



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๙  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๒๐/๒๕๖๘

จัดทำโดย  
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์เป็นเล่ม และในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สิงหาคม ๒๕๖๘

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

|                            |                                |
|----------------------------|--------------------------------|
| นางปณิดา สท้านไตรภพ        | เลขาธิการวุฒิสภา               |
| นายทศพร แยมวงษ์            | รองเลขาธิการวุฒิสภา            |
| นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ       | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย         |
| นางสาวนภพร ขวรงค์          | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒ |
| นางสาวเกศไพลิน ลักษณะวิลาส | นิติกรปฏิบัติการ               |
| นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์  | วิทยากรชำนาญการพิเศษ           |
| นายพัลลภ วงศ์พานิช         | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางกาญจนา ผลาชีวะ          | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข    | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นายสมผล อังศุวัฒนากุล      | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน    |

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



ส่วนที่ ๑ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ก

บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ..... ๑

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ..... ๑

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ ..... ๑

๒.๒ วาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๗๔

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๑๕๘

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ..... - ๑ -

- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ..... - ๑๕ -

- สรุปผลการสัมมนาวิชาการ “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙” ..... - ๒๔ -

- ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ..... - ๓๑ -

- ฐานะการคลังของรัฐบาลและประมาณการเศรษฐกิจไทย ..... - ๓๘ -

- สรุปรายงานความเสี่ยงทางการคลัง (Fiscal Risk Statement) ..... - ๔๔ -

- การบริหารหนี้สาธารณะ ..... - ๕๑ -

ส่วนที่ ๑  
สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาเมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

## หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๖๐,๒๐๐ บาท

## เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)



๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๓๓,๙๖๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๖)

๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๒๖,๐๐๑,๖๓๘,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)

๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๙๕,๑๖๗,๒๒๖,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)

๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๔,๑๙๑,๕๑๔,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)

๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๕,๐๐๕,๘๕๔,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)

๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๗๓๕,๓๖๑,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)

๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓,๓๔๘,๐๑๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)

๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๕,๒๒๑,๐๓๗,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๒,๙๖๐,๑๑๑,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๘๔,๔๖๕,๘๔๑,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน  
ในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๕๕๕,๐๗๒,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๗,๙๑๒,๗๑๙,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๘๔๔,๓๘๘,๗๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๔,๖๒๔,๔๗๒,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)



๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓๘,๒๗๖,๓๘๖,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๕,๕๕๘,๒๐๐,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๔,๗๑๘,๒๙๖,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)

๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖,๘๑๗,๓๑๑,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓๓,๐๖๖,๙๗๑,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๔,๘๖๗,๖๐๘,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๖๔๗,๖๔๔,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๓,๑๑๑,๒๐๑,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๖,๓๓๐,๘๑๓,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗๙,๒๙๘,๓๔๘,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๖๒๕,๒๗๗,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๔๒๓,๘๘๙,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)

๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๙๐๓,๒๐๙,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)

๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๐๑,๘๓๖,๙๒๖,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)



๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๕๖,๓๑๐,๖๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๓๔)

๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภาอากาศไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๓๗๕,๒๗๘,๑๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๓๕)

๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๒๗๒,๐๙๘,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙๘,๕๒๓,๓๕๗,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)

๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๘๒๐,๙๑๐,๒๗๓,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๗๔,๓๗๓,๑๑๒,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็น  
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๔๒๑,๘๖๔,๔๒๖,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)

๓๗. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๖๐,๒๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๔๑)

บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## บทวิเคราะห์

## ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๙

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

## ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

## ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

## หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๖๐,๒๐๐ บาท

## เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่รัฐบาลเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร มีจุดมุ่งหมายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ต่อยอดการพัฒนาภาคการผลิตและบริการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และความเสมอภาคทางสังคม ดูแลคุณภาพชีวิต สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประชาชน ผ่านการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทต่าง ๆ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๗๓



สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไป ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ โดยมีแรงสนับสนุนสำคัญจากการขยายตัวของการลงทุนภาครัฐ การบริโภคภายในประเทศ และการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีข้อจำกัดจากภาระหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่ยังอยู่ในระดับสูง และมีปัจจัยเสี่ยงจากมาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และความผันผวนในภาคเกษตร สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๒.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ส่วนภาวะเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน และการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว ในขณะที่การดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยังเป็นปัจจัยเสี่ยงหลักต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๒.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

ฐานะการคลังของประเทศ มีหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๑๒,๐๘๐,๘๐๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านแปดหมื่นแปดร้อยเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ มีทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๒๕๒,๑๒๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยยี่สิบสี่ล้านแปดแสนบาท) โดยรัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ในส่วนของฐานะและนโยบายการเงินนั้น เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มความเสี่ยงเพิ่มขึ้นจากนโยบายการค้าโลก อัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มลดลงต่ำกว่ากรอบเป้าหมายจากราคาน้ำมันดิบโลกและมาตรการภาครัฐ ซึ่งมีส่วนช่วยบรรเทาค่าครองชีพและลดต้นทุนของภาคธุรกิจ ด้านภาวะการเงินโดยรวมยังตึงตัว คณะกรรมการนโยบายการเงินจึงมีมติให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย เป็นร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ในการประชุมเดือนเมษายน ๒๕๖๘ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มเศรษฐกิจและรองรับความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งสามารถดูแลภาวะการเงินให้เหมาะสมกับแนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อที่เปลี่ยนไป สำหรับฐานะการเงินด้านต่างประเทศของไทยอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีจำนวนประมาณ ๒๓๗,๐๔๕,๗๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสามหมื่นเจ็ดพันสี่สิบห้าล้านเจ็ดแสนดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๒.๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งจัดว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ภายใต้สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม



โดยประมาณการจัดเก็บรายได้จากภาษีอากรสุทธิ การขายสิ่งของและบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๐๖๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหกหมื่นหนึ่งพันหก ร้อย ล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๔๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่าย ของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่น หก ร้อย ล้านบาท) และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) รวมเป็นรายรับทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหก ร้อย ล้านบาท) เท่ากับวงเงิน งบประมาณรายจ่าย

ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อน การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนา ที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วย รับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน ตลอดจนคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

๑. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังให้เกิดความยั่งยืนในอนาคต ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ

๒. มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิต และการบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓. จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิก การดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ โดยคำนึงถึงการใช้จ่าย



งบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money : VfM) ประหยัด (Economy) มีประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) รวมถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ นำเงินดังกล่าวมาดำเนินการกิจการของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งแหล่งเงินอื่น เช่น เงินกู้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

๔. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นหกร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) จำแนกเป็น รายจ่ายประจำ จำนวนประมาณ ๒,๖๕๒,๓๐๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนห้าหมื่นสามพันสามร้อยหนึ่งล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๐.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๓ รายจ่ายลงทุน จำนวนประมาณ ๘๖๔,๐๙๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๐ โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๑๐,๕๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสิบเก้าล้านหกแสนบาท) โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้



(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำแนกตาม  
กลุ่มงบประมาณ ประกอบด้วย

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวนประมาณ  
๖๓๒,๙๖๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นสองพันเก้าร้อยหกสิบแปดล้านแปดแสนบาท)  
คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ  
๑,๔๐๘,๐๖๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนแปดพันหกสิบล้านสามแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๓๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวนประมาณ  
๙๘,๗๖๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๙ เรื่อง ได้แก่

- ๑) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๗) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๘) รัฐบาลดิจิทัล
- ๙) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวนประมาณ  
๘๒๐,๘๒๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นแปดร้อยยี่สิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗  
ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวนประมาณ  
๒๗๔,๕๗๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๗.๓ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ  
๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ  
๑๑.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ  
๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๓.๓ ของวงเงินงบประมาณ



(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๔๑๕,๓๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาความมั่นคงของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) การสนับสนุนด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๓๙๔,๖๑๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสี่พันหกร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพและยั่งยืน จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การบูรณาการการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว
- ๔) การบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๕) การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ



- ๖) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๗) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๘) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๙) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง

แข่งขันได้

- ๑๐) การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์
- ๑๑) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๒) การบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๓) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๔) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๖) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

### (๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๐๕,๙๒๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม และคุณภาพชีวิตที่ดี จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากร

มนุษย์

- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



## (๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

### ทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๙๔๒,๗๐๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นสองพันเจ็ดร้อยเก้าแสนสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ประชาชนได้รับสวัสดิการพื้นฐาน บริการสาธารณะอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

### ส่วนท้องถิ่น

- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๔) การบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- ๗) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๘) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๙) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๑๐) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

### ทางสังคม

- ๑๑) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

### ทางสังคม

- ๑๒) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

## (๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

### ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑๔๗,๒๑๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบหกแสนเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการรับมือกับภัยธรรมชาติ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพประชาชน และการบริหารจัดการผลิตภาพน้ำทั้งระบบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
- ๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร  
ต่อสิ่งแวดล้อม
- ๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต  
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการภาครัฐ**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๐๕,๔๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันสี่ร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อยกระดับการบริการภาครัฐให้มีขีดสมรรถนะสูง โดยเปลี่ยนผ่านไปสู่ราชการทันสมัยในระบบดิจิทัล เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ด้วยความสะดวก รวดเร็ว การจัดการปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
- ๒) การบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) การบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- ๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร  
จัดการภาครัฐ

- ๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการภาครัฐ
- ๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๖๙,๓๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหกหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบห้าล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยมีได้คาคาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และเพื่อชดเชยเงินคงคลัง ดังนี้



(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ ๑๒๓,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะ ร้ายแรง ภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลัง

(๒) แผนงานการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

(๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท) เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่รัฐบาลเสนอในครั้งนี้ มีเป้าหมายเพื่อฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกมิติ ภายใต้ข้อจำกัดด้านรายได้และสถานการณ์เศรษฐกิจโลก รัฐบาลจึงดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ทั้งในด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปรับปรุงระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศสามารถเดินหน้าได้อย่างมั่นคง ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณอย่างแท้จริงและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

## ๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อที่ ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้รับการจัดสรรโดยมุ่งเน้นการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ผ่านการควบคุมค่าใช้จ่าย การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ และการลดการกู้ยืมระยะยาว เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญแก่การกระจายอำนาจในการบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างบูรณาการ รวมถึงส่งเสริมการสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ประชาชน เช่น การเปิดเส้นทางการค้าใหม่ การขยายตลาดการค้าในระดับภูมิภาค และการเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของบริบทโลก



(๒) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประเมินว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) จะเติบโตร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ ถือว่ารัฐบาลใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และได้ลดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจากปีที่ผ่านมา ซึ่งสะท้อนถึงความมุ่งมั่นในการควบคุมการใช้จ่ายและการบริหารหนี้สาธารณะอย่างมีวินัย

(๓) รัฐบาลได้วางแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่น การจัดสรรงบประมาณในโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมด้านการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาทั่วม ภัยแล้ง การจัดหาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค ระบบชลประทาน การกระจายน้ำ การสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ รวมทั้งงานวิจัยและนวัตกรรม เพื่อพัฒนาให้นักวิจัยและผู้ประกอบการภาคเอกชนสามารถยกระดับสินค้าและเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งเป็นการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ และสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระยะยาว

(๔) รัฐบาลได้ปรับโครงสร้างการบริหารงบประมาณ โดยใช้แนวคิดยืดหยุ่นแบบกระจาย (Decentralized Flexibility) เพื่อเพิ่มอำนาจการตัดสินใจให้แก่หน่วยงานในพื้นที่ภายใต้กรอบงบประมาณตามภารกิจที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดชัดเจน รวมทั้งมุ่งเน้นลดการรวมศูนย์อำนาจ และเพิ่มความโปร่งใส โดยปรับลดงบกลางลงเพื่อนำไปใช้กับภารกิจสำคัญ เช่น โครงสร้างพื้นฐาน วิจัยและระบบดิจิทัล พร้อมทั้งยกระดับวินัยการคลัง

(๕) สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ซึ่งอาศัยเงินเพียงอย่างเดียวยังไม่เพียงพอ รัฐบาลจะต้องมีนโยบายหรือแนวทางในการทำงานที่ชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องกับความท้าทายของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๕.๑) การแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศมหาอำนาจเป็นข้อจำกัดในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นลำดับแรก เคารพและปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างสมดุล และสนับสนุนสันติภาพของโลก

(๕.๒) วิฤตสังคมสูงวัยส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของประเทศในหลายมิติ ซึ่งมีผลกระทบต่อบประมาณเกี่ยวกับภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการและการสาธารณสุข ระบบบำนาญและกองทุนประกันสังคม ตลอดจนการลงทุนของรัฐบาล ซึ่งมีแนวโน้มว่าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ ประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด” โดยจะมีประชากรอายุ ๖๕ ปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งประเทศ

(๕.๓) รัฐบาลต้องจัดทำงบประมาณเพื่รองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศซึ่งสร้างความเสี่ยงและผลกระทบต่อกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็ก ผู้พิการ และผู้มีรายได้น้อยมากที่สุด



(๕.๔) มาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก เช่น มาตรการจัดเก็บภาษีสินค้านำเข้าของสหรัฐอเมริกา ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อความไม่แน่นอนของระบบเศรษฐกิจโลก

(๕.๕) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนการทำงานของเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น

จากสถานการณ์ความท้าทายต่าง ๆ รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับประเด็นต่าง ๆ ข้างต้น โดยมีเป้าหมายหลัก ๒ ประการ กล่าวคือ

ประการที่ ๑ ลดความเสี่ยงให้แก่ประชาชนในสภาวะความเสี่ยงสูง เช่น การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การดูแลกลุ่มเปราะบาง การแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การฝึกอาชีพและพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุ ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรองรับในส่วนนี้แล้ว

ประการที่ ๒ รัฐบาลต้องหาพื้นที่ใหม่เพื่อการเติบโตสำหรับประเทศไทย และเตรียมความพร้อมสำหรับสถานการณ์ต่าง ๆ ของโลกในปัจจุบัน รวมถึงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าว เช่น การส่งเสริมอุตสาหกรรมบันเทิงและบริการ การผลักดันประเทศไทยให้เป็นจุดหมายการเดินทางของนักท่องเที่ยว การพัฒนาเป็นศูนย์กลางสุขภาพและการแพทย์ การพัฒนาประเทศเพื่อเป็นมหาอำนาจด้านอาหารและการเกษตร การผลักดันเศรษฐกิจฐานรากในระดับท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๖) รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อรองรับเศรษฐกิจยุคใหม่ เสริมสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศ และรับมือความผันผวนจากสถานการณ์โลก ดังนี้

(๖.๑) รัฐบาลได้กำหนดให้การลงทุนด้านคมนาคมขนส่งเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นการพัฒนาระบบขนส่งหลายรูปแบบ ทั้งทางถนน ทางราง และทางน้ำ เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการรายย่อย วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และเกษตรกรในท้องถิ่น โดยเฉพาะการขยายโครงข่ายรถไฟทางคู่เชื่อมต่อภาคตะวันออกเฉียงเหนือกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งจะเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงตลาด ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนในภาคเหนืออย่างทั่วถึงและยั่งยืน

(๖.๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการกำกับดูแลการขนส่งสินค้าทางถนน โดยเฉพาะการติดตามและควบคุมรถบรรทุกที่ขนส่งสินค้าอันตราย เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางบกอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงสนับสนุนโครงการยกระดับมาตรฐานผู้ประกอบการขนส่งสินค้าควบคุมอุณหภูมิ เพื่อรองรับรูปแบบธุรกิจใหม่ของ SMEs ที่เน้นคุณภาพสินค้าในห่วงโซ่อุปทาน



(๖.๓) รัฐบาลได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำเพื่อยกระดับศักยภาพการขนส่งของประเทศในหลายโครงการ เช่น การพัฒนาแม่น้ำป่าสักเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางน้ำ การพัฒนาท่าเรือทั่วประเทศ การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง รวมถึงการเสริมทรายป้องกันกัดเซาะชายฝั่งทะเล การบำรุงรักษาทางน้ำเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางน้ำและป้องกันอุทกภัย โครงการเหล่านี้ไม่เพียงแต่เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แต่ยังเป็นการสร้างเศรษฐกิจดิจิทัลที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจท้องถิ่นสู่ตลาดโลก ซึ่งมีประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง โดยเฉพาะเกษตรกรที่สามารถลดต้นทุนการขนส่ง

(๖.๔) รัฐบาลได้เปลี่ยนแปลงแนวทางการใช้งบประมาณจากโครงสร้างแบบคงที่ไปสู่ระบบที่สามารถปรับตัวได้ตามสถานการณ์ เป็นการเปลี่ยนผ่านจากแนวทางเดิมที่เน้นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพื่อตอบสนองกลุ่มเฉพาะ มาสู่การสร้างระบบที่มีความยืดหยุ่น เชื่อมโยงกัน และบูรณาการเพื่อตอบสนองความต้องการที่หลากหลาย โดยพิจารณาจากบทเรียนที่ได้รับจากวิกฤตการณ์ เช่น การแพร่ระบาดของโควิด ๑๙ ซึ่งเผยให้เห็นถึงความเปราะบางของการพึ่งพาตลาดเดียว ขาดความยืดหยุ่นในการรับมือเหตุการณ์ไม่คาดคิด จึงจำเป็นต้องพัฒนาระบบป้องกันและลดผลกระทบที่มีความยืดหยุ่นเพื่อรองรับความท้าทายดังกล่าว

(๖.๕) แนวทางการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มุ่งเน้นการสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะเกษตรกร ผู้ประกอบการ SMEs และชุมชนในพื้นที่ห่างไกล ให้สามารถเข้าถึงตลาด ส่งออกสินค้า และปรับเปลี่ยนรูปแบบอาชีพได้อย่างหลากหลาย การมีระบบขนส่งหลายช่องทางช่วยลดความเสี่ยง เมื่อตลาดใดตลาดหนึ่งเกิดภาวะเศรษฐกิจซบเซา ทั้งนี้ เป็นการลงทุนเชิงป้องกันที่สร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อรองรับการแข่งขันในระดับสากล และหลีกเลี่ยงการพึ่งพาเศรษฐกิจรายใหญ่เพียงช่องทางเดียว

(๗) ภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนที่เหมาะสม และตั้งอยู่บนข้อจำกัดและความสมดุลของสถานะการเงินการคลังของประเทศ เป็นงบประมาณแบบขาดดุลที่จำเป็นต้องกู้ยืม ทั้งนี้ การกู้ยืมควรอยู่ในกรอบของวินัยการเงินการคลัง และจะต้องก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ ส่วนการปรับโครงสร้างงบประมาณด้วยการลดรายจ่ายประจำและเพิ่มงบลงทุนเป็นสิ่งที่ควรดำเนินการ เนื่องจากการลดรายจ่ายประจำจะนำไปสู่การเพิ่มงบประมาณสำหรับการลงทุน ซึ่งแม้ว่างบลงทุนในปีนี้จะลดลงเล็กน้อย แต่เป็นการลดลงเพื่อนำไปชำระคืนเงินคงคลัง ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางสถานะการคลังของประเทศ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลมีแนวคิดในการใช้เงินนอกงบประมาณหรือเชิญชวนภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนเพื่อชดเชยงบลงทุนที่ลดลง

(๘) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สะท้อนให้เห็นถึงวิสัยทัศน์ของรัฐบาลในการเปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารงบประมาณให้มีสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ลดการรวมศูนย์ และสร้าง



ความพร้อมให้แก่ภาครัฐโดยมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และยึดหลักวินัยทางการคลัง ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการสร้างภาครัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชน และสามารถรับมือกับวิกฤตต่าง ๆ ได้อย่างทันท่วงทีและยั่งยืน

(๙) ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จัดทำขึ้นภายใต้ข้อจำกัดด้านการคลังและความท้าทายทางเศรษฐกิจที่สำคัญ โดยมุ่งเน้นการบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนช่วงสงครามการค้าโลก สถานการณ์เศรษฐกิจที่ตกต่ำมีสาเหตุหลักจาก ๒ ปัจจัยสำคัญ ได้แก่ ภาวะเอกชนหยุดการลงทุน และสถาบันการเงินระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อ โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อการลงทุน ส่งผลให้เกิดวงจรเศรษฐกิจตกต่ำโดยไม่มีการลงทุนใหม่ และไม่มีเงินทุนใหม่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ เงินไม่หมุนเวียนในระบบ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เศรษฐกิจเติบโตเพียงร้อยละ ๒.๕ ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำที่สุดในภูมิภาคอาเซียน การลงทุนภาคเอกชนติดลบร้อยละ ๑.๖ แนวโน้มการลงทุนภาคเอกชนไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังคงติดลบอย่างต่อเนื่องร้อยละ ๐.๙ รวมระยะเวลาติดต่อกัน ๔ ไตรมาส หรือ ๑๒ เดือนต่อเนื่อง สถานการณ์สินเชื่อในระบบสถาบันการเงินในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ สินเชื่อรวมลดลงร้อยละ ๐.๔ ไตรมาสแรกปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ติดลบที่ร้อยละ ๑.๓ แนวโน้มสินเชื่อลดลงต่อเนื่อง ๓ ไตรมาสติดต่อกัน ผลกระทบต่อผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สถานการณ์สินเชื่อธุรกิจ SMEs ระยะเวลา ๓ เดือนแรกในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ สินเชื่อธุรกิจ SMEs ติดลบร้อยละ ๕.๕ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ลดลงร้อยละ ๔.๗ ต่อเนื่อง ผลกระทบต่อภาคธุรกิจทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ถูกบีบให้ลดขนาดกิจการลงอย่างต่อเนื่อง และค่อย ๆ หายไปจากตลาด เนื่องจากการเข้าถึงสินเชื่อที่จำกัด ในภาพรวมภายใต้สถานการณ์ดังกล่าว ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมุ่งเน้นการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อปัญหาเศรษฐกิจที่ซับซ้อนและเร่งด่วน โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นการลงทุนและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของภาคเอกชน

### ๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### (๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

๑) ประเด็นเกี่ยวกับความสอดคล้องของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๑.๑) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาเศรษฐกิจเชิงโครงสร้าง ได้แก่ ปัญหาภาคเกษตรกรรม ความผันผวนของราคาสินค้า ภาระหนี้สินครัวเรือน และความตึงเครียดทางการค้าระหว่างประเทศ แม้สถานการณ์สงครามการค้าจะมีแนวโน้มคลี่คลาย แต่ยังมีแนวโน้มไม่แน่นอนสูง ส่งผลให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๓ และอาจลดลง



เหลือร้อยละ ๑ ในปีถัดไป นอกจากนี้ การจัดสรรงบกลางที่มีความยืดหยุ่นสูง โดยเฉพาะรายการ กระตุ้นเศรษฐกิจ อาจทำให้มีการโยกย้ายงบประมาณไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่เหมาะสมได้ ซึ่งจะเห็นได้ว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ยังขาดความชัดเจน ในการจัดสรรและไม่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒) การใช้ตัวเลขประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ล่าสุด (กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘) อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรมีการปรับปรุง ตัวเลขประมาณการเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริงและสามารถจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับ เศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน โดยการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นี้ แม้จะใกล้เคียงกรอบวงเงินงบประมาณแต่กลับมีขอบเขตของงบประมาณในการจัดทำโครงการใหม่ ในสัดส่วนที่น้อยมาก อีกทั้งเป็นปีที่รัฐบาลจัดทำงบประมาณขาดดุลสูงมาก และหากใช้อัตรา GDP ปัจจุบัน ตัวเลขหนี้อาจเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญเพราะรัฐบาลไร้แผนการลงทุนหรือยุทธศาสตร์ เพื่อสร้างรายได้รองรับในอนาคต

๑.๓) ประเทศไทยมิได้ประสบปัญหาการขาดแคลนงบประมาณ หากแต่ยังขาดการบูรณาการงบประมาณระหว่างหน่วยงานให้มีเป้าหมายร่วมกันอย่างเป็นระบบ รัฐบาลจึงควรปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดสรรงบประมาณจากระบบเดิม ไปสู่การใช้งบประมาณ ที่มุ่งเน้นผลทวีคูณ โดยสนับสนุนการลงทุนภาครัฐที่ยั่งยืน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกัน ทั้งในระดับส่วนกลางและท้องถิ่น เช่น การส่งเสริมสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs การลงทุน ในภาคการเกษตรสมัยใหม่ และการกระจายงบประมาณให้ท้องถิ่นมีบทบาทมากขึ้น ทั้งนี้ หากยังคง ใช้แนวทางงบประมาณแบบเดิม โดยไม่ปรับลดโครงการที่ซ้ำซ้อน และขาดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ประเทศจะไม่สามารถรับมือกับวิกฤตการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรตัดสินใจ เชิงกลยุทธ์ในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจระยะยาว เช่น การส่งเสริม ให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางสุขภาพและการแพทย์ การพัฒนา อุตสาหกรรมบันเทิงและบริการ การยกระดับเศรษฐกิจฐานราก การสร้างอุตสาหกรรมอนาคต พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล ส่งเสริมค่านิยมไทย สร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) การพัฒนาทุนมนุษย์ รวมถึงการวิจัยเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งหมดนี้จะนำไปสู่การวางรากฐานที่มั่นคงและยั่งยืนให้แก่ประเทศในระยะยาว

๑.๔) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ โดยโครงสร้างงบประมาณยังคงยึดรูปแบบเดิม ไม่สามารถตอบสนองต่อวิกฤตเศรษฐกิจได้ โดยการจัดสรรงบประมาณจะต้องพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์วิกฤตด้านโครงสร้างประชากร และภาวะเศรษฐกิจที่ประเทศกำลัง เผชิญอยู่ในปัจจุบันอย่างรอบด้านและจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาลดเชิงโครงสร้าง และส่งเสริม การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศให้เป็นไปอย่างมั่นคงและยั่งยืน มิใช่เพียงมุ่งเน้น การขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้น แต่ต้องเป็นการลงทุนที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชน อย่างเท่าเทียม โดยเฉพาะกลุ่มประชากรเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็ก ผู้พิการ และผู้มีรายได้น้อย



๑.๕) ไม่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากรัฐบาลไม่นำปัญหาของประเทศมาเป็นโจทย์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และรัฐบาลไม่เห็นความจำเป็นเร่งด่วนหรือการลำดับความสำคัญของเรื่องในการจัดทำงบประมาณ เช่น ปัญหาการเจาะเหมืองแร่ ส่งผลให้เกิดมลพิษบริเวณชายแดน ซึ่งควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามมา แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดจะพบว่าการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่มีการวางแผนหรือโครงการใด ๆ ที่สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ตลอดจนป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศไทย

๒) ประเด็นเกี่ยวกับการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔

การคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของประเทศไทย มีความท้าทายอย่างยิ่ง เนื่องจากจัดทำขึ้นในช่วงต้นปี โดยยังไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบจากมาตรการจัดเก็บภาษีสินค้านำเข้าของสหรัฐอเมริกา แม้ปัจจุบันมีการขยายระยะเวลาการบังคับตามมาตรการดังกล่าวออกไป แต่ก็ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม โดยเฉพาะความผันผวนของการส่งออกสินค้า แม้ว่าปริมาณการส่งออกสินค้าจะมีอัตราตัวเลขการส่งออกสินค้าสูงจนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ และคาดการณ์ว่าจะสามารถรักษาระดับได้จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ แต่หลังจากนั้นยังคงมีความผันผวนสูง อาจส่งผลให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ทั้งที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมายอาจเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการผลิตในประเทศ ประชาชนมีรายได้น้อยลงและผู้ประกอบการได้กำไรน้อยลง ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐเป็นเรื่องยากยิ่งขึ้น จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ดังนี้

๒.๑) ควรมีการทยอยปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลง จากที่ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยนโยบายมีจำนวนประมาณร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี หากสามารถลดลงเหลือจำนวนประมาณร้อยละ ๑ ต่อปี โดยการทยอยลดลงร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี หรือร้อยละ ๐.๕ ต่อปี จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัว และลดภาระการชำระหนี้ของรัฐบาล ทำให้มีงบประมาณเพียงพอสำหรับใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจมากขึ้น

๒.๒) ควรปรับลดเพดานอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สูงสุด โดยเฉพาะสินเชื่อที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง เช่น ดอกเบี้ยบัตรเครดิตซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ ๑๖ และดอกเบี้ยบัตรเครดิตส่วนบุคคลซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ ๒๕ เพื่อบรรเทาภาระหนี้ของประชาชน ส่งเสริมการบริโภคและการลงทุนในประเทศให้ขยายตัวมากขึ้น ซึ่งจะทำให้รัฐบาลมีโอกาสจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมายมากยิ่งขึ้น

๒.๓) ควรเพิ่มปริมาณเงินในระบบและเสริมสภาพคล่องให้ภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้นเพื่อกระตุ้นการไหลเวียนของเงินระหว่างธุรกิจและประชาชน เนื่องจากปัจจุบันธนาคารพาณิชย์นำเงินไปซื้อพันธบัตรรัฐบาลแทนการปล่อยกู้ให้ธุรกิจ ทำให้ธุรกิจไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้

๒.๔) ควรปรับลดอัตราค่าเงินบาทให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการส่งออก ลดการนำเข้า และทำให้สินค้าเกษตรมีราคาดีขึ้น ส่งผลต่อรายได้ของเกษตรกรและรายได้ภาษีของรัฐในภาพรวม



### ๓) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชัน

๓.๑) ในปัจจุบันยังคงมีปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชันในภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในระบบงบประมาณภาครัฐ เนื่องจากภาครัฐยังขาดมาตรการที่เข้มงวดและจริงจังในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีพฤติการณ์ทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเกิดขึ้นหลายรูปแบบ เช่น การเพิ่มรายการหรือโครงการโดยไม่มีความจำเป็น การกำหนดราคาจัดซื้อจัดจ้างสูงเกินกว่าราคาราคามาตรฐานในท้องตลาด การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่มีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคา การสมรู้ร่วมคิดระหว่างผู้เข้าร่วมประมูล ตลอดจนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญา ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวสะท้อนถึงจุดอ่อนในระบบกำกับดูแลของภาครัฐที่ควรได้รับการปฏิรูปอย่างเร่งด่วน

๓.๒) รัฐบาลควรพิจารณาส่งเสริมและสนับสนุนแนวคิดการสร้างสังคมไร้เงินสด เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริต การซื้อเสียง และธุรกิจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากระบบดิจิทัลสามารถตรวจสอบการเคลื่อนไหวทางการเงินได้อย่างโปร่งใส ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ

### ๔) รัฐบาลควรปฏิรูประบบงบประมาณ โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑) ขั้นตอนที่ ๑ การจัดทำคำของบประมาณ โดยปรับรูปแบบเป็นการจัดทำงบประมาณแบบฐานศูนย์ (Zero-based Budgeting) และผู้บริหารระดับสูงจะเป็นผู้กำหนดงบประมาณ (Top-down Budgeting) ให้หน่วยรับงบประมาณ เป็นผู้กำหนดลำดับความสำคัญของโครงการภายใต้กรอบงบประมาณ และสำนักงบประมาณควรทำหน้าที่ประเมินผลโครงการแทนการพิจารณาจัดสรรโครงการ

๔.๒) ขั้นตอนที่ ๒ การพิจารณางบประมาณ โดยเปิดเผยข้อมูลคำของบประมาณในรูปแบบอ่านได้ด้วยเครื่อง (Machine Readable) เพื่อรองรับการเชื่อมโยงและเปิดเผยข้อมูล มีการถ่ายทอดสดการประชุมกรรมาธิการงบประมาณ และมีการเปิดเผยเอกสารรวมทั้งนำแนวทางนี้ไปใช้กับสภาท้องถิ่นด้วย เช่น สภากรุงเทพมหานคร

๔.๓) ขั้นตอนที่ ๓ การจัดซื้อจัดจ้าง โดยพัฒนาแพลตฟอร์มกลางที่ทำหน้าที่เป็นจุดเชื่อมต่อระหว่างธุรกิจกับภาครัฐ (Business to Government : B2G) เช่น ระบบ “E - Shopping ภาครัฐ” ที่จะไม่มีการกำหนดราคากลาง ดังนั้น ราคาสินค้าที่ผู้ประกอบการนำมาขายภาครัฐจะได้ซื้อในราคาตลาดที่แท้จริง โดยสามารถเปรียบเทียบราคากลางได้ทันที (Real Time) และมีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญ ได้แก่ ข้อมูลจากระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัท ข้อมูลผู้บริหารหน่วยงานของรัฐ และบัญชีทรัพย์สินจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งเปิดเผยการบริหารสัญญาหลังการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจนถึงการส่งมอบงานผ่านช่องทางออนไลน์

๔.๔) ขั้นตอนที่ ๔ การตรวจสอบและประเมินผล โดยการปฏิรูปบทบาทของสำนักงบประมาณให้มุ่งเน้นการวัดผลและประเมินประสิทธิภาพ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมุ่งเน้นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่หน่วยรับงบประมาณ ไม่ใช่เพียงตรวจสอบหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณเท่านั้น รวมทั้งยกเลิกโครงการที่ขาดประสิทธิภาพหรือเสี่ยงต่อการทุจริต



๕) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณตามงบประมาณรายจ่าย

๕.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ยังคงให้ความสำคัญกับรายจ่ายประจำสูง แต่รายจ่ายลงทุนอยู่ในระดับต่ำ และงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยตรงยังไม่มีความเหมาะสมหรือสอดคล้องกับสถานการณ์วิกฤตที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบัน รัฐบาลควรมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว โดยพิจารณาจัดสรรงบรายจ่ายประจำ ไม่เกินร้อยละ ๖๘ ถึงร้อยละ ๖๙ และเพิ่มสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อให้ภาครัฐสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยี และทุนมนุษย์ อันเป็นรากฐานสำคัญของการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๕.๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ในส่วนของรายจ่ายลงทุนเพื่อการก่อสร้างอาคารของราชการมีจำนวนสูงมาก โดยเป็นงบประมาณสำหรับค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวนร้อยละ ๗๘ ของรายจ่ายลงทุน ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในหน่วยงานราชการหลายแห่ง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) กระทรวงคมนาคม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ยังไม่ตอบสนองต่อปัญหาเร่งด่วนของประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรพิจารณาทบทวนและปรับลดงบประมาณในโครงการที่ไม่มีความจำเป็น หรือไม่มีความเร่งด่วนในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่ภารกิจที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างแท้จริง

นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้างอาคารของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง อาจไม่สอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในกรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การออกบัตรประจำตัวประชาชน การกำกับดูแลสถานบริการ การจัดการจราจร และการดำเนินการเกี่ยวกับระบบสัมปทานด้านการขนส่ง ซึ่งภารกิจดังกล่าวควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

๕.๓) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างมีเป้าหมาย

โดยเฉพาะการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณด้านการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่และด้านโลจิสติกส์ รวมถึงสนับสนุนมาตรการชั่วคราวเพื่อฟื้นฟูอุปสงค์ (Demand) ของประชาชน เช่น การเติมเงินในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ



๕.๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น แต่ควรต้องพึงระมัดระวังเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการก่อสร้างถนน โดยควรมีการติดตั้งเสาไฟวงจรกรรมพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายเงิน

#### ๖) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

##### ๖.๑) การบูรณาการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๖.๑.๑) ประเทศไทยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยเน้นการปราบปรามอย่างเข้มงวดตั้งแต่อดีต ทำให้ราคายาเสพติดแพงขึ้น แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาเสพติดให้หมดสิ้นไปได้ เนื่องจากความต้องการของผู้เสพยังคงมีอยู่ในทุกระดับชั้นของสังคม ปัจจุบันรัฐบาลได้ประกาศนโยบายที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเด็ดขาด โดยกำหนดยุทธศาสตร์การใช้งบประมาณให้เน้นการฟื้นฟู บำบัด และเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ผู้ผ่านการบำบัดมากกว่าการมุ่งเน้นด้านการปราบปรามแต่เพียงด้านเดียว เพราะปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสังคมที่ผู้เสพต้องการโอกาสในการเยียวยาและการเริ่มต้นชีวิตใหม่ จากการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า มีการจัดสรรสัดส่วนงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านยาเสพติดในหลายกระทรวง ทำให้พบปัญหาความซ้ำซ้อนของโครงการที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยให้ความสำคัญแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากยาเสพติดอย่างแท้จริง โดยเพิ่มสัดส่วนงบประมาณด้านการบำบัด รักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด สร้างการยอมรับ และสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ผู้ติดยาเสพติดได้กลับมาใช้ชีวิตในสังคมอย่างมีศักดิ์ศรี และลดสัดส่วนงบประมาณด้านการปราบปรามที่ไม่ยั่งยืนลง

๖.๑.๒) ควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการจัดตั้งค่ายบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดสำหรับกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางและอยู่ในช่วงวัยที่สามารถกลับคืนสู่สังคมได้ หากได้รับโอกาสและการฟื้นฟูอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การจัดตั้งค่ายดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้เยาวชนสามารถปรับเปลี่ยนพฤติกรรม กลับตัวเป็นพลเมืองดีของสังคม และลดอัตราการทำผิดซ้ำในระยะยาว

๖.๑.๓) ควรส่งเสริมการดำเนินความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสกัดกั้นและควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบบูรณาการ ทั้งด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การเฝ้าระวังบริเวณชายแดน และปฏิบัติการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับภูมิภาคอย่างยั่งยืน

๖.๒) สถานการณ์ด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนภาคตะวันออกของประเทศยังคงต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง กองทัพไทยจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ปกป้องเอกราชอธิปไตยของประเทศ ทั้งนี้ การดำรงไว้ซึ่งความสามัคคีภายในประเทศถือเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งที่ส่งเสริมให้การรักษาความมั่นคงของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



๖.๓) ภัยคุกคามภายในประเทศที่ต้องให้ความสำคัญ คือ ปัญหายาเสพติด รวมถึงปัญหาการฉ้อโกงผ่านระบบแก๊งคอลเซ็นเตอร์และการพนันออนไลน์ โดยขณะนี้ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนจากรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรวางแผนและดำเนินมาตรการในเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพราะหากสถานการณ์ด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนขยายตัวจนส่งผลให้เกิดความเสียหายหรือการสูญเสียในระดับที่ไม่อาจควบคุมได้ อาจทำให้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในด้านนี้ไม่เพียงพอ

๖.๔) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องยาวนานเป็นเวลากว่าหลายปี มีการใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก แต่สถานการณ์ก็ยังไม่ดีขึ้น กล่าวคือ ยังคงมีเหตุการณ์ความรุนแรง สถิติผู้เสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า

#### ๗) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๗.๑) รัฐบาลควรส่งเสริมและพัฒนาการยกระดับคุณภาพภาคการเกษตรแบบระยะยาว โดยการบริหารจัดการน้ำอย่างเพียงพอ การจัดการทางเทคโนโลยีที่ทันสมัย และการพัฒนาพันธุ์พืช ซึ่งการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง โดยควรปรับปรุงระบบประกันภัยพืชผลให้มีความชัดเจน เพื่อจะช่วยลดความเสี่ยงและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร

๗.๒) การขับเคลื่อนงานตามแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์แห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ยังมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ในหน่วยงานอื่นเพิ่มเติมด้วย ซึ่งส่งผลให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานดังกล่าวยังคงเผชิญกับปัญหาสำคัญ ได้แก่ การขาดยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ชัดเจน การทำงานซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน และการไม่มีหน่วยงานเจ้าภาพหลักรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์แห่งชาติ ทำให้ต้องจัดสรรงบประมาณผ่านหน่วยงานราชการอื่น ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ยังขาดความต่อเนื่องในภารกิจ มุ่งเน้นเพียงการจัดกิจกรรมโดยไม่ได้วางแผนการดำเนินงานในระยะยาว ขาดการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ รวมถึงการใช้งบประมาณเพื่อการเดินทางไปต่างประเทศในลักษณะที่ไม่มีทิศทางชัดเจน ทั้งที่ในระยะแรกควรมุ่งเป้าหมายไปยังประเทศในภูมิภาคก่อน เช่นเดียวกับแนวทางที่ประเทศเกาหลีใต้เคยดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพมาก่อนหน้านี้

#### ๘) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

การจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อเพิ่มการกระจายการถือครองที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและประชาชนอย่างเข้าถึงได้และเป็นธรรมนั้น ยังไม่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการดำเนินงานที่ครอบคลุม เช่น การกระจายการถือครองที่ดินทำกินให้เกษตรกรอย่างเป็นธรรม การพัฒนาแนวทางการพิสูจน์สิทธิในที่ดิน การออกเอกสารสิทธิ การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการผลิต การตลาด



การจำหน่ายผลผลิตชุมชน และการพัฒนาศักยภาพผู้ผลิตให้แข่งขันในตลาดสากล ดังนั้น จึงเสนอแนะให้เพิ่มงบประมาณและมาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการออกโฉนดที่ดิน เพิ่มอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จัดหางบประมาณให้เพียงพอต่อการช่วยเหลือประชาชน ผู้มีรายได้น้อย การสนับสนุนและควบคุมการทำงานของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด การฝึกอบรม ด้านเทคโนโลยี และการปรับระบบค่าตอบแทนตามผลงานเพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนแล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐในการได้รับรายได้จากภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างอีกด้วย

๙) ประเด็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและปัญหาฝุ่น PM ๒.๕

๙.๑) ประเทศไทยกำลังเผชิญกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ซึ่งทำให้เกิดภัยแล้งและอุทกภัยที่ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตร และภาคอุตสาหกรรม ทำให้เกิดความเสียหาย รัฐบาลจึงจำเป็นต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำ เพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย และเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่

๙.๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อรับมือกับ ภัยพิบัติธรรมชาติและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่ยังคงมีจุดอ่อน ด้านการใช้ข้อมูลสารสนเทศร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ดังนั้น เสนอให้รัฐบาลเร่งบูรณาการ ระบบข้อมูลสารสนเทศด้านทรัพยากรน้ำและภัยพิบัติ ลดการปฏิบัติภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ที่มีซ้ำซ้อนกัน และพัฒนาศูนย์ข้อมูลภัยพิบัติกลางในรูปแบบศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ที่เรียกว่า One Stop Service รวมถึงทบทวนการจัดสรรงบประมาณในด้านเทคโนโลยีเตือนอุทกภัย ในเขตเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ

๙.๓) ในส่วนของปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ เห็นได้ว่าเกษตรกรถูกกล่าวหาว่า เป็นผู้ก่อให้เกิดมลพิษอย่างต่อเนื่อง แต่เมื่อพิจารณาข้อมูลพบว่ากรุงเทพมหานครมีปริมาณฝุ่น PM ๒.๕ เป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่มีพื้นที่ไร่่อยหรือนาข้าว จึงเสนอให้รัฐบาลแสดงเจตจำนง อย่างจริงจังในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเริ่มต้นจากการกำหนดให้หน่วยงานราชการใช้รถยนต์ไฟฟ้า เพื่อลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์และลดปริมาณฝุ่น PM ๒.๕

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและคุณภาพอากาศ รวมถึงการจัดการ ปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๑๐) ประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหานี้คร้วเรือน

๑๐.๑) จากการติดตามข้อมูลผลประกอบการของธนาคารพาณิชย์ ในไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า รายได้ส่วนใหญ่ของธนาคารดังกล่าวมาจากดอกเบี้ยเงินกู้ ของลูกหนี้ ซึ่งสะท้อนถึงภาวะหนี้สินของประชาชนอยู่ในระดับสูง รัฐบาลจึงควรพิจารณาหาแนวทาง ในการบรรเทาภาระหนี้สินของประชาชน อันจะเป็นการช่วยเสริมสร้างอุปสงค์และกระตุ้นเศรษฐกิจ ภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

๑๐.๒) รัฐบาลพยายามจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ที่สุดของประเทศ โดยเฉพาะปัญหานี้คร้วเรือนที่เพิ่มสูงขึ้น แม้ว่าหลายฝ่าย จะพิจารณาว่างบประมาณด้านเศรษฐกิจยังไม่เพียงพอ แต่การกระตุ้นเศรษฐกิจไม่สามารถ



พึงพึงงบประมาณของรัฐเพียงอย่างเดียวได้ รัฐบาลควรต้องมีการเตรียมรับมือกับความผันผวนของเศรษฐกิจโลกและดำเนินการเชิงรุกในการหารายได้ใหม่ เช่น การสร้างพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) และศูนย์ข้อมูล (Data Center)

๑๐.๓) สนับสนุนแนวคิดให้มีการจัดตั้งกองทุนปลดหนี้ให้แก่ลูกหนี้รายย่อย ซึ่งมีหนี้สินในจำนวนน้อย และมีใช้นั้นนอกระบบหรือผิดกฎหมาย โดยให้บริษัทบริหารสินทรัพย์เข้ามาช่วยบริหารหนี้ประชาชน เป็นแนวคิดเพื่อให้ประชาชนสามารถชำระหนี้ได้อย่างมีศักดิ์ศรี และสร้างโอกาสในการชำระหนี้ ซึ่งจะส่งผลดีกับระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม

#### ๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการสนับสนุนอุตสาหกรรมใหม่

๑๑.๑) รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนเพื่อการเปลี่ยนผ่านประเทศ (Transition Fund) สำหรับสนับสนุนอุตสาหกรรมใหม่ เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) เศรษฐกิจสีเขียว และอุตสาหกรรมดิจิทัล ตลอดจนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ เช่น โครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Infrastructure) เทคโนโลยี ๕G และระบบ Big Data ซึ่งจะเป็นรากฐานสำคัญต่อการยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาวอย่างยั่งยืน

๑๑.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นแผนพัฒนาประเทศในระยะยาวให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางระดับโลกในหลากหลายมิติ ได้แก่ ศูนย์กลางการท่องเที่ยวโลก คลังอาหารโลก ศูนย์กลางสุขภาพโลก เมืองแห่งอุตสาหกรรม เมืองแห่งเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์และอุตสาหกรรมเซมิคอนดักเตอร์ (Semiconductor devices) หรืออุปกรณ์ที่สร้างขึ้นจากวัสดุเซมิคอนดักเตอร์ที่มีคุณสมบัติกึ่งนำไฟฟ้า เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคต

#### ๑๒) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหาภาคเกษตรกรรม

๑๒.๑) เกษตรกรยังคงประสบปัญหาความเดือดร้อนจากต้นทุนการผลิตและราคาผลผลิตที่ไม่สมดุล จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ก่อนดำเนินการพิจารณาอนุมัติโครงการต่าง ๆ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด และตรงกับความต้องการของประชาชน รวมทั้งสามารถลดปัญหาความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นได้

๑๒.๒) ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในหลายพื้นที่ คือ การขาดเอกสารสิทธิ์ที่ดินที่ชัดเจนซึ่งปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังจากภาครัฐ แม้ว่ารัฐบาลจะได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว แต่ยังคงประสบปัญหาในขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีความซับซ้อน ส่งผลให้โครงการต่าง ๆ เกิดความล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้



๑๒.๓) ภาคเกษตรกรรมประสบปัญหาราคาสินค้าผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ รัฐบาลจึงควรพิจารณาดำเนินนโยบายประกันราคาผลผลิตทางการเกษตร โดยกำหนดราคาขั้นต่ำสำหรับรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ เช่น ปาล์มน้ำมัน ยางพารา มันสำปะหลัง ข้าว และข้าวโพด เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงให้แก่เกษตรกร อันจะทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจในการลงทุนและวางแผนการผลิต อีกทั้งยังสร้างเสถียรภาพให้แก่ตลาดสินค้าทางการเกษตร

๑๒.๔) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติ ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. .... เข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและคุ้มครองสิทธิประโยชน์อันชอบธรรมของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน รวมทั้งจะเป็นการสร้างเครื่องมือเพื่อรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากปัจจัยหลายประการ ได้แก่ การลดสัดส่วนการใช้ไขมันปาล์มในการผลิตเชื้อเพลิงไบโอดีเซล และผลกระทบจากนโยบายการค้าระหว่างประเทศ การเปลี่ยนแปลงนโยบายการนำเข้าถั่วเหลืองและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่อาจก่อให้เกิดการแข่งขันทางราคาในตลาดโลก ระหว่างน้ำมันถั่วเหลืองกับน้ำมันปาล์ม

#### ๑๓) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการภัยพิบัติ

๑๓.๑) สนับสนุนงบประมาณด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ เนื่องจากประเทศไทยกำลังเผชิญกับภัยพิบัติหลายรูปแบบ ทั้งน้ำท่วมฉับพลัน แผ่นดินไหว และภาวะแล้ง ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความปลอดภัยในชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการลงทุนเพื่อป้องกันภัยพิบัติ เสมือนการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประเทศ โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณ แบ่งออกเป็น ๒ แผนหลัก ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ และระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ซึ่งมุ่งเน้นการป้องกัน พื้นฟู และลดความสูญเสียจากสาธารณภัย สนับสนุนการพัฒนาอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย เพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ และเครือข่ายอาสาสมัครในทุกพื้นที่ และสร้างการรับรู้ให้ประชาชนสามารถรับมือกับภัยพิบัติในระดับชุมชน และ ๒) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมุ่งเน้นการรองรับสถานการณ์เร่งด่วนที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และชีวิตประชาชน สนับสนุนการเยียวยาความเสียหาย และกระตุ้นเศรษฐกิจในภาวะวิกฤต รวมถึงการชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพ เช่น กลุ่มแรงงานก่อสร้าง

๑๓.๒) จากการพิจารณาโครงสร้างของงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่ายังไม่สะท้อนถึงความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างเพียงพอ รัฐบาลสมควรที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินหรือภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ รัฐบาลควรดำเนินการให้ระบบ Cell Broadcast Service สามารถแจ้งเตือนภัยพิบัติที่เกิดขึ้นให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อความปลอดภัยของประชาชน



๑๓.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ ของประเทศ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว หรือสึนามิ เพื่อสร้างความมั่นใจของนักท่องเที่ยว ตลอดจนประชาชนในประเทศ และทำให้เกิดรายได้เข้าสู่ประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลจะต้องมีการบริหารจัดการหลังเกิดภัยพิบัติด้วย ซึ่งควรดำเนินการอย่างเป็นระบบทั้งหมด ทั้งนี้ รัฐบาลควรพิจารณาบทบาทโครงสร้างของการจัดสรรงบประมาณ โดยเอาประชาชนเป็นศูนย์กลางของการจัดสรรงบประมาณ และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของการใช้จ่ายงบประมาณ

#### ๑๔) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะ

ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญปัญหาขยะชุมชนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่การจัดสรรงบประมาณด้านการจัดการขยะยังไม่เหมาะสม โดยเน้นเพียงการจัดซื้อรถเก็บขยะ แต่ขาดงบประมาณสำหรับพัฒนาระบบกำจัดขยะที่มีประสิทธิภาพ ทั้งการจัดการขยะอันตราย และการแก้ไขปัญหาขยะทางทะเล รวมทั้งขาดสถานที่กำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน โดยเฉพาะในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ เช่น เกาะช้าง จังหวัดตราด และเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ประสบปัญหาขยะสะสมจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอ จัดตั้งกองทุนสร้างระบบกำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน เช่น เตาเผาขยะที่สามารถผลิตพลังงานเพื่อเปลี่ยนผ่านจากระบบฝังกลบไปสู่ระบบที่สร้างมูลค่าเพิ่ม เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนในระยะยาว

#### ๑๕) ประเด็นเกี่ยวกับยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑๕.๑) รัฐบาลได้กำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน โดยให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุและผู้พิการ และการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ทั้งนี้ จากแนวโน้มอัตราการเกิดที่ลดลงและจำนวนผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างประชากร และฐานภาษีในอนาคต รัฐบาลจึงควรยกระดับ “การส่งเสริมการเกิด” เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมกำหนดมาตรการสำคัญเพื่อรับมือกับวิกฤตการลดลงของประชากร ได้แก่ การส่งเสริมโอกาสในการทำงานและความมั่นคงทางอาชีพ การสร้างความมั่นใจในการเลี้ยงดูบุตร และการสนับสนุนการสร้างครอบครัวที่มีคุณภาพภายใต้บริบทเศรษฐกิจปัจจุบัน

๑๕.๒) การจัดสรรงบประมาณยังไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมสิทธิและคุณภาพชีวิตของคนพิการอย่างแท้จริง แม้งบประมาณจะกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน แต่ยังขาดประสิทธิภาพและไม่ตอบสนองความจำเป็นเร่งด่วน เช่น สวัสดิการพื้นฐานและการส่งเสริมการมีงานทำ จากข้อมูลสถานการณ์คนพิการในประเทศไทย พบว่า ปัจจุบันมีคนพิการจำนวนมากกว่า ๒,๒๐๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่มีการศึกษาไม่ถึงเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับ มีรายได้จำกัด และไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ งบประมาณที่จัดสรรยังมุ่งเน้นกิจกรรมประจำปีซึ่งไม่ยั่งยืน เช่น การอบรมทำยาต้มและยาหม่อง จึงควรพิจารณาปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมต่อการยกระดับศักยภาพและคุณภาพชีวิตของคนพิการอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน



๑๕.๓) การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษายังไม่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่ โดยสถานศึกษาหลายแห่งยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษาและอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการเรียนการสอน ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพทางการศึกษาโดยรวม รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาโดยยึดหลักความเสมอภาคและคำนึงถึงความจำเป็นเฉพาะพื้นที่เป็นสำคัญ พร้อมทั้งส่งเสริมการจัดการศึกษาในลักษณะบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดการศึกษาเกิดประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

#### ๑๖) ประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการศึกษา

๑๖.๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการศึกษาและการลงทุนเพื่ออนาคตของประเทศ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยี และให้ความสำคัญต่อการลดความเหลื่อมล้ำ ด้วยการมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรให้สามารถปรับตัวให้เข้ากับเทคโนโลยี และส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้ รัฐบาลได้อุดหนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาผู้เรียนในสาขา STEM (Science Technology Engineering and Mathematics) เป็นการเรียนรู้แบบบูรณาการความรู้จาก ๔ สาขาวิชาหลัก ซึ่งได้แก่ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ ซึ่งมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อการศึกษาในปัจจุบัน และสาขาเกี่ยวกับปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) รวมทั้งการส่งเสริมพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๑๖.๒) รัฐบาลควรสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาให้จัดทำหลักสูตรการศึกษาที่แตกต่างจากมาตรฐานการอุดมศึกษา ที่เรียกว่า Higher Education Sandbox ร่วมกับภาคเอกชน และสนับสนุนงบประมาณหลักสูตรวิจัยเชิงเศรษฐศาสตร์ในระดับอุดมศึกษา เพื่อผลักดันการเรียนรู้แบบจำลอง BCG ซึ่งเป็นแบบจำลองเศรษฐกิจใหม่ที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนผ่านการบูรณาการของเศรษฐกิจหลัก ๓ ประเภท ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy)

๑๗) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังต่อไปนี้

๑๗.๑) การจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวนประมาณ ๖๓,๔๒๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสามพันสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจจะไม่เพียงพอและรองรับเพียงโครงการใหญ่ ๆ เท่านั้น รัฐบาลไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการเล็ก ๆ ของท้องถิ่นที่เพียงพอ จึงอยากให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณของโครงการท้องถิ่นให้มากขึ้น

๑๗.๒) การจัดสรรงบประมาณยังคงมีความเหลื่อมล้ำในแต่ละท้องถิ่นที่ไม่มีการกระจายตัวของงบประมาณไปยังประชาชนอย่างแท้จริง และการบริหารงานแบบรวมศูนย์กลางของรัฐบาล ทำให้งบประมาณไม่ตอบสนองต่อความต้องการเฉพาะของแต่ละพื้นที่ จึงควรกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นให้มากขึ้น



๑๗.๓) งบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษาคอร์มุงยกระดับคุณภาพการศึกษาในพื้นที่ห่างไกลให้เท่าเทียม โดยเฉพาะปัญหาการขาดแคลนครูในพื้นที่ห่างไกลในชนบทที่มีมากขึ้น

๑๗.๔) งบประมาณสำหรับโครงการดิจิทัลวอลเล็ต จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) ของปีงบประมาณที่ผ่านมา ถูกเปลี่ยนเป้าหมายในการใช้งบประมาณ และดำเนินการอย่างรีบเร่ง ตลอดจนไม่มีแผนงานชัดเจน ซึ่งอาจเป็นช่องทางให้เกิดการคอร์รัปชันได้

๑๗.๕) การพัฒนาภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนประมาณ ๘,๓๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสามร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) อาจมีปัญหาเกิดขึ้น หากราชอาณาจักรกัมพูชามีการสร้างท่าเรือน้ำลึก และรัฐบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพื่อรองรับกับปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๑๗.๖) สำหรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรม งานแสดงสินค้าและบริการ ซึ่งมีการจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐจำนวนมากนั้น พบว่าการจัดกิจกรรมของแต่ละหน่วยงานมีความใกล้เคียงกัน ทั้งในด้านรูปแบบ วัตถุประสงค์ ซึ่งล้วนแต่ขาดการวิเคราะห์กลุ่มเป้าหมายอย่างชัดเจน รวมถึงไม่มีระบบติดตามและประเมินผลภายหลังการดำเนินกิจกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรพิจารณาทบทวนการจัดกิจกรรมของหน่วยงานรัฐแต่ละแห่งเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑๗.๗) รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น การป้องกันตลิ่ง หรือการเพิ่มประสิทธิภาพของกรมทางหลวง โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่เรื่องที่เร่งด่วนก่อน เช่น การแก้ไขปัญหาหนี้สินของกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

๑๗.๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ให้เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดการขาดแคลนในภาคการสาธารณสุข ตลอดจนควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อยให้มากขึ้น

๑๗.๙) สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการก่อสร้างเป็นจำนวนมาก แต่โครงการก่อสร้างของหน่วยงานดังกล่าวมีปัญหาหลายประการ เช่น ความพร้อมในการทำสัญญา ปัญหาในการบริหารสัญญา การก่อสร้างล่าช้า ผู้รับเหมาทิ้งงาน และการก่อสร้างที่เกินความจำเป็น จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณผูกพันที่เริ่มตั้งใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยงานศาล องค์การอิสระ และองค์กรอัยการ เนื่องจากมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในโครงการอื่นที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ หน่วยงานศาล องค์การอัยการ และองค์การอิสระได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น ดัชนีหลักนิติธรรม (Rule of Law Index) ซึ่งเกี่ยวกับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม และไม่มีการเลือกปฏิบัติ



และดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index) ของประเทศไทย ไม่มีพัฒนาการที่ดีขึ้น และยังคงถูกจัดลำดับอยู่ในอันดับล่าง สะท้อนให้เห็นว่า การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรเหล่านี้ไม่ได้ส่งผลให้ความยุติธรรมและปัญหาการทุจริตของประเทศดีขึ้น

## (๒) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉิน เช่น ภัยความมั่นคง ภัยเศรษฐกิจ โรคระบาด และภัยธรรมชาติ แต่ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้าในการใช้งบกลาง เช่น กรณีคำขอซ่อมแซมอาคารเรียนที่เกิดอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัย และกรณีคำขอซ่อมแซมอาคารเรียนที่เกิดวาตภัยในพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัย รวมถึงกรณีการเยียวยากลุ่มเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติต้องรอเงินเยียวยาเป็นเวลานาน รวมถึงได้รับเงินเยียวยาไม่ครบจำนวน ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะในการบริหารงบกลาง โดยการปรับลดงบประมาณของกรมและกระทรวงต่าง ๆ เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อให้สามารถนำไปใช้สำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างรวดเร็วมากขึ้น

๒) งบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่มีรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานที่มีภารกิจชัดเจน ซึ่งจะทำให้สามารถติดตามผลการใช้งบประมาณได้ดีกว่า เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓) เห็นด้วยที่รัฐบาลปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางลงจากปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง

๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางสำหรับการรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ มีจำนวนน้อยเกินไป ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน หากเกิดเหตุการณ์รุนแรงขึ้นจริงสามารถจัดทำงบประมาณกลางปีได้ และลดงบกลางลงแล้วไปเพิ่มให้แก่หน่วยงานรับงบประมาณจะเป็นวิธีการที่เหมาะสม นอกจากนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรพิจารณาจัดสรรให้แก่วิกฤตของเกษตรกรด้วย

## (๓) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก จึงควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ

## (๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่ผ่านมา และมีการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับการเกณฑ์ทหาร เช่น เงินเดือน เบี้ยเลี้ยง หรืออาภรณ์ภัณฑ์ ซึ่งสามารถปรับลดงบประมาณลงได้อีก รัฐบาลควรส่งเสริมการเกณฑ์ทหารโดยสมัครใจ เช่น โครงการพลทหารออนไลน์ ระบบทหารอาสา รวมทั้งเพิ่มแรงจูงใจในการเป็นทหารเกณฑ์ นอกจากนี้ รัฐบาลควรเน้นการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่และความพร้อมในการรับมือกับภัยคุกคามยุคใหม่มากกว่าการใช้จำนวนกำลังพลที่มากเกินไป และเห็นควรให้กองทัพลดการใช้จ่ายในหมวดงบประมาณที่มีใช้ภารกิจเร่งด่วนหรือจำเป็น



๒) การเกณฑ์ทหารทำให้สูญเสียมูลค่าทางเศรษฐกิจ เพราะขาดโอกาสในการทำงาน ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศ นอกจากนี้ ยังคงมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนในค่ายทหาร ซึ่งมีผลต่อการสมัครใจเป็นทหารเกณฑ์ นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมควรมีการปรับลดกำลังพลของทหาร เช่น ทหารธุรการ ตลอดจนการใช้ทหารเกณฑ์ที่ผิดวัตถุประสงค์

๓) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ จำนวนประมาณ ๑,๔๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยเจ็ดสิบสองล้านบาท) แต่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อพศ.) มีการบริหารงบประมาณที่ไม่เป็นประโยชน์แก่ทหารผ่านศึกอย่างแท้จริง ปัจจุบันองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้รับการจัดสรรโควตาการค้าสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีบริษัทรักษาความปลอดภัย ธุรกิจพลังงาน โรงพิมพ์ และเกษตรอุตสาหกรรม ซึ่งสร้างผลกำไรเป็นจำนวนมาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ควรตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับความเป็นจริง และพิจารณาให้ความสำคัญแก่ทหารผ่านศึกเป็นลำดับแรก ทั้งด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอาชีพ และการดูแลครอบครัวทหารผ่านศึก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ อีกครั้ง เพื่อให้ทหารผ่านศึกมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างแท้จริง

๔) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้แก่โครงการที่มีวงเงินอยู่ในช่วงซึ่งใกล้เคียงกับวงเงินที่เป็นเกณฑ์ในการเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการโดยคณะรัฐมนตรีหลายโครงการ มีข้อสังเกตว่า การกำหนดวงเงินของโครงการจำนวนมากให้อยู่ในระดับต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดดังกล่าว อาจเข้าข่ายเป็นการแบ่งแยกโครงการ (Project Splitting) หรือเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงการเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบของทางราชการหรือไม่ จึงควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นดังกล่าวให้ความชัดเจน เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นไปโดยสุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้

๕) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหมยังคงให้ความสำคัญไปที่รายจ่ายด้านบุคลากรและสวัสดิการ รวมถึงค่าใช้จ่ายพื้นฐานด้านความมั่นคง ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วมีมูลค่าสูงกว่างบประมาณเพื่อการพัฒนายุทธโธปกรณ์มาก ไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และกองทัพที่ประกาศลดกำลังพลและยกเลิกระบบเกณฑ์ทหารบังคับ

๖) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม สะท้อนถึงปัญหาโครงสร้างความไม่โปร่งใสในการใช้งบประมาณของกระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะในส่วนของ “งบราชการลับ” ซึ่งไม่สามารถตรวจสอบรายละเอียดได้ แม้แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ก็ไม่สามารถให้ข้อมูลต่อรัฐสภาได้จึงเป็นจุดบกพร่องของงบประมาณกระทรวงกลาโหมที่ต้องเร่งแก้ไข



๗) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการจัดซื้อเรือฟริเกต (Frigate) เพื่อประโยชน์ทางการทหารในการป้องกันประเทศ และเนื่องจากปัจจุบันมีเรือต้องปลดประจำการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ทำให้เหลือเรือประจำการเพียง ๓ ลำ ทั้งนี้ กองทัพเรือมีการขอของบประมาณ สำหรับการจัดซื้อเรือเพียง ๑ ลำ จึงไม่คุ้มทุนสำหรับผู้ประกอบการไทย ในการต่อเรือสำหรับการจัดซื้อดังกล่าว

๘) การใช้งบประมาณในโครงการจัดซื้อเรือดำน้ำที่ดำเนินมาเป็นระยะเวลานาน แต่ยังไม่มีความคืบหน้าในการจัดหาเรือยนต์และไม่มีแนวโน้มว่าจะได้เรือดำน้ำมาใช้งานจริง ส่งผลให้เกิด “ค่าเสียโอกาส” และภาระงบประมาณต่อเนื่องโดยไม่เกิดประโยชน์ที่เป็นรูปธรรม กรณีนี้จึงควรได้รับการตรวจสอบอย่างเป็นทางการ

#### (๕) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

๑) กรมบัญชีกลางสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความเป็นธรรม อาทิ ในบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อช่วยประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดิน

๒) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประชาชน อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อไม่ให้กลายเป็นปัจจัยจุดรั้งการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจฐานราก โดยกระทรวงการคลังควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อบริหารจัดการหนี้ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยจากสถาบันการเงิน พร้อมทั้งกำหนดรูปแบบการผ่อนชำระหนี้ตามความสามารถในทางเศรษฐกิจของลูกหนี้ เช่น ลูกหนี้ที่มีมูลหนี้ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐ บาท ให้ผ่อนชำระโดยไม่ต้องมีภาระดอกเบี้ย

#### (๖) ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการต่างประเทศ ควรคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับสถานการณ์ความไม่สงบของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในกรณีของประเทศเมียนมา ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนไทยที่อาศัยและประกอบอาชีพตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศ

๒) อาคารสถานทูตไทยในต่างประเทศหลายแห่งอยู่ในสภาพทรุดโทรม จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณปรับปรุงให้มีความเหมาะสมและมีความทันสมัย เพื่อเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในสายตาของต่างประเทศ

๓) การดำเนินการทางการทูต เป็นการเจรจาเพื่อสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศมหาอำนาจ ผู้แทนของประเทศไทยที่มีหน้าที่ในการเจรจาจะต้องมีความตระหนักว่ากำลังเผชิญกับความไม่แน่นอนและความไม่มั่นคงจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นพร้อมกันทั่วโลก จึงควรต้องเจรจาอย่างระมัดระวังด้วยความเป็นกลาง

#### (๗) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลควรพิจารณาปรับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนากีฬาในฐานะเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ อาทิ การพัฒนาและก่อสร้างสนามกีฬาประเภทต่าง ๆ ให้ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยของกีฬามวยไทย ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้



การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาการกีฬาดำเนินไปอย่างมีทิศทางที่ชัดเจนและสอดคล้องกับเป้าหมายนโยบาย ไม่ใช่เป็นเพียงการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดงานกิจกรรมตามปกติในแต่ละปีงบประมาณเท่านั้น

