



วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

## ร่าง พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๖  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๔/๒๕๖๕

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กรกฎาคม ๒๕๖๕

### เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

#### จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจดี	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จาร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวกฤตยาพร บัวลังกา	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวกรรณิกา พัชระ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางสิริกันย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลุย์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖



ร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญ ในการขับเคลื่อนประเทศตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อย ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ร่างนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบาย รัฐบาล ให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้อย่างเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุด ต่อประชาชน โดยได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจภายในประเทศและภายนอก ประเทศ รวมทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์หอสมุดรัฐสภา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๘๔



สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงาน ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๕ ถึงร้อยละ ๔.๕ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศจากการผ่อนคลายลงของผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การปรับตัวดีขึ้นของภาคการท่องเที่ยวภายใต้มาตรการเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ และการส่งออกสินค้าที่ขยายตัวอยู่ในเกณฑ์ดีตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก แต่ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ ผลกระทบของสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ เจ็อนไขด้านฐานะการเงินของภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ การกลายพันธุ์และการระบาดของเชื้อไวรัส และความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึง ร้อยละ ๒.๕ ทั้งนี้ภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และแนวโน้มปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๕ ถึง ร้อยละ ๓.๕ และอัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๔.๒ ถึงร้อยละ ๕.๒ ส่วนเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่า จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๒ ถึงร้อยละ ๔.๒ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของอุปสงค์ภายในประเทศ การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่คาดว่าจะมีแนวโน้มกลับมาฟื้นตัวชัดเจนมากขึ้น การส่งออกสินค้ามีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕

ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขยายตัวผ่านการจัดหางบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่า รายได้จะฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มคลี่คลาย โดยประมาณการว่าจะจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐบาลพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมสุทธิจำนวนประมาณ ๒,๖๑๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๑ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๒๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับ จำนวนประมาณ ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย



ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ส่วนหนี้สาธารณะ คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ มีจำนวนประมาณ ๙,๙๕๑,๙๖๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบสองล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๐

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมา ยังคงผ่อนคลายเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยให้มีความต่อเนื่อง อัตราเงินเฟ้อทั่วไป ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกินกรอบเป้าหมายจากราคาพลังงานและราคาอาหารที่ปรับสูงขึ้นมาก และจะปรับลดลงอย่างค่อยเป็นค่อยไปและกลับเข้าสู่กรอบเป้าหมายในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จากราคาพลังงานและอาหารที่คาดว่าจะไม่ปรับเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่องเช่นในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและสินค้าโภคภัณฑ์โลกที่จะบรรเทาลง ในขณะที่แรงกดดันเงินเฟ้อด้านอุปสงค์ยังอยู่ในระดับต่ำ ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าอัตราเงินเฟ้อในระยะยาวยังคงอยู่ในกรอบเป้าหมาย และระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ ขณะที่ฐานะการเงินของประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ มีจำนวนประมาณ ๒๓๓,๙๒๖,๗๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสามหมื่นสามพันเก้าร้อยยี่สิบหกล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๓.๑๕ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการพัฒนาและฟื้นฟูจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพตลอดช่วงชีวิต มีหลักประกันและความคุ้มครองทางเศรษฐกิจ และสังคม กลุ่มเปราะบางและผู้ด้อยโอกาส เช่น ผู้สูงวัย ผู้พิการ และเด็ก ให้ได้รับการดูแล และช่วยเหลือจากสวัสดิการภาครัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เศรษฐกิจมีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง และกระจายประโยชน์สู่ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มฐานรากให้มีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สามารถยกระดับความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น หลุดพ้นจากปัญหาความยากจน และสามารถพึ่งพาตนเองได้ เพื่อลดภาระทางการคลังและสนับสนุนให้เศรษฐกิจในภาพรวมมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สำคัญ ดังนี้



(๑) ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนย่อย ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายของรัฐบาล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง การน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยมุ่งให้ความสำคัญกับประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้บรรลุ ๑๓ หมุดหมายตามร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และโครงการสำคัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๔๐๖ โครงการ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า โดยใช้งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณทั้งในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานบูรณาการ โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้เกิดผลสำเร็จได้อย่างเป็นรูปธรรม และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจหมุนเวียนและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การจัดสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับประชาชนทุกกลุ่ม ตลอดจนมีการกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม ไม่ซ้ำซ้อน และเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประชาชน

(๓) ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผล การใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก รวมทั้งต้องพิจารณาแหล่งเงินอื่นในการดำเนินโครงการลงทุน เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณ และทำให้การใช้ทรัพยากรของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๕) ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๓๙๖,๙๔๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสามแสนเก้าหมื่นหกพันเก้าร้อยสี่สิบสองล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๖ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๘๘,๐๕๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๒ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๔ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุน



กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๗,๐๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพัน สิบเก้าล้านหกแสนบาท) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามกลุ่ม งบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวน ๕๙๐,๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๐๙๐,๓๒๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าหมื่นสามร้อยยี่สิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็น ร้อยละ ๓๔.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวน ๒๑๘,๔๗๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๙ ของวงเงิน งบประมาณ จำนวน ๑๑ เรื่อง ดังนี้

- ๑) ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๙) พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๑๐) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๑) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวน ๗๗๒,๑๑๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๒ ของวงเงิน งบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวน ๒๐๖,๙๘๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันเก้าร้อยแปดสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๕ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวน ๓๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหกพันหกร้อยสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณ



(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยได้กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนดเป็นกรอบโครงสร้าง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๒๙๖,๐๐๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นหกพันสามล้านหกแสนบาท) เพื่อให้บ้านเมือง มีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข ทุกภาคส่วนมีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ความมั่นคงของประเทศ และได้รับการยอมรับจากประชาคมระหว่างประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศและความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) การสนับสนุนด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๖,๑๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยยี่สิบห้าล้านห้าแสนบาท) เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้





- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ
- ๕) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๖) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๗) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๘) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้
- ๙) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๐) การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๑) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๒) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- ๑๓) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๔) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๕๔๙,๕๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยสิบสี่ล้านบาท) เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัย มีความรู้ คุณธรรม จิตสาธารณะ และมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการศึกษาและการเรียนรู้ที่ตอบสนอง ต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง รวมทั้ง เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพทางการกีฬา และพัฒนา ทักษะแรงงานรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและวางรากฐานเศรษฐกิจในอนาคต จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



### (๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๗๕๙,๘๖๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนห้าหมื่นเก้าพันแปดร้อยหกสิบเอ็ดล้านสามแสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สร้างโอกาสและลดความเหลื่อมล้ำของสังคม สร้างหลักประกันทางสังคมให้คนไทยสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพและการศึกษาที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการสำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม  
 ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ  
 ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้ดีขึ้นในด้านต่าง ๆ ประกอบไปด้วย ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสภาพแวดล้อม และด้านสุขภาพ

๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก

๖) การสร้างหลักประกันทางสังคม

๗) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา

๘) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม

๙) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

### (๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร

#### ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๒,๙๖๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันเก้าร้อยหกสิบสี่ล้านเก้าแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล

๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม



๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๗) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร  
ต่อสิ่งแวดล้อม

๘) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็น  
มิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๙) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร  
จัดการภาครัฐ**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น  
๖๕๘,๐๑๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นแปดพันสิบสองล้านเจ็ดแสนบาท) เพื่อให้ระบบการ  
บริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม  
จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

๒) รัฐบาลดิจิทัล

๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร  
จัดการภาครัฐ

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน  
๔๐๒,๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันห้าร้อยสิบแปดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๖ ของวงเงิน  
งบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉิน  
หรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ดังนี้

(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน  
๙๕,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่าย  
ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคง  
ของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง ภารกิจที่เป็น  
ความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก  
การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างเพื่อช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการ



(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ จำนวน ๓๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหกพันหกร้อยสิบแปดล้านบาท) เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวนประมาณ ๒๐๖,๖๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันหกร้อยสิบแปดล้านบาท) เป็นการสนับสนุนการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐให้เกิดเสถียรภาพทางการคลังและการเงินรวมทั้งการรักษาวินัยทางการคลัง

## ๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยปรับปรุงแก้ไขแผนงานและโครงการต่าง ๆ ดีขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปใช้ในการดำเนินการให้เกิดประโยชน์กับประชาชนและสร้างความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนประเทศและการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทต่าง ๆ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อการฟื้นฟูและขยายระบบเศรษฐกิจให้กว้างขวางออกไป รวมทั้งนำไปช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน เช่น ๑) การแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับประชาชนกลุ่มเปราะบาง โดยการจัดสวัสดิการที่จำเป็นต่อการดำรงชีพเพื่อให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวสามารถดำเนินชีวิตต่อไปได้ ๒) การพัฒนาศักยภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลเพิ่มขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นด้วยกัน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไป ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

(๒) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความรุนแรง ทำให้รัฐบาลต้องมีมาตรการหลายประการมาจำกัดการใช้ชีวิตของประชาชน เช่น การปิดประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก แต่ขณะนี้สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มคลี่คลายแล้ว รัฐบาลจึงคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวและจะสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น จึงจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการฟื้นฟูทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพตลอดช่วงชีวิตตั้งแต่วัยเด็ก วัยกลางคน และวัยชรา ให้มีหลักประกันและความคุ้มครองทางเศรษฐกิจ



และสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญแก่กลุ่มเปราะบาง ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงวัย ผู้พิการ และเด็ก ให้ได้รับการดูแลและช่วยเหลือจากสวัสดิการภาครัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมเศรษฐกิจให้มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องและกระจายรายได้สู่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างแท้จริง

(ก) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้โครงการ ที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกรและการลดต้นทุนการผลิต รวมทั้งการเพิ่มจำนวนแหล่งน้ำ ในพื้นที่นอกเขตชลประทานและการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ โครงการต่าง ๆ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกร และให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานและการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) อีกด้วย

(ข) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (ศอ.บต.) ให้ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างคนตามหลักการทางศาสนาเพื่อร่วมสืบสาน รักษาสังคมพหุวัฒนธรรมที่ดี โดยการอุดหนุนเงินค่าอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียน ทางศาสนาของทุกศาสนา ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างมาก จึงขอให้ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องติดตาม และตรวจสอบความต่อเนื่องของโครงการดังกล่าวเพื่อประโยชน์ของเด็กและเยาวชนในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ต่อไป

(ค) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนประมาณ ๕๔๙,๕๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยสิบสี่ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์ โดยจะพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต สนับสนุนเครื่องอุปโภคบริโภคสำหรับเด็ก และเยาวชน สร้างความเสมอภาคด้านการศึกษาตั้งแต่ระดับชั้นอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ หมู่บ้าน (อสม.)

๒) รัฐบาลควรปฏิรูปการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและสอดคล้อง กับบริบททางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของหลักสูตร การเรียนการสอนที่จะต้องเป็นไปตามแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๙ แผนพัฒนากำลังคน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงความต้องการของ ตลาดแรงงานในสภาวะการณ์ของสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังจากการเกิด สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงแรงงาน และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ดังนั้น งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวกับการเพิ่มทักษะและเปลี่ยนทักษะของบุคลากรและแรงงานจึงเป็นสิ่งที่มีความจำเป็น



อย่างยิ่ง เพราะสถานการณ์แรงงานโลกต้องปรับตัวตามกระแสแรงงานที่เปลี่ยนแปลงไปพร้อมกับการพัฒนาด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ส่งผลให้แรงงานที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานในอนาคตจึงต้องเป็นแรงงานที่มีทักษะสูง แต่แรงงานส่วนใหญ่ในประเทศยังมีศักยภาพไม่เพียงพอ และขาดการเรียนรู้ทักษะใหม่ ในกรณีนี้จึงเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิตและมีหลักสูตรที่เหมาะสมสำหรับบุคคลทุกช่วงอายุ เพื่อตอบสนองความต้องการของธุรกิจ

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อนำไปใช้ในการแก้ปัญหาที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้า เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภัยสงครามและภัยธรรมชาติ

(๗) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดงบประมาณรายจ่ายลงทุนไว้จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๘๒ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปใช้ลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สร้างงาน และสร้างความเจริญให้แก่ประเทศชาติ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่เปิดประเทศเต็มรูปแบบเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งคาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาเพิ่มมากขึ้น และจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีแนวโน้มที่ดีขึ้นตามลำดับ อันจะเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้ประเทศสามารถเดินหน้าไปสู่ความมั่นคงและยั่งยืน

(๘) กระทรวงยุติธรรมมีโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อประชาชน เช่น กรมราชทัณฑ์ลดความแออัดภายในเรือนจำ การไกล่เกลี่ยหนี้ การให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทางของกองทุนยุติธรรม กองทุนประกันตัว ซึ่งจะต้องมีงบประมาณเพียงพอเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างแท้จริง

## ๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### ๒.๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑) ตัวชี้วัดที่จะกำหนดอนาคตของประเทศ มี ๕ ตัวชี้วัด ดังนี้  
ตัวชี้วัดที่ ๑ มูลค่าของ GDP ทั้งนี้ หากพิจารณาย้อนหลังไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ GDP ลดลงไปประมาณร้อยละ ๗.๔๓ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์มูลค่า GDP



ของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จากเดิมร้อยละ ๓.๕ ถึงร้อยละ ๔.๕ เหลือร้อยละ ๒.๕ แสดงให้เห็นถึง การบริหารและการวางแผนการบริหารงบประมาณการพัฒนาประเทศในอดีตที่ล้มเหลว

ตัวชี้วัดที่ ๒ ตัวเลขของผู้ว่างงานระยะยาว มีจำนวนประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ คน และตัวเลขของผู้เสมือนว่างงาน มีจำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๐๐๐ คน สะท้อนให้เห็นถึง ความเปราะบางในการบริหารตลาดแรงงานของประเทศไทย และการบริหารงบประมาณของภาครัฐ หากเศรษฐกิจยังหม่นเวียนซ้ำ จะส่งผลให้ธุรกิจจำนวนมากต้องเลิกประกอบกิจการ กลุ่มคนที่เสมือน ว่างงานก็จะกลายเป็นคนตกงาน

ตัวชี้วัดที่ ๓ อัตราเงินเฟ้อ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ อยู่ที่ร้อยละ ๔.๖๕ ซึ่งสูงกว่าราคาค่ากลางร้อยละ ๔.๕ จึงทำให้ประชาชนมีความเดือดร้อนเป็นวงกว้าง ไม่ว่าจะเป็น ราคาล้างจาน อาหารสด และต้นทุนอาหารที่สูงขึ้นจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศ รัสเซียและประเทศยูเครน รวมถึงมาตรการคว่ำบาตรต่าง ๆ ส่งผลต่อห่วงโซ่อุปทานทำให้ราคาสินค้า และบริการปรับตัวสูงขึ้น

ตัวชี้วัดที่ ๔ ดัชนีความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจ ซึ่งพิจารณาจากการผลิต คำสั่งซื้อ การลงทุน ต้นทุนการผลิต ผลประกอบการ และการจ้างงานต่าง ๆ โดยในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ สูงขึ้นประมาณร้อยละ ๕๐.๗ แต่ในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ปรับลดลงเหลือประมาณ ร้อยละ ๔๘.๒ แสดงถึงความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการและนักลงทุนที่ต่ำลงเนื่องจากเกิดความกังวล ต่อสภาวะเศรษฐกิจ และความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อรัฐบาลก็ตกต่ำเช่นเดียวกัน

ตัวชี้วัดที่ ๕ จำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทย โดยตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ จนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ มีนักท่องเที่ยวน้อยลงทำให้รายได้ลดลง

(๒) ประเทศไทยยังคงประสบปัญหาทางด้านเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลมาจาก สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภาวะเงินเฟ้อ และสถานการณ์สงครามความขัดแย้งระหว่างรัสเซียกับยูเครน ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบและการขนส่ง ระหว่างประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและสาธารณูปโภค ขึ้นพื้นฐานภายในประเทศปรับราคาสูงขึ้นจนกระทบกับค่าครองชีพของประชาชนจนเกิด วิกฤตการณ์ด้านราคาพลังงาน ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงถือเป็นการเตรียมความพร้อม สำหรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังจากสถานการณ์ดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจะต้องพิจารณาจัดสรร งบประมาณให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ รวมทั้งต้องพิจารณา ถึงปัจจัยภายในและภายนอก เพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดการขยายตัว อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วพบว่า การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่รัฐบาลเสนอมานั้น ไม่สอดคล้องกับ สถานการณ์ของประเทศและไม่สามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ของประเทศได้อย่างแท้จริง เพราะไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น การบริหารจัดการงบประมาณ



ขาดวิสัยทัศน์ และไม่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

(๓) การที่รัฐบาลมีการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลแสดงว่า รัฐบาลต้องมั่นใจความสามารถในการหารายได้ แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลมีการใช้จ่ายงบประมาณฟุ่มเฟือย เช่น การจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ซึ่งไม่มีความสอดคล้องกับบริบทและยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป และไม่ก่อให้เกิดรายได้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลยังคงมีแผนในการจัดซื้ออาวุธในระยะยาวอีกเป็นจำนวนมาก และเมื่อถึงเวลานั้นสิ่งเหล่านี้อาจจะล้าสมัยไปแล้วเพราะเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

(๔) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้และการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกระจายงบประมาณไปสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรม และมีโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนจำนวนน้อย อีกทั้งมีโครงการจัดซื้อยุทธภัณฑ์ที่ยังไม่มีความจำเป็น

(๕) แม้ว่ารัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แบบขาดดุลเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ แต่รัฐบาลกลับกู้เงินจนทำให้ประเทศมีภาระหนี้สินและกระทบกับสถานะทางการคลังของประเทศและประชาชน และเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวรัฐบาลก็จะมียุทธศาสตร์ปรับขึ้นอัตราภาษีต่าง ๆ ซึ่งเป็นปัจจัยที่ทำให้ราคาสินค้าปรับตัวสูงขึ้น ในขณะที่รัฐบาลไม่มีนโยบายขึ้นค่าแรงให้แก่ประชาชนทำให้ประชาชนมีรายรับเท่าเดิม แต่ต้องแบกรับภาระค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้นและมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย

(๖) รัฐบาลจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แบบขาดดุลจำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของ GDP ซึ่งอยู่ในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ทั้งการส่งออก การท่องเที่ยว การบริโภคภายในประเทศหยุดชะงักทั้งหมด ประชาชนขาดกำลังซื้อ อัตราการว่างงานสูง ไม่มีการลงทุนของภาครัฐเนื่องจากปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้า ซึ่งจากรายงานของกรมบัญชีกลางพบว่า การเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในช่วง ๕ เดือนแรกต่ำกว่าเป้าหมาย ส่งผลกระทบต่อจำนวนเงินที่หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ และกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ ทั้งนี้ ปัจจุบันระดับการขาดดุลเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒ ถึงร้อยละ ๓ ของ GDP และจะขยับขึ้นเป็นร้อยละ ๔ ของ GDP ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่งผลให้หนี้สาธารณะสูงขึ้น ซึ่งจากฐานข้อมูลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพบว่า หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ในรอบ ๑๕ ปี แม้ว่าจะยังไม่เกินกรอบวินัยการเงินการคลังก็ตาม เนื่องจากการแก้ไขเพดานหนี้ใหม่จากไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของ GDP เป็นไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของ GDP โดยนายกรัฐมนตรีได้มีการลงนามในประกาศนโยบายการเงินการคลังกำหนดสัดส่วนที่เป็นสาระสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณในปีถัดไป ดังนี้





๑) แก้ไขสัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของงบประมาณทั้งหมด เป็นไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ของงบประมาณทั้งหมด

๒) แก้ไขสัดส่วนการชำระคืนเงินต้น จากเดิมกำหนดไว้ว่าต้องชำระคืนเงินต้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณทั้งหมด แก้ไขเป็นต้องชำระคืนเงินต้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑.๕ ซึ่งหมายถึงการจ่ายหนี้้น้อยลง และรัฐบาลจะมีเงินใช้จ่ายมากขึ้น แต่กลับเป็นการทำลายความน่าเชื่อถือและความมั่นคงทางการคลังของประเทศ ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น เป็นภาระของประชาชน ทำให้ประเทศขาดความน่าเชื่อถือ

(๗) รัฐบาลควรนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อทดแทนการกู้เงินและชดเชยเงินที่สูญเสียไปจากการจัดหางบประมาณแบบขาดดุล

(๘) รัฐบาลคาดการณ์แนวโน้มของเศรษฐกิจไทยในภาพรวมไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ เนื่องจากรัฐบาลคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ ถึงร้อยละ ๒.๕ แต่ความเป็นจริงแล้วอัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๔.๒ ถึงร้อยละ ๕.๒ แสดงให้เห็นว่าเศรษฐกิจมีสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและรัฐบาลไม่ได้นำข้อมูลดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องดำเนินการแก้ไขวิกฤตทางเศรษฐกิจโดยจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และจากฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

(๙) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามที่ได้ประมาณการไว้ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลได้ประมาณการจัดเก็บรายได้ในจำนวนที่สูงขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งไม่น่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพราะในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ราคาน้ำมันในตลาดโลกยังคงมีราคาแพง ส่งผลให้รัฐบาลอาจต้องมีนโยบายหรือมาตรการในการลดภาษีสรรพสามิตประเภทน้ำมันเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาราคาน้ำมัน ทำให้ประเทศมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีลดลง อันเป็นการแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลประมาณการรายได้ไม่สอดคล้องกับบริบทด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย

(๑๐) หากรัฐบาลมีรายจ่ายเพื่อการลงทุน แต่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เหมาะสม จะทำให้มีความเสี่ยงต่อการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๑๑) การตั้งงบประมาณรายจ่ายควรสอดคล้องกับรายรับที่จะได้มาจากการจัดเก็บภาษี

(๑๒) จากข้อมูลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามที่ได้ประมาณการไว้ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลก็อาจจัดเก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลให้มีงบประมาณไม่เพียงพอต่อรายจ่ายของประเทศ โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายประจำ



ที่มีวงเงินสูง คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมด ทำให้รัฐบาลอาจต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดวงเงินกู้ไว้จำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) และด้วยสถานะเงินเพื่อที่เกิดขึ้นทั่วโลกย่อมส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้มีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง หากรัฐบาลมีนโยบายในการกู้เงินเพิ่มก็จะต้องรับภาระอัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย นอกจากนี้ การกู้เงินยังส่งผลต่อการจัดทำงบประมาณและทำให้เกิดการสะสมของหนี้สาธารณะซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หากรัฐบาลจัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าเป้าหมายจะทำให้ขาดสภาพคล่องทางการเงิน ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะสามารถกู้เงินเพิ่มได้ แต่ก็ส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ทำให้เกิดการสะสมของหนี้สาธารณะ ดังนั้น รัฐบาลไม่ควรจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่ควรจัดทำงบประมาณแบบสมดุล

(๑๓) รัฐบาลมีรายรับหลักจากรายได้และเงินกู้ โดยรายได้นั้นมาจากการจัดเก็บภาษีและรายได้จากรัฐวิสาหกิจ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเป้าหมายการจัดเก็บรายได้จำนวนประมาณ ๒,๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนเก้าหมื่นล้านบาท) และกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวนประมาณ ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) ซึ่งการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘<sup>๒</sup> มาตรา ๒๑ ซึ่งมีสาระสำคัญว่า การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงินร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ดังนั้น เพดานงบประมาณที่สามารถกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คือ ๗๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันล้านบาท)

จะเห็นได้ว่า รัฐบาลตั้งใจปรับลดเงินกู้ลงให้เหลือเพียงจำนวน ๖๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) โดยเป็นการกู้ไม่เต็มเพดานเพื่อให้ตัวเลขดูน้อยลงกว่าปีที่แล้ว และเพิ่มประมาณการรายได้ทดแทน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการประมาณการรายรับเพิ่มจากปีที่แล้ว ถือเป็นภาระเอาเปรียบประชาชน เพราะรัฐบาลลดการกู้เงินเพื่อหลีกเลี่ยงการถูกวิจารณ์ แต่กลับเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากรัฐพาณิชย์อันเป็นการผลักภาระให้แก่ประชาชนแทน ทั้งนี้ รายได้ที่มาจากรัฐพาณิชย์มาจากรายการที่ตั้งเป้าหมายการจัดเก็บเพิ่มขึ้นและเป็นรายการที่กระทบต่อผู้ประกอบการและค่าครองชีพของประชาชน

(๑๔) ทั้งนี้ รัฐบาลได้ตั้งเป้าในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ซึ่งที่ผ่านมามีข้อสังเกตว่า รายได้จากภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ ๘๐ มาจากบริษัทขนาดใหญ่ รัฐบาลจึงมีนโยบายหรือมาตรการที่เอื้อประโยชน์ให้แก่บริษัทขนาดใหญ่เหล่านี้เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถจ่ายภาษีให้แก่รัฐได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ และละเลยไม่ใส่ใจดูแลบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นปีแรกที่รัฐบาลเริ่มเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเต็มจำนวน แต่ในความเป็นจริงไม่สามารถจัดเก็บได้จากคนมีฐานะ เพราะกลุ่มคนเหล่านี้จะพยายามหาช่องทาง

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘





เพื่อให้เสียภาษีน้อยลง และกลายเป็นผู้ที่มีฐานะปานกลางที่ต้องเสียภาษีเต็มจำนวน นอกจากนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลยังเรียกเก็บภาษีจากรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เช่น หน่วยงานด้านพลังงาน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เดิมต้องนำเงินส่งคลังร้อยละ ๔๕ ของกำไรทั้งหมด แต่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะต้องนำส่งเพิ่มอีกร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นการสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลไม่มีความสามารถในการหารายได้ ทำให้ต้องเรียกเก็บภาษีจากรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้น และปล่อยปละละเลยให้รัฐวิสาหกิจมาเก็บเงินจากประชาชน โดยการประกาศขึ้นค่าไฟฟ้าในรอบ ๒ ปี ทำให้ในปัจจุบันค่าไฟฟ้าปรับเพิ่มขึ้นเป็นหน่วยละ ๔ บาท ซึ่งสูงสุดเป็นประวัติการณ์ ทั้งนี้ การที่ค่าใช้จ่ายและค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น จึงเป็นข้อสังเกตได้ว่าการที่รัฐบาลไม่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเพราะต้องการได้ส่วนแบ่งกำไรมาจัดหางบประมาณใช้หรือไม่อย่างใดก็ดี แม้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๓ หน่วยงานดังกล่าว จะต้องนำเงินส่งเพิ่มให้แก่รัฐ แต่ก็ยังคงมีกำไรอยู่ ดังนั้น ในภาวะที่เศรษฐกิจถดถอยรัฐบาลจึงควรกำกับดูแลไม่ให้มีการขึ้นค่าไฟฟ้าเพื่อเป็นการช่วยประชาชน

(๑๕) ตลอดระยะเวลา ๘ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ตามประมาณการได้เพียง ๑ ปี ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลบริหารประเทศไร้ประสิทธิภาพและไร้ทิศทาง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ยังไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมาย และยังเป็นการลงทุนในแบบเก่า ซึ่งไม่ให้ความสำคัญกับการทำงานตามนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อวางรากฐานในการหารายได้ให้แก่ประเทศ ต่างจากสาธารณรัฐเกาหลีที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก ในการดำเนินนโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ นับตั้งแต่การทำรัฐประหารทำให้บางหน่วยงานถูกยุบหรือถูกปรับลดงบประมาณลง และงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดสรรให้ส่วนใหญ่จะเป็นรายจ่ายประจำ ทำให้มีงบประมาณเพื่อการลงทุนเพียงร้อยละ ๑๔ กระทรวงวัฒนธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีที่แล้ว และงบประมาณจำนวนประมาณร้อยละ ๔๐ เป็นรายจ่ายประจำ เช่น สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยได้รับงบประมาณเป็นรายจ่ายประจำร้อยละ ๘๐ ทำให้มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๒๐ จึงสูญเสียโอกาสในการสร้างรายได้และการสร้างเครื่องมือทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๑๖) ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลจัดสรรงบประมาณและบริหารจัดการประเทศจนทำให้รายได้ของประเทศและประชาชนลดลง แต่รายจ่ายกลับเพิ่มมากขึ้น ก่อให้เกิดหนี้สินเพิ่มขึ้น เนื่องจากไม่มีนโยบายดึงดูดให้นักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ประกอบกับนักลงทุนดังกล่าวขาดความเชื่อมั่นใจในการบริหารประเทศ ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

