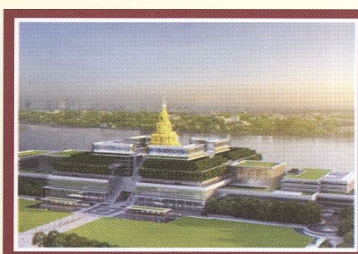




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

เล่ม ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๓/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มกราคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางปณิศา สาทันไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ขาดบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ขวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสมสมร นาคนาค	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกายุต นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๑

๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๑๕

๓. ตารางเปรียบเทียบ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๑๓๕

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. - ๑ -

๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. - ๗ -

๓. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล) - ๑๑ -

๔. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(รองศาสตราจารย์จารุประภา รักพงษ์ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) - ๑๙ -

๕. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(นายวิโชคศักดิ์ รัตนรงค์ไพรี ผู้จัดการสมาคมสมาพันธ์

ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย) - ๓๐ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๖. การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing)	- ๓๗ -
๗. ข้อมูลเกี่ยวกับสถิติการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖)	- ๔๓ -
๘. ผลกระทบของอุตสาหกรรมประมง (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปัจจุบัน)	- ๔๔ -
๙. ผลการวิเคราะห์ผลกระทบกรณีไทยได้รับใบแดง การทำประมง IUU จากสหภาพยุโรป	- ๔๖ -
๑๐. ตารางแสดงอัตราโทษตามกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง IUU	- ๕๙ -
๑๑. บทความ เรื่อง ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย	- ๗๓ -
๑๒. บทความ เรื่อง ข้อเสนอของผู้แทนชาวประมงพื้นบ้าน ต่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง	- ๗๖ -

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

สาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่ การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการ การพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” และ “ประมงพื้นบ้าน” และยกเลิก บทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การเผยแพร่สถิติการประมงต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)
- (๔) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔)



(๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมระบบสังเกตการณ์บนเรือ กรณีการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๑๒) เพิ่มเหตุยกเว้นความผิด กรณีการจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๑๔) เพิ่มข้อยกเว้นให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมรายการเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องยื่น กรณีการทำการประมงในน่านน้ำไทย และบทบัญญัติเกี่ยวกับคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขอตระเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และกำหนดให้อำนาจอธิบดีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘/๑)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

(๒๐) ปรับปรุงการกระทำที่ให้อื้อว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

(๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)



(๒๒) กำหนดให้ใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมงและได้รับอนุญาตอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยเป็นอันสิ้นผลเมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มมาตรา ๑๗๗)

(๒๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพการประมงในประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับหลักการควบคุมทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตและเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านโดยไม่ขัดต่อหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๗๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทย และในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนประมงท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

๒.๒ เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้าน และชุมชนประมงท้องถิ่น รวมถึงการประมงในทุกวิถีทางโดยสอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลาย เพื่อให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน



๒.๓ เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์
และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ

๒.๔ เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง ขจัดการทำงานประมงที่ผิดกฎหมาย
ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรื่องประมง

๒.๕ มีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหาร
จัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้อง
กับแนวทางการรักษาสมาคมของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ
ให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

๒.๖ เพื่อป้องกันและขจัดการทำงานประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถ
ในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้การทำงานประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืน
ของทรัพยากรสัตว์น้ำ

๒.๗ เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบ
และเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

๒.๘ เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมง
ในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

๒.๙ เพื่อกำหนดมาตรการและนโยบายการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงสนับสนุน
และส่งเสริมการผลิต การพัฒนา การจำหน่าย และการปกป้องและคุ้มครองสินค้าประมงของประเทศ
ให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีการค้าระหว่างประเทศ

๒.๑๐ เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง

๒.๑๑ ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ
เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

๒.๑๒ เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณี
ระหว่างประเทศ

๒.๑๓ เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำงานประมงให้มีประสิทธิภาพ

๒.๑๔ เพื่อให้มีระบบการสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบ
ที่มาของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำงานประมงไปจนถึงผู้บริโภค

๒.๑๕ กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสม
เพื่อป้องกันการกระทำความผิด

(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)



๓. การแก้ไขเพิ่มเติมและยกเลิกบทนิยาม ดังนี้

๓.๑ “ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป ๓ ไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยกว่า ๓ ไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเลและไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย ในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มียุทธศาสตร์น้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเลก็ได้ แต่จะต้องไม่กระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

๓.๒ “ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งและทะเลนอกชายฝั่ง ไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

นอกจากนี้ กำหนดให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายซึ่งรองรับในเรื่องเกี่ยวกับโรงงานประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับสัตว์น้ำแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ และพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

๔. กำหนดให้กรมประมงเผยแพร่สถิติการประมงเพื่อให้ประชาชนทราบ

กำหนดให้กรมประมงรวบรวมสถิติการประมง โดยจัดทำเป็นรายงานประจำปี และเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จ และเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสี่)

๕. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ดังนี้

๕.๑ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ

๕.๑.๑ กรรมการโดยตำแหน่ง กำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และเพิ่มเติม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)



๕.๑.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้แทนสมาคมการประมงด้านต่าง ๆ ในกรณีที่สมาคมด้านใดมีผู้แทนมากกว่า ๑ คน และแต่งตั้งนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการประมงด้านต่าง ๆ และด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงกำหนดให้เพิ่มวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิมดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี เป็นดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เคยกำหนดว่า ต้องไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ดังนั้น แม้ว่าการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะมีลักษณะดังกล่าว ก็ไม่เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ ร่างมาตรา ๑๑ ยกเลิกมาตรา ๑๕ ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง และร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๓))

๕.๒ คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เพิ่มเติมให้ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลและทะเลสาบ เกษตรและสหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวนไม่เกิน ๓ คน และในกรณีที่นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมีจำนวนเกินกว่า ๓ คน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียง ๓ คน เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๖. การแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน

กำหนดให้เฉพาะบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้นที่สามารถขออนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้ (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง)

๗. การแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมง

แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยให้จำกัดเหตุอันเป็นลักษณะต้องห้ามเฉพาะกับเรือลำที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเท่านั้น รวมถึงลดระยะเวลาการห้ามขอรับใบอนุญาตลง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงและเจ้าของเรือประมงซึ่งมีเรือประมงในครอบครองหลายลำ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

๘. การแก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมง

แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต โดยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ซึ่งการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อสัตว์น้ำวัยอ่อน (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๒๐ เพิ่มมาตรา ๔๒/๑)



๙. การแก้ไขเพิ่มเติมการรับจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง

กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับจดทะเบียนเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง เมื่อได้ตรวจสอบข้อมูลการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายว่า ไม่เป็นเรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือเป็นเรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และไม่มีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายกับกรมประมงแล้ว (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

๑๐. การกำหนดให้ผู้ประกอบการประมง รวมถึงผู้ทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ทำการประมงพาณิชย์สามารถขออนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย

กำหนดให้ผู้ใดรวมทั้งผู้ประกอบการประมง รวมถึงผู้ทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ทำการประมงพาณิชย์สามารถขออนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้ (๑) ในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิปไตยกรรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิปไตยกรรมประมงมอบหมาย จะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าตนมีสิทธิและอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ (๒) ในทะเลหลวงภายใต้ขอบเขตการควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ โดยผู้ขออนุญาตต้องมีหลักฐานว่าตนอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ และ (๓) ในเขตทะเลหลวงที่มีใช้ภายใต้ขอบเขตการควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ ผู้ขออนุญาตต้องแสดงหลักฐานให้เห็นว่าตนอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการของอธิปไตยกรรมประมงประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

๑๑. การกำหนดให้มีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมง หรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด

กำหนดผ่อนปรนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ใช้ระบบสังเกตการณ์อื่นใด แทนผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงได้ ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิปไตยกรรมประมงประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง)

๑๒. การห้ามจับหรือนำสัตว์น้ำวัยอ่อนขึ้นเรือประมง

แก้ไขลักษณะของสัตว์น้ำวัยอ่อนให้เป็นไปตามขนาด ปริมาณ ชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ และบริเวณตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ซึ่งประกาศดังกล่าวอาจเป็นการกำหนดขนาดหรือปริมาณ สัตว์น้ำวัยอ่อนที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ หรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้



ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองสัตว์น้ำวัยอ่อน เนื่องจากสัตว์น้ำวัยอ่อนแต่ละชนิดพันธุ์มีขนาดแตกต่างกัน การออกประกาศจะกระทบต่อการจับสัตว์น้ำทุกกรณีและทำให้ชาวประมงเดือดร้อนเกินความจำเป็น (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

๑๓. กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจับ หรือล่า หรือนำสัตว์น้ำเลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำหายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ขึ้นเรือประมง

เพิ่มเติมการห้ามล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมงเว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น รวมถึงกำหนดบทกเว้นความผิดสำหรับผู้ซึ่งปล่อยสัตว์น้ำดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

๑๔. กำหนดข้อยกเว้นในส่วนที่เกี่ยวกับการจับ หรือการนำสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ขึ้นเรือประมง

เพิ่มเติมข้อยกเว้นให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีกรมประมงตามระเบียบที่อธิบดีกรมประมงกำหนด หรือเจ้าหน้าที่ตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามระเบียบที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด สามารถจับ หรือนำสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ขึ้นเรือประมงได้ หากกระทำเพื่อประโยชน์ในการสำรวจ ศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง อนุรักษ์ หรือบำบัดเยียวยาสัตว์น้ำ หรือการป้องกันหรือแก้ไขภัยอันตรายแก่ประชาชน (ร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มมาตรา ๖๖/๑)

๑๕. กำหนดลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง

แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง โดยเพิ่มเติมอำนาจให้อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงเครื่องมือลอบพับได้หรืออั้งโง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่า ๒ ทางใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ และเพิ่มเติมอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติประกาศกำหนดเครื่องมืออวนลาก หรือเครื่องมือประมงอื่นที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ รวมถึงเพิ่มเติมอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติสามารถออกประกาศกำหนดเครื่องมือทำการประมงอื่นที่จะมีขึ้นในอนาคตได้อีกด้วย

ทั้งนี้ ความข้างต้นมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมายแล้ว และมีให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงที่บ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผัน (ร่างมาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)



๑๖. กำหนดข้อยกเว้นการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนที่มีขนาดเล็ก ตามที่กฎหมายกำหนด ในเวลากลางคืน

แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตรในเวลากลางคืนได้นอกเขต ๑๒ ไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่ง อันเป็นการแก้ไข เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมง โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องกำหนด ในเรื่องการใช้แสงไฟล่อไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

๑๗. กำหนดหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง

แก้ไขเพิ่มเติมการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง โดยให้แจ้งทุกครั้ง เมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก และในกรณีเข้าเทียบท่า เพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนา สมุดบันทึกการทำงานประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑(๓))

๑๘. เพิ่มวิธีการยื่นเอกสารและหลักฐานโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

เพิ่มการยื่นเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องยื่นก่อนนำ เรือประมงที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด ออกจากท่าเทียบเรือประมงเพื่อทำการประมง ให้สามารถยื่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง)

๑๙. การแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมง

ให้ขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมงได้ต่อเมื่อได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ จากอธิบดีกรมประมง ทั้งนี้ เพื่อผ่อนปรนให้สามารถใช้เรือที่ใช้ทำการประมงในการขนถ่ายสัตว์น้ำได้ด้วย และผู้ที่จดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำจะต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๙ (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)

๒๐. การเพิ่มอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการเฝ้าระวัง การประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมง หรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบการโทรคมนาคมปฏิบัติได้ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำงานประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗/๑ วรรคหนึ่ง)



๒๑. การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง

เพิ่มเติมให้ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นกรรมการมาตรการทางปกครอง โดยตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมออก เนื่องจากไม่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโรงงานในกฎหมายนี้แล้ว รวมทั้งกำหนดให้ผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

๒๒. การแก้ไขปรับปรุงการกระทำความผิดในน่านน้ำไทยและในทะเลนอกน่านน้ำไทย ซึ่งถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง

ปรับปรุงมาตรการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับพฤติการณ์และระดับความรุนแรงของการกระทำความผิดในน่านน้ำไทยและในทะเลนอกน่านน้ำไทย โดยในน่านน้ำไทยยกเลิกการกระทำที่ไม่สมควรกำหนดให้เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง เช่น การดัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ และในทะเลนอกน่านน้ำไทย กำหนดการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง เช่น ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ ชัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ และกระทำการอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใด นอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๔/๑ เกิน ๓ ครั้ง ภายใน ๑ ปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกันหรือไม่ก็ตาม (ร่างมาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ และร่างมาตรา ๓๖ เพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑)

๒๓. การแก้ไขอัตราโทษปรับกรณีผู้ใดฝ่าฝืนใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมง

แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับให้เหมาะสมกับการกระทำความผิดและไม่กระทบต่อการประกอบอาชีพประมงจนเกินสมควรแก่เหตุ เช่น แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับสูงสุด จากเดิมต้องระวางโทษปรับ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) เป็นจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) เพื่อให้ศาลสามารถใช้ดุลพินิจกำหนดระดับโทษที่เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงได้ นอกจากนี้ ได้เพิ่มบทบัญญัติให้ศาลมีอำนาจในการพิจารณาปรับเงินประกันแทนการริบเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงในน่านน้ำไทยและทะเลนอกน่านน้ำไทย (ร่างมาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๓ ถึงร่างมาตรา ๖๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๙)

๒๔. การสิ้นผลของบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทย

กำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๓ เพิ่มมาตรา ๑๗๗)



๒๕. การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดสำหรับใบอนุญาตให้ส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ และเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดสำหรับใบอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยให้คิดค่าธรรมเนียมตามปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ (ร่างมาตรา ๖๔ แก้ไขเพิ่มเติม (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดและร่างมาตรา ๖๕ เพิ่ม (๓/๑) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘)

๒๖. สถานภาพของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติและคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๖)

๒๗. การพิจารณาคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียนที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บรรดาคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้การพิจารณาคำขอดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียนที่มีข้อแตกต่างไปจากที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ตามความจำเป็น เพื่อให้การเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๗)

๒๘. สถานะของใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และยังมีอายุอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และใบอนุญาตดังกล่าวมีอายุอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน (ร่างมาตรา ๖๘)



๒๙. สถานะของเรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและยังอยู่ในทะเบียนในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และอยู่ในทะเบียนในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นเรือประมงที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๙)

๓๐. สถานะของกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บรรดากฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ทั้งนี้ การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศดังกล่าวให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗๐)

๓๑. กำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๑)



สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์

แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม
และสนับสนุนชุมชนประมงท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ๑๕ ข้อ

บทนิยาม

แก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “**ทะเลชายฝั่ง**” เพื่อให้รองรับพื้นที่ทะเลน้ำลึกใกล้ชายฝั่ง
แต่จะต้องไม่กระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
และคำว่า “**ประมงพื้นบ้าน**” เพื่อให้ครอบคลุมทะเลนอกชายฝั่ง
รวมถึงยกเลิกบทนิยามคำว่า “**โรงงาน**”

เนื้อหาที่สำคัญ

- 1 **ให้ผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้น** ที่จะสามารถ
ขอใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้
และสามารถทำการประมงพื้นบ้านในเขตทะเล
ชายฝั่ง และครอบคลุมทะเลนอกชายฝั่ง
- 2 **กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยต้องห้ามสามารถ**
ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน
และทำการประมงพาณิชย์ได้เร็วขึ้น
และกำหนดห้ามเฉพาะเรือ
สำเภาที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเท่านั้น
- 3 **ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ**
ประมงประจำจังหวัด โดยเพิ่มเจ้าหน้าที่
ภายในท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระจายอำนาจ
สู่ประมงท้องถิ่น
- 4 **ห้ามล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม**
สัตว์น้ำหายากหรือใกล้สูญพันธุ์
รวมถึงยกเว้นความผิดสำหรับผู้ที่ปล่อย
สัตว์น้ำดังกล่าวกลับคืนสู่ธรรมชาติโดยเร็ว
- 5 **ให้ขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมงได้**
ต่อเมื่อได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่าย
สัตว์น้ำจากอธิบดีกรมประมง
- 6 **แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับให้เหมาะสม**
กับการกระทำความผิดและไม่กระทบ
ต่อการประกอบอาชีพประมงจนเกินสมควร
แก่เหตุ และให้ศาลมีอำนาจในการพิจารณา
ปรับเงินประกันแทนการริบเคื่องมือ
ทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ
หรือเรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้
ในการกระทำความผิดหรือได้มา
โดยการกระทำความผิด

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.



บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๑.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๗ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และได้ส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘^๒ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๓ คือ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๑๑ ในหน้าที่ ๖๗ ถึงหน้าที่ ๖๙ และสามารถสืบค้นพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๒ ในหน้าที่ ๖๙

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๘ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓) ของรัฐธรรมนูญ ถ้าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไปพิจารณาก่อนที่สภาจะลงมติตามข้อ ๑๑๗ เมื่อที่ประชุมอนุมัติก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อน แต่ต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่สภามีมติ

เมื่อประธานสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้นจากคณะรัฐมนตรีหรือพ้นกำหนดเวลาที่รอการพิจารณาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้บรรจุร่างพระราชบัญญัตินั้นเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นหลักการในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖

(๓) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

(๔) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายคอชัย มามุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

(๕) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

(๖) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และ

(๗) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เสนอโดย นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. จำนวน ๘ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)



(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลชายฝั่ง" และ "ประมงพื้นบ้าน" และยกเลิกบทนิยามคำว่า "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การเผยแพร่สถิติการประมงต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๙)

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมระบบสังเกตการณ์บนเรือ กรณีการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการออกประกาศห้ามมิให้ผู้จับสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๑๒) เพิ่มเหตุยกเว้นความผิด กรณีการจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำ ชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๑๔) เพิ่มข้อยกเว้นให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมรายการเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องยื่น กรณีการทำการประมงในน่านน้ำไทย และบทบัญญัติเกี่ยวกับคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขอตระเวนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และกำหนดให้อำนาจอธิบดีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)



(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๙/๑)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

(๒๐) ปรับปรุงการกระทำที่ให้อธิบายว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย อย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

(๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๓๐)

(๒๒) กำหนดให้ใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอส ขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมงและได้รับอนุญาต อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๔)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย เป็นอันสิ้นผลเมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มมาตรา ๑๓๗)

(๒๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพการประมงในประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับหลักการควบคุมทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตและเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีการประกอบอาชีพประมง พื้นบ้านโดยไม่ขัดต่อหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๓๖ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมง การจัดระเบียบการประมงของประเทศไทย และคุ้มครองการประกอบอาชีพการประมง และที่เกี่ยวข้อง ควบคู่ไปกับการรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สร้างและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์



บำรุงรักษา พื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม รวมทั้งป้องกันมิให้มีการทำการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมโดยสอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล ภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

๒.๒ เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการประมงที่ถูกกฎหมายในทุกวิถีทางโดยสอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลายเพื่อให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน

๒.๓ เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง เพื่อความยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๔ เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติ โดยเจตนาในการกระทำความผิด

๒.๕ มีการสำรวจ วิจัยและใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย นำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดสอดคล้องกับแนวทางการรักษาสสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

๒.๖ เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ

๒.๗ เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

๒.๘ เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

๒.๙ ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

๒.๑๐ เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒.๑๑ เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ

๒.๑๒ เพื่อให้มีระบบการสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบที่มาของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค



๒.๑๓ กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสม เพื่อป้องกันการกระทำความผิด

(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๓. การแก้ไขเพิ่มเติมและยกเลิกบทนิยาม ดังนี้

๓.๑ “ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป ๓ ไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่า ๓ ไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเลและไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเลก็ได้ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

๓.๒ “ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่ง และทะเลนอกชายฝั่ง ไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

นอกจากนี้ กำหนดให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายซึ่งรองรับในเรื่องเกี่ยวกับโรงงานประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับสัตว์น้ำแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒^๔ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕^๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖^๖ และพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑^๗ (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกบทนิยามดังกล่าวในมาตรา ๕)

๔. กำหนดให้กรมประมงเผยแพร่สถิติการประมงเพื่อให้ประชาชนทราบ

กำหนดให้กรมประมงรวบรวมสถิติการประมง โดยจัดทำเป็นรายงานประจำปี และเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จ และเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสี่)

^๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒



^๕ กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕



^๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๖



^๗ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑





๕. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ดังนี้

๕.๑ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ

๕.๑.๑ กรรมการโดยตำแหน่ง กำหนดให้นายกรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติได้ และเพิ่มเติมปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๕.๑.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้แทนสมาคมการประมงด้านต่าง ๆ ในกรณีที่สมาคมด้านใดมีผู้แทนมากกว่า ๑ คน และกำหนดให้เพิ่มวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิมดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี เป็นดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๑) และร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง)

๕.๒ คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เพิ่มเติมให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด และผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจังหวัด^๑ เฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๖. การแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน

กำหนดให้เฉพาะบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้นที่สามารถขออนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้ (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๗. การแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมง

แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยให้จำกัดเหตุอันเป็นลักษณะต้องห้ามเฉพาะกับเรือลำที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเท่านั้น รวมถึงลดระยะเวลาการห้ามขอรับใบอนุญาตลงเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงและเจ้าของเรือประมงซึ่งมีเรือประมงในครอบครองหลายลำ (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

๘. การแก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมง

แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต โดยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนด โดยการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องไม่มีผล

^๑ ถ้อยคำตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด”



เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อตัวอ่อนสัตว์น้ำ (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๑๗ เพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑)

๙. การกำหนดให้ผู้ประกอบการประมงสามารถขออนุญาตทำการประมงในทะเลหลวงและนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณที่กฎหมายกำหนด

กำหนดให้ผู้ประกอบการประมงสามารถขออนุญาตทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าตนมีความสามารถที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มความเป็นมาตรา ๔๘ วรรคสาม)

๑๐. การกำหนดให้มีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมง หรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer)

กำหนดผ่อนปรนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวงใช้ระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer) แทนผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงได้ ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนดหรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

๑๑. การห้ามจับหรือนำตัวอ่อนสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง

แก้ไขลักษณะของตัวอ่อนสัตว์น้ำให้เป็นไปตามขนาด ปริมาณ ชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ และบริเวณตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด โดยการกำหนดขนาดหรือปริมาณตัวอ่อนสัตว์น้ำที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงจะกำหนดให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำหรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้

ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองตัวอ่อนของสัตว์น้ำ เนื่องจากตัวอ่อนของสัตว์น้ำแต่ละชนิดพันธุ์มีขนาดแตกต่างกัน การออกประกาศจะกระทบต่อการจับสัตว์น้ำทุกกรณีและทำให้ชาวประมงเดือดร้อนเกินความจำเป็น (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

๑๒. กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจับ หรือล่า หรือนำสัตว์น้ำเลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำหายากหรือใกล้สูญพันธุ์ขึ้นเรือประมง

เพิ่มเติมการห้ามล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมงเว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น รวมถึงกำหนดบทยกเว้นความผิดสำหรับผู้ซึ่งปล่อยสัตว์น้ำดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)



๑๓. กำหนดลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง

แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง โดยเพิ่มเติมอำนาจให้อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดเครื่องมือที่มีลักษณะคล้ายคลึงเครื่องมือลอบพับได้หรือไอ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่า ๒ ทางใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ รวมถึงเพิ่มเติมอำนาจให้อธิบดีกรมประมงสามารถออกประกาศกำหนดเครื่องมือทำการประมงอื่น ๆ ที่จะมีขึ้นในอนาคตได้อีกด้วย ทั้งนี้ ความข้างต้นมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมายแล้ว (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

๑๔. กำหนดข้อยกเว้นการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนที่มีขนาดเล็กตามที่กฎหมายกำหนด ในเวลากลางคืน

แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตรในเวลากลางคืนได้ในระยะ ๑๒ ไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่ง อันเป็นการแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมง ส่วนการทำประมงนอกเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเลดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

๑๕. กำหนดหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง

แก้ไขเพิ่มเติมการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง โดยให้แจ้งทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑(๓))

๑๖. การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ว่าด้วยการแสดงรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ

เพิ่มข้อยกเว้นสำหรับเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจำนวนรายชื่อคนประจำเรือได้ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยได้ ให้ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือก่อนนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือประมง (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

๑๗. การแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมง

ให้ขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมงได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตให้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำจากอธิบดีกรมประมง ทั้งนี้ เพื่อผ่อนปรนให้สามารถใช้เรือที่ใช้ทำการประมงในการขนถ่ายสัตว์น้ำได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)



๑๘. การเพิ่มอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการเฝ้าระวังการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบการกิจกรรมนอกนาคต้องปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง)

๑๙. การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง

เพิ่มผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล^๔ เป็นกรรมการมาตรการทางปกครอง โดยตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมออก เนื่องจากไม่มีบทบาทปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานในกฎหมายนี้แล้ว รวมทั้งกำหนดให้ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

๒๐. การแก้ไขปรับปรุงการกระทำซึ่งถือว่าการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง

ปรับปรุงมาตรการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับพฤติการณ์และระดับความรุนแรงของการกระทำผิด โดยยกเลิกการกระทำที่ไม่สมควรกำหนดให้เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง เช่น การดัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้าม ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

๒๑. การแก้ไขปรับปรุงบทกำหนดโทษ

โดยยกเลิกบทกำหนดโทษเดิม ตัดการกำหนดโทษตามขนาดของเรือประมงออก และปรับเพิ่มหรือปรับลดอัตราโทษปรับให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย รวมทั้งตัดระวางโทษขั้นต่ำในบางฐานความผิดออก เพื่อให้คณะกรรมการเปรียบเทียบหรือศาลสามารถใช้ดุลพินิจกำหนดระดับโทษที่เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการทำความผิดอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงได้ นอกจากนี้ได้เพิ่มบทบัญญัติให้ศาลมีดุลพินิจในการพิจารณาริบเงินประกันแทนการริบเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมงได้ ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมการเปรียบเทียบให้มีความเป็นธรรม เช่น ร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๕ กำหนดว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๕๗ วรรคสาม อย่างน้อยจะต้องเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ” (ร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)

^๔ ถ้อยคำตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล”



๒๒. กำหนดขนาดเรือที่สามารถทำการประมงพื้นบ้านต่อไป และการให้ใบอนุญาตใช้เรือประมงสามารถโอนไปยังทายาทได้

กำหนดให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมประมงในการอนุญาต สำหรับใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ ตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตก่อนวันที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ ให้สามารถทำการประมงพื้นบ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ และให้ใบอนุญาตดังกล่าวสามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)

๒๓. การสิ้นสุดของบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกลำน้ำไทย

กำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกลำน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นสุด เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกลำน้ำไทยใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๑๗๗)

๒๔. การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดสำหรับใบอนุญาตให้นำเข้าส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยให้คิดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าเพิ่มเติมอีกกิโลกรัมละ ๒๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด)

๒๕. การใช้บังคับของกฎหมายแก้คดีความทั้งปวงที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก้คดีความทั้งปวงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี ไม่ว่ามูลคดีจะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๕)

๒๖. บทเฉพาะกาล

บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้^{๑๑}ใช้บังคับ ทั้งนี้ การออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกนั้น ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกไม่เกิน ๑๘๐ วัน (ร่างมาตรา ๓๖)

^{๑๑} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ...”



ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กฎหมายนี้ จะมีผลเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมง ผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม โดยเฉพาะการปรับปรุงบทกำหนดโทษ ให้สอดคล้องกับสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบอาชีพ การประมงและอุตสาหกรรมประมงของประเทศฟื้นตัวอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับพันธกรณี ระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อเป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติและการใช้ ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และคุ้มครองสภาพแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมอย่างยั่งยืน

๒) นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุม กิจการประมงและการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเล ในน่านน้ำอ่าวไทยและอ่าวตังเกี๋ยระหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษา สภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็น ที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลหลวง” “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมง กระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)



(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจน ทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดา ผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ ตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมง ในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยไม่มีข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) เพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔/๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะ ของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จัดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติม^{๑๑} มาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย เรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบี่ยงเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือ สำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอคน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอันและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์ และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต ทำประมงนอคน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้ กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

^{๑๑} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำ หรือครอบครองสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ และเพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็น เพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๒๙) ยกเลิกอำนาจของอธิบดีในการประกาศกำหนดเกี่ยวกับการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล (ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)



(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีธงเรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศ โดยรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีธงเรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักรล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ และใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจน และให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทย ในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)



(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้ เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๒)

(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็น การฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้ มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิด ได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่ การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้อง ดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติ^{๑๒} ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็น เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจาก การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบอาชีพ โดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับ

^{๑๒} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...อนุสัญญาสหประชาชาติ...”



พันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบ และพิจารณาลงโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับ ความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิดและการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนด โทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ และป้องกันการกระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓) นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึง หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการ ประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเล ในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษา สภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลหลวง” “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมง กระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)



(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจน
ทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดา
ผู้มีสัญชาติไทยและบรรจุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ
ตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงด้วย
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน
ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยไม่มีข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือ
ที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย
เรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบี่ยงเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือ
สำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทย
โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์
และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต
ทำการประมงนอกล่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้
กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทย
ทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่ง
นั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)



(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงโดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวงยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)



(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีไชเรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีไชเรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักรล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุทธวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุทธวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยเรือประมงต่างชาตินั้นจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจน และให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของประเทศไทย ในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)



(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๒)

(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมเกิดความ เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้ง การป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่ การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้อง ดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติ^{๑๓} ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษ ที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา อันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมง ให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มี คณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณา

^{๑๓} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...อนุสัญญาสหประชาชาติ...”



ออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ และป้องกันการกระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔) นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยให้นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเลือกตัวแทนเป็นกรรมการ โดยในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลและแม่น้ำโขงกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องที่อำเภอของตน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๔) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลในเวลากลางคืน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาอุปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๑))

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)



(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีผู้ประกอบกิจการโรงงานผ้าฝ้าย^{๑๔} มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับของผู้ฝ่าฝืน^{๑๕} มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ โดยให้พิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมและขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๐)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๒)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๑)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษ โดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน กรณีเจ้าของเรือประมง ใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิด ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ ไม่ต้องรับผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ให้ริบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดสิทธิในการทำประมง อาทิ จำกัดการทำประมงพื้นบ้านให้อยู่เฉพาะในเขตทะเลชายฝั่ง กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง จำกัดการใช้เครื่องมือในการทำประมง

^{๑๔} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...ผ้าฝ้าย...”

^{๑๕} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...ผ้าฝ้าย...”



ในเวลากลางคืน กำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลทำได้เฉพาะเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่จดทะเบียนเท่านั้น นอกจากนี้ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดยังคงมีส่วนที่ไม่เหมาะสมอาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการลงมติในเรื่องต่าง ๆ หรือเรื่องอำนาจคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง รวมถึงการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงานยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้ง บทกำหนดโทษที่ใช้บังคับอยู่มุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่มิได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิดและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านการประมง และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๕) นายคอซีย์ มามู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายคอซีย์ มามู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอินทนิลระหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวกและได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)



(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจน ทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่ จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดา ผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ ตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมง ในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหรืออธิบดี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะ ของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย เรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบี่ยงเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือ สำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกลานน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลนอกน่านน้ำไทย ที่ไม่อยู่ในเขต ของรัฐชายฝั่งอื่นให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์ และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต ทำการประมงนอกลานน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้ กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกลานน้ำไทยทำการประมง ในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)



(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๑) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้จับสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น หรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนาให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตร ทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับ ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝาก คนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับ เรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจดแจ้งกับศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ วางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหาย ที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการ หรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)



(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมการการ^{๑๖} ห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีไซ้เรือประมงไทยที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีไซ้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักรล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมงให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาตินั้นจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๕) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๓๖) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวิคุณภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจน และให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

^{๑๖} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายคองซียี่ มามู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กักคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้ เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๐) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิด ในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๒)

(๔๑) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตาม พระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็น การฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตาม พระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกัน ไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่ การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้อง ดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติ^{๑๑๗}ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษ ที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา อันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมง ผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการ เปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่ง

^{๑๑๗} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายคองซียี่ มามู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...อนุสัญญาสหประชาชาติ...”



ตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๖) นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่น ภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทางกฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” “ทะเลหลวง” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจน ทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)



- (๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้การคัดเลือกตัวแทนประมงชุมชนท้องถิ่นในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๖ ต้องเป็นตัวแทนตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
- (๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตราอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงน้ำจืดต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการออกหลักเกณฑ์การทำประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)
- (๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงทะเลชายฝั่งในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัด ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการออกหลักเกณฑ์การทำประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)
- (๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)
- (๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกข้อห้ามที่ห้ามผู้ได้รับอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)
- (๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทยต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติในการออกหลักเกณฑ์และวิธีการทำประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)
- (๑๙) กำหนดประเภทเรือที่ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้ (เพิ่มมาตรา ๓๙/๑)
- (๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จัดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)
- (๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รั้งจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)



(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์ และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต ทำการประมงนอกน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้ กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำวัยอ่อนหรือครอบครองสัตว์น้ำวัยอ่อนตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

(๒๖) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์เพื่อการค้า ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เพื่อการค้า เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนาให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับผู้ใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือ ทำการประมง หากได้รับอนุญาตหรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด กำหนดไม่เป็นความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจประกาศกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้อวนรุนเคย ที่ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงจากรัฐมนตรีเป็นคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๘)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับในเวลากลางคืน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจเฉพาะรัฐมนตรีในการออกประกาศเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ ที่รับผิดชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในเขตทะเลชายฝั่งที่ทับซ้อนกันเพื่อให้มีความชัดเจนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ที่ต้องดำเนินการของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)



(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เจ้าของเรือต้องยื่นเอกสารหลักฐานต่อเจ้าหน้าที่ก่อนนำเรือออก และกำหนดวิธีการหากไม่ยื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการมีหนังสือคนประจำเรือของเรือประเภทต่าง ๆ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๓)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝาก คนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับ เรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๓๖) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่มีสัญชาติอื่นที่มีใช้สัญชาติไทย และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหาย ที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการ หรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๙) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๔๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๔๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียด ของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามา ในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุทธวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไข เหตุสุทธวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๔๒) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยเรือประมงต่างชาติน่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไข อื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)



(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๔๔) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันยั่วยุ และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๔๕) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๔๖) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๔๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทย ในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๙) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๑)

(๕๐) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๒)

(๕๑) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษและเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง มาตรา ๑๑๐ ถึงมาตรา ๑๒๐/๑๐)



(๕๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๖๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่ การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหาลงมือได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติ^{๑๘}ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มี คณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗) ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรัญญู บารุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (พินิจารวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

^{๑๘} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...อนุสัญญาสหประชาชาติ...”



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมงและการจัดระเบียบการประมงของประเทศไทย และรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่ยั่งยืน เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม ให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลหลวง” “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)



(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รั้งจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอกล่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้จับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)



(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับ ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝาก คนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับ เรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวบรวมหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบ ในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิด ความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อ ที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ทำการประมงหรือทำการ ขนถ่ายสัตว์น้ำที่ได้จากเขตอนุรักษ์และบริหารจัดการประมงขององค์การระหว่างประเทศ หรือของรัฐชายฝั่ง ที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์^{๑๙} สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้อง ปฏิบัติตามมาตรการรัฐเจ้าของท่า จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร

^{๑๙} ถ้อยคำและวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (พินดีารวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)



ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาติน่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องกับการนั้นเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจน และให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของประเทศไทย ในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๒)



(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติ^{๒๐} ว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้เนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพ โดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^{๒๐} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (พินิตราวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ถูกต้องน่าจะเป็นคำว่า “...อนุสัญญาสหประชาชาติ...”



๘) นายวิชัย สุตสวาสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิชัย สุตสวาสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจการการประมง และการจัดระเบียบการทำการประมงในประเทศไทย ตลอดจนรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเล ในน่านน้ำอันภายใต้กฎเกณฑ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม สอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การแปรรูปสัตว์น้ำ” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนสภาพสัตว์น้ำสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคหรือบริโภค แต่ไม่รวมถึงการกระทำดังกล่าว เพื่อวัตถุประสงค์ของการรักษาสภาพสัตว์น้ำในเรือประมงและการบรรจุหีบห่อสัตว์น้ำโดยไม่มีการเปลี่ยนสภาพของสัตว์น้ำ หรือการเปลี่ยนสภาพสัตว์น้ำเพื่อบริการให้แก่ผู้บริโภคโดยตรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” โดยกำหนดให้หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่ง ในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้แต่ต้อง ไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเลโดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณ ที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือกรณีพื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ ให้สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้ตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเสนอ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” โดยกำหนดให้หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์หรือเรือที่มีขนาดใหญ่แม้จะมีขนาดไม่ถึงสิบตันกรอสหรือที่ใช้เครื่องยนต์ มีกำลังแรงม้าตามน้ำหนักและขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๕) ยกเลิกบทนิยาม คำว่า “โรงงาน” (ยกเลิกบทนิยามมาตรา ๕)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยให้ชัดเจน โดยกำหนดว่าการกระทำ ความผิดตามกฎหมายของรัฐชายฝั่ง หรือตามหลักเกณฑ์หรือมาตรการตามกฎหมายระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง หรือหลักเกณฑ์หรือมาตรการขององค์การระหว่างประเทศบรรดาที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ และบริหารจัดการการประมง ซึ่งเป็นการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ไม่ว่าจะกระทำ



ในน่านน้ำไทยหรือนอกน่านน้ำไทย และไม่ว่ากระทำโดยใช้เรือประมงไทย เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย หรือเรือไร้สัญชาติ เป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักร และต้องรับโทษตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๗) กำหนดให้มีการรวบรวมสถิติการประมงเป็นรายปี และเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพื่อทราบ โดยจะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ 31^{๒๑} ธันวาคม ของปีถัดไป (เพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสี่)

(๘) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยกำหนดให้มีผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมนั้น ๆ มอบหมายด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่มีสมาคมด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นเวลาสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัดเฉพาะจังหวัดชายทะเล นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองค์การบริหาร

^{๒๑} ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิชัย สุตสาวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนชาวประมงในจังหวัด จำนวนห้าคน เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับกรณีในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน โดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดา ผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย สำหรับการออกใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด เว้นแต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ได้แก่ ๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด เฉพาะเรือลำที่ถูกใช้ในการกระทำความผิด ๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต ๓) เป็นผู้ที่มีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่งเฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) ๔) เป็นผู้ที่มีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม ๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้นเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปีเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยเมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะต้องห้ามได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมใบอนุญาตให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรมประมงออกใบอนุญาตหรือบัตรที่ออกให้เพื่อใช้แทนใบอนุญาตโดยไม่ชักช้า ในกรณีที่กรมประมงไม่สามารถออกใบอนุญาตหรือบัตรที่ออกให้เพื่อใช้แทนใบอนุญาตได้ ภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ยื่นขอรับใบอนุญาตโดยมิใช่ความผิดของผู้ขอรับใบอนุญาต ให้ถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตได้รับอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)



(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีขอตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงถ้อยคำมาตรา ๔๖ วรรคแรก ให้มีความชัดเจนมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตให้ผู้ประมงค์ทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย โดยให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ความประสงค์จะทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้ สำหรับกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer) ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ตามประกาศของอธิบดีต้องไม่ทำให้ผู้ได้รับใบอนุญาตมีภาระเกินไปกว่าหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตเข้าไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนาสัตว์น้ำตามขนาด ชนิด ปริมาณ และในพื้นที่สงวนหรือเพาะเลี้ยงพันธุ์สัตว์น้ำหรือพื้นที่ที่สัตว์น้ำวางไข่หรือพื้นที่ที่จำเป็นต้องสงวนไว้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

(๒๓) กำหนดเงื่อนไขก่อนออกประกาศตามมาตรา ๕๗ โดยจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีข้อมูลทางวิชาการที่เพียงพอและเป็นที่ยอมรับของชาวประมงทุกฝ่าย จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวางเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน เมื่อจัดทำร่างประกาศแล้ว ให้ปิดประกาศแจ้งให้สาธารณชนได้รับทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ในกรณีที่ผู้คัดค้าน มีการพิจารณาคัดค้านนั้นโดยเร็วโดยเปิดโอกาสให้ผู้คัดค้านสามารถเข้าร่วมชี้แจงและแสดงเหตุผล (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๑)



(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ติดเครื่องมือทำการประมง ให้ปล่อยสัตว์น้ำนั้นโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๖)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมเครื่องมือทำการประมงที่มีไว้ครอบครองเพื่อใช้ทำการประมง ที่ผิดกฎหมายให้ครอบคลุมมากขึ้น โดยกำหนดห้าม ๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นชู้รั้วไซมาน เครื่องมือลิ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน ๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะ และวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ๓) เครื่องมือประมงที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาด ที่อธิบดีประกาศกำหนด และ ๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย ทั้งนี้ ข้อห้ามดังกล่าวมีข้อยกเว้นกรณีศึกษาวิจัยของทางราชการและกรณีผู้ทำการประมงพื้นบ้าน หรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่านผ่นตามประกาศอธิบดี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางวัน ในกรณีทำการประมงนอกเขตพื้นที่สิบสองไมล์ทะเล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ แจ้งการเข้าออก ท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ก่อนนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือประมง ให้เจ้าของเรือ หรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือ ที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ยกเว้นเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตให้ทำการประมงในน่านน้ำไทย ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อ และหนังสือคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้ จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อกรมประมง และให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)



(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือ ปฏิบัติได้ และกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบ ในความเสียหายจากข้อขัดข้องของระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๑) กำหนดเงื่อนไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจ ในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ในการตรวจสอบ การดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทยว่าได้มีการบริหาร และจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ ในกรณีที่ ประเทศใดมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการสากลในการป้องกันยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศนั้น หรือไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งเตือนหรือระงับการนำเข้าสินค้า หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยได้ เป็นการชั่วคราวหรือถาวร จนกว่าประเทศนั้นจะได้มีการปรับปรุงการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ ได้ตามมาตรฐานสากลตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำแล้ว (เพิ่มเติมมาตรา ๙๗/๑)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชกำหนดนี้ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและใช้อำนาจตามกฎหมายด้วยความเป็นธรรม และถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนด โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบควบคุม และเฝ้าระวังได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้มั่นใจได้ว่าการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการ การประมงมีความครบถ้วนและถูกต้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมในการปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อประโยชน์ในการจับกุมผู้กระทำความผิด ตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา และกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้ กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำการใด อันเป็นความผิดตามกฎหมายอันเนื่องมาจากการดำเนินการหรือการใช้อำนาจตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นสามเท่า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๙)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง โดยกำหนดให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกองทัพเรือ และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้อำนวยการ กองกฎหมาย กรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายร้ายแรง ได้แก่ กรณีใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ กรณีทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมง หรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘



กรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) และ (๕) กรณีจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้
ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖ และกรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่
หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

(๓๖) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม
และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ
และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์
จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

(๓๗) กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ
ตามมาตรา ๑๗๐/๑ วรรคสอง จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ
(เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๐/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่
สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง
และได้รับอนุญาตอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้าน
ต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ และให้สามารถโอนใบอนุญาตนั้นไปยังทายาทตามกฎหมายได้
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)

(๓๙) กำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้
ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ
(เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๘)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
ของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรมตลอดจนส่งเสริม
การทำการประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว
ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่นำเสนอ
ของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ปัญหาการประมงไทยในภาพรวม

เมื่อความต้องการในการบริโภคสัตว์น้ำเพิ่มขึ้นตามจำนวนประชากร จึงส่งผลให้
มีการจับสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น ประกอบกับปัจจุบันมีเครื่องมือและเทคโนโลยีที่ทันสมัยในการจับสัตว์น้ำ
และมีการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าชายเลนซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ ตลอดจนระบบนิเวศต่าง ๆ



ที่เปลี่ยนแปลงไป จึงทำให้สัตว์น้ำมีปริมาณลดลงอย่างรวดเร็ว ทางองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization หรือ FAO) จึงได้กำหนดข้อตกลงระหว่างประเทศขึ้นว่า จะไม่รับซื้อสินค้าที่เกิดจากการทำประมงโดยผิดกฎหมาย เพื่อสร้างสมดุลระหว่างความต้องการในการบริโภคกับจำนวนทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวนี้ส่งผลกระทบต่อชาวประมงไทยเป็นอย่างมาก ในการนี้ รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาการทำประมงพื้นบ้านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้อภิปรายส่วนใหญ่จึงได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สมควรมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงทั้งระบบด้วย เช่น การประมงพาณิชย์ การประมงขนาดเล็ก การประมงพื้นบ้าน การประมงน้ำจืด การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การส่งออกและนำเข้าสัตว์น้ำ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ล้าสมัย และในบางส่วนอาจจะไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายทางทะเลระหว่างประเทศ

๒) ปัญหาอันเกิดจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

ภายหลังจากที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กฎหมายดังกล่าวมีปัญหาการบังคับใช้กฎหมายมาโดยตลอดเป็นระยะเวลาเกือบ ๑๐ ปี เนื่องจากการออกกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการประมงที่ไม่ได้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนอย่างรอบด้าน จึงส่งผลให้เกิดปัญหาตามมาจากการที่กฎหมายไม่ได้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวประมง รวมถึงการมีบทลงโทษที่รุนแรงไม่สมเหตุสมผล ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการประมงได้รับความเสียหาย ชาวประมงประสบปัญหาเดือดร้อนเป็นอย่างมาก จากเดิมที่ประเทศไทยเคยเป็นประเทศส่งออกสินค้าประมงกลับกลายเป็นว่าต้องนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ รวมทั้งการที่ชาวประมงถูกดำเนินคดีเกี่ยวกับการประมงเป็นจำนวนมากจากบทกำหนดโทษที่เคร่งครัดและรุนแรง จึงทำให้ชาวประมงพยายามเรียกร้องเพื่อขอให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอดอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การดำเนินการช่วยเหลือชาวประมงอย่างเร่งด่วนจะกระทำได้อีกแต่โดยการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้ชาวประมงสามารถกลับมาประกอบอาชีพได้ดังเดิม อันเป็นการคืนรายได้และวิถีชีวิตให้แก่ชาวประมงอีกครั้งหนึ่ง

๓) การส่งเสริมประสิทธิภาพการประมงเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ

การประกอบอาชีพประมงถือเป็นแหล่งรายได้หลักที่สำคัญอย่างหนึ่งของประเทศ และส่งผลต่อมูลค่าทางเศรษฐกิจจำนวนมาก จึงควรสนับสนุนและให้ความสำคัญในการดูแลแก้ไขปัญหาดังกล่าวทุกภาคส่วน ทั้งธุรกิจประมง แรงงานชาวประมง สภาพแวดล้อม และเศรษฐกิจไปพร้อมกัน รวมถึงการส่งเสริมประสิทธิภาพการประมงเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นมาตรการเร่งด่วน เพราะนอกจากจะแก้ไขความเสียหายทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น ยังเป็นการส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้า ลดการนำเข้าสินค้าประมงจากต่างประเทศที่หาโอกาสเข้ามาค้าขายสินค้าประมงในราคาที่ถูกลงกว่าประเทศไทย



๔) การส่งเสริมวิถีการทำประมงพื้นบ้าน

ประเทศไทยควรมีมาตรการส่งเสริมวิถีการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับการมุ่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในภาพรวม โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ชาวประมงสามารถประกอบอาชีพประมงได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์วิถีชีวิตพื้นถิ่น การรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ และกำหนดให้ผู้ที่ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้น เพื่อสงวนและรักษาอาชีพนี้ไว้ให้แก่คนไทย รวมถึงการกำหนดให้สามารถทำประมงพื้นบ้านนอกพื้นที่เขตทะเลชายฝั่งได้ โดยที่การทำประมงพาณิชย์ขนาดเล็กควรได้รับการพิจารณาขยายพื้นที่ให้สามารถทำการประมงได้กว้างขึ้น เช่น ในบางพื้นที่ที่มีภูมิประเทศเป็นเกาะจะมีการทำประมงที่หลากหลาย โดยอาจสามารถพัฒนาต่อไปเป็นการประมงในเชิงพาณิชย์ หรือการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความก้าวหน้าต่อการประมงในทุก ๆ ด้าน และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ชาวประมงครบทุกปัจจัย ทั้งทรัพยากรการประมง วิถีชีวิตของชาวประมง และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

๕) การใช้ประโยชน์และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

รัฐบาลควรมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการทำงานร่วมกัน การบริหารจัดการเกี่ยวกับการทำประมงอย่างเหมาะสมกับเทคโนโลยีและยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ การอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ การอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่งที่เป็นประโยชน์ต่อระบบนิเวศ รวมถึงควรมีมาตรการเพื่อเพิ่มจำนวนสัตว์น้ำ เช่น การจัดทำปะการังเทียม การเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลน การบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนอย่างเคร่งครัด ตลอดจนการจัดทำเขตรักษาพันธุ์สัตว์น้ำในเขตอ่าวไทย โดยเพิ่มมาตรการช่วยเหลือชาวประมงเมื่อได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติต่าง ๆ รวมถึงการทำประกันภัยให้แก่ชาวประมง

๖) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการจับสัตว์น้ำและเครื่องมือประมง

ควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดเขตพื้นที่ในการจับสัตว์น้ำ และกำหนดข้อห้ามในการจับสัตว์น้ำให้มีความเหมาะสมและไม่ส่งผลกระทบต่อการทำประมงในวงกว้าง รวมถึงการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการดัดแปลงเครื่องมือประมงที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรสัตว์น้ำโดยการดัดแปลงเครื่องมือประมงดังกล่าวจะต้องมีภาครัฐเข้ามาควบคุมและอนุญาตให้ดำเนินการเสียก่อนจึงจะสามารถปรับปรุงหรือดัดแปลงเครื่องมือประมงได้ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางส่วนได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าเห็นสมควรให้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการทำประมงได้ รวมถึงการกำหนดขนาดของปลาให้ชัดเจนเพื่อชาวประมงจะได้จับปลาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ เพื่อการปกป้องคุ้มครองทรัพยากรสัตว์น้ำให้มียั่งยืน

๗) การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความเห็นด้วยกับรัฐบาลที่ได้กำหนดสัดส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดให้เหมาะสมตามหน้าที่และอำนาจโดยให้เพิ่มเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เช่น เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลเพื่อเป็นการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น รวมถึงให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมมากขึ้น และในส่วนของคณะกรรมการ



นโยบายการประมงแห่งชาติ นั้น เห็นด้วยตามที่รัฐบาลได้เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่งที่มีความเกี่ยวข้องกับการประมง ได้แก่ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อร่วมวางนโยบายที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันได้มากขึ้น

ทั้งนี้ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เห็นควรพิจารณาปรับปรุงกระบวนการต่อไปอนุญาตเพื่อการลดขั้นตอนและดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๘) บทกำหนดโทษ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายสนับสนุนแนวทางตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ปรับบทกำหนดโทษใหม่ให้เหมาะสมกับเจตนา พฤติการณ์ และลักษณะของการกระทำผิด โดยการกำหนดโทษปรับในปัจจุบันให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่ออนาคตที่ดีของการประกอบอาชีพประมงของประเทศ และสร้างเศรษฐกิจที่ดีต่อไป

๙) การเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายโดยเห็นสมควรให้พิจารณาถึงแหล่งเงินทุนที่จะสนับสนุนชาวประมง โดยให้การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพประมง รวมถึงควรพิจารณาการชดเชยเยียวยาให้แก่ชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้วจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และในกรณีที่มีผู้ต้องการกลับมาประกอบอาชีพประมงอีกครั้งหนึ่งด้วย

๑๐) การต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย และแนวทางการแก้ไขกฎหมาย

รัฐบาลควรดำเนินการแก้ไขเงื่อนไขต่าง ๆ ของกฎหมายให้สอดคล้องกับเงื่อนไขของสหภาพยุโรปที่ต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย หรือ Illegal unreported and unregulated fishing หรือ IUU Fishing ซึ่งได้แก่ Illegal fishing เป็นกรณีทำการประมงในเขตน่านน้ำของประเทศต่าง ๆ โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือฝ่าฝืนต่อระเบียบและกฎหมายที่กำหนดขึ้น หรือฝ่าฝืนพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการประมง รวมทั้งพันธกรณีตามความตกลงร่วมมือทางประมงในภูมิภาคด้วย สำหรับ Unreported fishing เป็นกรณีทำการประมงแล้วไม่ได้รายงาน หรือรายงานไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ต่อหน่วยงานที่ดูแลการประมงแห่งชาติหรือองค์กรบริหารจัดการการประมงในภูมิภาคแล้วแต่กรณี ส่วน Unregulated fishing เป็นกรณีทำการประมงในเขตพื้นที่ต่าง ๆ โดยเรือไม่ปรากฏสัญชาติหรือเรือที่ไม่ติดธงของประเทศ เป็นการฝ่าฝืนต่อมาตรการที่กำหนดขึ้น รวมถึงการทำประมงในบริเวณสงวนที่มีการกำหนดมาตรการอนุรักษ์ไว้^{๒๒}

ทั้งนี้ การแก้ไขกฎหมายต้องใช้ระยะเวลาจึงควรกระทำร่วมกับการเจรจากับสหภาพยุโรปไปพร้อมกัน และควรต้องรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนด้วย นอกจากนี้ เห็นควรเร่งดำเนินการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณารายละเอียดของร่างกฎหมายแต่ละฉบับ เพื่อนำประเด็น

^{๒๒} กฎ IUU กับ การประมงไทย, กองเกษตรสารนิเทศ กรมประมง,
https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20170301102240_file.pdf





ที่สำคัญพร้อมจุดแข็งของร่างกฎหมายแต่ละฉบับที่จะช่วยเอื้อประโยชน์ต่อประชาชนมารวบรวม และดำเนินการตรากฎหมายให้เป็นร่างกฎหมายฉบับสมบูรณ์ในการดูแล ขจัดปัญหาของการประกอบอาชีพ ประมงของคนไทยให้ได้มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดี เสริมสร้างศักยภาพประมงของไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

๑๑) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ควรกำหนดบทนิยามของคำว่า “การประมง” ให้ครอบคลุมถึงการทำประมง ทุกชนิดในประเทศไทย เช่น การทำประมงพื้นบ้าน การทำประมงในกระชัง การทำประมงน้ำกร่อย ซึ่งยังไม่มีมีการกล่าวถึงมากนัก ทั้งนี้ หากกำหนดบทนิยามดังกล่าวไม่ครอบคลุมหรือชัดเจนพอ จะส่งผลกระทบต่อเรื่องของการบริหารจัดการต่อไปในอนาคต

