



วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๒/๒๕๖๗

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สิงหาคม ๒๕๖๗

### เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

#### จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจดี	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภาพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวชนิดาภา มงคลเลิศพล	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลฤกษ์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๘๒๘๖



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

๑. โดยที่รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมให้มีเม็ดเงินหมุนเวียนในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการดำรงชีพ สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ ควบคู่กับการรักษาระดับการบริโภคและการลงทุนในประเทศ รวมถึงความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อันเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน โดยไม่สามารถรองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๗



จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวนไม่เกิน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. งบประมาณการเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

(๑) ภาษีและรายได้อื่น โดยเป็นแหล่งเงินจากการจัดเก็บรายได้ที่เดิมไม่ได้ กำหนดไว้ในงบประมาณการ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๑๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมให้มีทุนหมุนเวียนในพื้นที่ต่าง ๆ และช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพ ยกระดับคุณภาพชีวิตและการดำรงชีพ สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ ควบคู่ไปกับการรักษาระดับการบริโภคและการลงทุนในประเทศ รวมถึงความสามารถในการแข่งขันของประเทศผ่านโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงต่าง ๆ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับภาวะเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ ๒.๐ ถึงร้อยละ ๓.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๒.๕) โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการเพิ่มขึ้นของการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวและภาคบริการที่เกี่ยวข้อง การขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศทั้งการอุปโภค บริโภค และการลงทุน และการกลับมาขยายตัวอย่างช้า ๆ ของการส่งออกสินค้าตามการฟื้นตัวของการค้าโลก อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากภาระหนี้ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่อยู่ในระดับสูง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อผลผลิตภาคการเกษตร ความผันผวนของระบบเศรษฐกิจการเงินโลกที่อยู่ในเกณฑ์สูง และมีแนวโน้มผันผวนมากขึ้น สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๑ ถึงร้อยละ ๑.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๐.๖) และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๑.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

ภายใต้สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยประมาณการจัดเก็บรายได้จากส่วนราชการต่าง ๆ รวมสุทธิทั้งสิ้น จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ประกอบกับเงินกู้เพื่อชดเชย



การขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๑๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลจึงมีความสำคัญ และจำเป็นในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่กำลังฟื้นตัวอย่างเชื่องช้า ให้เติบโตได้อย่างมีนัยสำคัญ โดยเงินจำนวนมากจะส่งจากภาครัฐไปยังภาคเอกชนก่อให้เกิดการซื้อขาย การบริการ และหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๔,๒๕๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสี่พันสองร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) ส่วนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑๑,๕๒๓,๗๐๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านห้าแสนสองหมื่นสามพันเจ็ดร้อยล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๗๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น คณะกรรมการนโยบายการเงินได้มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในการประชุมเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีเหตุผลว่า เป็นอัตราที่สอดคล้องกับแนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อที่ปรับตัวดีขึ้น รวมทั้งเอื้อต่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจการเงินในระยะยาว โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการท่องเที่ยวที่ขยายตัวต่อเนื่องและการเบิกจ่ายภาครัฐที่กลับมาเร่งขึ้นในไตรมาสที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมถึงแรงกระตุ้นจากนโยบายภาครัฐในช่วงครึ่งหลังของปี อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องติดตามความท้าทายต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะในภาคการส่งออกที่ยังขยายตัวในระดับต่ำ มีปัญหาเชิงโครงสร้างที่อาจทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง และภาคธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) จำนวนมากที่เข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยการดำเนินการที่สอดคล้องกันระหว่างภาคการเงินและการคลัง ทั้งนี้ ฐานะการเงินต่างประเทศของไทยปัจจุบันมีมูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๑๑,๐๖๙,๘๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันหกสิบล้านแปดแสนดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๒.๕ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่งมาก

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... มีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันล้านบาท) จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยเป็นรายได้จากส่วนราชการอื่น จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) และเป็นการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๑๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๒๔,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท



(สองหมื่นสี่พันสี่ร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณ และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๗,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (เก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของวงเงินงบประมาณ เมื่อรวมกับกรอบวงเงินเดิมตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนแปดหมื่นล้านบาท) จะทำให้ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีงบประมาณรายจ่ายรวมจำนวน ๓,๖๐๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหกแสนสองพันล้านบาท) แม้ว่างบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เมื่อรวมกับกรอบวงเงินเดิมตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีการขาดดุลเพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลได้จัดสรรรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากรายจ่ายลงทุน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ร้อยละ ๑๗.๑ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๔ ของวงเงินงบประมาณรวม ซึ่งการบริหารงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดนี้จะเป็นการใช้จ่ายเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลจะดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยใช้จ่ายเงินภาษีของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตาม กลุ่มงบประมาณและจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกเป็น กลุ่มงบประมาณรายจ่ายงบกลาง วงเงินรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของวงเงินงบประมาณ และได้ดำเนินการภายใต้ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยกำหนดไว้ในรายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสองพันล้านบาท) เพื่อการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจของประเทศ

**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญสำคัญได้ ดังนี้**

**(๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. ....”

**(๒) คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

**(๓) วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

**(๔) บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๖)**

ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



## (๕) เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ตั้งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายการตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

### (ร่างมาตรา ๔)

๕.๓ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่ได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕)

## ๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) รัฐบาลมีความจำเป็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินการในโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต (โครงการฯ) ซึ่งเป็นนโยบายหลักของรัฐบาลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้น ประกอบกับที่ผ่านมการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้า ดังนั้น เพื่อส่งเสริมให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ด้วยการเพิ่มความสามารถในการบริโภคและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน รัฐบาลจึงมีการจัดสรรงบประมาณตามโครงการฯ โดยมีตัวอย่างความสำเร็จในการดำเนินนโยบายที่มีลักษณะเดียวกันของต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และการดำเนินการในโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา เช่น โครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โครงการประกันรายได้เกษตรกร โครงการคนละครึ่ง

(๒) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์ทางเศรษฐกิจว่า โครงการฯ นี้จะก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ และการเติบโตของอัตราผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) อันจะเป็นจุดเริ่มต้นของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจให้สามารถไปสู่เป้าหมายของรัฐบาลได้ นอกจากนี้ ประชาชนจะสามารถวางแผนทางการเงินและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น



(๓) การดำเนินการในโครงการฯ นี้จะเป็นการสร้างความพร้อมให้สังคมไทยปรับเปลี่ยนเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล โดยจะทำให้ประชาชนใช้แอปพลิเคชันกลางของรัฐที่เรียกว่า “Super App” ซึ่งจะครอบคลุมทุกบริการของภาครัฐในอนาคตและมีลักษณะเป็น One Stop Service ของระบบรัฐบาลดิจิทัล หรือ e-Government ซึ่งจะช่วยให้รัฐสามารถกระจายสวัสดิการต่าง ๆ ไปยังประชาชนได้อย่างรวดเร็วและแม่นยำ สามารถลดช่องว่างทางสังคมและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ยังมีส่วนช่วยในการพัฒนาทักษะการเรียนรู้ด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้แก่ประชาชน ทำให้สามารถเข้าถึงการให้บริการต่าง ๆ ของภาครัฐได้ง่ายและสะดวกมากยิ่งขึ้น เช่น ระบบการบริการแพทย์ทางไกล (Telemedicine)

(๔) การดำเนินโครงการฯ ควรคำนึงถึงการให้ประชาชนสามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ได้โดยง่าย มีความสะดวก และมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องอายุของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ให้มีความเหมาะสม และเปิดโอกาสให้ร้านค้าสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้อย่างหลากหลาย

(๕) รัฐบาลควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อให้การกระตุ้นเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น รายการหรือประเภทของสินค้าที่ห้ามใช้จ่ายการใช้เทคโนโลยีในการเข้าถึงและใช้จ่ายเงินดิจิทัลเพื่อให้เงินหมุนเวียนอยู่ในระบบเศรษฐกิจได้นานที่สุด และการกำหนดพื้นที่ในระดับอำเภอเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจตั้งแต่ระดับชุมชนไปสู่ระดับประเทศ ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนให้ฟื้นตัว เกิดการหมุนเวียนเงินในระบบเศรษฐกิจให้แก่ทุกภาคส่วนของสังคม และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเพิ่มขึ้นได้

(๖) สถิติการจดทะเบียนรายได้ของประเทศไทยสะท้อนให้เห็นว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รัฐบาลจดทะเบียนภาษีได้ลดลง รวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศไทยฟื้นตัวภายหลังวิกฤตโควิด-๑๙ ได้ช้ากว่าประเทศอื่น ๆ ประกอบกับปัญหาของระบบการจดทะเบียนภาษีธุรกิจที่มีผู้ประกอบการจำนวนมากไม่ได้เข้าสู่ระบบการจดทะเบียนเพื่อจ่ายภาษี ทำให้รัฐขาดความสามารถในการแข่งขันและไม่สามารถจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนได้เท่าที่ควร จึงเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๗) โครงการฯ นี้จะส่งเสริมให้ผู้ประกอบการที่อยู่นอกระบบเศรษฐกิจซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากได้เข้ามาอยู่ในระบบ ด้วยการสร้างระบบนิเวศดิจิทัลธุรกิจทั้งระบบ ซึ่งจะส่งผลทำให้รัฐมีระบบการจดทะเบียนภาษีที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถจดทะเบียนภาษีได้อย่างเท่าเทียมเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในการแข่งขันและขยายโอกาสอย่างเท่าเทียม สร้างความเข้มแข็งให้แก่ SMEs สร้างผู้ประกอบการรายใหม่เพื่อร่วมขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเพิ่มมากขึ้น และสามารถนำภาษีไปลงทุนในโครงการต่าง ๆ เพื่อนำมาพัฒนาประเทศและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ





(๘) การจัดสรรเงินดิจิทัลให้แก่ประชาชนจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคน ถือว่าเป็นจำนวนเงินที่มีความเหมาะสมในการสร้างแรงจูงใจและก่อให้เกิดพฤติกรรมค่าใช้จ่ายของประชาชนให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม

(๙) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางจะทำให้รัฐบาลสามารถบริหารงานในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือแก้ปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นได้อย่างทันสถานการณ์ ดังเช่นรัฐบาลในอดีตที่ได้ใช้งบกลางในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การช่วยเหลือประชาชนด้านต่าง ๆ ไม่ได้ขึ้นอยู่กับงบกลางเท่านั้น แต่รัฐบาลยังคงสามารถช่วยเหลือประชาชนโดยผ่านโครงการของกระทรวงต่าง ๆ ได้อีกด้วย ดังนั้น การจัดทำโครงการฯ นี้จึงไม่ได้ส่งผลกระทบต่องบประมาณที่รัฐบาลจะต้องให้ความช่วยเหลือและแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในด้านอื่น ๆ แต่อย่างใด อีกทั้งรัฐบาลยังสามารถดำเนินนโยบายอื่นที่ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนได้ เช่น การกระตุ้นการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภาพรวม

(๑๐) แนวคิดของโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตแตกต่างจากรัฐสวัสดิการ โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นนวัตกรรมทางการเงินในการบริหารการเงินภาครัฐ มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยสร้างระบบหมุนเวียนเงินให้แก่ประชาชน โดยจะมีการวางแผนและบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ในระดับจังหวัด อำเภอ กระจายไปทั่วประเทศ ไม่ใช้การแจกเงินโดยไม่มีเป้าหมาย ทั้งนี้ ด้วยสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องใช้เงินในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ประกอบกับสัดส่วนหนี้ของเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อยที่เพิ่มมากขึ้นจะทำให้รัฐบาลมีรายได้จากการเก็บภาษีมากขึ้น อีกทั้งส่งผลทำให้ประชาชนมีบัญชีส่วนตัว ลดการพึ่งพาระบบธนาคาร ทำให้เกิดความมั่นคงและความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

### ๑.๓ การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ของรัฐ ทำให้รัฐบาลต้องจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การที่รัฐบาลประสงค์จะกู้เงินเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ ส่งผลให้หนี้สาธารณะมีจำนวนมากขึ้น ภาระการจ่ายดอกเบี้ยของรัฐบาลเพิ่มมากขึ้นเป็นความเสี่ยงว่ารัฐบาลจะสามารถดำเนินการชำระหนี้ได้หรือไม่ อีกทั้งส่งผลต่อการประเมินความน่าเชื่อถือทางการเงินของประเทศไทย โดยองค์กรระดับนานาชาติที่อาจถูกปรับลดระดับลง จึงเป็นข้อบ่งชี้ว่ารัฐบาลมีการบริหารจัดการงบประมาณอย่างไม่เหมาะสม



(๒) นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต มีการใช้งบประมาณจำนวนมาก อาจทำให้การดำเนินโครงการอื่น ๆ ของรัฐบาลมีงบประมาณลดลง และอาจส่งผลให้ มีงบประมาณไม่เพียงพอในการรองรับเหตุฉุกเฉิน

(๓) เศรษฐกิจในภาวะปัจจุบันมีปัญหาที่สมควรได้รับการแก้ไขโดยการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาให้มีความเหมาะสม จากการประเมินของสถาบันที่น่าเชื่อถือหลายแห่ง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารโลก ได้ประเมินว่าโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตจะฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ไม่คุ้มค่า และจะเป็นการเพิ่มความเสี่ยงทางการคลังของประเทศ นอกจากนี้ มีข้อคัดค้านการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวจากหลายภาคส่วน เช่น นักเศรษฐศาสตร์ ให้ความคิดเห็นว่า การดำเนินนโยบายดังกล่าวจะทำให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ ราคาสินค้าเพิ่มสูงขึ้น เมื่อสิ้นสุดโครงการจะส่งผลให้เศรษฐกิจชะลอตัว โครงการฯ ดังกล่าวไม่สามารถทำให้เศรษฐกิจดีขึ้นอย่างยั่งยืน อีกทั้งภาคบริการ เช่น ร้านอาหาร ภาคการท่องเที่ยว ไม่อาจเข้าถึงโครงการฯ ดังกล่าวได้ จึงไม่เกิดการกระจายรายได้ที่แท้จริงตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และมีข้อสังเกตว่า เงินจากโครงการฯ ดังกล่าวอาจกระจุกตัวอยู่ที่นายทุนรายใหญ่ กีดกันผู้ค้าปลีกรายย่อย ประชาชนอาจไม่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง และอาจทำให้ประเทศเสียโอกาสในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจเฉพาะหน้าและโอกาสที่จะดำเนินการจัดทำนโยบายอื่น ๆ เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจไทยในระยะยาว การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการศึกษา ด้านสวัสดิการผู้สูงอายุ ด้านแรงงานที่มีความเชี่ยวชาญ ด้านสิ่งแวดล้อม การจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และการส่งเสริมช่วยเหลือประชากรกลุ่มที่มีรายได้น้อยหรือกลุ่มเปราะบาง ดังนั้น จึงมีข้อเสนอให้รัฐบาลกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยวิธีอื่น

