



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๑/๒๕๖๗

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการรงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มีนาคม ๒๕๖๗

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภาพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวชนิดาภา มงคลเลิศพล	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลยต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๕๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๒๔๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



# สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) .....	ก
	บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
	๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ .....	๑
	๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง .....	๑
	๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ .....	๑
	๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา .....	๖๔
	๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม .....	๑๓๔
ส่วนที่ ๒	ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	
	- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	- ๑ -
	- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗.....	- ๑๐ -
	- สรุปผลการสัมมนาวิชาการ “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗” .....	- ๒๕ -
	- ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการคลัง .....	- ๓๒ -

สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**สาระสำคัญ****ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)**

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้**

**หลักการ**

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อขอใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท

**เหตุผล**

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีเนื้อหารวมจำนวน ๔๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้**

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๑๔,๙๔๓,๓๖๖,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๖)



๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๔,๑๒๔,๖๑๗,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)
๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๕,๓๙๘,๑๙๓,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)
๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑,๕๐๗,๐๔๘,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)
๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๘๖๓,๐๕๐,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)
๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๘๘๖,๙๖๓,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)
๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑,๗๖๗,๑๓๓,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)
๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๖,๓๔๔,๔๙๙,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)
๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๓,๘๗๙,๓๕๑,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)
๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๕,๖๘๔,๓๒๗,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๕)
๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๓๔๗,๐๕๔,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)
๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๕,๐๒๕,๙๖๔,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)
๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๘๕๖,๒๔๑,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๘)
๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๐๒๕,๗๑๗,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)
๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๙๐,๐๙๘,๐๔๘,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)
๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓,๒๑๘,๗๘๕,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)
๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๘,๐๙๘,๓๑๒,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)



๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๓๒๘,๖๒๘,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๒,๕๐๘,๕๖๔,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๘,๘๕๒,๔๓๖,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๑๗๔,๘๒๘,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๕,๔๓๔,๘๙๕,๕๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓,๐๓๑,๗๕๐,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๕,๔๓๔,๒๗๓,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๘๗๗,๔๔๘,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗,๙๖๑,๘๘๔,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)

๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๘๔๘,๔๗๕,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)

๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๐๐,๖๕๕,๘๔๗,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๘๒,๐๒๙,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภาภาษาไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๘๖๗,๔๘๕,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๔๗๘,๓๘๓,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๑๓,๑๐๖,๗๒๕,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)



๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่าย  
ของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๗๘๕,๗๙๕,๘๐๖,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของ  
หน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๕๗,๕๕๐,๖๖๑,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็น  
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๓๔๖,๓๘๐,๐๖๘,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)

๓๗. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๔๑)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## บทวิเคราะห์

### ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

#### ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

#### ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

##### ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

##### ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

##### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท

##### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th/> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๖๓



แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ ยั่งยืน และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รวบรวม ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๒.๕ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของภาคบริการภาคเอกชน การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวตามการขยายตัวของนักท่องเที่ยวต่างชาติ และการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการลงทุนภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่มีผลต่อภาคการส่งออกสินค้า และภาคการผลิตอุตสาหกรรม รวมทั้งภาระหนี้สินครัวเรือนและภาคธุรกิจที่ยังอยู่ในระดับสูง และความเสี่ยงจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตร โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อโดยเฉลี่ยจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๔ และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๑.๐ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ส่วนเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศ การฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว และการกลับมาขยายตัวของภาคการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการปรับตัวที่ดีขึ้นของปริมาณการค้าโลก อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีความเสี่ยงจากการชะลอตัวรุนแรงของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมที่อาจส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวต่ำกว่าที่คาดการณ์ ความผันผวนของสภาพภูมิอากาศ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการเงินการคลังและภาคเศรษฐกิจจริง สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๗ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๗ ถึงร้อยละ ๒.๗



ภายใต้สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว มีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นอย่างต่อเนื่อง โดยประมาณการว่าจะจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมสุทธิจำนวนประมาณ ๒,๙๑๒,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๔ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๒๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันแปดร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๗๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๗๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับจำนวนประมาณ ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๗,๐๙๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันเก้าสิบล้านหกแสนบาท) ส่วนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีจำนวนประมาณ ๑๑,๑๒๕,๔๒๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านเอ็ดพันสี่แสนสองหมื่นห้าพันสี่ร้อยยี่สิบแปดพันหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๐ โดยหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาลซึ่งเกิดจากการกู้ยืมเงินโดยตรงและการค้ำประกันเงินกู้โดยรัฐบาล มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๕๓๗,๙๑๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านห้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินโดยปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายให้สูงขึ้นโดยใช้สมมติฐานว่าสภาพเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวด้วยดี โดยจะเป็นอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมกับการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพในระยะยาว โดยคณะกรรมการนโยบายการเงินได้มีมติปรับอัตราดอกเบี้ยขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในการประชุมเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๖ นั้น อาจเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ยังอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ ๐.๕ ในไตรมาสที่ ๓ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งน้อยกว่าประเทศในภูมิภาคเดียวกันอย่างมีนัยสำคัญ โดยลดลงมาจากที่อยู่ในระดับที่สูงในปีก่อนหน้า ซึ่งสะท้อนจากสภาพเศรษฐกิจที่มีการชะลอตัวลง ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาพเศรษฐกิจมีแนวโน้มจะประสบกับแรงกดดันด้านอุปทานจากปรากฏการณ์



เอลนีโญ ภาระหนี้สินครัวเรือนที่ยังอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง ความเสี่ยงจากการชะลอตัวของ การค้าโลก และความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์ ทำให้การดำเนินนโยบายการเงินในระยะข้างหน้า จะพิจารณาให้เหมาะสมกับแนวโน้มเศรษฐกิจ และภาวะทางการเงินตั้งตัวที่ต้องมีการปรับ ให้เหมาะสมกับนโยบายที่อาจได้รับแรงส่งเพิ่มเติมจากนโยบายของภาครัฐ ทั้งนี้ มูลค่าเงินสำรอง ระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ มีจำนวนประมาณ ๒๑๑,๗๕๐,๒๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านสองแสนสามหมื่นดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๒.๗๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการพัฒนาและฟื้นฟู จากผลกระทบของการแพร่ระบาดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านการดำเนินนโยบาย ที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เพื่อให้ประชาชนมีชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีการดำเนินการ ทั้งระยะเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในระยะสั้น นโยบายระยะกลาง และนโยบายระยะยาว เพื่อเสริมขีดความสามารถในการเจริญเติบโตของประเทศ ซึ่งเศรษฐกิจเป็นเรื่องที่รัฐบาล ให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก เนื่องจากประชาชนจำนวนมากได้รับผลกระทบโดยตรง จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพลิกฟื้นเศรษฐกิจในระยะสั้น โดยสนับสนุนให้เกิดการลงทุน ในภาคอุตสาหกรรม ส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยการใช้มาตรการต่าง ๆ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ที่จำเป็น สนับสนุนการใช้อัตลักษณ์ของไทยให้เกิดประโยชน์ อีกทั้งรัฐบาลมีแนวนโยบาย การลดรายจ่ายของประชาชน แก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ ซึ่งครอบคลุมไปถึงหนี้ในระบบ และหนี้ในระบบ การลดราคาพลังงาน โดยรัฐบาลจะกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรม ยุคใหม่ สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม สนับสนุนให้ประชาชน มีทักษะความสามารถเพิ่มขึ้นจากการทำงานและการอบรม นอกจากนี้ รัฐบาลจะลงทุน อย่างต่อเนื่องและทำให้ระบบคมนาคมและโลจิสติกส์มีประสิทธิภาพ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ อย่างครอบคลุมทั้งระบบ ป้องกัน ปร่าบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อโควิด-๑๙ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับด้านสังคมและความมั่นคง รัฐบาล จะดำเนินการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงงานบริการสาธารณสุขได้อย่างรวดเร็ว ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความเสมอภาคทางสังคม พัฒนากองทัพให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับยุคสมัย พัฒนารัฐบาลดิจิทัลให้มีความเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่รวดเร็ว และประการสุดท้ายในด้านการเมืองการปกครอง รัฐบาลจะดำเนินการ จัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพื่อแก้ไขข้อจำกัดของฉบับที่ผ่านมา ผ่านการทำงานที่โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยจะแก้ไขรัฐธรรมนูญบนหลักการที่เป็นไปได้มากที่สุดและเหมาะสม กับสถานการณ์ ไม่นำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งในสังคมไทย



สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

(๓) ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณาเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการภารกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น รวมทั้งให้ความสำคัญกับความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒,๕๓๒,๘๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนสามหมื่นสองพันแปดร้อยยี่สิบหกพันแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๘ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๗๑๗,๗๒๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยยี่สิบสองล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๖ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๑๘,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๗,๒๓๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสองร้อยสามสิบล้านสองแสนบาท) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว อยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้



**(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตาม  
กลุ่มงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย**

**(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** จำนวนประมาณ ๖๐๖,๗๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
(หกแสนหกพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔ ของวงเงินงบประมาณ

**(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ** จำนวนประมาณ  
๑,๑๕๐,๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๓๓ ของวงเงินงบประมาณ

**(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** จำนวนประมาณ ๒๑๔,๖๐๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท  
(สองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกกร้อยหนึ่งล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๒ ของวงเงินงบประมาณ  
จำนวน ๑๐ เรื่อง ดังนี้

- ๑) ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๙) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๐) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

**(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร** จำนวนประมาณ ๗๘๕,๙๕๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท  
(เจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๖ ของวงเงิน  
งบประมาณ

**(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน** จำนวนประมาณ  
๒๕๗,๗๙๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๗.๔ ของวงเงินงบประมาณ

**(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ** จำนวนประมาณ  
๓๔๖,๓๘๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันสามร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็น  
ร้อยละ ๑๐ ของวงเงินงบประมาณ

**(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง** จำนวนประมาณ  
๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนบาท)  
คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ ของวงเงินงบประมาณ



(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยได้กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนด เป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๐,๑๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาท) เพื่อให้ประเทศ มีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข สามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการ ภัยพิบัติ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญ ภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๓,๕๑๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสามพันห้าร้อยสิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) เพื่อส่งเสริม ให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกด้านให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน ผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้





- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ
- ๕) การบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๖) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๗) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๘) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๙) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้
- ๑๐) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๑) การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๒) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๓) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- ๑๔) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๖) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๕๖๑,๙๕๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี การศึกษาได้รับการปฏิรูปให้ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตทั้งในและนอกระบบการศึกษา สนับสนุนการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมและอุตสาหกรรม สร้างสรรค์ พัฒนาระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึง มีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างศักยภาพทางการกีฬา รวมทั้งผลิตกำลังคนและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและวางรากฐานเศรษฐกิจในอนาคต จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



### (๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๘๓๔,๒๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค และการศึกษาที่ได้คุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการ สำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๗) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๘) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๙) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

### (๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร

#### ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๑,๒๙๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเก้าสิบล้านสามแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ป่าไม้ และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม



๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๗) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต  
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

## (๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น  
๖๐๔,๘๐๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่พันแปดร้อยสี่ล้านห้าแสนบาท) เพื่อให้ระบบการบริหาร  
ราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนรวม  
จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

๒) รัฐบาลดิจิทัล

๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

### จัดการภาครัฐ

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน  
๕๖๔,๐๔๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยสี่ล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒  
ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย  
สำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และชดใช้เงินคงคลัง ดังนี้

(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน  
๙๙,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันสามร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่าย  
ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคง  
ของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงและภารกิจ  
ที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ รวมทั้งชดเชยค่างานก่อสร้างเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ



(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๓๔๖,๓๘๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันสามร้อยแปดสิบสี่พันหนึ่งแสนบาท) เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๑๘,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบสี่พันบาท) ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม จำนวน ๒๒๘,๐๖๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นแปดพันหกสิบสี่พันหนึ่งแสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

(๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดพันหนึ่งแสนบาท) เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เนื่องจากการจัดตั้งรัฐบาลที่ล่าช้า ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ต้องรอให้รัฐบาลชุดใหม่เข้ามาบริหารประเทศ ซึ่งเมื่อรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ แล้ว เห็นได้ว่ารัฐบาลได้เปิดโอกาสให้หน่วยรับงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนรายการงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ได้แก่ นโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สิน นโยบายการลดรายจ่าย นโยบายการสร้างรายได้ และนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งเป็นการนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปใช้ในการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ให้ความสำคัญกับประชาชนทุกช่วงวัย และเป็นงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยเฉพาะการสร้าง ความเสมอภาคทางการศึกษาให้แก่บุคคลทุกช่วงวัย และการแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกร ตลอดจนขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากด้วยนวัตกรรม รวมถึงการยกระดับเศรษฐกิจของชุมชนในระยะยาว



(๔) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินซึ่งเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการบริหารประเทศได้อย่างเหมาะสม โดยก่อนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพิจารณาบริบทของประเทศไทยทุกมิติอย่างรอบด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม อีกทั้งรัฐบาลได้นำจุดแข็ง โอกาส จุดอ่อน และความเสี่ยงของประเทศมาประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้ ๑) จุดแข็ง ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ตั้งของประเทศที่มีความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประเทศเกิดขึ้นน้อย และประเทศไทยมีโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการเจริญเติบโตของชุมชน ๒) โอกาส ได้แก่ โอกาสด้านการส่งออกที่ขยายตัว และโอกาสด้านการท่องเที่ยว ๓) ปรับปรุงแก้ไขจุดอ่อน ได้แก่ ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย และปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ๔) ปรับปรุงแก้ไขความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ได้แก่ ความเสี่ยงจากสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ ความเสี่ยงจากปัญหาเชิงภูมิรัฐศาสตร์และเศรษฐกิจศาสตร์ และปัญหาอุทกภัย ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะทำให้งบประมาณแผ่นดินเป็นกลไกในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้

(๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แบบขาดดุล โดยจัดสรรงบลงทุนในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกับจำนวนงบประมาณแบบขาดดุล จะทำให้มีการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ที่สามารถสร้างรายได้แก่ประเทศเพิ่มขึ้น และเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำหรับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงมีความเหมาะสม เนื่องจากความมั่นคงเป็นพื้นฐานของชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและเป็นรากฐานของทุกสิ่ง ทั้งนี้ ก่อนที่ประชาชนจะพัฒนาศักยภาพของตนและมีการศึกษาที่ดีจำเป็นต้องมีชีวิตที่มั่นคงและปลอดภัยเป็นอันดับแรก

๒) รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป เนื่องจากปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นสิ่งสำคัญทั้งในระดับประเทศและในระดับนานาชาติ ทั้งนี้ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) ได้จัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตซึ่งเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกไว้ โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศไทย อยู่ในอันดับที่ ๑๐๑ ของโลก ซึ่งมีคะแนนเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) จึงควรส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างโปร่งใสตรวจสอบได้ และเพื่อให้อันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยมีทิศทางที่ดีขึ้นต่อไป



๓) รัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนนโยบายด้านการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเสมอภาคทางสังคมเป็นอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากให้แก่ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

(๗) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรองรับภารกิจโครงการด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะนโยบายของรัฐบาลในการยกระดับ “โครงการบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกโรค” เป็น “โครงการบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกที่”

(๘) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้โครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ และให้ความสำคัญต่อการจัดการปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ รวมถึงแนวทางการส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย นับได้ว่าเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนการดำเนินเศรษฐกิจสีเขียวที่จะส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อไป

นอกจากนี้ การจัดการเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีความเกี่ยวพันในมิติของเศรษฐกิจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยเฉพาะการปฏิบัติตามพันธะสัญญาที่ประเทศต่าง ๆ ในโลกได้ร่วมกันลงนาม เพื่อมุ่งมั่นในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการเป็นประเทศคู่สัญญา เช่น การลดหรือขจัดกำแพงภาษี ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องศึกษาและปรับตัวไปตามหลักเกณฑ์ของแต่ละประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนของรัฐบาล (Bio economy Circular economy Green economy : BCG) จึงเห็นว่า การจัดตั้งกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมให้เป็นหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลและจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่กรมควบคุมมลพิษมีความเหมาะสมแล้ว

(๙) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากรัฐบาลให้การสนับสนุนและพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการองค์ภาครัฐมีความทันสมัย สะดวก รวดเร็ว เป็นระบบและมีการเชื่อมโยงข้อมูล โดยการพัฒนาการบริการออนไลน์และยกระดับการให้บริการในรูปแบบดิจิทัลแก่ประชาชน พัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลกลาง ส่งเสริมให้บุคลากรภาครัฐมีทักษะด้านดิจิทัล ปรับบทบาทของภาครัฐจากเดิมที่เคยเป็นผู้กำกับดูแลหรือเป็นผู้ควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนอำนวยความสะดวก เพื่อให้บริการแก่ประชาชน โดยการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้เพื่อยกระดับการให้บริการที่สะดวกแก่ประชาชนมากขึ้น และลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

(๑๐) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องน้ำส่วนใหญ่ได้รับเงินงบประมาณเพิ่มมากขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่มีข้อสังเกตว่า ยังเป็นไปได้ยากที่จะขยายพื้นที่ชลประทานให้ได้ตามเป้าหมายในแผนแม่บทบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) และขอเสนอแนะว่า ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ควรเพิ่มงบประมาณในหน่วยงานที่มีภารกิจเรื่องการบริหารจัดการน้ำให้มากขึ้น



(๑๑) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐบาล ดังนี้

๑) การดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบยกเว้นการยื่นรายการตามแบบรายการของคนต่างด้าวซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (แบบ ตม.๖) ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นการชั่วคราวในระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งตรงกับช่วงฤดูการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวมาเลเซีย จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่กลุ่มนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซีย และสามารถลดความแออัดบริเวณด่านตรวจคนเข้าเมือง ส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

๒) การดำเนินโครงการเกี่ยวกับการแจ้งเตือนภัยพิบัติอุทกภัยผ่านมือถือ โดยมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาให้มีความแม่นยำมากยิ่งขึ้น และให้มีการบูรณาการข้อมูลในระบบเดียว โดยการตั้งศูนย์ข้อมูลแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command) ให้ชัดเจน

๓) โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เนื่องจากเป็นโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อปรับ เปลี่ยน พัฒนา การใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมในห่วงโซ่การผลิต และการเชื่อมโยงธุรกิจหรือการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจใหม่ ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หรือโครงการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืน เป็นโครงการที่ช่วยขับเคลื่อนธุรกิจชุมชน โดยเห็นว่ารัฐบาลควรขยายระยะเวลาการชำระหนี้ตามโครงการดังกล่าว เพื่อให้เกษตรกรมีระยะเวลาในการเตรียมตัวชำระหนี้

๔) การกำหนดนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการจัดทำประชามติด้วย

๕) นโยบายลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการตรึงราคาน้ำมัน ราคาสินค้าเครื่องอุปโภคและบริโภค พร้อมทั้งเห็นว่ารัฐบาลควรดำเนินการดังกล่าวต่อไปอีกอย่างน้อย ๑ ปี



## ๒.๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### (๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงเพิ่มขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงอย่างไร และนำไปใช้ในส่วนของงานใดบ้าง การจัดสรรงบประมาณถือเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่คุ้มค่า หรือไม่ นอกจากนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะเป็นปัญหาด้านความมั่นคงของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน เศรษฐกิจ และสังคม

๒) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในทุกช่วงวัย ตั้งแต่วัยเด็ก วัยเรียน วัยแรงงาน วัยผู้สูงอายุ เพื่อช่วยเหลือ ค้ำครอง ส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี กล่าวคือ ๑) วัยเด็ก รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นเงินอุดหนุนการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ส่งเสริมและสนับสนุนกองทุนคุ้มครองเด็ก ๒) วัยเรียน รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาหลักสูตร สื่อการเรียนรู้ออนไลน์ วิธีการจัดการศึกษา พัฒนาครู และบุคลากรทางการศึกษา เพื่อส่งเสริมให้นักเรียนมีทักษะ ความรู้ ความสามารถในการเข้าสอบโปรแกรมประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment : PISA) เพื่อให้ นักเรียนมีระดับผลคะแนนที่ดี มีศักยภาพแข่งขันกับนานาชาติประเทศ ๓) วัยแรงงาน รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะเฉพาะของแรงงาน และ ๔) ผู้สูงอายุ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนผู้สูงอายุ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

๓) รัฐบาลควรจะต้องขับเคลื่อนประเทศโดยการจัดสรรงบประมาณ และใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา

๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนางานวิจัย เพื่อสร้างโอกาสทางเทคโนโลยีให้แก่เอกชน และนำองค์ความรู้ใหม่ที่เกิดจากการวิจัยไปพัฒนาทำประโยชน์ให้แก่ประเทศต่อไป

๕) รัฐบาลควรตระหนักถึงปัญหา “วิกฤติเด็กเกิดต่ำ” ซึ่งจะกระทบต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และปัญหาประเทศขาดแคลนแรงงาน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นปีแรกที่สัดส่วนแรงงานถูกจัดว่าประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งในต่างประเทศ เช่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ และไต้หวัน ได้บรรจุแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ในนโยบายด้านความมั่นคง โดยมีแนวทางการแก้ไขปัญหาด้วยการเพิ่มงบประมาณเพื่ออุดหนุนเด็กเล็ก จัดสรรค่าเลี้ยงดูบุตร





หลังคลอด อันเป็นการเพิ่มแรงจูงใจและลดภาระของประชาชนในการเลี้ยงดูบุตร ดังนั้น จึงขอเสนอแนวคิด “Baby Birth Journey” เพื่อให้ประชาชนได้ผ่อนคลายความกังวลในการมีบุตร รวมถึงการเพิ่มแรงจูงใจด้วยสวัสดิการที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ได้สัดส่วน และสอดคล้องกับความจำเป็น ได้แก่ ๑) เงินสนับสนุน โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กระทรวงสาธารณสุขเพื่อใช้ในการคัดกรองความพิการของเด็กแรกเกิด ๒) สิทธิลาคลอดบุตร โดยปรับเพิ่มวันลาคลอดบุตร วันลาเลี้ยงดูบุตร ๓) สวัสดิการ โดยจัดให้มีห้องให้นมบุตร ในสถานที่ทำงาน การส่งเสริมสัมพันธ์ภาพของครอบครัว การพัฒนาทักษะแม่เลี้ยงเดี่ยว และการพัฒนาทักษะครอบครัว ๔) ศูนย์เด็กเล็กที่ได้มาตรฐาน และ ๕) การจัดสรรสาธารณสุขปทัศ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันควรได้รับการจัดสรรงบประมาณมากขึ้น เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ในการลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มราคาสินค้าในภาคเกษตรกรรม เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา หรือเพิ่มราคาน้ำมัน และนำงบประมาณมาใช้ในการชะลอหรือขยายระยะเวลาการชำระหนี้จากสินเชื่อโครงการชุมชนสร้างไทย นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณางบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เพื่อส่งเสริมให้ภาคแรงงาน มีการพัฒนาทักษะให้สูงขึ้นและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เพื่อรองรับภาวะการขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

๗) วิฤติการศึกษาของประเทศไทย แบ่งเป็น ๓ วิฤติ ได้แก่ ด้านสมรรถนะ ด้านความเหลื่อมล้ำ และด้านความเป็นอยู่ในโรงเรียน อย่างไรก็ตาม ประเทศไทย มีการลงทุนในงบประมาณด้านการศึกษาไม่น้อยไปกว่าประเทศอื่น ปัญหาหลักจึงอยู่ที่ประสิทธิภาพ ในการจัดสรรทรัพยากร ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา ตามภารกิจหรือประเภทการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๘) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานเนื่องจาก ปัญหาสิ่งแวดล้อมมีอยู่เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแก้ปัญหาภาวะโลกร้อน (Global Warming) ไม่มีหน่วยรับงบประมาณที่ชัดเจน หลายหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ ในเรื่องซ้ำซ้อนกัน และยังเป็นการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ที่ไม่จำเป็น และไม่สอดคล้องกับการแก้ปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาวิฤติสิ่งแวดล้อม ด้วยแนวทางบริหารจัดการที่เหมาะสม โดยเพิ่มความสำคัญเกี่ยวกับการฟื้นฟูพื้นที่ซึ่งได้รับความเสียหาย และช่วยเหลือประชาชนที่เป็นผู้เสี่ยงภัยด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่ ๑) มาตรการควบคุม การกระจายตัวของ การกระทำ ความผิดต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการลักลอบทิ้งของเสีย ๒) มาตรการขนส่งและการจัดเก็บขยะมีพิษ และ ๓) การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม



การจัดการปัญหาขยะของชุมชนก็ยิ่งพบปัญหาในหลายพื้นที่ เช่น การมีบ่อขยะขนาดใหญ่ถูกเทกองรวมไว้ทำให้มีปัญหาแหล่งน้ำปนเปื้อนสารโลหะหนัก ชาวบ้านไม่สามารถทำการเกษตรในพื้นที่ใกล้เคียงได้ รวมทั้งปัญหาสารก่อมะเร็ง พบสารตะกั่ว สารหนู โลหะหนักต่าง ๆ กระจายเข้าสู่พื้นที่การเกษตรและนาข้าวของประชาชน

รัฐบาลควรพิจารณาศึกษาข้อมูลเพื่อเตรียมความพร้อม เรื่องเทคโนโลยีการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานชีวภาพ (Biojet Fuels) ซึ่งเป็นเทคโนโลยี ที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) กำหนดขึ้น เพื่อส่งเสริมการนำน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมาใช้ทางการบินลดการปล่อย ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ขึ้นสู่ชั้นบรรยากาศ

๙) มีข้อสังเกตต่อแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นกลไกหลักในการสร้างรายได้เข้าประเทศ ดังนี้

๙.๑) รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการดึงดูดนักท่องเที่ยว จากประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลางเนื่องจากเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีกำลังทรัพย์จำนวนมาก และควรพัฒนาเมืองรองให้เป็นเมืองท่องเที่ยว ตลอดจนพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งขั้นพื้นฐาน ด้านการท่องเที่ยวให้สะดวกและปลอดภัย

๙.๒) รัฐบาลควรส่งเสริม “ประเพณีบุญบั้งไฟ” เนื่องจาก เป็นประเพณีที่สืบทอดมาเป็นระยะเวลายาวนาน มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ กระตุ้นให้เศรษฐกิจหมุนเวียนภายในจังหวัด สร้างรายได้ในหลายภาคส่วนและทุกระดับ

๑๐) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้สำหรับแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่เพียงพอ และไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงานขาดการบูรณาการ ร่วมกัน ทั้งนี้ รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยตรง เช่น กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กำหนดให้ กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบการสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงกลาโหม ควรบูรณาการร่วมกันจัดทำระบบการรักษา ผู้ป่วยที่ติดยาเสพติด

๑๑) เมื่อพิจารณานโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญ ในการแก้ไขปัญหาคือ เพื่อลดความรุนแรงของการเกิดอุทกภัย หรือภัยแล้ง รวมทั้งประชาชน ต้องมีน้ำดื่มน้ำใช้ตลอดทั้งปี ซึ่งเป็นปัญหาที่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า แต่รัฐบาลกลับต้อง นำงบประมาณรายจ่ายงบกลางมาใช้ในการดำเนินการ จึงมีข้อสังเกตว่า การป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลควรสร้างเขื่อนเพื่อกักเก็บน้ำและป้องกันน้ำท่วม โดยต้องพิจารณาถึงพื้นที่ที่จะนำมาใช้และงบประมาณที่จะนำมาดำเนินการอย่างจริงจังอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้



รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยการให้เงินเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการน้ำของรัฐบาลดังต่อไปนี้

๑๑.๑) การบริหารจัดการน้ำขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีเสถียรภาพ

๑๑.๒) หากมีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับฟลัดเวย์ (Floodway) ต่อไป จะเป็นการแก้ไขปัญหาน้ำที่ปลายเหตุ รัฐบาลควรจัดการปัญหาน้ำที่ต้นน้ำ ได้แก่ การแก้ไขปัญหามันน้ำตื้นเขิน การบริหารจัดการน้ำส่วนเกิน จึงขอเสนอว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแก้มลิงรับน้ำในพื้นที่ต้นน้ำที่มีศักยภาพ และจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารน้ำส่วนเกินอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรให้ความสำคัญในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑๒.๑) การส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชน โดยการเพิ่มงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ส่งเสริมระบบหลักประกันสุขภาพในประเทศไทยอย่างถ้วนหน้า ประกอบด้วย ระบบประกันสังคม ระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒.๒) การเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่สะดวกและรวดเร็ว เช่น การอนุญาตให้เภสัชกรประจำร้านขายยาสามารถตรวจอาการเบื้องต้นของประชาชน ผู้มารับบริการตรวจสุขภาพ และจำหน่ายยาได้ การจัดตั้งหน่วยงานหรือคณะทำงานในพื้นที่ต่างจังหวัดอย่างครอบคลุม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการบริการสาธารณสุข และรัฐบาลควรทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้สะดวกรวดเร็วและทั่วถึง

๑๒.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ส่งเสริมการดูแลผู้ป่วยสูงอายุหรือผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงที่ไม่สามารถรักษาให้หายขาดได้ ให้เข้าถึงการบริการสาธารณสุขได้อย่างสะดวก และให้ความสำคัญกับการดูแลแบบประคับประคองด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และจิตวิญญาณของทั้งผู้ป่วย และครอบครัวของผู้ป่วยด้วย

๑๒.๔) การพัฒนาและเพิ่มศักยภาพโรงพยาบาลในพื้นที่ห่างไกล การสนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้สามารถรักษาผู้ป่วยได้อย่างรวดเร็ว

๑๒.๕) การสร้างขวัญและกำลังใจของบุคลากรทางการแพทย์ ส่งเสริมแพทย์ให้ศึกษาต่อแพทย์เฉพาะทาง เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์เพียงพอต่อการรักษาประชาชน



๑๒.๖) การสร้างศูนย์ดูแลผู้ป่วยจิตเวช และบำบัดยาเสพติด ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด

๑๓) รัฐบาลต้องจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ และโครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด จะเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ขาดการให้ความสำคัญกับการลงทุนใหม่ กล่าวคือ มีการจัดสรรงบลงทุนให้แก่บางกระทรวง ที่มีภารกิจสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไทยทุกช่วงวัยในสัดส่วนน้อย แต่กลับจัดสรร งบประมาณให้แก่บางกระทรวงในสัดส่วนที่มากเกินไป และอาจมีความซ้ำซ้อนกัน เช่น กระทรวง คมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ หากมีโครงการใดที่สามารถชะลอ การดำเนินการได้ รัฐบาลควรขยายระยะเวลาในการดำเนินการออกไป เพื่อนำเงินงบประมาณ ดังกล่าวมาขับเคลื่อนภารกิจที่สามารถตอบสนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สอดคล้องกับ ความต้องการอย่างแท้จริง และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้งสามารถลดความเหลื่อมล้ำ ทางสังคมได้

๑๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางควรใช้ในกรณีฉุกเฉิน หรือใช้ในการบริหารจัดการ น้ำและดิน เพื่อช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ไม่ควรนำไปใช้ เพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รัฐบาล ควรคำนึงถึงการแก้ไขปัญหาของประชาชน ๖ ประเด็น ได้แก่ ๑) การจัดสรรที่ดินทำกิน ให้แก่เกษตรกร ๒) หนี้สินครัวเรือน ๓) การบุกรุกทำลายป่า ๔) การบริหารจัดการน้ำในเขื่อน เพื่อการชลประทาน ๕) ปัญหาเกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายหรือคอมมิวนิสต์ ๖) ปัญหาที่ทหารผ่านศึก ต้องเผชิญภายหลังจากการปฏิบัติหน้าที่

๑๕) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕ ให้มากขึ้น และควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา โดยใช้มาตรการในลักษณะเฉพาะเชิงโครงสร้างสำหรับการบริหารจัดการวิกฤติที่สำคัญของประเทศ ดังนี้

๑๕.๑) ด้านการสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณ ให้เหมาะสมในการแก้ไขวิกฤติปัญหา จัดระบบสวัสดิการเชิงรุกในการตรวจมะเร็งปอด และโรคทางเดินหายใจที่เกี่ยวข้องให้แก่ประชาชนในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือและพื้นที่เสี่ยงอื่น ๆ โดยไม่มีค่าใช้จ่าย จัดห้องปลอดฝุ่นให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง จัดสรรงบประมาณ ในการจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศเพื่อดูแลบุคลากรและนักเรียน จัดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) แต่ละชุมชนเดินทางเข้าไปในพื้นที่เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๑๕.๒) ด้านการเกษตร รัฐบาลควรส่งเสริมการทำเกษตรแบบไม่เผา และควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เกษตรกรดำเนินการปลูกพืชทดแทน รวมถึงจัดกองทุน เพื่อช่วยดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มา จากการเผาทุกชนิด



๑๕.๓) การจัดการไฟฟ้า รัฐบาลควรบริหารจัดการ เพิ่มจุดเผาระวังไฟฟ้า กำหนดแผนเฉพาะในการดูแลพื้นที่ไฟฟ้าขนาดใหญ่และพื้นที่เกิดไฟฟ้า ชั่วซาก รวมถึงเพิ่มอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ให้สอดคล้องกับการดูแลพื้นที่ และต้องกระจาย งบประมาณให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้บริหารจัดการแก้ปัญหาไฟฟ้าชั่วซากในพื้นที่ดูแล ของแต่ละท้องถิ่นได้เอง

๑๕.๔) การพยากรณ์และการแจ้งเตือนภัยมลพิษ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรมป้องกันสาธารณภัย ควรพิจารณาเพิ่มเติม การแจ้งเตือนภัยทางโทรศัพท์ รวมถึงศึกษาเกี่ยวกับการประเมินใบไม้ร่วงและแนวกันไฟฟ้า ด้วยภาพถ่ายดาวเทียม และจัดทำระบบตรวจจับความร้อน หรือ Sensor Detect โดยใช้ข้อมูล จุดความร้อน หรือร่องรอยการเผาไหม้ เพื่อการระวังเหตุด้วย

๑๕.๕) รัฐบาลควรกำหนดเป้าหมายและแนวนโยบายที่ชัดเจน เกี่ยวกับการบริหารจัดการฝุ่นพิษข้ามพรมแดน โดยการจัดตั้งศูนย์บัญชาการเกี่ยวกับฝุ่นพิษ ข้ามพรมแดน

๑๖) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรดำเนินการโดยมุ่งปรับเปลี่ยนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากพื้นที่ ความขัดแย้ง เป็นพื้นที่ได้รับการส่งเสริมด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจซึ่งเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหา ที่ส่งผลต่อประชาชนโดยตรงมากกว่าการแก้ไขปัญหาเฉพาะความมั่นคง

๑๗) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร รัฐบาลควรชี้แจงให้ประชาชนรับทราบว่า จากการนำงบประมาณไปใช้จ่าย ก่อให้เกิดประโยชน์และมีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมอย่างไรบ้าง

๑๘) ข้อสังเกตในส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในส่วนของนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ดังต่อไปนี้

๑๘.๑) บทนิยาม คำว่า “Soft Power” หรือ “พลังสร้างสรรค์” นั้น มีที่มาจากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายเศรษฐา ทวีสิน เป็นนายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งยังคงขาดความชัดเจนว่ามีความหมาย ครอบคลุมถึงเรื่องใดบ้าง ทำให้หน่วยงานที่ปฏิบัติหรือประชาชนทั่วไปเกิดความสับสน ทั้งนี้ รัฐบาล ควรกำหนดบทนิยามให้เป็นตามหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดขององค์การระดับโลกที่ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนา แปรนด์ชาติ (Nation Brand) ที่ได้จัดทำดัชนีการสำรวจศักยภาพทางด้านซอฟต์พาวเวอร์ หรือ Global Soft Power Index

๑๘.๒) ตัวชี้วัดตามนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ไม่ควรเป็นการชี้วัดเพียงการจัดโครงการหรือจำนวนบุคคลผู้เข้าร่วม โครงการ หรือจำนวนกิจกรรมที่ประสบความสำเร็จเท่านั้น แต่การดำเนินนโยบายควรเป็น การใช้งบประมาณในเชิงยุทธศาสตร์เพื่อก่อให้เกิดฐานรากของการสร้าง Soft Power



๑๘.๓) โครงการต่าง ๆ ของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาซอฟต์แวร์แห่งชาติ ไม่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๑๘.๔) โครงการของรัฐบาลที่อยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นเพียงการเพิ่มคำว่า Soft Power ไว้ในชื่อโครงการ หรือนำโครงการเดิมมาปรับเปลี่ยนชื่อให้เป็นการใช้วัฒนธรรม โดยมีตัวชี้วัดและเนื้อหาเช่นเดิม

๑๘.๕) การส่งเสริมนโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ ทักษะ Soft Power (One Family One Soft Power : OFOS) โดยการจัดอบรมเพื่อพัฒนาทักษะมิได้กำหนดรายละเอียดว่าจะพัฒนาทักษะอย่างไร และหากทำตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดเป้าหมายระยะยาวไว้เป็นระยะเวลา ๔ ปีแล้ว อาจจะต้องใช้เวลานานกว่าที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ จึงจะประสบความสำเร็จ หรือไม่

๑๙) รัฐบาลควรสำรวจความซ้ำซ้อนและปรับปรุงภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยยกเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็น และพิจารณาถ่ายโอนภารกิจบางประการให้ภาคส่วนอื่น โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐในทุกรัฐบาลควรพิจารณาปรับลดขนาดของบุคลากรภายในองค์กรเพื่อปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีและนำไปเพิ่มเติมให้แก่งบลงทุน และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบภาครัฐมากยิ่งขึ้น

๒๐) รัฐบาลตั้งเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินให้เกษตรกร โดยใช้วิธีการพักชำระหนี้ แก้ไขปัญหาหนี้สินให้ผู้ประกอบธุรกิจ SMEs โดยใช้วิธีการประคองหนี้ และช่วยเหลือประชาชนให้ได้รับการไกล่เกลี่ยหนี้ แต่เมื่อศึกษาเอกสารงบประมาณของปีนี้ กลับไม่ปรากฏรายการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจเป็นเพราะรัฐบาลเลือกใช้วิธีการอื่นหรือไม่ อย่างไร

ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลควรทบทวนการใช้เงินนอกงบประมาณในการประคองหนี้ของประชาชน เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการสร้างภาระผูกพันทำให้เกิดภาระหนี้ผูกพันสะสมเพิ่มขึ้น และเห็นว่ารัฐบาลควรแยกหมวดงบประมาณเพื่อใช้หนี้ให้ไปอยู่ในแผนงานบริหารจัดการหนี้ โดยไม่มีการกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ และควรมีการจัดสรรให้มีหมวดงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหนี้ของประชาชนพร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนและกรอบเวลาให้ติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรวางแผนการชำระหนี้กลับคืนเข้าสู่กรอบวินัยการเงินการคลัง ตลอดจนรัฐบาลควรบริหารจัดการสภาพคล่องเงินส่วนเกินจากกองทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ



๒๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะเรื่องการออกเอกสารสิทธิ์หรือออกโฉนดให้แก่ประชาชน อีกทั้งควรเร่งรัดให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเปลี่ยนแปลง ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ทั้งนี้ ขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณ เพื่อเพิ่มจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยเดินออกสำรวจ และเพิ่มงบประมาณ ให้แก่โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

๒๒) การที่รัฐบาลมิได้ตั้งงบประมาณสำหรับนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่จะดำเนินการกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้น เป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒</sup> มาตรา ๕๓ ประกอบมาตรา ๕๗ นั้น เห็นว่าจะเป็นการสร้างภาระให้แก่ประเทศในอนาคต และหากรัฐบาล ไม่สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวจะมีแนวทางในการดำเนินการต่อไปอย่างไร

๒๓) รัฐบาลจะสามารถดำเนินนโยบายค่ารถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย ในทุกสายได้เมื่อใด และต้องใช้งบประมาณเพื่อชดเชยการขาดทุนจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร

๒๔) ควรลดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และควรปรับปรุงวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือ e-bidding เพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูล และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนปรับปรุง ประกาศคณะกรรมการกลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ฉบับลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่มีหลักเกณฑ์ที่ไม่เป็นธรรม มีเนื้อหาที่กีดกันการเลื่อนชั้น ของผู้รับเหมาชั้น ๑ก ของโครงการก่อสร้างทาง ไม่ให้ได้เลื่อนชั้นเป็นผู้รับเหมาชั้นพิเศษ เนื่องจากจะเลื่อนชั้นเป็นผู้ประกอบการชั้นพิเศษได้จะต้องมีผลงานหนึ่งโครงการภายใน ๑๐ ปี ไม่ต่ำกว่า ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) ซึ่งโครงการส่วนใหญ่จะมีมูลค่าสูงกว่านั้น จึงทำให้ผู้รับเหมาชั้นพิเศษของโครงการก่อสร้างทางอยู่ในสภาพที่กึ่งผูกขาดและเอื้อให้เกิด การสมยอมกันเพื่อเสนอราคาต่อรัฐ

๒๕) รัฐบาลควรจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาใช้ในการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพราะสามารถแก้ไขปัญหา ให้ประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และสร้างอาชีพให้แก่ประชาชน ได้อย่างยั่งยืน

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑





๒๖) รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศและเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับกับสถานการณ์ต่าง ๆ ของโลก เช่น ภาวะสงคราม การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำ ความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ การขาดแคลนอาหาร การขาดแคลนพลังงานเชื้อเพลิง และการขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร

๒๗) รัฐบาลควรพิจารณาหาแนวทางการจัดเก็บรายได้อื่นเพิ่มเติมโดยอาจพิจารณานำแนวทางดำเนินนโยบายจัดเก็บรายได้ที่ได้รับผลสำเร็จ เช่น โครงการจำหน่ายสลากดิจิทัลโดยการจัดเก็บรายได้อื่นนั้น ควรดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อสร้างรายได้เข้าสู่ภาครัฐ

๒๘) กระทรวงกลาโหมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการทูตฝ่ายทหาร พุทธศักราช ๒๕๑๗ ข้อ ๒๔ โดยเพิ่มหน้าที่ให้ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารดูแลให้ความช่วยเหลือ และให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในภาวะสงครามและสถานการณ์ความรุนแรงที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า

๒๙) รัฐบาลควรส่งเสริม สนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานโซลาร์เซลล์ (Solar cell) ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหามีประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งในเรื่องของการประกอบอาชีพ และลดภาระค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน

๓๐) รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหมโดยเฉพาะกองทัพเรือที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยควรคำนึงถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อเรือดำน้ำ การจัดซื้อเครื่องยนต์ และการกู้ซากเรือหลวงอัปปาง

๓๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการจัดทำงบประมาณแบบรวมศูนย์ มีจำนวนบุคลากรภาครัฐเพิ่มขึ้น ทำให้มีภาระงบประมาณรายจ่ายบุคลากรสูงถึงร้อยละ ๒๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรดำเนินการปฏิรูประบบราชการ และบริหารงบประมาณให้ได้ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยรัฐบาลควรดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-Based Budgeting หรือ ZBB) โดยใช้วิธีการจัดทำงบประมาณแบบเริ่มต้นใหม่ทุกปีเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำ รัฐบาลควรพยายามปรับลดลงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรปฏิรูปกระบวนการอนุมัติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดให้มีคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่มีการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพิจารณางบประมาณให้ละเอียดรอบคอบต่อไป





๓๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังต่อไปนี้

๓๒.๑) การจัดสรรงบประมาณไม่มียุทธศาสตร์หรือจุดเด่นเพียงพอที่จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้

๓๒.๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังไม่ได้สะท้อนถึงความจำเป็นในการแก้ไขวิกฤติที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ โดยเฉพาะเรื่องความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาเชิงพื้นที่ รวมถึงประเด็นปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ การศึกษา และการสาธารณสุข

๓๒.๓) แผนงานและโครงการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขาดความเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล ไม่มีรายละเอียดแสดงถึงแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะงบประมาณตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนที่รัฐบาลได้ตั้งไว้ภายใน ๑ ปี เช่น การกระตุ้นเศรษฐกิจ การแก้ไขปัญหาค่าครองชีพ การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือน และการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ดังจะเห็นได้จากกรณีที่รัฐบาลไม่มีการตั้งงบประมาณสำหรับการส่งเสริมโยบาย การสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ไม่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ต้องมีการจัดทำประชามติ และไม่มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับดำเนินการตามนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ซึ่งทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในปีถัดไปหรือใช้งบประมาณรายจ่ายบกลางในการชดใช้หนี้ดังกล่าวในภายหลัง

๓๒.๔) ระยะเวลาใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่อนข้างจำกัดเพียงประมาณ ๕ เดือน หรือประมาณร้อยละ ๔๐ จากระยะเวลาใช้จ่ายงบประมาณทั้งหมด ๑๒ เดือน ทำให้รัฐบาลไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓๒.๕) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนซึ่งเป็นงบประมาณสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๖ แม้จะเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ร้อยละ ๔.๑ แต่ก็ไม่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้ และไม่สามารถแก้ไขปัญหา วิกฤติเศรษฐกิจได้

๓๒.๖) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่มีความแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีภารกิจหลักที่ต้องรับผิดชอบ เรื่องนั้นโดยตรง

๓๒.๗) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายบกลางไว้เป็นจำนวนมาก และไม่มีรายละเอียดการใช้จ่ายที่ชัดเจน นอกจากนี้ บางโครงการยังไม่มีความเป็นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้อีกด้วย



๓๒.๘) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ไม่มีประสิทธิภาพ จะเห็นได้จากรัฐบาลมีการกำหนดตัวชี้วัดไม่สอดคล้องกับสถานะวิกฤติของประเทศ ไม่สะท้อนการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลอย่างชัดเจน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาวิกฤติการณ์ของประเทศได้อย่างแท้จริง เช่น กรณีของศาลรัฐธรรมนูญไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับความเชื่อมั่นของประชาชนในกระบวนการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ก.ก.ต.) ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไม่มีตัวชี้วัดเกี่ยวกับอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ตบ้านจากที่เดิมเคยกำหนดไว้ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังและกระทรวงกลาโหมยังใช้ตัวชี้วัดเหมือนปีงบประมาณที่ผ่านมา

๓๒.๙) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่สอดคล้องกับการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา โดยส่วนใหญ่ยังคงเป็นแผนงานและโครงการเดิมของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา ไม่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ เป็นการจัดสรรงบประมาณในภาพกว้าง ไม่มีการจัดลำดับความสำคัญ และขาดการกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทยที่กำลังเผชิญกับปัญหาวิกฤติการณ์สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ รัฐธรรมนูญ เศรษฐกิจ และความขัดแย้งในสังคม

๓๒.๑๐) รัฐบาลตั้งงบประมาณโดยคาดการณ์รายรับที่สูงเกินจริง เพื่อให้สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายให้มีจำนวนสูงขึ้นได้ แต่ในขณะเดียวกันกลับตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำที่คาดการณ์จำนวนที่ต้องจ่ายในปีงบประมาณนี้ได้อย่างชัดเจนแน่นอนไว้ไม่เพียงพอ เช่น เงินบำเหน็จบำนาญ เงินเดือนข้าราชการ บสวัสดิการข้าราชการ เงินเดือนข้าราชการที่ต้องจ่ายเพิ่มตามนโยบายการปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการ และไม่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยหนี้ให้แก่หน่วยงานที่ดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนต่าง ๆ ของรัฐบาล เช่น ค่าชดเชยภาษีรถยนต์ไฟฟ้า และค่าชดเชยหนี้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จากการดำเนินการตามนโยบายลดค่าไฟฟ้า

๓๒.๑๑) รัฐบาลยังคงใช้วิธีการจัดสรรงบประมาณโดยใช้ระบบกึ่งการคลัง ซึ่งแม้ว่าจะเคยดำเนินการสำเร็จมาแล้วในอดีต สามารถผลักดันนโยบายครองใจประชาชนได้ แต่มีความเห็นว่าในปัจจุบันรัฐบาลจะไม่สามารถใช้ระบบกึ่งการคลังได้อีก เนื่องจากติดเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๓</sup> มาตรา ๒๘ ที่กำหนดให้กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่รัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายหรือต้องสูญเสียรายได้ในการดำเนินการจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑





๓๒.๑๒) รัฐบาลได้ประมาณการการเติบโตทางเศรษฐกิจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๕.๔ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลบรรลุเป้าหมายโดยสามารถทำให้ GDP เติบโตได้ในอัตราร้อยละ ๕ ในปีแรก ที่เข้ามาบริหารประเทศ แต่การคาดการณ์ดังกล่าวยังไม่รวมผลของเงินเฟ้อ จึงถือเป็นการคาดการณ์ การขยายตัวของ GDP ที่เติบโตเกินกว่าความเป็นจริง

๓๒.๑๓) รัฐบาลประมาณการรายได้ผิดพลาด และจะไม่สามารถ จัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากรัฐบาลจะสูญเสียรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บภาษี การขายหุ้น (Financial Transaction Tax : FTT) และรายได้จากการอนุมัติกองทุนรวมไทย เพื่อความยั่งยืน (Thailand ESG Fund : TESG) รวมถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ต้องยอมรับหนี้สินจากการลดค่าใช้กระแสไฟฟ้าให้แก่ประชาชน และรัฐบาลมีภาระหนี้ จากการตรึงราคาน้ำมันดีเซลโดยการลดภาษีสรรพสามิต นอกจากนี้ ในส่วนของหนี้สาธารณะ มีประเด็นที่น่าเป็นห่วง คือ ดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายต่อปี เพราะเป็นช่วงดอกเบี้ยขาขึ้น ที่มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าประมาณการจากรอบการคลัง ซึ่งภาระดอกเบี้ยต้องเบียดบังงบประมาณแต่ละปี และเป็นภาระหนี้ที่ยังมิได้รวมหนี้จากนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet และหนี้ที่ยืมจากรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ

ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดเก็บภาษีจากประชาชนที่เลี้ยงภาษี เช่น เจ้าของที่ดินรกร้างที่เลี้ยงภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยการปลูกต้นกล้วยหรือต้นมะนาว เพื่อให้ที่ดินรกร้างกลายเป็นที่ดินเกษตรกรรม จัดเก็บภาษีจากผู้ประกอบการผ่านแพลตฟอร์ม ออนไลน์ที่เป็นชาวต่างประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้รัฐด้วย

๓๒.๑๔) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ มีการจัดสรร งบประมาณอย่างไม่สมเหตุสมผล เพราะมีการกำหนดสัดส่วนงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำสูงถึง งบประมาณร้อยละ ๗๐ และงบประมาณในส่วนที่เป็นงบลงทุนกำหนดไว้เพียงประมาณร้อยละ ๒๐ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลมีการกำหนดงบประมาณรายจ่าย งบกลางเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อน ซึ่งเป็นงบประมาณที่ตรวจสอบได้ยากเนื่องจากเป็นอำนาจ ของนายกรัฐมนตรีในการอนุมัติเบิกจ่าย

๓๒.๑๕) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ มีการจัดสรร งบประมาณแบบกระจุกอยู่กับราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไม่มีการกระจาย งบประมาณไปสู่ราชการส่วนท้องถิ่น จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ขาดเงินงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น

๓๒.๑๖) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ ขาดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ยาก และประชาชนไม่มีส่วนร่วมเท่าที่ควร จะเห็นได้จากร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณฉบับนี้ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพียง ๗ วัน เท่านั้น



๓๒.๑๗) การจัดทำงบประมาณโดยยึดโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์โลก เช่น อาจเกิดสถานการณ์ สงคราม รัฐบาลควรพิจารณาทำแผนยุทธศาสตร์ระยะสั้นเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓๒.๑๘) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ หรือ GDP ของประเทศไทยไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ ประกอบกับข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังระบุว่า การส่งออกและการบริโภคของภาคเอกชนยังไม่ดีเท่าที่ควร มีจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จึงเป็นเหตุผลที่รัฐบาลจะต้องกระตุ้นเศรษฐกิจ ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ โดยเร่งสานต่อโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ รถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง และให้มีการบูรณาการงบประมาณให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่

๓๒.๑๙) ภายใต้ระยะเวลาอันจำกัดนี้รัฐบาลควรเร่งใช้จ่าย งบประมาณเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ควรเตรียมดำเนินการสำหรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ทันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และโอนงบประมาณ ของกระทรวงที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาจัดสรร ให้แก่โครงการขนาดใหญ่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ หรือโอนงบประมาณดังกล่าว ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓๒.๒๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงาน บูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ ต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด และควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีภารกิจ ดำเนินการด้านการป้องกันยาเสพติดด้วย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ ไม่ให้ภัยยาเสพติดลุกลามเข้าสู่ชุมชน โรงเรียน และสังคม

