



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์ เป็นเล่มและในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาเข้าไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณิดา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวณัฐพร สนธิเจริญ	นิติกรปฏิบัติการ
นางพัชรา พุกเศรษฐี	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จาก เว็บไซต์วุฒิสภา <http://www.senate.go.th/>



ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๑

๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๑๓

๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น

และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น

และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๖๙



[Podcast](#)

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น

และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. - ๑ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. - ๑๕ -
- ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. - ๒๑ -

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๘๕๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๓)
- บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๔)
- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (๒๕)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง ... (๓๔)
- รายงานการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
ต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (๕๓)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๕๙)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (๖๐)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๖๓)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (๖๔)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ) (๖๖)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ.
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๘๗)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชน
และประชาธิปไตย พ.ศ. (๘๘)
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ.
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ) (๙๐)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ.
(นายรังสิมันต์ โรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑๕๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. (๑๕๒)
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ.
(นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ) (๑๕๕)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.^๑ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙

^๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

๓. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พุทธศักราช เสนอโดย นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาและเมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนถึงมาตรา ๔ จากนั้นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้สั่งเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งถัดไป

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล^๓ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

^๓ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตเห็นควรปรับปรุงแก้ไข “บันทึกหลักการและเหตุผล” ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎร จึงได้ส่งบันทึกหลักการและเหตุผลดังกล่าวมาเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาด้วย โปรดดูเอกสารฉบับนี้หน้า ๖๕ และภาคผนวกหน้า (๑๑)



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๕ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และกำหนดบทเฉพาะกาล

๓.๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และกำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

๑) การประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๒ ซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๒ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

๒) คำขอการรับรองหรืออนุญาตที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๒ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่

๓) เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๒ ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๒ ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป โดยให้ถือว่าคำสั่งตามข้อ ๓.๒ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ (ร่างมาตรา ๔)



๓.๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒ เฉพาะในข้อ ๖ และกำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

๑) การดำเนินการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยให้ถือว่าคำสั่งตามข้อ ๓.๓ หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าการดำเนินการจะเสร็จสิ้น

๒) คดีความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามข้อ ๓.๓ หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

(ร่างมาตรา ๕)

๓.๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๙ เรื่อง การกำกับดูแลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และกำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

๑) การดำเนินคดีกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งตามข้อ ๓.๔ ที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามข้อ ๓.๔ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่



๒) การยกเลิกคำสั่งตามข้อ ๓.๔ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายหรือผู้ได้รับความเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินั้นที่จะดำเนินคดีทั้งการเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การดำเนินคดีอาญาหรือการดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวที่ถูกดำเนินคดีหรือการดำเนินการทางวินัยอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งตามข้อ ๓.๔ ยังคงได้รับความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่งทางอาญา และทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติและไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๔

(ร่างมาตรา ๖)

๓.๕ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่องการคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

๓.๖ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และกำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

- คดีความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๖ ที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๖ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๗ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ เรื่องการบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ และกำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

๑) ใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือหนังสืออนุญาตที่เจ้าท่าออกให้ตามคำสั่งตามข้อ ๓.๗ ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถูกเพิกถอน

๒) เงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือหนังสืออนุญาตที่เจ้าท่ากำหนด และอำนาจในการควบคุมและกำกับดูแลสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ ตามข้อ ๗ แห่งประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการพิจารณาอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไข



๓) ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ได้แจ้งให้เจ้าท่าทราบถึงการฝ่าฝืนหรือการปลูกสร้างซึ่งไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตภายในกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๗ ซึ่งได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองดังกล่าวต่อไป

๔) ในกรณีที่มีเหตุให้เจ้าท่าจะต้องดำเนินคดีอาญาตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๗ กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดซึ่งฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าท่าโดยไม่ดำเนินการแก้ไขหรือรื้อถอนภายในระยะเวลาที่เจ้าท่าสั่ง ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้ถือว่าข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๗ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

๕) ในกรณีที่มีเหตุให้เจ้าท่าต้องพิจารณาอนุญาต ทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือดำเนินการสอบสวนพิจารณาทางปกครองใดใหม่ อันเป็นผลสืบเนื่องจากการแจ้งเจ้าท่าตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๗ ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำบทบัญญัติแห่งคำสั่งตามข้อ ๓.๗ และประกาศกระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวมาใช้ในการพิจารณาอนุญาต การทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือการดำเนินการสอบสวนพิจารณาทางปกครองใดใหม่ โดยให้ถือว่าคำสั่งและประกาศดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

๖) การยกเลิกคำสั่งตามข้อ ๓.๗ ไม่มีผลต่อบรรดาคดีความที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและบรรดาคดีความที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของเจ้าท่าตามข้อ ๕) โดยให้ถือว่าคำสั่งตามข้อ ๓.๗ และประกาศกระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่งดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

(ร่างมาตรา ๙)

๔. บัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติ

๔.๑ บัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๒) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๓) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๔) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแลและสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗



(๕) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๖) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๗) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๙/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่มารายงานตัวต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๘) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๐/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่ถูกกักตัวตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๕ ทวิ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๙) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๐) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๒) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๓) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรับเงินในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๑๔) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

(๑๕) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒/๒๕๖๒ เรื่อง ประกาศรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

(๑๖) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(๑๓) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๔) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๑๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ เรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

(๑๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยส่วนรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

(๑๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

(๑๘) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

(๑๙) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

(๒๐) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๒๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๒๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๒๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเลิกการห้ามบุคคลเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๒๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิกในท้องที่ตำบลวังบาลและตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙



(๒๙) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์ เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๐) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหารงานบุคคล ของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายการประมง ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบ การคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการ แก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๓๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการ ให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๓๘) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการ รองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๓๙) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไข กฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑



(๔๐) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๑ เรื่อง การยกเลิกและระงับกระบวนการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๑) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๖๑ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๒) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๓) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๑ เรื่อง การดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๔) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๐/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีความต่อเนื่อง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๕) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๑ เรื่อง การให้ประชาชนและพรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๔๖) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ลงวันที่ ๑๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

(๔๗) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมบางประเภท ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

(๔๘) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาความต่อเนื่องของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

๔.๒ บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๑) ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เมื่อ

(๑.๑) การบังคับตามคำสั่งทางปกครองของรัฐหรือคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลแล้วแต่กรณี ต่อผู้ต้องรับผิดตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙ จนถึง



ปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โครงการแทรกแซงมันสำปะหลังของรัฐ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ จนถึงปีการผลิต ๒๕๕๕/๒๕๕๖ หรือโครงการแทรกแซงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ เสร็จสิ้นลง โดยให้กรมบังคับคดียังคงมีหน้าที่และอำนาจในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือคำพิพากษาของศาล แล้วแต่กรณี ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ต่อไปจนครบกำหนดระยะเวลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(๑.๒) บุคคล คณะบุคคล คณะทำงาน คณะกรรมการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังหรือข้าวโพดที่อยู่ในความดูแลรักษาของรัฐตามโครงการที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ (๑) และ (๒) และข้อ ๓ แห่งคำสั่งดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๒) ให้บุคคลตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังคงได้รับความคุ้มครองและไม่ต้องรับผิดทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่



สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน เช่น

1. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 4/2559 เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ 20 มกราคม พุทธศักราช 2559
2. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 41/2559 เรื่อง การกำกับดูแลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ลงวันที่ 13 กรกฎาคม พุทธศักราช 2559
3. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 32/2560 เรื่อง การบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ ลงวันที่ 4 กรกฎาคม พุทธศักราช 2560
4. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 10/2557 เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ 22 พฤษภาคม พุทธศักราช 2557
5. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 80/2557 เรื่อง ให้บุคคลปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ลงวันที่ 28 มิถุนายน พุทธศักราช 2557



กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข

การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 56/2559
เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐ
และการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ 13 กันยายน พุทธศักราช 2559



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ติดตามสาระดี ๆ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๒. บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.*
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑. วาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

* ร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่หนึ่ง เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๑๐ ในหน้าที่ ๒๖ ถึงหน้าที่ ๒๙

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เทชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. เสนอโดย นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

๓. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พุทธศักราช เสนอโดย นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๑.๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายกิตติศักดิ์ จุลสำรวล กรรมการร่างกฎหมายประจำ และ นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ ผู้อำนวยการกองหลักนิติบัญญัติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๓

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๕ ฉบับสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



๑) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นางมนพร เจริญศรี) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่าหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ที่เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๓ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๒๓ ฉบับ ดังนี้

๒.๑ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๔ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแลและสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๕ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๖ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗



๒.๗ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๘ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๙ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑๐ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรมยาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒.๑๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยส่วนรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒.๑๒ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒.๑๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒.๑๔ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๑๕ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิกในท้องที่ตำบลวังบาลและตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๑๖ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๑๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๑๘ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙



๒.๑๙ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข ปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๒๐ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการ แก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๒๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๒๒ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการ รองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๒๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการ ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ (ร่างมาตรา ๓)

๒) ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อระงับและแก้ไขข้อขัดข้องทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อ ความพยายามในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเรื่องความมั่นคงในการจัดหาพลังงานของประเทศไทย และ ปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะการจัดการปัญหาขยะล้นเมือง โดยให้ยกเว้นการบังคับใช้กฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ สำหรับการอนุมัติ อนุญาตให้ประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานผลิต พลังงานไฟฟ้า ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙



และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงานตามแผนดังกล่าว รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงแผนในภายหลังด้วย โรงงานผลิตก๊าซซึ่งมิใช่ก๊าซธรรมชาติ และโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการคัดแยกหรือฝังกลบสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) และโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่ใช้แล้วหรือของเสียจากโรงงานมาผลิตเป็นวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ใหม่โดยผ่านกรรมวิธีการผลิตทางอุตสาหกรรม ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐสามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวได้โดยไม่ต้องพิจารณาข้อห้ามตามกฎหมายผังเมืองซึ่งเป็นมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ที่สำคัญอีกต่อไป อันเป็นการทำลายหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิชุมชนด้านสิ่งแวดล้อมของประชาชนและเป็นการทำลายระบบกลไกผังเมืองของประเทศ ทั้งยังอาจมีปัญหาในการตีความประเภทของกิจการบางประเภทที่ไม่มีความชัดเจนอันอาจเป็นการเปิดโอกาสให้แก่นายทุนที่สามารถเปิดกิจการที่สร้างผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมโดยไม่ต้องคำนึงถึงข้อจำกัดด้านสถานที่ตั้งหรือกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนได้สะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ การออกคำสั่งยกเว้นการบังคับใช้ผังเมืองรวมสำหรับกิจการดังกล่าวซึ่งได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่มาแล้ว ยังขัดต่อหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายผังเมืองที่กำหนดให้รัฐต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและนำไปประกอบการพิจารณากำหนดประเภทและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับเจตจำนงของประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการรักษาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสวัสดิภาพของสังคมด้วย สมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓) นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙



เหตุผล

เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความแตกต่างทางด้านสังคม ศาสนา และวัฒนธรรม มีความอ่อนไหวสูง มีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศโดยตรง แต่กลไกตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ดังควร ทั้งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในภูมิภาคของตน สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔) นายธนา กิจไพบูรณ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้ยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่มีเนื้อหาจำกัดสิทธิเสรีภาพ สิทธิพลเมือง สิทธิทางการเมืองและสิทธิชุมชนของประชาชน และกำหนดสถานะทางกฎหมายของคดีความของบุคคลพลเรือนที่เคยพิจารณาโดยศาลทหารตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เหตุผล

คณะรักษาความสงบแห่งชาติทำการยึดอำนาจล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย พร้อมทั้งประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้ออกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหลายฉบับที่มีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน โดยอ้างความจำเป็นเพื่อควบคุมสถานการณ์และความสงบเรียบร้อยในระหว่างการเปลี่ยนแปลงอำนาจทางการเมืองโดยสิทธิเสรีภาพที่ถูกจำกัด ได้แก่ เสรีภาพในการชุมนุมหรือสมาคม เสรีภาพของสื่อมวลชนที่จะนำเสนอ



ข่าวสารอย่างเป็นอิสระ สิทธิในร่างกายและเสรีภาพในการเดินทางที่ถูกจำกัดด้วยการเรียกไปรายงานตัว การกักตัว และให้ทำข้อตกลงที่จะงดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมทั้ง สิทธิในที่ดินทำกิน สิทธิชุมชน ที่จะมีส่วนร่วมกับการตัดสินใจของรัฐ และสิทธิในการอาศัยอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี เป็นต้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้แล้ว และประเทศ กำลังกลับสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตย แต่บรรดาประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ใช้ตั้งแต่ช่วงเวลาของการยึดอำนาจก็ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ทั้งในเวลาต่อมาหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติยังอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอีกจำนวนมาก ซึ่งบางฉบับมีเนื้อหาในทาง จำกัดสิทธิของประชาชนที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันรับรองไว้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้จึงขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

เพื่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์บ้านเมืองเป็นไปในทางที่ดีและสอดคล้องกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย จึงสมควรที่จะยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้ง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่มีเนื้อหาจำกัดสิทธิเสรีภาพ สิทธิพลเมือง สิทธิทางการเมือง และสิทธิชุมชนของประชาชน และให้สิทธิเสรีภาพของประชาชนได้รับการรับรองและถูกจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นตามกฎหมายในสถานการณ์ปกติ

๕) นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มี การเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิก ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พุทธศักราช สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชนและขัดกับหลักนิติธรรม

เหตุผล

โดยที่คณะนายทหารกลุ่มหนึ่งในชื่อ “คณะรักษาความสงบแห่งชาติ” (คสช.) ซึ่งนำโดย พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผู้บัญชาการทหารบกในเวลานั้น ได้ก่อรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองประเทศ ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และตั้งตนเป็น “รัฐประหาร” ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จากนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกาศใช้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติก็มีอำนาจในการ ออกคำสั่งได้อีกตามมาตรา ๔๔ นั้น

การใช้อำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งหมดนี้ได้รับรองเอาไว้ทั้งหมด กล่าวคือ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ได้ประกาศหรือสั่งไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จนถึงวันที่



คณะรัฐมนตรีที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เข้ารับหน้าที่นั้น ได้ถูกรับรองให้มีผลทางกฎหมาย ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ และเป็นที่สุดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๗ และรับรองต่อเนื่องไปในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ก็ได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดไว้ในมาตรา ๔๔ นั้นเอง และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๕ ยังกำหนดให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจตามมาตรา ๔๔ ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เข้ารับหน้าที่ ซึ่งคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยกฎหมายรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙

ตลอดช่วงเวลาของการครองอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวนมากที่มีเนื้อหาที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม ขัดหลักความยุติธรรม หรือขัดรัฐธรรมนูญโดยตัวมันเอง แต่ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ก็ไม่มีทางที่จะขัดกฎหมายและขัดรัฐธรรมนูญได้เลย เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ ได้รับรองความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายไว้ทั้งหมด แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงหลงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดกับหลักนิติธรรม และปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หากประกาศและคำสั่งเหล่านี้ดำรงอยู่ต่อไปย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และชีวิตประจำวัน นอกจากนี้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และขัดกับหลักการประชาธิปไตย ในขณะที่ประเทศไทยกำลังทยอยกลับเข้าสู่ระบบปกติ โดยเริ่มต้นจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นใดที่ต้องคงประกาศและคำสั่งเหล่านี้ไว้เพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ทั้ง ๕ ฉบับ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



(๑) ประเด็นผลกระทบเนื่องจากการออกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

(๑.๑) การใช้อำนาจของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติในการออกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ และการออกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างกว้างขวาง เพราะเนื้อหาของคำสั่งและประกาศส่วนใหญ่เป็นการยกเว้นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผังเมือง รวมถึงเป็นการเปิดโอกาสให้แก่นายทุนเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ นอกจากนี้ยังทำให้ประชาชนไม่สามารถแสดงความคิดเห็นหรือโต้แย้งเกี่ยวกับการตั้งโรงงานที่จะตั้งขึ้นในจังหวัดของตนเองได้ด้วย

