ คลอง เพื่อรองรับปริมาณน้ำฝน การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาผักตบชวา เนื่องจากผักตบชวา เป็นวัชพืชที่ชะลอและขัดขวางการระบายน้ำ นอกจากนี้ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ควรพิจารณาทบทวนแผนการบริหารจัดการน้ำและแผนการเพาะปลูก หรือปฏิทิน การเพาะปลูกให้มีความเหมาะสม เช่น การปรับปรุงปฏิทินการเพาะปลูกข้าวนาปีในพื้นที่ลุ่มต่ำให้เร็วขึ้น กว่าปกติ โดยให้เกษตรกรได้เพาะปลูกข้าวนาปีและเก็บเกี่ยวผลผลิตให้แล้วเสร็จก่อนที่ฤดูน้ำหลาก จะมาถึง เพื่อลดความเสี่ยงนาข้าวเสียหาย และภายหลังจากการเก็บเกี่ยวผลผลิตแล้ว กรมชลประทานจะสามารถใช้ประโยชน์จากพื้นที่ลุ่มต่ำดังกล่าวเป็นแก้มลิงธรรมชาติ เพื่อรองรับ ปริมาณน้ำหลาก ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาอุทกภัยได้ต่อไป

(๓๙.๖) งบประมาณในการแก้ไขปัญหาเสพติดมีจำนวนน้อยไม่เหมาะสม ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและจำนวนผู้กระทำความผิด โดยต้องดำเนินการให้ครอบคลุมทั้งระบบ คือ การป้องกัน การปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบำบัดผู้ติดยาเสพติด

(๓๙.๗) โครงการงานก่อสร้างทางตามแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคม และระบบโลจิสติกส์จะมีมูลค่าโครงการเป็นจำนวนมาก ประมาณไม่ต่ำกว่า ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) ถึง ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) จึงทำให้ผู้รับเหมาชั้นพิเศษ ของโครงการก่อสร้างทางอยู่ในสภาพกึ่งผูกขาดและเอื้อให้เกิดการสมยอมกันเพื่อเสนอราคาต่อรัฐ หรือไม่ ดังนั้น กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงควรติดตาม ตรวจสอบผลการประมูลโครงการต่าง ๆ เหล่านี้และผลการใช้จ่ายงบประมาณด้วยความละเอียด รอบคอบต่อไป

(๓๙.๘) กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ควรพิจารณา ทบทวนงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษาและการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐาน การท่องเที่ยวไทย (Thailand Tourism Standard) และควรประสานไปยังองค์การบริหาร การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. เพื่อขอทราบ รายละเอียดและข้อมูลการดำเนินการ เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวได้เคยดำเนินการในลักษณะ เดียวกันและประสบความสำเร็จ



(๓๙.๙) การตั้งงบประมาณรายจ่ายบูรณาการตามแผนงานบูรณาการ ถือเป็นเรื่องใหม่ที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒๐</sup> โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดความซ้ำซ้อน ทำให้ฝ่ายบริหารสามารถโอนงบประมาณข้ามหน่วยงานได้ ซึ่งมีความยืดหยุ่นมากกว่าปกติ จึงตั้งข้อสังเกตว่า ในการจัดทำงบประมาณตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงแนวทางการวิเคราะห์ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงมีการพิจารณาถึงความเกี่ยวข้องของงบประมาณที่หน่วยงานอื่นขอรับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานไม่มียุทธศาสตร์ร่วมกัน ในการแก้ไขปัญหาแต่อย่างใด และในรายละเอียดยังปรากฏว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และกองทัพบก กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรวมกันมีจำนวนมากถึงประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) นอกจากนี้ การพิจารณาปรับลดงบประมาณในแต่ละรายการไม่ได้พิจารณาแบบเชื่อมโยงในลักษณะของการบูรณาการ สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการใช้จ่ายยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและใช้กองทัพเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นวิธีการเดิมที่ใช้มานานแต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

#### คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดการประมูลโครงการก่อสร้างของกระทรวงคมนาคมมีการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ ทั้งในเรื่องของมูลค่าโครงการและการกำหนดชั้นของผู้รับเหมาก่อสร้างกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ โครงการที่มีความสำคัญ เช่น โครงการก่อสร้าง ซ่อมแซมถนนหรือสะพานในพื้นที่ที่มีการจราจรหนาแน่นซึ่งอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุแก่ประชาชน มีความจำเป็นที่จะต้องจัดจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างชั้นพิเศษซึ่งความพร้อมด้านเงินทุน เครื่องจักร และบุคลากร อันจะทำให้โครงการเหล่านั้นมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามแผนการดำเนินงานอย่างรวดเร็ว และเกิดความปลอดภัยแก่ประชาชน สำหรับหลักเกณฑ์ในการประมูลงาน ขณะนี้ กระทรวงคมนาคมได้มีการจัดทำสมุดประจำตัวผู้รับเหมา (สมุดพก) สำหรับประเมินผลการดำเนินงานของผู้รับเหมา และเสนอไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อให้เป็นหลักเกณฑ์หนึ่งในพิจารณาเลื่อนชั้นของผู้รับเหมา ซึ่งหากกรมบัญชีกลางเห็นชอบในหลักเกณฑ์ดังกล่าว กระทรวงคมนาคมก็จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลางต่อไป

สำหรับแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านระบบคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ประเด็นเกี่ยวกับการแบ่งมูลค่าโครงการใหญ่เป็นโครงการย่อย โดยลดมูลค่าในแต่ละโครงการลงนั้น ขอชี้แจงว่า ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากถือเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บางกลุ่ม นอกจากนี้ การแบ่งงานเป็นโครงการย่อยจะส่งผลให้อัตราส่วนของค่างานต้นทุนบวกด้วยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Factor F) และมูลค่าโครงการเพิ่มสูงขึ้น แต่ได้รับผลการดำเนินงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ

<sup>๒๐</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓



เนื่องจากการดำเนินงานจะแยกเป็นส่วน ๆ ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ทั้งโครงการ อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชนที่ใช้รถใช้ถนน ด้วยเหตุผลดังกล่าว กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจึงไม่สามารถแบ่งงานเป็นโครงการย่อยได้

(๒) การดำเนินโครงการต่าง ๆ กรมเจ้าท่า มีการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีกรมเจ้าท่าได้มีดำเนินโครงการเกี่ยวกับการขุดลอกต่างตอบแทนหรือการขุดดินแลกรน้ำ ซึ่งจะตีราคากรวด หิน ดิน ทราายที่ได้จากการขุดลอกเป็นค่าตอบแทนการขุดลอกดังกล่าว โดยไม่ขอรับงบประมาณแผ่นดินแต่อย่างใด ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำเร็จลุล่วงและสร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชน

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษาด้านการชลประทาน ยังคงมีความจำเป็น เพราะเป็นการจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการให้คำปรึกษา ทั้งในเรื่องของป่าไม้ ภูมิประเทศ และเรื่องอื่น ๆ

(๔) การจัดทำงบประมาณในการแก้ไขปัญหาเสาเสพติด ในส่วนของชุดตรวจสารเสพติดได้มีการหารือกันในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญและตกลงที่จะใช้เกณฑ์ตามราคากลางเป็นหลัก

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณด้านการท่องเที่ยวได้มีการหารือในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว

(๖) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนของกองทัพบก กระทรวงกลาโหม เช่น โครงการเกี่ยวกับการจัดหายุทโธปกรณ์ แต่สำหรับค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่สามารถปรับลดงบประมาณได้ เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อการทำงานในพื้นที่ และได้มีการปรับลดงบประมาณของกระทรวงยุติธรรม ในโครงการเกี่ยวกับการเยี่ยมผู้ต้องขังผ่านระบบทางไกล ในส่วนของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับไม่ได้มีการปรับลดงบประมาณ เนื่องจากได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการใช้งบประมาณ เช่น การจัดหาสื่อเกราะป้องกันกระสุนและชุดอุปกรณ์กู้ระเบิด ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ส่วนเรื่องเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองนั้น กำหนดให้มีการนำผลการดำเนินงานมาประกอบในการขอรับงบประมาณเพิ่มเติมด้วยในโอกาสต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**หมวด ๕**

**งบประมาณรายจ่ายบุคลากร**

**ไม่มีงบแก้ไข**

ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ



**(๔๐) ร่างมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ**

**แผนงานบุคลากรภาครัฐ**

**มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

**หมวด ๖**

**งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

**(๔๑) ร่างมาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๑.๑) ปัญหาหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา (กยศ.) รัฐบาลควรดำเนินการคิดคำนวณหนี้สินที่ยังไม่ได้รับการชำระเงินคืนทั้งหมด เร่งรัดการคืนเงินให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินคืน จัดสรรงบประมาณให้ กยศ. อย่างเพียงพอ และมีกลไกในการจูงใจให้ลูกหนี้ชำระเงินคืนให้แก่ กยศ. ทั้งนี้ เพื่อให้ กยศ. มีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น

(๔๑.๒) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการสนับสนุนและให้บริการของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และขนาดย่อม (Micro, Small and Medium Enterprise: MSME) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาโครงการหนึ่งรหัส หนึ่งผู้ประกอบการ (One Identification : SME One ID) ซึ่งโครงการดังกล่าวดำเนินโครงการมาแล้วเป็นเวลา ๓ ปี มีผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) เข้าร่วมโครงการเพียงประมาณร้อยละ ๘.๘ ของผู้ประกอบการ SME ที่มีอยู่ทั้งหมด ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กำหนดจำนวนผู้ประกอบการที่ได้รับการบริการภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕ เท่านั้น จึงมีข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงมีผู้ประกอบการ SME จึงเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนน้อย และมีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไร

**คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา (กยศ.) ยังคงสามารถบริหารจัดการได้ อย่างไรก็ตาม จะได้มีการนำงบประมาณส่วนที่ได้มีการปรับลดจากหน่วยงานอื่นนำมาจัดสรรให้แก่กองทุนเงินให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา (กยศ.) จำนวนประมาณ ๓,๗๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เพื่อเสริมสภาพคล่องให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติการกิจได้อย่างราบรื่นต่อไป



(๒) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ในส่วนของโครงการหนึ่งรหัส หนึ่งผู้ประกอบการ (One Identification : SME One ID) และโครงการอื่น ๆ นั้น ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

#### หมวด ๗

**งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ** **ไม่มีการแก้ไข**  
ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

#### (๔๒) ร่างมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

**แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ** **ไม่มีการแก้ไข**  
ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๒๑</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๐๙ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑๕๕ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

อนึ่ง คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญ เล่มที่ ๑ หน้า ๒๑๗ ถึงหน้า ๓๕๕<sup>๒๒</sup> และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๖๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗

<sup>๒๑</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒



<sup>๒๒</sup> รายงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑





๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘  
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗



[https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=yH1ENJAeOQfFUEX381C\\_q1nmhumRlaRHLYrYJZBAxTslx EJ5h1hUWcWemGhkAjqndMhXc5ty49jatv5jl0DZu1XsRg5VzIqHrXdLSJZEeRR9gXHRgNLmmVgk5zdVT3Y7NWdP9V1lm6qymsJmKul-O2X8lgGr\\_Xaw8=&ref=5930918&n=1](https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=yH1ENJAeOQfFUEX381C_q1nmhumRlaRHLYrYJZBAxTslx EJ5h1hUWcWemGhkAjqndMhXc5ty49jatv5jl0DZu1XsRg5VzIqHrXdLSJZEeRR9gXHRgNLmmVgk5zdVT3Y7NWdP9V1lm6qymsJmKul-O2X8lgGr_Xaw8=&ref=5930918&n=1)

๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11446&mid=4602](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11446&mid=4602)

๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11448&mid=4603](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11448&mid=4603)

๙. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11451&mid=4604](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11451&mid=4604)





๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันอังคารที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11447&mid=4602](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11447&mid=4602)

๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11449&mid=4603](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11449&mid=4603)

๑๒. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗



[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11450&mid=4604](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11450&mid=4604)

๑๓. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๘ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



[https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=FysKVvqpk0Q0aB4ZNsUxJqbSAWupxLr7cqNjWOWG6pt8XzUz6TOCW30H2iV9OpCV\\_cdZljYiz1EkdrLrQkqXDkjogM9Wkz\\_duV0ZXHKtvaehI9K7uyBL0C79JmQ\\_LYhpAOHw3zjo-LZ6ac3TcqPbEnH5rm0bicYOso=&ref=5930917&n=1](https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=FysKVvqpk0Q0aB4ZNsUxJqbSAWupxLr7cqNjWOWG6pt8XzUz6TOCW30H2iV9OpCV_cdZljYiz1EkdrLrQkqXDkjogM9Wkz_duV0ZXHKtvaehI9K7uyBL0C79JmQ_LYhpAOHw3zjo-LZ6ac3TcqPbEnH5rm0bicYOso=&ref=5930917&n=1)

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘\*

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง<sup>๑</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

**๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น**

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้<sup>๒</sup> ดังนี้

**- วิธีและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงานงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๘ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีผู้เข้าชมระบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๕,๖๕๘ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๖๓๙ ความคิดเห็น

\* เรียบเรียงโดย นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๑๓๑ ๑๓๑

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๑๓๑

๑๓๑”

<sup>๒</sup> สำนักงานงบประมาณ, “รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘,” น. ๑-๑๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1717661939\\_4015.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1717661939_4015.pdf).



## ๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีดังนี้

**๒.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของภาคเอกชนและภาคประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น**

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจง ได้ดังนี้

**๑) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของหน่วยรับงบประมาณ** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๕ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๗.๓๕

**ความคิดเห็น :** การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนงาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานและการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๔๒ ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทยที่ประกอบด้วย ๘ เสาหลัก (Pillar) ๖ ฐานราก มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนพัฒนาระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณ ในการดำเนินงานและขีดความสามารถในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ตลอดจนการคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ ต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**๒) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๖๓ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖๕

**ความคิดเห็น :** เห็นด้วยกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เนื่องจากมีการจัดสรรงบประมาณที่เท่าเทียม รวมทั้งมีการจัดสรรเหมาะสมกับลักษณะพื้นที่ขององค์กรโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๒.๒ ประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของหน่วยงานภาครัฐผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น**

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ (www.bb.go.th) หน่วยรับงบประมาณไม่มีข้อเสนอแนะหรือไม่มีความคิดเห็น จำนวน ๒,๖๕๕ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๘๙ และมีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น จำนวน ๓๓๒ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑ โดยมีหน่วยรับงบประมาณแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔๙๘ ความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจง ได้ดังนี้

**๑) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของหน่วยรับงบประมาณ** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๑ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๒๘

**ความคิดเห็น :** (๑) การจัดสรรงบประมาณลดลง ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในส่วนของรายจ่ายประจำ อาทิ งบบุคลากร งบดำเนินงาน ในแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานและประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเป้าหมายของหน่วยรับงบประมาณ และภารกิจสำคัญที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล สำนักงบประมาณควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ ภายใต้แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ และแผนงานบุคลากรภาครัฐ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๔๒ ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทย ที่ประกอบด้วย ๘ เสาหลัก (Pillar) ๖ ฐานราก มาเป็นแนวทางในการพัฒนา และการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนพัฒนาระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณ ในการดำเนินงานและขีดความสามารถในการเบิกจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ โดยคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม อีกทั้งมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี เช่น การส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ การจัดประชุมผ่านระบบออนไลน์ให้มากขึ้น หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ ต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนพิจารณา

ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วุฒิสภา เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความคิดเห็น :** (๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามภารกิจอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งด้านการจัดบริการสาธารณะ ด้านการศึกษา เช่น งบบุคลากร (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) เงินอุดหนุน อาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) ของโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก รวมทั้งการจัดบริการสาธารณะ ด้านสังคม ซึ่งควรจัดสรรงบประมาณให้ตามท้องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยื่นเสนอขอรับการจัดสรร เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คำนวณและประมาณการตามจำนวนเด็กที่มีอยู่แล้ว ซึ่งยังคงมีความคลาดเคลื่อนของข้อมูลไม่ตรงตามเอกสารประกอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประยะยาวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งเพื่อให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามกรอบวงเงินของหน่วยรับงบประมาณภายใต้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ควรจะได้รับจัดสรรเป็นไปตามหลักการกระจายความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ โดยมีองค์ประกอบในการพิจารณา ได้แก่ ขนาดพื้นที่ จำนวนประชากร ตลอดจนสถานะรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาสถานะรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และบทบาทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผิดชอบ

สำหรับการจัดบริการสาธารณะด้านการศึกษาเกี่ยวกับเงินอุดหนุน สำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่ม ค่าครองชีพ และสวัสดิการแก่ข้าราชการครู พนักงานครูผู้ดูแลเด็ก พนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาจากคำขอของหน่วยรับงบประมาณ และเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง จึงพิจารณาเสนอตั้งงบประมาณครอบคลุมทุกค่าใช้จ่ายตามที่ขอรับการจัดสรรแล้ว โดยอัตราค่าใช้จ่ายเป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณา ทั้งนี้ ภาพรวมการเสนอตั้งงบประมาณรายการดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๕๔,๗๖๒ อัตราเป็นวงเงิน ๑๕,๒๖๕,๐๕๐,๓๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยหกสิบห้าล้านห้าหมื่นสามร้อยบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒,๘๐๔ อัตรา เป็นวงเงิน ๘๗๓,๘๘๕,๖๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบสามล้านแปดแสนแปดหมื่นห้าพันหกร้อยบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๗

