



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๑๕/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลที่เป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์เป็นเล่ม และในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณณิตา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ขวรงค์กร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายไพบุลย์ กระจ่างวุฒิชัย	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑

- ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๖

๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๗

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๓๓



ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๑-

๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๑๖-

๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. -๑๙-

๔. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ

เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ดร.ชยวันนันท์ ตียะตระการชัย สมาชิกวุฒิสภา

ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคลัง

ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา-๒๙-



สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๔๐๔
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๐)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๔)
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๓๔)
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๔๗)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลา
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๕๙)
- : พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (๖๒)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ และได้เข้าสู่วิธีพิจารณาของที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และคำว่า “เงินออมทรัพย์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ ทรัพย์สิน และอำนาจกระทำการกิจการของกองทุน การออมแห่งชาติ เพื่อรองรับการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ ของกองทุนการออมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม และเพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑) และมาตรา ๙ (๒/๑))

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติในการกำหนด วิธีการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ วิธีการชำระเงินเพื่อซื้อสลากออมทรัพย์ เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และวิธีการจ่ายเงินรางวัล (เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ ในยามชราภาพ และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ (เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อรองรับการบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) และมาตรา ๔๙/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) และมาตรา ๕๐ (๑))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของกองทุนการออมแห่งชาติในการแจ้งให้ผู้ออมทรัพย์ทราบยอดเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน แต่เนื่องจากในปัจจุบันระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และประชาชนที่เข้าสู่ระบบการออมเงินดังกล่าวยังมีจำนวนไม่มาก และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ โดยการออกและขายสลากให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. บทนิยาม

กำหนดให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ “เงินออมทรัพย์” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กองทุนการออมแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม)



๔. กำหนดให้เพิ่มทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้เงินที่ได้รับจากการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติเป็นทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑))

๕. กำหนดให้เพิ่มอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๙ (๒/๑))

๖. กำหนดให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ให้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดวิธีการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ วิธีการชำระเงินเพื่อซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ และวิธีการจ่ายเงินรางวัล (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

๗. การออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (สลาก กอช.) และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔) ดังต่อไปนี้

๗.๑ กำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี หากประสงค์จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑)

๗.๒ กำหนดให้บุคคลซึ่งได้รับแจ้งผลการตรวจสอบว่ามีคุณสมบัติในการซื้อสลาก กอช. มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน เป็นจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๒)

๗.๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดราคา จำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอช. (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๓)

๗.๔ กำหนดให้หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัล ให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๔)

๗.๕ กำหนดให้กองทุนการออมชำนานำเงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช. ไปหาประโยชน์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี ให้กองทุนการออมชำนาคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ โดยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนการออมชำนาก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๕ และมาตรา ๔๔/๗)



๗.๖ การจ่ายเงินรางวัลให้จ่ายจากเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ
ในบัญชีเงินกองกลาง สำหรับวิธีการจ่ายเงินรางวัลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนการออม
แห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๖)

๗.๗ กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีซื้อสลาก กอช. ได้เป็นคราว ๆ
โดยแต่ละคราวมีกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ครั้งแรกในคราวนั้น และให้กองทุน
การออมแห่งชาติคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดในคราวนั้นแก่ผู้ออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลา ๕ ปี
ดังกล่าวทุกคราว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๘)

๗.๘ กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจาก
กองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน
๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติ
ให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนการออมแห่งชาติตามแบบและวิธีการ
ที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท
โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๙)

๗.๙ กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจาก
กองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน
๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ โดยแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง
ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ โดยการขอรับ
เงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพ ให้ขอรับได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๐)

๗.๑๐ กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ที่เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน
จากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์
มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้
แต่ไม่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ต่อไป (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๑)

๗.๑๑ ในการคืนเงินออมทรัพย์ กองทุนการออมแห่งชาติต้องคืนเงินที่ผู้ออมทรัพย์
ซื้อสลาก กอช. เต็มจำนวน โดยการจ่ายเงินออมทรัพย์กรณีผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗
ผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายก่อนได้เงินออมทรัพย์คืน
จากกองทุนการออมแห่งชาติตามมาตรา ๔๔/๙ ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน
จากกองทุนการออมแห่งชาติตามมาตรา ๔๔/๑๐ และผู้ออมทรัพย์เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์
คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติตามมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๒)

๗.๑๒ กำหนดให้สิทธิการรับเงินออมทรัพย์เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอน
แก่กันได้ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๓)

๗.๑๓ การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการพนัน
ตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๔)



**๘. การบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ
ในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ**

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อรองรับการบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มมาตรา ๔๗/๑ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๑))

**๙. กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติจ่ายดอกเบี้ยต่าง ๆ พร้อมทั้งผลประโยชน์
ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ**

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติจ่ายดอกเบี้ยสะสมและเงินสมทบของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ แล้วแต่กรณี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)



สรุปสาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพ
ในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทย
ยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม
และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติ
เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจ
ในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศ
สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุน
การออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุน
การออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ
ในการออกและขายสลากออมทรัพย์
เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชน
สำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ

บทนิยามและจำนวนเงินรางวัล

สลาก กอบ.

“สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ
ของกองทุนการออมแห่งชาติ”

ผู้ออมทรัพย์

“บุคคลซึ่งออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ
ในยามชราภาพด้วยการซื้อสลาก กอบ.”

เงินออมทรัพย์

“เงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอบ. และผลประโยชน์
ของเงินดังกล่าว”

**“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงกำหนดราคา จำนวนและรูปแบบ
สลาก กอบ. ที่เกี่ยวกับรางวัล และเงื่อนไขอื่นใด
ที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอบ.”**

การออกและขายสลาก กอบ. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์

บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี หากประสงค์
จะซื้อสลาก กอบ. ให้แสดงความจำนงค์ต่อกองทุน
การออมแห่งชาติ โดยมีสิทธิซื้อสลาก กอบ. ในแต่ละเดือน
เป็นจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัล

ให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบ

เป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี ให้กองทุนฯ คืนเงินออมทรัพย์
ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ โดยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน
ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนฯ ก็ได้
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

ในกรณีผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน
ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ของผู้นั้นทั้งหมด ให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์
ได้แสดงเจตนาไว้ เว้นแต่มีได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ เป็นเรื่องด่วน โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

๑.๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นางสาวจรรุปลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนจากกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เข้าร่วมชี้แจง ต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๒

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้แถลงถึงหลักการ และเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๖ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ในหน้าที่ ๑๖

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานอาจอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และคำว่า “เงินออมทรัพย์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ ทรัพย์สิน และอำนาจกระทำการกิจการของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อบริการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม และเพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑) และมาตรา ๙ (๒/๑))

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติในการกำหนดวิธีการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ วิธีการชำระเงินเพื่อซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และวิธีการจ่ายเงินรางวัล (เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อบริการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ (เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔)

(๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อบริการบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) และมาตรา ๔๙/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) และมาตรา ๕๐ (๑))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของกองทุนการออมแห่งชาติในการแจ้งให้ผู้ออมทรัพย์ทราบยอดเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน แต่เนื่องจากในปัจจุบันระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และประชาชนที่เข้าสู่ระบบการออมเงินดังกล่าวยังมีจำนวนไม่มาก และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ โดยการออกและขายสลากให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๑๓ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. บทนิยาม

กำหนดให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ
“เงินออมทรัพย์” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กองทุนการออมแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก
กองทุนการออมแห่งชาติและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทน
แก่สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชน
สำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม)

๔. กำหนดให้เพิ่มทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้เงินที่ได้รับจากการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ
ของกองทุนการออมแห่งชาติเป็นทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕
เพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑))

๕. กำหนดให้เพิ่มอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจออกและขายสลากออมทรัพย์
เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๙ (๒/๑))

๖. กำหนดให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ให้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดวิธีการ
ขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ วิธีการชำระเงิน
เพื่อซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ และวิธีการ
จ่ายเงินรางวัล (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

**๗. การออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ
ของกองทุนการออมแห่งชาติ (สลาก กอช.) และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์**

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์
ของผู้ออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์
ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔) ดังต่อไปนี้

๗.๑ กำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี หากประสงค์
จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑)



๗.๒ กำหนดให้บุคคลซึ่งได้รับแจ้งผลการตรวจสอบว่ามีคุณสมบัติในการซื้อสลาก กอช. มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน เป็นจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๒)

๗.๓ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดราคา จำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอช. โดยจำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๗ ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๓)

๗.๔ กำหนดให้หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัลให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีเช่นว่านี้มีให้นำจำนวนเงินรางวัลพิเศษมานับรวมเป็นจำนวนเงินรางวัลของสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๔)

๗.๕ กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาตินำเงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช. ไปหาประโยชน์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี ให้กองทุนการออมแห่งชาติคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๕ และมาตรา ๔๔/๗)

๗.๖ การจ่ายเงินรางวัลให้จ่ายจากเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ ในบัญชีเงินกองกลาง สำหรับวิธีการจ่ายเงินรางวัลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๖)

๗.๗ กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีซื้อสลาก กอช. ได้เป็นคราว ๆ โดยแต่ละคราวมีกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ครั้งแรกในคราวนั้น และให้กองทุนการออมแห่งชาติคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดในคราวนั้นแก่ผู้ออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลา ๕ ปี ดังกล่าวทุกคราว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๘)

๗.๘ กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนการออมแห่งชาติตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๙)

๗.๙ กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ และแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ โดยขอรับได้เพียงครั้งเดียว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๐)



๗.๑๐ กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ที่เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ต่อไป (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๑)

๗.๑๑ การจ่ายเงินออมทรัพย์ทั้งในกรณีผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายตามมาตรา ๔๔/๙ ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพตามมาตรา ๔๔/๑๐ และผู้ออมทรัพย์เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติตามมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๒)

๗.๑๒ กำหนดให้สิทธิการรับเงินออมทรัพย์เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๓)

๗.๑๓ การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๔)

๘. การบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มมาตรา ๔๙/๑ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๑))

๙. กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติแจ้งยอดเงินต่าง ๆ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติแจ้งยอดเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ แล้วแต่กรณี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การตราพระราชบัญญัตินี้เป็นการดำเนินการเพื่อบริหารการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์



จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชน มีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการธิการ

แม้ในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย แต่มีประเด็น บางประการที่คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาทบทวนเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้อง กับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ได้แก่ การปรับลดระยะเวลาการถือครองสลาก กอช. โดยเทียบเคียงกับการถือครองหน่วยลงทุนของกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund : RMF) ที่อนุญาตให้ขายคืนหน่วยลงทุนได้ตั้งแต่อายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ จากที่ร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ต้องถือครอง สลาก กอช. ถึงอายุ ๖๐ ปี ทำให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ตั้งแต่อายุ ๑๕ ปี จะต้องถือครองสลาก กอช. เป็นเวลานานถึง ๔๕ ปี จึงจะมีสิทธิได้รับเงินออมทรัพย์คืน และควรพิจารณาเพิ่มเงินรางวัล ในแต่ละงวดของการออกรางวัลสลาก กอช. เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเห็นถึงความคุ้มค่า และมีความสนใจในการออมเงินผ่านการซื้อสลาก กอช. มากยิ่งขึ้น รวมถึงกองทุนการออมแห่งชาติ ควรมีนโยบายรับประกันความมั่นคงของต้นเงินให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. ตลอดจนควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคืนเงินออมทรัพย์ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยอาจพิจารณาให้ผู้ถือครองสลาก กอช. มีโอกาสทยอยได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามช่วงอายุ ของผู้ถือครองสลาก กอช. แทนการจ่ายเงินออมทรัพย์คืนทั้งหมดเมื่อผู้ถือครองสลาก กอช. มีอายุครบ ๖๐ ปี

๒) ความเชี่ยวชาญในการบริหารเงินลงทุนของกองทุนการออมแห่งชาติ

หากร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้ และกองทุนการออมแห่งชาติเริ่มดำเนินการจำหน่ายสลาก กอช. อย่างเป็นทางการ มีการคาดการณ์ว่า จะมีเงินจากการจำหน่ายสลาก กอช. เข้ามายังกองทุนการออมแห่งชาติ ประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) จึงควรเปิดโอกาสให้ผู้บริหาร ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารการเงินและการลงทุนเข้ามาทำหน้าที่กำหนดนโยบาย การลงทุนและแผนรองรับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อสร้างผลตอบแทนสูงสุดให้แก่ผู้ลงทุน



การกำหนดผลตอบแทนจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งในส่วนที่ถูกรางวัลและไม่ถูกรางวัลในแต่ละงวด ควรกำหนดให้มีความใกล้เคียงกับการซื้อสลากของธนาคารออมสิน สลากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองทุนนายเกษียณ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ของธนาคารพาณิชย์ หรือผลตอบแทนจากการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีสถานะทางการเงินมั่นคง รวมถึงมีการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ลงทุนที่ซื้อสลาก กอช.

๓) การป้องกันไม่ให้เกิดการซื้อสลาก กอช. เป็นการส่งเสริมให้ผู้ออมทรัพย์เสพติดการพนัน

การที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาสได้รับเงินรางวัลทุกงวดที่ซื้อสลาก กอช. นั้น มีข้อสังเกตว่า จะมีแนวทางใดที่ทำให้บุคคลทั่วไปเข้าใจว่า การซื้อสลาก กอช. เป็นการลงทุน เพื่อสร้างผลตอบแทนในระยะยาว มิได้เป็นการส่งเสริมการพนันผ่านนโยบายของรัฐบาล

ขณะเดียวกัน การจำหน่ายสลาก กอช. ที่ให้สิทธิแก่ผู้ซื้อสลากมีโอกาสได้รับรางวัลในแต่ละงวด นอกจากจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการลงทุนและการออมเงินแล้วยังอาจเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่ประชาชนให้เข้าสู่วงจรการเสพติดการพนันไปในคราวเดียวกันด้วย อีกทั้งประเทศไทยยังไม่มีหน่วยงานภาครัฐใดที่มีอำนาจหน้าที่ในการบำบัดผู้เสพติดการพนันโดยตรง ดังนั้น ภายหลังร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้ คณะรัฐมนตรีควรจัดตั้งหน่วยงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ หรือไม่

๔) สิทธิของผู้ซื้อสลาก กอช. ในเงินออมทรัพย์และเงินรางวัล

การกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี ซึ่งเป็นบุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. นั้น หากในกรณีผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะถูกรางวัลสลาก กอช. บุคคลใดจะเป็นผู้มีสิทธิจัดการในทรัพย์สินดังกล่าว และการกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. เป็นการกำหนดอายุโดยอาศัยการเทียบเคียงกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่

นอกจากนี้ การที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติ จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติได้ ต่อเมื่อมีแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง การกำหนดในลักษณะดังกล่าวมีเจตนารมณ์อย่างไร และความหมายของแพทย์ที่ทางราชการรับรองนั้น หมายถึงเฉพาะแพทย์ที่สังกัดโรงพยาบาลของรัฐ หรือไม่

๕) การส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการออมเงิน และนโยบายด้านอื่น ๆ ที่รองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

กองทุนการออมแห่งชาติต้องการส่งเสริมให้ผู้ใช้แรงงานในภาคการเกษตร เห็นถึงความสำคัญของการออมเงินและการลงทุนผ่านการซื้อสลาก กอช. เพื่อใช้สำหรับเป็นเงินออม



ในยามชราภาพ นอกจากนี้ ควรแก้ไขหลักเกณฑ์บางประการเพื่อให้บุคคลอายุเกิน ๖๐ ปี ที่ซื้อสลาก กอช. มีโอกาสได้รับเงินออมทรัพย์คืนเร็วขึ้น จากเดิมที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้คืนเงินออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลา ๕ ปี

การกำหนดนโยบายของรัฐบาลเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ไม่ควรให้ความสำคัญ เฉพาะการสร้างผลิตภัณฑ์ทางการเงินผ่านรูปแบบสลาก กอช. เท่านั้น แต่ต้องให้ความสำคัญ ต่อการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ และการสร้างสวัสดิการภาครัฐในรูปแบบอื่น ๆ ไปพร้อมกัน

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้ตอบชี้แจง สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) เจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

การจำหน่ายสลาก กอช. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนออกจากระบบสลากกินรวบ หรือ “หวยใต้ดิน” และนำเงินนอกระบบเศรษฐกิจกลับเข้ามาในระบบเศรษฐกิจที่ถูกต้อง ตามกฎหมายให้ได้มากที่สุด ที่สำคัญยังต้องการให้เงินจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งหมดกลายเป็นเงินออม ของประชาชนในระยะยาว โดยข้อแตกต่างระหว่างสลาก กอช. กับ สลากของธนาคารออมสินและสลาก ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร คือ หากผู้ซื้อสลาก กอช. ไม่ถูกรางวัลในงวดใด จะต้องซื้อสลาก กอช. เพิ่ม เพื่อให้มีโอกาสได้ลุ้นรางวัลในงวดถัดไป ซึ่งการจำหน่ายสลาก กอช. ยังคงต้องถือหลักการที่ว่า เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนออมเงิน ผู้ออมเงินจะได้รับเงินทั้งหมดคืน เมื่อมีอายุครบตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ส่วนสลากของธนาคารออมสินและสลากของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตรเป็นการซื้อสลากเพียงครั้งเดียวและได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาสได้รับเงินรางวัล ไปตลอดอายุของสลาก

๒) ผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ซื้อสลาก กอช.

สำหรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เปิดโอกาสให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีสามารถซื้อสลากได้ แม้ว่าผู้นั้นจะมีสถานะเป็นผู้ประกันตนหรือข้าราชการ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีความประสงค์ จะสร้างวินัยในการออมเงินให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม การกำหนดให้บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป มีสิทธิซื้อสลาก กอช. เป็นการกำหนดโดยอาศัยการเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑^๓ และพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓^๔ ซึ่งการกำหนดเกณฑ์อายุเริ่มต้น ดังกล่าว เพื่อต้องการเริ่มต้นสร้างนิสัยการออมเงินให้แก่ประชาชนตั้งแต่อายุน้อย อันจะนำมาซึ่ง การสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนในระยะยาว โดยกรณีผู้ถือครองสลาก กอช. เสียชีวิตก่อนมีอายุครบ ๖๐ ปี เงินจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งหมดของผู้เสียชีวิตจะตกทอดเป็นมรดกแก่ทายาทหรือบุคคลที่มีชื่อ ให้เป็นผู้รับเงินตามการแสดงเจตนาของผู้ซื้อสลาก กอช.

^๓ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0WT8J>

^๔ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0YHSO>





๓) การกำหนดจำนวนเงินรางวัลและสิทธิประโยชน์ของผู้ซื้อสลาก กอช.

สาเหตุในการกำหนดเงินรางวัลเป็นจำนวนร้อยละ ๗ ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวดสะสมเข้ากองทุนการออมแห่งชาติ ประมาณปีละ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) เนื่องจากต้องการให้สัดส่วนของเงินรางวัลสูงขึ้น และเพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนซื้อสลาก กอช. สำหรับการสร้างวินัยการออมเงินอย่างต่อเนื่อง

๔) แนวทางการเพิ่มจำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

สาเหตุที่ประชาชนไม่นิยมสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ เนื่องจากระบบการจ่ายผลตอบแทนจากการลงทุนเป็นการจ่ายในรูปแบบของบำนาญระยะยาว แต่สำหรับกรณีของสลาก กอช. จะจ่ายผลตอบแทนในรูปแบบของเงินก้อนเมื่อผู้ซื้อสลากมีอายุครบ ๖๐ ปี เพราะฉะนั้น จึงเห็นว่าการจำหน่ายสลาก กอช. จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนมีความสนใจในการลงทุนและการออมเงินมากขึ้น รวมทั้งเป็นทางเลือกในการใช้เครื่องมือบริหารจัดการเงินในระยะยาว อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ว่าด้วยการแบ่งช่วงระยะเวลาการถือครองสลาก กอช. การเพิ่มเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกันอุบัติเหตุให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. และการรับประกันผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือสลาก กอช. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจะขอนำประเด็นทั้งหมดนี้ไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการต่อไป

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการมีการมีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=U56YN>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=T75M0>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EMAOT>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZWEKA>



๕. พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NQKIK>





๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๕

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๒ คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๓ มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๔ มาตรา ๒	มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดห้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายประสิทธิ์ ปัทมพงศ์ศักดิ์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้ “มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดห้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เหตุผลที่ไม่เห็นด้วยกับบทบัญญัติตามร่างมาตรา ๒ ซึ่งคณะกรรมการการมีการแก้ไข โดยกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากเห็นว่า ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ย่อมต้องมีการกำหนดกรอบระยะเวลา เพื่อเตรียมความพร้อมมาก่อนแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรากฎหมายลำดับรอง เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นว่า การกำหนดระยะเวลาให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

^๕ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ถึง ๘ ในหน้าที่ ๒๘



เมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงเป็นกรอบระยะเวลาที่มีความเหมาะสม และสมควรใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ ในทำนองเดียวกันต่อไป

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วัน หรือ ๓๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปนั้น ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจะมีความเห็นว่า ๒ กรอบระยะเวลาใด จะมีความเหมาะสมต่อการดำเนินการจำหน่ายสลาก กอช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่ากัน

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- กองทุนการออมแห่งชาติได้กำหนดแนวทางและกรอบระยะเวลาในการพิจารณาออกกฎหมายลำดับรองจำนวนหลายฉบับ ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติที่จะผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการเตรียมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป สำหรับการกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติสามารถจำหน่ายสลาก กอช. ได้ทัน ภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๘

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๕ มาตรา ๓ เพิ่มบทนิยามในมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข

“สลาก กอช.”

“ผู้ออมทรัพย์”

และ “เงินออมทรัพย์”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายประสิทธิ์ ปัทมพงศ์ศักดิ์ ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ “เงินออมทรัพย์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

“สลาก กอช.” หมายความว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ

“ผู้ออมทรัพย์” หมายความว่า บุคคลซึ่งออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพด้วยการซื้อสลาก กอช.

“เงินออมทรัพย์” หมายความว่า เงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน



นายเอกราช อุดมอำนวย ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.”
เป็นดังนี้

““สลาก กอช.” หมายความว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการค้าที่ออกให้แก่อำเภอเงิน เพื่อรองรับสิทธิเข้าร่วมจับรางวัล”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุบสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เหตุผลในการเสนอให้แก้ไขบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” ให้มีความหมายว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ เนื่องจากเห็นว่า การกระตุ้นให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการออมเงิน ไม่ควรกำหนดวัตถุประสงค์ไว้สำหรับการออมเพื่อการเกษียณอายุเท่านั้น ดังนั้น การเสนอให้มีการแก้ไขถ้อยคำของบทนิยามตามร่างมาตรา ๓ จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ออมทรัพย์สามารถออมเงินพร้อมกับได้รับผลประโยชน์ตอบแทนตามช่วงอายุของตนเอง โดยผู้ออมทรัพย์ไม่จำเป็นต้องรอให้อายุครบ ๖๐ ปี

๒. สลาก กอช. มีลักษณะเป็นตราสารทางการเงินที่ให้ผลตอบแทนแก่ผู้ถือครองสลาก หากกำหนดบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” ไว้เพียงเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ อาจยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติในระยะยาว โดยเฉพาะในกรณีการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถออมเงินพร้อมได้รับสิทธิเข้าร่วมลุ้นรางวัล เช่นเดียวกับการซื้อสลากของธนาคารออมสินและสลากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร แนวทางดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการขยายฐานเงินออมทรัพย์และส่งเสริมการออมทรัพย์ของประชาชนในอนาคต

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการจำหน่ายสลาก กอช. คือ การจูงใจและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงการออมและมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น อันเป็นเหตุที่ทำให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ๒ ประการ ได้แก่ ๑. เป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทย และ ๒. เป็นบุคคลที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี โดยเมื่อพิจารณาบทนิยามตามที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้แปรญัตติได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้นั้น พบว่า มีหลักการไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ของคณะรัฐมนตรีที่ต้องการส่งเสริมการออมทรัพย์ผ่านการซื้อสลากและให้มีโอกาสลุ้นรางวัล คณะกรรมการการจึงเห็นควรให้คงบทนิยามตามร่างเดิมที่คณะกรรมการการไม่มีการแก้ไข

๒. ลักษณะของสลาก กอช. มิได้มีองค์ประกอบของการเป็นตราสารทางการเงินที่สามารถซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนได้ โดยมีงวดการจ่ายดอกเบี้ยที่แน่นอน กล่าวคือ เงินออมทรัพย์ของผู้ซื้อสลากเป็นสิทธิเฉพาะตัว และผลประโยชน์ตอบแทนจากการซื้อสลาก มิได้มีการกำหนดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนที่แน่นอน จึงไม่เข้าองค์ประกอบดังกล่าวแต่ประการใด ดังนั้น การที่คณะกรรมการการคงบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” ตามที่บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๓ จึงมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจำหน่ายสลาก กอช.

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างเดิมที่คณะกรรมการการไม่มีการแก้ไข



๑.๒.๖ มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๕ วรยศสาม ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์ ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๕ วรยศสาม
เป็นดังนี้

“กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกัน
การจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์
แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติที่ขอสงวนคำแปรญัตติไม่ติดใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างเดิมที่คณะกรรมการธิการไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๗ มาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑) ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๘ มาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๙ (๒/๑) ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๙ มาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑) ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๐ มาตรา ๘ เพิ่มหมวด ๓/๑ มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔

หมวด ๓/๑ การออก ไม่มีการแก้ไข

และขายสลาก กอช.

และสิทธิประโยชน์

ของผู้ออมทรัพย์

มาตรา ๔๔/๑ ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๔/๑
เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๔/๑ บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปี
หากประสงค์จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุน

ให้กองทุนตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลตามวรรคหนึ่ง และแจ้งผล
การตรวจสอบแก่บุคคลนั้นทราบ



การแสดงความจำนง การตรวจสอบ และการแจ้งผลการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้แปรญัตติได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรพสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การที่กำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี เป็นผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ยังขาดความเหมาะสมและไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เนื่องจากบุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปี ยังมิได้เป็นบุคคลที่บรรลุนิติภาวะ แม้ว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ ผู้แทนของคณะรัฐมนตรีในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ เคยให้ข้อมูลว่า ได้อ้างอิงตามหลักเกณฑ์อายุขั้นต่ำของเด็กที่สามารถเป็นลูกจ้างได้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑^๖ แต่กฎหมายฉบับดังกล่าว ได้มีการบัญญัติคุ้มครองการใช้แรงงานลูกจ้างที่เป็นเด็กไว้หลายประการ เพื่อป้องกันมิให้เกิดการแสวงหาประโยชน์จากการใช้แรงงานเด็กโดยไม่เหมาะสม จึงขอถามความเห็นของคณะกรรมการว่า การกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ได้มีการพิจารณาอย่างรอบด้านแล้ว หรือไม่

๒. การกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. แม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะมีเจตนาที่ดี ในการส่งเสริมให้ประชาชนเริ่มต้นการออมตั้งแต่อายุยังน้อย พร้อมกับยืนยันว่า การซื้อสลาก กอช. ยังปราศจากความเสี่ยงทางการเงินก็ตาม แต่การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้รับเงินที่ซื้อสลาก กอช. คืนทั้งหมด เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการเงินในอีกลักษณะหนึ่งได้เช่นกัน กล่าวคือ ก่อนมีการออกกฎกระทรวงให้ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนได้ อาจมีเหตุจำเป็นหรือเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ผู้ออมทรัพย์มีความจำเป็นที่จะต้องนำเงินบางส่วนออกมาใช้จ่ายก่อน แต่มีอาจนำเงินดังกล่าวออกมาใช้จ่ายได้ เนื่องจากอายุยังไม่ครบ ๖๐ ปี ตามที่กฎหมายกำหนด

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- เมื่อวัตถุประสงค์ของการจำหน่ายสลาก กอช. เป็นไปเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพทั้งหมด โดยมีได้มีเรื่องของการพนันเข้ามาเกี่ยวข้อง ดังนั้น เงินออมทรัพย์ทั้งหมดจึงปราศจากความเสี่ยงทางการเงินในทุกกรณี จึงควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงการซื้อสลาก กอช. ให้ได้มากที่สุด เพื่อเพิ่มเม็ดเงินการออมทรัพย์

^๖ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓



สำหรับการเกษียณอายุ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของประเทศ ในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุระดับสุดยอด (Super Aged Society) ด้วยเหตุนี้ การกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. จึงมีความเหมาะสมทุกประการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างเดิมที่คณะกรรมการธิการ
ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดราคาจำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอช.

ส่วนวงเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด”

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๔/๓
วรรคสอง เป็นดังนี้

“จำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบของมูลค่า
สลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ขอสอบถามเหตุผลของคณะกรรมการธิการในการตัดข้อความ
ในมาตรา ๔๔/๓ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า “จำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละสี่
สิบของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด” ออกไปจากร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากการตัดข้อความ
ดังกล่าวออก อาจก่อให้เกิดข้อสงสัยว่า กองทุนการออมแห่งชาติจะเพิ่ม หรือลดสัดส่วนจำนวนเงินรางวัล
ของมูลค่าสลาก กอช. หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการธิการตอบชี้แจง ดังนี้

- เหตุผลที่คณะกรรมการธิการเห็นสมควรตัดข้อความในมาตรา ๔๔/๓
วรรคสองออกนั้น เนื่องจากระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ได้มีโอกาสรับฟังความคิดเห็น
จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยมีความคิดเห็นสอดคล้องกันว่า การกำหนดสัดส่วน
เงินรางวัลของมูลค่าสลาก กอช. ไว้ในกฎหมาย อาจก่อให้เกิดข้อจำกัดในการบริหารจัดการ
ของกองทุนการออมแห่งชาติในระยะยาว และขาดความยืดหยุ่นในการปรับเปลี่ยนจำนวนเงินรางวัล



ให้เหมาะสมกับบริบททางเศรษฐกิจของประเทศในแต่ละช่วงเวลา ดังนั้น คณะกรรมการจึงเห็นว่า ควรกำหนดสัดส่วนเงินรางวัลไว้ในกฎหมายลำดับรอง แทนการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๔/๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๔ หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัลให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ~~และในกรณีที่เห็นว่าให้ให้ส่วนหนึ่งของเงินรางวัลพิเศษ~~ ~~ให้นำส่วนหนึ่งของเงินรางวัลพิเศษตามหมวด ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๓~~”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๔/๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๗ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบหกสิบปี ให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์

ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามวรรคหนึ่ง ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๔/๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๔/๗ เมื่อผู้สมัครหรือผู้สมัครสมัครให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ ตามหลักเกณฑ์อายุในวันที่เริ่มออมนับตั้งต่อไปนี้

ก. ผู้ออมทรัพย์มีอายุสิบห้าถึงสามสิบห้าปีในวันที่เริ่มออมน ให้คืนเงิน หลังออมนครบกำหนดสิบห้าปี

ข. ผู้ออมทรัพย์มีอายุสามสิบหกถึงห้าสิบปีในวันที่เริ่มออมน ให้คืนเงิน หลังออมนครบกำหนดสิบปี



ค. ผู้ออมทรัพย์มีอายุห้าสิบเอ็ดปีขึ้นไป ให้คืนเงินเมื่อมีอายุครบหกสิบปี”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายจิตร ชัยนิคม ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๔๔/๗ วรรคสอง ดังนี้

“นอกจากการได้รับเงินคืนตามที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่ง มาตรา ๔๔/๙ และมาตรา ๔๔/๑๐ แล้ว ผู้ออมทรัพย์อาจได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนเป็นงวด ๆ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การเสนอให้มีการแบ่งจ่ายเงินออมทรัพย์จากการซื้อสลาก กอช. ให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. ตามช่วงอายุนั้น เป็นแนวทางที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ซื้อสลาก กอช. ในระยะยาว และจะเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ออมทรัพย์สามารถนำเงินออมของตนเองไปใช้จ่ายตามความจำเป็นได้ในแต่ละกรณี รวมทั้งยังสามารถเป็นเงินสำรองในกรณีเกิดเหตุจำเป็นหรือฉุกเฉิน ซึ่งจะช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทางการเงินของผู้ออมทรัพย์มากยิ่งขึ้น

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- คณะกรรมการการได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ โดยเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่ผู้ซื้อสลาก กอช. อาจมีเหตุจำเป็นที่ต้องนำเงินออมออกมาใช้ก่อนถึงกำหนดรับเงินออมทรัพย์คืนตามปกติ ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการจึงได้เพิ่มข้อความในมาตรา ๔๔/๗ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า “ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามวรรคหนึ่ง ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง” เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ซื้อสลาก กอช. สามารถนำเงินออมของตนออกมาใช้จ่ายเพื่อการดำรงชีพได้บางส่วนตามความเหมาะสม โดยมีได้เป็นการให้ผู้ออมทรัพย์นำเงินออมทรัพย์ทั้งหมดออกมาใช้จ่าย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๔๔/๘ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๙ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๑๐ มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๑๐ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ ~~และโดยแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่า~~ทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้



การขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงไม่เกินสามครั้งเดียว”

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ขอแปรญัตติแก้ไขความในมาตรา ๔๔/๑๐ เป็นดังนี้
“มาตรา ๔๔/๑๐ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืบจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ และแพทย์ที่ทรงราชศาสรัสนสรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่ทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้

การขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว”

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืบจากกองทุน เมื่อมีอายุครบ ๖๐ ปีหรือก่อนกำหนดเวลา ๕ ปีในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีซื้อสลาก กอช. เป็นคราว ๆ ต้องมีแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริงนั้น ขอสอบถามคณะกรรมการว่า คำว่า “แพทย์” ตามมาตราดังกล่าวหมายถึงแพทย์ที่ได้ขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแพทย์ หรือหมายถึงเฉพาะแพทย์ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น และการกำหนดความเป็นผู้ทุพพลภาพตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓^๗ บัญญัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด จะก่อให้เกิดการตีความคำว่า “ทุพพลภาพ” ในทางกฎหมายอย่างจำกัด หรือไม่

๒. การกำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๔/๑๐ วรรคสอง อาจเกิดปัญหาการตีความในข้อกฎหมาย เนื่องจากในข้อสังเกตของคณะกรรมการที่เสนอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ข้อ ๙.๖ ระบุว่า “ควรพิจารณากรณีการขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพตามมาตรา ๔๔/๑๐ ให้ขอรับได้ไม่เกินสามครั้งในแต่ละคราว ซึ่งอาจเกิดจากเหตุครั้งเดียวหรือหลายครั้งก็ได้” จึงขอให้คณะกรรมการอธิบายเพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นประโยชน์ในทางปฏิบัติ

^๗ พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NOKIK>





คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการเห็นว่า การพิจารณาความทุพพลภาพของผู้ออมทรัพย์ ควรยึดโยงกับบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓^๘ ที่บัญญัติว่า “ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือการสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจ จนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด

๒. คำว่า “แพทย์” ตามที่กำหนดในมาตรา ๔๔/๑๐ หมายถึง แพทย์ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพตามกฎหมาย ไม่ได้หมายถึงเฉพาะแพทย์ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

๓. สำหรับข้อความในข้อสังเกตของคณะกรรมการการ ช้อ ๙.๖ หมายความว่า การเปิดโอกาสให้ผู้ออมทรัพย์สามารถขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพ ได้ ๓ ครั้ง ในแต่ละคราว โดยไม่จำกัดเฉพาะช่วงอายุใดช่วงอายุหนึ่ง เช่น กรณีผู้ออมทรัพย์ที่มีอายุ ๑๕ ปี ถึง ๖๐ ปี สามารถขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง หรือ ผู้ออมทรัพย์ที่มีอายุ เกิน ๖๐ ปี ก็ยังสามารถใช้สิทธิขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพได้ไม่เกิน ๓ ครั้งเช่นเดียวกัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๔๔/๑๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔/๑๒ มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๑๒ การจ่ายเงินออมทรัพย์ตามมาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ มาตรา ๔๔/๕ มาตรา ๔๔/๑๐ และมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยคณะกรรมการการออมทรัพย์ กองทุนต้องคืนเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. เต็มจำนวน

การจ่ายเงินออมทรัพย์ตามมาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ มาตรา ๔๔/๕ มาตรา ๔๔/๑๐ และมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๔๔/๑๓ ไม่มีการแก้ไข

^๘ เพิ่งอ้าง



มาตรา ๔๔/๑๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔๔/๑๔ ให้มีข้อว่าการออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ มาตรา ๔๔/๑๔ ได้กำหนดให้ถือว่าการออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว แต่คณะกรรมการการแก้ไขให้การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน จึงขอถามเหตุผลในการแก้ไขของคณะกรรมการดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการเห็นว่า การออกสลาก กอช. เป็นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน หรือไม่

คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- การออกสลาก กอช. มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการออมทรัพย์ ผ่านการซื้อสลาก กอช. มิได้มีลักษณะของการพนันที่ผู้ออมทรัพย์มิได้หรือเสียเงินออมทรัพย์ที่ซื้อสลาก กอช.แต่อย่างใด กล่าวคือ เงินจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งหมด ยังคงเป็นของผู้ออมทรัพย์ที่จะได้รับคืนพร้อมกับผลประโยชน์ตอบแทนตามเงื่อนไขที่กำหนด ด้วยเหตุนี้ การจำหน่ายสลาก กอช. จึงมิได้มีลักษณะเป็นการพนัน คณะกรรมการจึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๔๔/๑๔ ให้มีความชัดเจนว่า การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

นายขจิตร์ ชัยนิคม ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๘/๑ ดังนี้

“มาตรา ๘/๑ เงินออมตามหมวดนี้ ไม่ถือเป็นทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

๑.๒.๑๑ มาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒)

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๒ มาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๔๖ (๓)

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๓ มาตรา ๑๑ เพิ่มมาตรา ๔๗/๑

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๔ มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๕๐ (๑)

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๕ มาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๕๑

ไม่มีการแก้ไข



เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒^๕ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=25MUJ>



๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Q1LBN>



๘. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=E9987>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๒๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความ ที่เห็นว่าขัดแย้งกันอยู่”



๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การพิจารณาออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดจำนวนเงินที่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือนตามมาตรา ๔๔/๒ และจำนวนเงินรางวัลของสลาก กอช. ตามมาตรา ๔๔/๓ ควรคำนึงถึงความเหมาะสม สถานการณ์ สภาพเศรษฐกิจ สภาพทางการคลัง และจำนวนสลาก กอช. ที่ขายได้ ทั้งนี้ ควรพิจารณาปรับปรุงอย่างสม่ำเสมอให้สอดคล้องกับสถานการณ์

๓.๒ การกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) คืนเงินออมทรัพย์จากการซื้อสลาก กอช. ให้แก่ผู้ออมทรัพย์เต็มจำนวนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หาก กอช. มีเงินไม่เพียงพอสำหรับคืนเงินออมทรัพย์ได้เต็มจำนวน สามารถดำเนินการตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดไว้ว่า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนให้จ่ายจากเงินของกองทุนในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) เพื่อนำมาชดเชยและคืนเงินให้แก่ผู้ออมทรัพย์ได้เต็มจำนวน

๓.๓ กองทุนการออมแห่งชาติควรมีการแจ้งยอดเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวให้สมาชิกหรือผู้ออมทรัพย์ทราบผ่านช่องทางต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ

๓.๔ ควรมีการพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางเพื่อสร้างแรงจูงใจในการซื้อสลาก กอช. อาทิ มาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับผู้ซื้อสลาก กอช. หรือมาตรการอื่น ๆ การกำหนดให้สามารถนำเงินออมทรัพย์บางส่วนที่สะสมในกองทุน กอช. ออกมาใช้ได้ก่อนอายุครบ ๖๐ ปี โดยอาจพิจารณากรอบอายุ จำนวนเงินออมทรัพย์ หรือกรณีอื่น ๆ เป็นต้น

๓.๕ ควรมีการพิจารณารูปแบบสลาก กอช. ตามมาตรา ๔๔/๓ โดยอาจใช้ตัวเลขหรือตัวอักษรแทนชื่อจังหวัดและอำเภอในประเทศไทย เพื่อให้ง่ายและสะดวกต่อการทำความเข้าใจของประชาชนที่ซื้อสลาก

๓.๖ ควรพิจารณากรณีการขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพตามมาตรา ๔๔/๑๐ ให้ขอรับได้ไม่เกิน ๓ ครั้งในแต่ละคราว ซึ่งอาจเกิดจากเหตุครั้งเดียวหรือหลายครั้งก็ได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๒๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒ เสียง งดออกเสียง ๕ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗^{๑๐}

^{๑๐} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๐๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มี



๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ^{๑๑}

ข้อสังเกต

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย โดยส่งเสริมให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคืนเงินออมทรัพย์ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยอาจพิจารณาให้ผู้ถือครองสลาก กอช. มีโอกาสทยอยได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามช่วงอายุของผู้ถือครองสลาก กอช. แทนการจ่ายเงินออมทรัพย์คืนทั้งหมดเมื่อผู้ถือครองสลาก กอช. มีอายุครบ ๖๐ ปี โดยเทียบเคียงกับการถือครองหน่วยลงทุนของกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund : RMF) ที่อนุญาตให้ขายคืนหน่วยลงทุนได้ตั้งแต่อายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ นอกจากการกำหนดให้ขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติได้ตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการ และในกรณีที่คณะกรรมการมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้ประธานสภาส่งร่างรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑} บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., น. ๒-๓, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RVRE4>





๒) การส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาส ได้รับเงินรางวัลทุกงวดที่ซื้อสลาก กอช. นั้น ควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้รับทราบ ถึงวัตถุประสงค์ของการออกสลาก กอช. ดังกล่าว มากกว่าการกำหนดไว้ในกฎหมายให้การออกสลาก กอช. ไม่เป็นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแต่เพียงเท่านั้น

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
พระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ _____ ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นปีที่ ๖๖ ในรัชกาลปัจจุบัน	ร่าง พระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. _____ 	ร่าง พระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. _____
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า		
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย	พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย	พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย
	เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคืนเงิน ออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ทายาท ของผู้ออมทรัพย์และการบริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุน การออมแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว	เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคืนเงิน ออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ทายาท ของผู้ออมทรัพย์และการบริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุน การออมแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ และยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้		
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “กองทุน” หมายความว่า กองทุนการออมแห่งชาติ “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ “เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ “เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเงินสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ “บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว	มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ “เงินออมทรัพย์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ “เงินออมทรัพย์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” และ “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
“เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนแทนเงินบำนาญ “ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือการสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจจนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้	““สลาก กอช.” หมายความว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ “ผู้ออมทรัพย์” หมายความว่า บุคคลซึ่งออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพด้วยการซื้อสลาก กอช. “เงินออมทรัพย์” หมายความว่า เงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว”	““สลาก กอช.” หมายความว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ “ผู้ออมทรัพย์” หมายความว่า บุคคลซึ่งออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพด้วยการซื้อสลาก กอช. “เงินออมทรัพย์” หมายความว่า เงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กอช.” ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพรวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ”	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพรวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๗ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินสะสม (๒) เงินสมทบ (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๕) รายได้อื่น (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ “(๒/๑) เงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช.”	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ “(๒/๑) เงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช.”
มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ	มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร (๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน ของกองทุน (๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับ หรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ของกองทุน	“(๒/๑) ออกและขายสลาก กอช.”	“(๒/๑) ออกและขายสลาก กอช.”
มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการ ของกองทุน (๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง	มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ “(๑/๑) กำหนดวิธีการขายสลาก กอช. วิธีการ ชำระเงินเพื่อซื้อสลาก กอช. และวิธีการจ่ายเงินรางวัล”	มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ “(๑/๑) กำหนดวิธีการขายสลาก กอช. วิธีการ ชำระเงินเพื่อซื้อสลาก กอช. และวิธีการจ่ายเงินรางวัล”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
(๓) กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน (๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงาน ของเลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุน และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน (๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน (๖) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน (๗) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับ เกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงาน และลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือน และเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์ และสวัสดิการต่าง ๆ (๙) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุง อัตราเงินสะสมและเงินสมทบ (๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนด ในพระราชบัญญัตินี้		

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
	“หมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุ ไม่ต่ำกว่าสิบห้าปี หากประสงค์จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุน ให้กองทุนตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคล ตามวรรคหนึ่ง และแจ้งผลการตรวจสอบแก่บุคคลนั้นทราบ การแสดงความจำนง การตรวจสอบ และการแจ้ง ผลการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลตามมาตรา นี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด	“หมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุ ไม่ต่ำกว่าสิบห้าปี หากประสงค์จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุน ให้กองทุนตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคล ตามวรรคหนึ่ง และแจ้งผลการตรวจสอบแก่บุคคลนั้นทราบ การแสดงความจำนง การตรวจสอบ และการแจ้ง ผลการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลตามมาตรา นี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๔๔/๒ ให้บุคคลซึ่งได้รับแจ้งผล การตรวจสอบว่ามีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔/๑ มีสิทธิ ซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน เป็นจำนวนเงินไม่เกิน ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง วิธีการขายสลาก กอช. และวิธีการชำระเงิน เพื่อซื้อสลาก กอช. ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด	มาตรา ๔๔/๒ ให้บุคคลซึ่งได้รับแจ้งผล การตรวจสอบว่ามีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔/๑ มีสิทธิ ซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน เป็นจำนวนเงินไม่เกิน ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง วิธีการขายสลาก กอช. และวิธีการชำระเงิน เพื่อซื้อสลาก กอช. ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด
	มาตรา ๔๔/๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออก กฎกระทรวงกำหนดราคา จำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงิน รางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและ ขายสลาก กอช. จำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละเจ็ด ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด	มาตรา ๔๔/๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออก กฎกระทรวงกำหนดราคา จำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงิน รางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและ ขายสลาก กอช.
	มาตรา ๔๔/๔ หากการออกรางวัลใด ไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัลให้นำเงินรางวัลดังกล่าว ไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีเช่นว่านี้ มิให้นำจำนวนเงินรางวัลพิเศษมานับรวมเป็นจำนวนเงิน รางวัลตามมาตรา ๔๔/๓ วรรคสอง	มาตรา ๔๔/๔ หากการออกรางวัลใด ไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัลให้นำเงินรางวัลดังกล่าว ไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๔๒ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และกองทุนจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้ การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในการการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนส่วนบุคคล	มาตรา ๔๔/๕ เงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช. ให้กองทุนนำไปหาประโยชน์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเรื่องการหาประโยชน์ของกองทุนตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม	มาตรา ๔๔/๕ เงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช. ให้กองทุนนำไปหาประโยชน์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติเรื่องการหาประโยชน์ของกองทุนตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมาย ให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญ ในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต จากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมาย ของประเทศไทยนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการ เงินของกองทุน การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่น เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติ ของผู้ได้รับมอบหมาย วิธีจัดการ และค่าใช้จ่าย ในการจัดการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง มาตรา ๔๓ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งอย่างน้อย ต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ		
	มาตรา ๔๔/๖ เงินรางวัลให้จ่ายจากเงิน ของกองทุนในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) วิธีการจ่ายเงินรางวัลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด	มาตรา ๔๔/๖ เงินรางวัลให้จ่ายจากเงิน ของกองทุนในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) วิธีการจ่ายเงินรางวัลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๔๔/๗ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบหกสิบปี ให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์	มาตรา ๔๔/๗ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบหกสิบปี ให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามวรรคหนึ่ง ผู้ออมทรัพย์อาจขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจาก กองทุนก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง
	มาตรา ๔๔/๘ ให้ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน หกสิบปีซื้อสลาก กอช. ได้เป็นคราว ๆ โดยแต่ละคราว มีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ครั้งแรก ในคราวนั้น และให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมด ในคราวนั้นแก่ผู้ออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลาห้าปี ดังกล่าวทุกคราว	มาตรา ๔๔/๘ ให้ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน หกสิบปีซื้อสลาก กอช. ได้เป็นคราว ๆ โดยแต่ละคราว มีกำหนดเวลาห้าปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ครั้งแรก ในคราวนั้น และให้กองทุนคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมด ในคราวนั้นแก่ผู้ออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลาห้าปี ดังกล่าวทุกคราว
	มาตรา ๔๔/๙ ในกรณีผู้ออมทรัพย์ ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุน ตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ ของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการ ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ ให้จ่ายแก่ทายาท โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม	มาตรา ๔๔/๙ ในกรณีผู้ออมทรัพย์ ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุน ตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ ของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการ ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ ให้จ่ายแก่ทายาท โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๓๖ ในกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ เพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมด จากกองทุนให้แก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตาย ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ ให้จ่ายแก่ทายาท ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ (๑) บุตรให้ได้รับสองส่วน แต่ถ้าผู้ตายมีบุตร ตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน (๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน (๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดา ที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือ ทายาทนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อนให้แบ่งเงินดังกล่าว ระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาท ผู้มีสิทธิได้รับ ในกรณีที่ไม่มีบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตาย ได้แสดงเจตนาไว้และไม่มีทายาทตามวรรคหนึ่ง หรือบุคคลนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบนั้นตกเป็นของกองทุน		