(๑๗) รัฐบาลควรสนับสนุนให้มีการแข่งขันทางการค้าและฟื้นฟูการท่องเที่ยว และไม่ควรแก้ไขปัญหางบประมาณไม่เพียงพอโดยการกู้เงิน



(๑๘) รัฐบาลควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อการจัดเก็บรายได้ให้มากขึ้น เช่น อาจส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศและพัฒนาด้านการคมนาคมเพื่อให้การสัญจรเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยทั้งนี้รัฐบาลอาจพิจารณาการจัดเก็บภาษีสำหรับสถานประกอบการกิจการการพนันที่ถูกกฎหมาย โดยการพิจารณาออกกฎหมายว่าด้วยการพนันออนไลน์เพื่อให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นและนำมาแก้ปัญหาการจัดหางบประมาณแบบขาดดุล

(๑๙) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านความมั่นคงทางการทหารเท่านั้น ในขณะที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจกลับไม่ได้รับความสำคัญ รวมทั้งไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ไม่อยู่บนพื้นฐานความต้องการของประชาชน ไม่ให้ความสำคัญกับสวัสดิการของประชาชน กระจายงบประมาณไม่เป็นธรรม ไม่มีความคุ้มค่าและซ้ำซ้อน รวมทั้งไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชน

(๒๐) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๕.๒๖ และงบประมาณรายจ่ายลงทุน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๑.๘๒ นั้น เป็นการตั้งงบประมาณที่มีสัดส่วนไม่เหมาะสม เพราะงบประมาณรายจ่ายประเภทงบลงทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ ให้เจริญก้าวหน้า จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ ส่วนเหตุผลที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในจำนวนน้อย น่าจะเกิดจากประเทศมีภาระการผ่อนชำระหนี้สินมากมาย เช่น ยุทธภัณฑ์ เรือดำน้ำ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นว่า รัฐบาลควรควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างประหยัดเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยงดโครงการแจกเงิน ลดรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ และมุ่งพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๒๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณจำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ไม่มีความเหมาะสมด้วยเหตุผล ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงาน ไม่ใช่เป็นหน้าที่และอำนาจของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เท่านั้น ส่วนแผนงานการพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ก็ไม่มีความชัดเจน

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันได้รับการจัดสรรงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔ ของวงเงินงบประมาณ และยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ จะเห็นได้ว่าสัดส่วนของการจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ทั้งสองดังกล่าวมีจำนวนน้อยเกินไป

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันมีแผนงานจำนวน ๑๕ แผนงาน แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนไม่ถึงร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งไม่เพียงพอกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว เช่น แผนงานการสร้างรายได้จาก



การท่องเที่ยวซึ่งถือเป็นรายได้หลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการกระตุ้นเศรษฐกิจน้อยกว่าเพื่อใช้ในด้านความมั่นคง แผนงานการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมสนับสนุนฝึกทักษะให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงผู้ประกอบการชุมชน ให้เป็นผู้ประกอบการที่มีอัตลักษณ์ชัดเจนและมีความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจ แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจในการสร้างโครงข่ายบรอดแบนด์ (Broadband) ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลและบริการที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ ยังมีการเฝ้าระวังและรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ แผนงานการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม แม้จะได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่เมื่อมีการเปรียบเทียบกับต่างประเทศจะเห็นได้ว่า ต่างประเทศมีงบประมาณในการทำวิจัยมากกว่าประเทศไทย โดยเฉพาะที่ผ่านมามีทั่วโลกต่างประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวิจัยเพื่อหารักษาโรคติดเชื้อดังกล่าว ซึ่งประเทศไทยมีความได้เปรียบในเรื่องของพืชสมุนไพรที่สามารถใช้เป็นยารักษาโรคได้ หากการวิจัยเป็นผลสำเร็จ อาจสร้างมูลค่ามหาศาลให้แก่ประเทศและลดการจัดซื้อและนำเข้ายาจากต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณของประเทศอีกด้วย ส่วนแผนงานการพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ได้รับการจัดสรรงบน้อยเกินไปไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ แผนงานการสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แม้จะดูเหมือนว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เป็นจำนวนมาก แต่ในความเป็นจริงกลับไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามแผนงานเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ยกย่องศักยภาพของประเทศในมิติทางด้านเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างแท้จริง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเพิ่มงบประมาณเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสามารถเก็บภาษีเป็นรายได้แผ่นดินได้อีกด้วย

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ในขณะที่จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้ จำนวนประมาณ ๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) แสดงให้เห็นถึงการละเลยและไม่ให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการรายย่อยที่มีจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ คน ทั่วประเทศ

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมควรจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมารัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองมากกว่าการพัฒนาท้องถิ่น แต่การพัฒนาประเทศที่ถูกต้องควรจะเริ่มพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งโดยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน เช่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ที่รับผิดชอบเพราะจะทราบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ หากท้องถิ่น



มีความเข้มแข็ง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ก็จะทำให้ประเทศมีความเจริญก้าวหน้าตามไปด้วย ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะต้องป้องกันไม่ให้นำท้องถิ่นใช้ความสัมพันธ์ทางการเมืองเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณจนส่งผลให้เกิดความไม่ชอบธรรม เช่น จัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป แทนการจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็จะสามารถช่วยลดปัญหาการขอรับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ถูกต้องดังกล่าวได้

(๒๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้านต่าง ๆ แต่ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของประชาชนที่เพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดนโยบายหรือมาตรการช่วยเหลือประชาชนในเรื่องดังกล่าว เช่น จัดสรรงบประมาณให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดำเนินนโยบายช่วยเหลือค่าไฟฟ้า แก้ไขปัญหาราคาน้ำมันแพง รวมทั้งบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชน

(๒๓) รัฐบาลควรมีการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ โดยลดรายจ่ายด้วยการแก้ไขปัญหาระบบราชการเกี่ยวกับรายจ่ายบุคลากรภาครัฐที่เพิ่มขึ้นทุกปี จนถึงปัจจุบันงบบุคลากรก็ยิ่งเพิ่มสูงขึ้น โดยมีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณทั้งหมด จึงขอเสนอให้มีโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด (Early Retire) โดยสมัครใจ และต้องมีแผนระยะยาวที่ชัดเจนในการลดจำนวนข้าราชการ แต่เมื่อจำนวนข้าราชการลดลงแล้วประสิทธิภาพในการให้บริการจะต้องไม่ลดลง รวมทั้งส่งเสริมให้ข้าราชการย้ายไปสังกัดส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น ก็จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ ส่วนปัญหาที่ต้องแก้ไขถัดมาคือ โครงสร้างภาษีที่ไม่เป็นธรรม เช่น ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ควรเพิ่มค่าลดหย่อนส่วนตัวจาก ๖๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นบาท) เป็น ๑๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นบาท) ลดเพดานลดหย่อนกองทุนและประกันชีวิต จาก ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาท) เหลือเพียง ๒๔๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นบาท) ปรับอัตราลดหย่อนให้สามารถลดหย่อนได้ร้อยละ ๑๕ เท่ากันทุกฐานภาษี ทั้งนี้ จากการศึกษาพบว่า หากมีการยกเลิกการลดหย่อนภาษีส่วนนี้ทั้งหมด รัฐบาลจะจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งเป็นการจัดเก็บจากผู้มีรายได้สูงเป็นหลัก สำหรับภาษีที่ดินจะต้องอุดช่องว่างในการหลบเลี่ยงภาษี และต้องเก็บภาษีที่ดินแบบรวมแปลง เพราะจะทำให้จัดเก็บภาษีได้มากขึ้น

(๒๔) จากรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า คนไทยเริ่มมีหนี้ตั้งแต่อายุน้อย โดยกลุ่มที่เป็นหนี้มากที่สุด คือวัยทำงาน อายุประมาณ ๒๕ ปี ถึง ๓๕ ปี ส่วนใหญ่เป็นหนี้ที่เกิดจากสินเชื่ออุปโภคบริโภค และบัตรเครดิต ทั้งนี้ เมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๕ หนี้ครัวเรือนมีแนวโน้มสูงถึงระดับร้อยละ ๘๐ ถึงร้อยละ ๘๒ ของ GDP รัฐบาลจะต้องจัดทำงบประมาณที่สอดคล้องกับปัญหาของประเทศอย่างเร่งด่วน โดยต้องจัดลำดับความสำคัญของปัญหา และวางแผนการแก้ไขปัญหาทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้นคือ ต้องตอบโจทย์การกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยเร็วเพื่อให้เกิดการจ้างงาน ต้องแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้มีประสิทธิภาพมากกว่าในปัจจุบัน ต้องลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น



โดยเฉพาะรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ควรที่จะชะลอออกไปก่อน รวมถึงอาศัยแหล่งเงินอื่น นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย เช่น โครงการที่รัฐส่งเสริมให้สถาบันการเงินของรัฐได้เข้ามา มีส่วนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร กองทุนหมุนเวียน สถาบันการเงินต่าง ๆ โดยรัฐบาลต้องมีนโยบายที่ชัดเจนเพื่อกระตุ้น ให้องค์กรเหล่านี้เข้ามาขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ลดงบประมาณที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศที่มีต้นทุนสูง โดยเฉพาะรายจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ทางเศรษฐกิจ เช่น การจัดซื้ออาวุธ ซึ่งควรชะลอไว้ก่อน เน้นการใช้วัตถุดิบภายในประเทศให้มากขึ้น เช่น นโยบายการกำหนดอัตราส่วนขั้นต่ำของวัตถุดิบ ในประเทศในการผลิต ตลอดจนการเพิ่มการจ้างแรงงานให้สูงขึ้น เป็นการกระตุ้นการใช้จ่าย และสร้างกำลังซื้อภายในประเทศให้มากขึ้น

(๒๕) การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในส่วนของ การดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ เมื่อรวมงบประมาณเกี่ยวกับปัญหาหนี้และหารด้วยยอดหนี้ครัวเรือน ที่มีอยู่จำนวนประมาณ ๑๔,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านห้าแสนล้านบาท) จะได้ผลลัพธ์ ร้อยละ ๐.๐๓ กล่าวคือ หากมีหนี้อยู่ ๑๐๐ บาท (หนึ่งร้อยบาท) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถ แก้ไขปัญหาหนี้จำนวน ๓ สตางค์เท่านั้น

(๒๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ของประเทศทั้งปัจจัยเสี่ยงและปัจจัยสนับสนุน เช่น การกลายพันธุ์ของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลก รวมทั้งอัตราเงินเฟ้อและการปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การชะลอตัวทางเศรษฐกิจ และสงครามระหว่างรัสเซียกับยูเครนที่มีผลกระทบต่อราคาน้ำมัน ตามสถานการณ์ปัจจุบันมากกว่ายุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของประเทศ เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง โดยการกำหนดให้โรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ เป็นโรคประจำถิ่น การเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก และการกู้เงิน ของรัฐบาล ซึ่งจะทำให้ GDP เพิ่มขึ้น

(๒๗) การดำเนินการของรัฐบาลที่ผ่านมาไม่มีการเตรียมการรองรับสถานการณ์ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ จึงต้องแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยการกู้เงิน โดยออกกฎหมาย ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หวังว่ารัฐบาลคงจะไม่ออกพระราชกำหนดเพื่อกู้เงินดังเช่นที่ผ่านมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อีก

(๒๘) ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ ทำให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประกาศสถานการณ์ ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และออกข้อกำหนดและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าพื้นที่เสี่ยง และการเดินทางเข้าประเทศไทย ซึ่งข้อกำหนดและข้อปฏิบัติดังกล่าวส่งผลกระทบต่อธุรกิจท่องเที่ยว



แต่รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นภายหลังจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ฉบับนี้

(๒๙) โครงสร้างของงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบประมาณจำนวนประมาณร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณทั้งหมดเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำทั้งสิ้นและจะปรับเพิ่มสูงขึ้นต่อไปในอนาคต เช่น เงินบำนาญข้าราชการ ดังนั้น จึงต้องหามาตรการหรือแนวทางแก้ไขต่อไป มิเช่นนั้น ในอนาคตประเทศจะไม่มียุทธศาสตร์ที่จะนำมาใช้ในการบริหารและพัฒนาประเทศ

(๓๐) รัฐบาลปรับลดงบประมาณสำหรับภาคธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ทำให้ภาคธุรกิจนี้อาจไม่สามารถฟื้นตัวได้ ในทางตรงกันข้ามกลับจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงเพิ่มขึ้น ซึ่งไม่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศแต่อย่างใด อีกทั้งยังมีการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาจำนวนน้อย ทำให้เยาวชนขาดโอกาสทางการศึกษา นอกจากนี้ ผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลือจากสวัสดิการสังคมก็ถูกละเลยอีกด้วย

(๓๑) เนื่องจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ทำให้ต้องกู้เงินนอกระบบเห็นควรให้รัฐบาลเร่งดำเนินการแก้ไขกฎและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs เหล่านี้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้หรืออาจจัดตั้งกองทุนเพื่อรองรับผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ซึ่งจะมีประโยชน์ในการขับเคลื่อนประเทศได้ และรัฐบาลยังสามารถจัดเก็บเงินภาษีมาเป็นรายได้ของประเทศได้อีกด้วย

(๓๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศผ่านกระทรวงต่าง ๆ ในจำนวนที่มากเกินความจำเป็น ในลักษณะที่เป็นการต่อรองเอื้อประโยชน์ต่อคนบางกลุ่มและเห็นแก่พวกพ้อง โดยเฉพาะกลุ่มนายทุนซึ่งถือเป็นการทุจริตเชิงนโยบาย โดยรัฐบาลอ้างการเติบโตของรัฐวิสาหกิจ การสร้างท่าอากาศยาน การสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูง เชื่อมสามสนามบิน เพื่อขอตั้งงบประมาณ โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชน

(๓๓) รัฐบาลยังไม่มีนโยบายหรือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการลดค่าการกลั่นน้ำมันของโรงกลั่นในประเทศไทยให้ใกล้เคียงกับประเทศอื่น

(๓๔) รัฐบาลมีนโยบายในการหาเสียงว่า รัฐบาลจะดูแลความเป็นอยู่ของแรงงาน โดยกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำจำนวน ๔๒๕ บาท (สี่ร้อยยี่สิบห้าบาท) ต่อวัน แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ และปรากฏว่ามีอัตราการว่างงานสูงซึ่งมีสาเหตุมาจากการเลิกประกอบกิจการโรงงาน การย้ายฐานการผลิตของโรงงานขนาดใหญ่ และการปิดกิจการโรงงานต่างชาติดั้งในประเทศเพราะขาดความเชื่อมั่นในรัฐบาล นอกจากนี้ การว่างงานของบัณฑิตจบใหม่ในช่วง ๒ ถึง ๓ ปีที่ผ่านมา อาจทำให้สถิติการว่างงานภายในประเทศสูงถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน จะเห็นได้ว่า การจัดสรรงบประมาณนั้น ไม่มีความชัดเจนว่าจะแก้ไขปัญหาอัตราคนว่างงานให้ลดลงได้ รวมถึงไม่มีวิธีการในการดูแลและพัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงานให้ดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานผู้สูงอายุ สำหรับนโยบายมาตราประชารัฐนั้น พบว่า มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินนโยบายดังกล่าวลดลงอย่างเห็นได้ชัด





(๓๕) รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้ประกอบการในภาคธุรกิจการท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ เพราะไม่มีการสนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อ การกู้ยืมสำหรับการฟื้นฟูกิจการ การปรับปรุงอาคารสถานที่และรถยนต์นำเที่ยว รวมไปถึงการอุดหนุนค่าจ้างพนักงานบางส่วนและลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับธุรกิจนำเที่ยว

(๓๖) การนำงานวิจัยไปใช้ประโยชน์นั้น ไม่มีกระทรวงที่เกี่ยวข้องตั้งงบประมาณเพื่อขยายผลงานวิจัยและไม่มีการบูรณาการระหว่างกระทรวง การตั้งงบประมาณจึงยังไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

(๓๗) ที่ผ่านมารัฐบาลจะให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจในระดับมหภาค โดยจะเห็นได้จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆอย่างไรก็ตามเศรษฐกิจฐานรากหรือเศรษฐกิจชุมชนก็ควรได้รับความช่วยเหลือและเยียวยาจากภาครัฐด้วย โดยภาครัฐอาจจัดกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือการประกอบกิจการในระดับชุมชนเพื่อให้เกิดเงินหมุนเวียนภายในชุมชนด้วยนอกจากนี้ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการจัดตั้งมูลนิธิเกษตรอินทรีย์ไทย แต่ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐในท้องถิ่นและขาดการจูงใจ

(๓๘) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการในการลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ต้องประสบปัญหาเกี่ยวกับราคาสินค้าเกษตร เช่น ปุ๋ยมีราคาเพิ่มสูงขึ้นซึ่งทำให้ต้นทุนทางการเกษตรเพิ่มขึ้นและเกษตรกรต้องแบกรับภาระดังกล่าว จึงควรมีการกำหนดมาตรการส่งเสริมให้ใช้ปุ๋ยอินทรีย์และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเกษตรอินทรีย์ให้แก่ประชาชน จัดหาแหล่งพลังงานสำหรับการเกษตรที่เพียงพอและจัดหาตลาดเพื่อระบายผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องบูรณาการร่วมกันเพื่อบริหารจัดการเศรษฐกิจชุมชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

(๓๙) ขอให้รัฐบาลสนับสนุนการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มอัตราการจ้างงานของจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยการส่งเสริมมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (soft loan) ให้เป็นระยะยาว เพราะปัจจุบันการให้สินเชื่อดังกล่าวนี้เป็นการให้สินเชื่อปีต่อปี ผลที่ตามมาคือผู้ลงทุนหรือผู้ประกอบการไม่มีความเชื่อมั่นว่าในปีถัดไปรัฐบาลจะช่วยสนับสนุนเงินลงทุนเหล่านี้หรือไม่ อย่างไร และหากสามารถขยายระยะเวลาเป็น ๓ ปี หรือ ๕ ปี จะส่งผลให้ผู้ประกอบการหรือผู้ลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในนโยบายระบบเศรษฐกิจของภาครัฐ

(๔๐) มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เกินความจำเป็น เช่น การจัดซื้อรถประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศการจ้างที่ปรึกษา ทั้งนี้ ควรนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่ประชาชนมากกว่า

(๔๑) รัฐบาลควรแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เช่น การอนุมัติโครงการต่าง ๆ ซึ่งอาจมีลักษณะเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน

(๔๒) หน่วยงานของรัฐควรมีมาตรการในการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนที่ต้องย้ายออกจากพื้นที่อยู่อาศัยเพราะเหตุบุกรุกพื้นที่ของรัฐ



(๔๓) การจัดการขยะควรใช้แนวคิดที่ว่า “ผู้ใดสร้างขยะต้องมีส่วนร่วมในการกำจัดขยะ” กล่าวคือ ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมากขึ้น โดยภาครัฐจะเป็นเพียงผู้สนับสนุนเท่านั้น จึงจะสามารถจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔๔) เมื่อพิจารณาเอกสารรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า มีประชาชนให้ความเห็นว่า ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ แต่รัฐบาลไม่มีการชี้แจงหรือรายงานว่าจะนำความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวไปแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างไร ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรจะต้องนำไปปรับปรุงแก้ไขงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางควรใช้ในกรณีฉุกเฉิน เช่น การใช้เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ไม่ควรนำไปใช้เพื่อจ่ายบำนาญบำนาญให้แก่ข้าราชการ เนื่องจากไม่ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ

๒) ทุกปีที่ผ่านมาการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะมีเอกสารรายงานการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเสมอ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีเอกสารดังกล่าวทั้งที่เป็นเอกสารสำคัญที่จำเป็นจะต้องนำมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น รัฐบาลควรส่งเอกสารดังกล่าวมายังรัฐสภาเพื่อแสดงให้เห็นว่ามีมีการใช้งบประมาณด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓) เมื่อพิจารณาโครงการต่าง ๆ ในเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พบว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าราคาแพง ปัญหาหนี้สินของประชาชนและปัญหาราคาพลังงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ซึ่งจะต้องมีการทบทวนเพื่อจัดสรรงบประมาณใหม่

๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญควรจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยให้ความสำคัญกับปัญหาความเป็นอยู่และสวัสดิการพื้นฐานของประชาชน

๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่ควรเกินร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๕ ของงบประมาณ

๖) ควรเร่งปรับโครงสร้างภาษีนำเข้าสินค้าวัตถุดิบและสินค้าสำเร็จรูปเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่าง ๆ

๗) ควรปรับลดกำไรของโรงกลั่นน้ำมันและทบทวนราคาก๊าซให้เป็นธรรม

๘) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรยุติการดำเนินคดีในพื้นที่ทับซ้อนจนกว่าจะมีการดำเนินการจัดทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) แล้วเสร็จ



- ๙) ควบคุมพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ  
 ๑๐) การจัดสรรเงินนอกงบประมาณยังไม่มี ความชัดเจน  
 ๑๑) ควบคุมจัดสรรงบประมาณให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอ

## ๒.๒ ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน และจำเป็น ไม่มีรายละเอียดของการใช้งบประมาณที่ชัดเจน นอกจากนี้ ในปีงบประมาณที่ผ่านมา จังหวัดอ่างทองซึ่งประสบภาวะน้ำท่วมได้ตั้งเรื่องขออนุมัติใช้งบประมาณในส่วนนี้ แต่กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงมีข้อสังเกตว่าการใช้งบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างสมเหตุสมผลหรือไม่

(๒) เหตุใดรัฐบาลจึงตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางสำหรับเป็นค่าใช้จ่าย ในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข และรัฐบาลก็ยังมีเงินที่กู้มาเพื่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเหลืออีกเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณรายการเงินชดเชย ค่างานสิ่งก่อสร้างมีความซ้ำซ้อนกับกระทรวงอื่นและตรวจสอบการใช้งบประมาณได้ยาก ตลอดจน หน่วยรับงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้แบบเผื่อขาดล่วงหน้าซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ควรทำ แต่ควรนำ งบประมาณในส่วนนี้ไปใช้เพื่อดูแลประชาชนจะเป็นการเหมาะสมมากกว่า

(๓) การนำเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นไปใช้ในกรณีที่ไม่ใช่กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นถือว่าเป็นการใช้งบประมาณผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงควรนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางดังกล่าวไปเพิ่มให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่ป้องกัน ปราบปรามและบำบัดผู้ติดยาเสพติด

## ๒.๓ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

(๑) หากไม่มีการยึดอำนาจโดยการทำรัฐประหาร สำนักนายกรัฐมนตรี ก็จะไม่ต้องมีโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี ปรองดอง และไม่ต้องเสียงบประมาณค่าเบี้ยประชุมและค่าอาหารเมื่อมีการประชุมในโครงการ ดังกล่าว

(๒) งบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ไม่เหมาะสมและไม่มีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุผลดังนี้

๑) ตั้งงบประมาณผิดประเภท โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบรายจ่ายอื่น งบประมาณร้อยละ ๙๐ เพื่อเลี้ยงข้อกฎหมายและการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองได้ตั้งงบประมาณประเภท งบรายจ่ายอื่นสำหรับใช้ในการติดตั้งระบบความปลอดภัยด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) โดยจัดตั้งเป็นงบผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวนประมาณ



๖๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบล้านบาท) ทั้งนี้ พบว่ามีการจัดซื้อกล้องวงจรปิด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จุดประสงค์ของการติดตั้งกล้องวงจรปิดเพื่อลดความรุนแรง แต่จากเหตุการณ์ความไม่สงบ ที่เคยเกิดขึ้นในพื้นที่ มีข้อเท็จจริงตามรายงานข่าวว่า กล้องวงจรปิดที่ติดตั้งไม่สามารถใช้งานได้ และมีการถอดกล้องวงจรปิดออกก่อนเกิดเหตุ ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนว่าสมควรที่จะจัดสรร งบประมาณให้อีกหรือไม่

๓) เหตุใดจึงใช้งบประมาณประเภทงบรายจ่ายอื่นในการจัดทำโครงการ รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจะมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง แม่น้ำโก-ลก พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบชายแดนไทย-มาเลเซีย อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวอาจมีความซ้ำซ้อนกับการก่อสร้างตลิ่งที่อยู่ในงบประมาณรายจ่าย สำหรับแผนงานบูรณาการของกรมโยธาธิการและผังเมืองอีกด้วย

## ๒.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรร งบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๙๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนประมาณ ๔,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสามร้อยล้านบาท) และคิดเป็นประมาณร้อยละ ๖.๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่น้อยที่สุดในรอบ ๙ ปีงบประมาณ แต่การจัดสรรงบประมาณดังกล่าวยังไม่มี ประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) โครงการของกระทรวงกลาโหมจำนวนหลายโครงการแสดงรายละเอียด เพื่อขอจัดสรรงบประมาณเพียงหนึ่งบรรทัด แต่โครงการดังกล่าวกลับใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก และกรณีเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีรายได้จากการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุ เช่น โรงแรม ที่พักตากอากาศ และสนามกอล์ฟ เป็นจำนวนมาก แต่กระทรวงกลาโหมไม่เคย นำส่งเงินสมทบงบประมาณ และไม่มีการเปิดเผยการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณดังกล่าวแต่อย่างใด

(๓) แม้กระทรวงกลาโหมจะปรับลดงบประมาณในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลง และดำเนินแผนงานและโครงการที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรื้อ ซ่อมแซมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง และสาธารณูปโภค หรือสร้างอาคารและครุภัณฑ์ แต่มีข้อสังเกตว่าการตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินงานดังกล่าวมีความจำเป็นหรือไม่

(๔) กระทรวงกลาโหมไม่จัดซื้อยุทโธปกรณ์ที่ผลิตภายในประเทศ แต่ส่วนใหญ่เป็นการซื้อกับผู้ผลิตในต่างประเทศ เช่น รถยนต์เกราะล้อยาง เสื้อกันกระสุน และหน้ากากกันสารพิษ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ ควรเป็นการจัดซื้อที่มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถผลิตยุทโธปกรณ์เหมือนต่างประเทศได้

(๕) มาตรฐานอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเป็นอุปสรรคในการส่งเสริม อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เช่น มาตรฐานการทดสอบยุทโธปกรณ์ ซึ่งแต่ละกองทัพ มีมาตรฐานแตกต่างกันโดยเฉพาะมาตรฐานด้านอาวุธ แต่มีสนามทดสอบเดียวกันและใช้อุปกรณ์



ในการทดสอบเหมือนกัน ทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนต้องมีต้นทุนสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องความล่าช้าในการออกใบอนุญาตต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบันมีความล้าสมัย

