



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๓/๒๕๖๗

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายเศรษฐา ทวีสิน เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

๓. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

๔. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

| | |
|--------------------------|--------------------------------|
| นางสาวนภาพร ใจสัจจะ | เลขาธิการวุฒิสภา |
| นายทศพร แยมวงษ์ | รองเลขาธิการวุฒิสภา |
| นายโสภณ ชาตบุษย์จารุ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| นางสาวนภาพร ชวรงค์ | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒ |
| นางสาวศิวณัฐภรณ์ นันทะมา | นิติกรปฏิบัติการ |
| นางสาวกรรณิกา พัสระ | วิทยากรเชี่ยวชาญ |
| นางสาวรัตติกานต์ นวลสุข | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นางกาญจนา ผลาชีวะ | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นายพัลลภ วงศ์พานิช | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นายสมผล อังศุวัฒนากุล | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน |

สารบัญ

หน้า

| | |
|--|-------|
| ● ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ) | |
| ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้..... | ๑ |
| ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร..... | ๒๔ |
| ๓. การตอบชี้แจง..... | ๒๗ |
| ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ..... | ๒๗ |
| ๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... | ๓๑ |
| ● ภาคผนวก | |
| ● ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... | (๑) |
| ● ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)..... | (๒๖๐) |
| ● ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)..... | (๒๙๐) |
| ● ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)..... | (๓๑๕) |
| ● ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)..... | (๓๗๓) |
| ● พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑..... | (๔๕๗) |
| ● เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗..... | (๔๗๓) |
| ● เอกสารเพิ่มเติมเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ (ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง).... | (๖๐๑) |

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ขอรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ และได้ส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘^๒ และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนรินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ขึ้นมาพิจารณา รวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๓ โดยร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว ได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎรได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th/> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๙ ในหน้า ๒๗ ถึงหน้า ๒๙

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๘ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓) ของรัฐธรรมนูญ ถ้าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไปพิจารณาก่อนที่สภาจะลงมติตามข้อ ๑๑๗ เมื่อที่ประชุมอนุมัติก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อน แต่ต้องไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่สภามีมติ

เมื่อประธานสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติคืนจากคณะรัฐมนตรีหรือพ้นกำหนดเวลาที่รอการพิจารณาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้บรรจุร่างพระราชบัญญัตินั้นเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน”

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น



(๑) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

(๓) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

(๔) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมจำนวน ๕ ฉบับ มีหลักการและเหตุผลโดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)

ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑) มาตรา ๑๖ (๓/๑) และ (๘/๑) และมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้เช่าหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และมาตรา ๓๑ (๓))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

(๑๐) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๑๑) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



เกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วน และเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้แถลงเพิ่มเติม ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรโดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บังคับใช้มาเป็นเวลานาน ประกอบกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้มีการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ด้วยเหตุนี้จึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เพื่อกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยคำนึงถึง มิติด้านสุขภาพของประชาชนเป็นสำคัญ ในขณะเดียวกันก็ต้องคำนึงถึงความสมดุลกับมิติด้านเศรษฐกิจ และไม่ส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชนจนเกินสมควร

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอ โดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๓๘ มาตรา มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การปรับปรุงบทนิยาม ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสาร การตลาด” (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพ ทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการ บำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๓.๑.๑ เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๒ คน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)



๓.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการเสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

๓.๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนี้

๑) เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓))

๒) เพิ่มกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๔))

๓) เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๕))

๓.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนี้

๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑) ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๔) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๒))

๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมถึงการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ในการกำหนดวันหรือเวลา และสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๓))

๓) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ทางการค้า (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๑๒ (๓/๑))



๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๑๖ (๘/๑))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ กำหนดกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

๓.๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๑) และร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ (๒))

๓.๕.๒ เพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมาย และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ (ร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๒๒ (๑/๑) และ (๑/๒) และร่างมาตรา ๒๑ เพิ่มมาตรา ๒๒ (๓/๑))

๔. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เช่น การจัดให้มีระบบและกลไก เพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำความผิด การพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)



๕. มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีในพระราชบัญญัติผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓))

๕.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีในพระราชบัญญัติผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๓))

๕.๓ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่นายกรัฐมนตรีในพระราชบัญญัติผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๖. การโฆษณา (ร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ ถึงมาตรา ๓๒/๕)

๖.๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่นายกรัฐมนตรีในพระราชบัญญัติผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๑)

๖.๒ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่เป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม (มาตรา ๓๒/๒)

๖.๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อเครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่า หมายความว่า การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๓)

๖.๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ เว้นแต่เป็นการบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง



- (๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- (๒) ที่ส่งผลหรืออาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- (๓) โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓
- (๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- (๕) ลักษณะอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำ

ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (มาตรา ๓๒/๔)

๖.๕ ห้ามเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา ๓๒/๔

(มาตรา ๓๒/๕)

๗. การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๗.๑ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์)

๗.๒ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับกลไกในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่สนับสนุน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวนอกสถานพยาบาลด้วย เพื่อให้การดำเนินการมีความครอบคลุมและชัดเจน รวมถึงให้หน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมสนับสนุนและรับผิดชอบการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน

อีกทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ญาติ หรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนด (ร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)



๗.๓ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้สามารถรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เช่น การเข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีที่น่าจะเชื่อได้ว่าน่าจะมีการกระทำความผิด การเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใดซึ่งระบุชื่อที่อยู่และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๘. มาตรการปรับเป็นพินัย

กำหนดให้การฝ่าฝืนบทบัญญัติที่ไม่เป็นความผิดอาญาร้ายแรง มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัย เช่น ผู้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑ เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒)

๙. บทกำหนดโทษ

๙.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นเหตุจูงใจในการลงโทษ โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

๙.๒ เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ที่กำหนดห้ามการอุปถัมภ์หรือการสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕ แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นเหตุจูงใจในการลงโทษโดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

๙.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่และยกเลิกความผิดฐานไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๖ ประกอบมาตรา ๔๔ วรรคสาม (ร่างมาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)



๑๐. กำหนดบทเฉพาะกาล

๑๐.๑ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการชุดใหม่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๓๕)

๑๐.๒ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๓๖)

๑๐.๓ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้นายกรัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๗)

๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ขอแก้ไขถ้อยคำทั้งในส่วนของบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากมีความผิดพลาดในการจัดพิมพ์ ดังนี้

(๑) บันทึกหลักการและเหตุผล โดยแก้ไขหลักการ ข้อ (๑๐) จากความว่า “(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๕ ข้อ ๖”

^๔ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



(๒) บันทึกหลักการและเหตุผล โดยแก้ไขเหตุผล บรรทัดที่ ๘ จากคำว่า “...รวมถึง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “...รวมถึงคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘^๕ ข้อ ๔ ข้อ ๖”

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างมาตรา ๓ (๒) จากคำว่า “ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ...” เป็น “ข้อ ๔ ข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ เรียบร้อยแห่งชาติ...”

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างมาตรา ๔ นิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” โดยแก้ไขจาก “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภค...” เป็น “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภค...”

(๕) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ หน้า ๑ ข้อ ๑. เหตุผลและความจำเป็น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ บรรทัดที่ ๘ โดยแก้ไขถ้อยคำจาก “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔” เป็น “...รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ เรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘^๖ ข้อ ๔ ข้อ ๖”

(๖) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ หน้า ๑ ข้อ ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ข้อ ๒.๓ โดยแก้ไขถ้อยคำจาก “...และข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘...” เป็น “...และข้อ ๔ ข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘^๗...”

จากนั้น นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลง หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ^๘ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

^๕ เพิ่งอ้าง

^๖ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๗ ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๘ เพิ่งอ้าง

^๙ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตราต่าง ๆ ในวงเล็บ ตลอดจนถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(๒.๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒.๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒.๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

(๒.๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕))

(๒.๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖) และเพิ่ม (๓/๑) และ (๘/๑) ของมาตรา ๑๖)

(๒.๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๒.๗) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ยกเว้นห้ามจำหน่ายเครื่องดัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม (๓) และ (๗) ของมาตรา ๒๗)

(๒.๘) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณ ที่ห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดัดแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา ๒๗ วรรคสอง และมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

(๓) แก้ไขบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดัดแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดัดแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) ของมาตรา ๓๐)

(๕) กำหนดข้อยกเว้นสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดัดแอลกอฮอล์ (แก้ไข (๓) และ (๖) ของมาตรา ๓๑)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดัดแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดัดแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดัดแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดมาตรการในการโฆษณาเครื่องดัดแอลกอฮอล์ให้เข้มงวดขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)



(๘) กำหนดห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรืออวดอ้างสรรพคุณหรือจูงใจให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๒/๑)

(๙) ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๖^{๑๐}

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน นอกจากนี้เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเหมาะสมโดยคำนึงถึงมิติของการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคควบคู่กับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการนี้สมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เนื่องจากไม่เหมาะสมกับกาลสมัยและขาดความยืดหยุ่น รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๖^{๑๑} เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการควบคุมการซื้อ การจำหน่าย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบด้านสังคม เช่น ปัญหาการเกิดอุบัติเหตุจากการเมาแล้วขับ ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ในขณะที่เดียวกันก็ต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตและจำหน่ายสุราแช่หรือสุราพื้นบ้านซึ่งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมวัฒนธรรมด้านอาหาร และสามารถสร้างงานและสร้างรายได้นับตั้งแต่ภาคการผลิตสินค้าเกษตร ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบด้านเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับการส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีมาตรการสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

^{๑๐} นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำในส่วนหมายเลขข้อของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ เป็น ข้อ ๖ โปรดดูหน้า ๑๐

^{๑๑} นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขถ้อยคำในส่วนหมายเลขข้อของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ จาก ข้อ ๔ เป็น ข้อ ๖ โปรดดูหน้า ๑๑



(๑) กำหนดกลไกในการกำกับและควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร รวมทั้งยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ เพื่อรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกันให้อยู่ในฉบับเดียวกัน โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น การประกาศกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการขายหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยอาจมีมาตรการผ่อนปรนภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด รวมทั้งการมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) ปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความหลากหลายและรอบด้านมากยิ่งขึ้น โดยคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติได้เพิ่มกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้เพิ่มผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข

(๓) ปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การห้ามโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยนอกจากผู้ผลิตแล้ว ให้รวมถึงผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และจะประชาสัมพันธ์ได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม และห้ามอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

๑.๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)^{๑๒}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ มีหลักการและเหตุผล^{๑๓} ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

^{๑๒} คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการและส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตและผลการพิจารณาตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๕๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ) เรียง เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร โปรดดูภาคผนวก หน้า ๒๙๙ ถึงหน้า ๓๑๔

^{๑๓} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข อนุรักษ์การตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบและประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๓) ยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้าทั้งนี้^{๑๔} ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๕))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๘))

(๗) ยกเลิกเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มโดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ ที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๑))

(๙) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มโดยการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มโดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๖))

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))

(๑๒) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะ ของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖))

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

^{๑๔} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือ จำหน่าย โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือยาเสพติด คณະบุคคล หรือองค์กร ทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๖) ยกเลิกบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติหลายประการที่เป็นการจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการในการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาด ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในภาพรวมและมีได้เป็นการแก้ปัญหาสังคมที่อาจเกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างแท้จริง อีกทั้ง ยังมีการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยใช้ระบบคณะกรรมการอันอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจและขออำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้สามารถป้องกันการเกิดปัญหาสังคมอันเนื่องมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีให้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากจนเกินสมควร เพื่อให้การแก้ปัญหาทางสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจสามารถดำเนินไปได้โดยสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้แถลงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับข้อสังเกตและผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ควรมีผลกระทบเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพและการโฆษณาของผู้ประกอบกิจการจนเกินสมควร ซึ่งอาจพิจารณาเทียบเคียงกับแนวทางในการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ นอกจากนี้ การห้ามมิให้มีการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะที่เป็นการอวดอ้าง หรือชักจูงใจให้เกิดการบริโภคโดยตรงหรือโดยอ้อมย่อมมีผลเป็นการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจใช้ดุลพินิจมากยิ่งขึ้น และในกรณีของการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเครื่องขายอัตโนมัติ มีความจำเป็นต้องพิจารณากำหนดมาตรการรองรับเพื่อให้สามารถยืนยันหรือระบุตัวตนของผู้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากเครื่องขายอัตโนมัติได้



๑.๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)^{๑๔}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอ
โดยนายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน มีหลักการและเหตุผล^{๑๖}
ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสาร
การตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ”
“ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีที่ปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติ
เรื่องการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไก
ติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ
และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วน
กรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนด
จำนวนครั้งในการจัดประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้
สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

^{๑๔} คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณา ก่อนรับหลักการและส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตและผลการพิจารณา
ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ
ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๓ ฉบับ) เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โปรดดูภาคผนวก หน้า ๒๙๙ ถึงหน้า ๓๑๔

^{๑๖} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน
เป็นผู้เสนอ)



(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙ วรรคสอง และวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้านและผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)

(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และทำการสื่อสารการตลาด เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)



(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้แล้วแต่จะเข้าช้อยกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซบชี่ซบรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)



(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลา ตามมาตรา ๓๓/๒



เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่นเพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๑.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)^{๑๗}

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอ
โดยนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน มีหลักการและเหตุผล^{๑๘}
ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๓)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่าย
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษา
คณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๓))

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์
มิใช่เป็นการแสวงหากำไรเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๑๐ (๔))

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก เพื่อลดภาระของผู้ผลิต (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒))

(๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนด
เวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขาย
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้ามสถานที่^{๑๙} หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใด
ที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจในการเชิญ
บุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๘))

^{๑๗} คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการและส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อพิจารณา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตและผลการพิจารณา
ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๕๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ
ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๓ ฉบับ) เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โปรดดูภาคผนวก หน้า ๒๙๙ ถึงหน้า ๓๑๔

^{๑๘} ถ้อยคำและวรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน
เป็นผู้เสนอ)

^{๑๙} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้ม
แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีม แอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๑))

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฏเพิ่มเติม โดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒))

(๑๐) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฏเพิ่มเติม โดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๗ (๘))

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด โดยให้ยกเลิกเนื่องจากไม่มีหลักฐานสนับสนุนว่าช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ที่เป็นอันตราย ลดลง^{๒๐} (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (๑))

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เร่ขายแอลกอฮอล์ได้หากได้รับอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๒))

(๑๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้การแจก แกรม สามารถกระทำได้ ณ จุดขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕))

(๑๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฏเพิ่มเติม โดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๓๐ (๖))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่ สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาหากเป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๑))

(๑๖) เพิ่มบทบัญญัติเพิ่มเติมสถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๑ (๔))

(๑๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฏเพิ่มเติม โดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

(๑๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ให้กระทำได้แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ (๑) และยกเลิกมาตรา ๓๒ (๒))

(๑๙) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๒๐) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

^{๒๐} วรรคตอนเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



(๒๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้ให้^{๒๑}พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบปรับแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีหักเงิน^{๒๒}ค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๒.๑ การควบคุมการผลิต การจำหน่าย และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มของผู้ประกอบการรายย่อยนั้น ไม่ควรมีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร เนื่องจากเป็นการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ชุมชนและท้องถิ่น โดยเฉพาะในภาคการเกษตรที่เป็นแหล่งวัตถุดิบในการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งในแต่ละพื้นที่มีความหลากหลายของผลผลิตทางการเกษตรและมีกรรมวิธีในการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แตกต่างกันออกไป ดังนั้น การผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเป็นการอนุรักษ์และเผยแพร่วิถีชุมชนหรืออัตลักษณ์ในการผลิตสุราของแต่ละท้องถิ่น อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวอันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศ

^{๒๑} ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)

^{๒๒} ถ้อยคำเป็นไปตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)



๒.๒ ปัจจุบันรูปแบบในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการมีความเปลี่ยนแปลงไปจากที่ผ่านมา ประกอบกับผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเข้าถึงข้อมูลความรู้และมีความเข้าใจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากยิ่งขึ้น ดังนั้น การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งในส่วนของการโฆษณาและการจำหน่ายโดยเป็นการจำกัดสิทธิจนเกินสมควรย่อมไม่เป็นผลดีต่อศักยภาพและความสามารถในการประกอบธุรกิจและการแข่งขัน รวมทั้งเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๓ เนื่องจากปัจจุบันการประชาสัมพันธ์มีรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้ หากมีการควบคุมหรือจำกัดการโฆษณามากเกินไปจะไม่ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและการตลาด ควรพิจารณาให้มีมาตรการผ่อนปรนในการโฆษณาหรือการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในกรณีที่เหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่ปิดกั้นผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ เพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศไทย

๒.๔ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมที่แตกต่างจากในอดีต รูปแบบการประกอบธุรกิจ และความเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร จึงสมควรพิจารณาเทียบเคียงกับแนวทางและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ ทั้งมาตรการควบคุมการจำหน่าย มาตรการควบคุมการโฆษณา และมาตรการควบคุมการบริโภค

๒.๕ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีอันตรายโดยตรงต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน เป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิดโรคต่าง ๆ เช่น มะเร็งตับ มะเร็งกระเพาะอาหาร โรคความดันโลหิตสูง โรคเกี่ยวกับหลอดเลือด โรคเกี่ยวกับระบบประสาทและสมอง นอกจากนี้ ผู้ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือติดสุราเรื้อรังยังมีโอกาสและอัตราการเป็นโรคทางจิตเวชสูงกว่าบุคคลทั่วไป

๒.๖ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังส่งผลกระทบต่อด้านสังคม ทั้งในระดับปัจเจกบุคคล ครอบครัว ชุมชน และการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยที่กระตุ้นให้ผู้ดื่มมีพฤติกรรมก่อความรุนแรงในครอบครัว ก่อการทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การล่วงละเมิดทางเพศ รวมทั้งก่ออาชญากรรมอื่น ๆ อีกทั้งการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจนำไปสู่การเสพยาเสพติดชนิดอื่น ๆ ที่ร้ายแรงและเป็นอันตรายมากยิ่งขึ้น

๒.๗ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุหนึ่งของการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน ซึ่งมากกว่าอัตราการร้อยละ ๓๐ ของอุบัติเหตุบนท้องถนนที่เกิดขึ้นนั้น เกิดจากผู้ที่ไม่แล้วขับ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่ที่มีการส่งเสริมเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวและผ่อนปรนให้ขยายเวลาปิดสถานบริการ ซึ่งก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งในด้านภาระและงบประมาณในการรักษาพยาบาลผู้ประสบอุบัติเหตุ การสูญเสียทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ การสูญเสียของบุคคลในครอบครัวซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบในด้านอื่น ๆ ตามมา



๒.๘ เมื่อพิจารณาผลกระทบต่อด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนและด้านสังคม หากไม่มีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนที่ปัจจุบันพบว่าแนวโน้มของผู้ติดสุราเรื้อรังมีอายุลดลง ทั้งนี้ ในกรณีของการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านเครื่องขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อัตโนมัติควรพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการในการยืนยันหรือระบุตัวตนของผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านเครื่องขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อัตโนมัติประกอบด้วย นอกจากนี้ควรต้องจัดให้มีสถานบำบัดที่เพียงพอ เพื่อรองรับและฟื้นฟูผู้ป่วยหรือผู้ที่มีปัญหาทั้งด้านสุขภาพกายและจิตใจจากการติดสุราเรื้อรัง

๒.๙ การกำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งการโฆษณาโดยตรงและการโฆษณาโดยอ้อมจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และไม่เป็นการเลือกปฏิบัติหรืออาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันประกอบกิจการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

๒.๑๐ การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการควบคุมการโฆษณาหรือการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้ถ้อยคำที่มีความหมายอย่างกว้าง ย่อมเป็นการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้ดุลพินิจวินิจฉัยชี้ขาดหรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในเรื่องต่าง ๆ ดังนั้น จึงสมควรคำนึงถึงการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการควบคุมให้มีความชัดเจนและแน่นอน เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพจนเกินสมควร

๒.๑๑ ในปัจจุบัน การดำเนินการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ดังนั้นจึงต้องพิจารณากำหนดกลไกต่าง ๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงสุขภาพของประชาชน และการคุ้มครองเด็กและเยาวชนประกอบด้วย

๒.๑๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ได้อภิปรายให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ โดยมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติทั้งหมดนี้มีหลักการที่มีความสอดคล้องกันและสามารถนำมาพิจารณาประกอบกันได้ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งการผลิต การโฆษณา การจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบังคับใช้กฎหมายมีความทันสมัยสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคม และไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนและผู้ประกอบการจนเกินสมควร ตลอดจนสามารถสร้างดุลยภาพหรือความสมดุลระหว่างการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนและการคุ้มครองสังคม ไปพร้อมกันกับการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ



๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายชลน่าน ศรีแก้ว) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี มีเจตนารมณ์และความมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงมาตรการควบคุมเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่าย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงและมุ่งเน้นผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและผลกระทบต่อสังคม อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมความเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจถือเป็นสิ่งสำคัญ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาอย่างรอบด้าน เพื่อให้เกิดความสมดุลทั้งในด้านมิติการควบคุมและมิติด้านเศรษฐกิจ จึงขอให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ เพื่อสภาผู้แทนราษฎรจะได้ร่วมกันพิจารณาในวาระต่อไป





๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๙ เสียง ไม่รับหลักการ ๙ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายรวมพิจารณาอยู่ด้วย ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๒ กำหนดว่า “การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ...ให้ตั้งจากผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด...” โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1DHP8>





| | |
|---|---|
| <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะเป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J7S41</p> |  |
| <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VKHO7</p> |  |
| <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=l6M68</p> |  |
| <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5LTGR</p> |  |



๖. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗
อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8SOGK>



๗. เอกสารเพิ่มเติมเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗
อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9UAJW>



๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DS8KX>



๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QB203>





๑๐. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=AUPW2>





สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ปรับปรุงกฎหมาย องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ และรัฐมนตรีผู้รักษาการ หลักเกณฑ์การโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุน การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการบังคับใช้กฎหมาย

ปรับปรุงและเพิ่มบทนิยามที่สำคัญ

- “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์”
- “การสื่อสารการตลาด”
- “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ

- เพื่อให้มีความหลากหลายและรอบด้านมากยิ่งขึ้น

ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ

- ให้สามารถประกาศกำหนดข้อยกเว้นให้ขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บริเวณในสถานที่ราชการตามเงื่อนไขที่กำหนดได้



เพิ่มหมวดว่าด้วยการโฆษณา

- ห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการให้ข้อมูลและความรู้เชิงสร้างสรรค์
- ห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายอันเป็นการอวดอ้าง ชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค โดยตรงหรือโดยอ้อม
- ห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมาย หรือนำชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม ดัดแปลง จนอาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- ห้ามให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะที่กำหนดไว้
- ห้ามเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์

ส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาติ หรือผู้ให้การดูแล มีสิทธิขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานของรัฐได้

ปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมาย

- พนักงานเจ้าหน้าที่ขออุกัตระจำตัวประชาชน และเข้าไปในสถานที่ทำการหรือสถานที่ผลิต นำเข้า ขาย หรือเก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้
- เพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย
- เพิ่มอัตราโทษสำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)
- พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
- เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
- เอกสารเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖ และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ (ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๕๕๔๘/๒๕๖๗ วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๖๔

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

เศรษฐา ทวีสิน

(นายเศรษฐา ทวีสิน)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันท์เพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

นายสมยศ วงษ์มา/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
นางสาววิญญลักษณ์ พิมพ์ธัญมงคล/พิมพ์
นางสาวสมพร นมขุนทด/ทาน
นางสาวทิพย์มณี หนูเอียด/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตีมแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑) มาตรา ๑๖ (๓/๑) และ (๘/๑) และมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายหรือบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และมาตรา ๓๑ (๓))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

(๑๐) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๑๑) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์
ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน
พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องตีมแอลกอฮอล์” ในมาตรา ๓
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“เครื่องตีมแอลกอฮอล์” หมายความว่ารวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสม
ที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำ
หรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณ

แอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งรวมถึงการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ขาย” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคล ซึ่งมีพฤติกรรมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ หรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้านภาษี หรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) และ (๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็ก และเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนา หรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์ หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๓/๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๘/๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต

ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ

ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการจราจรและขนส่ง ผู้อำนวยการสำนัก

พัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และผู้อำนวยการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ ในกรณีนี้ ผู้อำนวยความสะดวกสำนักอนามัยจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด

เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด

(๔) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่ จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจาก ผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) และ (๑/๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

(๑/๒) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๓/๑) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม

(๒) จัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”

มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“หมวด ๔/๑

การโฆษณา

มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรง หรือโดยอ้อม

มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตีมแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์

มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตีมแอลกอฮอล์
- (๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์
- (๓) โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓
- (๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์
- (๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ

ควบคุม

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรม ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

มาตรา ๓๒/๕ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์ กิจกรรมตามมาตรา ๓๒/๔”

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“หมวด ๕

การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๓๓ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงาน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด

ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ญาติ หรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”

มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณีที่น่าจะปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๓) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐาน ตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการ ดำเนินคดี

(๕) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมา เพื่อประกอบการพิจารณา”

มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“หมวด ๖/๑

มาตรการปรับเป็นพินัย

มาตรา ๓๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัย ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๗/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท”

มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ หรือ มาตรา ๓๒/๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษ ปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๖ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๓๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๘ ให้นำยกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
กับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|---------------------------|
| | <p>ร่าง พระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัด สิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติ ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการ</p> | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|---|
| | <p>ตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> | |
| <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> | <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า รวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> | <p>เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีเวลาเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>เพื่อให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวมอยู่ในกฎหมายฉบับเดียว โดยได้นำหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ฯ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว</p> <p>เพื่อแก้ไขบทนิยามให้สอดคล้องกับการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยสุรา และนำไปกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงสอดคล้องกับถ้อยคำที่ใช้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน ได้แก่ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ และวัตถุออกฤทธิ์ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|--|
| <p>“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการหรือภาพลักษณ์ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง</p> <p>มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน กรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว</p> | <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งรวมถึงการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตีมีแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องตีมี แอลกอฮอล์” และ “ขาย” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสีย ต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธาน กรรมการคนที่หนึ่งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน กรรมการคนที่สอง</p> | <p>ปรับปรุงถ้อยคำเพื่อให้เห็นถึงลักษณะของการ สื่อสารการตลาดให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>เพิ่มเติมบทนิยามให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับการสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพ เพื่อให้ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมี แอลกอฮอล์ แต่ยังไม่ถึงขั้นเป็นผู้ติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์</p> <p>ปรับปรุงรูปแบบวิธีการเขียนบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการเพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|--|
| <p>และกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการ</p> <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้ง มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจน การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวง</p> | <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี”</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๑/๑) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) และ (๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์</p> | <p>เพื่อความชัดเจนและสอดคล้องกับการแก้ไข</p> <p>มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>เพื่อความชัดเจนและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติในปัจจุบัน</p> <p>ปรับปรุงรูปแบบวิธีการเขียนบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการเพื่อให้เห็นองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุม ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และแก้ไของค์ประกอบของ</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|--|
| <p>วัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ</p> <p>(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านสังคมสงเคราะห์ สังคมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรมโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน</p> <p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> | <p>วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ</p> <p>(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์ หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>คณะกรรมการให้ครอบคลุมสถาบันการอุดมศึกษาและภารกิจด้านดิจิทัล เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการอุดม ศึกษาวิทยาศาสตร์วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>เพิ่มจำนวนผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข รวมถึงกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างเหมาะสมและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น</p> <p>เพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|---|
| <p>(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบ</p> | <p>“(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๓/๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า”</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุม ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ มาตรา ๒๗ และ ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการควบคุม ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้นำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๖ มากำหนดไว้</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|--|
| <p>จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในกรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งหนึ่งคน ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคม สงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน</p> | <p>ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๘/๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตาม นโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงาน ผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง”</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ศึกษาธิการจังหวัด กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการจราจรและขนส่ง ผู้อำนวยการ สำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนัก การแพทย์ และผู้อำนวยการ</p> <p>(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ควบคุมให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด</p> <p>ปรับปรุงชื่อตำแหน่งและหน่วยงานใน คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพ มหานครให้เป็นปัจจุบัน และเพิ่มเติมองค์ประกอบของ คณะกรรมการควบคุม ให้รวมถึงผู้แทนกรมการปกครอง เพื่อความเหมาะสมในการดำเนินงาน</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|---|
| <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตพื้นที่ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> | <p>ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ ผู้อำนวยการสำนักอนามัยจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด</p> <p>(๔) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้”</p> | <p>ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงหน้าที่และอำนาจ รวมถึงชื่อตำแหน่งของกรรมการ โดยตำแหน่งที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้ครอบคลุมถึงการดำเนินการด้านต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p>มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> | <p>มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม”</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) และ (๑/๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๑/๑) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด</p> <p>(๑/๒) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงการบังคับใช้กฎหมายและการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p>มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และ คณะกรรมการควบคุม</p> <p>(๒) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และ ดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมทราบและพิจารณาเสนอ คณะกรรมการ</p> <p>(๓) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและ เอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือ คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p> | <p>มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๓/๑) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกันและ ควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่”</p> <p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการ ควบคุม</p> <p>(๒) จัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนา องค์กรความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติ ตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและ เอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณา เสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มี ความรู้ความเข้าใจและทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความ ตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชน เพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการ</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึง การบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้ มีระบบและกลไกการบังคับใช้กฎหมาย การพัฒนา องค์กรความรู้เกี่ยวกับนโยบายในการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพพนักงาน เจ้าหน้าที่ และเพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>มาตรา ๒๗ ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้</p> <p>(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร</p> <p>มาตรา ๓๑ ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้</p> <p>(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี</p> <p>มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม</p> | <p>ดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p>(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”</p> <p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ทำให้มีการผ่อนผันมากขึ้น</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ทำให้มีการผ่อนผันมากขึ้น</p> <p>เพิ่มบทบัญญัติกำหนดข้อห้ามในการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือจัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในเวลาที่กำหนด โดยนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๑ มากำหนดไว้</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิต เครื่องตีมแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูล ข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพ ของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตีมแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่ เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับ การโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร</p> | <p>ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วย ก็ได้”</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“หมวด ๔/๑ การโฆษณา</p> <hr/> <p>มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่ เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีม แอลกอฮอล์อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค เครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม</p> <p>มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เป็นชื่อหรือเครื่องหมาย ของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือ สัญลักษณ์ของเครื่องตีมแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความ ให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้</p> | <p>เพิ่มหมวดว่าด้วยการโฆษณาเพื่อให้ครอบคลุม มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในปัจจุบัน โดยนำความในมาตรา ๓๒ ของกฎหมาย ปัจจุบันมากำหนดแยกเป็นรายมาตราเพื่อกำหนด รายละเอียดของมาตรการให้ชัดเจนมากขึ้นและ เกิดข้อโต้แย้งน้อยลง</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p style="text-align: center;">หมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <hr/> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓๓ ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์</p> | <p>ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงาน ของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p style="text-align: center;">(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p style="text-align: center;">(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p style="text-align: center;">(๓) โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๓</p> <p style="text-align: center;">(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p style="text-align: center;">(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับกับการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓๒/๕ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา ๓๒/๔”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกชื่อหมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๕ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”</p> <hr/> <p style="text-align: center;">มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๓๓ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> | <p style="text-align: center;">แก้ไขชื่อหมวดให้ครอบคลุมผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> <p style="text-align: center;">แก้ไขกลไกและหน่วยงานที่สนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|--|
| <p>เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด</p> <p>ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน ที่ไม่แสวงหากำไรและที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง</p> <p>การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การดำเนินการมีความครอบคลุมและชัดเจน รวมถึงให้หน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมสนับสนุนและรับผิดชอบการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้สามารถรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่มิให้เกินขอบเขตตามกฎหมาย</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>(๒) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา</p> <p>มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๔ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ตามสมควร</p> | <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณีที่น่าจะปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปรายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี</p> <p>(๕) ยึดหรืออายัดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าหรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี</p> <p>(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา”</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย</p> <hr style="width: 10%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๓๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p> | <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกบทกำหนดโทษ กรณีการไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>การฝ่าฝืนมาตราที่เพิ่มขึ้นใหม่ไม่เป็นความผิด อาญาที่ร้ายแรง จึงกำหนดให้เป็นการปรับเป็นพินัย ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|--|
| <p>มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> | <p>มาตรา ๓๗/๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท”</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ หรือมาตรา ๓๒/๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอลเป็นเหตุฉกรรจ์ในการลงโทษ</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอลเป็นเหตุฉกรรจ์ในการลงโทษ</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดไม่ยอมมาให้ถ้อยคำหรือไม่ยอมให้ถ้อยคำโดยไม่มีเหตุอันสมควรต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๓) หรือไม่ยอมส่งเอกสารหรือวัตถุอื่นใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อถูกเรียกให้ส่งตามมาตรา ๓๔ (๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท</p> <p>ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>“มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๓๖ บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลา ที่กำหนดให้ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอน ใบอนุญาต</p> | <p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และการยกเลิกมาตรา ๓๖</p> <p>กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินการ เพื่อให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่</p> <p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับใบอนุญาตที่ออกตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ฯ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต เพื่อไม่ให้กระทบสิทธิผู้รับใบอนุญาต</p> |
|--|---|--|