๓๒.๒๑) รัฐบาลควรพิจารณาช่องทาง การจัดเก็บรายได้ เพื่อให้รายได้เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดการขาดดุลงบประมาณ

๓๒.๒๒) รัฐบาลควรมีมาตรการอย่างจริงจังในการดำเนินการ กรณีงบประมาณรายจ่ายที่มีความจำเป็นน้อย หรืองบประมาณในส่วนที่เป็นรายจ่ายของบุคลากรภาครัฐ ที่จะมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและยากต่อการปรับลด

๓๒.๒๓) รัฐบาลต้องมีแผนในการดำเนินการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในศักยภาพการแข่งขัน ของประเทศ



๓๒.๒๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับภาคประชาชน หากภาครัฐสามารถกระจายงบประมาณไปยังท้องถิ่นจะสามารถทำให้การขับเคลื่อนโครงการตามแผนงานและนโยบายของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า แต่ในปัจจุบันรัฐบาลยังไม่สามารถกระจายงบประมาณไปยังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามแผนการกระจายอำนาจ

๓๒.๒๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่ธนาคารของภาครัฐซึ่งประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับสถานการณ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เร่งด่วนของรัฐบาล

๓๒.๒๖) รัฐบาลต้องพิจารณาถึงปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ ประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น ปัญหาเศรษฐกิจภายในประเทศเติบโตในระดับต่ำและมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ปัญหาภาวะทางการคลังและหนี้ครัวเรือนอยู่ในระดับที่สูงและมีแนวโน้มสูงขึ้น ปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะปัญหาภัยแล้งที่มีความรุนแรงมากขึ้น ปัญหาโครงสร้างประชากรสูงวัย และปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่มีทักษะฝีมือ

## (๒) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้สูงกว่างบประมาณรายจ่ายงบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนมาก ประกอบกับรัฐสภาไม่สามารถถ่วงดุลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางและตรวจสอบได้ว่าเป็นการใช้จ่ายเพื่อเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นจริงหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยตรง ดังนั้น รัฐบาลควรตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางเท่าที่จำเป็น เพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชัน

๒) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งกำลังประสบปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ของประเทศเป็นการเร่งด่วน และควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งของประเทศ

๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แต่เพียงว่า เพื่อสำรองไว้ในกรณีป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายและไม่สามารถปรับแผนการดำเนินงานจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ และไม่สามารถใช้จากแหล่งเงินอื่นใดได้ ซึ่งไม่มีรายละเอียดของการใช้งบประมาณที่ชัดเจน มีความเสี่ยงที่จะนำงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลาง



ควรมีการนำเสนอในรูปแบบแยกหมวดหมู่ให้ชัดเจน หากมีการนำไปใช้ในการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้า ควรมีการชี้แจงรายละเอียดการนำงบประมาณไปใช้ ทั้งนี้ ควรมีการรายงานให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติทราบเพื่อร่วมตรวจสอบการใช้งบประมาณดังกล่าวด้วย

### (๓) ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

- งบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ที่นำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนใหญ่นำมาจากงบประมาณของหน่วยงานอื่นที่มีภารกิจเดียวกันซึ่งเป็นภาวะพึ่งพิงทางงบประมาณ จึงมีข้อสังเกตว่า หากรัฐบาลสามารถแก้ปัญหาและสร้างความสันติสุขให้เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้แล้ว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จะมีภารกิจหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านใด และจะนำงบประมาณในส่วนใดมาใช้ดำเนินการด้านภัยคุกคามความมั่นคง

### (๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กระทรวงกลาโหมมากกว่าปีที่ผ่านมา โดยในรายละเอียดพบว่า งบประมาณรายจ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น และการที่ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งนายพลเป็นจำนวนมาก ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า บุคลากรของกระทรวงกลาโหมไม่ได้ลดลงตามที่รัฐบาลได้เคยกำหนดเป้าหมายไว้ ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดจำนวนตำแหน่งนายพล และกำหนดให้ชัดเจนว่า ทหารกองประจำการควรมีจำนวนเท่าใด และในแต่ละปีจะต้องเกณฑ์ทหารเพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับลดงบประมาณสำหรับโครงการที่มีความซ้ำซ้อน เช่น งบรายจ่ายอื่นที่เป็นเงินราชการลับ และงบประมาณพัฒนาอุตสาหกรรม อีกทั้งรัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณที่ใช้สนับสนุนสวัสดิการให้แก่ทหารชั้นผู้น้อย เพื่อพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของทหารชั้นผู้น้อยให้ดีขึ้น

๒) แม้ว่าในภาพรวมรัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลดลง แต่ในรายละเอียดไม่ได้มีการปรับลดจำนวนโครงการในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลงไปด้วย ทำให้ยอดการวางเงินครั้งแรก (Down Payment) ในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ของแต่ละโครงการแม้จะลดน้อยลง แต่ได้เพิ่มจำนวนหนี้ผูกพันงบประมาณในระยะยาวสูงขึ้น ดังนั้น หากงบประมาณในการจัดหายุทโธปกรณ์ไม่เพียงพอ รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดจำนวนโครงการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลง หรือไม่ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมควรมีแผนในการดำเนินการผลิตยุทโธปกรณ์ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ

### (๕) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

- กระทรวงการคลังควรทบทวนหลักเกณฑ์ในการพิจารณาข้อมูลเครดิตของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (National Credit Bureau : NCB) หรือ เครดิตบูโร (Credit Bureau) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจในการเข้าถึงแหล่งทุนเงินกู้ในระบบ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการกู้จากในระบบโดยไม่ต้องพึ่งพิงแหล่งกู้เงินนอกระบบ ซึ่งจะลดปัญหาภาระหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ



## (๖) ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่มีข้อสังเกตว่าการดำเนินการในบางเรื่องอาจไม่จำเป็นต้องมีการใช้งบประมาณ เช่น การเจรจาเปิด Free Visa กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เนื่องจากรัฐบาลมุ่งเน้นภารกิจด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน อย่างไรก็ตาม ภารกิจดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่เป็นภารกิจหลักของกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีทูตพาณิชย์ และมีบุคลากรที่จะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการภารกิจดังกล่าวเท่านั้น จึงมีข้อสังเกตว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณมากเกินไปจากความจำเป็นจากพันธกิจหลักของหน่วยงาน หรือไม่ควรพิจารณาบทบาทของการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน และยุทธศาสตร์และแผนงานอื่น ๆ ทุกระดับ หรือไม่

## (๗) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการควรมีการแสดงรายละเอียดทุกรายการ และชี้แจงวัตถุประสงค์การนำงบประมาณไปใช้ให้ชัดเจน ไม่ควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสร้างถนน สะพาน หรือรางน้ำเท่านั้น เนื่องจากอาจจะซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีภาพลักษณ์ที่ดี เพิ่มศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และเพิ่มระบบรักษาความปลอดภัยของสถานที่ท่องเที่ยว เพื่อให้แหล่งท่องเที่ยวมีภูมิทัศน์ที่เหมาะสมต่อการรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในอนาคต

๒) รัฐบาลไม่ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการโฆษณาโครงการหรือกิจกรรมจำนวนมาก โดยไม่ให้ความสำคัญกับรายละเอียดการดำเนินการด้านอื่น เพราะอาจส่งผลให้โครงการหรือกิจกรรมนั้นไม่บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น เช่น การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) การท่องเที่ยวสีเขียว (Green Tourism) และการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรต่อนักท่องเที่ยวชาวมุสลิม (Muslim Friendly Tourism)

๓) รัฐบาลควรพิจารณาเพิ่มงบประมาณให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อนำไปสนับสนุนการท่องเที่ยวเมืองรองให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องของการคมนาคมและสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและนักลงทุนให้เข้ามาจัดงานเทศกาล งานแสดง หรืองานแสดงสินค้านานาชาติ (Meetings, Incentive Travel, Conventions, Exhibitions : MICE) ซึ่งจะช่วยให้สามารถกระจายรายได้ไปยังพื้นที่เมืองรองได้มากยิ่งขึ้น



## (๘) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่ได้มุ่งเน้นการสร้างโอกาส ความเท่าเทียม และความเสมอภาคทางสังคมอย่างแท้จริง เห็นได้จากขาดการวิเคราะห์นโยบายและแผนงานให้สามารถรองรับยุทธศาสตร์และภารกิจสำคัญของหน่วยงาน ไม่มีการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และมีการตั้งงบประมาณแบบกว้าง เช่น การกำหนดตัวชี้วัดจำนวนคนที่เข้าอบรม ซึ่งจะไม่สามารถเสริมสร้างโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียมได้ ดังนั้น จึงควรเปลี่ยนแปลงการจัดสรรงบประมาณให้สามารถพัฒนางานตามภารกิจได้อย่างแท้จริง

๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรพิจารณาดำเนินโครงการเกี่ยวกับความเสมอภาคให้มากยิ่งขึ้น เช่น โครงการเพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับความคุ้มครองมีหลักประกันทางสังคมหรือได้รับการจัดสวัสดิการขั้นพื้นฐาน เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพสังคมให้ทั่วถึงและครอบคลุมกับประชากรทุกเพศทุกวัย

๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบลงทุนคิดเป็นร้อยละ ๗.๗๙ ของงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ มีข้อสังเกตว่า งบประมาณจำนวนนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาการเข้าสู่สังคมสูงวัยได้เพียงพอ หรือไม่

๔) ประเทศไทยควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย เนื่องจากผู้สูงอายุจำนวนมากมีความจำเป็นต้องพึ่งพาสวัสดิการจากภาครัฐเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตในวัยชราที่ดี รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น รวมถึงพิจารณาเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอย่างถ้วนหน้า

๕) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีเงื่อนไขว่า มารดาของเด็กแรกเกิดต้องเป็นผู้มีรายได้ไม่เกินปีละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อคนต่อปี จึงไม่สอดคล้องกับนโยบายที่หาเสียงไว้ว่า เด็กแรกเกิดจะได้รับการสนับสนุนเงินดังกล่าวอย่างถ้วนหน้า และเงื่อนไขดังกล่าวทำให้ต้องใช้งบประมาณโดยไม่สมเหตุสมผลในการคัดกรองผู้มีสิทธิตามเงื่อนไข หรือไม่ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงควรพิจารณาให้เด็กแรกเกิดได้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวอย่างถ้วนหน้า

๖) รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณตามโครงการผู้มีรายได้น้อยในเมือง และชนบทที่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย กิจกรรมบ้านพอเพียง ซึ่งสนับสนุนให้แก่ผู้ยากไร้หรือกลุ่มเปราะบาง เนื่องจากปัจจุบันค่าวัสดุและค่าแรงงานมีราคาสูงขึ้น

๗) งบประมาณอุดหนุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุนผู้ช่วยคนพิการ อุปกรณ์สำหรับช่วยคนพิการ รวมถึงล่ามภาษามือได้รับการจัดสรรลดลง ไม่สอดคล้องกับความต้องการของคนพิการที่ยังต้องการการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ งบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์และฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การจ่ายจำนวนประมาณปีละ





๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ต่อคน มีคนพิการได้รับเพียงประมาณ ๔,๓๓๓ คนต่อปีเท่านั้น คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของกลุ่มคนพิการที่มีความยากจน จึงไม่ครอบคลุมจำนวนผู้พิการทั้งหมด และงบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนสนับสนุนการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ มีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการของคนพิการอย่างแท้จริง

#### (๙) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

๑) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสม ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการเพาะปลูกทั่วประเทศ ซึ่งรัฐบาลต้องขยายพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ภาคการเกษตร และควรมีแนวทางช่วยเหลือเรื่องแหล่งน้ำสำหรับพื้นที่นอกเขตชลประทาน พื้นที่ชุ่มน้ำ และแหล่งน้ำชุมชน เพื่อช่วยให้เกษตรกรทำการเพาะปลูกได้อย่างสมบูรณ์ตลอดปี โดยกรมชลประทานควรสนับสนุนให้เกษตรกรที่ทำนาปรังด้วย มิใช่เพียงสนับสนุนให้เกษตรกรที่ทำนาปีเท่านั้น เพราะปัจจุบันเกษตรกรที่ทำนาปรังต้องยอมรับต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการจ่ายค่ากระแสไฟฟ้าเพื่อสูบน้ำเอง

๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมการข้าวในการสนับสนุนโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเฉพาะการส่งเสริมเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว จะทำให้เมล็ดพันธุ์ข้าวมีราคาสูงกว่าราคาท้องตลาดและทำให้เกษตรกรได้ผลผลิตดียิ่งขึ้น เมล็ดพันธุ์เหล่านี้ยังสามารถเก็บไปใช้เป็นเมล็ดพันธุ์ในฤดูกาลเพาะปลูกต่อไปได้เป็นการช่วยลดต้นทุนในการทำการเกษตรให้เกษตรกรมีรายได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เห็นว่ารัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการสนับสนุนการวิจัยสายพันธุ์ข้าว ส่งเสริมการแปรรูป ส่งเสริมการทำนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดการเผาโดยการนำฟางข้าวไปผลิตถ่านชีวมวล และนำเครื่องจักรมาใช้เพื่อลดต้นทุนการผลิต

๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตั้งเป้าหมายเพื่อลดค่าฝุ่นละอองที่เกิดจากการเผาไหม้ของภาคการเกษตรให้ได้ร้อยละ ๕๐ แต่งบประมาณที่ได้รับสามารถใช้ดำเนินการได้เพียงร้อยละ ๑๐ เท่านั้น ย่อมไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ดังนั้น รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรแบบไม่มีการเผา ตั้งจุดรับซื้อเศษวัสดุ รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มาจากการเผาทุกชนิด

๔) สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการ เนื่องจากมีภารกิจเพิ่มขึ้น คือ การเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีแผนดำเนินการเป็นระยะเวลาประมาณ ๕ ปี แต่ยังคงขาดแคลนบุคลากรและโครงสร้างหน่วยงานไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น ทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรให้เพียงพอเพื่อให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง



๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่มีความเหมาะสม เพราะรัฐบาลไม่ได้มุ่งเน้นพัฒนาด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตามแผนแม่บทด้านการเกษตรที่รัฐบาลตั้งไว้

๖) การจัดสรรงบประมาณของกรมประมงไม่มีความเหมาะสม และไม่สามารถดำเนินการฟื้นฟูอาชีพของอุตสาหกรรมประมงให้กลับมาเป็นแหล่งรายได้อีกครั้ง ดังนั้น จึงขอเสนอให้รัฐบาลใช้จังหวัดปัตตานีเป็นจังหวัดนำร่อง ในการฟื้นฟูอาชีพของอุตสาหกรรมประมง

๗) ปรากฏการณ์เอลนีโญ และปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕ ส่งผลให้ภารกิจของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น แต่เครื่องบินที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตรใช้ในปัจจุบันไม่มีความเหมาะสมกับภารกิจสำคัญในการบริหารจัดการน้ำ และสภาพภูมิอากาศที่ซับซ้อน เพราะมีอายุการใช้งานเกินเกณฑ์มาตรฐาน หากใช้งานต่อไป อาจไม่มีความปลอดภัยและทำให้มีภาระค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงสูง รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม

๘) การจัดสรรงบประมาณของกรมพัฒนาที่ดินไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจในการดำเนินงานจัดการดินได้อย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ และไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่หมอดินอาสาซึ่งเป็นเกษตรกรที่เป็นตัวแทนของกรมพัฒนาที่ดินในการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่

๙) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการจัดการทรัพยากรน้ำ โดยบริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน จัดหาแหล่งน้ำและกักเก็บน้ำให้เพียงพอสำหรับใช้ในภาคการเกษตร มีระบบการกระจายน้ำที่ดีมีประสิทธิภาพสามารถกระจายน้ำไปยังภาคการเกษตรได้อย่างทั่วถึง เพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมภาคการเกษตร นอกจากนี้ต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงพัฒนาแหล่งน้ำเดิม เช่น การขุดลอกคูคลอง กำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้สะดวก และเป็นการป้องกันการเกิดอุทกภัยในอนาคต อีกทั้งต้องกำหนดมาตรการในการอนุรักษ์ พื้นฟูระบบนิเวศด้านทรัพยากรน้ำ รวมถึงต้องมีระบบการจัดการน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพ

๑๐) ประเทศไทยมีการนำเข้าถั่วเหลืองร้อยละ ๙๐ แต่กลับไม่มีการรณรงค์ให้ความรู้กับเกษตรกรในการปลูกถั่วเหลือง ไม่ปรากฏงบประมาณและโครงการที่จะสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกถั่วเหลือง

๑๑) จากข้อมูลของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) พบว่าเกษตรกรมีหนี้สินทุกครัวเรือน โดยเฉลี่ยครัวเรือนละ ๔๕๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นบาท) ดังนั้น รัฐบาลต้องเร่งแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร



๑๒) แรงแรงงานในภาคการเกษตรมีแนวโน้มลดลงตามลำดับ โดยเฉพาะ แรงแรงงานวัยหนุ่มสาวลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ในอนาคตประเทศไทยอาจขาดแคลนแรงงาน ภาคการเกษตรดังนั้น รัฐบาลต้องเร่งจัดสรรงบประมาณและกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหา การขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร

### (๑๐) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) มาตรการลดค่าโดยสารรถไฟฟ้า (รถไฟฟ้า ๒๐ บาทตลอดสาย) ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วน (Quick Win) ของรัฐบาล ไม่สามารถช่วยลดค่าครองชีพของประชาชน ได้อย่างแท้จริง เนื่องจากมาตรการดังกล่าวไม่ครอบคลุมรถไฟฟ้าทุกสาย สามารถใช้ได้ เฉพาะรถไฟฟ้าสายสีม่วงและสายสีแดงเท่านั้น รัฐบาลจึงต้องตั้งงบประมาณให้เพียงพอ ต่อการดำเนินนโยบายดังกล่าว และควรขยายนโยบายลดค่าโดยสารรถไฟฟ้าให้ครอบคลุมทุกสาย นอกจากนี้ รัฐบาลต้องมีการปรับแก้ไขสัญญาสัมปทานรถไฟฟ้าทุกสาย เพื่อให้กำหนด อัตราค่าโดยสารร่วมกัน และควรยกเว้น หรือลด หรืออุดหนุนค่าโดยสารเริ่มต้น จะทำให้รถไฟฟ้า ทุกสายมีอัตราค่าโดยสารร่วมกัน อีกทั้งรัฐบาลต้องเร่งรัดการจัดทำระบบตั๋วร่วม (บัตรใบเดียว) เพื่อเชื่อมโยงการเดินทางด้วยบริการขนส่งสาธารณะทุกระบบให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

๒) การจัดทำงบประมาณไม่มีการบูรณาการงบประมาณ โดยเฉพาะ หน่วยงานที่มีการกิจลักษณะเดียวกัน เช่น กรมทางหลวงชนบทและกรมทางหลวง มีการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งงบประมาณส่วนใหญ่นำไปสร้างถนนและซ่อมแซมถนน แต่ผลการดำเนินการที่ผ่านมาไม่สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องความปลอดภัยทางถนน ดังนั้น จึงต้อง มีการบูรณาการงบประมาณ และกำหนดหน้าที่ เขตพื้นที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน รวมทั้งกำหนด ให้มีการตรวจตราอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยทางถนนอย่างสม่ำเสมอ เช่น การติดตั้งไฟส่องสว่าง การติดตั้งป้ายเตือนเพื่อป้องกันอันตรายจากการสัญจรทางถนนให้มีความชัดเจน และต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งจะต้องกระจายอำนาจการดำเนินการ ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

๓) รัฐบาลควรพิจารณาแก้ไขและพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในทุกพื้นที่ โดยให้อำนาจท้องถิ่นสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการเดินรถโดยสาร (สัมปทานการเดินรถ) และจัดซื้อรถโดยสารด้วยตนเอง

๔) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ ในทุกมิติ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้ระบบขนส่งสาธารณะมากขึ้น ลดการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล และลดมลพิษสิ่งแวดล้อม

๕) รัฐบาลควรสนับสนุนและส่งเสริมโครงการแลนด์บริดจ์ ซึ่งเป็นโครงการระดับโลกในการสร้างเส้นทางเดินเรือของโลกผ่านประเทศไทย จะเป็นเส้นทาง สำรองเชื่อมต่อทั้งทางทะเลและทางบก ช่วยสร้างการขนส่งภูมิภาคไปจนถึงระดับโลก โครงการนี้ จะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้น และยังทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ เกิดความเจริญบริเวณโดยรอบของโครงการ



### (๑๑) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา เพื่อนำมาขับเคลื่อนโครงการไทยแลนด์ดิจิทัลวัลเลย์ (Thailand Digital Valley) ซึ่งเป็นโครงการสำคัญในการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล มีเป้าหมายเพื่อมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางดิจิทัลแห่งภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) มุ่งเน้นให้เกิดการลงทุนในธุรกิจดิจิทัล ควบคู่กับการสร้างสรรค์นวัตกรรมดิจิทัลพาณิชย์ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมดิจิทัลของประเทศไทย เมื่อบริษัทเอกชนขนาดใหญ่เข้ามาลงทุนจะส่งผลให้ประเทศไทยมีรายได้เกิดประโยชน์ด้านการค้าการลงทุน และยังเสริมสร้างให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ในขั้นตอนการปฏิบัติงาน (Know How) จากองค์ความรู้ของบริษัทเหล่านั้นด้วย ถือเป็น การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่จาก “รัฐอุปสรรค” เป็น “รัฐสนับสนุน”

๒) ปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้า การติดต่อสื่อสารเป็นไปด้วยความสะดวก รัฐบาลได้นำความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดังกล่าวมาใช้ให้เกิดประโยชน์ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลต้องพิจารณาถึงมาตรฐานความปลอดภัยด้วย โดยต้องมีการป้องกันอาชญากรรมทางไซเบอร์ (Cybercrime) ที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลต้องสนับสนุนงบประมาณเพื่อการลงทุนด้านโครงสร้างดิจิทัล โดยการสนับสนุนให้มีศูนย์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Institute : BDI) ซึ่งจะก่อให้เกิดการเชื่อมต่อข้อมูลของหน่วยงานของรัฐให้สามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้อย่างปลอดภัยและเป็นระบบเดียวกัน และจะทำให้รัฐบาลประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อระบบการจัดเก็บข้อมูล หรือ เซิร์ฟเวอร์ (Server) เฉพาะของแต่ละหน่วยงานด้วย

๓) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการกำกับการใช้งานของหน่วยงานในกำกับของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะสถาบันข้อมูลขนาดใหญ่ (องค์การมหาชน) เรียกโดยย่อว่า สขญ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน

### (๑๒) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโดยไม่คำนึงถึงความสำคัญของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตใช้พื้นที่ทำห้งบประมาณเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าที่พักอาศัยของบุคลากร และค่าวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการสำรวจพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ

๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมไม่มีความเหมาะสม มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับการจัดอบรมสัมมนา การจัดโครงการ และการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลจำนวนมาก ทำให้ไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม หรือการแก้ไขปัญหา



ภาวะโลกร้อน (Global Warming) ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อดำเนินภารกิจทางด้านสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง เช่น การจัดทำมาตรฐานการค้า และการจัดทำตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต (Carbon Credit)

๓) การจัดสรรงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขาดการกระจายงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถร่วมแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาไฟป่า นอกจากนี้ รัฐบาลควรเพิ่มจุดเฝ้าระวังไฟป่า กำหนดแผนปฏิบัติการเฉพาะเพื่อดูแลพื้นที่ไฟป่าขนาดใหญ่และพื้นที่ที่เกิดไฟป่าซ้ำซาก และเพิ่มอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ให้สอดคล้องกับการดูแลพื้นที่รวมทั้งกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาช่วงป่ารุกแล้วออกมาหากินในเขตพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกร

๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความซ้ำซ้อนกันโดยเฉพาะงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับกรมป่าไม้ เช่น งบประมาณเกี่ยวกับการปลูกป่า การบำรุงรักษาป่า และการฟื้นฟูสภาพป่า

๕) ปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย ทั้งปัญหาภัยแล้ง ปัญหาอุทกภัย และปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕ ซึ่งรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมดังกล่าว โดยจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมป่าไม้เพื่อดำเนินการปลูกป่า และปลูกต้นไม้ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ รัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับมลพิษทั้งทางตรงและทางอ้อม มีแนวทางหรือนโยบายที่ชัดเจนในการดำเนินการเพื่อควบคุมค่าฝุ่นละออง แนวทางแก้ไขปัญหาหมอกควันที่เกิดจากการเผาไหม้ในประเทศเพื่อนบ้าน การแก้ปัญหาภัยแล้ง และรัฐบาลควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายงบกลางให้แก่กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๖) การจัดสรรงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลไม่มีความเหมาะสม โครงการก่อสร้างบ่อน้ำบาดาลขนาดใหญ่เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้แก่ประชาชนไม่มีความคืบหน้า และรัฐบาลไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้างบ่อน้ำบาดาลขนาดใหญ่ไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๗) กรมป่าไม้ควรพัฒนาการดำเนินการขออนุญาตติดตั้งระบบสาธารณูปโภคให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น และควรดำเนินการให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลได้รับสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน



### (๑๓) ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงพลังงานสำหรับการดำเนินการตามนโยบายพลังงาน โดยแผนในระยะแรกซึ่งได้เริ่มดำเนินการไปแล้วในระยะเวลา ๓ เดือน คือดำเนินการปรับลดราคาน้ำมันดีเซล ปรับลดราคาก๊าซหุงต้ม ปรับลดค่าไฟฟ้า และการตรึงราคาก๊าซหุงต้มเพื่อช่วยเหลือประชาชน ในระยะต่อไปจะเป็นการดำเนินการตามแผนงานระยะกลาง และระยะยาวในเรื่องของการรื้อ ผลิต สร้าง และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรค โดยการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงานให้โปร่งใส เปลี่ยนถ่ายสู่ยุคพลังงานสะอาดแบบเต็มขั้น

๒) มาตรการช่วยลดค่าครองชีพของรัฐบาล ได้แก่ มาตรการลดค่าไฟฟ้า อาจส่งผลดีต่อประชาชนในระยะสั้นเท่านั้น แต่อาจสร้างความเสียหายในระยะยาว โดยข้อมูลจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พบว่า กฟผ. กำลังประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน ต้องเผชิญกับความเสี่ยงของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น จำนวนกระแสเงินสดมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องเป็นเหตุให้ กฟผ. ต้องใช้เงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่อง แม้ว่าปัจจุบัน กฟผ. ได้เริ่มชำระดอกเบี้ยแล้ว แต่ในอนาคตหากไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนด จนต้องขยายเวลาการชำระหนี้ออกไปจะส่งผลกระทบต่อดอกเบี้ย ต้นทุนทางการเงิน และอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ของ กฟผ. และส่งผลต่อการดำเนินภารกิจความมั่นคงทางด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย

### (๑๔) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

- กระทรวงพาณิชย์ควรมีมาตรการควบคุมราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน เพื่อป้องกันปัญหาพ่อค้าคนกลางกำหนดราคาสินค้าในราคาสูงเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค

### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อรัฐสภา โดยเฉพาะการผังเมืองซึ่งส่วนใหญ่เป็นการจัดทำผังเมืองในลักษณะ “ผังเมืองรวม” คือ เป็นการจัดทำผังเมืองรูปแบบเดียวกันทั้งจังหวัด แต่ด้วยสภาพพื้นที่แต่ละพื้นที่มีลักษณะเฉพาะ การบริหารจัดการพื้นที่จึงต้องแตกต่างกัน ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณารูปแบบการจัดทำ “ผังเมืองเฉพาะ” เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงเป้าหมายและตอบสนองความต้องการของพื้นที่ได้ชัดเจน

๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่มีความเหมาะสม ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ รัฐบาลควรส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทราบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ หากท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง



ประชาชนจะมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประเทศจะมีความเจริญก้าวหน้า นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การของเงินอุดหนุนบางประการที่อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากไม่ได้รับงบประมาณดังกล่าวเป็นเวลาต่อเนื่องหลายปี ทำให้ขาดโอกาสในการพัฒนาพื้นที่ ประชาชนเสียประโยชน์และทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมมากยิ่งขึ้น

๓) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กรมที่ดิน เพื่อปรับปรุงสำนักงานที่ดินให้เป็นสำนักงานที่ดินอิเล็กทรอนิกส์ทั่วทั้งประเทศ เพราะกรมที่ดินเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การพัฒนาคุณภาพการให้บริการของกรมที่ดินโดยการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยดำเนินการจะเป็นการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของภาคธุรกิจ ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเรื่องการลดอุปสรรคในการทำธุรกิจ

๔) การมีที่ดินทำกินเป็นรากฐานเริ่มต้นของทรัพย์สินและการทำมาหากินทั้งหมด และการมีเอกสารสิทธิที่มั่นคงคือโฉนดที่ดินก็จะทำให้ประชาชนมีความมั่นใจสามารถนำไปต่อยอดสร้างรายได้ให้แก่ตัวเองได้ แต่ยังขาดงบประมาณในการดำเนินการสำรวจรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ทำให้การเดินทางสำรวจรังวัดมีความล่าช้า และไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครบถ้วนทำให้ประชาชนขาดโอกาสทางเศรษฐกิจ

๕) การบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ ควรกำหนดให้เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตั้งหน่วยงานเพื่อดำเนินการเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ และควรผ่อนผันให้ประชาชนในพื้นที่สามารถขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าได้บางกรณี

๖) รัฐบาลควรติดตามเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ที่เรียกว่า One Map เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทับซ้อนหรือแนวเขตที่ดินทับซ้อนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้ประโยชน์ อีกทั้งรัฐบาลควรดำเนินการจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการดังกล่าวทั่วประเทศ โดยให้ผู้ว่าราชการในแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

#### (๑๖) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ไม่มีความเหมาะสม ทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดอาจไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งรัฐบาลต้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด ต้องแก้ไขปัญหาปริมาณผู้เสพยาเสพติดที่เข้าสู่เรือนจำให้มีจำนวนลดน้อยลง และควรส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้สามารถประกอบอาชีพสุจริตและกลับคืนสู่สังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี



๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ไม่มีความเหมาะสม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมดูแลผู้ต้องขังให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล หลักสิทธิมนุษยชน ความโปร่งใสและไม่เลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารจัดการเรือนจำ และทัณฑสถานที่ต้องรองรับผู้ต้องขังจำนวนมากว่า รัฐบาลได้บริหารโครงการตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติกับผู้ต้องขังทุกคนแล้วหรือไม่ อย่างไร และระเบียบกรมราชทัณฑ์ ว่าด้วยการดำเนินการสำหรับการคุมขังในสถานที่คุมขัง พ.ศ. ๒๕๖๖<sup>๕</sup> มีรายละเอียดที่อาจทำให้เกิด การเลือกปฏิบัติและทำให้คำพิพากษาของศาลไม่อาจใช้บังคับได้ หรือไม่

### (๑๗) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงแรงงานเพื่อใช้สำหรับการขับเคลื่อนนโยบายการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานไทยและแรงงานต่างชาติ ทั้งนี้ รัฐบาลควรดำเนินการควบคุมไปกับการพัฒนาฝีมือแรงงานไทย เพื่อให้แรงงานไทย ได้รับค่าจ้างขั้นสูงแบบก้าวกระโดด โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานต้องพัฒนาศักยภาพฝีมือแรงงาน ให้มีสมรรถนะสูงสามารถใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อรองรับความต้องการตลาดแรงงานสมัยใหม่ และให้สอดคล้องกับนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล

๒) ปัญหาค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำไม่ได้รับการแก้ไขมีสาเหตุมาจาก คณะกรรมการไตรภาคีที่เป็นผู้พิจารณาค่าจ้างแรงงานกำหนดสูตรคำนวณค่าจ้างแรงงาน อย่างไม่เป็นธรรม ทำให้แรงงานไม่ได้รับค่าแรงที่เหมาะสมเป็นระยะเวลากว่า ๗ ปี นอกจากนี้ แรงงานไม่มีหลักประกันในการทำงาน รัฐบาลบริหารกองทุนประกันสังคมอย่างไม่มีประสิทธิภาพ มีการค้างจ่ายเงินสมทบ ทำให้กองทุนประกันสังคมเสียผลประโยชน์ จำนวนผู้ประกันตนลดลง เพราะไม่มีสิทธิประโยชน์จูงใจให้จ่ายเงินประกันสังคม มีการจัดทำโครงการต่าง ๆ ที่ไม่สอดคล้อง กับความต้องการของแรงงาน และเป็นการใช้งบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ จึงเสนอแนะ ให้รัฐบาลยกเลิกการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อให้เกิดความชัดเจน เรื่องเพดานรายได้ของการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนและนายจ้าง ตลอดจนเพิ่มสิทธิประโยชน์ ให้แก่ผู้ประกันตน โดยอาจใช้หลักการประกันสังคมถ่วงหน้าเพื่อจูงใจให้แรงงานนอกระบบ เข้าสู่ระบบ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองแรงงานอย่างเคร่งครัด

๓) กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับได้รับการจัดสรร งบประมาณจำกัดและอาจจะไม่เพียงพอ ในขณะที่ประเทศมีความต้องการด้านแรงงาน เพื่อสนับสนุนจำนวนมาก เช่น เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหรือแรงงานด้านการท่องเที่ยว หากทรัพยากรบุคคลมีความพร้อมก็จะสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ และในการจัดสรรงบประมาณ



<sup>๕</sup> ระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยการดำเนินการสำหรับการคุมขังในสถานที่คุมขัง พ.ศ. ๒๕๖๖





รัฐบาลต้องคำนึงถึงและให้การดูแลกลุ่มบุคคลที่มีความเปราะบางด้วย นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานควรใช้ประโยชน์จากการรวบรวมการจัดทำฐานข้อมูลขนาดใหญ่ หรือ Big Data ซึ่งรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานทั้งหมด เช่น ความต้องการแรงงาน การฝึกอบรม เพื่อนำมามาใช้ประโยชน์ ซึ่งถ้าหากมีการสนับสนุนมากกว่านี้จะดียิ่งขึ้นและจะเป็นประโยชน์กับแรงงานต่อไป

#### (๑๘) ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

- เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงวัฒนธรรมเพื่อขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยเฉพาะการสนับสนุนงบประมาณให้แก่อุตสาหกรรมภาพยนตร์ ละคร และซีรีส์ จะทำให้มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวเพื่อตามรอยท่องเที่ยวตามสถานที่ต่าง ๆ ที่ปรากฏในภาพยนตร์ ละคร และซีรีส์ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวให้แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ และสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเพิ่มขึ้น

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

##### ๑) ปัญหาขาดแคลนบุคลากร

๑.๑) กระทรวงศึกษาธิการได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยไม่สอดคล้องกับภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาประเทศ และไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาสำคัญหลายประการ เช่น ปัญหาขาดแคลนครู หรือปัญหาครูไม่ครบชั้น ปัญหาขาดแคลนอุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่เอื้อต่อการเรียนรู้ของโรงเรียนขนาดเล็กในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ปัญหาขาดแคลนเจ้าหน้าที่ธุรการ นักการภารโรง หรือตำแหน่งอื่น ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจสำคัญ และสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๑.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มสำหรับโครงการโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา

๑.๓) รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนตามนโยบายเรียนได้ทุกที่ ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ให้เกิดเป็นรูปธรรม

๑.๔) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่มูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม ในพระบรมราชูปถัมภ์ เพื่อจัดทำโครงการการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมเพื่อสร้างความเสมอภาคและบรรเทาปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา

๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาการซื้อขายหรือเสพยาเสพติดในสถานศึกษา ปัญหาการทุจริตสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปัญหาการทุจริตในสหกรณ์ออมทรัพย์ครู และปัญหาหนี้สินครู



๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาการศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ โดยมุ่งเน้นสาขาอาชีพที่ขาดแคลนหรือเป็นที่ต้องการ เช่น จังหวัดที่โดดเด่นในด้านการท่องเที่ยวควรได้รับการสนับสนุนการศึกษาในเรื่องเกี่ยวกับธุรกิจ การโรงแรม และการบริการ หรือเรื่องทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ

๔) รัฐบาลควรกำกับการใช้งบประมาณเพื่อสร้างแพลตฟอร์มส่งเสริมการเรียนรู้ไม่ให้ความซ้ำซ้อนกันเองระหว่างแต่ละหน่วยงาน และตรวจสอบให้เป็นไปอย่างโปร่งใสในทุกขั้นตอน

๕) รัฐบาลควรพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่นักเรียนที่มีฐานะยากจนซึ่งมีความเสี่ยงสูงในการเข้าไม่ถึงระบบการศึกษา ตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมถึงควรปรับวิธีการอุดหนุนเงินโรงเรียนให้เป็นแบบไม่กำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการใช้งบประมาณให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่

๖) การลดการลงทุนในส่วนเกี่ยวข้องกับที่ดินและสิ่งก่อสร้างสำหรับกลุ่มเด็กด้อยโอกาสและเด็กพิการ อาจเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาของเด็กไทย และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาจัดสรรงบลงทุนสำหรับโครงการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ว่าเป็นไปอย่างเป็นธรรมหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่บางกลุ่ม หรือไม่

๗) รัฐบาลควรจัดให้มีรถโรงเรียนบริการเด็กแทนการจ่ายเงินชดเชยค่าพาหนะ เพื่อให้เด็กนักเรียนทุกคนสามารถเดินทางไปเรียนได้อย่างสะดวก ปลอดภัย รวมถึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าอาหารกลางวันเด็กให้เพียงพอเหมาะสม

๘) รัฐบาลควรทบทวนนโยบายการศึกษา “เรียนดี มีความสุข” ในส่วนที่จะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อแท็บเล็ตให้แก่ นักเรียน เพราะในอดีตนโยบายดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหา เช่น ตัวเครื่องเสียหายโดยง่าย ไม่มีศูนย์ซ่อมแซม และปัญหาการจัดส่งล่าช้า รวมถึงปัญหาการทุจริตในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

๙) ไม่เห็นด้วยกับแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการยังคงจัดสรรงบประมาณโดยคิดจากจำนวนนักเรียน ดังนั้น แม้จะมีการเพิ่มเงินอุดหนุนรายหัวให้แก่ นักเรียนในโรงเรียนขนาดเล็ก แต่โรงเรียนขนาดเล็กก็ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณที่น้อยกว่าโรงเรียนขนาดใหญ่ ทำให้ประสบกับปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ ขาดแคลนสื่อและอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ อาคารสถานที่ ตลอดจนสาธารณูปโภคต่าง ๆ ขาดการบำรุงรักษา ส่งผลต่อความปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักเรียน นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า โรงเรียนขนาดเล็กมีต้นทุนในการบริหารจัดการสูงกว่าโรงเรียนขนาดกลาง หากมีการแก้ไขปัญหาโรงเรียนขนาดเล็กได้ ก็จะทำให้ประหยัดงบประมาณมากขึ้น



๑๐) หากกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาตัดลดงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น เช่น โครงการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติดในสถานศึกษา โครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลในสถานศึกษา และโครงการสร้างเสริมระเบียบวินัย คุณธรรม และจริยธรรม และคุณลักษณะอันพึงประสงค์ และบูรณาการสอดแทรกเนื้อหาที่จำเป็นเข้าไปในสาระวิชาต่าง ๆ เช่น วิชาสังคมศึกษา วิชาหน้าที่พลเมือง และวิชาอื่น ๆ จะทำให้มีงบประมาณไปพัฒนาส่วนอื่นได้มากยิ่งขึ้น

### (๒๐) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงสาธารณสุขควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่และบุคลากรทางการแพทย์อย่างเป็นธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับภาระงานและค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น

๒) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านสุขภาพ โดยจัดสรรงบประมาณสำหรับการผลิตแพทย์และการพัฒนาบุคลากรในสาขาวิชาชีพอื่นที่จะช่วยให้บุคลากรทางการแพทย์ทำงานได้สะดวกมากยิ่งขึ้น เช่น พยาบาลชุมชน นักกายภาพบำบัด นักบริหารชุมชน และนักจิตวิทยาชุมชน

๓) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านสุขภาพ โดยกระจายบุคลากรไปยังพื้นที่ที่ขาดแคลน และกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่ขาดแคลนอื่น ๆ นอกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้

๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับนโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลใกล้พื้นที่พักอาศัยได้ โดยดำเนินการให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข

๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการฟื้นฟูสุขภาพผู้สูงอายุ เพื่อรองรับปัญหาวิกฤตสังคมผู้สูงอายุ เช่น การส่งเสริมการจัดตั้งหน่วยงานดูแลผู้สูงอายุ การมีหน่วยพยาบาลเข้าดูแลผู้สูงอายุเชิงรุกในพื้นที่ที่ผู้สูงอายุมีภูมิลำเนา การดูแลกายภาพบำบัดผู้สูงอายุ และจัดสรรงบประมาณให้แก่นักบริหารชุมชนดูแลผู้สูงอายุและผู้ป่วยติดเตียงในพื้นที่ชุมชน

๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณค่าป่วยการให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพิ่มขึ้น เพื่อให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) สามารถเป็นแนวหน้าในการเสริมสร้างสุขภาพและสามารถช่วยงานชีวิบาลในชุมชนได้



๗) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการถ่ายโอนงบประมาณไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ และมีระบบการประเมินประสิทธิภาพการรักษาที่เข้มข้นเกินไป โดยพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อลดความยุ่งยากในการถ่ายโอนและจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ

๘) กระทรวงสาธารณสุขควรปรับเปลี่ยนแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหากับผู้ติดยาเสพติด เนื่องจากแนวทางหรือมาตรการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างแท้จริง และพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เพียงพอและเหมาะสม เพื่อบำบัดฟื้นฟูร่างกายและจิตใจของผู้เสพยาเสพติดให้กลับมาเป็นปกติและไม่กลับไปพึ่งพายาเสพติดอีก

๙) กระทรวงสาธารณสุขรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อมุ่งเน้นแก้ไขปัญหผู้ป่วยจิตเวชในกรณีที่มีสาเหตุมาจากการติดยาเสพติดเท่านั้น แต่ไม่รวมถึงปัญหาสุขภาพจิตของประชาชนที่เกิดจากสาเหตุอื่น ทั้งที่ในปัจจุบันปัญหาสุขภาพจิตเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นและก่อให้เกิดเหตุการณ์รุนแรงหลายครั้ง ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่ารัฐบาลควรให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าว และจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างเป็นระบบ เพื่อสุขภาพที่ดีของประชาชน เช่น ปัญหผู้ป่วยจิตเวชที่ไม่ได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง ผู้ป่วยโรคซึมเศร้า ผู้ป่วยโรคพิษสุราเรื้อรัง ปัญหาอาการป่วยทางจิตเวชของเด็กและวัยรุ่น ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ด้านจิตแพทย์ ปัญหาเรื่องสิทธิการรักษาที่ไม่ครอบคลุมยาที่อยู่นอกบัญชียาหลัก ปัญหาเกี่ยวกับอัตราค่าบริการ และปัญหาค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่สายด่วนสุขภาพจิต ๑๓๒๓

#### (๒๑) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

- กากของเสียอุตสาหกรรมอันตราย (Hazardous Waste) มีองค์ประกอบของสารเคมีที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อทรัพยากรน้ำและประชาชนผู้อุปโภคบริโภคแหล่งน้ำ เป็นปัญหาวิกฤติในสังคมไทย ซึ่งไม่มีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงเห็นว่าควรนำงบประมาณที่มีการปรับลดในขั้นตอนของการแปรญัตติในวาระที่ ๒ นำมาจัดสรรให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อใช้ดำเนินการจัดการกากของเสียอุตสาหกรรมอันตรายดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยิ่ง

#### (๒๒) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการประชาชนจำนวนไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่าย



และวัสดุที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานที่ได้รับจัดสรรในสัดส่วนจำนวนน้อย ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องใช้เงินส่วนตัวในการซื้ออุปกรณ์การทำงานด้วยตนเอง เช่น คอมพิวเตอร์ โปรแกรมที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน หมวกพิมพ์ และกระดาษ ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ลาออกจากราชการ เกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และเป็นผู้ป่วยโรคซึมเศร้า

ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับลดงบประมาณที่มีได้เป็นไปเพื่อการบริการประชาชน ลดงบประมาณที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้จริง แล้วนำเงินส่วนนี้ไปเพิ่มในส่วนที่ไม่เพียงพอ เช่น ค่าน้ำมัน และค่าวัสดุสำนักงาน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการตำรวจให้มีความสุขในการปฏิบัติงาน และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งไม่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน้าที่ราชการ อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้ต่อไป

๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการที่ไม่จำเป็นหลายโครงการ เช่น ๑) โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และได้มีการขอจัดสรรงบประมาณดังกล่าวใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นเพราะสาเหตุใดจึงไม่สามารถจัดซื้อได้สำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ๒) โครงการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เหตุใดโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการและจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างไร

๓) รัฐบาลควรปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานตำรวจให้ชัดเจน โดยมุ่งเน้นการกระจายอำนาจ และควรแบ่งโครงสร้างออกเป็น ๒ ส่วน กล่าวคือ ส่วนที่ ๑ คือ ตำรวจส่วนกลาง ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านการสืบสวนสอบสวน มีหน้าที่รับผิดชอบคดีที่ซับซ้อน และส่วนที่ ๒ คือ ตำรวจท้องถิ่น มีหน้าที่ดูแลประชาชนโดยตรงและสืบสวนสอบสวนคดีทั่วไป ซึ่งจะทำให้ตำรวจในพื้นที่ขึ้นตรงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการจัดสรรงบประมาณโดยตรงเฉพาะพื้นที่นั้น ไม่ต้องผ่านกระบวนการขอจัดสรรงบประมาณแบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

### (๒๓) ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

#### ๑) การเคหะแห่งชาติ

- จากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยของคนไทยระบุว่า ปัจจุบันมีคนไทยไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองและเป็นคนไร้บ้านมากถึงจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน (ห้าล้านคน) ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรที่เข้าสู่สังคมสูงวัย หากเกิดเหตุการณ์ที่ได้รับผลกระทบจากระบบเศรษฐกิจจะส่งผลให้กลุ่มคนเหล่านี้กลายเป็นคนไร้บ้านเพิ่มขึ้นทันที จึงขอตั้งข้อสังเกตว่า ผลการดำเนินการของการเคหะแห่งชาติมีประสิทธิผล หรือไม่ อีกทั้งโครงการสร้างบ้านของการเคหะแห่งชาติไม่เป็นไปตามเป้าหมายและมีความล่าช้า



๒) ธนาคารอาคารสงเคราะห์

- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อชดใช้คืนเงินให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถปล่อยสินเชื่อให้ผู้มีรายได้น้อยให้มีที่อยู่อาศัย

(๒๔) ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นสะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจและการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๕</sup> และเป็นการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งตนเองได้ในทุกมิติ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และเพิ่มประสิทธิผลการใช้จ่ายงบประมาณของท้องถิ่น

๒) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔<sup>๖</sup> เพื่อให้ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) สามารถดูแลระบบสาธารณสุขด้านปฐมภูมิให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ

๓) รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณด้านการบริหารสถานศึกษาเพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนสถานศึกษา มีงบประมาณเพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจ

๔) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) โดยตำแหน่ง เป็นผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจในการอนุมัติงบประมาณของจังหวัด ในโครงการที่ท้องถิ่นเป็นผู้เสนอ และเป็นผู้ตัดสินใจว่าจะใช้งบประมาณจังหวัด หรือไม่ ดังนั้น

<sup>๕</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

<sup>๖</sup> ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





โครงการที่ต้องใช้งบประมาณจังหวัดที่ท้องถิ่นเป็นผู้เสนอดังกล่าว จึงไม่ควรถือเป็นสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น เนื่องจากท้องถิ่นไม่ได้เป็นผู้ตัดสินใจโดยตรง แต่หากรัฐบาลจะให้นางบประมาณจังหวัดมารวมเป็นสัดส่วนงบประมาณของท้องถิ่น อาจต้องพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีอำนาจในการตัดสินใจพิจารณาใช้งบประมาณ และเป็นหน่วยงานในการรับผิดชอบหลักด้วย

๕) นโยบายปรับลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของรัฐบาล ทำให้การจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นลดลง ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนอื่นเพื่อชดเชยรายได้ในส่วนดังกล่าวให้แก่ท้องถิ่นด้วย

### (๒๕) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

#### ๒๕.๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน

##### ภาคใต้

๒๕.๑.๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นปรับเปลี่ยนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากพื้นที่ความขัดแย้งเป็นพื้นที่ได้รับการส่งเสริมด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจ เพราะแม้ว่าการมุ่งเน้นในเรื่องความมั่นคงเพื่อลดระดับความรุนแรงในพื้นที่รูปแบบเดิม จะทำให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงได้ แต่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒๕.๑.๒) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้กำหนดเป้าหมายไว้ว่า จำนวนเหตุรุนแรงจะลดลง ซึ่งเป็นเป้าหมายสันติภาพเชิงลบ (Negative Peace) จึงเห็นว่ารัฐบาลควรมุ่งเน้นเป้าหมายสันติภาพเชิงบวก (Positive Peace) เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยอย่างมั่นคง โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความยุติธรรม การแบ่งอำนาจ คຸ້ມครองสิทธิและเสรีภาพ ปรับปรุงกฎหมาย และปฏิรูปกองทัพ

๒๕.๑.๓) เห็นด้วยกับการตัดงบประมาณโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้องเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหรือโครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากสังคมในประเด็นเกี่ยวกับความไม่คุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒๕.๑.๔) รัฐบาลได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation : IO) หรือไม่ และคณะกรรมการสิทธิการจะตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอย่างไร

๒๕.๑.๕) รัฐบาลควรดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายด้านความยุติธรรม เช่น การผลักดันและกำชับให้มีการรื้อฟื้นคดีตากใบซึ่งจะหมดอายุความในอีก ๑๐ เดือน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและเวลาอันจำกัด รัฐบาลอาจมอบหมายให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบคดีนี้ การปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท



เพื่อปรับทิศทางการสร้างสันติภาพและการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นกระบวนการยุติธรรม เปิดโอกาสในการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง และมุ่งเน้นการเจรจา สันติภาพกับทุกฝ่าย และการปรับลดงบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

#### ๒๕.๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาทบทวนกฎหมาย และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้มีการเพิ่มจำนวนพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และบริหารจัดการตามแผนงานบูรณาการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

#### ๒๕.๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตในแนวโน้มที่ดีขึ้น

#### ๒๕.๔) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา

##### ผู้ติดยาเสพติด

๒๕.๔.๑) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดควรให้ความสำคัญทั้งกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการปราบปรามยาเสพติดหรือเยียวยาผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และหน่วยงานที่มีภารกิจป้องกันไม่ให้ยาเสพติดลุกลามด้วย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้มีการเฝ้าระวังหรือติดตามสถานการณ์ไม่ให้ยาเสพติดลุกลามไปยังชุมชนและสังคม จะช่วยป้องกันปัญหายาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ช่วยลดภาระงบประมาณในการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด นอกจากนี้รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการนำนวัตกรรมหรือองค์ความรู้ใหม่ ๆ สกัดกั้นไม่ให้ขบวนการค้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศไทยด้วย

๒๕.๔.๒) กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างแท้จริง

#### ๒๕.๕) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

- รัฐบาลมุ่งเน้นการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว ทั้งนี้ องค์การเพื่อการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization : UNESCO) ได้ให้การรับรองพื้นที่ในจังหวัดนครราชสีมาเป็นมรดกโลกจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ “ผืนป่าดงพญาเย็น เขาใหญ่” “ป่าสะแกกราช” และ “อุทยานธรณีโลกโคราช”





ซึ่งถือเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้จำนวนมาก แต่ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวยังไม่เป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลาย และขาดสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับนักท่องเที่ยว และเมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า ไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางและพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวด้วย

### (๒๖) ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

#### ๒๖.๑ ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

- รัฐบาลควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อให้ผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษาได้รับการศึกษาอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมมากยิ่งขึ้น

#### ๒๖.๒ ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

##### ๒๖.๒.๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำหรับกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

- กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๗</sup> โดยกฎหมายฉบับนี้ได้ให้สิทธิพิเศษในการยกเว้นภาษีนิติบุคคล ยกเว้นอากรนำเข้าเครื่องจักรวัตถุดิบ ซึ่งมีข้อกังวลว่ารัฐบาลจะสามารถจัดสรรงบประมาณได้ครบถ้วนตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีการประกาศว่าจะมีการเพิ่มงบประมาณให้กองทุนดังกล่าวหรือไม่ เห็นว่ารัฐบาลควรมีการประเมินประสิทธิภาพของกองทุนก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่กองทุน และควรมีแผนในการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน เช่น แนวทางการจัดลำดับว่าอุตสาหกรรมใดที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศได้อย่างรวดเร็ว และมีความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง ปรับเปลี่ยน คำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” ให้มีความชัดเจน ปรับขั้นตอนและกระบวนการเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และต้องดำเนินการตรวจสอบสภาพปัญหาอุปสรรคของนักลงทุนและเจ้าหน้าที่รวมทั้งตรวจสอบว่ากองทุนมีความซ้ำซ้อนกับกองทุนของหน่วยงานอื่น ๆ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นว่ากองทุนจะใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อให้นักลงทุนมีความเชื่อมั่น