๒) ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยในหลากหลายมิติ แต่จากการติดตามความคืบหน้า พบว่าการก่อสร้างและพัฒนาท่าอากาศยานในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งยังดำเนินการล่าช้า ส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวและการเชื่อมโยงด้านคมนาคม รัฐบาลจึงควรเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมให้สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๓) จากการพิจารณาภาพรวมของงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่ามีการปรับลดงบประมาณดังกล่าวจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ลงมาพอสมควร โดยงบประมาณที่ถูกปรับลดนั้น ส่วนหนึ่งได้จัดสรรไปยังแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณดังกล่าวที่ผ่านมา ยังไม่สะท้อนถึงการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์อย่างแท้จริง เนื่องจากการใช้จ่ายงบประมาณไปกับการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดและกิจกรรมตามเทศกาลเป็นหลักมากกว่าการลงทุนในโครงการที่ก่อให้เกิดความยั่งยืนหรือเสริมสร้างขีดความสามารถทางวัฒนธรรมและเศรษฐกิจในระยะยาว

๔) แม้รัฐบาลจะเคยประกาศนโยบายด้านการท่องเที่ยวไว้หลายประการ เช่น การปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยวให้มีความปลอดภัย การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น (Man Made Destination) รวมถึงการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาระดับโลก แต่ปรากฏว่ายังไม่มี การจัดสรรงบประมาณสำหรับรองรับนโยบายดังกล่าว จึงมีข้อสังเกตถึงแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลว่า จะมีทิศทางหรือมาตรการในการผลักดันให้เกิดการปฏิบัติที่ชัดเจนและสอดคล้องกับนโยบายที่ได้ประกาศไว้หรือไม่

๕) การส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว อีกทั้งควรสร้างความน่าสนใจให้แก่การท่องเที่ยวของประเทศ อาทิ การผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Wellness Tourism) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มที่มีศักยภาพในทางเศรษฐกิจให้เดินทางเข้ามาใช้บริการภายในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้และมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการท่องเที่ยว

๖) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวควรครอบคลุมถึงการเพิ่มศักยภาพในระดับท้องถิ่น เช่น การประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวตามธรรมชาติ อาหารประจำถิ่น และวัฒนธรรมที่มีความเป็นเอกลักษณ์ของแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดกระแสและกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ สร้างรายได้และอาชีพให้แก่ชุมชนอย่างยั่งยืน และลดการพึ่งพานักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ



**(๘) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ**

๑) ประเทศไทยอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านโครงสร้างประชากรอย่างมีนัยสำคัญโดยกำลังก้าวเข้าสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด” จากข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่าประเทศไทยมีประชากรผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ คน (สิบสี่ล้านคน) และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ คน (ยี่สิบล้านคน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓ ของประชากรทั้งประเทศ การเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้สูงอายุย่อมเป็นการเพิ่มภาระทางด้านงบประมาณ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล เบี้ยยังชีพ และสวัสดิการพื้นฐานอื่น ๆ ที่ภาครัฐต้องจัดสรรให้แก่ประชาชน จึงขอเสนอแนะว่าจำเป็นต้องวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณด้วยความรอบคอบและให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับภาวะสังคมผู้สูงอายุได้อย่างยั่งยืน

๒) ปัจจุบันประเทศไทยประสบภาวะอัตราการเกิดต่ำกว่าอัตราการเสียชีวิตอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีเด็กเกิดใหม่ จำนวนประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ คน (สี่แสนแปดหมื่นห้าพันคน) ขณะที่ผู้เสียชีวิต จำนวนประมาณ ๕๖๓,๐๐๐ คน (ห้าแสนหกหมื่นสามพันคน) ส่งผลให้ประชากรในวัยแรงงานลดลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว โดยอัตราการเกิดต่ำส่วนหนึ่งมาจากทัศนคติของคนรุ่นใหม่ที่ไม่มีความประสงค์จะสร้างครอบครัวหรือไม่ต้องการมีบุตร อันเป็นผลมาจากปัญหาสภาพทางเศรษฐกิจที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตได้อย่างเหมาะสมและมีคุณภาพ ทั้งยังขาดการสนับสนุนที่เป็นระบบจากภาครัฐในการแบ่งเบาภาระให้แก่ประชาชน เช่น การเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุข การเข้าถึงระบบการศึกษาระดับปฐมวัย จึงมีข้อเสนอแนะให้จัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาโครงสร้างประชากร

๓) แม้รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ในสัดส่วนประมาณร้อยละ ๔๑ ของงบประมาณทั้งหมด แต่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๐.๗๑ ของงบประมาณทั้งหมด ดังนั้น ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมแก่ประชากรในช่วงปฐมวัย ซึ่งเป็นช่วงวัยสำคัญที่สุดที่ควรได้รับการพัฒนาอย่างถูกต้อง

๔) แม้ว่าคณะรัฐมนตรีรับทราบหลักการปรับปรุงโครงการเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปีแบบถ้วนหน้า และการปรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ตั้งแต่อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป รวมถึงการเพิ่มเบี้ยให้แก่ผู้พิการที่มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป จากเดิมจำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) เป็น ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อเดือน แต่หน่วยงานต่าง ๆ จะได้รับการอนุมัติงบประมาณครบถ้วนต่อเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับการดำเนินการ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีควรเร่งดำเนินการมีมติเพื่อให้โครงการข้างต้นสามารถดำเนินการต่อไปได้



๕) กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๑๘,๐๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหกสิบล้านบาท) มีข้อสังเกตว่าวงเงินงบประมาณดังกล่าว จะสอดคล้องกับนโยบายด้านการพัฒนาสังคม รวมถึงกิจการเด็ก ผู้สูงอายุและผู้พิการของรัฐหรือไม่ และจะมีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้ครอบคลุมต่อความต้องการของประชาชนอย่างไร

๖) รัฐบาลควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการเพิ่มสัดส่วนงบประมาณของผู้พิการให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้พิการ เช่น การให้ผู้พิการเข้าถึงการขึ้นทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการตามกฎหมาย การสร้างอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพทางกายภาพ การเพิ่มค่าอาหารให้แก่ผู้พิการในสถานสงเคราะห์ผู้พิการทั่วประเทศ การสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กที่เป็นผู้พิการทางสติปัญญาด้วย

#### (๙) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

##### ๑) ปัญหาการส่งออกข้าวของประเทศไทย

๑.๑) ตามที่กรมการข้าวขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวนประมาณ ๗๙๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) กำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : เมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีที่สนับสนุน จำนวน ๔๐,๐๐๐ ตัน (สี่หมื่นตัน) และตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ผลผลิตข้าวต่อหน่วยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ แต่ความต้องการเมล็ดพันธุ์ข้าวของเกษตรกรมีมากกว่าเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้จากโครงการดังกล่าว จึงตั้งข้อสังเกตว่า กรมการข้าวจะมีมาตรการที่ช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเข้าถึงเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพอย่างไร เพื่อให้เกษตรกรอีกจำนวนมากได้รับการสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าวจากโครงการของกรมการข้าว

๑.๒) ตามที่กรมการข้าวขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว ๒. โครงการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวของศูนย์ข้าวชุมชน และ ๓. โครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว รวมทั้งหมด ๓ โครงการขอรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒,๘๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยหกสิบล้านบาท) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งแตกต่างจากการดำเนินโครงการทั้งหมดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ได้ใช้งบประมาณกันเท่า ๆ กัน แต่กำหนดตัวชี้วัดเป็นเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้เป็นปริมาณที่สูงกว่าที่กำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จึงมีข้อสังเกตว่าเหตุใดถึงกำหนดตัวชี้วัดลดลงจากเดิม

๑.๓) การที่ประเทศอินเดียประกาศว่าจะกลับมาส่งออกข้าวอีกครั้ง อาจส่งผลต่อสถานะการเป็นผู้นำการส่งออกข้าวของประเทศไทย จึงมีข้อสังเกตว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการในการรับมือกับสถานการณ์อย่างไร ทั้งในแง่ของการเพิ่มปริมาณผลผลิตต่อไร่และคุณภาพข้าวของเกษตรกร เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณการเพิ่มศักยภาพในการผลิตหลายด้าน โดยเฉพาะงบประมาณสำหรับการวิจัยเพื่อการพัฒนาเมล็ดพันธุ์ข้าว



๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ควรให้ความสำคัญแก่การจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรเพียงอย่างเดียว แต่ควรสนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำ การปรับผิวดิน ให้เหมาะสมกับการเพาะปลูก การสร้างเส้นทางคมนาคมเพื่อการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการบริหารจัดการเงินแก่เกษตรกรที่ได้รับการจัดสรรที่ดินด้วย

๓) เกษตรกรผู้ปลูกยางพารากำลังประสบปัญหาราคาค่าจำหน่ายผลผลิตตกต่ำ โดยมีสาเหตุหลายประการ เช่น “นโยบายภาษีตอบโต้” (Reciprocal tariffs) ของสหรัฐอเมริกา ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกผลผลิตยางพาราไปต่างประเทศ การเกิดขึ้นของโรคอุบัติใหม่ที่ทำให้ผลผลิตลดลง ราคาค่าจำหน่ายมีความผันผวนรุนแรง ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตน้ำยางพาราเพิ่มสูงขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่ารัฐบาลจะมีแนวทางยกระดับราคาค่าผลผลิตยางพาราอย่างไร

๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านชลประทาน โดยไม่ครอบคลุมสำหรับการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร ทั้งที่การประกันราคาพืชผลทางการเกษตรเป็นนโยบายสำคัญและเป็นปัจจัยหลักในการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่เกษตรกร

๕) ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศผู้นำการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร อย่างไรก็ตาม ราคาค่าพืชผลทางการเกษตรบางชนิดยังอยู่ในระดับต่ำ ส่งผลให้เกษตรกรประสบปัญหาขาดทุนจนขาดสภาพคล่องในการประกอบอาชีพ ดังนั้น ควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างเหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินการยกระดับคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลผลิต นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณารูปแบบการช่วยเหลือเกษตรกรให้เหมาะสม โดยเปลี่ยนวิธีการช่วยเหลือจากการอุดหนุนราคาค่าผลผลิตมาเป็นการอุดหนุนปัจจัยการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกร

๖) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น นอกจากจะต้องครอบคลุมในเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เกษตรกรและการยกระดับเกษตรกรสมัยใหม่ การจัดการที่ดิน การบริหารทรัพยากรน้ำแล้ว ควรให้ความสำคัญแก่การส่งเสริมนโยบายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) การบริหารจัดการสินค้าทางการเกษตร ๑๔ รายการหลัก เช่น ข้าว ยางพารา ปาล์ม ถั่วเหลือง โกโก้ทุเรียน กุ้ง โคเนื้อ และหม่อนไหม โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรให้แข่งขันได้ในระดับสากล

๗) ปัญหาการลักลอบนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านบริเวณแนวชายแดน ยังคงเป็นประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคการเกษตรของไทย เนื่องจากเป็นสินค้าที่มีราคาต่ำกว่าราคาตลาดในประเทศ ส่งผลต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจฐานรากโดยรวม ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเร่งดำเนินมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรอย่างเข้มงวด เพื่อคุ้มครองเกษตรกรไทยและรักษาเสถียรภาพของตลาดภายในประเทศ

๘) ทุเรียนเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่ส่งออกและสร้างรายได้เข้าประเทศไทย แต่ปัจจุบันผู้ส่งออกทุเรียนต้องเผชิญกับมาตรการกีดกันทางการค้าจากประเทศปลายทาง และยังมีกรณีถูกระงับการนำเข้าจากปัญหาคุณภาพของผลผลิต เช่น สารเคมีตกค้าง หรือการปลอมแปลง



แหล่งกำเนิด ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นระบบ ให้ครอบคลุมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถด้านการตรวจสอบคุณภาพผลผลิต การอบรมให้เกษตรกรผู้ปลูกทุเรียนเข้าใจมาตรฐานเกี่ยวกับการใช้สารเคมีอย่างถูกต้อง การจัดตั้งศูนย์พัฒนาทุเรียนคุณภาพเพื่อการส่งออกในพื้นที่เป้าหมายเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และจุดตรวจสอบคุณภาพเบื้องต้น และการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันวิจัย เพื่อสร้างนวัตกรรมสำหรับการยืดอายุผลผลิตโดยลดการใช้สารเคมี นอกจากนี้ ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องมือตรวจสอบสารเคมีตกค้าง เช่น สารแคดเมียม (Cadmium) สารไบเฟนทริน (Bifenthrin) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการส่งออกทุเรียนไปยังตลาดต่างประเทศในระยะยาว และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศผู้นำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศไทย

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก จึงควรสร้างความเข้าใจให้ประชาชนรับรู้ว่า โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ที่มีราคากลางสูงกว่า ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ เพราะที่ผ่านมาการสมยอมการเสนอราคา (ฮั้วประมูล) เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมไม่มีความต่อเนื่อง อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๒) สัดส่วนงบประมาณของกระทรวงคมนาคมไปรวมอยู่ที่กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับการปรับปรุงเส้นทางคมนาคม แต่ในความเป็นจริงแล้ว กลับพบการซ่อมบำรุงถนนบางเส้นทางที่ไม่มีความจำเป็น ในขณะที่ถนนที่มีสภาพทรุดโทรมและมีผลต่อความปลอดภัยในการเดินทางของประชาชนกลับไม่ได้รับการปรับปรุงอย่างเหมาะสม ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงสมควรใช้งบประมาณให้สอดคล้องกับความเป็นจริง

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มีข้าราชการในสังกัดประมาณ ๓๐๐ คน แต่ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารที่ทำการกระทรวงคมนาคมเป็นจำนวนมากถึงจำนวนประมาณ ๕๗๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) โดยไม่มีการระบุรายละเอียดที่ชัดเจนว่า ภายในอาคารดังกล่าวจะประกอบด้วยหน่วยงานใดบ้าง และเหตุใดต้องมีการสร้างห้องประชุมขนาดใหญ่ จำนวน ๓๐๐ ที่นั่ง มีพื้นที่ใช้สอยประมาณ ๖๓๑ ตารางเมตร และห้องประชุมขนาดเล็ก (Meeting Room) ชั้น ๗ ขนาด ๔๒๔ ตารางเมตร มีเวทีขนาด ๓๑.๕ ตารางเมตร นอกจากนี้ ยังมีหอประชุม (Conventional Hall) ชั้น ๘ จำนวน ๕๐๐ ที่นั่ง ห้องขนาด ๑,๐๐๐ ตารางเมตร

๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคม แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมเป็นอย่างมาก ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มกำลังการผลิตทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณควรกระจายให้ทั่วทุกภูมิภาคอย่างเป็นธรรมและเหมาะสมกับสภาพของแต่ละพื้นที่



๕) กระทรวงคมนาคมควรเข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจให้แก่ประเทศผ่านการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งที่มีความทันสมัย ความรวดเร็วและความปลอดภัย อันเป็นรากฐานสำคัญต่อการสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ สำหรับแนวทางที่ควรเร่งให้เกิดการพัฒนา คือ การบำรุงรักษาด่านและทาง รวมถึงการพัฒนาถนน ทางหลวงชนบท เพื่อให้การขนส่งสินค้ามีความเชื่อมโยงกันระหว่างเมืองและชนบท เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน

๖) ตามที่รัฐบาลมีแนวความคิดในการริเริ่มโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ ให้เชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือโครงการแลนด์บริดจ์ (Land Bridge) จึงต้องการทราบว่าโครงการดังกล่าวมีความคืบหน้าเป็นประการใด

#### (๑๑) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน

##### ในกำกับ

๑) กรมอุตุนิยมวิทยา ในฐานะหน่วยงานที่มีภารกิจในการเฝ้าระวังและติดตามเหตุการณ์ภัยพิบัติของประเทศ ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการติดตั้งระบบเครือข่ายสมรรถนะสูง ตรวจเฝ้าระวังแผ่นดินไหวและสึนามิ จำนวนประมาณ ๒๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) โดยเป็นงบประมาณผูกพันระยะเวลา ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๙) รวมวงเงินทั้งโครงการประมาณ ๖๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสามสิบแปดล้านบาท) อย่างไรก็ดี พบว่าการดำเนินงานของกรมอุตุนิยมวิทยา มิได้เป็นการดำเนินการวิเคราะห์หรือแปรผลข้อมูลแผ่นดินไหวระยะใกล้ด้วยตนเอง หากแต่พึ่งพาข้อมูลจากต่างประเทศเป็นหลัก จึงควรมีการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินงานที่แท้จริง

๒) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับภัยพิบัติธรรมชาติที่รุนแรงขึ้น ซึ่งท้าทายความสามารถของระบบเตือนภัยและการรับมือภัยพิบัติ แต่พบว่าประเทศไทยยังคงขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทางเทคโนโลยี ซึ่งไม่เท่าเทียมกับประเทศมาเลเซีย และประเทศสิงคโปร์ ข้อจำกัดนี้ส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับระบบเตือนภัยและการรับมือภัยพิบัติดังกล่าว

๓) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรเร่งสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนด้านเศรษฐกิจดิจิทัล หลังจากที่ผ่านมาประเทศไทยมีภาพลักษณ์ในการเป็นแหล่งของการก่ออาชญากรรมทางเทคโนโลยี และการซื้อขายข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น การเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัลให้ได้มาตรฐานสากล จะช่วยให้ประเทศไทยลดการสูญเสียโอกาสในทางการเศรษฐกิจ



**(๑๒) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
และหน่วยงานในกำกับ**

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาที่มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดความล่าช้าและไม่สามารถตอบสนองต่อการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์ และนำมาเพิ่มให้แก่งบประมาณสำหรับเชื้อเพลิงยานพาหนะ ค่าตอบแทนและเบี้ยเลี้ยงของผู้ปฏิบัติหน้าที่ป้องกันไฟป่าในพื้นที่ การจัดหาอุปกรณ์และเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสม รวมไปถึงการพัฒนากระบวนการฐานข้อมูลสารสนเทศ

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาที่ดินในหลายมิติ ไม่ว่าจะเป็นความล่าช้าในการทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (one map) ปัญหาที่ดินทับซ้อนเขตป่าสงวนและแนวที่ดินของรัฐ การพิจารณาแก้ไขพระราชกฤษฎีกาแนวเขตที่ซับซ้อนกัน ตลอดจนพิจารณาเร่งรัดโครงการปฏิรูปที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาประยุกต์ใช้

๓) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการปลูกป่าไม้ ควรให้ครอบคลุมหลากหลายมิติ ทั้งการปลูกป่าเพื่อการอนุรักษ์พื้นที่แหล่งต้นน้ำ การปลูกป่าชุมชน และการปลูกป่าเพื่อสร้างอุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งช่วยให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากป่าเพื่อสร้างรายได้ พร้อมกับการอนุรักษ์พื้นที่ต้นน้ำไปในคราวเดียวกัน

๔) ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจครอบคลุมหลายมิติ เช่น การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การดูแลสิ่งแวดล้อม การรับมือจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงควรเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์

๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรเร่งผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมไปถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยเร็ว เพื่อให้ประเทศไทยมีกติกาที่สอดคล้องกับหลักการสากล

**(๑๓) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน**

๑) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ตลอดจนพัฒนาเครื่องมือหรือมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น การปรับลดสัดส่วนการใช้น้ำมันปาล์มในการผลิตเชื้อเพลิงไบโอดีเซล และผลกระทบจากนโยบายทางการค้าระหว่างประเทศ

๒) การใช้จ่ายงบประมาณในโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนควรมีการพิจารณาติดตั้งเสาไฟนวัตกรรมพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ



### (๑๔) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ฉบับนี้ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงพาณิชย์อย่างเหมาะสม เพื่อรองรับภารกิจด้านการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินนโยบายเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ตลอดจนภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังชะลอตัว ทั้งนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs รวมถึงการพัฒนาสินค้าหัตถกรรมและงานฝีมือไทย อาทิ ผ้าไทย เครื่องเรือนจากผักตบชวา และงานคราฟต์ (Craft) หรืองานฝีมือที่สะท้อนภูมิปัญญาท้องถิ่นให้สามารถเข้าสู่ตลาดสากลได้อย่างมั่นคง เพื่อเพิ่มความหลากหลายทางเศรษฐกิจ กระจายรายได้สู่ชุมชน ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถแข่งขันและเติบโตในตลาดโลกได้อย่างยั่งยืน

๒) กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : มูลค่าการส่งออกมันสำปะหลัง จำนวนประมาณ ๓,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (สามพันสองร้อยล้านเหรียญสหรัฐ) ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แต่จัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนการขยายตลาดส่งออกสินค้ามันสำปะหลังและสินค้าแปรรูปจากมันสำปะหลังไปยังตลาดต่างประเทศ จำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า จากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว มีแนวทางการขยายตลาดการส่งออกมันสำปะหลังให้เป็นไปตามที่กำหนดในตัวชี้วัดเชิงปริมาณได้หรือไม่ อย่างไร

๓) แนวโน้มการส่งออกในช่วงไตรมาสที่ ๓ และ ๔ แม้ว่าการส่งออกใน ๒ ไตรมาสแรกจะมีการเติบโต แต่ภาคเอกชนยังคงมีความกังวลต่อรายการสั่งซื้อที่ลดลงในช่วงไตรมาสที่ ๓ และ ๔ เพราะจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกในระยะต่อไป จึงขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเตรียมมาตรการที่เหมาะสม

๔) การเสริมสร้างประสิทธิภาพมาตรการทางการค้า ควรพิจารณาปรับปรุงการใช้มาตรการทางการค้าให้เท่าเทียมกับต่างประเทศ โดยเฉพาะการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงเครื่องมือป้องกันทางการค้าสำหรับผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันยังพบอุปสรรคในการใช้ประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว

### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการกระทรวงมหาดไทย เพื่อย้ายสถานที่ทำการจากบริเวณเกาะรัตนโกสินทร์มายังบริเวณเขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร มิได้ส่งผลต่อการลดความแออัดของพื้นที่ราชการตามเจตนารมณ์ของการกระจายศูนย์ราชการอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในการออกแบบอาคารได้กำหนดให้แต่ละกรมมีอาคารเป็นของตนเอง โดยมีการใช้พื้นที่แยกเป็นชั้น ๆ สำหรับหน่วยงานภายใน ทั้งนี้ มีการจัดสรรพื้นที่ใช้สอยเฉลี่ยต่อบุคลากรอยู่ที่ประมาณ ๒๐ ตารางเมตรต่อคน ซึ่งสูงกว่ามาตรฐานสากลที่กำหนดไว้ในช่วงระหว่าง ๑๐ ถึง ๑๕ ตารางเมตรต่อคน จึงอาจเป็นการใช้พื้นที่เกินความจำเป็น นอกจากนี้ ภายในอาคาร



ยังมีการจัดเป็นห้องสำหรับใช้งานพิเศษบางประเภท เช่น ห้องรับรอง และห้องแต่งกายของผู้บริหาร จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม ไม่มีความจำเป็น และไม่มีความคุ้มค่า ในการใช้จ่ายงบประมาณในช่วงเวลาที่ประเทศกำลังเผชิญกับข้อจำกัดด้านการคลัง และประชาชน ยังมีความต้องการด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ

๒) การบริหารจัดการที่ดินและเอกสารสิทธิในที่ดินยังขาดการบูรณาการ อย่างเป็นระบบระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เอกสารสิทธิในที่ดินหลายประเภท ไม่สามารถนำไปใช้ในการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรพิจารณา จัดสรรงบประมาณสำหรับการรังวัดและการแบ่งแยกที่ดินอย่างเหมาะสมและเพียงพอ เพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรมที่ดินให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และต่อเนื่อง

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับงบประมาณลดลงทุกปี ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและความคาดหวังของประชาชน จึงควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน รวมทั้งส่งเสริมการถ่ายโอน ภารกิจและงบประมาณให้ท้องถิ่นมากขึ้น พร้อมปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผล ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

#### (๑๖) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

##### ๑) สำนักงานประกันสังคม

๑.๑) สำนักงานประกันสังคมมีรายรับจากกองทุนประกันสังคม เป็นจำนวนมาก แต่ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลอีก จึงมีข้อกังวลเกี่ยวกับ ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะในงบดำเนินงานที่มีมูลค่าสูง และความซ้ำซ้อน กับเงินกองทุนที่มีอยู่แล้ว จึงควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ และปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง

๑.๒) สำนักงานประกันสังคมควรยกระดับการบริหารจัดการกองทุน ประกันสังคมให้มีความโปร่งใส และมุ่งเน้นการให้บริการผู้ประกันตนอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ประกันตน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓<sup>๒</sup> มาตรา ๔๐ ที่ยังเข้าไม่ถึงสิทธิประโยชน์เท่าที่ควร เช่น การเข้าถึงสถานพยาบาลที่มีคุณภาพ การรับเงินทดแทน กรณีว่างงานหรือทุพพลภาพ และการสนับสนุนการจ้างงานผู้สูงอายุ และแรงงานนอกระบบ

๑.๓) แม้งบลงทุนส่วนใหญ่ของสำนักงานประกันสังคมจะถูกจัดสรร เพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ แต่ยังคงพบปัญหาในการเชื่อมโยงข้อมูลและการบริการ ที่ไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน จึงควรเร่งรัดการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform) ให้ครอบคลุมและใช้งานง่าย เพื่อรองรับผู้ประกันตนในระบบจำนวนมาก

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VUL7W>





๑.๔) สำนักงานประกันสังคมควรขยายความคุ้มครองไปยังแรงงานนอกระบบ และกลุ่มเปราะบางมากขึ้น พร้อมทั้งเพิ่มสิทธิประโยชน์ เช่น การดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ การให้เงินทดแทนกรณีว่างงานและเจ็บป่วย และการบริหารจัดการข้อร้องเรียนของผู้ประกันตนอย่างจริงจัง นอกจากนี้ สำนักงานประกันสังคมควรเปิดพื้นที่ให้ผู้ประกันตนได้มีส่วนร่วมในการออกแบบนโยบายและการบริหารกองทุน เพื่อให้เกิดความเข้าใจและความร่วมมือระหว่างผู้บริหารและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณะอย่างโปร่งใส

๒) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหาด้านแรงงาน เช่น แรงงานถูกแทนที่ด้วยหุ่นยนต์ ภาวะการตกงาน ปัญหาค่าแรงขั้นต่ำที่ไม่เพียงพอ จำนวนแรงงานนอกระบบที่เพิ่มขึ้น ซึ่งล้วนเป็นอุปสรรคต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับแรงงานให้มากขึ้น

๓) รัฐบาลควรพิจารณาส่งเสริมคุณภาพฝีมือแรงงานให้มากขึ้น โดยการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการพัฒนาเงื่อนไขและคุณสมบัติของการพัฒนาฝีมือแรงงาน รับรองคุณวุฒิวิชาชีพให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๔) รัฐบาลควรพิจารณาจัดระบบรัฐสวัสดิการ โดยการจัดสรรเพิ่มงบประมาณกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง และกองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นหลักให้แก่ผู้ประกันตนมากขึ้น นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับผู้ทุพพลภาพเข้าทำงานตามสัดส่วนที่กำหนด และมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคคลกลุ่มนี้ให้เหมาะสม

#### (๑๗) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงศึกษาธิการควรปรับระบบการศึกษา เพราะแม้จะมีการเพิ่มงบประมาณด้านการศึกษาอย่างต่อเนื่อง แต่โครงสร้างงบประมาณยังขาดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะปัญหาหลักของการศึกษาอยู่ที่ประสิทธิภาพของการบริหารจัดการงบประมาณ จึงมีข้อเสนอให้ปรับปรุงระบบการศึกษาอย่างน้อย ๖ ด้าน ดังนี้

๑.๑) ปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนในรูปแบบใหม่ เพราะมีข้อสังเกตว่า หลักสูตรใหม่ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดทำอย่างเร่งด่วนและไม่รอบคอบ จึงมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงระบบการเรียนการสอนที่เน้นสมรรถนะของนักเรียนได้จริง และการปรับปรุงหลักสูตรดังกล่าวไม่ได้เผื่อระยะเวลาให้ครูและสถานศึกษาเตรียมความพร้อมสำหรับนำหลักสูตรใหม่ไปสอนนักเรียน

๑.๒) ควรให้ครูวิทยุติบาทบางประการซึ่งสร้างภาระงานให้แก่ครูโดยไม่จำเป็น เช่น การให้ครูเป็นผู้จัดทำโครงการต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่า หากจำเป็นต้องมีโครงการ ก็ควรเปลี่ยนการจัดทำโครงการในรูปแบบบังคับให้เป็นรูปแบบรายงาน ให้ครูสามารถเลือกจัดทำได้โดยลดเอกสารขั้นตอนการจัดทำรายงานแต่ละโครงการ



๑.๓) กลไกการลดความเหลื่อมล้ำ ไม่ควรให้ความสำคัญกับการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนเท่านั้น ดังเช่นในปีที่ผ่านมา ปรากฏว่า โครงการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน (One District One Scholarship : ODOS) แม้โครงการจะมีประโยชน์ แต่ช่วยเหลือนักเรียนได้เพียงเล็กน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนนักเรียนที่ขาดโอกาส จึงเสนอให้รัฐบาลให้ความสำคัญแก่การแก้ไขปัญหาโรงเรียนขนาดเล็ก และการแก้ไขปัญหาสถานะทางการเงินของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เพื่อให้นักเรียนมีโอกาสเรียนต่อระดับอุดมศึกษา จะเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพยิ่งกว่า

๑.๔) การลงทุนในเทคโนโลยีการศึกษาจำนวนมาก อาจเป็นการสร้างแพลตฟอร์มที่ไม่มีผู้ใช้งาน หรือเป็นการดำเนินการที่มีความซ้ำซ้อน หรือเกินจำเป็น จึงเสนอให้ประยุกต์ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีทั้งเก่าและใหม่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยใช้งบประมาณลดลง

๑.๕) ใบปริญญาบัตรควรเกี่ยวข้องกับทักษะอนาคต โดยสถานประกอบการไม่ต้องการแรงงานที่มีเพียงใบปริญญาบัตร แต่ต้องการให้แรงงานมีทักษะที่สถานประกอบการต้องการ จึงเสนอให้รัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของสถานประกอบการให้มากขึ้น โดยการปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษาและหลักสูตรอาชีวศึกษา ให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการออกแบบหลักสูตรอาชีวศึกษา และส่งเสริมให้ผู้สำเร็จการศึกษาหรือบัณฑิตใหม่ได้ฝึกงานในสถานประกอบการมากยิ่งขึ้น

๑.๖) บทบาทรัฐเกี่ยวกับการยกระดับทักษะแรงงาน ควรให้ความสำคัญแก่ผู้เรียนให้สามารถเลือกเรียนในหลักสูตรที่ตรงกับความสนใจ โดยมีหน่วยงานเอกชนเป็นหน่วยฝึกอบรม และภาครัฐสนับสนุนงบประมาณ โดยใช้รูปแบบการนำงบประมาณมาจัดสรรเป็นคูปองให้แก่ผู้เรียนได้เลือกเรียนหลักสูตรของภาคเอกชนที่สนใจ

๒) รัฐดำเนินการจัดซื้อหนังสือเรียนจากศึกษาภัณฑ์พาณิชย์ ซึ่งเป็นองค์การค้าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) ซึ่งทำให้ขาดความโปร่งใสในกระบวนการประมูล และเกิดปัญหาด้านคุณภาพของหนังสือเรียน เพราะการที่ศึกษาภัณฑ์พาณิชย์เป็นตัวกลางในการจัดพิมพ์และจำหน่ายหนังสือเรียนของรัฐ ส่งผลให้เกิดส่วนต่างของรายได้จำนวนมากกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ต่อปี ซึ่งอาจไม่คุ้มค่ากับการลงทุน นอกจากนี้ยังมีการให้ส่วนลดแก่ตัวแทนจำหน่ายเป็นจำนวนมาก รวมทั้งปัญหาในกระบวนการประกวดราคาจ้างพิมพ์หนังสือเรียนที่มีการกีดกันคู่แข่งรายใหม่ การกำหนดข้อกำหนดเฉพาะเจาะจง และการตกลงราคา ส่งผลให้รัฐสูญเสียงบประมาณและได้รับหนังสือที่มีคุณภาพไม่ถึงเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด

๓) กระทรวงศึกษาธิการควรทบทวนนโยบายการจัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอน หรือแท็บเล็ต เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้ทุกที่ทุกเวลา เนื่องจากนักเรียนอาจจะนำอุปกรณ์ดังกล่าวไปใช้เพื่อความบันเทิงมากกว่าการใช้เพื่อเรียนรู้ตามวัตถุประสงค์



ของนโยบายดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณดังกล่าว และนำไปใช้ในการพัฒนาการศึกษาในด้านอื่นที่มีความจำเป็นและเหมาะสมมากกว่า

๔) กระทรวงศึกษาธิการควรปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นระบบและจริงจัง โดยกำหนดทิศทางที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินนโยบายด้านการศึกษาสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระยะยาว โดยมุ่งให้ “ผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง” และส่งเสริมความยืดหยุ่นในการเรียนรู้ โดยไม่ยึดติดกับรูปแบบการวัดผลการศึกษาเพื่อกำหนดระดับผลการเรียน (เกรด) เท่านั้น เนื่องจากไม่สามารถสะท้อนศักยภาพที่แท้จริงของผู้เรียนได้ นอกจากนี้ ควรพิจารณางบประมาณด้านการศึกษาในฐานะ “การลงทุนระยะยาว” มากกว่าการเป็นภาระงบประมาณ เพื่อดึงดูดบุคลากรคุณภาพเข้าสู่วงการการศึกษา รวมถึงยกระดับมาตรฐานโรงเรียนให้มีความเท่าเทียมทั่วประเทศ โดยไม่จำกัดสิทธิ์ในการเข้าถึงเฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และควรปรับกระบวนการเรียนการสอนภาษาอังกฤษให้เน้น “การฟังและการพูด” เป็นลำดับแรก ก่อนการอ่านและเขียน เพื่อให้ผู้เรียนสามารถใช้ภาษาได้จริง ไม่ใช่เพียงเรียนรู้ไวยากรณ์ตามตำราเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบการศึกษาเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริงและยั่งยืน

๕) งบประมาณด้านการฝึกอบรมและการสัมมนาควรมีความซ้ำซ้อนขาดตัวซ้ำวัดที่ชัดเจน ทั้งที่ควรให้ครูมีเวลาสอนเด็กมากกว่าการเข้าอบรมสัมมนา ส่วนงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการศึกษาควรให้มีระบบติดตามการนำไปใช้งานจริง และก่อนจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการศึกษาควรให้มีการสอบถามความต้องการกับบุคลากรทางการศึกษาก่อน เพื่อให้สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการศึกษามากที่สุด

๖) กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณเป็นจำนวนมากแต่ระบบการศึกษาของประเทศยังขาดประสิทธิภาพ จึงมีความเห็นว่า ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารสถานศึกษา โดยเฉพาะการกำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดสำหรับผู้บริหารให้มีความชัดเจน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน พร้อมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาระบบการศึกษาที่ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถค้นพบและพัฒนาศักยภาพของตนเองได้ตั้งแต่วัยเยาว์

๗) แม้ว่ากระทรวงศึกษาธิการจะได้รับการจัดสรรงบประมาณสูง แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดแล้ว พบว่าเป็นงบบุคลากรจำนวนมาก ในขณะที่งบลงทุนมีจำนวนไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนาการศึกษาอย่างแท้จริง กล่าวคือ ไม่เหมาะสมที่จะนำไปลงทุนเพื่อยกระดับและพัฒนาการศึกษา และไม่เพียงพอต่อการสร้างระบบการศึกษาที่ทันสมัยและเท่าทันโลก เช่น การพัฒนาหลักสูตรใหม่ การใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ คอนเทนต์การศึกษา (Educational Content) และอุปกรณ์ที่ทันสมัยเพื่อสร้างโอกาสและศักยภาพให้แก่เยาวชน

๘) ขอสันนิษฐานนโยบาย “เด็กทุกคนต้องได้เรียน” (Thailand Zero Dropout) ของรัฐบาล เนื่องจากเป็นนโยบายที่มีประสิทธิผลสามารถดึงเด็กนักเรียนที่อยู่นอกระบบการศึกษากลับเข้ามาในระบบการศึกษาได้จำนวนมาก



### (๑๘) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) แม้กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบสาธารณสุข และปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการเข้าถึงบริการสุขภาพ โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทและชุมชนห่างไกล ซึ่งประชาชนจำนวนมาก ยังไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง และประชาชนต้องใช้เวลาและค่าใช้จ่ายจำนวนมากในการเดินทางไปรับบริการจากแพทย์ในเมือง บางกรณีมีผู้ป่วยเสียชีวิตระหว่างการเดินทาง เนื่องจากไม่ได้รับการรักษาอย่างทันท่วงที รวมทั้งโรงพยาบาลของรัฐยังขาดแคลนบุคลากรและเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เพื่อยกระดับโรงพยาบาลในพื้นที่ชนบทให้มีศักยภาพและมาตรฐานการให้บริการทางการแพทย์ที่เทียบเคียงกับโรงพยาบาลในส่วนกลางรวมถึงการจัดหาเครื่องมือวินิจฉัยโรคฉุกเฉินและเครื่องมือแพทย์เคลื่อนที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ชนบท

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเฉพาะกิจ เพื่อขยายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนห่างไกล และสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ รวมถึงยกระดับโรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศให้มีความพร้อมเทียบเท่ากับโรงพยาบาลส่วนกลาง โดยจัดหาเครื่องมือแพทย์ ชุดตรวจวินิจฉัยฉุกเฉิน และอุปกรณ์ทางการแพทย์เคลื่อนที่ให้แก่หน่วยบริการด้านสาธารณสุขในระดับท้องถิ่น

๓) หน่วยบริการสุขภาพปฐมภูมิต้องดำเนินการลงทะเียบประชาชนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยมีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกับทีมสหสาขาวิชาชีพ โดยระบบบริการดังกล่าวสามารถลดความแออัดของโรงพยาบาลได้ เนื่องจากผู้ป่วยโรคทั่วไป ปรมาณร้อยละ ๘๐ สามารถเข้ารับการรักษาในระดับปฐมภูมิได้ และมีการส่งต่อผู้ป่วยเฉพาะกรณีที่เหมาะสมเท่านั้น แต่ปัจจุบันยังประสบปัญหาเรื่องขาดแคลนบุคลากร โดยเฉพาะแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการ จึงควรได้รับจัดสรรงบประมาณและอัตรากำลังเพิ่มขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ระบบสุขภาพปฐมภูมิ

๔) ควรเร่งบรรจุและกระจายบุคลากรทางการแพทย์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่อย่างเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนในชนบทได้รับบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพใกล้เคียงกับชุมชนในเขตเมือง อีกทั้งควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมและเสริมสร้างศักยภาพให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และแพทย์ประจำตำบล เพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพของประชาชนในชุมชนได้อย่างครบวงจรและยั่งยืน

๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) อาจเผชิญภาวะวิกฤตด้านงบประมาณในอีก ๓ ปีข้างหน้า ซึ่งเป็นผลมาจากต้นทุนค่ารักษาพยาบาลที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั่วโลก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินให้แก่ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการอย่างเท่าเทียมและมีคุณภาพอย่างยั่งยืน



นอกจากนี้ สปสช. ควรพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้สะท้อนต้นทุนในการให้บริการอย่างแท้จริง เพื่อให้สถานพยาบาลสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ประสบภาวะขาดทุน และสามารถดูแลประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง มีคุณภาพ และครอบคลุมตามเป้าหมายของระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอย่างแท้จริง

ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณด้านสุขภาพในลักษณะของการลงทุนระยะยาว เพื่อวางรากฐานระบบสาธารณสุขที่ยั่งยืน โดยเสนอให้เพิ่มงบประมาณแก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์ รวมถึงการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย อันจะช่วยเสริมสร้างศักยภาพของโรงพยาบาลขนาดเล็กให้สามารถรองรับผู้ป่วยที่มีภาวะซับซ้อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณให้แก่การจัดซื้อเครื่องมือแพทย์ที่ทันสมัย เพื่อจูงใจให้บุคลากรทางการแพทย์ โดยเฉพาะแพทย์เฉพาะทางและนักเทคโนโลยีทางการแพทย์ได้กลับเข้าสู่ระบบสาธารณสุขของรัฐ

๖) กรมอนามัยได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสุขภาพแม่และเด็ก เช่น การตั้งครรภ์และการคลอดที่ปลอดภัย รวมถึงการพัฒนาเด็กปฐมวัยทั่วประเทศ ทั้ง ๆ ที่ เด็กไทยจำนวนมากยังมีปัญหาพัฒนาการไม่สมวัย ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๗) ควรส่งเสริมและสนับสนุนการยกระดับแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก ให้เป็นกลไกสำคัญในการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ และผลักดันประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการส่งเสริมสุขภาพระดับโลก (Wellness Destination) เพื่อสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้สูงอายุ นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุและกลุ่มเปราะบาง เช่น การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม การส่งเสริมสุขภาพกายใจ การสร้างสุขภาวะในระดับครัวเรือนและชุมชน รวมถึงการลงทุนในการผลิตและเพิ่มจำนวนบุคลากรทางสาธารณสุขอย่างเพียงพอและเหมาะสมต่อความต้องการของประชาชน

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

๑) ปัจจุบันมีปัญหาการลักลอบเผาหรือฝังกลบกากของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมหลายพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดราชบุรี ซึ่งประชาชนได้รับความเดือดร้อนและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐบาลจึงควรมีการจัดการกากของเสียอุตสาหกรรมโดยมีแผนเชิงรุก เพื่อรองรับผลกระทบจากโรงงานอุตสาหกรรม และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับพื้นที่อย่างสมดุล

๒) ปัญหาการปนเปื้อนของสารเคมีอันตรายในประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติ และเศรษฐกิจของประเทศ สถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นมีความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง เห็นได้จากมีข้อมูลการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็น



ของเสียอันตรายจำนวนมาก ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนและความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติที่ให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ มีความเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลยังไม่เพียงพอและขาดแนวทางที่ชัดเจน โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๒.๑) รัฐบาลควรสำรวจพื้นที่ปนเปื้อนในประเทศไทยและประมาณการค่าใช้จ่ายในการแก้ไข จัดลำดับความสำคัญในการตั้งงบประมาณ เพื่อเคลื่อนย้ายกากอุตสาหกรรมออกจากพื้นที่ปนเปื้อน จากนั้นจึงดำเนินการบำบัดฟื้นฟู และเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้กระทำความผิดในภายหลัง เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒) ควรมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และดำเนินการอย่างเด็ดขาดกับอาชญากรทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกระจายอำนาจการกำกับดูแลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพิ่มจำนวนพนักงานเจ้าหน้าที่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดให้เพียงพอต่อการดำเนินการเกี่ยวกับโรงงาน

๓) กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหนึ่งในหน่วยงานของรัฐที่มีบทบาทในการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ผ่านการให้เงินอุดหนุนแก่เกษตรกรผู้ตัดอ้อยสด เพื่อจูงใจให้เกษตรกรลดการเผาอ้อย ก่อนนำผลผลิตส่งให้โรงงานน้ำตาล ซึ่งจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ปรากฏว่า การเผาอ้อยลดลงจากเดิมร้อยละ ๓๐ คงเหลือประมาณร้อยละ ๑๔ อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณอุดหนุนให้แก่เกษตรกรแต่เพียงอย่างเดียว อาจไม่ได้เป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรดำเนินการในด้านอื่น ๆ ควบคู่กัน เช่น การประกาศบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับโรงงานน้ำตาลที่รับอ้อยเผาเกินเกณฑ์ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด การเพิ่มราคารับซื้อใบอ้อยและยอดอ้อยให้แก่เกษตรกร เพื่อนำส่งเป็นวัตถุดิบให้โรงงานผลิตไฟฟ้าชีวมวลหรือโรงงานที่ใช้พลังงานชีวมวล มาตรการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยอย่างยั่งยืนแทนการนำใบอ้อยและยอดอ้อยไปเผาทำลาย อันเป็นสาเหตุหนึ่งในการสร้างมลพิษทางอากาศ

๔) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีบทบาทในการออกมาตรการจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยส่งอ้อยสดแทนอ้อยเผาให้แก่โรงงานน้ำตาล ซึ่งเป็นสาเหตุของปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) จึงมีข้อเสนอแนะว่า ในปีงบประมาณต่อไป สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรแก้ไขเพิ่มเติมพันธกิจของหน่วยงานให้ครอบคลุมถึงการบริหารจัดการการผลิตอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามแนวทางคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยปราศจากพื้นที่ปลูกอ้อยที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพอากาศสะอาดและส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งสัญญาณให้ผู้ประกอบการและเกษตรกรได้มีเวลาปรับตัวเพื่อให้การเพาะปลูกอ้อยและการผลิตน้ำตาลเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

**(๒๐) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี**

๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารใหม่ โดยได้มีการจัดจ้างออกแบบโครงการ โดยแบ่งเป็น ๕ โครงการย่อย ซึ่งแต่ละโครงการมีวงเงินใกล้เคียงกัน



มีมูลค่าประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่สามารถจัดจ้างโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจงได้ จึงมีข้อสังเกตว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจเข้าข่ายเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ซึ่งขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๓</sup> หรือไม่

## ๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างขีดความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินมาตรการปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์ยาเสพติดในประเทศไทยยังคงมีความรุนแรงและแพร่กระจายอย่างกว้างขวางในหลายพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยในสังคมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยต้องอาศัยงบประมาณสนับสนุนในการปฏิบัติงาน การเสริมกำลังเจ้าหน้าที่ การจัดหาอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ตลอดจนการดำเนินการสกัดกั้นกิจกรรมเชิงรุกและขจัดสาเหตุของปัญหาอย่างเป็นระบบและยั่งยืน

๒.๒) โครงการปฏิรูประบบงานตำรวจได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๓,๑๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) โดยงบประมาณส่วนใหญ่นำไปใช้ในการก่อสร้างที่พักอาศัยและแฟลตสำหรับข้าราชการตำรวจ มีข้อสังเกตว่าการจัดสรรงบประมาณและการลงทุนในโครงการดังกล่าวมีความเหมาะสม และก่อให้เกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งมีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ หรือไม่

๒.๓) ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีที่ผ่านมา สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณในรายการค่าซ่อมบำรุงอากาศยานเป็นประจำทุกปี และมีวงเงินเฉลี่ยสูง อย่างไรก็ตาม แม้จะได้รับงบประมาณจำนวนมาก แต่อากาศยานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงประสบอุบัติเหตุหรือเกิดเหตุขัดข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพของกระบวนการซ่อมบำรุง รวมถึงความปลอดภัยในการใช้งานอากาศยานของหน่วยงาน ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดำเนินการตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับประวัติการซ่อมบำรุงอากาศยานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้สามารถประเมินความเหมาะสมในการใช้จ่ายงบประมาณและประสิทธิภาพของระบบซ่อมบำรุงที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นรูปธรรม และหากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการทุจริตหรือกระทำความผิดในการบริหารงบประมาณดังกล่าว ขอให้ดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดความสูญเสียทั้งต่อชีวิต ทรัพย์สิน และงบประมาณของรัฐในอนาคต

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=MY8LB>





๒.๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงจำนวนมาก และมีอัตราเท่ากันต่อเนื่องทุกปี ทั้ง ๆ ที่ จำนวนข้าราชการตำรวจลดลง จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับความเหมาะสมในการตั้งงบประมาณ และความโปร่งใสในกระบวนการบริหารงบประมาณซึ่งอาจทำให้มีการเรียกรับผลประโยชน์ และการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายได้

๒.๕) ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงมีปัญหาการขาดแคลนบุคลากรตำแหน่งพนักงานสอบสวน ทำให้พนักงานสอบสวนมีภาระงานค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรม และความเชื่อมั่นของประชาชน

### ๓) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

๓.๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๕,๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าร้อยสิบแปดล้านบาท) เพื่อดูแลวัดทั่วประเทศ ทั้งนี้ จากการวิเคราะห์งบประมาณย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ปรากฏว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่จำนวนหน่วยงานหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรกลับลดลง ส่งผลให้งบประมาณเฉลี่ยต่อหน่วยเพิ่มขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่า มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใส และมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณที่ถูกต้อง หรือไม่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรชี้แจงหลักเกณฑ์และกระบวนการพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ในการจัดสรรงบประมาณของแต่ละวัด โดยเฉพาะกรณีที่เป็นอารามขนาดใหญ่ในเขตเมืองจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ในขณะที่ชนบทจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเป็นจำนวนน้อย

๓.๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรเปลี่ยนแนวคิดในการทำนุบำรุงศาสนา จากเดิมที่สนับสนุนงบประมาณเฉพาะด้านกายภาพ เช่น การสร้างเสนาสนะ (ที่อยู่อาศัย หรือที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนาของพระภิกษุสงฆ์) เปลี่ยนมาเป็นการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบ การบัญชี และสนับสนุนการปฏิบัติงานของพระวินยธิการ ซึ่งเป็นพระภิกษุผู้ได้รับแต่งตั้งให้มีหน้าที่ช่วยเหลือ สนับสนุน เจ้าคณะปกครองในการดำเนินการด้านการปกครองคณะสงฆ์ โดยเฉพาะหน้าที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยด้านการปฏิบัติวินัยของพระภิกษุสามเณรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารกิจการพระพุทธศาสนาเป็นไปอย่างโปร่งใส และก่อให้เกิดความศรัทธาอย่างยั่งยืนในหมู่พุทธศาสนิกชน รวมทั้งเป็นการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาให้เจริญมั่นคงสืบไป

๓.๓) การบริหารจัดการเงินของวัดยังขาดความโปร่งใสและระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ โดยวัดส่วนใหญ่ยังใช้เงินสดจากการบริจาค โดยไม่มีการจัดทำบัญชีอย่างเป็นระบบ แม้มีแนวทางจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ในทางปฏิบัติ พระภิกษุ เจ้าอาวาส กรรมการวัด และไวยาวัจกร ขาดทักษะด้านบัญชี การบันทึกข้อมูลยังไม่เป็นมาตรฐาน ตรวจสอบได้ยาก จึงควรกำหนดรูปแบบบัญชีรายรับรายจ่ายให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ พร้อมให้นำมาส่งและเปิดเผยต่อสาธารณชน และให้สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดมีอำนาจตรวจสอบและติดตามอย่างเป็นระบบ



## (๒๑) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

### ๑) บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

๑.๑) ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปริมาณการอนุมัติสินเชื่อบ้านใหม่ลดลงอย่างต่อเนื่อง สะท้อนถึงผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย โดยสถาบันการเงินมีแนวโน้มเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อ ส่งผลให้ประชาชนและภาคธุรกิจเข้าถึงแหล่งทุนได้ยาก ทั้งนี้ รัฐบาลควรใช้งบประมาณในการสนับสนุนกลไกค้ำประกันสินเชื่อ โดยเฉพาะในกลุ่มธุรกิจ SME ผ่านบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นแก่สถาบันการเงินและส่งเสริมการหมุนเวียนเงินทุนในระบบเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๑.๒) นโยบายสินเชื่อที่อยู่อาศัยของรัฐบาลที่ใช้งบประมาณอุดหนุนดอกเบี้ยเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย แม้จะช่วยลดภาระการผ่อนชำระและสร้างความเชื่อมั่นให้สถาบันการเงินบางส่วน แต่กลับมีผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากผู้กู้กลุ่มดังกล่าวถูกมองว่ามีความเสี่ยงสูง ส่งผลให้อัตราการปฏิเสธสินเชื่อบ้านราคาต่ำกว่า ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท) สูงถึงร้อยละ ๗๐ นอกจากนี้ รัฐบาลยังไม่มี การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการค้ำประกันสินเชื่อผ่าน บสย. อย่างเพียงพอ ส่งผลต่อความสามารถในการค้ำประกันสินเชื่อธุรกิจ SMEs โดยเฉพาะกลุ่มรายย่อย

๒) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมให้เกิดการปลูกป่าไม้เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยมีพื้นที่ที่อยู่ในการดูแลประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ หากแต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สำหรับโครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพียงประมาณ ๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเก้าล้านบาท)

## (๒๒) ร่างมาตรา ๓๐ หน่วยงานของรัฐสภา

๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่เหมาะสม ขาดประสิทธิภาพและความคุ้มค่า โดยมีพื้นที่ใช้งานไม่สอดคล้องกับอาคารรัฐสภาที่มีพื้นที่ใช้สอย จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ทั้งที่อาคารรัฐสภาเพิ่งเปิดใช้งานไม่ถึง ๕ ปี และยังอยู่ในระยะเวลาการรับประกันโครงสร้าง

๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขอรับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน และอาจไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม เช่น โครงการสร้างอาคารที่จอดรถเพิ่มเติม โครงการสร้างห้องที่มีระบบภาพยนตร์ ๔D เพื่อกิจกรรมในการนำชมอาคารรัฐสภา โครงการปรับปรุงศาลาแก้ว โครงการปรับปรุงห้องประชุมงบประมาณ และโครงการปรับปรุงฉากหลังที่นั่งประธานสภาผู้แทนราษฎรในห้องประชุมสุริยัน รวมทั้งโครงการจัดทำคลังแสงอาวุธยุทธภัณฑ์และระบบบริหารจัดการด้านอาวุธสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภา

๓) รัฐสภาควรใช้แนวคิด “งบประมาณฐานศูนย์” (Zero-Based Budgeting) เพื่อทบทวนความจำเป็นของงบประมาณทุกรายการ จัดทำระบบติดตามและประเมินผลการใช้งบประมาณอย่างเข้มงวด เปิดเผยข้อมูลการใช้จ่ายต่อสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใสและเป็นธรรม เนื่องจากในสถานการณ์เศรษฐกิจ



ปัจจุบันที่การคลังของรัฐต้องเผชิญกับความท้าทาย รัฐสภาในฐานะสถาบันหลักด้านนิติบัญญัติควรเป็นแบบอย่างในการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้จำแนกเฉพาะที่จำเป็นอย่างแท้จริงและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

### (๒๓) ร่างมาตรา ๓๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถพึ่งพารายได้ของตนเองได้ ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นหลัก รายได้ที่ได้รับส่วนใหญ่จัดสรรเป็นงบรายจ่ายประจำ เช่น เงินเดือน ค่าจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ค่าอาหารกลางวัน ค่านมเด็ก เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยยังชีพผู้พิการ ทำให้ขาดงบประมาณในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ควรเพิ่มงบลงทุนให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ต่อแห่ง โดยมีวิธีการ ดังนี้ ๑) เพิ่มเงินอุดหนุนทั่วไปแบบไม่มีเงื่อนไข เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดการงบประมาณได้อย่างอิสระ ๒) ออกกฎหมาย “ภาษีบ้านเกิดเมืองนอน” เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนและภาคเอกชนเลือกสนับสนุนท้องถิ่นโดยตรง ๓) ตัดลดงบจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น งบชุดสระ และซ่อมแซมถนน ๔) คืนเงินชดเชยภาษีที่ดินเพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่มั่นคงมากขึ้น และ ๕) ผลักดันให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินสะสมที่มีอยู่ร่วมกับงบอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐ เพื่อสร้างบริการสาธารณะและกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับชุมชน

๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับงบประมาณลดลงทุกปี ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและความคาดหวังของประชาชน จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผลเพื่อตรวจสอบการดำเนินการตามภารกิจและการใช้จ่ายงบประมาณ

### (๒๔) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

#### ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งถือเป็นงบประมาณจำนวนน้อยที่สุดในรอบ ๑๐ ปี แต่ยังไม่ปรากฏหลักฐานเชิงประจักษ์ว่า สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒) การปรับลดงบประมาณในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำไปจัดสรรให้แก่แผนงานยุทธศาสตร์ที่เน้นด้านความมั่นคง มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลมีทิศทางและยุทธศาสตร์ใหม่ ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่หรือไม่



และการมุ่งเน้นด้านความมั่นคงมากเกินไป รวมทั้งการขาดความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ อาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาทางการเมืองได้อย่างยั่งยืน และส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่รวมถึงประชาชนในพื้นที่

๑.๓) รัฐบาลไม่ได้ใช้แนวทางสันติภาพเป็นหลักในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างสันติภาพ ขาดการผลักดันกระบวนการทางการเมือง เพื่อประคับประคองสถานการณ์และรักษาชีวิตของประชาชนและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลจะสามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้บรรลุเป้าหมาย “ความรุนแรงเป็นศูนย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐” ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนดไว้ได้หรือไม่ อย่างไร

## ๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ยังขาดความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยในหลายพื้นที่มีการประกาศเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนก่อนที่จะมีการวางแผนและเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ผังเมือง เขตอุตสาหกรรม และระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น แตกต่างจากแนวทางของประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งมักมีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบในการวางแผนระยะยาว ดำเนินการให้พร้อมก่อนการส่งเสริมการลงทุน

๒.๒) แม้งบประมาณที่จัดสรรให้แก่โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะมีวงเงินรวมจำนวนมากเทียบเท่ากับงบประมาณของกระทรวงหลัก แต่กลับกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน โดยไม่มีการระบุให้ชัดเจนไว้ในเอกสารงบประมาณอย่างเป็นทางการ อันอาจส่งผลให้การใช้จ่ายไม่สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงพื้นที่ของ EEC ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ตรงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพื้นที่โดยตรง และครอบคลุมจังหวัดที่มีบทบาทด้านอุตสาหกรรมอย่างเหมาะสม เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดความคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์ และยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ให้ได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริง

## ๓) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ มีเป้าหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการสร้างคุณค่าให้แก่ประชากรทุกช่วงวัย โดยเฉพาะผู้สูงอายุในฐานะทรัพยากรสำคัญของสังคม ไม่ใช่ภาระของครอบครัว ทั้งนี้ เพื่อแบ่งเบาภาระของบุตรหลานหรือผู้ดูแล ผ่านการพัฒนากระบวนการดูแลระยะยาวที่ครอบคลุม ทั้งในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยระบบดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานสามารถปฏิบัติงานได้เต็มศักยภาพ โดยไม่จำเป็นต้องหยุดงานหรือลาออกจากงาน ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจทั้งในระดับครอบครัวและระดับประเทศ



#### ๔) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๔.๑) การจัดสรรงบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำยังขาดความเหมาะสม ความคุ้มค่า และควมมีประสิทธิภาพ ปราศจากการจัดลำดับความสำคัญของโครงการอย่างเป็นระบบ ส่งผลให้โครงการในระดับจังหวัดและลุ่มน้ำอาจไม่ได้รับการพิจารณาเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด ในขณะที่หน่วยงานราชการส่วนกลางกลับได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นกลับได้รับงบประมาณลดลง สะท้อนถึงระบบงบประมาณแบบบนลงล่างที่ไม่ตอบสนองต่อปัญหาในพื้นที่อย่างแท้จริง อีกทั้งยังพบว่าโครงการบางส่วนยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) หรือยังไม่ผ่านขั้นตอนการขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตอุทยานและป่าไม้ แต่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนงบประมาณ ซึ่งอาจนำไปสู่การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยไม่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา นอกจากนี้ ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับการผูกขาดงานด้านชลประทาน ซึ่งส่งผลให้ไดงานด้านชลประทานที่ไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ไม่สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ หรือใช้งานได้เพียงระยะสั้น

๔.๒) การจัดสรรงบประมาณในการจัดการลุ่มน้ำรวมตัวอยู่ในภาคกลางและภาคตะวันออก จึงเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการจัดการลุ่มน้ำให้เหมาะสมและเป็นธรรม มีหลักการที่ชัดเจนสอดคล้องกับสภาพปัญหาและขนาดของพื้นที่

๔.๓) รัฐบาลควรพิจารณาถ่ายโอนภารกิจจัดการน้ำให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นจัดระบบการกระจายน้ำที่มีประสิทธิภาพ สำรวจและดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างที่แล้วเสร็จ แต่ยังไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว อาทิ อ่างเก็บน้ำ สระน้ำ และฝาย เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค เกษตรกรรม และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด สามารถตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

๔.๔) แม้ว่าการจัดสรรงบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำจะมีจำนวนมากและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ประชาชนยังคงประสบปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้ง จึงมีข้อสังเกตว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดทิศทางการบริหารจัดการน้ำและการจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณอย่างโปร่งใส เป็นธรรม และปราศจากระบบอุปถัมภ์

๔.๕) สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและรุนแรงในพื้นที่ภาคกลาง สะท้อนถึงผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่ทำให้ภาคกลางต้องเผชิญกับปัญหาอุทกภัยอยู่เป็นประจำ แม้ว่าภาครัฐจะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการด้านการจัดการน้ำ เช่น การก่อสร้างคลองระบายน้ำ คันกั้นน้ำ และตลิ่งป้องกันน้ำท่วม แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เนื่องจากยังขาดการลงทุนใน “พื้นที่ทุ่งรับน้ำ” ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการชะลอน้ำ ลดความรุนแรงของน้ำหลาก และเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง ดังนั้น จึงควรมีแนวทางบูรณาการในการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ โดยเสนอให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสำรวจและจัดทำผังน้ำชุมชนที่สอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์ พัฒนาและปรับปรุง



ประตูปรับน้ำและสถานีสูบน้ำ ติดตั้งระบบโทรมาตร (Telemetry) เพื่อการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า พัฒนาระบบแบบจำลองน้ำเพื่อการวางแผนพื้นที่รับน้ำ และจัดตั้งงบประมาณถาวรสำหรับชดเชยความเสียหายแก่เจ้าของที่ดินในพื้นที่ทุ่งรับน้ำ พร้อมทั้งเตรียมพื้นที่อพยพที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอย่างครบถ้วน

๔.๖) จากการพิจารณางบประมาณในภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ พบว่าส่วนใหญ่ครอบคลุมเฉพาะการก่อสร้างระบบชลประทาน โดยยังไม่ได้ให้ความสำคัญในระดับที่เหมาะสมต่อการอนุรักษ์และพัฒนาป่าต้นน้ำ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของระบบนิเวศทางน้ำ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างครบวงจร โดยครอบคลุมทั้งระบบชลประทานและการอนุรักษ์ป่าต้นน้ำอย่างสมดุล

#### ๕) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหายนะเสถียร

แม้รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณในแผนงานบูรณาการด้านการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหายนะเสถียรเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับความเสี่ยงของสถานการณ์ โดยเฉพาะในด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้เสียหายซึ่งถือเป็นผู้ป่วย ที่ยังขาดงบประมาณและหน่วยงานรองรับอย่างเพียงพอ รวมถึงขาดการสนับสนุนงบประมาณสำหรับระบบดิจิทัลในการติดตามและประเมินผลผู้ที่เข้ารับการบำบัดอย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

งบประมาณแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตยังไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ทั้งนี้ เห็นว่ารัฐบาลสมควรมีนโยบายด้านเศรษฐกิจที่ชัดเจน ควรปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ ๆ (New S-Curve) เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรมเศรษฐกิจดิจิทัล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ และสุขภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดนักลงทุนและนักธุรกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ ๆ (New S-Curve) เช่น กฎหมายเกี่ยวกับโซลาร์เซลล์ (Solar Cell) และการปรับโครงสร้างพลังงาน รวมถึงควรพิจารณาขยายเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจอื่น ๆ นอกเหนือจากโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เพื่อกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

#### ๗) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

การส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย รัฐบาลควรให้ความสำคัญแก่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว อีกทั้งควรเพิ่มจุดขายในการท่องเที่ยวของประเทศ อาทิ การผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Wellness Tourism) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มที่มีกำลังซื้อสูงให้เดินทางเข้ามาใช้บริการภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม งบประมาณสนับสนุนการท่องเที่ยวในปัจจุบันยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาศักยภาพดังกล่าว จึงเสนอให้จัดสรรงบประมาณ



สนับสนุนการท่องเที่ยวระดับอำเภอ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) ต่ออำเภอ ผ่านระบบจังหวัด เพื่อเป็นการส่งเสริมการจัดงานประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น สร้างรายได้ และอาชีพให้แก่ชุมชน อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น กระตุ้นการขยายตัวของภาคแรงงาน อุตสาหกรรม และการค้า

#### (๒๕) ร่างมาตรา ๓๙ ทุนหมุนเวียน

##### ๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ไม่เพียงพอ ทำให้กองทุนมีปัญหาขาดสภาพคล่องและไม่สามารถช่วยเหลือผู้กู้รายใหม่ และผู้กู้รายเดิมได้อย่างเต็มที่ เช่น กรณีที่ กยศ. หักเงินเพิ่ม จำนวน ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) จากผู้กู้ที่ค้างชำระ และการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การกู้เงินของนักศึกษาใหม่ในสาขาวิทยาศาสตร์ สุขภาพ ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาทางการเงินของ กยศ. ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้ กยศ. อย่างเพียงพอ อย่างน้อยปีละ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันล้านบาท) และควรจัดสรรเป็นงบประมาณประจำปีอย่างชัดเจน นอกจากนี้ กยศ. ต้องแก้ไข ปัญหาการบริหารจัดการระบบให้มีประสิทธิภาพ ทั้งเรื่องการค้าวนหนี้ของผู้กู้ทุกรายใหม่ การเร่งเชิญชวนผู้กู้ปรับโครงสร้างหนี้ การเร่งคืนเงิน และเร่งปรับปรุงระบบการให้บริการออนไลน์ เพื่อรองรับการให้บริการแก่ผู้กู้

##### ๒) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.)

รัฐบาลได้ประกาศนโยบาย “เด็กทุกคนต้องได้เรียน” หรือ “Thailand Zero Dropout” เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษา ซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาล มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการให้เด็ก ที่อยู่นอกระบบการศึกษากลับเข้าสู่ระบบ โดยถือเป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อส่งเสริมการศึกษานอกระบบให้เด็กมีอาชีพ จึงเป็นการส่งเสริมการศึกษาที่มีประสิทธิภาพช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ทางสังคมและเป็นการสร้างโอกาสให้แก่เด็กทุกคน

#### ๒.๑.๔ การตอบชี้แจง

##### คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

##### (๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณ การเศรษฐกิจ

๑) กระทรวงการคลังได้วางแผนกลยุทธ์การจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้น ประสิทธิภาพและประสิทธิภาพ โดยการปรับปรุงโครงสร้างรายจ่ายประจำปีให้มีความคล่องตัว มากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อการลงทุนที่สร้างผลตอบแทนสูงสุด ต่อเศรษฐกิจและสังคม สะท้อนถึงการบริหารจัดการที่รอบคอบและมุ่งมั่นในการรักษาเสถียรภาพ ทางการเงินการคลัง ขณะเดียวกันก็ตอบสนองต่อความจำเป็นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องและมั่นคง แนวทางดังกล่าวจะเป็นพื้นฐานสำคัญ ในการวางแผนการจัดสรรงบประมาณในระยะข้างหน้า เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจ



และสังคมของชาติอย่างยั่งยืน สำหรับงบประมาณที่จัดทำเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยได้มีการตั้งคำถามถึงโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้งบประมาณในส่วนนี้ ในหลาย ๆ โครงการยังอยู่ในขั้นตอนการยื่นคำขอของหน่วยงาน ซึ่งจะต้องพิจารณาถึงการจัดสรร งบประมาณอย่างละเอียดอีกครั้ง

๒) รัฐบาลตระหนักถึงความท้าทายทางเศรษฐกิจและความไม่แน่นอน ในสถานการณ์ปัจจุบัน การใช้งบประมาณจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง แม้การขาดดุลงบประมาณ จะเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงได้ยาก แต่รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารอย่างมีความรับผิดชอบ โดยพิจารณา ตามกรอบแผนการคลังระยะปานกลาง (Medium-Term Fiscal Framework : MTFF) ซึ่งมีลักษณะ เหมือนเป็นพันธสัญญาระยะยาวกับประชาชน ทั้งนี้ การขาดดุลงบประมาณมีแนวโน้มลดลง อย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการบริหารงานที่มุ่งเน้นความมีวินัยทางการคลังของรัฐบาล

๓) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการชำระหนี้เงินต้นในอัตราสูงสุด ที่กฎหมายกำหนด คือ ร้อยละ ๔ ของงบประมาณ โดยมีแผนแก้ไขให้สามารถตั้งงบประมาณ ได้ถึงร้อยละ ๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการบริหารหนี้ในระยะยาวซึ่งสะท้อนให้เห็นถึง ความรับผิดชอบต่อผู้มีวินัยทางการคลังของรัฐบาล

๔) รัฐบาลตระหนักถึงข้อจำกัดในการบริหารงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลสามารถดงงบประมาณรายจ่ายประจำลงได้ถึงประมาณ ร้อยละ ๑ ส่งผลให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำอยู่ที่ร้อยละ ๗๐.๒ ซึ่งต่ำที่สุดในรอบ ๑๘ ปี การจัดสรรงบประมาณนี้มีผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในด้านการปรับเปลี่ยนการใช้งบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพ

๕) ประเด็นเกี่ยวกับการกระตุ้นการบริโภคและการลงทุน รัฐบาลได้ดำเนิน มาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ โดยสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นเวลาประมาณ ๑๕ เดือน และการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ในประเทศเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง เป็นเวลาประมาณ ๒๘ เดือน สะท้อนให้เห็นว่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศ มีความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง สำหรับภาคการผลิต แม้ยังมีข้อจำกัดโดยเฉพาะในภาคยานยนต์ และอสังหาริมทรัพย์ แต่ในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นเดือนแรกที่มียอดจำหน่ายรถยนต์นั่ง ส่วนบุคคลและรถบรรทุกเพิ่มขึ้น สะท้อนให้เห็นว่าภาคการลงทุนเริ่มมีแนวโน้มเติบโตดีขึ้น ในรอบ ๑๗ เดือน

๖) ประเด็นเกี่ยวกับดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม (Manufacturing Production Index : MPI) ในภาพรวมดัชนี MPI ซึ่งยังไม่ประกาศอย่างเป็นทางการ ได้มีแนวโน้มเป็นบวก ครั้งแรกในรอบ ๙ เดือน โดยเฉพาะ MPI ภาคยานยนต์ แสดงให้เห็นถึงการฟื้นตัวของภาคอุตสาหกรรม อย่างมีนัยสำคัญ

๗) การค้าประกันสินเชื่อไม่ได้มีการกำหนดไว้ในงบประมาณ เนื่องจาก มีข้อจำกัดด้านความยืดหยุ่น และอาจส่งผลให้กลายเป็นงบประมาณที่ไม่สามารถนำไปใช้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงพิจารณาใช้ช่องทางการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบอื่น ที่เหมาะสมกว่า เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายการค้าประกันสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



๘) โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เป็นงบประมาณภาครัฐเพียงส่วนน้อย เพราะภาครัฐไม่มีหน้าที่ในการประกอบธุรกิจ ไม่มีหน้าที่ในการลงทุนเพื่อการส่งออก แต่มีหน้าที่ดำเนินการให้โครงสร้างต่าง ๆ มีความพร้อม เพื่อเพิ่มความสะดวกสบายและลดค่าใช้จ่ายให้แก่ภาคเอกชน ดังนั้น หากจะให้เศรษฐกิจก้าวหน้า จึงต้องแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ โดยต้องสนับสนุนให้เอกชนลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น แต่ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันเอกชนขาดความเชื่อมั่นทำให้มีการลงทุนน้อย ประเทศไทยเกิดภาวะขาดดุล ทั้งนี้ แม้ตัวเลขการขาดดุลงบประมาณจะสูง แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดในเชิงกระแสเงินสด (cash flow) จะพบว่ายังมีสัดส่วนเงินที่เป็นการชำระคืนต้นเงินกู้ ทำให้ขาดดุลสุทธิ (net deficit) อยู่ในระดับที่สามารถบริหารจัดการได้ และถือเป็นการรักษาวินัยการคลังในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ ประเทศไทยยังอยู่ในระยะของการพัฒนา จึงจำเป็นต้องอาศัยการตั้งงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล เพื่อการลงทุนต่อไปอีกระยะหนึ่ง โดยต้องมีการควบคุมเพื่อไม่ให้หนี้สาธารณะเกินขีดความสามารถในการบริหารจัดการ

๙) เป้าหมายในการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นการวางรากฐานเพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้กลับมาพึ่งพาการผลิตภายในประเทศมากยิ่งขึ้น ลดการพึ่งพาการส่งออกต่างประเทศ เนื่องจากสถานการณ์เศรษฐกิจโลกมีความผันผวน ทั้งนี้ รัฐบาลมีแนวทางที่จะสนับสนุนการลงทุนเชิงโครงสร้าง ผ่านงบประมาณรัฐ โดยการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชน และการจัดสรรงบประมาณกองทุนสนับสนุนการจับคู่ (Matching fund) สำหรับท้องถิ่น เพื่อที่รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะได้ร่วมกันสนับสนุนโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในท้องถิ่น ซึ่งงบประมาณปีนี้ แม้จะอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านเวลาและบริบทของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว แต่รัฐบาลได้พยายามลดงบประมาณรายจ่ายประจำลงเพื่อเพิ่มให้แก่งบประมาณรายจ่ายลงทุนมากที่สุด และให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระบบราชการให้มีความคล่องตัว ทันสมัย และมีขนาดเล็กลง อันเป็นหัวใจของการบริหารที่มีประสิทธิภาพในระยะยาว

๑๐) กระทรวงพาณิชย์ดำเนินนโยบายการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การส่งออกของประเทศไทยเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันในช่วง ๗ เดือนแรก มูลค่าการส่งออกขยายตัวร้อยละ ๑๒.๕ และในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ขยายตัวร้อยละ ๑๐.๒ การเติบโตดังกล่าว สะท้อนถึงความแข็งแกร่งของภาคการส่งออกของประเทศไทยในภาพรวมมิได้เป็นผลจากการเพิ่มการส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกาเพียงอย่างเดียว ตามที่มีข้อสังเกตจากฝ่ายต่าง ๆ กระทรวงพาณิชย์ขอยืนยันว่า การส่งออกเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย หากการส่งออกปราศจากการเติบโต การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจะมีข้อจำกัด ทั้งนี้ ความคืบหน้าในการดำเนินงานกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการเจรจาทางการค้ากับสหรัฐอเมริกา และได้เจรจามาตรการทางภาษีอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการเข้าพบเพื่อเจรจากับผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา ณ สาธารณรัฐเกาหลีใต้ ซึ่งได้มีการขับเคลื่อนข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) ส่งเสริมการเจรจา FTA อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างประโยชน์ทางการค้า ลดต้นทุนการส่งออกและเพิ่มการใช้สิทธิประโยชน์ FTA โดยเฉพาะสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลาง



และขนาดย่อม (SMEs) ได้ลงนามข้อตกลง FTA ระหว่างประเทศไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade-Association : EFTA) และประเทศไทยกับประเทศภูฏานเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะเร่งรัดการเจรจา FTA ฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับประเทศไทยและสหภาพยุโรป ได้มีการกำหนดเจรจาร่วมกับกรณีการยุโรปด้านการค้า เพื่อเร่งรัดการเจรจาข้อตกลงการค้าเสรี โดยตั้งเป้าหมายให้บรรลุข้อตกลงภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๑๑) การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไม่ได้ขึ้นอยู่กับงบประมาณของภาครัฐเพียงอย่างเดียว แต่ขึ้นอยู่กับการลงทุนของภาคเอกชนและภาคประชาชนเป็นสำคัญ ประเทศไทยเคยมีการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจร้อยละ ๖ โดยมีการลงทุนรวมของภาครัฐและภาคเอกชนประมาณร้อยละ ๕๐ ปัจจุบันการลงทุนรวมทั้งสองภาคอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๓ ถึงร้อยละ ๒๔ เนื่องจากการลงทุนภาคเอกชนลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วง ๑๕ ปี ถึง ๒๐ ปีที่ผ่านมา การลงทุนที่เหมาะสมควรอยู่ที่ร้อยละ ๓๔ ของ GDP หากสามารถเพิ่มการลงทุนได้อีกร้อยละ ๑๐ จะส่งผลให้เศรษฐกิจเติบโตตามเป้าหมายที่กำหนด

๑๒) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน โดยการจัดสรรงบประมาณเพื่อมุ่งสร้างการลงทุนที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรมนุษย์ มีการลงทุนในระบบโลจิสติกส์ เช่น ถนน รางรถไฟ ท่าเรือ สนามบิน ระบบสาธารณสุข เช่น น้ำประปา น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม ในส่วนของ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น ยกระดับศักยภาพแรงงานและบุคลากร นอกจากนี้ ยังมีมาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยนโยบายเศรษฐกิจเชิงรุก เช่น การบริหารราคาสินค้าเกษตร โดยปรับกลไกการตั้งราคาให้เกษตรกรไม่ขาดทุน และการอำนวยความสะดวกด้านพลังงาน เพื่อสนับสนุนทั้งภาคเอกชนและประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ปรับปรุงกฎระเบียบ เพิ่มประสิทธิภาพการลงทุน สร้างสภาพแวดล้อมการลงทุนที่เอื้อต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งสร้างความมั่นใจให้แก่การลงทุนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

๑๓) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตร โดยนางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอยู่เป็นระยะ สำหรับกระทรวงการคลัง ยังคงให้ความสำคัญกับการใช้นโยบายกึ่งการคลัง (Quasi-Fiscal) ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ โดยการดำเนินการตามนโยบายกึ่งการคลังนั้น ยืนยันว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QQ0HB>





## (๒) การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

### ๑) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

๑.๑) รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) อย่างเป็นระบบ โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ พร้อมกันไป ได้แก่ ระยะต้นน้ำ ระยะกลางน้ำ และระยะปลายน้ำ เพื่อสนับสนุนการเติบโตของอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และทักษะแรงงานสร้างสรรค์ รวมทั้งการเปิดตลาด ขยายโอกาส สร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มรายได้เข้าสู่ประเทศ ดังนี้

๑.๑.๑) ระยะต้นน้ำ คือ การพัฒนาระบบนิเวศ (Ecosystem) เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดตั้งเขตปลอดอากร สำหรับหอศิลป์ การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

๑.๑.๒) ระยะกลางน้ำ คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น นโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ ซอฟต์พาวเวอร์ (One Family One Soft Power : OFOS) เพื่อฝึกอบรมทักษะของแรงงานสร้างสรรค์ ทั้งในรูปแบบ Onsite และ Hybrid รวมทั้งจะพัฒนาเป็นระบบออนไลน์เพิ่มเติมในอนาคต

๑.๑.๓) ระยะปลายน้ำ คือ การเปิดตลาดโลกด้วยการจัดกิจกรรม ส่งเสริมการท่องเที่ยว วัฒนธรรม อาหาร ดนตรี และศิลปะ เพื่อขยายโอกาสและความร่วมมือกับนานาชาติ

๑.๒) รัฐบาลได้ใช้งบประมาณในการดำเนินการผลักดันนโยบาย ซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อยกระดับอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ของประเทศ สร้างรายได้จากทุนทางวัฒนธรรม และเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย ในเวทีนานาชาติ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีการทำงานแบบบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

๑.๓) ปัจจุบันรัฐบาลได้จัดตั้งกลไกในการขับเคลื่อนนโยบาย ผ่านคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ มีหน้าที่กำหนดทิศทางและภาพรวมของนโยบาย คณะกรรมการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ มีหน้าที่ขับเคลื่อนโครงการในระดับยุทธศาสตร์ รวมทั้งคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ดำเนินการโครงการในรายละเอียดเพื่อให้ตอบโจทย์ของอุตสาหกรรม

๑.๔) รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเชิงนโยบายที่สำคัญ เช่น การจัดตั้งเขตปลอดอากรประเภทหอศิลป์ เพื่อส่งเสริมการแสดงผลงานศิลปะจากต่างประเทศ การเสนอใช้มาตรการลดหย่อนภาษีจากการซื้องานศิลปะ โดยสามารถหักลดหย่อนภาษีได้สูงสุด ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี และเพิ่มสัดส่วนการหักค่าใช้จ่ายให้แก่ศิลปินจากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๖๐ ในส่วนของอุตสาหกรรมภาพยนตร์ได้กำหนดมาตรการสนับสนุนเงินค้ำประกันสำหรับการถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทย รวมถึงมาตรการส่งเสริมการระดมทุนในภาคอุตสาหกรรม



๑.๕) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้จัดหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะในอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ และเตรียมพัฒนาแพลตฟอร์มการเรียนรู้ออนไลน์ผ่านสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ซึ่งเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการอบรมได้อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง

๑.๖) รัฐบาลได้ดำเนินการจัดกิจกรรมต่างประเทศ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์เดียวกันโดยมีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทำงานร่วมกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพ เช่น การเข้าร่วมงานเทศกาลภาพยนตร์เมืองคานส์ ได้ดำเนินการจัดดูหาที่นำเสนอทั้งมิติภาพยนตร์ การท่องเที่ยว อาหารไทย และการเจรจาธุรกิจ รวมถึงการสนับสนุนผู้ประกอบการเอกชนให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้าและเทศกาลต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ เช่น งานหนังสือไทเป งานเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติในเมืองต่าง ๆ

๑.๗) สำหรับเทศกาลสงกรานต์ถือเป็นหนึ่งในเครื่องมือการประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมของไทย และมีเป้าหมายเพื่อยกระดับเทศกาลพื้นถิ่นให้เป็นระดับนานาชาติ โดยมุ่งเน้นให้ประเทศไทยสามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ตลอดทั้งปี ซึ่งในเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมา มีผู้เข้าร่วม จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน สร้างรายได้หมุนเวียน จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) และเป็นรายได้ภาษีเข้าสู่รัฐ จำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) ภายในระยะเวลาเพียง ๕ วัน

## ๒) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณด้านทรัพยากรน้ำ

๒.๑) รัฐบาลได้จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แบ่งออกเป็น ๕ ด้าน ได้แก่ การจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งน้ำสะอาดอย่างเพียงพอ การสร้างความมั่นคงทางน้ำในภาคการผลิตให้แก่ภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การบริหารจัดการปัญหาอุทกภัยและภัยพิบัติเพื่อบรรเทาความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศแหล่งน้ำเพื่อความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และการบริหารจัดการและบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานเพื่อให้ครอบคลุมทั้งโครงการขนาดเล็ก กลาง และใหญ่

๒.๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการบูรณาการขอรับจัดสรรงบประมาณผ่านคณะกรรมการลุ่มน้ำและระดับจังหวัด รวมวงเงินจำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) คาดว่าจะเกิดประโยชน์ต่อพื้นที่ จำนวนประมาณ ๒,๒๐๐,๐๐๐ ไร่ และครัวเรือน จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ปริมาณน้ำกักเก็บเพิ่มขึ้น จำนวนประมาณ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และพื้นที่ที่ได้รับการป้องกันจากอุทกภัย จำนวนประมาณ ๔๔๐,๐๐๐ ไร่ พร้อมทั้งมีการดูแลบำบัดน้ำเสีย จำนวนประมาณ ๑,๓๑๕ แห่ง และอนุรักษ์แม่น้ำลำคลอง จำนวนประมาณ ๓๐ แห่ง

## (๓) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) งบประมาณของกระทรวงกลาโหมแม้ตัวเลขจะเพิ่มขึ้น แต่เมื่อพิจารณาสัดส่วนต่อวงเงินงบประมาณแผ่นดินแล้ว จะเห็นได้ว่ามีจำนวนเงินที่ลดลง ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีเป้าหมายในการปรับลดกำลังพลอย่างต่อเนื่อง โดยมีแผนลดบุคลากรทางทหารลงร้อยละ ๕



ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ แต่งบบุคลากรของกระทรวงกลาโหมยังมีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการตามนโยบายของรัฐบาล เช่น การปรับฐานเงินเดือนผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี และเพิ่มเงินค่าครองชีพชั่วคราว รวมถึงการปรับเพิ่มเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการด้วย

๒) กระทรวงกลาโหมส่งเสริมการผลิตยุทโธปกรณ์ภายในประเทศ โดยได้ปรับหลักเกณฑ์ ไม่จำกัดเฉพาะยุทโธปกรณ์ที่เข้าประจำการในประเทศผู้ผลิตอีกต่อไป แต่ให้ใช้ได้หากได้รับการรับรองมาตรฐานจากกระทรวงกลาโหมหรือเหล่าทัพ ซึ่งจะช่วยเปิดโอกาสให้อุตสาหกรรมการผลิตยุทโธปกรณ์ภายในประเทศเติบโตได้มากขึ้น

๓) ปัจจุบันกองทัพได้พยายามคัดเลือกทหารเกณฑ์ โดยส่งเสริมระบบสมัครใจ ซึ่งจะสังเกตได้ว่ามีผู้สมัครใจเป็นทหารมากขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมพยายามรณรงค์และสร้างแรงจูงใจเกี่ยวกับการเป็นทหารเกณฑ์ เช่น โควตาจากทหารเกณฑ์เป็นนักเรียนจำหรือชั้นประทวน โอกาสทางการศึกษา การเพิ่มพูนทักษะอาชีพ ตลอดจนค่าตอบแทนต่าง ๆ

๔) กองทัพได้พยายามลดขั้นตอนการดำเนินงานที่ไม่จำเป็น แต่การกระทำดังกล่าวอาจทำให้เกิดการทุจริตได้ จึงได้พยายามปรับเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์

#### (๔) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลไม่สามารถถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อขอแก้ไขแล้วเสนอเข้ามาใหม่ต่อรัฐสภาได้ เพราะการออกกฎหมายอาจไม่สามารถประกาศใช้ได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ย่อมส่งผลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับกระบวนการพิจารณางบประมาณมีขั้นตอนและความยืดหยุ่น เพื่อรองรับต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา

๒) กรณีภาวะสินเชื่อบ้านหดตัวลดลงและภาคอสังหาริมทรัพย์ประสบปัญหา รัฐบาลมีการเจรจากับธนาคารแห่งประเทศไทยให้ผ่อนคลายนโยบายการกำกับดูแลสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยและสินเชื่ออื่นที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย และปรับลดค่าจดทะเบียนจำนองและค่าธรรมเนียมการโอนให้แก่ประชาชน รวมถึงรัฐบาลจัดให้มีมาตรการสินเชื่อซื้อ - สร้างเพื่อสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง

๓) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนมาโดยตลอด ผ่านมาตรการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ซึ่งกรณีหนี้สินของเกษตรกรนั้น กระทรวงการคลังมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาศึกษาแนวทางการตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company) เพื่อบริหารจัดการหนี้สินของลูกค้าเกษตรกร โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรผู้สูงอายุที่มีหนี้จำนวนมาก เพื่อให้ยังคงไว้ซึ่งสินทรัพย์สำหรับการทำเกษตรไว้ให้แก่ทายาทต่อไป

#### (๕) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จากข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยพบว่า มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนลดลงเป็นระยะ อย่างไรก็ตามในภาพรวมยังคงพบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังประเทศไทยลดลงเพียงร้อยละ ๒ เท่านั้น ทั้งนี้ กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการท่องเที่ยว มิได้ให้ความสำคัญเฉพาะตัวชี้วัดเชิงปริมาณ



ที่หมายถึงจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าไปประเทศไทยเท่านั้น แต่ให้ความสำคัญกับตัวชี้วัดเชิงคุณภาพด้วย เช่น การได้นักท่องเที่ยวที่กำลังซื้อสูงจากสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา และประเทศแถบตะวันออกกลาง ซึ่งปัจจุบันนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ให้ความสนใจต่อการเดินทางมายังประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ขอให้ทุกฝ่ายระดมความคิดเห็นที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งในระยะยาวรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณอีกเป็นจำนวนมากในการประชาสัมพันธ์และนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยต่อไป

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ติดตามเฝ้าระวังถึงปัญหาหลายประการที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวที่ดีของประเทศไทย โดยเตรียมใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมาดำเนินการสร้างกลไกการประชาสัมพันธ์ เพื่อนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศไทยต่อไป ควบคู่ไปกับการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัยและการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ทั้งกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาประเทศไทย

๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการวางแผนงานสำหรับติดตามตรวจสอบการก่อสร้างสนามกีฬาระดับอำเภอและตำบลของกรมพลศึกษาให้เสร็จสมบูรณ์ รวมถึงการบริหารจัดการสนามกีฬาให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ ยังมีแนวคิดพัฒนาคุณภาพผู้ฝึกสอนนักกีฬาและสร้างให้นักกีฬาเยาวชนสามารถต่อยอดสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพอย่างเป็นระบบ

## **(๖) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ**

๑) ปัจจุบันการจัดสรรงบประมาณสำหรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่ภายใต้ระบบขั้นบันไดตามอายุ ส่วนการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็น ๑,๐๐๐ บาท ถ้วนหน้า คาดหมายว่าจะสามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณถัดไป อย่างไรก็ตาม แม้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปีงบประมาณ แต่ยังคงพยายามสร้างความเข้มแข็งให้ผู้สูงอายุผ่านโครงการที่เกี่ยวข้องหลากหลายรูปแบบเพื่อลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน

๒) การเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุระดับสุดยอด (Super Aged Society) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความพยายามในการเตรียมความพร้อมตั้งแต่อยู่ในวัยเรียนและวัยทำงาน โดยเฉพาะการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการเงินการลงทุน เพื่อสร้างนิสัยการออมเงินและวางแผนลงทุนสำหรับการดูแลตนเองในระยะยาว

๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้พิการ โดยกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ดำเนินโครงการสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ ๑. การจัดหาอุปกรณ์ช่วยเหลือคนพิการ และ ๒. การพัฒนาทักษะอาชีพคนพิการ (Pilot Project) ซึ่งได้รับความร่วมมือจากสถาบันอุดมศึกษาหลายสถาบัน ร่วมกันออกแบบการพัฒนาทักษะการประกอบอาชีพของผู้พิการ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่



### (๗) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) การขอรับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคม มีขั้นตอนการดำเนินการชัดเจนและสอดคล้องกับพันธกิจหลักของกระทรวงคมนาคม โดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการจะให้ความสำคัญต่อการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และก่อนการลงนามในสัญญาต้องได้รับการตรวจสอบจากสำนักงบประมาณ ด้วยเหตุนี้ จึงไม่มีการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกวดราคารายใดเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ จากการตรวจสอบข้อมูลผลประกอบการของผู้รับเหมาก่อสร้าง จำนวนประมาณ ๘๐ ราย พบว่า ผู้รับเหมาทั้งหมดมีรายได้รวมกัน ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนล้านบาท) แต่มีกำไรเฉลี่ยเพียงประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) หรือประมาณร้อยละ ๐.๕ ของรายได้รวมทั้งหมด ดังนั้น จากตัวเลขดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่า ยังไม่มีศักยภาพเพียงพอในการนำเงินมาสนับสนุนการทุจริตหรือจ่ายผลประโยชน์ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐได้

๒) กระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นในการขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารกระทรวงคมนาคมแห่งใหม่ เนื่องจากอาคารกระทรวงคมนาคมปัจจุบันผ่านการใช้งานมาเป็นเวลานานและมีพื้นที่ใช้สอยไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรของกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ อาคารสำนักงานแห่งใหม่จะรองรับการทำงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๒๒ หน่วยงาน และจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในระยะยาว

๓) ภารกิจหลักของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท คือ การเร่งพัฒนาและเติมเต็มโครงข่ายทางหลวงของประเทศให้มีความสมบูรณ์และความปลอดภัย รวมทั้งการบำรุงรักษาทางหลวงและทางหลวงชนบทให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์อย่างต่อเนื่อง กระทรวงคมนาคมจึงได้กำชับหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ และป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา โดยให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๕</sup> ซึ่งกำหนดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาก่อสร้าง การคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลาง การใช้อ้างอิงราคาจากกระทรวงพาณิชย์ ตลอดจนกระบวนการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และการตรวจสอบเอกสารก่อนการลงนามในสัญญาโดยสำนักงบประมาณ นอกจากนี้ ยังอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๖</sup>

<sup>๕</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓

<sup>๖</sup> พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒  
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Z6M3I>





## (๘) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน

### ในกำกับ

๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการยกระดับศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมออนไลน์ (Anti Online Scam Operation Center : AOC) เพื่อให้เป็นศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีอย่างเป็นทางการ โดยมีภารกิจครอบคลุมทั้งการรับแจ้งเหตุ การระงับธุรกรรม วิเคราะห์ข้อมูล และสนับสนุนการดำเนินคดี อีกทั้งยังมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหลายหน่วยงาน เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

๒) การที่ คณะรัฐมนตรีตราพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘<sup>๗</sup> และพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘<sup>๘</sup> ถือเป็นการแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลได้เห็นถึงความสำคัญในการแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีทุกเดือน และมีการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง

## (๙) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) การกำหนดราคาน้ำมันปาล์มไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบหลักของกระทรวงพลังงาน แต่ที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานได้ให้การช่วยเหลือมาโดยตลอด โดยในช่วงที่ราคาน้ำมันปาล์มตกต่ำ ได้นำน้ำมันปาล์มผสมกับน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนปาล์ม และเตรียมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันปาล์มตกต่ำในรูปแบบเดียวกับอ้อยและน้ำตาล นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานได้เตรียมเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกิจการน้ำมัน เพื่อให้ราคาน้ำมันขายปลีกอยู่ในราคาที่เหมาะสม ซึ่งจะสะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๒) การส่งเสริมการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ กระทรวงพลังงานได้เร่งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการลดขั้นตอนการติดตั้งแผงเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar Cell) ตามเคหสถานและอาคารสำนักงาน โดยเตรียมจัดหาอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ โดยเฉพาะเครื่องแปลงกระแสไฟฟ้าสำหรับพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งเป็นอุปกรณ์สำคัญและมีราคาสูงซึ่งเครื่องแปลงกระแสไฟฟ้างดงามเป็นอุปกรณ์ที่มีความสำคัญ

<sup>๗</sup> พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Z6PLQ>



<sup>๘</sup> พระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=U9H3R>





ในระบบแผงเซลล์แสงอาทิตย์ โดยทำหน้าที่แปลงพลังงานไฟฟ้ากระแสตรงที่ได้จากแผงเซลล์แสงอาทิตย์ให้เป็นกระแสสลับไปยังเคหสถาน เพื่อให้เครื่องใช้ไฟฟ้าส่วนใหญ่สามารถใช้งานได้ กระทรวงพลังงานจึงเตรียมประสานงานกับผู้ผลิตเพื่อให้สามารถจำหน่ายแก่ประชาชนในราคาที่ต่ำกว่าราคาตลาด

๓) กระทรวงพลังงานจะใช้กลไกกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยเตรียมงบประมาณเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรได้เข้าถึงการใช้แผงเซลล์แสงอาทิตย์กับเครื่องสูบน้ำทางการเกษตร เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และเพื่อให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงพาณิชย์ดำเนินนโยบายการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การส่งออกของประเทศไทยเติบโตอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการส่งออกเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย หากปราศจากการเติบโตของการส่งออก การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจะมีข้อจำกัด

๒) กระทรวงพาณิชย์ได้เตรียมความพร้อมและดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการทางการค้าที่สำคัญ คือ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-dumping : AD) มาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Countervailing Duty : CVD) และมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure : SG) และมาตรการรองรับสินค้าที่นำเข้าในราคาต่ำกว่าต้นทุนหรือล้นตลาด เพื่อป้องกันสินค้าราคาต่ำเพราะจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการของประเทศไทย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ตระหนักถึงความผันผวนจากมาตรการทางภาษีของสหรัฐอเมริกา เป็นเรื่องที่ทำให้หลายฝ่ายเกิดความกังวล ไม่ว่าจะเป็นผู้ซื้อหรือผู้ขาย จึงได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การส่งออกของประเทศไทยฟื้นตัวโดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์มีความพร้อมและมั่นใจในการดำเนินงานเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินนโยบายส่งเสริมการส่งออกผลไม้ โดยมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกและการขยายตลาดใหม่สำหรับผลไม้ไทย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดงาน Thai Fruit Festival ๒๐๒๕ ทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการบริโภคผลไม้ไทยภายในประเทศ เป็นการสนับสนุนรายได้ให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้เร่งขยายตลาดสินค้าทางการเกษตรอย่างต่อเนื่อง โดยเร่งดำเนินการค้นหาตลาดทางเลือกใหม่ พร้อมทั้งสนับสนุนเกษตรกรผ่านโครงการต่าง ๆ เพื่อระบายสินค้าและรองรับการผลิตใหม่ ช่วยลดภาระต้นทุนการผลิต

๔) กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือกับภาคเอกชน ไม่ว่าจะเป็น สภาหอการค้าและสภาอุตสาหกรรม ในการเจรจากับทูตพาณิชย์และผู้บริหารระดับจังหวัด เพื่อขยายการค้าและการลงทุน รวมถึงการเจรจาเขตการค้าเสรีเพื่อเพิ่มโอกาสทางการค้า ซึ่งการส่งออกของประเทศไทยที่ขยายตัวเฉลี่ย เพียงร้อยละ ๑ ในช่วงระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ได้เริ่มฟื้นตัวในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยภายในระยะเวลา ๔ เดือนแรก ขยายตัวร้อยละ ๑๔ ซึ่งสะท้อนทิศทางที่ดีในการฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านการส่งออกและการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรอย่างยั่งยืน



### (๑๑) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณโดยรวมของประเทศ และหลักเกณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลมีความตั้งใจที่จะสนับสนุนบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะการให้บริการขั้นพื้นฐาน เช่น การศึกษา สุขอนามัย และโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามนโยบายถ่ายโอนภารกิจพร้อมงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

### (๑๒) ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดทำงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปตามหลักการความคุ้มค่า โปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยกระทรวงวัฒนธรรมมิได้ทำหน้าที่เพียงเพื่อการอนุรักษ์ แต่มุ่งมั่นที่จะขับเคลื่อนทุนทางวัฒนธรรมของไทยให้กลายเป็นพลังของประเทศ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมที่ยั่งยืน และบทบาทในเวทีโลก เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้ชุมชนและประชาชนเข้มแข็ง และนำทุนทางวัฒนธรรมมาเป็นทุนทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๒) รัฐบาลได้พยายามส่งเสริมการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เช่น การท่องเที่ยวโบราณสถานยามราตรี เพื่อสร้างความนิยมให้แก่การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ซึ่งมีการลงทุนที่คุ้มค่า และเป็นกลไกสำคัญให้แก่ชุมชนกลายเป็นชุมชนที่เข้มแข็ง นอกจากนี้ รัฐบาลได้ส่งเสริมการพัฒนาสินค้าและบริการทางวัฒนธรรมให้มีศักยภาพมากขึ้น เช่น สินค้าผลิตภัณฑ์วัฒนธรรมไทย หรือ Cultural Product of Thailand (CPOT) ที่มาจากการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการและชุมชน ซึ่งนำไปสู่การสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่น ตลอดจนกระจายรายได้ให้แก่ชุมชน สร้างความมั่นคงให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ

### (๑๓) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลดลงจากค่าของงบประมาณที่ได้เสนอไป ซึ่งการปรับลดงบประมาณย่อมส่งผลกระทบต่อความสามารถในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศไทยอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ อีกทั้ง เมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศ ถือว่าประเทศไทยยังได้รับการสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษาจำนวนน้อย อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการจะมุ่งมั่นพัฒนาการศึกษาของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการแก้ไขปัญหาและรับมือกับความท้าทายใหม่ ตามกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก

๒) กระทรวงศึกษาธิการมีแนวนโยบายทางการศึกษา คือ เรียนดีมีความสุข ลดภาระครูและบุคลากรทางการศึกษา ลดภาระนักเรียนและผู้ปกครอง มุ่งสู่การฉลาดรู้ ฉลาดคิด ฉลาดทำ ภายใต้แนวทางการทำงานไปด้วยกัน ซึ่งการขับเคลื่อนนโยบายด้านการศึกษาที่ผ่านมา ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง โดยกระทรวงศึกษาธิการได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างต่อเนื่อง พร้อมตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก ในศตวรรษที่ ๒๑



ทั้งนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร โดยในการพัฒนาผู้เรียนถูกปรับลดลง ดังนั้น หากงบประมาณในส่วนนี้ ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติม จะส่งผลต่อการพัฒนาการศึกษาได้ดียิ่งขึ้น

๓) กระทรวงศึกษาธิการได้ติดตามการดำเนินงานโครงการเกี่ยวกับ นมโรงเรียนร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างใกล้ชิด เพื่อให้เด็กนักเรียนได้รับนมโรงเรียน อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง โดยในปีการศึกษาถัดไป เด็กนักเรียนทุกคนจะได้รับนมตั้งแต่วันแรก ของการเปิดภาคเรียน และพร้อมดำเนินการบริหารจัดการงบประมาณอย่างโปร่งใส และมีประสิทธิภาพภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับ

๔) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) อยู่ระหว่าง การดำเนินการตามแนวนโยบายการปรับปรุงหลักสูตร โดยเฉพาะหลักสูตรฐานสมรรถนะ (Competency – Based Curriculum : CBC) หรือหลักสูตรที่ยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง เปิดโอกาส ให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ตามความสนใจและความถนัด โดยมีเป้าหมายให้ผู้เรียนเกิดสมรรถนะหลัก ที่จำเป็นสำหรับการทำงาน การแก้ไขปัญหา และการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นหลักสูตรที่อยู่ระหว่าง การทดลอง โดยมีระยะเวลาทดลองทั้งสิ้น ๓ ปี เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์เชิงประจักษ์ว่า สอดคล้องกับ เป้าหมายทางการศึกษา หรือไม่

๕) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้กำหนดทิศทางการดำเนินงานโดยมุ่งเน้นจัดการอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ซึ่งปัจจุบันพบว่าจำนวนผู้เรียนในระบบดังกล่าวมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ได้กำหนด เป้าหมายสำหรับปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้มีสัดส่วนผู้เรียนในระบบทวิภาคีเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๕ ของจำนวนผู้เรียนอาชีวศึกษาทั้งหมด การจัดสรรงบประมาณจึงจำเป็นต้องสอดคล้องและสนับสนุน การบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถดำเนินการเตรียมความพร้อมผู้เรียนให้มีทักษะ และสมรรถนะที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษายังมีแผน การดำเนินงานเชิงบูรณาการ โดยการสร้างความร่วมมือกับสถานประกอบการทั้งในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งใช้กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเป็นแรงขับเคลื่อน ในการจัดการอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี โดยการดำเนินงานดังกล่าวมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรร่วมกัน กับสถานประกอบการในหลายมิติ เช่น การสร้างหลักสูตรที่สอดคล้องกับความต้องการ ของตลาดแรงงาน การพัฒนาศักยภาพครูฝึกของสถานประกอบการ การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยี และเครื่องมือเครื่องจักรที่ทันสมัย และการปรับปรุงสื่อการเรียนการสอนให้มีสมรรถนะตอบสนอง ความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ให้นักเรียนมีรายได้ ระหว่างการศึกษา ได้รับทุนการศึกษา สวัสดิการ และมีหลักประกันว่าจะได้รับบรรจุเข้าทำงาน เมื่อสำเร็จการศึกษา

๖) องค์การค่าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพ ครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) มีภารกิจสำคัญในการจัดหาและพิมพ์แบบเรียน สื่อการเรียน การสอน และเครื่องแบบนักเรียนให้แก่สถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อควบคุม



ราคากลาง ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบหนังสือแบบเรียนในลักษณะหน้าต่อหน้า หนังสือของ สกสค. มีราคาต่ำกว่าของสำนักพิมพ์เอกชน อีกทั้งการเลือกซื้อหนังสือต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ผู้แทนครู ผู้แทนผู้ปกครอง ผู้แทนชุมชน และผู้แทนนักเรียน จึงทำให้หนังสือแบบเรียนมีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างยังคงต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และรวดเร็ว

๗) หลักสูตรการศึกษาปฐมวัย พุทธศักราช ๒๕๖๘ สำหรับเด็กอายุ ๓ ปี ถึง ๖ ปี และหลักสูตรการศึกษาประถมศึกษาตอนต้น พุทธศักราช ๒๕๖๘ สำหรับเด็กชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ เป็นหลักสูตรที่ผ่านการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ผ่านการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อให้มีหลักสูตรใหม่ที่เหมาะสมกับพัฒนาการและความสามารถของผู้เรียนแต่ละช่วงวัย ครอบคลุมความรู้และทักษะที่สอดคล้องกับยุคปัจจุบัน และในปีการศึกษา ๒๕๖๘ กำหนดให้มีการประกาศใช้กับโรงเรียนที่มีความพร้อมและสมัครใจ

๘) รัฐบาลให้ความสำคัญแก่เด็กทุกคนไม่ว่าจะเป็นเด็กไทยหรือเด็กต่างชาติ ที่อยู่อาศัยในประเทศไทยให้ได้รับโอกาสทางการศึกษา เพื่อสร้างความเท่าเทียมในการเข้าถึงการศึกษา โดยให้เด็กทุกคนได้มีโอกาสเรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างมีความสุข ทั้งนี้มีรูปแบบการเรียนรู้ในลักษณะต่าง ๆ เช่น การเรียนแบบโมบายเลิร์นนิง (Mobile Learning) การเรียนออนไลน์ การจัดการเรียนให้เด็กที่เจ็บป่วยในโรงพยาบาล การเรียนด้วยตนเอง และการเรียนแบบกลุ่ม ซึ่งจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ทำให้เด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษากลับเข้ามาอยู่ในระบบการศึกษาได้เป็นจำนวนมาก

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๓๗๒,๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นสองพันหกร้อยหกสิบสองล้านบาท) สามารถแยกออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

๑.๑) กลุ่มที่ ๑ วงเงินตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ๘ ด้านสำคัญ ได้แก่ ๑) โครงการตามพระราชดำริ ๒) การยกระดับโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ ๓) การดูแลสุขภาพจิตและบำบัดยาเสพติด ๔) โครงการ “คนไทยห่างไกลโรคและภัยสุขภาพ” ๕) การสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ๖) การดูแลกลุ่มเปราะบางและพื้นที่พิเศษ ๗) การเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจสุขภาพและการบริหารจัดการทรัพยากรด้านสาธารณสุข และ ๘) วงเงินอื่น ๆ

๑.๒) กลุ่มที่ ๒ วงเงินเพื่อภารกิจพื้นฐานตามกฎหมายและการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ

๒) นโยบาย “โครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่” เป็นนโยบายสำคัญที่รัฐดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพได้รวดเร็วขึ้น และช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขกำลังประสบปัญหาการมีผู้ป่วยกลุ่มโรคไม่ติดต่อ



เรื้อรัง (Non - Communicable Diseases : NCDs) หรือโรคจากพฤติกรรมกรรมการบริโภคและการใช้ชีวิต ไม่เหมาะสม เช่น โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคไต และโรคหัวใจ เป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการรักษาโรคดังกล่าว และกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ หากกระทรวงสาธารณสุขสามารถจัดการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะสามารถลดภาระงบประมาณของภาครัฐลงได้

๓) กระทรวงสาธารณสุขจะผลักดันให้มีร่างกฎหมายว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน สำหรับรองรับสิทธิและหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อเปิดโอกาสให้ อสม. สามารถจัดหารายได้จากแหล่งเงินนอกงบประมาณมาสนับสนุน การปฏิบัติงานได้โดยไม่เป็นภาระแก่รัฐเพิ่มเติม

๔) กรณีการสร้างศูนย์แพทย์แผนไทยขึ้นในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยนั้น เนื่องจากจังหวัดสุโขทัยเป็นพื้นที่ที่มีความพร้อมในด้านที่ดินของรัฐซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ได้ทันที และยังมีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งมีลักษณะภูมิประเทศเอื้อต่อการเพาะปลูก สมุนไพรหลากหลายชนิด จึงเห็นว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมต่อการเป็นศูนย์กลาง ด้านการแพทย์แผนไทยและการผลิตสมุนไพรในระดับเขต

#### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

๑) ประเด็นเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อย

๑.๑) กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับอ้อยสด จำนวนประมาณ ๑๒๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบบาท) ต่อตัน แม้มาตรการดังกล่าวจะมีความล่าช้า แต่เป็นมาตรการชั่วคราวที่ใช้มาแล้วอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๓ ปี เพื่อสนับสนุนให้ชาวไร่อ้อย ตัดอ้อยสดแทนการเผาอ้อย เพื่อลดมลพิษจากฝุ่น PM ๒.๕ ที่เกิดจากการเผาอ้อย ซึ่งสามารถ ลดสัดส่วนอ้อยเผาจากร้อยละ ๖๐ เหลือประมาณร้อยละ ๓๐ ต่อปี

๑.๒) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินมาตรการเชิงรุกที่หลากหลาย มากยิ่งขึ้น โดยเริ่มตั้งแต่การประกาศแนวทางล่วงหน้าก่อนฤดูเก็บเกี่ยวอ้อย การบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด และการสั่งปิดโรงงานน้ำตาลที่ฝ่าฝืนรับซื้ออ้อยเผาเกินกว่าข้อกำหนด ทั้งนี้ เพื่อควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะมลพิษทางอากาศจาก PM ๒.๕ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ของประชาชน นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการรวบรวมใบอ้อยเพื่อนำไปส่งยัง โรงไฟฟ้าชีวมวล รวมทั้งสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์ที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการตัดอ้อย และอยู่ระหว่างการหารือร่วมกับกระทรวงพลังงานในการเปิดโควตาการรับซื้อไฟฟ้าจากชีวมวล ในอัตราราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งสามารถสร้างแรงจูงใจให้แก่เกษตรกรแทนการให้ เงินอุดหนุนในลักษณะให้เปล่า

๑.๓) จากการดำเนินมาตรการเชิงบูรณาการ ส่งผลให้สัดส่วน อ้อยเผาตกลงอย่างมีนัยสำคัญ ประมาณร้อยละ ๑๔ และสามารถลดพื้นที่ที่มีการเผาอ้อยลง จำนวน ประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ถึง ๑,๖๐๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งถือเป็นความสำเร็จที่เกิดจากความร่วมมือ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม โรงงานน้ำตาล และเกษตรกรชาวไร่อ้อย



๑.๔) ในการผลักดันอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนนั้น ควรพิจารณาการพัฒนาผลิตภัณฑ์น้ำตาลคุณภาพพิเศษที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีราคาที่เหมาะสมคุณค่าตามเกณฑ์ความยั่งยืนของโลกแทนการใช้วิธีการเพิ่มราคาน้ำตาลโดยทั่วไป ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระกับผู้บริโภค

## ๒) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหากากอุตสาหกรรม

๒.๑) เนื่องจากปัญหากากอุตสาหกรรมเป็นปัญหาสำคัญของประเทศและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมยุคใหม่ ซึ่งต้องอาศัยความเชื่อมั่นจากนักลงทุนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ ปัญหาการจัดการขยะอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ส่งผลกระทบอย่างยิ่งต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีโลก

๒.๒) ปัจจุบันยังคงมีปัญหากลุ่มผู้ประกอบการที่ไม่สุจริต รวมถึงเจ้าหน้าที่บางกลุ่มร่วมกันแอบอ้างการทำธุรกิจรีไซเคิลสิ่งแวดล้อม แต่ในทางปฏิบัติกลับปล่อยกากอุตสาหกรรมโดยไม่บำบัด ก่อให้เกิดปัญหามลพิษ และกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ทั้งที่ควรเป็นต้นแบบในการรีไซเคิล (Recycle) ของเหลือทิ้ง แต่กลับเป็นสถานที่สะสมขยะอุตสาหกรรมขนาดใหญ่โดยไม่ผ่านกระบวนการบำบัด

นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่อื่น ๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดราชบุรี ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การประกอบกิจการอุตสาหกรรมของประเทศเป็นกิจการที่ปลอดภัย โปร่งใส และไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน

๒.๓) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ใช้งบกลาง และเงินค้ำประกันในชั้นศาลจากภาคเอกชนเพื่อเร่งจัดการปัญหาเฉพาะหน้า เช่น การขนย้ายวัตถุอันตราย โดยใช้งบประมาณจำนวนเล็กน้อยในการแก้ปัญหาที่มีมูลค่าสูง

๒.๔) กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับจัดสรรงบกลาง สำหรับการจัดการถังสารเคมีที่เสื่อมสภาพ จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท) และสำหรับการจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ทั้งนี้ ได้พิจารณาดำเนินการดังกล่าวด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และไม่ส่งเสริมธุรกิจที่ไม่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๒.๕) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญกับการปราบปรามกลุ่มธุรกิจที่ผิดกฎหมายอย่างจริงจัง โดยดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิด ติดตามข้อมูลการลักลอบขนกากอุตสาหกรรม และดำเนินการแจ้งความ และปิดกิจการเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งส่งมอบข้อมูลทั้งหมดให้แก่กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินคดีต่อไป

๒.๖) กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดการกับปัญหาต่าง ๆ โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อปกป้องประชาชนและสิ่งแวดล้อม และผลักดันให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดการอุตสาหกรรมให้ทันสมัยและเป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมถึงจัดการภาคอุตสาหกรรมที่ไร้ความรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนเปิดรับนักลงทุนที่มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน



**(๑๖) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี**

๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้กำหนดนโยบาย ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจังหวัดมีบทบาทในการกำกับดูแล พร้อมทั้งจัดทำมาตรการเพื่อป้องกันการเกิดบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาดังกล่าวในระดับกว้าง โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบผลประโยชน์ของวัด และให้ความสำคัญต่อกรณีบุคลากรในองค์กรศาสนาเป็นผู้ทำลายศาสนาเสียเอง โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำกับดูแล พร้อมทั้งวางระบบการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายอย่างเป็นระบบ และจัดให้มีองค์กรภายนอกเข้ามาตรวจสอบอย่างเข้มงวดยิ่งขึ้น

๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่มีอำนาจในการบังคับบัญชาวัดโดยตรง ทั้งนี้ เนื่องจากบทบาทในการกำกับดูแลคณะสงฆ์อยู่ภายใต้อำนาจของมหาเถรสมาคม ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจึงมีบทบาทเป็นเพียงองค์กรประสานงาน และมีหน้าที่ในการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนกิจการทางศาสนาเท่านั้น

๓) ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนวัด รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบนโยบายให้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดสรรเงินอุดหนุนวัดให้มีความชัดเจนและโปร่งใสมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาที่เคยเกิดขึ้นในอดีต เช่น กรณีวัดหลายแห่งยื่นคำขอรับเงินสนับสนุนเพื่อก่อสร้างเมรุเผาศพ โดยไม่มีหลักเกณฑ์หรือระเบียบในเรื่องดังกล่าวที่มีความชัดเจน

**(๑๗) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ**

๑) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีความเสี่ยงสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น โดยในปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS (Portfolio Guarantee Scheme) ระยะที่ ๑๑ “บสย. SMEs ยั่งยืน” หรือโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ วงเงินรวมจำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ปัจจุบันมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าว จำนวนประมาณ ๔๙,๑๐๐ ราย โดยเป็นวิสาหกิจขนาดเล็ก (Micro Enterprise : Micro SME) ร้อยละ ๘๒ และเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ไม่ใช่วิสาหกิจรายย่อย (Non-Micro SMEs) ตามเกณฑ์สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ร้อยละ ๑๘ แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ ที่สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดเล็กได้อย่างแท้จริง



๒) โครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ ส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรง แต่ใช้วงเงินจากการกักเงินเหลือจ่าย ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๙</sup> มาตรา ๒๘ ซึ่งเป็นงบประมาณที่มีได้มีการตั้งไว้ล่วงหน้า หากแต่เป็นเงินที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้ใช้จ่ายภายในสิ้นปีงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติ โดยมีได้ใช้งบประมาณในลักษณะการตั้งงบใหม่แต่อย่างใด

#### (๑๘) ร่างมาตรา ๓๐ หน่วยงานของรัฐสภา

๑) โครงสร้างงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายนิติบัญญัติถือเป็นหนึ่งในเสาหลักของประเทศควบคู่กับฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๘,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันห้าร้อยล้านบาท) ซึ่งมีสัดส่วนที่น้อยกว่าฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ

๒) อาคารรัฐสภาได้ดำเนินการตรวจรับมอบงานเมื่อประมาณกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายหลังจากที่มีการใช้งานมาเป็นระยะเวลากว่า ๕ ปี โดยยังมีได้มีการตรวจรับมอบงาน อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมหรือบำรุงรักษาได้ ตามระเบียบของทางราชการ ทั้งนี้ เมื่อได้มีการตรวจรับมอบงานเรียบร้อยแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาและซ่อมแซมส่วนที่ชำรุดทรุดโทรมหรือขาดความพร้อมใช้งาน เช่น ระบบประปา ห้องน้ำ และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ เพื่อให้อาคารรัฐสภามีความพร้อมที่จะปฏิบัติการกิจระดับชาติและทรงเกียรติในฐานะเป็นอาคารของฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศ

๓) ปัจจุบันอาคารรัฐสภาประสบปัญหาการขาดแคลนพื้นที่จอดรถ โดยพื้นที่ใช้สอยของอาคารรัฐสภามีจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ซึ่งตามหลักการออกแบบอาคาร ควรจัดให้มีพื้นที่จอดรถจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐ คัน อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีพื้นที่จอดรถเพียงจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ คัน เท่านั้น ส่งผลให้บุคลากรในวงงานรัฐสภาและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำเป็นต้องนำยานพาหนะไปจอดบริเวณโดยรอบนอกอาคารรัฐสภา ซึ่งอาจเกิดความเสี่ยงในด้านความปลอดภัย ทั้งนี้ สาเหตุที่มีได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างพื้นที่จอดรถให้เพียงพอตั้งแต่เริ่มก่อสร้างอาคารรัฐสภา เนื่องจากงบประมาณก่อสร้างอาคารรัฐสภาถูกปรับลดวงเงินลง จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างเฉพาะในส่วน of โครงสร้างหลักก่อน และดำเนินการในส่วนที่เหลือในระยะต่อไป

๔) โครงการปรับปรุงจากหลังที่นั่งประธานสภาผู้แทนราษฎรในห้องประชุมสุริยัน ยังมิได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการออกแบบของกรมศิลปากร โดยปัจจุบันได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว

๕) มีความจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงศาลาแก้ว จำนวน ๒ หลัง ซึ่งตั้งอยู่ด้านหน้าอาคารรัฐสภา เนื่องจากอยู่ในสภาพทรุดโทรม ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ อีกทั้งบริเวณโดยรอบยังมีสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม เช่น มีน้ำล้อมรอบและมีตะไคร่น้ำขึ้น

<sup>๙</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔



อย่างหนาแน่น ทั้งนี้ เนื่องจากบริเวณดังกล่าวจะมีการจัดตั้งพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงศาลาแก้วให้มีความเหมาะสมและกลมกลืนกับสภาพแวดล้อมโดยรอบ เพื่อให้สมพระเกียรติและสอดคล้องกับความสง่างามของพื้นที่สำคัญทางประวัติศาสตร์และสถาปัตยกรรม

๖) การปรับปรุงห้องประชุมสำหรับการพิจารณางบประมาณ เนื่องจากต้องใช้ห้องประชุมดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลานาน โดยที่ผ่านมาปรากฏว่า มีปัญหาในการใช้งาน เช่น ไม่มีที่วางเอกสาร และจอคอมพิวเตอร์บังสายตาของผู้เข้าประชุม ไม่มีระบบเสียงและอุปกรณ์สนับสนุน ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการประชุม จึงจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงให้เหมาะสมกับการใช้งาน

๗) การสร้างห้อง ๔D Animation ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ประชาธิปไตยของประชาชน โดยจะมีการนำเสนอภาพยนตร์และสื่อเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะนักเรียนที่เข้าศึกษาดูงานได้รับประสบการณ์ที่มีความทันสมัยมีความรู้ และเกิดความภาคภูมิใจในระบอบประชาธิปไตยของประเทศ ซึ่งเป็นการส่งเสริมบทบาทของรัฐสภาในด้านการเรียนรู้และเผยแพร่ความรู้ต่อสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๘) รัฐสภามีความจำเป็นต้องจัดทำโครงการจัดทำคลังแสงอาวุธยุทธภัณฑ์และระบบบริหารจัดการด้านอาวุธ สำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภา เนื่องจากในปัจจุบันเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาไม่มีอาวุธประจำตัว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงการดังกล่าว เพื่อป้องกันเหตุการณ์ร้ายแรงที่อาจเกิดขึ้นได้

ทั้งนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวได้ดำเนินการด้วยความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน รวมทั้งจะมีกลไกในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเคร่งครัดต่อไป

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๓๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ประเด็นเกี่ยวกับการกระจายงบประมาณสู่ท้องถิ่น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายรายได้ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการบริหารจัดการตนเองและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๒๙.๔๓ ของงบประมาณทั้งหมด ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒.๙๕ ในขณะที่งบประมาณภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๗ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงที่ชัดเจนของรัฐบาลในการส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและยั่งยืนในระยะยาว

#### (๒๐) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

๑) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ งบผูกพันที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๑ ปี จึงจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่อง และเป็นการแก้ไขปัญหาที่มีนัยสำคัญ ร้อยละ ๓๔.๖๙



และงบประมาณและโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างมีนัยสำคัญ ร้อยละ ๓.๔๑ รวมทั้งโครงการสำคัญที่ผ่านการพิจารณาตามลำดับความสำคัญจากพื้นที่ ซึ่งเป็นโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างฉับพลันในเรื่องต่าง ๆ ร้อยละ ๖๑.๙ ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณได้พิจารณาจากความเดือดร้อนของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยไม่มีการพิจารณาจากพรรคการเมืองหรือเขตเลือกตั้ง

๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับน้ำในแต่ละเขต และมีการกระจายงบประมาณไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม คือ ภาคเหนือ ร้อยละ ๒๑.๑๖ ภาคอีสาน ร้อยละ ๓๑.๘๒ ภาคกลางและตะวันตก ร้อยละ ๒๓.๐๑ ภาคตะวันออก ร้อยละ ๙.๑๙ และภาคใต้ ร้อยละ ๑๔.๘๒

๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีความจำเป็นที่ต้องอาศัยงบประมาณจากงบกลางในการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าตามความเร่งด่วนของสถานการณ์ เช่น ภัยแล้งและน้ำท่วม ซึ่งการใช้งบกลางเป็นการใช้งบประมาณที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งในงบกระตุ้นเศรษฐกิจได้กำหนดให้มีการดำเนินการเป็นระยะเวลาไม่นาน เช่น ภายใน ๑๒๐ วัน และได้จัดสรรงบประมาณสำหรับใช้เพื่อซ่อมแซมอาคารและปรับปรุงอาคารชลศาสตร์ การสร้างความมั่นคงด้านน้ำในการอุปโภคและบริโภค และการก่อสร้างระบบประปาใหม่ ซ่อมแซมระบบประปาเดิม รวมทั้งการเพิ่มน้ำต้นทุนเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้ง

๔) รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณในพื้นที่ภาคกลางครอบคลุมโครงการที่ใช้งบประมาณไม่เกินจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) จำนวนประมาณ ๓๐๖ รายการ ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มงบกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จอย่างเร่งด่วนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๒๐ วัน เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในช่วงฤดูฝน

## (๒๑) ร่างมาตรา ๓๙ ทุนหมุนเวียน

๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ชะลอหักเงินเดือนเพิ่ม ๓,๐๐๐ บาท แก่ผู้กู้ยืมที่ค้างชำระหนี้ก่อน โดยเริ่มตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป เพื่อให้โอกาสผู้กู้ยืมชำระหนี้ที่ค้างชำระด้วยตนเองหรือทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับ กยศ. ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๑๐</sup> ทั้งนี้ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยปัจจุบันมีผู้กู้ยืมที่ยังไม่ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และขอลดยอดชำระรายเดือนอีกจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าราย จากจำนวนผู้กู้ยืมที่ กยศ. แจกเงินเดือนเพิ่มทั้งหมด ๕๐๐,๐๐๐ ราย จึงขอให้บุคคลดังกล่าวติดต่อเข้ามาที่ กยศ. เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

<sup>๑๐</sup> พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZGVH1>





๒) กยศ. ดำเนินการกองทุนในลักษณะเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งจะต้องสามารถบริหารจัดการได้ โดยไม่เป็นภาระต่องบประมาณในทุกปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณีที่สำนักงานงบประมาณปรับลดงบประมาณ จากที่ กยศ. ขอรับจัดสรรงบประมาณไป มีได้หมายความว่า มีจำนวนเพียงพอหรือขาดแคลนในการจัดทำภารกิจของ กยศ. เพราะมีกลไกอื่น ๆ ที่ยืดหยุ่นสามารถเพิ่มเม็ดเงินให้แก่ กยศ. ได้ โดยมีเป้าหมายให้นักเรียนและนักศึกษาที่อยู่ในระบบกู้ยืม และผู้ที่เข้ามากู้ยืมใหม่ต้องได้รับโอกาสในการศึกษาครบทุกราย อาทิ การแปรรูปหนี้ และการนำงบกลางไปใช้เติมเม็ดเงิน โดยพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเบี้ยปรับและบทลงโทษต่าง ๆ ให้มีความเป็นธรรมเพื่อแก้ไขปัญหาการฟ้องร้องเรียกหนี้สินของผู้กู้ยืมและผู้ค้ำประกันในอดีต มีผลทำให้สภาพคล่องของ กยศ. ลดลง ดังนั้น กยศ. ต้องปรับตัวและปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานอย่างจริงจัง อย่างไรก็ตาม สำหรับบางสาขาวิชาที่มีความจำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว ทาง กยศ. ให้การสนับสนุน เช่น ด้านปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) เกษตรสมัยใหม่ แพทย์สาขาเฉพาะทาง ทันตแพทย์ และพยาบาล

#### ๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๓๒๒ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๕๘ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๗๓ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=76HMP>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RVWEM>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=S968Q>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=P55RB>





## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๑๑</sup>

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร (นายพิชัย ชุณหวชิร) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนแล้วเสร็จในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวมจำนวน ๒,๙๘๕ หน่วยรับงบประมาณ คณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งแผนปฏิบัติการของกระทรวง โดยพิจารณาตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน ตลอดจนคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน โดยมีข้อสังเกตในภาพรวมที่สำคัญเพื่อให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีแนวโน้มชะลอตัวกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลกระทบต่อบุคลากรทั้งด้านรายได้และด้านรายจ่าย การเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้ลดลงในระยะยาว เพื่อให้มีพื้นที่การคลังไว้ใช้ในยามที่เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในอนาคต พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาแต่ละจังหวัดที่มีความเฉพาะเจาะจงและแตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละพื้นที่ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ รวมทั้งหน่วยรับงบประมาณควรมีการแสดงผลการใช้เงินนอกงบประมาณที่แสดงให้เห็นถึงแผนการดำเนินงานประจำปี เพื่อให้การพิจารณางบประมาณมีความครอบคลุมทุกแหล่งเงินและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

<sup>๑๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๑๒ ในหน้าที่ ๑๕๘ ถึงหน้าที่ ๑๕๙



ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของคณะกรรมการการวิสามัญได้แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๘ คณะ และคณะกรรมการการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณลงจำนวน ๘,๙๒๐,๗๘๑,๓๐๐ บาท (แปดพันเก้าร้อยยี่สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาท) โดยพิจารณาจากความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งเป้าหมายและผลการดำเนินงานจริง ความคุ้มค่า ความพร้อมในการดำเนินงาน ศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเองของหน่วยรับงบประมาณ นำมาเป็นข้อมูลประกอบ เช่น การพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) รายการที่มีผลการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้และคาดว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่มีผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

๒) รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งไม่เป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณ

๓) รายการที่สามารถชะลอได้ โดยไม่กระทบภารกิจให้บริการประชาชน หรือทบทวนโครงการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบาย

๔) รายการที่ยกเลิกโครงการหรือสามารถใช้เงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ เช่น เงินนอกงบประมาณ รายได้ที่จัดเก็บเอง หรือเงินสะสมคงเหลือ

สำหรับการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน ดังต่อไปนี้

๑) งบกลาง สำหรับเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒) กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๙

๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อเป็นเงินอุดหนุนสนับสนุนการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ

๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมฝนหลวงและการบินเกษตร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการบรรเทาปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕



๕) กระทรวงแรงงาน สำนักงานประกันสังคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการลูกจ้างผู้ประกันตนได้รับความคุ้มครองภายใต้กฎหมายประกันสังคม สำหรับเงินสมทบกองทุนประกันสังคมในส่วนที่รัฐค้ำชား

๖) รัฐวิสาหกิจ การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนค่างานโยธาตามสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรมกรุงเทพมหานคร

๗) หน่วยงานของศาล สำนักงานศาลปกครอง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจในการพิจารณาพิพากษาคดี

๘) กระทรวงยุติธรรม กรมคุมประพฤติ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสำหรับการติดตามผลระหว่างถูกคุมความประพฤติของผู้ถูกคุมความประพฤติคดีอาญาเสพติด ตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๙) สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน

รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๒๐,๗๘๑,๓๐๐ บาท (แปดพันเก้าร้อยยี่สิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาท) ซึ่งเท่ากับวงเงินตามจำนวนที่ปรับลดงบประมาณ

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังต่อไปนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเงินอุดหนุนตามภารกิจถ่ายโอน โดยการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบล ภายใต้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย รวมเข้ากับเทศบาล โดยขอปรับลดงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่เทศบาลเมือง จำนวน ๓ แห่ง และเทศบาลตำบล จำนวน ๑ แห่ง

๒) การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แผนงานบุคลากรภาครัฐ ไปเป็นงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานเอนกมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยขอปรับลดงบประมาณรายจ่าย



ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ไปเพิ่มในส่วนที่เกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรของ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๓ แห่ง เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด<sup>๑๒</sup> ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๑๓</sup>

อย่างไรก็ตาม การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลด การเพิ่ม และการเปลี่ยนแปลงงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ภารกิจสำคัญเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงเป็นสำคัญ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตและมีความเข้มแข็งรองรับผลกระทบทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการดำเนินการนั้น ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดไว้

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๔๑ ทั้งนี้ โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

<sup>๑๒</sup> ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=LNWDB>

<sup>๑๓</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Y4TUL>



**(๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ****ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๒) คำปรารภ****ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๓) ร่างมาตรา ๑****ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๔) ร่างมาตรา ๒****ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๕) ร่างมาตรา ๓****ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**หมวด ๑****บททั่วไป****ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ



## (๖) ร่างมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๖.๑) ควรมีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องจากสถานการณ์สงครามการค้าโลกทำให้สถานะทางการคลังของประเทศตกอยู่ในความเสี่ยงทั้งความเสี่ยงด้านรายได้ ซึ่งคาดการณ์ว่าประเทศไทยจะประสบปัญหาการจัดเก็บรายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๙ อยู่ในระดับต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ และประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) มีแนวโน้มลดลง ประกอบกับรายได้จากภาษีเงินได้ปิโตรเลียมลดลง ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐลดลง สำหรับความเสี่ยงด้านรายจ่ายนั้น จากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทำให้รัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ สำหรับใช้ในการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจแต่อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันล้านบาท) ยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงให้เกิดความเหมาะสม ส่วนความเสี่ยงด้านหนี้สาธารณะของประเทศก็มีแนวโน้มเพิ่มสูงถึงอัตราร้อยละ ๖๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะไว้ ไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ นอกจากนี้ การปรับเพิ่มงบประมาณมีความไม่เหมาะสม เนื่องจากค่าใช้จ่ายบางรายการที่ทราบล่วงหน้า กลับไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายรองรับไว้แต่แรก เช่น ค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าราชการโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๙ และค่าใช้จ่ายสนับสนุนค่างานโยธา ตามสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ - ศูนย์วัฒนธรรม

(๖.๒) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ขาดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าและเหมาะสม โดยมีปัญหาความซ้ำซ้อนในการจัดทำงบประมาณ แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

๑) ความซ้ำซ้อนระดับโครงการ เช่น การเพิ่มแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform) เกี่ยวกับระบบแฟ้มสะสมทักษะ (Skill/Credit Portfolio) ของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

๒) ความซ้ำซ้อนระดับภารกิจ เช่น ในกระทรวงพาณิชย์ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศซึ่งมีภารกิจเกี่ยวกับการเจรจาข้อตกลงทางการค้า แต่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ข่าวอินทรีและมันสำปะหลัง ซึ่งเป็นภารกิจของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และในกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีหน้าที่รับผิดชอบแผนงานทางธุรกิจ แต่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับการจัดงานวิ่งเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ



๓) ความซ้ำซ้อนของหน่วยงาน เช่น สำนักงานปลัดกระทรวง และหน่วยงานระดับกรมที่อาจมีการกิจจัดทำนโยบายและแผนงานซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น การควบรวมหน่วยงานที่มีการกิจซ้ำซ้อนจะทำให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันและลดการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศ เพื่อนำงบประมาณไปแก้ไขปัญหาคืออื่น ๆ ให้แก่ประชาชนต่อไป

(๖.๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีความเหมาะสมและขาดประสิทธิภาพ เช่น การจัดอบรมสัมมนาเกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูง แต่แรงงานยังคงขาดทักษะที่จำเป็น และหลายหน่วยงานมีการจัดอบรมสัมมนาซ้ำซ้อนกัน การจัดซื้อจัดจ้างราคาสูงเกินจริง โดยมีได้มีการอ้างอิงราคากลางหรือราคาตลาด การจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ตลอดจนค่าซ่อมบำรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยมีได้คำนึงถึงความจำเป็น

(๖.๔) งบประมาณรายจ่ายสำหรับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลทั้งหมดควรรวมไว้ในแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า มีมาตรฐานเดียวกัน และเชื่อมโยงข้อมูลการบริการต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน เนื่องจากปัจจุบัน หน่วยงานของรัฐหนึ่งหน่วยงานมีการจัดทำแอปพลิเคชัน (Application) เป็นจำนวนมาก แต่ประชาชนมีการติดตั้งและใช้งานจริงน้อย เช่น กรมการขนส่งทางบก และกรมอนามัย นอกจากนี้ การจัดเก็บข้อมูลโดยใช้เครื่องแม่ข่าย (Server) แทนการใช้คลาวด์สาธารณะ (Public Cloud) ยังทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ และทำให้การพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เกิดความล่าช้า เนื่องจากขาดการจัดเก็บข้อมูลที่ได้มาตรฐาน