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| | <p>มาตรา ๓๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๓๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ใช้บังคับได้ไปจนกว่าจะมีการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กำหนดผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นตามกฎหมายนี้ ซึ่งมีบทเฉพาะกาลให้ต้องดำเนินการ</p> |

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ เนื่องจากได้นำหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ฯ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว จึงสมควรนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากำหนดรวมไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” เพื่อให้มีความถูกต้อง เหมาะสม และทำให้รูปแบบและลักษณะการกระทำที่เป็นการโฆษณาและการสื่อสารการตลาดมีความชัดเจนยิ่งขึ้น อันจะช่วยลดปัญหาในการใช้และการตีความกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการให้ครอบคลุม

ถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันจะทำให้ การกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ (๑) มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) มาตรา ๑๖ (๑) (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑) มาตรา ๑๖ (๓/๑) และ (๘/๑) และมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

๒.๔ ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ เพื่อให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจในการเฝ้าระวัง ป้องกัน บังคับใช้กฎหมาย และตรวจสอบการกระทำความผิด ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันจะทำให้การบังคับการตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการควบคุมการขายและการห้ามบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจกำหนดข้อยกเว้น เพิ่มเติม เพื่อให้มีการผ่อนผันให้มีการขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ หากเป็นบริเวณที่จัดไว้ เพื่อการอื่น ซึ่งจะทำให้มาตรการตามกฎหมายมีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๓) และมาตรา ๓๑ (๑))

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการในการพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมในการออกประกาศกำหนดเวลา ห้ามการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขาย หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นการนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๓ มากำหนดไว้แล้ว อันจะทำให้มาตรการในการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์มีความครบถ้วน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๒.๗ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อกำหนดแนวทางที่สามารถกระทำได้ และข้อยกเว้นให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อันจะช่วยลดปัญหาในการบังคับใช้และการตีความกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ มาตรา ๓๒/๔ และมาตรา ๓๒/๕)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการเกี่ยวกับเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม ชื่อหมวด ๕ และมาตรา ๓๓)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจของกรมควบคุมโรคในการปฏิบัติการและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

๒.๑๐ ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการ ปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางการร่างกฎหมาย ให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

๒.๑๑ ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติม บทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด ๖/๑ มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๗/๑)

๒.๑๒ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมายให้มีความ ต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้

ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๓ (ร่างมาตรา ๓๕ ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

๓. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นต้องตราขึ้นเพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทันสมัย ครบถ้วน เป็นเอกภาพ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย รวมทั้งเพิ่มการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายแล้ว

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดหลักการเกี่ยวกับการใช้ระบบอนุญาตหรือการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดหลักการให้มีคณะกรรมการ ๓ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่กำหนดเสนอแนะนโยบายและแผนงาน และเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม และทำให้การติดตามผลการดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดโทษอาญา โดยมีได้กำหนดฐานความผิดหรือเพิ่มโทษทางอาญาของผู้กระทำความผิดที่เป็นบุคคลทั่วไปจากกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน แต่มีการเพิ่มอัตราโทษปรับกรณีผู้ผลิตและผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามหลักสัดส่วนตามภาวะเศรษฐกิจและการเงิน

๓.๒ การตรวจสอบการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรคได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้จำนวน ๓ ครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่ง กรมควบคุมโรคมีหนังสือไปยังหน่วยงานสมาคม ภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรคที่เปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน และมีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕๘ แห่ง

(๒) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่สอง กรมควบคุมโรคจัดการประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร

(๓) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่สาม กรมควบคุมโรคได้ดำเนินการใน ๓ รูปแบบ ได้แก่ ๑) จัดประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ๒) รับฟังในรูปแบบออนไลน์ทางเว็บไซต์

(www.law.go.th) และทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๘ วัน และ ๓) มีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กฎหมายนี้จะทำให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายยิ่งขึ้น และทำให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีเอกภาพ ส่งผลให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่กำหนดมาตรการควบคุมการขาย การบริโภค และการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อลดโอกาสในทางที่เด็กและเยาวชนจะเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ในขณะเดียวกันการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ เช่น การผ่อนผันให้มีการขายหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ หากเป็นบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการยอมนจะช่วยลดภาระอันเกินจำเป็นแก่ผู้ประกอบการจากมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ: กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ประเด็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญา และสังคม มุ่งการเสริมสร้าง การจัดการสุขภาพในทุกรูปแบบที่นำไปสู่การมีศักยภาพในการจัดการสุขภาพที่ดีได้ด้วยตนเอง พร้อมทั้ง สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี และมีทักษะด้านสุขภาพที่ เหมาะสม

สอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นการปฏิรูปที่ ๗ การสร้างเสริม สุขภาพและการป้องกันโรค ประเด็นการปฏิรูปที่ ๘ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ และประเด็นการปฏิรูปที่ ๙ การคุ้มครองผู้บริโภค

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาโรคไม่ติดต่อสำหรับประชาชนและผู้ป่วย

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลากว่า ๑๕ ปี และมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้การบังคับใช้ไม่เกิดประสิทธิผลและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เท่าที่ควร ก่อให้เกิดช่องว่างในการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย อันเป็นการฝ่าฝืนต่อเจตนารมณ์ของการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ตั้งไว้ไม่บรรลุผลสำเร็จ กล่าวคือ การควบคุมการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย อีกทั้งเกิดปัญหาเรื่องการ ตีความข้อกฎหมายที่แตกต่างกันในกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย ตั้งแต่ระดับชั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ไปจนถึง ชั้นศาล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติกฎหมายให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยมีประเด็นปัญหาหลัก ดังนี้

(๑) นิยามคำว่า "เครื่องตี้มแอลกอฮอล์" ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น นิยามของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดนิยามเป็นการเฉพาะแต่อ้างอิงจากกฎหมายอื่น ได้แก่ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีการปรับปรุงแก้ไขคำนิยามคำว่า "สุรา" อย่างไรก็ตาม เจตนารมณ์ของกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กับกฎหมายภาษีสรรพสามิตมีความแตกต่างกัน หากภายภาคหน้ามีการปรับแก้ไขคำนิยามในกฎหมายดังกล่าวอาจทำให้ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย

(๒) โครงสร้างของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ยังไม่ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทั้งหมด เช่น ขาดกลไกการติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด ส่งผลให้ไม่สามารถขับเคลื่อนกลไกระดับจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เป็นต้น

(๓) การบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมาพบว่ามีปัญหาเรื่องการตีความตามบทบัญญัติของกฎหมาย เช่น การจัดเลี้ยงตามประเพณีที่ได้รับการยกเว้นให้บริโภคในสถานที่ราชการและสถานศึกษา หมายถึงการจัดเลี้ยงตามประเพณีใดบ้าง เนื่องจากกฎหมายไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดไว้ ทำให้เกิดปัญหาการตีความแบบขยายความที่เกินกว่าเจตนารมณ์ของกฎหมาย ส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้ อาทิ การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในงานแสดงกตเวทิตาจิตแต่ผู้เกษียณอายุราชการ หรืองานเลี้ยงสังสรรค์ของสมาคมศิษย์เก่าในสถานศึกษา

(๔) มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการวินิจฉัยตีความที่แตกต่างกัน ทั้งในชั้นของพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ ตลอดจนคำวินิจฉัยในชั้นศาล โดยมีแนวทางการตีความออกเป็น ๒ แนวทาง กล่าวคือ แนวทางแรกเห็นว่า การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผิดกฎหมายจะต้องมีการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อมร่วมด้วย จึงจะถือเป็นความผิด แนวทางที่สอง มีการตีความแยกเป็นสองกรณี ได้แก่ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และห้ามมิให้ผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม" เนื่องจากหากพิจารณาคำนิยาม คำว่า "โฆษณา" มีเจตนาพิเศษ คือ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า การโฆษณาจึงมีความหมายเพื่อชักจูงใจให้บริโภคในตัวเองอยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องนำข้อความ "อันเป็นการ

อวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม” มาขยายความอีก ข้อโต้แย้งดังกล่าวนำมาซึ่งปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

นอกจากนี้ ปัจจุบันมีการใช้ตราสัญลักษณ์ของสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาใช้ในการโฆษณา เพื่อให้เกิดความสับสนหลงผิดเข้าใจว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีการนำเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปดัดแปลง ต่อเติม หรือเปลี่ยนแปลงสีเพียงเล็กน้อย แล้วนำไปจดทะเบียนเป็นเครื่องหมายการค้าของผลิตภัณฑ์อื่นที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อนำเครื่องหมายดังกล่าวไปใช้ในการโฆษณา โดยอ้างว่าเป็นการโฆษณาสินค้าอื่นที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้ประชาชนที่พบเห็นเข้าใจได้ว่าเป็นเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการตอกย้ำการรับรู้ (Recall) ตราสินค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้เกิดความระลึกถึงจนนำไปสู่การตัดสินใจในการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นกลยุทธ์อย่างหนึ่งของภาคธุรกิจในการทำการตลาดและโฆษณา โดยสื่อสารหรือทำการตลาดตราสินค้าที่ดัดแปลงให้เหมือนหรือคล้ายสินค้าที่ถูกห้ามโฆษณา เพื่อเชื่อมโยงไปถึงสินค้าที่ถูกห้ามนั้น (Surrogate marketing)^๑ ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ก็ถือว่าเป็นความผิดฐานโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตาม แม้กรณีดังกล่าวจะเข้าข่ายผิดกฎหมาย แต่ยังคงพบประเด็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายเนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรณีที่กลุ่มธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์เชิงบวกต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะในรูปแบบงานกีฬา งานท้องถิ่นประจำปี งานจัดแสดงดนตรี งานช่วยเหลือสังคมหรือการศึกษา ข้อมูลจากงานวิชาการสนับสนุนว่า การให้การอุปถัมภ์ มีผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยการสนับสนุนหรือให้ทุนอุปถัมภ์ถือเป็นวิธีการหนึ่งในการทำ CSR Advertising (corporate social responsibility) หรือการสื่อสารแบบองค์การสร้างสรรค์สังคม ซึ่งเครื่องมือสำคัญในการดำเนินงานแนว CSR คือการโฆษณาและการประชาสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงองค์กรกับสินค้า โดยไม่จำเป็นต้องแสดงสินค้าในโฆษณา แต่เป็นการสื่อสารที่บ่งบอกตัวสินค้าผ่านองค์กรที่ท่านคุณประโยชน์ให้สังคม ให้ผู้รับสารเข้าใจทางอ้อมว่าเมื่อองค์กรดี สินค้าขององค์กรนี้ก็ย่อมดีตามไปด้วย^๒

การให้ทุนอุปถัมภ์หรือสนับสนุนกิจกรรมที่สร้างภาพลักษณ์ให้กับบริษัท ส่งผลให้เกิดความรู้สึกเชิงบวกและอยากตอบแทนต่อที่ย้อนนั้น ๆ เป็นการกระตุ้นและปลูกฝังเด็กและเยาวชนทั้งทางตรงและทางอ้อม ส่งผลให้เกิดนักดื่มหน้าใหม่ขึ้น โดยกระตุ้นการรับรู้และทำให้เกิดการภักดีต่อยี่ห้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น ๆ เป็นเป้าประสงค์หลักของการโฆษณาตามหลักทางนิเทศศาสตร์ ซึ่งเป็นการสื่อสารการตลาดรูปแบบหนึ่งของผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และถือเป็นความผิดตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง

^๑ ศิริรัช ลอยสมุทร, ๒๕๖๑, เหลียวหน้าแลหลัง เกาะกระแสะ ดีแม่ทุกประเด็น: เจาะลึกกลยุทธ์ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรอบ ๓ ปี ที่ผ่านมา, น. ๑๓๔.

^๒ เรื่องเดียวกัน, น. ๕๓-๕๖.

ประกอบกับมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ ในอีกแง่มุมหนึ่ง การให้การอุปถัมภ์หรือสนับสนุนกิจกรรมสร้างสรรค์สังคมบางรูปแบบ ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่ได้มีความมุ่งหมายในการห้ามการทำสาธารณประโยชน์ต่อสังคม ดังนั้น การให้การอุปถัมภ์สามารถกระทำได้ หากไม่แอบแฝงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไว้ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ สามารถให้การอุปถัมภ์เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมได้ แต่ต้องไม่ทำการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือบริษัทผ่านกิจกรรมดังกล่าว

(๕) ในปัจจุบันผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะใช้สิทธิในการบำบัดฟื้นฟูจากลพิษประกันสังคม สิทธิหลักประกันสุขภาพ และสิทธิเบิกจ่ายตรงเป็นหลัก^๓ ซึ่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการกำหนดเกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไว้ แต่ขาดการกำหนดหน่วยงานสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบูรณาการด้านงบประมาณในการบำบัดรักษาและฟื้นฟู ไม่มี การกระจายอำนาจให้ครอบคลุมไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้มีส่วนร่วมสนับสนุนและรับผิดชอบ โดยการบำบัดรักษาและฟื้นฟูตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ครอบคลุมเพียง การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เท่านั้น ไม่รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือบุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ หรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพด้วยเพื่อให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตได้อย่างปกติ

(๖) บทกำหนดโทษ อัตราโทษปรับความผิดเกี่ยวกับการโฆษณาไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ ปัจจุบัน เมื่อเปรียบเทียบกับผลกำไรของบริษัทผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้วยเหตุที่ผู้ผลิต และผู้นำเข้ามีกำลังหรือต้นทุนในการกระทำความผิดมากกว่าประชาชนทั่วไป เมื่อเกิดการกระทำความผิด นอกจากจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคมโดยรวมมากกว่าแล้ว ค่าปรับอาจกลายเป็นเพียงต้นทุนอย่างหนึ่ง ในการกระทำความผิดเท่านั้น เมื่อประโยชน์ที่ได้รับมีมากกว่าจำนวนค่าปรับที่ต้องเสียไป บทกำหนดโทษ ในปัจจุบันจึงไม่สามารถยับยั้งการกระทำความผิดได้ และทำให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่มี ประสิทธิภาพ

การกำหนดโทษปรับมีวัตถุประสงค์เพื่อทดแทนความเสียหายที่เกิดขึ้นอย่างหนึ่งโดยการ บังคับเอาภัยทรัพย์สินของผู้กระทำความผิด เพื่อป้องกันและป้องปรามมิให้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น โดยหลักทั่วไปการกำหนดโทษปรับต้องอยู่ภายใต้บังคับของหลักการลงโทษทางอาญา หนึ่งในนั้นคือหลักการ กำหนดโทษให้สมกับผู้กระทำความผิดในการลงโทษไม่ว่าสถานใด การลงโทษดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงความ เป็นอยู่ และฐานะทางการเงินของผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล เพื่อที่จะให้การลงโทษปรับบรรลุวัตถุประสงค์

^๓ สุวรา แก้วนุ้ย ทักษพล ธรรมรังสี โศภิต นาสีบ และ ประพักษ์ร์ เนรมิตพิทักษ์กุล, ๒๕๕๔, การคัดกรอง บำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการตี้มสุรา : ช่องว่างภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า, วารสาร วิจัยระบบสาธารณสุข ปีที่ ๕ ฉบับที่ ๔

ทั้งในบรรดาผู้กระทำความผิดที่มีฐานะร่ำรวยหรือฐานะยากจน การกำหนดโทษปรับดังกล่าวจึงต้องให้ได้สัดส่วนกับผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล มิฉะนั้นแล้วการลงโทษปรับโดยวิธีนี้อาจไม่มีผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจหรือความเป็นอยู่ของบุคคลนั้น ๆ^๔

(๗) มาตรการควบคุมเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งบัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ต่อมาเมื่อมีการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๔.๐๐ น. และ ๑๗.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นบทบังคับสำหรับผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เท่านั้น อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุรา ในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ไปในคราวเดียวกัน อีกทั้งประเด็นดังกล่าวเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณาดำเนินการ อันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในการเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวก และสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๑๙ ที่เห็นควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติที่ได้ผ่านพ้นไปนานแล้ว

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

จากฐานข้อมูลขององค์การอนามัยโลกรายงานว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คิดเป็นปริมาณเอทานอลบริสุทธิ์เท่ากับ ๘.๓ ลิตรต่อหัวประชากรต่อปี ซึ่งเป็นปริมาณที่สูงที่สุด เมื่อเทียบกับประเทศอื่นในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และมีแนวโน้มอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี จะเห็นได้จากประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๕.๙ ล้านคน เป็นผู้ที่ดื่มสุราหรือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรอบปีที่ผ่านมา ประมาณ ๑๕.๙ ล้านคน (ร้อยละ ๒๘.๔) ทำให้ประชากรโลกสูญเสียจำนวนปีในชีวิตจากการตายก่อนวัยอันควรถึง ๘.๕ ปี เกิดผลกระทบต่อครอบครัวขยายผลเป็นปัญหาทางสังคม ประเทศไทย เด็กร้อยละ ๑๐.๗ อยู่ในภาวะแวดล้อมที่เสี่ยงและไม่เหมาะสม ด้านเศรษฐกิจ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จัดรั้งให้ประชาชนตกลงสู่หลุมแห่งความยากจน พ.ศ. ๒๕๖๐ นักดื่มไทยเสียค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อเดือนต่อนักดื่ม

^๔ พิรุฬห์ โตศุภวรรณ์, ๒๕๓๒, การลงโทษปรับทางอาญา, น. ๒๘.

หนึ่งคนเฉลี่ย ๙๑๗.๒๔ บาทต่อคนต่อเดือน คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของรายได้ที่ได้รับมาต่อเดือน^๔ ประเทศไทยมีอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอันดับที่ ๔ ของโลก โดยในกลุ่มเอเชียประเทศไทยมีอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากที่สุดเป็นอันดับ ๓ รองจากประเทศเกาหลีใต้และเวียดนาม และผู้ที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปของไทยสูงกว่าค่าเฉลี่ยโลก ๙ เท่า ซึ่งการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นอันตรายและสาเหตุสำคัญทำให้เกิดโรคในประชากรทั้งประเทศที่พัฒนาแล้วและกำลังพัฒนามากกว่า ๖๐ โรค ไม่ว่าจะเป็นปัญหาและผลกระทบอันเกิดจากกลุ่มโรคไม่ติดต่อซึ่งเป็นผลกระทบต่อสุขภาพแบบเรื้อรัง เช่น โรคมะเร็ง โรคหลอดเลือดหัวใจ โรคตับ เบาหวาน เป็นต้น โดยผู้เสียชีวิตจากการบริโภคเครื่องดื่มชนิดนี้ปีละ ๒.๕ ล้านคน กลุ่มแบบฉบับหันต่อสุขภาพ อาทิ อุบัติเหตุ โดยมีผู้เสียชีวิตจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประมาณ ๒๖,๐๐๐ คนต่อปี ส่วนใหญ่เป็นเยาวชนและก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจปีละไม่ต่ำกว่า ๑.๕ แสนล้านบาท ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวคนในครอบครัวที่มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พบว่า เมื่อมีการบริโภคเข้าไปมักทะเลาะวิวาทและลงมือทำร้ายร่างกายคนในครอบครัวและครอบครัวแตกแยก การเสพสุรานำไปสู่การประกอบอาชญากรรมโดยตรง ทั้งยังส่งผลกระทบต่อโครงสร้างและระบบต่าง ๆ เช่น ระบบสุขภาพ ระบบเศรษฐกิจของประเทศ เป็นต้น^๖

พฤติกรรมกรรมการบริโภคสุราที่สำคัญมีหลากหลายรูปแบบซึ่งสะท้อนถึงผลกระทบต่อร่างกายและสังคมที่แตกต่างกัน ตัวอย่างพฤติกรรมที่สำคัญ เช่น การบริโภคอย่างเป็นประจำ การบริโภคปริมาณมากหรือบริโภคหนักในแต่ละครั้ง การบริโภคและขับขี้ยานพาหนะ เป็นต้น จากผลการสำรวจพฤติกรรมกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔^๗ พบว่าคนไทยที่อายุ ๑๕ ปีขึ้นไปเป็นนักดื่มในปัจจุบัน (Current drinker) หรือผู้ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใน ๑๒ เดือนที่ผ่านมา จำนวน ๑๕,๙๖๖,๔๙๘ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป โดยมีผู้ไม่ดื่มหรือไม่เคยดื่มเลยในชีวิต ๓๒,๔๗๔,๖๗๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป และมีผู้ที่เคยดื่มแต่ไม่เคยดื่มใน ๑๒ เดือนที่ผ่านมา ๘,๕๘๐,๖๖๙ คน ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๑๕ ในส่วนของความชุกของนักดื่มมีความแตกต่างกันอย่างชัดเจน โดยที่เกือบครึ่งหนึ่งของประชากรชายอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีร้อยละ ๔๖.๔ ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใน ๑๒ เดือนที่ผ่านมา ในขณะที่ประชากรหญิงอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปที่ดื่ม มีร้อยละ ๑๐.๘ ซึ่งสรุปได้ว่าประชากรอายุ ๑๕ ปี ขึ้นไปประชากรชายมีความชุกของการดื่มสูงกว่าประชากรหญิงประมาณ ๔ เท่า

^๔ ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, ๒๕๖๓, รายงานสถานการณ์การดำเนินนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศไทย ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๑ ภายใต้โครงการ “Joint Assessment Mission to Review Alcohol Control Policy and Strategy in Thailand”.

^๖ พลภัทร ศรีกุล และสุพัตรา แผนวิจิต, ๒๕๖๕, กำหนดมาตรการกฎหมายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ The Establishment of the Legal Measures to Alcoholic Beverage Control, วารสารสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๑, น. ๑๑๕ - ๑๒๔.

^๗ สำนักงานสถิติแห่งชาติ, ๒๕๖๔, การสำรวจพฤติกรรมกรรมการสุบขุหรือและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชากร พ.ศ. ๒๕๖๔.

ปัจจัยสภาพแวดล้อมที่สนับสนุนให้เกิดการตีเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้ง่ายและสะดวก หรือเรียกว่า “การเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์” มีอยู่หลายมิติ ไม่ว่าจะเป็นทางกายภาพ ทางสังคม ทางเศรษฐศาสตร์ หรือทางกฎหมาย^๘ ซึ่งปัญหาด้านการเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ทางกายภาพ หากจํานวนร้านขายเครื่องตีแอลกอฮอล์มีมาก และไม่มีกําหนดเวลาทำการ โอกาสหรือความสะดวกในการซื้อเครื่องตีแอลกอฮอล์จะมีมากขึ้น เห็นได้จากงานวิจัยจํานวนมากที่ใช้ความหนาแน่นของจุดจําหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์เป็นตัวชี้วัดระดับการเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ทางกายภาพ ตัวอย่างงานวิจัยทางด้านจุดจําหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์^๙ จากการศึกษาข้อมูลจากกรมสรรพสามิต ปี ๒๕๕๔ มีใบอนุญาตจําหน่ายสุราจํานวน ๖๐๒,๒๑๑ ใบ โดยส่วนใหญ่เป็นใบอนุญาตค้าปลีก (ร้อยละ ๙๘) ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้วจะพบว่า ในช่วงกว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมาจํานวนใบอนุญาตจําหน่ายสุราเพิ่มขึ้นจากเดิมเกือบ ๑๒๐,๐๐๐ ใบ ในระยะเวลา ๑๕ ปี (ปี ๒๕๔๐ - ๒๕๕๔) คิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๗ ต่อปี จะเห็นได้ว่าในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา มีร้านค้าเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่มีใบอนุญาตเพิ่มขึ้น มากกว่าการเพิ่มขึ้นของประชากร นั้นย่อมหมายความว่าร้านค้าเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นสามารถขายให้กับคนได้ทั่วถึงมากขึ้น และจากผลสำรวจความหนาแน่นของจุดจําหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่าคนไทยใช้เวลา น้อยมากในการซื้อเครื่องตีแอลกอฮอล์ โดยเฉลี่ยใช้เวลา ๔.๕ นาที ในการเดินทางไปซื้อและมีระยะทางในการเดินทางไปซื้อเฉลี่ย ๓๒๔ เมตร^{๑๐} จากข้อมูลวิชาการยืนยันว่าจํานวนและความหนาแน่นของร้านขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้น สัมพันธ์กับปริมาณการบริโภคที่เพิ่มขึ้นด้วย รวมถึงการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นมีความสัมพันธ์กับผลกระทบเหตุการณ์ที่ก่อให้เกิดปัญหาทางสังคม อาทิ การทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การเกิดอาชญากรรมการเมาแล้วขับ - การเกิดอุบัติเหตุ เพิ่มขึ้นด้วย สำหรับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ หากวัดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์เป็นตัวเงิน ข้อมูลงานวิจัยบ่งชี้ว่าก่อให้เกิดความสูญเสียมากกว่ารายได้ที่ได้จากภาษีเครื่องตีแอลกอฮอล์ถึงสองเท่า นอกจากนี้ ยังมีผลกระทบอื่นที่ไม่สามารถวัดเป็นตัวเงินได้ ซึ่งผลกระทบดังกล่าวเป็นสิ่งที่สังคมต้องแบกรับภาระในการแก้ปัญหา การนำงบประมาณและทรัพยากรอื่นมาแก้ไขปัญหานี้ย่อมเป็นความสิ้นเปลืองโดยใช่เหตุ หากปัญหาดังกล่าวเป็นสิ่งที่สามารถป้องกันได้ตั้งแต่ต้น

ทั้งนี้ การโฆษณามีความสัมพันธ์กับการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ซึ่งเท่ากันมีผลต่อการเพิ่มขึ้นของนักดื่มหน้าใหม่ จากการศึกษาของศูนย์วิจัยปัญหาสุราร่วมกับเอแบคโพล^{๑๑} โดยการศึกษาเชิงสำรวจเยาวชนจํานวน ๒,๙๓๙ คน พบว่าเยาวชนกลุ่มตัวอย่างร้อยละ ๕๔ มีประสบการณ์เคยบริโภคเครื่องตี

^๘ วีรนุช ว่องวรธนะกุล, ๒๕๕๓, วารสารวิจัยระบบสาธารณสุข ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๔.

^๙ ทักษพล ธรรมรังสี, ๒๕๕๖, สถานการณ์การบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์และผลกระทบในประเทศไทย ปี ๒๕๕๖, พิมพ์ครั้งที่ ๑. กรุงเทพฯ : ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา.

