



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๗
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๔/๒๕๖๗

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มีนาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจดี	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภาพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวชนิดาภา มงคลเลิศพล	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาล นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖



ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อขอใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์หอสมุดรัฐสภา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๖๑



ในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์ อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ ยั่งยืน และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุม ทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รวบรวม ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัว ร้อยละ ๒.๕ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปโภคบริโภคภาคเอกชน การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวตามการขยายตัวของนักท่องเที่ยวต่างชาติ และการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ของการลงทุนภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่มีผลต่อภาคการส่งออกสินค้า และภาคการผลิตอุตสาหกรรม รวมทั้งภาระหนี้สิน คริวเรือนและภาคธุรกิจที่ยังอยู่ในระดับสูง และความเสี่ยงจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตร โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อโดยเฉลี่ยจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๔ และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๑.๐ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ส่วนเศรษฐกิจไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๗ ถึงร้อยละ ๓.๗ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก การขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศ การฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว และการกลับมาขยายตัวของภาคการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการปรับตัวที่ดีขึ้นของปริมาณการค้าโลก อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีความเสี่ยงจากการชะลอตัวรุนแรงของเศรษฐกิจโลกในภาพรวม ที่อาจส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวต่ำกว่าที่คาดการณ์ ความผันผวนของสภาพภูมิอากาศ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการเงิน การคลังและภาคเศรษฐกิจจริง สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๗ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๗ ถึงร้อยละ ๒.๗

ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว มีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบาย งบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นอย่างต่อเนื่อง โดยประมาณการ ว่าจะจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐบาลพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมสุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๙๑๒,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๔ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๒๕,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่น ห้าพันแปดร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล



จำนวนประมาณ ๒,๗๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายการคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๗๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๙๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นสามพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับจำนวนประมาณ ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๗,๐๙๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันเก้าสิบล้านหกแสนบาท) ส่วนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีจำนวนประมาณ ๑๑,๑๒๕,๔๒๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันสี่ร้อยยี่สิบแปดล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๐ โดยหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาลซึ่งเกิดจากการกู้ยืมเงินโดยตรงและการค้าประกันเงินกู้โดยรัฐบาล มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๕๓๗,๙๑๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านห้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินโดยปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายให้สูงขึ้นโดยใช้สมมติฐานว่าสภาพเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวด้วยดี โดยจะเป็นอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมกับการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพในระยะยาว โดยคณะกรรมการนโยบายการเงินได้มีมติปรับอัตราดอกเบี้ยขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในการประชุมเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๖ นั้น อาจเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ยังอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ ๐.๕ ในไตรมาสที่ ๓ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งน้อยกว่าประเทศในภูมิภาคเดียวกันอย่างมีนัยสำคัญ โดยลดลงมาจากที่อยู่ในระดับที่สูงในปีก่อนหน้า ซึ่งสะท้อนจากสภาพเศรษฐกิจที่มีการชะลอตัวลง ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ สภาพเศรษฐกิจมีแนวโน้มจะประสบกับแรงกดดันด้านอุปทานจากปรากฏการณ์เอลนีโญ ภาระหนี้สินครัวเรือนที่ยังอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง ความเสี่ยงจากการชะลอตัวของการค้าโลก และความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์ ทำให้การดำเนินนโยบายการเงินในระยะข้างหน้าจะพิจารณาให้เหมาะสมกับแนวโน้มเศรษฐกิจ และภาวะทางการเงินตึงตัวที่ต้องมีการปรับให้เหมาะสมกับนโยบายที่อาจได้รับแรงส่งเพิ่มเติมจากนโยบายของภาครัฐ ทั้งนี้ มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ มีจำนวนประมาณ ๒๑๑,๗๕๐,๒๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านสองแสนสามหมื่นดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๒.๗๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง



ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้ประเทศได้รับการพัฒนาและฟื้นฟูจากผลกระทบของการแพร่ระบาดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านการดำเนินนโยบายที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เพื่อให้ประชาชนมีชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีการดำเนินการทั้งระยะเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในระยะสั้น นโยบายระยะกลาง และนโยบายระยะยาว เพื่อเสริมขีดความสามารถในการเจริญเติบโตของประเทศ ซึ่งเศรษฐกิจเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก เนื่องจากประชาชนจำนวนมากได้รับผลกระทบโดยตรง จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพลิกฟื้นเศรษฐกิจในระยะสั้น โดยสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม ส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยการใช้นโยบายต่าง ๆ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น สนับสนุนการใช้อัตลักษณ์ของไทยให้เกิดประโยชน์ อีกทั้งรัฐบาลมีแนวนโยบายการลดรายจ่ายของประชาชน แก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ ซึ่งครอบคลุมไปถึงหนี้ในระบบ และหนี้ในระบบ การลดราคาพลังงาน โดยรัฐบาลจะกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมยุคใหม่ สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม สนับสนุนให้ประชาชนมีทักษะความสามารถเพิ่มขึ้นจากการทำงานและการอบรม นอกจากนี้ รัฐบาลจะลงทุนอย่างต่อเนื่องและทำให้ระบบคมนาคมและโลจิสติกส์มีประสิทธิภาพ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างครอบคลุมทั้งระบบ ป้องกัน ปร่าบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อโควิด-๑๙ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับด้านสังคมและความมั่นคง รัฐบาลจะดำเนินการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงงานบริการสาธารณสุขได้อย่างรวดเร็ว ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความเสมอภาคทางสังคม พัฒนากองทัพให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับยุคสมัย พัฒนารัฐบาลดิจิทัลให้มีความเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่รวดเร็ว และประการสุดท้ายในด้านการเมืองการปกครอง รัฐบาลจะดำเนินการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพื่อแก้ไขข้อจำกัดของฉบับที่ผ่านมา ผ่านการทำงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยจะแก้ไขรัฐธรรมนูญบนหลักการที่เป็นไปได้มากที่สุดและเหมาะสมกับสถานการณ์ ไม่นำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งในสังคมไทย



สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

(๓) ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณาเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการภารกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น รวมทั้งให้ความสำคัญกับความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒,๕๓๒,๘๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนสามหมื่นสองพันแปดร้อยยี่สิบหกพันแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๘ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๗๑๗,๗๒๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยยี่สิบสองล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๖ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๑๘,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๗,๒๓๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสองร้อยสามสิบล้านสองแสนบาท) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว อยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้



**(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตาม
กลุ่มงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย**

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวนประมาณ ๖๐๖,๗๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(หกแสนหกพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ
๑,๑๕๐,๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๓๓ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวนประมาณ ๒๑๔,๖๐๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท
(สองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกกร้อยหนึ่งล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖.๒ ของวงเงินงบประมาณ
จำนวน ๑๐ เรื่อง ดังนี้

- ๑) ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) ป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๙) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๐) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวนประมาณ ๗๘๕,๙๕๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท
(เจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันเก้าร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๖ ของวงเงิน
งบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวนประมาณ
๒๕๗,๗๙๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๗.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ
๓๔๖,๓๘๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันสามร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๑๐ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ
๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนบาท)
คิดเป็นร้อยละ ๓.๔ ของวงเงินงบประมาณ



(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยได้กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนด เป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๐,๑๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาท) เพื่อให้ประเทศ มีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข สามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการ ภัยพิบัติ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญ ภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๓,๕๑๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสามพันห้าร้อยสิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) เพื่อส่งเสริม ให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทุกด้านให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน ผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้



- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ
- ๕) การบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๖) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๗) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๘) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๙) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้
- ๑๐) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๑) การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๒) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๓) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- ๑๔) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๖) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๕๖๑,๙๕๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี การศึกษาได้รับการปฏิรูปให้ตอบสนองต่อนวัตกรรม และการเปลี่ยนแปลง สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตทั้งในและนอกระบบการศึกษา สนับสนุนการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมและอุตสาหกรรม สร้างสรรค์ พัฒนาระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุม ทัวถึง มีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างศักยภาพทางการกีฬา รวมทั้งผลิตกำลังคนและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย และวางรากฐานเศรษฐกิจในอนาคต จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



(๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๘๓๔,๒๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยสี่สิบล้านหกแสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค และการศึกษาที่ได้คุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการ สำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๗) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๘) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๙) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๐) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๑) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร

ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๑,๒๙๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเก้าสิบล้านสามแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน สร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ป่าไม้ และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ
- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม



๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๗) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๖๐๔,๘๐๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่พันแปดร้อยสี่ล้านห้าแสนบาท) เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนรวม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

๒) รัฐบาลดิจิทัล

๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน ๕๖๔,๐๔๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยสี่แสนสองแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย สำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และชดใช้เงินคงคลัง ดังนี้

(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๙,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันสามร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงและภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ รวมทั้งชดเชยค่างานก่อสร้างเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ



(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๓๔๖,๓๘๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันสามร้อยแปดสิบสี่พันหนึ่งแสนบาท) เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๑๘,๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบสี่พันบาท) ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียม จำนวน ๒๒๘,๐๖๐,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นแปดพันหกสิบสี่พันหนึ่งแสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

(๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๑๘,๓๖๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเอ็ดสี่พันหนึ่งแสนบาท) เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เนื่องจากการจัดตั้งรัฐบาลที่ล่าช้า ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ต้องรอให้รัฐบาลชุดใหม่เข้ามาบริหารประเทศ ซึ่งเมื่อรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ แล้ว เห็นได้ว่ารัฐบาลได้เปิดโอกาสให้หน่วยรับงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนรายการงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ได้แก่ นโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สิน นโยบายการลดรายจ่าย นโยบายการสร้างรายได้ และนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งเป็นการนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปใช้ในการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ให้ความสำคัญกับประชาชนทุกช่วงวัย และเป็นงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยเฉพาะการสร้าง ความเสมอภาคทางการศึกษาให้แก่บุคคลทุกช่วงวัย และการแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกร ตลอดจนขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากด้วยนวัตกรรม รวมถึงการยกระดับเศรษฐกิจของชุมชนในระยะยาว



(๔) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินซึ่งเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการบริหารประเทศได้อย่างเหมาะสม โดยก่อนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพิจารณาบริบทของประเทศไทยทุกมิติอย่างรอบด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม อีกทั้งรัฐบาลได้นำจุดแข็ง โอกาส จุดอ่อน และความเสี่ยงของประเทศมาประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้ ๑) จุดแข็ง ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ตั้งของประเทศที่มีความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประเทศเกิดขึ้นน้อย และประเทศไทยมีโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการเจริญเติบโตของชุมชน ๒) โอกาส ได้แก่ โอกาสด้านการส่งออกที่ขยายตัว และโอกาสด้านการท่องเที่ยว ๓) ปรับปรุงแก้ไขจุดอ่อน ได้แก่ ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย และปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ๔) ปรับปรุงแก้ไขความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ได้แก่ ความเสี่ยงจากสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ ความเสี่ยงจากปัญหาเชิงภูมิรัฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ และปัญหาอุทกภัย ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะทำให้งบประมาณแผ่นดินเป็นกลไกในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้

(๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แบบขาดดุล โดยจัดสรรงบลงทุนในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกับจำนวนงบประมาณแบบขาดดุล จะทำให้มีการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ที่สามารถสร้างรายได้แก่ประเทศเพิ่มขึ้น และเป็นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำหรับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงมีความเหมาะสม เนื่องจากความมั่นคงเป็นพื้นฐานของชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและเป็นรากฐานของทุกสิ่ง ทั้งนี้ ก่อนที่ประชาชนจะพัฒนาศักยภาพของตนและมีการศึกษาที่ดีจำเป็นต้องมีชีวิตที่มั่นคงและปลอดภัยเป็นอันดับแรก

๒) รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป เนื่องจากปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นสิ่งสำคัญทั้งในระดับประเทศและในระดับนานาชาติ ทั้งนี้ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) ได้จัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตซึ่งเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกไว้ โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประเทศไทย อยู่ในอันดับที่ ๑๐๑ ของโลก ซึ่งมีคะแนนเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) จึงควรส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างโปร่งใสตรวจสอบได้ และเพื่อให้อันดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยมีทิศทางที่ดีขึ้นต่อไป



๓) รัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนนโยบายด้านการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเสมอภาคทางสังคมเป็นอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากให้แก่ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรองรับภารกิจโครงการด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะนโยบายของรัฐบาลในการยกระดับ “โครงการบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกโรค” เป็น “โครงการบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกที่”

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจัดสรรงบประมาณให้โครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ และให้ความสำคัญต่อการจัดการปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ รวมถึงแนวทางการส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย นับได้ว่าเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนการดำเนินเศรษฐกิจสีเขียวที่จะส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อไป

นอกจากนี้ การจัดการเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีความเกี่ยวพันในมิติของเศรษฐกิจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยเฉพาะการปฏิบัติตามพันธะสัญญาที่ประเทศต่าง ๆ ในโลกได้ร่วมกันลงนาม เพื่อมุ่งมั่นในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการเป็นประเทศคู่สัญญา เช่น การลดหรือขจัดกำแพงภาษี ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องศึกษาและปรับตัวไปตามหลักเกณฑ์ของแต่ละประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนของรัฐบาล (Bio economy Circular economy Green economy : BCG) จึงเห็นว่า การจัดตั้งกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมให้เป็นหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลและจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่กรมควบคุมมลพิษมีความเหมาะสมแล้ว

(๕) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากรัฐบาลให้การสนับสนุนและพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการองค์กรภาครัฐมีความทันสมัย สะดวก รวดเร็ว เป็นระบบและมีการเชื่อมโยงข้อมูล โดยการพัฒนาการบริการออนไลน์และยกระดับการให้บริการในรูปแบบดิจิทัลแก่ประชาชน พัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลกลาง ส่งเสริมให้บุคลากรภาครัฐมีทักษะด้านดิจิทัล ปรับบทบาทของภาครัฐจากเดิมที่เคยเป็นผู้กำกับดูแลหรือเป็นผู้ควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนอำนวยความสะดวก เพื่อให้บริการแก่ประชาชน โดยการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้เพื่อยกระดับการให้บริการที่สะดวกแก่ประชาชนมากขึ้น และลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องน้ำส่วนใหญ่ได้รับเงินงบประมาณเพิ่มมากขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่มีข้อสังเกตว่า ยังเป็นไปได้ยากที่จะขยายพื้นที่ชลประทานให้ได้ตามเป้าหมายในแผนแม่บทบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐) และขอเสนอแนะว่า ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ควรเพิ่มงบประมาณในหน่วยงานที่มีภารกิจเรื่องการบริหารจัดการน้ำให้มากขึ้น



(๑๑) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐบาล ดังนี้

๑) การดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบยกเว้นการยื่นรายการตามแบบรายการของคนต่างด้าวซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (แบบ ตม.๖) ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นการชั่วคราวในระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งตรงกับช่วงฤดูการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวมาเลเซีย จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่กลุ่มนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซีย และสามารถลดความแออัดบริเวณด่านตรวจคนเข้าเมือง ส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

๒) การดำเนินโครงการเกี่ยวกับการแจ้งเตือนภัยพิบัติอุทกภัยผ่านมือถือ โดยมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาให้มีความแม่นยำมากยิ่งขึ้น และให้มีการบูรณาการข้อมูลในระบบเดียว โดยการตั้งศูนย์ข้อมูลแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command) ให้ชัดเจน

๓) โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เนื่องจากเป็นโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อปรับ เปลี่ยน พัฒนา การใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมในห่วงโซ่การผลิต และการเชื่อมโยงธุรกิจหรือการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจใหม่ ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หรือโครงการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืน เป็นโครงการที่ช่วยขับเคลื่อนธุรกิจชุมชน โดยเห็นว่ารัฐบาลควรขยายระยะเวลาการชำระหนี้ตามโครงการดังกล่าว เพื่อให้เกษตรกรมีระยะเวลาในการเตรียมตัวชำระหนี้

๔) การกำหนดนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการจัดทำประชามติด้วย

๕) นโยบายลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการตรึงราคาน้ำมัน ราคาสินค้าเครื่องอุปโภคและบริโภค พร้อมทั้งเห็นว่ารัฐบาลควรดำเนินการดังกล่าวต่อไปอีกอย่างน้อย ๑ ปี



๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงเพิ่มขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงอย่างไร และนำไปใช้ในส่วนงานใดบ้าง การจัดสรรงบประมาณถือเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่คุ้มค่า หรือไม่ นอกจากนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะเป็นปัญหาด้านความมั่นคงของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน เศรษฐกิจ และสังคม

(๒) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในทุกช่วงวัย ตั้งแต่วัยเด็ก วัยเรียน วัยแรงงาน วัยผู้สูงอายุ เพื่อช่วยเหลือ ค้ำครอง ส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี กล่าวคือ ๑) วัยเด็ก รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นเงินอุดหนุนการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ส่งเสริมและสนับสนุนกองทุนคุ้มครองเด็ก ๒) วัยเรียน รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาหลักสูตร สื่อการเรียนรู้ออนไลน์ วิธีการจัดการศึกษา พัฒนาครู และบุคลากรทางการศึกษา เพื่อส่งเสริมให้นักเรียนมีทักษะ ความรู้ ความสามารถในการเข้าสอบโปรแกรมประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment : PISA) เพื่อให้นักเรียนมีระดับผลคะแนนที่ดี มีศักยภาพแข่งขันกับนานาประเทศ ๓) วัยแรงงาน รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะเฉพาะของแรงงาน และ ๔) ผู้สูงอายุ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนผู้สูงอายุ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