(๖) หน่วยงานในกำกับของกระทรวงกลาโหมไม่ปรับตัวเพื่อทำงานในเชิงรุกและไม่ร่วมงานกับภาคเอกชน นอกจากนี้ ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร และโรงงานวัตถุระเบิดทหาร กรมการอุตสาหกรรมทหาร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการผลิตและจำหน่ายยุทโธปกรณ์ วิจัยและพัฒนา เพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้ให้แก่ส่วนราชการกระทรวงกลาโหม ส่วนราชการอื่น และเอกชน ทั้งภายในและภายนอกประเทศตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด แต่กลับมีรายได้จากผลประกอบการอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานเหล่านี้ไปสังกัดสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพราะสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ผลิต ส่งเสริมและวิจัยพัฒนา ซึ่งจะทำให้การร่วมทุนกับภาคเอกชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๗) กระทรวงกลาโหมใช้จ่ายงบประมาณในโครงการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ เช่น โครงการจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับติดอาวุธของกองทัพเรือ (MALE UAV) จำนวนอย่างน้อย ๓ เครื่อง พร้อมอุปกรณ์ที่ติดตั้งสำหรับปฏิบัติการกิจ (Mission Payload) ติดตั้งระบบอาวุธ (Weapon System) และสถานีควบคุมภาคพื้นดิน พร้อมระบบควบคุมและสื่อสาร (Ground Control) แต่ได้เพียงอากาศยานไร้คนขับโดยไม่มีอาวุธ ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้งานตามวัตถุประสงค์ในการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๘) กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณสำหรับการวิจัยน้อยมาก คิดเป็นประมาณร้อยละ ๑ ส่วนสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศซึ่งเป็นหน่วยงานหลักด้านการวิจัยและพัฒนาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยจำนวนน้อยกว่าสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ในขณะที่ผลงานวิจัยทางการทหารจะช่วยขับเคลื่อนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและเป็นการพัฒนาขีดความสามารถในการป้องกันประเทศอย่างยั่งยืน โดยไม่ต้องพึ่งพาเทคโนโลยีต่างประเทศ ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเพื่อให้มีการวิจัยด้านการทหารเพิ่มมากขึ้น และเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ทั้งนี้ ควรยกเลิกโครงการที่ไม่ตอบสนองภารกิจหลักของกระทรวงกลาโหม เช่น การจัดหาแหล่งน้ำ และการทำถนน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เสนอขออนุมัติโครงการต่อกระทรวงกลาโหม อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการยกเลิกโครงการดังกล่าว กระทรวงกลาโหมก็ยังสามารถช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดภาวะวิกฤตได้ โดยการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

#### (๙) กองทัพบก

- งบบุคลากรของกองทัพบกมีจำนวนมากกว่าวงบดำเนินงาน ซึ่งสาเหตุที่งบบุคลากรเพิ่มขึ้น เนื่องจากกองทัพบกมีกำลังพลที่เป็นข้าราชการทหาร และมีตำแหน่ง “นายพล” เป็นจำนวนมาก ซึ่งงบบุคลากรนี้ยังไม่รวมถึงงบบุคลากรที่อยู่ภายใต้วงบดำเนินงานและงบรายจ่ายอื่น เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าตอบแทนกำลังพล ค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุข ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์ ค่าตอบแทนกำลังพลสำรอง ค่าตอบแทนทหารกองประจำการ ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่



ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน เงินสมทบกองทุนประกันสังคม ค่าตอบแทนอาสาสมัครทหารพราน และเบี้ยเลี้ยงทหาร โดยกองทัพบกเป็นหน่วยงานที่มีสัดส่วนงบประมาณจำนวนมาก คิดเป็นร้อยละ ๗๗ แต่มีงบดำเนินงานเพียงร้อยละ ๒๓ เท่านั้น ทำให้มีงบประมาณในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงขีดความสามารถในด้านยุทธโศปกรณ์ งานวิจัย และการฝึกอบรม เป็นจำนวนน้อย ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมควรลดกำลังพลโดยดำเนินโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด (Early Retire) แทนการดำเนินการตามแผนการลดกำลังพลภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

#### (๑๐) กองทัพเรือ

๑) เนื่องจากปัจจุบันสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่สามารถจัดซื้อเครื่องยนต์ MTU ที่จะนำมาใช้กับเรือดำน้ำที่กองทัพเรือจะซื้อเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการรบของกองทัพเรือได้ จึงทำให้จำนวนเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายในปีนี้ลดลง อย่างไรก็ตาม กองทัพเรือยังต้องจัดซื้อจัดจ้างพัสดุรายการอื่นเพื่อนำมาใช้สนับสนุนเรือดำน้ำดังกล่าวอีก เช่น เรืออเนกประสงค์ ยกพลขึ้นบก ท่าจอดเรือดำน้ำ โรงซ่อมบำรุง เรือลากจูงขนาดกลาง ระบบสื่อสารควบคุม ซึ่งได้ลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ทั้งนี้ หากต้องเปลี่ยนรุ่นหรือจัดหาเรือดำน้ำใหม่ จะคุ้มค่าหรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศหรือไม่ เพียงใด

๒) การจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำที่ไม่มีเครื่องยนต์และทำสัญญาซื้อขายแบบรัฐต่อรัฐ (Government to Government – G to G) และจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับหรือยูเอวี (Unmanned Aerial Vehicle: UAV) ของประเทศอิสราเอล จำนวน ๓ ลำ ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศที่ยังต้องเผชิญกับปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และแนวโน้มราคาพลังงานของโลกก็ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องอีกด้วย

#### (๑๑) กองทัพอากาศ

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพอากาศมีจำนวนลดลงเล็กน้อย เนื่องจากได้จัดซื้ออาวุธขนาดใหญ่โดยใช้งบประมาณผูกพันข้ามปี ซึ่งจะเริ่มต้นจ่ายปีแรกในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒) การจัดหาเครื่องบินขับไล่ F-๓๕ จำนวน ๑ ผุ่บิน (เครื่องบินจำนวน ๑๒ ลำ) เพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่ F-๑๖ ไม่มีแผนในการจัดซื้อที่มีความชัดเจนว่าจะเป็นการจัดซื้อเครื่องบินเก่าหรือใหม่ รวมถึงคุณสมบัติ ตลอดจนผลประโยชน์ที่จะได้จากการซื้อ ทั้งนี้ ในการจัดซื้อเครื่องบินขับไล่เพื่อทดแทนดังกล่าว ควรมีการเปรียบเทียบคุณสมบัติและผลประโยชน์ที่ได้จากการซื้อให้ชัดเจน เช่น ประโยชน์ในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและประโยชน์จากการลงทุน



## ๒.๕ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลประมาณการรายรับเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบภารกิจด้านการท่องเที่ยวซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของประเทศ กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอทำให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดน่าน่องสำคัญด้านการท่องเที่ยว เช่น จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และกรุงเทพมหานคร ได้น้อยตามไปด้วย ทั้ง ๆ ที่ จังหวัดเหล่านี้เป็นจังหวัดสำคัญที่สามารถหารายได้จากการท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพิ่มขึ้น เพื่อให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถจัดสรรงบประมาณกลับคืนให้แก่จังหวัดดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและทำให้ประเทศไทยมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นฟูและขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรยกระดับการท่องเที่ยวไทยโดยการเพิ่มมูลค่าการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ เช่น การเพิ่มงบประมาณไปที่แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวแบบใหม่ เพิ่มโครงการยกระดับและส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ และควรมีการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวที่แปลกใหม่

๒) พัฒนาเส้นทางคมนาคมในระเปียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Economic Corridors (Greater Mekong Subregion: GMS)) เพื่อยกระดับระเปียงเศรษฐกิจของไทย

๓) จัดทำงบประมาณที่ชัดเจนและครอบคลุมเพื่อเสริมความแข็งแกร่งของการท่องเที่ยวไทย

(๓) กรมพลศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย แต่หน่วยงานมีภารกิจที่สำคัญจำนวนมาก เช่น การสร้างนักกีฬาเพื่อแข่งขันระดับประเทศ ทั้งนี้ การจัดงานแข่งขันกีฬาสำคัญในระดับโลกควรจัดในต่างจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น

## ๒.๖ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ประชาชนมีสวัสดิการอย่างครอบคลุมและเท่าเทียมกัน โดยสวัสดิการของประชาชนไม่ควรด้อยกว่าสวัสดิการของข้าราชการ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นรัฐสวัสดิการต่อไปในอนาคต

(๒) การจัดสรรงบประมาณในโครงการปรับปรุงที่อยู่และสถานที่สาธารณะให้เหมาะกับคนทุกวัย ไม่มีความโปร่งใส



(๓) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เด็กผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนไม่ครบทุกคน และยังมี การปรับลดงบประมาณลงจากเดิมที่มีการตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ และต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มขึ้นทุกปี

(๔) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันซึ่งต้องเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะกรมกิจการผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนผู้สูงอายุ ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นโดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นและเพิ่มเบี้ยผู้สูงอายุ ซึ่งจะสามารภแก้ไขปัญหาสังคมได้ในหลายมิติ

(๕) รัฐบาลให้ความสำคัญในการดูแลผู้สูงอายุน้อยมาก ซึ่งจะเห็นได้จากแผนงานบูรณาการจำนวน ๑๑ แผนงาน มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเป็นจำนวนน้อยที่สุด แสดงว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับสวัสดิการและความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุเท่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะงบประมาณค่าอาหารของผู้สูงอายุที่เข้าพักตามศูนย์ผู้สูงอายุ ๑๒ แห่ง ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับค่าอาหารโดยเฉลี่ยมื้อละไม่ถึง ๒๐ บาท ในขณะที่กรมกิจการผู้สูงอายุขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มทุกปี แต่งบประมาณเกี่ยวกับค่าอาหารผู้สูงอายุกลับไม่ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติม

## **๒.๗ ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ**

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการปรับเปลี่ยนนโยบายเป็นนโยบายเชิงรุกโดยมีโครงการที่น่าสนใจและควรสนับสนุนงบประมาณคือ โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย (Thailand Cyber University) และโครงการผลิตบัณฑิตพันธุ์ใหม่นอกจากนี้ เครือข่ายมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ๙ แห่งทั่วประเทศ ได้มีการลงนามความร่วมมือในการลงทะเบียนเรียนข้ามมหาวิทยาลัยและการจัดการเรียนรู้ตลอดชีวิตผ่านระบบธนาคารหน่วยกิตดิจิทัล ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการปฏิรูปการอุดมศึกษาที่ทำให้ผู้เรียนสามารถเข้าถึงการเรียนได้ตามความต้องการของตนเองและตลาดแรงงาน ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวควรขยายไปยังมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชนอีกด้วย

## **๒.๘ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ**

### **(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีความเหมาะสม ไม่สามารถทำให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีรายได้เพิ่มขึ้นได้

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการหรือแผนงานที่เกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ ๑. การส่งเสริมการใช้สารอินทรีย์แทนการใช้สารเคมีในการทำนา ๒. การจัดหาโคเพื่อให้ประชาชนมีโคไปเลี้ยงเป็นอาชีพ ๓. การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกร





ผลิตข้าวพันธุ์ดี ๔. การส่งเสริมการปฏิรูปที่ดิน ๕. การยกเลิกสิทธิให้เช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้ออกเป็นเอกสารสิทธิแทนเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงทางทรัพย์สินและสามารถนำที่ดินของตนไปแปลงเป็นทุนได้ ๖. ตลาดชุมชน และ ๗. โครงการสวนยางยั่งยืน

๓) ราคาพืชผลทางการเกษตรปรับเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับราคาของตลาดโลกและผลจากการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะสามารถกำหนดราคาผลผลิตทางการเกษตร มิใช่ให้นายทุนเป็นผู้กำหนด โดยรัฐอาจจัดให้มีสหกรณ์ในทุกตำบลและทุกผลผลิตทางการเกษตร และสร้างตลาดกลางใหม่ในทุกจังหวัดให้มากขึ้น อีกทั้งควรจัดตั้งคลังสินค้าด้านการเกษตรในแต่ละทวีปทั่วโลกตามสินค้าที่แต่ละประเทศมีความต้องการหรือขาดแคลน โดยให้ทูตประจำประเทศต่าง ๆ สำรวจความต้องการผลผลิตทางการเกษตรในแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ภายใต้นโยบายหรือแนวคิดการตลาดนำการผลิต มิใช่ผลผลิตนำการตลาด หากภาคการเกษตรมีระบบเศรษฐกิจที่ดีหรือเกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดี ย่อมส่งผลถึงความมั่นคงของประเทศ

๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรควบคุมราคาปัจจัยการผลิตที่เกษตรกรต้องนำมาใช้ในการประกอบอาชีพให้ต่ำลง เช่น ปุ๋ย ยา และต้องเร่งสร้างตลาดกลางใหม่ให้แก่เกษตรกรในทุกจังหวัด พร้อมทั้งสร้างระบบที่ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเหมาะสมกับความต้องการของตลาด

๖) สถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียกับยูเครนส่งผลกระทบต่อเกษตรกรเป็นอย่างมาก ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องเร่งส่งเสริมภาคการเกษตร โดยเฉพาะการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ยางพารา และปาล์มน้ำมัน

๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาโรคเชื้อราใบยางพาราร่วงในพื้นที่ ๑๗ จังหวัด ซึ่งโรคดังกล่าวสร้างความเสียหายจำนวนมากและขยายวงกว้าง ทำให้ราคายางพาราทกต่ำจนเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการสูญเสียรายได้และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเพราะยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศไทย

๘) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรนำสินค้าทางการเกษตรไปแลกเป็นน้ำมันหรือนำไปผลิตน้ำมันสำหรับใช้ภายในประเทศเพื่อลดต้นทุนการซื้อน้ำมันจากต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับภาคการเกษตร และเกษตรกร

๙) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีแนวทางในการการดูแลสมาชิกสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เนื่องจากเกษตรกรคือฐานรากของเศรษฐกิจไทย และควรจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้แก่เกษตรกร

๑๐) ปัจจุบันเกษตรกรมีหนี้สินเพิ่มขึ้น แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดสรรงบประมาณไว้สำหรับแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง เนื่องจากยังมีเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้



ของธนาคารอาคารสงเคราะห์และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอีกเป็นจำนวนมาก  
ที่มีปัญหาหนี้สินและยังไม่ได้รับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา

๑๑) เกษตรกรยังมีความล้าหลังและเข้าไม่ถึงเทคโนโลยี รัฐบาลควรมุ่งเน้น  
ส่งเสริมงานวิจัยระยะสั้นแต่เห็นผลเร็ว โดยเฉพาะงานวิจัยที่นำไปสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจ  
ฐานราก

#### (๒) กรมการข้าว

- กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๘.๕  
จากปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อนำไปใช้พัฒนาพันธุ์ข้าว ช่วยสร้างจุดแข็งทางการเกษตร  
ให้แก่ประเทศ และสนับสนุนให้ประเทศเข้าร่วมเขตการค้ากับประเทศต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น  
เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่นักลงทุนจากประเทศต่าง ๆ

#### (๓) กรมชลประทาน

๑) เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
ทำให้ภาคการเกษตรได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก ซึ่งการฟื้นฟูภาคการเกษตรปัจจัยที่สำคัญ  
ประการหนึ่งก็คือการบริหารจัดการน้ำ แต่เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่  
กรมชลประทานจะพบว่าเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพียงประมาณร้อยละ ๒.๔๓  
เท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอที่จะบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ผลการดำเนินโครงการของกรมชลประทานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีพื้นที่  
ชลประทานและมีปริมาณการกักเก็บน้ำเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนน้อย ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด  
ในแผนงาน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการส่งน้ำไปยังพื้นที่เกษตรกรรมที่ไม่เพียงพอและทั่วถึง  
โดยมีเพียงโครงการบริหารจัดการน้ำต้นแบบบางระกำโมเดลที่ได้รับการจัดสรรน้ำอย่างเพียงพอ  
 อีกทั้งไม่มีการส่งน้ำตามวันและเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการส่งน้ำ แต่สำนักงานชลประทาน  
กลับรายงานมาที่กรมชลประทานว่ามีการส่งน้ำแล้ว แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการที่ไม่มี  
ประสิทธิภาพและส่งผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่เกษตรกร ดังนั้น กรมชลประทานจึงควรปรับปรุง  
แผนการส่งน้ำเพื่อให้เกิดความยุติธรรมและทั่วถึง

๓) ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเกิดจากกรมชลประทานมีนโยบาย  
แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ  
ขนาดใหญ่ แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำได้ และปัจจุบันโลกกำลังประสบ  
ปัญหาสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง (Climate Change) ซึ่งแหล่งกักเก็บน้ำของกรมชลประทาน  
ไม่สามารถกักเก็บน้ำฝนได้ สะท้อนให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพของการบริหารจัดการน้ำ  
ของกรมชลประทาน นอกจากนี้ การที่กรมชลประทานเน้นการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่  
เช่น การสร้างเขื่อน ทำให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา เช่น ปัญหาตลิ่งพังซึ่งต้องจัดสรรงบประมาณ  
เพื่อซ่อมบำรุงตลิ่ง ระยะเวลาในการก่อสร้างแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่ก็ใช้เวลานาน มีความซ้ำซ้อนกัน  
หลายหน่วยงาน และต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก รัฐบาลควรพิจารณาโครงการสร้างเขื่อน  
หรือแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่เท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรภาคกลางให้มีน้ำใช้



ในภาคการเกษตรตลอดทั้งปี และจะสามารถแก้ไขปัญหาน้ำท่วมที่มีรสเค็มเนื่องจากมีน้ำทะเลหนุน และยังสามารถดำเนินโครงการสร้างเขื่อนป่าสักเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม รวมทั้งการดำเนินการสร้างฝายมโนรมย์เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้ตลอดทั้งปี

๔) รัฐบาลควรพิจารณานำงบประมาณของกรมชลประทานไปให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

#### (๔) กรมปศุสัตว์

๑) กรมปศุสัตว์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๑ เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ต้องเผชิญสถานการณ์โรคระบาดในสัตว์ ทั้งโรคล้มปี่ สกีน อหิวาต์แอฟริกาในสุกร (ASF) และกาฬโรคม้า รวมถึงต้องป้องกันการแพร่ระบาดของไข้หวัดนก และต้องปฏิรูปกระบวนการผลิตในสถานการณ์ปศุสัตว์ของไทยเพื่อรองรับกับสถานการณ์โรคระบาดในสัตว์อย่างเร่งด่วน สะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเกี่ยวกับโรคระบาดสัตว์ และหากมีโรคระบาดใหม่ ๆ ที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต รัฐบาลก็อาจไม่มีความพร้อมด้านงบประมาณในการแก้ไขสถานการณ์โรคระบาดนั้นได้

๒) รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนทำอาชีพด้านการปศุสัตว์ เพราะปัจจุบันการทำการเกษตรแบบใช้ปุ๋ยเคมีทำให้ดินเสื่อมสภาพ แม้จะมีการให้ความรู้แก่เกษตรกรในการทำการเกษตรโดยใช้ปุ๋ยอินทรีย์เพื่อลดต้นทุนการผลิต แต่ปัจจุบันอัตราการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ภายในประเทศยังไม่เพียงพอ จึงเป็นเหตุผลที่รัฐบาลต้องสนับสนุนให้มีการทำอาชีพด้านการปศุสัตว์ให้มากขึ้น นอกจากจะช่วยลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรได้แล้วยังสามารถแก้ไขปัญหาสภาพดินเสื่อมโทรมได้อีกด้วย ดังนั้น เกษตรกรต้องปรับเปลี่ยนจากการปลูกพืชแบบเดิม ๆ สลับกับการปลูกหญ้าเพื่อการปศุสัตว์ด้วย เพื่อจะทำให้ดินกลับมาดีและมีสภาพดีและสามารถใช้ในการเพาะปลูกได้ต่อไป ซึ่งการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่กรมปศุสัตว์ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่เพียงพอต่อการสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินการดังกล่าว

#### (๕) กรมพัฒนาที่ดิน

- กรมพัฒนาที่ดินควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่อดำเนินงานด้านการกระจายการถือครองที่ดิน ออกเอกสารสิทธิการถือครองที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินทำกิน และสำรวจสำมะโนที่ดินเพื่อการพัฒนาที่ดิน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาค่าเช่าของสัมปทาน

#### (๖) กรมวิชาการเกษตร

- แม้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรไทยกำลังประสบปัญหาปุ๋ยราคาแพง จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวได้นำไปสร้างโรงงานผลิตปุ๋ย และจำหน่ายปุ๋ยให้แก่เกษตรกรในราคาถูกลงกว่าภาคเอกชน ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรมีต้นทุนในการทำการเกษตรต่ำลง และสามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศได้



(๗) การยางแห่งประเทศไทย

- เกษตรกรที่ปลูกยางพาราจำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ ไร่ ได้รับผลกระทบจากปัญหายางพาราเสียหายจากเชื้อรา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาโรคค่างพาราตกต่ำ ปัญหาการใช้สารชีวภัณฑ์เพื่อจัดการรักษาต้นยางพาราที่ยืนต้นตาย ดังนั้น การยางแห่งประเทศไทย ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง

**๒.๙ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม**

(๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคมแสดงให้เห็นถึงความเหลื่อมล้ำ ไม่ยุติธรรม และไม่เอาใจใส่อย่างชัดเจน เพราะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนใน ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้น้อยกว่าจังหวัดอื่น ทั้ง ๆ ที่มีประชากรมากกว่าและยากจนกว่า จึงควรเร่งพัฒนาการคมนาคมให้แก่ประชาชนใน ๓ จังหวัดดังกล่าว

(๒) กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ทั้งในส่วน ค่าครุภัณฑ์ การศึกษาพัฒนาประสิทธิภาพตู้คอนเทนเนอร์ การจัดการระบบตรวจการชายฝั่ง หรือการขุดลอกร่องน้ำชายฝั่ง

(๓) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท มีการจัดทำงานงบประมาณแบบกระจุก ไม่กระจายตัว โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณหลายโครงการ ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงควรพิจารณางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวว่า มีความเป็นธรรมหรือไม่

(๔) พบการร้องเรียนของผู้รับเหมาก่อสร้างเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรมทางหลวงว่า เมื่อผู้รับเหมาก่อสร้างส่งมอบงานและกรมทางหลวงได้ตรวจรับงานแล้ว จากนั้นกรมทางหลวงจะต้องส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณตรวจสอบงาน และสำนักงบประมาณจะส่งเรื่องต่อไปยังสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และรองนายกรัฐมนตรีตามลำดับเพื่อตรวจสอบงาน เมื่อรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจะส่งเรื่องกลับไปยังกรมทางหลวงเพื่อให้ส่งเรื่องไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อเบิกเงินค่าก่อสร้าง กระบวนการดังกล่าวใช้ระยะเวลาประมาณ ๓ เดือน ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวผู้รับเหมาก่อสร้างเห็นว่า เป็นการไ้ระยะเวลานานเกินไปสมควรและทำให้ผู้ประกอบการสูญเสียโอกาสในการประกอบธุรกิจ

(๕) ควรซ่อมบำรุงถนนที่มีการใช้สัญจรตลอดเส้นทาง เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีการซ่อมบำรุงทาง แต่ไม่ได้ทำการซ่อมบำรุงตลอดเส้นทาง และในบางช่วงของถนนที่ได้รับความเสียหายจากการสัญจรของรถบรรทุกขนาดใหญ่ ไม่ได้มีการซ่อมบำรุงแต่อย่างใด

(๖) การเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ในโครงการซ่อมแซมถนนของจังหวัดจันทบุรีไม่เหมาะสม เนื่องจากดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและดำเนินโครงการซ่อมแซมถนนในช่วงฤดูการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร สร้างความเดือดร้อนในการสัญจร และส่งผลกระทบต่อ การท่องเที่ยวในช่วงฤดูกาลดังกล่าว ทำให้ยานพาหนะของประชาชนเสียหาย ไม่สามารถขนส่งผลผลิตทำให้เกิดภาวะสินค้าล้นตลาด ราคาผลผลิตตกต่ำ เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน นอกจากนี้ ถนนบางเส้นอาจไม่สมควรต้องดำเนินการซ่อมแซมเนื่องจากยังสามารถใช้งานได้ดี



(๗) กรมท่าอากาศยานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ทั้งในส่วนของ ค่าครุภัณฑ์ ค่าสำรวจ และการออกแบบ

(๘) การเข้าถึงระบบขนส่งมวลชนของประชาชนและการบริหารจัดการระบบตัวร่วมนั้น มีข้อเสนอแนะว่ารัฐบาลไม่ควรต่อสัญญาสัมปทานระบบรถไฟฟ้าให้แก่เอกชน เพราะจะทำให้ราคาค่าโดยสารแพง ทั้งนี้ ควรส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบขนส่งได้สะดวก ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครได้ ส่วนของการบริหารจัดการระบบตัวร่วมนั้น มีข้อเสนอแนะว่าให้จัดตั้งบริษัทร่วมทุนของรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ โดยกำหนดราคาค่าโดยสารให้ต่ำสุด ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของค่าแรงขั้นต่ำ

## ๒.๑๐ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำหรับการจัดทำระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Services : GDCC) คือการพัฒนาการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่เพื่อรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลข้ามหน่วยงานได้ ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการอย่างรวดเร็ว ลดปัญหาการทุจริตเนื่องจากสามารถตรวจสอบได้ง่าย มีมาตรฐานสากลด้านความปลอดภัยของข้อมูล ประหยัดงบประมาณในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน และลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลและส่งเสริมการแข่งขันของประเทศ

(๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรมีมาตรการและบทลงโทษที่เหมาะสมในการดำเนินการกับเว็บเพจออนไลน์ผิดกฎหมาย เช่น การพนัน หมิ่นสถาบัน ลามกอนาจาร การกระทำผิดศีลธรรมอันดีของประชาชน และยาเสพติด

(๓) รัฐบาลควรนำระบบเทคโนโลยีมาใช้แทนบุคลากร เพื่อลดภาระด้านงบประมาณในการจัดสรรเป็นรายจ่ายบุคลากร

## ๒.๑๑ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) สถานการณ์น้ำเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหาภัยแล้ง ปัญหาน้ำท่วม และปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลอย่างเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑) รัฐบาลต้องมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาหน้าเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน

๒) รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการน้ำ โดยบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งระบบ ๒๒ ลุ่มน้ำ จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการผันน้ำลุ่มน้ำโขง กก อิง น่าน เจ้าพระยา ป่าสัก ท่าจีน แม่กลอง และโครงการผันน้ำลุ่มน้ำโขง เลย ชี มูล เจ้าพระยา ป่าสัก



(๒) กรมทรัพยากรน้ำมีหน้าที่และอำนาจหลักในการบริหารจัดการน้ำ และการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยมีบุคลากรและวิศวกรที่มีความเชี่ยวชาญในการกำกับ ดูแล ควบคุม แต่มีบางกรณีหรือบางโครงการที่กรมทรัพยากรน้ำสามารถดำเนินการด้วยตนเอง แต่กลับให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์เป็นผู้ดำเนินการแทน จึงเห็นว่าไม่เหมาะสม

(๓) กรมป่าไม้ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เป็นจำนวนมาก แต่การทำแนวเขตป่าขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถฟื้นฟูป่าได้ตามเป้าหมาย นอกจากนี้ การทำงานยังมุ่งเน้นไปทำงานบริการกับงานอนุญาต แต่ไม่ให้ความสำคัญกับงานด้านการอนุรักษ์

(๔) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่าที่ส่งผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่นอกเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เพื่อให้ครอบคลุมถึงพื้นที่อำเภอนายายอาม และอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรีด้วย

(๕) รัฐบาลควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณของสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญมีหน้าที่ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) จัดระเบียบเมือง และเป็นหน่วยงานประสานงานกลางของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ เพื่อสนับสนุนการคุ้มครอง ป้องกัน และอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก รวมถึงประสาน ติดตาม และให้คำแนะนำในการเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ เข้าสู่บัญชีรายชื่อเบื้องต้นของศูนย์มรดกโลก และนำเสนอเป็นมรดกโลก