^{๑๐} วีรนุช ว่องวรธนะกุล สุรศักดิ์ ไชยสงค์ และทักษพล ธรรมรังสี, ๒๕๕๓, ความหนาแน่นของจุดจําหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์กับการบริโภคและผลกระทบของประเทศไทย, แผนงานพัฒนาศักยภาพนักวิจัยด้านนโยบายแอลกอฮอล์, สำนักงานพัฒนานโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ.

^{๑๑} ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, ๒๕๕๓, รายงานสถานการณ์สุราประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓.

แอลกอฮอล์อย่างน้อยหนึ่งครั้งในชีวิต โดยเห็นและจำโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างน้อยหนึ่งยี่ห้อ มีถึงร้อยละ ๙๓ ในกลุ่มที่ไม่เคยบริโภคแต่จำโฆษณาได้ มีความอยากลองเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๙ คิดเป็น ๔ เท่า ขณะที่ในกลุ่มที่เคยบริโภคและจำโฆษณาได้มีความอยากลองเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๗ คิดเป็น ๘ เท่า

การเปิดรับสื่อโฆษณา มีความสัมพันธ์โดยตรงกับการรับรู้ของผู้รับสาร หากผู้รับสารที่เป็นเด็กได้รับสารโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บ่อยครั้ง มีเนื้อหาและค่านิยมซ้ำ ๆ จะเกิดแรงจูงใจในการอยากทดลองบริโภคเร็วขึ้น^{๑๒} การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งชักนำให้สาธารณชนคิดว่าเป็นเครื่องดื่มธรรมดาทั่วไป โดยส่งเสริมทัศนคติประชาชนให้มองเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปในทางที่ดีมากกว่าเป็นผลเสีย ชักนำให้ผู้ที่ไม่เคยบริโภคหันมาเริ่มบริโภค และทำให้ผู้ที่บริโภคประจำมีการบริโภคในปริมาณที่มากขึ้น^{๑๓} จะเห็นได้ว่ามาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรเร่งดำเนินการเพื่อป้องกันมิให้เกิดนักดื่มหน้าใหม่และลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในภาพรวมของประเทศ

กรณีการนำตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาใช้ในการโฆษณา หรือการทำ surrogate advertising นั้นใช้กลยุทธ์การ “disguise” หรือปลอมแบบแฝงให้แบบเนียน ดัดแปลงเล็กน้อยโดยไม่ทิ้งแบบแผนเดิมเพื่อให้ยังจดจำได้ แสดงภาพสินค้าอื่นแต่เชื่อมโยงไปถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สามารถนำเครื่องหมายนั้นไปใช้สื่อสารตราสินค้าหรือสร้าง brand reminder รวมทั้งทำการตลาดในพื้นที่ที่ถูกห้ามได้ทุกที่ทุกเวลา และเนื่องจากการโฆษณาดังกล่าวอยู่ในรูปแบบการ disguised advertising การแยกแยะหรือรู้เท่าทันสำหรับเยาวชนจึงสามารถทำได้ยาก อีกทั้งสังคมก็ยอมรับโดยเห็นว่าเป็นสินค้าทดแทนไม่ใช่สินค้าแอลกอฮอล์

จากการศึกษา “การรับรู้ของประชาชนต่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านแบรนด์ DNA และสัญลักษณ์ที่มีความคล้ายคลึงกัน”^{๑๔} ซึ่งเป็นการวิจัยเชิงสำรวจกลุ่มตัวอย่าง ๒,๕๐๐ คน โดยมีขอบเขตการศึกษาเป็นเปียร์ที่มียอดจำหน่ายสูงสุด ๓ อันดับแรกในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่าประชาชนส่วนใหญ่เมื่อเห็นการใช้แบรนด์ DNA (ตราสัญลักษณ์ที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์) ประกอบการโฆษณานั้น ๆ ตั้งแต่ร้อยละ ๓๖.๓ - ๙๑.๑ ขึ้นไป ยังคงรับรู้ว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยขึ้นอยู่กับลักษณะของภาพ วิธีการนำเสนอในสื่อโฆษณาแต่ละประเภท ทั้งนี้ ถึงแม้จะเป็นการใช้ภาพน้ำดื่มประกอบ แต่เมื่อมีการใช้ภาพสัญลักษณ์ที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสื่อโฆษณาดังกล่าว ก็ทำให้ผู้พบเห็นรับรู้ว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ร้อยละ ๓๖.๓ จากข้อมูลดังกล่าว เพื่อป้องกันผลกระทบอันอาจเกิดขึ้น ลดการรับรู้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน จึงมีความจำเป็นในการกำหนดมาตรการห้ามโฆษณาสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่ใช้ชื่อหรือ

^{๑๒} ศรีรัช ลอยสมุทร (เชิงอรรถ ๑), น. ๘๖.

^{๑๓} นิทัศน์ ศิริโชติรัตน์, ๒๕๕๔, การทบทวนองค์ความรู้การห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์อย่างสิ้นเชิง, วารสารสาธารณสุขศาสตร์ ภาควิชาบริหารงานสาธารณสุข คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ปีที่ ๔๑ ฉบับที่ ๓, น. ๒๗๐ - ๒๘๒.

^{๑๔} บุญอยู่ ขอพรประเสริฐ, ๒๕๖๒, การรับรู้ของประชาชนต่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่าน แบรนด์ DNA และสัญลักษณ์ที่มีความคล้ายคลึงกัน.

เครื่องหมายของเครื่องตีแอลกอฮอล์ หรือการโฆษณาสินค้าอื่นโดยตัด ต่อเติม ดัดแปลงเครื่องหมายของ เครื่องตีแอลกอฮอล์ในลักษณะที่ทำให้เข้าใจว่าหมายถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ไว้โดยตรง เพื่อให้เกิดความ ชัดเจน ไม่เกิดปัญหาในตีความและการบังคับใช้กฎหมาย

ในส่วนของปัญหาการสนับสนุนหรือการให้การอุปถัมภ์เพื่อจัดกิจกรรมพิเศษ พบว่าภาคธุรกิจ มีการสื่อสารการตลาดเครื่องตีแอลกอฮอล์ผ่านกิจกรรมดังกล่าวหลายรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นในรูปแบบ การสนับสนุนงานกีฬา งานท้องถิ่นประจำปี งานจัดแสดงดนตรี งานช่วยเหลือสังคมหรือการศึกษา สะท้อนให้ เห็นได้จากเรื่องร้องเรียนของประชาชนจากศูนย์รับเรื่องร้องเรียนบุรีและสุรา สำนักงานคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการร้องเรียนกรณีจัดงานเทศกาลประจำปีท้องถิ่นที่ ได้รับเงินอุปถัมภ์จากบริษัทผู้ผลิตเครื่องตีแอลกอฮอล์ และมีการจัดกิจกรรมลานเบียร์ เช่น ประเพณีแข่งขัน เรือยาว มหกรรมอาหารอร่อย เทศกาลต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด เป็นต้น

การเปิดรับโฆษณาเครื่องตีแอลกอฮอล์และการสนับสนุนงานกีฬาจากอุตสาหกรรม เครื่องตีแอลกอฮอล์จะส่งผลต่อการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน ธุรกิจเครื่องตี แอลกอฮอล์มีการกระตุ้นเยาวชนทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยการสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ และใช้ภาพที่ กระตุ้นให้เด็กอยากรู้อยากลอง การศึกษาพบว่ากลุ่มตัวอย่างที่บริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์พบเห็น จดจำการโฆษณา และการแสดงตราสัญลักษณ์เครื่องตีแอลกอฮอล์ ทั้งจากประสบการณ์ตรง คือ การเข้าร่วม ชมในสนามแข่งขัน และจากประสบการณ์ผ่านสื่อ เช่น การชมการถ่ายทอดการแข่งขัน เป็นต้น จากการศึกษา “สปอนเซอร์ชิพที่มีผลต่อพฤติกรรมการดื่มเครื่องตีแอลกอฮอล์ของตัวนักกีฬาและทีมกีฬา” บ่งชี้ว่า ในประเทศออสเตรเลีย นักกีฬากว่า ร้อยละ ๖๐ มีความรู้สึกรู้สึกอยากตอบแทนแบรนด์ที่สนับสนุนตน เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มที่ไม่ได้รับการสนับสนุน และเยาวชน อายุ ๑๒ ปี ที่ดูกีฬา มีการดื่มเบียร์เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๐ จะเห็นว่าการสนับสนุนกีฬาของบริษัทเครื่องตีแอลกอฮอล์ ส่งผลให้เกิดการเชื่อมโยงระหว่างกีฬา และเครื่องตีแอลกอฮอล์ เมื่อกล่าวถึงกีฬาจะคิดถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ทันที^{๑๕} และจากการศึกษาบทเรียน จากมาตรการจำกัดกิจกรรมการตลาดของอุตสาหกรรมยาสูบ^{๑๖} พบว่าประสิทธิผลที่ดีที่สุดในการป้องกันการ รับรู้การตลาดของอุตสาหกรรมเครื่องตีแอลกอฮอล์ คือ การออกกฎหมายและมีการบังคับใช้บทลงโทษให้ ครอบคลุมการห้ามรับทุนอุปถัมภ์จากบริษัทเครื่องตีแอลกอฮอล์

ดังนั้น หากไม่มีการกำหนดมาตรการห้ามไว้อย่างชัดเจน จะทำให้การควบคุมการโฆษณา ในปัจจุบันไม่บรรลุวัตถุประสงค์นักดื่มมีปริมาณการดื่มเพิ่มขึ้น เกิดนักดื่มหน้าใหม่จำนวนมาก ไม่สามารถลด ผลกระทบของเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย อีกทั้งกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายเทคนิค (Technical law) ที่มีบทบัญญัติหลายส่วนแตกต่างไปจากความเข้าใจทั่วไป จึงมีความจำเป็นต้องบัญญัติ

^{๑๕} นิทัศน์ ศิริโชติรัตน์ และฉัตรสุมน พงศ์ภิญโญ, เอกสารวิชาการการห้ามโฆษณาเครื่องตีแอลกอฮอล์อย่าง สั้นเชิง, ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ.

^{๑๖} อรทัย วลีวงศ์ กมลพัฒน์ มากแจ้ง และชนัญชิตา บัวทอง, ๒๕๖๔, สรุปข้อมูลวิชาการที่สำคัญมาตรการ กิจกรรมการตลาดเครื่องตีแอลกอฮอล์เพื่อปกป้องเด็กและเยาวชนในยุคดิจิทัลและโลกเสรีทางการค้า.

กฎหมายให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการห้ามสื่อสารการตลาดและห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นอกจากนี้ จากข้อมูลผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีแนวโน้มสูงขึ้น หนึ่งในปัญหาที่ไม่มีการเปิดเผยคือข้อมูลผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่ได้ปรากฏชัดเจนในระบบบริการสุขภาพ เนื่องจากประเทศไทยไม่มีระบบคัดกรอง บำบัดรักษาและฟื้นฟูอย่างเต็มรูปแบบที่พร้อมให้กลุ่มเสี่ยงและกลุ่มที่มีปัญหานี้เข้าถึงได้ ข้อจำกัดในการเข้าถึงระบบบริการของผู้มีปัญหาการดื่มสุราไม่มีความชัดเจน เมื่อเปรียบเทียบความชุกของผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับจำนวนการใช้บริการด้านการบำบัดรักษา มีการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ไม่มีการกำหนดกลไกการสนับสนุนอย่างชัดเจน อีกทั้งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเพียงหน่วยงานเดียวที่มีหน้าที่ในการให้การสนับสนุนด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้เกิดข้อจำกัดของหน่วยงานอื่น ๆ ในการเข้ามาสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูทั้งในสถานพยาบาลและในการดำเนินงานเชิงรุก

เมื่อพิจารณาจากผลกระทบและความเสียหายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย^{๑๗}

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเป้าหมายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันจะก่อให้เกิดปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อ ร่างกาย จิตใจ เศรษฐกิจและสังคม

การดำเนินมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายใต้แผนยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ (แผน ๑๐ ปี : พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) ซึ่งมุ่งเป้าในการลดปริมาณการบริโภค ควบคุมความชุกของนักดื่ม การป้องกันนักดื่มหน้าใหม่ การลดความเสี่ยงของการบริโภค การจำกัดการเข้าถึงและลดความรุนแรงของผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยรวมมาตรการเหล่านี้มีเนื้อหา นโยบาย (policy content) ครอบคลุมนโยบายที่มีต้นทุนประสิทธิภาพสูง (Best buy and good buy) ตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก และเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายเพื่อสร้างสังคมที่ปลอดภัยจากปัญหาผลกระทบการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขององค์การอนามัยโลก (WHO SAFER alcohol control initiatives) หลังจากที่มีแผนยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติสิ้นสุดลง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการ

^{๑๗} พลภัทร ศรีกุล และสุพัตรา แผนวิชุด (เชิงอรรถ ๖).

ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีเป้าหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนปฏิบัติการดังกล่าวไปดำเนินการ ซึ่งแผนดังกล่าวได้ปรับปรุงมาจากมาตรการแนะนำสำหรับการจัดการปัญหาแอลกอฮอล์ที่ควรดำเนินการและมีความคุ้มค่าที่สุดขององค์การอนามัยโลก ได้แก่ มาตรการ SAFER นำมาปรับให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

- ๑) ควบคุมการเข้าถึง
- ๒) ควบคุมพฤติกรรมการบริโภคหลังการตี้ม
- ๓) คัดกรองและบำบัดรักษาผู้มีปัญหาจากสุรา
- ๔) ควบคุมการโฆษณา ส่งเสริมการขาย และการให้ทุนอุปถัมภ์
- ๕) ขึ้นราคาผ่านระบบภาษี
- ๖) สร้างค่านิยมเพื่อลดการตี้ม
- ๗) ระบบสนับสนุนและบริหารจัดการที่ดี

ปัจจัยสำคัญในการมีบทบาทของภาครัฐในการเป็นผู้กำหนดนโยบายหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ได้แก่ ๑. ปัจจัยในเรื่องของภาษีและรายได้ของรัฐ ๒. ปัจจัยความเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่มีผลกระทบต่อเรื่องเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ๓. ปัจจัยเรื่องอุบัติเหตุ คุณภาพชีวิต และสุขภาพของประชาชน ๔. ปัจจัยเรื่องเยาวชนและผลเสียของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และ ๕. ปัจจัยเรื่องการจัดจำหน่ายและการโฆษณา นโยบายและเป้าหมายดังกล่าวข้างต้นจึงเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ เป้าหมายระดับโลก คือ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน Sustainable Development Goals (SDGs) ขององค์การสหประชาชาติ ได้กำหนดเป้าหมายด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนไว้ ๑๗ เป้าหมายและ ๑๖๙ เป้าประสงค์ โดยเป้าหมายที่ ๓ Good Health and Well Being เป้าประสงค์ที่ ๓.๕ เสริมการป้องกันและการรักษาการใช้สารในทางที่ผิด ซึ่งรวมถึงการใชยาเสพติดในทางที่ผิดและการใช้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในทางอันตราย ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้แอลกอฮอล์ในทางอันตราย^{๑๔} โดยกำหนดตัวชี้วัดลดปริมาณการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อหัวประชากรต่อปีของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป (ลิตรของแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ต่อคนต่อปี) โดยมีเป้าหมายลดลงร้อยละ ๑๐ ในปี ๒๕๖๘ (9 Global targets NCD)^{๑๕}

^{๑๔} United nations, “Sustainable Development Goals: SDGs”, Accessed September 16, 2021, <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

^{๑๕} ทักษพล ธรรมรังสี, ๒๕๕๗, รายงานสถานการณ์โรค NCDs วิฤตสุขภาพ วิฤตสังคม, พิมพ์ครั้งที่ ๑, สำนักวิจัยนโยบายสร้างเสริมสุขภาพ.

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

กระทรวงสาธารณสุข ได้เริ่มดำเนินมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ นำมาซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ครอบคลุมทั้งการควบคุมเวลาที่ออกอากาศ พื้นที่ในการตั้งป้ายโฆษณา เนื้อหาการโฆษณา และมาตรการ ค่าเดือน ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดมาตรการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้หลายมาตรการด้วยกัน ได้แก่ มาตรการควบคุมบรรจุภัณฑ์ ฉลาก ข้อความ ค่าเดือน มาตรการควบคุมสถานที่ห้ามขายและห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมวันและเวลา ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมอายุและอาการของผู้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุม ลักษณะและวิธีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

จากการศึกษาผลการดำเนินมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระยะเวลา ๑๐ ปี นับจากกฎหมายมีผลบังคับใช้^{๒๐} พบว่าแม้จะมีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ครอบคลุมในหลาย ๆ ด้าน แต่ประสิทธิผลในการควบคุมตามมาตรการทางกฎหมายดังกล่าวไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร ข้อมูลจากกรมสรรพสามิต ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ พบว่ามีใบอนุญาตจำหน่ายสุรา จำนวน ๙๐ ใบ ต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน ต่อมา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีใบอนุญาตจำหน่ายสุราเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๔ ใบ แต่หลังจากนั้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ สัดส่วนใบอนุญาตจำหน่ายสุราลดลง ในด้านความสะดวกของการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่ามีแนวโน้ม เข้าถึงได้ยากขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้เวลาในการเข้าถึงร้านนั่งดื่ม ประมาณ ๑๒ นาที แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๗ นาที

ด้วยข้อจำกัดดังกล่าวการตลาดธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงมีความพยายามนำเทคโนโลยี มาใช้ประโยชน์ อาทิ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลขอความร่วมมือให้ปิดสถานบันเทิง แต่ปรากฏว่าสถานบันเทิง หันมาใช้ช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ สื่อสารข้อมูลด้านการตลาดในโลกออนไลน์มากขึ้น ในขณะเดียวกันได้เกิด เว็บไซต์ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์เพิ่มมากขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการควบคุมการโฆษณาและการสื่อสาร การตลาด จะทำให้การดำเนินมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในหลายด้านด้อยประสิทธิภาพ

ด้านการบำบัดฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในปัจจุบันผู้ติด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถใช้สิทธิในการบำบัดฟื้นฟูจากสิทธิประกันสังคม สิทธิหลักประกันสุขภาพ สิทธิ เบิกจ่ายตรงเป็นหลัก แต่เป็นสิทธิการรักษาการเจ็บป่วยขั้นพื้นฐานสำหรับประชาชนทั่วไป ได้มีการผลักดันให้ เกิดรูปแบบของการพัฒนาระบบคัดกรองและบำบัดรักษาฟื้นฟู ผ่านกลไกคณะอนุกรรมการบำบัดและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งมีมติเห็นชอบแนวปฏิบัติ การคัดกรองและบำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาการดื่มสุรา โดยมีการคัดกรองหรือประเมินพฤติกรรม การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้มารับบริการสุขภาพที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทุกราย ประเมินปัญหาการบริโภค

^{๒๐} กนิษฐา ไทยกล้า, ๒๕๖๑, Newsletter สิบปี พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ : ประเทศไทยคืออะไร, ในงานประชุมวิชาการสุราระดับชาติครั้งที่ ๑๐, วันที่ ๒๑ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑, ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค กรุงเทพมหานคร.

เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้การช่วยเหลือตามแนวทางที่กำหนด และบันทึกในระบบ ๔๓ เพิ่ม ในสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับ นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๐๗.๓/ว ๔๓๘ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อสั่งการดำเนินงานการคัดกรองและบำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาการตี้มสุรา เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ตระหนักถึงปัญหาการบริโภคของตน และสามารถลด ละ เลิกการบริโภค และลดอันตรายต่อสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้กำหนดหน่วยงานสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไว้อย่างชัดเจน จึงไม่ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับมาตรา ๓๓ มากนัก ทำให้ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังไม่สามารถเข้าถึงบริการได้เท่าที่ควร อาจส่งผลให้กลายเป็นผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อไป ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย จะทำให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และเกิดกลไกที่ชัดเจนในการขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การเบิกงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น อันจะทำให้การบำบัดรักษาและฟื้นฟูเป็นไปอย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย นอกเหนือจากที่กำหนดในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังมีการกำหนดห้ามตี้มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย และเกี่ยวเนื่องกับการกำหนดเวลาห้ามขายสุรา ซึ่งจากการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับดังกล่าวโดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พบว่าในปัจจุบันยังมีการบังคับใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน^{๒๑} และเนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการควบคุมเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่าควรนำมาตรการดังกล่าว มากำหนดในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี)

จากรายงานขององค์การอนามัยโลก (WHO) ปี ๒๕๖๐ ได้สรุปสถานการณ์การใช้นโยบายและมาตรการควบคุมกิจกรรมการตลาดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสำรวจจาก ๑๙๔ ประเทศทั่วโลก แบ่งตามกิจกรรมของภาคธุรกิจ ดังนี้

- มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

^{๒๑} กรมการปกครอง, ๒๕๖๔, รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖, จาก http://dopacr.dopa.go.th/antiques/app/upload/0005_2.pdf

มีมาตรการห้ามโฆษณาบางส่วน ๙๐ ประเทศ (ร้อยละ ๕๓.๖) โดยใน ๙๐ ประเทศนี้รวมถึงประเทศไทย มีมาตรการห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง ๒๖ ประเทศ (ร้อยละ ๑๕) ส่วนหนึ่งเป็นประเทศที่นับถือศาสนาอิสลาม โดยเฉพาะประเทศแถบแอฟริกาเหนือและตะวันออกกลาง ใช้มาตรการควบคุมตนเองโดยบริษัท ๑๙ ประเทศ (ร้อยละ ๑๑.๑) และไม่มีนโยบายหรือมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ๓๖ ประเทศ (ร้อยละ ๒๑.๑)

ช่องทางการสื่อสารที่มีกฎหมายห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากที่สุด ได้แก่ ช่องทางโทรทัศน์สาธารณะ (ร้อยละ ๖๔.๙) ช่องทางวิทยุสาธารณะระดับประเทศ (ร้อยละ ๖๓.๗) ในด้านการจัดวางผลิตภัณฑ์ที่มีกฎหมายห้ามในสื่อหรือรายการโทรทัศน์มากที่สุด (ร้อยละ ๕๐.๙)

ในส่วนของ การห้ามโฆษณาในช่องทางอินเทอร์เน็ตและโซเชียลมีเดีย มีการประกาศห้าม ๖๒ ประเทศ (ร้อยละ ๓๖.๒) และ ๕๙ ประเทศ (ร้อยละ ๓๔.๕) ตามลำดับ อาทิ ประเทศภูฏาน จีน ฟินแลนด์ ลาว ลิทัวเนีย และรัสเซีย

- มาตรการการควบคุมการให้ทุนอุปถัมภ์

๗๙ ประเทศจากจำนวนประเทศที่รายงาน ๑๗๒ ประเทศ (ร้อยละ ๔๖.๒) มีมาตรการควบคุมการให้ทุนอุปถัมภ์จากอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาทิ ประเทศที่รายได้สูง ได้แก่ ประเทศแคนาดา เดนมาร์ก ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส นอร์เวย์ รัสเซีย สวีเดน สวิสเซอร์แลนด์ สหรัฐอเมริกา ประเทศในกลุ่มรายได้ปานกลางจนถึงรายได้ต่ำ ได้แก่ บังคลาเทศ ภูฏาน อินเดีย อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย ศรีลังกา เวียดนาม^{๒๒}

๑. ประเทศฝรั่งเศส

กฎหมาย Loi Evin ของประเทศฝรั่งเศส^{๒๓} ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๑๙๙๑ วางหลักการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กระทำโดยมีเงื่อนไข และจะดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่กฎหมายกำหนด นอกเหนือจากกรณีที่กฎหมายกำหนดไม่สามารถกระทำได้ หลักการดังกล่าวถูกกำหนดเป็นมาตรการในประมวลกฎหมายสาธารณสุข มาตรา L3323 - 2 โดยห้ามการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่กรณีตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น และจะกระทำได้กับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งการผลิตและจำหน่ายไม่เป็นที่ต้องห้ามตามกฎหมาย สำหรับขอบเขตประเภทและลักษณะของสื่อที่กฎหมายอนุญาตให้โฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ คือ สื่อสิ่งพิมพ์ที่ไม่ได้มีเป้าหมายเป็นกลุ่มเยาวชน สื่อวิทยุกระจายเสียง เฉพาะประเภทรายการและช่วงเวลาตามที่กำหนด ได้แก่ วันพุธ เวลา ๐๐.๐๐ น. - ๐๗.๐๐ น. และวันอื่น ๆ เวลา ๐๐.๐๐ น. - ๑๗.๐๐ น. โดยกำหนดตามเวลาที่เด็กและเยาวชนอาจอยู่นอกเหนือการดูแลของผู้ปกครอง สื่อที่เป็นใบปลิวหรือแผ่นโฆษณา ป้ายโฆษณา แผ่นพับหรือใบปลิวขนาดเล็ก หรือในรูปวัตถุใด ๆ ภายในบริเวณสถานที่จำหน่ายที่มีลักษณะพิเศษ โดยได้กำหนดประเภทของ

^{๒๒} อรทัย วลีวงศ์ กมลพัฒน์ มากแจ้ง และชญชิตา บัวทอง, ๒๕๖๔, สรุปข้อมูลวิชาการที่สำคัญมาตรการกิจกรรมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อปกป้องเด็กและเยาวชนในยุคดิจิทัลและโลกเสรีทางการค้า.

^{๒๓} จุมพล ศรีจรงค์กุล, ๒๕๕๓, การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศฝรั่งเศส.

สถานที่จำหน่าย ที่มีลักษณะพิเศษ ได้แก่ สถานที่จำหน่ายซึ่งผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตให้จำหน่าย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด ยกเว้นสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่ม ชั่วคราวตามที่กำหนด สถานที่ที่เกษตรกรใช้ในการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงเป็นการถาวร นอกจากนี้ แผ่นป้ายโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ในบริเวณสถานที่จำหน่ายที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าวจะต้องมี ขนาดไม่เกิน ๐.๓๕ ตารางเมตร

ประเภทและลักษณะของสื่อที่สามารถโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ได้ ได้แก่ การส่งข้อความ ไปแสดงสินค้า แค็ตตาล็อก หรือโบรชัวร์ ซึ่งจัดทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า ตัวแทนจำหน่าย หรือผู้เก็บรักษาสินค้า โดยต้องแสดงเงื่อนไขในการจำหน่ายและรายละเอียดได้เฉพาะที่กำหนด การโฆษณาบนยานพาหนะ ขนส่ง เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งระบุเฉพาะชื่อของผลิตภัณฑ์ ชื่อและที่อยู่ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้จำหน่าย การโฆษณาหรือการประชาสัมพันธ์ภายในบริเวณสถานที่จัดงานแสดงสินค้าหรืองานประเพณี เฉพาะสำหรับ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด การประชาสัมพันธ์หรือแนะนำข้อมูลเกี่ยวกับการผลิต การเก็บรักษาและศาสตร์เกี่ยวกับไวน์ภายในบริเวณพิพิธภัณฑสถานที่เกี่ยวข้องกับไวน์ประจำ ท้องถิ่น มหาวิทยาลัย สมาคมทางศาสนาคริสต์ หรือสถานศึกษาที่มีหลักสูตรเกี่ยวกับไวน์ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การชิมไวน์ตามประเพณีภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด การให้วัตถุหรือสิ่งของซึ่งระบุชื่อ หรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะมีการคิดมูลค่าหรือไม่ที่ผู้ผลิตเสนอให้ เมื่อมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อวัตถุประสงค์ในการขายตรงแก่ผู้บริโภค หรือผู้จัดจำหน่าย หรือเมื่อมีการเที่ยวชมสถานที่ผลิตเครื่องดื่มนั้น สื่อทางอินเทอร์เน็ตทั่วไป ยกเว้นสื่ออินเทอร์เน็ต ซึ่งมี ลักษณะเฉพาะ มีการนำเสนอหรือมีวัตถุประสงค์โดยมีเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งห้ามมิให้มีการโฆษณาหรือ การประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเด็ดขาด รวมถึงกรณีสมาคมหรือองค์กรด้านกีฬาเป็นผู้จัดทำสื่อ อินเทอร์เน็ตนั้น

จากบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดขอบเขตในการโฆษณาและประชาสัมพันธ์เครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ในสาธารณรัฐฝรั่งเศส การควบคุมการโฆษณาและประชาสัมพันธ์จะสามารถกระทำได้เฉพาะสื่อ ตามประเภทและลักษณะตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้ในมาตรา L3323 - 2 ตามที่กล่าวมาข้างต้น และภายใต้ เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับประเภทและลักษณะของสื่อแต่ละประเภท ถ้าสื่อใดไม่มีการกำหนดไว้ให้ กระทำได้ หากฝ่าฝืนทำการโฆษณาผ่านสื่ออื่นถือว่ากระทำผิดกฎหมาย เช่น กฎหมายไม่อนุญาตให้มีการ โฆษณาทางโทรทัศน์จึงเท่ากับว่าการโฆษณาไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมทางสื่อโทรทัศน์ไม่สามารถกระทำ ได้ เป็นต้น

มาตรา L3323 - 4 ได้กำหนดเนื้อหาหรือรายละเอียดที่จะสามารถใช้ในการโฆษณาหรือ ประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยจำกัดเฉพาะข้อมูลเบื้องต้นเท่านั้น อาทิ ปริมาณแอลกอฮอล์ แห่่งกำเนิด ชื่อเฉพาะ ส่วนผสม ชื่อที่อยู่ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า วิธีการผลิต วิธีการบริโภค นอกจากนี้ อาจระบุ ข้อมูลแหล่งผลิต แหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ลักษณะเฉพาะ อาทิ กลิ่นและรส และในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ต้องระบุข้อความที่บอกถึงผลกระทบต่อสุขภาพด้วย

นอกจากบทบัญญัติกรณีการจำกัดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วในมาตรา L3323 - 2 วรรคท้ายยังห้ามมิให้มีการสนับสนุนและให้การอุปถัมภ์ต่าง ๆ อันจะเป็นไปเพื่อการโฆษณาหรือ การประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวเป็นการห้ามโดยเด็ดขาด ไม่มีข้อยกเว้น

๒. ประเทศสวีเดน

การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศสวีเดน^{๒๔} ระบุไว้ใน Swedish Alcohol Act หมวด ๔ มาตรา ๘ ย่อหน้าที่ ๑ กำหนดว่า การทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มุ่งเป้า ไปยังผู้บริโภค จะต้องเป็นไปตามข้อจำกัดและห้ามมิให้มีการโฆษณาหรือห้ามทำการตลาดวิธีอื่นที่กระตุ้นให้ เกิดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และยังห้ามทำการตลาดใด ๆ ที่มุ่งเป้าไปที่เด็กและเยาวชนโดยตรงอีกด้วย

นอกจากกฎหมายฉบับดังกล่าว ยังมี Marketing Practices Act ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนด กฎระเบียบการโฆษณาและการสื่อสารการตลาดไว้ ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้เป็นการกำหนดวิธีการปฏิบัติที่ดี หมายถึง มาตรฐานของตลาดที่ดี การห้ามหรือการให้ข้อมูลที่จำเป็นในการโฆษณา ห้ามการโฆษณาที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิด การสนับสนุนการขาย ดังนั้น การทำการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านทางสื่อโฆษณา มีข้อจำกัดค่อนข้างมาก การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดผ่านทางวิทยุและโทรทัศน์ทั้งระดับประเทศ และในระดับท้องถิ่นไม่สามารถทำได้ ยกเว้นให้เฉพาะเบียร์ที่มีดีกรีไม่เกิน ๓.๕ ดีกรีที่จะสามารถโฆษณาสินค้า ลงในวารสาร ในส่วนของสุรากลั่นและเบียร์ที่มีดีกรีสูงจะสามารถโฆษณาได้ในสิ่งตีพิมพ์ ณ จุดขายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์เท่านั้น

๓. ประเทศโปแลนด์

การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศโปแลนด์^{๒๕} พบว่ามีบทบัญญัติ มาตรา ๒ และมาตรา ๑๓ ของ The Act of October 26 ,1982 on Sobriety and Counteracting Alcoholism กำหนดมาตรการเรื่องการโฆษณาและการให้การสนับสนุนทางธุรกิจของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งในกฎหมายนี้กำหนดให้เบียร์เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทเดียวที่สามารถโฆษณา และสามารถทำการ สนับสนุนการขายผ่านทางโทรทัศน์ วิทยุ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ ได้ แต่ไม่สามารถโฆษณา ณ จุดขายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ผู้ผลิตเบียร์สามารถโฆษณาสินค้าผ่านทางสื่อโทรทัศน์หลังเวลา ๒๐.๐๐ น. โดยในกฎหมาย ดังกล่าวได้ให้คำนิยาม เรื่องการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายถึง “การส่งเสริมเครื่องหมายการค้าของ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสัญลักษณ์กราฟิกที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มดังกล่าว เช่นเดียวกับการส่งเสริมการขาย ของชื่อและสัญลักษณ์กราฟิกของผู้ประกอบการที่ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่แตกต่างจากชื่อและสัญลักษณ์ กราฟิกของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และใช้เพื่อสนับสนุนเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถ กระทำได้

^{๒๔} ญูฐฐนิชา เลอฟิลิแบร์ต, ๒๕๕๗, การรวบรวมมาตรการทางกฎหมายหรือนโยบายในการควบคุมการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศสวีเดน ประเทศโปแลนด์และประเทศไทย, น. ๕๓-๕๕.