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๔๔/๑๐ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพ ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ และแพทย์ที่ทางราชการรับรอง ได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วน จากกองทุนก็ได้ การขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพ ตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว	มาตรา ๔๔/๑๐ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพ ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ โดยแพทย์ที่ทางราชการรับรอง ได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วน จากกองทุนก็ได้ การขอรับเงินออมทรัพย์เพราะเหตุทุพพลภาพ ตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้ไม่เกินสามครั้ง
	มาตรา ๔๔/๑๑ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์เสียสัญชาติไทย ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ ทั้งหมดจากกองทุนก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ต่อไป	มาตรา ๔๔/๑๑ ในกรณีที่ผู้ออมทรัพย์เสียสัญชาติไทย ก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ หรือมาตรา ๔๔/๘ ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ ทั้งหมดจากกองทุนก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ต่อไป
	มาตรา ๔๔/๑๒ การจ่ายเงินออมทรัพย์ ตามมาตรา ๔๔/๗ มาตรา ๔๔/๘ มาตรา ๔๔/๙ มาตรา ๔๔/๑๐ และมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง	มาตรา ๔๔/๑๒ ในการคืนเงินออมทรัพย์ กองทุนต้องคืนเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. เต็มจำนวน การจ่ายเงินออมทรัพย์ตามมาตรา ๔๔/๗ มาตรา ๔๔/๘ มาตรา ๔๔/๙ มาตรา ๔๔/๑๐ และมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๔๔/๑๓ สิทธิการรับเงินออมทรัพย์ เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้	มาตรา ๔๔/๑๓ สิทธิการรับเงินออมทรัพย์ เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้
	มาตรา ๔๔/๑๔ ให้ถือว่า การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้รับใบอนุญาตและประทับตรา จากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว”	มาตรา ๔๔/๑๔ การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการพนันตามกฎหมาย ว่าด้วยการพนัน”
มาตรา ๔๖ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย (๑) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการ เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ ของเงินสะสมและเงินสมทบบรรดาที่เป็น ของสมาชิกแต่ละคน (๒) บัญชีเงินบำนาญซึ่งแสดงรายการ เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ ของเงินสะสมและเงินสมทบที่โอนมาจาก บัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพ สำหรับจ่ายบำนาญหรือจ่ายเงินดำรงชีพ ให้แก่สมาชิกผู้นั้น	มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) และ (๒/๒) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน การออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) และ (๒/๒) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุน การออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
(๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๗ (๔) เงินที่มีผู้บริจาคให้เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิกผู้รับบำนาญ หรือผู้รับเงินดำรงชีพคนใด และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว	“(๒/๑) บัญชีเงินรายบุคคลของผู้ออมทรัพย์ซึ่งแสดงรายการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวบรรดาที่เป็นของผู้ออมทรัพย์แต่ละคน (๒/๒) บัญชีเงินออมทรัพย์ซึ่งแสดงรายการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของผู้ออมทรัพย์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ผู้นั้น”	“(๒/๑) บัญชีเงินรายบุคคลของผู้ออมทรัพย์ซึ่งแสดงรายการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวบรรดาที่เป็นของผู้ออมทรัพย์แต่ละคน (๒/๒) บัญชีเงินออมทรัพย์ซึ่งแสดงรายการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของผู้ออมทรัพย์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ผู้นั้น”
	มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๗ (๔) เงินที่มีผู้บริจาคให้เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิกผู้รับบำนาญ ผู้รับเงินดำรงชีพ หรือผู้ออมทรัพย์คนใด ดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว และเงินรางวัลที่ไม่มีผู้รับ”	มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๗ (๔) เงินที่มีผู้บริจาคให้เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิกผู้รับบำนาญ ผู้รับเงินดำรงชีพ หรือผู้ออมทรัพย์คนใด ดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว และเงินรางวัลที่ไม่มีผู้รับ”
	มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔	มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	“มาตรา ๔๗/๑ เมื่อผู้ออมทรัพย์ผู้มีสิทธิได้รับ เงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ และมาตรา ๔๔/๘ ให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคล ตามมาตรา ๔๖ (๒/๑) ของผู้ออมทรัพย์ผู้นั้นมาเข้าบัญชี เงินออมทรัพย์ตามมาตรา ๔๖ (๒/๒) เพื่อจ่ายให้แก่ ผู้ออมทรัพย์ผู้นั้น”	“มาตรา ๔๗/๑ เมื่อผู้ออมทรัพย์ผู้มีสิทธิได้รับ เงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนตามมาตรา ๔๔/๗ และมาตรา ๔๔/๘ ให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคล ตามมาตรา ๔๖ (๒/๑) ของผู้ออมทรัพย์ผู้นั้นมาเข้าบัญชี เงินออมทรัพย์ตามมาตรา ๔๖ (๒/๒) เพื่อจ่ายให้แก่ ผู้ออมทรัพย์ผู้นั้น”
มาตรา ๕๐ ดอกผลที่ได้จากการนำเงิน ของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์ เมื่อได้หักไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ที่เหลือให้ดำเนินการจัดสรร ดังนี้ (๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงิน รายบุคคลไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ ของเงินสะสมและเงินสมทบของเงินที่มีอยู่ในบัญชี ของสมาชิกแต่ละคน (๒) ดอกผลของการนำเงินของบัญชี เงินบำนาญของผู้รับบำนาญไปลงทุน ให้หักเข้าบัญชี	มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงิน รายบุคคลตามมาตรา ๔๖ (๑) และ (๒/๑) ไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสม เงินสมทบ หรือ เงินออมทรัพย์ที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกหรือผู้ออมทรัพย์ แต่ละคน”	มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงิน รายบุคคลตามมาตรา ๔๖ (๑) และ (๒/๑) ไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสม เงินสมทบ หรือ เงินออมทรัพย์ที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกหรือผู้ออมทรัพย์ แต่ละคน”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
เงินกองกลางตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อสำรองจ่ายเงินบำนาญในกรณีตามมาตรา ๔๘ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับบำนาญแต่ละคน (๓) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับเงินดำรงชีพไปลงทุน ให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับเงินดำรงชีพแต่ละคน (๔) ดอกผลอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) ให้จัดสรรเป็นรายได้ของบัญชีเงินกองกลาง การจัดสรรดอกผลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด		
มาตรา ๕๑ ให้กองทุนจ่ายยอดเงินสะสมเงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง	มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕๑ ให้กองทุนจ่ายยอดเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวให้สมาชิกหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ แล้วแต่กรณี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”	มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕๑ ให้กองทุนจ่ายยอดเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวให้สมาชิกหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ แล้วแต่กรณี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๑) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นการยกร่าง

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ผ่านทางเว็บไซต์ กอช. (<https://www.nsf.or.th/>) และระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>)^๒

๒) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑) การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กองทุนการออมแห่งชาติจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>)^๓

* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)), น. ๑, สืบค้นได้จาก <https://vcloud2.senate.go.th/cloud/index.php/s/6CSfTPAikeWmR9i>.

^๓ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., น. ๒, สืบค้นได้จาก <https://vcloud2.senate.go.th/cloud/index.php/s/6gXRRDQwsgYgNkX#pdfviewer>.



๒.๒) การรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>)^๔

๑.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น

๑) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นการยกร่าง

การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๖ คน

๒) การรับฟังความคิดเห็นในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑) การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการ จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๐ คน โดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒.๒) การรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๘๓ คน

๑.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นในชั้นการยกร่าง มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๖ คน ประกอบด้วย

๑) เพศ

- ชาย จำนวน ๔๔ คน
- หญิง จำนวน ๖๒ คน

๒) ช่วงอายุ

- อายุ ๑๕ ถึง ๓๐ ปี จำนวน ๒๑ คน
- อายุ ๓๑ ถึง ๕๐ ปี จำนวน ๗๐ คน
- อายุ ๕๑ ถึง ๖๐ ปี จำนวน ๑๑ คน
- อายุ ๖๑ ปี จำนวน ๔ คน

๓) อาชีพ

- ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ (พนักงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน กองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน) จำนวน ๔๔ คน

^๔ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา), น. ๑, สืบค้นได้จาก <https://vcloud2.senate.go.th/cloud/index.php/s/7JgjeZnqYqwkPc8>.



- พนักงานบริษัทเอกชน จำนวน ๒๖ คน
- เกษตรกร จำนวน ๕ คน
- ผู้ประกอบอาชีพอิสระ (ไม่มีนายจ้าง เช่น ค้าขาย จักรยานยนต์รับจ้าง และรับจ้างทั่วไป) จำนวน ๑๙ คน

- นักเรียน นักศึกษา จำนวน ๓ คน
- อื่น ๆ โปรตรระบุ ประกอบด้วย ข้าราชการบำนาญ ว่างงาน หนายความ แม่บ้านรับเงินเดือนจากสามี ลูกจ้าง และพนักงาน จำนวน ๙ คน

๑.๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๘๓ คน ประกอบด้วย

๑) เพศ

- ชาย	จำนวน ๖๙ คน
- หญิง	จำนวน ๑๐๖ คน
- ไม่ระบุเพศ	จำนวน ๗ คน
- ไม่ระบุ	จำนวน ๑ คน

๒) ช่วงอายุ

- อายุ ๑๕ ถึง ๓๐ ปี	จำนวน ๒๘ คน
- อายุ ๓๑ ถึง ๕๐ ปี	จำนวน ๖๖ คน
- อายุ ๕๑ ถึง ๖๐ ปี	จำนวน ๓๒ คน
- อายุ ๖๑ ปีขึ้นไป	จำนวน ๓๗ คน
- อายุ ๗๑ ปีขึ้นไป	จำนวน ๑๙ คน
- ไม่ระบุ	จำนวน ๑ คน

๓) อาชีพ

- ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และองค์กรมหาชน จำนวน ๕๖ คน

- พนักงาน ลูกจ้างบริษัท และห้างร้าน จำนวน ๓๕ คน
- เกษตรกร กองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๑๕ คน

- ผู้ประกอบอาชีพอิสระ (รับจ้างทั่วไป พ่อค้า แม่ค้า ผู้รับเหมา พนักงาน ขับรถส่งพัสดุหรือส่งอาหาร และหนายความ) จำนวน ๔๖ คน

- นักเรียน และนักศึกษา จำนวน ๑๗ คน
- อื่น ๆ โปรตรระบุ ประกอบด้วย จำนวน ๑๒ คน
- ไม่ระบุ จำนวน ๒ คน

๑.๔ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑.๔.๑ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นในชั้นการยกร่าง

๑) ทานเห็นด้วยหรือไม่ ที่กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) จะออกจำหน่ายสลากออมทรัพย์เพื่อการเกษียณ

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากเงินที่ท่านซื้อสลากไม่ว่าจะถูกหรือไม่ถูกรางวัล เงินของท่านจะถูกเก็บสะสมไว้ และท่านจะได้รับเงินนั้นคืนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ถ้ากองทุนนำเงินที่ท่านซื้อสลากไปลงทุน เพื่อให้ได้ผลตอบแทน และสุดท้ายนำเงินมาคืนให้กับท่าน ทั้งในส่วนของเงินที่ซื้อสลากไว้และผลตอบแทนที่ได้จากการลงทุน

๔) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กรณีให้สมาชิกที่ซื้อสลากจะสิ้นสุดการเป็นสมาชิก และสามารถรับเงินคืนได้ใน ๒ กรณี ได้แก่ ๑) กรณีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และ ๒) กรณีเสียชีวิต เท่านั้น

๕) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กรณีสมาชิกที่ซื้อสลากได้เสียชีวิตลง เงินที่ซื้อสลาก มาทั้งหมด และผลตอบแทนที่ได้จากการลงทุน (ถ้ามี) จะคืนเป็นเงินก้อนทั้งหมดในคราวเดียว ให้กับทายาทหรือผู้รับผลประโยชน์ที่ได้แสดงเจตจำนงไว้

๖) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ผู้ซื้อสลากมีสิทธิในการเลือกว่า ต้องการรับเงินคืน แบบใดตอนอายุครบ ๖๐ ปี

๗) (ต่อจากข้อ ๖.) ถ้าท่านมีสิทธิเลือกรับเงินคืนตอนอายุครบ ๖๐ ปี ท่านจะเลือก วิธีการรับเงินคืนแบบใด

๘) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้คนที่ซื้อสลากอยู่ในช่วงอายุระหว่าง ๑๕ ปี ถึง ๖๐ ปีบริบูรณ์ เท่านั้น

๙) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่เปิดโอกาสให้เฉพาะสมาชิก กอช. และผู้ประกันตน ซึ่งไม่ใช่ลูกจ้าง หรือไม่ใช่ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ เป็นผู้มีสิทธิซื้อสลาก

๑๐) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ถ้าเปิดสิทธิให้แก่ผู้ซื้อสลากที่มีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป มีสิทธิซื้อสลาก และสะสมเงินที่ซื้อสลากต่อไปได้อีก ๑๐ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลากครั้งแรก

๑๑) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)

๑.๔.๒ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑) ท่านเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือไม่

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บุคคลที่มีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์สามารถซื้อสลาก กอช. เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพได้

๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ซื้อสลาก กอช. ได้ ครั้งละ ๕ ปี และจะได้รับเงินทั้งหมดคืนเมื่อครบ ๕ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ในครั้งนั้น และสามารถซื้อต่อไปอีกได้ในเงื่อนไขเดิม

๔) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ทุกพลภาพสามารถขอรับเงิน ที่ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ทั้งหมด หรือบางส่วนคืนได้ ก่อนครบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๕) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ผู้ซื้อสลาก กอช. จะได้เงินที่ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์คืน ในกรณีดังต่อไปนี้

๕.๑) อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

๕.๒) กรณีครบกำหนดเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ในครั้งนั้น (กรณีอายุเกิน ๖๐ ปี)

๕.๓) ทุพพลภาพ

๕.๔) เสียดัญชาติไทย

๖) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ผลการรับฟังความคิดเห็นในขั้นการยกร่าง

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) จะออกจำหน่ายสลากออมทรัพย์เพื่อการเกษียณ

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยเห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดีมาก

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากเงินที่ท่านซื้อสลากไม่ว่าจะถูกหรือไม่ถูกรางวัล เงินของท่านจะถูกเก็บสะสมไว้ และท่านจะได้รับเงินนั้นคืนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรมีการกำหนดข้อยกเว้นในกรณีวิกฤติหรือเหตุจำเป็น ให้สามารถนำเงินออกมาได้บางส่วน เพื่อบรรเทาความยากลำบาก นอกจากนี้ ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วนเห็นว่า ควรกำหนดให้รับเงินนั้นคืน เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปแทนการกำหนดให้รับเงินคืนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เนื่องจากปัจจุบันเกณฑ์การเกษียณอายุมีการเปลี่ยนแปลง และบางคนยังคงสามารถทำงานได้แม้อายุจะเกิน ๗๐ ปีแล้ว และเห็นว่า ควรเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์ด้านภาษี ด้านประกันชีวิต หรือประกันอุบัติเหตุ

คำชี้แจงของ กอช.

ตามวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญ และให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ การออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะประชากรภาคแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่เป็นแรงงานนอกระบบ ซึ่งยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง

สำหรับสิทธิประโยชน์ด้านภาษี การส่งเงินสะสม กอช. สามารถนำไปใช้ลดหย่อนภาษีได้ ตามจำนวนที่จ่ายจริง รวมสูงสุดปีละ ๓๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในส่วนของการกำหนดข้อยกเว้นในกรณีมีเหตุจำเป็นให้สามารถนำเงินออกมาได้บางส่วนนั้น ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น กองทุนจึงเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ถ้ากองทุนนำเงินที่ท่านซื้อสลากไปลงทุนเพื่อให้ได้ผลตอบแทน และสุดท้ายนำเงินมาคืนให้กับท่าน ทั้งในส่วนของเงินที่ซื้อสลากไว้ และผลตอบแทนที่ได้จากการลงทุน

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การบริหารจัดการเงินลงทุนควรให้ผู้เชี่ยวชาญเข้ามาช่วยดำเนินการ เนื่องจากการลงทุนมีความเสี่ยงที่ต้องพิจารณาจัดสรรอย่างเป็นประโยชน์และดำเนินการด้วยความระมัดระวัง เพื่อให้กองทุนเติบโตอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ควรนำเงินให้สถาบันการเงินกู้หรือให้รัฐบาลกู้

คำชี้แจงของ กอช.