อนึ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยเห็นว่า เมื่อเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัติ ฉบับที่คณะรัฐมนตรีเสนอกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอกิจจำนวน ๗ ฉบับ นั้น ได้มีการกำหนดเป้าหมายไปในทิศทางเดียวกันและเนื้อหาส่วนใหญ่มีความสอดคล้องกัน โดยเฉพาะ ในส่วนของการกำหนดวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่มุ่งแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ผู้ประกอบอาชีพประมงส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งได้รับผลกระทบหลังจากการบังคับใช้พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในหลายมิติที่เป็นการเปลี่ยนแปลงความเป็นอยู่และวิถีการทำประมงของไทย ทั้งการลักลอบนำเข้าสัตว์น้ำจากต่างประเทศ รวมถึงผลกระทบต่อการทำประมงน้ำจืด การเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำ โดยการพิจารณา ร่างกฎหมายทั้ง ๘ ฉบับนี้ จะช่วยเปิดช่องทางในการทำประมงของไทย ให้มีข้อพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดเกณฑ์การใช้เครื่องมือการทำประมงผิดกฎหมายที่ชัดเจน ตลอดจน การกำหนดค่าปรับให้เหมาะสมและสอดคล้องกับพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ซึ่งจะช่วยแก้ไข ปัญหา ให้การประมงไทยดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว ผู้เสนอกฎหมายได้อภิปรายสรุป และตอบชี้แจง โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันมิให้ มีการทำการประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และการบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการ บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตให้ได้รับ ความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการประกอบอาชีพประมงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยจะเป็นการสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อมูล ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายพร้อมทั้งมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว จึงขอให้สมาชิก ร่วมกันลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เพื่อสภาผู้แทนราษฎรจะได้ร่วมกันพิจารณาในวาระต่อไป



๒) นายจาตุรนต์ ฉายแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้ตอบชี้แจง แทนนายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ ผู้เสนอร่างฯ สรุปสาระสำคัญ ได้ว่า ที่มาของการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ในครั้งนี้ มีดังนี้

๒.๑) ที่ผ่านมาชาวประมงได้รับผลกระทบจากการทำประมงเป็นอย่างมาก ประกอบกับสหภาพยุโรปเคยออกหนังสือแจ้งเตือน (ให้ใบเหลือง) ประเทศไทย กรณีส่งออกสินค้าประมงสัตว์น้ำไปขายในตลาดสหภาพยุโรปที่ไม่เป็นไปตามหลักสากล

๒.๒) กฎหมายที่เกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ล้าสมัย ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่มีมาตรการป้องกันการทำประมงที่ผิดกฎหมาย รวมถึงไม่มีมาตรการและระบบติดตามตำแหน่งและการเดินเรือประมง

๒.๓) อัตราโทษของผู้ที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับการทำประมงค่อนข้างสูงเกินไป เมื่อเทียบกับการกระทำ

๒.๔) ผู้ที่ทำหน้าที่แก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายเป็นผู้ที่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการทำประมงอย่างแท้จริง

๒.๕) การนำเข้าสัตว์น้ำจากต่างประเทศที่มีต้นทุนต่ำกว่าของประเทศไทย ทั้งนี้ ประเทศไทยต้องพัฒนาการทำประมงให้เกิดความยั่งยืนควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ควบคุมการใช้เครื่องมือในการทำประมงไม่ให้ทำลายสัตว์น้ำมากจนเกินไป

๓) นายพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญ ได้ว่า กฎหมายที่เกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความล้าสมัย ทำให้ชาวประมงได้รับผลกระทบต่าง ๆ มากมาย จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับดังกล่าวโดยด่วนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔) นายศักดิ์นิยม นุ่มหนู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า พื้นที่ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันเป็นแหล่งเศรษฐกิจสำคัญที่สร้างรายได้ทางเศรษฐกิจด้านการประมงให้แก่ประเทศไทย แต่ในอดีตที่ผ่านมาชาวประมงกลับได้รับผลกระทบจากปัญหากฎหมายที่ล้าสมัย อัตราโทษที่สูงเกินควร ดังนั้น จึงขอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เพื่อแก้ไขปัญหของชาวประมงโดยเร็วต่อไป

๕) นายชูการ์โน มะทา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ ได้ตอบชี้แจงแทน พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ผู้เสนอร่างสรุปสาระสำคัญ ได้ว่า การทำประมงผิดกฎหมาย IUU Fishing ประกอบกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมงบริเวณพื้นที่ชายฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน และการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำจากต่างประเทศที่มีต้นทุนการผลิตต่ำกว่าในประเทศ เป็นสาเหตุที่ทำให้ชาวประมงหมดหนทางทำมาหากิน จนกระทั่งไม่ต้องการทำอาชีพนี้อีกต่อไป ทั้งนี้ แม้สหภาพยุโรปจะยกเลิกหนังสือแจ้งเตือน (ให้ใบเหลือง) กรณีส่งออกสินค้าประมงสัตว์น้ำไปขายในตลาดสหภาพยุโรปที่ไม่เป็นไปตามหลักสากลให้ประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยได้ตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วก็ตาม แต่พระราชกำหนดดังกล่าวมีการบังคับใช้



กับชาวประมงที่เข้มงวดจนทำให้เกิดผลกระทบต่อชาวประมงอย่างรุนแรง เช่น มีข้อกำหนดหลายประการที่มีมาตรฐานสูงกว่าข้อกำหนดสากลและไม่สอดคล้องกับวิถีการทำประมงในประเทศไทย การกำหนดขั้นตอนและการมีเอกสารต่าง ๆ ในการทำประมงที่ยุ่ยากซับซ้อน รวมถึงมีการตรวจสอบที่มากเกินไป ความจำเป็น มีการกำหนดอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามสูงเกินควร

๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ทั้ง ๘ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๔๑๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๗ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=67F6S>



๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HI6N9>



๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิสุทธิ์ ไชยณรรุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SP4DL>








๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายพิทักษ์เดช เดชเดโช กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9B461>



๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายคอซีย์ มามู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QJIDK>





<p>๖. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=XR24Q</p>	
<p>๗. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=WHGVP</p>	
<p>๘. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ISHF6</p>	
<p>๙. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๑๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง อ.พ. ๒๘/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2BFFW</p>	
<p>๑๐. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=JBNDZ</p>	



๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์
พ.ศ. ๒๕๖๗ <https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2W4GX>



๑๒. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VTGZ4>





๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^{๒๓}

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๒ คำปรารภ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง

.....
๒๔

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ *เพื่อคุ้มครองทรัพยากรสัตว์ประมงมิให้มีทรัพยากรสัตว์ประมงที่ผิดกฎหมายหมดลง ชดเชยสัตว์ประมงที่สูญหาย และใช้ทรัพยากรสัตว์ประมงเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสม และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และสัตว์ประมงที่สูญหายหรือหมดลงให้สัตว์ประมงในสภาวะที่เหมาะสมไปพร้อมกัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว”*

^{๒๓} สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. บนที่การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และบันทึกออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๓ ถึง ๑๕ ในหน้าที่ ๑๒๘

^{๒๔} รูปแบบตามที่ปรากฏในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร



สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. คำปรารภมีการตัดความว่า “เพื่อควบคุมการทำประมงมิให้มีการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม” รวมถึงในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้มีการตัดถ้อยคำในทำนองเดียวกันออก จึงขอทราบเหตุผลและความจำเป็นในการตัดความดังกล่าวซึ่งเห็นว่าควรคงไว้เช่นเดิม เพื่อมิให้เกิดปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศต่อไป

๒. คำปรารภมีการตัดความว่า “และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาวะที่เหมาะสมไปพร้อมกัน” ทั้งที่ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง กำหนดให้มีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยตำแหน่ง การตัดความดังกล่าว จึงอาจเป็นการลดทอนความสำคัญของการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การตัดความว่า “เพื่อควบคุมการทำประมงมิให้มีการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม” เป็นการตัดถ้อยคำที่นำมาจากการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing) ซึ่งเป็นบทนิยามที่องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO) บัญญัติขึ้น เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ชาวประมงและประเทศชาติ

๒. ในส่วนของคำปรารภ ที่กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในสภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน” นั้น มีความหมายครอบคลุมถึง “และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาวะที่เหมาะสมไปพร้อมกัน” อยู่ด้วย ดังนั้น การตัดความดังกล่าว จึงไม่มีผลกระทบต่อการดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศ

๓. หลักการเขียนบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลต้องกำหนดให้กระชับว่าจำกัดสิทธิเสรีภาพในเรื่องใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย การตัดความดังกล่าวของคณะกรรมการจึงมิใช่เป็นข้อความที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลแต่อย่างใด

๔. สำหรับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรสัตว์น้ำนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ เช่น การทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing ของยุโรป และกฎหมายการคุ้มครองสัตว์ทะเลเลี้ยงลูกด้วยนม (Marine Mammal Protection Act : MMPA) ของสหรัฐอเมริกา สำหรับประเทศไทยในส่วนของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้มีการอนุรักษ์และบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลทางธรรมชาติ และรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศไว้อย่างยั่งยืน ในหมวด ๕ มาตราการอนุรักษ์และบริหารจัดการ จึงมีความจำเป็นที่ประเทศไทยต้องบริหารจัดการควบคู่กันไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอันเป็นเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏในร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ



๑.๒.๓ มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๔ มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

๑.๒.๕ มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการประมงสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนของประเทศไทย และคุ้มครองสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนในประเทศอื่น และที่เกี่ยวเนื่องสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนไว้ซึ่งสหประชาชาติหรือให้อยู่ในกระบวนการที่ขึ้นทะเบียนสหประชาชาติ และควรใช้ประโยชน์ของสัตว์น้ำที่ยั่งยืน สัตว์น้ำและสิ่งมีชีวิตในน้ำของประเทศไทยในกรณีที่มีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการขึ้นทะเบียน สัตว์น้ำ และคุ้มครองสัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนให้สัตว์น้ำในสภาพที่เหมาะสม สวมหมวกกันน็อกให้สัตว์น้ำที่ขึ้นทะเบียนในเขตอ่าวไทยและอ่าวอันดามัน และใช้มาตรการควบคุมโดยสอดคล้องกับแนวทางและเงื่อนไขที่เหมาะสมและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของสัตว์น้ำในธรรมชาติ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนประมงท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชนประมงท้องถิ่น รวมถึงการประมงที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลายเพื่อให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน

(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจอธิปไตยเหนือดินแดน หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตชายฝั่ง

(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทั้งที่เขตเศรษฐกิจพิเศษไทยและเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเสตนในเขตเศรษฐกิจพิเศษและการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมง

(๕) มีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยนำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดสอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟู



ทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

(๖) เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ

(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

(๘) เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

(๘/๑) เพื่อกำหนดมาตรการและนโยบายการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต การพัฒนา การจำหน่าย และการปกป้องและคุ้มครองสินค้าประมงของประเทศให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีการค้าระหว่างประเทศ

(๘/๒) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง

(๙) ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

(๑๐) เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๑๑) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ

(๑๒) เพื่อให้มีระบบการสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบที่มาของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค

(๑๓) กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสมเพื่อป้องกันการกระทำความผิด”

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นางจิตติมา ฉวยแสง ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๔ (๑๔) ดังนี้

“(๑๔) เพื่อกำหนดมาตรการและนโยบายการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เพื่อสนับสนุนส่งเสริม การผลิต การพัฒนา และจำหน่าย รวมถึงมาตรการคุ้มครองสินค้าและผลิตภัณฑ์ประมงที่ถูกละเมิดตามข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ”

คณะกรรมาธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔ (๓) เป็นดังนี้

“(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง เพื่อความยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อวิถีประมงพื้นบ้าน โดยเฉพาะเรือที่มีน้ำหนักไม่เกินสิบตันกรอส จะต้องได้รับการปกป้องการดำรงไว้ซึ่งการทำประมง



“พื้นบ้านรวมถึงบทลงโทษที่ต้องไม่เกินกว่าสมควรอันอาจทำให้ผู้ถูกลงโทษต้องมีหนี้สินล้นพ้นตัว หรือไม่มีเครื่องมือทำการประมงอันเกิดจากการถูกจับ ถูกยึดทำให้ขาดรายได้เกินควรอันกระทบต่อการดำรงชีวิต”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔ (๓) กรณีการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเป็นบริเวณในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อวิถีประมงพื้นบ้าน โดยเฉพาะเรือที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๑๐ ตันกรอส ควรมีบทลงโทษที่เหมาะสม รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายแก่ชาวประมงพื้นบ้านควรสอดคล้องกับวิถีประมงพื้นบ้าน เช่น การทำการประมงของกลุ่มชาติพันธุ์ อาทิ ชาวมอแกน เมื่อกระทำความผิดควรถูกจับกุมเพื่อดำเนินการเปรียบเทียบปรับตามกฎหมาย ไม่ควรอาศัยโอกาสต่อรองเพื่อเรียกรับผลประโยชน์ ซึ่งหากไม่ให้ก็จะถูกส่งฟ้องศาล เมื่อกฎหมายกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ศาลจึงต้องสั่งให้รับเรือเพื่อนำไปสู่การขายทอดตลาด ไม่นับรวมถึงการริบเครื่องมือการทำประมงที่ไม่ได้เป็นเครื่องมือต้องห้ามในการจับสัตว์น้ำ

๒. มีข้อสังเกตในการกำหนดวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายของการออกกฎหมาย ดังนี้

(๑) มาตรา ๔ (๔) การใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมงนั้น คำว่า “เรือประมง” หมายถึง เรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติ หรือไม่ อย่างไร และการที่ใช้แรงงานถูกกฎหมาย จะได้รับการปกป้องคุ้มครองตามกฎหมายอย่างไร รวมถึงการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมงจะมีมาตรการในการเยียวยาผู้ตกเป็นเหยื่อหรือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ หรือไม่ อย่างไร

(๒) มาตรา ๔ (๘/๒) การคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมงนั้น คำว่า “คุ้มครองสวัสดิภาพ” มีรายละเอียดปรากฏในมาตราใด หรือไม่ อย่างไร

(๓) มาตรา ๔ (๑๓) การกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญา ซึ่งในการแก้ไขบทกำหนดโทษของคณะกรรมการได้มีการทบทวนแล้วหรือไม่ และควรมีการเพิ่มเรื่องของโทษปรับเป็นพินัย หรือไม่

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. สำหรับการสนับสนุนส่งเสริมการประมงพื้นบ้านหรือประมงขนาดเล็ก ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ (๑) การสงวนการทำประมงพื้นบ้านหรือประมงขนาดเล็กไว้สำหรับผู้มีสัญชาติไทย (๒) ขยายขอบเขตการทำประมงพื้นบ้าน นอกจากการทำประมงในเขตทะเลชายฝั่งแล้ว ให้รวมถึงการทำประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วย และ (๓) ในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพจะออกกฎกระทรวงกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง ที่สามารถทำประมงพื้นบ้าน ให้มีระยะน้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเลก็ได้ โดยการเปิดพื้นที่ระหว่างเกาะเล็ก ๆ ได้



๒. การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

๑.๒.๖ มาตรา ๔ แก้ไขบทนิยามในมาตรา ๕ มีการแก้ไข

“ทะเลชายฝั่ง”

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลก็ได้ แต่จะต้องไม่กระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕ บทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” เป็นดังนี้

““ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ ตราบเท่าที่รัฐจะหาข้อจำกัดเขตทะเลชายฝั่งได้ไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเล ให้สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้”

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในบทนิยามในมาตรา ๕ “ทะเลชายฝั่ง” เป็นดังนี้

““ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเล



ออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งสุดหัวไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดนั้นด้วยหลักฐานที่พอควร หรือในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดด้วยลักษณะทางกายภาพ หรือในกรณีที่ชายฝั่งทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่าหนึ่งสุดหัวไมล์ทะเลก็ได้ สำหรับเรือประมงพื้นบ้านหรือเรือน้ำหนักไม่เกินสิบตันกรอส แต่จะน้อยกว่าสามไมล์ทะเลไม่ได้”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

กรรมการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- บทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” ควรกำหนดข้อยกเว้นกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ ให้ชัดเจนว่า ในพื้นที่ที่มีเกาะแก่งที่ไม่สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ไมล์ทะเล ให้สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนประมงพื้นบ้าน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

- | | |
|--|---------------|
| ๑.๒.๗ มาตรา ๕ แก้ไขบทนิยามในมาตรา ๕ “ประมงพื้นบ้าน” | ไม่มีการแก้ไข |
| ๑.๒.๘ มาตรา ๖ ยกเลิกบทนิยามในมาตรา ๕ “โรงงาน” | ไม่มีการแก้ไข |
| ๑.๒.๙ มาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๙ วรรคสี่ | ไม่มีการแก้ไข |
| ๑.๒.๑๐ มาตรา ๘ ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑ | ไม่มีการแก้ไข |
| ๑.๒.๑๑ มาตรา ๙ แก้ไขมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง | มีการแก้ไข |

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ



๑.๒.๑๓ มาตรา ๑๐/๑ ยกเลิกมาตรา ๑๕

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๐/๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

วิสามัญ

(มาตรา ๑๐/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๑)

๑.๒.๑๔ มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๒)

๑.๒.๑๕ มาตรา ๑๑/๑ แก้ไขมาตรา ๑๗ (๓)

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๑/๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) พ้นจากการเป็นผู้แทนสมาคมที่ได้รับแต่งตั้ง”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

วิสามัญ

(มาตรา ๑๑/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๓)

๑.๒.๑๖ มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๒๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือทะเลสาบ อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าทำการอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัดเกษตรและสหกรณ์จังหวัด



พาณิชย์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจังหวัดเสนาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๕) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

ในกรณีที่ นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมีจำนวนเกินกว่าสามคน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียงสามคน”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายวรภพ วิริยะโรจน์ นายประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร์ นายณัฐพงษ์ สุมนธรรม และนายพงศธร ศรเพชรนรินทร์(กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนกรมเจ้าท่า จังหวัดเสนาะจังหวัดซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับชายฝั่งทะเล พหุจังหวัดจังหวัด เขตและสหประชาจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจังหวัดเสนาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง

(๓) นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัดตัวแทนองค์กรประมงชุมชนท้องถิ่นซึ่งองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นในจังหวัดเลือกกันเองไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคนตัวแทนเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เลือกตัวแทนจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๕) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน”



ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๖
เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศ
กำหนด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการ
จังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการ
ตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจังหวัดเฉพาะจังหวัด
ที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง เป็นกรรมการ
โดยตำแหน่ง

(๓) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัด
เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๕) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๖) ผู้แทนภาคประชาชนและผู้ประกอบการเรือประมงพื้นบ้าน ตำบลละหนึ่งคน
จากทั้งสามอำเภอ โดยให้นายกองค้การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เสนอรายชื่อให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด
ในจังหวัดใดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือชนน่านน้ำโขง ให้มีผู้แทนสองหัวหรือ
เช่นผสมรวมโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีคนหนึ่งคน ”

คณะกรรมการฯชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- สำหรับคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดควรให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด
เป็นประธานกรรมการ โดยมีตัวแทนองค์กรประมงชุมชนท้องถิ่น และตัวแทนเทศบาล หรือองค์การ
บริหารส่วนตำบล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นกรรมการ เพื่อกระจายอำนาจ
ไปยังราชการส่วนท้องถิ่นมากขึ้น แทนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มาจากรัฐบาลส่วนกลาง เนื่องจากพื้นที่
ชายฝั่งของทะเลของประเทศมีจำนวน ๒๒ จังหวัด ย่อมมีความแตกต่างกัน จึงควรเป็นหน้าที่
การตัดสินใจในระดับนโยบายของแต่ละราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง
ที่มีความยึดโยงกับประชาชน และรับฟังความเห็นจากประชาชนโดยตรง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เหตุใดผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติจึงมีจำนวนแตกต่างกัน



คณะกรรมการการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. แนวคิดที่เสนอให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดถือเป็นแนวความคิดที่ดี แต่ปัจจุบันไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อให้อธิบดีกรมประมงสามารถมอบอำนาจให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถตัดสินใจหรือสั่งการประมงจังหวัด ดังนั้น ปัจจุบันจึงต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติมีจำนวนแตกต่างกัน เนื่องจากในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติมีจำนวนสมาชิกที่ชัดเจน จำนวน ๑๒ แห่ง คณะกรรมการจึงสามารถระบุได้อย่างชัดเจนในมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๑๒ คน เป็นกรรมการ และส่วนในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดไม่มีสมาชิกที่ชัดเจน ในการยกร่างกฎหมายมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๔) จึงกำหนดว่า ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๑๓ คน เป็นกรรมการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๑๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๔)

๑.๒.๑๗ มาตรา ๑๒/๑ แก้ไขมาตรา ๒๙ คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๒/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และการประชุมคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยอนุโลม”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๑๒/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๕)



๑.๒.๑๘ มาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๓๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดพรบ.ประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

พรบ.ประมงที่ได้ออกโดยพระราชกำหนดฉบับนี้ ตั้งแต่วันออกพระราชกำหนดฉบับนี้หรือวันที่พระราชกำหนดฉบับนี้ได้รับรองโดยสภาผู้แทนราษฎร หรือเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันออกพระราชกำหนดฉบับนี้แล้วแต่กรณี โดยให้ใช้พระราชกำหนดฉบับนี้แทนพระราชกำหนดฉบับเดิมที่ออกโดยพระราชกำหนดฉบับนี้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

(มาตรา ๑๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๖)

๑.๒.๑๙ มาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

(มาตรา ๑๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๗)

๑.๒.๒๐ มาตรา ๑๕ แก้ไขมาตรา ๓๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้



(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ยังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกใช้ในการกระทำความผิด

(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต

(๓) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕)

(๔) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒)

(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

เมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะต้องห้ามได้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๑๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๘)

๑.๒.๒๑ มาตรา ๑๖ แก้ไขมาตรา ๔๒

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๑๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๙)

๑.๒.๒๒ มาตรา ๑๗ เพิ่มมาตรา ๔๒/๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๔๒/๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ประสงค์จะตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ให้ยื่นคำขอแก้ไขใบอนุญาตต่ออธิบดี

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอแก้ไขใบอนุญาตและการแก้ไขใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ



การตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อตัวสัตว์น้ำวัยอ่อน”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๑๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๐)

๑.๒.๒๓ มาตรา ๑๗/๑ แก้ไขมาตรา ๔๖ **คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่**
วรรคหนึ่งและวรรคสอง

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๗/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด
- (๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- (๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมง

โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือออกใบอนุญาตให้ใช้เรือสำหรับการประมงได้ เมื่อได้ตรวจสอบข้อมูลการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๒) และ (๓) กับกรมประมงแล้ว”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๗/๑ ดังนี้

“มาตรา ๑๗/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด กรณีที่เรือลำดังกล่าวต้องการนำมาใช้ทำการประมงในน่านน้ำไทย



(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบ เว้นแต่เรือลำดังกล่าวจะถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบแล้ว

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศและอยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่รัฐเจ้าของธงได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว เว้นแต่เรือลำดังกล่าวจะถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว”

นายณัฐพงษ์ สุมนธรรม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๗/๑ ดังนี้

“มาตรา ๑๗/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเป็นเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด กรณีที่เรือลำดังกล่าวต้องการนำมาใช้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเป็นเรือ หรือออกใบอนุญาตให้ใช้เรือสำหรับการประมงได้ เมื่อได้ตรวจสอบข้อมูลการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๒) และ (๓) กับกรมประมงแล้ว”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นควรกำหนดให้มีการจดทะเบียนเรือประมงเพื่อการส่งออกเพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้แก่อุตสาหกรรมต่อเรือของประเทศ สร้างความสะดวกให้แก่อุตสาหกรรมการส่งออกเรือประมง และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ไม่ควรบัญญัติเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น ๆ เช่น กฎหมายว่าด้วยเรือไทย เพราะอาจทำให้ผู้อยู่ภายใต้การใช้บังคับเกิดความสับสนได้

๓. ในอดีตที่ผ่านมา อุตสาหกรรมต่อเรือนอกน่านน้ำไทยสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและการจ้างงานให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก ดังนั้น กฎหมายควรเปิดช่องให้อุตสาหกรรมต่อเรือสามารถดำเนินการต่อไปได้ หรือมีช่องทางในการอำนวยความสะดวกให้แก่ธุรกิจอุตสาหกรรมต่อเรือ ทั้งนี้ เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ



คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การจดทะเบียนเรือเกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ซึ่งการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ให้ละเมิดต่อกฎหมายฉบับอื่นนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้

๒. ปัจจุบันอุตสาหกรรมการต่อเรือยังคงสามารถดำเนินการได้ และคณะกรรมการวิสามัญยังได้มีข้อสังเกตประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ให้ภาครัฐควรกำหนดนโยบายส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือประมงเกิดผลเป็นรูปธรรม รวมถึงส่งเสริมการประมงเพื่อการท่องเที่ยว เพื่อให้อุตสาหกรรมการประมงสามารถเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประเทศและพัฒนาเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืนไว้เรียบร้อยแล้ว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๑๗/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๑)

๑.๒.๒๔ มาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๔๘ วรรคสาม มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้เห็นด้วยต่อข้อเสนอนี้เห็นสมควรสมควรขอยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง รวมทั้งให้พิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง และมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

(๒) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวงภายใต้ขอบเขตการควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

(๓) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวง ที่มีใช้กรณีตาม (๒) อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง



ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะนำศพประพรมลงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์พระ
สงฆ์แห่งประเทศใดควรขุดคูน้ำ หรือนำศพประพรมลงในพื้นที่น้ำตื้นหรือชายเขตตลิ่งน้ำซึ่งระดับ
ของตลิ่งตลิ่งสงฆ์แห่งประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะ
เมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าตนมีศรัทธาในพระพุทธศาสนาที่สละปฏิญัตติตามหลักเหตุผล
และฆราวาสศรัทธาที่อธิบดีประพรมศพกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับศรัทธาของสงฆ์แห่งประเทศ

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขออนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วย
โดยอนุโลม”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๑๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๒)

๑.๒.๒๕ มาตรา ๑๙ แก้ไขมาตรา ๕๐ มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง
ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (*at observer*)
ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด
หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลซึ่งมีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีลักษณะ
ตามที่อธิบดีประพรมศพกำหนดด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาจะเสนอ และควรชี้แจงให้ชัดแจ้งผู้สังเกตการณ์ ให้เห็นไม่
ตามที่อธิบดีประพรมศพกำหนด”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๑๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๓)

๑.๒.๒๖ มาตรา ๒๐ แก้ไขมาตรา ๕๗ มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งตัวอ่อนสัตว์น้ำวัยอ่อนที่มีขนาดและตมปริมาณตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

การกำหนดขนาดหรือปริมาณตัวอ่อนสัตว์น้ำวัยอ่อนที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ หรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้”

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งตัวอ่อนสัตว์น้ำที่มีขนาดและตมปริมาณตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่จำกัดสิทธิของเรือประมงพื้นบ้านในการทำการประมงในฤดูวางไข่”

คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๒๐ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๔)

๑.๒.๒๗ มาตรา ๒๑ แก้ไขมาตรา ๖๖

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๒๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๕)

๑.๒.๒๘ มาตรา ๒๑/๑ เพิ่มมาตรา ๖๖/๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๒๑/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๖/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๖๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจ ศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครองอนุรักษ์ หรือบำบัดเยียวยาสัตว์น้ำ หรือการป้องกันหรือแก้ไขอันตรายแก่ประชาชน มิให้นำความในมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการจับหรือการนำขึ้นเรือประมง มาใช้บังคับแก่

(๑) การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด



(๒) การดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ
วิสามัญ

(มาตรา ๒๑/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๖)

๑.๒.๒๙ มาตรา ๒๒ แก้ไขมาตรา ๖๗

มีการแก้ไข

วรรคหนึ่งและวรรคสอง

คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง สหสขสขสขสขสขสขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง ดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นชูรั้วไซมาน เครื่องมือลี่ หรือเครื่องมืออื่น ที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) เครื่องมือขสขสขสขสขสข หรือเครื่องมือประมงอื่นที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ขนาดที่อธิบดีรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย

(๕) เครื่องมือทำการประมงอื่นตามที่อธิบดีรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับ อนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการประมง ประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณา

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”



มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ~~และวรรคสองสองสองสอง~~มาตรา ๒๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือก้นชูรั้วไซมาน เครื่องมือลี้ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

(๒) เครื่องมือลอบจับได้หรือไอ้จิ้ง ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) เครื่องมือชระนหวนลาก หรือเครื่องมือประมงอื่นที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่ อธิบดีรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย

(๕) เครื่องมือทำการประมงอื่นตามที่ อธิบดีรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน สุชชชช วิชชชช พื้นที่ ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เครื่องมือโพงพางเป็นเครื่องมือทำการประมงที่ต้องมีการควบคุม จึงเห็นควรให้มีการกำหนดพื้นที่ที่สามารถใช้เครื่องมือดังกล่าวได้ เนื่องจากเครื่องมือโพงพางอาจส่งผลกระทบต่อ การสัญจรเรือและทางน้ำในแต่ละจังหวัดซึ่งมีความแตกต่างกัน

๒. ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า อธิบดีกรมประมงมีอำนาจในการอนุญาตผ่อนผันการใช้เครื่องมือโพงพาง แต่จากการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าว ยังไม่ปรากฏว่ามีการผ่อนผันเกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและผ่อนผันการใช้เครื่องมือ



โพงพาง เห็นควรกำหนดให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตผ่อนผัน เนื่องจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเป็นผู้ที่มีความยึดโยงกับพื้นที่และมีความรู้ความเข้าใจ เรื่องการประมงพื้นบ้านเป็นอย่างดี

๓. ประเด็นเรื่องการศึกษาวิจัยซึ่งจะทำโดยทางราชการเพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน และการขออนุญาตผ่อนผัน เนื่องจากตามบริบทของประเทศไทยในแต่ละพื้นที่มีรูปแบบในการทำประมง ที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด หรือผู้ซึ่ง คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมอบหมาย ดังนั้น การกำหนดให้อธิบดีกรมประมงเป็นผู้พิจารณา อนุญาตตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. อาจทำให้ การอนุญาตไม่สอดคล้องกับบริบทในพื้นที่และล่าช้าส่งผลกระทบต่อชาวประมงในพื้นที่เสียโอกาส ในการประกอบอาชีพ

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการ ประมงประจำจังหวัดมีอำนาจเสนอความเห็นต่ออธิบดีกรมประมงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ซึ่งในการพิจารณาอนุญาตผ่อนผัน อธิบดีกรมประมงจะต้องนำความเห็นของคณะกรรมการ ประมงจังหวัดประกอบการพิจารณาเสมอ

๒. การให้คณะกรรมการประมงจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตผ่อนผันในจังหวัดนั้น อาจขาดความสอดคล้องเพราะลักษณะของชายฝั่งทะเลแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน ดังนั้น การกำหนดให้อธิบดีกรมประมงเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมง โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณาจะเป็น การเหมาะสมกว่า

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ วิสามัญ

(มาตรา ๒๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๗)

๑.๒.๓๐ มาตรา ๒๓ แก้ไขมาตรา ๖๙

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน

การทำการประมงนอกเขตพื้นน้ำสิบสองไมล์ทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องกำหนด ในเรื่องการใช้แสงไฟล่อไว้ด้วย”



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายปิยะ เทศเยี่ยม และนายวิโชคศักดิ์ วรรณรงค์ไพรี (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตลิสสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน

พระราชกำหนดพระราชกฤษฎีกาเขตพื้นที่ลิสสองไมล์ทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้เห็นไปตม ทัศนศาสตร์ วิชิตพร เมื่อนไซ และพื้นที่ ตมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตลิสสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน ความในข้อนี้ มิให้ใช้บังคับกับเรือประมงพื้นบ้านที่ใช้ลอบปูที่มีขนาดตาอวนโดยรอบมากกว่าสองจุดห้านิ้ว โดยไม่ จำกัดจำนวนลอบปู และไม่ว่าจะเป็นการทำประมงในเวลากลางวันหรือกลางคืน

พระราชกำหนดพระราชกฤษฎีกาเขตพื้นที่ลิสสองไมล์ทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้เห็นไปตม ทัศนศาสตร์ วิชิตพร เมื่อนไซ และพื้นที่ ตมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นเพิ่มมาตรา ๒๓/๑

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความ เป็นมาตรา ๒๓/๑ ดังนี้

“มาตรา ๒๓/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๑ ให้รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมีอำนาจ ออกประกาศ ดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ ทำการประมง ขนาดของเรือประมงที่ใช้ประกอบการทำการประมง และเงื่อนไขอื่นที่ห้ามใช้ ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำ

(๒) ข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับสัตว์น้ำที่ถูกจับได้ โดยบังเอิญ

(๓) พื้นที่ที่จะให้ใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องใช้วิธี ลงหลัก ปัก ผูก ขึง รั้ง ถ่วง หรือวิธีอื่นใดอันทำให้เครื่องมืออยู่น้อยกว่าที่ในเวลาทำการประมง

ประกาศตามวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การกระทำ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำซึ่งกระทำโดยทางราชการ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว และในกรณีที่เป็นการออกประกาศ เพื่อใช้บังคับในเขตพื้นที่ใด เป็นการเฉพาะ ให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายประกาศด้วย



การกำหนดของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ภายในเขตประมงน้ำจืดและเขตทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสิบสองไมล์ทะเล

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในเขตทะเลชายฝั่งแต่ละจังหวัดให้ชัดเจนได้”

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นว่าไม่สมควรเพิ่มความในเรือของการใช้แสงไฟล่อ เนื่องจากการใช้แสงไฟล่อไม่สามารถกำหนดประเภทและขนาดของสัตว์น้ำได้ ทำให้สัตว์น้ำหลายชนิดถูกจับไปด้วย ซึ่งบางชนิดยังเจริญเติบโตไม่เต็มที่ซึ่งจะถูกนำไปแปรรูปเป็นอาหารสัตว์อันเป็นการสูญเสียมูลค่าทางเศรษฐกิจและการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตร จะทำให้จับลูกสัตว์น้ำวัยอ่อนหรือกลุ่มสัตว์น้ำที่ไม่ใช่เป้าหมายด้วย

๒. สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ การทำประมงนอกเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเล ควรต้องใช้ความระมัดระวังและรัดกุม รวมทั้งรับฟังความเห็นของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกอบการพิจารณา เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับบริบทในแต่ละพื้นที่

๓. เห็นควรให้มีการกำหนดความยาวของเครื่องมืออวนเพื่อมิให้มีขนาดใหญ่เกินกว่าขนาดของเรือมากจนเกินไป

๔. ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ร่างมาตรา ๒๓ กำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตร ทำการประมงในเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน แสดงให้เห็นว่าพระราชบัญญัตินี้อนุญาตให้มีการทำประมงนอกเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเลโดยใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตรในเวลากลางคืนได้ ในขณะที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๙ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า หากมีการแก้ไขกฎหมายให้สามารถจับสัตว์น้ำในเวลากลางคืนได้ จะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการลักลอบจับสัตว์น้ำเศรษฐกิจที่เป็นสัตว์น้ำนอกเป้าหมายและสัตว์น้ำวัยอ่อนได้

๕. เห็นควรให้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและควบคุมการจับสัตว์น้ำเกินขนาด การประมงผิดกฎหมาย และการใช้เครื่องมือประมงผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดการประมงอย่างยั่งยืน

๖. การออกกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ ควรจะต้องกำหนดเกี่ยวกับจำนวนเรือ ขนาดเครื่องมืออวนล้อมจับ กำลังไฟในการใช้แสงไฟล่อ และการควบคุมการจับสัตว์น้ำวัยอ่อน ในการทำประมงนอกเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเล โดยคำนึงถึงสิทธิของชาวประมงพื้นบ้าน



คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. สัตว์น้ำวัยอ่อนมักจะอาศัยอยู่ตามแนวทะเลชายฝั่ง ไม่เกิน ๗ ไมล์ทะเล ดังนั้น การกำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับทำการประมงในเขต ๑๒ ไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่ง ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มาตรา ๒๓ จึงไม่กระทบต่อทรัพยากรสัตว์น้ำวัยอ่อน

๒. ตามที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตร ทำการประมงในเวลากลางคืนนั้น ส่งผลให้เรือประมงพาณิชย์ไม่สามารถทำการประมงหรือจับสัตว์น้ำเศรษฐกิจ เช่น ปลาเกะตัก ได้ ทำให้ประเทศไทยต้องมีการนำเข้าปลาเกะตักเพื่อนำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นที่มาของการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ร่างมาตรา ๒๓

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มีจุดมุ่งหมายเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน ภายใต้วัตถุประสงค์ที่จะต้องมีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดสอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้า ซึ่งในปัจจุบัน การอนุญาตให้มีการใช้เครื่องมือทำการประมงนั้นจะต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยคณะกรรมการจะอนุญาตให้ไม่เกินค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield : MSY)

๔. การดำเนินการตามร่างมาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ รวมถึงการใช้แสงไฟล่อ ในการทำประมงนอกเขต ๑๒ ไมล์ทะเลนั้น ฝ่ายบริหารจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องด้วย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๒๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๘)

๑.๒.๓๑ มาตรา ๒๔ แก้ไขมาตรา ๘๑ (๓) **ไม่มีการแก้ไข**

(มาตรา ๒๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๙)

๑.๒.๓๒ มาตรา ๒๕ แก้ไขมาตรา ๘๒ **มีการแก้ไข**

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากท่าเทียบเรือประมงเพื่อทำการประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกหรือยื่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ยกเว้นเรือที่สหกรณ์ประมงพื้นบ้านหรือสหกรณ์ประมงพื้นบ้านจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งนำสัตว์น้ำที่ตนผลิตหรือจับได้มาจำหน่ายหรือแปรรูป”

ในกรณีที่เรือที่จับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำแช่แข็งหรือแช่เย็นไม่ยื่นเอกสารและหลักฐานตามที่กำหนดหรือเอกสารที่ตนผลิตหรือจับได้มาจำหน่ายหรือแปรรูป สหกรณ์ประมงพื้นบ้านหรือสหกรณ์ประมงพื้นบ้านจังหวัดสมุทรสาคร ไม่ยื่นเอกสารและหลักฐานตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งห้ามนำเรือที่จับสัตว์น้ำมาจำหน่ายหรือแปรรูป หรือสั่งให้นำเรือประมงเข้าเทียบท่าได้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๒๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๐)

๑.๒.๓๓ มาตรา ๒๖ แก้ไขมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๓ คนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทยให้สัญชาติต้องมีหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และในกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยพระราชพิธีตราตราการทำงานของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือเว้นแต่คนประจำเรือของเรือที่มีใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและเรือที่มีใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ที่ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง”



กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปรสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
 ร่างมาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ กำหนดให้คนประจำเรือต้องมีหนังสือคนประจำเรือ
 ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกรณีที่คนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทยก็ต้องได้รับ
 ใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวด้วยนั้น จะเห็นได้ว่า
 คนประจำเรือที่ไม่มีสัญชาติไทยจะต้องขอหนังสือคนประจำเรือและใบอนุญาตให้ทำงานซึ่งการ
 ดำเนินการขออนุญาตนั้น อยู่ภายใต้การกำกับดูแลต่างส่วนราชการ และส่งผลให้ผู้ประกอบการประมง
 จัดหาแรงงานทำประมงได้ยากมากขึ้น ดังนั้น เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีเป็นคนประจำเรือ
 ไม่มีสัญชาติไทยและได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงาน
 ของคนต่างด้าวแล้ว ไม่จำเป็นต้องขอหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยอีก
 ยกเว้นกรณีการทำประมงนอกราชอาณาจักรซึ่งจะต้องมีหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วย
 การเดินเรือในน่านน้ำไทยด้วย ทั้งนี้ เพื่อลดขั้นตอนตามกฎหมายที่ซ้ำซ้อนและลดค่าใช้จ่าย
 ของชาวประมงในการจ้างแรงงานต่างด้าว

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการไม่แก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ
 วิสามัญ

(มาตรา ๒๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๑)

๑.๒.๓๔ มาตรา ๒๗ แก้ไขมาตรา ๘๕/๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง
 พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความ
 ต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๕/๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้ขออนุญาตให้
จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำจากอธิบดี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับ
แก่การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำด้วยโดยอัตโนมัติ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการขออนุญาตจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่าย
สัตว์น้ำ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ
 วิสามัญ

(มาตรา ๒๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๒)



๑.๒.๓๕ มาตรา ๒๘ แก้ไขมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๙/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบการโทรคมนาคมต้องปฏิบัติตามให้เห็นไปตมพระราชบัญญัตินี้ได้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๒๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๓)

มีการขอสงวนความเห็นเพิ่มเติมมาตรา ๒๘/๑

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๘/๑ ดังนี้

“มาตรา ๒๘/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๗/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๙๗/๑ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทยว่าได้มีการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ และใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่

ในกรณีที่มีการพบว่า ประเทศใดมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในประเทศนั้น หรือไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งเตือนหรือระงับการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราว หรือถาวร จนกว่าประเทศนั้นจะได้มีการปรับปรุงการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ได้ตามมาตรฐานสากลตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำแล้ว



สำหรับประเทศที่ได้รับการแจ้งเตือน หรือระงับการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยตามวรรคสอง เมื่อได้ดำเนินการตามคำแนะนำและเป็นที่น่าพอใจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ให้ดำเนินการยกเลิกมาตรการแจ้งเตือนหรือระงับการนำเข้านั้นได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คำนึงถึงหลักปฏิบัติที่เป็นสากล และเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติด้วย”

กรรมวิธีการผู้สงวนความเห็นอภิปราย สรุปรสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เพิ่มมาตรา ๒๘/๑ เพื่อเป็นการเพิ่มอำนาจให้แก่ประเทศไทยในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ไม่ทำประมงตามกฎหมายหรือไม่ได้มาตรฐานเพื่อประโยชน์ต่อชาวประมง และอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

ปัจจุบันพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๙๒ ได้กำหนดมาตรการในการตรวจสอบไว้อย่างครอบคลุมแล้ว โดยกำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๙๖ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้า สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่... การเสนอให้เพิ่ม มาตรา ๒๘/๑ จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ประเทศ และต้องใช้ศักยภาพของหน่วยงานของรัฐเป็นจำนวนมาก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการไม่เพิ่มมาตรา ๒๘/๑ ของคณะกรรมการวิสามัญ

๑.๒.๓๖ มาตรา ๒๙ แก้ไขมาตรา ๑๑๒/๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

ให้ผู้ซึ่งหนวยตรวจตราตรวจพบผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาและกำหนดมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๒๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๔)



(๑๕) สมคบกันเพื่อกระทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุนหรือจัดหาสิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๐ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๕)

๑.๒.๓๘ มาตรา ๓๐/๑ เพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๐/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๔/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๑๔/๑ การกระทำดังต่อไปนี้ในทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓

(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐

(๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๔๘

(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑

(๔) จัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นที่ใจโดยรู้ว่าเอกสารนั้นเป็นเท็จ หรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิด

(๕) ทำการประมงเกินปริมาณสัตว์น้ำที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมง หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมง

(๖) ใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตตามมาตรา ๔๘ หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ (๓)

(๗) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙

(๘) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดและตามปริมาณที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๕๗

(๙) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖

(๑๐) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙

(๑๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง



(๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง
ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๓) สมคบกันเพื่อกระทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุน
หรือจัดหาสิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๑๔) กระทำการอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใดที่ไม่ใช่เป็นการกระทำตาม (๑)
ถึง (๑๓) เกินสามครั้งภายในหนึ่งปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกันหรือไม่ก็ตาม”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๖)

๑.๒.๓๙ มาตรา ๓๑ แก้ไขหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มีการแก้ไข

คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๓
ซึ่งมีมาตรา ๑๓๗๑๒๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนด
ดลระบระนง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

หมวด ๑๑

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อบทกำหนดโทษที่ควรกำหนดไว้แก่ผู้กระทำความผิด
และได้สัดส่วนกับพฤติการณ์ของผิดนั้น เพื่อให้ผู้กระทำความผิดได้รับโทษที่สมควรแก่ความผิดของตน
และป้องปรามการกระทำความผิดของผู้อื่นในภายภาคหน้า สวมทั้งควรต้องคำนึงถึงผู้กระทำความผิดที่
สมควรได้รับโทษที่สมควรแก่ความผิดของตนด้วย

มาตรา ๑๒๒ ผู้กระทำความผิดซึ่งผิดระบระนงหรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับระดับผิดระบระนงผู้ใด
ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ ระบระนงโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๒๓ มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๖
มาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ หรือผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๑๓๐ ต้องระบระนงโทษปรับตั้งแต่ห้าพันถึงหนึ่งแสนบาท
หรือปรับสามถึงหกเดือนของผู้นั้นหรือผู้ซึ่งได้สดตผิดระบระนงผิด แล้วแต่จำนวนในระบระนง

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๓๑ ระบระนงหนึ่ง มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๔
มาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๓
หรือผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๑๔๔ ต้องระบระนงโทษปรับตั้งแต่ห้าพันถึงหนึ่งแสนบาท
ถึงห้าแสนบาท หรือปรับสามถึงหกเดือนของผู้นั้นหรือผู้ซึ่งได้สดตผิดระบระนงผิด แล้วแต่จำนวนในระบระนง



มาตรา ๓๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๕๓ ต้องระวางโทษปรับ
ไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๓๒๖ ผู้ใดทำเอกสารปลอมหรือชนกษัตริย์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๒
หรือมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๒๗ ผู้สังเขตพรรณผู้ใดละเว้นการปฏิบัติตามหน้าที่ตามกฎหมายมาตรา ๕๓ หรือปฏิบัติตามหน้าที่
โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษปรับจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปีหรือปรับตั้งแต่
สามแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำคุกปรับ

มาตรา ๓๒๘ เจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่ขตใช้ค่าใช้ส่วยตามกฎหมายมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษปรับ
จำนวนสามเท่าของค่าใช้ส่วยหรือสี่เท่าใช้ส่วย

มาตรา ๓๒๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาทหรือปรับ
จำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้สวดศพศพรวมค่าความผิด แล้วแต่จำนวนในละสูงกว่า

มาตรา ๓๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือปรับ
จำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้สวดศพศพรวมค่าความผิด แล้วแต่จำนวนในละสูงกว่า

มาตรา ๓๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท
และต้องเสียฮอกอนหรือพื้นที่นปูที่สัตว์น้ำไว้ให้กลับคืนสู่สภาพธรรมชาติ หรือชดใช้ค่าใช้ส่วยในกรณีฮอกอน
หรือพื้นที่นปูที่สัตว์น้ำไว้ให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้ส่วยไป

มาตรา ๓๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับ
ไม่เกินหนึ่งล้านบาท

ในกรณีนี้ผู้ตรวจวัดความผิดตามกฎหมายวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อยในพื้นที่ยังสัตว์น้ำต้องระวาง
โทษปรับไม่เกินสองล้านบาท

มาตรา ๓๓๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท
หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้สวดศพศพรวมค่าความผิด

มาตรา ๓๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือมาตรา ๗๙ ต้องระวางโทษ
ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีครอบงำพื้น สวมทั้งต้องดเนินการ
ฟื้นฟูหรือชดใช้ค่าใช้ส่วยในกรณีพื้นที่นปูที่สัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่กลับผลกระทบบสดศพศพกรณีใด
ไว้ให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติ

มาตรา ๓๓๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับ
ไม่เกินสามแสนบาท



มาตรา ๓๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๓ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๓๙ ผู้ใดทำกรงขังหรือขังคนต่างยศศักดิ์หรือมิได้สภษภพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๓ (๒) (๓) หรือ (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) (๕) (๖) หรือ (๗) หรือทำกรงขังอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๔๐ เจ้าชองเรือประมงผู้ใดใช้คนประมงเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประมงเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๔๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๓ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือปรับส่วนนวนห้าหมื่นบาทต่อคนสัตว์น้ำที่นำออกนอกชายฝั่งแล้วแต่สำนวนใดละสูงกว่า

มาตรา ๓๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๘๙/๓ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

ผู้ประเภทยกยติศกรมหรือคนนอกผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๘๙/๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา ๓๔๔ ผู้ประเภทยกยติศกรมหรือผู้ประเภทยกยติศกรมเฉพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต่อมมีพวกตบคน หรือผู้ซึ่งสัตว์น้ำสกปรกตบตบสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับหรือขังสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำเอกสภหรือเอกสภขังอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๔๕ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อออกสัตว์น้ำ หรือจัดทำหลักฐานเพื่อออกสัตว์น้ำอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง หรือแปรรูปสัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำในเขตตามมาตรา ๘๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับส่วนนอกของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่ายแล้วแต่กรณีใดละสูงกว่าและในเขตเขตอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือจำหน่ายสัตว์น้ำ

มาตรา ๓๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสามสิบล้านบาท



มาตรา ๓๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามแสนบาท หรือปรับจำคุกจนกว่าจะพ้นโทษทัณฑ์ปรับ หรือปรับจำคุกทัณฑ์ปรับ แล้วแต่สำนวนในดุลยสงฆ์

มาตรา ๓๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๓๕๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเสวกหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๓๒๒ (๓) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเสวกหน้าที่ตามมาตรา ๓๒๒ (๔) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเสวกหน้าที่ตามมาตรา ๓๒๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๓๕๑ ผู้ซึ่งยึดทรัพย์สินหรือผลิตภัณฑ์จากบุคคลที่ขอขมวดตวงตามมาตรา ๓๒๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๓๓๔ (๕) ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเสวกหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นสามเท่าของมูลค่าทรัพย์สินหรือผลิตภัณฑ์ที่ขอขมวดตวง

มาตรา ๓๕๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำคุกปรับ

มาตรา ๓๕๓ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับสารจากบุคคลที่ตนไว้วางใจหรือรับหน้าที่ของตนไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำคุกปรับ

ควรมีในวรรคหนึ่งให้มีโทษปรับแก่บุคคลที่เปิดเผยข้อมูลอันน่าวิตก หรือเปิดเผยแก่บุคคลอื่น หรือหน่วยงานในต่างประเทศและต่างประเทศที่หัวหน้าที่เกี่ยวของกับคดีตวงตวง หรือบุคคลอื่นที่ควรระวางโทษปรับ

มาตรา ๓๕๔ ผู้ใดปลอมแปลง ป้าย หรือเปลี่ยนป้ายเครื่องหมายรถส่วนบุคคล หรือทะเบียนรถส่วนบุคคล ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๕๕ ผู้สนับสนุน หรือได้ รับผลประโยชน์แทนจากบุคคลที่ควรมีผิดตามพระราชกำหนดนี้โดยรู้เห็นในคดีกระทำควรมีผิด ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวบุคคลในคดีนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำควรมีผิดเป็นคนที่ระวางโทษ ไม่ต้องรับผิด

มาตรา ๓๕๖ เครื่องมือทำควรมีผิดทรัพย์สิน ทรัพย์สิน ผลิตภัณฑ์ทรัพย์สิน เครื่องมือ หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในคดีกระทำควรมีผิด หรือได้มาโดยบุคคลกระทำควรมีผิด และควรมีผิดนั้นเป็นของทำควรมีผิดส่วนบุคคล โดยฝ่าฝืนกฎหมายของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓๔ ศาลจะสั่งให้รับเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีควรมีผิดส่วนตัว ศาลจะสั่งให้รับเงินประกันแทนการยึดเครื่องมือทำควรมีผิด ทรัพย์สิน ผลิตภัณฑ์ทรัพย์สิน หรือเครื่องมือที่ได้อ่านเงินประกันตามวรรคหนึ่ง ไว้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยส่งกำหนดไว้แต่แตกต่างกันตามวรรค ทรัพย์และสภาพของเครื่องมือทำควรมีผิด ทรัพย์สิน ผลิตภัณฑ์ทรัพย์สิน เครื่องมือ หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้หรือได้มาโดยบุคคลกระทำควรมีผิดก็ได้



ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๒๓ มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๖ และมาตรา ๑๕๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หากเป็นเรือประมงพื้นบ้านให้ระวางโทษปรับกึ่งหนึ่ง

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หากเป็นเรือประมงพื้นบ้านให้ระวางโทษปรับกึ่งหนึ่ง

มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หากเป็นเรือประมงพื้นบ้านให้ระวางโทษปรับกึ่งหนึ่ง

มาตรา ๑๒๖ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท หากเป็นเรือประมงพื้นบ้าน หากเกิดจากความประมาทหรือขาดเจตนา

มาตรา ๑๕๙ ห้ามมิให้คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดค่าปรับในอัตราสูงกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ การเปรียบเทียบปรับกรณีผู้กระทำความผิดเป็นเรือประมงพื้นบ้านจะต้องชี้แจงขั้นตอนการเปรียบเทียบปรับและให้ประมงจังหวัดมีอำนาจปรับได้โดยไม่ต้องมีการแจ้งข้อกล่าวหาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและการปรับต้องไม่ทำให้เจ้าของเรือต้องถูกริบเรือและอุปกรณ์เครื่องมือการทำประมงพื้นบ้าน และค่าปรับสูงสุดในหมวดนี้สำหรับเรือประมงพื้นบ้านจะต้องไม่เกินมูลค่าของเรือประมงหรือกำหนดให้ต่ำกว่าราคาหรือมูลค่าของเรือประมงพื้นบ้าน”

คณะกรรมการชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ข้อ (๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๓๐) แต่การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ร่างมาตรา ๓๑ ได้ตัดมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๕๙ ออก และได้แก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะมาตรา ๑๒๓ จึงทำให้มีข้อสังเกตว่ามาตรา ๑๒๑ และมาตรา ๑๒๒ ยังคงให้ใช้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร และการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างมาตรา ๓๑ ขัดกับหลักการ หรือไม่ อย่างไร

๒. การที่คณะกรรมการตัดความในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ในส่วนของคำว่า “หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ” ความดังกล่าวจะยังคงปรากฏอยู่ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่



๓. เห็นควรให้คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติมข้อสังเกตเกี่ยวกับการปรับปรุงหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ โดยแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของหลักการ ข้อ (๒๑) ว่าคณะกรรมการได้ปรับปรุงในมาตราใดบ้าง

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น บทบัญญัติที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมนี้จะปรากฏในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายหลัก

๒. ตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ข้อ (๒๑) กำหนดว่า “ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)” การใช้คำว่า “ปรับปรุง” หมายความว่า คณะกรรมการสามารถยกเลิกบางมาตราหรือแก้ไขเพิ่มเติมบางมาตราที่อยู่ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษได้ นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังมีบทบัญญัติที่มีการกำหนดให้ผู้ที่อยู่ภายใต้การใช้บังคับตามกฎหมายนี้จะต้องปฏิบัติแต่ไม่มีบทกำหนดโทษในกรณีดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงรูปแบบโดยแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายมาตรา

๓. คณะกรรมการขอยืนยันว่า ความใดที่คณะกรรมการมิได้แก้ไขความดังกล่าวก็จะคงอยู่ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป กล่าวคือ คำว่า “หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ” ก็ยังคงปรากฏอยู่ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๔. เหตุที่คณะกรรมการตัดความในร่างมาตรา ๓๑ ในส่วนของมาตรา ๑๒๑ และมาตรา ๑๒๒ เนื่องจากคณะกรรมการเห็นสมควรให้มาตรา ๑๒๑ และมาตรา ๑๒๒ ยังคงมีสภาพบังคับตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

๕. คณะกรรมการจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมข้อสังเกต ข้อ ๙.๑๐ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของหลักการ ข้อ (๒๑) จาก “(๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)” เป็น “(๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ” ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขของคณะกรรมการเป็นไปตามหลักการ และเป็นไปตามข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้อภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๗)



๑.๒.๔๐ มาตรา ๓๑/๑ ยกเลิกมาตรา ๑๒๓/๑

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

และมาตรา ๑๒๔

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๓/๑ และมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๘)

๑.๒.๔๑ มาตรา ๓๑/๒ แก้ไขมาตรา ๑๒๕

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า””

คณะกรรมการการวิสามัญขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ไม่เกินห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่และการขอแก้ไขในที่ประชุมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓๙)