<sup>๗</sup> พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐





๒๖.๒.๒) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม  
สำหรับกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประมาณ ๘ เท่า โดยเป็นงบประมาณสำหรับการจัดทำโครงการวิจัยจากความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก หรือ Matching Fund จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของงบประมาณที่จัดสรรให้แก่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้ประกอบการที่เป็นเป้าหมายของการทำ Matching Fund มีจำนวนเพียง ๖๐๐ ราย ซึ่งการจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้ไม่มีความยุติธรรมไม่สมเหตุผล เพราะผู้ประกอบการที่เหลืออีกจำนวนประมาณ ๓,๒๐๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศ ได้รับงบประมาณเฉลี่ยเพียงประมาณรายละจำนวนประมาณ ๑,๑๗๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาท) รัฐบาลจึงควรมีการประเมินศักยภาพของ สสว. ว่ามีความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณหรือไม่ โดย สสว. ควรจัดทำรายงานผลการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับงบประมาณ เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบ นอกจากนั้น มีข้อสังเกตในโครงการร่วมทุนที่ สสว. ร่วมลงทุนกับ บริษัทต่าง ๆ โดยข้อมูลจากรายงานผู้สอบบัญชีในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แสดงผลการดำเนินงานของบริษัทที่ สสว. มีการร่วมลงทุนจำนวน ๑๓ บริษัท ซึ่งมีจำนวน ๕ บริษัท ที่มีสถานะล้มละลาย และในรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังระบุว่า บริษัทที่ สสว. ร่วมลงทุนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งหมด ๓๙ บริษัท โดย สสว. มีหนังสือแจ้งยกเลิกสัญญาลงทุนและส่งเรื่องให้อัยการสูงสุดฟ้องร้องบริษัทรวมค่าไปแล้วทั้ง ๓๙ บริษัท จึงเป็นการสะท้อนความสามารถของ สสว. และขอให้รัฐบาลทบทวนการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพและไม่เป็นธรรม๔๙ ทบทวนบทบาทและศักยภาพของ สสว. ในการสนับสนุนด้านเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ทั้งนี้ รัฐบาลอาจจัดสรรงบประมาณให้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อนำไปค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า และมีผู้ได้รับประโยชน์มากขึ้น

๒๖.๒.๓) กรมการพัฒนาชุมชน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อภารกิจพัฒนาอาชีพ รายได้ และการมีส่วนร่วมของสตรี อันจะนำไปสู่การสร้างสวัสดิการและสวัสดิภาพ เพื่อคุ้มครองสิทธิสตรีและผู้อ่อนแอในสังคม



## ๒.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### (๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

๑) รัฐบาลจัดทำงบประมาณขาดดุลอย่างต่อเนื่องตามนโยบายการคลัง ขยายตัวซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาก็ได้ดำเนินนโยบายเช่นนี้มาโดยตลอด เช่นเดียวกับที่รัฐบาลประเทศกำลังพัฒนาทั่วโลก เพื่อดำเนินนโยบายในการยกระดับการพัฒนาประเทศ สนับสนุน การขยายตัวทางเศรษฐกิจ สนับสนุนการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุนเพิ่มขึ้น ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ดี รัฐบาลให้ความสำคัญกับการปรับลดจำนวนงบประมาณขาดดุล เพื่อมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณ สมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยจะปรับลดการขาดดุลอย่างต่อเนื่องตามแผนการคลังระยะ ปานกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) ที่มุ่งเน้นการดำเนินนโยบายการคลังที่สมเหตุสมผล สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง ในทุกด้าน ทั้งในส่วนของการฟื้นฟูการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อบริหารจัดการพื้นที่ทางการคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล และคำนึงถึงการรักษาระดับทางการคลัง ให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลัง เพื่อมุ่งสู่ภาคการคลังที่ยั่งยืนและมีศักยภาพในการรองรับความเสี่ยง ที่ประเทศอาจต้องเผชิญในอนาคต

๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุกหน่วย รั้งงบประมาณอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

๓) สำหรับข้อสังเกตว่า รัฐบาลจะไม่สามารถใช้งบประมาณในการผลักดัน นโยบายต่าง ๆ ได้นั้น เนื่องจากงบประมาณเป็นเพียงส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาและผลักดัน นโยบายของรัฐบาลเท่านั้น โดยรัฐบาลยังมีกลไกอื่นในการช่วยผลักดันการดำเนินการ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งบางโครงการอาจไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ เช่น การลดราคาพลังงาน

สำหรับประเด็นที่รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณการทำประชาคมติ เนื่องจากยังไม่สามารถกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนได้ จึงทำให้ไม่สามารถส่งคำขอจัดสรร งบประมาณมายังรัฐบาลได้ แต่รัฐบาลมีความพร้อมในการดำเนินกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติม รัฐธรรมนูญ และสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างแน่นอน

๔) ประเด็นการกำหนดมาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ที่ไม่มีความแตกต่างกับรัฐบาลที่ผ่านมา ชี้แจงว่า มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายมาตรการ มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องไม่สามารถตัดออกได้ อย่างไรก็ดี รัฐบาลได้มีการพิจารณาปรับแก้ไขในรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาลแล้ว



๕) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีการปรับเพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการเงินการคลังของรัฐตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด คือ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ซึ่งงบประมาณรายจ่ายงบกลางถือเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินจำเป็นได้อย่างทันท่วงที

๖) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายถึงความเหมาะสมในบางประการนั้น รัฐบาลขอชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นการจัดสรรงบประมาณตามค่าใช้จ่ายจำเป็นและนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้ ๑) ค่าใช้จ่ายตามสิทธิ ได้แก่ งบบุคลากรเงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินเดือนเงินเดือน เงินปรับวุฒิข้าราชการ เงินสมทบลูกจ้างประจำ รวมถึงเบี้ยเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปี เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ และอื่น ๆ ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นงบประมาณที่ต้องบรรจุอยู่ในงบประมาณแผ่นดินไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ๒) ค่าใช้จ่ายตามข้อผูกพันตามข้อสัญญาหรือกฎหมาย ได้แก่ ค่าก่อสร้างที่มีการลงนามแล้ว หรือเป็นไปตามค่าใช้จ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือข้อผูกพันเดิม รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เป็นไปตามกฎหมายกำหนด ได้แก่ ค่าบำรุงสมาชิกกองทุนระหว่างประเทศ รายจ่ายที่خذใช้เงินคงคลัง ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และ ๓) ค่าใช้จ่ายขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ค่าสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษา ค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่จะถูกบรรจุในงบประมาณตามสัดส่วนและตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งจะมีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนประเทศไปในทิศทางที่รัฐบาลกำหนดแล้ว

๗) รัฐบาลจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เนื่องจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐานของภาคประชาชนเท่านั้น จึงต้องมีการเติมเงินในระบบเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ประชาชนอยู่ดีกินดี ให้เศรษฐกิจไทยกลับมาโตอยู่ในระดับที่เป็นไปตามศักยภาพของประเทศ

## (๒) การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

๑) นโยบายการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

- รัฐบาลมีการปรับเปลี่ยนแหล่งที่มาของเงินในการดำเนินนโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เป็นเงินที่ได้จากการกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๗ โดยรัฐบาลดำเนินการด้วยความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ แม้ว่าจะไม่ปรากฏรายละเอียดของโครงการดิจิทัลวอลเล็ต



ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่การใช้กลไกกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ซึ่งต้องเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภา ผ่านการอภิปรายตรวจสอบจากสมาชิกรัฐสภา มีกระบวนการพิจารณาตั้งคณะกรรมการการ ปรับ ลด แก้ไข หรือกำหนดเพิ่มเติมได้

๒) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

- รัฐบาลให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ ซึ่งมีเป้าหมายหลักเพื่อสร้างรายได้ใหม่ให้แก่ประชาชน ปรับเปลี่ยนและประยุกต์วัฒนธรรม ประเพณี และอาหารของประเทศไทย เพื่อให้เกิดประโยชน์และสร้างรายได้แก่ประชาชน เช่น ประเพณีสงกรานต์ หมูกระทะ และการแข่งขันวัวชน รวมทั้งสามารถพัฒนาและมีผลการประเมินตามเกณฑ์องค์ระดับโลกที่ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาแบรนด์ชาติที่จัดทำดัชนีการสำรวจศักยภาพทางด้านซอฟต์พาวเวอร์ หรือ Global Soft Power Index ให้ประเทศไทย อยู่ในระดับที่สูงขึ้น

รัฐบาลไม่มีข้อกังวลเกี่ยวกับคำนิยาม “ซอฟต์พาวเวอร์” (Soft Power) ที่อาจมีการให้ความหมายแตกต่างกันไปตามความเข้าใจของแต่ละบุคคล โดยงบประมาณสำหรับดำเนินการขับเคลื่อนโครงการซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) นั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณกระจายอยู่ในโครงการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งทางตรงและทางอ้อม จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ซึ่งจะมีการดำเนินการจัดกิจกรรมต่าง ๆ และจัดอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชน รวมถึงการค้นหายูทูบเบอร์ ซึ่งเป็นอัตลักษณ์ของประเทศเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีที่มาจากความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคธุรกิจเอกชน และประชาชนแต่ละพื้นที่โดยตรง โดยที่รัฐบาลจะดำเนินการเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนมากที่สุด

๓) นโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย

- นโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย เป็นนโยบายเพื่อพัฒนา ด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง บริการสาธารณะ และสร้างความเสมอภาคให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ การจะทำให้นโยบายดังกล่าว เกิดผลสำเร็จได้นั้นจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๒ ปี เพราะต้องดำเนินการเจรจากับผู้รับสัมปทานด้านการคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และพิจารณาหาแหล่งเงินทุนที่จะมาสนับสนุนนโยบายดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลพิจารณาแล้วเห็นว่าจะเริ่มดำเนินนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย กับรถไฟฟ้าสายสีแดงและสายสีม่วง ซึ่งเป็นสายที่ภาครัฐเป็นผู้ให้บริการก่อน ทั้งนี้ การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวไม่ทำให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขาดทุนเป็นจำนวนหลายพันล้านบาทตามที่ได้มีการอภิปราย



แต่จะทำให้รถไฟฟ้าทั้งสองสายดังกล่าวมีจำนวนผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งคาดว่าอีกประมาณ ๖ เดือนนับจากนี้ เมื่อนำรถโดยสารประจำทางปรับอากาศมาใช้อำนวยความสะดวกเพื่อรับส่งประชาชนจากแหล่งชุมชนมาที่สถานีรถไฟฟ้าแล้ว การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะมีรายได้เพิ่มมากขึ้นสำหรับการดำเนินนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย กับรถไฟฟ้าสายอื่นนั้น จะต้องมี การชดเชยรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการตามสัญญา ดังนั้น จึงต้องเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติ การบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. .... ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเตรียมเสนอให้คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งกองทุนและนำเงินมาชดเชยรายได้ ให้แก่ผู้ประกอบการต่อไป ทั้งนี้ รัฐบาลไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ ตามนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย เพราะรัฐบาลมีงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการสนับสนุน นโยบายดังกล่าวจากรายได้ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.)

### (๓) ปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕

- รัฐบาลมีความตั้งใจจะยกระดับวิถีชีวิตประชาชนในทุกมิติ รวมถึงสิทธิขั้นพื้นฐานอากาศสะอาด ซึ่งปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕ เป็นปัญหาที่รัฐบาล ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยรัฐบาลมีแผนงานที่จะดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหา เช่น การผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... การให้ความรู้กับประชาชน เรื่องการทำการเกษตรแบบไร้การเผาไหม้ การจัดตั้งหน่วยงานรับซื้อซังข้าวโพดเพื่อมาทำ พลังงานทดแทนหรือทำปุ๋ย รวมถึงรัฐบาลได้ดำเนินการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการเผาป่าและฝุ่นพิษข้ามแดน โดยจะมีการคาดโทษ และใช้มาตรการด้านภาษีร่วมด้วย นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนให้ประชาชนใช้รถยนต์ พลังงานไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) และเป็นเรื่องที่ประสบความสำเร็จ เพราะมีเอกชน ให้ความสนใจมาตั้งโรงงานผลิตรถยนต์พลังงานไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) ในประเทศไทย

### (๔) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระบวนการจัดทำงบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีความแตกต่าง จากงบประมาณของกระทรวงอื่น ๆ เนื่องจากไม่ได้จัดทำพื้นฐานของงบประมาณปีที่ผ่านมา แต่เป็นการจัดทำงบประมาณโดยขึ้นอยู่กับสถานการณ์ของประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพ ด้านความมั่นคงแก่ประเทศ หากมีสัญญาณว่าจะเกิดภัยคุกคามก็จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณ เพิ่มมากขึ้น และจะต้องพิจารณาว่าคู่แข่งที่คาดว่าจะเป็นภัยคุกคามมีการพัฒนาด้านความมั่นคง อย่างไร ซึ่งในหลายประเทศมีการจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงประมาณร้อยละ ๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ แต่ประเทศไทยจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคง



เพียงประมาณร้อยละ ๑.๒ ถึงร้อยละ ๑.๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศเท่านั้น และหากเปรียบเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศอินโดนีเซีย พบว่ามีการจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงสูงกว่าประเทศไทย จึงกล่าวไม่ได้ว่าประเทศไทย จัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงสูงแต่อย่างไร

๒) การปฏิรูปอัตรากำลังหรือการดำเนินการปรับลดกำลังพล จะต้องพิจารณาว่าส่งผลกระทบต่อศักยภาพและขีดความสามารถด้านกำลังรบของกองทัพ หรือไม่ หากมีการปฏิรูปปรับกำลังพลหรือยุบหน่วยงาน อาจส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจของกำลังพล โดยในปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีกำลังอัตรานายพลประมาณ ๗๐๐ คน และคาดว่าจะ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะลดลงไปประมาณ ๓๘๐ คน โดยการทำให้โครงการเกษียณอายุราชการ ก่อนกำหนด (Early Retire) ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยไม่เพิ่มงบประมาณ และในอนาคต กระทรวงกลาโหมจะจัดให้มีข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมบางหน้าที่หรือบางตำแหน่ง ที่ไม่จำเป็นต้องมียศทหาร เช่น แพทย์ เจ้าหน้าที่ธุรการ ภาระด้านงบประมาณก็จะลดลง นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังมีแผนการปรับลดกำลังพล ๓ รูปแบบ ได้แก่ การยุบหน่วย ที่ไม่จำเป็น การควบรวมหน่วยงานที่มีการกิจใกล้เคียงกันโดยจะยุบรวมกัน และการปิดอัตรา คือ อัตราใดเกษียณอายุแล้วจะไม่มีการบรรจุเพิ่ม

๓) การยกเลิกการเกณฑ์ทหารอาจต้องพิจารณาถึงความมั่นคง ของประเทศควบคู่ไปด้วย เนื่องจากหากเกิดเหตุการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงทหารเกณฑ์ ก็ยังมีความจำเป็น แต่จะมีการปรับลดยอดทหารเกณฑ์ และจูงใจให้ชายไทยสมัครเป็นทหารเกณฑ์ เพิ่มขึ้น เช่น ผู้ที่เป็นทหารเกณฑ์จะมีโอกาสได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์และมีสิทธิได้รับการ เชิดชูเกียรติในรูปแบบต่าง ๆ การยกเลิกการหักเงินเดือน การหักเบี้ยเลี้ยง นอกจากนี้ ในอนาคต ผู้ที่มาเป็นทหารเกณฑ์สามารถศึกษาต่อได้โดยไม่ต้องพักการเรียน ซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษา แนวทางร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๔) โครงการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือเป็นโครงการที่เกิดขึ้น ในสมัยรัฐบาลที่ผ่านมา โดยมีการจ่ายเงินไปแล้วหลายงวด หากยกเลิกสัญญา ก็จะได้เงินคืน การแก้ไขปัญหาเรือดำน้ำจึงต้องพิจารณาถึงประโยชน์ของชาติ ประโยชน์ของกองทัพ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย

๕) การกู้ซากเรือหลวงสุโขทัยที่จมน้ำที่มีการตั้งคำถามว่าการกู้เรือ โดยการล้างโคลนออกมาแล้วจึงยกขึ้นมาเป็นการกลบเกลื่อนทำลายหลักฐานหรือไม่ เพราะปัจจุบัน ยังอยู่ระหว่างการสอบสวนสาเหตุการจมนั้น ชี้แจงว่าการหาสาเหตุของการจมนั้นต้องพิจารณาจากตัวเรือ ซึ่งต้องดึงขึ้นมาจากทะเลเสียก่อน และจะต้องอยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ที่สุดทั้งลำ ทั้งนี้จำเป็นต้อง นำโคลนที่ท่วมตัวเรือออกก่อน ซึ่งมีใช้การทำลายหลักฐานแต่อย่างไร



๖) รัฐบาลได้ให้กองทัพเรือเป็นคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภาที่เป็นท่าอากาศยานของกองทัพเรือ ดังนั้น กองทัพเรือจึงจำเป็นต้องใช้งบประมาณตามแผนบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อใช้ในการย้ายบ้านพักและหน่วยงานเพื่อดำเนินการตามภารกิจดังกล่าว

๗) งบประมาณการบริหารจัดการน้ำของกองพลพัฒนาไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณเพื่อให้กองพลพัฒนาดำเนินการสร้างแหล่งน้ำในค่ายทหาร สร้างถนนในเขตความมั่นคง สร้างหมู่บ้านชายแดน สร้างถนนสำหรับรถถัง และเพื่อดำเนินภารกิจในหมู่บ้านชายแดน

#### (๕) ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการทำสนธิสัญญาการค้าระหว่างประเทศและความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) นอกจากนี้จะดำเนินการกับสหภาพยุโรป (The European Union : EU) หรือสหราชอาณาจักรแล้ว รัฐบาลยังมีแผนงานที่ชัดเจน และได้ตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินการกับประเทศอื่น ๆ ด้วย เนื่องจากหากประเทศไทยไม่เร่งดำเนินการประเทศต่าง ๆ อาจย้ายฐานการผลิต

๒) ประเด็นความล่าช้าของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอแนะว่า หน่วยงานต่าง ๆ ควรจะดำเนินการเพื่อเตรียมการใช้จ่ายตามงบประมาณคู่ขนานไปพร้อมกับการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้า เห็นว่า เป็นข้อเสนอแนะที่ดี ทั้งนี้ รัฐบาลจะพิจารณาดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้และไม่ขัดกับข้อกฎหมายและระเบียบต่อไป

๓) กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอแนะ ให้ปรับปรุงเงื่อนไขในการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการจากชั้น ๑ ไปเป็นชั้นพิเศษ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐนั้น กรณีนี้อาจจะต้องมีการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ทั้งในเรื่องจำนวนเงินตามเนื้องาน ทุนจดทะเบียน และผลงานในอดีต ทั้งนี้ รัฐบาลจะพิจารณาดำเนินการร่วมกับกรมบัญชีกลาง ภายใต้กรอบกฎหมายตามความเหมาะสมต่อไป

#### (๖) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการท่องเที่ยวโดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากการใช้จ่ายภายในประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนในการส่งเสริม





และยกระดับกิจกรรมการท่องเที่ยวระดับท้องถิ่นสู่ระดับนานาชาติ ด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาถนนเพื่อรองรับการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการนำพาความเจริญสู่ท้องถิ่น สร้างความกินดีอยู่ดีให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และสร้างความมั่นใจในความปลอดภัยระหว่างการเดินทางท่องเที่ยว

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนกองถ่ายภาพยนตร์ต่างประเทศ เพื่อรักษาระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายที่สำคัญของการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ เนื่องจากการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นการนำเงินตราจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนจำนวนมาก และใช้ระยะเวลาสั้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ ตลอดจนช่วยส่งเสริมการสร้างงานให้แก่คนในท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ดี จากการดำเนินการหลายปีที่ผ่านมากรมการท่องเที่ยวมีภาระในการจ่ายเงินให้แก่ผู้สร้างภาพยนตร์จำนวนมาก ๕๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสี่สิบล้านบาท) ดังนั้น จึงจำเป็นต้องขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อชำระคืนให้แก่ผู้สร้างภาพยนตร์ต่างประเทศที่ได้รับสิทธิประโยชน์ให้ทันตามกำหนดเวลา เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย

๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้เป็นงบประมาณสำหรับการจัดกิจกรรมส่งเสริมโครงการการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) ชมธรรมชาติ พักผ่อน และเรียนรู้วิถีวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมสุขภาพตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการตลาดจำนวน ๗๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านหนึ่งแสนบาท) ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม ได้แก่ ๑) การส่งเสริมการขายผ่านกิจกรรม Trade Meet ๒) การโฆษณาประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ รวมถึงการจัดสัมมนาพิเศษเกี่ยวกับประสบการณ์ของผู้ที่ใช้บริการด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในประเทศไทย และ ๓) การจัดกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงสาร์คดี

๔) ประเด็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง ปัจจุบันมีความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพยายามขยายโอกาส หรือการจัดเส้นทางท่องเที่ยวใหม่ ๆ “Route ท่องเที่ยวเมืองรอง” เพิ่มขึ้นโดยตลอด โดยมีโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ๔ ภาค ได้แก่ ภาคเหนือ โครงการ “เสน่ห์วันวานเมืองเหนือ” ภาคกลาง โครงการ “Trendy C2” ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โครงการ “หลงรักแผ่นดินถิ่นอีสาน” ภาคใต้ โครงการ “หรอยแรงแหล่งใต้” และภาคตะวันออก โครงการ “สบายสบายภาคตะวันออก”

**(๗) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ**

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ขอรับงบประมาณเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดครอบคลุมจำนวนเด็กเกิดใหม่ทั้งหมด แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณจึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะกรณีผู้ที่ได้รับความเดือดร้อน และต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนเท่านั้น



๒) กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง เพื่อขอให้เพิ่มงบประมาณค่าอาหารกลางวันของเด็กที่อยู่ในการดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้รับงบประมาณค่าอาหารกลางวันเด็กเพิ่มขึ้น และคาดการณ์ว่าในอนาคตจะมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มขึ้นต่อไป

๓) ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้สูงอายุที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป และได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจำนวนประมาณ ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ คน หากมีการปรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้สูงขึ้น จะต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นและเป็นภาระทางงบประมาณ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นความสำคัญของผู้สูงอายุตอนต้นและผู้สูงอายุตอนกลาง จึงมีแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของผู้สูงอายุให้สามารถสร้างรายได้เลี้ยงชีพตนเองและไม่เป็นผู้ป่วยติดเตียง

๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ส่งประมาณการผู้เสียชีวิตตามจำนวนที่คาดการณ์ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณค่าจัดการศพผู้เสียชีวิตตามประเพณีที่ค้างจ่าย แต่ด้วยข้อจำกัดในด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณจึงไม่อาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ได้ทั้งหมด ทำให้ในแต่ละปีมีจำนวนผู้ที่ไม่ได้รับเงินดังกล่าวและต้องรอรับเงินในปีงบประมาณต่อไป

๕) บทนิยามคำว่า “คนพิการ” ตามกฎหมายไม่ครอบคลุมคนพิการทั้งหมด ทำให้คนพิการที่อยู่ในระบบและได้ลงทะเบียนกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังไม่สอดคล้องกับจำนวนคนพิการตามข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายก็จะทำให้กระทรวงสามารถดูแลผู้พิการได้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

ปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีการเสริมศักยภาพให้แก่คนพิการและคนกลุ่มเปราะบาง โดยทำ MOU กับสถาบันการศึกษาเพื่อจัดทำโครงการนาร่องเพิ่มทักษะให้แก่คนพิการ โดยใช้เงินจากกองทุนคนพิการ ทำให้คนพิการได้รับการจ้างงานและมีรายได้สามารถเลี้ยงดูตัวเองได้

๖) การสร้างที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีเพียงประมาณร้อยละ ๗ เท่านั้น ที่ยังก่อสร้างไม่เสร็จ ส่วนประเด็นเกี่ยวกับรายรับจากการขายและการเช่าโครงการที่ต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากปัญหาสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจส่งผลให้การเคหะแห่งชาติไม่สามารถขึ้นค่าเช่าได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทำให้รายรับต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด สำหรับบ้านพอเพียงที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนขอรับงบประมาณในการดำเนินการหลังละ ๔๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นบาท) แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาท) เท่านั้น



## (๘) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

### ๑) กรมการข้าว

๑.๑) กรมการข้าวมีภารกิจสำคัญในการพัฒนาคุณภาพของพันธุ์ข้าว เพื่อยกระดับการแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและงานพัฒนา แต่อย่างไรก็ดี กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด และงบประมาณส่วนใหญ่ จำเป็นต้องนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาเยียวยาเกษตรกร ดังนั้น แนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการภายใต้งบประมาณที่จำกัด ได้แก่ ให้สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทำการวิจัย เมล็ดพันธุ์ข้าวและรับรองคุณภาพพันธุ์ข้าว และนำมาประกาศให้ชาวนาได้ทดลองเมล็ดพันธุ์ข้าว พันธุ์ใหม่ ลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรกลในการทำเกษตร

๑.๒) การแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกร ควรดำเนินการ ปรับโครงสร้างการทำนาเพื่อแก้ไขปัญหาปริมาณข้าวที่เหลือสะสมทำให้ราคาข้าวตกต่ำ

๑.๓) ประเด็นกรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณในการผลิต และกระจายเมล็ดพันธุ์ จึงสมควรจำหน่ายในราคาถูก หรือให้เกษตรกรโดยไม่มีค่าใช้จ่าย นั้น ขอชี้แจงว่า กรมการข้าวมีการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดีปีละประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อสนับสนุนแก่เกษตรกรผ่านโครงการต่าง ๆ ในลักษณะการสนับสนุนให้เปล่า เช่น โครงการ เสริมสร้างศักยภาพการผลิตข้าวของศูนย์ข้าวชุมชน โครงการระบบส่งเสริมการเกษตร แบบแปลงใหญ่ โครงการธนาคารเมล็ดพันธุ์ข้าว ซึ่งการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกร จะมีโครงการที่ผลิตเพื่อขายในราคาถูก ผ่านโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าวโดยจำหน่าย เมล็ดพันธุ์ข้าว เช่น ข้าวหอมมะลิราคา กิโลกรัมละ ๕ บาท ข้าวเหนียวและข้าวหอมปทุม ราคา กิโลกรัมละ ๔ บาท ข้าวเจ้าราคา กิโลกรัมละ ๓ บาท ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการจำหน่าย เมล็ดพันธุ์ข้าวจำนวน ๕๘,๗๐๐ ตัน ในพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ

### ๒) กรมชลประทาน

- กรมชลประทานมีแนวทางในการขอจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณา คัดเลือกพื้นที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่ สำนักรงบประมาณกำหนด และได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการงบประมาในปีที่ผ่านมา และข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ตั้งกระทู้ถามหรือยื่นญัตติเร่งด่วนสำคัญในเรื่องที่เกี่ยวข้อง มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงแหล่งน้ำด้วย

### ๓) กรมส่งเสริมการเกษตร

๓.๑) กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้ การบริหารจัดการในโครงการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจชุมชน เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน ให้มีคุณภาพสูงขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นวิสาหกิจชุมชนที่ยังขาดความพร้อม คือ วิสาหกิจชุมชนที่อยู่ในระดับปานกลางให้ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านที่จำเป็น เช่น



การบริหารจัดการกลุ่มการตลาด การทำบัญชี และการพัฒนาคุณภาพ โดยขั้นตอนในการจดทะเบียนวิสาหกิจชุมชนมีระยะเวลาไม่เกิน ๑๑ วัน เท่านั้น กรณีที่มีความล่าช้าอาจมีสาเหตุมาจากการเตรียมเอกสารที่ไม่ครบถ้วนของผู้ยื่น หรือความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๓.๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งมั่นที่จะสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรผ่านหลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” โดยส่งเสริมการทำอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้นอกจากการเพาะปลูกพืช ลดการผลิตสินค้าที่ไม่มีตลาดรองรับหรือล้นตลาด ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมชาวนาในการทำนา ๓ รอบต่อปี เปลี่ยนมาเป็นการปลูกข้าวโพดหลังการทำนาเพื่อนำมาเป็นอาหารสัตว์ หรือปลูกถั่วเหลือง กาแฟ ทดแทนพืชที่มีราคาตกต่ำและไม่เป็นที่ต้องการของตลาดโลก ส่งเสริมผลิตผลที่เป็นสินค้าที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ (Champion Product) หรือสินค้าเกษตรที่ผลิตมาแล้วมีตลาดรองรับ โดยไม่จำเป็นต้องผลิตจำนวนมากแต่สามารถสร้างรายได้สูง

### (๙) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

#### ๑) ประเด็นคุณภาพและความปลอดภัยในการให้บริการ

๑.๑) กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับคุณภาพการให้บริการทั้งภายในอาคารและการให้บริการรับส่งผู้โดยสาร เพื่อให้ผู้โดยสารทุกคนถึงที่หมายโดยปลอดภัย โดยมีการพิจารณาจัดทำแผนในการพัฒนาการให้บริการรถโดยสารขนส่งสาธารณะให้เชื่อมต่อ โดยให้สถานีขนส่งรวมอยู่ในที่เดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะเป็นรอบสถานีกลางกรุงเทพอภิวัฒน์ เพื่อเป็นศูนย์กลางระบบรางทั่วประเทศ ทั้งรถไฟความเร็วสูงเชื่อมภูมิภาค รถไฟทางไกลเชื่อมจังหวัดทั่วประเทศ และวางระบบเชื่อมต่อกับรถไฟฟ้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และมีความทันสมัยตามมาตรฐานสากล โดยจะไม่กระทบต่องบประมาณแผ่นดิน เนื่องจาก บขส. มีความสามารถในการบริหารทรัพย์สินคือที่ดินสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ (เอกมัย) ที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันล้านบาท) นอกจากนี้ จะดำเนินการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการที่ยังมีข้อบกพร่อง เช่น ปัญหาความปลอดภัย ปัญหาบันไดเลื่อน ปัญหาห้องน้ำไม่สะอาด ปัญหาแสงสว่าง แก้ไขปัญหาความแออัดในพื้นที่สถานีในช่วงเทศกาล ปัญหาขานขาลาที่สั้นเกินไปทำให้ผู้โดยสารแออัดระหว่างรอรถ ปัญหาไม่สามารถติดตั้งเครื่องปรับอากาศได้

๑.๒) กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการดูแลรถโดยสารประจำทาง หรือรถเมล์ ขสมก. ในกรุงเทพมหานคร รวมถึงระบบขนส่งมวลชนในพื้นที่ต่างจังหวัด โดยมีการทำงานอย่างครอบคลุมในทุกมิติ มีการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อเป็นส่วนต่างค่าโดยสาร เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงบริการของภาครัฐได้

๑.๓) กระทรวงคมนาคมสนับสนุนการจัดซื้อรถโดยสารประจำทางไฟฟ้า และการปรับเปลี่ยนรถประจำทางธรรมดาเป็นรถประจำทางปรับอากาศกว่า ๑,๕๒๐ คัน นอกจากนี้ จะนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้เพื่อกำกับดูแลระบบขนส่งสาธารณะ เช่น ระบบการค้นหาคำแหน่ง (Global Positioning System : GPS) และกล้องวงจรปิด

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑.๔) กระทรวงคมนาคมดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริการในส่วนของอุ้งรถประจำทาง โดยให้เอกชนเข้ามาร่วมใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของอุ้งต่อรถเป็นระบบขนส่งมวลชนรอง หรือ Feeder เช่น รถจักรยานยนต์รับจ้าง รถสามล้อ รถสองแถว รถประจำทาง รถตู้ประจำทาง เพื่อเป็นส่วนสำคัญในการรองรับการเดินทางเข้าสู่สถานีรถไฟฟ้ากับพื้นที่โดยรอบหรือระบบขนส่งมวลชนอื่น ทำให้ประชาชนหันมาใช้บริการขนส่งสาธารณะเพิ่มมากขึ้น

๑.๕) กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมโดยการมีคณะกรรมการระดับท้องถิ่นเพื่อควบคุมเส้นทางการเดินรถและอัตราค่าโดยสาร

## ๒) ประเด็นงบประมาณรถไฟทางคู่

- โครงการรถไฟทางคู่ที่เสร็จสมบูรณ์แล้ว ได้แก่ โครงการรถไฟทางคู่สายกรุงเทพถึงชุมพร และโครงการรถไฟทางคู่สายกรุงเทพถึงหัวหิน ปัจจุบันภาพรวมการก่อสร้างรถไฟทางคู่ทั่วประเทศอยู่ในช่วงระยะที่ ๒ โดยมีจำนวน ๗ โครงการ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติโครงการภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ หลังจากนั้นปี พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงคมนาคมจะขออนุมัติงบประมาณเกี่ยวกับการเวนคืนที่ดินเพื่อก่อสร้างต่อไป และจะดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ นอกจากนี้ ยังมีแผนการศึกษาเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาเส้นทางรถไฟในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

## (๑๐) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

๑) กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่อใช้เป็นค่าตอบแทนของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จากเดิม ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือนเป็น ๒,๐๐๐ บาท (สองพันบาท) ต่อคนต่อเดือน

๒) กระทรวงสาธารณสุขให้ความสำคัญกับปัญหายาเสพติดและกลุ่มผู้ป่วยจิตเวช เพราะมีแนวโน้มความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อประชาชนมากขึ้น โดยแบ่งผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็น ๔ กลุ่ม ซึ่งจะมีการดูแล บำบัด และฟื้นฟูแตกต่างกัน โดยกระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายที่จะจัดตั้งศูนย์บำบัดยาเสพติดขนาดย่อย หรือมีนิธิญญารักษ์ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด

๓) แม้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ในส่วนของงบลงทุนกลับลดลงและมีแนวโน้มจะลดลงเรื่อย ๆ ซึ่งกระทบต่อการจัดบริการเพื่อดูแลประชาชน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุญาตให้สามารถใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้บางส่วน



๔) การดูแลสวัสดิการของบุคลากรภายใน กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการเร่งรัดเรื่องค่าตอบแทน สวัสดิภาพ สวัสดิการความก้าวหน้า มีการลงนามกับธนาคารออมสินเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน เพื่อช่วยแก้ไขภาระหนี้สิน และเพื่อเพิ่มสวัสดิการต่าง ๆ แก้ปัญหาที่อยู่อาศัย แก้ปัญหาน้ำนอกระบบ รวมถึงมีการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น และมีแนวทางในการผลิตบุคลากรเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันด้วย

#### (๑๑) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

๑) กรมโรงงานมีหน้าที่ควบคุมดูแลเกี่ยวกับกากอุตสาหกรรม แต่สามารถบริหารจัดการได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ยังมีกากกักตุนที่กากขยะอุตสาหกรรมและมีการจัดการกากขยะอุตสาหกรรมที่ไม่ถูกต้อง กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเพิ่มความรับผิดชอบให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษและเพิ่มบทลงโทษโรงงานที่กระทำผิด แม้ว่าการจัดการกากขยะอุตสาหกรรมเป็นปัญหาใหญ่และจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการบริหารจัดการ แต่กรมโรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาทำให้ต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมาดำเนินการ และเพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีการตั้งกองทุนฟื้นฟูผลกระทบจากการประกอบการอุตสาหกรรม เพื่อนำเงินของกองทุนมาใช้เยียวยาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ

๒) กระทรวงอุตสาหกรรมสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า โดยการส่งเสริมการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้า และจะดำเนินการส่งเสริมการลงทุนเพื่อให้ต่างชาติเพิ่มการตั้งฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

๓) กระทรวงอุตสาหกรรมให้ความสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง หรือโครงการแลนด์บริดจ์ (Landbridge) และโครงการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาล

#### (๑๒) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

- การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม กล่าวคือนอกจากจะจัดสรรงบประมาณเพื่อความสงบสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ยังจัดสรรงบประมาณโดยมีแนวคิดเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนแก่ประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การขับเคลื่อนพื้นที่สู่เมืองปศุสัตว์ เมืองผลไม้ การส่งเสริมเพาะเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจชนิดใหม่ ได้แก่



ปุ๋ย นกกรงหัวจุก วิศวกรรมศาสตร์ การพัฒนาหลักสูตรวิชาชีพให้เหมาะสมกับวิถีชีวิตพื้นที่  
การดำเนินโครงการ “โคแสนล้าน” เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงวัว นอกจากนี้ จะมีการ  
จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้ชุมชนชายแดนมีไฟฟ้าใช้ และใช้งบประมาณในการพัฒนา  
คุณภาพของน้ำประปาหมู่บ้านอีกด้วย

#### ๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ  
ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๑ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๗๗ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง  
ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง  
ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ <a href="https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=GkfDu2hPAOQIMX_gT0g&amp;openExternalBrowser=1">https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting- agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId =GkfDu2hPAOQIMX_gT0g&amp;openExternalBrowser=1</a></p>	
<p>๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ <a href="https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/618977">https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/ 618977</a></p>	
<p>๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/&lt;br/&gt;parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid&lt;br/&gt;=11143&amp;mid=4533">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/ parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid =11143&amp;mid=4533</a></p>	
<p>๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/&lt;br/&gt;parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid&lt;br/&gt;=11150&amp;mid=4533">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/ parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid =11150&amp;mid=4533</a></p>	





## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๔</sup>

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎร (นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗ จนแล้วเสร็จในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวมจำนวน ๗๓๗ หน่วยรับงบประมาณ คณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคง เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความจำเป็น ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนของหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม โดยมีข้อเสนอในภาพรวมเพื่อให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาทุจริตอย่างจริงจัง ตั้งงบประมาณให้ตรงกับความเป็นจริง เพื่อหลีกเลี่ยงการตั้งงบประมาณชดใช้เงินคงคลังในอนาคต พร้อมทั้งพัฒนาการใช้งบประมาณและเงินนอกงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน ในหลายหน่วยงาน ควรหาแนวทางจัดการภาระหนี้ที่เพิ่มสูงขึ้น ทั้งด้านการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ การจัดเก็บรายได้ภาครัฐเพิ่มเติม เพื่อไม่ให้ภาระหนี้มีสัดส่วนในงบประมาณที่สูงจนทำให้มีงบประมาณคงเหลือที่จะนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศน้อยลง

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๙ คณะ เพื่อพิจารณารายละเอียดหมวดรายจ่ายต่าง ๆ ให้เกิดความรอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณลงจำนวนหนึ่ง โดยพิจารณาจากความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนเป้าหมายและผลการดำเนินงานจริง

<sup>๔</sup> สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมนัดสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th/> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ถึง ๑๒ ในหน้าที่ ๑๓๔ ถึงหน้าที่ ๑๓๖



ความคุ้มค่า ความพร้อมในการดำเนินงาน และศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเองนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งได้มีการพิจารณาในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมายหรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา การประชาสัมพันธ์ และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๒) รายการที่มีผลการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้และคาดว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

๓) รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือการปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔) รายการที่สามารถยกเลิกโครงการที่หมดความจำเป็นหรือสามารถใช้จ่ายเงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ เช่น เงินนอกงบประมาณ รายได้ที่จัดเก็บเอง หรือเงินสะสมคงเหลือ

สำหรับการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น และหน่วยงานของศาล องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์กรอัยการ เพื่อให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการบุคลากรภาครัฐ ไปเป็นงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔๓ จังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด<sup>๙</sup> ซึ่งอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒<sup>๑๐</sup>

<sup>๙</sup> ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



<sup>๑๐</sup> พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





อย่างไรก็ตาม การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลดและการเพิ่มงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา การกิจสำคัญเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ การแก้ไขปัญหาความเป็นอยู่ของประชาชน และประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงเป็นสำคัญ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตและมีความเข้มแข็งรองรับผลกระทบทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดไว้

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับตั้งแต่มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๔๑ ทั้งนี้ โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**(๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

**(๒) คำปรารภ**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

**(๓) ร่างมาตรา ๑**

**ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

**(๔) ร่างมาตรา ๒**

**ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ โดยกรรมาธิการผู้สงวนความเห็นได้อภิปรายแสดงเหตุผล ดังนี้

ด้วยขณะที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในชั้นกรรมาธิการนั้น มีเงินงบประมาณที่ใช้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง<sup>๑๑</sup> ซึ่งหากมีการบัญญัติให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ นี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป จะทำให้ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เช่น เรื่องการปรับลดงบประมาณบางรายการของคณะอนุกรรมการ

<sup>๑๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๑ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนไปพลางก่อน

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ซึ่งทางสำนักงบประมาณได้อธิบายว่าเป็นงบประมาณที่ใช้ไปพลางก่อนแล้วจึงต้องพิจารณาให้ตัดออก ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไปถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และให้ถือว่ารายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ใช้ไปพลางก่อนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๑ ถือเป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัตินี้”

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นี้มีความล่าช้า จึงต้องใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง<sup>๑๒</sup> และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒<sup>๑๓</sup> ซึ่งเมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ฉบับนี้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วก็จะหมายความว่าความรวมถึงงบประมาณที่ใช้ไปพลางก่อนนั้นด้วยโดยอัตโนมัติ คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นว่ายังไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขในประเด็นนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

### (๕) ร่างมาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

### (๖) ร่างมาตรา ๔ งบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๖.๑) การเบิกจ่ายงบประมาณที่มีความล่าช้า เนื่องจากรัฐบาลขาดประสิทธิภาพ ในการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยงบประมาณที่ได้มีการอนุมัติให้ใช้ไปพลางก่อน ณ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ในส่วนของงบรายจ่ายประจำปีได้มีการเบิกจ่ายไปจำนวน ร้อยละ ๗๙ และมีข้อสังเกตว่า รายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ ๕๕ เท่านั้น จึงสมควรที่จะต้องปรับลด งบประมาณดังกล่าว

<sup>๑๒</sup> เฟิงอ้าง

<sup>๑๓</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๒ ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการ กำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี”

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๖.๒) การประมาณการรายได้ของรัฐบาลอาจมีข้อผิดพลาด เนื่องจากภายหลังที่ได้มีการประมาณการรายได้แล้ว รัฐบาลได้ออกนโยบายที่มีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ เช่น นโยบายงดการเก็บภาษีจากการขายหุ้น นโยบายลดหย่อนกองทุนรวมไทยเพื่อความยั่งยืน (Thai ESG) การลดการนำส่งรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต การลดภาษีสรรพสามิตสำหรับลดค่าใช้จ่ายราคาน้ำมันให้แก่ประชาชน และยังมีรายได้อื่นที่อาจจัดเก็บได้น้อยลง เนื่องจากเศรษฐกิจเติบโตช้า ดังนั้น จึงมีความเสี่ยงที่จะจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ และหากจะมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบปีได้เป็นจำนวนไม่มากนัก ดังนั้น จึงควรมีการปรับลดงบประมาณลงเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในอนาคต

(๖.๓) การตั้งงบประมาณรายจ่ายยังไม่สะท้อนความเป็นจริง เนื่องจากเป็นการอ้างอิงข้อมูลจากปีก่อน แล้วนำมาปรับเพิ่มหรือปรับลด โดยมีได้คำนึงถึงความจำเป็นของประเทศ

(๖.๔) ควรมีการปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับการซื้อครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตเอกสาร เช่น เครื่องถ่ายเอกสาร เครื่องพิมพ์เอกสาร เครื่องสแกนเอกสาร (Scanner) เครื่องทำลายเอกสาร เครื่องเข้าเล่มเอกสาร เนื่องจากพบข้อมูลว่ากระทรวงต่าง ๆ มีการของบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์เหล่านี้ในปริมาณที่สูง โดยจากข้อมูลของ ๑๒ กระทรวง พบว่ามีการของบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๒,๗๔๗ รายการ มีมูลค่ามากกว่า ๑๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบเอ็ดล้านบาท) ทั้งที่รัฐบาลมีการประกาศนโยบาย e-Government ซึ่งหน่วยงานราชการต่าง ๆ ควรมีการปรับตัวให้เป็นหน่วยงานไร้กระดาษ ดังนั้น จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าว

(๖.๕) รัฐบาลยังมีได้ดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนที่ได้มีการแถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ส่งผลให้ประเทศขาดความเชื่อมั่น โดยเฉพาะเรื่องการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ โดยภายหลังการเลือกตั้งยังมีการใช้รัฐธรรมนูญที่มีกระบวนการจัดทำมาจากการรัฐประหารเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงขณะนี้ยังเป็นเพียงการตั้งกรรมาธิการ เพื่อศึกษาเรื่องความเห็นที่แตกต่างในการทำประชามติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเท่านั้น ดังนั้น เสถียรภาพทางการเมืองจะยังไม่เกิดขึ้น หากยังไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ การขาดเสถียรภาพทางการเมืองทำให้นักลงทุนขาดความเชื่อมั่น ไม่กล้าเข้ามาลงทุน หรืออาจย้ายฐานการลงทุนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ขณะนี้รัฐบาลบริหารประเทศมาศักระยะหนึ่งแล้ว ยังดำเนินการได้เพียงการตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อศึกษาการออกกฎหมายนิรโทษกรรม จึงขอให้รัฐบาลมีความตั้งใจในการนิรโทษกรรมผู้เห็นต่างทางการเมือง ซึ่งจะทำให้บ้านเมืองเกิดความรัก ความสามัคคี เป็นประโยชน์ในการสร้างความเชื่อมั่นประเทศ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงขอปรับลดงบประมาณลง



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรณีการอนุมัติงบประมาณเพื่อใช้ไปพลางก่อนนั้น มิใช่อำนาจของสำนักงบประมาณแต่เพียงฝ่ายเดียว แต่มีกลไกตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องผ่านการอนุมัติเห็นชอบโดยนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงบประมาณ ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติไว้ว่า “...ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน...” และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒ บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี” การใช้งบประมาณไปพลางก่อน จึงถือว่าเป็นไปตามกลไกและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ แต่การตั้งโครงการใหม่ นโยบายใหม่ ซึ่งไม่ได้รับการบรรจุในงบประมาณก่อนจะไม่สามารถทำได้ และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ โดยการอนุมัติของนายกรัฐมนตรีจะสามารถกำหนดได้เฉพาะหลักเกณฑ์เงื่อนไขเท่านั้น

(๒) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการปรับให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบการทบทวนวงเงินงบประมาณ โดยเพิ่มจากกรอบเดิม และกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำคำขอให้สอดคล้องกับนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมาย โดยในส่วนรายจ่ายประกอบด้วย ๓ สิ่งสำคัญ ได้แก่ ๑) ค่าใช้จ่ายตามสิทธิ เช่น เงินสมทบ เงินช่วยเหลือข้าราชการ เงินชดเชยข้าราชการ เงินสมทบลูกจ้างประจำ ๒) ค่าใช้จ่ายตามข้อผูกพัน เช่น ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินคงคลัง การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย และ ๓) ค่าใช้จ่ายขั้นพื้นฐาน

(๓) กรณีเงินที่ไม่สามารถพิจารณาเพราะเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นแล้ว ซึ่งถือเป็นข้อเท็จจริง เนื่องจากสิ่งที่ได้ผูกพันไปแล้ว และสิ่งที่ดำเนินการแล้วกว่าร้อยละ ๖๐ โดยส่วนใหญ่ จะถูกบรรจุอยู่ในกลุ่มที่เป็นเงินเดือนข้าราชการ ซึ่งไม่สามารถล่าช้าหรือเลื่อนกำหนดได้ จึงจำเป็นต้องใช้ไปพลางก่อน ส่วนอื่นที่ยังคงค้าง เช่น งบลงทุน ยังไม่ได้เร่งรัดให้มีการลงทุนทั้งหมด เพราะต้องรอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

(๔) การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับประเทศที่กำลังพัฒนา เพื่อให้เกิดกำลังในการพัฒนาประเทศ และดูแลประชาชนในมิติต่าง ๆ เช่น การจัดสวัสดิการ โครงสร้างพื้นฐาน การเดินหน้าโครงสร้างของรัฐเพื่อดูแลประชาชน ซึ่งรัฐบาลได้มีการอนุมัติแผนการคลังระยะปานกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๗๑ โดยให้ความสำคัญกับการลดขนาดการขาดดุลงบประมาณลง เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณลงปีละประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท)

(๕) โครงการดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) รัฐบาลขอยืนยันการดำเนินการ ซึ่งอาจจะทำในรูปแบบพระราชบัญญัติเงินกู้



(๖) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ และกฎหมายนิรโทษกรรม ยังคงยืนยันว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญให้มีความเป็นประชาธิปไตย โดยมีการตั้งคณะทำงานและอยู่ในขั้นตอนดำเนินงาน กล่าวเฉพาะในส่วนกฎหมายนิรโทษกรรมได้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

(๗) การจัดทำงบประมาณแบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero Based Budgeting) เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีเวลาในการดำเนินการค่อนข้างน้อย จึงอาจจะดำเนินการได้ในปีถัดไป เพื่อให้เกิดการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยใช้หลักความประหยัด หลักประสิทธิภาพประสิทธิผล ทบทวนปรับลดงบประมาณจากการประเมินผลสำเร็จของการใช้จ่ายในปีที่ผ่านมา ผลสำเร็จในการดำเนินงาน และนำวงเงินที่สามารถปรับลดได้มาจัดสรรในกิจกรรมเดิมหรือกิจกรรมใหม่ ซึ่งทั้งหมดนี้ต้องเป็นไปตามกรอบของนโยบายของรัฐ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

#### (๗) ร่างมาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติเสนอคำแปรญัตติ

#### (๘) ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๘.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง เป็นงบประมาณที่อยู่ภายใต้อำนาจของนายกรัฐมนตรี ต้องใช้ดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีในการอนุมัติ โดยเฉพาะงบประมาณรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้น มีความเสี่ยงที่จะนำเงินงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ มีรายละเอียดของการใช้งบประมาณที่ไม่มีความชัดเจน เพราะที่ผ่านมารัฐบาลไม่สามารถบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายงบกลางได้อย่างมีประสิทธิภาพและขาดความโปร่งใส เช่น การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ในบางจังหวัดไม่มีประกาศฉบับดังกล่าว แต่จังหวัดนั้นยื่นขอรับเงินช่วยเหลือเยียวยา ซึ่งเป็นการนำงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ จึงมีข้อสังเกตว่างบประมาณรายจ่ายงบกลาง ควรมีการนำเสนอในรูปแบบแยกหมวดหมู่ให้ชัดเจน หากมีการนำไปใช้ในการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้า ควรมีการชี้แจงรายละเอียดการนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปใช้ และสามารถตรวจสอบรายละเอียดได้ โดยควรรายงานให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติทราบเพื่อร่วมตรวจสอบการดำเนินการของฝ่ายบริหารต่อไปได้



ที่ผ่านมา การตรวจสอบแผนงาน โครงการซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายงบกลางไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ทำให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน และเกษตรกรจำนวนมาก เช่น กรณีสาธารณสุขพื้นฐานที่ประชาชน และเกษตรกรได้รับไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด หรือบางพื้นที่ประชาชนได้รับสาธารณสุขพื้นฐานที่ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตประจำวัน การที่ประชาชนต้องอาศัยอยู่บริเวณแหล่งน้ำและใช้น้ำเพื่ออุปโภค บริโภคที่ปนเปื้อนด้วยสารเคมี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนได้ รัฐบาลควรปรับลดงบประมาณอื่นที่ไม่จำเป็นแล้วตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้เพื่อช่วยเหลือประชาชนในส่วนนี้เพิ่มมากขึ้น

(๘.๒) ความจำเป็นที่ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้จำนวนมาก อาจไม่มีความจำเป็นสำหรับรายการอื่น แต่ในอนาคตงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณที่ผ่านมา มีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่เพียงพอ จึงควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปจัดสรรให้รายการนี้เพิ่มขึ้นเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อข้าราชการผู้ซึ่งประกอบคุณงามความดีตลอดอายุราชการได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสมมากขึ้น

(๘.๓) การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อรายการที่มีความจำเป็นด้านการเกษตร เช่น กรณีการสนับสนุนเกษตรกรผู้ผลิตไร่อ้อย ให้สามารถตัดอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 และนำไปแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย โดยเกษตรกรผู้ผลิตไร่อ้อย จะได้รับเงินสนับสนุนตัดอ้อยสด ซึ่งจะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรผู้ผลิตไร่อ้อย ตลอดจนรัฐบาลควรส่งเสริมเครื่องมือทางการเกษตร และให้คำแนะนำเกษตรกรให้เก็บเกี่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๘.๔) การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อรายการที่มีความจำเป็น เช่น การจัดสรรเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการช่วยเหลือผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่เข้ามาร่วมพัฒนาประชาธิปไตย ด้วยการชดเชยให้แก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ปราบปรามคอมมิวนิสต์ ที่ผ่านมามีผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่ได้รับความช่วยเหลือไปแล้วจำนวนหลายราย อย่างไรก็ตาม ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยอีกจำนวนหนึ่งที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนอย่างเต็มที่ต่อไป

