



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๓๕/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

.....

๑. ความเป็นมาและข้อมูลเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ สรุปความเป็นมาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทุกฉบับ

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๒ สรุปวัตถุประสงค์/เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) มีหลักการและเหตุผลเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ภายหลังเกิดปัญหาการรวมศูนย์อำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีบทบัญญัติขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับนี้ รวมถึงเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนย้ายข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการได้ตามหลักความสมัครใจ โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้



๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

• กำหนดให้มีการยกเลิกอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลและคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงหน้าที่และอำนาจอื่น ๆ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

• สำหรับการโอนย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องกำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีโอกาสโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยกันได้ รวมถึงการโอนหรือการรับโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เพื่อให้การบริหารบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนร่วม และการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนหรือการรับโอนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง (๕)

๓. สรุปประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎร

• สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการที่ลดทอนอำนาจในการโอนย้ายข้าราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจาก คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานที่มีความเข้าใจและรับทราบปัญหาการบริหารงานบุคคลในพื้นที่อย่างใกล้ชิดมากที่สุด

• คณะกรรมการธิการ ชี้แจงในประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปราย โดยยืนยันว่าการโอนย้ายข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงเป็นอำนาจของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ การแก้ไขของคณะกรรมการ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนหรือการรับโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามเหตุผลและความจำเป็น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการ ประกาศใช้มาตรฐานทั่วไปดังกล่าว จะตราเป็นกฎหมายลำดับรองภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว

๔. สรุปความแตกต่างในประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติในชั้นรับหลักการกับร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

• คณะกรรมการธิการเพิ่มบทบัญญัติขึ้นมาใหม่ที่กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง (๕) โดยกรณีที่เป็นการสอบแข่งขันต้องกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้มีการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป และสอบแข่งขัน



เพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและความรู้ความเหมาะสมกับตำแหน่ง ทั้งนี้ การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปดังกล่าว ให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรับรอง

๕. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

.....

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



Scan QR Code เพื่อรับชมสื่อวีดิทัศน์
 สาระน่ารู้ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



<https://www.youtube.com/watch?v=YwF69FbbMQs>

(ความยาว ๑๐:๒๙ นาที)

โครงการ Law Senate Podcast : Law ฟัง Law ดู วุฒิสภา
 สำนักกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลที่เป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อให้ในราชการรงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์ เป็นเล่มและในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณา แตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา จัดทำโดย

นางปณิศา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ขาตบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายไพบุลย์ กระจำงวุฒิชัย	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวชลมารค น้อยโสภ	วิทยากรปฏิบัติการ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา	ก
---------------------------------	---

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑
- ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสารสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	๕
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๗
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	๒๙

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๑๕ -
๓. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
๓.๑ นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน	- ๑๘ -
 วิดีโอ/คลิปบทสัมภาษณ์ ๓.๒ นายณัฐกิตติ์ หนูรอด สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา	- ๒๓ -
 วิดีโอ/คลิปบทสัมภาษณ์ ๓.๓ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	- ๒๙ -
๔. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๓๑ -

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
 ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๗๔๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
 ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑๐)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
 และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
 ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑๘)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
 และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
 ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
 ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
 ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ.
 (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๕๙)
- : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (๘๒)
- : คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
 ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ (๑๐๑)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่อการพิจารณา ของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำ ร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๑ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. เสนอโดย นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้
“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณา พร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการ พิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการ หรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติ รับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘

(๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๘

โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๕ ฉบับพร้อมกันไป และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการรวมศูนย์อำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีบทบัญญัติขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ รวมถึงเพื่อแก้ไขปัญหาคาราคาเข่งบุคลากรของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มความคล่องตัว รวดเร็ว และสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนย้ายข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการได้ตามหลักความสมัครใจ โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล



คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กำหนดให้มีการยกเลิกอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๓)

๓. การโอนย้ายข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนหรือการรับโอนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง (๕) เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดต้องกำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีโอกาสโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างองค์กรบริหารส่วนจังหวัดด้วยกันได้ และการโอนหรือรับโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗)

๔. การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง (๕) โดยกรณีที่เป็นการสอบแข่งขันนั้นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้มีการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป และสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและความรู้ความเหมาะสมกับตำแหน่ง ทั้งนี้ การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปดังกล่าว ให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กร



บริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
รับรอง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๗)

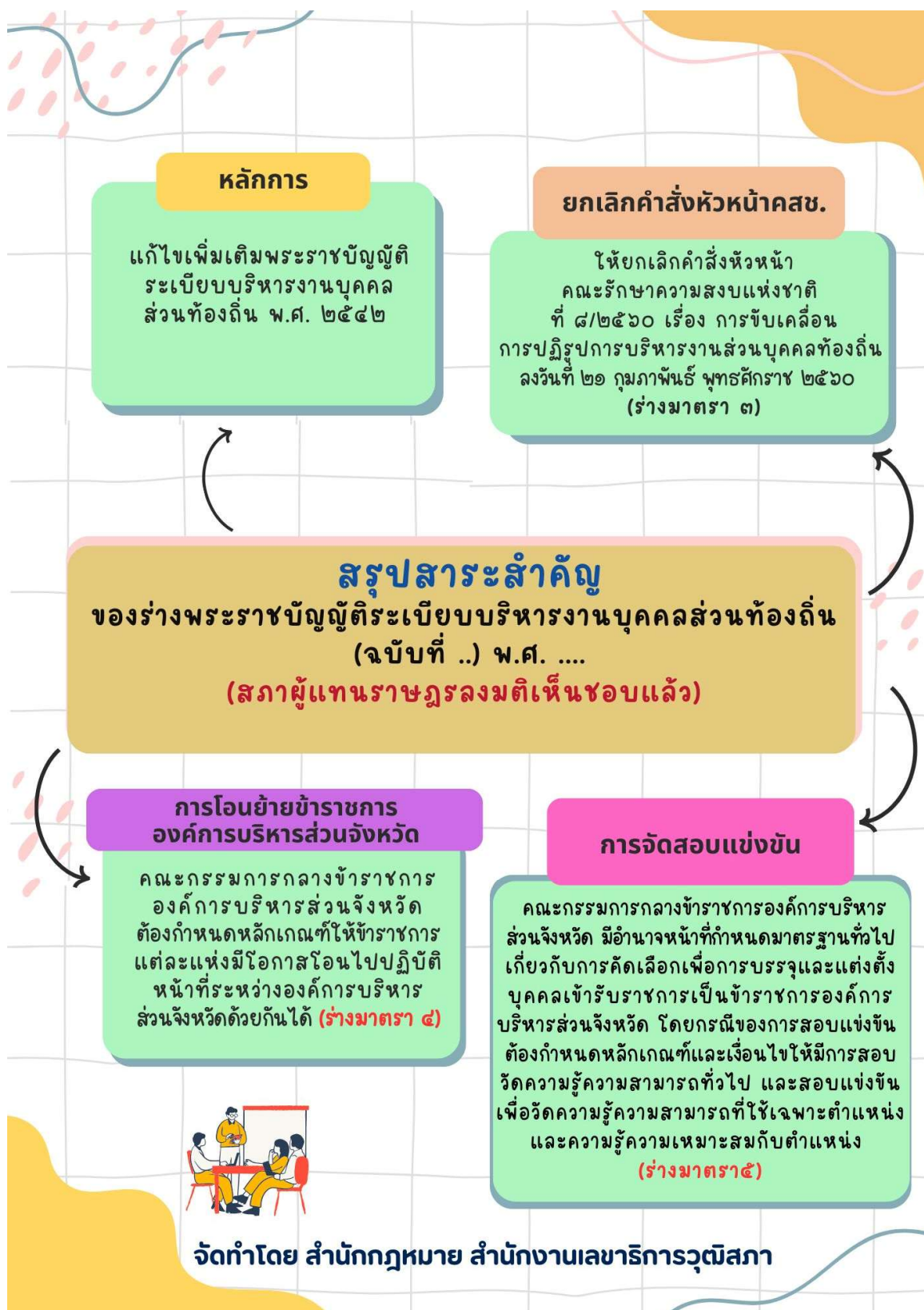
**๕. การให้ระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติ รวมถึงการดำเนินการใด ๆ
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ยังคงใช้บังคับต่อไป**

กำหนดให้บรรดาระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติหรือคำสั่ง
ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงาน
เทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลและคณะกรรมการพนักงาน
เมืองพัทยา ที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อน
การปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับ
อยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพีย่งเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อ
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติหรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
(ร่างมาตรา ๖)

นอกจากนี้ ยังคงให้การดำเนินการใด ๆ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน
ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดำเนินการต่อไปตามที่คณะกรรมการกลาง
ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลาง
พนักงานส่วนตำบลกำหนด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๗)

๖. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
(ร่างมาตรา ๘)



๒. บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๙ ในหน้าที่ ๑๗ ถึงหน้าที่ ๑๙ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยสแกนข้อมูล ผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๐ ถึง ๑๑ ในหน้าที่ ๑๙

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้
 “ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาร่วมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. เสนอโดย นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘

(๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘

(๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นางสาวมลลิกา จิระพันธุ์วาณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๘

๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกัน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึง สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๕ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการรวมศูนย์อำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีบทบัญญัติ ขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ รวมถึงเพื่อแก้ไขปัญหาคาดแคลนบุคลากรของ แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มความคล่องตัว รวดเร็ว และสอดคล้องกับความต้องการและ



ความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนย้ายข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการได้ตามหลักความสมัครใจ โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๘ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กำหนดให้มีการยกเลิกอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๓)

๓. อำนาจในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน

กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขันข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มความเป็น (๖) ของมาตรา ๑๓ บรรคหนึ่ง)

๔. การโอนย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา และมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ เมื่อมีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและการปฏิบัติราชการ

^๓ ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”



ของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชนและไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักความสมัครใจได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องก่อน และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติดังกล่าวภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ได้รับความแจ้งมติโดยการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบอำนาจให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการภายในจังหวัดก็ได้

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นวรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๑๗)

๕. การให้ประกาศ หลักเกณฑ์ คำสั่ง รวมถึงการดำเนินการใด ๆ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ยังคงใช้บังคับต่อไป

กำหนดให้บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือคำสั่งของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพิกถอนที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีประกาศ หลักเกณฑ์ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖)

นอกจากนี้ ยังคงให้การดำเนินการใด ๆ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดำเนินการต่อไปตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๗)

๖. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)



๒) นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้ออกใช้บังคับโดยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับ มีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากการประกาศใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมีบทบัญญัติที่ขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้เสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓) นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. (นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ออกโดย

^๔ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีบทบัญญัติให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การสอบคัดเลือก และการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวขัดกับหลักการกระจายอำนาจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ทำให้ไม่สามารถโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักความสมัครใจได้ส่งผลให้เกิดปัญหาในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดแคลนบุคลากร ปัญหาการโอน การย้าย ไม่คล่องตัวในการสรรหาบุคลากร และไม่สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสอบแข่งขัน การเลื่อนตำแหน่ง การโอน และการย้าย รวมถึงมีการเรียกรับผลประโยชน์ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔) นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๖))

