



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๕ / ๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๔

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริยญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางเกตุจินท์ วลัยจ้านงค์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖



ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๓,๐๗๔,๔๒๔,๗๗๓,๓๐๐ บาท เพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๕๙๖,๖๖๖,๗๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย เป็นจำนวน ๒๔,๙๗๘,๕๖๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญ ในการผลักดันนโยบายและมาตรการด้านต่าง ๆ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย ความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล สามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่าง

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <http://library๒.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกน ข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๑๒



มีประสิทธิภาพ ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดกับประชาชน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจภายในประเทศและผลกระทบจากภายนอก รวมทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๕ ถึง ๓.๕ โดยมีปัจจัยสำคัญจากแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลกตามความคืบหน้าของการอนุมัติและการกระจายวัคซีนให้แก่ประชาชนในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลัก และผลจากการดำเนินการมาตรการผ่อนคลายทางเศรษฐกิจเพิ่มเติมทางด้านการเงินและการคลังที่มีอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภาครัฐและการกลับมาขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนรวม รวมทั้งการปรับตัวตามฐานการขยายตัวที่ต่ำผิดปกติในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่ ความไม่แน่นอนของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศที่อาจมีความรุนแรงและยืดเยื้อมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ จนนำไปสู่การดำเนินมาตรการควบคุมอย่างเข้มงวดมากขึ้น แนวโน้มความล่าช้าในการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว เงื่อนไขด้านฐานะการเงินของภาครัฐครัวเรือนและภาคธุรกิจท่ามกลางตลาดแรงงานและกิจกรรมทางธุรกิจที่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ ความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยแล้ง และความผันผวนของเศรษฐกิจและระบบการเงินของโลก สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๐ ถึง ๒.๐

เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๔.๐ ถึง ๕.๐ โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภาคต่างประเทศตามแนวโน้มการฟื้นตัวต่อเนื่องของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ขณะที่อุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีทั้งการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน ประกอบกับปัจจัยสนับสนุนจากภาคการท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะกลับมาฟื้นตัวดีขึ้นตามการกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างประเทศภายหลังการเดินทางระหว่างประเทศเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติมากขึ้นภายใต้เงื่อนไขของการกระจายวัคซีนได้อย่างทั่วถึงและนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ของหลายประเทศที่เป็นต้นทางของนักท่องเที่ยว นับตั้งแต่ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึง ๑.๗

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลประมาณการว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒,๕๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๑๐.๓ และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวน



๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) หรือร้อยละ ๑๓.๘๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการกิจการตามนโยบายของรัฐบาลและหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างเหมาะสมและเพียงพอ จึงกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท)

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้กำหนดมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณประจำปี ดังนี้ ๑) เร่งรัดการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) ๒) เร่งรัดการลงทุนของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่ายจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย Thailand Future Fund ๓) การลงทุนโดยใช้เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘^๒ โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจะวางรากฐานการพัฒนาระบบน้ำ การสร้างคุณภาพชีวิต และการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค การลงทุนเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุข ตลอดจนใช้เทคโนโลยีเพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งของประเทศซึ่งจะช่วยกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินมาตรการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการและกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ฐานะทางการคลัง มีจำนวนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๘,๔๗๒,๑๘๖,๙๘๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยแปดสิบลหมื่นล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๓๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๖๐ และมีเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๓๗๒,๗๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นสองพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) โดยรัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

^๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘





ฐานะและนโยบายการเงิน การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมา มีการผ่อนคลายอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบใหม่ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามราคาพลังงานเป็นสำคัญ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังอยู่ในระดับต่ำ ระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ แต่ภาคธุรกิจและครัวเรือนมีความเปราะบางมากขึ้น โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและครัวเรือนที่ยังไม่ฟื้นตัวจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบแรก และได้รับผลกระทบเพิ่มเติมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบใหม่ ทำให้รายได้และความสามารถในการชำระหนี้ลดลง คณะกรรมการนโยบายการเงินจึงมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายต่อเนื่องในเดือนกุมภาพันธ์และมีนาคม ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๐.๕ เพื่อให้ภาวะทางการเงินโดยรวมมีความผ่อนคลาย สนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง รวมถึงการช่วยเหลือภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้และให้ต้นทุนทางการเงินของการปรับโครงสร้างหนี้อยู่ในระดับต่ำ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เศรษฐกิจได้รับการฟื้นฟูจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากในประเทศ พัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศ ปรับปรุงปัจจัยพื้นฐานและยกระดับขีดความสามารถของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนและกระจายการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายให้หน่วยรับงบประมาณต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งได้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม เสถียรภาพ และความยั่งยืนทางการคลังเพื่อการจัดสรรงบประมาณของประเทศเกิดประโยชน์สูงสุด มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกำหนดภาพรวมและสาระสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สำคัญ ดังนี้

ภาพรวมของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๓๖๐,๕๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนหกหมื่นห้าร้อยสี่สิบล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน



๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ซึ่งอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ได้จำนวน ๘ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๕๑๗,๐๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่สิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๔ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑,๐๓๒,๐๑๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามหมื่นสองพันสี่สิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๓.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๒๐๘,๑๗๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ทั้งนี้ โดยสามารถจำแนกงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการดังกล่าวได้จำนวน ๑๑ เรื่อง ได้แก่

- ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๙) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๑๐) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๑๑) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๗๗๐,๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๔.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑๙๕,๓๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นห้าพันสามร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๓ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด



(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๙๗,๖๓๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อย สามสิบเอ็ดล้านสี่แสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๐๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อย เจ็ดสิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ภายใต้ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการ ภาครัฐ ประกอบด้วยแผนงาน รวม ๖๓ แผนงาน โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - 19 พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล มากำหนด เป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณ และแผนงานตามยุทธศาสตร์สรุปได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๘๗,๙๐๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนแปดหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็น สัดส่วนร้อยละ ๑๒.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคง ของสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ รักษาความมั่นคง ในพื้นที่ชายแดน พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ เสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดหลักนิติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว การค้ามนุษย์ ป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติและความมั่นคง ทางทะเล การก่อการร้าย ความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ ป้องกันบรรเทา ภัยพิบัติสาธารณะและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคง แบบองค์รวม เสริมสร้างความสัมพันธ์ ความร่วมมือ และบทบาทของประเทศในประชาคมโลก โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



- ๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ จำนวนประมาณ ๕,๙๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบล้านบาท)
- ๒) แผนงานยุทธศาสตร์รักษาความสงบภายในประเทศ จำนวนประมาณ ๒๑,๖๗๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันหกกร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนบาท)
- ๓) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จำนวนประมาณ ๒๑๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านเจ็ดแสนบาท)
- ๔) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนประมาณ ๗,๑๔๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)
- ๕) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ จำนวนประมาณ ๒๙๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านหนึ่งแสนบาท)
- ๖) แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวนประมาณ ๔,๒๘๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท)
- ๗) แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง จำนวนประมาณ ๑๔,๑๗๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท)
- ๘) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ จำนวนประมาณ ๑๘,๔๕๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสี่ร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)
- ๙) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ จำนวนประมาณ ๖๒,๙๗๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท)
- ๑๐) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม จำนวนประมาณ ๒๖๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านสี่แสนบาท)
- ๑๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จำนวนประมาณ ๔,๒๘๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท)
- ๑๒) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ ๓๓๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนบาท)
- ๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ ๕๓,๑๙๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสามพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาท)
- ๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๙๔,๖๘๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันหกกร้อยแปดสิบล้านสามแสนบาท)



(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๓๘,๕๔๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยสี่สิบเจ็ดล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโต เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้นอย่างมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าด้านการเกษตร อาทิ เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรชีวภาพ เกษตรอัจฉริยะ และการจัดการระบบนิเวศภาคเกษตร ส่งเสริมอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล วางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ อาทิ อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ ครบวงจร อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล อุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคม และการพัฒนาระบบนิเวศภาคอุตสาหกรรม การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ โดยการสร้างผู้ประกอบการอัจฉริยะ สร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงิน การตลาด ข้อมูลและบริการภาครัฐ การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการสร้างความหลากหลายทางด้านการท่องเที่ยว อาทิ ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เชิงธุรกิจ เชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย การท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงานและดิจิทัล การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี รวมทั้งการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตลอดจนการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคและเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยพัฒนาเมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจของภาคและเมืองขนาดกลางให้เป็นเมืองนำอยู่ โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า จำนวนประมาณ ๔๖,๖๑๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันหกร้อยสิบหกล้านสองแสนบาท)

๒) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวนประมาณ ๘๗๓,๑๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบสามล้านหนึ่งแสนบาท)

๓) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวนประมาณ ๔,๖๕๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหกร้อยห้าสิบล้านแปดแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ จำนวนประมาณ ๖,๘๒๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันแปดร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)

๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวนประมาณ ๑๑๐,๔๕๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๖) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน จำนวนประมาณ ๑,๑๔๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)

๗) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล จำนวนประมาณ ๑,๗๒๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนบาท)



๘) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม จำนวนประมาณ ๑,๙๒๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนบาท)

๙) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวนประมาณ ๖๘๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบล้านหกแสนบาท)

๑๐) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนประมาณ ๑๒,๒๗๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนบาท)

๑๑) แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จำนวนประมาณ ๑๔,๒๓๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๑๒) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม จำนวนประมาณ ๔๔๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท)

๑๓) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๒๑,๓๖๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสามร้อยหกสิบล้านสี่แสนบาท)

๑๔) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๗๓,๔๔๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)

๑๕) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๑,๙๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาท)

(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๔๘,๑๘๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างให้คนไทยมีความรู้ คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่ดี ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน วัยรุ่น ส่งเสริมทักษะการทำงานให้มีคุณภาพสอดคล้องกับตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ส่งเสริมให้ผู้อยู่สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา และการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีการส่งเสริมรูปแบบการเรียนรู้และการพัฒนาทักษะให้ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ มีการส่งเสริมความสามารถของพหุปัญญา รวมทั้งการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานพร้อมรองรับต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพทางการกีฬา โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม จำนวน ประมาณ ๑,๗๙๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนบาท)

๒) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต จำนวน ประมาณ ๖,๑๔๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท)

๓) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ จำนวนประมาณ ๑๓,๒๕๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี จำนวนประมาณ ๕๒,๐๖๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสองพันหกสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการศึกษา จำนวนประมาณ ๑,๗๘๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๖) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๔,๗๙๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)

๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๖๐,๐๖๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกสิบล้านเก้าแสนบาท)

๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๐๘,๒๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนแปดพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท)

(๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๗๓๓,๗๔๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสร้างโอกาสและ ความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ และสังคมอย่างทั่วถึงทุกจังหวัด เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศ ในทุกระดับ เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาโดยการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ สร้างอาชีพและกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจไปยัง เมืองหลักหรือเมืองรอง ส่งเสริมการออมและบริหารจัดการหนี้ของภาคครัวเรือนให้เป็นระบบ ส่งเสริมระบบหลักประกันทางสังคม เพื่อช่วยเหลือคนยากจนกลุ่มเปราะบาง ส่งเสริมการสร้างพลัง ในชุมชนให้เกิดเป็นพลังทางสังคม เตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย พัฒนาระบบตลาดที่เชื่อมโยงผลผลิตของเกษตรกรถึงผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม ประชาชนทุกคนได้รับ ความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข การศึกษา รวมทั้งเพิ่มโอกาส ให้ประชาชนได้รับสวัสดิการภาครัฐอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



- ๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม จำนวนประมาณ ๗,๔๙๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสี่ร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)
- ๒) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๒๙๖,๔๕๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)
- ๓) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวนประมาณ ๑๗,๔๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยสิบล้านบาท)
- ๔) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย จำนวนประมาณ ๖๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยยี่สิบล้านแปดแสนบาท)
- ๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก จำนวนประมาณ ๑,๖๔๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)
- ๖) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม จำนวนประมาณ ๒๘๑,๕๓๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยสามสิบล้านสองแสนบาท)
- ๗) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวนประมาณ ๘๒,๒๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสองพันสองร้อยสิบล้านบาท)
- ๘) แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม จำนวนประมาณ ๓,๒๓๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสองร้อยสามสิบล้านหกแสนบาท)
- ๙) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๓๒,๐๙๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันเก้าสิบล้านเก้าแสนบาท)
- ๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๒,๕๙๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)
- ๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๘,๔๔๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสี่ร้อยสี่สิบล้านห้าแสนบาท)

(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑๙,๖๐๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันหกร้อยสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อการพัฒนาทรัพยากรและการรักษาสิ่งแวดล้อมบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยการสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนการแก้ไขปัญหา



ฝุ่นละออง ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ปัญหามลพิษ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ จำนวนประมาณ ๔,๐๒๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันยี่สิบสามล้านเจ็ดแสนบาท)

๒) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล จำนวนประมาณ ๔๐๓,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามล้านหนึ่งแสนบาท)

๓) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ จำนวนประมาณ ๑,๑๔๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๒๙๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์ยกระดับกระบวนการทศวรรษทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๗๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสองแสนบาท)

๖) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวนประมาณ ๖๓,๒๕๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๗) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๒๑,๙๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)

๘) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๙,๙๕๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาท)

๙) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๘,๔๖๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสี่ร้อยหกสิบล้านเก้าแสนบาท)

(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

ภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๕๙,๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนห้าหมื่นเก้าพันสามร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ ได้แก่ การปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลแบบบูรณาการ โดยการจัดเก็บและ



เชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานต่าง ๆ การส่งเสริมภาครัฐดิจิทัลโดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ ในการให้บริการประชาชน และมุ่งเน้นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ ได้แก่ การพัฒนาบริการประชาชนและการบริหารจัดการการเงินการคลัง การปรับสมดุลภาครัฐ การพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ และการสร้างและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ การต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบ การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครอบคลุม ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนา ประสิทธิภาพภาครัฐ จำนวนประมาณ ๒๓,๑๓๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามพันหนึ่งร้อย สามสิบสี่ล้านหกแสนบาท)

๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวนประมาณ ๒,๕๒๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยยี่สิบเก้าล้านสี่แสนบาท)

๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน ประมาณ ๔๘๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสามแสนบาท)

๔) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม จำนวนประมาณ ๓,๐๒๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันยี่สิบเก้าล้านเก้าแสนบาท)

๕) แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑,๙๕๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อย ห้าสิบสี่ล้านสี่แสนบาท)

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๒๙,๘๐๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยสามล้าน สี่แสนบาท)

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๙๘,๓๖๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดล้านห้าแสนบาท)

(๒.๗) รายการคำดำเนินการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๑๒,๗๐๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยหกล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็น สัดส่วนร้อยละ ๑๓.๓ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่าย ในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น บริหารจัดการหนี้ภาครัฐเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ ๘๙,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันห้าร้อยล้านบาท)

๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ จำนวนประมาณ ๒๙๗,๖๓๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยสามสิบเอ็ดล้านสี่แสนบาท)



๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๕๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๔) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนบาท)

๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นงบประมาณที่สอดคล้องกับสภาวะวิกฤตจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แม้จะมีจำนวนวงเงินงบประมาณทั้งหมด ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔^๓ ที่เคยจัดสรรไว้จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒,๔๗๙,๗๐๐ บาท (สามล้านสองแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาท) แต่ลดลงเพียงจำนวนประมาณ ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๖ โดยมีการปรับลดงบประมาณในส่วนของการจ่ายที่ไม่จำเป็นของหน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงสาธารณสุข กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงพลังงาน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเห็นด้วยกับสัดส่วนการปรับลดงบประมาณของกระทรวงเหล่านี้ แต่มีข้อสังเกตการปรับลดงบประมาณของหน่วยงานของศาลที่มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๕ และวิธีการคำนวณผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ที่มีประมาณการตัวเลข GDP ในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งน่าจะไม่สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันที่มีมูลค่าการส่งออกและการท่องเที่ยวที่มีสัดส่วนลดลง

(๒) งบประมาณของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มีจำนวนลดลงเนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท) จากการกู้เงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) แล้ว

^๓ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔





(ก) เห็นด้วยกับการที่ประเทศไทยจะเข้าร่วมความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership : CPTPP) เพื่อแก้ปัญหาจากการที่ประเทศไทยเข้าร่วมความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) กับต่างประเทศเพียงจำนวน ๑๘ ประเทศ แต่ประเทศเวียดนามได้เข้าร่วมกับต่างประเทศจำนวน ๕๓ ประเทศ และเห็นด้วยกับการเข้าร่วมกับประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (EU) แต่มีข้อสังเกตว่าจะทำให้เกษตรกรต้องซื้อเมล็ดพันธุ์ในราคาแพง เพราะต้องไปซื้อเมล็ดพันธุ์จากต่างประเทศ จึงทำให้กรมการข้าวได้รับงบประมาณสำหรับการวิจัยแผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพิ่มขึ้น และถูกปรับลดงบประมาณในการกระจายเมล็ดพันธุ์

(ข) เมื่อพิจารณาหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒^๔ รวมทั้งการที่รัฐบาลจัดทำประมาณการรายได้สุทธิลดลงจากปีงบประมาณที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่า รัฐบาลห่วงใยผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจในปัจจุบันนี้ด้วย

(ค) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณแต่ละฉบับ ถือเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศของรัฐบาล ทั้งนี้ แม้ว่าจะเกิดวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็ตาม แต่การจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานก็ยังคงต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้วย เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว จะเห็นได้ว่า มีการจัดสรรงบประมาณอย่างยุติธรรม เพราะมีการกระจายงบประมาณไปยังหน่วยรับงบประมาณเพื่อนำไปจัดทำแผนงานและบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนอย่างใดก็ได้ การที่งบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น เพราะรัฐบาลจัดเก็บภาษีได้น้อยจึงจำเป็นต้องลดรายจ่ายลง เพื่อจะได้ไม่เป็นการสร้างภาระให้แก่ภาคเอกชนและภาคธุรกิจที่ต้องเสียภาษีให้แก่รัฐบาลเพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลก็ไม่ควรลดงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการศึกษา ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ง) แม้ว่างบเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนจะมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีก็ตาม แต่จะไม่ใช่ปัญหา เพราะรัฐบาลสามารถเพิ่มแหล่งเงินทุนของประเทศในช่องทางอื่น ๆ นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย เช่น การใช้เงินกู้เพื่อพัฒนา

^๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒





เศรษฐกิจและสังคม จำนวนประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นล้านบาท) และเมื่อพิจารณา
งบประมาณรายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ
กับการสร้างโอกาสและสร้างความเสมอภาคทางสังคม รัฐบาลให้ความสำคัญในการดำเนินนโยบาย
ภายใต้แผนแม่บทเฉพาะกิจ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ รวมทั้งแผนปฏิรูปประเทศ และหากมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
รอบที่สี่ รัฐบาลยังมีงบกลางที่เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่สามารถนำมาใช้ได้
จำนวนประมาณ ๘๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเก้าพันล้านบาท) รวมทั้งงบกลางที่เป็น
ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินอีกจำนวนประมาณ
๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) ซึ่งจะสามารถช่วยเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ นอกจากนี้
ยังเห็นด้วยกับการที่รัฐได้ออกหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการปรับเป้าหมายให้สอดคล้องกับงบประมาณ
ที่มีอยู่ เช่น เรื่องการอบรม สัมมนา ให้กระทำผ่านระบบออนไลน์ (Online) เพื่อประหยัด
งบประมาณ ส่วนโครงการที่ทำอยู่เดิมหากไม่สัมฤทธิ์ผลก็ให้มีการปรับลดงบประมาณลง แต่อย่างไรก็ดี
ในกรณีนี้มีข้อสังเกตว่า หากให้หน่วยงานปรับลดงบประมาณลงมากเกินไปจะไม่เกิดผลดี
ทั้งยังจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการนั้นในระยะยาวได้

(๓) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากได้มีการปรับลด
งบดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณลงประมาณร้อยละ ๔๐ โดยเฉพาะการปรับลดงบประมาณ
ของหน่วยงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙

๒) การจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นยุทธศาสตร์ด้านการต่อสู้กับ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และยุทธศาสตร์ด้านการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ
ซึ่งถือว่ามีความเหมาะสม แต่การจัดสรรงบประมาณยังไม่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจสำคัญ
ในการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๘) รัฐบาลควรพิจารณาจัดทำโครงการสร้างงานเพื่อรองรับบัณฑิตจบใหม่
และผู้ว่างงานจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พิจารณาพักหนี้กองทุน
เงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) มีมาตรการดูแลผู้มีรายได้น้อยต่อไป เช่น โครงการเกี่ยวกับ
สวัสดิการแห่งรัฐ และมีมาตรการเพื่อให้ธุรกิจขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้สามารถ
ดำเนินกิจการต่อไปได้

(๙) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
การแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้ประชาชนได้รับวัคซีน
อย่างทั่วถึงโดยเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ ได้แก่ สำนักงบประมาณ
กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงาน
“เทคโนโลยี” หรือเป็นหน่วยงานที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ ที่มีหน้าที่นำเสนอ



นโยบายด้านเศรษฐกิจเพื่อกำหนดเป็นนโยบายของประเทศ นอกจากนี้จะพิจารณาตามที่หน่วยรับงบประมาณเสนอแล้ว ควรนำข้อมูลปัญหาและความต้องการของประชาชนประกอบการพิจารณา โดยจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความจำเป็นตามความเป็นจริงด้วย เช่น ควรจัดทำงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จัดงบประมาณเพื่อจัดหาวัคซีนคุณภาพให้แก่ประชาชน ค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เพื่อคิดค้นนวัตกรรมทางการแพทย์เพื่อป้องกันและรักษาไวรัสที่พัฒนาสายพันธุ์ จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก รวมทั้งควรมีมาตรการรองรับแรงงานคืนถิ่นโดยพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณกลุ่มจังหวัดและงบประมาณของแต่ละจังหวัด เพื่อสร้างงานสร้างรายได้ให้แรงงาน

(๑๐) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ

(๑๑) กระทรวงคมนาคม ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบราง โดยมีผลงานเชิงประจักษ์ เช่น รถไฟฟ้าสายสีม่วง สายสีทอง สายสีเขียว สายสีชมพู รถไฟระบบรางคู่ และรถไฟความเร็วสูง จากกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา การพัฒนาทั้งหลายถือว่าเป็นการแก้ปัญหาเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน อำนวยความสะดวกสบายในการเดินทาง และลดต้นทุนด้านระบบโลจิสติกส์

(๑๒) การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยพยายามให้มีผลกระทบกับเศรษฐกิจให้น้อยที่สุด ทั้งนี้ ควรมีการประกันราคาพืชผลทางเกษตรกร ส่งเสริมการชลประทานของผู้ประกอบอาชีพทางการเกษตร จัดสรรงบประมาณในการสร้างอ่างเก็บน้ำ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งระบบ

(๑๓) ในวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประเทศไทยมีโอกาส เพราะศูนย์วิจัยวัคซีนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีการวิจัยและพัฒนาวัคซีน ใช้เทคนิค mRNA การทดสอบประสิทธิภาพที่ ๑๐ ไมโครกรัม ทบสนองการสร้างภูมิคุ้มกันต่อเชื้อไวรัสสูงกว่าวัคซีนยี่ห้อโมเดอร์นา (Moderna) การทดลองเริ่มเข้าไปฉีดในคน แต่หน่วยงานนี้ขาดเงินทุน ซึ่งในการทดลองระยะต่อไปต้องใช้เงินทุนจำนวนมาก จึงเห็นว่ารัฐบาลควรให้การสนับสนุนเพื่อเป็นช่องทางหนึ่งที่จะทำให้ประเทศไทยผ่านพ้นวิกฤต และหากผลิตวัคซีนสำเร็จจะทำให้สามารถส่งออกวัคซีนได้ พันฟูการท่องเที่ยวด้วยวัคซีน สร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวได้ฉีดวัคซีน และได้รับการรักษาโรคแบบไม่มีค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ ในอนาคตต้องมีการฉีดกระตุ้นภูมิคุ้มกัน ต้องใช้เงินในการจัดซื้อวัคซีนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศ การผลิตวัคซีนได้เองจะช่วยลดภาระการใช้เงินงบประมาณในการจัดซื้อ



จากต่างประเทศ อีกทั้งรัฐบาลควรจัดทำนโยบายหรือเปลี่ยนวิธีการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยการจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs เพื่อเป็นการช่วยเหลืออย่างยั่งยืน

(๑๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จัดส่งรายได้ให้รัฐ จำนวนประมาณ ๘๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบสองล้านบาท) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประมาณการว่า จะจัดส่งรายได้ให้รัฐ จำนวนประมาณ ๘๖๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยหกสิบเจ็ดล้านบาท) หรือเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท) แต่การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงนี้ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๐๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสิบล้านบาท) หรือลดลงร้อยละ ๓.๔ ขอให้กำลังใจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะทุ่มเทตั้งใจในการทำงาน โดยเดินทางไปทำงานครบ ๗๖ จังหวัด และกล้าประกาศนโยบายความสำเร็จในแต่ละโครงการ โดยมีเป้าหมายวัดได้ในเชิงปริมาณและในเชิงคณิตศาสตร์ เช่น (๑) จัดที่ดินทำกินให้แก่ชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลเป้าหมาย ๕๓ พื้นที่ ๓๑ จังหวัด พื้นที่ ๓๗๔,๐๔๗ ไร่ (๒) ปลุกป่าขยายพื้นที่สีเขียวทั่วประเทศ เป้าหมาย ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ (๓) การพัฒนาพื้นที่ป่าต้นน้ำ เป้าหมาย ๑๐ โครงการ (๔) การสร้างฝายและจัดระบบการกระจายน้ำ เป้าหมาย ๙,๖๙๙ แห่ง (๕) แก้ภัยแล้งหมอกควัน PM ๒.๕ เป้าหมายร้อยละ ๒๐ และถึงแม้จะถูกปรับลดงบประมาณด้วยเหตุภาวะวิกฤตงบประมาณขาดแคลน แต่เชื่อมั่นศักยภาพการทำงาน of กระทรวงนี้ที่มีรัฐมนตรีและข้าราชการตั้งใจทำงาน

(๑๕) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยความละเอียดและรอบคอบ ไม่ว่าจะเป็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การส่งเสริมความสามัคคีปรองดองของประชาชนในชาติ ยุทธศาสตร์ด้านการแข่งขันซึ่งรัฐบาลได้ส่งเสริมการสร้างมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตรโดยนำเทคโนโลยีการเกษตรสมัยใหม่มาใช้ในการแปรรูปผลผลิตเพื่อให้มีมูลค่าสูงขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม การอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลควบคู่กับการพัฒนาเมืองและชนบท การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๖) กระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงหนึ่งที่ได้เข้าไปช่วยเหลือแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะที่ทำหน้าที่ตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในพื้นที่ที่มีผู้ติดเชื้อในจังหวัดสมุทรปราการ นอกจากนี้ โครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลดำเนินการเพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานล่าง เช่น โครงการเราชนะ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างดี



๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจแรงงาน และระบบสวัสดิการด้านต่าง ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้วยความละเอียดรอบคอบ มีการกระจายงบประมาณที่ครอบคลุมทั่วถึงประชาชนทุกภาคส่วน คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศเป็นหลัก และจะต้องบริหารจัดการงบประมาณอย่างเต็มศักยภาพและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณแบบเดิม เหมือนประเทศอยู่ในสถานการณ์ปกติ ไม่ได้เผชิญกับสภาวะวิกฤต ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่มีแนวทางหรือยุทธศาสตร์ชัดเจนที่จะสามารถรองรับการแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างแท้จริง

ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

(๑.๑) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) อาจไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๕ ซึ่งกำหนดให้งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี หรือไม่

(๑.๒) ค่าแถมงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของนายกรัฐมนตรีไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ การแถมต้องแสดงสถานะการคลัง แต่ค่าแถมดังกล่าวมีแต่การแสดงถึงจำนวนหนี้ ไม่ใช่สถานะการคลัง อีกทั้งยังต้องแสดงถึงวิธีการรายได้ เช่น การกู้เงิน และการออกพันธบัตรด้วย นอกจากนี้ ปัจจุบัน

^๕ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑





การบริหารจัดการงบประมาณกำลังอยู่ในสภาวะวิกฤต เพราะค่าใช้จ่ายที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้เงินที่จะใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการลงทุนน้อยลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบกลาง ร้อยละ ๗๐ เป็นสวัสดิการข้าราชการ ตลอดจนฐานะการคลังและหนี้ของรัฐบาลกำลังจะเป็นปัญหาใหญ่เนื่องจากการกู้เงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) และกู้เพิ่มอีกจำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เพื่อใช้แก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับรายได้ของรัฐบาลที่ตกต่ำเพราะเศรษฐกิจฝืดเคือง แม้จะมีความพยายามแสดงให้เห็นว่าหนี้สาธารณะยังไม่เกินเพดานที่กำหนด คือร้อยละ ๖๐ ของ GDP ทั้งนี้ หากสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ขาดดุลจำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) จะเท่ากับเป็นการเปิดทางให้รัฐบาลทำผิดพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ และเห็นว่า การแก้ปัญหาเรื่องงบลงทุน โดยเพิ่มแหล่งลงทุน โดยเฉพาะการกู้เงินไม่ใช่วิธีการแก้ไขปัญหาทางงบประมาณ แต่จะยิ่งทำให้ระบบงบประมาณอ่อนแอลง การพยายามเลี่ยงโดยใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินทุกฉบับ จะทำให้รัฐสภาไม่มีโอกาสตรวจสอบ และทำให้ระบบงบประมาณเกิดความเสียหาย

(๑.๓) รัฐบาลคาดการณ์ตัวเลขเศรษฐกิจไว้ผิดพลาด กล่าวคือ เดิมคาดการณ์ไว้ว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ หรือ GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะขยายตัวร้อยละ ๒ ถึง ๓.๕ แต่เมื่อเดือนที่ผ่านมารัฐบาลปรับลด GDP ลงเหลือเพียงร้อยละ ๒.๘ และยังมีแนวโน้มลดลงอีก อันจะทำให้รัฐบาลจัดเก็บภาษีในปีต่อไปได้น้อยลง และต้องกู้เงินเพิ่มมากขึ้น แต่หนี้สาธารณะกำลังจะมีจำนวนสูงสุดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินและการคลังของรัฐ

จากข้อมูลการคาดการณ์อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยของภาคเอกชนและสถาบันการเงินซึ่งได้คาดการณ์ไว้ร้อยละ ๑ ถึง ๒ แต่เอกสารงบประมาณฯ ได้คาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยไว้ร้อยละ ๒.๕ ถึง ๓.๕ ซึ่งมีการคาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยแตกต่างกัน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม จะต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP และปัญหาหนี้ครัวเรือนหรือหนี้ในระบบที่เพิ่มขึ้น จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓ ของ GDP ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตต่อไปได้ ดังนี้

(๑) ปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการเพื่อลดรายจ่ายประจำ ปฏิรูปวิธีคิदनโยบายให้ใช้น้อยแต่ได้ผลมาก

(๒) ร่วมมือกับภาคเอกชนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

(๓) ปฏิรูปวิธีจัดสรรงบประมาณเน้นสร้างขีดความสามารถไม่เน้นการสร้างอาคาร

(๑.๔) แม้หลายปีที่ผ่านมาตัวเลข GDP อยู่ในระดับสูง แต่ตัวเลขดังกล่าวเกิดจากการลงทุนภาครัฐที่นำงบประมาณไปสร้างรถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้า และรถไฟรางคู่เกิดจากการที่รัฐบาลลงทุนในสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ แต่เงินงบประมาณดังกล่าวกระจายไปยัง



ประชาชนไม่ทั่วถึงอย่างแท้จริง จึงก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้ และเมื่อพิจารณาจำนวนหนี้ครัวเรือนในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่า สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปีที่ผ่านมาอยู่ที่ร้อยละ ๘๙.๓ ของ GDP ซึ่งยังไม่รวมหนี้ในระบบ รัฐบาลจึงควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้สามารถกระจายเงินงบประมาณให้ถึงประชาชนโดยตรง นอกจากการใช้งบประมาณเพื่อเยียวยาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการแล้ว ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชน และลดความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้

(๑.๕) รัฐบาลเสนอค่า GDP ไม่ตรงตามความเป็นจริง เพราะได้แสดงตัวเลข GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไว้จำนวน ๑๗,๓๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) เมื่อพิจารณา GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีจำนวน ๑๖,๔๐๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยเก้าแสนเจ็ดแสนบาท) จะเห็นว่า GDP ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สูงกว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๙๓๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสามสิบล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๗ แต่ปรากฏในเอกสารงบประมาณโดยสังเขปซึ่งระบุภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไว้ว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๔ ถึง ๕ ซึ่งตัวเลขแตกต่างกันร้อยละ ๐.๗

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้รายงานตัวเลขหนี้สาธารณะ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๘,๑๓๖,๑๑๔,๐๐๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านหกพันหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๐๘,๒๘๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยแปดแสนสองแสนแปดหมื่นหกพันบาท) หมายความว่า หนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ ๕๑.๘๓ แต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ มีหนี้สาธารณะ จำนวน ๘,๑๙๕,๐๓๔,๐๐๐ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านสามหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๖๘,๕๗๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยหกสิบล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหกพันบาท) หนี้สาธารณะต่อ GDP จึงมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๒.๓ ต่อมาในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีหนี้สาธารณะ จำนวน ๘,๕๙๓,๘๓๔,๐๐๐ บาท (แปดพันห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันบาท) และ GDP จำนวน ๑๕,๖๕๐,๕๒๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยห้าสิบล้านห้าแสนสองหมื่นสองพันบาท) หนี้สาธารณะต่อ GDP จึงมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๔.๙๑ นอกจากนี้ ยังต้องบวกเงินกู้ชุดเขยการขาดดุลตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อีกจำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) รวมจำนวนหนี้สาธารณะเป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๙,๒๙๓,๘๓๔,๐๐๐ บาท (เก้าพันสองร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันบาท) จึงทำให้หนี้สาธารณะต่อ GDP ในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีสัดส่วนร้อยละ ๖๒.๕๘ หมายความว่า การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง



ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๐ ประกอบประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑^๖ ที่กำหนดหลักการสำคัญไว้ว่า ห้ามก่อหนี้สาธารณะต่อ GDP เกินร้อยละ ๖๐

(๑.๖) รัฐบาลควรสร้างฐานรายได้เพิ่มในอนาคต โดยการหารายได้ของตัวเอง ไม่ใช่เป็นเพียงการรับจ้างผลิต ทั้งนี้ GDP ของประเทศไทยพึ่งพาการส่งออกถึงร้อยละ ๗๐ จากสินค้าส่งออก และการส่งออกสำคัญของประเทศไทยจำนวน ๑๐ อันดับแรก มีอย่างน้อย ๗ ถึง ๘ รายการของทุกปี เป็นสินค้าที่มีบริษัทต่างชาติเป็นเจ้าของสินค้า แต่สินค้าทางการเกษตรไม่ถูกจัดอยู่ในรายการสินค้าส่งออกสำคัญของไทย และจากข้อมูลของสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ และกรมศุลกากรเกี่ยวกับบริษัทส่งออกสินค้าจากประเทศไทย จำนวน ๕๐ บริษัทแรก พบว่ามีจำนวนร้อยละ ๘๐ เป็นบริษัทต่างชาติที่เข้ามาลงทุนเพื่อใช้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตเพื่อส่งออก ดังนั้น การส่งออกจึงไม่เป็นที่มาของรายได้หลักของประเทศไทยอย่างแท้จริง

เมื่อพิจารณา GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า มีจำนวนสูง แต่สามารถจัดเก็บภาษีของทั้ง ๒ ปีดังกล่าวได้เฉลี่ยร้อยละ ๑๕ ของ GDP ซึ่งถือว่าเป็นสัดส่วนที่ต่ำมาก หมายความว่า การส่งออกจากประเทศไทยที่มีสัดส่วนถึงร้อยละ ๗๐ ของ GDP ประเทศนั้น แทบจะเก็บภาษีไม่ได้ เพราะส่วนใหญ่เป็นบริษัทต่างชาติที่เข้ามาลงทุนโดยได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และเมื่อบริษัทเหล่านั้นได้รับผลกำไรก็จะโอนเงินกลับไปยังบริษัทแม่ในต่างประเทศ ทั้งนี้ สิ่งที่ประเทศไทยได้รับจากการลงทุนของบริษัทต่างชาติหลัก ๆ คือ การจ้างงาน

แต่ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีต้นทุนจำนวนมากที่ต้องใช้เพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ เช่น การสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายในการจัดการกับปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น ในขณะที่รัฐบาลไม่สามารถสร้างโอกาสให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากบริษัทต่างชาติเหล่านั้น และไม่สามารถสร้างธุรกิจต่อเนื่องได้นอกจากนี้ การใช้จ่ายเงินงบประมาณตลอดระยะเวลา ๗ ปีที่ผ่านมา ไม่ได้ใช้เพื่อปรับโครงสร้างประเทศให้รองรับสถานการณ์ภายในประเทศและสถานการณ์ของโลกที่กำลังเปลี่ยนไป แต่เป็นการใช้งบประมาณส่วนใหญ่เพื่อรอคอยการลงทุนแบบเดิมเหมือน ๓๐ ปีที่ผ่านมา ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อทำให้เศรษฐกิจภายในประเทศเข้มแข็งและทำให้สินค้าของประเทศไทยที่มีศักยภาพได้รับการยกระดับขีดความสามารถเป็นสินค้าส่งออกหลัก ๑ ใน ๑๐ อันดับแรกของประเทศแทนสินค้าของบริษัทต่างชาติที่เข้ามาใช้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิต ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ประเทศไทยประสบปัญหาหากบริษัทต่างชาติเหล่านั้นย้ายฐานการผลิตไปประเทศอื่น