(๘.๕) การปรับลดงบประมาณรายการอันคาดการณ์ว่ามีความเสี่ยงจากการประมาณการต้นทุนงานก่อสร้างผิดพลาด เพราะงบประมาณในส่วนนี้หากมีจำนวนที่มากจนเกินความจำเป็นอาจมีความเสี่ยงต่อหลักเกณฑ์ที่กำหนดและผิดวินัยการเงินการคลังได้





(๘.๖) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ถือเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า โดยเป็นการทำให้เด็กเล็กได้มีโอกาสเข้าถึงระบบสวัสดิการ มีความมั่นคงทางการเงิน และเป็นการลงทุนในทรัพยากรมนุษย์ที่ให้ผลตอบแทนระยะยาว เพราะเด็กปฐมวัยเป็นช่วงวัยที่สำคัญที่สุดในการพัฒนาต่อไปช่วงวัยอื่น ๆ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้

(๘.๗) รัฐบาลมีงบประมาณสำรองในการใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ หรือในกรณีฉุกเฉิน สำหรับสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ แต่การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางจะต้องเป็นไปตามวินัยการเงินการคลังเสมอ

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางส่วนใหญ่จะเป็นค่าใช้จ่ายที่ทราบวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ แต่ไม่อาจคาดหมายล่วงหน้าเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และไม่สามารถกำหนดเป้าหมายในการดำเนินการไว้ได้อย่างชัดเจน เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินมีค่าใช้จ่ายที่ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้รัฐบาลไม่สามารถกำหนดงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายได้ แต่อย่างไรก็ตามฝ่ายบริหารไม่ได้ใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางอย่างเกินสมควร และส่วนใหญ่จะเป็นรายการที่มีการกำหนดไว้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น ด้านการสาธารณสุข หากมีการเบิกจ่ายต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง

(๒) งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ในอนาคตของประเทศไทยงบประมาณในส่วนนี้จะ เป็นงบประมาณที่มีจำนวนงบประมาณที่สูงรวมทั้งการรักษาพยาบาลผู้เกษียณอายุราชการ รัฐบาลต้องคาดการณ์และตั้งงบประมาณไว้ล่วงหน้าเพื่อการรองรับผู้เกษียณอายุราชการในอนาคต

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๙) ร่างมาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๙.๑) งบประมาณส่วนใหญ่ของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับให้ความสำคัญอยู่กับบางหน่วยงาน คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่การกำหนดโครงการ ไม่มีการระบุรายละเอียดที่ชัดเจน รวมทั้งกิจกรรมที่จะดำเนินการภายใต้โครงการต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับชื่อโครงการ ไม่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ตลอดจนหน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานดำเนินการอำนวยการ ประสานงาน และส่งเสริมการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แต่มีการดำเนินการนอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน เช่น การนำเสนอการดำเนินการซ่อมบำรุงยุทโธปกรณ์ให้หน่วยงานอื่น



หรือการดำเนินการจ้างเหมาเครื่องบินโดยไม่มี ความจำเป็น เร่งด่วน นอกจากนี้ พบว่า ยังมีความซ้ำซ้อนเรื่องเงินเดือน สวัสดิการเงินพิเศษที่ได้รับจากงบประมาณของหน่วยงานต้นสังกัด อยู่แล้ว

(๙.๒) ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรม และยั่งยืน เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย และให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ที่เหมาะสม โดยมีสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นหนึ่งในหน่วยงาน รับผิดชอบหลัก ดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน การป้องกัน และแก้ไขปัญหา การสูญเสียสิทธิในที่ดินของเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย รัฐบาลควรทบทวนและจัดสรรงบประมาณ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในส่วนนี้เพิ่มมากขึ้น

(๙.๓) งบประมาณเรื่องค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกรัฐมนตรี และค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ควรปรับลดงบประมาณ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีเป็นตัวอย่างที่ดีให้ข้าราชการระดับสูง ซึ่งมีรถยนต์แล้วสามารถใช้รถยนต์ ต่อไปได้โดยไม่ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่ม

(๙.๔) รายการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประเภท งบรายจ่าย หอมดวงบลงทุน ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณใด ไม่มีความจำเป็นควรปรับลดงบประมาณ เพื่อนำงบประมาณจัดสรรไปยังส่วนอื่นที่มีความจำเป็น มากกว่า

(๙.๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีระบบ “eMENSCR” หรือ Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy Country Reform เป็นระบบสารสนเทศที่ใช้ติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน ของหน่วยงานผ่านแผนงาน โครงการหรือการดำเนินการต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนา ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ แม้ว่าวัตถุประสงค์เพื่อเป็นระบบข้อมูลขนาดใหญ่ ที่เชื่อมโยงข้อมูลจากส่วนราชการต่าง ๆ ได้อย่างบูรณาการ แต่ผลในทางปฏิบัติพบว่า ทำให้ผู้กรอกข้อมูลในระบบของหน่วยงานส่วนใหญ่ คือ เจ้าพนักงานธุรการต้องดำเนินการที่ซ้ำซ้อน ต้องกรอกข้อมูลหน่วยงานหลายหน่วยงานนอกเหนือจากระบบ eMENSCR เพื่อให้การดำเนินงาน บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของการดำเนินการ เนื่องจากระบบของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่สามารถบูรณาการ และเชื่อมโยงข้อมูลเข้าด้วยกัน ดังนั้น หากจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการเข้าใช้ระบบ สิ่งสำคัญ คือ การเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ปฏิบัติงาน ในการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบสารสนเทศต่อไป เพราะการนำเครื่องมือที่เรียกว่า eMENSCR มาประยุกต์ใช้ในองค์กรต่าง ๆ เป็นเครื่องมือที่ดี ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มระบบสารสนเทศที่สามารถ ติดตามการทำงาน ประเมินผล และสามารถนำมาช่วยในการวิเคราะห์โครงการต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่ จุดหมายและบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน รวมถึงการลดอุปสรรค ข้อจำกัดในการปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี รัฐบาลควรทบทวนและจัดสรรงบประมาณเพื่อส่วนนี้ เพิ่มมากขึ้น



(๗.๖) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เป็นหน่วยงานสำคัญ ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญ โดยได้มีการเชิญชวนให้นักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย เพื่อพัฒนาให้เศรษฐกิจของประเทศไทยเจริญก้าวหน้า ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี แก่แก่นักลงทุนจากต่างประเทศ โดยคาดหวังว่าเมื่อเข้ามาลงทุนในประเทศไทยแล้วจะก่อให้เกิด เทคโนโลยีและอุตสาหกรรมใหม่ โดยมีการจ้างแรงงานไทยอันเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน แต่จากข้อเท็จจริงขอให้รัฐบาลชี้แจงว่า เมื่อได้เปรียบเทียบกับระหว่างการลงทุนเสียรายได้จากภาษี ที่ประเทศไทยได้ให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนจากต่างประเทศกับรายรับที่ได้จากการจ้าง แรงงานไทยนั้น อย่างใดมากกว่ากัน ตลอดจนภาษีและรายรับที่รัฐบาลสูญเสียไปในแต่ละปีนั้นมีจำนวนเท่าใด ประโยชน์ในการสร้างงานคุณภาพสูง ตำแหน่งงานที่เพิ่มขึ้น มีจริงหรือไม่ และเกิดประโยชน์กับประเทศมากน้อยเพียงใด หากไม่สามารถชี้แจงได้ ขอเสนอให้ปรับลดงบประมาณ BOI

(๗.๗) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์กรมหาชน) เป็นหน่วยงาน ที่สำคัญในการพัฒนาบุคลากรซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี และเป็นองค์กรต้นแบบ ในการบริหารจัดการความรู้เพื่อขยายโอกาสให้แก่คนไทยในทุกช่วงวัย เข้าถึงนวัตกรรมการเรียนรู้ และองค์ความรู้ใหม่ ตามแนวโน้มเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยโครงการจัดตั้ง ศูนย์การเรียนรู้แห่งชาติ OKMD : OKMD National Knowledge Center และอุทยานการเรียนรู้ ส่วนกลาง TK park นั้น ได้รวมอยู่ในกรุงเทพมหานคร ซึ่งไม่มีการกระจายโอกาสไปให้แก่เยาวชน ในต่างจังหวัดได้มีโอกาสในการศึกษาเรียนรู้ ทั้งนี้ การศึกษาเรียนรู้ไม่ควรมีอยู่เฉพาะแต่ในห้องเรียน และไม่ควรมีเฉพาะในส่วนกลางเท่านั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงขอเสนอปรับลดงบประมาณ โครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้แห่งชาติ (OKMD)

(๗.๘) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ประกอบด้วย ๔ แผนงาน คือ ๑. แผนงานบุคลากรภาครัฐ ๒. แผนงานยุทธศาสตร์รักษาความสงบภายในประเทศ ๓. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการ ประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ และ ๔. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม โดยภารกิจหลักของหน่วยงาน คือ รับเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์จากประชาชน เกี่ยวกับแผนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ การดำเนินงานในการบูรณาการข้อมูล แผนแม่บท ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการสร้างสามัคคีปรองดอง ซึ่งในปัจจุบันนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายภารกิจใหม่ให้ ป.ย.ป. เป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบเกี่ยวกับการพัฒนาซอฟต์แวร์ ของประเทศ โดยมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนแผนบูรณาการ ศึกษาวิเคราะห์ จัดทำแผนพัฒนาซอฟต์แวร์ ดูแลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณ การดำเนินงาน ติดตาม ทบทวน ปรับปรุง แก้ไข และยกเลิก รวมถึงการประสานงานกับอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ซึ่งกรณีเห็นว่าการมอบหมายงานให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบไม่มีความสอดคล้องกับภารกิจหลัก ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ปรับลดงบประมาณ



(๙.๙) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (DGA) ได้ดำเนินโครงการศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์ภาครัฐ และการเฝ้าระวังการถูกโจมตี ด้วยการฝังเว็บพินออนไลน์ในเว็บไซต์หน่วยงานภาครัฐ เมื่อพิจารณาแล้วพบว่าโครงการดังกล่าวมีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ๆ และเห็นว่าวิธีการดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาแบบรวมศูนย์ได้ อีกทั้งรัฐบาลได้มีนโยบายเกี่ยวกับ Cloud First Policy หรือการใช้บริการคลาวด์เพื่อจัดเก็บและจัดการข้อมูล ซึ่งโครงการในลักษณะเช่นนี้ไม่จำเป็นต้องดำเนินการเอง

(๙.๑๐) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาการศึกษาเยาวชนในโครงการเพชรในตม เห็นว่าเป็นโครงการที่มีลักษณะซ้ำซ้อน เนื่องจากการจัดการศึกษาควรจะเป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงศึกษาธิการหรือกระทรวงที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งการแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองที่มีความซ้ำซ้อนกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้น จึงเสนอขอปรับลดงบประมาณ

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญในด้านการนโยบายจัดการที่ดินของรัฐที่ไม่มีผู้ครอบครองมาพัฒนาจัดการอย่างเป็นระบบให้แก่ราษฎรได้ใช้ประโยชน์ เช่น พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ดินจากกรรมกรหรือที่ราชพัสดุ และที่ดินป่าชายเลนจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าไปส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน รวมทั้งจัดหาแหล่งน้ำ สร้างถนน ไฟฟ้า และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนได้เข้ามาทำกินและอยู่อาศัย ซึ่งหน่วยงานนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาความยากจนให้แก่พี่น้องประชาชนในชนบทได้

(๒) การดำเนินงานของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับโครงการจัดหาระบบแจ้งเตือนภัยคุกคามทางไซเบอร์ ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้อภิปรายมีความห่วงใยในเรื่องการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นและประโยชน์ที่จะได้รับนั้น เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลรวมถึงประชาชนรับทราบถึงภัยคุกคามทางไซเบอร์เป็นอย่างดี คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นควรว่าให้คงงบประมาณในส่วนนี้ไว้ รวมทั้งได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้สามารถรวบรวมและแลกเปลี่ยนแจ้งเตือนข้อมูลข่าวสารภัยคุกคามทางไซเบอร์ให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด

(๓) สำหรับในกรณีของการเช่าเหมาลำเครื่องบินขนส่งกำลังพล เนื่องจาก กอ.รมน. เป็นหน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ โดยเฉพาะงานด้านความมั่นคง ดังนั้น กอ.รมน. จึงได้มีการขอรับการสนับสนุนกำลังพลจากทหาร ตำรวจ และอาสาสมัครรักษาดินแดน ซึ่งกำลังพลได้เข้ามาช่วยงานปฏิบัติงานในลักษณะของการปฏิบัติราชการในภาคสนามตามแผนและคำสั่งยุทธการตลอด ๒๔ ชั่วโมง ภายใต้สถานการณ์ที่มีความเสี่ยงและอันตรายจึงจำเป็นต้องเบิกค่าตอบแทนพิเศษตามสิทธิกำลังพลที่ได้รับจากกระทรวงการคลัง ทั้งในส่วนของงบประมาณกำลังพลและส่วนของงบประมาณการเบิกจ่าย สำหรับคำถามเกี่ยวกับ



การปฏิบัติงานของ กอ.รรมน. ว่ามีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานด้านความมั่นคงอื่น ๆ หรือไม่นั้น คณะอนุกรรมการได้มีการตรวจสอบกับหน่วยงานอื่น ๆ แล้ว ซึ่งพบว่าไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นแต่อย่างใด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๐) ร่างมาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๐.๑) กระทรวงกลาโหมมีได้ดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาแต่อย่างใด อาทิ กรณีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งงบประมาณโครงการจัดซื้อเรือฟริเกต ทั้งที่โครงการนี้มีเงื่อนไขการต่อเรือในประเทศ และกรณีโครงการปรับปรุงขีดความสามารถเรือตรวจการณ์ไกลฝั่งและปรับปรุงเรือชุดเรือหลวงปัตตานี และโครงการจัดซื้อระบบอำนาจการรบสำหรับโครงการจัดหาเรือเนกประสงค์ยกพลขึ้นบกขนาดใหญ่สนับสนุนการปฏิบัติการเรือดำน้ำเรือหลวงช้าง จึงอยากให้ปรับเปลี่ยนข้อกำหนดและขอบเขตการจ้าง (TOR) เพื่อเปิดโอกาสให้แก่ผู้ผลิตในประเทศให้เกิดการจ้างงานหรือพัฒนาขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีหรือการผลิตในประเทศไทยอีกด้วยเท่ากับที่กองทัพอากาศเปิดโอกาสให้บริษัทคนไทยจัดทำทั้งฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ซึ่งสำเร็จมาแล้วทุกโครงการ

(๑๐.๒) กระทรวงกลาโหมจัดซื้อในเอกสารลับโดยอ้างความมั่นคงซึ่งมีเอกสารเพียงบรรทัดเดียว ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ แม้ในชั้นคณะกรรมการจะมีการนำเอกสารเข้ามาให้กรรมการพิจารณา แต่ก็มี การห้ามนำออกมาเผยแพร่หรือนำกลับ เช่นนี้ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร ซึ่งในหลายรายการ อาทิ การจัดซื้อที่นอนยางพาราและการจัดซื้อกรวยทิศทางลมของกองทัพบกที่มีราคาสูงกว่าท้องตลาด

(๑๐.๓) เงินราชการลับที่อ้างว่ามีกฎหมายความมั่นคงว่าห้ามเปิดเผยซึ่งเป็นการขอวงเงินงบประมาณจำนวนเท่าเดิมโดยตลอด แต่ขาดรายละเอียดว่าค่าใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวคุ้มค่าหรือไม่

(๑๐.๔) งบประมาณในโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการจิตวิทยาและการปฏิบัติการมวลชน ขอทราบว่าจะนำมาใช้เป็นงบประมาณเพื่อใช้ประชาสัมพันธ์กองทัพหรือไม่ และมีความคุ้มค่าเพียงใด



(๑๐.๕) กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศถูกปรับลดงบประมาณลงจากเดิมที่มีการตั้งงบประมาณไว้ แต่คงมีงบประมาณใหม่และโครงการผูกพันตามสัญญาเดิมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูง จึงขอทราบว่าการผูกพันตามสัญญาเดิมระยะเวลาดำเนินการระยะเวลานานเท่าใด พบปัญหาอุปสรรคหรือไม่ และการปรับลดงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงได้หรือไม่ รวมทั้งขอทราบความจำเป็นของโครงการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ ที่เป็นโครงการใหม่ ตลอดจนการเร่งรัดให้โครงการที่เป็นสวัสดิการอันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนเกิดขึ้น

(๑๐.๖) งบประมาณส่วนของกระทรวงกลาโหมสำหรับจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์และค่าใช้จ่ายกำลังพลเป็นจำนวนมาก แต่ปัจจุบันไม่มีสงคราม จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ลงและยกเลิกการเกณฑ์ทหารให้เป็นการสมัครใจ และลดตำแหน่ง “นายพล” ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก เพื่อนำเงินงบประมาณไปช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสภาพปัญหาเศรษฐกิจย่ำแย่ก่อให้เกิดความคุ้มค่ามากกว่า

(๑๐.๗) กระทรวงกลาโหมควรเปลี่ยนบทบาทมาเป็นทหารพัฒนาประเทศ โดยนำโรงพยาบาลค่ายทหารมาดำเนินการเพื่อบำบัดผู้ติดยาเสพติด ฝึกรบ และสอนอาชีพ โดยเฉพาะอาชีพด้านคอมพิวเตอร์

(๑๐.๘) องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกประมุขงานจัดซื้อจัดจ้างอาวุธภัณฑ์ได้เป็นส่วนใหญ่มิได้มีลักษณะอัญญาซื้อขาย ขยาย กล่าวคือ ย้ายเงินจากกระเป๋าซ้ายไปกระเป๋าขวา ไม่ได้มีรายได้งอกเงยอย่างแท้จริง

(๑๐.๙) กองทัพบกควรมุ่งเน้นใช้งบประมาณเพื่อภารกิจด้านความมั่นคงมากกว่าพิธีกรรมเพื่อสร้างเกียรติยศต่าง ๆ อาทิ กองทัพบกชักซ้อมพิธีกระทำสัตย์ปฏิญาณตนต่อธงชัยเฉลิมพลทุกปีซึ่งมีการใช้งบประมาณสูง

(๑๐.๑๐) กระทรวงกลาโหมควรให้ความสำคัญกับบ้านพักของทหารชั้นผู้น้อยให้มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีไม่ทรุดโทรม โดยนำเงินงบประมาณจากการจัดประชุมส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอาเซียนที่มีวงเงินงบประมาณที่สูงมาใช้

(๑๐.๑๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ อาทิ โรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ และโรงงานวัตถุระเบิด ควรพิจารณาผลการดำเนินงานของหน่วยงานเหล่านี้ให้เกิดความคุ้มค่า

(๑๐.๑๒) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมีการของบประมาณโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อปรับปรุงจอภาพแอลอีดี ซึ่งเป็นอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ณ ห้องพินิตประชานาถ ซึ่งตามภาพที่ปรากฏสภาพห้องดังกล่าวคงใช้งานได้ตามปกติ จึงต้องแสดงถึงเหตุผลและความจำเป็นของโครงการดังกล่าวนี้



(๑๐.๑๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านกระบวนการยุติธรรม งานระบบฝากขังในลักษณะการประชุมทางจอภาพ ระยะที่ ๓ ของศาลทหารควรมีการปรับลดงบประมาณลงอีก เมื่อเปรียบเทียบกับวงเงินงบประมาณที่ใช้ในลักษณะเดียวกันของหน่วยงานอื่น

(๑๐.๑๔) งบประมาณของกองทัพบกในโครงการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงงบประมาณ งบรายจ่ายอื่น เห็นว่าไม่สามารถเบิกจ่ายทันภายในปีงบประมาณใหม่

(๑๐.๑๕) กองทัพบกได้รับการจัดสรรงบประมาณในรายการใช้จ่ายในการปฏิบัติงานการจิตวิทยาและการปฏิบัติงานมวลชนวงเงินสูง แต่ปรากฏภาพข่าวทางสื่อมวลชนว่ามีพลทหารผูกคอตายในค่ายทหาร เห็นว่าทางกองทัพบกจึงควรดูแลจิตวิทยาความสัมพันธ์ของกำลังพลภายในกองทัพบกด้วย

(๑๐.๑๖) กองทัพบกมีงบประมาณค่าใช้จ่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์ เห็นว่าเป็นการละเมิดสิทธิแก่ผู้ที่เข้าไปอยู่ในค่ายทหารให้ต้องถูกบังคับตรวจเลือดและใช้งบประมาณที่ไม่มีความจำเป็นแต่อย่างใด

(๑๐.๑๗) กองทัพบกมีการของบประมาณจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์แบบ Black Hawk เป็นงบผูกพันโครงการใหม่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓ ลำ ทั้งที่มีเฮลิคอปเตอร์ประจำการทั้งหมด จำนวน ๑๒๕ ลำ แต่กองทัพอากาศมีเฮลิคอปเตอร์ประจำการทั้งหมดเพียง ๓๔ ลำ

(๑๐.๑๘) กองบัญชาการกองทัพไทยขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการดำรงขีดความสามารถด้านการส่งกำลังบำรุงกองทัพไทยระยะที่ ๑ เป็นรถโดยสารขนาดเล็กยี่ห้อ MG ซึ่งกองทัพเรือเสนอของบประมาณมาเช่นเดียวกัน แต่ภายหลังขอถอนออก เนื่องจากคำถามเกี่ยวกับบุคคลที่เป็นผู้โดยสาร ดังนั้น กองบัญชาการกองทัพไทยจึงควรพิจารณาถึงความจำเป็น

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กองทัพอากาศเกี่ยวกับงบผูกพันใหม่ จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) ทั้งหมด ๑๐ โครงการ คณะกรรมการได้ท้วงติงในหลายประเด็น เพราะกรอบระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณมีเพียง ๕ เดือน แต่ทางกองทัพอากาศยืนยันว่าเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของนักบินและผู้โดยสาร เป็นโครงการที่ถึงรอบระยะเวลาที่ต้องปรับปรุงดูแลเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่นักบินและผู้โดยสาร

(๒) กองทัพบกเกี่ยวกับงบผูกพันใหม่ จำนวนประมาณ ๙,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันหกร้อยล้านบาท) แบ่งออกเป็นโครงการจัดหาเครื่องบินเฮลิคอปเตอร์แบบ Black Hawk จำนวน ๓ ลำ วงเงินจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) และเครื่องบินฝึกบินทดแทน แบบ ๔๑ วงเงินจำนวนประมาณ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) คณะกรรมการได้สอบถามถึงระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีระยะเวลาจำกัด โดยทางกองทัพบกจัดส่งหนังสือที่ได้รับอนุมัติจากสภาองค์กรของประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ และคณะกรรมการเสี่ยงข้างมากมีความเห็นถึงความจำเป็นของกองทัพบก



จึงได้อนุมัติให้จัดซื้อดังกล่าว ทั้งนี้ กองทัพบกมีเฮลิคอปเตอร์แบบ Black Hawk ประจำการเพียงจำนวน ๒๓ ลำ มีใช้เฮลิคอปเตอร์แบบ Black Hawk ประจำการจำนวน ๑๒๕ ลำ แต่อย่างไรจึงเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

(๓) กองทัพเรือเกี่ยวกับงบประมาณผูกพันใหม่ จำนวน ๓ โครงการ คือ โครงการจัดหาเรือฟริเกต วงเงินจำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) โครงการปรับปรุงขีดความสามารถเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง ชุดเรือหลวงปัตตานี วงเงินจำนวนประมาณ ๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยล้านบาท) และโครงการเพิ่มขีดความสามารถระบบการรบสำหรับปฏิบัติการทางเรือเรือหลวงช้าง วงเงินจำนวนประมาณ ๙๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยห้าสิบล้านบาท) คณะกรรมการพิจารณาจำนวน ๒ ครั้ง โดยในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ไม่มีเอกสารใด ๆ มาแสดงในส่วนของทั้ง ๓ โครงการ แต่เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นำเอกสารในส่วนโครงการปรับปรุงขีดความสามารถเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง ชุดเรือหลวงปัตตานี และโครงการเพิ่มขีดความสามารถระบบการรบ สำหรับปฏิบัติการทางเรือเรือหลวงช้างมาชี้แจงเท่านั้น คณะกรรมการจึงได้อนุมัติให้จัดซื้อเพียง ๒ โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ขอรายละเอียดเอกสารของโครงการจัดหาเรือฟริเกต แต่มิได้รับเอกสารใด ๆ ซึ่งทางกองทัพเรือได้ชี้แจงเพียงว่าใช้แรงงานไทยและวัสดุในประเทศไทยร้อยละ ๑๗ เท่านั้น ไม่มีข้อกำหนดและขอบเขตการจ้าง (TOR) ที่ชัดเจนมามอบให้แก่คณะกรรมการ และไม่มีข้อมูลว่าจะจัดซื้อเรือจากประเทศใด ดังนั้น คณะกรรมการเสียงข้างมากมีความเห็นถึงความจำเป็นของโครงการ แต่ระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณเพียง ๕ เดือน จึงน่าจะเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จไม่ทันภายในกำหนดเพื่อความรอบคอบจึงควรจัดซื้อในปีถัดไป โดยนำเรื่องเข้าสู่คณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

อย่างไรก็ตาม การปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการไม่กระทบกระเทือนต่อประสิทธิภาพในการป้องกันประเทศ และในส่วนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการดำเนินการสร้างอุ้งจอดเรือดำน้ำ และไม่มีวงเงินงบประมาณจ่ายเรือดำน้ำแต่อย่างใด ซึ่งคณะกรรมการไม่สามารถปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าวนี้ได้แต่อย่างใด เพราะเป็นงบผูกพันตามสัญญาเดิม สำหรับปีงบประมาณอื่นไม่มีข้อมูลว่ามีการเบิกจ่ายงบประมาณเรือดำน้ำหรือไม่

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๑) ร่างมาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๑.๑) กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ ควรทบทวนการบริหารจัดการปัญหาเกี่ยวกับโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





๒๕๕๐ โชน C ซึ่งเป็นโครงการผูกพันขนาดใหญ่ โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ที่ยังไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ หากกรมธนารักษ์ยังต่อสัญญาเช่าพื้นที่ดังกล่าวควรพิจารณาว่า ยังสมควรจ่ายค่าเช่าในอัตราเดิมอยู่หรือไม่ รวมถึงการพิจารณาปัญหาที่เกี่ยวกับสภาพคล่องทางการเงินของ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ทพส.) ว่าเกิดขึ้นเนื่องจากสาเหตุใด

(๑๑.๒) กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิต ควรทบทวนการบริหารจัดการงบประมาณในการจัดทำแสดมภ์สรรพสามิตที่ใช้แสดงการเสียภาษีของทางราชการ เพราะนอกจากจะเป็นภาระของผู้ประกอบการแล้ว ยังเป็นภาระของรัฐบาลที่ต้องมีค่าใช้จ่ายในส่วนของการผลิตแสดมภ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ตามประกาศของกรมสรรพสามิต เรื่อง กำหนดชนิดและลักษณะเครื่องหมายแสดงการเสียภาษีจดทะเบียน กำหนดให้สามารถใช้เครื่องหมายแทนการเสียภาษีสำหรับสินค้าบางประเภทแทนการปิดแสดมภ์ได้ เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณที่ไม่จำเป็นส่วนนี้ลง

(๑๑.๓) กระทรวงการคลังในส่วนของกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต ควรมีมาตรการเพิ่มเติมเพื่อเร่งให้มีการจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นและปรับปรุงมาตรการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น

(๑๑.๔) ประเด็นเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเคยตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไว้ในการพิจารณางบประมาณในวาระที่หนึ่งว่า ควรเร่งรัดให้มีการใช้จ่ายงบประมาณได้ทันตามกำหนดเวลานั้น เห็นความคืบหน้าว่า ทางกรมบัญชีกลางได้มีการเตรียมการหาผู้รับจ้างรอการดำเนินการไว้ล่วงหน้าก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ฉบับนี้จะผ่านการพิจารณาจากรัฐสภา ซึ่งเป็นแนวทางที่สามารถตอบสนองต่อนโยบายการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ คงยังมีประเด็นปัญหาเฉพาะในส่วนของหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ในส่วนของสาขางานก่อสร้างทางที่ยังไม่เป็นธรรมต่อผู้รับเหมาชั้นหนึ่ง เนื่องจากการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้จัดประมูลงานจะต้องมีการเลื่อนขั้นขึ้นเป็นขั้นพิเศษ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาทบทวนให้มีการปรับหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้เหมาะสม ซึ่งจะสามารถประหยัดงบประมาณลงได้อีกเป็นจำนวนมาก

(๑๑.๕) การจัดสรรงบประมาณสำหรับมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม หรือการค่าน้ำมันเถื่อนของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ได้ส่งมอบงานต่อไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติพร้อมกับการส่งต่องบประมาณกว่าร้อยละ ๗๕ ของงบประมาณที่ได้รับทั้งหมด รัฐบาลควรทบทวนถึงการมอบหมายหน้าที่ส่วนดังกล่าวนี้อีกครั้งว่า ควรจะเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบหรือไม่ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถิติของการกระทำ ความผิดมีเพิ่มขึ้นทุกปี จึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรเปลี่ยนแปลงวิธีการดำเนินการใหม่โดยการบูรณาการแก้ไขปัญหา รวมถึงการป้องกันและปราบปรามร่วมกันกับส่วนของสินค้าเถื่อนอื่น ๆ ด้วย เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงาน



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดเก็บรายได้ให้แก่ประเทศเป็นการดำเนินงานในหน้าที่หลักของกระทรวงการคลัง ซึ่งต้องบริหารจัดการให้บรรลุเป้าหมายเพื่อจะได้มีงบประมาณสำหรับการบริหารและพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่นถือว่าถือว่ากระทรวงการคลังมีงบประมาณอยู่ในจำนวนที่ค่อนข้างจำกัดมาก รวมถึงภายหลังจากที่ได้ผ่านการกลั่นกรองงบประมาณบางส่วนออกโดยไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภารกิจหน้าที่หลักในส่วน of กระทรวงการคลัง ได้ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๖๗ นี้ลงแล้ว ได้แก่ ในส่วนของกรมธนารักษ์ ได้ปรับลดงบประมาณการจัดซื้อเครื่องปั้นลมเพื่อผลิตเหรียญกษาปณ์ลง และในส่วน of สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ปรับลดค่าใช้จ่ายที่คาดการณ์ว่าอาจจะดำเนินการไม่ทัน in ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ดังนั้น ในจำนวนที่เหลือทั้งหมดเป็นส่วนที่มีความจำเป็นต่อการใช้จ่ายของกระทรวงการคลัง

(๒) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาถึงความคุ้มค่าในส่วน of ค่าเช่าโครงการพัฒนาพื้นที่สวนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โซน C และการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ นั้น คณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณไม่สามารถพิจารณาได้ จึงเสนอให้มีการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา ทบทวนอีกครั้งหนึ่งในโอกาสต่อไป

(๓) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วน of การผลิตแอสแตมปีสรรพสามิต ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายนั้น เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๗ มีความล่าช้า จึงทำให้หน่วยงานได้ดำเนินการเบิกจ่ายและใช้งบประมาณปีก่อนหน้าไปพลางก่อนแล้ว จึงไม่สามารถปรับลดได้ทันการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ในครั้งนี้ อย่างไรก็ตาม ยังสามารถส่งข้อสังเกตดังกล่าวไปยังผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

(๔) ในส่วน of การพัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความทันสมัย โปร่งใส รวมถึงการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบอื่น ๆ เห็นควรนำข้อสังเกตดังกล่าวส่งไปยังผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้พิจารณาร่วมกับการจัดสรรงบประมาณปีถัดไป ทั้งนี้ ทางกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วว่า ประเด็นดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณในส่วน of ที่สามารถปรับลดลง ตัดออก หรือเลื่อนไปใช้งบประมาณของปีถัดไปซึ่งได้มีการดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๒) ร่างมาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่าย

ของกระทรวงการต่างประเทศ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้



(๑๒.๑) กระทรวงการต่างประเทศควรพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ตามภารกิจหลักของกระทรวงตามแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตถึงความเป็นไปได้เกี่ยวกับการดำเนินโครงการจำนวน ๒๗ โครงการ กับ ๒๒ หน่วยงาน ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ซึ่งมีความพยายามเพิ่มบทบาทในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งเป็นประเทศแนวหน้าในภูมิภาคอาเซียน โดยที่ข้อเท็จจริงการดำเนินยุทธศาสตร์ต่างประเทศของไทยยังเป็นการตอบสนองต่อบทบาทของประเทศมหาอำนาจ รวมถึงการดำเนินนโยบายการทูตแบบตั้งรับ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้ทบทวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของโครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทุกโครงการ เพื่อให้ตอบสนองต่อเป้าหมายตามแผนแม่บท ตลอดจนการวางแผนโครงการและจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและให้ตรงกับโครงการของหน่วยงานนั้น ๆ

(๑๒.๒) การขอจัดสรรงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะโครงการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติด้านความมั่นคง ในกิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคและส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในกรอบอาเซียน รวมถึงโครงการยกระดับบทบาทและสถานะของไทยในประชาคมโลก พบว่ามีการเพิ่มขึ้นกว่า ๓๐ เท่าจากปีที่ผ่านมา โดยเป็นงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการเดินทางไปเจรจากับนานาประเทศ ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตถึงการประเมินผลการดำเนินงานว่าควรมีการจัดทำดัชนีชี้วัดอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อการประเมินผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ รวมถึงควรพิจารณาดำเนินการประชาสัมพันธ์แบบองค์รวมเพื่อป้องกันการเบี่ยงเบนงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) นโยบายด้านการต่างประเทศของรัฐบาลเป็นการขับเคลื่อนเพื่อหาทางออกของเศรษฐกิจโดยการอาศัยภาคเอกชนดำเนินการพร้อมกับมีรัฐบาลเป็นผู้สนับสนุนซึ่งทำให้เกิดมีนโยบายการต่างประเทศในเชิงรุก ได้แก่ การมีทูตต่างประเทศด้านต่าง ๆ ประจำการในต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นทูตเกษตร ทูตพาณิชย์ ซึ่งถือเป็นความร่วมมือระหว่างกระทรวง โดยที่การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศได้วางแผนการให้มีแนวทางที่สอดคล้องกับงบประมาณของกระทรวงอื่น ๆ ด้วย ดังนั้น ในการดำเนินการจัดสรรงบประมาณจึงพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยที่การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้ปรับลดลงมาจำนวนกว่า ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สองร้อยล้านบาท) แล้ว และในบางส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันปีงบประมาณนี้ก็ได้มีการปรับลดหรือเลื่อนออกไปเพื่อกำหนดให้ใช้ในปีงบประมาณหน้า ทั้งนี้ ในส่วนการเจรจาระหว่างประเทศที่มีความคืบหน้าทำให้สามารถเปลี่ยนเป็นการจัดประชุมออนไลน์แทนได้ รวมทั้งมีการปรับแผนให้สอดคล้องกับภารกิจตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล

(๒) การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการเช่ารถประจำตำแหน่งรวมถึงอาคารสำนักงานของกระทรวงการต่างประเทศได้มีการกำกับให้ดำเนินการไปตามระเบียบและมติของคณะรัฐมนตรีรวมถึงการปรับให้ใช้ในปีงบประมาณหน้า ในประเด็นเกี่ยวกับหน้าที่ของกระทรวง



การต่างประเทศ นอกจากการประสานงานอาจจะไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับงานด้านความมั่นคงซึ่งถือเป็น การดำเนินการระหว่างรัฐจึงได้มีการปรับลดลงไปบางโครงการและในส่วนของงบประมาณที่สูงขึ้น แบบก้าวกระโดดในช่วง ๒ ถึง ๓ ปีที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศแทบจะไม่ได้ใช้งบประมาณ ที่รับจัดสรร เนื่องด้วยปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การจัดสรรงบประมาณปี นี้จึงมีความแตกต่างอย่างเห็นได้ชัดตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งข้อสังเกตไว้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๓) ร่างมาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๓.๑) การที่รัฐบาลมุ่งเน้นนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อดึงดูดให้ นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพียงอย่างเดียวอาจก่อให้เกิดปัญหา นักท่องเที่ยวล้นเมือง หรือ Overtourism ส่งผลกระทบต่อคนในพื้นที่ และเกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาผู้มีอิทธิพล ปัญหาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพและปลอดภัย ต่อนักท่องเที่ยวและประชาชน

(๑๓.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาเพื่อก่อสร้างสำนักงานกรมพลศึกษาและศูนย์ฝึกกีฬาแทนการจัดสรรงบประมาณเพื่อเข้า สนามกีฬาสุภชลาศัยรวมทั้งอาคารที่ทำการจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นรายปี ซึ่งทำให้รัฐบาล ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงโครงสร้างอาคารสนามกีฬาดังกล่าว

(๑๓.๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรนำนวัตกรรม (Innovation) มาใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านการท่องเที่ยว เช่น ระบบศูนย์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Data Center) ระบบปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) หรือ แอปพลิเคชัน (Calories Credit Challenge : CCC) มาใช้ในการวิเคราะห์พฤติกรรมนักท่องเที่ยวและกลุ่มเป้าหมายนักท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้และบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๑๓.๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรพิจารณาความมีประสิทธิภาพ ของโครงการพัฒนาแพลตฟอร์มเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลสถิติการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา ของประชาชน (CALORIES CREDIT CHALLENGE : CCC) ระยะที่ ๒ และพิจารณาจัดสรร งบประมาณให้เหมาะสมสอดคล้องกับผลประกอบการของโครงการดังกล่าว เนื่องจากมีผู้เข้าใช้ เว็บไซต์ <https://ccc.mots.go.th/> จำนวนไม่มาก

(๑๓.๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ ในประเทศไทย เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ ควรพิจารณาควบคู่กับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ ของกฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์



(๑๓.๖) ควรปรับลดงบประมาณของแผนงานหรือโครงการ ดังต่อไปนี้

๑) งบประมาณโครงการพัฒนาระบบ Tourism Wallet สำหรับให้บริการข้อมูลและอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว และโครงการพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อนำทางท่องเที่ยวอัจฉริยะ (Intelligent Travel Guide) ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากโครงการดังกล่าวไม่มีรายละเอียดและตัวชี้วัดที่ชัดเจน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการมีจำนวนมาก ผู้ประกอบการและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องยังขาดความพร้อมและความเชี่ยวชาญในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าว อีกทั้งอาจเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่มีอยู่แล้วในลักษณะเดียวกัน

๒) งบประมาณค่าครุภัณฑ์ โครงการปรับปรุงห้องปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (Data Center Room) ณ ที่ทำการสำนักงานกรมการท่องเที่ยวแห่งใหม่ ณ ศูนย์ราชการฯ อาคาร C เป็นงบประมาณที่ไม่มีความจำเป็น

๓) ค่าครุภัณฑ์ โครงการบูรณาการพัฒนาระบบเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกลางเพื่อตรวจประเมิน รับรองมาตรฐาน และส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวไทย ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนสูงเกินไป

๔) โครงการยกระดับความปลอดภัยในแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ และวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวโดยชุมชน และโครงการยกระดับความปลอดภัยในแหล่งท่องเที่ยวสำราญทางน้ำ ในส่วนของการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ต่าง ๆ ได้แก่ อากาศยานไร้คนขับ (Unmanned Aerial Vehicle : UAV) และจักรยานเชิงยุทธวิธี เป็นงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม

๕) กรณีมีข้อควรพิจารณาว่างบประมาณโครงการระบบศูนย์บริการครบวงจร ๑๑๕๕ กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว นั้น มีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณโครงการอื่นหรือไม่

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

- โครงการพัฒนาระบบ Tourism Wallet สำหรับให้บริการข้อมูลและอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว กับโครงการพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อนำทางท่องเที่ยวอัจฉริยะ (Intelligent Travel Guide) มีวัตถุประสงค์และการใช้งานที่แตกต่างกัน กล่าวคือ โครงการพัฒนาระบบ Tourism Wallet เป็นแพลตฟอร์มการให้บริการด้านการท่องเที่ยวที่ครอบคลุมตั้งแต่ข้อมูลด้านการท่องเที่ยวและการจัดการธุรกรรมทางการเงิน โดยใช้เทคโนโลยี Blockchain เพื่อความปลอดภัยในการทำธุรกรรม ส่วนระบบดิจิทัลเพื่อนำทางท่องเที่ยวอัจฉริยะ (Intelligent Travel Guide) มีวัตถุประสงค์เพื่อการนำทางและการสร้างประสบการณ์การท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงผ่านการให้ข้อมูลที่ครอบคลุมและเชื่อมโยงฐานข้อมูลท่องเที่ยว โดยใช้เทคโนโลยีระบบการหาตำแหน่งทั่วโลก (Global Positioning System : GPS)

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ **มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



**(๑๔) ร่างมาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของ  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๔.๑) งบประมาณในการพัฒนาทักษะอาชีพสตรีโดยการจัดฝึกอบรมอาชีพช่างแต่งหน้าช่างทำผม การนวดแผนไทย การขายสินค้ากีฟช็อป (Gift Shop) หรือการขายงานฝีมือ นั้น อาจไม่เหมาะสมกับปัจจุบัน จึงเห็นว่า กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรพิจารณาทบทวนแนวทางการพัฒนาทักษะอาชีพสตรี โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำทางเพศในสังคม ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน

(๑๔.๒) ควรปรับลดงบประมาณในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และนำไปจัดสรรให้แก่ส่วนอื่นที่มีความจำเป็น เช่น การปรับปรุงอาคารที่พักอาศัยของคนพิการ การแก้ไขปัญหาค่าที่อยู่อาศัยของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ

(๑๔.๓) ควรปรับลดงบประมาณด้านการจัดทำฐานข้อมูลต่าง ๆ เนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกันในหลายส่วน

(๑๔.๔) รัฐบาลมีนโยบายในการยกเลิกระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ ยังคงมีการจัดสรรงบประมาณเบี้ยประชุมคณะกรรมการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงไม่ควรตั้งงบประมาณในส่วนนี้

(๑๔.๕) รัฐบาลควรจัดสรรเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดให้ครอบคลุมจำนวนเด็กเกิดใหม่ทั้งหมดอย่างถ้วนหน้า

(๑๔.๖) งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีจำนวนไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องต่อความต้องการของคนพิการ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีแนวคิดในการออกแบบเพื่อคนทั้งมวล ทั้งการออกแบบแผนงาน โครงการ กิจกรรม สถานที่ และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ

**คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

- การซ่อมแซมที่อยู่อาศัยของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐได้รับการชี้แจงจากหน่วยงานว่าจะสามารถดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ **มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



**(๑๕) ร่างมาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของ  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และหน่วยงานในกำกับ** **มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๕.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมมิได้ปรับลดงบประมาณให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ กล่าวคือ มิได้ปรับลดงบประมาณงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว ค่าตัวเดินทางไปต่างประเทศของผู้บริหาร

(๑๕.๒) งบประมาณรายจ่ายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต โครงการพัฒนาทักษะกำลังคนของประเทศ มีตัวชี้วัดโครงการไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการเพื่อพัฒนาหลักสูตรระยะสั้นสนับสนุนการเรียนรู้ตลอดชีวิตและพัฒนาทักษะเพื่ออนาคต (Re-skill/Up-skill) ภายในสถาบันการศึกษาที่ได้มาตรฐาน และยกระดับทักษะฝีมือแรงงานตามความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมและพัฒนาผู้เรียนให้มีความพร้อมในทุกด้าน โดยเฉพาะมีภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิต มีจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม ภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง และมีทักษะความสามารถด้านกีฬา รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีองค์ความรู้ และทักษะเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๕.๓) งบประมาณด้านการพัฒนาทักษะแรงงานไม่สอดคล้องและไม่เอื้อต่อการดำเนินนโยบายขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาคของรัฐบาล ซึ่งต้องใช้แรงงานทักษะสูงในด้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ดิจิทัลท่องเที่ยวและท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารชีวภาพ ทั้งนี้ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๑๕.๔) รัฐบาลควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนระหว่างงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) งบประมาณของสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และงบอุดหนุนของหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนาระดับพื้นที่ (บพท.) โดยรัฐบาลควรให้ความสำคัญและจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานหลักอย่างเหมาะสมเพียงพอในการดำเนินการด้านการวิจัย

(๑๕.๕) งบประมาณในการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ชนิดเดียวกันของส่วนราชการ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษาฯ มีงบประมาณที่แตกต่างกัน เช่น งบประมาณการจัดซื้อเครื่องอ่านผลปฏิกิริยาบนไมโครเพลทแบบมัลติดีเทคชั่น (Multidetector Microplate Reader) งบประมาณการจัดซื้อเครื่องโครมาโทกราฟีชนิดของเหลวประสิทธิภาพสูง (High



Performance Liquid Chromatography) จึงเห็นว่าควรปรับลดงบประมาณการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ดังกล่าวให้เป็นไปตาม “ราคากลาง” ตามบทนิยามของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔<sup>๑๔</sup>

(๑๕.๖) มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการลงทุนต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ งบก่อสร้างอาคาร เครื่องมือทางการแพทย์ หรือเครื่องมืออุปกรณ์อื่น ๆ ทำให้มหาวิทยาลัยดังกล่าว สามารถบริหารจัดการภายในและหารายได้เองได้ แต่ในทางกลับกัน มหาวิทยาลัยที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ เช่น กลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏ หรือกลุ่มมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ต่าง ๆ ของประเทศ และเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาศักยภาพพลุกพลาน ของประชาชนในท้องถิ่น กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอ ทั้งยังถูกปรับลด งบประมาณลงเป็นจำนวนมาก จึงเห็นว่า การปรับลดงบประมาณในส่วนของมหาวิทยาลัยที่มีฐานะ เป็นส่วนราชการมีความไม่เหมาะสม เห็นควรให้มีการพิจารณาปรับเพิ่มงบประมาณให้แก่ มหาวิทยาลัยที่มีฐานะเป็นส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าว ได้มีโอกาสเติบโตและพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น ต่อไป

(๑๕.๗) มีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันมหาวิทยาลัยหลายแห่งพยายามตั้งงบประมาณ เพื่อเปิดสอนในหลักสูตรเกี่ยวกับปัญญาประดิษฐ์หรือเอไอ (Artificial Intelligence) และหลักสูตร เกี่ยวกับรถยนต์ไฟฟ้าหรือรถอีวี (Electric Vehicle) โดยให้เหตุผลว่า ๒ สาขาวิชาดังกล่าว กำลังเป็นกระแสของโลก แต่ประเทศไทยยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในสาขาวิชาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย

<sup>๑๔</sup> พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัติไว้ ดังนี้  
“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้

- (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด
- (๒) ราคาที่ได้มาจากรฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ
- (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด
- (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด
- (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ
- (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ

ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคา ตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใด ตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





และนวัตกรรม ควรเข้ามากำกับดูแลการเปิดหลักสูตรดังกล่าวอย่างใกล้ชิด และควรบูรณาการข้อมูลร่วมกับทางกระทรวงแรงงาน เพื่อนำข้อมูลความต้องการของตลาดแรงงานภายในประเทศ เข้าไปประกอบการพิจารณาเปิดหลักสูตรการเรียนการสอนด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการผลิตบุคลากรสาขาใดสาขาหนึ่งออกมามากเกินไปจนกลายเป็นแรงงานที่ล้นตลาด ทั้งนี้ ควรสนับสนุนให้แต่ละมหาวิทยาลัยมีสาขาวิชาที่โดดเด่นและมีความเชี่ยวชาญเป็นของตนเอง จนสามารถพัฒนาหลักสูตรสาขาวิชานั้น ๆ ให้เท่าทันโลกได้ เพื่อไม่ให้เกิดการแย่งบุคลากรในการสอน และทำให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญจริง ๆ ได้ในหลายสาขาวิชา

(๑๕.๘) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรพิจารณาสนับสนุนทุนวิจัยต่าง ๆ ให้แก่นักวิจัยรุ่นใหม่ โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล และเทรนด์ของโลก โดยพิจารณาไม่ให้หัวข้อวิจัยซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ภาคประชาชน

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการปรับลดงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำหรับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวและค่าตัวเดินทางไปต่างประเทศของผู้บริหาร ขอชี้แจงว่า ได้มีการทบทวนเรื่องจำนวนงบประมาณดังกล่าวในชั้นกรรมาธิการ และได้มีการพิจารณาปรับลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวแล้วจำนวนหนึ่ง

(๒) ประเด็นการปรับลดงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในโครงการพัฒนาทักษะกำลังคนของประเทศ ขอชี้แจงว่า โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาหลักสูตรระยะสั้นสนับสนุนการเรียนรู้ตลอดชีวิต และพัฒนาทักษะเพื่ออนาคต (Re-skill/Up-skill) ภายในสถาบันการศึกษาที่ได้มาตรฐาน และยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน ซึ่งตั้งเป้าหมายการยกระดับและส่งเสริมทักษะระดับสูง และพัฒนาทักษะใหม่ นอกจากนี้ ยังมีการปลูกจิตสำนึกทางจริยธรรม คุณธรรม และสอนให้นักศึกษาสามารถดำรงชีวิตในสังคมที่เปลี่ยนแปลงในปัจจุบันได้ รวมทั้งเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้เป็นบัณฑิตที่มีคุณภาพและเป็นคนดีของสังคม

(๓) ประเด็นงบประมาณด้านการวิจัยที่มีความซ้ำซ้อนนั้น คณะกรรมาธิการได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว และมีข้อเสนอแนะไปยังสำนักงานการวิจัยแห่งชาติแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การวิจัยต่าง ๆ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและเป็นประโยชน์ต่อประเทศ



(๔) ประเด็นงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ชนิดเดียวกันของส่วนราชการ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีงบประมาณที่แตกต่างกัน คณะกรรมการได้มีการสอบถามจากหลายสถาบันการศึกษาและได้รับคำชี้แจงว่าสาเหตุที่ราคาแตกต่างกันเป็นเพราะวัสดุครุภัณฑ์นั้นมีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) ที่แตกต่างกัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๖) ร่างมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของ

#### กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๖.๑) ขอตัดงบประมาณโครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวของกรมการข้าวทั้งหมด ซึ่งในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว กรมการข้าวจะดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรเพื่อสนับสนุนศูนย์ข้าวชุมชน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการหลังจากได้รับงบประมาณ แต่ในเอกสารที่กรมการข้าวส่งมาเพิ่มเติมเพื่อชี้แจงคณะกรรมการ กลับมีรายชื่อศูนย์ข้าวชุมชนที่จะได้รับการสนับสนุนครบแล้วตามจำนวน ซึ่งปรากฏว่า บางศูนย์ข้าวชุมชนที่มีรายชื่อก็ไม่ได้มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขของกรมการข้าว นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ต้องการให้เกษตรกรมีส่วนร่วม แต่กลับเน้นการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรต่าง ๆ โดยไม่ได้คำนึงถึงปัจจัยความต้องการอื่นของเกษตรกร และมีความไม่ชัดเจนในรายละเอียดว่าจะดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรอย่างไร กรมการข้าวจะดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรเองแล้วส่งมอบให้แก่ศูนย์ข้าวชุมชนแต่ละแห่งหรือกรมการข้าวจะอุดหนุนงบประมาณแก่ศูนย์ข้าวชุมชนเพื่อนำไปดำเนินการจัดซื้อเอง ซึ่งเรื่องนี้เป็นสาระสำคัญที่ควรต้องพิจารณาให้ชัดเจน

(๑๖.๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนและความต่อเนื่องของโครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตข้าวด้วยเทคโนโลยีอัจฉริยะครบวงจร ซึ่งมีวัตถุประสงค์คล้ายคลึงกับโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลและแพลตฟอร์มข้าวอัจฉริยะ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเป็นที่น่าสงสัยว่า ทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวมีความต่อเนื่องกันหรือไม่ หากเป็นโครงการต่อเนื่องกัน ปัจจุบันแพลตฟอร์มที่พัฒนาเสร็จตามโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการตรวจรับและนำไปใช้ประโยชน์แล้วหรือไม่ อย่างไร และเหตุใดจึงยังต้องมีการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาเรื่องเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๖๗



(๑๖.๓) กรมชลประทานจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีพื้นที่ในการทำเกษตรเป็นจำนวนมาก และเป็นพื้นที่ที่ประสบภัยแล้งเป็นประจำทุกปี แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการน้ำน้อยมากเทียบกับภูมิภาคอื่นของประเทศ กรมชลประทานควรเร่งขยายพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมพื้นที่ทางการเกษตรให้มีความเหมาะสมมากกว่านี้

