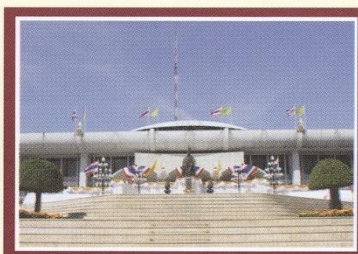




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๗/๒๕๖๙

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ความเป็นมาและข้อมูลเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติ

๑.๑ สรุปความเป็นมาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๒ สรุปวัตถุประสงค์/เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

วัตถุประสงค์ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ สืบเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจและสังคมจากปัจจัยทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้น ในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่าย บางรายการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

- กำหนดให้โอนงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓. สรุปประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎร

๓.๑ เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายในครั้งนี้ เนื่องจากเป็นกลไกปกติในการบริหารงบประมาณแผ่นดินและมีความจำเป็นในการเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้า เช่น ปัญหาภัยแล้ง อุทกภัย วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ประกอบกับสถานการณ์ในปัจจุบันเปลี่ยนไป จากช่วงเวลาที่จัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เช่น ความตึงเครียดในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ยืดเยื้อจนส่งผลกระทบต่อทำให้ราคาพลังงานโลกและค่าครองชีพของประชาชนปรับตัวสูงขึ้นอย่างรุนแรง นอกจากนี้ การโอนงบประมาณดังกล่าวยังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้ปรับลดงบประมาณจากโครงการที่มีความสำคัญสูงหรือโครงการที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชน แต่เป็นการเลือกตัดงบประมาณที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือโครงการที่คาดว่าจะลดการดำเนินการได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม และการประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ว่ามีการนำงบประมาณไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริง

๓.๒ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการโอนงบประมาณล่าช้าและโอนงบประมาณได้น้อย เนื่องจากกระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดำเนินการล่าช้าจนล่วงเข้าสู่ช่วงไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ ส่งผลให้เหลือระยะเวลาในการใช้จ่ายงบประมาณเพียงไม่กี่เดือน ซึ่งอาจกระทบต่อความคุ้มค่าในการดำเนินงาน นอกจากนี้ เงินงบประมาณที่สามารถโอนได้จริงยังมีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับเป้าหมายเดิมที่รัฐบาลเคยประกาศไว้ สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาในการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาล

๓.๓ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเลือกโอนงบประมาณไม่เหมาะสม เช่น งบประมาณที่ถูกโอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางส่วนใหญ่เป็นงบรายจ่ายลงทุน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อโอกาสในการพัฒนาท้องถิ่นและความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระยะยาว พบความย่นเยื้องเนื่องจากรัฐบาลอ้างเหตุผลความจำเป็นที่ต้องโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับกรณีมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัย แต่รัฐบาลกลับโอนงบประมาณมาจากแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ นอกจากนี้ รัฐบาลไม่สามารถโอนงบประมาณจากหน่วยรับงบประมาณที่มีโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดใหญ่ที่มีการเบิกจ่ายล่าช้าและมีมูลค่าสูงได้มากเท่าที่ควร ซึ่งการโอนงบประมาณได้ในจำนวนที่น้อยเกินไป อาจไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ตลอดจนมีข้อกังวลว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติ



โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งเกิดจากการบริหารงบประมาณที่ยังไม่มีประสิทธิภาพในครั้งนี้อาจถูกนำมาใช้เป็นข้ออ้างในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพิ่มเติมในอนาคต อันจะส่งผลกระทบต่อภาวะผูกพันทางการคลังของประเทศ

๔. สรุปความแตกต่างในประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติในขั้นรับหลักการกับร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

- เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่เสนอในขั้นรับหลักการกับร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว พบว่า ไม่มีความแตกต่าง

๕. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๔๙ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



YouTube

LAW SENATE PODCAST
LAW ฟัง LAW ดู วุฒิสภา

EP. 75

สาระน่ารู้ของร่างพระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

โดย คณะทำงานพัฒนาระบบบริหารจัดการความรู้ของสำนักกฎหมาย WWW.SENATE.GO.TH **LISTEN NOW**

รู้ ช้อง ส่อง กฎหมาย
(สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา)

SUBSCRIBE

Scan QR Code เพื่อรับชมสื่อวีดิทัศน์
สาระน่ารู้ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



<https://www.youtube.com/watch?v=94k8SEvbkWU>

(ความยาว ๑๐.๓๒ นาที)

โครงการ Law Senate Podcast : Law ฟัง Law ดู วุฒิสภา
สำนักกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์เป็นเล่มและในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปิ่นฉัตร สาทันไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาตบุษย์จรัส	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวเกศไพฑิณ ลักษณ์ะวิลาศ	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพิชชาวีร์ เลิศสุขสมบัติ	วิทยากรปฏิบัติการ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกาญจนา พาลดีหลุด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๘๐
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภาสามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา	ก
ส่วนที่ ๑ สารระสำคัญและบทวิเคราะห์	
ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
- สารระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	๑
- บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๕
๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง	
๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๕
๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา	๑๗
๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม	๑๘
๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	๑๘
ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา	
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.	- ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.	- ๕ -
๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.	- ๘ -

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญและบทวิเคราะห์
ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับ งบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี ฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท

เหตุผล

โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจ และสังคมจากปัจจัยทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิต ของประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่าย งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือ สาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้อง โอนงบประมาณรายจ่ายบางรายการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทา ผลกระทบจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน
๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ให้โอนงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ
ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สรุปได้
ดังนี้

๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	รวม	๑๓๔,๓๓๕,๙๐๐ บาท
๒. กระทรวงกลาโหม	รวม	๒๒๓,๔๕๐,๓๐๐ บาท
๓. กระทรวงการคลัง	รวม	๑๖๕,๓๕๖,๖๐๐ บาท
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	รวม	๗๓,๔๖๕,๓๐๐ บาท
๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	รวม	๙๕,๒๕๔,๐๐๐ บาท
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	รวม	๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๗. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	รวม	๑,๐๔๐,๗๙๐,๑๐๐ บาท
๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๘๓๗,๕๐๖,๔๐๐ บาท
๙. กระทรวงคมนาคม	รวม	๒,๔๔๒,๔๙๖,๖๐๐ บาท
๑๐. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	รวม	๕๖๐,๖๐๐ บาท
๑๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	รวม	๙๒,๕๒๔,๗๐๐ บาท
๑๒. กระทรวงพลังงาน	รวม	๖๔,๑๕๗,๘๐๐ บาท
๑๓. กระทรวงพาณิชย์	รวม	๘,๙๔๖,๖๐๐ บาท
๑๔. กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑,๘๔๖,๓๑๐,๖๐๐ บาท
๑๕. กระทรวงยุติธรรม	รวม	๓๗๑,๔๗๗,๗๐๐ บาท
๑๖. กระทรวงแรงงาน	รวม	๒๘,๗๓๘,๔๐๐ บาท
๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๒๑๔,๖๓๐,๑๐๐ บาท
๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ	รวม	๒๔๔,๔๕๕,๒๐๐ บาท
๑๙. กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๒๖๒,๖๐๘,๗๐๐ บาท
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	รวม	๓๖,๑๘๕,๖๐๐ บาท
๒๑. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	รวม	๑๖๑,๙๗๙,๘๐๐ บาท
๒๒. รัฐวิสาหกิจ	รวม	๓๗๔,๔๐๑,๖๐๐ บาท
๒๓. หน่วยงานของรัฐสภา	รวม	๓๑๔,๑๖๒,๓๐๐ บาท
๒๔. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก	รวม	๕๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท



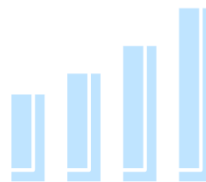
๒๕. แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อม เพื่อรองรับสังคมสูงวัย	รวม	๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒๖. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ	รวม	๑,๐๓๒,๙๙๓,๐๐๐ บาท
๒๗. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒๘. แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	รวม	๑๔๕,๕๘๐,๘๐๐ บาท
๒๙. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้ จากการท่องเที่ยว	รวม	๑๙๖,๔๐๐ บาท

