



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๑๐/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เมษายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณิดา สหกันไทรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวเกศไพลิน ลักษณะวิลาส	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภาสามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๙
๓. ตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
กับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๒๓

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. - ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. - ๖ -
๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. - ๑๒ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๘๒
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (๙)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (๑๔)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (๑๙)
- : แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลา
ซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (๓๕)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)



๒. บทนิยาม

กำหนดบทนิยามคำว่า “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๓)

๓. อัตราเงินเดือนและการให้ได้รับเงินเดือน

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่การให้ได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมจำเป็นต้องพิจารณาเทียบเคียงกับการได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหารซึ่งเป็นข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงเดียวกันประกอบด้วย ซึ่งข้าราชการทหารยังคงได้รับเงินเดือนและเลื่อนเงินเดือนในระบบที่เป็นขั้นเงินเดือนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ดังนั้น เพื่อให้การได้รับเงินเดือนและการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและข้าราชการทหารเป็นไปในแนวทางเดียวกันและเพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหม จึงได้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือนโดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเท่าใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔)

๔. เงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ เงินประจำตำแหน่งดังกล่าวไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๕)

๕. การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งข้างต้นแล้ว การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๖)



๖. การเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้กรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๗)

๗. บทรักษาการ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๘)

๘. บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

๘.๑ บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภทบริหาร

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๗๔,๓๒๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๕๑,๑๔๐	๕๖,๓๘๐
ระดับ	ต้น	สูง

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทอำนวยการ

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐
ขั้นต่ำ	๒๖,๖๖๐	๓๒,๘๕๐
ระดับ	ต้น	สูง



บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทวิชาการ

	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๖,๙๐๐	๔๓,๖๐๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๘,๓๔๐	๑๕,๐๕๐	๒๒,๑๔๐	๓๑,๔๐๐	๔๓,๘๑๐
ระดับ	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ชำนาญการพิเศษ	เชี่ยวชาญ	ทรงคุณวุฒิ

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐	๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๐๐	๑๙,๙๐๐	๒๒,๐๘๐	๒๔,๔๖๐	๑๕,๐๐๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์	ครู	ครูชำนาญการ	ครูชำนาญการพิเศษ	ครูเชี่ยวชาญ	ครูเชี่ยวชาญพิเศษ

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภททั่วไป

	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๑,๐๑๐	๓๘,๗๕๐	๕๔,๘๒๐	๖๙,๐๔๐
ขั้นต่ำ	๔,๘๗๐	๑๐,๑๙๐	๑๕,๔๑๐	๔๘,๒๒๐
ระดับ	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	อาวุโส	ทักษะพิเศษ



๘.๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑. ประเภทบริหาร

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ระดับสูง	๒๑,๐๐๐
	๑๔,๕๐๐
ระดับต้น	๑๐,๐๐๐

๒. ประเภทอำนวยการ

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ระดับสูง	๑๐,๐๐๐
ระดับต้น	๕,๖๐๐

๓. ประเภทวิชาการ

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ทรงคุณวุฒิ	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ชำนาญการ	๓,๕๐๐

๔. ประเภทการสอนหรือวิจัย

๔.๑ ประเภทคณาจารย์

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ศาสตราจารย์	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
รองศาสตราจารย์	๙,๙๐๐
	๕,๖๐๐
ผู้ช่วยศาสตราจารย์	๕,๖๐๐
	๓,๕๐๐



๔.๒ ประเภทครู

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
เชี่ยวชาญพิเศษ	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ชำนาญการ	๓,๕๐๐

๕. ประเภททั่วไป

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ทักษะพิเศษ	๙,๙๐๐



สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑. บทนิยาม: “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๓)
๒. อัตราเงินเดือนและการให้ได้รับเงินเดือน: กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือนให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยจะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเท่าใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔)
๓. เงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่ง: กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยจะได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕)
๔. การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา: กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นได้ หากเป็นการปรับเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖)
๕. การเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง: กรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยา โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๗)
๖. มาตรารักษาการ: กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ และให้อำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)
๗. บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม: กำหนดโดยเทียบเคียงกับอัตราของข้าราชการพลเรือนสามัญ และข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย แล้วแต่กรณี

จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และได้เข้าสู่วาระการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๑.๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่จะที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ พลตรี บุญนาถ วงษ์วิริยะ และพลตรีหญิง ธนวรรณ โอปนพันธุ์ ผู้แทนจากกระทรวงกลาโหม และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๒

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล ตลอดจนความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๕