๑.๒.๔๒ มาตรา ๓๑/๓ แก้ไขมาตรา ๑๒๕/๑

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕/๑ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านผู้ใดทำการประมงโดยใช้เครื่องมือไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมงหรือผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๐)

๑.๒.๔๓ มาตรา ๓๑/๔ เพิ่มมาตรา ๑๒๕/๒

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๕/๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๒๕/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๑)

๑.๒.๔๔ มาตรา ๓๑/๕ ยกเลิกมาตรา ๑๒๗

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๒)



๑.๒.๔๕ มาตรา ๓๑/๖ แก้ไขมาตรา ๑๒๙ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑

มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓

และมาตรา ๑๓๔

คณะกรรมาธิการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท
มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาทหรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า



ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๓)



๑.๒.๔๖ มาตรา ๓๑/๗ แก้ไขมาตรา ๑๓๕

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๔)

๑.๒.๔๗ มาตรา ๓๑/๘ แก้ไขมาตรา ๑๓๖

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๖ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๕)

๑.๒.๔๘ มาตรา ๓๑/๙ แก้ไขมาตรา ๑๓๘

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๓๙ และมาตรา ๑๔๐

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ และมาตรา ๑๔๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๗๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า



ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๑) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๖)

๑.๒.๔๙ มาตรา ๓๑/๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๔๐/๑ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔๐/๑ แห่งพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๔๐/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๒) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาท
ถึงหนึ่งแสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖
อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วย
การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๐ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔๗)

๑.๒.๕๐ มาตรา ๓๑/๑๑ แก้ไขมาตรา ๑๔๑ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

และมาตรา ๑๔๒

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท
หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการใช้วัตถุระเบิดในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์
สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า
ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือแนวปะการัง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่
สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง
แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการใช้กระแสไฟฟ้าทำการประมงโดยกรมประมง
เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย หรือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท
ถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่มีไว้ในครอบครอง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”



มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) มาตรา ๖๘ หรือมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สี่ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สี่ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๑) (๕) (๖) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละตั้งแต่หนึ่งพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๐)



๑.๒.๕๓ มาตรา ๓๑/๑๔ แก้ไขมาตรา ๑๕๑

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหกหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสามแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท

มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาทต่อคนประจำเรือดังกล่าวหนึ่งคน และให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาต มีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน หรือเพิกถอนใบอนุญาต

การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๑)



๑.๒.๕๔ มาตรา ๓๑/๑๕ แก้ไขมาตรา ๑๕๔

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดระยะเวลาที่ไม่ปฏิบัติตาม””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๒)

๑.๒.๕๕ มาตรา ๓๑/๑๖ แก้ไขมาตรา ๑๕๕

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๓)



๑.๒.๕๖ มาตรา ๓๑/๑๗ แก้ไขมาตรา ๑๕๕/๑
วรรคหนึ่ง

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๕๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท สำหรับเรือขนาดไม่เกินสิบตันกรอส และปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกินสิบตันกรอสขึ้นไปตันกรอสละสองพันบาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๔)

๑.๒.๕๗ มาตรา ๓๑/๑๘ แก้ไขมาตรา ๑๕๖

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๖ เจ้าของท่าเทียบเรือประมงหรือผู้ประกอบการแพปลาผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท

ผู้ประกอบการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุมหรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๕๗ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๕๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำหรือเอกสารอื่นใดตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิกการอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำนั้น”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๕)

๑.๒.๕๘ มาตรา ๓๑/๑๘ แก้ไขมาตรา ๑๖๒ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๑๖๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) มาตรา ๑๐๕ (๒) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า หรือฝ่าฝืนคำสั่งคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๑๙ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๖)

๑.๒.๕๙ มาตรา ๓๑/๒๐ แก้ไขมาตรา ๑๖๔
วรรคหนึ่ง คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๑๖๔ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำประมงซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๐ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๗)



๑.๒.๖๐ มาตรา ๓๑/๒๑ แก้ไขมาตรา ๑๖๕

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๕ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สี่ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๘)

๑.๒.๖๑ มาตรา ๓๑/๒๒ แก้ไขมาตรา ๑๖๖

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๖ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น

หากบุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นคนประจำเรือ ผู้นั้นไม่มีความผิด

บุคคลซึ่งได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องรับผิดหากพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีส่วนรู้เห็นในการกระทำความผิด””

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม



มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕๙)

๑.๒.๖๒ มาตรา ๓๑/๒๓ แก้ไขมาตรา ๑๖๗ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๗ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำ
ภายในสองปี อัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราให้เพิ่มเป็นสองเท่า”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การกำหนดฐานความผิดที่ถือว่าการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงควรระบุ
บทมาตร่าอ้างอิงให้มีความชัดเจน หรือกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่เป็นรูปธรรม เพื่อให้การบังคับ
ใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

๒. การบัญญัติถ้อยคำ “ฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำภายในสองปี” สมควรกำหนด
จุดเริ่มต้นของการนับระยะเวลาให้ชัดเจน เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่มีโทษทางอาญาซึ่งส่งผลกระทบต่อ
โดยตรงต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน การบังคับใช้กฎหมายในลักษณะดังกล่าวต้องสอดคล้อง
กับหลักนิติรัฐและหลักนิติธรรม โดยอาจจะนับจากวันที่มีการกระทำความผิดครั้งแรก
หรือวันที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีความเห็นว่าเป็นการกระทำความผิด หรือวันที่มีการแจ้งข้อกล่าวหา
หรือวันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือวันที่พ้นโทษจากการกระทำความผิดครั้งก่อน

๓. กรณีกระทำความผิดซ้ำกฎหมายกำหนดให้เพิ่มอัตราโทษเป็นสองเท่า เป็นที่ยอมรับได้
ตามหลักการลงโทษทางอาญา

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติลักษณะการกระทำความผิดที่ถือว่าการฝ่าฝืน
กฎหมายอย่างร้ายแรงไว้ในร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ และร่างมาตรา ๓๑/๑ เพิ่มเติม
มาตรา ๑๑๔/๑ ซึ่งครอบคลุมการกระทำความผิดทั้งในน่านน้ำไทยและนอกล่านน้ำไทย ประกอบด้วย
ความผิดต่าง ๆ เช่น การใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมง การทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาต
ทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมง การใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้าม
ตามกฎหมาย ทั้งนี้ หากมีการกระทำความผิดดังกล่าวซ้ำภายในระยะเวลาสองปี ผู้กระทำความผิด
จะต้องรับโทษเพิ่มขึ้นเป็นสองเท่า

๒. การพิจารณาจุดเริ่มต้นของการนับระยะเวลาในกรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎหมาย
อย่างร้ายแรงนั้นอาจพิจารณาโดยแบ่งออกเป็น ๒ กรณี ได้แก่ ๑) กรณีที่ผู้กระทำความผิดยอมรับ
การกระทำความผิดและยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ให้ถือว่าคดีเป็นอันเสร็จสิ้นและเป็นความผิด



สมบูรณ์นับแต่วันที่มีการชำระค่าปรับ และ ๒) กรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ให้ถือว่าการกระทำความผิดมีผลสมบูรณ์เมื่อศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๐)

๑.๒.๖๓ มาตรา ๓๑/๒๔ ยกเลิกมาตรา ๑๖๘ **คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่**

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๖๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๑)

๑.๒.๖๔ มาตรา ๓๑/๒๕ แก้ไขมาตรา ๑๖๙ **คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่**

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๑/๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ศาลจะสั่งให้รับเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน

จำนวนเงินประกันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยจะกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาด ลักษณะ และสภาพของเครื่องมือทำการประมง หรือเรือประมงก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๖ วรรคห้า มาใช้บังคับแก่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ศาลสั่งรับด้วยโดยอนุโลม”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการการ
วิสามัญ

(มาตรา ๓๑/๒๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๒)



๑.๒.๖๕ มาตรา ๓๒ แก้ไขมาตรา ๑๗๔

คณะกรรมการการตัดออก

คณะกรรมการการวิสามัญตัดออก ดังนี้

“มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกข้อความในมาตรา ๑๗๔ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗๔ ผู้ใดทำผิดประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกิโลกรัมขึ้นไป แต่ไม่ถึงสิบห้าตันกิโลกรัมและได้สดทะเลขึ้นบนเรือสำหรับประมง และได้รับอนุญาตขุดชุกชุกในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยินดีสละอนุญาตให้ทำผิดประมงที่นับจากวันที่พ้นจากผิดประมงที่ได้

“ใบอนุญาตตัดตามวรรคหนึ่งให้สามารถโอนไปยังนายทหารควบคุมหน่วยได้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของคณะกรรมการการวิสามัญ

๑.๒.๖๖ มาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๑๗๗

ไม่มีการแก้ไข

ร่างของคณะรัฐมนตรีบัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๗๗ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล”

คณะกรรมการการวิสามัญขอแก้ไขในที่ประชุม ดังนี้

“มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๗๗ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๓)

๑.๒.๖๗ มาตรา ๓๔ แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียม (๓)

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“(๓) ใบอนุญาตให้นำน้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท
หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท
และในตรวจน้ำเข้าให้เห็นด้วยต่อกรมเนื้อมติสัตว์น้ำ ๒๘ บท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ

วิสามัญ

(มาตรา ๓๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๔)

๑.๒.๖๘ มาตรา ๓๔/๑ เพิ่มอัตราค่าธรรมเนียม (๓/๑) คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้าย
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“(๓/๑) ใบอนุญาตให้นำน้ำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

(ก) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

ไม่เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม

ฉบับละ ๕๐๐ บาท

(ข) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม

แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม

ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท

(ค) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม

แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท

(ง) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

เกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(จ) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

เกินกว่า ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

แต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

ฉบับละ ๒๕,๐๐๐ บาท

(ฉ) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

เกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ขึ้นไป

ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

วิสามัญ

(มาตรา ๓๔/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๕)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๑.๒.๖๙ มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๕ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดตราพรบ. พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขบังคับคดีความที่อยู่นอกเขตอำนาจศาล ศาลธรรมศาลา หรือศาลธรรมศาลาพิเศษ หรือศาลพิเศษ ไม่รวมถึงคดีที่ขึ้นก่อนหรือหลังวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขบังคับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขบังคับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยสี่วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติแก้ไขบังคับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๕ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๖)

๑.๒.๗๐ มาตรา ๓๕/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๕/๑ บรรดาคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขบังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้การพิจารณาคำขอดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นเพื่อให้การเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๕/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๗)



๑.๒.๗๑ มาตรา ๓๕/๒

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๕/๒ ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และยังมีอายุอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๕/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๘)

๑.๒.๗๒ มาตรา ๓๕/๓

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๕/๓ เรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และยังมีอยู่ในทะเบียนในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นเรือประมงที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญ

(มาตรา ๓๕/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖๙)

๑.๒.๗๓ มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการวิสามัญแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา ต.ก.พระราชกฤษฎีกา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญากรรม หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

พระราชกฤษฎีกาที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ได้ยึดมั่นเห็นหนึ่งร้อยหกสิบวันการดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ

(มาตรา ๓๖ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๗๐)

๑.๒.๗๔ มาตรา ๓๖/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่




คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๓๖/๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

(มาตรา ๓๖/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๗๑)

<p>๑๓. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗</p>	
<p>๑๔. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗</p>	
<p>๑๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗</p>	



๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๖๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบ หรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) กรมประมงควรดำเนินการแยกกฎหมายเกี่ยวกับการทำการประมงในน่านน้ำไทย และการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยออกจากกัน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการการประมงมีประสิทธิภาพทั้งระบบ

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาแต่งตั้งนักวิชาการด้านการประมงชายฝั่ง และเพาะเลี้ยงชายฝั่ง ด้านการประมงทะเล ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด และเพาะเลี้ยงน้ำจืด ด้านอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ และด้านสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ จากบุคคลผู้มีความรู้ ประสบการณ์ หรือบุคคลจากสถาบันที่มีการจัดการหลักสูตรการเรียนรู้ในแต่ละด้านข้างต้น

๓) กรมประมงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการบริหารจัดการการประมงสู่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การทำการประมงมีความยั่งยืน พร้อมทั้งชาวประมง ประชาชน และรัฐจะได้รับประโยชน์สูงสุดจากการทำประมง

๔) กรณีที่มีการออกกฎ ระเบียบ หรือนโยบายใด ๆ จนส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของชาวประมง ภาครัฐควรพิจารณาหาแนวทางชดเชยและช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบที่เกิดขึ้น

๕) กรมประมงควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบการทำการประมงที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรสัตว์น้ำ ทั้งผลกระทบที่เกิดจากขนาดของเรือหรือเครื่องมือที่ใช้ในการทำการประมง เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดอัตราความผิดที่เหมาะสมในแต่ละฐานความผิด

๖) กรมประมงควรนำมาตรการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำมาบังคับใช้อย่างเข้มงวด เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองหรือป้องกันอันตรายมิให้เกิดแก่สัตว์น้ำและระบบนิเวศ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในภาวะที่เหมาะสม

๗) กรมประมงควรมีการศึกษาวิจัยแนวทางการพัฒนาระบบประเมินสภาวะทรัพยากรสัตว์น้ำ และจุดอ้างอิงทางวิทยาศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของชายฝั่งแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรทางทะเลให้แก่ชาวประมงแต่ละประเภทมีความเหมาะสมและเป็นธรรม



๘) ภาครัฐควรกำหนดแนวทางการพัฒนาภาคการเกษตรให้ครอบคลุมในส่วนของ การพัฒนาภาคการประมงให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการให้ชาวประมงสามารถเข้าถึงกองทุน ช่วยเหลือภาคการเกษตรในรูปแบบต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อให้ชาวประมงได้รับการดูแลช่วยเหลือ อย่างเต็มศักยภาพ

๙) ภาครัฐควรกำหนดนโยบายส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมต่อเรือและ ซ่อมเรือประมงเกิดผลเป็นรูปธรรม รวมถึงส่งเสริมการประมงเพื่อการท่องเที่ยว เพื่อให้อุตสาหกรรม การประมงสามารถเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประเทศและพัฒนาเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน รวมทั้ง ดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้แก่ชาวประมงเพื่อเสริมสภาพคล่องทางเศรษฐกิจให้แก่ ชาวประมงอย่างต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพชาวประมงให้เกิดความเข้มแข็ง

๑๐) คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีการเพิ่มมาตรา ๑๐/๑ (ยกเลิกมาตรา ๑๕) เพิ่มมาตรา ๑๑/๑ (แก้ไขมาตรา ๑๗ (ก)) เพิ่มมาตรา ๑๒/๑ (แก้ไขมาตรา ๒๙) เพิ่มมาตรา ๑๗/๑ (แก้ไขมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่งและวรรคสอง) เพิ่มมาตรา ๒๑/๑ (เพิ่มมาตรา ๖๖/๑) เพิ่มมาตรา ๓๐/๑ (เพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑) โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามหลักการและเหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการไว้แล้ว รวมถึงเป็นการแก้ไข บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการแก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น ดังนั้น จึงได้แก้ไขหลักการและเหตุผลเพื่อให้ สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นดังนี้

“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” และ “ประมงพื้นบ้าน” และยกเลิก บทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การเผยแพร่สถิติการประมงต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ (ยกเลิก มาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖)

(๕/๑) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕ และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน และผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๙)



(๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑)

(๘/๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมระบบสังเกตการณ์บนเรือ กรณีทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๑๒) เพิ่มเหตุยกเว้นความผิด กรณีการจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ และเพิ่มมาตรา ๖๖/๑)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๑๔) เพิ่มข้อยกเว้นให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเรือเทียบ^{๒๕}เรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมรายการเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องยื่นกรณีทำการประมงในน่านน้ำไทย และบทบัญญัติเกี่ยวกับคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขอตระเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และกำหนดให้อำนาจอธิบดีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

^{๒๕} แก้ไขถ้อยคำให้ตรงตามบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ตามที่สภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัติมายังวุฒิสภา



(๒๐) ปรับปรุงการกระทำที่ให้อธิว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ และเพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑)

(๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๒๑)^{๒๖}

(๒๒) กำหนดให้ใบอนุญาตควบคุมการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันตอสส ขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันตอสสและได้จดทะเบียนขึ้นเรือสำหรับประมงและได้รับใบอนุญาตอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สามารถออกไปยังสหราชอาณาจักรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย เป็นอันสิ้นผลเมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มมาตรา ๑๒๗)

(๒๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับ ตระกูลสัตว์น้ำที่ประมงในทะเลไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ผิดกฎหมาย ขาดการควบคุม และใช้ทรัพยากรมนุษย์ เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของชาวประมงโดยสุจริตและเพื่อให้สอดคล้องกับวิถี ตระกูลสัตว์น้ำที่ประมงพื้นบ้านโดยไม่ขัดต่อหลักการประมงที่ยั่งยืนของประเทศไทย สหประชาชาติ สถานการณ์การประมงในปัจจุบัน และมีความเข้าช้อนกับกฎหมายอื่นที่ใช้บังคับอยู่ สมควร ปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตทำการประมงและเครื่องมือที่ใช้ในการ ทำประมงให้สอดคล้องกับวิธีการทำประมงในปัจจุบัน ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประกอบ กิจการโรงงานที่เข้าช้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งปรับปรุงมาตรการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมงและบทบัญญัติ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงโดยแยกการกระทำที่เกิดขึ้นในน่านน้ำไทย และนอกน่านน้ำไทยเพื่อให้การใช้มาตรการทางปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจน ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยกำหนดอัตราโทษให้ได้สัดส่วนกับการกระทำ ความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๕๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

^{๒๖} แก้ไขถ้อยคำให้ตรงตามบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ตามที่สภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัติมายังวุฒิสภา



หมายเหตุ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ ในการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผล โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕* และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรจึงได้ส่งบันทึกหลักการและเหตุผลที่ได้มีข้อสังเกตให้แก้ไขเพิ่มเติมมาเพื่อพิจารณาด้วย

๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มีประเด็นข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อดี

เมื่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วนั้น จะมีผลเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการประมงโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม โดยเฉพาะการปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการประมงและอุตสาหกรรมประมงของประเทศไทยฟื้นตัวได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ เพื่อเป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และคุ้มครองสภาพแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมอย่างยั่งยืน

ข้อสังเกต

หากประเทศไทยจะดำเนินนโยบายในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing อย่างจริงจังนั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องศึกษาเชิงลึกให้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ของแผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม

* ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

“ข้อ ๑๒๗ เมื่อคณะกรรมการธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานต่อประธานสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้างและถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการธิการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสวนความเห็นของกรรมการและในกรณีที่คณะกรรมการธิการมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการธิการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติ ให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมการธิการเพื่อให้ที่ประชุมสภาพิจารณา และให้นำความในข้อ ๑๐๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๐๕

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ ให้ประธานสภาส่งรายงานและข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ”



(International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IPOA-IUU) อย่างแท้จริง แล้วนำมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับสภาพการทำการประมง การประกอบธุรกิจประมง ชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ประกอบอาชีพประมง สภาพสังคม สภาพเศรษฐกิจ ตลอดจนแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรประมงของประเทศไทยในภาพรวมอย่างสมดุลและเหมาะสม ทั้งนี้ เนื่องจาก IPOA - IUU เป็นเพียงแนวทางปฏิบัติระหว่างประเทศ เสมือนเป็นข้อเสนอแนะในภาพรวม เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ ได้นำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมด้านการประมงของแต่ละประเทศ โดยคำนึงถึงชาวประมงที่ทำประมงเพื่อการยังชีพและทรัพยากรประมงเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ หากประเทศไทยจะพัฒนาระบบต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการประมง อย่างรับผิดชอบ และปลอดจากการทำประมง IUU อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม จำเป็นต้องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานศึกษาทำความเข้าใจเจตนารมณ์ของจรรยาบรรณในการทำประมง อย่างรับผิดชอบควบคู่ไปกับ IPOA - IUU แทนที่การเลือกเฉพาะมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการตลาดมาปรับใช้ เพียงมาตรการเดียว ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้ประกอบอาชีพประมงส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดเกินไปตามที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <hr/> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีที่ ๗๐ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพล อดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย การประมง</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการประมง</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อควบคุมการทำประมงมิให้มีการทำการประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่ออนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสม สามารถทำการประมง ได้อย่างยั่งยืน และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ดำรงอยู่ในสภาวะที่เหมาะสมไปพร้อมกัน</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการประมง</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสม และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้ มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทย และในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติ อย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง ภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมง และการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง</p>	<p>“มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมง การจัดระเบียบ การประมงของประเทศไทย และคุ้มครองการประกอบ อาชีพการประมงและที่เกี่ยวข้อง ควบคุมไปกับการ รักษาไว้ซึ่งทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่ง อาหารของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สร้างและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา พื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพ ที่เหมาะสม รวมทั้งป้องกันมิให้มีการทำการประมง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมโดยสอดคล้องกับแนวทาง และเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับ ตามหลักสากลภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมง และการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูล อย่างครบถ้วนและถูกต้อง</p>	<p>“มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้ มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทย และในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติ อย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และ ป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชน ประมงท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมง และการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไป ตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูล อย่างครบถ้วนและถูกต้อง</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชนประมงท้องถิ่น</p> <p>(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ</p> <p>(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง</p> <p>(๕) มีการใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การพัฒนาาระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับ</p>	<p>(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการประมงที่ถูกกฎหมายในทุกวิถีทาง โดยสอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลาย เพื่อให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน</p> <p>(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง เพื่อความยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด</p> <p>(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทย และเรือประมงต่างชาติโดยเจตนาในการกระทำความผิด</p> <p>(๕) มีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย นำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดสอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟู</p>	<p>(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชนประมงท้องถิ่น รวมถึงการประมงในทุกวิถีทางโดยสอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลาย เพื่อให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน</p> <p>(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ</p> <p>(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง ขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมง</p> <p>(๕) มีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ใน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(๖) เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ</p> <p>(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นทางการและเป็นระบบ</p> <p>(๘) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง</p>	<p>ทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(๖) เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ</p> <p>(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นทางการและเป็นระบบและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย</p> <p>(๘) เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน</p>	<p>ระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน</p> <p>(๖) เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ</p> <p>(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นทางการและเป็นระบบและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย</p> <p>(๘) เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน</p> <p>(๙) เพื่อกำหนดมาตรการและนโยบายการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต การพัฒนา การจำหน่าย และการปกป้องและคุ้มครองสินค้าประมงของประเทศให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีการค้าระหว่างประเทศ</p> <p>(๑๐) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>“ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเล ออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่ง ในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป น้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า หนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้าย กฎกระทรวงด้วย</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>“ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเล ออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่ง ในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป น้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า หนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้าย กฎกระทรวงด้วย หรือในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเล มีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวง ดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่า หนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลก็ได้”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>“ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเล ออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่ง ในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป น้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า หนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้าย กฎกระทรวงด้วย ในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเล มีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวง ดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง ให้มีระยะน้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลก็ได้ แต่จะต้อง ไม่กระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมงหรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีไซ้เป็นประมงพาณิชย์</p> <p>ฯลฯ</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไปหรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับบรรจุ แปรรูป เก็บรักษาสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่แปรรูปแล้วหรือที่ยังมิได้แปรรูปมาบรรจุหีบห่อ แต่ไม่รวมถึงเรือประมง เรือบรรทุกสินค้า และกิจการแพปลาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา</p>	<p>“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งและทะเลนอกชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีไซ้เป็นประมงพาณิชย์”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>	<p>“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งและทะเลนอกชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีไซ้เป็นประมงพาณิชย์”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ การประมง ให้กรมประมงดำเนินการรวบรวม และประมวลข้อมูลทั้งปวงที่ได้จากการอนุญาต ออกใบอนุญาต จดทะเบียน หรือที่มีผู้แจ้ง ตามพระราชกำหนดนี้ และจัดทำสถิติการประมง ให้เป็นปัจจุบันเสนอต่อคณะกรรมการทุกเดือน หรือตามระยะเวลาที่สั้นกว่านั้นตามที่ คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ในการตรวจสอบและจัดเก็บสถิติการประมง ให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดระยะเวลา และข้อมูลที่ประสงค์จะจัดเก็บ และพื้นที่ที่จะจัดเก็บ โดยปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการกำนัน และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของ มาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของ มาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>เมื่อมีประกาศตามวรรคสองแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ที่ใช้ในการประกอบอาชีพการประมง หรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการประมง ในเวลาทำการของสถานที่นั้นภายในพื้นที่ และระยะเวลาที่กำหนดตามประกาศดังกล่าว และให้ผู้ประกอบอาชีพการประมงหรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง มีหน้าที่ตอบคำถามตามความเป็นจริง</p>	<p>“ให้กรมประมงรวบรวมสถิติการประมงตามวรรคหนึ่ง จัดทำเป็นรายงานประจำปี และเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จ และเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>	<p>“ให้กรมประมงรวบรวมสถิติการประมงตามวรรคหนึ่ง จัดทำเป็นรายงานประจำปี และเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จ และเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๐/๑ ผู้ใดจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนดำเนินการประกอบกิจการโรงงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด เว้นแต่ได้แจ้งหรือรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานแล้ว</p> <p>เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ออกหนังสือรับแจ้งให้ผู้แจ้งภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p> <p>มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเข้าทำงานในโรงงาน</p> <p>ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่พบว่ามีการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน เว้นแต่ในกรณีที่คนต่างด้าวนั้นได้รับใบอนุญาตทำงานมาก่อนและอยู่ในระหว่างดำเนินการต่ออายุ หรือแก้ไขรายการเกี่ยวกับประเภทงานหรือนายจ้าง ให้อธิบดีแจ้งให้อธิบดี</p>		

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>กรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการต่ออายุหรือแก้ไขรายการให้ถูกต้องโดยเร็ว</p> <p>ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำตัวคนต่างด้าวตามวรรคหนึ่งส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวหรือตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง</p> <p>ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบการกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานมีการฝ่าฝืนวรรคหนึ่งอีกเป็นครั้งที่สองภายในสามปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบห้าวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน</p> <p>ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบการกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานมีการฝ่าฝืนวรรคหนึ่งอีกเป็นครั้งที่สามภายในสามปีนับแต่วันที่มิคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานครั้งที่หนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งปิดโรงงาน</p>		

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ถูกสั่งปิด โรงงานตามวรรคห้าประกอบกิจการโรงงาน ไม่ว่าจะมีใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงานหรือไม่ก็ตาม และห้ามมิให้พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้แก่บุคคลดังกล่าวเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ตามพระราชกำหนดนี้อีกภายในสิบปี นับแต่วันถูกสั่งปิดโรงงาน</p> <p>เมื่อมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน หรือปิดโรงงาน ให้กรมประมงแจ้งให้ปลัดกระทรวง อุตสาหกรรมทราบ</p> <p>มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีและผู้ประกอบกิจการ โรงงานกระทำความผิดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้คณะกรรมการ มาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการ โรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน</p>		

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่า ผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดอีกเป็นครั้งที่สองหรือครั้งที่สาม ภายในสามปีนับแต่วันที่คำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานหรือปิดโรงงาน โดยให้นำมาตรา ๑๑ วรรคสี่ วรรคห้า วรรคหก และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจ</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>แห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ</p>	<p>ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล ผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>(๔) ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และ</p> <p>(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>(๔) ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และ</p> <p>(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน สิบสองคน เป็นกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๒) ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่เกินสองคน</p> <p>(๓) นักวิชาการด้านการประมง ไม่เกินสองคน</p> <p>มาตรา ๑๕ ผู้จะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง</p>	<p>“(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมมอบหมาย ด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่สมาคมด้านใดมีผู้แทนมากกว่าหนึ่งคน ให้ดำเนินการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบที่ออกโดยรัฐมนตรี”</p>	<p>“มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ (๕) ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงพื้นบ้าน ด้านการประมงพาณิชย์ ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมมอบหมาย ด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่สมาคมด้านใดมีผู้แทนมากกว่าหนึ่งคน ให้ดำเนินการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบที่ออกโดยรัฐมนตรี</p> <p>(๒) นักวิชาการด้านการประมงชายฝั่งและเพาะเลี้ยงชายฝั่ง ด้านการประมงทะเล ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืดและเพาะเลี้ยงน้ำจืด ด้านอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ และด้านสิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี</p> <p>ในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด และยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>มาตรา ๑๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) พ้นจากการเป็นผู้แทนสมาคมที่ได้รับแต่งตั้ง หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี”</p>	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) พ้นจากการเป็นผู้แทนสมาคมที่ได้รับแต่งตั้ง”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้า ที่ทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด นายอำเภอ ในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองค้การบริหาร ส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัด ซึ่งเป็นหัวหน้า ที่ทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลจังหวัดเฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทน กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเฉพาะจังหวัดที่มี อาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือทะเลสาบ อัยการ จังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้า ที่ทำการอัยการจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการ รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวน ไม่เกินสามคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล หรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน</p> <p>มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ และการประชุมคณะอนุกรรมการ ตามมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการประมง ประจำจังหวัดโดยอนุโลม</p>	<p>(๓) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการ (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ (๕) ประมงจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล หรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน”</p>	<p>(๓) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการ (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ (๕) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล หรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน ในกรณีที่นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มี การประมงมีจำนวนเกินกว่าสามคน ให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียงสามคน”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และการประชุมคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด โดยอนุโลม”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย เว้นแต่เป็นการใช้เรือประมงโดยใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมงหรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมง และสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดยจะออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลใดเกินจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมิได้</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย</p> <p>การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมงหรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ”</p>	<p>มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ในการอนุญาตดังกล่าว อธิบดีจะประกาศอนุญาตให้เป็นการทั่วไปก็ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยก็ได้</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุด ว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษา ถึงที่สุด</p> <p>(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาต ทำการประมง</p> <p>(๓) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุด ว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษา ถึงที่สุด ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ใช้ในการกระทำความผิด</p> <p>(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาต ทำการประมง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต</p> <p>(๓) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕)</p>	<p>มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า กระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ยังไม่ถึงหนึ่งปี นับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำ ที่ใช้ในการกระทำความผิด</p> <p>(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาต ทำการประมง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต</p> <p>(๓) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕)</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม</p> <p>(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต</p> <p>(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น</p> <p>(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี</p>	<p>(๔) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม</p> <p>(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมงหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p>	<p>(๔) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒)</p> <p>(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ แจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๑ ให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ นำใบอนุญาต ติดไว้ในเรือประมง หรือมีบัตรที่กรมประมงออกให้ เพื่อใช้แทนใบอนุญาตติดตัวให้สามารถตรวจสอบได้ ให้เป็นหน้าที่ของกรมประมงที่จะออกบัตรสำหรับ ใช้แทนใบอนุญาตให้แก่ผู้รับอนุญาต โดยบัตรดังกล่าว ต้องทำด้วยวัสดุที่ป้องกันน้ำ และมีรายละเอียด ของใบอนุญาตตามสมควร</p> <p>มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ ดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะ ของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต</p>	<p>เมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถ พิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะ ต้องห้ามได้”</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ดัดแปลง เครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะ ของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เว้นแต่จะได้รับ อนุญาตจากอธิบดีตามมาตรา ๔๒/๑”</p>	<p>เมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถ พิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะ ต้องห้ามได้”</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตตาม มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ดัดแปลง เครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะ ของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เว้นแต่จะได้รับ อนุญาตจากอธิบดีตามมาตรา ๔๒/๑”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๔๒/๑ ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ประสงค์ จะตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ให้ยื่นคำขอแก้ไข ใบอนุญาตต่ออธิบดี</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอแก้ไข ใบอนุญาตและการแก้ไขใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาต ให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อตัวอ่อนสัตว์น้ำ”</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๔๒/๑ ในกรณีที่ได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ประสงค์ จะตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ให้ยื่นคำขอแก้ไข ใบอนุญาตต่ออธิบดี</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอแก้ไข ใบอนุญาตและการแก้ไขใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่ อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการ</p> <p>การตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาต ให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อสัตว์น้ำวัยอ่อน”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วย การเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือออก ใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวน ที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดี แจ้งให้ทราบ</p> <p>(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย</p>		<p>มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและ วรรคสองของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วย การเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือ ออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวน ที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย</p> <p>(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยตรวจสอบข้อมูลการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จากรัฐเจ้าของธง ก่อนรับจดทะเบียนเรือ หรือออกใบอนุญาตให้ใช้เรือตาม (๓)</p> <p>ในระหว่างเวลาที่รัฐมนตรีประกาศให้ งดการออกใบอนุญาตทำการประมง หรือเมื่อเรือประมง มีจำนวนสูงหรือเท่ากับจำนวนเรือประมงสูงสุดที่จะพึง มีที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๕ และมีกรณี ตาม (๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งประกาศ ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป และให้ส่งคำขอ จดทะเบียนเรือประมงจนกว่าจะได้รับแจ้งจากรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี ให้รับจดทะเบียน เรือประมงต่อไปได้ สำหรับคำขอที่ได้รับไว้แล้ว แต่ยังมีได้จดทะเบียนเรือ ให้คืนคำขอพร้อมด้วย ค่าใช้จ่ายและค่าธรรมเนียมที่ได้รับชำระไว้ ให้แก่ผู้ยื่นคำขอ</p>		<p>ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับจดทะเบียนเรือ หรือออกใบอนุญาตให้ใช้เรือสำหรับ การประมงได้ เมื่อได้ตรวจสอบข้อมูลการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๒) และ (๓) กับกรมประมงแล้ว”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทย ทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย จากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับ เรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภท เครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ ทำการประมง ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการ ประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี มอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับ ใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำ การประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง และเมื่อมีหลักฐาน เป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะ ที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการ ของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้</p>	<p>มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการ ประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ต้องได้รับใบอนุญาต ทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับ เรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภท เครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง รวมทั้งให้พิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p style="text-align: center;">“ถ้าผู้ขออนุญาตประมงจะทำการประมง ในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใด ควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ นอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่าง ประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย</p>	<p>(๑) ในกรณีผู้ขออนุญาตประมงจะทำการ ประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี มอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดง หลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำ ของรัฐชายฝั่ง และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่า ผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งและองค์การ ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้</p> <p>(๒) ในกรณีผู้ขออนุญาตประมงจะทำการ ประมงในทะเลหลวงภายใต้ขอบเขตการควบคุมดูแล ขององค์การระหว่างประเทศ อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี มอบหมายจะอนุญาตได้เมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ ว่าผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้</p> <p>(๓) ในกรณีผู้ขออนุญาตประมงจะทำการ ประมงในทะเลหลวง ที่มีใช้กรณีตาม (๒) อธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อ ผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ในสถานะ ที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดี</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับ กับการขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง นอกน่านน้ำไทยต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ ในเรือประมงตามหลักเกณฑ์ของรัฐชายฝั่ง หรือขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือ พื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใด ในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่อธิบดี ประกาศกำหนด</p>	<p>จะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต แสดงหลักฐานให้เห็นว่าตนมีความสามารถที่จะปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ”</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง นอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer) ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศ ที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมง กำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลซึ่งมีหน้าที่อื่นใด ในเรือประมง และต้องมีลักษณะตามที่อธิบดีประกาศ กำหนดด้วย</p>	<p>ประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมาย ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับ การขออนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง นอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มี เขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมง กำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดขึ้นเรือประมง</p>	<p>หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งตัวอ่อนสัตว์น้ำที่มีขนาดและตามปริมาณที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>การกำหนดขนาดหรือปริมาณตัวอ่อนสัตว์น้ำที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ หรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้”</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำวัยอ่อนที่มีขนาดและปริมาณตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>การกำหนดขนาดหรือปริมาณสัตว์น้ำวัยอ่อนที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ หรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้”</p> <p>มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำชนิดที่ เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าว ขึ้นเรือประมง เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิต ของสัตว์น้ำนั้น</p>	<p>“มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำ ชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าว ขึ้นเรือประมง เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิต ของสัตว์น้ำนั้น</p> <p>ในกรณีที่มีสัตว์น้ำตามวรรคหนึ่งติดเรือ หรือเครื่องมือทำการประมงของผู้ใด ถ้าผู้นั้นปล่อยสัตว์น้ำ ดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว ผู้นั้นไม่มีความผิด”</p>	<p>“มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำ ชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าว ขึ้นเรือประมง เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิต ของสัตว์น้ำนั้น</p> <p>ในกรณีที่มีสัตว์น้ำตามวรรคหนึ่งติดเรือ หรือเครื่องมือทำการประมงของผู้ใด ถ้าผู้นั้นปล่อยสัตว์น้ำ ดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว ผู้นั้นไม่มีความผิด”</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๖/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๖๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจ ศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง อนุรักษ์ หรือบำบัดเยียวยาสัตว์น้ำ หรือการป้องกันหรือแก้ไข ภัยอันตรายแก่ประชาชน มิให้นำความในมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการจับหรือการนำขึ้น เรือประมง มาใช้บังคับแก่</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เครื่องมือโพงพาง ร้วไซมานหรือก้นชูร้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เครื่องมือโพงพาง ร้วไซมานหรือก้นชูร้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน</p>	<p>(๑) การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี โดยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด</p> <p>(๒) การดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เครื่องมือโพงพาง ร้วไซมานหรือก้นชูร้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลับซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้าง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ</p> <p>(๓) เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาอวนกันถูงเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย</p> <p>ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว</p>	<p>(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทางใช้สำหรับดักสัตว์น้ำหรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๓) เครื่องมือประมงที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย</p> <p>(๕) เครื่องมือทำการประมงอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการเพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว”</p>	<p>(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทางใช้สำหรับดักสัตว์น้ำหรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๓) เครื่องมืออวนลาก หรือเครื่องมือประมงอื่นที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย</p> <p>(๕) เครื่องมือทำการประมงอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน</p>	<p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน</p>	<p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณา</p> <p>การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๘๑ เจ้าของเรือที่จดทะเบียน ตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำ การประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแล รักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด</p>	<p>การทำประมงนอกเขตพื้นที่สิบสองไมล์ ทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>การทำประมงนอกเขตสิบสองไมล์ทะเล ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องกำหนดในเรื่องการใช้แสงไฟ ล่อไว้ด้วย”</p> <p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒) จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วันที่เข้าออกทำเทียบ เรือประมง ประเภทของเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง พื้นที่ในการทำการประมงและตำแหน่งเรือในขณะที่ จับสัตว์น้ำ จุดจอดเรือ ประเภทและปริมาณ ของสัตว์น้ำที่จับได้หรือการ تهิงสัตว์น้ำ การขนถ่าย สัตว์น้ำ การนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ซึ่งต้องรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือ และต้องส่งรายงานให้กรมประมงทราบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๓) แจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณี เข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบ สำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสาร หลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย</p>	<p>“(๓) แจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมง ทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดและในกรณีเข้า เทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่ง มอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสาร หลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย”</p>	<p>“(๓) แจ้งการเข้าออกทำเทียบเรือประมง ทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณี เข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>(๕) กลับเข้าทำเทียบเรือประมงตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากทำเทียบเรือประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อ และหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด</p>	<p>มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากทำเทียบเรือประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อ และหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ยกเว้นเรือ</p>	<p>มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากทำเทียบเรือประมงเพื่อทำการประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกหรือยื่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ในกรณีที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่ยื่นเอกสารและหลักฐานตามวรรคหนึ่ง หรือการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งห้ามมิให้นำเรือออกจากท่าเทียบเรือประมงหรือสั่งให้นำเรือประมงเข้าเทียบท่าได้</p>	<p>ที่จัดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงตามมาตรา ๘๑ ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจำนวนรายชื่อคนประจำเรือได้ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ</p> <p>ในกรณีที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่ยื่นเอกสารและหลักฐานตามวรรคหนึ่ง หรือการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งห้ามมิให้นำเรือออกจากท่าเทียบเรือประมงหรือสั่งให้นำเรือประมงเข้าเทียบท่าได้”</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๘๓ คนประจำเรือต้องมีหนังสือ คนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย และในกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๘๕/๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่าย สัตว์น้ำ</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับ แก่การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำด้วยโดยอนุโลม</p>	<p>“มาตรา ๘๓ คนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทย ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับ อนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมือง และต้องได้รับอนุญาตให้ทำงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงาน ของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือคนประจำเรือ”</p> <p>มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๕/๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้จดทะเบียน เป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำจากอธิบดี</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอ และการอนุญาตขนถ่ายสัตว์น้ำให้เป็นไปตามที่อธิบดี ประกาศกำหนด”</p>	<p>“มาตรา ๘๓ คนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทย ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาต ให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วย การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือคนประจำเรือ”</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๕/๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่าย สัตว์น้ำจากอธิบดี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับแก่การจดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำด้วย โดยอนุโลม</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอ และการจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ให้เป็นไป ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๘๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวัง การทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่าย สัตว์น้ำปฏิบัติได้</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐาน การติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษา ความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ให้อธิบดี มีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่ให้บริการระบบติดตามเรือปฏิบัติได้</p>	<p>มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๘๙/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนด การประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๙/๑ เพื่อประสิทธิภาพ ในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรี มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือ ที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้ง ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม ต้องปฏิบัติให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัตินี้ได้”</p>	<p>มาตรา ๓๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๘๙/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนด การประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวัง การทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรี มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบ กิจการโทรคมนาคมปฏิบัติได้”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ ให้ผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการ และเลขานุการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณา และกำหนดมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๑๒/๑ และมาตรา ๑๑๓</p>	<p>มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการกองกฎหมายกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณา และกำหนดมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓”</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ ให้ผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการ และเลขานุการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณา และกำหนดมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓”</p> <p>มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๑๔ การกระทำได้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่า เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๑๑๓</p> <p>(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาต ทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือ ทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘</p> <p>(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑</p> <p>(๔) จัดทำบันทึกการทำการประมง หรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสาร อันเป็นเท็จ หรือทำลายเอกสารหรือหลักฐาน ในการกระทำความผิด</p>	<p>“มาตรา ๑๑๔ การกระทำได้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่า เป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๑๑๓</p> <p>(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาต ทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือ ทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘</p> <p>(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) และ (๕)</p>	<p>“มาตรา ๑๑๔ การกระทำได้ดังต่อไปนี้ ในน่านน้ำไทย ให้ถือว่าเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓</p> <p>(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการ ประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมง ตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖</p> <p>(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) หรือ (๕) (๔) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๒) เฉพาะกรณี ไม่บันทึกปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้และตำแหน่งเรือ ในขณะที่จับสัตว์น้ำ</p> <p>(๕) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๓) เฉพาะกรณี ไม่แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือเมื่อออกทำการประมง หรือกลับเข้าฝั่ง</p> <p>(๖) จัดทำบันทึกการทำการประมง หรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสาร อันเป็นเท็จ โดยรู้ว่าเอกสารนั้นเป็นเท็จ หรือทำลาย เอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิด</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๕) ทำการประมงเกินปริมาณหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๓๖ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมง ตามมาตรา ๗๐</p> <p>(๖) ดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๔๒ ทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตตามมาตรา ๔๓ หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ (๑)</p> <p>(๗) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙</p> <p>(๘) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๕๗</p>		<p>(๗) ทำการประมงเกินปริมาณสัตว์น้ำที่กำหนดตามมาตรา ๓๖ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐</p> <p>(๘) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๑ (๑) เกินสองครั้งภายในหนึ่งรอบการอนุญาตทำการประมง</p> <p>(๙) ใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ หรือมาตรา ๖๙</p> <p>(๑๐) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าและตามปริมาณที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๕๗</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๙) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖</p> <p>(๑๐) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙</p> <p>(๑๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมาย ประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง</p> <p>(๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวน ของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>(๑๓) มีส่วนร่วม สนับสนุน หรือจัดหาสิ่งจำเป็น ให้แก่เรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย</p>	<p>(๔) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖</p> <p>(๕) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวน ของพนักงานเจ้าหน้าที่”</p>	<p>(๑๑) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนด ไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖</p> <p>(๑๒) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ (๑) (๖) หรือ (๗) มาตรา ๘๘ (๒) หรือมาตรา ๘๘ (๓) เฉพาะกรณีไม่แจ้งการเข้าออกท่า เทียบเรือเมื่อออกไปขนถ่ายสัตว์น้ำหรือกลับเข้าฝั่ง</p> <p>(๑๓) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมาย ประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง</p> <p>(๑๔) ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>(๑๕) สมคบกันเพื่อกระทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุนหรือจัดหา สิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๑๔) กระทบการอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใดที่ไม่ใช่เป็นการกระทำตาม (๑) ถึง (๑๓) เกินสามครั้งภายในหนึ่งปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกันหรือไม่ก็ตาม</p>		<p>มาตรา ๓๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๑๔/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๑๑๔/๑ การกระทำได้ต่อไปนี้เป็น ทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ถือว่าเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓</p> <p>(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐</p> <p>(๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการ ประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมง ตามมาตรา ๔๘</p> <p>(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑</p> <p>(๔) จัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงาน การทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นเท็จ โดยรู้ว่า เอกสารนั้นเป็นเท็จ หรือทำลายเอกสารหรือหลักฐาน ในการกระทำความผิด</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>(๕) ทำการประมงเกินปริมาณสัตว์น้ำที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมง หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมง</p> <p>(๖) ใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตตามมาตรา ๔๘ หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ (๓)</p> <p>(๗) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙</p> <p>(๘) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดและตามปริมาณที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๕๗</p> <p>(๙) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖</p> <p>(๑๐) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙</p> <p>(๑๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p style="text-align: center;">มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>(๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวน ของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>(๑๓) สมคบกันเพื่อกระทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุนหรือจัดหา สิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย</p> <p>(๑๔) กระทำการอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใด ที่ไม่ใช่เป็นการกระทำตาม (๑) ถึง (๑๓) เกินสามครั้ง ภายในหนึ่งปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกัน หรือไม่ก็ตาม”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย ไม่ว่าจะเกิดขึ้นที่ใด รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้</p> <p>มาตรา ๑๒๒ ผู้ประกอบอาชีพการประมงหรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับการประมงผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p>	<p>“หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๒๒ ผู้ประกอบอาชีพการประมงหรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับการประมงผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p>	<p>มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สี่ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>“มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สี่ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงห้าล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๓/๑ และมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๓/๑ ผู้ใดประกอบกิจการโรงงาน โดยไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๐/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๒๔ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาท แต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อลูกจ้างหรือคนงาน ที่มีการจ้างงานโดยผิดกฎหมายหนึ่งคน</p> <p>ผู้ใดประกอบกิจการโรงงานอันเป็นการฝ่าฝืน มาตรา ๑๑ วรรคสอง หรือวรรคหก หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับ ตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละหนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท ตลอดเวลาที่มีการฝ่าฝืน</p> <p>พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงานผู้ใดออกใบรับแจ้งหรือใบรับอนุญาต โดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหก ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสองปีหรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>		

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๓๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p> <p>มาตรา ๔๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๕/๑ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านผู้ใดทำการประมงโดยใช้เครื่องมือไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง หรือผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าของสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>“มาตรา ๑๒๕/๑ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านผู้ใดทำการประมงโดยใช้เครื่องมือไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง หรือผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p> <p>มาตรา ๔๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๒๕/๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๑๒๕/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p> <p>มาตรา ๔๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๒๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๒๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>มาตรา ๔๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหกล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหกล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p>		<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหกล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองล้านบาท ถึงสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบล ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สิบล้านบาท ถึงยี่สิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอสขึ้นไป ต้องระวาง โทษปรับยี่สิบล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับ จำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองล้านบาทถึงสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาท ถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบล ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท ถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอสขึ้นไป ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับ จำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการ ทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไป แต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอส ต้องระวางโทษปรับสี่ล้านบาทถึงยี่สิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ยี่สิบล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ (๕) ต้องระวางโทษปรับหนึ่งล้านบาท</p>	<p>มาตรา ๑๒๖ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p> <p>มาตรา ๔๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสองล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๖ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๗ เจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือปรับจำนวนสองเท่าของค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๔ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๑๒๗ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๒๘ เจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษปรับจำนวนสามเท่าของค่าใช้จ่ายที่รัฐได้จ่ายไป</p>	<p>มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓๖ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๔๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ และมาตรา ๑๔๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๗๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงห้าล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>“มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๗๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบล้านตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบล้านตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบล้านตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบล้านตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบล้านตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบล้านตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบล้านตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบล้านตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงห้าล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงสามสิบลล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงห้าแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบลตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๑) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงห้าแสนบาท</p> <p>ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๔๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔๐/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๑๔๐/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๒) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p> <p>ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท”</p> <p>มาตรา ๔๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับหนึ่งหมื่นบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่มีไว้ในครอบครอง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการใช้วัตุดิบในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือแนวปะการัง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการใช้กระแสไฟฟ้าทำการประมงโดยกรมประมงเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย หรือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่มีไว้ในครอบครอง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท และต้องรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพธรรมชาติ หรือชดใช้ค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติ ให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป</p> <p>มาตรา ๑๔๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อยในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และต้องรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพธรรมชาติ หรือชดใช้ค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติ ให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป</p> <p>มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท</p> <p>ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อยในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองล้านบาท</p>	<p>มาตรา ๔๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๑๔๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อย หรือทำให้เกิดการหลุดรอดลงในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่การกระทำความผิดดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายต่อสัตว์น้ำและระบบนิเวศในที่จับสัตว์น้ำนั้น ให้ผู้กระทำความผิดชดใช้ค่าใช้จ่าย</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงสามล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่จับ หรือนำขึ้นเรือประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๑) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๒) (๓) หรือ (๔) มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p>	<p>ในการกำจัดสัตว์น้ำนั้นให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป”</p> <p>มาตรา ๕๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ มาตรา ๑๔๘ และมาตรา ๑๔๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๔๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่จับ หรือนำขึ้นเรือประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๑) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหกล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>		<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง</p>	<p>มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๑) (๕) (๖) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ</p> <p>มาตรา ๑๕๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสามแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือมาตรา ๗๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ</p> <p>มาตรา ๑๓๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๑) (๕) (๖) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละตั้งแต่นึ่งพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ”</p> <p>มาตรา ๕๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับสองหมื่นบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับสองแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งล้านบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสี่ล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับหนึ่งหมื่นบาท</p>	<p>มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) (๓) หรือ (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) (๕) (๖) หรือ (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>“มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับห้าแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสองล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อคนประจำเรือดังกล่าวหนึ่งคน และให้อธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงของเจ้าของเรือประมง และให้อธิบดีทำการเจ้าท่ามีคำสั่งเพิกถอนประกาศนียบัตรนายเรือ</p>	<p>มาตรา ๑๕๐ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหกหมื่นบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสามแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาทแต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาทต่อคนประจำเรือดังกล่าวหนึ่งคน และให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน หรือเพิกถอนใบอนุญาต</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ของผู้ควบคุมเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือใน น่านน้ำไทยด้วย</p> <p>มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท ถึงหนึ่งล้านบาท</p>	<p>มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p>	<p>การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำผิด กระทำความผิดซ้ำอีก”</p> <p>มาตรา ๕๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงหนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาท ตลอดระยะเวลาที่ไม่ปฏิบัติตาม”</p> <p>มาตรา ๕๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการ ขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าแสนบาท ถึงห้าล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงยี่สิบห้าล้านบาท หรือปรับ จำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>“มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๘๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการ ขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท ถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือ ขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับ จำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕๕/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงห้าหมื่นบาท สำหรับเรือขนาดไม่เกินสิบตันกรอส และปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกิน สิบตันกรอสขึ้นไป ตันกรอสละหนึ่งหมื่นบาท</p> <p>ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามความใน มาตรา ๘๙/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน หนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท ตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม</p>	<p>มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p> <p>ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๘๙/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดระยะเวลา ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม</p>	<p>มาตรา ๕๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๑๕๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนด การประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕๕/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงห้าหมื่นบาท สำหรับเรือขนาดไม่เกินสิบตันกรอส และปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกิน สิบตันกรอสขึ้นไป ตันกรอสละสองพันบาท”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕๖ เจ้าของท่าเทียบเรือประมง ผู้ประกอบการแพปลา ผู้ประกอบการ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุม หรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำ หนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสาร หรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๔๔ ผู้ประกอบกิจการแพปลา ผู้ประกอบการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุม หรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำ หนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสาร หรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๕๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๕๖ เจ้าของท่าเทียบเรือประมง หรือผู้ประกอบการแพปลาผู้ใดไม่จัดทำหนังสือ กำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสาร หรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท ผู้ประกอบการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมี การควบคุมหรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใด ไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำ เอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕๗ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐาน เพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใด ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษปรับห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน</p> <p>มาตรา ๑๕๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>	<p>มาตรา ๑๔๕ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐาน เพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใด ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับ สามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แล้วแต่กรณีใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิการอนุญาต นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำนั้น</p> <p>มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท</p>	<p>มาตรา ๑๕๗ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใด ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับ จำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิก การอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำนั้น”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๖๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๐ ต้องระวาง โทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๐ ต้องระวาง โทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๕๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) มาตรา ๑๐๕ (๒) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า หรือฝ่าฝืนคำสั่งคณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท</p> <p>ในกรณีผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นนิติบุคคล ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท</p> <p>ในกรณีการฝ่าฝืนคำสั่งตามมาตรา ๑๐๕ (๒) หรือมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) เป็นกรณีที่ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป ให้ปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกินสิบตันกรอสขึ้นไป ตันกรอสละหนึ่งหมื่นบาท</p> <p>มาตรา ๑๖๒/๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนดต้องระวางโทษ</p>	<p>มาตรา ๑๕๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท</p> <p>มาตรา ๑๕๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๔ (๕) ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับ</p>	<p>“มาตรา ๑๖๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) มาตรา ๑๐๕ (๒) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า หรือฝ่าฝืนคำสั่งคณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ปรับเป็นห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด</p> <p>มาตรา ๑๖๓ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๖๔ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำงานการประมง ซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>เป็นสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด</p> <p>มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำงานการประมง ซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา ๕๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖๔ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำงานการประมง ซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ หรือเปิดเผยแก่ทางราชการ หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม ตรวจสอบ และควบคุม การทำการประมง</p> <p>มาตรา ๑๖๕ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท</p>	<p>ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ หรือเปิดเผยแก่ทางราชการ หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม ตรวจสอบ และควบคุม การทำการประมง</p> <p>มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๕๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖๕ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหกล้านบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท</p> <p>มาตรา ๑๖๖ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ และศาลเห็นว่าเป็นการกระทำไปตามคำสั่งการของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ ศาลจะไม่ลงโทษหรือลงโทษผู้นั้นน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเพียงใดก็ได้</p>	<p>มาตรา ๑๕๕ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ โดยรู้เห็นในการกระทำความผิด ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ ไม่ต้องรับผิด</p>	<p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบทันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท”</p> <p>มาตรา ๕๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖๖ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น หากบุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นคนประจำเรือ ผู้นั้นไม่มีความผิด</p> <p>บุคคลซึ่งได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องรับผิด หากพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีส่วนรู้เห็นในการกระทำความผิด”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖๗ ในกรณีที่มีการกระทำความผิด ที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำภายในห้าปี อัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราให้เพิ่ม เป็นสองเท่า</p> <p>มาตรา ๑๖๘ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิด ซึ่งต้องรับโทษตามพระราชกำหนดนี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจาก การสั่งการหรือการกระทำของผู้ใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของผู้ใด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย</p>		<p>มาตรา ๖๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖๗ ในกรณีที่มีการกระทำความผิด ที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำภายในสองปี อัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราให้เพิ่ม เป็นสองเท่า”</p> <p>มาตรา ๖๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๖๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>มาตรา ๖๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ใน การกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมาย อย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ เป็นกรณีที่มีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๖ วรรคห้า มาใช้บังคับแก่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ที่ศาลสั่งริบด้วยโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๑๗๐ บรรดาความผิด ตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบ มีอำนาจเปรียบเทียบได้</p>	<p>มาตรา ๑๕๖ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมงหรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการ กระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย อย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ ศาลจะสั่งให้ริบเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการวางประกัน ศาลจะสั่งให้รับเงิน ประกันแทนการริบเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมงก็ได้</p> <p>จำนวนเงินประกันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ อธิบดีประกาศกำหนดโดยจะกำหนดให้แตกต่างกัน ตามขนาด ลักษณะ และสภาพของเครื่องมือ ทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้หรือได้มาโดยการกระทำความผิดก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๕๗ บรรดาความผิด ตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบ มีอำนาจเปรียบเทียบได้</p>	<p>“มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืน กฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ศาลจะสั่งให้ริบเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน</p> <p>จำนวนเงินประกันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยจะกำหนดให้ แตกต่างกันตามขนาด ลักษณะ และสภาพของเครื่องมือ ทำการประมง หรือเรือประมงก็ได้</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๖ วรรคห้า มาใช้บังคับแก่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ที่ศาลสั่งริบด้วยโดยอนุโลม”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการ และเลขาธิการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร และในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ตามความเหมาะสม</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการ เปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึง ถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิด กระทำความผิดซ้ำอีก</p> <p>เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวน ที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่า คดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๙๖ วรรคสี่ มาใช้ บังคับกับสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ผู้ต้องหายกไว้ ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่ด้วยโดยอนุโลม</p>	<p>คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการ และเลขาธิการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร และในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ตามความเหมาะสม</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการ เปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึง ถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิด กระทำความผิดซ้ำอีก</p> <p>เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวน ที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่า คดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>การยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่ไม่ถือเป็นการนำหรือ เคนำสัตว์หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นเข้ามา</p>	

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๗๔ ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอส และได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงที่บ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้</p>	<p>ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มาตรา ๑๕๘ หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๕๗ วรรคสาม อย่างน้อยจะต้องเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ</p> <p>มาตรา ๑๕๙ ห้ามมิให้คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดค่าปรับในอัตราสูงกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้”</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๗๔ ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอส และได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงที่บ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้</p>	

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้สามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้”</p> <p>มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๑๗๗ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นสุด”</p> <p>มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>มาตรา ๖๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“มาตรา ๑๗๗ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นสุด”</p> <p>มาตรา ๖๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>อัตราค่าธรรมเนียม</p> <p>(๑) ใบอนุญาต ทำการประมง ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท</p> <p>(๒) ใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตารางเมตรละ ๕ บาท</p> <p>(๓) ใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p>	<p>“(๓) ใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท และในการนำเข้าให้เก็บค่าธรรมเนียมกิโลกรัมละ ๒๐ บาท”</p>	<p>“(๓) ใบอนุญาตให้ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท”</p> <p>มาตรา ๖๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้าย พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>“(๓/๑) ใบอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>(ก) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ ไม่เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> <p>(ข) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม ฉบับละ ๑,๕๐๐ บาท</p> <p>(ค) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>(ง) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท</p> <p>(จ) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เกินกว่า ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ฉบับละ ๒๕,๐๐๐ บาท</p> <p>(ฉ) ปริมาณสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ขึ้นไป ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท”</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) การจดทะเบียนเรือ ขนถ่ายสัตว์น้ำ ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท</p> <p>(๕) ใบอนุญาตให้ทำงาน ในเรือประมง ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> <p>(๖) ใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๑๐๐ บาท</p> <p>(๗) การโอนใบอนุญาต ฉบับละ ๑๐๐ บาท</p> <p>(๘) การต่ออายุใบอนุญาต ครั้งละเท่ากับ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต</p>	<p>มาตรา ๓๕ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่คดีความทั้งปวง ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล คณะกรรมการ มาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี ไม่ว่าจะมูลคดีจะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>มาตรา ๖๖ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จะต้อง</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๖๗ บรรดาคำขออนุญาต คำขอ รับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ที่ได้ยื่นไว้ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่าง การพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้การพิจารณาคำขอดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขอ ดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดี กรมประมงมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมได้ตามความ จำเป็นเพื่อให้การเป็นไปตามพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้</p>

<p style="text-align: center;">พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
		<p>มาตรา ๖๘ ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และยังมีอายุอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไป จนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน</p> <p>มาตรา ๖๙ เรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็น เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และยังมีอยู่ในทะเบียนในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นเรือประมงที่ได้รับ การจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๓๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตาม กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติใช้บังคับ การออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไป ได้อีกไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๗๐ บรรดากฎกระทรวงหรือประกาศ ที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศ ที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศ ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๗๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.^๑**

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมประมง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.^๓ ดังนี้

๑.๑ วิธีการและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กรมประมงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๑๕ วัน ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๖๑ คน

๑.๒ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรมประมงเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๖๑ คน

กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนทั่วไป เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ชาวประมง และสมาคมที่เกี่ยวข้องกับภาคการประมง

^๑ เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๓ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สืบค้นได้จาก https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=xi4apnFYjFALpuUURPyJhDh8wK1g-u4a_FxlhIh0YJXfe9zXa6vu9cQOjWTNWH_QrsPaf4iqm9hcj0Zslua1LDh8NH8YQzCZCi0JOz3ZsRD_ShwlMxOf-Zg5REwTrwalj9X-9kG0sn9FJM7kLkfQY1drQnNrw84bxA=&ref=4808434&n=1.



๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขในประเด็นที่สำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.^๔ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมความมุ่งหมายของกฎหมาย เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมงและการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทย ตลอดจนรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ และป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและสามารถทำการประมงอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา พื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม โดยสอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักการที่สำคัญที่เกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรเพื่อความยั่งยืน

ประเด็นที่ ๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้ยกเลิกบทนิยาม คำว่า “โรงงาน” (ยกเลิกบทนิยามมาตรา ๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมีการกำหนดไว้เพื่อกิจการประมงขนาดเล็กที่มีการจ้างแรงงาน เนื่องจากมีสถานประกอบการด้านประมง เช่น โรงนึ่งปลาทุ โรงแกะปู ซึ่งเป็นกลุ่มมีเครื่องจักรขนาดเล็ก และมีแรงงานต่างด้าว ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕^๕ ไม่ครอบคลุมถึงส่วนนี้ จึงไม่มีหน่วยงานใดมาควบคุมดูแล หากยกเลิกบทนิยามดังกล่าว อาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคตได้

ประเด็นที่ ๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้มีการรวบรวมสถิติการประมงเป็นรายปี และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ โดยจะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป (เพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสี่)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า การดำเนินการมีความล่าช้าเกินไป ควรจะกำหนดให้ใช้ระยะเวลาในการจัดทำสถิติการประมงและเผยแพร่ภายใน ๖ เดือน

ประเด็นที่ ๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน ภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

^๔ ข้อมูลจากการประสานขอข้อมูลเพิ่มเติมโดยตรงจาก นายกนกพิชญ์ ชาวสะอาด นิตกรปฏิบัติการ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

^๕ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕, เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๔๔, (๙ เมษายน ๒๕๓๕): น. ๖๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๗, <http://law.industry.go.th/laws/file/59197>.



ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ไม่ควรยกเลิกมาตราที่เกี่ยวกับโรงงาน เพื่อเป็นการควบคุมกิจการประมงขนาดเล็กที่มีการจ้างงาน ซึ่งมีการกระจายอยู่ทั่วไปทั้งจังหวัดชายฝั่งทะเล และจังหวัดอื่น

ประเด็นที่ ๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๓ ปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง โดยบางส่วนเห็นว่า ควรกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี และบางส่วนเห็นว่าควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการกำหนดนโยบายด้านการประมง และเพื่อลดภาระขั้นตอนทางธุรการของกระบวนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ

ประเด็นที่ ๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เห็นว่าบางจังหวัดอาจไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เนื่องจากบางพื้นที่ไม่มีองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น โดยเฉพาะเขตปริมณฑล

(๒) มีจำนวนนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมากเกินไป เมื่อมีประเด็นต้องลงมติ อาจทำให้เกิดปัญหา

(๓) ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ผอ.ศรชล. จังหวัด) เฉพาะจังหวัดชายทะเล คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งร่างกฎหมายนี้กำหนดให้เป็นประธานกรรมการคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดอยู่แล้ว แต่เห็นว่าควรมีทหารเรือที่สังกัด ศรชล.จังหวัด โดยมีชื่อตำแหน่งคือ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (รอง ผอ.ศรชล. จังหวัด)

ประเด็นที่ ๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดเครื่องมือทำการประมงที่มีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ทำการประมงที่ผิดกฎหมายให้ครอบคลุมมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ควรควบคุมไปถึงการจำหน่ายเครื่องมือสำเร็จรูปด้วย เพื่อแก้ปัญหาที่ต้นทางของการนำมาใช้ทำการประมงในที่สาธารณะประโยชน์

ประเด็นที่ ๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดขั้นตอนให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องปฏิบัติก่อนนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เรือที่ออกทำการประมงทุกลำมีการตรวจตราก่อนออกทำการประมงอยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ควรเป็นคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามที่อธิบดีกรมประมงแต่งตั้ง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติและเป็นผู้มีความรอบรู้ด้านการประมงและกฎหมาย

ประเด็นที่ ๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กรณีบทลงโทษที่มีค่าปรับเพียงอย่างเดียว นั้น ควรมีโทษจำคุกด้วย

(๒) ตามร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๐ กำหนดว่า “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิดแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า” นั้น ควรกำหนดให้มีโทษจำคุกด้วย และควรให้ใช้วิธีการดำเนินคดีตามปกติ

ทั้งนี้ มีผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว โดยเห็นว่าความผิดที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรอย่างร้ายแรง เช่น การใช้กระแสไฟฟ้า ยาบื้อเมา และวัตถุระเบิด ควรมีการโทษจำคุก และให้ดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรมปกติเท่านั้น

ประเด็นที่ ๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป แต่ไม่ถึง ๑๕ ตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีกรมประมงจะอนุญาตให้ทำการประมงที่บ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ และให้สามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ไม่ควรมีบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าว

ประเด็นที่ ๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นสุด เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า มาตรการที่ดำเนินการมาก่อนเป็นมาตรการที่ชอบด้วยหลักการและกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่ ๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท และในการนำเข้าให้เก็บค่าธรรมเนียมกิโลกรัมละ ๒๐ บาท (แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียม (๓))

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ได้มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ให้เร่งดำเนินการพิจารณากฎหมายดังกล่าว และประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) การปรับปรุงแก้ไขเป็นไปตามหลักการที่เป็นสากล มุ่งคุ้มครองทรัพยากรทางทะเล อาชีพประมง และการใช้แรงงานในภาคประมงโดยเฉพาะผู้ประกอบการรายย่อย

(๒) ควรมีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกมาตรการการบริหารจัดการทรัพยากรประมงในเขตท้องถิ่นของตนเองได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรการที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ควรมอบอำนาจให้แก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่น ๆ

(๔) เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๒ เนื่องจากไม่มีการกำหนดให้อำนาจอธิบดีกรมประมงในการออกกฎหมายลำดับรอง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือรายละเอียดโครงการที่ต้องดำเนินการขออนุญาตทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้ผิดไปจากสภาพที่เป็นอยู่ ซึ่งเมื่อไม่มีอำนาจในการกำหนดลักษณะกิจกรรมที่ต้องขออนุญาต เป็นเหตุให้ผู้ขออนุญาตและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกิดความสับสนว่าพื้นที่และกิจกรรมที่ต้องมาขออนุญาตตามมาตราดังกล่าวคือพื้นที่และกิจกรรมใดบ้าง หากไม่มีการกำหนดก็จะเกิดความยุ่งยาก ทั้งเรื่องของการบังคับใช้ และการพิจารณาอนุญาต ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่และบุคคลทั่วไปมีความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงาน และการบังคับใช้กฎหมายลำดับรอง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๒ ตลอดจนควรเพิ่มเติมข้อยกเว้น โดยให้มีการกำหนดข้อยกเว้นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๓ วรรคสอง มาเป็นข้อยกเว้นในมาตรา ๖๒ ด้วย เพื่อป้องกันความเข้าใจที่ผิดพลาดจากการตีความ เช่น กรณีการสร้างเขื่อนเพื่อการชลประทาน หากพิจารณาจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๓ กิจกรรมการสร้างเขื่อนถือเป็นกิจกรรมที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๖๓ วรรคสอง ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขออนุญาตตามมาตรา ๖๒ และสามารถดำเนินการได้ทันที อย่างไรก็ตาม ไม่สามารถปฏิเสธได้ว่าการสร้างเขื่อนถือเป็นกิจกรรมที่ทำให้การจับสัตว์น้ำเปลี่ยนแปลงไป จึงเข้าลักษณะของกิจกรรมที่ต้องขออนุญาตตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๒ ซึ่งในกรณีนี้เป็นประเด็นที่เกิดข้อถกเถียงว่าการสร้างเขื่อนหรือกิจกรรมอื่นใดที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๖๓ วรรคสอง จะต้องขออนุญาตตามมาตรา ๖๒ หรือไม่

^๖ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๖๒ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้ผิดไปจากสภาพที่เป็นอยู่ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๖๓ ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง วาง หรือสร้างเขื่อน ฝาย ทำนบ รั้ว สิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือที่เป็นตาข่าย หรือเครื่องมือทำการประมงอื่นใด หรือกระทำการใดในที่จับสัตว์น้ำอันเป็นการกั้นทางเดินของสัตว์น้ำหรือเป็นอุปสรรคในการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การกระทำเพื่อประโยชน์ในการป้องกันสาธารณภัยหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการในการชลประทาน”

ผู้แสดงความคิดเห็นบางส่วนเห็นว่า การสร้างเงื่อนไขต้องขออนุญาตตามมาตรา ๖๒ เนื่องจากไม่ได้ระบุยกเว้นไว้แบบมาตรา ๖๓ และบางส่วนมีความเห็นว่าไม่จำเป็นต้องขออนุญาตตามมาตรา ๖๒ เนื่องจากเป็นกลไกทางกฎหมายที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๓ ซึ่งเป็นบทยกเว้นที่กำหนดไว้สำหรับการสร้างเงื่อนไข หรือกิจกรรมอื่นใดเพื่อการชลประทานสามารถดำเนินการได้ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขออนุญาตตามมาตรา ๖๒ ซึ่งเป็นบททั่วไป เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน จึงเสนอให้กรมประมงปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๖๒ โดยเพิ่มเติมข้อความว่า “ให้อธิบดีกรมประมง ประกาศกำหนดรูปแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ใช้ในการอนุญาต ให้ดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงการจับสัตว์น้ำ” รวมทั้งให้เพิ่มเติมข้อความว่า “ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการได้รับยกเว้น หรือได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖๓”

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ไม่มี

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. แล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.^๑

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติ

ทรัพยากรสัตว์น้ำถือเป็นแหล่งอาหารที่มีความสำคัญต่อประชากรโลก เนื่องจากเป็นแหล่งโปรตีนที่สำคัญ อีกทั้งยังหาได้ง่ายและสามารถสร้างขึ้นทดแทนได้เองตามธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม หากขาดการจัดการในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรให้เหมาะสม มีการจับสัตว์น้ำจำนวนมากเกินไป ก็จะทำให้สัตว์น้ำเจริญเติบโตไม่ทันต่อความต้องการและหมดลงได้ในที่สุด ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าแหล่งการทำประมงส่วนใหญ่ของโลกกำลังประสบกับปัญหาการลดลงอย่างต่อเนื่องของทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยมีสาเหตุหลักมาจากการกระทำของมนุษย์ ทั้งการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจับสัตว์น้ำวัยอ่อน ภัยธรรมชาติ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำประมงที่มากเกินไปจนเกินกว่าธรรมชาติจะผลิตขึ้นมาทดแทนได้ทัน ซึ่งหากยังมีการใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันจะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ห่วงโซ่อาหาร ความสมดุลของระบบนิเวศทางทะเล และที่สำคัญคือ ความมั่นคงทางอาหารของประชากรโลกในอนาคต ประเทศไทยเป็นประเทศที่การทำประมงถือเป็นอาชีพด้านเกษตรสาขาหนึ่งที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก และยังมีบทบาทสำคัญในการผลิตและส่งออกสินค้าประมงเป็นอันดับต้น ๆ ซึ่งการทำอาชีพประมงถือเป็นการพัฒนาทางด้านสังคม และการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีทรัพยากรทางทะเลที่อุดมสมบูรณ์^๒

๒. บทวิเคราะห์

ปัจจุบันสถานะของทรัพยากรประมงทะเลอยู่ในภาวะวิกฤติ สัตว์ทะเลสำคัญของโลก ได้ถูกนำไปใช้ประโยชน์จนเกินขนาดหรือเกินกำลังที่ธรรมชาติจะผลิตขึ้นทดแทนใหม่ได้ทันกับการใช้ประโยชน์ และบางชนิดได้ถูกใช้ไปจนเกือบสูญพันธุ์ แต่ในทางตรงข้ามอัตราการลงแรงประมง (fishing effort) ของโลกกลับเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ปัญหาการเสื่อมโทรมของทรัพยากรเป็นเพราะการทำการประมงที่ขาดวินัย ขาดระเบียบแบบแผนและขาดการจัดการที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมเพียงพอ มีการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายและกฎข้อบังคับด้านการประมงในทุกอาณาเขตทางทะเล ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของโลกเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะส่งผลกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำของทุกภูมิภาคทั่วโลก รวมทั้งน่านน้ำสากล แม้จะมีจรรยาบรรณออกมาใช้ปฏิบัติแล้วก็ตาม แต่สถานการณ์ประมงของโลกยังคงอยู่ในสภาพตกต่ำ จึงเกิดข้อหมติในการประชุมสุดยอดของโลกว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (โจฮันเนสเบิร์ก, แอฟริกาใต้,

^๑ เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

^๒ ณัฐกานต์ สาดประดับ, บทความ “การนำมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ,” หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง, น. ๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗, http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2561_1566441819_6014832019.pdf.



สิงหาคม ถึงกันยายน ๒๕๔๕) ให้ประเทศต่าง ๆ เร่งดำเนินการตามข้อกำหนดของจรรยาบรรณ และแผนปฏิบัติการสากล (International plan of Actions) ต่าง ๆ ที่องค์การอาหารและการเกษตร แห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) จัดทำขึ้น โดยมุ่งหวังให้กลุ่มประชากรสัตว์น้ำทั้งหลายที่อยู่ในสถานะเสื่อมโทรมได้ฟื้นคืนตัวภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ดังนั้น จากข้อมติดังกล่าว FAO จึงได้จัดการประชุมประเทศสมาชิกขึ้น เพื่อร่วมกันจัดทำ แผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IPOA-IUU ใน ค.ศ. ๒๐๐๑ (พ.ศ. ๒๕๔๔) และในความพยายามที่จะป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมดังกล่าว คำว่า “การทำการประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) ได้รับการบัญญัติขึ้นเพื่อใช้กับการทำการประมงอย่างไร้ความรับผิดชอบ เพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU”^๓

ที่ผ่านมาประเทศไทยมีการทำการประมงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และอาจจะมีปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวในอุตสาหกรรมประมง จากปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ สหภาพยุโรปได้ประกาศให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความเสี่ยง ที่จะไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU (ใบเหลือง) หลังจากที่ประเทศไทยได้รับการแจ้งเตือนใบเหลืองจากสหภาพยุโรป รัฐบาลในขณะนั้นได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา การทำการประมงผิดกฎหมายและแรงงานในภาคการประมงอย่างจริงจัง มีการดำเนินการและบูรณาการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนและจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่มีการจัดทำรายงานและไร้การควบคุม (National Plan of Action - IUU : NPOA - IUU) โดยมีความมุ่งหมายที่จะแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU โดยปรับปรุงกฎหมายด้านแรงงาน ให้เป็นสากล และกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุม ติดตามและตรวจสอบแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะแรงงานในภาคการประมง รวมถึงการทำความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้มีการนำเข้า แรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายผ่านทาง MOU ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเจ้าของแรงงานด้วย จากการผลักดันและขับเคลื่อนเป็นนโยบายระดับประเทศ ตลอดจนการปฏิบัติงานอย่างจริงจัง ของเจ้าหน้าที่ สหภาพยุโรปจึงได้ประกาศปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าประเทศไทยจะได้รับการปลดใบเหลืองการทำประมง IUU จากสหภาพยุโรปแล้ว แต่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องยังคงต้องร่วมกันดำเนินกิจกรรมด้านการประมงตามกรอบและแผนปฏิบัติการ ระดับชาติ NPOA - IUU ต่อไป^๔

ทั้งนี้ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับ การประกอบอาชีพการประมงในประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับ หลักการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อน

^๓ พวงทอง อ่อนอุระ, “การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ตามหลักการ แนวคิดและบทบัญญัติของตราสารระหว่างประเทศ,” วารสารการประมง อิเล็กทรอนิกส์, น. ๗๒ ถึง ๗๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/pic_activities/202006181415191_pic.pdf.

^๔ กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, “บทเรียนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย,” บทสรุปผู้บริหาร น. ๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20190708091833_1_file.pdf.



ของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริต และเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้าน โดยไม่ขัดต่อหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๘ ฉบับพร้อมกันไป โดยที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๗ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นคณะกรรมการ ให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน^๕

๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

เมื่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วนั้น จะมีผลเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน ให้แก่ประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม โดยเฉพาะ การปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด ตลอดจน ส่งเสริมให้ผู้ประกอบอาชีพการประมงและอุตสาหกรรมประมงของประเทศไทยพื้นตัวได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อเป็นแหล่งอาหาร ของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา พื้่นฟู และคุ้มครองสภาพแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมอย่างยั่งยืน^๖

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

หากประเทศไทยจะดำเนินนโยบายในการต่อต้านการทำประมง IUU อย่างจริงจังนั้น ประเทศไทย จำเป็นต้องศึกษาเชิงลึกให้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ของแผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัด การทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IPOA-IUU) อย่างแท้จริง แล้วนำมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับสภาพการทำประมง การประกอบธุรกิจประมง ชีวิตความเป็นอยู่

^๕ วารสารบทความทางวิชาการเข็มทิศกฎหมาย (LAW Secretariat of the Senate), “ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย,” ปีที่ ๕ ฉบับที่ ๓ พฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๖๗, น. ๓๘, สืบค้นเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗, https://intranet.senate.go.th/assets/portals/15/fileups/114/files/san/A5_3_67.pdf.

^๖ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ., น. ๔, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=xi4apnFYjFALpuUURPyJhDh8wK1g-u4a_Fxihih0YJXfe9zXa6vu9cQOjWTNWH_QrsPaf4iqm9hcj0Zslua1lDh8NH8YQzCZCi0JOz3ZsRD_ShwlMxOf-Zg5REwTrwlj9X-9kG0sn9FJM7kLkfQY1drQnNrW84bxA=&ref=4808434&n=1.



ของผู้ประกอบอาชีพประมง สภาพสังคม สภาพเศรษฐกิจ ตลอดจนแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรประมงของประเทศไทยในภาพรวมอย่างสมดุลและเหมาะสม ทั้งนี้ เนื่องจาก IPOA - IUU เป็นเพียงแนวทางปฏิบัติระหว่างประเทศ เสมือนเป็นข้อเสนอแนะในภาพรวม เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ ได้นำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับสถานะแวดล้อมด้านการประมงของแต่ละประเทศ โดยคำนึงถึงชาวประมงที่ทำประมงเพื่อการยังชีพและทรัพยากรประมงเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ หากประเทศไทยจะพัฒนาระบบต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการประมงอย่างรับผิดชอบและปลอดจากการทำประมง IUU อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม จำเป็นต้องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานศึกษาทำความเข้าใจเจตนารมณ์ของจรรยาบรรณในการทำประมงอย่างรับผิดชอบควบคู่ไปกับ IPOA - IUU แทนที่การเลือกเฉพาะมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการตลาดมาปรับใช้เพียงมาตรการเดียว ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้ประกอบอาชีพประมงส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดเกินไปตามที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน^๗

^๗ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๓, น. ๙๑ ถึง ๙๒.

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล)*



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องหมายเลข CC ๗๑๐ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา โดยมี นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการณ์สัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ขอทราบถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ฉบับนี้ เนื่องจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

* นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ซึ่งขณะให้สัมภาษณ์ยังคงมีสถานภาพเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล, สัมภาษณ์โดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, ห้องหมายเลข CC ๗๑๐ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา, ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗.

การมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรมและไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดซึ่งกระทบต่อสิทธิในทรัพย์สิน และสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชนเกินสมควร เช่น พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติอัตราโทษปรับสูงถึง จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) หรือมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม กรณีตัวอย่าง เช่น นาย ก. เป็นเจ้าของเรือ จำนวน ๕ ลำ ต่อมาเกิดการกระทำความผิดเกิดขึ้นโดยเรือของนาย ก. เพียง ๑ ลำ แต่กฎหมายบัญญัติให้เรือประมงที่นาย ก. ครอบครองทั้ง ๕ ลำ ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวม ๘ ฉบับ ที่เสนอมาพร้อมกันนี้ จึงมีประเด็นที่เห็นตรงกันว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ให้มีความเหมาะสม เกิดความเป็นธรรมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดเพื่อให้ออดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบท การทำการประมงของประเทศไทยต่อไป นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ประมงชายฝั่ง (Inshore Fisheries) หรือประมงพื้นบ้าน (Artisanal Fisheries) และสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติ ให้เกิดประโยชน์แก่ชาวประมงชายฝั่ง หรือชาวประมงพื้นบ้าน หรือการทำประมงรายย่อยเพิ่มขึ้น โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ประมงประจำจังหวัดให้มีความเหมาะสม กล่าวคือ คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดนั้น ได้มีการเพิ่มสัดส่วน ให้มีตัวแทนองค์กรประมงชุมชนท้องถิ่นซึ่งเป็นตัวแทนที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนองค์กรชุมชน ประมงท้องถิ่นในด้านการประมงต่าง ๆ และตัวแทนเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นกรรมการด้วย ทั้งนี้ โดยกำหนดให้คณะกรรมการประมง ประจำจังหวัดมีอำนาจในการอนุญาตทำการประมงน้ำจืดในที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัด กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการทำประมงน้ำจืดและอำนาจในการอนุญาต ทำการประมงในเขต ๑๒ ไมล์ทะเลจากแนวชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัดซึ่งเป็นการกระจายอำนาจ ให้มีผู้แทนระดับจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่มีอำนาจในการตัดสินใจกำหนดการทำประมงในแต่ละพื้นที่ ให้เหมาะสม นอกจากนี้ มีการแก้ไขเพิ่มเติมคุณลักษณะของผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน โดยการออกใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมง ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็นเพื่อเป็นกลไก การบริหารจัดการการใช้เครื่องมือทำการประมงให้เหมาะสมกับฤดูกาลประมงและแผนบริหารจัดการการประมง

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีการแก้ไขและเพิ่มเติม ให้มีความแตกต่างจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความแตกต่างจากกฎหมายที่ใช้บังคับ อยู่ในปัจจุบันในสาระสำคัญคือ การแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสม ยืดหยุ่น และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การนำเรือออกจากท่าที่มีไซ่เพื่อทำการประมง การเคลื่อนย้าย เรือประมงไปยังอู่ต่อเรือหรืออู่ซ่อมเรืออาจจะไม่จำเป็นต้องแจ้ง หรือรายงานการเข้าออก

ทำเทียบเรือประมงทุกครั้งเพื่อลดต้นทุนและระยะเวลาในการดำเนินการขออนุญาต ประการต่อมา การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อลดความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ๆ เช่น กรณีหนังสือคนประจำเรือของคนประจำเรือที่ไม่มีสัญชาติไทย (Sea book) ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน อาจมีความซ้ำซ้อนกับใบอนุญาตการทำงานที่ออกโดยกระทรวงแรงงานซึ่งถือว่าเป็นการขึ้นทะเบียนแรงงานอย่างหนึ่งแล้ว ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงบัญญัติให้คนประจำเรือที่ไม่มีสัญชาติไทยต้องมีหนังสือคนประจำเรือ (Sea book) เฉพาะกรณี การทำประมงนอกราชอาณาจักรเท่านั้นซึ่งหนังสือคนประจำเรือ (Sea book) ดังกล่าวจะมีลักษณะ เช่นเดียวกับหนังสือเดินทางหรือพาสปอร์ต (Passport) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ยืนยันตัวตน สัญชาติ และป้องกันการค้ามนุษย์ อย่างไรก็ตาม ประเด็นเรื่องหนังสือคนประจำเรือของคนประจำเรือที่ไม่มีสัญชาติไทย ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

๓. ขอรทาบหลักการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริต

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : การควบคุมการทำประมงผิดกฎหมายที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด คือ การที่ประชาชนเคารพกฎหมายและการสร้างสมดุลระหว่างการกำหนดโทษ รวมถึงการคุ้มครองสิทธิในการประกอบอาชีพของชาวประมง ตลอดจนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทำประมง กล่าวคือ การมีบทกำหนดโทษที่ไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด โดยการกำหนดโทษเป็นจำนวนน้อย หรือมากเกินไปนั้นเป็นการกำหนดโทษที่ไม่มีความเหมาะสม ส่งผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน เช่น การกำหนดอัตราโทษปรับสูงถึง จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) หากมีการทำผิดเพียงครั้งเดียวอาจเข้าเงื่อนไขการถูกฟ้องคดีให้เป็นบุคคลล้มละลายได้ หรือการลงโทษกักเรือประมง โดยไม่มีโอกาสได้ประกันเรือ หรือต่อสู้อคดี ทั้งนี้ มีความเห็นว่า การกำหนดโทษกักเรือมีความเหมาะสม เนื่องจากจะทำให้เจ้าของเรือประมงขนาดเล็กและขนาดใหญ่เกรงกลัวที่จะต้องสูญเสียรายได้ ต้องเคารพและปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อไม่ต้องการชำระค่าปรับในจำนวนที่สูง รวมทั้งมีความเสี่ยงที่จะต้องล้มละลาย หรือถูกยกเลิกการประกอบอาชีพ อย่างไรก็ตาม การกักเรือดังกล่าวต้องดำเนินการอย่างเหมาะสม ทั้งจำนวนวัน ขนาดเรือและระดับของการกระทำความผิดด้วย

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สอดคล้องกับหลักการ ทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศแล้ว หรือไม่ อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอนั้น มีความสอดคล้องกับหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ กล่าวคือ เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกและส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ทั้งบทบัญญัติเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมายซึ่งอนุสัญญาฯ ได้กำหนดว่า การกระทำความผิดเป็นความผิดร้ายแรง อย่างไรก็ตาม รัฐภาคีมีอธิปไตยในการกำหนดอัตราโทษตามความเหมาะสมได้เอง

ทั้งนี้ มีข้อกังวลเกี่ยวกับสิทธิแรงงาน เนื่องจากเมื่อมีการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘^๒ และต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒^๓ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง จึงอาจมีบทบัญญัติบางประการที่มีความไม่สอดคล้องกัน ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับสิทธิแรงงานประมงให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมงฯ ดังกล่าว โดยมีได้มีการแก้ไขเพื่อลดทอนสิทธิของแรงงานประมงแต่อย่างใด เช่น กรณีมีบทบัญญัติในกฎหมายอื่นใดได้กำหนดเกี่ยวกับการแจ้งรายชื่อลูกเรือเข้า-ออกแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ โดยกฎหมายที่เกี่ยวกับการแจ้งรายชื่อลูกเรือเข้า-ออก เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๖๖^๔ ดังนั้น การแจ้งรายชื่อลูกเรือเข้า-ออก ก็ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

๕. บทกำหนดโทษของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : ตามที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันในสาระสำคัญเกี่ยวกับบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทลงโทษที่เกินกว่าเหตุ เช่น การกระทำความผิดจากเรือเพียง ๑ ลำ แต่กฎหมายจะห้ามมิให้เจ้าของเรือใช้เรือทุกลำทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง ทำให้เจ้าของเรือต้องสูญเสียโอกาสและรายได้ในการประกอบอาชีพ และการกำหนดอัตราโทษปรับที่ไม่เหมาะสม เช่น กำหนดอัตราโทษปรับสูงถึง จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) อีกทั้งต้องมีการแก้ไขปรับปรุงในรายละเอียดของโทษกักเรือให้มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลต่อไป โดยอาจพิจารณาแก้ไขโทษปรับจากกฎหมายฉบับเดิมเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสอดคล้องกับสภาพการณ์และมีประสิทธิผลต่อการป้องกันการกระทำความผิดมากขึ้น เช่น การบัญญัติให้ปรับ ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำซึ่งมีความเห็นว่าจะเป็นการป้องกันมิให้เจ้าของเรือประมงกระทำความผิดเนื่องจากเจ้าของเรือไม่ประสงค์จะชำระค่าปรับเป็นจำนวนสูงถึง ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำดังกล่าว ทำให้เจ้าของเรือต้องใช้ความระมัดระวังมากขึ้นในการทำการประมง ทั้งนี้ ต้องพิจารณาในรายละเอียดที่เกี่ยวข้องต่อไป

^๒ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘, เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๑๐๘ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘): น. ๑๔, https://www.moac.go.th/law_agri-files-411091791793.

^๓ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒, เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๖๗ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒): น. ๑๙๑, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/2023111094831_1_file.pdf.

^๔ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๖๖, เล่ม ๑๔๐ ตอนที่ ๒๐ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๑๙ มีนาคม ๒๕๖๖): น. ๓๑, <https://ratchakitcha.soc.go.th/documents/140A020N000000003100.pdf>.



๖. การตราพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : การทำประมงถือเป็นอาชีพที่มีบทบาทสำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งภาครัฐต้องดำเนินการหลายด้านประกอบกันเพื่อสร้างความมั่นใจในการประกอบอาชีพให้แก่ชาวประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเกี่ยวกับการนำเรือออกทำการประมง เนื่องจากสถานการณ์การทำประมงในปัจจุบัน ชาวประมงมีข้อกังวลเกี่ยวกับการนำเรือออกไปทำการประมงว่า ชาวประมงอาจกระทำความผิดหรือฝ่าฝืนกฎหมายโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์หรือไม่เข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องโดยละเอียดและอาจส่งผลทำให้ต้องเสียค่าปรับเป็นจำนวนมาก หรืออาจถูกยกเลิกใบอนุญาตทำการประมง นอกจากนี้ ยังมีประเด็นอื่น ๆ ที่ต้องให้ความสำคัญ เช่น ควรมีการปรับปรุงบทบัญญัติแห่งกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำประเทศ ให้มีความเหมาะสมและชัดเจน และควรมีการเจรจาประเทศเพื่อนบ้านเพื่อขอเปิดพื้นที่ทำประมงนอกน่านน้ำ ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพในการทำประมงนอกน่านน้ำ แต่จากการใช้บังคับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่งผลกระทบให้การทำประมงนอกน่านน้ำมีจำนวนลดลง ดังนั้น หากมีการแก้ไขปรับปรุงในประเด็นนี้จะทำให้ชาวประมงเกิดความมั่นใจในการประกอบอาชีพมากขึ้น และจะเป็นการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศไทยด้วย นอกจากนี้ประเด็นการสร้างความมั่นใจให้แก่ชาวประมงแล้ว รัฐบาลยังต้องให้ความสำคัญในเรื่องของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับประมงชายฝั่งหรือประมงพื้นบ้านได้รับการดูแลอย่างเหมาะสมและเพื่อให้มีทรัพยากรธรรมชาติในการทำประมงเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชาวประมงอย่างยั่งยืนต่อไป

๗. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : ประเด็นที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความแตกต่างจากร่างพระราชบัญญัตินับอื่นที่ได้เสนอมาร่วมกันนี้และคาดหวังว่าจะมีการแก้ไขกฎหมายต่อไปในอนาคต ได้แก่ การกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นหรือภาคประชาชนในจังหวัด หรือในพื้นที่ เนื่องจากเห็นว่าท้องถิ่น หรือภาคประชาชนจะมีความเข้าใจในบริบทของพื้นที่ดีกว่าราชการบริหารส่วนกลาง ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการได้มีการปรึกษาหารือร่วมกันในประเด็นองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดและได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด แต่อย่างไรก็ดี โดยส่วนตัวแล้วยังมีความคิดเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการอาจยังไม่เหมาะสม เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นบุคคลภายนอกพื้นที่และมีวาระการดำรงตำแหน่ง ประกอบกับในแต่ละจังหวัดมีพื้นที่แตกต่างกัน ดังนั้น การกำหนดเครื่องมือที่ใช้สำหรับการทำประมง หรือการกำหนดฤดูกาลทำการประมงที่เหมาะสมย่อมแตกต่างกัน จึงมีความเห็นว่า ควรกำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในจังหวัดและเป็นบุคคลในพื้นที่นั้น ๆ ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดจะเป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพื่อให้การกำหนดเงื่อนไขการทำประมงมีความเหมาะสมกับแต่ละพื้นที่มากกว่า หรือไม่

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความเห็นอย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น เพื่อสงวนและรักษาอาชีพนี้ไว้ให้แก่คนไทย และท่านเห็นว่าสมควรมีมาตรการส่งเสริมวิถีการทำประมงพื้นบ้าน โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ชาวประมงสามารถประกอบอาชีพประมงได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์วิถีชีวิตพื้นบ้าน การรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ หรือไม่ อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น ซึ่งในประเด็นดังกล่าวในชั้นคณะกรรมการธิการได้มีการพิจารณาและมีความเห็นในทำนองเดียวกันว่า ประมงชายฝั่งหรือประมงพื้นบ้านถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติของประเทศที่มีจำนวนจำกัด ดังนั้น จึงควรกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงชายฝั่งหรือประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น โดยในเบื้องต้นคณะกรรมการธิการได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอว่า ในการทำประมงพื้นบ้านหรือประมงชายฝั่งอาจกำหนดให้บุคคลที่มีใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้ไม่เกินจำนวนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด เพื่อกระจายผลประโยชน์ของทรัพยากรธรรมชาติชายฝั่งอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมไม่ให้เฉพาะแต่นายทุนเท่านั้นที่ได้รับผลประโยชน์

๒. ท่านมีแนวทางในการช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้ว จากการบังคับใช้กฎหมายเดิม และการส่งเสริมชาวประมงพื้นบ้านให้กลับมาประกอบอาชีพประมงอีกครั้ง อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : ประเด็นการช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้วจากการบังคับใช้กฎหมายเดิม และส่งเสริมชาวประมงพื้นบ้านให้กลับมาประกอบอาชีพประมงนั้น คณะกรรมการธิการยังมิได้พิจารณาไปถึงในส่วนนี้ ทั้งนี้ มีความเห็นว่า สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายในประเด็นดังกล่าวด้วย โดยทบทวนและคืนความเป็นธรรมให้แก่บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายเดิม อีกทั้งควรพิจารณาชดเชยหรือเยียวยาให้แก่บุคคลดังกล่าวตามความเหมาะสมซึ่งเป็นประเด็นที่คณะกรรมการธิการต้องปรึกษาหารือกันต่อไป เช่น พิจารณาหาแนวทางในการช่วยเหลือกรณีเจ้าของเรือประมงมีเรือประมงหลายลำ ต่อมาเกิดการกระทำความผิดโดยเรือประมงจำนวน ๑ ลำ แต่เรือประมงที่มีอยู่ทุกลำต้องถูกระงับการทำประมงไปด้วย หรือพิจารณาแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดว่า หากมีการกระทำความผิดจะไม่สามารถขอจดทะเบียนเรือได้ซึ่งถือว่าเป็นโทษที่รุนแรงเสมือนว่าผู้กระทำความผิดดังกล่าวต้องถูกระงับหรือสั่งห้ามประกอบอาชีพการประมงไปตลอดชีวิต

๓. ท่านมีแนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้เหมาะสมตามหน้าที่และอำนาจ โดยให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น พร้อมทั้งพิจารณาปรับปรุงกระบวนการต่อใบอนุญาตเพื่อการลดขั้นตอนให้มีการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : ประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นดังกล่าวถึงไปแล้ว ในเบื้องต้น ทั้งนี้ เห็นว่าเพื่อให้การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นไปได้อย่างแท้จริง ควรมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มบทบาทและอำนาจให้แก่ท้องถิ่น โดยเพิ่มสัดส่วนของชาวประมงในคณะกรรมการต่าง ๆ เพื่อให้คนในพื้นที่มีอำนาจตัดสินใจในการกำหนดกติกาตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ได้เอง สำหรับการลดขั้นตอนเพื่อให้มีการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้นนั้น อาจไม่ได้ปรากฏอยู่ในร่างกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ดี เห็นว่าประเด็นดังกล่าวมีความสำคัญ เช่น การต่อทะเบียนเรือควรกำหนดให้

สามารถดำเนินการผ่านระบบออนไลน์ เนื่องจากการต่อทะเบียนเรือไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเรือไปด้วย เพราะขั้นตอนการต่อทะเบียนเรือดังกล่าวเป็นขั้นตอนทางด้านเอกสาร ดังนั้น จึงควรอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนให้สามารถดำเนินการผ่านระบบออนไลน์ได้เพื่อให้เกิดการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการต่อทะเบียนเรือ กล่าวคือ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม และกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สมควรที่จะเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและลดความซ้ำซ้อนของการดำเนินการด้วย

๔. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย รวมถึงมาตรการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมง อย่างไร

นายวรภพ วิริยะโรจน์ : การแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมายนั้น มีความเห็นว่า ปัจจุบันกฎหมายมีความครอบคลุมถึงการป้องกันการกระทำประมงผิดกฎหมาย โดยที่รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้เรือประมงติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือประมง (Vessel Monitoring System : VMS) เพื่อประโยชน์ในการทราบและติดตามตำแหน่งเรือประมงซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการติดตามและควบคุมการทำประมงผิดกฎหมาย ประการต่อมา ในส่วนของมาตรการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมงนั้น มีความเห็นว่า ควรแก้ไขอัตราโทษตามกฎหมายเดิมที่บางกรณีมีโทษที่รุนแรงเกินกว่าเหตุ โดยการปรับลดอัตราโทษให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการป้องกันและลงโทษผู้กระทำความผิด ประการสุดท้ายที่มีความสำคัญ นอกจากประเด็นการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ คือ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำไปใช้เป็นค่าน้ำมันเรือตรวจการณ์ประมงให้เหมาะสมกับภารกิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย





Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์

นายวรภพ วิริยะโรจน์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน



(ความยาว ๒๔.๓๗ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(รองศาสตราจารย์จากรุประภา รักพงษ์ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์
วิทยากรชำนาญการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก รองศาสตราจารย์จากรุประภา รักพงษ์ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๔๐๕๐ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยมี นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๗ ฉบับ อย่างไร

รองศาสตราจารย์จรรุประภา รักพงษ์ : เนื่องจากการตราพระราชกำหนดขึ้นบังคับใช้ในครั้งแรกนั้น เกิดขึ้นจากสถานการณ์เร่งด่วนซึ่งโดยหลักการแล้วเมื่อสถานการณ์เร่งด่วนนั้น ได้ผ่านพ้นไปแล้ว เมื่อเข้าสู่สถานการณ์ปกติจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อบังคับใช้ต่อไป จึงเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดโดยการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากการเปลี่ยนลำดับศักดิ์ของกฎหมายแล้ว ในส่วนของเนื้อหาที่สมควรปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และเงื่อนไขต่าง ๆ ภายในประเทศ เนื่องจากสาเหตุที่ทำให้มีการตราเป็นพระราชกำหนดออกมาใช้บังคับในสถานการณ์เร่งด่วนนั้น มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาจากการที่สหภาพยุโรป (The European Union : EU) ให้ใบเหลืองประเทศไทยเพื่อเป็นการเตือนอย่างเป็นทางการต่อกรณีในประเทศไทยไม่มีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing)^๑ จึงอาจไม่ได้รับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วน ปัจจุบันจึงเห็นด้วยในส่วนของหลักการที่กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ทั้งนี้ในส่วนของรายละเอียดมีความคิดเห็นว่า ควรพิจารณาการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณา โดยเฉพาะในส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เป็นชาวประมงพื้นบ้าน ผู้ประกอบกิจการรายย่อย ผู้ประกอบกิจการขนาดกลาง หรือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับพันธกรณีของประเทศไทยเกี่ยวกับการทำประมงระหว่างประเทศ มีความคิดเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดดังกล่าว ควรคำนึงถึงพันธกรณีระหว่างประเทศของประเทศไทยด้วย เนื่องจากพันธกรณีระหว่างประเทศเป็นข้อผูกพันระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้มีการลงนามในสัตยาบันความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการประมงจำนวนหลายฉบับ ซึ่งประเทศไทยได้มีการดำเนินการมาเป็นระยะเวลานานแล้ว เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea (1982) : UNCLOS)^๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ หรือแผนปฏิบัติการสากลว่าด้วยการป้องกันยังยั้งและจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมายขาดการรายงานและไร้การควบคุม (International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IPOA-IUU)^๓ โดยอาจจะต้องทบทวน (Review) ว่าเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดดังกล่าว ประเทศไทยต้องมีการดำเนินการให้สอดคล้องกับพันธกรณี

^๑ สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำสหภาพยุโรป, “IUU คืออะไร? ทำไมประเทศไทยต้องแก้ไขปัญหาการประมง IUU,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗, https://www.opsmoac.go.th/km-km_article-files-401591791793.

^๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ, “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗, <https://www.judge.navy.mi.th/upload/pdf/international%20law/UNCLOS%20%201982.pdf>.

^๓ กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, “บทเรียนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20190708091833_1_file.pdf.



ระหว่างประเทศอื่น ๆ อย่างไรเพิ่มเติม หรือได้ดำเนินการครบถ้วนแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศไทยในฐานะที่เป็นรัฐภาคี และเพื่อไม่ให้ถูกดำเนินหรือไม่ให้เป็นการประเด็นทางการค้าระหว่างประเทศต่อไป

๒. การตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๗ ฉบับ จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

รองศาสตราจารย์จากรุประภา รักพงษ์ : จากประเด็นดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประมงพื้นบ้าน ผู้ประกอบกิจการรายย่อย และผู้ประกอบกิจการรายใหญ่ ให้สามารถทำการประมงได้โดยไม่จำกัดในเรื่องของน้ำหนักว่าจำเป็นต้องกำหนดระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป ๓ ไมล์ทะเลซึ่งสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เนื่องจากในปัจจุบันการวัดระยะทางทะเลต่าง ๆ ว่าประมงพื้นบ้านทำการประมงเกิน ๓ ไมล์ทะเล หรือไม่ ยังคงเป็นการวัดระยะทางทะเลได้ค่อนข้างยาก แตกต่างจากพื้นดินที่สามารถใช้ระบบระบุตำแหน่งบนพื้นโลกหรือระบบ GPS ได้ แต่หากออกไปทำการประมงในทะเล บางครั้งเปิดบริการของ Google ด้วยแผนที่ออนไลน์หรือ Google Maps ก็ไม่สามารถทำได้ เพราะไม่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ต สำหรับประเด็นเกี่ยวกับอัตราโทษของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น เป็นอัตราโทษที่รุนแรงและมีการกำหนดอัตราโทษไว้ค่อนข้างสูง กฎหมายจึงต้องมีความชัดเจน แต่ที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ากฎหมายในส่วนของการประมงพื้นบ้านนั้น ไม่มีความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย หากมีการตรากฎหมายขึ้นบังคับใช้ใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จะทำให้กฎหมายมีความชัดเจนและเกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น

๓. ท่านคิดว่ามาตรการหรือกลไกทางกฎหมายใดมีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการประกอบอาชีพประมงของไทย โดยไม่ขัดกับหลักการทำการประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

รองศาสตราจารย์จากรุประภา รักพงษ์ : สำหรับประเด็นนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง IUU Fishing หรือการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing)^๔ มีความเกี่ยวข้องในหลายมิติ กล่าวคือ แต่ละประเทศมีการบังคับใช้กฎหมายที่หลากหลาย ซึ่งหากจะพิจารณาเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมายในประเทศไทย ในฐานะที่เป็นรัฐชายฝั่ง (Coastal State) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กรมประมง รวมทั้งกองทัพเรือที่เข้ามาเกี่ยวข้องเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย ดังนั้น กฎหมายจึงต้องพิจารณาเรื่องของทะเลอาณาเขต และการจัดสรรทรัพยากรประมงในฐานะรัฐชายฝั่ง เมื่อก้าวถึงพันธกรณีระหว่างประเทศ รัฐชายฝั่งต้องคำนึงถึงสิทธิต่าง ๆ ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น สิทธิในการทำการประมง สิทธิเกี่ยวกับอำนาจในการเก็บผลประโยชน์ใต้ดิน และบนพื้นน้ำ นอกจากนี้ ประเทศไทยยังมีพันธกรณีเกี่ยวกับการอนุรักษ์สัตว์ทะเลต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna

^๔ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒.

and Flora : CITES)^๕ เช่น การห้ามล่าเต่าทะเล ทั้งนี้ ได้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว แต่ในขณะเดียวกัน ได้มีประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำประมงอย่างยั่งยืนเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของกรมประมงและกองทัพเรือ โดยไม่รวมถึงกระทรวงการต่างประเทศ หากกล่าวถึงอาณาเขตทางทะเลในฐานะรัฐชายฝั่งจะเกี่ยวข้องกับพื้นที่ทับซ้อนหรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะ (Exclusive Economic Zone : EEZ)^๖ ตลอดจนในฐานะที่ประเทศไทย เป็นรัฐเจ้าของธงในกรณีที่มีการทำประมง IUU Fishing และกรมเจ้าท่ามีหน้าที่ในการควบคุมเรือประมง ภายในประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทำทรัพยากรประมงทั้งภายในประเทศบริเวณพื้นที่ EEZ และในต่างประเทศ เช่น ทะเลหลวง ทั้งนี้ ในทางระหว่างประเทศไม่ได้แยกประเภทว่าเป็นประมงพื้นบ้านหรือประมงพาณิชย์ แต่ใช้คำว่า “รัฐเจ้าของธง” ดังนั้น รัฐจึงต้องมีกลไกในการควบคุมไม่ให้มีการทำการประมงผิดกฎหมาย

สำหรับประเทศอื่น ๆ ที่ประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านนั้น รัฐบาลของประเทศนั้น ให้ความช่วยเหลือโดยมีกลไกในการให้ความช่วยเหลือประมงพื้นบ้านในหลายมิติ ซึ่งเห็นว่าประเทศไทย ยังไม่มีการช่วยเหลือประมงพื้นบ้านเท่าที่ควร โดยเห็นว่าการให้ความช่วยเหลือสามารถทำได้ ในเชิงวิถีชีวิต ไม่รวมถึงการให้ความช่วยเหลือประมงพาณิชย์เพราะอาจขัดกับหลักการขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือสินค้าเกษตร และอาจรวมถึง การอุดหนุนการทำประมง หรือ Fisheries Subsidies เข้ามาเกี่ยวข้อง แต่หากจำกัดและให้มีการช่วยเหลือ เฉพาะประมงพื้นบ้านเพื่อรักษาวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการได้ เช่นเดียวกับสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา หรือประเทศญี่ปุ่น ที่ให้ความช่วยเหลือในลักษณะนี้

กล่าวโดยสรุป กฎหมายภายในประเทศเกี่ยวกับการอนุรักษ์หรือการจัดสรรทรัพยากรประมงต้อง ดำเนินการไปพร้อม ๆ กันทั้งหมด แต่ในส่วนของประมงพื้นบ้านรัฐบาลสามารถให้ความช่วยเหลือได้ทั้งใน เรื่องของระบบ เครื่องมือ และการจัดการให้มีแผนกจัดการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยการว่าจ้างพนักงาน ประจำซึ่งสามารถดำเนินการได้ เนื่องจากต่างประเทศก็ดำเนินการในลักษณะนี้

สำหรับในส่วนของรัฐเจ้าของท่า (Port State) โดยมีกรมเจ้าท่าเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับท่าเรือ หรือที่เรียกว่า PIPO (Port In Port Out Controlling Center: PIPO) เวลาที่มีการเข้า-ออกของเรือประมง ต้องมีการรายงาน ในทางระหว่างประเทศไม่ได้แยกประเภทระหว่างประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ไว้ ดังนั้น หากประเทศไทยมีศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (PIPO) จึงต้องนำมาใช้กับประมงพื้นบ้านด้วย ซึ่งอาจจะเรียกว่า mini-PIPO ก็ได้ โดยให้มีการรายงานการเข้า-ออกของเรือประมง เพื่อเป็นการควบคุม เกี่ยวกับทรัพยากร ป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติ ซึ่งเห็นว่าอาจจะมียกเว้นในลักษณะเช่นนี้ แต่การบังคับใช้ อาจจะยังไม่เคร่งครัดมากสำหรับประมงพื้นบ้าน ระบบของประเทศไทยได้แยก “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์” ออกจากกัน แต่ในทางระหว่างประเทศยังไม่มีบทนิยามของคำว่า “ประมงพื้นบ้าน”

^๕ กลุ่มคุ้มครองพันธุ์สัตว์น้ำตามอนุสัญญา กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ กรมประมง, “ชนิดสัตว์น้ำ ตามบัญชีท้ายอนุสัญญา CITES,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20210514110208_1_file.pdf.

^๖ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย, “กฎหมายทะเล” ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗, <https://treaties.mfa.go.th/th/content/%E0%B8%81%E0%B8%8E%E0%B8%AB%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%A2%E0%B8%97%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%A5?cate=63d1f3c67edb2e31af2af453>.