^{๒๕} เรื่องเดียวกัน, น. ๕๖-๕๗.

ในประเทศโปแลนด์ห้ามโฆษณาไวน์และสุรากลั่นโดยพิจารณาจากปริมาณแอลกอฮอล์ในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ “การโฆษณาและการสนับสนุนการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไม่สามารถทำได้ ยกเว้นกรณีเปียร์” อย่างไรก็ตาม กฎหมายได้ห้ามการโฆษณาผ่านทางวิทยุ โทรทัศน์และโรงภาพยนตร์ เวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ส่วนการโฆษณาในสื่ออื่น ๆ อาทิ อินเทอร์เน็ต หรือการทำการตลาดโดยตรงนั้น อุตสาหกรรมสุรากลั่นของประเทศโปแลนด์ได้วางแนวทางปฏิบัติไว้ว่า การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะมุ่งเน้นเฉพาะผู้ที่ถึงเกณฑ์ดื่มแอลกอฮอล์ได้เท่านั้น อีกทั้งได้กำหนดเนื้อหาการโฆษณาไว้ ดังนี้

๑. ไม่เกี่ยวข้องกับการประสบความสำเร็จทางด้านกีฬา ด้านร่างกาย ด้านการขับชียานพาหนะ

๒. ต้องไม่เป็นการกระตุ้นให้มีการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป

๓. ต้องไม่เกิดความเข้าใจว่าเพราะใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงทำให้ประสบความสำเร็จทางสังคมหรือทางเพศ

๔. ไม่มุ่งเน้นการโฆษณาในกลุ่มเด็กหรือเยาวชน

๕. ไม่แนะนำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีคุณภาพดีจะต้องมีปริมาณแอลกอฮอล์สูง

นอกจากนี้ยังมีมาตรการจำกัดเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อสนับสนุนกองทุนผู้ติดสุราและครอบครัว กำหนดให้มีกองทุนจากงบประมาณทุกปีจำนวนร้อยละ ๑ ของรายได้ภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยจัดสรรเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ติดสุราและครอบครัวในหลายรูปแบบ เช่น กิจกรรมการให้ข้อมูลและความรู้ การฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญ งานวิจัยเรื่องปัญหาแอลกอฮอล์ เป็นต้น โดยเงินอุดหนุนเข้ากองทุนชุมชนต้องเก็บค่าธรรมเนียมจากการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และค่าธรรมเนียมจะถูกจ่ายเข้าไปยังบัญชีของชุมชนท้องถิ่นก่อนออกใบอนุญาตจำหน่ายสุรา อีกทั้งยังเก็บจากค่าธรรมเนียมซึ่งคิดจากมูลค่าการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ณ จุดขาย กล่าวคือ กำหนดเกณฑ์ในการจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มในกรณีที่ผู้ประกอบการขายได้เกินเกณฑ์ที่กำหนด

๔. ประเทศอังกฤษ

มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศอังกฤษได้ถูกกำหนดใน The British Code of Advertising, Sale Promotion^{๒๖} โดยกำหนดว่าการสื่อสารการตลาดต้องไม่มีแนวโน้มที่จะชักนำไปสู่รูปแบบการบริโภคที่ไม่พึงปรารถนา ไม่แสดงให้เห็นว่าการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้เข้าสังคมได้ง่ายและสามารถดับกระหายได้ นอกจากนี้ การสื่อสารการตลาดควรมีความรับผิดชอบต่อสังคมและไม่ควรแนะนำให้มีการบริโภคมากเกินไป ไม่แนะนำให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อแก้เหงาหรือแก้ปัญหาอื่น ๆ และใช้ความระมัดระวังไม่ให้มีการใช้ประโยชน์จากเด็ก ผู้มีปัญหาทางจิต หรือจากช่องโหว่ของสังคม ไม่ควรพุ่งเป้าไปที่บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี มีการเลือกใช้สื่อ รูปแบบของการนำเสนอเนื้อหา และบริบทที่จะนำมาแสดงให้ปรากฏ ไม่ควรใช้สื่อโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หากจำนวนผู้ชมสื่อมากกว่าร้อยละ ๒๕ เป็นบุคคลที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เนื้อหาไม่ควรสะท้อนให้เห็นถึงวัฒนธรรม ไม่ควรมีภาพหรือ

^{๒๖} The British Code of Advertising, Sales Promotion and Direct Marketing, Alcoholic Drinks.

ตัวละครที่มีแนวโน้มว่าจะดึงดูดความสนใจจากบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ในทางที่จะกระตุ้นให้มีการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ควรแนะนำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีคุณสมบัติในการรักษาหรือสามารถเปลี่ยน อารมณ์ความรู้สึก หรือเพิ่มความเชื่อมั่น หรือเพิ่มความสามารถทางกายและจิตใจ หรือบุคลิกภาพ หรือประสบความสำเร็จด้านกีฬา ไม่ควรมีการส่งเสริมการขาย เพื่อกระตุ้นให้มีการซื้อมากยิ่งขึ้น หรือสนับสนุนให้มีการบริโภคมากเกินไป

ข้อมูลจาก Public Health England^{๒๗} ในส่วนของการมอบทุนช่วยเหลือเพื่อคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้นของผู้ติดสุรา Public Health England (PHE) มอบเงินทุน ๑๐.๕ ล้านปอนด์ให้กับโครงการในเมืองต่าง ๆ ในท้องถิ่นทั่วประเทศอังกฤษ เพื่อสนับสนุนผู้ใหญ่และเด็ก รวมถึงครอบครัวที่ได้รับผลกระทบ จากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วย

- กองทุนนวัตกรรม ๔.๕ ล้านปอนด์สำหรับโครงการในท้องถิ่นที่ทำงานร่วมกับเด็ก และครอบครัว

- กองทุน ๖ ล้านปอนด์เพื่อปรับปรุงการเข้าถึงการบำบัดผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในชุมชน
กองทุนนวัตกรรมมูลค่า ๔.๕ ล้านปอนด์ จาก Department of Health and Social Care (DHSC) และ Department for Work and Pensions (DWP) ซึ่งบริหารจัดการโดย PHE ได้มีการจัด ประกวด และมอบรางวัลให้แก่โครงการที่แสดงแนวคิดสำหรับทางเลือกใหม่ ๆ ที่มีความสร้างสรรค์ในการ เข้าถึงปัญหาและช่วยเหลือครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยคาดว่าจะมีเด็กกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน ในประเทศอังกฤษที่อาศัยอยู่กับผู้ปกครอง ในจำนวนนี้ ๑๒๐,๐๐๐ คน มีปัญหาเรื่อง แอลกอฮอล์ สถิติการรักษาประจำปีล่าสุดของ PHE แสดงให้เห็นว่าผู้ใหญ่ ๑๖,๐๐๐ คน ได้รับการบำบัดรักษา ฟันฟูการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยอาศัยอยู่กับลูก และมีผู้ได้รับการบำบัดรักษาฟันฟูการติดเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ที่เป็นพ่อแม่ที่ไม่ได้อาศัยอยู่กับลูกอีก ๑๘,๐๐๐ คน ตัวเลขนี้แสดงให้เห็นว่าเด็กส่วนใหญ่ (๘๒ %) ที่พ่อแม่ได้รับการบำบัดรักษาและฟันฟูการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ได้รับการสนับสนุนและดูแลจากสังคม ซึ่งการที่เด็กต้องอยู่ร่วมกับพ่อแม่ที่มีปัญหาเรื่องการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจส่งผลกระทบต่อชีวิตเด็ก อย่างรุนแรงได้ การวิเคราะห์ผลที่เกิดขึ้นจากการตรวจสอบกรณีร้ายแรงที่เกิดขึ้น (กรณีที่เด็กได้รับบาดเจ็บ สาหัส หรือเสียชีวิต) พบว่า ร้อยละ ๓๗ แสดงให้เห็นว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิด เหตุการณ์ต่าง ๆ โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จัดเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างผู้ปกครอง ซึ่งอาจนำไปสู่ผลลัพธ์ที่ไม่ดีหลายอย่างสำหรับเด็ก รวมถึงการส่งผลเสียต่อโอกาสในการศึกษาและการจ้างงาน และเป็นอันตรายต่อสุขภาพของเด็ก รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะลดความขัดแย้งระหว่างผู้ปกครอง และการระดมทุนนี้ เป็นส่วนหนึ่งของ “โครงการลดความขัดแย้งของผู้ปกครอง” ซึ่งสนับสนุนให้ทุกพื้นที่ในเมืองต่าง ๆ ทั่วประเทศ

^{๒๗} Public Health England, 2021, “Funding to help improve the lives of those affected by alcohol”, Accessed September 8, <https://www.gov.uk/government/news/funding-to-help-improve-the-lives-of-those-affected-by-alcohol>

อังกฤษมีส่วนร่วมในแนวทางการจัดการความขัดแย้งของผู้ปกครองกับการบริหารจัดการคุณภาพชีวิตสำหรับครอบครัว โดยกองทุนนี้อยู่ภายใต้มาตรา ๓๑ ของพระราชบัญญัติการปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. ประเทศออสเตรเลีย

จากการศึกษาการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศออสเตรเลีย^{๒๘} พบว่า ในระดับเครือรัฐการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทต้องปฏิบัติตาม Australian Association of National Advertisers (AANA) Advertiser Code of Ethics ซึ่งใช้กับการโฆษณาทุกรูปแบบ AANA Advertiser Code of Ethics อยู่ภายใต้สำนักมาตรฐานการโฆษณา (Advertising Standards Bureau) ซึ่งมีคณะกรรมการมาตรฐานการโฆษณา (Advertising Standard Board หรือ ASB) เป็นองค์กรอิสระทำหน้าที่พิจารณาคำร้องทุกข์เกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติ ความรุนแรง เพศ เชื้อชาติ ภาพโป๊เปลือย หรือการโฆษณาที่อาจก่อให้เกิดความตึงเครียดแก่เด็ก การใช้ภาษาหยาบคาย มีเนื้อหากระทบต่อสุขภาพและความปลอดภัย นอกจากนี้ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการโฆษณาให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายและหลักการคุ้มครองผู้บริโภค คุ้มครองสังคม มีความเป็นธรรมแก่คู่แข่งทางการค้า ใน AANA Advertiser Code of Ethics ได้นิยามคำว่า “โฆษณา” ว่าหมายถึงความถึง การตีพิมพ์ ข้อความ และการส่งสารทางเครือข่ายวิทยุ โทรทัศน์ ตลอดจนอินเทอร์เน็ต การโฆษณาทางจดหมาย ทั่วประเทศ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของประเทศออสเตรเลีย เพื่อค่าตอบแทนหรือสิ่งใดก็ตามที่ค่านึงถึงมูลค่า และเรียกร้องความสนใจจากสาธารณะต่อตัวผลิตภัณฑ์ บริการ บุคคล องค์กรหรือการดำเนินการอย่างใด ๆ ในการสนับสนุนหรือต่อต้านโดยตรงหรือโดยอ้อมต่อตัวผลิตภัณฑ์ บริการ บุคคล องค์กร หรือการดำเนินการอย่างใด ๆ

ในระดับมลรัฐนิวเซาท์เวลส์ได้มีการตรากฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcoholic Beverages Advertising Prohibition Bill 2010) เพื่อกระตุ้นให้มีการดำเนินชีวิตอย่างใส่ใจสุขภาพ มีการกำหนดห้ามการโฆษณาหรือการทำกิจกรรมส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และลดสิ่งยั่วยุที่จะทำให้ประชาชนหันมาบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สำหรับนิยาม “การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (alcohol advertisement) ในกฎหมายดังกล่าว หมายถึง การเขียน ภาพนิ่ง หรือ ภาพเคลื่อนไหว ชื่อ สัญลักษณ์ หรือภาพที่ปรากฏผ่านทางสายตาอื่น ๆ หรือข้อความ หรือข้อความเสียง หรือการกระทำรวมกันตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไป เพื่อให้มีการเผยแพร่ หรือส่งเสริม หรือมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้มีการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๖. ประเทศสิงคโปร์

ในประเทศสิงคโปร์ การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีการกำหนดไว้ในประมวลที่ใช้สำหรับการควบคุมการโฆษณาหรือ The Singapore Code of Advertising practice หรือ

^{๒๘} ชนกธิดา ศิริวัตร, ๒๕๕๙, การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ : ศึกษากรณีการบังคับใช้กฎหมาย.

The code^{๒๙} จัดทำโดยกลุ่มธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นการควบคุมการโฆษณาตัวเอง มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการโฆษณาไว้ เช่น ต้องไม่มีเด็กแสดง ต้องไม่นำเสนอโดยตรงต่อเด็กและเยาวชน ต้องไม่กระตุ้นให้เด็กและเยาวชนเริ่มดื่ม การโฆษณาต้องไม่ให้ความสำคัญกับผลของเครื่องดื่มว่ากระตุ้นหรือระงับอารมณ์หรือทำให้สงบ ไม่ก่อให้เกิดความประทับใจว่าดื่มเพื่อให้มีเมามา เพื่อเข้าสังคม หรือเพื่อให้สังคมยอมรับ เป็นต้น โดยการจัดทำ The code มุ่งที่ประโยชน์ระหว่างผู้โฆษณาและผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีความยุติธรรม เป็นจริง และมีความรับผิดชอบ มี ASAS (Advertising Standards Authority of Singapore) เป็นผู้ตีความ The code และให้การแนะนำแนวทางสำหรับการโฆษณาที่สามารถทำได้กับเอเจนซีโฆษณา และสื่อโฆษณาต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม หากมีการฝ่าฝืน The code จะมีบทลงโทษ คือ เจ้าของสื่อสามารถระงับเนื้อที่และเวลาการโฆษณาสื่อชิ้นนั้น รวมไปถึงการถอนสิทธิพิเศษจากเอเจนซีโฆษณา และ ASAS สามารถเผยแพร่รายละเอียดการสืบสวนผู้ฝ่าฝืน The code ได้อีกด้วย

๗. ประเทศนอร์เวย์

มาตรการการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในราชอาณาจักรนอร์เวย์^{๓๐} มีบทบัญญัติสำหรับควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกฎหมายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Act on the Sale of Alcoholic Beverages, Alcoholic Act ค.ศ. 1997) เป็นการเฉพาะ โดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การจำหน่าย การนำเข้า การส่งออก และการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ใน Section 9 โดยมีหลักเกณฑ์สำคัญ ดังนี้

- การควบคุมการโฆษณาสำหรับวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้สำหรับการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาทิ ห้ามมิให้มีการโฆษณาเครื่องมือหรือสิ่งที่ใช้สำหรับการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในหนังสือพิมพ์ นิตยสาร หรือสิ่งอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน ห้ามมิให้มีการโฆษณาเพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือผลิตขึ้นโดยฝ่าฝืนกฎหมายที่มีจุดประสงค์เพื่อใช้สำหรับการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในภาคอุตสาหกรรม เพื่อการบริโภค หรือเพื่อการใช้เป็นส่วนผสมในตัวทำละลายของผลิตภัณฑ์อื่น ห้ามการโฆษณาที่อธิบายรายละเอียดเกี่ยวกับส่วนผสมที่ทำให้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นมีความพิเศษ

- การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามมิให้โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามมิให้โฆษณาสินค้าอื่นที่ใช้เครื่องหมายการค้าเช่นเดียวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามโฆษณาเครื่องหมายที่ทำให้เข้าใจได้ว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ข้อห้ามเกี่ยวกับการโฆษณาในผลิตภัณฑ์อื่นใดที่มีเครื่องหมายการค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ การโฆษณาสินค้าและบริการจะต้องไม่ปรากฏภาพของผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวมอยู่ในโฆษณาสินค้าหรือบริการนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจประกาศหลักเกณฑ์ หรือวางระเบียบเพื่อกำหนดขอบเขตเพิ่มเติม เพื่อให้มีผลเป็นการจำกัด สนับสนุน หรือส่งเสริม และยกเว้นเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวในกรณีที่มีเหตุผลจำเป็นและสมควร

^{๒๙} สุพิชชา เศรษฐ์ธันต์ศักดิ์, ๒๕๕๖, ความรับผิดชอบทางอาญาฐานโฆษณาและสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

^{๓๐} อติศร เข้มทิศ, ๒๕๖๐, มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ปริติ พนมยงค์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต.

จากรายงานฉบับสมบูรณ์โครงการ “มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาเครื่องหมายการค้าที่มีความคล้ายคลึงกับเครื่องหมายของเครื่องหมายการค้าและข้อเสนอในการแก้ไขกฎหมายควบคุมเครื่องหมายการค้า”^{๓๑} ข้อห้ามเกี่ยวกับโฆษณาตามกฎหมายนี้ได้เริ่มมีการใช้บังคับในปี ค.ศ. ๑๙๗๕ แต่หลังจากมีการบังคับใช้แนวทางการตีความ ยังคงไม่มีแนวทางที่แน่นอนมากนัก เวลาต่อมาสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยได้มีการปรึกษาหารือเกี่ยวกับกฎหมาย โดยยืนยันคงไว้ซึ่งหลักการควบคุมอย่างเคร่งครัด แต่เพิ่มเติมเนื้อหาเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ในปี ค.ศ. ๑๙๙๗ จึงได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติ อุดช่องว่างของกฎหมาย โดยกำหนดให้ข้อห้ามการโฆษณานั้นใช้บังคับกับการโฆษณาผลิตภัณฑ์อื่นใดที่คล้ายหรือตราสัญลักษณ์อย่างเดียวกับเครื่องหมายที่มีระดับแอลกอฮอล์สูงกว่าร้อยละ ๒.๕ ด้วย

๘. กลุ่มประเทศลาตินอเมริกา

การควบคุมการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากหลักฐานทางวิชาการสู่นโยบายสาธารณะ^{๓๒} ระบุว่ามีการตีพิมพ์งานวิชาการในวารสารที่มีชื่อเสียงระดับโลก “Addiction” ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ โดย Babor และคณะ เอกสารดังกล่าวมีหลักฐานจากประเทศแถบ Latin America and the Caribbean ว่า ประเทศที่ใช้มาตรการให้ควบคุมกิจกรรมการตลาดกันเองโดยธุรกิจแอลกอฮอล์นั้น มีการฝ่าฝืนมาตรการในหลายสื่อและเยาวชนพบเห็นการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอัตราสูง โดยได้เสนอประเด็นสรุปไว้ ๕ ประเด็น ได้แก่

(๑) มาตรการที่ได้ผลสูงสุด คือ การห้ามโฆษณา การส่งเสริมการขาย และการให้ทุนอุปถัมภ์ โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบบสิ้นเชิงในทุกช่องทางสื่อสารในประเทศที่ไม่สามารถห้ามโดยสิ้นเชิง ควรออกแบบโดยตั้งต้นจากการห้ามโดยสิ้นเชิง แล้วกำหนดข้อยกเว้นกิจกรรมการตลาดที่คิดว่าน่าจะปลอดภัยจากการรับรู้ของเยาวชน เนื้อหาและภาพที่ปรากฏควรอนุญาตเฉพาะการพูดถึงตัวผลิตภัณฑ์ เช่น ผลิตจากอะไร องค์ประกอบของสินค้า ความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ เป็นต้น และไม่ควรถูกอนุญาตให้โฆษณาโดยใช้ภาพวิถีชีวิตของนักดื่ม ดารา นักร้อง การให้ทุนอุปถัมภ์ หรือยอมให้ปรากฏภาพที่ทำให้ดูเหมือนว่าการดื่มแอลกอฮอล์เป็นเรื่องปกติหรือเป็นอุดมคติที่พึงปรารถนา

(๒) มาตรการควบคุมการโฆษณาและการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรเป็นกฎหมายหรือระเบียบมากกว่าที่จะเป็นมาตรการควบคุมกันเองโดยธุรกิจแอลกอฮอล์ ในกรณีที่ประเทศใดยังใช้มาตรการให้ธุรกิจแอลกอฮอล์ควบคุมกันเองในการทำการโฆษณาและการตลาด ประเทศนั้นควรออกแบบกลไกการเฝ้าระวังและควบคุมการปฏิบัติตามมาตรการนี้ในลักษณะที่ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถก้าวไปได้

^{๓๑} ไพศาล ลิ้มสถิตย์ จุณวิทย์ ชลิตาพงศ์ และจุมพล แดงสกุล, ๒๕๖๓, มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาเครื่องหมายการค้าที่มีความคล้ายคลึงกับเครื่องหมายของเครื่องหมายการค้าและข้อเสนอในการแก้ไขกฎหมายควบคุมเครื่องหมายการค้า, ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา.

^{๓๒} บัณฑิต ศรีไพศาล, ๒๕๖๓, เอกสารข้อเท็จจริง (Factsheet) เรื่อง ประสิทธิภาพของมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑, ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา.

(๓) มาตรการควบคุมการโฆษณาและการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในภาพรวมของประเทศ ไม่ควรถูกก้าวท้าวโดยธุรกิจแอลกอฮอล์ที่มุ่งขยายขนาดตลาดและมุ่งกำไรสูงสุด ไม่ควรจะเป็นการออกแบบการรณรงค์ การตีพิมพ์เสียงน้อยหรือการตีพิมพ์รับผิดชอบ

(๔) ควรมีข้อตกลงระหว่างประเทศที่สนับสนุนการควบคุมการโฆษณาในระดับประเทศ และข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ (global trade agreement) ไม่ควรที่จะขัดขวางมาตรการของรัฐที่มุ่งปกป้องสุขภาพของประชาชน

(๕) เพื่อการควบคุมปัญหาโรคไม่ติดต่อ รัฐควรมีมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควบคู่ไปกับการควบคุมการโฆษณาของสินค้าทำลายสุขภาพอื่น ๆ ด้วย เช่น บุหรี่ เครื่องดื่มผสมน้ำตาล เป็นต้น

การพิจารณาด้านความเหมาะสมต่อประเทศไทย

จากการศึกษากฎหมายของประเทศฝรั่งเศส สวีเดน โปแลนด์ ออสเตรเลีย อังกฤษ สิงคโปร์ นอร์เวย์ รวมถึงประเทศแถบลาตินอเมริกา จะเห็นได้ว่าในส่วนของมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พบว่ามีผลคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีเจตนาารมณ์แห่งกฎหมายในการปกป้องเด็กและเยาวชน เช่นเดียวกัน แต่มีความแตกต่างในลักษณะของการออกอนุบัญญัติประกอบ โดยเป็นไปในลักษณะการกำหนดเงื่อนไขให้กระทำการโฆษณาได้ตามประเภทของสื่อโฆษณาที่กำหนดไว้ การกำหนดเวลาโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดเนื้อหาของการโฆษณา การกำหนดกลุ่มเป้าหมายของการโฆษณา

อย่างไรก็ตาม ในประเทศออสเตรเลีย อังกฤษ สิงคโปร์นั้นมีความแตกต่างไปจากหลาย ๆ ประเทศที่มีมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยใช้การควบคุมการโฆษณาแบบควบคุมกันเองของกลุ่มอุตสาหกรรมธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นับว่าเป็นมาตรการที่น่าสนใจ และหากกระทำได้จะส่งผลให้ลดอคติความที่เกี่ยวเนื่องกับการฝ่าฝืนกฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลงได้ แต่สำหรับประเทศไทยยังไม่เคยมีมาตรการในลักษณะดังกล่าว ในทางตรงกันข้ามกลุ่มธุรกิจพยายามอาศัยช่องว่างของกฎหมายเพื่อทำการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงเห็นว่าหลักการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กันเองของกลุ่มธุรกิจอาจไม่เหมาะสม เนื่องจากบริบททางสังคมที่แตกต่างกัน อีกทั้งการควบคุมดูแลกันเอง บางลักษณะไม่มีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืน อันอาจเป็นการยับยั้งการกระทำความผิดได้ มาตรการทางกฎหมายถือว่าเป็นมาตรการที่เหมาะสมและเข้ากับบริบทสังคมประเทศไทยมากกว่า

ประเทศที่มีการใช้มาตรการควบคุมตนเองโดยอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จะไม่สามารถป้องกันกำเริบการเกิดนักดื่มหน้าใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่มีการออกกฎหมายห้ามโฆษณาอย่างสิ้นเชิง เนื่องจากมักจะยืดหยุ่นกว่ากฎหมายของรัฐบาลและไม่มีการบังคับใช้จริงจัง^{๓๓}

^{๓๓} นิทัศน์ ศิริโชติรัตน์ และฉัตรสุมน พฤตมิถิญา (เชิงอรธ ๑๕).