^๖ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑





(๑.๗) รัฐบาลบริหารงบประมาณรายจ่ายผิดพลาด ที่ผ่านมารัฐบาลได้บริหารประเทศเป็นเวลาต่อเนื่อง ๗ ปี จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทั้งหมด ๘ ครั้ง โดยเป็นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลทั้งหมด ก่อหนี้ให้แก่ประเทศ จำนวนประมาณ ๕,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนล้านบาท) จากการกู้เงินเพื่อชดเชยงบประมาณแผ่นดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนประมาณ ๓,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนล้านบาท) และมีการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหลายฉบับ มีจำนวนหนี้สาธารณะสูง อัตราเงินเฟ้อสูงที่สุด เนื่องจากวัตถุดิบทางอาหารถูกควบคุมโดยกลุ่มนายทุนจึงทำให้มีราคาสูงขึ้น จำนวนหนี้ครัวเรือนสูงสุดในรอบ ๑๘ ปี เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมสูง เกิดการหดตัวของเงินออมของคนไทยที่มีสัดส่วนลดลงจำนวนมากว่าการหดตัวของเงินออมคนไทยในช่วงวิกฤตต้มยำกุ้งในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และวิกฤตแฮมเบอร์เกอร์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑

(๑.๘) เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ส่งผลกระทบต่อระบบการเงิน และการค้าการลงทุน ทำให้เศรษฐกิจโลกชะงักงัน เศรษฐกิจของประเทศไทยหดตัวอย่างรุนแรง มีการคาดการณ์ว่าจะทำให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจติดลบอย่างต่อเนื่อง และจะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้และฐานะทางการคลังของรัฐบาลอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จะเห็นได้จากการที่รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแบบขาดดุลมาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หากการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลไม่เป็นไปตามเป้าหมาย รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากรัฐบาลไม่สามารถหยุดยั้งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ จะยิ่งทำให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจเป็นไปได้ยาก ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

(๑.๙) การจัดเก็บภาษีที่เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ โดยจัดเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง และได้มีการคืนเงินภาษีให้แก่ประชาชนจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีการเปลี่ยนวิธีคิดในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตที่อาจนำไปสู่การล่มสลายของระบบภาษี

(๑.๑๐) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถจัดส่งรายได้ให้รัฐสูงขึ้นทุกปี รายได้ที่จัดเก็บและส่งให้รัฐบาลเป็นรายได้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ยังมีรายได้แฝงที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายจำนวนมาก รัฐบาลควรพิจารณาทำให้เป็นเรื่องบนดินที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะหากรายได้ส่วนนี้เข้าสู่รัฐจะช่วยลดภาระการกู้เงินและนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศได้ต่อไป

(๑.๑๑) การบริหารราชการแผ่นดินตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมาของรัฐบาลชุดนี้ได้มีการใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณด้วยความประหยัด คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ แต่ด้วยเหตุที่ระบบราชการมีขนาดใหญ่เกินความจำเป็นจึงทำให้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นรายจ่ายประจำเป็นจำนวนมาก จะเห็นได้จากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำที่ตั้งไว้ จำนวน ๒,๓๖๐,๕๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนหกหมื่นห้าร้อยสี่สิบสามล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๑ ของวงเงินงบประมาณ



รายจ่ายทั้งหมด ส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตั้งไว้ จำนวน ๖๒๔,๓๙๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสี่พันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ซึ่งงบประมาณส่วนนี้มีงบประมาณสำหรับการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหมรวมอยู่ด้วยเป็นจำนวนมาก

(๑.๑๒) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี คือ แผนปฏิบัติการของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศและประชาชนในแต่ละปี เป็นประกาศของรัฐบาลต่อประชาชนที่จะใช้เงินของประเทศในเรื่องใดในแต่ละปี จึงควรเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศและประชาชนมีรายได้มากขึ้น มีผลิตภาพ (Productivity) เพิ่มขึ้น และสามารถแข่งขันได้ เมื่อสถานะทางการเงินของประเทศมีจำนวนหนี้ของภาครัฐและหนี้ครัวเรือนมากกว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เรียกว่า มีหนี้ท่วมรายได้ ถ้ารัฐไม่มีรายได้เพิ่มขึ้นจะต้องใช้เวลาชำระหนี้ประมาณ ๘๑ ปี รัฐบาลจะแก้ไขปัญหาอย่างไร การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะช่วยแก้ปัญหาอย่างไร ประเทศไทย คนไทย และรัฐจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากอะไร ด้วยวิธีการใด ซึ่งกระทรวงต่าง ๆ ต้องสามารถตอบคำถามดังกล่าวได้

(๑.๑๓) การบริหารจัดการงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ มีภาระทางการเงินการคลัง ภาระทางการเงินที่ค้างชำระจากสถาบันการเงินสะสมจำนวนมาก ทำให้ต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยและกระทบต่อความยั่งยืนทางการเงินในระยะยาว นอกจากนี้ยังมีผูกพันข้ามปีโดยเฉพาะรายการใหม่ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนมาก ทั้งนี้ เมื่อรวมงบประมาณรายการผูกพันงบประมาณเดิมก่อนปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑,๑๐๔,๑๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนสี่พันหนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔ ซึ่งเป็นจำนวนสูงมาก รวมทั้งยังมีภาระของงบประมาณที่ค้างจ่ายตามนโยบายรัฐบาลที่มอบหมายให้สถาบันการเงินของรัฐเฉพาะกิจดำเนินตามนโยบายต่าง ๆ เช่น โครงการประกันภัยข้าวนาปี และโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก

(๑.๑๔) มีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่มีภารกิจสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หลายหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในแบบรัฐราชการรวมศูนย์ และเมื่อจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณบางหน่วยเป็นจำนวนมาก ย่อมทำให้หน่วยรับงบประมาณหลายหน่วยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยลง จะเห็นได้ว่า งบลงทุนปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๗๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นสามพันล้านบาท) มี ๕ กระทรวง ที่ได้รับการจัดสรรมากที่สุด คือ กระทรวงคมนาคม ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๓๔.๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๑๖.๐ งบกลาง ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๑๑.๘ กระทรวงมหาดไทย ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๘.๒ และกระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๓.๖

๒) ปรับลดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ประมาณ ๔,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๗๔ ส่งผลให้กระทรวงสาธารณสุขซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การรักษาสุขภาพของประชาชน การดูแลเด็กเล็กวัยแรกเกิดถึง ๖ ขวบ ครอบคลุมถึงเด็กปฐมวัย เพื่อให้มีภูมิคุ้มกันตามมาตรฐานที่สมควรจะได้รับลดลงตามไปด้วย และทำให้หน่วยงานในสังกัดถูกปรับลดงบประมาณลง เช่น กรมควบคุมโรค กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และสถาบันวัคซีนแห่งชาติซึ่งถือเป็นหน่วยงานความมั่นคงด้านวัคซีน

แม้ว่ารัฐบาลมีความจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณ เพราะคาดการณ์ว่า ปีนี้จะจัดเก็บภาษีได้น้อย และต้องกู้เงินเพิ่ม แต่การปรับลดงบประมาณนั้น จะต้องพิจารณาปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นด้วย การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข และให้นำงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือจากการกู้เงิน มาใช้ในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความไม่เหมาะสม

๓) ปรับลดงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้ง ๆ ที่ รัฐบาลมีนโยบายเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยว แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะอยู่ในสถานการณ์ความไม่ปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็ตาม แต่รัฐต้องเริ่มดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศด้วย โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยวที่มีความสำคัญต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ เพราะรายได้จากการท่องเที่ยวมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๑๐ ของ GDP และทำรายได้มากกว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกาในแต่ละปี แต่เมื่อพิจารณาจำนวนงบประมาณที่จัดสรรให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่า มีสัดส่วนที่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสะท้อนให้เห็นความไม่มีวิสัยทัศน์ของรัฐบาลที่จัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการฟื้นฟูธุรกิจการท่องเที่ยว

๔) ปรับลดงบประมาณด้านสังคมสงเคราะห์เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพและชีวิตของประชาชน ในขณะที่ประชาชนได้รับผลกระทบจากการว่างงาน เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือบัตรทอง ซึ่งมีความจำเป็นในการดูแลรักษาพยาบาลประชาชนที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติมจากโรคอื่น ๆ ที่เป็นอยู่แล้ว และมีคนว่างงานที่ต้องย้ายสิทธิการรักษาจากบัตรประกันสังคมมาใช้สิทธิบัตรทองเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเยียวยาประชาชนที่เสียชีวิตจากการฉีดวัคซีน จำนวนรายละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาท) ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่น้อยเกินไป ทำให้ประชาชนไม่มีความมั่นใจในการฉีดวัคซีน ดังนั้น เพื่อสร้างความมั่นใจให้ประชาชนเข้าร่วมฉีดวัคซีนเพิ่มขึ้นจึงควรปรับเพิ่มวงเงินดังกล่าว



การปรับลดงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งได้มีการปรับลดงบประมาณลงจำนวนร้อยละ ๕.๖๖ ในภาพรวม จะส่งผลกระทบต่อสวัสดิการต่าง ๆ ที่ประชาชนจะได้รับ เช่น

- บัตรทอง หรือสิทธิตามระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีประชาชนเข้าสู่ระบบมากขึ้นแต่งบประมาณลดลง จากจำนวน ๑๔๒,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสองพันสามร้อยหกสิบล้านบาท) เป็นจำนวน ๑๔๐,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) ลดลงจำนวน ๑,๘๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสิบสี่ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๓

- บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เดิมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) เป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ลดลงจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นล้านบาท) หรือลดลงร้อยละ ๓๙.๔

- กองทุนการออม ลดลงร้อยละ ๕๓.๒

- กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ลดลงร้อยละ ๕.๖

- กองทุนผู้สูงอายุ ลดลงร้อยละ ๑๐

- กองทุนคุ้มครองเด็ก ลดลงร้อยละ ๑๔.๓

- การเคหะแห่งชาติ ลดลงร้อยละ ๕๓.๒

- การประกันสังคม ลดลงร้อยละ ๓๙.๔

๕) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับรับรองรับยุทธศาสตร์ด้านการส่งออกไม่เหมาะสม จะเห็นได้จาก กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเพื่อผลักดันอุตสาหกรรมเกษตรซึ่งจะเป็นการรองรับสถานการณ์หลังวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าวรวมกันจำนวนน้อยกว่างบประมาณของกระทรวงกลาโหม

๖) การปรับลดงบประมาณด้านการศึกษา ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาเพิ่มขึ้น โดยถูกปรับลดงบประมาณลงจำนวนประมาณ ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗ ทั้งนี้ จากข้อมูลการสำรวจล่าสุดในภาคการศึกษาที่ ๒ ประจำปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) พบว่า มีนักเรียนยากจน และยากจนพิเศษ จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ในจำนวนนี้มีเด็กยากจนที่อยู่ในระดับอนุบาลจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ซึ่งสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษามากขึ้น แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๕๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท



(ห้าพันหกร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท) ถูกปรับลดงบประมาณลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๔๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบล้านบาท) ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณส่วนนี้เพิ่มขึ้นเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเหล่านี้ออกจากกระบบการศึกษา

๗) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Economy) ซึ่งเป็นโมเดลทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลให้ความสำคัญและได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ ผลักดันให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาร่วมขับเคลื่อนประเทศไปสู่เศรษฐกิจแบบ BCG มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นประเทศที่มีรายได้สูงขึ้น แต่มีการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยเกินไป อาจทำให้ไม่บรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้

๘) ปรับลดงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมร้อยละ ๔๐ ในขณะที่ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาเรื่องฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕)

๙) มีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่มีภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อพัฒนาประเทศจำนวนหลายหน่วย เช่น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑๐) มีการปรับลดงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการประปาและถนนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยสำนักงบประมาณอ้างเหตุผลว่าเป็นไปตามเงื่อนไขของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้จำกัดอำนาจต่าง ๆ ไว้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

๑๑) มีการตัดงบประมาณบูรณาการที่สำคัญ เช่น งบประมาณการด้านการศึกษา และงบประมาณการด้านการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล (SMEs)

๑๒) เป็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มบุคคลที่เอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอำนาจของประเทศ และรัฐบาลยังบริหารประเทศไม่ถูกต้อง เช่น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะใช้งบประมาณของตนเองเพื่อจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่รัฐบาลเคยมีความเห็นว่า เป็นการใช้จ่ายเงินผิดประเภท

(๑.๑๕) มีการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากเกินความจำเป็นให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่ไม่มีภารกิจสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หลายหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหม โดยปรับลดงบประมาณเพียงร้อยละ ๔.๙ เป็นงบประมาณสำหรับการจัดซื้อยุทธโปกรณ์จากต่างประเทศที่มีการจัดทำสัญญาผูกพันระยะยาว ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และมีภาระในการซ่อมบำรุงรวมทั้งประเทศไม่ได้อยู่ในภาวะสงครามที่ต้องใช้อาวุธดังกล่าว โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นสัดส่วนร้อยละ ๖.๖ ของภาพรวมของงบประมาณทั้งประเทศ และเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔



สัดส่วนร้อยละ ๐.๑ นอกจากนี้ ในการซื้ออาวุธจะต้องดำเนินการตรวจรับ ณ ต่างประเทศ และจะต้องมีการฝึกการใช้อาวุธเหล่านั้นก่อน ซึ่งปัจจุบันไม่สามารถเดินทางไปต่างประเทศได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชะลอการซื้อและการส่งมอบออกไป เพื่อนำเงินมาใช้ในการแก้ไขปัญหาที่จำเป็นเร่งด่วนก่อน

๒) มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีภารกิจต้องดำเนินการ เช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

๓) มีการเพิ่มงบประมาณเพื่อใช้ในการชำระหนี้ การชดเชยภาระผูกพันต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายในคดีพิพาทระหว่างรัฐบาลกับเอกชนเป็นจำนวนมาก เช่น กรณีคดีเหมืองทองอัครา มีการใช้จ่ายงบประมาณ ๒ ส่วนคือ ส่วนที่หนึ่งเป็นงบประมาณที่ต้องใช้หากประเทศไทยแพ้คดี รัฐบาลจะใช้เงินงบกลางหรือเงินทุนสำรองจ่าย และส่วนที่สองเป็นค่าใช้จ่ายในการต่อสู้คดี

(๑.๑๖) ไม่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูประเทศจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างใด ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่โรคดังกล่าว ได้ส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ และภาคธุรกิจ แม้ว่าที่ผ่านมาจะมีโครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) แต่ยังไม่ทั่วถึง และมีเงื่อนไขที่ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ และเกิดปัญหาการว่างงานในระบบประกันสังคมที่มีอัตราสูงขึ้น

(๑.๑๗) พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔^๗ ที่มีสาระสำคัญ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินภายในวงเงินไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นล้านบาท) และธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินเพิ่มเติมอีกได้ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงิน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นล้านบาท) โดยเป็นเงินที่ให้สถาบันการเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลาให้เงินกู้ ๒ ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินดังกล่าวไปให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ในอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี โดยในช่วง ๒ ปีแรกของสัญญา ให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ประกอบการธุรกิจ ในระหว่าง ๖ เดือนแรก หมายความว่า ในช่วง ๖ เดือนแรก รัฐจะจ่ายดอกเบี้ยให้ โดยที่ผู้ประกอบการไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วงนี้ ซึ่งถ้าหากคิดคำนวณจากวงเงินทั้งหมดแล้ว ปีหนึ่งจะมีจำนวนดอกเบี้ยส่วนนี้ประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) แต่รัฐรับชำระให้เพียงจำนวน ๖ เดือน เท่ากับจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อย

^๗ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔





ล้านบาท) จะเห็นได้ว่า ความสูญเสียทางธุรกิจโดยรวมของประเทศไทยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีมูลค่ามากกว่าร้อยละ ๑๑๐ ของ GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่มีการเยียวยาให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจเพียงจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยล้านบาท) และที่สำคัญเงื่อนไขในการเข้าถึงเงินกู้ก็ใช้วิธีปกติในการบริหารจัดการในช่วงที่ไม่ปกติ ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจไม่สามารถเข้าถึงเงินกู้ดังกล่าวได้อย่างทั่วถึง

(๑.๑๘) ปัจจุบันผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) หลายรายได้ปิดกิจการและปลดพนักงาน เพราะการบริโภคลดลงและกำลังซื้อลดลง ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไม่เจริญเติบโต เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นที่รัฐต้องช่วยเหลือภาคเอกชนให้ผ่านวิกฤตในครั้งนี้ แต่ไม่มีงบประมาณเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง และหากรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรวัคซีนให้แก่ประชาชนได้ครบทุกคน จะทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาภาวะวิกฤตนี้ได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรเงินกู้แบบไม่มีดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs จนกว่าจะพ้นวิกฤตหรือหากเป็นไปได้ควรจัดสรรเงินกู้แบบติดลบ และรัฐพาณิชย์หรือรัฐวิสาหกิจจะต้องช่วยเหลือผู้ประกอบการมากขึ้น รวมทั้งช่วยลดค่าน้ำประปาและค่าไฟฟ้า ทั้งนี้ หากการบริหารจัดการงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้เงินให้ถูกที่ถูกต้อง และให้ความสำคัญกับภาคเอกชน ประเทศไทยจะสามารถฟื้นฟูเศรษฐกิจได้

(๑.๑๙) มีการกระจายงบประมาณอย่างไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม ดังนี้

๑) การกระจายงบประมาณไม่เป็นธรรมและเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง กล่าวคือ มีการกระจายวัคซีนแบบไร้ยุทธศาสตร์ โดยจังหวัดที่มีพื้นที่สีแดงได้รับการจัดสรรวัคซีนน้อยกว่าจังหวัดที่มีพื้นที่สีขาวย หรือสีเขียว การกระจายวัคซีนไม่หลากหลายและล่าช้า เป็นการเอื้อประโยชน์ทางการเมืองมากกว่าประโยชน์ของประชาชน

๒) การจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ จากผลกระทบของสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีรายได้ลดลง เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขยายเวลาการจัดเก็บภาษีโรงเรือน ภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง และลดอัตราการจัดเก็บภาษีลงเป็นจำนวนมาก

(๑.๒๐) การใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ดังจะเห็นได้จากเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) การดำเนินโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทและแผนปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีความเคร่งครัด ไม่มีความยืดหยุ่น ทำให้รัฐบาลไม่สามารถเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้เมื่อมีสถานการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้น และประชาชนต้องแบกรับภาระในสถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง



๒) ตลอดระยะเวลา ๗ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลชุดนี้ได้ใช้งบประมาณในการบริหารราชการแผ่นดินมาแล้วเป็นจำนวนมาก และในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะใช้เพิ่มอีกจำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนล้านบาท) แต่ไม่สามารถทำให้เศรษฐกิจเติบโตได้ ซึ่งอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยในรอบ ๗ ปีที่ผ่านมา มีเพียงร้อยละ ๑ เท่านั้น แสดงให้เห็นถึงการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในไตรมาสแรก ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลง สัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ถือได้ว่าเป็นความไร้ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทั้งที่ได้มีการกู้เงินมาแล้ว แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้ ส่งผลให้หนี้ภาคครัวเรือนเพิ่มสูงขึ้นถึงสัดส่วนร้อยละ ๙๒

๓) นับตั้งแต่ประเทศไทยพบผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รายแรก เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีการกักเงินงบประมาณไว้สำหรับงานด้านสาธารณสุข จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท) แต่เบิกจ่ายงบประมาณได้เพียง จำนวนประมาณ ๗,๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหนึ่งร้อยสามล้านบาท) ไม่มีการจัดซื้อ เครื่องช่วยหายใจเพื่อเตรียมความพร้อมของสถานพยาบาล ไม่จัดลำดับความสำคัญในการแก้ปัญหา การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และไม่เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดหาวัคซีน และฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชน ทั้ง ๆ ที่ การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยวิธีการฉีดวัคซีน เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชนเป็นวิธีการที่ใช้เงินงบประมาณจำนวนน้อยกว่าวิธีการเยียวยา ประชาชนและผู้ประกอบการ ผ่านการดำเนินโครงการเราไม่ทิ้งกัน โครงการเราชนะ และโครงการ เรารักกัน ซึ่งมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณมาแล้ว จำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และได้มีการกู้เงินเพื่อเพิ่มวงเงินโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว อีกจำนวนประมาณ ๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นห้าพันล้านบาท) แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการระบาดของโรครดังกล่าวที่มีจำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มสูงขึ้น และก่อให้เกิดผลกระทบทำให้มีคนว่างงานแล้ว จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐ คน นักศึกษาจบใหม่ยังหางานทำไม่ได้ จำนวนประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐ คน

๔) การแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ประเมินสถานการณ์ผิดพลาด จึงทำให้การเตรียมการวางแผนเรื่องวัคซีน และการรักษา ผิดพลาดไปด้วย นอกจากนี้ การที่นายกรัฐมนตรีได้รวบอำนาจเกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการ เพื่อแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้กระทรวงสาธารณสุขกับศูนย์บริหารสถานการณ์ แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) ไม่สามารถที่จะทำงานร่วมกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะในการแถลงของแต่ละฝ่ายมักขัดแย้งกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจองวัคซีน จดรับวัคซีน ก็กับการจองวัคซีนโดยใช้แอปพลิเคชันพร้อม ทำให้ประชาชนเกิดความสับสน นอกจากนี้ ประเทศไทยไม่ได้เข้าร่วมโครงการโคแวกซ์ (Covid-19 Vaccines Global Access Facility : Covax) ซึ่งริเริ่มโดยองค์การอนามัยโลก (WHO) เพื่อให้ประเทศที่มีปัญหาในเรื่อง เศรษฐกิจได้มีโอกาสเข้าถึงวัคซีน จึงทำให้ประเทศไทยไม่มีโอกาสเข้าถึงวัคซีนราคาถูก



หรือแบบไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่รัฐบาลกลับให้ความสำคัญกับวัคซีน จำนวน ๒ ยี่ห้อ และจองวัคซีนที่มีราคาแพง รวมทั้งไม่มีการเตรียมวัคซีนให้มีความหลากหลายเพื่อเป็นทางเลือกให้แก่ประชาชนเหมือนในต่างประเทศ เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศจีน

นอกจากนี้ การบริหารจัดการวัคซีนให้แก่ประชาชนไม่มีประสิทธิภาพ เพราะปรากฏข้อเท็จจริงว่า รัฐบาลกู้เงินเป็นจำนวนมาก แต่ไม่มีวัคซีนให้แก่ประชาชน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษที่มีประชากร จำนวนประมาณ ๖๖,๘๓๐,๐๐๐ คน (ใกล้เคียงกับประเทศไทย) ได้รับการฉีดวัคซีนแล้ว จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยมีผู้ที่ได้รับวัคซีนครบ ๒ เข็ม จำนวนร้อยละ ๓๗.๘ และได้รับวัคซีนเข็มแรก จำนวนร้อยละ ๕๘.๔ แต่ประเทศไทย มีประชากร จำนวนประมาณ ๖๗,๐๘๐,๐๐๐ คน ได้รับการฉีดวัคซีนแล้ว เพียงจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยมีผู้ที่ได้รับวัคซีนครบ ๒ เข็ม จำนวนร้อยละ ๑.๖ และได้รับวัคซีนเข็มแรก จำนวนร้อยละ ๓.๕ เท่านั้น

จากเหตุผลดังกล่าว จึงแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลบริหารจัดการปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ล้มเหลว ทำให้ประชาชนที่ไม่สมควรเสียชีวิต ต้องเสียชีวิต ไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเข้าสู่ภาวะวิกฤตในระยะที่ ๓ ได้ ทำให้โรงพยาบาลมีจำนวนเตียงไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ป่วย ไม่มีรถรับผู้ป่วยและผู้เสียชีวิต

๕) ปัญหาผลิตภาพ (Productivity) และการไม่มีศักยภาพในการแข่งขัน กล่าวคือ ในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยทำการเกษตรโดยวิธีการเดิม ภาคอุตสาหกรรมยังใช้เครื่องจักรแบบเดิม ทักษะฝีมือแรงงาน รวมถึงการศึกษาไม่ส่งเสริมการคิดวิเคราะห์ แรงงานไม่ได้รับการยกระดับฝีมือ เข้าถึงแหล่งทุนยาก สร้างความเหลื่อมล้ำในสังคม และงบประมาณแผ่นดินมีจำกัด ดังนั้น แต่ละกระทรวงจึงต้องมีแนวทางในการดำเนินงานว่าจะใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร เช่น รายได้ของเกษตรกรรายย่อยจะมีรายได้เพิ่มขึ้นต่อเดือนเท่าไร รายได้ของชนบทจะเพิ่มขึ้นจากการใช้งบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือไม่ เกษตรกรและผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อเดือนจำนวนเท่าไร หากรายได้ไม่เพิ่มขึ้น แต่มีหนี้เพิ่มขึ้น จะเกิดปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ และหากผลิตภาพ (Productivity) ไม่เติบโต ประเทศไทยจะไม่สามารถแข่งขันกับนานาประเทศ

๖) การจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงมิติหญิงชาย และสังคม (Gender Responsive Budgeting : GRB) เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนความเท่าเทียม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ดังนั้น ในการบริหารโครงการพัฒนาต่าง ๆ จึงควรคำนึงถึงความจำเป็นที่แตกต่างกันระหว่างเพศและวัย เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณในมิติดังกล่าวให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จึงมีข้อสงสัยว่า การจัดสรรงบประมาณในลักษณะดังกล่าวจะเข้าถึงกลุ่มผู้ที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือเป็นพิเศษจริงหรือไม่



มากนัก้อยเพียงใด และจะลดปัญหาการละเมิดทางเพศ และลดภาระผู้พิการที่ใช้บริการสาธารณะ
อย่างไร หากงบประมาณดังกล่าวช่วยแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม ก็ไม่ควรจัดอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านนี้
อาจจัดสรรให้ส่วนอื่นเพื่อให้ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

๗) มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้รับจัดสรร
งบประมาณในกิจกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐรักษาวินัยการเงินการคลัง
ทั้งที่เป็นกิจกรรมหลักและเป็นยุทธศาสตร์ของสำนักงาน นอกจากนี้ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนา
ผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้รับงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ
๑,๙๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) และแผนงานยุทธศาสตร์
พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลได้รับงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๑,๗๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(หนึ่งพันเจ็ดร้อยยี่สิบสามล้านบาท)

๘) การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเป็นไปตามกรอบวิธีคิด
แบบเดิม ทำให้เกิดปัญหาขาดเสถียรภาพ และปัญหาความเหลื่อมล้ำมากขึ้น การเกษตรล่าหลัง
เศรษฐกิจและการศึกษาตกต่ำ นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๖ ด้าน ภายใต้
กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชน
ไม่ได้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ทั้งเรื่องเศรษฐกิจและการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ กลุ่มเปราะบางทางสังคมและผู้ด้อยโอกาสไม่ได้รับความคุ้มครอง ประชาชน
ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ได้ทั่วถึงและเป็นธรรม ซึ่งจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีคนจนเพิ่มขึ้น และมีคนว่างงานจำนวนมาก จึงต้องพิจารณาว่ามาตรการ
ต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้นเข้าถึงประชาชนหรือไม่ อีกทั้งยังจัดสรรงบประมาณด้านการเสริมสร้าง
ศักยภาพและการแข่งขัน เพียงร้อยละ ๑๐.๙๒ ซึ่งต่ำที่สุดในยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้าน ถือเป็น
การจัดสรรงบประมาณที่ไร้ทิศทาง ไม่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ ปัจจุบัน
การทำงานที่บ้าน หรือ Work from Home และการค้าขายออนไลน์เป็นเรื่องสำคัญ
แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ และเสริมสร้าง
ทักษะ อุปกรณ์ หรือเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๙) การที่รัฐบาลแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการจัดสรรงบประมาณเข้าไปสู่ภาคเศรษฐกิจจริง
(Real Sector) คือ เศรษฐกิจภาคการผลิตและบริการ ได้แก่ การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่
สินค้าเกษตร การเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs และภาคเศรษฐกิจ
ฐานราก ได้แก่ การเพิ่มรายได้ ลดความยากจน ลดหนี้สิน พัฒนาอาชีพและที่ดิน ยังไม่สามารถแก้ไข
ปัญหาที่เกิดขึ้นให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างแท้จริง

๑๐) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการ SMEs
โดยตั้งงบประมาณในส่วนของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ประกอบกับ
ที่ผ่านมารัฐบาลมียอดค้างจ่าย บสย. จำนวนมาก ทำให้ธนาคารไม่ปล่อยกู้ให้แก่ SMEs นอกจากนี้



ในช่วงระยะเวลา ๔ ปี ที่ผ่านมา กลุ่มทุนใหญ่กู้เงินได้มากขึ้น ร้อยละ ๓๕ แตกต่างจากผู้ประกอบการ SMEs ที่กู้ได้ลดลงและไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ และผู้ประกอบการ SMEs จำนวนมากเสี่ยงต่อการปิดกิจการ

๑๑) รัฐบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการขาดทุน และการทุจริตของรัฐวิสาหกิจหลายแห่ง เช่น องค์การคลังสินค้า กระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งเกิดปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับหน้ากากอนามัย ถุงมือยาง และการหาผลประโยชน์จากโครงการภาครัฐขนาดใหญ่ เช่น กรณีการยางแห่งประเทศไทยจำหน่ายยางให้บริษัทแห่งหนึ่ง ซึ่งเป็นบริษัทในตลาดหลักทรัพย์เพื่อล้างสต็อก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน แต่เป็นการจำหน่ายที่ทำสัญญาซื้อขาย โดยไม่มีการจัดทำเอกสารขอบเขตของงาน (TOR) ไม่มีการประมูล และเป็นการขายให้ผู้ซื้อเพียงจำนวน ๑ ราย อีกทั้งยังเป็นการขายขาดทุนเพื่อนำเงินไปใช้หนี้ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จึงตั้งงบประมาณให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นล้านบาท)

๑๒) การใช้งบประมาณบางเรื่องยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนไม่ได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ควรจะเป็น เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาด้านการท่องเที่ยว แต่ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากงบประมาณดังกล่าวอย่างแท้จริง เนื่องจากมีปัญหาเรื่องระเบียบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ทำให้ไม่มีการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวและต้องโอนไปยังหน่วยงานอื่น

๑๓) เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความหลากหลายและไม่ทั่วถึง ไม่มีความพร้อมและไม่จัดลำดับความสำคัญของภารกิจ เช่น เรื่องเงินอุดหนุนเด็กถ้วนหน้า เดือนละ ๖๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งจะเริ่มดำเนินการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นเงินจำนวนน้อย และอาจไม่ครอบคลุมผู้ที่ได้รับผลกระทบ

๑๔) การบริหารประเทศมีปัญหาการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร โดยไม่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งปัญหาการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ที่รัฐบาลมุ่งเน้นแต่ในเรื่องของการฝึกอบรม แต่สินค้าส่วนใหญ่ยังไม่มีคุณภาพและมาตรฐานเพียงพอ

๑๕) การจัดสรรงบประมาณในการจัดทำถนนหลายเส้นทางมีมูลค่าสูงเกินความจำเป็น ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หากนำเงินงบประมาณดังกล่าวมาจัดหาวัคซีนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน พร้อมกับส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนและฟื้นฟูการท่องเที่ยวจะมีความเหมาะสมมากกว่า

(๑.๒๑) ภายหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการตรากฎหมายเพื่อกู้เงิน จำนวน ๓ ฉบับ เป็นจำนวนเงินกู้รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งล้านเก้าแสนล้านบาท) ได้แก่



๑) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓^๘ จำนวนไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท)

๒) พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓^๙ จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) และ

๓) พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓^{๑๐} โดยจัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และในระยะเริ่มแรกให้กองทุนมีวงเงินไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท)

แต่อย่างไรก็ดี เงินกู้ดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศได้ดังจะเห็นได้จากเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปริมาณการจดทะเบียนรายไต่ยังคงต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ เศรษฐกิจไม่เติบโต และเป็นที่มาของการกู้เงินเพื่อชดเชยการจดทะเบียนรายไต่ที่มีผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งอาจจำเป็นต้องใช้วิธีการกู้เงินต่อไป อีกทั้งรัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔^{๑๑} เพื่อกู้เงินอีกจำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) จะเป็นภาระและกระทบกรอบความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ จึงเห็นว่า รัฐบาลควรดำเนินการโดยคำนึงถึงกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ และพิจารณาขีดความสามารถในการชำระหนี้ รวมทั้งความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศด้วย

^๘ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



^๙ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



^{๑๐} พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓



^{๑๑} พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ดังนั้น ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอย รัฐบาลจึงควรจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและมีแผนการดำเนินการใช้จ่ายให้มีประสิทธิภาพ ควรให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการลงทุนมากกว่าการกู้เงิน ซึ่งการลงทุนจะก่อให้เกิดรายได้ และประชาชนจะสามารถนำรายได้มาเสียภาษีกลับคืนเป็นรายได้แก่รัฐบาล แต่หากรัฐบาลยังคง กู้เงินมากกว่าการลงทุนจะทำให้เกิดภาวะหนี้สินล้นพ้นตัว ส่งผลต่อความน่าเชื่อถือต่อสถานะ ทางการคลังในอนาคต เป็นการใช้จ่ายที่ขาดประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้กู้เงินจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยแบ่งงบประมาณจากเงินกู้ดังกล่าวเพียง จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) เพื่อจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะฉีด ให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ เพราะคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการชำระคืน เงินกู้ พบว่าได้มีการชำระเพียงดอกเบี้ยของเงินกู้เท่านั้น จึงขอให้มีการชี้แจงรายละเอียดและที่มา ของรายได้ที่จะนำไปชดใช้เงินกู้

(๑.๒๒) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และการตรา พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นสิ่งที่ต้องพิจารณาไปพร้อมกัน โดยการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาให้ถูกต้อง และพิจารณาตัดรายการที่ไม่สำคัญไม่จำเป็น เพื่อนำงบประมาณมาใช้ด้านการสาธารณสุข หากพิจารณาไปพร้อมกันและปรับลดรายการ ที่ไม่จำเป็นออกดังกล่าวแล้ว อาจไม่จำเป็นต้องออกพระราชกำหนดเพื่อกู้เงิน

(๑.๒๓) โดยที่ในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจ สังคม ประกอบกับมีสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น รัฐบาล ควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมุ่งเน้น ประโยชน์สูงสุดของประชาชนและเพื่อสร้างคามยุติธรรมในสังคม เพื่อให้คนไทยทั้งประเทศอยู่รอด และผ่านพ้นวิกฤตนี้ไปได้ โดยไม่มุ่งเน้นยุทธศาสตร์ที่จะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมมากขึ้น ดังนี้

๑) ควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม และต้องมีผลต่อการรักษาวินัยทางการคลัง เพื่อให้เกิดการปฏิรูประบบการคลังอย่างเป็นรูปธรรม โดยต้องมีความยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และควรนำเงินจากภาษีประชาชนมาใช้จ่าย ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒) ควรปรับทิศทางการจัดทำงบประมาณโดยพิจารณาทบทวน การใช้งบประมาณในการรักษาความสงบภายใน การป้องกันประเทศ ด้านความมั่นคง การซื้ออาวุธ ยุทโธปกรณ์ ซึ่งมีแต่จะก่อภาระด้านการซ่อมแซม จึงอาจเจรจากับคู่ค้าเพื่อเลื่อนการจัดหา และส่งมอบ อีกทั้งไม่ควรเพิ่มกำลังพลมากกว่ากำลังคนในภาคสาธารณสุขและการศึกษา ตลอดจน



งบกลางที่ซ้ำซ้อนกันหลายกระทรวง เพื่อนำงบประมาณต่าง ๆ ดังกล่าวมาใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และนำไปจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเสมอภาคและถูกต้องต่อไป

๓) ควรจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขมากกว่าด้านความมั่นคง เพื่อนำงบประมาณมาจัดหาวัคซีนให้แก่ประชาชนได้เพียงพอ รวดเร็ว ทั่วถึงทุกพื้นที่ และเร่งนำเข้าวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้รับการรับรองให้สามารถฉีดกับเด็กอายุต่ำกว่า ๑๒ ปี ได้ เช่น วัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) เพื่อป้องกันการระบาดของโรคในกลุ่มเด็กหากมีการเปิดภาคเรียนตามปกติ นอกจากนี้ ควรลดเงื่อนไขและอุปสรรคในการนำเข้าวัคซีน เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเลือกรับวัคซีนที่ปลอดภัยโดยเร็วอย่างถ้วนหน้า และเกิดภูมิคุ้มกันหมู่ อันจะทำให้ประชาชนสามารถกลับมาทำงานหารายได้ โดยเฉพาะประชาชนในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถเปิดรับนักท่องเที่ยวและสร้างรายได้ จึงจะเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป นอกจากนี้ ยังควรจัดสรรงบประมาณเพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถนำไปใช้ในรายการอื่นด้วย เช่น เบี้ยเลี้ยงเสี่ยงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ แพทย์ปฐมภูมิ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ยังขาดแคลน ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการฉีดวัคซีน การกักตัว และโรงพยาบาลสนาม รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมแพทย์แผนไทย อยากรู้ก็ดี รัฐบาลควรประกาศให้กระบวนการวัคซีนทั้งระบบ เริ่มตั้งแต่การจัดการจัดสรร และการเลือกคุณภาพ เป็นวาระแห่งชาติ ไม่ใช่เฉพาะการประกาศให้การฉีดวัคซีนเป็นวาระแห่งชาติเท่านั้น