(๔) โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตมิได้กำหนดรายละเอียดในการดำเนินการให้ชัดเจน ไม่มีรายละเอียดของแหล่งที่มาของเงิน เงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน และความคุ้มค่าหรือผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ โดยมีการใช้งบประมาณค่อนข้างสูง แต่อาจไม่เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศอย่างแท้จริง เพราะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจเพียงระยะสั้นเท่านั้น รวมทั้งรัฐบาลยังไม่มีกำหนดว่าหน่วยงานใดจะทำหน้าที่กำกับดูแลโครงการฯ นี้ นอกจากนี้ ยังมีกรณี que แสดงถึงความไม่พร้อมของโครงการฯ เช่น รัฐบาลเพิ่งจะมีการประกาศรายชื่อผู้ชนะการประมูลระบบลงทะเบียน ยังไม่มีการประกาศการจัดซื้อจัดจ้างระบบการชำระเงิน ตลอดจนเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ของการเข้าร่วมโครงการฯ ก็มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา และมาตรการส่งเสริมหรือจูงใจผู้ค้าปลีกรายย่อยยังไม่มี ความชัดเจน จึงเป็นการบริหารจัดการโครงการฯ ที่ไม่เหมาะสม

(๕) การกำหนดคุณสมบัติกลุ่มเป้าหมายของนโยบายโครงการฯ ไม่เหมาะสม ในส่วนของการกำหนดรายได้ผู้มีเงินได้พึงประเมิน และการกำหนดจำนวนเงินฝากธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พบว่า กลุ่มที่ไม่เข้าเงื่อนไข อาจมีแหล่งที่มาของเงินฝากรวมจากเงินออมมรดก บริษัทประกันภัย แต่รายได้ อาจจะมีจำนวนน้อยกว่าที่กำหนดไว้ในคุณสมบัติกลุ่มเป้าหมาย



นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มที่ไม่เข้าใจอื่น ๆ ที่รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนให้รวมเป็นกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ด้วย เช่น คนเร่ร่อน บุคคลที่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรแต่ยังไร้สัญชาติ กลุ่มบุคคลที่มีชื่อในทะเบียนบ้านกลาง

(๖) มีข้อสังเกตว่า การเข้าระบบรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ มีจำนวน ๒๑๖ ครั้ง แต่มีผู้แสดงความคิดเห็นเพียง ๑ ความคิดเห็นเท่านั้น

(๗) การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ การกำหนดรายจ่ายลงทุนในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ ซึ่งการตีความว่าโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตเป็นรายจ่ายลงทุน เป็นการตีความที่ไม่สอดคล้องกับความหมายของคำว่า “รายจ่ายลงทุน” เนื่องจากเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการมิใช่รายจ่ายลงทุน แต่เป็นเงินที่รัฐบาลโอนให้แก่ประชาชนเพื่อนำไปบริโภค ดังนั้น จึงอาจมีความเสี่ยงที่จะผิดกฎหมายและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... อาจสุ่มเสี่ยงที่จะขัดต่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๒</sup> มาตรา ๒๑ ที่บัญญัติว่า “การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้กระทำได้เมื่อมีเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายเงินระหว่างปีงบประมาณ โดยไม่สามารถรอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ถัดไปได้ ...” รวมถึงอาจขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๓</sup> มาตรา ๑๐ (๘) ที่บัญญัติว่า “งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสารประกอบที่แสดงถึงผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว” จึงขอให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปก่อน อีกทั้งหากรัฐบาลจะนำเงินทุนสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินมาใช้จ่ายในโครงการฯ ดังกล่าวอาจขัดต่อกฎหมาย หรือไม่ รวมถึงจะเป็นการสร้างบรรทัดฐานการจัดทำงบประมาณที่ไม่ถูกต้องและเป็นการใช้จ่ายเงินในอนาคต จึงไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๘) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของร้านค้าที่สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์ในการกำหนดร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ มีรายละเอียดอย่างไร เงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการฯ จะทำให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ยั่งยืน หรือไม่ หรือเป็นการมอบเงินให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ที่เกิดการผูกขาด นอกจากนี้ ควรพิจารณาว่าร้านค้าออนไลน์สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ หรือไม่

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑



<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑





๒) การดำเนินการหาร้านค้าเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ ยังคงไม่มีความชัดเจน มีเงื่อนไขหลายประการที่ทำให้ร้านค้าเข้าร่วมโครงการฯ ได้จำนวนน้อย นอกจากนี้ ผู้ประกอบการร้านค้ายังมีข้อกังวลจากการเข้าร่วมโครงการอื่นในอดีต