การจัดบริการสาธารณสุขด้านการศึกษาเกี่ยวกับเงินอุดหนุน อาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) ของโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สำนักงานงบประมาณ พิจารณาข้อมูลจำนวนนักเรียน โดยใช้ข้อมูลจำนวนนักเรียนที่รายงานผ่านระบบสารสนเทศทางการศึกษาท้องถิ่น (Local Education Center : LEC) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งระบบดังกล่าวเป็นระบบที่ให้ อปท. รายงานจำนวนโรงเรียน และนักเรียนแบ่งตามชั้นเรียนของแต่ละโรงเรียน ในความรับผิดชอบของ อปท. รวมถึงโรงเรียน ที่เป็นภารกิจถ่ายโอนด้วย โดยมีอัตราค่าใช้จ่ายเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ และมีแนวทางการจัดสรร ดังนี้

๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน

(๑.๑) สถานศึกษาระบบการศึกษาปกติจัดสรรให้จำนวน ๒๐๐ วันต่อปี สำหรับวันที่เรียน ๒๐๐ วัน ภาคเรียนละ ๑๐๐ วัน

(๑.๒) สถานศึกษานอกระบบการศึกษา และโรงเรียนประจำ จัดสรรให้จำนวน ๒๘๐ วันต่อปี สำหรับวันที่เรียน ๒๐๐ วัน ภาคเรียนละ ๑๐๐ วัน และวันเสาร์อาทิตย์ ๘๐ วัน ภาคเรียนละ ๔๐ วัน

๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)

(๒.๑) สถานศึกษาระบบการศึกษาปกติจัดสรรให้จำนวน ๒๖๐ วันต่อปี สำหรับวันที่เรียน ๒๐๐ วัน และวันที่ปิดภาคเรียน ๖๐ วัน (๑ ปี มี ๕๒ สัปดาห์ สัปดาห์ละ ๕ วัน)

(๒.๒) สถานศึกษานอกระบบการศึกษาและโรงเรียนประจำ จัดสรรให้จำนวน ๒๘๐ วันต่อปี สำหรับวันที่เรียน ๒๐๐ วัน และวันที่ปิดภาคเรียน ๖๐ วัน และวันหยุดนักขัตฤกษ์ ๒๐ วัน

(๒.๓) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (ศพด.) ของ อปท. จัดสรรให้ จำนวน ๒๖๐ วันต่อปี

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานงบประมาณมีการจัดสรร รายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๐๗ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๗๘,๐๒๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันยี่สิบล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓๓,๗๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๘๔ ทำให้ประมาณการรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๓๙,๒๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นเก้าพันสองร้อยหกสิบห้าล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๔๙,๐๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นเก้าพันยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๒๐

ความคิดเห็น : (๓) สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของการถ่ายโอนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ตามคำสั่งที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่งตัดโอนถึงสำนักงานงบประมาณเท่านั้น จึงทำให้ หน่วยรับงบประมาณได้รับจัดสรรน้อยกว่าจำนวนที่ต้องใช้จ่ายจริง และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ

เป็นไปอย่างถูกต้อง บรรลู่วัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์มากที่สุด จึงต้องการให้สำนักงานประมาณพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ โดยยึดข้อมูลจากหน่วยรับงบประมาณที่ส่งไปตามเอกสารอ้างอิงหรือหากไม่เพียงพอในการพิจารณาอาจขอข้อมูลเพิ่มเติมได้

**คำชี้แจง :** สำนักงานประมาณ (สงป.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรถ่ายโอนตามภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ตามจำนวนผู้ที่ประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งจำนวนดังกล่าวกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ร่วมกับ อบจ. พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ และมีมติเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) โดย สงป. พิจารณาตรวจสอบบัญชีรายชื่อ และรายละเอียดข้อมูลของบุคลากรถ่ายโอน สอน. หรือ รพ.สต. จากคำสั่งตัดโอนของ สธ. และคำสั่งรับโอนของ อบจ. ประกอบกับรายละเอียดเอกสารหลักฐานประกอบคำขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ ที่บันทึกในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) อย่างไรก็ดี หากข้อมูลไม่เพียงพอ สำนักงานประมาณโดยสำนักงานงบประมาณเขตจะดำเนินการประสานกับหน่วยรับงบประมาณเพื่อขอเอกสารเพิ่มเติม ทั้งนี้ ค่าใช้จ่าย เงินเดือนบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข สังกัด สธ. จำแนกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ บุคลากรที่ใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน และบุคลากรที่ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ สธ. โดย สงป. จัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจฯ (ถ่ายโอนตามแผนกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒) ตามสิทธิที่เคยได้รับอยู่เดิม สถานะสมาชิก กบข. และบำเหน็จบำนาญ รวมถึงกรณีบุคลากรถ่ายโอนเกษียณ ตาย ลาออกระหว่างปี สงป. ก็จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับ อบจ. ในการดำเนินการสรรหาบุคลากรทดแทนหากนอกเหนือจากกรณีดังกล่าวข้างต้น นั้น ให้อบจ. ใช้เงินรายได้จ้างเช่นเดียวกับ สธ. โดยต้องไม่เกินกรอบโครงสร้างอัตราค่าจ้าง (ขนาด S : M : L จำนวน ๗ : ๑๒ : ๑๔ อัตรา)

**ความคิดเห็น :** (๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเพิ่มทุกปี ซึ่งในปัจจุบันมีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๒๙ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล และอยู่ในสัดส่วนนี้เป็นระยะเวลาหลายปีแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ตามจุดมุ่งหมายที่ได้กำหนดไว้

**คำชี้แจง :** เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณในอัตราสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๐๗ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน จำนวน ๓๗๘,๐๒๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันยี่สิบล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



จำนวน ๓๓,๗๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๘๔ ทำให้ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๓๙,๒๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นเก้าพันสองร้อยหกสิบห้าล้านห้าแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๔๙,๐๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นเก้าพันยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๒๐ เพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินงานและจัดทำบริการสาธารณะ

**ความคิดเห็น :** (๕) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีข้อสังเกตว่า ๒ ปีที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖) งบชำระดอกเบี้ยที่ได้รับจัดสรรไม่พอเพียง และสำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบกลางให้ได้ ทำให้ต้องใช้เงินคงคลังแทน และต้องตั้งงบประมาณเพื่อขอใช้เงินคงคลังในปีถัดไป ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณการว่างบชำระดอกเบี้ยที่ได้รับจัดสรรจะไม่พอเพียง จึงขอให้สำนักงานงบประมาณทบทวนการจัดสรรงบชำระดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ได้รับอย่างพอเพียงเพื่อให้เป็นไปตามกรอบวินัย การชำระหนี้ภาครัฐ หรือขอให้จัดสรรงบกลางให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในภายหลัง ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงการไม่ปฏิบัติตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และการผิดนัดชำระหนี้

**คำชี้แจง :** ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ธนาคารกลางของหลายประเทศ มีการขึ้นอัตราดอกเบี้ยอย่างรวดเร็วเพื่อควบคุมเงินเฟ้อที่อยู่ในระดับสูง และยังคงใช้นโยบายการเงินแบบตึงตัวอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน จึงส่งผลกระทบต่อภาระดอกเบี้ยทั้งเงินกู้เดิมในส่วนที่เป็นอัตราดอกเบี้ยแบบลอยตัวและเงินกู้ใหม่ให้เพิ่มสูงขึ้นกว่างบประมาณที่ได้ตั้งรองรับไว้

สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ทิศทางการดำเนินนโยบายการเงินในหลายประเทศมีแนวโน้มที่จะเริ่มกลับเข้าสู่ระดับปกติมากขึ้น เนื่องจากอัตราเงินเฟ้อในหลาย ๆ ประเทศ เริ่มผ่อนคลายลงและเคลื่อนไหวกลับเข้าสู่กรอบเป้าหมาย ดังนั้น เมื่อได้พิจารณาจากสถานการณ์การเงินโลก ประกอบกับประมาณการรายรับและฐานะทางการคลังของประเทศ ตลอดจนภาระค่าใช้จ่าย สวัสดิการสังคม ในด้านต่าง ๆ จึงเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รายการชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้เป็นจำนวน ๒๕๙,๒๓๙,๖๒๔,๙๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบเก้าล้านหกแสนสองหมื่นสี่พันเก้าร้อยบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓๒,๐๒๒,๔๒๒,๕๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันยี่สิบสองล้านสี่แสนสองหมื่นสองพันห้าร้อยบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๐๙ ทั้งนี้ ยังคงมีความเสี่ยงจากความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานและทำให้อัตราเงินเฟ้อในระยะต่อไปเปลี่ยนแปลงไปจากที่คาดการณ์ ทำให้การประเมินทิศทางของเงินเฟ้อ สถานการณ์ของภาคการเงิน ตลอดจนการจัดสรรงบประมาณ เพื่อชำระดอกเบี้ยให้พอเพียงสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นไปได้ยากขึ้น

๒) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยและไม่มีข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๙๗ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๒

**ความคิดเห็น :** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๔๒ ประเด็น และได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจตุรกรบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวงและความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชนและสนับสนุนผลักดันให้เศรษฐกิจของประเทศไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน่วยรับงบประมาณได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ทำให้มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องกับภารกิจหน่วยงานที่ช่วยในการสนับสนุนด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เช่น สนับสนุนภาคการเกษตร การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ และการส่งเสริมการวิจัย นวัตกรรมและการบริการทางสังคม ซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรคาดว่าจะสามารถนำไปดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมาย และตัวชี้วัดในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างเหมาะสม และในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีความเพียงพอในการนำไปบริหารงบประมาณระหว่างปีงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒.๓ ประเด็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตที่นอกเหนือจากเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th)) ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๓ ความคิดเห็น เป็นภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวน ๘ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙๖ รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๖๕ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๐๔ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตต่าง ๆ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณ ควรมีการคำนึงถึงรายได้และความจำเป็นในการบริหารงบประมาณที่เหมาะสม และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในระดับพื้นที่ เพราะงบประมาณที่ได้รับจัดสรรบางรายการไม่ได้มีการอุดหนุนในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้งบมากขึ้นในอนาคต เพราะใช้ข้อมูลจากฐานปัจจุบัน

๒) ควรกำหนดขั้นตอนการจัดทำโครงการสำคัญให้ทันตามขั้นตอนและวิธีการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณในแต่ละปีให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓) เนื่องจากเทศบาลตำบล ภายใต้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ขอรับการจัดสรร เป็นหน่วยรับงบประมาณตรงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ บางเทศบาลตำบลขาดความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการในการขอรับงบประมาณ จึงเห็นควรให้มีการอบรมตั้งแต่ขั้นตอนแรก จนถึงขั้นตอนสุดท้ายอย่างละเอียดในการขอรับงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ เพราะจะทำให้ หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรโดยตรง สามารถเตรียมข้อมูลก่อนที่จะขอรับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน

๔) เนื่องจากในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีหน่วยรับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลตำบล) ขอรับการจัดสรรโดยตรง และมีหน่วยรับงบประมาณจำนวนมาก ส่งผลให้การประสานงานกับหน่วยงานยังไม่สะดวกเท่าที่ควร

๕) ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับภารกิจถ่ายโอน เพื่อให้สอดคล้องกับ ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น รวมถึงควรมีมาตรการกำหนดในการขอตั้งงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายเร่งด่วนที่ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน อย่างจริงจังและสามารถวัดผลเป็นรูปธรรมได้ชัดเจน

๖) ควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม และให้ อปท. มีอิสระในการบริหารงบประมาณของตนเอง ในการจัดบริการสาธารณะ และควรเพิ่มงบประมาณให้ อปท. ให้มีสัดส่วนร้อยละ ๓๑ เพื่อให้มีงบประมาณและกระจายอำนาจลงสู่ อปท. เพิ่มขึ้น เพื่อให้การบริการสาธารณะครอบคลุม มากยิ่งขึ้น

๗) ควรให้กระทรวงศึกษาธิการสนับสนุนงบประมาณค่าอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ให้แก่โรงเรียนในสังกัดเขตพื้นที่นั้น ๆ โดยตรง ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอน ลดความล่าช้า รวมทั้งความคลาดเคลื่อนของข้อมูลจำนวนนักเรียน หรือความไม่เข้าใจกัน ระหว่างโรงเรียนสังกัดกระทรวงศึกษาธิการฯ และ อปท. ซึ่งควรมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เพื่อรองรับวิธีการปฏิบัติ ที่จะก่อให้เกิดผลดี

๘) ขอให้สำนักงานงบประมาณเพิ่มจำนวนครุภัณฑ์ในราคามาตรฐานกลาง เพื่อรองรับการขอรับการจัดงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เช่น รถกระเช้าไฟฟ้า รถตุ๊กโตโคลน

๙) รัฐบาลมุ่งให้ใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยลดขั้นตอนการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การนำระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) และการทำฐานข้อมูล Big Data มาประยุกต์ใช้ ซึ่งสอดคล้อง กับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ให้นำระบบ AI ตลอดจนเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาช่วย ในการทำงาน และที่สำคัญ เพื่อเป็นการลดการใช้ทรัพยากร เช่น กระดาษ ซึ่งจะทำให้ภาครัฐ ประหยัดต้นทุนเชิงนโยบายมากขึ้น จึงอยากให้ผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาในประเด็นดังกล่าว รวมถึงแนวทางการบำรุงรักษาระบบดิจิทัล ซึ่งรวมถึง ค่า MA ต่าง ๆ

๑๐) การเข้าชี้แจงงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ และอนุกรรมการฯ ต่าง ๆ ควรกำหนดขั้นตอนและลำดับการเข้าพิจารณาที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้เสียเวลาและสถานที่ไม่แออัด และหน่วยรับงบประมาณภายใต้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรกำหนดให้มีการชี้แจงเป็นรายภาค รวมทั้งควรปรับปรุงรูปแบบเอกสารประกอบคำชี้แจงเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์เพื่อลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน และลดทรัพยากรต่าง ๆ

๑๑) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ควรประกาศให้ทันสมัยภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ เพื่อหน่วยงานทุกหน่วยงานจะได้นำเงินงบประมาณไปใช้แก้ไขปัญหา และพัฒนาท้องถิ่นตามหัวระยะเวลาที่กำหนดไว้

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘<sup>๓</sup> มีดังนี้

#### - ด้านเศรษฐกิจ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันโดยมุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั้งเมืองหลักและเมืองรอง การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ การเป็นเจ้าของภาพจัดงานแสดงสินค้า งานเทศกาลระดับโลก ผลักดัน Soft power นำจุดเด่นของแต่ละท้องถิ่นมาใช้ดึงดูดนักท่องเที่ยว การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการผลิตภาคการเกษตรให้เกิดสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรสู่ตลาดใหม่ ๆ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืน เกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต มุ่งส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ เศรษฐกิจดิจิทัล เศรษฐกิจสีเขียว อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง AI อุตสาหกรรมยานยนต์ที่ใช้เทคโนโลยีอนาคต ระบบการผลิตยานยนต์ไฟฟ้า อุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ครบวงจร และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ ส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการบินและศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน โดยส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและนวัตกรรมประหยัดพลังงาน รวมทั้งจัดหาแหล่งพลังงานใหม่เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล โดยสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล และพัฒนาโครงข่ายสื่อสารหลักและบรอดแบนด์ความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ให้เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยส่งเสริมการลงทุนและจ้างงานในพื้นที่เพื่อเป็นฐานอุตสาหกรรมและบริการที่ใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และการบริการ ซึ่งการสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านต่าง ๆ ดังกล่าว

<sup>๓</sup> สำนักงบประมาณ, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘,” น. ๙-๑๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=๑๖๗๓๗&mid=๕๔๔&catID=๑๔๖๔>.



จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน และผู้ประกอบการ รวมทั้งภาคอุตสาหกรรมมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐให้มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัล เข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ ที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาบริการ ระบบคลาวด์กลางภาครัฐ และระบบแอปพลิเคชันบริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนอง ต่อความต้องการของภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้การขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### - ด้านสังคม

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาคุณภาพการศึกษา ครอบคลุมทั้งการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขั้นวิชาชีพ จนถึงระดับอุดมศึกษา การจัดการเรียนรู้แนวใหม่ ให้มีทักษะดิจิทัลและสมรรถนะที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้แก่คนทุกกลุ่มโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี และการเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคมเพื่อให้คนไทยมีความคุ้มครองทางสังคม ที่เพียงพอครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัย ได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ตอบสนอง ต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ พร้อมทั้งส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรค ยกระดับและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น พัฒนาบุคลากร ทางการแพทย์ สถานพยาบาลและสถานชีวาภิบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชน ตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึง ระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม พร้อมรองรับภัยคุกคามสุขภาพ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโต ของประเทศอย่างยั่งยืน

#### - ด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ ด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว การอนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคม

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติ มีความอุดมสมบูรณ์ และมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น ในส่วนของการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำ ควบคู่ไปกับการส่งเสริม การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน และเพิ่มปริมาณน้ำตามธรรมชาติให้มีน้ำเพียงพอต่อการใช้ทั้งระบบ เพื่อช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมืองและพื้นที่ชนบทมีความมั่นคง ด้านน้ำทั้งการอุปโภคและบริโภค เพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงาน อย่างยั่งยืน

**๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**  
สำนักงานประมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

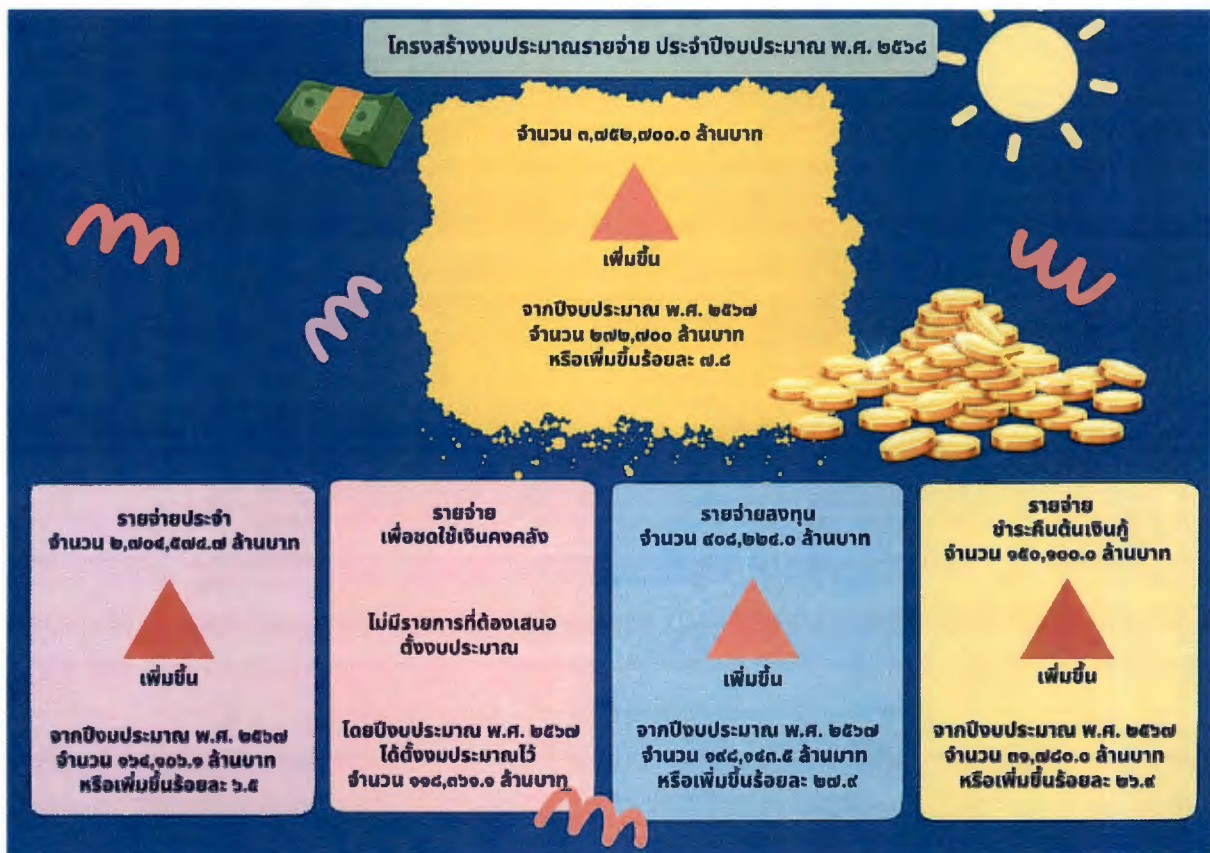
**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**  
สำนักงานประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**  
จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

---

## บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘\*

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘<sup>๑</sup> จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒๗๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยมีโครงสร้างงบประมาณ<sup>๒</sup> สรุปได้ ดังนี้



\* จัดทำโดยนางสาวจิตรภานา เจียรตระกูล วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

<sup>๒</sup> เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เป็นการพิจารณาอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ทำให้การจัดทำบทวิเคราะห์ฉบับนี้ต้องจัดทำล่วงหน้าโดยใช้รายการและจำนวนงบประมาณตามที่ปรากฏในเอกสารอ้างอิงในขณะที่ยังไม่ทราบบทวิเคราะห์ฉบับนี้ ซึ่งอาจเป็นรายการและจำนวนงบประมาณที่ไม่ตรงกันกับที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วบางรายการ

<sup>๓</sup> สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, “งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘,” น.๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=16734&mid=544&catID=0>.



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๔๒ ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทยที่ประกอบด้วย ๘ เสาหลัก (Pillar) ๖ ฐานราก ประกอบกับได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน ซึ่งสามารถจำแนกการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ<sup>๔</sup> โดยกำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๔๐๕,๔๑๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าพันสี่ร้อยสิบสองล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาความมั่นคงของประเทศ

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓๙๘,๑๘๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบห้าล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพและยั่งยืน ผลักดันการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเป็นศูนย์กลางการขนส่ง ขยายโอกาสทางการค้า และการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญในทุกภูมิภาคของประเทศ

<sup>๔</sup> สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย,” น. ๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=16737&mid=544&catID=1464>.





๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๕๘๓,๐๒๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสามพันยี่สิบสามล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน ปฏิรูประบบการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรม สู่อุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ พัฒนาศักยภาพการกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งพัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและการแข่งขันในตลาดโลก

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๙๒๓,๘๕๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐาน บริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ ด้วยบัตรประจำตัวประชาชนใบเดียว ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการ สำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๑๓๗,๒๙๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๗ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อยุติพื้นที่ฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๖๔๕,๘๘๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) รายการดำเนินการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้ จำนวน ๖๕๙,๐๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านเจ็ดแสน) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ<sup>๔</sup>

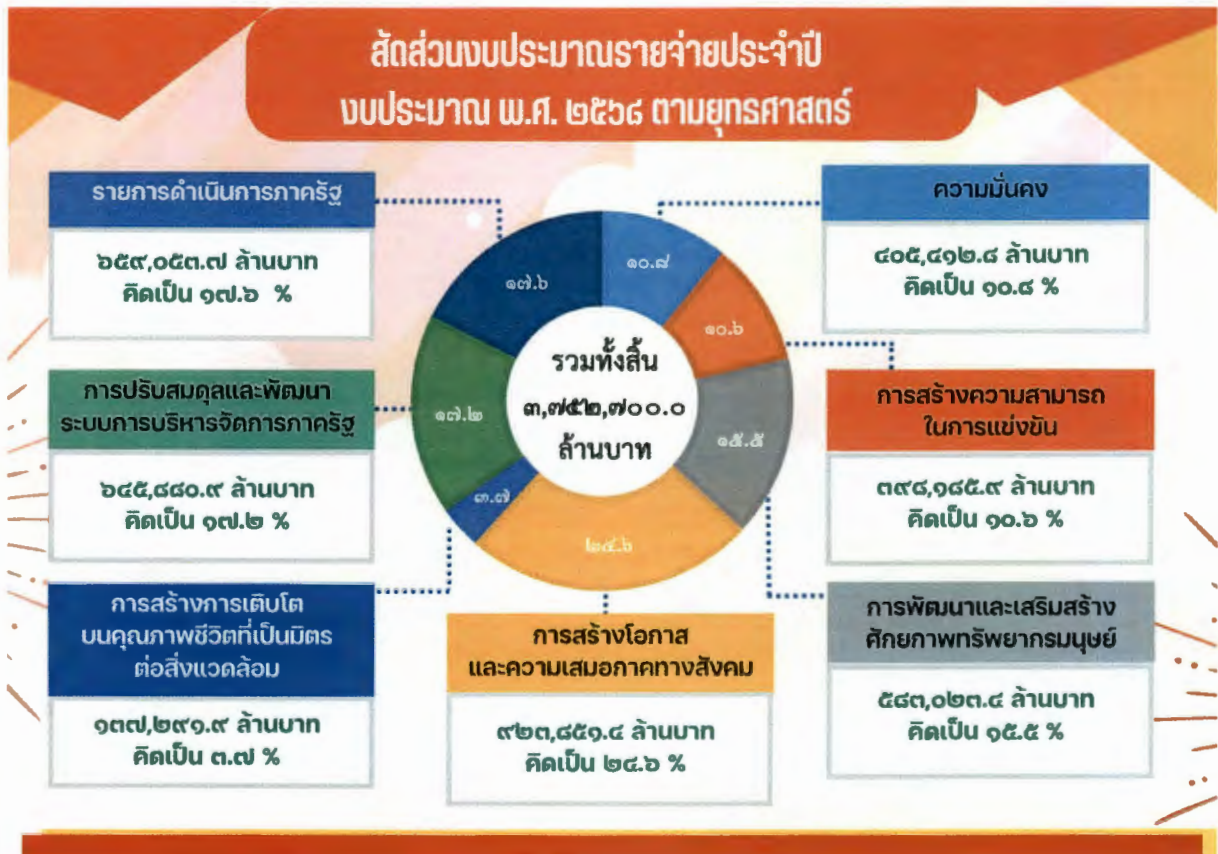
<sup>๔</sup> สำนักงบประมาณ, “คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร,” น. ๑๐-๓๘, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=16834&mid=1059&catID=0>.





สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๒๓ ประเด็น สำหรับยุทธศาสตร์ชาติที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๙๒๓,๘๕๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๔๑.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจำนวน ๘๗,๔๖๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยหกสิบล้านเก้าแสนบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๕ รองลงมาเป็นยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

จำนวน ๖๔๕,๘๘๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๕๘๓,๐๒๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสามพันสี่สิบล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จำนวน ๔๐๕,๔๑๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นสี่ร้อยสิบสองล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ และยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๓๙๘,๑๘๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของวงเงินงบประมาณ ตามลำดับ ในขณะที่ยุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๓๗,๒๙๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๗ ของวงเงินงบประมาณ<sup>๖</sup>



<sup>๖</sup> สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๕), น.๒๕-๒๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1496/1\\_1496.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1496/1_1496.pdf).



ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณรายกระทรวง พบว่า กระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดมีดังต่อไปนี้

## ๑๐ อันดับกระทรวง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด



หน่วย : ล้านบาท

อันดับ	กระทรวง/หน่วยงาน	ปี ๒๕๖๗ จำนวน (ล้านบาท)	ปี ๒๕๖๘ จำนวน (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับ ปีงบประมาณ ๒๕๖๘
๑	งบกลาง	๖๓๔,๙๔๓.๔	๘๐๕,๗๕๕.๐	▲ ๑๗๐,๘๑๑.๖
๒	กระทรวงการคลัง	๓๒๗,๐๒๐.๕	๓๙๐,๓๓๔.๘	▲ ๖๓,๒๑๔.๓
๓	กระทรวงศึกษาธิการ	๓๒๘,๑๗๐.๙	๓๔๐,๕๘๔.๗	▲ ๑๒,๔๑๓.๘
๔	กระทรวงมหาดไทย	๓๕๑,๕๙๖.๒	๒๙๔,๘๖๓.๓	▼ ลดลง ๕๖,๗๓๒.๙
๕	ทุนหมุนเวียน	๒๕๗,๕๕๐.๗	๒๗๔,๒๙๖.๔	▲ ๑๖,๗๔๕.๗
๖	กระทรวงกลาโหม	๑๙๕,๗๔๓.๙	๒๐๐,๙๒๓.๘	▲ ๕,๑๗๙.๙
๗	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐๐,๘๓๘.๓	๑๙๕,๖๓๗.๘	▲ ๙๔,๗๙๙.๕
๘	กระทรวงคมนาคม	๑๘๓,๒๘๐.๒	๑๙๓,๖๓๘.๖	▲ ๑๐,๓๕๘.๔
๙	กระทรวงสาธารณสุข	๑๖๕,๓๗๕.๙	๑๗๒,๒๘๕.๑	▲ ๖,๙๐๙.๒
๑๐	รัฐวิสาหกิจ	๑๔๓,๓๓๕.๙	๑๔๕,๗๐๖.๓	▲ ๒,๓๗๐.๔

กระทรวงหรือหน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สูงสุด ๕ อันดับแรก ดังนี้ (๑) งบกลาง คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕ (๒) กระทรวงการคลัง คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๔ (๓) กระทรวงศึกษาธิการ คิดเป็นร้อยละ ๙.๑ (๔) กระทรวงมหาดไทย คิดเป็นร้อยละ ๗.๙ และ (๕) ทุนหมุนเวียน คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ตามลำดับ ซึ่งรวมกันเป็นงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๑๐๕,๘๐๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนห้าพันแปดร้อยสี่ล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ

๕๖.๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่อีก ๑๖ กระทรวง ๑๑ หน่วยงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑,๖๔๖,๘๙๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยเก้าสิบห้าล้านแปดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๓.๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีหน่วยรับงบประมาณใหม่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาจำนวน ๒,๒๔๘ หน่วยงาน คือ บริษัท ขนส่ง จำกัด และเทศบาลตำบล จำนวน ๒,๒๔๗ แห่ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสำนักงานงบประมาณ ที่กำหนดให้เทศบาลตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง<sup>๗</sup>

เป้าหมายการคลังรัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม ซึ่งประมาณการสถานการณ์คลังระยะปานกลางได้ ดังนี้<sup>๘</sup>

### ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๗	๒๕๖๗ (ทบทวน)	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๗๙๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๔,๐๐๐
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๔.๕	๔.๙	๓.๒	๕.๓	๕.๔	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๖๐๒,๐๐๐	๓,๗๕๒,๗๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๙.๓	๓๓.๓	๔.๒	(๐.๓)	๔.๓	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๘๐๕,๐๐๐)	(๘๖๕,๗๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗)	(๔.๓)	(๔.๕)	(๓.๕)	(๓.๓)	(๓.๓)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๓๓,๘๖๖,๗๘๐	๓๓,๙๘๘,๗๘๐	๓๒,๙๔๗,๖๔๓	๓๓,๗๒๔,๓๑๔	๓๔,๔๓๓,๔๐๖	๓๕,๐๔๒,๐๖๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๕.๓	๖๕.๗	๖๗.๙	๖๘.๘	๖๘.๙	๖๘.๖
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๓๘,๖๕๕,๙๘๓	๓๘,๕๑๓,๔๖๕	๓๙,๒๘๙,๑๗๙	๒๐,๑๗๘,๔๑๑	๒๑,๓๕๔,๒๓๙	๒๒,๑๗๕,๙๘๘

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ทบทวน) เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ทบทวน) เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

<sup>๗</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๔๓-๔๕.

<sup>๘</sup> คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ, “แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘-๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒,” น. (๒)-(๓), [https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/19493/แผนการคลังระยะปานกลาง-\(ปีงบประมาณ-2568-2571\)-ฉบับทบทวน-ครั้งที่-2.pdf.aspx](https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/19493/แผนการคลังระยะปานกลาง-(ปีงบประมาณ-2568-2571)-ฉบับทบทวน-ครั้งที่-2.pdf.aspx).



สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘-๒๕๗๑) ฉบับทบทวนครั้งที่ ๒ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

### ๑) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๐) โดยมีแรงสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และปริมาณการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภค และการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากความต่อเนื่องของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์และการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก และสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน สำหรับอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๑.๕ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

เศรษฐกิจไทยในระยะปานกลางในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๒ มีแนวโน้มการขยายตัวอย่างต่อเนื่องโดยคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ และ พ.ศ. ๒๕๗๐ จะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) สอดคล้องกับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของอุปสงค์ภายในประเทศและการขยายตัวของการส่งออกตามแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจโลก ขณะที่ในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ และ พ.ศ. ๒๕๗๒ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๐) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ และ พ.ศ. ๒๕๗๐ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๙ ถึงร้อยละ ๑.๙ และช่วงร้อยละ ๑.๑ ถึงร้อยละ ๒.๑ ตามลำดับ ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ มีแนวโน้มจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๓ ถึงร้อยละ ๒.๓ สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มที่จะยังคงเกินดุลต่อเนื่อง<sup>๙</sup>

### ๒) สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๑) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แนวโน้มการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงที่ผ่านมา และนโยบายการคลังที่จะมีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เท่ากับ จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) สูงกว่าการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นล้านบาท) หรือร้อยละ ๓.๒ โดยประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๒ เท่ากับ จำนวน ๓,๐๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่หมื่นล้านบาท) ๓,๒๐๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองแสนสี่พันล้านบาท) ๓,๓๙๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันล้านบาท) และ ๓,๕๗๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ตามลำดับ ขยายตัวร้อยละ ๕.๓ ร้อยละ ๕.๔ ร้อยละ ๕.๙ และร้อยละ ๕.๒ ตามลำดับ<sup>๑๐</sup>

<sup>๙</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๑.

<sup>๑๐</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๕ - ๖.