## ๒.๑๒ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และความขัดแย้งระหว่างประเทศรัสเซียและประเทศยูเครน ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านพลังงานให้เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กระทรวงพลังงานในสัดส่วนน้อย ทั้ง ๆ ที่ กระทรวงพลังงานเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจซึ่งมีผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) และด้านเศรษฐกิจของไทย ทั้งนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนเทคโนโลยี เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยการทำวิจัยร่วมกับภาคเอกชนที่มีความรู้ความชำนาญ เช่น ส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันด้านพลังงานทางเลือก ระบบโซลาร์เซลล์

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้วพบว่า งบประมาณที่จะนำมาใช้ในงานวิจัยเพื่อพัฒนานวัตกรรมกลับไม่มีความชัดเจน แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้อย่างจริงจัง



(๒) รัฐบาลดำเนินการบริหารจัดการราคาน้ำมันเชื้อเพลิงผิดพลาด ดังนี้

๑) รัฐบาลไม่มีวิสัยทัศน์ และไม่มีการบริหารความเสี่ยง

๒) คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงผิดพลาด กล่าวคือ ในช่วงที่ราคาน้ำมันดีเซลปรับลดลงคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) ไม่เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอ้างว่าพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๓</sup> มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นล้านบาท) ทั้งนี้หากมีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงเวลาดังกล่าว จะสามารถเก็บเงินได้ จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนล้านบาท) ซึ่งจะสามารถบริหารความเสี่ยงจากปัญหาวิกฤตพลังงานที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้

๓) คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) เป็นผู้กำหนดนโยบายพยุจราคา น้ำมันให้อยู่ในระดับราคาที่บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน แต่กลับประกาศปรับขึ้นราคาน้ำมันมีผลทำให้ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคสูงขึ้น สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในวงกว้าง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่ให้เกินราคาต้นทุนเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อต้นทุนในการขนส่งและการผลิตสินค้า ทั้งนี้ ความผิดพลาดจากการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวทำให้ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นล้านบาท) ส่งผลให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งในปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนหนี้สาธารณะ ประมาณร้อยละ ๕๘.๓๑ ต่อ GDP ทำให้รัฐบาลต้องปรับเพดานหนี้สาธารณะเป็นร้อยละ ๗๐ ต่อ GDP ส่งผลกระทบต่อประชาชน และทำให้มีผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งหากรัฐบาลบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตั้งแต่น้ำมันดีเซลราคาถูกลงอย่างต่อเนื่อง จะทำให้ในปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ติดลบ ไม่มีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น ประชาชนไม่ต้องซื้อน้ำมันในราคาแพง และสามารถนำเงินส่วนนี้ไปจัดสรรเพื่อดำเนินโครงการสำคัญต่าง ๆ เช่น โครงการประกันรายได้ ซึ่งจะสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศได้

(๓) ประเทศไทยขาดความมั่นคงทางพลังงาน เนื่องจากต้องนำเข้าพลังงานไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากโรงไฟฟ้าภายในประเทศไม่สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้เพียงพอ ดังนั้น เพื่อลดปัญหาดังกล่าวรัฐบาลต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าหรือโรงไฟฟ้าชุมชน เช่น โรงไฟฟ้าจากขยะ โรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าพลังงานลม หรือโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งเป็นโรงไฟฟ้าที่มีขนาดเล็กและมีต้นทุนต่ำ โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญไปให้ความรู้แก่ประชาชน ให้แหล่งเงินทุนในการทำโรงไฟฟ้า ตลอดจนรับซื้อพลังงานจากโรงไฟฟ้าชุมชนดังกล่าว นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานสะอาดเพื่อลดปัญหาสิ่งแวดล้อม

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒





โดยการเปลี่ยนระบบการขนส่งจากระบบน้ำมันมาเป็นการขนส่งโดยรถไฟไฟฟ้า เช่น เพิ่มขบวนรถไฟไฟฟ้า ใช้กองทัพมดขนของด้วยรถไฟไฟฟ้า ส่งเสริมให้มอเตอร์ไซค์รับจ้างใช้มอเตอร์ไซค์ไฟฟ้าในการขนส่งผู้โดยสาร การไฟฟ้านครหลวงต้องติดตั้งระบบชาร์ตไฟฟ้าที่ได้มาตรฐานมีความปลอดภัยและเพิ่มจุดชาร์ตไฟฟ้าให้เพียงพอต่อปริมาณการใช้งาน

(๔) รัฐบาลควรบริหารงบประมาณด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพ เช่น ลดการนำเข้าพลังงานและสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานที่สามารถผลิตภายในประเทศ เช่น พลังงานที่มาจากอ้อยและมันสำปะหลังซึ่งสามารถนำมาผลิตแก๊สโซฮอลล์ หรือพลังงานที่มาจากน้ำมันปาล์มสามารถนำมาผลิตเป็นไบโอดีเซล ซึ่งหากรัฐบาลมีการสนับสนุนส่งเสริมอย่างจริงจังโดยการรับซื้อผลิตผลทางการเกษตรเหล่านี้ นอกจากจะเป็นการผลิตพลังงานใช้เองภายในประเทศ และลดการนำเข้าพลังงานแล้ว ยังจะทำให้ราคาพลังงานภายในประเทศลดลง สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพลังงานและยังส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรในกลุ่มพลังงานมีราคาสูงขึ้นอีกด้วย

### ๒.๑๓ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดสรรงบประมาณให้แก่ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ไม่เหมาะสม เพราะไม่เพียงพอต่อการช่วยเหลือธุรกิจ SMEs ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมธุรกิจ SMEs เนื่องจากธุรกิจดังกล่าวเป็นเครื่องจักรทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกิดการจ้างงาน จึงควรสนับสนุนให้ธุรกิจ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่าย มีนโยบายส่งเสริมและจูงใจให้ผู้บริโภคประกอบธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs รวมทั้งพิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อรองรับธุรกิจ SMEs อันจะเป็นประโยชน์และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ให้มีการจ้างแรงงาน และมีเงินหมุนเวียนในประเทศต่อไป

(๒) รัฐบาลควรจัดให้มีบริการสำหรับผู้ที่มีความประสงค์จะประกอบธุรกิจ SMEs ในลักษณะการให้บริการแบบ One Stop Service โดยการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการจัดตั้งธุรกิจ การหาแหล่งเงินทุน วิธีการหาตลาด และการจัดการนวัตกรรม ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนสามารถประกอบธุรกิจดังกล่าวได้อย่างสะดวกและมั่นคง

### ๒.๑๔ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กระทรวงมหาดไทยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน ดังนั้น กรมที่ดินควรเร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว โดยเฉพาะที่ดินซึ่งมีการพิสูจน์ยืนยันสิทธิแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย นอกจากนี้ ต้องให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งจะส่งผลให้





มูลค่าที่ดินเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐมีรายได้จากการเก็บภาษีที่ดิน ประชาชนมีที่ดินทำกินอย่างถูกกฎหมาย รวมทั้งโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลก็จะสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวไม่มีอุปสรรคจากการขออนุญาตใช้ที่ดิน

(๒) รัฐบาลควรมีมาตรการในการป้องกันและลดโทษกรณีการนำที่ดินมาปลูกพืชหรือพันธุ์ไม้ที่ไม่ใช่การทำเกษตรกรรม เพื่อหลีกเลี่ยงการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

(๓) รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการเยียวยา หรือเพื่อเป็นค่าชดเชยกรณีปัญหาการรุกที่ดินของประชาชน และการให้ประชาชนย้ายที่อยู่ หรือไม่ หากมีงบประมาณดังกล่าว ขอให้รัฐเร่งดำเนินการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ยังไม่สามารถกระจายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกรรมที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศได้อย่างทั่วถึง โดยเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น พื้นที่ที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ป่า เพราะไม่สามารถขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าได้ทันตามกำหนดหรือใช้ระยะเวลาการพิจารณาล่าช้า นอกจากนี้ ยังประสบปัญหากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่ต้องส่งงบประมาณคืนให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำให้ไม่ได้รับโอกาสในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ดังกล่าวยากจนและเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีแนวทางโดยพิจารณาให้เป็นข้อยกเว้น หรือเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับการจัดสรรงบอุดหนุนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและได้รับงบประมาณอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๕) กระทรวงมหาดไทยมีแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญชาติ สถานะบุคคลคนไทยพลัดถิ่นยังไม่เหมาะสม เพราะไม่มีผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินการ ขาดการบริหารจัดการเชิงรุก ขาดการบริหารจัดการงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และขาดกลไกการบริหาร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจะต้องเปลี่ยนกระบวนทัศน์ในการบริหาร โดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งและดำเนินงานจากล่างขึ้นบน โดยนำพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัญหา ๗ จังหวัด มาจัดจุดปฏิบัติการพื้นที่จังหวัดละ ๒ จุด มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่มีอำนาจเต็มประจำจุดดังกล่าว พร้อมผู้ช่วยระดับปฏิบัติการอย่างไรก็ดี ในส่วนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือและกรุงเทพมหานครซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับสัญชาติ สถานะบุคคล คนไทยพลัดถิ่น กระจายอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เพื่อจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสัญชาติ สถานะบุคคล คนไทยพลัดถิ่น จะส่งผลให้ประเทศได้ทรัพยากรมนุษย์มาพัฒนาประเทศ ช่วยลดปัญหาอาชญากรรม และส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเรื่องสิทธิมนุษยชนในเวทีโลก



### ๒.๑๕ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ค่าอาหารผู้ต้องขังเฉลี่ยมื้อละประมาณ ๑๕ บาท (สิบห้าบาท) ต่อคน อาจยังไม่เหมาะสม

(๒) เรือนจำของประเทศไทยไม่ได้เป็นที่อยู่ของอาชญากรและผู้กระทำความผิดเท่านั้น ในบางกรณีผู้บริสุทธิ์อาจต้องเข้าไปอยู่ในเรือนจำเพราะความบกพร่องของกระบวนการยุติธรรม ซึ่งการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังโดยจำกัดไม่ให้รับรู้ข้อมูลข่าวสารภายนอก อาจไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงควรให้ผู้ต้องขังเหล่านั้นมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารภายนอกเพื่อปรับตัวให้เข้ากับโลกภายนอกซึ่งจะเป็นประโยชน์เมื่อถึงวันที่ผู้ต้องขังได้รับอิสรภาพ

### ๒.๑๖ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงแรงงานซึ่งมีภารกิจในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีศักยภาพ ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้ และสามารถพึ่งพาตนเอง ซึ่งมีผลงานที่โดดเด่นคือ การจัด Job Expo Thailand หน่วยงานให้แก่แรงงานไทย ตลอดจนมีการเยียวยาแรงงานในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านทางโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการ มาตรา ๓๓ เรารักกัน นอกจากนี้ รัฐบาลยังช่วยลดภาระของนายจ้างและผู้ประกันตน โดยการลดการส่งเงินสมทบของแรงงานและนายจ้างตามกฎหมายประกันสังคม การจัดโครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณสำหรับแรงงานผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓<sup>๔</sup> มาตรา ๔๐ ยังไม่เหมาะสมเพียงพอ เนื่องจากการสนับสนุนให้มีแรงงานนอกระบบเข้ามาทำงานเพิ่มขึ้นถึง ๓ เท่า

(๒) สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับภารกิจ ประกอบกับรัฐบาลมีมาตรการลดอัตราเงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง กำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อบรรเทาภาระของนายจ้างและลูกจ้างผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ต่างๆ ในปัจจุบัน ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องมีแผนงานหรือแนวทางในการเพิ่มจำนวนเงินเข้าสู่กองทุนประกันสังคมเพื่อไม่ให้กองทุนประกันสังคมมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถประกันสิทธิของผู้ประกันตนได้

### ๒.๑๗ ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลควรผลักดันเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Soft Power) เพื่อมุ่งสร้างคุณธรรม จริยธรรม และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โดยการจัดทำแผน นโยบาย กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อพัฒนาต่อยอด Soft Power และสนับสนุนเงินทุนพัฒนาให้เอกชนมีความเข้มแข็งเพื่อนำเงินทุนไปพัฒนาผลงานให้มีคุณภาพ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรให้มีความชำนาญ ทั้งนี้ เพื่อเสริมสร้างอุตสาหกรรมให้เติบโตและสามารถแข่งขันกับต่างชาติได้

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓





อย่างไรก็ดี กระทรวงวัฒนธรรมกลับจัดสรรงบประมาณโดยไม่ได้มุ่งเน้นการสร้าง Soft Power อย่างแท้จริง และการดำเนินการบางโครงการยังไม่มี ความเหมาะสม เช่น โครงการภาพยนตร์เกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์กำหนดดัชนีชี้วัดผลงานหรือความสำเร็จของงาน (Key Performance Indicator หรือ KPI) คือผู้ชมภาพยนตร์เพียง ๕๐,๐๐๐ คน เท่านั้น แสดงให้เห็นว่ากระทรวงวัฒนธรรมใช้งบประมาณโดยไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผล

นอกจากนี้ ยังขาดการบูรณาการและการวางแผนที่ชัดเจนเพราะใช้งบประมาณแบบกระจัดกระจาย และส่วนใหญ่นำไปใช้ในการจัดกิจกรรมที่ไม่ใช่โครงการต่อเนื่องระยะยาว

(๒) แม้รัฐบาลจะมีการส่งเสริมและสนับสนุน Soft Power เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ แต่ที่ผ่านมามีการทำงานเกี่ยวกับ Soft Power ของภาครัฐมีลักษณะแยกกันดำเนินการ มีการใช้งบประมาณแบบกระจัดกระจาย และพื้นฐานงบประมาณส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้กับการจัดกิจกรรมที่ไม่ใช่โครงการต่อเนื่องระยะยาวและไม่มีแผนงานชัดเจน ดังนั้น ภาครัฐจึงต้องพิจารณาทบทวนการใช้งบประมาณในการพัฒนา Soft Power ๓ ประการ ดังนี้

๑) การทำความเข้าใจเกี่ยวกับ Soft Power ให้ถูกต้อง เพราะหากเข้าใจคลาดเคลื่อนจะส่งผลกระทบต่อ การจัดทำแผนนโยบายและการกำหนดยุทธศาสตร์คลาดเคลื่อนตามไปด้วย ทั้งนี้ สิ่งสำคัญที่จะผลักดัน Soft Power ของประเทศไทย ได้แก่ การพัฒนาอุตสาหกรรมสื่อศิลปะและบันเทิง เช่น นักร้องหญิงมิลลิ (นาวสาวดนตรี คณาธิกรกุล) ที่รับประทานข้าวเหนียวมะม่วงบนเวที Coachella ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งถือเป็นการทำหน้าที่ตัวแทน Soft Power ให้แก่คนไทย โดยผู้ได้รับประโยชน์คือเกษตรกรผู้ปลูกมะม่วงและชาวนาผู้ปลูกข้าวเหนียว รวมไปถึงผู้ประกอบการข้าวเหนียวมะม่วง ซึ่งจากกระแสดังกล่าวเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่รัฐต้องกลับมาให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมศิลปะและบันเทิงให้มีความเข้มแข็ง

๒) ภาครัฐต้องกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจนเพื่อที่จะสามารถดำเนินงานและจัดทำแผนระยะยาวได้ตามยุทธศาสตร์ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน โดยหน่วยงานที่ควรมีหน้าที่ส่งเสริมเรื่องดังกล่าวคือกระทรวงวัฒนธรรม แต่เมื่อพิจารณาจากงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมแล้ว ยังไม่เพียงพอต่อการผลักดันให้เกิด Soft Power ได้

๓) ภาครัฐต้องให้การสนับสนุนเงินทุนที่จะพัฒนาสร้างเอกชนให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้มีเงินทุนต่อยอดการพัฒนาผลงานให้มีคุณภาพและบุคลากรที่มีความชำนาญ เพื่อเสริมสร้างอุตสาหกรรมให้เติบโตและสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ แต่งบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงวัฒนธรรมถูกนำไปใช้เชิงอนุรักษ์วัฒนธรรมและศิลปะดั้งเดิมของประเทศ

ส่วนงบประมาณที่จะพัฒนาต่อยอดในอนาคตกลับได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยซึ่งมีเพียงโครงการเดียวที่เกี่ยวข้องกับ Soft Power มากที่สุด คือ การส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ ทั้งนี้ แม้รัฐบาลจะมีภาระด้านงบประมาณในการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ก็ยังมีเงินกองทุนนอกงบประมาณอีกจำนวนมาก



และเพียงพอที่จะพัฒนา Soft Power ได้ซึ่งปัจจุบันงบประมาณของกองทุนถูกนำไปใช้แบบกระจายกระจายทำให้ไม่สามารถเห็นผลลัพธ์การทำงานจากการสนับสนุนให้เป็นรูปธรรมได้ ดังนั้นหากนำงบประมาณของกองทุนต่าง ๆ หรืองบประมาณในส่วนของการจัดงานของกระทรวงวัฒนธรรมมารวมกันก็จะมียังงบประมาณจำนวนเพียงพอในการผลักดัน Soft Power ให้สำเร็จได้

### ๒.๑๘ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการควรปรับลดงบประมาณค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพราะไม่มีความจำเป็นต่อการศึกษา และควรนำงบประมาณที่ปรับลดดังกล่าวมาใช้สำหรับแก้ปัญหาที่ครูต้องใช้จ่ายเงินส่วนตัวจัดซื้อสื่ออุปกรณ์สำหรับการเรียนการสอน

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกระทรวงศึกษาธิการร้อยละ ๘๐ เป็นงบบุคลากร ซึ่งไม่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านการศึกษาให้แก่เด็กนักเรียน ทั้งนี้ รัฐบาลควรเพิ่มเงินอุดหนุนให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงให้แก่เด็กนักเรียนที่ครอบครัวยากจน รวมถึงปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้เงินอุดหนุนไปเป็นการอุดหนุนที่ยืดหยุ่น เช่น ให้เงินกับผู้ปกครองรวมเป็นก้อนเดียวเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ปกครองได้ตัดสินใจว่าจะนำไปใช้จ่ายอะไรบ้าง

(๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพื่อฟื้นฟูการศึกษาอย่างเร่งด่วน ส่งเสริมศักยภาพครู ดำเนินนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี อย่างเป็นรูปธรรม สนับสนุนงบประมาณรายหัวเพื่อให้เด็กนักเรียนมีคุณภาพชีวิตทางการศึกษาที่ดีขึ้น สนับสนุนอาชีวศึกษา สนับสนุนการศึกษาพร้อมกับการทำงาน สนับสนุนกองทุนพัฒนาระบบนิเวศเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อให้ประชาชนเรียนรู้ตลอดชีวิต และเรียนฟรีตลอดชีพเพื่อรองรับตลาดงานในอนาคต รวมถึงควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อฟื้นฟูนักเรียนและครูที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๔) การพัฒนาการศึกษาต้องนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้ามาประยุกต์ใช้ เช่น การนำแอปพลิเคชันมาใช้ติดตามและประเมินผลการเรียนรายบุคคล โดยวิเคราะห์ถึงความรู้ความสามารถ และความถนัด เพื่อที่จะพัฒนาเด็กแต่ละคนให้เหมาะสมต่อไป

(๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กไทยได้รับความเสมอภาคทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมและมีประสิทธิภาพในทุกระดับชั้น รวมถึงได้รับประทานอาหารที่มีคุณภาพ รวมถึงออกระเบียบให้โรงเรียนสามารถจัดหาอาหารกลางวันให้นักเรียนเองได้

(๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงการบริหารจัดการทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่แต่ละพื้นที่การศึกษาให้สามารถใช้ดุลพินิจในการบริหารจัดการและพิจารณากำหนดขนาดของโรงเรียน จำนวนบุคลากรครู อาจารย์ และอาคารได้ตามความเหมาะสม



(๗) รัฐบาลควรดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ดังนี้

๑) เพิ่มงบอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนระดับประถมศึกษา ซึ่งปัจจุบันได้รับจัดสรรจำนวน ๒๑ บาท (ยี่สิบเอ็ดบาท) ต่อคนต่อวัน เป็นจำนวน ๒๕ บาท (ยี่สิบห้าบาท) ต่อคนต่อวัน

๒) เพิ่มงบอุดหนุนรายหัวสำหรับนักเรียนระดับอนุบาลและระดับประถมศึกษา เป็นจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ต่อคน

๓) คืนอัตราครูธุรการ และนักการภารโรง ให้แก่โรงเรียน

๔) จัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างบ้านพักครูและค่าอินเทอร์เน็ตให้แก่โรงเรียน

๕) รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือปัญหาหนี้สินครู

๖) รัฐบาลควรให้เด็กพิการเรียนร่วมกับเด็กปกติ โดยให้ได้รับการเรียนการสอนและดูแลจากครูเฉพาะทาง

๗) รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยค่าครองชีพ จัดหาอุปกรณ์การเรียน และอุปกรณ์เทคโนโลยีสำหรับการเรียนให้แก่เด็กยากจนพิเศษ

๘) รัฐบาลควรให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่เด็กนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา เนื่องจากเด็กนักเรียนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่จะมาจากครอบครัวที่มีปัญหา โดยอาจจัดทำโครงการอาหารกลางวันฟรี และควรให้เด็กกลุ่มนี้ได้มีโอกาสเรียนต่อในโรงเรียนมัธยมใกล้บ้าน

(๘) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ดังนี้

๑) เนื่องจากการเรียนรู้ในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไป จึงควรยกระดับสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ให้เป็นกรมการส่งเสริมการเรียนรู้ เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการส่งเสริมการเรียนรู้ทุกช่วงวัย

๒) สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ไม่มีสถานที่ปฏิบัติงานเพียงพอ บุคลากรที่ปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นเพียงพนักงานราชการ และพนักงานจ้างเหมา ขาดขวัญและกำลังใจ ขาดความมั่นคงและความก้าวหน้าในอาชีพราชการ ดังนั้น จึงควรยกระดับให้เป็นสถานศึกษาเพื่อให้มีอำนาจในการบริหารจัดการ

(๙) ตามรายงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาระบุว่า เด็กวัยเรียนอายุ ๓ ปี ถึง ๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๖๗๐,๐๐๐ คน อยู่นอกระบบการศึกษา เพราะมีฐานะยากจน ด้อยโอกาสทางสังคม พิการ และปัญหาครอบครัว ทั้งนี้ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่เด็กเรียนเหล่านี้เพียงร้อยละ ๐.๕ ของงบประมาณด้านการศึกษาทั้งหมด ซึ่งทำให้นักเรียนได้รับเงินอุดหนุนเฉลี่ยคนละ ๕ บาท (ห้าบาท) เท่านั้น นอกจากนี้ องค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือยูเนสโก (The United Nations Educational,



Scientific and Cultural Organization : UNESCO) ได้ประเมินว่า ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา จะสร้างความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจไทย จำนวนประมาณ ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นล้านบาท) ต่อปี คิดเป็นร้อยละ ๓ ต่อ GDP ทำให้ปัจจุบันประเทศไทยมีแรงงาน ทักษะสูงจำนวนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งโดยหลักแล้วประเทศที่จะมีรายได้ปานกลางจะต้องมีแรงงาน ที่มีทักษะสูงเกินกว่าร้อยละ ๕๐

นอกจากนี้ คณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ได้มอบหมาย ให้คณะอนุกรรมการศึกษาปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาของประเทศไทย และพบว่า มีความเหลื่อมล้ำหลายประการ เช่น ครูไม่ครบชั้นเรียนและสอนไม่ตรงวิชาเอก โรงเรียนขนาดเล็ก ไม่มีผู้บริหารโรงเรียน นักเรียนในโรงเรียนของรัฐมีความพร้อมแตกต่างกันตามขนาดของโรงเรียน โรงเรียนของรัฐในระบบกับโรงเรียนของรัฐนอกระบบมีความเหลื่อมล้ำแทบทุกด้าน การได้รับ เงินอุดหนุนรายหัวในระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และระดับมัธยมศึกษา ตอนปลาย มีความแตกต่างกัน รายได้ของผู้ปกครองมีความเหลื่อมล้ำกันมาก และโรงเรียน ของรัฐและเอกชนมีความแตกต่างกันมากในเรื่องความปลอดภัย ความสะดวกสบาย ความไม่พร้อม ในห้องเรียนและห้องปฏิบัติการ และมีความเหลื่อมล้ำด้านการบริหารจัดการและงบประมาณ ของโรงเรียน ซึ่งแม้ว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดทำโครงการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา อย่างต่อเนื่องจำนวนหลายโครงการ เช่น โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โครงการอาหาร กลางวัน โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี และมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) แล้วก็ตาม แต่หากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการ ศึกษาและพัฒนาคุณภาพการศึกษาแล้ว ก็จะทำให้การจัดการศึกษาของประเทศไทยยังคงไม่มี คุณภาพ และไม่สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาลงได้อย่างแท้จริง

(๑๐) รัฐบาลควรพัฒนาการอาชีวศึกษาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ การอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะนักเรียนสายอาชีวศึกษาจะเป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อน อุตสาหกรรมของประเทศ โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดการศึกษาในระบบทวิภาคี โดยร่วมมือกับสถานประกอบการ เพื่อให้ผู้เรียนมีทักษะและเกิดประโยชน์กับสถานประกอบการ

๒) สนับสนุนการยกระดับคุณภาพสถานศึกษาขนาดเล็กและกระจาย งบประมาณให้แก่สถานศึกษาขนาดเล็กได้พัฒนาตนเอง

๓) กระจายอำนาจให้สถาบันการอาชีวศึกษาทั้ง ๒๓ แห่ง ซึ่งมีฐานะเป็น นิติบุคคลและเป็นหน่วยรับงบประมาณได้

๔) จัดสรรงบประมาณเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่ครูอัตราจ้าง เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๕) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาครูอย่างต่อเนื่อง

๖) การเรียนสายอาชีวศึกษาหรือสายอาชีพควรมีความเชื่อมโยง กับภาคธุรกิจ หรือใช้ศักยภาพที่มีอยู่ของเอกชนในการจัดการศึกษา



(๑๑) กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายมุ่งเน้นการส่งเสริมการเรียนรู้อาชีวศึกษาหรือสายอาชีพโดยได้จัดทำโครงการอาชีวอยู่ประจำ เรียนฟรี มีอาชีพ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เยาวชนในกลุ่มที่ตกหล่นจากระบบการศึกษา และกลุ่มที่ขาดโอกาสทางการศึกษาและยากจน ตลอดจนอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งเห็นว่าเป็นโครงการที่มีประโยชน์และคุ้มค่ากับการใช้งบประมาณ อย่างไรก็ตาม ต้องพิจารณาให้นักเรียนได้รับสวัสดิการแรงงานและการคุ้มครองความปลอดภัยให้เหมาะสมด้วย

(๑๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโรงเรียนคุณภาพประจำตำบลไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาเป็นเวลาสิบสองปี ตั้งแต่ก่อนวัยเรียนจนจบการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย” เพราะรัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล หรือ ๑ ตำบล ๑ โรงเรียนคุณภาพเท่านั้น

นอกจากนี้ งบประมาณส่วนใหญ่ที่โรงเรียนคุณภาพประจำตำบลได้รับการจัดสรรเป็นงบลงทุนครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณไม่มีความเหมาะสมและไม่มีระบบการบริหารจัดการ เช่น เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนและบุคลากรครูว่าง ก็ไม่จัดสรรบุคลากรมาบรรจุซึ่งส่งผลทำให้การศึกษาของนักเรียนไม่ได้คุณภาพ

๒) โครงการโรงเรียนคุณภาพประจำตำบลทำให้โรงเรียนขนาดเล็กขาดศักยภาพในการจัดการเรียนการสอน ทั้งนี้ อาจพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้มีการควบรวมโรงเรียนขนาดเล็กเข้ากับโรงเรียนขนาดใหญ่

๓) โรงเรียนคุณภาพประจำตำบลที่มีจำนวนนักเรียนน้อยอาจเข้าเกณฑ์ถูกยุบโดยการควบรวมโรงเรียน