(๑.๒) การมีประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเป็นจำนวนมากย่อมแสดงให้เห็นว่าประเทศไม่มีความเป็นประชาธิปไตย เมื่อประกาศและคำสั่งดังกล่าวมีที่มาที่ไม่ถูกต้อง ไม่ชอบธรรม ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญ จึงควรยกเลิกประกาศและคำสั่งที่มีปัญหาเป็นการละเมิดและลิดรอนสิทธิของประชาชน ไม่มีประโยชน์และไม่มีความยุติธรรมกับประชาชน รวมไปถึงคำสั่งและประกาศที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิชุมชน สภาพแวดล้อม เพื่อให้ประชาชนได้รับการรับรองสิทธิพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ และได้ใช้สิทธิประโยชน์จากสิทธิชุมชนตามสิทธิที่มีอันจะเป็นประโยชน์กับประชาชน

(๑.๓) ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ คือ กิจการที่มีความเสี่ยงต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้รับการยกเว้นและสามารถตั้งในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมได้ ยกตัวอย่างเช่น กิจการโรงไฟฟ้า กิจการด้านพลังงาน และกิจการกำจัดและจัดการขยะจำนวนหลายร้อยโครงการทั่วประเทศ ทำให้โรงงานจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐ แห่ง ตั้งขึ้นโดยไม่ต้องคำนึงถึงผังเมืองเพราะไม่มีข้อจำกัดทางกฎหมายและใช้ช่องว่างของกฎหมายในการกระทำความผิด เช่น สามารถตั้งโรงงานใกล้แหล่งชุมชนได้ ปลอมสารเคมีลงสู่แม่น้ำได้นำเข้าเศษขยะอิเล็กทรอนิกส์ เศษขยะพลาสติกได้ ทำให้ส่งผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง เนื่องจากโรงงานเหล่านี้ทำให้เกิดการปนเปื้อนของสิ่งแวดล้อม รวมถึงเป็นการเอื้อให้เกิดการนำเข้าขยะอันตรายเป็นจำนวนมากทำให้ประเทศไทยกลายเป็นถังขยะของโลก

(๒) ข้อดีของการตราพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(๒.๑) การยกเลิกประกาศและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบันจะทำให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบได้มีโอกาสโต้แย้งความชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะคำสั่งที่ลิดรอนสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชน ทั้งนี้ ไม่ควรมีกฎหมายฉบับใดที่บังคับใช้กับประชาชน หากประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาผ่านตัวแทนที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชน



(๒.๒) หากมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ จะทำให้โรงงานที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งดังกล่าวกลับไปอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะเป็นการคืนสิทธิขั้นพื้นฐานให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้ว่าต้องการให้โรงงานต่าง ๆ เข้ามาตั้งอยู่ในจังหวัดหรือในเขตที่ดินอาศัยอยู่หรือไม่ โดยเป็นการพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและมูลค่าของเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากการตั้งโรงงาน

(๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับการตราพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(๓.๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๗๑ ฉบับ ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๒๓ ฉบับ เท่านั้น แสดงให้เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยนายอนุทินฯ กับคณะ มีเนื้อหาครอบคลุมมากกว่า

(๓.๒) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. มีความเกี่ยวเนื่องกับกฎหมายหลายฉบับ การยกเลิกประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับอาจจะมีผลกระทบตามมาได้ ดังนั้น จึงต้องคำนึงถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย โดยคณะกรรมการวิสามัญที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรพิจารณาว่าหากยกเลิกประกาศหรือคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับใดแล้วจะกระทบกับผู้ใดบ้างและปัญหาที่ตามมาจะส่งผลกระทบเป็นอย่างไร ทั้งนี้ ควรวางแผนรองรับในทุกมิติอย่างรอบคอบ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงจะเป็นกฎหมายที่มีความสมบูรณ์และบังคับใช้ได้จริง

(๓.๓) ปัจจุบันมีการยกเลิกประกาศและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วบางส่วนแต่ยังมีอีกหลายฉบับที่ยังไม่ได้ยกเลิก ส่งผลให้เกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงาน รวมไปถึงประกาศและคำสั่งบางฉบับมีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนของประชาชน และขัดต่อหลักประชาธิปไตย ดังนั้น จึงควรยกเลิกประกาศและคำสั่งที่ออกโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งหมด ไม่ควรยกเลิกเพียงบางฉบับ



(๓.๔) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายทางคืนผืนป่า ทำให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจเกินขอบอำนาจส่งผลให้ประชาชนเดือดร้อน

(๓.๕) แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติจะไม่มีแล้ว แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗๙ ยังคงรับรองให้ประกาศและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวยังคงใช้บังคับได้ต่อไป ทำให้การจะยกเลิกประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากประกาศและคำสั่งของคณะปฏิวัติมีผลเป็นกฎหมายตามนัยของคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๑๖๖๒/๒๕๐๕ อันเป็นการแสดงให้เห็นว่าลำดับศักดิ์ของประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีลำดับศักดิ์เทียบเท่ากับพระราชบัญญัติ

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

๑) นายกิตติศักดิ์ จุลสำรวจ กรรมการร่างกฎหมายประจำ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเสนอ เพียงแต่จำนวนประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่แนบท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจำนวนแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก ๔ ฉบับ เนื่องจากหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้พิจารณาว่าประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับใดหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบันแจ้งความประสงค์มาจำนวน ๒๓ ฉบับ อย่างไรก็ตามหากมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับใดที่ต้องการยกเลิกเพิ่มเติม ก็สามารถนำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้

๒) ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนควรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อมีการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วก็ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้มีความสมบูรณ์และละเอียดรอบคอบมากที่สุด เพราะบทเฉพาะกาลจะทำให้ผู้ที่อยู่ภายใต้ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติกลับมาอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายเดิม เช่น เมื่อยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ แล้วโรงงานจะกลับไปอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เพื่อให้มีการใช้พื้นที่ตามขอบเขตที่ควรจะเป็น และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมถึงประชาชนโดยรอบพื้นที่ตั้งโรงงาน อีกทั้งเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเป็นระเบียบแบบแผนและสามารถวางแผนในการพัฒนาเมืองในอนาคตได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายผังเมืองต่อไป



๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๕ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๕ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NWG83>

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.



(ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=AK9I1>



๓. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.

(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=TTTTX>



๔. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8G4TJ>





๕. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พุทธศักราช
(นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CO3DR>



๖. รวมประกาศ คำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=7UOY5>



๗. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็น และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗
และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

(อ.พ. ๒๑/๒๕๖๗)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=51C8N>



๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=444UO>





๙. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=12K6l>



๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=KCHOV>





๑.๒ วาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๔

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ^๕ ในวาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้แทนจากกระทรวงพลังงานเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ ววรรคสอง^๖

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.^๖ ในวาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

^๔ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. บนที่การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ถึง ๑๒ ในหน้าที่ ๕๘ และหน้าที่ ๕๙

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๐๔ เมื่อคณะกรรมการได้กระทำการพิจารณาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามหน้าที่และอำนาจหรือตามที่สภามอบหมายเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาตามระยะเวลาที่สภากำหนด

ในที่ประชุมสภา คณะกรรมการมีสิทธิแถลง ชี้แจง หรือแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าวในวาระหนึ่ง ในการนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้บุคคลใดแถลงหรือชี้แจงแทนก็ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน”

^๖ ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ใช่เพียงแค่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมเท่านั้น แต่ต้องพิจารณาทบทวน รวมถึงมีมาตรการแก้ไข พื้นฟู และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบหรือได้รับความเสียหายจากประกาศและคำสั่งดังกล่าวอย่างเหมาะสมด้วย

๒. มีข้อนำพิจารณาว่า คณะกรรมาธิการใช้หลักเกณฑ์หรือหลักกฎหมายใดในการพิจารณาเพื่อแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ จะได้ใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันต่อไป

๓. ควรยกเลิกประกาศและคำสั่งทั้งหมดที่เป็นผลมาจากการรัฐประหาร อย่างไรก็ตามหากเห็นว่าประกาศและคำสั่งดังกล่าวยังมีประโยชน์อยู่ ก็ควรตราเป็นพระราชบัญญัติให้ถูกต้องตามกระบวนการนิติบัญญัติเพื่อให้เกิดความชอบธรรมตามหลักประชาธิปไตย

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. ที่เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ ได้กล่าวถึง “คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ” ด้วย ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐ วรรคสาม กำหนดว่า “คณะกรรมการอาจเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งพระราชบัญญัตินั้น” ดังนั้น คณะกรรมาธิการจึงได้แก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างพระราชบัญญัติ โดยเพิ่มความว่า “คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ” และเพิ่มความดังกล่าวในบางมาตรา เช่น มาตรา ๓ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการมีความสมบูรณ์ครบถ้วน และสอดคล้องกันทั้งฉบับ

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยไม่มีเงื่อนไข จำนวนประมาณ ๔๘ ฉบับ และยกเลิกประกาศและคำสั่งดังกล่าวแบบมีเงื่อนไขคุ้มครอง จำนวนประมาณ ๘ ฉบับ อย่างไรก็ตาม ยังคงมีประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอีกหลายฉบับที่ยังไม่ได้ยกเลิก เพราะยังมีประโยชน์อยู่ จึงควรนำประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเช่นว่านี้ไปตราเป็นพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรองให้ถูกต้องตามกระบวนการนิติบัญญัติเพื่อให้เกิดความชอบธรรมตามหลักประชาธิปไตยต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



๑.๒.๒ คำปรารภ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

๑.๒.๓ มาตรา ๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

๑.๒.๔ มาตรา ๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

มีการขอสงวนความเห็น

รองศาสตราจารย์ปิยนุตร แสงกนกกุล นายรังสิมันต์ โรม และนายวรวิทย์ บุตรมาตร (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๕ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม



กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติฉบับนี้ควรใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยกเว้นมาตรา ๕ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีเวลาปรับตัวและเตรียมการอย่างเหมาะสม

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ทำให้กิจการบางประเภท เช่น โรงงานไฟฟ้า โรงงานคัดแยกของเสีย และโรงงาน อุตสาหกรรม ไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายผังเมือง จนนำไปสู่ปัญหามลพิษ ความเดือดร้อนของชุมชน และความขัดแย้งในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ จึงควรยกเลิกทันที โดยไม่ต้องรอให้พ้นกำหนด ๒ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อที่จะได้กลับไปใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม ที่จะกำหนดสถานที่ตั้งโรงงาน เพื่อป้องกันผลกระทบเกี่ยวกับผังเมืองและสิ่งแวดล้อมในระยะยาว

๓. สำหรับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบ และแก้ไขปัญหารักรับเงินในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ นั้น ได้รับแจ้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ยังไม่ประสงค์ให้ยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ในทันที เพราะสถาบันอุดมศึกษา หลายแห่งกำลังดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบเพื่อแก้ไขปัญหารักรับเงินในสถาบันอุดมศึกษา ดังนั้น จึงควรกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ควรกำหนดให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นผลโดยเร็วที่สุด ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑.๑ คำสั่งฉบับนี้ทำให้สิ่งแวดล้อมบนแผ่นดินในหลายด้าน ทั้งในเรื่อง การเยียวยาประชาชนและชุมชนโดยรอบที่ได้รับความเสียหายและความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากปัญหา สิ่งแวดล้อม การฟ้องร้อง ขนย้าย และแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หากกำหนดยกเว้นให้ใช้บังคับ ต่อไปอีก ๒ ปี ยิ่งจะทำให้สถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนแย่ลงไปเรื่อย ๆ เช่น กรณีโรงงานที่ก่อมลพิษและสร้างปัญหาให้แก่ชาวบ้านจังหวัดระยองอย่างมาก แต่ยังสามารถดำเนิน กิจการต่อไปได้เพราะอาศัยประโยชน์จากคำสั่งฉบับนี้



๑.๒ ชื่อภาษาอังกฤษของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คือ National Council for Peace and Order หรือ “NCPO” แต่สำหรับในกรณีนี้ N หมายถึง “Now” หรือถึงเวลาแล้วที่ไม่ควรปล่อยให้โรงงานสร้างมลพิษต่ออีก ๒ ปี C หมายถึง “City Plan” ที่ถูกละเลยเพราะคำสั่งนี้ ลิตรอนอำนาจกฎหมายผังเมือง P คือ “People” ที่ถูกมองข้ามเพราะไม่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และต้องทนรับผลกระทบจากมลพิษ และ O แทน “Obligation” หรือหน้าที่ของสภาที่ต้องกล้าตัดสินใจเพื่อประโยชน์ของประชาชน เพราะโรงงานบางแห่งอาศัยคำสั่งดังกล่าวเป็นช่องทางเพื่อเลี่ยงการตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น คำสั่งฉบับนี้จึงควรถูกยกเลิกทันที

๑.๓ คำสั่งฉบับนี้สร้างความเสียหายแก่สิ่งแวดล้อม พื้นที่เกษตรกรรม และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่องมาตลอดระยะเวลากว่า ๙ ปี โดยเฉพาะกรณีที่บริษัทเอกชนในจังหวัดระยองก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมจากกิจการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายผังเมือง เช่น การตั้งโรงงาน โดยไม่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และไม่มีความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบันเป็นอย่างยิ่ง จึงควรยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันทีเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ โดยไม่ควรปล่อยให้ประชาชนต้องทนรับผลกระทบต่อไปอีก ๒ ปี โดยไม่จำเป็น

๑.๔ ควรยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ ด้วยเหตุผลสำคัญ ๕ ประการ ได้แก่ (๑) ทำลายระบบการวางผังเมืองที่มีหลักเกณฑ์ที่ดี โดยเปิดโอกาสให้มีการก่อสร้างโรงงานในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม เช่น พื้นที่สีเขียว พื้นที่อยู่อาศัย (๒) ละเมิดสิทธิของประชาชนเพราะประชาชนในชุมชนไม่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมในชุมชนของตน (๓) ก่อให้เกิดมลภาวะทั้งทางอากาศ น้ำ ดิน และเสียง ส่งผลต่อสุขภาพ (๔) สร้างความเหลื่อมล้ำ และเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มนายทุนในขณะที่ประชาชนยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายเดิม (๕) ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๕๗ ที่บัญญัติให้สิทธิประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

อย่างไรก็ดี สำหรับกิจการที่ได้รับยกเว้นตามคำสั่งฉบับนี้ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรระงับหรือเพิกถอนกิจการดังกล่าวที่ก่อผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้วย เพราะหากไม่มีการควบคุมที่ชัดเจน และโรงงานที่ก่อมลพิษตั้งอยู่ใกล้ชุมชนหรือโรงเรียน อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและนักเรียนได้

๑.๕ หากคำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่ออีก ๒ ปี จะเป็น “มลพิษทางกฎหมาย” เพราะคำสั่งฉบับนี้เป็นผลพวงมาจากรัฐประหารที่เปิดทางให้อำนาจเผด็จการและกลุ่มทุนใช้ประโยชน์จากการละเมิดสิทธิของประชาชนและทำลายหลักประชาธิปไตย ทั้งนี้ หากคณะกรรมการไม่สามารถชี้แจงเหตุผลได้อย่างชัดเจนว่า เหตุใดจึงกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปแล้ว อาจมีข้อครหาว่า มีการเอื้อประโยชน์ให้โรงงานหรือโครงการบางแห่งที่ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ



๑.๖ ตลอดระยะเวลา ๙ ปี โรงงานเผาขยะที่ตั้งใกล้แหล่งท่องเที่ยวเขาใหญ่ดำเนินกิจกรรมที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและคุณภาพสิ่งแวดล้อมของชุมชน และก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสิทธิของประชาชนอย่างชัดเจนเพราะคำสั่งฉบับนี้

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมชาติในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ สร้างความขัดแย้งและลดทอนสิทธิของคณาจารย์และบุคลากร ทำให้มหาวิทยาลัยไทยอยู่ในสภาพเหมือนถูก “กดทับ” และปราศจากการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประกอบกับหน่วยงานของรัฐก็ไม่สามารถชี้แจงได้อย่างชัดเจนว่าคำสั่งฉบับนี้ส่งผลต่อธรรมชาติในสถาบันอุดมศึกษาอย่างไร ทั้งนี้ มีข้อเสนอว่าหากมหาวิทยาลัยใดดำเนินการสรรหาอธิการบดีอยู่แล้ว ก็ให้ดำเนินการให้เสร็จตามขั้นตอนเดิม แต่ไม่ควรเลื่อนการยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ นอกจากนี้ ยังเห็นควรให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ด้วย