๓. กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาและมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ (เพิ่มความเป็นวรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๑๗)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการรวมศูนย์อำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน



ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงควรกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา มีหน้าที่และอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา แล้วแต่กรณีได้ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ส่วนการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบลก็ให้คงเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ^๕ ตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิมก่อนมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ นอกจากนี้สมควรแก้ไขปัญหาการโอนพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่และไม่สามารถดำเนินการโอน^๖ พนักงานส่วนท้องถิ่นตามหลักความสมัครใจได้ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาและมีมติให้พนักงานส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๕) นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. กำหนดหน้าที่และอำนาจเพิ่มเติมของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๖))

๓. กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ (เพิ่มความ เป็นวรรคสาม วรรคสี่และวรรคห้าของมาตรา ๑๗)

^๕ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๖ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการรวมศูนย์อำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงควรกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้สมควรแก้ไขปัญหาการโอนพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้น^๗ ในพื้นที่และไม่สามารถดำเนินการโอน^๘ พนักงานส่วนท้องถิ่น ตามหลักความสมัครใจได้ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลพิจารณาและมีมติให้พนักงานส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันทั้ง ๕ ฉบับ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมกับข้อเสนอแนะสำหรับการแก้ไขปัญหาในระยะยาว

๑.๑) การบริหารงานบุคคลควรยึดหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานราชการในระดับท้องถิ่นสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรเริ่มต้นจากการส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสและความเป็นธรรมในกระบวนการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ รวมถึงกระบวนการสอบเพื่อเลื่อนระดับและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานบริหาร อันเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพและมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

^๗ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๘ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



๑.๒) ในอดีตที่ผ่านมาเกิดความล่าช้าในการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรสำหรับปฏิบัติงานด้านการจัดบริการสาธารณะ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติทุกฉบับที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงมีศักยภาพในการก่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ (๑) การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ซึ่งเป็นการยกเลิกการรวมศูนย์อำนาจในการจัดสอบแข่งขันไว้ที่หน่วยงานราชการส่วนกลาง (๒) การเปิดโอกาสให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการในส่วนท้องถิ่น และ (๓) การให้อำนาจแก่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการพิจารณาเรื่องการโอนย้ายบุคลากรเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในระบบงานบริหารบุคคล

๑.๓) การออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น แม้จะมีเจตนามุ่งแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในการบริหารงานบุคคล แต่ในทางปฏิบัติกลับเป็นเพียงการย้ายปัญหาจากแห่งหนึ่งไปยังอีกแห่งหนึ่งเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และความเข้าใจในบริบทของท้องถิ่นอย่างแท้จริง จึงควรเปิดโอกาสให้หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคลากรเข้ารับราชการด้วยตนเอง

๑.๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าอย่างยั่งยืน ซึ่งการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องอาศัยองค์ประกอบที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ (๑) ความเป็นผู้นำของผู้บริหารท้องถิ่น (๒) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและสนับสนุนอย่างเพียงพอ (๓) การบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลสามารถตอบสนองต่อความต้องการและบริบทเฉพาะตัวของประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงระบบการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการส่วนท้องถิ่น โดยมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการพิจารณาและจัดสอบตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

๒) ประเด็นปัญหาความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการใกล้เคียงกันหลายฉบับของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๒.๑) คำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีสถานะทางกฎหมายเทียบเท่าพระราชบัญญัติ ดังนั้น การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวจึงต้องดำเนินการโดยตราเป็นร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งในกรณีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกัน



อีก ๔ ฉบับ รวมทั้งหมด ๕ ฉบับ เห็นควรให้แยกการลงมติรับหลักการออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ และกลุ่มที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. จำนวน ๒ ฉบับ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติในทั้งสองกลุ่มนี้มีหลักการและเหตุผลที่แตกต่างกัน

๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. มีหลักการที่ว่าด้วยการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เป็นการเฉพาะ ด้วยเหตุนี้ การลงมติรับหลักการรวมกันทั้ง ๕ ฉบับในคราวเดียวกัน จึงไม่อาจกระทำได้

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า ตามที่ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายและตั้งข้อสังเกตว่า ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. รวมทั้งหมด จำนวน ๕ ฉบับ ได้หรือไม่ ในที่นี้ขอเสนอข้อมูลว่า ในอดีตที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเคยมีการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญยกเลิกคำสั่งหรือประกาศของคณะรัฐประหารมาแล้ว คือ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘^๔ ซึ่งได้รับการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีบทบัญญัติมาตรา ๓ กำหนดให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖ ซึ่งจากแนวปฏิบัติดังกล่าว จึงสรุปได้ว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มิได้มีปัญหาในข้อกฎหมายแต่อย่างใด

^๔ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=V0JNQ>





๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๘ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๓ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการพิจารณาโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PPBUN>



๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NAE9R>



๓. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. (นายสฤกษ์พงษ์ เกียวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PKBD0>





๔. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพัฒนา สัพโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=TUFVZ>

๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=MOJAO>

๖. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ของสำนักวิชาการ สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ (อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=B69SU>

๗. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘ ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ (อ.พ. ๒๘/๒๕๖๘)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RR82O>



๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=KYMZG>



๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=M9C0K>



๑๐. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=620NI>



๑๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=24C2K>



๑.๒ วาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^{๑๐}

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง

^{๑๐} สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๒ ถึง ๑๔ ในหน้าที่ ๒๔

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๒ คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๓ มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๔ มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๕ มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
๑.๒.๖ มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๑๓	คณะกรรมการธิการตัดออก

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้ครอบครัวหรือสมาชิกขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด และครอบครัวผู้บริจาคหรือทายาทของข้าราชบริพารองค์กรบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือ เพื่อแก้ไขปัญหาด่วนที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างข้าราชบริพารองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชน และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชบริพารองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ระหว่างองค์กรบริหารส่วนจังหวัดตามหลักประมวลรัษฎากรได้ ให้คณะกรรมกลางของข้าราชบริพาร องค์กรบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาและมติให้ข้าราชบริพารองค์กรบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัด องค์กรบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ โดยให้คณะกรรมกลางของข้าราชบริพารองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ประสานกับองค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องก่อน และให้นายคองค์องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ที่เกี่ยวข้องดำเนินการโอนไปตามดินแดนภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งมติ

ในกรณีนี้ที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ตั้งเงินเดือนฯไว้เป็นไปตาม
มติคณะกรรมกรสภาจังหวัดหรือคณะกรรมาธิการจังหวัด หรือคณะกรรมการจังหวัด
หรือสภาจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
โดยไม่ได้ตั้งค่าขึ้นการสอบและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
โดยไม่ได้ตั้งค่าขึ้นการสอบและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

ออกทั้งวรรค ดังนี้

“ในกรณีที่นายคองต์ครอบครัวสิทธิพรส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการให้เงินไปตามมติ คณะกรรมการประสานข้าราชการคองต์ครอบครัวสิทธิพรส่วนจังหวัด หรือคณะกรรมการข้าราชการคองต์ครอบครัวสิทธิพรส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาโดย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาส่งผลการดำเนินการที่เห็นสมควรต่อไป”

ผู้แปรญัตติขอสงวน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขร่างมาตรา ๕ ตามคณะกรรมการสิทธิการ เนื่องจาก การโอนย้ายข้าราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีความเข้าใจและรับทราบปัญหา การบริหารงานบุคคลในพื้นที่อย่างใกล้ชิดและรอบด้านมากที่สุด



คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- การโอนย้ายข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงเป็นอำนาจของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ ร่างมาตรา ๕ ตามที่คณะกรรมการการแก้ไขนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนหรือการรับโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามเหตุผลและความจำเป็น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการดำเนินการออกมาตรฐานทั่วไปดังกล่าว จะต้องตราเป็นกฎหมายลำดับรองภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้วต่อไป

ผู้แปรญัตติที่ขอสงวนคำแปรญัตติไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

๑.๒.๘ มาตรา ๕/๑ เพิ่มมาตรา ๑๗

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

วรรคสามและวรรคสี่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๕/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

“การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามวรรคหนึ่ง (๕) กรณีการสอบแข่งขันต้องกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้มีการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป และสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและความรู้ความเหมาะสมกับตำแหน่ง

การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปตามวรรคสาม ให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรับรอง””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของ
คณะกรรมการการ



๑.๒.๙ มาตรา ๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติหรือคำสั่งของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลและคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติหรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๑๐ มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๑๑ มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒^{๑๑} จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

^{๑๑} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่าขัดแย้งกันอยู่”



๑๒. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=M80G4>



๑๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VTIX5>



๑๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HJV9Q>



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง เสียง ๒๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี ดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๓. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

“(๑) การยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นการคืนอำนาจการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น การสอบคัดเลือกและการคัดเลือกพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นและตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา ให้กับองค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างและพัฒนาระบบการสรรหาให้มีมาตรฐาน ประสิทธิภาพ มีอิสระและเกิดความคล่องตัวมากขึ้น ในการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ยังสามารถกำหนดมาตรฐานทั่วไปหลักเกณฑ์ในการดำเนินการได้เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๒) ควรให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขันให้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีขนาดเล็ก อาจไม่มีความพร้อมในการดำเนินการสอบแข่งขันได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีตำแหน่งว่าง ในจังหวัดเดียวกัน และมีความต้องการบุคลากรรายงานตำแหน่งว่างให้คณะกรรมการข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดดำเนินการสอบแข่งขัน กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณ ที่จะใช้เกี่ยวกับการดำเนินการสอบแข่งขันไม่เพียงพอ ให้ทางกระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนด ระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนในการใช้งบประมาณในการดำเนินการได้ หรืออาจกำหนดให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการสอบแข่งขันได้

(๓) ควรให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล กำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ วิธีการ ในการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นกับผู้บริหารท้องถิ่นหรือ ผู้นำชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น ทำหน้าที่คุ้มครอง ระบบคุณธรรมให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือกำหนดให้มีศูนย์หรือหน่วยงานเพื่อประจำไว้ก่อนชั่วคราว ระหว่างที่มีการประสานเพื่อโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือสร้างให้มีระบบการไกล่เกลี่ยปัญหา ความขัดแย้งก่อน

(๔) เมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สมควรเร่งรัดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พิจารณาทบทวนแก้ไขเพิ่มเติมอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้สอดคล้องกันโดยเร็ว

(๕) การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงาน ส่วนท้องถิ่น ผู้สมัครสอบควรเป็นผู้ได้รับการรับรองว่าเป็นผู้สอบผ่านภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) หรือองค์กรกลาง บริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทอื่นที่มีหลักสูตรการสอบและเกณฑ์การตัดสินการสอบผ่าน ภาคความรู้ความสามารถทั่วไปไม่ต่ำกว่ามาตรฐานของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด



(๖) การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก การคัดเลือก ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนดโดยให้สอดคล้องกับ ความประสงค์และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ตามหลักธรรมาภิบาล เช่น กระบวนการดำเนินการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก ความเป็นกลาง ของคณะกรรมการสอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกพนักงานส่วนท้องถิ่น

(๗) ควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นข้อสังเกตข้อ (๑) - (๖) ของคณะกรรมการการ ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยประกอบด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕^{๑๒}