(๑๖.๔) กรมชลประทานจัดสรรงบประมาณในหลายโครงการไม่สอดคล้องกับพันธกิจ สถานการณ์ และไม่สมเหตุสมผล เช่น มีโครงการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำหลายโครงการในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งประชาชนในพื้นที่ไม่ได้มีความต้องการและพื้นที่บริเวณนั้นไม่ได้อยู่ในแผนที่เฝ้าระวังอุทกภัยหรือภัยแล้ง

(๑๖.๕) กรมฝนหลวงและการบินเกษตรจัดสรรงบประมาณในการซ่อมบำรุงอุปกรณ์มากเกินไปจนความจำเป็น นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการอุปกรณ์ป้องกันวิเคราะห์ตรวจจับและตอบสนองภัยคุกคามไซเบอร์ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูงมากและไม่ชัดเจนว่าเกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรอย่างไร

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) โครงการสนับสนุนลดต้นทุนการผลิตด้านการเกษตรสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าว กรณีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรที่จะได้รับการสนับสนุนตามโครงการนั้น มีหลักเกณฑ์ว่า ศูนย์ข้าวชุมชนที่จะขอเข้าร่วมโครงการจะต้องมีการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้มีศูนย์ข้าวชุมชนที่ได้รับการคัดเลือก แต่มีเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์ศูนย์ข้าวชุมชนที่จะขอเข้าร่วมโครงการ และมีหลักเกณฑ์ที่กำหนดว่าศูนย์ข้าวชุมชนจะต้องมีการกระจายไปในทุกภูมิภาคตามสัดส่วน ส่วนกลุ่มตัวอย่างตามที่ปรากฏ เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้นที่ได้จากระบบของราชการซึ่งยังไม่ได้มีการคัดเลือก ส่วนความชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรนั้น ขอชี้แจงว่า กรมการข้าวจะอุดหนุนงบประมาณแก่ศูนย์ข้าวชุมชนเพื่อนำไปดำเนินการจัดซื้อเองตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

(๒) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณในการจัดทำพื้นที่ชลประทานของกรมชลประทานไม่ทั่วถึงทุกภูมิภาคของประเทศ คณะกรรมการได้มีการสอบถามไปยังกรมชลประทานแล้ว ได้รับแจ้งว่า เนื่องจากในบางพื้นที่เป็นพื้นที่ป่าซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น จึงไม่สามารถจัดทำพื้นที่ชลประทานได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะไปแล้วว่า หากกรมชลประทานสามารถพิจารณาจัดทำข้อตกลง (MOU) ร่วมกับหน่วยงานที่ดูแลพื้นที่ได้ ก็อาจทำให้สามารถพัฒนาพื้นที่ชลประทานได้มากขึ้น ส่วนกรณีที่เห็นว่าโครงการต่าง ๆ ของกรมชลประทานมีความคิดเห็นที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่นั้น ขอชี้แจงว่า ก่อนการดำเนินการตามโครงการทุกโครงการหน่วยงานได้มีการสำรวจความต้องการของประชาชนผ่านการประชาคมตามกระบวนการเรียบร้อยแล้ว แต่หากดำเนินการแล้วไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ที่คุ้มค่าเพียงใด ก็ถือเป็นบทเรียนให้หน่วยงานได้พิจารณาในการจัดทำโครงการในอนาคตต่อไป



(๓) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณของกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการปรับลดงบประมาณในการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ไป เนื่องจากไม่สามารถส่งมอบได้ตามวงงาน สำหรับปีนี้เป็นงบประมาณผูกพันเพื่อการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ดังกล่าว ซึ่งจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามกรอบเพราะมีการจัดทำสัญญาไปแล้ว และค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงก็เป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตร จะต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๗) ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๗.๑) กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เห็นว่าแต่ละโครงการมีการตั้งงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อน และคล้ายคลึงกัน เช่น โครงการจ้างที่ปรึกษาหรือโครงการสำรวจต่าง ๆ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณยังมีการจัดสรรให้เพียงบางพื้นที่เท่านั้น รวมทั้งยังมีความไม่เหมาะสม ไม่คุ้มค่าในส่วนของงบบำรุงเส้นทาง โดยเฉพาะถนนสำหรับการเดินทางไปภาคใต้ ถนนทางหลวง หมายเลข ๔ ยังไม่ได้รับการพัฒนาให้เจริญเท่ากับภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศ

(๑๗.๒) กรมเจ้าท่าถือเป็นหน่วยงานหลักในการบำรุงรักษาคู คลอง แหล่งน้ำ และดูแลสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยตรงยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม เช่น จังหวัดสงขลามีปัญหาเรื่องระบบนิเวศเกี่ยวกับปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่ากระทรวงคมนาคมควรจะมีการตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับท่าเทียบเรือสำราญสำหรับการจอดเรือสำราญต่าง ๆ ที่เข้ามาในประเทศไทย อันจะสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก แต่ไม่มีการตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไว้แต่อย่างใด

(๑๗.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณในการเดินทางไปต่างประเทศที่มีการตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมากกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๑๗.๔) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการศึกษาจัดเตรียมเอกสารและให้คำปรึกษาในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามันว่ามีการศึกษารอบด้านแล้วหรือไม่ การจัดสรรงบประมาณสำหรับการเดินทางเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักลงทุนจึงยังคงไม่เหมาะสม และควรศึกษาโครงการดังกล่าวให้ละเอียดรอบคอบ



### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) งบประมาณของกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับในส่วนของงบบำรุงเส้นทางเป็นการจัดงบประมาณตลอดปีของกรมทางหลวง คณะกรรมการจึงได้มีการปรับลดลงเพื่อความเหมาะสมภายในปีงบประมาณ และยืนยันว่าการจัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสมและไม่ได้จัดสรรให้เพียงบางพื้นที่แต่อย่างใด

(๒) ในการพิจารณางบประมาณของกรมเจ้าท่า ได้มีการสอบถามผู้แทนของกรมเจ้าท่าแล้วว่า การก่อกำหนดผู้กักกันในโครงการต่าง ๆ ของกรมเจ้าท่าจะสามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณนี้หรือไม่ อย่างไร และได้มีการปรับลดงบประมาณเฉพาะในส่วนโครงการที่ไม่อาจดำเนินการได้ทัน

(๓) คณะกรรมการได้พิจารณาปรับลดงบประมาณการเดินทางไปต่างประเทศของโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการเดินทาง และได้มีการปรับลดงบประมาณตามความเหมาะสมแล้ว

(๔) คณะกรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการถึงเหตุผลและความจำเป็นในการปรับลดงบประมาณ ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อหน่วยงานในการดำเนินงาน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๑๘) ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๘.๑) เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีการตรวจสอบพบการทุจริตในหลายโครงการของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นสมควรให้รอผลการตรวจสอบโครงการดังกล่าวให้มีความชัดเจนเสียก่อน และขอปรับลดงบประมาณในส่วนโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว

(๑๘.๒) กรมอุตุนิยมวิทยา ยังมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการต่าง ๆ ไม่เหมาะสมในหลายรายการ ทั้งที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ และแผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกัแผนงานตามยุทธศาสตร์ที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์



(๑๘.๓) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ เนื่องจากภารกิจของกระทรวงกับตัวชี้วัดไม่สะท้อนความเป็นจริง และกระทรวงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน อีกทั้งเห็นว่า การชำระหนี้โครงการเน็ตประชารัฐ ควรใช้เงินในส่วนอื่นที่มีใช้งบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(๑๘.๔) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ETDA) ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล ซึ่งไม่มีความสอดคล้องกับภารกิจของสำนักงาน

(๑๘.๕) ศูนย์ต่อต้านข่าวปลอม ประเทศไทยยังมีการดำเนินงานที่ขาดประสิทธิภาพ กล่าวคือ ไม่สามารถเผยแพร่ข่าวสารที่ตรวจสอบได้อย่างถูกต้อง อีกทั้งยังไม่มี การติดตามผลการดำเนินการ จึงเห็นว่าหน่วยงานดังกล่าวยังไม่สามารถทำงานได้อย่างคุ้มค่า กับที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๑๘.๖) การดำเนินการกิจด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ยังขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้ มีโครงการพัฒนาระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Service : GDCC) ที่สามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) สามารถบูรณาการและให้บริการข้อมูลข้ามหน่วยงานได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ปลอดภัย และควบคุมได้ เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์และใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และช่วยประหยัดงบประมาณภาครัฐทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการประมวลผล อันเป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แต่โครงการดังกล่าวยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น จึงขอสอบถามว่า การจัดทำโครงการดังกล่าว จะดำเนินการแล้วเสร็จได้เมื่อใด

(๑๘.๗) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไม่มีพันธกิจและวิสัยทัศน์ที่สามารถแก้ปัญหาวิกฤตด้านดิจิทัลและอินเทอร์เน็ตได้อย่างแท้จริง ไม่มีการพัฒนาระบบการป้องกันประเทศ และไม่มีแนวทางการป้องกันความปลอดภัยทางดิจิทัล (Digital Security) เหมือนกับต่างประเทศ ตัวอย่างเช่น สหพันธรัฐรัสเซียที่มีระบบการป้องกันประเทศในโลกดิจิทัล โดยมีนโยบายการถอดปลั๊กอินเทอร์เน็ตและการควบคุม Facebook และ Line จะเห็นได้จาก สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตั้งงบประมาณด้านความปลอดภัยทางดิจิทัล จำนวนน้อยมากและโครงการต่าง ๆ ก็ไม่สามารถป้องกันความปลอดภัยด้านดิจิทัลให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

(๑๘.๘) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไม่สามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการหลอกลวงทางออนไลน์ของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ เพราะยังเกิดปัญหาขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีประชาชนตกเป็นเหยื่อจำนวนมาก ทั้งที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยเน้นการอบรมพัฒนาบุคลากรให้เข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อสร้างความเข้าใจในกฎหมาย



และการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ และขยายการให้บริการแพลตฟอร์มภาครัฐเพื่อรองรับการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคล แต่ยังมีปัญหาข้อมูลส่วนบุคคลรั่วไหล และระบบสมัครสอบออนไลน์ทางเว็บไซต์ ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนยังคงขัดข้อง รวมทั้งบางโครงการมีจำนวน งบประมาณเป็นจำนวนค่อนข้างสูงเกินกว่าความเป็นจริง

(๑๘.๙) ควรปรับลดงบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในส่วนอื่น เพื่อนำไปจัดสรรให้แก่สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อใช้ในการสนับสนุนวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม เนื่องจากประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน แต่ยังมีข้อบกพร่องในการช่วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมในการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มหรือสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ สร้างรายได้ เพิ่มขึ้น และสามารถลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมทั้งสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ จึงมีข้อสังเกตว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะมีแนวทางในการดำเนินการให้เกิด ความปลอดภัยทางไซเบอร์อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน จากการถูกหลอกลวงทางโทรศัพท์ของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ และเว็บไซต์ปลอมต่าง ๆ ได้อย่างไร

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีหน่วยรับงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๘ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่จำนวน ๒ หน่วยงาน คณะกรรมการการวิสามัญ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบ โดยได้มีการปรับลด งบประมาณลงเกือบทุกหน่วยรับงบประมาณ ด้วยเหตุผลหลายประการ เช่น ไม่สามารถก่อนนี้ ผู้กผันได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป้าหมายไม่สอดคล้อง และไม่มีประสิทธิภาพ ในการตั้งงบประมาณ

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เห็นชอบโครงการยกระดับ โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นล้านบาท) โดยจำแนกเป็นค่าใช้จ่ายในการขยายโครงข่าย อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพื่อให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการพัฒนา เศรษฐกิจภายในประเทศหรือโครงการเน็ตประชารัฐ จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) และเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ต ระหว่างประเทศเข้าเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท)

ต่อมา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มอบหมายให้บริษัท โทรคมนาคม แห่งชาติ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการโครงการเน็ตประชารัฐครอบคลุมพื้นที่ จำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาการดำเนินการตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ในลักษณะการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแทนกัน โดยมีการใช้เงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๙,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันแปดร้อยสี่สิบล้านบาท)



ประกอบด้วย ค่าติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์โครงการ และค่าบำรุงบริการอินเทอร์เน็ต โดยมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากงบกลางสำหรับขยายเครือข่ายอินเทอร์เน็ตอันเป็นการต่อขยายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตไปยังโรงเรียนและโรงพยาบาลของรัฐ จำนวน ๑,๖๗๑ แห่ง จำนวนประมาณ ๕๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านบาท) รวมงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๑๐,๔๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) สำหรับหมู่บ้านที่ไม่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์ ไม่มีการให้บริการและยากต่อการเข้าถึงหรือหมู่บ้านชายขอบ จำนวน ๓,๙๙๐ หมู่บ้าน ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ดำเนินการ โดยใช้งบประมาณจากแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมหรือแผน USO จำนวน ๑๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันเก้าร้อยล้านบาท)

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการมอบหมายให้บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการเน็ตประชารัฐและสนับสนุนการให้บริการไปพลางก่อน ทำให้มีค่าบริการค้างชำระ จำนวนประมาณ ๖,๓๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยเก้าสิบล้านบาท) ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้พิจารณาขอให้บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการปรับลดค่าบริการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกำไรและค่าแรงบางส่วนลง จำนวนประมาณ ๘๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเก้าสิบล้านบาท) ทำให้เหลือเงินค้างชำระทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๕,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าร้อยล้านบาท) ต่อมา สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีแผนการชำระเงินดังกล่าว ๕ ปี ปีละจำนวนประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) โดยจะขอจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป ซึ่งเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เห็นชอบให้อินเทอร์เน็ตประชารัฐและโครงการขยายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการต่อไป เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จำนวนประมาณ ๕๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยแปดสิบล้านบาท) ซึ่งปัจจุบันกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีมติเห็นชอบกรณีดังกล่าวแล้ว

(๓) เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการด้านดิจิทัลของประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่าน จึงยังคงมีปัญหาการดำเนินการค่อนข้างมาก เช่น ยังไม่มีความพร้อมเรื่องโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล มีการกำหนดเป้าหมายคลาดเคลื่อน โดยมีการวัดผลสัมฤทธิ์ของงานจากกิจกรรมที่ดำเนินการ แต่ไม่ได้มีการวัดประสิทธิภาพหรือประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับในวงกว้าง

(๔) ในส่วนของงบประมาณเกี่ยวกับค่ากระแสไฟฟ้า และค่าสาธารณูปโภค ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่สามารถค้างชำระได้ คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงได้ปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลงจำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท)





(๕) กรณีโครงการจัดการระบบตรวจวัดชั้นบรรยากาศใกล้ผิวพื้นโลกและฝุ่นละออง PM ๒.๕ ในประเทศไทย เป็นการตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเป็นการลงทุนเพื่อความแม่นยำในการคาดการณ์แนวโน้มสภาวะอากาศ และฝุ่น PM ๒.๕ ทั่วประเทศ ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทยในปัจจุบันและทั่วโลก ประกอบกับเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยเรื่องการพิทักษ์ชั้นโอโซน อันเกี่ยวกับเรื่องผลกระทบของรังสียูวีและผลกระทบของสภาพอากาศพร้อมกันไป โดยเหตุผลที่คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้ขอปรับลดงบประมาณส่วนนี้ จำนวนประมาณ ๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านบาท) เพราะถึงแม้จะเป็นงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้แต่เนื่องจากหน่วยงานไม่สามารถ ก่อหนี้ได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(๖) สำหรับปัญหาการล่อกลวงทางออนไลน์นั้น เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งในประเทศไทย และทั่วโลก เช่น การล่อกลวงบนแพลตฟอร์มต่าง ๆ ซึ่งเป็นกรณีที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งของ ประเทศไทยที่จะจัดการกับปัญหาดังกล่าว และคณะกรรมการเห็นว่าบริษัทไม่ควรแสวงหากำไร โดยไม่คำนึงถึงศีลธรรมอันดีและไม่ควรให้การสนับสนุนเพื่อความปลอดภัยของประชาชน

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว จึงขอให้คง งบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามร่างของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

#### (๑๙) ร่างมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของ

**กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**และหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๑๙.๑) ขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เนื่องจากมีการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมโดยเฉพาะการจัดซื้อเครื่องมือ สำหรับดับไฟป่า เช่น เครื่องเป่าลมเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ในขณะที่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์ประจำหน่วยที่ไม่มีความชัดเจน ไม่สอดคล้องกับความจำเป็น อีกทั้งยังไม่สามารถ ป้องกันและแก้ปัญหาการดับไฟป่าได้อย่างแท้จริง ซึ่งปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมมีความสำคัญ และจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากประชาชน รวมทั้งต้องมีเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่มีความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ต่าง ๆ ด้วย

(๑๙.๒) กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ โครงการศึกษาผลประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อมในการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้าของภาครัฐได้รับการ จัดสรรงบประมาณจำนวนมาก ทั้งที่ไม่มีความจำเป็น กล่าวคือ ไม่มีการประสานงาน หรือปรึกษารื้อกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากโครงการนี้ และโครงการ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเรื่องพื้นฐานทั่วไปที่ได้มีการศึกษากันมาทั่วโลกจำนวนมาก

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



โดยมิใช่การศึกษาเรื่องใหม่ รวมทั้งขอบเขตของการดำเนินงานก็เป็นการดำเนินการทั่วไปที่โดยส่วนใหญ่เป็นการรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการได้เอง ไม่มีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะจำนวนมากแต่อย่างใด อีกทั้งเป็นเรื่องที่สามารถจ้างที่ปรึกษาในแต่ละด้านได้ตามช่วงเวลา โดยไม่จำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาทุกด้านในคราวเดียวกัน นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณยังมีความซ้ำซ้อนกับกรมควบคุมมลพิษ จึงควรจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นเรื่องการบรรลุยุทธศาสตร์ในการลดก๊าซเรือนกระจก หรือต้องจัดสรรงบประมาณโดยกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจนว่าจะสามารถลดก๊าซเรือนกระจกได้จำนวนเท่าใด

นอกจากนี้ ปัญหาภาวะโลกร้อนได้ทวีความรุนแรงจนกลายเป็นภาวะโลกเดือด ดังนั้น กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมด้านแผนงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศดังกล่าว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่างบประมาณที่ได้รับภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมจะนำไปใช้ดำเนินการด้านใด และจากการพิจารณางบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามภารกิจโดยตรงของหน่วยงานกลับพบว่า มีจำนวนไม่เพียงพอต่อภารกิจสำคัญ รวมทั้งควรมีการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจสำคัญของหน่วยงาน ตลอดจนประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และร่วมมือกับหน่วยงานอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาพร้อมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรปรับลดงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน

(๑๙.๓) กรมทรัพยากรน้ำมีการจัดซื้อจัดจ้างที่ขาดความโปร่งใส เช่น ตามข้อกำหนดขอบเขตของงานโครงการค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมระบบเตือนภัยน้ำท่วม-ดินถล่ม (Early Warning) ด้านเทคนิคไม่มีประสิทธิภาพ มีการลดมาตรฐานการกั้นน้ำทางด้านหลัง ซึ่งจะทำให้มีการซ่อมแซมหลายครั้ง อันเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ และมีข้อสังเกตว่า งบประมาณในการจัดซื้อมีความเหมาะสมแล้วหรือไม่

(๑๙.๔) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถูกปรับลดงบประมาณสำหรับจัดซื้อเครื่องวิเคราะห์โลหะหนัก ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบกับวิกฤตปัญหามลพิษที่เกิดจากการกระจายตัวของโลหะหนัก ซึ่งเครื่องมือดังกล่าวจะช่วยดำเนินการกิจนี้ได้ แต่อย่างไรก็ดี เห็นว่าการตั้งงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องชุดเจาะน้ำบาดาลนั้น มีราคาสูงกว่าราคาท้องตลาด จึงสมควรปรับลดงบประมาณเพื่อความเหมาะสม

(๑๙.๕) การจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีการจัดการพื้นที่ที่ประชาชนได้เข้าไปอยู่อาศัยอย่างยาวนานและไม่มีสภาพเป็นป่าแล้ว ซึ่งจะต้องมีการกำหนดเขตให้มีสิทธิทำกินและใช้ประโยชน์ และทำข้อตกลงกับประชาชนให้ช่วยกันดูแลพื้นที่ป่าดังกล่าว ซึ่งจะช่วยประหยัดงบประมาณในการปลูกและดูแลป่าได้จำนวนมาก รวมถึงสามารถป้องกันการบุกรุกทำลายป่าในอนาคตได้ โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ป่าก็จะสามารถช่วยป้องกัน



ไฟฟ้าได้ ซึ่งกรมป่าไม้อาจไม่มีงบประมาณในการดำเนินการที่เพียงพอ ดังนั้น กรมป่าไม้จึงควรร่วมมือกับกรมที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีการป้องกันรักษาป่า และสอดคล้องกับการแบ่งปันที่ดินทำกินของเกษตรกร รวมทั้งมีการออกหลักฐานการครอบครองที่ดินให้แล้วเสร็จอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิต่อไป

(๑๙.๖) กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีโครงการเกี่ยวกับการป้องกัน รักษา และเพิ่มพื้นที่ป่า ได้รับการจัดสรรเป็นงบดำเนินการจำนวนน้อยกว่างบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์และงบก่อสร้าง ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจในการแก้ปัญหาพื้นที่ป่าได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการนำเงินนอกงบประมาณซึ่งเป็นงบประมาณที่ได้รับจากการท่องเที่ยวที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินมาตั้งเป็นงบพัฒนาจำนวนน้อยซึ่งไม่สอดคล้องกับจำนวนรายได้ที่ได้รับ และมีการนำเงินนอกงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในกิจกรรมที่ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

(๑๙.๗) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจสำคัญในการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) แต่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการต่าง ๆ จำนวนค่อนข้างสูง และเห็นว่ามีงานที่ไม่สอดคล้องกับพันธกิจและภารกิจของหน่วยงาน ทำให้ต้องมีการจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ และมีการดำเนินงานที่ไม่เป็นองค์รวมทั้งระบบ เช่น การจัดทำแผนแม่บทและการจัดทำผังพื้นที่อนุรักษ์แหล่งศิลปกรรมประเภทย่านชุมชนเก่า ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมโยธาธิการและผังเมืองมีความเชี่ยวชาญและสามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้มีประสิทธิภาพมากกว่า

(๑๙.๘) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการจัดการสร้างพิพิธภัณฑสถานความรู้เรื่องไม่มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษกเป็นจำนวนมาก โดยเป็นงบผูกพันมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ซึ่งมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความโปร่งใสของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าว จึงขอให้ทบทวนปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างโครงการดังกล่าวในระยะที่ ๒ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเหมาะสมต่อไป

(๑๙.๙) ขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงเพื่อนำไปสมทบกับงบกลางสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายชุดใช้และเงินอุดหนุนราชการให้แก่ผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉิน จากสถานการณ์ภัยธรรมชาติ อาทิ ภัยแล้ง น้ำท่วม ซึ่งมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงมากขึ้น การเบิกจ่ายงบประมาณในรูปแบบปกติไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทันท่วงที นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ส่วนหนึ่งเป็นเพราะโรงเรียนป่าไม้ถูกปิดไป



จึงไม่มีการผลิตบุคลากรที่จะมาเป็นกำลังสำคัญในการอนุรักษ์ พืักษักรักษาป่าและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอย่างไร

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) งบประมาณสำหรับการจัดซื้ออุปกรณ์หรือเครื่องมือดับไฟป่า ซึ่งจะมีการจัดซื้อตามความจำเป็น และโดยที่ในแต่ละปีงบประมาณหน่วยงานจะมีความจำเป็นในการใช้อุปกรณ์หรือเครื่องมือสำหรับดับไฟป่าไม่เหมือนกัน การจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องมือดับไฟป่าจึงมีความแตกต่างกัน

(๒) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีรายได้จากการเข้าชมอุทยาน ซึ่งเป็นรายได้ที่มีจำนวนไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับปริมาณของนักท่องเที่ยว การใช้จ่ายเงินดังกล่าวแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่หนึ่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณร้อยละ ๕ ของเงินรายได้ ส่วนที่สองมอบให้หัวหน้าอุทยานเพื่อใช้จ่ายในการบำรุงรักษาบ้านพักประมาณร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๑๕ ของเงินรายได้ ส่วนที่เหลือจะส่งมอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งจะสามารถใช้จ่ายได้โดยผ่านคณะกรรมการที่มีอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นประธาน โดยที่รายได้จากการจัดเก็บค่าเข้าชมอุทยานหรือค่าเข้าพักรวมในพื้นที่ของอุทยานดังกล่าว ยังคงไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

(๓) การแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM ๒.๕ ที่มีความรุนแรงมากขึ้น อันสืบเนื่องมาจากภาวะภัยแล้ง ปรากฏการณ์เอลนีโญ ฝนตกน้อย ประชาชนมีการเผาพืชไร่ทำให้เกิดหมอกควันมาก ซึ่งจะต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วนในการช่วยกันแก้ไขปัญหา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพียงหน่วยงานเดียวไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๔) การแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่กับแนวเขตป่า ซึ่งจะต้องอาศัยการใช้แผนที่มาตราส่วนเดียวกัน หรือ ONE MAP แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถใช้แผนที่ได้ เพราะยังไม่มีประกาศใช้เป็นกฎหมาย เพียงแต่ใช้เป็นเครื่องมือในการพิจารณาว่าเป็นที่ดินของหน่วยราชการใดเท่านั้น

(๕) งบประมาณเกี่ยวกับโครงการจัดการสร้างพิพิธภัณฑสถานความรู้เรื่องไม้มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก ซึ่งมีราคาค่าก่อสร้างที่สูงกว่าการก่อสร้างพิพิธภัณฑสถานทั่วไป เพราะเป็นพิพิธภัณฑสถานที่ทำจากไม้ของกลางที่หน่วยงานราชการยึดไว้เป็นเวลานาน บางส่วนอาจมีการชำรุด จึงต้องมีการบำรุงรักษาจากช่างที่มีความชำนาญและเชี่ยวชาญ มีฝีมือในการทำงานไม่ให้สวยงาม ซึ่งปัจจุบันก็หายากและมีค่าจ้างที่สูง

(๖) งบประมาณการจัดซื้อเครื่องชุดเจาะน้ำบาดาลที่ตั้งไว้สูงนั้น เพราะมิใช่เป็นการจัดซื้อเฉพาะเครื่องชุดเจาะน้ำบาดาลเท่านั้น แต่เป็นการซื้อเป็นชุดประกอบด้วย เครื่องชุดเจาะรถเข็น รถหกล้อ รถสิบล้อ และรถกระบะ โดยชุดหนึ่งจะมีประมาณ ๘ คัน จึงทำให้มีราคาสูง



(๗) งบประมาณของกรมป่าไม้ มีการจัดสรรเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์เป็นจำนวนมาก เพราะสำนักงานของกรมป่าไม้ในหลายพื้นที่ที่มีความทรุดโทรม รถจักรยานยนต์และรถยนต์ที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ค่อนข้างจะทรุดโทรมจึงมีความจำเป็นต้องจัดซื้อเพิ่มเติม

(๘) การพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ มีแนวทางจะเปิดพื้นที่ของโรงเรียนป่าไม้ ซึ่งปัจจุบันตั้งอยู่ที่จังหวัดแพร่แต่ถูกปิดไปไม่มีการเรียนการสอนอีก ให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการฝึกอบรมบุคลากรเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมสามารถขอเข้ามาใช้พื้นที่ของโรงเรียนป่าไม้ได้ และในอนาคตกรมป่าไม้จะมีการพัฒนาหลักสูตรการใช้ไม้ให้มีประสิทธิภาพให้มากที่สุดโดยจะไม่มีการใช้ไม้จากป่าธรรมชาติอีก แต่จะเป็นการใช้ไม้จากป่าปลูกแทน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

## (๒๐) ร่างมาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่าย

### ของกระทรวงพลังงาน

### มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๐.๑) งบประมาณของโครงการจัดทำระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการด้านพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐ (แผนพลังงานชาติ) ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งเป็นงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำซอฟต์แวร์ Automated-MRV ประเมินผลกระทบการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ติดตามการเปลี่ยนแปลงการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพลังงานชาติ แต่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีการประกาศแผนพลังงานชาติ จึงขอปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวเพราะปัจจุบันยังไม่มีความเป็น

(๒๐.๒) งบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานด้านพลังงานทดแทน ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เพื่อใช้ในการสร้างเขื่อนขนาดเล็ก หรือโรงงานไฟฟ้าโซลาร์เซลล์ลอยน้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเพราะการสร้างเขื่อนต้องใช้เงินภาษีของประชาชนและนำพลังงานไฟฟ้าที่ได้จากเขื่อนขนาดเล็กนั้นขายให้แก่ประชาชนอีกทอดหนึ่ง กล่าวคือ ประชาชนต้องจ่ายค่าใช้พลังงานเอง นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากมีการตั้งงบประมาณไว้สูงกว่าการก่อสร้างเขื่อนขนาดเล็กและโรงไฟฟ้าแบบโซลาร์เซลล์ลอยน้ำที่ดำเนินการในสหภาพยุโรป นอกจากนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถดำเนินการก่อสร้างเขื่อนขนาดเล็กและโรงไฟฟ้าแบบโซลาร์เซลล์ลอยน้ำได้โดยการใช้เงินจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าหรือกองทุนอนุรักษ์พลังงานซึ่งมีจำนวนเพียงพอต่อการดำเนินการ โดยไม่ต้องมาขอใช้งบประมาณจากราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณฉบับนี้ นอกจากนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน ซึ่งเป็นพืชด้านพลังงานที่มีราคาตกต่ำ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๒๐.๓) กระทรวงพลังงานควรจะเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาพลังงานสีเขียว แต่นโยบายด้านพลังงานในปัจจุบันมีการพึ่งพาพลังงานจากน้ำมันและถ่านหินเป็นหลัก รัฐบาลจึงควรให้การสนับสนุนและส่งเสริมพลังงานชีวมวล ซึ่งเป็นพลังงานที่ได้จากการแปรรูปวัสดุชีวมวลและสารอินทรีย์ประเภทต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นพลังงานสะอาด เพื่อเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว หรือ BCG

(๒๐.๔) งบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการอนุญาตอุตสาหกรรมระหว่างประเทศเป็นงบประมาณที่ผูกพันต่อเนื่องมาหลายปีงบประมาณ กรณีบริษัท เซฟรอน คอร์ปอเรชั่น ยื่นฟ้องรัฐบาลไทยในประเด็นที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนแท่นที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ซึ่งเกิดจากการดำเนินการตามนโยบายที่ผิดพลาดบกพร่อง ไม่รอบคอบ ไม่รัดกุมของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา ทำให้ประเทศต้องสูญเสียเงินงบประมาณจำนวนมากในการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการทางอนุญาตอุตสาหกรรมและปัจจุบันข้อพิพาทก็ยังไม่ยุติ จึงสมควรปรับลดงบประมาณลง

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) งบประมาณของโครงการจัดทำระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการด้านพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐ (แผนพลังงานชาติ) ของสำนักงานพัฒนา นโยบายและแผนพลังงาน ได้มีการเร่งรัดหน่วยงานให้มีการประกาศแผนพลังงานชาติภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๗ และในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้รับคำชี้แจงจากสำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงานว่า โครงการจ้างที่ปรึกษาสำหรับการประเมินติดตามการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกนั้นมีความจำเป็นและต้องเร่งดำเนินการเพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผน ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงต้องมีการอนุมัติงบประมาณเพื่อให้สามารถประกาศใช้แผน ได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๗

(๒) การจัดทำคำของบประมาณเป็นอำนาจของหน่วยรับงบประมาณที่จะต้องจัดทำ เพื่อเสนอต่อสำนักงบประมาณ และคณะกรรมการวิสามัญมีหน้าที่พิจารณากลับกรอง ซึ่งงบประมาณของกระทรวงพลังงานถือว่าน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ โดยกระทรวงพลังงานจะต้องทำหน้าที่กำกับดูแล ออกนโยบาย พิจารณากฎเกณฑ์ และทำงาน ร่วมกับภาคเอกชน และองค์กรต่าง ๆ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ

(๓) กรณีที่ต้องการให้คณะกรรมการวิสามัญทบทวนโครงสร้างและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนำเงินไปชดเชยราคาปาล์มน้ำมันนั้น ขอชี้แจงว่าคณะกรรมการวิสามัญไม่มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์ต่าง ๆ แต่ทั้งนี้ได้มีการตั้งข้อสังเกตไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วว่า นโยบายดังกล่าวเหมาะสมกับสถานะราคาปาล์มน้ำมันในปัจจุบันหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันราคาปาล์มน้ำมันค่อนข้างดี แต่ควรพิจารณาปรับลดต้นทุนทางการเกษตรมากกว่า เช่น ราคาปุ๋ย แหล่งพลังงานหมุนเวียนราคาถูกลง และในหลายเรื่องก็ไม่จำเป็นต้องใช้เงินในการแก้ไขปัญหา แต่อาจเป็นการแก้ไขกฎ ระเบียบ กติกา ให้เหมาะสมทันสมัยมากกว่า



(๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีการผลิตพลังงานหมุนเวียนให้แก่ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งทุกโครงการมีวัตถุประสงค์ที่ดี แต่หากโครงการใดที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการแล้ว คณะกรรมาธิการวิสามัญก็ได้มีการขอปรับลดงบประมาณไปแล้ว

(๕) กรณีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับกระบวนการอนุญาตโตะตุลาการระหว่างประเทศ ซึ่งมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายว่าสิ้นเปลืองงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษา จ้างทนายเพื่อแก้ปัญหาข้อพิพาทนั้น ในกรณีนี้มีงบประมาณที่ดำเนินการไปพลางก่อนแล้วจำนวนหนึ่ง แต่ยังคงเหลืองบประมาณอีกจำนวนหนึ่ง จึงได้มีการตั้งคำถามว่ามีความจำเป็นเพียงใดที่จะต้องใช้งบประมาณที่เหลืออยู่ ซึ่งได้รับคำตอบว่าข้อพิพาทน่าจะใกล้สิ้นสุดลงแล้ว ดังนั้น จำนวนเงินที่ขอไว้เดิมที่ยังเหลืออยู่สามารถปรับลดลงได้ คณะอนุกรรมาธิการวิสามัญจึงได้ขอปรับลดพื้นที่เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติและเป็นการประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

## (๒๑) ร่างมาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๑.๑) สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ได้มีการของบประมาณเพื่อจัดโครงการ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการฝึกอบรมผู้บริหาร (Executive Class) ซึ่งขอใช้เงินประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านบาท) เพื่อให้ผู้บริหารเข้าร่วมฝึกอบรม จำนวนประมาณ ๑๐๐ คน และ ๒) โครงการเทศกาลส่งเสริมผู้ประกอบการสู่เวทีโลก โดยขอใช้เงินประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณที่ตั้งไว้เป็นจำนวนที่สูงเกินสมควร หรือไม่ เช่น ค่าอาหารและอาหารว่าง มีมูลค่าสูงกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท) ค่าสถานที่จัดงาน ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เป็นเงินประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านบาท) ค่าโฆษณาและการจัดทำสื่อออนไลน์ของทั้ง ๒ โครงการ เป็นเงินประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณที่สูงผิดปกติ และรูปแบบโครงการเป็นการจัดงานในลักษณะงานแสดงสินค้าเพื่อให้คนมาร่วมงาน โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้ คือ ผู้ประกอบการ SMEs แต่กลับนำเสนอว่าเป็นโครงการของผู้บริหาร ซึ่งถือว่าไม่ตรงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ลงจากที่คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ปรับลดลงไว้แล้ว



(๒๑.๒) การขอปรับลดงบประมาณเกี่ยวกับการจัดซื้อยานพาหนะ เนื่องจากมีการนำรถยนต์ไปใช้นอกภารกิจของทางราชการ โดยไม่มีการควบคุมดูแล และไม่มีการตอบชี้แจงมายังคณะกรรมการวิสามัญ จึงจำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณ

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์เป็นกระทรวงหลักที่มีหน้าที่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยแบ่งภารกิจออกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ ๑) ภารกิจในประเทศ เช่น การดูแลสินค้าเกษตรและรายได้ของเกษตรกร การส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการค้า การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และ ๒) ภารกิจต่างประเทศ เช่น การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ การขายสินค้าด้านการเกษตรแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) ซึ่งแม้กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการตามภารกิจและนโยบายของรัฐบาล แต่คณะอนุกรรมการก็ได้มีการขอปรับลดงบประมาณลงจำนวนหนึ่ง ซึ่งเกิดจากการพิจารณาค่าใช้จ่ายในแต่ละด้านทั้งงบดำเนินงาน งบอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นอย่างรอบคอบรัดกุม เช่น งบโฆษณาประชาสัมพันธ์ มีการปรับลดเนื่องจากมีหลักเกณฑ์ว่าจะต้องเหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย ทันสมัยเป็นสากลและเข้าถึงง่าย การจัดนิทรรศการต้องพิจารณาตามความเหมาะสมและประหยัด จึงเป็นที่มาของการตัดลดงบประมาณในหลายโครงการ และในส่วนของงบเดินทางไปราชการต่างประเทศก็ได้ให้มีการตั้งค่าใช้จ่ายในการเดินทางเฉพาะที่มีพันธกรณีข้อผูกพัน หรือข้อตกลงกับองค์กรหน่วยงานระหว่างประเทศเท่านั้น เช่น งบประมาณของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เมื่อพิจารณาจากสถิติที่ผ่านมา พบว่า มีงบประมาณที่ไม่สูงมากนัก แต่ก็สามารถปรับลดลงได้กรณีที่มีการตั้งงบประมาณเพื่อไปเจรจาในประเทศที่มีปัญหาความไม่สงบภายในประเทศ ในส่วนงบประมาณของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา ซึ่งมีจำนวน ๓ กิจกรรม ได้แก่ ๑) กิจกรรมการศึกษาและจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจของประเทศ ๒) กิจกรรมส่งเสริมผู้ประกอบการไทยสู่เวทีโลก และ ๓) กิจกรรมสัมมนาวิชาการเวทีการประชุมด้านการค้าและการพัฒนาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยใน ๒ กิจกรรมแรกเป็นกิจกรรมใหม่ที่มีการขอรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และกิจกรรมที่ ๓ นั้น เป็นโครงการเดิมที่เคยดำเนินการอยู่แล้ว ต่อเนื่องทุกปี ซึ่งทั้ง ๓ กิจกรรมมีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน มีจุดมุ่งหมายเดียวกัน คือ การพัฒนาและสร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ในกิจกรรมที่ ๑ และกิจกรรมที่ ๒ คณะอนุกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตว่า มีส่วนที่สามารถปรับลดลงได้ เนื่องจากต้องการให้เริ่มดำเนินการกิจกรรมในวงเงินที่เหมาะสม แต่งบประมาณก็ต้องไม่ต่ำเกินไปจนกระทบกับการดำเนินงาน ซึ่งอาจทำให้กิจกรรมขาดประสิทธิภาพ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



**(๒๒) ร่างมาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของ****กระทรวงมหาดไทย****มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๒.๑) กรมโยธาธิการและผังเมืองในส่วนของโครงการพัฒนาพื้นที่ตามผังเมือง เนื่องจากโครงการดังกล่าวมิได้มีการระบุรายละเอียดในการพัฒนาพื้นที่ที่ตามผังเมืองอย่างชัดเจน และไม่มีที่มาว่าจะใช้งบประมาณไปพัฒนาพื้นที่ หรือปรับปรุงภูมิทัศน์ในส่วนใดอย่างไร ซึ่งการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการธิการ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการจัดส่งเอกสารให้คณะกรรมการวิสามัญในวันสุดท้ายของการพิจารณา ทำให้ไม่สามารถนำมาใช้ประกอบการพิจารณาได้ทัน และเอกสารที่จัดส่งมาก็มิได้มีการระบุว่าจะมีการนำเงินไปใช้ในการปรับปรุงอย่างไร ทำให้ไม่ได้รับคำตอบที่ชัดเจน และจากการศึกษาข้อมูลในปีก่อน ๆ ก็พบว่ามีการทำโครงการในลักษณะนี้และเกิดปัญหาคล้ายกัน คือ โครงการถูกปล่อยทิ้งร้างไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง กลายเป็นแหล่งเสื่อมโทรม จึงเป็นเหตุผลในการขอปรับลดงบประมาณของโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ ในส่วนของโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่น เห็นว่าในหลายพื้นที่ยังมิได้รับความเสียหาย เช่นกรณีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณชายหาดมหาราชจังหวัดสงขลา ซึ่งศาลปกครองจังหวัดสงขลาได้มีคำสั่งให้ระงับโครงการดังกล่าว เนื่องจากชายหาดมิได้รับความเสียหายแต่อย่างใด และการดำเนินการในหลายโครงการไม่มีความชัดเจนว่าจะสร้างหรือปรับปรุงอย่างไร โดยการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้มีการขอเอกสารจากกรมโยธาธิการและผังเมือง แต่ได้รับเอกสารล่าช้าทำให้คณะกรรมการวิสามัญไม่สามารถพิจารณาปรับลดได้ทันในชั้นกรรมาธิการ จึงขอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาปรับลดงบประมาณของกรมโยธาธิการและผังเมือง

(๒๒.๒) ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีการขอก่อนนี้ผู้กักพันธงบประมาณมากกว่า ๑ ปีงบประมาณ สำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการกระทรวงมหาดไทย ระยะที่ ๒ ซึ่งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มสมรรถนะในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงาน ให้สามารถประสานและอำนวยความสะดวกระหว่างส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการอื่น ๆ ในการบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินงานและยืนยันความพร้อมของโครงการดังกล่าวว่ามีคุณลักษณะเฉพาะ มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่เป็นมาตรฐาน และคำนึงถึงความคุ้มค่า โดย ณ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โครงการมีความคืบหน้าไปแล้วประมาณร้อยละ ๒๘.๕๔ จึงขอสอบถามว่าข้อมูลดังกล่าวอยู่ในข้อสังเกตของสำนักงบประมาณแล้วหรือไม่ เป็นไปตามวินัยการเงินการคลังและมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ จึงได้มีความเห็นในชั้นกรรมาธิการเพื่อขอปรับลดงบประมาณส่วนนี้



(๒๒.๓) ขอปรับลดงบประมาณของกรมการพัฒนาชุมชน เนื่องจากหน่วยงานนี้มีบทบาทสำคัญ คือ การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก สินค้าชุมชน เพื่อให้เกิดรายได้แก่ชุมชนฐานราก โดยมีการจัดโครงการฝึกอบรมเพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ชุมชน ซึ่งได้ตั้งเป้าหมายในการสร้างและส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนทั้งหมด ๓,๘๒๐ ผลิตภัณฑ์ และผลิตสินค้าใหม่อีก ๑,๕๒๐ ผลิตภัณฑ์ โดยมีคนเข้าร่วมโครงการจำนวน ๑,๕๒๐ คน เท่ากับว่า ๑ คนจะต้องผลิต ๑ ผลิตภัณฑ์ และต้องดำเนินการภายในระยะเวลาเพียง ๒ วัน ทำให้ไม่สามารถผลิตผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพได้ ซึ่งในกรณีนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยมีการตั้งข้อสังเกตไว้ว่า การใช้งบประมาณในโครงการนี้ไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากหน่วยงานไม่มีการสำรวจความพร้อมของชุมชน และเวลาอันจำกัดทำให้ไม่สามารถพัฒนาสินค้าที่มีความโดดเด่นและแสดงถึงอัตลักษณ์ของชุมชนได้ เนื่องจากหน่วยงานให้ความสำคัญกับจำนวนผลิตภัณฑ์มากกว่าคุณภาพและมาตรฐาน และในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ไม่มีการชี้แจงว่าจะมีการพัฒนาในรูปแบบใด แนวทางการพัฒนาเป็นอย่างไร เพื่อให้สามารถพิจารณาได้ว่ามีความคุ้มค่าจริงหรือไม่ ซึ่งควรเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนอย่างแท้จริง มิใช่แค่การฝึกอบรมเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้เท่านั้น จึงเป็นเหตุผลและที่มาของการปรับลดงบประมาณของกรมการพัฒนาชุมชน

(๒๒.๔) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีการตั้งงบประมาณในการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ดับเพลิง รุ่น KA32 โดยเป็นการตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งที่มีข้อเรื่องเร่งด่วน และไม่มีมูลค่าสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีเฮลิคอปเตอร์รุ่นนี้อยู่แล้วจำนวน ๔ ลำ และภารกิจที่ผ่านมา ๕ ปี มีการใช้งานใน ๒๕ ภารกิจ หรือโดยเฉลี่ยปีละ ๕ ภารกิจ โดยเป็นการดับไฟเพื่อช่วยเหลือประชาชนเพียง ๒๐ ภารกิจ แต่ยังไม่พบว่ามีใช้ในการดับเพลิงอาคารสูง นอกจากนี้ เฮลิคอปเตอร์ทั้ง ๔ ลำ ไม่มีที่จอด แต่ต้องนำไปฝากไว้ที่จังหวัดลพบุรี และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่มีนักบินจึงต้องขอยืมนักบินของกองทัพบก เมื่อเกิดเหตุจะต้องใช้เวลาในการบินมาจากจังหวัดลพบุรี โดยใช้เวลาประมาณ ๔๕ นาที ทำให้การปฏิบัติภารกิจไม่ทันท่วงที ในส่วนประเด็นของการดับไฟป่าก็ได้เป็นภารกิจของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยตรง แต่เป็นภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งก็มีเฮลิคอปเตอร์เพื่อใช้งานอยู่แล้ว จึงเป็นเหตุผลที่ว่ากรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่ควรจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์เป็นลำที่ ๕ จึงขอปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒๒.๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณยังไม่เหมาะสม ในประเด็นการส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการในระดับพื้นที่ แม้ว่ารัฐบาลมีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยการส่งเสริมให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดในรูปแบบที่เรียกว่า “ผู้ว่า CEO” มาจากคำว่า “Chief Executive Officer” แต่ในทางปฏิบัติผู้ว่าราชการจังหวัดในรูปแบบดังกล่าวนี้ ได้รับมอบอำนาจจากผู้มีอำนาจส่วนกลางสู่ระดับจังหวัด ทำให้รัฐบาลยังมีส่วนสำคัญต่อการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เพราะส่วนกลางไม่ทราบปัญหาในพื้นที่ได้ดีเท่ากับส่วนท้องถิ่น



ซึ่งได้ประสบปัญหา ทั้งนี้ ควรมีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมพร้อมทั้งจัดงบประมาณให้เพียงพอ เพื่อที่ท้องถิ่นจะได้ใช้งบประมาณดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่มากที่สุด เช่น การก่อสร้างและปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพน้ำประปาหมู่บ้าน การพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ การซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่นซึ่งควรได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

(๒๒.๖) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนของการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว นั้น เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ก่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้ประชาชนในท้องถิ่นมากขึ้นในการนำสินค้ามาจำหน่ายให้แก่นักท่องเที่ยว แต่ในทางปฏิบัติมีการนำงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เช่น การนำไปซ่อมแซมหลอดไฟ และการนำงบประมาณไปใช้ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามบัญชีนวัตกรรมไทย ส่วนท้องถิ่นนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดหาสินค้าหรือบริการนวัตกรรมไทยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีความไม่เหมาะสม เพราะบัญชีนวัตกรรมจัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมผลิตภัณฑ์หรือบริการที่พัฒนาขึ้นจากกระบวนการวิจัยและพัฒนาด้วยองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภายในประเทศไทย โดยฝีมือคนไทย หรือคนไทยมีส่วนร่วมมาผลิตเป็นสินค้าหรือบริการในเชิงพาณิชย์ ที่มีคุณภาพได้มาตรฐานที่เชื่อถือได้ แต่ในทางปฏิบัติการจัดหาสินค้าหรือบริการนวัตกรรมไทยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้มาตรฐาน ไม่มีความคุ้มค่า มีผลประโยชน์ทับซ้อน ขาดการตรวจสอบ ดังนั้นควรปรับลดงบประมาณการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณในส่วนของค่าที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง กรณีการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ ซึ่งเป็นฝายชะลอน้ำแบบชั่วคราวประเภทหนึ่ง เพราะไม่มีโครงสร้างเหล็ก หิน และคอนกรีตเป็นส่วนประกอบแต่อย่างใด วัสดุหลักที่ใช้คือดินในบริเวณนั้น นำมาผสมกับปูนปอร์ตแลนด์แล้วทำให้กลายเป็นดินดานเทียม นำมาใช้ทำเป็นฝายกั้นลำน้ำ แม้ว่ามีการใช้งบประมาณจำนวนน้อย แต่หลายภาคส่วนพิจารณาว่า ก่อนดำเนินการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ ได้มีการสำรวจความเหมาะสม ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของแต่ละพื้นที่เพียงใด และส่วนประกอบของการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ ที่มีต้นทุนน้อย อาจส่งผลกระทบต่อความแข็งแรงของโครงสร้างฝายในระยะยาวได้ เพราะการได้รับจัดสรรงบประมาณของบางพื้นที่อาจนำไปสู่ความเสี่ยงต่อการทุจริตการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ในอนาคตต่อไปได้ เพราะในทางปฏิบัติประชาชนในท้องถิ่นบางพื้นที่ก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ จากความร่วมมือของประชาชนในท้องถิ่น เพราะประชาชนทราบว่าฝายแกนดินซีเมนต์ มีผลด้านสิ่งแวดล้อมช่วยรักษาสภาพพื้นที่ต้นน้ำ สภาพลำน้ำ เกิดความชุ่มชื้นของผืนป่า เป็นแหล่งน้ำ และอาหารของสัตว์ป่า สามารถชะลอและป้องกันบรรเทาความรุนแรงจากปัญหาอุทกภัย การพังทลายของตลิ่ง ดินโคลนถล่ม และน้ำท่วมเฉียบพลัน ซึ่งยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ จึงไม่ควรปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าว

(๒๒.๗) กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญด้านการผังเมือง ด้านการพัฒนาเมือง ด้านการอาคาร ด้านการบริการ ด้านช่าง แม้ว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองมีภารกิจจำนวนมาก แต่การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการลดความเสียหาย



และป้องกันการพังทลายของพื้นที่ตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ หรือรักษาเขตแดนทางธรรมชาติตลอดแนวแม่น้ำชายแดน หรือป้องกันการพังทลายของตลิ่งริมชายทะเล เป็นภารกิจที่ไม่มีความเหมาะสม ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมโยธาธิการและผังเมืองควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการผังเมืองให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนมากขึ้น ซึ่งจะเกิดผลดีกว่าการดำเนินการในส่วนที่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนเพียงเล็กน้อย

(๒๒.๘) กรมที่ดินไม่สามารถดำเนินการสำรวจออกโฉนดที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ในประเทศไทย และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานรังวัดที่ดินมีจำนวนไม่เพียงพอ ส่งผลให้ประชาชนที่ไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินของตนได้รับความเดือดร้อน ดังนั้น ควรมีการจัดตั้งสาขาของสำนักงานที่ดินให้ทั่วทุกอำเภอในประเทศไทย เพื่อบริการประชาชนที่จะดำเนินการจัดทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินให้ได้รับบริการที่รวดเร็ว และสะดวกมากขึ้น

(๒๒.๙) กรมการปกครองได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนบ้าน และการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย มีการตั้งงบประมาณไม่มีความเหมาะสม เพราะการดำเนินการในทางปฏิบัติ ผู้ปฏิบัติงานคือเจ้าหน้าที่ปกครองในส่วนท้องถิ่น แต่มีการตั้งงบประมาณซ้ำซ้อนให้ผู้ปฏิบัติงานในส่วนกลาง

(๒๒.๑๐) ขอเสนอให้มีการปรับลดงบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในส่วนของครุภัณฑ์ การจัดซื้อรถผลิตน้ำดื่ม ซึ่งเป็นครุภัณฑ์นอกบัญชีมาตรฐาน จึงไม่มีราคากลาง หากการดำเนินการนี้ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนมากจะเกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต ส่วนรถบรรทุกน้ำที่ใช้ปฏิบัติการกิจที่เกี่ยวข้องของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น บางพื้นที่รถไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถนำไปปฏิบัติงานได้ ตลอดจนบางพื้นที่ขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานประจำพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนได้อย่างรวดเร็ว

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำหรับการจัดสรรงบประมาณกรณีมีการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ สมควรปรับลดงบประมาณลงเพราะการก่อสร้างมีการเร่งรัดการก่อสร้างอย่างรวดเร็วภายในระยะเวลาจำกัด การก่อสร้างเป็นฝายกลางน้ำที่มีระยะทางและมีขนาดใหญ่ ส่งผลให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการก่อสร้างฝายแกนดินซีเมนต์ในบางพื้นที่