(๖.๕) ควรปรับลดงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากแนวโน้มประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปรับลดลง ประกอบกับงบประมาณรายการผูกพันเดิมและงบประมาณซึ่งเป็นภาระผูกพันใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมกันแล้วมีสัดส่วนสูงมาก อาจเกิดสภาพกับดักทางงบประมาณ เพราะมีการผูกพันทางงบประมาณที่ค้างอยู่เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลเกินกว่าร้อยละ ๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ด้วยเหตุที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยยังชะลอตัว ซึ่งหากไม่รีบดำเนินการแก้ไขในงบประมาณนี้ อาจเกิดวิกฤตการเงินการคลังในอนาคต

(๖.๖) ควรมีการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ จากคำว่า “รวมทั้งสิ้น” เป็นคำว่า “ไม่เกิน” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ

(๖.๗) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในส่วนที่เกี่ยวกับจัดการอบรมและวัดผล ไม่สามารถนำไปใช้วัดผลดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index) ได้อย่างแท้จริง ซึ่งถือเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ทั้งนี้ ภาครัฐควรมีการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ เพื่อความโปร่งใส เช่น การเปิดเผย



ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลางให้ภาคประชาสังคมสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ และการเปิดเผยเอกสารการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า การที่หลายกระทรวง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงสาธารณสุข มีการตั้งงบประมาณสำหรับตำแหน่งอาสาสมัครของแต่ละกระทรวง อาจกลายเป็นเครื่องมือในการขยายเครือข่ายทางการเมือง ดังนั้น จึงควรใช้จ่ายงบประมาณในส่วนดังกล่าวอย่างระมัดระวัง

(๖.๘) เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์และปัจจัยเสี่ยงหลายประการ อันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ เช่น สถานการณ์ความตึงเครียดบริเวณแนวชายแดนระหว่างประเทศไทยและประเทศกัมพูชา มาตราการภาษีศุลกากรตอบโต้ (Reciprocal Tariff) จากสหรัฐอเมริกา ตลอดจนภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รายได้จากภาษีนำเข้าสินค้าจากสหรัฐอเมริกาที่ลดลงเหลือร้อยละ ๐ ดังนั้น ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงควรมีการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างอาคารสำนักงานของส่วนราชการ ซึ่งในหลายกรณีพบว่ามีความใหญ่เกินความจำเป็น และก่อให้เกิดภาระงบประมาณผูกพันระยะยาวที่ไม่สอดคล้องกับข้อจำกัดทางการคลังในปัจจุบัน โดยหากมีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นดังกล่าว รัฐบาลจะสามารถนำงบประมาณส่วนนี้ไปจัดสรรเพื่อเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการกระตุ้นการลงทุนภาคเอกชน และส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในระยะยาว

(๖.๙) หน่วยรับงบประมาณหลายแห่งได้เสนอของบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคาร บ้านพักข้าราชการ พิพิธภัณฑสถาน โรงพยาบาล และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ทั้งนี้ มีหลายโครงการที่ถูกตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับความจำเป็นและความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณ อาทิ โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีการระบุเหตุผลว่าเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ คน แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าจำนวนเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวมีเพียงประมาณ ๑,๐๐๐ คนเท่านั้น นอกจากนี้ ยังมีกรณีที่หน่วยงานราชการในระดับจังหวัดมีความต้องการจัดสร้างอาคารสำนักงานเป็นของตนเอง แทนการใช้พื้นที่ร่วมกันในรูปแบบศูนย์ราชการ ซึ่งในทางปฏิบัติจะสามารถช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรร่วมกันได้มากกว่า จากข้อสังเกตข้างต้น จึงเห็นควรให้มีการทบทวนและปรับเปลี่ยนรายการงบประมาณในส่วนที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรืออาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อน เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศ และส่งเสริมการใช้จ่ายภาครัฐให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าสูงสุด

(๖.๑๐) แม้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะสามารถพิจารณาปรับลดงบประมาณลงได้



บางส่วนแล้วก็ตาม แต่ทางฝ่ายบริหารก็ยังคงมีความพยายามในการเสนอคำแปรญัตติเพื่อขอได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีได้แสดงให้เห็นถึงการปรับเปลี่ยนแนวทางหรือรูปแบบในการจัดทำงานงบประมาณให้สอดคล้องกับความจำเป็นของประเทศในระยะยาว อาทิ การก่อสร้างถนน และการขุดลอกคูคลอง แม้จะเป็นกิจกรรมที่มีความจำเป็นในบางพื้นที่ แต่ยังไม่สามารถตอบสนองต่อความท้าทายทางเศรษฐกิจที่ประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบันได้อย่างเพียงพอ ทั้งนี้ การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลยังขาดการปรับตัวเชิงนโยบายและการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นการลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยเฉพาะในด้านนวัตกรรม เทคโนโลยี และโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ที่จะสามารถเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน

(๖.๑๑) รัฐบาลควรให้ความสำคัญแก่การปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในแต่ละปี เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยการจัดทำงบประมาณที่มีประสิทธิภาพครอบคลุมถึงการแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ ทั้งในมิติทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยสถานการณ์ปัจจุบัน เศรษฐกิจของประเทศไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนในการกระตุ้นการลงทุนใหม่ ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน สำหรับงบประมาณด้านการลงทุนที่ควรได้รับการจัดสรรและดำเนินการอย่างเร่งด่วน ได้แก่ ๑) การปลูกป่าเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเพิ่มพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืน ๒) การพัฒนาเมืองรองผ่านการยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณสุข และคุณภาพชีวิตของประชาชน และ ๓) การเปลี่ยนผ่านโครงสร้างพลังงานของประเทศไปสู่พลังงานสะอาด เพื่อรองรับเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ ในการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว รัฐบาลจำเป็นต้องกำหนดเป้าหมายและทิศทางเชิงนโยบายอย่างชัดเจน พร้อมทั้งแสดงความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประเทศและประชาชนได้อย่างแท้จริง

(๖.๑๒) งบประมาณสำหรับการขับเคลื่อนแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ (Soft Power) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม ยังไม่ปรากฏการจัดทำตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของโครงการ ส่งผลให้ไม่สามารถประเมินประสิทธิผลและประสิทธิภาพของการดำเนินงานในระดับประเทศได้อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ หน่วยงานราชการที่รับผิดชอบแต่ละโครงการ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการที่ชัดเจนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างผู้แทนภาคเอกชนซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ กับเอกชนที่ได้รับงบประมาณจากหน่วยงานของรัฐในการดำเนินโครงการต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและโปร่งใส

(๖.๑๓) จากการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงานภาครัฐพบว่า มีการใช้งบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก แม้ว่าการจ้างที่ปรึกษาจะมีความจำเป็นในบางกรณีเพื่อให้ได้รับความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน แต่การจ้างที่ปรึกษา



ควรดำเนินการเฉพาะในเรื่องที่ต้องอาศัยความชำนาญโดยแท้จริงเท่านั้น ไม่ควรใช้ที่ปรึกษาในการปฏิบัติงานภารกิจหลักของหน่วยงานรัฐโดยตรง เช่น กรณีของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่ขอรับงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการสร้างความรู้เข้าใจด้านนโยบายและแผนพลังงาน จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาท) รวมถึงสำนักงานกิจการยุติธรรม ที่ขอรับงบประมาณตามโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ซึ่งเป็นแผนแม่บทที่จัดทำทุก ๓ ปี ทั้งที่สามารถดำเนินการได้เอง ด้วยเหตุนี้ ในอนาคตจึงควรมีการออกแบบระบบการตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติงานของที่ปรึกษาอย่างเข้มงวด รวมทั้งเปิดเผยผลการศึกษาและรายงานต่อสาธารณะอย่างโปร่งใส เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณของหน่วยงานของรัฐ

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการพิจารณาโดยให้ความสำคัญแก่การแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ตลอดจนการรักษาเงินคลังของประเทศ ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญ จึงได้จัดทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในภาพรวมเสนอต่อรัฐบาล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินนโยบาย โดยตระหนักถึงความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัวในระยะยาว อันอาจส่งผลกระทบต่อ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

(๒) การปรับลดประมาณการทางเศรษฐกิจมิได้ส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ของประเทศในระยะยาว และยังมีระบบกลไกอื่น ๆ ตามกฎหมายรองรับ จึงเห็นว่าสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การใช้จ่ายของภาครัฐถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงมีความเห็นว่า หากมีการปรับลดงบประมาณในภาพรวม อาจส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการตัดสินใจลงทุนของภาคเอกชน

(๓) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นั้น เป็นไปโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔<sup>๑๔</sup> ทุกประการ เนื่องจากมิได้มีการปรับลดหรือตัดทอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ตามที่ปรากฏในหมวด ๗ งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ มาตรา ๔๐ ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งกำหนดให้งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวนประมาณ ๔๒๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันล้านบาท)

<sup>๑๔</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=G6SJF>





(๔) สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชย ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๕</sup> มาตรา ๒๘ หมายถึง งบประมาณที่รัฐบาลรับภาระในการชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการที่รัฐบาลมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการใด ๆ แทน ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณดังกล่าวแล้วตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ในมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ

(๕) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง รัฐบาลมีแนวทางในการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังหลายประการ ได้แก่ การปรับปรุงระบบภาษีให้มีความทันสมัย การบริหารทรัพย์สินของรัฐให้เกิดรายได้ และการบริหารหนี้สาธารณะระยะยาวอย่างเป็นระบบ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มีการลดรายจ่ายประจำลงร้อยละ ๑ ซึ่งถือเป็นความสำเร็จประการหนึ่งของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลยังคงมีความจำเป็นต่อสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน เพื่อส่งเสริมการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากเศรษฐกิจไทยขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมีการบริหารจัดการงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ จะทำให้สามารถจัดทำงบประมาณแบบสมดุลได้ในอนาคต

(๖) สำหรับกรณีที่กรรมาธิการขอสงวนความเห็นให้มีการแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๔ เป็น “มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้ตั้งเป็นจำนวนไม่เกิน...” จากเดิมที่กำหนดว่า “มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น...” นั้น คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยเสนอหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติว่า “ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนไม่เกิน...” และเมื่อพิจารณาประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๖</sup> มาตรา ๔ ซึ่งกำหนดให้คำว่า “งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ดังนั้น คำว่า “ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น...” ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มาตรา ๔ จึงถือเป็นจำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๔ แต่อย่างใด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

<sup>๑๕</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔

<sup>๑๖</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EIVFW>





### (๗) ร่างมาตรา ๕

### ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

(๗.๑) การที่ร่างมาตรา ๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดินตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรรหรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย นั้น อาจถือเป็นบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<sup>๑๗</sup> มาตรา ๑๔๐ ซึ่งกำหนดให้การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ โดยหลักการตามมาตรา ๑๔๐ ดังกล่าว มิได้ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจในการจัดสรรงบประมาณหรือโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแต่อย่างใด ดังนั้น หากสภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบตามร่างมาตราดังกล่าว จะส่งผลให้มติของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่มีความหมายและเป็นการจัดทำงบประมาณที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๘</sup> มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๑๙</sup> มาตรา ๓๕

(๗.๒) ขอเสนอให้เพิ่มเติมข้อความในวรรคสองของร่างมาตรา ๕ ดังนี้ “การโอนเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่งให้ประเมินความคุ้มค่า เหตุผลในการเปลี่ยนแปลงรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรทราบภายในหกสิบวัน หากละเลยมีโทษทางวินัย” เนื่องจากเพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นการรักษาความศักดิ์สิทธิ์ของฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทยที่มีอำนาจให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- กรรมการสิทธิฯ เห็นความสำคัญในการเพิ่มความยืดหยุ่นของการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน แต่ยืนยันว่า การเปลี่ยนแปลงรายการใช้จ่ายงบประมาณต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยการพิจารณาร่างมาตรา ๕ นั้น ได้ดำเนินการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายแล้ว และเห็นว่าเป็นไปตามหลักการของกฎหมายทุกประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒๐</sup> มาตรา ๑๙ ที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการงบประมาณโดยกำหนด เพิ่ม หรือลดเงินจัดสรร

<sup>๑๗</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๑๔

<sup>๑๘</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔

<sup>๑๙</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๑๖

<sup>๒๐</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๑๖



ตามความจำเป็นของการปฏิบัติงานได้ ดังนั้น จึงเป็นการให้ความมั่นใจได้ว่าฝ่ายบริหารไม่อาจกระทำการนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้ได้แต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นต้องคงร่างมาตรา ๕ ไว้ตามร่างเดิม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

## หมวด ๒

### งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

### (๘) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๘.๑) ขอเสนอให้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ และรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) อยู่ระหว่างการพิจารณาคำร้องในกรณีที่คุณรัฐมนตรีและคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณซึ่งเดิมได้จัดสรรไว้ให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ จำนวน ๕ แห่ง เพื่อนำไปชำระหนี้และเป็นเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

(๘.๒) ขอเสนอให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เนื่องจากเมื่อพิจารณาการตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว ปรากฏว่ามีวงเงินงบประมาณที่ยังไม่ได้มีการเบิกจ่ายเป็นจำนวนมาก ข้อเท็จจริงดังกล่าวสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังอยู่ในระดับต่ำ จึงสมควรมีการปรับลดงบประมาณในรายการดังกล่าว นอกจากนี้ การเบิกจ่ายงบกลางเพื่อการแก้ไขปัญหาภัยแล้งในภาคการเกษตรควรได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรมและเหมาะสมตามลำดับความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ เพื่อไม่ให้งบประมาณกระจุกตัวอยู่เฉพาะในบางพื้นที่เท่านั้น

(๘.๓) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีความแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามแผนงานและยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ กล่าวคือ งบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นงบประมาณที่ฝ่ายบริหารจัดสรรเพื่อสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งต้องผ่านกระบวนการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือสำนักงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามวินัยการเงินการคลัง และมีความโปร่งใส ทั้งนี้ สามารถจำแนกประเภทของภัยพิบัติและเหตุการณ์ฉุกเฉิน



ที่จำเป็นต้องใช้งบกลาง ได้แก่ ภัยพิบัติจากธรรมชาติ ภัยจากสัตว์ ภัยจากมนุษย์ และภัยทางเศรษฐกิจ นอกจากการแก้ไขปัญหาลักษณะเหล่านี้แล้ว งบประมาณรายจ่ายงบกลางยังมีความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาที่ส่วนราชการไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ เช่น การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ การซ่อมแซมตลิ่งพัง การป้องกันชายฝั่งกัดเซาะ การสร้างแนวกันน้ำท่วม การป้องกันไฟฟ้า การจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ สำหรับการป้องกันประเทศ และการติดตั้งสาธารณูปโภคต่าง ๆ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความจำเป็นของการมีงบประมาณสำรองเพื่อรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและปัญหาที่เกิดขึ้นกับประเทศ โดยงบประมาณรายจ่ายงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการปรับลดลงเมื่อเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ดี เห็นว่ายังคงเป็นจำนวนเงินที่สูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งในชั้นกรรมาธิการได้เพิ่มงบประมาณในส่วนนี้เป็นจำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางบางรายการซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่มีความแน่นอน เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ (ร่างมาตรา ๖ (๘)) หรือเงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรัญญาข้าราชการ (ร่างมาตรา ๖ (๙)) จึงมีความเห็นว่า ควรจัดสรรงบประมาณที่มีความแน่นอนดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นงบประมาณที่ใช้สำหรับกรณีฉุกเฉินและจำเป็นอย่างแท้จริง

(๘.๔) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อรองรับและช่วยเหลือเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นบริเวณชายแดนประเทศไทยและประเทศกัมพูชานั้น รัฐบาลควรมีนโยบายการช่วยเหลือที่ชัดเจน เตรียมความพร้อมด้านกำลังคนเพื่อรองรับปัญหาที่อาจเกิดขึ้นตลอดเวลา การสร้างสถานที่หลบภัยในหมู่บ้านที่มีความเสี่ยง การปรับปรุงอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มีความทันสมัยและสามารถรับมือกับรูปแบบการรบที่แตกต่างไป การมีอุปกรณ์การตรวจจับระเบิดที่ทันสมัย การวางแผนขั้นตอนการทำงานเมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ตั้งแต่การอพยพการเบิกจ่ายงบประมาณ จนถึงการเยียวยาเจ้าหน้าที่และประชาชน

(๘.๕) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่ผ่านมาไม่มีความล่าช้า ไม่สามารถเยียวยาปัญหาความเดือดร้อนได้ทันทั่วถึง รวมถึงหลายกรณีไม่มีการเบิกเงินงบประมาณ จึงมีความเห็นว่า คณะรัฐมนตรีควรเป็นผู้กำหนดแนวทางการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลางโดยกำหนดผู้อนุมัติและขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่ล่าช้า และลดข้อขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน

(๘.๖) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล หรือไม่ สามารถแก้ไขปัญหาสถานการณ์เศรษฐกิจ และสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างแท้จริงหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเกษตรกรรมที่ประสบปัญหาผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำอย่างรุนแรง และการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะสามารถแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำได้อย่างไร เนื่องจากในปีนี้รัฐบาลไม่มีโครงการประกันรายได้ มีเพียงเงินช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ซึ่งยังประสบปัญหาการค้างจ่าย



(๘.๗) การที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากกรณีเหตุการณ์สถานการณ์บริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา โดยเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากกรณีเหตุการณ์ดังกล่าว โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเยียวยากรณีเสียชีวิตหรือทุพพลภาพ บาดเจ็บสาหัส บาดเจ็บมาก และกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น ทหาร ทหารพราน ตำรวจ ตำรวจตระเวนชายแดน ให้ได้รับเงินเพิ่มเติมในลักษณะค่าเสียหาย นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีการสูญเสียชีวิต ทรัพย์สิน มีผู้บาดเจ็บและทุพพลภาพจำนวนมากที่ยังคงรอคอยการเยียวยาที่เป็นธรรมเช่นกัน จะถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมในการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้ประสบภัยด้านความมั่นคง หรือไม่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความรู้สึกไม่เป็นธรรม และส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังคงต้องเผชิญกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางประกอบด้วย ๑๒ รายการ มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการทั่วไป กล่าวคือ งบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นงบประมาณที่ไม่มีหน่วยรับงบประมาณที่ชัดเจน และเป็นงบประมาณที่ไม่มีตัวเลขที่แน่ชัดในแต่ละปีว่าจะมีเหตุการณ์ที่ต้องเบิกจ่ายเท่าใด เช่น การเสียชีวิต หรือค่ารักษาพยาบาล ซึ่งเป็นไปตามข้อเท็จจริงในแต่ละปี และการชำระดอกเบี้ยภาครัฐ ซึ่งเป็นไปตามสภาวะทางเศรษฐกิจที่มีความผันผวนไม่แน่นอน ดังนั้น การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางจึงเป็นความตกลงระหว่างสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางในการกำหนดวงเงินที่เหมาะสมและเพียงพอ หรือเป็นการประมาณการล่วงหน้าตามสถิติผลการเบิกจ่ายในปีที่ผ่านมา

(๒) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เห็นได้จากการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งได้ใช้และผูกพันไปแล้วประมาณร้อยละ ๔๐ - ๔๕ โดยแบ่งเป็นการใช้งบประมาณใน ๔ ลักษณะ ได้แก่ ๑) รายจ่ายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง เช่น น้ำท่วม ภัยแล้ง ไฟไหม้ และเหตุการณ์ปะทะตามแนวชายแดน ๒) รายจ่ายเพื่อใช้ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือความมั่นคง ๓) รายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว แต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น การประชุมระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประจำปี ๒๕๖๘ ขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (The Organization for Economic Cooperation and Development : OECD) และ ๔) รายการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่มีภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน เช่น การแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM ๒.๕ การตรวจราชการของรองนายกรัฐมนตรี การแก้ไขปัญหาที่ดิน และการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map)



(๓) โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๗/๒๕๖๘ หรือที่เรียกว่า “โครงการไร่ละพัน” เป็นโครงการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งการดำเนินโครงการมิได้ใช้งบประมาณรายจ่ายจากงบกลาง แต่เป็นโครงการที่ดำเนินการตามนโยบายการเงินคลัง (Fiscal Policy) โดยใช้แหล่งเงินทุนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ

(๔) คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบประมาณเพื่อให้เงินเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากกรณีเหตุการณ์สถานการณ์บริเวณชายแดนประเทศไทยและประเทศกัมพูชา โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับข้อสังเกตในกรณีให้ขยายการชดเชยไปยังกลุ่มอื่น ๆ โดยเฉพาะผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น คณะกรรมาธิการขอรับข้อสังเกตเพื่อนำไปปรึกษาหารือกับคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) ตามหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๔ กำหนดให้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับงบประมาณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพัน ได้แก่ เงินส่งใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้ และเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย และกำหนดว่า ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการ การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาหรือกรรมาธิการมีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้ นั้น ในกรณีงบประมาณรายจ่ายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ดำเนินการโดยชอบตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายทุกประการแล้ว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### หมวด ๓

งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

(๙) ร่างมาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๙.๑) เสนอให้ปรับลดงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวไม่มีผลการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจอย่างเป็นรูปธรรม กล่าวคือ ปัจจุบันยังไม่ทราบความคืบหน้าในการดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี แม้ว่าผู้ที่เกี่ยวข้องจะทำหนังสือถึงรักษาการนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อทราบความคืบหน้าของการดำเนินการดังกล่าวแล้วก็ตาม

(๙.๒) การดำเนินงานของสำนักงบประมาณยังขาดการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และอาจเป็นสาเหตุที่ทำให้การอนุมัติโครงการมีลักษณะซ้ำซ้อน มูลค่าสูงกว่าความเป็นจริง และเป็นโครงการที่ไม่มีความจำเป็น โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงบประมาณ ๕ เรื่อง ดังนี้ ๑) หน่วยงานทำโครงการที่มีความซ้ำซ้อนกัน ๒) ใช้วิธีการเดิมในการพิจารณาราคาจัดซื้อจัดจ้าง โดยยังใช้วิธีเทียบกับราคากลาง หากไม่มีข้อมูลใหม่ก็ใช้ราคาที่กำหนดไว้ในราคากลางซึ่งไม่มีความเป็นปัจจุบัน หรือให้หน่วยงานเสนอราคาจากผู้ประกอบการ ๓ รายแล้วเลือกรายที่เสนอราคาต่ำที่สุด ซึ่งอาจเป็นบริษัทกลุ่มเดียวกัน และไม่มีการตรวจสอบราคาในท้องตลาด ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดซื้อจัดจ้างในราคาสูง ๓) การสร้างอาคารในเวลาที่ไม่เหมาะสม เช่น ศูนย์ราชการกระทรวงมหาดไทยริมแม่น้ำเจ้าพระยา อาคารกระทรวงคมนาคมแห่งใหม่ และอาคารกระทรวงพลังงานแห่งใหม่ ๔) ควรมีการทบทวนรายการในบัญชีนวัตกรรม เพื่อให้ต้นทุนต่อหน่วยมีราคาลดลง และควรปรับราคากลางให้เหมาะสม และ ๕) ไม่นำส่งข้อมูลการจัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีเบื้องต้น ก่อนกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณที่แน่นอน (Pre-Ceiling) ให้แก่คณะกรรมการฯ ทั้งนี้ ข้อมูลดังกล่าวมีความสำคัญในแง่ของการวิเคราะห์ และทำให้ทราบเหตุผลและหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณใช้ในการตัดสินใจปรับลดงบประมาณโครงการต่าง ๆ

(๙.๓) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการเกี่ยวกับการสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) มีความเหมาะสม หรือไม่ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่เมื่อพิจารณาตามตัวชี้วัด พบว่าจำนวนนักท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้ มีข้อเสนอให้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง แทนการกระจายงบประมาณไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งส่งผลให้การปฏิบัติงานเกิดความยุ่งยากและขาดเอกภาพ อีกทั้งยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ของรัฐบาลยังมีข้อจำกัด เนื่องจากแต่ละโครงการมีตัวชี้วัดเฉพาะของแต่ละหน่วยงาน แต่ไม่มีตัวชี้วัดร่วมเพื่อประเมินความสำเร็จของแผนในภาพรวม นอกจากนี้ ยังพบความซ้ำซ้อนของโครงการ เช่น สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) มีการขอรับงบประมาณเพื่อจัดทำหลักสูตรด้านการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพในลักษณะเดียวกัน จึงเห็นว่า รัฐบาลควรมุ่งเน้นการพัฒนาแนวคิดและรูปแบบโครงการให้เกิดความแปลกใหม่และมีคุณภาพ มากกว่าการเพิ่มปริมาณกิจกรรมในรูปแบบเดิม รวมถึงควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กับคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซอฟต์พาวเวอร์ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความได้เปรียบในการได้รับงานที่ตนมีส่วนร่วมกำหนดรายละเอียด



(๙.๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับการสร้างและซ่อมเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ควรมีการพิจารณาว่า ยังมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อผลิตเครื่องราชอิสริยาภรณ์เพิ่มทุกปีหรือไม่ และควรมีการวางแผนระยะยาวเพื่อปรับลดงบประมาณให้สอดคล้องกับความเป็นจริง

(๙.๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาจสะท้อนถึงสภาพปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขในพื้นที่ดังกล่าว ภายใต้การดำเนินการของ กอ.รมน. นอกจากนี้ กอ.รมน. ยังถูกวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับการใช้งบประมาณ โดยเฉพาะงบประมาณเกี่ยวกับกำลังพลที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บุคลากรไม่ได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมถึงความไม่โปร่งใสในการบริหารงบประมาณ ซึ่งอาจเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้การแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอให้พิจารณาปรับลดงบประมาณของ กอ.รมน. หรือในปีงบประมาณถัดไป กอ.รมน. ควรต้องจัดทำงบประมาณในส่วนนี้ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อระบบรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารจากแหล่งข่าวเปิด เมื่อตรวจสอบแล้วพบว่า เป็นการจัดซื้อโปรแกรมการดักจับข้อมูล (Spyware) ที่ทำให้ผู้ใช้โปรแกรมสามารถเก็บข้อมูลจากอุปกรณ์เป้าหมายทั้งจากโทรศัพท์เคลื่อนที่และคอมพิวเตอร์ได้แม้ว่าบุคคลเป้าหมายประสงค์จะใช้งานข้อมูลบางส่วน แต่โปรแกรมจะดักจับข้อมูลทั้งหมดรวมถึงโฆษณาต่าง ๆ บนเว็บไซต์ ดังนั้น รัฐบาลไม่ควรจัดสรรงบประมาณให้ กอ.รมน. จัดซื้อโปรแกรมเพื่อติดตามประชาชน ทั้งนี้ แม้ กอ.รมน. จะเป็นหน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรีก็ตาม แต่บุคลากรของหน่วยงานก็เป็นบุคลากรของกองทัพ ซึ่งอาจใช้ กอ.รมน. เป็นกลไกหนึ่งในการติดตามประชาชน โดยอ้างเหตุผลเรื่องความมั่นคง

(๙.๖) การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากรัฐบาลขาดการรวมศูนย์ข้อมูลข่าวสารที่ชัดเจน โดยเฉพาะปัญหาความขัดแย้งบริเวณพื้นที่ชายแดนประเทศไทยกับประเทศกัมพูชาในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้ประชาชนต้องติดตามข่าวสารด้วยตนเอง เปิดโอกาสให้มีการบิดเบือนข้อมูลจากผู้ไม่ประสงค์ดี และก่อให้เกิดความสับสน เนื่องจากหลายหน่วยงานให้สัมภาษณ์ในประเด็นเดียวกันรวมจำนวนหลายครั้ง สถานการณ์ดังกล่าวสะท้อนถึงโครงสร้างการสื่อสารภาครัฐที่ขาดเอกภาพและไม่มีระบบบังคับบัญชาที่ชัดเจน ทั้งที่ในภาวะวิกฤติควรมีการสื่อสารอย่างเป็นทางการจากแหล่งเดียวเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ดังนั้น จึงเห็นว่า ควรปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการสื่อสารซึ่งไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เช่น โครงการเกี่ยวกับ LINE Official “ไทยคู่ฟ้า” และโครงการเกี่ยวกับจัดอบรมด้านการสื่อสารให้แก่บุคลากร ซึ่งเคยมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณมาแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แต่เมื่อต้องสื่อสารในสถานการณ์จริงกลับไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในโครงการเกี่ยวกับระบบรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารจากแหล่งข่าวเปิดนั้น ในชั้นคณะกรรมการได้มีการปรับลดงบประมาณลงตามความเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศยังมีความจำเป็นต้องรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงต่าง ๆ ไม่เฉพาะแต่ในบริเวณพื้นที่ชายแดนภาคใต้เท่านั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องสนับสนุนเครื่องมือในการปฏิบัติงานให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ ขอยืนยันว่า ระบบดังกล่าวเป็นเพียงระบบที่ใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เพื่อช่วยในการวิเคราะห์และเชื่อมโยงข้อมูลจากแหล่งข้อมูลสาธารณะ เช่น สื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ไม่ได้เป็นการติดตั้งหรือใช้เทคโนโลยีในลักษณะของการดักจับข้อมูล (Spyware) กล่าวคือ ไม่มีการเข้าถึงอุปกรณ์ส่วนตัว การดักฟัง การเข้าถึงกล้องหรือข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้งานโดยไม่รู้ตัว ทั้งนี้ การรวบรวมข้อมูลจะอยู่ภายใต้ขอบเขตของข้อมูลที่เจ้าของเผยแพร่ต่อสาธารณะด้วยตนเอง อาทิ ชื่อ นามสกุล อีเมล หมายเลขโทรศัพท์ ชื่อผู้ใช้ (Username) กลุ่มความสนใจ หรือเนื้อหาที่โพสต์สู่สาธารณะ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อย่างไรก็ตาม ระบบนี้มีได้มุ่งใช้กับนักการเมืองหรือผู้ที่มีความเห็นต่างทางการเมือง แต่มีเป้าหมายเฉพาะในการตรวจสอบบุคคลที่มีความเสี่ยงต่อการกระทำความผิด เช่น การก่อเหตุความไม่สงบหรือความรุนแรง

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันมีงบประมาณที่ใช้ในการปรับปรุงเครื่องราชอิสริยาภรณ์หมุนเวียนอยู่เพียงเล็กน้อย เมื่อเทียบกับมูลค่าทั้งหมดของบัญชีเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่มีสะสมอยู่ในปัจจุบัน ส่วนการจัดสร้างใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นไปเพื่อทดแทนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย ซึ่งกรมการพิธีการเสี่ยงข้างมากได้พิจารณาโดยรอบคอบแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมและมีความจำเป็น

(๓) โครงการเกี่ยวกับการสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน โดยสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าวในหลายมิติ ทั้งแบบแยกส่วนและแบบรวมศูนย์ เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำนักงบประมาณได้เพิ่มแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ โดยผลักดันอุตสาหกรรมซอฟต์พาวเวอร์ของประเทศไทยให้เติบโตต่อเนื่อง เพื่อสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวัฒนธรรมสร้างสรรค์ (Thailand Creative Culture Agency : THACCA) เพื่อยกระดับความคิดสร้างสรรค์และเพิ่มมูลค่าของเอกลักษณ์ความเป็นไทย โดยมีกลไกสำคัญประการหนึ่ง คือ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจผ่านการจัดงานเทศกาล (Festival Economy) ที่เป็นรูปธรรม เช่น งานเย็นทั่วหล้า มหาสงกรานต์ (Maha Songkran World Water Festival) ซึ่งสามารถสร้างรายได้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจได้เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีการจัดทำนโยบาย “๑ ครอบครัว ๑ ซอฟต์พาวเวอร์” (One Family One Soft Power : OFOS) ผ่านการสร้างหลักสูตรพัฒนาทักษะการเรียนรู้ต่าง ๆ ให้ประชาชนเข้าถึงโดยไม่เสีย



ค่าใช้จ่าย เพื่อสร้างแรงงานทักษะสูง ทั้งนี้ ขอยืนยันว่า กรรมการเสียงข้างมากได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการซึ่งเกี่ยวข้องกับการสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) อย่างรอบคอบแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๑๐) ร่างมาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๐.๑) งบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีการปรับลดเพียงร้อยละ ๐.๒ โดยในส่วนของการกองทัพอากาศ มีแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมในการเผชิญภัยทุกมิติ ซึ่งมีการของบประมาณในลักษณะใช้รหัส เช่น รหัส “ทอ. ๑๘๑” และรหัส “ทอ. ๑๙๐” ซึ่งการของบประมาณดังกล่าวไม่มีข้อมูลหรือรายละเอียดชัดเจน ในขณะที่หน่วยงานอื่น รวมถึงหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมก็ไม่ได้มีการใช้รหัสในลักษณะนี้ จึงควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในทุกหน่วยงาน เพื่อให้การของบประมาณมีความโปร่งใส ชัดเจน และตรวจสอบได้ รวมถึงการที่กองทัพอากาศได้จัดทำโครงการเพื่อก่อสร้างอาคารและจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ แต่ยังขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ รวมทั้งไม่มีความจำเป็นในการก่อสร้างสถานที่จัดแสดงคอนเสิร์ต เนื่องจากมีหอประชุมกองทัพอากาศอยู่บริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ดังกล่าวแล้ว และควรยุบเลิกหน่วยดุริยางค์ต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงกลาโหมแล้วนำมารวมกันไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อลดความซ้ำซ้อนและสามารถบริหารจัดการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมมีการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณจำนวนมาก มีปัญหาความไม่โปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงควรทบทวนสัดส่วนการใช้เงินนอกงบประมาณ และรายละเอียดของโครงการ เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และไม่มีความซ้ำซ้อนของโครงการ รวมทั้งสามารถจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับความจำเป็นเร่งด่วน

(๑๐.๒) ขอปรับลดงบประมาณของกองทัพบกในส่วนของการก่อสร้างอาคารราชการและที่พักราชการลง ร้อยละ ๕ เนื่องจากการตั้งงบประมาณในปัจจุบันใช้ถ้อยคำในลักษณะกว้าง เป็นโครงการระยะสั้นที่มีการขอตั้งงบประมาณต่อเนื่องทุกปี และมีการแบ่งเป็นโครงการย่อยหลายโครงการ ส่งผลให้ยากต่อการพิจารณา ไม่สามารถมองเห็นภาพรวมของงบประมาณจนแล้วเสร็จ และไม่อาจตรวจสอบความคืบหน้าได้อย่างชัดเจน แม้โครงการจำนวนมากจะมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป แต่รูปแบบการตั้งงบประมาณดังกล่าวควรได้รับการปรับปรุงให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันกับหน่วยงานราชการอื่น หรืออย่างน้อยควรให้สอดคล้องกับมาตรฐานของหน่วยงานด้านความมั่นคงอื่น เช่น กองทัพเรือ กองทัพอากาศ



และกองบัญชาการกองทัพอากาศ ซึ่งมีการตั้งงบประมาณโครงการก่อสร้างในลักษณะโครงการผูกพัน หรือมีแผนงานที่ชัดเจน ทำให้สามารถตรวจสอบและติดตามความก้าวหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๐.๓) ควรมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เหมาะสม และคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะโครงการด้านการจัดหาและปรับปรุง ยุทโธปกรณ์ให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนโครงการที่มุ่งเสริมสร้างความมั่นคง ของประเทศ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนายุทธโธปกรณ์ที่สามารถผลิตได้ภายในประเทศ เช่น อากาศยานไร้คนขับ เสือเกราะกันกระสุน และระบบป้องกันภัย รวมถึงการจัดหายุทธโธปกรณ์ ให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานภาคสนาม เพื่อให้มีความพร้อมรองรับสถานการณ์บริเวณชายแดน และภัยคุกคามด้านความมั่นคง อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อความมั่นคงของชาติ

(๑๐.๔) ควรปรับลดงบประมาณสำหรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เนื่องจาก หน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงกลาโหมสามารถนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ในการดำเนินการ ดังกล่าวได้

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบประมาณของกระทรวงกลาโหมได้รับการปรับลดเพียงเล็กน้อย เนื่องจากประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์ความขัดแย้งรุนแรง กับประเทศเพื่อนบ้าน คณะกรรมการจึงได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณของกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ โดยมีได้ยึดตามมาตรฐานการจัดสรรงบประมาณที่กำหนดไว้ทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสามารถสะท้อนถึงความพร้อม ความเข้มแข็ง ความเป็นเอกภาพ และความร่วมแรงร่วมใจของประเทศในทุกมิติอย่างครอบคลุมและรอบด้าน

(๒) กระทรวงกลาโหมมีลักษณะภารกิจที่มีความแตกต่างจากหน่วยงานพลเรือน จึงได้กำหนดให้มีการใช้รหัสแทน เพื่อป้องกันการติดตามจากผู้ไม่ประสงค์ดีต่อความมั่นคงของชาติ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยมีการประเมินและตรวจสอบความพร้อม ของกองทัพบก พร้อมทั้งสนับสนุนการจัดหาและพัฒนายุทธโธปกรณ์เพื่อใช้ในการป้องกันประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและพลังในการป้องกันประเทศ หากเกิดการสู้รบกองทัพอากาศจะสามารถ ปฏิบัติการจนได้รับชัยชนะ

(๓) การจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงอาคารบ้านพักอาศัยของข้าราชการทหาร ในกองทัพบก และงบประมาณสำหรับอาคารฝึกศึกษาและปฏิบัติการทางดนตรีของกองทัพอากาศ มีความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรงบประมาณให้อย่างเหมาะสม ดังนั้น จึงขอยืนยันการจัดสรร งบประมาณ ตามความเห็นของกรรมการเสียงข้างมาก

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ



### (๑๑) ร่างมาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

#### และหน่วยงานในกำกับ

#### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๑.๑) จากการตรวจสอบงบการเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังพบว่า มีเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเป็นสินทรัพย์หมุนเวียนจำนวนมาก ซึ่งไม่ได้มีการชี้แจงวัตถุประสงค์ในการเก็บเงินดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน และจากการตรวจสอบรายงานผู้สอบบัญชีของกรมธนารักษ์ พบว่า ผู้สอบบัญชีได้มีการแสดงความเห็นแบบมีเงื่อนไข และพบว่า กรมธนารักษ์มีรายได้อื่นที่เป็นรายได้เงินนอกงบประมาณ รวมถึงจำนวนเงินฝากค่าใช้จ่ายในการบริหารงานที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นเงินจำนวนมาก ดังนั้น จึงขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานดังกล่าว

(๑๑.๒) สืบเนื่องจากการตั้งข้อสังเกตในร่างมาตรา ๔ และหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ เห็นว่า กรมบัญชีกลางมีความบกพร่องในการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง ซึ่งอาจทำให้รัฐต้องใช้งบประมาณรายจ่ายมากกว่าความเป็นจริง ดังนั้น จึงขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกรมบัญชีกลาง

(๑๑.๓) การจัดซื้อเครื่องปรับอากาศขนาดเดียวกันระหว่างกรมศุลกากรและกรมบัญชีกลาง พบความแตกต่างของราคาอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ควรมีการกำหนดราคาในการจัดซื้อที่เหมาะสม นอกจากนี้ ยังพบความแตกต่างของราคาในการจัดซื้อรถตู้ระหว่างกรมศุลกากรและกรมบัญชีกลาง จึงมีข้อสังเกตว่า เหตุใดการจัดซื้อรถตู้ของหน่วยงานที่สังกัดในกระทรวงเดียวกัน จึงมีราคาแตกต่างกัน

(๑๑.๔) โครงการรวมศูนย์ข้อมูลและจัดการผู้โดยสารอัจฉริยะ (Intelligent Passenger Data Management and Centralization) ของกรมศุลกากร มีความซ้ำซ้อนอย่างชัดเจนกับหน่วยงาน ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) ซึ่งมีระบบสำหรับคัดกรองและตรวจสอบผู้โดยสารที่สายการบินนำส่งข้อมูลล่วงหน้าให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) อยู่แล้ว และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ซึ่งมีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางภาครัฐ (Government Data Exchange : GDX) ที่เป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลระหว่างหน่วยงานอยู่แล้ว ดังนั้น กรมศุลกากรสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าวได้โดยไม่จำเป็นต้องสร้างระบบใหม่

(๑๑.๕) กรมศุลกากรถูกปรับลดงบประมาณลง ทั้งที่พบว่า ยังมีการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรผิดกฎหมาย เช่น ใบยาสูบและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ (X-ray) เพื่อใช้ในการตรวจการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรผิดกฎหมาย อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ (X-ray) ที่มีประสิทธิภาพสูงแล้ว ควรพยายามแก้ไขปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าหรือสิ่งของผิดกฎหมายผ่านช่องทางธรรมชาติ ซึ่งไม่มีการตรวจสอบอย่างเข้มงวดด้วย



(๑๑.๖) กรมสรรพสามิตมีเงินนอกงบประมาณจำนวนมากจากค่าปรับ ค่าธรรมเนียม และรายได้อื่น ๆ แต่ไม่มีการเปิดเผยต่อสาธารณะว่า ใช้เงินนอกงบประมาณไปเพื่อวัตถุประสงค์ใดบ้าง และมีการตรวจสอบอย่างเป็นระบบหรือไม่ จึงอาจทำให้เกิดข้อคำถามเกี่ยวกับความโปร่งใส นอกจากนี้ พบว่า ตัวเลขงบประมาณเกี่ยวกับค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ค่อนข้างคงที่ทุกปี จึงมีข้อสังเกตว่า มีการนำครุภัณฑ์ไปติดตั้งที่ใด ครุภัณฑ์ของเดิมหมดอายุ พร้อมกันทุกปี หรือไม่ และมีการตรวจสอบครุภัณฑ์เดิมก่อนการจัดซื้อครุภัณฑ์ใหม่ หรือไม่

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นกรณีที่กรมบัญชีกลาง ได้ตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังจะจัดสรรงบประมาณให้เท่าที่มีการใช้จ่ายจริงเท่านั้น ส่วนประเด็นการจัดซื้อเครื่องปรับอากาศของกรมบัญชีกลางและกรมศุลกากรที่มีราคาแตกต่างกันนั้น เนื่องจากการกำหนดรูปแบบและคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องปรับอากาศมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม กระบวนการจัดซื้อดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐทุกประการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๑๒) ร่างมาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของ**

##### **กระทรวงการต่างประเทศ**

##### **มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๒.๑) การขอรับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ จะมีความแตกต่างจากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เนื่องจากมีเพียงสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศเท่านั้น ที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยรับงบประมาณ โดยมีสถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศต่าง ๆ เป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแล ซึ่งพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการจัดสรรงบประมาณในบางประการ ทั้งนี้ หน่วยงานมีความจำเป็นต้องพึ่งพาข้อมูลจากกรมธนารักษ์ในการประเมินมูลค่าทรัพย์สินที่อยู่ในต่างประเทศ อาทิ มูลค่าที่ดิน มูลค่าสุทธิของอาคาร ตลอดจนค่าความเสื่อมราคา เพื่อนำมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณและงบการเงิน โดยจากการพิจารณารายงานทางการเงิน พบว่ามีความผิดปกติบางประการ ซึ่งอาจเกิดจากข้อจำกัดของข้อมูล หรือกระบวนการจัดทำบัญชี และการประเมินมูลค่าทรัพย์สินที่ยังขาดความชัดเจน ดังนั้น ควรมีการประสานความร่วมมือระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานงบประมาณ และกรมธนารักษ์ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และสะท้อนข้อมูลทางการเงินที่แท้จริงของหน่วยงานในต่างประเทศอย่างเหมาะสม



(๑๒.๒) กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายด้านการต่างประเทศ ด้วยสถานการณ์ระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและซับซ้อน โดยเฉพาะความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ สงครามการค้าระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนกับสหรัฐอเมริกา และมาตรการภาษีศุลกากรตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ที่สหรัฐอเมริกาได้ประกาศใช้บังคับกับประเทศคู่ค้า ซึ่งประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่ได้รับผลกระทบรัฐบาลจึงควรใช้งบประมาณอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าว

(๑๒.๓) เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศในการยกระดับบทบาทและสถานะของประเทศไทยในประชาคมโลก ปรากฏว่า มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการฉลองความสัมพันธ์ระหว่างไทย-จีน ครบรอบ ๕๐ ปี ในสัดส่วนที่สูงมาก ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของประเทศไทยที่ยึดหลักการวางตัวเป็นกลางมาโดยตลอด ทั้งนี้ ประเทศไทยควรมีนโยบายด้านการต่างประเทศที่หลากหลายและรอบด้าน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการสื่อสารและการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศ

(๑๒.๔) ปัจจุบันการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศของประเทศไทยยังคงมีจุดอ่อนในหลายประการ พิจารณาจากรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ พบว่า มีการจัดสรรงบประมาณบางส่วนที่อาจไม่สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่หลักของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และการจัดงานเทศกาลด้านประเพณี ศิลปวัฒนธรรม อาหาร หรือภาพยนตร์ไทยในต่างประเทศ แม้จะมีเจตนารมณ์เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศ แต่การใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะดังกล่าวควรมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับบทบาทด้านการทูต ด้วยเหตุนี้ กระทรวงการต่างประเทศควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการทูตเชิงรุกอย่างสร้างสรรค์ โดยเฉพาะการกำหนดยุทธศาสตร์การสื่อสารกับประชาคมโลกในประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย เพื่อเสริมสร้างบทบาทและสถานะของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศให้มีความโดดเด่น

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการต่างประเทศในปีงบประมาณนี้มีเป้าหมายเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติการกิจ และสนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวงให้มีเครื่องมือและทรัพยากรที่จำเป็นอย่างเพียงพอ อันจะนำไปสู่การปฏิบัติหน้าที่ด้านการต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ สำหรับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น คณะกรรมการวิสามัญจะได้นำไปประสานให้สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณนำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงานให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ และสถานการณ์ระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง

(๒) ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศมีภารกิจหลักด้านการทูต และการธำรงรักษาผลประโยชน์ของชาติในต่างประเทศ แต่ปัจจุบัน บทบาทและภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศได้ขยายครอบคลุมไปถึงมิติทางเศรษฐกิจและสังคม ดังจะเห็นได้จากการที่ได้รับมอบหมายให้ส่งเสริมและผลักดันสินค้าท้องถิ่นของไทยสู่สากล ตลอดจนการนำเสนอศิลปวัฒนธรรมไทย



ในเวทีนานาชาติ เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่ผู้ประกอบการไทย และเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในสายตาประชาคมโลก ด้วยศักยภาพที่มีอยู่ในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศมีความพร้อมที่จะดำเนินการกิจดังกล่าวให้บรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อเป้าหมายของนโยบายด้านการต่างประเทศในยุคใหม่ได้อย่างเหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๑๓) ร่างมาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๓.๑) สำหรับงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค มีเป้าหมายในการกระตุ้นการท่องเที่ยวภาคเหนือในฤดูหนาว ถือเป็นเพียงมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวในระยะสั้นเท่านั้น อีกทั้ง ยังมีลักษณะที่ซ้ำซ้อนกับโครงการของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยบางส่วน จึงมีข้อเสนอแนะให้ปรับลดงบประมาณเพื่อลดความซ้ำซ้อนและให้เกิดความเหมาะสม โดยมีความคิดเห็นว่า ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มงบประมาณสำหรับการจัดกิจกรรมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน เช่น การขยายตลาดจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ การร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการเอกชน เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก

(๑๓.๒) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ยังขาดความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ของประเทศ โดยเฉพาะในด้านการบูรณาการงบประมาณและการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจากการพิจารณาพบว่า การจัดสรรงบประมาณมีลักษณะของความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐหลายแห่ง อันส่งผลให้เกิดความไม่คุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และไม่สามารถผลักดันนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น ควรมีการทบทวนและปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณให้มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน และส่งเสริมการบูรณาการเพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์เกิดผลเป็นรูปธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

(๑๓.๓) รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ โดยให้ความสำคัญแก่การยกระดับมาตรการรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่น อันจะนำไปสู่การสร้างรายได้และขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

(๑๓.๔) ในส่วนของกรมการท่องเที่ยว มีการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อพัฒนาแอปพลิเคชันสนับสนุนนักท่องเที่ยวในหลายโครงการนั้น พบว่ายังขาดตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน และไม่สามารถแข่งขันกับแอปพลิเคชันที่พัฒนาโดยภาคเอกชน อีกทั้งแอปพลิเคชันบางรายการที่ได้รับงบประมาณไปก่อนหน้านี้ ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จ



เช่นเดียวกับการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท่องเที่ยว ยังมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของตำรวจในพื้นที่ ซึ่งอาจส่งผลให้การปฏิบัติงานขาดประสิทธิภาพ และเกิดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนั้น ควรมีการทบทวนการจัดสรรงบประมาณ ของกรมการท่องเที่ยวให้มีความชัดเจน

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค ในจังหวัดที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นโครงการภายใต้แผนบูรณาการด้านการท่องเที่ยวที่มีเป้าหมายในการส่งเสริมความร่วมมือและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มประเทศอาเซียน โดยเฉพาะโครงการส่งเสริมและต่อยอดการท่องเที่ยวเมืองสำราญชายโขงเชื่อมโยงวิถีเมืองริมฝั่ง ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ริมแม่น้ำโขง ทั้งในด้านระบบการจราจร การก่อสร้าง และพัฒนาเส้นทางคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้เกิดความสะดวกในการเดินทางของนักท่องเที่ยว ดังนั้น หากมีการปรับลดงบประมาณของโครงการดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนงานบูรณาการด้านการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว และลดทอนศักยภาพของประเทศไทย ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค

(๒) สำหรับโครงการพัฒนาและบริหารจัดการฐานข้อมูล เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการท่องเที่ยว เพื่อให้การบริหารจัดการข้อมูลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ รวมถึงเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับนโยบายระดับชาติ โครงการนี้จะดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลในรูปแบบสองภาษา ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เพื่อเพิ่มความแม่นยำและความสะดวกในการสืบค้นข้อมูล นอกจากนี้ ยังมีมีการพัฒนาระบบจัดการองค์ความรู้อัจฉริยะ ที่สามารถเรียนรู้และพัฒนาประสิทธิภาพได้อย่างต่อเนื่อง รวมถึงวางรากฐานโครงสร้างพื้นฐานของระบบข้อมูล เพื่อรองรับการขยายตัวของข้อมูลในอนาคต พร้อมทั้งยกระดับทักษะและสมรรถนะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องให้สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### **(๑๔) ร่างมาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

**และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๔.๑) เหตุผลที่เสนอให้ปรับลดงบประมาณในส่วนของกรมกิจการเด็กและเยาวชน เนื่องจากประชาชนกลุ่มเปราะบางจำนวนมากไม่ได้รับงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล แต่กลับมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อนำไปจัดทำแอปพลิเคชันตามโครงการพัฒนาประสิทธิภาพระบบจัดสวัสดิการการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดแบบถ้วนหน้า



(๑๔๒) งบประมาณสำหรับปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับผู้พิการ ของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือกลุ่มผู้เปราะบางถูกปรับลด เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีราคาสูงและไม่มีความเหมาะสม เช่น การตกแต่งห้องทำงานผู้บริหาร ตู้วางโทรทัศน์ และตู้เก็บเอกสาร อีกทั้งอัตราการจ้างงานคนพิการ ในหน่วยงานของรัฐยังคงมีสัดส่วนต่ำกว่าภาคเอกชน ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็น เพื่อนำไปค่าใช้จ่ายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้พิการ

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำหรับเงินอุดหนุนเพื่อการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับผู้พิการ ได้รับการการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแล้ว ประมาณ ๑๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) ตามข้อเสนอของฝ่ายบริหารที่ได้เสนอมายังคณะกรรมการ ทั้งนี้ สาเหตุที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังไม่ได้เสนอดังงบประมาณให้ครอบคลุมในลักษณะถ้วนหน้านั้น เนื่องจากอยู่ระหว่างการรวบรวมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายใต้แนวทางการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ในวงเงินประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันล้านบาท) ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายกว่า ๒,๖๐๐,๐๐๐ คน โดยใช้เกณฑ์รายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อคนต่อปี ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุนในลักษณะถ้วนหน้า กรมกิจการเด็กและเยาวชนจะเร่งดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวให้แล้วเสร็จ ก่อนมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ ในกรณีที่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ กรมกิจการเด็กและเยาวชนสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๒๑</sup> ทั้งนี้ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการรวบรวมไว้ในรายงานของคณะกรรมการแล้ว โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเหล่านี้ ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้พิการ เด็ก และเยาวชนทุกกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

<sup>๒๑</sup> ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=30OZZ>





**(๑๕) ร่างมาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

**และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๕.๑) ขอปรับลดงบประมาณ เนื่องจากมีการดำเนินโครงการที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน เช่น โครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์แวร์ (Soft Power) ภายใต้แนวคิด “หนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งเชฟอาหารไทย” ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นการสนับสนุนงานวิจัยที่มีคุณภาพ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริงอย่างเป็นรูปธรรม

(๑๕.๒) ระบบการบริหารจัดการงานวิจัยยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน อาทิ ระยะเวลาในการจัดทำสัญญาที่ค่อนข้างยาวนานเป็นเวลาหลายปี การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ซึ่งส่งผลให้นักวิจัยต้องสำรองเงินส่วนตัวในการดำเนินโครงการ ตลอดจนภาระด้านเอกสารทางการเงินที่มีจำนวนมาก นอกจากนี้ ผู้ที่ไม่ได้รับการสนับสนุนทุนวิจัยยังไม่ได้รับการชี้แจงเหตุผลอย่างชัดเจน อีกทั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือกองทุน ววน. ยังคงมีรูปแบบการดำเนินงานที่คล้ายคลึงกับหน่วยงานราชการทั่วไป ทำให้ขาดความคล่องตัวและความต่อเนื่องในการบริหารจัดการงานวิจัย

(๑๕.๓) การจัดทำโครงการเกี่ยวกับการจัดการระบบแฟ้มสะสมทักษะ (Skill Credit Portfolio) และโครงการเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (Inter University Network) หรือเครือข่าย “UniNet” มีข้อสังเกตว่า ยังมีข้อสังเกตในประเด็นด้านความจำเป็นในการดำเนินการ ประโยชน์ที่อาจได้รับ ตลอดจนความสอดคล้องกับพันธกิจหลักของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาอย่างรอบด้านว่าโครงการดังกล่าวมีความเชื่อมโยงหรือส่งเสริมภารกิจหลักของหน่วยงานหรือไม่ และสามารถนำไปต่อยอดหรือบูรณาการกับโครงการเดิมที่มีอยู่แล้วได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด

(๑๕.๔) มหาวิทยาลัยมหิดลมีแผนก่อสร้างอาคารสถาบันการแพทย์ศิริราชระดับนานาชาติในพื้นที่เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร วงเงินประมาณ ๕๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการเรียนการสอน การวิจัย และการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวในหลายประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การที่โครงการยังอยู่ระหว่างกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) อีกทั้งลักษณะการดำเนินงานของสถานพยาบาลดังกล่าวมีแนวโน้มเป็นโรงพยาบาลศูนย์ (ระดับ A) ที่มุ่งเน้นการให้บริการพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก อาจส่งผลให้ประชาชนทั่วไปไม่สามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น ควรพิจารณาแนวทางในการพัฒนาโครงการให้มีรูปแบบที่สามารถรองรับการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียม เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน



(๑๕.๕) การจัดมหกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทยอย่างยั่งยืนด้วยพลังสหวิทยาการ (อว.แพร่) และมหกรรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (National Science and Technology Fair : NST Fair) มีลักษณะของกิจกรรมที่ซ้ำซ้อนกัน ทั้งในด้านวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย และรูปแบบการจัดงาน ดังนั้น ควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการจัดงานให้มีความแตกต่าง เพื่อลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ที่ชัดเจน เพื่อใช้ในการประเมินความสำเร็จของโครงการอย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งควรพิจารณาการกระจายการจัดงานไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย และสร้างโอกาสในการพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรมอย่างทั่วถึง

(๑๕.๖) เพราะเหตุใดกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จึงได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการ ซึ่งส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อเยาวชนในวัยเรียนจำนวนมาก ที่ไม่สามารถเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาและต้องพ้นจากระบบการศึกษา ในกรณีดังกล่าว จึงเห็นควรให้มีการทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ยื่นขอกู้ยืมที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) อยู่ระหว่างพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับความล่าช้าในการใช้จ่ายงบประมาณด้านวิจัยของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กองทุน ววน.) โดยกำหนดเป้าหมายภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ให้มีการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัย ร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการวิจัยมีเพียงร้อยละ ๑.๒ ของ GDP ซึ่งยังต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

(๒) กรณีที่สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบจัดทำโครงการเกี่ยวกับการสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ภายใต้แนวคิด “หนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งเชฟอาหารไทย” นั้น มีที่มาจากข้อเสนอของสถาบันอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้ประสานความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในสังกัดของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้ร่วมดำเนินโครงการดังกล่าว ต่อมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำโครงการ โดยมีเป้าหมายเพื่อยกระดับทักษะด้านอาหารไทยให้แก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๒,๐๐๐ คน การฝึกอบรมจัดขึ้นในสถานศึกษาสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสถาบันอาชีวศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวนประมาณ ๕๐ แห่ง โดยกำหนดหลักสูตรการอบรมประกอบด้วยภาคปฏิบัติ จำนวนประมาณ ๑๕๐ ชั่วโมง และภาคทฤษฎี จำนวนประมาณ ๙๐ ชั่วโมง รวมระยะเวลาอบรม ประมาณ ๒ เดือน ผู้ผ่านการอบรมจะได้รับการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) และกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข โครงการนี้ถือเป็นการต่อยอดซอฟต์พาวเวอร์ ด้านอาหารของไทย โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ และส่งเสริมการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยในระดับสากล



(๓) การจัดทำโครงการเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (Inter University Network : UniNet) ถือเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญด้านระบบโทรคมนาคม เพื่อรองรับการพัฒนาการศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมของประเทศอย่างยั่งยืน ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานผู้รับผิดชอบจึงมีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษา และพัฒนาระบบเครือข่าย UniNet อย่างต่อเนื่องในทุกปีงบประมาณ เพื่อให้ระบบสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันต่อเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลง และสามารถรองรับความต้องการใช้งานของสถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัย และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างทั่วถึง

(๔) การจัดมหกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทยอย่างยั่งยืนด้วยพลังสหวิทยาการ หรือ “อว. แพลร์” มีลักษณะเป็นตลาดนัด ด้านวิชาการและนวัตกรรม ที่เน้นการจับคู่ธุรกิจ (Business Matching) และการขยายผล จากผลงานวิจัยไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และสังคม นอกจากนี้ ยังมุ่งสร้างแรงบันดาลใจ ให้แก่เด็กและเยาวชน รวมถึงส่งเสริมการเรียนรู้ในวงกว้าง เพื่อกระตุ้นความตระหนักรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในสังคมไทย

(๕) กรณีการก่อสร้างอาคารสถาบันการแพทย์ศิริราชระดับนานาชาติ อาคารศิริราช บางซื่อ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในขั้นตอนการจัดทำประชาพิจารณ์ ครั้งที่ ๒ และคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๖๙

(๖) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน น้อยกว่าที่ขอรับจัดสรร อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีการอนุมัติงบประมาณตามโครงการกระตุ้น เศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาท)

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### (๑๖) ร่างมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของ

**กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข**

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๖.๑) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ควรเร่งพัฒนาระบบการพยากรณ์ ปริมาณผลผลิตข้าวโพดในแต่ละปีให้มีความถูกต้องและแม่นยำมากยิ่งขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูล ประกอบการกำหนดปริมาณการนำเข้าข้าวโพดจากต่างประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลงสารพันธุกรรม (GMO) ให้มีความเหมาะสมและสมดุล ทั้งนี้ การประเมินปริมาณผลผลิตข้าวโพดภายในประเทศ ที่ต่ำกว่าความเป็นจริง อาจส่งผลให้เกิดการกำหนดโควตานำเข้าข้าวโพดปลอดภาษีในปริมาณมาก รวมทั้งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อนายทุนผู้ผลิตอาหารสัตว์ และส่งผลกระทบต่อเกษตรกรไทย ทั้งในด้านราคาและความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ มากกว่าการเพิ่มงบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่มีความจำเป็น



(๑๖.๒) ปัจจุบันภาคเกษตรของไทยกำลังเผชิญกับการแข่งขันที่รุนแรงจากการนำเข้าสินค้าเกษตรจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสหรัฐอเมริกา แม้กรมการข้าวจะมีเป้าหมายในการเพิ่มผลผลิตข้าวเฉลี่ยต่อไร่ร้อยละ ๑๕ และลดต้นทุนการผลิต แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์ติดตามและประเมินผลผลิตอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตข้าวของไทยยังคงอยู่ในระดับสูง เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศผู้ส่งออกข้าวหลักของโลก ดังนั้น ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็น และจัดสรรงบประมาณไปยังการพัฒนาระบบบริหารจัดการภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะในด้านที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนในการเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่และการลดต้นทุนการผลิตอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้สามารถรับมือกับความท้าทายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๖.๓) กรมการข้าวควรเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านข้าวให้มีประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งในด้านการผลิตและการตลาด โดยควรดำเนินการแก้ไขปัญหาย่างรวดเร็วและเป็นระบบ พร้อมทั้งส่งเสริมการเข้าถึงเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีและปุ๋ยในราคาที่เหมาะสม เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถผลิตข้าวที่มีคุณภาพและจำหน่ายผลผลิตได้ในราคาที่สูงขึ้น

(๑๖.๔) งบประมาณในโครงการ ๑ อำเภอ ๑ แปลงเกษตรอัจฉริยะของกรมการข้าววงเงินประมาณ ๒๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยห้าล้านบาท) ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง อีกทั้งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรมการข้าวยังขาดความโปร่งใส เนื่องจากพบว่า ไม่มีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างผ่านทางเว็บไซต์ และไม่มีการเปิดเผยรายละเอียดราคาที่ได้รับจากผู้เสนอราคาแต่ละราย จึงอาจเป็นช่องทางที่ทำให้เกิดการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการบางราย

(๑๖.๕) โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวของกรมการข้าว ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นวงเงินประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยล้านบาท) มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีให้แก่เกษตรกร ตลอดจนส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินธุรกิจเมล็ดพันธุ์ข้าว อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบรายละเอียดโครงการ พบว่า งบประมาณส่วนใหญ่ใช้ไปกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง โดยมีได้เน้นการพัฒนาและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวจะสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการเกษตรได้อย่างไร

(๑๖.๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนของการจัดกิจกรรมดูงาน อบรม สัมมนา และกิจกรรมอื่นที่ไม่จำเป็น เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการพัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการน้ำและระบบชลประทานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยควรมุ่งเน้นการจัดสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำ อาทิ ฝาย เขื่อน อ่างเก็บน้ำ ประตูระบายน้ำ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า และระบบส่งน้ำทางท่อ เพื่อให้สามารถกระจายน้ำไปยังพื้นที่การเกษตรในทุกหมู่บ้านได้อย่างทั่วถึงตลอดทั้งปี



(๑๖.๗) ประเทศไทยกำลังเผชิญปัญหาด้านการส่งออกข้าว เนื่องจากต้นทุนการผลิตของไทยยังคงสูงกว่าคู่แข่งในตลาดโลก สายพันธุ์ข้าวที่ผลิตยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดโลก ปริมาณเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดียังไม่เพียงพอ และยังประสบข้อจำกัดด้านเงินทุนหมุนเวียนในการจัดซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าว ดังนั้น ควรสนับสนุนการพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนของการลงทุนโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ และกิจกรรมฝึกอบรมสัมมนาที่ไม่มีความจำเป็นเพื่อนำงบประมาณไปใช้ในการกิจที่สามารถสร้างผลสัมฤทธิ์ได้ชัดเจนและตรงตามเป้าหมายของกรมการข้าว

(๑๖.๘) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมีการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง และพืชเศรษฐกิจต่าง ๆ ที่ประสบปัญหาราคาคงต่ำ รวมถึงสินค้าปศุสัตว์ที่มีแนวโน้มราคาลดลงอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งควรส่งเสริมการแปรรูปและการส่งออก ควบคู่กับการป้องกันการลักลอบนำเข้าสัตว์เลี้ยงผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าภายในประเทศและความมั่นคงด้านสุขอนามัยของปศุสัตว์

(๑๖.๙) กรณีการดำเนินโครงการพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตรในจังหวัดพะเยา มีข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงมีการพัฒนาตลาดเฉพาะในจังหวัดดังกล่าว ทั้งที่จังหวัดพะเยามีมูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรไปต่างประเทศในระดับที่ต่ำกว่าจังหวัดเชียงรายและจังหวัดน่าน ซึ่งมีศักยภาพทางเศรษฐกิจและปริมาณผลผลิตทางการเกษตรมากกว่า ดังนั้น ควรมีการทบทวนหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกพื้นที่พัฒนาให้มีความชัดเจน บนพื้นฐานของข้อมูลด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก

(๑๖.๑๐) ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ของกรมส่งเสริมการเกษตร ควรได้รับการพิจารณาปรับลดงบประมาณ เนื่องจากไม่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรในระดับพื้นที่ได้ โดยงบประมาณส่วนใหญ่ถูกใช้ไปกับกิจกรรมอบรม สัมมนา เบี้ยเลี้ยง ค่าเดินทาง ค่าวัสดุ และการปรับปรุงสถานที่ มากกว่าการลงทุนที่ตรงจุดในการช่วยเหลือเกษตรกร เช่น การสนับสนุนด้านราคาสินค้าเกษตร การลดต้นทุนการผลิต หรือการส่งเสริมเทคโนโลยีที่สามารถนำไปใช้ได้จริงในภาคการผลิต เป็นต้น

(๑๖.๑๑) กรมวิชาการเกษตร ประสบปัญหาในกระบวนการตรวจสอบสารปนเปื้อนในผลไม้ส่งออก โดยเฉพาะทุเรียน ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญของประเทศ โดยพบว่ากระบวนการตรวจสอบใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน อาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการส่งออกสินค้าเกษตรไปยังต่างประเทศ และกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรผู้ผลิต จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนที่มีความพร้อมและได้มาตรฐาน เข้ามามีบทบาทในการดำเนินการตรวจสอบร่วมกับภาครัฐ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการระบายนผลผลิตให้เป็นไปตามช่วงเวลาที่เหมาะสม และช่วยลดความแออัดในการตรวจสอบช่วงฤดูกาลส่งออก



