



# วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒/๒๕๖๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มกราคม ๒๕๖๓

### เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

#### จัดทำโดย

|                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| นายรัช ภาสข                       | เลขาธิการวุฒิสภา               |
| ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญญา ประสพสุข | รองเลขาธิการวุฒิสภา            |
| นายทศพร แยมวงษ์                   | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย         |
| นายบุญสงค์ ทองอินทร์              | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ |
| นางสาวศศิพรรณ พวงพันธ์            | นิติกรชำนาญการพิเศษ            |
| นางพวงผกา วรศิลป์                 | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม     | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน      |
| นางสาวศิริพร แซ่ลี                | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน    |

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๕๘



ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ\*

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... สรุปได้ ดังนี้

๑) ให้ยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒) ให้บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยยังคงตั้งอยู่ชั่วคราวเป็นเวลาที่เป็นเพื่อดำเนินการรวบรวมกิจการของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยเข้ากับธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือดำเนินการอื่นใดที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จ แต่ไม่เกิน ๒๗๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

\* สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๓ ในหน้าที่ ๑๐



๓) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน และภาระผูกพันของบริษัท ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์นับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ

๔) การโอนสิทธิเรียกร้องของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้รับการยกเว้นไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์<sup>๒</sup> และยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันสำหรับธุรกรรมที่รับโอนกิจการมาจากบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

๕) ถ้ามีการฟ้องร้องบังคับตามสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล ให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยในคดีดังกล่าว และในกรณีศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น

๖) พนักงานบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์รับโอนพนักงานบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมาดำรงตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของพนักงานแต่ละคน โดยต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ในตำแหน่งเดียวกันหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ การพ้นจากตำแหน่งของพนักงานดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน เพราะการเลิกจ้าง และให้นับระยะเวลาการทำงานในบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายเป็นระยะเวลาในการทำงานในธนาคารอาคารสงเคราะห์ด้วย

<sup>๒</sup> ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๐๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๓๐๖ การโอนหนี้อันจะพึงต้องชำระแก่เจ้าหนี้คนหนึ่งโดยเฉพาะเจาะจงนั้นถ้าไม่ทำเป็นหนังสือ ท่านว่าไม่สมบูรณ์ อนึ่งการโอนหนี้นั้นท่านว่าจะยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ลูกหนี้หรือบุคคลภายนอกได้แต่เมื่อได้บอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้หรือลูกหนี้จะได้ยินยอมด้วยในการโอนนั้น คำบอกกล่าวหรือความยินยอมเช่นนั้นท่านว่าต้องทำเป็นหนังสือ

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



สำหรับพนักงานบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยซึ่งไม่แสดงความจำนงที่จะไปปฏิบัติงานกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้ถือว่าพนักงานดังกล่าวออกจางานเพราะเลิกจ้างโดยมิใช่ความผิดของพนักงาน

### ๑.๓ ความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ได้แถลงถึงความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติ สรุปได้ ดังนี้

๑) สืบเนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ทำให้ระบบการเงินมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) คือ การที่ลูกหนี้สินเชื่อของสถาบันการเงินต่าง ๆ ผิดนัดชำระหนี้และไม่สามารถจะชำระดอกเบี้ยและเงินต้นคืนในเวลาที่กำหนดให้สถาบันการเงินเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๓ เดือนขึ้นไป เป็นจำนวนกว่า ๒.๖ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๕ ของเงินที่ให้สินเชื่อทั้งหมด ทำให้สถาบันการเงินทั้งหลายต้องตั้งสำรองเผื่อหนี้ที่สงสัยจะสูญ รวมทั้งทำการเพิ่มทุน เพื่อเป็นการแก้ไขและปรับสภาพทางการเงินของสถาบันการเงินเหล่านั้น ซึ่งร้อยละ ๑๗.๖ ของ NPL ดังกล่าว หรือประมาณ ๓.๖ แสนล้านบาท มาจากภาคอสังหาริมทรัพย์ ทำให้ระบบสถาบันการเงินขาดแคลนเงินทุนหมุนเวียนที่จะนำมาใช้ในการให้สินเชื่อ ส่งผลกระทบต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ จากปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้มีการแก้ไขปัญหาโดยการออกกฎหมายสำคัญหลายฉบับเพื่อสร้างกลไกให้สถาบันการเงินสามารถเพิ่มสภาพคล่องในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจนี้ได้ ดังนี้

(๑) ออกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อตั้งบริษัทตลาดรองสินเชื่อขึ้น ทำหน้าที่ซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงินต่าง ๆ มาแปลงเป็นหลักทรัพย์ เช่น หุ้นกู้ หรือพันธบัตร เป็นต้น เพื่อระดมทุนจากนักลงทุน