(ร่างมาตรา ๔)



สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



กำหนดให้โอนงบประมาณรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

แหล่งที่มาของงบประมาณรายจ่าย ที่นำไปโอนตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๒) รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย เช่น รายการปีเดียวและรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ยังไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ และรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

รายการที่ไม่นำไปโอนตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร งบประมาณภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

(๒) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ

(๓) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง รายการที่ต้องใช้เทคนิคขั้นสูง ต้องจัดหาจากต่างประเทศ รายการที่อยู่ระหว่างการเจรจา และรายการที่มีความสำคัญสูง รายการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งรายการที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและการกิจเกี่ยวกับการสู้รบบริเวณแนวชายแดนไทย - กัมพูชา หรือรายการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

(๔) งบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุนที่หน่วยรับงบประมาณมีความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลหรือภารกิจสำคัญของหน่วยงาน

(๕) งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน

จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**บทวิเคราะห์****ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)****๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้**

โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจและสังคม จากปัจจัยทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน และระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางรายการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง**๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑****๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี**

นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๖



เหตุผล

โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจและสังคมจากปัจจัยทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟูและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางรายการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟูและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ดังนั้น รัฐบาลจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) เพื่อนำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ ที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ไปตั้งจ่ายเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ ๒) เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และเพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินให้ทันต่อสถานการณ์อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

รัฐบาลได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ให้สอดคล้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งจะทำให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ อันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑^๒ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑) ที่กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

^๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZRHCS>





งบประมาณและรายการที่นำไปโอนตั้งไว้เป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นำมาจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๒) รายจ่ายลงทุนในทุกงบประมาณรายจ่าย เช่น รายการปีเดียว และรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวน หรือจัดหาผู้รับจ้างได้ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ และรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถเบิกจ่ายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ทั้งนี้ ในการโอนงบประมาณดังกล่าว รัฐบาลต้องคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณะภาครัฐ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคม รวมทั้งการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

งบประมาณที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) นำมาจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๙,๐๓๙,๗๔๔,๙๐๐ บาท (เก้าพันสามสิบเก้าล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันเก้าร้อยบาท) และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวน ๑,๒๘๘,๒๗๐,๒๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยแปดสิบแปดล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยบาท) ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีผลใช้บังคับ หน่วยรับงบประมาณ จะสามารถขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปดำเนินการกิจกรรมที่มีความเร่งด่วน ฉุกเฉิน หรือจำเป็นได้ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒^๓

^๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f?k=WLLDT>





๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย ปัญหาเศรษฐกิจ ความผันผวนของราคาพลังงาน และความมั่นคงในเขตพื้นที่ชายแดน โดยการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางถือเป็นกลไกปกติในการบริหารงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งการโอนงบประมาณรายจ่ายในครั้งนี้ไม่ได้โอนงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชน แต่เป็นการนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในส่วนที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้ มาจัดสรรให้เกิดประโยชน์ สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลเลือกใช้แนวทางที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุดและยังคงรักษาประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยรับงบประมาณไว้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะ ๓ ประการ ดังนี้

๑) เมื่อมีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางแล้ว เห็นควรให้มีการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ว่าการนำงบประมาณไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์อย่างจริง

๒) หากมีการนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปใช้ในการแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติหรือปัญหาในภาคเกษตรกรรม ควรกระจายความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทและจังหวัดที่ได้รับผลกระทบโดยตรง

๓) หน่วยรับงบประมาณที่ต้องชะลอการดำเนินโครงการเนื่องจากการโอนงบประมาณในครั้งนี้ ควรจัดทำแผนงานรองรับในปีงบประมาณถัดไปให้ชัดเจน เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการลงทุนที่จำเป็นมีการดำเนินการไปอย่างต่อเนื่อง

(๒) เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เนื่องจากวงเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้รับการจัดสรรเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ณ ช่วงเวลาที่จัดทำพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่ในปัจจุบันปรากฏเหตุปัจจัยหลายประการซึ่งไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้า เช่น ความขัดแย้งระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกากับสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน รวมถึงความตึงเครียดในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ยืดเยื้อ ส่งผลกระทบต่อโดยตรงทำให้ราคาพลังงานและราคาน้ำมันโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรุนแรง และทำให้อัตราค่าครองชีพของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น



ในขณะที่รายได้ของประชาชนยังคงเท่าเดิม รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องบริหารจัดการงบประมาณ และปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อย่างทันท่วงที

ทั้งนี้ ขอเสนอแนะให้มีการจัดสรรและกระจายกรอบเงินงบประมาณ ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยนำไปสนับสนุนการดำเนินงาน ในโครงการ “ไทยช่วยไทย พลัส” เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ประชาชนผู้บริโภค สร้างรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการร้านค้า ตลอดจนกระตุ้นและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น

(๓) การโอนงบประมาณรายจ่าย ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการโอนงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๔ มาตรา ๗ ที่บัญญัติว่า “การกู้เงิน การลงทุน การตรากฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงิน การคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย” เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้โอนงบประมาณจากโครงการที่มีความสำคัญสูงหรือโครงการที่มีความจำเป็นต่อประชาชน อีกทั้งการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม และการประชาสัมพันธ์ ถือว่าสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๖) และมาตรา ๓๗ แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน

๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ภาพรวมของการโอนงบประมาณ

๑) ประเด็นเกี่ยวกับภาวะวิกฤตทางการคลังของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. จัดทำขึ้นโดยมีเหตุผลเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงมีข้อกังวลว่า การโอนงบประมาณในครั้งนี้อาจเป็นการจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการคลังของรัฐบาลเอง เนื่องจากรัฐบาลกำลังประสบภาวะขาดสภาพคล่องทางการเงินจนต้องรวบรวมงบประมาณเพื่อเตรียมไว้ชำระภาระค้างจ่ายกับเอกชน และคู่ความในคดีต่าง ๆ ที่รอการชำระอยู่เป็นจำนวนมาก เช่น โครงการเกี่ยวกับรถไฟฟ้าสายสีส้ม

^๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EGNWG>





๒) ประเด็นการโอนงบประมาณล่าช้าและโอนงบประมาณได้น้อย

๒.๑) จากเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่ระบุว่า รัฐบาลมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับกรณีมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่การโอนงบประมาณครั้งนี้กลับดำเนินการล่าช้าจนล่วงเข้าสู่ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ ทำให้เหลือระยะเวลาในการใช้จ่ายงบประมาณเพียงไม่กี่เดือน ส่งผลให้การดำเนินงานไม่คุ้มค่าเท่าที่ควร และวงเงินงบประมาณที่โอนได้จริงยังลดลงอย่างต่อเนื่อง เมื่อเทียบกับเป้าหมายเดิมที่รัฐบาลเคยประกาศไว้ที่จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) สะท้อนถึงปัญหาในการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาล

๒.๒) รัฐบาลเคยให้ข้อมูลในช่วงเดือนเมษายน - เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙ ว่า มีโครงการที่สามารถชะลอการดำเนินการได้มูลค่ารวมประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) แต่สามารถโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้จริงเพียง ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า ในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มีโครงการด้านพลังงานสะอาดหลายโครงการระหว่างหน่วยรับงบประมาณต่างกระทรวงมีความล่าช้าในเชิงเป้าหมายที่ต้องการลดต้นทุนพลังงาน เช่น โครงการเกี่ยวกับการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ และโครงการเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณรวมเกือบ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) แต่กลับมีการโอนงบประมาณในส่วนนี้เพียงประมาณ ๑๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านห้าแสนบาท) ซึ่งหากมีการบริหารจัดการที่ละเอียดถี่ถ้วนและรวดเร็วกว่านี้ ก็จะสามารถโอนงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนนี้ได้มากกว่า ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) อย่างไรก็ตาม โครงการเหล่านี้ล้วนเป็นโครงการที่มีประโยชน์ รัฐบาลจึงควรพิจารณาใช้กลไกการเงินอื่นของประเทศ เช่น กองทุนอนุรักษ์พลังงาน ทดแทนการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน

๓) ประเด็นการเลือกโอนงบประมาณไม่เหมาะสม

๓.๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่โอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายลงทุนมากกว่า งบประมาณรายจ่ายประจำ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้ นอกจากนี้ยังพบความย้อนแย้งในการจัดลำดับความสำคัญ เนื่องจากรัฐบาลอ้างเหตุผลความจำเป็นที่ต้องโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับกรณีมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่รัฐบาลกลับโอนงบประมาณจากแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติของกรมโยธาธิการและผังเมือง สะท้อนให้เห็นถึงการจัดลำดับความสำคัญที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓.๒) เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของกระทรวงคมนาคมและกระทรวงมหาดไทย ในส่วนของงบประมาณที่เกี่ยวกับการก่อสร้างซึ่งเป็นงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณมากที่สุด อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ในอนาคตควรมีการพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้สำหรับโครงการก่อสร้างตั้งแต่ต้น



๓.๓) รัฐบาลไม่ได้โอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และองค์กรอิสระต่าง ๆ ทั้งที่หน่วยงานดังกล่าวมีโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดใหญ่ซึ่งมีการเบิกจ่ายล่าช้าและมีมูลค่าสูง

๓.๔) เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลไม่ประสบความสำเร็จในการจัดสรรการโอนงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย เนื่องจากไม่สามารถปรับลดงบประมาณในโครงการหรือแผนงานที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรได้ ดังนั้น การโอนงบประมาณได้ในจำนวนที่น้อยเกินไปกว่าเป้าหมาย จึงไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ หรือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากนี้ ยังมีความกังวลว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งเกิดจากการบริหารงบประมาณที่ยังไม่มีประสิทธิภาพในครั้งนี้อาจถูกนำมาใช้เป็นข้ออ้างในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพิ่มเติมในอนาคต อันจะส่งผลกระทบต่อภาวะผูกพันทางการคลังของประเทศต่อไป

๓.๕) การโอนงบประมาณในครั้งนี้เป็นรายจ่ายลงทุนโดยมีการโอนงบประมาณจากหน่วยงานสำคัญ เช่น กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับโครงการด้านการบริหารจัดการน้ำและสร้างถนน มีข้อสังเกตว่า การโอนงบประมาณดังกล่าวอาจทำลายโอกาสในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าเกษตรและการป้องกันอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้

๔) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นในกระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ มีข้อสังเกตว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๙ และมีมติรับทราบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเสนอต่อรัฐสภาในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ จะเห็นได้ว่าการจัดให้รับฟังความคิดเห็นเพียง ๓ วัน คือ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ ถือว่าเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิด และมีผู้แสดงความคิดเห็นจริงเพียง ๑๗ คน สะท้อนถึงข้อจำกัดในการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น การพิจารณาของรัฐสภาจึงจำเป็นต้องเป็นไปโดยละเอียดถี่ถ้วน

๕) ประเด็นผลกระทบจากการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รัฐบาลมีแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณที่ได้จากการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ อย่างไร และหน่วยรับงบประมาณที่ถูกปรับลดงบประมาณได้รับผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจหรือไม่ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากการโอนงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร รวมถึงประชาชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งในปัจจุบันพื้นที่หลายจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือประสบภาวะภัยแล้งอันเนื่องมาจากสภาวะฝนทิ้งช่วง ประกอบกับเกษตรกรยังคงเผชิญกับภาวะต้นทุนการผลิตทางการเกษตรที่ปรับตัวสูงขึ้น



(๒) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๑) การโอนงบประมาณจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและนวัตกรรม สถาบันอุดมศึกษา และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ถือเป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจในการพัฒนาขีดความสามารถ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และอาจทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดน้อยลง

๒) แม้ว่ารัฐบาลได้พิจารณาโอนงบประมาณจากโครงการเกี่ยวกับการจัดการระบบแฟ้มสะสมทักษะรายบุคคล (Skill/Credit Portfolio) เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางแล้วจำนวนหนึ่ง แต่อย่างไรก็ดี โครงการดังกล่าวมีประเด็นที่น่าสังเกตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหลายประการ ได้แก่ การรวมสัญญาพัฒนาแพลตฟอร์มและการจัดทำสื่อเข้าด้วยกัน ทำให้มีลักษณะเป็นการจำกัดการแข่งขันและไม่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้าร่วม การออกแบบเอกสารขอบเขตของงาน (Terms of reference : TOR) มีลักษณะเอื้อประโยชน์ให้เอกชนบางราย เนื่องจากกำหนดให้ต้องมีระบบสำเร็จรูปพร้อมทดสอบตั้งแต่วันยื่นข้อเสนอ ทั้งที่รายละเอียดมีลักษณะให้ต้องสร้างแพลตฟอร์มใหม่ รวมถึงโครงสร้างของสัญญามีลักษณะที่อาจทำให้รัฐเสียเปรียบ เนื่องจากโครงการดังกล่าวใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่เมื่อครบสัญญารัฐไม่ได้เป็นเจ้าของแพลตฟอร์ม ในขณะที่เอกชนได้รับทั้งรายได้และทรัพย์สินทางธุรกิจ ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีลักษณะที่ซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอให้รัฐบาลชะลอการดำเนินโครงการนี้ออกไปก่อนและโอนงบประมาณที่ผูกพันทั้งหมดไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำงบประมาณไปใช้ประโยชน์ในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(๓) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายสำหรับการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างชัดเจน มาเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในหลายรายการเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ใช้ลงทุนระยะยาวเพื่อแก้ปัญหาภัยพิบัติ เช่น แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ทั้งนี้ เมื่อมีการโอนงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป เพื่อไม่ให้เกิดการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งขาดช่วง ตลอดจนพิจารณาจัดสรรงบประมาณเตรียมความพร้อมในการรองรับผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรม ทั้งนี้ ขอเสนอให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางที่ชัดเจน กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนติดตามตรวจสอบการใช้งานงบประมาณดังกล่าวได้



(๔) แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

การโอนงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะงบประมาณสำหรับการสกัดกั้นสารตั้งต้นและการสืบสวนจับกุมผู้ค้ายาเสพติด ถือเป็นหัวใจสำคัญในการแก้ปัญหายาเสพติดระดับประเทศ อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของสังคม

๒.๑.๔ การตอบชี้แจง

คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปลสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการโอนงบประมาณล่าช้าและโอนงบประมาณได้น้อย

๑) สาเหตุที่รัฐบาลสามารถจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ บางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ได้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๙ นั้น มีเหตุผลความจำเป็นทางกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๕ มาตรา ๑๔๐ ประกอบพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑^๖ มาตรา ๗ วางหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินแผ่นดินกรณีมีความจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และเมื่อได้จ่ายเงินแผ่นดินแล้วต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการนำเงินคงคลังมาใช้เป็นจำนวนเงินประมาณ ๗๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ มาตรา ๗ วรรคสอง กำหนดให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยโอนงบประมาณรายจ่าย หรือในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป ดังนั้น ในเดือนเมษายน ๒๕๖๙ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ไว้ก่อนเพื่อรอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่มีการตั้งงบประมาณชดใช้เงินคงคลังเสร็จสิ้นเสียก่อน มิฉะนั้นเงินงบประมาณที่โอนมาจะต้องนำไปชดใช้เงินคงคลังตามกฎหมายทันทีและไม่เหลือวงเงินในการแก้ไขปัญหา

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VSJ13>



^๖ พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J7744>





เร่งด่วน ส่วนกรณีวงเงินสำหรับการโอนงบประมาณมีจำนวนลดลง เนื่องจากหน่วยรับงบประมาณ ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในเดือนมีนาคม ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙ เพื่อขับเคลื่อนงาน แก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณนั้น ๆ