๓. การกำหนดให้มาตรา ๔ และมาตรา ๕ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ถือเป็น “ขอยกเว้นซ้อนยกเว้น” ซึ่งสร้างความซับซ้อนในการตีความกฎหมาย ขัดต่อหลักนิติบัญญัติที่ดี และไม่พิจารณาเนื้อหาของกฎหมายอย่างรอบคอบ อาจนำไปสู่ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในภายหลัง รวมถึงทำให้พระราชบัญญัตินี้ไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรพิจารณาเนื้อหาของมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ให้รอบคอบก่อน แล้วค่อยพิจารณาระยะเวลาบังคับใช้ภายหลัง เพื่อให้เป็นไปตามหลักการร่างกฎหมายที่รอบด้านและเหมาะสม

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) มีภารกิจในการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ การรับรองและส่งเสริมโครงการพลังงานสะอาดตามนโยบายของกระทรวงพลังงาน รวมถึงให้ความสำคัญกับการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนจากกระบวนการผลิต ซึ่งตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ข้อ ๑ (๑) พพ. จะมีบทบาทในการรับรองโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้ภายในกิจการหรือจำหน่ายตรงให้ผู้ใช้งานที่เกี่ยวข้องโดยไม่ขายเข้าระบบ ซึ่งพลังงานที่ส่งเสริมหลัก ๆ ได้แก่ พลังงานแสงอาทิตย์และชีวมวลจากของเสียในอุตสาหกรรมเกษตร เช่น โรงงานน้ำตาล โรงสี และโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ เมื่อได้รับการรับรองแล้วผู้ประกอบการยังต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การขอใบอนุญาต รง.๔ และต้องผ่านการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังพบข้อจำกัดของผังเมืองที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการใช้จริง เช่น โรงงานตั้งอยู่ในพื้นที่สีเขียว จึงได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงผังเมืองให้เหมาะสม ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในการขอการรับรอง



๒. กรรมการเสียงข้างมากเห็นควรให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพราะคำสั่งฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าของกิจการบางประเภท เช่น กิจการด้านพลังงานทดแทนและการจัดการขยะในพื้นที่ที่ผังเมืองไม่สอดคล้องกับลักษณะการใช้งานจริง โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมเกษตร ซึ่งต้องการผลิตพลังงานสะอาดไว้ใช้เองหรือจำหน่ายโดยตรง ทั้งนี้ แม้คำสั่งดังกล่าวจะมีข้อดีในการส่งเสริมพลังงานสะอาด แต่ก็มีความกังวลด้านกระบวนการออกคำสั่งที่ไม่เป็นไปตามหลักนิติบัญญัติและธรรมาภิบาล อย่างไรก็ตาม หากยกเลิกคำสั่งนี้ทันทีจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่ได้เตรียมการลงทุนไปแล้วภายใต้สิทธิที่รัฐให้การรับรองไว้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายและความไม่เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องมีช่วงรอยต่อ โดยกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี เพื่อให้สามารถดำเนินการออกผังเมืองใหม่ได้ทัน และให้เอกชนปรับตัวได้อย่างเหมาะสม ซึ่งในช่วงเวลาดังกล่าวการได้รับยกเว้นจะจำกัดเฉพาะเรื่องผังเมืองเท่านั้น ไม่ได้หมายถึงการยกเว้นกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายสิ่งแวดล้อมหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนนโยบายอย่างกะทันหัน

๓. เนื่องจากประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนมีเป็นจำนวนมาก แม้ว่าคณะกรรมการต้องการจะยกเลิกทั้งหมด แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะต้องรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ทั้งนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ส่งผลให้ผู้ประกอบการ ๒ กลุ่ม ได้แก่ ผู้ประกอบการโรงงานไฟฟ้า ซึ่งเป็นกลุ่มที่ต้องดำเนินการตามแผนพลังงานของชาติและผู้ประกอบการโรงงานกำจัดขยะซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งต้องการให้โรงงานกำจัดขยะได้รับประโยชน์ ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา และมีการหารือเกี่ยวกับระยะเวลาในการยกเลิกคำสั่งฉบับนี้หลายครั้ง เพราะกรรมการผู้สงวนความเห็นมีความประสงค์ที่จะให้ยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันที อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีผู้ประกอบการพลังงานสะอาดจำนวนมากที่ยื่นขออนุญาตผลิตพลังงานจากโซลาร์เซลล์ ซึ่งบางรายได้รับอนุญาตและติดตั้งโซลาร์เซลล์เรียบร้อยแล้ว แต่หลายรายยังอยู่ในขั้นตอนการขออนุญาต บางรายยังไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ซึ่งผู้ที่ขออนุญาตนี้รวมถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยด้วย ดังนั้น หากยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันทีจะทำให้ผู้ประกอบการที่ยื่นขออนุญาตไม่เสร็จถูกยกเลิกโครงการตามไปด้วย

นอกจากนี้ คณะกรรมการยังได้สอบถามหน่วยงานต่าง ๆ และผู้ประกอบการพลังงานไฟฟ้าทดแทน จึงทราบว่า ปัญหาหลัก คือ สหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกากำหนดให้การส่งออกสินค้าต้องใช้พลังงานสะอาดในอัตราส่วนที่แตกต่างกัน ดังนั้น ผู้ประกอบการจึงมีความต้องการใช้พลังงานสะอาดในอัตราส่วนที่สหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกาคำหนด มิฉะนั้นจะไม่สามารถส่งออกสินค้าไปยังสหภาพยุโรปหรือสหรัฐอเมริกาได้ ซึ่งเป็นเรื่องที่น่ากังวลและจำเป็นอย่างยิ่งที่คณะกรรมการต้องพิจารณาให้รอบคอบ ทั้งนี้ หากยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันทีจะทำให้โรงงานหลายแห่งไม่สามารถส่งออกสินค้าไปยัง



สหภาพยุโรปหรือสหรัฐอเมริกา จนอาจจะย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศอื่นที่สามารถสนับสนุนพลังงานสะอาด ซึ่งถ้าเป็นเช่นนั้นย่อมส่งผลกระทบต่อแรงงานไทย ด้วยเหตุนี้กรรมการเสียงข้างมากจึงเห็นควรให้คำสั่งฉบับนี้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี ประกอบกับกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการว่า การจัดทำผังเมืองใหม่โดยทั่วไปต้องใช้เวลาประมาณ ๑ ปี ถึง ๑ ปีครึ่ง กรรมการเสียงข้างมากจึงมีมติกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปีก่อนที่จะมีการยกเลิก

๔. การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๔/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ในทันทีอาจกระทบต่อกระบวนการทางกฎหมายและสิทธิต่าง ๆ ที่สถาบันอุดมศึกษาใช้ในการบริหารจัดการภายในมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะในกรณีที่มีความขัดแย้ง หรือไม่สามารถสรรหาอธิการบดีได้ตามปกติ จึงเห็นควรให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี เพื่อให้มีกฎหมายที่สามารถรองรับการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาอย่างเป็นระบบและไม่กระทบสิทธิของนักศึกษาและบุคลากรในมหาวิทยาลัย

กรรมการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายเพิ่มเติมต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. กรรมการส่วนใหญ่เห็นตรงกันว่าควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นคำสั่งยกเว้นการบังคับใช้ผังเมืองสำหรับกิจการบางประเภท อย่างไรก็ตาม การที่กรรมการมีความเห็นไม่ตรงกันในเรื่อง “ระยะเวลายกเลิกคำสั่งฉบับนี้” โดยกรรมการเสียงข้างมากเห็นควรให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี เพื่อให้มีเวลาจัดทำผังเมืองใหม่ ส่วนกรรมการเสียงข้างน้อยเห็นว่าควรยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันที เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำผังเมือง โดยเฉพาะกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐบาลชุดปัจจุบัน ยังไม่สามารถจัดทำผังเมืองให้สอดคล้องกับสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในปัจจุบันได้ ทั้ง ๆ ที่มีเวลาทำผังเมืองมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นปีที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี จึงไม่มีความจำเป็นและสะท้อนถึงความล้มเหลวในการบริหารจัดการที่ผ่านมา ตลอดจนยังเป็นการสร้างปัญหาให้ยืดเยื้อโดยไม่จำเป็น ในทางตรงกันข้ามรัฐบาลควรเร่งรัดจัดทำผังเมืองให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ทั้งภาคประชาชนที่ได้รับผลกระทบและภาคเอกชนที่ต้องการลงทุนในพลังงานสะอาด

นอกจากนี้ แม้จะมีผู้ประกอบการจำนวนมากที่ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการตามคำสั่งฉบับนี้ รวมถึงมีหน่วยงานของรัฐอีกหลายแห่งที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งฉบับนี้ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) แต่หากปล่อยให้คำสั่งฉบับนี้ยังคงมีผลต่อไปอีก ๒ ปี อาจเปิดช่องให้เกิดการทุจริตหรือสร้างผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง



๒. แม้โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนจะมีเวลาพัฒนาโครงการมายาวนานถึง ๙ ปี แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้เพราะขาดการยอมรับจากชุมชน ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องให้โครงการลักษณะนี้ประกอบกิจการต่อไปอีก ๒ ปี เพราะเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายอื่นที่มีความพร้อมในการลงทุน

๓. ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ในฐานะกรรมการผู้สว่นความเห็น ไม่ติดใจ เพราะที่สว่นความเห็นโดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิมนั้น มีหลักการทำนองเดียวกันกับกรรมาธิการผู้สว่นความเห็น คือ รองศาสตราจารย์ปิยะบุตร แสงกนกกุล นายรังสิมันต์ โรม และนายวรวิทย์ บุตรมาตร ที่เห็นควรให้ยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ทันทีโดยไม่ต้องรอให้พ้นกำหนดระยะเวลา ๒ ปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของกรรมาธิการผู้สว่นความเห็น (รองศาสตราจารย์ปิยะบุตร แสงกนกกุล นายรังสิมันต์ โรม และนายวรวิทย์ บุตรมาตร)

๑.๒.๕ มาตรา ๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเฉพาะคำสั่งที่เกี่ยวกับการเรียกบุคคลมารายงานตัวในช่วงต้นของการรัฐประหาร แม้จะอ้างว่าเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยแต่กลับส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เช่น การเรียกบุคคลให้ไปพบในศาลทหาร เพราะฝ่าฝืนคำสั่งไม่ไปรายงานตัว ทั้งนี้ มีข้อพิจารณาว่า รัฐบาลจะมีมาตรการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งเช่นนี้ได้อย่างไร และมีแนวทางปฏิบัติรองรับหรือไม่

๒. เห็นด้วยกับการยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน เพราะประกาศและคำสั่งเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง เช่น ทหารนำกำลังเข้าล้อมบ้านเรือนประชาชน เรียกประชาชนไปรายงานตัว ทั้ง ๆ ที่ประชาชนไม่มีความผิด จนทำให้ประชาชนจำนวนมากโดยเฉพาะนักเคลื่อนไหวทางการเมืองต้องหลบหนีออกนอกประเทศเพราะถูกคุกคาม

๓. เห็นด้วยที่มีการยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ เพราะประกาศและคำสั่งเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างรุนแรง เช่น การควบคุมตัวนักศึกษา



และนักกิจกรรมโดยไม่มีหมายศาล การแต่งตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครแทนการเลือกตั้ง และการคุกคามเสรีภาพของสื่อมวลชน ซึ่งที่ผ่านมาไม่ทราบว่าผู้ที่ได้รับผลกระทบเหล่านี้เคยได้รับการเยียวยา ความเสียหายแล้วหรือไม่ นอกจากนี้ ยังควรที่จะยกเลิกประกาศและคำสั่งที่อนุญาตให้ปราบปรามและ หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ด้วย เพราะเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนของชาวกะเหรี่ยง ในพื้นที่บ้านบางกลอย และควรยกเลิกประกาศและคำสั่งที่เกี่ยวกับการมีคำสั่งปิดเหมืองทองอัคราโดยไม่ผ่าน กระบวนการยุติธรรมจนทำให้รัฐไทยถูกฟ้องร้องและต้องจ่ายค่าชดเชยเป็นจำนวนมาก

๔. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและ การหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุก ทำลายทรัพยากรป่าไม้และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นคำสั่ง “ทวงคืนผืนป่า” แต่กลับไม่ปรากฏอยู่ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ทั้ง ๆ ที่คำสั่งดังกล่าวส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนจำนวนมาก เพราะทำให้ประชาชนสูญเสียที่ทำกิน ถูกดำเนินคดี และต้องโทษจำคุก อีกทั้งยังถูกใช้เป็นเครื่องมือเพื่อก่อกวนเกลี้ยกล่อมบุคคลมากกว่าจะใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อสร้างความเป็นธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากคำสั่งฉบับนี้ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมด้วย

๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการคุรุสภา คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา และคณะกรรมการบริหารองค์การค่าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา ลงวันที่ ๑๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากร ทางการศึกษา ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ ยังไม่ปรากฏอยู่ในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ ทั้ง ๆ ที่คำสั่งเหล่านี้มีผลกระทบโดยตรงต่อโครงสร้างของคณะกรรมการต่าง ๆ ในหน่วยงานด้านการศึกษา เช่น คุรุสภา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สสค.) และองค์การค่าของ สกสค. ซึ่งเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ประกอบวิชาชีพ เป็นรัฐมนตรีและข้าราชการระดับสูง ส่งผลให้ขาดความเชื่อมโยงกับผู้ประกอบวิชาชีพ จนเกิดปัญหาการบริหาร และการออกนโยบาย ทำให้มีการร้องเรียนอย่างต่อเนื่อง



คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- สาเหตุที่คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและการหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นคำสั่งที่เกี่ยวกับการทวงคืนผืนป่าไม่ปรากฏอยู่ในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพราะร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการจำนวน ๕ ฉบับ ไม่มีฉบับใดเสนอให้ยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ประกอบกับไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอแปรญัตติภายในระยะเวลาที่กำหนด อีกทั้งเมื่อพิจารณารายละเอียดในคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้ง ๒ ฉบับนี้แล้วพบว่า ไม่ได้เป็นคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการก่อกวนหน้าที่หรือมีบทลงโทษ เป็นแต่เพียงคำสั่งเชิงนโยบายที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่เร่งรัดจัดการปัญหาเกี่ยวกับที่ดินและป่าไม้เท่านั้น และแม้จะมีการดำเนินคดีกับประชาชน แต่บทลงโทษที่ประชาชนได้รับก็เป็นไปตามกฎหมายป่าไม้ที่มีอยู่แล้ว และหากต่อมามีการนิรโทษกรรมก็จะทำให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายการทวงคืนผืนป่าได้รับการเยียวยาด้วย จึงไม่มีความจำเป็นต้องยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้ง ๒ ฉบับนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๖ มาตรา ๔

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๔ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

บรรดาการประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการ หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

คำขอการรับรองหรืออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง และอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่



เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

รองศาสตราจารย์ปิยบุตร แสงกนกกุล นายรังสิมันต์ โรม และนายวรวิทย์ บุตรมาตร (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๔ ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

บรรดาการประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการ หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป”

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๔ ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

บรรดาการประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการ หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

คำขอการรับรองหรืออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่



เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผล แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ เว้นแต่การยกเว้นจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีคำสั่งพักหรือเพิกถอน ใบอนุญาตหรือให้หยุดประกอบกิจการไม่ว่าชั่วคราวหรือถาวร”