๒.๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดกรอบวงเงิน งบประมาณจำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) ซึ่งได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๒๗๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ สำหรับประมาณการงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ เท่ากับ จำนวน ๓,๗๔๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นสามพันล้านบาท) ๓,๘๙๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านแปดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ๔,๐๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และ ๔,๒๔๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนสี่หมื่นสี่พันล้านบาท) ตามลำดับ<sup>๑๑</sup>

๒.๓) ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑๑,๙๘๘,๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านเก้าแสนแปดหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๗.๘๘ ร้อยละ ๖๘.๗๘ ร้อยละ ๖๘.๙๐ และร้อยละ ๖๘.๕๙ ตามลำดับ<sup>๑๒</sup>

### ๓) เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแหล่งเงินสำหรับการดำเนินการโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ซึ่งเป็นการเพิ่มปริมาณเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงและสอดคล้อง กับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยสามารถกระจายไปทุกพื้นที่ ให้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจถึงระดับฐานราก เพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ และเป็นการวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัลให้แก่ประเทศต่อไป ประกอบกับในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ

ทั้งนี้ เพื่อให้ทิศทางของการบริหารจัดการการเงินการคลังของประเทศ มีความสอดคล้องกับ แนวทางในการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในปัจจุบันดังกล่าว จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘-๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่อง และมีเสถียรภาพ ควบคู่กับการสร้างภูมิคุ้มกัน พร้อมรับความเสี่ยงต่าง ๆ หรือสถานการณ์ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนสามารถ วางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคม

<sup>๑๑</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๘.

<sup>๑๒</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๑๓.

ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้าง ความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลัง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม<sup>๑๓</sup>

---

<sup>๑๓</sup> เรื่องเดียวกัน, น. ๒๔ - ๒๕.



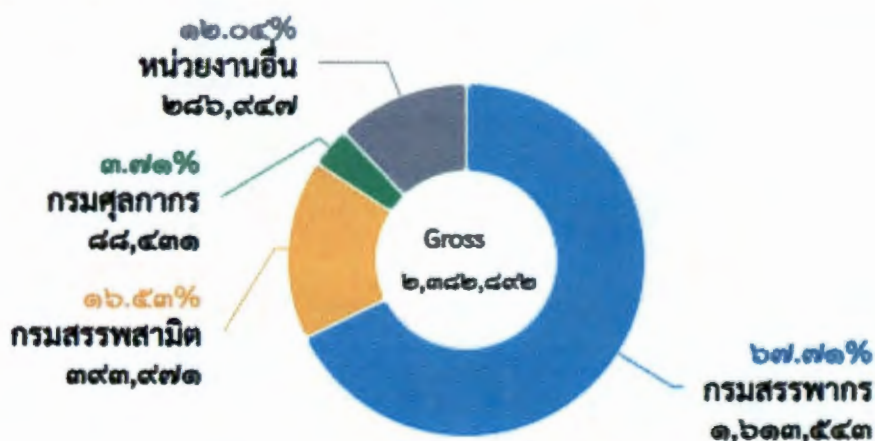
ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ  
ในช่วงเดือนตุลาคม ถึงเดือนมิถุนายน ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ปรากฏข้อมูลรายได้  
รัฐบาลสุทธิ ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ ดังต่อไปนี้  
รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net) (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗)<sup>๑๔</sup>

## รายได้รัฐบาล / ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล

### รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net)

ตั้งแต่เดือน ต.ค.-มิ.ย. ปีงบฯ ๖๗

จำนวน (ล้านบาท)



### หักรายการต่อไปนี้

คืนภาษีของกรมสรรพากร	274,562
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	34,728
เงินกันขดเคชการส่งออก	10,335
อากรถอนคืนกรมศุลกากร	6,484

### รายได้สุทธิ (NET) หลังจากหักจัดสรร

2,001,438

ที่มา : กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

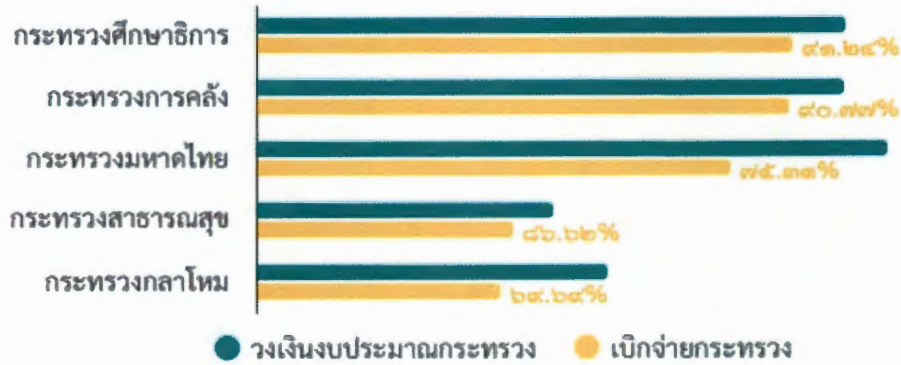
<sup>๑๔</sup> กระทรวงการคลัง, “ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗, <https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2>.



### ผลการจัดเก็บรายได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗)<sup>๑๕</sup> รายจ่ายรัฐบาล

#### ๕ กระทรวงที่มีรายจ่ายสูงสุด

ตั้งแต่เดือน ต.ค.-ส.ค. ปีงบประมาณ ๖๗



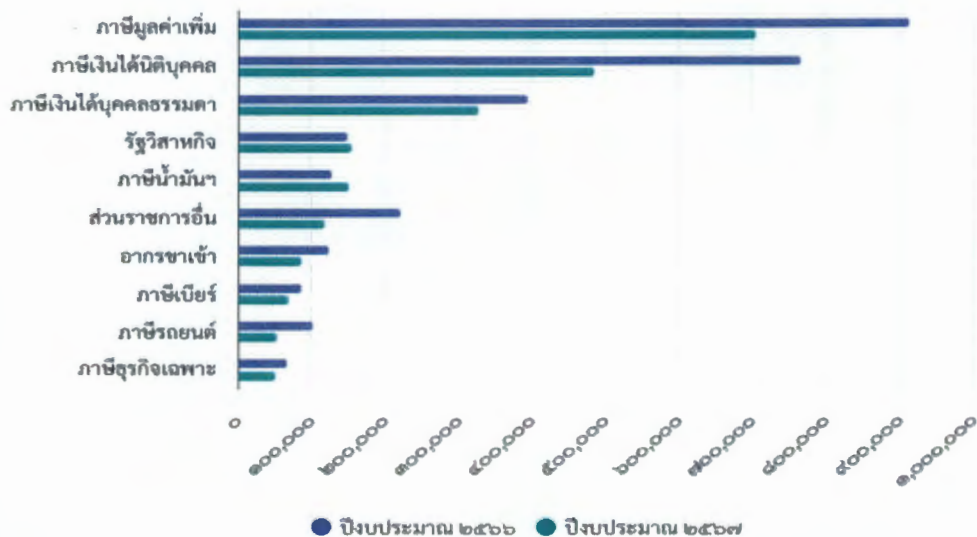
ที่มา : ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

### ผลการจัดเก็บรายได้ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗)<sup>๑๖</sup>

#### ผลการจัดเก็บรายได้

ตั้งแต่เดือน ต.ค.-มิ.ย. ปีงบประมาณ ๖๗

จำนวน (ล้านบาท)



ที่มา : กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

<sup>๑๕</sup> กระทรวงการคลัง, “รายจ่ายรัฐบาล/การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗, <https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3>.

<sup>๑๖</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑๔.



หนังสือสารณะคงค้าง  
ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๑)</sup>

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖	สัดส่วนต่อ GDP
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	๙,๑๕๔,๓๖๔.๒๕	๕๑.๓๕
หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)	๖๒๕,๔๒๒.๕๐	๓.๕๑
หนี้รัฐวิสาหกิจ	๑,๐๗๖,๙๒๒.๒๖	๖.๐๔
หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	๒๑๓,๕๐๘.๒๗	๑.๒๐
หนี้หน่วยงานของรัฐ	๖๑,๔๑๖.๙๒	๐.๓๔
<b>รวม</b>	<b>๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐</b>	<b>๖๒.๔๔</b>

หมายเหตุ: ๑. รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ

๒. เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประกาศตัวเลข GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามปีปฏิทิน เท่ากับ ๑๗,๓๗๘.๐๑ และ ๑๗,๙๒๒.๐๔ พันล้านบาท ตามลำดับ

๓. GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖) คำนวณดังนี้ GDP ไตรมาส ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ + GDP ไตรมาส ๑ ถึง ไตรมาส ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เท่ากับ ๑๗,๘๒๗.๘๔ พันล้านบาท

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง พบว่า ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๐๑๐,๑๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยหกสิบสามล้านบาท) โดยกรมสรรพากร กรมศุลกากร รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น จัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการ ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต ได้รับผลกระทบจากมาตรการปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซินเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ และมาตรการส่งเสริมการใช้จ่ายด้านพลังงานเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณเพียง ๒๖,๑๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๓ และมีแนวโน้มลดลงจากในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตและรายได้รัฐบาลสุทธิสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๒.๓ และ ๒.๘ ตามลำดับ โดยฐานการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงเดียวกันของปีก่อน มีรายได้พิเศษรวม ๕๕,๕๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท) หากไม่รวมรายได้พิเศษดังกล่าว รายได้รัฐบาลสุทธิจะสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๕.๘<sup>๑๑)</sup>

<sup>๑)</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๘, น. ๑๓.

<sup>๑๑)</sup> สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, “ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๗๔/๒๕๖๗,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=7BYQN>.



## บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณ ภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมมีประสิทธิภาพและยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

## ข้อสังเกต

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้มีความต่อเนื่อง ซึ่งอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว แม้ว่าวงเงินงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล แต่จากการที่รายจ่ายเพิ่มมากกว่ารายได้ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ แต่รัฐบาลได้จัดสรรรายจ่ายลงทุนไว้ ทำให้รัฐบาลมีการประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ ยังคงเป็นการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงหรือหน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ งบกลาง ทั้งนี้ งบกลางมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น เนื่องจากรายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น ประกอบกับกำลังคนภาครัฐมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะจำนวนบุคลากรประเภทข้าราชการจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้น ส่งผลต่อรายจ่ายบุคลากรเพิ่มสูงขึ้น โดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า และมีรายการตั้งใหม่ คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ รองลงมา คือ กระทรวงการคลัง ซึ่งโดยงบประมาณส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายเพื่อการบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งรัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับสร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ และมีมาตรฐานอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ในส่วนกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐบาลส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการในระดับพื้นที่ และในส่วนทุนหมุนเวียน โดยงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรควบคุมสัดส่วน

ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี โดยเฉพาะรายการผูกพันใหม่ควรตั้งงบประมาณเท่าที่จำเป็น และมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที สำหรับรายการผูกพันเดิมก็ควรตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่จะต้องจ่ายจริงในปีงบประมาณ เพื่อมิให้มีภาระผูกพันงบประมาณสะสมอยู่ในระดับที่สูงมากเกินไปจนกลายเป็นภาระและส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของรัฐบาลในอนาคต เพื่อให้รัฐบาลได้มีวงเงินงบประมาณสำหรับโครงการใหม่ ๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในอนาคต ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนี้ ในส่วนของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมเป็นอย่างมาก โดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ซึ่งนับเป็นยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกเพื่อประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ในส่วนของการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗) ปรากฏว่ากรมสรรพากร กรมศุลกากร รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการ อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตได้รับผลกระทบจากมาตรการปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ และมาตรการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ ทั้งนี้ รายได้ของกรมสรรพสามิตและรายได้รัฐบาลสุทธิจัดเก็บได้สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน อย่างไรก็ตาม ภาครัฐมีความจำเป็นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อตอบสนองความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันการณ์

สรุปผลการสัมมนาวิชาการ  
“วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘”<sup>๑</sup>

นางสาวจิตรگان เจียรตระกูล  
วิทยาการชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน<sup>๒</sup> หมายถึง เงินของแผ่นดินที่กฎหมายอนุญาตให้รัฐบาลนำไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน และรวมทั้งที่องค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนี้ได้มาจากภาษีอากรของประชาชน โดยผ่านความเห็นชอบหรือขออนุญาตจากตัวแทนของประชาชน คือ รัฐสภา ด้วยเหตุนี้ รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติว่า การใช้งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เรียกว่าพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อเป็นการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ ต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดให้มีการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๘” ขึ้น เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมสัมมนา B๑-๒ ชั้น B๑ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live) เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และผู้ที่สนใจทั่วไป ได้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมทั้งการวิเคราะห์ ในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้าน โดยในการสัมมนาครั้งนี้ ประกอบด้วย นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ นายศิริโรจน์ แพทย์พันธ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายชูเกียรติ รักบำเหน็จ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณของรัฐสภา นายฐากร จุลินทร ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ ๑ นายณัฐวุฒิ อ่าวสกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ ๔ นางสาวอุมาพร บึงมูม นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ และนางสาวนิยดา ชูชาย นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ร่วมอภิปราย ซึ่งมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้<sup>๓</sup>

<sup>๑</sup> จัดโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมสัมมนา B๑-๒ ชั้น B๑ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live).

<sup>๒</sup> อัญชลี จวงจันทร์, “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน,” สถาบันพระปกเกล้า, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗, <http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน>.

<sup>๓</sup> สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๗), บทสรุปผู้บริหาร, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1496/1\\_1496.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1496/1_1496.pdf).



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้จัดทำ “รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘” เพื่อสนับสนุนการพิจารณา และการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมาธิการฯ คณะอนุกรรมาธิการฯ และบุคคลในวงงาน รวมถึงประชาชนทั่วไปที่สนใจ โดยได้ศึกษาข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิต่าง ๆ ทั้งจากเอกสารวิชาการของสำนักงบประมาณของรัฐสภา และแหล่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ที่น่าเชื่อถือต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และเอกสารงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา ได้นำเสนอสาระสำคัญ แบ่งเป็น ๔ ส่วน ได้แก่

#### ๑) ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและการคลัง

เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยได้ปัจจัยเสริมจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น การขยายตัวต่อเนื่องของการบริโภคภาคครัวเรือน การฟื้นตัวภาคบริการ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ อย่างไรก็ตาม ในส่วนปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย ได้แก่ มูลค่าการส่งออกที่ขยายตัวในระดับต่ำกว่าที่ผ่านมาและแนวโน้มการชะลอตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าสำคัญ ประกอบกับอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังคงอยู่ในระดับต่ำ และสินค้าส่งออกสำคัญของประเทศไทย (เช่น รถยนต์สันดาป และ Hardware Computer) อาจไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมผู้บริโภคในปัจจุบัน

แนวโน้มทางการคลัง มีข้อค้นพบว่าสัดส่วนรายได้สุทธิของรัฐบาลต่อ GDP ในอนาคตมีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นภายหลังการแพร่ระบาด COVID-๑๙ สะท้อนถึงการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ที่ดีขึ้นของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม สัดส่วนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณต่อ GDP ยังคงอยู่ในระดับสูงสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP มีแนวโน้มปรับเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ภาระดอกเบี้ยหนี้สาธารณะต่อประมาณการรายได้ของรัฐบาลมีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นมากในอนาคต และอาจมีความเสี่ยงที่บริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือจะปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของรัฐบาลไทยในอนาคต

ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการคลัง มีข้อค้ำนึ่งจากปัจจัย ๕ ประการ ดังนี้ (๑) การชะลอตัวทางเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีนจากภาวะฟองสบู่แตกในภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (๒) ภาวะหนี้ครัวเรือนในกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง (๓) ภาวะงบประมาณ (การบริหารหนี้สาธารณะและงบประมาณค้ำจายกิจกรรมกึ่งการคลัง) ในอนาคตจากการจัดหาแหล่งเงินภายใต้โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

(๔) จำนวนประชากรลดลงอย่างรุนแรงอาจส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการจัดเก็บภาษี และ (๕) การสู้รบภายในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา อาจมีผลกระทบต่อแหล่งพลังงานนำเข้าที่สำคัญของไทยและภาคการขนส่งในการเชื่อมต่อทางเศรษฐกิจ

## ๒) การรักษาเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง

โดยมีข้อค้นพบปัจจัยที่อาจส่งผลต่อการรักษาเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ได้แก่

(๑) การจัดเก็บรายได้จริงมีความคลาดเคลื่อนจากประมาณการรายได้ อันเนื่องมาจากภาวะเศรษฐกิจหรือประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ อาทิ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถจัดเก็บจริงต่ำกว่าประมาณการรายได้ จำนวน ๔๒๓,๗๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นสามพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท)

(๒) รายได้ที่จัดเก็บไม่เพียงพอต่อรายจ่ายมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสาเหตุสำคัญเกิดจาก “ภาครายจ่าย” โดยเฉพาะรายจ่ายประจำที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภาครัฐ รวมถึงสวัสดิการ ผลตอบแทน และประโยชน์เกื้อกูลต่าง ๆ

(๓) ปริมาณหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันหนี้สาธารณะคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔ ต่อ GDP ซึ่งยังอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ (คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐออกประกาศขยายเพดานจากร้อยละ ๖๐ เป็นร้อยละ ๗๐ อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาด COVID-๑๙ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔) หากเศรษฐกิจไม่สามารถขยายตัวได้ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อาจเพิ่มสูงขึ้น และกระทบต่อความเชื่อมั่นของประเทศในอนาคต