๓) การกำหนดเงื่อนไขให้ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ จะสามารถถอนเงินสดได้ ต้องเป็นร้านค้าที่มีการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล แต่ร้านค้าไม่สามารถถอนเงินสดได้ทันที จะสามารถกระทำได้เมื่อมีการใช้จ่ายรอบที่สองเป็นต้นไป อาจเป็นการกีดกันร้านค้ารายย่อยออกจากโครงการฯ หรือไม่

(๙) ข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขทั่วไปของโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต

๑) โครงการฯ ดังกล่าวอาจยังไม่ครอบคลุมถึงสินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคบางประเภท เช่น น้ำมัน อุปกรณ์ไฟฟ้า

๒) โครงการฯ ดังกล่าวมีการกำหนดเงื่อนไขที่ทำให้กลุ่มเกษตรกรไม่สามารถนำเงินที่ได้รับไปชำระค่าหนี้สินครัวเรือน หรือค่าปัจจัยการผลิตของเกษตรกรได้ ดังนั้นจึงมีข้อสังเกตว่า หากเกษตรกรได้รับเงินจากโครงการฯ ดังกล่าวจะสามารถนำไปใช้จ่ายในกรณีใดบ้าง และเกษตรกรที่จำหน่ายพืชผลทางการเกษตรจะถือเป็นร้านค้าตามเงื่อนไขของโครงการฯ ดังกล่าวหรือไม่ รวมทั้งเกษตรกรรายย่อยในชุมชนจะสามารถขอเปลี่ยนเป็นเงินสดเพื่อนำมาใช้จ่ายให้ตรงกับความต้องการได้หรือไม่ อย่างไร

(๑๐) การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... เพื่อดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต โดยรัฐบาลได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมงบกลาง เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ จึงไม่เห็นด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตเป็นการดำเนินการตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา ซึ่งรัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการโดยเร็วและคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมาย ความโปร่งใส และความคุ้มค่า อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังคงมีปัญหาเกี่ยวกับการขาดเอกภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนยังมีข้อสงสัยหลายประการ เช่น เหตุใดไม่มอบเป็นเงินสดให้แก่ประชาชน หรือเหตุใดโครงการฯ ดังกล่าวจึงไม่ดำเนินการผ่านแอปพลิเคชันเป่าตัง เหตุใดจึงกำหนดอายุผู้ได้รับสิทธิไว้ไม่ต่ำกว่า ๑๖ ปี นอกจากนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ” ได้แก่ ระบบการลงทะเบียนของประชาชนในโครงการฯ มีความพร้อมแล้วหรือไม่ และบริษัทใดเป็นผู้รับจ้าง บริษัทผู้รับจ้างซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคาในการจัดทำโครงการฯ จะสามารถดำเนินงานแล้วเสร็จได้ทันก่อนวันลงทะเบียนหรือไม่ รัฐบาลได้ทำงานร่วมกับบริษัทดังกล่าวล่วงหน้าเพื่อพัฒนาแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ”



ให้มีความมั่นคงปลอดภัยแล้ว หรือไม่ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการจัดทำเอกสารขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อพัฒนาระบบยืนยันตัวตนของลูกค้า หรือผู้ใช้งาน (Know Your Customer : KYC) ร่วมกับผู้รับจ้างหรือไม่ อย่างไร และรัฐบาลจะใช้ Block chain มาจัดเก็บข้อมูลแบบเบื้องหลัง หรือไม่

(๑๒) โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตไม่มีองค์ประกอบสำคัญ ในการสร้างเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ได้แก่ การลดความเหลื่อมล้ำหรือสร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ การสร้างพลังทางสังคม การสร้างความเสมอภาคทางเพศและบทบาทสตรี การเพิ่มขีดความสามารถ ของชุมชนท้องถิ่นหรือการพัฒนาการพึ่งพาตนเองของประชาชน นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาถึง การพัฒนาระบบสวัสดิการและสาธารณสุขในภาคในประเทศ เพื่อให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้

(๑๓) รัฐบาลควรใช้แอปพลิเคชันเป่าตังเพื่อจ่ายเงินตามโครงการฯ เนื่องจากเป็น แอปพลิเคชันที่ใช้มาเป็นระยะเวลานานประชาชนมีความคุ้นเคยสามารถใช้งานได้โดยสะดวก อีกทั้งเป็นการลดภาระของรัฐในการประชาสัมพันธ์ และป้องกันปัญหาการดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

(๑๔) ที่ผ่านมา รัฐบาลอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลางเป็นจำนวนน้อยและไม่มี มาตรการใดในการช่วยเหลือประชาชนหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ จึงอาจอนุมานได้ว่า รัฐบาลประสงค์ จะเก็บเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้สำหรับใช้ในโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัล วอลเล็ต หรือไม่