๔) ระบบงบประมาณที่ตึ้นนั้นจะต้องเสริมสร้างให้เกิดนวัตกรรมในการแก้ปัญหาและการบริหารที่แตกต่างจากที่ปฏิบัติในอดีตและปัจจุบัน โดยนวัตกรรมนั้นต้องสามารถทำให้รายได้เติบโตเร็วกว่าหนี้ เพิ่มรายได้ด้วยการเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) ไม่ใช่การเพิ่มรายได้ด้วยการกู้หรือขายทรัพย์สิน และงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องสร้างนวัตกรรมให้แก่ระบบราชการเพื่อแก้ปัญหารากฐานของประเทศได้ เช่น ทุกกระทรวง กรม จังหวัด ต้องสร้างนวัตกรรมในพื้นที่ความรับผิดชอบและใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณ ระบบการจัดทำงบประมาณต้องกระจายไปยังภูมิภาคและท้องถิ่น ไม่ควรเป็นการจัดทำงบประมาณแบบรวมศูนย์ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาสำคัญของประเทศและประชาชนได้อย่างสอดคล้องกับบริบทการแข่งขันของโลกและการเปลี่ยนแปลงของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว

๕) ควรมีนโยบายในการจัดทำงบประมาณโดยพิจารณาถึงสถานการณ์ปัจจุบันทั้งในมิติทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และปัญหาของประเทศ ๓ ประการ ได้แก่ ปัญหาความยากจน ความเหลื่อมล้ำทางสังคม ปัญหาหนี้ระยะสั้นและหนี้ครัวเรือน

๖) ควรปฏิรูปโครงสร้างงบประมาณของประเทศใหม่ โดยจัดสรรงบประมาณด้านการลงทุนให้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น ลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น ลดจำนวนนายพลหรือยุบหน่วยงานหรือการใช้จ่ายที่พิจารณาว่าไม่มีผลงาน หรือไม่ก่อให้เกิดผลในการพัฒนาประเทศ



และถ่ายโอนบุคลากรไปยังหน่วยงานอื่นที่จำเป็น ปฏิรูปการบริหารจัดการและการทำงาน
ของข้าราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในการให้บริการแก่ประชาชน มุ่งเน้นการอำนวย
ความยุติธรรม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง
รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพในการวางแผน การติดตาม การกระจายงบประมาณ
และต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์การใช้งบประมาณรายจ่าย เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัย
แข็งแรง พ้นจากความยากจน และมีอนาคตที่ดี

๗) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการเยียวยาสังคม ภาคธุรกิจ
และการท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ อันจะเป็นการหล่อเลี้ยงเศรษฐกิจ
ของประเทศ เช่น การมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(SMEs) ให้เข้าถึงมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) และเพิ่มงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ
ผู้ประกอบการ SMEs บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นระบบเศรษฐกิจฐานรากที่จะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสร้างรายได้ที่แท้จริง รวมทั้งมุ่งเน้นการเกษตรเชิงพาณิชย์ เพื่อให้เป็นแหล่งที่มาของรายได้
ของประเทศ

๘) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุที่ต้องมีโครงการ
ดูแลอย่างต่อเนื่อง ควรพิจารณาบสวัสดิการผู้สูงอายุ รวมทั้งปรับเปลี่ยนเบี้ยยังชีพที่จ่ายให้แก่
ผู้สูงอายุตามขั้นบันได จำนวน ๘๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐ บาท ให้เป็นบำนาญพื้นฐาน โดยใช้เส้นแบ่ง
ความยากจน จำนวน ๒,๗๖๓ บาท หรือ ๓,๐๐๐ บาท เพื่อที่จะสร้างหลักประกันให้แก่ผู้สูงอายุ
ซึ่งในปัจจุบันมีประมาณร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งหมด

๙) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดสวัสดิการสังคม งบประมาณ
ด้านประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่
ประชาชนกลุ่มที่เปราะบางที่สุดของสังคมไทย เพื่อให้มีสิทธิเข้าถึงการรักษาพยาบาล การศึกษา
และการประกอบอาชีพอย่างเท่าเทียมกัน รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณและมีนโยบายเพื่อรองรับ
และแก้ปัญหาคนว่างงาน และรองรับกรณีแรงงานย้ายถิ่น ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ทำให้สถานประกอบการหลายแห่งต้องหยุด
หรือพักการประกอบกิจการ

๑๐) ควรจัดสรรงบประมาณโดยนำวาระแห่งชาติเรื่องการฉีดวัคซีน
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และการ
แก้ไขปัญหาการทุจริต มาประกอบการพิจารณาเพื่อสร้างความพร้อมในการดำเนินการตามวาระ
แห่งชาติ และสามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างแท้จริง



๑๑) ควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณที่กระจายไปแต่ละจังหวัด ที่มีอัตราเฉลี่ยต่อจำนวนประชากรแต่ละจังหวัดไม่เท่ากัน และมีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก ให้แก่จังหวัดที่มีการพัฒนาสูง เพื่อลดความเหลื่อมล้ำให้แก่ประชาชน โดยเพิ่มตัวชี้วัดเพื่อพัฒนา แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และกำหนดผู้รับผิดชอบจัดทำงบประมาณตามภารกิจของกระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด ที่ต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อกำหนดตัวชี้วัดร่วม

๑๒) ควรมีมาตรการในการลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาส ได้แก่ การส่งเสริมภาคการเกษตรโดยการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับ ภาคประชาชนเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ โดยภาครัฐอาจสนับสนุนเรื่องแหล่งน้ำ เช่น การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลแทนการจัดสรรให้กระทรวงกลาโหม จัดสรรงบประมาณส่งเสริม ให้มีการเลี้ยงโค กระบือ เพื่อส่งออกไปยังประเทศจีน เวียดนาม และกัมพูชา ที่มีความต้องการ โค กระบือ จากประเทศไทยจำนวนมาก

๑๓) รัฐบาลควรทบทวนกฎ ระเบียบ และความยุ่งยาก (Regulatory Guillotine) ในการขออนุญาตจากทางราชการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ เนื่องจากสถาบัน วิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้มีการศึกษาพบว่า หากมีการลดขั้นตอนการขออนุญาต จะสามารถลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจได้เป็นเงินจำนวนมาก

๒.๒ ร่างมาตรา ๖ งบกลาง

(๑) ในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐและความยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศ เช่น

๑) การแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓^{๑๒} ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเปลี่ยนแปลงการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมต้องตั้งไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แก้ไขเป็น ต้องตั้งไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มขึ้นถึงประมาณ ๒ เท่า ทั้งนี้ หลักการอนุมัติ งบกลางเป็นเรื่องของฝ่ายบริหาร เพื่อความคล่องตัวและรองรับกับความไม่แน่นอนในอนาคต รัฐสภาอนุมัติเพียงกรอบวงเงินเท่านั้น จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ผ่านการตรวจสอบของรัฐสภา และกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ

^{๑๒} ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัย การเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓





๒) การแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓^{๑๓} ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยแก้ไขสัดส่วนการชำระคืนต้นเงินกู้ขั้นต่ำ จากเดิมต้องชำระคืนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แก้ไขเป็นชำระคืนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นการให้จ่ายหนี้้น้อยลงเพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายมากขึ้น

ปัจจุบัน สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓^{๑๔}

๓) การปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๙ ทวิ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓^{๑๕} ซึ่งเดิมกำหนดเพดานวงเงิน “เงินทุนสำรองจ่าย” ไว้จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) โดยการตราพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑^{๑๖} มาตรา ๔๕ กำหนดเพดานวงเงินดังกล่าว เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) โดยที่เงินทุนสำรองจ่ายเป็นเงินที่ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ จึงเป็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ผ่านการตรวจสอบจากรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๔๒ กำหนดให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายไว้จำนวนประมาณ ๒๔,๙๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาท) ซึ่งเป็นการใช้จ่ายที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าว นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบันว่า มีการใช้งบประมาณในเรื่องใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งครอบคลุมการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการจัดหาวัคซีนที่มีคุณภาพ หรือไม่

^{๑๓} โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๑๒

^{๑๔} ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓



^{๑๕} พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓



^{๑๖} พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑





(๒) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณของหลายกระทรวง เช่น กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งเป็นงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ เช่น ปัจจุบันกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) อาจยังไม่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อนำงบประมาณไปปรับเพิ่มให้แก่กระทรวงที่มีภารกิจหลักในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหน่วยงานที่มีส่วนสำคัญในการจัดการรายได้ของประเทศ รวมทั้งจ่ายเบี้ยยังชีพสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ภาคใต้ หรือดำเนินการด้านอื่นตลอดจนการพัฒนาแหล่งน้ำ การคมนาคม การสร้างอาชีพ และการสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการประกอบอาชีพในภูมิสำเนาของตนเอง ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น

นอกจากนี้ ควรจัดสรรเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) สำหรับจ่ายวัสดุหรือค่าวัสดุดิบในการก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นในงานของรัฐ เนื่องจากราคาเหล็กเส้นและเหล็กรูปพรรณมีแนวโน้มสูงขึ้นมากกว่าร้อยละ ๖๐

๒.๓ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

(๑) สำนักงบประมาณ จัดทำงบประมาณโดยไม่สอดคล้องกับปัญหาที่แท้จริงของประชาชนและประเทศ เพราะในการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ สำนักงบประมาณ มีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๐๕๙ ครั้ง มีการแสดงความเห็นเพียง ๗ ความเห็น และสำนักงบประมาณให้เวลาแก่หน่วยรับงบประมาณในการส่งความเห็นกลับมาเพียง ๖ วันเท่านั้น นอกจากนี้ เมื่อหน่วยรับงบประมาณส่งความเห็นกลับมา สำนักงบประมาณกลับตอบว่า ได้จัดทำงบประมาณเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเป็นการไม่รับฟังความคิดเห็นของหน่วยรับงบประมาณ หรือไม่

(๒) ในอดีตการทำงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ และเสนอแนะทางวิชาการแก่หน่วยงานต่าง ๆ ว่าจะแก้ปัญหาต่าง ๆ อย่างไร แต่ปัจจุบันเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่คัดเลือกโครงการ กำกับการจ่ายเงินกู้ ปัญหาที่ประชาชนนำเสนอเพื่อพิจารณา จำนวนประมาณ ๑๐๐ โครงการ ได้รับการอนุมัติไม่ถึง จำนวน ๑๐ โครงการ จึงเห็นว่า องค์ความรู้ของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่เพียงพอที่จะบริหารประเทศ ดังนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงควรตระหนักในบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการให้ข้อมูลทางวิชาการ เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประชาชน และประเทศชาติได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง



๒.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในขณะที่ประเทศเผชิญกับปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กองทัพนำเงินงบประมาณไปจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ จำนวนประมาณ ๘,๒๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดทำงบประมาณผูกพันข้ามปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับจัดซื้อเรือดำน้ำแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมจำนวนประมาณ ๓๗,๘๐๐,๔๙๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยสี่แสนเก้าหมื่นบาท)

กรณีการจัดซื้อเรือดำน้ำลำที่ ๒ และ ๓ ที่ยังไม่มีการชำระเงิน ควรเลื่อนออกไปก่อน ซึ่งกองทัพเรือได้ชี้แจงว่า ยังไม่มีการลงนามในสัญญากับสาธารณรัฐประชาชนจีน แต่โครงการนี้เป็นโครงการภายใต้แผนงานพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพเรือ และเป็นงบประมาณผูกพันถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงเห็นได้ว่า กองทัพเรืออาจไปลงนามในสัญญากับสาธารณรัฐประชาชนจีนก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อไม่ให้โครงการตกไป ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑^{๓๖}

ทั้งนี้ หากต้องการจัดซื้อเรือดำน้ำลำที่ ๒ และ ๓ ต่อไป ก็ควรเจรจาจัดซื้อแบบขดเชย โดยให้ถ่ายทอดเทคโนโลยีและมีการประกอบในประเทศไทย เพื่อให้เกิดการจ้างงานในประเทศไทย และมีขีดความสามารถประกอบได้ด้วยตนเอง ผลิต และขายให้ต่างชาติได้เหมือนประเทศอินโดนีเซียที่สามารถประกอบได้ด้วยตนเอง

(๒) กรณีกองทัพบก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยภาพรวมมีการปรับงบประมาณลดลงจำนวนประมาณ ๖,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกร้อยล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดโครงการเสริมสร้างจัดหายุทโธปกรณ์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๑๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑,๘๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยห้าล้านบาท) เป็นจำนวนประมาณ ๔,๙๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยสามสิบล้านบาท)

ในส่วนของกองทัพเรือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยภาพรวมมีการปรับงบประมาณลดลงจำนวนประมาณ ๑,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) เมื่อพิจารณาโครงการเดียวกัน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาท) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มเป็นจำนวนประมาณ ๑,๔๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยหกสิบล้านบาท)

^{๓๖} โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๑๖



ดังนั้น งบประมาณโครงการเสริมสร้างจัดหาชุดโพรกกรมของกองทัพบก และกองทัพเรือ รวมกันเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๒,๖๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกกร้อย เจ็ดสิบบแปดล้านบาท) ทั้งนี้ ควรนำงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปจัดซื้อวัคซีนที่มีคุณภาพให้แก่ ประชาชนในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แทนการดำเนินการจัดหา ชุดโพรกกรม

(๓) มีการตั้งงบประมาณผูกพันของกองทัพจำนวนมาก เช่น กองทัพอากาศ จำนวน ๒๒ รายการ จำนวนประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันล้านบาท) กองทัพเรือ จำนวน ๑๑ โครงการ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) และจัดทำ โครงการใหม่ จำนวนประมาณ ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบล้านบาท) กองทัพบก จำนวน ๒๔ โครงการ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) และมีการตั้งงบประมาณผูกพันใหม่อีก จำนวน ๔ โครงการ จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท)

(๔) ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เนื่องจาก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งแรก กระทรวงกลาโหม ถูกโอนงบประมาณจำนวนมากที่สุด จำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันล้านบาท) ปัจจุบันสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความรุนแรง มากขึ้น แต่ได้มีการปรับลดงบประมาณลงเพียง จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) ดังนั้น จึงเห็นว่า กระทรวงกลาโหมควรปรับปรุงงบประมาณ ดังนี้

๑) ลดงบประมาณสำหรับการซื้อชุดโพรกกรมแบบปีเดียว หากทุกเหล่าทัพ ลดงบประมาณลงในสัดส่วนเหมือนกองบัญชาการกองทัพไทย จะทำให้มีงบประมาณคงเหลือจำนวน ประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยล้านบาท)

๒) ตัดงบประมาณสำหรับซื้ออาวุธแบบผูกพันข้ามปี เช่น รถถัง และ เฮลิคอปเตอร์ จะทำให้มีงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๑,๘๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยยี่สิบล้านบาท) และลดภาระที่จะเกิดขึ้นได้ จำนวนประมาณ ๗,๒๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสองร้อยห้าสิบล้านบาท)

๓) เลื่อนการจัดซื้ออาวุธแบบผูกพันข้ามปี จำนวน ๗๐ โครงการ จะทำให้ มีงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๒๔,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันสองร้อย ล้านบาท) ซึ่งรัฐบาลควรเจรจาเลื่อนงวดการชำระเงินของปีนี้ออกไปก่อน เพื่อเพิ่มงบสวัสดิการให้แก่ ประชาชน ทั้งนี้ หากยังดำเนินการซื้ออาวุธต่อไปจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้แก่ผู้ผลิตเท่านั้น

ดังนั้น หากมีการปรับปรุงงบประมาณตามที่กล่าวมาข้างต้น จะทำให้ มีเงินงบประมาณคงเหลือ จำนวนประมาณ ๒๙,๔๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันสี่ร้อย สิบสี่ล้านบาท)



๒.๕ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

- กรมบัญชีกลางมีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ยุ่งยาก และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ กลไกการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและจัดสรรงบประมาณไม่สัมพันธ์กัน จึงต้องร่วมกันคิดวิเคราะห์ปัญหา ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายงบประมาณจากความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในระดับปฏิบัติการในพื้นที่ เพื่อให้เข้าใจสาเหตุของปัญหาตรงกันและมีแนวทางในการทำงานแบบเดียวกัน

๒.๖ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ภาคการท่องเที่ยวเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มากที่สุด แต่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) ในขณะที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามนโยบายรัฐบาลที่กำหนดให้มีการเปิดประเทศ เพื่อรองรับชาวต่างชาติหรือนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย

(๒) แม้ว่าที่ผ่านมา การดำเนินโครงการคนละครึ่งจะประสบผลสำเร็จพอสมควรก็ตาม แต่หากรัฐบาลยังคงดำเนินโครงการแบบเดิม อาจจะไม่เพียงพอต่อการกระตุ้นให้เกิดการท่องเที่ยวในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องมีมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น เช่น มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวสำหรับประชาชนที่ฉีดวัคซีนครบ ๒ เข็มแล้ว

๒.๗ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) งบประมาณของคณะกรรมการส่งเสริมเด็กเล็กและเยาวชนแห่งชาติ ข้อ ๗.๔ โครงการเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ถึง ๖ ปี จำนวน ๖๐๐ บาท ต่อเดือน ควรเป็นสวัสดิการถ้วนหน้า แต่เมื่อพิจารณาจากงบประมาณที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับ ประกอบกับจำนวนประชากรเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ถึง ๖ ปี แล้ว อาจไม่เพียงพอที่จะทำให้ทุกคนได้รับสวัสดิการอย่างถ้วนหน้า

(๒) ในปัจจุบันอาสาสมัครพัฒนาสังคม มีอัตราค่าจ้างอำเภอละประมาณ ๒๐,๔๐๐ บาท (สองหมื่นสี่ร้อยบาท) มีค่าทำงานรายครั้ง ครั้งละประมาณ ๑๒๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบบาท) หรือกรณีเป็นเงินเดือน มีอัตราค่าจ้างเดือนละไม่เกิน ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) จึงเห็นควรเพิ่มค่าตอบแทนอาสาสมัครพัฒนาสังคม เพื่อส่งเสริมงานด้านจิตอาสา



(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับสวัสดิการต่าง ๆ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญมาก โดยเฉพาะในเรื่องของผู้สูงอายุซึ่งมีจำนวนกว่า ๑๑,๘๐๐,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำนาญผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. ที่ภาคประชาชนและพรรคการเมืองร่วมกันเสนอหลายฉบับ ประกอบกับฉบับของรัฐบาล เพื่อเป็นการร่วมสร้างคุณภาพให้แก่ผู้สูงอายุ

๒.๘ ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่โปร่งใส ส่อไปในทางทุจริตและฉ้อฉล ควรดำเนินการควบคุม แก้ไข และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๙ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมประมง ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างต่อเนื่อง และเกินครึ่งหนึ่งของจำนวนงบประมาณทั้งหมดเป็นงบบุคลากร และเป็นงบประมาณที่เน้นการปราบปรามการประมงผิดกฎหมาย แต่ไม่มีงบประมาณสำหรับเยียวยาฟื้นฟูชาวประมง และมีงบประมาณด้านการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อพัฒนาอาชีพของชาวประมงจำนวนน้อย ดังนั้น เพื่อให้ชาวประมงต้องเลิกอาชีพไปอย่างถาวร รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยการเพิ่มช่องทางให้ชาวประมงเข้าถึงแหล่งเงินทุน เยียวยาชาวประมงที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายหลังมีคำพิพากษายกฟ้อง สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีแทนการใช้แรงงานคน เพื่อลดการใช้แรงงานผิดกฎหมาย บริหารจัดการการนำเข้าแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ปรับปรุงอัตราค่าชดเชยความเสียหายจากภัยพิบัติ ดำเนินการซื้อเรือคืน และการสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ชาวประมงที่ต้องการเลิกอาชีพประมง

(๒) ยุโรปได้มีข้อกล่าวหาว่า ประเทศไทยมีการทำประมงแบบผิดกฎหมาย มีการค้ามนุษย์ และให้ประเทศไทยดำเนินการแก้ไขให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้น ซึ่งประเทศไทยได้ตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘^{๑๘} แต่งบประมาณที่ต้องใช้เพื่อแก้ไขปัญหา กลับถูกปรับลดทั้งหมด กล่าวคือ งบประมาณด้านการแก้ไขปัญหาการประมง ถูกปรับลด จำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสามล้านบาท) งบประมาณด้านการแข่งขัน ถูกปรับลด จำนวนประมาณ ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านบาท)

^{๑๘} พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘





(๓) กรมชลประทาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) มีงบประมาณในการลงทุนที่ไม่เหมาะสม มีการใช้เงินจำนวนมากสร้างแหล่งน้ำทั้งปี แต่ไม่สามารถเพิ่มระบบชลประทานและคลองชลประทาน ได้สำเร็จ จึงควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการทำการเกษตรที่ดี

นอกจากนี้ ปัจจุบันประเทศไทยยังคงมีปัญหาการขาดแคลนน้ำ แม้ว่าจะเกิดพายุฤดูร้อน และมีฝนตกเพิ่ม ซึ่งเป็นการเติมน้ำให้แก่ลำคลอง แต่อย่างไรก็ตาม เชื้อนภูมิพลยังมีปัญหาการกักเก็บน้ำ เนื่องจากเหนือเขื่อนภูมิพล ซึ่งประกอบด้วย เขื่อนของจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดลำปางมีระบบเขื่อนที่ดีมาก น้ำจึงไหลลงเขื่อนภูมิพลปริมาณน้อย ทำให้น้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาแห้ง และมีผลกระทบต่อจังหวัดลพบุรี จึงต้องอาศัยน้ำดิบจากคลองชัยนาท-ป่าสัก เพื่อนำน้ำไปผลิตน้ำประปา ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการซื้อเครื่องสูบน้ำเป็นประจำทุกปี แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหานี้ได้ ทั้งนี้ จะแก้ไขได้ต้องเติมน้ำลงในเขื่อนภูมิพล รัฐบาลจึงควรแก้ปัญหาดังกล่าวไปพร้อมกัน

(๔) มาตรการในการยับยั้งการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐบาลบางมาตรการอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนและระบบเศรษฐกิจอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เช่น การปิดสถานประกอบการต่าง ๆ จนกว่าจะมีสถานการณ์ที่ดีขึ้น ทำให้เกิดการขาดรายได้ และมีการเดินทางกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด ซึ่งประชากรส่วนใหญ่ในต่างจังหวัดของประเทศ ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม หากรัฐบาลให้ความช่วยเหลือจริงจังกังในการประกันราคา และการช่วยเหลือด้านต้นทุนการผลิตจะสามารถทำให้ดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข อย่างไรก็ตาม การประกอบอาชีพเกษตรกรรม ปัจจัยสำคัญที่สุดคือ แหล่งน้ำ แต่ในปัจจุบันยังมีปัญหาการขาดแคลนแหล่งกักเก็บน้ำ และการฟื้นฟูแหล่งน้ำ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการน้ำ และกำหนดให้มีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤตภัยแล้งและน้ำท่วมโดยเฉพาะปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำ ที่ต้องมีการจัดหาแหล่งน้ำให้เพียงพอและทั่วถึงครอบคลุมพื้นที่ทางการเกษตร และควรเพิ่มศักยภาพของเขื่อนภูมิพล ให้สามารถรองรับการชลประทานได้ดีมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้ใช้น้ำจากเขื่อนให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งแหล่งกักเก็บน้ำของแม่น้ำปิง และแม่น้ำยม เพื่อกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง ตลอดจนควรสร้างฝายชะลอทอนน้ำไว้สำหรับหน้าแล้ง นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยลดภาระเกษตรกรในการใช้พลังงานทดแทน เช่น การใช้พลังงานโซลาร์เซลล์กับสถานีสูบน้ำเพื่อลดต้นทุนให้เกษตรกร

(๕) ควรมีการเพิ่มงบประมาณของกรมปศุสัตว์และกรมประมง เพื่อพัฒนาทางด้านเกษตรของประชาชน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรประสานงานกับกระทรวงการคลังในการจัดสรรงบประมาณให้แก่สหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมผลผลิตและควรดำเนินการรับซื้อผลผลิตของเกษตรกรโดยเร็ว



(๖) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาให้แก่ภาคการเกษตร เช่น ปัญหาผลผลิตทางการเกษตรติดเชื้อราทำให้เก็บเกี่ยวผลผลิตได้ไม่เต็มจำนวน ปัญหาราคาสินค้าผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ปุ๋ยราคาแพง และการขาดแคลนแหล่งน้ำ ทำให้มีต้นทุนในการผลิตสูง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณที่สร้างมูลค่าให้ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาสูงขึ้น

(๗) งบประมาณแผนงานเกษตรสร้างมูลค่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งไว้จำนวนประมาณ ๔๖,๖๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันหกร้อยสิบหกล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน ๗ เท่า เพื่อจะช่วยเพิ่มมูลค่าราคาสินค้าภาคการเกษตร แต่งบประมาณที่เพิ่มขึ้นนั้นเป็นงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนประมาณ ๔๐,๓๓๔,๒๒๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามร้อยสามสิบล้านสองแสนสองหมื่นบาท) เดิมงบประมาณส่วนนี้เป็นงบที่มาจากแผนงานอื่น แต่ปีนี้ถูกโยกมาไว้ที่แผนงานเกษตรสร้างมูลค่า ซึ่งเป็นงบใช้หนี้โครงการต่าง ๆ เป็นการใช้นี้เก่าของ ธ.ก.ส. โครงการประกันรายได้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้นี้โครงการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตร จำนวนประมาณ ๙,๓๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) โครงการของ ธ.ก.ส. จึงไม่เป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรได้อย่างแท้จริง แต่เป็นการเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าในอดีต ส่วนงบประมาณในโครงการอื่น ๆ จะเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ไม่สามารถช่วยเพิ่มราคาสินค้าเกษตรทั่วประเทศได้ และโดยส่วนใหญ่เป็นงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการอบรมสัมมนาที่เป็นโครงการเดิม มีโครงการใหม่เพียง จำนวน ๒๐ โครงการ จากจำนวนทั้งหมด ๑๑๗ โครงการ จึงไม่สามารถช่วยให้ราคาสินค้าเกษตรสูงขึ้นหรือยกระดับรายได้ของเกษตรกรส่วนคนที่จะได้รับประโยชน์คือพ่อค้าคนกลาง

ดังนั้น จึงควรทำให้ราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น โดยการยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพ และปลอดภัยตามมาตรฐานที่ผู้นำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศไทยต้องการ กล่าวคือ สินค้าที่ผ่านการตรวจสอบและได้รับการรับรองตามมาตรฐาน Good Agricultural Practices (GAP) และ Good Manufacturing Practice (GMP) ทั้งนี้ ภาครัฐได้ประกาศมาตรการต้องการให้เกษตรกรทำ GAP แต่ได้มีการปรับลดงบประมาณการตรวจ GAP และ GMP ลงร้อยละ ๒๔ จากจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือจำนวนประมาณ ๗๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท)

(๘) กรมวิชาการเกษตร ถูกปรับลดงบประมาณ ร้อยละ ๕๐ จึงขอสอบถามว่า รัฐบาลต้องการสนับสนุนสินค้าเกษตรจริง หรือไม่ เพราะงบประมาณที่ถูกตัดลดลงนั้น มีการถ่ายโอนภารกิจเรื่องการรับรอง GAP และ GMP ไปให้หน่วยงานภาคเอกชน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากต้องการลดภาระงบประมาณของรัฐ ซึ่งหากถ่ายโอนภารกิจนี้ให้เอกชนทำแล้ว จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่เกษตรกรที่ต้องจ่ายค่าตรวจ GAP และ GMP ให้ผู้ประกอบการเอกชน ดังนั้น จึงขอปรึกษาหารือว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่รัฐบาลจะเลื่อนการถ่ายโอนภารกิจนี้ไปก่อน เพื่อเป็นทางเลือกให้เกษตรกรว่า จะเลือกการตรวจจากภาครัฐหรือเอกชน



(๙) กรมปศุสัตว์ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕,๑๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าล้านบาท) เป็นงบบุคลากร จำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยล้านบาท) ที่เหลือเป็นงบประมาณโครงการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในแต่ละปี แต่ในสถานการณ์ปัจจุบันมีจังหวัด จำนวนประมาณ ๓๐ จังหวัดทั่วประเทศ ประสบปัญหาเกี่ยวกับโรคลัมปี สกิน ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ และปัญหาที่เกิดขึ้น คือ

๑) กรมปศุสัตว์ไม่ทำงานเชิงรุก ส่งผลให้ประชาชนต้องติดตามข่าวสารด้วยตนเองจากกลุ่มของผู้เลี้ยงโคและกระบือ ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) หรือในเพจต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการทำการเกษตร เพื่อให้ทราบว่าสิ่งที่เกิดขึ้นกับโคและกระบือเกิดขึ้นจากสาเหตุใด มียารักษาโรคที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ และประชาชนที่เลี้ยงโคและกระบือจำนวนน้อยไม่ได้รับการดูแลและให้ความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ ซึ่งแตกต่างจากฟาร์มขนาดใหญ่ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์จึงควรดูแลและให้ความช่วยเหลือประชาชนที่เลี้ยงโคและกระบือจำนวนน้อยด้วย แต่ปัญหาที่พบในหลายพื้นที่ คือ กรมปศุสัตว์มีบุคลากรไม่เพียงพอซึ่งไม่สอดคล้องกับสัดส่วนงบประมาณด้านบุคลากรที่ได้รับ

๒) สำหรับวัคซีนโรคลัมปี สกิน ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเข้ามาครอบแรก จำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ โดส โดยจะพยายามกระจายวัคซีนให้ครบทั้ง ๓๕ จังหวัด และรอบต่อไปอีกจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ โดส นั้น วัคซีนจำนวนดังกล่าวอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร และสงสัยว่าจะฉีดวัคซีนให้เฉพาะโคและกระบือที่ยังไม่ได้ติดโรคลัมปี สกิน ใช่หรือไม่ อย่างไร มีลำดับการฉีดวัคซีนอย่างไร และตามที่มีข่าวว่าโคและกระบือของเกษตรกรที่ติดโรคลัมปี สกิน เสียชีวิตเป็นจำนวนมาก จะมีการเยียวยาหรือไม่ อย่างไร และที่สำคัญเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ควรทำงานเชิงรุกมากขึ้น รวมทั้งควรพัฒนาบุคลากรเพื่อให้สามารถให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์

(๑๐) กรณีมีการลักลอบนำสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาในประเทศ รวมทั้งการลักลอบนำสินค้าหนีภาษีเข้ามาในประเทศ ซึ่งทำให้ประเทศสูญเสียรายได้จำนวนมาก และทำให้ราคาสินค้าภายในประเทศตกต่ำมาก เช่น การลักลอบนำเข้าพริก ยางพารา ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว นั้น มีสาเหตุมาจากผู้ที่ลักลอบนำเข้า ดำเนินการนำเข้าสินค้าต่าง ๆ ดังกล่าวเพื่อรับประโยชน์จากโครงการที่รัฐส่งเสริมสนับสนุนให้รายได้ของเกษตรกรสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการประกันรายได้หรืออื่น ๆ ส่งผลทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องนี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดปัญหาในภาพรวม

(๑๑) ปัจจุบันโรงงานถุงมือแพทย์ จังหวัดตรัง ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อราคาขาย ดังนั้น สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จึงควรมีมาตรการช่วยเหลือชาวสวนยางด้วย



(๑๒) ควรมีนโยบายเพื่อรองรับกรณีแรงงานย้ายถิ่นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจัดสรรงบประมาณให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมปศุสัตว์ เพื่อพัฒนาภาคการเกษตรในด้านต่าง ๆ เช่น การลงทุนกับน้ำบาดาล ธนาคารน้ำใต้ดิน การแก้ไขปัญหาโรคลัมปี สกิน (Lumpy skin) ในโคกระบือ

๒.๑๐ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

(๑) งบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงคมนาคมได้นำมาใช้ในการพัฒนาระบบการขนส่งด้านโครงสร้างพื้นฐานและการจัดระบบการจราจรให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เช่น โครงการรถไฟฟ้ารางคู่ โครงการก่อสร้างและปรับปรุงทางหลวงแผ่นดิน อย่างไรก็ตามเนื่องจากที่ผ่านมามักปรากฏข้อครหาว่า ผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการดังกล่าวได้รับเงินค่าจ้างเป็นจำนวนสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมตรวจสอบกรณีดังกล่าว และควบคุมการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อให้รัฐบาลไม่ต้องสูญเสียงบประมาณในการซ่อมแซมงานที่ผู้รับจ้างทำก่อนเวลาอันสมควร

(๒) กรมทางหลวง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) เป็นงบลงทุน จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ส่วนกรมทางหลวงชนบท ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกพันล้านบาท) เป็นงบลงทุน จำนวนประมาณ ๔๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสี่พันล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากถนนบางสายมีปัญหาเรื่องการจราจรแออัด แต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข อีกทั้งในบางพื้นที่ควรทำทางเลี่ยงเมืองเพื่อลดความแออัดในเมือง กระจายความเจริญและรายได้ไปสู่แหล่งชุมชนใหม่ ๆ แต่ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ นอกจากนี้ การตั้งตัวชี้วัดไว้เพียง ๒ ตัว คือ ๑) อัตราการเสียชีวิต กำหนดคงที่เท่ากับ ๑.๙๔ คนต่อหนึ่งแสนคน และ ๒) ความเร็วเฉลี่ย กำหนดค่าเป้าหมายให้ดีขึ้นแบบไม่ทำหาย จากร้อยละ ๗๗.๕ เพิ่มเป็นร้อยละ ๗๘.๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง กรณีมีคำถามว่า มีการวัดอย่างไร เฉลี่ยอย่างไร สะท้อนภาพรวมการใช้งบประมาณเท่าใด ดังนั้น งบประมาณที่ได้รับจึงเพียงพอต่อการดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ รัฐบาลควรใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

(๓) กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม ควรใช้จ่ายงบประมาณรายการซ่อมถนนให้เหมาะสม ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยสอบถามความต้องการของประชาชนก่อนดำเนินการ หรืออาจพิจารณาโอนภารกิจให้ท้องถิ่นดำเนินการ เนื่องจากได้รับการร้องเรียนจากประชาชนเป็นจำนวนมากว่า ต้องการให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมเป็นบ่อ ถนนดินแดง ถนนสายรองตามตรอก ซอย หรือแยกไฟแดงที่ชำรุดหรือมีปัญหาเสียก่อน หากมีงบประมาณเหลือจึงนำไปปรับปรุงถนนที่ยังคงใช้งานได้ และควรพิจารณาช่วงเวลา



ในการดำเนินการซ่อมแซม เพื่อไม่ให้กระทบต่อการสัญจรของประชาชนและนักท่องเที่ยวด้วย เช่น การซ่อมแซมสามแยกไฟแดงห้วยสะทอน จังหวัดจันทบุรี ในฤดูผลไม้ มีความไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นช่วงที่มีประชาชนและนักท่องเที่ยวสัญจรเป็นจำนวนมาก

(๔) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมุ่งเน้นการปราบปรามการทุจริตให้จริงจัง โดยการพิจารณาตรวจสอบการจัดทำสัญญาโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงคมนาคม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสูญเสียงบประมาณในการจัดทำโครงการต่าง ๆ อย่างไม่สมเหตุสมผล และไม่เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๑๑ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน ในกำกับ

การใช้จ่ายเงินงบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมซึ่งมีหน้าที่ดูแลการพัฒนาและส่งเสริมระบบดิจิทัลของประเทศไม่สอดคล้องกับนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ และไม่มีรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของงานที่ชัดเจน เช่น โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก โครงการอินเทอร์เน็ตฟรี โครงการระบบป้องกันการหลอกลวง โครงการสตาร์ทอัพ โครงการคนละครึ่ง โครงการส่งเสริมเด็กทุนไทยสร้างชาติด้วยเทคโนโลยี Big Data ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และโครงสร้างพื้นฐานและความมั่นคงทางไซเบอร์

๒.๑๒ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ หน่วยงานในกำกับ

(๑) ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา รัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมน้อยมาก เนื่องจากตัวชี้วัดความสำเร็จ (KPI) ของรัฐบาลมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายในเชิงปริมาณ โดยการจัดอบรมหรือสัมมนาซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้จริงสำหรับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมนั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้ จำนวนประมาณร้อยละ ๓๙ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้ เช่น งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำนวนประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) ซึ่งจัดสรรให้แก่กรมอุตุนิยมวิทยา จำนวนประมาณ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยล้านบาท) เพื่อซื้อเครื่องวัดอากาศอัตโนมัติ เครื่องวัดลมเฉือนสำหรับการเตือนภัย แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และทำให้ฝนตกตามฤดูกาลได้ และมีการใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) เพื่อเตรียมศึกษาข้อมูลสิ่งปลูกสร้างทางทะเลที่มีการยกเว้นการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการสร้างกำแพงกันคลื่นของกรมโยธาธิการและผังเมืองในพื้นที่ที่ไม่มี ความจำเป็น ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเพิ่มงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม ดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ พลังงานและการขนส่ง ฟื้นฟูป่าไม้และทะเลเพื่อลดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในอากาศ



(๒) กรมป่าไม้มีภารกิจสำคัญในการยกระดับอาชีพเกษตรกร เช่น การขออนุญาตสร้างแหล่งกักเก็บน้ำอันเป็นปัญหาและอุปสรรคสำคัญในการยกระดับอาชีพเกษตรกร แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยเกินไป ทำให้การขออนุญาตล่าช้า และส่งผลกระทบต่อเกษตรกรโดยตรง อีกทั้งยังเห็นว่า มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับพันธกิจของหน่วยงานและไม่มีหน้าที่โดยตรง และนำงบประมาณไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ดังนั้นจึงควรปรับเพิ่มงบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจ

ทั้งนี้ กรมป่าไม้ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาเพียงจำนวนประมาณ ๑๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านบาท) ส่วนที่เหลือส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคาร จะสามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งได้อย่างไร ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจะต้องกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนและกำหนดเจ้าภาพเพื่อแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

(๓) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านการเกษตร โดยจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรได้มีเอกสารสิทธิ และช่วยเหลือประชาชนที่จะถูกยึดที่ดินทำกิน โดยการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรที่ดิน เช่น คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) กรมที่ดิน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เพื่อใช้งบประมาณในโครงการเดินสำรวจออกโฉนด จัดสรรที่ดินทำกินให้คนยากจน กรมป่าไม้ เพื่อใช้ในโครงการจัดการป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อสำรวจที่ดินให้แก่ประชาชนได้อยู่อาศัยอย่างถูกต้อง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๒.๑๓ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) ในเอกสารงบประมาณ กำหนดตัวชี้วัดความสามารถในการบริหารจัดการพลังงานของประเทศไทยไว้ว่า ความสามารถของประชาชนในการซื้อพลังงานไม่เกินรายได้ครัวเรือน ร้อยละ ๑๐ ซึ่งนโยบายในลักษณะนี้จะทำให้กลุ่มทุนได้ประโยชน์มากกว่าประชาชนกรณีเป็นไปได้หรือไม่ว่า จะพิจารณาจากรายได้แล้วจ่ายเงินร้อยละ ๑๐ ของรายได้ เพื่อซื้อพลังงาน นอกจากนี้ ราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซลในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศใกล้เคียงกับประเทศไทย มีราคาถูกกว่าประเทศไทยทั้งสิ้น ปัญหาเร่งด่วนของประชาชน ได้แก่ รายได้เอกชนลดลง สินค้ามีราคาแพง เช่น น้ำมัน ก๊าซ ไฟฟ้า และค่าขนส่ง แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข

(๒) กระทรวงพลังงาน จัดส่งรายได้ให้รัฐลดลง จำนวนประมาณ ๑๔,๘๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) แต่ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นถึงจำนวนประมาณ ๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) มีการตั้งงบประมาณผูกพันเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเช่าสำนักงานใหม่ เริ่มปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนประมาณ ๑๗๔,๔๒๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนสองหมื่นเก้าพันบาท) จึงต้องการทราบรายละเอียดว่าต้องจ่ายค่าเช่าปีละเท่าใด



(๓) ควรจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับพลังงานทดแทน เพื่อสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานทดแทนในสถานีสบน้ำและการประปา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก โดยการอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑๔ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) การที่กระทรวงพาณิชย์ยังไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมิเตอร์วัดปริมาณน้ำมันปาล์มแบบเรียลไทม์ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มภาคใต้ได้ อาจทำให้เกิดปัญหาการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มไปต่างประเทศแล้วนำเข้ามาสวมสิทธิ์ (โควต้า) ในประเทศ

(๒) การจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาใช้ในโครงการประกันรายได้เกษตรกรเป็นโครงการที่มีความเหมาะสม เนื่องจากสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรอย่างแท้จริง จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงราคาต้นทุนและราคาขายของผลผลิตในตลาดประกอบด้วย

๒.๑๕ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ในเรื่องปัญหาสัญชาติและสถานะบุคคล ปัจจุบันมีจำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน อยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติ จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ส่วนอีกจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน อยู่ในสถานะว่าจะใช้หรือไม่ คนไร้สัญชาติจะต้องเผชิญกับการไม่สามารถเข้าถึงสิทธิด้านต่าง ๆ เช่น ด้านสุขภาพ ด้านการศึกษา ซึ่งงบประมาณในการพิสูจน์สัญชาติมีเพียงจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) จึงควรเพิ่มงบประมาณและเพิ่มบุคลากร นอกจากนี้ ควรมีระบบการติดตามคนที่เข้าสู่กระบวนการแล้วว่าอยู่ในขั้นตอนใด และควรออกแบบระบบการติดตามที่มีคุณภาพ โดยมีการตั้งหน่วยงานเพื่อดำเนินการเรื่องนี้โดยตรง

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีการกระจายงบประมาณเหลือล้นมาก จึงควรตั้งคณะกรรมการขึ้นมาดูแลปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ท้องถิ่น

๒.๑๖ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การบังคับใช้กฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ยังไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ตามคำแถลงงบประมาณของนายกรัฐมนตรี เช่น เรื่องการปล่อยตัวผู้ต้องหาอย่างไม่เป็นไปตามกฎหมาย อีกทั้งกองทุนยุติธรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐาน จึงควรมีหน่วยตรวจสอบอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) การที่จะทำให้กระบวนการยุติธรรมเป็นที่น่าเชื่อถือ จำเป็นต้องปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม โดยเพิ่มงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่มีภารกิจด้านกระบวนการยุติธรรม และแก้ไขปัญหาช่องว่างของกระบวนการยุติธรรมอย่างจริงจัง ดังต่อไปนี้

๑) กองทุนยุติธรรม มีพันธกิจหนึ่งในการช่วยเหลือด้านเงินประกันการปล่อยตัวชั่วคราวและค่าทนายความ แต่ถูกปรับลดงบประมาณในส่วนนี้จากจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) นอกจากนี้ การพิจารณาของกองทุนยุติธรรมที่ล่าช้าส่งผลกระทบต่อผู้ต้องหาหรือจำเลย ซึ่งจะไม่สามารถทำให้เกิดความยุติธรรมได้อย่างแท้จริง



๒) กรมราชทัณฑ์

- การบริหารจัดการและการจัดสรรงบประมาณในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่เหมาะสม จะเห็นได้จาก มีผู้ต้องขัง ทั้งนักโทษเด็ดขาดและผู้ต้องหาระหว่างพิจารณาคดีป่วยเป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน มากกว่า ๒๕,๐๐๐ คน ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากการอยู่ในพื้นที่แออัด ดังนั้น รัฐบาลควรลด ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีผู้ต้องขังจำนวนมากที่สุดในอาเซียน

- เรือนจำ จำนวน ๑๔๓ แห่งทั่วประเทศ มีนักโทษจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน เป็นคดีอาชญากรรม จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ในจำนวนนี้เป็นนักโทษที่ยังอยู่ใน กระบวนการพิจารณา ยังไม่ถึงเป็นนักโทษเด็ดขาด จำนวนประมาณ ๖๔,๒๔๘ ราย (ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓) การขาดงบประมาณทำให้เกิดปัญหาคนล้นคุก สภาพแวดล้อม ในเรือนจำไม่ดี จึงควรเพิ่มงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) เพื่อติดตามตัวและควบคุม จะสามารถแก้ปัญหาคนล้นคุก และยังเปิดโอกาส การได้ปล่อยตัวชั่วคราว ซึ่งศาลมักกำหนดเงื่อนไขในการประกันว่า หากจำเลยยอมติดอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวจะได้รับการลดเงินประกัน ร้อยละ ๘๐ ถึงร้อยละ ๙๐ หรืออาจไม่ต้อง วางเงินประกัน

- เมื่อพิจารณาค่าอาหารผู้ต้องขัง จำนวนประมาณ ๔,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสี่ร้อยล้านบาท) เฉลี่ยมื้อละประมาณ ๑๓ บาทต่อคน อาจไม่มีความเหมาะสม

- ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเรือนจำให้มีมาตรฐาน มีสุขภาวะ ที่เหมาะสมตามหลักสิทธิมนุษยชน

- งบประมาณในการบำบัดปรับปรุงพฤติกรรมของนักโทษเพื่อให้กลับมา เป็นคนดีของสังคม จำนวนประมาณ ๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) ต่อนักโทษ จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน คิดเป็นจำนวน ๓๑๐ บาทต่อคน อาจไม่มีความเหมาะสม

(๓) กระทรวงยุติธรรมถูกปรับลดงบประมาณทั้งที่รับภาระดูแลนักโทษ จำนวนมาก แม้มีการจัดที่นอน ๒ ชั้นให้แก่ักโทษ และลดกระบวนการให้คนอยู่ในเรือนจำน้อยลง ก็ไม่เพียงพอ การจัดสรรงบประมาณค่าอาหารให้เพียง ๗๐ คน ต่อสัดส่วน ๑๐๐ คน และให้บริหารจัดการเอง โดยอ้างว่า มีจำนวนคนเข้าออกตลอดเวลา และในเรือนจำมีผู้คุม ๑ คนต่อนักโทษ จำนวนประมาณ ๓๐ ถึง ๕๐ คน ไม่มีการอนุมัติอัตราเพิ่ม จึงไม่ตอบสนองต่อปัญหาในปัจจุบัน

(๔) โครงการคืนคนดีสู่สังคม สมุทราปราการโมเดล เนื่องจากเป็น เมืองอุตสาหกรรม โดยการติดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ให้แก่นักโทษและนำนักโทษมาปฏิบัติงานนอกเรือนจำในภาคอุตสาหกรรม เช่น ในเขตนิคม อุตสาหกรรมบางปู นิคมอุตสาหกรรมแพรงษา นิคมอุตสาหกรรมบางปูเหนือ โดยมีนักโทษ ได้มาทำงานในภาคอุตสาหกรรมจำนวนหลายปี มีผลงานจำนวนมาก หากโครงการนี้ประสบความสำเร็จจะสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยไม่ต้องพึ่งแรงงานต่างด้าว



๒.๑๗ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

ควรเพิ่มอัตราเงินสมทบของรัฐบาลในส่วนของผู้ประกันตนที่เป็นแรงงานไทย ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้กองทุนประกันสังคมมีรายได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งสนับสนุนให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านการลงทุนเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของกองทุนประกันสังคม

๒.๑๘ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงที่มีภารกิจในการสร้างเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของประเทศ โดยการจัดการศึกษาควรมีความพร้อมในทุกด้าน ทั้งการพัฒนานักเรียนให้มีศักยภาพ มีเสรีภาพ มีความเสมอภาค และมีอิสระที่จะคิดริเริ่มสร้างสรรค์ สร้างสิ่งใหม่ ๆ ให้แก่ประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับนานาชาติประเทศ

การจัดการศึกษาที่มีคุณภาพนั้น จำเป็นจะต้องมีเครื่องมือและอุปกรณ์ในการเรียนการสอนที่เพียงพอ มีบทเรียนที่สามารถจัดการเรียนรู้ได้ทุกรูปแบบ มีบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาที่มีความสามารถ พร้อมจะถ่ายทอดความรู้และมีจำนวนที่เพียงพอ มีสถานศึกษาที่เหมาะสมปลอดภัย มีระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต วัสดุอุปกรณ์ที่เป็นสื่อการเรียนการสอนที่ดี และทันสมัย ประกอบกับการจัดการเรียนรู้ในยุคปัจจุบันจะต้องมีการผสมผสานกันระหว่างการจัดการเรียนการสอนในห้องเรียน (Active Learning) และการเรียนรู้แบบออนไลน์ (Digital Learning) ทั้งนี้ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แต่เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน พบว่า ประเทศไทยขาดแคลนทุกอย่าง ทั้งอุปกรณ์ที่เป็นสื่อการเรียนการสอนที่ดีและทันสมัย ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษาที่ดี ซึ่งจะกระทบต่อระบบการเรียนการสอน คุณภาพของนักเรียน ตลอดจนระดับการศึกษาของประเทศตกต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา ประเทศไทยและทั่วโลก ประสบกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้โรงเรียนหรือสถานศึกษาไม่สามารถเปิดได้ตามปกติ แต่การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้สอดคล้องกับสถานการณ์และไม่สัมพันธ์กับสภาพปัญหาของการศึกษาอย่างแท้จริง จึงไม่อาจช่วยแก้ไขสถานการณ์ที่ตกต่ำด้านการศึกษาของประเทศได้

เมื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ พบว่า งบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๑๕,๖๓๓,๙๐๙,๑๐๐ บาท (สามแสนหนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยสามสิบสามล้านเก้าแสนเก้าพันหนึ่งร้อยบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมดของกระทรวงศึกษาธิการ เป็นรายจ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือนหรือค่าตอบแทนของบุคลากรทางการศึกษา แต่งบลงทุนได้รับการจัดสรร จำนวนประมาณ ๑๖,๗๖๔,๗๒๗,๙๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยบาท) ซึ่งไม่เพียงพอต่อการพัฒนาการศึกษาให้ดีขึ้นได้ จึงเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งไม่อาจช่วยพัฒนาระบบการศึกษาที่กำลังตกต่ำลงได้ ดังนั้น เพื่อยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษาให้มีมาตรฐาน ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา สร้างขีดความสามารถ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ในการแข่งขันของประเทศ ปรับปรุงระบบบริหารจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร เพิ่มความคล่องตัวในการรองรับความหลากหลายทางการศึกษา รัฐบาลจึงไม่ควรปรับลดงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการลง

(๒) กระทรวงศึกษาธิการมีภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ให้มีขีดความสามารถสูงในการพัฒนาประเทศ แต่เมื่อพิจารณางบประมาณกระทรวงศึกษาธิการ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า ได้รับงบประมาณลดลงตามลำดับ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗๕ สิ่งสำคัญที่ควรวิเคราะห์ คือ การใช้จ่ายงบประมาณด้านการศึกษามีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด และสามารถลดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของผู้ปกครองได้อย่างไร เนื่องจากการตั้งงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ เป็นการตั้งในรูปแบบเดิม ๆ ไม่รองรับการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ทั้งนี้ ทุกปีงบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการจะได้รับงบประมาณอยู่ในลำดับต้น เพื่อให้เห็นว่า รัฐบาลใส่ใจด้านการศึกษา แต่ยังไม่ได้มีการพัฒนาด้านคุณภาพการศึกษา และยังมีความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษา ซึ่งเป็นเพราะการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า ต้องจัดซื้อตำราเรียนใหม่ทุกปี และการจัดสรรเงินอุดหนุนมีความทั่วถึงหรือเท่าเทียมกันหรือไม่

การปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพด้านการศึกษาของเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในส่วนของการอาชีวศึกษา ถูกปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยหกสิบล้านบาท) อาจไม่เพียงพอปริมาณบุคลากร และในอนาคตยังมีความจำเป็นต้องใช้กำลังคนอาชีวะในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจเขตตะวันออก จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ในอุตสาหกรรมกลุ่มท่องเที่ยว อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมดิจิทัล อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร และอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมสาขาใหม่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการลงทุน ดังนั้น จึงไม่ควรปรับลดงบประมาณด้านการอาชีวศึกษา เนื่องจากต้องใช้อุปกรณ์ในการเรียนภาคปฏิบัติ และมีผลต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต รวมถึงด้านการศึกษาระดับประถมวัย ระดับประถมศึกษา และระดับมัธยมศึกษา ซึ่งเป็นระดับพื้นฐานของการศึกษาที่มีความสำคัญ และจำเป็นที่จะต้องได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน

(๓) จากผลการศึกษาของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เกี่ยวกับปรากฏการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า มีนักเรียนยากจนพิเศษเพิ่มขึ้น มีการเรียนรู้ถดถอย รายได้ของครอบครัวลดลง ถูกเลิกจ้าง และถูกพักงาน ส่งผลให้มีนักเรียนที่มีความเสี่ยงต้องออกนอกระบบ จำนวนกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังพบว่า มีนักเรียนกลุ่มยากจนพิเศษมีคอมพิวเตอร์



สำหรับการเรียนที่บ้านเพียงร้อยละ ๑๖.๘ แต่กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจำนวนน้อย และถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบสามล้านบาท)

(๔) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้รับความจัดสรรงบประมาณเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเด็กด้อยโอกาส จำนวนประมาณ ๓๔,๐๐๕ คน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเล็กน้อย แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในส่วนนี้เพียงจำนวนประมาณ ๕๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบสองล้านบาท) โดยถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ทำให้มีงบประมาณสำหรับเด็กด้อยโอกาส เฉลี่ยจำนวนคนละประมาณ ๑๕,๖๕๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันหกร้อยห้าสิบบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คนละจำนวนประมาณ ๒,๗๘๑ บาท (สองพันเจ็ดร้อยแปดสิบบาท)

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเด็กพิการเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑๒,๕๘๐ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจำนวนเล็กน้อย แต่ถูกปรับลดงบประมาณเพื่อดำเนินการในส่วนนี้ลง จำนวนประมาณ ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) จึงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๒,๖๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยห้าสิบล้านบาท) เป็นจำนวนน้อยกว่างบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นปีที่ไม่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีงบประมาณด้านการศึกษาสำหรับเด็กพิการ เฉลี่ยจำนวนคนละประมาณ ๒๑๑,๒๐๘ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยแปดบาท) ลดลงจำนวนประมาณ ๑๐,๕๔๑ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสี่สิบบาท) นอกจากนี้ สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต้องมีการเรียนการสอนแบบออนไลน์ แต่รัฐบาลปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเหลือเพียงจำนวนประมาณ ๒๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบล้านบาท) ดังนั้น เพื่อให้การศึกษาออนไลน์มีคุณภาพมากขึ้น รัฐบาลจึงควรเร่งปรับปรุงสื่อการเรียนรู้ออนไลน์เพื่อให้มีความเหมาะสมแบบประเทศสิงคโปร์ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณางบประมาณของประเทศต่าง ๆ ที่นำระบบออนไลน์มาใช้ในการเรียนการสอนจะพบว่า ประเทศเหล่านั้นมีต้นทุนในการบริหารจัดการศึกษาลดลงเป็นจำนวนมาก

โครงการบางโครงการของ สพฐ. เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา คือ โครงการโรงเรียนคุณภาพตำบล และโครงการโรงเรียนดี ๔ มุมเมือง ทั้งสองโครงการนี้ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสองร้อยล้านบาท) แต่งบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายของการก่อสร้าง จึงน่าจะไม่สามารถพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนได้

(๕) จากผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment : PISA) พบว่า คะแนนผลการศึกษาของไทยลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะทักษะการอ่าน รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติ ดังนี้



๑) ทบทวนเรื่องการปรับลดงบประมาณโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งทุน เป็นโครงการที่จะสร้างโอกาสให้เด็กและเยาวชน

๒) จัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการเรียนการสอนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การเรียนที่โรงเรียน (ON SITE) การเรียนผ่านระบบดาวเทียม (ON AIR) การเรียนผ่านแอปพลิเคชันต่าง ๆ (ON DEMAND) การเรียนผ่านอินเทอร์เน็ต (ON LINE) และการเรียนที่บ้านด้วยเอกสาร (ON HAND) ได้แก่ การส่งแบบฝึกหัดไปให้ที่บ้านอย่างเหมาะสมและเพียงพอ เพื่อให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงสื่อการเรียนการสอนได้อย่างเท่าเทียมกัน

(๖) การกระจายงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ควรคำนึงถึงเรื่องดังนี้

๑) การลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ยกกระดับคุณภาพการศึกษา และคุณภาพผู้เรียนที่อยู่ในสถานศึกษา โดยเฉพาะการขยายโอกาสทางการศึกษา

๒) ควรจัดสรรงบประมาณค่าจัดการเรียนการสอนให้แก่แก่นักเรียน ในระดับชั้นต่าง ๆ ให้มีความเท่าเทียมกัน

๓) เปิดโอกาสให้ประชาชน องค์กรภาครัฐ และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วม ในการจัดการศึกษา

๔) จัดระบบ กำกับ ติดตามและประเมินผล และนำผลจากการกำกับ ติดตามและประเมินผลไปใช้ในการปรับปรุง แก้ไข และพัฒนา

(๗) รัฐบาลสมควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

๑) บ้านพักครู เนื่องจากครูที่บรรจุใหม่ได้รับเงินเดือนประมาณ ๑๕,๐๐๐ บาท หากต้องเช่าที่อยู่อาศัย จะมีค่าเช่าประมาณ ๓,๐๐๐ บาท ถึง ๕,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ซึ่งไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายในแต่ละเดือน

๒) อาหารกลางวันนักเรียน โรงเรียนขนาดเล็กได้รับเงินอุดหนุน ค่าอาหารกลางวันจำนวนไม่เพียงพอ และโรงเรียนขยายโอกาสมีอาหารกลางวันถึงระดับชั้น ประถมศึกษาปีที่ ๖ จะเห็นได้ว่า โรงเรียนขยายโอกาสจะมีนักเรียนที่มีฐานะยากจน จึงควรขยาย การได้รับอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนถึงระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ และควรมีนักโภชนาการ ประจำโรงเรียน

๓) ปัญหาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสำหรับการเรียนการสอนออนไลน์

๔) ปัญหาบุคลากรครู และผู้อำนวยการสถานศึกษาต้องทำหน้าที่แทน นักการภารโรง

(๘) รัฐบาลจะต้องจัดงบประมาณฟื้นฟูนักเรียนและครูที่ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ตามทันการเรียนรู้ให้เร็วที่สุด และเป็นการสร้างขวัญ และกำลังใจให้แก่ครู โดยให้ความสำคัญกับคุณภาพของผู้บริหารสถานศึกษา พัฒนาโครงสร้าง กระทรวงศึกษาธิการ และมาตรฐานใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้



- ๑) เตรียมความพร้อมด้านวัคซีนให้แก่ครู
- ๒) จัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและประเมินสมรรถนะคุณภาพชีวิต
ของนักเรียน และฟื้นฟูการศึกษา
- ๓) แก้ปัญหานักเรียนต้องออกจากการศึกษา เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของ
ผู้ปกครอง ไม่ว่าจะเป็นค่าเครื่องแบบหรือค่าธรรมเนียม โดยจะต้องสนับสนุนให้มีการเรียนโดยไม่มี
ค่าใช้จ่ายอย่างแท้จริง
- ๔) สนับสนุนการศึกษาทางเลือกให้แก่นักเรียนที่ออกจากระบบ
การศึกษา
- ๕) สนับสนุนงบประมาณให้แก่โรงเรียนที่ต้องจัดการเรียนพิเศษ
และการเรียนรู้ด้วยตัวเอง
- ๖) กำหนดให้มีนิกการภารโรงที่มีความสามารถปฏิบัติงานได้หลายด้าน
แบบสารพัดช่าง เพื่อให้บุคลากรครู และผู้อำนวยการสถานศึกษาสามารถปฏิบัติหน้าที่ทางวิชาการ
และการบริหารได้อย่างเต็มที่

(๙) งบประมาณด้านการศึกษาของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังได้รับ
งบประมาณสำหรับดูแลบุคลากรทางการศึกษาและใช้สำหรับเยียวยาบุคลากรทางการศึกษา
ที่สูญเสียหรือได้รับผลกระทบไม่เพียงพอ อีกทั้งควรจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรทางการศึกษา
มากขึ้น เพราะบุคลากรผู้สอนหลักสูตรอิสลามศึกษาแบบเข้มข้นในโรงเรียนสามัญประสบความสำเร็จ
ตรงตามเป้าประสงค์ของทางราชการ กล่าวคือ เป็นโรงเรียนที่สอนนักเรียนให้ได้รับวุฒิทางสามัญ
และวุฒิศาสนาเหมือนโรงเรียนศาสนา แต่ครูอัตราจ้างได้รับค่าจ้างเป็นรายชั่วโมง ส่วนโรงเรียน
เป้าหมายของหน่วยงานความมั่นคงที่ได้จัดการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์
โดยการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยในจังหวัด ทำให้มีห้องทดลองวิทยาศาสตร์ที่ดี
ส่งผลทำให้นักเรียนสามารถเข้าศึกษาต่อในระดับมหาวิทยาลัยได้ ดังนั้น จึงควรดำเนินการ
ให้ครอบคลุมทั้งสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

(๑๐) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคด้านการศึกษา ซึ่งจัดสรร
งบประมาณส่วนหนึ่งเป็นค่าหนังสือ ค่าอุปกรณ์การเรียน และค่าเครื่องแบบ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ
ด้านการศึกษาของสังคมไทย รวมกันทุกหน่วยงาน จำนวนประมาณ ๘๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(แปดหมื่นสองพันล้านบาท) มีการใช้จ่ายถูกต้องหรือไม่ ส่วนเรื่องเงินอุดหนุนรายหัวของ
กระทรวงศึกษาธิการควรนำมาพิจารณาใหม่ว่าจะจัดสรรให้เท่ากันทั้งประเทศได้หรือไม่
หรือจะจัดสรรให้ตามบริบทของพื้นที่และรายได้ สำหรับด้านทรัพยากรครูและบุคลากร
ทางการศึกษาที่จัดสรรงบประมาณให้จำนวนน้อย ไม่สามารถพัฒนาครูให้ทันโลกยุคใหม่
เพื่อให้เท่าทันกับการเติบโตทางความคิดของเด็กและเยาวชนในยุคปัจจุบัน ควรมีการกระจายอำนาจ
ของส่วนกลาง และเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้ใช้งบประมาณด้านการศึกษา เป็นผู้ติดตาม
กำกับโครงการหรือติดตามประเมินผลว่า ทรัพยากรด้านการศึกษาที่ลงทุนไปมีความคุ้มค่า
และมีประสิทธิภาพเพียงใด



๒.๑๙ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นกระทรวงหลักที่มีภารกิจสำคัญในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อการสร้างความมั่นคงทางสาธารณสุข แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่ากระทรวงอื่น ๆ หลายกระทรวง โดยมีจำนวนงบประมาณอยู่ในลำดับที่ ๖ ของหน่วยรับงบประมาณทั้งหมด และถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๓๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยสามสิบแปดล้านบาท) เช่น กรมควบคุมโรคซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญแต่ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมาก กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ก็ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมากเช่นกัน

ทั้งนี้ ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระบาดอย่างรวดเร็ว และเสี่ยงต่อการเสียชีวิต คือ บุคลากรทางการแพทย์และอุปกรณ์ทางการแพทย์มีจำนวนไม่เพียงพอ หรือมีแต่ไม่พร้อมที่จะรับมือกับโรคระบาดต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ในหลาย ๆ จังหวัด ภาคประชาชนต้องรวมกลุ่มกันเพื่อบริจาคอุปกรณ์ทางการแพทย์ ประกอบกับปัญหาด้านโครงสร้าง เช่น อาคารสถานที่ของโรงพยาบาลยังไม่เพียงพอต่อการรองรับผู้ป่วย และมีความแออัด ทั้งนี้ เพราะขาดงบประมาณในการก่อสร้าง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขมากขึ้นมิใช่การปรับลดลง

กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ไม่มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับการจัดซื้อวัคซีน ทั้ง ๆ ที่ปัจจุบันรัฐบาลไม่อาจจัดหาวัคซีนให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน อันแสดงให้เห็นถึงความล้มเหลวของการบริหารวัคซีน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรชี้แจงและเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการซื้อขายวัคซีน เพื่อให้ประชาชนได้มีความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับภัยข้อวัคซีน จำนวนวัคซีน และวันเวลา ในการส่งมอบวัคซีน แม้จะมีการชี้แจงจากรัฐบาลว่าจำนวนงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่ถูกปรับลดลงนั้นได้นำไปเพิ่มไว้ในหน่วยงานหรือกองทุนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีเพื่อลดการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและรวมอำนาจการบริหารจัดการ แต่ตามหลักการบริหารจัดการที่ดีควรจะมีการกระจายอำนาจไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว

(๒) กรมควบคุมโรค

๑) กรมควบคุมโรคมีหน้าที่เฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อและเป็นกลไกสำคัญในการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นโรคระบาดที่เกิดขึ้นทั่วโลก แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๕๖๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยหกสิบล้านสามแสนบาท) โดยถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณ ๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณจำนวนน้อยกว่าที่เคยได้รับเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นปีก่อนที่ประเทศไทยจะประสบกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



๒) เมื่อพิจารณาการควบคุมโรคในเรือนจำ พบว่า โครงการราชทัณฑ์ปันสุข ระยะเวลา ๑๐ ปี ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) แต่ใช้เกี่ยวกับราชทัณฑ์จริง ๆ จำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) เท่านั้น ในขณะที่ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนอย่างน้อยประมาณ ๒๕,๒๕๔ คน งบประมาณจำนวนดังกล่าวจะทำให้บรรลุเป้าหมายของโครงการได้หรือไม่ และมีการประเมินผลโครงการที่เกี่ยวกับโครงการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคหรือไม่

(๓) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์

๑) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์มีหน้าที่ตรวจทางห้องปฏิบัติการเชิงรุก และตรวจวินิจฉัยการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ การตรวจเชิงรุกเป็นกลไกสำคัญในการสกัดกั้นการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๒๔๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนบาท) ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) จึงได้รับการจัดสรรงบประมาณ น้อยที่สุดในรอบ ๖ ปี น้อยกว่าที่เคยได้รับเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นปีก่อนที่ประเทศไทยจะประสบกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้เหตุผลว่า การการจัดซื้อวัคซีนและการวิเคราะห์โรคสามารถใช้เงินงบประมาณจากงบกลางหรืองบประมาณเงินกู้ได้

๒) โครงการเพิ่มศักยภาพห้องปฏิบัติการเพื่อรองรับโรคอุบัติใหม่ และอุบัติซ้ำ จำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) เกี่ยวกับการสร้างห้องปฏิบัติการหรือห้องแล็บตรวจเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อรองรับและเฝ้าระวังโรคดังกล่าว ด้วยวิธีการมาตรฐาน RT - PCR เหตุใดจึงมีระยะเวลาดำเนินการถึง ๕ ปี

(๔) สถาบันวัคซีนแห่งชาติถือเป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงด้านวัคซีน แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในสัดส่วนร้อยละ ๕.๑ ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันมีปัญหาจำนวนวัคซีนไม่เพียงพอ ไม่หลากหลาย ไม่ครอบคลุม และไม่สามารถลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้

(๕) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณ มากที่สุดในหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข แต่ส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร เหลืองบลงทุน จำนวนไม่มาก ขณะที่ในแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดีมีงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันล้านบาท) โครงการเฝ้าระวังควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มมาในปีนี้ โดยได้รับการจัดสรร งบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๘,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสี่ร้อยล้านบาท) และมีระยะเวลาดำเนินการที่สั้นเพียง ๑ ปี เท่านั้น



(๖) กรมสุขภาพจิต ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการลดช่องว่าง เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการสุขภาพ แก้ไขปัญหาภาวะฆ่าตัวตายจากการได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูจิตใจหลังภาวะวิกฤตของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาท)

(๗) กลุ่มโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทำให้ต้องขอรับบริจาคอุปกรณ์ทางการแพทย์ หรือน้ำดื่ม หรือไม่มีรถเพียงพอสำหรับรับผู้ป่วยมารักษาที่โรงพยาบาล มีคนไข้ล้นมานอกหออผู้ป่วย ไม่มีอาคารจอดรถ และไม่มีอาคารที่พักให้บุคลากรทางการแพทย์

(๘) งบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติถูกปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยล้านบาท) โดยมีเป้าหมายผู้ใช้บัตรทองลดลงกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการไม่ได้เตรียมการรองรับบุคคลที่จะย้ายจากระบบประกันสังคมมาใช้บัตรทอง นอกจากนี้ เงินเหมาจ่ายรายหัวและส่งเสริมสุขภาพลดลง จำนวนประมาณ ๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันแปดร้อยล้านบาท) และงบประมาณการแพทย์ปฐมภูมิลดลง จำนวนประมาณ ๑๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสองล้านบาท)

(๙) การปรับลดงบประมาณค่าตอบแทนของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และปัญหาการไม่จ่ายค่าตอบแทนให้แก่ อสม. รวมถึงกลุ่มโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล แพทย์ และพยาบาล ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๒,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยล้านบาท) ซึ่งที่ผ่านมาทางกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือทวงถามงบประมาณดังกล่าวจำนวนสองครั้งแล้ว ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ บุคลากรทางด้านสาธารณสุข รวมทั้งอาสาสมัครต่าง ๆ ให้ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มมากขึ้น จากการปฏิบัติหน้าที่ในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๐) ในส่วนโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) จะมิงบลงทุนเกี่ยวกับการก่อสร้าง แบ่งออกได้ ดังนี้

๑) รายการที่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) มีจำนวน ๙๓๔ รายการ จำนวนประมาณ ๔๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบล้านบาท) แต่ไม่มีรายละเอียด

๒) รายการเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) มีจำนวน ๕๕๘ รายการ จำนวนประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยล้านบาท) มีเครื่องอัลตราซาวด์ เครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่ เครื่องตรวจหัวใจขณะวิ่งสายพาน เครื่องสแกนช่องปาก ๓ มิติ และเครื่องสลายนิ่ว แต่ไม่มีรายการเกี่ยวกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑๑) กองทุนภูมิปัญญาทางการแพทย์ไทย เพื่อการพัฒนาการใช้สมุนไพรไทยในการรักษาโรค และลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้ายาจากต่างประเทศ โดยมีการวิจัยสมุนไพรฟ้าทะลายโจรซึ่งให้สารเพิ่มภูมิต้านทานไวรัสเพื่อต่อต้านเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท)



(๑๒) โครงการในพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ จำนวนประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการ ๑๑ ปี มีการจัดซื้อกล้องถ่ายภาพจอประสาทตาดิจิทัลจำนวน ๕๐ เครื่อง เพื่อคัดกรองภาวะเบาหวานขึ้นตา โดยกระจายไปเพียงแค่บางจังหวัดเท่านั้น

(๑๓) เหตุโคงงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสนับสนุนการบริการ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) และตึกอุบัติเหตุ ๖ ชั้น จำนวนประมาณ ๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ของโรงพยาบาลพัทลุง จึงไม่ปรากฏในเอกสารงบประมาณประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๑๔) ปีที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขได้บรรจุข้าราชการใหม่ จำนวน ๔๐,๐๐๐ อัตรา และมีภารกิจเพิ่มในการดูแลผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทั่วประเทศ แต่ถูกปรับลดงบประมาณจำนวนมาก และไม่มี การบรรจุบุคลากรทางการแพทย์เป็นข้าราชการหรือลูกจ้าง แต่ให้เป็นรายวันหรือรายปี

(๑๕) ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขต้องปรับกระบวนการทำงานของระบบสาธารณสุขเป็นแบบใหม่ (New Normal) กล่าวคือ ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการทางการแพทย์ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมากยิ่งขึ้น เช่น การมีการแพทย์ทางไกลหรือโทรเวช (Telemedicine) เพื่อให้แพทย์สามารถสั่งการทางการแพทย์ด้วยระบบออนไลน์ การมีระบบจองคิว เพื่อเข้ารับการรักษาทางการแพทย์ เพื่อลดความหนาแน่นของผู้เข้ารับการรักษา และการใช้ระยะเวลารอเข้ารับบริการทางการแพทย์ มีอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่เพียงพอ เช่น ชุดคัดกรองอนุภาคระดับสูง เครื่องให้อากาศผสมออกซิเจนอัตราไหลสูง มีการสร้างระบบฐานข้อมูลกลาง (National Health Data) ที่เป็นมาตรฐานรายการค่ายา เพื่อใช้ในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลระหว่างโรงพยาบาลรัฐ โรงพยาบาลเอกชน และบริษัทประกันเอกชน มีระบบประสานงานส่งต่อผู้ป่วยที่รวดเร็วและทันสมัย มีรถพยาบาลให้เพียงพอสำหรับการนำพาผู้ป่วยไปโรงพยาบาล และมีโรงพยาบาลให้ผู้ป่วยเข้ารับการรักษา ตลอดจนมีบุคลากรทางการแพทย์เพิ่มมากขึ้น และกระจายสู่ชุมชน เพื่อเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขสู่ชุมชนมากขึ้น และสอดคล้องกับการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าว

๒.๒๐ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

รัฐบาลควรมีนโยบายและจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินนโยบายต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ควรขยายการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มเติมให้จังหวัดต่าง ๆ ได้รับสิทธิพิเศษในการลงทุนอย่างทั่วถึง

(๒) ควรสนับสนุนเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการขนส่งระบบราง โดยไม่ต้องพึ่งพาจากต่างประเทศ ด้วยวิธีการให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ พิจารณาให้สินเชื่อแก่ธุรกิจขนส่งระบบราง



(๓) เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการขนส่งระบบรางที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เมื่อพิจารณารายละเอียดตามเอกสารขอบเขตของงาน (TOR) จะเห็นว่า มีผู้ประกอบการไทยที่จะได้ทำงานกับหน่วยงานดังกล่าวจำนวนน้อยมาก ดังนั้น ผู้ประกอบการอาจรวมตัวกันใช้ชื่อไทยทีม เพื่อแสดงศักยภาพว่าคนไทยสามารถทำระบบขนส่งขนาดเล็กวิ่งในระยะใกล้ได้ เช่น การทำรถไฟขนาดเล็กวิ่งในระยะใกล้ จากเทศบาลรังสิตไปฟิวเจอร์ปาร์ค รังสิตต้นทุนต่ำ หากประสบความสำเร็จ จะเป็นรถไฟคันแรกจากฝีมือคนไทย