สำหรับหลักเกณฑ์ในการปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงทุนและงบบูรณาการ รัฐบาลได้พิจารณาปรับลดเฉพาะโครงการที่ยังไม่ได้ประกาศประกวดราคา โดยการปรับลดดังกล่าว เป็นเพียงการปรับวงเงินในงบประมาณปีปัจจุบัน ซึ่งไม่กระทบต่อการดำเนินโครงการที่ได้รับ การจัดสรรไปแล้วในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ เพียงแต่ต้องไปใช้เงินในปีงบประมาณถัดไป นอกจากนี้ สาเหตุที่ไม่สามารถโอนงบประมาณขององค์กรอิสระได้เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ วรรคสอง ประกอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๑๒ สรุปได้ว่า เมื่อได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณดังกล่าวแล้ว เงินที่ได้รับจัดสรร มีลักษณะเป็นเงินอุดหนุน ซึ่งไม่สามารถโอนงบประมาณกลับมาได้ ส่วนที่สามารถโอนงบประมาณ ของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาได้บางส่วนนั้น เนื่องจากยังมีได้จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ หน่วยรับงบประมาณ ทั้งนี้ วงเงินที่ได้จากการโอนงบประมาณในครั้งนี้จะนำไปจัดสรรไว้ ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อรองรับ การแก้ไขสถานการณ์วิกฤตและภารกิจเร่งด่วนที่ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรองรับไว้ล่วงหน้าต่อไป

๒) ตามที่ปรากฏในกระแสข่าวว่าแรกเริ่มรัฐบาลมีเป้าหมายที่จะโอน งบประมาณรายจ่าย เป็นจำนวนเงินสูงถึงประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) ถึง ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) แต่เมื่อมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โอนงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ กลับมีค่าขอโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนเงินเพียง ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) นั้น มีเหตุผลความจำเป็นเนื่องจากการกำหนดวงเงินที่จะขอโอนงบประมาณรายจ่ายนั้น จะต้อง พิจารณาจากจำนวนเงินงบประมาณคงเหลือในปัจจุบัน โดยวิเคราะห์จากจำนวนโครงการที่ยัง มิได้เริ่มดำเนินกระบวนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือยังมิได้เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า มีโครงการที่ยังมิได้เริ่มใช้จ่ายงบประมาณคงเหลืออยู่จำนวนน้อย เนื่องจากรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นและพยุงระบบ เศรษฐกิจไปก่อนหน้านี้แล้ว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายที่สามารถขอโอนได้คงเหลือเป็น จำนวนเงินดังกล่าว และจากการที่รัฐบาลได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อพยุงระบบ เศรษฐกิจดังกล่าว ส่งผลให้การลงทุนของภาครัฐในไตรมาสที่ ๑ และในไตรมาสที่ ๒ มีอัตรา การขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ สะท้อนให้เห็นว่า เงินงบประมาณรายจ่ายได้เข้าสู่ระบบ เพื่อขับเคลื่อนและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับกระทรวงคมนาคม

โครงการเกี่ยวกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีส้มมีปัญหาในขั้นตอนการลงนามในสัญญา ที่ล่าช้าซึ่งจากการคาดการณ์ของสำนักงานงบประมาณ เห็นว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะสามารถ จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับวงงานจริงได้ในวงเงินประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) และแม้ว่าในเวลาต่อมาสภาผู้แทนราษฎรจะมีการแปรญัตติเพิ่มงบประมาณ



ให้อีกรวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ปัจจุบันใกล้ถึงกำหนดเวลาที่จะต้องเบิกจ่ายเงินอีกประมาณ ๒ เดือนข้างหน้า แต่ความคืบหน้าของงวดงานยังคงล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยการเบิกจ่ายงบประมาณหลังจากนี้จะต้องยึดตามความคืบหน้าของงานจริงที่เอกชนส่งมอบ ทั้งนี้ ขอยืนยันว่าวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของการโอนงบประมาณครั้งนี้เป็นไปเพื่อแก้ไขวิกฤตการณ์น้ำมันโลกตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงคมนาคมยังสามารถหารายได้จากแหล่งอื่นเพื่อนำมาดำเนินการในส่วนนี้ได้ นอกจากนี้ ขอยืนยันว่ากระทรวงคมนาคมจะไม่มี การตั้งงบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารทำการแห่งใหม่ซึ่งเป็นนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่มุ่งเน้นการบริหารจัดการพื้นที่เดิมหรือการเช่าพื้นที่ทดแทน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิผลสูงสุด

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการโอนงบประมาณ

เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีผลบังคับใช้ก่อนที่รัฐบาลชุดปัจจุบันจะเข้ามาบริหารประเทศ และต่อมาประเทศไทยต้องเผชิญกับภาวะวิกฤตหลายด้านพร้อมกัน ทั้งวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวและวิกฤตสงครามในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานและค่าครองชีพ รวมถึงวิกฤตภัยธรรมชาติจากปรากฏการณ์เอลนีโญซึ่งจะส่งผลให้เกิดอุทกภัยและภัยแล้งอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีความผันผวนสูง โดยการสำรองเงินไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายชัดเจนในการตั้งงบประมาณรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น งบประมาณการเดินทางไปต่างประเทศ และโครงการก่อสร้างที่ยังไม่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ในขณะที่รัฐบาลก็ต้องรักษาสมดุลระหว่างการโอนงบประมาณเพื่อความประหยัดกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เพราะหากมีการโอนงบประมาณที่ต้องใช้สำหรับโครงการที่เริ่มดำเนินการไปแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนและโอกาสในการพัฒนาประเทศ ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ปฏิบัติตามวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ส่งผลให้สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือทางเศรษฐกิจที่มีชื่อเสียงในระดับโลก เช่น Moody's และ S&P Global ได้มีการปรับระดับความน่าเชื่อถือของเศรษฐกิจไทยจากประเทศที่ระดับเศรษฐกิจติดลบขึ้นเป็นประเทศที่เศรษฐกิจมีเสถียรภาพ

๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๔๖๒ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนน ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการมีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน



<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙</p> <p>https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UZTX</p>	
<p>๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙</p> <p>https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CIOFI</p>	
<p>๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙</p> <p>https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RXEB9</p>	
<p>๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙</p> <p>https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=YO2ZH</p>	



๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^{๑๑}

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ จนแล้วเสร็จ โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวมจำนวน ๑๑๘ หน่วยรับงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ บางรายการ จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้การบริหารจัดการงบบมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับความท้าทายจากปัจจัยภายในและภายนอกหลายประการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เช่น ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาความมั่นคงชายแดน ความผันผวนของตลาดเงิน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และปัญหาภัยพิบัติซึ่งส่งผลกระทบต่อโครงสร้างพื้นฐาน ราคาพลังงาน และค่าครองชีพของประชาชน

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๕ โดยมีการพิจารณาสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- | | |
|---|---------------|
| (๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ | ไม่มีการแก้ไข |
| ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ | |
| (๒) คำปรารภ | ไม่มีการแก้ไข |
| ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ | |

^{๑๑} สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๘ ในหน้าที่ ๒๒



- (๓) ร่างมาตรา ๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ
- (๔) ร่างมาตรา ๒ วันใช้บังคับ ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ
- (๕) ร่างมาตรา ๓ บทนิยาม ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ
- (๖) ร่างมาตรา ๔ โอนงบประมาณรายจ่าย ไม่มีการแก้ไข
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ
- (๗) ร่างมาตรา ๕ บทรักษาการ ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒^{๑๒} โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๔๙ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกต ดังนี้

“ข้อสังเกตภาพรวม

เนื่องจากโลกยุคปัจจุบันได้เข้าสู่ยุคที่เต็มไปด้วยความผันผวนและไม่แน่นอน (VUCA World) ทำให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์และปัญหาต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศอย่างต่อเนื่อง อาทิ วิกฤตด้านพลังงาน สาธารณภัย ปัญหาด้านภูมิรัฐศาสตร์โลก

^{๑๒} ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความ ที่เห็นว่าขัดแย้งกันอยู่”



เป็นต้น ดังนั้น จึงต้องมีการตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายขึ้นเพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นเร่งด่วนซึ่งเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องในปัจจุบัน ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลจึงควรหาแนวทางให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินได้อย่างยืดหยุ่นและสะดวกรวดเร็วมากขึ้นในการแก้ไขวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ได้อย่างทันที่วงที่ และสามารถบริหารงบประมาณได้ตามกรอบเวลา รวมทั้งมีความคุ้มค่าตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นสำคัญ