(๓) รัฐบาลควรจะต้องขับเคลื่อนประเทศโดยการจัดสรรงบประมาณและใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา

(๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนางานวิจัย เพื่อสร้างโอกาสทางเทคโนโลยีให้แก่เอกชน และนำองค์ความรู้ใหม่ที่เกิดจากการวิจัยไปพัฒนาทำประโยชน์ให้แก่ประเทศต่อไป

(๕) รัฐบาลควรตระหนักถึงปัญหา “วิกฤติเด็กเกิดต่ำ” ซึ่งจะกระทบต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และปัญหาประเทศขาดแคลนแรงงาน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นปีแรกที่สัดส่วนแรงงานถูกจัดว่าประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งในต่างประเทศ เช่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ และไต้หวัน ได้บรรจุแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ในนโยบายด้านความมั่นคง โดยมีแนวทางการแก้ไขปัญหาด้วยการเพิ่มงบประมาณเพื่ออุดหนุนเด็กเล็ก จัดสรรค่าเลี้ยงดูบุตรหลังคลอด อันเป็นการเพิ่มแรงจูงใจและลดภาระของประชาชนในการเลี้ยงดูบุตร ดังนั้น จึงขอเสนอแนวคิด



“Baby Birth Journey” เพื่อให้ประชาชนได้ผ่อนคลายความกังวลในการมีบุตร รวมถึงการเพิ่มแรงจูงใจด้วยสวัสดิการที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ได้สัดส่วนและสอดคล้องกับความจำเป็น ได้แก่ ๑) เงินสนับสนุน โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กระทรวงสาธารณสุขเพื่อใช้ในการคัดกรองความพิการของเด็กแรกเกิด ๒) สิทธิลาคลอดบุตร โดยปรับเพิ่มวันลาคลอดบุตร วันลาเลี้ยงดูบุตร ๓) สวัสดิการ โดยจัดให้มีห้องให้นมบุตรในสถานที่ทำงาน การส่งเสริมสัมพันธ์ภาพของครอบครัว การพัฒนาทักษะแม่เลี้ยงเดี่ยวและการพัฒนาทักษะครอบครัว ๔) ศูนย์เด็กเล็กที่ได้มาตรฐาน และ ๕) การจัดสรรสาธารณสุขมูลฐาน และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันควรได้รับการจัดสรรงบประมาณมากขึ้น เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ในการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มราคาสินค้าในภาคเกษตรกรรม เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา หรือเพิ่มราคาเนื้อวัว และนางบประมาณมาใช้ในการชะลอหรือขยายระยะเวลาการชำระหนี้จากสินเชื่อโครงการชุมชนสร้างไทย นอกจากนี้รัฐบาลควรพิจารณางบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เพื่อส่งเสริมให้ภาคแรงงานมีการพัฒนาทักษะให้สูงขึ้นและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เพื่อรองรับภาวะการขาดแคลนแรงงานเนื่องจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

(๗) วิกฤติการศึกษาของประเทศไทย แบ่งเป็น ๓ วิกฤติ ได้แก่ ด้านสมรรถนะด้านความเหลื่อมล้ำ และด้านความเป็นอยู่ในโรงเรียน อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีการลงทุนในงบประมาณด้านการศึกษาไม่น้อยไปกว่าประเทศอื่น ปัญหาหลักจึงอยู่ที่ประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากร ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาตามภารกิจหรือประเภทการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๘) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานเนื่องจากปัญหาสิ่งแวดล้อมมีอยู่เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแก้ปัญหาภาวะโลกร้อน (Global Warming) ไม่มีหน่วยรับงบประมาณที่ชัดเจน หลายหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในเรื่องที่ซ้ำซ้อนกัน และยังเป็นการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ที่ไม่จำเป็นและไม่สอดคล้องกับการแก้ปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาวิกฤติสิ่งแวดล้อมด้วยแนวทางการบริหารจัดการที่เหมาะสม โดยเพิ่มความสำเร็จเกี่ยวกับการฟื้นฟูพื้นที่ซึ่งได้รับความเสียหายและช่วยเหลือประชาชนที่เป็นผู้เสี่ยงภัยด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่ ๑) มาตรการควบคุมการกระจายตัวของการกระทำคามผิดต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการลักลอบทิ้งของเสีย ๒) มาตรการขนส่งและการจัดเก็บขยะมีพิษ และ ๓) การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม



การจัดการปัญหาขยะของชุมชนก็ยังคงพบปัญหาในหลายพื้นที่ เช่น การมีบ่อขยะขนาดใหญ่ถูกเทกองรวมไว้ทำให้มีปัญหาแหล่งน้ำปนเปื้อนสารโลหะหนัก ชาวบ้านไม่สามารถทำการเกษตรในพื้นที่ใกล้เคียงได้ รวมทั้งปัญหาสารก่อมะเร็ง พบสารตะกั่ว สารหนู โลหะหนักต่าง ๆ กระจายเข้าสู่พื้นที่การเกษตรและนาข้าวของประชาชน

รัฐบาลควรพิจารณาศึกษาข้อมูลเพื่อเตรียมความพร้อมเรื่องเทคโนโลยีการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานชีวภาพ (Biojet Fuels) ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) กำหนดขึ้นเพื่อส่งเสริมการนำน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมาใช้ทางการบินลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ขึ้นสู่ชั้นบรรยากาศ

(๙) มีข้อสังเกตต่อแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นกลไกหลักในการสร้างรายได้เข้าประเทศ ดังนี้

๑) รัฐบาลควรพิจารณาแนวทางในการดึงดูดนักท่องเที่ยวจากประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลางเนื่องจากเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีกำลังทรัพย์จำนวนมาก และควรพัฒนาเมืองรองให้เป็นเมืองท่องเที่ยว ตลอดจนพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งขั้นพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวให้สะดวกและปลอดภัย

๒) รัฐบาลควรส่งเสริม “ประเพณีบุญบั้งไฟ” เนื่องจากเป็นประเพณีที่สืบทอดมาเป็นระยะเวลายาวนาน มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ กระตุ้นให้เศรษฐกิจหมุนเวียนภายในจังหวัด สร้างรายได้ในหลายภาคส่วนและทุกระดับ

(๑๐) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้สำหรับแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่เพียงพอและไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงานขาดการบูรณาการร่วมกัน ทั้งนี้ รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยตรง เช่น กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบการสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงกลาโหม ควรบูรณาการร่วมกันจัดทำระบบการรักษาผู้ป่วยที่ติดยาเสพติด

(๑๑) เมื่อพิจารณานโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญในการแก้ไขปัญหาคือ เพื่อลดความรุนแรงของการเกิดอุทกภัย หรือภัยแล้ง รวมทั้งประชาชนต้องมีน้ำดื่มน้ำใช้ตลอดทั้งปี ซึ่งเป็นปัญหาที่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า แต่รัฐบาลกลับต้องนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางมาใช้ในการดำเนินการ จึงมีข้อสังเกตว่า การป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลควรสร้างเขื่อนเพื่อกักเก็บน้ำและป้องกันน้ำท่วม โดยต้องพิจารณาถึงพื้นที่ที่จะนำมาใช้และงบประมาณที่จะนำมาดำเนินการอย่างจริงจังอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยการให้เงินเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการน้ำของรัฐบาล ดังต่อไปนี้



๑) การบริหารจัดการน้ำขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีเสถียรภาพ

๒) หากมีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับฟลัดเวย์ (Floodway) ต่อไป จะเป็นการแก้ไขปัญหาน้ำที่ปลายเหตุ รัฐบาลควรจัดการปัญหาน้ำที่ต้นน้ำ ได้แก่ การแก้ไขปัญหามาแม่น้ำต้นเขิน การบริหารจัดการน้ำส่วนเกิน จึงขอเสนอว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแก้มลิงรับน้ำในพื้นที่ต้นน้ำที่มีศักยภาพ และจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริหารน้ำส่วนเกินอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลควรให้ความสำคัญในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) การส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชน โดยการเพิ่มงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ส่งเสริมระบบหลักประกันสุขภาพในประเทศไทยอย่างถ้วนหน้า ประกอบด้วย ระบบประกันสังคม ระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒) การเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่สะดวกและรวดเร็ว เช่น การอนุญาตให้เภสัชกรประจำร้านขายยาสามารถตรวจอาการเบื้องต้นของประชาชนผู้มารับบริการตรวจสุขภาพ และจำหน่ายยาได้ การจัดตั้งหน่วยงานหรือคณะทำงานในพื้นที่ต่างจังหวัดอย่างครอบคลุม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการบริการสาธารณสุข และรัฐบาลควรทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้สะดวกรวดเร็วและทั่วถึง

๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง ส่งเสริมการดูแลผู้ป่วยสูงอายุหรือผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงที่ไม่สามารถรักษาให้หายขาดได้ ให้เข้าถึงการบริการสาธารณสุขได้อย่างสะดวก และให้ความสำคัญกับการดูแลแบบประคับประคอง ด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และจิตวิญญาณของทั้งผู้ป่วย และครอบครัวของผู้ป่วยด้วย

๔) การพัฒนาและเพิ่มศักยภาพโรงพยาบาลในพื้นที่ห่างไกล การสนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้สามารถรักษาผู้ป่วยได้อย่างรวดเร็ว

๕) การสร้างขวัญและกำลังใจของบุคลากรทางการแพทย์ ส่งเสริมแพทย์ให้ศึกษาต่อแพทย์เฉพาะทาง เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์เพียงพอต่อการรักษาประชาชน

๖) การสร้างศูนย์ดูแลผู้ป่วยจิตเวช และบำบัดยาเสพติดให้ครอบคลุมทุกจังหวัด

(๑๓) รัฐบาลต้องจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ และโครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด จะเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ขาดการให้ความสำคัญกับการลงทุนใหม่ กล่าวคือ มีการจัดสรรงบลงทุนให้แก่บางกระทรวง



ที่มีภารกิจสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไทยทุกช่วงวัยในสัดส่วนน้อย แต่กลับจัดสรรงบประมาณให้แก่บางกระทรวงในสัดส่วนที่มากเกินไป และอาจมีความซ้ำซ้อนกัน เช่น กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ หากมีโครงการใดที่สามารถชะลอการดำเนินการได้ รัฐบาลควรขยายระยะเวลาในการดำเนินการออกไป เพื่อนำเงินงบประมาณดังกล่าวมาขับเคลื่อนภารกิจที่สามารถตอบสนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สอดคล้องกับความต้องการอย่างแท้จริง และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้งสามารถลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้

(๑๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางควรใช้ในกรณีฉุกเฉิน หรือใช้ในการบริหารจัดการน้ำและดิน เพื่อช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ไม่ควรนำไปใช้เพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รัฐบาลควรคำนึงถึงการแก้ไขปัญหาของประชาชน ๖ ประเด็น ได้แก่ ๑) การจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ๒) หนี้สินครัวเรือน ๓) การบุกรุกทำลายป่า ๔) การบริหารจัดการน้ำในเขื่อนเพื่อการชลประทาน ๕) ปัญหาเกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายหรือคอมมิวนิสต์ ๖) ปัญหาที่ทหารผ่านศึกต้องเผชิญภายหลังจากการปฏิบัติหน้าที่

(๑๕) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ ให้มากขึ้น และควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาโดยใช้มาตรการในลักษณะเฉพาะเชิงโครงสร้างสำหรับการบริหารจัดการวิกฤติที่สำคัญของประเทศ ดังนี้

๑) ด้านการสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมในการแก้ไขวิกฤติปัญหา จัดระบบสวัสดิการเชิงรุกในการตรวจมะเร็งปอดและโรคทางเดินหายใจที่เกี่ยวข้องให้แก่ประชาชนในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือและพื้นที่เสี่ยงอื่น ๆ โดยไม่มีค่าใช้จ่าย จัดห้องปลอดฝุ่นให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องฟอกอากาศเพื่อดูแลบุคลากรและนักเรียน จัดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) แต่ละชุมชนเดินทางเข้าไปในพื้นที่เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๒) ด้านการเกษตร รัฐบาลควรส่งเสริมการทำเกษตรแบบไม่เผา และควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เกษตรกรดำเนินการปลูกพืชทดแทน รวมถึงจัดกองทุนเพื่อช่วยดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มาจากการเผาทุกชนิด

๓) การจัดการไฟป่า รัฐบาลควรบริหารจัดการเพิ่มจุดเฝ้าระวังไฟป่า กำหนดแผนเฉพาะในการดูแลพื้นที่ไฟป่าขนาดใหญ่และพื้นที่เกิดไฟป่าซ้ำซาก รวมถึงเพิ่มอัตราค่าจ้างของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ให้สอดคล้องกับการดูแลพื้นที่ และต้องกระจายงบประมาณให้แก่ท้องถิ่นเพื่อให้บริหารจัดการแก้ปัญหาไฟป่าซ้ำซากในพื้นที่ดูแลของแต่ละท้องถิ่นได้เอง



๔) การพยากรณ์และการแจ้งเตือนภัยมลพิษ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรมป้องกันสาธารณสุข ควรพิจารณาเพิ่มเติมการแจ้งเตือนภัยทางโทรศัพท์ รวมถึงศึกษาเกี่ยวกับการประเมินใบไม้ร่วงและแนวกันไฟป่าด้วยภาพถ่ายดาวเทียม และจัดทำระบบตรวจจับความร้อน หรือ Sensor Detect โดยใช้ข้อมูลจุดความร้อน หรือร่องรอยการเผาไหม้ เพื่อการระวังเหตุด้วย

๕) รัฐบาลควรกำหนดเป้าหมายและแนวนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการฝุ่นพิษข้ามพรมแดน โดยการจัดตั้งศูนย์บัญชาการเกี่ยวกับฝุ่นพิษข้ามพรมแดน

(๑๖) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรดำเนินการโดยมุ่งปรับเปลี่ยนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากพื้นที่ความขัดแย้ง เป็นพื้นที่ได้รับการส่งเสริมด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจซึ่งเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลต่อประชาชนโดยตรงมากกว่าการแก้ไขปัญหเฉพาะความมั่นคง

(๑๗) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รัฐบาลควรชี้แจงให้ประชาชนรับทราบว่า จากการนำงบประมาณไปใช้จ่ายก่อให้เกิดประโยชน์และมีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมอย่างไรบ้าง

(๑๘) ข้อสังเกตในส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในส่วนของนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ดังต่อไปนี้

๑) บทนิยาม คำว่า “Soft Power” หรือ “พลังสร้างสรรค์” นั้น มีที่มาจากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายเศรษฐา ทวีสิน เป็นนายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งยังคงขาดความชัดเจนว่ามีความหมายครอบคลุมถึงเรื่องใดบ้าง ทำให้หน่วยงานที่ปฏิบัติหรือประชาชนทั่วไปเกิดความสับสน ทั้งนี้ รัฐบาลควรกำหนดบทนิยามให้เป็นตามหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดขององค์การระดับโลกที่ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาแบรนด์ชาติ (Nation Brand) ที่ได้จัดทำดัชนีการสำรวจศักยภาพทางด้านซอฟต์พาวเวอร์ หรือ Global Soft Power Index

๒) ตัวชี้วัดตามนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ไม่ควรเป็นการชี้วัดเพียงการจัดโครงการหรือจำนวนบุคคลผู้เข้าร่วมโครงการ หรือกิจกรรมที่ประสบความสำเร็จเท่านั้น แต่การดำเนินนโยบายควรเป็นการใช้งบประมาณในเชิงยุทธศาสตร์เพื่อก่อให้เกิดฐานรากของการสร้าง Soft Power

๓) โครงการต่าง ๆ ของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ ไม่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔) โครงการของรัฐบาลที่อยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นเพียงการเพิ่มคำว่า Soft Power ไว้ในชื่อโครงการ หรือนำโครงการเดิมมาปรับเปลี่ยนชื่อให้เป็นการใช้วัฒนธรรม โดยมีตัวชี้วัดและเนื้อหาเช่นเดิม



๕) การส่งเสริมนโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ ทักษะ Soft Power (One Family One Soft Power : OFOS) โดยการจัดอบรมเพื่อพัฒนาทักษะมิได้กำหนดรายละเอียดว่าจะพัฒนาทักษะอย่างไร และหากทำตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดเป้าหมายระยะยาวไว้เป็นระยะเวลา ๔ ปีแล้ว อาจจะต้องใช้เวลานานกว่าที่รัฐบาลได้กำหนดไว้จึงจะประสบความสำเร็จ หรือไม่

(๑๙) รัฐบาลควรสำรวจความซ้ำซ้อนและปรับปรุงภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยยกเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็นและพิจารณาถ่ายโอนภารกิจบางประการให้ภาคส่วนอื่น โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐบาลในทุกส่วนราชการควรพิจารณาปรับลดขนาดของบุคลากรภายในองค์กรเพื่อปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำและนำไปเพิ่มเติมให้แก่ลงทุน และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบภาครัฐมากยิ่งขึ้น

(๒๐) รัฐบาลตั้งเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินให้เกษตรกรโดยใช้วิธีการพักชำระหนี้ แก้ไขปัญหาหนี้สินให้ผู้ประกอบธุรกิจ SMEs โดยใช้วิธีการประคองหนี้ และช่วยเหลือประชาชนให้ได้รับการไกล่เกลี่ยหนี้ แต่เมื่อศึกษาเอกสารงบประมาณของปีนี้ก็กลับไม่ปรากฏรายการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจเป็นเพราะรัฐบาลเลือกใช้วิธีการอื่นหรือไม่ อย่างไร

ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลควรทบทวนการใช้เงินนอกงบประมาณในการประคองหนี้ของประชาชน เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการสร้างภาระผูกพันทำให้เกิดภาระหนี้ผูกพันสะสมเพิ่มขึ้น และเห็นว่ารัฐบาลควรแยกหมวดงบประมาณเพื่อใช้หนี้ให้ไปอยู่ในแผนงานบริหารจัดการหนี้ โดยไม่มีการกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ และควรมีการจัดสรรให้มีหมวดงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหนี้ของประชาชนพร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนและกรอบเวลาให้ติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรวางแผนการชำระหนี้กลับคืนเข้าสู่กรอบวินัยการเงินการคลัง ตลอดจนรัฐบาลควรมีบริหารจัดการสภาพคล่องเงินส่วนเกินจากกองทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ

(๒๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะเรื่องการออกเอกสารสิทธิ์หรือออกโฉนดให้แก่ประชาชน อีกทั้งควรเร่งรัดให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเปลี่ยนแปลง ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ทั้งนี้ ขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยเดินออกสำรวจ และเพิ่มงบประมาณให้แก่โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม



(๒๒) การที่รัฐบาลมิได้ตั้งงบประมาณสำหรับนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่จะดำเนินการกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ ประกอบมาตรา ๕๗ นั้น เห็นว่าจะเป็นการสร้างภาระให้แก่ประเทศในอนาคต และหากรัฐบาลไม่สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวจะมีแนวทางในการดำเนินการต่อไปอย่างไร

(๒๓) รัฐบาลจะสามารถดำเนินนโยบายค่ารถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย ในทุกสายได้เมื่อใด และต้องใช้งบประมาณเพื่อชดเชยการขาดทุนจากการดำเนินนโยบายดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

(๒๔) ควรลดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และควรปรับปรุงวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือ e-bidding เพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูล และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ฉบับลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่มีหลักเกณฑ์ที่ไม่เป็นธรรม มีเนื้อหาที่กีดกันการเลื่อนชั้นของผู้รับเหมาชั้น ๑ก ของโครงการก่อสร้างทาง ไม่ได้ให้เลื่อนชั้นเป็นผู้รับเหมาชั้นพิเศษ เนื่องจากจะเลื่อนชั้นเป็นผู้ประกอบการชั้นพิเศษได้จะต้องมีผลงานหนึ่งโครงการภายใน ๑๐ ปี ไม่ต่ำกว่า ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) ซึ่งโครงการส่วนใหญ่จะมีมูลค่าสูงกว่านั้น จึงทำให้ผู้รับเหมาชั้นพิเศษของโครงการก่อสร้างทางอยู่ในสภาพที่กึ่งผูกขาดและเอื้อให้เกิดการสมยอมกันเพื่อเสนอราคาต่อรัฐ

(๒๕) รัฐบาลควรจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาใช้ในการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพราะสามารถแก้ไขปัญหาให้ประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม ส่งเสริมคุณภาพชีวิต และสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนได้อย่างยั่งยืน

(๒๖) รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศและเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับกับสถานการณ์ต่าง ๆ ของโลก เช่น ภาวะสงคราม การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำ ความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ การขาดแคลนอาหาร การขาดแคลนพลังงาน เชื้อเพลิง และการขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร

(๒๗) รัฐบาลควรพิจารณาหาแนวทางการจัดเก็บรายได้อื่นเพิ่มเติม โดยอาจพิจารณานำแนวทางดำเนินนโยบายจัดเก็บรายได้ที่ได้รับผลสำเร็จ เช่น โครงการจำหน่ายสลากดิจิทัล โดยการจัดเก็บรายได้อื่นนั้น ควรดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อสร้างรายได้เข้าสู่ภาครัฐ

^๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)





(๒๘) กระทรวงกลาโหมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการทูตฝ่ายทหาร พุทธศักราช ๒๕๑๗ ข้อ ๒๔ โดยเพิ่มหน้าที่ให้ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารดูแลให้ความช่วยเหลือ และให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในภาวะสงครามและสถานการณ์ความรุนแรงที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า

(๒๙) รัฐบาลควรส่งเสริม สนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานโซลาร์เซลล์ (Solar cell) ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งในเรื่องของการประกอบอาชีพ และลดภาระค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน

(๓๐) รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะกองทัพเรือที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยควรคำนึงถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อเรือดำน้ำ การจัดซื้อเครื่องยนต์ และการกู้ซากเรือหลวงอัปปาง

(๓๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการจัดทำงบประมาณแบบรวมศูนย์ มีจำนวนบุคลากรภาครัฐเพิ่มขึ้น ทำให้มีภาระงบประมาณรายจ่ายบุคลากรสูงถึงร้อยละ ๒๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรดำเนินการปฏิรูประบบราชการ และบริหารงบประมาณให้ได้ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยรัฐบาลควรดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-Based Budgeting หรือ ZBB) โดยใช้วิธีการจัดทำงบประมาณแบบเริ่มต้นใหม่ทุกปี เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำ รัฐบาลควรพยายามปรับลดลงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรปฏิรูปกระบวนการอนุมัติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดให้มีคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่มีการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพิจารณางบประมาณให้ละเอียดรอบคอบต่อไป

(๓๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังต่อไปนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณไม่มียุทธศาสตร์หรือจุดเด่นเพียงพอที่จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้

๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังไม่ได้สะท้อนถึงความจำเป็นในการแก้ไขวิกฤติที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ โดยเฉพาะเรื่องความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาเชิงพื้นที่ รวมถึงประเด็นปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ การศึกษา และการสาธารณสุข

๓) แผนงานและโครงการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขาดความเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล ไม่มีรายละเอียดแสดงถึงแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะงบประมาณตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนที่รัฐบาลได้ตั้งไว้ภายใน ๑ ปี เช่น การกระตุ้นเศรษฐกิจ การแก้ไขปัญหาค่าครองชีพ การแก้ไขปัญหาน้ำมันภาคครัวเรือน และการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ดังจะเห็นได้จากการที่รัฐบาลไม่มีการตั้งงบประมาณสำหรับการส่งเสริมนโยบาย การสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ไม่มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับ



การจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ต้องมีการจัดทำประชามติ และไม่มีที่ตั้งงบประมาณไว้สำหรับดำเนินการตามนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ซึ่งทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในปีถัดไปหรือใช้งบประมาณรายจ่ายบกลางในการชดใช้หนี้ดังกล่าวในภายหลัง

๔) ระยะเวลาใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่อนข้างจำกัดเพียงประมาณ ๕ เดือน หรือประมาณร้อยละ ๔๐ จากระยะเวลาใช้จ่ายงบประมาณทั้งหมด ๑๒ เดือน ทำให้รัฐบาลไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนซึ่งเป็นงบประมาณสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๖ แม้จะเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ร้อยละ ๔.๑ แต่ก็ไม่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้ และไม่สามารถแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจได้

๖) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่มีความแตกต่างจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีภารกิจหลักที่ต้องรับผิดชอบเรื่องนั้นโดยตรง

๗) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายบกลางไว้เป็นจำนวนมาก และไม่มีรายละเอียดการใช้จ่ายที่ชัดเจน นอกจากนี้ บางโครงการยังไม่มีควมจำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้อีกด้วย

๘) การจัดทำงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ไม่มีประสิทธิภาพ จะเห็นได้จากรัฐบาลมีการกำหนดตัวชี้วัดไม่สอดคล้องกับสภาวะวิกฤติของประเทศ ไม่สะท้อนการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลอย่างชัดเจน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาวิกฤติการณ์ของประเทศได้อย่างแท้จริง เช่น กรณีของศาลรัฐธรรมนูญ ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับความเชื่อมั่นของประชาชนในกระบวนการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ก.ก.ต.) ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไม่มีตัวชี้วัดเกี่ยวกับอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ตบ้านจากที่เคยกำหนดไว้ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังและกระทรวงกลาโหมยังใช้ตัวชี้วัดเหมือนปีงบประมาณที่ผ่านมา

๙) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่สอดคล้องกับการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา โดยส่วนใหญ่ยังคงเป็นแผนงานและโครงการเดิมของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา ไม่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ เป็นการจัดสรรงบประมาณในภาพกว้าง ไม่มีการจัดลำดับความสำคัญ และขาดการกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทยที่กำลังเผชิญกับปัญหาวิกฤติการณ์สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ รัฐธรรมนูญ เศรษฐกิจ และความขัดแย้งในสังคม



๑๐) รัฐบาลตั้งงบประมาณโดยคาดการณ์รายรับที่สูงเกินจริง เพื่อให้สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายให้มีจำนวนสูงขึ้นได้ แต่ในขณะเดียวกันกลับตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำที่คาดการณ์จำนวนที่ต้องจ่ายในปีงบประมาณนี้ได้อย่างชัดเจนแน่นอนไว้มิเพียงพอ เช่น เงินบำเหน็จบำนาญ เงินเดือนข้าราชการ งบสวัสดิการข้าราชการ เงินเดือนข้าราชการที่ต้องจ่ายเพิ่มตามนโยบายการปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการ และไม่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยหนี้ให้แก่หน่วยงานที่ดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนต่าง ๆ ของรัฐบาล เช่น ค่าชดเชยภาษีรถยนต์ไฟฟ้า และค่าชดเชยหนี้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จากการดำเนินการตามนโยบายลดค่าไฟฟ้า

๑๑) รัฐบาลยังคงใช้วิธีการจัดสรรงบประมาณโดยใช้ระบบกึ่งการคลังซึ่งแม้ว่าจะเคยดำเนินการสำเร็จมาแล้วในอดีต สามารถผลักดันนโยบายครองใจประชาชนได้ แต่มีความเห็นว่าเป็นปัจจุบันรัฐบาลจะไม่สามารถใช้ระบบกึ่งการคลังได้อีก เนื่องจากติดเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๓ มาตรา ๒๘ ที่กำหนดให้กิจกรรมมาตรการ หรือโครงการที่รัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายหรือต้องสูญเสียรายได้ในการดำเนินการจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

๑๒) รัฐบาลได้ประมาณการการเติบโตทางเศรษฐกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๕.๔ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลบรรลุเป้าหมายโดยสามารถทำให้ GDP เติบโตได้ในอัตราร้อยละ ๕ ในปีแรกที่เข้ามาบริหารประเทศ แต่การคาดการณ์ดังกล่าวยังไม่รวมผลของเงินเฟ้อ จึงถือเป็นการคาดการณ์การขยายตัวของ GDP ที่เติบโตเกินกว่าความเป็นจริง

๑๓) รัฐบาลประมาณการรายได้ผิดพลาด และจะไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากรัฐบาลจะสูญเสียรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บภาษีการขายหุ้น (Financial Transaction Tax : FTT) และรายได้จากการอนุมัติกองทุนรวมไทยเพื่อความยั่งยืน (Thailand ESG Fund : TESG) รวมถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ต้องยอมรับหนี้สินจากการลดค่าใช้กระแสไฟฟ้าให้แก่ประชาชน และรัฐบาลมีภาระหนี้จากการตรึงราคาน้ำมันดีเซล โดยการลดภาษีสรรพสามิต นอกจากนี้ ในส่วนของหนี้สาธารณะมีประเด็นที่น่าเป็นห่วง คือ ดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายต่อปี เพราะเป็นช่วงดอกเบี้ยขาขึ้นที่มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าประมาณการจากกรอบการคลัง ซึ่งภาระดอกเบี้ยต้องเบียดงบประมาณแต่ละปี และเป็นภาระหนี้ที่ยังมิได้รวมหนี้จากนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet และหนี้ที่ยืมจากรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ

^๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)





ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดเก็บภาษีจากประชาชนที่เลี้ยงภาษี เช่น เจ้าของที่ดินรกร้างที่เลี้ยงภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยการปลูกต้นกล้วยหรือต้นมะนาว เพื่อให้ที่ดินรกร้างกลายเป็นที่ดินเกษตรกรรม จัดเก็บภาษีจากผู้ประกอบการผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ที่เป็นชาวต่างประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้รัฐด้วย

๑๔) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ มีการจัดสรรงบประมาณอย่างไม่สมเหตุสมผล เพราะมีการกำหนดสัดส่วนงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำสูงถึงประมาณร้อยละ ๗๐ และงบประมาณในส่วนที่เป็นงบลงทุนกำหนดไว้เพียงประมาณร้อยละ ๒๐ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลมีการกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณก่อน ซึ่งเป็นงบประมาณที่ตรวจสอบได้ยากเนื่องจากเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการอนุมัติเบิกจ่าย

๑๕) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ มีการจัดสรรงบประมาณแบบกระจุกอยู่กับราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไม่มีการกระจายงบประมาณไปสู่ราชการส่วนท้องถิ่น จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งขาดเงินงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น

๑๖) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ ขาดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ยาก และประชาชนไม่มีส่วนร่วมเท่าที่ควร จะเห็นได้จากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพียง ๗ วัน เท่านั้น

๑๗) การจัดทำงบประมาณโดยยึดโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์โลก เช่น อาจเกิดสถานการณ์สงคราม รัฐบาลควรพิจารณาทำแผนยุทธศาสตร์ระยะสั้นเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๘) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ หรือ GDP ของประเทศไทยไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ ประกอบกับข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังระบุว่า การส่งออกและการบริโภคของภาคเอกชนยังไม่ดีเท่าที่ควร มีจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จึงเป็นเหตุผลที่รัฐบาลจะต้องกระตุ้นเศรษฐกิจ ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ โดยเร่งสานต่อโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ รถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง และให้มีการบูรณาการงบประมาณให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่

๑๙) ภายใต้ระยะเวลาอันจำกัดนี้รัฐบาลควรเร่งใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ควรเตรียมดำเนินการสำหรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ทันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และโอนงบประมาณของกระทรวงที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาจัดสรรให้แก่โครงการขนาดใหญ่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ หรือโอนงบประมาณดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๒๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีภารกิจดำเนินการ ด้านการป้องกันยาเสพติดด้วย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน และกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ไม่ให้ภัยยาเสพติด ลุกกลามเข้าสู่ชุมชน โรงเรียน และสังคม

๒๑) รัฐบาลควรพิจารณาช่องทางการจัดเก็บรายได้เพื่อให้รายได้เป็นไปตาม ที่คาดการณ์ไว้ ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดการขาดดุลงบประมาณ

๒๒) รัฐบาลควรมีมาตรการอย่างจริงจังในการดำเนินการกรณีงบประมาณ รายจ่ายที่มีความจำเป็นน้อย หรืองบประมาณในส่วนที่เป็นรายจ่ายของบุคลากรภาครัฐ ที่จะมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและยากต่อการปรับลด

๒๓) รัฐบาลต้องมีแผนในการดำเนินการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการ หนี้สาธารณะของประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

๒๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับภาคประชาชน หากภาครัฐสามารถกระจายงบประมาณไปยังท้องถิ่นจะสามารถทำให้การขับเคลื่อนโครงการ ตามแผนงานและนโยบายของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า แต่ในปัจจุบันรัฐบาลยังไม่สามารถกระจายงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ตามแผนการกระจายอำนาจ

๒๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่ธนาคารของภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ควรจัดสรร งบประมาณให้เหมาะสมกับสถานการณ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ที่เร่งด่วนของรัฐบาล

๒๖) รัฐบาลต้องพิจารณาถึงปัญหาต่าง ๆ ของประเทศประกอบการพิจารณา จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น ปัญหาเศรษฐกิจภายในประเทศเติบโตในระดับต่ำ และมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ปัญหาภาวะทางการคลัง และหนี้ครัวเรือนอยู่ในระดับที่สูงและมีแนวโน้มสูงขึ้น ปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะปัญหาภัยแล้ง ที่มีความรุนแรงมากขึ้น ปัญหาโครงสร้างประชากรสูงวัย และปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ที่มีทักษะฝีมือ

๒.๒ ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้สูงกว่างบประมาณรายจ่ายงบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นจำนวนมาก ประกอบกับรัฐสภาไม่สามารถถ่วงดุลการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายงบกลางและตรวจสอบได้ว่าเป็นการใช้จ่ายเพื่อเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นจริงหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยตรง ดังนั้น รัฐบาลควรตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางเท่าที่จำเป็น เพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชัน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๒) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งกำลังประสบปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ของประเทศเป็นการเร่งด่วน และควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งของประเทศ

(๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แต่เพียงว่า เพื่อสำรองไว้ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายและไม่สามารถปรับแผนการดำเนินงานจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ และไม่สามารถใช้จากแหล่งเงินอื่นใดได้ ซึ่งไม่มีรายละเอียดของการใช้งบประมาณที่ชัดเจน มีความเสี่ยงที่จะนำงบประมาณไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ จึงมีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางควรมีการนำเสนอในรูปแบบแยกหมวดหมู่ให้ชัดเจน หากมีการนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่ไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้า ควรมีการชี้แจงรายละเอียดการนำงบประมาณไปใช้ ทั้งนี้ ควรมีการรายงานให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติทราบเพื่อร่วมตรวจสอบการใช้งบประมาณดังกล่าวด้วย

๒.๓ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

- งบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ที่นำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนใหญ่นำมาจากงบประมาณของหน่วยงานอื่นที่มีภารกิจเดียวกันซึ่งเป็นภาวะพึ่งพิงทางงบประมาณ จึงมีข้อสังเกตว่า หากรัฐบาลสามารถแก้ปัญหาและสร้างความสันติสุขให้เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้แล้ว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จะมีการกิจหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านใด และจะนำงบประมาณในส่วนใดมาใช้ดำเนินการด้านภัยคุกคามความมั่นคง