๒.๒๑ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กรบังคับใช้กฎหมายที่ประชาชนเชื่อมั่นและศรัทธา มีพันธกิจในการถวายความปลอดภัยสำหรับพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ บังคับใช้กฎหมายและอำนวยความยุติธรรมในทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคือ ประชาชนมีความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๒,๘๓๑,๐๓๑,๓๐๐ บาท (สามหมื่นสองพันแปดร้อยสามสิบเอ็ดล้านสามหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาท) เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาด้านโครงสร้าง ซึ่งองค์กรตำรวจเป็นองค์กรขนาดใหญ่ที่ยังขาดการกระจายอำนาจในการบริหาร อาจมีการใช้อำนาจไปในทางก่อให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน รวมถึงปัญหาเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการที่ไม่เหมาะสมและไม่เพียงพอที่จะทำให้ตำรวจดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีบุคลากรมากกว่าหนึ่งแสนคน แต่มีพนักงานสอบสวนเพียงประมาณ ๑๔,๐๐๐ นาย เท่านั้น และกระจายอยู่ในสถานีตำรวจ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ แห่งทั่วประเทศ ซึ่งไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณคดีที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งปัญหาการขาดแคลนพนักงานสอบสวนขององค์กรตำรวจเป็นเพราะหลายสาเหตุ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับลักษณะของการปฏิบัติงานที่มีความกดดันสูง ทำให้พนักงานสอบสวนเกิดความเครียด การไม่มีความก้าวหน้าในสายงาน การปฏิบัติงานมีความเสี่ยงต่อการถูกร้องเรียน ได้รับค่าตอบแทนจำนวนน้อยและไม่สามารถโยกย้ายไปอยู่ในสายงานอื่นได้โดยง่าย ก่อให้เกิดปัญหาการวิ่งเต้นเมื่อต้องการโยกย้าย ปัญหาเหล่านี้ภาครัฐจะต้องเข้าไปช่วยแก้ไขและจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณในจำนวนที่เพียงพอ หากมีการปรับลดงบประมาณมากเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงานภายในของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการอำนวยความยุติธรรมให้ประชาชน



๒.๒๒ ร่างมาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) งบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดนั้น ๆ ซึ่งงบประมาณดังกล่าวในแต่ละจังหวัดนั้นยังคงได้รับการจัดสรรในปริมาณที่ไม่เพียงพอ อีกทั้งยังมีปัญหาความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณในโครงการตามงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับโครงการตามงบประมาณกลุ่มภารกิจของหน่วยงานราชการ

(๒) ควรลดความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรงบประมาณของแต่ละจังหวัด โดยยุบงบของกลุ่มจังหวัดเพื่อนำงบประมาณส่วนนี้ไปกระจายให้แต่ละจังหวัดอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งจะทำให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเห็นว่า ควรมีงบประมาณผ่านช่องทางเขตเลือกตั้ง โดยจัดทำผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกเขต ให้เป็นผู้ที่รวบรวมเพื่อเข้าสู่กระบวนการในการดำเนินการ อาจจะเป็นเขตละ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาท) หรือ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) แทน เพื่อจะช่วยเหลือช่องว่าง ซึ่งหากติดขัดข้อกฎหมายก็ควรแก้ไข เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ประชาชนมากขึ้น

๒.๒๓ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

- การจัดสรรงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ไม่มีความเหมาะสมและไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เพราะงบประมาณบางส่วนนำไปใช้เป็นเงินสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างจำนวนมาก โดยที่ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์จากเงินงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด

๒.๒๔ ร่างมาตรา ๓๒ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรให้ความสำคัญกับงานด้านการประเมินผลสำเร็จของการใช้งบประมาณ (Performance Audit) และจัดสรรงบประมาณเพื่อจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) ดำเนินงานด้านการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแทน

๒.๒๕ ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒^{๑๙} ซึ่งกำหนดให้การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณโดยเปลี่ยนแปลงจากแบบรวมศูนย์ เป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

^{๑๙} โปรดดูรายละเอียดในเชิงอรรถที่ ๔



แต่การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้อยละ ๒๙.๕๘ ไม่ถึงร้อยละ ๓๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาลตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกปรับลดงบประมาณลง จำนวนประมาณร้อยละ ๑๐ รวมทั้งมีการปรับลดเงินอุดหนุน จำนวนประมาณร้อยละ ๙๐ นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้สูงเกินจริง ประมาณร้อยละ ๑๐ ทำให้ได้รับเงินอุดหนุนน้อยลง

(๒) รัฐบาลกำหนดกรอบนโยบายตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๖ ด้าน โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนกิจการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แต่รัฐบาลไม่อาจดำเนินการได้จริง เนื่องจากเดิมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้เองได้ จำนวนประมาณ ๙๒,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยล้านบาท) แต่ในปัจจุบันลดลงไปถึงร้อยละ ๑๘ เหลือเพียงจำนวนประมาณ ๗๕,๐๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นห้าพันเก้าสิบล้านบาท) เพราะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒^{๒๐} เพื่อใช้จัดเก็บภาษีแทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) โดยรัฐบาลได้แจ้งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า จะจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ในส่วนดังกล่าว แต่เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า มิได้มีการจัดสรรงบประมาณและเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ดังกล่าวตามแผนที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ว่า จะทยอยจ่ายเงินชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีละจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ดังนั้น จึงควรจัดสรรเงินชดเชยรายได้ดังกล่าวให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอของบประมาณ เพื่อนำไปชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป นอกจากนี้ ยังควรดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บภาษีอื่น ๆ ได้เอง เพื่อชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากการกำหนดมาตรการลดหย่อนภาษีโรงเรือนของรัฐบาล และควรกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการงบประมาณของตนเอง เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ตรงตามความต้องการ

ทั้งนี้ ในแต่ละปีจะมีงบประมาณตามแผนงานหน่วยที่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ถูกตัดและนำมารวมไว้ในงบกลาง จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ถึง ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) จึงสามารถนำมาจัดสรรคืนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

^{๒๐} พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒





นอกจากนี้ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หากมีประเด็นใดที่อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมหรือไม่อาจปฏิบัติได้ รัฐบาลควรเร่งแก้ไขและประกาศใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้สำหรับพัฒนาท้องถิ่น และควรเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการโอนการจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกระจายอำนาจหรือจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มขึ้น

(๓) เมื่อพิจารณางบประมาณจำแนกตามภารกิจในพื้นที่ดำเนินการ จะเห็นได้ว่า งบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร และงบประมาณร้อยละ ๒๖ เป็นภารกิจดำเนินงานใน ๗๖ จังหวัด ซึ่งอาจเป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและงบประมาณ ทั้งนี้ รัฐบาลควรกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม โดยจัดตั้งงบประมาณซ่อมบำรุงถนนเป็นงบอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความยาวของถนนที่แต่ละท้องถิ่นรับผิดชอบ เพื่อขจัดปัญหาความเดือดร้อนและความเหลื่อมล้ำ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม หากคำนวณค่าซ่อมบำรุงถนนของท้องถิ่น โดยใช้ฐานการคำนวณจากอัตราราคางานบำรุงรักษาทางของราชการจะใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ ๕๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของงบกลาง หากปรับลดงบกลางก็จะมียกงบประมาณเพียงพอที่จะอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศดำเนินการกิจดังกล่าวได้

(๔) ปัจจุบันจังหวัดสมุทรปราการมีโรงเรียนที่มีคุณภาพ โดยการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ โรงเรียนแพรภษา เป็นโรงเรียนสองภาษาที่มีค่าบำรุงการศึกษาภาคการศึกษาละจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ บาท เด็กนักเรียนได้เรียนในห้องปรับอากาศทุกห้อง มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ซึ่งถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพ ดังนั้น หากได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจะสามารถสร้างโรงเรียนคุณภาพและทำให้เด็กเป็นคนที่มีความรู้ได้มากขึ้น

๒.๒๖ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ไม่สามารถแก้ปัญหาความยากจน ปัญหาคุณภาพการศึกษา และปัญหาด้านความมั่นคงได้อย่างแท้จริง เพราะมีแผนงานอื่นรวมอยู่ในงบประมาณดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ยังมีงบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ที่มีการจัดท่างบประมาณผูกพัน ๓ ปี เพื่อสร้างกำแพงหรือรั้วปิดกั้นบริเวณแม่น้ำโก-ลก จังหวัดนราธิวาส สะท้อนให้เห็นถึงความไม่เข้าใจวิถีชีวิต สังคม และประเพณีของชาวมาลาญที่มีการค้าขายกันมานานหลายสิบปี สร้างรายได้ปีละ จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) ทั้งนี้ จากผลสำรวจความคิดเห็นของประชาชนสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า ประชาชนต้องการให้เกิดการเจรจาสันติภาพ ศึกษาประวัติศาสตร์ เคารพความแตกต่าง



หลากหลาย จัดสรรงบประมาณสำหรับการเจรจาสันติภาพและการพัฒนาแทนการจัดสรรงบประมาณสำหรับการโฆษณาชวนเชื่อและความมั่นคง เช่น การส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดยะลา การเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และเพิ่มค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียน เพื่อคืนความสันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่

(๒) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีรูปแบบการทำงานแบบเดิม กล่าวคือ มุ่งเน้นการปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้เรื่องความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม แต่เห็นว่า มีลักษณะที่ประชาชนไม่สามารถมีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง เพราะข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่ายโดยตรง

(๓) แผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่ผ่านมา มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวนประมาณร้อยละ ๗๗ ก่อนนี้ จำนวนประมาณร้อยละ ๙๒ ซึ่งถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดี และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

- การเพิ่มความมั่นคงทางต้นทุนน้ำ มีเป้าหมายจำนวน ๕๙ แห่ง จัดทำได้ จำนวน ๓๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๒
- การเพิ่มจำนวนแหล่งเก็บน้ำในพื้นที่ชลประทาน มีเป้าหมายจำนวน ๘๐ แห่ง จัดทำได้ จำนวน ๒๒ แห่ง
- ประชาชนต้องเข้าถึงน้ำประปา มีเป้าหมายจำนวน ๑๒๔,๔๕๔ ครัวเรือน จัดทำได้ จำนวน ๓,๗๕๐ ครัวเรือน
- การเพิ่มพื้นที่เก็บนํ้านอกพื้นที่ชลประทาน มีเป้าหมายจำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร จัดทำได้ จำนวน ๒๙,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ ๒๐
- การเพิ่มแนวป้องกันตลิ่งยาว จำนวน ๑๑๕,๕๕๐ เมตร จัดทำได้ จำนวน ๒๐,๕๐๕ เมตร คิดเป็นร้อยละ ๑๗ และ
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ลุ่มน้ำ จัดทำไม่เสร็จ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้จัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำ โดยจัดทำแผนน้ำทั้งประเทศ ต่อมาได้มีการเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และได้มีการตราพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑^{๒๑} ทั้งนี้ สทช. ได้รายงานผลงาน ๓ ปี ว่า สามารถเพิ่มพื้นที่เก็บน้ำได้ จำนวน ๑,๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ใช้เงินงบประมาณ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนล้านบาท) การจัดสรรงบประมาณแบบนี้ ต้องรออีก ๑๔๒ ปี จึงจะบรรลุเป้าหมาย เพราะประเทศต้องการพื้นที่เก็บน้ำ จำนวน ๔๙,๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร แต่ปีนี้ตั้งเป้าหมายไว้ จำนวน ๒๕๕,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร การที่ผลงานไม่สำเร็จตามเป้าหมายโดยมีเหตุผลว่า ได้รับงบประมาณล่าช้า ประกอบกับสถานการณ์

^{๒๑} พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑





ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ แต่มีการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณ ร้อยละ ๙๒ จึงเห็นว่า ไม่เป็นเหตุผลอันสมควร การทำงานของรัฐบาลไม่มีการถอดบทเรียน ไม่มีการประเมินผลอย่างเป็นระบบ ไม่ใช่ตัวชี้วัดที่น่าเชื่อถือ และไม่ได้วิเคราะห์ปัจจัยภายในทำให้เกิดปัญหาซ้ำทุกปีและอาจเกิดขึ้นตลอดไป

กรมชลประทาน ขอเพิ่มเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๑๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านบาท) อาจไม่เหมาะสมกับภารกิจในการผันน้ำ เพราะในชั้นนี้ยังไม่ปรากฏว่า กรมชลประทานมีความจำเป็นต้องผันน้ำไปพื้นที่ใดเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขอเพิ่มเงินงบประมาณ แต่การขุดเจาะน้ำบาดาลที่ผ่านมามีปัญหาการทุจริต ในภาคตะวันออก จำนวน ๑๒ แห่ง ใช้งานได้จริงเพียง จำนวน ๓ แห่ง ส่วนที่เหลือสร้างไม่เสร็จและใช้งานไม่ได้ หรือมีการขุดเจาะน้ำบาดาลกลางวัดที่มีคนได้รับประโยชน์ คือ พระภิกษุ จำนวน ๕ รูป และทุกโครงการล้วนมีราคาสูงเกินจริง

กรมฝนหลวงและการบินเกษตร ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนไม่มาก แต่การทำฝนเทียมก็ไม่มีตัวชี้วัดที่มีคุณภาพและไม่สามารถวัดความคุ้มค่าได้อย่างชัดเจน

การประชาสัมพันธ์กฎหมาย ตั้งเป้าหมายจะให้ทุกคนเข้าถึงน้ำประปา แต่ถูกปรับลดงบประมาณลงเป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้ ปัญหาการจัดการน้ำเกิดจากสาเหตุ ดังนี้

๑) การทุจริตคอร์รัปชัน จากรายงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พบว่า งบลงทุนของรัฐในโครงการส่วนใหญ่ที่มีการทุจริต คือ โครงการจัดการน้ำ ปีที่ผ่านมา มีการรายงานพบการทุจริตจำนวน ๕๗ โครงการ เป็นโครงการเกี่ยวกับน้ำ จำนวน ๒๘ โครงการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีคำแนะนำเกี่ยวกับโครงการจัดการน้ำว่า ให้ปรับปรุงการประเมินผลงาน เพราะพบจุดบกพร่องและสื่อทุจริตหลายโครงการ เช่น การนำงบกลางมาใช้แก้ปัญหาล้างถัง โดยจัดสรรให้แก่กระทรวงมหาดไทยผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัด แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่โอนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รู้ปัญหา และนำไปโอนให้แก่อำเภอ

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือโครงการเพื่อเตรียมการรับมือ บรรเทาปัญหาน้ำท่วม และเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำในฤดูฝน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ไปยังทุกจังหวัด เพื่อให้เสนอโครงการ และเปิดประมูลทำสัญญากับผู้รับเหมา ก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีเวลา ๒ วัน จึงเห็นถึงความไม่โปร่งใส

โครงการขุดลอกคลอง มีการอนุมัติทั้งหมดจำนวน ๑๘,๙๒๗ โครงการ แต่พบว่า มีโครงการที่มูลค่าใกล้เคียงกัน คือ ใช้งบประมาณจำนวนประมาณ ๔๗๕,๐๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาท) ถึง ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) รวมจำนวนประมาณ ๗,๐๕๗ โครงการ เพราะหากใช้งบประมาณไม่เกินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ไม่ต้องเปิดประมูล



มีข้อเท็จจริงว่า ในจังหวัดขอนแก่น งานชุดลอกคลองจำนวน ๑๙ แห่ง มีราคากลาง จำนวน ประมาณ ๔๗๖,๒๐๐ บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นหกพันสองร้อยบาท) เท่ากันหมด ยังไม่รวมถึง ธนาคารน้ำใต้ดิน และโครงการอื่น ๆ

๒) การทำงานของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติควรมีความคล่องตัว ยืดหยุ่น และบูรณาการได้ แต่กลับเป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการน้ำ เพราะมีโครงสร้าง ขนาดใหญ่ จึงเกิดความล่าช้าในการบริหารงาน มีลำดับชั้นการบังคับบัญชามากเกินไป รวมทั้ง มีคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ และกองอำนวยการ และจะมีคณะกรรมการ ๒๒ กลุ่มน้ำ ซึ่งประชาชนมีสิทธิได้รับเลือกเป็นคณะกรรมการกลุ่มน้ำ ให้จัดตั้งองค์กรผู้ใช้น้ำ แต่ผู้มีอำนาจ ตัดสินใจแท้จริง คือ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ประกอบกับเรื่องน้ำมีความสำคัญ ต่อประชาชน แต่ กนช. มีการประชุมปีละประมาณ ๒ ครั้ง หรือ ๔ ครั้ง ทำให้การทำงานล่าช้า ไม่มีลักษณะเป็นการบูรณาการ แต่เป็นการรวมศูนย์อำนาจซึ่งเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริต จึงควรกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และทันต่อ ความต้องการประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งประชาชนในพื้นที่จะช่วยตรวจสอบไม่ให้เกิดการทุจริต

ที่ผ่านมา สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติใช้งบประมาณในการจัดสรร น้ำให้ภาคอุตสาหกรรม แต่ไม่มีหลักประกันในการจัดสรรให้แก่ประชาชน โดยประชาชน ต้องช่วยเหลือกันเอง ในขณะที่ภาคอุตสาหกรรมมีน้ำใช้ตลอดทั้งปี ดังนั้น จึงเห็นว่า แผนแม่บท การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) จะไม่ทำให้สถานการณ์น้ำใน ประเทศดีขึ้น เนื่องจากยังมีปัญหาการขาดแคลนน้ำ โดยมีปริมาณน้ำฝน จำนวนประมาณ ๗๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งเกินความต้องการเพียง จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และหลายปีที่ผ่านมา รัฐบาลใช้เงินงบประมาณในการบริหาร จัดการน้ำ ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) แต่ยังมีปัญหาน้ำท่วม และปัญหาภัยแล้ง

(๔) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๔,๒๘๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยแปดสิบเอ็ด ล้านเก้าหมื่นบาท) ซึ่งมีจำนวนเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ เพื่อให้เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงมีภูมิคุ้มกันและไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด โดยมีเป้าหมายอย่างน้อย ร้อยละ ๘๗ ของจำนวนประชากรทุกช่วงวัย โดยรัฐต้องจัดให้มีกลไกการวางแผน การป้องกัน การแก้ไข และการช่วยเหลือประชาชน อย่างเป็นระบบ รวมทั้งเร่งรัดการปราบปรามและจับกุมผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างเคร่งครัด ตลอดจนร่วมมือกับต่างประเทศในการควบคุม และสกัดกั้นยาเสพติด เพื่อลดระดับความรุนแรงของพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ จากเป้าหมายในปีที่ผ่านมา



(๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๑๐,๔๑๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่ร้อยสิบห้าล้านหนึ่งแสนบาท) แต่ถนนบางแห่งยังไม่ได้รับการพัฒนา และภาคอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบ

(๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๗๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบสามล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณารายละเอียด จะเห็นว่าเป็นงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรมสัมมนา ซึ่งไม่ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมแห่งอนาคตแต่อย่างใด

การส่งเสริมอุตสาหกรรมอาหารแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมชีวภาพ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) แบ่งเป็นงบอุดหนุนครั้งหนึ่งและที่เหลือเป็นงบประมาณที่เกี่ยวกับการอบรมสัมมนา จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบไร้ทิศทาง ธุรกิจอาหารแห่งอนาคตนั้น เป็นการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการผลิตอาหารมากขึ้น เพื่อลดการสูญเสียทรัพยากรที่หมดไปกับการผลิตอาหารแบบเดิม ๆ เช่น ปัจจุบันนักลงทุนทั่วโลกสนใจลงทุนผลิตเนื้อสัตว์ที่มาจากพืช (Plant-Based Meat) และการทำปศุสัตว์แบบเดิม ๆ มีขั้นตอนการผลิตหลายขั้นตอนทำให้ต้องสูญเสียทรัพยากรไปเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น แนวทางการทำปศุสัตว์แนวใหม่จึงต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ในการผลิตมากขึ้น กล่าวคือ การทำการปศุสัตว์ที่เกิดขึ้นในห้องทดลอง เป็นการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ (Cultured Meat) จะทำให้ลดพลังงานในการผลิตลงได้มากกว่าร้อยละ ๔๐ ลดพื้นที่ที่ใช้ในการผลิตได้มากถึงร้อยละ ๙๙ ใช้น้ำน้อยกว่าเดิมร้อยละ ๙๖ ซึ่งจะทำให้การทำปศุสัตว์แบบเดิม ๆ หมดไปในอนาคต ดังนั้น รัฐบาลจึงควรยกเลิกโครงการที่ไร้ทิศทาง และเลือกลงทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตอาหารแห่งอนาคต

นอกจากนี้ การเปิดกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ (New S-Curve) จะทำให้เทคโนโลยีแบบเดิมไม่ได้รับความสนใจ เพราะเทคโนโลยีใหม่ได้รับการพัฒนาขึ้นอย่างรวดเร็ว ภาครัฐต้องปรับตัวให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีของโลก โดยมุ่งเน้นเทคโนโลยีหลัก ๆ เช่น แบตเตอรี่ Power Electronic และ Motor ซึ่งเป็นส่วนประกอบสำคัญของกลุ่มธุรกิจยานยนต์ไฟฟ้า และพัฒนาประเทศไปสู่ความเป็นศูนย์กลางยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาค

(๗) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากขึ้น ร้อยละ ๒๐ แต่เมื่อพิจารณางบประมาณที่ใช้ในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลจากสามส่วน คือ งบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม งบประมาณของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และงบประมาณจากแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล แล้วจะพบว่า งบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลถูกรับลดลงมากถึงร้อยละ ๑๕ และเมื่อพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่ปรากฏตามแผนงานจะพบว่า หลายโครงการไม่ได้เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เช่น โครงการศูนย์ต่อต้านข่าวปลอม (Anti-Fake News Center Thailand) ขอรับการจัดสรรงบประมาณไว้สูงถึงจำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) และมีการกำหนดตัวชี้วัดว่า จะจัดทำข่าวจริง



เพื่อต่อต้านข่าวปลอมให้ได้จำนวน ๕,๐๐๐ ข่าว แสดงว่า รัฐบาลกำลังจะใช้งบประมาณสร้างข่าวความจริงขึ้นมา เพื่อต่อต้านข่าวปลอมในมูลค่าสูงถึงจำนวน ๑๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันบาท) ต่อโพสต์ ถือเป็นการจัดทำงบประมาณที่ไม่มีวิสัยทัศน์ ไม่อาจช่วยแก้ไขปัญหา และนำพาประเทศไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนได้

๓. คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ งบประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

(๑) สถานการณ์วิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบในวงกว้างทั่วโลก ทั้งในธุรกิจขนาดใหญ่ ผู้ประกอบการรายย่อยและการจ้างงาน อันเนื่องมาจากมาตรการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยรัฐบาลทั่วโลกได้ดำเนินนโยบายควบคุมการระบาดและการป้องกันด้วยการฉีดวัคซีน ในขณะที่เดียวกันก็พยายามรักษาเศรษฐกิจไม่ให้เกิดรับผลกระทบมากเกินไป องค์กรระหว่างประเทศไม่ว่าจะเป็นธนาคารโลก หรือกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ให้แนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ โดยการผ่อนคลายนโยบายทางการคลัง และออกมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อย่างไรก็ตาม เมื่อเศรษฐกิจของประเทศชะลอตัว ย่อมส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ในขณะที่มีรายจ่ายจำนวนมาก ทำให้เกิดภาวะขาดดุลงบประมาณและมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น สำหรับประเทศไทยได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันต่อเนื่องมาเป็นเวลา ๒ ปี แม้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวจากนโยบายด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาล แต่เมื่อเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ ๒ และ ๓ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตัวเลขประมาณการทางเศรษฐกิจจะดีขึ้นจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งขึ้นอยู่กับมาตรการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ และการเปิดการท่องเที่ยวให้เร็วที่สุด สำหรับในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีมาตรการเยียวยาและช่วยเหลือเรื่องค่าครองชีพให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก

โดยรัฐบาลมีแหล่งรายได้ ๔ แหล่ง คือ การจัดเก็บภาษี รายได้นำส่งภาครัฐของรัฐวิสาหกิจ รายได้จากส่วนราชการ โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และเงินกู้ ซึ่งเป็นเครื่องมือทางการเงินที่จะมาปิดช่องการทำงานงบประมาณที่ขาดดุล และสามารถสนองตอบความต้องการงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการปรับสัดส่วนทางนโยบายของการเงินการคลังเพื่อจัดสรรเงินจากงบประมาณแผ่นดินในการแก้ปัญหาฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และจะมีการปรับกลับมาในรูปแบบเดิมเมื่อสถานการณ์ดีขึ้น

(๒) การคาดการณ์รายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) มีการจัดเก็บรายได้น้อยกว่าประมาณการจำนวนประมาณ ๑๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นแปดพันล้านบาท) หรือคิดเป็น



ร้อยละ ๙.๕ อย่างไรก็ตาม ยังต้องรอผลการจัดเก็บรายได้ในรอบ ๕ เดือน ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อีกครั้ง ซึ่งในมาตรการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังอยู่ในกรอบเวลาของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ นอกจากนี้ จากการติดตามตัวเลขจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกเดือน เป็นการแสดงให้เห็นถึงการใช้จ่ายของประชาชนที่เพิ่มขึ้น โดยคาดการณ์ไว้ว่า ๕ เดือนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ การจัดเก็บรายได้จริงจะต่ำกว่าประมาณการไม่มากนัก ซึ่งจะส่งผลดี

สำหรับการคาดการณ์รายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดการณ์ไว้ที่จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) ซึ่งเป็นผลจากการทำธุรกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และสัญญาณการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจส่งผลดีในเรื่องการส่งออก โดยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ รวมทั้งการลงทุนของภาครัฐซึ่งมีการเพิ่มขึ้นในไตรมาสที่หนึ่งของปี พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓) การกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘^{๒๒} สำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ยังคงยึดหลักภายใต้ความพร้อมของโครงการ และมีการทบทวนแผนบริหารหนี้สาธารณะ โครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการก็ต้องเร่งรัดดำเนินการ ส่วนโครงการที่จะเสนอใหม่นั้นต้องผ่านกระบวนการพิจารณาให้เรียบร้อยก่อนจะเข้ามาบรรจุในแผน โดยในปัจจุบันหนี้สาธารณะ ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๙๑ ของ GDP คาดว่าในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีการรวมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) แล้ว จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะคิดเป็นร้อยละ ๕๘ ของ GDP ซึ่งยังอยู่ในกรอบของหนี้สาธารณะที่กำหนดไว้ว่า ต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP

(๔) กรณีการใช้จ่ายตามวงเงินกู้ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) ได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๗๑๕,๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) และเงินส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการเตรียมความพร้อมของสถานพยาบาล โครงการหลักประกันสุขภาพ ค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ การจัดหาถุงมือยาง หน้ากาก N-๙๕ และชุดคลุมป้องกันการติดเชื้อ

สำหรับการช่วยเหลือเยียวยานั้น ได้ใช้จ่ายเงินกู้ไปแล้ว จำนวนประมาณ ๖๙๐,๑๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) โดยได้มีการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนไปแล้วสองรอบ จำนวนรอบละประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ คน มีจำนวนวงเงินให้ความช่วยเหลือ จำนวนประมาณ ๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามแสนสามหมื่นสามพันล้านบาท)

^{๒๒} โปรดดูรายละเอียดเชิงอรรถที่ ๒



โครงการในกลุ่มกระตุ้นการใช้จ่ายภาคครัวเรือน จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) โครงการพัฒนาสินค้า แหล่งท่องเที่ยวและอุตสาหกรรม จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สองหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ จากการดำเนินโครงการตามวงเงินกึ่งดังกล่าว ได้ก่อให้เกิดการจ้างงานจำนวนมาก

(๕) ในส่วนของประมาณการรายรับที่มีจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่าย ที่ขอตั้งงบประมาณ และกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนั้น ได้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้แถลงวิธีการจัดหารายได้หรือรายรับส่วนที่ขาดชัดเจนแล้วว่า จะใช้วิธีการ เช่น ร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน และโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายใต้แผนบริหารหนี้สาธารณะ

(๖) การบริหารหนี้สาธารณะยังอยู่ในกรอบของวินัยการเงินการคลัง ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีซึ่งเป็นแผนระยะสั้น และแผนระยะปานกลาง ๓ ปี โดยมีการพิจารณาสถานะเศรษฐกิจและขีดความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการวินัยการเงินการคลังพิจารณากรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ในระยะปานกลาง

(๗) กรณีการขาดดุลงบประมาณนั้น ได้ดำเนินการปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน โดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการชำระภาษีให้แก่ประชาชน และขยายฐานภาษีใหม่ เช่น ภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ได้ขอความช่วยเหลือจากทางธนาคารพัฒนาเอเซียและธนาคารโลก เพื่อศึกษาแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างของระบบการจัดเก็บภาษีให้มีความยั่งยืน

(๘) กรณีเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และหนี้สาธารณะ

๑) ตัวเลข GDP ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งประมาณการตามที่ปรากฏในเอกสารเล่มงบประมาณโดยสังเขปนั้นเป็นตัวเลขที่ตรงกัน ตัวเลขที่อ้างอิงในเอกสารดังกล่าวเป็นตัวเลขที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ประมวล ซึ่งตัวเลข GDP ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ GDP ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็น GDP ในราคาปัจจุบัน คือราคาที่คิดในท้องตลาด และ GDP ที่ตัดเรื่องของราคาออกไป คือต้องอ้างอิงในปีใดปีหนึ่งในอดีต เพื่อให้ทราบปริมาณสินค้าและปริมาณรายได้ที่นำเรื่องราคาออกไปแล้ว ดังนั้น การที่จะเทียบตัวเลขหนี้สาธารณะ ต้องเทียบกับ GDP ในปัจจุบัน

๒) หนี้สาธารณะคือ ยอดสะสมมาเมื่อเทียบกับ GDP จะต้องเทียบกับ GDP ในปัจจุบันคือเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่มีหนี้สาธารณะร้อยละ ๕๔.๙๑ ซึ่งเป็นตัวเลขที่สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้ประมวลตัวเลขในแต่ละเดือน และรายงานต่อสาธารณะ ทั้งนี้ ตัวเลข GDP ที่รายงานโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายไตรมาส คือ ยอดรวมสามเดือน แต่ในการรายงานหนี้สาธารณะต้องรายงานเป็นรายเดือน ตามตัวเลขของสำนักบริหารหนี้สาธารณะ



๓) กรณีตัวเลขขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนล้านบาท) และจำนวนเงินที่รัฐบาลจะต้องกู้เงิน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) นั้น ขอชี้แจงว่า จำนวนหนี้สาธารณะตามตัวเลขดังกล่าวยังไม่ได้เกิดขึ้น และยังไม่สามารถนับได้ เพราะการเกิดขึ้นของหนี้สาธารณะนั้น เมื่อมีการขาดดุล รายได้ไม่พอ รายจ่ายในเดือนใด หรือไตรมาสใด ทางสำนักบริหารหนี้สาธารณะจะกู้เงินมาเพื่อให้พอกับรายจ่าย การกู้เงินทั้งหมดไม่ได้กู้มาในคราวเดียว แต่จะกู้ตามความจำเป็นในแต่ละเดือน และแต่ละไตรมาส ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตัวเลขในแต่ละเดือนว่ามีหนี้สะสมจำนวนเท่าใด ส่วนเรื่องการชำระหนี้นั้น ตามเอกสารงบประมาณได้มีการกำหนดรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ทั้งเงินต้น และดอกเบี้ย โดยในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีหนี้ที่ครบชำระ ซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ครบถ้วนแล้ว

(๙) แม้ว่าการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ มีคนว่างงานเพิ่มขึ้นจำนวนมาก แต่ตัวเลขเศรษฐกิจติดลบน้อยกว่าที่หลายสำนักได้คาดการณ์ไว้ และพบว่าตัวเลขการเติบโตทางเศรษฐกิจติดลบอยู่ที่ร้อยละ ๒.๖ นับว่าติดลบน้อยกว่าตัวเลขดังกล่าวในช่วงเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังมีสัญญาณที่แสดงถึงการเติบโตทางเศรษฐกิจและการลงทุน เช่น มีการขยายตัวด้านการลงทุนของภาคเอกชน และมีการนำเข้าสินค้าลงทุนมากขึ้น โดยมีการนำเข้าเครื่องจักรซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการเสริมการผลิตของประเทศในอนาคต มีการยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนในไตรมาสแรกมากกว่าปีที่ผ่านมาจำนวนร้อยละ ๘๐ รวมทั้งประเทศไทยยังได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือทางการเงิน มีเงินสำรองและเงินตราต่างประเทศสูงชัน จำนวนประมาณ ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา สถาบันการเงินมีความเข้มแข็ง และในอนาคตเมื่อมีการฉีดวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประชาชนจะมีภูมิคุ้มกันหมู่ ซึ่งจะทำให้สามารถเปิดประเทศและทำให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต อีกทั้งเมื่อโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการไว้เริ่มทยอยแล้วเสร็จ เช่น โครงการก่อสร้างถนน การบิน เทคโนโลยี เคเบิล การสื่อสาร การวางรากฐานตามโมเดลเศรษฐกิจแบบ BCG ประเทศไทยก็จะเป็นศูนย์กลางภูมิภาคอาเซียนและสามารถรองรับการย้ายฐานการผลิตได้

ทั้งนี้ การกิจงานดังกล่าวเกี่ยวข้องกับทุกกระทรวง ซึ่งในการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ละกระทรวงได้จัดทำแผนงาน กิจกรรม สอดคล้องกับเป้าหมายและภารกิจงานแล้ว

(๑๐) ด้านการส่งออก แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ยังมีศักยภาพด้านการส่งออก ดังนั้น รัฐบาลจะเร่งส่งเสริมขับเคลื่อนการส่งออกสินค้าที่มีศักยภาพ ขยายตลาดส่งออกใหม่ ๆ ปัจจุบันกำลังเจรจาทำความตกลงการค้ากับประเทศต่าง ๆ ทั้งแบบทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อให้ได้ผู้ค้ารายใหม่เชิงสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน พัฒนาสินค้าเกษตร อาหาร สินค้าอุตสาหกรรม ให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล



(๑๑) ด้านการคมนาคมขนส่ง รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งรัดโครงการลงทุนเพื่อการวางโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมเชื่อมโยงทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน โดยมีการพิจารณาสถานการณ์ด้านการเงินการคลังของประเทศประกอบด้วย ทั้งนี้ โดยรัฐบาลจะเร่งรัดให้มีการใช้ระบบการขนส่งสาธารณะเพื่อช่วยลดปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ลดปัญหาควันพิษและฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) และการก่อสร้างรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานครเพื่อแก้ปัญหาการจราจรติดขัด ทั้งนี้ ได้เริ่มพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งกระจายไปยังจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศทุกภูมิภาคของประเทศ เช่น การสร้างถนน การจัดทำรางรถไฟ การเชื่อมโยงทางน้ำ และทางอากาศ

(๑๒) ด้านการเกษตร มีการส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์ เกษตรทฤษฎีใหม่ ลดการใช้สารเคมีและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ เนื่องจากประเทศไทยยังประสบปัญหาการมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร จึงต้องมีการลงทุนในโครงการบริหารจัดการน้ำ โดยจัดทำแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เช่น โครงการอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี รวมทั้งต้องปรับโครงสร้างการทำเกษตร เพื่อให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่ากับสภาพพื้นที่และเครื่องมือทางการเกษตร ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดหาเครื่องสูบน้ำขนาดใหญ่เพื่อให้พื้นที่ห่างไกลแหล่งน้ำสามารถใช้น้ำทำการเกษตรได้

กรณีเกษตรกรปศุสัตว์ที่ควรปรับปรุงรูปแบบใหม่นั้น จะต้องมีความพร้อมทั้งด้านต้นทุน แรงงาน เทคโนโลยี เครื่องจักร และความพร้อมในการส่งออกด้านเกษตรกรปศุสัตว์ตามปริมาณความต้องการซื้อ แต่สำหรับประเทศไทยมีความแตกต่างจากต่างประเทศเนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่ยังคงทำการเกษตรแบบดั้งเดิม โดยไม่มีความพร้อมเหมือนต่างประเทศ ปัจจุบันรัฐบาลได้ส่งเสริมให้เกษตรกรร่วมมือทำเกษตรแบบแปลงใหญ่ ทำ Smart Farmer เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดูแลให้ความช่วยเหลือได้

(๑๓) การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล ประเทศไทยเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่มีการประมูลคลื่นความถี่ ๕G เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยเริ่มเปิดใช้งานตั้งแต่นั้นปีที่ผ่านมา และจะดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับสังคมไร้เงินสดอย่างต่อเนื่อง เช่น บริการพร้อมเพย์ (Prompt Pay) แอปพลิเคชัน “เป่าตัง (Paotang)” ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ อันจะส่งผลให้การทำธุรกรรมต่าง ๆ เป็นไปโดยง่ายและสะดวกมากขึ้น ทั้งนี้ ได้เริ่มใช้คลื่นความถี่ ๕G เพื่อให้บริการทางด้านสาธารณสุข เช่น การปรึกษาหมอและการจัดคิวต่าง ๆ นอกจากนี้ เพื่อให้คนไทยทุกกลุ่มสามารถประกอบธุรกิจค้าขายออนไลน์ได้ครอบคลุมทั่วประเทศ จึงได้เร่งรัดให้มีการพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับการประกอบธุรกรรมออนไลน์ ซึ่งจะทำให้เกิดความน่าเชื่อถือในการประกอบธุรกิจออนไลน์ต่อไป

(๑๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางธุรกรรมด้านอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ รัฐบาลได้ดำเนินการส่งเสริมให้เกิดระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนในการใช้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงการพัฒนาสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล เช่น