ข้อสังเกตรายการกระทรวง

๔.๑ สำนักงานงบประมาณ

(๑) การพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นกระบวนการบริหารงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งดำเนินการเมื่อมีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาหรือสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระหว่างปี ดังนั้น สำนักงานงบประมาณควรพิจารณาการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายให้เหมาะสมตามช่วงเวลาและความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อมิให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต อันอาจส่งผลกระทบต่อการจัดบริการสาธารณะหรือประโยชน์ที่ประชาชนพึงได้รับ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

(๒) สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการกำหนดมาตรการเชิงระบบเพื่อป้องกันปัญหางบประมาณขาดหรือถูกโอนกลับซ้ำในลักษณะเดิมในทุกปีงบประมาณ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทบทวนขั้นตอนที่เกี่ยวข้องทั้งด้านการจัดสรรงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารโครงการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

(๓) สำนักงานงบประมาณควรนำข้อมูลการเบิกจ่ายจริง ผลการดำเนินงาน และปัจจัยที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา และหน่วยรับงบประมาณควรรายงานผลการดำเนินงานที่เป็นปัจจุบัน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาระงบประมาณที่เกิดขึ้นจริง และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

๔.๒ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) การพิจารณาว่าโครงการหรือรายการที่มีการโอนงบประมาณว่า “ไม่มีผลกระทบต่อหน่วยงาน” ควรพิจารณาให้ชัดเจนว่า หมายถึง ไม่มีผลกระทบเฉพาะในระยะสั้น หรือไม่มีผลกระทบต่อการทำงานในอนาคตด้วย ทั้งนี้ หากเป็นการโอนงบประมาณจากรายการเงินเหลือจ่าย ซึ่งภารกิจได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยทั่วไปอาจถือได้ว่าไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงาน แต่หากเป็นการโอนจากรายการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ หรือยังมีการปฏิบัติงานที่ต้องดำเนินการต่อ ควรพิจารณาว่าการโอนดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการทำงานหรือภาระงบประมาณในปีถัดไปหรือไม่



(๒) กรณีที่สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) จะถูกยุบเลิก ควรมีการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินภารกิจต่อ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งนี้ ในกรณีที่สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการยุบเลิก จะไม่สามารถโอนงบประมาณข้ามหน่วยงานได้ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันแล้ว จะสามารถโอนงบประมาณรายจ่ายข้ามหน่วยงานได้ ตามนัยมาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ กระทรวงกลาโหม

การโอนงบประมาณรายจ่ายจะต้องไม่ส่งผลให้ขีดความสามารถของกองทัพ ในการปฏิบัติการหลักลดลง ไม่ว่าจะเป็นการป้องกันประเทศ การรักษาอธิปไตยและบูรณภาพ แห่งดินแดน การคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติหรือการรักษาความมั่นคงของรัฐ

๔.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๑) หน่วยงานควรจัดทำแผนก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมแซมอาคารสถานที่ เพื่อรองรับการจัดการศึกษาและการให้บริการประชาชน โดยคำนึงถึงระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง แบบบูรณาการ การขอใช้พื้นที่ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันความล่าช้าและสามารถ ดำเนินการได้จริงจนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อผู้เรียนและประชาชนอย่างแท้จริง

(๒) หน่วยงานควรทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนและให้คำปรึกษาในการขอรับ จัดสรรงบประมาณของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้โครงการที่มีความจำเป็นได้รับการจัดสรร งบประมาณ และเป็นแนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของมหาวิทยาลัยในอนาคต

๔.๕ กระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมืองควรพิจารณากำหนดแนวทางในการจัดอัตรากำลัง บุคลากรในตำแหน่งวิศวกรให้เพียงพอกับภารกิจของหน่วยงานในการดำเนินงานด้านการออกแบบ ควบคุม และจัดสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จตามกรอบ ระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงให้กับหน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินโครงการได้ทัน ตามกรอบเวลา และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย รวมทั้งยังเป็นการลดปัญหา เงินตกพับ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ หรืออาจให้หน่วยงานอื่น สนับสนุนงานของกรมโยธาธิการและผังเมือง ในเรื่องการออกแบบ ควบคุม และจัดสร้าง อาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นไปตามความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ ที่กำหนดว่า “ในกรณีส่วนราชการ ไม่มีหน่วยงานออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง หรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุม งานก่อสร้างได้เอง อาจขอความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุม งานก่อสร้างได้ หรือจะจัดจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้”



๔.๖ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยของโรงพยาบาลหลายแห่งมีความล่าช้าส่งผลกระทบต่อทำให้บริการประชาชน หน่วยงานควรเร่งรัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาให้เป็นไปตามแผนงานและกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งควรมีแนวทางการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ การคัดเลือกผู้รับจ้าง และการบริหารความเสี่ยง เพื่อป้องกันไม่ให้โครงการหยุดชะงัก นอกจากนี้ ควรพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารโครงการก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ลดปัญหาความล่าช้า และป้องกันการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงปลายปี ซึ่งอาจทำให้การดำเนินงานเกิดความกระจุกตัว อันจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณและคุณภาพ การให้บริการแก่ประชาชน

(๒) การจัดสรรอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็น เช่น เครื่องฟอกไต จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่าย ระยะเวลาในการเดินทางและรักษาพยาบาลของผู้ป่วย หน่วยงานควรจัดทำแผนเพื่อประเมินความต้องการด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ป่วยในพื้นที่ พร้อมแผนการขอรับงบประมาณที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้บริการแก่ผู้ป่วย

๔.๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

งบประมาณของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่จัดสรรไว้สำหรับการศึกษาเรียนรู้ในต่างประเทศ ควรมีการศึกษาประเมินผลและเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างการศึกษาเรียนรู้ในต่างประเทศกับการศึกษาเรียนรู้ภายในประเทศ ทั้งในด้านองค์ความรู้ ประสบการณ์ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ และประโยชน์ที่ผู้เข้าร่วมได้รับ รวมถึงเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายต่อผู้เข้าร่วมแต่ละราย ทั้งนี้ หากการดำเนินการภายในประเทศสามารถบรรลุวัตถุประสงค์และให้ผลสัมฤทธิ์ใกล้เคียงกับการศึกษาเรียนรู้ในต่างประเทศ แต่ใช้งบประมาณน้อยกว่าและสามารถเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมได้มากขึ้น ควรนำผลการประเมินดังกล่าวมาใช้ประกอบการวางแผนและจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐและผู้เข้าร่วมโครงการ

๔.๘ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กรณีงบประมาณค่าอาหารเลี้ยงรับรองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรบริหารจัดการให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงสวัสดิการพื้นฐาน ภารกิจ และความจำเป็นของผู้ปฏิบัติงาน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๔๔๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙



๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร
ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9R909>



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UBBAE>



๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9O1KY>



๘. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EEL8K>



ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.*

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.^๒ โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

๑.๑ ระยะเวลาและวิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๙

๑.๒ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

๑.๓ จำนวนผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยมีการเข้าระบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๕๒๑ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๗ ความคิดเห็น

* เรียบเรียงโดย นางสาวพิชชาวีร์ เลิศสุขสมบัติ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ วรรคสอง ๑๓๓ ๑๓๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๑๓๓ ๑๓๓”

^๒ สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) น. - ๑ - ถึง - ๓ -, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๙, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OX4ll>.



๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ผู้แสดงความคิดเห็นทุกรายเห็นด้วยกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. อย่างไรก็ตาม ผู้แสดงความคิดเห็นได้ให้ความเห็น และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ เมื่อมีการตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๙ แล้ว ควรให้ความสำคัญกับการบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเกิดความคุ้มค่า เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง อันจะนำไปสู่ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและการพัฒนาประเทศโดยรวม ทั้งนี้ รายการงบประมาณรายจ่ายที่นำมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต้องเป็นรายการที่หน่วยรับงบประมาณสามารถชะลอการดำเนินงานหรือปรับแผนการใช้จ่ายได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อภารกิจของหน่วยงานหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

๒.๒ พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๙ มีความสำคัญเนื่องจากเป็นกลไกทางกฎหมายที่ช่วยให้รัฐบาลสามารถปรับเปลี่ยนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความจำเป็นเร่งด่วน และนโยบายสำคัญของประเทศได้อย่างเหมาะสม อีกทั้งยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น เช่น ภัยพิบัติ วิกฤตเศรษฐกิจ โรคระบาด หรือปัญหาที่กระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ทำให้รัฐบาลมีงบประมาณเพียงพอสำหรับการบรรเทาแก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบได้อย่างทันที่

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีดังนี้^๓

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อนำไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ในการรองรับสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาความมั่นคงชายแดน ความผันผวนของตลาดการเงิน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และปัญหาภัยพิบัติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ราคาพลังงาน และค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งการพิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ โดยนำมาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารราชการและการใช้งบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาและดำเนินมาตรการเร่งด่วน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จะเป็นการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ สังคม และประชาชน รวมถึงสนับสนุนให้เกิดการผลิต การจ้างงาน และการสร้างรายได้ ตลอดจนการวางรากฐานการพัฒนาประเทศเพื่อสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจในประเทศต่อไป

^๓ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย, น. - ๓ - ถึง - ๕ -, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๙, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QP8P9>.



ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาราคาพลังงาน และค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่แน่นอน เช่น ภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ที่อาจเกิดขึ้นในปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตลอดจนกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น จะได้รับความช่วยเหลือ พี่นฟู และบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และได้รับความคุ้มครองจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

รัฐบาลมีการสำรองงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือ พี่นฟู และบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ความไม่แน่นอนที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

สำนักงานงบประมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) แล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานงบประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.*

วิเคราะห์ผลกระทบและข้อสังเกตที่เกี่ยวข้อง^๑

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นมาตรการทางนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้ข้อจำกัดจากสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ สังคม และภูมิรัฐศาสตร์ ตลอดจนความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหา บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ย่อมมีทั้งข้อดีและข้อที่ควรสังเกตตามบทวิเคราะห์ดังนี้

๑. ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

๑.๑ การบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยตรง

การโอนงบประมาณไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นการเพิ่มพื้นที่ทางการคลังที่ช่วยให้รัฐบาลมีวงเงินงบประมาณที่มีความยืดหยุ่นเพิ่มขึ้น เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการเยียวยา ฟื้นฟู และบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาพลังงาน และค่าครองชีพ ซึ่งจะช่วยลดการหดตัวของภาคเศรษฐกิจของประเทศได้ ตลอดจนการรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง และอุทกภัยได้อย่างทันที่ทันที่ อันจะนำไปสู่การลดมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจในภาพรวม

๑.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคลังและลดการสูญเสียโอกาสทางการงบประมาณ

การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะเป็นการนำงบประมาณในรายการที่ติดขัด มีความล่าช้า หรือหมดความจำเป็นจากหน่วยงานต่าง ๆ มาหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจภาพรวมผ่านการใช้จ่ายของประชาชนและการดำเนินมาตรการภาครัฐ ซึ่งถือเป็นมาตรการระยะสั้นที่ช่วยเพิ่มการหมุนเวียนของเงินในระบบเศรษฐกิจ ตลอดจนสร้างค่าตัวคูณทางการคลัง (Fiscal Multiplier) ผ่านการกระตุ้นการบริโภค การผลิต และการจ้างงาน ซึ่งส่งผลดีและเกิดความคุ้มค่ามากกว่าการปล่อยให้งบประมาณถูกพับไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณโดยไม่ได้สร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจ อีกทั้งยังเป็นการลดต้นทุนค่าเสียโอกาส (Opportunity Cost) ของเงินแผ่นดินได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ ความยืดหยุ่นและความคล่องตัวภาครัฐ

การโอนงบประมาณมาตั้งไว้ที่งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นและความคล่องตัวให้แก่ฝ่ายบริหาร ในการพิจารณาอนุมัติวงเงินเพื่อแก้ไขสถานการณ์วิกฤตเร่งด่วน ทั้งในมิติด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ได้รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์มากกว่าขั้นตอนการใช้งบประมาณตามปกติ โดยกลไกดังกล่าวจะทำหน้าที่

* เรียบเรียงโดย นางสาวพิชชาวีร์ เลิศสุขสมบัติ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙)”, น. -๑๖- ถึง -๑๙-, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UH9QOV>.



เป็นเครื่องมือสำคัญในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในยามวิกฤต โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ประเทศต้องเผชิญกับแรงกดดันและความผันผวนจากภายนอกที่คาดเดาไม่ได้ อันจะช่วยสนับสนุนให้การใช้นโยบายการคลังเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงรอบด้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

๒.๑ ข้อสังเกตด้านวินัยการเงินการคลังในระยะยาว

๒.๑.๑ สัดส่วนรายจ่ายลงทุนของประเทศลดลง

การโอนงบประมาณในหมวด “รายจ่ายลงทุน” จากหน่วยงานต่าง ๆ ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง อาจส่งผลให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุนรวมของประเทศลดลง ซึ่งแม้ว่าในช่วงขั้นตอนการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี รัฐบาลจะสามารถจัดสรรรายจ่ายลงทุนได้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) ที่บัญญัติว่าต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินขาดดุลงบประมาณประจำปีนั้นก็ตาม แต่การโอนงบประมาณออกจากหมวดรายจ่ายลงทุนในภายหลัง ย่อมส่งผลให้เม็ดเงินลงทุนที่เกิดขึ้นจริงลดลงจากกรอบเดิม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการสะสมทุนของประเทศ ลดศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจ และอาจส่งผลให้ขีดความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศลดลงอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๒.๑.๒ ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบกลางและการตรวจสอบ

การโอนงบประมาณมาไว้ที่งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น เป็นการย้ายอำนาจการจัดสรรเงินจากระบบปกติที่ต้องผ่านการอนุมัติแบบมีเงื่อนไขผูกพันตามภารกิจของหน่วยงาน ไปสู่การอนุมัติตามดุลพินิจของฝ่ายบริหาร ซึ่งแม้ว่าการดำเนินงานดังกล่าวจะตอบโจทยด้านความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการและยังคงอยู่ภายใต้กรอบเพดานที่กฎหมายกำหนดก็ตาม แต่ในขณะเดียวกันก็เป็นการเพิ่มความเสี่ยงต่อมิติความโปร่งใสและความคุ้มค่าจากการที่งบประมาณอาจถูกนำไปใช้ในโครงการลักษณะประชานิยมหรือสร้างความนิยมทางการเมืองได้ง่ายด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในภายหลังอย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันการใช้จ่ายทางการคลังอันอาจจะส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังที่ยั่งยืนของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับรายงานข้อตรวจพบเชิงประจักษ์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ในช่วงหลายปีงบประมาณที่ผ่านมา ที่ได้สะท้อนให้เห็นถึงข้อจำกัดสำคัญในการใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งในด้านการดำเนินงานที่ขาดความพร้อมและไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่มักขาด ตัวชี้วัดที่สามารถประเมินผลได้อย่างชัดเจน

๒.๒ ข้อสังเกตต่อการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

การตัดโอนงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการ (Agenda) อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ส่งผลให้เป้าหมาย ตัวชี้วัดหรือโครงการสำคัญเร่งด่วนบางโครงการของประเทศอาจไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์หรือล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ตั้งแต่แรก ซึ่งอาจทำให้ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการลดลง เนื่องจากโครงสร้างงบประมาณบูรณาการ (เช่น แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ) เป็นการทำงานแบบเครือข่ายภาคี ร่วมกันระหว่างหลายกระทรวง ดังนั้น การตัดลดงบประมาณของหน่วยงานหนึ่งอย่างเป็นเอกเทศ อาจส่งผลกระทบต่อเนื่องแบบลูกโซ่ในกรณีที่ต้องขับเคลื่อนแผนงานร่วมกัน

๒.๓ ข้อสังเกตต่อความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนภารกิจของหน่วยรับงบประมาณผ่าน ระบายลงทุน