(๒) กรมโยธาธิการและผังเมือง มอบหมายให้ผู้เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบโครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้เร่งดำเนินการอย่างรอบคอบ เพื่อสร้างทัศนียภาพผังเมืองที่สวยงามต่อไป



ส่วนการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการลดความเสียหายและป้องกันการพังทลายของพื้นที่ตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ หรือรักษาเขตแดนทางธรรมชาติตลอดแนวแม่น้ำชายแดน หรือป้องกันการพังทลายของตลิ่งริมชายทะเล หากเป็นการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องไม่สามารถยกเลิกโครงการได้

(๓) กรมที่ดิน มีสมาร์ทแลนด์ แอปพลิเคชัน (SmartLands Application) สำหรับการตรวจสอบที่ดิน ข้อมูล การบริการเกี่ยวกับที่ดิน เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าใช้งานผ่านคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์มือถือและรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินได้ทุกที่ ทุกเวลา

(๔) กรมการปกครอง ให้ความสำคัญต่อการได้มาซึ่งสัญชาติสำหรับบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่บุคคลดังกล่าว เพื่อสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

(๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรณีการจัดซื้อรถผลิตน้ำดื่มเป็นการดำเนินการอย่างรอบคอบ มีผู้เกี่ยวข้องร่วมพิจารณางบประมาณในส่วนนี้ และดำเนินการตามวินัยการเงินการคลัง เพราะกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีหน้าที่ช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัย โดยเฉพาะน้ำบริโภคน้ำอุปโภค จึงมีความจำเป็นต่อประชาชน

ส่วนเรื่องขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานประจำพื้นที่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จ้างผู้ปฏิบัติงานให้ขับรถเครื่องจักรทุกประเภท แต่ไม่สามารถจ้างผู้ปฏิบัติงานเพื่อที่จะทำหน้าที่ประจำรถคันใดคันหนึ่งได้ จึงจ้างผู้ปฏิบัติงานไว้จำนวนหนึ่งเพื่อเตรียมพร้อมปฏิบัติการขับรถทุกคันที่มีอยู่ในศูนย์นั้น ๆ ได้

(๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรณีการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อใช้ในการเตรียมการป้องกันภัยสำหรับการดับเพลิงเป็นเครื่องมือช่วยแก้ปัญหาให้ประชาชนในคราวที่ประชาชนประสบภัย

(๗) ความคืบหน้าของโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการกระทรวงมหาดไทยแห่งใหม่อยู่ระหว่างดำเนินการ หากดำเนินการแล้วเสร็จจะช่วยให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการติดต่อราชการหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service) เพิ่มศักยภาพในการบริการประชาชนได้มากขึ้น

ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

**(๒๓) ร่างมาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของ****กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ****มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๓.๑) ขอปรับลดงบประมาณในภาพรวมของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างเรือนจำ จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย เรือนจำในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี จังหวัดยโสธร และจังหวัดชัยนาท ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการดำเนินการและยืนยันความพร้อมของการก่อสร้างเรือนจำทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว มีรายละเอียดรูปแบบ รายการประมาณการค่าก่อสร้าง สถานที่หรือพื้นที่พร้อมที่จะดำเนินการแล้วนั้น เนื่องจากเห็นว่าการก่อสร้างไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า “ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และก่อนมีคำพิพากษาจนถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้” ดังนั้นจึงควรจัดสถานที่คุมขังแยกแหว่งผู้ต้องหาที่รอการประกันตัวและผู้ต้องหาที่คดียังไม่ถึงที่สุดกับนักโทษที่ศาลพิพากษาคดีถึงที่สุดแล้ว

(๒๓.๒) กรมราชทัณฑ์ ในส่วนของโครงการพัฒนาศักยภาพของผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม ซึ่งมีจำนวน ๒ หลักสูตร คือ หลักสูตรที่ ๑ เป็นหลักสูตรทั่วไป และหลักสูตรที่ ๒ หลักสูตรปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณในส่วนนี้ใช้ในการดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยผู้ต้องขัง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาหลักสูตรการเตรียมความพร้อมดังกล่าวแล้ว มิได้สนับสนุนการเตรียมความพร้อมของผู้ต้องขังเท่าที่ควร โดยมีเนื้อหาบางอย่างที่ไม่มีความจำเป็นที่ต้องเรียนรู้หรือไม่เหมาะสมกับการประกอบอาชีพภายหลังการถูกปล่อยตัว เช่น อาชีพเกษตรกร ซึ่งจะต้องมีที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมของตนเอง อีกทั้งการออกแบบหลักสูตรไม่สอดคล้องกับตลาดแรงงานในปัจจุบัน โครงการดังกล่าวจึงไม่เกิดประโยชน์เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ต้องเสียไป

(๒๓.๓) สำนักงานศาลยุติธรรม ในส่วนของแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ค่าครุภัณฑ์ และสถานที่ดำเนินงานทั่วไป และการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิพากษาและข้าราชการ เช่น รถยนต์ประจำตำแหน่ง และบ้านพักข้าราชการตุลาการ ทั้งนี้เห็นว่าข้าราชการตุลาการสามารถนำเงินเดือนที่ได้รับไปบริหารจัดการได้ การปรับลดงบประมาณจึงไม่มีผลกระทบต่อข้าราชการตุลาการดังกล่าว และสามารถนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่นได้

(๒๓.๔) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไม่ถูกปรับลดงบประมาณจากคณะกรรมการวิสามัญ โดยในส่วนของแผนงานพื้นฐาน ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้อับชอกช้ำจิตใจ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมาน



และการกระทำที่บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีการใช้งบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน และคงเหลืองบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการอีกเป็นจำนวนมาก จึงมีความเห็นว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อาจมีการเบิกจ่ายงบประมาณไม่ทันตามกำหนดเวลา

(๒๓.๕) กรมสอบสวนคดีพิเศษขอจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ คอมพิวเตอร์ สำหรับใช้ในโครงการจัดหาระบบเครือข่ายและระบบรักษาความปลอดภัยเครือข่ายสารสนเทศพบว่าการติดตั้งเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในจุดที่ไม่เหมาะสม ได้แก่ จุดจอตรง ซึ่งเห็นว่าไม่มีความจำเป็นและครุภัณฑ์บางรายการตั้งงบประมาณไว้สูงกว่าราคาท้องตลาด

(๒๓.๖) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นงบลงทุน ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบ เพื่อก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดชุมพร โดยจัดตั้งเป็นงบผูกพันตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ ในวงเงินจำนวนมาก แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนซึ่งไม่สอดคล้องกับการตั้งงบผูกพันดังกล่าว

#### คณะกรรมการการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) สำหรับงบประมาณในส่วนของค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง คณะกรรมการปรับลดงบประมาณลงมีรายละเอียด ดังนี้ ๑) ค่าก่อสร้างอาคารบูรณาการของกระทรวงยุติธรรม จังหวัดอุบลราชธานี ของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เนื่องจากการส่งมอบที่ดินไม่สามารถกระทำได้ จากข้อพิพาทระหว่างกรมป่าไม้และกรมที่ดิน ๒) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบ เพื่อก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดชุมพร ของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเนื่องจากปัญหาการควบคุมงานและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าอาจไม่ทันตามกำหนดเวลา และ ๓) ค่าก่อสร้างเรือนจำกลางลำปาง พร้อมสิ่งประกอบ และค่าก่อสร้างเรือนจำจังหวัดบุรีรัมย์ พร้อมสิ่งประกอบ ของกรมราชทัณฑ์ เนื่องจากการดำเนินงานล่าช้าและการเบิกจ่ายงบประมาณอาจไม่ทันตามกำหนดเวลา

(๒) ค่าสาธารณูปโภคมีการปรับราคาเพิ่มสูงขึ้นเป็นสถานการณ์ที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ และส่งผลกระทบต่อทุกหน่วยรับงบประมาณที่ต้องช่วยกันประหยัดงบประมาณของประเทศ

(๓) หลักการเทียบราคาของครุภัณฑ์ โดยเฉพาะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของคณะกรรมการ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) ครุภัณฑ์มาตรฐานต้องพิจารณาจากราคาของปีล่าสุด และสอบทานราคาจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและสำนักงานงบประมาณ ให้ได้ราคาที่ถูกต้อง และ ๒) ครุภัณฑ์นอกมาตรฐานต้องพิจารณาว่า ถ้าหน่วยรับงบประมาณไม่เคยมีการจัดซื้อครุภัณฑ์นอกมาตรฐานดังกล่าวภายในระยะเวลา ๓ ปี ต้องใช้หลักเกณฑ์พิจารณาใบเสนอราคาจากผู้ประกอบการมาเปรียบเทียบจำนวน ๓ ราย และรายละเอียดเชิงเทคนิคต่าง ๆ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ



**(๒๔) ร่างมาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของ**

**กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการพิจารณาขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๔.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานในส่วนของโครงการขับเคลื่อนและป้องกันการแสวงหาประโยชน์ด้านแรงงานที่อาจนำไปสู่การบังคับใช้แรงงาน หรือการค้ามนุษย์ด้านแรงงานได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่ม โดยมุ่งเน้นการอบรมให้ความรู้ทางด้านกฎหมายแก่แรงงาน ซึ่งเห็นว่าควรที่จะมุ่งเน้นให้ความคุ้มครองดูแลการทำสัญญาระหว่างนายจ้างในต่างประเทศกับแรงงานไทยเป็นสำคัญ เพื่อปกป้องแรงงานไทยไม่ให้ถูกเอาเปรียบจากนายจ้าง

(๒๔.๒) โครงการเกี่ยวกับแรงงานผู้สูงอายุและแรงงานพิการควรประสานงานกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการที่ซ้ำซ้อน รวมถึงการดูแลจัดการกองทุนที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุและผู้พิการ

(๒๔.๓) การจ้างแรงงานผู้พิการตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดต้องให้หน่วยงานของทางราชการถือปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

(๒๔.๔) สถิติอัตราการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานของสถานประกอบการเพิ่มมากขึ้น ทั้งทั้งงบประมาณในการสร้างความปลอดภัยในพื้นที่การทำงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๒๔.๕) สำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการไตรภาคีที่มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำทั่วประเทศ ดังนั้น ในการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานนำมาใช้ เพื่อดูแลจัดทำสูตรคำนวณค่าจ้างขั้นต่ำที่เป็นธรรมให้สอดคล้องกับผลผลิตของแรงงานที่เพิ่มขึ้นกับเงินเพื่อที่เปลี่ยนแปลงหรือไม่

(๒๔.๖) การปรับลดงบประมาณในส่วนแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการพัฒนาทักษะตามศักยภาพพื้นที่และแผนงานพัฒนาและเสริมสร้างทรัพยากรมนุษย์ โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติ นั้น เห็นว่าเป็นการใช้งบประมาณที่มากเกินไป เห็นได้จากชื่อโครงการและแผนงานเป็นเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ สถานการณ์ปัจจุบันเกิดความเสี่ยงมากขึ้นหรือมีวิกฤตการณ์เสี่ยงต่องาน จึงควรมีการปรับแผนหรือปรับโครงการให้สอดคล้อง ไม่ควรใช้แผนงานเดิมมาของงบประมาณ อีกทั้งปัจจุบันมีผู้ว่างงานมากขึ้น จึงควรส่งเสริมและพัฒนาทักษะให้แรงงานมีประสิทธิภาพเกิดการสร้างงานอย่างต่อเนื่อง

(๒๔.๗) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายให้ข้อสังเกตในเรื่องของผลสัมฤทธิ์ของโครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยใช้งบประมาณในโครงการต่าง ๆ ด้านแรงงานว่ามีความคุ้มค่าหรือไม่ เพราะแทบทุกโครงการมีตัวชี้วัดที่ใกล้เคียงกัน ทั้งที่มีการพัฒนาแรงงานที่มีวัตถุประสงค์แตกต่างกัน จึงเป็นการตั้งงบประมาณที่ไม่สมเหตุผล และขอให้ปรับลดงบประมาณในส่วนนี้





### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เนื่องจากว่าสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการคุ้มครองด้านแรงงาน เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันการคุ้มครองด้านแรงงาน ได้อย่างคล่องตัวและเกิดประสิทธิภาพ โดยจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อต่อต้านการคุ้มครองด้านแรงงาน การติดตามตรวจสอบกลุ่มเสี่ยงต่อการถูกนำไปค้ามนุษย์และถูกบังคับใช้แรงงาน และการขับเคลื่อนเชิงปฏิบัติร่วมกันของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมถึงการส่งต่อคดี ได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ อาทิ การดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงานและการคุ้มครองด้านแรงงานให้แก่บัณฑิตแรงงานและอาสาสมัครแรงงาน

(๒) การยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ โดยเครือข่ายชุมชน การขึ้นทะเบียนและสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนเพื่อที่จะได้ให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงานนอกระบบในทุกมิติต่อไป

(๓) หน่วยงานของรัฐต้องรับผู้พิการเข้าทำงานให้ครบถ้วนเป็นจำนวนตามที่กฎกระทรวงกำหนดจำนวนคนพิการที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และรายงานผลการจ้างงานคนพิการประจำปี ต่อกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๔) สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อวิเคราะห์และปรับปรุงสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใน ๑๐ จังหวัดในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวซึ่งเป็นการให้บริการโรงแรมและที่พัก และจะเสนอให้คณะกรรมการค่าจ้างให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

### (๒๕) ร่างมาตรา ๒๓ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๕.๑) การขอปรับลดงบประมาณเนื่องจากเห็นว่าโครงการศูนย์คุณธรรมและโครงการนวัตกรรมระบบคุณธรรมไทย เป็นโครงการที่มีเนื้อหาการเปรียบเทียบว่ามีคุณธรรมในระดับใดของแต่ละช่วงอายุ โดยใช้การวัดจากการตอบคำถามเพื่อตอบการชี้วัดคุณธรรมใช้งบประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาท) และมีการมอบรางวัลให้แก่บุคคล



และหน่วยงาน รวมถึงโครงการสื่อสารเสริมสร้างคุณธรรมของสังคมไทยที่เป็นการออกแบบ และผลิตสื่อธรรมะในมิติคุณธรรม ซึ่งโครงการต่าง ๆ นั้นเห็นด้วยในหลักการว่า เป็นการสนับสนุน ให้เกิดการส่งเสริมด้านคุณธรรมที่ดีแต่ยังเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

(๒๕.๒) ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานกลุ่มพิธีการศพที่ได้รับพระราชทาน และสิ่งก่อสร้างประกอบ ขยายการจัดสร้างทั่วประเทศและเป็นงบผูกพันมูลค่าสูงมาก เป็นเพียงอาคารที่ใช้จัดเก็บอุปกรณ์เครื่องเกียรติยศ ประกอบศพ ได้แก่ หีบศพพระราชทาน หีบเชิงชาย หีบลายก้านแย่ง หีบทองลายสลัก หีบทองทึบ และโกศพระราชทาน โกศโถ โกศแปดเหลี่ยม ก่อนทำพิธีเท่านั้น มองว่าการก่อสร้างอาคารย่อมมีค่าซ่อมแซม ขาดความคุ้มค่า และไม่เป็นการประหยัดงบประมาณในระยะยาวแต่อย่างใด จึงควรพิจารณาความจำเป็น และเหมาะสมของการก่อสร้างอาคารดังกล่าวเป็นรายจังหวัด

(๒๕.๓) การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมควรกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ได้จัดการแหล่งท่องเที่ยววัฒนธรรมในแต่ละชุมชน ให้ท้องถิ่นได้มีองค์ความรู้ในการจัดการท่องเที่ยว ได้เอง โดยกระทรวงฯ เป็นเพียงพี่เลี้ยงในการสนับสนุน เพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เกิดการเผยแพร่ วัฒนธรรมท้องถิ่นอย่างแท้จริง

(๒๕.๔) การส่งเสริมการใช้ซอฟต์แวร์ในการส่งเสริมวัฒนธรรมของไทย ให้มีประสิทธิภาพ ถือเป็น การต่อยอดสร้างมูลค่าให้แก่สินค้าของประเทศไทย รวมถึงการส่งเสริม การท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดี ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ ส่งผลดีต่อสถานะ เศรษฐกิจของประเทศ โดยขอปรับลดงบประมาณร้อยละ ๓ กับโครงการที่ไม่ได้สนับสนุน ซอฟต์แวร์ และไม่ควรถูกใช้งบประมาณไปเป็นค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมากเกินไป

(๒๕.๕) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมในแผนงานพื้นฐานโครงการตระหนักรู้ เรื่องเกมและส่งเสริมเครือข่ายระหว่างประเทศ เห็นว่าเป็นโครงการฯ ที่ต่อยอดวัฒนธรรมไทย ไปสู่ระดับสากลผ่านเกมได้ อีกทั้งยังสามารถถ่ายทอดวัฒนธรรมไทยไปสู่เยาวชนได้อีกด้วย ทั้งนี้ อุตสาหกรรมเกมและวัฒนธรรมไทยสามารถเชื่อมต่อกันได้ เพียงแต่ยังไม่เห็นความชัดเจน ในรายละเอียดหรือแผนงานของการจัดทำโครงการดังกล่าว จึงขอปรับลดงบประมาณร้อยละ ๑

(๒๕.๖) กระทรวงวัฒนธรรมจัดซื้องานศิลปะจากศิลปินที่มีชื่อเสียงหรือศิลปิน แห่งชาติเพื่อนำไปอนุรักษ์ไว้และจัดแสดงนั้น มีข้อสังเกตว่าเป็นการช่วยสนับสนุนศิลปินที่มีชื่อเสียง ศิลปินอาวุโสหรือศิลปินแห่งชาติ

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) โครงการนวัตกรรมระบบพฤติกรรมไทยและต้นแบบด้านคุณธรรมนั้น ในชั้นกรรมาธิการได้มีการพิจารณาซึ่งมีกรอบระยะเวลาค่อนข้างสั้นแต่ก็สนับสนุนแนวคิด เพราะเป็นโครงการที่ดี ซึ่งคณะกรรมการได้เสนอปรับลดในภาพรวม เนื่องจากมีข้อจำกัด ในเรื่องของกรอบระยะเวลา จึงขอรับไปถ่ายทอดให้กระทรวงวัฒนธรรมทราบถึงโครงการ ที่กรรมาธิการได้ส่งความเห็นและเป็นสิ่งที่จะเกิดประโยชน์ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘



(๒) ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานกลุ่มพิธีการศพที่ได้รับพระราชทาน และสิ่งก่อสร้างประกอบ เป็นงบบัญชีใหม่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นการก่อสร้างอาคารสำนักงานทั่วประเทศ เพื่อรองรับจำนวนบุคลากรผู้ปฏิบัติงานและใช้จัดเก็บวัสดุครุภัณฑ์ยานพาหนะและเครื่องเกียรติยศ ประกอบศพ ปราบกฏข้อเท็จจริงว่ามีงานพิธีที่ได้รับพระราชทานเป็นจำนวนมาก ประมาณ ๓๐,๐๐๐ หมาย ต่อปี

(๓) กระทรวงวัฒนธรรมจัดซื้องานศิลปะเพื่ออนุรักษ์ไว้ซึ่งงานศิลปะอันทรงคุณค่าและสนับสนุนช่างศิลป์คนไทย

(๔) การพิจารณาปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการการเป็น การปรับลดในภาพรวมเพราะมีระยะเวลาในการพิจารณาอย่างจำกัด แต่การปรับลดงบประมาณดังกล่าวไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเป้าหมายของกระทรวงวัฒนธรรมแต่อย่างใด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๖) ร่างมาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๖.๑) กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจัดโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอนของครูและนักเรียน โดยควรมุ่งเน้นการพัฒนาการเรียนการสอนในห้องเรียนเป็นหลัก โดยลดภารกิจการอบรมสัมมนาขององค์กรต่าง ๆ เพื่อให้ครูได้ปฏิบัติหน้าที่ในโรงเรียนตามบทบาทที่แท้จริง เนื่องจากสิ่งที่ประชาชนต้องการคือ การได้เห็นการลงทุนในด้านการศึกษาของไทยที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาคุณภาพของเยาวชนซึ่งจะเป็นอนาคตของประเทศอย่างแท้จริง

จากการที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง การดูแลรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ นั้น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงให้สถานศึกษาได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ (เรื่อง การปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดเวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการ) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๑/ว๕๗๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจในการดูแลรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ ข้อ ๓ ที่กำหนดว่า ให้สถานศึกษายกเลิกคำสั่งอยู่เวรรักษาการณ์ที่สั่งไว้เดิมโดยทันที กล่าวคือ การยกเลิก “ครูอยู่เวร” ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและคืนครูให้แก่ห้องเรียน โดยที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการจัดหาบุคลากรตำแหน่งนี้การการโรงเพิ่มเติมให้ครบทุกโรงเรียน แต่ในการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นี้ไม่มีข้อมูลดังกล่าว จึงมีประเด็นคำถามเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องนี้ว่าจะทำให้เกิดขึ้นจริงได้อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๒๖.๒) กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาถึงความจำเป็นและเหมาะสมในการใช้งบประมาณสำหรับการเดินทางไปเจรจาและประชุมนานาชาติในต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีและกรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์และหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการในราชอาณาจักรและการเดินทางไปราชการต่างประเทศ และวิธีปฏิบัติกรณีผู้เดินทางทำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินสูญหาย กำหนดให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการตลอดจนพนักงานของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะเดินทางไปต่างประเทศ หรือเดินทางกลับประเทศไทยต้องซื้อบัตรโดยสารเครื่องบินจาก บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แต่เพียงแห่งเดียว โดยหากประสงค์จะเลือกซื้อบัตรโดยสารเครื่องบินจากสายการบินอื่นจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ว่า สายการบินนั้นจะต้องกำหนดราคาค่าบัตรโดยสารต่ำกว่าราคาค่าบัตรโดยสารที่ซื้อจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ซึ่งข้อจำกัดดังกล่าวไม่อาจส่งเสริมให้เกิดการประหยัดงบประมาณลงได้เท่าที่ควร ดังนั้น จึงสมควรที่จะได้มีการพิจารณาทบทวน แก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดดังกล่าวต่อไป

(๒๖.๓) กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาทบทวนถึงความจำเป็นในการใช้งบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะว่าเป็นการใช้งบประมาณที่สูงเกินกว่าความจำเป็นหรือไม่ หากเทียบกับการเช่ายานพาหนะแทนการซื้อซึ่งไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณในการซ่อมบำรุง รวมถึงยังช่วยลดภาระในการดูแลรักษาลง เนื่องจากในปัจจุบันหลายหน่วยงานหรือสถานศึกษาต่าง ๆ เลือกใช้วิธีการเช่าแทนการซื้อซึ่งสะดวกและประหยัดค่าใช้จ่ายได้มากกว่า โดยที่สามารถกำหนดได้ว่าจะใช้บริการเช่ารถยนต์หรือยานพาหนะประเภทใดเพื่อให้เหมาะสมต่อการใช้งานในแต่ละปี

(๒๖.๔) ปัญหาความเหลื่อมล้ำของการศึกษานับเป็นอีกหนึ่งปัญหาที่รัฐบาลควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการยกระดับโรงเรียนขนาดเล็กให้เป็นโรงเรียนที่ได้คุณภาพมาตรฐาน ลดช่องว่างความแตกต่างของประสิทธิภาพการศึกษา รวมถึงการขยายโอกาสทางการศึกษาแก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่ห่างไกลเพื่อการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาในแต่ละพื้นที่ที่จะได้เห็นความเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการจึงควรที่จะมีการกำหนดเป้าหมายเพื่อมุ่งแก้ไขปัญหามาให้ตรงตามวัตถุประสงค์ โดยไม่นำงบประมาณไปใช้กับส่วนที่นอกเหนือไปจากความจำเป็นเร่งด่วน

(๒๖.๕) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาการศึกษาควรคำนึงถึงปัจจัยความคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายประโยชน์ให้มากที่สุด ในส่วนของโครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ที่มีขึ้นเพื่อเป็นการเสริมสร้างทักษะ ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี จึงควรดำเนินการให้สอดคล้องกับการพัฒนาหลักสูตรใหม่ ๆ ทั้งในส่วนของแพลตฟอร์มการเรียนรู้ (Software) และอุปกรณ์สื่อการเรียนการสอน (Hardware) โดยใช้ประโยชน์จากสิ่งที่มีอยู่แล้วเป็นหลักเพื่อลดต้นทุนการผลิตใหม่ในทุกรอบการศึกษา และทำให้สามารถใช้งานได้ยาวนานยิ่งขึ้น เพื่อจะช่วยให้ประหยัดงบประมาณลงได้อีกเป็นจำนวนมาก



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) รัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการได้ตระหนักถึงปัญหาความจำเป็นของการพัฒนาการศึกษาของประเทศไทยตลอดมา โดยมีความพยายามแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการศึกษาโดยการอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งนี้ เนื่องจากการพิจารณางบประมาณของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้า ส่งผลต่อการผลิตหรือจัดพิมพ์หนังสือเรียน หรืออุปกรณ์ซึ่งเป็นสื่อการเรียนที่จะต้องล่าช้าออกไปอีกบางส่วน ซึ่งทางกระทรวงศึกษาธิการกำลังเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(๒) จากประเด็นคำถามเกี่ยวกับการที่มีมติของคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิก “ครูอยู่เวร” และการจัดหาคณาจารย์ตำแหน่งนักการภารโรงให้มีครบทุกโรงเรียน นั้น แม้ว่าการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ได้ปรากฏอยู่ในข้อมูลงบประมาณหลักของกระทรวงศึกษาธิการก็ตาม แต่การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางที่รัฐบาลพร้อมที่จะดำเนินการให้สำเร็จโดยเร็ว

(๓) จากประเด็นข้อสังเกตและข้อห่วงใยต่าง ๆ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้อภิปรายนั้น ทางกระทรวงศึกษาธิการจะนำไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และในส่วนที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณนี้ ก็จะได้นำไปบรรจุเป็นข้อมูลสำหรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของปีถัดไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๒๗) ร่างมาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของ

กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๗.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารใหม่ในพื้นที่ต่าง ๆ นั้น ควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้เหมาะสมกับความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาในแต่ละภารกิจเป็นสำคัญ โดยคำนึงถึงความประหยัด ความคุ้มค่า ประโยชน์ที่จะได้รับ ประสิทธิภาพ และผลสัมฤทธิ์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งการพิจารณาถึงศักยภาพในการดำเนินการ ตลอดจนคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังของประเทศ และภาระผูกพันงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ

(๒๗.๒) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขควรพิจารณาเพิ่มเติมถึงความจำเป็นของการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพจิตหรือโรคจิตเวช ควบคู่ไปกับการบำบัดผู้ติดยาเสพติดที่นับวันยิ่งก่อปัญหาในสังคมซึ่งทวีความรุนแรงและเพิ่มจำนวนผู้ป่วยสูงขึ้นเป็นอย่างมาก รัฐบาลโดยกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข จึงควรมีมาตรการในการกำหนดให้มีนักจิตวิทยาประจำสถานที่ต่าง ๆ นอกจากโรงพยาบาล ได้แก่ สถานที่ราชการ



สถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อช่วยในการให้คำปรึกษา บรรเทา เยียวยา บำบัดอาการ ช่วยฟื้นฟูชุมชน และสังคม ตลอดจนการกำหนดมาตรการเพื่อให้บุคคลเหล่านั้นไม่ก่อปัญหาซ้ำอีก โดยจัดหาแนวทางการบูรณาการร่วมกันระหว่างทุกภาคส่วน ซึ่งนับเป็นส่วนสำคัญที่จะสามารถช่วยแก้ปัญหาของสังคมอีกทางหนึ่งได้

(๒๗.๓) กระทรวงสาธารณสุขควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับเครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบเคมีปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร เพื่อดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เนื่องจากในแต่ละปีประเทศไทยได้มีการนำเข้าพืชผักจากต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศจีนเป็นจำนวนมาก ซึ่งทางสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาดำเนินการได้เพียงการสุ่มตรวจจากตัวอย่างสินค้าในปริมาณที่เล็กน้อยเท่านั้น ก่อนที่จะส่งต่อไปยังกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ โดยในบางครั้งสินค้าก็อาจจะเสียหายไปก่อนที่จะสามารถตรวจและทราบผลได้ทัน และผลร้ายจากการบริโภคอาหารปนเปื้อนเหล่านั้นคือ การได้รับสารก่อโรคมะเร็ง กระทบต่อการรักษาโรคของแพทย์ในโรงพยาบาลต่าง ๆ ซึ่งมีผลต่ออัตราการเสียชีวิตของคนไทยจากโรคมะเร็งเป็นจำนวนมาก

(๒๗.๔) กรมควบคุมโรคควรปรับลดงบประมาณในโครงการที่ไม่มี ความจำเป็นเร่งด่วน และนำงบประมาณมาจัดสรรให้แก่โครงการเร่งรัดกำจัดโรคไข้มาลาเรีย วัณโรค และยุติปัญหาโรคเอดส์ เพื่อให้สอดคล้องกับการระบาดของโรค อัตราการป่วยและการเสียชีวิตของประชาชน

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) การปรับลดงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ ดำเนินการโดยพิจารณาตามข้อเสนอการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งสาเหตุ การปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เช่น หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างภายในกำหนดเวลา จึงปรับลดงบประมาณในปีงบประมาณนี้เพื่อขอจัดสรร ในปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการมิได้ตัดงบประมาณที่จำเป็นในการดูแลสุขภาพ ของประชาชนแต่อย่างใด

(๒) คณะรัฐมนตรีให้การยืนยันว่าได้อนุมัติเงินเพิ่มค่าป่วยการอาสาสมัคร สาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หรือ อสม. แล้ว โดยจะได้รับเงินค้างจ่ายดังกล่าวย้อนหลัง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**(๒๘) ร่างมาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของ****กระทรวงอุตสาหกรรม****มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๘.๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมเพื่อใช้ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมตามนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมมิได้มีพันธกิจที่เกี่ยวข้องกับนโยบายดังกล่าวโดยตรง

(๒๘.๒) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมควรปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม โดยเฉพาะการสัมมนาและฝึกอบรมในรูปแบบที่ผู้ประกอบการต้องออกจากสถานที่ประกอบการเพื่อมาฝึกอบรม อีกทั้งเป็นค่าใช้จ่ายที่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

(๒๘.๓) การจัดสรรงบประมาณขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิดในการพัฒนาอุตสาหกรรม เป็นการจัดสรรงบประมาณรูปแบบเดิมไม่สามารถยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภาคอุตสาหกรรมของประเทศ จึงเห็นว่ารัฐบาลควรดำเนินการจัดทำงบประมาณในแบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-Based Budgeting : ZBB) โดยใช้วิธีการจัดทำงบประมาณแบบเริ่มต้นใหม่ทุกปี เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศและความต้องการของประชาชน

(๒๘.๔) การจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการแร่ของผู้มีส่วนได้เสียของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากการดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ กระบวนการรับฟังความคิดเห็นไม่มีประสิทธิผล ประชาชนและชุมชนยังขาดความรู้ความเข้าใจและไม่มีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการแร่อย่างแท้จริง

(๒๘.๕) กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย อาจไม่เพียงพอต่อการจัดการกากขยะอุตสาหกรรม นอกจากนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อใช้จัดการปัญหากรณีเกิดเหตุฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วน เช่น สารเคมีรั่วไหล

(๒๘.๖) การจัดสรรงบประมาณโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานให้เป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อมด้วยหลักเศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจสีเขียว ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐานเข้าสู่อุตสาหกรรมคาร์บอนต่ำ ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากรายละเอียดของค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้ผู้ประกอบการเกี่ยวกับคาร์บอนฟุตพริ้นท์ (Carbon Footprint) ผลกระทบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การคำนวณค่าคาร์บอนฟุตพริ้นท์ ซึ่งอาจเป็นการซ้ำซ้อนกับภารกิจของกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



(๒๘.๗) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรไร้อ้อยตัดอ้อยสดแทนการเผาอ้อย เพื่อลดปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ และในอนาคตควรพิจารณานำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มาใช้ในการดำเนินการดังกล่าว จะช่วยลดภาระงบประมาณ

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมเป็นองค์กรพัฒนาอุตสาหกรรมและวิสาหกิจไทย ให้เติบโตในเศรษฐกิจและสังคมโลกยุคใหม่อย่างมั่นคง มีพันธกิจในการสร้าง ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาสมรรถนะของอุตสาหกรรม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการ และผู้ให้บริการธุรกิจอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องจัดสรรงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม เพื่อพัฒนาคุณภาพและมูลค่าของสินค้า

(๒) การจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการแร่ของผู้มีส่วนได้เสียของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ มีความเหมาะสมแล้ว เป็นงบประมาณเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ ประชาชนและผู้ประกอบการเหมืองแร่ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ

(๓) กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหน้าที่ควบคุมดูแลเกี่ยวกับกากอุตสาหกรรม โดยกระทรวงอุตสาหกรรมมีแนวทางแก้ไขปัญหาโดยให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโรงงาน อุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการรับผิดชอบกากอุตสาหกรรมหรือการดำเนินการ ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม หากเป็นกรณีฉุกเฉินจำเป็นต้องนำงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมาใช้ดำเนินการระงับเหตุการณ์ ดังกล่าว

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### **(๒๙) ร่างมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ**

**ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง**

**และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๒๙.๑) การจัดสรรงบประมาณโครงการจัดหาทุโธปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีอาวุธทุโธปกรณ์เท่าที่จำเป็น ต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยเท่านั้น การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาอาวุธจำนวนมาก เป็นภาระต่องบประมาณ ทั้งนี้ ควรนำงบประมาณไปจัดสรรในส่วนที่จำเป็น เช่น จัดสรรเป็น ค่าน้ำมันในการลาดตระเวนตรวจตราพื้นที่ หรือจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายวัสดุที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และควรพิจารณาค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมวิธีตำรวจให้มีความเหมาะสม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยปรับลดงบประมาณในบางโครงการและนำมาจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมวิธีตำรวจ ในโครงการการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรมและบริการประชาชน รวมถึงโครงการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ ซึ่งในรายละเอียดเป็นเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่นและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม รวมถึงการของบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่สมเหตุสมผล เช่น รถดับเพลิงชนิดหอน้ำพร้อมบันไดเลื่อนอัตโนมัติ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นและไม่สอดคล้องกับภารกิจ และนำไปสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรในด้านอื่น ๆ ที่จำเป็น ตลอดจนการจัดสรรงบประมาณเขายานพาหนะเพื่อดำเนินการตามภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในหลายรายการมีความไม่เหมาะสม เช่น รถยนต์ไฟฟ้า รถยนต์ตรวจการณ์ รถยนต์บรรทุก และรถยนต์โดยสาร ที่มีการตั้งราคาเช่ารถยนต์สูงกว่าราคาซื้อในหลายรายการ ควรนำงบประมาณไปใช้เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของตำรวจชั้นผู้น้อย และสนับสนุนอุปกรณ์สำนักงานต่าง ๆ ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานจะเป็นประโยชน์มากกว่า

(๒๙.๒) งบประมาณโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ รายการค่าตอบแทนนักจิตวิทยา ค่าตอบแทนเจ้าพนักงานทำการชันสูตรพลิกศพ ที่ผ่านมามีการของบประมาณจำนวนสูงกว่าการเบิกจ่ายจริง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความเป็นจริง

#### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) งบประมาณในการเช่ารถยนต์เป็นการผูกพันงบประมาณข้ามปี ทั้งของปีงบประมาณเดิมและงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทางคณะกรรมการไม่ได้มีการปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากสำนักงานตำรวจชาติยืนยันถึงความจำเป็นของการเช่ารถยนต์ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๒) สำหรับงบประมาณในการอบรมสัมมนาและการฝึกอบรมวิธีตำรวจทางคณะกรรมการเล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องการฝึกอบรมดังกล่าวจึงไม่ได้มีการปรับลดงบประมาณลง และได้มีการให้ข้อสังเกตไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า ควรจะมีการเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้ได้มากที่สุด

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

**(๓๐) ร่างมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของ****จังหวัดและกลุ่มจังหวัด****มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๐.๑) ขอปรับลดงบประมาณกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดพัทลุง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดสงขลา ซึ่งภาพรวมงบประมาณกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประกอบด้วย ๓ โครงการเดิม ในโครงการที่ ๓ : โครงการส่งเสริมศักยภาพด้านสังคมและวิถีชีวิตในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย มีงบรายจ่าย งบลงทุน เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากจากการจัดตั้งศูนย์พักพิงสุนัขจรจัด ซึ่งสำหรับการจัดตั้งศูนย์พักพิงสุนัขจรจัดดังกล่าวนี้ เคยมีการพยายามก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากประสบปัญหาไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อใช้ในการก่อสร้างและมีประชาชนในพื้นที่รวมตัวกันคัดค้านการก่อสร้าง ซึ่งเห็นได้ว่า การจัดตั้งศูนย์พักพิงสุนัขจรจัดดังกล่าว ไม่ได้มีการเตรียมความพร้อมก่อนการขอรับงบประมาณ จึงทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนการดำเนินงานได้

(๓๐.๒) ขอตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณจังหวัดส่วนใหญ่จะนำไปใช้เป็นค่าจ้างเหมาบริการหรือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดงานแสดงสินค้าหรืองานอีเว้นท์ (Event) ต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด ซึ่งมีสัดส่วนงบประมาณที่สูง แม้จะมีการนำไปใช้เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว แต่การใช้งบประมาณดังกล่าวจะต้องเกิดความคุ้มค่า คุ่มทุน แต่ในปัจจุบันหลาย ๆ จังหวัดจัดกิจกรรมในรูปแบบและสถานที่เดียวกัน ซึ่งไม่ได้ส่งเสริมให้นักลงทุนหรือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprise : SMEs) เข้ามามีส่วนร่วม แต่มีการใช้ซื้องานที่เกี่ยวข้องกับ SMEs และการของบประมาณในกรณีดังกล่าวไม่ได้มีการวัดผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานที่ชัดเจน จึงขอปรับลดงบประมาณดังกล่าว เพื่อเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณางบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพและสามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ในปีต่อไป

**คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

สำหรับงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด คณะอนุกรรมการได้มีการปรับลดงบประมาณลงบางส่วน ซึ่งเป็นไปตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับข้อสังเกตต่าง ๆ สำนักงบประมาณจักได้นำไปเป็นข้อสังเกตเพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขในปีงบประมาณต่อไป

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



### (๓๑) ร่างมาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๑.๑) ควรปรับลดงบประมาณในส่วนของรัฐวิสาหกิจ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับโครงการที่ ๑ : โครงการรับจํานําผลผลิตการเกษตร (แหล่งเงินกู้กระทรวงการคลังจัดหา) ซึ่งเป็นโครงการที่ขอรับงบประมาณเพื่อชดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ยโครงการรับจํานําผลผลิตการเกษตร หรือโครงการรับจํานําข้าวในอดีต ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยยึดระยะเวลาการชำระเงินออกไปและนํางบประมาณไปดำเนินการในโครงการอื่นที่เป็นประโยชน์

(๓๑.๒) การเคหะแห่งชาติ โครงการที่ ๑ : โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่เน้นการเพิ่มจำนวนการก่อสร้างอาคาร และการสร้างเคหะชุมชนที่แออัดแบบแนวตั้ง โดยการเพิ่มความสูงเพียงอย่างเดียว แต่ไม่มีการเพิ่มพื้นที่ใช้สอยในแนวราบเพื่อรองรับจำนวนประชาชนที่ต้องเข้าไปอยู่ใหม่และไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการใช้อาคารอย่างเหมาะสม เป็นการสร้างภาระให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่จะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมด้วยตนเอง โดยเฉพาะการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง

(๓๑.๓) การรถไฟแห่งประเทศไทยมิได้ถูกปรับลดงบประมาณ แต่มีข้อสังเกตว่าสภาพรถไฟที่ให้บริการประชาชนกลับชำรุดทรุดโทรม ทั้งที่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงควรใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

(๓๑.๔) งบประมาณขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีข้อสังเกตว่า ในเอกสารชี้แจงปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน สรุปสาระสำคัญได้ว่า รถโดยสารปรับอากาศไม่ได้รับเงินอุดหนุน เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) พิจารณาว่าเป็นการเดินรถเชิงพาณิชย์ อย่างไรก็ตาม การเดินรถปรับอากาศขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) มีต้นทุนที่สูงกว่ารายได้ที่ได้รับจึงควรขอรับเงินสนับสนุนโครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) ด้วยเช่นกัน

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การชดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ยคืนตามโครงการรับจํานําผลผลิตการเกษตร (แหล่งเงินกู้กระทรวงการคลังจัดหา) เป็นข้อตกลงระหว่างสำนักงบประมาณกับธนาคาร ซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงการคลัง และโครงการดังกล่าวได้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในขณะนั้น ดังนั้น การตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยในโครงการดังกล่าวจึงยังจำเป็นต้องดำเนินการภายใต้กรอบการดำเนินการที่มีมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ธนาคารดังกล่าวยังสามารถดำเนินการกิจเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้ต่อไป



(๒) สิ้นเชื่อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยของการเคหะแห่งชาติ เป็นการช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยของตนเอง แต่ไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงินหลักได้ จึงถือว่าเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน นอกจากนี้ ยังมีโครงการอื่นที่สนับสนุนงบประมาณเพื่อการดูแลบำรุงรักษาอาคารก่อสร้าง ซึ่งแยกเป็นอีกโครงการนอกเหนือจากโครงการที่เกี่ยวกับสินเชื่อ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๒) ร่างมาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่ายของ

**หน่วยงานของรัฐสภา**

**มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๒.๑) สถาบันพระปกเกล้ามีการจัดสรรงบประมาณรายการผูกพันเพื่อย้ายที่ทำการอาคารซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก จึงมีข้อสังเกตว่า หากมีการย้ายที่ทำการไปยังอาคารแห่งใหม่ ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของสถานที่กับจำนวนงบประมาณที่จะต้องได้รับการจัดสรรเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า นอกจากนี้ สถาบันพระปกเกล้ายังเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่มีภารกิจในการส่งเสริมงานวิชาการของรัฐสภา ดังนั้น หากมีการพิจารณาย้ายที่ทำการของสถาบันพระปกเกล้าเข้ามาอยู่ในบริเวณอาคารรัฐสภาด้วย ก็อาจจะก่อให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น

(๓๒.๒) หน่วยงานของรัฐสภามีการเบิกงบประมาณในส่วนของค่าอาหารสำหรับคณะกรรมการและสมาชิกรัฐสภาเป็นจำนวนมาก และภายหลังการประชุมมีปริมาณขยะจากอาหารเหลือทิ้งเป็นจำนวนมาก จึงเสนอให้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนดังกล่าว

(๓๒.๓) หน่วยงานของรัฐสภาควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณซึ่งเกี่ยวข้องกับการเดินทางไปราชการต่างประเทศของสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภาให้เกิดประโยชน์สูงสุด และปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็น

(๓๒.๔) กรณีมีข้อสังเกตถึงคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีว่า เหตุใดจึงมีการปรับลดงบประมาณแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งเป็นงบประมาณสำหรับก่อสร้างที่พักอาศัยของข้าราชการ

### **คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) สำหรับการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการและสมาชิกรัฐสภา เป็นเรื่องที่ต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ขององค์กรนิติบัญญัติระหว่างประเทศ โดยประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานดังกล่าว ขึ้นอยู่กับประธานคณะกรรมการในแต่ละคณะที่ต้องดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กร ส่วนประเด็นเรื่องอาหารนั้น เนื่องจากการประชุมของบุคคล



ในวงงานรัฐสภาที่มีความไม่แน่นอน จึงต้องมีการอำนวยความสะดวกในเรื่องดังกล่าวตามสมควร  
อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษจากอาหารเหลือทิ้งที่เกิดขึ้น  
ก็เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาหาวิธีแก้ไขให้เหมาะสม

(๒) การปรับลดงบประมาณสำหรับแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนา  
ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ขอชี้แจงว่า สาเหตุที่มีการปรับลดลง เนื่องจากปัญหา  
เรื่องการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) และได้รับ  
การร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ คณะอนุกรรมการจึงพิจารณาปรับลดงบประมาณเพื่อชะลอ  
การดำเนินการดังกล่าว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๓) ร่างมาตรา ๓๑ งบประมาณรายจ่ายของ

#### หน่วยงานของศาล

#### มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย  
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๓.๑) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาลในส่วน  
ของสำนักงานศาลยุติธรรม โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนผู้พิพากษาศาลฎีกา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ทำให้เกี่ยวข้องกับการตั้งงบประมาณต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก  
นอกจากนี้ ในส่วนของแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ  
เช่น การจัดการรถยนต์ประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการ ซึ่งมีการตั้งงบประมาณดังกล่าว  
ไว้ไม่สมเหตุสมผล และมีราคาที่สูงกว่าความเป็นจริง จึงเห็นสมควรให้นำงบประมาณไปใช้ในเรื่องอื่น  
ที่จำเป็นรวมถึงงบประมาณก่อสร้างอาคารของศาล ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก  
เมื่อเทียบกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน

(๓๓.๒) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล เนื่องจาก  
ปัจจุบันประเทศไทยยังคงอยู่ในสภาวะการณ์ขาดสภาพคล่องทางเศรษฐกิจ ประกอบกับตัวชี้วัด  
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ที่ไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร หน่วยงานของรัฐจึงต้องช่วยกัน  
ประหยัดงบประมาณ ยกตัวอย่างหน่วยงานของศาลที่มีการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่าง  
เหมาะสม ได้แก่ สำนักงานศาลปกครองมีการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีการ  
ใช้งบประมาณอย่างสมเหตุสมผล ประกอบกับมีผลการปฏิบัติงานที่ดีภายใต้งบประมาณที่ได้รับการ  
จัดสรร

(๓๓.๓) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาลในส่วน  
ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมที่มีการจัดการศึกษาดูงาน  
ในต่างประเทศ ควรมีการจัดสรรงบประมาณที่มีความคุ้มค่าและมีความเหมาะสม และบางโครงการ  
ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมีข้อสังเกตว่า เป็นโครงการฝึกอบรมเกี่ยวกับการประเมินตนเอง  
ที่สามารถฝึกอบรมที่สำนักงานได้



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณสำหรับหน่วยงานศาล สำหรับหน่วยรับงบประมาณ ๓ หน่วยงานนั้น คณะกรรมการได้พิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วน และได้พิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการของศาล ซึ่งจะมีการดำเนินการเปิดทำการนอกเวลาราชการ ซึ่งจะทำให้การพิจารณาคดีรวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วงบประมาณที่จัดสรรให้หน่วยงานรับงบประมาณมีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของเป้าหมายของการดำเนินงานเป็นสำคัญ

(๒) คณะกรรมการขอยืนยันว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ได้จัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม คุ่มค่า รวมทั้งได้คำนึงถึงสถานะและตำแหน่งของข้าราชการตุลาการที่ทำหน้าที่พิจารณาพิพากษาอรรถคดีว่ามีความเหมาะสม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๔) ร่างมาตรา ๓๒ งบประมาณรายจ่ายของ

หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๔.๑) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากมีข้อสังเกตในส่วนของการจัดการเลือกตั้งคุณภาพให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม เพราะที่ผ่านมามีการเลือกตั้งแบบท้องถิ่นยังไม่เคยมีการเลือกตั้งแบบล่วงหน้า จึงมีข้อสังเกตว่าจะมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการเลือกตั้งด้วยระบบดิจิทัล สำหรับการเลือกตั้งล่วงหน้าในการเลือกตั้งแบบท้องถิ่น หรือไม่

(๓๔.๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเพิ่มงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง และกิจกรรมการให้ความรู้ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่ามีเหตุผลอย่างไร

### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการได้ปรับเพิ่มงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากมีการกิจอันเกี่ยวกับแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีแผนงานที่ชัดเจนในการดำเนินงาน เช่น การดำเนินการให้ได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาที่จะครบวาระในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเป็นค่าดำเนินการระหว่างเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ซึ่งค่าใช้จ่ายที่จะใช้สำหรับการดำเนินการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาจะต้องดำเนินการก่อนเดือนพฤษภาคม หากได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ทันต่อการดำเนินงาน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถเสนอขอใช้งบกลางได้อีกทั้งมีการปรับเพิ่มงบประมาณเพื่อการดำเนินการให้เป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่าต่อไป



(๒) คณะกรรมการการขออัยนัยว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระได้จัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม ประหยัด คุ่มค่า ตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

### (๓๕) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๕.๑) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองบางแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ เนื่องจากการมีคดีเกี่ยวกับโครงการจัดหาป้าย LED หากได้รับการจัดสรรงบประมาณจะเกิดปัญหาลักษณะเดียวกันหรือไม่

(๓๕.๒) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับงบเงินอุดหนุนสำหรับกิจกรรมศูนย์เด็กเล็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กอ่อน กรุงเทพมหานคร ซึ่งยังไม่เพียงพอกับความต้องการ ตลอดจนผู้ดูแลเด็กเล็กหรือครูพี่เลี้ยงได้รับค่าตอบแทนที่ไม่สมเหตุสมผล ไม่มีสวัสดิการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการเพิ่มประชากร

(๓๕.๓) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกตเรื่องการปรับลดงบประมาณในส่วนการดำเนินการ ซึ่งมีความจำเป็นในการใช้งบประมาณและไม่ควรปรับลดงบประมาณ รวมทั้งไม่ควรปรับลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของท้องถิ่น เช่น งานรทชยะ งานก่อสร้างสะพานในต่างจังหวัด หรืออุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบ และคลองลาดพร้าวในกรุงเทพมหานคร และมีข้อสังเกตว่า ควรเพิ่มรายได้ของกรุงเทพมหานคร โดยการจัดเก็บภาษีโรงแรมและยาสูบให้เหมือนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในต่างจังหวัด ซึ่งสามารถดำเนินการได้ เพื่อเป็นการสร้างรายได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวต่อไป

(๓๕.๔) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายในส่วนของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับครุภัณฑ์ทางการศึกษาห้องเรียนอัจฉริยะสำหรับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความเหมาะสม เนื่องจากเมื่อพิจารณาใบเสนอราคารายการโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าวเปรียบเทียบกับใบเสนอราคารายการครุภัณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ปรากฏว่า รายการครุภัณฑ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีราคาสูงกว่ารายการครุภัณฑ์ของ สพฐ. ค่อนข้างมาก ทั้งที่เป็นโครงการในลักษณะเดียวกัน จึงมีข้อสังเกตว่า รายการครุภัณฑ์อย่างเดียวกันของทั้งสองหน่วยงานควรจะมีราคาที่สุดค้องเหมาะสม และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพต่อไป



### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญและคณะอนุกรรมการได้พิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยละเอียดรอบคอบโดยเฉพาะกรุงเทพมหานคร เนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องใช้งบประมาณในราชการส่วนกลาง

(๒) กรณีที่สำนักงานเขตของกรุงเทพมหานครถูกปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงนั้น เป็นเรื่องที่กรุงเทพมหานครกับสำนักงานงบประมาณได้ทำความเข้าใจกัน โดยคณะกรรมการวิสามัญและคณะอนุกรรมการไม่ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด

(๓) คณะกรรมการวิสามัญและคณะอนุกรรมการได้พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการปรับลดงบประมาณรายจ่ายเฉพาะงบบุคลากรเฉพาะกิจเท่านั้น โดยได้พิจารณาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างเคร่งครัดและถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถจัดเก็บรายได้และบริหารงบประมาณได้ด้วยตนเองแล้ว รัฐบาลยังได้จัดสรรเงินอุดหนุนโดยมีเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของกรุงเทพมหานคร จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) โดยได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลนคร จำนวน ๓๐ แห่ง จำนวนประมาณ ๑๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านห้าหมื่นบาท) เทศบาลเมือง จำนวน ๑๙๕ แห่ง จำนวนประมาณ ๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านบาท) แต่ไม่ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด และเงินทุนหมุนเวียน โดยได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายรวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒,๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คงเหลืองบประมาณทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๔๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสี่พันล้านบาท)

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

### (๓๖) ร่างมาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่ายของ

หน่วยงานอื่นของรัฐ

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

### (๓๗) ร่างมาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของสภาอากาศไทย ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ กรรมการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข



**(๓๘) ร่างมาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของ****ส่วนราชการในพระองค์****ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ  
ทั้งนี้ กรรมวิธีการที่สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเดิม  
ที่คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข

**(๓๙) ร่างมาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่าย****สำหรับแผนงานบูรณาการ****มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย  
แสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๓๙.๑) มีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ  
แผนงานต่าง ๆ โดยส่วนใหญ่ไม่มีรายละเอียดในการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการที่ชัดเจน  
เช่น งบการเงิน ทะเบียนทรัพย์สิน และรายการค่าใช้จ่าย แต่มีการตั้งงบประมาณในลักษณะนี้ทุกปี  
ซึ่งอาจเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑  
และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และไม่สามารถตรวจสอบการใช้จ่าย  
งบประมาณเพื่อให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าได้ จึงควรปรับลดงบประมาณรายจ่าย  
ตามแผนงานบูรณาการเพื่อจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวให้แก่หน่วยรับงบประมาณอื่น  
ที่มีภารกิจในเรื่องดังกล่าวโดยตรง

(๓๙.๒) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการในส่วน  
ของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนของกองอำนวยการ  
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เนื่องจากไม่มีรายละเอียดในการดำเนินโครงการ  
ต่าง ๆ ที่ชัดเจน มีการกำหนดกิจกรรมการดำเนินโครงการที่ไม่มีความเหมาะสม เป็นการใช้จ่าย  
งบประมาณที่ไม่มีความคุ้มค่า เช่น โครงการเช่าระบบติดตั้งระบบป้องกันความปลอดภัยในเขตเมือง  
ระยะที่ ๒ ด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ที่มีจำนวนงบประมาณสูงเกินไป และจะสามารถ  
ช่วยสร้างความปลอดภัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จริงหรือไม่ รวมทั้งโครงการ  
จัดหาโดรนตรวจการณ์พร้อมกล้อง Thermal และอุปกรณ์ นอกจากนี้ ยังไม่มีการสนับสนุน  
งบประมาณให้แก่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (สทป.) เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ  
ดังนั้น จึงควรมีการจัดสรรงบประมาณที่คำนึงถึงความประหยัด คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ  
ในการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างแท้จริง

(๓๙.๓) มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ  
ในส่วนของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไม่สามารถ  
แก้ปัญหาที่ต้นเหตุได้อย่างแท้จริง เนื่องจากการมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีผลทำให้ศูนย์อำนวยการ



บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ไม่มีอิสระในการใช้จ่ายงบประมาณ และถูกแทรกแซงจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จึงสมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับดังกล่าว เพื่อให้ กอ.รมน. ได้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญ และ ศอ.บต. สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และควรมีการเจรจาเพื่อสันติภาพอย่างเร่งด่วน เพื่อให้เกิดความสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างแท้จริง

(๓๙.๔) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการในส่วนของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายความมั่นคงของกองทัพบกและกองทัพเรือ เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์พิเศษที่ยังไม่มีความจำเป็น ทั้งนี้ ควรมีการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด สามารถสร้างสันติสุข และสามารถพัฒนาศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งสามารถลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

(๓๙.๕) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ในแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้เพียงร้อยละ ๑๙ ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีการร้องเรียนเกี่ยวกับเอกสารขอบเขตของงานจำนวนหลายโครงการ

(๓๙.๖) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนของแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดของกองทัพเรือ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณที่เน้นด้านการจัดอบรมสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรในสัดส่วนที่มากกว่างบประมาณสำหรับการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และเป็นงบประมาณที่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ไม่มีการวางแผนที่ชัดเจน และไม่เป็นรูปธรรม เช่น โครงการปราบปรามยาเสพติดในทะเล ที่มีการตั้งงบประมาณจำนวนค่อนข้างสูง แต่ไม่มีผลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ในส่วนของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในการเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา สมาคมกีฬาอีสปอร์ตแห่งประเทศไทย DJOP ESPORTS CHAMPIONSHIPS เป็นโครงการที่ไม่มีรายละเอียดชัดเจนและไม่มีความคุ้มค่า รวมทั้งมีข้อสังเกตว่าโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่เยาวชนอย่างแท้จริงหรือไม่

ในส่วนของกรมการปกครอง เช่น โครงการจัดทำฐานข้อมูลเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติด จะก่อให้เกิดปัญหาการรั่วไหลของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ติดยาเสพติดหรือไม่



(๓๙.๗) การปรับลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนของแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ของกรมการขนส่งทางบกในโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นการตั้งงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีจำนวนงบประมาณค่อนข้างสูงมาก แต่คณะกรรมการวิสามัญปรับลดลงเพียงร้อยละ ๕ เท่านั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อรองรับการขนส่งทางรางโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของที่จะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ ซึ่งรัฐบาลจะต้องบูรณาการทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เอกชนมีความเชื่อมั่นและเข้ามาลงทุนในศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของฯ ดังกล่าว เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า เหตุใดกรมท่าอากาศยานจึงมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งรองอธิบดีหรือเทียบเท่าที่มีจำนวนงบประมาณแตกต่างกันมาก รวมทั้งงบประมาณโครงการจัดการระดับเพลิง ขนาด ๔x๔ ที่มีราคากลางจำนวนค่อนข้างสูง และมีความแตกต่างกันกับโครงการจัดการระดับเพลิง ขนาด ๖x๖ ค่อนข้างมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

(๓๙.๘) ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายในส่วนของแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ในโครงการก่อสร้างจุดจอดพักรถบรรทุก (Truck rest area) ของกรมทางหลวง เนื่องจากมีการจัดทำโครงการดังกล่าวในจุดที่ไม่ใช่ชุมทางสำคัญหรือทำเลที่สำคัญจึงไม่มีรถบรรทุกมาจอดพักในพื้นที่ดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และไม่เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวจะสร้างความปลอดภัยทางถนนและลดความเสี่ยงจากการเกิดอุบัติเหตุทางถนน กรณีที่มีรถบรรทุกจอดพักเรียงรายบริเวณข้างทางได้ รวมทั้งจะเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกที่กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ขับรถนอกจากจะต้องหยุดหรือจอดรถทุก ๆ ๔ ชั่วโมง ซึ่งจะมีการบังคับใช้เรื่องดังกล่าวในอนาคต ทั้งนี้ หากมีการก่อสร้างจุดพักรถครอบคลุมทุกพื้นที่ของประเทศ และหากมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ได้เข้ามาทำการค้าขายสินค้าและมีการติดตั้งสถานีชาร์จรถยนต์พลังงานไฟฟ้า ก็จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในวงกว้างเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพสูงสุด

(๓๙.๙) มีข้อสังเกตกรณีงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนบูรณาการในส่วน  
ของแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัลว่า หลายโครงการมีจำนวนงบประมาณที่สูงเกินไป มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นหลายกระทรวงที่มีพันธกิจการพัฒนาด้านโครงสร้างดิจิทัลเหมือนกัน ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวควรมีการบูรณาการพัฒนาระบบดิจิทัลต่าง ๆ ร่วมกัน นอกจากนี้ โครงการที่พัฒนาระบบแพลตฟอร์มต่าง ๆ ต้องใช้เวลาในการดำเนินการค่อนข้างมากจึงจะได้เครื่องมือหรือแพลตฟอร์มที่มีคุณภาพ จึงไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการจัดทำโครงการพัฒนาแพลตฟอร์มกลางเพื่อการจัดเก็บและพัฒนาข้อมูลก๊าซเรือนกระจกที่มีการจัดสรรงบประมาณ



ไม่สมเหตุผล ผล กล่าวคือ แสดงรายละเอียดเป็นงบประมาณฉบับร่าง แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดกลับพบว่า เป็นการจ้างที่ปรึกษา และในการบำรุงรักษาระบบจะต้องมีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ ในกรณีดังกล่าวอีกหรือไม่ ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขมีการจัดทำโครงการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์ที่มีจำนวนงบประมาณค่อนข้างสูง

(๓๙.๑๐) ขอปรับลดโครงการรถจักรยานยนต์ทางยุทธวิธีที่มีความจำเป็น ต้องพ่นสีทางการทหารตามมาตรฐานที่กำหนดและต้องมีคุณสมบัติที่ไม่สะท้อนแสงในเวลากลางคืน และสามารถพรางอินฟราเรด และมีการพ่นสารที่ทำให้สามารถทนแรงอัดสะเก็ดระเบิดและกระสุน ได้ด้วย ทำให้มีจำนวนงบประมาณค่อนข้างสูง แต่มีข้อสังเกตว่า เป็นงบประมาณที่มีจำนวนสูงเกินไป มีความซ้ำซ้อน ไม่เกิดความคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวจริงหรือไม่ นอกจากนี้ อุปกรณ์ประกอบบางอย่างที่ติดตั้งกับรถจักรยานยนต์ดังกล่าวก็มีราคาที่สูงกว่าท้องตลาด เช่น กระจกมองข้าง ตะแกรงเหล็ก ที่พักเท้าของขาตั้ง และแท่นวางอาวุธประจำกาย

(๓๙.๑๑) งบประมาณเกี่ยวกับการผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นแบบกระจุกตัวเฉพาะในส่วนกลาง ไม่มีการกระจายงบประมาณไปยังส่วนภูมิภาค

(๓๙.๑๒) งบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อศึกษาความเหมาะสมการก่อสร้างทางรถไฟ สายกาญจนบุรี – น้ำพุร้อน จังหวัดกาญจนบุรี เชื่อมต่อกับประเทศเมียนมาร์ ที่ยังไม่มีความชัดเจน เกี่ยวกับแผนการลงทุน เศรษฐกิจ รวมถึงกำหนดการเปิด – ปิดด่าน การศึกษาความเหมาะสม การก่อสร้างทางรถไฟสายดังกล่าว จึงยังไม่มีความจำเป็นในขณะนี้

(๓๙.๑๓) งบประมาณเกี่ยวกับการจัดการดูแลสวนพฤกษศาสตร์ทั่วประเทศ ที่อยู่ในความดูแลขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ไว้สูงเกินจริง โดยเฉพาะราคาของเรือคายัค และรถจักรยาน จึงควรปรับลดงบประมาณลง

(๓๙.๑๔) การปรับปรุงสนามบินอยู่ตะเภาให้สามารถให้บริการในเชิงพาณิชย์ มากขึ้น เพื่อรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จึงต้องมีการก่อสร้างอาคาร ผู้โดยสารแห่งใหม่ ศูนย์ขนส่งภาคพื้น ก่อสร้างทางขับ ลานจอดท่าอากาศยาน และโครงสร้าง พื้นฐานต่าง ๆ ในบริเวณท่าอากาศยาน ซึ่งสมควรให้บริษัทที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ในการดำเนินการ แต่จากการพิจารณาเอกสารงบประมาณกลับพบว่ากองทัพเรือเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งกองทัพเรือมิใช่หน่วยงานที่มีหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว ควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) เป็นผู้ดำเนินการมากกว่า

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) งบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ของหลายหน่วยงานที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่ามีราคาที่สูงเกินจริงนั้น คณะกรรมการวิสามัญเห็นพ้องด้วยและได้พิจารณา ปรับลดไปแล้วบางส่วน ซึ่งงบประมาณส่วนที่เหลืออยู่นั้น หน่วยงานยืนยันว่ามีความจำเป็น



ต้องดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ต่อไป เพราะครุภัณฑ์ที่มีอยู่เดิมได้ใช้มาเป็นระยะเวลานาน ทำให้มีความชำรุดทรุดโทรม บางส่วนก็เป็นเทคโนโลยีที่ล้าสมัย ทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง จึงจำเป็นต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ใหม่เพื่อทดแทน แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการวิสามัญได้กำชับหน่วยงานถึงความโปร่งใสในการจัดซื้อครุภัณฑ์เรียบร้อยแล้ว

(๒) งบประมาณเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พยายามปรับลดเพื่อนำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดสันติสุขมากกว่า จะจัดสรรงบประมาณไปกับความมั่นคงแต่เพียงอย่างเดียว แต่ด้วยรูปแบบของการจัดทำงบประมาณบางอย่างเป็นงบประมาณแบบต่อเนื่อง จึงยังไม่สามารถปรับลดได้ในปีงบประมาณนี้ แต่ในปีงบประมาณต่อไปจะมีความชัดเจนมากขึ้นว่า รัฐบาลจะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการพัฒนาพื้นที่ที่มีความสันติสุขมากกว่าการปราบปรามเพื่อให้เกิดความมั่นคง  
มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### (๔๐) ร่างมาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

##### แผนงานบุคลากรภาครัฐ

##### มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

- ขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพราะการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ผ่านมาสร้างผลกระทบแก่ประชาชน โดยเฉพาะการออกใบสั่งอิเล็กทรอนิกส์ กรณีมีการฝ่าฝืนกฎจราจร ซึ่งศาลปกครองกลางมีคำพิพากษา คดีหมายเลขแดงที่ ๑๘๕๕/๒๕๖๓ ว่าการกำหนดอัตราค่าปรับไว้ล่วงหน้าเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด แต่จะส่งผลกระทบต่อผู้ที่ได้รับใบสั่งอิเล็กทรอนิกส์และยังไม่ได้ชำระค่าปรับตามใบสั่งซึ่งจะไม่สามารถชำระภาษีรถยนต์ประจำปีกับกรมการขนส่งทางบกได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### (๔๑) ร่างมาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการ ดังนี้

(๔๑.๑) งบประมาณรายจ่ายของกองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีบางรายการที่วัตถุประสงค์การเบิกจ่ายไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกองทุน เช่น รายการงบประมาณเกี่ยวกับการชำระดอกเบี้ยตามคำพิพากษา รายการงบประมาณเกี่ยวกับเงินสินบนรางวัลนำจับ



(๔๑.๒) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม งบประมาณส่วนใหญ่เป็นการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้าถึงแหล่งทุน โดยมีการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ แต่มีข้อสังเกตว่าจะมีหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการอย่างไรเพื่อให้ประสบผลสำเร็จไม่ให้เหมือนกับที่ผ่านมา

#### คณะกรรมการวิสามัญได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอยืนยันว่าเงินรางวัลนำจับเป็นส่วนหนึ่งในวัตถุประสงค์ของกองทุน แต่อย่างไรก็ดี คณะกรรมการให้ความสำคัญกับเรื่องทุจริตในการบริหารกองทุนจึงมีการกำชับให้หน่วยงานกำกับติดตามการใช้จ่ายเงินของกองทุนอย่างใกล้ชิด

(๒) ปัจจุบันแนวโน้มภาคธุรกิจมีการชะลอตัวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐจะต้องกำหนดมาตรการช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการสร้างแหล่งทุน เพราะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจที่ทุนน้อยเสี่ยงต่อการล้มละลายและเลิกกิจการในที่สุด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ

#### (๔๒) ร่างมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่ายสำหรับ

แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

#### (๔๓) ร่างมาตรา ๔๑ งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ทั้งนี้ ผู้แปรญัตติที่สงวนคำแปรญัตติ ไม่ติดใจ

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๑๕</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

<sup>๑๕</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒





### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญ เล่มที่ ๑ หน้า ๒๒๕ ถึงหน้า ๓๖๕<sup>๑๖</sup> และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยแล้ว

จากนั้น สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

#### ๕. รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

<https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=-dNmjWD8cKkLJAofTvg&openExternalBrowser=1>



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11250&mid=4556](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11250&mid=4556)



<sup>๑๖</sup> รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาผู้แทนราษฎร เล่มที่ ๑





๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ และวันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/  
parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid  
=11252&mid=4557](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11252&mid=4557)



๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_rep  
ort/main.php?filename=index](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main.php?filename=index)



๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/  
parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid  
=11249&mid=4556](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11249&mid=4556)



๑๐. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ และวันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/  
parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid  
=11251&mid=4557](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11251&mid=4557)







๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main.php?filename=index](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main.php?filename=index)



๑๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)  
[https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=87rJnTZBkplCZOuxrNXzoZ57Fsy7Go7K0FsKO-mLHSwalzxFHXU1qWs7RbpNBy4cayy4oFhdMxEdo6O OA1YgdsoDWv7Bg7ijx\\_6vS3Qvei5zc2TMkbfpH1-8EMvGbm dm0pZL0aOXDojoJOrPIAtHzcavwsNCDn 03wnM=&ref=5007506&n=1](https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=87rJnTZBkplCZOuxrNXzoZ57Fsy7Go7K0FsKO-mLHSwalzxFHXU1qWs7RbpNBy4cayy4oFhdMxEdo6O OA1YgdsoDWv7Bg7ijx_6vS3Qvei5zc2TMkbfpH1-8EMvGbm dm0pZL0aOXDojoJOrPIAtHzcavwsNCDn 03wnM=&ref=5007506&n=1)



ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๑</sup>

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง<sup>๒</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน โดยสามารถสรุป ได้ดังนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้<sup>๓</sup> ดังนี้

#### - วิธีและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานงบประมาณดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีผู้เข้าชมระบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒,๘๙๒ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๒๕ ความคิดเห็น

### ๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีดังนี้

---

<sup>๑</sup> เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๒</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๑๓ ๓๑๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑๓ ๓๑๓”

<sup>๓</sup> รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗, หน้า ๑-๘, สืบค้นได้จาก [https://bbstore.bb.go.th/cms/1703576070\\_1313.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1703576070_1313.pdf).



**๒.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของภาคเอกชนและภาคประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น**

การรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจง ได้ดังนี้

- **ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของหน่วยรับงบประมาณ** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๙๑

**ความคิดเห็น :** (๑) งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนงาน ตลอดจนการจัดสรรงบประมาณให้แก่ภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามภารกิจและเป้าหมายของหน่วยรับงบประมาณ

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนพัฒนาระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตลอดจนการคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพของหน่วยรับงบประมาณ ความพร้อมในการดำเนินงานและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐ ต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความคิดเห็น :** (๒) การจัดสรรงบประมาณแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างไร และงบประมาณของแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคมของบางหน่วยรับงบประมาณมากกว่างบประมาณแผนงานอื่น ๆ ที่เป็นภารกิจหลักของหน่วยรับงบประมาณ

**คำชี้แจง :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “เกษตรกรรมมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี” มีพันธกิจ ได้แก่ (๑) ยกระดับคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้มีความมั่นคง (๒) พัฒนาเศรษฐกิจภาคการเกษตรและสหกรณ์ให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ (๓) วางแผนการผลิตด้วยหลักการตลาดนำการผลิต (๔) บริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน

อย่างมีประสิทธิภาพ (๕) ส่งเสริมงานวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ได้จริง (๖) ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และ (๗) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและสิ่งอำนวยความสะดวกให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

ในการจัดสรรงบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับจัดสรร จำนวน ๑๑๘,๕๙๖,๐๖๖,๙๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยเก้าสิบหกล้านบาท) (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจและกองทุน) ดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องใน ๕ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จำนวน ๓๐๖,๖๐๘,๗๐๐ บาท (สามร้อยหกล้านบาท) (สามหมื่นสองพันหกร้อยสิบสองล้านบาท) (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๓๒,๖๑๒,๐๔๙,๒๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันหกร้อยสิบสองล้านบาท) (๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๑,๙๒๗,๕๓๕,๓๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘๓,๖๙๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสามพันหกร้อยเก้าสิบหกล้านบาท) (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๕๓,๒๗๓,๗๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาท)

สำหรับแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม ซึ่งสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นแผนแม่บทพลังทางสังคม มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการสร้างพลังในชุมชนให้เกิดเป็นพลังทางสังคม เพิ่มการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนาสังคมเพิ่มขึ้น ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และยกระดับความสามารถในการจัดการตนเองของชุมชน เผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ พัฒนาขยายผลการปฏิบัติไปสู่ประชาชนในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวง ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๘๙,๘๑๑,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาท) คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๐.๙๒ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยมีการขับเคลื่อนการดำเนินการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการหลวง การขยายผลและพัฒนาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาอุทยานหลวงราชพฤกษ์เป็นแหล่งเรียนรู้ รวมทั้งการส่งเสริมอาสาสมัครเกษตร การดำเนินการดังกล่าว จะมุ่งเน้นในการถ่ายทอดความรู้ ภูมิปัญญา นวัตกรรม เทคโนโลยี การผลิต ด้านการเกษตรที่เหมาะสม ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรให้เกษตรกร สนับสนุนปัจจัยการผลิต ที่จำเป็นให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรและชุมชนเกิดความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองได้ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานฯ และเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จะขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายได้

**ความคิดเห็น :** (๓) ควรปรับลดการซื้อยุทธโธปกรณ์จากต่างประเทศ เนื่องจากกระทรวงกลาโหม มีหน่วยงานที่มีการวิจัยพัฒนาและผลิตอาวุธยุทธโธปกรณ์อยู่แล้ว

**คำชี้แจง :** กระทรวงกลาโหมยังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดหาทุโปกรณ์จากต่างประเทศเพื่อมาใช้ในราชการ เนื่องจากในปัจจุบันบริษัทผู้ผลิตในประเทศไทยยังขาดองค์ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศระดับสูง ยังไม่มีเทคโนโลยีที่สามารถผลิตทุโปกรณ์บางอย่างได้ ทำให้การจัดหาทุโปกรณ์ภายในประเทศที่มีอยู่ไม่ตรงกับคุณลักษณะเฉพาะ และไม่สามารถซื้อทดแทนทุโปกรณ์ที่มีอยู่เดิมให้มีความสามารถหรือประสิทธิภาพสูงขึ้นหรือมีความทันสมัยได้ อย่างไรก็ตามการจัดหาทุโปกรณ์จากต่างประเทศในปัจจุบัน กระทรวงกลาโหมมุ่งเน้นการจัดหาพร้อมถ่ายถอดองค์ความรู้ให้แก่หน่วยงานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อสามารถนำมาเสริมสร้างเป็นองค์ความรู้และนำมาศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และสามารถผลิตอาวุธทุโปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย นอกจากนี้กระทรวงกลาโหมมีความพยายามในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย โดยมีหน่วยงานสำคัญในการวิจัยและพัฒนาทุโปกรณ์ คือ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (สทป.) ซึ่งมีภารกิจในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีป้องกันประเทศ รวมถึงการจัดจำหน่าย และได้มีการดำเนินการร่วมทุนกับหน่วยงานภายนอกเพื่อผลิตและจำหน่ายไปบางส่วนแล้ว รวมทั้งสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้นั้นมาปรับปรุงและซ่อมแซมทุโปกรณ์ที่ประจำการของเหล่าทัพในบางส่วนเพื่อให้เกิดการพึ่งพาตนเองและลดการนำเข้าจากต่างประเทศในอนาคต สำหรับการจัดหาทุโปกรณ์ กระทรวงกลาโหมได้มีการดำเนินการจัดหาจากหน่วยงานภายในกระทรวงกลาโหมไปบ้าง เช่น ปืนใหญ่ ชนิดอัตตาจรล้อยาง ยานเกราะล้อยางชนิดต่าง ๆ อาวุธปืน กระสุน และยังมีอีกหลายงานวิจัยที่อยู่ในขั้นตอนการรับรองมาตรฐานเพื่อที่จะนำมาจัดจำหน่าย ทั้งนี้ ในทุโปกรณ์ที่ผ่านการวิจัยและรองรับมาตรฐานแล้ว บางรายการก็ยังประสบปัญหาในเรื่องการหาบริษัทผู้ผลิตที่สามารถดำเนินการผลิตในระดับอุตสาหกรรมได้ เนื่องจากต้องมีการลงทุนในเครื่องจักรการผลิตค่อนข้างสูง แต่การสั่งซื้อจากหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมมีจำนวนไม่มากพอไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนในการเปิดสายการผลิต ทำให้ไม่สามารถที่จะจัดหาจากบริษัทผู้ผลิตในประเทศได้

**๒.๒ ประเด็นสำคัญที่มีการแสดงความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของหน่วยงานภาครัฐผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น**

การรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ หน่วยรับงบประมาณ ที่เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะ/ไม่มีความคิดเห็น จำนวน ๖๔๗ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๙ และมีข้อเสนอแนะ/ความคิดเห็น จำนวน ๙๐ หน่วยรับงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๑ โดยมีหน่วยรับงบประมาณแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๖ ความคิดเห็น เกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นและคำชี้แจง ได้ดังนี้

**๑) ประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของหน่วยรับงบประมาณ** ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓๓ ความคิดเห็น คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๑๓

**ความคิดเห็น :** (๑) การจัดสรรงบประมาณลดลงไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ โดยเฉพาะในส่วนของรายจ่ายประจำ อาทิ งบบุคลากร งบดำเนินงาน ในแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานและประสิทธิภาพ การดำเนินงานตามเป้าหมาย สำนักงบประมาณควรพิจารณา การจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ และแผนงาน บุคลากรภาครัฐ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

**คำชี้แจง :** การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มุ่งเน้น การดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว มาเป็นแนวทาง ในการพัฒนาและการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนพัฒนาระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติ ราชการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตลอดจนการคำนึงถึง ภาวะเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพ ของหน่วยรับงบประมาณ ความพร้อมในการดำเนินงานและความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงแหล่งเงินอื่น เช่น เงินรายได้ มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้ หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ด้วย และเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจน พิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สมาชิกผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วุฒิสภา เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความคิดเห็น :** (๒) สำนักงบประมาณไม่ได้จัดสรรเงินเดือนและเงินสวัสดิการต่าง ๆ ให้แก่ข้าราชการที่บรรจุใหม่ตามกรอบโครงสร้างอัตรากำลังสำหรับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ถ่ายโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศ คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ กล่าวคือ ถ้า อบจ. จะบรรจุบุคลากร ลงในกรอบโครงสร้างอัตรากำลัง ระดับ S = ๗ คน M = ๑๒ คน L = ๑๔ คน จะด้วยกรณีบรรจุใหม่ เพื่อเติมเต็มในส่วนที่ยังขาด หรือทดแทน การเกษียณ ลาออก โอนย้าย หรือตาย อบจ. จะต้องใช้เงิน รายได้หรือเงินของ อบจ. มาจ้าง แต่จะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงบประมาณหรือเงิน จากรัฐบาลอีกต่อไป และไม่เปิดให้บันทึกค่าของงบประมาณ หมวดเงินเดือน และสวัสดิการ ให้แก่ข้าราชการใน รพ.สต. ที่บรรจุใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงในระบบ BBL โดยอ้างเหตุผลว่า ไม่ใช่เป็นบุคลากรถ่ายโอน

**คำชี้แจง :** โครงสร้างอัตรากำลังตามขนาด รพ.สต. หรือ S: M : L (๗ : ๑๒ : ๑๔) ปรากฏตามเอกสารแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทราชนิ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นกรอบอัตรากำลัง ประกอบด้วยข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากรด้านสาธารณสุข ที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณและเงินรายได้ โดยในขณะที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ไม่ได้มีการบรรจุอัตรากำลังเต็มตามกรอบดังกล่าว

ในการนี้ สำนักงานประมาณได้พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอน รพ.สต. ตามจำนวนข้าราชการที่ถ่ายโอนมาจริง ทั้งนี้ สำหรับอัตรากำลังตามที่กล่าวข้างต้น อบจ. ควรจัดทำแผนสรรหาบุคลากรเพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณ ต่อไป

สำหรับการบันทึกคำขอในระบบ BBL ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานประมาณเปิดให้บันทึกข้อมูลคำขอในหมวดเงินเดือน และสวัสดิการของบุคลากรที่อยู่ใน รพ.สต. ได้ทั้งหมดตามข้อเท็จจริง เหตุผลและความจำเป็นของแต่ละหน่วยได้ทุกรายการ

**ความคิดเห็น :** (๓) ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในการชำระดอกเบี้ยของแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐไม่พอเพียงพอต่อภาระหนี้ที่เกิดขึ้นส่งผลให้ต้องใช้เงินคงคลังเพื่อชำระดอกเบี้ยดังกล่าวแทน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากการประมาณการภาระหนี้ พบว่างบประมาณในการชำระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมาเป็นจำนวนมาก จึงขอให้ทบทุนการจัดสรรงบประมาณ ๒๕๖๗ เพื่อให้มีงบประมาณอย่างพอเพียงและเป็นไปตามกรอบวินัยการชำระหนี้ภาครัฐที่ระบุไว้ภายใต้พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

**คำชี้แจง :** สำนักงานประมาณได้ตั้งงบประมาณรายการชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้โดยคำนึงถึงการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประมาณการรายรับและฐานะทางการคลังของประเทศ ตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามกฎหมาย ตามสิทธิ สวัสดิการสังคม และการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง อย่างไรก็ตาม ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้เกิดสงครามระหว่างรัสเซียและยูเครนขึ้น ซึ่งทำให้อัตราเงินเฟ้อเร่งตัวขึ้นในหลายประเทศทั่วโลก ส่งผลให้ธนาคารกลางของประเทศเศรษฐกิจหลักหลายประเทศ ประกาศขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย เพื่อลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อดังกล่าว และยังคงใช้นโยบายการเงิน แบบตึงตัวอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบันจึงส่งผลกระทบต่อภาระดอกเบี้ยทั้งเงินกู้เดิมในส่วนที่เป็นอัตราดอกเบี้ยแบบลอยตัวและเงินกู้ใหม่เพิ่มสูงขึ้นกว่างบประมาณที่ได้ตั้งรองรับไว้

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายใต้การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกที่ยังคงเปราะบางและมีแนวโน้มชะลอตัวในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกอบกับอัตราเงินเฟ้อของประเทศเศรษฐกิจหลักและประเทศไทยที่เริ่มปรับตัวลดลงเข้าสู่กรอบเป้าหมาย คาดว่าจะทำให้หลายประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยเริ่มดำเนินการเปลี่ยนทิศทางนโยบายการเงินโดยการยุติการขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายและเริ่มปรับลดลงอย่างค่อยเป็นค่อยไปในช่วงครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น เมื่อได้



พิจารณาจากสถานการณ์การเงินโลก ประกอบกับประมาณการรายรับและฐานะทางการคลังของประเทศ ตลอดจนภาวะค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการสังคมในด้านต่าง ๆ จึงเสนอตั้งงบประมาณภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รายการชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ เป็นจำนวน ๒๒๗,๒๑๗,๒๐๒,๔๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบเจ็ดล้านสองแสนสองพันสี่ร้อยบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๑,๕๓๗,๕๖๖,๘๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยสามสิบเจ็ดล้านห้าแสนหกหมื่นหกพันแปดร้อยบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๔๗

## **๒) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นที่เห็นด้วยและไม่มีข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**

**ความคิดเห็น :** การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นการจัดทำงบประมาณ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวงและนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยครอบคลุมยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

**๒.๓ ประเด็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตที่นอกเหนือจากเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ (www.bb.go.th) ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๘ ความคิดเห็น เป็นหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๒ ความคิดเห็น คิดเห็นร้อยละ ๒๕.๐๐ รวมทั้งภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวน ๖ ความคิดเห็น คิดเห็นร้อยละ ๗๕.๐๐ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตต่าง ๆ ดังนี้**

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงโครงการที่ดำเนินการแล้วและต้องดูแลหรือมีการบริหารต่อเนื่อง การพิจารณางบประมาณควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอแผนการบริหารโครงการเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อมิให้หน่วยรับงบประมาณเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จปล่อยให้โครงการทิ้งร้างซึ่งอาจจะทำให้สูญเสียงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์ และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชน

(๒) ควรมีมาตรการเกี่ยวกับการเงินอุดหนุนงบประมาณให้แก่สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ (มหาวิทยาลัยนอกระบบ) เนื่องจากหลักการหนึ่งของการจัดสรรงบประมาณให้มหาวิทยาลัยนอกระบบคือการช่วยลดงบประมาณของรัฐ ดังนั้น ควรให้มหาวิทยาลัยนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบเพิ่มมากขึ้น เพื่อลดภาระในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในปีต่อไป

(๓) การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณ เห็นควรให้นำประเด็นที่มีการขับเคลื่อนเร่งด่วนและปัญหาของประชาชนที่ต้องดำเนินการเป็นหลัก รวมถึงสนับสนุนการพัฒนาและนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้ในระบบการจัดการของภาครัฐเพื่อลดภาระงบประมาณด้านบุคลากร และเพื่อประสิทธิภาพงานที่เพิ่มมากขึ้น

(๔) แนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศ มีความเหมาะสมอย่างยิ่ง และควรส่งเสริมให้ประชาชนดูแลตนเองมากกว่าการมุ่งเน้นในการรักษา รวมทั้งควรสนับสนุนการสร้างงานปทุมภูมิไปยัง รพ.สต.

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๔</sup> มีดังนี้

#### - ด้านเศรษฐกิจ

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศ ทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม รวมถึงการพัฒนาระบบนิเวศอุตสาหกรรม และบริการแห่งอนาคต ภาคการท่องเที่ยว การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัล การสร้างความเข้มแข็งให้ผู้ประกอบการอัจฉริยะ การเข้าถึงบริการทางการเงินและโอกาสการเข้าถึงตลาด สร้างระบบนิเวศที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน ผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน สอดคล้องและเพียงพอต่อปัจจัยด้านการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีเติบโตไปพร้อมกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับการบริการประชาชน นำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ จะส่งผลให้ระบบการบริหารภาครัฐสมัยใหม่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูง และทันสมัย ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนและภาคประชาชน เพื่อให้การขับเคลื่อนเป้าหมายของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### - ด้านสังคม

การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม และการเสริมสร้างจิตสาธารณะและการเป็นพลเมืองที่ดี ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพพัฒนาเด็กตั้งแต่ช่วงการตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน วัยรุ่น วัยแรงงาน ผู้สูงอายุ ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑

<sup>๔</sup> รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย, ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗, สืบค้นได้จาก [https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575752\\_2744.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575752_2744.pdf).



สร้างความรอบรู้ด้านสุขภาวะและการป้องกันควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาวะ การใช้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี พัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัยกระจายบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ พัฒนาและสร้างระบบรับมือต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ตลอดจนการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานและหลักประกันทางเศรษฐกิจ รวมถึงมีมาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม นำไปสู่การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติของประชากรทุกช่วงวัยและทุกกลุ่ม

**- ด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ**

จากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าวส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างความเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สารเคมีในภาคเกษตร รวมถึงการยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม พัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ เพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบ สร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำให้ทัดเทียมกับระดับสากล การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนทุกกลุ่มมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างทั่วถึง และภาคการเกษตร ภาคการผลิต ประชาชนทั้งในเขตเมืองและพื้นที่ชนบทมีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

**๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

สำนักงานประมาณได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

สำนักงานประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

.....

## บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๑</sup>

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๑</sup> เสนอโดย คณะรัฐมนตรี โดยมีวงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๓ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ<sup>๓</sup> โดยมีโครงสร้างงบประมาณสรุปได้ ดังนี้



<sup>๑</sup> จัดทำโดยนางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

<sup>๒</sup> เนื่องจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นการพิจารณาอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ทำให้การจัดทำบทวิเคราะห์ฉบับนี้ต้องจัดทำล่วงหน้าโดยใช้รายการและจำนวนงบประมาณตามที่ปรากฏในเอกสารอ้างอิงในขณะที่จัดทำบทวิเคราะห์ฉบับนี้ ซึ่งอาจเป็นรายการและจำนวนงบประมาณที่ไม่ตรงกันกับที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วบางรายการ

<sup>๓</sup> สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, “งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗,” น. ๓ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575319\\_3617.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575319_3617.pdf).



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๔</sup> ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน ซึ่งสามารถจำแนกการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๕</sup> ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

**๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓๙๐,๑๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข สามารถรับมือกับภัยคุกคาม และภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล

**๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓๙๓,๕๑๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสามพันห้าร้อยสิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกด้านให้มีเสถียรภาพและยั่งยืน ผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ

<sup>๔</sup> สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย,” น. ๕-๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗, [https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575752\\_2744.pdf](https://bbstore.bb.go.th/cms/1703575752_2744.pdf).

<sup>๕</sup> สำนักงบประมาณ, “คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗, <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=16425&mid=951&catID=0>.



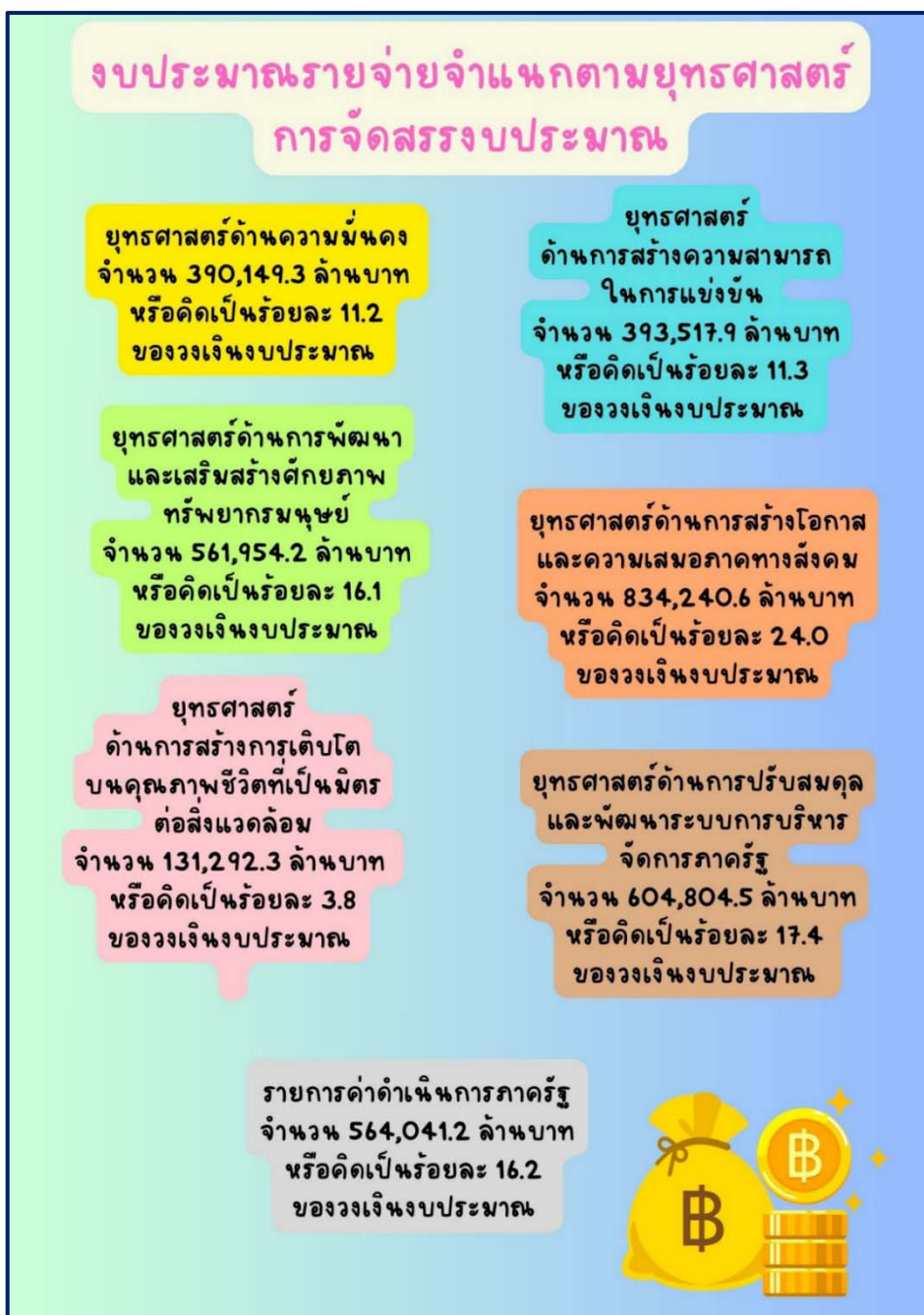
๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๕๖๑,๙๕๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๑ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี การศึกษาได้รับการปฏิรูปให้ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิตทั้งในและนอกระบบการศึกษา สนับสนุนการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมและอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึงมีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างศักยภาพทางการกีฬา รวมทั้งผลิตกำลังคนและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย และวางรากฐานเศรษฐกิจในอนาคต

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๘๓๔,๒๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุขยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค และการศึกษาที่ได้คุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๑๓๑,๒๙๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเก้าสิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๘ ของวงเงินงบประมาณ เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๖๐๔,๘๐๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่พันแปดร้อยสี่ล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม

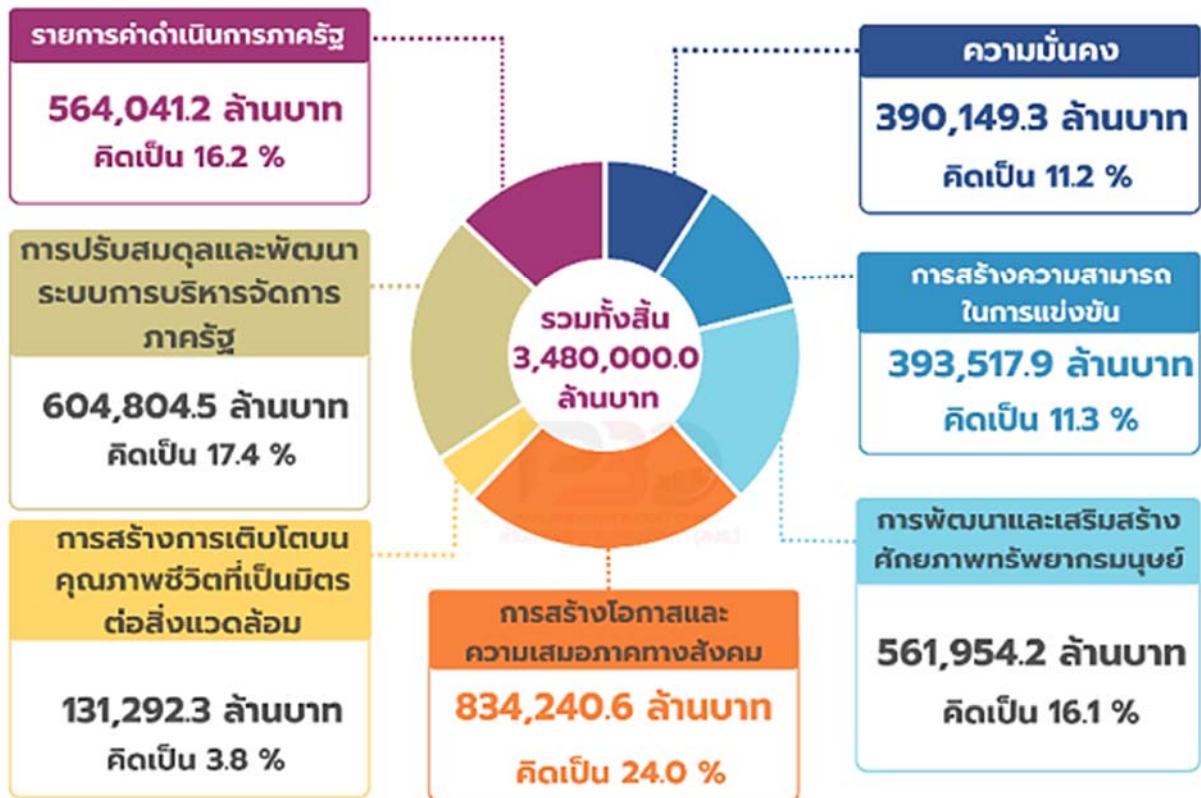
๗) รายการดำเนินการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้ จำนวน ๕๖๔,๐๔๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นสี่พันสี่สิบล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และชดใช้เงินคงคลัง



สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็น ยุทธศาสตร์ชาติที่รัฐบาลให้ความสำคัญและได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๘๓๔,๒๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐ เพิ่มขึ้นจำนวน ๖๖,๘๓๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันแปดร้อยสามสิบล้านหกแสนบาท) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๗ รองลงมาเป็นยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๖๐๔,๘๐๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่พันแปดร้อยสี่ล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๕๖๑,๙๕๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๑ ตามลำดับ ในขณะที่ยุทธศาสตร์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๓๑,๒๙๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเก้าสิบล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๘<sup>๖</sup>

สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามยุทธศาสตร์ชาติ



ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

<sup>๖</sup> สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๗), น. ๒๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1\\_1411.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1_1411.pdf).





ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณรายกระทรวง พบว่า ๑๐ กระทรวง<sup>๗</sup> ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดมีดังต่อไปนี้

<h2 style="text-align: center;">10 อันดับกระทรวง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด</h2> <p style="text-align: right;">หน่วย : ล้านบาท</p>				
อันดับ	กระทรวง	ปี 2566 จำนวน (ล้านบาท)	ปี 2567 จำนวน (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ 2566 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2567
1	กระทรวงมหาดไทย	325,245.9	353,127.5	▲ เพิ่มขึ้น 27,881.6
2	กระทรวงศึกษาธิการ	327,374.7	328,384.7	▲ เพิ่มขึ้น 1,010.0
3	กระทรวงการคลัง	285,154.7	327,155.1	▲ เพิ่มขึ้น 42,000.4
4	กระทรวงกลาโหม	194,498.7	198,320.4	▲ เพิ่มขึ้น 3,821.7
5	กระทรวงคมนาคม	180,312.9	183,635.0	▲ เพิ่มขึ้น 3,322.1
6	กระทรวงสาธารณสุข	152,263.9	165,726.2	▲ เพิ่มขึ้น 13,462.3
7	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	124,555.9	127,546.6	▲ เพิ่มขึ้น 2,990.7
8	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	128,133.5	118,596.1	▼ ลดลง 9,537.4
9	กระทรวงแรงงาน	54,325.9	61,658.3	▲ เพิ่มขึ้น 7,332.4
10	สำนักนายกรัฐมนตรี	32,186.3	34,753.5	▲ เพิ่มขึ้น 2,567.2

<sup>๗</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๖, น. ๓๕

เป้าหมายการคลังรัฐบาลมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลในระยะปานกลาง ทั้งนี้หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ และรายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุล ในระยะเวลาที่เหมาะสม ซึ่งประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลางได้ ดังนี้

### ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2567	2568	2569	2570	2571
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,787,000	2,887,000	3,040,000	3,204,000	3,394,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	4.5	3.6	5.3	5.4	5.9
งบประมาณรายจ่าย	3,480,000	3,600,000	3,743,000	3,897,000	4,077,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	9.3	3.4	4.0	4.1	4.6
ดุลการคลัง	(693,000)	(713,000)	(703,000)	(693,000)	(683,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(3.64)	(3.56)	(3.33)	(3.11)	(2.92)
หนี้สาธารณะคงค้าง	11,834,716	12,664,069	13,440,540	14,129,832	14,758,495
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	62.71	63.73	64.23	64.07	63.61
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	19,022,250	20,049,451	21,112,072	22,252,124	23,409,234

**หมายเหตุ:** อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

**ที่มา:** กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑)<sup>๔</sup> ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๑) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

แนวโน้มเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗ โดยมีปัจจัยสนับสนุนสำคัญจากการกลับมาขยายตัวของการส่งออก การขยายตัวในเกณฑ์ดีของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน และการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว ในขณะที่ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลัง ภาระหนี้สินครัวเรือน และภาคธุรกิจยังอยู่ในระดับสูง ผลกระทบจากปัญหาภัยแล้งต่อผลผลิตภาคเกษตร และความเสี่ยงจากการชะลอตัวมากกว่าที่คาดของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลกท่ามกลางความเสี่ยงจากความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง สำหรับอัตราเงินเพื่อ

<sup>๔</sup> คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ, “แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘-๒๕๗๑),” สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗, [https://www.soc.go.th/wp-content/uploads//2023/12/V66\\_541.pdf](https://www.soc.go.th/wp-content/uploads//2023/12/V66_541.pdf).

<sup>๕</sup> เรื่องเดียวกัน.