มีเพียงเรือประมงที่ระบุว่าสามารถจับปลาได้จำนวนคิดเป็นกอรอสตัน ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องคำนึงถึงเรื่องดังกล่าวและต้องมีมาตรการพิเศษในการให้ความช่วยเหลือประมงพื้นบ้าน ทั้งนี้ หากนำประมงพื้นบ้านออกจากระบบจะไม่สามารถดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศได้

สำหรับใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) และการจดทะเบียนเรือ (Vessel list) ซึ่งสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒^๗ มีกฎหมายลำดับรองที่เรียกว่า IPOA-IUU^๘ ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) ซึ่งประเทศไทยได้มีการลงนามในสัตยาบันเกี่ยวกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง นอกจากกฎหมายระหว่างประเทศแล้วยังมีกฎหมายในระดับภูมิภาค (Regional) ที่ประเทศไทยได้ลงนามสัตยาบันไว้ เนื่องจากประเทศไทยมีการทำการประมงในหลายมิติ ทั้งในลักษณะที่ประเทศไทยเป็นผู้นำเข้า เช่น การลงนามเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทูน่ามหาสมุทรแปซิฟิกใต้ ประเทศไทยได้มีการลงนามสัตยาบันไปแล้วด้วยเหตุผลหลาย ๆ ประการ ไม่ว่าจะเป็นเหตุผลด้านการเมือง และด้านการค้า ดังนั้นในทางระหว่างประเทศไม่ได้แยกประเภทของกฎหมายไว้ จึงต้องหาวิธีว่าจะดำเนินการอย่างไร

โดยที่ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) และ (Vessel list) มีลักษณะคล้ายกับสมุดบันทึกการจับปลา เช่น หากมีการนำเรือออกไปทำการประมงจะทำการบันทึกวันที่ออกไปทำการประมงจำนวนลูกเรือประมง และประเภทของเครื่องมือที่ใช้ในการทำการประมง ซึ่งเครื่องมือบางชนิดที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำตามกฎหมายได้ เช่น อวนลากขนาดใหญ่ หรือ เครื่องมือในลักษณะต่าง ๆ โดยกำหนดให้มีการจดทะเบียน และมีหมายเลขทะเบียนกำกับไว้ หากนำเลขทะเบียนออกจากเครื่องมือหรือเกิดการสูญหายต้องแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ทราบ ซึ่งได้มียกเว้นในกรณีการขายเครื่องมือทำการประมงให้แก่บุคคลอื่นที่ไม่ได้มีการจดทะเบียน หรือการทิ้งเครื่องมือทำการประมงดังกล่าวต้องดำเนินการทิ้งให้ถูกวิธี ทั้งนี้ ต้องสร้างระบบเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวให้แก่ประมงพื้นบ้าน เพราะหากผู้ประกอบการประมงพื้นบ้านฝ่าฝืนไม่ดำเนินการจึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานเข้ามาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ซึ่งในหลาย ๆ ประเทศจะใช้หน่วยงานจากภายนอก (Outsource) เข้ามาดำเนินการจัดการระบบให้แก่ประมงพื้นบ้าน เพื่อให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับเรื่องวิถีชีวิตโดยให้คำนึงถึงสัตว์น้ำด้วย และการจดทะเบียนเรือ (Vessel list) นั้น ประมงพื้นบ้านจำเป็นต้องจดทะเบียนเรือด้วยเช่นกัน โดยจะดำเนินการแบบระบบ Simple หรือจดทะเบียนร่วมกับเรือประมงพาณิชย์ ประเทศไทยต้องดำเนินการในฐานะที่เป็นรัฐชายฝั่ง (Coastal State) รัฐเจ้าของธง (Flag State) รัฐเจ้าท่า (Port State) ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) และการจดทะเบียนเรือ (Vessel list) เนื่องจากประเทศไทยได้มีการลงนามในสัตยาบันไว้ ทั้งนี้ หากประเทศไทยถอนตัวออกจากการลงนามสัตยาบันจะทำให้ประเทศไทยสูญเสียภาพลักษณ์และความน่าเชื่อถือในทางการค้าระหว่างประเทศ

^๗ กรมประมง, “คู่มือการปฏิบัติงานศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก PIPO Manual,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20210527122432_new.pdf.

^๘ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓.



๔. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

รองศาสตราจารย์จากรุประภา รักพงษ์ : มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมสำหรับการพิจารณาในส่วนของประเด็นเกี่ยวกับระดับสถานะใบเหลือง ทั้งนี้ จากการศึกษาและได้มีการจัดพิมพ์ไว้ใน Cambridge University Press เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวารสารระหว่างประเทศที่น่าเชื่อถือ ในขณะนั้นได้มีการตั้งข้อสังเกตจากคำถามในงานวิจัย เรื่อง “EU-Third Country Dialogue on IUU Fishing : The Transformation of Thailand’s Fishery Laws” ที่ได้ทำการศึกษาว่า เหตุใดรัฐบาลไทยจึงได้มีการแก้ไขกฎหมาย ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยเกิดความกังวลในกรณีเกี่ยวกับการที่สหภาพยุโรป (EU) ให้สถานะใบเหลืองแก่ประเทศไทย ซึ่งมีความน่าสนใจทางด้านวิชาการ เนื่องจากหากพิจารณาจากคู่ค้าระดับสำคัญของ EU นั้น ประเทศไทยจะอยู่ในลำดับท้าย เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยส่งสินค้าไปยัง EU ปริมาณน้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของสินค้าทั้งหมด จึงเกิดคำถามว่า ประเทศไทยไม่ต้องส่งสินค้าไปยัง EU ได้หรือไม่ โดยเปลี่ยนเป็นการส่งสินค้าไปยังประเทศจีน แต่เมื่อศึกษาจากงานวิจัย พบว่า EU มีมติเกี่ยวกับการขับเคลื่อนในการเป็นผู้นำ การเป็นเจ้าภาพ (Agenda setting) เป็นองค์การขับเคลื่อนเกี่ยวกับการจัดการ IUU กล่าวคือ กำหนดให้ประเทศคู่ค้าของ EU ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ได้ลงนามสัตยาบันไว้ ซึ่งไม่ใช่เป็นเพียงการทำตามกฎหมาย EU แต่หากไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่ได้ลงนามให้สัตยาบันไว้จะไม่สามารถส่งสินค้าประมงไปยังประเทศต่าง ๆ ได้

อย่างไรก็ตาม สำหรับเรื่องเกี่ยวกับการใช้กลไกในทางการค้าระหว่างประเทศและการมีอิทธิพลอย่างอื่นในทางระหว่างประเทศ ซึ่ง EU เป็นเจ้าภาพ (Agenda setting) เกี่ยวกับ IUU ในทางระหว่างประเทศ หากกล่าวถึง IUU จะนึกถึง EU เป็นหลัก ดังนั้น เมื่อพิจารณาแล้วว่า หากกฎหมายของประเทศไทยไม่ตอบสนองต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ สุดท้ายจะนำไปสู่การที่ EU จะพิจารณาให้สถานะใบเหลือง โดยมี ๒ ประเด็น คือ ภายใต้กฎหมาย EU การที่ประเทศไทยได้รับสถานะระดับใบเหลืองแล้ว หากได้รับสถานะใบเหลืองอีกครั้งจะเป็นสถานะระดับใบแดง หรือไม่ ซึ่งกลไกการให้สถานะใบเหลืองของ EU คือ หากได้รับสถานะใบเหลืองครั้งแรกจะกำหนดระยะเวลาให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ๖ เดือน หากไม่ปฏิบัติตามหรือไม่มีแนวโน้มที่ดีขึ้นภายใต้กฎหมายของสหภาพยุโรปจะปรับให้อยู่ในระดับสถานะใบแดง กล่าวคือ สามารถค้าขายกับประเทศอื่นได้ แต่จะทำการค้าขายกับ EU ไม่ได้ ซึ่งไม่ใช่เพียงส่งสินค้าไป EU ไม่ได้ แต่ภาคธุรกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ EU หรือกระบวนการจัดการผลิต (Supply Chain) ทั้งหมดจะไม่นำเข้าสินค้าจากประเทศไทยเพื่อส่งออกไปยัง EU

ทั้งนี้ หากปฏิบัติตามกฎหมาย EU ในประเด็นเกี่ยวกับ IUU ถือเป็นปฏิบัติตามพันธกรณีที่สูงสุดแล้ว ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดปัญหา หากมีการส่งสินค้าไปยังประเทศอื่นนอก EU แต่หากประเทศไทยได้รับสถานะใบเหลือง ๒ ครั้ง โดยตีความเป็นเท่ากับได้รับใบแดง ประเทศไทยจะถูกถอนชื่อจากประเทศที่ EU อนุญาตให้นำเข้าสินค้าประมง และให้สถานะใบดำจนกว่าจะมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อยกเลิกสถานะดังกล่าวต่อไป แต่จะมีระยะเวลาผ่อนปรน คือ ได้รับสถานะใบเหลือง ๒ ครั้ง อาจจะไม่เท่ากับการได้รับสถานะใบแดงแล้วถูกถอนชื่อออกทันที แต่มีระยะเวลาในการให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายภายใน ๖ เดือน เพราะฉะนั้น หากจะตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติ ควรกำหนดให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิด

เหตุการณ์ที่ประเทศไทยได้รับสถานะใบเหลือง ทั้งนี้ ในแต่ละรัฐบาลมีนโยบายทางการเมืองที่แตกต่างกัน จึงไม่มั่นใจว่าภายในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน หากปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำประมงผิดกฎหมายยังไม่แล้วเสร็จจะสามารถขยายระยะเวลาออกไปเป็น ๑ ปี ได้หรือไม่ ทั้งนี้ นโยบายของกรมประมงหากดำเนินการโดยไม่พิจารณาในเรื่องของพันธกรณีระหว่างประเทศอาจมีแนวโน้มทำให้ภาคประชาชนภาคธุรกิจ ตลอดจนประเทศคู่ค้ามองว่าประเทศไทยไม่มีมาตรฐาน และไม่ควรทำการค้าด้วย

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความเห็นอย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น เพื่อสงวนและรักษาอาชีพนี้ไว้ให้แก่คนไทย และท่านเห็นว่าสมควรมีมาตรการส่งเสริมวิธีการทำประมงพื้นบ้าน โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ชาวประมงสามารถประกอบอาชีพประมงได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคุมไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์วิถีชีวิตพื้นบ้าน การรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ หรือไม่ อย่างไร

รองศาสตราจารย์จรรุประภา รักพงษ์ : ประเด็นที่ ๑ การกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทย โดยส่วนตัวแล้วเห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว ซึ่งหากกล่าวถึงประมงพื้นบ้านจะมีความเชื่อมโยงกับวิถีชีวิตของคนไทย เป็นวัฒนธรรมท้องถิ่น และเป็นการดำรงชีวิตในลักษณะดั้งเดิมโดยใช้เครื่องมือจับปลาขนาดเล็ก อาศัยอยู่กับธรรมชาติอนุรักษ์ แต่มีความคิดเห็นว่า การใช้ถ้อยคำในกฎหมายยังคงมีความไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เช่นคำว่า “ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้าน” เป็นคำที่มีความหมายกว้าง ซึ่งคำว่า “ผู้ทำอาชีพ” อาจรวมถึงเจ้าของเรือ หรือลูกจ้างด้วยหรือไม่ ซึ่งบางครั้งจำเป็นต้องจ้างแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านมาทำการประมง เพราะเมื่อมีการจับปลามาแล้วต้องรีบดำเนินการโดยเร็วไม่เช่นนั้นจะก่อให้เกิดการเน่าเสีย หากมีเพียงลูกจ้างแรงงานเฉพาะสัญชาติไทยคงไม่เพียงพอ ดังนั้น เสนอว่าควรกำหนดให้เจ้าของเรือประมงพื้นบ้านเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น จะทำให้มีความเข้าใจมากขึ้น สำหรับในส่วนของสงวนอาชีพประมงไว้ให้แก่คนไทย มีข้อยกเว้นที่สามารถปฏิบัติได้เกี่ยวกับอาชีพสงวนทั้งในเรื่องเกี่ยวกับวิถีชีวิต และอื่น ๆ ประมงพื้นบ้านยังไม่ครอบคลุมถึงประเด็นนี้ จึงต้องกำหนดเหตุผลว่า เพราะเหตุใดจึงต้องกำหนดให้เจ้าของเรือประมงพื้นบ้านเป็นบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น

ประเด็นที่ ๒ มาตรการส่งเสริมให้ประมงพื้นบ้านประกอบอาชีพได้อย่างถูกกฎหมาย เพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม อนุรักษ์วิถีชีวิต ควรคำนึงถึงพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยเสนอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อระบบติดตามเรือ (Vessel Monitoring System : VMS)^๔ โดยที่ปัจจุบันปัญหาเกี่ยวกับการทำประมงพื้นบ้านได้ถูกจำกัดพื้นที่ไม่ให้ทำการประมงออกห่างจากชายฝั่งเกิน ๓ ไมล์ทะเล ซึ่งผู้ทำการประมงพื้นบ้านใช้วิธีการสังเกตระยะทางจากน้ำขึ้นน้ำลง หรือวิธีอื่น ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้มีการติดตั้งระบบ VMS แต่หากรัฐบาลไม่มีงบประมาณในส่วนนี้อาจจะต้อง

^๔ VMS Thailand, “VMS คืออะไร มีประโยชน์อย่างไร,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗, <https://vmsthai.com/what-is-vms/>.



กำหนดเกณฑ์แบ่งเป็นพื้นที่ เช่น เป็นพื้นที่กลุ่มเป้าหมาย (Target) และเมื่อมีงบประมาณในการสนับสนุนแล้วจึงดำเนินการเพิ่มเติมหรืออาจมีทางเลือก (Option) โดยให้นำเงินดิจิทัล จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท มาดำเนินการจัดซื้อเครื่องติดตามเรือ และหากมีส่วนเกินจากเงินดิจิทัลให้รัฐบาลสมทบอีกจำนวนหนึ่ง กล่าวโดยสรุปคือรัฐบาลควรให้ความช่วยเหลือเพื่อให้ชาวประมงพื้นบ้านสามารถประกอบอาชีพประมงได้โดยไม่ต้องจำกัดพื้นที่และให้เข้าสู่ระบบในเรื่องของการจัดสรรทรัพยากรประมงอย่างยั่งยืน

๒. ท่านมีความคิดเห็นว่าแนวทางในการช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้ว จากการบังคับใช้กฎหมายเดิม และการส่งเสริมชาวประมงพื้นที่ให้กลับมาประกอบอาชีพประมงอีกครั้ง ควรเป็นอย่างไร

รองศาสตราจารย์จรรุประภา รักพงษ์ : แนวทางในการช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้ว จากการบังคับใช้กฎหมายเดิม และการส่งเสริมชาวประมงพื้นที่ให้กลับมาประกอบอาชีพประมงอีกครั้ง สำหรับประเด็นนี้จะเห็นได้ว่าความผิดเกี่ยวกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๕ มีอัตราโทษที่ค่อนข้างสูง ไม่ได้สัดส่วนกับผลเสียที่เกิดขึ้นในหลายมิติ กล่าวคือ ในกรณีห้ามเรือประมงพื้นบ้านออกไปทำการประมงห่างจากชายฝั่งทะเลเกิน ๓ ไมล์ทะเล ในการกำหนดระยะทางชาวประมงพื้นบ้านจะใช้วิธีการคำนวณระยะทางจากประสบการณ์ ซึ่งจากการคำนวณอาจจะเกิดความผิดพลาดทำให้ถูกจับดำเนินคดีที่มีโทษจำคุกและโทษปรับเป็นจำนวนเงินที่สูง ข้อเสีย คือ อัตราโทษที่ได้รับไม่ได้สัดส่วนกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใหม่ให้มีลักษณะของการลดโทษให้ได้สัดส่วนตามความผิดที่เกิดขึ้น โดยส่วนตัวมีความคิดเห็นว่า การตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) ในลักษณะเดิม ควรปรับเปลี่ยนเป็นโทษทางอาญา เพื่อเป็นการพิสูจน์ความผิดเกี่ยวกับเจตนาหรือความตั้งใจในการกระทำความผิดในแต่ละครั้ง ทั้งนี้ หากประมงพื้นบ้านได้มีการติดตั้งระบบติดตามเรือ (VMS) เพื่อเป็นการบันทึก (Record) ที่มีลักษณะคล้ายกับการบันทึกในเครื่องมือสื่อสาร ก็จะสามารถใช้เป็นหลักฐานพิสูจน์การกระทำความผิดในชั้นศาลได้ว่ามีเจตนาในการกระทำความผิดหรือไม่ หากไม่มีเจตนาในการกระทำความผิดก็อาจเป็นเพียงโทษปรับเท่านั้น และหากกำหนดโทษปรับให้ได้สัดส่วนตามความผิดที่เกิดขึ้นจริงจะเป็นเรื่องที่ดี ส่วนกรณีที่มีการดำเนินคดีและกำหนดโทษแล้ว ก็อาจมีบทบัญญัติให้มีการลดโทษให้ได้สัดส่วนโดยมีผลย้อนหลังได้

สำหรับการส่งเสริมให้ประมงพื้นบ้านกลับมาประกอบอาชีพการประมงได้อีกครั้งนั้น ขอให้มีการสนับสนุนเช่นเดียวกับต่างประเทศ เพราะประมงพื้นบ้านเป็นวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ทั้งนี้ ขอเสนอให้ประมงพื้นบ้านบรรจุอยู่ในองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization: UNESCO) เพื่อเป็นการช่วยเหลือสนับสนุน (Support) หากเป็นในทางระหว่างประเทศสามารถนำประเด็นนี้ขึ้นมาเป็นข้ออ้างได้ ซึ่งมีความคิดเห็นว่าทุกประเทศมีการให้ความช่วยเหลือในลักษณะที่เป็นวิถีท้องถิ่น เนื่องจากประมงพื้นบ้านเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรม และเป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตความเป็นไทย

๓. ท่านมีแนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้เหมาะสมตามหน้าที่และอำนาจ โดยให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น พร้อมทั้งพิจารณาปรับปรุงกระบวนการต่อไปอนุญาต เพื่อการลดขั้นตอนให้มีการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น อย่างไร

รองศาสตราจารย์จรรุประภา รักพงษ์ : ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงกระบวนการต่อไปอนุญาต เพื่อการลดขั้นตอนให้มีการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้นนั้น เห็นด้วยว่า ปัจจุบันควรใช้ระบบออนไลน์ผ่านทางเว็บไซต์กลาง หรือใช้ระบบแอปพลิเคชัน (Application) เพื่อให้ง่ายต่อการดำเนินการขอต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งการขออนุญาตที่ดีและรวดเร็ว คือ กรณีการขอใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าบนเว็บไซต์กลางของกรมการค้าต่างประเทศ เพราะการยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตผ่านระบบออนไลน์สามารถกรอกรายละเอียดต่าง ๆ ได้ หากมีเอกสารครบก็จะได้รับใบอนุญาตทันที ทำให้มีความรวดเร็วขึ้น ในส่วนของการจัดเก็บค่าธรรมเนียม หากมีการปรับปรุงระบบแล้วจะเสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่าการเดินทางไปติดต่อยังหน่วยงานโดยตรง (Onsite) ซึ่งเป็นระบบที่หากผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีประวัติดีไม่มีการกระทำความผิดมาก่อนสามารถยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตผ่านระบบออนไลน์ได้ ทั้งนี้ อาจมีการตรวจสอบประวัติย้อนหลังซึ่งสามารถจัดทำได้อย่างรวดเร็ว แต่สำหรับผู้ที่มิประวัติเคยกระทำความผิด ระบบอาจบันทึกไว้ว่าไม่สามารถเข้าดำเนินการในระบบได้ จึงจำเป็นต้องติดต่อยังหน่วยงานโดยตรง (Onsite) สำหรับเรือประมงพาณิชย์ขนาดกลางขึ้นไปจำเป็นต้องดำเนินการยื่นขอใบอนุญาตโดยเข้าไปติดต่อหน่วยงานโดยตรง

ส่วนประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ปัจจุบันกฎหมายกำหนดให้บุคคลผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ไม่ว่าจะเป็นประชาชน ประชาสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ควรเป็นระบบที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อนมากเกินไป

๔. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย รวมถึงมาตรการการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมง อย่างไร

รองศาสตราจารย์จรรุประภา รักพงษ์ : สำหรับมาตรการแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย หรือทำการประมง IUU Fishing ซึ่งเป็นพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องดำเนินการ หากไม่ปฏิบัติตามถือว่าทำผิดกฎหมายระหว่างประเทศ เพราะฉะนั้นการแก้ไขป้องกันการทำประมง IUU Fishing จึงเป็นหนึ่งในเป้าหมายที่ต้องดำเนินการให้เกิดขึ้นในทุกมิติ เพราะในทางระหว่างประเทศไม่ได้แยกประเภทของการประกอบอาชีพประมง โดยประมงพื้นบ้านและการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศก็ต้องดำเนินการควบคู่กันไป ทั้งนี้ ควรบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ และต้องให้การอุดหนุน ปรับระบบหรือเข้าไปดำเนินการให้ รวมทั้งสนับสนุนเงินทุนเพื่อให้ประมงพื้นบ้านสามารถดำรงอยู่ได้ ทั้งนี้ การสนับสนุนให้เรือประมงพื้นบ้านติดตั้งระบบติดตามเรือ (VMS) ควรรับดำเนินการอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเป็นการใช้งบประมาณที่คุ้มค่า และต้องอนุรักษ์ประมงพื้นบ้านไว้ เนื่องจากเป็นวิถีชีวิต แต่ปัจจุบันทรัพยากรประมงมีน้อย ประมงพื้นบ้านจำเป็นต้องเปลี่ยนอาชีพ ประเทศไทยได้มีการลงนามข้อตกลง UNCLOS ซึ่งมีทรัพยากรเพียงร้อยละ ๑๐ แต่ทะเลอันดามันมีทรัพยากรน้อยกว่านั้น หากมีการจัดการที่ดีควรให้ชาวประมงเปลี่ยนอาชีพอย่างเป็นระบบ แต่ในขณะเดียวกันต้องมีการอนุรักษ์

วิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประมงพื้นบ้านไว้ด้วย สำหรับประมงพื้นบ้านกึ่งประมงพาณิชย์อาจต้องช่วยบรรเทาความเดือดร้อนโดยการให้เปลี่ยนอาชีพได้ง่ายขึ้น เช่น การรับซื้อเรือเก่าซึ่งเป็นเรือที่สามารถนำกลับไปใช้ใหม่ (Recycle) เพื่อให้สามารถตัดสินใจเปลี่ยนอาชีพได้ง่ายขึ้น และมีอาชีพอื่นรองรับให้แก่ชาวประมงที่ต้องการเปลี่ยนอาชีพ เช่น มีคฤหาสน์ที่นักท่องเที่ยวออกเที่ยวทะเล ทั้งนี้ ภาครัฐอาจจะต้องรับซื้อ แห อวน ซึ่งเรือประมงไม่จำเป็นต้องใช้ โดยให้นำเรือประมงพื้นบ้านมาดัดแปลงเป็นเรือท่องเที่ยว และจัดหาแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำให้แก่ชาวประมง กล่าวโดยสรุปคือ สนับสนุนในส่วน of เงินทุน กระบวนการจัดการ และองค์ความรู้ต่าง ๆ





Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์

รศ.ดร.จาร์ประภา รักพงษ์
อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



(ความยาว ๔๔.๒๒ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(นายวิโชคศักดิ์ รณรงค์ไพรี ผู้จัดการสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย)

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์
วิทยากรชำนาญการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายวิโชคศักดิ์ รณรงค์ไพรี ผู้จัดการสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting) โดยมี นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๒ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นคำถามจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๗ ฉบับ อย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ รณรงค์ไพรี : โดยหลักการแล้วเห็นด้วยที่มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้มีความเหมาะสมในบางประเด็น เช่น ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประมงพื้นบ้าน โดยเปิดโอกาสให้ชาวประมงได้เข้ามามีส่วนร่วมและให้ข้อมูลตรงกับข้อเท็จจริงในทางวิถีชีวิตของประมงพื้นบ้าน โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า "ทะเลชายฝั่ง" "ประมงพื้นบ้าน" และยกเลิกบทนิยามคำว่า "โรงงาน"

ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘^๑ มาตรา ๕ หรือในส่วนที่เกี่ยวกับการยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งตามมาตรา ๓๔ หรือในกรณีที่ต้องจะปรับปรุงเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๖ หรือในกรณีที่เกี่ยวข้องกับบทบาทหรือสิทธิของผู้แทนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและพรรคการเมือง รวมจำนวน ๘ ฉบับแล้ว มีความเห็นว่ายังมีถ้อยคำที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ และมาตรการในการคุ้มครองแรงงาน

๒. การตราร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๗ ฉบับ จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน หรือไม่ อย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ รณรงค์ไพรี : ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับนี้ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่ได้รับการแต่งตั้งจากสภาผู้แทนราษฎร เพื่อปรับปรุงความในร่างพระราชบัญญัติให้มีความเหมาะสมควบคู่ไปกับการดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญต่อไป อย่างไรก็ตาม ในเบื้องต้นมีความคิดเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญใช้เป็นหลักในการพิจารณานั้น ถ้าพิจารณาโดยไม่มีการแก้ไขปรับปรุงความในร่างพระราชบัญญัติ อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผลประโยชน์ของส่วนรวม ซึ่งในขั้นนี้ยังไม่อาจจะระบุได้ชัดเจนว่าคณะกรรมการวิสามัญจะแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวอย่างไร

๓. ท่านคิดว่ามาตรการหรือกลไกทางกฎหมายใดมีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการควบคุมการทำประมงที่ผิดกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการประกอบอาชีพประมงของไทย โดยไม่ขัดกับหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

นายวิโชคศักดิ์ รณรงค์ไพรี : ในภาพรวมถือว่ามีทิศทางที่ดี ไม่ว่าจะเป็นมาตรการการควบคุมการใช้เรือประมง เครื่องมือทำการประมง รวมทั้งการควบคุมผู้ประกอบการ และการมีมาตรการติดตามและการเฝ้าระวังโดยการติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือประมงที่เรียกว่า ระบบ VMS (Vessel Monitoring System)^๒ เพื่อให้สามารถติดตามตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังได้ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญกำลังพิจารณานั้น มีบางประเด็นที่อาจนำไปสู่ปัญหาในการตีความ เช่น ตามร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๓) ที่ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง โดยการกำหนดให้แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเฉพาะเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ซึ่งการกำหนดเช่นนี้อาจทำให้เกิดการอาศัยช่องว่างของกฎหมายในการนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือ โดยอ้างว่าไม่ได้ออกทำการประมง ทำให้ไม่ต้องแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือตามกฎหมาย ทั้ง ๆ ที่ในความเป็นจริงอาจมีการลักลอบทำการประมง

^๑ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘, เล่ม ๑๒๓ ตอนที่ ๑๐๘ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘): น. ๑, สืบค้นจาก <https://krisdika.ocs.go.th/librarian/get?sysid=780563&ext=pdf>.

^๒ VMS Thailand, “VMS คืออะไร มีประโยชน์อย่างไร,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗, <https://vmsthai.com/what-is-vms/>.



๔. ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

นายวิโชคศักดิ์ ธรรงค์ไพรี : สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย ได้มีการนำเสนอความคิดเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ไปยังสภาผู้แทนราษฎรในหลายประเด็น เช่น ขอเสนอให้แก้ไขปรับปรุงบทนิยาม คำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ตามมาตรา ๕ ว่าควรมีความหมายอย่างไร จึงจะมีความเหมาะสม ประเด็นที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของ “คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด” ตามมาตรา ๒๖ ว่าควรมีองค์ประกอบอย่างไร รวมทั้งให้ทบทวนการเปิดโอกาสให้มีการทำการประมงนอกเขตพื้นที่ ๑๒ ไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนด้วยการใช้อวนล้อมจับในเวลากลางคืน ตามมาตรา ๖๙ เนื่องจากเป็นการทำลายผลประโยชน์ส่วนรวมและทรัพยากรสัตว์น้ำที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ ในการทำงาน ของคณะกรรมการวิสามัญยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้และความสามารถในการคุ้มครอง แรงงานและสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการวิสามัญได้รับข้อมูลไม่รอบด้าน จึงขอเสนอให้ ในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ควรมีมติในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน

ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. ท่านมีความเห็นอย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ทำอาชีพประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคล สัญชาติไทยเท่านั้น เพื่อสงวนและรักษาอาชีพนี้ไว้ให้แก่คนไทย และท่านเห็นว่าสมควรมีมาตรการ ส่งเสริมวิธีการทำประมงพื้นบ้าน โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ชาวประมงสามารถประกอบอาชีพประมง ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคุมไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์วิถีชีวิตพื้นบ้าน การรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ หรือไม่ อย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ ธรรงค์ไพรี : เห็นด้วยกับหลักการให้การทำประมงพื้นบ้านซึ่งถือเป็นอาชีพ ของเกษตรกรรายย่อยและเป็นอาชีพที่ควรได้รับการคุ้มครองจากภาครัฐในฐานะเป็นอาชีพ ที่สงวนไว้เพื่อสร้างรายได้ให้เฉพาะกับคนไทย ให้ผู้ที่จะทำประมงพื้นบ้าน ต้องเป็นบุคคลธรรมดา ผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้น ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ นอกจากนี้ ควรดำเนินการปรับปรุงบทนิยาม คำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ตามมาตรา ๕ ให้มีความหมายเฉพาะเจาะจง และมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เนื่องจากนิยามประมงพื้นบ้านตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว อาจเปิดโอกาสให้กลุ่มนายทุนสามารถลงทุนทำกิจการประมงพื้นบ้านได้ และเปิดช่องให้เกิดการสวม สิทธิเข้ามาประกอบกิจการประมงพื้นบ้าน เช่น การลงทุนในเรือประมงขนาดเล็ก จ้างแรงงาน และใช้ ทรัพยากรของตนเองในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัดมาเป็นผลประโยชน์ส่วนตน ดังนั้น ควรมีการกำหนดให้ฝ่ายบริหารเข้ามาดูแลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้อาชีพประมงพื้นบ้านเป็นอาชีพ สงวนไว้สำหรับคนไทยอย่างแท้จริง

๒. ท่านมีความคิดเห็นว่าแนวทางในการช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้ว จากการบังคับใช้กฎหมายเดิม และการส่งเสริมชาวประมงพื้นที่ให้กลับมาประกอบอาชีพประมงอีกครั้ง ควรเป็นอย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ รัตนรงค์ไพรี : แต่เดิมพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐^๓ ได้ระบุโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดกฎหมายไว้คือ โทษจำคุก โทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ รวมไปถึงการให้ศาลใช้ดุลพินิจในการริบเครื่องมือทำการประมง เรือ สัตว์น้ำ และสิ่งอื่นที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิดได้ตามแต่ละกรณี ในขณะที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดบทลงโทษให้สอดคล้องกับหลักการสากล คือ การงดเว้นการบังคับโทษจำคุกผู้กระทำความผิด แต่กำหนดเพิ่มโทษปรับให้สูงขึ้น เพื่อให้ผู้กระทำความผิดมีความเกรงกลัวต่อกฎหมายและสอดคล้องกับผลประโยชน์ที่ได้จากการกระทำความผิด โดยพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดโทษปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในครั้งนี้มีประเด็นที่น่าจะเป็นแนวทางในการช่วยเหลือชาวประมง คือ การบัญญัติให้เฉพาะแต่เรือที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิดเท่านั้นที่ต้องถูกริบ ไม่รวมถึงเรือลำอื่น ๆ ของผู้กระทำความผิด

สำหรับการให้ความช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกดำเนินคดีไปแล้วจากการบังคับใช้กฎหมายเดิม นั้นเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาในรายละเอียดของคดีและข้อเท็จจริงประกอบการให้ความเห็น กรณีจึงไม่อาจให้ความเห็นในภาพรวมได้ แต่ถ้าเป็นกรณีการเยียวยาผู้ประกอบอาชีพประมงที่ไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ เห็นว่ารัฐบาลได้มีการเยียวยาโดยการซื้อเรือคืนจากชาวประมง ซึ่งแบ่งเป็น ๒ กรณี ได้แก่ กรณีที่ถูกบังคับให้เลิกอาชีพทำการประมงเพราะกระทำความผิดกฎหมาย และกรณีที่มีความจำเป็นต้องเลิกอาชีพทำการประมงโดยที่ไม่ได้กระทำความผิดกฎหมาย ซึ่งการจะนำเงินของรัฐหรือเงินที่ได้จากประชาชนส่วนใหญ่ไปใช้ต้องคำนึงถึงกรณีใดควรหรือไม่ควรที่จะได้รับการเยียวยาจากภาครัฐด้วย

๓. ท่านมีแนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้เหมาะสมตามหน้าที่และอำนาจ โดยให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น พร้อมทั้งพิจารณาปรับปรุงกระบวนการต่อไปในอนาคต เพื่อการลดขั้นตอนให้มีการดำเนินการด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น อย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ รัตนรงค์ไพรี : เห็นสมควรให้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยที่ปัจจุบันการกระจายอำนาจตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มี ๒ ระบบ คือ การกระจายอำนาจไปยังคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ตามมาตรา ๒๖ และการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมหรือที่เรียกว่าองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๕ ทั้งนี้ ในส่วนของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเห็นว่า ยังคงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประจำจังหวัด ให้มีสัดส่วนของกรรมการที่มีความเหมาะสม จากที่ปัจจุบันกรรมการส่วนใหญ่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากราชการ เช่น นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการทำประมง ซึ่งมีจำนวนมากไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ

^๓ พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐, เล่ม ๖๔ ตอนที่ ๓, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๔ มกราคม ๒๔๙๐): น. ๘๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20180820184744_1_file.pdf.



จึงควรมีการเพิ่มสัดส่วนของภาคประชาชนที่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) โดยเฉพาะผู้ที่เป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติซึ่งก็คือ ประชาชน หรือผู้ประกอบการ หรือองค์กรสาธารณะประโยชน์ เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม

ในส่วนของความร่วมมือของประชาชนหรือองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับประเด็นทางกฎหมายที่ไม่ได้กำหนดให้กรมประมงมีหน้าที่ดำเนินการสนับสนุนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นในรายละเอียดให้ชัดเจน ต่างจากการสนับสนุนผู้ประกอบการในโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน หรือโครงการซื้อเรือคืนสำหรับเป็นค่าชดเชยให้แก่เจ้าของเรือประมงจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal unreported and unregulated fishing หรือ IUU Fishing) ที่ภาครัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อซื้อเรือคืนจากผู้ประกอบการที่เลิกประกอบอาชีพประมงแต่ละลำสูงถึง ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) ดังนั้น การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำมีส่วนสำคัญที่ให้เกิดกระบวนการรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนโดยการให้องค์กรชุมชนท้องถิ่นสามารถกำหนดกติกาภายในท้องถิ่นนั้นได้ เช่น เรือประมงที่จะทำการประมงนอกเขตจังหวัดที่ได้รับใบอนุญาต จะต้องปฏิบัติตามกติกาของท้องถิ่นด้วย เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันให้แก่ประชาชน

๔. ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย รวมถึงมาตรการการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมง อย่างไร

นายวิโชคศักดิ์ ธรรงค์ไพรี : นับตั้งแต่ประเทศไทยก่อตั้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (Port In Port Out Controlling Center: PIPO)^๔ พบว่ามีปัญหาในเชิงปฏิบัติพอสมควร โดยเฉพาะการให้องค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นมาร่วมตรวจสอบเรือประมง ส่งผลให้ประชาชนที่แจ้งเบาะแสเรือประมงที่กระทำผิดกฎหมายต้องประสบอันตรายจากการถูกทำร้าย จึงควรนำการติดตั้งระบบติดตามเรือ (Vessel Monitoring System : VMS)^๕ มาใช้ร่วมด้วยแต่การติดตั้งระบบ VMS ไม่ได้สะท้อนจำนวนเรือประมงที่แท้จริง เนื่องจากการติดตั้งระบบ VMS มีเฉพาะเรือประมงขนาด ๓๐ ตันกรอสขึ้นไปเท่านั้น ซึ่งมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับเรือประมงขนาด ๑๐ ตันกรอส ถึง ๓๐ ตันกรอส ที่เป็นกลุ่มเรือประมงจำนวนมากและมีความเสี่ยงที่จะทำการประมงผิดกฎหมาย แต่หน่วยงานภาครัฐยังขาดแคลนงบประมาณที่ใช้สำหรับติดตามและเฝ้าระวังเรือประมงที่กระทำผิดกฎหมายทำให้มีเรือตรวจการณ์ที่สามารถออกตรวจได้จำกัด โดยสามารถออกตรวจการณ์ได้เพียง ๑ ครั้ง ถึง ๓ ครั้งต่อเดือน เท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอต่อการควบคุมไม่ให้เกิดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ดังนั้น การเพิ่มศักยภาพในการทำงานของภาครัฐ จำเป็นต้องประสานความร่วมมือจากภาคีภาคประชาชน เช่น ประชาชนทั่วไป องค์กรนอกภาครัฐหรือองค์กรเอกชน (Non-Governmental Organization : NGO) และชุมชนท้องถิ่น ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากร รวมไปถึงการสร้างความรู้ถึงคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติให้แก่

^๔ กรมการประมง, “คู่มือการปฏิบัติงานศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก PIPO Manual,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20210527122432_new.pdf.

^๕ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๒.



ผู้ประกอบการจากเดิมที่มีทัศนคติว่าทรัพยากรธรรมชาติมีอย่างไม่จำกัด ให้เปลี่ยนเป็นการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรให้แก่คนรุ่นต่อไป นอกจากนี้ การบังคับใช้กฎหมายต้องเป็นไปอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการแสวงประโยชน์โดยมิชอบ โดยอาศัยความสัมพันธ์ในทางส่วนตัวจนนำไปสู่การเกิดทุจริตคอร์รัปชัน

ดังนั้น การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงประชาชนทั่วไป และชุมชนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติจะเป็นการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การปรึกษาหารือและรับฟังผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงการเปิดโอกาสให้นักวิชาการได้แสดงความคิดเห็น โดยอิสระจะทำให้การแก้ไขและป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย รวมถึงการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมงสามารถทำได้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่แท้จริง





Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์

นายวิโชคศักดิ์ ธรรงค์ไพรี
ผู้จัดการสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย



(ความยาว ๓๐.๐๕ นาที)

หมายเหตุ: เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาเชิงวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing)^๑

๑. ประเด็นความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรปในการต่อต้านการประมง

๑.๑ ความเป็นมา

สหภาพยุโรปได้นำมาตรการทางด้านการค้ามาเป็นเครื่องมือในการควบคุมสินค้าประมง IUU ไม่ให้เข้าสู่ตลาดประชาคมยุโรป โดยการออกระเบียบเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ฉบับที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ เพื่อต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้บังคับกับประเทศสมาชิกในประชาคมยุโรปในการนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศอื่น ๆ และกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

สำหรับสาระสำคัญของกฎระเบียบ IUU ของสหภาพยุโรป (EC Regulation No. ๑๐๐๕/๒๐๐๘) ครอบคลุมบริบทเฉพาะ

(๑) สินค้าประมงทะเล

(๒) สินค้าประมงที่จะส่งออกไปยังประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปจะต้องมีใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) ประกอบการส่งออกสัตว์น้ำ

(๓) สินค้าสัตว์น้ำทะเลแปรรูปที่ส่งออกไปยังสหภาพยุโรปจะต้องมีใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (Processing statement, Annex IV) ประกอบการส่งออกสินค้าแปรรูปสัตว์น้ำ

(๔) ประเทศที่สามจะต้องส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปจะต้องแต่งตั้งหน่วยงานหลัก (Competent Authority: CA) เพื่อให้สหภาพยุโรปทราบและประกาศให้ทุกประเทศทราบเป็นทางการ

(๕) ประเทศที่สามต้องให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรปแลกเปลี่ยนข้อมูลตามที่สหภาพยุโรปร้องขอ

(๖) ประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือจะถูกรับขึ้นบัญชีเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรปและสินค้าประมงทะเลของประเทศนั้นจะส่งออกไปสหภาพยุโรปไม่ได้ และ

(๗) ต้องมีระบบการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ และระบบการตรวจสอบย้อนกลับเรือประมงที่เข้าข่ายการทำประมง IUU

ซึ่งหากประเทศที่สามใดไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการประมง IUU สหภาพยุโรปจะประกาศเตือนหรือให้ใบเหลือง (ยังคงนำเข้าสินค้าประมงทะเลจากประเทศนั้นอยู่) แต่หากประเทศที่สามนั้นไม่สนใจและไม่พยายามในการแก้ไขปัญหาลแล้ว สหภาพยุโรปจะขึ้นบัญชีประเทศดังกล่าวว่าเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรป และห้ามประเทศสมาชิกยุโรปนำเข้าสินค้าประมงที่จับจากทะเลจากประเทศที่สามดังกล่าว

^๑ กลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กองประมงต่างประเทศ, ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗.

ภายหลังจากการบังคับใช้มาตรการ สหภาพยุโรปได้จัดส่งคณะผู้แทนจาก DG MARE (Directorate General of Marine Affairs and Fisheries) เข้ามาประเมินผลการดำเนินงานที่สอดคล้องกับกฎระเบียบ IUU ของสหภาพยุโรป จำนวน ๓ ครั้ง คือ (๑) กรกฎาคม ๒๕๕๔ (๒) ตุลาคม ๒๕๕๕ และ (๓) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งผลการประเมินครั้งที่ ๓ DG MARE เห็นว่าประเทศไทยจะต้องปรับปรุงแก้ไขการควบคุมการทำประมง IUU และประกาศคำเตือนหรือให้ใบเหลืองต่อประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ ว่าเป็นประเทศที่มีความเสี่ยงที่จะไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU และได้ประกาศถอนใบเหลืองแก่ประเทศไทยเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒

ภายหลังจากการประกาศปลดใบเหลือง ประเทศไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปได้เห็นถึงความสำคัญของการสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU จึงได้ร่วมกันจัดตั้ง **คณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing)** โดยมีข้อกำหนด เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเวทีในการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนที่เข้มแข็งระหว่างสหภาพยุโรปและประเทศไทย และจะจัดประชุมเจรจาหารือทุกปี กำหนดการประชุมและระเบียบวาระการประชุมจะต้องได้รับการตกลงร่วมกันทั้งสองฝ่ายก่อนการประชุมแต่ละครั้ง

๑.๒ คณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing)

ภายหลังจากการจัดตั้งคณะทำงานร่วมฯ เมื่อปี ๒๕๖๒ ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน ปีละ ๑ ครั้ง ถึง ๒ ครั้ง โดยมีการประชุมหารืออย่างเป็นทางการแล้วจำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๓ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ กรมประมง

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรมประมง

ครั้งที่ ๓ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ การประชุมทางไกล

ครั้งที่ ๔ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ การประชุมทางไกล

ครั้งที่ ๕ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ การประชุมทางไกล

ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๑ ถึงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรมประมง

ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๕ ถึงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ กรมประมง

โดยประเด็นในการหารือที่ผ่านมาประกอบด้วย ๕ กรอบ คือ ๑) กรอบกฎหมาย ๒) การบริหารจัดการกองเรือและทรัพยากรประมง ๓) การติดตามควบคุมและเฝ้าระวัง ๔) การตรวจสอบย้อนกลับ และ ๕) การบังคับใช้กฎหมาย

เพื่อให้การดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือของคณะทำงานร่วมฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กรมประมงได้พิจารณายกร่าง **คณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม** เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแต่งตั้งโดยมีผู้แทนของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องของไทยที่มีภารกิจงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ยับยั้ง ขจัด การทำการประมง IUU ร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะทำงานฯ เพื่อให้มีขับเคลื่อนการดำเนินงานตามข้อกำหนดที่ได้เห็นชอบร่วมกันไว้ อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ทั้งนี้ คณะทำงานฝ่ายไทยฯ ที่กรมประมงเสนอจะเป็น **คณะทำงานด้านเทคนิคในระดับกรม** โดยมี

อธิบดีกรมประมงเป็นประธานและมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมเจ้าท่า กองทัพเรือ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมศุลกากร กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมยุโรป กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมีผู้อำนวยการกองประมงต่างประเทศ กรมประมงเป็นคณะทำงานและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่หลัก คือ การกำหนดนโยบาย ประเด็น ท่าที และเจรจาหรือความร่วมมือกับคณะทำงานฝ่ายคณะกรรมการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมง IUU ภายใต้กรอบกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย ประมง การควบคุม ติดตาม และเฝ้าระวังการทำประมง (MCS) การตรวจสอบย้อนกลับ และ/หรือประเด็นที่คณะทำงานทั้งสองฝ่ายจะตกลงหารือร่วมกัน การกำหนดองค์ประกอบผู้แทนคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ ในการเจรจากับคณะทำงานของคณะกรรมการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในแต่ละครั้งของการเจรจา ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับประเด็นการเจรจา การกำกับดูแล ให้ความเห็นชอบ ประสานงาน และดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการยุโรปฯ เป็นต้น

ภายหลังจากการจัดประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๗ ณ กรมประมง กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ สหภาพยุโรปยังคงมีประเด็นข้อห่วงกังวล ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และขณะนี้กรมประมงประเทศไทย อยู่ระหว่างการรอผลการพิจารณาร่างรายงาน Joint Meeting Report ของสหภาพยุโรปซึ่งฝ่ายไทย ได้ดำเนินการปรับแก้และจัดส่งให้สหภาพยุโรปพิจารณา ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๒. การแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ของประเทศไทย

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในการต่อต้านการประมง IUU ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติตามกฎหมายประมง และดำเนินความร่วมมือในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศ และต่างประเทศ (องค์การระหว่างประเทศ รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า รัฐชายฝั่ง และรัฐตลาด) การดำเนินการแก้ไขปัญหาการประมง IUU ในส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ กรอบกฎหมาย

(๑) กรมประมง ดำเนินการวางกรอบกฎหมายการประมงใหม่ เพื่อให้สามารถป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมง IUU ที่ทันสมัยเป็นสากลและสอดคล้องกับกฎระเบียบระหว่างประเทศ โดยได้ออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งได้ออกกฎหมายลำดับรอง ภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในมาตราต่าง ๆ แล้ว ทั้งนี้ ในระหว่างการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองบางฉบับ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพการทำประมง

รัฐบาลมีนโยบายในการฟื้นฟูชีวิตอุตสาหกรรมประมงให้กลับมาเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของประชาชนอีกครั้งด้วยการแก้ไขข้อกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้เหมาะสม อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลให้อยู่กับประเทศอย่างยั่งยืน และแก้ไขปรับปรุงพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ของรัฐสภา

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพการประมง ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในสถานะที่เหมาะสม และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบอาชีพประมงโดยสุจริต ให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการประกอบอาชีพประมงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒) กรมเจ้าท่า ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรือไทยโดยออกพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และปรับปรุงกฎระเบียบการเดินทางเรือในน่านน้ำไทย ซึ่งเป็นการปรับปรุงระบบการจดทะเบียนเรือและการบริหารจัดการเรือ/กิจกรรมของเรือ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อป้องกันและกำจัดการทำประมง IUU ด้วย รวมทั้งได้สร้างกฎระเบียบความร่วมมือของหน่วยงานกรมเจ้าท่าและกรมประมงในการจัดการกองเรืออย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

(๓) ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยเข้าเป็นภาคีความตกลง มาตรการรัฐเจ้าท่า (Agreement on Port State Measures : PSMA) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อป้องกันการนำเข้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง IUU เข้าประเทศไทย และความตกลง UN Fish Stock Agreement : UNFSA เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อการป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำประมง IUU และการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรประมงของไทยและของโลก รวมทั้งเข้าเป็นสมาชิก ความตกลงการทำประมงสำหรับพื้นที่ทางตอนใต้ของมหาสมุทรอินเดีย (South Indian Ocean Fisheries Agreement: SIOFA) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เรือประมงไทยเข้าไปทำประมงในมหาสมุทรอินเดียอย่างถูกกฎหมาย

ขณะนี้ไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้การรับรองความตกลง เพื่อส่งเสริมการทำประมงในทะเลหลวงตามมาตรการสากลในอนุรักษ์และบริหารจัดการ (Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

๒.๒ การบริหารจัดการกองเรือและทรัพยากรประมง

กรมประมงได้จัดทำแผนการบริหารจัดการประมงของไทย (Marine Fisheries Management Plan: FMP) จำนวน ๒ ฉบับ โดยใช้แนวทางเชิงระบบนิเวศเพื่อการทำประมงอย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างภาคสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม และเน้นการบริหารทรัพยากรประมงอย่างเหมาะสม มีการกำหนดจำนวนเรือที่เหมาะสมสำหรับแต่ละกลุ่มสัตว์น้ำสำคัญ พร้อมทั้งสำหรับเรือประมงพาณิชย์

ใบอนุญาตทำการประมงคำนวณจากปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ โดยคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ถึงร้อยละ ๘๕ ของจุดอ้างอิงหรือค่า Maximum Sustainable Yield: MSY ที่ได้จากการสำรวจและประเมินทรัพยากรสัตว์น้ำในปีที่ผ่านมา ซึ่งมีเป้าหมายการควบคุมไม่ให้เกิดภัยสภาพการผลิตของทรัพยากรประมงทะเล

สำหรับมาตรการควบคุมเรือประมงพาณิชย์ เพื่อลดการลงแรงประมง โดยการกำหนดนโยบายนำเรือออกนอกระบบ เช่น การเปลี่ยนจากเรือประมงเป็นเรือประเภทอื่น การรวบรวมใบอนุญาตทำการประมง การนำเรือออกนอกระบบ

๒.๓ การติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมง

(๑) ประเทศไทยได้จัดทำแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (NPOA-IUU) โดยมีพื้นฐานและสอดคล้องกับ FAO IPOA-IUU ประกอบด้วยกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมง IUU กำหนดความรับผิดชอบของรัฐเจ้าของธง รัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าท่า และรัฐตลาด โดยในฐานะเป็นรัฐ (State Responsibility) มีความรับผิดชอบในการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมง ครอบคลุมการตรวจสอบเรือประมงทั้งบนบก (ได้แก่ ท่าเรือด่าน ท่าเรือที่กำหนดให้เป็น Port State Measures, โรงงานแปรรูป) และในทะเลตั้งแต่ก่อนออกไปทำการประมง ระหว่างทำการประมงและหลังทำการประมง

(๒) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (Fisheries Monitoring Centre : FMC) พร้อมทั้งกำหนดให้เรือประมงพาณิชย์ที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง (Vessel Monitoring System: VMS) เพื่อตรวจสอบพฤติกรรมของเรือประมงตามคู่มือการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP)

(๓) การจัดตั้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (Port In-Port Out Control Center ; PIPO) เพื่อเป็นศูนย์แจ้งเข้า-ออกท่าของเรือประมงก่อนและหลังทำการประมง กระจายในจังหวัดชายทะเล ทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งทะเลอันดามัน รวมทั้งจัดตั้งจุดตรวจเรือประมงส่วนหน้า หรือ FIP (Forward Inspection Points) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกให้ชาวประมงที่อยู่ในพื้นที่ที่มีระยะทางไกลจากศูนย์ PIPO

(๔) การตรวจเรือในทะเลซึ่งดำเนินการตรวจในด้านการทำประมง เรือประมง เครื่องมือ และแรงงานบนเรือประมง ในระหว่างการทำประมงอยู่ในทะเลในน่านน้ำไทย โดยการปฏิบัติงานเป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้แก่ กรมประมง กรมเจ้าท่า ตำรวจน้ำ และศูนย์อำนวยความสะดวกผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)

(๕) สำหรับเรือประมงที่ไปทำการประมงนอกล่านน้ำในทะเลหลวง โดยเฉพาะพื้นที่ในเขตความตกลงการทำประมงในพื้นที่มหาสมุทรอินเดียตอนใต้หรือ SIOFA กรมประมงได้วางมาตรการในการควบคุมตรวจสอบ มิให้มีการทำการประมงผิดกฎหมาย ได้แก่ ให้เรือติดตั้ง Electronic Reporting System/ Electronic Monitoring System (ERS/EM) เพื่อสามารถตรวจสอบกิจกรรมการประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำของเรือประมงและเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งกำหนดให้มีผู้สังเกตการณ์บนเรือประมง (Observer on Board) เพื่อติดตามสังเกตการณ์การทำประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำของเรือประมงนอกล่านน้ำด้วย

๒.๔ การบังคับใช้กฎหมาย

มีการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายและกฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยเมื่อพบการกระทำผิดเจ้าหน้าที่จะดำเนินการเปรียบเทียบปรับ บังคับใช้กฎหมายทางอาญา รวมทั้งมาตรการทางการปกครอง ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น การพักใช้ใบอนุญาตประมง ถอนทะเบียนเรือหรือใบอนุญาตประมง กักหรือริบเรือประมงและสัตว์น้ำ

ทั้งนี้ มีการสร้างระบบฐานข้อมูลคดี เพื่อเชื่อมโยงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินคดีภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

๒.๕ ระบบตรวจสอบย้อนกลับ

ประเทศไทยได้ปรับปรุงระบบตรวจสอบย้อนกลับและได้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้สำหรับระบบการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำที่จับจากเรือประมงไทย (Thai Flagged Catch Certification) และระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำนำเข้า (PSM linked and Processing Statement and System, PPS) ทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) และการตามสอบเส้นทางไหลของสัตว์น้ำ (Physical Flow) ได้ตลอดสายการผลิต ตั้งแต่การขึ้นท่าของสัตว์น้ำหรือการนำเข้า การกระจายสัตว์น้ำ การแปรรูป การออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate, CC) และใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (Processing Statement: PS) ตลอดจนถึงการส่งออกทำให้มั่นใจได้ว่าสินค้าสัตว์น้ำไทยไม่ได้มาจากการทำการประมงผิดกฎหมาย

นอกจากนี้ รัฐบาลไทยได้เห็นชอบให้ดำเนินนโยบายประเทศไทยปลอดจากสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มาจากการทำงานประมง IUU หรือ IUU Free Thailand ซึ่งได้ว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ การศึกษาวิเคราะห์ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและมาตรการที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อป้องกันสัตว์น้ำ IUU เข้าสู่ห่วงโซ่การผลิตและตลาดสินค้าสัตว์น้ำของไทย โดยได้วางแผนปฏิบัติงานแล้วเสร็จ

๒.๖ ความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์กรบริหารจัดการประมงระดับภูมิภาค

นอกจากกรมประมงได้ดำเนินความร่วมมือกับสหภาพยุโรปอย่างใกล้ชิดในการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมาย มาตรการและเครื่องมือในการต่อต้านการประมง IUU ในฐานะรัฐเจ้าของธง รัฐชายฝั่ง และรัฐเจ้าของท่าแล้ว กรมประมงได้ขยายความร่วมมือกับต่างประเทศหรือประเทศที่สาม ดังนี้

(๑) ประเทศที่สามที่เป็นรัฐเจ้าของธง ที่ทำการประมงส่งออกสัตว์น้ำมาประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้านที่เรือประมงทำการประมงในบริเวณรอยต่อน่านน้ำไทย และน่านน้ำประเทศเพื่อนบ้านนั้น เพื่อป้องกันการรุกรานน่านน้ำไทย

(๒) รัฐชายฝั่งที่เป็นเจ้าของทรัพยากรสัตว์น้ำที่ส่งออกมาประเทศไทย และประเทศที่มีศักยภาพด้านทรัพยากรสัตว์น้ำที่จะเปิดโอกาสให้เรือประมงไทยเข้าไปทำการประมงโดยถูกกฎหมาย

(๓) รัฐเจ้าของท่าเรือ ที่เรือประมงไทยหรือเรือขนถ่ายธงไทยนำสัตว์น้ำขึ้นท่า และรัฐเจ้าของท่าที่นำสัตว์น้ำขึ้นท่าหรือขนถ่ายก่อนส่งออกสัตว์น้ำนั้นมายังประเทศไทย

ข้อมูลเกี่ยวกับสถิติการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖)^๑

๑. ข้อมูลสถิติการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย

ปี	รวม	ปริมาณ(ตัน)	
		ประมงพาณิชย์	ประมงพื้นบ้าน
๒๕๖๕	๑,๒๗๖,๓๖๗	๑,๐๐๓,๗๒๒	๒๗๒,๖๔๕
๒๕๖๖	๑,๓๔๙,๕๒๗	๑,๐๖๙,๕๑๖	๒๘๐,๐๑๑

๒. สถิติผลการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยจากประมงทะเล

ผลการจับสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยจากการประมงทะเล : หน่วย : ตัน			
ปี/พื้นที่	ทะเลอันดามัน	อ่าวไทย	รวม
๒๕๖๕	๓๒๔,๔๔๒	๙๕๑,๙๒๕	๑,๒๗๖,๓๖๗
๒๕๖๖	๓๒๖,๙๙๘	๑,๐๒๒,๕๒๙	๑,๓๔๙,๕๒๗
รวม	๖๕๑,๔๔๐	๑,๙๗๔,๔๕๔	๒,๖๒๕,๘๙๔

^๑ กลุ่มสถิติการประมง กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

ผลกระทบของอุตสาหกรรมประมง (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปัจจุบัน)*

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้ปฏิรูปภาคการประมงทั้งระบบ รวมถึงการออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อจัดระเบียบการประมงของไทย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทำประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (IUU Fishing) เพื่อรักษาทรัพยากรประมง ซึ่งเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืนและสมดุลสอดคล้องกับขีดความสามารถในการทำประมง มุ่งเน้นการปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงแบบมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรและการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน โดยสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศในการขจัดการทำประมง IUU และการบริหารจัดการประมงอย่างยั่งยืน