(๑๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโรงเรียนขนาดเล็ก ดังนี้

๑) โรงเรียนขนาดเล็กมักมีปัญหาการขาดแคลนตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนและบุคลากรครู ขาดงบประมาณในการพัฒนาการศึกษา ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาของนักเรียน โดยเฉพาะเด็กนักเรียนที่มีฐานะยากจน ซึ่งในที่สุดเด็กเหล่านี้จะเข้าสู่ตลาดแรงงานเป็นแรงงานค่าแรงต่ำ กลายเป็นปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่มาจากวงจรของความยากจนที่ไม่จบสิ้น ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการต้องบรรจุแต่งตั้งข้าราชการครูให้เหมาะสมกับปริมาณนักเรียนในทุกระดับการศึกษาเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาและควรจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

๒) การที่กระทรวงศึกษาธิการไม่บรรจุผู้บริหารให้แก่โรงเรียนขนาดเล็ก รวมถึงยุบโรงเรียนขนาดเล็กเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนครูและลดภาระด้านงบประมาณเป็นการดำเนินการที่เหมาะสมแล้วหรือไม่



## ๒.๑๙ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) เหตุใดกระทรวงสาธารณสุขจึงได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง ทั้ง ๆ ที่ ปัจจุบันประเทศไทยต้องแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเตรียมพร้อมในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคระบาดใหม่ เช่น โรคฝีดาษวานร

(๒) เหตุใดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องคอมพิวเตอร์เป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่ ประเทศไทยกำลังเตรียมการประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นโรคประจำถิ่น เพื่อให้ประชาชนกลับเข้าสู่วิถีชีวิตตามปกติและไม่จำเป็นต้องใช้การทำงานระบบออนไลน์แล้ว

(๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลประชาชนตั้งแต่วัยแรกเกิด ปฐมวัย วัยเรียน จนถึงวัยทำงานและผู้สูงอายุ ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ งบประมาณส่วนใหญ่จะใช้สำหรับการอบรม สัมมนา การจัดประชุม การก่อสร้างอาคาร และค่าใช้จ่ายของบุคลากร

(๔) กระทรวงสาธารณสุขควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ ให้แก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรทางการแพทย์ เช่น ค่าป่วยการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และควรเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าเสียหายให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และบุคลากรด้านหน้า

(๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาเครื่องมือทางการแพทย์ ที่จำเป็นในการรักษาและบริการประชาชนและสนับสนุนให้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการรักษาพยาบาล เพื่อให้บริการประชาชนฟอกไตฟรีและโครงการบัตรทอง ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

(๖) การก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพกระจุกตัวอยู่เพียง บางจังหวัด อีกทั้งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวนหลายแห่งไม่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ

(๗) ปัญหาการบริหารจัดการภายในโรงพยาบาลที่ไม่มีประสิทธิภาพ อันเนื่องมาจากขาดงบประมาณในการบริหารจัดการส่งผลให้ประชาชนผู้ใช้บริการเกิดความไม่เชื่อมั่น ในระบบสาธารณสุขชุมชน

(๘) กรมควบคุมโรคได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการควบคุม โรคระบาดใหม่ เช่น โรคฝีดาษวานร ที่อาจมีการแพร่ระบาดรุนแรงเหมือนการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๙) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณ ไม่เพียงพอต่อการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนได้อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง เพราะไม่สามารถ จัดหารถพยาบาลสำหรับรับส่งผู้ป่วยได้เพียงพอกับความต้องการ

(๑๐) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบบุคลากรเพิ่มขึ้น แทนที่จะเป็นงบประมาณสำหรับดำเนินงานสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ ด้านสาธารณสุข เช่น งานวิจัยระบบสมุนไพรรักษาโรคได้





(๑๑) รัฐบาลควรทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เพื่อให้สามารถนำงบประมาณมาช่วยเหลือประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมและทั่วถึงมากขึ้น เพราะที่ผ่านมาหน่วยงานดังกล่าวไม่สามารถให้บริการ อำนวยความสะดวก และจัดยาที่เหมาะสมให้แก่ประชาชนที่เป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างเหมาะสม

(๑๒) การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ทำให้มีบุคลากรทางการแพทย์จำนวนมากขอโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แต่ยังไม่ได้รับอนุมัติ ทั้งนี้ บุคลากรทางการแพทย์ที่ขอโอนย้ายดังกล่าวมีข้อเรียกร้องให้มีการปรับเปลี่ยนงบบุคลากรจากต้นสังกัดเดิมไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน และขอให้สำนักงบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับดังกล่าว ส่วนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ได้มีการถ่ายโอนบุคลากรทางการแพทย์เรียบร้อยแล้วมีข้อเรียกร้องให้รัฐบาลสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปให้ครบถ้วนตามจำนวนที่ควรได้รับ

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ผ่านมาการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณ เพราะโรงพยาบาลขนาดเล็ก จะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) โรงพยาบาลขนาดกลางจะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาท) และโรงพยาบาลขนาดใหญ่จะต้องได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) แต่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้โรงพยาบาลขนาดเล็กได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาท) โรงพยาบาลขนาดกลางได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๖๕๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นบาท) และโรงพยาบาลขนาดใหญ่ได้รับเงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท)

## ๒.๒๐ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) การจัดสรรงบประมาณตามร่างมาตรานี้ ไม่มีการวิเคราะห์ปัญหาเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดสรรงบประมาณทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



(๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นงบบุคลากรหรืองบเงินเดือนประมาณร้อยละ ๗๐ และเป็นงบลงทุนค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เช่น สร้างอาคารที่พัก และอาคารสำนักงาน ประมาณร้อยละ ๒๐ ส่วนที่เหลือเป็นงบประมาณสำหรับให้บริการประชาชน การบังคับใช้กฎหมาย และการปฏิรูปตำรวจ ประมาณร้อยละ ๑๐ เท่านั้น

๒) ตำแหน่งตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจป่าไม้ และตำรวจรถไฟ ไม่มีความจำเป็น เพราะมีภารกิจซ้ำซ้อนกับตำรวจภูธร

สำหรับตำรวจตระเวนชายแดน (ตชด.) เป็นตำรวจผู้ปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นกำลังเสริมแทนการใช้กำลังทหารในการรักษาความสงบตามพื้นที่ชายแดน มีหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดที่เข้ามาในประเทศไทย แต่ในปัจจุบันพื้นที่ชายแดนก็มีบริบทที่แตกต่างจากที่ผ่านมาโดยสิ้นเชิง โดย ตชด. ได้ปฏิบัติหน้าที่เป็นครูสอนหนังสือเด็กและเยาวชน แต่ในปัจจุบันที่การศึกษาทางไกลมีประสิทธิภาพ การคมนาคมและการขนส่งเข้าไปถึงพื้นที่ชนบทแล้ว ก็ควรปรับลดงบประมาณของ ตชด. เพื่อนำไปใช้สนับสนุนภารกิจหลักอย่างอื่นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓) รัฐบาลควรทบทวนคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๙ เรื่อง การกำหนดตำแหน่งของข้าราชการตำรวจซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน

## ๒.๒๑ ร่างมาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น ไม่ใช่ตัดงบประมาณเหมือนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้

(๒) รัฐบาลควรมีการทบทวนการจัดจังหวัดและกลุ่มจังหวัดใหม่ เช่น จัดให้จังหวัดสงขลา จังหวัดพัทลุง และจังหวัดสตูลอยู่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเดียวกัน เพราะมีลักษณะพื้นที่เหมาะกับการดำเนินธุรกิจคล้ายกัน

(๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อใช้ดำเนินโครงการในลักษณะที่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก

## ๒.๒๒ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่รัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่แล้ว เพื่อเป็นการชำระหนี้ที่รัฐบาลยืมมาใช้ ส่วนงบประมาณที่เหลือจะเป็นงบประมาณรายจ่ายสำหรับงานบริการสาธารณะหรือใช้ในการลงทุน เช่น จัดสรรงบประมาณให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อชำระหนี้เงินกู้โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายต่าง ๆ ชำระหนี้ในโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายต่าง ๆ และเป็นงบอุดหนุนค่าบริการรถไฟ จัดสรรงบประมาณ



ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อชดเชยกรณีที่รัฐบาลใช้เงินของธนาคารดังกล่าวไปในโครงการประกันรายได้เกษตรกรและโครงการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร และจัดสรรงบประมาณให้แก่ธนาคารออมสิน เพื่อชดเชยต้นทุนเงินและภาระดอกเบี้ยเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ SMEs ชดเชยหนี้สาธารณะ (NPL) ที่เกิดจากโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉินในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) เนื่องจากการเคหะแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนมาก แต่กลับไม่สามารถทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานในราคาย่อมเยา อีกทั้งการใช้จ่ายงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารก็ขาดประสิทธิภาพเพราะไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนหรือดูแลคุณภาพความเป็นอยู่ของประชาชนได้ ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนที่มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม พร้อมด้วยสาธารณูปโภคที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตอย่างแท้จริง

(๓) โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน เป็นโครงการพัฒนาระบบรางระดับชาติตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔) มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยเป็นการร่วมลงทุนระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กับ บริษัท รถไฟความเร็วสูงสายตะวันออกเชื่อมสามสนามบิน จำกัด แต่ปัจจุบัน ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างแต่ประการใด และมีการพยายามแก้ไขสัญญาเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ภาคเอกชนที่เป็นคู่สัญญา เช่น ในสัญญากำหนดให้ภาคเอกชนต้องจ่ายเงินงวดแรกให้แก่ภาครัฐทันทีที่มีการลงนามในสัญญา แต่ภาคเอกชนขอแบ่งจ่ายเป็น ๗ งวด เพื่อลดต้นทุนจากการกู้เงินมาจ่ายให้แก่ภาครัฐ นอกจากนี้ ภาคเอกชนยังอ้างว่าเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้เป็นเพราะภาครัฐยังส่งมอบพื้นที่การก่อสร้างให้ไม่ครบร้อยละ ๑๐๐ อันเป็นการแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่สามารถนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมาใช้ประโยชน์ให้เกิดแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง

### ๒.๒๓ ร่างมาตรา ๓๑ หน่วยงานของศาล

- ไม่ควรให้ผู้พิพากษาเข้าร่วมหลักสูตรฝึกอบรมต่าง ๆ ที่มีลักษณะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ฝึกอบรม (Connection) รวมถึงหลักสูตรภายในซึ่งมีระยะเวลาการศึกษาหลักสูตรละ ๑ เดือน กับวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) เพราะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ อีกทั้งประสบการณ์ส่วนใหญ่จะได้จากการทำงานอยู่แล้ว



## ๒.๒๔ ร่างมาตรา ๓๒ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคลทุกกลุ่มโดยเฉพาะนักโทษในเรือนจำและผู้ป่วยติดเตียงให้สามารถไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งได้ และควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมและสังเกตการณ์เลือกตั้ง ตลอดจนเสริมสร้างองค์กรเครือข่ายสังเกตการณ์เลือกตั้งเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการเลือกตั้งให้แก่ประชาชนด้วย

## ๒.๒๕ ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ทั้งนี้ การที่กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรรงบประมาณให้มากที่สุดเพราะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขนาดใหญ่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีวิธีการใช้งบประมาณที่แตกต่างกัน ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาจากสภาท้องถิ่นก่อนด้วย

(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำภารกิจของทุกกระทรวง และมีความยืดหยุ่นในการใช้งบประมาณ เนื่องจากสามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณด้านอื่นมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างเร่งด่วน และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ก็จะมีคุณภาพชีวิตที่ดี ส่งผลให้ประเทศมีความเจริญตามไปด้วย

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ รัฐบาลควรให้การดูแลท้องถิ่นโดยการกระจายงบประมาณให้แก่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เหมาะสม เพียงพอ และเป็นธรรม ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีพบว่าสถานที่สำคัญ ๆ ซึ่งอยู่ในการดูแลของท้องถิ่นหลายแห่งถูกละเลย ไม่ได้รับการพัฒนาปรับปรุง หรือไม่มีการซ่อมบำรุง เหตุผลส่วนหนึ่งมาจากการขาดงบประมาณ

(๔) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะที่เรียกว่า งบอุดหนุนเฉพาะกิจ ทำให้ผู้นำท้องถิ่นต้องใช้ความสัมพันธ์ทางการเมืองเพื่อของบประมาณ ซึ่งหากผู้นำท้องถิ่นไม่รู้จักนักการเมืองก็จะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งไม่เป็นธรรม ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ในลักษณะของงบอุดหนุนทั่วไป เพื่อป้องกันการใช้ความสัมพันธ์ทางการเมือง และพิจารณาจากความจำเป็นของแต่ละพื้นที่

(๕) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณร้อยละ ๒๙.๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ประมาณร้อยละ ๒๙.๖ ซึ่งมากกว่าปีที่ผ่านมาประมาณร้อยละ ๐.๑ ซึ่งถือว่าเพิ่มขึ้นน้อยมาก ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและเป็นไปตามพื้นที่ของแต่ละจังหวัดโดยใช้เขตพื้นที่ การเก็บภาษีและจำนวนประชากรมาเป็นตัวชี้วัด โดยต้องไม่น้อยกว่าประมาณร้อยละ ๓๕ ซึ่งจะสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๔) ซึ่งบัญญัติไว้ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



“มาตรา ๓๐ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลตามวรรคหนึ่งให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

ฯลฯ

ฯลฯ”

ดังนั้น รัฐบาลต้องกระจายอำนาจ โดยเฉพาะกระจายเงินงบประมาณไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม เช่น หากมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๖ จังหวัดในประเทศไทย ไม่ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาจำนวนเท่าใดควรที่จะแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๓๐ หารเท่ากันหมดทั้ง ๗๖ จังหวัด ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๓๐ โดยพิจารณาว่าจังหวัดใดมีประชากรมากก็ควรที่จะได้รับงบประมาณมาก จังหวัดใดที่มีจำนวนประชากรน้อยก็ควรลดลงตามลำดับ ส่วนที่ ๓ ร้อยละ ๓๐ โดยพิจารณาตามแหล่งกำเนิดภาษี คือ จังหวัดใดที่เก็บภาษีมาได้มากก็ควรที่จะจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดนั้นมาก และส่วนที่ ๔ ร้อยละ ๑๐ โดยจังหวัดใดที่มีพื้นที่มากก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาก จังหวัดใดที่มีพื้นที่น้อยก็ควรที่จะได้งบประมาณน้อย

(๖) แต่ในขณะที่เดียวกัน ก็มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณตามกลุ่มพื้นที่ ไม่ได้สะท้อนถึงการกระจายการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด ควรใช้เกณฑ์แบ่งตามรายได้มากกว่า ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้มาก ก็ควรที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่า เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ รัฐบาลต้องนำเงินกู้มาคำนวณรวมเป็นรายได้สุทธิเพื่อคำนวณจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เช่น กรณีกู้เงินเพื่อนำมาใช้แก้ปัญหาสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นแบบกระจุกตัว ทำให้เกิดปัญหาการกระจายไม่สามารลดความเหลื่อมล้ำได้ เนื่องจากยังเป็นจังหวัดที่มีรายได้น้อยจะยิ่งได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนต่อหัวสูงกว่าจังหวัดที่มีรายได้น้อย การได้รับเงินอุดหนุนจำนวนน้อยจะยิ่งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำมากขึ้น

(๗) การจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบลงทุน จะทำให้เกิดการกระจายความเจริญไปยังต่างจังหวัดได้ แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดสรรงบลงทุนกระจุกตัวอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นจังหวัดที่ได้รับงบลงทุนสูงกว่าจังหวัดอื่น ๆ ประมาณ ๕ เท่า ถึง ๖ เท่า ส่วนงบลงทุนที่กระจายตัวอยู่ในต่างจังหวัด จะได้รับผ่านกระทรวงคมนาคมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อซ่อมบำรุงรักษาถนน และพัฒนาระบบชลประทาน นอกจากนี้ สำนักงานประมาณของรัฐบาลได้ศึกษาวิเคราะห์งบประมาณและความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กรณีศึกษาของกระทรวงแยกตามจังหวัดและงบลงทุนที่จังหวัดแยกตามกระทรวง<sup>๕</sup> พบว่า มีการกระจุกตัวของงบกระทรวงอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๖๘ และกระจายไปยัง ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ ร้อยละ ๓๒ ซึ่งถือเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบรัฐรวมศูนย์

ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้นั้น จะต้องเป็นแบบรัฐกระจายศูนย์ โดยการกระจายและถ่ายโอนบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน ตำรวจ การบรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาสาธารณสุขโลก การจัดเก็บขยะ และถนน นอกจากนี้ จะต้องมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้วิธีการคำนวณแบบประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศต้นแบบการกระจายอำนาจที่ดี กล่าวคือ นำงบประมาณที่ต้องใช้ในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนตามจำนวนประชากร (ค่าใช้จ่ายต่อหัวคูณด้วยจำนวนประชากร) ลบด้วยรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ จำนวนที่คงเหลือคือจำนวนงบประมาณที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้จังหวัดที่มีรายได้น้อยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยลง ส่วนจังหวัดที่มีรายได้น้อยก็จะได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากขึ้น

(๘) รัฐบาลควรปรับเปลี่ยนรูปแบบในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการปรับเปลี่ยนและเสริมสร้างบทบาทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและสามารถหารายได้ด้วยตนเอง โดยไม่จำเป็นต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ รัฐบาลสามารถดำเนินการโดยการกระจายภารกิจของกระทรวงบางส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการและแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบเองได้ เช่น ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหารายได้ต่ำ ปัญหาราคาพืชผล

<sup>๕</sup> การวิเคราะห์งบประมาณและความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ : งบกระทรวงแยกตามจังหวัดและงบลงทุนที่จังหวัดแยกตามกระทรวง





ทางการเกษตรตกต่ำ และปัญหาด้านการจัดการศึกษา ทั้งนี้ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแบบใหม่ดังกล่าวแล้ว ก็จะต้องมีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ทราบว่า ได้นำงบประมาณดังกล่าวไปก่อให้เกิดการลงทุนและพัฒนา รวมทั้งแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้หรือไม่ อย่างไร

(๙) รัฐบาลไม่ควรดึงอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลับไปไว้ที่ส่วนกลาง เช่น การแบ่งอำนาจการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นมาไว้ที่ส่วนกลาง ทั้งนี้ การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นนั้นมีข้อดี ๓ ประการ กล่าวคือ ไม่มีบุคคลใดที่จะรู้ปัญหาของท้องถิ่นได้ดีกว่านักการเมืองที่มาจากท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไม่มีบุคคลใดที่จะรู้วิธีการแก้ปัญหาให้แก่ท้องถิ่นได้ดีไปกว่าผู้บริหารท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นจะเอาใจใส่ประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่นของตน เพราะจะต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในวาระต่อไป หากผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นที่ประทับใจของประชาชนหรือปฏิบัติงานไม่ดีก็จะไม่ได้รับคะแนนเสียงจากประชาชนในท้องถิ่นอีก

(๑๐) รัฐบาลประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงเกินจริง จนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนร้อยละ ๑๓ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ ที่จัดสรรงบประมาณภายใต้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ เบี้ยคนพิการ เบี้ยผู้ติดเชื้อไวรัสเอชไอวี (HIV) ค่าอาหารกลางวันนักเรียน และค่านมโรงเรียน ซึ่งเมื่อหักเงินอุดหนุนจำนวนนี้แล้ว จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคงเหลือรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่ถึงร้อยละ ๒๕ ตามที่กฎหมายกำหนด

(๑๑) ที่ผ่านมารัฐบาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมของตนเองไปช่วยเหลือประชาชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่

(๑๒) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณแต่ก่อนหน้า ผูกพันไม่ทัน หรือก่อนหน้าผูกพันแล้วแต่จ่ายเงินไม่ทัน หรือมีเงินเหลือจ่าย ก็ควรให้เงินงบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับเงินอุดหนุน ไม่ควรเรียกเงินดังกล่าวคืน

(๑๓) แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่เมื่อจะไปดำเนินการตามภารกิจกลับต้องมีการขออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน ซึ่งหากไม่ได้รับอนุญาตก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวได้

(๑๔) การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการบูรณาการร่วมกัน เพราะจะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่มากขึ้น



## ๒.๒๖ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

### (๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นระยะเวลาต่อเนื่องประมาณ ๑๐ ปี แต่การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแผนบูรณาการดังกล่าวยังคงไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกตัวที่ส่วนกลางและแบบรวมศูนย์ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของประชาชนแต่ละพื้นที่อีกด้วย

๒) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ๑) งบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๒) งบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ตลอดระยะเวลาเกือบ ๒๐ ปีที่ผ่านมา จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการให้สำเร็จได้ เช่น การนำสายไฟฟ้าลงดิน นอกจากนี้ การจัดทำโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ไม่มีอะไรแตกต่างจากปีงบประมาณที่ผ่านมา เพียงแต่เปลี่ยนชื่อโครงการเท่านั้น เช่น โครงการจัดเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็เปลี่ยนชื่อเป็นโครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่

๓) รัฐบาลไม่ควรมอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นผู้รับผิดชอบจัดทำโครงการเพื่อการส่งเสริมบทบาทสตรี เด็ก และเยาวชน เพื่อร่วมสร้างสันติสุขชายแดนใต้ แต่ควรมอบหมายให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) หรือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าวแทนเพราะมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับสตรี เด็ก และเยาวชน มากกว่า กอ.รมน. นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ก็มีงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการเกี่ยวกับสตรี เด็ก และเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่แล้ว

๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและร่วมวางแผนการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ตามบริบทที่เหมาะสมต่อไป

๕) รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นในเรื่องความมั่นคงเพื่อลดความรุนแรงในพื้นที่แบบเดิม ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ทำให้ปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด ทั้งที่มีงบประมาณตามแผนงานบูรณาการและงบประมาณปกติจัดสรรไปเป็นจำนวนมาก แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่ตรงตามความต้องการหรือความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่





ทั้งนี้ การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องแก้ปัญหาสันติภาพเชิงลบและเชิงบวก โดยสันติภาพเชิงลบ คือ การลดเหตุความรุนแรง และสันติภาพเชิงบวก คือ การลดความเหลื่อมล้ำและให้ความเป็นธรรมทั้งทางเศรษฐกิจและทางสังคมให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๖) งบประมาณด้านงานข่าวกรองในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบจำนวน ๖ หน่วยงาน ซึ่งงานข่าวกรองถูกวิพากษ์วิจารณ์ถึงประสิทธิภาพในการทำงานมาโดยตลอด แต่ยังคงได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรนำงบประมาณในส่วนนี้ไปช่วยแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่มากกว่า เพราะประชาชนจำนวนมากไม่มีงานทำและเกษตรกรมีรายได้น้อย ทำให้ต้องไปทำงานต่างจังหวัด รัฐบาลควรคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

๗) ที่ผ่านมามีการจัดงานส่งเสริมอัตลักษณ์การแต่งกายชุดมลายูโดยเป็นการรวมตัวของเยาวชนในพื้นที่ เพื่อต้องการฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมของชุมชน ซึ่งหากรัฐบาลตระหนักและเข้าใจถึงแก่นแท้ของความเป็นชาติพันธุ์มลายู อาจทำให้ไม่ต้องตั้งงบประมาณมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรจะมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงถึงความโปร่งใสของการจัดสรรงบประมาณ

๘) การใช้จ่ายงบประมาณด้านความมั่นคงต้องมีประสิทธิภาพและให้เกิดประสิทธิผลลดเงื่อนไขเหตุความรุนแรงในพื้นที่ส่งเสริมกระบวนการเจรจาเพื่อสันติภาพ แม้ปัจจุบันหน่วยงานราชการได้ให้ความสำคัญมากขึ้นเป็นลำดับแต่การเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อสร้างความไว้วางใจที่ประชาชนมีแก่ภาครัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เกิดประโยชน์ตามเป้าหมายที่วางไว้ว่าจะคืนพื้นที่โดยยกเลิกการบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้หมดไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐

## (๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกน้อยกว่าการจัดสรรงบประมาณให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งถือว่าการละเลยไม่ให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการรายย่อยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและจัดสรรงบประมาณไม่เป็นธรรม

๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่แล้วเป็นจำนวนมาก เพื่อใช้สำหรับจัดหาที่ดินและผู้ประกอบการภาคเอกชนที่จะมาร่วมลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษดังกล่าว ตลอดจนอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งไม่มีความเหมาะสมเป็นอย่างมาก เพราะตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น



๓) การจัดทำผังของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไม่ได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชน มีการนำพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมไปตั้งโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔) กลุ่มศึกษาการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC Watch) ได้คัดค้านโครงการต่าง ๆ ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แต่รัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณจำนวนมากสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว

๕) การดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ทำให้ชาวประมงประกอบอาชีพลำบากมากขึ้น

๖) รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพราะจัดสรรงบประมาณเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มนายทุนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๗) รัฐบาลควรพิจารณาความพร้อมของพื้นที่และการสาธารณสุขภาคในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกก่อนที่จะดำเนินการโครงการใด ๆ เพราะจะส่งผลกระทบต่ออย่างใหญ่หลวงต่อประชาชนในเขตพื้นที่ดังกล่าว

### (๓) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยน้อยที่สุดในจำนวน ๑๑ แผนงานบูรณาการ แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุอย่างแท้จริง

### (๔) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- แม้ว่าการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้มากขึ้น และเกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึง แต่รัฐบาลก็ควรจัดทำแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีความสมดุลกับความต้องการน้ำของแต่ละพื้นที่ และควรจัดสรรงบประมาณในการจัดทำคันกั้นน้ำต่าง ๆ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการปลูกปาล์มน้ำมันที่ต้องใช้น้ำเป็นจำนวนมาก

### (๕) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา

#### ผู้ติดตามเสพติด

- การจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดตามเสพติดไม่สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดให้ลดลงได้ ทั้งที่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบมีผลการประเมินตามตัวชี้วัดผ่านเกณฑ์ทุกประการ อันเป็นการแสดงให้เห็นได้ว่าการประเมินไม่เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

### (๖) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศน้อยกว่าการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับความมั่นคง



### ๒.๒๗ ร่างมาตรา ๓๘ แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๑) การที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐสูงขึ้น เช่น เพิ่มเงินเดือนให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ ก็เพื่อดูแลทุกข์สุขของประชาชนให้ได้รับบริการที่ดี ยามเจ็บป่วย

(๒) เมื่อรัฐบาลนำระบบเทคโนโลยีมาใช้แทนบุคลากรภาครัฐแล้ว เพราะเหตุใดงบประมาณรายจ่ายบุคลากรจึงมีจำนวนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทุกปี แสดงให้เห็นว่ารัฐบาล ตั้งงบประมาณไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง และไม่สอดคล้องกับนโยบายที่จะลดอัตรา บุคลากรภาครัฐ

### ๒.๒๘ ร่างมาตรา ๔๐ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

(๑) รัฐได้ซ่อนหนี้สาธารณะไว้โดยการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปี ซึ่งอาจเปิดช่องให้มีการฮั้วประมูลในอนาคต

(๒) เหตุใดรัฐบาลจึงต้องใช้วิธีการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณ แทนที่จะนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

(๓) ปัจจุบันประเทศไทยมีตัวชี้วัดหนี้สาธารณะ และหนี้ครัวเรือนต่อ GDP สูงสุดในรอบ ๑๘ ปี และการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการหลายปีติดต่อกัน ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ประเทศไทยเผชิญกับวิกฤตร้ายแรง อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลสามารถบริหารจัดการโดยการใช้ งบประมาณอย่างคุ้มค่าและรักษาทรัพยากรที่มีค่าที่สุดไว้ได้ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สาธารณะได้ แต่รัฐบาลกลับไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้จนต้องไปกู้เงินมาใช้ทำให้ประชาชนทั่วประเทศ ต้องแบกรับหนี้สาธารณะ