เนื่องจากปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ อยู่ในขั้นตอนการจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และเอกสารประกอบงบประมาณเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น การโอนงบประมาณจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้โอนรายจ่ายลงทุนรายการปีเดียว และรายการผูกพันข้ามปีตามมาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างหรือลงนามในสัญญาได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนภารกิจตามแผนปฏิบัติการที่หน่วยรับงบประมาณกำหนดไว้ และส่งผลกระทบต่อวงเงินงบประมาณในปีถัดไป จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงความสอดคล้องเหมาะสมกับฐานะทางการคลังของประเทศในปีนั้น ๆ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการก่องหนี่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๔ ข้อสังเกตต่อความพร้อมของโครงการและการเร่งรัดก่องหนี่ผูกพันในระยะเวลาจำกัด ช่วงปลายปีงบประมาณ

เนื่องจากการตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีผลบังคับใช้ใน ช่วงปลายปีงบประมาณ การดำเนินงานต่าง ๆ ที่ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น จึงมีข้อจำกัดด้านระยะเวลาในการบริหารจัดการโครงการ ดังนั้น เพื่อให้การใช้งบประมาณที่เกิดจากพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายฯ ในครั้งนี้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและบรรลุเป้าประสงค์ ในการแก้ไขปัญหาเยียวยาประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม ฝ่ายบริหารพึงบริหารงบประมาณโดยคำนึงถึง ในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๔.๑ มาตรการคัดกรองความพร้อม

โครงการต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะต้องผ่านการประเมินความพร้อมในทุกมิติก่อนการอนุมัติเงิน (เช่น ความพร้อมด้านพื้นที่ แผนการดำเนินงาน กระบวนการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง) เพื่อป้องกันไม่ให้หน่วยรับงบประมาณเร่งใช้งบกลางโดยขาดการเตรียมความพร้อม ซึ่งจะทำให้รัฐต้องสูญเสีย งบประมาณโดยไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์

๒.๔.๒ เงื่อนไขการเร่งรัดก่องหนี่ผูกพันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ฝ่ายบริหารควรกำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงินงบกลางจะต้อง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและก่องหนี่ผูกพัน (ลงนามในสัญญาจ้าง) ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่านั้น หากหน่วยงานใดไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันตามกำหนดเวลาควรมีมาตรการ เรียกเงินคืนทันที โดยไม่อนุมัติให้มีการก่องหนี่เงินไว้เบิกเหลือในปี ยกเว้นกรณีมีเหตุสุดวิสัยที่จำเป็น อย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดความกระตือรือร้น และเร่งดำเนินการได้ทันต่อสถานการณ์ ตลอดจนช่วยผลักดันเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในภาพรวมได้อย่างรวดเร็ว

๒.๔.๓ การกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ในระยะสั้น

ทุกโครงการที่ขอใช้งบกลางจะต้องระบุตัวชี้วัด ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมและสะท้อนผลลัพธ์ได้ภายใน ๓ ถึง ๖ เดือน หลังได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักความคุ้มค่าเงินแผ่นดิน (Value for Money) และทำให้กระบวนการติดตามตรวจสอบย้อนหลัง (Ex-post Oversight) ของพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายฯ เป็นไปอย่างแม่นยำและตรงไปตรงมา

๒.๕ ข้อสังเกตต่อการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

การบริหารเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น จำต้องดำเนินงานด้วยความโปร่งใส คุ้มค่า และสามารถตรวจสอบได้ ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตลอดจนระบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ การอนุมัติใช้จ่ายงบกลางในรายการดังกล่าว ควรเน้นไปที่โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลต่อการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการแก้ไข ฟื้นฟู และเยียวยาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่าง ๆ อย่างแท้จริง โดยต้องระมัดระวังไม่ให้เป็นลักษณะของโครงการที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมือง ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระผูกพันต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว

๒.๖ ข้อสังเกตต่อการบริหารงบประมาณควรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และแผนที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้แล้ว หน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ควรเร่งรัดจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพ โดยทำการจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อนหลัง พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างควบคู่กันไปด้วย เพื่อให้สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง
กับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙^๑

๑. รายการที่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีดังนี้

๑.๑ รายจ่ายประจำปีในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙

๑.๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ (รวมถึงการศึกษาดูงานในต่างประเทศที่อยู่ในหลักสูตรการฝึกอบรม) รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเนื่องต่าง ๆ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ

๑.๑.๒ รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาตามมาตรการลดการใช้พลังงานภาครัฐ และ/หรือ สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดหรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑.๒ รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย

๑.๒.๑ รายการปีเดียวที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวนหรือจัดหาผู้รับจ้างได้ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ ซึ่งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาเป็นกรณี โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการสร้างงานและการสร้างรายได้ของประชาชนในพื้นที่ด้วย

๑.๒.๒ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ได้แก่ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวน หรือจัดหาผู้รับจ้างได้ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ หน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าหมดความจำเป็นในการดำเนินการและต้องการยกเลิกการดำเนินการหรือสามารถชะลอการดำเนินการได้

ทั้งนี้ ได้มีการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง กรณีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

^๑ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙)”, น. -๔- ถึง -๕-, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UH9QV>.



๑.๒.๓ รายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถ
ชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถเบิกจ่ายได้ใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑.๓ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ
องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐที่กฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนและ
ทุนหมุนเวียน ซึ่งยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ที่พิจารณาเห็นว่ารายการที่ได้รับงบประมาณ
ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งงบประมาณ หรือมีเงินรายได้/เงินรายได้สะสม
คงเหลือเพียงพอต่อการดำเนินการกิจของหน่วยงานทดแทนเงินงบประมาณที่ได้รับ โดยใช้หลักเกณฑ์
และแนวทางตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ โดยอนุโลม

**๒. รายการที่ไม่นำงบประมาณรายจ่ายไปจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ. มีดังนี้**

๒.๑ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร งบประมาณภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
งบประมาณรายจ่ายงบกลาง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

๒.๒ รายการในลักษณะรายจ่ายประจำที่เป็นไปเพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่าย
รายหัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผลบังคับอยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง
กับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ รวมทั้งรายการ
ที่มีกำหนดการดำเนินการหรือมีข้อผูกพันให้ดำเนินการในไตรมาสที่ ๓ - ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๒.๓ รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการ
ที่มีลักษณะพิเศษที่ต้องใช้เทคโนโลยีหรือข้อเทคนิคพิเศษขั้นสูง หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ รายการ
ที่อยู่ระหว่างการเจรจาผลการซื้อหรือจ้าง ผลการคัดเลือก หรืออยู่ระหว่างการอุทธรณ์ และรายการ
ที่มีความสำคัญสูงหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการ หรือส่งผลกระทบต่อประชาชน
รายการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งรายการที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและภารกิจเกี่ยวกับการสู้รบ
บริเวณแนวชายแดนไทย - กัมพูชา หรือรายการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ที่ผ่านมา

๒.๔ งบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุนที่หน่วยรับงบประมาณมีความจำเป็น เพื่อดำเนินการ
ตามนโยบายรัฐบาลหรือภารกิจสำคัญของหน่วยงาน

๒.๕ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน

โดยงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการโอนงบประมาณไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท เพื่อเป็น
ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา และเผชิญเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น โดยมีภาพรวมการโอนงบประมาณ
รายจ่ายของแต่ละกระทรวง ปรากฏตามตารางด้านล่างนี้