๒.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กระทรวงกลาโหมมากกว่าปีที่ผ่านมา โดยในรายละเอียดพบว่า งบประมาณรายจ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น และการที่ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งนายพลเป็นจำนวนมาก ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า บุคลากรของกระทรวงกลาโหมไม่ได้ลดลงตามที่รัฐบาลได้เคยกำหนดเป้าหมายไว้ ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดจำนวนตำแหน่งนายพล และกำหนดให้ชัดเจนว่า ทหารกองประจำการควรมีจำนวนเท่าใด และในแต่ละปีจะต้องเกณฑ์ทหารเพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับลดงบประมาณสำหรับโครงการที่มีความซ้ำซ้อน เช่น งบรายจ่ายอื่นที่เป็นเงินราชการลับ และงบประมาณพัฒนาทุตทหาร อีกทั้งรัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณที่ใช้สนับสนุนสวัสดิการให้แก่ทหารชั้นผู้น้อย เพื่อพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของทหารชั้นผู้น้อยให้ดีขึ้น



(๒) แม้ว่าในภาพรวมรัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณในการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ลดลง แต่ในรายละเอียดไม่ได้มีการปรับลดจำนวนโครงการในการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ลงไปด้วย ทำให้ยอดการวางเงินครั้งแรก (Down Payment) ในการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ของแต่ละโครงการ แม้จะลดน้อยลง แต่ได้เพิ่มจำนวนหนี้ผูกพันงบประมาณในระยะยาวสูงขึ้น ดังนั้น หากงบประมาณในการจัดหายุทธโปกรณ์ไม่เพียงพอ รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดจำนวนโครงการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ลง หรือไม่ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมควรมีแผนในการดำเนินการผลิตยุทธโปกรณ์ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ

๒.๕ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

- กระทรวงการคลังควรทบทวนหลักเกณฑ์ในการพิจารณาข้อมูลเครดิตของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (National Credit Bureau : NCB) หรือ เครดิตบูโร (Credit Bureau) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจในการเข้าถึงแหล่งทุนเงินกู้ในระบบ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการกู้จากในระบบโดยไม่ต้องพึ่งพิงแหล่งกู้เงินนอกระบบ ซึ่งจะลดปัญหาภาระหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ

๒.๖ ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการในบางเรื่อง อาจไม่จำเป็นต้องมีการใช้งบประมาณ เช่น การเจรจาเปิด Free Visa กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๒) กระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เนื่องจากรัฐบาลมุ่งเน้นภารกิจด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน อย่างไรก็ตาม ภารกิจดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงการต่างประเทศ แต่เป็นภารกิจหลักของกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีทูตพาณิชย์ และมีบุคลากรที่จะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศควรเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวเท่านั้น จึงมีข้อสังเกตว่า กระทรวงการต่างประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณมากเกินไปจนความจำเป็นจากพันธกิจหลักของหน่วยงาน หรือไม่ และควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงาน แผนยุทธศาสตร์ และแผนงานอื่น ๆ ทุกระดับ หรือไม่

๒.๗ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ ควรมีการแสดงรายละเอียดทุกรายการ และชี้แจงวัตถุประสงค์การนำงบประมาณไปใช้ให้ชัดเจน ไม่ควรใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสร้างถนน สะพาน หรือรางน้ำเท่านั้น เนื่องจากอาจจะซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนา



แหล่งท่องเที่ยวให้มีภาพลักษณ์ที่ดี เพิ่มศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และเพิ่มระบบรักษาความปลอดภัยของสถานที่ท่องเที่ยว เพื่อให้แหล่งท่องเที่ยวมีภูมิทัศน์ที่เหมาะสมต่อการรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในอนาคต

(๒) รัฐบาลไม่ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการโฆษณาโครงการหรือกิจกรรมจำนวนมาก โดยไม่ให้ความสำคัญกับรายละเอียดการดำเนินการด้านอื่น เพราะอาจส่งผลให้โครงการหรือกิจกรรมนั้นไม่บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น เช่น การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) การท่องเที่ยวสีเขียว (Green Tourism) และการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรต่อนักท่องเที่ยวชาวมุสลิม (Muslim Friendly Tourism)

(๓) รัฐบาลควรพิจารณาเพิ่มงบประมาณให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อนำไปสนับสนุนการท่องเที่ยวเมืองรองให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องของการคมนาคมและสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและนักลงทุนให้เข้ามาจัดงานเทศกาลงานแสดง หรืองานแสดงสินค้านานาชาติ (Meetings, Incentive Travel, Conventions, Exhibitions : MICE) ซึ่งจะช่วยให้สามารถกระจายรายได้ไปยังพื้นที่เมืองรองได้มากยิ่งขึ้น

๒.๘ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่ได้มุ่งเน้นการสร้างโอกาส ความเท่าเทียม และความเสมอภาคทางสังคมอย่างแท้จริง เห็นได้จากขาดการวิเคราะห์นโยบายและแผนงานให้สามารถรองรับยุทธศาสตร์และภารกิจสำคัญของหน่วยงาน ไม่มีการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และมีการตั้งงบประมาณแบบกว้าง เช่น การกำหนดตัวชี้วัดจำนวนคนที่เข้าอบรม ซึ่งจะไม่สามารถเสริมสร้างโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียมได้ ดังนั้น จึงควรเปลี่ยนแปลงการจัดสรรงบประมาณให้สามารถพัฒนางานตามภารกิจได้อย่างแท้จริง

(๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรพิจารณาดำเนินโครงการเกี่ยวกับความเสมอภาคให้มากยิ่งขึ้น เช่น โครงการเพื่อให้กลุ่มเป่าหมายได้รับความคุ้มครองมีหลักประกันทางสังคมหรือได้รับการจัดสวัสดิการขั้นพื้นฐาน เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพสังคมให้ทั่วถึงและครอบคลุมกับประชากรทุกเพศทุกวัย

(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบลงทุนคิดเป็นร้อยละ ๗.๗๙ ของงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ มีข้อสังเกตว่า งบประมาณจำนวนนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาการเข้าสู่สังคมสูงวัยได้เพียงพอ หรือไม่

(๔) ประเทศไทยควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย เนื่องจากผู้สูงอายุจำนวนมากมีความจำเป็นต้องพึ่งพาสวัสดิการจากภาครัฐเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตในวัยชราที่ดี รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น รวมถึงพิจารณาเพิ่มเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอย่างถ้วนหน้า



(๕) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีเงื่อนไขว่า มารดาของเด็กแรกเกิดต้องเป็นผู้มีรายได้ไม่เกินปีละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อคนต่อปี จึงไม่สอดคล้องกับนโยบายที่หาเสียงไว้ว่า เด็กแรกเกิดจะได้รับการสนับสนุนเงินดังกล่าว อย่างถ้วนหน้า และเงื่อนไขดังกล่าวทำให้ต้องใช้งบประมาณโดยไม่สมเหตุสมผลในการคัดกรอง ผู้มีสิทธิตามเงื่อนไข หรือไม่ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงควรพิจารณาให้เด็กแรกเกิดได้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวอย่างถ้วนหน้า

(๖) รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณตามโครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบท มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย กิจกรรมบ้านพอเพียง ซึ่งสนับสนุนให้แก่ผู้ยากไร้หรือกลุ่มเปราะบาง เนื่องจากปัจจุบันค่าวัสดุและค่าแรงงานมีราคาสูงขึ้น

(๗) งบประมาณอุดหนุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุนผู้ช่วยคนพิการ อุปกรณ์สำหรับช่วยคนพิการ รวมถึง ล่ามภาษามือได้รับการจัดสรรลดลง ไม่สอดคล้องกับความต้องการของคนพิการที่ยังต้องการ การสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ งบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุน เงินสงเคราะห์และฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การจ่ายจำนวนประมาณปีละ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) ต่อคน มีคนพิการได้รับเพียงประมาณ ๔,๓๓๓ คนต่อปีเท่านั้น คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของกลุ่มคนพิการที่มีความยากจน จึงไม่ครอบคลุมจำนวนผู้พิการทั้งหมด และงบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนสนับสนุนการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ มีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการของคนพิการอย่างแท้จริง

๒.๙ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสม ไม่เพียงพอ ต่อการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการเพาะปลูกทั่วประเทศ ซึ่งรัฐบาลต้องขยายพื้นที่ชลประทาน ให้ครอบคลุมพื้นที่ภาคการเกษตร และควรมีแนวทางช่วยเหลือเรื่องแหล่งน้ำสำหรับพื้นที่ นอกเขตชลประทาน พื้นที่ชุ่มน้ำ และแหล่งน้ำชุมชน เพื่อช่วยให้เกษตรกรทำการเพาะปลูก ได้อย่างสมบูรณ์ตลอดปี โดยกรมชลประทานควรสูบน้ำให้เกษตรกรที่ทำนาปรังด้วย มิใช่เพียงสูบน้ำ ให้เกษตรกรที่ทำนาปีเท่านั้น เพราะปัจจุบันเกษตรกรที่ทำนาปรังต้องยอมรับต้นทุนที่เพิ่มขึ้น จากการจ่ายค่ากระแสไฟฟ้าเพื่อสูบน้ำเอง

(๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมการข้าวในการสนับสนุนโครงการช่วยเหลือ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเฉพาะการส่งเสริมเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว จะทำให้เมล็ดพันธุ์ข้าวมีราคาถูกกว่าราคาท้องตลาดและทำให้เกษตรกรได้ผลผลิตดียิ่งขึ้น เมล็ดพันธุ์เหล่านี้ยังสามารถเก็บไปใช้เป็นเมล็ดพันธุ์ในฤดูกาลเพาะปลูกต่อไปได้เป็นการช่วยลด ต้นทุนในการทำการเกษตรให้เกษตรกรมีรายได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เห็นว่ารัฐบาลต้องจัดสรร งบประมาณให้เพียงพอต่อการสนับสนุนการวิจัยสายพันธุ์ข้าว ส่งเสริมการแปรรูป ส่งเสริมการทำนา ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดการเผาโดยการนำฟางข้าวไปผลิตถ่านชีวมวล และนำเครื่องจักรมาใช้ เพื่อลดต้นทุนการผลิต

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(ก) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตั้งเป้าหมายเพื่อลดค่าฝุ่นละอองที่เกิดจากการเผาไหม้ของภาคการเกษตรให้ได้ร้อยละ ๕๐ แต่งบประมาณที่ได้รับสามารถใช้ดำเนินการได้เพียงร้อยละ ๑๐ เท่านั้น ย่อมไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ดังนั้น รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรแบบไม่มีการเผา ตั้งจุดรับซื้อเศษวัสดุ รวมถึงการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มาจาก การเผาทุกชนิด

(ข) สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการ เนื่องจากมีภารกิจเพิ่มขึ้น คือ การเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดเพื่อการเกษตร โดยมีแผนดำเนินการเป็นระยะเวลาประมาณ ๕ ปี แต่ยังคงขาดแคลนบุคลากร และโครงสร้างหน่วยงานไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น ทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรให้เพียงพอเพื่อให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมให้ไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

(ค) การจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่มีความเหมาะสม เพราะรัฐบาลไม่ได้มุ่งเน้นพัฒนาด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตามแผนแม่บทด้านการเกษตรที่รัฐบาลตั้งไว้

(ง) การจัดสรรงบประมาณของกรมประมงไม่มีความเหมาะสม และไม่สามารถดำเนินการฟื้นฟูอาชีพของอุตสาหกรรมประมงให้กลับมาเป็นแหล่งรายได้อีกครั้ง ดังนั้น จึงขอเสนอให้รัฐบาลใช้จังหวัดปัตตานีเป็นจังหวัดนำร่อง ในการฟื้นฟูอาชีพของอุตสาหกรรมประมง

(จ) ปรากฏการณ์เอลนีโญ และปัญหาหมอกพิษฝุ่น PM ๒.๕ ส่งผลให้ภารกิจของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น แต่เครื่องบินที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตรใช้ในปัจจุบันไม่มีความเหมาะสมกับภารกิจสำคัญในการบริหารจัดการน้ำ และสภาพภูมิอากาศที่ซับซ้อน เพราะมีอายุการใช้งานเกินเกณฑ์มาตรฐาน หากใช้งานต่อไป อาจไม่มีความปลอดภัยและทำให้มีภาระค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงสูง รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสม

(ฉ) การจัดสรรงบประมาณของกรมพัฒนาที่ดินไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการ ในการดำเนินงานจัดการดินได้อย่างครอบคลุมทุกพื้นที่ และไม่มีงบจ่ายค่าตอบแทนให้แก่หมอดินอาสาซึ่งเป็นเกษตรกรที่เป็นตัวแทนของกรมพัฒนาที่ดินในการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่

(ช) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการจัดการทรัพยากรน้ำ โดยบริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน จัดหาแหล่งน้ำและกักเก็บน้ำให้เพียงพอสำหรับใช้ในภาคการเกษตร มีระบบการกระจายน้ำที่ดีมีประสิทธิภาพสามารถกระจายน้ำไปยังภาคการเกษตรได้อย่างทั่วถึง เพิ่มพื้นที่ชลประทานให้ครอบคลุมภาคการเกษตร นอกจากนี้ ต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงพัฒนาแหล่งน้ำเดิม เช่น การขุดลอกคูคลอง



กำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้สะดวก และเป็นการป้องกันการเกิดอุทกภัย
ในอนาคต อีกทั้งต้องกำหนดมาตรการในการอนุรักษ์ พื้นฟูระบบนิเวศด้านทรัพยากรน้ำ รวมถึงต้องมี
ระบบการจัดการน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพ

(๑๐) ประเทศไทยมีการนำเข้าถั่วเหลืองร้อยละ ๙๐ แต่กลับไม่มีการรณรงค์
ให้ความรู้กับเกษตรกรในการปลูกถั่วเหลือง ไม่ปรากฏงบประมาณและโครงการที่จะสนับสนุน
ให้เกษตรกรปลูกถั่วเหลือง

(๑๑) จากข้อมูลของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) พบว่า เกษตรกร
มีหนี้สินทุกครัวเรือน โดยเฉลี่ยครัวเรือนละ ๔๕๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นบาท) ดังนั้น รัฐบาล
ต้องเร่งแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

(๑๒) แรงงานในภาคการเกษตรมีแนวโน้มลดลงตามลำดับ โดยเฉพาะแรงงาน
วัยหนุ่มสาวลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ในอนาคตประเทศไทยอาจขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร
ดังนั้น รัฐบาลต้องเร่งจัดสรรงบประมาณและกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลน
แรงงานภาคการเกษตร

๒.๑๐ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) มาตรการลดค่าโดยสารรถไฟฟ้า (รถไฟฟ้า ๒๐ บาทตลอดสาย) ซึ่งเป็น
นโยบายเร่งด่วน (Quick Win) ของรัฐบาล ไม่สามารถช่วยลดค่าครองชีพของประชาชน
ได้อย่างแท้จริง เนื่องจากมาตรการดังกล่าวไม่ครอบคลุมรถไฟฟ้าทุกสาย สามารถใช้ได้เฉพาะ
รถไฟฟ้าสายสีม่วงและสายสีแดงเท่านั้น รัฐบาลจึงต้องตั้งงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนิน
นโยบายดังกล่าว และควรขยายนโยบายลดค่าโดยสารรถไฟฟ้าให้ครอบคลุมทุกสาย นอกจากนี้
รัฐบาลต้องมีการปรับแก้ไขสัญญาสัมปทานรถไฟฟ้าทุกสาย เพื่อให้กำหนดอัตราค่าโดยสารร่วมกัน
และควรยกเว้น หรือลด หรืออุดหนุนค่าโดยสารเริ่มต้น จะทำให้รถไฟฟ้าทุกสายมีอัตราค่าโดยสาร
ร่วมกัน อีกทั้งรัฐบาลต้องเร่งรัดการจัดทำระบบตัวร่วม (บัตรใบเดียว) เพื่อเชื่อมโยงการเดินทาง
ด้วยบริการขนส่งสาธารณะทุกระบบให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) การจัดทำงบประมาณไม่มีการบูรณาการงบประมาณ โดยเฉพาะหน่วยงาน
ที่มีภารกิจลักษณะเดียวกัน เช่น กรมทางหลวงชนบทและกรมทางหลวงมีการดำเนินการ
ที่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งงบประมาณส่วนใหญ่นำไปสร้างถนนและซ่อมแซมถนน แต่ผลการดำเนินการ
ที่ผ่านมาไม่สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องความปลอดภัยทางถนน ดังนั้น จึงต้องมีการ
บูรณาการงบประมาณ และกำหนดหน้าที่ เขตพื้นที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน รวมทั้งกำหนด
ให้มีการตรวจตราอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยทางถนนอย่างสม่ำเสมอ เช่น การติดตั้งไฟส่องสว่าง
การติดตั้งป้ายเตือนเพื่อป้องกันอันตรายจากการสัญจรทางถนนให้มีความชัดเจน
และต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งจะต้องกระจายอำนาจการดำเนินการ
ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น



(๓) รัฐบาลควรพิจารณาแก้ไขและพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในทุกพื้นที่ โดยให้อำนาจท้องถิ่นสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการเดินรถโดยสาร (สัมปทานการเดินรถ) และจัดซื้อรถโดยสารด้วยตนเอง

(๔) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในทุกมิติ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้ระบบขนส่งสาธารณะมากขึ้น ลดการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล และลดมลพิษ สิ่งแวดล้อม

(๕) รัฐบาลควรสนับสนุนและส่งเสริมโครงการแลนด์บริดจ์ ซึ่งเป็นโครงการระดับโลกในการสร้างเส้นทางเดินเรือของโลกผ่านประเทศไทย จะเป็นเส้นทางสำรองเชื่อมทั้งทางทะเล และทางบก ช่วยสร้างการขนส่งภูมิภาคไปจนถึงระดับโลก โครงการนี้จะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้น และยังทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ เกิดความเจริญบริเวณโดยรอบของโครงการ