การห้ามโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายตราของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์พบว่าในประเทศโปแลนด์ และประเทศนอร์เวย์มีการกำหนดมาตรการห้ามไว้ ส่วนของการควบคุมการให้การอุปถัมภ์และให้การสนับสนุนอันมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของบริษัทเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือเป็นไปเพื่อการโฆษณาผลิตภัณฑ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศฝรั่งเศส ไม่สามารถดำเนินการได้โดยไม่มีข้อยกเว้นสำหรับประเทศไทย หากการโฆษณาเครื่องหมายของสินค้าที่มีลักษณะเหมือนหรือคล้ายคลึงกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทำให้เข้าใจว่าหมายถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนนั้นเป็นไปเพื่อการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มีการแสดงเครื่องหมายสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ก็จะถือเป็นการโฆษณาและการสื่อสารการตลาด

ในประเทศโปแลนด์ และอังกฤษ พบมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยเป็นในลักษณะของการจัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนเพื่อสนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดและฟื้นฟูดังกล่าว ซึ่งในการจัดสรรงบประมาณมีที่มาจากการจัดเก็บภาษีเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อาทิ การขอใบอนุญาต มูลค่ารายได้ของภาคธุรกิจ ซึ่งเป็นมาตรการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินและดึงให้ภาคธุรกิจและชุมชนมีส่วนร่วม สำหรับประเทศไทยยังไม่มีกองทุนที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นการเฉพาะ จึงส่งผลให้ปัญหาดังกล่าวยังไม่ถูกแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม เช่นนี้หากนำมาตราการของประเทศโปแลนด์และประเทศอังกฤษมาใช้ จะทำให้การบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น และมีการจัดสรรงบประมาณเฉพาะด้านอย่างเป็นระบบ

จากการศึกษามาตราการในต่างประเทศทั้งหมดที่กล่าวมาแล้วนั้น ยังไม่พบการกำหนดมาตรการเรื่องการห้ามตี้มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา แต่ในหลายประเทศ เช่น ประเทศออสเตรเลีย ประเทศอังกฤษ เป็นต้น มีการกำหนดมาตรการการออกใบอนุญาตขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่แบ่งประเภทตามสถานที่จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กล่าวคือ ใบอนุญาตสำหรับสถานที่ขายสุราที่จัดให้มีสถานที่สำหรับลูกค้าในการตี้มสุรา (On - licence) เช่น ผับ บาร์ และไนต์คลับ เป็นต้น ประเภทที่สอง คือ ใบอนุญาตสำหรับสถานที่ขายสุราที่ไม่มีสถานที่สำหรับลูกค้าในการตี้มสุรา (Off - licence) โดยลูกค้าต้องนำสุราที่ซื้อจากสถานที่ขายสุราไปบริโภคที่อื่น ซึ่งการแบ่งประเภทใบอนุญาตดังกล่าวถือว่าเป็นมาตรการที่ คำนึงถึงอันตรายต่อชุมชนและสังคม^{๓๔} ซึ่งนับว่าเป็นมาตรการที่น่าสนใจและควรนำมาปรับเข้ากับบริบทประเทศไทยในอนาคตต่อไป

^{๓๔} กนิษฐา ไทยกล้า, การเข้าถึงจุดจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย, ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์สุขภาพ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, สืบค้นเมื่อ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ จาก <https://cas.or.th/?p=6468> น. ๑๗

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

๕.๑ กฎหมายที่มีเจตนารมณ์ใกล้เคียงหรือสัมพันธ์กันซึ่งมีบทบัญญัติที่สามารถนำมาใช้อ้างอิงได้

ในกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีเจตนารมณ์ในการควบคุมสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงสามารถนำมาเทียบเคียงในการแก้ไขกฎหมายได้ในบางประการ เช่น มาตรการควบคุมการโฆษณา อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นต้น โดยได้มีการบัญญัติหลักการเกี่ยวกับการห้ามโฆษณา หรือการสื่อสารการตลาด ผลิตภัณฑ์ยาสูบ การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายผลิตภัณฑ์ยาสูบ การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือการแสดงสัญลักษณ์อื่นใดที่ทำให้สาธารณชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ห้ามนำชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ยาสูบ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่น หรือนำชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ยาสูบมาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของผลิตภัณฑ์นั้น และห้ามการให้ทุนอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุน เว้นแต่เป็นการบริจาคช่วยเหลือตามมนุษยธรรมกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

(๒) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

นิยามคำว่า "เครื่องดื่มแอลกอฮอล์" ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ซึ่งเดิมกฎหมายว่าด้วยสุรา ได้แก่ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ต่อมาได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ นิยามคำว่า "เครื่องดื่มแอลกอฮอล์" ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้อ้างอิงตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ซึ่งได้กำหนดนิยามคำว่า "สุรา" ให้หมายความรวมถึงวัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี

(๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

กฎหมายฉบับนี้มีมาตรการการควบคุมเวลาจำหน่ายสุรา และกำหนดเวลาดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุรา รวมถึงการขออนุญาตขายสุรานอกเหนือจากเวลาที่กฎหมายกำหนด ในส่วนของการควบคุมเวลาจำหน่ายสุรา ความในข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ กำหนดว่า

ห้ามผู้ได้รับอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ ถึงประเภทที่ ๖ จำหน่ายสุราเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ น. ถึง ๑๔.๐๐ น. และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ น. ถึง ๒๔.๐๐ น. ซึ่งมาตรการดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรการควบคุมเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของการกำหนดเวลาดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุรา กฎหมายกำหนดว่า “ห้ามผู้ใดดื่มสุราชนิดใด ๆ ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา เว้นแต่สถานที่ขายสุรานั้นได้รับอนุญาตให้จำหน่ายได้ตามวรรคหนึ่ง” นอกจากนี้ ประกาศคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวยังมีการกำหนดหลักการอื่น ๆ ได้แก่ การอนุญาตจำหน่ายสุราในเวลาห้ามจำหน่ายโดยต้องขออนุญาตจากอธิบดีกรมตำรวจสำหรับนครหลวงกรุงเทพมหานครบุรีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดอื่น หน้าที่ของผู้รับอนุญาตให้จำหน่ายในเวลาห้ามจำหน่าย การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๕) ซึ่งออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีการเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาต การแสดงใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมการออกและการต่ออายุใบอนุญาต และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๕.๒ กฎหมายที่มีความใกล้เคียงหรือสัมพันธ์กันแต่ปัจจุบันไม่สามารถนำมาใช้เป็นมาตรการในการแก้ปัญหาได้

(๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ มีการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณา โดยห้ามการโฆษณาที่ใช้ข้อความไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค หรือก่อให้เกิดผลเสียต่อส่วนรวม เช่น เป็นเท็จ เกินจริง ทำให้เกิดความเข้าใจผิดในสาระสำคัญ เป็นต้น นอกจากลักษณะข้อความที่กำหนดแล้วสามารถออกประกาศเพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตาม กฎหมายดังกล่าวได้กำหนดว่า กรณีใดได้บัญญัติเรื่องใดไว้โดยเฉพาะแล้วนั้นให้บังคับตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และให้นำบทบัญญัติในหมวดนี้ไปใช้บังคับได้เท่าที่ไม่ซ้ำหรือขัดแย้งกับบทบัญญัติดังกล่าว

(๒) พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔

พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ มีความมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองเครื่องหมายที่มีลักษณะบ่งบอกแหล่งที่มาของสินค้าหรือบริการที่ใช้เครื่องหมาย แยกแยะความแตกต่างระหว่างสินค้าหรือบริการที่ใช้เครื่องหมายนั้นกับสินค้าหรือบริการที่ใช้เครื่องหมายของผู้อื่น ทำให้ทราบถึงความเกี่ยวข้องระหว่างสินค้าหรือบริการกับเจ้าของเครื่องหมาย และสามารถบ่งบอกคุณภาพของสินค้าหรือบริการที่ใช้เครื่องหมายได้ โดยมีการกำหนดเกี่ยวกับลักษณะของเครื่องหมายการค้าที่ห้ามรับจดทะเบียนไว้ ทั้งนี้ หากสินค้าไม่มีลักษณะที่ต้องห้ามตามกฎหมาย นายทะเบียนก็ต้องรับจดทะเบียน ซึ่งเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นการคุ้มครองเจ้าของเครื่องหมายในการนำไปใช้เท่านั้น แต่ไม่ได้เป็นการควบคุมการนำไปใช้ ซึ่งหากพบว่าเครื่องหมายดังกล่าวถูกนำไปใช้ในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ย่อมเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงแม้เครื่องหมายดังกล่าวจะไม่นำไปจดทะเบียนก็สามารถนำเครื่องหมายดังกล่าวไปใช้ได้ เพียงแต่ไม่ได้รับความคุ้มครอง

ตามกฎหมาย จึงไม่สามารถนำกฎหมายดังกล่าวมาใช้ในการแก้ปัญหาในกรณีการโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องหมายแอลกอฮอล์ได้

(๓) พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒

เครื่องหมายบางประเภทเมื่อไม่อยู่ในนิยามของเครื่องหมายแอลกอฮอล์ก็จะอยู่ในนิยามของอาหารตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ อาทิ น้ำแร่ โซดา ซึ่งมีการควบคุมการโฆษณาโดยห้ามโฆษณาคุณภาพ ประโยชน์ คุณภาพ หรือสรรพคุณของอาหารอันเป็นเท็จ หรือเป็นการหลอกลวงให้หลงเชื่อ ซึ่งการจะโฆษณาในลักษณะที่กำหนดต้องผ่านการตรวจพิจารณา ก่อน เมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงจะโฆษณาได้ ปัญหาการโฆษณาตราสินค้าโซดาน้ำแร่ที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องหมายแอลกอฮอล์จึงไม่สามารถแก้ไขได้ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นการจัดระบบการให้ความช่วยเหลือในด้านการรักษาพยาบาลที่มีอยู่หลายระบบให้มีองค์กรกำกับดูแล ซึ่งจะดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อจัดการให้มีระบบการรักษาพยาบาลที่มีประสิทธิภาพทั้งประเทศ แม้ว่าการให้บริการคัดกรอง บำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีความเสี่ยงและมีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะครอบคลุมอยู่ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า แต่ในปัจจุบันประชากรกลุ่มเสี่ยงและผู้มีปัญหาจำนวนมากยังไม่ได้รับการดูแลอย่างเหมาะสมจากระบบบริการสุขภาพของประเทศ ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ทำให้กลุ่มประชากรเหล่านี้ยกระดับความเสี่ยงไปสู่ปัญหาที่รุนแรงขึ้น

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพในการโฆษณา ซึ่งมาตรา ๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่าการจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ เพื่อคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้มีการจำกัดเสรีภาพในการโฆษณา เพื่อป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การคุ้มครองเด็กหรือเยาวชนให้ห่างไกลจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม ร่างกฎหมายดังกล่าว ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนี้

๑. ผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
๒. กลุ่มธุรกิจการโฆษณาและการตลาด
๓. ผู้ประกอบการ
๔. ประชาชนทั่วไป

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวก่อให้เกิดภาระและข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจบางประการ อาทิ การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม การห้ามใช้ตราสินค้าที่มีลักษณะเหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดเวลาห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา แม้ว่าการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจส่งผลกระทบต่อการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว ซึ่งหากฝ่าฝืนมีความผิดและมีโทษทางอาญา อันเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพอยู่บางส่วนก็ตาม แต่ก็เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ในส่วนของร่างมาตรา ๓๑/๑ เรื่องการกำหนดห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา เป็นการจำกัดสิทธิการดื่มของประชาชนในการดื่มเฉพาะในสถานที่ขายสุราและจำกัดเฉพาะในเวลาห้ามขายสุราในช่วงที่กำหนดเท่านั้น อีกทั้งมีบทกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางพินัย ไม่เป็นโทษทางอาญา ซึ่งการปรับเป็นพินัยนั้นเป็นการลงโทษที่สามารถกำหนดโทษให้เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน

ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงการแก้ไขให้ชัดเจนมากขึ้น เพื่อลดปัญหาการตีความ เช่น การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่ออวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การสื่อสารการตลาดโดยการจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ ซึ่งเป็นการให้การอุปถัมภ์โดยมีประโยชน์ทางธุรกิจแอบแฝง เป็นต้น ส่วนร่างมาตรา ๓๑/๑ ก็เป็นการนำบทบัญญัติที่มีอยู่แล้วตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มารวมอยู่ในกฎหมายหลักฉบับเดียวเท่านั้น ไม่ได้เป็นการเพิ่มหลักการใหม่แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม การจำกัดสิทธิเสรีภาพเป็นไปเพื่อประโยชน์ของมหาชนโดยรวมเนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าปกติธรรมดา แม้จะไม่ใช่สินค้าผิดกฎหมายแต่จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องควบคุมเพื่อลดอันตรายต่าง ๆ จากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเพื่อคุ้มครองประชาชนให้มีสุขภาพที่ดี

๖.๒ มีมาตรการ ป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัตินั้น กรมควบคุมโรค จะเร่งดำเนินการชี้แจงและประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ทราบก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ตามสื่อต่าง ๆ และผ่านผู้ปฏิบัติงานซึ่งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายในพื้นที่ รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นการถ่วงดุลพินิจป้องกันปัญหาการตีความ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่ส่งผลต่อสุขภาพของประชาชน ก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสังคมที่ไม่พึงประสงค์หลายประการ เช่น อุบัติเหตุ ความรุนแรงในสังคมและครอบครัว เป็นต้น มีรายงานว่าบ่งชี้ว่าการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นประจำเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดโรคมะเร็งหลายประเภท มาตรการ

ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะเป็นอย่างอื่นหนึ่งมาตรการที่จะช่วยลดปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ยังคงยึดถือเจตนารมณ์ตามกฎหมายฉบับเดิมเป็นที่ตั้ง โดยมุ่งลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จำกัดการเข้าถึงด้วยการดำเนินมาตรการควบคุมด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านวันและเวลา ด้านสถานที่ ด้านอายุของผู้ซื้อ ด้านลักษณะและวิธีการขาย และด้านการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมถึงการส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงระบบบริการด้านบำบัดรักษาผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ได้ง่ายขึ้น ซึ่งในด้านของภาครัฐแม้รัฐจะมีรายได้จากการเก็บภาษีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ แต่ภาษีดังกล่าวก็ต้องนำมาใช้ชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นในสังคม ไม่ว่าจะเป็นการจ้างบุคลากรทางการแพทย์ การสร้างโรงพยาบาล เพื่อรักษาบุคคลที่เจ็บป่วยหรือเกิดอุบัติเหตุอันเนื่องมาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ร่างกฎหมายฉบับนี้จะช่วยปกป้องและคุ้มครองคนในสังคมให้ปลอดภัย ลดการกระตุ้นให้เกิดการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ลดปัญหาที่เกิดขึ้นจากเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ลดภาระและค่าใช้จ่ายที่รัฐจะต้องนำมาใช้เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งหากสามารถดำเนินมาตรการทางกฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ย่อมส่งผลให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี ลดการเกิดปัญหาด้านอาชญากรรมอันมีสาเหตุจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมถึงลดผลเสียอันจะเกิดต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาการเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมควบคุมโรคจะดำเนินการจัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเพื่อถ่ายทอดข้อกฎหมายที่เพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเร่งประชาสัมพันธ์ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชน ก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ และจะจัดทำอนุบัญญัติภายใต้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีระยะเวลาเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจก่อนกฎหมายมีผลใช้บังคับรวม ๙๐ วันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อความอำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

- ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เมื่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรมควบคุมโรคจะดำเนินการเผยแพร่ความรู้และสาระสำคัญในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย นอกจากนี้ กรมควบคุมโรคจะดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงสาระสำคัญตามร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์กรมควบคุมโรค www.ddc.moph.go.th พร้อมทั้งดำเนินการจัดอบรมและชี้แจงพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ให้มีความรู้ความเข้าใจ พร้อมในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป ภายในระยะเวลา ๑ ปีนับจากวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๑,๐๐๓,๐๐๕,๓๖๐ บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ๘๗ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ๘๗ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

(รายละเอียดการคำนวณต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายของรัฐปรากฏตามเอกสารแนบ)

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีความมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน เมื่อกฎหมายนี้มีผลบังคับใช้จะช่วยลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระบบการรักษาลดลง ภาระงบประมาณที่นำมาใช้สนับสนุนในการรักษาพยาบาลผู้ป่วยลดลง มีงบประมาณที่จะนำไปพัฒนาประเทศในส่วนอื่นได้มากขึ้น ในส่วนผลกระทบด้านต่าง ๆ มีรายละเอียดดังนี้

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ หากสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพจะสามารถลดผลกระทบทางด้านงบประมาณ ด้านสาธารณสุข และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ โดยพิจารณาจากมูลค่าต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีมูลค่าความสูญเสีย ๘๖ พันล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๕๖ ของมูลค่า GDP ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐^{๓๔} โดยแบ่งเป็น

๑) ต้นทุนทางตรงมีมูลค่า ๓,๙๔๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) ต้นทุนทางตรงในระบบสาธารณสุขที่มีสาเหตุเกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (healthcare cost attributable to alcohol consumption) อันหมายถึงต้นทุนในการรักษาผู้ป่วยที่มีสาเหตุเกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๒,๕๐๘ ล้านบาท (๒) ต้นทุนในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับคดีความที่มีสาเหตุจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (justice system cost attributable to alcohol consumption)

^{๓๔} ธัชพันธ์ โกมลไพศาล, ๒๕๖๒, การประเมินต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (The Estimation of Societal Cost of Alcohol Consumption in Thailand in 2017) คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

อันหมายถึง ต้นทุนในการดำเนินคดีที่มีสาเหตุจาก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นศาล สำนักงานอัยการ สถานีตำรวจ หรือเรือนจำ จำนวน ๑,๔๐๗ ล้านบาท (๓) ต้นทุนที่เกี่ยวข้องกับความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุอันมีสาเหตุมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำนวน ๓๑ ล้านบาท

๒) ต้นทุนทางอ้อมมีมูลค่า ๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) มูลค่าของผลิตภาพที่สูญเสียไปจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร อันมีสาเหตุมาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (lost productivity attributable to alcohol consumption: premature deaths) (๒) ต้นทุนที่เกิดจากการที่ผลิตภาพในการทำงานของบุคคลที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มักลดลงกว่าในสภาวะปกติ (lost productivity attributable to alcohol consumption: absenteeism and presenteeism)^{๓๖} อาทิ การคำนวณจำนวนวันหรือเวลาที่ใช้สารเสพติดต้องใช้ในการรักษาอาการป่วยของตนเองที่โรงพยาบาล ซึ่งก่อให้เกิดการขาดงานหรือทำงานได้น้อยลง แม้ต้นทุนส่วนใหญ่ของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะอยู่ในรูปของต้นทุนค่าเสียโอกาสที่ไม่ได้เกิดค่าใช้จ่ายกับบุคคลใด แต่คงปฏิเสธไม่ได้ว่าต้นทุนทางอ้อมดังกล่าวมีอยู่จริงและพึงได้รับความสำคัญจากสังคม

การสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะทำให้สามารถรักษาอาการป่วยของประชาชนที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ก่อนที่จะมีอาการติดและมีโรคอื่น ๆ แทรกซ้อน ซึ่งจะช่วยให้มีต้นทุนค่ารักษาที่มากขึ้นหลายเท่า การที่ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเข้าถึงการบำบัดรักษาได้ง่ายขึ้น จึงส่งผลให้ภาครัฐลดต้นทุนค่ารักษาพยาบาลลง

เชิงลบ

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจส่งผลกระทบต่อการเพิ่มความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจด้านธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศ รวมไปถึงการที่รัฐบาลอาจจะสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีจากธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เมื่อมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์น้อยลง กรณีการห้ามโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจทำให้เจ้าของเครื่องหมายการค้าบางรายสูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้กับเครื่องหมายการค้า

อย่างไรก็ตาม แนวโน้มธุรกิจอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ มีอัตราการเติบโตต่อเนื่องโดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลาดเครื่องดื่มในประเทศไทยมีปริมาณการบริโภครวม ๗,๔๗๗ ล้านลิตร ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๕.๗ แสนล้านบาท แบ่งเป็นตลาดเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สัดส่วน ๗๒ : ๒๘ ในเชิงปริมาณการบริโภค และคิดเป็นสัดส่วน ๓๕ : ๖๕ ในเชิงมูลค่า

^{๓๖} ธีชนันท์ โกลมไพศาล, ๒๕๕๘, การศึกษาต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย: การพัฒนาไฟล์ ต้นแบบในการประเมิน (The Estimation of Societal Cost of Alcohol Consumption in Thailand: The Development of Estimation Template) คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

จะเห็นได้ว่าถึงแม้ควบคุมแต่อุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังคงสามารถเติบโตได้^{๓๓} ในส่วนการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการกำหนดห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา แม้จะเป็นการนำหลักการเดิมที่มีอยู่แล้วตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ แต่เมื่อมีการนำหลักการมาไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และมีการใช้อย่างแพร่หลายมากขึ้นอาจส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวได้เนื่องจากอาจทำให้นักท่องเที่ยวไม่เข้าใจ ผู้ประกอบการอาจไม่สามารถปฏิบัติตาม กรณีลูกค้าซื้อแล้วบริโภคไม่หมดแต่ถึงกำหนดเวลาห้ามบริโภคแล้ว ผู้ประกอบการอาจไม่สามารถเร่งหรือไล่ลูกค้าออกจากร้านได้ และอาจส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวลดลงได้ รายได้ของผู้ประกอบการลดลง

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เชิงบวก

ผลกระทบจากปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีต่อสังคมมีหลายลักษณะและหลายระดับความสัมพันธ์ โดยทั่วไปมีการแบ่งผลกระทบและปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcohol-related problems)^{๓๔} ออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ ๑) ผลกระทบต่อสุขภาพแบบเฉียบพลัน ได้แก่ อุบัติเหตุและการบาดเจ็บต่าง ๆ ๒) ผลกระทบต่อสุขภาพแบบเรื้อรังระยะยาว ได้แก่ การเกิดโรคเจ็บป่วยที่มีแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงหลัก เช่น โรคพิษสุราเรื้อรัง มะเร็ง เป็นต้น ๓) ปัญหาสังคมแบบเฉียบพลัน เช่น ปัญหาความรุนแรงและอาชญากรรมต่าง ๆ เป็นต้น และ ๔) ปัญหาสังคมเรื้อรังที่ต้องใช้ระยะเวลากว่าที่จะเกิดปัญหาขึ้น เช่น ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ปัญหาความสัมพันธ์ภาพในครอบครัว การสูญเสียผลิตภาพในการทำงาน ปัญหาความยากจน เป็นต้น โดยผลกระทบทั้ง ๔ ด้านนี้ ยังส่งผลโดยตรงและโดยอ้อมต่อสังคมผ่านโครงสร้างและระบบต่าง ๆ เช่น ระบบสุขภาพ ระบบยุติธรรมและความมั่นคง ระบบการศึกษา ระบบประกันภัย ระบบสวัสดิการ ระบบแรงงานของประเทศ ระบบเศรษฐกิจ เป็นต้น

ในการศึกษาและวัดผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในมิติด้านสังคมหรือผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อผู้อื่น (Alcohol's Harm to Others; HTO)^{๓๕} อาจมองได้หลายมิติ อาทิ ระดับความรุนแรง ประเภทของผลกระทบ ระดับของปัญหาที่ให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์และบทบาทหลักทางสังคมของผู้ดื่มกับผู้ได้รับผลกระทบเป็นหลัก จากข้อมูลรายงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ และหน่วยงาน องค์กร หรือสถาบันที่ทำหน้าที่เฝ้าระวังปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่า

^{๓๓} วรรณภา ยงพิศาลภพ, แนวโน้มธุรกิจอุตสาหกรรมปี ๒๕๖๒-๒๕๖๔: อุตสาหกรรมเครื่องดื่ม สืบค้นเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๔, จาก <https://www.krungsri.com/th/research/industry/industry-outlook/Food-Beverage/Beverage/IO/io-beverage-20-th>

^{๓๔} อรทัย วลีวงศ์ ทักษพล ธรรมรังสี และจินตนา จันทร์โครตแก้ว, ๒๕๕๗, ผลกระทบของการดื่มแอลกอฮอล์ต่อผู้อื่น : แนวคิดสถานการณ์ และช่องว่างของความรู้ของประเทศไทย, วารสารวิจัยระบบสาธารณสุข ปีที่ ๘ ฉบับที่ ๒, น. ๑๑๑ - ๑๑๓.

^{๓๕} เรื่องเดียวกัน, น. ๑๑๔ - ๑๑๖.

- ความรุนแรงต่อเด็ก ผู้หญิง และความรุนแรงในครอบครัว จากข้อมูลของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว รายงานว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๓๖.๕ ของจำนวนเหตุการณ์การกระทำความรุนแรงในครอบครัว ทั้งที่เป็นคดีและไม่เป็นคดีในระบบบริการ ทั้งหมด ๑,๐๖๕ เหตุการณ์ มีสาเหตุความรุนแรงมาจากการเมาสุราหรือยาเสพติด โดยร้อยละ ๘๗.๗ ของผู้ถูกกระทำเป็นหญิง และข้อมูลจากศูนย์พิทักษ์สตรี มูลนิธิเพื่อนหญิง พบว่ามีกรณีร้องทุกข์ทางอาญาจากผู้หญิง ๑๔๕ กรณี ได้แก่ การถูกทำร้ายร่างกายหรือจิตใจ การถูกข่มขืนและอนาจาร สาเหตุส่วนใหญ่ของปัญหามีความเกี่ยวข้องกับการดื่มและติดสุราในครอบครัว

- การบาดเจ็บ การเกิดอุบัติเหตุทางถนน จากรายงานการเฝ้าระวังการบาดเจ็บรุนแรงระดับชาติ (National Injury Surveillance) ของสำนักกระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค พบว่า ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผู้บาดเจ็บรุนแรงจากทุกสาเหตุ ๑๕๓,๒๓๗ ราย และเสียชีวิต ๖,๙๒๘ ราย โดยร้อยละ ๕๓.๖ มีสาเหตุจากถูกทำร้ายด้วยวิธีต่าง ๆ และร้อยละ ๔๖.๙ มีสาเหตุจากอุบัติเหตุขนส่ง ซึ่งร้อยละ ๖.๔ ของการบาดเจ็บมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาก่อน

- อาชญากรรมและคดีอื่น ๆ จากข้อมูลของกรมพินิจและคุ้มครองเยาวชน กระทรวงยุติธรรม พบว่า ร้อยละ ๒๙.๑ มีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยร้อยละ ๔๐.๘ ของเด็กและเยาวชนยอมรับว่าก่อคดีภายใน ๕ ชั่วโมงหลังบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ได้มีการประมาณค่าจำนวนคดีที่มีสาเหตุมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcohol Attributable Fraction; AAF) ซึ่งคำนวณจากค่าความเสี่ยงสัมพัทธ์และค่าความชุกของคดีที่มีสาเหตุจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากการสำรวจในจังหวัดตัวอย่างมาประเมินสถานการณ์ดังกล่าว คดีอาชญากรรมที่สถานีตำรวจรับแจ้งทั่วราชอาณาจักร ๑๒๐,๑๓๘ คดี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเมินว่ามีคดีที่มีสาเหตุจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ร้อยละ ๑๓.๒ โดยเป็นคดีต่อชีวิตร่างกาย เพศ ประมาณร้อยละ ๑๑.๓ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ร้อยละ ๑.๙ และประเมินค่าคดีจากศาลอาญาที่พิจารณาเสร็จ ๑๘๔,๕๔๐ คดี มีสาเหตุจากแอลกอฮอล์ ร้อยละ ๑๑.๘

เชิงลบ

การห้ามให้การอุปถัมภ์เพื่อการสร้างภาพลักษณ์หรือเพื่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่กำหนดในกฎหมายที่แก้ไขนั้น อาจทำให้ประชาชนบางกลุ่มเสียโอกาสในการได้รับการอุปถัมภ์เพื่อแลกกับการสร้างภาพลักษณ์ของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในกิจกรรมด้านสังคมต่าง ๆ รวมถึงบางกิจกรรมที่ได้รับงบประมาณจากรัฐไม่เพียงพอ และพึงพาการสนับสนุนจากธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การกีฬา การศึกษา เป็นต้น อย่างไรก็ตาม หากกลุ่มธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องการตอบแทนสังคมสามารถกระทำได้ด้วยการช่วยเหลือสังคมโดยการไม่หวังผลประโยชน์ในเชิงธุรกิจ เช่น การให้ทุนสนับสนุนการกีฬาโดยไม่โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

การห้ามตีเครื่องตีแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดให้มีการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์อาจทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กรณีผู้ตีซึ่งอาจอยู่ระหว่างมีเมามาทำร้ายร่างกายเจ้าหน้าที่ได้ และอาจเกิดการเร่งตีให้หมดภายในเวลาที่กำหนดจนมีอาการมีเมามากกว่าเดิม

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เชิงบวก

การบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยสำคัญเสี่ยงต่อสุขภาพของประชากร ทำให้เกิดโรคและการเจ็บป่วยกว่า ๒๓๐ ชนิด ตาม ICD-10 (บัญชีการจำแนกโรคและปัญหาสุขภาพ ฯ ข้อมูลทางสถิติระหว่างประเทศฉบับทบทวนครั้งที่ ๑๐) จากข้อมูลภาระโรคและการบาดเจ็บจากผลกระทบการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ในระดับโลก ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงทางสุขภาพในลำดับที่ ๗ ของการตายและพิการของประชากรทั้งหมด และเป็นปัจจัยเสี่ยงอันดับหนึ่งของประชากรกลุ่มอายุ ๑๕ - ๔๙ ปี โดยมีคนเสียชีวิตด้วยโรคและการบาดเจ็บที่เกี่ยวข้องกับการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ประมาณ ๓ ล้านคนต่อปี (คิดเป็นร้อยละ ๕.๓ ของการเสียชีวิตทั้งหมดทั่วโลก)^{๔๐}

จากรายงานภาระโรคและการบาดเจ็บของประชากรไทยล่าสุดปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่าการเสพติดเครื่องตีที่มีแอลกอฮอล์ทำให้ประชากรชายไทยสูญเสียปีสุขภาวะจากภาวะบกพร่องทางสุขภาพนับรวมเป็น ๓๒๔,๐๐๐ ปีของการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร (Year Lost due to Disability ; YLD) ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๑ ของปีแห่งการสูญเสียภาวะบกพร่องทางสุขภาพ เมื่อเทียบกับสาเหตุอื่น ๆ แล้ว การตีเครื่องตีแอลกอฮอล์จัดเป็นสาเหตุอันดับ ๑ ของการสูญเสียปีสุขภาวะ^{๔๑}

การสนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพให้ครอบคลุมไปถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ด้วยจะทำให้สามารถดูแลรักษาสุขภาพของประชาชนที่บริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรกก่อนจะมีอาการติด หรือมีโรคแทรกซ้อนหลายโรคแล้ว

การกำหนดการห้ามตีสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา อาจช่วยลดการตีหนักของนักตีได้ เนื่องจากหมดเวลาการขายสุราตามกำหนด จากปกติที่นักตีอาจจะทำการสั่งเครื่องตีแอลกอฮอล์ไว้ล่วงหน้าเพื่อนั่งตีต่อเนื่อง ส่งผลให้จำกัดการตีแค่เฉพาะในเวลาจำหน่ายสุรานั้น และเมื่อลดปริมาณการตีลง อัตราการเกิดอุบัติเหตุจากเมาแล้วขับอาจลดลงได้

เชิงลบ

-ไม่มี

^{๔๐} ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, ๒๕๖๒, ข้อเท็จจริงและตัวเลขเครื่องตีแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑, หน่วยระบาดวิทยา คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.

^{๔๑} สำนักงานพัฒนานโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ, ๒๕๖๐, รายงานภาระโรคและการบาดเจ็บของประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๕๗.