(๒) ออกพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์

(๓) ออกพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่ออนุญาตให้มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือที่เรียกว่า AMC : Asset Management Company เพื่อซื้อสินทรัพย์รอการขายจากสถาบันการเงินมาบริหารจัดการเพื่อให้สามารถขายต่อให้แก่ประชาชนได้ และจากการที่สถาบันการเงินขายสินทรัพย์ได้รอการขายให้แก่ AMC ทำให้สถาบันการเงินมีสภาพคล่องที่จะปล่อยสินเชื่อให้แก่ระบบเศรษฐกิจได้ต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(๔) ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยอนุญาตให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้เช่นเดียวกับบริษัทและธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้ เพื่อช่วยเสริมกลไกในการเพิ่มสภาพคล่องให้ระบบสถาบันการเงิน นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยยังอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ดำเนินธุรกิจแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้โดยไม่ต้องขออนุญาตอีกด้วย

๒) หลังจากที่ได้ออกมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น ทำให้ธนาคารพาณิชย์มีเงินทุนและสภาพคล่องเพียงพอต่อการให้สินเชื่อแก่ระบบเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดีมาโดยตลอด ในปัจจุบันระบบสถาบันการเงินของประเทศไทยมีความแข็งแกร่งเนื่องจากมีการกำกับดูแลที่เป็นไปตามมาตรฐานสากลและระบบสถาบันการเงินมีสภาพคล่องสูงสามารถอำนวยสินเชื่อในระบบเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี ถึงแม้ว่าบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยจะเป็นหนึ่งในกลไกการเพิ่มสภาพคล่องและทุนหมุนเวียนให้แก่ระบบสถาบันการเงินก็ตาม แต่จากการที่ธนาคารพาณิชย์มีสภาพคล่องสูงจึงทำให้ธนาคารพาณิชย์ไม่จำเป็นต้องขายสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย จึงทำให้ช่วงที่ผ่านมาบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีการทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับสินเชื่อที่อยู่อาศัยคงค้างทั้งระบบ อีกทั้งธนาคารแห่งประเทศไทยได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้เอง ดังนั้น แม้ในอนาคตบริษัทสถาบันการเงินมีสภาพคล่องไม่เพียงพอ ธนาคารพาณิชย์ก็สามารถทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้ และยังมีบริษัทบริหารสินทรัพย์เป็นกลไกในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและเพิ่มสภาพคล่องในระบบสถาบันการเงินได้อีกด้วย

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ที่กำหนดให้ รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ในส่วนของการทำให้ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม โดยยกเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็นและถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่น ๆ ดำเนินการ รวมทั้งแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และโครงสร้างภาครัฐ มีการปรับตัวได้รวดเร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีอยู่เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อทำการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์เป็นการเฉพาะอีกต่อไป โดยควรยุบเลิกและโอนกิจการไปยังธนาคารอาคารสงเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว แบ่งเป็น ๒ ฝ่าย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ฝ่ายที่เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีความเห็นว่า ปัจจุบันบริษัท ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยไม่มีสภาพคล่องพอที่จะดำเนินธุรกรรมทางการเงินได้ และไม่สามารถ ที่จะแข่งขันกับตลาดการเงินได้ อีกทั้งธนาคารพาณิชย์สามารถที่จะทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็น หลักทรัพย์เองได้ และได้ตั้งข้อสังเกตไว้ ดังนี้

๑) หากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังที่กำหนดไว้ใน ร่างมาตรา ๕ ว่า ให้ยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรอง สินเชื่อที่อยู่อาศัย และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกิน ๒๗๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ควรที่จะตราเป็นพระราชกำหนด เพราะหากเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติจะทำให้ใช้ระยะเวลานานกว่า ที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์จะได้รับโอนกิจการมาจากบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งระยะเวลา ที่เนิ่นช้านี้จะทำให้ธนาคารพาณิชย์มีโอกาสที่จะทำธุรกรรมดังกล่าวได้ก่อน

๒) การโอนกิจการของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัท ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์นั้นจะเป็นการนำภาระมาให้แก่ธนาคาร อาคารสงเคราะห์ หรือไม่ เพราะหากมีการโอนกิจการของบริษัทฯ มาให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์แล้ว ธนาคารอาคารสงเคราะห์จะต้องเตรียมเงินทุนสำรองในการดำเนินการดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และ ในอนาคตหากธนาคารอาคารสงเคราะห์ไม่มีสภาพคล่องทางการเงินก็จะกลายเป็นภาระของรัฐบาล ในอันที่จะต้องนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาอุดหนุนชดเชยให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์