ปัจจุบันมีแผนการลงทุนเดียวตามที่กฎหมายกำหนดและมีการคุ้มครองผลตอบแทนไม่ต่ำกว่าดอกเบี้ยเงินฝากของธนาคาร จำนวน ๗ แห่ง เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพ ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๔) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กรณีให้สมาชิกที่ซื้อสลากจะสิ้นสุดการเป็นสมาชิกและสามารถรับเงินคืนได้ใน ๒ กรณี ได้แก่ ๑) กรณีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และ ๒) กรณีเสียชีวิต เท่านั้น

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ว่า ควรกำหนดแผนการซื้อสลากหรือกำหนดงวดการซื้อให้เหมาะสม โดยผู้ถือสลาก ควรมีสติที่ได้รับเงินคืนเมื่ออายุครบ ๕๕ ปี และควรเพิ่มช้อยกเว้นให้สามารถรับเงินคืนได้ ในกรณีทุพพลภาพจนไม่สามารถประกอบอาชีพได้ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้เงิน และกรณีเจ็บป่วยร้ายแรง เช่น โรคมะเร็ง ที่ต้องการเงินเพื่อรักษาตัว นอกจากนี้ ยังมีผู้แสดงความคิดเห็นว่า ควรเปิดโอกาสให้ผู้ถือสลากเลือกได้ว่า จะสิ้นสุดสมาชิกภาพเมื่อใด เพราะศักยภาพของบุคคลมีมากกว่าข้อจำกัดที่อายุ ๖๐ ปี ซึ่งเป็นข้อกำหนดทำให้โครงการนี้บรรลุวัตถุประสงค์ในการออมเพื่อวัยเกษียณ ทั้งนี้ ผู้เป็นสมาชิกควรมีพยานรับรองอย่างน้อย ๒ คน เนื่องจากในกรณีที่สมาชิกเสียชีวิต จะสามารถติดตามผู้รับมรดกได้โดยง่าย อย่างไรก็ตาม อาจมีความยุ่งยากในการสืบหาสาเหตุการเสียชีวิตก่อนที่จะทายาทจะได้รับมรดก

อย่างไรก็ดี มีผู้เสนอความคิดเห็นว่า สลากออมทรัพย์เพื่อการเกษียณมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการออมเงินไว้ใช้ยามเกษียณจึงไม่ควรอนุญาตให้ถอนก่อนกำหนด ทั้งนี้ ผู้ที่ประสงค์จะถือสลากออมทรัพย์ที่สามารถถอนก่อนกำหนดได้ สามารถเลือกสลากออมทรัพย์ของสถาบันการเงินอื่นที่มีเงื่อนไขดังกล่าวอยู่แล้ว

คำชี้แจงของ กอช.

โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อการเกษียณ (ห่วยเกษียณ) มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเข้าสู่ระบบการออมเพื่อการเกษียณ หรือให้เกิดความมั่นคงทางการเงินในวัยเกษียณ เป็นการเพิ่มทางเลือกในการออมเงินให้กลุ่มแรงงานนอกระบบที่เป็นภาคสมัครใจได้ส่งเงินออมเพื่อการเกษียณอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การลาออกจึงไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และกรณีสมาชิกเสียชีวิต เงินบำนาญจะถูกจัดสรรให้แก่บุคคลใดจะต้องเป็นไปตามเจตนาที่ระบุผู้รับผลประโยชน์ไว้กับกองทุน หากไม่มีการแสดงเจตนาไว้ล่วงหน้า การจัดสรรจะเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สำหรับกรณีทุพพลภาพก่อนอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ สมาชิกมีสิทธิขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนได้ นอกจากนี้ กรณีเจ็บป่วยระยะสุดท้ายจะขอรับเงินบางส่วนนั้น อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๕) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กรณีสมาชิกที่ซื้อสลากได้เสียชีวิตลง เงินที่ซื้อสลากมาทั้งหมดและผลตอบแทนที่ได้จากการลงทุน (ถ้ามี) จะคืนเป็นเงินก้อนทั้งหมดในคราวเดียวให้กับทายาทหรือผู้รับผลประโยชน์ที่ได้แสดงเจตจำนงไว้

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรให้ทายาทมีทางเลือกหรือมีผู้ได้รับความไว้วางใจมาดูแลอีกชั้นหนึ่ง สำหรับการคืนเงิน ทั้งหมดในคราวเดียวแก่ทายาทหรือผู้รับผลประโยชน์ที่ได้แสดงเจตจำนงไว้ และควรได้รับการยกเว้นภาษีมรดกและภาษีเงินได้

คำชี้แจงของ กอช.

กองทุนจะยกเงินบำนาญให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งจะต้องเป็นไปตามเจตนาที่ระบุผู้รับผลประโยชน์ไว้กับกองทุน หากไม่ได้แสดงเจตนาไว้ก็ให้เป็นไปตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๖) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ผู้ซื้อสลากมีสิทธิในการเลือกว่าต้องการรับเงินคืนแบบใด ตอนอายุครบ ๖๐ ปี

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดให้คืนเป็นเงินก้อนงวดเดียวทั้งจำนวน (บำนาญ) หรือเงินรายเดือน (บำนาญ) ให้ชัดเจน โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงตัวเลือกในภายหลัง

คำชี้แจงของ กอช.

เนื่องจากโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณเป็นการกระตุ้นให้เกิดการสร้างวินัยการออม และสามารถเข้าสู่ระบบการออมเพื่อการเกษียณเพิ่มขึ้น สามารถสร้างความมั่นคงทางการเงินในวัยเกษียณ อีกทั้งเป็นการเพิ่มทางเลือกในการออมเงินให้มีเงินไว้ใช้จ่ายเมื่อพ้นวัยทำงาน และช่วยลดภาวะพึ่งพิงของผู้สูงอายุกลุ่มเปราะบาง ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๗) (ต่อจากข้อ ๖.) ถ้าท่านมีสิทธิเลือกรับเงินคืนตอนอายุครบ ๖๐ ปี ท่านจะเลือกวิธีการรับเงินคืนแบบใด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เลือกรับเป็นเงินก้อนงวดเดียวทั้งจำนวน มีบางความเห็นเลือกรับเป็นเงินก้อน แบ่งรับเงิน ๒ งวด และมีความเห็นส่วนน้อยที่เลือกรับเงินดำรงชีพขั้นต่ำ ๑๒ งวด (๖๐๐ บาท x ๑๒ งวด) ที่เหลือขอรับเป็นเงินก้อน โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการรับเงินคืนเพิ่มเติมสรุปได้ ดังนี้

- สมาชิกควรได้รับเงินคืนจำนวนร้อยละ ๒๕ ของเงินสะสม จำนวน ๒ งวด งวดแรกเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี และงวดที่ ๒ เมื่ออายุครบ ๖๕ ปี ส่วนที่เหลือร้อยละ ๕๐ จ่ายเป็นเงินบำนาญ ตั้งแต่อายุครบ ๖๐ ปี เพื่อบรรเทาภาระของสมาชิก

- ควรแบ่งจ่ายเป็นเงินก้อนไปก่อนส่วนหนึ่ง เช่น ร้อยละ ๓๐ และส่วนที่เหลือจ่ายเป็นบำนาญ
- การรับเงินคืนควรขึ้นอยู่กับสถานการณ์หรือปัจจัยในขณะนั้น เช่น กรณีสุขภาพไม่ดี หรือเจ็บป่วยก็สามารถขอรับเป็นเงินก้อนได้ หรือถ้าสุขภาพแข็งแรงดีก็สามารถขอรับเป็นเงินงวดได้

- ควรเปิดกว้างว่า ขอรับเงินคืนเป็นจำนวนกี่งวดก็ได้ แล้วแต่การตกลงกัน ตามความต้องการของแต่ละคน

- ต้องการรับเงินคืนงวดเดียว เพราะเงินที่ซื้อเป็นเงินของบุคคลนั้น ๆ

- ต้องการให้มีเงินคืนแบบเงินบำนาญ ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี

คำชี้แจงของ กอช.

เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกให้มีหลักประกันการจ่ายบำนาญ และให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ สำหรับกลุ่มแรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพ ให้มีโอกาสดำเนินการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน เพื่อสร้างความมั่นคงในวัยเกษียณ ดังนั้น การขอรับเงินคืนในรูปแบบอื่นจึงไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังนั้น กองทุนจึงเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๘) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้คนที่ซื้อสลากอยู่ในช่วงอายุระหว่าง ๑๕ ปี ถึง ๖๐ ปีบริบูรณ์ เท่านั้น

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ว่า ควรพิจารณาปรับปรุงเกณฑ์อายุสำหรับผู้ซื้อสลาก โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิซื้อสลากได้

โดยไม่จำกัดอายุเพื่อความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ไม่ควรจำกัดอายุไว้เพียง ๖๐ ปี เนื่องจากการซื้อสลากถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการออมที่ไม่ได้รับเงินสมทบจากรัฐ ผู้สูงอายุควรมีสิทธิซื้อสลากได้จนถึงอายุ ๘๐ ปี สำหรับเกณฑ์อายุขั้นต่ำผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยที่กำหนดให้ผู้ซื้อสลากมีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่มีบางส่วนเห็นว่า ผู้ซื้อสลากควรมีอายุ ๒๐ ปีบริบูรณ์ เนื่องจากบรรลุนิติภาวะแล้วตามกฎหมาย ซึ่งการกำหนดอายุขั้นต่ำที่ ๑๕ ปี อาจเป็นการส่งเสริมพฤติกรรมการเสี่ยงโชคในเยาวชนก่อนวัยอันควร รัฐควรเน้นการปลูกฝังความรู้ด้านการออมและการลงทุนที่มั่นคงให้แก่เยาวชนก่อนการสนับสนุนการลุ้นโชค

คำชี้แจงของ กอช.

การเป็นสมาชิกของกองทุนต้องเป็นแรงงานนอกระบบที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป จนถึงอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติกำหนด สำหรับเรื่องการขยายอายุจากเดิมอายุ ๖๐ ปี เป็นอายุ ๖๕ ปี เพื่อเปิดโอกาสให้แก่บุคคลที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี นั้น อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๙) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่เปิดโอกาสให้เฉพาะสมาชิก กอช. และผู้ประกันตน ซึ่งไม่ใช่ลูกจ้าง หรือไม่ใช่ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ เป็นผู้ที่มีสิทธิซื้อสลาก

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคน ทุกกลุ่ม และทุกอาชีพ มีสิทธิในการซื้อสลาก เพื่อความเสมอภาคและความเท่าเทียม โดยไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน รวมถึงเงินที่ใช้ซื้อสลากเป็นเงินออมของผู้ซื้อเพียงฝ่ายเดียว โดยไม่ได้รับเงินสมทบจากภาครัฐ จึงควรขยายสิทธิในการซื้อสลากให้ครอบคลุมกลุ่มต่าง ๆ ดังนี้

๙.๑) ชาวต่างชาติ

๙.๒) ผู้ประกันตนของสำนักงานประกันสังคมทุกประเภท รวมถึงลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ซึ่งเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๓๓ และผู้แสดงความจำนงเป็นผู้ประกันตนต่อไปตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๓๙

๙.๓) ผู้ที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

๙.๔) ข้าราชการและแรงงานในระบบ

๙.๕) ประชาชนทั่วไปทุกสาขาอาชีพ ไม่ว่าจะอยู่ในวัยทำงานหรือวัยเกษียณอายุแล้ว

ทั้งนี้ โอกาสในการถูกเงินรางวัลควรกระจายให้ทั่วถึงคนทุกกลุ่มในสังคม และควรมอบหมายให้กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบดำเนินการให้ประชาชนทุกคนมีสิทธิซื้อสลากโดยไม่จำเป็นต้องให้หน่วยงานอื่นศึกษาหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสิทธิได้อย่างเท่าเทียมกัน

คำชี้แจงของ กอช.

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๐ บัญญัติคุณสมบัติผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนว่า ต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ซึ่งส่งเงินเพื่อได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุน หรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงที่รัฐบาลจ่ายเงินสมทบ ดังนั้น กองทุน จึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๑๐) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ถ้าเปิดสิทธิให้แก่ผู้ซื้อสลากที่มีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป มีสิทธิซื้อสลาก และสะสมเงินที่ซื้อสลากต่อไปได้อีก ๑๐ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลากครั้งแรก

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เงื่อนไขอายุที่กำหนดอาจจะสร้างความสับสน หรือความกังวลเรื่องอายุที่จะได้รับเงินคืนได้ จึงควรพิจารณา ขยายสิทธิในการซื้อสลากแก่บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ทั้งนี้ การคืนเงินสะสมและผลประโยชน์ ควรดำเนินการเมื่อผู้ถือสลากลาออกและมีอายุครบ ๖๐ ปีขึ้นไป นอกจากนี้ เพื่อความชัดเจนในการนับ ระยะเวลา ๑๐ ปี สมควรกำหนดให้เริ่มนับจากวันสมัครสมาชิก เพราะหากกำหนด ๑๐ ปีนับแต่วันที่ซื้อ สลากครั้งแรก ในกรณีที่สลากหมดและไม่สามารถซื้อได้จะส่งผลให้ระยะเวลาดังกล่าวขยายออกไป

คำชี้แจงของ กอช.

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้ สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

(๒) ตาย

(๓) ลาออกจากกองทุน

ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ

๑๑) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)

มีผู้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า รัฐบาลควรสนับสนุนโครงการดี ๆ เพื่อประชาชน โดยให้เริ่มดำเนินการอย่างรวดเร็ว มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน และให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ดังนี้

๑๑.๑) ขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมประชาชนทุกช่วงอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป รวมถึงผู้เกษียณอายุ โดยไม่จำกัดสถานะการเป็นข้าราชการหรือผู้ประกันตน

๑๑.๒) เพิ่มจำนวนเงินสูงสุดในการออมเป็น ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อส่งเสริม การออมระยะยาว

๑๑.๓) กำหนดเงื่อนไขการถอนเงินคืนก่อนครบกำหนดให้ชัดเจน

๑๑.๔) ให้ผู้ที่อายุครบ ๖๐ ปี สามารถฝากเงินต่อได้ และสามารถเลือกหยุดส่ง และขอรับเงินคืนได้ตลอดช่วงอายุ

๑๑.๕) ควรให้บุคคลที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ซื้อสลากได้และกำหนดให้รับเงินคืนที่อายุเท่าใดก็ได้ แต่ต้องมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ซึ่งเมื่อลาออกแล้วไม่สามารถสมัครใหม่ได้ และรับเงินสะสมเป็นเงินก้อนเพียงครั้งเดียว

๑๑.๖) เปิดโอกาสให้คู่สมรสสามารถซื้อสลากได้ด้วย

คำชี้แจงของ กอช.

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๐ บัญญัติคุณสมบัติผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนว่า ต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ซึ่งส่งเงินเพื่อได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุน หรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงที่รัฐบาลจ่ายเงินสมทบ ทั้งนี้ การดำเนินงานอยู่ระหว่างการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น กองทุนจึงยังเห็นควรคงไว้ตามหลักการที่เสนอ^๕

๒.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑) ท่านเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือไม่

ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บุคคลที่มีสัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์สามารถซื้อสลาก กอช. เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพได้

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ว่า การกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อาจก่อให้เกิดความเข้าใจว่า ต้องเป็นผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติด้วย อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมการออมระยะยาวได้เปิดโอกาสให้เยาวชนอายุ ๑๕ ปีบริบูรณ์สามารถเข้าถึงผลิตภัณฑ์ทางการเงินดังกล่าว ทั้งนี้ สลาก กอช. มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความตระหนักในการวางแผนทางการเงิน เพิ่มจำนวนสมาชิกและปริมาณเงินออมในกองทุนให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ กอช. ตลอดจนเป็นทางเลือกการออมที่มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากรูปแบบอื่น เช่น การฝากเงินกับธนาคารหรือการลงทุนในกองทุนรวม ซึ่งจะก่อให้เกิดความมั่นคงทางการเงินในอนาคตและขยายฐานผู้ออมให้ครอบคลุมถึงกลุ่มเยาวชน อันจะส่งผลดีต่อเสถียรภาพและความยั่งยืนระยะยาวของกองทุน ดังนั้น ควรคำนึงถึงการให้ความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ทางการเงิน การบริหารจัดการเงิน และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นโดย กอช. ควรดำเนินมาตรการ ดังนี้

^๕ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒, น. ๒-๙.