การจัดประชุมด้วยระบบประชุมทางไกล (Video Conference) การประชุมออนไลน์ ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการต่าง ๆ ของภาครัฐได้สะดวก รวดเร็ว ทุกเวลา และสามารถลดการใช้กระดาษลงได้

(๑๕) การสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน รัฐบาลได้สนับสนุนการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ ๔ ด้าน ซึ่งจะเกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจอย่างสูงและมีแนวโน้มเป็นอุตสาหกรรมใหม่ของโลก ได้แก่

๑) อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ว่าจะมุ่งไปสู่การเป็นผู้นำในการผลิตรถยนต์ในภูมิภาค และกำหนดให้มีการใช้รถยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศให้ได้จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ คัน หรือจำนวนประมาณ ๑ ใน ๓ ของจำนวนรถยนต์ทั้งหมดภายในประเทศ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๘

๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ปัจจุบันได้มีการดำเนินการเผยแพร่และนำเสนอโครงการต่อผู้ประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการที่มีความสนใจเข้าร่วมลงทุน

๓) อุตสาหกรรมเทคโนโลยีการแพทย์และการดูแลสุขภาพ จะดำเนินการพัฒนาให้สามารถเพิ่มมูลค่าการบริการทางการแพทย์และมินิวัตกรรมทางสุขภาพเพิ่มขึ้น

๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล จะขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเดิมที่ประเทศไทยสามารถทำได้อย่างเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ เช่น อุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร ให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น โดยนำโมเดลเศรษฐกิจแบบใหม่ “BCG” คือ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว เพื่อการปรับเปลี่ยนการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า ลดการเผาเพิ่มสัดส่วนพลังงานสะอาดให้มากขึ้น ลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) พัฒนาเศรษฐกิจที่ใส่ใจทรัพยากรของโลกมากขึ้น สร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้ทรัพยากรตลอดห่วงโซ่ โดยจะเร่งรัดให้มีการดำเนินการไปถึงระดับชุมชนและหมู่บ้าน

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานด้านอุตสาหกรรมให้มีการใช้วัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ที่ช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มีการส่งเสริมด้านการจัดการของเสีย การจัดการขยะด้วยหลัก ๓Rs คือ Reuse Reduce และ Recycle และการจัดการน้ำเสียชุมชนอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ไม่ให้มีการทิ้งของเสียลงสู่แม่น้ำลำคลอง สร้างระบบกรองน้ำ และโรงกรองน้ำให้มีจำนวนมากขึ้น

(๑๖) รัฐบาลจะดำเนินโครงการเพื่อสร้างโอกาสให้แก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดความยากจน การแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน และการช่วยเหลือผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง โดยมีมาตรการด้านการคลังเพื่อช่วยลดภาระและเพิ่มค่าใช้จ่ายของประชาชน เช่น โครงการ “คนละครึ่ง” โครงการ “ม.๓๓ เรารักกัน” การพักชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ การลดค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าอินเทอร์เน็ต การลดเงินสมทบกองทุนประกันสังคม การลดภาระหนี้ดอกเบี้ยยเงินกู้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ ลดปัญหาหนี้สินของครู ปัญหาเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา นอกจากนี้ ยังคงมุ่งเน้นเรื่องสวัสดิการต่าง ๆ ตั้งแต่เด็กจนเป็นผู้ใหญ่ การเพิ่มเงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่เพิ่มสูงขึ้นทุกปี การเรียนฟรี ๑๕ ปี



โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โครงการอาหารกลางวัน หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เบี้ยผู้พิการ เบี้ยผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม โดยจะพิจารณาดำเนินการเร่งรัดให้มีมาตรการ หรือโครงการใหม่ ๆ เพิ่มเติม เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อไป รวมทั้งรัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูประบบงบประมาณ ด้านการศึกษา เพื่อให้มีการพัฒนาโรงเรียนและระบบการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ เพื่อพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศต่อไป

(๑๗) ได้ดำเนินการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ประชาชนในชุมชน สามารถอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าชายเลน ที่ดินสำนักงานปฏิรูปที่ดิน (สปก.) ที่ดินราชพัสดุ ที่ดินสาธารณประโยชน์ ด้วยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ได้เริ่มดำเนินการ จัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนประมาณ ๖๖๕,๐๐๐ ไร่ โดยดำเนินการจัดให้มีไฟฟ้า น้ำ และสร้างถนนสำหรับการสัญจรในพื้นที่ดังกล่าวด้วย รวมทั้งการส่งเสริมพัฒนาอาชีพที่เหมาะสม ส่งเสริมความรู้ในการดูแลรักษาให้พื้นที่ป่า มีความอุดมสมบูรณ์ ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในพื้นที่ และจะทำให้มีรายได้เสริมจากโครงการ คาร์บอนเครดิต ทั้งนี้ จะขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำอย่างต่อเนื่อง โดยมีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

(๑๘) ในสภาวะที่รายได้ของประเทศยังมีจำกัด ประกอบกับรัฐบาลได้มี มาตรการทางด้านภาษีเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการหลายมาตรการ ทำให้การตั้ง งบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของหน่วยงานต่าง ๆ มีการปรับลดรายจ่ายประจำ ซึ่งเป็นการปรับลด ตามการดำเนินงานให้สอดคล้องกับวิถีการปฏิบัติแบบใหม่ที่เรียกว่า New Normal ภายใต้ สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา การประชุม โดยสามารถดำเนินการผ่านกระบวนการออนไลน์ ค่าอาหาร ค่าทำกรนอกเวลา ค่าสาธารณูปโภค ลดค่าใช้จ่ายการบริการนอกสถานที่ ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ และค่าวัสดุ โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสังคมออนไลน์แทน รวมทั้งตั้งค่าใช้จ่ายตามความจำเป็น เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ หากหน่วยงานใดมีเงินนอกงบประมาณ และมีเงินคงเหลือหรือเงินเก็บสะสม ไว้มาก จะถูกปรับลดงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานนำเงินเหล่านั้นมาใช้จ่ายก่อน

(๑๙) สำหรับเงินกู้ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) นั้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ใช้เงินงบประมาณลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๖๒ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ร้อยละ ๗๐ เพื่อใช้ ในการลงทุน ส่งเสริมการจ้างงาน ยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การเปิดโอกาสให้ ผู้มีรายได้น้อยสามารถเช่า เช่าซื้อ ซื้อที่อยู่อาศัยได้ และพัฒนาระบบประปา ไฟฟ้า พลังงาน กระจายความเจริญไปยังภูมิภาคต่าง ๆ เช่น โครงการรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ไม่ว่าจะเป็นรถไฟฟ้าสายสีม่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สายสีน้ำเงินหัวลำโพง - บางซื่อ



สายสีเขียวอ่อน แบริ่ง - สมุทรปราการ สายสีแดงช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน โครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่ทั่วประเทศ การปรับปรุงทางรถไฟทั่วประเทศ สถานีกลางบางซื่อ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนามบิน และรถเมล์ NGV

กรณีการสร้างถนน ได้กำหนดนโยบายให้กระทรวงคมนาคมวางแผนในการขยายและซ่อมแซมเส้นทางเก่าที่มีความจำเป็น และได้กำหนดนโยบายใหม่ให้มีการสร้างถนนสายใหม่ที่ไม่ผ่านแหล่งชุมชน เพื่อต้องการสร้างพื้นที่เศรษฐกิจให้มีประชาชนเข้าถึงมากขึ้น

สำหรับการพัฒนาระบบไฟฟ้า ได้มีการนำระบบสายไฟฟ้าลงใต้ดินแล้ว ในหลายพื้นที่รวมทั้งกรุงเทพมหานคร โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าในครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้ และโครงการก่อสร้างระบบสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่าง ๆ

นอกจากนี้ กรณีระบบประปา ได้จัดทำโครงการบริหารจัดการน้ำในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย โครงการจัดทำระบบประปาหมู่บ้าน ระบบชลประทานเพื่อการเก็บกักน้ำ โครงการแก้ปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร และโครงการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย รวมทั้งจะดำเนินการเติมน้ำในเขื่อน การสร้างแหล่งน้ำบนดิน น้ำใต้ดิน การชักน้ำ การเติมน้ำ การทำประตูน้ำเพิ่มเติม เพื่อแก้ปัญหาเรื่องน้ำต่อไป

(๒๐) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

- งบประมาณที่เกี่ยวกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๓๓,๗๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

- งบประมาณที่เกี่ยวกับการพัฒนาเสริมสร้างทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๕๔๘,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด โดยมุ่งเน้นเรื่องสวัสดิการกับประชาชน ตั้งแต่เด็กจนถึงผู้ใหญ่ ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสูงขึ้นทุกปี ปรับอัตราเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และการขยายอายุเด็กที่จะได้รับเงินเพิ่มเติมไปจนมีอายุ ๖ ปี ทำให้งบประมาณในส่วนนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และปัจจุบันมีเด็ก จำนวนประมาณ ๒,๖๕๐,๐๐๐ คน ที่จะได้ประโยชน์จากโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ อาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มในส่วนนี้ต่อไป

- งบประมาณสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพของผู้พิการ จำนวนประมาณ ๒,๐๓๐,๐๐๐ คน คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๙,๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งตั้งไว้จำนวนประมาณ ๑๐,๐๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสิบล้านบาท) และเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งตั้งไว้จำนวนประมาณ ๑๙,๐๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันสามสิบล้านบาท)

- งบประมาณเกี่ยวกับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายของประชาชนที่มีรายได้น้อย จำนวนประมาณ ๑๔,๖๐๐,๐๐๐ คน จัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นล้านบาท) ซึ่งปรับลดจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ยังคงมีเงินเหลืออยู่เดิม



- การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทให้มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวงเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๓,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เมื่อเทียบกับวงเงินที่ตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

- งบประมาณสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี

(๒๑) เรื่องการโอนเงินกู้จากแผนฟื้นฟูไปแผนงานเฝ้าระวังนั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเยียวยาประชาชนไปตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งการลดค่าใช้จ่าย ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า และการเยียวยาผ่านโครงการเราชนะ จึงต้องใช้งบประมาณบางส่วนจากแผนฟื้นฟู เพื่อลดผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งเงินเยียวยาเป็นเงินที่จ่ายตรงไปยังประชาชนกลุ่มเป้าหมาย จำนวนประมาณ ๓๓,๐๐๐,๐๐๐ คน เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจด้วย

(๒๒) การต่อสู้ในกระบวนการอนุญาตตุลาการ เป็นสิ่งที่จำเป็นในการปกป้องประโยชน์ของประเทศชาติ รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ด้วยความรอบคอบในการยุติคดีความ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน การออกคำสั่งเรื่องเหมืองอัครา มิใช่เป็นการปิดเหมืองโดยตรง เป็นคำสั่งที่ออกคลุมไปถึงเรื่องกิจการเหมืองแร่ทุกประเภทที่จะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย และหลายบริษัทได้เข้าชี้แจงและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป แต่ถ้าไม่ได้เข้ามาติดต่อก็จะถูกปิดไปตามคำสั่ง รัฐบาลจะทำทุกอย่างเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ

(๒๓) กรณีการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ได้มีการประกาศใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒ และในปัจจุบันค่าเงิน ค่า GDP ได้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเป็นการแก้ไขเพื่อให้การดำเนินการด้านการเงินการคลังเป็นไปเพื่อประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นหลัก

(๒๔) รัฐบาลได้จัดลำดับความสำคัญกับงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารจัดการสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจัดสรรวงเงินที่จะใช้ในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑๗,๘๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยหกสิบสองล้านบาท) ดังนี้

๑) ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณและเงินกู้สำหรับแผนงานและโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และการสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้น ๘๗,๘๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยหกสิบสองล้านบาท) เพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้

๑.๑) ค่าตอบแทนเสี่ยงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานภาคสนาม และอสม. จำนวนประมาณ ๒๒,๑๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท)



๑.๒) ค่าตอบแทนให้ อสม. ทั้งกรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศจำนวน ๑๕๒,๑๒๕ คน งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๒,๖๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยยี่สิบห้าล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการพิจารณางบประมาณสนับสนุนไปแล้วในช่วง ๓ เดือนต่อไป

๑.๓) การจ่ายเงินสมทบกองทุนให้แก่ผู้ใช้แรงงาน จำนวนประมาณ ๑๖,๕๒๐,๐๐๐ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งงบประมาณไว้ จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาท)

๑.๔) การจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ จำนวน ประมาณ ๑๑,๘๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท)

๑.๕) ค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนประมาณ ๒๙,๓๐๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันสามร้อยสี่ล้านบาท)

๑.๖) ค่าใช้จ่ายด้านวัคซีน ทั้งการวิจัยพัฒนาในประเทศ และทำความร่วมมือวิจัยกับต่างประเทศ จัดซื้อ จัดหา นำมาใช้ในประเทศ รวมถึงค่ารักษา กรณีอาการไม่พึงประสงค์หลังฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๒๑,๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท)

๑.๗) การเฝ้าระวัง ควบคุม ติดตามการระบาด การป้องกัน และค้นหาเชิงรุก จำนวนประมาณ ๖,๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสี่ร้อยแปดสิบล้านบาท) พื้นที่กักกันโรคแห่งรัฐ (State Quarantine) จำนวนประมาณ ๖,๔๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท)

๑.๘) การเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขสำหรับสถานการณ์ ฉุกเฉิน จำนวนประมาณ ๕๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบเก้าล้านบาท)

๒) รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) เนื่องจากได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วน ในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นการวางแผนล่วงหน้าสำหรับ เตรียมการรองรับความไม่แน่นอนของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจจะเกิดขึ้น อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้ในการดูแลด้านสาธารณสุข เพื่อการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการใช้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการตรา พระราชกำหนดดังกล่าวจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว และทันสถานการณ์มากกว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งจะเริ่มใช้ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔

๓) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยคำนึงถึงข้อจำกัดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายหลังจากการเกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่เล็งเห็นความสำคัญ



กับประเด็นการพัฒนาตามแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ จำนวนประมาณ ๑๓,๓๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยแปดล้านบาท) การยกระดับขีดความสามารถของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนระยะยาว จำนวนประมาณ ๖,๓๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท) การพัฒนาศักยภาพของคนให้เป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ จำนวนประมาณ ๑๑๙,๘๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันแปดร้อยสี่สิบล้านบาท) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ โดยต้องเร่งดำเนินการให้สามารถรับมือและเตรียมความพร้อมในการเยียวยาและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการฟื้นฟูกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมให้กลับเข้าสู่ภาวะปกติ จำนวนประมาณ ๑๗,๖๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันหกร้อยยี่สิบล้านบาท)

(๒๕) การจัดหา พัฒนา และกระจายวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีแผนงานในการกระจายวัคซีนให้ครอบคลุมและทั่วถึงประชาชนทุกภาคส่วน และในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ จะมีจำนวนวัคซีนเพียงพอสำหรับฉีดให้แก่ประชาชนตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ โดยบริษัทเอกชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการนำเข้าวัคซีน สามารถดำเนินการได้โดยติดต่อเจรจาซื้อขายกับบริษัทผู้ผลิตโดยตรง ไม่ต้องดำเนินการผ่านกลไกการซื้อขายแบบรัฐต่อรัฐ (Government to Government : G to G) ก็จะทำให้ประชาชนได้รับการฉีดวัคซีนเพิ่มขึ้นด้วย

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินการจัดหาวัคซีนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายในการจัดหาวัคซีน จำนวน ๖ ยี่ห้อ ที่มีประสิทธิภาพและได้รับการรับรองจากองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ได้แก่ แอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) ไฟเซอร์ (Pfizer) โมเดอร์น่า (Moderna) สปุตนิกไฟท์ (Sputnik V) ซิโนแวค (Sinovac) จอห์นสันแอนด์ จอห์นสัน (Johnson & Johnson) และปัจจุบันได้จัดหาวัคซีนแล้ว จำนวน ๓ ยี่ห้อ ได้แก่ ซิโนแวค (Sinovac) แอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) และไฟเซอร์ (Pfizer) นอกจากนี้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ จะได้รับมอบวัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) ที่ผลิตในประเทศไทยโดยบริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด และคาดว่าในไตรมาส ๓ และไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะได้รับวัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) จำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส ซึ่งเป็นไปตามแผนในการจัดหาและมีจำนวนวัคซีนสำหรับฉีดให้แก่ประชาชนอย่างเพียงพอ



ทั้งนี้ วัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) เป็นวัคซีนที่สามารถลดระดับความรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระดับที่ต้องเข้ารักษาในโรงพยาบาลได้มากถึงร้อยละ ๘๐ หลังจากฉีดเข็มแรก โดยบริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด จะเป็นศูนย์การผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แห่งแรก และแห่งเดียวในภูมิภาคเอเชียใต้ ร่วมกับเครือข่ายวัคซีนยี่ห้อแอสตราเซนเนกา (AstraZeneca) อื่น ๆ เพื่อกระจายวัคซีนไปยัง ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก

ในการจัดหาวัคซีนนั้น รัฐบาลต้องติดตามข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณาและประเมินสถานการณ์รอบด้านก่อนเจรจาซื้อขายวัคซีน โดยมีคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเพื่อให้สามารถตัดสินใจได้ดีที่สุดภายใต้ข้อมูลและสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา และมีการกำหนดแนวทางในการจัดหาวัคซีนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว กล่าวคือในระยะสั้น จะดำเนินการฉีดวัคซีนให้ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส ส่วนในระยะยาว จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑,๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) เพื่อดำเนินการวิจัยในประเทศ และทำความร่วมมือในการวิจัยกับต่างประเทศ รวมทั้งการจัดซื้อหรือจัดหาวัคซีนเพื่อนำมาใช้ในประเทศด้วย

๒) ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับวัคซีน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๑,๒๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสามสิบล้านบาท) จากงบกลาง จำนวนประมาณ ๑๑,๓๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยสี่สิบล้านบาท) และจากเงินกู้ จำนวนประมาณ ๙,๘๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)

๓) ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาในประเทศ ให้แก่โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ สภากาชาดไทย ในการพัฒนาและผลิตวัคซีนชนิด mRNA ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๓๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบล้านบาท) และจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์วิจัยไพรเมทแห่งชาติ จำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท)

๔) ได้จัดสรรงบกลางและเงินกู้ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่

๔.๑) กรมยุทธศาสตร์การแพทย์ เพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตและควบคุมคุณภาพวัคซีนและยา จำนวนประมาณ ๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท)

๔.๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่บริษัท ไบโอเนท-เอเชีย จำกัด เพื่อพัฒนาและผลิตวัคซีน จำนวนประมาณ ๖๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านบาท)

๔.๓) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่โรงงานต้นแบบผลิตยาชีววัตถุแห่งชาติ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และพัฒนาห้องปฏิบัติการเฉพาะทาง จำนวนประมาณ ๕๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยหกสิบล้านบาท)



๔.๔) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่องค์การเภสัชกรรม เพื่อขยายศักยภาพการผลิตวัคซีนและแบ่งบรรจุวัคซีน จำนวนประมาณ ๒๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาท)

๔.๕) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่บริษัท ไบยา ไฟโตฟาร์ม จำกัด เพื่อวิจัยทดสอบวัคซีน จำนวนประมาณ ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท)

๔.๖) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เพื่อพัฒนาวัคซีนต้นแบบ จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท)

ดังนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลจะใช้งบกลางและเงินกู้เพื่อดำเนินการดังกล่าวทั้งหมด จำนวนประมาณ ๒,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสองร้อยหกสิบล้านบาท)

๕) สำหรับการทำความร่วมมือวิจัยในต่างประเทศ บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด ได้รับการจัดสรรงบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) ส่วนการจัดซื้อวัคซีนมาใช้ในประเทศ จำนวน ๖๙,๐๐๐,๐๐๐ โดส แบ่งออกเป็นวัคซีน Sinovac จำนวนประมาณ ๘,๑๐๐,๐๐๐ โดส ใช้งบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๕,๐๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าสิบล้านบาท) และเป็นวัคซีน AstraZeneca จำนวน ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ โดส ใช้งบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๕,๒๘๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท) และอีกจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ โดส เป็นการใช้งบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๖,๓๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) ทั้งนี้ ได้ใช้งบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นค่าฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๑,๕๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยยี่สิบล้านบาท) และค่ารักษาอาการไม่พึงประสงค์จากการฉีดวัคซีน จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท)

๖) สำหรับการบริหารงบประมาณเกี่ยวกับการจัดหาวัคซีนโดยไม่จัดสรรให้แก่กระทรวงสาธารณสุขโดยตรงนั้น เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่มีเวลาสิ้นสุดที่แน่นอน ส่วนการจัดหาเงินงบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนนั้น ส่วนหนึ่งมาจากการกู้เงิน และอีกส่วนหนึ่งมาจากงบกลางดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ในการใช้จ่ายงบกลางจะต้องมีการจัดทำแผนงานและโครงการตามปกติ

๗) รัฐบาลพยายามกระจายวัคซีนไปยังประชาชนทั่วประเทศให้ได้รับวัคซีนทั่วถึงกันทั้งหมด โดยเน้นพื้นที่สีแดงที่มีปัญหาผู้ติดเชื้อรุนแรง ส่วนบางพื้นที่ที่ยังไม่มีผู้ติดเชื้อ รัฐบาลได้จัดวัคซีนให้จำนวนน้อยลงตามลำดับความสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ตามที่ต้องการของสาธารณสุขต้องการให้เกิดขึ้นโดยเร็ว จากนั้นเมื่อวัคซีนที่สั่งจองไว้เริ่มทยอยส่งมอบมาถึงแล้ว ทางรัฐบาลจะดำเนินการกระจายวัคซีนไปยังจังหวัดต่าง ๆ มากขึ้น

๘) กรณีจำนวนผู้ติดเชื้อภายในประเทศที่มีจำนวนไม่ลดลง รัฐบาลยืนยันว่าได้ใช้มาตรการที่เหมาะสมกับสถานการณ์แล้ว แต่เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีชุมชนแออัด มีที่พักคนงาน หรือโรงงานต่าง ๆ ที่มีคนอาศัยอยู่ร่วมกันเป็นจำนวนมาก จึงเกิดคลัสเตอร์ (Clusters)



ใหม่ ๆ ขึ้น และจำนวนผู้ติดเชื้อจึงยังไม่ลดลง แต่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ดำเนินการอย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะเป็นการควบคุม คัดกรอง และแยกกลุ่ม ซึ่งในภาพรวมมีอยู่ประมาณ ๓๙ คลัสเตอร์ (Clusters) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังควบคุมได้ทั้งหมด นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนให้นำสมุนไพรไทย เช่น ฟ้าทะลายโจร กระชาย มาช่วยในการรักษาด้วย ซึ่งอาจเป็นรายได้ให้แก่ประเทศต่อไปในอนาคต

๙) กรณีการจัดหาวัคซีนสำหรับเด็ก ซึ่งล่าสุดวัคซีนยี่ห้อไฟเซอร์ (Pfizer) ได้รับการรับรองว่าสามารถฉีดให้เด็กโตช่วงอายุ ๑๒ ถึง ๑๕ ปี อยู่ระหว่างนำร่องการฉีดวัคซีน และวัคซีนยี่ห้ออื่นยังไม่เหมาะสมสำหรับการฉีดให้แก่เด็ก ดังนั้น จึงต้องศึกษาข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจต่อไป

๑๐) สำหรับกรณีโครงการโคแวกซ์ (Covid-19 Vaccines Global Access Facility : Covax) ที่ริเริ่มโดยองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ที่มุ่งสนับสนุนการพัฒนา จัดซื้อ และส่งวัคซีนไปยัง ๑๘๐ ประเทศที่มีฐานะยากจนและฐานะปานกลางนั้น เนื่องจากประเทศไทยมีคุณสมบัติไม่ตรงตามเกณฑ์ที่โครงการโคแวกซ์กำหนด ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเข้าร่วมโครงการโคแวกซ์จะทำให้ประเทศไทยต้องซื้อวัคซีนที่มีราคาสูง ไม่มีอิสระในการเลือกยี่ห้อวัคซีน ทั้งชนิด จำนวน ราคา และเวลาที่ได้รับ รวมทั้งต้องจ่ายเงินล่วงหน้า นอกจากนี้ วัคซีนของทุกบริษัทยังอยู่ระหว่างการพัฒนา ยังมีความไม่แน่นอนว่าวัคซีนชนิดใดจะประสบความสำเร็จ และยังไม่มีความพร้อมประสิทธิภาพและความปลอดภัยของวัคซีนที่มากเพียงพอ

(๒๖) รัฐบาลได้ลงพื้นที่ช่วยเหลือชาวบ้านและผู้ประกอบการ โดยมีมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชน เช่น มาตรการลดค่าใช้จ่าย ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการและแรงงาน โดยลดการส่งเงินสมทบประกันสังคม กรณีสถานประกอบการถูกรัฐสั่งปิดเป็นการชั่วคราวเนื่องจากเหตุสุดวิสัย นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้าง โดยสำนักงานประกันสังคมจะเป็นผู้จ่ายเงินทดแทนในการขาดรายได้ให้แทน มาตรการลดอัตราดอกเบี้ยเงินต้นจากสถาบันการเงิน การรักษาการจ้างแรงงานสำหรับทุกภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบ มาตรการสินเชื่อฉุกเฉินของธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจขนาดเล็ก นอกจากนี้ ยังมีมาตรการอื่น ๆ ที่ดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีการกระตุ้นการบริโภคผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการเราชนะ โครงการคนละครึ่ง และรัฐยังคงมีเงินจากกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (BSF) จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท)



๓.๒ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรณีกระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากกว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้น ขอชี้แจงว่า รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหม โดยมีการปรับลดลงทุกปี และมีจำนวนน้อยกว่างบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข กล่าวคือนอกจากกระทรวงสาธารณสุขจะได้รับงบประมาณในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขโดยตรงแล้วยังได้รับงบประมาณผ่านทางกองทุนต่าง ๆ อีกจำนวน ๓ กองทุน ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน และกองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย เมื่อรวมทั้งหมดแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๙๕,๖๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยแปดสิบเอ็ดล้านบาท) แม้ว่าจะมีจำนวนงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่ลดลงจำนวนประมาณ ๕,๙๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๗ เท่านั้น

(๒) ในภาพรวมการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมในสถานการณ์วิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมานายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้สั่งการให้ทุกเหล่าทัพและทุกหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมใช้ศักยภาพและทรัพยากรที่มีอยู่ ทั้งเรื่องกำลังพล เครื่องมือ หน่วยแพทย์ บุคลากรทางการแพทย์ และโรงพยาบาล เพื่อเข้าร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย หรือกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนภาคเอกชน ภาคประชาชน ในการที่จะบูรณาการร่วมกันให้ความช่วยเหลือ ป้องกัน และจำกัดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง เช่น จัดตั้งสถานที่กักกันโรคสำหรับผู้เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ และควบคุมสังเกตการณ์ไว้เป็นเวลา ๑๔ วัน ใช้กองกำลังป้องกันชายแดนเพื่อจำกัดกำลังเข้าไปในพื้นที่เป็นจุดเสี่ยงต่าง ๆ ตามช่องทางธรรมชาติ จัดตั้งโรงพยาบาลสนาม จัดยานพาหนะที่จะรับผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาลหรือโรงพยาบาลสนาม จัดชุดแพทย์ พยาบาล สนับสนุนโรงพยาบาลบางขุนเทียน โรงพยาบาลสนามที่จังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงสนับสนุนการจัดตั้งโรงพยาบาลบุษราคัมที่เมืองทองธานี รวมทั้งยังจัดชุดแพทย์ร่วมสนับสนุนกรมราชทัณฑ์ในการคัดกรองผู้ป่วยในพื้นที่เรือนจำกลางคลองเปรม เรือนจำพิเศษธนบุรี และเรือนจำกลางจังหวัดเชียงใหม่ จัดทำโครงการครัวสนามที่ทำอาหารแจกจ่ายประชาชน จัดชุดช่างเคลื่อนที่ในการที่จะเข้าไปช่วยซ่อมแซมเครื่องใช้ไฟฟ้า บริการดูแลประชาชน และการช่วยเหลือเกษตรกร รวมทั้งการสนับสนุนเรื่องการรับซื้อผลผลิตเพื่อไปจำหน่าย นอกจากนี้ ในช่วงวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขาดแคลนโลหิตเป็นอย่างมาก กองทัพโดยกำลังพลจิตอาสาก็ได้ร่วมบริจาคโลหิตอย่างต่อเนื่อง

(๓) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณจำนวนประมาณ ๒๓๑,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสามหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) แต่ส่งคืนงบประมาณเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาและช่วยเหลือเยียวยาบรรเทาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา จำนวนประมาณ ๑๘,๐๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๘ ของงบประมาณที่ได้รับ



สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๑๔,๕๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันห้าร้อยสามสิบล้านบาท) ถ้าเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลดลงจำนวนประมาณ ๑๗,๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๔๓ ต่อเนื่องมาถึงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ประมาณ ๒๐๓,๒๘๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสามพันสองร้อยแปดสิบล้านบาท) ซึ่งลดลง จากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๑๑,๒๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๒๔ โดยถูกปรับลดลงทุกรายการ ทั้งในส่วนของแผนงานพื้นฐาน ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๕๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๕ แผนงานยุทธศาสตร์ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑๑,๒๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพัน สองร้อยสามสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๔ แผนงานบูรณาการปรับลดลง จำนวนประมาณ ๑,๒๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๕ และแผนงาน บุคลากรภาครัฐ ปรับเพิ่มจำนวนประมาณ ๑,๗๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๙ เนื่องจากงบบุคลากรภาครัฐเป็นเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลประจำปี โดยกระทรวงกลาโหมได้รวมสิทธิกำลังพลไว้ในงบส่วนนี้ด้วย ซึ่งมีความแตกต่างจากส่วนราชการอื่น

(๔) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สัดส่วนร้อยละ ๗๔ เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ บุคลากร กระทรวงกลาโหมมีแผนที่จะปรับลดจำนวนกำลังพลลง ตั้งแต่ปัจจุบันถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน จะทำให้ลดงบประมาณในด้านบุคลากรในอนาคตต่อไป งบประมาณ สัดส่วนร้อยละ ๑๗ เป็นเรื่องจัดหายุทธโปกรณ์ที่มาทดแทนบางส่วน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการซ่อม เพื่อปรับปรุงและดำรงสภาพ และร้อยละ ๙ เป็นงบที่ใช้ในการปรับปรุงอาคารที่พักอาศัยต่าง ๆ

(๕) ส่วนการปรับลดงบประมาณในแต่ละกองทัพและแต่ละส่วนงาน ในส่วนของ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ลดลงจำนวนประมาณ ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสี่สิบล้าน บาท) กองบัญชาการกองทัพไทย ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๙๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพัน เก้าร้อยสี่สิบล้านบาท) กองทัพบก ลดลงจำนวนประมาณ ๖,๖๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพัน หกร้อยสามสิบล้านบาท) กองทัพเรือ ลดลงจำนวนประมาณ ๑,๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพัน หนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) และกองทัพอากาศ ลดลงจำนวนประมาณ ๖๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

(๖) สำหรับยุทธโปกรณ์เพื่อพัฒนากองทัพ เนื่องจากกองทัพมีหน้าที่ ในการเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์ตลอดเวลา เพราะประเทศไทยตั้งอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ ที่เป็นจุดเชื่อมต่อระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย มีทั้งเขตอ่าวไทยและทะเลอันดามัน เพราะฉะนั้นจึงมีผลประโยชน์ทางทะเล ปีละจำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านล้านบาท) ซึ่งนอกจากการประมงและทรัพยากรทางทะเลแล้ว ยังมีพื้นที่บางส่วน อ้างสิทธิทับซ้อนกัน และสถานการณ์ในทะเลจีนใต้ก็ยังคงมีความขัดแย้งกันอยู่ ประเทศไทยโดยกองทัพ จึงต้องเตรียมการที่จะปกป้องผลประโยชน์ของชาติ จึงจำเป็นต้องมีการจัดหายุทธโปกรณ์



ให้มีความต่อเนื่องและมีเทคโนโลยีใหม่ ๆ อย่างไรก็ตาม การจัดหายุทธโปกรณ์ใหม่นี้จะดำเนินการจัดซื้อเพียงไม่เกินจำนวน ๑ ใน ๓ ของยุทธโปกรณ์ทั้งหมดเท่านั้น ส่วนยุทธโปกรณ์ที่มีอยู่เดิม จะใช้วิธีการซ่อมบำรุงเพื่อยืดอายุการใช้งานต่อไป

อย่างไรก็ดี กองทัพเข้าใจถึงภาวะงบประมาณของประเทศ จึงมีการเตรียมความพร้อมที่จะรองรับสถานการณ์ตามภารกิจของกองทัพให้ดีที่สุด โดยจะใช้วิธีการที่จะปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพที่ใช้งานได้ เช่น อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ผลิตยารรถทางทหารใช้เอง เพื่อลดการนำเข้า ผลิตกระสุนปืนเล็กขึ้นใช้เอง โดยไม่ต้องสั่งซื้อมาจากต่างประเทศ ส่วนเรื่องการซ่อมบำรุงนั้น กองทัพได้กำหนดแนวทางดำเนินการ อันดับแรกคือ การใช้กำลังพลของกองทัพ ในการซ่อมบำรุงเพื่อยืดอายุการใช้งาน และแนวทางที่สองคือ การซ่อมบำรุงโดยผู้ประกอบการภายในประเทศ ซึ่งจะต้องได้รับรองมาตรฐานจากหน่วยงานในการที่จะทำให้ยุทธโปกรณ์ที่มีอยู่นั้น มีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานที่จะใช้งานได้ซึ่งถือเป็นการจ้างงานภายในประเทศอีกด้วย ส่วนอุปกรณ์ที่เก่าล้าสมัยไม่คุ้มค่านั้นได้มีแนวความคิดในเรื่องของการปลดประจำการ หรือแลกเปลี่ยนกับยุทธโปกรณ์ใหม่มาใช้แทนทดแทน

(๗) ประเด็นอำนาจหน้าที่ของทหาร ตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^{๒๓} ประกอบกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑^{๒๔} ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของทหารไว้จำแนกได้ ๒ ภารกิจ ได้แก่ ๑) ภารกิจหลัก ในการป้องกัน รักษาความมั่นคงภายใน และการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ๒) ภารกิจรอง คือ การพัฒนาประเทศ และงานด้านอื่น ๆ เช่น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การบรรเทาสาธารณภัย การรักษาสันติภาพ การต่อต้านการก่อการร้าย ทั้งนี้ กำลังทหารมีความพร้อมที่จะสนับสนุนรัฐบาลในภารกิจต่าง ๆ และหน่วยทหารที่มีที่ตั้งในจังหวัดต่าง ๆ นั้น กำลังพลมีการซักซ้อมปฏิบัติการ และมีแผนการเคลื่อนย้ายกำลังพลอยู่เสมอ ดังนั้น จึงมีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจหลักในการป้องกันประเทศและภารกิจรองในการพัฒนาประเทศดังกล่าว

(๘) งบประมาณและการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเชื่อมโยงในหลายมิติทั้งมิติทางการเมือง สังคม และอัตลักษณ์ของพื้นที่ ซึ่งจะต้องดำเนินการอย่างสอดคล้องและรอบคอบในทุกมิติควบคู่กันไป รัฐบาลได้กำหนดแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนงานภาครัฐที่มีประสิทธิภาพในลักษณะการบูรณาการการทำงานอย่างเป็นเอกภาพ ในมิติทางด้านความมั่นคงและพัฒนาคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจของบุคคลในพื้นที่ โดยในการดำเนินการมีสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด

^{๒๓} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



^{๒๔} พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑





ชายแดนภาคใต้ และส่วนราชการ ๑๔ กระทรวงและหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแล ๕๐ หน่วยงาน เพื่อบูรณาการการดำเนินงาน ตั้งงบประมาณ จำนวนประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันล้านบาท) ซึ่งเป็นงบประมาณคนละส่วนกับงบดำเนินงานของแต่ละกระทรวงในการพัฒนา แต่ละพื้นที่ จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกัน และมีระบบการควบคุม ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล จากสำนักงบประมาณ

(๙) รัฐบาลได้มีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาทั้งในมิติด้านความมั่นคง และให้ความสำคัญกับการพัฒนาควบคู่กันไปอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะนำไปสู่เป้าหมายในการลดปัญหา ความไม่เข้าใจและลดความรุนแรง ควบคู่กับการสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็ง สามารถอยู่ร่วมกัน ในสังคมพหุวัฒนธรรม ในด้านความมั่นคงนั้นได้มีเป้าหมายที่จะลดเงื่อนไขและยกระดับชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงอันจะทำให้เกิดความสันติสุขในจังหวัดชายแดน ภาคใต้อย่างยั่งยืน

(๑๐) ด้านการพัฒนา ได้กำหนดเป้าหมายที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในพื้นที่โดยการสร้างอาชีพและสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและมุ่งพัฒนา งานอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ตลอดจนเสริมสร้างวัฒนธรรมที่เข้มแข็งให้เป็นที่ยอมรับ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการพัฒนานั้น มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาพื้นที่

(๑๑) สำหรับสัดส่วนของงบประมาณได้ให้ความสำคัญกับงบประมาณ ด้านการพัฒนา ซึ่งกำหนดไว้จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) คิดเป็น ร้อยละ ๕๖.๙ และงบประมาณด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๑๐ ของวงเงินงบประมาณ ทั้งนี้ ในส่วนของแผนงาน และโครงการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความคิดเห็นและข้อสังเกตโดยเฉพาะในเรื่องของ การจัดหาและการซ่อมแซมยุทโธปกรณ์ ส่วนใหญ่จะเป็นเครื่องมือและอุปกรณ์ในการป้องกันตนเอง การสร้างความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งการสร้างความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ เช่น อุปกรณ์ชุดตรวจวัดถูระเบิด เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์ทางการแพทย์ ชุดปฐมพยาบาลเร่งด่วน และยานพาหนะในการป้องกัน