(๑๕) โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตมิได้เป็นการดำเนินการ ในรูปแบบประชานิยม หรือสวัสดิการให้แก่ประชาชนเฉพาะกลุ่มเปราะบาง แต่เป็นการดำเนินการ เพื่อช่วยเหลือประชาชนให้สามารถใช้จ่ายตามความประสงค์โดยไม่จำกัดเฉพาะร้านค้าส่ง ร้านค้าปลีก ร้านชุมชน หรือหาบเร่แผงลอย

(๑๖) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... ว่า เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลได้กู้เงินจนเกือบถึงอัตราขั้นสูงสุด ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น หากมีเหตุการณ์ที่มีความจำเป็นอื่น ๆ รัฐบาลจะสามารถ กู้เงินเพิ่มเติมได้หรือไม่ และหากมีประชาชนใช้สิทธิจำนวนมากกว่าที่คาดการณ์ไว้จะส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการในโครงการฯ นี้ หรือไม่ อย่างไร

## ๒. คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

๒.๑ นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า

๑) รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนแหล่งงบประมาณที่นำมาใช้ดำเนินการในโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เนื่องจากรัฐบาลได้รับฟังความคิดเห็นสำคัญจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง และเห็นว่าสามารถใช้กลไกในการบริหารจัดการงบประมาณหรือการบริหารทางการคลัง รองรับได้ ประกอบกับหากรัฐบาลใช้กลไกตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ



พ.ศ. ๒๕๖๑<sup>๔</sup> มาตรา ๒๘ ที่บัญญัติว่า “การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนิน ... โครงการ ... เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ...” โดยการมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดำเนินโครงการฯ อาจมีความจำเป็นต้องระบุเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินให้แก่ประชาชนว่า ต้องเป็นกลุ่มสินค้าที่เป็นปัจจัยการผลิต ซึ่งจะไม่ครอบคลุมไปถึงกลุ่มเกษตรกรที่ต้องการเงินเพื่อนำไปใช้ในการดำรงชีพ

๒) นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตมีความเสี่ยงต่อการผิดกฎหมาย หรือไม่ นั้น ขอชี้แจงว่า รัฐบาลดำเนินการตามกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งกระบวนการที่ดำเนินการผ่านการพิจารณาจากหน่วยงานของรัฐจำนวนมาก ก่อนที่จะเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี รวมถึงการประชุมในคณะกรรมการต่าง ๆ ทั้งนี้ มีการประชุมอย่างละเอียดรอบคอบและเป็นไปตามกรอบของกฎหมายทุกประการ

๓) รัฐบาลได้เตรียมความพร้อมในการให้ข้อมูลและรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ แก่ประชาชนไว้อย่างชัดเจนแล้ว

๔) โครงการฯ ไม่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการฯ นี้ เป็นการจ่ายเงินให้แก่ประชาชนโดยตรง โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนในการยืนยันตัวตน ซึ่งจำนวนเงินที่ได้รับต่อหนึ่งบัตรประจำตัวประชาชนเท่านั้น

๕) การกำหนดอายุผู้มีคุณสมบัติได้รับวงเงิน ได้แก่ ผู้ที่อายุ ๑๖ ปีขึ้นไป เนื่องจากเป็นช่วงวัยที่สามารถนำเงินไปใช้จ่ายได้ ทำให้ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ

๖) รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายการสินค้าต้องห้ามตามโครงการฯ หรือ Negative List ทั้งนี้ ในการพิจารณารายการสินค้าต้องห้ามดังกล่าวมีหลักการว่า เมื่อมีการดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตแล้ว จะต้องเกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ มีการจ้างงาน และมีการผลิตภายในประเทศ สินค้าที่ถูกตัดออกจากเงื่อนไขจะเป็นสินค้านำเข้าทั้งสิ้น อาทิ น้ำมัน และโทรศัพท์เคลื่อนที่ เครื่องใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องมือสื่อสาร อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการฯ ต้องการให้มีความยืดหยุ่น ดังนั้น รายการสินค้าต้องห้ามตามโครงการฯ หรือ Negative List จึงมีการปรับลดหรือปรับเปลี่ยนเนื่องจากมีสินค้าบางประเภทที่ได้รับข้อเสนอแนะและอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณา ในส่วนของร้านค้าขนาดใหญ่ หรือร้านค้าขนาดเล็กนั้น ได้มีการกำหนดพื้นที่ในระดับอำเภอ กำหนดขนาดร้านค้า ซึ่งกลไกเหล่านี้ล้วนแต่เป็นกลไกที่จะกำกับให้เงินอยู่ที่ร้านค้ารายย่อยให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดการกระจายเงินไปยังประชาชนอย่างแท้จริง

<sup>๔</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒



๗) แม้ว่ากรอบระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จะมีการเปลี่ยนแปลง แต่รัฐบาลคาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการเพื่อให้เงินถึงมือประชาชนได้ภายในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๘) การดำเนินโครงการฯ นี้รัฐบาลได้มีการพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียดรอบคอบและเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการดำเนินโครงการฯ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ มิใช่เป็นนโยบายการสงเคราะห์ประชาชน เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจชี้ชัดว่าประเทศไทยมีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจต่ำที่สุดในอาเซียน (ASEAN) โดยรัฐบาลได้กำหนดเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงิน ทั้งข้อจำกัดเรื่องประเภทของสินค้าและข้อจำกัดเรื่องพื้นที่ในการใช้จ่าย เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจได้มากที่สุด