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมการกระจายอำนาจและปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม โดยมุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการคัดเลือกและสรรหาบุคลากรให้มีความเป็นอิสระ โปร่งใส คล่องตัว และสอดคล้องกับความต้องการ

^{๑๒} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๐๕ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมาธิการ และในกรณีที่คณะกรรมการการ มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกต ดังกล่าวนั้นไว้ในรายงานของคณะกรรมการการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการ ให้ประธานสภาส่งร่างรายงานและข้อสังเกต ไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ”



ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งแก้ไขปัญหาการรวมศูนย์อำนาจ การขาดแคลนบุคลากร และความขัดแย้งด้านการบริหารงานบุคคลในระดับพื้นที่ ตลอดจนช่วยเพิ่มความรวดเร็วในการสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถตรงตามความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การบริหารงานบุคคลและการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างเหมาะสม

ข้อสังเกต

การกระจายอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรรหาและโยกย้ายบุคลากรได้เอง ต้องพึงระวังปัญหาการใช้ระบบอุปถัมภ์หรือการใช้อำนาจโดยมิชอบในการแต่งตั้งพวกพ้องซึ่งจะส่งผลให้การจัดสอบเกิดความไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดมาตรการควบคุมเพื่อรักษาคุณภาพมาตรฐานด้านการบริหารบุคลากรให้เกิดความโปร่งใสและป้องกันการแทรกแซงการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน	ร่าง พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ร่าง พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า		

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ และยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้		
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป
	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐	ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐
มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำหนด หลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ที่มีความจำเป็นเฉพาะสำหรับข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัดนั้น (๒) กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น สำหรับข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด	มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนชั้น เงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ (๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด (๕) กำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำ และชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด การดำเนินการตาม (๑) ถึง (๕) ต้องได้รับ ความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด	“(๖) จัดและดำเนินการสอบแข่งขัน ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอ”	

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ ฯลฯ ฯลฯ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพ ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นส่วนรวม การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ การโอนหรือการรับโอนตามวรรคหนึ่ง (๕) คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีโอกาส โอนไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างองค์การบริหารส่วน จังหวัดด้วยกันได้		มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพ ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นส่วนรวม การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ การโอนหรือการรับโอนตามวรรคหนึ่ง (๕) คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีโอกาสโอน ไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดด้วยกันได้ และการโอนหรือ

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
		การรับโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ”
มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การคัดเลือกผู้แทนข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ วรรคสาม (๒) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
(๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตรา ตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตรา เงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ ตอบแทนอื่น (๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือน (๖) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย (๗) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ (๘) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิ การอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหาร		

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๑๐) ให้ข้อคิดเห็นหรือให้คำปรึกษา ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (๑๑) กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัด (๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพ ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นส่วนรวม การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การโอนหรือการรับโอนตามวรรคหนึ่ง (๕) คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร		

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ส่วนจังหวัดต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีโอกาส โอนไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างองค์การบริหารส่วน จังหวัดด้วยกันได้	“ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้ การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการปฏิบัติราชการของข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ระหว่างข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชนและไม่สามารถ ดำเนินการโอนข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหลักความสมัครใจได้ ให้คณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา และมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การ	“การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ การคัดเลือกเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดตามวรรคหนึ่ง (๕) กรณีการสอบแข่งขัน ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขให้มีการสอบ เพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป และสอบแข่งขัน เพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง และความรู้ความเหมาะสมกับตำแหน่ง การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป ตามวรรคสาม ให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบ ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดรับรอง”

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	บริหารส่วนจังหวัดประสานกับองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องก่อน และให้นายกองคกร บริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไป ตามมติในสัปดาห์วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งมติ การดำเนินการตามวรรคสาม คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด อาจมอบอำนาจให้คณะกรรมการ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ ภายในจังหวัดก็ได้ ในกรณีที่นายกองคกรบริหารส่วนจังหวัด ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด รายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่ เห็นสมควรต่อไป”	

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	มาตรา ๖ บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือคำสั่งของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีประกาศ หลักเกณฑ์ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติระเบียบ	มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติหรือคำสั่งของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
	บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ	ประกาศ มาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์ มติ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
	มาตรา ๗ การดำเนินการใด ๆ ซึ่งอยู่ ระหว่างดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้ดำเนินการต่อไปตามที่ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล กำหนด แล้วแต่กรณี	มาตรา ๗ การดำเนินการใด ๆ ซึ่งอยู่ ระหว่างดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน ส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้ดำเนินการต่อไปตามที่ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล กำหนด แล้วแต่กรณี
มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ ชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี		

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ระยะเวลาและวิธีการรับฟังความคิดเห็น

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“哈哈”



ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๔๕ วัน โดยร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีกรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๔๕ วัน

๒) วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง

(๑.๑) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๓๐ วัน

(๑.๒) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

(๑.๓) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- กระทรวงมหาดไทย
- กรมการปกครอง
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๑.๔) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม ประกอบด้วย

- คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
- คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
- คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา
- สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
- สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- นายกสมาคมข้าราชการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(๒) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

- ไม่มี

๑.๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ข้อมูลทั่วไปของผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th
จำนวน ๓,๐๔๘ คน

๑.๑) เพศ

- ชาย จำนวน ๑,๔๒๘ คน
- หญิง จำนวน ๑,๖๓๗ คน

๑.๒) อายุ (ปี)

- อายุ ๒๐ ปี หรือต่ำกว่า จำนวน ๓๑ คน

- อายุ ๒๑ - ๓๐ ปี จำนวน ๑,๑๗๕ คน
- อายุ ๓๑ - ๔๐ ปี จำนวน ๘๖๔ คน
- อายุ ๔๑ - ๕๐ ปี จำนวน ๗๖๔ คน
- อายุ ๕๑ - ๖๐ ปี จำนวน ๒๐๙ คน
- อายุ ๖๑ ปีขึ้นไป จำนวน ๒๗ คน

๑.๓) ระดับการศึกษา

- ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน ๑๗ คน
- มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน ๑๓๐ คน
- ปริญญาตรี จำนวน ๒,๐๓๑ คน
- สูงกว่าปริญญาตรี ๘๘๑ คน

๑.๔) อาชีพ

- รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑,๕๗๘ คน
- ข้าราชการบำนาญ จำนวน ๑๗ คน
- ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๒๖๐ คน
- เกษตรกร จำนวน ๘๒ คน
- รับจ้าง จำนวน ๓๕๓ คน
- นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๑๑๙ คน
- อื่น ๆ จำนวน ๖๖๗ คน

๑.๕) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

ผู้ที่แสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ประกอบด้วย ข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง พนักงานราชการ พนักงานเอกชน ธุรกิจส่วนตัว ทำงานอิสระ และอื่น ๆ

๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

กระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยอ้อม จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการปกครอง คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

๒. ผลการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการยกเลิกอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วย

(๑) เพื่อกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดสอบ เนื่องจากเข้าใจปัญหาในส่วนท้องถิ่นมากที่สุด

(๒) สมควรให้ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ โดยระบุเหตุผลประกอบ เช่น มีความโปร่งใส ยุติธรรม ความน่าเชื่อถือ และมีมาตรฐานเดียวกัน

(๓) เนื่องจากคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ เป็นคำสั่งที่ขัดต่อหลักการกระจายอำนาจ ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนอัตรากำลังสายงานบริหาร

(๔) การดำเนินการจัดสอบโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักพบการทุจริตอยู่บ่อยครั้ง ขาดความโปร่งใส มีการซื้อขายตำแหน่ง และมีช่องทางที่เอื้อต่อการถูกแทรกแซง

(๕) การจัดสอบโดยส่วนกลางมีความล่าช้า ส่งผลให้ขาดแคลนอัตรากำลัง อีกทั้งการตัดสินใจจากส่วนกลางไม่สอดคล้องหรือสะท้อนต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ (เว็บไซต์)

(๖) คำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อควรวรรณอำนาจในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นไปรวมไว้ที่ส่วนกลางซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการสรรหาบุคคลเพื่อปฏิบัติงานในท้องที่ อย่างไรก็ดี ควรมีมาตรการกำกับดูแลในเรื่องระบบอุปถัมภ์อย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบความโปร่งใสในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก และการคัดเลือกข้าราชการท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม โปร่งใสและปราศจากข้อครหา (กรมการปกครอง)

(๗) เห็นควรให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้ดำเนินการแทน เนื่องจากสามารถสรรหาและคัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมกับตำแหน่ง ทำให้การบริหารงานมีความคล่องตัว ลดจำนวนขั้นตอน และลดระยะเวลาในการดำเนินการสรรหา อย่างไรก็ตาม การยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ ข้อ ๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการกลางฯ นอกจากการจัดสอบแล้วยังมีอำนาจในการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และตำแหน่งสายงานบริหารศึกษาท้องถิ่น ปรากฏว่าในร่างพระราชบัญญัตินี้ยังมิได้บัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน)

(๘) เห็นด้วย โดยไม่ระบุเหตุผล (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๙) เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เหมาะสม และสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม ควรมีมาตรการคุ้มครองระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้นักการเมืองทุกระดับแทรกแซงการบริหารงานบุคคล และการปฏิบัติหน้าที่อย่างชัดเจน และเป็นรูปธรรม (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย)

ไม่เห็นด้วย

(๑) ควรให้ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ เพื่อลดการทุจริตและระบบอุปถัมภ์ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดสอบ อาจเกิดการเอื้อผลประโยชน์แก่พวกพ้อง หรือเรียกรับผลประโยชน์ หรือเกิดการแทรกแซงทางการเมือง

(๒) ควรให้ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทั้งประเทศ เนื่องจากกระบวนการจัดสอบของส่วนกลางมีความเป็นธรรม เสมอภาค และเท่าเทียม นอกจากนี้ยังมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ ด้วยเหตุนี้ จึงควรยกระดับการจัดสอบ ให้มีมาตรฐานเทียบเท่ากับการจัดสอบของ ก.พ.