(๔) กรอบอัตราขาดเซย์ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ได้มีการขยายเพดาน จำนวน ๒ ครั้ง (ไม่เกินร้อยละ ๓๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และไม่เกินร้อยละ ๓๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) การกู้เงินเพิ่มขึ้นเพื่อขยายพื้นที่ทางการคลัง ตามมาตรา ๒๘ ให้สูงขึ้น และนำพื้นที่ทางการคลังดังกล่าวไปสร้างภาระทางการคลังในอนาคต เป็นการสร้างความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว

## ๓) การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดร้อยล้านบาท) โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) (อยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้สูงสุด จำนวน ๘๗๐,๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนเจ็ดหมื่นหกกร้อยยี่สิบล้านบาท) ซึ่งได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๒๗๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘) และเป็นการเพิ่มขึ้น สูงที่สุดในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยมีบทวิเคราะห์และข้อสังเกต ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้



**๓.๑ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กับยุทธศาสตร์ชาติ**  
โดยการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๒๓ ประเด็น โดยให้ความสำคัญต่อยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดในขณะที่ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุดเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบข้อกังวลต่อยุทธศาสตร์ชาติ ๒ ด้าน ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยผลการทดสอบ O-NET ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับคะแนนเฉลี่ยแต่ละวิชา ๓๕.๖๘ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) ผลการประเมิน PISA ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลงร้อยละ ๔.๕ จำนวนผู้ป่วยโรคซึมเศร้าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗๗ และดัชนีความก้าวหน้าของคนด้านชีวิต ครอบครัว และชุมชน ปรับตัวลดลงร้อยละ ๐.๗๗ และ ๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีสัดส่วนพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมลดลง คุณภาพของน้ำลดลง คุณภาพของอากาศลดลง การจัดการขยะมูลฝอยลดลง และอันดับมหาวิทยาลัยเฉพาะสาขาวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อมลดลง

**๓.๒ แนวโน้มวงเงินงบประมาณและโครงสร้างงบประมาณ** จากการเปรียบเทียบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่าวงเงินงบประมาณมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ หากไม่รวมพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมพบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดวงเงินงบประมาณฯ จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสองหมื่นล้านบาท) และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) ซึ่งเพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๐๓๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี โดยรายจ่ายประจำปีมีสัดส่วนสูงถึง ๓ ใน ๔ ในขณะที่รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนเพียง ๑ ใน ๕ ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี

**๓.๓ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มรายจ่าย** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจำแนกกลุ่มรายจ่ายเพียง ๖ กลุ่ม จากที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้กำหนดให้จำแนกกลุ่มรายจ่ายออกเป็น ๘ กลุ่ม โดยไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ทั้งนี้ รายจ่ายงบกลางมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๙๐,๘๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดร้อยหนึ่งล้านบาท) (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐) เนื่องจาก ๑) รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น ประกอบกับกำลังคนภาครัฐมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะจำนวนบุคลากรประเภทข้าราชการจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้น

จำนวน ๑๒๐,๔๕๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ส่งผลต่อรายจ่ายบุคลากรเพิ่มสูงขึ้นโดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๑๕,๐๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสิบสองล้านบาท) (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๙) และ ๒) มีรายการตั้งใหม่ คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

**๓.๔ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน** ทั้งนี้ จากการวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณด้านการเศรษฐกิจ โดยมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลต่อการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญในการขับเคลื่อนประเทศทุกมิติ แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างต่อเนื่องจากจำนวน ๔๙๓,๘๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นสามพันแปดร้อยยี่สิบสองล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นจำนวน ๔๗๓,๔๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นสามพันสี่ร้อยแปดสิบเอ็ดล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (ลดลง จำนวน ๒๐,๓๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามร้อยสี่สิบเอ็ดล้านบาท) จากปี พ.ศ. ๒๕๖๓) ในขณะที่ตัวชี้วัดด้านการศึกษาปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (PISA) ได้สะท้อนคุณภาพการศึกษาของประเทศไทยที่มีประสิทธิภาพลดลง รวมถึงตัวชี้วัดสากลด้านการเศรษฐกิจ อาทิ ดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และดัชนีการพัฒนากาเดินทางและการท่องเที่ยว ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีแนวโน้มลดลง ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นลักษณะงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุดในแต่ละปีงบประมาณ มีดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมและดัชนีคุณภาพอากาศลดลงด้วยเช่นกัน

**๓.๕ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง** พบว่ากระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยยะสำคัญ ได้แก่ ๑) กระทรวงการคลัง ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๖๓,๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสามพันสองร้อยเก้าสิบล้านบาท) ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐโดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๕๖,๕๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกพันห้าร้อยเก้าสิบล้านบาท) และ ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๔,๗๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านบาท) อันเนื่องมาจากเทศบาลตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน ๒,๒๔๗ แห่ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสำนักงบประมาณที่กำหนดให้เทศบาลตำบลเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง

หากพิจารณาประสิทธิภาพการเบิกจ่ายของหน่วยรับงบประมาณระดับกระทรวงที่มีการเบิกจ่ายต่ำสุด ๓ อันดับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (สถานะ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗) พบว่า ๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๔.๒ ๒) กระทรวงคมนาคมเบิกจ่ายร้อยละ ๒๔.๕ และ ๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เบิกจ่ายร้อยละ ๒๙.๒ โดยหน่วยรับงบประมาณควรเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายในการเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐเพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนต่อไป

**๓.๖ รายการผูกพันงบประมาณข้ามปี** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ (เงินงบประมาณและเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) มีจำนวนทั้งสิ้น จำนวน ๓๓๘,๓๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นแปดพันสามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ เห็นว่ารัฐบาลควรควบคุมสัดส่วนรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณให้มีความเหมาะสม เนื่องจากภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีจะส่งผลให้พื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) มีข้อจำกัดในการดำเนินโครงการใหม่ที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้น ในการพิจารณารายการผูกพันเดิมควรตั้งงบประมาณให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่จะต้องจ่ายจริงในแต่ละปีงบประมาณ สำหรับรายการผูกพันใหม่ควรตั้งงบประมาณเท่าที่จำเป็นและมีความพร้อมในการดำเนินการและมีความจำเป็นเร่งด่วน

**๓.๗ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดสรรงบประมาณ ๑๐ แผนงาน โดยมีสัดส่วนแผนงานฯ ประกอบด้วย ๑) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ วงเงินจำนวน ๑๐๓,๓๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามพันสามร้อยสิบเจ็ดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๙ ของวงเงินงบประมาณรวมแผนงานบูรณาการ และ ๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำวงเงิน จำนวน ๖๒,๗๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสองพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒ ทำให้มีงบประมาณคงเหลือสำหรับแผนงานบูรณาการอื่น ๆ เพียงเล็กน้อยในการขับเคลื่อนนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น แผนงานบูรณาการพร้อมรองรับสังคมสูงวัย (ร้อยละ ๓.๗) และแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ร้อยละ ๓.๑)

อย่างไรก็ตาม พบว่าแผนงานบูรณาการทั้ง ๑๐ แผนงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง) มีลักษณะการดำเนินงานคล้ายงานประจำ โดยไม่สามารถกำหนดกรอบระยะเวลาสิ้นสุดที่ชัดเจน และไม่ปฏิบัติตามวิธีการจัดทำแผนงานบูรณาการที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยเฉพาะแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ที่มีสัดส่วนงบประมาณสูงสุดอย่างต่อเนื่อง

**๓.๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวงเงินงบประมาณจำนวน ๘๐๕,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนห้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) (ร้อยละ ๒๑.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๑๙๐,๘๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดร้อยหนึ่งล้านบาท) โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑ ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางส่วนใหญ่ที่เพิ่มขึ้นเป็นรายจ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ (โดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าจำนวน ๔๒,๑๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันหนึ่งร้อยหนึ่งล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๓) โดยเฉพาะรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลฯ

มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และรายการตั้งใหม่ คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ เป็นจำนวน ๑๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) (ร้อยละ ๑๘.๙ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง)

**๓.๙ งบประมาณรายจ่ายทุนหมุนเวียน** สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทุนหมุนเวียนได้รับการจัดสรรจำนวน ๓๔ ทุน เป็นวงเงินงบประมาณ จำนวน ๒๗๔,๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสองร้อยเก้าสิบล้านบาท) (ร้อยละ ๗.๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) โดยได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๖,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) โดยทุนหมุนเวียนที่ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ ๑) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๕,๐๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสิบล้านบาท) และ ๒) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๒,๒๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยห้าสิบล้านบาท)

ประกอบกับ มีข้อค้นพบระหว่างปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการเรียกทุนหรือกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นจำนวนเงิน ๘๗,๗๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านบาท) ซึ่งสะท้อนถึงค่าใช้จ่ายที่เหลือแล้วสะสมไว้ที่สถาบันการเงิน จนเกิดเป็นรายได้ดอกเบี้ยจำนวนมาก และส่งผลให้เกิดต้นทุนค่าเสียโอกาสของรัฐในการนำงบประมาณรายจ่ายไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ ดังนั้น การบริหารจัดการทุนหมุนเวียนควรพิจารณาถึง ๑) รายได้จากดอกเบี้ยฯ ที่มีจำนวนมาก ควรนำมาสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ ๒) ควรมีการทบทวนการจัดตั้ง และสถานการณ์ดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสนับสนุนภารกิจหน่วยงานราชการให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**๓.๑๐ งบประมาณรายจ่ายขององค์การมหาชน** (ไม่รวมสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐหรือมหาวิทยาลัยนอกระบบ) มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๒๗,๙๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยสิบล้านบาท) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนหน้า จำนวน ๒,๑๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๓) ทั้งนี้ มีข้อค้นพบว่าค่าใช้จ่ายบุคลากรขององค์การมหาชนทั้งหมดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ (จากจำนวน ๔,๖๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหกร้อยสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นจำนวน ๗,๑๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘) ถึงแม้ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบหลักการมิให้องค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศก็ตาม

**๓.๑๑ งบประมาณรัฐวิสาหกิจ** มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๔๕,๗๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒,๓๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑.๗) ให้แก่รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๕ แห่ง เพิ่มจากปีก่อนหน้า จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ การประปานครหลวง

และบริษัท ขนส่ง จำกัด ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๘ ของวงเงินงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ร้อยละ ๔๑.๐) การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ร้อยละ ๑๖.๐) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (ร้อยละ ๑๔.๘)

ประกอบกับ มีข้อค้นพบที่สำคัญต่องบประมาณรัฐวิสาหกิจ ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) สัดส่วนงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์และแผนงานบูรณาการ ซึ่งเป็นแผนงานที่มีลักษณะเป็นการยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ มีการปรับลดจากร้อยละ ๖๔ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๗) เป็นร้อยละ ๕๙ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๘) ซึ่งสะท้อนถึงโอกาสการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพลดลง และ ๒) สัดส่วนงบประมาณแผนงานบริหารจัดการภาครัฐเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๗) เป็นร้อยละ ๓๗ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๘) ของงบประมาณรัฐวิสาหกิจซึ่งสะท้อนถึงภาระหนี้ภาครัฐที่เพิ่มขึ้น ทั้งในส่วนการชำระหนี้และดอกเบี้ยที่เกิดจากโครงการขนส่งมวลชน และโครงการที่มีลักษณะเป็นกิจกรรมกึ่งการคลังตามนโยบายที่รัฐกำหนดให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการจ่ายล่วงหน้าไปก่อน และมีการตั้งงบประมาณจ่ายชดเชยภายหลัง

**๓.๑๒ งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด** มีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๔,๐๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันสี่สิบล้านบาท) (ร้อยละ ๐.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ทั้งนี้ มีข้อค้นพบที่สำคัญ ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ที่ จำนวน ๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันล้านบาท) ต่อปี เพื่อเติมเต็มช่องว่างหรือความขาดแคลนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และกระทรวง/หน่วยงาน ที่จัดสรรลงพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรที่ผ่านมาในแต่ละปีงบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๘๕ ของกรอบวงเงินดังกล่าว และ ๒) ก.น.บ. ได้กำหนดสัดส่วนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ที่ร้อยละ ๗๐ ต่อ ๓๐ เมื่อพิจารณาสัดส่วน “งบประมาณของกลุ่มจังหวัด” พบว่าไม่ถึงร้อยละ ๓๐ ซึ่งอาจส่งผลให้การตอบสนองนโยบายสำคัญของรัฐบาลและการขับเคลื่อนแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด ในลักษณะ Cluster ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

**๓.๑๓ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** พบว่า ๑) สัดส่วนรายได้ระหว่างรัฐบาล กับ อปท. ได้กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๓๕ ตามจุดมุ่งหมายให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น หากพิจารณาข้อมูลระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ แม้ว่าจะมีแนวโน้มสัดส่วนดังกล่าวเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ยังคงต่ำกว่าร้อยละ ๓๕ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สัดส่วนดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑ และ ๒) รายได้ อปท. ได้รับจริงทุกปีงบประมาณต่ำกว่าประมาณการรายได้ของ อปท.

ซึ่งสะท้อนถึงการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ที่ไม่เพียงพอต่อการจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะ และเห็นว่าการพัฒนาระบบภาษีท้องถิ่นหรือการพัฒนากิจกรรมพาณิชย์ จะทำให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวมในอนาคตต่อไปได้

**๓.๑๔ ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณมิติพื้นที่** โดยได้ดำเนินการวัดประสิทธิภาพฯ จากดัชนีความก้าวหน้า (HA) และสัดส่วนการใช้จ่ายงบประมาณต่อผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP) เพื่อสร้างเส้นประสิทธิภาพ (Efficient Frontier) ของการใช้จ่ายงบประมาณ พบว่า จังหวัดส่วนใหญ่ที่อยู่บนเส้นประสิทธิภาพจะมีขนาดเศรษฐกิจค่อนข้างใหญ่และอยู่ในเขตอุตสาหกรรม แต่มีอีกหลายจังหวัดไม่ว่าจะพิจารณาด้านเศรษฐกิจ การศึกษา สาธารณสุข และเกษตรกรรม ได้แสดงผลในระดับที่ต่ำกว่าเส้นประสิทธิภาพ ซึ่งสะท้อนต่อการให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการ การออกแบบโครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่ต่อไป

#### **๔) การวิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐ**

ผลการวิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐปีที่ผ่านมา พบว่า สินทรัพย์ของประเทศมีจำนวนสูง ส่วนใหญ่เกิดจากหนี้สินระยะยาว ส่วนด้านรายได้มีแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ดีขึ้น แต่ค่าใช้จ่ายยังสูงกว่ารายได้ซึ่งทำให้รัฐบาลใช้นโยบายการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการบริหารหนี้สาธารณะ การเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้เข้าสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในระยะต่อไป ประกอบกับการกู้ยืมเพื่อจัดทำโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ควรมีการจัดทำการแยกบัญชีให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารต้นทุนและประเมินความคุ้มค่าได้ในอนาคต

กล่าวโดยสรุป จากการนำเสนอสาระสำคัญ ๔ ส่วน ภายใต้รายงานการวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้สะท้อนว่า ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่เป็นปัจจัยเสี่ยงหลายประการด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติ ในฐานะตัวแทนประชาชนจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบในการอนุมัติงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ และความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการลดความเหลื่อมล้ำภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘<sup>๑</sup>

### ๑) นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

(๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ

(๒) มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยี หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ

(๓) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

(๔) จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ และคำนึงถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน

<sup>๑</sup> กองนโยบายงบประมาณ สำนักงบประมาณ.

เพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณ หรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการภาครัฐ เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

**๒) วงเงินหรือโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเปรียบเทียบกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒๗๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ คิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ ๑๙.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๗๐๔,๕๗๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านเจ็ดแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๖๔,๑๐๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยหกสิบสี่ล้านหนึ่งแสนบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๑ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท))

(๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๐๘,๒๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนแปดพันสองร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๙๘,๑๔๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยยี่สิบสามล้านห้าแสนบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๙ คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๔) รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ จำนวน ๑๕๐,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓๑,๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๖.๙ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐ ของวงเงินงบประมาณ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๑๙๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)



โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๗		ปีงบประมาณ ๒๕๖๘	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
<b>๑. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>๓,๔๘๐,๐๐๐.๐</b>	<b>๙.๓</b>	<b>๓,๗๕๖,๗๐๐.๐</b>	<b>๗.๘</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	๑๘.๗		๑๙.๒	
- รายจ่ายประจำ	๒,๕๕๐,๕๖๘.๖	๕.๗	๒,๗๐๕,๕๗๕.๗	๖.๕
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๗๓.๐		๗๒.๓	
- รายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลัง	๑๑๘,๓๖๑.๑	๑๐๐.๐	-	-๑๐๐.๐
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๓.๔		-	
- รายจ่ายลงทุน	๗๑๐,๐๘๐.๕	๓.๐	๙๐๘,๒๒๔.๐	๒๗.๙
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๒๐.๔		๒๔.๒	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๑๑๘,๓๖๐.๐	๑๘.๓	๑๕๐,๑๐๐.๐	๒๖.๙
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	๓.๔		๔.๐	
<b>๒. รายรับ</b>	<b>๓,๔๘๐,๐๐๐.๐</b>	<b>๙.๓</b>	<b>๓,๗๕๖,๗๐๐.๐</b>	<b>๗.๘</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	๑๘.๗		๑๙.๒	
- รายได้	๒,๗๘๗,๐๐๐.๐	๑๑.๙	๒,๘๘๗,๐๐๐.๐	๓.๖
- เงินกู้	๖๙๓,๐๐๐.๐	-๐.๓	๘๖๙,๗๐๐.๐	๒๔.๙
<b>๓. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)</b>	<b>๑๘,๖๕๕,๙๘๓.๐</b>	<b>๔.๑</b>	<b>๑๙,๕๗๐,๑๒๖.๐</b>	<b>๔.๙</b>

หมายเหตุ : ๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๐๘,๒๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนแปดพันสองร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท) รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๑๕๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยเก้าสิบแปดล้านเจ็ดแสนบาท)  
(จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน ๑๕๐,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยล้านบาท)

๒. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามที่ปรากฏในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

ที่มา : ๑. สำนักงบประมาณ ๒. กระทรวงการคลัง ๓. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายรัฐบาล อย่างไร

สำนักงานงบประมาณได้ร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง พิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) และนโยบายรัฐบาล โดยมุ่งให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ควบคู่ไปกับประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้บรรลุ ๑๓ หมุดหมายการพัฒนา ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และประเด็นสำคัญของ ๑๗ นโยบายและแผนความมั่นคง ตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิต และความมั่นคง รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ ตลอดจนให้ความสำคัญกับประเด็นการพัฒนาตามแผนย่อยของแผนแม่บทฯ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (จำนวน ๒๓ ประเด็น) จำนวน ๘๕ ประเด็น ประเด็นความมั่นคงภายใต้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้สิ้นสุดลงแล้ว หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศให้มีความต่อเนื่องต่อไปผ่านแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงาน

๔) ข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลัง ภาระหนี้สินครัวเรือน และภาคธุรกิจ การชะลอตัวของเศรษฐกิจ และประมาณการทั่วโลก รวมถึงความเสี่ยงจากความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก ที่ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดการณ์ว่า เศรษฐกิจไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีแนวโน้มที่จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๘ ถึงร้อยละ ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวต่อเนื่องของการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากความยืดหยุ่นของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน รวมถึงการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลังในระยะต่อไป สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๑ ถึงร้อยละ ๒.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๖) และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๑.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจดังกล่าวและประมาณการรายได้รัฐบาล ประกอบกับแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีตและต่ำกว่าการเติบโตตามศักยภาพ (Potential Growth) รวมถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เศรษฐกิจไทยยังต้องเผชิญ เช่น ปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาการชะลอตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ ปัญหาหนี้ครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูง ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ จึงได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) โดยมีประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิจำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท)

**๕) บทสรุป รวมถึงข้อดี ประโยชน์ หรือข้อสังเกตของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘**

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) ได้ดำเนินการโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตได้เต็มศักยภาพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศ ผ่านการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา และวิสัยทัศน์ Ignite Thailand ซึ่งประกอบด้วยการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลาง ๘ อุตสาหกรรมบนการพัฒนา ๖ พื้นฐานสำคัญ มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้ง คำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยจำแนกตามยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ดังนี้

**(๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคง มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง การต่างประเทศมีเอกภาพ โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด พัฒนาระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ พัฒนาศักยภาพ

การป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น จำนวน ๔๐๕,๔๑๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าพันสี่ร้อยสิบสองล้านแปดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อสร้างรายได้ภาคการเกษตร ยกกระดับประสิทธิภาพการผลิตเพื่อพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้าและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต โดยส่งเสริมทักษะแรงงานและสนับสนุนแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการ ปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม มุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ส่งเสริมรายได้การท่องเที่ยวโดยใช้ซอฟต์แวร์เป็นตัวขับเคลื่อน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการ ให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ พัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม และระบบโลจิสติกส์ และด้านพลังงานและดิจิทัล รวมถึงพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ขยายโอกาสทางการค้าการลงทุนควบคู่กับการยกระดับรายได้ของประชาชน ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๘,๑๘๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบห้าล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของวงเงินงบประมาณ

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม มีจิตสาธารณะ ค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม และคุณภาพชีวิตที่ดี โดยส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ความเป็นไทย พัฒนาระบบการศึกษา และการเรียนรู้ สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิตและเรียนรู้ได้ทุกที่ทุกเวลา ผลิตและพัฒนากำลังคน ของสถาบันอุดมศึกษาให้มีสมรรถนะสูง ส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาชีพ พัฒนาทักษะและยกระดับมาตรฐานแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พัฒนาศักยภาพ การกีฬาสู่ความเป็นเลิศ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีความสุข รวมทั้งพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึง ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณ ไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๘๓,๐๒๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสามพันยี่สิบสามล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง สร้างพลังในชุมชนให้เข้มแข็ง สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับ ผู้ประกอบการธุรกิจ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประจำตัวประชาชนใบเดียว ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน สร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบ

และนอกระบบ รวมทั้งส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการสังคมโดยรัฐเพื่อดูแลคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๒๓,๘๕๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๖ ของวงเงินงบประมาณ

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ พัฒนาทรัพยากร รักษาสิ่งแวดล้อม และใช้ประโยชน์อย่างสมดุล โดยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล แก้ไขปัญหาฝุ่น PM 2.5 ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ลดผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๗,๒๙๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๗ ของวงเงินงบประมาณ

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลแบบบูรณาการ ส่งเสริมภาครัฐดิจิทัล โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการประชาชน พัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ และการสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๔๕,๘๘๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รวมทั้งสิ้น ๖๕๙,๐๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๖ ของวงเงินงบประมาณ

## ฐานะการคลังของรัฐบาลและประมาณการเศรษฐกิจไทย<sup>๑</sup>

### ๑. ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงมิถุนายน ๒๕๖๗) แยกตามหน่วยงานที่จัดเก็บรายได้

ในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงมิถุนายน ๒๕๖๗) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๐๑๐,๑๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยหกสิบสาม ล้านบาท) ต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ จำนวน ๒๖,๑๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๓ แต่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ร้อยละ ๒.๘ โดยหน่วยงานที่จัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการนำส่งรายได้เพิ่มเติมจากกองทุนรวมวายุภักษ์หนึ่ง ประกอบกับ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีการนำส่งรายได้เหลือมาจากปีก่อน (๒) กรมสรรพากร โดยภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการเป็นสำคัญ และ (๓) กรมศุลกากร เนื่องจากค่าเงินบาทอ่อนกว่าสมมติฐานที่ใช้ทำประมาณการ ส่งผลให้มูลค่าการนำเข้าในรูปเงินบาทสูงกว่าประมาณการ อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตได้รับผลกระทบจากมาตรการปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ และมาตรการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำและผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณเพียงจำนวน ๒๖,๑๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๓ และมีแนวโน้มลดลงจากในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ

อย่างไรก็ดี การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตและรายได้รัฐบาลสุทธิ สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ร้อยละ ๑๒.๓ และร้อยละ ๒.๘ ตามลำดับ โดยฐานการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีรายได้พิเศษรวม จำนวน ๕๕,๕๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท) หากไม่รวมรายได้พิเศษดังกล่าว รายได้รัฐบาลสุทธิจะสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๕.๘

<sup>๑</sup> สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง.

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗\*  
(ตุลาคม ๒๕๖๖ - มิถุนายน ๒๕๖๗)

หน่วย: ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีก่อน	เปรียบเทียบ		ปรก. ตาม เอกสาร งบม.	เปรียบเทียบปีนี้กับ ปรก. ตามเอกสาร งบม.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
๑. กรมสรรพากร	๑,๒๑๑,๖๓๑	๑,๕๙๑,๕๕๓	๒๒,๐๙๘	๑.๔	๑,๖๐๕,๖๐๗	๔,๐๒๔	๐.๕
๒. กรมสรรพสามิต	๑๘๖,๘๙๘	๑๕๐,๖๒๔	๓๖,๒๗๔	๑๒.๓	๔๕๒,๔๐๖	(๕๘,๕๐๘)	(๑๒.๙)
๓. กรมศุลกากร	๘๘,๕๖๒	๙๗,๕๕๘	(๙,๑๒๖)	(๙.๔)	๘๕,๖๓๐	๒,๙๓๒	๓.๓
<b>รวมรายได้ ๓ กรม</b>	<b>๒,๐๘๕,๙๙๑</b>	<b>๒,๐๓๙,๗๓๕</b>	<b>๔๖,๒๔๖</b>	<b>๒.๘</b>	<b>๒,๑๓๓,๖๖๓</b>	<b>(๔๗,๗๐๖)</b>	<b>(๒.๒)</b>
๔. รัฐวิสาหกิจ	๑๕๖,๓๘๖	๑๒๖,๘๓๐	๓๑,๕๕๖	๒๗.๓	๑๕๘,๙๕๖	๓,๕๗๐	๕.๐
๕. หน่วยงานอื่น	๑๑๑,๑๑๘	๑๙๖,๘๙๐	(๘๕,๗๗๒)	(๒๕.๖)	๑๒๘,๔๖๒	๒,๘๕๖	๒.๒
๕.๑ ส่วนราชการอื่น	๑๑๙,๘๓๖	๑๖๘,๙๘๙	(๔๙,๑๕๓)	(๒๙.๑)	๑๓๘,๘๙๖	๑๙๘	๐.๔
๕.๒ กรมธนารักษ์	๑๑,๒๘๒	๒๗,๙๐๑	(๑๖,๖๑๙)	(๕๖.๖)	๙,๕๖๖	๑,๗๑๖	๒๕.๗
<b>รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)</b>	<b>๒,๓๘๓,๖๐๕</b>	<b>๒,๓๖๙,๐๓๕</b>	<b>๑๔,๕๗๐</b>	<b>๑.๙</b>	<b>๒,๔๒๑,๐๕๑</b>	<b>(๓๗,๔๔๖)</b>	<b>(๑.๕)</b>
หัก	๑๐๘,๑๐๒	๓๑๙,๙๕๖	(๑๑,๘๘๔)	(๓.๗)	๓๒๑,๘๕๘	(๑๓,๓๕๖)	(๔.๒)
<b>รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร งบป.</b>	<b>๒,๐๗๕,๕๐๓</b>	<b>๒,๐๔๙,๐๘๙</b>	<b>๒๖,๕๑๘</b>	<b>๒.๘</b>	<b>๒,๐๙๙,๑๙๓</b>	<b>(๒๔,๑๑๐)</b>	<b>(๑.๑)</b>
หักเงินอุดหนุนจาก VAT ให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	๒๕,๘๕๐	๒๑,๓๑๑	๒,๐๐๙	๓.๖	๒๓,๒๙๑	๒,๐๖๙	๓.๓
<b>รวมรายได้สุทธิ (Net)</b>	<b>๒,๐๕๐,๖๕๓</b>	<b>๑,๙๖๕,๗๗๘</b>	<b>๘๔,๘๐๕</b>	<b>๒.๘</b>	<b>๒,๐๗๖,๓๐๒</b>	<b>(๒๖,๑๒๙)</b>	<b>(๑.๓)</b>

หมายเหตุ \* ตัวหนาขึ้นต้น ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗  
 \* รายการอื่น (๑) งบการเงินกรมสรรพากร ๒๒๖,๘๙๘ ล้านบาท (เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ - มิถุนายน ๒๕๖๗) เป็นตัวเลขจริง เดือนมิถุนายน - มิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นตัวเลขคาดการณ์  
 (๒) งบการเงินกรมสรรพสามิต ๑๘๖,๘๙๘ ล้านบาท  
 (๓) งบการเงินกรมศุลกากร ๘๘,๕๖๒ ล้านบาท (เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ - มิถุนายน ๒๕๖๗) เป็นตัวเลขจริง เดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นตัวเลขคาดการณ์  
 (๔) เงินอุดหนุนจาก VAT ให้ อบท. ๒๕,๘๕๐ ล้านบาท (เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ - พฤษภาคม ๒๕๖๗) เป็นตัวเลขจริง เดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นตัวเลขคาดการณ์  
 (๕) เงินอุดหนุนจากเงินปันผลบริษัท ๘๘๓,๘๓๖ ล้านบาท (เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ - พฤษภาคม ๒๕๖๗) เป็นตัวเลขจริง เดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นตัวเลขคาดการณ์  
 งบม. กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
 ๒๕๖๖ ส่วนแบ่งรายได้ กองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**๒. รายงานฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงมิถุนายน ๒๕๖๗)**

๑. รายได้นำส่งคลัง จำนวน ๒,๐๐๑,๑๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งพันหนึ่งร้อยหกสิบสามล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๔๔,๔๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสี่พันสี่ร้อยสามสิบเก้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๒.๓) โดยการนำส่งรายได้ของกรมสรรพสามิต (ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน) กรมสรรพากร (ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา) และรัฐวิสาหกิจ สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจประกอบกับปีที่แล้วมีการลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซล ๕ บาทต่อลิตร ขณะที่ปีนี้มีการลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซล ๒.๕ บาทต่อลิตร ในระหว่างวันที่ ๒๐ กันยายน ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และ ๑ บาทต่อลิตร ในระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ และน้ำมันเบนซิน ๑ บาทต่อลิตร ในระหว่างวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ อีกทั้งมีการนำส่งรายได้เพิ่มเติมของกองทุนรวมวายุภักษ์หนึ่ง

อย่างไรก็ดี การนำส่งรายได้ของหน่วยงานอื่นและกรมศุลกากรต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เนื่องจากปีงบประมาณที่แล้ว มีรายได้พิเศษรวม จำนวน ๕๕,๕๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท)

๒. รายจ่ายรัฐบาล จำนวน ๒,๕๓๑,๐๕๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนสามหมื่นหนึ่งพันห้าสิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๔,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสี่พันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑.๓) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน ๒,๔๑๘,๘๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นแปดพันแปดร้อยยี่สิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๑๕,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๐.๖ และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณของปีก่อน จำนวน ๑๑๒,๒๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยยี่สิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๑๙,๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖ โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

๒.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๕๓,๔๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสามพันสี่ร้อยหกสิบเอ็ดล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ) หลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๒,๗๕๖,๘๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหกพันแปดร้อยหกสิบแปดล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ ๓.๓



๒.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๒๖๕,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นห้าพันสามร้อยหกสิบห้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน หลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๗๒๓,๑๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสามสิบสองล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑

**การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๗  
(ตุลาคม ๒๕๖๖ - มิถุนายน ๒๕๖๗)**

หน่วย: ล้านบาท

	ในช่วง ๙ เดือนแรก		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๗	ปีงบประมาณ ๒๕๖๖	จำนวน	ร้อยละ	
<b>๑. รายจ่ายปีปัจจุบัน (๑.๑+๑.๒)</b>	<b>๒,๔๑๘,๘๒๖</b>	<b>๒,๔๓๔,๑๒๖</b>	<b>(๑๕,๓๐๐)</b>	<b>(๐.๖)</b>	<b>๖๙.๕</b>
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๑๕๓,๔๖๑	๒,๐๘๔,๕๘๕	๖๘,๘๗๖	๓.๓	๗๘.๑
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๒๖๕,๓๖๕	๓๔๙,๕๔๑	(๘๔,๑๗๖)	(๒๔.๑)	๓๖.๗
<b>๒. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b>	<b>๑๑๒,๒๒๘</b>	<b>๑๓๑,๓๗๘</b>	<b>(๑๙,๑๕๐)</b>	<b>(๑๔.๖)</b>	<b>๗๐.๘</b>
<b>๓. รายจ่ายรวม (๑+๒)</b>	<b>๒,๕๓๑,๐๕๔</b>	<b>๒,๕๖๕,๕๐๔</b>	<b>(๓๔,๔๕๐)</b>	<b>(๑.๓)</b>	<b>๖๙.๖</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

๓ . ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน ๕๑๗,๒๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสี่สิบล้านบาท) โดยเป็นการดุลเงินงบประมาณ จำนวน ๕๒๙,๘๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยเก้าสิบล้านบาท) และการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๑๒,๖๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยสี่สิบล้านบาท) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม สุทธิ จำนวน ๘,๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันห้าร้อยสิบล้านบาท) เงินฝากคลังของกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวทางประชารัฐ สุทธิ จำนวน ๒,๐๗๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดสิบล้านบาท) และเงินฝากคลังของกองทุนเพื่อส่งเสริมอนุรักษ์พลังงาน สุทธิ จำนวน ๑,๐๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามสิบล้านบาท) โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน ๔๒๘,๑๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน ๘๙,๐๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันเจ็ดสิบล้านบาท) และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๙,๙๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสี่หมื่นเก้าพันเก้าร้อยแปดสิบล้านบาท)

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๗  
(ตุลาคม ๒๕๖๖ - มิถุนายน ๒๕๖๗)