กรณีการผู้ขอสงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้น การใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพื่อยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท เช่น โรงงานและโรงไฟฟ้านั้น กรรมการมีความเห็นแบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย ได้แก่ กรรมการเสียงข้างมากเห็นว่า ควรคุ้มครองผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตแล้ว และผู้ประกอบการที่อยู่ระหว่างยื่นคำขออนุญาต เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ระหว่างที่ยังไม่มีการจัดทำผังเมืองใหม่ ในขณะที่กรรมการเสียงข้างน้อยเห็นว่า ควรคุ้มครองผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตแล้วเท่านั้น ส่วนผู้ประกอบการที่อยู่ระหว่างยื่นคำขออนุญาตไม่ควรได้รับความคุ้มครอง เพราะยังไม่มี “สิทธิ” ที่สมควรได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ซึ่งหากผู้ประกอบการกลุ่มนี้ได้รับการคุ้มครองอาจกระทบต่อหลักนิติรัฐและเปิดช่องให้เกิดการเร่งขออนุญาตในช่วงที่ยังไม่มีการจัดทำ ผังเมืองใหม่ นอกจากนี้ ยังควรเพิ่มบทบัญญัติสำหรับเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการของโรงงาน ที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพของประชาชนด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ สาธารณะในระยะยาว

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับวิธีการร่างกฎหมายในมาตรา ๔ ถึงมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ว่า การนำประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ต้องการยกเลิกไปกำหนดไว้ใน “บัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ” แทนที่จะกำหนดไว้ให้ชัดเจน เป็นรายมาตรา อาจก่อให้เกิดความสับสนในการตีความและการปฏิบัติ ประกอบกับไม่มีการกำหนด “ผู้รักษาการตามกฎหมาย” ไว้ จึงทำให้ไม่มีความชัดเจนว่าผู้ใดจะเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการตามที่กำหนด ไว้ในบทเฉพาะกาล

๒. “บัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ” และ “บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ” มีเนื้อหาสาระแตกต่างกันเป็นอย่างมาก อาจขัดกับหลักการและนิติวิธีในการร่างกฎหมาย เพราะบัญชีท้าย พระราชบัญญัติควรเป็นการกำหนดประกาศและคำสั่งที่จะยกเลิก ไม่ใช่กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ในบัญชีท้าย พระราชบัญญัติเช่นนี้



๓. การร่างกฎหมายแบบร่างมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่กำหนดให้มีข้อยกเว้นเพื่อคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่เคยได้รับจากประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อาจขัดกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง เพราะหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ ต้องการ “ยกเลิก” ประกาศและคำสั่งดังกล่าวโดยไม่มีข้อยกเว้น อย่างไรก็ตาม หากมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่เคยได้จากประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวก็ควรตราเป็นกฎหมายอีกฉบับ เช่น พระราชกำหนดพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง แต่ไม่ควรกำหนดเป็นข้อยกเว้นไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะจะส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของระบบกฎหมายไทยในสายตาของประเทศต่าง ๆ และไม่เป็นที่พอใจตามหลักสากล

๔. แม้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีเนื้อหาสาระเป็นการ “ยกเลิก” ประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แต่การกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อให้ประกาศและคำสั่งดังกล่าวบางฉบับยังมีผลใช้บังคับต่อไปอีกระยะโดยไม่มีการกำหนดผู้รักษากฎหมายไว้ จะทำให้เกิดความสับสนในทางการบริหาร ดังนั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความชัดเจน ไม่เกิดข้อสงสัยที่อาจตีความว่าเป็นการขยายอำนาจให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติในทางอ้อม จึงเห็นควรให้คณะกรรมการนิรโทษกรรมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปทบทวนให้เกิดความรอบคอบเสียก่อน

คณะกรรมการนิรโทษกรรมฯ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ “ยกเลิก” ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยที่ฝ่ายบริหารไม่ต้องออกกฎหมายลำดับรองหรือดำเนินการอื่นเพิ่มเติม ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีรัฐมนตรีเป็นผู้รักษากฎหมาย ซึ่งกฎหมายที่ไม่มีการกำหนดผู้รักษากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันก็มีปรากฏอยู่ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการเวนคืนที่ดิน

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คุ้มครองสิทธิบางประการให้แก่บุคคลที่ได้รับสิทธิดังกล่าวจากประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ไม่ใช่การให้สิทธิใหม่เพิ่มเติม จึงไม่ขัดกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง และสามารถกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อให้ประกาศและคำสั่งดังกล่าวมีผลต่อไปอีกระยะเวลาหนึ่งได้ นอกจากนี้ ยังสามารถกำหนดประกาศและคำสั่งที่ต้องการยกเลิกไว้ในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ รวมถึงกำหนดบทเฉพาะกาลไว้ในร่างพระราชบัญญัติและบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติได้ด้วย

๓. กรรมการนิรโทษกรรมฯ มีความเห็นต่างกันเกี่ยวกับการกำหนด “บทเฉพาะกาล” เพื่อคุ้มครองผู้ที่ได้รับสิทธิตามประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่จะถูกยกเลิก โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่อยู่ระหว่างขออนุญาตประกอบ



กิจการซึ่งจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายผังเมือง โดยกรณีการเสียงข้างน้อยเห็นว่า การกำหนดบทเฉพาะกาลลักษณะนี้ขัดกับหลักการของการยกเลิกกฎหมาย เพราะเป็นการต่ออายุ หรือคุ้มครองประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกไปอีกระยะเวลาหนึ่ง ในขณะที่กรณีการเสียงข้างมากรวมถึงอดีตรัฐมนตรีหลายท่าน เห็นว่า การกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ประกอบการที่ลงทุนไปโดยสุจริตเป็นสิ่งจำเป็น และเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดช่องว่างทางกฎหมาย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของกรณีการเสียงข้างมาก

๑.๒.๗ มาตรา ๕

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒ เฉพาะในข้อ ๖

ให้บรรดาการดำเนินการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าการดำเนินการจะเสร็จสิ้น

ให้บรรดาคดีความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่”



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ควรเพิ่ม “คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐” ไว้ในร่างมาตรา ๕ ด้วย เพราะมีความเชื่อมโยงกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ซึ่งการบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้ง ๒ ฉบับนี้มีผลกระทบสำคัญ ๓ ประการ ได้แก่

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ ข้อ ๒ ที่กำหนดว่า “...ให้สถาบันอุดมศึกษามีอำนาจแต่งตั้งบุคคลใดที่มีได้เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือเป็นพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มาดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะได้...” นั้น เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณรายจ่ายในการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ที่กำหนดว่า “มิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว” ทำให้สถาบันอุดมศึกษาบางแห่งมีผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีเป็นระยะเวลายาวนานโดยไม่มีกำหนดเวลา ก่อให้เกิดปัญหาการสืบทอดอำนาจเพื่อผลประโยชน์เฉพาะกลุ่มเกิดความขัดแย้งในการบริหารงาน และทำให้สภามหาวิทยาลัยไม่เร่งรัดดำเนินการสรรหาอธิการบดี

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ ข้อ ๔ ที่กำหนดว่า “...ให้คณาจารย์และบุคลากรอื่นของสถาบันอุดมศึกษานั้นซึ่งมิได้เป็นคณาจารย์แต่เป็นข้าราชการหรือพนักงานของสถาบันอุดมศึกษานั้นมีสิทธิเลือกและดำรงตำแหน่งสภาคณาจารย์...” จะทำให้บุคลากรสายสนับสนุน มีสิทธิเลือกและดำรงตำแหน่งในสภาคณาจารย์ได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาที่สภาคณาจารย์ควรเป็นผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในทางวิชาการ

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ รวมทั้งประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจของคำสั่งดังกล่าว มีเจตนารมณ์เพื่อให้กลไกในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเข้าสู่ระบบปกติ อย่างไรก็ตาม การจะดำเนินการดังกล่าวได้นั้นจะต้องใช้ระยะเวลาประมาณหนึ่ง จึงได้กำหนดในมาตรา ๒ ให้คำสั่งฉบับนี้สิ้นผลเมื่อพ้นกำหนด ๒ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒. คณะกรรมการได้รับการชี้แจงและยืนยันจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างเร่งรัดการดำเนินการออกกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการใช้บังคับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงาน



ของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้การบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา กลับสู่ระบบปกติ จึงมีการกำหนดให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี ตามร่างมาตรา ๒

๓. ปัจจุบัน มหาวิทยาลัยหลายแห่งมิได้มีฐานะเป็นส่วนราชการ เพราะออกนอกระบบ ทำให้มีความเป็นอิสระในการบริหารงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการบริหารงานของมหาวิทยาลัยที่ออกนอกระบบดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ เมื่อกระทรวงการอุดมศึกษาฯ มีนโยบายอย่างชัดเจนว่าจะออกกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในการบริหารงานของมหาวิทยาลัยให้กลับสู่ระบบปกติ จึงสมควรรับฟังความคิดเห็นของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการบริหารงานและรูปแบบของการกำกับดูแลดังกล่าวต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๘ มาตรา ๖

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๖ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๙ เรื่อง การกำกับดูแลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ให้บรรดาการดำเนินคดีกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งตามวรรคหนึ่งที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

การยกเลิกคำสั่งตามวรรคหนึ่งไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายหรือผู้ได้รับความเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินั้นที่จะดำเนินคดีทั้งการเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การดำเนินคดีอาญา หรือการดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวที่ถูกดำเนินคดีหรือการดำเนินการทางวินัยอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงได้รับความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่งทางอาญา และทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง”



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ควรตัดร่างมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม ออก เพราะมีบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาคดีของศาลรับรองไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้วจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากนี้ ยังมีข้อน่าพิจารณาต่อไปด้วยว่าเนื้อหาสาระของร่างมาตรา ๖ นี้ จะทำให้ผู้เสียหายซึ่งเป็นคู่ความในคดีมีข้อได้เปรียบหรือเสียเปรียบในการต่อสู้คดีหรือไม่

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- ปัจจุบัน มีการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อผู้ที่ดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๙ เรื่อง การกำกับดูแลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ จำนวน ๑ คดี และคดียังไม่ถึงที่สุด ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้ให้ชัดเจนว่า เมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าวถูกยกเลิกแล้ว จะต้องนำกฎหมายใดมาใช้ในการพิจารณาคดีที่ยังไม่ถึงที่สุดนั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ

๑.๒.๙ มาตรา ๗

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๗ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๗ เป็นการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีการนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้บังคับมาบัญญัติเป็นบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกล่าวเฉพาะในประเด็นที่สำคัญ ๒ ประการ ได้แก่ (๑) ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้เมื่อการบังคับตามคำสั่งทางปกครองของรัฐหรือคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลเสร็จสิ้นลง หรือบุคคล คณะบุคคล คณะทำงาน คณะกรรมการหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และ (๒) ให้ความคุ้มครองแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องที่ดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้โดยไม่ต้องรับผิดทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น อย่างไรก็ตาม ควรนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้ มากำหนดไว้เป็นวรรคสอง และวรรคสาม ของร่างมาตรา ๗ จะเป็นการดีกว่า และเป็นไปในทำนองเดียวกันกับร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖



๒. บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้ ข้อ ๒. ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองบุคคลผู้ใช้อำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ให้ไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เสมือนว่าคำสั่งดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ อาจเป็นการใช้อำนาจเกินความจำเป็นและไม่เป็นธรรมต่อผู้ได้รับความเสียหายจากคำสั่งฉบับนี้

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติส่งผลกระทบต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ และมีผลกระทบต่อเนื่องตามหลายประการ จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายเพื่อรองรับผลกระทบและรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ตามหลักนิติธรรม และการบริหารราชการ ตลอดจนเป็นไปตามมาตรฐานในการตรากฎหมาย

๒. มาตรการคุ้มครองบุคคลผู้ใช้อำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ตามบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้ ข้อ ๒. นั้น มีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไว้อย่างชัดเจนว่าบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองต้องกระทำการไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น และกำหนดรับรองสิทธิของผู้ได้รับความเสียหายไว้ด้วยว่าไม่ตัดสิทธิที่จะเรียกร้องค่าเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานในการตรากฎหมาย

๓. ประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ยกเลิกตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สามารถจำแนกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ ประกาศและคำสั่งที่ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว เช่น ประกาศและคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจรัฐเข้าไปจำกัดสิทธิต่าง ๆ ของประชาชน ซึ่งสามารถยกเลิกได้ทันทีโดยไม่ต้องมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายรองรับ ตามที่ปรากฏในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ กลุ่มที่ ๒ ประกาศและคำสั่งที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่ยังอยู่ระหว่างการฟ้องร้องดำเนินคดีหรืออยู่ระหว่างดำเนินกระบวนการพิจารณาทางปกครอง ซึ่งมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายรองรับ ตามที่ปรากฏในร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙ กลุ่มที่ ๓ ประกาศและคำสั่งที่ยังต้องดำเนินการต่อเนื่องโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งนั้นอยู่ คือ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เช่น กรณีการระบายข้าว จึงไม่อาจยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ได้ทันที ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสิ้นสุดของคำสั่งฉบับนี้ไว้ในบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัตินี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ



๑.๒.๑๐ มาตรา ๘

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๘ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ให้บรรดาคดีความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ

๑.๒.๑๑ มาตรา ๙

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๙ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ เรื่อง การบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ให้บรรดาใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือหนังสืออนุญาตที่เจ้าท่าออกให้ตามคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถูกเพิกถอน

ให้บรรดาเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือหนังสืออนุญาตที่เจ้าท่ากำหนด และอำนาจในการควบคุมและกำกับดูแลสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ ตามข้อ ๗ แห่งประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการพิจารณาอนุญาต ปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไข

ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ได้แจ้งให้เจ้าท่าทราบถึงการฝ่าฝืนหรือการปลูกสร้างซึ่งไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตภายในกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองดังกล่าวต่อไป



ในกรณีที่มิเหตุให้เจ้าท่าจะต้องดำเนินคดีอาญาตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดซึ่งฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าท่าโดยไม่ดำเนินการแก้ไขหรือถอน ภายในระยะเวลาที่เจ้าท่าสั่ง ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้ถือว่าข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

ในกรณีที่มิเหตุให้เจ้าท่าต้องพิจารณาอนุญาต ทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือดำเนินการ กระบวนพิจารณาทางปกครองใดใหม่ อันเป็นผลสืบเนื่องจากการแจ้งเจ้าท่าตามข้อ ๑ แห่งคำสั่ง ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำบทบัญญัติแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งและประกาศ กระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวมาใช้ในการพิจารณาอนุญาต การทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือ การดำเนินกระบวนพิจารณาทางปกครองใดใหม่ โดยให้ถือว่าคำสั่งและประกาศดังกล่าวยังคงมีผล ใช้บังคับอยู่

การยกเลิกคำสั่งตามวรรคหนึ่งไม่มีผลต่อบรรดาคดีความที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ของศาลในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและบรรดาคดีความที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของ เจ้าท่าตามวรรคหก โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งและประกาศกระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่ง ดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๒ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“บัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจ หน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มา รายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแลและ สอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗



๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๖/๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๙/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่มีรายงานตัวต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๖/๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๐/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่ถูกกักตัวตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๕ ทวิ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๘. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๘/๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

๙. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑๐. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

๑๐/๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

๑๐/๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒/๒๕๖๒ เรื่อง ประกาศรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒



๑๐/๓. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐/๔. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑๐/๕. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้นำบุคคลปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑๐/๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ เรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

๑๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

๑๑/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

๑๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

๑๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

๑๓/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๓/๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๔/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเลิกการห้ามบุคคลเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙



๑๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิกในท้องที่ตำบลวังบาลและตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๙/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายการประมง ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑๙/๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒๑/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการรองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐



๒๒/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๒/๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๑ เรื่อง การยกเลิกและระงับกระบวนการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๒/๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๖๑ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๑ เรื่อง การดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๐/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีความต่อเนื่อง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๑ เรื่อง การให้ประชาชนและพรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

๒๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ลงวันที่ ๑๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

๒๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมบางประเภท ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

๒๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาความต่อเนื่องของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒”

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

รองศาสตราจารย์ปิยบุตร แสงกนกกุล นายรังสิมันต์ โรม ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เสงี่ยมเจริญ และนายวรวิทย์ บุตรมาตร (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นข้อ ๑๙/๑/๑. ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ดังนี้



“๑๙/๑/๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข
ปัญหาผลกระทบจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙”