(๑๒) สำหรับงบประมาณด้านการข่าวถูกจัดสรรไว้ จำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) เนื่องจากเป็นงานสำคัญในพื้นที่ เพราะหากงานการข่าว มีประสิทธิภาพจะสามารถป้องกันเหตุการณ์ความรุนแรงไม่ให้เกิดขึ้นได้

(๑๓) ที่ผ่านมา ประเทศมาเลเซียได้ก่อสร้างแนวชายแดนฝั่งตรงข้าม จังหวัดนราธิวาส และมีการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำโก-ลก โดยมีวัตถุประสงค์หลักสำคัญ เพื่อการป้องกันการลักลอบก่อเหตุรุนแรง การปฏิบัติการและหลบหนีเจ้าหน้าที่ การหลบหนี



ในคดียาเสพติด สินค้าเถื่อน และแรงงานต่างด้าว อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ได้สร้างความเข้าใจกับประชาชนที่เกี่ยวข้องซึ่งประชาชนเห็นด้วยที่จะต้องมีการดำเนินการเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่

(๑๔) สำหรับด่านถาวรหนึ่งแห่งนั้น สามารถที่จะเข้าออกได้ตามปกติและจุดผ่อนปรนทางการค้าทั้ง ๖ จุด ยังคงเปิดใช้งานได้ ส่วนช่องทางท่าข้ามที่มีอยู่ประมาณ ๑๐๐ จุด จะมีประตูรั้วเปิดปิดเพื่อให้ประชาชนที่เคยติดต่อกันสามารถเดินทางเข้าออกติดต่อกันได้ โดยจะต้องมีการคัดกรองจากเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นการจัดระเบียบของชายแดนเพื่อสร้างความมั่นคงในพื้นที่ไม่ให้กระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน

(๑๕) โครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุข เป็นโครงการที่จะป้องกันการเข้าใจผิดให้แก่เด็กและเยาวชน โดยมีวิทยากรเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยและผู้นำศาสนา เพื่อให้ความรู้ในการดำเนินชีวิต ให้เยาวชนเป็นคนดีและมีคุณธรรมตามหลักศาสนา และอัตลักษณ์ของท้องถิ่น

(๑๖) ประเด็นการตรวจสารพันธุกรรมเป็นการดำเนินการ โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อแก้ไขปัญหาคนไร้สัญชาติในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งดำเนินการทั้งในประเทศมาเลเซียและในประเทศไทย โดยได้มีการดำเนินการเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร์ จำนวนประมาณ ๙๐๐ คน สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ตั้งเป้าหมายไว้ จำนวน ๕๐๐ คน แต่เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงได้มีการปรับเป้าหมายลดลงเหลือ จำนวน ๒๕๐ คน

(๑๗) ประเด็นเรื่องเศรษฐกิจในพื้นที่ ปัจจุบัน มีโรคใบไม้ร่วงและโรคใบเหี่ยวในยางพารา ทางศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ร่วมมือและเร่งรัดการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งมหาวิทยาลัยและการยางแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาด้วยความรวดเร็ว

(๑๘) สำหรับแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เช่น ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้าดำเนินการพัฒนา สกายวอล์ค (Sky Walk) ตำบลอัยเยอร์เวง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

(๑๙) สำหรับปัญหาเด็กที่มีปัญหาภาวะทุพโภชนาการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อให้ได้รับสารอาหารตามโภชนาการ

๓.๓ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดทำโครงการ “ภูเก็ตแซนด์บ็อกซ์ (Phuket Sandbox)” เป็นโครงการเปิดประเทศไทยสำหรับการท่องเที่ยว ซึ่งจะดำเนินการฉีดวัคซีนให้แก่คนในพื้นที่ร้อยละ ๗๐ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ และโครงการต่อไปจะมีการดำเนินการภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



โดยจะเปิดแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา และจังหวัดบุรีรัมย์ เพราะพบว่า ๑๐ จังหวัดนี้ มีรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนล้านบาท) โดยจะประกาศให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทดลอง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

(๒) ในส่วนของการกระตุ้นการท่องเที่ยว อีกไม่นานจะมี “โครงการทัวร์เที่ยวไทย” โดยเตรียมประกาศภายหลังสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สิ้นสุดลง และมีเป้าหมายว่าจะมีนักท่องเที่ยว จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งจะเป็นการจัดการท่องเที่ยวโดยบริษัททัวร์ที่มีมัคคุเทศก์ประจำรถ เพื่อส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยว ทั้งนี้ “โครงการกำลังใจ” และ “โครงการเราเที่ยวด้วยกัน” ที่ดำเนินการแล้ว ทำให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ จำนวนประมาณ ๖๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ขณะที่รัฐบาลสนับสนุนเงินเพียง จำนวนประมาณ ๙,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท)

๓.๕ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณอย่างสมดุลโดยคำนึงถึงมิติด้านประชาชน เศรษฐกิจ ความมั่นคง ระบบราชการ และการบริการประชาชน แต่ด้วยความเปลี่ยนแปลงของโลกที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์โรคระบาด ระบบการค้า การลงทุน และการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี รัฐบาลจึงมีข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งรัฐบาลพยายามฉีดยุทธศาสตร์ให้ประชาชนให้มากที่สุด และปัจจุบันมีประชาชนที่ได้รับการฉีดยุทธศาสตร์แล้ว จำนวนประมาณ ๓,๖๐๐,๐๐๐ คน แต่มีข้อจำกัดในการซื้อวัคซีน เนื่องจากผู้ขายมีเพียงแค่ ๖ ประเทศเท่านั้นที่เป็นผู้ผลิตวัคซีน และการซื้อขายขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย

(๒) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่ได้ใช้พัฒนาเฉพาะเด็กตั้งแต่อายุ ๑ วัน จนถึงอายุ ๖ ปี เท่านั้น แต่ใช้พัฒนาทุกช่วงวัย ซึ่งรวมถึงเงินสงเคราะห์เด็กยากจน เงินสงเคราะห์ครอบครัวอุปถัมภ์จนกระทั่งเด็กมีอายุ ๑๘ ปี กองทุนคุ้มครองเด็ก โครงการเด็กเรียนฟรี ๑๒ ปี กองทุนความเสมอภาคทางการศึกษา และกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งการจัดสรรงบประมาณอาจมีข้อจำกัดในด้านฐานะการคลัง แต่รัฐบาลยังคงดูแลเด็กด้อยโอกาสและเด็กที่มีปัญหา ตั้งแต่เริ่มมีการตั้งครุฑจนถึงการศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษาถึงระดับอุดมศึกษา มีโครงการแม่เลี้ยงเดี่ยวครอบครัวเปราะบาง ผู้พิการ และผู้สูงอายุ จะเห็นได้ว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้พัฒนาคนทุกช่วงวัย ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเต็มความสามารถ

(๓) สำหรับมาตรการขับเคลื่อนสังคมผู้สูงวัย รัฐบาลได้พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการให้บุคคลที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี ได้รับเงินเดือน จำนวนเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท จากนั้นคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้พิจารณาอนุมัติโครงการดูแลขับเคลื่อนสังคมผู้สูงวัยคนไทยอายุยืน



โดยคำนึงถึงมิติด้านเทคโนโลยี ด้านเศรษฐกิจ ด้านการสาธารณสุข และด้านสิ่งแวดล้อมที่อยู่อาศัย ตลอดจนการเตรียมการปรับปรุงระบบภาษีและการออมถั่วหน้า เพื่อให้บุคคลที่ยังไม่ถึงวัยเกษียณ ได้มีการออมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตหลังเกษียณ ซึ่งในมิติต่าง ๆ อาจมีมูลค่ารวมมากกว่าจำนวน ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓.๕ ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อเพิ่มรายได้ของเกษตรกรและผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้ใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีผลิตผลงานวิจัยจำนวนมาก เพื่อแก้ปัญหาด้านเกษตรกรรมต่อยอดไปสู่เชิงพาณิชย์ นำไปสู่การถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ให้กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ทุกภาคส่วนผ่านกลไกการถ่ายทอดเทคโนโลยีหลายด้าน เช่น คลินิกเทคโนโลยี โครงการวิจัยต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงและบูรณาการเข้ากับสถาบันอุดมศึกษา ชุมชน หน่วยงานวิจัยในสังกัด โดยมีหน่วยปฏิบัติการส่วนหน้า หรือ “อว. ส่วนหน้า” เพื่อรองรับความต้องการของชุมชนในพื้นที่ เพื่อที่จะนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีไปช่วยแก้ปัญหา เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย โครงการพัฒนาเกษตรสมาร์ทฟาร์มมิ่ง (Smart Farming) โครงการพัฒนาศักยภาพในการแปรรูปสินค้าเกษตร โครงการบริหารจัดการผลิตสินค้าเกษตรตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน การวิจัย และพัฒนานวัตกรรมด้านเกษตรแม่นยำสูงและเกษตรอัจฉริยะ การบริหารจัดการน้ำ เพิ่มศักยภาพ และผลผลิตทางการเกษตร การพัฒนาห่วงโซ่อาหารปลอดภัยของวิสาหกิจชุมชนที่อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ โครงการพัฒนาการผลิตและการจัดการภายในกลุ่มเกษตรกรเพื่อยกระดับคุณภาพสับปะรดนางแลที่จังหวัดเชียงราย

จากการประเมินผลการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ดังกล่าว ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า สามารถทำให้กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) มีรายได้เพิ่มสูงขึ้น ช่วยลดค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือน ลดค่าใช้จ่ายในการใช้สารเคมี ทำให้มีเงินออมมากขึ้น มีผลกระทบทางบวกต่อเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต จำนวนประมาณ ๔๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันล้านบาท)

นอกจากนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้ตั้งงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาด้านเกษตร เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑,๓๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยแปดสิบแปดล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านเกษตรและอาหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้นำโมเดลเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Bio-Circular-Green Economy : BCG) มาใช้เพื่อให้เกิด



การเปลี่ยนแปลงภาพเกษตรจากเดิมผลิตมากแต่มีรายได้น้อย ไปสู่การผลิตน้อยแต่สร้างรายได้มาก และใช้เทคโนโลยีในการควบคุมการเพาะเลี้ยงและเพาะปลูกที่ทำให้ลดต้นทุน สามารถเพิ่มความหลากหลายของสินค้าเกษตร

ทั้งนี้ จากการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาช่วยพัฒนาในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่าจะเกิดประโยชน์ ดังนี้

๑) ใต้นวัตกรรมองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ เรื่อง โดยยังไม่ได้ประเมินราคาหรือมูลค่า

๒) สร้างเกษตรกรรายใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีมีรายได้มากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาท) ต่อปีต่อคน จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๕๐ คน

๓) เกิดชุมชนที่นำความรู้และนวัตกรรมไปใช้จัดการชุมชนของตนเอง ให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นไม่น้อยกว่า ๒๐๐ แห่ง แต่ยังไม่ได้ประเมินเป็นตัวเงิน

๔) สามารถขจัดความยากจนภาคครัวเรือน โดยทำให้ครัวเรือนมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันบาท) ต่อครัวเรือนต่อปี และไม่น้อยกว่า จำนวน ๕๕๐ ครัวเรือน นอกจากนั้น ยังมีประโยชน์ที่ไม่ได้ไปถึงเกษตรกรโดยตรง แต่นำไปสู่การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้น้ำของประเทศ แก้ปัญหาน้ำในภาคเกษตร และจัดการน้ำนอกเขตชลประทานด้วย

(๒) กรณีการตั้งเป้าหมายงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาต่ำกว่า ร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายไว้ว่า ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาให้ถึงร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เนื่องจากเป็นสัดส่วนของประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยจากผลการสำรวจล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่า มีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา จำนวนประมาณ ๑๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑.๑๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) แบ่งเป็นการลงทุนของภาคเอกชน จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๗ และเป็นการลงทุนจากภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามพันล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓ ทั้งนี้ จะขับเคลื่อนการวิจัยและพัฒนาให้เป็นไปตามเป้าหมายร้อยละ ๒.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ต่อไป

(๓) กรณีปัญหาการขาดธรรมาภิบาลในมหาวิทยาลัยนครพนม และปัญหา การขาดสภาพคล่องในวิทยาลัยการบิณนาชาติ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยนครพนมถูกควบคุม โดยกระทรวงการอุดมศึกษา มีกรรมการที่เข้าไปทำหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัย มีรักษาการ อธิการบดีที่อยู่ภายใต้กรรมการดังกล่าว เป็นการควบคุมเพื่อแก้ปัญหาการขาดธรรมาภิบาล และคาดว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้สำเร็จ เพื่อให้มหาวิทยาลัยกลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว ภายในระยะเวลาอันใกล้



สำหรับปัญหาการขาดสภาพคล่องในวิทยาลัยการbinนานาชาติ ซึ่งได้แก้ไขไปมากแล้ว ปัญหาที่สำคัญคือ ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากในขณะนั้นยังมีความไม่แน่ใจว่าจะยุบเลิกวิทยาลัยการbinนานาชาติหรือไม่ แต่ในปัจจุบันได้จัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อจัดการสภาพคล่องให้วิทยาลัยการbinนานาชาติคงดำเนินการต่อไปไม่ยุบเลิก ส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

(๔) กรณีการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) จะนำข้อมูลจากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ไปต่อยอดหรือบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่จะสามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อให้มีการต่อยอดข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและจะดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เข้ากับกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๕) โครงการยกระดับเศรษฐกิจสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ งบประมาณจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) โดยมีการจ้างงานบัณฑิตจบใหม่ อัตราเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท ประชาชนมีอัตราเงินเดือน ๙,๐๐๐ บาท และนักศึกษาที่กำลังศึกษาอยู่ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน ไปทำงานใน ๓,๐๐๐ ตำบลทั่วประเทศ มีอัตราเงินเดือน ๕,๐๐๐ บาท โดยความร่วมมือของมหาวิทยาลัย จำนวนทั้งหมด ๗๖ แห่ง โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ยกระดับรายได้ของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำ และแก้ไขปัญหาความยากจน โดยชุมชนจะได้รับการพัฒนาทักษะในด้านต่าง ๆ ดังนั้น จากการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ทำให้ได้รับข้อมูลเชิงลึกของชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษาฯ จะนำข้อมูลดังกล่าวไปบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อใช้ในการวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาความยากจนได้อย่างถูกต้องและชัดเจนตรงตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓.๖ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) โรคลัมปี สกิน เป็นโรคอุบัติใหม่ที่เกิดขึ้นกับโคและกระบือ เป็นโรคที่เกิดขึ้นมาอย่างยาวนานและเข้ามาในประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสัตว์ที่ติดเชื้อมีอาการไข้สูงและมีตุ่มขึ้นที่ผิวหนังลักษณะคล้ายฝี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ประชุมและมีมติว่าห้ามมีการนำเข้าโคและกระบือจากต่างประเทศตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงปัจจุบัน แต่ยังคงมีการลักลอบนำเข้าและพบเชื้อในจังหวัดร้อยเอ็ด โรคดังกล่าวมีพาหะคือ ยุง ลิ่น ไร แมลงวัน จึงทำให้มีมาตรการห้ามการเคลื่อนย้ายสัตว์ หากประสงค์เคลื่อนย้ายให้ขออนุญาตเป็นราย ๆ ไป

อย่างไรก็ตาม องค์การสุขภาพสัตว์โลกได้ยืนยันแล้วว่า เป็นโรคที่รักษาหายโดยใช้ระยะเวลาการรักษาประมาณ ๓๐ วัน เนื้อสัตว์สามารถบริโภคได้ และเป็นโรคที่ไม่ติดต่อถึงคน กรมปศุสัตว์ได้กำชับให้ปศุสัตว์จังหวัดและปศุสัตว์อำเภอต้องรับผิดชอบและรายงานสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และในปัจจุบันได้รับวัคซีนมาแล้ว จำนวน ๖๐,๐๐๐ โดส หากมีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อวัคซีนสามารถขอใช้งบประมาณจากงบกลางได้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางในการบริหารจัดการ การฉีดวัคซีนในพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดจำนวนมากก่อน สำหรับมาตรการเยียวยาในกรณีโค หรือกระบือตาย เจ้าของจะต้องถ่ายรูปเก็บไว้โดยมีผู้ใหญ่บ้านหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นพยาน รับรอง ซึ่งตามระเบียบการเยียวยากำหนดให้มีการเยียวยารายหนึ่งไม่เกิน ๒ ตัว แบ่งออกเป็น

- โคที่มีอายุน้อยกว่า ๖ เดือน จำนวน ๖,๐๐๐ บาท
- กระบือที่อายุน้อยกว่าหกเดือน จำนวน ๘,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าหกเดือนถึงหนึ่งปี จำนวน ๑๒,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าหกเดือนถึงหนึ่งปี จำนวน ๑๔,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าหนึ่งปีถึงสองปี จำนวน ๑๖,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าหนึ่งปีถึงสองปี จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท
- โคที่มีอายุมากกว่าสองปี จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท
- กระบือที่มีอายุมากกว่าสองปี จำนวน ๒๒,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะนำเข้าวัคซีน กรมปศุสัตว์ จะประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รวมถึงอำนวยความสะดวกในการฉีด วัคซีนให้แก่ผู้ประกอบการอีกด้วย

(๒) รัฐบาลได้เร่งแก้ปัญหาของเกษตรกรจากการระบาดของโรคล้มปัสกิ้น ในโคและกระบืออย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ กรมปศุสัตว์ได้ดูแลปัญหาและรายงาน เรื่องดังกล่าวอย่างใกล้ชิด เร่งฉีดวัคซีนให้แก่โคและกระบือเพื่อป้องกันโรค มีการตั้งคณะกรรมการ ขึ้นมาในการพิจารณากระจายวัคซีนอย่างทั่วถึง โดยพิจารณาพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน มีการพิจารณาเยียวยาเกษตรกรที่มีโคหรือกระบือล้มตายจากโรคนี้ จากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ๑ ราย ต่อ ๒ ตัว อัตราค่าชดเชยขึ้นอยู่กับอายุของโคหรือกระบือ การประกันชีวิตโคหรือกระบือ ของบริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) และบริษัท อาคเนย์ประกันภัย จำกัด (มหาชน) ที่สามารถเป็นทางเลือกให้แก่เกษตรกรในการคุ้มครองดูแลโคหรือกระบือในกรณีเสียชีวิต

๓.๗ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

(๑) งบการลงทุนสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แบ่งออกเป็นสองส่วน ส่วนแรกเป็นเงินงบประมาณที่อยู่ในงบประมาณปกติ มีจำนวน ทั้งสิ้นประมาณ ๒๒๑,๖๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสิบเอ็ดล้านบาท) และส่วนที่สองเป็นเงินนอกงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๕๖,๔๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นหกพันสี่ร้อยสามสิบสี่ล้านบาท) เนื่องจากมีข้อจำกัดในการตั้งงบประมาณ จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินนอกงบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ



๒๐ ปี โดยการใช้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒^{๒๕} การกู้เงินของกระทรวงการคลัง และงบกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFFIF)

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมใช้เงินงบประมาณเพื่อลงทุนโครงสร้างพื้นฐานระบบการขนส่งทางราง เป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนล้านบาท) ซึ่งเป็นงบผูกพัน ๓ ถึง ๔ ปี ระบบการขนส่งทางบก เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นล้านบาท) ระบบการขนส่งทางอากาศ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันล้านบาท) และระบบการขนส่งทางน้ำ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) กระทรวงคมนาคมมุ่งเน้นการสร้างระบบการขนส่งทางราง เนื่องจากมีต้นทุนที่ต่ำกว่าระบบอื่น ทั้งนี้ เพื่อสร้างสมดุลให้แก่ระบบการขนส่ง

(๒) กรณีการตั้งงบประมาณดำเนินการโครงการขนาดใหญ่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น เส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา มีทั้งรถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง และมอเตอร์เวย์ ซึ่งเป็นการพัฒนาเส้นทางระหว่างเมือง เนื่องจากมีผู้ใช้ถนนจำนวนมาก โดยเฉพาะช่วงเทศกาลมีผู้ใช้ถนน จำนวนมากกว่า ๑๑๐,๐๐๐ คันต่อวัน เท่ากับถนนไม่พอกับจำนวนรถยนต์ ทำให้เกิดปัญหาจราจรติดขัด จึงต้องมีการสร้างถนนเพื่อแยกเส้นทางระหว่างรถยนต์บรรทุกขนาดใหญ่ และรถยนต์ขนาดเล็ก ประกอบกับเส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา เป็นเส้นทางเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ และจะช่วยลดต้นทุนการขนส่งและระยะเวลาในการเดินทางให้มีความสะดวกยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ มีเกณฑ์ในการกำหนดแนวถนนตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

- เป็นทางตรง เพื่อให้การสัญจรสะดวกขึ้น และสามารถลดอุบัติเหตุได้
- ไม่ผ่านเข้าสู่ชุมชน และไม่ซ้ำแนวถนนเดิม เพื่อลดปัญหาเรื่องการเวนคืน
- เป็นการสร้างถนนเพื่อพัฒนาความเจริญเข้าสู่พื้นที่ใหม่
- เป็นการสร้างถนนเพื่อสร้างชุมชนเมืองใหม่
- เป็นการสร้างถนนเพื่อแยกการจราจรในเมืองออกจากการเดินทางระหว่างเมือง

ปัจจุบันได้มีการใช้เงินจากกองทุนของกรมทางหลวงเพื่อศึกษาการลงทุนสร้างทางรถไฟคู่ขนานกับมอเตอร์เวย์ (Motorways) ซึ่งมีกรอบแผนแม่บท MR-MAP (Motorways + Rails) ดังนี้

๑) จังหวัดเชียงรายไปยังจังหวัดสงขลา เป็นเส้นทางในการเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศจีนตอนใต้และประเทศไทยไปถึงประเทศมาเลเซีย

๒) จังหวัดหนองคายไปยังแหลมฉบัง ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าของเส้นทางเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

^{๒๕} พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒





๓) จังหวัดบึงกาฬไปยังจังหวัดสุรินทร์บริเวณช่องจอม ซึ่งเป็นทางเชื่อมโยงไปยังประเทศกัมพูชา ปัจจุบันกำลังก่อสร้างสะพานเพื่อข้ามไปยังประเทศลาว

๔) จังหวัดตากไปยังจังหวัดนครพนม เชื่อมโยงประเทศเมียนมาร์ ไทย ลาว และเวียดนาม

๕) จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งปัจจุบันได้เริ่มต้น โดยมีโครงการสร้างมอเตอร์เวย์บางใหญ่ไปยังจังหวัดกาญจนบุรีแล้ว

๖) จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดสระแก้ว เพื่อเชื่อมโยงไปยังประเทศเมียนมาร์ และกัมพูชา

๗) จังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดตราด เพื่อเชื่อมโยงประเทศเมียนมาร์ และกัมพูชา

๘) จังหวัดชุมพรไปยังจังหวัดระนอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษ เพื่อสร้างโครงการ “Land Bridge” เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าทางทะเลของโลก กล่าวคือ ทะเลฝั่งอ่าวไทยไปยังฝั่งอันดามัน จะทำให้เกิดเส้นทางการเดินเรือใหม่ที่จะเชื่อมการค้ากับประเทศอาเซียนฝั่งตะวันออกไปยังฝั่งตะวันตก

๙) จังหวัดภูเก็ตไปยังจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อเชื่อมโยงประเทศเมียนมาร์ และกัมพูชา เชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าทางทะเลของโลก

นอกจากนี้ จะมีการศึกษาเพื่อจัดทำโครงการวงแหวนรอบที่ ๓ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งบริเวณโดยรอบกรุงเทพมหานคร เพื่อไม่ต้องใช้เส้นทางหลักในกรุงเทพมหานครโดยตรง

ประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการตามแผนแม่บท MR-MAP (Motorways + Rails)

๑) ด้านเศรษฐกิจ เกิดการสร้างเมืองใหม่ เกิดการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งสินค้าเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม เชื่อมโยงผลิตผลเกษตรกรรม อุตสาหกรรม เข้าสู่ผู้บริโภคและตลาดต่างประเทศ

๒) ด้านสังคม ช่วยลดอุบัติเหตุบนถนนที่ผ่านเข้าชุมชน แก้ปัญหาการเวนคืนที่ดินของประชาชน เป็นการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนแบบครบวงจร โดยรัฐสร้างชุมชนใหม่ให้

๓) ด้านงบประมาณ ลดการลงทุนของภาครัฐให้เหลือแต่เฉพาะค่าเวนคืนที่ดิน และเปิดโอกาสให้เอกชนต่างชาติเข้าร่วมลงทุน

กรณีโครงการ Land Bridge นั้น เป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคต สำหรับประเทศไทยอย่างแท้จริง โดยจะเชื่อมโยงประเทศไทยกับเส้นทางการค้าโลก เป็นการเตรียมสำหรับการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อคัดเลือกที่ตั้งของท่าเรือสองฝั่งคือ ฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน



และศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ภายใน ๑ ปี จะมีผลการศึกษาที่สามารถนำไปทดสอบความสนใจของนักลงทุนภาคเอกชน เพื่อกำหนดรูปแบบการร่วมลงทุนของภาคเอกชนที่เหมาะสมต่อไป

สำหรับองค์ประกอบของ Land Bridge จะประกอบด้วย โครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงสองฝั่งทะเลผ่านท่าเรือน้ำลึก โดยมีมอเตอร์เวย์ รถไฟรางคู่ และท่อขนส่งน้ำมัน โดยจะมีพื้นที่หลังท่าเรือรองรับกิจกรรมเชิงพาณิชย์ พื้นที่อยู่อาศัยสำหรับคนทำงานและผู้ประกอบธุรกิจ พื้นที่รองรับกิจกรรมและที่อยู่อาศัยบนพื้นที่อุตสาหกรรม ทั้งนี้ ลักษณะเส้นทางจะจัดทำให้มีลักษณะแนวราบและตรงที่สุด เพื่อลดต้นทุนในการก่อสร้างและลดระยะเวลาในการใช้เป็นเส้นทางขนส่ง

(ก) กรณีโครงข่ายถนนและหน่วยงานที่รับผิดชอบในประเทศไทย ได้มีการแบ่งความรับผิดชอบของถนนและหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนและเป็นระบบ ปัจจุบันประเทศไทยมีพื้นที่ถนนทั้งหมด จำนวนประมาณ ๗๐๒,๓๖๗ กิโลเมตร โดยมีพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นถนนที่เชื่อมเมืองหลัก และเชื่อมประเทศเพื่อนบ้าน จำนวนประมาณ ๕๐,๐๙๔ กิโลเมตร ถนนที่แยกจากสายหลักเข้าสู่จังหวัด อำเภอบึงสามพัน อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท จำนวนประมาณ ๔๘,๕๙๗ กิโลเมตร ส่วนถนนที่เชื่อมเข้าสู่เขตการปกครองท้องถิ่น อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕๙๗,๖๖๗ กิโลเมตร และที่เหลืออยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

(ข) กรณีการกระจายงบประมาณสำหรับการสร้างสนามบินใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงคมนาคมมุ่งเน้นการลงทุนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน โดยเป็นการลงทุนต่อเนื่อง ไม่ได้เป็นการลงทุนก่อสร้างสนามบินใหม่ ทั้งนี้ จากแผนแม่บท MR-MAP ซึ่งเป็นการวางแผนสร้างระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยทั้ง ๙ แห่งนั้น มีสนามบินที่รองรับอยู่แล้วยังขาดเพียงจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดหนองคาย ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาคงความเหมาะสมในการสร้างสนามบินใหม่

(ค) กรณีโครงการก่อสร้างทางรถไฟรางคู่ สายเด่นชัย-เชียงใหม่ ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รวมทั้งมีข้อตกลงคุณธรรม ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อป้องกันการทุจริตและเกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนที่กฎหมายบัญญัติไว้อย่างเคร่งครัด



๓.๘ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณจากการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๓ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ดังนี้

กรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า และโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟป่าให้แก่ชุมชน เป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณในพื้นที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในพื้นที่ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างแนวกันไฟ ซึ่งได้มีการจ้างแรงงาน จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ตำแหน่ง เพื่อสร้างแนวกันไฟ จำนวนประมาณ ๓๐ กิโลเมตร มีการขุดบ่อน้ำ อัตราค่าจ้างคนละประมาณ ๙,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๓ เดือน และกรมป่าไม้ ได้จัดทำโครงการพัฒนาป่าไม้ ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ และจ้างแรงงานทำการปลูกป่า และดูแลป่าต่าง ๆ จำนวนหลายหมื่นคน

ดังนั้น เมื่อรวมทั้งหมดแล้วโครงการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำให้เกิดการจ้างงานทั้งหมด จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน ก่อให้เกิดรายได้ต่อประชาชนในพื้นที่ เกิดการพัฒนาพื้นที่เพื่อดูแลป้องกันไฟป่า เกิดแหล่งน้ำแห่งใหม่ และเกิดศูนย์การเรียนรู้ต่าง ๆ จำนวนมาก

(๒) กรณีงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติฯ ที่ใช้ในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับการทับซ้อนของที่ดิน จำนวนประมาณ ๒๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณที่อยู่ในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงบประมาณ แต่ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณในการสำรวจรังวัดที่ดินและฝั่งหลักเขตโดยรอบเขตพื้นที่อยู่อาศัยจำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐ กิโลเมตร จัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ กิโลเมตร จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ภายใต้โครงการ One Map จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ที่ดินเพื่อออกหนังสือสำคัญแสดงสิทธิทำกินจำนวนหลายร้อยแปลง

(๓) กรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กเป็นประจำทุกปี และได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมควบคุมมลพิษได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) ในการจัดหาสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ เพื่อติดตั้งให้ครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ และกรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านบาท) เพื่อลดปริมาณเชื้อเพลิงที่อยู่ในป่า เช่น นโยบาย “ชิงเก็บ ลดเผา” เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเก็บวัสดุที่เป็นเชื้อเพลิงมาจำหน่าย



ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถควบคุมและลดปริมาณความร้อนลงได้ประมาณร้อยละ ๕๓ สืบเนื่องจากมีปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น สภาพอากาศที่พัดมาจากประเทศเพื่อนบ้าน จึงทำให้ยังไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ในบางพื้นที่ได้

(๔) กรณีงบประมาณที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) นั้น คทช. ยังคงได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายของ คทช. ทั้งนี้ คทช. ได้กำหนดนโยบายในการสำรวจพื้นที่ จำนวนประมาณ ๓,๙๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อส่งมอบให้แก่ประชาชน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เปลี่ยนงบประมาณของกระทรวงบางส่วน เนื่องจากที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดหาที่ดินได้เพียง จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เบื้องต้นได้รับอนุมัติงบประมาณปกติและงบประมาณจากการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อดำเนินการสำรวจพื้นที่ จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงต้องปรับปรุงงบประมาณของกระทรวงโดยการสำรวจพื้นที่เพิ่มอีก จำนวนประมาณ ๒,๑๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อให้สามารถส่งมอบให้แก่ประชาชนได้ภายในปีนี้ และสำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ในหมวดของงบลงทุนโดยไม่ได้จัดสรรให้อยู่ในหมวดงบดำเนินการเหมือนปีที่ผ่านมา

(๕) กรณีแนวทางในการบริหารกำจัดขยะทะเล จากผลการประเมินสถานการณ์ขยะในทะเล พบว่า เดิมประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๖ แต่ในปัจจุบันได้ถูกลดระดับลงมาเป็นลำดับที่ ๑๐ แสดงให้เห็นว่า สามารถป้องกันไม่ให้ขยะไหลลงสู่ทะเลได้มากขึ้น ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถเก็บขยะได้ จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐ กิโลกรัม และใน ๖ เดือนแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สามารถเก็บขยะ โดยใช้ทุ่นดักขยะและใช้เรือเก็บขยะในพื้นที่ต่าง ๆ ได้จำนวนประมาณ ๗๘,๐๐๐ กิโลกรัม

(๖) กรณีงบประมาณโครงการกักเซาะชายฝั่งทะเล จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ได้มีการใช้จ่ายในเรื่องศึกษาข้อมูลและความรู้เกี่ยวกับการกักเซาะชายฝั่งทะเล เนื่องจากที่ผ่านมาในการแก้ไขการกักเซาะชายฝั่งทะเลยังไม่ได้รับการศึกษามีความเข้าใจเกี่ยวกับศาสตร์แห่งการกักเซาะ เพราะเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนและเป็นเรื่องทางวิทยาศาสตร์ จึงทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น ที่ผ่านมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้มีมาตรการต่าง ๆ เช่น มาตรการสีเขียวประกายสีขาวหรือมาตรการสีเทา เช่น การปักไม้ไผ่ เพื่อลดแรงปะทะและความรุนแรงของคลื่นทะเล ซึ่งสามารถฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลนจำนวนหลายร้อยไร่ นอกจากนั้น การศึกษาการแก้ไขปัญหาการกักเซาะชายฝั่งจะทำให้สามารถประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กรมเจ้าท่า กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องนี้ และจะทำให้สามารถบูรณาการการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ได้อย่างเป็นระบบต่อไป



(๗) กรณีโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่น ไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) เนื่องจากการทำรายงานดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลานาน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ดังนั้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ทำ checklist เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว

(๘) เรื่องที่ดินของรัฐและที่อยู่ในความรับผิดชอบ ได้มีแนวทางให้ประชาชนอยู่ร่วมกับป่าได้ ในหลายพื้นที่ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เช่น หมู่บ้านบางกลอย ตำบลห้วยแม่เพรียง อำเภอแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี ได้จัดสรรสาธารณูปโภคและแหล่งน้ำเพื่อส่งเสริมการเกษตรกับโรงเรียนอย่างเต็มที่ งบประมาณที่กรมอุทยานแห่งชาติฯ และกรมป่าไม้ได้รับในหมวดการก่อสร้างที่อยู่ในที่ดินนั้น มิใช่เป็นการก่อสร้างแต่อย่างใด แต่เป็นการดำเนินการเรื่องรังวัดที่ดิน เพื่อการดูแลประชาชนที่อยู่ในแต่ละพื้นที่ โดยที่ผ่านมามีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดูแลประชาชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวน ซึ่งจะต้องมีความสมดุลกันระหว่างประชาชนกับพื้นที่ ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และจะต้องมีพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๓๑.๘ และต้องมีพื้นที่สีเขียวให้ได้ร้อยละ ๕๕ ดังนั้น ภารกิจหลักของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ การรักษาสมดุลระหว่างการเพิ่มของประชาชนที่อาศัยในอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งพื้นที่ต่าง ๆ ด้วยการรักษาพื้นที่ป่าและพื้นที่สีเขียวให้มีความสมบูรณ์ขึ้น

๓.๙ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับที่มาของตัวชี้วัดงบประมาณ และวิธีคิดคำนวณต้นทุนพลังงาน โดยเฉพาะต้นทุนเนื่อน้ำมัน และค่าการตลาด

- ตัวชี้วัดงบประมาณของกระทรวงพลังงานอ้างอิงมาจากตัวชี้วัดขององค์การพลังงานโลก (World Energy Council หรือ WEC) องค์การด้านพลังงานระหว่างประเทศที่มีอายุยาวนานที่สุดในโลก โดยปัจจุบันมีจำนวนกว่า ๑๐๘ ประเทศทั่วโลกที่อ้างอิงตัวชี้วัดจาก WEC ในการจัดทำงบประมาณด้านพลังงาน

- ต้นทุนเนื่อน้ำมันคือ ต้นทุนโรงกลั่น ทั้งนี้รัฐบาลมีที่ปรึกษาและผู้ชำนาญการในการตรวจสอบอย่างต่อเนื่องว่า "ต้นทุนที่แท้จริง" และ "ต้นทุนที่ควรจะเป็น" มีราคาเท่าใด เพื่อคิดคำนวณออกมาเป็นราคาต้นทุนแนะนำ

- ค่าการตลาด คำนวณจากต้นทุนผู้ประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำรงอยู่ได้และให้บริการที่มีคุณภาพแก่ผู้บริโภค โดยในการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ครั้งล่าสุด ที่ประชุมได้กำหนดกรอบของค่าการตลาดที่เหมาะสมให้มีราคาอยู่ที่ ๒ บาทต่อลิตร บวกลบที่ราคาประมาณ ๔๐ สตางค์ โดยมีกระบวนการควบคุมดูแลให้ได้ต้นทุนพลังงานที่เป็นธรรมแก่ผู้บริโภค และผู้บริโภคยังได้รับบริการที่มีคุณภาพในระดับสากล

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงวิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐวิสาหกิจที่มีความมั่นคงและมั่นคง



- ตั้งแต่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ ๑ เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงระยะที่ ๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้มีมาตรการขอความร่วมมือจากรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการลดค่าไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในที่อยู่อาศัยและธุรกิจอุตสาหกรรมทั้งหมด ๓ ครั้ง คิดเป็นมูลค่า จำนวนประมาณ ๔๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันล้านบาท) นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจยังมีส่วนร่วมในการสนับสนุนสมาชิกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอีกด้วย