๓) ปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจมีสภาพคล่อง ธนาคารพาณิชย์จึงไม่จำเป็นต้องปล่อยหลักทรัพย์ ในราคาต่ำเพื่อขายให้แก่บริษัทฯ บริษัทฯ จึงไม่สามารถทำกำไรจากธุรกรรมดังกล่าวได้ อีกทั้ง บริษัทฯ ก็ไม่มีเงินทุนที่มากพอที่จะซื้อสินทรัพย์จากธนาคารพาณิชย์ในราคาที่สูง ที่ผ่านมา บริษัทฯ จะได้รับ การสนับสนุนเงินทุนจากรัฐบาล มีผลประกอบการทั้งกำไรและขาดทุน อย่างไรก็ตาม บริษัทฯ ก็ยังเป็น หน่วยงานที่มีขนาดเล็กเกินไปเมื่อเทียบกับระบบเศรษฐกิจในปัจจุบัน ดังนั้นหากบริษัทฯ ซึ่งมีประสบการณ์ทางการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์มาควรวรรวมกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่มีเงินทุนเป็นจำนวนมากแล้ว เห็นว่า จะเป็นประโยชน์และเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในอนาคต

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒.๒ ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยไม่เห็นด้วยกับการยุบเลิก บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เนื่องจาก บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีหน้าที่ซื้อสินทรัพย์จากธนาคารพาณิชย์ที่ได้ปล่อยกู้เพื่อเป็น สินเชื่อที่อยู่อาศัยนำมาออกเป็นพันธบัตรขายให้แก่ประชาชน ทำให้ธนาคารพาณิชย์มีเงินไปปล่อยกู้ ให้แก่ผู้ขอสินเชื่อรายอื่น และจะทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ และบริษัทฯ ยังเป็นตัวกลาง ตรวจสอบธนาคารพาณิชย์ในการนำสินทรัพย์มาแปลงเป็นหลักทรัพย์ออกมาขายหรือปล่อยกู้ให้แก่ผู้กู้ ต่อไป อีกทั้งเป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่ประชาชนที่ต้องการที่อยู่อาศัย และเห็นว่า ในอนาคตหากเกิด วิกฤติทางเศรษฐกิจ และไม่มีสภาพคล่องทางการเงิน บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยนี้จะสามารถ ช่วยแก้วิกฤติทางเศรษฐกิจได้

กรณีการอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ดำเนินการทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์ของตนเอง เป็นหลักทรัพย์ได้ นั้น เห็นว่า ไม่ถูกต้อง เพราะอาจจะเกิดปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน หรือ การขัดกันของผลประโยชน์ (conflict of interest) ได้

สำหรับบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อ ที่อยู่อาศัย เห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่จะต้องมีบริษัทฯ นี้อยู่ เนื่องจากเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ที่ทำหน้าที่รับซื้อหนี้เสียจากธนาคารพาณิชย์มาทำให้มีเงินหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ โดยมีผลกำไรส่งให้รัฐ และไม่ได้เป็นหน่วยงานที่เป็นเหตุทำให้ระบบการเงินมีหนี้เสีย แต่เหตุที่ทำให้ระบบการเงินมีหนี้เสีย เป็นผลมาจากการปล่อยกู้ของธนาคารพาณิชย์

ส่วนที่บางฝ่ายมีความเห็นว่า บริษัทฯ นี้ไม่สามารถเป็นตัวกลางในการต่อรองเจรจา ซื้อสินทรัพย์จากธนาคารพาณิชย์ในราคาต่ำได้เนื่องจากเศรษฐกิจมีสภาพคล่อง ก็อาจจะกำหนดให้ บริษัทฯ ดูแลเฉพาะทรัพย์สินที่มีอยู่ เมื่อเกิดวิกฤติเศรษฐกิจ รัฐจะได้กำหนดให้บริษัทฯ ทำหน้าที่ได้อีก หรือมีเช่นนั้นรัฐอาจขายบริษัทฯ ไปเพื่อนำเงินมาเป็นรายได้ของรัฐ หรือหากจะยุบเลิกบริษัทฯ ฝ่ายบริหารก็สามารถที่จะออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลาเพื่อยุบเลิกบริษัทฯ นี้ได้ โดยบทบัญญัติตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่มติดคณะรัฐมนตรียุบเลิกรัฐวิสาหกิจใด ให้ถือว่ากฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นอันยกเลิก ตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นเพื่อการนั้น ประกอบกับในประเด็นดังกล่าวนี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๕๐/๒๕๔๒ วินิจฉัยว่า มติดคณะรัฐมนตรีที่ให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจใด เป็นเพียงเงื่อนไข ส่วนการยกเลิกกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต้องเป็นไปตามเวลาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ที่ตราขึ้นเพื่อการนั้นซึ่งเป็นเงื่อนไข และเมื่อต้องด้วยเงื่อนไขและเงื่อนไขครบทั้งสองประการแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจจึงถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเงินทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๘ นี้ ตัวอย่างการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจโดยการตราพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติเงินทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแปดเตอรี่ป.ศ.๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๒