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานอาจอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑^๓ บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ด้วยเหตุที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดประเภทข้าราชการกระทรวงกลาโหม จำนวน ๒ ประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหาร และข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยที่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถและความชำนาญเฉพาะด้าน กำหนดตำแหน่งเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อลดจำนวนอัตราข้าราชการทหารที่มีชั้นยศ โดยกำหนดให้บรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมทดแทนในตำแหน่งที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะด้าน หรือสายงานวิชาชีพ เช่น ด้านการแพทย์ เภสัชกรรม งบประมาณ การเงิน การบัญชี การศึกษาและการวิจัย ทั้งนี้ เพื่อจำแนกกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องตามลักษณะงาน รักษาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางให้อยู่ในตำแหน่งหน้าที่อย่างต่อเนื่อง และมีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจน โดยมีเงื่อนไขที่ต้องไม่เพิ่มจำนวนข้าราชการและงบประมาณ

อนึ่ง ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้มีการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนกลาโหมเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว โดยในระยะเริ่มแรกให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น มาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการกำหนดให้มีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงถือเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑





ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๘ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. บทนิยาม

กำหนดบทนิยามคำว่า “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๓)

๓. อัตราเงินเดือนและการให้ได้รับเงินเดือน

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภท ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่การให้ได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมจำเป็นต้องพิจารณาเทียบเคียงกับการได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงเดียวกัน และยังคงได้รับเงินเดือนและเลื่อนเงินเดือนในระบบที่เป็นขั้นเงินเดือนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงได้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมจะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเท่าใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔)

๔. เงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้ดำรงตำแหน่งจะได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ เงินประจำตำแหน่งดังกล่าวไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ร่างมาตรา ๕)

๕. การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นได้ หากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๖)



๖. การเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้กรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยา โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๗)

๗. มาตรการรักษาการ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๘)

๘. บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป โดยกำหนดให้เป็นไปตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยกำหนดโดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา แล้วแต่กรณี

๙. บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ให้สอดคล้องกับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย กำหนดให้สอดคล้องกับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา แล้วแต่กรณี



๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑) การที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ วรรคสี่ บัญญัติให้มีการกำหนดอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งนั้น เป็นการคุ้มครองสิทธิของแรงงานภาครัฐอย่างเป็นธรรมตามหลักการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) และการกำหนดประเภทเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหม นอกจากประเภทเงินเดือนของข้าราชการทหาร เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีโครงสร้างเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ชัดเจน ถือเป็นสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตลอดจนเป็นการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะทางสมัครเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงกลาโหม ในขณะเดียวกันก็ถือเป็นการให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการทหารในกองทัพที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้านยุทธศาสตร์โดยตรง

๒) เห็นด้วยกับแนวคิดการลดอัตราค่าจ้างพลในกองทัพซึ่งเป็นข้าราชการทหารที่มีชั้นยศ และทดแทนด้วยข้าราชการพลเรือนกลาโหม ทำให้กระทรวงกลาโหมมีสายงานสนับสนุนที่ช่วยให้การบริหารทรัพยากรบุคคลมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการลดภาระด้านงบประมาณของประเทศในการฝึกอบรมหลักสูตรทางการทหาร

๓) การกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปนั้น ควรลดระยะเวลาเพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๔) การให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ หากเป็นการปรับเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ถือเป็นข้อดีในการให้ดุลพินิจแก่คณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร โดยไม่ต้องดำเนินการเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติซึ่งต้องผ่านกระบวนการนิติบัญญัติ แต่มีข้อสังเกตว่า อาจถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง เช่น การเลือกพิจารณาปรับเพิ่มเงินดังกล่าวให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมในช่วงปีสุดท้ายก่อนการเลือกตั้ง เพื่อหวังผลในทางการเมือง ดังนั้น จึงควรกำหนดอัตราการปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งต่อปีให้ชัดเจน เพื่อลดการใช้ดุลพินิจและให้เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศ

๕) บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ขั้นต่ำ เริ่มต้นที่ ๔,๘๗๐ บาท เป็นอัตราเงินเดือนที่ไม่สอดคล้องกับค่าครองชีพในปัจจุบัน เมื่อมีการร่างกฎหมายฉบับใหม่แล้ว ควรดำเนินการปรับปรุงให้สอดคล้องกับค่าครองชีพในปัจจุบัน หรือไม่



๖) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินตำแหน่งทางวิชาการให้แก่ข้าราชการพลเรือน กลาโหม ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ควรใช้มาตรฐานเดียวกันกับการประเมินข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาหรือข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาอย่างเคร่งครัด มิเช่นนั้น อาจกลายเป็นการลดอัตรานายพล แต่ไปเพิ่มอัตราศาสตราจารย์ในกระทรวงกลาโหมโดยไม่จำเป็น ซึ่งกระทบต่อภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง จากงบประมาณของประเทศโดยตรง แตกต่างจากสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งที่ใช้งบประมาณจากรายได้ ของสถาบันอุดมศึกษา ในการจ่ายเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งให้แก่บุคลากร โดยไม่เป็นภาระงบประมาณ ของประเทศ