(๓) เนื่องจากการจัดสอบโดยส่วนกลางช่วยให้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีคุณภาพ และความสามารถ แต่หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการสอบเอง อาจเกิดการคัดเลือกบุคคลที่ไม่ตรงกับความต้องการและลักษณะงาน

(๔) ประสพการณ์จากการสอบที่ผ่านมา การจัดสอบโดยส่วนกลางมีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในทางกลับกันการจัดสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักประสบปัญหาการเลือกนายซื้อผู้สอบผ่านล่วงหน้า

(๕) ควรคงคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ ไว้ เพื่อป้องกันการทุจริต เนื่องจากการจัดสอบโดยส่วนกลางมีความเป็นธรรม หากยกเลิกคำสั่งดังกล่าว อาจทำให้ระบบอุปถัมภ์กลับมาเกิดขึ้นอีก ดังนั้น จึงควรมีการจัดสอบโดยส่วนกลาง

(๖) เสนอแนวทางเพิ่มเติมในการพัฒนาการสอบส่วนกลาง เช่น ควรให้มหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้จัดทำข้อสอบ ควรออกกฎหมายให้มีความชัดเจนในการกำกับดูแลกระบวนการสอบแทนการใช้คำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ อาจกำหนดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแลการสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ควรปรับปรุงระบบการสอบให้มีความถี่มากขึ้นอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง (เว็บไซต์)

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) การจัดสอบควรเป็นอำนาจของส่วนกลาง เพื่อความเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ลดโอกาสในการทุจริตและป้องกันไม่ให้เกิดระบบเส้นสาย สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบการสอบทุกระดับ อีกทั้งยังเสนอให้ควรจัดสอบโดยมหาวิทยาลัยที่มีมาตรฐาน และน่าเชื่อถือ เช่น มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(๒) ความกังวลเกี่ยวกับการสอบโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจเปิดช่องทางให้เกิดการทุจริตได้ง่าย ขาดความโปร่งใส ทำให้ตรวจสอบได้ยาก มาตรฐานการสอบอาจไม่เท่าเทียมในแต่ละพื้นที่ และส่งผลให้บางพื้นที่มีผู้สมัครจำนวนมากกว่าเขตอื่น

(๓) สำหรับการสอบแข่งขันตำแหน่งบริหารระดับสูง ควรให้คณะกรรมการกลางมีอำนาจในการจัดสอบ ส่วนตำแหน่งบริหารระดับต้นและระดับกลาง ควรแบ่งเขตและจัดสอบวันเดียวกันทั่วประเทศ นอกจากนี้ ควรจัดสอบการแข่งขันทุก ๒ ปี และการสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกทุก ๑ ปี โดยใช้บัญชีเดียวกันทั้งประเทศเช่นเดียวกับสำนักงาน ก.พ.

(๔) ข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสอบ ควรรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายมากขึ้น และเสนอให้พิจารณาการแบ่งพื้นที่สอบใหม่ โดยเฉพาะพื้นที่ภาคใต้ เพราะบางจังหวัดสถานการณ์สงบแต่กลับถูกจัดสอบให้อยู่กลุ่มเดียวกับจังหวัดที่สถานการณ์ไม่สงบ

(๕) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ไม่ว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ สิ่งที่สำคัญในการจัดสอบ คือ ความโปร่งใสและความเป็นธรรม (เว็บไซต์)

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการมอบหมายให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขันข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอ (ร่างมาตรา ๔)

เห็นด้วย

(๑) คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการจัดสอบเพื่อให้ได้บุคลากรตรงตามบริบทของพื้นที่ ช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในหน่วยงานและลดการโอนย้ายหน่วยงาน เพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารงานบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเป็นการยืดหลักการกระจายอำนาจ

(๒) เห็นด้วยแต่ต้องมีมาตรการกำกับดูแล เช่น จัดสอบโดยมหาวิทยาลัยที่มีชื่อเสียง และควรให้คณะกรรมการส่วนกลางออกข้อสอบเพื่อให้มีมาตรฐานเดียวกัน

(๓) สะดวกต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระบวนการสรรหาบุคลากรดำเนินการไปอย่างรวดเร็วขึ้น และตรงตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน ลดปัญหาการโยกย้ายของข้าราชการ อีกทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เข้าสอบ

(๔) ช่วยพัฒนาท้องถิ่น เนื่องจากคัดเลือกบุคลากรที่สอดคล้องกับตำแหน่งงานและท้องถิ่นนั้น ๆ ช่วยให้ส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

(๕) เห็นด้วยแต่ต้องผ่านมาตรฐานของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เพื่อกำหนดเป็นมาตรฐานกลาง (เว็บไซต์)

(๖) การกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจดังกล่าว อีกทั้งยังมอบหมายให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขันข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดย่อมเป็นการกระจายอำนาจด้านการบริหารงานส่วนบุคคล และเป็นการเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรรหาบุคคลได้ตรงตามความต้องการ และแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น (กรมการปกครอง)

(๗) การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่น และก่อให้เกิดความคล่องตัวในการสรรหาผู้มาปฏิบัติงาน แต่ควรมีการวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสอบแข่งขันให้มีความชัดเจน โดยอยู่บนพื้นฐานความโปร่งใส และมาตรฐานเดียวกัน (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน)

ไม่เห็นด้วย

(๑) เนื่องจากขาดความโปร่งใสและเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต ส่วนกลางควรเป็นผู้จัดสอบ เพื่อสร้างมาตรฐานเดียวกัน ลดปัญหาการทุจริต ปัญหาระบบอุปถัมภ์ ปัญหาการถูกแทรกแซง ลดการถูกครอบงำทางการเมือง และลดปัญหาการเอื้อประโยชน์แก่พวกพ้อง เนื่องจากการจัดสอบโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจนำไปสู่การทุจริต

(๒) ในด้านความเหมาะสมของผู้จัดสอบระหว่างส่วนกลางและส่วนจังหวัด เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือหน่วยงานกลางควรเป็นผู้จัดสอบเพื่อรักษามาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ พร้อมทั้งจัดทำบัญชีผู้สอบผ่านระดับประเทศ ในขณะที่ระบบสอบโดยส่วนจังหวัดอาจสร้างความไม่เป็นธรรม ดังนั้น ควรใช้ระบบการสอบแบ่งตามกลุ่มภาคแทนการสอบแบ่งโดยจังหวัด

(๓) ผลกระทบต่อคุณภาพบุคลากร และความสามารถของผู้สอบผ่าน หากให้ส่วนจังหวัดจัดสอบ อาจทำให้ได้บุคลากรที่ไม่ได้ผ่านเกณฑ์ความสามารถที่แท้จริง ดังนั้น ควรมีข้อสอบมาตรฐานเดียวกันและให้หน่วยงานกลางเป็นผู้รับผิดชอบ

(๔) การแข่งขันและโอกาสของผู้สมัคร ระบบการสอบที่จัดโดยจังหวัดอาจทำให้จำนวนตำแหน่งมีน้อย และจำกัดโอกาสของผู้สมัครที่มีความสามารถ อาจเกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างจังหวัด เนื่องจากมาตรฐานการสอบและจำนวนอัตราบรรจุที่แตกต่างกัน ดังนั้น ควรใช้ระบบบัญชีสอบระดับเขตภาคหรือระดับประเทศเพื่อเพิ่มโอกาสให้กับผู้สอบผ่าน

(๕) แนวทางการพัฒนาระบบสอบ เช่น ควรให้ส่วนกลางเป็นผู้ออกข้อสอบ แต่เปิดโอกาสให้ผู้เข้าสอบเลือกสนามสอบได้ อีกทั้งข้อสอบควรเป็นชุดเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้ การกระจายอำนาจในการจัดสอบต้องดำเนินการอย่างมีมาตรฐานและมีวิธีการป้องกันการทุจริตด้วยเช่นกัน (เว็บไซต์)

(๖) ตามร่างมาตรา ๔ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอเป็นรายละเอียดในพระราชบัญญัติเกินไปซึ่งสามารถกำหนดเงื่อนไขได้ในประกาศมาตรฐานทั่วไปที่เป็นหลักปฏิบัติที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดไว้แล้ว (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๗) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะทำให้บทบัญญัติขัดกับหลักการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และเพื่อเพิ่มความคล่องตัว รวดเร็ว รวมทั้งให้สอดคล้องกับความต้องการ และความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดและดำเนินการสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก และการคัดเลือกทุกระดับตำแหน่งด้วยตนเอง (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย)

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) เพื่อให้การสอบมีมาตรฐาน ป้องกันการทุจริต และรักษาความเป็นธรรม ควรจัดสอบโดยส่วนกลาง และใช้ข้อสอบกลางที่ออกโดยมหาวิทยาลัยที่มีมาตรฐานเพื่อความโปร่งใส สำหรับข้อสอบภาค ก. เป็นหน้าที่ของส่วนกลางที่จัดสอบเป็นประจำทุกปีเช่นเดียวกับสำนักงาน ก.พ. ส่วนข้อสอบภาค ข. เป็นหน้าที่ของส่วนจังหวัดดำเนินการจัดสอบ **(เว็บไซต์)**

(๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดสอบเองอาจมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสและป้องกันการแทรกแซงจากกลุ่มผู้มีผลประโยชน์ทางการเมือง ด้วยการมีระบบตรวจสอบโดยให้ประชาชนและตัวแทนจากส่วนกลางมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ **(เว็บไซต์)**

(๓) การจัดสอบต้องพิจารณาถึงความต้องการของแต่ละจังหวัด และควรคำนึงถึงความสะดวกเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของผู้เข้าสอบ **(เว็บไซต์)**

(๔) ปัญหาเกี่ยวกับการแบ่งพื้นที่สอบ โดยเฉพาะพื้นที่ในจังหวัดที่มีสถานการณ์ไม่สงบในภาคใต้ เขต ๒ อาทิเช่น ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส รวมทั้งจังหวัดที่สถานการณ์สงบ เช่น ตรัง และพัทลุง ทำให้เกิดความไม่เหมาะสมส่งผลกระทบต่อการทำงานของข้าราชการในพื้นที่ **(เว็บไซต์)**

(๕) ความสำคัญของความโปร่งใส และความเป็นธรรมในกระบวนการสอบเป็นสิ่งสำคัญมากกว่าการกำหนดว่าหน่วยงานใดเป็นผู้จัดสอบ ดังนั้น ควรมีระบบตรวจสอบที่ชัดเจน และต้องพิสูจน์ได้ว่าไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์ หรืออำนาจโดยมิชอบ **(เว็บไซต์)**

๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ที่ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา และมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ หากทำการขอโอนตามหลักสมัครใจ (ร่างมาตรา ๕)

เห็นด้วย

(๑) สนับสนุนการโอนย้ายเพื่อลดความขัดแย้งในองค์กรและป้องกันการถูกกลั่นแกล้งจากผู้บริหาร

(๒) สนับสนุนการโอนย้ายด้วยความสมัครใจ ข้าราชการควรมีสิทธิเลือกสถานที่ทำงานตามความต้องการและควรมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เช่น การโอนย้ายกลับภูมิลำเนา

(๓) การโอนย้ายเพื่อความก้าวหน้าในสายงาน และสวัสดิการข้าราชการ เพื่อลดอัตราการลาออกและเกิดการหมุนเวียนบุคลากรในการพัฒนาท้องถิ่น

(๔) การโอนย้ายเพื่อความสมดุลในการบริหารงานบุคคล เช่น ช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ควรมีการหมุนเวียนบุคลากรเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาผู้มีอิทธิพลในองค์กร

(๕) การโอนย้ายเพื่อความเป็นธรรม โปร่งใส และเหมาะสม โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อองค์กรและประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ

(๖) การโอนย้ายเพื่อความมั่นคงในครอบครัวและชีวิตส่วนตัว เช่น ข้าราชการควรมีโอกาสโอนย้ายเพื่อดูแลครอบครัวและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

(๗) สนับสนุนให้มีการโอนย้ายข้ามประเภทหน่วยงาน เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล ข้าราชการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีสถานีโอนย้ายไปยังสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสามารถโอนย้ายข้ามจังหวัดได้

(๘) การโอนย้ายควรมีเงื่อนไขที่เหมาะสม เช่น ควรมีมาตรการตรวจสอบ เพื่อป้องกันการใช้เงินหรืออำนาจในการโอนย้าย ซึ่งจะต้องโอนย้ายด้วยวิธีการที่เป็นธรรม และเหมาะสม โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อองค์กรและประชาชนเป็นสำคัญ **(เว็บไซต์)**