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็นได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ควรกำหนดให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ อยู่ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้คำสั่งฉบับนี้สิ้นผลลง เนื่องจากคำสั่งฉบับนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ เพื่อสั่งระงับกิจการเหมืองแร่ทองคำของบริษัท อัครา รีซอร์สเซส จำกัด (มหาชน) โดยมีบริษัท คิงส์เกต คอนโซลิเตดเต็ด ลิมิเตด จำกัด (Kingsgate Consolidated Limited) เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ซึ่งได้รับสัมปทานจากรัฐให้จัดทำเหมืองแร่ทองคำแต่ไม่มีการจัดทำการศึกษาประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) จึงทำให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่อประชาชน จนนำไปสู่ข้อพิพาทระหว่างประเทศ โดยบริษัท คิงส์เกตฯ กล่าวหาว่ารัฐบาลไทยละเมิดข้อตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย (Thailand-Australia Free Trade Agreement : TAFTA) และเรียกร้องให้รัฐบาลไทยชดเชยค่าเสียหายเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้ประเทศไทยต้องเสียค่าจ้างทนายความแก้ต่างในชั้นอนุญาโตตุลาการเป็นเงินจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลไทยกลับอนุญาตให้บริษัท อัคราฯ เปิดเหมืองแร่ทองคำอีกครั้งตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และต่ออายุสัมปทานให้อีก ๑๐ ปี โดยที่รัฐบาลไม่มีการเจรจาทำความตกลงกับบริษัท คิงส์เกตฯ ให้ถอนข้อพิพาทนี้จากการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ

๒. กรรมาชิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข ปัญหาผลกระทบจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใด ๆ ต่อคดีที่มีการฟ้องร้องระหว่างบริษัท คิงส์เกตฯ กับรัฐบาลไทย เพราะคดีนี้คณะอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว เหลือแค่เพียงการอ่านผลคำวินิจฉัยให้คู่กรณีฟังเท่านั้น แต่รัฐบาลไทยกลับขอเลื่อนเข้ารับฟังการอ่านคำวินิจฉัยดังกล่าว มาโดยตลอด

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- แม้จะมีการกล่าวอ้างว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม ไม่ใช้กระบวนการตามกฎหมายปกติ และไม่สามารถแก้ไขปัญหของประชาชนได้จริง รวมถึงสร้างภาระต่องบประมาณของรัฐในเวลาต่อมา ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม และข้อพิพาทระหว่างประเทศ แต่สาเหตุที่ต้องให้คำสั่งฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไป เนื่องจากผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดได้ชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่า หากยกเลิกคำสั่งฉบับนี้



อาจทำให้เกิดผลเสียต่อคดีที่รัฐบาลไทยถูกฟ้องร้องได้ เพราะแม้การพิจารณาของคณะอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศจะเสร็จสิ้นไปแล้ว แต่ก็อาจมีการหยิบยกข้อพิพาทนี้ขึ้นอ้างหรือพิจารณาได้อีก อย่างไรก็ตามหากต้องการยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ก็ต้องมีการออกกฎหมายมารองรับโดยคำนึงถึงหลักนิติรัฐ นิติธรรม เพื่อไม่ให้เกิดผลเสียหยาบแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ควรกำหนดให้คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวกับโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล จำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่ (๑) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ลงวันที่ ๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ (๒) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณามาตรการด้านการผลิตและการตลาดสินค้าข้าว ลงวันที่ ๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ (๓) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาระบายข้าว ลงวันที่ ๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ (๔) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๖/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำบัญชีข้าวคงเหลือของรัฐ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ (๕) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๗/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าวคงเหลือของรัฐ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ (๖) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗๘/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และ (๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๘ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการข้าวคงเหลือในการดูแลรักษาของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๓ บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

๑. ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เมื่อ



(๑) การบังคับตามคำสั่งทางปกครองของรัฐหรือคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลแล้วแต่กรณี ต่อผู้ต้องรับผิดชอบตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๔๘/๒๕๔๙ จนถึงปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โครงการแทรกแซงมันสำปะหลังของรัฐ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ จนถึงปีการผลิต ๒๕๕๕/๒๕๕๖ หรือโครงการแทรกแซงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ เสร็จสิ้นลง โดยให้กรมบังคับคดียังคงมีหน้าที่และอำนาจในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือคำพิพากษาของศาล แล้วแต่กรณี ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ต่อไปจนครบกำหนดระยะเวลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง^๗

(๒) บุคคล คณะบุคคล คณะทำงาน คณะกรรมการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังหรือข้าวโพดที่อยู่ในความดูแลรักษาของรัฐตามโครงการที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ (๑) และ (๒) และข้อ ๓ แห่งคำสั่งดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. ให้บุคคลตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังคงได้รับความคุ้มครองและไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

^๗ คณะกรรมการได้มีใบแทรกแก้ไขรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. โดยแก้ไขความในบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ข้อ ๑ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมในบรรทัดที่ ๕ โดยเพิ่มคำว่า “บังคับ” ต่อท้ายคำว่า “มาตรการ” และในบรรทัดที่ ๖ เพิ่มคำว่า “การ” ต่อท้ายคำว่า “เพื่อบังคับ”



๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QWJFW>



๗. ใบแทรกแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EN2UI>



๘. ใบแทรกแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (แผ่นที่ ๒)
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1FLXG>



๙. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UMXKE>



๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=X7FO2>





๑๑. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=30194>



๑๒. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QCJGC>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๐๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๓. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

๓.๑ ข้อสังเกตทั่วไป

การปกครองของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มาจากการทำรัฐประหารกินระยะเวลาเกือบห้าปี (พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงมีนาคม ๒๕๖๒) ระหว่างระยะเวลานี้มีการออกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และประกาศและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นจำนวนมาก ประกาศและคำสั่งเหล่านี้มีทั้งที่มีสถานะเป็นพระราชบัญญัติหรือเทียบเท่า ซึ่งการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมจำเป็นต้องกระทำโดยพระราชบัญญัติ และประกาศหรือคำสั่งที่มีสถานะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร ซึ่งการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมจำเป็นต้องกระทำโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี นอกจากนี้ ประกาศหรือคำสั่งเหล่านี้มีเนื้อหาที่หลากหลายครอบคลุมทั้งมิติทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมตลอดจนวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างกว้างขวาง และเมื่อประเทศตกอยู่ภายใต้อำนาจการปกครองของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ยาวนาน ประกาศและคำสั่งที่แม่หลายกรณีเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น แต่หลายกรณีก็ถูกนำไปใช้ในเรื่องที่มีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่มีใช้เพียงการควบคุมอำนาจการบริหารประเทศเท่านั้น แต่ได้ลงลึกไปถึงประเด็นเรื่องต่าง ๆ มากขึ้น



เช่น การปฏิรูปการศึกษา การทำประมงผิดกฎหมาย การเพิกถอนการทำเหมืองแร่ทองคำ การควบคุมเนื้อหาของสื่อมวลชน การปราบปรามยาเสพติด การควบคุมราคาสลากกินแบ่งรัฐบาล การตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ การยกเว้นการใช้บังคับผังเมือง การจัดระเบียบแม่น้ำลำคลอง การยุบหน่วยงานของรัฐ การปลดเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่ออายุให้กรรมการในองค์กรอิสระ จนทำให้อำนาจพิเศษที่ควรใช้ในสภาวะบ้านเมืองไม่ปกตินี้กลายเป็นอำนาจปกติที่ใช้บังคับกับกิจการของรัฐทุกเรื่อง และทำให้การออกกฎหมายที่มีได้มีกระบวนการตรวจสอบถ่วงดุลกลายเป็นระบบกฎหมายที่มีบทบาทสำคัญต่อประเทศ สังคม และชีวิตของประชาชนมากกว่าการออกกฎหมายในระบบรัฐสภาปกติ

ด้วยลักษณะสภาพข้อเท็จจริงดังที่กล่าวมาข้างต้น เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และสภาผู้แทนราษฎรมิติดั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เพื่อทำหน้าที่พิจารณายกเลิกประกาศและคำสั่งที่หมดความจำเป็นหรือไม่เหมาะสมแก่กาลสมัย คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการยกเลิกประกาศและคำสั่งเหล่านี้จำนวนมากไม่อาจกระทำได้อย่างง่าย หรืออาจกล่าวได้ว่าไม่อาจกระทำได้อย่างไม่ส่งผลกระทบต่อระบบกฎหมายว่าด้วยเรื่องนั้น ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนการรัฐประหาร ผลกระทบดังกล่าวบางกรณีได้ฝากความเสียหายอย่างสำคัญกว้างขวางถึงขนาดที่แม้รัฐสภาหรือฝ่ายบริหารจะได้ตรากฎหมายยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขประกาศหรือคำสั่งในภายหลังก็ไม่อาจรื้อฟื้นให้กรณีนั้นกลับคืนสู่สภาวะเดิมได้ หรือหากจะให้กลับสู่สภาวะเดิม รัฐอาจจำเป็นต้องชดเชยค่าเสียหายเพื่อเยียวยาความเสียหายให้แก่บุคคลผู้ที่ถูกระทบในภายหลัง

โดยเหตุนี้ การพิจารณายกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงกระทำได้อย่างจำกัด โดยมีข้อเสนอแนะเชิงหลักการ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกเลิกประกาศหรือคำสั่งเฉพาะเรื่อง และข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อทดแทนประกาศและคำสั่งบางฉบับก่อนยกเลิก ซึ่งจะขอเสนอตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ ข้อเสนอแนะเชิงหลักการ

(๑) การกระทำตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติในช่วงต้นของการรัฐประหารที่อาจเป็นไปเพื่อระงับเหตุวุ่นวายทางการเมืองและรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองแต่ส่งผลกระทบต่อปัจเจกบุคคลในระดับที่อาจเป็นการละเมิดต่อสิทธิ เสรีภาพ และสวัสดิภาพของบุคคลบางกลุ่มอย่างร้ายแรง รัฐบาลควรจัดให้มีระบบทบทวนและมีมาตรการเยียวยาเกี่ยวกับการเรียกให้บุคคลมารายงานตัวและการควบคุมตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

(๒) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเรื่องที่มีเนื้อหาซับซ้อนหรือต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ หรือที่ต้องใช้เวลาในการพิจารณาตรวจสอบมาก หรือเป็นเรื่องนโยบายทางบริหาร เห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกเป็นการเฉพาะเป็นเรื่อง ๆ ไป เป็นต้นว่า การปฏิรูปการศึกษา การยกเว้นการใช้บังคับผังเมืองสำหรับกิจการบางประเภท การผังเมืองและการควบคุมอาคารในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความละเอียดรอบคอบและรวดเร็ว



๓.๑.๒ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกเลิกประกาศหรือคำสั่งเฉพาะเรื่อง

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเร่งรัดดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามคำสั่งดังกล่าวให้เสร็จสิ้นโดยเร็วเพื่อให้สามารถยกเลิกคำสั่งฉบับดังกล่าวได้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดในพื้นที่ตามคำสั่งมีปัญหาที่ยังจัดทำผังเมืองไม่แล้วเสร็จหรือปฏิบัติได้ยาก กระทรวงมหาดไทยควรนำกลไกข้อบัญญัติท้องถิ่นเช่นเดียวกับกรณีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมาเป็นแนวทางในการดำเนินการกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ค้างอยู่

(๒) รัฐบาลควรนำเรื่องเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษมาบัญญัติเป็นกฎหมายว่าด้วยการใช้ที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการในปัจจุบันได้อย่างครอบคลุมทุกด้าน รวมถึงควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ และคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๔/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ให้เหมาะสม

(๓) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการรองรับในเรื่องผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งได้รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งดังกล่าว และควรมีการสำรวจโรงงานที่ได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามคำสั่งดังกล่าวว่าปัจจุบันมีแนวโน้มจะก่อให้เกิดปัญหาหรือไม่ และให้มีมาตรการรองรับในเรื่องผลกระทบจากโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตในอนาคต ควรนำปัญหาหรือผลกระทบดังกล่าวมาร่วมพิจารณาด้วย นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเร่งรัดดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน โดยให้เริ่มดำเนินการในพื้นที่ซึ่งมีศักยภาพและมีความจำเป็นต้องใช้พลังงานทดแทนให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว^๔ และกระทรวงอุตสาหกรรมควรแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาด

^๔ คณะกรรมาธิการได้มีใบแทรกแก้ไขรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติม ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ หน้า (๒๑) ใน (๓) โดยตัดคำว่า “ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ออก



ของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ลำดับที่ ๘๘ (๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อยกเว้นการประกอบกิจการสวนพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Farm) และการประกอบกิจการแผงโซลาร์เซลล์ที่ติดตั้งบนผิวน้ำ (Floating Solar) มิให้เข้าข่ายเป็นโรงงานและไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๔) การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๖๐ เรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ตามโครงการพิเศษของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นเรื่องการใช้งบประมาณ และเพื่อให้เกิดการตรวจสอบถ่วงดุลเรื่องงบประมาณ จึงควรให้การใช้งบประมาณของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขควรเร่งรัดจัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพให้ครอบคลุม มีประสิทธิภาพและแล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อจะได้กลับไปดำเนินการตามระบบกฎหมายปกติแทนการใช้อำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๖๐ เรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ตามโครงการพิเศษของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งให้อำนาจกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควบคุมสั่งการเหนือมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐทั้งที่เป็นเรื่องการบริหารและที่เป็นการเปลี่ยนตัวคณะผู้บริหาร กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรหาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาในระยะยาว เพื่อนำมาทดแทนการใช้อำนาจตามคำสั่งดังกล่าวกับสถาบันอุดมศึกษาแห่งอื่นนอกเหนือจากที่ปรากฏรายชื่อในปัจจุบัน โดยเร่งรัดจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ฉบับใหม่ที่มีเครื่องมือกำกับดูแลสถาบันอุดมศึกษาที่เหมาะสมมีประสิทธิภาพ

(๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ เห็นควรให้สำนักงาน



การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. มีผลใช้บังคับโดยเร่งด่วน เพื่อให้คำสั่งฉบับนี้ถูกยกเลิกโดยผลของบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวมถึงควรเร่งรัดปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อรองรับการพิจารณาอนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ครอบคลุมถึงการสำรวจหรือใช้ทรัพยากรธรรมชาติ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการพลังงาน และการดำเนินกิจการอื่น นอกเหนือจากการเกษตรกรรมดั้งเดิมได้ด้วย

(๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ ส่วนที่ ๑ กรณีผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ปัจจุบันได้สิ้นสภาพโดยปริยายแล้ว แต่มีความจำเป็นต้องคงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๑ ไว้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการยกเว้นกฎหมายในส่วนที่ ๒ มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ของคำสั่งฉบับนี้ แต่หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าวจะหมดความจำเป็น ดังนั้น จึงควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเปิดโอกาสให้กรมประชาสัมพันธ์สามารถหารายได้จากการโฆษณา รวมทั้งรูปแบบและการบริหารจัดการรายได้จากการโฆษณาควรต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๑.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อทดแทนประกาศและคำสั่งบางฉบับก่อนยกเลิก

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาตรวจสอบแล้วพบว่า มีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหลายฉบับที่ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นคำสั่งที่ไม่เหมาะสมกับกาลสมัย เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพเกินสมควรแก่เหตุ กระทั่งต่อภาระงบประมาณของแผ่นดิน หรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย จึงสมควรยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งหมด อย่างไรก็ตาม การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวจำเป็นต้องตรากฎหมายใหม่ขึ้นมาทดแทนหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้สอดคล้องกันเสียก่อนจึงจะยกเลิกคำสั่งเหล่านั้นได้ ดังนั้น ในขั้นนี้ คณะกรรมการการวิสามัญจึงเสนอแนะว่ายังไม่ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑๒ ฉบับดังต่อไปนี้ รวมทั้งเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้สั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตรากฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบในหน่วยงานของตนเพื่อทดแทนคำสั่งดังกล่าวโดยเร็ว และให้กฎหมายที่ตราขึ้นหรือที่แก้ไขปรับปรุงใหม่มีผลเป็นการยกเลิกคำสั่งแต่ละฉบับต่อไป

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารราชการของกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙



(๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันการลักลอบนำเข้าสารเคมี วัสดุ หรือเครื่องมือบางประเภทไปใช้ผลิตยาเสพติด ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๐ เรื่อง การดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากรเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๘) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาการศึกษาของประเทศด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๙) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๖๐ เรื่อง การส่งเสริมการจัดการศึกษาโดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๑๐) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเร่งรัด และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงช่วงกรุงเทพ – นครราชสีมา ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๑๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๖๐ เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง การจัดสรรภารกิจและบุคลากรของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

(๑๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑



๓.๒ การแก้ไขหลักการและเหตุผล ชื่อ และบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ มาตรา ๑ มาตรา ๓ และชื่อบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ และเพิ่มความเป็นมาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับ รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ใช้บังคับ หลังจากวันประกาศใช้กฎหมายทั้งฉบับ เนื่องจากมีเหตุผลความจำเป็นบางประการ และแก้ไขบัญชีท้ายพระราชบัญญัติโดยให้มีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพิ่มเติมนอกจากที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติของร่างพระราชบัญญัตียกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัตียกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) หลักการของร่างพระราชบัญญัตียกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัตียกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. (นายรังสิมันต์ โรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแล้ว จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตียกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เป็นต้น

“หลักการ

ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๐๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง



๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

๑. การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จะเป็นการปฏิบัติตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ กล่าวคือ จะมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และเป็นการยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน นอกจากนี้ ยังมีผลทำให้การกระทบสิทธิของประชาชนอันเกิดจากประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวหมดไป ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐในการใช้บังคับกฎหมาย ลดภาระต่อประชาชนผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย และลดอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน^๙

๒. หากมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ จะทำให้โรงงานที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งดังกล่าวกลับไปอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะเป็นการทำให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้ว่า ต้องการให้โรงงานต่าง ๆ เข้ามาตั้งอยู่ในจังหวัดหรือในเขตที่ตนอาศัยอยู่หรือไม่ โดยเป็นการพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและมูลค่าของเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากการตั้งโรงงาน^{๑๐}

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสม

^๙ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NWG83>, น. ๑

^{๑๐} เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นสำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ), สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0XL9P>, น. ๑ - ๑๐.