(๑๖.๑๒) กรมชลประทานควรเร่งรัดการดำเนินการบำรุงรักษาและซ่อมแซมคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการใช้น้ำในภาคการเกษตรและการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของประเทศ นอกจากนี้ ควรมีการตรวจสอบและกำจัดวัชพืชอย่างสม่ำเสมอ เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพและประสิทธิภาพของการระบายน้ำ

(๑๖.๑๓) กรมชลประทานควรให้ความสำคัญแก่ข้อมูลการพยากรณ์การเข้าสู่ฤดูฝนและการประเมินปริมาณน้ำฝนจากกรมอุตุนิยมวิทยา และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ GISTDA เพื่อใช้ประกอบการวางแผนบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การวางแผนบริหารจัดการน้ำที่ชัดเจนและแม่นยำจะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ฤดูกาลเพาะปลูกและลดความเสี่ยงจากภาวะน้ำท่วมหรือน้ำแล้งที่อาจเกิดขึ้น

(๑๖.๑๔) กรมชลประทาน มีแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ วงเงินประมาณ ๓๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณาไปในรายละเอียดจะพบว่ายังไม่ครอบคลุมถึงพื้นที่ต้นน้ำทั้งหมด ดังนั้น หากการจัดสรรงบประมาณยังเป็นลักษณะนี้ต่อไป เกษตรกรอาจต้องประสบปัญหาภัยแล้งอย่างต่อเนื่องในทุกปี

(๑๖.๑๕) เหตุผลในการจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นวงเงินประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาท) ทั้งที่มีพันธกิจในการกำกับและควบคุมคุณภาพงานสอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้เป็นไปตามมาตรฐาน

(๑๖.๑๖) กรมฝนหลวงและการบินเกษตรได้รับการกิจเพิ่มขึ้นจำนวนมาก อาทิ การดูแลท่าอากาศยาน นอกจากนี้ ยังมีความประสงค์จะพัฒนาแอปพลิเคชันวิเคราะห์ข้อมูลปริมาณน้ำฝน รวมถึงดำเนินการมาตรการและเทคนิคเพื่อปกป้องระบบคอมพิวเตอร์ เครือข่าย และข้อมูลจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ ซึ่งเห็นว่าไม่มีความจำเป็น เนื่องจากข้อมูลของหน่วยงานดังกล่าวไม่มีชั้นความลับในระดับลับที่สุดเมื่อเทียบกับหน่วยงานของรัฐอื่น ดังนั้น จึงควรปรับปรุงการใช้จ่ายให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่แท้จริง

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ของกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นโครงการที่ให้ความสำคัญแก่การอบรมเชิงปฏิบัติการ โดยเน้นการเข้าถึงองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่เหมาะสมกับบริบทของเกษตรกร ซึ่งมีส่วนสำคัญในการยกระดับศักยภาพการผลิตของเกษตรกรในพื้นที่ โครงการดังกล่าวดำเนินงานภายใต้เป้าหมายหลัก ๓ ประการ ได้แก่ ๑. การลดต้นทุนการผลิต ๒. การเพิ่มผลผลิต และ ๓. การเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลผลิต



นอกจากนี้ จากการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้รับข้อมูลจากหน่วยรับงบประมาณว่า มีการกำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพอย่างชัดเจน เพื่อใช้ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการดังกล่าวแล้ว

(๒) โครงการ ๑ อำเภอ ๑ แปลงเกษตรอัจฉริยะ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการปลูกข้าวโดยนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่มาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๑๐๐ อำเภอ ใน ๕๐ จังหวัดทั่วประเทศ สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง เห็นว่าเป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบและกำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับที่กำหนดไว้

(๓) งบประมาณของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรส่วนหนึ่งอยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ซึ่งให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการสารสนเทศและข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อสนับสนุนการวางแผนและตัดสินใจเชิงนโยบายในภาคเกษตร ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์จึงมีความสอดคล้องกับแผนงานดังกล่าว เช่นการจัดซื้อชุดโปรแกรมสำหรับประมวลผลภาพถ่ายดาวเทียม อากาศยานไร้คนขับ รวมถึงระบบเตือนภัยเชิงพื้นที่ เพื่อลดความเสี่ยงจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศและเสริมสร้างความมั่นคงด้านการผลิตทางการเกษตร

(๔) โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว มีเป้าหมายเพื่อผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวทั่วประเทศ โครงการดังกล่าวให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นมา หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

(๕) สำหรับปัญหาที่พบสารปนเปื้อนในผลผลิตทุเรียนที่ส่งออกนั้น กรมวิชาการเกษตรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องตรวจสอบหาสารแคดเมียม ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรของไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยจะเป็นการช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่ประเทศคู่ค้า และสนับสนุนการส่งออกสินค้าเกษตรไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างยั่งยืน

(๖) สำหรับข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับงบประมาณด้านการฝึกอบรม สัมมนา ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาในรายละเอียดแล้ว พบว่า มีหน่วยงานในสังกัดกระทรวง จำนวน ๖ หน่วยงาน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในรายการดังกล่าว ได้แก่ ๑. กรมส่งเสริมการเกษตร ๒. กรมวิชาการเกษตร ๓. สำนักงานมาตรฐานสินค้าการเกษตรและอาหารแห่งชาติ ๔. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ๕. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และ ๖. กรมพัฒนาที่ดิน โดยรวมแล้วได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นวงเงินประมาณ ๓๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาท) ทั้งนี้ เป็นการจัดสรรที่ลดลง



จากปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประมาณร้อยละ ๒๙ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม สัมมนา และกิจกรรมที่ไม่จำเป็น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณภาครัฐ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๑๗) ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของ

**กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๗.๑) กรมท่าอากาศยานมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการท่าอากาศยานให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล อย่างไรก็ดี จากข้อเท็จจริงพบว่า ท่าอากาศยานบางแห่งมีปริมาณผู้ใช้งานในระดับต่ำ แต่ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการลงทุนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้มีการทบทวนแผนการลงทุนพัฒนาท่าอากาศยานให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลจำนวนผู้โดยสาร และความจำเป็นในเชิงพื้นที่ รวมถึงพิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด เพื่อให้การประกอบกิจการของท่าอากาศยานต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและลดการพึ่งงบประมาณแผ่นดิน

(๑๗.๒) ปัจจุบันได้ปรากฏข้อร้องเรียน กรณีเจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบจากผู้ประกอบการที่ใช้รถเครนบนท้องถนน โดยอ้างอิงตามข้อจำกัดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมน้ำหนักยานพาหนะ ซึ่งจัดให้รถเครนเป็นรถบรรทุกที่มีน้ำหนักรวมไม่เกิน ๑๕ ตัน ซึ่งตามกฎหมายเป็นประเภทที่ห้ามใช้งานบนถนนทั่วไป แม้ว่าในทางปฏิบัติการผลิตและประกอบรถเครนดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานอุตสาหกรรมทุกประการก็ตาม ที่ผ่านมาผู้บริหารกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทรับทราบถึงปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด แต่ยังไม่มีการดำเนินการแก้ไขกฎหมายหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เกิดความไม่ชัดเจนทั้งในด้านกฎหมายและการบังคับใช้ในทางปฏิบัติ ดังนั้น ในเมื่อข้อกฎหมายยังไม่ได้มีการแก้ไข การที่หน่วยงานดังกล่าวขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อรถเครนอาจเข้าข่ายเป็นการกระทำผิดกฎหมาย จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาทบทวนและปรับลดงบประมาณของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายการดังกล่าว

(๑๗.๓) จากการขยายโครงข่ายการจราจรภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) พบว่าในบางพื้นที่ โดยเฉพาะในจังหวัดชลบุรี เกิดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากการดำเนินโครงการเวนคืนที่ดินบางส่วนเพื่อก่อสร้างสะพานข้ามทางแยกต่างระดับ ส่งผลกระทบต่อบ้านเรือน ร้านค้าของผู้ประกอบการ ตลอดจนสถานที่ที่เป็นที่เคารพสักการะของประชาชน อีกทั้ง ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนที่ดินอาจได้รับค่าชดเชยที่ไม่สอดคล้องกับมูลค่าทางเศรษฐกิจที่แท้จริงในพื้นที่ ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนแนวทางดำเนินโครงการให้เกิดความสมดุลระหว่าง



การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกับการคุ้มครองสิทธิและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ โดยควรกำหนดมาตรการเยียวยาและชดเชยที่เหมาะสม สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมถึงเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นอย่างแท้จริง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อโครงการพัฒนาในพื้นที่ต่อไป

(๑๗.๔) กรมเจ้าท่าได้ดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรืออจฉริยะในหลายพื้นที่ตามแนวแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบคมนาคมทางน้ำ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับก่อสร้างท่าเรือและโรงเก็บเรือภายในบริเวณรัฐสภา ขอสอบถามถึงเหตุผลและความจำเป็นของโครงการดังกล่าว เนื่องจากหากการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะเป็นการอำนวยความสะดวกเฉพาะแก่สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในรัฐสภาเท่านั้น ทั้งนี้ พื้นที่โดยรอบรัฐสภาปัจจุบันมีท่าเรือที่สามารถใช้งานได้อยู่แล้ว เช่น ท่าเรือเกียกกาย ซึ่งอยู่ในระยะใกล้เคียงและสามารถรองรับการเดินทางของสมาชิกรัฐสภาและประชาชนได้อย่างเพียงพอ จึงยังไม่มี ความจำเป็นเร่งด่วนในการก่อสร้างท่าเรือเฉพาะของรัฐสภาแต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการใช้งบประมาณ โดยอาจนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้ในการพัฒนาและปรับปรุงท่าเรือสาธารณะที่มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป

(๑๗.๕) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกระทรวงคมนาคมแห่งใหม่ เป็นงบประมาณผูกพันระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ รวมวงเงินทั้งโครงการประมาณ ๓,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยล้านบาท) อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารายละเอียดโครงการพบว่า มีข้อสังเกตหลายประการที่อาจไม่สอดคล้องกับสภาพการใช้งานและความเหมาะสมในการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศ เช่น การกำหนดพื้นที่ใช้สอยรวมประมาณ ๖๗,๓๕๔ ตารางเมตร และพื้นที่จอดรถประมาณ ๔๗,๘๔๓ ตารางเมตร ซึ่งอาจถือเป็นขนาดพื้นที่ที่เกินความจำเป็นเมื่อเทียบกับจำนวนบุคลากรที่ประมาณ ๑,๐๐๐ คน และมีหน่วยงานในสังกัดที่จะย้ายเข้ามาใช้งานเพียง ๕ หน่วยงาน นอกจากนี้ การจัดซื้อครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องยังปรากฏว่ามีราคาสูงกว่าราคาตลาด อีกทั้งยังไม่มีข้อมูลสนับสนุนความคุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจของโครงการ จึงเห็นควรให้สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมทบทวนรายละเอียดโครงการรวมถึงแบบก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบ ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับบัญชีแสดงปริมาณงานและราคา (Bill of Quantities : BOQ) และคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างแท้จริง

(๑๗.๖) การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) สำหรับโครงการศึกษาจัดเตรียมเอกสารและให้คำปรึกษาในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Land Bridge) ยังขาดความเหมาะสมในหลายประการ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังไม่มีผลการศึกษา



ด้านความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจอย่างชัดเจน ประกอบกับกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental Health Impact Assessment : EHIA) ท่าเรือน้ำลึกจังหวัดชุมพร-ระนอง ซึ่งจัดขึ้นเมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังมีข้อจำกัด โดยเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนเพียง ๑๕ วัน และเชิญประชาชนเข้าร่วมเวทีเพียง ๓ ตำบล ทั้งที่ควรเปิดกว้างให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากโครงการเข้ามาแสดงความคิดเห็นอย่างรอบด้าน ดังนั้น ในเมื่อโครงการยังไม่มีความพร้อมในหลายด้าน ทั้งในเชิงยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจ และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน จึงเห็นว่ายังไม่มี ความจำเป็นเร่งด่วนในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเตรียมเอกสารและการให้คำปรึกษาแต่ประการใด

(๑๗.๗) จากการพิจารณาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี พบว่าเส้นทางนี้มีศักยภาพในการเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญหลายจังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดนครปฐม และจังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งจะส่งผลต่อการขยายตัวของระบบโลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และการพัฒนาเมืองโดยรอบ อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะว่า ควรพิจารณายกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ทาง เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นทางหลวงพิเศษโดยไม่เก็บค่าผ่านทาง เนื่องจากมีแนวโน้มว่าอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจะอยู่ในระดับต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับต้นทุนการดำเนินงาน และอาจไม่คุ้มค่ากับการลงทุนในระยะยาว อีกทั้งการยกเลิกค่าธรรมเนียมจะเป็นการกระตุ้นการใช้เส้นทาง และเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่พื้นที่โดยรอบ ดังนั้น จึงควรทบทวนแนวทางการบริหารจัดการเส้นทางใหม่ โดยเน้นการใช้ประโยชน์เชิงยุทธศาสตร์ เพื่อกระตุ้นการพัฒนาในภูมิภาคมากกว่าการมุ่งเน้นรายได้จากค่าธรรมเนียมเพียงอย่างเดียว

(๑๗.๘) กระทรวงคมนาคมซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลและอนุญาตการใช้อากาศยานไร้คนขับ หรือโดรนเพื่อการเกษตร ควรพิจารณาปรับปรุงขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงานให้เอื้อต่อเกษตรกร โดยจัดให้มีสถานที่สำหรับติดต่อขออนุญาตแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ วันทำการ เพื่อลดระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ ควรมีการจัดอบรมและออกใบอนุญาตให้แก่เกษตรกรโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รวมถึงลดขั้นตอนการยื่นเอกสารที่ซ้ำซ้อนจากหลายหน่วยงาน เพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีโดรนได้ง่ายขึ้น อีกทั้ง ควรพิจารณาสนับสนุนการประกันภัยโดรนเพื่อการเกษตรผ่านกลไกของภาครัฐ เพื่อช่วยลดความเสี่ยงในการใช้งาน และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีอย่างยั่งยืนในภาคเกษตรกรรม

(๑๗.๙) ตามที่กรมทางหลวงได้ดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำบางปะกง บนทางหลวงหมายเลข ๓๔ และมีเป้าหมายในการยกระดับความสูงของสะพานจากระดับเดิม ๕.๗๐ เมตร เป็น ๖.๙๐ เมตร ทั้งนี้ อ้างอิงข้อจำกัดจากโครงสร้างทางยกระดับที่พาดผ่านพื้นที่ดังกล่าว นั้น อย่างไรก็ตาม ความสูงของสะพานที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้างใหม่นั้น ยังอาจเป็นอุปสรรคต่อการสัญจรของเรือสินค้าขนาดใหญ่และเรือท่องเที่ยว ไม่แตกต่างจากระดับความสูงเดิมแต่อย่างใด จึงมีข้อเสนอแนะว่า ในส่วนของสะพานคู่ขนานด้านข้าง ซึ่งไม่มีโครงสร้างทางยกระดับพาดผ่าน



อาจพิจารณาปรับแบบก่อสร้างให้สามารถเพิ่มระดับความสูงของสะพานให้ได้อย่างน้อย ๑๐ เมตร เพื่อให้สามารถรองรับการเดินเรือขนาดใหญ่และส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจของจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้อย่างเต็มที่ หากไม่สามารถปรับปรุงแบบก่อสร้างดังกล่าวได้ ขอเสนอให้พิจารณาทบทวน การจัดสรรงบประมาณหรือระงับโครงการดังกล่าว เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณแผ่นดินโดยไม่เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและเศรษฐกิจในพื้นที่

### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) แม้ว่ากรมท่าอากาศยานจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการบริหารจัดการท่าอากาศยาน แต่การดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยาน จำเป็นต้องมีการศึกษาความเหมาะสมในทุกมิติ เช่น ปริมาณผู้โดยสารที่จะมาใช้บริการ แนวโน้มการขยายตัว ของเศรษฐกิจในพื้นที่ ความพร้อมของระบบขนส่งเชื่อมต่อกับท่าอากาศยาน รวมถึงความสนใจ ของสายการบินที่จะให้บริการในเส้นทางนั้น ๆ เป็นต้น ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ควรดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้อย่างรอบคอบ และจัดลำดับความสำคัญของโครงการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งบประมาณของรัฐ

(๒) จากข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับกรณีงบประมาณของ กรมเจ้าท่า ซึ่งอาจมีการจัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดทั่วไปนั้น คณะกรรมการการ วิเคราะห์มีความคิดเห็นเห็นว่า เรื่องดังกล่าวอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่จะเข้าไป พิจารณาวินิจฉัยว่าเป็นการใช้งบประมาณที่คุ้มค่าหรือไม่ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการได้กำชับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไปประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๓) ในการพิจารณารายละเอียดของโครงการศึกษาจัดเตรียมเอกสาร และให้คำปรึกษาในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทย และอันดามัน (Land Bridge) คณะกรรมการได้รับแจ้งจากคณะอนุกรรมการการ ที่เกี่ยวข้องว่า โครงการดังกล่าวเป็นงบประมาณผูกพัน จึงไม่อาจปรับลดงบประมาณในรายการนี้ได้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการได้เน้นย้ำให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปประกอบการพิจารณาต่อไป

(๔) จากการพิจารณาของคณะกรรมการเกี่ยวกับงบประมาณค่าก่อสร้างโครงการ ก่อสร้างอาคารที่ทำการกระทรวงคมนาคมแห่งใหม่ ของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม คณะกรรมการยอมรับว่า รายการงบประมาณบางส่วนมีราคาสูง อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ปลัดกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงว่า การออกแบบอาคารดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับ จำนวนบุคลากรที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต และอยู่ภายใต้มาตรฐานการก่อสร้างอาคาร ที่เน้นประสิทธิภาพด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ มาตรฐานอาคารสีเขียว (Green Building) ซึ่งเป็นมาตรฐานอาคารประหยัดพลังงานของประเทศไทย และมาตรฐานความเป็นผู้นำ ด้านการออกแบบที่อนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม (Leadership in Energy and



Environmental Design : LEED) ซึ่งเป็นมาตรฐานอาคารประหยัดพลังงานระดับสากลของสหรัฐอเมริกา การดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณในระดับที่สูงกว่าการก่อสร้างทั่วไป คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นควรปรับลดงบประมาณในรายการนี้ลงในส่วนที่เหมาะสม โดยสามารถปรับลดได้ร้อยละ ๑๐ ของวงเงินงบประมาณที่เสนอมา

(๕) สำหรับข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการจัดซื้อรถจักรยานซึ่งมีประเด็นเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายบางประการนั้น คณะกรรมาธิการได้กำชับให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปประกอบการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ทางกฎหมายและเกิดความเหมาะสมในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ

(๖) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำบางปะกง บนทางหลวงหมายเลข ๓๔ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงนั้น คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่า สามารถปรับแบบก่อสร้างให้สะพานมีความสูงที่เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการในการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางน้ำ และส่งเสริมศักยภาพด้านการคมนาคม การขนส่งสินค้า และการท่องเที่ยวทางเรือ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราในระยะยาว

(๗) งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานซึ่งปรากฏอยู่ในงบประมาณของกลุ่มจังหวัดหลายรายการนั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้วเห็นสมควรปรับลดงบประมาณบางส่วนลง เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการตระหนักดีว่า การปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าว หากมีการเสนอขออนุมัติงบประมาณเพิ่มภายหลัง อาจมีประเด็นที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมาธิการจึงมีข้อสังเกตว่าการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรหลีกเลี่ยงการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนหรือสาธารณูปโภคพื้นฐานที่มีหน่วยงานจากส่วนกลางได้ตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมากอยู่แล้ว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

**(๑๘) ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของ  
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๘.๑) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือ สดช. ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประมาณ ๑๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) แต่จากการตรวจสอบปรากฏว่า งบประมาณส่วนใหญ่จะอยู่ในโครงการพัฒนาบริหารโครงสร้างพื้นฐานและความมั่นคงปลอดภัยด้านดิจิทัล (Infrastructure and Security) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีระบบกลาง



ในการให้บริการ Cloud Service สำหรับหน่วยงานภาครัฐที่มีมาตรฐานตามนโยบายการขับเคลื่อนการใช้คลาวด์เป็นหลัก อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรดำเนินการเร่งสำรวจความต้องการของหน่วยงานของรัฐในการใช้ระบบคลาวด์ เพื่อนำไปต่อรองราคาเช่าระบบคลาวด์จากผู้ให้บริการภาคเอกชน ซึ่งคาดว่าจะช่วยให้เกิดการประหยัดงบประมาณมากกว่าการที่ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง

(๑๘.๒) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจอุตสาหกรรมดิจิทัลของประเทศไทย อาทิ ธุรกิจ Digital Startup อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณที่ผ่านมา สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในบางโครงการซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าอาจไม่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลโดยตรง เช่น โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งดิจิทัล (One Tambon One Digital : OTOD) ซึ่งมีการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านบาท) และโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมเกมซอฟต์แวร์ไทยเพื่อเศรษฐกิจไทย (OFOS) เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) ซึ่งโครงการดังกล่าวอาจส่งผลให้เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณร่วมกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน ดังนั้น ในการพิจารณางบประมาณสำหรับปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณควรพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณด้วยความรอบคอบ เพื่อให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

(๑๘.๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเชิงรุก (PDPC Eagle Eye) วงเงินประมาณ ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการค้นหาและเฝ้าระวังการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลของศูนย์เฝ้าระวังการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล ให้สามารถปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โครงการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น ๕ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ อย่างไรก็ตาม จากการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณในช่วงที่ผ่านมา พบว่ายังไม่สามารถแก้ไขหรือยับยั้งปัญหาการรั่วไหลของข้อมูลส่วนบุคคลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ควรมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน

(๑๘.๔) กรมอุตุนิยมวิทยา ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการจัดหาเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ ระบบวินด์ชีียร์ (Low-Level Wind Shear Alert System : LLWAS) วงเงินประมาณ ๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการนำข้อมูลผลการตรวจอากาศอัตโนมัติ ระบบวินด์ชีียร์ (LLWAS) สำหรับกิจการการบิน การท่องเที่ยว และกิจการขนส่ง ตลอดจนการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนสภาวะอากาศในจุดใกล้ทางวิ่งและบริเวณสนามบินให้มีความรวดเร็วและแม่นยำยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ



การแจ้งเตือนภัยเกี่ยวกับสภาพอากาศเลวร้ายให้เป็นไปอย่างทันท่วงทีทั้งในสภาวะก่อนจะเกิดภัย และระหว่างเกิดภัย และโครงการจัดหาเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (Automated Weather Observing System : AWOS) วงเงินประมาณ ๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ รายการเครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ (AWOS) สำหรับใช้ในการจัดเก็บข้อมูลสภาพอากาศที่เกี่ยวข้องกับการขึ้นและลงของอากาศยาน ให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรภาครัฐอย่างคุ้มค่า และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดหาอุปกรณ์ตรวจอากาศ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานที่มีท่าอากาศยาน อยู่ในความรับผิดชอบ ควรมีการบูรณาการข้อมูลระบบสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา รวมถึงเชื่อมโยงข้อมูลการตรวจอากาศของท่าอากาศยานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และลดความซ้ำซ้อนในการขอรับการจัดสรรงบประมาณในอนาคต

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- คณะกรรมการขอยืนยันว่า ข้อเสนอของกรรมการเสียงข้างน้อย รวมถึงข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้แสดงความคิดเห็นในกระบวนการพิจารณางบประมาณ ถือเป็นข้อมูลที่มีคุณค่า และจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตอบสนองต่อความจำเป็นของประชาชน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศโดยรวมต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๑๙) ร่างมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของ**

##### **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

##### **และหน่วยงานในกำกับ**

##### **มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๙.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการจัดการสร้างพิพิธภัณฑสถานความรู้เรื่องไม่มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก เป็นวงเงินประมาณ ๘๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสิบสามล้านบาท) โดยเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๑๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบรายละเอียดงบประมาณ พบว่ามีการตั้งงบประมาณในรายการที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงภูมิทัศน์ในอัตราที่สูงเกินสมควร เมื่อเปรียบเทียบกับโครงการลักษณะใกล้เคียงกัน เช่น โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สวนเบญจกิติ ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร



เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า สภาผู้แทนราษฎร จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกินความจำเป็นของโครงการดังกล่าวให้เหมาะสมกับ วัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานที่แท้จริง

นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยังได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายโครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพ การทำงานของระบบการเรียนรู้ออนไลน์ขนาดใหญ่ที่เปิดกว้าง (MNRE MOOC) หลายรายการ อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวยังไม่มีความจำเป็น เนื่องจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดตั้งแพลตฟอร์มที่สนับสนุนในด้านการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ระบบเปิด ที่ประชาชนไทยสามารถเข้าถึงแหล่งความรู้ได้โดยไม่มีค่าใช้จ่ายทุกที่ทุกเวลา (Thailand Massive Open Online Course : Thai MOOC) อยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประหยัด งบประมาณแผ่นดิน ควรพิจารณาปรับแนวทางการดำเนินงานโดยเน้นการสร้างความร่วมมือกับ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แทนการพัฒนาหรือศูนย์การเรียนรู้ ของตนเอง ซึ่งจะช่วยลดความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณและเสริมสร้างประสิทธิภาพในการ ให้บริการ

(๑๙.๒) กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมได้ขอรับ การจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในแต่ละปี โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่อยู่ใน หมวดรายจ่ายสำหรับการจัดจ้างที่ปรึกษาในหลายโครงการ ซึ่งคณะกรรมการธิการเห็นว่า ในบาง โครงการควรให้บุคลากรภายในที่มีความรู้ความสามารถเป็นผู้ดำเนินการทดแทนการจัดจ้างที่ปรึกษา จากภายนอก ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุด ดังนั้น การใช้งบประมาณเพื่อการจัดจ้างที่ปรึกษาควรดำเนินการเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นอย่างแท้จริง และควรมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาความเหมาะสมของแต่ละโครงการต่อไป

(๑๙.๓) กรมควบคุมมลพิษขอรับการ จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการ ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับยานพาหนะ วงเงินประมาณ ๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้าน เจ็ดแสนบาท) มีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแล ควบคุม และบังคับใช้กฎหมายกับรถยนต์ให้ระบายนพิษ (ควันดำ) ออกสู่สิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การดำเนินการควบคุมมลพิษจาก ยานพาหนะให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมมีอาจะกระทำโดยกรมควบคุมมลพิษเพียงหน่วยงานเดียว หากแต่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ควรพิจารณาแนวทางการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้ โครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ ที่กำหนดไว้

(๑๙.๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ สำหรับโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน วงเงินประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและฟื้นฟูหาดทรายในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล โดยเฉพาะการติดตั้งหาดเทียม ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ผสมผสานแนวทางในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม



ควบคู่กับการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันบริเวณแนวชายหาดหลายพื้นที่ได้มีการก่อสร้างกำแพงกันคลื่นเพื่อป้องกันการกัดเซาะอยู่แล้ว จึงเกิดข้อสงสัยถึงความจำเป็นในการก่อสร้างหัวหาดเทียม และโครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) แล้ว หรือไม่

(๑๙.๕) การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) เพื่อให้ประเทศไทยมีข้อมูลแนวเขตที่ดินของรัฐที่ถูกต้อง ทันสมัย และสอดคล้องกับมาตรฐานแผนที่มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ จะส่งผลให้แนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนมีความต่อเนื่องชัดเจน ปราศจากการทับซ้อนหรือเว้นช่องว่าง อันจะสามารถนำไปใช้กำหนดแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินแบบบูรณาการในอนาคต และเป็นพื้นฐานสำคัญต่อการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงร่วมกันในการกำหนดขอบเขตพื้นที่ที่มีการทับซ้อนกัน อีกทั้งการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวยังไม่ทั่วถึง โดยหลายพื้นที่ยังขาดข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องครบถ้วน ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาปรับลดงบประมาณลง

(๑๙.๖) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวนมากสำหรับการปลูกป่าและการเพาะกล้าไม้ แต่สถิติพื้นที่ป่าของประเทศไทยกลับลดลงอย่างต่อเนื่อง จึงมีข้อสังเกตว่า การใช้งบประมาณดังกล่าวเกิดประโยชน์จริงหรือไม่ โดยจากการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) พบว่า ต้นไม้ที่ปลูกมีอัตราการเจริญเติบโตต่ำ และมีการนำต้นกล้าไปปลูกในพื้นที่ป่าที่สมบูรณ์อยู่แล้ว ส่งผลให้ต้นกล้าไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามที่ควร นอกจากนี้ ยังพบข้อสังเกตว่า เหตุใดจึงมีการปลูกป่าหลายจำนวนมากในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ พร้อมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาป่าใช้สอยในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งอาจขัดแย้งกับหลักการอนุรักษ์ที่ห้ามใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในเขตอนุรักษ์ ดังนั้น มีข้อเสนอแนะว่ารัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการป้องกันพื้นที่ป่าที่มีอยู่ไม่ให้ถูกบุกรุก และป้องกันไฟป่า ซึ่งจะเป็นการใช้งบประมาณที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดมากกว่าการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อปลูกป่าใหม่

(๑๙.๗) ควรพิจารณาดัดลดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น งบประมาณสำหรับการอบรม สัมมนา และการจัดงานในต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีเทคโนโลยีการสื่อสารที่ทันสมัย สามารถใช้ทดแทนการเดินทางได้ ดังนั้น ควรนำงบประมาณส่วนดังกล่าวไปใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๙.๘) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการหรือกิจกรรมของภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติงานยังขาดประสิทธิภาพ โดยพบปัญหาในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) เช่น การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ขาดการพัฒนากระบวนการอนุมัติ การควบคุม และการลงโทษที่มีประสิทธิภาพ



(๑๙.๙) กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมมีเหตุผลหรือความจำเป็นประการใด ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจำนวนมาก สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตสื่อเพื่อการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ แม้จะมีการระบุว่าเป็นการดำเนินงานเชิงรุกเพื่อสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่กลับไม่ปรากฏตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการในด้านการตระหนักรู้ของประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายอย่างชัดเจน

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ในการพิจารณาของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการตรวจสอบงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างรอบคอบจนสามารถปรับลดงบประมาณได้ร้อยละ ๒.๕ จากงบประมาณทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณยังคงมีศักยภาพเพียงพอในการดำเนินงานรองรับและแก้ไขปัญหาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประเทศไทยอย่างรุนแรงในหลายมิติ ไม่ว่าจะเป็นภาวะภัยแล้ง น้ำท่วม ไฟป่า ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) รวมถึงภัยธรรมชาติในรูปแบบอื่น ๆ ที่มีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

(๒) ปัจจุบันพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยคงเหลืออยู่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ (หนึ่งร้อยล้านไร่) ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดเป้าหมายไว้ว่าจะต้องเพิ่มพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ จากปัจจุบันเหลือพื้นที่ป่าอยู่เพียงร้อยละ ๓๑ ซึ่งการจะดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายจะต้องใช้เวลาประมาณ ๑๐ ปี การปลูกป่าไม่ได้อาศัยงบประมาณจากภาครัฐเพียงอย่างเดียว แต่ยังได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชนในรูปแบบของกิจกรรมเพื่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) และกิจกรรมจิตอาสา ซึ่งมีส่วนช่วยให้การดำเนินงานด้านการฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ นอกจากนี้ งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการปลูกป่ายังครอบคลุมถึงการบำรุงรักษาพื้นที่ป่าที่ปลูกแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่อง เพื่อให้ต้นไม้สามารถเจริญเติบโตและกลายเป็นป่าที่สมบูรณ์ได้ในระยะยาว

(๓) โครงการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของระบบการเรียนรู้ออนไลน์ขนาดใหญ่ที่เปิดกว้าง (MNRE MOOC) ยังมีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปสู่บุคลากรภายในหน่วยงาน นักเรียน นักศึกษา รวมถึงประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งถือเป็นแนวทางสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ

(๔) โครงการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับยานพาหนะนั้น คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ปรับลดงบประมาณลงบางส่วน เนื่องจากพบว่ามีการจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน จึงเห็นควรให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน



(๕) สาเหตุที่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมมีการตั้งงบประมาณในรายการค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างที่ปรึกษาและการผลิตสื่อเพื่อการโฆษณาและประชาสัมพันธ์เป็นจำนวนมากนั้น คณะกรรมาธิการได้รับข้อมูลจากคณะอนุกรรมการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่า การดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็น เนื่องจากเป็นภารกิจที่ต้องอาศัยทักษะเฉพาะทางจากผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้าน ทั้งนี้ หน่วยรับงบประมาณได้ยืนยันว่า การดำเนินโครงการในทุกขั้นตอน มีการกำหนดตัวชี้วัดและผลสัมฤทธิ์ไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้สามารถประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๖) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการจัดการสร้างพิพิธภัณฑสถานความรู้เรื่องไม้มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณนี้มีจำนวนค่อนข้างสูง เนื่องจากเป็นการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ซึ่งครอบคลุมค่าใช้จ่ายในการวางระบบสาธารณูปโภค รวมถึงค่าตกแต่งภายในและงานสถาปัตยกรรม อาคารพิพิธภัณฑสถานดังกล่าวมีการออกแบบให้ประดับตกแต่งด้วยงานไม้วิจิตรศิลป์จากไม้มีค่าที่มีมูลค่าสูง เช่น ไม้สัก ไม้ประดู่ ไม้ชิงชัน ไม้แดง ไม้มะค่าโมง และไม้พยุง ซึ่งเป็นไม้หายากและมีความสำคัญทั้งในเชิงเศรษฐกิจ วัฒนธรรม และเชิงอนุรักษ์ จึงส่งผลให้งบประมาณที่ใช้ในระยะนี้มีมูลค่าสูงกว่าระยะก่อนหน้า

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

## (๒๐) ร่างมาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของ

### กระทรวงพลังงาน

### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๐.๑) มีข้อสังเกตว่า เหตุใดการจัดแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (Power Development Plan : PDP) จึงมีความล่าช้า โดยในปัจจุบันยังคงใช้แผนฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย เป็นแผนแม่บทระยะยาวที่กำหนดทิศทางการผลิตและจัดหาไฟฟ้าของประเทศ ได้แก่ กำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ ปริมาณความต้องการการใช้ไฟฟ้า กำลังการผลิตสำรอง ลักษณะของโรงไฟฟ้าที่จะต้องสร้าง รวมถึงปัจจัยต้นทุนในการผลิตไฟฟ้า ซึ่งล้วนมีผลต่อการคำนวณค่าไฟฟ้าของประชาชนและภาคธุรกิจทั้งประเทศ มีเป้าหมายหลักเพื่อสร้างความมั่นคงและความเพียงพอของไฟฟ้า รองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ดังนั้น ความล่าช้าของการจัดทำแผนดังกล่าวจะทำให้ประเทศไทยไม่สามารถปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตไฟฟ้าให้หลากหลายและยั่งยืนได้



(๒๐.๒) ข้อสังเกตกรณีการจัดซื้อจัดจ้างและการสืบราคาของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ไม่โปร่งใส โดยการตรวจสอบใบเสนอราคาจากผู้ประกอบการ ๓ ราย พบความผิดปกติ เนื่องจากใบเสนอราคาทั้ง ๓ รายดังกล่าวมีลักษณะเหมือนกันทุกประการ ซึ่งเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ อาจบ่งชี้ได้ว่าการเตรียมใบเสนอราคาไว้ล่วงหน้าและส่งให้ผู้ประกอบการเพียงลงนามและประทับตรา หรือไม่ การกระทำดังกล่าวจะส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐได้ราคาสูงกว่าความเป็นจริง ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องหาวิธีการแก้ไขปัญหาการทุจริตจากกระบวนการสืบราคา

### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) คณะกรรมการได้พิจารณาการจัดสรรงบประมาณด้วยความละเอียดรอบคอบเพื่อให้งบประมาณของกระทรวงพลังงานไม่มีความซ้ำซ้อน โดยมีกระบวนการพิจารณาตรวจสอบตั้งแต่ขั้นตอนเบื้องต้นจากสำนักงบประมาณ และเมื่อมาถึงขั้นตอนการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการก็มีการพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วนอีกครั้ง จึงกล่าวได้ว่าการจัดสรรงบประมาณให้แต่ละหน่วยงานไม่มีความซ้ำซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม อาจมีกรณีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการหรือกิจกรรมที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน

(๒) งบประมาณเกี่ยวกับการศึกษาและการจ้างที่ปรึกษาของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ยังคงมีความจำเป็นและสอดคล้องกับภารกิจหลักของกระทรวง อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามพันธกิจด้านการเสนอแนะนโยบายและบูรณาการแผนบริหารพลังงานของประเทศ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานทดแทนของประเทศ มาตรการแก้ไขป้องกันอากาศและมลพิษในชั้นระยะสั้นและระยะยาว กำกับ ติดตาม และประเมินนโยบายและแผนบริหารพลังงานของประเทศ เช่น ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ทบทวน นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในช่วงเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน เพื่อมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) โครงการศึกษาและพัฒนาแนวทางเพื่อสนับสนุนพลังงานทดแทน โครงการศึกษาและพัฒนาการจัดทำนโยบายด้านพลังงาน โครงการศึกษาและพัฒนาการจัดทำนโยบายด้านพลังงาน และโครงการศึกษาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบสมาร์ตกริด

(๓) เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ จะเห็นได้ว่ากระทรวงพลังงานได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนไม่มาก อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการได้พิจารณาปรับลดงบประมาณให้มีเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยปรับลดส่วนที่ไม่จำเป็น แต่ยังคงรักษาภารกิจ เป้าหมาย และจำนวนโครงการไว้ เพื่อให้กระทรวงพลังงานสามารถดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีกลไกการตรวจสอบเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักธรรมาภิบาล

(๔) สำหรับข้อสังเกตในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการขอรับไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตรวจสอบตามกลไกและขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ



## (๒๑) ร่างมาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของ

### กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

### มีการแก้ไข

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๑.๑) ขอปรับลดงบประมาณของกรมการค้าภายใน และสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า เนื่องจากเห็นว่าควรกึ่งงบประมาณดังกล่าวไว้ เพื่อรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเพาะปลูกข้าวโพด จากนโยบายการเปิดการค้าเสรีของสหรัฐอเมริกาที่ทำให้ประเทศไทยอาจจะต้องนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เลี้ยงสัตว์เพิ่มขึ้น เพื่อการแลกเปลี่ยนทางการค้า

(๒๑.๒) การดำเนินงานของกรมการค้าภายในยังไม่เหมาะสม กลไกการควบคุมราคาสินค้าภายในประเทศไม่มีประสิทธิภาพ ขาดระบบข้อมูลที่ชัดเจน เห็นได้จากเกษตรกรต้องขายสินค้าทางการเกษตรในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต เช่น ข้าว ปาล์มน้ำมัน ยางพารา และผลไม้ ในขณะที่ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมีราคาสูงขึ้น การดำเนินงานขาดการวางแผน กล่าวคือ แม้จะสามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าว่า สินค้าเกษตรแต่ละชนิดจะออกสู่ตลาดในช่วงเวลาใด แต่กลับไม่มีแผนรองรับที่เหมาะสม ทำให้เกิดปัญหาสินค้าล้นตลาดและราคาตกต่ำอยู่เสมอ นอกจากนี้ การใช้งบประมาณยังขาดประสิทธิภาพ เห็นได้จาก กรมการค้าภายในได้รับงบประมาณจำนวนมากแต่สามารถเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ ๔๗ เท่านั้น ซึ่งอาจเกิดจากโครงการไม่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมาย หรือมีปัญหาในการดำเนินงาน หรือขาดการเตรียมความพร้อมที่เหมาะสม

(๒๑.๓) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะในส่วน ของสถาบันส่งเสริมศิลปหัตถกรรมไทย (องค์การมหาชน) ซึ่งได้รับงบประมาณจำนวนมาก มีความเหมาะสมและคุ้มค่าหรือไม่ เมื่อพิจารณาจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ยังไม่สะท้อนถึงประสิทธิภาพอย่างชัดเจน กล่าวคือ การดำเนินโครงการบางรายการยังขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจน อีกทั้ง การกำหนดกลุ่มเป้าหมายอาจไม่สอดคล้องกับลักษณะของกิจกรรม เช่น การจัดร้านค้าชั่วคราว (Pop-up Store) ภายในหน่วยงานราชการ ซึ่งผู้ที่มารับบริการอาจไม่ได้เป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้อสูง หรือมีความสนใจในผลิตภัณฑ์ศิลปหัตถกรรมโดยตรง การเลือกสถานที่เช่นนี้จึงอาจไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร หากเปรียบเทียบกับการจัดกิจกรรมในพื้นที่ที่มีกลุ่มลูกค้าเป้าหมายที่ชัดเจน และมีกำลังซื้อ เช่น บริเวณสนามบิน นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อสร้างแพลตฟอร์ม หรือการประชาสัมพันธ์อาจยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เห็นว่าควรมีการทบทวนแนวทางการใช้จ่ายให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และตอบสนองต่อเป้าหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

(๒๑.๔) มีข้อกังวลเกี่ยวกับปัญหาการค้าระหว่างประเทศของประเทศไทย กรณีที่ประเทศคู่ค้าร้องเรียนและแจ้งเตือนว่าประเทศไทยอาจละเมิดข้อตกลงทางการค้า เช่น กรณีการจำกัดการนำเข้าผลิตภัณฑ์นมจากประเทศออสเตรเลียและประเทศนิวซีแลนด์ ซึ่งความไม่มั่นใจของประเทศคู่ค้าในการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศไทย อาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศในเวทีการค้าระหว่างประเทศ ประกอบกับการขาดการประสานงาน



ระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ ทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินนโยบาย เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำให้เกษตรกรปลูกข้าวโพดแทนข้าว แต่ต่อมารัฐบาลกลับมีนโยบายเปิดการนำเข้าข้าวโพดจากต่างประเทศ ทำให้เกษตรกรเกิดความเดือดร้อนและสูญเสียความเชื่อมั่นต่อนโยบายของรัฐ อีกทั้งแม้ว่าประเทศไทยจะมีสินค้าหลายชนิดที่มีคุณภาพสูงและเป็นที่ต้องการของตลาดโลก เช่น ริงนกนางแอ่น กุ้ง ปู และสินค้าเกษตรแปรรูปต่าง ๆ แต่กลับขาดการพัฒนาและการรับรองมาตรฐานที่เหมาะสม รวมทั้งขาดการพัฒนาและส่งเสริมสินค้าที่มีศักยภาพสูงเพื่อการส่งออก จึงเห็นว่ารัฐควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสม

(๒๑.๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการส่งเสริมการตลาดผลไม้ และโครงการส่งเสริมการตลาดและการบริโภคผลไม้ไทย (Thailand Fruit Festival) มีความเหมาะสมหรือไม่ เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจนในการประเมินผล ไม่สามารถระบุได้อย่างชัดเจนว่า เกษตรกรได้รับเงินค่าสินค้าตามมูลค่าที่เหมาะสม หรือไม่ หรือโครงการดังกล่าวสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรเพิ่มขึ้นเพียงใด อีกทั้งไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนว่า ส่งผลต่อการปรับราคาผลไม้ในท้องตลาดให้สูงขึ้นหรือไม่ แม้ว่าการจัดงานในลักษณะนี้ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นกลับไม่สะท้อนถึงความคุ้มค่าตามที่คาดการณ์ไว้ โดยเฉพาะในแง่ของปริมาณผลผลิตที่สามารถระบายออกจากภาคเกษตรในระดับต่ำ นอกจากนี้ กิจกรรมการสร้างอินฟลูเอนเซอร์หน้าใหม่ (New Influencer) หรือกิจกรรม The Influencer Journey ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า อาจเป็นตัวอย่างที่สะท้อนถึงการใช้งบประมาณอย่างไม่โปร่งใสและไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เนื่องจากโครงการมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาและสนับสนุนผู้ประกอบการรุ่นใหม่ในโลกดิจิทัล แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ใช้งบประมาณว่าจ้างอินฟลูเอนเซอร์ (Influencer) ที่มีชื่อเสียงอยู่แล้ว มาทำหน้าที่เป็นวิทยากรและคณะกรรมการ

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบช.) ได้มีมติอนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนเงินช่วยเหลือชาวนาผู้ปลูกข้าวนาปี และข้าวนาปรัง ปีการผลิต ๒๕๖๘/๒๕๖๙ โดยจะสนับสนุนเงินช่วยเหลือชาวนาไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ไม่เกิน ๑๐ ไร่ ซึ่งการชดเชยสำหรับข้าวนาปรังเป็นปีแรกและปีเดียวเท่านั้น ไม่ใช่มาตรการถาวร เพื่อให้เกษตรกรได้รับการบรรเทาความเดือดร้อนในสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) จากการเจรจาข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการลดอัตราภาษีนำเข้าสินค้าเหลือร้อยละ ๑๙ ขณะที่สหรัฐอเมริกา มีสิทธินำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากสหรัฐอเมริกาเข้ามาในประเทศไทยโดยไม่ต้องเสียภาษี ส่งผลให้รัฐบาลต้องดำเนินมาตรการเพื่อปกป้องเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดไม่ให้ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดยยังคงยึดแนวนโยบาย “สามต่อหนึ่ง” คือ การใช้ข้าวโพดภายในประเทศ ๓ ส่วน และจำกัดการนำเข้าจากต่างประเทศไว้ที่ ๑ ส่วน ซึ่งแบ่งเป็นโควตา



นำเข้าข้าวโพดจากสหรัฐอเมริกาประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ ตัน (สามล้านตัน) ส่วนที่เหลือจะนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อกระจายความเสี่ยงและหลีกเลี่ยงการพึ่งพาแหล่งนำเข้าจากประเทศใดประเทศหนึ่งเพียงประเทศเดียว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

## (๒๒) ร่างมาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงมหาดไทย

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๒.๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรเร่งแก้ไขปัญหาระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Electronic Local Administrative Accounting System : e-LAAS) ซึ่งประสบปัญหาในการใช้งานระบบมาเป็นเวลานาน ก่อนที่จะนำงบประมาณไปพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านอื่นเพิ่มเติม ทั้งนี้ ควรมีการตรวจสอบว่าเหตุใดธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้พัฒนาระบบจึงแก้ไขปัญหาล่าช้า ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาก็ได้มีการจ้างบริษัทหรือบุคคลภายนอก (Outsource) เข้ามาช่วยดำเนินการแก้ไขปัญหาก็หรือไม่ และเสนอให้ปรับลดงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเสาไฟฟ้าอันตราย ซึ่งภาครัฐควรมีการพิจารณาถึงความคุ้มค่าและความจำเป็นของการใช้เสาไฟฟ้าอันตรายในแต่ละพื้นที่ ตลอดจนค่าบำรุงรักษาและการจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องในอนาคต นอกจากนี้ การจัดซื้อเสาไฟฟ้าอันตรายมีข้อจำกัดคือ ต้องดำเนินการจัดซื้อจากบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่งอาจเป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตได้ หากไม่มีการตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างเหมาะสม ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนหลักเกณฑ์การขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยควรกำหนดแนวทางตรวจสอบคุณสมบัติของผู้จำหน่ายให้มีคุณสมบัติถูกต้องก่อนประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย และควรจัดทำหมวดรายการผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมให้สามารถสืบค้นบัญชีนวัตกรรมให้เป็นรหัสสากลได้

(๒๒.๒) ไม่เห็นด้วยกับการปรับลดงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เนื่องจาก อบต. เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน สามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้โดยตรง อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การปรับลดงบประมาณส่วนใหญ่เป็นโครงการเกี่ยวกับถนนคอนกรีต เสาไฟฟ้าโซลาร์เซลล์ และเครื่องผลิตน้ำดื่ม รวมถึงโครงการที่ อบต. ได้จัดทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาข้อมูลจากบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่งปรับลดงบประมาณโดยให้เหตุผลว่า การจัดซื้อมีราคาสูงเกินไป ทั้งนี้ หากพิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาในการจัดซื้อไม่เหมาะสม ก็ควรไปปรับปรุงแก้ไขข้อมูลในบัญชีนวัตกรรมไทย ไม่ใช่แก้ไขปัญหาโดยการปรับลดงบประมาณของ อบต. ซึ่งได้จัดทำ



คำขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นของแต่ละพื้นที่แล้ว จึงเห็นว่า การปรับลดงบประมาณดังกล่าว ขาดความเป็นธรรม ไม่มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาปรับลดงบประมาณที่ชัดเจน และไม่ได้มีการพิจารณาถึงรายละเอียดความจำเป็นอย่างแท้จริง

(๒๒.๓) ขอปรับลดงบประมาณของกรมที่ดิน เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมิได้ถูกนำไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้ การปฏิบัติงานของกรมที่ดินยังไม่บรรลุผลในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนเท่าที่ควร

(๒๒.๔) ขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างอาคารราชการ ซึ่งมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณไปใช้โดยไม่มีประสิทธิภาพ เช่น การปรับปรุงซ่อมแซมและการปรับปรุงภูมิทัศน์ของอาคารศาลากลางจังหวัดต่าง ๆ ที่เพิ่งก่อสร้างใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่ใช้งบประมาณสูงเป็นจำนวนถึงหลักล้าน นอกจากนี้ ยังมีการตั้งงบประมาณเพิ่มเพื่อปรับปรุงอาคารราชการ ทั้งที่มีแผนจะย้ายไปยังอาคารที่กำลังก่อสร้างขึ้นใหม่ ทั้งนี้ ขอให้มีการพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้ใช้งบประมาณจากภาษีประชาชนไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ประเด็นเกี่ยวกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณของกรมการปกครอง ในการจัดซื้อบัตรและวัสดุเคลือบเพื่อจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน โดยมีข้อสังเกตว่า กรมการปกครองมีค่าของงบประมาณเพื่อจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยไม่ได้พิจารณาถึงต้นทุนที่แท้จริง ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอย่างเหมาะสม โดยหน่วยรับงบประมาณให้เหตุผลว่า ขอรับงบประมาณมากกว่าต้นทุนจริงเพื่อว่าอาจมีการเปลี่ยนแปลงราคาในอนาคต ซึ่งไม่สมเหตุสมผล ดังนั้น จึงควรมีการปรับลดงบประมาณดังกล่าวเพื่อนำงบประมาณไปใช้ประโยชน์ในส่วนอื่น

(๒๒.๕) ขอปรับลดงบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ประกอบด้วย โครงการพัฒนาระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยดินถล่มด้วยเทคโนโลยี IoT แบบบูรณาการ และการจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการภัยพิบัติ ผ่านการพัฒนาแอปพลิเคชัน (Application) และการสนทนาด้วยตัวอักษรแบบอัตโนมัติ (Chatbot) ซึ่งภาพรวมของโครงการดังกล่าวเป็นการติดตั้งเครื่องมือตรวจวัดเพื่อเฝ้าระวัง เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล และแจ้งเตือนภัยพิบัติ เนื่องจากเห็นว่ามี ความซ้ำซ้อนกับแอปพลิเคชัน (Application) ของหน่วยรับงบประมาณอื่น เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน และสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) ซึ่งมีระบบเฝ้าระวังภัยพิบัติอยู่แล้ว นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า โครงการพัฒนาระบบ Smart Contract Center ซึ่งเป็นการพัฒนาปัญญาประดิษฐ์ (Artificial intelligence : AI) เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลและรับเรื่องร้องเรียนแทนเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นมนุษย์อาจไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในสถานการณ์วิกฤต ซึ่งต้องการสื่อสารกับเจ้าหน้าที่ซึ่งมนุษย์มากกว่าเอไอ ดังนั้น จึงเห็นว่า การใช้งบประมาณในโครงการดังกล่าวอาจเป็นการสิ้นเปลืองโดยใช้เหตุ



(๒๒.๖) ขอปรับลดงบประมาณของกรมการพัฒนาชุมชน ในส่วนที่ขอรับงบประมาณเพื่อจัดพิมพ์หนังสือในโครงการต่าง ๆ เนื่องจากเห็นว่า การขอรับงบประมาณดังกล่าว มีต้นทุนต่อเล่มสูงเกินกว่าราคาหนังสือในท้องตลาด เช่น ราคาประมาณ ๒,๕๐๐ บาท หรือ ๕,๐๐๐ บาท ต่อเล่ม ซึ่งไม่ใช่การใช้จ่ายที่สมเหตุสมผล อีกทั้งในปัจจุบันเป็นยุคดิจิทัล ภาครัฐจึงควรพิจารณาปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดทำหนังสือให้อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-book) มากขึ้น เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และจัดพิมพ์เป็นรูปเล่มเท่าที่มีความจำเป็นเท่านั้น

(๒๒.๗) ไม่เห็นด้วยกับการปรับลดงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนที่เป็นงบประมาณสำหรับการอบรมสัมมนาให้แก่อาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น (อสบ.) เพื่อพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างทักษะในการส่งเสริม สนับสนุน ดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ทั้งนี้ อสบ. คือ ผู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มาทำหน้าที่ช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุในชุมชนที่มีภาวะพึ่งพิง โดยให้ค่าตอบแทนจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผู้ที่จะเป็น อสบ. ได้ต้องผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่กำหนด ดังนั้น การที่กรมการปกครองปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ทั้งหมด จะทำให้ในอนาคตท้องถิ่นจะขาด อสบ. ที่จะทำหน้าที่ช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุในชุมชน

(๒๒.๘) ขอปรับลดงบประมาณของกรมการพัฒนาชุมชน แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม ผลผลิตที่ ๒ การสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ และผลผลิตที่ ๓ การเสริมสร้างขีดความสามารถในการบริหารจัดการชุมชน ในส่วนที่อ้างอิงถึงการพัฒนาคูณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และส่วนที่มีการกล่าวถึง “โคกหนองนา” เนื่องจากเป็นโครงการที่ไม่มีตัวชี้วัดที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม หากหน่วยรับงบประมาณเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวมีความสำคัญ ก็ควรกำหนดตัวชี้วัดและเกณฑ์ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) คณะอนุกรรมการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่นได้มีการตัดงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างทักษะการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรในการส่งเสริม สนับสนุน ดูแลผู้มีภาวะพึ่งพิงตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกทั้งหมด เนื่องจากเห็นว่า ภาครัฐมีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงสาธารณสุขอยู่แล้ว การที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น (อสบ.) เพิ่มขึ้นจะเป็นการซ้ำซ้อนกับการปฏิบัติหน้าที่ของ อสม. ทั้งนี้ ปัจจุบันมีอาสาสมัครจำนวนมากตั้งขึ้นมาซ้ำซ้อนกัน และการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบในการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ อสบ. คนละประมาณ ๕,๐๐๐ ถึง ๗,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับการอบรมแต่ละหลักสูตรนั้น จะเป็นการสร้างภาระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต ส่วนกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อกังวลว่า ในอนาคตจะไม่มีอาสาสมัครมาดูแลผู้มีภาวะพึ่งพิงนั้น ขอชี้แจงว่า สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กระทรวงสาธารณสุข มีโครงการที่มีลักษณะเดียวกันอยู่แล้ว และกำลังอยู่ในช่วงเตรียมการเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป



(๒) สำหรับประเด็นเรื่อง การปรับลดงบประมาณของท้องถิ่น คณะอนุกรรมการท้องถิ่น เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบล) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เชิญหน่วยงานในสังกัดที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณเข้ามาให้ข้อมูลประกอบการชี้แจงแก่คณะอนุกรรมการโดยตรง แต่ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ นั้น จะมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ชี้แจงแทน ทั้งนี้ การพิจารณาปรับลดงบประมาณเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ ทั้งหลักการประหยัดค่าใช้จ่ายเพื่อประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ และปรับลดงบประมาณที่สามารถชะลอได้ โดยไม่กระทบต่อการบริการให้บริการแก่ประชาชน ตลอดจนทบทวนโครงการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบาย

สำหรับโครงการที่ได้มีการปรับลดงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนั้น ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการติดตั้งระบบไฟฟ้าโซล่าเซลล์ ซึ่งได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่เมื่อพิจารณาถึงความคุ้มค่า และการประหยัดงบประมาณ คณะอนุกรรมการจึงได้ปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ ประกอบกับเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์ก็มีราคาสูงกว่าเสาไฟธรรมดาเป็นจำนวนมาก ส่วนประเด็นเรื่องการติดตั้งระบบไฟฟ้าโซล่าเซลล์ในบางพื้นที่ไม่เท่ากันนั้น คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาติดตั้งระบบไฟฟ้าโซล่าเซลล์ให้ตามจำนวนโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งบางแห่งได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณมาเพียง ๑ โครงการเท่านั้น จึงได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่ที่มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการ จึงเป็นการปรับลดงบประมาณอย่างเป็นธรรม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๓) ร่างมาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของ

**กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๓.๑) ควรปรับลดงบประมาณของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) (TJ) เนื่องจากการจัดหลักสูตรการอบรมส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสร้างเครือข่าย และลักษณะซ้ำซ้อนกับหน่วยงานในกำกับของกระทรวงยุติธรรม รวมถึงขาดการบูรณาการ และมีการใช้งบประมาณที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง

(๒๓.๒) ควรปรับลดงบประมาณของกรมบังคับคดี ซึ่งควรใช้เพื่อการยกระดับประสิทธิภาพในการบังคับคดีให้เกิดความโปร่งใส รวดเร็ว และเป็นธรรม เนื่องจากพบว่า มีงบประมาณหลายรายการไม่เป็นไปตามภารกิจหลักของกรมบังคับคดีและเปิดโอกาสให้มีการทุจริต



(๒๓.๓) ควรปรับลดงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ เนื่องจากมีโครงการจำนวนมากที่เน้นการสร้างภาพลักษณ์องค์กร ทั้งที่ควรนำงบประมาณไปใช้ในการแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ต้องขัง โดยการจัดโครงการฝึกอบรมที่สร้างประโยชน์ในการส่งเสริมการประกอบอาชีพ เมื่อผู้ต้องขังพ้นโทษ จะได้ดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้ โดยไม่กลับไปกระทำความผิดอีกต่อไป

(๒๓.๔) ควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานกิจการยุติธรรมเกี่ยวกับระบบการเรียนรู้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมจัดทำเกมออนไลน์ “จับคนผิด Justice Game” เพื่อสร้างการรับรู้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้แก่ประชาชน ซึ่งมีความมุ่งหมายให้เยาวชนตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นเครื่องมือการสร้างการรับรู้กฎหมาย และพัฒนาระบบให้ความรู้กฎหมายให้ทันสมัย ซึ่งเห็นว่า มีการระบุถึงกลุ่มเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จไม่ชัดเจน ประกอบกับระบบดังกล่าวไม่ตรงตามพันธกิจหลักของหน่วยงาน

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- คณะกรรมการขอรับคำแนะนำ ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะที่จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้นำไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานให้เหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมมีการปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบสามล้านบาท) เป็นการปรับลดที่ค่อนข้างมีนัยสำคัญสำหรับกระทรวงที่มีงบประมาณจำกัด แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงาน และเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยการปรับลดงบประมาณที่คาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ ซึ่งการพิจารณาปรับลดทั้งหมดนี้ทางกรรมการยืนยันว่าได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๒๔) ร่างมาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๔.๑) ควรปรับลดงบประมาณโครงการจัดทำระบบเรซูเม่แห่งชาติเพื่อส่งเสริมการจ้างงานอย่างยั่งยืน (Thai National Resume) ของกรมการจัดหางาน ซึ่งเป็นโครงการสร้างฐานข้อมูลประวัติเพื่อใช้ในการสมัครงาน ซึ่งเป็นการลงทุนที่ใช้งบประมาณจำนวนมาก และการสร้างระบบการแนะนำอาชีพเพื่อมีงานทำ (Skill Matching) มีลักษณะจับคู่ทักษะและอาชีพด้วยระบบออนไลน์ เพื่อให้ผู้ใช้งานตอบคำถาม ประเมินความถนัด ความสนใจ และระบบจะประมวลผล แนะนำอาชีพที่เหมาะสม พร้อมข้อมูลเส้นทางการศึกษาและทักษะที่ควรพัฒนา ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าสามารถจัดทำระบบได้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่ จึงเห็นว่าการจัดทำโครงการควรสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชน บูรณาการข้อมูลกับแพลตฟอร์มทางาน



หรือระบบ Matching ที่มีฐานข้อมูลและเทคโนโลยี เชื่อมข้อมูลตำแหน่งงานกับระบบของภาคเอกชน เพื่อให้แรงงานสามารถสืบค้นหางานได้จากหลายแหล่ง รวมถึงพัฒนาโครงการเชิงรุกเพื่อลดปัญหาการว่างงาน โดยจัดโครงการเพื่อ Upskill & Reskill ในอาชีพที่ตลาดแรงงานต้องการ สร้างแรงจูงใจให้นายจ้างเปิดรับผู้สมัครที่ผ่านการฝึกอบรมจากภาครัฐ ตลอดจนยกระดับแพลตฟอร์มระดับชาติ “ไทยมีงานทำ” ที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ลดความซ้ำซ้อนของระบบดิจิทัลต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนลดค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

(๒๔.๒) ควรปรับลดงบประมาณในโครงการพัฒนาเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นโครงการปรับปรุงเว็บไซต์เชื่อมโยงแรงงานจากทุกระบบของกระทรวงแรงงาน ที่เห็นว่ายังไม่มีความจำเป็น เนื่องจากจะต้องปรับปรุงเว็บไซต์เป็นจำนวนมาก การจัดสรรงบประมาณดังกล่าว จึงไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง เนื่องจากประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านทางเทคโนโลยี กระทรวงแรงงานควรเป็นหนึ่งในหน่วยงานที่มีแผนรองรับการลงทุนที่ช่วยให้แรงงานมีความมั่นคง ปลอดภัย และปรับตัวได้นอกจากนี้ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านแรงงาน เพื่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ที่มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นในแต่ละจังหวัดทุกปี แต่สัดส่วนการจ้างงานในแต่ละจังหวัดกลับไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนแรงงานในแต่ละจังหวัด เหตุใดจึงมีการจ้างงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มากกว่าจังหวัดอื่นที่มีความต้องการแรงงานจำนวนมาก จึงเห็นว่า ควรยกเลิกโครงการดังกล่าว เพื่อการใช้งบประมาณที่เหมาะสมต่อไป

(๒๔.๓) จากการขอรับการจัดสรรงบประมาณในการเพิ่มทักษะแรงงานนอกระบบ แสดงให้เห็นว่า รัฐบาลยังไม่มีแผนแก้ไขปัญหาแรงงานนอกระบบอย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ไม่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการฝึกอบรม หรือกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน นอกจากนี้ ยังขาดความชัดเจนในแนวทางการบริหารจัดการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบทั้งหมด และขอให้ทบทวนการจัดงานกิจกรรมสร้างงานเสริมอาชีพ Job Expo Thailand ๒๐๒๖ เนื่องจากมีผู้ให้ความสนใจน้อยลง แรงงานในต่างจังหวัดไม่สะดวกที่จะเดินทางเข้าร่วมกิจกรรม จึงไม่ควรสูญเสียงบประมาณในการจัดงานที่ไม่ได้รับความร่วมมือจากกลุ่มเป้าหมายเท่าที่ควร และเห็นว่าควรใช้รูปแบบการแก้ไขปัญหาแรงงานในเชิงรุก

#### **คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะนำข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นประโยชน์ไปปรับใช้ในการทำงานตามแผนยุทธศาสตร์ต่อไป โดยข้อเสนอหลายประการนั้นตรงกับที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้รวบรวมไว้ในข้อสังเกต สำหรับกระทรวงแรงงานมีภารกิจสำคัญเพื่อส่งเสริมตามยุทธศาสตร์การจ้างงาน หาคะคนทำงาน และหาตำแหน่งงานที่เหมาะสม ส่งเสริมการ Upskill & Reskill เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพแรงงานทุกระบบ พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการ



ได้ปรับลดลงประมาณ โดยการปรับลดงบประมาณไม่มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพการทำงาน และเพิ่มงบประมาณเพื่อนำไปใช้ในกองทุนประกันสังคม เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่สมาชิก และเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่กองทุนประกันสังคมมากยิ่งขึ้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### (๒๕) ร่างมาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๕.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมและกรมส่งเสริมวัฒนธรรม มีรายการค่าใช้จ่ายในการจัดงานมหกรรมตามรอยรสชาติอาหารที่หายไป The Lost Taste ชั่วซ้อนกัน จึงควรตัดงบประมาณที่ซ้ำซ้อนดังกล่าว นอกจากนี้ ควรปรับลดงบประมาณสำหรับโครงการเพิ่มมูลค่า ทางเศรษฐกิจด้วยทุนทางวัฒนธรรม ในรายการค่าใช้จ่ายในการจัดทำระบบบริการข้อมูลใหญ่ และร่วมกิจกรรมงานเทศกาลประเพณีไทยด้วยเทคโนโลยีโลกเสมือนจริง (Thai Festival Metaverse) ของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ที่มีการอ้างว่าจะสร้างผลตอบแทนทางเศรษฐกิจได้ ซึ่งยังไม่แน่อนว่าจะประสบความสำเร็จเหมือนโครงการที่ผ่านมา หรือไม่ รวมถึงควรปรับลดงบประมาณ ในการจัดซื้อระบบกล้องวงจรปิดที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานและไม่มีความจำเป็น

(๒๕.๒) มีข้อสังเกตว่า ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ดำเนินภารกิจ เพื่อสร้างเสริมให้คนไทยมีคุณธรรมเพิ่มขึ้นได้จริง หรือไม่ เนื่องจากงบประมาณส่วนใหญ่ของหน่วยงาน ถูกใช้ไปกับการสร้างภาพลักษณ์องค์กร โดยไม่ได้ถูกใช้สำหรับการสร้างระบบคุณธรรมอย่างแท้จริง โครงการของหน่วยงานก็เป็นการดำเนินกิจกรรมในห้องประชุม จึงไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมของคนในสังคม ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณควรเป็นไปอย่างรอบคอบ หากหน่วยงานไม่สามารถสร้างประโยชน์ให้แก่ประเทศได้ ก็ไม่ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในสัดส่วนเท่าเดิมหรือเพิ่มขึ้นจากเดิม หน่วยงานควรปรับแผนงานให้ประชาชนเข้าถึงและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาต่อยอดทุนทางวัฒนธรรมตามรอยศาสตร์พระราชา ส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มีตัวชี้วัดจากการได้รับโล่รางวัลเกียรติยศ จากนายกรัฐมนตรีนั้น กิจกรรมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อการใช้จ่ายงบประมาณ หรือไม่ เพราะงบประมาณ ส่วนใหญ่ใช้ไปกับการจ้างคณะกรรมการ โล่รางวัล และแอปพลิเคชันต่าง ๆ จึงเห็นว่า ควรนำงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าวไปจัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรม สร้างรายได้ให้แก่ คนท้องถิ่นจะมีความเหมาะสมมากกว่า