(๙) เห็นด้วยกับร่างในมาตรา ๕ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมเพื่อสนับสนุน การโอนย้ายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๑๗ วรรคสองเดิม โดยเพิ่มกรณี เหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพ หากมีปัญหาความขัดแย้งเกิดขึ้นในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถโอนย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักความสมัครใจได้ มอบหมาย ให้อำนาจแก่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงมติเพื่ออนุญาต ให้ดำเนินการโอนย้าย โดยการโอนย้ายข้าราชการต้องดำเนินการตามหลักความสมัครใจ ซึ่งสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๕ วรรคสอง **(กรมการปกครอง)**

(๑๐) เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ เดิมตามคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาว่าการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ และมีปัญหาในทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา สำหรับการกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการ ภายในจังหวัดได้ โดยต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติภายใต้มาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนย้ายข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดที่ได้รับมอบหมายในเรื่องดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทางเดียวกัน **(สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน)**

(๑๑) คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถโอนย้าย ไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่น เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และปัญหาการไม่สามารถโอนย้ายได้ตามหลักความสมัครใจ **(สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด แห่งประเทศไทย)**

ไม่เห็นด้วย

(๑) เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต และระบบอุปถัมภ์เพื่อเอื้อผลประโยชน์ เช่น การให้ตำแหน่งบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือการซื้อขายตำแหน่ง

(๒) เกิดความไม่เป็นธรรม และเสียเปรียบต่อบุคคลในพื้นที่ เนื่องจากคนที่ขึ้นบัญชี จากจังหวัดอื่นสามารถโยกย้ายได้จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้บุคลากรในพื้นที่เสียสิทธิ

(๓) มีความล่าช้า และเกิดภาระงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นการเพิ่มขึ้นตอน และทำให้กระบวนการโยกย้ายล่าช้าและซับซ้อน

(๔) อำนาจการตรวจสอบและการโอนย้ายควรอยู่ที่ส่วนกลางหรือจังหวัด ตามกฎหมายเดิม โดยให้ส่วนกลางตรวจสอบเพื่อความโปร่งใส

(๕) ระบบปัจจุบันมีความเหมาะสม ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงอาจก่อให้เกิดปัญหามากกว่าก่อให้เกิดประโยชน์ (เว็บไซต์)

(๖) ตามร่างมาตรา ๕ เป็นการกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้พิจารณาและมีมติให้สามารถโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ในกรณีที่มีเหตุผลจำเป็น มิใช่การขอโอนย้ายตามหลักสมัครใจ ตามที่ระบุในประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

(๗) ร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๕ วรรคห้า กำหนดว่า “ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามความเห็นสมควรต่อไป” การกำหนดข้อความดังกล่าวอาจขัดกับมาตรา ๗๗ ของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และแก้ไขเพิ่มเติม จึงควรกำหนดเป็น “ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามความเห็นสมควรต่อไป ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่กำหนดโดยเคร่งครัด” (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย)

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ควรให้บุคลากรผู้มีสิทธิโอนย้ายสามารถเลือกสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างน้อย ๓ แห่ง และสามารถเลือกโอนย้ายไปยังสังกัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีคณะกรรมการร่วมตรวจสอบจากส่วนกลาง และภาคประชาชน เพื่อความโปร่งใส เป็นธรรมในการโอนย้ายข้าราชการส่วนท้องถิ่น และป้องกันการทุจริต อีกทั้งส่วนกลางควรมีบทบาทในการกำหนดหลักเกณฑ์ และมาตรฐานกลางที่ชัดเจน

๔) ท่านเห็นว่าการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่ และการเสนอแก้ไขกฎหมายฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้เพียงใด

(๑) จากการประมวลความคิดเห็น สามารถแบ่งกลุ่มผู้ที่แสดงความคิดเห็นออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) กลุ่มที่เห็นว่ามีปัญหาและควรแก้ไข มีความเห็นว่าคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ ส่งผลเสียต่อการกระจายอำนาจ และทำให้การบริหารงานส่วนบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีประสิทธิภาพ คำสั่งดังกล่าวเป็นศูนย์รวมอำนาจบริหารงานบุคคลส่งผลให้

การดำเนินงานล่าช้าและไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ อีกทั้งยังมีข้อครหาด้านความโปร่งใสและไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล รวมถึงกระบวนการสรรหาผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่เป็นธรรม ดังนั้น จึงเห็นควรคืนอำนาจให้ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ

(๑.๒) กลุ่มที่เห็นว่าไม่มีปัญหาและควรรักษาระบบเดิมมีความเห็นว่า คำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ เป็นมาตรการที่ดีและช่วยป้องกันปัญหาการทุจริตหรือระบบอุปถัมภ์ ก่อให้เกิดความเสมอภาคและความเท่าเทียม อีกทั้งการคัดเลือกโดยส่วนกลางทำให้ประหยัดงบประมาณเพิ่มประสิทธิภาพของบริหารงานบุคคล นอกจากนี้ปัญหาล่าช้าส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากความล่าช้าในการดำเนินการ ไม่ได้มีสาเหตุมาจากคำสั่งดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรปรับปรุงโดยกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการจัดสอบเป็นประจำทุกปี โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถพิจารณาแบ่งการจัดสอบในระดับภาคหรือระดับจังหวัดเพื่อลดความล่าช้าในการดำเนินการ

(๑.๓) กลุ่มที่มีความคิดเห็นอย่างเป็นกลาง เสนอให้ปรับปรุงบางส่วน โดยระบุข้อดีและปัญหาของระบบปัจจุบัน เช่น ควรให้มีการจัดสอบโดยส่วนกลางแต่ต้องกำหนดรอบการสอบอย่างชัดเจน การเพิ่มอำนาจในการบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นข้อดีแต่ควรมีการกำกับดูแลจากส่วนกลาง อีกทั้งควรมีการศึกษาลักษณะและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงเพิ่มเติม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบควรพิจารณาให้มหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินการและเพิ่มมาตรการตรวจสอบการทุจริตอย่างเคร่งครัด **(เว็บไซต์)**

(๒) กรมการปกครอง มิได้เป็นส่วนงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ จึงไม่สามารถให้ความเห็นได้ **(กรมการปกครอง)**

(๓) การเสนอแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เป็นการส่งเสริมให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและคล่องตัว ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น อีกทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการดำเนินการในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ **(สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน)**

(๔) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ สามารถแก้ไขปัญหอันเนื่องมาจากการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งสายงานผู้บริหารและสายงานผู้ปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการสรรหาอันเนื่องมาจากการดำเนินการโดยส่วนกลาง ซึ่งต้องรวบรวมข้อมูลในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด และผ่านขั้นตอนการพิจารณาโดยคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทั้งคณะ **(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)**

(๕) การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ มีปัญหาในการปฏิบัติ กล่าวคือ องค์กรที่มีอำนาจไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าวได้ การเสนอแก้กฎหมายฉบับนี้ หากองค์กรที่มีอำนาจไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ และอาจส่งผลให้ปัญหาระบบอุปถัมภ์เพิ่มมากขึ้นด้วย (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย)

(๕) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

(๑) ร่างมาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๖) จัดและดำเนินการสอบแข่งขันข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอ” การกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอเป็นรายละเอียดในพระราชบัญญัติเกินไป ซึ่งสามารถกำหนดเงื่อนไขในประกาศมาตรฐานทั่วไปที่เป็นหลักปฏิบัติที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดไว้แล้วเห็นควรปรับข้อความตามร่างมาตรา ๔ ดังนี้

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ “(๖) จัดและดำเนินการสอบแข่งขันข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้องขอ”

(๒) ร่างมาตรา ๕ ที่ให้เพิ่มข้อความเป็นวรรคสาม ของมาตรา ๑๗

“...โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องก่อน...”

ข้อความดังกล่าวมีลักษณะเป็น “เงื่อนไขบังคับก่อน” โดยจะต้องมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานก่อนการพิจารณาและมีมติ กล่าวคือ ก่อนที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพิจารณาและมีมติให้โอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจะต้องมีการประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้นทาง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดปลายทาง กรณีดังกล่าวอาจเกิดปัญหากับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปลายทางไม่ต้องการรับโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายนั้น เพราะเกรงจะทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งขึ้นภายในหน่วยงาน และหากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณา และมีมติให้โอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางกฎหมาย เนื่องจากมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่เป็นไปตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญทำให้มติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในครั้งนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลทำให้คำสั่งให้โอนและคำสั่งรับโอนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้นทางกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปลายทางไม่ชอบด้วยกฎหมายตามไปด้วย

(๓) ร่างมาตรา ๕ ที่ให้เพิ่มข้อความเป็นวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗

“การดำเนินการตามวรรคสาม คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบอำนาจให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นก็ได้”

เมื่อนำข้อความดังกล่าวไปใช้บังคับกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลโดยอนุโลมตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อาจเกิดปัญหาทางปฏิบัติ เนื่องจากร่างดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ในฐานะองค์กรที่ได้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) พิจารณาและมีมติให้โอนพนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นภายในเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น (ร่างใช้คำว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น”) ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการของร่างกฎหมายที่มีเจตนารมณ์หรือความมุ่งหมายให้ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) อาจมอบอำนาจให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) พิจารณาและมีมติให้โอนพนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นภายในเขตจังหวัดของตนได้ ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ หรือความมุ่งหมายที่กำหนดเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น

(๔) ร่างมาตรา ๗ ซึ่งบัญญัติว่า การดำเนินการใด ๆ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้ดำเนินการต่อไปตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด แล้วแต่กรณี

ข้อความดังกล่าวอาจมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ขัดหรือแย้งกับร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๖ หรือไม่ การดำเนินการที่ถือว่าอยู่ระหว่างดำเนินการต้องเป็นกระบวนการถึงขั้นตอนใด คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล จึงจะสามารถกำหนดให้ดำเนินการต่อไปได้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๓

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- ไม่มี

^๓ ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย น. ๓-๑๑.