### ๓. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

๑) ประเด็นที่เกี่ยวกับการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย นั้น รัฐบาลที่ผ่านมาได้เคยเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นพระราชกำหนดแล้ว แต่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวไม่ได้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องออกเป็นพระราชกำหนด ดังนั้น รัฐบาลนี้จึงได้ออกเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งคาดว่าจะกระบวนการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้จะใช้เวลาไม่นาน

๒) ประเด็นที่ว่า เมื่อรัฐบาลเสนอให้ตราเป็นพระราชบัญญัติแล้ว กระบวนการตราพระราชบัญญัติจะมีความล่าช้า ทำให้เป็นการทอดระยะเวลาให้เงินเข้าออกไป อาจทำให้บริษัทฯ ซื้อได้เพียงสินทรัพย์ที่ไม่มีคุณภาพจากธนาคารพาณิชย์ นั้น ปัจจุบันบริษัทฯ มีสินทรัพย์และสินเชื่อที่ซื้อมาเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะไม่นำสินเชื่อที่ซื้อมามีการขายในขณะนี้

๓) ประเด็นเกี่ยวกับผลประกอบการของบริษัทฯ ที่มีผลกำไรนั้น เมื่อเกิดวิกฤติเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ บริษัทฯ ได้ช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ และมีผลประกอบการที่ดี และมีผลกำไร แต่ปัจจุบันเมื่อภาวะเศรษฐกิจดีขึ้น สถานะการเงินของประเทศมีความเข้มแข็งหากบริษัทฯ ต้องการจะซื้อสินทรัพย์จากธนาคารพาณิชย์ บริษัทฯ ต้องออกหลักทรัพย์เป็นตราสารทางการเงินเพื่อออกขายและนำเงินมาซื้อสินทรัพย์จากธนาคารพาณิชย์ ในอัตราดอกเบี้ยธนาคารพาณิชย์ที่ต่ำกว่าดอกเบี้ยตราสารเงินแล้ว จะทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถแข่งขันในตลาดการเงินได้

๔) สำหรับการยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยเข้ากับธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งมีผลต้องโอนบุคลากรของบริษัทฯ จะเข้าไปปฏิบัติงานกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ด้วยนั้น เห็นว่า บุคลากรเหล่านี้เป็นบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์มากกว่า ๒๐ ปี จะช่วยทำให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีการบริหารงานที่ความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น และเห็นว่า การยุบเลิกบริษัทฯ เข้ากับธนาคารอาคารสงเคราะห์จะไม่เกิดความเสียหายแก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์แต่อย่างใด เพราะสินทรัพย์ที่บริษัทฯ มีอยู่ล้วนแล้วแต่เป็นสินทรัพย์ที่มีหลักประกันซึ่งในอนาคตจะมีราคาเพิ่มสูงขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๕) ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อรองรับหนี้ด้วยคุณภาพ เช่น การอนุญาตให้นิติบุคคล หรือบุคคล จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือที่เรียกว่า AMC : Asset Management Company เพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ธนาคารพาณิชย์ ดังนั้น จึงไม่เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการจัดตั้งธนาคารตราสารหนี้ เชื่อที่อยู่อาศัยดำเนินธุรกรรมแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์ หรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่

#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติขุบเลิกบริษัทตราสารหนี้เชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๓๙๕ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง และงดออกเสียง ๕ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๙ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติขุบเลิกบริษัทตราสารหนี้เชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓



<http://dl.parliament.go.th/handle/lirt/554437>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ (อ.พ. ๑๔/๒๕๖๒)

<http://dl.parliament.go.th/handle/lirt/554465>

๓. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓



[https://library2.parliament.go.th/giventake/content\\_hr/hr25/m011563.pdf](https://library2.parliament.go.th/giventake/content_hr/hr25/m011563.pdf)

ร่างพระราชบัญญัติขุบเลิกบริษัทตราสารหนี้เชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....