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เชิงบวก

การสำรวจการรับรู้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^{๔๐} ประชาชนส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ก่อให้เกิดปัญหาสังคม และสนับสนุนการใช้กฎหมายควบคุมอย่างเข้มงวด โดยกว่าร้อยละ ๘๐ เห็นด้วยว่าหากผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สามารถโฆษณาอย่างเสรี จะทำให้เกิดผลกระทบทางลบแก่เด็กและเยาวชนมากขึ้น กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความจำเป็นอย่างยิ่งในการรักษาความปลอดภัยของสังคม เนื่องจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุของการเกิดอาชญากรรม อุบัติเหตุ กฎหมายที่เข้มงวดมากขึ้นจะทำให้ปัญหาที่เกิดจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ลดลง และหากกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ควบคุมเพิ่มขึ้น จะทำให้ภาพรวมของสังคมดีขึ้น ผลจากการศึกษาดังกล่าวแสดงให้เห็นว่ากฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่ได้สร้างภาระเกินสมควรให้กับประชาชน โดยส่วนใหญ่สนับสนุนการทำงานของรัฐบาล ต้องการลดผลกระทบของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คำนึงถึงประโยชน์และสังคมส่วนรวม

เชิงลบ

สิทธิในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาถูกจำกัดลงบางประการ กล่าวคือ ไม่สามารถนำตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับตราเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาใช้ในการโฆษณาได้ หากทำให้เข้าใจว่าหมายถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจต้องดำเนินการเพื่อปรับรูปแบบตราสินค้าใหม่หรือนำไปจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าใหม่

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้มีคณะกรรมการ ดังนี้

^{๔๐} ศูนย์วิจัยเพื่อการพัฒนาสังคมและธุรกิจ (SAB), ๒๕๖๔, การสำรวจการรับรู้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฉบับใหม่ : กรณีศึกษาประชาชนไทยอายุ ๑๘ ปีขึ้นไปใน ๑๕ จังหวัด (ครั้งที่ ๑).

- คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย แผนงานและการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒. เสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามข้อ ๑

๔. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

- คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อทำหน้าที่ดังนี้

๑. ดำเนินการเสนอแนะนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๒. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุกัญท์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า

๓. เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๔. เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

๕. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๖. ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๗. ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๘. เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติ

๙. ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตาม นโยบาย แผนงาน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติอย่างน้อยปีละสองครั้ง

๑๐. ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตาม นโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรายงานผลการ ดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติอย่างน้อยปีละ สองครั้ง

๑๑. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการนโยบาย เครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

- คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ดังนี้

๑. เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒. ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

๓. ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัด รักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๔. ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการ ควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอ มาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๕. กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวังป้องกันไม่ให้เกิดและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ รวมถึงเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ และกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการ ในการลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงาน เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มอบหมาย

จากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการมีระบบคณะกรรมการในการดำเนินการขับเคลื่อนกลไกการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากกว่าเดิม โดยคณะกรรมการเป็นผู้วางแนวนโยบาย รวมไปถึงกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้การควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์สำเร็จลุล่วงตามแผนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ

ทั้งนี้ มีการแก้ไขหน่วยงานของกรรมการให้เป็นปัจจุบันและเพิ่มเติมกรรมการจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ครอบคลุมในทุก ๆ มิติ ในส่วนของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์จังหวัดนั้น มีความจำเป็นที่ต้องผลักดันให้มีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการผลักดันให้เกิดบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม และระบบติดตามผลการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าอำนาจหน้าที่ของกรรมการดังกล่าวยังไม่ชัดเจนและครอบคลุมในทุกมิติของงานดำเนินงานควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์

๑๑. เหตุผลความจำเป็นการกำหนดโทษอาญา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไม่มีการกำหนดโทษอาญาเพิ่มเติมสำหรับบุคคลทั่วไปเนื่องจากบทบัญญัติในหมวด ๔ การโฆษณามาตรา ๓๒ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ล้วนเป็นความผิดตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่แล้ว เพียงแต่แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนขึ้น

สำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าเครื่องตีแอลกอฮอล์มีการกำหนดอัตราโทษปรับเพิ่มเป็นสองเท่าจากบุคคลทั่วไป เนื่องจากผู้ผลิตและผู้นำเข้ามีต้นทุนในการก่อความเสียหายต่อสังคมมากกว่าประชาชนทั่วไป โทษที่ควรจะได้รับจึงควรมากกว่าประชาชนทั่วไป เป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนที่ผู้ก่อความเสียหายมากกว่าย่อมต้องถูกลงโทษมากกว่า โดยการเพิ่มโทษมีความมุ่งหวังเพื่อยับยั้งการกระทำความผิด การที่ผู้ผลิตและผู้นำเข้ามีต้นทุนมากกว่าจึงทำให้ค่าปรับอาจกลายเป็นเพียงส่วนหนึ่งของต้นทุนในการกระทำความผิดเท่านั้น เนื่องจากประโยชน์ที่ได้จากการโฆษณามีสูงเกินกว่าค่าปรับ อัตราโทษปัจจุบันอาจไม่สามารถยับยั้งการกระทำความผิดได้ มาตรการดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เป็นกรณีที่การลงโทษอย่างอื่นที่ไม่ใช่โทษอาญาอาจไม่สามารถทำให้ผู้กระทำความผิดเกรงกลัวหรือยับยั้งการกระทำความผิดลงได้ เพราะผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจคุ้มค่ากว่าโทษที่ได้รับ

การกำหนดโทษที่เพิ่มขึ้นเกิดจากแนวคิดหลักสัดส่วนตามภาวะทางเศรษฐกิจและการเงิน (Proportionment according to Economy or Financial Circumstances) เป็นแนวคิดในการลงโทษปรับที่กำหนดอัตราค่าปรับให้มีความสัมพันธ์กับรายได้โดยเฉลี่ยในแต่ละวันของผู้กระทำความผิดเพื่อให้การลงโทษปรับแก่ผู้กระทำความผิดมีประสิทธิภาพในการยับยั้งมิให้กระทำความผิดอีกตามทฤษฎีการลงโทษเพื่อยับยั้ง (Deterrence) โดยแนวความคิดการลงโทษปรับตามวันและรายได้ เป็นแนวคิดใหม่ที่นอกจากจะช่วยหลีกเลี่ยงการลงโทษจำคุกสำหรับผู้กระทำความผิดที่ไม่สามารถชำระค่าปรับได้ตามการลงโทษปรับแบบกำหนดอัตราแน่นอนตายตัวแล้ว ยังช่วยให้การลงโทษปรับบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการลงโทษไม่ว่าผู้กระทำความผิดจะมี

ฐานะทางเศรษฐกิจร้ายหรือยากจนก็ตาม เพราะเป็นการคำนวณค่าปรับจากรายได้โดยเฉลี่ยในแต่ละวันของผู้กระทำความผิดตั้งที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ระบบการลงโทษปรับตามวันและรายได้ อยู่บนพื้นฐานหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ๓ ข้อ^{๔๓} ดังนี้

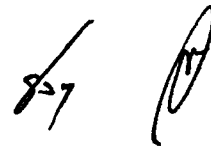
- รายได้ต่อวันของผู้ที่จะถูกปรับ (Day Income)
- จำนวนวัน (Amount of Day) จำนวนวันที่เห็นสมควรจะปรับโดยพิจารณาจากความร้ายแรงของความผิด หากความผิดที่ก่อมีความร้ายแรงจำนวนวันก็จะสูงขึ้น

- จำนวนค่าปรับ (Amount of Fine) คือพิจารณาจากจำนวนรายได้ต่อวันของจำเลยอันจะเป็นค่าปรับในแต่ละคดีความผิดจึงกล่าวได้ว่าระบบการลงโทษปรับตามวันและรายได้เป็นระบบการลงโทษปรับที่มีความยุติธรรมทั้งต่อสังคมและต่อผู้กระทำความผิดแต่ละคน และมีประสิทธิภาพมากกว่าระบบการลงโทษปรับแบบอื่น ๆ

ดังนั้น หากพิจารณารูปแบบการกระทำผิดฐานโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๒ ซึ่งผู้กระทำความผิดเป็นบริษัทที่มีผลกำไรสูง และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะสามารถส่งผลกระทบต่อผู้รับสารได้อย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว บทกำหนดโทษเดิมย่อมไม่ส่งผลให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเข็ดหลาบและหวาดกลัวต่อบทลงโทษได้ จึงมีความจำเป็นต้องปรับบทกำหนดโทษสำหรับบริษัทผู้ผลิตหรือผู้นำเข้ากระทำความผิดให้มีอัตราโทษที่สูงขึ้น

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ใช่คำสั่งทางปกครองหรือการกระทำทางปกครอง ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายธงชัย กิริติหัตถยากร)

อธิบดีกรมการแพทย์

รักษาราชการแทนอธิบดีกรมควบคุมโรค

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๓๕ ต่อ ๑๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kpk2553@gmail.com

^{๔๓} พิรุฬ โดศกุลวรรณ (เชิงอรธ ๔).

การคำนวณต้นทุนค่าใช้จ่ายของรัฐในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย

หน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์

| เรื่อง | การดำเนินการ | ปี ๑ | ปี ๒ | ปี ๓ | รวม | หมายเหตุ |
|--|---|----------------|----------------|----------------|------------------|---------------------------|
| ๑. การประชุมคณะกรรมการชุดต่าง ๆ | ๑.๑ จัดประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง/ปี | ๓๒,๙๔๐ บาท | ๓๒,๙๔๐ บาท | ๓๒,๙๔๐ บาท | ๙๘,๘๒๐ บาท | เพิ่มกรรมการจำนวน ๒ คน |
| | ๑.๒ จัดประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ จำนวน ๒ ครั้ง/ปี | ๑๔,๖๘๐ บาท | ๑๔,๖๘๐ บาท | ๑๔,๖๘๐ บาท | ๔๔,๐๔๐ บาท | เพิ่มกรรมการจำนวน ๔ คน |
| | ๑.๓ จัดประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒ ครั้ง/ปี | ๗,๓๔๐ บาท | ๗,๓๔๐ บาท | ๗,๓๔๐ บาท | ๒๒,๐๒๐ บาท | เพิ่มกรรมการจำนวน ๒ คน |
| | ๑.๔ จัดประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด จำนวน ๒ ครั้ง/ปี/จังหวัด | ๘๒๑,๕๖๐ บาท | ๘๒๑,๕๖๐ บาท | ๘๒๑,๕๖๐ บาท | ๒,๔๖๔,๖๘๐ บาท | เพิ่มกรรมการจำนวน ๓ คน |
| ๒. การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ | ค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม/ชี้แจงสำหรับบุคลากรในการปฏิบัติตามกฎหมาย ๒ ครั้ง เป้าหมาย ๑๕๐ คน/ครั้ง ในหนึ่งปี ประชุมฝึกอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายควบคุม | ๙๐๐,๐๐๐ บาท | | | ๙๐๐,๐๐๐ บาท | |

| เรื่อง | การดำเนินการ | ปี ๑ | ปี ๒ | ปี ๓ | รวม | หมายเหตุ |
|--------|--|---------------------------|------|------|---------------------------|----------|
| | <p>เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (ทุกจังหวัด)</p> <p>๒*๗๖ = ๑๕๒ คน</p> <p>- สำนักงานป้องกันควบคุมโรคเขตที่ ๑ - ๑๒</p> <p>และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง</p> <p>๒*๑๓=๒๖ คน</p> <p>- กทม.(สำนักงานมัย) + สำนักงานเขต ๕๐ เขต</p> <p>๕๒ คน</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ๗๐ คน = ๓๐๐ คน</p> | | | | | |
| | <p>ค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม/ชี้แจงสำหรับเจ้าหน้าที่</p> <p>ตำรวจ จำนวน ๙๓ สถานี จำนวน ๑ ครั้ง</p> <p>- ตำรวจนครบาล จำนวน ๕๐ คน</p> <p>- ตำรวจภูธรภาค ๑ - ๙ จำนวน ๕๐ คน</p> <p>= ๑๐๐ คน</p> | <p>๔๗๕,๘๐๐</p> <p>บาท</p> | | | <p>๔๗๕,๘๐๐</p> <p>บาท</p> | |

| เรื่อง | การดำเนินการ | ปี ๑ | ปี ๒ | ปี ๓ | รวม | หมายเหตุ |
|--|---|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|---|
| <p>๓. การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | <p>จากผลการสำรวจปัญหาสุขภาพจิตในคนไทยระดับชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ พบว่า คนไทยอายุ ๑๘ ปีขึ้นไปที่มีความผิดปกติพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (alcohol use disorders) ๒.๗ ล้านคน (ผู้ดื่มแบบอันตราย (alcohol abuse) ๑.๘ ล้านคน ผู้ดื่มแบบติด (alcohol dependence) ๙ แสนคน) โดยปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีจำนวนผู้ติดสุราในระบบจำนวน ๙๔,๒๗๖ ราย (ข้อมูลจาก HDC กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p><u>Unit cost การคัดกรองบำบัดรักษาผู้มีปัญหาการดื่มสุรา</u></p> <p>๑. ค่าคัดกรอง ๗๐ บาท ๒. ค่า brief advice ๕๐ บาท ๓. ค่า brief counseling ๒๕๐ บาท</p> <p>ข้อมูลอ้างอิงจาก : ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง อัตราค่าบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p>ค่าใช้จ่ายในการคัดกรองบำบัดรักษาผู้มีปัญหา</p> | <p>๓๓๓ ล้านบาท</p> | <p>๓๓๓ ล้านบาท</p> | <p>๓๓๓ ล้านบาท</p> | <p>๙๙๙ ล้านบาท</p> | <p>Unit cost การบำบัดรักษา โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ (HITAP) อยู่ระหว่างการศึกษา</p> |

(๗๗)

- ๔๒ -

| เรื่อง | การดำเนินการ | ปี ๑ | ปี ๒ | ปี ๓ | รวม | หมายเหตุ |
|--------|---|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|----------|
| | จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (๓ ปี) $๓๗๐ \text{ บาท} \times ๒,๗๐๐,๐๐๐ \text{ คน} =$ $๙๙๙,๐๐๐,๐๐๐ \text{ บาท}$ | | | | | |
| | รวม | ๓๓๕,๒๕๒,๓๒๐ บาท | ๓๓๓,๘๗๖,๕๒๐ บาท | ๓๓๓,๘๗๖,๕๒๐ บาท | ๑,๐๐๓,๐๐๕,๓๖๐ บาท | |

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกรมควบคุมโรค ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้แก่ผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ เป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย โดยมีการรับฟังความคิดเห็น คือ

๑.๑.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ในการรับฟังความคิดเห็นมีผู้มาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๘๘,๙๕๘ คน



รับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย

"ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ."

รับฟังตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๑.๑.๒ มีหนังสือไปยังหน่วยงาน สมาคม ภาคเอกชนเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็น ผ่านเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) ได้แก่ สมาคมธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไทย สมาคมผู้ประกอบการไวน์ไทย สมาคมผู้ผลิตไวน์ผลไม้และสุราพื้นบ้านไทย สมาคมการค้าส่ง - ปลีกไทย สมาคมโรงแรมไทย สมาคมการค้าธุรกิจอาหารและการท่องเที่ยว สมาคมผู้ประกอบการร้านอาหาร สมาคมการค้าธุรกิจร้านอาหาร สมาคมผู้ค้าปลีกไทย คุณกาญจน์ เสาวพุทธสุขเวช (ชมรมเบียร์บรูเออร์แห่งประเทศไทย) คุณณัฐชัย อึ้งศรีวงศ์ (ชมรมผู้ผลิตคราฟท์เบียร์ไทย) คุณธนากร ท้วมเส้งี่ยม (ชมรมประชาชนเบียร์)

๑.๑.๓ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังผู้เกี่ยวข้องโดยตรง ทั้งหมดจำนวน ๑๕๘ แห่ง ดังนี้

(๑) หน่วยงานราชการ

๑) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
 ๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 ๓) กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด (จำนวน ๗๖ จังหวัด) และหน่วยงานสังกัด กรมควบคุมโรค ประกอบด้วย กองกฎหมาย กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ และสถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง

๔) สำนักงานศาลยุติธรรม

๕) สำนักงานอัยการสูงสุด

๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๗) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๙) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๑๐) สำนักงานประกันสังคม

๑๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒) สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร

๑๓) สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

(๒) หน่วยงานภาคเอกชน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กรมควบคุมโรคได้สรุปรายงานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

๑.๒ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒

กรมควบคุมโรค ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร

๑.๓ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

๑.๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดประชุมหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

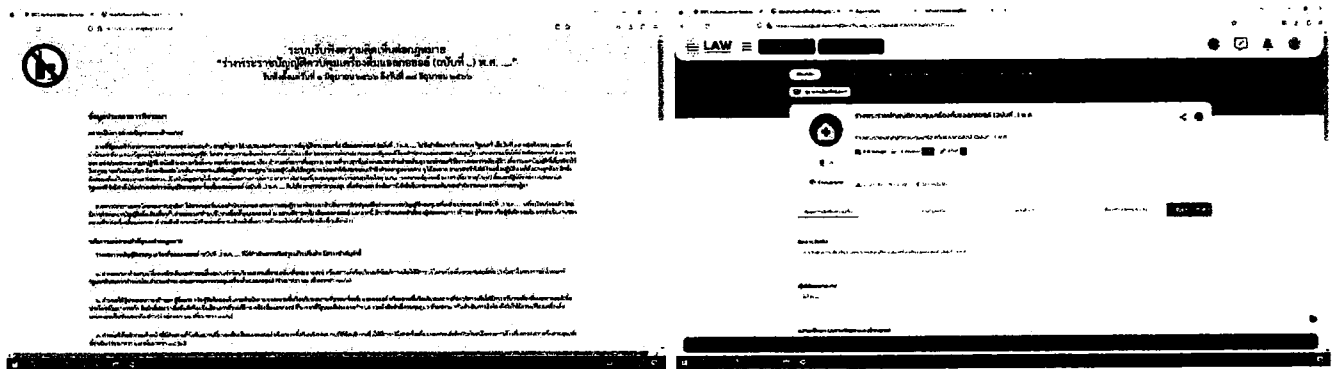
(๑) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกรมการปกครอง และผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

(๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธาน เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานดังกล่าว

๑.๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย โดยมีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ กรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ ในการรับฟังความคิดเห็น มีผู้มาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๙,๗๙๗ คน

(๒) การรับฟังผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๒๖ คน



๑.๓.๓ ดำเนินการประกาศ และมีหนังสือไปยังหน่วยงาน สมาคม นักวิชาการจากองค์กรต่าง ๆ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อทราบ และเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ กรมควบคุมโรค (<http://alcoholact.ddc.moph.go.th>) และระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมถึงขอความอนุเคราะห์ช่วยประชาสัมพันธ์ว่าจะมีการรับฟังความคิดเห็น ในช่วงวันดังกล่าว

๑.๓.๔ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ โดยมีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ดังนี้

- (๑) กระทรวงมหาดไทย
- (๒) กระทรวงพาณิชย์
- (๓) กระทรวงการคลัง
- (๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- (๕) กระทรวงศึกษาธิการ
- (๖) กระทรวงการต่างประเทศ
- (๗) กระทรวงยุติธรรม
- (๘) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๙) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- (๑๐) กระทรวงวัฒนธรรม
- (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๑๒) กรมสรรพสามิต
- (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๑๔) สำนักงานศาลยุติธรรม

- (๑๕) สำนักงานอัยการสูงสุด
- (๑๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- (๑๗) กรมการปกครอง
- (๑๘) กรุงเทพมหานคร
- (๑๙) กรมการค้าภายใน
- (๒๐) กรมศุลกากร
- (๒๑) อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- (๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด กระทรวงสาธารณสุข
- (๒๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ กรมควบคุมโรค
- (๒๔) สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กรมควบคุมโรค
- (๒๕) กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค
- (๒๖) กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค
- (๒๗) สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
- (๒๘) สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

กรมควบคุมโรคได้สรุปรายงานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรคเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th> และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) รวมทั้งส่งประเด็นไปสอบถามความคิดเห็นเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ สมาคม ผู้ประกอบการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็น

๓. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ การแก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ไม่อ้างอิงกฎหมายอื่น และไม่รวมถึงยาตามกฎหมายว่าด้วยยา และผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร เพื่อแก้ปัญหาในกรณีมีการปรับแก้กฎหมายที่อ้างอิงในอนาคต และให้สอดคล้องกับกฎหมายในปัจจุบัน รวมถึงแก้ไขนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ให้ชัดเจนมากขึ้น

๓.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นปัจจุบัน และครอบคลุมการดำเนินงานมากขึ้น

๓.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น

๓.๔ การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความ

๓.๕ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ลดปัญหาการตีความ ควบคุมวิธีการสื่อสารการตลาดสมัยใหม่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๓.๕.๑ ตัดข้อความ “หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม” ในมาตรา ๓๒ เดิม นำไปกำหนดแยกเป็นมาตรา ๓๒/๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้นว่าความผิดฐานโฆษณาไม่จำเป็นต้องอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจร่วมด้วยจึงจะเป็นความผิด

๓.๕.๒ เพิ่มบทบัญญัติห้ามโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายกับตราสินค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยทำให้เข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด

๓.๕.๓ เพิ่มบทบัญญัติห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด

๓.๕.๔ เพิ่มบทบัญญัติห้ามให้การสนับสนุนหรือให้การอุปถัมภ์ในรูปแบบที่กำหนด อาทิ สร้างภาพลักษณ์และห้ามเผยแพร่ข่าวสารกิจกรรมดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด

๓.๖ การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๗ การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๘ การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวดการโฆษณา เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และเพื่อเป็นการยับยั้งการกระทำความผิด

๓.๙ การแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓.๑๐ การกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๑๑ การกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ที่จะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแลห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๑๒ การกำหนดข้อยกเว้นให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดไม่ต้องรับผิด

๓.๑๓ การกำหนดให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย

๓.๑๔ การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท สำหรับผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๑๕ การกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖)

๓.๑๖ การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินสามหมื่นบาท สำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการหรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ไม่ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด

๓.๑๗ การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าแสนบาท สำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาโดยไม่มีเหตุอันสมควร

๔. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นพร้อมคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|--|
| <p>๑. การแก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ไม่อ้างอิงกฎหมายอื่นและไม่รวมถึงยาตามกฎหมายว่าด้วยยาและผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่มีการปรับแก้กฎหมายที่อ้างอิงในอนาคตและให้สอดคล้องกับกฎหมายในปัจจุบัน และแก้ไขบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ให้ชัดเจนมากขึ้น</p> <p>- การกำหนดนิยามดังกล่าวเหมาะสมแล้วเนื่องจากกฎหมายปัจจุบัน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่าสุราตามกฎหมายด้วยสุรา ทั้งนี้ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ นิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงได้มีการอ้างอิงตามนิยามของคำว่า “สุรา” ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่มีข้อสังเกตว่า กรณีผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่มีวัตถุประสงค์สำหรับการประกอบอาหารเป็นหลัก เช่น Mirin หรือ Cooking Wine เป็นต้น ก็จะอยู่ในคำนิยามด้วย</p> <p>- การกำหนดคำนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ไม่ชัดเจน และเป็นการตีความแบบขยายความ เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย และทำให้ผลิตภัณฑ์ที่มาจากสุราพื้นบ้านไม่สามารถแข่งขันทางการค้าได้อย่างเสรี อีกทั้งยังเป็นช่องว่างให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลพินิจในการตีความที่เป็นโทษแก่ประชาชนได้</p> | <p>- เนื่องจากนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อ้างอิงตามนิยามคำว่า “สุรา” ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เครื่องดื่มประเภทใดจะเข้าข่ายเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ จึงต้องพิจารณาว่าเครื่องดื่มดังกล่าวเข้าข่ายเป็นสุราหรือไม่</p> <p>- การแก้ไขคำนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” เป็นการแก้ไขเพียงถ้อยคำให้ชัดเจนมากขึ้นเท่านั้น ไม่ได้มีการเพิ่มสาระสำคัญจากถ้อยความเดิม จึงถือเป็นการแก้ไขที่ทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น โดยเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕ ได้วินิจฉัยประเด็นเรื่องการจำกัดการโฆษณาว่าอยู่ในขอบเขตที่สามารถทำได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และเป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น มิได้กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญแห่งเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพของบุคคล โดยมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลที่ขายสินค้าประเภทนั้น ไม่ได้มุ่งหมายใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|---|
| <p>๒. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นปัจจุบัน และครอบคลุมการดำเนินงานมากขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นว่าการเพิ่มองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ จะทำให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีรูปธรรมชัดเจน แต่ควรมีการติดตามผลหลังจากการบำบัดรักษาเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ด้วย - เสนอให้แต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนบางกลุ่มเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ - เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน จึงควรให้มีกรรมการครบทุกภาคส่วนในสัดส่วนที่เหมาะสมทั้งส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ผู้ประกอบการ รวมถึงนักวิชาการเข้าร่วมพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม - เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของผู้แทนของหน่วยงานอื่น ๆ ในคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากขึ้น - เสนอให้แก้ไขในส่วนอำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จากเดิมที่มีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด ให้เหลือเพียงอำนาจหน้าที่ในการติดตามเท่านั้น - ควรตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ออก เนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไป อาจส่งผลต่อการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และอาจเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น | <ul style="list-style-type: none"> - การแก้ไขเพิ่มเติมหน่วยงาน คำนึงถึงความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หน่วยงานที่ไม่ได้มีความเกี่ยวข้องโดยตรงจึงไม่ได้พิจารณากำหนดไว้ - ในส่วนของกรรมการจากภาคเอกชน คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีผู้แทนองค์กรเอกชนด้านที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงนักวิชาการในด้านที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอยู่แล้ว การไม่แต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนหรือผู้มีส่วนได้เสียบางกลุ่มเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจากอาจส่งผลให้กรรมการมีผลประโยชน์ทับซ้อนโดยการแสวงหาผลประโยชน์ ส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจ กรรมการขาดอิสระในการตัดสินใจจนทำให้ขาดความเป็นกลางและเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับการคุ้มครองสุขภาพจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ - นอกจากอำนาจในการติดตามการดำเนินงานแล้ว คณะกรรมการจำเป็นต้องมีอำนาจในการประเมินผลด้วย เพื่อที่จะนำผลการประเมินมาวิเคราะห์เพื่อวางแผนการดำเนินงานให้ได้ประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ อ่างอิงบทบาทของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดไว้เช่นเดียวกัน - ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คือบุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ถือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เช่นเดียวกันจึงควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย จึงเห็นควรคงไว้ และรับข้อสังเกตในการกำหนดคำนิยามเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีให้มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการบุคคลที่ได้รับสิทธิในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูด้วย ทำให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|--|
| <p>๓. การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น</p> <p>- บางส่วนเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจากจะได้มีการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงสามารถสร้างความตระหนักถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน</p> <p>- บางส่วนยังเห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจอาจจะเกินความจำเป็น มีขอบเขตอำนาจที่กว้างเกินไป และอำนาจหน้าที่ บางส่วนซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น</p> | <p>- การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเป็นการแก้ไข เพื่อพัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้ พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้มีความรู้ ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงสามารถสร้างความตระหนักถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ หลักการในการเพิ่มอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นภารกิจที่สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน เพื่อให้มีประสิทธิภาพทั้งทางด้านข้อมูลและความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ เพื่อสนับสนุนข้อมูลเชิงวิชาการแก่คณะกรรมการ ชุดต่าง ๆ ให้ครอบคลุมชัดเจนถึงภารกิจในส่วนอื่น นอกเหนือจากการอำนวยความสะดวกมากยิ่งขึ้น</p> |
| <p>๔. การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่ หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความ</p> <p>- เห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจเกินความจำเป็น เกินขอบเขต และขัดต่อหลักการทางนิติบัญญัติ ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีร่วมในการกำหนดมาตรการทางกฎหมาย</p> | <p>- หลักการออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติจะต้องมีการให้อำนาจฝ่ายบริหารเพื่อที่จะออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเพิ่มเติมเป็นรายละเอียดหรือแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายแม่บท ซึ่งเป็นปกติสำหรับกฎหมายทุกฉบับ เนื่องจากไม่สามารถบัญญัติถึงรายละเอียดทั้งหมดไว้ในกฎหมายแม่บทได้ และทำให้กฎหมายนั้นมีรายละเอียดมากเกินไป นอกจากนี้ เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการในการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้สามารถทำได้เท่าที่จำเป็น เฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดไว้</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|--|
| <p>๕. การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ลดปัญหาการตีความควบคุมวิธีการสื่อสารการตลาดสมัยใหม่ การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้</p> <p>(๑) ตัดข้อความ “หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม” ในมาตรา ๓๒ เดิม นำไปกำหนดแยกเป็นมาตรา ๓๒/๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้นว่าความผิดโฆษณาไม่จำเป็นต้องอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจร่วมด้วยจึงจะเป็นความผิด</p> <p>(๒) เพิ่มบทบัญญัติห้ามโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายกับตราสินค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยทำให้เข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด</p> <p>(๓) เพิ่มบทบัญญัติห้ามให้การสนับสนุนหรือให้การอุปถัมภ์ในรูปแบบที่กำหนด อาทิ การสร้างภาพลักษณ์และห้ามเผยแพร่ข่าวสารกิจกรรมดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเข้าใจชัดเจนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิด</p> <p>- เสนอให้เพิ่มเติมเจตนารมณ์ของการกระทำตามมาตรา ๓๒ ว่ากรณีใดเป็นการกระทำโดยจงใจหรือไม่จงใจ สามารถแยกข้อแตกต่างระหว่างการโฆษณาได้ว่าการกระทำใดเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ในทางการค้า การกำหนดมาตรการโฆษณาควรคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารประกอบด้วย</p> <p>- เห็นด้วยกับการแก้ไขมาตรา ๓๒ เพราะเป็นการแก้ไขเพื่อให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกเลิกข้อยกเว้นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร เพื่อให้เกิดมาตรฐานในการพิจารณาที่เท่าเทียมกัน และให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การประชาสัมพันธ์โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เหมาะสม และตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงของแนวทางการประกอบธุรกิจ แต่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนและเป็นไปโดยสอดคล้องต่อนโยบายขององค์การอนามัยโลก (WHO) เพื่อให้การควบคุมการโฆษณาเป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักการคุ้มครอง</p> | <p>- การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ เนื่องจากการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดตามกฎหมายปัจจุบันอยู่แล้ว แต่เกิดปัญหาการบังคับใช้การตีความ จึงได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้นว่ากรณีใดบ้างที่สามารถทำได้หรือทำไม่ได้ ทั้งนี้ มาตรการควบคุมโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าปกติทั่วไป แต่เป็นสินค้าที่ทำลายสุขภาพ ดังนั้นควรมีมาตรการเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ส่วนการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนนั้นสามารถทำได้ตามปกติจึงไม่กระทบสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารโดยมีการระบุข้อมูลที่จำเป็นไว้ในฉลากอยู่แล้ว</p> <p>- กรณีความไม่สอดคล้องต่าง ๆ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าสามารถจำกัดการโฆษณาได้ โดยไม่เป็นการจำกัดเสรีภาพเกินสมควร เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าทั่วไปและไม่ใช่อาหาร เพราะหากขอขึ้นทะเบียนเป็นอาหารจะอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา นอกจากนี้ศาลรัฐธรรมนูญยังมีคำวินิจฉัยว่ากฎหมายการควบคุมโฆษณาไม่ขัดต่อหลักความได้สัดส่วนด้วย</p> <p>- ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ นอกจากด้านการท่องเที่ยวและด้านการแข่งขันทางการค้าแล้ว ยังมีมิติในด้านอื่น ๆ อาทิ ด้านการคุ้มครองเด็ก โดยเด็กและเยาวชนต้องได้รับการคุ้มครอง เพื่อให้เกิดความมั่นคงในความเป็นมนุษย์ รวมถึงเรื่องสุขภาพสุขภาวะของประชาชนที่ต้องได้รับการคุ้มครอง ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้นจึงไม่ควรมุ่งเน้นด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ กฎหมายฉบับนี้จึงมีความสอดคล้องในการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข สังคม และหลักสากลตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก</p> <p>- การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่ได้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพธุรกิจบันเทิง เนื่องจากมาตราดังกล่าวเป็นการห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจเท่านั้น การขายในสถานที่ขายที่กฎหมายกำหนดไว้ยังสามารถทำได้เป็นปกติ</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|---|
| <p>ผู้บริโภค และเป็นธรรมแก่คู่แข่งทางการค้า ทั้งนี้ อาจศึกษาเพิ่มเติมจากกฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ</p> <p>- กรณี การสนับสนุนทุนอุปถัมภ์หน่วยงานของรัฐ ซึ่งผู้สนับสนุนได้ดำเนินการใดที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม อาทิ สนับสนุนรายการฟุตบอลทีมชาติ หากรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพียงอย่างเดียวอาจไม่เพียงพอในการดำเนินกิจกรรม ควรให้สามารถดำเนินการได้</p> <p>- อาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการบริการของผู้บริโภค</p> <p>- เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสม เพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต</p> <p>- เป็นอุปสรรคต่อการสร้างและพัฒนานวัตกรรมของสินค้าอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค สูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้กับเครื่องหมายการค้า และปิดกั้นการแข่งขันทางธุรกิจในระดับโลก ส่งผลเสียผู้ผลิตรายย่อย ทำให้เกิดการผูกขาดของตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สินค้าในประเทศขาดการพัฒนาให้มีคุณภาพที่สามารถส่งออกเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ</p> <p>- การเขียนกฎหมายมีลักษณะคลุมเครือไม่ชัดเจน ไม่มีผลงานวิจัยมาสนับสนุนว่าการควบคุมการโฆษณาทำให้ผลกระทบจากการบริโภคเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลง อีกทั้งมาตรการดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อการทำธุรกิจ</p> | <p>- การโฆษณามีความสัมพันธ์กับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเท่ากับมีผลต่อการเพิ่มขึ้นของนักดื่มหน้าใหม่ จากผลการวิจัยพบว่าเยาวชนกลุ่มตัวอย่าง ในกลุ่มที่ไม่เคยดื่มแต่จำโฆษณาได้มีความอยากลองเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๙ คิดเป็น ๔ เท่า ขณะที่กลุ่มที่เคยดื่มและจำโฆษณาได้มีความอยากลองเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๗ คิดเป็น ๘ เท่า^๑</p> <p>- มาตรการห้ามการโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดเพื่อป้องกันปัญหาการนำตราสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปดัดแปลงหรือใช้ในสินค้าอื่น เช่น น้ำแร่ โซดา เป็นจัน และนำไปโฆษณา เพื่อเชื่อมโยงไปยังเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นสินค้าหลัก โดยมีงานวิจัยสนับสนุนว่าผู้ที่พบเห็นส่วนใหญ่มักเข้าใจว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นการตอกย้ำการรับรู้ (Recall) ตราสินค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้เกิดความระลึกถึงจนนำไปสู่การตัดสินใจในการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นกลยุทธ์ในการทำตลาดและโฆษณา โดยสื่อสารหรือทำตลาดตราสินค้าที่ดัดแปลงให้เหมือนหรือคล้ายสินค้าที่ถูกห้ามโฆษณาเพื่อเชื่อมโยงไปถึงสินค้าที่ถูกห้ามนั้น (Surrogate marketing)^๒ ทั้งนี้ ลักษณะการเขียนในรูปแบบดังกล่าวมีการใช้เป็นการทั่วไปอ้างอิงจากมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ และพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เป็นการยากที่จะพิสูจน์ความผิดเนื่องจากสามารถแยกการโฆษณาที่เป็นความผิดได้ โดยการพิจารณาองค์ประกอบด้านนิติศาสตร์ประกอบ อาทิ เนื้อหา บริบทของการสื่อสาร การแสดงตราเครื่องหมาย ตราสัญลักษณ์หรือผลิตภัณฑ์และการพิจารณาจากภาพรวม อีกทั้งสามารถใช้ผลสำรวจหรือผลการวิจัยเพื่อแสดงว่าการโฆษณาดังกล่าวจงใจทำให้เข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่</p> <p>- มีงานวิชาการสนับสนุนว่าการให้การอุปถัมภ์ มีผลต่อพฤติกรรมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นวิธีการหนึ่งในการ</p> |