ผลกระทบต่อสังคม

การกระจายอำนาจด้านบุคคลอาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบุคลากรที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ดีขึ้น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจสรรหาและโยกย้ายบุคลากรเอง อาจเพิ่มความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือการใช้อำนาจโดยมิชอบ เช่น การแต่งตั้งพวกพ้อง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเพื่อป้องกันการแทรกแซงจากผู้บริหารท้องถิ่น และรักษาคุณภาพมาตรฐานบุคลากรให้เป็นธรรมและโปร่งใส อาจส่งผลให้ความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดต่ำลงได้

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเพิ่มอำนาจในการจัดการบุคลากร ลดขั้นตอนราชการ ทำให้การดำเนินงานรวดเร็วขึ้นและการยกเลิกคำสั่งคสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ ซึ่งควบคุมการบริหารบุคคลจากส่วนกลาง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระมากขึ้นในการจัดการบุคลากรของตนเอง จำเป็นต้องออกแบบกลไกที่เกี่ยวข้องให้เกิดความเป็นธรรม และมีมาตรการกลางที่สอดคล้องกัน มีธรรมาภิบาล มีมาตรฐาน และความโปร่งใส

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของรัฐสภา (www.parliament.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสาร และหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาการรวมศูนย์อำนาจด้านการบริหารงานบุคคล อันเป็นผลมาจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล และคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นผู้จัดและดำเนินการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ทำให้กระบวนการสรรหาบุคลากรขาดความคล่องตัว ไม่ได้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ตรงตามความต้องการ และไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างชัดเจน

ประกอบกับการโอนย้ายข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นยังขาดความคล่องตัว เพราะการโอนย้ายในปัจจุบันต้องได้รับความยินยอมจากทั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลายทาง ซึ่งในบางกรณีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะโอนย้ายข้าราชการแต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากข้าราชการไม่สมัครใจ ทำให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปัญหาข้างต้น โดยมีสาระสำคัญ คือ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับดังกล่าว รวมถึงเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มความคล่องตัว รวดเร็ว ให้สอดคล้องกับความต้องการ และความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนย้ายข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นไว้ตลอดจนเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปัญห ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ที่ไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการได้ตามหลักความสมัครใจ

* ที่มา : เรียบเรียงโดย นางสาวชลมารค น้อยโสภณ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พิจารณาและมีมติให้ข้าราชการ พนักงานองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้^๑

๒. บทวิเคราะห์

๒.๑ ประเด็นการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก^๒

ควรให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขันให้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีขนาดเล็ก อาจไม่มีความพร้อมในการดำเนินการสอบแข่งขันได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีตำแหน่งว่างในจังหวัดเดียวกันและมีความต้องการบุคลากรรายงานตำแหน่งว่างให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดดำเนินการสอบแข่งขัน กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณที่จะใช้เกี่ยวกับการดำเนินการสอบแข่งขันไม่เพียงพอ ให้ทางกระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดและดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนในการใช้งบประมาณในการดำเนินการได้ หรืออาจกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการสอบแข่งขันได้

๒.๒ ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นกับผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น^๓

ควรให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล กำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์วิธีการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นกับผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น ทำหน้าที่คุ้มครองระบบคุณธรรมให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือกำหนดให้มีศูนย์หรือหน่วยงานเพื่อประจำไว้ก่อนชั่วคราวระหว่างที่มีการประสานเพื่อโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือสร้างให้มีระบบการไกล่เกลี่ยปัญหาความขัดแย้งก่อน

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยส่งเสริมการกระจายอำนาจและปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม โดยมุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการคัดเลือกและสรรหาบุคลากรให้มีความเป็นอิสระ โปร่งใส คล่องตัว และสอดคล้องกับความต้องการ

^๑ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ., เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ, น. ๑.

^๒ สำนักกรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ข้อ (๒)), น. (๔).

^๓ เพิ่งอ้าง, (ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ข้อ (๓)), น. (๔).



ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งแก้ไขปัญหการรวมศูนย์อำนาจ การขาดแคลนบุคลากร และความขัดแย้งด้านการบริหารงานบุคคลในระดับพื้นที่ ตลอดจนช่วยเพิ่มความรวดเร็วในการสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถตรงตามความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การบริหารงานบุคคลและการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างเหมาะสม

๓.๒ ข้อเสนอของร่างพระราชบัญญัติ

การกระจายอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรรหาและโยกย้ายบุคลากรได้เอง ต้องพึงระวังปัญหาการใช้ระบบอุปถัมภ์หรือการใช้อำนาจโดยมิชอบในการแต่งตั้งพวกพ้องซึ่งจะส่งผลให้การจัดสอบเกิดความไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดมาตรการควบคุมเพื่อรักษาคุณภาพมาตรฐานด้านการบริหารบุคลากรให้เกิดความโปร่งใสและป้องกันการแทรกแซงการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กักคณะ เป็นผู้เสนอ)

นางสาวชลมารค น้อยโสภาก
วิทยาการปฏิบัติการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องปฏิบัติงาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร CC 710 ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา โดยมี นางสาวชลมารค น้อยโสภาก วิทยาการปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอร้องถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นคำสั่งที่เป็นการรวมอำนาจในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ (๑) การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ (๒) การคัดเลือก และ (๓) การสอบคัดเลือก ซึ่งเป็นกระบวนการเลื่อนระดับตำแหน่งของบุคลากรให้สูงขึ้น โดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘/๒๕๖๐ ได้กำหนดให้อำนาจในการดำเนินการจัดสอบแข่งขันและสอบคัดเลือกบุคคลในตำแหน่งสายงานบริหารส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและเรียกรับผลประโยชน์จากการสอบแข่งขันและสอบคัดเลือกที่มีเป็นจำนวนมาก แต่เมื่อระยะเวลาผ่านไป ๘ ปี หลังการประกาศใช้คำสั่งดังกล่าว พบว่าการรวมอำนาจการบริหารงานบุคคลเข้าสู่ส่วนกลาง ได้ก่อให้เกิดความล่าช้าในการสรรหาบุคลากร ซึ่งส่งผลให้เกิดตำแหน่งว่างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก รวมถึงประเด็นปัญหาการทุจริตในการดำเนินการจัดสอบหรือสอบคัดเลือกโดยส่วนกลางซึ่งปรากฏเป็นคดีในศาลปกครองและกรณีที่อยู่ระหว่างพิจารณาตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกเป็นจำนวนมาก

ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรให้ทบทวนหลักการเดิมและคืนอำนาจการบริหารงานบุคคลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในส่วนของการจัดสอบคัดเลือกบุคคลในตำแหน่งสายงานบริหารที่ควรเปิดโอกาสให้ผู้บังคับบัญชาหรือคณะกรรมการในพื้นที่ที่เห็นผลงานของผู้ปฏิบัติงานโดยตรงได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาคัดเลือก เพราะการพิจารณาความเหมาะสมของบุคคลในตำแหน่งสายงานบริหารไม่ควรอาศัยเพียงผลสอบข้อเขียนหรือการสอบสัมภาษณ์จากผู้ที่ไม่เคยเห็นผลงานของผู้สมัคร

สำหรับการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุข้าราชการหรือพนักงานใหม่ ควรใช้ข้อสอบของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ในการจัดสอบแข่งขัน เพื่อให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ในส่วนของการสอบ ภาค ข. และ ภาค ค. สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น เพิ่มความรวดเร็วในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการในแต่ละพื้นที่ และช่วยป้องกันการเรียกรับผลประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน : เนื่องจากการดำเนินการจัดสอบโดยส่วนกลางมีปัญหาเรื่องความล่าช้าและขาดความคล่องตัวในการสอบบรรจุข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การตราพระราชบัญญัตินี้ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เกิดความรวดเร็วและเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินการจัดสอบแข่งขันส่วนท้องถิ่น รวมถึงกรณีการสอบคัดเลือกบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งสายงานบริหารที่ให้ความสำคัญกับการพิจารณาความสามารถและผลงานของผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เป็นหลักเพื่อให้ได้บุคคลที่เหมาะสมกับตำแหน่งงานและสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

ประเด็นจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการสร้างมาตรฐานการจัดทำข้อสอบเพื่อสอบแข่งขันบรรจุข้าราชการในแต่ละท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาการทุจริตในการจัดสอบแข่งขัน อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน : การรวมอำนาจการจัดสอบคัดเลือกบุคลากรไว้ที่ส่วนกลางได้มีการกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขในการดำเนินการอย่างรัดกุมมากยิ่งขึ้น ทั้งในส่วนของการกำหนดขอบเขตงาน การเลือกให้สถาบันการศึกษาของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ รวมถึงการจัดเก็บและการตรวจข้อสอบ ซึ่งถือเป็นมาตรฐานกลางที่ส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปใช้เป็นมาตรการที่ช่วยสร้างความน่าเชื่อถือและความโปร่งใสในกระบวนการสอบคัดเลือกบุคลากรได้อย่างเป็นระบบ

ในส่วนของการสอบภาค ก. ซึ่งเป็นการทดสอบความรู้ความสามารถทั่วไป ควรดำเนินการจัดสอบแข่งขันโดยส่วนกลาง เพื่อสร้างความมั่นใจว่าข้าราชการท้องถิ่นมีความรู้และความสามารถผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามที่ส่วนกลางกำหนด ส่วนการสอบภาค ข. ซึ่งเป็นการทดสอบความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง และการสอบภาค ค. ซึ่งเป็นการสอบเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง เห็นควรมอบอำนาจให้ส่วนท้องถิ่นหรือระดับจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ ทั้งนี้ ในการมอบอำนาจให้ทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดการสอบแข่งขันถือเป็นการสร้างจุดสมดุลที่สามารถป้องกันปัญหาการเรียกรับผลประโยชน์จากการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นได้

๒. ท่านมีข้อเสนอแนะในการจัดสอบด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน : ประเด็นการจัดสอบด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าเป็นประเด็นที่ประชุมคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร ได้หารือและสรุปเป็นข้อสังเกตว่า สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก การจัดสอบแข่งขันเพื่อคัดเลือกบุคลากรของส่วนท้องถิ่นในแต่ละครั้ง หากมีจำนวนผู้สมัครสอบไม่มากอาจไม่คุ้มค่าในการดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้นเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับใดมีความพร้อมและความเหมาะสมเพียงพอที่จะดำเนินการจัดสอบแข่งขันได้ด้วยตนเอง สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กควรพิจารณาจัดสอบร่วมกันในระดับจังหวัดหรือระดับภูมิภาค เพื่อให้เกิดการจัดสอบแข่งขันที่มีความยืดหยุ่น มีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า สามารถดำเนินการสรรหาบุคคลได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน : ในการพิจารณายกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ คณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการพิจารณาประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างข้าราชการกับผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้เสนอให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์เดิมซึ่งเป็นเพียงการโอนย้ายและรับโอนย้ายแบบทั่วไปเท่านั้น ตัวอย่างเช่น กรณีการโอนย้ายแบบทั่วไป หากข้าราชการมีความประสงค์ที่จะโอนย้ายไปหน่วยงานอื่นและหน่วยงานปลายทางยินยอมที่จะรับโอนหน่วยงานต้นสังกัดต้องยินยอมที่จะให้ข้าราชการโอนย้ายไปยังหน่วยงานปลายทางเช่นเดียวกันจึงสามารถโอนย้ายได้ ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์ทั่วไป การโอนบุคลากรจะต้องได้รับความยินยอมจากทั้งสามฝ่าย ได้แก่ ข้าราชการผู้ประสงค์จะโอนย้ายหน่วยงาน หน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานปลายทาง

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นควรให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์สำหรับการโอนและการรับโอน
ในกรณีมีเหตุจำเป็น หากข้าราชการผู้ประสงค์จะโอนย้ายและหน่วยงานปลายทางสามารถตกลงกันได้
ก็อาจอนุญาตให้มีการโอนย้ายได้โดยไม่ต้องรอความยินยอมจากหน่วยงานต้นสังกัดเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไข
ปัญหาความขัดแย้งระหว่างข้าราชการกับผู้บริหารส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเพื่อให้การบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับสภาพการณ์

.....



Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์
นายวรภพ วิริยะโรจน์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน



<https://www.youtube.com/watch?v=ddLnK0OUUCc&t=4s>

(ความยาว ๑๒.๒๗ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ
และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำงานเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ)

นางสาวชลมารค น้อยโสภากา
วิทยากรปฏิบัติการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายณัฐกิตติ์ หนูรอด สมาชิกวุฒิสภา ประธานคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน และที่ปรึกษาคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมกรมการ CA 332 ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา โดยมี นางสาวชลมารค น้อยโสภากา วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอร้องถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายณัฐกิตติ์ หนุรอด สมาชิกวุฒิสภา : การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนขั้นเงินเดือน การดำเนินการทางวินัย และการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ภายใต้บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๙ ถึง มาตรา ๒๕๑ ได้บัญญัติเกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ การเงิน การคลัง เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะกรณีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องดำเนินการภายใต้ระบบคุณธรรม และคำนึงถึงความสอดคล้อง ความจำเป็น และความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่

ทั้งนี้ องค์การที่มีบทบาทสำคัญในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน และเงื่อนไข เกี่ยวกับการคัดเลือก บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย เลื่อนระดับ ตลอดจนการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำ และส่งเสริมให้ความรู้แก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

อย่างไรก็ดี การดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกบุคลากรที่ใช้ระบบอุปถัมภ์และขาดประสิทธิภาพในการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การสอบคัดเลือกบุคลากรให้เป็นไปอย่างโปร่งใส และมีประสิทธิภาพ โดยได้โอนอำนาจการสอบคัดเลือกบุคลากรจากระดับจังหวัดมาไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารส่วนท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ต่อมาได้มีการพิจารณาว่าคำสั่งดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงานบุคคลของตนเอง จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐

เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ และปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ เกิดความคล่องตัว มีความโปร่งใส และความเป็นธรรม สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอย่างไร

นายณัฐกิตติ์ หนูรอด สมาชิกวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถูกบัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๙ ที่กำหนดให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งเพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๑ ที่กำหนดให้การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรม และต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบการจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกันหรือการสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นคำสั่งที่มีจุดประสงค์ในการรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลางโดยได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบคัดเลือกบุคลากร และการโอนย้ายข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การให้คณะกรรมการกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบคัดเลือกบุคลากรเป็นการขัดกับหลักการกระจายอำนาจในการปกครองตนเองของส่วนท้องถิ่น อีกทั้งยังคงมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาการสอบคัดเลือกบุคลากรที่ไม่เป็นธรรมและขาดความโปร่งใสอยู่เช่นเดิม จึงไม่อาจกล่าวได้ว่าการรวมอำนาจในการจัดสอบคัดเลือกบุคลากรไว้ที่ส่วนกลางจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างแท้จริง

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาเรื่องการขาดแคลนบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดต้องการสรรหาบุคลากรสามารถแจ้งต่อคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้สามารถดำเนินการจัดสอบคัดเลือกบุคลากรได้อย่างรวดเร็ว และสอดคล้องต่อความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ยังช่วยแก้ไขปัญหาค่าความขัดแย้งระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยบุคลากรสามารถร้องขอเพื่อโอนย้ายระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตามความสมัครใจ และให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้พิจารณาให้บุคลากรสามารถโอนย้ายหน่วยงานได้ โดยต้องประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการให้เป็นไปตามมตินั้น หากในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องมีการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ประเด็นจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการสร้างมาตรฐานการจัดทำข้อสอบเพื่อสอบแข่งขันบรรจุข้าราชการในแต่ละท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาการทุจริตในการจัดสอบแข่งขัน อย่างไร

นายณัฐกิตติ์ หนูรอด สมาชิกวุฒิสภา : การดำเนินการจัดสอบข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีประเด็นปัญหาเรื่องการใช้ระบบเส้นสาย ระบบอุปถัมภ์ และการเรียกรับผลประโยชน์เพื่อให้ได้ดำรงตำแหน่ง ซึ่งอาจเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตได้โดยง่าย ดังนั้น กระบวนการออกข้อสอบจึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างที่ส่งผลต่อมาตรฐานของข้อสอบที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ควรให้หน่วยงานหรือสถาบันที่มีความน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับเป็นผู้มีหน้าที่ออกข้อสอบ เช่น มหาวิทยาลัยหรือองค์กรที่มีมาตรฐานและความเชี่ยวชาญด้านการคัดเลือกบุคลากร เพื่อให้กระบวนการในการดำเนินการจัดสอบเกิดความโปร่งใส ยุติธรรม และมีประสิทธิภาพ

ในกรณีที่เกิดการทุจริตในการจัดสอบคัดเลือกบุคลากร ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องไม่เพิกเฉยต่อการกระทำความผิดและดำเนินการลงโทษตามมาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งต้องมีระบบควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันการทุจริตและสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน อีกทั้งในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ควรกำหนดขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการส่วนกลางและคณะกรรมการส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ จากความคิดเห็นส่วนตัวยังพบว่าเกิดความไม่สอดคล้องเกี่ยวกับชื่อเรียกตำแหน่งของบุคลากรส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ใช้คำเรียกตำแหน่งว่า “ข้าราชการท้องถิ่น” แต่ในกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้คำที่แตกต่างกันไป เช่น ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำให้ใช้คำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ทั้งหมด ซึ่งจะนำไปพิจารณาในการประชุมของคณะกรรมการต่อไป

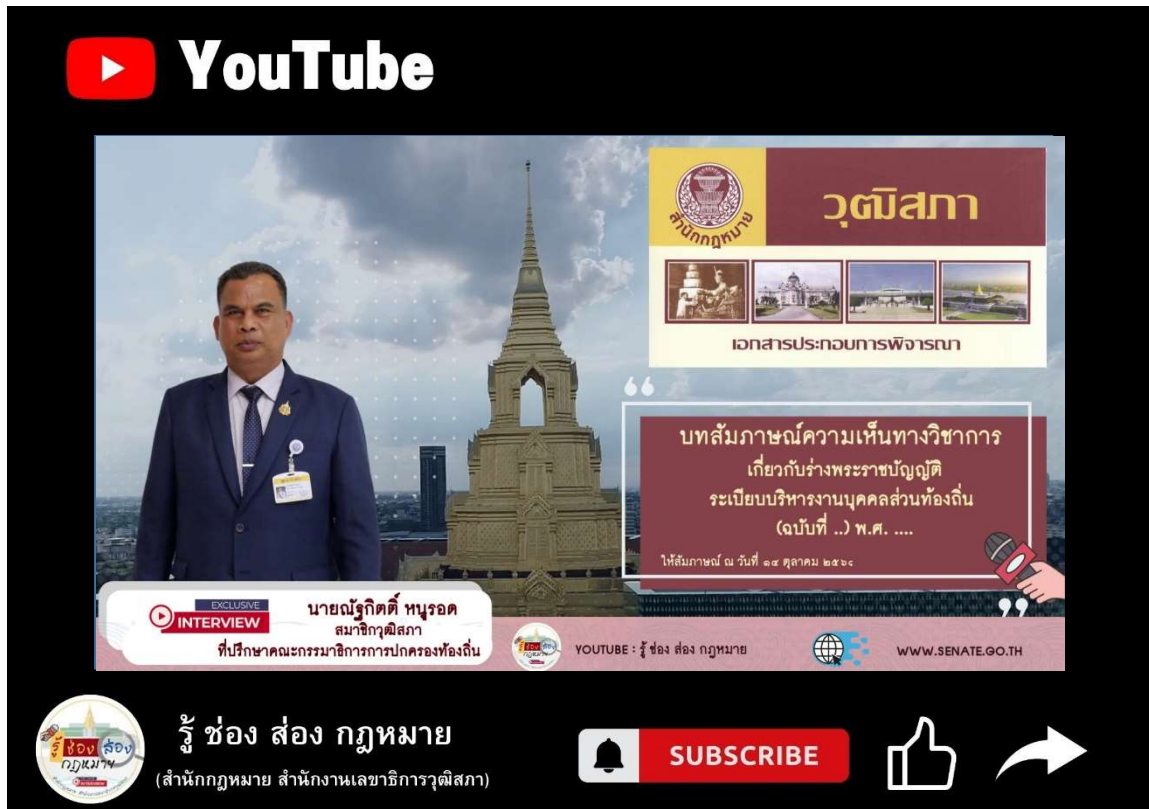
๒. ท่านมีข้อเสนอแนะในการจัดสอบด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า อย่างไร

นายณัฐกิตติ์ หนูรอด สมาชิกวุฒิสภา : ในการดำเนินการจัดสอบแต่ละครั้งเมื่อคณะกรรมการกลางมอบอำนาจให้แก่คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบต้องพิจารณาแหล่งที่มาของงบประมาณและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น กรณีค่าสมัครสอบไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติม อีกทั้งต้องกำหนดวิธีการและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดสอบที่ชัดเจน นอกจากนี้ กรณีที่มีการจัดสอบคัดเลือกบุคลากรในคราวเดียวพร้อมกันทั้ง ๗๖ จังหวัดต้องพิจารณาความพร้อมและประสิทธิภาพของการบริหารจัดการเนื่องจากอาจเกิดความยุ่งยากและซับซ้อน จึงควรกำหนดแนวทาง วิธีการ และมาตรการที่เหมาะสมเพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เข้าสอบ ซึ่งจำเป็นต้องมีการหารือในการกำหนดแนวทางที่เหมาะสมก่อนดำเนินการร่วมกัน ทั้งนี้ หากสามารถประเมินงบประมาณและค่าใช้จ่ายได้อย่างชัดเจน และมอบหมายให้คณะกรรมการจังหวัดดำเนินการจัดสอบภายใต้การอนุมัติจากส่วนกลางโดยตรง จะส่งผลให้การจัดสอบบุคลากรมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับหลักการบริหารงานบุคคลได้อย่างเป็นระบบ

๓. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

นายณัฐกิตติ์ หนุรอด สมาชิกวุฒิสภา : ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การดำเนินงานของภาครัฐ จึงจำเป็นต้องยึดถือกฎหมาย และเจตนารมณ์หลักของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่มีความประสงค์ให้เกิดการกระจายอำนาจ สู่ทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ในต่างประเทศการบริหารราชการของบางประเทศมีลักษณะการแบ่งส่วนราชการท้องถิ่น ไม่เหมือนกับประเทศไทยที่แบ่งออกเป็น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยแต่ละส่วน มีบทบาทและหน้าที่ที่แตกต่างกัน จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและได้รับโอกาส ในการดำเนินงานอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การมองการปฏิบัติงานของส่วนท้องถิ่นในแง่ลบแต่เพียงอย่างเดียว อาจทำให้เกิดการรวมศูนย์อำนาจกลับไปสู่ส่วนกลาง ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจ ดังนั้น ส่วนกลางจึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็น เพื่อให้มีการกระจายอำนาจ ที่สมบูรณ์ ทั้งในด้านบุคลากร งบประมาณ ภารกิจ รวมทั้งหน้าที่และอำนาจ ซึ่งถือเป็นแนวทางที่ถูกที่ควร ตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยแบ่งเบาภาระให้แก่ส่วนกลาง เป็นการเปิดโอกาสให้ส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

.....



Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์

นายณัฐกิตติ์ หนุรอด
สมาชิกวุฒิสภา



<https://www.youtube.com/watch?v=HU2c8n0Kxug>

(ความยาว ๓๑.๐๕ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

ประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกัน อีกจำนวน ๔ ฉบับ)

.....

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอรบกวนถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) : เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมานาน ปรากฏว่ามีข้อจำกัดในทางปฏิบัติที่ไม่ก่อให้เกิดผลดีต่อระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น อันเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ส่วนท้องถิ่นไม่เข้มแข็ง อาทิ การสรรหาบุคคลดำรงตำแหน่ง ซึ่งเป็นช่องทางหนึ่งในการเรียกรับผลประโยชน์ ตลอดจนเมื่อเกิดปัญหาความขัดแย้งหรือกรณีจำเป็นต้องโอนสับเปลี่ยนพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่ไม่อาจใช้มาตรการทางการบริหารแก้ไขได้ จากปัญหาดังกล่าวจึงได้มีการพยายามแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตั้งแต่ร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมาแล้วครั้งหนึ่ง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ด้วยความไม่มั่นคงทางการเมืองจึงทำให้ร่างกฎหมายพิจารณาไม่แล้วเสร็จ อีกทั้งปัญหาข้อจำกัดด้านกฎหมายดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง จึงทำให้สภาพัฒนาปฏิรูปแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้หยิบยกเป็นปัญหาเร่งด่วนในการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น อีกทั้งได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นมาตรการเฉพาะหน้าเพื่อบรรเทาความเสียหายด้านการสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก การคัดเลือก และการโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ได้เรียกร้องให้มีการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยเสนอให้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เอง จึงเสนอให้แก้ไขประกาศของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร

๒. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น อย่างไร

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) : การตราพระราชบัญญัตินี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในด้านการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มความคล่องตัว รวดเร็ว และสอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยยังคงอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้ตามหลักความสมัครใจ โดยให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พิจารณาและมีมติให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการสร้างมาตรฐานการจัดทำข้อสอบเพื่อสอบแข่งขันบรรจุข้าราชการในแต่ละท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาการทุจริตในการจัดสอบแข่งขัน อย่างไร

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) : การสร้างมาตรฐานการจัดทำข้อสอบ หรือการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นรับรอง ทำให้การดำเนินการจัดสอบแข่งขันในส่วนของการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปมีมาตรฐานเดียวกัน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง และความรู้ความเหมาะสมกับตำแหน่ง ซึ่งเป็นกระบวนการหรือวิธีการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในการจัดสอบแข่งขันได้ในระดับหนึ่ง

๒. ท่านมีข้อเสนอแนะในการจัดสอบด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า อย่างไร

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) : การดำเนินการสรรหาบุคลากรทั้งการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับ และได้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถไปปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูงในการดำเนินการ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสรรหาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลในอัตราที่ขาดแคลนซึ่งมีจำนวนน้อย จึงอาจไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการสอบแข่งขัน ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานส่วนกลาง เช่น คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เป็นหน่วยงานดำเนินการ ซึ่งสามารถใช้บัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันไปบรรจุและแต่งตั้งได้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนั้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

ข้อมูลทางวิชาการ

ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

หมายถึง กระบวนการดำเนินงานเกี่ยวกับบุคคลในการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น แต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนขั้นเงินเดือน การลงโทษทางวินัย รวมถึงการให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อที่จะสามารถบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถดำเนินงานได้สัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมาย^๑

๒. ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น^๒

ลำดับ	ประเภท	จำนวน (แห่ง)
๑	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖
๒	เทศบาล	๒,๔๗๔
	- เทศบาลนคร	(๓๕)
	- เทศบาลเมือง	(๒๒๑)
	- เทศบาลตำบล	(๒,๒๑๘)
๓	องค์การบริหารส่วนตำบล	๕,๒๙๓
๔	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	๒
	- กรุงเทพมหานคร	(๑)
	- เมืองพัทยา	(๑)

๓. บทบาทหน้าที่ขององค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น^๓

บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกลางด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีลักษณะคล้ายคลึงกับองค์กรกลางด้านการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป ดังเช่นกรณีของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) คือ ทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการสร้างความเป็นเอกภาพให้เกิดขึ้นในระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สร้างความเป็นแบบแผนและมาตรฐานในกระบวนการบริหารงานบุคคล สร้างความมีประสิทธิภาพ ยกระดับสมรรถนะโดยรวม และดำรงรักษาไว้ซึ่งระบบคุณธรรม (Merit System)

^๑ ธนาวุฒิ คำศรีสุข และ กัมปนาท วงษ์วัฒนพงษ์, “ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”, วารสาร Journal of Roi Kaensam Academi, ฉ. ๑ (๒๕๖๕), น. ๓๗๐. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=05G09>

^๒ กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒, ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=M6KOT>

^๓ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘), น. ๓-๑๓ ถึง ๓-๑๗.



ให้คงอยู่ควบคู่ไปกับการส่งเสริมและคุ้มครองความเป็นอิสระทางการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเวลาเดียวกัน

กล่าวได้ว่า บทบาทหน้าที่ขององค์กรกลางทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นทั้งหมด จึงมิใช่เป็นเพียงแค่กลไกที่เกิดขึ้นเพื่อควบคุม แทรกแซง หรือสั่งการในกิจกรรมด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด แต่องค์กรเหล่านี้ถือเป็นองค์กรในฝ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการสร้างประโยชน์ให้เกิดขึ้นแก่ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นโดยรวม อย่างไรก็ดี เนื่องจากองค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก. กลาง) และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด (ก. ระดับจังหวัด) ซึ่งแต่ละระดับจะมีการแบ่งบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลแตกต่างกันไป ดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงตลอดถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

(๒) กำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

(๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ประสานงานกับคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือกฎหมายอื่น

๓.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก. กลาง) ได้แก่ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ทั่วทั้งประเทศในแต่ละรูปแบบ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

(๒) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท

(๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

(๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขึ้นเงินเดือน

(๖) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

(๗) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ

(๘) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

(๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท

(๑๐) ให้ข้อคิดเห็นหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

(๑๑) กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

๓.๓ คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด (ก. ระดับจังหวัด) ได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบในจังหวัดนั้น ๆ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

(๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่มีความจำเป็นเฉพาะสำหรับข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในจังหวัดนั้น ๆ

(๒) กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในจังหวัดนั้น ๆ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

(๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในจังหวัดนั้น ๆ

(๕) กำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำชี้แจง ส่งเสริม และพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในจังหวัดนั้น ๆ

โดยการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วย นอกจากนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์และการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการและความเหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น แต่ต้องอยู่ภายใต้กรอบมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทกำหนด ยิ่งไปกว่านั้นการออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดกำหนด แต่การออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดก่อน

๔. การบริหารงานบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในต่างประเทศ^๔

๔.๑ การบริหารงานบุคคลของเทศบาลประเทศฝรั่งเศส

นายกเทศมนตรีถือเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการประจำสำนักงานเทศบาล จึงมีอำนาจในการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป เช่น การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาโทษ ในปัจจุบันแม้จะมีการสร้างระบบข้าราชการส่วนท้องถิ่นแต่ก็ได้หมายความว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานในสังกัดอื่นที่แยกขาดออกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่จะมีลักษณะเป็นเพียงการจัดเข้ารวมเป็นกลุ่ม (Cadres) เพื่อกำหนดระดับขั้น (Grading) ของข้าราชการตามลักษณะงาน

^๔ วิรัช บัวคง, “ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”, (การศึกษาค้นคว้าอิสระ ปริญญาโทศาสตรมหาบัณฑิต, วิชาเอกกฎหมายมหาชน สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, ๒๕๖๐), น. ๓๙-๔๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘, <https://ir.stou.ac.th/bitstream/123456789/4307/1/Fulltext.pdf>



ที่ได้รับ และจะได้รับการฝึกอบรมโดยสถาบันระดับชาติที่รัฐจัดตั้งขึ้น โดยอำนาจในการสรรหา ว่าจ้าง การเลื่อนตำแหน่ง ยังคงอยู่ที่หน่วยการปกครองท้องถิ่นแต่ละแห่ง

สำหรับการจัดระดับขั้นตำแหน่งจะคล้ายคลึงกับระบบข้าราชการส่วนกลาง ส่วนการกำหนดอัตราค่าตอบแทนจะถูกกำหนดโดยคำสั่งของสภาแห่งรัฐ หลังจากผ่านกระบวนการปรึกษาหารือกับสภาสูงว่าด้วยการบริการสาธารณะในท้องถิ่น

๔.๒ การบริหารงานบุคคลท้องถิ่นของประเทศญี่ปุ่น

บุคคลในองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นซึ่งเดิมเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่เป็นข้าราชการสังกัดส่วนกลาง แต่ภายหลังจากได้มีการปฏิรูปการประกอบอาชีพก็ได้มีการออกกฎหมาย “Local Public Service Law” ในปี ค.ศ. ๑๙๕๐ เพื่อแยกการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นออกจากส่วนกลาง โดยหลักการใหญ่ ๆ ในการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นจะถูกกำหนดตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้เป็นมาตรฐาน เช่น หลักการเลือกสรรบุคคล หลักการจำแนกตำแหน่งและการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง (โดยยึดวิธีการสอบแข่งขันและการพิสูจน์ความสามารถอื่นตามระบบคุณธรรม) การกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น (โดยยึดวิธีการเปรียบเทียบกับมาตรฐานการครองชีพทั่วไปและเงินเดือนค่าจ้างภาคธุรกิจเอกชน) การกำหนดสภาพและเงื่อนไขการปฏิบัติงาน (โดยเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ยกเว้นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นบางประเภท ได้แก่ ครู ตำรวจ พนักงานดับเพลิง และเจ้าหน้าที่วิชาชีพท้องถิ่นอื่น มีสิทธิที่จะตั้งกลุ่มเจรจาเรียกร้องในเรื่องชั่วโมงการทำงานและเงื่อนไขการทำงานได้ แต่ไม่สามารถจัดทำข้อตกลงแรงงานดังเช่นสหภาพของภาคเอกชนได้) ตลอดจนการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร (ในประเทศญี่ปุ่นให้ความสนใจและส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสถาบันที่ทำหน้าที่พัฒนาบุคลากรทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ดังนั้น ในแต่ละท้องถิ่นจึงมักมีสถาบันฝึกอบรมของตนเอง)

นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดให้ในแต่ละท้องถิ่นมีองค์กรกลางในรูปแบบของคณะกรรมการมารับผิดชอบการบริหารงานในส่วนนี้ (ในระดับจังหวัดและเทศบาลใหญ่บางแห่งจะมีคณะกรรมการบุคลากรหรือ Personal Committee ส่วนในเทศบาลจะมีคณะกรรมการความเสมอภาคหรือ Equity Committee) โดยคณะกรรมการเหล่านี้จะทำงานเป็นอิสระจากฝ่ายการเมืองเพื่อที่จะรักษาความเป็นกลางทางการเมืองในการบริหารและการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และยังเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสามารถเสนอมาตรการปรับปรุงเงื่อนไขการทำงานและร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมได้อีกด้วย

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๗๔๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- : คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VE7G8>

(โปรดแตะที่ URL)



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