๒.๑๑ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จากปีที่ผ่านมา เพื่อนำมาขับเคลื่อนโครงการไทยแลนด์ดิจิทัลวัลเลย์ (Thailand Digital Valley) ซึ่งเป็นโครงการสำคัญในการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล มีเป้าหมายเพื่อมุ่งสู่การเป็น ศูนย์กลางดิจิทัลแห่งภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) มุ่งเน้นให้เกิดการลงทุนในธุรกิจดิจิทัล ควบคู่กับการสร้างสรรค์นวัตกรรมดิจิทัลพาณิชย์ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมดิจิทัล ของประเทศไทย เมื่อบริษัทเอกชนขนาดใหญ่เข้ามาลงทุนจะส่งผลให้ประเทศไทยมีรายได้ เกิดประโยชน์ด้านการค้าการลงทุน และยังเสริมสร้างให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ในขั้นตอน การปฏิบัติงาน (Know How) จากองค์ความรู้ของบริษัทเหล่านั้นด้วย ถือเป็น การเปลี่ยนแปลง ครั้งใหญ่จาก “รัฐอุปสรรค” เป็น “รัฐสนับสนุน”

(๒) ปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้า การติดต่อสื่อสารเป็นไปด้วยความสะดวก รัฐบาลได้นำความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดังกล่าวมาใช้ให้เกิดประโยชน์ อย่างไรก็ตาม รัฐบาล ต้องพิจารณาถึงมาตรฐานความปลอดภัยด้วย โดยต้องมีการป้องกันอาชญากรรมทางไซเบอร์ (Cybercrime) ที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลต้องสนับสนุนงบประมาณเพื่อการลงทุน ด้านโครงสร้างดิจิทัล โดยการสนับสนุนให้มีศูนย์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Institute : BDI) ซึ่งจะก่อให้เกิดการเชื่อมต่อข้อมูลของหน่วยงานของรัฐให้สามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันได้ อย่างปลอดภัยและเป็นระบบเดียวกัน และจะทำให้รัฐบาลประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อ ระบบการจัดเก็บข้อมูล หรือ เซิร์ฟเวอร์ (Server) เฉพาะของแต่ละหน่วยงานด้วย

(๓) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการกำกับการใช้งานงบประมาณของหน่วยงาน ในกำกับของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะสถาบันข้อมูลขนาดใหญ่ (องค์การมหาชน) เรียกโดยย่อว่า สขญ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน



๒.๑๒ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงาน ในกำกับ

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโดยไม่คำนึงถึงความสำคัญของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตใช้พื้นที่ ทำให้งบประมาณเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าที่พักอาศัยของบุคลากร และค่าวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการสำรวจพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ

(๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมไม่มีความเหมาะสม มีการตั้งงบประมาณไว้สำหรับการจัดอบรมสัมมนา การจัดโครงการ และการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลจำนวนมาก ทำให้ไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม หรือการแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน (Global Warming) ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อดำเนินภารกิจทางด้านสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง เช่น การจัดทำมาตรฐานการค้า และการจัดทำตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต (Carbon Credit)

(๓) การจัดสรรงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชขาดการกระจายงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถร่วมแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาไฟป่า นอกจากนี้ รัฐบาลควรเพิ่มจุดเฝ้าระวังไฟป่า กำหนดแผนปฏิบัติการเฉพาะเพื่อดูแลพื้นที่ไฟป่าขนาดใหญ่และพื้นที่ที่เกิดไฟป่าซ้ำซาก และเพิ่มอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ให้สอดคล้องกับการดูแลพื้นที่รวมทั้งกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาช่วงป่ารุกแล้วออกมาหากินในเขตพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกร

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความซ้ำซ้อนกันโดยเฉพาะงบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชกับกรมป่าไม้ เช่น งบประมาณเกี่ยวกับการปลูกป่า การบำรุงรักษาป่า และการฟื้นฟูสภาพป่า

(๕) ปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย ทั้งปัญหาภัยแล้ง ปัญหาอุทกภัย และปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕ ซึ่งรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมดังกล่าว โดยจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมป่าไม้เพื่อดำเนินการปลูกป่าและปลูกต้นไม้ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ รัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับมลพิษทั้งทางตรงและทางอ้อม มีแนวทางหรือนโยบายที่ชัดเจนในการดำเนินการเพื่อควบคุมค่าฝุ่นละออง แนวทางแก้ไขปัญหาหมอกควันที่เกิดจากการเผาไหม้ในประเทศเพื่อนบ้าน การแก้ปัญหาภัยแล้ง และรัฐบาลควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายงบกลางให้แก่กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล



(๖) การจัดสรรงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลไม่มีความเหมาะสม โครงการก่อสร้างบ่อน้ำบาดาลขนาดใหญ่เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้แก่ประชาชนไม่มีความคืบหน้า และรัฐบาลไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการก่อสร้างบ่อน้ำบาดาลขนาดใหญ่ไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(๗) กรมป่าไม้ควรพัฒนาการดำเนินการขออนุญาตติดตั้งระบบสาธารณูปโภค ให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น และควรดำเนินการให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลได้รับสาธารณูปโภค ขั้นพื้นฐาน

๒.๑๓ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงพลังงานสำหรับการดำเนินการ ตามนโยบายพลังงาน โดยแผนในระยะแรกซึ่งได้เริ่มดำเนินการไปแล้วในระยะเวลา ๓ เดือน คือดำเนินการปรับลดราคาน้ำมันดีเซล ปรับลดราคาก๊าซหุงต้ม ปรับลดค่าไฟฟ้า และการตรึงราคา ก๊าซหุงต้มเพื่อช่วยเหลือประชาชน ในระยะต่อไปจะเป็นการดำเนินการตามแผนงานระยะกลาง และระยะยาวในเรื่องของการรื้อ ลด ปลด สร้าง และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรค โดยการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงานให้โปร่งใส เปลี่ยนถ่ายสู่ยุคพลังงานสะอาดแบบเต็มขั้น

(๒) มาตรการช่วยลดค่าครองชีพของรัฐบาล ได้แก่ มาตรการลดค่าไฟฟ้า อาจส่งผลดีต่อประชาชนในระยะสั้นเท่านั้น แต่อาจสร้างความเสียหายในระยะยาว โดยข้อมูลจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พบว่า กฟผ. กำลังประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน ต้องเผชิญกับความเสี่ยงของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น จำนวนกระแสเงินสด มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องเป็นเหตุให้ กฟผ. ต้องใช้เงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่อง แม้ว่าปัจจุบัน กฟผ. ได้เริ่มชำระดอกเบี้ยแล้ว แต่ในอนาคตหากไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนด จนต้องขยายเวลาการชำระหนี้ออกไปจะส่งผลกระทบต่อดอกเบี้ย ต้นทุนทางการเงิน และอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ของ กฟผ. และส่งผลต่อการดำเนินภารกิจความมั่นคงทางด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย

๒.๑๔ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

- กระทรวงพาณิชย์ควรมีมาตรการควบคุมราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภค บริโภคของประชาชน เพื่อป้องกันปัญหาพ่อค้าคนกลางกำหนดราคาสินค้าในราคาสูง เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค



๒.๑๕ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อรัฐสภา โดยเฉพาะการผังเมืองซึ่งส่วนใหญ่เป็นการจัดทำผังเมืองในลักษณะ “ผังเมืองรวม” คือ เป็นการจัดทำผังเมืองรูปแบบเดียวที่ใช้ร่วมกันทั้งจังหวัด แต่ด้วยสภาพพื้นที่แต่ละพื้นที่มีลักษณะเฉพาะ การบริหารจัดการพื้นที่จึงต้องแตกต่างกัน ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณารูปแบบการจัดทำ “ผังเมืองเฉพาะ” เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงเป้าหมายและตอบสนองความต้องการของพื้นที่ได้ชัดเจน

(๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีความเหมาะสม ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ รัฐบาลควรส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดทำบริการสาธารณะรวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทราบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ หากท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง ประชาชนจะมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประเทศจะมีความเจริญก้าวหน้า นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การของบเงินอุดหนุนบางประการที่อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากไม่ได้รับงบประมาณดังกล่าวเป็นเวลาต่อเนื่องหลายปี ทำให้ขาดโอกาสในการพัฒนาพื้นที่ ประชาชนเสียประโยชน์และทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมมากยิ่งขึ้น

(๓) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กรมที่ดิน เพื่อปรับปรุงสำนักงานที่ดินให้เป็นสำนักงานที่ดินอิเล็กทรอนิกส์ทั่วทั้งประเทศ เพราะกรมที่ดินเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การพัฒนาคุณภาพการให้บริการของกรมที่ดินโดยการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยดำเนินการจะเป็นการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของภาคธุรกิจ ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเรื่องการลดอุปสรรคในการทำธุรกิจ

(๔) การมีที่ดินทำกินเป็นรากฐานเริ่มต้นของทรัพย์สินและการทำมาหากินทั้งหมด และการมีเอกสารสิทธิที่มั่นคงคือโฉนดที่ดินก็จะทำให้ประชาชนมีความมั่นใจ สามารถนำไปต่อยอดสร้างรายได้ให้แก่ตัวเองได้ แต่ยังคงขาดงบประมาณในการดำเนินการสำรวจรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ทำให้การเดินสำรวจรังวัดมีความล่าช้า และไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครบถ้วนทำให้ประชาชนขาดโอกาสทางเศรษฐกิจ

(๕) การบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ ควรกำหนดให้เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตั้งหน่วยงานเพื่อดำเนินการเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะ และควรผ่อนผันให้ประชาชนในพื้นที่สามารถขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าได้บางกรณี



(๖) รัฐบาลควรติดตามเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ที่เรียกว่า One Map เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทับซ้อนหรือแนวเขตที่ดินทับซ้อนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้ประโยชน์ อีกทั้งรัฐบาลควรดำเนินการจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการดังกล่าวทั่วประเทศ โดยให้ผู้ว่าราชการในแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ

๒.๑๖ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ไม่มีความเหมาะสม ทำให้การแก้ไขปัญหาเสพติดอาจไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งรัฐบาลต้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเสพติดของประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด ต้องแก้ไขปัญหาปริมาณผู้เสพยาเสพติดที่เข้าสู่เรือนจำให้มีจำนวนลดน้อยลง และควรส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้สามารถประกอบอาชีพสุจริต และกลับคืนสู่สังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี

(๒) การจัดสรรงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ไม่มีความเหมาะสม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมดูแลผู้ต้องขังให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล หลักสิทธิมนุษยชน ความโปร่งใสและไม่เลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารจัดการเรือนจำและทัณฑสถานที่ต้องรองรับผู้ต้องขังจำนวนมากว่า รัฐบาลได้บริหารโครงการตามวัตถุประสงค์ โปร่งใสและไม่เลือกปฏิบัติกับผู้ต้องขังทุกคนแล้วหรือไม่ อย่างไร และระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยการดำเนินการสำหรับการคุมขังในสถานที่คุมขัง พ.ศ. ๒๕๖๖^๔ มีรายละเอียดที่อาจทำให้เกิดการเลือกปฏิบัติและทำให้คำพิพากษาของศาลไม่อาจใช้บังคับได้ หรือไม่

๒.๑๗ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงแรงงานเพื่อใช้สำหรับการขับเคลื่อนนโยบายการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานไทยและแรงงานต่างชาติ ทั้งนี้ รัฐบาลควรดำเนินการควบคุมไปกับการพัฒนาฝีมือแรงงานไทย เพื่อให้แรงงานไทยได้รับค่าจ้างขั้นสูงแบบก้าวกระโดด โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานต้องพัฒนาศักยภาพฝีมือแรงงานให้มีสมรรถนะสูงสามารถใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อรองรับความต้องการตลาดแรงงานสมัยใหม่ และให้สอดคล้องกับนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล

(๒) ปัญหาค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำไม่ได้รับการแก้ไขมีสาเหตุมาจากคณะกรรมการไตรภาคีที่เป็นผู้พิจารณาค่าจ้างแรงงานกำหนดสูตรคำนวณค่าจ้างแรงงานอย่างไม่เป็นธรรม ทำให้แรงงานไม่ได้รับค่าแรงที่เหมาะสมเป็นระยะเวลากว่า ๗ ปี นอกจากนี้ แรงงานไม่มีหลักประกันในการทำงาน รัฐบาลบริหารกองทุนประกันสังคมอย่างไม่มีประสิทธิภาพ มีการค้างจ่ายเงินสมทบทำให้กองทุนประกันสังคมเสียผลประโยชน์ จำนวนผู้ประกันตนลดลง เพราะไม่มีสิทธิประโยชน์จูงใจให้จ่ายเงินประกันสังคม มีการจัดทำโครงการต่าง ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของแรงงาน

^๔ ระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยการดำเนินการสำหรับการคุมขังในสถานที่คุมขัง พ.ศ. ๒๕๖๖





และเป็นการใช้งบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ จึงเสนอแนะให้รัฐบาลยกเลิกการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อให้เกิดความชัดเจนเรื่องเพดานรายได้ของการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนและนายจ้าง ตลอดจนเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกันตน โดยอาจใช้หลักการประกันสังคมถ้วนหน้าเพื่อจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองแรงงานอย่างเคร่งครัด

(๓) กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับได้รับการจัดสรรงบประมาณจำกัด และอาจจะไม่เพียงพอ ในขณะที่ประเทศมีความต้องการด้านแรงงานเพื่อสนับสนุนจำนวนมาก เช่น เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหรือแรงงานด้านการท่องเที่ยว หากทรัพยากรบุคคลมีความพร้อมก็จะสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ และในการจัดสรรงบประมาณรัฐบาลต้องคำนึงถึงและให้การดูแลกลุ่มบุคคลที่มีความเปราะบางด้วย นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานควรใช้ประโยชน์จากการรวบรวมการจัดทำฐานข้อมูลขนาดใหญ่ หรือ Big Data ซึ่งรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานทั้งหมด เช่น ความต้องการแรงงาน การฝึกอบรม เพื่อนำมาใช้ในการใช้ประโยชน์ ซึ่งถ้าหากมีการสนับสนุนมากกว่านี้จะดียิ่งขึ้นและจะเป็นประโยชน์กับแรงงานต่อไป

๒.๑๘ ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

- เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยเฉพาะการสนับสนุนงบประมาณให้แก่อุตสาหกรรมภาพยนตร์ ละคร และซีรีส์ จะทำให้มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวเพื่อตามรอยท่องเที่ยวตามสถานที่ต่าง ๆ ที่ปรากฏในภาพยนตร์ ละคร และซีรีส์ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวให้แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ และสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเพิ่มขึ้น

๒.๑๙ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ปัญหาขาดแคลนบุคลากร

- กระทรวงศึกษาธิการได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาประเทศ และไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาสำคัญหลายประการ เช่น ปัญหาขาดแคลนครูหรือปัญหาครูไม่ครบชั้น ปัญหาขาดแคลนอุปกรณ์และครุภัณฑ์ที่เอื้อต่อการเรียนรู้ของโรงเรียนขนาดเล็กในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ปัญหาขาดแคลนเจ้าหน้าที่ธุรการ นักการภารโรง หรือตำแหน่งอื่น ๆ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจสำคัญและสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มสำหรับโครงการโรงเรียนคุณภาพประจำตำบล เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา



- รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนตามนโยบายเรียนได้ทุกที่ ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ให้เกิดเป็นรูปธรรม

- รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่มูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม ในพระบรมราชูปถัมภ์ เพื่อจัดทำโครงการการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม เพื่อสร้างความเสมอภาคและบรรเทาปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา

(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาการชื้อขายหรือเสพยาเสพติดในสถานศึกษา ปัญหาการทุจริตสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา ปัญหาการทุจริตในสหกรณ์ออมทรัพย์ครู และปัญหาหนี้สินครู

(๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาการศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ โดยมุ่งเน้นสาขาอาชีพที่ขาดแคลนหรือเป็นที่ต้องการ เช่น จังหวัดที่โดดเด่นในด้านการท่องเที่ยวควรได้รับการสนับสนุนการศึกษาในเรื่องเกี่ยวกับธุรกิจ การโรงแรม และการบริการ หรือเรื่องทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ

(๔) รัฐบาลควรกำกับการใช้งบประมาณเพื่อสร้างแพลตฟอร์มส่งเสริมการเรียนรู้ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกันเองระหว่างแต่ละหน่วยงาน และตรวจสอบให้เป็นไปอย่างโปร่งใสในทุกขั้นตอน

(๕) รัฐบาลควรพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนให้แก่นักเรียนที่มีฐานะยากจน ซึ่งมีความเสี่ยงสูงในการเข้าไม่ถึงระบบการศึกษา ตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมถึงควรปรับวิธีการอุดหนุนเงินโรงเรียนให้เป็นแบบไม่กำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการใช้งบประมาณให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่

(๖) การลดงบประมาณในส่วนเกี่ยวข้องกับที่ดินและสิ่งก่อสร้างสำหรับกลุ่มเด็กด้อยโอกาสและเด็กพิการ อาจเพิ่มความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาของเด็กไทย และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณางบประมาณสำหรับโครงการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ว่าเป็นไปอย่างเป็นธรรมหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่บางกลุ่ม หรือไม่