^๑ ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, รายงานสถานการณ์สุราประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓

^๒ ศรีรัช ลอยสมุทร, ๒๕๖๑ เหลียวหน้าแลหลัง เกาะกระแส ตีแผ่ทุกประเด็น: เจาะลึกกลยุทธ์ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรอบ ๓ ปี ที่ผ่านมา, ๑๓๔.

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|--|
| <p>บันเทิง เป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุเท่านั้น กระทั่งสิทธิในการใช้เครื่องหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับเครื่องหมายแอลกอฮอล์ ก็ไม่สามารถใช้เครื่องหมายหรือตราสัญลักษณ์นั้นได้</p> <p>- การกำหนดตามมาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๔ ส่งผลกระทบทำให้ผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีแอลกอฮอล์แต่ใช้ชื่อเดียวกันกับผลิตภัณฑ์ที่มีแอลกอฮอล์ ไม่สามารถโฆษณา เผยแพร่กิจกรรมหรือประชาสัมพันธ์ข่าวสารได้ ถึงแม้ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อชักจูงใจให้เด็กหันมาดื่มหน้าใหม่ ควรให้จำกัดเพียงแค่ผลิตภัณฑ์ที่มีแอลกอฮอล์เท่านั้น เพราะวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นสาเหตุในการก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงควรจำกัดแค่ผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่มีปัญหารวมทั้งอาจยากในการพิสูจน์ถึงเจตนาของผู้ที่โฆษณาและกระทบต่อผู้ที่ไม่มีเจตนาจะโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้</p> <p>- การกำหนดข้อห้ามดังกล่าวอาจเป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤตซึ่งอาจจำเป็นต้องระดมความช่วยเหลือจากทุกภาคส่วน</p> <p>- อาจพิจารณากำหนดบทลงโทษอื่น เช่น ห้ามวางจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายใต้เครื่องหมายนั้นชั่วคราว การเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>- เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขมาตรา ๓๒ ให้สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกลับกรองพิจารณาอนุญาตการโฆษณาได้</p> <p>- ควรมีการจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายให้ชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อให้เกิดความเข้าใจและถือปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน</p> <p>- การแก้ไขมาตรการควบคุมโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องไม่ใช่การห้ามโดยเด็ดขาดเนื่องจากอาจขัดกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕</p> | <p>ทำ CSR Advertising หรือการสื่อสารแบบองค์กรสร้างสรรค์สังคม ซึ่งเครื่องมือสำคัญ คือ การโฆษณาและการประชาสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงองค์กรและสินค้า โดยไม่จำเป็นต้องแสดงสินค้า^๓ ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นการกำหนดให้ชัดเจนมากขึ้นว่าเป็นความผิด อย่างไรก็ดี ได้มีการรับหลักการในการแก้ไขโดยแก้ไขเพิ่มเติมให้มีข้อยกเว้น การห้ามให้การสนับสนุนหรืออุปถัมภ์ ไม่ให้ใช้กับการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง ซึ่งตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดนิยาม คำว่า “สาธารณภัย” ไว้ครอบคลุมเหตุการณ์วิกฤตต่าง ๆ แล้วจึงไม่เป็นอุปสรรคในการช่วยเหลือสังคม โดยเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤตตามที่เสนอและเพื่อให้กฎหมายมีความยืดหยุ่นและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>- เนื่องจากมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่า รัฐพึงใช้ระบอบอนุญาตในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น อันเป็นการเปลี่ยนโครงสร้างของระบบกฎหมาย จึงไม่ได้เพิ่มระบอบอนุญาตในร่างพระราชบัญญัตินี้</p> <p>- เมื่อร่างกฎหมายฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จะรวบรวมแนวทางปฏิบัติ และดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อทำให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป และเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องรวมถึงประชาชนทั่วไปได้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างกว้างขวางต่อไป</p> <p>- การแก้ไขมาตรา ๓๒ และเพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑ ถือเป็นการคงไว้ ซึ่งหลักการเดิมเพียงแต่แยกออกเป็นสองมาตราเท่านั้น</p> <p>- มาตรา ๓๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ได้มีการยกเว้นให้สามารถประชาสัมพันธ์ในลักษณะที่กำหนดได้ จึงถือว่าไม่ได้เป็นการห้ามโฆษณาโดยเด็ดขาด นอกจากนี้ยังได้มีการเทียบเคียงจากพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย จึงไม่ขัดกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕</p> |

^๓ เรื่องเดียวกัน, หน้า ๕๓ - ๕๔

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|---|
| <p>- เสนอให้เน้นเรื่องการให้ความรู้ และส่งเสริมเรื่องการลงทุนและเปิดการค้าเสรี เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้า โดยเน้นการเก็บภาษีเพื่อนำไปพัฒนาประเทศ การกำหนดมาตรการดังกล่าวจึงเป็นการเปิดช่องให้มีการติดสินบนและการคอร์รัปชัน (Corruption)</p> | <p>- กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดอบรมให้ความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด ในส่วนการส่งเสริมการค้า การลงทุน เป็นสิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขคำนึงถึง แต่ประเด็นดังกล่าว อาจอยู่นอกเหนือจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้</p> |
| <p>๖. การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบครัว การดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>- เสนอให้หน่วยงานรัฐต้องสนับสนุนการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ติดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งดำเนินการโดยภาคประชาชน เป็นรูปแบบการบำบัดฟื้นฟูทางเลือก โดยสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย ฝึกอบรม และขยายผล เพื่อช่วยเหลือแบ่งเบาภาระสาธารณสุขของรัฐ และสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน ตลอดจนครอบครัวการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการกำหนดให้สถานพยาบาลเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล สามารถขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ เพื่อเป็นการกำหนดสิทธิหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูนอกสถานพยาบาลให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>- เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สมควรเพิ่มเติมตอนท้ายของวรรคสองว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด”</p> <p>- เพิ่มเติมหน่วยงานในการดำเนินงานที่กว้างเกินจำเป็นโดยไม่กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อน เกิดปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณและค่าใช้จ่าย ซึ่งจะเกิดปัญหาในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน ไม่มีการกำหนดค่านิยามที่ชัดเจน กรณีผู้ใดคือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่ม</p> | <p>- การดำเนินการการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้ว ยังมีหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้ระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้ครบถ้วนและครอบคลุมทุกหน่วยงานในการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการบำบัดรักษาตามมาตรา ๓๓ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>- รับข้อสังเกตโดยเพิ่มเติมคำว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด” ในมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ตอนท้าย เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- เนื่องจากหากใช้คำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จะต้องเป็นกรณีที่ต้องติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เท่านั้นจึงจะสามารถเข้ารับการบำบัดได้ในทันที ดังนั้นจึงเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเข้ารับการบำบัดรักษาได้ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดค่านิยามเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินี้ และไม่ให้มีปัญหาในการตีความ</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|---|
| <p>แอลกอฮอล์ ซึ่งจะส่งผลต่อการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ควรจะกำหนดให้การบำบัดฟื้นฟูเป็นไปตามความสมัครใจของบุคคล ภายใต้คำแนะนำหรือความเห็นจากแพทย์ เพราะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพมากเกินไป</p> | |
| <p>๗. การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p> <p>- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และมีการบังคับใช้อย่างเท่าเทียมกัน</p> <p>- เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น และก้าวล่วงอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่สอดคล้องกับกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา และเป็นการสร้างภาระและความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินควร รวมถึงเอื้อประโยชน์ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น อาจส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการโดยมิชอบ และไม่สามารถตรวจสอบได้ ดังนั้น ควรกำหนดให้มีหมายค้น กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ทำการหรือสถานที่ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำความผิดโดยมิชอบและเป็นไปตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด เพราะการค้นตัวบุคคลหรือกระทำการใดอันเป็นการกระทบต่อสิทธิเสรีภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติให้เจ้าหน้าที่กระทำได้</p> <p>- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการเรียกขอบุตรประชาชนหรือเอกสารอื่น รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีอาจจนนอกเหนือไปจากประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> | <p>- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่ถือว่าเกินความจำเป็น และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถที่จะดำเนินการไปได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม หากพนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการเกินอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการโดยมิชอบ หรือเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมก็จะมีบทกฎหมายที่จะตรวจสอบและมีบทกำหนดโทษอยู่แล้ว</p> <p>- การเพิ่มอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เรียกขอข้อมูลประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ซึ่งกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่จะเรียกขอข้อมูลต้องเป็นกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นเท่านั้น ในการดำเนินคดีกรณีดังกล่าว เป็นเพียงรายละเอียดส่วนหนึ่งในการดำเนินการ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาถือว่าอยู่ในขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถบันทึกข้อมูลตัวบุคคลผู้กระทำความผิดได้อย่างถูกต้อง ไม่คลาดเคลื่อน เพื่อประโยชน์แห่งการพิจารณาคดีให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นธรรม ซึ่งใช้หลักการและเหตุผลเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐</p> |
| <p>๘. การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวดการโฆษณาเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และเพื่อเป็นการยับยั้งการกระทำความผิด</p> | <p>- การปรับบทลงโทษของในหมวดการโฆษณามาตรา ๓๒/๑ และมาตรา ๓๒/๒ ให้มีอัตราโทษที่เท่าเทียมกัน เนื่องจากกรณีดังกล่าวถือเป็นเรื่องของการโฆษณาและการสื่อสาร การตลาดทั้งหมด ส่วนการเพิ่มบทลงโทษ ของมาตรา ๓๒/๓</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|---|
| <p>- เห็นด้วยกับบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับยุคสมัยในปัจจุบันและสภาพเศรษฐกิจควรกำหนดความผิดทางอาญา เฉพาะความผิดที่มีความร้ายแรง หากโดยสภาพแล้วไม่ใช่ความผิดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง ควรใช้โทษปรับทางปกครองหรือวิธีการอื่น ๆ แต่อยากให้พิจารณาเพิ่มเติมถึงความเหมาะสมในการกำหนดอัตราค่าปรับสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการให้ทุนอุปถัมภ์ ว่าควรกำหนดโทษปรับรายวันหรือไม่ เพราะการบริบทของการกระทำความผิดไม่สามารถกำหนดเป็นโทษรายวันได้ เช่น กรณีการให้ทุนโดยผู้รับได้รับทุนไปแล้วหากมีการปรับรายวันจะต้องนับถึงวันไหนอย่างไร เห็นด้วยหากนำอัตราโทษดังกล่าวไปใช้เป็นบทลงโทษสำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าให้ระวางโทษปรับในอัตราร้อยละ ๔๐ ของมูลค่าในการผลิตหรือนำเข้า</p> <p>- ควรคำนึงถึงบทลงโทษที่เหมาะสมเนื่องจากบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับการกระทำความผิดอื่น เช่น มาแล้วซ้ำตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>- อัตราค่าปรับสูงเกินไป ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจสอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์และมาตรา ๗๗ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการปรับในอัตราโทษปรับที่สูงอาจเป็นแรงจูงใจให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสวงหาประโยชน์จากจากเงินค่าปรับมากขึ้น เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถที่จะได้รับส่วนแบ่งเงินสินบนรางวัล และอาจกระทบกับผู้ประกอบการรายย่อย ทำให้มีความเหลื่อมล้ำในการประกอบธุรกิจได้ ดังนั้น การกำหนดบทลงโทษควรมีงานวิจัยมาสนับสนุนหรือศึกษากฎหมายต่างประเทศเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้เป็นที่ยอมรับสำหรับประชาชน</p> | <p>นอกจากมีโทษจำคุกแล้ว ยังต้องมีโทษปรับที่สูงขึ้นด้วย เนื่องจากการกระทำที่มีลักษณะเป็นการให้ทุนอุปถัมภ์ Sponsorship หรือ CSR นั้น ถือว่าเป็นการกระทำที่มีเจตนาชัดเจนในการโฆษณาหรือการสื่อการตลาด และผู้ให้ทุนอุปถัมภ์ส่วนใหญ่จะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หรือผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเท่านั้น ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการดังกล่าวอาจมากกว่าค่าปรับที่ต้องเสียไป จึงควรกำหนดอัตราโทษที่สูงขึ้น โดยประเด็นเรื่องอัตราโทษปรับฐานความผิดการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นอยู่ภายใต้หลักการลงโทษทางอาญา กล่าวคือ หลักการกำหนดโทษให้สมกับผู้กระทำความผิดในการลงโทษไม่ว่าสถานใด การลงโทษดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงความเป็นอยู่ และฐานะทางการเงินของผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล เพื่อที่จะให้การลงโทษปรับบรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งในบรรดาผู้กระทำความผิดที่มีฐานะร่ำรวยหรือฐานะยากจน การกำหนดโทษปรับดังกล่าวจึงต้องได้สัดส่วนกับผู้กระทำความผิดแต่ละบุคคล มิฉะนั้นแล้วการลงโทษปรับโดยวิธีนี้อาจไม่มีผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจหรือความเป็นอยู่ของบุคคลนั้น ๆ สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมายในเรื่องการลงโทษปรับ^๔ ดังนั้น อัตราโทษปรับฐานความผิดการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีอัตราสูงเนื่องจากเป็นอัตราโทษเพื่อยับยั้งการกระทำความผิดและบทลงโทษมีการกำหนดแนวทางในการเปรียบเทียบปรับไว้โดยกำหนดอัตราค่าปรับที่ลดหลั่นกันไปตามจำนวนครั้งที่กระทำความผิดและประเภทของผู้กระทำความผิด เช่น กรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิตและนำเข้าก็จะมีอัตราโทษที่สูงเป็นต้น (ระเบียบคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พ.ศ. ๒๕๕๑)</p> |

^๔ พิรุฬห์ โศกุลวรรณ, ๒๕๓๒ การลงโทษปรับทางอาญา, ๒๘.

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|--|
| <p>- อัตราโทษกรณีโฆษณาตราเสมือนเครื่องหมายแอลกอฮอล์ที่กำหนดให้มีอัตราโทษเท่ากับการโฆษณาตราเครื่องหมายแอลกอฮอล์ ไม่ได้สัดส่วนในการกระทำความผิด ไม่ควรมีการกำหนดโทษที่อัตราเดียวกัน โดยอาจกำหนดอัตราโทษปรับกรณีผู้ผลิตตามเงินทุนในการจดทะเบียนเพื่อให้เกิดความเหมาะสม</p> | |
| <p>๙. การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>- การกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นการป้องปรามให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ทั้งนี้การใช้อำนาจหน้าที่ต้องมีเหตุและชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงภาคเอกชนต้องมีสิทธิในการขอตรวจดูเอกสารแสดงตัวและเอกสารที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ เพื่อป้องกันการแอบอ้างและการใช้อำนาจหน้าที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย</p> <p>- บทลงโทษดังกล่าว ควรได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด มิฉะนั้นอาจทำให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หรือมีการเรียกรับเงินสินบนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมาย</p> <p>- ควรยกเลิกบทกำหนดโทษกรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐</p> | <p>- เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อควบคุมความประพฤติของคนในสังคม โดยกำหนดให้บุคคลต้องกระทำ หรือห้ามมิให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งจึงจำเป็นต้องมีสภาพบังคับเพื่อให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนด อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดบทลงโทษไว้สำหรับลงโทษผู้กระทำความผิด อย่างไรก็ตามหากเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เจ้าหน้าที่ของรัฐก็จะมีบทกฎหมายที่ลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่อยู่แล้ว ส่วนกรณีการกำหนดอัตราโทษที่กำหนดโทษยังคงใช้อัตราโทษเท่าเดิมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้มีการเพิ่มเติมโทษแต่อย่างใดเพียงแต่ปรับปรุงแก้ไขข้อความให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมบทบัญญัติเท่านั้น</p> <p>- รับข้อสังเกตในการยกเลิกบทกำหนดโทษกรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในปัจจุบัน</p> |
| <p>๑๐. กรณีนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมถึงเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>(๑) การกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | <p>- เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ จึงต้องยกร่างบทบัญญัติมาตรา ๓๑/๑ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทไว้เพื่อกำหนดหลักการ ส่วนเนื้อหารายละเอียดให้ไปดำเนินการออกอนุบัญญัติ ข้อเสนอเกี่ยวกับระยะเวลาที่เหมาะสม รวมถึงการกำหนดข้อยกเว้นจึงต้องยกไปในชั้นพิจารณา ร่างอนุบัญญัติ อีกครั้งหนึ่ง</p> <p>- กรณีเสนอตัด “สถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” และขอให้กำหนดนิยามคำว่า “สถานที่หรือบริเวณ” เนื่องจากไม่ชัดเจนนั้น ขอชี้แจงว่าคำว่า “เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” เป็นจุดตัดที่สำคัญ เช่น กรณี</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|--|
| <p>- เห็นด้วย เนื่องจากประกาศฉบับดังกล่าวใช้บังคับมานานแล้วสมควรปรับปรุงให้เป็นไปตามบริบทกฎหมายและสังคมในปัจจุบัน แต่ต้องไม่กระทบสิทธิเกินสมควร อีกทั้งหลักการที่กำหนดดังกล่าวสอดคล้องกับข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ และกำหนดเวลาห้ามขาย ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากอาจช่วยลดปัญหาและผลกระทบได้โดยไม่กระทบสิทธิเกินสมควรเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่สังคมจะได้รับ เป็นการลดการเข้าถึง และรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวก และปฏิบัติตามได้ถูกต้อง ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ข้อมูลสถิติปี ๒๕๖๔ ความชุกจากการบริโภคมีแนวโน้มลดลง มาตรการควบคุมเวลาขายจึงสามารถลดการบริโภคได้</p> <p>- ควรกำหนดเวลาอย่างเหมาะสม และพิจารณายกเว้นในสถานที่ท่องเที่ยวหรือภายในโรงแรมที่เป็นสถานที่ปิด และมีผู้ให้บริการชัดเจน และต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้า</p> <p>- ไม่ควรให้อำนาจรัฐมนตรีในการประกาศช่วงเวลาโดยไม่มีข้อจำกัด เนื่องจากต้องใช้ความละเอียดรอบคอบ</p> <p>- เห็นว่าควรกำหนดถ้อยคำให้ชัดเจน ลดการใช้ดุลพินิจ และบางถ้อยคำอาจเกินไปกว่าหลักการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว เช่น นิยามคำว่า “สถานที่หรือบริเวณ”</p> <p>- มีข้อสังเกตว่ามาตรการดังกล่าวอาจไม่มีประสิทธิผล และมีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น จะมีกระบวนการพิสูจน์อย่างไร ความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ ผู้บริโภคเร่งดื่มจนมีเมามากกว่าเดิม เป็นต้น</p> <p>- เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มีหลักการอื่น ๆ นอกเหนือจากข้อ ๒ วรรคสองด้วย หากจะดำเนินการ</p> | <p>พนักงานหรือเจ้าของร้านอาหารนั่งดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาส่วนตัว ที่ไม่ใช่เพื่อประโยชน์ทางการค้า เช่นนี้ไม่เข้าข่ายเป็นความผิด ในส่วนของการกำหนดนิยามสถานที่ที่อาจกระทบโครงสร้างมาตราอื่น ๆ ที่มีโทษทางอาญาและเกิดปัญหาการตีความได้ เพื่อให้มีความชัดเจนและไม่กระทบกับประชาชนเกินสมควรจึงเห็นควรคงไว้</p> <p>- กรณีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำความในข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายในกำหนดเวลาห้ามขาย มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ และให้ยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกันนั้น เนื่องจากยังมีบทบัญญัติอื่นที่ยังคงมีผลใช้บังคับ จึงไม่สามารถยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓</p> <p>- กรณีความเห็นว่าจะกระทบสิทธิเกินความจำเป็น ขอชี้แจงว่ามาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่มีผลบังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบันไม่ใช่มาตรการที่กำหนดขึ้นใหม่แต่อย่างใด แม้เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนแต่รัฐธรรมนูญก็ให้กระทำได้หากเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อีกทั้งบทกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางพิณัย ไม่ได้เป็นโทษทางอาญา</p> <p>- กรณีเห็นว่าขัดกับมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ เรื่อง รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นนั้น ขอชี้แจงว่าจากการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าว พบว่าในปัจจุบันยังมีการบังคับใช้กฎหมายต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน^๔ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบเห็นว่ากฎหมายดังกล่าวยังมีความจำเป็น</p> <p>- กรณีเป็นการเพิ่มโอกาสการทุจริตโดยไม่ชอบเห็นว่าการออกกฎหมายหน่วยงานจะมีการจัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อ</p> |

^๔ กรมการปกครอง, ๒๕๖๔, รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖, จาก http://dopacr.dopa.go.th/antiques/app/upload/0005_2.pdf

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|--|
| <p>ยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าว ก็สมควรนำหลักการอื่น ๆ มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เช่นเดียวกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ ขัดสิทธิและเสรีภาพ ควรยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นและล้าสมัย สร้างภาระเกินจำเป็น ไม่เป็นสากล และอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว - ไม่ควรให้ความสำคัญเรื่องศีลธรรมหรือศาสนาเหนือสิทธิเสรีภาพ - กฎหมายที่มีอยู่เพียงพอแล้ว ควรเคร่งครัดกฎหมายที่มีอยู่แล้วหรือเพิ่มโทษ หรือใช้วิธีการอื่น เช่น การรณรงค์การดื่มอย่างรับผิดชอบ ให้ความรู้ เป็นต้น - สมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว เนื่องจากมีจุดประสงค์ในการสร้างระเบียบวินัยข้าราชการและไม่มีหลักฐานว่าทำให้สังคมดี <p>(๒) การกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ที่จะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อไม่ให้เกิดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <ul style="list-style-type: none"> - บางส่วนเห็นว่าเป็นการสร้าง ความรับผิดชอบและการมีส่วนร่วมให้กับผู้ประกอบการ ทำให้เคร่งครัดในการปฏิบัติตามกฎหมายมากขึ้น โดยเห็นว่าควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือนิยามความหมายให้ชัดเจนเพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ลดดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ | <p>ลดการใช้ดุลพินิจ ทั้งนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีบทลงโทษกรณีที่มีการทุจริตอยู่แล้วเนื่องจากเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <ul style="list-style-type: none"> - มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นมาตรการสากล ไม่ได้ยึดโยงแต่เรื่องศีลธรรมหรือศาสนาเท่านั้น โดยเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก นอกจากนี้ยังอยู่ในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อีกด้วย - กรณีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว นั้น หากกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ จะช่วยลดต้นทุนทางสังคมของประเทศได้เป็นจำนวนมาก เช่น ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น นอกจากนั้นจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวในมิติเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวได้ด้วย^๖ - กรณีควรสนับสนุนการรณรงค์การดื่มอย่างรับผิดชอบมากกว่า จากงานวิชาการพบว่าการสื่อสารการดื่มอย่างรับผิดชอบอาจเป็นการผลักราคาความรับผิดชอบทั้งหมดต่ออันตรายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมาที่ผู้บริโภคฝ่ายเดียว^๗ จึงเห็นว่าจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อควบคุมผลกระทบควบคู่กันด้วย - กรณีความเห็นที่เกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณาเรื่องอำนาจการตรวจค้น และต้องมีการแสดงเอกสารก่อนเข้าตรวจสอบ ขอชี้แจงว่าคำว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา คือ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและหมายรวมถึงเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อนำตัวผู้กระทำ |

^๖ ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, สุรา... สร้างภาระอะไรกับสังคม, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://doi-uaat.thaihealth.or.th/Media/Index/151357c9-e942-e811-80df-00155d4db750?ReportReason=0>, น. 19 - 20

