



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติ

อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๔/๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่ การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูล สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบ ด้วยกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มกราคม ๒๕๖๔

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นายนิติ ฆาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายบุญสงค์ ทองอินทร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวชญาพัฒน์ อัมพะวัต	นิติกรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๐๙



ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^{*}

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงเห็นชอบให้นำมาพิจารณาไปคราวเดียวกัน ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

(๒) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

(๓) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

(๔) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

(๕) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

(๖) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

(๗) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปไตยใหม่ กับคณะ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

^{*} สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๑๓ ในหน้าที่ ๑๑ ถึง ๑๓



ทั้งนี้ ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๘ ฉบับ พร้อมกันไป โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๘ ฉบับ สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่ได้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)



(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

สำหรับเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยตัดเรื่องการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณการผลิตและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายโดยภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การนำเข้าน้ำตาลทรายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)



(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยชั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายชั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยชั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายชั้นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

(๙) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหมายลำดับรอง ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๑.๒.๒ นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้นเพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๑.๒.๓ นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าเป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภคและระบบเศรษฐกิจของประเทศ



๑.๒.๔ นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพรรคชาติไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยาม คำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทรายและผลพลอยได้” และกำหนดบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อยและเอทานอล” ขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยและส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริม เศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๑.๒.๕ นายปารเมศ โภธารากุล ตัวแทนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”

(๒) แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๔) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนและเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๕) เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว



(๗) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป

(๙) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๐) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) กำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยใดที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๑.๒.๖ นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย อาทิ การนำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น ตัวอย่างเช่น เอธิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงานอุตสาหกรรมอาหารและการแพทย์ โดยเฉพาะกรดอินทรีย์สามารรถใช้เป็นสารแต่งเติม คุณภาพอาหาร หรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากคาร์บอนปิโตรเลียม กรดอะมิโน ที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้ว ยังเป็นการลดปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาสปรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้ จากกระบวนการผลิตยังสามารถไปผลิตเป็นพลังงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้ อาทิ พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นอีกทางหนึ่งที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ จะเป็นการช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลิตผลจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๑.๒.๗ นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงาน หรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและกำหนดให้บทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาล

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ

๑.๒.๘ นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ใหม่ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”

(๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน

(๖) เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุม คณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการ และรองประธาน กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๘) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมทรัพย์สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๑) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๓) ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาบังคับใช้กับคณะกรรมการอ้อย โดยอนุโลม

(๑๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันชาวไร่อ้อย

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบ การคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นปีถัดไป

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และหลักเกณฑ์ของโรงงานที่ต้องนำเงิน ส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทราย

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้



๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑) ในเบื้องต้น เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอ โดยคณะรัฐมนตรี แต่มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังขาดมิติในด้านการส่งเสริมและสนับสนุน รวมทั้งรักษาผลประโยชน์ประชาชนอย่างแท้จริง โดยเป็นเพียงการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศเท่านั้น เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลถือเป็นผลพลอยได้ (By-product) จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดค่านियามคำว่า เอทานอล (Ethanol) ขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของการของผลผลิตและผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาลมีความชัดเจนและเป็นรูปประธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวไร่อ้อย และมีการคุ้มครองเกษตรกรให้ได้รับความเป็นธรรมมากขึ้นในการแบ่งปันผลประโยชน์ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น เช่น น้ำมัน E20 อีกทั้งมีจุดมุ่งหมายให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลสามารถเจริญเติบโตและพัฒนาอย่างยั่งยืน และมีความสามารถในการแข่งขันในเวทีระดับโลก

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้ครอบคลุมถึง “น้ำอ้อย” ให้ใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกจากการผลิตน้ำตาลทราย การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ให้หมายความว่า “กากอ้อย” “กากน้ำตาล” “เอทานอล” และหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายรวมถึงกากอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย นอกจากนี้ ยังเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” หมายความว่า น้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน ไม่ว่าจะนำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย หรือผลิตภัณฑ์อื่น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และในประการสุดท้าย คือ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เอทานอล” หมายความว่า แอลกอฮอล์ซึ่งเป็นของเหลว ไม่มีสี จุดติดไฟระเหยง่าย สามารถลอยน้ำได้ และสารอินทรีย์อื่น ๆ ที่ใช้อ้อยและน้ำตาล หรือผลพลอยได้อันเป็นวัตถุดิบ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้”

๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรมีการเพิ่มเติมการปรับโครงสร้างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้มีความยั่งยืนและสอดคล้องกับองค์การการค้าโลกมากยิ่งขึ้น และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างมาตรา ๑๒ ซึ่งให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด” ดังนั้น หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และประการสำคัญ คือ ต้องเป็นหลักเกณฑ์ที่เป็นไปตามหลักสากล ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศในระดับโลก

๓) เนื่องจากบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่สามารถตอบโจทย์ในการแก้ไขปัญหาหรือการก่อให้เกิดความเป็นธรรมของชาวไร่อ้อยได้อย่างแท้จริง เพราะเป็นการร่างกฎหมายขึ้นเพื่อมีวัตถุประสงค์หลักในการปฏิบัติตามพันธกรณีในต่างประเทศเป็นหลัก



ดังนั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้มากยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร โดยควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”

๒. แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ ที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธาน กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๔. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และเพิ่มหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน

๕. เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว

๗. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธาน กรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขาธิการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

๘. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อย ขึ้นต้นปีถัดไป

๙. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๐. เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

๑๑. ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้มีความชัดเจนในเรื่องการกำหนดวาระเริ่มแรก ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งบรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและ น้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาวการณ์ ทางเศรษฐกิจ และสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนา และขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและ



น้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อย ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๖ เสียง งออกเสียง ๑๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๕๙ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาวาระที่สอง

<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4984_0003.PDF</p>	
<p>๒. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4986_0001.PDF</p>	
<p>๓. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4988_0001.PDF</p>	
<p>๔. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4990_0001.PDF</p>	



<p>๕. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปารเมศ โปธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/ 4992_0001.PDF</p>	
<p>๖. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/ 4994_0001.PDF</p>	
<p>๗. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/ 4996_0001.PDF</p>	
<p>๘. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/ 4998_0001.PDF</p>	
<p>๙. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (อ.พ. ๓๕/๒๕๖๓ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/564942</p>	



<p>๑๐. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (อ.พ. ๑/๒๕๖๓ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/570199</p>	
<p>๑๑. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (เอกสารเพิ่มเติม) https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/570200</p>	
<p>๑๒. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9716&mid=4250</p>	
<p>๑๓. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9717&mid=4250</p>	