๙) การตั้งงบประมาณรายจ่ายขาดดุลในอัตราเกือบเต็มเพดานนั้น ไม่มีความเสี่ยงในเรื่องกลไกทางงบประมาณ เพราะมีมาตรการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สามารถรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ ได้ อีกทั้งยังมีการพัฒนาและการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเติบโตอย่างแข็งแกร่งในระยะยาวต่อไป

๑๐) การจัดทำโครงการฯ นี้ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายทุกประการ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต โดยรัฐบาลไม่ได้ละเลยการแก้ปัญหาสำคัญด้านอื่น ๆ ของประเทศ ทั้งนี้ รัฐบาลสามารถบริหารจัดการงบประมาณที่มีอยู่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนและช่วยเหลือประชาชนครอบคลุมทุกมิติ และสามารถใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางเพื่อแก้ปัญหาของประชาชนได้อย่างทันสถานการณ์

๑๑) การเตรียมการสำหรับระบบที่รองรับโครงการฯ นี้ ได้แก่ ๑) ระบบยืนยันตัวตนและการยืนยันสิทธิ ผ่านแอปพลิเคชัน “ทางรัฐ” และ ๒) ระบบการทำ Settlement หรือการชำระบัญชีดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งได้มีการพัฒนาระบบเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ยังมีได้มีการเปิดให้ยืนยันสิทธิเนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพากร โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

๑๒) หน่วยงานผู้รับผิดชอบได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อพัฒนาระบบยืนยันตัวตนของลูกค้าหรือผู้ใช้งาน (Know Your Customer : KYC) ซึ่งระบบดังกล่าวอาจไม่สามารถที่จะมีการพัฒนาร่วมกับเอกชนเป็นการล่วงหน้าได้ รัฐบาลรับรองว่า การจัดทำโครงการฯ นี้เป็นไปอย่างโปร่งใสและปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ การจัดทำเอกสารขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ของ Settlement ระบบการชำระเงินนั้น จะแล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๔ และทันต่อการใช้งาน โดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) หรือ สพร. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์ต่าง ๆ ของรัฐบาล ได้ดำเนินการเก็บรวบรวม



ความต้องการ (Requirement) จัดทำข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) และการออกแบบระบบสถาปัตยกรรมของซอฟต์แวร์ (System Architecture) ซึ่งได้ดำเนินการใกล้เคียงสมบูรณ์แล้ว แต่การเก็บรวบรวมความต้องการ (Requirement) อาจมีความล่าช้า เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขบางประการ

๑๓) ประเด็นเรื่องของ Block chain นั้น รัฐบาลรับรองว่า เป็นการเก็บข้อมูล Block chain แบบกระจาย (Decentralized) ฐานข้อมูล (Database) ไปยังหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและข้อมูลที่ถูkBันทึกไว้จะไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขโดยบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ทำให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๑๔) การลงทะเบียนโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต นั้น แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้ ๑) กลุ่มประชาชนผู้มีสมาร์ทโฟน เริ่มลงทะเบียนในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ๒) กลุ่มประชาชนที่ไม่มีสมาร์ทโฟน หรือมีโทรศัพท์แบบ Analog หรือเป็นกลุ่มที่ไม่มีโทรศัพท์เคลื่อนที่จะเปิดลงทะเบียนในรอบถัดไป และ ๓) กลุ่มร้านค้าจะเปิดลงทะเบียนหลังจากวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ยืนยันว่ามีกรอบเวลาเพียงพอ เพราะเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๔ ดังนั้น การเปิดลงทะเบียนในแต่ละกลุ่มดังกล่าวจึงมีการเหลื่อมเวลากัน

๑๕) โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เป็นโครงการหลักของรัฐบาลที่จะสามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นได้ มีการลงทุนที่คุ้มค่า เกิดการผลิต การจ้างงาน การบริโภค และรัฐจะจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น ส่งผลให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ

**๒.๒ นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า**

๑) เศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่ในภาวะชะลอตัว ตัวเลขการลงทุนและภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังมีความแปรปรวน สิ่งเหล่านี้เป็นข้อบ่งชี้ได้ว่ารัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องกระตุ้นเศรษฐกิจ แม้จะมีการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล หรือมีการกู้เงิน ซึ่งรัฐบาลจะสามารถแก้ไขปัญหาโดยการหารายได้ทางอื่นมาทดแทน