(๒๕.๓) ควรปรับลดงบประมาณของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ค่าใช้จ่าย ในการดำเนินโครงการจัดประชุมนานาชาติด้านซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power Forum) ซึ่งไม่ใช่ ซอฟต์พาวเวอร์อย่างแท้จริง เนื่องจากไม่สามารถจับต้องได้ ไม่มีตัวชี้วัดความสำเร็จที่แน่นอน มีค่าใช้จ่ายในการเข้าสถานที่จัดการประชุมจำนวนมาก และเป็นเพียงการจัดแสดงสินค้าเท่านั้น



นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า กรมส่งเสริมวัฒนธรรมขอรับการจัดสรรงบประมาณสนับสนุน Micro Cinema ในประเทศไทย ในแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ โครงการส่งเสริมสนับสนุนวัฒนธรรมสร้างสรรค์ แต่ไม่มีแผนงานชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร

(๒๕.๔) ควรปรับลดงบประมาณของกรมการศาสนา สำหรับค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแอปพลิเคชันส่งเสริมความรู้ด้านศาสนา เนื่องจากเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน และเห็นว่า การพัฒนาแอปพลิเคชันดังกล่าว ไม่ได้ทำให้คนไทยเข้าถึงความรู้เกี่ยวกับศาสนาได้อย่างแท้จริง

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอตั้งงบประมาณของหน่วยงานในกำกับ จำนวน ๙ หน่วยงาน เพื่อดำเนินภารกิจของกระทรวงวัฒนธรรม และนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ โดยมีเป้าหมายและภารกิจในด้านการเทิดทูนสถาบันหลักของชาติ สืบสานวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่ดีงามในสังคมไทย นำทุนทางวัฒนธรรมของประเทศมาต่อยอดเพื่อสร้างคุณค่าและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาปรับลดงบประมาณ ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งร้อยหกสิบแปดล้านบาท) ซึ่งการปรับลดงบประมาณดังกล่าวไม่กระทบต่อการดำเนินงาน เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ และปรับลดงบประมาณตามผลการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่ากำหนด และคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันในปีงบประมาณ ทั้งนี้ คณะกรรมการจะได้รวบรวมข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ รวมถึงประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญมอบให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงและดำเนินงานให้เหมาะสมต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๒๖) ร่างมาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๖.๑) ควรปรับลดงบประมาณของโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด เนื่องจากการก่อสร้างอาคารใหม่ยังไม่มี ความจำเป็น และไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณระยะยาว ทั้งนี้ เห็นควรให้พิจารณาใช้แนวทางการเช่าอาคารสถานที่ใหม่แทนการก่อสร้างอาคารถาวร เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินภารกิจได้อย่างต่อเนื่องรวดเร็ว และมีความปลอดภัยต่อบุคลากรที่ปฏิบัติงาน

นอกจากนี้ ปัจจุบันสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายพรรคการเมืองอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ เพื่อเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งได้มีการทบทวนโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของศึกษาธิการจังหวัดที่อยู่ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยหลายฝ่ายได้แสดงความเห็นว่า อาจมีความซ้ำซ้อนหรือ



ยังไม่สามารถบูรณาการการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อเปรียบเทียบกับโครงสร้างเขตพื้นที่การศึกษาที่อยู่ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ดังนั้น การดำเนินการก่อสร้างอาคารถาวรในช่วงเวลานี้จึงอาจไม่เหมาะสม และไม่ตอบสนองต่อทิศทางการปฏิรูประบบการศึกษาในอนาคต

(๒๖.๒) ควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากปรากฏข้อมูลจากผลการตรวจสอบการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการหลายแห่งไม่สามารถชี้แจงสาเหตุของรายการที่ปรากฏความแตกต่างได้อย่างชัดเจน อีกทั้งบางรายการยังไม่มีเอกสารหลักฐานหรือรายละเอียดประกอบเพื่อใช้ในการตรวจสอบ ส่งผลให้รายการหลายส่วนที่แสดงอยู่ในรายงานการเงินไม่อาจรับรองความถูกต้องได้ และไม่สามารถสรุปได้ว่าจำเป็นต้องปรับปรุงจำนวนเงินหรือไม่ เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริมการเรียนรู้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๒๖.๓) ควรปรับลดงบประมาณในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เนื่องจากไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการซ่อมแซมหรือบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์การเรียนการสอน อีกทั้งยังมิได้ให้ความสำคัญแก่การปรับปรุงชุดทุนรายหัวของนักเรียนอาชีวศึกษา ส่งผลให้นักเรียนอาชีวศึกษาขาดโอกาสในการเรียนรู้ และฝึกปฏิบัติได้อย่างเต็มศักยภาพ

(๒๖.๔) ควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ในส่วนของโครงการเกี่ยวกับโรงเรียนคุณภาพและการส่งเสริมการเรียนรู้ทุกที่ทุกเวลา ซึ่งใช้งบประมาณจำนวนมากในการจัดหาและเช่าแท็บเล็ตให้นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย เนื่องจากทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา และสร้างภาระให้แก่ครูและผู้บริหาร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำงบประมาณไปใช้ในด้านที่จำเป็นและตรงกับความต้องการของโรงเรียนส่วนใหญ่ทั่วประเทศ เช่น การจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์การสอนสำหรับครู การพัฒนาห้องปฏิบัติการสื่อการเรียนรู้ จัดหาเครื่องพิมพ์ และสมาร์ทบอร์ด รวมทั้งการขยายเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วถึง อันจะช่วยยกระดับคุณภาพการศึกษา ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างโอกาสทางการศึกษาให้นักเรียนไทยทุกคนอย่างแท้จริง

(๒๖.๕) ควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการลง เนื่องจากมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับภารกิจหลักของครูและเป็นการเพิ่มภาระงานของครู เช่น โรงเรียนคุณธรรม การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม โรงเรียนคุณภาพ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) การยกระดับสมรรถนะผู้เรียนตามกรอบ (Programme for International Student Assessment : PISA) แม้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะยืนยันว่าโครงการเหล่านี้ไม่กระทบเวลาสอนของครูในห้องเรียน แต่ในทางปฏิบัติครูยังต้องจัดทำรายงานกิจกรรมต่าง ๆ



เพื่อประโยชน์ด้านการประเมินของโรงเรียน ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญแก่การจัดสรรงบประมาณที่ช่วยเพิ่มคุณภาพการเรียนการสอนโดยตรง เพื่อให้ครูสามารถทำหน้าที่สอนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และนักเรียนได้รับประโยชน์สูงสุดจากระบบการศึกษา

(๒๖.๖) ควรปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมของลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาดทั้งหมด เนื่องจากไม่มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง

นอกจากนี้ ยังปรากฏว่า กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนกิจการลูกเสือในหลายรายการซึ่งมีเนื้อหากิจกรรมคล้ายกัน ทำให้มีความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณ ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดและพื้นที่ดำเนินการที่ชัดเจน เช่น โครงการเกี่ยวกับเงินอุดหนุนงานชุมนุมลูกเสือระหว่างประเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงควรกำหนดตัวชี้วัดและแผนในการนำความรู้กลับมาประยุกต์ใช้ภายในประเทศที่ชัดเจน รวมถึงปรับปรุงหลักสูตรการเรียนรู้อันของลูกเสือไทยให้ทันสมัย โดยเน้นหลักการหรือคุณค่าสากลที่ทั่วโลกยึดถือ เช่น สิทธิมนุษยชน ประชาธิปไตย การเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และทักษะการดำรงชีวิตในสถานการณ์ฉุกเฉิน

(๒๖.๗) ควรตัดงบประมาณของโครงการเกี่ยวกับการจัดหาสื่อการเรียนรู้อยู่ในรูปแบบดิจิทัลเพื่อพัฒนาทุนมนุษย์ทั้งหมด เนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกับสื่อประเภทเดียวกันที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนมากในแพลตฟอร์มออนไลน์ทั่วไปซึ่งคุณภาพและเข้าถึงง่าย นอกจากนี้ ยังมีความซ้ำซ้อนกับโครงการซึ่งได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในลักษณะเดียวกันไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(๒๖.๘) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความจำเป็นเร่งด่วนในการสนับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์การศึกษาพิเศษ ซึ่งปัจจุบันได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เนื่องจากศูนย์เหล่านี้เปิดให้บริการตลอดทั้งปีและรับนักเรียนอย่างต่อเนื่อง แต่งบประมาณที่ได้รับไม่ครอบคลุมระยะเวลาการเปิดเรียนและจำนวนนักเรียนที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้เด็กพิเศษ รวมถึงเด็กที่รับบริการที่บ้านและเด็กป่วยติดเตียงไม่ได้รับการสนับสนุนที่เพียงพอ รวมถึงการไม่มีงบประมาณในการอบรมผู้ดูแลเด็กด้วย

(๒๖.๙) ควรตัดงบประมาณของสำนักเลขาธิการคุรุสภาเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาครูผู้สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพตามพหุปัญญาทั้งหมด เนื่องจากไม่มีความสอดคล้องกับภารกิจหลักของคุรุสภาและมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏที่มีงบอุดหนุนเพื่อพัฒนาวิชาชีพครูอยู่แล้ว อีกทั้งยังมีข้อจำกัดในการปฏิบัติเนื่องจากเนื้อหาของโครงการเป็นการสร้างสถานการณ์จำลอง เพื่อการเรียนรู้ผ่านอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีสร้างภาพและสภาพแวดล้อมเสมือนจริง (Virtual Reality : VR) ซึ่งไม่ครอบคลุมปัญหาที่ครูเผชิญจริงและเข้าถึงได้ยาก นอกจากนี้ ยังไม่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพเชิงระบบ เนื่องจากไม่ได้แก้ไขปัญหาคือการผลิตครูไม่ตรงสายงาน หรือภาระงานครูที่สูงจนกระทบคุณภาพชีวิต จึงควรนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้พัฒนาการศึกษาในด้านอื่นที่ตอบโจทย์ผู้เรียนและครูอย่างแท้จริง



(๒๖.๑๐) มีข้อสังเกตว่า การปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับการสร้างภูมิคุ้มกัน และป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเด็กนักเรียน สะท้อนให้เห็นถึงการไม่จัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากปัญหาเสพติดในกลุ่มเด็กนักเรียนเป็นเรื่องสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วน ที่ต้องมีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ ซึ่งการตัดลดงบประมาณในส่วนนี้อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระยะยาว

(๒๖.๑๑) โครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform) เกี่ยวกับระบบแฟ้มสะสมทักษะ (Skill/Credit Portfolio) ซึ่งขอรับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๒ หน่วยงานซ้ำซ้อนกัน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และสำนักปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ซึ่งทั้งสองโครงการเป็นโครงการใหม่ที่มีมูลค่ารวมกันเป็นจำนวนค่อนข้างสูง และก่อให้เกิดความสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น อีกทั้งยังอาจเพิ่มภาระแก่นักเรียนและนักศึกษาในการลงทะเบียนซ้ำซ้อน จึงควรพิจารณาตัดโครงการที่ซ้ำซ้อนออก

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอคำขอของงบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารศึกษาธิการจังหวัด จำนวน ๑๕ แห่ง จำนวนประมาณ ๓๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบห้าล้านบาท) นั้น เนื่องจากปัจจุบันศึกษาธิการจังหวัด จำนวน ๕ แห่ง ต้องอาศัยพื้นที่ของหน่วยงานอื่น ส่วนศึกษาธิการจังหวัดอีก ๑๐ แห่ง มีข้อจำกัดในการปรับปรุงอาคารเพราะมิได้เป็นเจ้าของอาคาร โดยอาคารศึกษาธิการจังหวัดหลายแห่ง มีการจัดสรรพื้นที่เพื่อเป็นสถานที่ทำการร่วมกับศึกษาธิการภาค รวมถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เช่น จังหวัดราชบุรีที่ศึกษาธิการภาค สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา (สพท.) และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา (สพป.) ใช้อาคารเป็นสถานที่ทำการร่วมกัน แต่เมื่อมีหน่วยงาน เช่น สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา (สพม.) ประสงค์จะเข้ามาใช้พื้นที่ร่วมด้วย กลับไม่สามารถรองรับได้ เพราะอาคารมีความหนาแน่นเต็มพื้นที่ ส่งผลให้บางหน่วยงานต้องไปอาศัยอยู่ในโรงเรียน และโรงเรียนเองก็มีความต้องการใช้คืนพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ทางการศึกษา แม้ว่าจะมีความพยายามในการหาพื้นที่ใช้สอยเพิ่มเติมจากโรงเรียนขนาดเล็กหรือวัดในท้องถิ่น แต่ก็ยังประสบปัญหาข้อจำกัดทางด้านการอนุญาตของกรรมการวัดหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงก่อให้เกิดความไม่สะดวกและกระบวนการที่ซับซ้อน

ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้ส่งร่างกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของศึกษาธิการจังหวัดว่าควรดำรงอยู่ต่อไป หรือไม่ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากหลายหน่วยงาน โดยยังไม่ทราบว่าจะแล้วเสร็จ และเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภาเมื่อใด

อย่างไรก็ดี ศึกษาธิการจังหวัดยังคงมีบทบาทสำคัญในฐานะตัวแทนของกระทรวงศึกษาธิการในการขับเคลื่อนนโยบายในระดับพื้นที่ และทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลทางการศึกษาร่วมกับหน่วยงานอื่นของจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข หรือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ยังมีปัญหาด้านสวัสดิภาพในการ



ปฏิบัติงานจากสภาพอาคารที่ทรุดโทรม เช่น หลังคารั่วจนทำให้เอกสารราชการเสียหาย ซึ่งเป็นอีกหนึ่งปัจจัยที่สะท้อนถึงความจำเป็นในการก่อสร้างอาคารใหม่เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นในการขอรับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่ปฏิบัติงานที่ไม่เพียงพอและเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนงานระดับจังหวัด และสร้างความมั่นคงต่อการบริหารจัดการศึกษาของประเทศ

(๒) กรณีข้อสังเกตเกี่ยวกับผลการตรวจสอบการเงินของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ นั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะนำไปพิจารณาร่วมกันเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

(๓) กรณีสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ซึ่งมีปัญหาอุปสรรคเสื่อมสภาพและไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมหรือทดแทนได้ทันเวลา ทำให้เด็กนักเรียนสูญเสียโอกาสทางการศึกษา เป็นกรณีที่คณะกรรมการได้ให้ข้อสังเกตไว้ ส่วนกรณีการเพิ่มวงเงินอุดหนุนรายหัวแก่นักเรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคทางการศึกษาอย่างแท้จริงนั้น คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตถึงความจำเป็นในเรื่องดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประเด็นดังกล่าวไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะสามารถปรับเพิ่มงบอุดหนุนรายหัวโดยตรง จึงทำได้เพียงมีข้อสังเกตให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาต่อไป

(๔) กรณีโครงการเกี่ยวกับโรงเรียนคุณภาพและการจัดซื้อแท็บเล็ตเป็นงบผูกพันจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ไม่สามารถปรับลดได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่ปัจจุบันได้มีการกระจายการจัดซื้อแท็บเล็ตเป็นจำนวน ๑๑๘ เขตทั่วประเทศ และอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีการบำรุงรักษาให้ใช้งานได้อย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ต่อไป

(๕) ปัจจุบันได้มีการปรับลดโครงการที่โรงเรียนต้องรายงานต่อสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จากจำนวน ๑๑๔ โครงการ เหลือเพียงจำนวน ๖๒ โครงการ และลดตัวชี้วัดตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) จากจำนวน ๒๘ ตัวชี้วัด เหลือเพียงจำนวน ๑๗ ตัวชี้วัด โดยจะมีการประเมินเฉพาะโรงเรียนมัธยมและโรงเรียนคุณภาพเท่านั้น จากโรงเรียนทั่วประเทศ จำนวนประมาณ ๒๙,๐๐๐ แห่ง เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง และมีนโยบายที่จะให้ สพฐ. ดำเนินการหารือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เพื่อลดตัวชี้วัดที่ต้องรายงานเพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่อลดภาระงานครูที่จะต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

(๖) กรณีกิจกรรมลูกเสือขอยืนยันว่า ยังคงมีความมีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมดังกล่าว เนื่องจากเป็นกิจกรรมที่มีความสำคัญในการสร้างทักษะและประสบการณ์ชีวิต รวมถึงความรักและความสามัคคี ทั้งนี้ ได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่มีความจำเป็นแล้ว



(๗) กรณีที่ปรับลดงบประมาณในการก่อสร้างอาคารเรียนสำหรับเด็กพิเศษนั้น เนื่องจากคณะกรรมการได้มีการตรวจสอบรายละเอียดเพิ่มเติม ซึ่งหน่วยงานได้ชี้แจงว่า การปรับลดที่ดำเนินการนั้นเกิดจากรูปแบบรายการและประมาณการที่ไม่สอดคล้องกัน หากไม่แก้ไขจะไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการจึงได้เน้นย้ำให้หน่วยงานตรวจสอบและจัดเตรียมเอกสารประกอบอย่างรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอันอาจทำให้โรงเรียนหรืออาคารที่จัดสร้างเพื่อรองรับเด็กพิการและเด็กที่มีความต้องการพิเศษต้องสูญเสียโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการศึกษา พร้อมทั้งเสนอแนะว่า หากมีความจำเป็นเร่งด่วน ควรพิจารณาขอใช้งบประมาณจากช่องทางงบประมาณเหลือจ่ายของกระทรวง หรือจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้การดำเนินงานล่าช้าและเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ผู้เรียนที่เป็นกลุ่มเปราะบางทางการศึกษา

(๘) กรณีสำนักงานเลขาธิการคุรุสภาได้ขอรับงบประมาณเพื่อพัฒนาครูผู้สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาศักยภาพตามพหุปัญญา ซึ่งเป็นการพัฒนาห้องเรียนต้นแบบสำหรับใช้ในการผลิตครูต้นแบบนั้น คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นโครงการที่มีความเหมาะสม สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาครูและยกระดับคุณภาพการศึกษาได้ จึงมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ทั้งนี้ ได้มีการปรับลดบางส่วนโดยพิจารณาจากข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและที่ปรึกษาซึ่งมีความเชี่ยวชาญในหลายด้าน เพื่อให้การจัดทำโครงการมีความรอบคอบและสอดคล้องกับความจำเป็นที่แท้จริง

(๙) กรณีการปรับลดงบประมาณโครงการเกี่ยวกับการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเด็กนักเรียน เนื่องจากเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับโครงการของหน่วยงานอื่น

(๑๐) กรณีโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform) เกี่ยวกับระบบแฟ้มสะสมทักษะ (Skill/Credit Portfolio) ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และสำนักปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โครงการของทั้งสองหน่วยงานมีลักษณะคล้ายกัน แต่กลุ่มผู้ใช้ (User) และกลไกของระบบอัลกอริทึม (Algorithm) รองรับกลุ่มเป้าหมายแตกต่างกัน กล่าวคือ โครงการของ อว. มีเป้าหมายรองรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ส่วนโครงการของ สพฐ. มีเป้าหมายรองรับนักเรียนตั้งแต่ประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษา ทั้งนี้ ในอนาคตทั้งสองหน่วยงานจำเป็นต้องมีการหารือร่วมกันเพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลให้เกิดเอกภาพ และลดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงาน

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

(๒๗) ร่างมาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๒๗.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีรายงานผู้สอบบัญชีที่ไม่แสดงความเห็น จึงไม่เพียงพอต่อการตรวจสอบ สะท้อนถึงปัญหาการจัดทำบัญชีและการควบคุมภายในที่ไม่โปร่งใส ทั้งในด้านการเปิดเผยข้อมูล การจัดเก็บเอกสาร และการปฏิบัติตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐ ส่งผลให้รายงานการเงินขาดความน่าเชื่อถือ และไม่สามารถยืนยันความถูกต้องหรือความเป็นธรรมของฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานได้

(๒๗.๒) ควรปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับโครงการจัดแสดงนิทรรศการในงาน Expo ๒๐๒๕ Osaka Kansai เนื่องจากเป็นการจัดนิทรรศการระดับโลกที่จัดขึ้นโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเผยแพร่ศักยภาพการเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (Medical Hub) และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Medical Tourism) ของประเทศไทยสู่ประชาคมโลก โดยใช้งบประมาณต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไม่มีความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ เนื่องจากวัตถุประสงค์และผลลัพธ์ไม่ชัดเจน โดยมีการประชาสัมพันธ์ว่า เป็นการสนับสนุนงานนิทรรศการระดับโลกที่จัดขึ้น ณ นครโอซาก้า ประเทศญี่ปุ่น แต่กลับมีการดำเนินกิจกรรมในประเทศไทย

(๒๗.๓) ควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากมีการจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญแก่สิ่งที่ไม่จำเป็นเร่งด่วน ในขณะที่สิ่งจำเป็นเร่งด่วนยังไม่ได้รับการแก้ไข เช่น ๑) การขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ซึ่งสถานการณ์ยังคงอยู่ในระดับวิกฤติ ๒) การขาดแคลนอุปกรณ์ทางการแพทย์ในพื้นที่ชายแดน เนื่องจากสหรัฐอเมริกายกเลิกความช่วยเหลือด้านสาธารณสุขในพื้นที่ชายแดน ๓) ระบบสุขภาพปฐมภูมิ ยังไม่สามารถให้บริการได้ทุกพื้นที่ เนื่องจากขาดการเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานในสังกัด และ ๔) ปัญหาความไม่มั่นคงทางการเงินของหน่วยบริการ จึงควรมีการทบทวนการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและตอบสนองต่อความต้องการเร่งด่วนของประชาชนอย่างแท้จริง

(๒๗.๔) ควรปรับลดงบประมาณโครงการก่อสร้างสถาบันมะเร็งแห่งชาติแห่งใหม่ (สาขางานเข็ญ) ของกรมการแพทย์ เนื่องจากมีจำนวนงบประมาณสูงเกินจริง เป็นการลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เพราะไม่ได้แก้ไขปัญหาเร่งด่วน และอาจเพิ่มภาระงานให้แก่บุคลากร รวมทั้งยังเป็นการก่อสร้างอาคารเพื่อรองรับเครื่องฉายรังสีมะเร็ง (Proton Therapy) ที่ยังไม่สามารถตกลงราคากับต่างประเทศได้

(๒๗.๕) ควรปรับลดงบประมาณของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ ที่มีลักษณะอาคารพร้อมห้องโถงรับรองและห้องผู้บริหารที่สวยงาม แต่ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อภารกิจหลักที่ควรเน้นการสร้างห้องปฏิบัติการห้องทดลอง และการจัดหาเครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ เช่น ห้องปลอดเชื้อหรือห้องสุญญากาศสำหรับจัดการโรคติดเชื้อ และมีข้อสังเกตว่า การก่อสร้างอาคารเป็นการดำเนินการเพื่อรองรับนโยบายเมดิคัลฮับ (Medical Hub) หรือนโยบายเมดิคัลเวลเนส (Medical Wellness) หรือไม่

(๒๗.๖) ควรปรับลดงบประมาณของกรมควบคุมโรคเกี่ยวกับการควบคุมโรคไข้มาลาเรียที่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น



(๒๗.๗) สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการประกาศว่าผู้ป่วยรายใหม่ต้องจ่ายเงินเอง แต่งบประมาณสำหรับผู้ป่วยไต้หวันกลับเพิ่มขึ้น จึงควรตัดงบประมาณส่วนนี้รวมทั้งตัดงบประมาณสำหรับการจัดซื้อรถ X-ray เคลื่อนที่ เพราะเป็นการตรวจสอบสุขภาพที่ผู้รับบริการสามารถเดินทางมาโรงพยาบาลเองได้ ควรนำงบประมาณไปซื้อรถ Stroke Mobile Unit ซึ่งจะช่วยชีวิตผู้ป่วยโรคหลอดเลือดสมองได้ทันเวลาที่ หรือรถผ่าตัดเคลื่อนที่ สำหรับพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ชายแดน

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การดำเนินงานเกี่ยวกับโครงการต่าง ๆ ยังคงมีความจำเป็นและเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนงานด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๒) กระทรวงสาธารณสุขมีภารกิจสำคัญ ได้แก่ การพัฒนาวิชาการและบริการทางการแพทย์ ทั้งด้านแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือก การผลิตแพทย์และพยาบาล ตลอดจนการพัฒนาหน่วยบำบัดผู้ติดยาเสพติดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งกลไกเหล่านี้ล้วนมีความจำเป็นต่อการยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขของประเทศ

(๓) สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะนั้น หน่วยงานได้ให้คำมั่นว่าจะนำไปปรับปรุงวิธีการดำเนินงานในปีต่อไป เช่น กรณีการใช้งบประมาณในการจัดโครงการจัดแสดงนิทรรศการในงาน Expo ๒๐๒๕ Osaka Kansai ซึ่งเป็นงบประมาณที่มีการผูกพันต่อเนื่อง ไม่สามารถปรับลดหรือแก้ไขได้โดยคณะกรรมการ อย่างไรก็ตาม การจัดงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการนำเสนอศักยภาพด้านสาธารณสุขของประเทศไทยในระดับนานาชาติ ซึ่งได้รับผลลัพธ์เชิงบวกและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ

(๔) คณะกรรมการได้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๖๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเก้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๕ ของงบประมาณทั้งหมด โดยเป็นการปรับลดจากโครงการที่มีความล่าช้าในการดำเนินงาน หรือมีความเสี่ยงว่าจะเบิกจ่ายไม่ทันกำหนด เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย โดยไม่กระทบต่อสาระสำคัญและภารกิจหลักของหน่วยงาน

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๘) ร่างมาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงอุตสาหกรรม

#### มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๘.๑) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมอย่างผิดกฎหมาย หรือมีการจัดการอย่างไม่เหมาะสม ทำให้สงสัยว่ามีการจัดเก็บข้อมูลครบถ้วนหรือไม่ และใช้หลักเกณฑ์ใดในการเลือกพื้นที่จัดการ



ซึ่งปีนี้ตั้งงบประมาณแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพียง ๒ แห่ง ในพื้นที่ของจังหวัดระยองเท่านั้น ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่อื่น ๆ เช่น จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดราชบุรี และจังหวัดชลบุรี ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณปีถัดไปควรมีการสำรวจพื้นที่ปนเปื้อนทั้งหมดโดยละเอียด และวางแผนการใช้งบประมาณอย่างเป็นระบบ

(๒๘.๒) โครงการที่อยู่'ในแผนยุทธศาสตร์ด้านการจัดการมลพิษ และสิ่งแวดล้อมของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น การจัดซื้อเครื่องตรวจวัดปริมาณฝุ่นละออง PM ๑๐ และ PM ๒.๕ ในบรรยากาศทั่วไปพร้อมอุปกรณ์ในพื้นที่ ๔ พื้นที่ ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดขอนแก่น และรณปฏิบัติการณ์ตรวจวัดมลพิษที่จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งเครื่องมือในการตรวจวัดมลพิษ เช่น สถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศอัตโนมัติ หน่วยตรวจวัดคุณภาพอากาศเคลื่อนที่ เครื่องตรวจวัด PM ๒.๕ แบบติดตั้งภายนอกอาคาร มีลักษณะการจัดซื้อเครื่องมือที่เข้าซ้อนกับกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวัง และจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยตรง

(๒๘.๓) ควรปรับลดงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเป็นแบบแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข (Qualified Opinion) เพราะพบความแตกต่างในบัญชีเงินฝาก อาคาร ครุภัณฑ์ งานระหว่างก่อสร้าง และยอดคงเหลือที่ไม่ตรงกันหลายรายการ ที่มีความผิดปกติและข้อผิดพลาดทางบัญชี

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตั้งงบประมาณจำนวนประมาณ ๒,๖๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยแปดสิบล้านบาท) ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ปรับลดงบประมาณลงเหลือจำนวนประมาณ ๒,๖๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยสี่สิบล้านบาท) โดยปรับลดงบประมาณลง ร้อยละ ๑.๔๒ ของงบประมาณทั้งหมด การปรับลดดังกล่าวถือเป็นการบริหารจัดการที่เหมาะสมและสมเหตุ เนื่องจากไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกรม และยังคงรักษาเนืองงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ครบถ้วน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายให้มากขึ้น โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมและเป็นระบบ ดังนี้

(๑) ระบบการกำจัดและบำบัดเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นกับประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่โดยรอบ ซึ่งถือเป็นปัญหาที่ต้องให้ความสำคัญสูงสุด เนื่องจากมีความยุ่งยากซับซ้อนในการควบคุมการจัดและบำบัด และอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในระยะยาว ปัจจุบันกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่มีการลักลอบทิ้งหรือได้รับการจัดการที่ไม่เหมาะสมในพื้นที่ทั้งหมดจำนวนประมาณ ๑๔ พื้นที่ กระจายอยู่ใน ๗ จังหวัด โดยมีปริมาณกากอุตสาหกรรมที่ต้องดำเนินการจัดการ จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน และคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณตามวงเงินที่จัดสรรไว้ จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) การปรับลด



งบประมาณในครั้งนี้มุ่งเน้นไปที่การประหยัดค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่าย งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด พร้อมทั้งยังคงรักษาวัตถุประสงค์หลักของกระทรวงอุตสาหกรรม ไว้อย่างสมบูรณ์

(๒) กำหนดแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ผู้ประกอบการ ที่เป็นผู้ก่อมลพิษต้องร่วมรับผิดชอบต่อกิจการอุตสาหกรรมของตนเองจนกว่าจะมีการบริหารจัดการ ที่เหมาะสมและสมบูรณ์ โดยแนวทางการปรับปรุงกฎหมายนี้ครอบคลุมการแก้ไขกฎหมายว่าด้วย โรงงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการจัดตั้งกองทุนอุตสาหกรรมเพื่อส่งเสริมโรงงาน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการโรงงาน การเพิ่มบทลงโทษและอัตราค่าปรับ ในกรณีที่โรงงานปล่อยมลพิษและก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชน

(๓) กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กำหนดแนวทางการบูรณาการกำกับดูแลโรงงาน อย่างเข้มงวดและเป็นระบบ โดยการดำเนินงานเชิงรุกและบูรณาการการทำงานระหว่างส่วนกลาง ส่วนจังหวัด และระดับภูมิภาค เพื่อป้องกันและลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ อุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน การบูรณาการดังกล่าวจะช่วยให้ การกำกับดูแลมีประสิทธิภาพมากขึ้น และสามารถตอบสนองต่อปัญหาได้อย่างรวดเร็วและ เหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๒๙) ร่างมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ

ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๙.๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรปรับลดงบประมาณ ดังต่อไปนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณเป็นงบเงินอุดหนุนค่าดูแลรักษา วัดนวมินทรราชูทิศเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ นครบอสตัน สหรัฐอเมริกา ซึ่งมีลักษณะเป็นงบประจำที่ขอรับจัดสรรต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ไม่ใช่งบบูรณะวัดทั่วไป ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณให้แก่วัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ จึงควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง และมีความเป็นธรรมแก่วัดสำคัญอื่น ๆ อย่างเหมาะสม

นอกจากนี้ งบประมาณสำหรับโครงการบูรณะวัดทั่วประเทศ จำนวนมากดังกล่าว ยังไม่ครอบคลุมวัดทุกแห่ง จึงมีความจำเป็นต้องส่งเสริมให้วัดสามารถ บริหารจัดการ และพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของพระวินยาธิการ โดยประสานงานกับหน่วยงานของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน



และปราบปรามทุจริตในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับวัดที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น ยาเสพติด การพนันและการฟอกเงิน

๒) การนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรบางส่วนไปใช้เพื่อสนับสนุนพระสงฆ์ เช่น เงินอุดหนุนอัตรานิตยภัตหรือเงินเดือนพระสงฆ์ ค่าใช้จ่ายในวันสำคัญทางศาสนา เงินเดือนรายปี และค่าพัดยศ ซึ่งเห็นว่า เป็นการนำงบประมาณจากภาษีประชาชนไปใช้อย่างไม่เหมาะสม จึงสมควรพิจารณาตัดลดงบประมาณดังกล่าวออกทั้งหมด

(๒๙.๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ควรปรับลดงบประมาณ ดังต่อไปนี้

๑) จากการพิจารณาการขอรับการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร งบก่อสร้างอาคารสถานที่ และงบเช่ายานพาหนะและครุภัณฑ์ จึงทำให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินภารกิจหลักในการให้บริการประชาชน และการปราบปรามอาชญากรรมอย่างจำกัด นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการที่ไม่ใช่ภารกิจสำคัญเร่งด่วนและมีความซ้ำซ้อนกัน เช่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรข้าราชการตำรวจ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ถวายความปลอดภัยในพื้นที่ (Local CAT) มีความซ้ำซ้อนกับค่าใช้จ่ายในการฝึกยุทธวิธีตำรวจ จึงต้องทบทวนและปรับปรุงการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการตอบสนองความต้องการของประชาชนและการรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ

๒) งบประมาณเกี่ยวกับค่าซ่อมบำรุงอากาศยานของกองบินตำรวจ มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติการกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ อย่างไรก็ตาม พบว่าการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อซ่อมบำรุงอากาศยานไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้มีอากาศยานเพียงบางลำเท่านั้นที่สามารถใช้งานได้จริง จึงเห็นว่า การจัดหาอากาศยานใหม่ที่มีมาตรฐานและความปลอดภัยสูง อาจเป็นทางออกที่เหมาะสมกว่าการซ่อมบำรุงอากาศยานที่หมดอายุการรับประกันในการใช้งาน ทั้งนี้ เพื่อความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนว่าภาครัฐมีเครื่องมือที่พร้อมต่อการปฏิบัติหน้าที่ในสถานการณ์ฉุกเฉิน จึงขอให้คณะกรรมการได้พิจารณาอย่างรอบด้าน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณด้านอากาศยานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) งบประมาณโครงการฐานข้อมูล DNA ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อดำเนินโครงการจัดทำฐานข้อมูลสารพันธุกรรม (DNA Database) เพื่อแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแผนในการเก็บข้อมูลเพิ่ม จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ราย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่มีข้อร้องเรียนเรื่องกระบวนการจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เป็นไปโดยสมัครใจ และมุ่งเน้นบุคคลกลุ่มเสี่ยงหรือผู้เสียหายเป็นหลัก ส่งผลให้ฐานข้อมูลขาดความน่าเชื่อถือ และอาจบั่นทอนความไว้วางใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรม



๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งงบประมาณเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และพาหนะของกำลังพลที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนค่อนข้างสูง และมีความซ้ำซ้อนกันกับการตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าวของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จึงควรทบทวนและปรับลดการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณอย่างแท้จริง

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) กรณีเงินค่าตอบแทนของพระภิกษุสงฆ์ได้พิจารณาความแตกต่างของสภาพแวดล้อมตามบริบทในแต่ละพื้นที่ เนื่องจากประเทศไทยมีหมู่บ้าน จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐ หมู่บ้าน ซึ่งล้วนแต่มีวัดเป็นศูนย์กลางทางจิตใจและเป็นส่วนสำคัญของชุมชน ควบคู่ไปกับบ้าน โรงเรียน และสถาบันอื่น ๆ วัดที่ตั้งอยู่ห่างไกลจากตัวเมืองหรือในพื้นที่ทุรกันดาร มักประสบปัญหาการขาดแคลนสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ไฟฟ้า และน้ำประปา รวมทั้งวัดที่อยู่ใกล้พื้นที่ป่าหรือบนภูเขา แม้จะมีบทบาทสำคัญในการอนุรักษ์ป่าไม้และป้องกันไฟป่า แต่กลับขาดการดูแลที่เหมาะสม เนื่องจากตั้งอยู่ห่างไกลจากชุมชน และแม้วัดจะอยู่ใกล้ชุมชน แต่ชุมชนเหล่านั้นก็ไม่มีการตั้งงบประมาณหรือทรัพยากรที่เพียงพอในการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาอย่างที่ควรจะเป็น ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว โดยเห็นว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ต้องได้รับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวเพื่อดำเนินภารกิจสำคัญในการดูแลทำนุบำรุงศาสนาของประเทศ

(๒) ในส่วนของการพิจารณางบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยได้รับคำชี้แจงจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นต่าง ๆ แล้ว จึงขอยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๓๐) ร่างมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของ**

**จังหวัดและกลุ่มจังหวัด**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๐.๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณในภาพรวมเป็นวงเงินประมาณ ๒๖,๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันสามร้อยสามสิบล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) แม้ว่างบประมาณเพื่อการลงทุนจะมีวงเงินในระดับที่ค่อนข้างสูง แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดโดยแบ่งตามจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดแล้ว จะพบว่าแต่ละจังหวัดได้รับงบประมาณโดยเฉลี่ยค่อนข้างต่ำ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบว่า การจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อศักยภาพ



ในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือไม่ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีปัญหาทางพื้นที่ หรือมีภูมิประเทศที่ซับซ้อน ตลอดจนจังหวัดที่ตั้งอยู่ในบริเวณพื้นที่ชายแดน ซึ่งจำเป็นต้องใช้ทรัพยากร ในการพัฒนาระดับที่สูงกว่าพื้นที่ทั่วไป

(๓๐.๒) ตามหลักการจัดสรรงบประมาณสำหรับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ราชการส่วนกลางไม่ควรมีส่วนได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้การบริหารงบประมาณ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจและตอบสนองต่อความต้องการของพื้นที่ อย่างแท้จริง แต่ปรากฏว่า มีรายการใช้จ่ายงบประมาณที่ควรเป็นภาระของราชการส่วนกลาง แฝงอยู่ในงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นจำนวนมาก ตัวอย่างที่ชัดเจน คือ รายการ งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงถนนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ซึ่งตามหลักการแล้วควรเป็นรายการค่าใช้จ่ายของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ดังนั้น การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวอาจถือได้ว่า เป็นการเบียดบังงบประมาณที่พึงจะเป็นของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

(๓๐.๓) จังหวัดควรมีอำนาจในการพิจารณาและอนุมัติโครงการในสัดส่วน ร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร โดยไม่จำเป็นต้องผ่านการปรับปรุงแผนการใช้จ่าย จากราชการส่วนกลาง ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดสามารถตอบสนอง ต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

(๓๐.๔) ตลอดช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัด และกลุ่มจังหวัดยังไม่สามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เท่าที่ควร โดยโครงสร้างของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรส่วนใหญ่ยังคงจำกัดอยู่ในรายการ ค่าใช้จ่ายหลัก ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) การก่อสร้างถนน ๒) การก่อสร้างสะพาน ๓) การติดตั้งไฟ ส่องสว่าง ๔) การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง และ ๕) การจัดอบรมสัมมนา แต่ปัญหาสำคัญ ในระดับพื้นที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาทิ การเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุข การศึกษา และปัญหาความยากจน กลับไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมผ่านการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเป็นผลจากแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่มีได้คำนึงถึงปัญหาในเชิงพื้นที่เป็นหลักอย่างแท้จริง

(๓๐.๕) จากการตรวจสอบงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พบว่า รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางให้แก่จังหวัดรวมเป็นวงเงินประมาณ ๒๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) โดยกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรตามขนาดของจังหวัด และไม่ได้กำหนด แผนการใช้จ่ายงบประมาณล่วงหน้า แต่กำหนดให้ใช้จ่ายตามความจำเป็นและความเร่งด่วน ในแต่ละพื้นที่ การดำเนินการในลักษณะดังกล่าว ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ ในการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งอาจขัดต่อหลักการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งอาจไม่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการในพื้นที่ ที่ควรยึดถือบริบทและปัญหาเชิงพื้นที่เป็นสำคัญ ดังนั้น ควรมีการปฏิรูประบบการใช้จ่าย งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการการได้ตอบชี้แจงว่า รายการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีลักษณะซ้ำซ้อนกับงบประมาณของกระทรวงและราชการส่วนกลาง โดยเฉพาะงบประมาณของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท คณะกรรมการจึงได้จัดทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้แก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ดำเนินการพิจารณาทบทวนแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น หากในปีงบประมาณถัดไป ยังคงปรากฏรายการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในลักษณะดังกล่าว คณะกรรมการจะพิจารณาปรับลดงบประมาณดังกล่าวลง เพื่อให้เกิดความชัดเจน

(๒) สาเหตุที่ทำให้คณะกรรมการไม่อาจปรับลดงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในส่วนที่มีลักษณะซ้ำซ้อนได้เท่าที่ควร เป็นผลมาจากการโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัด โดยพบว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดบางรายซึ่งเข้ามาให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการ เพิ่งเข้ามารับตำแหน่ง ส่งผลให้ยังไม่มีโอกาสเข้าไปทบทวนหรือดำเนินการแก้ไขแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้มีการวางแผนและดำเนินการไว้ก่อนหน้านี้แล้ว ดังนั้น คณะกรรมการจึงดำเนินการเบื้องต้นได้เพียงแต่มีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณ และเน้นย้ำให้หลีกเลี่ยงการจัดทำรายการใช้จ่ายงบประมาณที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกับภารกิจของราชการส่วนกลาง

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๓๑) ร่างมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๑.๑) รัฐบาลควรยกเลิกการใช้เงินนอกงบประมาณ ผ่านนโยบายกึ่งการคลัง (Quasi - Fiscal Policy) ซึ่งไม่สามารถตรวจสอบรายละเอียดได้ ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ธนาคารออมสิน และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒๒</sup> มาตรา ๒๘ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ การจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาใช้หนี้หรือลงทุนของรัฐวิสาหกิจและการชำระหนี้ภาครัฐอยู่ในระดับสูง และมีข้อเสนอแนะว่ารัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการได้กำไร ไม่ควรที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อาทิ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

(๓๑.๒) งบประมาณสำหรับโครงการอาคารเช่าของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๕๒ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่ให้เอกชนดำเนินการบริหารจัดการอาคารเพื่อให้ประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มที่มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้เช่าพักอาศัยในราคาที่ยุติธรรมและเหมาะสม ซึ่งมีบริษัทเอกชนรวมถึงบริษัทของครอบครัวอดีตรัฐมนตรีฝ่ายนิติบัญญัติ

<sup>๒๒</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔



บางรายมีส่วนเป็นผู้ชนะการเสนอราคา ทั้งนี้ ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนว่า ค่าเช่า ค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า และค่าส่วนกลางมีราคาสูง และในการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการตั้งบ ค่าซ่อมแซมอาคารดังกล่าวอีกด้วย

(๓๑.๓) การจัดสรรงบประมาณด้าน E - sports ให้แก่การกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นการดำเนินงานกิจกรรม แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) การจัดการแข่งขัน E - sports โดยขาดความชัดเจนว่ามีวัตถุประสงค์เพื่อคั่นหานักกีฬาทีมชาติหรือทีมชาติพ ไม่มีรายละเอียดการแข่งขัน และใช้งบประมาณจัดงานสูง ๒) พัฒนากีฬานักกีฬา E - sports ด้านเทคนิค ด้านจิตวิทยา และด้านสังคม โดยเน้นว่าเป็นแรงงานทักษะสูง จำนวน ๒,๐๐๐ คน จึงขาดความชัดเจนว่า พัฒนานักกีฬาหรือแรงงาน นักกีฬาระดับใด และตัวชี้วัดของโครงการ ประกอบกับมูลค่าโครงการสูง และ ๓) พัฒนาพื้นที่บ่มเพาะบุคลากรในอุตสาหกรรม E - sports ขาดรายละเอียดของรูปแบบว่า เป็นการสร้างศูนย์พัฒนา หรือไม่ นอกจากนั้น มีข้อเสนอแนะว่าควรบูรณาการดำเนินการร่วมกัน มีให้เข้าสอนในหลายหน่วยงานระหว่างสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลกับการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๓๑.๔) การจัดสรรงบประมาณเพื่อยกระดับมวยไทยให้เป็นซอฟต์แวร์ของการกีฬาแห่งประเทศไทย มุ่งเน้นการจัดงานขนาดใหญ่และประชาสัมพันธ์มากกว่าการลงทุน ด้านโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากรที่ยั่งยืน ขาดการวัดผลชัดเจน และค่าใช้จ่ายบางรายการ สูงเกินจริง อาทิ ค่าใบประกาศนียบัตร ค่าตัวเครื่องบิน และค่าผลิตวิดีโอ จึงมีข้อเสนอแนะ ให้ปรับสัดส่วนงบประมาณในส่วนของกิจกรรม การพัฒนาคน การประชาสัมพันธ์ และการติดตาม ประเมินผลให้มีความเหมาะสม พร้อมบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อสร้างมาตรฐานค่ายมวย ครูมวย และพัฒนาการท่องเที่ยวด้านกีฬาที่เชื่อมโยงวัฒนธรรม กับเศรษฐกิจ

(๓๑.๕) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ทั้งในเรื่องของรายได้และจำนวนนักท่องเที่ยว เนื่องจากปัญหาของนักท่องเที่ยวไม่ได้รับการแก้ไข อาทิ ความปลอดภัยและราคา ประกอบกับการดำเนินการจัดทำโครงการต่าง ๆ มีความไม่เหมาะสม อาทิ การจัดทำ Amazing Thailand App เมื่อเข้าไปดาวน์โหลดข้อมูลประมวลผลล่าช้า ข้อมูลไม่ทันสมัย ระบบการใช้งาน ไม่สะดวก และมีราคาสูง การตลาดและงบประมาณนำไปใช้ดึงดูดนักท่องเที่ยวจีน แต่ปรากฏว่ามีจำนวนนักท่องเที่ยวจีนลดลง นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอแนะว่า การโฆษณาประชาสัมพันธ์ การท่องเที่ยวของไทยควรเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ต้องบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ปัญหาของนักท่องเที่ยวได้รับการแก้ไข อาทิ ปัญหาความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ในส่วนของโครงการอาคารเช่าของการเคหะแห่งชาติเพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยเช่า แบ่งออกเป็น ๑) กรณีที่การเคหะแห่งชาติให้ผู้มีรายได้น้อยเช่ากับการเคหะแห่งชาติโดยตรง ซึ่งการเคหะแห่งชาติจะรับผิดชอบดำเนินการซ่อมแซมอาคารทั้งหมด และ ๒) กรณีที่การเคหะแห่งชาติให้เอกชนดำเนินการเช่าเหมาทั้งโครงการ โดยการเคหะแห่งชาติรับผิดชอบซ่อมแซมเฉพาะในส่วนของการก่อสร้างอาคาร แต่การปรับปรุงซ่อมแซมภายในและภายนอกอาคารเป็นหน้าที่ของเอกชนจะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายตามสัญญา ภายใต้เงื่อนไขการปรับปรุงซ่อมแซมดังกล่าว ต้องเป็นอาคารที่มีอายุ ๑๐ ปี ขึ้นไป และมีสภาพทรุดโทรมทางกายภาพซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้อยู่อาศัย

(๒) ในปัจจุบัน อุตสาหกรรม E - sports มีบทบาทสำคัญทางด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนเป็นกิจกรรมเพื่อความบันเทิงและเป็นเส้นทางสู่อาชีพในยุคดิจิทัลอย่างแท้จริง รวมถึงมวยไทย ถือเป็นซอฟต์แวร์ที่สามารถสร้างมูลค่าทางด้านเศรษฐกิจและเผยแพร่วัฒนธรรมสู่สากล ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ปรับลดงบประมาณในส่วนของการกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย แต่ในส่วนของรัฐวิสาหกิจอื่นไม่ปรับลดงบประมาณแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นรายจ่ายประจำ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๓๒) ร่างมาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่ายของ

#### หน่วยงานของรัฐสภา

#### มีการแก้ไข

มีการแก้ไขการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๒.๑) จากการตรวจสอบข้อมูลการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารในการประชุมรัฐสภา พบว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับค่าอาหารในการประชุมเฉลี่ยคนละ ๑,๒๕๐ บาท เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้รับค่าอาหารเฉลี่ยคนละ ๑๓๐ บาท สมาชิกวุฒิสภาได้รับค่าอาหารในการประชุมเฉลี่ยคนละ ๙๕๐ บาท และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการประชุมวุฒิสภาได้รับค่าอาหารเฉลี่ยคนละ ๑๑๐ บาท จากข้อมูลข้างต้น จึงมีข้อสังเกตถึงความแตกต่างของอัตราค่าอาหารที่จัดสรรให้ ซึ่งมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ

(๓๒.๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก สำหรับการเดินทางไปศึกษาดูงานในต่างประเทศของคณะกรรมการการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา แม้การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศอาจยังมีความจำเป็นในบางกรณี แต่พบว่าการใช้งบประมาณในลักษณะดังกล่าวมีมูลค่าสูงเกินความจำเป็น และขาดความคุ้มค่าในการดำเนินการ ทั้งนี้ การเดินทางแต่ละครั้งยังไม่ปรากฏผลสัมฤทธิ์อย่างชัดเจนในเชิงนโยบายหรือข้อเสนอแนะที่สามารถนำมาปรับใช้กับบริบท



ของประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงควรมีการทบทวนและประเมินผลความจำเป็น และประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยอาจพิจารณาปรับลด งบประมาณ หรือกำหนดแนวทางการประเมินผลลัพธ์จากการเดินทางศึกษาดูงานให้ชัดเจน และเป็นระบบมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเกิดประโยชน์สูงสุด

(๓๒.๓) คณะกรรมาธิการปรับลดงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภาลง จำนวนประมาณ ๘๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยแปดสิบล้านบาท) เพื่อไม่ให้เกิดการตั้งงบประมาณ เกินความจำเป็น ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรถูกปรับลดงบประมาณมากที่สุด โดยโครงการที่ถูกตัดงบประมาณทั้งหมด อาทิ โครงการปรับปรุงศาลาแก้ว และโครงการปรับปรุง ห้องประชุมงบประมาณ และโครงการที่ปรับลดงบประมาณลงบางส่วน อาทิ โครงการสร้างห้อง ที่มีระบบภาพยนตร์ ๔D เพื่อกิจกรรมในการนำชมอาคารรัฐสภา โครงการจัดซื้อจอ LED ทั้งในและนอก อาคารรัฐสภา และงบเดินทางไปต่างประเทศ ทั้งนี้มีข้อเสนอแนะว่าหน่วยงานของรัฐสภาควรใช้ ทรัพยากรร่วมกันมากขึ้น เพื่อช่วยกันประหยัดเงินภาษีของประชาชนท่ามกลางสถานการณ์ เศรษฐกิจในปัจจุบัน

#### **คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) หน่วยงานของรัฐสภาเป็นหนึ่งในหน่วยรับงบประมาณที่ถูกปรับลดงบประมาณ ลงมากที่สุด เป็นจำนวนประมาณ ๘๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยแปดสิบล้านบาท) สำหรับเรื่องค่าอาหารของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา เฉพาะในส่วนของสำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ขอรับสนับสนุนงบประมาณเป็นวงเงินประมาณ ๕๒,๐๐๐,๐๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) เพื่อให้ครอบคลุมกับการเลี้ยงรับรองสมาชิกวุฒิสภาในกรณีที่ต้องมีการประชุม ร่วมกันของรัฐสภาด้วย ซึ่งวงเงินดังกล่าวมีความใกล้เคียงกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ได้มีการปรับลด งบประมาณลงแล้วก่อนหน้านี้

(๒) การปรับลดงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีทั้งการปรับลด ในบางรายการ หรือการปรับตัดทั้งโครงการ เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ เช่น งบประมาณสำหรับการปรับปรุงห้องอาหาร ได้มีการปรับลดให้เหลือเพียง ๓ ห้อง จากเดิมที่กำหนดไว้จำนวน ๖ ห้อง และโครงการปรับปรุงห้องรับรองคณะรัฐมนตรี ก็ได้มีการปรับลดทั้งโครงการ เนื่องจากที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีไม่เคยเข้าใช้ห้องดังกล่าวแต่อย่างใด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ



### (๓๓) ร่างมาตรา ๓๑ งบประมาณรายจ่ายของ

#### หน่วยงานของศาล

#### มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๓.๑) หลักสูตรการฝึกอบรมของหน่วยงานของรัฐหลายแห่งได้รับเสียงวิพากษ์วิจารณ์จากสาธารณชนในวงกว้างว่า อาจก่อให้เกิดระบบอุปถัมภ์ และมีความเสี่ยงต่อการเอื้อประโยชน์ระหว่างกัน เช่น หลักสูตรผู้บริหารกระบวนการยุติธรรมระดับสูง (บ.ย.ส.) ของสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่สังคมมีความคาดหวังว่า จะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง แม้ว่าการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้เข้ารับการอบรม ซึ่งรวมถึงผู้พิพากษา กับบุคคลภายนอก จะมีใช้การกระทำที่ผิดกฎหมายในตัวเอง แต่ย่อมก่อให้เกิดความเสี่ยงหากในอนาคตผู้พิพากษาดังกล่าวต้องมีส่วนในการพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหรือองค์กรที่เคยมีความสัมพันธ์กันจากการอบรมดังกล่าว ดังนั้น หากยังมีความคิดเห็นว่าหลักสูตรดังกล่าวมีความจำเป็น ควรได้รับการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดอบรม โดยให้ความสำคัญกับการจัดอบรมผ่านระบบออนไลน์ ลดกิจกรรมสันทนาการระหว่างผู้เข้าร่วมอบรม และจัดเก็บข้อมูลผู้เข้ารับการอบรมอย่างเป็นระบบ เพื่อป้องกันกรณีที่ผู้พิพากษาต้องพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับผู้เข้ารับการอบรมในรุ่นเดียวกัน

(๓๓.๒) สำนักงานศาลยุติธรรม ควรพิจารณาปรับปรุงและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการยื่นฟ้องคดีผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing) เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพิ่มความรวดเร็วในการดำเนินการกระบวนการทางศาล และสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงานภาครัฐในยุคดิจิทัล รวมทั้ง ควรปรับปรุงระบบการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์สำหรับการตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของบุคคล มาใช้ในกระบวนการปล่อยตัวชั่วคราวหรือกำไลอิเล็กทรอนิกส์ (EM : Electronic Monitoring) โดยต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการกำหนดให้ใช้เฉพาะในกรณีที่มีพฤติการณ์การทำความผิดที่ชัดเจน

(๓๓.๓) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นวงเงินประมาณ ๑๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) ซึ่งถือเป็นวงเงินที่ค่อนข้างสูง เมื่อพิจารณาจากภารกิจหลักของศาลรัฐธรรมนูญที่มีลักษณะเฉพาะ และมีจำนวนคดีเพื่อพิจารณาในแต่ละปีค่อนข้างน้อย นอกจากนี้ ยังมีโครงการมอบหมายข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว ณ สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงานเลขาธิการถาวรด้านการวิจัยและพัฒนาของสมาคมศาลรัฐธรรมนูญและสถาบันเทียบเท่าแห่งเอเชีย โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นวงเงิน ๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนบาท) จากการตรวจสอบพบว่า มีการส่งข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่ในโครงการดังกล่าวเพียง ๒ คน เท่านั้น ซึ่งอาจยังไม่สะท้อนถึงประสิทธิภาพหรือความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณในโครงการนี้อย่างชัดเจน



นอกจากนี้ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ มีการก่อตั้งหลักสูตรหลักนิติธรรม เพื่อประชาธิปไตย มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจตามหลักวิชาการที่ถูกต้องให้แก่ผู้บริหารระดับสูงโดยเฉพาะภาคีรัฐเกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญและการตีความกฎหมาย โดยกำหนดให้ผู้เข้าอบรมต้องเข้ารับฟังการบรรยายจากตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในทุกวันพุธ ซึ่งหมายความว่าผู้บริหารของส่วนราชการจะไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ราชการในวันดังกล่าวได้ ดังนั้น ควรพิจารณาทบทวนหรือยกเลิกหลักสูตรที่มีลักษณะเป็นการสร้างเครือข่ายในลักษณะดังกล่าว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายต่อระบบการตรวจสอบและถ่วงดุลในระบอบประชาธิปไตย

(๓๓.๔) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับลดงบประมาณของหน่วยงานในฝ่ายตุลาการ มิได้มีเจตนาที่จะลดทอนเกียรติคุณหรือสถานะขององค์กรผู้ใช้อำนาจตุลาการ หากแต่เป็นการแสดงออกถึงความรับผิดชอบต่อการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งมาจากภาษีของประชาชน โดยไม่กระทบต่อการกิจหลักในการอำนวยความยุติธรรมของศาล เพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการดำรงไว้ซึ่งความศรัทธาของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรม

#### **คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) คณะกรรมการได้ปรับลดงบประมาณของศาลรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในหลักสูตรหลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตยลงบางส่วน ประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงว่า หลักสูตรดังกล่าวได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องแล้ว จึงยังไม่เห็นควรให้มีการปรับลดงบประมาณลงทั้งหมด

(๒) สำหรับข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เสนอให้ปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในหลักสูตรผู้บริหารกระบวนการยุติธรรมระดับสูง (บ.ย.ส.) ของสำนักงานศาลยุติธรรม คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ศาลยุติธรรมมีระบบการตรวจสอบภายในที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม ซึ่งมีประธานศาลฎีกาเป็นประธาน โดยระบบดังกล่าวสามารถตรวจสอบและลงโทษผู้พิพากษาที่กระทำความผิดได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งในอดีตมีตัวอย่างของการลงโทษทางวินัยที่เกิดขึ้นจริงแล้ว อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการได้เสนอแนะให้สำนักงบประมาณและสำนักงานศาลยุติธรรม นำข้อคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงกระบวนการใช้งบประมาณในอนาคต

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### **(๓๔) ร่างมาตรา ๓๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๔.๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้



๑) ในส่วนของการบริหารจัดการหลักสูตรนักบริหารยุทธศาสตร์ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับสูง (นยปส.) โดยเฉพาะในกิจกรรมการเดินทาง ไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ซึ่งอาจยังไม่มี ความจำเป็นอย่างแท้จริง และเป็นการใช้งบประมาณ ที่อาจไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด ทั้งนี้ เพื่อมิให้กระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กรในฐานะ หน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส รวมถึงป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ

๒) ควรพิจารณาทบทวนบทบาทและภารกิจของกองทุนป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยเฉพาะการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งไม่ควรมุ่งเน้นไปที่การผลิตสื่อโฆษณาและการประชาสัมพันธ์ เป็นส่วนใหญ่ หากแต่ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาสื่อและกระบวนการเปิดเผยข้อมูลด้านการทุจริต ต่อสาธารณชนอย่างเป็นระบบ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต และช่วยยกระดับภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ ในด้านความโปร่งใสและธรรมาภิบาล

๓) การดำเนินการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อสาธารณชนในลักษณะการเปิดเผยแบบจำกัดระยะเวลา โดยมีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์เป็นระยะเวลาเพียง ๑๘๐ วันเท่านั้น หลังจากนั้น หากประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประสงค์จะตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว ต้องเดินทางไปยังสำนักงานด้วยตนเอง ซึ่งไม่เป็นแบบอย่างที่ดีในการสร้างความโปร่งใส

๔) การขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่าย ในการจัดซื้อกระดานไวท์บอร์ดดิจิทัลแบบหน้าจอสัมผัส ขนาด ๖๕ นิ้ว จำนวน ๕ เครื่อง เป็นวงเงิน งบประมาณ ๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านเก้าแสนบาท) คณะอนุกรรมการพิจารณาการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ในคณะกรรมการการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาแล้วพบว่า ราคาของกระดานไวท์บอร์ดดิจิทัลขนาดใกล้เคียงกัน ตามท้องตลาดทั่วไปที่จำหน่ายผ่านเว็บไซต์อยู่ในระดับราคาหลักแสนบาทต่อเครื่องเท่านั้น ต่อมา ผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ยอมรับถึง ข้อบกพร่องในขั้นตอนการจัดทำเอกสารประกอบการเสนอของบประมาณดังกล่าว และได้เสนอ ขอปรับลดตัวเลขงบประมาณดังกล่าวเป็นวงเงินประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท)

๕) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาปรับลดงบประมาณที่เกี่ยวข้อง กับค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่งสำหรับผู้บริหารของสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อให้งบประมาณดังกล่าวสามารถนำไปใช้ในการกิจ ที่จำเป็นเร่งด่วนของประเทศในด้านอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างได้มากกว่า



ทั้งนี้ หากมีการปรับลดงบประมาณในรายการดังกล่าวประมาณ ร้อยละ ๕ จะถือเป็นการสะท้อนถึงความตระหนักในเรื่องความประหยัด ความคุ้มค่า และความรับผิดชอบต่อการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน อันจะเป็นแบบอย่างที่ดีแก่หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ต่อไป

๖) การขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับค่าก่อสร้างที่ทำการสำนักงานส่วนกลาง (ส่วนต่อขยาย) เป็นวงเงินประมาณ ๓๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบเจ็ดล้านบาท) อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ควรมีการชี้แจงถึงเหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมในการดำเนินโครงการก่อสร้างดังกล่าว โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ ความสอดคล้องกับภารกิจหลักของสำนักงาน และแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของภารกิจหรือบุคลากรที่เป็นเหตุให้ต้องขยายพื้นที่สำนักงาน

(๓๔.๒) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่เกี่ยวกับการพัฒนาแอปพลิเคชันหลายรายการ เช่น ค่าบำรุงรักษาระบบแอปพลิเคชัน ตาสับปะรด การจัดจ้างพัฒนาปรับปรุงแอปพลิเคชัน Civic Education รวมถึงปรับปรุงแอปพลิเคชันฉลาดเลือก (Smart Vote) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาข้อมูลจำนวนผู้ดาวน์โหลดพบว่า แอปพลิเคชันดังกล่าว มีจำนวนผู้ดาวน์โหลดและใช้งานจริงในระดับต่ำ อีกทั้ง ไม่ปรากฏข้อมูลว่า การตรวจสอบหรือป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งที่ผ่านมาเป็นผลโดยตรงจากการใช้งานแอปพลิเคชันเหล่านี้ ดังนั้น สมควรมีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อให้เกิดพิจารณาทบทวนแนวทางการใช้เทคโนโลยีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๓๔.๓) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงานประจำภูมิภาค จำนวน ๑๐ แห่งทั่วประเทศ โดยเป็นงบประมาณผูกพันตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ อย่างไรก็ตาม การของบประมาณดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่อาคารสำนักงานหลักของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพิ่งประสบเหตุการณ์ถล่มลง ก่อให้เกิดความกังวลต่อกระบวนการก่อสร้างและการควบคุมคุณภาพงาน อีกทั้งการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการฯ ไม่ปรากฏเอกสารประกอบสำคัญ เช่น บัญชีแสดงปริมาณงานและราคา (Bill of Quantities : BOQ) หรือเอกสารประกอบรายละเอียดการก่อสร้าง นอกจากนี้ จากการลงพื้นที่ตรวจสอบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพบข้อสังเกตหลายประการ เช่น ขั้นตอนการเก็บและวิเคราะห์ตัวอย่างคอนกรีตที่ไม่ชัดเจน การวิเคราะห์ที่อิงจากแบบแปลนมากกว่าหลักฐานจากสถานที่เกิดเหตุ ตลอดจนพื้นที่ก่อสร้างยังอยู่ในการดูแลของผู้รับเหมาโดยไม่มีการบอกเลิกสัญญาหรืออายัดทรัพย์สิน อาจเสี่ยงต่อการปกปิดหลักฐาน ขณะเดียวกันการตรวจสอบโดยสมาคมวิศวกรโครงสร้างแห่งประเทศไทยพบว่าคุณภาพวัสดุมีปัญหาอย่างชัดเจน ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ควรเร่งรัดการก่อสร้างดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นภาระงบประมาณในระยะยาวและขัดต่อหลักการปฏิรูประบบราชการ แต่ควรเช่าพื้นที่สำนักงานจากภาครัฐหรือเอกชนในแต่ละจังหวัดจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ ลดความเสี่ยงด้านการก่อสร้างและการบำรุงรักษา



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการการได้พิจารณาและมีมติตั้งงบประมาณการก่อสร้างอาคารดังกล่าวแล้ว เนื่องจากตระหนักถึงความกังวลของประชาชน และเห็นว่าควรรอความชัดเจนในการสอบสวนหาสาเหตุการพังทลายของอาคารเดิม เพื่อความชัดเจนเกี่ยวกับมาตรฐานและความปลอดภัยของการก่อสร้าง ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการได้มีการหารือเกี่ยวกับงบประมาณการศึกษาดูงานที่ประเทศออสเตรียซึ่งมีมูลค่าค่อนข้างสูงว่าอาจก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่เหมาะสม โดยคณะกรรมการการได้เสนอให้เชิญผู้เชี่ยวชาญเข้ามาให้ความรู้ในประเทศแทน จะประหยัดงบประมาณและให้ประโยชน์มากกว่า และได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ไป ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางในอนาคตว่า หากมีความจำเป็นต้องศึกษาดูงาน ควรพิจารณาเลือกประเทศที่อยู่ในภูมิภาคใกล้เคียง มีดัชนีชี้วัดในระดับสูง และสามารถดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณเกินความจำเป็น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๓๕) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายของ

#### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### มีการแก้ไข

มีการพิจารณาขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๕.๑) แม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมเป็นจำนวนมาก แต่ผลการดำเนินงานยังไม่เหมาะสม เนื่องจากหลายพื้นที่ยังคงประสบปัญหาการบริหารจัดการขยะมูลฝอย เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณการก่อสร้างหลุมฝังกลบจำนวนมาก แต่กลับไม่สามารถใช้งานได้จริง หรือใช้งบประมาณเพื่อลงทุนในระบบคัดแยกขยะและโรงงานผลิตเชื้อเพลิงจากขยะ แต่ผลการดำเนินงานยังไม่มีประสิทธิภาพ และการใช้งบประมาณจัดซื้อรถเก็บขนขยะจำนวนมาก แต่ในทางปฏิบัติประชาชนในหลายพื้นที่ยังคงต้องจัดการขยะด้วยตนเอง จึงมีความเห็นว่า การใช้งบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจะไม่คุ้มค่าและขาดประสิทธิภาพ

(๓๕.๒) การจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการติดตั้งระบบไฟฟ้าส่องสว่างพลังงานแสงอาทิตย์ที่ปรากฏในรายการตามบัญชีนวัตกรรมไทยได้รับการสนับสนุนงบประมาณเป็นจำนวนมาก โดยผลิตภัณฑ์ที่ขึ้นทะเบียนในบัญชีนวัตกรรมไทยดังกล่าวจะได้รับสิทธิพิเศษให้หน่วยงานภาครัฐจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงไม่ต้องดำเนินการประกวดราคาอย่างใดก็ได้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับราคาตลาดทั่วไปแล้วพบว่า ผลิตภัณฑ์ในบัญชีนวัตกรรมมีราคาสูงกว่าอย่างมีนัยสำคัญ แม้ว่าคุณลักษณะและประสิทธิภาพการใช้งานจะไม่มีแตกต่างกันมากนัก ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการคงไว้ซึ่งผลิตภัณฑ์ประเภทไฟฟ้าส่องสว่างในบัญชีนวัตกรรมไทย และควรส่งเสริมให้เกิด



การแข่งขันตามกลไกตลาดอย่างเสรี เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด กระตุ้นให้เกิดการพัฒนานวัตกรรมและคุณภาพของผลิตภัณฑ์อย่างต่อเนื่อง อันจะนำมาซึ่งประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและการบริหารงบประมาณภาครัฐอย่างยั่งยืน