กับกาลปัจจุบัน พ.ศ. มีความเกี่ยวเนื่องกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งการยกเลิกกฎหมายหลายฉบับเช่นนี้
จะต้องพิจารณาให้รอบคอบว่าจะไม่เกิดผลกระทบในอนาคต

๓. ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
กับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. -----	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. -----

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
.....	
โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน	โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน
.....	
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสม กับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๕ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามที่ระบุในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้
	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ บรรดาการประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) และ (๒) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไปจนกว่าจะเลิกประกอบกิจการหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	คำขอการรับรองหรืออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่ เพื่อประโยชน์ในการขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้ที่ประกอบกิจการตามข้อ ๑ (๑) แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมโดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงได้รับการยกเว้นต่อไป โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่
	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไข ปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒ เฉพาะในข้อ ๖ ให้บรรดาการดำเนินการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลตามคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไข ปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าการดำเนินการจะเสร็จสิ้น

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ให้บรรดาความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งหรือประกาศที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่
	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๑/๒๕๕๙ เรื่อง การกำกับดูแลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ให้บรรดาการดำเนินคดีกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับ

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดี จะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ การยกเลิกคำสั่งตามวรรคหนึ่งไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายหรือผู้ได้รับความเสียหาย ที่เกิดจากการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินั้นที่จะดำเนินคดี ทั้งการเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ การดำเนินคดีอาญา หรือการดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เลขาธิการ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าว ที่ถูกดำเนินคดีหรือการดำเนินการทางวินัยอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามคำสั่ง ตามวรรคหนึ่งยังคงได้รับความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง
	มาตรา ๗ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร ในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสอง ท้ายพระราชบัญญัตินี้
	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ให้บรรดาคดีความอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งที่เกิดขึ้นในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้ถือว่าข้อ ๖ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่
	มาตรา ๙ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ เรื่อง การบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้บรรดาใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือหนังสืออนุญาต ที่เจ้าท่าออกให้ตามคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถูกเพิกถอน ให้บรรดาเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียน หรือ หนังสืออนุญาตที่เจ้าท่ากำหนด และอำนาจในการควบคุมและกำกับดูแลสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ ตามข้อ ๗ แห่งประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการพิจารณาอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ได้แจ้งให้เจ้าท่าทราบถึงการฝ่าฝืนหรือการปลูกสร้างซึ่งไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตภายในกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงได้รับยกเว้นโทษทางอาญาและโทษปรับทางปกครองดังกล่าวต่อไป ในกรณีที่มีเหตุให้เจ้าท่าจะต้องดำเนินคดีอาญาตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งอื่นใดซึ่งฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าท่าโดยไม่ดำเนินการแก้ไขหรือรื้อถอนภายในระยะเวลาที่เจ้าท่าสั่ง ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้ถือว่าข้อ ๓ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ในกรณีที่มีเหตุให้เจ้าท่าต้องพิจารณาอนุญาต ทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือดำเนินกระบวนการพิจารณาทางปกครองใดใหม่ อันเป็นผลสืบเนื่องจากการแจ้งเจ้าท่าตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำบทบัญญัติแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งและประกาศกระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่ง

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ดังกล่าวมาใช้กับการพิจารณาอนุญาต การทบทวนคำสั่งอนุญาต หรือการดำเนิน กระบวนการพิจารณาทางปกครองใดใหม่ โดยให้ถือว่าคำสั่งและประกาศดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ การยกเลิกคำสั่งตามวรรคหนึ่งไม่มีผลต่อบรรดาคดีความที่อยู่ระหว่าง การพิจารณาของศาลในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและบรรดาคดีความ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของเจ้าท่าตามวรรคหก โดยให้ถือว่าคำสั่งตามวรรคหนึ่ง และประกาศกระทรวงคมนาคมที่ออกตามคำสั่งดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับอยู่
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. _____ ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗	บัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. _____ ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแล และสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคล มารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจ ในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗	๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแล และสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคล มารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจ ในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๙/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่มารายงานตัวต่อ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๘. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๐/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขการปล่อยตัวของบุคคลที่ถูกกักตัวตามพระราชบัญญัติ กฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๕ ทวิ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๘. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๙. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มา ซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๐. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนด รายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑	๙. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๐. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มา ซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนด รายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	๑๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒ ๑๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒/๒๕๖๒ เรื่อง ประกาศรายชื่อบุคคลสำรอง สำหรับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ๑๖. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงิน หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ๑๗. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงิน หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคง

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๑๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการ เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและ ประชาชนโดยส่วนรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๑๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘	ของชาติและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๘. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ๑๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ เรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๒๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการ เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและ ประชาชนโดยส่วนรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๒๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๒๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๑๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๑๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙	๒๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ๒๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๒๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๒๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๒๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเลิกการห้ามบุคคลเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๑๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิก ในท้องที่ตำบลวังบาลและตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๑๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๑๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหาร งานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๑๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๑๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข ปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙	๒๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิก ในท้องที่ตำบลวังบาลและตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๒๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหาร งานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข ปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๒๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๒๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี ปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐	๓๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายการประมง ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระ จ่ายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง – บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๓๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี ปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๒๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการรองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การ การบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐	๓๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้ กฎหมาย ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ๓๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการรองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การ การบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ๓๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๑ เรื่อง การยกเลิกและระงับกระบวนการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้ง เป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๖๑ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
๒๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑	๔๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๑ เรื่อง การดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๐/๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีความต่อเนื่อง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๖๑ เรื่อง การให้ประชาชนและพรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ ๔๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดงเข้ม ลงวันที่ ๑๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	๔๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมบางประเภท ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ๔๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาความต่อเนื่องของกรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	บัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร ในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ๑. ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐ และการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เมื่อ (๑) การบังคับตามคำสั่งทางปกครองของรัฐหรือคำสั่งหรือคำพิพากษา ของศาล แล้วแต่กรณี ต่อผู้ต้องรับผิดตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐ

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๔๘/๒๕๔๙ จนถึงปีการผลิต ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โครงการแทรกแซง มันสำปะหลังของรัฐ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ จนถึงปีการผลิต ๒๕๕๕/๒๕๕๖ หรือโครงการแทรกแซงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ เสร็จสิ้นลง โดยให้กรมบังคับคดียังคงมีหน้าที่และอำนาจในการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามคำสั่ง ทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือคำพิพากษาของศาล แล้วแต่กรณี ตามข้อ ๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร ในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ต่อไปจนครบกำหนดระยะเวลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (๒) บุคคล คณะบุคคล คณะทำงาน คณะกรรมการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร ในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิด ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังหรือข้าวโพด

ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ที่อยู่ในความดูแลรักษาของรัฐตามโครงการที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ (๑) และ (๒) และข้อ ๓ แห่งคำสั่งดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ๒. ให้บุคคลตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๖/๒๕๕๙ เรื่อง การคุ้มครองการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรในการดูแลของรัฐและการดำเนินการต่อผู้ต้องรับผิดชอบวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ยังคงได้รับความคุ้มครองและไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย หากบุคคลดังกล่าวได้กระทำการไปตามอำนาจหน้าที่โดยสุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกินสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ
ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.*

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

ระยะเวลาและวิธีการในการรับฟังความคิดเห็น^๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. จากผู้เกี่ยวข้องซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๖ วัน

*นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๓๓

๓๓๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๓๓

๓๓๓”

^๒ รายงานการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมายต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OUTR> น. ๑



๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เพื่อเผยแพร่ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังต่อไปนี้^๓

๑. มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมด ๗ คน ซึ่งทั้ง ๗ คนเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

๒. ควรเพิ่มการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และคุรุสภา เพื่อให้มีผู้แทนข้าราชการครูดั้งเดิม สำหรับคุรุสภาควรให้กลับมาเลือกเลขาธิการคุรุสภาตามกฎหมายเดิม

๓. ควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้มากฉบับที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ในครั้งนี้ เนื่องจากการผ่านพระราชบัญญัติมีขั้นตอนทางนิติบัญญัติที่ใช้ระยะเวลายาวนานอาจไม่มีโอกาสทำได้อีกในอนาคตจากความไม่แน่นอนทางการเมือง

รายชื่อประกาศ/คำสั่งที่หน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้องเห็นว่าสามารถยกเลิกได้ทันที ดังนี้^๔

๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ประกาศฉบับนี้ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป เพราะปัจจุบันได้มีการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรี และจัดตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นตามกฎหมายแล้ว คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงพ้นจากตำแหน่งและสิ้นสุดหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากปัจจุบันได้มีพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแล้ว ประกาศฉบับดังกล่าวจึงหมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

^๓ เฟิ่งอ้าง, น. ๓

^๔ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง, ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OUTR>, น. ๑ - ๑๙.



๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ประกาศฉบับนี้ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป เพราะเนื้อหาตามประกาศเป็นเรื่องที่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๒ พระมหากษัตริย์ หมวด ๑๐ ศาล และส่วนที่ ๓ วุฒิสภา ของหมวด ๗ รัฐสภา และในส่วนของการขอ ๒ แห่งประกาศดังกล่าวที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีรักษาการสิ้นสุดลงนั้น ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ตามกฎหมายแล้ว

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากปัจจุบันได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว ประกาศฉบับดังกล่าวจึงหมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ฉบับที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัวหรือแจ้งเหตุขัดข้อง ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๕/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เป็นเรื่องกำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัวเป็นความผิด กล่าวคือ เป็นบทกำหนดโทษผู้ที่ไม่มีรายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังนั้น ประกาศฉบับนี้จึงไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากประกาศดังกล่าวมีผลเป็นการเรียกบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑ - ๒/๒๕๕๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้มารายงานตัวในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นคำสั่งเรียกบุคคลเป็นรายครั้งรายกรณี โดยประกาศดังกล่าวได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จึงหมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแลและสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิกประกาศดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยกเลิกกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยให้จัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจวางแผนส่งเสริม และพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล นอกจากนี้ ปัจจุบันมีกฎหมายให้อำนาจอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้อำนาจ

ตรวจสอบ ระบุ เข้าถึง ข้อมูลคอมพิวเตอร์และข้อมูลการจราจรทางคอมพิวเตอร์ รวมถึงกำหนดความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ การใช้เว็บไซต์และสื่อสังคมออนไลน์แล้ว ประกาศดังกล่าวจึงหมดความจำเป็นไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และเข้าซ้อนกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่

๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ ดศ ๐๒๐๒.๒/๔๔๔๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นสมควรยกเลิก เนื่องจากได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศดังกล่าวแล้ว

๓) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๒/๘๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สมควรยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในคดีพิเศษอยู่แล้ว

๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ วินิจฉัยว่า ประกาศฉบับนี้และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ และเฉพาะประกาศฉบับนี้ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ดังนั้น ประกาศฯ จำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว จึงไม่สามารถบังคับใช้ต่อไปได้ตามมาตรา ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีคำวินิจฉัย ที่ ๓๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ว่า ประกาศดังกล่าวในส่วนของข้อกำหนดโทษทางอาญาขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ เนื่องจากไม่ได้แจ้งสาเหตุการเรียกให้มารายงานตัว และการกำหนดความผิดไม่เหมาะสมแก่กรณี เป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิเสรีภาพเกินสมควรแก่เหตุ และประกาศดังกล่าว โดยคำสั่งเรียกให้บุคคลตามรายชื่อต้องรายงานตัวในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ต่อมาจึงได้ออกประกาศกำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนั้นในราชกิจจานุเบกษา ในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จึงเป็นกรณีกำหนดโทษทางอาญาย้อนหลังแก่บุคคลผู้ไม่มารายงานตัวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกิดขึ้นก่อน จึงขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง

๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากปัจจุบันได้มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการประจํากระทรวงแล้ว ประกอบกับไม่มีคณะรักษาความสงบ

แห่งชาติอีกต่อไป อำนาจการเสนออนุมัติและดำเนินการตามแผนงานของกระทรวงต่าง ๆ จึงเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องว่าด้วยการนั้น ๆ ประกาศดังกล่าวจึงหมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒) กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๔/๒๑๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกคำสั่งนี้ได้ เนื่องจากปัจจุบันนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีในการบริหารราชการแผ่นดินโดยมีรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ และการบริหารงบประมาณได้ใช้ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งในส่วนของการอนุมัติแผนงาน/โครงการประจำปี หน่วยงานจะเสนอปลัดกระทรวงลงนาม ส่งสำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เมื่อสำนักงานงบประมาณอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณแจ้งให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ ดังนั้น คำสั่งนี้จึงไม่ได้มีผลในการบริหารราชการของหน่วยงาน

๗. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ วินิจฉัยว่า ประกาศฉบับนี้และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ และเฉพาะประกาศฉบับนี้ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง ดังนั้น ประกาศฯ จำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว จึงไม่สามารถบังคับใช้ต่อไปได้ตามมาตรา ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากได้มีคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓๐/๒๕๖๓ ว่า ประกาศดังกล่าวในส่วนการกำหนดโทษทางอาญาไม่เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนแก่กรณี เป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และขัดต่อหลักนิติธรรม จึงขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๘. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ประกาศฉบับนี้ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป เนื่องจากเรื่องการชุมนุมโดยปราศจากอาวุธมีบทบัญญัติกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการในการชุมนุมและบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนการชุมนุมไว้แล้ว

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองถือเป็นสิทธิเสรีภาพตามที่ได้บัญญัติรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติ

การประชุมสมัชชาฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ประกาศดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะของประชาชนเกินสมควร การตรากฎหมายมาจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนจะต้องมีความเหมาะสม จำเป็น และได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์สาธารณะและสิทธิเสรีภาพของประชาชน อีกทั้งการกำหนดโทษทางอาญาในลักษณะของการกระทำดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วน และขัดต่อหลักนิติธรรม

๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๐๒๒ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกได้โดยการตราพระราชบัญญัติกลางยกเลิก

๙. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากประกาศดังกล่าวออกมาเพื่อใช้บังคับในสถานการณ์ที่ไม่อาจจัดการเลือกตั้งได้ในเวลานั้น ซึ่งหลักเกณฑ์ของประกาศดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งปัจจุบันได้เลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และได้เข้าดำรงตำแหน่งและทำหน้าที่บริหารราชการเรียบร้อยแล้ว หลักเกณฑ์การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และการได้มาซึ่งสมาชิกสภาเขตได้กำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเขต พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบกับระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเขต พ.ศ. ๒๕๓๖

๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๓๔๓๓ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ประกาศดังกล่าวถูกยกเลิกแล้ว โดยผลของพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔๒

๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ ลต ๐๐๐๑/๔๐๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า บทเฉพาะกาล มาตรา ๑๔๒ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ประกาศดังกล่าวสิ้นผลบังคับแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องยกเลิกคำสั่งนี้

๑๐. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดรายชื่อสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรับในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๑๓/๕๖๙๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ควรยกเลิกได้ เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เรื่อง ยกเลิกการใช้บังคับคำสั่ง

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ แก่สถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๓ แห่ง ซึ่งรวมถึงมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนาด้วย

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากการออกประกาศ มาเพื่อใช้บังคับแก่สถาบันอุดมศึกษาโดยเฉพาะเจาะจงเช่นนี้ขัดต่อหลักนิติธรรม เพราะไม่มีผล เป็นการทั่วไป อีกทั้งกลไกทางกฎหมายในปัจจุบันได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ และอำนาจในการกำกับดูแลสถาบันอุดมศึกษาเป็นหน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงควรให้มหาวิทยาลัยบริหารจัดการกิจการผ่าน สภามหาวิทยาลัยได้ตามปกติ โดยการควบคุมและกำกับดูแลสถาบันอุดมศึกษาให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ตามหลักความอิสระของสถาบันอุดมศึกษาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕

๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๗๔๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรคงคำสั่งดังกล่าวไว้ เนื่องจาก แม้จะมีพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดแนวปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล แก่สถาบันอุดมศึกษาไว้แล้ว แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่า สภาสถาบันอุดมศึกษาบางแห่งอาศัยอำนาจ และช่องว่างทางกฎหมายดำเนินการในลักษณะที่ส่อเจตนาแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือเพื่อให้คง อยู่ในตำแหน่งต่อไป ซึ่งการใช้กลไกทางกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สถาบันอุดมศึกษาดังกล่าว แก้ไข ทบทวน หรือดำเนินการใหม่ แต่ไม่สามารถทำให้ปัญหาลี้คล้อยได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรหาแนวทางในการบังคับใช้มาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องธรรมาภิบาล อย่างเป็นรูปธรรมเพื่อรองรับการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวในอนาคต

๑๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยส่วนรวม ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากเป็นกฎหมาย ที่ให้อำนาจฝ่ายทหารดำเนินการที่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่ละเมิดหลักเกณฑ์ การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เป็นกฎหมายที่ไม่ได้ออกโดยระบบรัฐสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงไม่มีความจำเป็นเหมาะสม

๒) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๒/๘๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สมควรยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในคดีพิเศษ อยู่แล้ว

๑๒. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกคำสั่งนี้ได้ เพราะไม่มีความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มอบอำนาจพิเศษให้ทหารใช้อำนาจดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล อีกทั้งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ถูกยกเลิกแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นเหมาะสม

๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๗๔๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว เนื่องจากมีหลักการและแนวทางที่ขัดแย้งกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่มีการประกาศใช้ในปัจจุบัน ซึ่งครอบคลุมทั้งการป้องกัน ปราบปราม ควบคุมยาเสพติด และการบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เช่น พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ประมวลกฎหมายยาเสพติด พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับปัจจุบันมีการแต่งตั้งข้าราชการทหารเป็นเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ด้วยแล้ว

๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๒/๘๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สมควรยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในคดีพิเศษอยู่แล้ว

๑๓. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากการดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวได้บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จึงสมควรยกเลิกคำสั่งเนื่องจากหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๓/๑๓๗๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นด้วยกับการยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากคำสั่งนี้เป็นเพียงคำสั่งที่ออกมาเพื่อแก้ไขกำหนดระยะเวลาใช้บังคับของคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๒๙/๒๕๕๘ เท่านั้น ผลของการยกเลิกคำสั่งนี้จึงไม่มีผลกระทบต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๔. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากคำสั่งดังกล่าว หมดความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒) กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๙๐๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งนี้หมดความจำเป็นและไม่มีความเหมาะสมที่จะคงไว้อีก เนื่องจากได้มีการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๗๔๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว เนื่องจากการดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวได้มีผลสิ้นสุด และปัจจุบันสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ได้กลับมาบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการปกติของหน่วยงานในการดำเนินการแล้ว

๑๕. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิกในท้องที่ตำบลวังบาล และตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๔๔๐๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สมควรยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากหมดความจำเป็นในการบังคับใช้ เพราะปัญหาบางส่วนในพื้นที่ดังกล่าวในขณะนั้นได้รับการแก้ไขโดยคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติไปบ้างแล้ว อีกทั้งคำสั่งนี้เป็นการกระทบสิทธิของประชาชนเกินควร รวมทั้งสามารถนำพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มาใช้ในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ได้

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากคำสั่งนี้มีลักษณะเป็นกฎหมายที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน และจะได้สอดคล้องกับหลักการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

๑๖. คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการกับของที่เก็บในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการเสรี และของที่ใช้เป็นยุทธภัณฑ์เพื่อบรรเทาสาธารณภัย ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากคำสั่งนี้ตราขึ้นเพื่อใช้บังคับเป็นการเฉพาะในการแก้ไขปัญหาภัยอันตราย และของที่จัดเก็บในเขตปลอดอากร

โดยเปล่าประโยชน์ในเวลานั้น ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ตลอดจนเป็นการเปิดโอกาสให้ภาครัฐได้ทบทวนกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ และกฎหมายว่าด้วยศุลกากรอันเป็นการเสริมสร้างความเป็นเอกภาพของกฎหมายทั้งระบบ

๒) กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๑/๔๑๑๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นสมควรให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวได้ เนื่องจากคำสั่งนี้ได้กำหนดให้มีผลบังคับใช้ครอบคลุมถึงระยะเวลาในการจัดเก็บสำหรับสินค้าทุกประเภทในเขตปลอดอากร และเขตประกอบการเสรี ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบและข้อจำกัดต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ ประกอบกับมาตรา ๑๕๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ให้อำนาจอธิบดีกรมศุลกากรในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข สำหรับการเก็บของ และการควบคุมของในเขตปลอดอากร ซึ่งมีความยืดหยุ่นและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจมากกว่าการกำหนดระยะเวลาการจัดเก็บสินค้าทุกประเภทในลักษณะเดียวกันเป็นการทั่วไป

๑๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิกเนื่องจากการดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่มุ่งหมายไว้แล้ว และคำสั่งนี้หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๐๒๒ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้แล้ว เนื่องจากปัจจุบันการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจ สามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนนายร้อยตำรวจ พ.ศ. ๒๕๕๑ และข้อบังคับโรงเรียนนายร้อยตำรวจว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งนายกสภาการศึกษาและกรรมการสภาการศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยในปัจจุบันมีการแต่งตั้งนายกสภาการศึกษาโรงเรียนนายร้อยตำรวจและกรรมการสภาการศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบข้อกฎหมายดังกล่าว ปรากฏตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งนายกสภาการศึกษาและกรรมการสภาการศึกษาผู้ทรงคุณวุฒิโรงเรียนนายร้อยตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงการบริหารเพื่อแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๘๐๔/๑๘๔๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งดังกล่าวเข้าข่ายเป็นคำสั่งทางบริหาร อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนใต้ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อทบทวนและปรับปรุงประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการผู้แทนพิเศษ

ของรัฐบาลเพื่อทำหน้าที่แทนผู้แทนพิเศษของรัฐบาลเดิม แต่คำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว สิ้นผลบังคับใช้แล้วภายหลังรัฐบาลชุดใหม่เข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ ตามบันทึก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๔๒/๒๕๖๖

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งเพื่อป้องกันมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการบังคับใช้กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้รัฐทบทวนหรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๓) ศอ.บต. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๑/๑๑๐๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งดังกล่าวไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้บังคับอีกต่อไป

๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๒/๘๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สมควรยกเลิกคำสั่งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในคดีพิเศษอยู่แล้ว

๑๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๑/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข ปัญหาบุคลากรด้านการบิน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๒/๒๓๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกได้ เนื่องจากผู้เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการครบถ้วนแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากคำสั่งดังกล่าว หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการ แก้ไขปัญหาการเชื่อมต่อระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคล) ช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑ กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๒/๒๓๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกได้ เนื่องจากดำเนินการตามคำสั่งเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการยกเลิกคำสั่งนี้แล้วก็จะทำให้ความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่งทางอาญา หรือวินัย ตามข้อ ๒ ของคำสั่งถูกยกเลิกไปด้วย

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากเป็นคำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจฝ่ายบริหารและกลไกการบริหารจัดการในเรื่องการบริการสาธารณะ แต่หาก จะให้คงไว้เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องก็ควรทบทวนความจำเป็นเหมาะสมโดยส่วนราชการ ที่เป็นหน่วยปฏิบัติโดยตรง นอกจากนี้ ปัญหาดังกล่าวมีการแก้ไขแล้วเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายช่วงเตาปูน - บางซื่อ ได้เชื่อมต่อระหว่างสถานี รถไฟฟ้าหมอชิตสายสีม่วงกับรถไฟฟ้าหมอชิตสายสีน้ำเงินระยะทางกว่า ๑.๒ กิโลเมตร เข้าด้วยกัน

๒๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๐.๑๔/๑๗๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งนี้สามารถยกเลิกได้ เพราะปัจจุบันได้ดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานและคณะกรรมการที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิก เนื่องจากเป็นคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับอำนาจฝ่ายบริหารและกลไกการบริหารจัดการในเรื่องความมั่นคงปลอดภัย บริการสาธารณะและการปฏิรูปประเทศ แต่หากจะคงไว้เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องก็ควรทบทวนความจำเป็นเหมาะสมโดยส่วนราชการที่เป็นหน่วยปฏิบัติโดยตรง

๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๗๔๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า เห็นควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่กำหนดวิธีการและขั้นตอนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกลไกในรูปแบบคณะกรรมการระดับชาติ และแนวทางการขับเคลื่อน ติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ นอกจากนี้ ยังมีคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔๖/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งเป็นการแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไกการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ทำหน้าที่หลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ดังนั้น คำสั่งดังกล่าวจึงอาจหมดความจำเป็นสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าวเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของกลไกเชิงกฎหมายและเชิงปฏิบัติต่าง ๆ ที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการทำงานได้

๒๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการรองรับเพื่อให้การดำเนินการเดินอากาศเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๒/ ๒๓๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สามารถยกเลิกได้ เนื่องจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้มีการดำเนินการครบถ้วนตามคำสั่งดังกล่าวแล้ว

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งนี้หมดความจำเป็น เนื่องจากพ้นระยะเวลาที่คำสั่งมุ่งหมายใช้บังคับแล้ว

๒๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑

ความเห็นของหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๔/๓๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งนี้ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป เนื่องจากปัจจุบันคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย อีกทั้งวิธีและกระบวนการในการแบ่งเขตการเลือกตั้งนั้น มีการบัญญัติเป็นข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ การจัดการเลือกตั้ง แล้ว

๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สม ๐๙๐๒/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า คำสั่งนี้หมดความจำเป็น เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการภายในกำหนดเวลาเรียบร้อยแล้ว

๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๐๑/๔๐๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่า ต้องยกเลิกโดยพระราชบัญญัติกลาง เนื่องจาก มาตรา ๓ และบทเฉพาะกาล มิได้กำหนดให้มีการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวไว้

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. มีดังนี้^๕

• ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ - ไม่มี -

• ผลกระทบต่อสังคม

(๑) ผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐ

ทางบวก หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ชัดเจน และไม่เกิดความสับสนลักลั่น

ทางลบ - ไม่มี -

^๕ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย, ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0UJR>, น. ๔.



(๒) ประชาชนและภาคเอกชน

ทางบวก ประชาชนสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพตามที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ได้โดยไม่ต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวก เข้าใจกฎหมายได้ง่าย และปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ทางลบ - ไม่มี -

- ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ - ไม่มี -
- ผลกระทบที่สำคัญ

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายนี้เป็นผลกระทบในเชิงบวก เนื่องจากการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นการลดภาระให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่จะต้องใช้บังคับกฎหมายที่ไม่จำเป็นอีกต่อไป นอกจากนี้ หากไม่มีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หน่วยงานภาครัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำสถิติข้อมูลและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามรอบระยะเวลาที่กำหนด การดำเนินการดังกล่าวทำให้เกิดการสิ้นเปลืองงบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการ ในขณะที่ผลกระทบเชิงบวกที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน คือ ประชาชนจะไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายที่หมดความจำเป็นอีกต่อไป ซึ่งเป็นการลดภาระที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายกับประชาชนโดยตรง

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน สำหรับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. โดยดำเนินการเปิดเผยผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น
และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากบรรดาประกาศและคำสั่งที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ประกาศใช้นั้น เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ สำหรับช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งในปัจจุบันการดำเนินการตามประกาศและคำสั่งบางฉบับได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่มุ่งหมายไว้แล้ว หรือสถานการณ์ที่ทำให้มีความจำเป็นต้องประกาศใช้บังคับประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวได้ล่วงพ้นไปแล้ว ประกอบกับหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้องกับประกาศหรือคำสั่งต่าง ๆ เห็นว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับหมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างความเป็นเอกภาพของกฎหมายทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงและการปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อันเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้^๑

๒. บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป โดยมีประเด็นสำคัญจากร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับ สรุปได้ ดังนี้^๒

* เรียบเรียงโดยนางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

^๑ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NWG83>, น. ๑

^๒ เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นสำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ), สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0XL9P>, น. ๑ - ๑๐.



