



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๐/๒๕๖๕

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓ ฉบับ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูล สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วย กับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้ วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายบุญสงค์ ทองอินทร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวบุษกร วิทยานุกรณ์	นิติกรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘



ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันที่เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีก ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๗ - ๘



หลักการ คือ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สามารถช่วยรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว เว้นแต่เป็นการดำเนินการโดยมิชอบด้วยหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัคร ทั้งนี้การให้สิทธิบุคคลดังกล่าวตามนัยนี้ถือว่าการช่วยพัฒนาระบบประชาธิปไตยตั้งแต่ฐานรากขึ้นมาได้ เพราะหลักปรัชญาทางการเมืองและการปกครองทั่วไปถือว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นเวทีสร้างการมีส่วนร่วมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน เป็นการสร้างให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีความเข้มแข็งซึ่งจะมีผลต่อการเมืองระดับประเทศให้มีความเข้มแข็ง อันมีผลทำให้ประเทศชาติเจริญ ประชาชนมั่งคั่ง ดังเช่น นานาอารยประเทศทั้งหลาย

ทั้งนี้การกระทำการของบุคคลดังกล่าว ถ้าเป็นไปโดยมิชอบด้วยหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัครใด หรือดำเนินการใด ๆ ที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครใดโดยไม่สุจริตเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือกรรมการการเลือกตั้ง หรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย มีอำนาจสั่งให้ยุติหรือระงับการกระทำนั้นได้

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๓ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดชื่อเรียกของพระราชบัญญัติว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. กำหนดวันมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติให้นับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)



๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถดำเนินการใด ๆ ที่มีผลต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำที่เป็นคุณหรือเป็นโทษ แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

นอกจากนี้ ผู้เสนอ ได้อภิปรายเพิ่มเติมถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยสรุป สาระสำคัญ ดังนี้

๑. การใช้บังคับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมาได้ส่งผลให้ข้าราชการการเมือง หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นสมาชิกของ พรรคการเมืองไม่สามารถทำหน้าที่รณรงค์หาเสียงสนับสนุนในการเลือกตั้งได้จึงเป็นปัญหาและอุปสรรค ของการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๔ เป็นการเปิดโอกาสให้ข้าราชการการเมืองได้ ส่งเสริมการเมืองในระดับท้องถิ่นซึ่งเป็นรากฐานของการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๑.๒.๒ นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

หลักการ คือ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่การเลือกตั้งเป็นหลักการ พื้นฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่ประชาชนได้มีส่วนร่วมและโดยที่พรรคการเมืองและ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่างเป็นบุคคลที่มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาระบอบประชาธิปไตย แต่ด้วยมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดข้อจำกัดห้ามมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น กระทำการใด ๆ ที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครใด ทั้งที่ตามกฎหมายพรรคการเมืองก็มีได้มีข้อห้าม มิให้พรรคการเมืองส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น บทบัญญัติดังกล่าว จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการพัฒนาประชาธิปไตย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เกิดความเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



นอกจากนี้ ผู้เสนอ ได้อภิปรายถึงร่างพระราชบัญญัติซึ่งประกอบด้วยบทบัญญัติจำนวน ๓ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดชื่อเรียกของพระราชบัญญัติว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. กำหนดวันมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติให้นับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ โดยยกเลิกความเดิม และใช้ความใหม่แทน โดยให้พรรคการเมืองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น สามารถช่วยผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ แต่ห้ามกระทำการใด ๆ โดยมีขอบด้วยหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกลั่นแกล้งผู้สมัครใด (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

นอกจากนี้ ผู้เสนอ ได้อภิปรายเพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๓ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้พรรคการเมืองสามารถลงพื้นที่ไปช่วยหาเสียงให้กับการเลือกตั้งท้องถิ่นได้ เนื่องจากการดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น เกิดอุปสรรคในการวินิจฉัยหรือตีความถ้อยคำของกฎหมายหลายประการ ตัวอย่างเช่น การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรช่วยแจกใบปลิวจะถือว่าเป็นการกระทำที่ให้คุณหรือให้โทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในสนามการเมืองท้องถิ่น หรือไม่ อีกทั้ง การแก้ไขบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยจากทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