๒.๑) จัดให้มีการให้ความรู้และคำแนะนำที่เหมาะสมแก่เยาวชนที่สนใจซื้อสลาก กอช.

๒.๒) กำหนดจำนวนเงินสูงสุดในการซื้อสลาก กอช. สำหรับเยาวชนอายุ ๑๕ ปี ถึง ๑๘ ปี ให้สอดคล้องกับรายได้และศักยภาพในการออม เพื่อป้องกันการซื้อสลากจำนวนมากเกินไป

๒.๓) กำหนดมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมเพื่อคุ้มครองสิทธิและประโยชน์ของเยาวชน เช่น การให้ผู้แทนโดยชอบธรรมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจซื้อสลาก หรือกำหนดเงื่อนไขในการถอนเงินหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิประโยชน์

คำชี้แจงของ กอช.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพอย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมเพิ่มมากขึ้น และเปิดกว้างให้บุคคลที่มีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ สามารถซื้อสลาก กอช. เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพได้ โดยมีได้มีการจำกัดสิทธิแต่อย่างใด ทั้งนี้ การซื้อสลาก กอช. จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. ที่ต้องการออมเงินไว้ใช้ยามชราภาพ นอกจากนี้ ในส่วนของการคืนเงินกฎหมายได้มีการกำหนดเงื่อนไขไว้ ซึ่งผู้ซื้อสลาก กอช. มีวุฒิภาวะเพียงพอต่อการตัดสินใจแล้ว ดังนั้น กองทุนการออมแห่งชาติจะมีการดำเนินการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนรับรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข สิทธิประโยชน์ของสลาก กอช. อย่างต่อเนื่อง และในส่วนของข้อกำหนดจำนวนการซื้อสลาก กอช. ต่อเดือน และจำนวนเงินรางวัล จะกำหนดรายละเอียดไว้ในกฎกระทรวง

๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ซื้อสลาก กอช. ได้ ครั้งละ ๕ ปี และจะได้รับเงินทั้งหมดคืนเมื่อครบ ๕ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ในครั้งนั้น และสามารถซื้อต่อไปอีกได้ในเงื่อนไขเดิม

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ว่า สลาก กอช. เป็นการส่งเสริมการออมในผู้สูงอายุที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของผู้สูงอายุจำนวนมากที่แม้อายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์แล้ว ยังคงสามารถสร้างรายได้ และต้องการช่องทางในการออมเงินที่มั่นคง และมีโอกาสรับผลตอบแทนเพิ่มเติมจากการถูกเงินรางวัล การกำหนดระยะเวลาถือครอง ๕ ปี พร้อมทั้งการคืนเงินต้นเมื่อครบกำหนด มีความเหมาะสมและเอื้อให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงเงินออมระหว่างยังมีชีวิตอยู่ และสามารถออมต่อได้ตามความต้องการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติในการส่งเสริมการออมเงินของประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในวัยเกษียณ ทั้งนี้ ควรมีการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ของสลาก กอช. ให้ชัดเจน โดยเน้นรายละเอียดเกี่ยวกับระยะเวลาการคืนเงินและความเสี่ยงที่อาจไม่ได้รับรางวัล เพื่อประกอบการตัดสินใจให้ผู้สูงอายุ

คำชี้แจงของ กอช.

กองทุนการออมแห่งชาติจะมีการดำเนินการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนรับรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข สิทธิประโยชน์ของสลาก กอช. อย่างต่อเนื่อง

๔) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ทุพพลภาพ สามารถขอรับเงินที่ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์ทั้งหมด หรือบางส่วนคืนได้ ก่อนครบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ว่า เนื่องจากการอนุญาตให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ที่ทุพพลภาพสามารถขอคืนเงินได้ก่อนกำหนด เป็นไปตามหลักมนุษยธรรมและความจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ ภาวะทุพพลภาพนำมาซึ่งความยากลำบากในการดำรงชีวิต เช่น ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ค่าใช้จ่ายในการปรับตัวกับสภาพร่างกายที่เปลี่ยนแปลง และการสูญเสียความสามารถในการหารายได้ ดังนั้น การเข้าถึงเงินออมที่ตนเองได้สะสมไว้จึงเป็นปัจจัยสำคัญในการบรรเทาความเดือดร้อน เพื่อช่วยให้ผู้ทุพพลภาพสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีคุณภาพ ตามหลักความเมตตาธรรมและความจำเป็น (Humanity and Necessity) ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ กอช. ที่ส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ แต่ควรมีกระบวนการที่ชัดเจนและรัดกุมในการพิสูจน์ภาวะทุพพลภาพเพื่อป้องกันการทุจริต หรือการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต

คำชี้แจงของ กอช.

กองทุนการออมแห่งชาติชี้แจงว่า จะมีการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการขอรับเงินคืนกรณีของผู้ซื้อสลาก กอช. ทุพพลภาพ โดยจะต้องมีแพทย์ที่ทางราชการรับรองไว้ ตรวจสอบและแสดงความเห็นว่า ทุพพลภาพจริง จึงจะสามารถขอรับเงินคืนกรณีดังกล่าวได้

๕) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่ผู้ซื้อสลาก กอช. จะได้เงินที่ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์คืนในกรณีดังต่อไปนี้

๕.๑) อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

๕.๒) กรณีครบกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ในครั้งนั้น (กรณีอายุเกิน ๖๐ ปี)

๕.๓) ทุพพลภาพ

๕.๔) เสียสัญชาติไทย

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยที่กำหนดให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้รับเงินที่ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์คืน โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสรุปได้ ดังนี้

๕.๑) กรณีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

เนื่องจากสอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของ กอช. ที่ต้องการส่งเสริมการออมเพื่อการเกษียณอายุ การคืนเงินเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี จึงเป็นการสร้างหลักประกันรายได้ในวัยชรา ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๕.๒) กรณีครบกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ในครั้งนั้น (กรณีอายุเกิน ๖๐ ปี)

เนื่องจากการสร้างความยืดหยุ่นให้แก่ผู้ที่เริ่มออมกับ กอช. เมื่ออายุเกิน ๖๐ ปี ซึ่งอาจไม่สามารถขอรับเงินคืนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีได้ การกำหนดระยะเวลา ๕ ปี เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการออมระยะยาวและส่งเสริมให้เกิดการออมอย่างต่อเนื่อง

๕.๓) กรณีทุพพลภาพ

เนื่องจากการคืนเงินให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. ที่ทุพพลภาพเป็นการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนในกรณีของผู้ซื้อสลากที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ การคืนเงินในกรณีนี้ถือเป็นข้อยกเว้นที่สมเหตุสมผลและแสดงถึงความเอื้ออาทรของกองทุน

๕.๔) กรณีเสียสัญชาติไทย

เนื่องจากการคืนเงินให้แก่ผู้ที่เสียสัญชาติไทยถือเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากผู้เสียสัญชาติไทยอาจไม่สามารถใช้สิทธิประโยชน์จากกองทุนในประเทศไทยได้อีกต่อไป การคืนเงินในกรณีนี้จึงเป็นการดำเนินการที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๖) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)

มีผู้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรสนับสนุนเร่งรัดให้กฎหมายดังกล่าวประกาศใช้บังคับโดยเร็ว เนื่องจากเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนทุกกลุ่ม และสังคมผู้สูงอายุมีเงินออมเพิ่มมากขึ้นในการดำรงชีพ และเห็นสมควรให้สิทธิกลุ่มข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐซื้อสลาก กอช. ได้โดยสมัครใจ รวมถึงควรเพิ่มจำนวนเงินออมต่อเดือน กำหนดจำนวนการซื้อสลาก กอช. ต่อเดือน และจำนวนเงินรางวัล ทั้งนี้ ควรให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการออม การลงทุน และความเสี่ยงอย่างเพียงพอ เพื่อให้เยาวชนสามารถตัดสินใจได้อย่างเหมาะสม อาจจัดทำโครงการให้ความรู้ทางการเงินภายในสถานศึกษา หรือร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คำชี้แจงของ กอช.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้น เมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอในยามชราภาพสำหรับการกำหนดจำนวนเงินในการซื้อสลาก กอช. เพื่อเป็นเงินออมนั้น สามารถดำเนินการปรับเปลี่ยนได้ตามนโยบายและระยะเวลาตามความเหมาะสม โดยสามารถแก้ไขในกฎกระทรวงได้ ในส่วนของการกำหนดจำนวนการซื้อสลาก กอช. ต่อเดือน และจำนวนเงินรางวัลจะมีการกำหนดรายละเอียดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ปัจจุบันกองทุนการออมแห่งชาติได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ด้านการออมเงินให้แก่ประชาชนทุกคนให้รับรู้และรับทราบอย่างต่อเนื่อง^๖

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๗ ดังนี้

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

จากจำนวนสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (สลาก กอช.) ที่ออกจำหน่ายในแต่ละปี จำนวน ๒๖๐,๐๐๐ ใบ (จำหน่ายใบละ ๕๐ บาท) จะทำให้มีจำนวนเงินจากการจำหน่าย จำนวน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) ต่อปี ซึ่งเงินจำนวน

^๖ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔, น. ๒-๘.

^๗ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย, น. ๗-๘, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZTOUG>.



ดังกล่าว จะถูกนำไปบริหารจัดการผ่านการลงทุน ย่อมทำให้มีจำนวนเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น รัฐมีเงินหมุนเวียนมากขึ้น เมื่อเทียบกับต้นทุนเงินรางวัลที่รัฐจัดสรร จำนวน ๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) ต่อปี

ผลกระทบต่อสังคม

ประเทศไทยมีสัดส่วนประชากรสูงอายุที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์มากกว่าร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งหมด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และจะก้าวสู่สังคมสูงวัยระดับสุดยอด ในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ และยังเป็นผู้ยากจนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ขาดความมั่นคงทางการเงิน ส่งผลต่อการเกิดภาวะพึ่งพิงในอนาคต “แก่ก่อนรวยและป่วยก่อนตาย” และภาระต้องบประมาณภาครัฐในการเพิ่มสวัสดิการให้แก่ประชาชน

ประชากรส่วนใหญ่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ จึงไม่มีเงินเหลือให้นำมาเก็บออม หรืออาจเก็บออมได้เพียงเล็กน้อยเท่านั้น และจะนำเงินเล็กน้อยบางส่วนไปซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อหวังเงินรางวัล ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ช่วยสร้างอรรถประโยชน์หรือความพึงพอใจสูงสุดของประชาชนที่ต้องการถูกรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาล เนื่องจากรายได้จากการถูกรางวัลจะทำให้ตนเองสามารถเป็นชนชั้นกลาง หรือเป็นคนรวยได้ อีกทั้ง ยังเป็นการสร้างความสุข มีความหวังกับการลุ้นรับรางวัล และหลุดพ้นจากความยากจน

ในการมีกฎหมายนี้ จะช่วยพลิกสถานการณ์อุปสรรคเพื่อสร้างโอกาส สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเกิดการออมทรัพย์เพิ่มมากยิ่งขึ้น ช่วยลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสทางสังคมให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าถึงระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐอย่างทั่วถึง ในรูปแบบการซื้อสลาก กอช. โดยเงินไม่สูญหายไปไหน อีกทั้ง ยังสามารถเก็บเป็นเงินออมทรัพย์เพื่อใช้ในยามชราภาพ

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับกฎหมายนี้เป็นผลกระทบในเชิงบวกที่จะช่วยรองรับการเข้าสู่สังคมสูงวัยระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ ซึ่งนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ กอช. (<https://www.nsf.or.th/>) และระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>) แล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา และความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๑ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน แต่เนื่องจากในปัจจุบันระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และประชาชนที่เข้าสู่ระบบการออมเงินดังกล่าวยังมีจำนวนไม่มาก และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ โดยการออกและขายสลากให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๒

๒. บทวิเคราะห์

ที่ผ่านมาประเทศไทยมีแนวโน้มจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้นทุกปีและไม่มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ซึ่งจะเป็นภาระของรัฐบาลที่ต้องหางบประมาณเพิ่มมากขึ้นในการดูแลผู้สูงอายุในอนาคต ด้วยเหตุนี้กระทรวงการคลังจึงมีแนวคิดที่จะทำการออกสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณหรือหวยเกษียณ เป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดการออมด้วยเงินรางวัล (Prize-linked savings) เพื่อให้คนไทยมีเงินออมไว้ใช้ในช่วงหลังเกษียณจากการทำงานที่กลายเป็นผู้สูงอายุ โดยจะเปลี่ยนเงินจากการซื้อหวยให้เป็นเงินฝากผ่านการบริหารเงินทุนในกองทุนการออมแห่งชาติ อีกทั้งเงินที่ซื้อหวยดังกล่าวยังสามารถเก็บเป็นเงินออมได้อีกทางหนึ่ง ซึ่งถือเป็นระบบการออมเพื่อเป็นบำเหน็จบำนาญให้แก่ผู้สูงอายุที่มีความยั่งยืน โดยจะพึงพางบประมาณแผ่นดินให้น้อยที่สุด การดำเนินการขายสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณเป็นนโยบายที่ใช้ความชอบในการเสี่ยงโชคของประชาชนเป็นแรงจูงใจในการเก็บออมซึ่งสร้างความสนใจให้แก่ประชาชนผู้สนใจเป็นจำนวนมาก โดยที่กองทุนการออมแห่งชาติจะเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่รองรับการดำเนินการโครงการสลากการออมเพื่อเงินออมยามเกษียณต่อไป^๓

* เรียบเรียงโดยนางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๔๐ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๖ เมษายน ๒๕๖๐): มาตรา ๗๔, น. ๑๙, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=49URG>.

^๒ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., น. ๑-๒, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=89O2S>.

^๓ ภูมิพิชญ์ ยาสีหรี, “สลากเกษียณ : ทางเลือกการออมเงินของประชาชน,” น.๑-๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘, สืบค้นได้จาก https://old.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=128188&filename=index.



ทั้งนี้ ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ด้วยปัจจุบันสังคมไทยได้เข้าสู่การเป็น “สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์” โดยมีประชากรที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป หรือมีผู้สูงอายุ จำนวนมากกว่าร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งประเทศ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และมีแนวโน้มที่กำลังจะก้าวสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด” (Super-Aged Society) ซึ่งจะมีผู้สูงอายุ จำนวนมากกว่าร้อยละ ๒๘ ของประชากรทั้งหมดในอนาคต อันใกล้จะถึงนี้ ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวก่อให้เกิดความจำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างระบบการออมที่มีประสิทธิภาพ เข้าถึงได้ และยั่งยืน โดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานนอกระบบ กลุ่มเปราะบาง และผู้ที่ยังเข้าไม่ถึงสวัสดิการ ภาครัฐอย่างทั่วถึง ซึ่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. หรือที่เรียกว่า “ร่าง พ.ร.บ. หวยเกษียณ” นี้ จึงเป็นอีกแนวทางหนึ่งที่อาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ด้วยการประยุกต์พฤติกรรม ความชอบเสี่ยงโชคของคนไทยเข้ากับระบบการออมเงินระยะยาวซึ่งนอกจากจะเป็นการสร้างแรงจูงใจ ในการออมแล้วยังเป็นแนวทางหนึ่งในการลดภาระงบประมาณของภาครัฐในระยะยาว สร้างความมั่นคง ให้แก่ครัวเรือน และส่งเสริมเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ ดังนั้น โครงการ “หวยเกษียณ” หรือ “สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (สลาก กอช.)” จึงเป็นโครงการที่ช่วยส่งเสริมการออมเพื่อวัยเกษียณให้แก่คนไทย โดยประชาชนสามารถซื้อสลาก ในราคาที่เข้าถึงได้และเงินที่ใช้ซื้อสลากจะถูกเก็บสะสมเป็นเงินออมสามารถถอนคืนพร้อมผลตอบแทน เมื่ออายุครบ ๖๐ ปี^๔ ทั้งนี้ ก่อนผู้ออมทรัพย์จะมีอายุครบ ๖๐ ปี ผู้ออมทรัพย์อาจได้รับเงินออมทรัพย์ บางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง อย่างไรก็ตาม ยังมีความท้าทายและข้อจำกัดที่จำเป็นต้องคำนึงถึงอยู่บ้าง คือ ปัจจัยที่อาจส่งผล ต่อความสำเร็จของหวยเกษียณในระยะยาว ได้แก่ ความเสี่ยงที่จะเกิดภาวะเศรษฐกิจถดถอยรุนแรง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของกองทุน และอาจกดดันให้ต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อลดเงินที่จ่ายคืนลง ดังนั้น ในการผลักดันหวยเกษียณจำเป็นต้องมีการวางแผนรับมือกับความเสี่ยงเหล่านี้ล่วงหน้า หากมีการบริหารจัดการที่ดี หวยเกษียณก็มีความเป็นไปได้สูงที่จะบรรลุเป้าหมายในการสร้างหลักประกันรายได้ ที่มั่นคงให้แก่ผู้สูงอายุจำนวนมาก ทั้งนี้ การประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการกำกับดูแล ปรับปรุง และขับเคลื่อนนโยบายนี้อย่างต่อเนื่อง จะเป็นกุญแจสำคัญที่ช่วยให้หวยเกษียณก่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดและสอดคล้องกับการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างด้านการออมเพื่อการเกษียณของคนไทย ในระยะยาวต่อไป^๕

^๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, กมธ. การพัฒนาสังคมฯ จัดเสวนาเรื่อง “สลาก กอช. การออมทางเลือกใหม่เพื่อวัยเกษียณ เปิดมุมมองร่าง พ.ร.บ. หวยเกษียณ” มุ่งสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสลาก กอช. หรือหวยเกษียณ, ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘, สืบค้นได้จาก https://www.senate.go.th/view/1/รายละเอียดข่าว_ภาพข่าว คณะกรรมาธิการ/ภาพข่าวคณะกรรมาธิการ/18714/TH-TH.