คาดว่า จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๗ ถึงร้อยละ ๒.๗ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๑.๕ ต่อ GDP โดยประมาณการเศรษฐกิจไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๑ ถึงร้อยละ ๔.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๖) และอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึงร้อยละ ๒.๕ สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ และปี พ.ศ. ๒๕๗๐ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วง ร้อยละ ๒.๙ ถึงร้อยละ ๓.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๔) และ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๑ และ พ.ศ. ๒๕๗๒ จะขยายตัว ร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) ส่วนอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึงร้อยละ ๒.๕

## ๒) สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๑) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เท่ากับ ๒,๗๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) สูงกว่าการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๒๐,๓๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามร้อยสี่สิบล้านบาท) หรือร้อยละ ๔.๕ โดยประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๒ เท่ากับ ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ๓,๐๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่หมื่นล้านบาท) ๓,๒๐๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองแสนสี่พันล้านบาท) ๓,๓๙๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันล้านบาท) และ ๓,๕๗๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ตามลำดับ

๒.๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กำหนดวงเงินงบประมาณ รายจ่าย จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙.๓ สำหรับประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๒ เท่ากับ ๓,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหกแสนล้านบาท) ๓,๗๔๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นสามพันล้านบาท) ๓,๘๙๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านแปดแสนเก้าหมื่น เจ็ดพันล้านบาท) ๔,๐๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และ ๔,๒๔๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนสี่หมื่นสี่พันล้านบาท) ตามลำดับ

๒.๓) จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๖๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่น สามพันล้านบาท) ๗๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) ๗๐๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสามพันล้านบาท) ๖๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) และ ๖๘๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนแปดหมื่นสามพันล้านบาท) หรือร้อยละ ๓.๖๔ ร้อยละ ๓.๕๖ ร้อยละ ๓.๓๓ ร้อยละ ๓.๑๑ และร้อยละ ๒.๙๒ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๔) ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสามสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๒.๗๑ ร้อยละ ๖๓.๗๓ ร้อยละ ๖๔.๒๓ ร้อยละ ๖๔.๐๗ และร้อยละ ๖๓.๖๑ ตามลำดับ

### ๓) เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจและสังคมเป็นวงกว้าง ปัจจุบันภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวเพื่อเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเครื่องมือทางการคลังยังคงมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่องท่ามกลางความเสี่ยงจากความผันผวนในระบบเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง โดยเฉพาะแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยในตลาดพันธบัตรที่สูงขึ้นจากการดำเนินนโยบายทางการเงินที่เข้มงวดของธนาคารกลางทั่วโลกเพื่อลดความร้อนแรงของเศรษฐกิจและชะลออัตราเงินเฟ้อที่เกิดจากการดำเนินมาตรการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่ผ่านมา ทำให้ภาครัฐมีภาระต้นทุนการกู้ยืมที่สูงขึ้นซึ่งส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ ประกอบกับการก้าวเข้าสู่มิติการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้านภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางภูมิรัฐศาสตร์ของชาติมหาอำนาจ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันพร้อมรับความเสี่ยงต่าง ๆ หรือสถานการณ์ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควบคู่กับการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ภาครัฐจึงมีความจำเป็นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อตอบสนองความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันการณ์

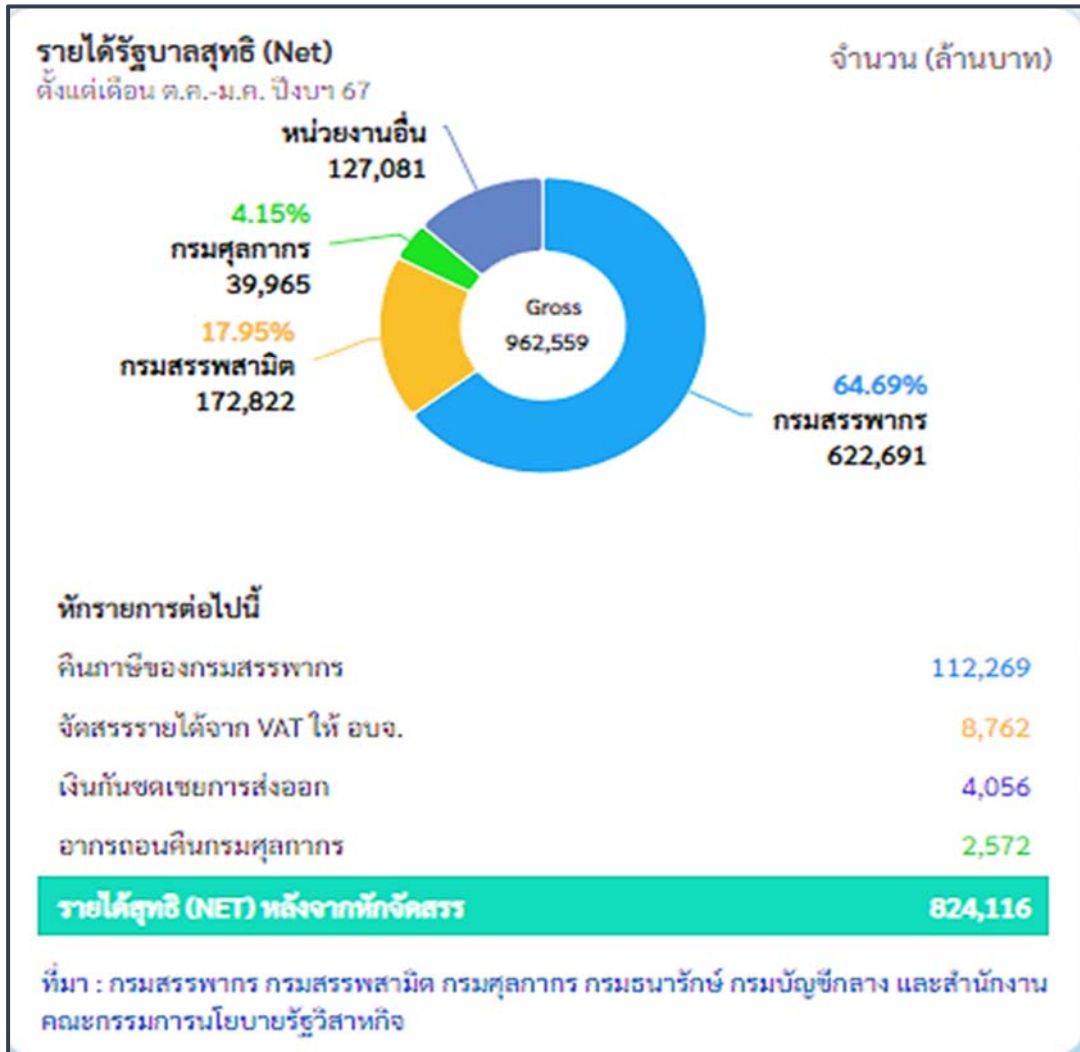
ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต ภายใต้แนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและการเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลัง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพและมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง ทั้งทางด้านรายได้รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม

### ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ

ในช่วงเดือนตุลาคม ถึงเดือนธันวาคม ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ปราบกฏข้อมูลรายได้ รัฐบาลสุทธิ ผลการจัดเก็บรายได้ รายจ่ายรัฐบาล และหนี้สาธารณะ ดังต่อไปนี้

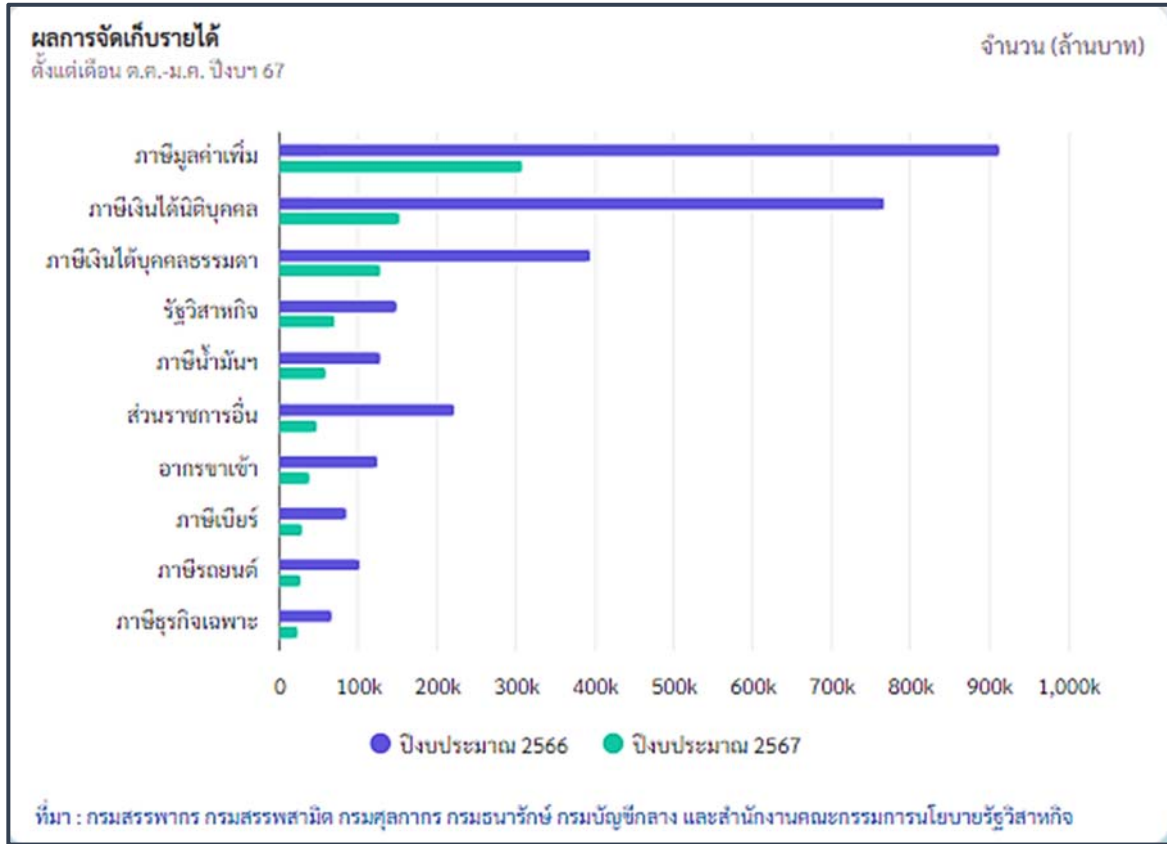
#### รายได้รัฐบาลสุทธิ (Net)<sup>๑๑</sup> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗)



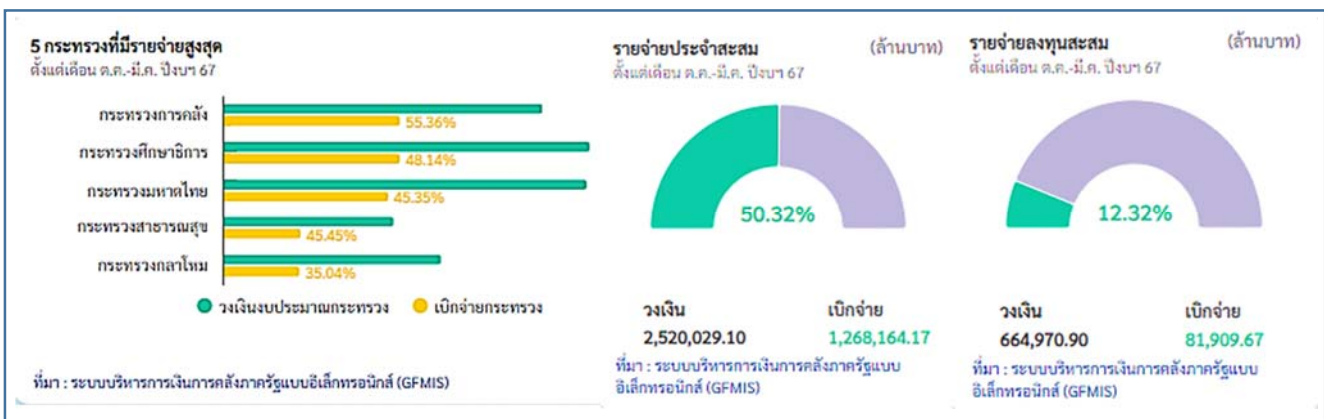
<sup>๑๑</sup> กระทรวงการคลัง, “ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗, <https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2>.



### ผลการจัดเก็บรายได้<sup>๑๑</sup> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗)



### รายจ่ายรัฐบาล ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึง เดือนมีนาคม ๒๕๖๗<sup>๑๒</sup> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗)



<sup>๑๑</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑๐.

<sup>๑๒</sup> กระทรวงการคลัง “รายจ่ายรัฐบาล / การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗, <https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3>.



**หนี้สาธารณะ**  
**หนี้สาธารณะคงค้าง**  
**เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๖<sup>๑๓</sup>**

ชื่อรายการ	ธันวาคม 2566	พฤศจิกายน 2566	ตุลาคม 2566
<b>รวม</b>	<b>11,084,577.07</b>	<b>11,131,598.29</b>	<b>11,125,428.08</b>
<b>1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)</b>	<b>9,726,709.15</b>	<b>9,780,061.01</b>	<b>9,779,797.23</b>
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	9,060,990.65	9,047,562.51	9,047,298.73
หนี้ต่างประเทศ	115,308.39	115,031.98	115,895.98
หนี้ในประเทศ	8,945,682.26	8,932,530.53	8,931,402.75
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	620,522.50	625,422.50	625,422.50
FIDF 1	265,327.00	265,327.00	265,327.00
FIDF 3	355,195.50	360,095.50	360,095.50
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	45,196.00	107,076.00	107,076.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	45,196.00	107,076.00	107,076.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	0.00	0.00	0.00
<b>2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)</b>	<b>1,073,853.66</b>	<b>1,076,508.49</b>	<b>1,079,735.23</b>
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	492,336.01	501,583.86	498,844.51
หนี้ต่างประเทศ	29,338.89	29,768.30	29,803.14
หนี้ในประเทศ	462,997.12	471,815.56	469,041.37
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	581,517.65	574,924.63	580,890.72
หนี้ต่างประเทศ	10,103.32	10,315.18	10,624.97
หนี้ในประเทศ	571,414.33	564,609.45	570,265.75
<b>3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินฯ (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)</b>	<b>202,267.50</b>	<b>203,271.11</b>	<b>204,270.91</b>
3.1 หนี้ต่างประเทศ	51.52	55.13	54.93
3.2 หนี้ในประเทศ	202,215.98	203,215.98	204,215.98
<b>4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00
<b>5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)</b>	<b>81,746.76</b>	<b>71,757.68</b>	<b>61,624.71</b>
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	75,000.00	65,000.00	55,000.00
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	6,746.76	6,757.68	6,624.71
<b>รวม</b>	<b>11,084,577.07</b>	<b>11,131,598.29</b>	<b>11,125,428.08</b>
Debt : GDP (%)	61.34	61.88	62.12
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	18,071,705.21	17,990,110.48	17,908,515.74
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	34.39	35.11	36.16

นอกจากนี้ จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง พบว่า ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (เดือนตุลาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๖) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน ๖๒๓,๓๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท) ใกล้เคียงกับประมาณการ แต่ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๒.๖ โดยหน่วยงานที่จัดเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) กรมสรรพากร โดยเฉพาะจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม และ (๒) การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีการนำส่ง

<sup>๑๓</sup> อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๘.

รายได้เหลือมาจากปีก่อนหน้า ขณะที่การจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน ทั้งนี้ รายได้ต่ำกว่าปีก่อน เนื่องจากฐานการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงเดียวกันของปีก่อนมีรายได้พิเศษรวม ๓๖,๒๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหกพันสองร้อยยี่สิบสามล้านบาท) หากไม่รวมรายได้พิเศษในปีก่อน รายได้รัฐบาลสุทธิจะสูงกว่าปีก่อนร้อยละ ๓.๓<sup>๑๔</sup>

### บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

### ข้อสังเกต

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล ซึ่งยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว แม้ว่าวงเงินงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล แต่จากการที่รายจ่ายเพิ่มมากกว่ารายได้ ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ รวมถึงการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งสาเหตุสำคัญอย่างหนึ่งเกิดจากการดำเนินมาตรการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมา ทำให้ภาครัฐมีภาระต้นทุนการกู้ยืมที่สูงขึ้นเป็นภาระที่ต้องใช้งบประมาณในการชำระคืนเงินกู้ และดอกเบี้ย และรายจ่ายบุคลากรที่ยังคงเพิ่มสูงขึ้นและไม่สามารถปรับลดได้ ไม่ว่าจะเป็นเงินเดือน สวัสดิการ เบี้ยเลี้ยง เงินบำเหน็จบำนาญ โดยมีอัตราส่วนถึงประมาณร้อยละ ๒๒.๖ ของงบประมาณทั้งหมด

<sup>๑๔</sup> สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, “ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๘/๒๕๖๗,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗, <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2RES6>.





ซึ่งถือเป็นภาระหนักด้านงบประมาณ ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจโลกจากภาวะเงินเฟ้อและปัญหาสงครามในภูมิภาคยุโรปก็ส่งผลกระทบต่อสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยเช่นเดียวกัน ทำให้รัฐบาลมีการประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ ยังคงเป็นการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งแสดงถึงการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของพี่น้องประชาชน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมีความสุขสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลได้ ซึ่งถือเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด รองลงมา คือกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งรัฐบาลก็ยังให้ความสำคัญกับการศึกษาด้วยเช่นกัน และในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการปรับลดงบประมาณลง เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่กำลังเกิดวิกฤติในหลายด้าน ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมถึงโรคระบาดอื่น ๆ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อพัฒนาศักยภาพในการป้องกันควบคุมโรคติดต่ออุบัติใหม่และมาตรฐานการดำเนินงานของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ในหน่วยต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นกลไกที่สำคัญในการจัดการปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมาภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้รัฐบาลต้องมีการกู้เงินจำนวนมากเพื่อนำมาแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และช่วยเหลือประชาชนด้วยการออกมาตรการต่าง ๆ ทำให้หนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญและใกล้เคียงกับรอบเพดานสูงสุดที่กรอบวินัยการเงินการคลังได้กำหนดไว้ ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐจึงได้กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP จากเดิมไม่เกินร้อยละ ๖๐ เป็นไม่เกินร้อยละ ๗๐ แต่ยังคงอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง รวมถึงภาระหนี้ครัวเรือนแม้การบริโภคของครัวเรือนจะขยายตัวดีขึ้น จากการฟื้นตัวในภาคบริการการท่องเที่ยว การโรงแรม และการขนส่ง ซึ่งปรับลดลงบ้างแต่ยังคงอยู่ในระดับสูง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา เนื่องจากประชาชนประสบความเดือดร้อนต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำรงชีวิตในช่วงที่เกิดวิกฤติดังกล่าว ภาคการลงทุนมีการชะลอตัวทำให้เกิดการเลิกจ้างและประชาชนต้องประสบปัญหาการว่างงานเพิ่มสูงขึ้นด้วย ซึ่งสิ่งเหล่านี้ล้วนมีผลต่อการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง เนื่องจากงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้าไม่สามารถดำเนินโครงการลงทุนใหม่ได้เต็มที่ ทั้งนี้ ในส่วนของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมเป็นอย่างมาก โดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค และการศึกษาที่ได้คุณภาพและมีมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย ซึ่งนับเป็นยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกเพื่อประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ในส่วนของการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๖) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิสูงกว่าที่ประมาณการไว้ ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดี เนื่องจากในปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้คลี่คลายลง ทำให้นักท่องเที่ยวเริ่มมีการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น เศรษฐกิจเริ่มมีการปรับตัวไปในทิศทางที่ดี ประชาชนเริ่มกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติ และด้วยมาตรการการช่วยเหลือต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา ทำให้สามารถพยุงระบบเศรษฐกิจของประเทศได้ ถึงแม้ว่าปัจจุบันภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องท่ามกลางความเสี่ยงจากความผันผวนในระบบเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง โดยเฉพาะแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยในตลาดพันธบัตรที่ยังสูงขึ้นจากการดำเนินนโยบายทางการเงินที่เข้มงวดของธนาคารกลางทั่วโลก เพื่อลดความร้อนแรงของเศรษฐกิจและชะลออัตราเงินเฟ้อที่เกิดจากการดำเนินมาตรการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมา ทำให้ภาครัฐมีภาระต้นทุนการกู้ยืมที่สูงขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ ประกอบกับการก้าวเข้าสู่มิติการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้านภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางภูมิรัฐศาสตร์ของชาติมหาอำนาจ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันพร้อมรับความเสี่ยงต่าง ๆ หรือสถานการณ์ไม่คาดคิดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ควบคู่กับการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ภาครัฐจึงมีความจำเป็นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อตอบสนองความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และทันการณ์

.....

สรุปผลการสัมมนาวิชาการ  
“วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗”<sup>๑</sup>

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์  
วิทยากรชำนาญการ  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน<sup>๒</sup> หมายถึง เงินของแผ่นดินที่กฎหมายอนุญาตให้รัฐบาลนำไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน และรวมทั้งที่องค์กรอื่น ๆ ของรัฐนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนี้ได้มาจากภาษีอากรของประชาชน โดยผ่านความเห็นชอบหรือขออนุญาตจากตัวแทนของประชาชน คือ รัฐสภา ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติว่าการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ เรียกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อเป็นการวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดให้มีการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ๒๕๖๗” ขึ้น เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรมการ CB ๔๐๑ และ CB ๔๑๐ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live) เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และผู้ที่สนใจทั่วไป ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมทั้งการวิเคราะห์ในแง่มุมต่าง ๆ อย่างรอบด้าน โดยในการสัมมนาครั้งนี้ ประกอบด้วย นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายชูเกียรติ รักบำเหน็จ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณของรัฐสภา นางสาวปิยรัตน์ เต็มถาวรศิลป์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ ๒ นางณิชารักจ้อย ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ ๕ และนายณรงค์ชัย จิตินันท์พงศ์ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ร่วมอภิปราย ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้<sup>๓</sup>

<sup>๑</sup> จัดทำโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรมการ CB ๔๐๑ และ CB ๔๑๐ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting และ Facebook Live).

<sup>๒</sup> อัญชลี จวงจันทร์, “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน,” สถาบันพระปกเกล้า, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖, <http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน>.

<sup>๓</sup> สำนักงบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๗), บทสรุปผู้บริหาร, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1\\_1411.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1_1411.pdf).



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้กำหนดจำนวนเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดทำ “รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗” เพื่อสนับสนุนการพิจารณาและการศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะกรรมาธิการฯ คณะอนุกรรมาธิการฯ รวมถึงประชาชนทั่วไปที่สนใจ โดยได้ศึกษาข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิต่าง ๆ ทั้งจากเอกสารวิชาการของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา และแหล่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ที่น่าเชื่อถือต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเอกสารงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ โดยสำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้นำเสนอสาระสำคัญ แบ่งเป็น ๔ ส่วน ได้แก่

#### ๑) ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและการคลัง

เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยได้ปัจจัยเสริมจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น การขยายตัวการบริโภคภาคครัวเรือน การฟื้นตัวภาคบริการ และนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ อย่างไรก็ตาม ในส่วนปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย ได้แก่ การส่งออกที่ชะลอตัวตามภาวะเศรษฐกิจโลก การลงทุนภาคเอกชน/การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) ที่ยังไม่ฟื้นตัว อัตราเงินเฟ้อที่จะปรับตัวสูงขึ้น และข้อจำกัดการลงทุนภาครัฐที่ได้รับผลกระทบจากความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ในส่วนภาพรวมแนวโน้มทางการคลัง พบว่าหนี้สาธารณะและภาระดอกเบี้ยปรับเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) และพื้นที่การงบประมาณ (Budget Space) ทำให้รัฐบาลขาดความยืดหยุ่นในการกระตุ้นเศรษฐกิจหากเกิดวิกฤติครั้งใหม่ และอาจมีข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณ สำหรับรายการสำคัญอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดความเหลื่อมล้ำ และให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางแบบพุ่งเป้า

#### ๒) การรักษาเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง และประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งพบว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ภายในกรอบที่กฎหมายกำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่องจากการที่รายจ่ายภาครัฐเพิ่มมากกว่าการจัดเก็บรายได้ โดยส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณในการชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยจากการก่อหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมถึงภาระงบประมาณจากการดำเนินนโยบายกึ่งการคลัง ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยเช่นกัน ประกอบกับสำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้สะท้อนข้อเสนอแนะในการเพิ่มการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ แนวทางการดำเนินนโยบายกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ การลดภาระทางการคลัง โดยการระดมทุนในรูปแบบอื่นต่อโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และการกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

### ๓) การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๓.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาประเทศ โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภาได้นำเสนอความเชื่อมโยงระหว่างการจัดสรรงบประมาณฯ กับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็น และ ๑๓ หมุดหมาย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ทั้งนี้ ในภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมมากที่สุดซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๒๔ ของวงเงินงบประมาณฯ (ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อนเป็นจำนวนเงิน ๖๖,๘๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันแปดร้อยสามสิบเจ็ดล้านบาท) แต่ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งมีสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณฯ เพียงร้อยละ ๓.๘

๓.๒) แนวโน้มวงเงินงบประมาณและโครงสร้างงบประมาณ พบว่า กรอบวงเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) (ร้อยละ ๙.๓) ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นสูงสุดในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยโครงสร้างงบประมาณในส่วนของรายจ่ายประจำปีมีสัดส่วน ๓ ใน ๔ ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี (๑๐ ปี)

ประกอบกับได้สะท้อนการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่มีสัดส่วนใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำปี และการกู้เงินมาสมทบให้รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ซึ่งส่งผลต่อกรอบวงเงินงบประมาณที่สูงขึ้น และส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวจากการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรควบคู่กับการใช้เทคโนโลยีเพื่อลดรายจ่ายประจำปี รวมถึงการพิจารณานโยบายในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ด้วยเช่นกัน

๓.๓) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มรายจ่าย กฎหมายได้กำหนดให้มีการจำแนกกลุ่มรายจ่ายออกเป็น ๘ กลุ่ม แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการจำแนกกลุ่มรายจ่ายเพียง ๗ กลุ่ม โดยไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย และพบว่าแต่ละกลุ่มรายจ่ายส่วนใหญ่มีสัดส่วนงบประมาณลดลงจากปีก่อนหน้า ในขณะที่รายจ่ายชำระหนี้ภาครัฐ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และรายจ่ายทุนหมุนเวียนมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น

๓.๔) รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ พบว่ากำลังคนภาครัฐมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจำนวนบุคลากรประเภทข้าราชการที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้รายจ่ายบุคลากรมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้รับความจัดสรร ๗๘๕,๙๕๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท) (เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า ๑๗,๘๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยสี่สิบล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๓) ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้มีข้อสังเกตว่า รายจ่ายบุคลากรเป็นค่าใช้จ่ายที่กำหนดไว้ในแผนงานบุคลากรภาครัฐ ตามมาตรา ๓๘ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๗๘๕,๙๕๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ยังไม่ครอบคลุมบางรายการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภาครัฐ เช่น ๑) รายจ่ายงบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ๒) เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิ

ข้าราชการ ๓) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ ๔) เงินสำรอง เงินสมทบ เงินชดเชยของข้าราชการ ๕) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ และ ๖) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ รวมรายการรายจ่ายดังกล่าว เป็นจำนวนเงิน ๕๐๐,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) นอกจากนี้ ยังมีเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐด้วยเช่นกัน เช่น ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ตั้งเป็นเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่น เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ ค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลฯ อีกจำนวน ๖๒,๓๓๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสองพันสามร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาท) ดังนั้น หากรวมค่าใช้จ่าย บุคลากรภาครัฐทั้งสิ้นจะเป็นจำนวนเงิน ๑,๓๔๘,๕๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพัน สี่ร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

**๓.๕) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน** จากการวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณ ด้านการเศรษฐกิจโดยมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการจัดทำงบประมาณฯ ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณ ด้านสังคมเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลต่อการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐาน ที่สำคัญในการขับเคลื่อนประเทศทุกมิติ แต่ได้รับการจัดสรรฯ ลดลงอย่างต่อเนื่องจาก ๕๑๐,๔๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยสามสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็น ๔๕๕,๕๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยหกสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (ลดลง ๕๔,๘๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสี่พันแปดร้อยหกสิบล้านบาท) จากปี พ.ศ. ๒๕๖๒) ในขณะที่ตัวชี้วัดด้านการศึกษา (PISA) ได้สะท้อนคุณภาพการศึกษาของไทยที่มีประสิทธิภาพลดลง

**๓.๖) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง** พบว่า กระทรวงที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ ๑) กระทรวงการคลัง ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า ๔๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันล้านบาท) ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากแผนงานบริหารจัดการ หนี้ภาครัฐเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า ๓๗,๕๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) และ ๒) กระทรวงมหาดไทย (ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด) เพิ่มขึ้น ๒๗,๘๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยแปดสิบล้านบาท) โดยหน่วยรับงบประมาณทั้งหมด ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ๗ หน่วยงาน ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีหน่วยรับงบประมาณใหม่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน ๔ หน่วยงาน ดังนี้ ๑) สถาบันวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) กระทรวงคมนาคม ๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๓) สถาบันข้อมูลขนาดใหญ่ (องค์การมหาชน) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ ๔) กรมส่งเสริมการเรียนรู้ กระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาได้สะท้อนประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่ง ในการสะท้อนศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณ พบว่า ในการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน โดยเฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ยังไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนด โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากรายจ่ายลงทุนโดยเฉพาะรายการผูกพัน ข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ส่วนใหญ่ไม่สามารถก่องหนผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ ตามที่กำหนดไว้

ในแผน และรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการเดิมจะใช้เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปีก่อน จึงทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีความล่าช้าและจำเป็นต้องขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีตามที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด

**๓.๗) รายการผูกพันงบประมาณข้ามปี** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีสัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ (เงินงบประมาณและเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๔๕,๓๙๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นห้าพันสามร้อยเก้าสิบแปดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นสัดส่วนสูงที่สุดในรอบ ๑๐ ปี ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภาเห็นว่า รัฐบาลควรควบคุมสัดส่วนรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้มีความเหมาะสม เนื่องจากภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีจะส่งผลให้พื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) มีข้อจำกัด ในการดำเนินโครงการใหม่ที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้น ในการพิจารณารายการผูกพันเดิม และรายการผูกพันใหม่ที่จะเริ่มในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ควรคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับระยะเวลาที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (เวลา ๔ เดือน)

**๓.๘) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการจัดสรรงบประมาณเพียง ๑๐ แผนงาน จากเดิม ๑๑ แผนงาน (แผนงานบูรณาการเศรษฐกิจฐานรากย้ายฐานงบประมาณไปอยู่แผนงานยุทธศาสตร์เศรษฐกิจฐานราก) โดยมีแผนงานที่สำคัญ ดังนี้ ๑) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ๑๒๓,๔๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันสี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕ ของวงเงินงบประมาณรวมแผนงานบูรณาการ และ ๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๕๖,๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกพันสองร้อยห้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๒ ทำให้มีงบประมาณคงเหลือสำหรับแผนงานบูรณาการอื่น ๆ เพียงเล็กน้อยในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น แผนงานบูรณาการพร้อมรองรับสังคมสูงวัย (ร้อยละ ๐.๔) และแผนงานการพัฒนาอุตสาหกรรม และการบริหารแห่งอนาคต (ร้อยละ ๑.๘)

**๓.๙) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวงเงินงบประมาณ ๖๐๖,๗๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหกพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท) (ร้อยละ ๑๗.๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๑๖,๒๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสองร้อยเก้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒.๘ โดยงบประมาณรายจ่ายงบกลางส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ (ดังที่กล่าวไว้ในหัวข้อ ๓.๔ ข้างต้น) รวมทั้งสิ้น ๕๕๐,๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๔ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ทั้งนี้ สำนักงบประมาณของรัฐสภา มีข้อสังเกตเกี่ยวกับรายจ่ายงบกลาง ดังนี้ ๑) การใช้จ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายฯ บางกรณีไม่ได้คำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง ๒) รายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ๓) มีการโอนงบกลางระหว่างรายการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๖ โดยเฉพาะโอนให้รายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐที่ตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ และ ๔) การติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบกลางมีข้อจำกัด

**๓.๑๐) ทุนหมุนเวียน** สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้รับการจัดสรร ๒๕๗,๗๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านบาท) (ร้อยละ ๗.๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) โดยได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจำนวน ๕๐,๙๗๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) (ร้อยละ ๒๔.๖) ซึ่งทุนหมุนเวียนที่ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ ๑) กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพิ่มขึ้น ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) ๒) กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เพิ่มขึ้น ๑๔,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยล้านบาท) และ ๓) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพิ่มขึ้น ๑๐,๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) ประกอบกับสำนักงบประมาณของรัฐสภามีข้อสังเกตที่สำคัญ ๒ ประการ ได้แก่ ๑) รายได้จากดอกเบี้ยฯ ที่มีจำนวนมาก ควรนำมาสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ ๒) ควรมีการทบทวนการจัดตั้งและสถานะการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสนับสนุนภารกิจหน่วยงานราชการให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**๓.๑๑) งบประมาณรายจ่ายขององค์การมหาชน** (ไม่รวมสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐและหน่วยงานในกำกับของรัฐ) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีงบประมาณรวม ๒๖,๐๘๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหกพันแปดสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้น ๔,๑๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) (ร้อยละ ๑๘.๙) โดยมีองค์การมหาชนเพิ่มขึ้นใหม่ ได้แก่ (๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (๓๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านบาท)) (๒) สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (๓๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบล้านบาท)) และ (๓) สถาบันข้อมูลขนาดใหญ่ (๒๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านบาท)) ทั้งนี้ มีข้อค้นพบว่าสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคลากรต่อวงเงินงบประมาณขององค์การมหาชนทั้งหมดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบหลักการมีให้องค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ แต่ “แนวทางในการกำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งพิจารณากรอบวงเงินค่าใช้จ่ายบุคลากรของหน่วยงานตนเอง” อาจส่งผลกระทบต่อการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในอนาคต

**๓.๑๒) งบประมาณรัฐวิสาหกิจ** มีวงเงินงบประมาณรวม ๑๔๓,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นกลุ่มหน่วยรับงบประมาณที่ลดลงจากปีงบประมาณก่อนหน้า (ลดลง ๑๙,๑๗๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๘) โดยส่วนมากเป็นการลดการจัดสรรงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ลดลง ๑๘,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันเก้าร้อยสิบล้านบาท)) และธนาคารออมสิน (ลดลง ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านบาท)) อย่างไรก็ตาม ภายใต้ตัวเงินภาพรวมงบประมาณรัฐวิสาหกิจเป็นงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ตามแผนงานบริหารหนี้ภาครัฐ (ร้อยละ ๓๒ ของวงเงินรวมรัฐวิสาหกิจ) ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจมีงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงานอื่น ร้อยละ ๖๘ เท่านั้น



๓.๑๓) เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า ๑) ที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖) สัดส่วนรายได้ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ยังคงต่ำกว่าร้อยละ ๓๕ ตามจุดมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สัดส่วนดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑ และ ๒) การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่เพียงพอต่อการจัดทำบริการ และกิจกรรมสาธารณะ อย่างไรก็ตาม เห็นว่าการพัฒนาระบบภาษีท้องถิ่น การพัฒนากิจกรรม พาณิชยกรรมท้องถิ่น และการเร่งรัดการตราพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น

๓.๑๔) งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้ (๑) คณะกรรมการ นโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ได้กำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดเป็นสัดส่วน ๗๐:๓๐ อย่างไรก็ตาม จากการเก็บข้อมูลระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่า “งบประมาณของกลุ่มจังหวัด” มีสัดส่วนไม่ถึงร้อยละ ๓๐ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเป้าหมาย การพัฒนาในลักษณะ Cluster หรือตอบสนองนโยบายเชิงพื้นที่ที่สำคัญในระดับกลุ่มจังหวัด (๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ยกเว้นหลักเกณฑ์โครงการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ “ต้องเป็นรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕” และ “ต้องไม่เป็นโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถขอรับการจัดสรรจากงบพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ (หน่วยงานฯ ต้องทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร) (๓) การประกาศใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้า จะส่งผลให้หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันและกันเงินไว้ได้ทัน ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุนรายการใหม่ (๔ เดือนก่อนสิ้นสุดปีงบประมาณ) และ (๔) ช่องว่างของการพัฒนาพื้นที่จังหวัดในแต่ละภูมิภาคมีขนาดเพิ่มขึ้น

#### ๔) การวิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐ

ผลการวิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐปีที่ผ่านมา พบว่า สินทรัพย์ของประเทศมีจำนวนสูง ส่วนใหญ่เกิดจากหนี้สินระยะยาว ส่วนด้านรายได้มีแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ดีขึ้น แต่ค่าใช้จ่ายยังสูงกว่ารายได้ ซึ่งทำให้รัฐบาลใช้นโยบายการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการบริหารหนี้ฯ การเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้เข้าสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในระยะต่อไป

#### สรุป

จากการนำเสนอสาระสำคัญ ๔ ส่วน ภายใต้รายงานการวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้สะท้อนว่าปัจจุบันประเทศไทย กำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่เป็นปัจจัยเสี่ยงหลายประการทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงปัจจัยเสี่ยงทางการคลังจากภาวะงบประมาณต่าง ๆ เช่น ปริมาณหนี้สาธารณะ วงเงินรายการ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ ดังนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะตัวแทนประชาชน จำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบในการอนุมัติงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ และความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการลดความเหลื่อมล้ำภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

.....

## ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการคลัง

สำนักงานประมาณของรัฐสภา ได้จำแนกปัจจัยเสี่ยงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และก่อให้เกิด ภาระทางการคลังและงบประมาณออกเป็นทั้งสิ้น ๗ ประเด็น<sup>๑</sup> ดังนี้

### ๑. ผลกระทบทางการคลังโครงการกระเป๋าเงินดิจิทัล

๑.๑ โครงการกระเป๋าเงินดิจิทัล (Digital Wallet) ประมาณการวงเงินที่ต้องใช้สำหรับโครงการ ดังกล่าวรวม ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) (ประมาณการประชาชนที่มีสิทธิ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ คน) โดยกำหนดเงื่อนไข คือ ต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป มีเงินรายได้ไม่เกิน ๗๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือนและมีเงินฝากไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท รัฐบาลให้สิทธิ การใช้จ่ายแก่ประชาชนคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และต้องใช้งบในโครงการดังกล่าวภายในระยะเวลา ๖ เดือน

#### ๑.๒ แหล่งเงินทุน

(๑) เงินในกระเป๋าเงินดิจิทัลที่มีมาจากเงินบาท

(๒) ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกู้เงิน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท)

(๓) แผนการชำระหนี้ โดยชำระให้เสร็จสิ้น ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

#### ๑.๓ ผลกระทบทางการคลัง

(๑) ภาระดอกเบี้ยหนี้สาธารณะ เพิ่มขึ้น ๑๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันแปดร้อยล้านบาท) ต่อปี (คำนวณจาก Government Bond Yield อายุ ๑๐ ปี วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เท่ากับร้อยละ ๓.๑๖)

(๒) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๖๕

(๓) การประมาณการรายได้พบว่า รายได้สุทธิหลังหักจัดสรรเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันล้านบาท) ภายใน ๕ ปี

(๔) แผนการชำระคืนต้นเงินกู้คาดว่า ชำระคืนต้นเงินกู้เพิ่มจากเดิม ปีละ ๑๒๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันล้านบาท)

#### ๑.๔ ข้อดี

(๑) การทำโครงการมีลักษณะพุ่งเป้ามากขึ้น ทำให้ประหยัดวงเงิน

(๒) การกำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายกระเป๋าเงินดิจิทัลเพิ่มยอดขายสินค้าและบริการ อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การกำหนดพื้นที่การใช้จ่ายทำให้เงินหมุนเวียนในระดับฐานราก

<sup>๑</sup> สำนักงานประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, “วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗,” (สำนักการพิมพ์: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๖๗), น. ๗-๑๔, สืบค้นเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗, [https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1\\_1411.pdf](https://web.parliament.go.th/assets/portals/82/news/1411/1_1411.pdf).



### ๑.๕ ข้อควรคำนึง

(๑) สภาพคล่องในตลาดการเงินมีเพียงพอหรือไม่

(๒) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ กำหนดให้การกู้เงินกรณีพิเศษต้องมีความจำเป็นเร่งด่วน

(๓) การเพิ่มสภาพคล่องในระยะสั้นให้แก่ประชาชนเพื่อกระตุ้นการบริโภคและการผลิต อาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาเรื้อรังที่ทำให้เศรษฐกิจไทยโตช้า อาทิ สังคมผู้สูงอายุ คุณภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประชากรเริ่มลดลง การลงทุนโดยตรงของต่างประเทศ (Foreign Direct Investment หรือ FDI) ต่ำ และความล่าช้าในการจัดทำเขตการค้าเสรี (Free Trade Area หรือ FTA)

(๔) ประชาชนอาจขายสิทธิการใช้จ่ายแก่ร้านค้าในราคาส่วนลดแทนการซื้อสินค้าและบริการ ทำให้ไม่กระตุ้นเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

## ๒. การวิเคราะห์รายจ่ายภาษีและผลกระทบทางเศรษฐกิจของมาตรการ Easy E-Receipt

### ๒.๑ โครงการ Easy E-Receipt

(๑) ประชาชนที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสามารถเข้าร่วมโครงการได้

(๒) หักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาท) จากการซื้อสินค้าและบริการตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ (ยื่นภาษีปี พ.ศ. ๒๕๖๘)

(๓) ใช้ใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์จากร้านค้าผ่านระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt ของกรมสรรพากรเท่านั้นในการขอลดหย่อนภาษีไม่รวมสินค้าและบริการ อาทิ สุรา ยาสูบ ยานพาหนะ เชื้อเพลิง ค่าสาธารณูปโภค ค่าโทรศัพท์ และอินเทอร์เน็ต ค่าเบี้ยประกันวินาศภัย

(๔) เริ่มโครงการวันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๒.๒ รายจ่ายภาษีของโครงการ (กรณีหักลดหย่อน ๕๐,๐๐๐ บาท) รายจ่ายภาษี คือ การลดลงในรายได้ภาษีที่จัดเก็บจากการให้สิทธิหักลดหย่อนภาษีโดยรัฐบาล ทำให้มีรายจ่ายภาษีระหว่าง ๒,๕๐๐ ถึง ๑๗,๕๐๐ บาทต่อราย (คำนวณจากนำสิทธิการหักลดหย่อน ๕๐,๐๐๐ บาท ไปคูณกับอัตรารายได้บุคคลธรรมดาในเงินได้สุทธิชั้นต่าง ๆ)

### ๒.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ (GDP)

รายจ่ายภาษีสุทธิโครงการ Easy E-Receipt

= รายจ่ายภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา - รายได้ VAT

≈ (๒,๕๐๐ บาท ถึง ๑๗,๕๐๐ บาทต่อราย) - ๓,๗๐๐ บาทต่อราย

≈ -๑,๒๐๐ บาท ถึง ๑๓,๘๐๐ บาทต่อราย

(รัฐบาลสูญเสียรายได้ ๑,๒๐๐ บาท จนถึงสูญเสียรายได้ ๑๓,๘๐๐ บาทต่อราย)

๒.๔ ผลกระทบต่อ GDP ภายใน ๕ ปี ≈ ๑๙๔๗ x ๔๖,๗๐๐ x (๑ - สัดส่วนการนำเข้า) บาท

(๑) รัฐบาลควรกำหนดให้โครงการครอบคลุมสินค้าที่มีสัดส่วนการนำเข้าต่ำ สัดส่วนวัตถุดิบในประเทศสูง เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ อาทิ การบริการ สินค้าพื้นฐาน

(๒) เมื่อโครงการแล้วเสร็จ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังควรจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของประชาชน เพื่อประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจกับรายจ่ายภาษีที่เกิดขึ้น

### ๓. ความเหลื่อมล้ำมิติพื้นที่

#### ๓.๑ ผลการวิเคราะห์ Heatmap พบว่า

(๑) ภาพรวมความยากจนและความเหลื่อมล้ำทางรายได้ (Gini Coefficient) ในประเทศไทยลดลง จากในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา แต่สัดส่วนของคนจนยังคงอยู่ในระดับค่อนข้างคงที่ ในหลายภูมิภาค

(๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนและสัดส่วนคนจนมากที่สุด ในขณะที่ภาคใต้เป็นภาคที่มีความเหลื่อมล้ำทางรายได้มากที่สุด

(๓) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีสัดส่วนพื้นที่ชนบทสูงและพึ่งพาการเกษตรเป็นหลัก จึงอาจได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติต่าง ๆ

(๔) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือยังมีระดับการศึกษาที่ต่ำกว่าภูมิภาคอื่น ๆ ซึ่งอาจเป็นปัจจัยที่จำกัดโอกาสในการทำงานที่มีรายได้สูง

#### ๓.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาคความยากจน

รัฐบาลควรมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาคความยากจนแบบมีเป้าหมาย มุ่งเน้นที่ภูมิภาคและกลุ่มคนโดยเฉพาะลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและการศึกษาในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพื่อสร้างงานและเสริมสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่ประชากรในพื้นที่นั้น ๆ

### ๔. สถานการณ์สังคมสูงวัย (Aged Society)

ผู้สูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๗ ต่อประชากร และคาดว่าจะอีก ๒๐ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๘๖) จะมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๓๕ ต่อประชากร ขณะที่ประชากรไทยมีแนวโน้มลดลง

#### ๔.๑ ความเสี่ยงต่อภาวะเศรษฐกิจและการคลัง

(๑) ปริมาณแรงงานหายไปจากระบบ

(๒) การบริโภคและอุปโภคของสังคมสูงวัยมีน้อยกว่าวัยทำงาน (ข้อมูลจากกรมกิจการผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๖๔)

(๓) ขาดการสนับสนุนการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาทดแทนกำลังแรงงานที่เข้าสู่วัยชรา

(๔) ภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น

(๕) เศรษฐกิจมีแนวโน้มหดตัวลง รัฐบาลจัดเก็บรายได้ลดลงซึ่งกระทบต่อฐานะทางการคลัง

(๖) ขาดรูปธรรมในการปฏิรูประบบภาษี เพื่อรองรับภาระงบประมาณและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นภายใต้สังคมสูงวัย

## ๕. ระบบสาธารณสุข

ระบบการเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุข ได้แก่ หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การประกันสังคม และสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการฯ ซึ่งส่งผลบวกต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ และช่วยให้ประชาชนพ้นกับดักความยากจนจากค่ารักษายาบาล

(๕.๑) การจัดอันดับประเทศไทยจากดัชนีความมั่นคงด้านสุขภาพของโลก (Global Health Security Index)

สำหรับดัชนีความมั่นคงด้านสุขภาพของโลกพิจารณาจากความพร้อมในด้านต่าง ๆ ดังนี้ ๑) การป้องกันโรค ๒) ห้องปฏิบัติการ ๓) การรับมือและตอบสนองอย่างรวดเร็ว ๔) ระบบสาธารณสุข ๕) การปฏิบัติตามบรรทัดฐานของนานาชาติ และ ๖) ความเสี่ยงของภาวะแวดล้อม ซึ่งประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๕ มีคะแนนเฉลี่ย ๖๘.๒ คะแนน เนื่องจากแต่ละประเทศมีความท้าทายเฉพาะด้านที่แตกต่างกัน จึงไม่มีประเทศใดที่มีความพร้อมทุกด้าน

(๕.๒) งบประมาณรายจ่ายรายการค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลข้าราชการฯ และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๑) งบกลาง : ค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลข้าราชการฯ พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๗๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นหกพันล้านบาท) ซึ่งลดลงจากปีที่ผ่านมา กล่าวคือในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๙๖,๕๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นหกพันห้าร้อยแปดล้านบาท)

(๒) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๑๕๒,๗๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา กล่าวคือในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๔๒,๒๙๘,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งแสนสี่หมื่นสองพันสองร้อยเก้าสิบแปดล้านบาท)

(๕.๓) ความเสี่ยงต่อภาวะเศรษฐกิจและการคลัง

(๑) แนวโน้มภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและงบกลาง : รายการค่าใช้จ่ายการรักษายาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ และประชากรที่เข้าสู่สังคมสูงวัยมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น จึงควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารค่าใช้จ่ายดังกล่าว อาทิ การปฏิรูป ๓ ระบบบริการด้านสาธารณสุขให้ครอบคลุมตามสิทธิประโยชน์พื้นฐานที่จำเป็นเหมือนกัน และลดการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน

(๒) ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุขในพื้นที่ชนบทห่างไกล อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพภาคแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไม่เท่ากับพื้นที่ชุมชนเมือง จึงควรเพิ่มประสิทธิภาพสถานพยาบาลส่วนภูมิภาคให้มีมาตรฐานที่ใกล้เคียงกัน และพัฒนาระบบส่งต่อผู้ป่วยจากสถานพยาบาลปฐมภูมิ เพื่อเข้าถึงการรักษายาบาลที่เท่าเทียมกัน

## ๖. ภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์

### ๖.๑ ประเด็นภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์

- ความขัดแย้งในประเทศยูเครนและประเทศรัสเซีย (พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖)
- สงครามการค้าระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศจีน (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปัจจุบัน)
- ความขัดแย้งในประเทศอิสราเอลและปาเลสไตน์ (พ.ศ. ๒๕๖๖)

๖.๒ ปัญหาภูมิศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ เกิดการแบ่งฝ่ายระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศยุโรป ประเทศอิสราเอล เข้าร่วมกับพันธมิตร และระหว่างประเทศจีน และประเทศรัสเซีย รวมตัวกับกลุ่มประเทศในตะวันออกกลาง

### ๖.๓ การพึ่งพิงภาคต่างประเทศของประเทศไทย

(๑) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สัดส่วนมูลค่าการค้าระหว่างประเทศต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ ๑๑๘ (มูลค่าการค้าระหว่างประเทศ ๒๐,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านห้าแสนล้านบาท) GDP ๑๗,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนล้านบาท))

(๒) ประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นตลาดส่งออกที่สำคัญที่สุดของประเทศไทย คิดเป็นร้อยละ ๑๖ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศไทยได้เปรียบดุลการค้ากับประเทศสหรัฐอเมริกาสูงถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท)

(๓) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศจีน และประเทศญี่ปุ่น มีการลงทุนโดยตรงในประเทศไทยรวมกันอยู่ที่ร้อยละ ๔๐.๕ ของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

### (๔) การท่องเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

- จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศมากที่สุดก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือ COVID-๑๙

- นักท่องเที่ยวต่างประเทศมีการใช้จ่าย ๑,๙๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนสี่หมื่นล้านบาท) (ร้อยละ ๑๑.๕ ของ GDP)

- นักท่องเที่ยวต่างประเทศ อันดับ ๑ ของประเทศไทย คือ นักท่องเที่ยวประเทศจีน จำนวน ๑๐,๙๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ คน หรือร้อยละ ๒๗ ของนักท่องเที่ยวต่างประเทศ และรายได้จากนักท่องเที่ยวประเทศจีนเป็นร้อยละ ๒๗ ของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศไทยใช้พลังงาน ๑,๙๙๐ บาร์เรลต่อวัน มีการนำเข้าพลังงาน ๑,๕๗๑ บาร์เรลต่อวัน (ร้อยละ ๗๘ ของการใช้พลังงาน) โดยมีการใช้น้ำมันดิบ ๙๙๒,๐๐๐ บาร์เรลต่อวัน เป็นการนำเข้ามาจากตะวันออกกลางถึงร้อยละ ๕๗

### ๖.๔ ผลกระทบของปัญหาภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์

(๑) ปราบฏการณ์ Domino Effect กระทบต่อห่วงโซ่อุปทานการผลิตของเศรษฐกิจโลก ทำให้เกิดการเป็ยงเบนทางการค้า และการผลิต การขาดแคลนวัตถุดิบ การปรับตัวที่สูงขึ้นของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ต้นทุนการขนส่ง อัตราเงินเฟ้อ อัตราดอกเบี้ย และอื่น ๆ

(๒) ความเบี่ยงเบนทางการค้าทำให้การค้าโลกไม่เป็นไปตามระบบการค้าเสรี โดยมีการนำเข้าสินค้าในระดับราคาที่สูงผิดปกติ หรือมีการสั่งซื้อสินค้าที่มีคุณภาพต่ำกว่าจากประเทศอื่น ในระยะสั้นประเทศไทยอาจได้ประโยชน์จากการค้าที่เพิ่มขึ้นกับประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศจีน และระยะยาวยังคงเกิดความสูญเสียเปล่าทางเศรษฐกิจ และอาจนำไปสู่ปัญหาต้นทุนการผลิตสูงขึ้น โดยไม่จำเป็นและภาวะเงินเฟ้อ

**ตัวอย่าง** ประเทศไทยสั่งซื้อเรือดำน้ำจากประเทศจีน ในสัญญาจ้างระบุให้ใช้เครื่องยนต์จากประเทศเยอรมนี แต่ประเทศจีนไม่สามารถสั่งซื้อเครื่องยนต์จากประเทศเยอรมนีมาติดตั้งได้ เนื่องจากมีการอ้างเงื่อนไขการบังคับของกลุ่มสหภาพยุโรปในการควบคุมการส่งออกสินค้าไปประเทศจีน ทำให้การซื้อเรือดำน้ำของประเทศไทยไม่บรรลุผล

### ๗. เอลนีโญ ผลกระทบภัยแล้งต่อเศรษฐกิจไทย

๗.๑ เอลนีโญเป็นปรากฏการณ์ที่อุณหภูมิน้ำในมหาสมุทรแปซิฟิกตะวันตกเพิ่มขึ้น ทำให้กระแสใต้น้ำอ่อนแอลงมาทางมหาสมุทรแปซิฟิกตะวันออก ส่งผลให้น้ำทะเลร้อนขึ้น ฝนตกน้อยลง แห้งแล้ง ซึ่งในรอบ ๑๐ ปี เกิดเอลนีโญ ๓ ครั้ง ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ Super El Niño ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ Weak El Niño และปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ Super El Niño

#### ๗.๒ สถานการณ์น้ำในประเทศไทย

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (เดือนมกราคม ถึงเดือนพฤศจิกายน) ปริมาณฝนลดลง จากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ยิ่งมากกว่าปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยที่เดือนพฤศจิกายน ปริมาณน้ำในอ่างน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศ อยู่ระดับปกติที่ร้อยละ ๘๐ ของระดับการกักเก็บ โดยอ่างน้ำขนาดใหญ่ในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคกลาง มีปริมาณน้ำกักเก็บน้อยกว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๕

#### ๗.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB EIC) คาดว่า ผลกระทบเอลนีโญทำให้เกิดมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจ ๖๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันล้านบาท) โดยจะกระทบต่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีมูลค่าความเสียหายของเศรษฐกิจ ๔๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นเก้าพันล้านบาท) มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจลดลง ร้อยละ ๐.๓๖ อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๔๕

#### ๗.๔ ผลกระทบเอลนีโญ

##### ๗.๔.๑ ภาคเกษตรกรรม

- (๑) ผลผลิตทางการเกษตรเสียหาย
- (๒) ราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น
- (๓) กระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้ผลผลิตทางการเกษตร
- (๔) ราคาสินค้าเพิ่มขึ้น

##### ๗.๔.๒ ภาคอุตสาหกรรม

- (๑) ต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้น เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำ
- (๒) ขาดแคลนน้ำสะอาด

(๓) อากาศร้อนส่งผลต่อสุขภาพ แรงงาน ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง เกิดความล่าช้าในการทำงาน

(๔) ต้นทุนค่าขนส่งเพิ่มขึ้น

(๕) กระทบห่วงโซ่อุปทาน

๗.๔.๓ ภาคท่องเที่ยว

(๑) ทักษะคุณภาพ ความสวยงามของแหล่งท่องเที่ยวลดลงจากไฟป่าหมอกควัน PM ๒.๕ ปะการังฟอกขาว และอื่น ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

(๒) สภาพอากาศที่ร้อนส่งผลกระทบต่อสุขภาพของนักท่องเที่ยว

## ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการคลัง

- (๑) **โครงการระดมเงินดิจิทัล** โดยการกู้เงินมาใช้ในโครงการ ทำให้รัฐบาลต้องรับภาระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น รวมถึงต้องชำระคืนเงินกู้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ประชาชนอาจขายสิทธิให้แก่ร้านค้า ทำให้ไม่กระตุ้นเศรษฐกิจเท่าที่ควร
- (๒) **มาตรการ Easy E-Receipt** โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการนำเข้าต่ำ สัดส่วนวัตถุดิบในประเทศสูง ทำให้รายจ่ายภาษีที่จัดเก็บไม่คุ้มค่า
- (๓) **ความเหลื่อมล้ำมิติพื้นที่** รัฐบาลควรมีการกระจายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนแบบมีเป้าหมาย โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการสร้างพื้นฐานและการศึกษา เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในมิติพื้นที่
- (๔) **สังคมสูงวัย** รัฐบาลต้องรับภาระงบประมาณด้านสวัสดิการ และค่ารักษาพยาบาลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ในขณะที่ปริมาณแรงงานวัยทำงานมีน้อยทำให้เศรษฐกิจมีแนวโน้มหดตัวลง ส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ลดลง ซึ่งกระทบต่อฐานะทางการคลัง
- (๕) **ระบบสาธารณสุข** ภาระงบประมาณด้านสาธารณสุขมีแนวโน้มสูงขึ้น เนื่องจากค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลบุคลากรภาครัฐ และปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุขในพื้นที่ชนบทห่างไกล
- (๖) **ภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์** เกิดปรากฏการณ์ Domino Effect ทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบราคามั้ยปรับตัวสูงขึ้น ทำให้เกิดการเบี่ยงเบนทางการค้า ส่งผลให้การค้าโลกไม่เป็นไปตามระบบการค้าเสรี โดยมีการนำเข้าสินค้าในระดับราคาที่สูงผิดปกติ
- (๗) **เอลนีโญ** ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรม ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเสียหาย ราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น กระทบต่อภาคอุตสาหกรรม ทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้น ขาดแคลนน้ำสะอาด อากาศร้อน กระทบห่วงโซ่อุปทาน และกระทบต่อภาคการท่องเที่ยว กล่าวคือ สิ่งแวดล้อมได้รับความเสียหาย ซึ่งกระทบต่อกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และส่งผลกระทบต่อสุขภาพของนักท่องเที่ยว





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