๗) ควรมีการพิจารณาเพื่อหาแนวทางในการปรับลดอัตรากำลังพลในกองทัพให้เหมาะสม มิใช่รออัตราเกษียณอายุราชการแต่เพียงอย่างเดียว และควรมีแนวทางในการคุ้มครองบุคลากรประเภทอื่น ๆ นอกจากข้าราชการ เช่น ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวให้ได้รับสวัสดิการต่าง ๆ ที่เหมาะสมด้วย

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ณัฐพล นาคพาณิชย์) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) การลดจำนวนข้าราชการทหารและการปรับปรุงกองทัพให้ทันสมัยมีความเป็นสากลนั้น ถือเป็นหนึ่งในนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญ ซึ่งปัจจุบันยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ เนื่องจาก การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพจะส่งผลกระทบต่อกำลังพลที่มีอยู่ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องใช้เวลา ในการดำเนินการ เพื่อให้กำลังพลในปัจจุบันได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

๒) ในส่วนของลูกจ้างประจำและพนักงานราชการในหน่วยงานของรัฐ ปัจจุบันมีกฎหมาย ภายในหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลูกจ้างประจำและพนักงานราชการกำหนดไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม รัฐบาลขอเสนอข้อสังเกตในประเด็นนี้ รวมถึงประเด็นอื่น ๆ จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปประกอบการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการต่อไป

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๓ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UIQ7T	
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. อ.พ. ๘/๒๕๖๘ สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CINPF	
๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UDGSO	
๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=XJFNY	



๑.๒ วาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๔

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๒ คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๓ มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๔ มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ควรกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและเป็นการเตรียมความพร้อมในทางธุรการให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงมีข้อสังเกตว่า เหตุใดคณะกรรมการธิการจึงเห็นสมควรให้ใช้ระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมเป็นเวลา ๑๘๐ วัน

คณะกรรมการธิการตอบชี้แจง ดังนี้

- การกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปนั้น เป็นการกำหนดเพื่อให้กระทรวงกลาโหมมีระยะเวลาที่เพียงพอในการดำเนินการตราฎกระทรวง กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ได้รับเงินเดือนหรือการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

^๔ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึงหมายเลข ๗ ในหน้าที่ ๑๙



แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงกลาโหมจะใช้เวลาประมาณ ๑๘๐ วัน เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) พิจารณาความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายลำดับรอง โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๗ วัน

๒) เปิดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๕ วัน

๓) กระทรวงกลาโหมพิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นและนำมาแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายลำดับรอง โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๗ วัน

๔) กระทรวงกลาโหมร่วมกับผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในคณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประจำกระทรวงกลาโหม พิจารณาร่างกฎหมายลำดับรอง โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน

๕) เสนอร่างกฎหมายลำดับรองให้คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายประจำกระทรวงกลาโหมพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๔ วัน

๖) เสนอร่างกฎหมายลำดับรองให้สภากลาโหมพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๔ วัน

๗) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณาและเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๔ วัน

๘) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน

๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างกฎหมายลำดับรองร่วมกับผู้แทนของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน

๑๐) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎหมายลำดับรองให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมลงนาม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๔ วัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างเดิมที่คณะกรรมการกฤษฎีกาไม่มีการแก้ไข



๑.๒.๕ มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๖ มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๗ มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือนตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือน เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกำหนดไว้ให้แต่ละประเภทตำแหน่ง ทุกระดับ ได้รับเป็นรายเดือน

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- ร่างมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีการระบุคำว่า “อัตรา (บาท/เดือน)” ไว้แล้ว จึงมีความชัดเจนเพียงพอ โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ประกอบกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมยังมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ่ายเงินไว้ เช่น การให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งได้ตั้งแต่วันที่เริ่มปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง หากมีการระบุคำว่า “เป็นรายเดือน” ในมาตรานี้ อาจเกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย โดยทำให้เข้าใจว่าข้าราชการพลเรือนกลาโหมทุกคนจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเต็มอัตราในทุกเดือน คณะกรรมการการจึงขอยืนยันตามร่างเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

มติ ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างเดิมที่คณะกรรมการการไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๘ มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๙ มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๐ มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข



๑.๒.๑๑ บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง

ไม่มีการแก้ไข

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑.๒.๑๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง

ไม่มีการแก้ไข

ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=JWWIS>



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Q74F8>



๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VBJO0>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๘๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง



๓. ข้อเสนอของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

๑) ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นบุคลากรของรัฐประเภทหนึ่งในกระทรวงกลาโหมที่กำหนดให้มีขึ้นเพื่อความคล่องตัวในการนำบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติราชการในกระทรวงกลาโหมทดแทนข้าราชการทหารในส่วนที่มีใช้กำลังรบ สำหรับการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหมในส่วนที่เป็นกำลังรบและยังคงมีความจำเป็นต้องใช้ข้าราชการทหารนั้น ในสหรัฐอเมริกาและบางประเทศในยุโรป มีการกำหนดให้กระทรวงกลาโหม ตลอดจนเหล่าทัพต่าง ๆ สามารถเชิญบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน หรือมีประสบการณ์ความชำนาญเฉพาะทางมาปฏิบัติราชการ หรือร่วมปฏิบัติการที่มีความสำคัญ จำเป็น หรือเร่งด่วน เป็นการชั่วคราวได้ พร้อมทั้งกำหนดให้บุคคลที่เข้ามาปฏิบัติราชการดังกล่าว ได้รับชั้นยศนายทหาร (Warrant Officer หรือ Chief Warrant Officer แล้วแต่กรณี) โดยไม่จำเป็นต้องบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการทหาร แต่ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับข้าราชการทหาร หากกระทรวงกลาโหมจะได้พิจารณานำแนวทางดังกล่าวมาปรับใช้ จะส่งผลให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหมเกิดความยืดหยุ่นและเป็นการประหยัดงบประมาณในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรได้อีกทางหนึ่งด้วย

๒) อัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน แต่โดยที่อัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดขั้นต่ำไว้สำหรับตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ๔,๘๗๐ บาท ระดับชำนาญงาน ๑๐,๑๙๐ บาท ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ๘,๓๔๐ บาท และระดับชำนาญการ ๑๕,๐๕๐ บาท เป็นต้น แต่ในปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจและค่าครองชีพได้เพิ่มสูงขึ้น คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจึงได้กำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิไว้ในอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน เช่น ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน (คุณวุฒิ ปวช.) ที่ได้รับอยู่จริง ๑๐,๓๔๐ บาท และตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ (คุณวุฒิ ปริญญาตรี) ที่ได้รับอยู่จริง ๑๖,๕๐๐ บาท ดังนั้น อัตราเงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งดังกล่าว



จึงมิได้มีการใช้อยู่จริง เพราะต่ำกว่าค่าครองชีพอยู่เป็นอันมาก จึงสมควรมีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุง อัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การได้รับเงินเดือนแรกของข้าราชการพลเรือนกลาโหมสอดคล้องกับที่ได้รับจริงในปัจจุบันต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๗๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗^๕

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. มีประเด็นข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ถือเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ การจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะ ตามที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ วรรคสี่

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการ และในกรณีที่คณะกรรมการมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ข้อสังเกต

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของสภาผู้แทนราษฎร มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายตั้งข้อสังเกต กล่าวเฉพาะที่สำคัญ ดังนี้

๑) การให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ หากเป็นการปรับเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ถือเป็นข้อดีในการให้ดุลพินิจแก่คณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร แต่มีข้อสังเกตว่า อาจถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง เช่น การเลือกพิจารณาปรับเพิ่มเงินดังกล่าวให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมในช่วงปีสุดท้ายก่อนการเลือกตั้ง เพื่อหวังผลในทางการเมือง ดังนั้น จึงควรกำหนดอัตราการปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งต่อปีให้ชัดเจน เพื่อลดการใช้ดุลพินิจและให้เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินตำแหน่งทางวิชาการให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ควรใช้มาตรฐานเดียวกันกับการประเมินข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาหรือข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาอย่างเคร่งครัด มิเช่นนั้นอาจกลายเป็นการลดอัตรานายพล แต่ไปเพิ่มอัตราศาสตราจารย์ในกระทรวงกลาโหมโดยไม่จำเป็น ซึ่งกระทบต่อภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณของประเทศโดยตรง แตกต่างจากสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งที่ใช้งบประมาณจากรายได้ของสถาบันอุดมศึกษา ในการจ่ายเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งให้แก่บุคลากร โดยไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ^๖

^๖ เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ., น. ๕ ถึง ๖ สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://document.senate.go.th/file/R-1037.pdf>.



๓. ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
กับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. _____ 	ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. _____
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม	โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
.....	
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.”
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม	มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
มาตรา ๔ ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใดสายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง	มาตรา ๔ ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใดสายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใดเป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เงินประจำตำแหน่งตามมาตรานี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เงินประจำตำแหน่งตามมาตรานี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
มาตรา ๖ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๖ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้

ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่าง พระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
มาตรา ๗ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	มาตรา ๗ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.*

กรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.^๒ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ดังนี้

๑) การรับฟังในชั้นการยกร่าง

กระทรวงกลาโหมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น รวมจำนวน ๔ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กลางภาครัฐสำหรับรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (<http://www.law.go.th>) และเว็บไซต์ของกรมการเงินกลาโหม (<https://dfd.mod.go.th/>)

ครั้งที่ ๒ จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

ครั้งที่ ๓ จัดทำหนังสือชี้แจงความเห็นในประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกต และต่อมาได้จัดประชุมเพื่อทบทวนแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ., น. ๔ สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=4G3X2>.