ลำดับที่	ส่วนราชการ/แผนงาน	จำนวนเงิน
๑.	สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๓๔,๓๓๕,๙๐๐
๒.	กระทรวงกลาโหม	๒๒๓,๔๕๐,๓๐๐
๓.	กระทรวงการคลัง	๑๖๕,๓๕๖,๖๐๐
๔.	กระทรวงการต่างประเทศ	๗๓,๔๖๕,๓๐๐
๕.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๙๕,๒๕๔,๐๐๐
๖.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๖,๐๐๐,๐๐๐
๗.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	๑,๐๔๐,๗๙๐,๑๐๐
๘.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๘๓๗,๕๐๖,๔๐๐
๙.	กระทรวงคมนาคม	๒,๔๔๒,๔๙๖,๖๐๐
๑๐.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๕๖๐,๖๐๐
๑๑.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙๒,๕๒๔,๗๐๐
๑๒.	กระทรวงพลังงาน	๖๔,๑๕๗,๘๐๐
๑๓.	กระทรวงพาณิชย์	๘,๙๔๖,๖๐๐
๑๔.	กระทรวงมหาดไทย	๑,๘๔๖,๓๑๐,๖๐๐
๑๕.	กระทรวงยุติธรรม	๓๗๑,๔๗๗,๗๐๐
๑๖.	กระทรวงแรงงาน	๒๘,๗๓๘,๔๐๐
๑๗.	กระทรวงวัฒนธรรม	๒๑๔,๖๓๐,๑๐๐
๑๘.	กระทรวงศึกษาธิการ	๒๔๔,๔๕๕,๒๐๐
๑๙.	กระทรวงสาธารณสุข	๒๖๒,๖๐๘,๗๐๐
๒๐.	กระทรวงอุตสาหกรรม	๓๖,๑๘๕,๖๐๐
๒๑.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	๑๖๑,๙๗๙,๘๐๐
๒๒.	รัฐวิสาหกิจ	๓๗๔,๔๐๑,๖๐๐
๒๓.	หน่วยงานของรัฐสภา	๓๑๔,๑๖๒,๓๐๐
๒๔.	แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	๕๘,๕๐๐,๐๐๐

ลำดับที่	ส่วนราชการ/แผนงาน	จำนวนเงิน
๒๕.	แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	๑,๐๐๐,๐๐๐
๒๖.	แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๑,๐๓๒,๙๙๓,๐๐๐
๒๗.	แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
๒๘.	แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	๑๔๕,๕๘๐,๘๐๐
๒๙.	แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	๑๙๖,๔๐๐
	รวม	๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐

ตารางเปรียบเทียบการโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
๒๕๖๑	๑๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท	<p>การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการโอนรายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ไม่สามารถก่องหนผู้กผันแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ไม่รวมงบกลาง จำนวน ๑๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท</p> <p>ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และจัดสรรให้กองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานราก จำนวน ๒,๗๓๐.๔๙๗๗ ล้านบาท รายการที่ไม่นำงบประมาณมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ได้แก่ ๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำ และงบประมาณเหลือจ่ายของรายจ่ายลงทุน ๒) รายการในลักษณะงบลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่เป็นรายการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ ๓) รายการในลักษณะงบลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ๔) รายการในลักษณะงบลงทุนที่เป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๕) รายการในลักษณะ</p>	<p>๑. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๓๗๔.๑๗๕๔ ล้านบาท</p> <p>๒. กระทรวงการคลัง จำนวน ๓๒๔.๔๔๐๔ ล้านบาท</p> <p>๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓๐๓.๒๒๑๖ ล้านบาท</p> <p>๔. รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒๗๙.๔๔๘๑ ล้านบาท</p> <p>๕. กระทรวงคมนาคม จำนวน ๑๔๕.๐๗๘๒ ล้านบาท</p>	

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		งบลงทุนที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดซื้อจากต่างประเทศ ๖) รายการในลักษณะงบลงทุนที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการขออุดหนุนกับกรมบัญชีกลาง และ ๗) รายการที่คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา		
๒๕๖๓	๘๘,๔๕๒.๕๙๗๙ ล้านบาท	การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการโอนรายการในลักษณะรายจ่ายประจำทุกงบประมาณรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย และไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ไม่ว่าจะเป็ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การจ้างที่ปรึกษา การเดินทางไปราชการต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่าย เช่น ยังไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ หรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หรือรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ส่วนรายการที่ไม่นำ	๑. กระทรวงกลาโหม จำนวน ๑๗,๗๐๐.๘๙๑ ล้านบาท ๒. กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๔,๒๔๖.๖๕๒๙ ล้านบาท ๓. กระทรวงคมนาคม จำนวน ๓,๔๒๗.๒๘๔๔ ล้านบาท ๔. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒,๕๓๗.๑๘๔๖ ล้านบาท ๕. กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒,๐๕๗.๙๒๙๓ ล้านบาท	เพิ่มขึ้นจากการโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๗๒๒.๑๐๐๒ ล้านบาท

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		<p>งบประมาณมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย ได้แก่ ๑) รายการในลักษณะรายจ่ายประจำ ที่เป็นไปเพื่อจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่าใช้จ่ายราย หัวตามสิทธิพื้นฐานจากการบริการของรัฐที่มีผล บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะ ในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ ๒) รายการในลักษณะรายจ่ายลงทุนที่เป็น การดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการ ผูกพันตามสัญญา รายการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลา และรายการ ที่มีลำดับความสำคัญสูง หากไม่ดำเนินการจะเกิด ความเสียหายต่อราชการหรือส่งผลกระทบต่อ ประชาชน ๓) แผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และ สถานการณ์ภัยแล้ง ที่สำนักงบประมาณได้พิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ๔) รายการและงบประมาณ ที่มีภารกิจด้านสาธารณสุข และ/หรือภารกิจ ที่เกี่ยวข้องจากสถานการณ์การแพร่ระบาด</p>		

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และ สถานการณ์ภัยแล้งโดยตรง		
๒๕๖๙	๑๐,๓๒๘.๐๖๕๑ ล้านบาท	การจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นการโอนรายการในลักษณะรายจ่าย ประจำที่ไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ ไม่ว่าจะเป็ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การเดินทางไปราชการต่างประเทศ รายการตามมาตรการ ลดการใช้จ่ายพลังงานภาครัฐและ/หรือชะลอได้ โดยไม่เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถ ดำเนินการได้ทั้งหมด หรือบางส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รายจ่ายลงทุนไม่ว่าจะเป็นรายการปีเดียว ที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใน ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ กรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด สำนักงบประมาณจะพิจารณาเป็นกรณี รายการผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ และรายการใหม่ที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และหมดความจำเป็นและต้องการยกเลิกหรือชะลอ รายการที่สามารถชะลอการดำเนินการโดยไม่ก่อให้เกิด	๑. กระทรวงคมนาคม จำนวน ๒,๔๔๒.๔๙๖๖ ล้านบาท ๒. กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑,๘๔๖.๓๑๐๖ ล้านบาท ๓. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๑,๐๔๐.๗๙๐๑ ล้านบาท ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๘๓๗.๕๐๖๔ ล้านบาท ๕. รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓๗๔.๔๐๑๖ ล้านบาท	ลดลงจากการโอนงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติ โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๗๘,๑๒๔.๕๓๒๘ ล้านบาท

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		<p>ความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ส่วนรายการที่ไม่นำงบประมาณมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ได้แก่ ๑) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร งบประมาณภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ งบกลาง รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๒) รายจ่ายประจำ เพื่อการจัดสวัสดิการแห่งรัฐ หรือค่ารายหัวตามสิทธิพื้นฐาน และค่าใช้จ่ายเกี่ยวข้องกับการจ้างงานของภาครัฐ โดยเฉพาะในลักษณะค่าจ้างเหมาบริการต่าง ๆ ๓) รายจ่ายลงทุนที่เป็นงานดำเนินการเอง ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รายการลักษณะพิเศษต้องใช้เทคโนโลยีหรือเทคนิคพิเศษขั้นสูงหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายการอยู่ระหว่างการเจรจาผลการจัดซื้อจัดจ้างผลการคัดเลือก หรืออยู่ระหว่างการอุทธรณ์ และรายการที่มีความสำคัญสูง หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อราชการ หรือส่งผลกระทบต่อประชาชน รายการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล รายการที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและภารกิจเกี่ยวกับการสู้รบบริเวณแนวชายแดนไทย - กัมพูชา หรือรายการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ๔) งบประมาณเหลือจ่าย</p>		

ปี พ.ศ.	จำนวนเงินที่โอน	หลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ	หน่วยงานที่มีการโอนงบประมาณ สูงที่สุด ๕ อันดับ	หมายเหตุ
		ของรายจ่ายลงทุนที่หน่วยรับงบประมาณมีความจำเป็น เพื่อดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลหรือภารกิจสำคัญ ของหน่วยงาน ๕) งบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน		



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