(๗) รัฐบาลควรจัดให้มีรถโรงเรียนบริการเด็กแทนการจ่ายเงินชดเชยค่าพาหนะ เพื่อให้เด็กนักเรียนทุกคนสามารถเดินทางไปเรียนได้อย่างสะดวก ปลอดภัย รวมถึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าอาหารกลางวันเด็กให้เพียงพอเหมาะสม

(๘) รัฐบาลควรทบทวนนโยบายการศึกษา “เรียนดี มีความสุข” ในส่วนที่จะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อแท็บเล็ตให้แก่ นักเรียน เพราะในอดีตนโยบายดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหา เช่น ตัวเครื่องเสียหายโดยง่าย ไม่มีศูนย์ซ่อมแซม และปัญหาการจัดส่งล่าช้า รวมถึงปัญหาการทุจริตในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง



(๙) ไม่เห็นด้วยกับแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนขนาดเล็ก ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจาก กระทรวงศึกษาธิการยังคงจัดสรรงบประมาณโดยคิดจากจำนวนนักเรียน ดังนั้น แม้จะมีการเพิ่มเงินอุดหนุนรายหัวให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียนขนาดเล็ก แต่โรงเรียนขนาดเล็กก็ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณที่น้อยกว่าโรงเรียนขนาดใหญ่ ทำให้ประสบกับปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ ขาดแคลนสื่อและอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ อาคารสถานที่ ตลอดจนสาธารณสุขปลอดภัยต่าง ๆ ขาดการบำรุงรักษา ส่งผลต่อความปลอดภัยและสวัสดิภาพของนักเรียน นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า โรงเรียนขนาดเล็กมีต้นทุนในการบริหารจัดการสูงกว่าโรงเรียนขนาดกลาง หากมีการแก้ไขปัญหาโรงเรียนขนาดเล็กได้ ก็จะทำให้ประหยัดงบประมาณมากขึ้น

(๑๐) หากกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาตัดลดงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น เช่น โครงการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาหายาเสพติดในสถานศึกษา โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในสถานศึกษา และโครงการสร้างเสริมระเบียบวินัย คุณธรรม และจริยธรรม และคุณลักษณะอันพึงประสงค์ และบูรณาการสอดแทรกเนื้อหาที่จำเป็นเข้าไปในสาระวิชาต่าง ๆ เช่น วิชาสังคมศึกษา วิชาหน้าที่พลเมือง และวิชาอื่น ๆ จะทำให้มีงบประมาณไปพัฒนาส่วนอื่น ได้มากยิ่งขึ้น

๒.๒๐ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงสาธารณสุขควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่และบุคลากรทางการแพทย์อย่างเป็นธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับภาระงาน และค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น

(๒) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาระบบการแพทย์ปฐมภูมิ โดยจัดสรรงบประมาณสำหรับการผลิตแพทย์และการพัฒนาบุคลากรในสาขาวิชาชีพอื่นที่จะช่วยให้บุคลากรทางการแพทย์ทำงานได้สะดวกมากยิ่งขึ้น เช่น พยาบาลชุมชน นักกายภาพบำบัด นักบริหารชุมชน และนักจิตวิทยาชุมชน

(๓) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านสุขภาพ โดยกระจายบุคลากรไปยังพื้นที่ที่ขาดแคลน และกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่ขาดแคลนอื่น ๆ นอกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับนโยบายบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ ซึ่งจะทำให้ประชาชนสามารถรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลใกล้พื้นที่พักอาศัยได้ โดยดำเนินการให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข



(๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการฟื้นฟูสุขภาพผู้สูงอายุ เพื่อรองรับปัญหาวิกฤติสังคมผู้สูงอายุ เช่น การส่งเสริมการจัดตั้งหน่วยงานดูแลผู้สูงอายุ การมีหน่วยพยาบาลเข้าดูแลผู้สูงอายุเชิงรุกในพื้นที่ที่ผู้สูงอายุมีภูมิลำเนา การดูแลกายภาพบำบัดผู้สูงอายุ และจัดสรรงบประมาณให้แก่กักขังบริบาลชุมชนดูแลผู้ปวยสูงอายุและผู้ปวยติดเตียงในพื้นที่ชุมชน

(๖) เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณค่าพยาบาลให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพิ่มขึ้น เพื่อให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) สามารถเป็นแนวหน้าในการเสริมสร้างสุขภาพและสามารถช่วยงานชีวภิบาลในชุมชนได้

(๗) รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการถ่ายโอนงบประมาณไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ และมีระบบการประเมินประสิทธิภาพการรักษาที่เข้มข้นเกินไป โดยพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อลดความยุ่งยากในการถ่ายโอนและจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ

(๘) กระทรวงสาธารณสุขควรปรับเปลี่ยนแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผู้ติดยาเสพติด เนื่องจากแนวทางหรือมาตรการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง และพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เพียงพอ และเหมาะสม เพื่อบำบัดฟื้นฟูร่างกายและจิตใจของผู้เสพยาเสพติดให้กลับมาเป็นปกติและไม่กลับไปพึ่งพายาเสพติดอีก

(๙) กระทรวงสาธารณสุขรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาผู้ปวยจิตเวชในกรณีที่มีสาเหตุมาจากการติดยาเสพติดเท่านั้น แต่ไม่รวมถึงปัญหาสุขภาพจิตของประชาชนที่เกิดจากสาเหตุอื่น ทั้งที่ในปัจจุบันปัญหาสุขภาพจิตเป็นปัญหาที่พบมากขึ้น และก่อให้เกิดเหตุการณ์รุนแรงหลายครั้ง ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่ารัฐบาลควรให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าว และจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างเป็นระบบ เพื่อสุขภาพที่ดีของประชาชน เช่น ปัญหาผู้ปวยจิตเวชที่ไม่ได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง ผู้ปวยโรคซึมเศร้า ผู้ปวยโรคพิษสุราเรื้อรัง ปัญหาอาการปวยทางจิตเวชของเด็กและวัยรุ่น ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ด้านจิตแพทย์ ปัญหาเรื่องสิทธิการรักษาที่ไม่ครอบคลุมยาที่อยู่นอกบัญชียาหลัก ปัญหาเกี่ยวกับอัตราค่าบริการ และปัญหาค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่สายด่วนสุขภาพจิต

๑๓๒๓



๒.๒๑ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

- กากของเสียอุตสาหกรรมอันตราย (Hazardous Waste) มีองค์ประกอบของสารเคมีที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อทรัพยากรน้ำและประชาชนผู้อุปโภคบริโภคแหล่งน้ำ เป็นปัญหาวิกฤติในสังคมไทย ซึ่งไม่มีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงเห็นว่าควรนำงบประมาณที่มีการปรับลดในขั้นตอนของการแปรรูปในวาระที่ ๒ นำมาจัดสรรให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อใช้ดำเนินการจัดการกากของเสียอุตสาหกรรมอันตรายดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยิ่ง

๒.๒๒ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการประชาชนจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้สอยและวัสดุที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานที่ได้รับจัดสรรในสัดส่วนจำนวนน้อย ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องใช้จ่ายเงินส่วนตัวในการซื้ออุปกรณ์การทำงานด้วยตนเอง เช่น คอมพิวเตอร์ โปรแกรมที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน หมวกพิมพ์ และกระดาษ ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบลาออกจากราชการ เกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และเป็นผู้ป่วยโรคซึมเศร้า

ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับลดงบประมาณที่มีได้เป็นไปเพื่อการบริการประชาชน ลดงบประมาณที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้จริง แล้วนำเงินส่วนนี้ไปเพิ่มในส่วนที่ไม่เพียงพอ เช่น ค่าน้ำมัน และค่าวัสดุสำนักงาน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการตำรวจให้มีความสุขในการปฏิบัติงาน และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งไม่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน้าที่ราชการ อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้ต่อไป

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการที่ไม่จำเป็นหลายโครงการ เช่น ๑) โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และได้มีการขอจัดสรรงบประมาณดังกล่าวใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นเพราะสาเหตุใดจึงไม่สามารถจัดซื้อได้สำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ๒) โครงการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เหตุใดโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการและจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน อย่างไร

(๓) รัฐบาลควรปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานตำรวจให้ชัดเจน โดยมุ่งเน้นการกระจายอำนาจ และควรแบ่งโครงสร้างออกเป็น ๒ ส่วน กล่าวคือ ส่วนที่ ๑ คือ ตำรวจส่วนกลางที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านการสืบสวนสอบสวน มีหน้าที่รับผิดชอบคดีที่ซับซ้อน และส่วนที่ ๒ คือ ตำรวจท้องถิ่น มีหน้าที่ดูแลประชาชนโดยตรงและสืบสวนสอบสวนคดีทั่วไป ซึ่งจะทำให้ตำรวจในพื้นที่ขึ้นตรงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการจัดสรรงบประมาณโดยตรงเฉพาะพื้นที่นั้น ไม่ต้องผ่านกระบวนการขอจัดสรรงบประมาณแบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๒.๒๓ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

(๑) การเคหะแห่งชาติ

- จากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยของคนไทยระบุว่า ปัจจุบันมีคนไทยไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองและเป็นคนไร้บ้านมากถึงจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน (ห้าล้านคน) ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรที่เข้าสู่สังคมสูงวัย หากเกิดเหตุการณ์ที่ได้รับผลกระทบจากระบบเศรษฐกิจจะส่งผลให้กลุ่มคนเหล่านี้กลายเป็นคนไร้บ้านเพิ่มขึ้นทันที จึงขอตั้งข้อสังเกตว่า ผลการดำเนินการของการเคหะแห่งชาติมีประสิทธิภาพหรือไม่ อีกทั้งโครงการสร้างบ้านของการเคหะแห่งชาติไม่เป็นไปตามเป้าหมายและมีความล่าช้า

(๒) ธนาคารอาคารสงเคราะห์

- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยคืนเงินให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถปล่อยสินเชื่อให้ผู้มีรายได้น้อยให้มีที่อยู่อาศัย

๒.๒๔ ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจและการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒^๕ และเป็นการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ สามารถพึ่งตนเองได้ในทุกมิติ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และเพิ่มประสิทธิผลการใช้จ่ายงบประมาณของท้องถิ่น

(๒) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่ภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔^๖ เพื่อให้ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) สามารถดูแลระบบสาธารณสุขด้านปฐมภูมิให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ

^๕ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

^๖ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔





(๓) รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณด้านการบริหารสถานศึกษาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนสถานศึกษามีงบประมาณเพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจ

(๔) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) โดยตำแหน่ง เป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจในการอนุมัติงบประมาณของจังหวัดในโครงการที่ท้องถิ่นเป็นผู้เสนอ และเป็นผู้ตัดสินใจว่าจะใช้งบประมาณจังหวัดหรือไม่ ดังนั้นโครงการที่ต้องใช้งบประมาณจังหวัดที่ท้องถิ่นเป็นผู้เสนอดังกล่าว จึงไม่ควรถือเป็นสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น เนื่องจากท้องถิ่นไม่ได้เป็นผู้ตัดสินใจโดยตรง แต่หากรัฐบาลจะให้ว่างงบประมาณจังหวัดมารวมเป็นสัดส่วนงบประมาณของท้องถิ่น อาจต้องพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีอำนาจในการตัดสินใจพิจารณาใช้งบประมาณ และเป็นหน่วยงานในการรับผิดชอบหลักด้วย

(๕) นโยบายปรับลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของรัฐบาล ทำให้การจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นลดลง ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนอื่นเพื่อชดเชยรายได้ในส่วนดังกล่าวให้แก่ท้องถิ่นด้วย

๒.๒๕ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นปรับเปลี่ยนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากพื้นที่ความขัดแย้งเป็นพื้นที่ได้รับการส่งเสริมด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจ เพราะแม้ว่าการมุ่งเน้นในเรื่องความมั่นคงเพื่อลดระดับความรุนแรงในพื้นที่รูปแบบเดิมจะทำให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงได้ แต่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้กำหนดเป้าหมายไว้ว่า จำนวนเหตุรุนแรงจะลดลง ซึ่งเป็นเป้าหมายสันติภาพเชิงลบ (Negative Peace) จึงเห็นว่ารัฐบาลควรมุ่งเน้นเป้าหมายสันติภาพเชิงบวก (Positive Peace) เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยอย่างมั่นคง โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความยุติธรรม การแบ่งอำนาจ คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ปรับปรุงกฎหมาย และปฏิรูปกองทัพ

๓) เห็นด้วยกับการจัดงบประมาณโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริง ที่ถูกต้องเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหรือโครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากสังคมในประเด็นเกี่ยวกับความไม่คุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๔) รัฐบาลได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน ปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation : IO) หรือไม่ และคณะกรรมการจะตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอย่างไร



๕) รัฐบาลควรดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายด้านความยุติธรรม เช่น การผลักดันและกำชับให้มีการรื้อฟื้นคดีตากใบซึ่งจะหมดอายุความในอีก ๑๐ เดือน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและเวลาอันจำกัด รัฐบาลอาจมอบหมายให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบคดีนี้ การปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทเพื่อปรับทิศทางการสร้างสันติภาพ และการแก้ไขปัญหายาเสพติดสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นกระบวนการยุติธรรม เปิดโอกาสในการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง และมุ่งเน้นการเจรจาสันติภาพกับทุกฝ่าย และการปรับลดงบประมาณของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

(๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาทบทวนกฎหมายและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้มีการเพิ่มจำนวนพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษและบริหารจัดการตามแผนงานบูรณาการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตในแนวโน้มที่ดีขึ้น

(๔) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๑) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ควรให้ความสำคัญทั้งกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการปราบปรามยาเสพติดหรือเยียวยาผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และหน่วยงานที่มีภารกิจป้องกันไม่ให้ยาเสพติดลุกลามด้วย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้มีการเฝ้าระวังหรือติดตามสถานการณ์ไม่ให้ยาเสพติดลุกลามไปยังชุมชนและสังคม จะช่วยป้องกันปัญหาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ช่วยลดภาระงบประมาณในการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด นอกจากนี้รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการนำนวัตกรรมหรือองค์ความรู้ใหม่ ๆ สกัดกั้นไม่ให้ขบวนการค้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศไทยด้วย

๒) กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างแท้จริง

(๕) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

- รัฐบาลมุ่งเน้นการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว ทั้งนี้ องค์การเพื่อการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม แห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization :



UNESCO) ได้ให้การรับรองพื้นที่ในจังหวัดนครราชสีมาเป็นมรดกโลก จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ “ผืนป่าดงพญาเย็น เขาใหญ่” “ป่าสะแกราช” และ “อุทยานธรณีโลกโคราช” ซึ่งถือเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้จำนวนมาก แต่ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว ยังไม่เป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลาย และขาดสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับนักท่องเที่ยว และเมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า ไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางและพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวด้วย

๒.๒๖ ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

- รัฐบาลควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อให้ผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษาได้รับการศึกษาอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมมากยิ่งขึ้น

(๒) ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสำหรับกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

- กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐๗ โดยกฎหมายฉบับนี้ได้ให้สิทธิพิเศษในการยกเว้นภาษีนิติบุคคล ยกเว้นอากรนำเข้าเครื่องจักรวัตถุดิบ ซึ่งมีข้อกังวลว่ารัฐบาลจะสามารถจัดสรรงบประมาณได้ครบถ้วนตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีการประกาศว่าจะมีการเพิ่มงบประมาณให้กองทุนดังกล่าวหรือไม่ เห็นว่ารัฐบาลควรมีการประเมินประสิทธิภาพของกองทุนก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แก่กองทุน และควรมีแผนในการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน เช่น แนวทางการจัดลำดับว่าอุตสาหกรรมใดที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศได้อย่างรวดเร็ว และมีความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง ปรับบทนิยาม คำว่า “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” ให้มีความชัดเจน ปรับขั้นตอนและกระบวนการเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วกว่านี้มากยิ่งขึ้น และต้องดำเนินการตรวจสอบสภาพปัญหาอุปสรรคของนักลงทุนและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งตรวจสอบว่ากองทุนมีความซ้ำซ้อนกับกองทุนของหน่วยงานอื่น ๆ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นว่ากองทุนจะใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อให้นักลงทุนมีความเชื่อมั่น

^๗ พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐





๒) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสำหรับกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้รับความจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประมาณ ๘ เท่า โดยเป็นงบประมาณสำหรับการจัดทำโครงการวิจัยจากความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก หรือ Matching Fund จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของงบประมาณที่จัดสรรให้แก่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้ประกอบการที่เป็นเป้าหมายของการทำ Matching Fund มีจำนวนเพียง ๖๐๐ ราย ซึ่งการจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้ไม่มีความยุติธรรมไม่สมเหตุผล เพราะผู้ประกอบการที่เหลืออีกจำนวนประมาณ ๓,๒๐๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศ ได้รับงบประมาณเฉลี่ยเพียงประมาณรายละจำนวนประมาณ ๑,๑๗๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาท) รัฐบาลจึงควรมีการประเมินศักยภาพของ สสว. ว่ามีความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณหรือไม่ โดย สสว. ควรจัดทำรายงานผลการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับงบประมาณเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบ นอกจากนั้น มีข้อสังเกตในโครงการร่วมทุนที่ สสว. ร่วมลงทุนกับบริษัทต่าง ๆ โดยข้อมูลจากรายงานผู้สอบบัญชีในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงผลการดำเนินงานของบริษัทที่ สสว. มีการร่วมลงทุนจำนวน ๑๓ บริษัท ซึ่งมีจำนวน ๕ บริษัท ที่มีสถานะล้มละลาย และในรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังระบุว่า บริษัทที่ สสว. ร่วมลงทุนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งหมด ๓๙ บริษัท โดย สสว. มีหนังสือแจ้งยกเลิกสัญญาลงทุนและส่งเรื่องให้อัยการสูงสุดฟ้องร้องบริษัทร่วมค้าไปแล้วทั้ง ๓๙ บริษัท จึงเป็นการสะท้อนความสามารถของ สสว. และขอให้รัฐบาลทบทวนการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพและไม่เป็นธรรม๔๘ ทบทวนบทบาทและศักยภาพของ สสว. ในการสนับสนุนด้านเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ทั้งนี้ รัฐบาลอาจจัดสรรงบประมาณให้แก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อนำไปค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีผู้ได้รับประโยชน์มากขึ้น