^๕ วิเชียร แก้วสมบัติ, “หวยเกษียณ : นวัตกรรมเชิงนโยบายที่ตอบโจทย์สังคมผู้สูงวัย,” ศูนย์พยากรณ์ เศรษฐกิจและธุรกิจ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย, น. ๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘, สืบค้นได้จาก https://cebfi.utcc.ac.th/upload/analysis_file/file_th_932d12y2024.pdf.



๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ^๖

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย โดยส่งเสริมให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคืนเงินออมทรัพย์ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยอาจพิจารณาให้ผู้ถือครองสลาก กอช. มีโอกาสทยอยได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามช่วงอายุของผู้ถือครองสลาก กอช. แทนการจ่ายเงินออมทรัพย์คืนทั้งหมดเมื่อผู้ถือครองสลาก กอช. มีอายุครบ ๖๐ ปี โดยเทียบเคียงกับการถือครองหน่วยลงทุนของกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund : RMF) ที่อนุญาตให้ขายคืนหน่วยลงทุนได้ตั้งแต่อายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ นอกจากการกำหนดให้ขอรับเงินออมทรัพย์บางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติได้ตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

๒) การส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาสได้รับเงินรางวัลทุกงวดที่ซื้อสลาก กอช. นั้น ควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้รับทราบถึงวัตถุประสงค์ของการออกสลาก กอช. ดังกล่าว มากกว่าการกำหนดไว้ในกฎหมายให้การออกสลาก กอช. ไม่เป็นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแต่เพียงเท่านั้น

^๖ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., น. ๒-๓, สืบค้นได้จาก <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RVRE4>.



ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๑

๑. ภาพอินโฟกราฟิก : ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับสลาก กอช.



ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

^๑ กองทุนการออมแห่งชาติ, “อินโฟกราฟิก : ข้อมูลกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และสลาก กอช.,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘, สืบค้นได้จาก <https://www.nsf.or.th/sites/default/files/ข้อมูลกองทุนการออมแห่งชาติ%20%28กอช.%29%20%2B%20สลาก.pptx%20%285%29.pdf>.





เงื่อนไขการซื้อ

จำนวนสลาก
5 ล้านใบ
ต่อสัปดาห์

ใบละ **50** บาท
ซื้อได้ไม่เกิน
3,000 บาท
หรือ 60 ใบต่อเดือน
*สลากล๊อตงวดต่องวด

ซื้อได้ภายในวัน

วันเสาร์ - วันพฤหัสบดี
เวลา 06.00 น. - 23.00 น.
วันศุกร์
เวลา 06.00 น. - 15.00 น.

3

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร



ถ้าถูกรางวัลเข้าบัญชีพร้อมเพย์ของท่าน

รางวัลที่ 1
จำนวน 5 รางวัล

1,000,000 บาท

รางวัลที่ 2
จำนวน 10,000 รางวัล

1,000 บาท

ในกรณีที่มียรางวัลเหลือในงวดนั้น
นำไปเป็นรางวัลในงวดถัดไป ตามมูลค่าเงินที่เหลืออยู่

รางวัลพิเศษ จำนวน 1 รางวัล

4

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

ตัวอย่างการคำนวณรางวัลยกยอด

สลาก 5 ล้านฉบับ

รางวัลที่ 1
5 รางวัล รางวัลละ: 1 ล้านบาท
มูลค่ารวม 5 ล้านบาท

รางวัลที่ 2
10,000 รางวัล รางวัลละ: 1,000 บาท
มูลค่ารวม 10 ล้านบาท

ขายสลาก 4.5 ล้านฉบับ

รางวัลที่ 1
5 ล้านบาท

รางวัลที่ 2
10 ล้านบาท

จ่ายเป็นเงินรางวัลที่ 1
4 ล้านบาท

เงินรางวัลที่ไม่ได้จ่าย
1 ล้านบาท

จ่ายเป็นเงินรางวัลที่ 2
8 ล้านบาท

เงินรางวัลที่ไม่ได้จ่าย
2 ล้านบาท

เงินรางวัลที่ไม่มีผู้ถูกรางวัล
3 ล้านบาท

งวดถัดไป

รางวัลที่ 1
5 ล้านบาท

รางวัลที่ 2
10 ล้านบาท

จ่ายเป็นเงินรางวัลที่ 1
5 ล้านบาท

จ่ายเป็นเงินรางวัลที่ 2
10 ล้านบาท

ประเภทรางวัล	จำนวนรางวัล	มูลค่ารางวัล
รางวัลที่ 1	5	5 ล้านบาท
รางวัลที่ 2	10,000	10 ล้านบาท
รางวัลที่ 3	100,000	1 ล้านบาท
รางวัลที่ 4	1,000,000	100,000 บาท
รางวัลที่ 5	10,000,000	10 ล้านบาท



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



ศูนย์การเตือนภัย

การออกรางวัล

ออกรางวัล



ทุกวันศุกร์

เวลา 17.00 น.

สถานที่ออกรางวัล

อาคารสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สนามบินน้ำ)

การออกรางวัล

เป็นไปตามมาตรฐานของสำนักงาน

สลากกินแบ่งรัฐบาล ISO 9001 : 2015

ถ่ายทอดสด



ผ่าน



และ



กอช.

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

กรณีที่ถูกรางวัล

- 1 ได้รับเงินรางวัลเข้าบัญชี พร้อมเพย์ของตนเองภายในวันถัดไป
- 2 เงินที่ซื้อสลาก จะถูกเก็บไว้ในบัญชีเงินออมของผู้ซื้อเป็นรายบุคคลทุก ๆ งวด
- 3 ได้รับผลตอบแทนจากการลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคง ตลอดอายุการออม

กรณีที่ไม่ถูกรางวัล

- 1 เงินที่ซื้อสลาก จะถูกเก็บไว้ในบัญชีเงินออมของผู้ซื้อเป็นรายบุคคลทุก ๆ งวด
- 2 ได้รับผลตอบแทนจากการลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคง ตลอดอายุการออม

7

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ตัวอย่างเงินออม

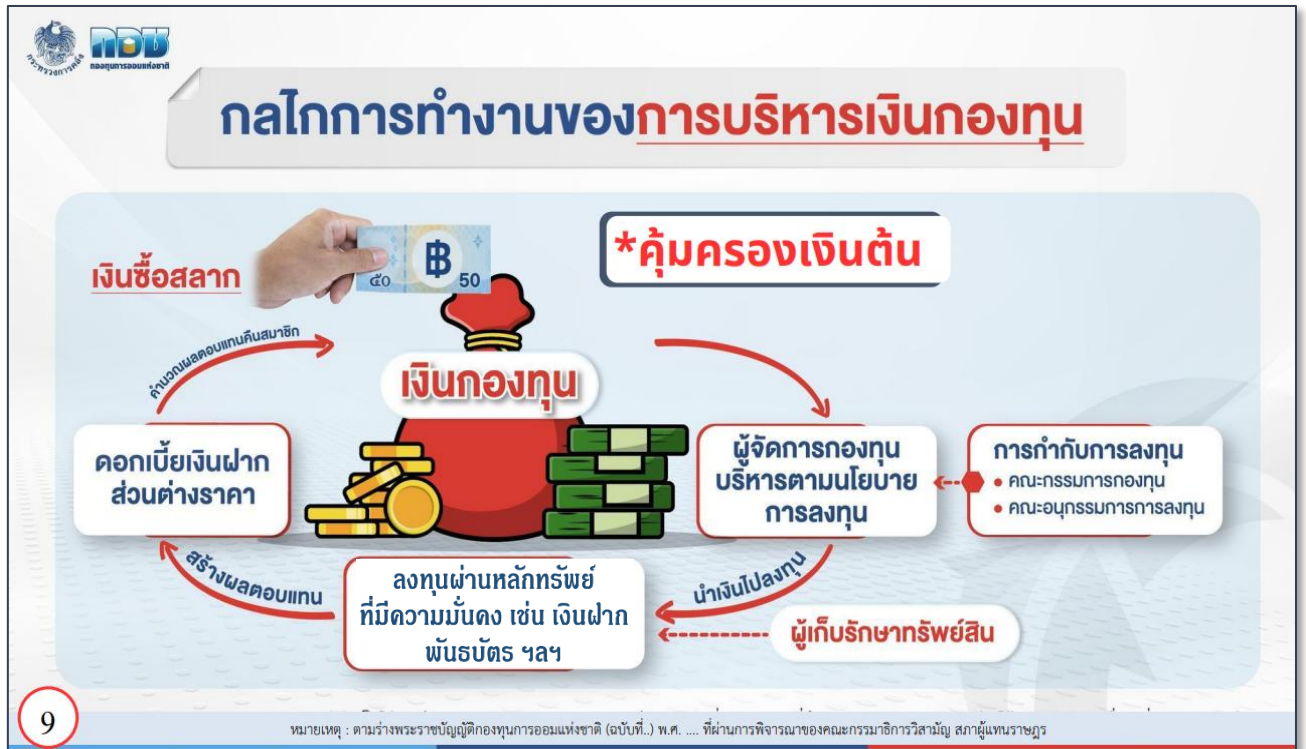
กรณีซื้อสลากเดือนละ 3,000 บาท หรือ 60 ใบต่อเดือน (ต่อเนื่องทุกเดือน)

สลาก กอช	เงินที่ซื้อสลาก (เฉพาะเงินต้นยังไม่รวมผลตอบแทน)
อายุ 15-60 ปี	1,62x,xxx บาท
อายุ 30-60 ปี	1,08x,xxx บาท
อายุ 61-65 ปี	180,xxx บาท

8

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)



ซื้อสลากผ่าน แอปพลิเคชัน กอช.

และ **แอปพลิเคชัน กอช.**

* โดยจะมีการเพิ่มช่องทางผ่านเครือข่ายพันธมิตรในอนาคต

* และจุดจำหน่ายสลาก กอช. เช่น ธนาคารของรัฐ (ธนาคารกรุงไทย) ที่ทำการไปรษณีย์ไทย ทั่วประเทศ เป็นต้น

10

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)



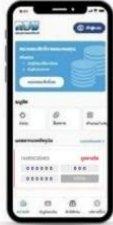
ขั้นตอนการซื้อสลาก กอช



1. เข้าแอปฯ กอช.



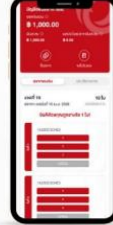
2. ลงทะเบียน/
ตรวจสอบสิทธิ์



3. เลือกเมนู "บัญชีของฉัน"



4. เลือกบัญชีสลาก



5. เข้าสู่หน้าบัญชีเลือก
"ซื้อสลาก"



6. ระบุจำนวนที่ต้องการซื้อ



7. ชำระเงิน



8. หน้าบัญชีแสดงยอดเงินออม
และสลากที่ซื้อ



9. เลือกสลากที่จะซื้อเพื่อซื้อสลาก



10. ซื้อสลากก่อนเวลาออกรางวัล



11. หลังออกรางวัล



12. หากถูกรางวัลเงินรางวัลจะถูก
แอปฯ แจ้งเตือนผลการออกรางวัล โอนเข้าบัญชีพร้อมเพย์ภายในวันถัดไป

11



ผู้ซื้อสลากได้รับเงินออม + ผลประโยชน์ เป็นเงินก้อนในครั้งเดียว เมื่อ ?

กรณีที่ 1 อายุครบ 60 ปี บริบูรณ์*

*หมายเหตุ : ผู้ซื้อสลากอาจได้รับเงินออมทรัพย์สินบางส่วนก่อนอายุครบ 60 ปี

กรณีที่ 2 ในกรณีคนอายุมากกว่า 60 ปี จะได้รับเงินคืนทั้งหมด เมื่อครบ 5 ปี
นับแต่วันที่ซื้อสลาก และสามารถซื้อต่อไปได้ในคราวละ 5 ปี

กรณีที่ 3 เสียสัญชาติไทย หรือทุพพลภาพ*

*หมายเหตุ : การขอรับเงินออมทรัพย์สินเพราะเหตุทุพพลภาพ สามารถขอได้ไม่เกิน 3 ครั้ง

กรณีที่ 4 เสียชีวิต คืนเงินให้แก่บุคคลที่ระบุไว้ หรือทายาท

12

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

 	เงื่อนไขสมาชิก กอช. และ <u>ผู้ออมทรัพย์สลาก กอช.</u>	
รายละเอียด	สมาชิก กอช.	สลาก กอช.
1 สิทธิการสมัคร *ข้อมูลใช้ในการสมัคร	▶ สัญชาติไทย อายุระหว่าง 15-60 ปี ▶ แรงงานนอกระบบ อาชีพอิสระ ▶ ผู้ประกันตน ม. 40 ทางเลือก 1 เลขบัตรประชาชนหน้า-หลัง / ข้อมูลผู้รับผลประโยชน์	▶ สัญชาติไทยทุกคน ▶ อายุ 15 ปีขึ้นไป เลขบัตรประชาชนหน้า-หลัง / ข้อมูลผู้รับผลประโยชน์ / บัญชีพร้อมเพย์ที่ผูกกับบัตรประชาชน
2 เงินสมทบสมาชิก (จากรัฐบาล)	▶ อายุ 15-30 ปี 50% ของเงินสะสม ▶ อายุ >30-50 ปี 80% ของเงินสะสม ▶ อายุ >50 ขึ้นไป 100% ของเงินสะสม สูงสุดไม่เกิน 1,800 บาท/ปี	
3 เงื่อนไขการออมเงิน	ส่งเงินออมเริ่มต้น 50 บาท สูงสุดไม่เกิน 30,000 บาท/ปี สามารถนำส่งเงินสะสมได้ทุกวัน ตั้งแต่เวลา 08.30 - 22.30 น. ออมตามความสมัครใจ ไม่จำเป็นต้องออมเท่ากันทุกปี หรือ ทุกเดือน	โฉละ 50 บาท ซื้อได้ไม่เกิน 3,000 บาท หรือ 60 ใบ/เดือน ซื้อได้ภายในวัน วันเสาร์ - วันพฤหัสบดี เวลา 06.00 - 23.00 น. วันศุกร์ เวลา 06.00 - 15.00 น. ซื้อสลากงวดต่องวด ซื้อตามความสมัครใจ ไม่จำเป็นต้องซื้อทุกงวด

 	สมาชิก กอช.	สลาก กอช.
รายละเอียด		
4 เงินที่ซื้อสลาก		▶ ไม่ว่าจะถูกรางวัล หรือไม่ถูกรางวัล จะถูกเก็บไว้ในบัญชีเงินออมของผู้ซื้อ เป็นรายบุคคลทุกๆ สัปดาห์ ▶ กรณีถูกรางวัลได้รับเงินเข้าบัญชีพร้อมเพย์ตามบัตรประชาชนทันที
5 เงินรางวัล		▶ รางวัลที่ 1 1,000,000 บาท จำนวน 5 รางวัล ▶ รางวัลที่ 2 1,000 บาท จำนวน 10,000 รางวัล ▶ รางวัลพิเศษ จำนวน 1รางวัล <i>*ในกรณีที่ผู้รางวัลเหลือในงวดนั้น ไปเป็นรางวัลในงวดถัดไป ตามมูลค่าเงินที่เหลืออยู่</i> ออกรางวัล ทุกวันศุกร์ เวลา 17.00 น.
6 สิทธิยื่นลดหย่อนภาษี	ยื่นลดหย่อนภาษี จำนวน 30,000 บาท/ปี <u>ตามจำนวนเงินที่ออมจริง</u>	
7 การคำนวณผลตอบแทนจากการลงทุน	การคำนวณผลตอบแทนจากการลงทุนไม่ต่ำกว่าดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน เฉลี่ย 7 ธนาคาร ณ วันที่สมาชิกอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์	คุ้มครองเงินต้น