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	๒๕๖๗	๒๕๖๖	จำนวน	ร้อยละ
๑. รายได้	๒,๐๐๑,๑๖๓	๑,๙๕๖,๗๒๔	๔๔,๔๓๙	๒.๓
๒. รายจ่าย (๒.๑ + ๒.๒)	๒,๕๓๑,๐๕๔	๒,๕๖๕,๕๐๔	(๓๔,๔๕๐)	(๑.๓)
๒.๑ รายจ่ายปีปัจจุบัน	๒,๔๑๘,๘๒๖	๒,๔๓๔,๑๒๖	(๑๕,๓๐๐)	(๐.๖)
๒.๒ รายจ่ายปีก่อน	๑๑๒,๒๒๘	๑๓๑,๓๗๘	(๑๙,๑๕๐)	(๑๔.๖)
๓. कुलเงินงบประมาณ	(๕๒๙,๘๙๑)	(๖๐๘,๗๘๐)	๗๘,๘๘๙	๑๓.๐
๔. कुลเงินนอกงบประมาณ	๑๒,๖๔๕	(๙๗,๖๖๘)	๑๑๐,๓๑๓	๑๑๒.๙
๕. कुลเงินสดก่อนกู้ (๓+๔)	(๕๑๗,๒๔๖)	(๗๐๖,๔๔๘)	๑๘๙,๒๐๒	๒๖.๘
๖. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๔๒๘,๑๗๐	๔๓๕,๒๔๓	(๗,๐๗๓)	(๑.๖)
๗. कुลเงินสดหลังกู้ (๕+๖)	(๘๙,๐๗๖)	(๒๗๑,๒๐๕)	๑๘๒,๑๒๙	๖๗.๒
๘. เงินคงคลังต้นงวด	๕๓๙,๐๕๖	๖๒๔,๐๑๙	(๘๔,๙๖๓)	(๑๓.๖)
๙. เงินคงคลังปลายงวด	๔๕๙,๙๘๐	๓๕๒,๘๑๔	๑๐๗,๑๖๖	๒๗.๕

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๓. รายงานประมาณการเศรษฐกิจไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ และ พ.ศ. ๒๕๖๗

เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๗ (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๒ ถึงร้อยละ ๓.๒) ขยายตัวจากปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ขยายร้อยละ ๑.๙ โดยได้รับแรงสนับสนุนจากภาคบริการและการท่องเที่ยวที่ขยายตัวต่อเนื่องเป็นสำคัญ โดยพบว่าในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เศรษฐกิจไทยมีสัญญาณดีขึ้นสะท้อนได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มที่แท้จริงขยายตัวต่อเนื่อง ๒ ไตรมาสและนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๖.๓ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยคาดว่าภาคการท่องเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีนักท่องเที่ยวต่างประเทศเดินทางเข้ามาในประเทศไทย จำนวน ๓๖,๐๐๐,๐๐๐ คน ค่าใช้จ่ายต่อคนต่อทริปของนักท่องเที่ยวต่างประเทศปรับตัวดีขึ้นเป็น จำนวน ๔๗,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นเจ็ดพันบาท) ต่อคนต่อทริป ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากมาตรการยกเว้นการตรวจลงตรา (วีซ่าฟรี) เพิ่มเป็น ๙๓ ประเทศหรือดินแดน ระยะเวลาพำนักไม่เกินจำนวน ๖๐ วัน ส่งผลดีต่อภาคการท่องเที่ยวธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้อง ขณะที่การบริโภคภาคเอกชนจะขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๔.๕ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๔.๐ ถึง ๕.๐) การลงทุนภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๖ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๓.๑ ถึงร้อยละ ๔.๑) สำหรับการส่งออกสินค้าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๗ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๒ ถึงร้อยละ ๓.๒) ขยายตัวได้ในไตรมาสที่ ๒ แล้ว และมูลค่าการนำเข้าสินค้าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๑ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๖ ถึงร้อยละ ๓.๖) โดยเฉพาะสินค้าทุนที่คาดว่าจะขยายตัวเพิ่มขึ้นตามการลงทุนภาคเอกชนที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

ทั้งนี้ ผลประมาณการการขยายตัวทางเศรษฐกิจครั้งนี้ได้ปรับเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับผลประมาณการเศรษฐกิจไทย ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๗ ที่ร้อยละ ๒.๔ เนื่องจาก ๑) การส่งออกสินค้ามีสัญญาณขยายตัวได้ดีกว่าที่คาดการณ์ รวมถึงอุปสงค์ของประเทศคู่ค้าสำคัญคาดว่าจะขยายตัวดีขึ้นตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่คาดว่าจะขยายตัวได้ที่ร้อยละ ๓.๒ ๒) จำนวนและรายได้ที่ได้รับ

จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศสูงกว่าที่คาดการณ์ สะท้อนผลตอบรับที่ดีจากมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวของภาครัฐ และ ๓) การเบิกจ่ายภาครัฐที่ดีกว่าที่คาดการณ์จากการเตรียมความพร้อมเร่งเบิกจ่ายของภาครัฐ และมีทิศทางเร่งขึ้นต่อเนื่องในช่วงท้ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ในด้านเสถียรภาพภายในประเทศอยู่ในระดับมั่นคง โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะอยู่ที่ร้อยละ ๐.๖ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๑ ถึงร้อยละ ๑.๑) ตามการปรับตัวลดลงของราคาสินค้าอาหารบางกลุ่ม อีกทั้งราคาสินค้าในหมวดพลังงานที่ลดลงจากมาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพของภาครัฐ ขณะที่เสถียรภาพภายนอกประเทศ ดุลบริการมีแนวโน้มจะเกินดุลตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ส่งผลให้ดุลบัญชีเดินสะพัดในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีแนวโน้มที่จะเกินดุล ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๔ ของ GDP

ผลประมาณการนี้ไม่ได้นับรวมผลที่คาดว่าจะได้รับในระบบเศรษฐกิจที่เกิดจากโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet (โครงการฯ) ต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ประเมินเบื้องต้น ณ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ ว่าหากพิจารณาเฉพาะโครงการฯ จะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจประมาณ ร้อยละ ๑.๒ ถึงร้อยละ ๑.๘ ตลอดทั้งโครงการฯ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับแหล่งที่มาของเงิน เงื่อนไขโครงการฯ จำนวนผู้เข้าร่วมโครงการฯ และพฤติกรรมการใช้จ่ายของผู้รับสิทธิเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ตาม ยังควรติดตามปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยอย่างใกล้ชิด อาทิ ๑) ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์โลกในภูมิภาคต่าง ๆ ที่เริ่มรุนแรงมากขึ้น อาจเป็นข้อจำกัดและส่งผลกระทบต่อ การเติบโตของเศรษฐกิจไทยในระยะถัดไป เช่น สถานการณ์ความตึงเครียดระหว่างอิสราเอลและอิหร่านที่อาจส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานให้ปรับตัวสูงขึ้น การแข่งขันเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างจีนและสหรัฐอเมริกา และความกังวลเรื่องข้อพิพาททะเลจีนใต้เกี่ยวกับการอ้างกรรมสิทธิ์หลังมีการซ้อมรบของกองทัพเรือจีนและรัสเซียในบริเวณดังกล่าว ๒) ความผันผวนของตลาดการเงินโลกจากการดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดของประเทศคู่ค้าหลัก และปัญหาสถาบันการเงินในต่างประเทศ โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป ๓) ผลการเลือกตั้งประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาและทิศทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลชุดใหม่ ๔) การฟื้นตัวของภาวะเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าสำคัญของไทย โดยเฉพาะประเทศจีนจากปัญหาในภาคอสังหาริมทรัพย์ และ ๕) ปัญหาหนี้ครัวเรือนและภาคธุรกิจที่จะบั่นทอนการใช้จ่ายในระยะต่อไป

ปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญในช่วงที่เหลือของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้แก่ ๑) การใช้จ่ายภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุนที่ต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายในทุกหน่วยงาน ๒) จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้ให้ประเทศ โดยเฉพาะในช่วง High Season และ ๓) การเร่งรัดการลงทุนของโครงการลงทุนที่ได้รับการอนุมัติและออกบัตรส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ๘ ด้าน ภายใต้กรอบนโยบาย IGNITE THAILAND ของรัฐบาล โดยการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางในหลาย ๆ ด้าน ด้วยการดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ โดยเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการคลังได้จัดโครงการศูนย์กลางการเงิน (Financial Hub) ภายใต้หัวข้อ Ignite Finance: Thailand's Vision for a Global Financial Hub

เพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการเงินโลก ซึ่งจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยต่อไป การสนับสนุนประเด็นที่สำคัญเหล่านี้จะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยเติบโตอย่างยั่งยืนและมั่นคง ก้าวสู่การเป็นผู้นำในเวทีระดับภูมิภาคในอนาคต

ตารางสรุปสมมติฐานและผลการประมาณการเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๗ (ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๗)

	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
		เฉลี่ย	ช่วง
<b>ผลการประมาณการ</b>			
๑) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ร้อยละ)	๑.๙	๒.๗	๒.๒ ถึง ๓.๒
๒) อัตราการขยายตัวของการบริโภค			
- การบริโภคภาคเอกชน ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)	๗.๑	๔.๕	๔.๐ ถึง ๕.๐
- การบริโภคภาครัฐ ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)	-๔.๖	๑.๒	๐.๗ ถึง ๑.๗
๓) อัตราการขยายตัวของการลงทุน			
- การลงทุนภาคเอกชน ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)	๓.๒	๓.๖	๓.๑ ถึง ๔.๑
- การลงทุนภาครัฐ ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)	-๔.๖	๑.๐	๐.๕ ถึง ๑.๕
๔) อัตราการขยายตัวของปริมาณส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละ)	๒.๑	๕.๑	๔.๖ ถึง ๕.๖
๕) อัตราการขยายตัวของปริมาณนำเข้าสินค้าและบริการ (ร้อยละ)	-๒.๓	๔.๕	๔.๐ ถึง ๕.๐
๖) ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)	๑๗.๐	๑๖.๒	๑๔.๙ ถึง ๑๗.๕
- มูลค่าสินค้าส่งออกในรูปดอลลาร์สหรัฐ (ร้อยละ)	-๑.๗	๒.๗	๒.๒ ถึง ๓.๒
- มูลค่าสินค้านำเข้าในรูปดอลลาร์สหรัฐ (ร้อยละ)	-๓.๑	๓.๑	๒.๖ ถึง ๓.๖
๗) ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)	๗.๐	๑๑.๐	๘.๔ ถึง ๑๓.๖
- ร้อยละของ GDP	๑.๔	๒.๔	๑.๙ ถึง ๒.๙
๘) อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (ร้อยละ)	๑.๒	๐.๖	๐.๑ ถึง ๑.๑
อัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน (ร้อยละ)	๑.๓	๐.๕	๐.๐ ถึง ๑.๐
<b>สมมติฐานหลัก</b>			
<b>สมมติฐานภายนอก</b>			
๑) อัตราการขยายตัวเฉลี่ย ๑๕ ประเทศคู่ค้าหลัก (ร้อยละ)	๓.๑	๓.๒	๒.๗ ถึง ๓.๗
๒) ราคาน้ำมันดิบดูไบ (ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรล)	๘๑.๙	๘๖.๐	๘๑.๐ ถึง ๙๑.๐
<b>สมมติฐานด้านนโยบาย</b>			
๓) อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ)	๓๔.๘	๓๖.๒	๓๕.๗ ถึง ๓๖.๗
๔) รายจ่ายภาคสาธารณสุข (ล้านล้านบาท)	๓.๙๙	๔.๐๗	๔.๐ ถึง ๔.๒
๕) จำนวนนักท่องเที่ยว (ล้านคน)	๒๘.๒	๓๖.๐	๓๕.๕ ถึง ๓๖.๕

กองนโยบายเศรษฐกิจมหภาค  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๔. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๖๒,๓๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองแสนหกหมื่นสองพันสามร้อยเก้าสิบล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๑๑๖,๑๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๓.๗) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน ๓,๐๘๘,๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านแปดหมื่นแปดพันสี่ร้อยสามสิบล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๑๕๕,๘๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๓ และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน ๑๗๓,๙๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันเก้าร้อยห้าสิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๓๙,๗๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖

รายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน ๓,๐๘๘,๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านแปดหมื่นแปดพันสี่ร้อยสามสิบล้านบาท) ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๖๑๐,๒๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองร้อยสี่สิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๒,๕๖๙,๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐ (สองล้านห้าแสนหกหมื่นเก้าพันสองร้อยยี่สิบล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๓.๗ และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๔๗๘,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๖๑๕,๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว ร้อยละ ๑๕.๐

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๖๖

(ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	๒๕๖๖	๒๕๖๕	จำนวน	ร้อยละ
<b>๑. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>	<b>๓,๐๘๘,๔๓๕</b>	<b>๒,๙๓๒,๕๖๓</b>	<b>๑๕๕,๘๗๒</b>	<b>๕.๓</b>
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๖๑๐,๒๔๕	๒,๕๑๖,๕๗๓	๙๓,๖๗๒	๓.๗
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๔๗๘,๑๙๐	๔๑๕,๙๙๐	๖๒,๒๐๐	๑๕.๐
<b>๒. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b>	<b>๑๗๓,๙๕๘</b>	<b>๒๑๓,๖๗๘</b>	<b>(๓๙,๗๒๐)</b>	<b>(๑๘.๖)</b>
<b>๓. รายจ่ายรวม (๑+๒)</b>	<b>๓,๒๖๒,๓๙๓</b>	<b>๓,๑๔๖,๒๔๑</b>	<b>๑๑๖,๑๕๒</b>	<b>๓.๗</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

กองนโยบายการคลัง  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**๕. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗)**

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๔๖,๙๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นหกพันเก้าร้อยสามสิบเอ็ดล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕๒,๖๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสองพันหกกร้อยเก้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑.๙) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน ๒,๖๒๗,๕๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยหกสิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๓๑,๒๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยหกล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๒ และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน ๑๑๙,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน ๒๑,๔๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยสามล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๒

รายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๒,๖๒๗,๕๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนสองหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยหกสิบล้านบาท) ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๓๒๑,๔๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนสองหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยหกสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๒,๗๕๗,๔๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๒.๒ และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐๖,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหกพันหนึ่งร้อยล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๔ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๗๒๒,๕๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นสองพันห้าร้อยสี่สิบล้านบาท) ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๒๑.๑

**การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๗  
(ตุลาคม ๒๕๖๖ - กรกฎาคม ๒๕๖๗)**

หน่วย: ล้านบาท

	ในช่วง ๑๐ เดือนแรก		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๗	ปีงบประมาณ ๒๕๖๖	จำนวน	ร้อยละ	
<b>๑. รายจ่ายปีปัจจุบัน (๑.๑+๑.๒)</b>	<b>๒,๖๒๗,๕๖๖</b>	<b>๒,๖๕๘,๗๗๒</b>	<b>(๓๑,๒๐๖)</b>	<b>(๑.๒)</b>	<b>๗๕.๕</b>
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๓๒๑,๔๖๖	๒,๒๗๐,๙๙๐	๕๐,๔๗๖	๒.๒	๘๔.๒
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๓๐๖,๑๐๐	๓๘๗,๗๘๒	(๘๑,๖๘๒)	(๒๑.๑)	๔๒.๔
<b>๒. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b>	<b>๑๑๙,๓๖๕</b>	<b>๑๔๐,๗๖๘</b>	<b>(๒๑,๔๐๓)</b>	<b>(๑๕.๒)</b>	<b>๗๕.๓</b>
<b>๓. รายจ่ายรวม (๑+๒)</b>	<b>๒,๗๔๖,๙๓๑</b>	<b>๒,๗๙๙,๕๔๐</b>	<b>(๕๒,๖๐๙)</b>	<b>(๑.๙)</b>	<b>๗๕.๕</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

กองนโยบายการคลัง  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## สรุปรายงานความเสี่ยงทางการคลัง (Fiscal Risk Statement)\*

ภาพรวมความเสี่ยงทางการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และมุมมอง (Outlook) ระยะปานกลาง ยังคงมีความตึงตัวที่ต้องระมัดระวังและติดตามอย่างต่อเนื่อง โดยรัฐบาลยังจำเป็นต้องเพิ่มความเข้มข้นของการลดระดับการขาดดุลให้กลับสู่ระดับปกติ (Fiscal Consolidation) ในระยะต่อไป ทั้งนี้ สามารถสรุปประเด็นความเสี่ยงที่สำคัญได้ ดังนี้

**ความเสี่ยงด้านรายได้** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ในระดับต่ำต่อเนื่องจากปีก่อน แต่มีปัจจัยกดดันเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ที่ จำนวน ๒,๖๖๖,๘๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนหกหมื่นหกพันแปดร้อยแปดล้านบาท) กลับมาสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤตเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เป็นครั้งแรก โดยขยายตัวร้อยละ ๕.๓๔ จากปีก่อนสูงกว่าประมาณการร้อยละ ๗.๑๐ และมีสัดส่วนรายได้รัฐบาลสุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) เพิ่มขึ้นจาก ๒ ปีก่อนหน้า อยู่ที่ร้อยละ ๑๔.๘๘ ทั้งนี้ เป็นผลมาจากรายได้ของประชาชน ผลประกอบการของภาคเอกชน รวมถึงการบริโภคของภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น ทำให้กลุ่มรายได้รัฐบาลที่สัมพันธ์กับเศรษฐกิจสูงขยายตัวจากปีก่อนที่ร้อยละ ๕.๗๙ ประกอบกับมีการนำส่งรายได้พิเศษรวมอีกประมาณ จำนวน ๗๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันล้านบาท) เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม สัดส่วนรายได้ต่อ GDP ของกลุ่มรายได้รัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน และกลุ่มภาษีสรรพสามิต (ด้านสุภาพ) ปรับตัวลดลงต่ำสุดในรอบ ๑๐ ปี อยู่ที่ร้อยละ ๑.๘๗ และ ๑.๓๑ ตามลำดับ

สำหรับมุมมองความเสี่ยงในอนาคต พบว่า ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายอาจมีปัจจัยกดดันจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ และการดำเนินมาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันและมาตรการชั่วคราวในการยกเลิกค่าธรรมเนียม Visa on Arrival นอกจากนี้ ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเมื่อเทียบกับ GDP ในระยะปานกลาง ยังคงอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต และต่ำกว่าค่าเฉลี่ยกลุ่มประเทศเกิดใหม่ (Emerging Economies) ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะวิเคราะห์และติดตามการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลอย่างใกล้ชิด เพื่อบริหารผลการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมาย พร้อมทั้งผลักดันมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และปฏิรูปโครงสร้างรายได้ของรัฐบาลต่อไป โดยจะพิจารณาถึงช่วงเวลาที่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน และผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจจนเกินควร

**ความเสี่ยงด้านรายจ่าย** ปรับตัวดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบประมาณรายจ่ายฯ) ที่กลับมาขยายตัว อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยเสี่ยงจากสัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนที่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวงเงินอยู่ที่ จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต COVID-๑๙ แต่กลับมาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗๔ จากปีก่อน ส่งผลให้รัฐบาลมีพื้นที่การคลัง (Fiscal Space)

\* สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง.