ประเด็นที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๒๓ ฉบับ ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะเป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๗๑ ฉบับ แสดงให้เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยนายอนุทินฯ กับคณะ มีเนื้อหาครอบคลุมมากกว่า

ประเด็นที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ ออกมาเพื่อระงับและแก้ไขข้อขัดข้องทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อความพยายามในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเรื่องความมั่นคงในการจัดหาพลังงานของประเทศไทย และปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะการจัดการปัญหาขยะล้นเมือง โดยให้ยกเว้นการบังคับใช้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ สำหรับการอนุมัติอนุญาตให้ประกอบกิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๗๙ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๗๙ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๗๙ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๗๙ และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงานตามแผนดังกล่าว รวมถึงกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงแผนในภายหลังด้วย โรงงานผลิตก๊าซซึ่งมิใช่ก๊าซธรรมชาติ และโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานปรับคุณภาพของเสียรวม โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการคัดแยกหรือฝังกลบสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) และโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่ใช้แล้วหรือของเสียจากโรงงานมาผลิตเป็นวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ใหม่โดยผ่านกรรมวิธีการผลิตทางอุตสาหกรรม ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐสามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวได้โดยไม่ต้องพิจารณาข้อห้ามตามกฎหมายผังเมือง ซึ่งเป็นมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ที่สำคัญอีกต่อไป อันเป็นการทำลายหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิชุมชนด้านสิ่งแวดล้อมของประชาชนและเป็นการทำลายระบบกลไกผังเมืองของประเทศ ทั้งยังอาจมีปัญหากในการตีความประเภทของกิจการบางประเภทที่ไม่มีความชัดเจนอันอาจเป็นการเปิดโอกาสให้แก่นายทุนให้สามารถเปิดกิจการที่สร้างผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมโดยไม่ต้องคำนึงถึงข้อจำกัด

ด้านสถานที่ตั้งหรือกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนได้สะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ การออกคำสั่ง ยกเว้นการบังคับใช้ผังเมืองรวมสำหรับกิจการดังกล่าวซึ่งได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่มาแล้ว ยังขัดต่อหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายผังเมืองที่กำหนดให้รัฐต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและนำไปประกอบการพิจารณา กำหนดประเภทและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับเจตจำนงของประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการรักษาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสวัสดิภาพของสังคมด้วย จึงสมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว

ประเด็นที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความแตกต่างทางด้านสังคม ศาสนา และวัฒนธรรม มีความอ่อนไหวสูง มีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศโดยตรง แต่กลไกตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ไม่สามารถตอบสนองการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ดังควร ทั้งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ กำหนดให้ดัดใช้บังคับ บทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในภูมิภาคของตน

ดังนั้น จึงสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙^๓ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เพราะจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

^๓ ปัจจุบันคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ สิ้นผลไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยผลของพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าว

ประเด็นที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หลายฉบับที่มีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน โดยอ้างความจำเป็นเพื่อควบคุมสถานการณ์และความสงบเรียบร้อยในระหว่างกาเปลี่ยนแปลงอำนาจทางการเมือง โดยสิทธิเสรีภาพที่ถูกจำกัด ได้แก่ เสรีภาพในการชุมนุมหรือสมาคม เสรีภาพของสื่อมวลชนที่จะนำเสนอข่าวสารอย่างเป็นอิสระ สิทธิในร่างกายและเสรีภาพในการเดินทางที่ถูกจำกัดด้วยการเรียกไปรายงานตัว การกักตัว และให้ทำข้อตกลงที่จะงดเว้นการกระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมทั้งสิทธิในที่ดินทำกิน สิทธิชุมนุมที่จะมีส่วนร่วมกับการตัดสินใจของรัฐ และสิทธิในการอาศัยอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี

ดังนั้น เพื่อให้การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์บ้านเมืองเป็นไปในทางที่ดีและสอดคล้องกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย จึงสมควรที่จะยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่มีเนื้อหาจำกัดสิทธิเสรีภาพ สิทธิพลเมือง สิทธิทางการเมือง และสิทธิชุมชนของประชาชน และให้สิทธิเสรีภาพของประชาชนได้รับการรับรองและถูกจำกัดเพียงเท่าที่จำเป็นตามกฎหมายในสถานการณ์ปกติ

ประเด็นที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พุทธศักราช (นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ตลอดช่วงเวลาของการครองอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวนมากที่มีเนื้อหาที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม ขัดหลักความยุติธรรม หรือขัดรัฐธรรมนูญ โดยตัวมันเอง แต่ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ก็ไม่มีทางที่จะขัดกฎหมายและรัฐธรรมนูญได้เลย เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙๙ ได้รับรองความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายไว้ทั้งหมด แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงหลงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดกับหลักนิติธรรม และปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หากประกาศและคำสั่งเหล่านี้ดำรงอยู่ต่อไปย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และชีวิตประจำวัน นอกจากนี้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และขัดกับหลักการประชาธิปไตย ในขณะที่ประเทศไทยกำลังทยอยกลับเข้าสู่ระบบปกติ โดยเริ่มต้นจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นใดที่ต้องคงประกาศและคำสั่งเหล่านี้ไว้ เพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง เห็นควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชนและขัดกับหลักนิติธรรมดังกล่าว

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. แล้ว คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.” คำปรารภ มาตรา ๑ มาตรา ๓ และชื่อบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ และเพิ่มความเป็นมาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และบัญชีสองท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ใช้บังคับหลังจากวันประกาศใช้กฎหมายทั้งฉบับ เนื่องจากมีเหตุผลความจำเป็นบางประการ และแก้ไขบัญชีท้ายพระราชบัญญัติโดยให้มีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพิ่มเติมนอกจากที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นไปตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) หลักการของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ. (ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. (นายรังสิมันต์ โรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแล้ว

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

๑. การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จะเป็นการปฏิบัติตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ กล่าวคือ จะมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และเป็นการยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน นอกจากนี้ ยังมีผลทำให้การกระทบบสิทธิของประชาชนอันเกิดจากประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวหมดไป ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้อง

กับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐในการใช้บังคับกฎหมาย ลดภาระต่อประชาชนผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย และลดอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน^๔

๒. หากมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ จะทำให้โรงงานที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งดังกล่าวกลับไปอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะเป็นการทำให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้ว่าต้องการให้โรงงานต่าง ๆ เข้ามาตั้งอยู่ในจังหวัดหรือในเขตที่ตนอาศัยอยู่หรือไม่ โดยเป็นการพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและมูลค่าของเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากการตั้งโรงงาน^๕

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. มีความเกี่ยวเนื่องกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งการยกเลิกกฎหมายหลายฉบับเช่นนี้จะต้องพิจารณาให้รอบคอบว่าจะไม่เกิดผลกระทบในอนาคต

^๔ อ้างแล้ว, เชิงอรรถที่ ๑, น. ๓

^๕ อ้างแล้ว, เชิงอรรถที่ ๒, น. ๑๑

**ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ
ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
บางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.**

เรื่อง ผลกระทบจากการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙^๑

ภายหลังจากการพัฒนาการทำเหมืองแร่ในพื้นที่ชุมชนคลิตี้ จังหวัดกาญจนบุรี และพื้นที่ตำบลแม่ตาว จังหวัดตาก โรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินและเหมืองถ่านหินในอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง รวมไปถึงการพัฒนาภาคตะวันออก เช่น พื้นที่นิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกมาบตาพุด จังหวัดระยอง นิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี และพื้นที่การบริหารจัดการขยะมูลฝอยและกากอุตสาหกรรมในตำบลหนองแห่น อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทางสิ่งแวดล้อมของพื้นที่มากกว่าสามทศวรรษ จึงทำให้ประเทศไทยมีการวางทิศทางการพัฒนาตามแนวนโยบายแห่งรัฐโดยกำหนดหลักการพัฒนาที่มุ่งเน้นเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งการจัดทำผังเมืองเพื่อประโยชน์ในการดูแลและรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งกฎหมายผังเมืองก็ทำให้เกิดการพัฒนาในพื้นที่ที่เหมาะสมเนื่องจากมีการแบ่งเขตการพัฒนาด้านต่าง ๆ ตามลักษณะภูมิประเทศในแต่ละจังหวัด โดยคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเพื่อให้เกิดความสมดุลมากที่สุดและมีมาตรการสำคัญที่สอดคล้องกับการพัฒนาของโลก

แต่หลังจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เข้ามาบริหารประเทศ และได้ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองทั่วประเทศในกิจการโรงงานบางประเภท ซึ่งเป็นการออกคำสั่งที่อาจขาดหลักธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อม เพราะการยกเว้นกฎหมายผังเมืองที่มีเนื้อหาสำคัญเป็นการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการนำเสนอความต้องการของชุมชนเพื่อกำหนดพื้นที่ต่าง ๆ ของเมืองที่ประชาชนอยู่อาศัย ทำมาหาเลี้ยงชีพ เดินทาง และมีกิจกรรมปฏิสัมพันธ์ต่าง ๆ กันในเมืองซึ่งเป็นไปตามหลักวิชาการผังเมืองเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน จะกระทบกับการบริหารจัดการระบบความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับสิ่งแวดล้อมโดยรวมของประเทศไทย

^๑ ดร.สมนึก จงมีวสิน นักวิชาการอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ภาคตะวันออก, “ผลกระทบจากการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ , <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=WYQUU>



การใช้อำนาจยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม สำหรับการประกอบกิจการบางประเภทเช่นนี้ เท่ากับเป็นการลดมาตรฐานการคุ้มครองด้านสิ่งแวดล้อม และละเมิดต่อข้อตกลงการบังคับใช้กฎหมายเพื่อการจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยประชาชนในพื้นที่ ทั้ง ๆ ที่หัวใจสำคัญของการทำกฎหมายผังเมืองก็เพื่อที่จะบังคับให้ทุกพื้นที่ต้องมีการจัดทำผังเมืองรวม เพื่อแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินตามความเหมาะสม มีความโปร่งใส ยุติธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ และปกป้องฐานทรัพยากรที่จำเป็นต้องใช้ร่วมกันแบบสาธารณะสำหรับทุก ๆ คน ทั้งประชาชนในรุ่นปัจจุบันและประชาชนในรุ่นต่อ ๆ ไป โดยการทำข้อตกลงจัดแบ่งพื้นที่การใช้ประโยชน์ร่วมกันผ่านสี่ สัญลักษณ์ สัดส่วนร้อยละการใช้ประโยชน์ และกำหนดข้อห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่ระบุไว้ในผังเมืองและข้อกำหนดแนบท้ายผังเมืองซึ่งสามารถจัดแบ่งเป็นหลายสี เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการใช้ที่ดินผิดประเภท เช่น สีเหลือง หมายถึง ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย หรือสถาบันราชการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น พื้นที่นี้ส่วนมากจะอยู่นอกเมืองหรือในชนบท สีฟ้า หมายถึง ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาสุขภาพสิ่งแวดล้อม สีม่วงอ่อน หมายถึง ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ สีน้ำตาลอ่อน หมายถึง ที่ดินประเภทอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมไทย ซึ่งอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมและสถาปัตยกรรมท้องถิ่น การท่องเที่ยวพาณิชยกรรม การอยู่อาศัย สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเป็นส่วนใหญ่ สีเขียว หมายถึง ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ซึ่งจะสงวนไว้สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นให้ใช้ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ และมีข้อห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่ผังเมืองกำหนดแนบท้าย สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว หมายถึง ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ซึ่งจะสงวนไว้สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ และการอนุรักษ์และรักษาสุขภาพแวดล้อมเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นให้ใช้ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ และห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่ผังเมืองกำหนดแนบท้าย

ทั้งนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ดังกล่าว ระบุไว้ชัดเจนว่า ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ซึ่งโครงการที่ระบุให้ได้รับการยกเว้น ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๘๘ ลำดับที่ ๘๙ ลำดับที่ ๑๐๑ ลำดับที่ ๑๐๕ และลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งทุก ๆ โครงการจะมีผลกระทบต่อชุมชนในด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพทั้งสิ้น แต่ผลกระทบเหล่านี้จะหนักหรือเบาก็ขึ้นอยู่กับชนิดและขนาดของโครงการนั้น ๆ ซึ่งการระบุให้โครงการเหล่านี้เข้าข่ายการยกเว้นให้สามารถสร้างได้ตามคำสั่งฉบับนี้ ทั้ง ๆ ที่ในผังเมืองรวมจังหวัดจริง ๆ นั้นไม่สามารถเข้าไปตั้งอยู่ได้เลย เพราะเป็นพื้นที่ชุมชนที่พักอาศัย พื้นที่ใกล้อ่างเก็บน้ำ พื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่อนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม หรือพื้นที่โล่งเพื่อการรักษาสุขภาพสิ่งแวดล้อม เท่ากับว่าเป็นการยกเว้นหลักประกันคุ้มครองสิ่งแวดล้อม สิทธิชุมชน สิทธิในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และสิทธิในการกำหนดการพัฒนาด้วยตัวชุมชนเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการในกลุ่มโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน กิจการในกลุ่มโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมและเผาของเสีย รวมทั้งหลาย และกลุ่มโรงงานคัดแยกฝังกลบสิ่งปฏิกูล วัสดุไม่ใช้แล้ว และนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่ใช้แล้วของเสียจากโรงงานมาผลิตเป็นวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ใหม่ รวมถึงการนำของเสียอุตสาหกรรมมาทำเป็นแท่งเชื้อเพลิง กิจการเหล่านี้สามารถก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของชุมชนได้

ในกระบวนการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม นั้น กฎหมายผังเมืองรวมและข้อกำหนดแนบท้ายผังเมืองรวมเป็นสิ่งแรกที่กระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจำเป็นต้องตรวจสอบก่อนจะดำเนินการศึกษา เหตุเพราะกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจำเป็นต้องทำความเข้าใจการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับประกอบกิจการบางประเภทในพื้นที่ที่จะมีโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อผลกระทบเข้าไปตั้งอยู่ ซึ่งต้องคำนึงถึงกฎเกณฑ์การแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินตามความเหมาะสมที่ระบุไว้ในผังเมือง หากบริเวณดังกล่าว ถูกกำหนดให้โครงการหรือกิจกรรมที่จะทำการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเข้าไปตั้งอยู่ไม่ได้ เพราะขัดต่อกฎหมายผังเมือง กระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจกรรมนั้น ก็ต้องเป็นอันยุติและสรุปผลว่า “ไม่สามารถตั้งโครงการหรือกิจกรรมในพื้นที่ได้” ซึ่งการปกป้องฐานทรัพยากรผ่านกระบวนการผังเมืองที่มีการแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินตามความเหมาะสมของพื้นที่ เป็นด่านแรกที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้กระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจกรรมใด ๆ ดำเนินการต่อไป

ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหาสภาวะโลกร้อน (Global Warming) หรือ สภาพภูมิอากาศของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่มีผลกระทบต่อประชาชนชาวไทยอย่างเห็นได้ชัด ทั้งอุทกภัย วาตภัย ภัยแล้ง ภัยจากแมลงและศัตรูพืชที่เพิ่มขึ้น โดยเรื่องที่สำคัญที่สุด คือ สภาวะโลกร้อนที่ก่อให้เกิดการสั่นคลอนต่อความมั่นคงทางอาหารโดยรวมของประเทศ ชุมชนต่าง ๆ ในหลายจังหวัดมีข้อเรียกร้องในการจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อความมั่นคงทางอาหาร มีการเสนอผังเมืองเพื่อการจัดการพื้นที่ของแต่ละจังหวัดเพื่อการสงวนรักษาพื้นที่ประเภทชนบทและเกษตรกรรม และพื้นที่ประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม รวมไปถึงการสงวนรักษาพื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่ใกล้อ่างเก็บน้ำ พื้นที่อนุรักษ์น้ำดิบ เพื่อความมั่นคงและความปลอดภัยของพื้นที่ผลิตอาหาร ในหลายจังหวัดมีการบริหารจัดการพื้นที่ผังเมืองแยกชัดเจนระหว่างพื้นที่ผลิตอาหาร กับพื้นที่อุตสาหกรรม มีการปรับสมดุลระหว่างการพัฒนาภาคเกษตรกรรมและการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม ซึ่งขึ้นกับวิสัยทัศน์ การพัฒนา และข้อตกลงร่วมกันของประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ ผ่านประกาศผังเมืองรวมจังหวัดและประกาศแนบท้ายกฎกระทรวงของจังหวัด ซึ่งถือเป็นช่องทางให้ประชาชนเลือกและผลักดันการรับรองสิทธิตัวเองผ่านการวางผังเมือง แต่เมื่อถูกยกเลิกการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับประกอบกิจการบางประเภทผ่านคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ฉบับนี้ จึงเป็นการลดทอนหลักประกันเรื่องความมั่นคงทางอาหารโดยรวมของประเทศ ถือเป็นการใช้อำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาดโดยไม่คำนึงถึงวิสัยทัศน์ การพัฒนา และข้อตกลงร่วมกันของประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ สร้างความ

ไม่มั่นคงทางอาหาร รวมไปถึงความไม่ปลอดภัยทางอาหารให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ โดยไม่มีเหตุอันควร และอาจจะสร้างความขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างการพัฒนาภาคเกษตรกรรมและการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่เคยมีกฎหมายผังเมืองเป็นเครื่องมือในการลดความขัดแย้งอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังจะส่งผลต่อระบบกฎหมายผังเมืองทั้งหมดในอนาคตอีกด้วย

ดังนั้น หากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ ยังคงดำรงอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการยกเลิก ความขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างคู่ตรงข้ามของการพัฒนา โดยเฉพาะภาคเกษตรกรรมและภาคชุมชน กับภาคอุตสาหกรรม จะเพิ่มความรุนแรงมากขึ้นไปเรื่อย ๆ ตามจำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่ขัดต่อหลักการผังเมืองที่เพิ่มขึ้นจากคำสั่งนี้

ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๘๕๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.*

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

: ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

: ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ

ที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น

และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือ

ที่เกี่ยวข้อง

- รายงานการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

ต่อร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น

และไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.

* ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ.”

ภาคผนวก (ต่อ)

- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๙๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔
เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ พ.ศ.
(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)

ภาคผนวก (ต่อ)

- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ.
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชน
และประชาธิปไตย พ.ศ.
 - รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย พ.ศ.
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)
- : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ.
(นายรังสิมันต์ โรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ.
 - รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ.
(นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=N84RN>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