๒) ปัจจุบันหนี้สาธารณะของประเทศไทยอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๖๔ ของ GDP แต่หากพิจารณาที่บทนิยามของคำว่า “หนี้สาธารณะ” จะพบว่า ประเทศไทยมีบทนิยามที่มีความเข้มข้นมากกว่ามาตรฐานสากลและมาตรฐานของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) ซึ่งหากพิจารณาหนี้สาธารณะตามมาตรฐานสากลแล้ว หนี้สาธารณะของประเทศไทยจะอยู่เพียงประมาณร้อยละ ๕๘.๔ ของ GDP เท่านั้น โดยหนี้สาธารณะของประเทศไทยที่เกินกว่าบทนิยามตามมาตรฐานสากล คือ หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน ซึ่งไม่ได้เป็นภาระของภาครัฐ เมื่อประเทศไทยนับรวมหนี้ดังกล่าวเข้าไปรวมอยู่ในหนี้สาธารณะด้วย จึงทำให้ดูเหมือนว่ามีหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่าหนี้สาธารณะของประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำ หรืออยู่ในภาวะที่ปลอดภัย





๓) ความคุ้มค่าของโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ไม่อาจพิจารณาแต่เพียงการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่านั้น แต่โครงการฯ ดังกล่าวยังก่อให้เกิดความคุ้มค่าในด้านอื่น ๆ เช่น โครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล คือ การเชื่อมโยงฐานข้อมูลของประชาชนเข้าสู่ระบบกลางของรัฐ ทำให้ภาครัฐสามารถวิเคราะห์ เลือกกลุ่มเป้าหมายและติดตามผลได้อย่างเหมาะสม บริหารจัดการงบประมาณที่มีเพื่อช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔) รัฐบาลได้กำหนดขอบเขตการใช้จ่ายให้อยู่ในระดับอำเภอ เนื่องจากไม่ต้องการให้ประชาชนใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากโครงการฯ ในกรุงเทพมหานครหรือในเมืองใหญ่ แต่ประสงค์ให้เงินหมุนเวียนอยู่ในเมืองรอง ตลาด และชุมชน เกิดการจ้างงาน เกิดการผลิต อีกทั้งได้กำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายโดยไม่รวมร้านค้าขนาดใหญ่ นอกจากนี้ รัฐบาลยังพิจารณากำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินตามโครงการฯ โดยไม่รวมถึงการซื้อขายเครื่องใช้ไฟฟ้าและโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากไม่ต้องการให้เงินออกนอกประเทศ

๕) ประเด็นที่มีการอภิปรายว่า รัฐบาลไม่มีมาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจรูปแบบอื่นนอกจากโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต นั้น ขอชี้แจงว่า มาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจสามารถดำเนินการได้ทั้งในมิติของการใช้เม็ดเงินจริงและการใช้เม็ดเงินในลักษณะของการให้สินเชื่อ ซึ่งทั้งคู่มีผลทางเศรษฐกิจคล้ายคลึงกัน และรัฐบาลได้ดำเนินการทั้งสองรูปแบบ

**๒.๓ นายจักรพงษ์ แสงมณี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี** ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า

- รัฐบาลได้จัดสรรงบกลางเพื่อลดภาระและช่วยเหลือประชาชนมาโดยตลอด เช่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้า เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ และเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและภัยพิบัติ นอกจากนี้ ในบางกรณีรัฐบาลสามารถใช้นโยบายอื่น ๆ ในการช่วยเหลือประชาชนโดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ

**๒.๔ นายพิชัย ชุณหวชิร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า

๑) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลดำเนินการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมให้มีจำนวนเงินหมุนเวียนในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อยกระดับการดำรงชีวิตและการดำรงชีพ สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชน และภาคธุรกิจ ควบคู่กับการรักษาระดับการบริโภค และการลงทุนภายในประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงขอรับรองว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุด



ของประเทศ ทั้งนี้ ขอให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร นำข้อเสนอแนะและคำแนะนำที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายไปใช้ในการประกอบการพิจารณาให้เป็นไปด้วยความรอบคอบยิ่งขึ้น รวมถึงเกิดประโยชน์ต่อประชาชนตามที่มุ่งหวังทุกประการ

๒) การแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างจะต้องมีการพิจารณาให้สอดคล้องกับการดำเนินการด้านเศรษฐกิจ หากแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างโดยมิได้พิจารณาถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องจะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างจะไม่ก่อให้เกิดผลในทันที แต่จะเกิดผลควบคู่ไปกับกระบวนการผลิตและการลงทุน จนกระทั่งเกิดขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างจำเป็นต้องดำเนินการในเวลาที่เหมาะสม

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๗ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๖๔ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๒ วัน



<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ <a href="https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=SOuCtownesAE-4KXPk&amp;openExternalBrowser=1">https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting- agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId= SOuCtownesAE-4KXPk&amp;openExternalBrowser=1</a></p>	
<p>๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ <a href="https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/621406">https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/621406</a></p>	
<p>๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/&lt;br/&gt;parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4586&amp;id=3">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/ parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4586&amp;id=3</a></p>	
<p>๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/&lt;br/&gt;parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4586&amp;id=3">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/ parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4586&amp;id=3</a></p>	

ข้อ ๑๓๘ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อ ๑๓๙ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณาคั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