ในการจัดสรรรายจ่ายลงทุนได้ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด โดยมีเม็ดเงินกลับมาสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤตอีกครั้ง อย่างไรก็ตาม สัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนต้องประมาณรายจ่ายประจำปีรวม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๖๗.๑๗ จากร้อยละ ๖๕.๘๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพัน รวมไปถึงรายจ่ายสวัสดิการบุคลากรภาครัฐและประชาชนที่เพิ่มขึ้น

ในระยะปานกลางคาดว่า สัดส่วนรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพันอาจปรับตัวเพิ่มขึ้นอีก นอกจากนี้ รัฐบาลยังอาจมีปัจจัยเสี่ยงจากความไม่เพียงพอของรายได้ประชาชนในวัยหลังเกษียณ รวมถึงปัญหาความยั่งยืนของกองทุนประกันสังคมในระยะยาว ที่อาจกดดันให้รายจ่ายด้านสวัสดิการเพิ่มขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้ อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยบวกจากรายจ่ายเงินเดือน เงินสมทบ และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐที่ขยายตัวในระดับต่ำ (รวมผลของนโยบายการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว) และรายจ่ายเงินสำรองเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่คาดว่าจะปรับตัวลดลง

**ความเสี่ยงด้านหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ปรับตัวสูงขึ้นจากปีก่อน แต่ยังอยู่ในขอบเขตที่บริหารจัดการได้** โดยยังจำเป็นต้องวิเคราะห์และติดตามอย่างใกล้ชิดต่อเนื่องในระยะปานกลาง โดยหนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวนอยู่ที่ ๑๑,๑๓๑,๖๓๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสามสิบล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง โดยรัฐบาลมีการกู้เงินสุทธิ (หลังหักรายจ่ายชำระหนี้ต้น) อยู่ที่ ๖๐๙,๔๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๐ ต่อ GDP ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ แต่ยังคงอยู่ในระดับสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต สำหรับต้นทุนการกู้เงินเฉลี่ยได้เพิ่มขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๒.๖๗ ตามอัตราดอกเบี้ยที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ภาระดอกเบี้ยต่อรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยอยู่ที่ร้อยละ ๘.๓๑ โดยส่วนหนึ่งเป็นผลจากความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ปรับตัวดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

ในระยะปานกลางคาดว่า ความเสี่ยงด้านหนี้ยังอยู่ในขอบเขตที่บริหารจัดการได้ แต่มีความเปราะบางเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต โดย (๑) ดัชนีเตือนภัยทางการคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีค่าอยู่ที่ ๒.๓๖ (จากระดับขีดเตือนภัยที่ค่า ๕) ปรับตัวลดลงจาก ๓.๕๘ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สะท้อนถึงความยืดหยุ่นของพื้นที่ทางการคลังสำหรับรองรับการดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลได้ภายใต้ความระมัดระวัง โดยรัฐบาลยังมีความจำเป็นในการกระตุ้นเศรษฐกิจและลดภาระค่าครองชีพด้านพลังงานให้แก่ประชาชนหรือผู้ประกอบการภายใต้ความเปราะบางของภาคการคลังที่เพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่เสถียรภาพในตลาดการเงินและความสมดุลทางการค้าระหว่างประเทศปรับตัวดีขึ้น ส่งผลให้ความผันผวนของอัตราดอกเบี้ยและเงินทุนเคลื่อนย้ายลดลงซึ่งเป็นผลบวกต่อการดำเนินการกู้ยืมเงินของรัฐบาล (๒) สัดส่วนการขาดดุลงบประมาณในระยะปานกลางแม้จะอยู่ในระดับสูงกว่าช่วงก่อนวิกฤต แต่เริ่มแสดงทิศทางลดลง และเมื่อเทียบกับปัจจัยการขยายตัวทางเศรษฐกิจแล้ว ยังคงอยู่ในระดับที่เอื้อต่อการควบคุมสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP (๓) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังจำเป็นต้องให้ความสำคัญ



กับการลดระดับการขาดดุลลงให้กลับสู่ระดับปกติ (ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อ GDP) รวมถึงมุ่งเน้นการก่อหนี้ที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนเป็นลำดับแรก เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ทางการคลังสำหรับรองรับความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะวิกฤตขนาดใหญ่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป พร้อมทั้งระวังประเด็นด้านความสามารถในการชำระหนี้จากระดับหนี้คงค้างและแผนการก่อหนี้ใหม่ที่อยู่ในระดับสูงประกอบกับความสามารถในการจัดเก็บรายได้ (เมื่อเทียบกับ GDP) ที่มีแนวโน้มลดลงในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะวิเคราะห์และติดตามความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ยด้านการปรับโครงสร้างหนี้ และด้านอัตราแลกเปลี่ยน อย่างใกล้ชิดประกอบการพิจารณากำหนดกลยุทธ์การกู้เงินเพื่อให้ต้นทุนการกู้ยืมเงินของรัฐบาลอยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อไป

**ความเสี่ยงด้านสภาพคล่องการเบิกจ่ายยังอยู่ในระดับที่บริหารจัดการได้** ระดับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๕๓๙,๐๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสามหมื่นเก้าพันห้าสิบลบล้านบาท) ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน จำนวน ๘๔,๙๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสี่พันเก้าร้อยหกสิบล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการเบิกใช้เงินคงคลังสำหรับรายจ่ายที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งไว้ไม่เพียงพอ รวมทั้งสิ้น ๘๔,๖๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสี่พันหกร้อยสองล้านบาท) ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังส่วนดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการชะลอการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน ๗๐,๓๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามร้อยห้าสิบลบล้านบาท) ออกไปในปีถัดไป โดยรัฐบาลจะพิจารณาถึงความจำเป็นเหมาะสมของการกู้เงินส่วนดังกล่าวซึ่งหากสภาพคล่องยังอยู่ในระดับที่เพียงพอ รัฐบาลอาจพิจารณายกเลิกวงเงินกู้บางส่วนเพื่อลดระดับการก่อหนี้ของรัฐบาลต่อไป นอกจากนี้ ประมาณการการขาดดุลงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ยังอยู่ต่ำกว่ากรอบการกู้ชดเชยการขาดดุลสูงสุดตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๑ ทำให้รัฐบาลยังมีวงเงินกู้เพิ่มเติมรองรับกรณีที่เกิดการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการได้ประมาณร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๗ ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า

สำหรับภาระผูกพันที่สำคัญของรัฐบาล สามารถสรุปได้ ดังนี้

ภาระผูกพันโดยตรง (Direct Liabilities)	ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น (Contingent Liabilities)
<p><b>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลรับภาระโดยตรง</b> จำนวน ๙,๓๓๗,๕๗๑,๙๙๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านสามแสนสามหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านเก้าแสนเก้าหมื่นบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๓๘ ของ GDP แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน ๘,๗๖๑,๒๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันสองร้อยแปดสิบเก้าล้านบาท) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อและรับภาระ ๓๔๕,๐๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นห้าพันสี่สิบล้านบาท) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐบาลค้ำประกันและรับภาระ ๒๓๑,๒๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสามสิบล้านบาท) ลดลงจากปีก่อน ทั้งนี้ สัดส่วนรายจ่ายชำระเงินต้นและดอกเบี้ยต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๙.๔๕ (๓๐๑,๐๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหนึ่งพันยี่สิบล้านบาท)) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p><b>๒. ถูกหนี้อการชดเชยจากรัฐบาลตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ</b> จำนวน ๖๐๑,๙๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นเก้าร้อยหกสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน แต่มีแรงกดดันลดลงในระยะสั้น โดยสัดส่วนรายจ่ายเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๓.๗๕ จำนวน ๑๑๙,๓๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท) (ทั้งนี้ ประเมินการภาระผูกพันที่มาจากดำเนินโครงการตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาตรา ๒๘ มีจำนวนรวมทั้งหมด อยู่ที่ จำนวน ๑,๐๐๔,๓๙๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่พันสามร้อยเก้าสิบล้านบาท) ลดลงจากปีก่อน)</p> <p><b>๓. รายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ที่ได้เบิกใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖</b> จำนวน ๓๓,๗๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านบาท) และจำนวน ๘๔,๖๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสี่พันหกสิบล้านบาท) โดยรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังส่วนดังกล่าวเต็มจำนวนไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว</p>	<p><b>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลไม่ได้รับภาระ</b> จำนวน ๑,๗๙๔,๐๖๒,๒๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันหกสิบล้านสองแสนหนึ่งหมื่นบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของ GDP แนวโน้มเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่ FIDF จำนวน ๖๒๕,๔๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นห้าพันสี่ร้อยยี่สิบล้านบาท) ลดลงต่อเนื่อง</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐบาลที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อหรือค้ำประกัน แต่ไม่รับภาระ จำนวน ๕๒๖,๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสองหมื่นหกพันห้าร้อยสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน โดยมีหนี้คงค้างของ กฟผ. และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่เพิ่มขึ้นจากผลกระทบของมาตรการด้านพลังงาน อยู่ที่ จำนวน ๖๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นห้าพันล้านบาท) และจำนวน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันล้านบาท) ตามลำดับ</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน) และหน่วยงานของรัฐบาลที่ไม่ได้ค้ำประกัน จำนวน ๖๔๒,๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นสองพันหนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน</p> <p><b>๒. การพิจารณาชดเชยการสูญเสียรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาษีที่ดินฯ</b> ให้กับ อปท. ตามความจำเป็นและสมควร ทั้งนี้ ประเมินการการสูญเสียรายได้ที่ยังไม่ได้รับการชดเชย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ที่ จำนวน ๒๐,๐๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสิบล้านบาท) จำนวน ๓๐,๘๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นแปดร้อยเก้าสิบล้านบาท) และจำนวน ๖,๒๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท) ตามลำดับ</p>

ภาระผูกพันโดยตรง (Direct Liabilities)	ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น (Contingent Liabilities)
<p>๔. ภาระผูกพันจาก พ.ร.ก. Soft loan สูงสุดไม่เกินจำนวน ๑,๘๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสิบหกล้านบาท)</p> <p>๕. การชดเชยความเสียหายตาม พ.ร.ก. ฟื้นฟูฯ สูงสุดไม่เกินจำนวน ๘๔,๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยสี่สิบห้าล้านบาท)</p> <p>๖. รายจ่ายเงินเดือน เงินสมทบ และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ สัดส่วนต้องประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๒๕.๖๙ (จำนวน ๘๑๘,๑๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านบาท)) แนวโน้มลดลง</p> <p>๗. รายจ่ายด้านสวัสดิการ สัดส่วนรายจ่ายสวัสดิการสำหรับบุคลากรภาครัฐและสำหรับประชาชนต้องประมาณรายจ่ายประจำปี อยู่ที่ร้อยละ ๑๖.๑๕ และ ๑๒.๙๒ (จำนวน ๕๑๔,๔๙๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสี่ร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านบาท) และ จำนวน ๔๑๑,๖๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสามสิบเอ็ดล้านบาท)) ตามลำดับ เพิ่มขึ้นต่อเนื่องในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา และอาจมีแรงกดดันเพิ่มขึ้น ในระยะปานกลางถึงระยะยาวตามการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์</p> <p>๘. ภาระค้ำจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคมจำนวน ๗๑,๓๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นหนึ่งพันสามร้อยแปดสิบสี่ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน</p>	

ที่มา: รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ท้ายนี้ เพื่อลดความเสี่ยงต่าง ๆ ดังกล่าวในอนาคต รัฐบาลจึงควรมีการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดลดระดับการขาดดุลกลับสู่ระดับปกติ ที่ไม่เกินประมาณร้อยละ ๓.๐ ของ GDP เพื่อฟื้นฟูพื้นที่การคลังรองรับวิกฤตที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และในการก่อหนี้ควรมุ่งเน้นไปที่โครงการที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนเป็นลำดับแรก

(๒) ผลักดันแผนการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและรายได้รัฐบาลอื่น ๆ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อเพิ่มความสามารถในการชำระหนี้และรองรับรายได้รัฐบาลที่ลดลงจากโครงสร้างเศรษฐกิจและพฤติกรรมผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป พร้อมทั้งทบทวนมาตรการยกเว้นหรือลดหย่อนต่าง ๆ รวมถึงมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านพลังงาน ให้มีเท่าที่จำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

(๓) พิจารณาปรับลดรายจ่ายต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นลง ผ่านการพิจารณาปฏิรูปโครงสร้างบุคลากรภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ปฏิรูประบบสวัสดิการสำหรับประชาชน โดยบูรณาการข้อมูลและการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ เข้าด้วยกันเพื่อให้รัฐสามารถจัดทำระบบสวัสดิการแบบมีเงื่อนไข (Conditional Transfer) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ เท่าที่จำเป็น โดยควรมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและผลักดันโครงการที่มีการดำเนินการเป็นประจำทุกปี และสามารถวางแผนล่วงหน้าได้ให้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณจากกระบวนการงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นลำดับแรก

(๔) จัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่มีภาระผูกพันชัดเจนให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ รวมถึงพิจารณาจัดสรรจ่ายชำระเงินเดือนให้สอดคล้องกับระดับหน้าที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย

(๕) จัดสรรงบประมาณในส่วนที่รัฐบาลยังค้างจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคม ควบคู่ไปกับพิจารณามาตรการอื่น ๆ เพื่อแก้ปัญหาความยั่งยืนของกองทุนในระยะยาว อาทิ การขยายอายุเกษียณและเพดานฐานค่าจ้าง การทบทวนอัตราเงินสมทบ

(๖) สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้และขยายฐานรายได้ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พร้อมทั้งผลักดันให้ อปท. สามารถนำเงินสะสมส่วนเกินมาเป็นเงินทุนในการพัฒนาท้องถิ่นควบคู่ไปกับแหล่งรายได้อื่น ๆ ในปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนต่อไป

---

### การบริหารหนี้สาธารณะ\*

#### ๑. รายงานภาพรวมหนี้สาธารณะคงค้างล่าสุด ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗

ล้านบาท

หนี้สาธารณะ	มิถุนายน ๒๕๖๗ (สถานะล่าสุด)
๑. หนี้รัฐบาลกู้โดยตรง	๙,๕๗๐,๓๙๑.๙๙
๒. หนี้รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายของ FIDF	๕๙๐,๘๖๙.๐๐
๓. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๑,๐๗๘,๕๕๐.๖๖
๔. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	๑๘๙,๒๖๙.๑๒
๕. หนี้หน่วยงานของรัฐ	๑๑๒,๕๘๓.๗๐
หนี้สาธารณะ (๑.+๒.+๓.+๔.+๕.)	๑๑,๕๔๑,๖๖๔.๔๗
GDP	๑๘,๑๖๓,๐๐๒.๘๙
สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อ GDP (%)	๖๓.๕๔

#### ๒. หนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และประมาณการ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

หนี้สาธารณะ	กันยายน ๒๕๖๖	กันยายน ๒๕๖๗
หนี้สาธารณะ <sup>๑</sup>	๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐	๑๑,๘๗๖,๗๘๐.๐๐
GDP <sup>๒</sup>	๑๗,๘๒๗,๘๔๒.๐๐	๑๘,๒๓๗,๘๘๒.๐๐
สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อ GDP (%)	๖๒.๔๔	๖๕.๑๒

หมายเหตุ: ๑. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เพื่อใช้ในการประมาณการ ซึ่งประกอบด้วยการกู้เงินของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

๒. ข้อมูลประมาณการเศรษฐกิจ (GDP) สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

\* สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง.

### ๓. แผนการบริหารหนี้สาธารณะฉบับล่าสุด

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ อนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