### ๓. คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดหางบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุกหน่วยรับงบประมาณอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกลั่นกรอง และคณะรัฐมนตรี ซึ่งใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาตามความจำเป็นและความเร่งด่วนมาประกอบการพิจารณา

(๒) รัฐบาลไม่ได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบลงทุน หากแต่ตั้งงบประมาณดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริงตามพื้นที่ที่มีการลงทุน โดยไม่มีการทุจริตแต่ประการใด

(๓) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในโครงการต่าง ๆ ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ และหากพบว่ามีกรณีทุจริตก็สามารถฟ้องคดีตามกระบวนการยุติธรรมต่อไปได้

(๔) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบรุนแรงต่อระบบเศรษฐกิจของทุกประเทศทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยการมีนโยบายต่าง ๆ ที่คำนึงถึงการสร้างความสมดุลทั้งมิติด้านสุขภาพและมิติทางเศรษฐกิจมาโดยตลอด ทั้งนี้ งบประมาณที่รัฐบาลนำมาใช้นั้นมาจากหลายแหล่ง เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินกู้ เงินจากรัฐวิสาหกิจ รวมถึงเงินนอกงบประมาณ โดยโครงการลงทุนที่ไม่ปรากฏในงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะเป็นการลงทุนร่วมกับภาคเอกชน และมีความก้าวหน้าของโครงการตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น เพราะรัฐบาลต้องกู้เงินมาใช้ในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว แต่ก็ยังอยู่ในกรอบวินัยการคลังและยังคงระดับความเชื่อมั่นทางการเงินของประเทศ

(๕) รัฐบาลได้ดำเนินการในด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีอนาคตที่ดีขึ้น เช่น ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยออกมาตรการช่วยเหลือเพื่อซื้อก๊าซหุงต้ม มาตรการช่วยเหลือค่าน้ำมันให้แก่ผู้ขับขี่มอเตอร์ไซด์รับจ้าง มาตรการลดภาระค่าไฟ มาตรการตรึงราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล มาตรการลดอัตราเงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้างในระบบประกันสังคม การประกันราคาข้าวและสินค้าทางการเกษตร เพราะไม่ต้องการให้เกษตรกรขาดแคลนรายได้ ขณะเดียวกันก็ต้องหามาตรการอื่น ๆ เพื่อที่จะได้ไม่ต้องเพิ่มการประกันราคาสินค้าดังกล่าวมากกว่านี้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจ BCG หรือ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) ซึ่งจะช่วยพัฒนาและต่อยอดธุรกิจทางการเกษตรและผลักดันให้มีการแปรรูปอาหารและผลิตภัณฑ์การเกษตรด้วยเทคโนโลยี และนวัตกรรม และการขยายตลาดออนไลน์ อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนภาคการเกษตร



ทั้งระบบ รวมทั้งได้ลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership หรือ PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFFIF) โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง โครงการสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการรถไฟไทย - จีน เพื่อยกระดับระบบคมนาคมขนส่ง

นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานทั่วประเทศเพื่อเชื่อมโยงแต่ละภูมิภาคเข้าด้วยกัน โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีถนนที่เป็นเส้นทางหลักระยะทางประมาณ ๔,๒๗๑ กิโลเมตร และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็นระยะทางประมาณ ๑๑,๕๘๓ กิโลเมตร โดยมีการสร้างมอเตอร์เวย์ (Motorway) เพิ่มอีก ๓ เส้นทาง ได้แก่ เส้นทางบางปะอิน - นครราชสีมา เส้นทางบางใหญ่ - กาญจนบุรี และเส้นทางพัทธยา - มาบตาพุด สร้างรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลอีก ๑๐ สาย เป็นระยะทางประมาณ ๒๐๔.๙ กิโลเมตร และมีโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาอีก ๒ สาย ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และรถไฟความเร็วสูง ไทย - จีน นอกจากนี้ ยังมีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น โครงการสร้างสถานีกลางบางซื่อ ซึ่งเป็นชุมทางรถไฟขนาดใหญ่และทันสมัยที่สุดในอาเซียนเพื่อเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้าชานเมือง และสนามบินเข้าด้วยกัน รวมทั้งเพิ่มปริมาณการขนส่งทางน้ำ พัฒนาท่าเรือมาบตาพุด ท่าเรือแหลมฉบัง เปิดการเดินทางเรือเฟอร์รี่เส้นทางพัทธยาไปยังหัวหิน โดยใช้เวลาประมาณ ๒ ชั่วโมง ปรับปรุงสนามบินทั่วประเทศเพื่อเพิ่มศักยภาพในการรองรับผู้โดยสาร

ในส่วนโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยี ๕G ให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศแรก ๆ ในอาเซียนที่พร้อมเปลี่ยนผ่านสู่โลกดิจิทัล ทำให้การส่งผ่านข้อมูลรวดเร็วขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินโครงการระบบอินเทอร์เน็ตหมู่บ้านรวมทั้งสายเคเบิลใต้น้ำ เพื่อรองรับให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางดิจิทัลของเอเชียในการเชื่อมต่อไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศอินเดียในอนาคต

(๖) รัฐบาลดำเนินการพัฒนาและสานต่อนโยบายเพื่อไปสู่อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้เริ่มต้นไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีอยู่เพียง ๕ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความทันสมัยและนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการให้มากขึ้น รวมถึงพัฒนาฝีมือแรงงานในอุตสาหกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ รัฐบาลได้เพิ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายอีก ๗ อุตสาหกรรม โดยร่วมมือกับภาคเอกชนและกำลังได้รับความสนใจจากนักลงทุนต่างประเทศเป็นอย่างมาก เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดี และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ และอุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร ซึ่งอุตสาหกรรมดังกล่าวจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมากมหาศาลอย่างไรก็ดี รัฐบาลมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายบางฉบับเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล



และเป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ รวมถึงแก้ไขมาตรการทางภาษีและให้สิทธิประโยชน์บางประการ แก่นักลงทุนเพื่อดึงดูดให้มีการลงทุนเพิ่มมากขึ้น

(๗) จากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ประเทศต่าง ๆ เริ่มใช้นโยบาย ในการจำกัดการส่งออกสินค้าประเภทอาหารและปัจจัยการผลิต เช่น ข้าวสาลี ปุ๋ยเคมี ซึ่งประเทศไทย ต้องนำมาใช้ในการเกษตร ซึ่งแม้จะได้รับผลกระทบแต่ก็ยังสามารถใช้ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรอื่น มาทดแทนได้ เช่น ใช้ปุ๋ยชีวภาพเพื่อทดแทนปุ๋ยเคมี โดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวง การต่างประเทศได้เจรจากับประเทศพันธมิตรในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว เพื่อให้ได้ปุ๋ยเคมีมาใช้ ในฤดูกาลเพาะปลูก รวมทั้งผ่อนคลายนโยบายในการนำเข้าสินค้าจำเป็นสำหรับการผลิตอาหารสัตว์ จากประเทศอื่น เพื่อให้ต่างประเทศมั่นใจว่าประเทศไทยยังคงสามารถผลิตสินค้าเกษตรสำหรับ การบริโภคภายในประเทศได้อย่างเพียงพอ และสามารถส่งออกสินค้าอาหารซึ่งตลาดโลกต้องการ ได้อย่างต่อเนื่อง

(๘) รัฐบาลได้มีการประกาศมาตรการต่าง ๆ ให้ทุกหน่วยงานปรับแผนงบประมาณ เพื่อแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนให้ตรงกับความต้องการ โดยมีการสำรวจพื้นที่ สอบถามข้อเท็จจริง จากประชาชน และจะออกมาตรการเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

### ๓.๒ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงกลาโหมพยายามใช้งบประมาณด้านความมั่นคงอย่างจำกัด เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงทุกรูปแบบที่อาจเกิดขึ้น ในอนาคต มีการจัดหายุทธโศภกรณ์เท่าที่จำเป็น เช่น ยุทธโศภกรณ์สำหรับการตรวจการทั้งทางบก และทางทะเลเพื่อความมั่นคงของประเทศ ทั้งนี้ ในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา ได้มีการลดงบประมาณ สำหรับจัดซื้อยุทธโศภกรณ์ลงมาก ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านได้เพิ่มงบประมาณในการจัดซื้อ ยุทธโศภกรณ์ นอกจากนี้ ประเทศไทยไม่ได้รับการช่วยเหลือด้านยุทธโศภกรณ์จากต่างประเทศ มาเป็นเวลาหลายปีแล้ว และพึ่งพาตนเองมาโดยตลอด ดังนั้น จึงต้องตั้งอุตสาหกรรมการป้องกัน ประเทศเพื่อพัฒนายุทธโศภกรณ์ขึ้นมาทดแทนการจัดซื้อจากต่างประเทศ และจัดซื้อเท่าที่จำเป็น เฉพาะยุทธโศภกรณ์ที่พัฒนาหรือจัดทำขึ้นเองไม่ได้เท่านั้น

(๒) กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิบัติการของกระทรวงกลาโหม ซึ่งจะต้องมีการเตรียมกำลังไว้ให้พร้อมทั้งในเรื่องของกำลังพล หลักนิยม การฝึกศึกษา การจัดหน่วย ยุทธโศภกรณ์ที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอในการที่จะใช้กำลังในการปฏิบัติการกิจในด้านการป้องกัน ประเทศและการรักษาความมั่นคงของชาติ

นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังจัดกำลังพลและยุทธโศภกรณ์ไว้ใช้ในการดำเนินการ แก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในรูปแบบอื่น ๆ เช่น ปัญหายาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ โรคระบาด ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบความเดือดร้อน ในด้านต่าง ๆ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้อยู่ดีกินดี และสร้างความเข้มแข็งในพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะในช่วงการแพร่ระบาดของ



ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมากกระทรวงกลาโหมได้ใช้ศักยภาพและทรัพยากรที่มีอยู่ เช่น กำลังพล เครื่องมือ บุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาล และโรงพยาบาล โดยร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง

(๓) นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากคิดเป็นสัดส่วนต่อ GDP ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เฉลี่ยร้อยละ ๑.๓๒ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นสัดส่วนต่อ GDP ร้อยละ ๑.๑๐ นอกจากนี้ หากเปรียบเทียบงบประมาณทางการทหารของกลุ่มประเทศอาเซียนเปรียบเทียบกับ GDP ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๑.๙๘ ของ GDP ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงได้ปรับลดงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานด้านต่าง ๆ ลง เช่น แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ ส่วนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐของกระทรวงกลาโหมที่เพิ่มขึ้นนั้น เนื่องจากต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและบำเหน็จประจำปีของข้าราชการตามสิทธิ ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้ของกระทรวงกลาโหมจัดอยู่ในงบบุคลากรภาครัฐจึงมีความแตกต่างจากส่วนราชการอื่น แต่ไม่ใช่กรณีที่มีกำลังพลเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้ให้ความสำคัญและมีแผนการดำเนินการปรับลดจำนวนกำลังพลภายในระยะเวลา ๑๐ ปี

(๔) กระทรวงกลาโหมมีแนวทางในการเตรียมกำลังด้านยุทธโศปกรณ์ คือ ๑) เน้นการซ่อมหรือปรับปรุงเพื่อยืดอายุการใช้งาน ๒) จัดหาทดแทนเฉพาะที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้หรือไม่คุ้มค่าในการซ่อมแซม ๓) จัดหาใหม่เท่าที่จำเป็น ๔) ให้ความสำคัญกับการวิจัยพัฒนายุทธโศปกรณ์ ๕) เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเอง และ ๖) ลดการนำเข้าจากต่างประเทศ

ทั้งนี้ ในการจัดหายุทธโศกรณ์นั้น กระทรวงกลาโหมจะจัดหาเพื่อให้ความต่อเนื่อง ทันสมัย และจะต้องมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วจะเห็นได้ว่า งบซ่อมแซมอุปกรณ์มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น และงบจัดหายุทธโศกรณ์มีสัดส่วนลดลง

(๕) กระทรวงกลาโหมให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการวิจัยและพัฒนาเพื่อผลิตยุทธโศปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ ใช้เอง ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีนโยบายชัดเจนว่า นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ทุกเหล่าทัพต้องจัดหายุทธโศปกรณ์และเครื่องมือที่ผลิตโดยอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศที่มาจาก การวิจัยและพัฒนา มีการกำหนดหลักการเกี่ยวกับงบประมาณด้านการวิจัย กล่าวคือ งบประมาณด้านการวิจัยของแต่ละเหล่าทัพจะเป็นการวิจัยตามหลักนิยมหรือเป็นการวิจัยเพื่อพัฒนายุทธโศปกรณ์ที่มีอยู่แล้วให้มีเทคโนโลยีสูงขึ้น โดยสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะเป็นผู้รับผิดชอบการวิจัยเพื่อการผลิต ซึ่งสามารถร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อทำการวิจัยและการผลิต ไม่ใช่เฉพาะการผลิตเพื่อใช้ภายในประเทศเท่านั้น แต่ยังสามารถร่วมทุนและส่งออกไปต่างประเทศในเชิงพาณิชย์ เพื่อนำงบประมาณเข้าประเทศได้ด้วย เช่น ปัจจุบันกองทัพพบกได้มีการวิจัยพัฒนาจรวดต่อสู้



และรถถังขนาดเบาและขนาดกลาง ทั้งนี้ หากสามารถผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพจะได้รับการรับรองมาตรฐานจากคณะกรรมการมาตรฐานยุทธโธปกรณ์กระทรวงกลาโหม (กมย.กท.) ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดมาตรฐานให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ซึ่งมาตรฐานดังกล่าวจะทำให้ภาคเอกชนหรือบริษัทร่วมทุนได้ใช้เป็นแนวทางในการวิจัยและผลิตเพื่อนำมาใช้ในกองทัพและส่งออกไปยังกองทัพของประเทศต่าง ๆ ได้ด้วย

(๖) กรณียานเกราะล้อยางสะเทินน้ำสะเทินบก และอากาศยานไร้คนขับ ซึ่งได้ผ่านการวิจัยและรับรองมาตรฐานแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการผลิตตามจำนวนความต้องการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๗๐) มุ่งเน้นการส่งเสริมการวิจัยพัฒนายุทธโธปกรณ์ ยุทธภัณฑ์ อุตสาหกรรมของประเทศให้สามารถพึ่งพาตนเอง สามารถทดแทน และเป็นหลักประกันความมั่นคง รวมทั้งลดการนำเข้ายุทธโธปกรณ์จากต่างประเทศ

(๗) กรณีการจัดหายุทธโธปกรณ์นั้น ทุกเหล่าทัพจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่คัดเลือกแบบให้ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับการปฏิบัติการกิจของกองทัพมากที่สุด จากนั้นจะกำหนดแผนงานโครงการเพื่อดำเนินการจัดหา เช่น กรณีการจัดหาเครื่องบินขับไล่โจมตีนั้น เป็นการจัดหาเพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่โจมตีเดิมที่ใช้มาเป็นเวลานาน ทั้งนี้เครื่องบินขับไล่โจมตีบางลำมีอายุประมาณ ๔๑ ปี ทั้ง ๆ ที่โดยเฉลี่ยแล้วมีอายุใช้งานประมาณ ๒๘ ปี โดยเริ่มปลดประจำการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และจะปลดประจำการต่อเนื่องจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๔ ซึ่งจะทำให้กองทัพอากาศมีเครื่องบินขับไล่โจมตีเหลืออยู่ประมาณ ๑ ใน ๓ จากทั้งหมด และส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงในการปกป้องผลประโยชน์ของชาติ และปกป้องน่านฟ้าของประเทศไทย รวมทั้งเป็นอันตรายต่อนักบินและผู้โดยสารด้วย ส่วนกรณีงบประมาณปฏิบัติการและการส่งกำลังบำรุงตามแบบที่ได้คัดเลือกใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีความใกล้เคียงกับแบบที่กองทัพอากาศมีอยู่ในปัจจุบัน ไม่ได้มีความแตกต่างกันมาก และระบบอาวุธของเครื่องบินขับไล่โจมตีที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถใช้กับแบบเครื่องบินขับไล่โจมตีที่จัดหาใหม่นี้ได้ เพราะเป็นเครื่องบินที่อยู่ในตระกูลเดียวกัน

(๘) สำหรับโครงการอากาศยานไร้คนขับประจำฐานบินชายฝั่งกองทัพเรือ กองทัพเรือได้จัดตั้งคณะกรรมการจัดซื้อและได้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะตามความต้องการทางยุทธการในเรื่องการลาดตระเวนในน่านน้ำ การป้องกันภัยพิบัติในทะเล รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโดยใช้เกณฑ์ราคาและเกณฑ์อื่น ๆ เช่น เกณฑ์เทคนิค ทั้งนี้โครงการดังกล่าวได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตได้จัดให้มีคณะผู้สังเกตการณ์จากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และภาคประชาชน เข้าร่วมสังเกตการณ์และให้คำแนะนำ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ส่วนกรณีที่กำลังหาว่าประเทศที่จัดหาอากาศยานไร้คนขับให้แก่ประเทศไทยมีประวัติเครื่องบินรุ่นที่จัดหาให้เคยตกนั้น ขอยืนยันว่าเป็นคนละแบบหรือคนละรุ่นกับแบบที่กองทัพเรือได้คัดเลือก





(๙) กรณีการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือ นั้น เป็นการดำเนินการโดยรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในกรณีที่สาธารณรัฐประชาชนจีนไม่สามารถจัดหาเครื่องยนต์ MTU ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา นั้น กองทัพเรือได้ประสานงานและเชิญผู้แทนหรือเจ้าของบริษัทผู้ผลิตมาปรึกษาหารือเพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวแล้ว ซึ่งกองทัพเรือยืนยันว่าจะต้องดำเนินการไปตามสัญญาและข้อตกลง รวมทั้งระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ และคาดว่าในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ นี้ ทางบริษัทผู้ผลิตจะจัดส่งเจ้าหน้าที่มาประสานงานกับกองทัพเรือ ทั้งนี้ กองทัพเรือจะยึดถือสัญญาและผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

(๑๐) กรณีกองทัพเรือได้เข้าไปดำเนินการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) นั้น เพื่อการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาให้เป็นสนามบินนานาชาติ ซึ่งที่ผ่านมาสนามบินอู่ตะเภาถูกใช้ในด้านความมั่นคงเป็นหลัก แต่ในอนาคตจะใช้ศักยภาพของสนามบินอู่ตะเภาในเชิงพาณิชย์ด้วย นอกจากนี้ สนามบินอู่ตะเภายังเป็นพื้นที่ที่กองทัพเรือใช้ประโยชน์อยู่เดิมซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวกในการประสานงานและการปฏิบัติได้ ส่งผลให้โครงการประสบผลสำเร็จโดยไม่มีปัญหาข้อขัดข้อง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทัพเรือมีโครงการย้ายหน่วยงานในสังกัดกองทัพเรือบางหน่วยที่ได้รับผลกระทบจากการขึ้นลงของเครื่องบิน รวมทั้งเส้นทางผ่านของรถไฟความเร็วสูง เพื่อให้สนามบินอู่ตะเภาได้ใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเต็มที่ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถใช้ประโยชน์ด้านความมั่นคงเมื่อมีเหตุฉุกเฉินหรือสถานการณ์วิกฤตหรือเกิดเหตุภัยพิบัติเกิดขึ้นได้ด้วย

(๑๑) กรณีเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหมนั้น โดยหลักจะเป็นเงินรายรับจากสถานพยาบาลหรือจากการศึกษา ซึ่งจะมีระเบียบวิธีการในการใช้จ่าย การรายงานการใช้จ่าย และการตรวจสอบ ซึ่งสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายได้ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่

(๑๒) กองทัพทุกเหล่าทัพได้จัดสวัสดิการกำลังพลในลักษณะเดียวกับการจัดสวัสดิการของต่างประเทศ และได้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยในการใช้จ่ายจะมีคณะกรรมการในการกำกับดูแล มีการรายงาน และตรวจสอบการใช้จ่ายจากหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอก เพื่อให้มีการใช้จ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแต่ละส่วนกำลังพล

(๑๓) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกองทัพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีเป้าหมายที่จะลดกำลังพลลงจำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ นาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี ซึ่งจะทำให้สามารถลดงบประมาณได้ จำนวนประมาณ ๒,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ สาเหตุที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเป็นระยะเวลานาน เนื่องจากไม่สามารถที่จะปลดกำลังพลออกได้ทันที แต่จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อมีการเกษียณอายุราชการไปจำนวนหนึ่งก็จะบรรจุเข้ามาทดแทนให้น้อยลง รวมทั้งจะแต่งตั้งบรรจุใหม่ให้น้อยลง ส่วนทหารกองประจำการที่เรียกเข้ากองประจำการทุกปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น มีทหารกองประจำการ จำนวนประมาณ ๗๕,๐๐๐ คน ซึ่งมาจากการรับสมัคร



จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และมาจากการตรวจเลือก จำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ คน ทั้งนี้ ในอนาคตจะมีการประชาสัมพันธ์ให้มีการสมัครมากขึ้น โดยผู้ที่สมัครเข้ามาจะได้รับสิทธิ ในการสอบคัดเลือกเป็นนักเรียนนายสิบหรือการให้สิทธิอื่น ๆ เพื่อจูงใจให้ทหารกองเกิน สมัครเข้าเป็นทหารกองประจำการมากขึ้น

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาศักยภาพและเตรียมกำลังพล ของกองทัพเพื่อให้มีความสมบูรณ์พร้อมรองรับสถานการณ์ความมั่นคงภายในที่มีอยู่ อย่างจำกัด เพื่อป้องกันตนเอง พิทักษ์รักษาสถาบันหลักของประเทศ ปกป้องผลประโยชน์ชาติ ดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน พัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชน ทั้งนี้ ตามหน้าที่ ความรับผิดชอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมจะใช้งบประมาณให้เป็นไปอย่างคุ้มค่ามากที่สุด โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติ และความมั่นคงของชาติเป็นสำคัญ

### ๓.๓ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมารัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีได้สูงกว่า ที่ประมาณการไว้ อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่รัฐบาลจัดเก็บภาษีได้ลดลง เนื่องจาก ๑) การลดอัตรา ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ๒) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้ต้อง ปิดประเทศ งดรับนักท่องเที่ยว และยกเว้นภาษีเงินได้จากการนำเข้าและการบริจาคมยา เวชภัณฑ์ต่าง ๆ ที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาดังกล่าว ๓) การขยายเวลาชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และการผ่อนชำระหนี้ ๔) การหักภาษี ณ ที่จ่าย ที่มีจำนวนลดน้อยลง ๕) การส่งเสริม การออมระยะยาว ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อทดแทนการขาดดุล อย่างไรก็ตาม รัฐบาลคาดว่าจะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะสามารถจัดเก็บภาษีได้ตามที่ประมาณการไว้

(๒) คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ถึง วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

(๓) รัฐบาลจะรักษาวินัยการเงินการคลังให้มีความเหมาะสม ทำให้เกิดความยั่งยืน ทางการคลัง โดยมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้มากขึ้น

(๔) หลายปีที่ผ่านมาผู้ที่กู้เงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เมื่อจบการศึกษาแล้วไม่มีงานทำ หรือติดขัดเรื่องค่าใช้จ่าย ซึ่งนายกรัฐมนตรีเล็งเห็นความสำคัญ ของปัญหานี้จึงได้กำชับว่า หนี้ค่าปรับและหนี้ดอกเบี้ยที่มีการฟ้องคดีในศาล หากสามารถ ยกให้เป็นประโยชน์แก่ผู้กู้ ก็ขอให้พิจารณาเป็นกรณีพิเศษ ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรึกษาหารือ ร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องว่า หากสามารถช่วยเหลือผู้กู้ได้ก็จะให้การช่วยเหลือ นอกจากนี้ จะได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อรัฐสภา เพื่อผ่อนปรนภาระหนี้และช่วยเหลือนักเรียนอีกด้วย



### ๓.๔ ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่อง Gastronomy Tourism โดยจะทำให้ประเทศไทยเป็นที่รู้จักด้านอาหาร กีฬา การท่องเที่ยว ซึ่งมีส่วนช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ

### ๓.๕ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การท่องเที่ยวของประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างมากเพราะต้องปิดประเทศ อย่างไรก็ตามขณะนี้สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มคลี่คลายแล้วและเริ่มมีการเปิดประเทศอีกครั้ง โดยเริ่มจากจังหวัดภูเก็ตหรือภูเก็ตแซนด์บ็อกซ์ (Phuket Sandbox) ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ จากนั้นจึงเริ่มมีเทสแอนด์โก (Test & Go) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเริ่มเข้ามายังประเทศไทยแล้วจำนวนประมาณ ๔๓๐,๐๐๐ คน ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นของการท่องเที่ยวในประเทศภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้คาดการณ์ว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยจำนวนประมาณ ๑,๓๑๐,๐๐๐ คน ภายหลังการยกเลิกระบบเทสแอนด์โก (Test & Go) และในปีนี้อาจจะเพิ่มอีกจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ คน ถึง ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ คน อย่างไรก็ตาม ในระยะต่อไปจะมีการพิจารณายกเลิกระบบ Thailand Pass ด้วย

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ให้ความสำคัญกับเรื่อง Soft Power เช่น การนำมโนราห์มาจัดแสดงในเวทีการแสดง World Expo และ Sport Tourism โดยเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างกีฬาและการท่องเที่ยวผ่านการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การจัด Motor GP การจัดการแข่งขันวิ่งเทรล World Mountain & Trail Running Championships ที่จะจัดขึ้นที่ดอยอินทนนท์ จังหวัดเชียงใหม่ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งจะทำให้มีรายได้เข้าประเทศเป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหวังว่าทั้งภาครัฐและภาคเอกชนจะร่วมมือกันทำให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

### ๓.๖ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการสังคมและการรักษาพยาบาลให้แก่ประชาชนโดยจำแนกตามกลุ่มได้ ดังนี้

๑) กลุ่มเด็กแรกเกิดอายุ ๐ ปี ถึง ๖ ปี จำนวนประมาณ ๒,๕๘๐,๐๐๐ คน โดยจะสนับสนุนเบี้ยเด็กแรกเกิด จำนวนประมาณ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ซึ่งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นมา รัฐบาลได้จ่ายเงินดังกล่าวให้แก่บิดามารดาของเด็กที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี ไปแล้ว



๒) กลุ่มเด็กวัยเรียน จำนวนประมาณ ๑๐,๗๗๐,๐๐๐ คน โดยการจัดโครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี เริ่มตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน และจัดกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อช่วยเหลือกลุ่มนักเรียนยากจนและยากจนพิเศษจำนวนประมาณ ๒,๖๒๐,๐๐๐ คน

๓) กลุ่มผู้สูงอายุ จำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยแบ่งออกเป็นช่วงอายุระหว่าง ๖๐ ปี ถึง ๖๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ช่วงอายุระหว่าง ๗๐ ปี ถึง ๗๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๗๐๐ บาท (เจ็ดร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ช่วงอายุระหว่าง ๘๐ ปี ถึง ๘๙ ปี จะจ่ายเงินให้จำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน และช่วงอายุ ๙๐ ปี ขึ้นไป จะจ่ายเงินให้จำนวน ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือน นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซมบ้านให้แก่ผู้สูงอายุจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน อีกด้วย

๔) กลุ่มผู้ด้อยโอกาส จะได้รับสวัสดิการ เช่น โครงการบัตรสวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและลดค่าก๊าซหุงต้มผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เงินสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง บ้านพอเพียงชนบทและบ้านมั่นคง ซึ่งเป็นการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

นอกจากข้อ ๑) ถึง ข้อ ๔) แล้ว รัฐบาลยังจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนด้วย เช่น เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ลูกจ้างแรงงานที่เข้าสู่ระบบประกันสังคมกรณีทุพพลภาพให้ได้รับเงินทดแทนจากการขาดรายได้จากเดิมร้อยละ ๕๐ เป็นร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง และเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีคลอดบุตร โดยให้ได้รับเงินสงเคราะห์การหยุดงานเพื่อการคลอดบุตรร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้าง จากจำนวน ๙๐ วัน เป็น ๙๘ วัน ค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และหมอประจำบ้าน โดยได้ปรับค่าตอบแทนจากจำนวนประมาณ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน เป็นจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือน

(๒) การตั้งงบประมาณสำหรับค่าปลงศพ จะดำเนินการเบิกจ่ายตามจำนวนผู้เสียชีวิต ซึ่งไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และหากมีการค้างค่าใช้จ่ายก็จะดำเนินการเบิกจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๓) การจัดสรรงบประมาณถัวหน้ายังคงไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ เพราะต้องจัดสรรงบประมาณมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๔) ปัจจุบันรัฐบาลได้มุ่งเน้นตรึงค่าครองชีพให้แก่ประชาชน โดยการนำงบประมาณที่ไม่จำเป็นไปสนับสนุนการดำเนินการในส่วนนี้



### ๓.๗ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

#### (๑) ประเด็นการแก้ปัญหาด้านการคมนาคมในภาพรวม

๑) เนื่องจากระบบการขนส่งสาธารณะภายในเมืองมีไม่เพียงพอและขาดประสิทธิภาพ ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ต้องใช้รถยนต์เป็นพาหนะในการเดินทางจึงทำให้การจราจรติดขัด ไม่สามารถวางแผนการเดินทางได้ และเกิดมลพิษฝุ่น PM 2.5 ส่วนระบบการขนส่งระหว่างเมืองนั้นจะใช้การขนส่งทางถนนโดยรถบรรทุกเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งทำให้เกิดการจราจรติดขัดเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ยังทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนนเป็นประจำอีกด้วย ดังนั้น กระทรวงคมนาคม จะพยายามดำเนินการขับเคลื่อนระบบการขนส่งสาธารณะภายในเมืองให้มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และกำหนดราคาค่าโดยสารให้มีความเหมาะสม เพื่อจูงใจให้ประชาชนใช้รถไฟฟ้าในการเดินทางสัญจรเป็นหลัก ตามด้วยรถเมล์ขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าและเรือโดยสารขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาการจราจรติดขัดได้ ส่วนระบบการขนส่งระหว่างเมืองนั้น จะสนับสนุนให้ดำเนินการโดยระบบรางเป็นหลักเพราะมีต้นทุนในการขนส่งน้อยกว่าการขนส่งด้วยรถบรรทุก และมีโอกาสเกิดอุบัติเหตุน้อยกว่า นอกจากนี้ จะดำเนินการจัดทำศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าเพื่อเป็นศูนย์รวมและกระจายสินค้าไปในทุกภูมิภาคอีกด้วย

๒) สำหรับการขนส่งระหว่างภูมิภาคนั้นพบว่า ขาดการจัดระเบียบที่เหมาะสม จึงทำให้การจราจรบริเวณชายแดนติดขัด ลำช้า และเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ ดังนั้น จึงต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการจัดให้มีศูนย์ขนส่งสินค้าชายแดนและระบบโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ ทั้งตามแนวชายฝั่งทะเลและบนบก เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมต่อระหว่างประเทศ อย่างไร้รอยต่อ จัดทำโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP) เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในด้านโลจิสติกส์ของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างแท้จริง

๓) ประเทศไทยยังไม่สามารถใช้ประโยชน์จากความเร็วที่เปรียบด้านภูมิศาสตร์ที่อยู่ในเส้นทางเดินเรือระดับโลกเพื่อทำการเชื่อมโยงการขนส่งระดับโลก และท่าอากาศยานระหว่างประเทศยังพัฒนาไม่เต็มศักยภาพจึงทำให้สูญเสียโอกาสในทางเศรษฐกิจ

ดังนั้น จึงต้องเร่งพัฒนาโครงการ Land Bridge โดยการยกระดับท่าเรือแหลมฉบัง ให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้นและให้มีกองเรือพาณิชย์แห่งชาติของไทย เพื่อเชื่อมโยงระหว่างทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจการขนส่งสินค้าระดับโลก ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างมหาศาล นอกจากนี้ จะต้องยกระดับและเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานของประเทศไทยเพื่อให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกซึ่งจะช่วยให้มีนักท่องเที่ยวและนักลงทุนเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากอีกด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๑) ถึงข้อ ๓) เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และเป็นการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง มติคณะรัฐมนตรี และหลักธรรมาภิบาล เพื่อประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติอย่างแท้จริง



## (๒) ประเด็นการการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

### ของกระทรวงคมนาคม

๑) กระทรวงคมนาคมตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยยึดหลักการแก้ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน สร้างโอกาส สร้างรายได้ และสร้างความปลอดภัยในการเดินทาง

๒) กระทรวงคมนาคมมีงบลงทุน ๔ ด้าน ประกอบด้วย การคมนาคมทางถนน ทางน้ำ ทางอากาศ และทางราง โดยมีการกระจายงบประมาณไปยังทุกภูมิภาคทั่วทั้งประเทศ

๓) การก่อสร้างถนนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจะพิจารณาถึงการกระจายตัวของประชากรในแต่ละภูมิภาค ลักษณะความเสียหายของทางหลวง ปริมาณการจราจร รวมถึงสภาพการจราจรว่าติดขัดหรือไม่ การเพิ่มความปลอดภัยและลดอุบัติเหตุในการใช้เส้นทาง และการส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจให้แก่ท้องถิ่นและประชาชน โดยภาคกลางมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๓๐ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๓๒.๓๐ ภาคเหนือมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๙.๕๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๙.๙๔ ภาคตะวันตกมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๕.๒๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๕.๙๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๓๒.๙๙ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๒๙.๗๐ ภาคตะวันออกมีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๗.๓๘ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๙.๔๑ และภาคใต้มีประชากรจำนวนประมาณร้อยละ ๑๔.๓๕ ของประเทศ จึงจัดสรรงบประมาณให้จำนวนประมาณร้อยละ ๑๒.๗๔

๔) เครือข่ายคมนาคมของจังหวัดบุรีรัมย์ไม่ได้รับงบประมาณมากกว่าจังหวัดอื่นเป็นพิเศษ แต่เป็นเพราะจังหวัดบุรีรัมย์มีกิจกรรมที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวระดับโลก สร้างรายได้ให้ประเทศ ไม่ว่าจะมีส่วนแข่งขันระดับโลก การสร้างสนามกีฬาระดับโลก และกิจกรรมอื่น ๆ ทำให้มีประชาชน นักท่องเที่ยว และนักกีฬา เดินทางมายังจังหวัดบุรีรัมย์เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ หากย้อนไปในอดีตตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะพบว่าเครือข่ายคมนาคมของจังหวัดบุรีรัมย์มีไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับจังหวัดอื่น ๆ

### (๓) ประเด็นแผนพัฒนารถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (Urban Mall Transit)

กระทรวงคมนาคมจะพัฒนาระบบทางรางเพื่อแก้ปัญหาการเดินทางให้แก่ประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยดำเนินโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนจำนวน ๒๗ เส้นทาง ๑๔ สี เป็นระยะทางประมาณ ๕๕๔ กิโลเมตร ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ดังนี้



๑) เส้นทางที่เปิดให้บริการแล้ว จำนวน ๑๑ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๒๑๒ กิโลเมตร เช่น สายสีเขียววิ่งจากหมอชิตไปจังหวัดสมุทรปราการ หมอชิตไปสะพานใหม่ และคูคตไปสนามกีฬาแห่งชาติไปบางบัว สายสีน้ำเงินวิ่งจากบางซื่อไปหัวลำโพง หัวลำโพงไปบางแค บางซื่อไปท่าพระ แอร์พอร์ตเรย์ลิ่งค์ไปพญาไทและสุวรรณภูมิ สายสีม่วงวิ่งจากบางใหญ่ไปเตาปูน สายสีทองวิ่งจากกรุงธนบุรีไปคลองสาน สายสีแดงเข้มวิ่งจากบางซื่อไปรังสิต สายสีแดงอ่อนวิ่งจากบางซื่อไปตลิ่งชัน สายสีชมพูวิ่งจากแครายไปมีนบุรี ศิริราชและเมืองทองธานี สายสีเหลืองวิ่งจากลาดพร้าวไปสำโรง แยกรัชดา ลาดพร้าวและแยกรัชโยธิน และสายสีส้มวิ่งจากศูนย์วัฒนธรรมไปมีนบุรี

๒) เส้นทางที่อยู่ระหว่างเร่งรัดดำเนินการ จำนวน ๓ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๙๓ กิโลเมตร เช่น สายสีม่วงวิ่งจากเตาปูนไปราษฎร์บูรณะ สายสีแดงอ่อนวิ่งจากบางซื่อไปหัวหมาก ตลิ่งชัน และศาลายา และจากตลิ่งชันไปศิริราช สายสีแดงเข้มวิ่งจากบางซื่อไปหัวลำโพง รังสิต และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ศูนย์รังสิต สายสีส้มวิ่งจากบางขุนนนท์ไปศูนย์วัฒนธรรม

๓) เส้นทางที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๑๒๓ กิโลเมตร เช่น สายสีเขียววิ่งจากคูคตไปลำลูกกา สายสีเขียวเข้มวิ่งจากสมุทรปราการไปบางปู สายสีแดงเข้มวิ่งจากหัวลำโพงไปวงเวียนใหญ่และมหาชัย สายสีน้ำตาลวิ่งจากแครายไปลำสาตี สายสีฟ้าวิ่งจากดินแดงไปสาทร สายสีน้ำเงินวิ่งจากบางแคไปพุทธมณฑลสาย ๔ สายสีทองวิ่งจากคลองสานไปถนนประชาธิปไตย สายสีเทาวิ่งจากวัชรพลไปท่าพระ

#### (๔) ประเด็นแผนพัฒนารถไฟรางคู่

๑) การพัฒนารถไฟรางคู่ระยะทางประมาณ ๓,๒๐๐ กิโลเมตร เป็นแผนงานที่จะดำเนินการเพื่อรองรับการขนส่งสินค้า ลดต้นทุนการขนส่ง และเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๘ ทั้งนี้ ปัจจุบันสามารถดำเนินการก่อสร้างรถไฟรางคู่เสร็จแล้วจำนวน ๔ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๕๖๘ กิโลเมตร เช่น รถไฟรางคู่เส้นทางจังหวัดลพบุรีไปปากน้ำโพ จังหวัดนครปฐมไปหัวหิน และหัวหินไปจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปชุมพร รวมระยะทางประมาณ ๑,๑๑๑ กิโลเมตร หรือร้อยละ ๒๗.๔๗ ของระยะทางที่ต้องดำเนินการทั้งหมด

๒) คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้มีการก่อสร้างรถไฟรางคู่เพิ่มอีก ๒ เส้นทาง ระยะทางประมาณ ๖๗๘ กิโลเมตร ได้แก่ เส้นทางภาคเหนือจากเด่นชัยไปจังหวัดเชียงราย ระยะทาง ๓๒๓ กิโลเมตร และเส้นทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลางไปชายแดนที่จังหวัดมุกดาหาร คือ บ้านไผ่ไปมุกดาหารและจังหวัดนครพนม ระยะทาง ๓๕๕ กิโลเมตร

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังพิจารณาอนุมัติให้มีการก่อสร้างเพิ่มเติมจากที่มีอยู่เดิมอีก ๗ เส้นทาง เช่น เส้นทางจังหวัดขอนแก่นไปจังหวัดหนองคาย ระยะทางประมาณ ๑๖๗ กิโลเมตร เส้นทางชุมทางถนนจิระไปจังหวัดอุบลราชธานี ระยะทางประมาณ ๓๐๘ กิโลเมตร เส้นทางจังหวัดชุมพรไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๑๖๘ กิโลเมตร เส้นทางจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปชุมทางหาดใหญ่และจังหวัดสงขลา ระยะทางประมาณ ๓๒๑ กิโลเมตร เส้นทาง



ปากน้ำโพไปเด่นชัย ระยะทางประมาณ ๒๘๕ กิโลเมตร เส้นทางชุมทางหาดใหญ่ไปปาดังเบซาร์ ระยะทางประมาณ ๔๕ กิโลเมตร และเส้นทางเด่นชัยไปจังหวัดเชียงใหม่ ระยะทางประมาณ ๑๘๙ กิโลเมตร

### (๕) ประเด็นโครงการรถไฟความเร็วสูง (High Speed Rail)

๑) กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดหนองคาย เพื่อเชื่อมต่อกับรถไฟความเร็วสูงของสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยแบ่งเส้นทางออกเป็น ๓ ช่วง ได้แก่ ช่วงที่ ๑ กรุงเทพมหานครไปจังหวัดนครราชสีมา ระยะทางประมาณ ๑๕๓ กิโลเมตร ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างและคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ช่วงที่ ๒ จังหวัดนครราชสีมาไปจังหวัดหนองคาย ระยะทางประมาณ ๓๕๖ กิโลเมตร ปัจจุบันดำเนินการออกแบบเส้นทางเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) คาดว่า จะสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๗๑ ช่วงที่ ๓ จังหวัดหนองคายไปเวียงจันทน์ ระยะทางประมาณ ๑๖ กิโลเมตร โดยเป็นเส้นทางที่อยู่ในประเทศไทยประมาณ ๔ กิโลเมตร ประกอบด้วยสะพานประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร ส่วนระยะทางที่เหลืออีกประมาณ ๑๐.๕ กิโลเมตรอยู่ในพื้นที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือร่วมกันระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว

๒) โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ได้แก่ สนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ และสนามบินอุตะเถา ระยะทางประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรื้อย้ายสิ่งกีดขวางและเวนคืนที่ดิน คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นปีที่โครงการระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เริ่มดำเนินการ ซึ่งจะสามารถสร้างประโยชน์ในเรื่องของการสร้างงานตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain)

๓) การก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงจากกรุงเทพมหานครไปจังหวัดพิษณุโลก ระยะทางประมาณ ๓๘๐ กิโลเมตร กรุงเทพมหานครไปหัวหิน ระยะทางประมาณ ๒๑๑ กิโลเมตร อยู่ในระหว่างการทบทวนและศึกษาการดำเนินโครงการดังกล่าว ส่วนเส้นทางจังหวัดพิษณุโลกไปจังหวัดเชียงใหม่ ระยะทางประมาณ ๒๘๘ กิโลเมตร จากหัวหินไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๔๒๔ กิโลเมตร และจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปปาดังเบซาร์ ระยะทางประมาณ ๓๓๕ กิโลเมตร อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์

### (๖) ประเด็นการขนส่งทางถนน

๑) โครงการสร้างถนนเพื่อเชื่อมต่อระหว่างเมืองที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ เช่น ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอินไปจังหวัดนครราชสีมา (M6) มีระยะทางประมาณ ๑๙๖ กิโลเมตร ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการได้บางส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และจะเปิดให้บริการได้ครบทั้งโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๗





๒) ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่ไปจังหวัดกาญจนบุรี (M81) ระยะทางประมาณ ๙๖ กิโลเมตร เป็นเส้นทางที่จะเดินทางสู่ภาคตะวันตกสามารถเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาได้ในอนาคต โดยจะเร่งรัดการก่อสร้างให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และจะเปิดให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณที่พักริมทางซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๓) โครงการข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP) เป็นการเชื่อมต่อระหว่างถนนมอเตอร์เวย์ รถไฟรางคู่ และรถไฟความเร็วสูงเข้าด้วยกัน รวมจำนวน ๑๐ เส้นทาง เช่น เส้นทางจากจังหวัดเชียงรายไปจังหวัดนครราชสีมา เส้นทางจากจังหวัดหนองคายไปจังหวัดชลบุรี และเส้นทางจากจังหวัดบึงกาฬไปจังหวัดสุรินทร์ อีกทั้งในปัจจุบันกำลังดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๕ จากจังหวัดบึงกาฬไปแขวงบอลิคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งจะสามารถเดินทางจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวไปสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามได้ เส้นทางจากภาคตะวันออกไปยังภาคตะวันตก ได้แก่ เส้นทางจากจังหวัดตราดไปจังหวัดนครพนม เส้นทางจากจังหวัดกาญจนบุรีไปจังหวัดอุบลราชธานี เส้นทางจากจังหวัดกาญจนบุรีไปจังหวัดสระแก้ว เส้นทางจากจังหวัดชลบุรีไปจังหวัดตราด เส้นทางจากจังหวัดชุมพรไปจังหวัดระนอง และเส้นทางจากจังหวัดภูเก็ตไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔) การดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษสายบางปะอินไปจังหวัดสระบุรี และจังหวัดนครราชสีมา ระยะทางประมาณ ๑๙๖ กิโลเมตร มีการลงนามในสัญญาทั้งหมด ๔๐ สัญญา ปัจจุบันดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๕ สัญญา ทั้งนี้ ปัญหาอุปสรรคที่พบในการก่อสร้าง เช่น สภาพพื้นที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมทำให้ต้องมีการปรับปรุงรูปแบบทางวิศวกรรมให้สอดคล้องกับสภาพทางกายภาพพื้นที่ในปัจจุบัน ต้องมีการปรับรูปแบบตามโครงการที่ตัดผ่าน ต้องปรับรูปแบบการก่อสร้างเพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้มีการแต่งตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทางด้านวิศวกรรม ประกอบด้วยคณาจารย์และผู้ทรงคุณวุฒิจากมหาวิทยาลัย สถาบันการศึกษา สภาวิศวกร และวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาศึกษาและหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว และคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๕) ประเทศไทยมีถนนระยะทางประมาณ ๗๐๓,๐๗๑ กิโลเมตร ซึ่งถนนแต่ละสายจะมีหลายหน่วยงานดูแลรับผิดชอบ เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ในการดูแลบำรุงรักษาถนนสายต่าง ๆ นั้น จะพิจารณาจากปริมาณการจราจรและน้ำหนักบรรทุกที่วิ่งผ่านทาง จึงทำให้งบประมาณในการซ่อมบำรุงรักษาถนนแต่ละเส้นแตกต่างกันไป



๖) กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการสร้างความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของประชาชน โดยดำเนินการศึกษาร่วมกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อพัฒนาความปลอดภัยทางถนน เช่น การติดตั้งแบรีเออร์คอนกรีตหุ้มด้วยยางพารา (RFB) แทนเกาะสี่ ซึ่งดำเนินการได้ประมาณร้อยละ ๑๐ แล้ว และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จะของบประมาณเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการดังกล่าวอีกประมาณร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ คาดว่าจะใช้เวลาอีกประมาณ ๓ ปี ถึง ๔ ปี ก็จะแล้วเสร็จ และจะสามารถช่วยลดอุบัติเหตุทางถนนได้

### (๓) ประเด็นการขนส่งทางน้ำ

๑) กระทรวงคมนาคมได้เร่งดำเนินการโครงการพัฒนาท่าเรือที่สำคัญของประเทศไทยจำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ซึ่งจะสามารถรองรับการขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์จากเดิมจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ ตู้ต่อปี เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ ตู้ต่อปี ทั้งนี้ คาดว่าโครงการดังกล่าวจะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ซึ่งจะช่วยเพิ่มปริมาณในการขนถ่ายก๊าซธรรมชาติและสินค้าประเภทของเหลวที่ใช้สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมีจากเดิมจำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี เป็นจำนวนประมาณ ๓๑,๐๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี

๒) โครงการ Land bridge เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านคมนาคมเพื่อเชื่อมทะเลอ่าวไทยและทะเลอันดามันบริเวณท่าเรือน้ำลึกในจังหวัดชุมพรและจังหวัดระนอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ขนาดใหญ่ และเชื่อมต่อเข้ากับโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-MAP)

### (๔) ประเด็นการขนส่งทางอากาศ

๑) กระทรวงคมนาคมกำลังดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ โดยการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารจากจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ คนต่อปี เป็นจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ คนต่อปี ขยายรันเวย์ในสนามบินสุวรรณภูมิจาก ๒ รันเวย์ เป็น ๓ รันเวย์ และในอนาคตจะเพิ่มเป็น ๔ รันเวย์

๒) เมื่อประเทศไทยเปิดประเทศอีกครั้งหลังจากที่ต้องปิดประเทศ เพราะสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขณะนี้ มีผู้โดยสารชาวต่างชาติเดินทางมายังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพิ่มสูงขึ้นจากเดิม โดยเฉพาะเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ มีผู้โดยสารชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาในประเทศไทยแล้วจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน

## ๓.๘ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้รับจัดสรรงบประมาณใกล้เคียงกับปีงบประมาณที่ผ่านมา ทั้งนี้ การปรับเพิ่มงบประมาณให้แก่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถกระทำได้ แต่จะเป็นภาระต้องลงทุนเพราะปีนี้มีข้อจำกัดในเรื่องรายได้ที่เกิดจากภาวะเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีสามารถใช้จ่ายดำเนินโครงการที่ดีได้หลายโครงการ สามารถขับเคลื่อนพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล



ให้เข้มแข็ง ทั้งนี้ ในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลก็ไม่ได้ใช้เฉพาะงบประมาณในส่วนของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น แต่นำรายได้ที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เรียกเก็บจากผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมมาใช้ด้วย

(๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินโครงการขยายอินเทอร์เน็ตไปในทุกหมู่บ้านและทุกตำบลทั่วประเทศเพื่อกระจายความเจริญ เช่น โครงการเน็ตประชารัฐของรัฐบาล โครงการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (Universal Service Obligation: USO) ของ กสทช. ซึ่งปัจจุบันในหมู่บ้านหรือตำบลเกือบทุกพื้นที่มีอินเทอร์เน็ตเข้าถึง และบางจุดมีไวไฟ (WiFi) ฟรี เพื่อให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ปัจจุบันประชาชนเข้าถึงอินเทอร์เน็ตแล้วประมาณร้อยละ ๘๐ ส่งผลให้มีธุรกิจออนไลน์ และการโอนเงินออนไลน์เป็นเรื่องปกติในชีวิตประจำวัน และทำให้การทำธุรกิจและการทำงานในด้านเศรษฐกิจดิจิทัลเติบโตอย่างแข็งแกร่ง โดยรัฐบาลตั้งเป้าหมายว่าอีก ๕ ปีข้างหน้า จะผลักดันให้เศรษฐกิจดิจิทัลมีส่วนร้อยละ ๓๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP)

(๓) โครงการพัฒนาระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (Government Data Center and Cloud Service: GDCC) เป็นโครงการที่สร้างระบบคลาวด์ให้แก่หน่วยงานภาครัฐเพื่อใช้ในการจัดเก็บข้อมูลในคลาวด์กลางภาครัฐ ซึ่งจะทำให้การบริการด้านข้อมูลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและความปลอดภัย อันเป็นการยกระดับการให้บริการข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นรัฐบาลดิจิทัลที่บริการประชาชนได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ซึ่งปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐ ๘๗๖ หน่วยงานที่ได้เข้าร่วมใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐแล้ว

(๔) กิจกรรมการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) โดยการขยายเส้นทางและความจุโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำให้มีเครือข่ายในการส่งต่อสัญญาณข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็ว และทำให้ค่าใช้จ่ายในการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงลดลง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

(๕) ในช่วงหลายสิบปีที่ผ่านมา มีสายเคเบิลพาดผ่านบนเสาไฟฟ้าจำนวนมาก เช่น สายโทรศัพท์ สายเคเบิลทีวี และสายอินเทอร์เน็ต ซึ่งร้อยละ ๗๐ ไม่ได้ใช้งานแล้ว ทำให้เกิดปัญหาทางทัศนียภาพ ดังนั้น รัฐบาลจึงพยายามเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการจัดระเบียบสายเคเบิลทีวีหรือสายอินเทอร์เน็ตโดยไม่ใช้เงินของรัฐบาล แต่เป็นการลงทุนจากภาคเอกชนที่ได้รับสัมปทาน

(๖) การสร้างธุรกิจใหม่ในด้านดิจิทัล เช่น โครงการ Thailand Digital Valley ในพื้นที่โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ได้รับงบประมาณในการสร้างอาคารเพื่อเป็นศูนย์ลงทุนวิจัยให้นักธุรกิจชาวไทยและชาวต่างประเทศสามารถเข้าพื้นที่ในการทำธุรกิจ ซึ่งจะทำให้ธุรกิจด้านดิจิทัลมีการให้บริการที่ทันสมัย ทำให้เกิดการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างดิจิทัลให้ก้าวหน้า อย่างไรก็ตาม ใดๆ ก็ดี จะต้องมีการส่งเสริมการลงทุนและแก้ไขกฎหมายบางฉบับให้สอดคล้องกับการลงทุนด้วย



(๗) รัฐบาลมีการส่งเสริมนักกีฬาอีสปอร์ต (eSports) โดยรับรองให้กีฬาอีสปอร์ตเป็นกีฬาตามกฎหมาย ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่นักกีฬาอาชีพและทำให้เกิดธุรกิจด้านกีฬาอีสปอร์ตอีกด้วย

(๘) รัฐบาลพยายามแก้ไขปัญหากรณีประชาชนถูกหลอกลวงจากแก๊งคอลเซ็นเตอร์ โดยจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนผ่านช่องทางออนไลน์ โดยประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งมีหน่วยงานที่รับเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งความออนไลน์เช่นเดียวกัน ส่วนกรณีที่มีการหลอกลวงประชาชนให้ซื้อสินค้าออนไลน์นั้น รัฐบาลได้นำพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาบังคับใช้ เพื่อแก้ไขปัญหาธุรกิจผิดกฎหมายและร้านค้าที่หลอกลวงประชาชน

(๙) รัฐบาลประกาศบังคับใช้พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อคุ้มครองการลงทุนของประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยจากการถูกหลอกลวงให้ลงทุนและซื้อขายคริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) ซึ่งพระราชกำหนดฉบับดังกล่าวจะสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนว่าจะไม่ถูกหลอกลวง การลงทุนและซื้อขายคริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) จะกระทำผ่านบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ติดตามเรื่องดังกล่าวมาโดยตลอด และขอเตือนนักลงทุนที่จะเก็งกำไรจากการซื้อขายดังกล่าวว่าอาจต้องเผชิญกับความเสียหายและความผันผวน ดังนั้น ต้องศึกษาข้อมูลให้ดีก่อนที่จะลงทุน

(๑๐) เพื่อดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยในการใช้งานระบบคอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้นำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ โดยมีหน่วยงานกำกับดูแลเรื่องนี้โดยเฉพาะเพื่อทำหน้าที่วางระเบียบกำหนดโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ และกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่มีข้อมูลสำคัญต้องมีระบบในการป้องกันที่มีมาตรฐาน มีการเฝ้าระวังภัยคุกคาม และมีการร่วมมือประสานงานกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องความมั่นคงปลอดภัยในการใช้งานระบบคอมพิวเตอร์

(๑๑) รัฐบาลดำเนินการให้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อคุ้มครองสิทธิในข้อมูลของประชาชน เช่น ชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ รสนิยม ในการซื้อสินค้า ประวัติการรักษาพยาบาล ข้อมูลสุขภาพ และพฤติกรรมต่าง ๆ ของบุคคล เนื่องจากที่ผ่านมาเมื่อประชาชนติดต่อกับร้านค้าเพื่อซื้อสินค้าออนไลน์หรือทำธุรกรรมต่าง ๆ จะมีการเก็บข้อมูลไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ และมักมีการนำข้อมูลเหล่านั้นไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว จะทำให้ร้านค้าธุรกิจ องค์กรต่าง ๆ ต้องเก็บข้อมูลของประชาชนไม่ให้รั่วไหล และหากนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ในทางที่ผิดย่อมมีโทษทางอาญาและต้องเสียค่าปรับ ซึ่งจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในการทำธุรกรรมออนไลน์หรือติดต่อธุรกิจกับองค์กรต่าง ๆ ได้มากยิ่งขึ้น