๓) กรมการพัฒนาชุมชน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการกิจพัฒนาอาชีพ รายได้ และการมีส่วนร่วมของสตรี อันจะนำไปสู่การสร้างสวัสดิการและสวัสดิภาพ เพื่อคุ้มครองสิทธิสตรีและผู้อ่อนแอในสังคม



๓. คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

(๑) รัฐบาลจัดทำงบประมาณขาดดุลอย่างต่อเนื่องตามนโยบายการคลังขยายตัว ซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาได้ดำเนินนโยบายเช่นนี้มาโดยตลอด เช่นเดียวกับที่รัฐบาลประเทศกำลังพัฒนาทั่วโลก เพื่อดำเนินนโยบายในการยกระดับการพัฒนาประเทศ สนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ สนับสนุนการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุนเพิ่มขึ้นภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ดี รัฐบาลให้ความสำคัญกับการปรับลดจำนวนงบประมาณขาดดุล เพื่อมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยจะปรับลดการขาดดุลอย่างต่อเนื่องตามแผนการคลังระยะปานกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐) ที่มุ่งเน้นการดำเนินนโยบายการคลังที่สมเหตุสมผล สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังในทุกด้าน ทั้งในส่วนของ การฟื้นฟูการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อบริหารจัดการพื้นที่ทางการคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล และคำนึงถึงการรักษาระดับทางการคลังให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลัง เพื่อมุ่งสู่ภาคการคลังที่ยั่งยืนและมีศักยภาพในการรองรับความเสี่ยงที่ประเทศอาจต้องเผชิญในอนาคต

(๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุกหน่วยรับงบประมาณอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

(๓) สำหรับข้อสังเกตว่า รัฐบาลจะไม่สามารถใช้งบประมาณในการผลักดันนโยบายต่าง ๆ ได้นั้น เนื่องจากงบประมาณเป็นเพียงส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาและผลักดันนโยบายของรัฐบาลเท่านั้น โดยรัฐบาลยังมีกลไกอื่นในการช่วยผลักดันการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งบางโครงการอาจไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ เช่น การลดราคาพลังงาน

สำหรับประเด็นที่รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณการทำประชาคมติ เนื่องจากยังไม่สามารถกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนได้ จึงทำให้ไม่สามารถส่งคำขอจัดสรรงบประมาณมายังรัฐบาลได้ แต่รัฐบาลมีความพร้อมในการดำเนินกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ และสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างแน่นอน

(๔) ประเด็นการกำหนดมาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ไม่มีความแตกต่างกับรัฐบาลที่ผ่านมา ชี้แจงว่า มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายมาตรการมีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องไม่สามารถตัดออกได้ อย่างไรก็ดี รัฐบาลได้มีการพิจารณาปรับแก้ไขในรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลแล้ว



(๕) การใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีการปรับเพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการเงินการคลังของรัฐตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด คือ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ซึ่งงบประมาณรายจ่ายงบกลางถือเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินจำเป็นได้อย่างทัน่วงที

(๖) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายถึงความเหมาะสมในบางประการนั้น รัฐบาลขอชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นการจัดสรรงบประมาณตามค่าใช้จ่ายจำเป็นและนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้ ๑) ค่าใช้จ่ายตามสิทธิ ได้แก่ งบบุคลากรเงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินเดือนเงินเดือน เงินปรับวุฒิข้าราชการ เงินสมทบลูกจ้างประจำ รวมถึงเบี้ยเด็กแรกเกิดถึง ๖ ปี เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ และอื่น ๆ ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นงบประมาณที่ต้องบรรจุอยู่ในงบประมาณแผ่นดินไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ๒) ค่าใช้จ่ายตามข้อผูกพันตามข้อสัญญาหรือกฎหมาย ได้แก่ ค่าก่อสร้างที่มีการลงนามแล้ว หรือเป็นไปตามค่าใช้จ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือข้อผูกพันเดิม รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เป็นไปตามกฎหมายกำหนด ได้แก่ ค่าบำรุงสมาชิกกองทุนระหว่างประเทศ รายจ่ายที่ชดใช้เงินคงคลัง ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถหลบหลีกได้ และ ๓) ค่าใช้จ่ายขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ค่าสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษา ค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่จะถูกบรรจุในงบประมาณตามสัดส่วนและตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งจะมีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนประเทศไปในทิศทางที่รัฐบาลกำหนดแล้ว

(๗) รัฐบาลจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เนื่องจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐานของภาคประชาชนเท่านั้น จึงต้องมีการเติมเงินในระบบเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ประชาชนอยู่ดีกินดี ให้เศรษฐกิจไทยกลับมาได้อยู่ในระดับที่เป็นไปตามศักยภาพของประเทศ

๓.๒ การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

(๑) นโยบายการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

- รัฐบาลมีการปรับเปลี่ยนแหล่งที่มาของเงินในการดำเนินนโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเป็นเงินที่ได้จากการกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๗ โดยรัฐบาลดำเนินการด้วยความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ แม้ว่าจะไม่ปรากฏรายละเอียดของโครงการดิจิทัลวอลเล็ตในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่การใช้กลไกกู้เงินโดยอาศัยอำนาจ



ตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ซึ่งต้องเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภา ผ่านการอภิปรายตรวจสอบจากสมาชิกรัฐสภา มีกระบวนการพิจารณาตั้งคณะกรรมการ ปรีบ ลด แก้วไข หรือกำหนดเพิ่มเติมได้

(๒) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

- รัฐบาลให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ ซึ่งมีเป้าหมายหลักเพื่อสร้างรายได้ใหม่ให้แก่ประชาชน ปรับเปลี่ยนและประยุกต์วัฒนธรรม ประเพณี และอาหารของประเทศไทย เพื่อให้เกิดประโยชน์และสร้างรายได้แก่ประชาชน เช่น ประเพณีสงกรานต์ หมูกระทะ และการแข่งขันวัวชน รวมทั้งสามารถพัฒนาและมีผลการประเมินตามเกณฑ์องค์ระดับโลกที่ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาแบรนด์ชาติที่จัดทำดัชนี การสำรวจศักยภาพทางด้านซอฟต์พาวเวอร์ หรือ Global Soft Power Index ให้ประเทศไทย อยู่ในระดับที่สูงขึ้น

รัฐบาลไม่มีข้อกังวลเกี่ยวกับคำนิยาม “ซอฟต์พาวเวอร์” (Soft Power) ที่อาจมีการให้ความหมายแตกต่างกันไปตามความเข้าใจของแต่ละบุคคล โดยงบประมาณ สำหรับดำเนินการขับเคลื่อนโครงการซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) นั้น รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณกระจายอยู่ในโครงการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งทางตรงและทางอ้อม จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ซึ่งจะมีการดำเนินการ จัดกิจกรรมต่าง ๆ และจัดอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชน รวมถึงการค้นหาจุดเด่น ซึ่งเป็นอัตลักษณ์ของประเทศเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณ ในการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีที่มาจากความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคธุรกิจเอกชน และประชาชนแต่ละพื้นที่โดยตรง โดยที่รัฐบาลจะดำเนินการเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน มากที่สุด

(๓) นโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย

- นโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย เป็นนโยบายเพื่อพัฒนาด้านคมนาคม และระบบโลจิสติกส์ ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการสาธารณะ และสร้างความเสมอภาคให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ การจะทำให้นโยบายดังกล่าวเกิดผลสำเร็จได้นั้น จะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๒ ปี เพราะต้องดำเนินการเจรจากับผู้รับสัมปทาน ด้านการคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และพิจารณาหาแหล่งเงินทุนที่จะมาสนับสนุนนโยบาย ดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลพิจารณาแล้วเห็นว่าจะเริ่มดำเนินนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย กับรถไฟฟ้าสายสีแดงและสายสีม่วง ซึ่งเป็นสายที่ภาครัฐเป็นผู้ให้บริการก่อน ทั้งนี้ การดำเนินการ ตามนโยบายดังกล่าวไม่ทำให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟฟ้า แห่งประเทศไทย (รฟท.) ขาดทุนเป็นจำนวนหลายพันล้านบาทตามที่ได้มีการอภิปราย แต่จะทำให้ รถไฟฟ้าทั้งสองสายดังกล่าวมีจำนวนผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งคาดว่าอีกประมาณ



๖ เดือนนับจากนี้ เมื่อนำรถโดยสารประจำทางปรับอากาศมาใช้อำนวยความสะดวกเพื่อรับส่งประชาชนจากแหล่งชุมชนมาที่สถานีรถไฟฟ้าแล้ว การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะมีรายได้เพิ่มมากขึ้น สำหรับการดำเนินนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย ก็รถไฟฟ้าสายอื่นนั้น จะต้องมีการชดเชยรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการตามสัญญา ดังนั้น จึงต้องเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเตรียมเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งกองทุนและนำเงินมาชดเชยรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการต่อไป ทั้งนี้ รัฐบาลไม่มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรถไฟฟ้า ๒๐ บาท ตลอดสาย เพราะรัฐบาลมีงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการสนับสนุนนโยบายดังกล่าวจากรายได้ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

๓.๓ ปัญหามลพิษฝุ่น PM ๒.๕

- รัฐบาลมีความตั้งใจจะยกระดับวิถีชีวิตประชาชนในทุกมิติ รวมถึงสิทธิขั้นพื้นฐานอากาศสะอาด ซึ่งปัญหาหมอกควัน PM ๒.๕ เป็นปัญหาที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยรัฐบาลมีแผนงานที่จะดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหา เช่น การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. การให้ความรู้กับประชาชนเรื่องการเกษตรแบบไร้การเผาไหม้ การจัดตั้งหน่วยงานรับซื้อซึ่งข้าวโพดเพื่อมาทำพลังงานทดแทนหรือทำปุ๋ย รวมถึงรัฐบาลได้ดำเนินการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการเผาป่าและฝุ่นพิษข้ามแดน โดยจะมีการคาดโทษและใช้มาตรการด้านภาษีร่วมด้วย นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนให้ประชาชนใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) และเป็นเรื่องที่ประสบความสำเร็จ เพราะมีเอกชนให้ความสนใจมาตั้งโรงงานผลิตรถยนต์พลังงานไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) ในประเทศไทย

๓.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระบวนการจัดทำงบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีความแตกต่างจากงบประมาณของกระทรวงอื่น ๆ เนื่องจากไม่ได้จัดทำบนฐานของงบประมาณปีที่ผ่านมา แต่เป็นการจัดทำงบประมาณโดยขึ้นอยู่กับสถานการณ์ของประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านความมั่นคงแก่ประเทศ หากมีสัญญาณว่าจะเกิดภัยคุกคามก็จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้น และจะต้องพิจารณาว่าคู่แข่งที่คาดว่าจะเป็นภัยคุกคามมีการพัฒนาด้านความมั่นคงอย่างไร ซึ่งในหลายประเทศมีการจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงประมาณร้อยละ ๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ แต่ประเทศไทยจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงเพียงประมาณร้อยละ ๑.๒ ถึงร้อยละ ๑.๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศเท่านั้น และหากเปรียบเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศอินโดนีเซีย พบว่ามีการจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงสูงกว่าประเทศไทย จึงกล่าวไม่ได้ว่าประเทศไทยจัดสรรงบประมาณด้านความมั่นคงสูงแต่อย่างใด



(๒) การปฏิรูปอัตรากำลังหรือการดำเนินการปรับลดกำลังพลจะต้องพิจารณาว่าส่งผลกระทบต่อศักยภาพและขีดความสามารถด้านกำลังรบของกองทัพ หรือไม่ หากมีการปฏิรูปปรับกำลังพลหรือยุบหน่วยงาน อาจส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจของกำลังพล โดยในปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีกำลังอัตรานายพลประมาณ ๗๐๐ คน และคาดว่าจะในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะลดลงไปประมาณ ๓๘๐ คน โดยการทำให้โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด (Early Retire) ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยไม่เพิ่มงบประมาณ และในอนาคตกระทรวงกลาโหมจะจัดให้มีข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมบางหน้าที่หรือบางตำแหน่งที่ไม่จำเป็นต้องมียศทหาร เช่น แพทย์ เจ้าหน้าที่ธุรการ ภาระด้านงบประมาณก็จะลดลง นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังมีแผนการปรับลดกำลังพล ๓ รูปแบบ ได้แก่ การยุบหน่วยที่ไม่จำเป็น การควบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน โดยจะยุบรวมกัน และการปิดอัตรา คือ อัตราใดเกษียณอายุแล้วจะไม่มีการบรรจุเพิ่ม

(๓) การยกเลิกการเกณฑ์ทหารอาจต้องพิจารณาถึงความมั่นคงของประเทศ ควบคู่ไปด้วย เนื่องจากหากเกิดเหตุการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงทหารเกณฑ์ก็ยังคงมีความจำเป็น แต่จะมีการปรับลดยอดทหารเกณฑ์ และจูงใจให้ชายไทยสมัครเป็นทหารเกณฑ์เพิ่มมากขึ้น เช่น ผู้ที่เป็นทหารเกณฑ์จะมีโอกาสได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์และมีสิทธิได้รับการเชิดชูเกียรติในรูปแบบต่าง ๆ การยกเลิกการหักเงินเดือน การหักเบี้ยเลี้ยง นอกจากนี้ ในอนาคตผู้ที่มาเป็นทหารเกณฑ์สามารถศึกษาต่อได้โดยไม่ต้องพักการเรียน ซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๔) โครงการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือเป็นโครงการที่เกิดขึ้นในสมัยรัฐบาลที่ผ่านมา โดยมีการจ่ายเงินไปแล้วหลายงวด หากยกเลิกสัญญาจะไม่ได้เงินคืน การแก้ไขปัญหาเรือดำน้ำจึงต้องพิจารณาถึงประโยชน์ของชาติ ประโยชน์ของกองทัพ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย

(๕) การกู้ซากเรือหลวงสุโขทัยที่จมน้ำที่มีการตั้งคำถามว่าการกู้เรือโดยการล้างโคลนตมออกแล้วจึงยกขึ้นมาเป็นการกลบเกลื่อนทำลายหลักฐานหรือไม่ เพราะปัจจุบันยังอยู่ระหว่างการสอบสวนสาเหตุการจมนั้น ชี้แจงว่าการหาสาเหตุของการจมนั้นต้องพิจารณาจากตัวเรือซึ่งต้องดึงขึ้นมาจากทะเลเสียก่อน และจะต้องอยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ที่สุดทั้งลำ ทั้งนี้จำเป็นต้องนำโคลนที่ท่วมตัวเรือออกก่อน ซึ่งมีใช้การทำลายหลักฐานแต่อย่างไร

(๖) รัฐบาลได้ให้กองทัพเรือเป็นคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภาที่เป็นท่าอากาศยานของกองทัพเรือ ดังนั้น กองทัพเรือจึงจำเป็นต้องใช้งบประมาณตามแผนบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อใช้ในการย้ายบ้านพักและหน่วยงานเพื่อดำเนินการตามภารกิจดังกล่าว



(๗) งบประมาณการบริหารจัดการน้ำของกองพลพัฒนาไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณเพื่อให้กองพลพัฒนาดำเนินการสร้างแหล่งน้ำในค่ายทหาร สร้างถนนในเขตความมั่นคง สร้างหมู่บ้านชายแดน สร้างถนนสำหรับรถถัง และเพื่อดำเนินภารกิจในหมู่บ้านชายแดน

๓.๕ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการทำสนธิสัญญาการค้าระหว่างประเทศ และความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) นอกจากจะดำเนินการกับสหภาพยุโรป (The European Union : EU) หรือสหราชอาณาจักรแล้ว รัฐบาลยังมีแผนงานที่ชัดเจน และได้ตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินการกับประเทศอื่น ๆ ด้วย เนื่องจากหากประเทศไทยไม่เร่งดำเนินการประเทศต่าง ๆ อาจย้ายฐานการผลิต

(๒) ประเด็นความล่าช้าของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอแนะว่า หน่วยงานต่าง ๆ ควรจะดำเนินการเพื่อเตรียมการใช้จ่ายตามงบประมาณคู่ขนานไปพร้อมกับการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้า เห็นว่า เป็นข้อเสนอแนะที่ดี ทั้งนี้ รัฐบาลจะพิจารณาดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้และไม่ขัดกับข้อกฎหมายและระเบียบต่อไป

(๓) กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอแนะ ให้ปรับปรุงเงื่อนไขในการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการจากชั้น ๑ ไปเป็นชั้นพิเศษ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐนั้น กรณีนี้อาจจะต้องมีการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ทั้งในเรื่องจำนวนเงินตามเนื้องาน ทุนจดทะเบียน และผลงานในอดีต ทั้งนี้ รัฐบาลจะพิจารณาดำเนินการร่วมกับกรมบัญชีกลาง ภายใต้กรอบกฎหมายตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๖ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ความสำคัญกับการสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากการใช้จ่ายภายในประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนในการส่งเสริมและยกระดับกิจกรรมการท่องเที่ยวระดับท้องถิ่นสู่ระดับนานาชาติ ด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาถนนเพื่อรองรับการท่องเที่ยวซึ่งเป็นการนำพาความเจริญสู่ท้องถิ่น สร้างความกินดีอยู่ดีให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และสร้างความมั่นใจในความปลอดภัยระหว่างการเดินทางท่องเที่ยว