จากการปฏิรูปภาคการประมง รวมถึงการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่งผลให้ประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหาการทำประมงได้อย่างมีประสิทธิภาพจนเป็นที่ยอมรับในระดับสากล มีแผนและการดำเนินมาตรการบริหารจัดการประมงที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน รวมถึงมีมาตรการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้มีใช้ถึงประชากรรุ่นต่อไป และสามารถสร้างความมั่นคงในการประกอบอาชีพ และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของเกษตรกรและชาวประมง โดยเฉพาะการทำประมงพื้นบ้าน ที่พบว่าหลังจากการดำเนินมาตรการบริหารจัดการประมงที่ยั่งยืน ส่งผลให้มีปริมาณผลจับสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น และจับสัตว์น้ำได้หลากหลายมากขึ้น นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของสินค้าประมงของไทย นอกจากเป็นสินค้าที่มีคุณภาพ มาตรฐานความปลอดภัย แล้วยังมั่นใจว่าไม่ได้มาจากการทำประมง IUU ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวการส่งออกสินค้าประมงของไทย ในสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการแข่งขันที่รุนแรงในตลาดโลก

อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้พระราชกำหนดการประมงฯ ที่เข้มงวด และจริงจัง ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องปรับตัว และบางส่วนได้รับผลกระทบจากมาตรการฯ และบทลงโทษที่เข้มงวด รวมถึงจากสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้นทุนในการออกทำประมงเพิ่มสูงขึ้น ทั้งในเรื่องค่าพลังงานที่เพิ่มขึ้น ภาระค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงเรือประมง ภาระค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงเรือ อุปกรณ์ และเครื่องมือทำการประมงให้สอดคล้องตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการประมง ที่ผ่านมาตรการประมงก็ได้มีความพยายามในการบรรเทาผลกระทบต่าง ๆ อาทิ โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๑ และ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) และโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔)

ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขข้อกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้เหมาะสมอันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรประมงของไทยอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับสถานการณ์การทำประมงในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต ขณะเดียวกันจะต้องไม่เป็นการผ่อนคลาย หรือลดทอนความเข้มงวดของกฎหมาย

* กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

หรือกฎระเบียบในการขจัดและป้องกันการทำประมง IUU โดยเปิดโอกาสให้มีการทำประมง IUU ซึ่งเป็นตัวการในการบ่อนทำลายทรัพยากรประมง และทำให้สูญเสียรายได้ทางเศรษฐกิจ รวมถึงเปิดโอกาสให้สัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง IUU เข้าสู่ระบบการค้ามากขึ้น ตลอดจนอาจนำไปสู่การได้รับใบแดงจากสหภาพยุโรป ซึ่งไม่เพียงแต่ผู้ประกอบการไทยจะไม่สามารถส่งออกสินค้าประมงจากการจับไปยังสหภาพยุโรปได้แล้ว ยังกระทบต่อการส่งออกไปยังตลาดอื่น ๆ ที่ให้ความสำคัญต่อการต่อต้านการทำประมง IUU เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเกาหลีใต้ ซึ่งจะสร้างความเสียหายต่อภาคอุตสาหกรรมประมงของไทยทั้งระบบ

ผลการวิเคราะห์ผลกระทบกรณีไทยได้รับใบแดงการทำประมง IUU จากสหภาพยุโรป^๑

บทสรุปผู้บริหาร

สหภาพยุโรปเป็นกลุ่มประเทศที่ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันพบว่าแหล่งทำการประมงของโลกกำลังประสบกับปัญหาการลดลงอย่างต่อเนื่องของทรัพยากรสัตว์น้ำ อันเนื่องมาจากการทำประมงมากเกินไปจนเกินศักยภาพการผลิต ซึ่งส่วนหนึ่งมาจากการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (IUU) ทำให้สหภาพยุโรปได้ออกระเบียบการป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำประมง IUU ฉบับที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ กับประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรปในการนำเข้า สัตว์น้ำทะเลจากประเทศต่าง ๆ

ประเทศไทยได้รับใบเหลืองจากสหภาพยุโรป เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและการบังคับใช้กฎหมาย การจัดทำแผนการบริการจัดการประมงทะเลของไทย (FMP) ระบบตรวจสอบย้อนกลับทุกขั้นตอนตลอดสายการผลิต รวมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานในภาคการประมง โดยการดำเนินการดังกล่าวเป็นการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

จากการผลักดันและขับเคลื่อนเป็นนโยบายระดับประเทศ ตลอดจนการปฏิบัติงานอย่างจริงจังของเจ้าหน้าที่ สหภาพยุโรปได้ประกาศปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ จากการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดทำให้ชาวประมงบางส่วนเห็นว่าเป็นการควบคุมชาวประมงที่เข้มงวดเกินไป ทำให้ชาวประมงบางคนไม่สามารถทำการประมงได้ จึงมีการเสนอร่างกฎหมายประมงต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้รับหลักการกฎหมายประมง ในสมัยการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยตั้งกรรมาธิการ (กมธ) เพื่อพิจารณา จำนวน ๒๕ คน

การนำกฎหมายประมงใหม่ที่จะมาบังคับใช้หากขัดกับข้อตกลงระหว่างประเทศหรือไม่คำนึงถึงการทำการประมงทะเลอย่างยั่งยืนแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อสหภาพยุโรปหรือประเทศที่มีนโยบายต่อต้านการทำประมง IUU และการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน เช่น สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย แคนาดา เกาหลีใต้ และนิวซีแลนด์ อาจจะใช้มาตรการทางการตลาดกับประเทศไทยเช่นเดียวกันกับสหภาพยุโรป จากการประเมินพบว่า ประเทศไทยอาจจะสูญเสียรายได้ประมาณ ๑๒,๐๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๒,๗๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในกรณีที่สหภาพยุโรปไม่นำเข้าสินค้าประมงจากไทย และหากกลุ่มประเทศที่กล่าวมาเห็นสอดคล้องกับสหภาพยุโรปทำให้สูญเสียรายได้ประมาณ ๙๒,๘๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๓๓,๓๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ อาจจะมีผลกระทบต่อราคาสัตว์น้ำภายในประเทศ เนื่องจากไม่สามารถส่งออก ปริมาณสัตว์น้ำภายในประเทศมีมากเกินไปทำให้เกษตรกร ชาวประมง ผู้ประกอบการและผู้ที่เกี่ยวข้องในห่วงโซ่การผลิตได้รับความเดือดร้อน รวมถึงอาจไม่สามารถดำเนินการเจรจาเขตการค้าเสรีระหว่างไทยและสหภาพยุโรปที่มีแผนจะเจรจาให้แล้วเสร็จภายในปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ด้วยเช่นกัน

^๑ ข้อมูลจาก กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

๑. การส่งออกสินค้าประมงของไทยไปสหภาพยุโรป

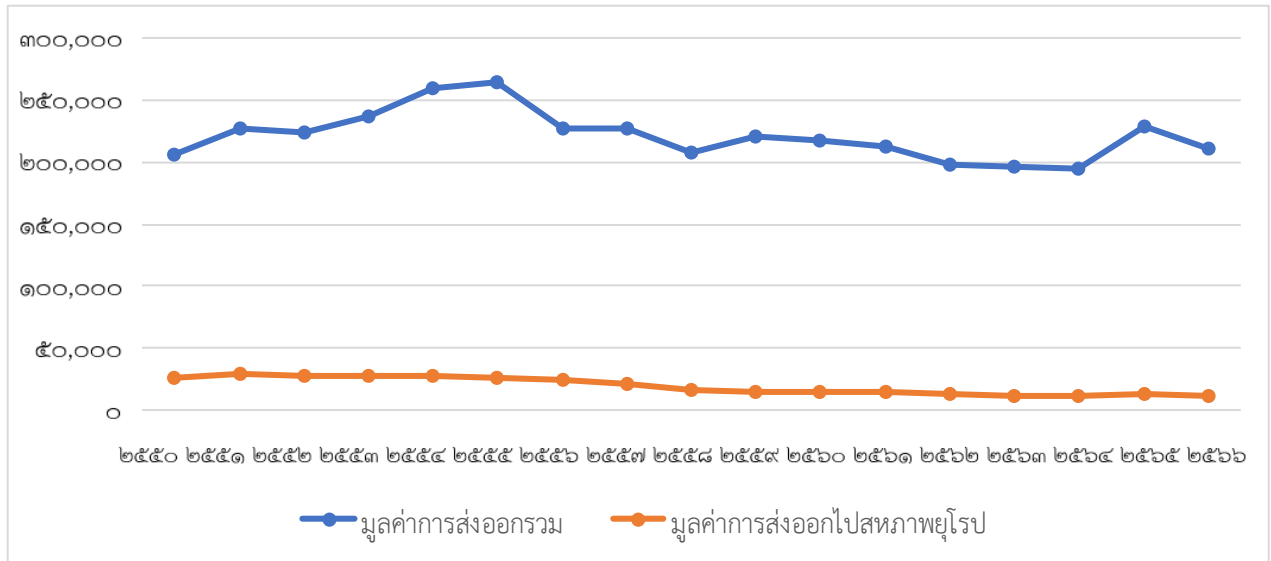
ในอดีตประเทศไทยส่งออกสินค้าประมงไปสหภาพยุโรปมากเป็นอันดับที่ ๒ รองจากสหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น แต่หลังจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ สินค้าประมงของไทยถูกตัดสิทธิ GSP (Generalized System of Preference) ทำให้ประเทศไทยต้องเสียภาษีนำเข้าเพิ่มขึ้นเสียเปรียบกับประเทศที่ยังได้สิทธิ GSP รวมทั้งประเทศที่จัดทำเขตการค้าเสรีกับสหภาพยุโรป ทำให้การส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มูลค่าการส่งออกสินค้าประมงไปสหภาพยุโรปมีมากถึง ๒๕,๒๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๒๘ ของมูลค่าการส่งออกสินค้าประมงทั้งหมด แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีมูลค่าการส่งออกเพียง ๑๐,๔๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในช่วง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ ปริมาณลดลงเฉลี่ยร้อยละ ๗.๔๓ ต่อปี มูลค่าลดลงเฉลี่ย ร้อยละ ๔.๘๑ ต่อปี

ตารางที่ ๑ การส่งออกสินค้าประมงของไทยไปยังสหภาพยุโรป ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

ปริมาณ : ตัน มูลค่า : ล้านบาท

ปี	ส่งออกสินค้าประมงทั้งหมด		ส่งออกสินค้าประมงไป EU ๒๗		สัดส่วน (%)	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
๒๕๕๐	๑,๙๖๕,๑๕๑	๒๐๕,๘๖๔	๒๑๙,๙๘๙	๒๕,๒๘๔	๑๑.๑๙	๑๒.๒๘
๒๕๕๑	๑,๙๐๗,๐๕๕	๒๒๘,๒๑๗	๒๒๖,๑๙๐	๒๙,๗๙๕	๑๑.๘๖	๑๓.๐๖
๒๕๕๒	๑,๘๗๔,๘๕๒	๒๒๔,๕๑๒	๒๑๔,๙๕๓	๒๖,๙๗๑	๑๑.๔๗	๑๒.๐๑
๒๕๕๓	๒,๐๕๘,๓๕๓	๒๓๖,๙๐๒	๒๐๘,๘๑๙	๒๗,๙๕๓	๑๐.๑๔	๑๑.๘
๒๕๕๔	๑,๙๗๔,๙๖๔	๒๕๙,๘๖๓	๑๘๑,๙๕๑	๒๗,๘๑๘	๙.๒๑	๑๐.๗
๒๕๕๕	๑,๙๐๗,๕๔๖	๒๖๔,๔๑๙	๑๕๗,๑๔๔	๒๕,๒๔๕	๘.๒๔	๙.๕๕
๒๕๕๖	๑,๗๔๑,๓๗๓	๒๒๗,๕๓๕	๑๕๐,๖๕๒	๒๓,๗๑๖	๘.๖๕	๑๐.๔๒
๒๕๕๗	๑,๗๙๓,๒๗๗	๒๒๗,๘๖๐	๑๓๖,๘๑๑	๒๑,๐๐๗	๗.๖๓	๙.๒๒
๒๕๕๘	๑,๖๘๓,๕๕๒	๒๐๘,๑๔๑	๑๑๕,๔๙๒	๑๕,๖๐๖	๖.๘๖	๗.๕
๒๕๕๙	๑,๖๖๖,๒๔๙	๒๒๐,๕๔๗	๑๐๓,๒๘๕	๑๕,๐๗๗	๖.๒	๖.๘๔
๒๕๖๐	๑,๕๑๐,๑๑๘	๒๑๘,๔๔๘	๙๑,๓๖๖	๑๔,๔๑๐	๖.๐๕	๖.๖
๒๕๖๑	๑,๕๖๐,๖๖๔	๒๑๓,๐๓๗	๘๘,๒๕๖	๑๓,๗๒๓	๕.๖๖	๖.๔๔
๒๕๖๒	๑,๕๔๖,๑๕๐	๑๙๗,๕๘๓	๘๔,๙๘๔	๑๒,๒๗๑	๕.๕	๖.๒๑
๒๕๖๓	๑,๖๔๖,๕๘๕	๑๙๖,๗๘๖	๗๘,๐๑๒	๑๐,๙๘๙	๔.๗๔	๕.๕๘
๒๕๖๔	๑,๕๕๗,๕๐๗	๑๙๕,๒๒๐	๗๖,๑๖๑	๑๑,๓๘๓	๔.๘๙	๕.๘๓
๒๕๖๕	๑,๕๙๒,๖๗๖	๒๒๙,๐๘๔	๗๔,๔๗๒	๑๒,๗๙๙	๔.๖๘	๕.๕๙
๒๕๖๖	๑,๔๗๖,๕๓๘	๒๑๑,๒๘๐	๖๒,๑๖๙	๑๐,๔๔๑	๔.๒๑	๔.๙๔
เฉลี่ย/ปี	๑,๗๓๓,๐๙๕	๒๒๑,๔๘๘	๑๓๓,๕๗๓	๑๙,๐๘๗	๗.๖๙	๘.๗๓
% เปลี่ยนแปลง/ปี	-๑.๖๓	๐.๔๖	-๗.๔๓	-๔.๘๑		

ที่มา : กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประมวลผลข้อมูลจากกรมศุลกากร



ภาพที่ ๑ มูลค่าการส่งออกสินค้าประมงของไทยไปสหภาพยุโรป ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ (ล้านบาท)

ตารางที่ ๒ การส่งออกสินค้าประมงของไทยไปยังสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

ปริมาณ : ตัน มูลค่า : ล้านบาท

กลุ่ม	รายการ	๒๕๖๕		๒๕๖๖		อัตราการเปลี่ยนแปลง		สัดส่วน(มูลค่า)	
		ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	๒๕๖๕	๒๕๖๖
๑. กุ้ง	๑.๑ กุ้งมีชีวิต สด แช่เย็น แช่แข็ง	๔๖๓	๑๗๓	๓๐๕	๑๔๗	-๓๔.๐๑	-๑๕.๑๘	๑.๓๕	๑.๔๑
	๑.๓ กุ้งต้มหรือหนึ่ง			๐	๐			๐.๐๐	๐.๐๐
	๑.๔ กุ้งบรรจุภาชนะที่อากาศผ่านเข้าออกไม่ได้	๓๗๑	๑๗๘	๓๐๖	๑๒๖	-๑๗.๔๕	-๒๙.๕๐	๑.๓๙	๑.๒๐
	๑.๕ กุ้งปรุงแต่งหรือทำให้ไม่เสียหาย	๖๖๕	๒๔๘	๕๔๖	๒๑๙	-๑๗.๙๑	-๑๑.๘๑	๑.๙๔	๒.๑๐
รวมกุ้ง		๑,๔๙๙	๖๐๐	๑,๑๕๘	๔๙๒	-๒๒.๗๖	-๑๘.๐๔	๔.๖๙	๔.๗๑
๒. หมึก	๒.๑ หมึกมีชีวิต สด แช่เย็น แช่แข็ง	๙,๓๕๕	๓,๓๗๒	๗,๖๗๔	๒,๖๘๘	-๑๗.๙๗	-๒๐.๒๙	๒๖.๓๔	๒๕.๗๔
	๒.๒ หมึกแห้ง	๖	๖	๖	๖	๓.๙๒	-๕.๙๕	๐.๐๕	๐.๐๕
	๒.๓ หมึกแปรรูปหรือปรุงแต่ง	๑,๑๑๕	๒๕๑	๖๔๙	๑๕๒	-๔๑.๘๕	-๓๙.๔๕	๑.๙๖	๑.๔๖
รวมหมึก		๑๐,๔๗๗	๓,๖๒๙	๘,๓๒๙	๒,๘๔๖	-๒๐.๕๐	-๒๑.๕๙	๒๘.๓๕	๒๗.๒๕
๓. ปลา	๓.๑ ปลาสด แช่เย็น แช่แข็ง (รวมตับและไข่)	๑,๕๐๐	๑๕๙	๑,๑๔๐	๑๑๔	-๒๕.๐๓	-๒๘.๔๔	๑.๒๔	๑.๐๙
	๓.๒ เนื้อปลาสด แช่เย็น แช่แข็ง	๒๐๙	๒๗	๔๓๗	๔๐	๑๐๙.๐๘	๔๗.๒๔	๐.๒๑	๐.๓๙
	๓.๓ ปลาแห้ง	๑๘๗	๗๕	๒๒๙	๑๐๐	๒๒.๕๕	๓๓.๐๓	๐.๕๘	๐.๙๕
	๓.๔ ปลามีชีวิตและพันธุ์ปลา	๘๖	๘๗	๘๓	๘๓	-๔.๐๑	-๔.๕๕	๐.๖๘	๐.๘๐
รวมปลา		๑,๙๘๒	๓๔๙	๑,๘๘๘	๓๓๗	-๔.๗๓	-๓.๓๓	๒.๗๓	๓.๒๓
๔. อาหารทะเลกระป๋อง	๔.๑ ทูนากระป๋อง	๑๑,๓๓๔	๑,๙๖๔	๗,๖๑๙	๑,๓๓๐	-๓๒.๗๘	-๓๒.๒๖	๑๕.๓๔	๑๒.๗๔
	๔.๒ ชาร์ดินีกระป๋อง	๗๒๔	๖๙	๕๔๐	๕๔	-๒๕.๓๙	-๒๑.๑๖	๐.๕๔	๐.๕๒
	๔.๓ ปลากระป๋องอื่น ๆ	๘๑๒	๑๓๐	๕๑๒	๙๙	-๓๗.๐๑	-๒๓.๕๘	๑.๐๑	๐.๙๕
	๔.๔ ปูกระป๋อง	๖	๓	๑๔	๕	๑๓๑.๒๓	๔๔.๑๙	๐.๐๓	๐.๐๕
	๔.๕ อาหารทะเลกระป๋องอื่น ๆ	๓,๔๘๖	๓๐๕	๑,๙๘๒	๑๙๙	-๔๓.๑๔	-๓๔.๗๙	๒.๓๘	๑.๙๑
รวมอาหารทะเลกระป๋อง		๑๖,๓๖๒	๒,๔๗๑	๑๐,๖๖๗	๑,๖๘๘	-๓๔.๘๑	-๓๑.๗๐	๑๙.๓๐	๑๖.๑๖
๕. กลุ่มอื่นๆ	๕.๑ อาหารกระป๋องสำหรับสุนัขและแมว	๒๑,๗๕๓	๓,๗๑๗	๑๖,๕๕๘	๒,๘๘๘	-๒๓.๙๓	-๒๒.๒๙	๒๙.๐๔	๒๗.๖๖
	๕.๒ ผลิตภัณฑ์อาหารทะเลแปรรูป	๗,๘๓๒	๘๙๓	๖,๙๕๒	๘๐๘	-๑๑.๒๔	-๙.๕๐	๖.๙๘	๗.๗๔
	๕.๓ ผลิตภัณฑ์ทูน่าแปรรูป	๑๖๑	๒๙	๗๙๔	๑๕๑	๓๙๒.๖๗	๔๒๐.๓๕	๐.๒๓	๑.๔๕

กลุ่ม	รายการ	๒๕๖๕		๒๕๖๖		อัตราการเปลี่ยนแปลง		สัดส่วน(มูลค่า)	
		ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	๒๕๖๕	๒๕๖๖
	๕.๔ ปูที่ปรุงแต่งหรือทำให้ไม่เสียหาย	๑๔	๒	๕๘	๑๐	๓๐๔.๓๗	๓๕๑.๒๕	๐.๐๒	๐.๑๐
	๕.๕ สินค้าประมงอื่น ๆ	๑๔,๓๙๕	๑,๑๑๐	๑๕,๗๗๕	๑,๒๒๑	๙.๕๙	๙.๙๘	๘.๖๗	๑๑.๖๙
	รวมกลุ่มอื่น ๆ	๔๔,๑๕๖	๕,๗๕๒	๔๐,๑๒๗	๕,๐๗๙	-๙.๑๒	-๑๑.๖๙	๔๔.๙๓	๔๘.๖๔
	รวมทั้งหมด	๗๔,๔๗๕	๑๒,๘๖๑	๖๒,๑๖๙	๑๐,๔๔๑	-๑๖.๕๒	-๑๘.๔๓	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

ที่มา : กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง
ประมวลผลข้อมูลจากกรมศุลกากร

ตารางที่ ๓ แสดงการส่งออกสินค้าประมงจากการจับของไทยไปสหภาพยุโรป

ปริมาณ : ตัน มูลค่า : ล้านบาท

รายการ	รวม		ในน่านน้ำ		นอกน่านน้ำ	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
อาหารสุนัขหรือแมว	๑๖,๕๔๘	๒,๘๘๘	๑,๖๕๕	๒๘๙	๑๔,๘๙๔	๒,๕๙๙
เครื่องปรุงรส	๑๕,๓๓๔	๑,๐๖๗	๑๓,๘๐๑	๙๖๑	๑,๕๓๓	๑๐๗
ทูน่า	๘,๕๓๘	๑,๔๔๓	๑,๘๗๘	๓๑๗	๖,๖๖๐	๑,๑๒๕
กลุ่มหมึก	๘,๓๒๙	๒,๘๔๖	๓,๓๓๒	๑,๑๓๘	๕,๙๙๘	๑,๗๐๗
กลุ่มปลา	๕,๘๒๗	๗๙๘	๓,๒๐๕	๔๓๙	๒,๖๒๒	๓๕๙
กลุ่มเนื้อปลาซูริมิ	๓,๖๙๘	๔๑๐	๑,๑๐๙	๑๒๓	๒,๕๘๘	๒๘๗
กลุ่มหอย	๑,๓๑๘	๑๐๕	๗๙๑	๖๓	๕๒๗	๔๒
กลุ่มกุ้ง	๕๓๑	๒๔๕	๑๑๗	๕๔	๔๑๔	๑๙๑
กลุ่มปู	๓๙	๑๒	๒๓	๗	๑๖	๕
กลุ่มอื่น ๆ	๔๙๗	๑๐๙	๔๔๘	๙๘	๕๐	๑๑
รวมจากการจับ	๖๐,๖๕๙	๙,๙๒๓	๒๖,๓๕๘	๓,๔๘๙	๓๔,๓๐๑	๖,๔๓๔
รวมทั้งหมด*	๖๒,๑๖๙	๑๐,๔๔๑				

ที่มา : กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประมวลผลจากกรมศุลกากร

หมายเหตุ : * ผลรวมทั้งจากการจับและการเพาะเลี้ยง

ตารางที่ ๔ แสดงการส่งออกสินค้าประมงจากการจับของไทยไปสหภาพยุโรป และอีก ๖ ประเทศ*

ปริมาณ : ตัน มูลค่า : ล้านบาท

รายการ	รวม		ในน่านน้ำ		นอกน่านน้ำ	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
ทูน่า	๒๐๘,๒๕๖	๓๗,๐๖๖	๔๕,๘๑๖	๘,๑๕๔	๑๖๒,๔๔๐	๒๘,๙๑๑
อาหารสุนัขหรือแมว	๘๐,๒๕๘	๑๒,๗๔๕	๘,๐๒๖	๑,๒๗๔	๗๒,๒๓๒	๑๑,๔๗๐
กลุ่มปลา	๗๑,๗๖๔	๑๒,๑๔๔	๓๙,๔๗๐	๖,๖๗๙	๓๒,๒๙๔	๕,๔๖๕
เครื่องปรุงรส	๕๕,๙๕๕	๓,๕๒๔	๕๐,๓๕๙	๓,๑๗๒	๕,๕๙๕	๓๕๒
กลุ่มเนื้อปลาซูริมิ	๓๒,๔๖๒	๓,๘๖๘	๙,๗๓๙	๑,๑๖๐	๒๒,๗๒๔	๒,๗๐๗
กลุ่มหมึก	๒๗,๖๘๕	๙,๓๓๕	๑๑,๐๗๔	๓,๗๓๔	๑๖,๖๑๑	๕,๖๐๑
กลุ่มกุ้ง	๖,๓๐๘	๒,๖๑๕	๑,๓๘๘	๕๗๕	๔,๙๒๐	๒,๐๔๐
กลุ่มหอย	๒,๑๗๔	๓๑๗	๑,๓๐๕	๑๙๐	๘๗๐	๑๒๗
กลุ่มปู	๑,๑๑๓	๕๗๗	๖๖๘	๓๔๖	๔๔๕	๒๓๑
กลุ่มอื่นๆ	๒๘,๕๕๔	๒,๓๕๘	๒๕,๖๙๘	๒,๑๒๒	๒,๘๕๕	๒๓๖
รวมจากการจับ	๕๑๔,๕๒๙	๘๔,๕๔๙	๑๙๓,๕๔๓	๒๗,๔๐๘	๓๒๐,๙๘๖	๕๗,๑๔๑
รวมทั้งหมด**	๖๐๑,๗๙๐	๑๑๖,๖๙๒				

ที่มา : กลุ่มวิเคราะห์การค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประมวลผลจากกรมศุลกากร

หมายเหตุ : * ประกอบด้วย สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย แคนาดา เกาหลีใต้ และนิวซีแลนด์

** ผลรวมทั้งจากการจับและการเพาะเลี้ยง

๒. การนำเข้าสินค้าประมงของสหภาพยุโรปจากโลก

สหภาพยุโรปมีสมาชิก จำนวน ๒๗ ประเทศ ประกอบด้วย ออสเตรีย เบลเยียม เดนมาร์ก ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี กรีซ ไอร์แลนด์ อิตาลี ลักเซมเบิร์ก เนเธอร์แลนด์ โปรตุเกส สเปน สวีเดน สหราชอาณาจักร ไชปรัส สาธารณรัฐเช็ก เอสโตเนีย ฮังการี ลัตเวีย ลิทัวเนีย มอลตา โปแลนด์ สโลวีเนีย สโลวาเกีย โรมาเนีย และบัลแกเรีย เป็นกลุ่มประเทศที่มีการนำเข้าสินค้าประมงมากที่สุดในโลก ในช่วง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ ปริมาณการนำเข้าเฉลี่ย ๙,๖๗๐,๐๐๐ ตันต่อปี มูลค่า ๔๑,๔๐๑,๐๐๐,๐๐๐ ยูโรต่อปี โดยปริมาณนำเข้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๒๓ ต่อปี และมูลค่าเฉลี่ยลดลง ร้อยละ ๑๙.๒๖ โดยส่วนใหญ่นำเข้าจากนอกกลุ่มสหภาพยุโรปเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๕๓ และนำเข้าภายในกลุ่มสหภาพยุโรปเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๔๗ จากข้อมูลดังกล่าวจะเห็นว่าการนำเข้าสินค้าประมงของสหภาพยุโรปไม่ได้ลดลงแต่การนำเข้าจากไทยลดลงอย่างต่อเนื่องมีผลมาจากการตัดสิทธิ GSP

ตารางที่ ๕ การนำเข้าสินค้าประมงของสหภาพยุโรป พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖

ปริมาณ : ตัน มูลค่า : ๑๐๐๐ ยูโร

ปี	ปริมาณ	มูลค่า	% เปลี่ยนแปลง	
๒๕๕๐	๙,๑๓๕,๔๙๔	๓๐,๒๕๒,๘๘๗	-	-
๒๕๕๑	๙,๐๗๕,๕๘๐	๓๐,๐๙๘,๘๐๖	-๐.๖๖	-๐.๕๑
๒๕๕๒	๙,๒๒๘,๔๓๓	๒๘,๖๓๗,๕๙๙	๑.๖๘	-๔.๘๕
๒๕๕๓	๙,๓๑๒,๖๑๐	๓๒,๑๖๙,๑๙๘	๐.๙๑	๑๒.๓๓
๒๕๕๔	๙,๒๖๑,๗๖๐	๓๔,๗๓๖,๖๗๓	-๐.๕๕	๗.๙๘
๒๕๕๕	๙,๒๔๐,๘๖๓	๓๔,๘๑๗,๓๘๗	-๐.๒๓	๐.๒๓
๒๕๕๖	๙,๓๒๕,๔๐๓	๓๖,๕๖๓,๒๓๑	๐.๙๑	๕.๐๑
๒๕๕๗	๙,๖๙๑,๕๔๐	๓๘,๙๑๑,๑๔๘	๓.๙๓	๖.๔๒
๒๕๕๘	๙,๗๒๖,๓๔๗	๔๑,๔๙๒,๕๕๑	๐.๓๖	๖.๖๓
๒๕๕๙	๙,๙๕๖,๒๕๕	๔๕,๗๗๓,๓๓๓	๒.๓๖	๑๐.๓๒
๒๕๖๐	๑๐,๒๖๐,๓๗๙	๔๘,๑๙๗,๗๕๐	๓.๐๕	๕.๓๐
๒๕๖๑	๑๐,๐๑๒,๔๑๘	๔๖,๘๒๑,๔๓๐	-๒.๔๒	-๒.๘๖
๒๕๖๒	๑๐,๓๒๗,๐๓๙	๔๙,๕๕๖,๓๕๒	๓.๑๔	๕.๘๔
๒๕๖๓	๙,๕๕๑,๘๖๗	๔๓,๐๖๔,๘๕๕	-๗.๕๑	-๑๓.๑๐
๒๕๖๔	๑๑,๒๙๔,๓๕๖	๕๓,๙๑๑,๙๕๗	๑๘.๒๔	๒๕.๑๙
๒๕๖๕	๙,๘๖๙,๓๘๒	๕๗,๕๓๘,๘๗๘	-๑๒.๖๒	๖.๗๓
๒๕๖๖	๙,๑๐๑,๗๐๑	๕๑,๒๗๙,๑๓๕	-๗.๗๘	-๑๐.๘๘
ค่าเฉลี่ย	๙,๖๖๘,๙๐๗	๔๑,๔๐๑,๓๖๓	๖.๒๓	-๑๙.๒๖

ที่มา : กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, ข้อมูลจากเว็บไซต์ <http://ec.europa.eu/eurostat>.

๓. นโยบายการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย IUU ของสหภาพยุโรป

จากข้อมูลของ MRAG (๒๐๐๙) พบว่าภาพรวมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing) ทั่วโลกมีมูลค่าถึงประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ยูโรต่อปี มีประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ ตัน ถึง ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ ตัน คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๒๒ ของผลผลิตสัตว์น้ำทั่วโลก ซึ่งถือเป็นภัยร้ายแรงต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมทางทะเล และจากกระแสดังกล่าวองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและองค์การบริหารจัดการประมงระดับภูมิภาค (Regional Fisheries Management Organizations: RFMOs) ได้เรียกร้องให้มีการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในระดับสากลเพื่อสนับสนุนให้ทุกประเทศและองค์กรที่เกี่ยวข้องนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติอย่างจริงจัง มาตรการต่าง ๆ ในระดับสากลที่ถูกจัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรประมงทะเลและการป้องกัน ยับยั้งและขจัด

การทำประมง IUU ได้แก่ แผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำประมง IUU (International Plan of Action to prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (IPOA-IUU)) ใน พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งได้กำหนดมาตรการของรัฐเจ้าของธง (Flag State measures) มาตรการรัฐเจ้าของท่าเรือ (Port State measures) มาตรการรัฐชายฝั่ง (Coastal State measures) และมาตรการที่เกี่ยวข้องในด้านการค้าระหว่างประเทศ (Internationally agreed marketing-related measures) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law Of the Sea: UNCLOS), ๑๙๙๕ UN Fish Stock Agreement (UNFSA), FAO Port State Measures Agreement (PSMA), ๑๙๙๓ Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas ซึ่งมาตรการเหล่านี้ได้กำหนดหลักการให้รัฐหรือประเทศต่าง ๆ มีหน้าที่ออกมาตรการที่เหมาะสม เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลอย่างยั่งยืน และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว

จากกระแสการต่อต้านการทำประมง IUU และการส่งเสริมให้ประเทศและองค์การระหว่างประเทศ นำ IPOA-IUU ไปปฏิบัติไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรเนื่องจาก เป็นแผนปฏิบัติการฯ ที่ดำเนินการด้วยความสมัครใจ ทำให้ประเทศผู้นำเข้ารายใหญ่ของโลก เช่น สหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นประเทศผู้นำเข้าสินค้าประมงรายใหญ่ของโลก ได้มีความพยายามนำมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการค้ามาบังคับใช้เพื่อป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำประมง IUU อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม โดยคณะกรรมการการยุโรปได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ฉบับที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ เพื่อต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย โดยประสงค์ใช้บังคับกับประเทศสมาชิกในประชาคมยุโรปในการนำเข้าสัตว์น้ำทะเลจากประเทศอื่น ๆ ได้กำหนดบังคับใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ตามกฎระเบียบ IUU ของสหภาพยุโรป หากประเทศที่สามใดไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU สหภาพยุโรปจะประกาศเตือนหรือให้ใบเหลือง (ยังคงนำเข้าสินค้าประมงทะเลจากประเทศนั้นอยู่) และหากประเทศที่สามนั้นได้ปรับปรุงแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU แล้วสหภาพยุโรปจะประกาศปลดประเทศนั้นออกจากบัญชีประกาศเตือน แต่หากประเทศที่สามนั้นไม่สนใจและไม่พยายามแก้ไขปัญหาสหภาพยุโรปจะขึ้นบัญชีประเทศดังกล่าวว่าเป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรปตามกฎระเบียบ IUU ของสหภาพยุโรป และห้ามประเทศสมาชิกยุโรปนำเข้าสินค้าประมงที่จับจากทะเลประเทศที่สามดังกล่าวหรือให้ใบแดง ดังนั้น ประเทศคู่ค้าที่ส่งออกสินค้าไปยังสหภาพยุโรป ทั้งประเทศรัฐเจ้าของธงและประเทศที่นำเข้าวัตถุดิบสัตว์น้ำเพื่อแปรรูปและส่งออกจะต้องปรับปรุงการดำเนินการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมง IUU ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบของสหภาพยุโรป โดยต้องมีระบบหรือมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการควบคุม ติดตาม และเฝ้าระวังเรือประมงของตนให้ปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับระหว่างประเทศ และต้องมีการตรวจสอบข้อมูลวัตถุดิบสัตว์น้ำที่นำเข้ามาเพื่อแปรรูปและส่งออก เพื่อให้มั่นใจว่าไม่ได้มาจากการทำประมง IUU

๔. การคาดการณ์ผลกระทบในกรณีที่สินค้าประมงของไทยได้รับใบแดงจากสหภาพยุโรป

จากการเรียกร้องให้มีการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๖๐ และหากสหภาพยุโรปเห็นว่าการแก้ไขดังกล่าวมีผลต่อประสิทธิภาพการป้องกันยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการบริหารทรัพยากรสัตว์น้ำให้มีความสมบูรณ์ในระดับที่ยั่งยืนแล้วจะทำให้สหภาพยุโรปไม่ให้ใบแดงกับสินค้าประมงของประเทศไทย

ในอดีตประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกสินค้าประมงรายใหญ่เป็นอันดับที่ ๓ ของโลก แต่จากสภาพปัญหาผลผลิตกุ้งภายในประเทศมีปริมาณลดลงอย่างมากตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมา อันเนื่องมาจากปัญหาการระบาดของโรคกุ้งตายด่วน (EMS) และผลผลิตที่ได้จากการจับสัตว์ทะเลจากต่างประเทศลดลง ส่งผลทำให้แนวโน้มการส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยลดลง สำหรับตลาดสหภาพยุโรป ก่อนถูกตัดสิทธิ GSP ประเทศไทยส่งออกสินค้าประมงเฉลี่ยปีละ ๒๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่หลังจากที่ประเทศไทยถูกตัดสิทธิ GSP สินค้าประมงทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำให้มูลค่าการส่งออกสินค้าประมงของไทยไปสหภาพยุโรปลดลงกว่าร้อยละ ๕๐ เหลือเพียง ๑๒,๗๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๕๙ ของมูลค่าการส่งออกสินค้าประมงทั้งหมด

สำหรับกรณีผลกระทบหากสหภาพยุโรปไม่เชื่อมั่นต่อระบบการป้องกันปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม จนนำไปสู่การปฏิเสธการนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศไทยสามารถวิเคราะห์ได้ ดังนี้

๔.๑ กรณีที่ถูกปฏิเสธการนำเข้าสัตว์น้ำเฉพาะจากสหภาพยุโรป

(๑) การปฏิเสธการนำเข้าสินค้าประมงเฉพาะที่ได้จากการจับจากทะเล จากการประเมินโดยใช้ข้อมูลการส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า จะมีผลกระทบกับสินค้าประมงจากการจับจากทะเลทั้งหมด ๖๐,๖๕๙ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๙,๙๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ทั้งการนำเข้าและภายในประเทศ) โดยแยกเป็นสินค้าประมงจากการนำเข้าวัตถุดิบสัตว์น้ำ ๓๔,๓๐๑ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๖,๔๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นสินค้าประมงที่ได้จากการจับภายในประเทศ ๒๖,๓๕๘ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๓,๔๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหากปริมาณสัตว์น้ำที่ได้จากการจับภายในประเทศไม่สามารถส่งออกได้ จะส่งผลกระทบต่อราคามีกภายในประเทศลดลงประมาณร้อยละ ๖ และมีผลให้ราคาสัตว์น้ำทั้งหมดลดลงประมาณร้อยละ ๑

(๒) การปฏิเสธการนำเข้าสินค้าประมงของประเทศไทยทั้งหมด จะมีผลทำให้สินค้าประมงของประเทศไทยทั้งหมด (จากการจับและการเพาะเลี้ยง) ที่ส่งออกไปสหภาพยุโรปได้รับผลกระทบ โดยไม่สามารถส่งออกได้ปริมาณ ๖๒,๑๖๙ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๐,๔๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามตารางที่ ๓

๔.๒ กรณีที่ถูกปฏิเสธการนำเข้าจากสหภาพยุโรป และอีก ๖ ประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย แคนาดา เกาหลีใต้ และนิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีนโยบายต่อต้านการทำประมง IUU และการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน อาจจะใช้มาตรการทางการตลาดกับประเทศไทยเช่นเดียวกับสหภาพยุโรป โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ การส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยไปยังกลุ่มนี้มีปริมาณ ๖๐๑,๗๙๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๑๖,๖๙๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๒๓ ของมูลค่าการส่งออกสินค้าประมงของประเทศไทยทั้งหมด

(๑) การปฏิเธรการนำเข้าสินค้าประมงที่ได้จากการจับจากทะเล การส่งออกสินค้าประมงที่ได้จากการจับไปยังกลุ่มประเทศดังกล่าวในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า เป็นสัตว์น้ำที่ได้จากการจับจากทะเล ปริมาณ ๕๑๔,๕๒๙ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๘๔,๕๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ทั้งการนำเข้าและภายในประเทศ) โดยแยกเป็นสินค้าประมงจากการนำเข้าวัตถุดิบสัตว์น้ำ ๓๒๐,๙๘๖ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๕๗,๑๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นสินค้าประมงที่ได้จากการจับภายในประเทศ ๑๙๓,๕๔๓ ตัน มูลค่า ๒๗,๔๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหากปริมาณสัตว์น้ำที่ได้จากการจับภายในประเทศไม่สามารถส่งออกได้ จะส่งผลกระทบต่อราคาสัตว์น้ำ โดยราคาหมึกภายในประเทศจะลดลงประมาณร้อยละ ๑๕ และราคาสัตว์น้ำในภาพรวมจะลดลงประมาณร้อยละ ๖

(๒) การปฏิเธรการนำเข้าสินค้าประมงของประเทศไทยทั้งหมด จะทำให้สินค้าประมงของประเทศไทยได้รับผลกระทบ ปริมาณ ๖๐๑,๗๙๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๑๖,๖๙๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามตารางที่ ๔

๔.๓ ผลกระทบอื่น ๆ

(๑) กระทบต่อภาคการเพาะเลี้ยงของประเทศไทยทั้งระบบ เนื่องจากอาหารสัตว์น้ำที่ผลิตสำหรับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำมีส่วนผสมของปลาเปิดหรือเศษเหลือของสัตว์น้ำที่ได้จากการจับ หากมีข้อกังวลถึงที่มาของส่วนผสมดังกล่าว จะส่งผลทำให้สัตว์น้ำที่ได้จากการเพาะเลี้ยงไม่สามารถส่งออกได้

(๒) การจัดอันดับการค้ามนุษย์ (TIP Report) หากมีการปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการด้านแรงงานของสหรัฐอเมริกา จะมีการปรับลดอันดับการค้ามนุษย์ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยทั้งสินค้าประมงและสินค้าทั่วไปและจะเป็นข้อกีดกันทางการค้าได้

(๓) กระทบต่อการจัดทำเขตการค้าเสรี (FTA) ในปัจจุบันการจัดทำเขตการค้าเสรีไม่เพียงแต่มุ่งเน้นการลดอัตราภาษีต่อกันให้มากที่สุด แต่ยังมีมุ่งในประเด็นแนวทางหรือมาตรการการอนุรักษ์หรือมาตรการที่ส่งผลต่อทรัพยากรให้ยั่งยืนมากยิ่งขึ้น ดังนั้น หากการบริหารจัดการทรัพยากรที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการดังกล่าวนี้อาจจะส่งผลให้การเจรจาเขตการค้าเสรีในภาพรวมไม่สามารถลุล่วงไปได้ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีความสนใจที่จะจัดทำเขตการค้าเสรีกับหลายประเทศ รวมทั้งสหภาพยุโรปที่จะเริ่มเจรจาภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

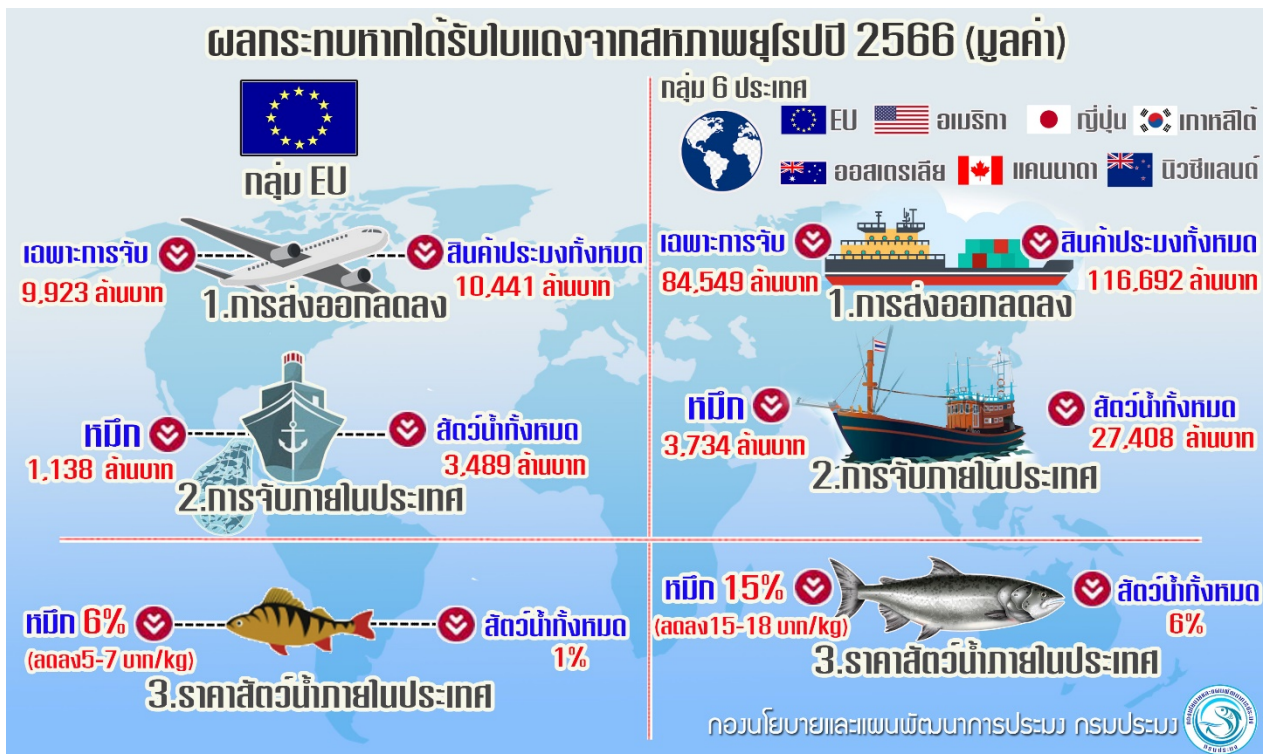
(๔) การย้ายฐานการผลิต หากมีมาตรการภายในประเทศที่ไม่สอดคล้องกับมาตรฐานประเทศคู่ค้า จะทำให้ไม่สามารถส่งออกสินค้าได้ ผู้ประกอบการส่งออกจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศที่สามารถส่งออกสินค้าไปยังประเทศต่าง ๆ ได้

กล่าวโดยสรุปได้ว่า การได้รับใบแดงจากสหภาพยุโรปจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าไปยังสหภาพยุโรปและอาจขยายไปสู่ตลาดอื่น ๆ ที่มีแนวทางการปฏิบัติเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลอย่างยั่งยืน เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อชาวประมงของประเทศไทยที่จะไม่สามารถจำหน่ายสัตว์น้ำได้ รวมถึงราคาสัตว์น้ำที่จะตกต่ำลง โดยเฉพาะกลุ่มหมึกเนื่องจากเป็นสินค้าที่ส่งออกไปยังกลุ่มสหภาพยุโรปในปริมาณมาก และหากส่งออกไม่ได้จะมีปัญหาราคาตกต่ำเนื่องจากปริมาณหมึกภายในประเทศมีมากเกินไป

ผลกระทบหากได้รับใบแดงจากสหภาพยุโรป ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (ปริมาณ)



ผลกระทบหากได้รับใบแดงจากสหภาพยุโรป ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (มูลค่า)



ที่มา : ข้อมูลจาก กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประเทศที่สหภาพยุโรปให้ใบเหลืองและใบแดง

European Commission

Tackling illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing

Fishing is illegal if:

- no authorisation
- against conservation and management measures by Regional fisheries management organisations (RFMO)
- against national laws or international obligations.



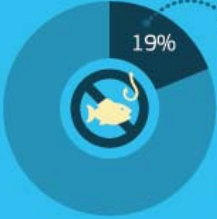
Fishing is unreported if:

not reported, or the reporting contravenes international, RFMO or national laws and regulations.

Fishing is unregulated if:

- the fishing vessel has no nationality
- fishing activities jeopardise fish stocks.

IUU fishing practices:



19%

10 billion €

- €10 billion every year worldwide (estimate)
- 19% of the worldwide reported value of catches (estimate)
- serious threat to sustainable fishing
- damages the marine environment
- affects socio-economic conditions

The EU's fisheries control system:

Aims to ensure that only fish caught in accordance with applicable conservation and management measures reaches the EU market. This applies to all, EU and third countries producers.

- The "IUU regulation": establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing - Regulation (EU) N°1005/2008
- The regulation concerning sustainable management of external fishing fleets - Regulation (EU) N°2017/2403
- The regulation establishing a Community control system for ensuring compliance with the rules of the common fisheries policy - Council Regulation (EC) N°1224/2009

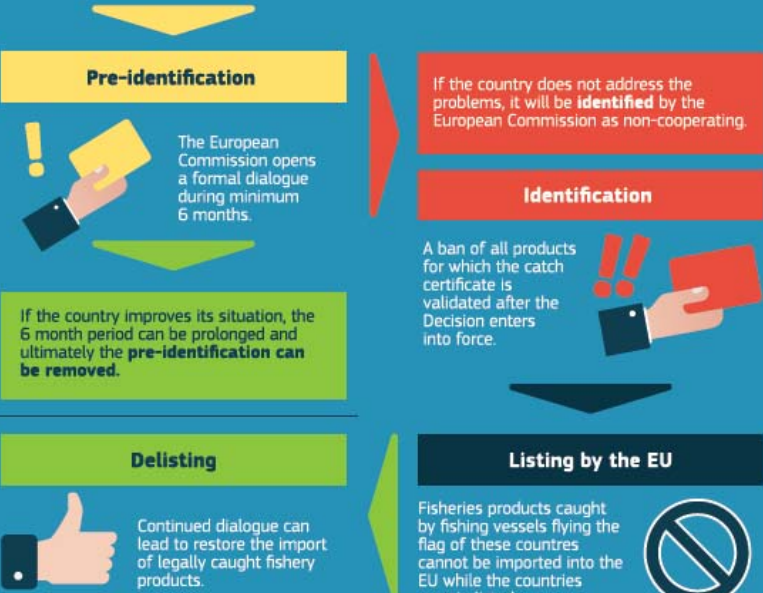
Cooperation between the EU and non-EU countries:

The EU works closely with non-EU countries to promote compliance with international rules.

Why?
IUU fishing affects legitimate operators who are hit by unfair competition and threatens food security and socio-economic conditions.

Key tool
All fishery products imported in the EU must be accompanied by an EU catch certificate confirming the legality of the fishing activity.

If a third country has problems fulfilling international rules:



Pre-identification
The European Commission opens a formal dialogue during minimum 6 months.

If the country improves its situation, the 6 month period can be prolonged and ultimately the **pre-identification can be removed.**

Identification
If the country does not address the problems, it will be **identified** by the European Commission as non-cooperating.

A ban of all products for which the catch certificate is validated after the Decision enters into force.

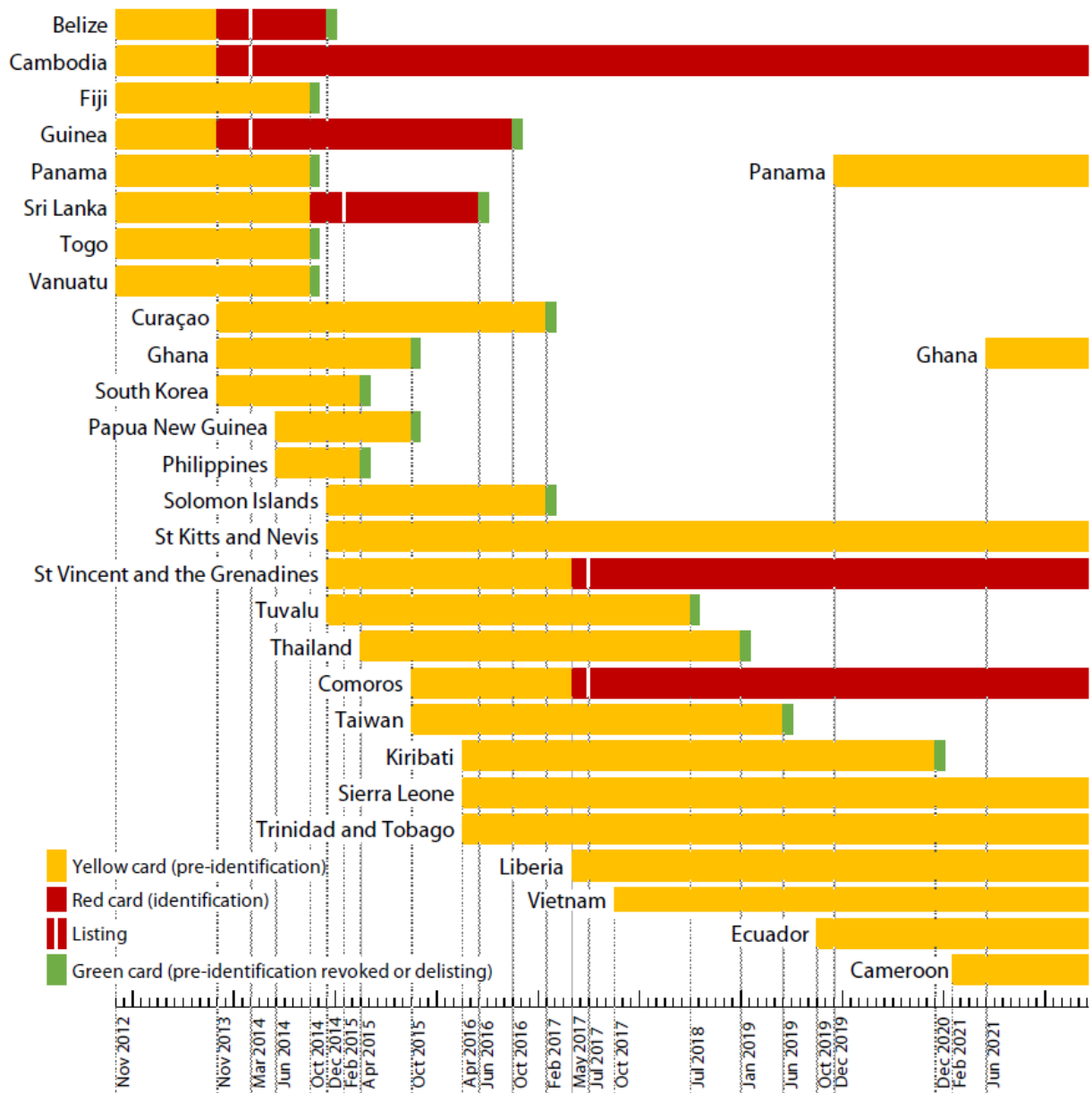
Listing by the EU
Fisheries products caught by fishing vessels flying the flag of these countries cannot be imported into the EU while the countries remain listed. The Decision triggers further measures, including a fishing ban for EU vessels in these countries' waters.

Delisting
Continued dialogue can lead to restore the import of legally caught fishery products.

Thanks to this cooperation, more than 50 countries have improved their systems to fight IUU fishing

© European Union, 06/2021





ที่มา : ข้อมูลจาก กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

Country	Pre-Identification	Pre-Identification Revoked	Identification	Listing	Delisting
Belize	November 2012	N/A	November 2013	March 2014	December 2014
Cambodia	November 2012	N/A	November 2013	March 2014	
Cameroon	February 2021	N/A	January 2023	February 2023	
Comoros	October 2015	N/A	May 2017	July 2017	
Curaçao	November 2013	February 2017			
Ecuador	October 2019				
Fiji	November 2012	October 2014			
Ghana	1. November 2013 2. June 2021	October 2015			
Kiribati	April 2016	December 2020			
Korea	November 2013	April 2015			
Liberia	May 2017				
Panama	1. November 2012 2. December 2019	October 2014			
Papua New Guinea	June 2014	October 2015			
Philippines	June 2014	April 2015			
Republic of Guinea	November 2012	N/A	November 2013	March 2014	October 2016
Sierra Leone	April 2016				
Solomon Islands	December 2014	February 2017			
Sri Lanka	November 2012	N/A	October 2014	February 2015	June 2016
St Kitts and Nevis	December 2014				
St Vincent and Grenadines	December 2014	N/A	May 2017	July 2017	
Taiwan	October 2015	June 2019			
Thailand	April 2015	January 2019			
Togo	November 2012	October 2014			
Trinidad and Tobago	April 2016				
Tuvalu	December 2014	July 2018			
Vanuatu	November 2012	October 2014			
Vietnam	October 2017				

ที่มา : ข้อมูลจาก กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตารางแสดงอัตราโทษตามกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวกับการทำประมง IUU^๑

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	<p>๑. ทำประมงโดยไม่ได้รับอนุญาต</p> <p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือตั้งแต่ ๒๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๓๒)</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>กรณีการประมงพาณิชย์</p> <p>กำหนดความรับผิดทางปกครอง สำหรับนายเรือซึ่งมีหน้าที่ควบคุมเรือสูงสุด และนายประจำเรืออีก ๓ ตำแหน่ง รวมทั้งเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ บทกำหนดโทษ ได้แก่ การยึดสัตว์น้ำ เครื่องมือทำการประมง และโทษปรับตามขนาดเรือ</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๓.๑ ตันกรอส ถึง ๒๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๓๑,๐๑๖ บาท ถึง ๖๒,๐๓๒ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดกลาง</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐.๑ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๙๓,๐๔๘ บาท ถึง ๓๑๐,๑๕๙ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖๒๐,๓๑๗ บาท ถึง ๓,๑๐๑,๕๘๕ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ข้อยกเว้น</p> <p>สำหรับการประมงเพื่อการยังชีพ หรือสันถวนการซึ่งมิใช่เพื่อการพาณิชย์ (มาตรา ๘๖)</p>

^๑ กลุ่มกฎหมายระหว่างประเทศ กองกฎหมาย กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, ข้อมูล ณ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๖.