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ (ข้อมูลต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

 รายละเอียด	สมาชิก กอช.	สลาภ กอช.
8 การบริหารเงินลงทุน	เป็นไปตามนโยบายการลงทุน (ความเสี่ยงต่ำ ร้อยละ 80 : ความเสี่ยงสูง ร้อยละ 20)	ลงทุนในเงินฝาก พันธบัตร ตราสารหนี้ ความมั่นคง
9 จะได้รับเงินคืนเมื่อ	เมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ กรณีเสียชีวิต เงินทั้งหมดเป็นของผู้รับ ผลประโยชน์ตามที่แจ้งความประสงค์ไว้	กรณีที่ 1 เมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์* กรณีที่ 2 ในกรณีคนอายุมากกว่า 60 ปี จะได้รับเงินคืนทั้งหมด เมื่อครบ 5 ปี นับแต่วันที่ซื้อสลาภ และสามารถซื้อต่อไปได้คราวละ 5 ปี กรณีที่ 3 เสียสัญชาติไทย หรือทุพพลภาพ** กรณีที่ 4 เสียชีวิต จะได้รับเงินคืนให้แก่ บุคคลที่ผู้ซื้อระบุไว้หรือทายาท *หมายเหตุ : ผู้ซื้อสลาภอาจได้รับเงินออมทรัพย์คืนบางส่วนก่อนอายุครบ 60 ปี **หมายเหตุ : การขอรับเงินออมทรัพย์คืนเพราะเหตุทุพพลภาพ สามารถขอได้ไม่เกิน 3 ครั้ง
10 เงินที่ได้รับคืน	รับเป็นเงินบำนาญรายเดือนขั้นต่ำ 600 บาท	รับเป็นเงินก้อนในคราวเดียว
11 กรณีลาออก	ได้รับเฉพาะเงินออมสะสม และผลตอบแทนการลงทุน ของเงินออมสะสมเป็นเงินก้อน (จ่ายครั้งเดียว)	
12 สิทธิการรับเงิน	สิทธิการรับเงินเป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อยู่ในข่ายบังคับคดี	สิทธิการรับเงินเป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อยู่ในข่ายบังคับคดี

 รายละเอียด	สมาชิก กอช.	สลาภ กอช.
13 หน่วยรับสมัคร และส่งเงิน/ซื้อสลาภ	สมัครสมาชิก หรือ ออมต่อเนื่อง  ออมต่อเนื่อง 	 *อยู่ในกระบวนการพิจารณาเพิ่มช่องทาง ผ่านเครือข่ายพันธมิตรในอนาคต
14 ติดตามเงินออม ได้สม่ำเสมอ	 สมุดเงินออม ออกโดย 	 *อยู่ในกระบวนการพิจารณาเพิ่มช่องทาง ผ่านเครือข่ายพันธมิตรในอนาคต

๒. ภาพอินโฟกราฟิก : สรุปสาระน่ารู้เกี่ยวกับสลาก กอช.

สลาก กอช.

(สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ)

๑. มีรายละเอียด ดังนี้

ผู้มีสิทธิซื้อสลาก

✓ สัญชาติไทยทุกคน

✓ อายุ ๑๕ ปีขึ้นไป

งวดละ **๕ ล้าน**ใบ

สามารถซื้อสลากชุดดิจิทัลผ่านแอปพลิเคชัน กอช.

ใบละ **๕๐** บาท

ซื้อได้ไม่เกิน **๓,๐๐๐** บาท

หรือ **๖๐** ใบ/เดือน



วันศุกร์ ๒. ซื้อได้ทุกวัน งวดต่องวด ออกรางวัล **ทุกวันศุกร์ เวลา ๑๗.๐๐ น.**

เวลา ๑๗.๐๐ น.

๓. รางวัลที่ ๑ **๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท**

จำนวน ๕ รางวัล

รางวัลที่ ๒ **๑,๐๐๐ บาท**

จำนวน ๑๐,๐๐๐ รางวัล

หากถูกรางวัลสามารถรับเงินได้ทันที



๔. เงินที่ซื้อสลาก

- ไม่ว่าจะถูกรางวัล หรือไม่ถูกรางวัล จะถูกเก็บไว้ในบัญชีเงินออมของผู้ซื้อ เป็นรายบุคคลทุก ๆ สัปดาห์
- กรณีถูกรางวัลได้รับเงินเข้าบัญชีพร้อมเพย์ตามบัตรประชาชนทันที

๕. ผู้ซื้อสลาก กอช. จะได้เงินที่ออมคืนเมื่อ

กรณีที่ ๑ เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์*

กรณีที่ ๒ คนอายุมากกว่า ๖๐ ปี จะได้รับเงินคืนทั้งหมด เมื่อครบ ๕ ปี นับแต่วันที่ซื้อสลาก และสามารถซื้อต่อไปได้คราวละ ๕ ปี

กรณีที่ ๓ เสียสัญชาติไทย หรือทุพพลภาพ*

กรณีที่ ๔ เสียชีวิต จะได้รับเงินคืนให้แก่บุคคลที่ผู้ซื้อระบุไว้หรือทายาท

หมายเหตุ : ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

* รายละเอียดอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้

ติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ โทร. ๐ ๒๒๔๙ ๙๐๐๐

ที่มา : เว็บไซต์กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) <https://www.ksf.or.th/>

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔)





ช่องทางติดต่อ กอช.



Line : @nsf.th



“กองทุนการออมแห่งชาติ - กอช.”



www.nsf.or.th



สายด่วนเงินออม โทร. **02-049-9000**



กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
เลขที่ 979/37-41 ชั้น 18 อาคาร เอส เอ็ม ทาวเวอร์
ถนนพหลโยธิน แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400



คุณออม รัฐช่วยออม คุณได้บ้านถาวร

26

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ดร.ชญานันท์ ตียະตระการชัย สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคลัง
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา)

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์
วิทยาการชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้สัมภาษณ์



ดร.ชญานันท์ ตียະตระการชัย สมาชิกวุฒิสภา
ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคลัง
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก ดร.ชญานันท์ ตียະตระการชัย สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคลัง ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา ผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมี นางสาวนภพร ชวรงค์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒ นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยาการชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ และนายไพบุลย์ กระจ่างวุฒิชัย นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ รวมทั้งข้าราชการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ห้องรับรองพิเศษ ๒๐๓ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา ของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

ท่านมีความคิดเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) มีหลักการสำคัญในเรื่องใดบ้าง และท่านเห็นว่า จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

ดร.ชยวัฒน์ นันท์ ตริยะตระการชัย : สำหรับที่มาของกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาตินั้น เกิดขึ้นจากการที่รัฐเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ โดยมีภารกิจสำคัญในการส่งเสริมการออมของประชาชน เพื่อให้ครอบคลุมบุคคลในทุกสาขาอาชีพ ให้มีหลักประกันทางการเงินที่มั่นคงสำหรับวัยเกษียณ และเพิ่มจำนวนสมาชิกให้เข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ สำหรับการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ หรือ “หอยเกษียณ” เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ ดังนั้น หากพิจารณาในรายละเอียดแล้ว จะเห็นได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ จากเดิมที่กองทุนการออมแห่งชาติดำเนินการกิจหลัก ในการรับเงินออมจากสมาชิกเป็นเงินสะสมรายเดือนหรือรายปี โดยรัฐบาลจ่ายเงินสะสมให้ เพื่อสะสมเป็นเงินออมสำหรับการเกษียณอายุ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานด้านสลากออมทรัพย์อยู่นอกเหนือวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้รองรับการดำเนินงานดังกล่าว ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาตินี้ จึงมีหลักการสำคัญ ดังนี้ (๑) การเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ และ (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และขยายอำนาจของกองทุนการออมแห่งชาติ ให้ครอบคลุมการดำเนินงานเกี่ยวกับสลากออมทรัพย์ ในส่วนของวิธีการออกรางวัล จำนวนเงินรางวัล แหล่งที่มาของเงินรางวัล วิธีการชำระเงิน และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิซื้อสลากออมทรัพย์ ทั้งนี้ เพื่อรองรับการดำเนินการออกสลากออมทรัพย์ทั้งสิ้น

สำหรับร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ นั้น เห็นว่า เจตนารมณ์ของกองทุนการออมแห่งชาติต้องการส่งเสริมให้ประชาชนมีการออมเพิ่มขึ้นตามภารกิจหลัก ซึ่งคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติชุดปัจจุบัน ได้รับการแต่งตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์นี้โดยเฉพาะ การสนับสนุนมาตรการส่งเสริมการออมจึงเป็นสิ่งที่พึงกระทำ เนื่องจากจะนำไปสู่การมีวินัยในการออมเพิ่มขึ้น ความมุ่งหมายสูงสุดของนโยบายนี้ คือ การพัฒนาคุณภาพชีวิต (Quality of life) ของประชาชนในวัยเกษียณให้สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีคุณภาพ

ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

ดร.ชยวัฒน์ นันท์ ตริยะตระการชัย : จากการศึกษา วิเคราะห์ และการอภิปรายของคณะกรรมการธิการ การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา ที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ล่วงหน้า ก่อนเข้าสู่วาระการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไปนั้น พบประเด็นข้อสังเกต เพื่อจะนำไปพิจารณาต่อไป ในที่ประชุมวุฒิสภา ดังนี้ ๑) การดำเนินการของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิก แต่วิธีการซื้อสลากออมทรัพย์

ไม่ได้กำหนดให้ผู้ซื้อต้องเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติแต่อย่างใด หากแต่เปิดโอกาสให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี สามารถซื้อสลากออมทรัพย์ได้ ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่า แนวทางดังกล่าวอาจไม่เชื่อมโยงกับการกิจหลักของกองทุนการออมแห่งชาติ ในการส่งเสริมการออมเงินระยะยาวที่ต้องมีความสม่ำเสมอ เพื่อให้ประชาชนมีเงินสำรองไว้ใช้ในยามเกษียณ แทนที่จะเป็นการส่งเสริมการซื้อหวย ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการเพิ่มจำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ จึงควรพิจารณาให้การซื้อสลากออมทรัพย์เชื่อมโยงกับการเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการกิจหลักในการเพิ่มจำนวนสมาชิกและสร้างแรงจูงใจในการออมเงินระยะยาวอย่างแท้จริง ทั้งนี้ กองทุนการออมแห่งชาติได้ดำเนินการมาเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว ปัจจุบันมีสมาชิก จำนวนประมาณ ๒,๓๐๐,๐๐๐ คน เท่านั้น จากประชากรวัยทำงานที่เป็นกลุ่มเป้าหมายหลักในการออมทรัพย์ จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยสัดส่วนผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนดังกล่าว ยังคงอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าศักยภาพที่พึงมี ด้วยเหตุนี้ การขยายฐานสมาชิกให้กว้างขวางยิ่งขึ้นจึงเป็นสิ่งจำเป็น ๒) โดยปกติแล้ว การออมในรูปแบบสลากออมทรัพย์จะดำเนินการโดยหน่วยงานรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมถึงสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก ส่วนใหญ่สามารถดำรงอยู่ได้ด้วยตนเอง กล่าวคือ ธนาคารออมสินออกสลากออมสิน โดยเงินรางวัลมาจากผลตอบแทนที่ธนาคารได้นำเงินที่ได้จากการซื้อสลากไปลงทุน รวมถึงดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม และรายได้อื่น

แต่สำหรับหวยเกษียณ หรือสลากออมทรัพย์เพื่อวัยเกษียณ นั้น ไม่ได้กำหนดให้เงินรางวัลมาจากเงินออมของประชาชน ซึ่งแม้หากจะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล ก็คงไม่เพียงพอต่อความต้องการ เนื่องจากเงินสะสมจากกองทุนเงินออมแห่งชาติของประชาชน จำนวนประมาณ ๒,๓๐๐,๐๐๐ คน ยังไม่เพียงพอที่จะลงทุนให้เกิดผลตอบแทนที่เหมาะสมเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติจึงเสนอให้เงินรางวัลมาจากเงินงบประมาณหรือเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ จำนวนประมาณ ๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) ต่อปี เพื่รองรับการออกสลากรายสัปดาห์ หรือทุกวันศุกร์ ทั้งนี้ การจำหน่ายสลาก ราคาใบละ ๕๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑ ปี จำนวนประมาณ ๕๒ สัปดาห์ จะได้รับเงินสะสมจากประชาชน จำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) อย่างไรก็ตาม การนำเงินดังกล่าวไปลงทุนไม่ว่าทางใด ก็ไม่สามารถได้ผลตอบแทนที่เพียงพอ สำหรับเงินรางวัล จึงจำเป็นต้องขอรับงบประมาณ ซึ่งนอกจากเงินรางวัล จำนวนประมาณ ๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) แล้ว ยังมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการออกสลากอื่น ๆ ได้แก่ ค่าจ้างบุคลากรภายนอก (Outsource) ค่าพัฒนาแอปพลิเคชัน ซึ่งจะต้องคิดค่าเสื่อมราคาตามหลักการทางบัญชีด้วย

จากการวิเคราะห์งบประมาณการดำเนินงาน พบว่า ปัจจุบันมีความจำเป็นต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมอีก จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ถึง จำนวนประมาณ ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบล้านบาท) ในขณะที่กองทุนการออมแห่งชาติจะได้รับเงินออม ประมาณปีละ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) ประกอบกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ที่กำหนดให้ทุกภาคส่วนต้องดำเนินนโยบายควบคุมการฟุ้งฟางงบประมาณจากรัฐ

อันเนื่องมาจากความไม่แน่นอนของการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ ที่อาจไม่บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด ทำให้จำเป็นต้องระมัดระวังมิให้เกิดความเสี่ยง ด้านการก่อหนี้เพิ่มเติม โดยหน่วยงานต่าง ๆ พึงพิจารณา ชะลอ หรือปรับลดโครงการที่ไม่จำเป็นเร่งด่วน ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการคลังมีข้อกังวลว่า หากรัฐบาล ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณสนับสนุนปีละประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ย่อมหมายความว่า สลากออมทรัพย์โครงการดังกล่าว คงต้องยุติลงเพราะไม่มีเงินรางวัลเพียงพอ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า แหล่งเงินรางวัลมาจากงบประมาณแผ่นดิน หากไม่มีงบประมาณเพียงพอแล้ว จะสามารถดำเนินการต่อไป อย่างไร และจะมีความยั่งยืน หรือไม่ เพียงใด

โดยสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกในการออมเพื่อวัยเกษียณให้แก่ประชาชน เพื่อการเตรียมความพร้อม สู่คุณภาพชีวิตที่ดีในอนาคต และมีข้อสังเกต จำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ออมทรัพย์ที่ไม่ได้กำหนดให้ต้องเป็นสมาชิก

สำหรับวัตถุประสงค์หลักของกองทุนการออมแห่งชาติ คือ การเพิ่มจำนวนสมาชิก แต่จากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ปรากฏว่าได้กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ต้องเป็นสมาชิก กองทุนการออมแห่งชาติ

๒. ควรกำหนดให้ในกรณีจำเป็น หรือฉุกเฉิน สมาชิกสามารถใช้สิทธิขอรับเงินออมทรัพย์ บางส่วนจากกองทุน ก่อนอายุครบ ๖๐ ปี ได้

สำหรับสิทธิในการใช้เงินออมก่อนเกษียณ ควรพิจารณาให้สมาชิกมีสิทธิใช้เงินออม ของตนเอง เมื่อเกิดเหตุจำเป็น หรือฉุกเฉินได้ก่อนอายุครบ ๖๐ ปี โดยคำนึงถึงความจำเป็น และเงื่อนไข ที่เหมาะสม

๓. ความยั่งยืนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายเป็นเงินรางวัล

สำหรับแหล่งที่มาของเงินรางวัลจากเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ ประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ต่อปี ยังคงไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน ที่ต้องใช้ความรอบคอบ ในการบริหารงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณดังกล่าว จึงต้องคำนึงถึงความยั่งยืนในระยะยาว คณะกรรมการการคลังเห็นควรให้มีการพิจารณาศึกษาประเด็นดังกล่าวอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน



Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์
ดร.ชวณันันท์ ดิยะตระการชัย สมาชิกวุฒิสภา
ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคลัง วุฒิสภา
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา



(ความยาว ๒๑.๕๖ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๔๐๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ
และกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PI4EB>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

