



# วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติ

วัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๗/๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่อการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

### เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

#### จัดทำโดย

นายรัช ภาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายบุญสงค์ ทองอินทร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศศิพรรณ พวงพันธ์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๘๐๕



ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

นายสุริยະ จรุงเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สรุปได้ ดังนี้

หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

- (๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวัตถุอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๖))
- (๓) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตราย มีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชี สูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กร

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๕ ในหน้าที่ ๙ - หน้า ๑๐



เอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย (เพิ่มมาตรา ๒๐ (๖) (๗) และ (๘))

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย และกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินดังกล่าว (เพิ่มหมวด ๒/๑ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย มาตรา ๕๖/๑ มาตรา ๕๖/๒ มาตรา ๕๖/๓ และมาตรา ๕๖/๔)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗/๒)

### เหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

โดยที่การพิจารณาวัตถุอันตรายมีความซับซ้อน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ความสามารถในเชิงลึกเพื่อดำเนินการดังกล่าว กรณีจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายโดยให้มีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวเพื่อให้การพิจารณาวัตถุอันตรายมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปได้ดังนี้

๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” โดยให้หมายความว่าการพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบสถานประกอบการ การตรวจสอบ หรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อการออกใบอนุญาตสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ การออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ ๒<sup>๒</sup> และ

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า

มาตรา ๑๘ วัตถุอันตรายแบ่งออกตามความจำเป็นแก่การควบคุม ดังนี้

(๑) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

(๒) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดด้วย

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



วัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ การออกใบรับแจ้งการดำเนินการสำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ การรับแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวัตถุอันตราย ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายชนิดต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๓)

๒) เพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการวัตถุอันตรายในการให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้มาและการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจนเพิ่มบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทบัญญัติกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

๓) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายดังนี้ (ร่างมาตรา ๖)

(๑) เพิ่มหมวด ๒/๑ “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย”

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ หรือผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานประกอบการ หรือการตรวจสอบกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๓) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยคำแนะนำของคณะกรรมการวัตถุอันตราย มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุดที่จะจัดเก็บจากบุคคลดังกล่าว รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุดที่จะจัดเก็บ และ

(๓) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ ได้แก่วัตถุอันตรายที่การผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องได้รับใบอนุญาต

(๔) วัตถุอันตรายชนิดที่ ๔ ได้แก่วัตถุอันตรายที่ห้ามมิให้มีการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน หรือการมีไว้ในครอบครอง

เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับอันตรายที่อาจมีแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยความเห็นของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาระบุชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดเวลาการใช้บังคับและหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตรายดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ตลอดจน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย โดยประกาศดังกล่าวอาจกำหนด ยกเว้นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือ องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่าย ที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ ทั้งหมดหรือบางส่วน หรือจะกำหนดค่าขึ้นบัญชีหรือค่าใช้จ่ายให้แตกต่างกันตามความจำเป็นและ เหมาะสมก็ได้

(๔) กำหนดให้เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กร ผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นของหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ และให้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งกำหนดให้การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าผู้เชี่ยวชาญที่จะมีความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลตามมาตรา ๘๗/๒ จะต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญตามมาตรา ๒๐ (๒) ไม่รวมถึงผู้เชี่ยวชาญที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

๕) กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้ถือว่าเป็นคำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการ ได้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดรองรับให้คำขอ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย หรือกระบวนการให้ได้มาซึ่งผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่มีข้อแตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้ ผู้ยื่นคำขอดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตราย และ

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



กำหนดให้ประกาศที่ออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับวัตถุอันตรายเป็นอันยกเลิก เมื่อประกาศที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙)

๖) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีผู้รักษาการเพื่อกำกับการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

### ๑.๓ ความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติ

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แถลงถึงความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติ สรุปลงได้ ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยได้คำนึงถึงการคุ้มครองความปลอดภัยต่อสุขภาพ และสิ่งแวดล้อมในการประกอบธุรกิจ และได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ทั้งจากภาครัฐ ผู้ประกอบการ และประชาชน มาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะกำหนดกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับวัตถุอันตรายของหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้มีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถรองรับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ และสอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒ ได้กำหนดให้มีผู้เชี่ยวชาญทำหน้าที่ในการกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งก็หมายความรวมถึงวัตถุอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย ในปัจจุบันได้มีการนำหลักการดังกล่าวมากำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดให้มีผู้เชี่ยวชาญทำหน้าที่ในการกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพไว้ในกฎหมายหลายฉบับแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒\* พระราชบัญญัติน้ำมัน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒\*\* และพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒\*\*\*

\* มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒

\*\* มาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำมัน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒

\*\*\* มาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แถลงถึงความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็น พร้อมทั้งตั้งข้อซักถามและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) นอกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการวัตถุอันตรายจะมีความสำคัญต่อการพิจารณาอนุญาตขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายแล้ว กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย อันได้แก่ การพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานประกอบการ การตรวจสอบ หรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อการออกใบอนุญาต การออกใบสำคัญ การขึ้นทะเบียนสำหรับวัตถุอันตราย การออกใบรับแจ้งการดำเนินการสำหรับวัตถุอันตราย การรับแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวัตถุอันตราย ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายชนิดต่าง ๆ ซึ่งจะใช้เป็นข้อมูลเสนอคณะกรรมการวัตถุอันตรายก็มีความสำคัญต่อการพิจารณาของคณะกรรมการวัตถุอันตรายเป็นอย่างมากด้วยเช่นกัน ดังนั้น กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายก่อนการพิจารณาของคณะกรรมการวัตถุอันตรายจึงต้องมีความเป็นธรรม และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน เพราะมิฉะนั้นแล้ว จะส่งผลถึงการพิจารณาอนุญาตหรือการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย

๒) ตามร่างมาตรา ๖ ซึ่งกำหนดให้เพิ่มความเป็น “หมวด ๒/๑ กระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย” โดยความในมาตรา ๕๖/๑ กำหนดให้องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจวิเคราะห์ ตรวจสถานประกอบการ หรือตรวจสอบในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย นั้น เห็นว่า องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศซึ่งประกอบธุรกิจเกี่ยวกับวัตถุอันตรายอาจมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับการเข้ามาทำหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย และไม่ควรกำหนดให้องค์กรต่างประเทศทำหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย ทั้งนี้ ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมมิให้องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย เนื่องจากอาจเป็นช่องทางในการเอื้อประโยชน์ให้กับการประกอบธุรกิจวัตถุอันตรายของต่างประเทศ อีกทั้งบริบทของการใช้วัตถุอันตรายในประเทศและต่างประเทศ มีความแตกต่างกัน

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....





๓) เนื่องจากประเทศไทยได้มีการนำเข้าวัตถุดิบอันตรายซึ่งเป็นสารเคมีร้ายแรงทางการเกษตรจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคสินค้าทางการเกษตรที่ไม่ปลอดภัยจากสารเคมี ดังนั้น รัฐควรกำหนดมาตรการควบคุมวัตถุดิบอันตรายซึ่งนำเข้าจากต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคมีหลักประกันในการบริโภคสินค้าทางการเกษตรอย่างปลอดภัย

๔) ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ ยังขาดมาตรการในการควบคุมวัตถุดิบอันตรายมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน และการเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากวัตถุดิบอันตราย รวมทั้งมิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการซึ่งการได้มาของผู้เชี่ยวชาญตามมาตรา ๕๖/๑ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยหากจะไปกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรองไว้ในภายหลังเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ซึ่งเห็นว่า เป็นระยะเวลาที่เนิ่นนานเกินไป และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถพิจารณาเรื่องดังกล่าวในวาระการพิจารณานี้ได้

๕) ควรกำหนดรายละเอียดในการทำหน้าที่ของผู้เชี่ยวชาญในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายตามมาตรา ๕๖/๑ ให้มีความชัดเจน

๖) ควรกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลในการตรวจวิเคราะห์ สถานประกอบการ หรือตรวจสอบในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต

๗) ควรกำหนดให้มีการโต้แย้งหรือคัดค้านความเห็นของผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายได้

๘) ควรกำหนดให้เกษตรกรเป็นกรรมการในคณะกรรมการวัตถุอันตรายด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย เนื่องจากการควบคุมวัตถุดิบอันตรายหรือสารเคมีทางการเกษตรส่งผลกระทบต่อเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ใช้สารเคมีทางการเกษตรกรรมเป็นอย่างมาก ซึ่งทางภาครัฐก็ยังมีได้มีมาตรการในการช่วยเหลือทางการเกษตรให้เป็นเกษตรปลอดภัย หรือมีกระบวนการเปลี่ยนผ่านจากเกษตรเคมีเป็นเกษตรอินทรีย์อย่างจริงจัง

๙) ควรกำหนดอำนาจในการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการวัตถุอันตรายในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตราย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการออกใบอนุญาต การออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียน ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับวัตถุอันตรายชนิดต่าง ๆ ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน

๑๐) ควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การควบคุมวัตถุอันตรายประเภทต่าง ๆ ให้มีรายละเอียดให้ชัดเจนมากกว่านี้ และควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมสื่อโฆษณาเกี่ยวกับวัตถุอันตรายที่ใช้ในการเกษตร

๑๑) ควรกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากวัตถุอันตรายด้วย

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๒) ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณา วัตถุประสงค์ราย ตามมาตรา ๕๖/๒ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงินตามมาตรา ๕๖/๒ (๒) และ (๓) การจ่ายเงินตามมาตรา ๕๖/๓ และการเก็บรักษาเงิน ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ชัดเจน เพราะการกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุประสงค์รายมีอำนาจ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย ตามมาตรา ๕๖/๒ และการกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังมีอำนาจ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงินตามมาตรา ๕๖/๒ (๒) และ (๓) การจ่ายเงิน ตามมาตรา ๕๖/๓ และการเก็บรักษาเงิน เป็นการออกกฎหมายในภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้สภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้

๑๓) ควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บเงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ ตามมาตรา ๕๖/๒ ไว้ให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการทุจริต

๑๔) ควรกำหนดให้นำเงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ ตามมาตรา ๕๖/๒ เป็นเงิน ซึ่งต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เพราะการกำหนดให้เงินดังกล่าวไม่ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้ แผ่นดินจะทำให้เงินในส่วนนี้จัดเป็นเงินนอกงบประมาณซึ่งไม่สามารถตรวจสอบได้

### ๓. นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

๑) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดให้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือ องค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจสอบวิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ หรือตรวจสอบในกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์รายอาจมีผลประโยชน์ทับซ้อน กับการเข้ามาทำหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาวัตถุประสงค์ราย นั้น ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนด บทบัญญัติเพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีดังกล่าวไว้แล้วในมาตรา ๕๖/๒ กล่าวคือ กระบวนการของการได้มา และการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ นั้น กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุประสงค์ราย มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้มาและการขึ้นบัญชี ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งนอกจากจะกำหนดคุณสมบัติผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศแล้ว ยังสามารถที่จะกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้เชี่ยวชาญ



องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการเพิกถอน การขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญหากพบว่า ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศขาดคุณสมบัติตามที่ประกาศกำหนดได้อีกด้วย

๒) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างมาตรา ๒ การกำหนดวันใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย อนุสัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นี้ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไปนั้น เพื่อให้มีระยะเวลาในการเปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและนำมาข้อมูลมาประกอบการ พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

จากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) ได้มอบหมายให้ นายสุนทร แก้วสว่าง ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม (ผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม) ตอบชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวข้องกันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย อนุสัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สรุปได้ ดังนี้

๓) ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาทำหน้าที่ในการประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจสอบวิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ หรือตรวจสอบในกระบวนการพิจารณาว่า อนุสัญญา นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญเหล่านั้นได้มาช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ในการทำหน้าที่ประเมินเอกสารทางวิชาการ ตรวจสอบวิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ หรือตรวจสอบ ในกระบวนการพิจารณาว่า อนุสัญญา และเห็นว่า ผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้และความสามารถจะให้ความเห็น หรือข้อเสนอแนะอันเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการพิจารณาว่า อนุสัญญา มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวมิได้มีหน้าที่และอำนาจ ในการอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนว่า อนุสัญญา แต่อย่างใด

๔) สำหรับมาตรา ๕๖/๓ ซึ่งกำหนดให้เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ ตามมาตรา ๕๖/๒ กำหนดให้เป็นของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำ ภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ โดยไม่ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน นั้น เนื่องจากภารกิจในหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลายหน่วยงาน ดังนั้น เงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บได้ ตามมาตรา ๕๖/๒ จึงเป็นของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ โดยในแต่ละหน่วยงานจะเป็นผู้บริหารจัดการเงินค่าขึ้นบัญชีและค่าใช้จ่ายที่จัดเก็บ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย อนุสัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
 วัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๕๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๗๑ เสียง งดออกเสียง  
 ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน  
 เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

[https://lis.parliament.go.th/attach/mod03/mod03\\_20210111145206.pdf](https://lis.parliament.go.th/attach/mod03/mod03_20210111145206.pdf)



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

(อ.พ. ๖/๒๕๖๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง))

<https://dl.parliament.go.th/backoffice/viewer2300/web/viewer.php>



๓. เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/572105>



ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๔. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕  
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๐  
มกราคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9742&mid=4266](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9742&mid=4266)



๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒  
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9740&mid=4266](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9740&mid=4266)