### ๓.๙ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ปัญหาน้ำเสียและขยะต่าง ๆ นั้น ล้วนส่งผลกระทบต่อ การปลดปล่อย ก๊าซเรือนกระจกทั้งสิ้น ทั้งนี้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ในการประชุมรัฐสภาที่กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศสมัยที่ ๒๖ (COP๒๖) ณ เมืองกลาสโกว์ ประเทศสกอตแลนด์ ว่าประเทศไทย จะก้าวเข้าสู่ภาวะความเป็นกลางทางคาร์บอน หรือ Carbon Neutrality ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการ ปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และได้ให้ความสำคัญ ๓ ประเด็น คือ การจะใช้ไหม้ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และปี ค.ศ. ๒๐๖๕ นั้น ประเทศไทยจะต้องได้รับการสนับสนุน งบประมาณและเทคโนโลยีจากนานาชาติที่เป็นหุ้นส่วนของประเทศไทย และต้องมีการ ถ่ายโอนเทคโนโลยีที่จะช่วยเรื่อง การปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือช่วยกักเก็บก๊าซเรือนกระจก เพิ่มเติมที่ทันสมัย รวมทั้งมีการส่งบุคลากรมาช่วยเสริมสร้างศักยภาพของคนไทยในเรื่องนี้

(๒) รัฐบาลพยายามแก้ไขปัญหาคัดเซาะชายฝั่งมาโดยตลอด โดยได้ตั้ง คณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ อาจารย์ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับเรื่องการกัดเซาะ นักสิ่งแวดล้อมจากภาคส่วนราชการ ทั้งกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง และอีกหลายหน่วยงาน มีหน้าที่ในการกลั่นกรองโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่ามีโครงการใดที่ควรสร้างหรือไม่ควรสร้าง ซึ่งตั้งแต่มีคณะกรรมการชุดนี้ ได้ดำเนินการหยุดยั้งและเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างกำแพงกันคลื่นไปร้อยละ ๙๐ อย่างไรก็ตาม ปัญหาดังกล่าวมีมานานแล้วไม่ใช่เพิ่งเกิดขึ้นในระหว่างรัฐบาลชุดนี้แต่อย่างใด

### ๓.๑๐ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) รัฐบาลพยายามรักษาเสถียรภาพความมั่นคงทางพลังงาน โดยการพยุงราคา พลังงานหรือราคาก๊าซหุงต้มเพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชน โดยการอุดหนุนและสนับสนุนจาก ภาครัฐบางส่วน

(๒) รัฐบาลใช้งบประมาณโดยมุ่งเน้นช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง โดยการอุดหนุนเงิน ในโครงการสวัสดิการแห่งรัฐ การลดค่าไฟครัวเรือน และกิจการขนาดเล็ก ตลอดจนการยกเว้น การเรียกเก็บอัตราไฟฟ้าต่ำสุด

(๓) การปรับเพดานราคาน้ำมันดีเซล โดยมีเป้าหมายอยู่ที่ราคา ๓๕ บาท (สามสิบบาท) ต่อลิตรนั้น เพราะราคาพลังงานเชื้อเพลิงโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งหลายประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ปรับราคาน้ำมันโดยมีต้นทุนอยู่ที่ประมาณ ๔๐ บาท (สี่สิบบาท) ต่อลิตร แต่เนื่องจากประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงการฟื้นฟูประเทศหลังจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงไม่สามารถปรับราคาสูงขึ้นเหมือนประเทศ ในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ อย่างไรก็ดี หากเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว จะเห็นได้ว่า ราคาน้ำมันดีเซลของประเทศไทยยังอยู่ในระดับที่ไม่สูงมากนัก ซึ่งการกำหนดราคาน้ำมันดีเซล ในอัตราดังกล่าวเป็นการรักษาสมดุลในการปรับกลไกราคาให้สอดคล้องกับกลไกตลาดเสรี และเป็น การดูแลการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและช่วยเหลือภาคประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๔) รัฐบาลไม่เพิ่มเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพราะราคาน้ำมันดีเซลในขณะนั้นยังมีราคาไม่สูงมาก หากมีการเพิ่มเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะทำให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อยู่แล้วต้องเดือดร้อนมากยิ่งขึ้น

### ๓.๑๑ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

#### (๑) ประเด็นภาวะเงินเฟ้อและสินค้าราคาแพง

๑) ปัญหาราคาสินค้าในประเทศสูงขึ้นเนื่องจากราคาน้ำมันแพงนั้น กรณีดังกล่าวไม่ได้เกิดขึ้นเฉพาะประเทศไทยเท่านั้น หากแต่เกิดขึ้นทั่วโลก ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบราคาน้ำมันในช่วงเวลาเดียวกันระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะพบว่า ราคาน้ำมันของสหรัฐอเมริกาปรับเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๕๙ ถึงร้อยละ ๖๐ ซึ่งทั้งหมดที่กล่าวมานี้ส่งผลต่อต้นทุนการผลิตสินค้าและการขนส่งสินค้าจึงทำให้ราคาสินค้าทั่วโลกเพิ่มสูงขึ้น และในขณะเดียวกันก็ทำให้ตัวเลขเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นด้วย

อย่างไรก็ดี กรณีของประเทศไทยถือว่าตัวเลขเงินเฟ้ออยู่ในเกณฑ์ที่ดีที่เป็นเช่นนี้เพราะกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้ระบุไว้ในรายงาน WORLD ECONOMIC OUTLOOK เดือนเมษายน ๒๕๖๕ ว่า ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อต่ำ โดย IMF ได้แบ่งกลุ่มประเทศออกเป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อสูงเกินร้อยละ ๕๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๕๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๑๐ ถึงร้อยละ ๒๐ กลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อร้อยละ ๕ ถึงร้อยละ ๑๐ และกลุ่มประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อที่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ซึ่งประเทศไทยอยู่ในกลุ่มนี้ นอกจากนี้ จากการจัดลำดับประเทศที่มีภาวะเงินเฟ้อจากทั้งหมด ๑๙๒ ประเทศ ประเทศไทยอยู่ลำดับที่ ๑๖๓ เท่านั้น

๒) สินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชนที่ไม่ได้มีการปรับขึ้นราคา เช่น น้ำมัน อัดลม บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป ส่วนค่าขนส่งต่าง ๆ ที่สั่งซื้อในระบบเดลิเวอรี่ก็ยังไม่มีการปรับขึ้นราคาแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังมีสินค้าบางชนิดที่ราคาปรับลดลงด้วย เช่น ชุดตรวจ ATK ข้าวสารถุง เครื่องใช้ไฟฟ้า ชุดนักเรียน รองเท้า กระเป๋า อย่างไรก็ตาม มีสินค้าหลายรายการที่มีราคาปรับสูงขึ้น เช่น น้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสินค้าอุปโภคบริโภค ๑๘ หมวดที่มีความจำเป็นต่อประชาชน กระทรวงพาณิชย์จึงตรึงราคาสำหรับราคาน้ำมันปาล์มแบบขวดที่เพิ่มขึ้นโดยใช้นโยบาย WIN WIN MODEL เพื่อให้ความยุติธรรมต่อทั้งเกษตรกร ผู้ผลิต และผู้บริโภค โดยการพิจารณาปรับราคาสินค้าต่าง ๆ จะพิจารณาแก้ปัญหาเชิงลึกและเชิงรุกในรายสินค้าเพื่อความเป็นธรรมและสมดุลกับทุกฝ่าย

๓) เรื่องปุ๋ยมีราคาแพงส่งผลกระทบต่อเกษตรกรทั่วประเทศนั้น รัฐบาลต้องแก้ปัญหา ๒ ข้อ คือ ไม่ให้ราคาแพงเกินควรและไม่ให้ปุ๋ยขาดแคลน ทั้งนี้ ราคาปุ๋ยโลกเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๘๐ แต่ปุ๋ยในประเทศไทยเพิ่มขึ้นเพียงประมาณร้อยละ ๒๕.๗ เท่านั้น แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยสามารถควบคุมราคาปุ๋ยได้



## (๒) ประเด็นเรื่องการส่งออกและการท่องเที่ยว

- เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประเทศไทยต้องปิดประเทศ ประกอบกับสถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจโลก และสงครามระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศยูเครน จึงส่งผลกระทบต่อ การส่งออกและการท่องเที่ยวของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม ขณะนี้สถานการณ์ต่าง ๆ เริ่มดีขึ้นแล้ว

## (๓) ประเด็นการขาดแคลนอาหารของโลก

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งออกสินค้าและการสต็อกสินค้าเพื่อใช้ในประเทศโดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรณีดังกล่าว โดยแบ่งกลุ่มสินค้าออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ข้าว น้ำมันปาล์ม น้ำตาลทราย และไก่แปรรูป ทั้งนี้ รัฐบาลได้สั่งการให้คณะกรรมการดังกล่าว ศึกษาว่าการที่บางประเทศห้ามส่งออกอาหารจะมีผลกระทบต่อประเทศไทยหรือไม่ อย่างไรก็ตาม ทั้งนี้ ในส่วนของข้าวนั้น รัฐบาลมีแผนยุทธศาสตร์ข้าว ซึ่งมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีจุดอ่อนในเรื่องของความไม่หลากหลายของพันธุ์ข้าว รัฐบาลจึงมีแผนเพิ่มพันธุ์ข้าวอย่างน้อย ๑๒ พันธุ์ เป็นข้าวพื้นนุ่ม ๔ พันธุ์ ข้าวพื้นแข็ง ๔ พันธุ์ ข้าวหอมมะลิ ๒ พันธุ์ ข้าวโภชนาการสูง ๒ พันธุ์ เพื่อผลิตขายแข่งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยประเทศไทยส่งเมล็ดพันธุ์ข้าวไปประกวดข้าวโลกมา ๑๓ ครั้ง และได้แชมป์โลกมาแล้ว ๗ ครั้ง ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศสหรัฐอเมริกาจะจัดประกวดข้าวโลก ระหว่างวันที่ ๑๕ ถึงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ จังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะมีนักธุรกิจเข้ามาในประเทศไทยเพื่อซื้อขายข้าวไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ คน ซึ่งนอกจากจะเป็นการส่งเสริมการส่งออกข้าวแล้วยังเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกด้วย

## (๔) ประเด็น Soft Power

- รัฐบาลให้ความสำคัญกับ Soft Power โดยกำหนดเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งขณะนี้ได้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับ Soft Power ด้วย ทั้งนี้ โดยมีกระทรวงวัฒนธรรมทำหน้าที่ในการอนุรักษ์สืบสาน Soft Power คือ ศิลปะ วัฒนธรรม วิถีชีวิต และอัตลักษณ์ของความเป็นชาติไทย รวมทั้งได้มีการสั่งการเป็นนโยบาย ตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กรมส่งเสริมการส่งออกจัดทำแผนการส่งออกโดยใช้ Soft Power ขณะนี้ได้มีการกำหนดแผนชัดเจนแล้วว่า จะส่งออกสินค้าหลักที่ใส่ Soft Power เข้าไป เช่น อาหาร ในร้านอาหารไทยในต่างประเทศจะต้องคงเอกลักษณ์ความเป็นไทย สินค้าที่มีเรื่องราวความเป็นไทย อยู่ในนั้น สุขภาพความงามหรือสินค้าที่มีลักษณะสร้างสรรค์มีอัตลักษณ์ความเป็นไทย เช่น ของตกแต่งบ้านที่มีอัตลักษณ์ของความเป็นไทย และดิจิทัลคอนเทนต์ (Digital Content) เช่น ภาพยนตร์ ละคร เกม หรือแอนิเมชันต่าง ๆ (Animation) ทั้งหมดนี้ต้องเพิ่มเติมความเป็นไทยเข้าไปด้วย

### ๓.๑๒ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) การก่อสร้างด้านบุคลากรแห่งใหม่ที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ใช้งบประมาณในการดำเนินการ ๒ ส่วน ได้แก่ งบประมาณเพื่อจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างด้านบุคลากร และงบประมาณเพิ่มเติมที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดสรรให้เมื่อคราวลงไปตรวจพื้นที่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันดำเนินการก่อสร้าง

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



เสร็จแล้ว แต่ยังไม่ได้ใช้งานเนื่องจากมีปัญหาจุดเชื่อมต่อระหว่างพรมแดนของประเทศไทย และประเทศมาเลเซีย คือ บริเวณจุดเชื่อมต่อที่เรียกว่า ด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่กับบูกิตกาเยฮ์ติ้ม ของประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้มีการเจรจามาเป็นระยะเวลานานพอสมควร อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก ทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเห็นต่างกันในจุดที่มีการเชื่อมต่อ จึงได้ประชุมร่วมกันเพื่อกำหนดจุดเชื่อมต่อ ที่ชัดเจน คือ บริเวณเขตหลักแดนที่ BP23/9 ถึง BP23/10

ทั้งนี้ จังหวัดสงขลาได้ขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ดำเนินการสำรวจ ออกแบบถนนดังกล่าว ซึ่งได้ดำเนินการสำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้นำแบบนั้นไป ปรีกษาหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการทางเทคนิคของประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ และมีความเห็นพ้องต้องกันเรียบร้อยแล้ว แต่ค่าพิคัดจุดเชื่อมในส่วนของประเทศมาเลเซียนั้น ประเทศมาเลเซียขอเวลาในการลงไปสำรวจ พื้นที่และออกแบบถนนจุดเชื่อมนี้ก่อน เมื่อได้จุดผ่านแดนที่ชัดเจนแล้ว แต่ละฝ่ายจึงจะดำเนินการ ก่อสร้าง ทั้งนี้ ในส่วนของประเทศไทย รัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๒) ผู้ซึ่งครอบครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิประเภท นส.๓ นส.๓ ก หรือ สค.๑ ซึ่งไม่ใช่ที่ดินของรัฐจะต้องแจ้งรายละเอียดที่ดินที่ครอบครองและใช้ทำประโยชน์ผ่านระบบ แอปพลิเคชันบอกดิน ๓ เพื่อให้กรมที่ดินไปสำรวจและออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ครอบครอง ทั้งนี้ มีระยะเวลาเหลืออีกประมาณ ๑ เดือน เนื่องจากแอปพลิเคชันบอกดิน ๓ ได้เปิดให้แจ้ง การครอบครองไปตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ และจะสิ้นสุดในช่วงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ กรมที่ดินจะได้รวบรวมและนำรายละเอียดทั้งหมดมาวางแผนว่ามีจำนวนผู้ที่แจ้งความประสงค์ ในแอปพลิเคชันบอกดิน ๑ บอกดิน ๒ และบอกดิน ๓ รวมทั้งหมดเท่าใด

### ๓.๑๓ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพราะเป็นธุรกิจที่มีความสำคัญมากในประเทศไทย เนื่องจากมีผู้ประกอบการอยู่ในระบบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ราย และมีลูกจ้างรวมกันประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่เกิด วิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ธุรกิจดังกล่าวได้รับผลกระทบ เป็นอย่างมาก จนทำให้แรงงานออกจากระบบเป็นจำนวนมาก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ กระทรวงแรงงานเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งระบบ ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงขอรับการจั ดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งจากเงินกู้เพื่อช่วยเหลือธุรกิจ SMEs เป็นระยะเวลา ๓ เดือน นอกจากนี้ รัฐบาล ยังได้ช่วยเหลืออุดหนุนการจ้างงาน เช่น ถ้าผู้ประกอบการมีลูกจ้าง ๑๐๐ คน ผู้ประกอบการ จะได้ทุนอุดหนุนจากรัฐบาล คนละ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ในระยะเวลา ๓ เดือน จะรวมเป็น จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ทั้งนี้ การเข้าไปอุดหนุนดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยาธุรกิจ SMEs ให้ดำรงอยู่ได้และรักษาการจ้างงาน ซึ่งผลจากการดำเนินการเช่นนี้ นอกจากจะสามารถรักษาการจ้างแรงงาน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน ไว้ได้แล้ว ยังเพิ่มอัตรา การจ้างแรงงานอีกจำนวนประมาณ ๕๗,๐๐๐ คน อีกด้วย





(๒) รัฐบาลพยายามส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

(๓) เงินกองทุนประกันสังคมในส่วนของกองทุนยังคงค้างจ่ายอยู่ได้มีการจ่ายชำระหนี้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอให้มั่นใจในการจ่ายเงินที่ค้างชำระ

(๔) การขึ้นค่าจ้างแรงงานต้องอิงหลักเกณฑ์ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) เพื่อให้พนักงานงนมั่นใจเกี่ยวกับนโยบายค่าแรงขั้นต่ำ อีกทั้งต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลจะมีการพิจารณาปรับค่าแรงขั้นต่ำทั่วประเทศในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ และยืนยันว่าจะมีการพิจารณาปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำแน่นอน ส่วนจะเป็นจำนวนเงินเท่าใดนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาร่วมกันต่อไป เพื่อให้ระบบการดำเนินงานของประเทศดำเนินต่อไปได้ และควรคำนึงถึงผู้ประกอบการ ตลอดจนจนภาวะความสมดุลของรายได้ของประเทศด้วย อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่ได้ปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำก็จะพยายามช่วยเหลือประชาชนในด้านค่าครองชีพผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น กองทุนประกันสังคม โครงการคนละครึ่ง โครงการเราเที่ยวด้วยกัน

(๕) รัฐบาลจะพยายามเสนอแก้กฎหมายที่เกี่ยวกับการจ้างแรงงาน เพื่อช่วยเหลือแรงงานทั้งในและนอกระบบและเพื่อความมั่นคงของแรงงาน

(๖) จำนวนนักศึกษาที่จบการศึกษาในระดับ ปวช. ปวส. และปริญญาตรี รวมกันประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คนต่อปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีนักศึกษาที่จบการศึกษาประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีความกังวลในเรื่องการว่างงานของนักศึกษาจบใหม่เหล่านี้เช่นกัน จึงมีการตรวจสอบข้อมูลจากระบบประกันสังคมและพบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไตรมาสหนึ่ง มีการจ้างงานประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ คน และยังพบว่าในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา มีการจ้างงานที่มีอายุระหว่าง ๑๕ ปี ถึง ๒๕ ปี ประมาณ ๖๘๒,๙๗๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๘๕ ของอัตราการจ้าง ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้สนับสนุนให้มีการจ้างงานอีกประมาณ ๒,๔๐๐,๐๐๐ อัตรา เพื่อทดแทนจำนวนแรงงานที่ขาดหายไปจากระบบ

### ๓.๑๔ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จึงต้องเร่งพัฒนาบุคลากรครูและนักเรียนโดยการจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม เช่น จัดตั้งโรงเรียนคุณภาพประจำตำบลเพื่อยกระดับมาตรฐานการเรียนการสอน และลดเวลาการเดินทางมาโรงเรียนของนักเรียนเพราะโรงเรียนอยู่ใกล้บ้าน ซึ่งก็จะสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ปกครองและนักเรียนได้มากขึ้น นอกจากนี้ จะต้องส่งเสริมบุคลากรครูให้สามารถสอนเรื่องกระบวนการทัศนให้นักเรียนสามารถลงมือปฏิบัติและหางานได้ตรงกับความต้องการของประเทศ ตลอดจนการปรับปรุงห้องเรียนให้มีความทันสมัย ให้โรงเรียนมีสนามกีฬา สนามเด็กเล่น ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของนักเรียน



(๒) รัฐบาลได้เร่งช่วยเหลือเด็กฐานะยากจนที่ต้องออกจากระบบการศึกษา ให้กลับเข้าสู่ระบบการศึกษาได้แล้วเกือบทั้งหมด โดยการตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และพัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับติดตามสถานะของเด็กนักเรียนกลุ่มเป้าหมายอย่างใกล้ชิดทั้งในมิติด้านสุขภาพและมิติด้านพฤติกรรม โดยจะมีการบันทึกเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลเพื่อให้สามารถช่วยเหลือได้ทันทีเมื่อเกิดปัญหา และยังสามารถสนับสนุนเงินให้อีกรายละประมาณ ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) ในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นว่าเด็กจะไม่ออกจากระบบการศึกษา ในส่วนงบอุดหนุนการศึกษาไม่ได้มีการปรับลดลง แต่เป็นการจัดสรรงบประมาณตามจำนวนนักเรียน เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาอัตราการเกิดมีแนวโน้มลดลง

(๓) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญสูงสุดในด้านการสนับสนุนการศึกษา โดยเฉพาะการศึกษาภาคบังคับ ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับชั้นอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย มีการสนับสนุนค่าเล่าเรียน สนับสนุนอาหารกลางวัน นมโรงเรียน ตลอดจนสนับสนุนเบี้ยเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปี เดือนละ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ให้แก่ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย

**๓.๑๕ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี**

#### **(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

๑) พนักงานสอบสวนจะได้รับค่าตอบแทนวิชาชีพและเงินประจำตำแหน่ง ตั้งแต่ระดับรองสารวัตรถึงระดับรองผู้บังคับการ ทั้งนี้ งบประมาณที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตั้งไว้สำหรับงานสอบสวนจะประกอบไปด้วยค่าทำสำนวนการสอบสวน ค่าตอบแทนพยาน ค่าส่งหมายเรียก ค่าชั้นสูตรพลิกศพ ค่าตอบแทนนักสังคมสงเคราะห์ ค่าคุ้มครองพยาน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการทำสำนวนคดี เช่น ค่ากระดาษ ค่าเดินทางไปราชการ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ในการเดินทางไปทำคดี นอกจากนี้ยังมีค่าตอบแทนเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนด้วย

๒) เนื่องจากตำแหน่งพนักงานสอบสวนถือเป็นสายงานสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังนั้น คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) จึงกำหนดให้ผู้ที่จะมีดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจทุกระดับต้องมีประสบการณ์เคยเป็นพนักงานสอบสวนมาก่อน

๓) ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้บรรจุและแต่งตั้งพนักงานสอบสวนเพิ่มอีกจำนวนประมาณ ๑,๗๐๐ คน ทำให้มีพนักงานสอบสวนรวมจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังได้มีการบรรจุนายตำรวจชั้นประทวนจำนวนประมาณ ๓,๕๐๐ คน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานสอบสวน โดยจะให้พนักงานสอบสวน ๑ คน มีผู้ช่วยได้ ๓ คน ถึง ๔ คน เพื่อแบ่งเบาภาระของพนักงานสอบสวนที่ต้องรับผิดชอบคดีที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นจะได้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



๔) ตำรวจตระเวนชายแดนมีภารกิจหลักคือการลาดตระเวนในพื้นที่ชายแดนทั่วประเทศและเข้าตรวจพื้นที่ร่วมกับทหาร เพื่อไม่ให้เกิดการรุกร้าอธิปไตยและป้องกันปราบปรามอาชญากรรมตามแนวชายแดน รักษาประโยชน์ของชาติ และดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตและช่วยเหลือประชาชนตามแนวชายแดน ให้มีความเข้มแข็งเมื่อต้องเผชิญกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการอยู่ตามแนวชายแดนทั่วประเทศจำนวนประมาณ ๕,๖๕๖ ตารางกิโลเมตร

๕) โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีบทบาทสำคัญในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ก่อตั้งครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลประชาชนในถิ่นทุรกันดารและห่างไกลการคมนาคม ปัจจุบันมีจำนวนโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนทั้งประเทศรวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๒๒๒ แห่ง มีการเรียนการสอนเป็นไปตามมาตรฐานของกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้ ยังเปิดรับนักเรียนที่อยู่ตามแนวชายแดนที่ทุรกันดารให้เข้ามาเรียน และยังให้บริการทางการแพทย์เบื้องต้นแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในถิ่นทุรกันดารและห่างไกลการคมนาคมในเขตบริการของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนอีกด้วย

๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีภารกิจด้านทรัพยากรมนุษย์เกี่ยวกับสวัสดิการด้านที่พักอาศัยจึงมีการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการก่อสร้างที่พักอาศัยให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการทำงาน โดยคำนึงถึงรูปแบบที่พักอาศัย ขนาดและทำเลในการก่อสร้างให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยพยายามจะจัดที่พักอาศัยให้อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกับที่ทำงาน เพราะหากมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนต้องระดมกำลังตำรวจให้พร้อมในการปฏิบัติหน้าที่จะได้มาได้ทันที อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันที่พักอาศัยของตำรวจนั้นยังมีไม่เพียงพอ ซึ่งหากได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มก็จะสามารถนำไปจัดสรรที่พักอาศัยให้แก่ตำรวจต่อไป

### ๓.๑๖ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

#### (๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) รัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายในหลายมิติ ทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมือง และอัตลักษณ์ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวต้องใช้ความรอบคอบให้สอดคล้องกันทุกมิติ และมีเอกภาพ โดยมุ่งเน้นเรื่องการพัฒนามากกว่างานด้านความมั่นคงตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ สร้างการกินดีอยู่ดีให้แก่ประชาชน ทำให้ประชาชนมีรายได้ที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่รัฐบาลก็จะพยายามเร่งรัดดำเนินการใช้จ่ายเงินงบประมาณผ่านแผนงานและโครงการต่าง ๆ เพื่อที่จะเสริมสร้างให้ประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นต่อไป



## (๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เกิดขึ้นเพื่อพัฒนาพื้นที่ในการลงทุนและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ ไปยังประเทศต่าง ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีการพัฒนาเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECi) ให้เป็นซิลิคอนวัลเลย์เมืองไทย และเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECd) ปัจจุบัน มีความก้าวหน้าตามลำดับ ซึ่งโครงการ EEC ทำให้เกิดการกระจายรายได้ เกิดการจ้างงาน สร้างห่วงโซ่ SMEs ร้านค้าชุมชนต่าง ๆ ทั้งในระดับฐานรากจนถึงระดับประเทศ เช่น การสร้างโอกาส สร้างงานให้แก่เยาวชน การจ้างงานจากอุตสาหกรรมท่องเที่ยวประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมดิจิทัลประมาณ ๑๑๖,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ประมาณ ๕๘,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรม การแพทย์ครบวงจรประมาณ ๑๑,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ประมาณ ๑๙,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมระบบรางประมาณ ๒๔,๐๐๐ ตำแหน่ง อุตสาหกรรมการบินประมาณ ๓๒,๐๐๐ ตำแหน่ง การจ้างงานภาคธุรกิจไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ อัตราภายในเวลา ๕ ปี ภาคแรงงานก่อสร้างมีการจ้างงานไม่น้อยกว่า ๑๖,๐๐๐ อัตรา นอกจากนี้ ยังสร้างผลตอบแทนกลับมาในรูปส่วนแบ่งรายได้และภาษีให้แก่รัฐ และการจัดโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น รถไฟความเร็วสูง สนามบิน ท่าเรือ ซึ่งจะสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐบาลเป็นจำนวนมหาศาล


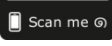

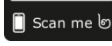

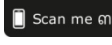
**พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี** ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสรุปความได้ว่า รัฐบาลใช้ความรอบคอบและระมัดระวังในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ แม้ว่าในการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะอยู่ภายใต้งบประมาณรายจ่ายที่มีอยู่อย่างจำกัด รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคมภายหลังจากภาวะวิกฤตที่เกิดขึ้นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสถานการณ์โลกในปัจจุบัน ตลอดจนขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวทางยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสร้างโอกาส สร้างความเสมอภาค และลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ สำหรับความเห็นและข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายไว้ขอให้คณะกรรมการวิสามัญที่ทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้นำไปใช้ประกอบการพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป



#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๘ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๙๔ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕</p> <p><a href="https://lis.parliament.go.th/attach/mod04/mod04_20220607113031.pdf">https://lis.parliament.go.th/attach/mod04/mod04_20220607113031.pdf</a></p>	 
<p>๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕</p> <p><a href="https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/597415">https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/597415</a></p>	 
<p>๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕</p> <p><a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10307&amp;mid=4389">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10307&amp;mid=4389</a></p>	 
<p>๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕</p> <p><a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10346&amp;mid=4389">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10346&amp;mid=4389</a></p>	 

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ  
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว  
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาขอหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา  
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี  
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้  
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว  
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน  
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก  
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