ครั้งที่ ๔ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (<https://opsd.mod.go.th/>) และเว็บไซต์ของกรมการเงินกลาโหม (<https://dfd.mod.go.th/>)

๒) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑) การรับฟังความคิดเห็นระหว่างการศึกษาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ครั้งที่ ๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://www.krisdika.go.th>) จำนวน ๒ ครั้ง

๒.๒) การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว

กรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม ได้รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กลางภาครัฐสำหรับการรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (<http://www.law.go.th>) เว็บไซต์กระทรวงกลาโหม (<https://www.mod.go.th/>) เว็บไซต์สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (<https://opsd.mod.go.th/>) และเว็บไซต์กรมการเงินกลาโหม (<https://dfd.mod.go.th/>)

๑.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น

๑) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นการยกร่างของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๔ ครั้ง
ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒ รวมระยะเวลา ๒๐ วัน มีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๐๑๕ ครั้ง และมีการแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมการเงินกลาโหม จำนวน ๗๐ ราย

ครั้งที่ ๒ จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกรมการเงินกลาโหม อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (ศรีสมาน) โดยมีผู้แทนส่วนราชการเข้าร่วมประชุม และได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับความเห็นของที่ประชุม

ครั้งที่ ๓ จัดทำหนังสือชี้แจงความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมกรมการเงินกลาโหม อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (ศรีสมาน) โดยมีผู้แทนส่วนราชการเข้าร่วมประชุม และได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับความเห็นของที่ประชุม แต่ในบางประเด็นยังคงยืนยันตามแนวทางที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ครั้งที่ ๔ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๓๒ วัน มีผู้เข้าชม จำนวน ๑๗๖ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม^๓

^๓ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๒, น. ๔.

๒) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑) การรับฟังความคิดเห็นระหว่างการศึกษาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)
จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีผู้เข้าชม จำนวน ๔๒๓ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

ครั้งที่ ๒ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีผู้เข้าชม จำนวน ๗๙ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๒.๒) การแสดงความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ผ่านเว็บไซต์กลางภาครัฐสำหรับการรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย <http://www.law.go.th> ได้เปิดให้แสดงความเห็นเป็นระยะเวลา ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีผู้เข้าชม จำนวน ๓๒๑ คน และมีผู้ร่วมแสดงความเห็น จำนวน ๔๑ คน แบ่งเป็นข้าราชการทหาร จำนวน ๓๗ คน ข้าราชการประเภทอื่น จำนวน ๑ คน พนักงานราชการ จำนวน ๒ คน และบุคคลทั่วไป จำนวน ๑ คน ซึ่งเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

นอกจากนี้ ยังมีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของส่วนราชการ ได้แก่ เว็บไซต์กระทรวงกลาโหม <https://www.mod.go.th/> เว็บไซต์สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม <https://opsd.mod.go.th/> และเว็บไซต์กรมการเงินกลาโหม <https://dfd.mod.go.th/> ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ มีผู้เข้าชม จำนวน ๒๒๙ คน และมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ คน โดยได้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบฟอร์มหรือทางอีเมล frs1.dfd@gmail.com ซึ่งเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- ๑) สำนักงาน ก.พ.
- ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
- ๓) กรมบัญชีกลาง
- ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- ๕) ประชาชนทั่วไป (แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์)^๔

^๔ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. น. ๑, สืบค้นจาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=FFKQP>.



๑.๔ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อหลักการ เหตุผลและความจำเป็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

๒) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อชื่อ “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.” (มาตรา ๑)

๓) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติ เมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๒)

๔) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อคำนิยามของ “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” (มาตรา ๓)

๕) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง และประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงท้ายพระราชบัญญัติ โดยกำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๔)

๖) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัติ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๕)

๗) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม และการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๖)

๘) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อกรณีเมื่อมีเหตุผลและความจำเป็น กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาได้ โดยให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๗)

๙) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัติ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘)

๑๐) ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

๑๑) ท่านมีความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ผู้เข้าร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นต่างเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. โดยในส่วนของ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://www.krisdika.go.th>) ทั้ง ๒ ครั้ง มีผู้เข้าชมตามจำนวนดังกล่าว แต่ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ และในส่วนของ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กลางภาครัฐสำหรับการรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (<http://www.law.go.th>) ได้มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นตามจำนวนดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะในเรื่องความเหมาะสมของค่าตอบแทนที่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมควรได้รับ^๕

^๕ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๔.