๑.๒.๓ นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

หลักการ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยให้พรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สามารถหาเสียงหรือสนับสนุนการหาเสียงเลือกตั้งให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ เนื่องจากแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้พรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหาร



ท้องถิ่นสามารถช่วยรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะทำให้ปัญหาอุปสรรคในการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นสามารถส่งผ่านกลไกพรรคการเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้รวดเร็วขึ้น ตลอดจนเป็นการช่วยพัฒนาระบบประชาธิปไตยเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในระดับฐานรากที่จะช่วยพัฒนาประชาธิปไตยและทำให้การเมืองระดับประเทศมีความเข้มแข็ง เว้นแต่กรณีที่พรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นกระทำการใด ๆ โดยมีขอบข่ายหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกั่นกั้นผู้สมัครใด หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ โดยมีขอบข่ายหน้าที่และอำนาจอันเป็นการกั่นกั้นผู้สมัครใด หรือกระทำการอันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครใด อันเป็นการต้องห้ามตามกฎหมาย โดยหากปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการกระทำอันเป็นการต้องห้าม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือกรรมการการเลือกตั้ง หรือผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย มีอำนาจยุติหรือระงับการกระทำนั้นได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ ผู้เสนอ ได้อภิปรายถึงร่างพระราชบัญญัติซึ่งประกอบด้วยบทบัญญัติจำนวน ๓ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา ๑)

๒. วันบังคับใช้ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้ พรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น สามารถช่วยรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ และไม่เป็นการต้องห้ามตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

นอกจากนี้ ผู้เสนอ ได้อภิปรายเพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๓ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แก้ไขปัญหาและอุปสรรคจากผลการใช้บังคับมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ส่งผลให้นักการเมืองภายใต้ระบอบรัฐธรรมนูญไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในทางการเมืองท้องถิ่นได้อันอาจจะขัดต่อหลักการเรื่องการเมืองการมีส่วนร่วมที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญได้



๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ สนับสนุนการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง ๓ ฉบับ เนื่องจากวัฒนธรรมทางการเมืองที่ผ่านมา การเมืองระดับชาติทำงานร่วมกับการเมืองระดับท้องถิ่นมาโดยเสมอ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวย่อมส่งผลให้สอดคล้องกับบริบทการเมืองการปกครองภายใต้รัฐธรรมนูญได้อย่างแท้จริง

๒.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว ถือเป็นจุดเริ่มในการที่นักการเมืองในระดับชาติ จะต้องมีจุดเชื่อมโยงกับการเมืองในระดับท้องถิ่น และเป็นการกระจายอำนาจไปสู่ประชาชนอย่างแท้จริง โดยขอเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอนุญาตให้ใช้สถานที่ราชการ หรือสถานที่สาธารณะ อาทิ โรงเรียน หรือวัดในการจัดให้มีเวทีสาธารณะเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเข้ารับฟังการรณรงค์หาเสียงได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ได้มีหลักการไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะได้แก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเรื่องจุดเชื่อมโยงในระบบการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น ตัวอย่างเช่น การเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและการเลือกตั้งนายกเทศบาลท้องถิ่น ได้มีการส่งผู้สมัครในนามของพรรคการเมือง ส่งผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถเข้าไปสนับสนุนการรณรงค์หาเสียงให้แก่ผู้สมัครในระดับท้องถิ่นได้ อันเป็นการขัดต่อบริบทของการเมืองไทยและขัดต่อหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไป โดยรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๒๕๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มีไม่ลงคะแนน ๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๔. สถานะปัจจุบันของร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีการประชุมไปแล้ว จำนวน ๖ ครั้ง โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๑. การพิจารณาภาพรวม ปัญหาและอุปสรรคของการใช้บังคับตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา

๒. เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๓. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรียงมาตรา โดยขณะนี้ (๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕) อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/590884>



๒. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/597461>





๓. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/598660>



๔. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕
ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/598645>



๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10359&mid=4399



๖. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๙
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10347&mid=4399



๗. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๖๒
http://www.ratchakittha.soc.go.th/DATA/PDF/2562/A/050/T_0258.PDF



ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