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	<p>๑. ทำประมงโดยไม่ได้รับอนุญาต</p> <p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับ (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบทกำหนดโทษทางปกครองทางการประมง มาตรา ๔) สำหรับกรณีการฝ่าฝืนใบอนุญาตทำการประมง (มาตรา ๒๓)</p> <p>เรือขนาดเล็ก ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๖ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๒ เมตร (เรือขนาด ๒ ตันกรอส ถึง ๑๒ ตันกรอส) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท</p> <p>เรือขนาด ๑๒ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ เมตร (เรือขนาด ๑๒ ตันกรอส ถึง ๒๓ ตันกรอส) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓,๕๔๙ บาท ถึง ๗๒,๕๘๒ บาท</p> <p>กรณีเรือขนาด ๑๒ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ เมตร กระทำความผิดซ้ำ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๗๒,๕๘๒ บาท ถึง ๑๐๑,๖๑๔ บาท (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบทกำหนดโทษทางปกครองทางการประมง มาตรา ๒๐)</p> <p>เรือขนาด ๑๕ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๒๔ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓๕,๔๙๐ บาท ถึง ๗๒๕,๘๑๖ บาท</p> <p>เรือขนาด ๒๔ เมตรขึ้นไป ที่เป็นเรือสนับสนุนเรือที่ไม่มีใบอนุญาตหรือใบอนุญาตทำการประมงหมดอายุ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓๕,๔๙๐ บาท ถึง ๗๒๕,๘๑๖ บาท เว้นแต่ในกรณีมีเหตุสุดวิสัย</p> <p>กรณีเรือขนาด ๑๕ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๒๔ เมตร และเรือขนาด ๒๔ เมตรขึ้นไป ที่เป็นเรือสนับสนุน กระทำความผิดซ้ำ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๗๒๕,๘๑๖ บาท ถึง ๑,๐๑๖,๑๔๓ บาท</p> <p>เรือขนาด ๒๔ เมตรขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑,๑๖๑,๓๐๖ บาท ถึง ๑,๔๕๑,๖๓๒ บาท</p> <p>บทกำหนดโทษเพิ่มเติม</p> <p>(๑) การยึดผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ</p> <p>(๒) การตัดสิทธิในการถือประกาศนียบัตรรับรองความรู้ความชำนาญ (diplomas and certificates) สำหรับนายเรือที่เป็นผู้ควบคุมเรือ เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ถึง ๑๒ เดือน</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>จำคุก ๓ เดือน หรือปรับ ๗,๗๙๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (Paragraph ๑๐ (๑) of The Fisheries Act)</p>
เครือรัฐออสเตรเลีย	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>(๑) กรณีผู้ถือใบอนุญาตทำการประมงไม่แจ้งข้อมูลการทำประมงตามที่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน (Section ๙๒ of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑)</p> <p>(๒) ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือใช้เรือต่างชาติทำการประมงพาณิชย์ โดยไม่มีใบอนุญาต (Treaty licence) ปรับไม่เกิน ๓,๑๙๖,๕๐๐ บาท (Section ๙๕ of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑)</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
สาธารณรัฐ ฝรั่งเศส	๑. ทำประมงโดยไม่ได้รับอนุญาต บทกำหนดโทษ ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๘๖ บาท (หากกระทำต่อชนิดพันธุ์ปลาไหลยุโรป (Anguilla anguilla) ปลาสเตอร์เจียนยุโรป (Acipenser sturio) หรือปลาแซลมอนแอตแลนติก (Salmo salar) ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑,๘๓๕,๓๒๔ บาท) (Article L๘๔๕-๔)

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	๒. การทำลายทรัพยากรสัตว์น้ำ เช่น การใช้กระแสไฟฟ้าหรือวัตถุระเบิดในที่จับสัตว์น้ำ บทกำหนดโทษ โทษปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๔๑)
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	บทกำหนดโทษ ความรับผิดทางปกครอง กรณีบุคคลใดใช้ระเบิด วัตถุอันตราย หรือสารพิษ ได้แก่ การยัดสัตว์น้ำ ซึ่งให้รวมถึงสัตว์น้ำจากการจับโดยชอบด้วยกฎหมาย หากผลจับสัตว์น้ำนั้น รวมถึงสัตว์น้ำที่มาจากการประมงที่ผิดกฎหมาย เครื่องมือ ระเบิด วัตถุอันตราย หรือสารพิษ หรืออุปกรณ์ช้อนปลา และปรับจำนวน ดังต่อไปนี้ การประมงท้องถิ่น โทษปรับ ๑๘,๖๑๐ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๓.๑ ตันกรอส ถึง ๒๐ ตันกรอส โทษปรับ ๑๘๖,๐๙๕ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดกลาง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐.๑ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอส โทษปรับ ๙๓๐,๔๗๖ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่ ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป โทษปรับ ๑,๘๖๐,๙๕๑ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การพิจารณาของศาล (มาตรา ๙๒) (๑) อาจกำหนดโทษจำคุกเป็นเวลา ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี (๒) ให้ยัดสัตว์น้ำ รวมถึงสัตว์น้ำจากการจับโดยชอบด้วยกฎหมาย หากทำการประมงร่วมกับการประมงที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งเครื่องมือ ระเบิด วัตถุอันตราย หรือสารพิษ หรืออุปกรณ์ช้อนปลา (๓) โทษปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของค่าปรับทางปกครอง โดยแยกต่างหากจากการดำเนินคดีอาญา เมื่อเกิดความเสียหายแก่ชีวิตหรือร่างกาย (๔) การใช้อุปกรณ์ช้อนปลาสำหรับการทำประมงผิดกฎหมาย มีโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๓,๑๐๒ บาท

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับสำหรับการใช้กระแสไฟฟ้าในการทำการประมง (มาตรา ๒๘) กรณีไม่ใช่เรือในการทำประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔,๓๕๕ บาท ถึง ๗,๒๕๘ บาท</p> <p>กรณีการเก็บ ขนย้าย และแลกเปลี่ยน อุปกรณ์ไฟฟ้าที่ใช้ชื้อดปลา ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๔,๕๑๖ บาท ถึง ๒๑,๗๗๔ บาท</p> <p>กรณีการใช้เรือทำการประมง โดยใช้กระแสไฟฟ้า</p> <p>เรือขนาดความยาวไม่ถึง ๑๒ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๑,๗๗๔ บาท ถึง ๒๙,๐๓๓ บาท</p> <p>เรือขนาดความยาวตั้งแต่ ๑๒ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท</p> <p>เรือขนาดความยาวตั้งแต่ ๑๕ เมตรขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓,๕๔๙ บาท ถึง ๕๘,๐๖๕ บาท</p> <p>กรณีการใช้กระแสไฟฟ้าทำการประมง ซึ่งการกระทำไม่ร้ายแรงพอที่จะลงโทษทางอาญา ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๕๘,๐๖๕ บาท ถึง ๗๒,๕๘๑ บาท</p> <p>บทกำหนดโทษเพิ่มเติม</p> <p>(๑) การยึดอุปกรณ์ไฟฟ้าที่ใช้ชื้อดปลา เครื่องปั่นไฟ และเครื่องมือทำการประมง</p> <p>(๒) กรณีเรือขนาดความยาวตั้งแต่ ๑๒ เมตรขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ เมตร และเรือขนาดความยาวตั้งแต่ ๑๕ เมตรขึ้นไป ให้พักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเป็นระยะเวลา ๓ เดือน ถึง ๖ เดือน</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>(๑) กระทำความผิดครั้งแรกจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑๕,๕๗๙ บาท</p> <p>(๒) กระทำความผิดซ้ำเป็นครั้งที่ ๒ จำคุก ๑๒ เดือน และปรับ ๓๑,๑๕๘ บาท และจะถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมง และจะไม่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาตเป็นเวลา ๓ ปีนับแต่วันที่กระทำความผิดครั้งที่ ๒</p> <p>(๓) กระทำความผิดซ้ำเป็นครั้งที่ ๓ จำคุก ๒ ปี และปรับ ๗๗,๘๙๖ บาท และจะถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงและจะไม่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาตเป็นเวลา ๖ ปีนับแต่วันที่กระทำความผิดครั้งที่ ๓ (Paragraph ๑๐ (๔) of The Fisheries Act)</p>
เครือรัฐออสเตรเลีย	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>จับสัตว์น้ำต้องห้าม ปลาหิมะ (Epinephelus daemeli) และชนิดตามที่ระบุไว้ในระเบียบ (Section ๑๔ of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑) ปรับ ๗๙๙,๑๒๕ บาท</p>
สาธารณรัฐฝรั่งเศส	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๙๖ บาท (หากกระทำต่อชนิดพันธุ์ปลาไหลยุโรป (Anguilla anguilla) ปลาสเตอร์เจียนยุโรป (Acipenser sturio) หรือปลาแซลมอนแอตแลนติก (Salmo salar) ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑,๘๓๕,๓๒๔ บาท) (Article L๙๔๕-๔)</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๖๗(๑) เช่น โพงพาง โทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๔๖)</p> <p>ใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๖๗(๒) ถึง (๔) เช่น เครื่องมือลอบพับ เครื่องมืออวนลาก เครื่องมืออวนรุน โทษปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๒๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๔๗)</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>เครื่องมือที่ผิดกฎหมาย ใช้ตาอวนขนาดเล็กกว่ากำหนด (มาตรา ๙๓)</p> <p>กรณีเรือประมงพาณิชย์</p> <p>กำหนดความรับผิดทางปกครองสำหรับเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ กัปตัน หรือนายเรือที่มีหน้าที่ควบคุมเรือในชาวประมงท้องถิ่น โดยอาจถูกยึดสัตว์น้ำ เครื่องมือทำการประมง และโทษปรับ ดังนี้</p> <p>การประมงท้องถิ่น</p> <p>โทษปรับ ๑๒,๕๐๖ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้บริการสาธารณะเพื่อชดเชย</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๓.๑ ตันกรอส ถึง ๒๐ ตันกรอส โทษปรับ ๓๑,๐๑๖ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดกลาง</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐.๑ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอส โทษปรับ ๖๒,๐๓๒ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
	<p>๓. ใช้เครื่องมือต้องห้าม</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่ ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป โทษปรับ ๑๒๔,๐๖๓ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การพิจารณาของศาล กรณีการประมงพาณิชย์หรือการประมงท้องถิ่น กักตัน นายเรือ อาจถูกจำคุก ๖ เดือน ถึง ๒ ปี และโทษปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของค่าปรับทางปกครอง โดยให้ยึดสัตว์น้ำ และเครื่องมือทำการประมง</p>
<p>สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม</p>	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับ ผลิต แลกเปลี่ยน ขนย้าย หรือเก็บเครื่องมือต้องห้าม ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๔,๕๑๖ บาท ถึง ๒๙,๐๓๓ บาท</p> <p>การใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้าม ซึ่งไม่ร้ายแรงเพียงพอที่จะดำเนินคดีอาญา ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท</p> <p>บทกำหนดโทษเพิ่มเติม</p> <p>(๑) การยึดเครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้าม</p> <p>(๒) กรณีการใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามซึ่งไม่ร้ายแรงเพียงพอที่จะดำเนินคดีอาญาให้พักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเป็นเวลา ๓ เดือน ถึง ๖ เดือน สำหรับผู้ควบคุมเรือหรือนายเรือที่มีหน้าที่ควบคุมเรือ (มาตรา ๒๗)</p>
<p>สาธารณรัฐฟีจี</p>	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>จำคุก ๓ เดือน หรือปรับ ๗,๗๙๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (Paragraph ๑๐ (๒) of The Fisheries Act)</p>
<p>เครือรัฐออสเตรเลีย</p>	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>กรณีใช้เครื่องมือต้องห้ามทำการประมง (driftnet) (Section ๑๓ of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑)</p> <p>บุคคลธรรมดา ปรับ ๓,๑๙๖,๕๐๐ บาท</p> <p>นิติบุคคล ปรับ ๑๕,๙๘๒,๕๐๐ บาท</p>
<p>สาธารณรัฐฝรั่งเศส</p>	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๙๖ บาท (หากกระทำต่อชนิดพันธุ์ปลาไหลยุโรป (Anguilla anguilla) ปลาสเตอร์เจียนยุโรป (Acipenser sturio) หรือปลาแซลมอนแอตแลนติก (Salmo salar) ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑,๘๓๕,๓๒๔ บาท) (Article L๙๔๕-๔)</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	<p>๔. การไม่ติดตั้งระบบติดตามเรือหรือไม่ดูแลรักษาให้ระบบใช้งานได้ตลอดเวลา</p> <p>บทกำหนดโทษ โทษปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (มาตรา ๑๕๑)</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ การประมงท้องถื่นหรือบริการชุมชน โทษปรับ ๖,๒๐๓ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๓.๑ ตันกรอส ถึง ๒๐ ตันกรอส โทษปรับ ๑๕๕,๐๗๙ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดกลาง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐.๑ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอส โทษปรับ ๓๑๐,๑๕๙ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า การประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่ ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป โทษปรับ ๑,๕๕๐,๗๙๓ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๒ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๑๙)</p>
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	<p>บทกำหนดโทษ กรณีความผิดร้ายแรง (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบทกำหนดโทษทางปกครองทางการประมง มาตรา ๒๐) ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕ เมตร แต่ไม่ถึง ๒๔ เมตร ไม่ติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓๕,๔๙๐ บาท ถึง ๗๒๕,๘๑๖ บาท ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป โดยไม่ดูแลรักษาให้ระบบติดตามตำแหน่งเรือใช้งานได้หรือปิดระบบติดตามตำแหน่งเรือในระหว่างการเดินเรือในทะเล ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓๕,๔๙๐ บาท ถึง ๗๒๕,๘๑๖ บาท เว้นแต่มีเหตุสุดวิสัย กรณีใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕ เมตร แต่ไม่ถึง ๒๔ เมตร และใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป ซึ่งเป็นการกระทำความผิดซ้ำ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๗๒๕,๘๑๖ บาท ถึง ๑,๐๑๖,๑๔๓ บาท เรือขนาดตั้งแต่ ๒๔ เมตรขึ้นไป ซึ่งไม่ติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑,๑๖๑,๓๐๖ บาท ถึง ๑,๔๕๑,๖๓๒ บาท</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
	๔. การไม่ติดตั้งระบบติดตามเรือหรือไม่ดูแลรักษาให้ระบบใช้งานได้ตลอดเวลา บทกำหนดโทษเพิ่มเติม ให้ตัดสิทธิในการใช้ประกาศนียบัตรรับรองความรู้ความชำนาญ (diplomas and certificates) ของผู้ควบคุมเรือหรือกัปตันเรือเป็นระยะเวลาระหว่าง ๖ เดือน ถึง ๑๒ เดือน
สาธารณรัฐฟีจี	บทกำหนดโทษ บุคคลที่เปิดเผยข้อมูลในระบบติดตามเรือให้ผู้อื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๕๕,๗๘๗ บาท ถึง ๓๑๑,๕๗๔ บาท (Paragraph ๗๕ Offshore Fisheries Management Decree ๒๐๑๒)
เครือรัฐออสเตรเลีย	บทกำหนดโทษ โทษจำคุก ๒ ปี หรือปรับ ๑,๕๘๘,๒๕๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (Section ๙๗A of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑)
สาธารณรัฐฝรั่งเศส	บทกำหนดโทษ ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๙๖ บาท (Article L๙๔๕-๔)

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	<p>ข้อหา/ความผิด</p> <p>๕. ทำประมงผิดเงื่อนไขไปจากที่ได้รับอนุญาต</p> <p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๓๐)</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>การใช้เครื่องมือทำการประมงโดยที่ไม่ได้รับอนุญาต</p> <p>สำหรับทำการประมงพาณิชย์ (มาตรา ๑๒๑) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๒๔,๐๖๓ บาท ถึง ๓๑๐,๑๕๙ บาท ต่อหนึ่งเครื่องมือทำการประมง ทั้งนี้ ให้ขึ้นกับความร้ายแรงของการกระทำความผิด</p> <p>การพิจารณาของศาล</p> <p>อาจลงโทษปรับตั้งแต่ ๒๔๘,๑๒๗ บาท ถึง ๖๒๐,๓๑๗ บาท ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความร้ายแรงของการกระทำความผิด</p>
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>(๑) กรณีการจับสัตว์น้ำเกินจำนวนที่ได้รับอนุญาต (โควต้า) (มาตรา ๒๒)</p> <p>เกินจำนวนที่ได้รับอนุญาตตั้งแต่ร้อยละ ๑๐ แต่ไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท</p> <p>เกินจำนวนที่ได้รับอนุญาตตั้งแต่ร้อยละ ๒๐ แต่ไม่ถึงร้อยละ ๓๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓,๕๔๙ บาท ถึง ๕๘,๐๖๕ บาท</p> <p>เกินจำนวนที่ได้รับอนุญาตตั้งแต่ร้อยละ ๓๐ ขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๕๘,๐๖๕ บาท ถึง ๗๒,๕๘๑ บาท</p> <p>บทกำหนดโทษเพิ่มเติม</p> <p>(๑) ให้ยึดสัตว์น้ำที่เกินจำนวนที่ได้รับอนุญาต (โควต้า)</p> <p>(๒) พักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเป็นเวลา ๖ เดือน ถึง ๑๒ เดือน</p> <p>(๒) กรณีใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ได้รับอนุญาต (มาตรา ๒๓)</p> <p>ใช้เรือขนาดต่ำกว่า ๑๕ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
	<p>๕. ทำประมงผิดเงื่อนไขไปจากที่ได้รับอนุญาต</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕ เมตร ขึ้นไปต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓,๕๔๙ บาท ถึง ๗๒,๕๘๒ บาท</p> <p>(๓) กรณีใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ได้รับอนุญาตซึ่งเป็นการกระทำความผิดซ้ำ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๗๒,๕๘๒ บาท ถึง ๑๐๑,๖๑๔ บาท</p> <p>บทกำหนดโทษเพิ่มเติม</p> <p>(๑) ให้ยึดสัตว์น้ำ</p> <p>(๒) ให้ยึดเครื่องมือทำการประมง</p> <p>กรณีใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ได้รับอนุญาตให้ตัดสิทธิในการใช้ประกาศนียบัตรรับรองความรู้ความชำนาญ (diplomas and certificates) ของผู้ควบคุมเรือหรือกัปตันเรือ เป็นระยะเวลาระหว่าง ๖ เดือน ถึง ๑๒ เดือน</p>
สาธารณรัฐฟีจี	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษจำคุก ๓ เดือน หรือปรับ ๗,๗๕๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (Paragraph ๑๐ (๒) of The Fisheries Act)</p>
เครือรัฐออสเตรเลีย	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ทำการประมงโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือใช้เรือต่างชาติทำการประมงพาณิชย์ โดยไม่มีใบอนุญาต (Treaty licence) โทษปรับไม่เกิน ๓,๑๙๖,๕๐๐ บาท (Section ๙๕ of The Fisheries Management Act ๑๙๙๑)</p>
สาธารณรัฐฝรั่งเศส	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๙๖ บาท (หากกระทำต่อชนิดพันธุ์ปลาไหลยุโรป (Anguilla anguilla) ปลาสเตอร์เจียนยุโรป (Acipenser sturio) หรือปลาแซลมอนแอตแลนติก (Salmo salar) ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑,๘๓๕,๓๒๔ บาท) (Article L๙๔๕-๔)</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
ประเทศไทย	<p>๖. ทำประมงในพื้นที่ต้องห้าม</p> <p>บทกำหนดโทษ</p> <p>โทษปรับตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๖๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕๐ ตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>ถ้าใช้เรือตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า (มาตรา ๑๓๐)</p>
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	<p>บทกำหนดโทษ</p> <p>ทำการประมงในพื้นที่ที่ไม่อนุญาตให้ทำการประมงหรือใช้ประโยชน์ (มาตรา ๙๔)</p> <p>การพิจารณาความรับผิดทางปกครองให้ยึดสัตว์น้ำ เครื่องมือทำการประมง และกำหนดโทษปรับ ดังนี้</p> <p>การประมงท้องถิ่น</p> <p>โทษปรับ ๑๒,๕๐๖ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๓ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้ผู้กระทำความผิดต้องบริการสาธารณะเพื่อชดเชย</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๓.๑ ตันกรอส ถึง ๒๐ ตันกรอส โทษปรับ ๖๒,๐๓๒ บาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดกลาง</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๒๐.๑ ตันกรอส ถึง ๑๕๐ ตันกรอส โทษปรับ ๑๘๖,๐๙๕ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่</p> <p>ใช้เรือขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ ตันกรอสขึ้นไป โทษปรับ ๓๑๐,๑๕๙ บาท หรือปรับเป็นจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า</p> <p>การพิจารณาของศาล</p> <p>(๑) อาจกำหนดโทษจำคุก ๖ เดือน หรือ ๑ วัน ถึง ๖ ปี และโทษปรับตั้งแต่ ๓๑๐,๑๕๙ บาท ถึง ๓,๑๐๑,๕๘๕ บาท</p>

ประเทศ	ข้อหา/ความผิด
	๖. ทำประมงในพื้นที่ต้องห้าม (๒) ให้อีตสัตว์น้ำ เครื่องมือทำการประมง (๓) ให้เพิกถอนใบอนุญาตทำการประมง
สาธารณรัฐ สังคมนิยม เวียดนาม	บทกำหนดโทษ โทษปรับ (๑) ใช้เรือขนาดต่ำกว่า ๑๒ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๑๔,๕๑๖ บาท ถึง ๒๑,๗๔๕ บาท (๒) ใช้เรือขนาด ๑๒ เมตร และเรือขนาดต่ำกว่า ๑๕ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๒๙,๐๓๓ บาท ถึง ๔๓,๕๔๙ บาท (๓) ใช้เรือขนาด ๑๕ เมตร และเรือขนาดต่ำกว่า ๒๔ เมตร ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๔๓,๕๔๙ บาท ถึง ๕๘,๐๖๕ บาท (๔) ใช้เรือตั้งแต่ขนาด ๒๔ เมตรขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ๕๘,๐๖๕ บาท ถึง ๗๒,๕๘๒ บาท กรณีการใช้เครื่องมืออวนลากและเครื่องมือทำการประมงที่ใช้แสงไฟ (ยกเว้นเบ็ดตกหมึก) โทษปรับที่กำหนดจะเพิ่มขึ้น เป็นจำนวน ๒ เท่าจากที่กำหนด บทกำหนดโทษเพิ่มเติม ให้อีตเครื่องมือทำการประมง มาตรการเยียวยา (๑) ให้อีตสัตว์น้ำมีชีวิตกลับคืนสู่ธรรมชาติ (๒) ให้แจ้งเจ้าหน้าที่ทราบถึงจำนวนสัตว์น้ำสำคัญที่ตาย ตามรายชื่อสัตว์น้ำสำคัญ ในกลุ่ม ๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการ (พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบทกำหนดทางปกครอง การประมง มาตรา ๗)
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	บทกำหนดโทษ จำคุก ๓ เดือน หรือปรับ ๗,๗๙๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (Paragraph ๑๐ (๒) of The Fisheries Act)
สาธารณรัฐ ฝรั่งเศส	บทกำหนดโทษ ปรับประมาณไม่เกิน ๘๒๕,๘๘๖ บาท (หากกระทำต่อชนิดพันธุ์ปลาไหลยุโรป (Anguilla anguilla) ปลาสเตอร์เจียนยุโรป (Acipenser sturio) หรือปลาแซลมอนแอตแลนติก (Salmo salar) ต้องระวางโทษจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑,๘๓๕,๓๒๔ บาท) (Article L๙๔๕-๔)

- เอกสารอ้างอิง : กฎหมายประมงไทย : พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ : พระราชบัญญัติสาธารณรัฐ ที่ ๑๐๖๕๔ แก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ พ.ศ. ๑๙๙๘
กฎหมายสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม : พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยบทกำหนดโทษทางปกครอง
ทางการประมง
กฎหมายประมง สาธารณรัฐฟิจิ : The Fisheries Act (Cap. ๑๕๘)
Offshore Fisheries Management Decree ๒๐๑๒ (No. ๗๘ of ๒๐๑๒)
กฎหมายประมง เครือรัฐออสเตรเลีย : The Fisheries Management Act ๑๙๙๑ (The value of
a penalty unit is prescribed by the Crimes Act ๑๙๑๔
and is currently \$๒๗๕ (ประมาณ ๖,๓๙๓ บาท) for offences
committed on or After ๑ January ๒๐๒๓)
กฎหมายประมง สาธารณรัฐฝรั่งเศส : Code rural et de la pêche maritime
-

ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์
วิทยากรชำนาญการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

ทรัพยากรสัตว์น้ำ^๑ ถือเป็นแหล่งอาหารที่มีความสำคัญต่อประชากรโลก เนื่องจากเป็นแหล่งโปรตีนที่สำคัญ อีกทั้งหาได้ง่ายและสามารถสร้างขึ้นทดแทนได้เองตามธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าสัตว์น้ำจะเป็นทรัพยากรที่สามารถสร้างขึ้นทดแทนได้เองตามธรรมชาติ แต่ถ้าหากขาดการจัดการในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรให้เหมาะสม มีการจับสัตว์น้ำมาใช้เกินขนาด ก็จะทำให้สัตว์น้ำเจริญเติบโตไม่ทันต่อความต้องการและหมดลงได้ในที่สุด ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าแหล่งการทำประมงส่วนใหญ่ของโลกกำลังประสบกับปัญหาการลดลงอย่างต่อเนื่องของทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยมีสาเหตุหลักมาจากการกระทำของมนุษย์ ทั้งการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจับสัตว์น้ำวัยอ่อน วัยเจริญพันธุ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำประมงที่มากเกินไปกว่าธรรมชาติจะผลิตขึ้นมาทดแทนได้ทัน ซึ่งหากยังมีการใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันจะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ห่วงโซ่อาหาร ความสมดุลของระบบนิเวศทางทะเล และที่สำคัญ คือ ความมั่นคงทางอาหารของประชากรโลกในอนาคต ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศที่การทำประมงถือเป็นอาชีพด้านเกษตรสาขาหนึ่งที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก และยังมีบทบาทสำคัญในการผลิตและส่งออกสินค้าประมงเป็นอันดับต้น ๆ อีกทั้งการทำประมงถือเป็นการพัฒนาทางด้านสังคม และการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีทรัพยากรทางทะเลอุดมสมบูรณ์

สำหรับผลิตภัณฑ์ด้านการประมงของประเทศไทยที่ส่งออกไปต่างประเทศ ได้รับความนิยมนอย่างสูง เนื่องจากผลิตภัณฑ์ด้านการประมงของประเทศไทยมีคุณภาพ ความปลอดภัย และราคาถูก แต่คุณสมบัติเหล่านี้ถือว่ายังไม่เพียงพอสำหรับผู้ซื้อจากกลุ่มประเทศในสหภาพยุโรปที่ให้ความสำคัญกับประเด็นด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและด้านสังคมเกี่ยวกับแรงงานประมงเข้ามาาร่วมด้วย ดังนั้น สหภาพยุโรปจึงได้ตรวจสอบและเฝ้าระวังสินค้าผลิตภัณฑ์ด้านการประมงจากประเทศไทย ว่ามีการทำประมงที่ผิดกฎหมายและไม่ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่สหภาพยุโรปกำหนดหรือไม่ โดยเรียกกฎระเบียบนี้ว่า Illegal Unreported and Unregulated Fishing หรือ IUU Fishing^๒ หมายถึง การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดย Illegal fishing เป็นกรณีทำการประมงในเขตน่านน้ำของประเทศต่าง ๆ โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือโดยฝ่าฝืนต่อระเบียบ

^๑ ญัฐกานต์ สาดประดับ, บทความ “การนำมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ,” หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗, http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2561_1566441819_6014832019.pdf.

^๒ อิศระ ชาญราชกิจ และคณะ, “การประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing ,” กองเทคโนโลยีการประมง ศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20170301101808_file.pdf.



และกฎหมายที่กำหนดขึ้น หรือฝ่าฝืนพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการประมง รวมทั้งพันธกรณีตามความตกลงร่วมมือทางประมงในภูมิภาคด้วย Unreported fishing เป็นกรณีทำการประมงแล้วไม่ได้รายงาน หรือรายงานอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ต่อหน่วยงานที่ดูแลการประมงแห่งชาติ หรือองค์กรบริหารจัดการการประมงในภูมิภาคแล้วแต่กรณี Unregulated fishing เป็นกรณีทำการประมงในเขตพื้นที่ต่าง ๆ โดยเรือไม่ปรากฏสัญชาติ หรือเรือที่ไม่ติดธงของประเทศ เป็นการฝ่าฝืนต่อมาตรการที่กำหนดขึ้น รวมถึงการทำประมงในบริเวณสงวนที่มีการกำหนดมาตรการอนุรักษ์ไว้^๓ ซึ่งการทำประมงของประเทศไทยที่ผ่านมา มีการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งอาจจะมี การใช้แรงงานผิดกฎหมายในอุตสาหกรรมประมงร่วมด้วย กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ สหภาพยุโรปได้ประกาศเตือนประมงไทยในระดับสถานะใบเหลืองว่าประเทศไทยมีมาตรการต่อต้านการทำประมง IUU ที่ไม่เพียงพอ โดยเห็นว่าประเทศไทยจะต้องปรับปรุงแก้ไขการควบคุมการทำประมงให้สอดคล้องกับกฎระเบียบ IUU ในหลายประเด็น ได้แก่ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประมงไทยให้ครอบคลุมมาตรการระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการทำประมง ปรับปรุงระบบการลงทะเบียน และควรมีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในประเทศอย่างจริงจัง รวมถึงควรให้ความสำคัญกับมาตรการรัฐตลาด (Market State) โดยควรมีกฎหมายบังคับใช้ ตลอดจนมีระบบตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการนำเข้าสินค้าจากการทำประมงที่ผิดกฎหมาย และหากไม่สามารถแก้ไขปัญหการทำประมงที่ไม่สอดคล้องกับกฎระเบียบ IUU ได้ การประมงของประเทศไทยอาจจะได้รับสถานะใบแดง ซึ่งหมายถึงประเทศไทยจะไม่สามารถส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรปได้อีกต่อไป ช่วงเวลานั้นภาพลักษณ์ด้านสินค้าประมงไทยอยู่ในด้านลบ ส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าประมงไทยเป็นอย่างมาก และในภาพรวมประเทศไทยต้องสูญเสียมูลค่าการส่งออกเป็นจำนวนแสนล้านบาท ผู้ประกอบอาชีพทำการประมงทั้งระบบประสบกับภาวะวิกฤต ทั้งเจ้าของกิจการเรือประมงในประเทศ แรงงานประมง และผู้ประกอบการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ประมง

รัฐบาลในขณะนั้นจึงได้ตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและในน่านน้ำทั่วไป ป้องกันมิให้มีการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทางและมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนประมงท้องถิ่น คุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือและป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง

ภายหลังการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถบรรเทาและแก้ไขปัญหการทำประมงที่ผิดกฎหมายได้ในระดับหนึ่ง จึงทำให้สหภาพยุโรปได้ประกาศปลดสถานะใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒^๔

^๓ กองเกษตรสารสนเทศ, “กฎ IUU กับ การประมงไทย,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20170301102240_file.pdf.

^๔ สถาบันอาหาร อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ เพื่อสถาบันอาหาร, “EU ปลดใบเหลือง IUU แก่ประมงประเทศไทย,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗, https://fic.nfi.or.th/world-food-update_detail.php?smid=1828.



อย่างไรก็ดี โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพการประมงในประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับหลักการควบคุมทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตและเพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านโดยไม่ขัดต่อหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ^๕ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗^๖ และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗^๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๘ ฉบับพร้อมกันไป โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๗ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการให้การให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน^๘ ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวยังคงอยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

ทั้งนี้ ผู้เขียนมีความเห็นว่า แม้ว่าประเทศไทยจะได้รับการปลดสถานะใบเหลือง ตามกฎระเบียบ IUU fishing จากสหภาพยุโรปแล้ว แต่การพัฒนากฎหมายการประมงและการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพควรที่จะดำเนินการต่อไป เพื่อบริหารจัดการการทำประมงให้ถูกต้องกฎหมาย โดยร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเหมาะสมให้มีความยั่งยืนตลอดไป

^๕ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=xi4apnFYJFALpuUURPyJhDh8 wK1 g-u4 a_Fxihlh0 YJXfe9 zXa6 vu9 cQOjWtNWH_QrsPaf4 iqm9 hcjc0 Zslua1 LDh8NH8YQzCZC0JOz3ZsRD_ShwIMxOf-Zg5REwTwalj9X-9kG0sn9FJM7klkfQY1drQnNrw84bxA=&ref=4808434&n=1.

^๖ ข่าวทำเนียบรัฐบาล, “คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗, <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/78171>.

^๗ ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=lhv7BetGT6_soJwCvE&openExternalBrowser=1.

^๘ บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗, ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11217&mid=4549.



ข้อเสนอของผู้แทนชาวประมงพื้นบ้าน ต่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง

นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์
วิทยากรชำนาญการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

ประเทศไทยมีทรัพยากรชายฝั่งทะเล เป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ทางทะเลให้ประชาชนใช้ร่วมกันเพื่อจับสัตว์น้ำเลี้ยงครอบครัวและหารายได้เลี้ยงชีพตามวิถีชีวิตของชาวประมง ลักษณะการทำประมงพื้นบ้านทางทะเลเป็นการทำในเขตทะเลชายฝั่งที่ใช้เรือประมงออกไปหาสัตว์น้ำไม่เกิน ๓ ไมล์ทะเล และการทำประมงในบริเวณชายฝั่งที่ไม่ใช้เรือทำการประมง ซึ่งในส่วนของการทำงานประมงพื้นบ้านที่มีการใช้เรื่อนั้น ส่วนใหญ่ใช้เรือที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส และได้รับหนังสือรับรองจดทะเบียนเรือไทย^๑ โดยจากการรวบรวมข้อมูลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า จำนวนเรือประมง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีจำนวนเรือประมงทั้งสิ้น ๕๘,๖๔๗ ลำ แบ่งเป็นเรือประมงพื้นบ้าน จำนวน ๔๘,๗๗๖ ลำ (ร้อยละ ๘๓.๑๓) ประกอบด้วยขนาดเรื่อน้อยกว่า ๕ ตันกรอส มีจำนวนมากที่สุด ๔๓,๕๕๕ ลำ (ร้อยละ ๗๔.๒๓) รองลงมาได้แก่ ขนาดเรือตั้งแต่ ๕ ตันกรอส แต่ไม่ถึง ๑๐ ตันกรอส จำนวน ๕,๑๐๘ ลำ (ร้อยละ ๘.๗๑) ขนาดเรือตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอส แต่ไม่ถึง ๑๕ ตันกรอส จำนวน ๑๑๓ ลำ (ร้อยละ ๐.๑๙) และเป็นเรือประมงพาณิชย์จำนวน ๙,๘๗๘ ลำ (ร้อยละ ๑๖.๘๗)^๒

ปัจจุบันอาจจำแนกชาวประมงพื้นบ้านได้เป็น ๓ ประเภท ได้แก่

- ๑) ชาวประมงพื้นบ้านไม่มีเรือและเครื่องยนต์จะใช้ความสามารถของตนเอง และเครื่องมือเพื่อจับสัตว์น้ำแบบง่าย ๆ ทำการประมงจับสัตว์น้ำอยู่ริมฝั่งทะเล ริมคลอง แนวป่าชายเลน เช่น สุ่ม แห หรือการใช้มือมกึ่ง ฆมหอย
- ๒) ชาวประมงพื้นบ้านที่มีเรือแต่ไม่มีเครื่องยนต์จับสัตว์น้ำอยู่ตามแนวป่าชายเลน ในคลอง แม่น้ำ ใช้เครื่องมือแบบง่าย ๆ เช่น ใช้แร้วจับปู
- ๓) ชาวประมงพื้นบ้านที่มีเรือและเครื่องยนต์ ขนาดความยาวเรือไม่เกิน ๑๐ เมตร เครื่องยนต์ที่ใช้มีกำลังไม่เกิน ๓๐ แรงม้า ออกจับสัตว์น้ำห่างจากชายฝั่งไม่เกิน ๗ กิโลเมตร ในประเทศไทยเรือที่ใช้มีความแตกต่างกันไปตามลักษณะของภูมินิเวศ เช่น ฝั่งทะเลอันดามันใช้เรือหัวโทง และฝั่งอ่าวไทยใช้เรือกอลและ หรือเรือท้ายตัด

^๑ ญัฐพงศ์ คงยัง และคณะ, “นวัตกรรมการจัดการทรัพยากรประมงพื้นบ้านทางทะเลอย่างยั่งยืน Innovation in Sustainable Traditional Fishery Management,” Journal of Roi Kaensarn Academi ปีที่ ๘, ฉบับที่ ๑, ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๖, น. ๙๑, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://so02.tci-thaijo.org/index.php/JRKSA/article/view/257819/175070>.

^๒ กรมประมง กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง, “สถิติเรือประมงไทยปี ๒๕๖๖,” เอกสารฉบับที่ ๓/๒๕๖๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗, น.๔, https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20231220091649_new.pdf.



การทำประมงพื้นบ้านส่วนใหญ่ใช้แรงงานในครอบครัวและเป็นการทำประมงเพื่อยังชีพเป็นหลัก ซึ่งแตกต่างจากการทำประมงพาณิชย์ที่ทำการประมงเพื่อแสวงหากำไร การทำประมงพื้นบ้านมีหลักการผลิตเป็นเศรษฐกิจแบบครอบครัวที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อประกันการบริโภคไม่ใช่กำไร เป็นการดำรงอยู่ให้สอดคล้องกับธรรมชาติและระบบนิเวศน์มากที่สุด อีกทั้งชุมชนประมงพื้นบ้านส่วนมากเป็นชาวมุสลิมมีการสร้างที่พักชั่วคราวซึ่งชาวประมงพื้นบ้านเรียกว่า ทับ หรือ หนา เพื่อหาสัตว์น้ำซึ่งตรงตามฤดูกาลประมาณ ๒ เดือน ถึง ๓ เดือน แล้วมาตั้งถิ่นฐาน เนื่องจากการหาสัตว์น้ำทำได้ง่ายโดยไม่ต้องใช้เครื่องมือที่ซับซ้อนเป็นการหาสัตว์น้ำตามชายฝั่งน้ำตื้น ซึ่งในอดีตสัตว์น้ำมีความอุดมสมบูรณ์ ชาวประมงพื้นบ้านจับสัตว์น้ำเพื่อยังชีพโดยออกทะเลเกือบทุกวันลำหนึ่ง ๒ คน ถึง ๓ คน^๓

เมื่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมเปลี่ยนแปลงไปการทำประมงพื้นบ้านเพื่อสร้างรายได้หาเลี้ยงชีพกลับกลายเป็นมุ่งแข่งขันกันจับสัตว์น้ำเพื่อการค้า มีการบุกรุกเพื่อครอบครองสิทธิพื้นที่สาธารณประโยชน์ทางทะเล การกีดกันหน่วยงานภาครัฐให้เร่งจัดการทวงคืนพื้นที่สาธารณประโยชน์ให้แก่ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างเท่าเทียมและเสมอภาคกัน แต่ไม่เป็นผลแม้ว่าจะมีพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖^๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๑๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำเข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำ และใต้น้ำ ของแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือทะเลภายในน่านน้ำไทยหรือบนชายหาดของทะเลดังกล่าว เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าท่า...” แต่ก็ยังมีการฝ่าฝืนกฎหมาย รวมถึงการใช้เครื่องมือประมงผิดกฎหมายมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้เห็นถึงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายที่อาจจะยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ แม้ว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘^๕ มาตรา ๑๖ จะบัญญัติให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณาให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนในเรื่องที่กฎหมายกำหนดเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการ การปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘^๖ มาตรา ๔ (๑) และ (๒) บัญญัติว่า พระราชกำหนดนี้มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบ

^๓ สุริยพงษ์ พรหมวิเชียร, “ปัญหาทางกฎหมายในการทำประมงพื้นบ้าน (LEGAL PROBLEMS ON ARTISANAL FISHERIES),” วิทยานิพนธ์หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม, ๒๕๖๓, บทที่ ๒ น. ๑๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗, <http://www.dspace.spu.ac.th/handle/123456789/7398>.

^๔ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖, เล่ม ๓๐, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๕ สิงหาคม ๒๕๕๖): น. ๗๔, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://www.judge.navy.mi.th/upload/pdf/navy%20law/7%20NAVIGATION%20IN%20THE%20THAI%20WATERS%20ACT,%20B.E.%202456%20.pdf>.

^๕ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘, เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๒๑ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘): น.๔๙, <https://epa.onep.go.th/storage/upload/law/พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง%20พ.ศ.%202558.pdf>.

^๖ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘, เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๑๐๘ ก, *ราชกิจจานุเบกษา*, (๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘): น. ๑, https://www.moac.go.th/law_agri-files-411091791793.



การประมงภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ และเพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชนประมงท้องถิ่นก็ตาม แต่ที่ผ่านมากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมประมงทั้งสองหน่วยงานได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการประมงดังกล่าว แต่ในด้านการป้องกันมิให้มีการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายยังอาจจะไม่ปรากฏผลการดำเนินการอย่างชัดเจนเท่าที่ควร

อย่างไรก็ตาม ภาครัฐได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของชุมชนในท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑^๗ มาตรา ๒๑ บัญญัติให้สภาองค์กรชุมชนตำบลมีภารกิจในการส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาชิกองค์กรชุมชนร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่จะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนและประเทศชาติอย่างยั่งยืน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ แต่การจะเข้ามาบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สาธารณประโยชน์ทางทะเลจะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายระหว่างชาวประมงพื้นบ้าน ทั้งบุคคลที่อยู่ในชุมชนและบุคคลจากภายนอกชุมชนที่เข้ามาทำการประมง รวมถึงหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกฎหมายมิได้กำหนดหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรประมงไว้โดยตรง แต่กำหนดหน้าที่และอำนาจไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒^๘ มาตรา ๑๖ (๒๔) ที่บัญญัติให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลจัดระบบการบริการสาธารณะโดยการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งการจัดการทรัพยากรประมงพื้นบ้านทางทะเลในการใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกันและการจัดการพื้นที่สาธารณประโยชน์ทางทะเลจำเป็นต้องมีการผลักดันบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นจากชาวประมงพื้นบ้านและชุมชนท้องถิ่นที่ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ แม้ว่าบางชุมชนที่เป็นประมงพื้นบ้านได้ทำข้อตกลง กฎ กติกาชุมชนร่วมกัน แต่ก็ไม่มีสภาพเป็นกฎหมาย ทำให้ไม่สามารถบังคับใช้กับบุคคลภายนอกชุมชนได้^๙

ทั้งนี้ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้สร้างความเปลี่ยนแปลงต่อภาคการประมงของประเทศไทยเป็นอย่างมาก โดยมีการบังคับใช้มาตรการต่าง ๆ หลายมาตรการเป็นครั้งแรก เช่น การกำหนดพื้นที่เขตทะเลชายฝั่งในจังหวัดที่ติดกับทะเลทั่วประเทศ หรือการยกเลิกเครื่องมือประมงทำลายล้าง

^๗ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑, เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๓๑ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑): น.๒๖, https://opendata.nesdc.go.th/dataset/a3f58898-50fe-4ace-88b5-8396ab0b872b/resource/7796badf-7d6e-4f20-9aa6-2bd6752ab4f9/download/law_community-1.pdf.

^๘ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒, เล่ม ๑๑๖ ตอนที่ ๑๑๔ ก, ราชกิจจานุเบกษา, (๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๒): น. ๔๘, <https://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER21/DRAWER080/GENERAL/DATA0000/00000018.PDF>.

^๙ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๑, น. ๙๒-๙๓.



บางชนิด แต่ยังมีประเด็นที่ต้องแก้ไขบางมาตราที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมงพื้นบ้าน เช่น บทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในมาตรา ๕ ซึ่งได้กำหนดบทนิยาม คำว่า “ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ ประกอบกับบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป ๓ ไมล์ทะเล ... การนิยามความหมายข้างต้นจึงไม่ตรงกับวิถีชีวิตหรือลักษณะการทำประมงของชาวประมงพื้นบ้าน เพราะชาวประมงพื้นบ้านได้มีการออกไปทำการประมงนอกเขตทะเลชายฝั่งด้วย นอกจากนี้ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๔ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) ยังบัญญัติ “ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมประมงมอบหมาย...” ซึ่งหากชาวประมงพื้นบ้านได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านก็จะไม่สามารถออกไปทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง การกำหนดพื้นที่ทำการประมงดังกล่าวจึงทำให้ชาวประมงพื้นบ้านไม่ได้รับความเป็นธรรมและถูกจำกัดสิทธิทางด้านพื้นที่ทำการประมง^{๑๐} ด้วยเหตุนี้ คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ... ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้รับการพิจารณาโดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗^{๑๑} โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๘ ฉบับพร้อมกันไป และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๗ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน^{๑๒}

ในการนี้สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทยจึงได้มีข้อเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บางส่วน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อชาวประมงพื้นบ้าน ดังนี้

๑. เพิ่มหมวดว่าด้วย “ประมงพื้นบ้าน” โดยนำข้อกำหนดเกี่ยวกับการประมงพื้นบ้านทั้งหมดมากำหนดไว้ในหมวดนี้ เพื่อเป็นหลักประกันการจัดการที่แตกต่างกับการประมงพาณิชย์ และให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมงในส่วนที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตการประมงพื้นบ้าน

^{๑๐} สำนักข่าวอิศรา, “ข้อเสนอในการพัฒนาการประมงทะเลและคุณภาพชีวิตชาวประมงพื้นบ้าน,” สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗, <https://www.isranews.org/article/isranews-article/121947-thaifisher.html>.

^{๑๑} ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=lvhv7BetGT6_soJwCVE&openExternalBrowser=1.

^{๑๒} บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗, ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗, https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11217&mid=4549.



๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทคำนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ จากที่กำหนดให้ หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ เป็น หมายความว่า การทำประมงในทะเลไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง โดยผู้ที่ทำการประมง ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและในกรณีที่ใช้เรือประมง เจ้าของเรือหรือคนในครอบครัวต้องเป็นผู้ลงเรือออกไปทำการประมงด้วยตนเองและมีการใช้แรงงานอีกไม่เกิน ๔ คน ทั้งนี้ ที่ไม่ใช่เรือประมงพาณิชย์”

๓. ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดห้ามมิให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง

๔. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดและกำหนดกลไกการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดใหม่ โดยเสนอให้ตัด “นายอำเภอ” ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งออก เพราะมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการอยู่ในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดแล้ว นอกจากนี้ เห็นสมควรกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดปีละ ๔ ครั้ง ในส่วนของอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดต้องครอบคลุมพื้นที่อย่างน้อย ๑๒ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่ง และต้องมีแผนการจัดการทรัพยากรประมงระดับจังหวัด^{๑๓}

จากความสำคัญของการประมงพื้นบ้านและข้อเสนอของผู้แทนชาวประมงพื้นบ้าน ต่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมงในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าวนี้ ผู้เขียนมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายควรคำนึงถึงการรักษาการทำประมงพื้นบ้าน เพื่อค้ำชูธรรมชาติค้ำชูชีวิตให้แก่ท้องทะเลไทย และต่อลมหายใจให้แก่การประมงพื้นบ้าน ซึ่งมีได้เป็นเพียงอาชีพจับสัตว์น้ำ แต่มีอีกหลายแง่มุมที่สะท้อนให้เห็นถึงวิถีชีวิตของประมงพื้นบ้านในฐานะที่เป็นผู้ค้าจุนระบบนิเวศทางอาหาร และระบบการผลิตระดับฐานราก ที่นับเป็นฟันเฟืองขับเคลื่อนประเทศให้ดำเนินไปทั้งในแง่ของนักจัดการและนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมถึงเป็นนักการตลาดและนักเศรษฐศาสตร์ที่ขับเคลื่อนประเทศจากฐานล่างทางเศรษฐกิจสู่ฐานบนอย่างแท้จริง^{๑๔} ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายควรต้องเป็นไปตามหลักการควบคุมประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพประมงโดยสุจริต และเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้าน โดยไม่ขัดต่อหลักการทำการประมงสากลตามพันธกรณีของต่างประเทศ และเห็นว่าข้อเสนอของผู้แทนชาวประมงพื้นบ้านดังกล่าว น่าจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ต่อไป

^{๑๓} อ่างแล้วเชิงอรรถที่ ๑๐.

^{๑๔} มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว, “ประมงพื้นบ้าน,” สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗, น. (๖), https://library.dwf.go.th/library_v2/pdf/ตอนที่%201%20%20รู้จักประมงพื้นบ้าน.pdf





“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

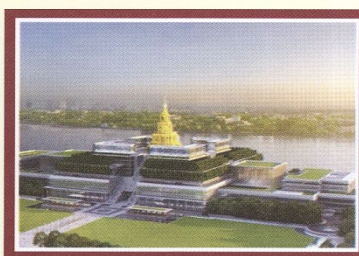
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕





วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

เล่ม ๒ ภาคผนวก

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๓/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

สารบัญ

หน้า

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (๖๗)
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
พร้อมรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลา
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (๗๑)

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
- : รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
พร้อมรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลา
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร

ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ.....
วันที่.....
เวลา.....

ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างแล้วข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างแล้วมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 11 / 68 วันที่ 6 / ม.ค. / 68
เวลา 11:32 น. ส่ง น.พ.ค.
สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๒๑

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๑ (น.) / ๖๘
วันที่ ๖ / ม.ค. / ๖๘
เวลา ๑๑:๔๗ น.
สำนักการประชุม

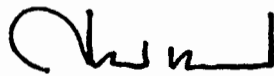
สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายพิทักษ์เดช เดชเดโช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายคอสีย์ มามู กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. (นายวิชัย สุตสวาสดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งแปดฉบับ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอา ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อ สภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘



(นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” และ “ประมงพื้นบ้าน” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การเผยแพร่สถิติการประมงต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)
- (๔) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติและคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔)
- (๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑)
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมระบบสังเกตการณ์บนเรือ กรณีการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)
- (๑๒) เพิ่มเหตุยกเว้นความผิด กรณีการจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)
- (๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)
- (๑๔) เพิ่มข้อยกเว้นให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

- (๑๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๑)
- (๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมรายการเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ ต้องยื่น กรณีการทำการประมงในน่านน้ำไทย และบทบัญญัติเกี่ยวกับคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓)
- (๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขอลดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และกำหนดให้อำนาจ อธิบดีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)
- (๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๘/๑)
- (๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)
- (๒๐) ปรับปรุงการกระทำที่ให้อธิว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย อย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)
- (๒๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)
- (๒๒) กำหนดให้ใบอนุญาตทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมงและได้รับ อาชญาบัตรอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สามารถโอนไปยังทายาท ตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)
- (๒๓) เพิ่มบทบัญญัติให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย เป็นอันสิ้นผลเมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มมาตรา ๑๗๗)
- (๒๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการ ที่ไม่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพการประมงในประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับหลักการควบคุมทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตและเพื่อให้สอดคล้องกับวิถี การประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านโดยไม่ขัดต่อหลักการทำประมงสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

หลักการ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่น ภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพ ที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริม และสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบ อาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลหลวง" "ประมงพื้นบ้าน" "ประมงพาณิชย์" และ "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มี อำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้น นอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมีเรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิด ในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทน สมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ ตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยไม่มีข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) เพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำ หรือครอบครองสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ และเพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือน้ำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รับปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคน ประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมง ลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุม การแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๒๙) ยกเลิกอำนาจของอธิบดีในการประกาศกำหนดเกี่ยวกับการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล (ยกเลิกมาตรา ๘๗ วรรคสาม)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติตามได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือ เจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสู่สัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้อง ดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศหรือ องค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุวิสัย หรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุวิสัยหรือเหตุฉุกเฉิน นำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมง ต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมง พื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และ มาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของ ประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารจัดการทรัพยากร สัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออก สินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้อง กับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๙๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม พระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบ เฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืน สามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐ ชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่ยอัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๒)

(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคุมการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำกรประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำกรประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการ

(๑๐)

๖

ทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลหลวง" "ประมงพื้นบ้าน" "ประมงพาณิชย์" และ "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยไม่มีข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอคน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอคน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอคน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับ ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคน ประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมง ลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการ แจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจัดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติ ได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่ เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการ หรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๔/๑)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดย รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุ สุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัย หรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมง ต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๔๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๒)

(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วนเพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหานี้ จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้เนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริต ให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำ ความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายวิสุทธิ ไชยณรงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยให้นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเลือกตัวแทนเป็นกรรมการ โดยในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลและแม่น้ำโขงกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องที่อำเภอของตน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๔) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลในเวลากลางคืน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาอุปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๑))

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีผู้ประกอบกิจการโรงงานฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือ มาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ โดยให้พิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติกรรมในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากร สัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อมและขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓๐)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๒)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติกรรมและความร้ายแรง แห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๑)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับ เข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจ พิจารณาโทษ โดยคำนึงถึงพฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน กรณีเจ้าของเรือประมงใช้คน ประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดต้อง ระวังโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ ไม่ต้องรับผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการ ประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของ ทรัพย์สินที่ให้ริบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๔ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการ ที่จำกัดสิทธิในการทำประมง อาทิ จำกัดการทำประมงพื้นบ้านให้อยู่เฉพาะในเขตทะเลชายฝั่ง กำหนด คุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง จำกัดการใช้เครื่องมือในการทำประมง ในเวลากลางคืน กำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลทำได้เฉพาะเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่จดทะเบียนเท่านั้น นอกจากนี้ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดยังคงมีส่วนที่ ไม่เหมาะสมอาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการลงมติในเรื่องต่าง ๆ หรือเรื่องอำนาจ

คณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง รวมถึงการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงาน ยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้ง บทกำหนดโทษที่ใช้บังคับอยู่มุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่ไม่ได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด และความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพิทักษ์เดช เดชเดโช กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่าและรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวกและได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ประมงพื้นบ้าน" "ประมงพาณิชย์" และ "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหรืออธิบดี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จัดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลนอกน่านน้ำไทย ที่ไม่อยู่ในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ถูกกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอกน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๑) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้จับสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น หรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนาให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับ ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝาก คนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับ เรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจัดแจ้งกับศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหาย ที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการ หรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่มีการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุ สตรีวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัย หรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมง ต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๓๕) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๔๗/๑)

(๓๖) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๗) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๐) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่ยัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๒)

(๔๑) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมเกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่ การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหาล่วงหน้า จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าว มีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและ ชาวประมงผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มี คณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณา ออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย มีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายคอสีย์ มามู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้ กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกัน มิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็น แหล่งอาหารของมนุษย์ชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการ ที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลชายฝั่ง" "ทะเลหลวง" และ "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มี อำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้น นอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมีเรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิด ในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคม การประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้การคัดเลือกตัวแทนประมงชุมชนท้องถิ่นในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๖ ต้องเป็นตัวแทนตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตราอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงน้ำจืดต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการออกหลักเกณฑ์การทำประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงทะเลชายฝั่งในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัด ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการออกหลักเกณฑ์การทำประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกข้อห้ามที่ห้ามผู้ได้รับอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติในการออกหลักเกณฑ์และวิธีการทำประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

(๑๙) กำหนดประเภทเรือที่ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้ (เพิ่มมาตรา ๓๔/๑)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้แจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รั้งจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ถูกกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอกน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำวัยอ่อนหรือครอบครองสัตว์น้ำวัยอ่อนตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๖) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มมาตรา ๕๗/๑)

(๒๗) แก๊ซเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์เพื่อการค้า ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมงเพื่อการค้า เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนาให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๘) แก๊ซเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์หรือมิไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง หากได้รับอนุญาตหรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดกำหนด ไม่เป็นความผิด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๙) แก๊ซเพิ่มเติมผู้มีอำนาจประกาศกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้อวนรุนเคยที่ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงจากรัฐมนตรีเป็นคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

(๓๐) แก๊ซเพิ่มเติมข้อห้ามการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับในเวลากลางคืน (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๓๑) แก๊ซเพิ่มเติมให้อำนาจเฉพาะรัฐมนตรีในการออกประกาศเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในเขตทะเลชายฝั่งที่ทับซ้อนกันเพื่อให้มีความชัดเจนได้ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๗๑)

(๓๒) แก๊ซเพิ่มเติมหน้าที่ที่ต้องดำเนินการของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๓๓) แก๊ซเพิ่มเติมให้เจ้าของเรือต้องยื่นเอกสารหลักฐานต่อเจ้าหน้าที่ก่อนนำเรือออก และกำหนดวิธีการหากไม่ยื่น (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๓๔) แก๊ซเพิ่มเติมการมีหนังสือคนประจำเรือของเรือประเภทต่าง ๆ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๓)

(๓๕) แก๊ซเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๓๖) แก๊ซเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๗) แก๊ซเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่มีสัญชาติอื่นที่มีใช้สัญชาติไทย และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องดำเนินการ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๘)

(๓๘) แก๊ซเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๙) แก๊ซเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๔๐) แก๊ซเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๔๑) แก๊ซเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก๊ซเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๔๒) แก๊ซเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๔๓) แก๊ซเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๔๔) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มเติมมาตรา ๙๗/๑)

(๔๕) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวิภูษิตในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑/๑)

(๔๖) แก๊ซเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๔๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของประเทศไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๙) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐๙/๑)

(๕๐) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่ยอการสูงสุดกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐๙/๒)

(๕๑) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง มาตรา ๑๑๐ ถึงมาตรา ๑๒๐/๑๐)

(๕๒) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๖๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ดี พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมงและการจัดระเบียบการประมงของประเทศไทย และรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่ยั่งยืน เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม ให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลหลวง” “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมีไซเรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบหกคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ ตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จัดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบี่ยงเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาต ทำการประมงนอกล่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกล่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๒) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๑)

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้จับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางวันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับ ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝาก คนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับ เรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบใน ความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย กับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘/๑)

(๓๑) แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีไซเรือประมงไทย ที่มีการทำการ ประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดย รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีไซเรือประมงไทยที่ทำการประมงหรือทำการ ขนถ่ายสัตว์น้ำที่ได้จากเขตอนุรักษ์และบริหารจัดการประมงขององค์การระหว่างประเทศ หรือ ของรัฐชายฝั่ง ที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องปฏิบัติตาม มาตรการรัฐเจ้าของท่า จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมี

เหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาตี่ว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๓๖) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มมาตรา ๔๗/๑)

(๓๗) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องกับการนั้นเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๓๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๐) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๑) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๑)

(๔๒) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๒)

(๔๓) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย

อย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ข้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้เนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจการการประมง และการจัดระเบียบการทำการประมงในประเทศไทย ตลอดจนรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กฎเกณฑ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา พืชน้ำ และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม สอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การแปรรูปสัตว์น้ำ” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนสภาพสัตว์น้ำสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคหรือบริโภค แต่ไม่รวมถึงการกระทำความดังกล่าว เพื่อวัตถุประสงค์ของการรักษาสภาพสัตว์น้ำในเรือประมงและการบรรจุหีบห่อสัตว์น้ำโดยไม่มี การเปลี่ยนสภาพของสัตว์น้ำ หรือการเปลี่ยนสภาพสัตว์น้ำเพื่อบริการให้แก่ผู้บริโภคโดยตรง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” โดยกำหนดให้หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเล และไม่เกินสิบสองไมล์ทะเลโดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือกรณีพื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพให้สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้ตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเสนอ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” โดยกำหนดให้หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีไซ้เป็นประมงพาณิชย์หรือเรือที่มีขนาดใหญ่แม้จะมีขนาดไม่ถึงสิบตันกรอสหรือที่ใช้เครื่องยนต์มีกำลังแรงม้าตามน้ำหนักและขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๕) ยกเลิกบทนิยาม คำว่า “โรงงาน” (ยกเลิกบทนิยามมาตรา ๕)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยให้ชัดเจน โดยกำหนดว่าการกระทำความผิดตามกฎหมายของรัฐชายฝั่ง หรือตามหลักเกณฑ์หรือมาตรการตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง หรือหลักเกณฑ์หรือมาตรการขององค์การระหว่างประเทศบรรดาที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมง ซึ่งเป็นการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ไม่ว่าจะกระทำในน่านน้ำไทยหรือนอกน่านน้ำไทย และไม่ว่ากระทำโดยใช้เรือประมงไทย เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย หรือเรือไร้สัญชาติ เป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักร และต้องรับโทษตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๗) กำหนดให้มีการรวบรวมสถิติการประมงเป็นรายปี และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ โดยจะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม ของปีถัดไป (เพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสี่)

(๘) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติโดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยกำหนดให้มีผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมนั้น ๆ มอบหมายด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่มีสมาคมด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นเวลาสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัดเฉพาะจังหวัดชายทะเล นายอำเภอ

ในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองการบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง ผู้แทนชาวประมงในจังหวัดจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับกรณี ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน โดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย สำหรับการออกใบอนุญาตทำการ ประมงพื้นบ้าน ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ การทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณี เป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการ ประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด เว้นแต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ได้แก่ ๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึง หนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด เฉพาะเรือลำที่ถูกใช้ในการกระทำความผิด ๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการ ถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต ๓) เป็นผู้ที่อธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่งเฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) ๔) เป็นผู้ที่อธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม ๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอน ใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายใน ห้าปีเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยเมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถพิจารณาออกใบอนุญาต ให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะต้องห้ามได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมใบอนุญาตให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรมประมงออกใบอนุญาตหรือบัตรที่ออกให้เพื่อใช้แทนใบอนุญาตโดยไม่ชักช้า ในกรณีที่กรมประมงไม่สามารถออกใบอนุญาตหรือบัตรที่ออกให้เพื่อใช้แทนใบอนุญาตได้ภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ยื่นขอรับใบอนุญาตโดยมิใช่ความผิดของผู้ขอรับใบอนุญาต ให้ถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตได้รับอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีขอตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงถ้อยมาตรา ๔๖ วรรคแรก ให้มีความชัดเจนมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตให้ผู้ประสงค์ทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย โดยให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ความประสงค์จะทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้ สำหรับกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer) ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ตามประกาศของอธิบดีต้องไม่ทำให้ผู้ได้รับใบอนุญาตมีภาระเกินไปกว่าหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตเข้าไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามขนาด ชนิด ปริมาณ และในพื้นที่สงวนหรือเพาะเลี้ยงพันธุ์สัตว์น้ำหรือพื้นที่ที่สัตว์น้ำวางไข่หรือพื้นที่ที่จำเป็นต้องสงวนไว้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๓) กำหนดเงื่อนไขก่อนออกประกาศตามมาตรา ๕๗ โดยจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีข้อมูลทางวิชาการที่เพียงพอและเป็นที่ยอมรับของชาวประมงทุกฝ่าย จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวางเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๔๐ วัน เมื่อจัดทำร่างประกาศแล้ว ให้ปิดประกาศแจ้งให้สาธารณชนได้รับทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ในกรณีที่มีผู้คัดค้าน ให้มีการพิจารณาคำคัดค้านนั้นโดยเร็ว โดยเปิดโอกาสให้ผู้คัดค้านสามารถเข้าร่วมชี้แจงและแสดงเหตุผล (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๑)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ติดเครื่องมือทำการประมง ให้ปล่อยสัตว์น้ำนั้นโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมเครื่องมือทำการประมงที่มีไว้ครอบครองเพื่อใช้ทำการประมงที่ผิดกฎหมายให้ครอบคลุมมากขึ้น โดยกำหนดห้าม ๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วโซมานหรือกันชูรั้วโซมาน เครื่องมือสี่ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน ๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไอ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ๓) เครื่องมือประมงที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด และ ๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย ทั้งนี้ ข้อห้ามดังกล่าวมีข้อยกเว้นกรณีศึกษาวิจัยของทางราชการและกรณีผู้ทำการประมงที่บ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันตามประกาศอธิบดี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน ในกรณีทำการประมงนอกเขตพื้นที่สิบสองไมล์ทะเล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ก่อนนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือประมง ให้เจ้าของเรือ หรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก

ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ยกเว้นเรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตให้ทำการประมงในน่านน้ำไทย ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อกรมประมง และให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือปฏิบัติได้ และกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายจากข้อขัดข้องของระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘/๑)

(๓๑) กำหนดเงื่อนไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทยว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ ในกรณีที่ประเทศใดมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการสากลในการป้องกันยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศนั้น หรือไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งเตือนหรือระงับการนำเข้าสินค้า หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวหรือถาวร จนกว่าประเทศนั้นจะได้มีการปรับปรุงการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ได้ตามมาตรฐานสากลตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำแล้ว (เพิ่มเติมมาตรา ๙๗/๑)

(๓๒) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและใช้อำนาจตามกฎหมายด้วยความเป็นธรรมและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนด โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบควบคุม และเฝ้าระวังได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้มั่นใจได้ว่าการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการการประมงมีความครบถ้วนและถูกต้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑)

(๓๓) แก้ไขเพิ่มเติมในการปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อประโยชน์ในการจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำการใดอันเป็นความผิดตามกฎหมายอันเนื่องมาจากการดำเนินการหรือการใช้อำนาจตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นสามเท่า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๙)

(๓๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการมาตรการทางปกครองโดยกำหนดให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดีกรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกองทัพเรือ และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

(๓๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายร้ายแรง ได้แก่ กรณีใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ กรณีทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘ กรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) และ (๕) กรณีจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖ และกรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)

(๓๖) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

(๓๗) กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๗๐/๑ วรรคสอง จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๐/๑)

(๓๘) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบห้าตันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงที่บ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ และให้สามารถโอนใบอนุญาตนั้นไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔)

(๓๙) กำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๘)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมง ผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรมตลอดจนส่งเสริมการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายวิชัย สุตสวัสดิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
 - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” และ “ประมงพื้นบ้าน” และยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
 - (๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การเผยแพร่สถิติการประมงต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)
 - (๔) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)
 - (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติและคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๖)
 - (๖) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๙)
 - (๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๙)
 - (๘) ยกเลิกบทบัญญัติที่ห้ามผู้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)
 - (๙) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑)
 - (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รั้งจดทะเบียนเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)
 - (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)
 - (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมระบบสังเกตการณ์บนเรือ กรณีการทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)
 - (๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

- (๑๔) เพิ่มเหตุยกเว้นความผิด กรณีการจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ และเพิ่มมาตรา ๖๖/๑)
- (๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)
- (๑๖) เพิ่มข้อยกเว้นให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเวลากลางคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)
- (๑๗) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)
- (๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมรายการเอกสารและหลักฐานที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องยื่นกรณีการทำประมงในน่านน้ำไทย และบทบัญญัติเกี่ยวกับคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓)
- (๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการขอตระเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และกำหนดให้อำนาจอธิบดีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)
- (๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๘/๑)
- (๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)
- (๒๒) ปรับปรุงการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ และเพิ่มมาตรา ๑๑๔/๑)
- (๒๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ
- (๒๔) เพิ่มบทบัญญัติให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอคน่านน้ำไทยเป็นอันสิ้นผลเมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอคน่านน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มมาตรา ๑๗๗)
- (๒๕) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการทำประมงในปัจจุบัน และมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นที่ใช้บังคับอยู่ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตทำการประมงและเครื่องมือที่ใช้ในการทำประมงให้สอดคล้องกับวิธีการทำประมงในปัจจุบัน ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานที่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งปรับปรุงมาตรการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมงและบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง โดยแยกการกระทำที่เกิดขึ้นในน่านน้ำไทยและนอคน่านน้ำไทย เพื่อให้การใช้มาตรการทางปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยกำหนดอัตราโทษให้ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผล โดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาเพื่อพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง

.....

.....

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสม
และสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน
มาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมง
ในประเทศไทยและในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษา
ทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษย์ชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม

ให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือใน นานาประเทศ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมาย ในภาคการประมง ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนประมงท้องถิ่นภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง
- (๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชน ประมงท้องถิ่น รวมถึงการประมงในทุกวิถีทางโดยสอดคล้องกับวิถีชีวิตที่แตกต่างหลากหลายเพื่อให้เกิด การทำประมงที่ยั่งยืน
- (๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ
- (๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง ขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในเรือประมง
- (๕) มีการสำรวจ วิจัย และใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับแนวทาง การรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน
- (๖) เพื่อป้องกันและขจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถ ในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้การทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืน ของทรัพยากรสัตว์น้ำ
- (๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นทางการเป็นระบบ และเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย
- (๘) เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมง ในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน
- (๙) เพื่อกำหนดมาตรการและนโยบายการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงสนับสนุนและ ส่งเสริมการผลิต การพัฒนา การจำหน่าย และการปกป้องและคุ้มครองสินค้าประมงของประเทศ ให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีการค้าระหว่างประเทศ
- (๑๐) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง
- (๑๑) ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้ บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้
- (๑๒) เพื่อส่งเสริมการประมงนอคน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณี ระหว่างประเทศ
- (๑๓) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ
- (๑๔) เพื่อให้มีระบบการสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบที่มา ของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค
- (๑๕) กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสม เพื่อป้องกันการกระทำความผิด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย ในกรณีที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ กฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลก็ได้ แต่จะต้องไม่กระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งและทะเลนอกชายฝั่ง ไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้ประมงพาณิชย์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“ให้กรมประมงรวบรวมสถิติการประมงตามวรรคหนึ่ง จัดทำเป็นรายงานประจำปี และเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๔) ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และ

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสิบสองคน เป็นกรรมการ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ (๕) ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงพื้นบ้าน ด้านการประมงพาณิชย์ ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมมอบหมาย ด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่สมาคมด้านใดมีผู้แทนมากกว่าหนึ่งคนให้ดำเนินการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบที่ออกโดยรัฐมนตรี

(๒) นักวิชาการด้านการประมงชายฝั่งและเพาะเลี้ยงชายฝั่ง ด้านการประมงทะเล ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืดและเพาะเลี้ยงน้ำจืด ด้านอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ และด้านสิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) พ้นจากการเป็นผู้แทนสมาคมที่ได้รับแต่งตั้ง”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

.
. .

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือทะเลสาบ อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำการอัยการจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด และนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) นายกองคํการบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๕) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

ในกรณีที่นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมีจำนวนเกินกว่าสามคน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียงสามคน”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ และการประชุมคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการ ประมงประจำจังหวัดโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาด หรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับใบอนุญาต ทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ยังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกใช้ในการกระทำความผิด

(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ ใบอนุญาต

(๓) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕)

(๔) เป็นผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒)

(๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี ทั้งนี้ เฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

เมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะต้องห้ามได้”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีตามมาตรา ๔๒/๑”

มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๔๒/๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ประสงค์จะดัดแปลงเครื่องมือทำการประมง ให้ยื่นคำขอแก้ไขใบอนุญาตต่ออธิบดี หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอแก้ไขใบอนุญาตและการแก้ไขใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ การดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงตามวรรคหนึ่งต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อสัตว์น้ำวัยอ่อน”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รั้งจดทะเบียนเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเรือ หรือออกใบอนุญาตให้ใช้เรือสำหรับการประมงได้ เมื่อได้ตรวจสอบ ข้อมูลการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๒) และ (๓) กับกรมประมงแล้ว”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุ จำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง รวมทั้งให้พิจารณา หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่ง อธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมง ในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง และมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

(๒) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวงภายใต้ขอบเขต การควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้ เมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ขออนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการของ องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

(๓) ในกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวง ที่มีใช้กรณีตาม (๒) อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ขออนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ใน สถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับ กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขออนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด ตามหลักเกณฑ์ของ องค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ ที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือนำขึ้นเรือประมงซึ่งสัตว์น้ำวัยอ่อนที่มีขนาดและปริมาณตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

การกำหนดขนาดหรือปริมาณสัตว์น้ำวัยอ่อนที่ห้ามจับหรือนำขึ้นเรือประมงตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดให้แตกต่างกันตามชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ หรือให้ใช้เฉพาะในบริเวณใดบริเวณหนึ่งก็ได้”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น

ในกรณีที่มีสัตว์น้ำตามวรรคหนึ่งติดเรือหรือเครื่องมือทำการประมงของผู้ใด ถ้าผู้นั้นปล่อยสัตว์น้ำดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว ผู้นั้นไม่มีความผิด”

มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๖/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๖๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจ ศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครองอนุรักษ์ หรือบำบัดเยียวยาสัตว์น้ำ หรือการป้องกันหรือแก้ไขอันตรายแก่ประชาชน มิให้นำความในมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการจับหรือการนำขึ้นเรือประมง มาใช้บังคับแก่

(๑) การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

(๒) การดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนด”

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นชู่รั้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) เครื่องมืออวนลาก หรือเครื่องมือประมงอื่นที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย

(๕) เครื่องมือทำการประมงอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวน รูปแบบ วิธีการ พื้นที่ที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้ และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณา

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน

การทำการประมงนอกเขตสิบสองไมล์ทะเลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องกำหนดในเรื่อง การใช้แสงไฟล่อไว้ด้วย”

มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณี เข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบ สำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย”

มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากท่าเทียบเรือประมง เพื่อทำการประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาต ตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบ ความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกหรือยื่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๓ คนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทยให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย และกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือคนประจำเรือ”

มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๕/๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้จดทะเบียน เป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำจากอธิบดี และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับแก่การจดทะเบียน เรือขนถ่ายสัตว์น้ำด้วยโดยอนุโลม

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๘/๑ แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๘/๑ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่าย สัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบการโทรคมนาคมปฏิบัติได้”

มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๒/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดี กรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

ให้ผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาและกำหนดมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓”

มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๔ การกระทำความผิดต่อไปนี้ในน่านน้ำไทย ให้ถือว่าเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓

- (๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐
 - (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖
 - (๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) หรือ (๕)
 - (๔) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๒) เฉพาะกรณีไม่บันทึกปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ และตำแหน่งเรือในขณะจับสัตว์น้ำ
 - (๕) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๓) เฉพาะกรณีไม่แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือ เมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง
 - (๖) จัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสาร อันเป็นเท็จ โดยรู้ว่าเอกสารนั้นเป็นเท็จ หรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิด
 - (๗) ทำการประมงเกินปริมาณสัตว์น้ำที่กำหนดตามมาตรา ๓๖ ทำการประมงในบริเวณ ที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐
 - (๘) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๑ (๑) เกินสองครั้งภายในหนึ่งรอบการอนุญาตทำการประมง
 - (๙) ใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ หรือมาตรา ๖๙
 - (๑๐) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดและตามปริมาณที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมง
- ตามมาตรา ๕๗
- (๑๑) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖
 - (๑๒) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ (๑) (๖) หรือ (๗) มาตรา ๘๘ (๒) หรือมาตรา ๘๘ (๓) เฉพาะกรณีไม่แจ้งการเข้าออก ท่าเทียบเรือเมื่อออกไปขนถ่ายสัตว์น้ำหรือกลับเข้าฝั่ง
 - (๑๓) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง
 - (๑๔) ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่
 - (๑๕) สมคบกันเพื่อกระทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุนหรือจัดหา สิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย”

มาตรา ๓๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑๔/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๑๔/๑ การกระทำความผิดต่อไปนี้ในทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ถือว่าเป็นการ ทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓

- (๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐
- (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๔๘
- (๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑

- (๔) จัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นเท็จ โดยรู้ว่าเอกสารนั้นเป็นเท็จ หรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิด
- (๕) ทำการประมงเกินปริมาณสัตว์น้ำที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมง หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมง
- (๖) ใช้เครื่องมือทำการประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตตามมาตรา ๔๘ หรือใช้เครื่องมือทำการประมงที่ต้องห้ามตามมาตรา ๖๗ (๓)
- (๗) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙
- (๘) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดและตามปริมาณที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๕๗
- (๙) จับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖
- (๑๐) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙
- (๑๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง
- (๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่
- (๑๓) สมคบกันเพื่อกระทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสนับสนุนหรือจัดหาสิ่งจำเป็นให้แก่เรือที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- (๑๔) กระทำการอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใดที่ไม่ใช่เป็นการกระทำตาม (๑) ถึง (๑๓) เกินสามครั้งภายในหนึ่งปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกันหรือไม่ก็ตาม”

มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๓๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๓/๑ และมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า”

มาตรา ๔๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕/๑ ผู้ทำการประมงที่บ้านผู้ใดทำการประมงโดยใช้เครื่องมือ ไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง หรือผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาท ถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า”

มาตรา ๔๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๕/๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๒๕/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๔๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๔๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๘๘ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท”

มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๖ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ และมาตรา ๑๔๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๗๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๑) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท”

มาตรา ๔๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔๐/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๔๐/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ (๒) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท”

มาตรา ๔๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการใช้วัตลูระเบิดในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำ ตามมาตรา ๕๖ อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือแนวปะการัง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการใช้กระแสไฟฟ้าทำการประมงโดยกรมประมง เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย หรือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่มีไว้ในครอบครอง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๔๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อย หรือทำให้เกิดการหลุดรอดลงในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่การกระทำความผิดดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายต่อสัตว์น้ำและระบบนิเวศในที่จับสัตว์น้ำนั้น ให้ผู้กระทำความผิดชดใช้ค่าใช้จ่ายในการกำจัดสัตว์น้ำนั้นให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป”

มาตรา ๕๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ มาตรา ๑๔๘ และมาตรา ๑๔๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่จับหรือนำขึ้นเรือประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๑) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่า ของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จาก การทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาท ถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใด จะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๙ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๑) (๕) (๖) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละตั้งแต่หนึ่งพันบาท ถึงหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู ที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ”

มาตรา ๕๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงาน อันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหกหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสามแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหกแสนบาท

มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาทต่อคนประจำเรือดังกล่าวหนึ่งคน และให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาต มีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน หรือเพิกถอนใบอนุญาต

การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำผิดกระทำความผิดซ้ำอีก”

มาตรา ๕๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดระยะเวลาที่ไม่ปฏิบัติตาม”

มาตรา ๕๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงแปดแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๕๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๕๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท สำหรับเรือขนาดไม่เกินสิบตันกรอส และปรับเพิ่มขึ้นตามขนาดของเรือในส่วนที่เกินสิบตันกรอสขึ้นไป ตันกรอสละสองพันบาท”

มาตรา ๕๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๖ เจ้าของท่าเทียบเรือประมงหรือผู้ประกอบการแพปลาผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท

ผู้ประกอบการกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุมหรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๕๗ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๕๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิกการอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำนั้น”

มาตรา ๕๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) มาตรา ๑๐๕ (๒) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า หรือฝ่าฝืนคำสั่งคณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๓ (๒) หรือ (๕) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท”

มาตรา ๕๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๔ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำประมงซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๕๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๕ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบล้านกิโลวัตต์ขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบล้านกิโลวัตต์ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบล้านกิโลวัตต์ขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบล้านกิโลวัตต์ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สี่แสนบาทถึงแปดแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท”

มาตรา ๕๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๖ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น

หากบุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นคนประจำเรือ ผู้นั้นไม่มีความผิด

บุคคลซึ่งได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องรับผิดหากพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีส่วนรู้เห็นในการกระทำความผิด”

มาตรา ๖๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๗ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำภายในสองปี อัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราให้เพิ่มเป็นสองเท่า”

มาตรา ๖๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๖๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๖๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เรือประมง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๔/๑ ศาลจะสั่งให้ริบเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน

จำนวนเงินประกันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยจะกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาด ลักษณะ และสภาพของเครื่องมือทำการประมง หรือเรือประมงก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๖ วรรคห้า มาใช้บังคับแก่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ศาลสั่งริบด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๖๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๗๗ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล”

มาตรา ๖๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) ใบอนุญาตให้ส่งออก หรือนำผ่าน
สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฌบับละ ๕๐๐ บาท”

มาตรา ๖๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“(๓/๑) ใบอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

(ก) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ไม่เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม	ฌบับละ ๕๐๐ บาท
(ข) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เกินกว่า ๑,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม	ฌบับละ ๑,๕๐๐ บาท
(ค) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	ฌบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(ง) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	ฌบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
(จ) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เกินกว่า ๒๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม แต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	ฌบับละ ๒๕,๐๐๐ บาท
(ฉ) ปริมาณสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ขึ้นไป	ฌบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท”

มาตรา ๖๖ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ
และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าว
ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๗ บรรดาคำขออนุญาต คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ที่ได้ยื่นไว้
ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาต
คำขอรับใบอนุญาต หรือคำขอจดทะเบียน ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัตินี้ และให้การพิจารณาคำขอดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจาก

คำขอตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นเพื่อให้การเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และยังมีอายุอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน หรือใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน

มาตรา ๖๙ เรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และยังมีอยู่ในทะเบียนในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นเรือประมงที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐ บรรดากฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

Jean Yuen

(นางสาวปิยวรรณ บุญยิ่ง)

นิติกรเชี่ยวชาญ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพการประมง ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์และการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการประกอบอาชีพประมงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยจะเป็นการสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมุ่งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมง การคุ้มครองการประกอบอาชีพการประมง การมีส่วนร่วมของประชาชน ตลอดจนเน้นย้ำความสำคัญของการบังคับใช้มาตรการให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” โดยเพิ่มเติมการกำหนดเขตทะเลชายฝั่งให้มีระยะน้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลสำหรับกรณีที่มีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” เพื่อลดข้อจำกัดในด้านพื้นที่ของการทำประมงพื้นบ้าน ซึ่งเดิมจำกัดแต่การทำประมงในเขตทะเลชายฝั่งเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” และร่างมาตรา ๕ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน”)

๒.๓ ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานประมงกึ่งกิจการที่เกี่ยวข้องกับสัตว์น้ำ เนื่องจากในปัจจุบันพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับแล้ว ประกอบกับได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อรองรับในเรื่องดังกล่าวแล้ว

(ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และร่างมาตรา ๙ ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

๒.๔ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการได้ และเพิ่มเติมเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง นอกจากนี้ในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้มีการเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้แทนสมาคมการประมงด้านต่าง ๆ โดยให้มีการคัดเลือกกันเองในกรณีที่ผู้แทนสมาคมในแต่ละด้านมากกว่าหนึ่ง และกำหนดเพิ่มอายุของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิม ๒ ปี เป็น ๓ ปี และแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยเพิ่มเติมเกษตรและสหกรณ์จังหวัดและผู้แทนของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัดเฉพาะจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๑) ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๒.๕ เพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านด้วยการกำหนดเฉพาะผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้นที่จะสามารถมาขอใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้ รวมถึงตัดการจำกัดจำนวนใบอนุญาตของแต่ละบุคคลออก เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำการประมงพื้นบ้านของผู้มีสัญชาติไทย (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยให้จำกัดเหตุอันเป็นลักษณะต้องห้ามเฉพาะกับเรือลำที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเท่านั้น รวมถึงลดระยะเวลาการห้ามขอรับใบอนุญาตลงเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงและเจ้าของเรือประมงซึ่งมีเรือประมงในครอบครองหลายลำ (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต โดยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องไม่มีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพทำการประมงให้สูงกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงที่ได้รับจัดสรรตามใบอนุญาต และต้องไม่กระทบกระเทือนต่อตัวอ่อนสัตว์น้ำ (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๑๖/๖ เพิ่มเติมมาตรา ๔๒/๑)

๒.๘ กำหนดให้ผู้ประกอบการประมงสามารถขออนุญาตทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือขอทำการประมงชนิดพื้นสัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้นได้ ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการประมงไทยที่มีศักยภาพ สามารถขออนุญาตไปทำการประมงในบริเวณดังกล่าวได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการตามขั้วบทที่ ๑๑๙ แห่งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (UNCLOS) ซึ่งใช้กับการอนุญาตทำการประมงในเขตทะเลหลวง (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ วรรคสาม)

๒.๙ กำหนดผ่อนปรนให้ใช้ระบบสังเกตการณ์อื่น (e-observer) แทนผู้สังเกตการณ์ได้ในเขตทะเลหลวง เนื่องจากการกำหนดให้มีผู้สังเกตการณ์เป็นความรับผิดชอบของรัฐชายฝั่ง (Coastal States) ไม่ใช่รัฐเจ้าของธง (Flag States) ตามข้อบทที่ ๖๒ (g) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

๒.๑๐ แก้ไขลักษณะของสัตว์น้ำขนาดเล็กให้เป็นไปตามขนาด ปริมาณ ชนิดพันธุ์ สัตว์น้ำและพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองตัวอ่อนของสัตว์น้ำ เนื่องจากตัวอ่อนของสัตว์น้ำแต่ละชนิดพันธุ์มีขนาดแตกต่างกัน การออกประกาศจะกระทบต่อการจับ สัตว์น้ำทุกกรณีและทำให้ชาวประมงเดือดร้อนเกินความจำเป็น (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

๒.๑๑ เพิ่มเติมการห้ามการล่าสัตว์น้ำชนิดที่เสี่ยงสูญพันธุ์ สัตว์น้ำที่หายากหรือ ใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองสัตว์น้ำดังกล่าว รวมถึง กำหนดบทยกเว้นความผิดสำหรับผู้ซึ่งปล่อยสัตว์น้ำดังกล่าวกลับสู่ธรรมชาติโดยเร็ว (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

๒.๑๒ เพิ่มเติมลักษณะของเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครอง โดยเพิ่มเติมอำนาจให้อธิบดีประกาศกำหนดเครื่องมือที่มีลักษณะคล้ายคลึงเครื่องมือลอบพับได้หรือ ไอ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ รวมถึงเพิ่มเติมอำนาจให้อธิบดี สามารถออกประกาศกำหนดเครื่องมือทำการประมงอื่น ๆ ซึ่งมีลักษณะทำลายล้างสูงที่จะมีขึ้น ในอนาคตได้อีกด้วย (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

๒.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตรในเวลากลางวันได้ในระยะสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่ง อันเป็นการแก้ไขเพื่อ บรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมง (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘)

๒.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง โดยให้แจ้งทุกครั้งเมื่อ ออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก และในกรณีเข้าเทียบท่า เพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุด บันทึกรทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ วรรคสาม)

๒.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ว่าด้วยการแสดงรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ โดยเพิ่มข้อยกเว้นสำหรับเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมง ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจำนวนรายชื่อคนประจำเรือได้ตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ (ร่างมาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

๒.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำโดยเรือประมงให้กระทำต่อเมื่อได้รับ อนุญาตจากอธิบดี ทั้งนี้ เพื่อผ่อนปรนให้สามารถใช้เรือที่ใช้ทำการประมงในการขนถ่ายสัตว์น้ำได้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑)

๒.๑๗ เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมปฏิบัติตามเพื่อประสิทธิภาพในการการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๘/๑)

๒.๑๘ เพิ่มผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล เป็นกรรมการมาตรฐานการทางปกครอง และตัดผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับโรงงานในกฎหมายนี้แล้ว และตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑)

๒.๑๙ แก้ไขการกระทำซึ่งถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง โดยตัดการกระทำซึ่งเป็นเรื่องรายละเอียดในทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานทางธุรการ ซึ่งชาวประมงอาจพลั้งเผลอเกิดความผิดพลาดได้ง่าย จึงควรพิจารณาปรับปรุงมาตรการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับระดับความร้ายแรงของการกระทำความผิด (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑๔)

๒.๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดการกำหนดโทษตามขนาดของเรือประมงออก และปรับลดอัตราโทษปรับลงให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย รวมทั้งตัดระวางโทษขั้นต่ำในแต่ละฐานความผิดออกเพื่อให้คณะกรรมการเปรียบเทียบหรือศาลสามารถใช้ดุลพินิจกำหนดระดับโทษที่เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิดอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมงได้ นอกจากนี้ ได้เพิ่มบทบัญญัติให้ศาลมีดุลพินิจในการพิจารณาปรับเงินประกันแทนการริบเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมงได้ (ร่างมาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐)

๒.๒๑ เพิ่มเติมบทบัญญัติซึ่งกำหนดให้เมื่อกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกน่านน้ำไทยใช้บังคับ ให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกน่านน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เป็นอันสิ้นผล (ร่างมาตรา ๓๖ เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๘)

๒.๒๒ แก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดสำหรับใบอนุญาตให้นำเข้าส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยให้คิดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าเพิ่มเติมอีกกิโลกรัมละ ๒๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด)

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กฎหมายนี้จะมีผลเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมง ผู้ประกอบอาชีพการประมงโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม โดยเฉพาะการปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบอาชีพการประมงและอุตสาหกรรมประมงของประเทศฟื้นตัวอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อเป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และคุ้มครองสภาพแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมอย่างยั่งยืน

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
พร้อมรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัญหา

บทบัญญัติบางประการของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่สอดคล้องกับวิถีการทำประมงในประเทศ จึงส่งผลกระทบต่อชาวประมงทำให้ชาวประมงบางส่วนต้องเลิกอาชีพทำประมงไป และเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพทำประมง

สาเหตุของปัญหา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้นับนับใช้เป็นเวลานานซึ่งไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตการประกอบอาชีพการประมง ของชาวประมงภายในประเทศ

ผลกระทบของปัญหา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่มีโทษปรับในอัตราสูง และมีมาตรการบังคับทางปกครองที่มีผลกระทบต่อชาวประมงผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย โดยที่ไม่ได้มีเจตนาในการกระทำ ความผิดเกินสมควร

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

มาตรา ๗๗ วรรคแรก แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง จึงเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต สภาพการณ์ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวกำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตในการทำการประมงภายในประเทศ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพการประมง

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ไขปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ประชาสัมพันธ์พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ชาวประมงปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง และปรับปรุงกฎหมายลำดับรองให้สามารถปฏิบัติตามได้ง่ายและควบคุมเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร .

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ..... บางมาตรามีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติเรือไทยพุทธศักราช ๒๔๘๑ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ เช่น การจดทะเบียนเรือ การออกใบอนุญาตใช้เรือ เป็นต้น

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ..... มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล และก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระของเจ้าหน้าที่กรมประมง พนักงานเจ้าหน้าที่ ชาวประมง ผู้ประกอบการด้านการประมง และเกษตรกร

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

การให้ความรู้ด้านกฎหมายแก่เจ้าหน้าที่กรมประมง ผู้บังคับใช้กฎหมาย ชาวประมง ผู้ประกอบการด้านการประมง และเกษตรกร

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ..... เป็นร่างกฎหมายที่ส่งเสริมการประกอบอาชีพการประมง ส่งผลให้เศรษฐกิจ สังคม และประชาชนที่ประกอบอาชีพด้านการประมงโดยรวมมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมประมง.....

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ..... ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจะดำเนินการชักซ้อมความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่กรมประมงและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ ข้อกำหนดต่าง ๆ ตลอดจนยกร่างกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทันเวลาที่ต่อการบังคับใช้ภายหลังจากที่กฎหมายมีผลใช้นับตั้งแต่วันที่

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ดำเนินการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้เสียกับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. เช่น การจัดทำคู่มือประชาชน ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ และสื่ออื่น ๆ เป็นต้น

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

มี

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการดำเนินการตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอยู่แล้ว ซึ่งการมีร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. จึงไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุน ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตที่ถูกกำหนดไว้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และปัจจุบันยังคงใช้ระบบอนุญาตในการดำเนินการตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกิจการที่กฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาต จึงยังจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการมาตรฐานทางปกครอง และคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งที่ผ่านมามีคณะกรรมการดังกล่าวได้ปฏิบัติงานตามกฎหมายตลอดจนการขับเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพจึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษตามที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้ให้มีความเหมาะสมกับการกระทำผิด ซึ่งบทกำหนดโทษได้ถูกยกเลิก บทกำหนดโทษถูกแก้ไขให้มีอัตราโทษน้อยกว่าที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงยังจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาไว้ในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตามที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดมีหลักเกณฑ์ วิธีการ แนวทาง และขั้นตอนการดำเนินการในเรื่องการอนุญาต อนุมัติ หรือดำเนินการตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีลักษณะการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง จึงยังจำเป็นต้องกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายบัญชา สุขแก้ว)

รองอธิบดีกรมประมง รัชชาราชการแทน

อธิบดีกรมประมง

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

มกราคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมประมง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายเดชา ปรีชญารัตน์

โทร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

อีเมล law.fisheries2565@gmail.com

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

ตามที่กรมประมงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติข้างต้น ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรมประมงจัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ผ่านเว็บไซต์ www.law.go.th ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนทั่วไป เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ชาวประมง สมาคมที่เกี่ยวข้องกับภาคการประมง

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การแสดงความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ในลักษณะที่ “เห็นด้วย” หรือ “ไม่เห็นด้วย” จำนวน ๓๔ ข้อ พร้อมทั้งสามารถแสดงข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย เว็บไซต์ www.law.go.th มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๖๑ คน โดยส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมประมงได้ยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. โดยได้พิจารณาผลจากการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา



โครงการ
รับฟัง

ฐาน
ข้อมูล BETA

EN



ย้อนกลับ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ.

ดูรายละเอียดโครงการ



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พรก.การประมงฯ



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พรก.การประมงฯ

กรม
ประมง

เกษตร และสหกรณ์,กรรพยากรธรรมชาติ พลังงาน และสิ่งแวดล้อม

ร่วมเสนอ 61 ครั้ง 1

หลักการ

22 ธ.ค. 66 - 05 ม.ค. 67 เผยแพร่สรุปผลการรับฟัง

ข้อมูลการรับฟังความเห็น

แบบสำรวจ

ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน

อ่านสรุปผลการรับฟัง

ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ.

ผู้ได้รับผลกระทบ

ผู้ประกอบการด้านการประมง,เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง

ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรมตลอดจนส่งเสริมการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราช

อ่านสรุปผลการรับฟัง



โครงการ
รับฟัง

ฐาน
ข้อมูล BETA

EN



สรุปผลการรับฟัง

แชร์

รายงานสรุปผลการรับฟัง

ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ.

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ.

ตามที่กรมประมงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2566 ถึงวันที่ 5 มกราคม 2567 ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติข้างต้น ดังนี้

1. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรมประมงจัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2566 ถึงวันที่ 5 มกราคม 2567 ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

2. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน 1 ครั้ง ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2566 ถึงวันที่ 5 มกราคม 2567 รวมระยะเวลา ๑5 วัน

3. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ผ่านเว็บไซต์ www.law.go.th

ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนทั่วไป เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ชาวประมง สมาคม

ที่เกี่ยวข้องกับภาคการประมง

4. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การแสดงความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. ในลักษณะที่ "เห็นด้วย" หรือ "ไม่เห็นด้วย" จำนวน 34 ข้อพร้อมทั้งสามารถแสดงข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย เว็บไซต์ www.law.go.th มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น 61 คน โดยส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ.

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมประมงได้กร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. 2558 พ.ศ. โดยได้พิจารณาผลจากการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา





รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร
ปัญหา

บทบัญญัติในวงประมงของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่สอดคล้องกับวิถีการทำประมงในประเทศ จึงส่งผลกระทบต่อชาวประมงทำให้ชาวประมงบางส่วนต้องเลิกอาชีพทำประมงไป และเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพทำประมง

สาเหตุของปัญหา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้นับกันใช้เป็นเวลานานซึ่งไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตการประกอบอาชีพการประมง ของชาวประมงภายในประเทศ

ผลกระทบของปัญหา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายที่มีโทษปรับในอัตราสูง และมีมาตรการบังคับทางปกครองที่มีผลกระทบต่อชาวประมงผู้ฝ่าฝืนกฎหมายโดยที่ไม่ได้มีเจตนาในการกระทำ ความผิดเงินสมควร

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

มาตรา ๗๗ วรรคแรก แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง จึงเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต สภาพการณ์ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวกำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ชื่อโครงการ (id ๒๒๐๘)	การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
ชื่อแบบสำรวจ (id ๓๑๐๙)	การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
รับฟังครั้งที่	๑
จำนวนคำถาม	๓๕
ระยะเวลา	๑๕
วันที่เริ่มเปิดรับฟังฯ	๒๒/๑๒/๒๕๖๖
วันที่สิ้นสุดรับฟังฯ	๐๕/๐๑/๒๕๖๗
วันที่นำข้อมูลออกมา	๐๕/๐๑/๒๕๖๗
เวลาที่นำข้อมูลออกมา	๑๐:๕๘:๑๐
จำนวนผู้ที่เข้ามาดู	๔๙๑
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการแก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยตลอดจนรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ และป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและสามารถทำการประมงอย่างยั่งยืน รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา พื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม โดยสอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๒
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔
ไม่ระบุ	๕

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ทะเลชายฝั่ง” โดยกำหนดให้หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเลโดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย หรือกรณีพื้นที่ชายฝั่งทะเลมีข้อจำกัดตามลักษณะทางกายภาพให้สามารถกำหนดเขตทะเลชายฝั่งได้ตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเสนอ และ “ประมงพื้นบ้าน” โดยกำหนดให้หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ยกเลิกบทนิยาม คำว่า “โรงงาน” (ยกเลิกบทนิยามมาตรา ๕))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๐
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๖
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๔ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทย ให้ชัดเจนโดยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทย ซึ่งการกระทำความผิดนั้นมีใช้เรือไทย หรือมีใช้ผู้มีสัญชาติไทย ต่อเมื่อได้รับแจ้งจากรัฐต่างประเทศที่การกระทำความผิดเกิดขึ้น หรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๕ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้มีการรวบรวมสถิติการประมงเป็นรายปี และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ โดยจะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของปีถัดไป (เพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสี่))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๒
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔
ไม่ระบุ	๕

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๖ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๗ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงแห่งชาติโดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบคน เป็นกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๑
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๕
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๘ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประมงแห่งชาติโดยกำหนดให้มีผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมนั้น ๆ มอบหมายด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่มีสมาคมด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีหรือกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๕

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๙ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา สามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๑
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๖
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๐ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวง ทหารยกธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าทำการอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรและสหกรณ์ จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการ ศรชล.จังหวัดเฉพาะ จังหวัดชายทะเล นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองัดการ บริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดย ตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสาม คน เป็นกรรมการ ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการสำหรับกรณี ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทน กองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน(แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๑
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๖
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๑ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไข เพิ่มเติมโดยกำหนดคุณลักษณะผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตทำการประมง พื้นบ้าน โดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่ อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทย และได้รับ ใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ซึ่ง การออกใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ต้องระบุจำนวนและประเภท เครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่การทำการ ประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการ การประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๓๒))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๔

<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๒ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ได้แก่ ๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด เฉพาะเรือลำที่ถูกใช้ในการกระทำความผิด, ๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเฉพาะเรือลำที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต, ๓) เป็นผู้ถืออริบตีที่มีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นหนึ่งปีนับแต่วันได้รับคำสั่งเฉพาะเรือลำที่ถูกคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕), ๔) เป็นผู้ถืออริบตีที่มีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม, ๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาตเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต, ๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้นเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต, ๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปีเฉพาะเรือลำที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยเมื่อพ้นจากลักษณะต้องห้ามให้สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลที่พ้นจากลักษณะต้องห้ามได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙))</p>	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๕
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๓ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดกรณีขอตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒))</p>	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๕
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๔ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงถ้อยมาตรา ๔๖ วรรคแรก ให้มีความชัดเจนมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖))</p>	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๔

<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๕ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดในกรณีอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตให้ผู้ประสงค์ทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย โดยให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ความประสงค์จะทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมายหลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้ สำหรับกรณีผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานให้เห็นว่าเป็นผู้อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรการที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘))</p>	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๕
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๖ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงหรือมีระบบสังเกตการณ์อื่นใด (e-observer) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐))</p>	๕๕
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๐
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๕
ไม่ระบุ	๖
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๗ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำตามขนาด ชนิด ปริมาณ และพื้นที่ ขึ้นเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗))</p>	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๕

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๘ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดเงื่อนไขการดำเนินการและระยะเวลาก่อนออกประกาศตามมาตรา ๕๗ โดยจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีข้อมูลทางวิชาการที่เพียงพอและเป็นที่ยอมรับของชาวประมงทุกฝ่าย จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวางเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน เมื่อจัดทำร่างประกาศแล้ว ให้ปิดประกาศแจ้งให้สาธารณชนได้รับทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ในกรณีที่มีผู้คัดค้าน ให้มีการพิจารณาคำคัดค้านนั้นโดยเร็ว โดยเปิดโอกาสให้ผู้คัดค้านสามารถเข้าร่วมชี้แจงและแสดงเหตุผล (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๑))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๑๙ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดกรณีสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ติดเครื่องมือทำการประมง ให้ปล่อยสัตว์น้ำนั้นโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๐ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดเครื่องมือทำการประมงที่มีไว้ครอบครองเพื่อใช้ทำการประมงที่ผิดกฎหมายให้ครบคลุมมากขึ้น โดยกำหนดห้ามเครื่องมือลอบพับได้หรือไอ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด เว้นแต่กรณีศึกษาวิจัยของทางราชการ เกี่ยวกับเครื่องมือทำการประมงที่ผิดกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๑ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดในการห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางวัน เว้นแต่ในกรณีทำการประมงนอกเขตพื้นที่ สิบสองไมล์ทะเล ตามวรรคแรก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข และพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙))	๕๘
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔

<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๒ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้าเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑))</p>	๕๕
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๓
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๓ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ก่อนนำเรือประมงออกจากท่าเทียบเรือประมง ให้เจ้าของเรือ หรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ หรือหลักฐานการอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ของคนประจำเรือที่จะออกไปพร้อมกับเรือประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ยกเว้น เรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตให้ทำการประมงในน่านน้ำไทย ไม่ต้องแสดงจำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)))</p>	๕๘
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๕
ไม่ระบุ	๓
<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๔ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดกรณีคนประจำเรือผู้มีสัญชาติไทยให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว และต้องมีหนังสือคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง))</p>	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔
ไม่ระบุ	๔

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๕ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดถ้อยคำให้ชัดเจนห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้ออกทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ต่อกรมประมง และให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๕/๑))	๕๘
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๓
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๖ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมแก้ไขเพิ่มเติมกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือปฏิบัติได้และกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายจากข้อขัดข้องของระบบติดตามเรือประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗/๑))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๗ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้กำหนดเงื่อนไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทยว่าได้มีการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ และใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ (เพิ่มเติมมาตรา ๘๗/๑))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๕
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๘ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง โดยกำหนดให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ประกอบด้วย อธิบดี กรมประมง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกองทัพเรือ และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒/๑))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๑
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๕
ไม่ระบุ	๕

<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๒๙ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้เป็นกรณีการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายร้ายแรง ได้แก่ กรณีใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐ กรณีทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘ กรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) (๔) และ (๕) กรณีจับสัตว์น้ำหรือน้ำสัตว์น้ำตามที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตามมาตรา ๖๖ และกรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔))</p>	๕๘
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๖
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๓

<p>จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๐ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ โดยกำหนดการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หากเป็นการกระทำความผิดของเรือประมง ต่างประเทศ หรือ เรือประมงที่ถูกรัฐมนตรีประกาศ รายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย หรือเรือประมงที่รัฐต่างประเทศ หรือ องค์การต่างประเทศ ประกาศรายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูก ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากมีการ กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีการ ลงโทษเพิ่มเป็นสามเท่าของการกระทำความผิด นั้น ๆ และกำหนดโทษกรณีผู้ประกอบการประมง หรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับประมงผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสอง พันบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืน มาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึง หนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะ สูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้า หมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่า ของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่ จำนวนใดจะสูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติ ตามมาตรา ๓๗ หรือ มาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษไม่ เกินห้าหมื่นบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดทำการประมง หรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติ หน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่สาม แสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ กำหนด โทษกรณีเจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่ชดใช้ค่าใช้จ่าย ตามมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษปรับจำนวนสามเท่า</p>	<p>๕๒</p>
---	-----------

ของค่าใช้จ่ายที่รัฐได้จ่ายไป กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท กำหนดกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาทหรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาทหรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงหนึ่งล้านบาท และต้องรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพธรรมชาติ หรือชดใช้ค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป กำหนดกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน หนึ่งล้านบาท ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดนำสัตว์น้ำไปปล่อยในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองล้านบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือมาตรา ๗๙ ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชำระค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับสู่สภาพตามธรรมชาติ กำหนดกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสามแสนบาท กำหนดกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้

รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) (๓) (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นถึงห้าแสนบาท กำหนดโทษกรณีเจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นถึงหนึ่งแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นถึงหนึ่งแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามความใน มาตรา ๘๘/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กำหนดโทษกรณีผู้ประกอบกิจการแพปลา ผู้ประกอบกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุม หรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือกรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แต่แต่กรณีใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิก

<p>การอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์นั้น กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า กำหนดโทษกรณีผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท กำหนดโทษกรณีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท กำหนดโทษกรณีผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๔ (๕) ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด กำหนดโทษกรณีผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหกเดือน หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ กำหนดโทษกรณีผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำประมงซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ โดยมีให้ใช้บังคับกับการเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ หรือเปิดเผยแก่ทางราชการ หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม ตรวจสอบ และควบคุมการทำประมง กำหนดโทษกรณีผู้ใดปลอมแปลง ปัดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท กำหนด</p>	
--	--

โทษกรณีผู้สนับสนุน หรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้โดยรู้เห็นในการกระทำความผิด ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ ไม่ต้องรับผิดตามหลักการของความผิดทางทะเล ผู้กระทำความผิดจะเกี่ยวข้อเฉพาะเรือและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่กระทำความผิดโดยมีผู้รับรอง กำหนดโทษกรณีเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๑๑๔ ให้รับเสียทั้งสิ้น เว้นแต่เป็นกรณีมีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน ให้รับเงินประกัน กำหนดโทษให้บรรดาความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และกำหนดให้คณะกรรมการเปรียบเทียบ ให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมงเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามความเหมาะสม โดยกำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึงถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และการยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการไม่ถือเป็นการนำหรือเคยนำสัตว์หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และในการกำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา

๑๕๘ พรรคสาม อย่างน้อยจะต้องเปิดโอกาสให้ ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ และกำหนดห้ามมิให้คณะกรรมการเปรียบเทียบ กำหนดค่าปรับในอัตราที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระ ราชกำหนดนี้)	
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๔๘
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๔
ไม่ระบุ	๙

จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๑ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบทันกรอสและได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ และให้สามารถโอนไปยังทายาทตามกฎหมายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗๔))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๑
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๖
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๒ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจออกระเบียบโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการหักค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากการอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจหรือควบคุมการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าว ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๗))	๕๗
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๔
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๔
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๓ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้กำหนดให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงนอกลำน้ำไทยที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ เป็นอันสิ้นผล เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการทำประมงนอกลำน้ำไทยใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗๘))	๕๖
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๓
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๓
ไม่ระบุ	๕
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๔ (ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ฉบับละ ๕๐๐ บาท และในการนำเข้าให้เก็บค่าธรรมเนียม กิโลกรัมละ ๒๐ บาท (แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียม (๓)))	๕๘
คำตอบที่ ๑ (เห็นด้วย)	๕๖
คำตอบที่ ๒ (ไม่เห็นด้วย)	๒
ไม่ระบุ	๓
จำนวนผู้ที่ตอบข้อ ๓๕ (ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี))	๒๓
ตอบ	๒๓

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญของและกรอบระยะเวลา
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

ลำดับ	ประเภทของกฎ	กรอบสาระสำคัญ	ผู้เสนอ/ผู้ออก	บทออกข้อกำหนด	กรอบระยะเวลา
๑	ระเบียบ	กำหนดวิธีการคัดเลือกผู้แทนสมาคมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ให้เหลือจำนวนด้านละหนึ่งคน ในกรณีที่มีผู้แทนสมาคมมากกว่าหนึ่งราย	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๑๔ (๑)	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๒	ประกาศ	กำหนดมาตรการให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงในทะเลหลวงในบริเวณที่ไม่มีองค์การระหว่างประเทศใดควบคุม	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๔๘ วรรคสาม	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๓	ประกาศ	กำหนดหลักเกณฑ์ในการมีระบบส่งส่งเหตุการณ์อัตโนมัติ (e-observer)	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๔	ประกาศ	กำหนดคุณสมบัติอื่นของผู้สังเกตการณ์	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๕๐ วรรคสอง	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๕	ประกาศ	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๕๐ วรรคสาม	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๖	ประกาศ	กำหนดขนาด ชนิด ปริมาณ ของสัตว์น้ำที่ห้ามจับและห้ามนำขึ้นเรือประมง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๕๗	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๗	ประกาศ	กำหนดชนิดสัตว์น้ำชนิดที่เสี่ยงถูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ที่ห้ามจับหรือล่า หรือนำขึ้นเรือประมง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๖๖	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๘	ประกาศ	กำหนดเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกันกับเครื่องมือลอบจับได้หรืออั้งโง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำมากกว่าสองทาง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ ที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ทำการประมง	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๖๗ (๒)	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๙	ประกาศ	กำหนดของตอวนที่ห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ทำการประมง	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๖๗ (๓)	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ลำดับ	ประเภทของกฎ	กรอบสาระสำคัญ	ผู้เสนอ/ผู้ออก	บทอาศัยอำนาจ	กรอบระยะเวลา
๑๐	ประกาศ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพื้นที่การทำการประมงโดยใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้าเซนติเมตรนอกเขตพื้นที่ลึบสองไม่ทะเล	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๖๙ วรรคสอง	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๑	ประกาศ	กำหนดเอกสารอื่นในการแจ้งเข้าออกท่าเทียบเรือประมง	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๘๑ (๓)	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๒	ประกาศ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขในการขนถ่ายสัตว์น้ำ	อธิบดีกรมประมง	มาตรา ๘๕/๑ วรรคสอง	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
๑๓	กฎกระทรวง	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือ เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ รวมทั้งผู้ประกอบการโทรคมนาคมต้องปฏิบัติ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	มาตรา ๘๘/๑ วรรคหนึ่ง	ภายใน ๑ ปีนับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