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ไม่มี

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

กรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์กรมการเงินกลาโหม (<https://dfd.mod.go.th/>) และเว็บไซต์ของระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) แล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมการเงินกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.***

๑.ความเป็นมา สภาพปัญหา และความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑^๑ มาตรา ๖ วรรคสี่ บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้นำบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมาย ว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมาใช้บังคับโดยอนุโลม ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการกำหนดให้อัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. บทวิเคราะห์

ที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหมเป็นองค์กรภาครัฐขนาดใหญ่ที่มีกำลังพลประกอบด้วย ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ เพื่อให้การดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงทำให้ข้าราชการทหาร และกำลังพลต้องปฏิบัติภารกิจที่หลากหลาย ทั้งส่วนงานหลัก (Core Function) คือ หน่วยกำลังรบ (Combat) ที่เป็นหลักสำคัญของกองทัพ และส่วนงานสนับสนุน (Supporting Function) ซึ่งมีความสำคัญในระดับรองลงมาจากส่วนงานหลัก โดยจะมีงานบางประเภทที่มีลักษณะ เช่นเดียวกันหรือใกล้เคียงกับการดำเนินงานตามภารกิจของข้าราชการพลเรือน เช่น แพทย์ พยาบาล ครู อาจารย์ นักวิจัย และนักกฎหมาย จนอาจกล่าวได้ว่า กระทรวงกลาโหมมีลักษณะการปฏิบัติงาน เหมือนมีข้าราชการพลเรือนทุกสายงานมาปฏิบัติงานในกระทรวงกลาโหม แต่เป็นการปฏิบัติงานภายใต้ เครื่องแบบของข้าราชการทหาร ซึ่งทำให้การบริหารทรัพยากรบุคคลไม่จะเป็นการบริหารจัดการกำลังพล ความก้าวหน้าในสายงานอาชีพ ระบบค่าตอบแทน การจำแนกตำแหน่ง จะเป็นการกำหนด การบริหารจัดการตามแบบอย่างทางทหารเท่านั้น จึงอาจมีความไม่เหมาะสมในหลายสายงานอาชีพ ที่มีอยู่ในกระทรวงกลาโหม ทำให้มีบุคลากรลาออกจากหน่วยงานดังกล่าว เกิดการสูญเสียบุคลากร

* เรียบเรียงโดยนางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

^๑ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑, เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๓๒ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐): น. ๔๘, สืบค้นจาก <https://searchlaw.ocs.go.th/council-of-state/#/public/doc/VzJ3cHoyTG9iMlFWTZFclpFcFBYQT09>.



ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะสายงานที่จำเป็นต้องใช้ชำนาญเฉพาะทางส่งผลให้ไม่เกิดประสิทธิผลสูงสุดในการปฏิบัติราชการ^๒ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงได้นำแนวความคิดเกี่ยวกับ “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม” มาใช้อย่างเป็นรูปธรรม นับตั้งแต่มีพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติให้ข้าราชการกระทรวงกลาโหมแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยมาตรา ๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหมในตำแหน่งที่มีใช้อัตราทหารและไม่มีชั้นยศเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทาง และเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖^๓ ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งก็คือ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดโครงสร้างตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้คล้ายคลึงกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ที่มีตำแหน่ง ๕ ประเภท ได้แก่ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภททั่วไป และเพิ่มตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยให้สอดคล้องกับลักษณะงานในกระทรวงกลาโหมที่มีสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมด้วย นอกจากนี้ ระดับตำแหน่งที่กำหนดไว้จะเป็นไปในทำนองเดียวกันกับข้าราชการพลเรือน เช่น ตำแหน่งประเภทวิชาการ แบ่งเป็น ระดับปฏิบัติการ ข้าราชการ ข้าราชการพิเศษ เชี่ยวชาญ และทรงคุณวุฒิ รวมทั้งสอดคล้องกับตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เช่น ตำแหน่งประเภทการสอนหรือการวิจัย ประเภทคณาจารย์ แบ่งเป็นระดับ อาจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ ในขณะที่ประเภทครู แบ่งเป็นระดับ ครู ครูชำนาญการ ครูชำนาญการพิเศษ ครูเชี่ยวชาญ และครูเชี่ยวชาญพิเศษ^๔

^๒ ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ,” (๒๕๖๖): พิมพ์ครั้งที่ ๑, กรุงเทพฯ, น. ๑๐ ถึง ๑๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก https://www.sscthailand.org/uploads_ssc/research_202309131694586136749689.pdf.

^๓ พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖, เล่ม ๑๔๐ ตอนที่ ๒๐ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๙ มีนาคม ๒๕๖๖): น. ๗๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/140A020N0000000007300.pdf>.

^๔ สุภาพิชญ์ ถิระวัฒน์, “รายการ ร้อยเรื่อง...เมืองไทย,” สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, น. ๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://prt.parliament.go.th/server/api/core/bitstreams/6c253b7b-797d-43e5-acbc-01f5eb60c69c/content>.



สำหรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้น พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑^๕ มาตรา ๖ วรรคสี่ บัญญัติให้อัตราเงินเดือนอัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้นำบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการกำหนดให้อัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมกลุ่มแรก จำนวน ๘ อัตรา ใน ๔ หน่วยงานของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ได้แก่ กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม กรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม สำนักงบประมาณกลาโหม และกรมการเงินกลาโหม แม้ว่าที่ผ่านมาจะมีการกำหนดให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการประเภทหนึ่งในกระทรวงกลาโหมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วก็ตาม^๖

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.^๗ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เป็นร่างกฎหมายใหม่ที่ความในร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ และเพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ ตามร่างมาตรา ๖ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นได้ โดยหากเป็นการปรับเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งตามร่างมาตรา ๗ กำหนดว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยา โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด^๘

^๕ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑, น. ๔๙.

^๖ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๔, น. ๑.

^๗ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://vcloud2.senate.go.th/cloud/index.php/s/G7KK72HsYCxtwaq>.

^๘ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.,” ส่วนที่ ๒ บทวิเคราะห์, น. ๒-๒ ถึง ๒-๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://vcloud2.senate.go.th/cloud/index.php/s/e9snoqAyDLfftFM>.



ปัจจุบัน การกำหนดอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมในแต่ละประเภท ได้แก่ ประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป เทียบเคียงจากกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป ได้รับเงินเดือนที่มีขั้นต่ำและขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมอัตราเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือกฎหมายว่าด้วยการนั้น เพื่อให้การดำเนินการปรับอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมสอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการทหาร ทั้งนี้ มีเพียงตำแหน่งประเภท การสอนหรือวิจัยเท่านั้นที่กำหนดให้ได้รับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำและขั้นสูงที่แตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

ตารางที่ ๑ ตารางแสดงความแตกต่างของตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเปรียบเทียบกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม (บาท)				
ระดับ	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๐๐	๑๙,๙๐๐	๒๒,๐๘๐	๒๔,๔๖๐
ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (บาท)				
ระดับ	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๐,๑๙๐	-	-	-

ตารางที่ ๒ ตารางแสดงความแตกต่างของตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเปรียบเทียบกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม (บาท)						
ระดับ		ครู	ครูชำนาญการ	ครูชำนาญการพิเศษ	ครูเชี่ยวชาญ	ครูเชี่ยวชาญพิเศษ
ขั้นสูง	-	๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	-	๑๕,๐๐๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (บาท)						
ระดับ	ครูผู้ช่วย	ครู	ครูชำนาญการ	ครูชำนาญการพิเศษ	ครูเชี่ยวชาญ	ครูเชี่ยวชาญพิเศษ
ขั้นสูง	๒๔,๗๕๐	๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๕๐	๑๕,๔๔๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐

ทั้งนี้ อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้แตกต่างจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยที่ผ่านมาได้ใช้กฎหมายของข้าราชการพลเรือนสามัญเทียบเคียงประกอบการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดจำนวนข้าราชการทหารและเป็นการแก้ไขปัญหาจำนวนบุคลากรในแต่ละชั้นยศที่มีเป็นจำนวนมาก และสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงกลาโหมที่จะลดกำลังพลที่เป็นทหารลง ซึ่งได้กำหนดให้บรรจุทดแทนตำแหน่งที่ไม่จำเป็นต้องให้ทหารปฏิบัติงาน จึงไม่ทำให้งบประมาณเพิ่มขึ้น เนื่องจากนางบประมาณในส่วนของการที่ลดลงมาใช้ทดแทนให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหม^๔

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ถือเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยการจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ การจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะ ตามที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ วรรคสี่

^๔ สรุปข่าวการประชุม ครม. ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘, โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, ๒๕๖๘, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/92607>.



**ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน
กลาโหม พ.ศ.**

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของสภาผู้แทนราษฎร มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
อภิปรายตั้งข้อสังเกต กล่าวเฉพาะที่สำคัญ ดังนี้

๑) การให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ หากเป็นการปรับเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๑๐
ของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ถือเป็นข้อดีในการให้ดุลพินิจแก่คณะรัฐมนตรี
หรือฝ่ายบริหาร แต่มีข้อสังเกตว่า อาจถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง เช่น การเลือกพิจารณาปรับเพิ่ม
เงินเดือนกล่าวให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมในช่วงปีสุดท้ายก่อนการเลือกตั้ง เพื่อหวังผลในทางการเมือง
ดังนั้น จึงควรกำหนดอัตราการปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งต่อปีให้ชัดเจน
เพื่อลดการใช้ดุลพินิจและให้เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินตำแหน่งทางวิชาการให้แก่ข้าราชการพลเรือน
กลาโหม ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ควรใช้มาตรฐานเดียวกันกับการประเมินข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษาหรือข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาอย่างเคร่งครัด มิเช่นนั้น
อาจกลายเป็นการลดอัตรานายพล แต่ไปเพิ่มอัตราศาสตราจารย์ในกระทรวงกลาโหมโดยไม่จำเป็น
ซึ่งกระทบต่อภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมรับเงินเดือนหรือเงินประจำ
ตำแหน่งจากงบประมาณของประเทศโดยตรง แตกต่างจากสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งที่ใช้งบประมาณ
จากรายได้ของสถาบันอุดมศึกษา ในการจ่ายเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งให้แก่บุคลากร โดยไม่เป็น
ภาระงบประมาณของประเทศ^{๑๐}

^{๑๐} เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
พลเรือนกลาโหม พ.ศ., น. ๕ ถึง ๖ สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://document.senate.go.th/fileR/R-1037.pdf>.



ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.*

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ ประเภทการสอนหรือวิจัย และประเภททั่วไป ได้รับเงินเดือนที่มีขั้นต่ำและขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม อัตราเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือกฎหมายว่าด้วยการนั้น เพื่อให้การดำเนินการปรับอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีความสอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการทหาร ทั้งนี้ มีเพียงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยเท่านั้นที่กำหนดให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำและขั้นสูงที่แตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือนสามัญ รายละเอียดปรากฏตามตารางเปรียบเทียบเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม		
ตำแหน่งประเภทบริหาร		
ข้าราชการพลเรือนกลาโหม		
	บาท	บาท
ขั้นสูง	๗๔,๓๒๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๕๑,๑๔๐	๕๖,๓๘๐
ระดับ	ต้น	สูง
ข้าราชการพลเรือนสามัญ		
	บาท	บาท
ขั้นสูง	๗๔,๓๒๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๕๑,๑๔๐	๕๖,๓๘๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	ต้น	สูง

พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

* ข้อมูลจากกรมการเงินกลาโหม ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘.

๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทอำนวยการ		
ข้าราชการพลเรือนกลาโหม		
	บาท	บาท
ขั้นสูง	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐
ขั้นต่ำ	๒๖,๖๖๐	๓๒,๘๕๐
ระดับ	ต้น	สูง
ข้าราชการพลเรือนสามัญ		
	บาท	บาท
ขั้นสูง	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐
ขั้นต่ำ	๒๖,๖๖๐	๓๒,๘๕๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐
ระดับ	ต้น	สูง

พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทวิชาการ					
ข้าราชการพลเรือนกลาโหม					
	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๖,๙๐๐	๔๓,๖๐๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๘,๓๔๐	๑๕,๐๕๐	๒๒,๑๔๐	๓๑,๔๐๐	๔๓,๘๑๐
ระดับ	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ชำนาญการพิเศษ	เชี่ยวชาญ	ทรงคุณวุฒิ
ข้าราชการพลเรือนสามัญ					
	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๖,๙๐๐	๔๓,๖๐๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๘,๓๔๐	๑๕,๐๕๐	๒๒,๑๔๐	๓๑,๔๐๐	๔๓,๘๑๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๗,๑๔๐	๑๓,๑๖๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ชำนาญการพิเศษ	เชี่ยวชาญ	ทรงคุณวุฒิ

พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

๔.๑) ประเภทคณาจารย์

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม				
	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๐๐	๑๙,๙๐๐	๒๒,๐๘๐	๒๔,๔๖๐
ระดับ	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์

หมายเหตุ กำหนดขั้นต่ำโดยกระทรวงกลาโหม (กรมเสมียนตรา) ตามความเห็นชอบของสำนักงาน ก.พ.

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา				
	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๐,๑๙๐	-	-	-
ตำแหน่ง	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์

กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒) ประเภทครู

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม				
บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
๑๕,๐๐๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ครู	ครูชำนาญการ	ครูชำนาญการพิเศษ	ครูเชี่ยวชาญ	ครูเชี่ยวชาญพิเศษ

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา						
	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๔,๗๕๐	๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๕๐	๑๕,๔๔๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
อันดับ	ครูผู้ช่วย	คศ.๑	คศ.๒	คศ.๓	คศ.๔	คศ.๕

พ.ร.บ. เงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป

ร่าง บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ตำแหน่งประเภททั่วไป

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม				
	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๑,๐๑๐	๓๘,๗๕๐	๕๔,๘๒๐	๖๙,๐๔๐
ขั้นต่ำ	๔,๘๗๐	๑๐,๑๙๐	๑๕,๔๑๐	๔๘,๒๒๐
ระดับ	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	อาวุโส	ทักษะพิเศษ

ข้าราชการพลเรือนสามัญ				
	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๑,๐๑๐	๓๘,๗๕๐	๕๔,๘๒๐	๖๙,๐๔๐
ขั้นต่ำ	๔,๘๗๐	๑๐,๑๙๐	๑๕,๔๑๐	๔๘,๒๒๐
ระดับ	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	อาวุโส	ทักษะพิเศษ

พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๘๒
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

ภาคผนวก (ต่อ)

: แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลา
ซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=18K80>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