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนกองถ่ายภาพยนตร์ต่างประเทศ เพื่อรักษาระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายที่สำคัญของการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ เนื่องจากการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นการนำเงินตราจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนจำนวนมากและใช้ระยะเวลาสั้น



ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ ตลอดจนช่วยส่งเสริมการสร้างงานให้แก่คนในท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ดี จากการดำเนินการหลายปีที่ผ่านมากรมการท่องเที่ยวมีภาระในการจ่ายเงินให้แก่ผู้สร้างภาพยนตร์จำนวนประมาณ ๕๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสี่สิบล้านบาท) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อชำระคืนให้แก่ผู้สร้างภาพยนตร์ต่างประเทศที่ได้รับสิทธิประโยชน์ให้ทันตามกำหนดเวลาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย

(ก) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้เป็นงบประมาณสำหรับการจัดกิจกรรมส่งเสริมโครงการการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) ชมธรรมชาติ พักผ่อน และเรียนรู้วิถีวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมสุขภาพตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการตลาด จำนวน ๗๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านหนึ่งแสนบาท) ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม ได้แก่ ๑) การส่งเสริมการขายผ่านกิจกรรม Trade Meet ๒) การโฆษณาประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ รวมถึงการจัดสัมมนาพิเศษเกี่ยวกับประสบการณ์ของผู้ที่ได้ใช้บริการด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในประเทศไทย และ ๓) การจัดกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงสาคคี

(ข) ประเด็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง ปัจจุบันมีความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพยายามขยายโอกาส หรือการจัดเส้นทางท่องเที่ยวใหม่ ๆ “Route ท่องเที่ยวเมืองรอง” เพิ่มขึ้นโดยตลอด โดยมีโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว ๔ ภาค ได้แก่ ภาคเหนือ โครงการ “เสน่ห์วันวานเมืองเหนือ” ภาคกลาง โครงการ “Trendy C2” ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โครงการ “หลงรักแผ่นดินถิ่นอีสาน” ภาคใต้ โครงการ “หรอยแรงแหล่งใต้” และภาคตะวันออก โครงการ “สบายสบายภาคตะวันออก”

๓.๗ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ขอรับงบประมาณเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดครอบคลุมจำนวนเด็กเกิดใหม่ทั้งหมด แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณจึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะกรณีผู้ที่ได้รับความเดือดร้อน และต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนเท่านั้น

(๒) กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง เพื่อขอให้เพิ่มงบประมาณค่าอาหารกลางวันของเด็กที่อยู่ในการดูแลของกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้รับงบประมาณค่าอาหารกลางวันเด็กเพิ่มขึ้น และคาดการณ์ว่าในอนาคตจะมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มขึ้นต่อไป



(ก) ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้สูงอายุที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไปและได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจำนวนประมาณ ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ คน หากมีการปรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้สูงขึ้น จะต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นและเป็นภาระทางงบประมาณ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นความสำคัญของผู้สูงอายุตอนต้นและผู้สูงอายุตอนกลาง จึงมีแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของผู้สูงอายุให้สามารถสร้างรายได้เลี้ยงชีพตนเองและไม่เป็นผู้ป่วยติดเตียง

(ข) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ส่งประมาณการผู้เสียชีวิตตามจำนวนที่คาดการณ์ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณค่าจัดการศพผู้เสียชีวิตตามประเพณีที่ค้างจ่าย แต่ด้วยข้อจำกัดในด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณจึงไม่อาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ได้ทั้งหมด ทำให้ในแต่ละปีมีจำนวนผู้ที่ไม่ได้รับเงินดังกล่าวและต้องรอรับเงินในปีงบประมาณต่อไป

(ค) บทนิยามคำว่า “คนพิการ” ตามกฎหมายไม่ครอบคลุมคนพิการทั้งหมด ทำให้คนพิการที่อยู่ในระบบและได้ลงทะเบียนกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังไม่สอดคล้องกับจำนวนคนพิการตามข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายก็จะทำให้กระทรวงสามารถดูแลผู้พิการได้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

ปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีการเสริมศักยภาพให้แก่คนพิการและคนกลุ่มเปราะบาง โดยทำ MOU กับสถาบันการศึกษาเพื่อจัดทำโครงการนาร่องเพิ่มทักษะให้แก่คนพิการ โดยใช้เงินจากกองทุนคนพิการ ทำให้คนพิการได้รับการจ้างงานและมีรายได้สามารถเลี้ยงดูตัวเองได้

(ง) การสร้างที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีเพียงประมาณร้อยละ ๗ เท่านั้น ที่ยังก่อสร้างไม่เสร็จ ส่วนประเด็นเกี่ยวกับรายรับจากการขายและการเช่าโครงการที่ต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากปัญหาสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจส่งผลให้การเคหะแห่งชาติไม่สามารถขึ้นค่าเช่าได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทำให้รายรับต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด สำหรับบ้านพอเพียงที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนขอรับงบประมาณในการดำเนินการหลังละ ๔๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นบาท) แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ สำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาท) เท่านั้น

๓.๘ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมการข้าว

- กรมการข้าวมีภารกิจสำคัญในการพัฒนาคุณภาพของพันธุ์ข้าว เพื่อยกระดับการแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและงานพัฒนา แต่อย่างไรก็ดี กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด และงบประมาณส่วนใหญ่จำเป็นต้องนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาเยียวยาเกษตรกร ดังนั้น แนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการภายใต้



งบประมาณที่จำกัด ได้แก่ ให้สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทำการวิจัยเมล็ดพันธุ์ข้าวและรับรองคุณภาพพันธุ์ข้าว และนำมาประกาศให้ชาวนาได้ทดลองเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ใหม่ ลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรกลในการทำการเกษตร

- การแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกร ควรดำเนินการปรับโครงสร้างการทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาปริมาณข้าวที่เหลือสะสมทำให้ราคาข้าวตกต่ำ

- ประเด็นกรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณในการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ จึงสมควรจำหน่ายในราคาถูก หรือให้เกษตรกรโดยไม่มีค่าใช้จ่าย นั้น ขอชี้แจงว่า กรมการข้าวมีการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดีปีละประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อสนับสนุนแก่เกษตรกรผ่านโครงการต่าง ๆ ในลักษณะการสนับสนุนให้เปล่า เช่น โครงการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตข้าวของศูนย์ข้าวชุมชน โครงการระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ โครงการธนาคารเมล็ดพันธุ์ข้าว ซึ่งการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรจะมีโครงการที่ผลิตเพื่อขายในราคาถูก ผ่านโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าวโดยจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว เช่น ข้าวหอมมะลิราคาโลกรัมละ ๕ บาท ข้าวเหนียวและข้าวหอมปทุมราคาโลกรัมละ ๔ บาท ข้าวเจ้าราคาโลกรัมละ ๓ บาท ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวจำนวน ๕๘,๗๐๐ ตัน ในพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ

(๒) กรมชลประทาน

- กรมชลประทานมีแนวทางในการขอจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่สำนักงานประมาณกำหนด และได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการงบประมาณในปีที่ผ่านมา และข้อสังเกตของสมาชิกรัฐสภาที่ได้ตั้งกระทู้ถามหรือยื่นญัตติเร่งด่วนสำคัญในเรื่องที่เกี่ยวข้องมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงแหล่งน้ำด้วย

(๓) กรมส่งเสริมการเกษตร

- กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้การบริหารจัดการในโครงการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจชุมชน เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนให้มีคุณภาพสูงขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นวิสาหกิจชุมชนที่ยังขาดความพร้อม คือ วิสาหกิจชุมชนที่อยู่ในระดับปานกลางให้ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านที่จำเป็น เช่น การบริหารจัดการกลุ่ม การตลาด การทำบัญชี และการพัฒนาคุณภาพ โดยขั้นตอนในการจดทะเบียนวิสาหกิจชุมชนมีระยะเวลาไม่เกิน ๑๑ วัน เท่านั้น กรณีที่มีความล่าช้าอาจมีสาเหตุมาจากการเตรียมเอกสารที่ไม่ครบถ้วนของผู้ยื่น หรือความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งมั่นที่จะสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรผ่านหลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” โดยส่งเสริมการทำอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้นอกจากการเพาะปลูกพืช ลดการผลิตสินค้าที่ไม่มีตลาดรองรับหรือล้นตลาด ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมชาวนาในการทำงาน ๓ รอบต่อปี เปลี่ยนมาเป็นการปลูกข้าวโพดหลังการทำนาเพื่อนำมาเป็น



อาหารสัตว์ หรือปลุกั่วเหลือง กาแฟ ทดแทนพืชที่มีราคาตกต่ำและไม่เป็นที่ต้องการของตลาดโลก ส่งเสริมผลิตผลที่เป็นสินค้าที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ (Champion Product) หรือสินค้าเกษตรที่ผลิตมาแล้วมีตลาดรองรับ โดยไม่จำเป็นต้องผลิตจำนวนมากแต่สามารถสร้างรายได้สูง

๓.๙ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ประเด็นคุณภาพและความปลอดภัยในการให้บริการ

- กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับคุณภาพการให้บริการทั้งภายในอาคารและการให้บริการรับส่งผู้โดยสาร เพื่อให้ผู้โดยสารทุกคนถึงที่หมายโดยปลอดภัย โดยมีการพิจารณาจัดทำแผนในการพัฒนาการให้บริการรถโดยสารขนส่งสาธารณะให้เชื่อมต่อ โดยให้สถานีขนส่งรวมอยู่ในที่เดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะเป็นรอบสถานีกลางกรุงเทพอภิวัฒน์ เพื่อเป็นศูนย์กลางระบบรางทั่วประเทศ ทั้งรถไฟความเร็วสูงเชื่อมภูมิภาค รถไฟทางไกลเชื่อมจังหวัดทั่วประเทศ และวางระบบเชื่อมต่อกับรถไฟฟ้ํา เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และมีความทันสมัยตามมาตรฐานสากล โดยจะไม่กระทบต่องบประมาณแผ่นดิน เนื่องจาก บขส. มีความสามารถในการบริหารทรัพย์สินคือที่ดินสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพฯ (เอกมัย) ที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันล้านบาท) นอกจากนี้ จะดำเนินการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการที่ยังมีข้อบกพร่อง เช่น ปัญหาความปลอดภัย ปัญหาบันไดเลื่อน ปัญหาห้องน้ำไม่สะอาด ปัญหาแสงสว่าง แก้ไขปัญหาความแออัดในพื้นที่สถานีในช่วงเทศกาล ปัญหาขานขาลาที่สั้นเกินไป ทำให้ผู้โดยสารแออัดระหว่างรอรถ ปัญหาไม่สามารถติดตั้งเครื่องปรับอากาศได้

- กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการดูแลรถโดยสารประจำทางหรือรถเมล์ ขสมก. ในกรุงเทพมหานคร รวมถึงระบบขนส่งมวลชนในพื้นที่ต่างจังหวัด โดยมีการทำงานอย่างครอบคลุมในทุกมิติ มีการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อเป็นส่วนต่างค่าโดยสาร เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงบริการของภาครัฐได้

- กระทรวงคมนาคมสนับสนุนการจัดซื้อรถโดยสารประจำทางไฟฟ้าและการปรับเปลี่ยนรถประจำทางธรรมดาเป็นรถประจำทางปรับอากาศกว่า ๑,๕๒๐ คัน นอกจากนี้จะนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้เพื่อกำกับดูแลระบบขนส่งสาธารณะ เช่น ระบบการค้นหาตำแหน่ง (Global Positioning System : GPS) และกล้องวงจรปิด

- กระทรวงคมนาคมดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริการในส่วนของผู้รถประจำทาง โดยให้เอกชนเข้ามาร่วมใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของอู่ต่อรถเป็นระบบขนส่งมวลชนรองหรือ Feeder เช่น รถจักรยานยนต์รับจ้าง รถสามล้อ รถสองแถว รถประจำทาง รถตู้ประจำทาง เพื่อเป็นส่วนสำคัญในการรองรับการเดินทางเข้าสู่สถานีรถไฟฟ้ํากับพื้นที่โดยรอบหรือระบบขนส่งมวลชนอื่น ทำให้ประชาชนหันมาใช้บริการขนส่งสาธารณะเพิ่มมากขึ้น

- กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมโดยการมีคณะกรรมการระดับท้องถิ่นเพื่อควบคุมเส้นทางรถและอัตราค่าโดยสาร



(๒) ประเด็นงบประมาณรถไฟฟ้าทางคู่

- โครงการรถไฟฟ้าทางคู่ที่เสร็จสมบูรณ์แล้ว ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าทางคู่สายกรุงเทพถึงชุมพร และโครงการรถไฟฟ้าทางคู่สายกรุงเทพถึงหัวหิน ปัจจุบันภาพรวมการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ทั่วประเทศอยู่ในช่วงระยะที่ ๒ โดยมีจำนวน ๗ โครงการ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติโครงการภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ หลังจากนั้นปี พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงคมนาคมจะขออนุมัติงบประมาณเกี่ยวกับการเวนคืนที่ดินเพื่อก่อสร้างต่อไป และจะดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ นอกจากนี้ ยังมีแผนการศึกษาเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาเส้นทางรถไฟในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

๓.๑๐ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่อใช้เป็นค่าตอบแทนของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จากเดิม ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อคนต่อเดือนเป็น ๒,๐๐๐ บาท (สองพันบาท) ต่อคนต่อเดือน

(๒) กระทรวงสาธารณสุขให้ความสำคัญกับปัญหายาเสพติด และกลุ่มผู้ป่วยจิตเวช เพราะมีแนวโน้มความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อประชาชนมากขึ้น โดยแบ่งผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็น ๔ กลุ่ม ซึ่งจะมีการดูแล บำบัด และฟื้นฟูแตกต่างกัน โดยกระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายที่จะจัดตั้งศูนย์บำบัดยาเสพติดขนาดย่อย หรือมีนิติัญญารักษ์ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด

(๓) แม้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ในส่วนของงบลงทุนกลับลดลงและมีแนวโน้มจะลดลงเรื่อย ๆ ซึ่งกระทบต่อการจัดบริการเพื่อดูแลประชาชน อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุญาตให้สามารถใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้บางส่วน

(๔) การดูแลสวัสดิการของบุคลากรภายใน กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเร่งรัดเรื่องค่าตอบแทน สวัสดิภาพ สวัสดิการความก้าวหน้า มีการลงนามกับธนาคารออมสินเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน เพื่อช่วยแก้ไขภาระหนี้สินและเพื่อเพิ่มสวัสดิการต่าง ๆ แก้ปัญหาที่อยู่อาศัย แก้ปัญหานั่นนอกระบบ รวมถึงมีการบรรจุแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น และมีแนวทางในการผลิตบุคลากรเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันด้วย

๓.๑๑ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) กรมโรงงานมีหน้าที่ควบคุมดูแลเกี่ยวกับกากอุตสาหกรรม แต่สามารถบริหารจัดการได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ยังคงมีการลักลอบทิ้งกากขยะอุตสาหกรรมและมีการจัดการกากขยะอุตสาหกรรมที่ไม่ถูกต้อง กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยเพิ่มความรับผิดชอบให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษและเพิ่มบทลงโทษโรงงานที่กระทำผิด แม้ว่าการจัดการกากขยะอุตสาหกรรมเป็นปัญหาใหญ่และจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการบริหารจัดการ แต่กรมโรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาทำให้ต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางมาดำเนินการ



และเพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีการตั้งกองทุนฟื้นฟูผลกระทบจากการประกอบการอุตสาหกรรม เพื่อนำเงินของกองทุนมาใช้เยียวยาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า โดยการส่งเสริมการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้า และจะดำเนินการส่งเสริมการลงทุนเพื่อให้ต่างชาติเพิ่มการตั้งฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

(๓) กระทรวงอุตสาหกรรมให้ความสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง หรือโครงการแลนด์บริดจ์ (Landbridge) และโครงการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาล

๓.๑๒ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

- การจัดสรรงบประมาณของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม กล่าวคือนอกจากจะจัดสรรงบประมาณเพื่อความสงบสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ยังจัดสรรงบประมาณ โดยมีแนวคิดเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนแก่ประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การขับเคลื่อนพื้นที่สู่เมืองปศุสัตว์ เมืองผลไม้ การส่งเสริมเพาะเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจชนิดใหม่ ได้แก่ ปูไข่ นกกรงหัวจุก วัวคุณภาพดี การพัฒนาหลักสูตรวิชาชีพให้เหมาะสมกับวิถีชีวิตพื้นถิ่น การดำเนินโครงการ “โคแสนล้าน” เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงวัว นอกจากนี้ จะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้ชุมชนชายแดนมีไฟฟ้าใช้ และใช้งบประมาณในการพัฒนาคุณภาพของน้ำประปาหมู่บ้านอีกด้วย

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๑ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๗๗ เสียง งดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗
[https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-
agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId
=GkfDu2hPAOQIMX_gT0g&openExternalBrowser=1](https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=GkfDu2hPAOQIMX_gT0g&openExternalBrowser=1)



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗
[https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/
618977](https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/618977)



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/
parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid
=11143&mid=4533](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/
parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid
=11143&mid=4533)



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/
parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid
=11150&mid=4533](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/
parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid
=11150&mid=4533)



ข้อ ๑๓๘ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อ ๑๓๙ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณาคั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