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- คณะกรรมการได้ให้ความสำคัญแก่การจัดการสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างยิ่ง โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพิ่มขึ้น อีกทั้งการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับบัญชีนวัตกรรม โดยเฉพาะการติดตั้งไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์อย่างรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ สร้างประโยชน์สูงสุดและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ จึงได้บรรจุไว้ในข้อสังเกตของกรรมการแล้ว นอกจากนี้ คณะกรรมการยังได้พิจารณาปรับลดรายการที่สามารถประหยัดงบประมาณหรือชะลอการดำเนินการได้ โดยไม่กระทบต่อภารกิจในการให้บริการประชาชน รวมทั้งปรับลดโครงการที่จำเป็นต้องมีการทบทวนอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบาย เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### **(๓๖) ร่างมาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่ายของ**

#### **หน่วยงานอื่นของรัฐ**

#### **มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

- ปัจจุบันประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหาการผูกขาดทางธุรกิจ ทั้งการผูกขาดด้านพลังงาน ไฟฟ้า โทรคมนาคม และการค้าปลีก ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการดำเนินงานด้านการป้องกันการผูกขาดทางการค้าของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าขาดประสิทธิภาพ กล่าวคือ ไม่มีการดำเนินการตามกฎหมายเพื่อยับยั้งการควบรวมกิจการที่นำไปสู่การผูกขาด รวมถึงไม่มีมาตรการในการดำเนินการเพื่อป้องกันและยับยั้งการควบรวมกิจการของธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่และธุรกิจโทรคมนาคม ส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อยไม่สามารถขยายกิจการ ประเทศขาดโอกาสพัฒนานวัตกรรมของตัวเอง นอกจากนี้ การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณยังไม่มี ความเหมาะสม มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก โดยไม่มีความจำเป็น เช่น การพัฒนาปรับปรุงเว็บไซต์ ทั้งที่ปัจจุบันใช้งานได้ดีอยู่แล้ว หรือการขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อจัดหาและบำรุงรักษาระบบคลาวด์ที่มีมูลค่าสูงกว่าปกติ

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- คณะกรรมการได้พิจารณางบประมาณเป็นไปตามหลักการประหยัด และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



(๓๗) ร่างมาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของสภาอากาศไทย ไม่มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ  
ทั้งนี้ กรรมวิธีการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๓๘) ร่างมาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของ  
ส่วนราชการในพระองค์ ไม่มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ  
ทั้งนี้ กรรมวิธีการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔  
งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ไม่มีการแก้ไข  
มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ  
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๓๙) ร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ  
แผนงานบูรณาการ มีการแก้ไข  
มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย  
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๙.๑) งบประมาณแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนาไม่เหมาะสม เนื่องจากการอบรมสัมมนาต่าง ๆ  
มีค่าใช้จ่ายสูง การศึกษาดูงานต่างประเทศจึงไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการต่อต้านการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ นอกจากนี้ ไม่มีตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรมว่าจะสามารถช่วยยกระดับดัชนีการรับรู้  
การทุจริตของประเทศ (Corruption Perceptions Index : CPI) ได้อย่างไร

(๓๙.๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้บูรณาการร่วมกันเพื่อปลูกฝังความคิด  
ด้านทุจริตแก่เยาวชน อย่างไรก็ตาม จากการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศ  
(Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำกว่าหลายประเทศ  
ในภูมิภาคอาเซียน จึงเห็นว่า การจัดงบประมาณเพื่อปลูกฝังความคิดด้านทุจริตแก่เยาวชน



อาจไม่จำเป็นและไม่เหมาะสม เนื่องจากการดำเนินการอาจเป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่บุคลากรทางการศึกษา ที่ต้องใช้เวลาในการเตรียมกิจกรรมและเข้ารับการอบรม แทนที่จะมุ่งเน้นการจัดการเรียนการสอน ซึ่งขัดแย้งกับนโยบายการคืนครูให้นักเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้แบบประเมินหรือแบบสอบถามที่ใช้ไม่สามารถสะท้อนพฤติกรรมที่แท้จริงของเยาวชนได้ เช่น ผู้ตอบไม่ยอมรับพฤติกรรมเชิงลบของตนเอง ดังนั้น การปลูกฝังความคิดด้านทุจริตแก่เยาวชนด้วยวิธีการอบรม สัมมนา หรือตอบแบบสอบถามอาจยังไม่เหมาะสม ไม่สามารถแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างที่เป็นต้นเหตุของการทุจริตได้อย่างแท้จริง จึงเห็นว่า การแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน ควรมุ่งเน้นการปฏิรูปเชิงโครงสร้างด้วยการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐอย่างเป็นระบบตามหลักการเปิดเผยเป็นหลักปกปิดเป็นข้อยกเว้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พร้อมทั้งนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการวิเคราะห์และตรวจสอบพฤติกรรมการทุจริตเชิงรุกแทนการรอการแจ้งเบาะแสในลักษณะเดิม จึงเห็นว่า ควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างอย่างแท้จริง เพื่อยกระดับมาตรฐานความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนต่างชาติ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

(๓๙.๓) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ดังนี้ ๑) การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พบว่าในแต่ละปีมีการประชุมและดำเนินโครงการต่าง ๆ จำนวนมาก บางโครงการมีลักษณะซ้ำซ้อนหรือใช้งบประมาณเกินความจำเป็น เช่น การเข้าสถานที่จัดประชุมในเขตที่หน่วยงานมีสถานที่อยู่แล้ว การจัดงานมีค่าใช้จ่ายสูงโดยไม่จำเป็น เช่น ค่าจ้างผู้แปลภาษา ซึ่งอาจเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่าและไม่มีประสิทธิภาพหรือไม่ ๒) การจัดซื้ออุปกรณ์และชุดทดสอบเพื่อตรวจสอบสารเสพติดในแต่ละหน่วยงานแม้เป็นของชนิดเดียวกันแต่มีราคาแตกต่างกัน ซึ่งสะท้อนถึงการขาดการบูรณาการ จึงเห็นว่า ควรทบทวนและปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ปรับปรุงประสิทธิภาพ และสร้างความชัดเจนในกระบวนการใช้จ่ายให้เหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในภาพรวมของประเทศ

(๓๙.๔) งบประมาณตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับงบประมาณลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งการลดงบประมาณในอัตราที่สูงเช่นนี้ไม่เคยปรากฏมาก่อน ทั้งที่พื้นที่ยังคงเผชิญกับปัญหาที่ซับซ้อนและหลากหลายมิติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหายาเสพติดที่ทวีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปัญหาการศึกษา และปัญหารายได้ต่อหัวของประชากรที่ต่ำที่สุดของประเทศ ซึ่งการปรับลดงบประมาณอาจส่งผลกระทบต่อนโยบายและการดำเนินการต่าง ๆ หรือไม่ นอกจากนี้มีความเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมายังขาดการบูรณาการอย่างแท้จริง ทั้งฝ่ายพลเรือน ฝ่ายความมั่นคง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมขององค์กรศาสนา การดำเนินงานไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้องแก้ไขปัญหาแบบองค์รวม โดยผสานการแก้ไขปัญหายาเสพติด



กับกระบวนการสันติภาพ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทบทวนแนวทางการจัดสรรและใช้จ่ายงบประมาณให้ตอบสนองต่อปัญหาในทุกมิติอย่างครอบคลุม มุ่งเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม และสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้บรรลุผลสำเร็จอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการสร้างสันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

(๓๙.๕) แม้จะมีการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นจำนวนมาก แต่การดำเนินงานยังไม่มีประสิทธิภาพที่เป็นรูปธรรมตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยผลงานที่ประสบความสำเร็จ คือ การลงทุนจากบริษัทยานยนต์ไฟฟ้าและศูนย์ข้อมูลดิจิทัลเท่านั้น ซึ่งการลงทุนดังกล่าวส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นการถ่ายโอนเทคโนโลยีและการผลิตแบบครบวงจรจากต่างประเทศ มิได้เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมภายในประเทศอย่างแท้จริง ในขณะที่อุตสาหกรรมเป้าหมายสำคัญอื่น เช่น อุตสาหกรรมการบินและอวกาศ อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และภาคการเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ ยังไม่ปรากฏผลที่ชัดเจน

(๓๙.๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตก่อให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะปัญหาการสะสมของกากอุตสาหกรรมและมลพิษที่ไม่ได้รับการจัดการอย่างเหมาะสม รวมทั้งผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่นจากโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ที่ขาดการเยียวยาอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวไม่มีการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ อีกทั้งผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสม และรายได้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับอัตราเงินเฟ้อ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การลงทุนภาครัฐขนาดใหญ่ดังกล่าวมิได้ส่งผลต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างที่เราควรจะเป็น ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะมีการทบทวนแนวทางการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณให้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง การสร้างความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจท้องถิ่น การพัฒนาที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ ก่อนที่จะมีการขยายโครงการไปยังพื้นที่อื่น เพื่อให้การพัฒนาเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดทำงบประมาณในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ในส่วนของราคาชุดตรวจสารเสพติดซึ่งมีราคาแตกต่างกันนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการชี้แจงมายังคณะกรรมการว่า สาเหตุที่ราคาแตกต่างกันเนื่องจากอุปกรณ์ที่ประกอบอยู่ในชุดมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม ในชั้นคณะกรรมการได้มีการปรับลดงบประมาณดังกล่าวลงตามความเหมาะสมแล้ว



(๒) กรณีข้อกังวลเกี่ยวกับการขอรับงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ดำเนินกิจกรรมเพื่อปลูกฝังความคิดด้านทุจริตแก่เยาวชน ซึ่งอาจเป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่บุคลากรทางการศึกษานั้น ขอยืนยันว่า ในชั้นคณะกรรมการการได้มีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าวอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### หมวด ๕

งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

#### (๔๐) ร่างมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

แผนงานบุคลากรภาครัฐ

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมการการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### หมวด ๖

งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

#### (๔๑) ร่างมาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๑.๑) ขอปรับลดงบประมาณของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (กทบ.) เนื่องจากเห็นว่า หน่วยงานขอรับการจัดสรรงบประมาณ ทั้งที่ไม่เข้าใจปัญหาในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านซึ่งสะสมมาเป็นเวลานาน อาจทำให้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรถูกนำไปใช้อย่างไม่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับมีข้อสังเกตจากรายงานของผู้สอบบัญชีว่า หน่วยงานดังกล่าวไม่มีข้อมูลงบการเงินและไม่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้อง นอกจากนี้ เห็นว่า หน่วยงานดังกล่าวขอรับงบประมาณไปดำเนินการกิจซึ่งซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นและไม่มีประสิทธิภาพ เช่น การพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลกองทุนหมู่บ้านเพื่อจัดการเรียนการสอน Online Training โดยกำหนดผลสัมฤทธิ์



ที่คาดหวัง คือ ประชาชนในชุมชนท้องถิ่นมีรายได้จากการขายสินค้าผ่านระบบออนไลน์เพิ่มมากขึ้น ซึ่งไม่เป็นรูปธรรม และการพัฒนาระบบ E-Learning และจัดทำบทเรียนอิเล็กทรอนิกส์ ด้านการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านซึ่งควรจะเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเองอยู่แล้ว

(๔๑.๒) ขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำหรับกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เนื่องจากไม่ได้ทำหน้าที่ส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้วยการบริหารจัดการงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งขอรับการจัดสรรงบประมาณไปแต่ไม่ได้จัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) นอกจากนี้ ยังมีการขอรับการจัดสรรงบประมาณไปดำเนินโครงการซึ่งดำเนินการต่อเนื่องหลายปี แต่ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ศูนย์ให้บริการ SME ครบวงจร (SME One-Stop Service Center : OSS) หนึ่งรหัส หนึ่งผู้ประกอบการ (SME One ID) และงานพัฒนาระบบการให้บริการ SME ในรูปแบบ E-Service

(๔๑.๓) ขอปรับลดงบประมาณของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เนื่องจากหน่วยงานมีการบริหารงานผิดพลาด เช่น การหักยอดเงินกู้ยืมเงินเข้าซ้อนทำให้ผู้กู้ได้รับความเดือดร้อน จึงเห็นควรให้ กยศ. ดำเนินการปรับปรุงระบบที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างระบบรองรับการจัดเก็บข้อมูลของผู้กู้ให้ครบทุกประเภท เช่น ข้อมูลการตัดชำระหนี้ ข้อมูลการปรับยอดหนี้ ข้อมูลการคำนวณหนี้ และข้อมูลการปรับโครงสร้างหนี้ นอกจากนี้ ยังมีสังเกตว่า ในปีงบประมาณต่อไป รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ กยศ. ให้เพียงพอต่อการกู้ยืมเงินของนักเรียนนักศึกษาจำนวนมาก

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีข้อสังเกตในเรื่องความโปร่งใสของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จากการชี้แจงของหน่วยงานพบว่า มีกลไก ๓ ระดับ คือ ระดับที่ ๑ การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และป้องกันความผิดพลาด โดยเปิดช่องทางรับข้อร้องเรียนผ่านระบบออนไลน์ รวมถึงการติดต่อประสานงานผ่านสำนักงานสาขาและศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัด ระดับที่ ๒ การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีกระบวนการกำกับดูแลที่รอบคอบและรัดกุม และระดับที่ ๓ การจัดทำแผนผังแสดงขั้นตอน การดำเนินงาน ช่องทางยื่นร้องเรียน ระบบฐานข้อมูลรายงานคดีหนี้ค้างชำระ พร้อมแนวทางการติดตามข้อร้องเรียนจากชุมชนทุกช่องทาง เพื่อให้การติดตามมีประสิทธิภาพสูงสุด

(๒) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นกองทุนสำคัญต่อภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจ SME โดยภารกิจหลักในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะมุ่งส่งเสริมและผลักดันผู้ประกอบการ SME จัดทำแผนสนับสนุนการดำเนินงาน จัดทำข้อมูลสถานการณ์ SME ของประเทศ รวมทั้งเชื่อมโยงและบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการให้บริการแก่ผู้ประกอบการให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้



(๓) ปัจจุบันกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับระบบการดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) หากยังพบปัญหาข้อผิดพลาดของระบบ ขอยืนยันว่าจะต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อผู้กู้ และจะไม่มีค่าปรับหรือค่าเสียโอกาสใด ๆ ทั้งนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของ กยศ. รวมกับเงินที่ได้รับจัดสรรเพิ่มสามารถรองรับความต้องการของผู้กู้ยืมได้อย่างเพียงพอ และหากในอนาคตยังมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติม ขอยืนยันว่า รัฐบาลจะดำเนินการจัดหางบประมาณเพื่อสนับสนุนให้กองทุนสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### หมวด ๗

งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็น ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๔๒) ร่างมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

#### หมวด ๘

งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็น ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

(๔๓) ร่างมาตรา ๔๑ งบประมาณรายจ่าย

เพื่อชดใช้เงินคงคลัง ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็น ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการการวิสามัญไม่มีการแก้ไข



จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๒๓</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๕๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒๓๐ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญ เล่มที่ ๑ หน้า ๒๐๙ ถึงหน้า ๔๐๑<sup>๒๔</sup> และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๙๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒๙ เสียง งดออกเสียง ๙ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๗ เสียง

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

#### ๕. รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=00DAZ>



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๓ และวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PSO9Y>



<sup>๒๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=AYB3F>



<sup>๒๔</sup> รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=00DAZ>





|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓<br/>ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ<br/>วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ และวันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CKVUG">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CKVUG</a></p>                                                  |    |
| <p>๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓<br/>ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ<br/>วันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PE263">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PE263</a></p>                                                                       |    |
| <p>๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br/>ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓<br/>ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ<br/>วันพุธที่ ๑๓ และวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=JROTI">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=JROTI</a></p>    |    |
| <p>๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br/>ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓<br/>ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ<br/>วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ และวันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=X87FI">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=X87FI</a></p> |  |
| <p>๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br/>ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓<br/>ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ<br/>วันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QM81Z">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QM81Z</a></p>                      |  |
| <p>๑๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ<br/>พ.ศ. ๒๕๖๙ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)<br/><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NCCCX">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NCCCX</a></p>                                                                                                                 |  |

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙\*

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง<sup>๑</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้<sup>๒</sup> ดังนี้

#### ๑.๑ วิธีและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๒ ถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ มีผู้เข้าชมระบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑,๗๙๒ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๖๘ ความคิดเห็น

#### ๑.๒ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

---

\* เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบไปด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ฯลฯ

ฯลฯ”

<sup>๒</sup> สำนักงานงบประมาณ, “รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,” หน้า ๑-๑๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1747110725\\_2387.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1747110725_2387.pdf).



## ๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีดังนี้

๒.๑ สรุปประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) และคำชี้แจงในแต่ละประเด็นของภาคเอกชนและภาคประชาชน

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑๖ ความคิดเห็น เกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจงได้ ดังนี้

๑) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕๐

**ความคิดเห็น :** การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนงาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานและการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินอุดหนุนทั่วไปเกี่ยวกับเบี้ยต่าง ๆ ซึ่งควรจัดสรรงบประมาณให้ตามท้องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยื่นเสนอขอรับจัดสรร

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๒๔ ประเด็น มาเป็นแนวทางในการพัฒนา และการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณ ในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ การพิจารณาตามหลักการวิเคราะห์ความคุ้มค่า (Value for Money : VfM) เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยใช้หลักการวิเคราะห์ถึงความประหยัด (Economy) ประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) และศักยภาพของการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณที่ผ่านมา ตลอดจนการคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๓</sup> มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ ต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑, เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๒๗ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๙ เมษายน ๒๕๖๑): น. ๑, สืบค้นได้จาก <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/2137995.pdf>.



ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๘๙,๗๒๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนแปดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๔๓ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๓๕ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๗๘,๕๔๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันห้าร้อยสี่สิบห้าล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๐๘ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๑,๑๘๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยแปดสิบสองล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๙๕ ในขณะที่ภาพรวมวงเงินงบประมาณทั้งประเทศเพิ่มขึ้นเพียงจำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๗

**๒) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๖ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๕๐

**ความคิดเห็น :** เห็นด้วยกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสมและสมเหตุสมผล

**๒.๒ สรุปประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) และคำชี้แจงในแต่ละประเด็นของหน่วยงานภาครัฐ**

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีหน่วยรับงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๒,๘๘๕ หน่วยรับงบประมาณ ซึ่งหน่วยรับงบประมาณไม่มีข้อเสนอแนะหรือไม่มีความคิดเห็น จำนวน ๒,๘๘๗ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๒ และมีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น จำนวน ๙๘ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๘ โดยมีหน่วยรับงบประมาณแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๓๙ ความคิดเห็น เกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจง ได้ดังนี้

**๑) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๕๐ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๙๗

**ความคิดเห็น :** (๑) วิธีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีหลักการและแนวคิดอย่างไร

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๒๔ ประเด็น และให้ความสำคัญแก่มิติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒) ใน ๓ ประเด็น อย่างเคร่งครัด ประกอบด้วย (๑) การให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด เพื่อให้มีความคุ้มค่า ประหยัด และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ในการจัดทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณให้เสนอขอรับงบประมาณเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

โดยให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนของภาครัฐ (๒) ให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณเงินรายได้ หรือเงินสะสม นำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินโครงการ หรือภารกิจในความรับผิดชอบเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่น เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินโครงการตามความเหมาะสมด้วย เช่น ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public-Private Partnership : PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณในภาพรวมของประเทศ (๓) ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุน รวมทั้งให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนและนักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับให้ความสำคัญกับเป้าหมายที่นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเป้าหมายของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คือ “การเติบโตทางประสิทธิภาพ” หรือ “Efficiency GROWTH” ซึ่งเป็นการให้ความสำคัญกับการใช้งบประมาณอย่างแม่นยำ ตรงเป้าหมายมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ

รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณในการดำเนินงานและการวิเคราะห์งบประมาณให้ใช้หลักการ 3R ได้แก่ Review เป็นการทบทวนปรับลดงบประมาณจากการประเมินผลสำเร็จของการใช้จ่ายในปีที่ผ่านมา Redeploy เป็นการทบทวนปรับลดงบประมาณจากการประเมินผลสำเร็จในการดำเนินงานเพื่อชะลอ ยกเลิกโครงการที่มีความสำคัญระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น และ Replace นำวงเงินที่สามารถปรับลดได้มาจัดสรรตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องพิจารณาผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการพิจารณาตามหลักการวิเคราะห์ความคุ้มค่า (Value for Money : VfM) เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยใช้หลักการวิเคราะห์ถึงความประหยัด (Economy) ประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) และศักยภาพของการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณที่ผ่านมา โดยคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม

อีกทั้งมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ ตลอดจนพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สมาชิกผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความคิดเห็น :** (๒) การจัดสรรงบประมาณลดลง ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานและประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเป้าหมายของหน่วยรับงบประมาณและภารกิจสำคัญที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ๑๒๔ ประเด็น มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณ ในการดำเนินงานและขีดความสามารถ ในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ การพิจารณาตามหลักการวิเคราะห์ ความคุ้มค่า (Value for Money : VfM) เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยใช้ หลักการวิเคราะห์ถึงความประหยัด (Economy) ประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) และศักยภาพของการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณที่ผ่านมา โดยคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศและความเป็นธรรมทางสังคม อีกทั้งมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพ การดำเนินงานของภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี เช่น การส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ การจัดประชุมผ่านระบบออนไลน์ให้มากขึ้น หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของระบบราชการ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน ของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกต ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วุฒิสภา เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความคิดเห็น :** (๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะ รายจ่ายประจำ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยผู้พิการ เบี้ยผู้ป่วยเอดส์ อาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) ประกอบกับการขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นการขอรับงบประมาณล่วงหน้า ๑ ปี ทำให้ข้อมูล และค่าใช้จ่ายงบประมาณมีความคลาดเคลื่อนกับงบประมาณที่ได้รับ ซึ่งหากหน่วยรับงบประมาณ จะขอรับงบประมาณระหว่างปีไม่สามารถดำเนินการได้

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้จัดสรร เงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๘๙,๗๒๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนแปดหมื่น เก้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๔๓ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๓๕ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๗๘,๕๔๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันห้าร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๐๘ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เงินอุดหนุน

เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๑,๑๘๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยแปดสิบสองล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๙๕ ในขณะที่ภาพรวมวงเงินงบประมาณทั้งประเทศเพิ่มขึ้นเพียงจำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๗

ประกอบกับในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้คำนึงถึงความพร้อมในการดำเนินการและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยผู้พิการ เบี้ยผู้ป่วยเอดส์ อาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) เป็นการจัดสรรตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ โดยพิจารณากลุ่มเป้าหมายจากฐานข้อมูลในระบบสารสนเทศที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบันทึกเข้าระบบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นข้อมูลประมาณการล่วงหน้า ทั้งนี้ อาจจะเพิ่มขึ้นหรือลดลงตามจำนวนกลุ่มเป้าหมาย แต่อย่างไรก็ดี กรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ก็สามารถดำเนินการตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๔</sup> ข้อ ๒๘ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๕</sup> ข้อ ๘ วรรคสอง ที่กำหนดว่า กรณีมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าวไปใช้จ่ายเป็นรายการใด ๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน และภายใต้เงื่อนไขตาม (๒) ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

**ความคิดเห็น :** (๔) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยังขาดการบูรณาการระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการติดตามและวิเคราะห์งบประมาณ สภาพภูมิอากาศด้วยเครื่องมือสากล เช่น ดัชนีการบูรณาการงบประมาณการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (CCBI) การติดป้ายกำกับงบประมาณด้านสภาพภูมิอากาศ (CBT) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (CCBA) ดังนั้น รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณและบูรณาการนโยบายสภาพภูมิอากาศในวงจรงบประมาณให้เป็นระบบมากขึ้น รวมทั้งนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ในการติดตามและประเมินประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณ

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) ได้พัฒนาและปรับปรุงแนวทางวิเคราะห์ผลประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Benefit Analysis : CCBA) ประกอบกับ

<sup>๔</sup> ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1566976795\\_3328.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1566976795_3328.pdf).

<sup>๕</sup> หลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1566976811\\_6427.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1566976811_6427.pdf).



มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (กนภ.) โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ซึ่งดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย การกำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งผลักดัน กำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานที่กำหนดตามระเบียบนี้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนพิจารณาและสนับสนุนให้มีการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเหมาะสม ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐<sup>๖</sup> และที่แก้ไขเพิ่มเติม

**ความคิดเห็น :** (๕) แม้ว่าการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษามีวงเงินค่อนข้างสูง แต่ผลจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน โดยสถาบันการจัดการนานาชาติ (International Institute for Management Development : IMD) พบว่า ความสามารถในการแข่งขันด้านการศึกษาของไทย ในปีที่ผ่านมาอยู่ในอันดับ ๕๔ จาก ๖๗ ประเทศ และเป็นอันดับ ๓ ของอาเซียน รวมทั้งผลจากการประเมินสมรรถนะนักเรียน PISA พบว่า ภาพรวมคะแนนทักษะทางวิชาการของเด็กไทยมีแนวโน้มลดลงต่อเนื่อง ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพการศึกษา การพัฒนาครูผู้สอน รวมถึงการพัฒนาหลักสูตรและรูปแบบการเรียนการสอนที่เน้นการปฏิบัติ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ความสำคัญในการดำเนินการขับเคลื่อนการยกระดับคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐานสากล เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษา การพัฒนาครูผู้สอน รวมถึงการพัฒนาหลักสูตรและรูปแบบการเรียนการสอนที่เน้นการปฏิบัติ ส่งเสริมและสนับสนุนทรัพยากรและสื่อการเรียนรู้ที่มีคุณภาพให้แก่สถานศึกษาอย่างเหมาะสม และเป็นธรรมเพื่อลดช่องว่างของความเหลื่อมล้ำในการจัดการเรียนรู้ รวมทั้งพัฒนาสถานศึกษาทั่วประเทศให้มีคุณภาพผ่านการดำเนินกิจกรรม หรือโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่

(๑) พัฒนาความฉลาดรู้ด้านการอ่าน วิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ สู่ชั้นเรียนระดับประถมศึกษาทุกสังกัดทั่วประเทศ เพื่อพัฒนานักเรียนตั้งแต่ระดับประถมศึกษาและส่งต่อไปยังระดับมัธยมศึกษา ทำให้เกิดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงนำไปสู่การยกระดับคุณภาพการศึกษาทุกระดับ

<sup>๖</sup> ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐, เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๗๕ ง, ราชกิจจานุเบกษา, (๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐): น. ๑, สืบค้นได้จาก <https://www.onep.go.th/wp-content/uploads/2022/01/reg-pm-climate-1.pdf>.



(๒) พัฒนาครูด้านเสริมสร้างสมรรถนะความฉลาดรู้ด้านการอ่าน ด้านวิทยาศาสตร์ และด้านคณิตศาสตร์ ตั้งแต่ครูก่อนประจำการ (Pre-service) จนถึงครูประจำการ (In-service) เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การวัดและประเมินผล

(๓) พัฒนาหลักสูตรกลุ่มสาระการเรียนรู้คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และหลักสูตรปัญญาประดิษฐ์ สำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ส่งเสริมสมรรถนะของนักเรียนไทยให้ทัดเทียมนานาชาติ

รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาครู บุคลากรทางการศึกษา พัฒนาหลักสูตร รวมถึงการพัฒนารูปแบบการเรียนการสอน ดังนี้

(๑) โครงการพัฒนาสมรรถนะครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อความเป็นเลิศ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพครูให้มีความพร้อมในการจัดการเรียนการสอน ดำเนินการส่งเสริมสมรรถนะครูและบุคลากรทางการศึกษา ส่งเสริมโอลิมปิกวิชาการ เพื่อความเป็นเลิศและยกระดับสมรรถนะภาษาอังกฤษ

(๒) โครงการพัฒนาหลักสูตร กระบวนการเรียนการสอน การวัดและประเมินผล มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เรียนได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและมีมาตรฐาน เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างทั่วถึง พร้อมทั้งมีทักษะและศักยภาพในการประกอบอาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ ดำเนินการยกระดับสมรรถนะความฉลาดรู้ของผู้เรียน ตามกรอบการประเมิน PISA 2025 ส่งเสริมขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ยกระดับผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาตินี้ที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ พัฒนาระบบธนาคารหน่วยกิตและผลคะแนนการเรียนรู้เฉลี่ยสะสม

**ความคิดเห็น :** (๖) ปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) บางส่วน ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ก็ยังคงมี รพ.สต. บางส่วนที่ยังอยู่ภายใต้กระทรวงสาธารณสุข ทำให้การตั้งงบประมาณให้ รพ.สต. ในภาพรวมมีความแตกต่างกันและเกิดความเหลื่อมล้ำหลายพื้นที่ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในการตั้งงบประมาณ บุคลากรและงบดำเนินงาน เพื่อสนับสนุนการทำงาน รพ.สต. อย่างเพียงพอ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำภายในพื้นที่เดียวกัน เพื่อให้ประชาชนในทุกพื้นที่สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพได้อย่างเท่าเทียม

**คำชี้แจง :** ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายกระจายอำนาจและภารกิจด้านการให้บริการสาธารณสุขจากส่วนกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการ การมีส่วนร่วมของประชาชนและความใกล้ชิดในการให้บริการแก่ประชาชนในระดับพื้นที่นั้น หนึ่งในภารกิจสำคัญที่ได้รับการถ่ายโอน ได้แก่ ภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในระดับปฐมภูมิ ซึ่งรวมถึงการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จากกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ไปสู่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การบริหารจัดการและการให้บริการด้านสาธารณสุขมีความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม<sup>๗</sup> และข้อเสนอของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้ดำเนินการภายใต้หลัก “ความสมัครใจ” ของทั้ง รพ.สต. และ อบต. ซึ่งสะท้อนถึงความพร้อมของ อบต. ในด้านบุคลากร งบประมาณ และโครงสร้างพื้นฐานที่จะรองรับภารกิจที่ถ่ายโอน อย่างไรก็ดี จากการดำเนินการที่ผ่านมา พบว่า ยังมี รพ.สต. จำนวนมากที่ยังไม่ได้เข้าสู่กระบวนการถ่ายโอนและยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุขผ่านสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) หรือสำนักงานเขตสุขภาพ ขณะที่ รพ.สต. ที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วจะอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของ อบจ. ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน และสามารถบริหารงบประมาณได้อย่างอิสระมากกว่าหน่วยงานของรัฐส่วนกลาง

แม้ว่าการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต. จะยังคงอยู่ภายใต้หลัก “ความสมัครใจ” แต่ข้อมูลการเสนอความประสงค์ถ่ายโอนในช่วงปีงบประมาณที่ผ่านมา แสดงให้เห็นแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนถึงความเชื่อมั่นและความพร้อมของ อบต. ในการรองรับภารกิจด้านสาธารณสุข ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณ (สงป.) ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรถ่ายโอน ตามภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) หรือ รพ.สต. โดยพิจารณาจากบัญชีรายชื่อและข้อมูลที่ได้รับจากคำสั่งตัดโอนของกระทรวงสาธารณสุข และคำสั่งรับโอนของ อบจ. ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) โดย สงป. จะตรวจสอบความถูกต้องและความครบถ้วนของเอกสารหลักฐานที่บันทึกในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณ (BBL) หากมีข้อมูลไม่เพียงพอจะประสานหน่วยรับงบประมาณ เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข สังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำแนกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) บุคลากรที่ใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน และ (๒) บุคลากรที่ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ สธ. โดย สงป. จะดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรถ่ายโอน ตามสิทธิเดิมที่เคยได้รับ รวมถึงสถานะการเป็นสมาชิก กบข. หรือระบบบำเหน็จบำนาญ และกรณีบุคลากรถ่ายโอนที่เกษียณอายุ ตาย หรือลาออก ระหว่างปีงบประมาณ สงป. จะจัดสรรงบประมาณให้ อบจ. สำหรับสรรหาทดแทน

**๒) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยและไม่มีข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๘๙ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๐๓

<sup>๗</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘, <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=523968&ext=pdf>.



**ความคิดเห็น :** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล และได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง และความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน การจัดสรรงบประมาณครั้งนี้มีแนวโน้มในทางที่ดี จากการลดรายจ่ายประจำ และการสนับสนุนการกระจายอำนาจด้วยการเพิ่มงบประมาณสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับร้อยละ ๒.๙๕ ที่สูงกว่าการเพิ่มงบประมาณโดยรวมที่ระดับร้อยละ ๐.๗

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรคาดว่าจะสามารถนำไปดำเนินการ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายและตัวชี้วัด ในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการและสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างการพัฒนาและการใช้ทรัพยากรของรัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามความจำเป็นของทุกภูมิภาค และในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบายนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสามารถนำไปพัฒนาด้านการบริการสาธารณะในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศตั้งแต่ระดับฐานราก และส่งผลให้ประชาชนได้รับการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย

**๒.๓ ประเด็นข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตที่นอกเหนือจากเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ (www.bb.go.th) ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๓ ความคิดเห็น เป็นภาคเอกชนและภาคประชาชน จำนวน ๓ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๐๘ รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๑๐ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๙๒ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตต่าง ๆ ดังนี้**

๑) ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า รัฐบาลจะเผชิญกับแรงกดดันทางการคลังระดับสูง ตามการเพิ่มขึ้นของภาระหนี้ภาครัฐ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการปรับลดการขาดดุลงบประมาณควบคู่ไปกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อการชำระหนี้ภาครัฐให้สอดคล้องกับมูลหนี้ที่ใกล้จะครบกำหนดชำระ ทั้งในส่วนหนี้ของรัฐบาลโดยตรงและหนี้ของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ เพื่อลดภาระหนี้ภาครัฐที่อยู่ในระดับสูงและเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง ให้เพียงพอต่อการรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๒) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๕,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยล้านบาท) เห็นควรมีแผนดำเนินการในการใช้จ่ายงบประมาณ สำหรับการคืนเงินส่วนที่ชำระเกินจากยอดหนี้ที่ปรับปรุงใหม่ ตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งได้มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดสัดส่วนรายจ่ายลงทุนไว้ที่ร้อยละ ๒๒.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเพิ่มปริมาณการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ (Real GDP Growth) รัฐบาลควรเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุน โดยพิจารณาลดรายจ่ายประจำที่ไม่จำเป็น รวมทั้งควรเร่งรัดการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุน ให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ และการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เนื่องจากผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ (ณ สิ้นปีงบประมาณ) พบว่า มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๘๐

๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางช่วง ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙) ได้รับจัดสรรเฉลี่ยปีละ ๕๘๖,๓๗๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นหกพันสามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านหกแสนบาท) มีสัดส่วนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เฉลี่ยร้อยละ ๑๗.๘ และสัดส่วนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เฉลี่ยร้อยละ ๓.๓ โดยส่วนใหญ่เป็นรายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ ที่มีสัดส่วนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เฉลี่ยร้อยละ ๗๕.๓

๕) ผลเบิกจ่ายงบกลาง ๑๐ ปีที่ผ่านมา พบว่า ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐบางรายการ มีการเบิกจ่ายเกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างต่อเนื่อง เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ หรือค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องให้ความสำคัญกับการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้สามารถรองรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งควรมีระบบตรวจสอบ หรือมาตรการควบคุมการใช้จ่ายงบกลางที่เข้มงวด โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ

๖) ควรให้กระทรวงศึกษาธิการสนับสนุนงบประมาณค่าอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) ให้แก่โรงเรียนในสังกัดเขตพื้นที่นั้น ๆ โดยตรง ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอน ลดความล่าช้า เพื่อรองรับวิถีการปฏิบัติที่จะก่อให้เกิดผลดี

๗) รัฐบาลดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้องกู้เงินเพิ่มขึ้น เพื่อชดเชยการขาดดุล ทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งแผนการคลังระยะปานกลางคาดว่า หนี้สาธารณะต่อ GDP ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒ อยู่ที่ร้อยละ ๖๙.๓๒ ใกล้เคียงกับกรอบบริหารหนี้สาธารณะ (ไม่เกินร้อยละ ๗๐) หนี้สาธารณะที่เพิ่มสูงขึ้นทำให้ต้องตั้งงบประมาณชำระหนี้เพิ่มขึ้น โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีวงเงิน ๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เพิ่มขึ้น ๑๑,๖๑๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสิบสี่ล้านแปดแสนบาท) ดังนั้น ควรคำนึงถึงความเหมาะสมและมีแนวทางลดช่องว่างระหว่างภาครายได้และภาครายจ่ายเพื่อลดการก่อหนี้สาธารณะ

๘) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกพันหกแสนบาท) จะส่งผลให้พื้นที่ทางการคลังตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ ขยายตัวเพิ่มขึ้น โดยภาระทางการคลังที่จะเกิดขึ้นคาดว่า จะมียอดคงค้างไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนล้านบาท) และเป็นข้อจำกัดการดำเนินนโยบายการคลังระยะยาว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรควบคุมการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ ให้อยู่ในระดับที่ไม่สูงมาก

จนใกล้กรอบเพดานที่กำหนด (ไม่เกินร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๒๘ มีจำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๕ ของวงเงินงบประมาณ ๒๕๖๘)

๙) ควรพิจารณาถึงงบประมาณเพื่อการพัฒนาอย่างแท้จริง ด้วยเหตุมีงบประมาณชำระหนี้ภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๖ และงบประมาณรายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๗ อีกทั้งสำนักงานงบประมาณของรัฐบาลได้ศึกษาโครงสร้างงบประมาณในอดีต พบว่า ค่าเฉลี่ยปกติของค่าใช้จ่ายรวมของบุคลากร คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อรวมวงเงินทั้ง ๓ ส่วน จะคิดเป็นร้อยละ ๕๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ยังไม่รวมถึงรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ที่กำหนดให้เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ๑๐,๕๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสิบเก้าล้านบาท) ซึ่งเสมือนเป็นรายจ่ายลงทุนเทียม หรือการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยรายจ่ายหน่วยงานของรัฐที่ใช้ยาล่วงหน้า

๑๐) ในกระบวนการจัดทำคำขอรับอุดหนุนเงินงบประมาณกับสำนักงานงบประมาณ ควรลดขั้นตอนในกระบวนการที่เสนอข้อมูลให้แต่ละคณะ ได้แก่ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณฯ (สภาผู้แทนราษฎร) คณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณฯ (วุฒิสภา) ในการจัดทำเอกสารควรจะให้หน่วยรับงบประมาณได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาเป็นชุดเดียว ซึ่งให้มีรายละเอียดเพียงพอและทำเป็นชุดเดียว แต่สามารถนำเสนอข้อมูลให้ทั้ง ๓ คณะพิจารณา ไม่ควรให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำข้อมูลเป็น ๓ ชุด

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีดังนี้

#### - ด้านเศรษฐกิจ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว มุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโอกาสการพัฒนาประเทศ กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ สร้างความสามารถในการแข่งขัน ส่งผลให้เกิดการพัฒนาในภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยการสร้างความมั่นคงทางอาหาร เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร การปรับกระบวนการผลิตให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนอุตสาหกรรมดิจิทัลสมัยใหม่ การพัฒนาเศรษฐกิจสุขภาพ (Care and Wellness Economy) และบริการทางการแพทย์ (Medical Hub) สร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการบนฐานทุนทางวัฒนธรรม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ การพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองน่าอยู่ และต่อยอดเป็นเมืองอัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้าง

---

“สำนักงานงบประมาณ, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙, น. ๙ - ๑๐,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=17704&mid=5448&catID=0>.



พื้นฐานด้านคมนาคม ทั้งทางราง ทางน้ำ ทางถนน และทางอากาศ ให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคม และขนส่งของภูมิภาค (Logistics Hub) รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน และโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลให้มีคุณภาพ มั่นคง ปลอดภัย ครอบคลุม เพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคาที่เป็นธรรม การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ ให้สามารถขับเคลื่อนธุรกิจด้วยความคิดสร้างสรรค์และทุนทางวัฒนธรรม การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นฐานเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก ซึ่งการสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านต่าง ๆ ดังกล่าว จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดรายได้ในการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนที่มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการ ทำให้การบริหารจัดการภาครัฐมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐ ในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### - ด้านสังคม

การบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้เกิดการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้แก่กลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็กและเยาวชน ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้มีรายได้น้อย และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง การพัฒนาการเรียนรู้ การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี รวมทั้งการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม อาทิ การเสริมสร้างพลังทางสังคม การส่งเสริมความเท่าเทียมทางโอกาส การเตรียมพร้อมรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคม การบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว จะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติ พัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ ทั้งนักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทั่วไป พร้อมทั้งส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ มีการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม มีระบบการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

### - ด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

การบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งผลให้เกิดการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ ด้านการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การรับมือและจัดการกับภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การรักษาสมดุลของระบบนิเวศท้องถิ่น ตลอดจนการยกระดับกระบวนการตัดสินใจกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าวจะช่วยให้อำเภอเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชน ทั้งในเขตเมืองและพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตรอุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน อีกทั้งช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น และสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดี

### ๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานประมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

### ๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แล้ว

### ๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙<sup>๑</sup>

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี โดยมีวงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ<sup>๒</sup> ซึ่งในชั้นคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มีการปรับลดและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยจัดสรรให้แก่หน่วยงาน ตามมติของคณะกรรมการการวิสามัญ ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ปรากฏว่า มีกระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด จำนวน ๑๐ อันดับแรก<sup>๓</sup> ดังนี้

| การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำแนก<br>ตามกระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด     |                          |                            |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------|
|  |                          |                            |
| หน่วย : ล้านบาท                                                                    |                          |                            |
| อันดับ                                                                             | กระทรวง                  | ปี ๒๕๖๙<br>จำนวน (ล้านบาท) |
| ๑                                                                                  | งบกลาง                   | ๖๓๓,๙๖๘,๗๕๐,๐๐๐            |
| ๒                                                                                  | ทุนหมุนเวียน             | ๒๗๔,๓๗๓,๑๑๒,๒๐๐            |
| ๓                                                                                  | กระทรวงมหาดไทย           | ๒๓๘,๒๗๖,๓๘๖,๖๐๐            |
| ๔                                                                                  | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐๑,๘๓๖,๙๒๖,๐๐๐            |
| ๕                                                                                  | กระทรวงคมนาคม            | ๑๘๔,๔๖๕,๘๔๑,๕๐๐            |
| ๖                                                                                  | กระทรวงศึกษาธิการ        | ๑๓๓,๐๖๖,๙๗๑,๔๐๐            |
| ๗                                                                                  | กระทรวงกลาโหม            | ๙๕,๑๖๗,๒๒๖,๙๐๐             |
| ๘                                                                                  | รัฐวิสาหกิจ              | ๗๙,๒๙๘,๓๔๘,๖๐๐             |
| ๙                                                                                  | กระทรวงแรงงาน            | ๖๔,๗๑๘,๒๙๖,๔๐๐             |
| ๑๐                                                                                 | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์    | ๖๒,๙๖๐,๑๑๑,๔๐๐             |

<sup>๑</sup> จัดทำโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๒</sup> สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, “งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,” น. ๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8YCOX>.

<sup>๓</sup> รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เล่มที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=F5DIM>.



สำหรับเป้าหมายการคลังรัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในระยะปานกลาง เพื่อฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สภาวะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต ทั้งนี้ สำหรับเป้าหมายการคลังในระยะยาว รัฐบาลจะมุ่งสู่การดำเนินนโยบายการคลังอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาระดับหนี้สาธารณะให้อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถบริหารจัดการได้ ควบคู่กับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ภาคการคลังของประเทศเข้าสู่จุดดุลยภาพ (Fiscal Equilibrium) ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาวได้ โดยไม่ก่อให้เกิดวิกฤตการคลัง รวมถึงเสริมสร้างความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนนโยบายเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างยืดหยุ่น เหมาะสม และทันการณ์ ดังนี้<sup>๔</sup>

### ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง

หน่วย : ล้านบาท

| ปีงบประมาณ                        | ๒๕๖๘       | ๒๕๖๙       | ๒๕๗๐       | ๒๕๗๑       | ๒๕๗๒       |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| รายได้รัฐบาลสุทธิ                 | ๒,๘๘๗,๐๐๐  | ๒,๙๒๐,๖๐๐  | ๓,๐๙๖,๔๐๐  | ๓,๒๔๔,๑๐๐  | ๓,๓๘๙,๗๐๐  |
| อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)      | ๓.๒        | ๑.๒        | ๖.๐        | ๔.๘        | ๔.๕        |
| งบประมาณรายจ่าย                   | ๓,๗๕๒,๗๐๐  | ๓,๗๘๐,๖๐๐  | ๓,๘๕๕,๐๐๐  | ๓,๙๖๖,๐๐๐  | ๔,๐๙๓,๐๐๐  |
| อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)      | ๔.๒        | ๐.๗        | ๒.๐        | ๒.๙        | ๓.๒        |
| ดุลการคลัง                        | (๘๖๕,๗๐๐)  | (๘๖๐,๐๐๐)  | (๗๕๘,๖๐๐)  | (๗๒๑,๙๐๐)  | (๗๐๓,๓๐๐)  |
| ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)        | (๔.๕)      | (๔.๓)      | (๓.๖)      | (๓.๓)      | (๓.๑)      |
| หนี้สาธารณะคงค้าง                 | ๑๒,๖๐๕,๘๓๔ | ๑๓,๔๖๑,๙๖๓ | ๑๔,๒๔๒,๓๑๒ | ๑๔,๙๘๓,๐๙๘ | ๑๕,๖๔๒,๙๒๗ |
| หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ) | ๖๕.๖       | ๖๗.๓       | ๖๘.๕       | ๖๙.๒       | ๖๙.๓       |
| ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)     | ๑๙,๓๑๐,๐๐๐ | ๒๐,๐๘๒,๔๐๐ | ๒๐,๘๘๕,๗๐๐ | ๒๑,๗๔๒,๐๐๐ | ๒๒,๖๗๖,๙๐๐ |

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๑) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๒.๘) โดยมีแรงสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภค และการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าและความยืดเยื้อ

<sup>๔</sup> คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ, “แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙-๒๕๗๒),” น. (๓), สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘, <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/20390/เล่ม-MTFE-2569-2572-20ธค67-FINAL.pdf.aspx>.



ของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน รวมถึงการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลัง สำหรับอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๒.๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP)

เศรษฐกิจไทยในระยะปานกลางในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๒ มีแนวโน้มการขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ และ ปี พ.ศ. ๒๕๗๑ เศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๒.๘) สอดคล้องกับแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก รวมทั้งการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของอุปสงค์ภายในประเทศ ขณะที่ในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๐) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๒ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗ ร้อยละ ๐.๘ ถึงร้อยละ ๑.๘ และช่วงร้อยละ ๐.๘ ถึงร้อยละ ๑.๘ ตามลำดับ สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มที่จะยังคงเกินดุลต่อเนื่อง<sup>๕</sup>

## ๒) สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๑) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แนวโน้มการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงที่ผ่านมาและแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล รวมถึงการทบทวนมาตรการยกเว้นภาษีและมาตรการที่ทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ให้มีความจำเป็น ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่ากับ จำนวน ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นหกร้อยล้านบาท) สูงกว่าปีก่อน จำนวน ๓๓,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสามพันหกร้อยล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๒ โดยประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ เท่ากับ จำนวน ๓,๐๙๖,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยล้านบาท) ๓,๒๔๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองแสนสี่หมื่นสี่พันหนึ่งร้อยล้านบาท) ๓,๓๘๙,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนแปดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) และ ๓,๕๔๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนสี่หมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) ตามลำดับ ขยายตัวร้อยละ ๖.๐ ร้อยละ ๔.๘ ร้อยละ ๔.๕ และร้อยละ ๔.๕ ตามลำดับ<sup>๖</sup>

๒.๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) ซึ่งได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๐.๗<sup>๗</sup> สำหรับประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ เท่ากับ จำนวน ๓,๘๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านแปดแสนห้าหมื่นห้าพันล้านบาท) ๓,๙๖๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนหกหมื่นหกพันล้านบาท) ๔,๐๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) และ ๔,๒๕๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนห้าหมื่นสี่พันล้านบาท) ตามลำดับ<sup>๘</sup>

<sup>๕</sup> เรืองเดียวกัน, น.๑.

<sup>๖</sup> เรืองเดียวกัน, น. ๕-๖.

<sup>๗</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒, น. ๖.

<sup>๘</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔, น. ๗.

๒.๓) ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีจำนวน ๑๒,๖๐๕,๘๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านหกแสนห้าพันแปดร้อยสามสิบสี่ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๕๖ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒ เท่ากับร้อยละ ๖๗.๓๔ ร้อยละ ๖๘.๕๒ ร้อยละ ๖๙.๒๕ และร้อยละ ๖๙.๓๒ ตามลำดับ<sup>๙</sup>

### ๓) เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้คลี่คลายลง และกิจกรรมทางเศรษฐกิจค่อย ๆ ฟื้นตัวขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการสนับสนุนของนโยบายการคลัง ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการฟื้นฟูภาคเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้กลับมาเข้มแข็งในช่วงที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ปัจจุบันภาคการคลังของไทยยังคงเผชิญกับความท้าทายหลากหลายด้านจากการดำเนินนโยบายเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในระยะสั้นท่ามกลางสถานการณ์ความเสี่ยงจากความผันผวนในระบบเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง ประกอบกับการดำเนินการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว เพื่อพัฒนาประเทศอย่างรอบด้านภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) สำหรับการเปลี่ยนผ่านสู่การขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยนวัตกรรม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ควบคู่กับการเตรียมความพร้อมในการปรับตัวตามกระแสการเปลี่ยนแปลงที่มีความซับซ้อนมากขึ้นของโลกยุคใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาทางเทคโนโลยีขั้นสูง การเตรียมความพร้อมรองรับการก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยระดับสุดยอด (Super - Aged Society) การทวีความรุนแรงของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ของชาติมหาอำนาจ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างเศรษฐกิจและการผลิตสินค้าภาคอุตสาหกรรม

จากการดำเนินนโยบายการคลังทั้งระยะสั้นและระยะยาวเพื่อรองรับความท้าทายต่าง ๆ ดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล อันจะก่อให้เกิดภาระทางการคลังที่เพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ในการดำเนินนโยบายเพื่อตอบสนองต่อวิกฤตที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นคงทางการคลังและให้นโยบายการคลังยังคงเป็นเครื่องมือหลักในการสนับสนุนเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืนและมีเสถียรภาพ ภาครัฐจำเป็นต้องวางแผนและกำหนดทิศทางของนโยบายการคลังอย่างรอบคอบ ยืดหยุ่น และเหมาะสม เพื่อให้สามารถรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจและสามารถตอบสนองความท้าทายต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในระยะต่อไป

ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐจึงมุ่งเน้นการฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สถานะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต ภายใต้แนวคิด “Restoring” โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายการคลังที่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังเพื่อเข้าสู่กระบวนการลดระดับการขาดดุลให้กลับสู่ระดับปกติ (Fiscal Consolidation) โดยการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง ทั้งในด้านการเพิ่มรายได้ที่เหมาะสมผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานภาษี ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอย่างคุ้มค่าตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบางควบคู่ไปกับการให้ความสำคัญกับการเพิ่มรายจ่ายลงทุนเพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รวมถึงการพิจารณาลำดับความสำคัญ

<sup>๙</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔, น. ๑๑.

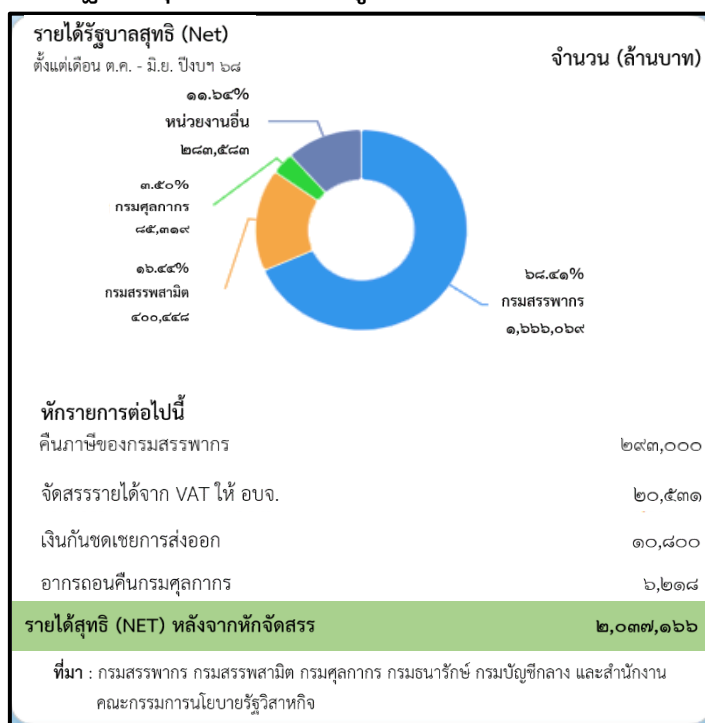
ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างยั่งยืนในเชิงรุกและการรักษาวินัยในการชำระหนี้ รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดขนาดการขาดดุลและควบคุมการก่อหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อต่อการเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ของประเทศ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการดำเนินนโยบายเพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่คาดคิด และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไปในอนาคต

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลัง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในระยะปานกลาง เพื่อฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สภาวะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต ทั้งนี้ สำหรับเป้าหมายการคลังในระยะยาว รัฐบาลจะมุ่งสู่การดำเนินนโยบายการคลังอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาระดับหนี้สาธารณะให้อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถบริหารจัดการได้ ควบคู่กับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ภาคการคลังของประเทศเข้าสู่จุดดุลยภาพ (Fiscal Equilibrium) ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาวได้ โดยไม่ก่อให้เกิดวิกฤตการคลัง รวมถึงเสริมสร้างความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนนโยบายเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างยืดหยุ่น เหมาะสม และทันการณ์<sup>๑๐</sup>

### ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ

ในช่วงเดือนตุลาคม ถึงเดือนมิถุนายน ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปรากฏข้อมูลรายได้รัฐบาลสุทธิ ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ ดังต่อไปนี้

#### รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net) (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘)<sup>๑๑</sup>

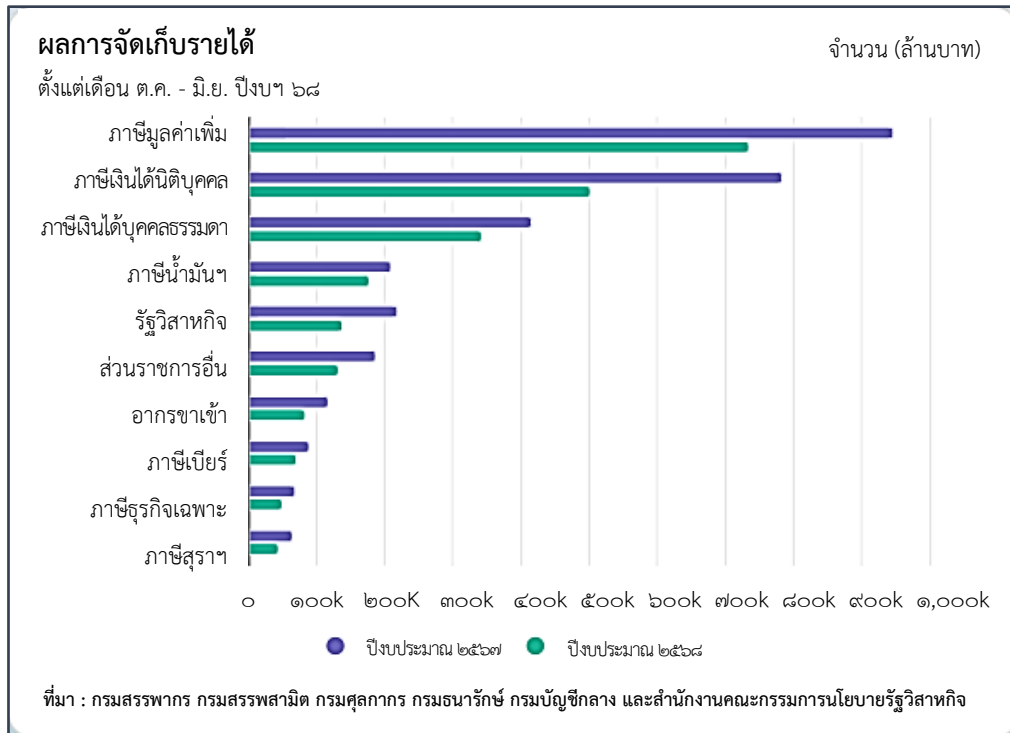


<sup>๑๐</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔, น. ๒๓ - ๒๔.

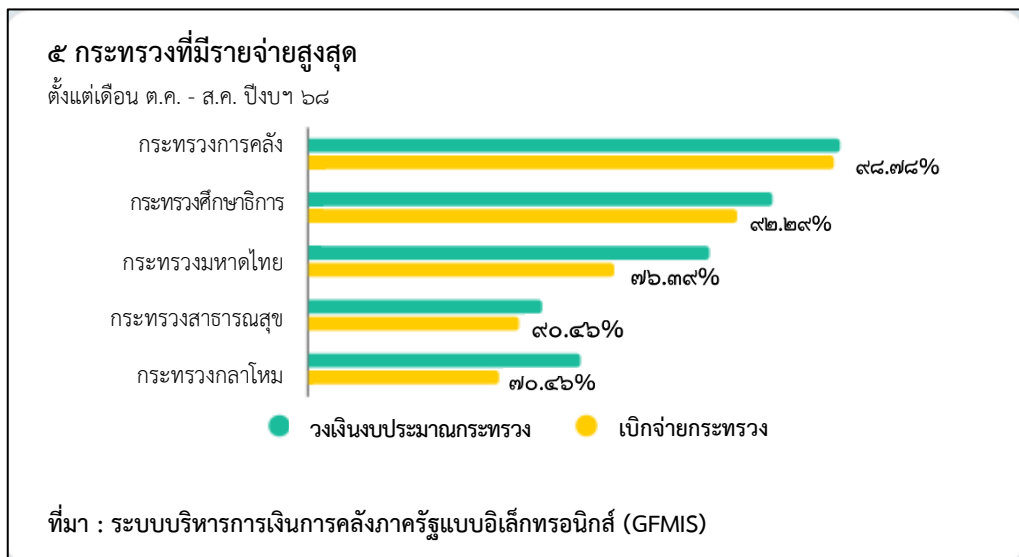
<sup>๑๑</sup> กระทรวงการคลัง, “ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/shvf/?k=JETED>.  
อย่างไรก็ตาม สามารถสืบค้นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันได้จาก <https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2>.



ผลการจัดเก็บรายได้  
ตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘  
(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘)<sup>๑๒</sup>



รายจ่ายรัฐบาล (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘)<sup>๑๓</sup>



<sup>๑๒</sup> เรื่องเดียวกัน.

<sup>๑๓</sup> กระทรวงการคลัง, “รายจ่ายรัฐบาล/การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2XWO7>.  
อย่างไรก็ตาม สามารถสืบค้นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันได้จาก <https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3>.



**หนี้สาธารณะคงค้าง**  
**ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๑๔</sup>**

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                                                          | ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๗ | สัดส่วนต่อ GDP |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|
| หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง                                                                          | ๙,๗๐๖,๔๙๙.๒๒          | ๕๒.๘๖          |
| หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) | ๕๕๒,๖๒๗.๐๐            | ๓.๐๑           |
| หนี้รัฐวิสาหกิจ                                                                                 | ๑,๐๖๖,๘๒๕.๘๓          | ๕.๘๑           |
| หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)                                           | ๑๘๙,๒๕๒.๙๑            | ๑.๐๓           |
| หนี้หน่วยงานรัฐ                                                                                 | ๑๑๒,๖๔๘.๕๘            | ๐.๖๑           |
| <b>รวม</b>                                                                                      | <b>๑๑,๖๒๗,๘๕๓.๕๔</b>  | <b>๖๓.๓๒</b>   |

- หมายเหตุ : ๑. รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันวินาศภัย
๒. เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประกาศตัวเลข GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามปีปฏิทิน เท่ากับ ๑๗,๙๒๒.๐๔ และ ๑๘,๖๐๓.๑ พันล้านบาท ตามลำดับ
๓. GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (กันยายน ๒๕๖๗) คำนวณ ดังนี้ GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๖ + GDP ไตรมาส ๑ ถึง ๓ ปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๑๘,๓๖๔.๕๘ พันล้านบาท

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พบว่า ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง ๙ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๐๔๖,๐๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่หมื่นหกพันเก้าสิบล้านบาท) ต่ำกว่าประมาณการ ๓๐,๓๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสามร้อยสิบล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๕ แต่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน ๓๕,๖๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันหกร้อยสี่สิบล้านบาท) หรือร้อยละ ๑.๘ โดยภาษีรถยนต์จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลไฟฟ้าและปริมาณรถยนต์ที่ชำระภาษีต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ นอกจากนี้ ภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าจัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ จากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และการใช้สิทธิประโยชน์จากเขตปลอดอากรเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดเก็บรายได้ของส่วนราชการอื่นสูงกว่าประมาณการ โดยกระทรวงการคลังได้มีการติดตามการจัดเก็บรายได้อย่างใกล้ชิด เพื่อให้รัฐบาลสามารถบริหารรายได้ให้เพียงพอสำหรับการพัฒนาประเทศควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพทางการคลังให้มั่นคง<sup>๑๕</sup>

<sup>๑๔</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๔, น. ๑๑.

<sup>๑๕</sup> สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, “ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๙๗/๒๕๖๘,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘,



## บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลาง และระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและการบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน วางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ โดยให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน คำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพการดำเนินงาน ความพร้อมของพื้นที่ ชิดความสามารถในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน คำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

## ข้อสังเกต

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เนื่องจากคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ อาจมีปัจจัยลบหลายประการที่กระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศ เช่น การขยับกำแพงภาษีศุลกากรจากสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกากับประเทศจีน และภัยพิบัติทางธรรมชาติ ซึ่งกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และอาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลังของรัฐบาล ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเน้นการเพิ่มศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ โดยให้ความสำคัญกับการจัดหารายได้เพิ่มขึ้นจากหลายแหล่ง และรวมถึงการใช้ “ฐานรายได้ที่จัดเก็บได้จริง” ได้แก่ ภาษีอากรต่าง ๆ เป็นองค์ประกอบสำคัญ ในการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศ ในขณะที่เดียวกันก็ต้องพยายามลดภาระค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น โดยเฉพาะ “รายจ่ายประจำ” ของภาครัฐ เพื่อเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว<sup>๑๖</sup>

<sup>๑๖</sup> สำนักงบประมาณของรัฐบาล สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๙), น.๓๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1597/1\\_1597.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1597/1_1597.pdf).



นอกจากนี้ การดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้รัฐบาลต้องกู้เงินเพิ่มขึ้น เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปี ทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒) คาดว่า สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒ จะอยู่ที่ร้อยละ ๖๙.๓๒ ซึ่งใกล้เคียงกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ และจากหนี้สาธารณะที่เพิ่มสูงขึ้น ทำให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐเพิ่มขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีวงเงินจำนวน ๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วจำนวน ๑๑,๖๑๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสิบสี่ล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๓ ซึ่งจะกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณในด้านอื่น ๆ อาทิ ด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข และการลงทุนในโครงการสำคัญของประเทศ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณในแต่ละปี ควรคำนึงถึงความเหมาะสมและมีแนวทางในการลดช่องว่างระหว่างภาครายได้และภาครายจ่าย อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อลดการก่อหนี้สาธารณะ<sup>๑๗</sup>

---

<sup>๑๗</sup> สำนักงบประมาณของรัฐสภา, “รายงานความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,” น. ๒, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=6GLZG>.



## สรุปผลการสัมมนาวิชาการ

### “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙”

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน<sup>๑</sup> หมายถึง เงินของแผ่นดินที่กฎหมายอนุญาตให้รัฐบาลนำไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน และรวมทั้งที่องค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนี้ได้มาจากภาษีอากรของประชาชน โดยผ่านความเห็นชอบหรือขออนุญาตจากตัวแทนของประชาชน คือ รัฐสภา ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติว่า การใช้งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เรียกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อเป็นการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดให้มีการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙” ขึ้น<sup>๓</sup> เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมสัมมนา B๑-๒ ชั้น B๑ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Cloud Meetings และ Facebook Page “Parliamentary Budget Office : PBO”) รวมทั้งถ่ายทอดสดผ่าน YouTube “Parliamentary Budget Office : ThaiPbo” เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และผู้ที่สนใจทั่วไปได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พร้อมทั้งการวิเคราะห์ในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้าน โดยในการสัมมนาครั้งนี้ ประกอบด้วย นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายฐาณกร จุลินทร ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณของรัฐสภา นายภัทร ศิริรินทร์ นักรวิเคราะห์งบประมาณ

<sup>๑</sup> จัดโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมสัมมนา B๑-๒ ชั้น B๑ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Cloud Meetings และ Facebook Page “Parliamentary Budget Office : PBO”) รวมทั้งถ่ายทอดสดผ่าน YouTube “Parliamentary Budget Office : ThaiPbo”.

<sup>๒</sup> อัญชลี จวงจันทร์, “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน,” สถาบันพระปกเกล้า, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน>.

<sup>๓</sup> สภาผู้แทนราษฎร, “รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง เปิดโครงการสัมมนาวิชาการสำนักงบประมาณของรัฐสภา เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,”” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://www.parliament.go.th/view/1/ภาพข่าวสภาผู้แทนราษฎร/ข่าวสภาผู้แทนราษฎร/11827/TH-TH>.



ชำนาญการพิเศษ นางสาวอุมาพร บึงมูม นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ นางสาวนิยดา ชูชายน นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ และนายเกียรติกร อัครสาร นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ ร่วมอภิปราย ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้<sup>๔</sup>

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดวงเงิน งบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐบาลได้จัดทำเอกสารวิชาการ “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙” เพื่อสนับสนุนการพิจารณาและการศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมาธิการ คณะอนุกรรมาธิการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา รวมถึงประชาชนทั่วไปที่สนใจ โดยได้ศึกษาข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิต่าง ๆ ทั้งจากเอกสารวิชาการ ของสำนักงานงบประมาณของรัฐบาลและแหล่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ที่น่าเชื่อถือต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และเอกสารงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยรายงานวิเคราะห์ฉบับนี้ ได้นำเสนอสาระสำคัญแบ่งเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

#### ๑. ภาวะเศรษฐกิจมหภาค

ภาวะเศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยมีปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ การอุปโภค บริโภคและการลงทุนภาคเอกชนที่ขยายตัวและจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับ ภาครัฐเร่งรัดการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนเพื่อขับเคลื่อนโครงการสำคัญและกระตุ้นเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยในระยะต่อไปมีแนวโน้มที่จะชะลอตัวในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จากสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สถานะหนี้ครัวเรือน และความไม่แน่นอนของเศรษฐกิจและการค้าโลก นอกจากนี้ ภาคการส่งออกของไทยยังคงได้รับแรงกดดันจากมาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ความยืดเยื้อของสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ รวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศจีนที่ชะลอตัว

#### ๒. แนวโน้มและเสถียรภาพทางการคลัง

แนวโน้มทางการคลัง ได้สะท้อนข้อมูลเชิงประจักษ์ในมิติโครงสร้างรายได้จัดเก็บของไทย จำแนกตามหน่วยงานและประเภทรายได้ ข้อมูลประมาณการรายได้ของสำนักงานงบประมาณของรัฐบาล ภาพรวมแนวโน้มรายได้สุทธิหลังหักจัดสรร แนวโน้มวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี แนวโน้มการขาดดุล งบประมาณ และแนวโน้มหนี้สาธารณะ

ข้อสังเกตต่อแนวโน้มและเสถียรภาพทางการคลัง ได้สะท้อนประเด็น ๑) การกระจาย ภาระทางภาษีที่ไม่เท่าเทียมระหว่างผู้มีรายได้น้อยและผู้มีรายได้มาก ๒) ประสิทธิภาพในการจัดเก็บ ภาษีรายได้บุคคลธรรมดา ๓) ความเปราะบางทางการคลังระหว่างสัดส่วนรายได้ต่อ GDP กับหนี้สาธารณะ

<sup>๔</sup> สำนักงานงบประมาณของรัฐบาล สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙,” (สำนักการพิมพ์ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๙), บทสรุปผู้บริหาร, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1597/1\\_1597.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1597/1_1597.pdf).