(๓) กระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณจำนวนสูงกว่าปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๑๙ เนื่องจากต้องนำไปใช้จ่ายที่ปรึกษากฎหมายสากลเพื่อต่อสู้คดีกับคู่สัญญา ๒ ราย (จากสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๑๕) ชั้นอนุญาโตตุลาการ กรณีการตีความความรับผิดชอบของคู่สัญญาเมื่อหมดอายุสัมปทาน เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ และเพื่อนำไปใช้เป็นค่าชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง จากกรณีการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรโดยเข้ารับซื้อปาล์มน้ำมันเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากแยกงบประมาณดังกล่าวออกแล้วจะเห็นว่า กระทรวงพลังงานได้รับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒,๐๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามสิบล้านบาท) ลดลงจำนวนร้อยละ ๑๑

(๔) กรณีการปรับลดงบประมาณด้านพลังงานทดแทนนั้น รัฐบาลยังคงเดินหน้าขับเคลื่อนผลักดันมาตรการนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนได้ผลิตและใช้พลังงานทดแทนให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพิ่มจากร้อยละ ๑๕.๕๔ เป็นร้อยละ ๑๘.๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยยังคงเน้นความเป็นผู้นำในการผลิตและใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียนของประเทศในภูมิภาคอาเซียนต่อไป

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับรถยนต์ไฟฟ้า (EV) กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมได้ทำงานในเรื่องนี้ โดยนำความคิดเห็นของคณะกรรมการต่าง ๆ เกี่ยวกับยานยนต์ไฟฟ้าเข้ามาพิจารณาในคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และกำหนดเป้าหมาย นโยบาย ๓๐ : ๓๐ กล่าวคือ การผลิตรถยนต์ในประเทศซึ่งเป็นรถที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะจากการใช้งาน หรือ Zero Emission Vehicles (ZEV) ที่จะไม่ปล่อยสารคาร์บอนไดออกไซด์ออกสู่บรรยากาศ โดยเป็นยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์นั่งและรถยนต์กระบะ จำนวนทั้งสิ้น ๗๒๕,๐๐๐ คัน ประเภทรถจักรยานยนต์จะมีการผลิตจำนวนทั้งสิ้น ๖๗๕,๐๐๐ คัน และมีประเภทรถบัสหรือรถบรรทุกรวมอยู่ด้วย โดยร้อยละ ๓๐ ของรถยนต์ที่ผลิตในประเทศจะเป็น ZEV หรือ รถยนต์ไฟฟ้า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ หรือปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และได้กำหนดเป้าหมาย Ecosystem หรือระบบนิเวศน์ของสิ่งแวดล้อม เมื่อมีการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าตามเป้าหมาย และมีการใช้รถยนต์ไฟฟ้าในจำนวนดังกล่าวแล้ว

นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายยานยนต์ฯ ยังได้กำหนดเป้าหมายการติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้าสาธารณะกระจายทั่วประเทศภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ สำหรับรถยนต์นั่งและรถยนต์กระบะในลักษณะ Fast Charge หรือ ชาร์จเร็ว จำนวนทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ หัวจ่าย และสถานีสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ (Battery Swap) ให้แก่รถจักรยานยนต์ไฟฟ้ารับจ้างและส่งสินค้า Delivery จำนวนทั้งสิ้น ๑,๔๕๐ แห่ง รวมถึงได้พิจารณาเรื่องมาตรฐานความปลอดภัยและระบบ



ไฟฟ้าทั้งระบบ เพื่อให้รองรับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของประเทศ รวมถึงความคาดหวังที่จะมีการผลิตแบตเตอรี่ในประเทศไทยที่เป็นโรงงานผลิตแบตเตอรี่แบบครบวงจรสำหรับยานยนต์ขนาดใหญ่ เพื่อสนองความต้องการหรือการใช้รถยนต์ไฟฟ้าต่อไป

(๖) กรณีภาระผูกพันของกระทรวงพลังงานในส่วนของค่าเช่าสำนักงานนั้น เป็นการลงนามสัญญาระยะยาว เป็นการใช้พื้นที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันของกระทรวงพลังงาน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอัตราคงที่ต่อเนื่องกัน ไม่ได้เป็นรายการเพิ่มเติมแต่อย่างใด

(๗) กรณีราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นสูงตามราคาตลาดโลกจะสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนนั้น กระทรวงพลังงานได้ติดตามดูแลต้นทุนราคาพลังงานโดยเฉพาะน้ำมันที่เพิ่มขึ้นอยู่ตลอดเวลา โดยได้มีการเตรียมความพร้อมและมีมาตรการรองรับเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในสถานการณ์ที่ราคาพลังงานมีความผันผวน กองทุนน้ำมันจะมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราเงินเข้าหรือออกจากกองทุนเชื้อเพลิงเพื่อพยุงราคาให้อยู่ในระดับราคาที่บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

๓.๑๐ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรณีราคาพืชผลการเกษตร ในปีที่ผ่านมาจนถึงปีนี้ ในภาพรวมราคาพืชผลการเกษตรดีขึ้นเกือบทุกชนิด โดยเฉพาะพืชเกษตรสำคัญ ๆ เช่น

- ยางพาราแผ่นดิบชั้น ๓ กิโลกรัมละ ๖๐ กว่าบาท ยางพาราก่อนถวัลย กิโลกรัมละ ๒๐ กว่าบาท โดยเฉพาะภาคอีสานไปถึงกิโลกรัมละ ๒๔ บาท

- ปาล์มน้ำมัน ราคาสูงขึ้นกิโลกรัมละ ๕ บาท ถึง ๗ บาท แต่ทั้งหมดต้องได้ตามมาตรฐานร้อยละของน้ำมันตามที่กำหนด

- มันสำปะหลัง ราคาสูงขึ้นกิโลกรัมละประมาณ ๒ บาท

- ข้าวโพด กิโลกรัมละประมาณ ๘ บาท และ

- ข้าว ปีที่ผ่านมาราคาตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ปีนี้ราคาลดลงประมาณตันละ ๗,๐๐๐ ถึง ๘,๐๐๐ บาท

อย่างไรก็ตาม ช่วงเวลาใดที่พืชผลการเกษตรสำคัญ ๆ ทั้ง ๕ ชนิดดังกล่าวราคาตกต่ำจะมีการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ซึ่งถ้าราคาต่ำกว่ารายได้ที่ประกันเมื่อใดก็จะมีส่วนต่างที่จะโอนเข้าบัญชีให้เกษตรกรโดยตรง เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถยังชีพได้ต่อไป

นอกจากนั้น พืชเกษตรชนิดอื่น แม้ว่าจะไม่มีนโยบายประกันรายได้ แต่กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดมาตรการเชิงรุกภายใต้นโยบายของรัฐบาล โดยมีการประชุมระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ภาคราชการ จังหวัด เกษตรกร พ่อค้าคนกลาง และผู้ส่งออกเป็นการล่วงหน้า เพื่อกำหนดมาตรการชัดเจนและมาตรการเชิงรุก ทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมในภาพรวม เช่น ทูเรียนราคาเฉลี่ยหน้าสวน กิโลกรัมละ ๑๐๐ บาท ถึง ๑๓๐ บาท มังคุดเกรดส่งออก กิโลกรัมละ ๑๕๐ บาท ถึง ๒๓๐ บาท เช่น กรณีการเข้าร่วมประชุมของกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกมังคุด ๒๐ กว่ากลุ่มที่อำเภอหัวไทร จังหวัดนครศรีธรรมราช ทุกคนพอใจกับมาตรการที่กำหนดไว้ล่วงหน้า และขอให้บังคับใช้มาตรการทั้งหมด



โดยเคร่งครัด ทั้งในส่วนของจังหวัด เกษตรจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรกร พ่อค้าคนกลาง และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งเวลาปิดราคาที่จะซื้อผลไม้ในเวลา ๘.๐๐ นาฬิกา เพื่อที่เกษตรกรจะทราบว่า ควรเก็บผลผลิตหรือไม่ และเร่งแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรจังหวัดนครศรีธรรมราช ในการช่วยประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรณีที่ติดขัดปัญหาในการออกใบรับรองการตรวจสอบของกรมวิชาการเกษตรอีกด้วย จึงแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลได้ทำงานเชิงรุกในการแก้ปัญหา ราคาพืชผลทางการเกษตรส่วนใหญ่ นอกจากนี้ ในปีที่ผ่านมา การส่งออกผลไม้สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ จำนวนประมาณ ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นล้านบาท) ส่วนในปีนี้ การส่งออกผลไม้ของ ๔ เดือนที่ผ่านมา สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งตั้งเป้าหมายว่า ปีนี้เงินเข้าประเทศจากผลไม้ส่งออก ไม่ต่ำกว่า ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นล้านบาท)

(๒) กรณีการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรเข้ามาในประเทศทำให้กระทบต่อราคาพืชเกษตรในประเทศนั้น เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในบางช่วงเวลาและบางกรณี ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ ได้ติดตามเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง และทุกครั้งนายกรัฐมนตรี จะสั่งการฝ่ายความมั่นคงดำเนินการ เพราะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ หากปล่อยให้มีการลักลอบนำเข้าพืชเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านจะส่งผลกระทบต่อราคาพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรไทย เช่น กรณีการลักลอบนำเข้าพริกจากประเทศเพื่อนบ้าน

นอกจากนั้น ปีที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ออกมาตรการชัดเจนที่มีส่วนช่วยให้ราคาปาล์มดีขึ้น คือ ห้ามนำเข้าปาล์มทางบก เพราะที่ผ่านมาปัญหาใหญ่คือมีการลักลอบนำเข้าปาล์มทางบกเป็นน้ำมันปาล์ม แต่กลับส่งต่อไปยังประเทศที่สามไม่ครบจำนวน ทำให้ปริมาณน้ำมันปาล์มล้นตลาด ราคาปาล์มตกต่ำ ตั้งแต่มีมาตรการนี้ราคาปาล์มสูงขึ้น แต่สามารถนำเข้าทางเรือและส่งออกได้เฉพาะด้านที่กำหนด ซึ่งเป็นมาตรการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ประกอบกับ มีการจัดซื้อมิเตอร์ปาล์มเพื่อทราบจำนวนปาล์มที่แท้จริง ไม่ให้นำมาอ้างว่าปาล์มล้นตลาดแล้วมากตรราคาเกษตรกร ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีที่ผ่านมา แต่ถูกเรียกคืนงบประมาณ เพราะเกิดวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รอบแรก จึงต้องตัดงบประมาณจากทุกกระทรวง ปัจจุบันได้รับงบประมาณแต่เป็นงบประมาณสำหรับการทำ e-Auction ซึ่งกรมบัญชีกลางท้วงติงว่า ใช้เกณฑ์คุณภาพและราคาไม่ได้ ให้ใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียว ตัดเรื่องคุณภาพออก จึงต้องประมูลใหม่และอยู่ในขั้นตอนกระบวนการอุทธรณ์

(๓) กรณีของพริกและมันที่ปลูกทางภาคใต้ราคาตกต่ำ เพราะประเทศมาเลเซียซึ่งเป็นตลาดใหญ่ลดการรับซื้อ เพราะเกิดวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้พริกและมันล้นตลาด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการช่วยรับซื้อและช่วยบริหารจัดการ รวมทั้งจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรกิโลกรัมละ ๕ บาท



(๔) กรณีของฟักทองราคาตกต่ำ ซึ่งมีการปลูกในภาคใต้หลายจังหวัด กระทรวงพาณิชย์เข้าช่วยบริหารจัดการตลาดรับซื้อ เช่น โมเดิร์นเทรด สมาคมภัตตาคาร ร้านอาหาร และหลายส่วนช่วยกันหาผู้รับซื้อทั้งหมด เช่น จังหวัดสงขลามีผลผลิตฟักทองประมาณ ๔,๐๐๐ ตัน ช่วยขายฟักทองไปได้ประมาณ ๑,๐๐๐ ตัน เพื่อช่วยพยุงราคาตลาดขึ้นมา

(๕) กรณีของเกลือราคาตกต่ำ เพราะมีเกลือต่างประเทศเข้ามาตีตลาด โดยเฉพาะเกลือจากอินเดียประกอบกับช่วงฤดูกาลด้วย จึงทำให้เกลือล้นตลาด ใน ๖ จังหวัด กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการช่วยแก้ไขปัญหา โดยร่วมประชุมกับชาวนาเกลือเพื่อกำหนดมาตรการร่วมกันในระยะสั้นว่าจะชดเชยราคาให้แก่ชาวนาเกลือบางส่วน ส่วนระยะกลางและระยะยาวให้จัดทำแผนเกลือ รวมทั้งให้นำเกลือมาแปรรูปทำสินค้าต่าง ๆ นอกจากนำมาบริโภคเพียงอย่างเดียว

ขณะเดียวกันกระทรวงพาณิชย์จะเข้าไปช่วยเกี่ยวกับการจัดตั้งหมู่บ้านค้าขายที่จังหวัดสมุทรสาครและจังหวัดเพชรบุรี เพื่อจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวในอนาคตต่อไป รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมร่วมกับกรมศุลกากร ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดในการที่จะออกประกาศ เพื่อแบ่งเกลือออกเป็น ๒ ชนิด คือเกลือบริโภคกับเกลืออุตสาหกรรม และถ้ามีการนำเข้าจะแยกเป็น ๒ พิกัด กล่าวคือ พิกัดเกลือบริโภคและพิกัดเกลืออุตสาหกรรม รวมทั้งในการนำเข้าเกลือต้องขึ้นทะเบียน เพื่อกระทรวงพาณิชย์จะได้ควบคุมได้ และต้องมีใบแจ้งแหล่งกำเนิดสินค้าว่านำเกลือมาจากที่ใด อย่างไร และมีการกระจายเกลือที่นำเข้าไปที่ใด อย่างไร เพื่อที่จะได้กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ปัจจุบัน ร่างประกาศดังกล่าวอยู่ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คาดว่าจะแล้วเสร็จวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ปัจจุบันการส่งออกถือว่าเป็นตัวจักรสำคัญในการช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เพราะวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การท่องเที่ยวเดินทางต่อไปไม่ได้ ส่วนการส่งออกมีปริมาณสูงขึ้นเป็นลำดับ และคาดการณ์ว่าจะช่วยทำให้เศรษฐกิจในปีนี้เติบโตได้อย่างน้อยร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๓ ทั้งนี้ โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าตั้งแต่ต้นปีการค้าขายแดนกับข้ามแดนรวมกับการส่งออก ถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดีมาก เพราะมีปริมาณเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๖.๔ ของมูลค่าการค้า หรือจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท)

๓.๑๑ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) กรณีเกี่ยวกับความเป็นธรรมในการประเมินและการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายใหม่ที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีที่ดินแทนภาษีโรงเรือนและที่ดินเดิม เพื่อจัดเก็บภาษีจากผู้ที่มิฐานะดีที่ถือครองทรัพย์สินมาก แต่มีปัญหาการจัดเก็บในระยะแรก เนื่องจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินนั้น เดิมเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ซึ่งจะต้องใช้ดุลพินิจในการประเมินภาษี แต่กฎหมายใหม่กำหนดให้การประเมินภาษีโดยอิงราคาทรัพย์สินนั้น ไม่ว่าจะเป็นที่ดิน



หรือสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินก็ตาม ดังนั้น กฎหมายใหม่จะทำให้เกิดความยุติธรรมแก่ประชาชนมากขึ้น เพราะประชาชนที่มีฐานะดีหรือมีทรัพย์สินจำนวนมากจะต้องรับภาระทางภาษีมากกว่าประชาชนผู้มีรายได้น้อย

(๒) กรณีเกี่ยวกับการแก้ปัญหาสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย โดยกระทรวงมหาดไทยได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอยู่หลายกรณี ภายใต้นโยบายหลักของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) ดังนั้น ศบค. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกระทรวงมหาดไทยจึงไม่มีความขัดแย้งกันในการทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาสถานการณ์ที่ไม่ปกติ และยังสามารถทำงานร่วมกันไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีเอกภาพ

(๓) บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมกันแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มตั้งแต่การป้องกัน ได้แก่ การผลิตหน้ากากอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าไปมีส่วนร่วมทั้งการรณรงค์ให้ประชาชนสวมใส่หน้ากากอนามัย และการจัดหาหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชน ส่วนการสกัดกั้นการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าไปมีส่วนร่วมในขั้นตอนการกักตัว (Quarantine) ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ต่าง ๆ ได้ดำเนินการจัดหาสถานที่ที่เหมาะสมกับการกักตัว (Local Quarantine) ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นเอง

ต่อมา เมื่อโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แพร่กระจายออกไปเป็นวงกว้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้มีส่วนร่วมในขั้นตอนการรักษา ได้แก่ การให้การสนับสนุนในทุกด้านเพื่อการจัดตั้งโรงพยาบาลสนาม และสุดท้ายคือการจัดหาวัคซีน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีศักยภาพในการจัดหาวัคซีนได้เอง เพราะมีงบประมาณเพียงพอ ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ได้ห้ามไว้ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถจัดหาวัคซีนเองได้ แต่ประเด็นนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อสังเกต โดยทำหนังสือแจ้งต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า “การจัดหาวัคซีนในระยะแรกนี้ขอให้ภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการไปก่อน” ซึ่งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องก็เคารพในคำแนะนำและพร้อมจะปฏิบัติตาม

(๔) การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาวัคซีนเองนั้น มีข้อพิจารณาในทางสาธารณสุขหลายประการ ได้แก่ การยับยั้งไม่ให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แพร่กระจาย โดยจะต้องสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนให้ได้มากถึงร้อยละ ๗๐ โดยต้องเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันพร้อมกันทั่วประเทศ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงขีดความสามารถของท้องถิ่นแต่ละแห่งย่อมมีศักยภาพในการจัดหาวัคซีนได้ไม่เท่ากัน ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการได้รับวัคซีน และประชาชนได้รับวัคซีนอย่างกระจุกตัว ดังนั้น จึงไม่อาจเกิดภูมิคุ้มกันหมู่ได้ตามแผนงานของกระทรวงสาธารณสุข และแม้ว่าในทางกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ



จัดหาวัคซีนเองได้ แต่มีระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต้องหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนั้นด้วย ซึ่งในกรณีนี้ ศบค. ได้มีแผนการจัดหาวัคซีนและแผนการกระจายวัคซีนไปยังประชาชนกลุ่มต่าง ๆ แล้ว

(๕) กรณีการเดินทางออกนอกโหนดที่ดิน กรมที่ดินได้ดำเนินการมาเป็นเวลาพอสมควร และปัจจุบันดำเนินการไปแล้ว จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ แปลง หรือจำนวนประมาณ ๗๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยยังมีพื้นที่ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และทางกรมที่ดินได้เสนอโครงการเกี่ยวกับการออกนอกโหนดที่ดิน จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการเดินทางสำรวจการออกนอกโหนดที่ดิน และรังวัดรูปแปลงที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา

ปัจจุบันที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ น.ส. ๓ ก มีจำนวนประมาณ ๒,๙๔๐,๑๒๗ แปลง เอกสารสิทธิ์ น.ส. ๓ จำนวนประมาณ ๑,๐๐๗,๐๐๐ แปลง เอกสารใบจอง จำนวนประมาณ ๑๕๒,๖๘๕ แปลง และกรณีที่มีการประกาศให้ผู้ถือครอง ส.ค. ๑ ให้มายื่นคำร้องขอออกนอกโหนดที่ดิน ภายหลังจากวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งมีผู้ยื่นคำขอทั้งสิ้นจำนวน ๔๙๒,๒๖๕ ราย ซึ่งกรมที่ดินได้เริ่มทยอยดำเนินการเรื่อยมา แต่ยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวนประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ แปลง รวมพื้นที่ดินทั่วประเทศที่กรมที่ดินจะต้องดำเนินการออกนอกโหนดที่ดิน จำนวนประมาณ ๔,๒๐๐,๐๐๐ แปลง กรมที่ดินมีความพยายามเร่งรัดให้มีการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่เนื่องด้วยปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบกับปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้งบประมาณในส่วนนี้ถูกปรับลดลงเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาที่เร่งด่วนกว่า แต่อย่างไรก็ตามเมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินจะเร่งดำเนินการออกนอกโหนดที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๓.๑๒ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรณีเรือนจำมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างมาก แม้จะเป็นพื้นที่ปิด แต่ไม่สามารถพิจารณาดำเนินการแบบภายนอกเรือนจำ ที่มีการรักษาระยะห่างอยู่ที่ ๑.๕ เมตร ถึง ๒ เมตร เพราะเรือนจำมีพื้นที่คับแคบ จึงรักษาระยะห่างไม่ได้ เช่น เวลานอนจะนอนห่างกัน ๒ ถึง ๓ เซนติเมตรเท่านั้น ไม่สามารถดำเนินการตามมาตรฐานสากล ทำให้เชื้อแพร่กระจายติดต่อกัน

(๒) กรณีผู้ต้องหาทางการเมืองที่ไม่ได้สิทธิประกันตัว กระทรวงยุติธรรมมีหน้าที่อำนวยความสะดวกและสร้างความยุติธรรม แต่ในเรื่องการประกันตัวเป็นอำนาจของศาล นอกเหนือจากอำนาจของเรือนจำ ในส่วนของคุณภาพอาหาร จำนวน ๑๘ บาท ต่อมื้อต่อคน ซึ่งสำนักงบประมาณคำนวณจากจำนวนผู้ต้องขังเด็ดขาด จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน เท่านั้น คุณภาพของอาหารต้องทำตามกรมอนามัย โดยต้องมีสารอาหารและพลังงานตามมาตรฐานกรณีเตียงนอนสองชั้น เดิมผู้ต้องขังนอนได้ จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน หากคำนวณตามมาตรฐาน ๑.๒ ตารางเมตรต่อคน และต่อมาได้ปรับปรุงโดยใช้งบประมาณ จำนวนประมาณ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาท) ยกพื้นขึ้นมาเป็นที่นอนอีกชั้น โดยอาจจะสร้างได้ ร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๓๐ ไม่สามารถสร้างได้ทั้งชั้นเพราะจะปิดทับ ก็จะใช้เงินประมาณ ๒,๐๐๐ บาทต่อตารางเมตร ปัจจุบันสามารถรองรับผู้ต้องขัง เพิ่มเป็นจำนวนประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คน ตามมาตรฐาน ๑.๒ ตารางเมตรต่อคน ในส่วนของงบประมาณก่อสร้างเรือนจำ ข้อเท็จจริงในปีนี้ ปรากฏว่า กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวนประมาณ ๑,๗๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)

(๓) กรณีงบประมาณของกองทุนยุติธรรม จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) ไม่มีผลต่อการให้ความช่วยเหลือประชาชน เพราะกระทรวงยุติธรรม ได้มีแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านบาท) ประกอบกับทางกองทุนได้เงินคืนจากการช่วยประกันตัวผู้ต้องหาที่คดีถึงที่สุดแล้ว จำนวน ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) และมีเงินสะสมที่นำมาสมทบเพิ่ม จำนวน ประมาณ ๑๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท)

(๔) กรณีงบประมาณสำหรับการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง ต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจและฝึกอาชีพ จำนวนประมาณ ๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) มีหลักสูตร การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัว หลักสูตรปฐมนิเทศผู้ต้องขังเข้าใหม่ หลักสูตร ๗ โปรแกรม หลักสูตรการเรียนและการสร้างอาชีพ นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายศูนย์เฉพาะกิจเฝ้าระวัง ความปลอดภัยของประชาชน (JSOC) ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ นี้

๓.๑๓ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรณีงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ปรับลดลง จำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันล้านบาท) เพราะงบอุดหนุน รายหัวของนักเรียนลดลงตามอัตราจำนวนประชากร อย่างไรก็ตาม ภายใต้งบประมาณที่ลดลง กระทรวงศึกษาธิการยังเน้นคุณภาพของผู้เรียน ลดภาระไม่จำเป็น รวมถึงนำเทคโนโลยีบริหารจัดการ การศึกษาทางออนไลน์เพิ่มมากขึ้น เพื่อลดภาระทางงบประมาณ ทั้งนี้ ตามนโยบายของ รัฐบาลเตรียมยกระดับคุณภาพของสถาบันการศึกษา ทั้งโรงเรียนตีประจำตำบล โรงเรียนตีสี่มุมเมือง และโรงเรียนสแตนดอล (Stand Alone) เพื่อนำงบประมาณจัดสรรให้เยาวชนและผู้เรียนเข้าถึง การศึกษาได้มากที่สุด รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลสถานศึกษาได้ทั่วถึง

(๒) สำหรับการเปิดเทอมในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ได้มอบหมายให้เขตพื้นที่การศึกษา รวมถึงผู้อำนวยการศึกษา ดูแลให้เหมาะสมกับ สภาพพื้นที่ภายใต้ความปลอดภัยเป็นอันดับหนึ่ง เช่น การจัดการเรียนการสอนที่มากกว่า ๑ รูปแบบ ทั้งเรียนปกติ เรียนออนไลน์ เรียนผ่านระบบออนไลน์ และมีการพัฒนาครูผ่านระบบครูพร้อม ซึ่งเป็นมาตรการและความพร้อมป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีวอร์รูม (War Room) ของกระทรวง สำหรับสนับสนุนการเรียนการสอนของผู้ปกครองและนักเรียน เพื่อแก้ปัญหา การเรียนการสอนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



(๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. นั้น ปัจจุบันประเทศไทยใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เสมือนธรรมนูญการศึกษาเป็นกฎหมายกลางของการศึกษา เพื่อดูแลการจัดการศึกษาของประเทศ ทั้งการศึกษาในระบบนอกระบบ และตามอัธยาศัย ทั้งจัดโดยภาครัฐ ภาคเอกชน และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นเวลากว่า ๒๐ ปีแล้ว ซึ่งต้องยอมรับว่าขณะนี้สถานการณ์โลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว กระทรวงศึกษาธิการจึงได้ปฏิรูปการศึกษาไทย โดยคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาการศึกษาของประเทศให้เท่าทันสังคมโลก

ส่วนร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ตลอดจนได้นำข้อกังวลของครู บุคลากรทางการศึกษา และผู้เกี่ยวข้องหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พร้อมเสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับแก้ไขใน ๓ ประเด็น ได้แก่ การกำหนดให้วิชาชีพครูเป็นวิชาชีพชั้นสูง ปรับแก้ใบรับรองการประกอบวิชาชีพครูเป็นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู และปรับแก้หัวหน้าสถานศึกษาเป็นผู้บริหารสถานศึกษา

ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และขั้นตอนต่อไปจะนำร่างพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และจะผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องควบคู่ไปด้วย โดยร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ ถือเป็นจุดเปลี่ยนในการจัดการศึกษาหลาย ๆ เรื่อง โดยเฉพาะกระบวนการเรียนรู้ของผู้เรียนที่แตกต่างไปจากเดิม เน้นพัฒนาให้เด็กมีสมรรถนะในการนำองค์ความรู้ไปปรับใช้กับชีวิต สามารถคิดวิเคราะห์ในมุมมองที่แตกต่าง มีความคิดอย่างรอบด้าน มีวิจารณญาณ ในส่วนของครู เน้นพัฒนาครูให้มีคุณภาพ มีจิตวิญญาณความเป็นครู ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการปรับปรุงหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ โดยจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อม ๆ กับการจัดอบรมเตรียมความพร้อมให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษา ในเรื่องของหลักสูตรฐานสมรรถนะ โดยเฉพาะการสอนแบบ Active Learning ที่เป็นการเรียนรู้ตามความเป็นจริงตามสถานการณ์จริง เน้นการพัฒนาและการจัดระบบนิเวศทางการเรียนรู้ จึงสร้างความมั่นใจว่าหลักสูตรนี้พัฒนาขึ้นมาโดยเน้นองค์ความรู้แบบเดิม แต่สิ่งที่เปลี่ยนไปคือ วิธีการของครูที่จะใช้สอนให้เด็กเข้าถึงองค์ความรู้นั้น อาจจะนำสิ่งรอบตัวมาปรับใช้ให้เห็นภาพจริงมากขึ้น กระตุ้นให้เด็กได้มีการคิดวิเคราะห์ด้วยตนเองได้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ จะมีความอิสระมากขึ้น เน้นให้สถานศึกษามีความเป็นเอกภาพ เกิดการบูรณาการในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา สามารถจัดการศึกษาที่มีความยืดหยุ่นและมีอิสระทางวิชาการ รวมทั้งรองรับการเรียนรู้ในหลากหลายรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงของสังคมโลก



(๔) รัฐบาลเห็นความสำคัญของการทำให้โรงเรียนมีอิสระมากขึ้น พร้อมทั้งยังได้จัดทำโครงการจัดการศึกษาในพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา ภายใต้พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒^{๒๖} มาเป็นเวลา ๒ ปี และมีเป้าหมายให้โรงเรียนจัดทำหลักสูตรที่มีความหลากหลาย โดยมีโรงเรียนเข้าร่วม จำนวน ๔๑๓ แห่ง ใน ๘ จังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ผู้บริหารโรงเรียนมีความประสงค์จะเข้ามามีส่วนร่วมทดลองหลักสูตร และการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวมากขึ้น ปัจจุบันได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ออกแบบกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น

(๕) โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี มีนักเรียนจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน วงเงินงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) แต่งบประมาณลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๔.๑๔ เนื่องจากจำนวนนักเรียนลดลง ๖๐,๐๐๐ คน เป็นไปตามโครงสร้างของประเทศที่มีอัตราการเกิดลดลง

(๖) กองทุนเสมอภาคทางการศึกษา ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหกร้อยล้านบาท) ให้แก่นักเรียนที่ยากจนเป็นพิเศษ เช่น ช่วยการศึกษา เพิ่มค่าเดินทาง ค่าครองชีพระหว่างเรียน เพื่อให้เด็กที่ยากจนพิเศษไม่ต้องออกจากระบบการศึกษา จำนวนมากกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน

(๗) โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) สำหรับนักเรียน จำนวนประมาณ ๖,๘๗๐,๐๐๐ คน และสนับสนุนอาหารกลางวันให้นักเรียน จำนวนประมาณ ๑๕,๘๘๐,๐๐๐ คน เป็นงบประมาณอุดหนุน จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๕,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นห้าพันสี่ร้อยล้านบาท)

๓.๑๔ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) งบประมาณด้านสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องพิจารณาจำนวนงบประมาณของส่วนอื่นประกอบด้วย เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพ กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน กองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒๙๕,๖๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยแปดสิบแปดล้านบาท) สูงกว่างบประมาณของกระทรวงกลาโหม จำนวนประมาณ ๙๒,๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสองพันสามร้อยเก้าสิบเก้าล้านบาท) เมื่อพิจารณาในภาพรวม งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๕.๖๖ แต่งบประมาณด้านสาธารณสุข ลดลงเพียงร้อยละ ๑.๙๗ เท่านั้น ค่าใช้จ่ายที่ถูกปรับลดเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่กระทบต่อการให้บริการประชาชน แต่เป็นการปรับลดค่าใช้จ่ายที่สามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับวิธีการปฏิบัติงานใหม่แบบ New Normal

^{๒๖} พระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒





(๒) ปัจจุบันได้ดำเนินการอนุมัติค่าตอบแทนและค่าเสี่ยงภัยให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข หรือเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์แล้ว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมั่นใจว่า จำนวนเงินที่ได้รับการอนุมัตินี้เพียงพอที่จะบริหารจัดการสถานการณ์ในช่วงนี้ได้ และมีความพร้อมของระบบสาธารณสุขในการดูแลรักษาประชาชนคนไทย หรือคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย หากป่วยด้วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ และจะมีโรงพยาบาลรองรับผู้ป่วยทุกราย รวมทั้งจะดำเนินการอนุมัติงบประมาณทั้งหมดโดยเร็วเพื่อแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีการตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี จากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ งบประมาณจำนวน ๑๕๓,๑๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสามพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๙๔,๕๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันห้าร้อยแปดสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๙๘,๘๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดพันแปดร้อยเก้าสิบล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีการเพิ่มสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาลให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๓ รายการ

๓.๑๕ ประเด็นเกี่ยวกับธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ให้ความช่วยเหลือเรื่องการลดค่าใช้จ่ายและภาระหนี้ที่สามารถลดได้ทันทีของประชาชนในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่น การลดส่วนต่างดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ การติดตามดูแลเรื่องต้นทุนและความเสี่ยงของกลไกตลาดในการแข่งขันอย่างต่อเนื่อง ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือและดูแลลูกหนี้ ทั้งเรื่องการเลื่อนจ่ายเงินต้นและการเลื่อนจ่ายดอกเบี้ย (เลื่อนต้นเลื่อนดอก) คิดเป็นจำนวนเงินประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านล้านบาท) ซึ่งสามารถแก้ไขสถานะการเป็นหนี้ให้กลับมาอยู่ในสถานะเกือบปกติได้

(๒) สำหรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ช่วงล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ธปท. ได้ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ให้ช่วยเลื่อนการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยของลูกหนี้อีกครั้งหนึ่งจนถึงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แสดงให้เห็นว่า ธปท. เข้ามามีส่วนช่วยกำหนดนโยบายและขอความช่วยเหลือจากธนาคารพาณิชย์ แม้ยังคงมีอัตราส่วนต่างดอกเบี้ยสูง แต่ก็ได้มีส่วนร่วมช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีภาระและได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงวิกฤต

(๓) ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ให้คำนวณดอกเบี้ยผิมนัดชำระหนี้ในรูปแบบใหม่ กล่าวคือ คิดดอกเบี้ยลดลง ไม่ใช่การคำนวณอัตราดอกเบี้ยสูงสุด หากผิมนัดชำระหนี้ตามที่เคยปฏิบัติมา โดยกำหนดดอกเบี้ยผิมนัดชำระหนี้สูงสุดร้อยละ ๓ จากอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน รวมทั้งกำหนดวิธีการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยผิมนัดที่เป็นธรรมแก่ผู้กู้มากขึ้น



(๔) กำหนดนโยบายในการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินของธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ โดยมีการกำหนดให้คงจ่ายเงินปันผลระหว่างกาล^{๒๗} ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้กองทุนของแต่ละธนาคารพาณิชย์แต่ละแห่ง อยู่ในระดับที่สูงเพียงพอ และมีการตั้งกองทุนสำรองสูงกว่าระดับที่ควรจะเป็นถึงร้อยละ ๕๓ เพื่อรองรับความเสี่ยงของเศรษฐกิจไทยหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๕) สืบเนื่องจากข้อมูลของ ธปท. เกี่ยวกับจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากของสถาบันการเงินของกลุ่มผู้มีรายได้สูงเปรียบเทียบกับระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แม้อยู่ในช่วงสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า มีสภาพคล่องสูงขึ้นจำนวนประมาณ ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นล้านบาท) จึงเป็นที่มาในการกระตุ้นการใช้จ่ายของกลุ่มผู้มีรายได้สูงกลุ่มนี้ โดยจัดทำเป็นโครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้” เพื่อกระตุ้นให้กลุ่มผู้มีรายได้สูงใช้จ่าย ซึ่งคาดว่าจะทำให้เกิดรายได้จากการใช้จ่ายของคนกลุ่มนี้จำนวนประมาณ ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นล้านบาท)

๓.๑๖ ประเด็นเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

รัฐบาลพยายามช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ โดยได้มีการอนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพราะแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายย่อยจำนวนมากขึ้นและมีระยะเวลานานขึ้น กรณีจึงเห็นได้ว่ารัฐบาลมีความตั้งใจในการสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ประกอบกับก่อนหน้านี้รัฐบาลได้เคยมีนโยบายและมติคณะรัฐมนตรี ตั้งเป้าหมายให้ผู้ประกอบการ SMEs ของไทยเข้าถึงงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในรายการของกรมบัญชีกลางอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการทั้งหมดดังกล่าว ไม่ใช่การทำงานของรัฐบาลแต่ฝ่ายเดียว แต่เป็นการดำเนินการร่วมกับภาคเอกชน ผ่านคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนผู้ประกอบการ SMEs ไทย ให้มีความเข้มแข็งและมีสภาพคล่องมากขึ้นท่ามกลางวิกฤตนี้

^{๒๗} “เงินปันผลระหว่างกาล” เป็นการจ่ายเงินปันผลนอกกรอบระยะเวลาบัญชี โดยธนาคารพาณิชย์อาจพิจารณาจ่ายเงินปันผลระหว่างกาลจากผลประกอบการในรอบครึ่งปีแรก หรืองวด ๖ เดือนเมื่อมีกำไรสมควรพอที่จะทำเช่นนั้นได้ ทั้งนี้ หากสถานการณ์ดีขึ้นในอนาคต ธนาคารพาณิชย์ที่ได้อัดจ่าย “เงินปันผลระหว่างกาล” สามารถนำกำไรส่วนนี้ไปจ่ายพร้อมงวดครึ่งปีหลังได้ (ธนาคารแห่งประเทศไทย, “เงินปันผลระหว่างกาล”, สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๔, https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/COVID19/Documents/QA_CapitalFunds.PDF.)





พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สรุปความได้ว่า แม้ว่าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะเป็นการดำเนินการภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และภายใต้วงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด แต่รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้มีความต่อเนื่องกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวพ้นวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น รวมทั้งฟื้นฟูเศรษฐกิจให้กลับมาเติบโตได้อย่างปกติโดยเร็ว การคาดการณ์เศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของต่างประเทศ หรือขององค์กรต่าง ๆ มีความสอดคล้องกับประเทศไทย คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกน่าจะดีขึ้น ทั้งนี้ รัฐบาลพร้อมรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน และขอให้คณะกรรมการวิสามัญที่ทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้นำไปใช้ประกอบการพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติต่อไป

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๖๙ เสียง ไม่รับหลักการ ๒๐๑ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔



<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=๗๐๑>

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔



<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/๕๗๘๗๕๔>

๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔



https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll.php

๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๔



https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll.php