ต่อ GDP ๔) แนวโน้มหนี้สาธารณะเข้าใกล้เพดานตามกฎหมาย ๕) พื้นที่ทางการคลังที่จำกัด และมีแนวโน้มลดลง ๖) การทบทวนการควมรวมหรือยุบเลิกบางทุนหมุนเวียนเพื่อนำทุนกลับคืน เป็นรายได้แผ่นดินตามระบบงบประมาณ ๗) เงินนอกงบประมาณที่มีกฎหมายยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินควรจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่ชัดเจนและควรเปิดเผยข้อมูล ๘) พื้นที่ทางการคลังตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ จะกระทบพื้นที่การคลังในอนาคตและสร้างภาระให้หน่วยงานของรัฐที่ต้องสำรองจ่ายเงินไปก่อน ๙) รายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลมีสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๓๐ มาโดยตลอด ในขณะที่มีเป้าหมายอยู่ที่ร้อยละ ๓๕ และ ๑๐) ความจำเป็นเร่งด่วนในการปฏิรูปทั้งด้านรายได้ และรายจ่ายของภาครัฐเพื่อลดการขาดดุลงบประมาณและชะลอการเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะ

### ๓. การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกกร้อยล้านบาท) โดยมีประมาณการ รายได้สุทธิ จำนวน ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นหกกร้อยล้านบาท) และวงเงินกู้ เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) (อยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้สูงสุด จำนวน ๘๗๗,๐๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันแปดสิบล้านบาท) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๑) ซึ่งได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น จากปีก่อนหน้า จำนวน ๒๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗) โดยมีบทวิเคราะห์และข้อสังเกตต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๓.๑ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า งบประมาณ ของยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น ยกเว้นยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ที่ได้รับการจัดสรรลดลง จากปีก่อนหน้า ซึ่งอาจสะท้อนนโยบายที่มุ่งลดการใช้จ่ายในการบริหารจัดการภาครัฐลง เพื่อเพิ่มงบประมาณ รายจ่ายให้แก่ด้านอื่น ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรงมากขึ้น อาทิ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้าง โอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับงบประมาณของโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ส่วนใหญ่กระจุกตัว ในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม โดยได้รับการจัดสรรรวมกันคิดเป็นร้อยละ ๗๒.๙ ของงบประมาณโครงการสำคัญทั้งหมด ซึ่งสะท้อนถึงการมุ่งเน้นการยกระดับเศรษฐกิจไปพร้อมกับการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ มีข้อพึงระวังต่อสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้ ๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง : ดัชนีประชาธิปไตยของไทยลดลง ๒) ยุทธศาสตร์ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน : อัตราการขยายตัวรายได้ประชาชาติและ GDP รวมถึง ผลผลิตการผลิต ผลิตภัณฑ์ต่อหัวของประชากรลดลง ๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ : คุณธรรมของคนในสังคมฯ ผลการทดสอบ O-NET ดัชนีความก้าวหน้า ของคนปรับตัวลดลง ๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

: ดัชนีความก้าวหน้าของคนระดับจังหวัด ดัชนีด้านการมีส่วนร่วม ดัชนีด้านชีวิตครอบครัวและชุมชน ความยากจนของกลุ่มผู้สูงอายุปรับตัวแยลง ๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม : สัดส่วนพื้นที่สีเขียว คุณภาพอากาศ การจัดการขยะมูลฝอย การใช้พลังงานหมุนเวียนแยลง และ ๖) การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ : ดัชนีธรรมาภิบาลโลก ด้านการควบคุมปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบแยลง

**๓.๒ แนวโน้มวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี** จากการเปรียบเทียบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า วงเงินมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยรายจ่ายประจำปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๑ ซึ่งมีสัดส่วนที่สูงและควรได้รับการทบทวนในการลดภาระงบประมาณ จากการปรับโครงสร้างการบริหารภาครัฐ ในส่วนรายจ่ายลงทุน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙ ถึงแม้ว่า มีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามกรอบวินัยการเงินการคลังภาครัฐ ซึ่งรัฐบาลควรทบทวนความเหมาะสมเพื่อให้รายจ่ายลงทุนสามารถยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

**๓.๓ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มรายจ่าย** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการจำแนกกลุ่มรายจ่ายเพียง ๗ กลุ่ม จากทั้งหมด ๘ กลุ่มตามที่กฎหมายกำหนด โดยไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย และมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) ทั้งนี้ รายจ่ายงบกลางมีสัดส่วนลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๐๙,๐๓๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าพันสามสิบสองล้านเก้าแสนบาท) ส่วนใหญ่เนื่องจากค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจลดลง จำนวน ๑๖๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) และเงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ ลดลงจำนวน ๕๗,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยสิบห้าล้านบาท)

**๓.๔ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน** จากการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า มีการจัดสรรงบประมาณด้านการเศรษฐกิจลดลงร้อยละ ๑๓.๘ โดยส่วนใหญ่ลดลงในด้านการเศรษฐกิจทั่วไป การพาณิชย์ และการแรงงานกว่าร้อยละ ๕๙ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในหลายมิติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่เศรษฐกิจต้องการแรงกระตุ้นจากภาครัฐ ทั้งนี้ มีข้อกังวลต่อผลการประเมินสากลของสถาบันการจัดการนานาชาติ (International Institute for Management Development : IMD) ด้านการศึกษาและด้านสาธารณสุข ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญในการขับเคลื่อนประเทศทุกมิติ โดยปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และด้านการศึกษาของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ค่อนข้างต่ำ (อันดับที่ ๕๕ และอันดับที่ ๕๔ ตามลำดับจาก ๖๗ ประเทศ)

**๓.๕ งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง** เมื่อพิจารณาปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เปรียบเทียบกับปีก่อนหน้าพบว่า มีกระทรวง หรือหน่วยงาน หรือรายการ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเมื่อคิดเป็นร้อยละเพิ่มขึ้นมากที่สุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ ๑) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๒) รัฐวิสาหกิจ ๓) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ๕) กระทรวงวัฒนธรรม โดยพบว่า โครงสร้างงบประมาณฯ ที่มีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ได้แก่ ๑) งบกลาง : เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จ บำนาญ เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๙,๗๘๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบแปดล้าน

แปดแสนบาท) ๒) กระทรวงการคลัง : รายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๐,๘๔๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) ๓) กระทรวงศึกษาธิการ : ภาพรวมกระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๔,๓๓๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันสามร้อยสามสิบล้านเก้าแสนบาท) โดยมีรายจ่ายบุคลากรคิดเป็นร้อยละ ๖๒ ของงบประมาณกระทรวงฯ ๔) กระทรวงมหาดไทย เพิ่มขึ้น จำนวน ๖,๘๕๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันแปดร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท) และ ๕) ทนุหมุนเวียน : กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพิ่มขึ้น จำนวน ๒๕,๕๕๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันห้าร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท)

**๓.๖ รายการผูกพันงบประมาณข้ามปี** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ) มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๓๓,๐๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นสามพันสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ประกอบกับภาระผูกพันงบประมาณส่วนใหญ่เป็นภาระผูกพันจากรายการเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีสัดส่วนเฉลี่ยที่ร้อยละ ๗๙ ทั้งนี้ มีข้อค้นพบว่า มีการกระจุกตัวในกระทรวงที่ดำเนินโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งควรจัดสรรวงเงินภาระผูกพันครอบคลุมทุกมิติ รวมถึงควรกำหนดให้มีการวิเคราะห์ต้นทุน ผลตอบแทน ควบคุมความเสี่ยงจากโครงการลงทุนที่เป็นภาระผูกพันข้ามปี และรัฐบาลควรรักษาสมดุลระหว่างภาระผูกพันระยะยาวกับความสามารถในการใช้จ่ายเชิงยุทธศาสตร์ในระยะสั้นและกลางอย่างเหมาะสม

**๓.๗ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์** มีข้อค้นพบว่า ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณและจำนวนแผนงานบูรณาการทั้งหมดตลอดระยะเวลา ๑๐ ปี (ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙) มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง จาก ๓๒ แผนงาน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เหลือเพียง ๙ แผนงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยแผนงานบูรณาการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และรัฐบาลดิจิทัล ตามลำดับ ทั้งนี้ ภาพรวมงบประมาณแผนงานบูรณาการลดลงร้อยละ ๕๒.๑ เนื่องจากแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ถูกปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และบางแผนงานบูรณาการได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างมีนัยสำคัญ สะท้อนถึงการปรับลำดับความสำคัญเชิงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งให้ความสำคัญกับแผนงานอื่นหรือย้ายงบประมาณไปยังกลไกบริหารภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ของหน่วยงานหลักแทนแผนงานบูรณาการ

**๓.๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลางได้รับจัดสรรเฉลี่ยปีละ จำนวน ๕๘๖,๓๗๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นหกพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และคิดเป็นสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓ ของ GDP โดยมีรายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐคิดเป็นร้อยละ ๗๕.๓ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในภาพรวมของรายจ่ายงบกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า ส่วนใหญ่หรือร้อยละ ๗๙.๒ เป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภาครัฐ

โดยเฉพาะรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ซึ่งพบว่า รายการดังกล่าวมีการเบิกจ่ายเกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรอย่างต่อเนื่อง สะท้อนถึงภาระงบประมาณในระยะยาวที่รัฐต้องให้ความสำคัญ ในการบริหารจัดการ อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

**๓.๙ งบประมาณรายจ่ายทุนหมุนเวียน** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ทุนหมุนเวียน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓๕ ทุน เป็นงบประมาณ จำนวน ๒๗๔,๕๗๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบหกล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี กองทุนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง อาทิ กองทุนพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมลดลง จำนวน ๒๐,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่ร้อยล้านบาท) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติลดลง จำนวน ๕,๑๑๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อย สิบห้าล้านแปดแสนบาท) และกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม เป้าหมายลดลง จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) สำหรับทุนหมุนเวียนที่ขอรับจัดสรร งบประมาณ จำนวน ๓๕ ทุน พบว่า มีทุนหมุนเวียน จำนวน ๙ ทุน ที่สามารถนำเงินสด เงินฝากธนาคาร เงินลงทุนระยะสั้น และเงินลงทุนระยะยาวมาใช้ในการดำเนินงานได้มากกว่า ๕ ปี โดยไม่ต้องขอรับจัดสรร งบประมาณ สำหรับทุนหมุนเวียนอีก จำนวน ๒๖ ทุน รัฐยังคงต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สามารถ ดำเนินงานได้อย่างเพียงพอ อย่างไรก็ตาม หากทุนหมุนเวียนมีเงินเหลือจ่ายสะสมไว้ที่สถาบันการเงิน จำนวนมากจนเกิดเป็นรายได้ดอกเบี้ยจำนวนมาก รัฐอาจเกิดต้นทุนค่าเสียโอกาสในการนำงบประมาณรายจ่าย ไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ

**๓.๑๐ งบประมาณรายจ่ายรัฐวิสาหกิจ** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๒ แห่ง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ โดยงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ที่รัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๒ ของวงเงินงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ร้อยละ ๓๓.๕) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (ร้อยละ ๒๓.๒) และการรถไฟ แห่งประเทศไทย (ร้อยละ ๑๓.๕) ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นธนาคารเฉพาะกิจ ๕ แห่ง รวมเป็นเงิน จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพัน ล้านบาท) สำหรับจัดสรรเป็นงบกลางในส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบ เศรษฐกิจ (โครงการดิจิทัลวอลเล็ต) ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐวิสาหกิจดังกล่าว จึงได้รับ การจัดสรรเพิ่มขึ้น เนื่องจากเหตุความผูกพันต่อการชดเชยรายจ่าย เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร ได้รับการจัดสรร จำนวน ๔๘,๑๓๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นแปดพันหนึ่งร้อย สามสิบเก้าล้านเจ็ดแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าร้อยละ ๖๙.๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้รับจัดสรรฯ จำนวน ๒๘,๔๗๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันสี่ร้อยเจ็ดสิบหกล้านสองแสนบาท))

**๓.๑๑ งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด** มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ มีโครงการที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบมาขอรับการจัดสรรงบประมาณกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๖,๕๘๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันห้าร้อยแปดสิบหกล้านสองแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๓๓๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสามสิบสี่ล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๔ ส่งผลให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

จำนวน ๒๖,๕๒๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันห้าร้อยยี่สิบห้าล้านสองแสนบาท) เกือบเต็มกรอบการจัดสรรงบประมาณตามมติของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการที่กำหนดไว้ จำนวน ๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันล้านบาท) อย่างไรก็ตาม มีข้อค้นพบปัญหาและอุปสรรคหลายด้าน จากการดำเนินงานในช่วงหลายปีที่ผ่านมาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาทิ การจัดทำค่าของงบประมาณต้องวางแผนล่วงหน้า ๒ ปี หน่วยงานให้ความสำคัญกับโครงการในลักษณะงานตามหน้าที่และอำนาจมากกว่าโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและความล่าช้าโครงการอันเกิดจาก ๑) ขั้นตอนและระเบียบกฎหมาย ๒) ปัญหาด้านสาธารณภัย ๓) การปรับรูปแบบรายการก่อสร้าง ๔) การอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และ ๕) การละทิ้งงานของผู้รับจ้าง

**๓.๑๒ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓๘๙,๗๒๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนแปดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๓ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่ำรายได้สุทธิคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๓ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่ได้กำหนดอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ประกอบกับมีข้อค้นพบว่า รายได้ที่ อปท. จัดหาได้เองมีสัดส่วนน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘ ของรายได้ทั้งหมดของ อปท. เท่านั้น สะท้อนว่า อปท. ยังพึ่งพาตนเองไม่ได้ในเชิงรายได้และยังต้องอาศัยรายได้ส่วนใหญ่จากการอุดหนุนของรัฐบาล เพื่อให้สามารถดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างเพียงพอ

**๓.๑๓ การจัดสรรงบประมาณ มิติพื้นที่** ในแต่ละปีเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ ๖๔๒,๑๙๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นสองพันหนึ่งร้อยเก้าสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) (ไม่รวมงบประมาณจากส่วนกลาง) เมื่อวิเคราะห์งบประมาณลงพื้นที่จังหวัดร่วมกับข้อมูลจำนวน “คนจนเป้าหมาย” จากระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP) ซึ่งก็คือคนจนที่ต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน เนื่องจากเป็นคนที่ได้รับการสำรวจจากข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ที่ถูกนำมาวิเคราะห์ด้วยดัชนีความยากจนหลายมิติว่ายากจนและที่มาลงทะเบียนเพื่อบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นมา TPMAP ได้ปรับนิยาม “คนจนเป้าหมาย” ให้ครอบคลุมถึงกลุ่มคนยากจนที่ไม่ได้ลงทะเบียนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอีกด้วย<sup>๕</sup> จากผลการวิเคราะห์พบว่า หลายจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูง แต่มีคนจนเป้าหมายอยู่ในระดับสูงเช่นเดียวกัน ดังนั้น เพื่อขจัดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รัฐควรจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่จังหวัดและออกแบบโครงการโดยคำนึงถึงความยากจนในหลายมิติ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาคนจนเป้าหมายอย่างครบถ้วนและตรงจุด

---

<sup>๕</sup> ที่มาของข้อมูลใน TPMAP, Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘, สืบค้นจาก <https://www.tpmmap.in.th/>.



## ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙<sup>๑</sup>

### ๑. นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ รวมถึงนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน ตลอดจนคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และความเป็นธรรมทางสังคม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

**๑.๑ ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล** เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง ให้เกิดความยั่งยืนในอนาคต ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ

**๑.๒ มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว** เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาระดับเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและการบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

**๑.๓ จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญ ตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน** รวมทั้งพิจารณาทบทวน เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิก การดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ โดยคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money : VfM) ประหยัด (Economy) มีประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) รวมถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน หรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่าย

<sup>๑</sup> กองนโยบายและแผน สำนักงานงบประมาณ.

งบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ นำเงินดังกล่าว มาดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้ง แหล่งเงินอื่น เช่น เงินกู้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

**๑.๔ ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้อง** กับแผนพัฒนาพื้นที่ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

**๒. วงเงิน หรือโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยเปรียบเทียบกับ** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปดังนี้

**๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙** จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗ คิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ ๑๘.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

**๒.๒ รายจ่ายประจำ** กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๖๕๒,๓๐๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนห้าหมื่นสองพันสามร้อยหนึ่งล้านสามแสนบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๘,๑๓๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยสามสิบห้าล้านสามแสนบาท) หรือลดลงร้อยละ ๑.๐ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๒ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๗๑.๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

**๒.๓ รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคนคลัง** กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งไม่มีการเสนอตั้งงบประมาณ และคิดเป็นร้อยละ ๓.๓ ของวงเงินงบประมาณ

**๒.๔ รายจ่ายลงทุน** กำหนดไว้เป็นจำนวน ๘๖๔,๐๗๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๖๘,๒๘๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นแปดพันสองร้อยแปดสิบสี่ล้านเก้าแสนบาท) หรือลดลงร้อยละ ๗.๓ และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ ๒๒.๙ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๒๔.๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

**๒.๕ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗ และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ ๔.๐ ของวงเงินงบประมาณ เท่ากับสัดส่วนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๕๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสิบเก้าล้านหกแสนบาท)

โครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ปรากฏตามตาราง

**โครงสร้างงบประมาณ**  
**ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569**

หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างงบประมาณ                                       | ปีงบประมาณ 2568 |                    | ปีงบประมาณ 2569 |                    |
|---------------------------------------------------------|-----------------|--------------------|-----------------|--------------------|
|                                                         | จำนวน           | เพิ่ม/ลด<br>ร้อยละ | จำนวน           | เพิ่ม/ลด<br>ร้อยละ |
| 1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย<br>(สัดส่วนต่อ GDP)            | 3,752,700.0     | 4.2                | 3,780,600.0     | 0.7                |
| - รายจ่ายประจำ<br>(สัดส่วนต่องบประมาณ)                  | 19.5            |                    | 18.9            |                    |
| - รายจ่ายเพื่อซื้อใช้เงินคงคลัง<br>(สัดส่วนต่องบประมาณ) | 2,680,436.6     | 4.5                | 2,652,301.3     | -1.0               |
| - รายจ่ายลงทุน<br>(สัดส่วนต่องบประมาณ)                  | 71.4            |                    | 70.2            |                    |
| - รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้<br>(สัดส่วนต่องบประมาณ)      | -               | -100.0             | 123,541.1       | 100.0              |
|                                                         | -               |                    | 3.3             |                    |
|                                                         | 932,362.1       | 15.4               | 864,077.2       | -7.3               |
|                                                         | 24.8            |                    | 22.9            |                    |
|                                                         | 150,100.0       | 26.9               | 151,200.0       | 0.7                |
|                                                         | 4.0             |                    | 4.0             |                    |
| 2. รายรับ<br>(สัดส่วนต่อ GDP)                           | 3,752,700.0     | 4.2                | 3,780,600.0     | 0.7                |
| - รายได้                                                | 19.5            |                    | 18.9            |                    |
| - เงินกู้                                               | 2,887,000.0     | 3.2                | 2,920,600.0     | 1.2                |
|                                                         | 865,700.0       | 7.5                | 860,000.0       | -0.7               |
| 3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)                        | 19,284,900.0    | 3.8                | 20,017,700.0    | 3.8                |

**หมายเหตุ :** 1. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รายจ่ายลงทุน จำนวน 864,077,200,000 บาท (แปดแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519,600,000 บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสิบเก้าล้านหกแสนบาท) (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 151,200,000,000 บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยล้านบาท))

2. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ ทั้งปี พ.ศ. 2567 และแนวโน้ม ปี พ.ศ. 2568 ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2568

**ที่มา :**

1. สำนักงบประมาณ
2. กระทรวงการคลัง
3. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(เอกสารต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

๓. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายรัฐบาล อย่างไร

สำนักงานงบประมาณได้ร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) โดยนำเป้าหมาย หรือตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ มากำหนดไว้ภายใต้ยุทธศาสตร์การ จัดสรรฯ ในแต่ละด้าน เพื่อแสดงให้เห็นเป้าหมาย หรือตัวชี้วัดของแผน ในแต่ละระดับที่สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นรูปธรรม และนำแผนแม่บทฯ ๒๓ ประเด็น มากำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ ภายใต้ยุทธศาสตร์แต่ละด้าน พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายที่ต้องการบรรลุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และตัวชี้วัดที่สามารถติดตามผลได้ รวมทั้งนำนโยบายสำคัญของรัฐบาล ประเด็นสำคัญของ ๑๓ หมายเหตุภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และประเด็นสำคัญของ ๑๗ นโยบายและแผนความมั่นคง ตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ มากำหนดเป็นจุดเน้นการพัฒนาภายใต้นโยบายการจัดสรรงบประมาณที่ให้ความสำคัญลำดับสูง เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยกระดับคุณภาพและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ และขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ใช้เป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณ นำไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนงานหรือโครงการ เสนอขอรับการ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ทั้งนี้ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงต้องนำประเด็นปฏิรูปประเทศมาดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ผ่านแผนระดับที่ ๒ และ ๓ หรือการตรากฎหมายลำดับรอง เพื่อผลักดันให้เกิดการดำเนินการที่ต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืนของการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญต่อไป

๔. ข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลัง ภาระหนี้สินครัวเรือน และภาคธุรกิจ การชะลอตัวของเศรษฐกิจ และประมาณการทั่วโลก รวมถึงความเสี่ยงจากความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก ที่ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การจัดทำงบประมาณเป็นกระบวนการสำคัญที่สะท้อนถึงขีดความสามารถของภาครัฐในการบริหารจัดการด้านการคลัง เพื่อรองรับการดำเนินนโยบายและการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในทุกมิติ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันการจัดทำงบประมาณต้องเผชิญกับข้อจำกัดและความเสี่ยงหลายประการ เช่น พื้นที่ทางการคลังที่ลดลงจากภาระหนี้สาธารณะที่อยู่ในระดับสูง ตลอดจนระดับหนี้ของภาครัฐครัวเรือน และภาคธุรกิจที่ยังอยู่ในระดับสูงเช่นกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อกำลังซื้อและการลงทุนของภาคเอกชน นอกจากนี้ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลกที่เกิดจากการดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐอเมริกา มาตรการตอบโต้จากประเทศเศรษฐกิจหลักอื่น ๆ รวมถึงความตึงเครียดในด้านภูมิรัฐศาสตร์ได้ส่งผลให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจการเงิน และการค้าโลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ

ภายใต้บริบทดังกล่าว รัฐบาลได้กำหนดแนวทางและหลักการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมุ่งเน้นดำเนินการ ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล นโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลาง และระยะยาว ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาลำดับความสำคัญ ตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิก การดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ โดยคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money : VFM) ประหยัด (Economy) มีประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) รวมถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาเร่งด่วน พร้อมกับสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อส่งเสริมการวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พร้อมทั้งวางยุทธศาสตร์ให้ประเทศเป็นศูนย์กลางการผลิต ทั้งอุตสาหกรรมและการเกษตร พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขยายโอกาส การดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคง ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสวัสดิการที่เหมาะสม และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นและความมั่นคงทางการคลังของประเทศในระยะยาว

๕. บทสรุป รวมถึงข้อดี ประโยชน์ หรือข้อสังเกตของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกกร้อยล้านบาท) ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจ เพื่อขับเคลื่อนและสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยกระดับคุณภาพและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยจำแนกตามยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ดังนี้

**๕.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคง มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง การต่างประเทศมีเอกภาพ โดยให้ความสำคัญแก่การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ ป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด พัฒนาระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๑๕,๓๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐ ของวงเงินงบประมาณ

**๕.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสร้างรายได้ภาคการเกษตร ยกระดับประสิทธิภาพการผลิต เพื่อพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้า และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต โดยส่งเสริมทักษะแรงงาน และสนับสนุนแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการ ปรับปรุงกฎระเบียบ ให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม มุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ส่งเสริมรายได้การท่องเที่ยว โดยใช้ซอฟต์แวร์เป็นตัวขับเคลื่อน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ พัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และด้านพลังงานและดิจิทัล รวมถึงพัฒนาพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าการลงทุนควบคู่ กับการยกระดับรายได้ของประชาชน ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๔,๖๑๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสี่พันหกร้อยสิบเอ็ดล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ

**๕.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์** จัดสรรงบประมาณ รายจ่ายเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม มีจิตสาธารณะ ค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม และคุณภาพชีวิตที่ดี โดยส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ความเป็นไทย พัฒนาระบบการศึกษาและการเรียนรู้ สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิตและเรียนรู้ได้ทุกที่ทุกเวลา ผลิตและพัฒนากำลังคนของสถาบันอุดมศึกษาให้มีสมรรถนะสูง ส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาชีพ พัฒนาทักษะและยกระดับมาตรฐานแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรม เป้าหมาย พัฒนาศักยภาพการกีฬาสู่ความเป็นเลิศ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถพึ่งพา ตนเองได้อย่างมีความสุข รวมทั้งพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึง ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๐๕,๙๒๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้าน สามแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ

**๕.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม** จัดสรรงบประมาณ รายจ่ายเพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง สร้างพลังในชุมชนให้เข้มแข็ง สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทย ในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพ และยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน ทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ส่งเสริมและสนับสนุน การศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน สร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงาน ทั้งในระบบและนอกระบบ

รวมทั้งส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการสังคมโดยรัฐเพื่อดูแลคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๔๒,๗๐๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นสองพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๙ ของวงเงินงบประมาณ

**๕.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม** จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ พัฒนาทรัพยากร รักษาสิ่งแวดล้อม และใช้ประโยชน์อย่างสมดุล โดยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล แก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ลดผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๗,๒๑๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบหกล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ

**๕.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ** จัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงาน ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลแบบบูรณาการ ส่งเสริมภาครัฐดิจิทัล โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการประชาชน พัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐและการสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๐๕,๔๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันสี่ร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่าย ในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยมีได้คาดหมาย สำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง รวมทั้งสิ้น ๖๖๙,๓๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหกหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบล้านห้าแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณ

## ฐานะการคลังของรัฐบาลและประมาณการเศรษฐกิจไทย\*

๑. ฐานะการคลังในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๘)

๑.๑ รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน ๑,๖๔๒,๔๙๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสี่หมื่นสองพันสี่ร้อยเก้าสิบสี่ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน ๑๕,๐๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันเก้าสิบห้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๐.๙) โดยหน่วยงานที่นำส่งรายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (๑) กรมสรรพากร จากภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และ (๒) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ขณะที่หน่วยงานที่นำส่งรายได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ กรมศุลกากร จากอากรขาเข้า

๑.๒ รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๒,๕๙๓,๐๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนเก้าหมื่นสามพันแปดสิบห้าล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน ๒๖๖,๘๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นหกพันแปดร้อยสามสิบเก้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕) จำแนกได้ ดังนี้

๑.๒.๑ การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน ๒,๓๙๙,๓๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนเก้าหมื่นเก้าพันสามร้อยสิบเก้าล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท)) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ ๘.๐ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๐๗๒,๗๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสิบเจ็ดล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ หลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๒,๘๒๐,๙๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนสองหมื่นเก้าร้อยสิบหกล้านบาท)) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ ๓.๗ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงการคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กองทุนและทุนหมุนเวียน และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

(๒) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๒๖,๖๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยสองล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๙๓๑,๗๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสามหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบสี่ล้านบาท)) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๙ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

\* ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง.

๑.๒.๒ การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน ๑๙๓,๗๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท) (คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน ๒๗๔,๙๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันเก้าร้อยหกสิบล้านบาท)) สูงกว่าช่วงเดียวกัน ปีที่แล้ว จำนวน ๘๘,๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันสองร้อยสิบห้าล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๓

### การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

(ตุลาคม 2567 - พฤษภาคม 2568)

หน่วย : ล้านบาท

|                                | ในช่วง 8 เดือนแรก  |                    | เปรียบเทียบ |        | ร้อยละต่อ<br>วงเงิน<br>งบประมาณ |
|--------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|--------|---------------------------------|
|                                | ปีงบประมาณ<br>2568 | ปีงบประมาณ<br>2567 | จำนวน       | ร้อยละ |                                 |
| 1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2) | 2,399,319          | 2,221,695          | 177,624     | 8.0    | 63.9                            |
| 1.1 รายจ่ายประจำ               | 2,072,717          | 1,999,399          | 73,318      | 3.7    | 73.5                            |
| 1.2 รายจ่ายลงทุน               | 326,602            | 222,296            | 104,306     | 46.9   | 35.1                            |
| 2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน    | 193,766            | 104,551            | 89,215      | 85.3   | 70.5                            |
| 3. รายจ่ายรวม (1+2)            | 2,593,085          | 2,326,246          | 266,839     | 11.5   | 64.4                            |

ที่มา : กรมบัญชีกลาง

(เอกสารต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒๕๓,๙๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสองล้านบาท) เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕๔,๘๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสี่พันแปดร้อยสิบเจ็ดล้านบาท) งบรายจ่ายอื่น ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๕๓,๐๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสามพันเจ็ดสิบสองล้านบาท) เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๑๒๕,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๙๗,๓๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเจ็ดพันสามร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านบาท)

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จ บำนาญ จำนวน ๒๖๔,๐๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดล้านบาท) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน ๗๓,๘๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันแปดร้อยแปดสิบล้านบาท) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน ๔๑,๕๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๒๙,๙๐๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันเก้าร้อยสี่ล้านบาท) และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๓,๗๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบสองล้านบาท)

๑.๓ **ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล** จำนวน ๙๕๒,๖๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนห้าหมื่นสองพันหกกร้อยแปดสิบล้านบาท) โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณจำนวน ๙๕๐,๕๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนห้าหมื่นห้ากร้อยเก้าสิบล้านบาท) และขาดดุลเงินนอกงบประมาณจำนวน ๒,๐๙๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านบาท) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของกรมการแพทย์สุทธิ จำนวน ๑,๓๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามกร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) และถอนเงินฝากคลังของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการสุทธิ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามกร้อยล้านบาท) โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน ๗๗๗,๑๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันหนึ่งกร้อยยี่สิบล้านบาท) ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน ๑๗๕,๕๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันห้ากร้อยหกสิบล้านบาท) และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๓๘,๕๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นแปดพันห้ากร้อยสี่สิบล้านบาท)

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรก  
ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 (ตุลาคม 2567 - พฤษภาคม 2568)**

หน่วย : ล้านบาท

|                               | ในช่วง 8 เดือนแรก  |                    | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|---------|
|                               | ปีงบประมาณ<br>2568 | ปีงบประมาณ<br>2567 | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 1,642,494          | 1,627,399          | 15,095      | 0.9     |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 2,593,085          | 2,326,246          | 266,839     | 11.5    |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 2,399,319          | 2,221,695          | 177,624     | 8.0     |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 193,766            | 104,551            | 89,215      | 85.3    |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (950,591)          | (698,847)          | (251,744)   | (36.0)  |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (2,092)            | 133,881            | (135,973)   | (101.6) |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (952,683)          | (564,966)          | (387,717)   | (68.6)  |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 777,123            | 420,170            | 356,953     | 85.0    |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (175,560)          | (144,796)          | (30,764)    | (21.2)  |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 514,101            | 539,056            | (24,955)    | (4.6)   |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 338,541            | 394,260            | (55,719)    | (14.1)  |

หมายเหตุ : ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 17 มิถุนายน 2568

ที่มา : กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(เอกสารต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

**๒. ผลประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๘**

ผลการประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๑ (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๑.๖ ถึงร้อยละ ๒.๖) สาเหตุหลักมาจากแรงกดดันด้านการค้าโลก โดยเฉพาะผลกระทบจากนโยบายภาษีนำเข้าของสหรัฐอเมริกา (สหรัฐฯ) และการชะลอตัวของเศรษฐกิจ

ประเทศคู่ค้า โดยมูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๓ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ร้อยละ ๑.๘ ถึงร้อยละ ๒.๘) ซึ่งได้รับผลกระทบทางตรงจากนโยบายภาษีนำเข้าของสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม การประกาศเลื่อนการบังคับใช้นโยบาย Reciprocal Tariff ออกไป ๙๐ วัน นับจากวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘ และกรณียกเว้นสินค้าบางประเภท เช่น ชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องคอมพิวเตอร์ของสหรัฐฯ ได้บรรเทาผลกระทบของการส่งออกของไทยลงบางส่วน ด้านมูลค่าการนำเข้าสินค้าคาดว่าจะทรงตัวที่ร้อยละ ๑.๐ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕) สอดคล้องกับความต้องการวัตถุดิบเพื่อการผลิต เพื่อส่งออก และราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่ปรับตัวลดลง ทั้งนี้ นโยบายการค้าระหว่างประเทศของสหรัฐฯ ในระยะต่อไป ยังคงมีความไม่แน่นอน และมีโอกาสที่จะเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทิศทางของเศรษฐกิจไทยและประเทศคู่ค้าอย่างมีนัยสำคัญ โดยจำเป็นต้องมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงของนโยบายการค้าของสหรัฐฯ และประเทศคู่ค้าของไทยอย่างใกล้ชิดต่อไป

อย่างไรก็ดี เศรษฐกิจไทยใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังได้รับแรงสนับสนุนจากการบริโภคภาคเอกชนที่ยังขยายตัวดี โดยคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๒ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗) ตามกำลังซื้อในประเทศและรายได้ภาคท่องเที่ยวที่ฟื้นตัว โดยคาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเดินทางเข้ามาในประเทศไทย จำนวน ๓๖,๕๐๐,๐๐๐ คน ขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๗ ต่อปี การลงทุนภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๔ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ -๐.๑ ถึงร้อยละ ๐.๙) สำหรับการบริโภคภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๑.๒ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗) และการลงทุนภาครัฐ ขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๘ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓) จากการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และการลงทุนในโครงการสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่จะมีการเร่งรัดเบิกจ่ายในช่วงไตรมาสที่ ๓ ถึงไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อเนื่องไปยังไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ด้านเสถียรภาพภายในประเทศอยู่ในระดับมั่นคง โดยคาดว่าจะอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะลดลงอยู่ที่ร้อยละ ๐.๘ ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๓ ถึงร้อยละ ๑.๓) ตามทิศทางราคาน้ำมันที่ลดลง ขณะที่เสถียรภาพภายนอกประเทศ ดุลบัญชีเดินสะพัดในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีแนวโน้มเกินดุลจำนวน ๑๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งหมื่นสองพันห้าร้อยล้านดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๒ ของ GDP จากดุลการค้าที่เกินดุลอย่างต่อเนื่อง

ผลการประมาณการเศรษฐกิจไทยครั้งนี้ อิงตามกรณีฐาน (Base Case) เป็นสำคัญ โดยมีสมมติฐานว่า รัฐบาลสหรัฐฯ มีการผ่อนปรนด้านนโยบายภาษีกับประเทศไทยและประเทศคู่ค้า ทั้งนี้ ในกรณีสูง (High Case) มีสมมติฐานว่า รัฐบาลสหรัฐฯ จะมีการปรับลดภาษีนำเข้าของไทยและประเทศอื่น ๆ ซึ่งลดลงอยู่ที่อัตราร้อยละ ๑๐ จะส่งผลบวกให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวเพิ่มขึ้นจากกรณีฐานเป็นร้อยละ ๒.๕ (อยู่ในช่วงประมาณร้อยละ ๒.๐ ถึงร้อยละ ๓.๐) โดยแรงส่งหลักมาจากการส่งออกที่ขยายตัวมากขึ้น และการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่ฟื้นตัวตามการลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามความเชื่อมั่นที่สูงขึ้น ทั้งนี้ กระบวนการคลังจะมีการประเมินอีกครั้งเมื่อสถานการณ์มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

เศรษฐกิจไทยยังคงเผชิญแรงกดดันจากมาตรการภาษีนำเข้าของสหรัฐฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อไทยผ่านทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยทางตรง คือ การที่สินค้าส่งออกไทยเผชิญกับราคาที่สูงขึ้นในตลาดสหรัฐฯ กระทบความสามารถในการแข่งขัน โดยเฉพาะในกลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Micro, Small and Medium Enterprises : MSMEs) ที่เป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่อุปทาน สำหรับการส่งออกไปยังสหรัฐฯ ขณะที่ผลกระทบทางอ้อมเกิดจากเศรษฐกิจโลกและประเทศคู่ค้าที่ชะลอตัวลง การลงทุนต่างประเทศในประเทศไทยอาจเพิ่มขึ้นบางส่วน แต่คาดว่า จะมีสินค้าไหลเข้าสู่ประเทศไทย แทนการส่งออกไปยังสหรัฐฯ รวมถึงความผันผวนในตลาดเงินและตลาดทุนจากความไม่แน่นอนของสถานการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าว กระทรวงการคลังได้เตรียมตัวรับมือและบรรเทาสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ดังนี้ ๑) ดำเนินการเจรจากับสหรัฐฯ อย่างต่อเนื่อง เพื่อแสวงหาแนวทางที่เป็นประโยชน์ร่วมกันทั้ง ๒ ฝ่าย ๒) เตรียมแหล่งเงิน เพื่อจัดทำมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการดำเนินนโยบายการคลัง ให้มีขนาดที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ควบคู่ไปกับการบรรเทาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับกลุ่มเปราะบาง อันเนื่องมาจากนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ๓) เร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ ในช่วงที่เหลือของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๔) ผลักดันความช่วยเหลือผู้ส่งออกผ่านธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) และ ๕) บูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการดูแลกลุ่มเปราะบางและกิจการขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์นี้

อย่างไรก็ตาม ควรติดตามปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยอย่างใกล้ชิด ได้แก่ ๑) นโยบายด้านภาษีของสหรัฐฯ และการตอบโต้ของประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะประเทศจีน ๒) ทิศทางของการปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายของสหรัฐฯ ๓) การไหลเข้าของสินค้าจากประเทศที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายด้านภาษีที่ย้ายตลาดเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น ๔) ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์โลกในภูมิภาคต่าง ๆ ๕) การย้ายฐานการลงทุนและการผลิตในอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายด้านภาษี ๖) ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าสำคัญของประเทศไทย และ ๗) ปัญหาหนี้ครัวเรือนและภาคธุรกิจของไทยที่อาจจะเพิ่มขึ้นในอนาคต

## สรุปสมมติฐานและผลการประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี พ.ศ. 2568

ในกรณีฐาน (ณ เดือนเมษายน พ.ศ. 2568)

|                                          | 2567 | 2568f  |              |
|------------------------------------------|------|--------|--------------|
|                                          |      | เฉลี่ย | ช่วง         |
| <b>ผลการประมาณการ</b>                    |      |        |              |
| 1) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ร้อยละ)   | 2.5  | 2.1    | 1.6 ถึง 2.6  |
| 2) อัตราการขยายตัวของการบริโภค           |      |        |              |
| - การบริโภคภาคเอกชน ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ) | 4.4  | 3.2    | 2.7 ถึง 3.7  |
| - การบริโภคภาครัฐ ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)   | 2.5  | 1.2    | 0.7 ถึง 1.7  |
| 3) อัตราการขยายตัวของการลงทุน            |      |        |              |
| - การลงทุนภาคเอกชน ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)  | -1.6 | 0.4    | -0.1 ถึง 0.9 |
| - การลงทุนภาครัฐ ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)    | 4.8  | 2.8    | 2.3 ถึง 3.3  |

|                                                           | 2567 | 2568f  |               |
|-----------------------------------------------------------|------|--------|---------------|
|                                                           |      | เฉลี่ย | ช่วง          |
| 4) อัตราการขยายตัวของปริมาณส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละ) | 7.8  | 1.3    | 0.8 ถึง 1.8   |
| 5) อัตราการขยายตัวของปริมาณนำเข้าสินค้าและบริการ (ร้อยละ) | 6.3  | 0.4    | -0.1 ถึง 0.9  |
| 6) ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)                        | 19.3 | 23.3   | 20.5 ถึง 26.3 |
| - มูลค่าสินค้าส่งออกในรูปดอลลาร์สหรัฐ (ร้อยละ)*           | 5.8  | 2.3    | 1.8 ถึง 2.8   |
| - มูลค่าสินค้านำเข้าในรูปดอลลาร์สหรัฐ (ร้อยละ)*           | 6.3  | 1.0    | 0.5 ถึง 1.5   |
| 7) ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)                | 11.1 | 12.5   | 9.7 ถึง 15.3  |
| - ร้อยละของ GDP                                           | 2.1  | 2.2    | 1.7 ถึง 2.7   |
| 8) อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (ร้อยละ)                           | 0.4  | 0.8    | 0.3 ถึง 1.3   |
| - อัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน (ร้อยละ)                           | 0.6  | 1.0    | 0.5 ถึง 1.5   |
| <b>สมมติฐานหลัก</b>                                       |      |        |               |
| <b>สมมติฐานภายนอก</b>                                     |      |        |               |
| 1) อัตราการขยายตัวเฉลี่ย 15 ประเทศคู่ค้าหลัก (ร้อยละ)     | 3.3  | 2.7    | 2.2 ถึง 3.2   |
| 2) ราคาน้ำมันดิบดูไบ (ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรล)             | 79.7 | 65.8   | 64.8 ถึง 66.8 |
| <b>สมมติฐานด้านนโยบาย</b>                                 |      |        |               |
| 3) อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ)                   | 35.3 | 34.6   | 33.6 ถึง 35.6 |
| 4) รายจ่ายภาคสาธารณะ (ล้านล้านบาท)                        | 4.17 | 4.28   | 4.26 ถึง 4.30 |
| 5) จำนวนนักท่องเที่ยว (ล้านคน)                            | 35.5 | 36.5   | 36.0 ถึง 37.0 |

\*หมายเหตุ : ตามเกณฑ์สถิติดุลการชำระเงิน (Balance of Payments : BOP)

(f : forecast) หมายถึง ข้อมูลคาดการณ์

จัดทำโดย : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

(เอกสารต้นฉบับเป็นเลขอารบิก)

## สรุปรายงานความเสี่ยงทางการคลัง (Fiscal Risk Statement)<sup>๑</sup>

ภาพรวมความเสี่ยงทางการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และมุมมอง (Outlook) ระยะปานกลาง ยังคงอยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) และมีประเด็นความเสี่ยงที่ต้องระมัดระวังและติดตามอย่างต่อเนื่อง โดยรัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการทยอยลดระดับการขาดดุลในระดับสูงลง (Fiscal Consolidation) อย่างจริงจัง เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ทางการคลังสำหรับรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้าง รวมถึงวิกฤตต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยสามารถสรุปประเด็นความเสี่ยงที่สำคัญได้ดังนี้

**ความเสี่ยงด้านรายได้** รัฐบาลยังคงจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่มีปัจจัยกดดันต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และระยะปานกลาง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กลุ่มรายได้รัฐบาลที่สัมพันธ์กับเศรษฐกิจสูงขยายตัวในระดับต่ำที่ร้อยละ ๒.๑๖ เมื่อเทียบกับปีก่อน เนื่องจากผลการจัดเก็บภาษีรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีธุรกิจเฉพาะได้รับผลกระทบจากยอดขายรถยนต์และยอดขายอสังหาริมทรัพย์ที่ลดลง รวมถึงการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของตลาดรถยนต์เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม กลุ่มรายได้รัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับพลังงานและรายได้จากการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของรัฐปรับตัวเพิ่มขึ้นจากปีก่อนอย่างมีนัยสำคัญตามแรงกดดันในการดำเนินการมาตรการลดอัตราภาษีน้ำมันที่ลดลง รวมถึงมีรายได้พิเศษและการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจเพิ่มเติม ส่งผลให้ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในภาพรวมเป็นไปตามเป้าหมาย อยู่ที่ จำนวน ๒,๗๙๗,๖๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกกร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านบาท) ขยายตัวร้อยละ ๔.๙๑ จากปีก่อน คิดเป็นสัดส่วนรายได้รัฐบาลสุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) (ปีปฏิทิน) อยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๐๖ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน แต่ยังคงต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต สำหรับมุมมองความเสี่ยงในอนาคต คาดว่าอาจมีปัจจัยกดดันต่อเนื่องที่สำคัญ จากการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างตลาดรถยนต์ ผลกระทบจากการบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ในปีก่อน รวมไปถึงประมาณการเศรษฐกิจที่ชะลอตัวลงกว่าที่ประมาณการไว้ นอกจากนี้ ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเมื่อเทียบกับ GDP ในระยะปานกลาง ยังคงอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต และค่าเฉลี่ยกลุ่มประเทศเกิดใหม่ (Emerging Economies)

**ความเสี่ยงด้านรายจ่าย** ยังคงมีปัจจัยกดดันจากรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพัน และรายจ่ายด้านสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยเฉพาะในส่วนของรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง รายจ่ายชำระดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ส่งผลให้

<sup>๑</sup> ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง.

ภาพรวมรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๔๐ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตามอย่างไรก็ดี จากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (งบประมาณรายจ่ายฯ) ที่ขยายตัวในระดับสูงที่ร้อยละ ๑๓.๐๙ จากปีก่อน ส่งผลให้สัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลดลงเล็กน้อยจากปีก่อน อยู่ที่ร้อยละ ๖๖.๑๑ ของงบประมาณรายจ่ายฯ สำหรับมุมมองความเสี่ยงในอนาคต พบว่า สัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะปรับตัวลดลงชั่วคราว เนื่องจากไม่มีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รวมถึงรายจ่ายเพื่อชำระคินยอดคงค้างตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ ที่ปรับตัวลดลงชั่วคราว ในขณะที่ในระยะปานกลางสัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอน ยังคงมีปัจจัยกดดันจากรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพันที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญตามระดับหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้น รวมถึงภาระรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จากการตั้งงบประมาณบางรายการไว้ไม่เพียงพอ ในขณะที่สัดส่วนรายจ่ายสวัสดิการยังคงปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นตามการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยอาจมีแรงกดดันจากสังคมในการจัดสรรสวัสดิการเพิ่มเติม ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายปรับเพิ่มงบประมาณรายหัวและเพิ่มรายการสิทธิประโยชน์ ส่งผลให้งบประมาณที่ต้องจัดสรรให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพิ่มสูงขึ้น จากฐานเดิมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยบวกส่วนหนึ่งจากรายจ่ายเงินสำรองเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่คาดว่า จะปรับตัวลดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

ความเสี่ยงด้านหนี้ ยังคงมีปัจจัยกดดันจากระดับหนี้สาธารณะที่ยังอยู่ในระดับสูงและความสามารถในการชำระหนี้ที่ลดลง เมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต COVID - ๑๙ ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยเริ่มเข้าสู่แนวโน้มขาลง โดยหนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวนอยู่ที่ ๑๑,๖๒๗,๘๕๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนสองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยห้าสิบล้านห้าแสนสี่หมื่นบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๒๐ ต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง โดยรัฐบาลมีการกู้เงินสุทธิ (หลังหักรายจ่ายชำระเงินต้น) อยู่ที่ จำนวน ๔๙๔,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นสี่พันสองร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๙ ต่อ GDP ลดลงจากปีก่อนหน้า โดยส่วนหนึ่งเป็นผลจากการพักเงินกู้เหลือมือปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗) จำนวน ๕๐,๓๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามร้อยห้าสิบล้านบาท) มีวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลที่มีการลงนามในสัญญากู้ยืมแล้ว แต่ยังไม่มีการเบิกใช้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๙๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และวงเงินที่ขยายระยะเวลาการกู้ออกไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันล้านบาท) ในส่วนของภาระดอกเบี้ยต่อรายได้รัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๙.๕๙ สะท้อนถึงความสามารถในการชำระหนี้ที่ปรับตัวลดลง โดยเป็นผลจากอัตราดอกเบี้ยและระดับหนี้คงค้างที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นในช่วงที่ผ่านมา ความพยายามในการยืดอายุหนี้ของรัฐบาลให้ยาวขึ้น ในขณะที่ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลขยายตัวได้ในระดับต่ำ

สำหรับมุมมองความเสี่ยงด้านหนี้ ในระยะปานกลางจะมีความเปราะบางเพิ่มขึ้น โดย (๑) ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง อยู่ที่ร้อยละ ๖๙.๓๒ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒ ตามระดับการขาดดุลงบประมาณที่ยังอยู่ในระดับสูงต่อเนื่อง กดดันให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้น เฉลี่ยร้อยละ ๓.๓๗ ต่อปี สูงกว่าปัจจัยบวกเชิงโครงสร้างจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ช่วยให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ลดลงเฉลี่ยร้อยละ ๒.๗๐ ต่อปี และ (๒) ดัชนีเตือนภัยทางการคลัง ณ สิ้นไตรมาส ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีค่าอยู่ที่ ๓.๓๖ (จากระดับขีดเตือนภัยที่ค่า ๕) ส่งสัญญาณให้รัฐบาลระมัดระวังการดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณในระดับสูงต่อเนื่อง เป็นไตรมาสที่ ๑๔ โดยมีตัวบ่งชี้ที่แสดงค่าผิดปกติ ได้แก่ การขยายตัวทางเศรษฐกิจ รายได้รัฐบาลจากการคลัง หนี้รัฐบาล ราคาน้ำมันดิบ และอัตราแลกเปลี่ยน สะท้อนถึงความเปราะบางของภาคการคลัง ทั้งจากฐานะการคลังของรัฐบาล และอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรรัฐบาล ที่อาจยังมีแรงกดดันจากปัจจัยภายนอก รวมถึงความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและแรงกดดันในการบรรเทาผลกระทบจากราคาพลังงานที่ยังมีอยู่ อย่างไรก็ตาม ตลาดการเงินภายในประเทศยังคงอยู่ในระดับแข็งแกร่ง ประกอบกับเงินสำรองระหว่างประเทศยังอยู่ในระดับสูง ทำให้มีกันชนรองรับความผันผวนจากปัจจัยภายนอกประเทศได้ ส่งผลให้หากมีความจำเป็นรัฐบาลยังคงมีสภาพคล่อง ในการกู้ยืมเงินภายใต้ต้นทุนที่ยอมรับได้

**ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง ยังอยู่ในระดับที่บริหารจัดการได้ ภายใต้การติดตามและบริหารจัดการอย่างใกล้ชิด** โดยระดับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน อยู่ที่ จำนวน ๕๑๔,๑๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยหนึ่งล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับอดีตที่ผ่านมา โดยส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการเบิกใช้เงินคงคลังสำหรับรายจ่ายที่งบประมาณรายจ่ายฯ ตั้งไว้ไม่เพียงพอ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านบาท) (ซึ่งรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังในส่วนดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อไป) และมีการชะลอการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ บางส่วนออกไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งนี้ สภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อาจมีปัจจัยกดดันเพิ่มเติม (๑) หากการจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามประมาณการ โดยรัฐบาลมี Buffer กรอบกู้กรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้รองรับกรณีการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการได้เพียงร้อยละ ๐.๑๗ (จำนวน ๔,๙๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยยี่สิบล้านบาท)) รวมถึง (๒) อาจมีรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอและต้องเบิกใช้จากเงินคงคลังในระดับสูง ซึ่งประเด็นความเสี่ยงต่าง ๆ ดังกล่าว อาจเป็นปัจจัยกดดันต่อการบริหารสภาพคล่องต่อเนื่องไปในอนาคต ที่ควรระมัดระวังและบริหารจัดการอย่างใกล้ชิด

สำหรับภาระผูกพันที่ชัดเจน (Explicit Liabilities) ที่สำคัญของรัฐบาล สามารถสรุปได้ ดังนี้

| ภาระผูกพันโดยตรง<br>(Direct Liabilities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น<br>(Contingent Liabilities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลรับภาระโดยตรง<br/>จำนวน ๙,๘๖๖,๒๕๑,๑๓๐,๐๐๐ บาท<br/>(เก้าล้านแปดแสนหกหมื่นหกพันสองร้อยห้าสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นบาท)<br/>คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๖๓ ของ GDP<br/>แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง<br/>จำนวน ๙,๒๘๔,๓๑๕,๕๓๐,๐๐๐ บาท<br/>(เก้าล้านสองแสนแปดหมื่นสี่พันสามร้อยสิบห้าล้านห้าแสนสามหมื่นบาท) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อและรับภาระ จำนวน ๓๗๔,๙๖๕,๒๔๐,๐๐๐ บาท<br/>(สามแสนเจ็ดหมื่นสี่พันเก้าร้อยหกสิบห้าล้านสองแสนสี่หมื่นบาท) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐบาลที่รัฐบาลค้ำประกันและรับภาระ<br/>จำนวน ๒๐๖,๙๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(สองแสนหกพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)<br/>ลดลงจากปีก่อน<br/>ทั้งนี้ สัดส่วนรายจ่ายชำระเงินต้นและดอกเบี้ย<br/>ต้องประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ<br/>พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๙.๙๕<br/>(จำนวน ๓๔๖,๓๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(สามแสนสี่หมื่นหกพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท))<br/>แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> | <p>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลไม่ได้รับภาระ<br/>จำนวน ๑,๗๖๑,๖๐๒,๔๑๐,๐๐๐ บาท<br/>(หนึ่งล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นบาท)<br/>คิดเป็นร้อยละ ๙.๕๗ ของ GDP<br/>แนวโน้มเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา<br/>ระบบสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development Fund : FIDF)<br/>จำนวน ๕๕๒,๖๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(ห้าแสนห้าหมื่นสองพันหกร้อยยี่สิบล้านบาท)<br/>ลดลงต่อเนื่อง</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐบาลที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อหรือค้ำประกัน แต่ไม่รับภาระ<br/>จำนวน ๖๔๑,๕๙๖,๗๗๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นหนึ่งพันห้าร้อยเก้าสิบหกล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน โดยมีหนี้คงค้างของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง<br/>อยู่ที่ จำนวน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(ห้าหมื่นห้าพันล้านบาท) และจำนวน<br/>๑๐๕,๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าพันสามร้อยสามสิบล้านบาท) ตามลำดับ</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน) และหน่วยงานของรัฐบาลที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน<br/>จำนวน ๕๖๗,๓๗๘,๖๔๐,๐๐๐ บาท<br/>(ห้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนสี่หมื่นบาท) ลดลงจากปีก่อน</p> |

| ภาระผูกพันโดยตรง<br>(Direct Liabilities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น<br>(Contingent Liabilities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>๒. ลูกหนี้รอการชดเชยจากรัฐบาลตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘</b></p> <p>จำนวน ๖๔๘,๗๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(หกแสนสี่หมื่นแปดพันเจ็ดร้อยสี่สิบเก้าล้านบาท)<br/>เพิ่มขึ้นจากปีก่อน โดยสัดส่วนรายจ่ายเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๑.๐๖<br/>(จำนวน ๓๖,๙๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหกพันเก้าร้อยห้าสิบล้านบาท))<br/>(ทั้งนี้ ประมาณการภาระผูกพันที่มาจาก การดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ มาตรา ๒๘ มีจำนวนรวมทั้งสิ้นอยู่ที่ จำนวน ๑,๐๒๘,๒๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองหมื่นแปดพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน)</p> <p><b>๓. รายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ที่ได้เบิกใช้ไป</b><br/>ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<br/>จำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบล้านบาท)<br/>โดยรัฐบาลจะตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังส่วนดังกล่าวเต็มจำนวนไว้ใน<br/>งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อไป</p> <p><b>๔. รายจ่ายเงินเดือน เงินสมทบ และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ</b> สัดส่วนต้องประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๒๓.๒๔ (๘๓๗,๑๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท)) แนวโน้มลดลง</p> <p><b>๕. รายจ่ายด้านสวัสดิการ</b> สัดส่วนรายจ่ายสวัสดิการสำหรับบุคลากรภาครัฐ</p> | <p><b>๒. ภาระผูกพันจากพระราชกำหนด</b><br/>การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือ พ.ร.ก. Soft Loan<br/>ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว<br/>จำนวน ๑,๔๕๓,๑๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นบาท)<br/>โดยยังมีประมาณการภาระผูกพันคงเหลืออยู่อีก<br/>จำนวน ๓๕,๒๕๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาท)</p> <p><b>๓. การชดเชยความเสียหายตามพระราชกำหนด</b><br/>การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔<br/>หรือพระราชกำหนดฟื้นฟู<br/>มีประมาณการภาระผูกพันในส่วนของ<br/>เงินชดเชยดอกเบี้ย รวมทั้งสิ้น<br/>จำนวน ๒,๕๒๔,๐๑๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยยี่สิบล้านหนึ่งหมื่นบาท) และในส่วนของ<br/>เงินชดเชยความเสียหายแก่บริษัทประกันสินเชื่อ<br/>อุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ได้รับจัดสรร<br/>งบประมาณแล้ว จำนวน ๒,๗๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(สองพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านบาท) โดยยังมีประมาณการ<br/>ภาระผูกพันคงเหลือที่ต้องชดเชยอีกสูงสุดไม่เกิน<br/>จำนวน ๖๑,๓๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br/>(หกหมื่นหนึ่งพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท)</p> <p><b>๔. การพิจารณาชดเชยการสูญเสียรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาษีที่ดินฯ</b> (ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖) ให้แก่<br/>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามความจำเป็น<br/>และสมควรได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วรวมทั้งสิ้น</p> |

| ภาระผูกพันโดยตรง<br>(Direct Liabilities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น<br>(Contingent Liabilities)                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>และสำหรับประชาชนต้องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๐๖ และร้อยละ ๑๒.๑๕ (จำนวน ๕๔๒,๕๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นสองพันห้าร้อยสามสิบห้าล้านบาท) และจำนวน ๔๓๗,๔๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาท)) ตามลำดับ เพิ่มขึ้นต่อเนื่องในช่วง ๖ ปีที่ผ่านมา และอาจมีแรงกดดันเพิ่มขึ้นในระยะปานกลางถึงระยะยาวตามการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์</p> <p><b>๖. ภาระค้ำจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคม</b> จำนวน ๖๖,๔๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) ลดลงจากปีก่อน</p> | <p>จำนวน ๓๐,๔๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสี่ร้อยแปดสิบเก้าล้านบาท) โดยยังมีประมาณการภาระผูกพันคงเหลือที่ต้องชดเชยอีกสูงสุดไม่เกินจำนวน ๓๖,๖๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหกพันหกร้อยสามสิบล้านบาท)</p> |

ที่มา : รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยงต่าง ๆ ดังกล่าวในอนาคต รัฐบาลจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการเร่งรัดลดระดับการขาดดุลกลับสู่ระดับปกติ ที่ไม่เกินประมาณร้อยละ ๓ ของ GDP เพื่อฟื้นฟูพื้นที่การคลังรองรับวิกฤต รวมถึงผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนเป็นลำดับแรก โดยมีประเด็นสำคัญที่ควรดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปฏิรูปโครงสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้รัฐบาล พร้อมทั้งทบทวนมาตรการยกเว้นหรือลดหย่อนต่าง ๆ ให้มีเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบรายได้รัฐบาล (ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน) เพื่อศึกษา เสนอแนะ รวมถึงดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันให้การปฏิรูปรายได้ของรัฐเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

(๒) ปรับลดรายจ่ายต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นลง โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนเป็นลำดับแรก พร้อมทั้งให้หน่วยงานของรัฐพิจารณำเงินนอกงบประมาณมาดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘ สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคำรักษาพยาบาลของระบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลของไทย เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางในการลดภาระ หรือเพิ่มประสิทธิภาพค่าใช้จ่ายสำหรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลของประเทศต่อไป

(๓) จัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เป็นภาระผูกพันของรัฐโดยตรง ให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ รวมถึงพิจารณาจัดสรรรายจ่ายชำระเงินเดือน ให้สอดคล้องกับระดับหนี้ที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย

(๔) ดำเนินมาตรการด้านราคาพลังงานให้อยู่ในระดับเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบัน (ณ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗) คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานได้กำหนดนโยบายในการตรึงราคาน้ำมันดีเซลไว้ อยู่ที่ไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร ซึ่งคาดว่าจะทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถบริหารจัดการสภาพคล่อง ในการชำระหนี้ที่กระทรวงค้าประกันได้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๕) ส่งเสริมการออมเพื่อการเกษียณของประชาชน ให้มีความครอบคลุมและเพียงพอมากยิ่งขึ้น ควบคู่ไปกับพิจารณาแนวทางในการแก้ปัญหาความยั่งยืนของกองทุนประกันสังคมในระยะยาว ทั้งนี้ ๑) กระทรวงแรงงานได้กำหนดให้มีการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการออมเพื่อการเกษียณของกลุ่มแรงงานในระบบ ที่ไม่ได้อยู่ในระบบประกันสังคม และไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพรองรับ ๒) กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) สามารถสนับสนุนการออมของสมาชิก ผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา<sup>๒</sup> และ ๓) กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างพิจารณาเสนอร่างกฎกระทรวง เพื่อปรับฐานค่าจ้างขั้นสูง ในการคำนวณเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางในการแก้ปัญหาความยั่งยืนของกองทุนประกันสังคมต่อไป โดยคณะกรรมการประกันสังคมได้เห็นชอบหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘

(๖) สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและขยายฐานรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พร้อมทั้งผลักดันให้ อปท. สามารถนำเงินสะสมส่วนเกินมาเป็นเงินทุนในการพัฒนาท้องถิ่นควบคู่ไปกับแหล่งรายได้อื่น ๆ ในปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขระเบียบให้นำเงินทุนสำรองมานับรวมอยู่ในเงินสะสม ซึ่งส่งผลให้ อปท. มีระดับเงินสะสมเพิ่มขึ้นที่จะสามารถพิจารณานำไปใช้รองรับกรณีฉุกเฉินจำเป็นได้ต่อไป

---

<sup>๒</sup> ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา

## การบริหารหนี้สาธารณะ<sup>๑</sup>

๑. รายงานภาพรวมหนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ณ สิ้นเดือน  
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมถึงสถานะหนี้สาธารณะคงค้างล่าสุด ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะ                                                     | ณ สิ้นเดือน<br>กันยายน ๒๕๖๗ | ณ สิ้นเดือน<br>ธันวาคม ๒๕๖๗ | ณ สิ้นเดือน<br>พฤษภาคม ๒๕๖๘<br>(สถานะล่าสุด) |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------|
| ๑. หนี้รัฐบาลกู้โดยตรง                                          | ๙,๗๐๖,๔๙๙.๒๒                | ๙,๙๕๙,๔๓๙.๒๙                | ๑๐,๔๓๗,๘๗๖.๖๘                                |
| ๒. หนี้รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความ<br>เสียหาย<br>ของ FIDF           | ๕๕๒,๖๒๗.๐๐                  | ๕๕๐,๖๒๗.๐๐                  | ๕๒๐,๔๒๗.๐๐                                   |
| ๓. หนี้รัฐวิสาหกิจ                                              | ๑,๐๖๖,๘๒๕.๘๓                | ๑,๐๕๑,๕๐๒.๑๔                | ๑,๐๓๒,๕๑๑.๐๙                                 |
| ๔. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจ<br>ในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) | ๑๘๙,๒๕๒.๙๑                  | ๑๗๒,๑๒๖.๑๓                  | ๑๖๐,๘๐๒.๙๕                                   |
| ๕. หนี้หน่วยงานของรัฐ                                           | ๑๑๒,๖๔๘.๕๘                  | ๑๑๑.๙๑๔.๘๗                  | ๖๒,๔๔๐.๘๖                                    |
| หนี้สาธารณะ (๑.+๒.+๓.+๔.+๕.)                                    | ๑๑,๖๒๗,๘๕๓.๕๔               | ๑๑,๘๔๕,๖๐๙.๔๓               | ๑๒,๒๑๔,๐๕๘.๕๘                                |
| GDP                                                             | ๑๘,๓๙๘,๑๑๔.๐๐               | ๑๘,๕๘๒,๖๗๑.๐๐               | ๑๘,๗๖๖,๙๔๒.๗๔                                |
| สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อ GDP (%)                                  | ๖๓.๒๐                       | ๖๓.๗๕                       | ๖๕.๐๘                                        |

หมายเหตุ : GDP เป็นไปตามประกาศสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘

## ๒. ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะ                    | ณ สิ้นเดือน<br>กันยายน ๒๕๖๘ |
|--------------------------------|-----------------------------|
| หนี้สาธารณะ <sup>๑</sup>       | ๑๒,๖๐๕,๘๓๔                  |
| GDP <sup>๑</sup>               | ๑๙,๒๒๗,๗๐๐                  |
| สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อ GDP (%) | ๖๕.๖                        |

หมายเหตุ :

๑. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ  
เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เพื่อใช้ในการประมาณการ ซึ่งประกอบด้วยการกู้เงินของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

๒. ข้อมูลประมาณการเศรษฐกิจ (GDP) สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามมติที่ประชุม  
คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

<sup>๑</sup> สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ.

### ๓. แผนการบริหารหนี้สาธารณะฉบับล่าสุด

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันอังคารที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๒<sup>๒</sup> ซึ่งเป็นวงเงินคงเดิมจากการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๑ ประกอบด้วย ๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน จำนวน ๑,๒๒๑,๓๒๒,๒๔๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสองหมื่นหนึ่งพันสามร้อยยี่สิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นบาท) ๒) แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน จำนวน ๑,๗๔๐,๕๕๒,๙๖๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นห้าร้อยห้าสิบสองล้านเก้าแสนหกหมื่นบาท) และ ๓) แผนการชำระหนี้ วงเงิน จำนวน ๔๘๙,๓๘๐,๖๕๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยแปดสิบสามแสนหกพันห้าหมื่นบาท) ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอและให้กระทรวงการคลัง รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ดังนี้

สำนักงานงบประมาณ เห็นว่า กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องและบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า ประหยัด เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการจัดหาเงินกู้และชำระค่าใช้จ่ายของผู้รับจ้างตามข้อผูกพันของสัญญาตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลางโดยเร็ว เพื่อลดความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ภาครัฐ<sup>๓</sup>

---

<sup>๒</sup> สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ.



<sup>๓</sup> สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, “การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๒,” [https://resolution.soc.go.th/?prep\\_id=413816](https://resolution.soc.go.th/?prep_id=413816).





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