^๗ ศรีรัช ลอยสมุทร, “ใครรับผิดชอบ?": เมื่อโฆษณาชวนเชื่อเท็จจริงไว้เบื้องหลังวาทกรรมชวนดื่มอย่างรับผิดชอบ ผู้ช่วยศาสตราจารย์, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://cas.or.th/wp-content/uploads/2020/12/%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%9C%E0%B8%B4%E0%B8%94%E0%B8%8A%E0%B8%AD%E0%B8%9A.pdf>

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|--|---|
| <p>- ส่วนใหญ่เห็นว่ายั่งยืนเนื่องจากผู้ขายต้องการกำไรจากการขายแต่ต้องดำเนินการไม่ให้เกิดการบริโภค โดยเห็นว่าไม่สามารถดำเนินการได้จริงในทางปฏิบัติ และสร้างภาระให้ผู้ประกอบการมากเกินไป ควรเป็นหน้าที่ของรัฐและควรคำนึงถึงผลกระทบต่อผู้บริโภคสร้างความเสียหายแก่ร้านจากการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>(๓) การกำหนดช้อยกเว้นให้ผู้ประกอบการ เจ้าของผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดไม่ต้องรับผิด</p> <p>- เห็นด้วยกับการมีช้อยกเว้นเพื่อไม่ให้เข้มงวดเกินไป เนื่องจากผู้ประกอบการมีข้อจำกัดในการดำเนินการตาม (๒) และเป็นภาระให้ผู้ประกอบการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ เทียบเคียงกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการสูบบุหรี่ในที่ปลอดบุหรี่ก็มีช้อยกเว้นให้กับผู้ดำเนินการเช่นกัน</p> <p>(๔) การกำหนดให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีที่น่าจะเกิดการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย</p> <p>- อำนาจหน้าที่ตรวจสอบควรเฉพาะกรณีที่น่าจะเกิดการฝ่าฝืนหลักฐานได้อย่างชัดเจนก่อนเข้าดำเนินการ มีเอกสารหลักฐานแสดงสิทธิในการเข้าตรวจสอบ และต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เรื่องหมายค้น เป็นต้น</p> <p>- เห็นด้วยเนื่องจากเป็นการควบคุมเท่าที่จำเป็น เพื่อควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และได้ข้อเท็จจริง โดยเป็นอำนาจทางปกครองมากกว่าบังคับใช้กฎหมาย และใช้เฉพาะกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการกระทำความผิด การบังคับใช้มีประสิทธิภาพ โดยกฎหมายหลายฉบับมีการให้อำนาจลักษณะนี้</p> <p>- สร้างกระบวนการตระหนักรู้ถึงการมีอยู่ของเจ้าหน้าที่และเป็นการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ</p> | <p>ความผิดมาลงโทษ รวมถึงจัดการให้เป็นไปตามหมายอาญา ส่วนเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา คือเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่ง เป็นบุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมาย โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติภารกิจของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีอำนาจบังคับการให้บุคคลปฏิบัติตามคำสั่งตามอำนาจหน้าที่ โดยเป็นมาตรการบังคับทางปกครองซึ่งรัฐสภาบัญญัติให้อำนาจไว้เพื่อปฏิบัติภารกิจที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายเฉพาะนั้น ๆ โดยอำนาจในลักษณะนี้คือ อำนาจการตรวจสอบว่ามีการปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่ ซึ่งทุกครั้งที่มีการใช้อำนาจดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องมีการแสดงเอกสารหลักฐานเพื่อแสดงว่าเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น^๔ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา จึงมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นการแสวงหาหลักฐานซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางกฎหมายเท่านั้นไม่ใช่การลงโทษ จึงไม่ใช่การกระทำในขอบอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และไม่เกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ส่วนเรื่องการแสดงเอกสารนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อผู้รับอนุญาตหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อยืนยันว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำการอยู่แล้ว ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>- ความแตกต่างของร่างมาตรา ๓๔ (๑) และ (๒) ขอชี้แจงว่าร่างมาตรา ๓๔ (๒) มีหลักการและเหตุผล คือ เมื่อมีการเพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑ หากไม่มีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๒) ในการบังคับใช้กฎหมาย อาจมีปัญหาการตีความคำว่า “ในเวลาทำการ” ตามมาตรา ๓๔ (๑) โดยได้เพิ่มเติมคำว่า “ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อ</p> |

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ๒๕๕๑, คู่มือแบบการร่างกฎหมาย, สืบค้นเมื่อ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ จาก <http://web.krisdika.go.th/data/legalform/lawSubform/pdf-kidsadeeka.pdf> น. ๔๘๖-๔๘๙

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|--|
| <p>- การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการพื้นฐานทั่วไปที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพประชาชนด้วย</p> <p>- ควรมีความชัดเจนว่ามาตรา ๓๔ (๑/๑) แตกต่างจากมาตรา ๓๔ (๑) อย่างไร</p> <p>- ควรกำหนดพนักงานเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็น กำหนดหน่วยงานที่สามารถเข้าตรวจสอบให้ชัดเจน</p> <p>(๕) การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาทสำหรับผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>- เห็นด้วยกับโทษเพราะเป็นการกำหนดโทษรุนแรงน้อยกว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งกำหนดโทษทางอาญาไว้</p> <p>- สามารถนำเงินค่าปรับไปพัฒนาส่วนอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน</p> <p>- ควรเพิ่มโทษปรับเป็นพินัยให้เหมาะสมกับความผิด</p> <p>- กรณีผู้กระทำความผิดฐานะทางเศรษฐกิจไม่ดีควรสามารถลดโทษ ตักเตือน หรือทำงานบริการสังคมทดแทนได้</p> <p>- ควรกำหนดโทษเป็นขั้นบันไดกรณีกระทำผิดซ้ำ</p> <p>- โทษปรับเป็นพินัยมีความเหมาะสมแล้วเนื่องจากไม่ใช่กรณีความผิดร้ายแรงและไม่กระทบความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง และเป็นโทษที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน</p> <p>- เห็นว่าอัตราโทษดังกล่าวเหมาะสมแล้ว</p> <p>- ไม่เห็นด้วยเนื่องจากไม่สมเหตุสมผลและไม่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>- ค่าปรับสูงเกินไปเมื่อเทียบกับการกระทำผิดหรือค่าแรงขั้นต่ำ</p> <p>- ควรเป็นโทษทางอาญาเนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อสังคม ควรมีความเข้มงวด</p> <p>(๖) การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินสามหมื่นบาทสำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการหรือ</p> | <p>ได้ว่ามีการกระทำความผิด” และ “เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น” ด้วยเพื่อป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจเกินขอบเขต ทั้งนี้ เห็นควรเพิ่มเติมเฉพาะมาตราที่จำเป็นเท่านั้น ส่วนกรณีเห็นว่าการกำหนดถ้อยคำไม่ชัดเจน เห็นควรรับหลักการ โดยแก้ไขเป็น “ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการกระทำความผิด”</p> <p>- กรณีควรระบุลักษณะของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน และให้มีเท่าที่จำเป็นนั้น ขอชี้แจงว่าได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- กรณีเห็นว่าควรกำหนดเป็นโทษทางอาญา ขอชี้แจงว่าเห็นควรรับหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยยกเลิกโทษจำคุกเหลือเพียงโทษปรับสถานเดียว เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และให้ได้สัดส่วนของการกระทำความผิด อีกทั้งเพื่อไม่ให้ขัดต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้รัฐพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง จึงเห็นสมควรคงไว้ซึ่งโทษปรับเป็นพินัย</p> <p>- กรณีความเห็นที่ว่าอัตราโทษสูงเกินไป ไม่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้กระทำผิด และเสนอให้ทำงานบริการสังคมแทนได้นั้น ขอชี้แจงว่า โทษปรับเป็นพินัยผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณาองค์ประกอบอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัยที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบอัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น อีกทั้งหากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลดโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทนได้ จึงเห็นสมควรคงไว้ซึ่งโทษปรับเป็นพินัยตามเดิม</p> <p>- กรณีความเห็นเสนอให้เพิ่มอัตราโทษ เนื่องจากโทษปรับเป็นพินัยเป็นโทษที่มีความรุนแรงน้อยกว่าโทษทางอาญา จึงเห็นสมควรรับหลักการเพิ่มจำนวนค่าปรับ</p> |

| ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง | คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น |
|---|---|
| <p>ผู้รับผิดชอบฯ ที่ไม่ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> - บางส่วนเห็นด้วยเนื่องจากผู้ประกอบการต้องมีความรับผิดชอบต่อลูกค้ามากกว่าบุคคลทั่วไป และโทษที่มากจะทำให้ดำเนินการตามกฎหมาย - บางส่วนเห็นว่าค่าปรับควรสูงกว่านี้ - เห็นด้วยกับการปรับเป็นพินัยเนื่องจากไม่ใช่ความผิดร้ายแรง - บางส่วนเห็นว่าควรเป็นคดีอาญา - เห็นว่าควรเป็นโทษทางอาญา เนื่องจากโทษทางพินัยมุ่งใช้กับประชาชนทั่วไปไม่ใช่ผู้ประกอบการ - ค่าปรับสูงเกินไป <p>(๗) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖)</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วยเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด - ควรเพิ่มโทษ - เห็นด้วยกับการเปลี่ยนเป็นโทษปรับเป็นพินัย - ค่าปรับสูงเกินไปเนื่องจากไม่ใช่ความผิดร้ายแรง และรายย่อยไม่มีกำลังในการชำระค่าปรับ - ควรเป็นโทษทางอาญา - ไม่เห็นด้วยเนื่องจากกรณีดังกล่าวต้องถูกเปลี่ยนเป็นโทษปรับทางพินัยอยู่แล้ว ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งโทษเดิมคือ ๒๐,๐๐๐ บาท | <p>เพื่อให้สามารถยับยั้งและป้องปรามไม่ให้เกิดการกระทำ ความผิด อีกทั้งโทษปรับเป็นพินัยเป็นการกำหนดโทษชั้นสูงไว้เท่านั้น ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณาองค์ประกอบอื่น ๆ เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัยที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ฐานะทางเศรษฐกิจ หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน เป็นต้น ทั้งนี้ เทียบเคียงอัตราโทษปรับเป็นพินัยกับมาตรฐานของโทษปรับทางอาญาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีผู้บริโภคร่างกายดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กฎหมาย</p> <p>- ในส่วนของข้อ (๒) (๓) (๖) และ (๗) ขอชี้แจงว่าเนื่องจากหลักการดังกล่าว เป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ และข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยรองนายกรัฐมนตรี โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกทั้งจากการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องกว่าร้อยละ ๘๐ ไม่เห็นด้วย จึงเห็นควรยกเลิกหลักการดังกล่าว</p> |

ประเด็นอื่น ๆ

- บทบัญญัติหลายประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจก่อให้เกิดอุปสรรคการดำเนินธุรกิจและความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการฟื้นฟูวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ควรคำนึงถึงหลักการออกกฎหมายเท่าที่จำเป็น ความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ ที่ส่วนรวมจะได้รับทั้งทางด้านสาธารณสุข สังคม เศรษฐกิจ กับสิทธิเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลและผู้บริโภคต้องเสียไป ตลอดจนไม่ควรสร้างภาระโดยไม่จำเป็นและส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการและลูกจ้างซึ่งต้องเผชิญกับวิกฤติจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙

- ควรคำนึงถึงมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งวางหลักการตรากฎหมายเท่าที่จำเป็น ไม่สร้างภาระกับประชาชนเกินสมควร และให้รับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน และเสนอให้กระทรวงสาธารณสุข

นำบันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐประกอบการพิจารณาร่างกฎหมาย

คำชี้แจง

การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญต่อสุขภาพของประชาชน เป็นสาเหตุทำให้เกิดโรคและการอาการเจ็บป่วยต่าง ๆ กว่า ๒๓๐ ชนิด อาทิ โรคตับ โรคไตติดต่อต่างๆ เช่นโรคเมะเร็ง การฆ่าตัวตาย และความรุนแรงต่าง ๆ^{๙๙} จากการรวบรวมงานวิจัยใน ๑๙๕ ประเทศในช่วง พ.ศ. ๒๕๓๓ - ๒๕๕๙ พบว่าไม่มีระดับแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมต่อการบริโภคได้อย่างปลอดภัย^{๑๐๐} ผลกระทบของการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ได้จำกัดอยู่เพียงเฉพาะตัวผู้ดื่มเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อผู้ที่ไม่ได้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งครอบครัว ญาติ พี่น้อง เพื่อน และคนอื่น ๆ ที่ไม่เคยรู้จัก อาทิ การทำร้ายร่างกาย การลักทรัพย์หรือทำลายทรัพย์สิน การล่อลวงละเมิดคุกคามทางเพศ การเกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ ไปจนถึงภาระต่อผู้ที่ต้องมีส่วนในการบำบัดรักษา หรือทำงานชดเชย ซึ่งทำให้สูญเสียค่าใช้จ่าย สูญเสียงบประมาณทางเศรษฐกิจ^{๑๐๑} เมื่อคิดเป็นมูลค่าต้นทุนทางสังคม จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รวม ๗.๖๘ หมื่นล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๙๓ ของมูลค่า GDP โดยต้นทุนส่วนที่คิดเป็นมูลค่ามากที่สุดในต้นทุนดังกล่าวคือ ต้นทุนจากการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรคิดเป็นมูลค่า ๖๕.๕๒ หมื่นล้านบาท ปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้ตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความแตกต่างจากตลาดของสินค้าทั่วไป แต่สำหรับสินค้าที่เป็นสิ่งเสพติดที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ รวมทั้งก่อให้เกิดผลกระทบต่อภายนอกเชิงลบทั้งต่อผู้ดื่ม และบุคคลอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง อรรถประโยชน์สูงสุดของสังคมจึงไม่ใช่การที่ผู้บริโภคได้สินค้าที่ดีที่สุด ในราคาที่ถูกที่สุด เนื่องจากโดยทั่วไปต้นทุนของผลกระทบต่อสังคมดังกล่าวไม่ได้ถูกผนวกเป็นต้นทุนของผู้ผลิตหรือผู้บริโภคโดยอัตโนมัติ การสนับสนุนให้เกิดกลไกตลาดเสรีจะทำให้ผู้บริโภคมีจำนวนมากว่าที่ควรจะเป็น สังคมจะต้องรับผลกระทบทางลบจากการบริโภคดังกล่าว ยิ่งมีการแข่งขันสูงขึ้นคนที่จะได้รับผลกระทบมากที่สุดคือประชาชน ดังนั้น การควบคุมเพื่อปกป้องคุ้มครองประชาชนจึงจะเป็นสิ่งสำคัญที่รัฐพึงระวังและให้ความสำคัญอย่างมาก การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปกป้องสุขภาพและสุขภาวะประชาชนตลอดจนเป็นการปกป้องสิทธิเด็ก และการสร้างความสงบเรียบร้อยให้สังคม ซึ่งเป็นบทบาทสำคัญของภาครัฐในการเข้าไปแทรกแซงการทำการค้าของสินค้าที่ทำลายสุขภาพและก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม ซึ่งเป็นเจตนารมณ์ที่สำคัญในการมาสู่การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปกป้องคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน โดยต้องพิจารณามาตรการในการควบคุมอย่างรอบคอบและรอบด้าน ไม่อาจพิจารณาจากเพียงสภาวะการปัจจุบันเท่านั้น

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตราเท่าที่จำเป็นและไม่สร้างภาระเกินสมควรตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมถึงการคำนึงถึงผลกระทบที่อาจกระทบกับผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ตามที่ได้กล่าวไว้ใน ข้อ ๑ - ๔ ซึ่งมีผู้แสดงความเห็นครอบคลุมหลายภาคส่วน ทั้งประชาชน

^{๙๙} อรรถัย วลีวงศ์. ๒๕๖๑. สถานการณ์แอลกอฮอล์และสุขภาพของโลก. ใน: ข้อเท็จจริงและตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑. สกว. อักษรณรงค์กรชัย และ สมสมร ชิตตระกูล (บรรณาธิการ). บริษัท สหมิตรพัฒนาการพิมพ์ (๑๙๙๒), กรุงเทพฯ. ๕๖-๖๕.

^{๑๐๐} GBD ๒๐๑๖ Alcohol Collaborators, ๒๐๑๘, Alcohol use and burden for ๑๙๕ countries and territories, ๑๙๙๐-๒๐๑๖: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study ๒๐๑๖, Retrieved from [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0๑๔๐-๖๗๓๖\(๑๘\)๓๐๓๑๐-๒/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0๑๔๐-๖๗๓๖(๑๘)๓๐๓๑๐-๒/fulltext).

^{๑๐๑} อรรถัย วลีวงศ์, ทักษพล ธรรมรังสี, จินตนา จันทรโคตรแก้ว. ผลกระทบของการดื่มแอลกอฮอล์ต่อผู้อื่น: แนวคิด สถานการณ์ และช่องว่างของความรู้ของประเทศไทยวารสารวิจัยระบบสาธารณสุข.ปีที่: ๘ ฉบับที่: ๒ เลขหน้า: ๑๑๑-๑๑๙ ปีพ.ศ.: ๒๕๕๗.

ผู้ประกอบการ และภาคประชาสังคม รวมทั้งได้พิจารณาบันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และจัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว และคณะอนุกรรมการฯ ได้นำความเห็นที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณา มาตรการรวมทั้งให้เหตุผลว่าเหตุใดจึงรับมาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ และเหตุใดยังขอยืนยันไว้ตามเดิมในแง่ของการรับฟังความคิดเห็นจึงได้ดำเนินการอย่างละเอียด รอบคอบแล้ว

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๕.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑

กรมควบคุมโรค ได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป ที่ได้จากการเปิดรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และการสอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง มาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาความคิดเห็นรายมาตรการรวมทั้งให้เหตุผลว่าเหตุใดจึงรับมาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ และเหตุใดยังขอยืนยันไว้ตามเดิม หลังจากนั้นได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความเห็นที่ประชุม และนำร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ตามลำดับ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการต่อไป

๕.๒ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒

๕.๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ยังมีประเด็นปัญหาที่กระทรวงสาธารณสุขจะต้องพิจารณารองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงได้ดำเนินการสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาความเห็นดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของแต่ละหน่วยงานรวมทั้งให้เหตุผลว่าเหตุใดจึงควรรับความเห็นมาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ และเหตุใดยังขอยืนยันไว้ตามเดิม และมีมติให้ดำเนินการจัดประชุมพิจารณาความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อชี้แจงความเห็นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ

๕.๒.๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการจัดประชุมพิจารณาความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่วมกับ ๘ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ได้ข้อยุติตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ส่งและปฏิบัติ

ราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจง ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขรับหลักการไปประกอบการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒.๔ ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ปรับปรุงแก้ไขตามมติที่ประชุมพิจารณาความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นข้อยุติตามข้อสั่งการแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๓ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

๕.๓.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ยังมีประเด็นปัญหาที่กระทรวงสาธารณสุขจะต้องพิจารณารองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอ กลับไปพิจารณา ทบทวนข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรมอีกครั้งหนึ่งและดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกรมการปกครอง และผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เนื่องจากข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นเรื่องของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำความเห็นจากที่ประชุมใช้ประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี โดยที่ประชุมดังกล่าวมีมติเห็นชอบในหลักการที่จะนำเนื้อหาในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. หากยกเลิกล้มส่งผลกระทบต่อผู้ได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัตีดังกล่าว จึงเห็นควรให้นำบทบัญญัติทั้งหมดที่อยู่ในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ รวมถึงกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยเช่นกัน

๕.๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจโท ภาณุรัตน์ หลักบุญ) เป็นประธานที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการเพื่อดำเนินการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่เห็นควรให้นำหลักการทั้งหมดในประกาศของคณะปฏิวัตินับดังกล่าว รวมถึงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฯ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยเช่นเดียวกัน

๕.๓.๕ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยได้นำความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาทบทวนข้อสังเกต ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็น เห็นว่ามาตรา ๓๒ อยู่ภายใต้ขอบเขตของรัฐธรรมนูญ และไม่ได้ขัดหรือแย้งกับคำวินิจฉัยของ

ศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๒ - ๔/๒๕๕๕ แต่อย่างไรก็ตาม มาตรา ๓๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ นั้น เห็นว่าไม่ได้เป็นการกำหนดบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่นอกเหนือไปจากอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๕.๓.๖ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการจัดประชุมคณะกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ระหว่างวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ - ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยนำความเห็นที่ได้จากการประชุมตามข้อ ๕.๓.๒ และ ๕.๓.๓ เสนอที่ประชุมพิจารณาด้วย ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการให้นำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แต่ในส่วนอื่น ๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าว ที่ประชุมเห็นว่าเกินขอบอำนาจของกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกัน ส่วนความเห็นที่ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ไปในคราวเดียวกัน นั้น เนื่องจากยังมีบทบัญญัติอื่นที่ยังคงมีผลใช้บังคับ จึงไม่สามารถยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้

๕.๓.๗ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

๕.๓.๘ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีการจัดประชุมคณะกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ อีกครั้งหนึ่ง โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อเสนอแนะ โดยให้คงไว้เฉพาะหลักการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกัน ได้แก่ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษ ก่อนนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “สื่อสารการตลาด” ให้มีความชัดเจนมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุม คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(ก) องค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(ข) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

(ค) องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕))

(ง) อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) (๔) และ (๖) และเพิ่มมาตรา ๑๖ (๘/๑))

(จ) องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(ฉ) อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๑) และ (๒) และเพิ่มมาตรา ๒๒ (๑/๑) (๑/๒) และ (๓/๑))

(ช) อำนาจและหน้าที่ของสำนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(ซ) อำนาจของรัฐมนตรีในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ รายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณ (เพิ่มมาตรา ๒๗ วรรคสอง และมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(ก) เพิ่มหมวดเรื่องการโฆษณา (เพิ่มหมวด ๔/๑)

(ข) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการห้ามโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(ค) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา ๓๒/๑)

(ง) เพิ่มบทบัญญัติห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่อาจทำให้เข้าใจว่าหมายถึงการโฆษณา เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา ๓๒/๒)

(จ) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และห้ามเผยแพร่ข่าวสารเพื่อ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้การอุปถัมภ์หรือการให้การสนับสนุนดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๓๒/๓ และมาตรา ๓๒/๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(ก) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษในกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(ข) เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ และมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑ และมาตรา ๔๓/๒)

(ค) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีต่อสู้ ชัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งของสำนักงาน บทบัญญัติการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษเพื่อการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการ ที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งของสำนักงาน บทบัญญัติการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษเพื่อการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสาร การตลาด” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า ความรวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ โดยการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขายการแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง”

๒. ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงาน เศรษฐกิจ การคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

๓. ร่างมาตรา ๕ - ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘) โดยแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ดังนี้ ให้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และด้าน การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ และเสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และด้าน การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบ

๔. ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓) (๔) (๕)) โดยแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือก จากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุน และบรรณคดีให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครอง ผู้บริโภค ด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม ด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกิน หนึ่งคน”

๕. ร่างมาตรา ๘ - ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) (๔) (๖) และเพิ่มเติม (๘/๑)) โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการ ด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ”

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

(๘/๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง”

๖. ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ - ๑๙) โดยแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และผู้อำนวยการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข และกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยความสะดวกอำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานมายังไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด

(๔) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข และกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้จะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

๗. ร่างมาตรา ๑๓ - ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๑) (๑/๑) (๑/๒) (๒) (๓/๑)) โดยแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม”

(๑/๑) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

(๑/๒) ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์”

(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์”

(๓/๑) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ในพื้นที่”

๘. ร่างมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕) โดยแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม

(๒) พัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุม เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการ

ดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

๙. ร่างมาตรา ๑๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗) โดยเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมตาม ความในวรรคหนึ่งก็ได้

๑๐. ร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑) โดยเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความใน วรรคหนึ่งก็ได้

๑๑. ร่างมาตรา ๒๐ (เพิ่มเติมหมวด ๔/๑ การโฆษณาระหว่างมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

๑๒. ร่างมาตรา ๒๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒) ดังนี้

ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

การประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้กระทำได้เฉพาะการให้ ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

๑๓. ร่างมาตรา ๒๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ และมาตรา ๓๒/๔ ดังนี้

มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรือ อ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือ เครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์

มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงาน ของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๓) โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๒

(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา ๓๒/๓

๑๔. ร่างมาตรา ๒๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓) ดังนี้

มาตรา ๓๓ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการ บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงาน หรือหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน ที่ไม่แสวงหากำไรและที่มิวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน ขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริม สนับสนุนและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

๑๕. ร่างมาตรา ๒๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึง เข้าตรวจสอบ ยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี

(๔) ยึดหรืออายัดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าหรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

(๕) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา”

๑๖. ร่างมาตรา ๒๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓) โดยเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๒/๑ ดังนี้

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

๑๗. ร่างมาตรา ๒๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑ และ ๔๓/๒) โดยเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ และมาตรา ๓๒/๔ ดังนี้

มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ หรือมาตรา ๓๒/๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๔๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

๑๘. ร่างมาตรา ๒๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔) โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ ดังนี้

ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๓๔ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

๑๙. เพิ่มเติมมาตรา ๒๘ - ๓๑ เพื่อให้การกำหนดบทเฉพาะกาลเป็นบทบัญญัติที่ใช้เชื่อมโยงถ้อยคำหรือความหมายระหว่างกฎหมายใหม่และกฎหมายเก่า โดยต้องการให้มีการบังคับใช้กฎหมายกับเหตุการณ์บางอย่างที่เกิดขึ้นก่อนหรือระหว่างกฎหมายทั้งสองฉบับนั้น เพื่อให้การใช้กฎหมายมีความต่อเนื่องกัน

๒. ผู้เกี่ยวข้องผู้ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒. สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอล

๓. สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล

๔. ผู้ประกอบการ

๕. ภาคประชาสังคม (NGOs)

๖. ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ

๗. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑

๘. ประชาชนทั่วไป

๙. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กองานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ สำนักงานมัยกรุงเทมหานคร สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องตีแมลงกอล” และ “สื่อสารการตลาด”

“เครื่องตีแมลงกอล” หมายความรวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถตีกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งตีกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถตีกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องตีที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ โดยการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ดังนี้

- ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

- ให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีอำนาจเพิ่มเติมในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และเสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนี้

- เพิ่มเติมตำแหน่งปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพิ่มเติมด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุขเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนและเพิ่มเติมด้านกฎหมายเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

- เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวแล้วรายงานต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ดังนี้

- เพิ่มเติมผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และศึกษาธิการกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และสามารถแต่งตั้งข้าราชการในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

๓.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

- เพิ่มเติมตำแหน่งอัยการจังหวัด และศึกษาธิการจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และสามารถแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่เพิ่มเติม ดังนี้

- เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

- ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

- ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนี้

- ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม

- พัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

- ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา

๒) มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

๓.๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา ๓๒/๒ ห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่อาจทำให้เข้าใจว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๓) โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๒

(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรม ตามมาตรา ๓๒/๓

๓.๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบครัวการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

- เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

- ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี

- ยึดหรืออายัดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าหรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

- มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

๓.๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืน บทบัญญัติในหมวดการโฆษณา

๓.๑๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓.๑๕ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

๓.๑๖ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th>



รับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย

“ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

รับฟังตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๒. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๓. สำนักงานศาลยุติธรรม
๔. สำนักงานอัยการสูงสุด
๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๖. กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง
๗. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
๘. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๙. สำนักงานประกันสังคม
๑๐. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
๑๒. กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข
๑๓. กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข
๑๔. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข
๑๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด กระทรวงสาธารณสุข
๑๖. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ กรมควบคุมโรค
๑๗. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กรมควบคุมโรค
๑๘. กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค
๑๙. สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร
๒๐. สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th>

จำนวน ๘๘,๙๕๘ คน

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง จำนวน ๓๔ หน่วยงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๒. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
๓. กรมสรรพสามิต
๔. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
๕. สำนักงานอัยการสูงสุด
๖. สำนักงานศาลยุติธรรม
๗. สำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติ
๘. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๙. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๑๐. สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์
๑๑. สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร
๑๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์
๑๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร
๑๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ
๑๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม
๑๖. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด
๑๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์
๑๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี
๑๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง
๒๐. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี

๒๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ
๒๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่
๒๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี
๒๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา
๒๕. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา
๒๖. สำนักงานเขตทุ่งครุ
๒๗. สำนักงานเขตบางกอกใหญ่
๒๘. สำนักงานเขตพญาไท
๒๙. สำนักงานเขตบางกอกน้อย
๓๐. สำนักงานเขตลาดกระบัง
๓๑. สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์
๓๒. สำนักงานเขตบางรัก
๓๓. สำนักงานเขตดุสิต
๓๔. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th> และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “สื่อสารการตลาด”

“เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความรวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ทั้งนี้ ไม่รวมถึง ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ โดยการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ภาคประชาสังคม

- เสนอให้เพิ่มคำนิยาม คำว่า “การขายหรือส่งเสริมการขายโดยใช้บุคคลเป็นการเฉพาะ” และคำว่า “การตลาดในเครือข่ายคอมพิวเตอร์” เพื่อให้สอดคล้องตามหลักสากล

๒. นักวิชาการ

- เห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับกับคำนิยาม แต่มีข้อสังเกตกรณีผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่มีวัตถุประสงค์สำหรับใช้ในการประกอบอาหารเป็นหลัก เช่น Mirin หรือ Cooking Wine รวมอยู่ในคำนิยามของคำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ต้องการตีความที่ชัดเจน

๓. ส่วนราชการ

๑) คำนิยามที่ปรับปรุงแก้ไขทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒) เสนอให้แก้ไขคำว่า “การสื่อสารการตลาด หมายความว่า การกระทำใด ๆ ในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ โดยการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การจัดงานแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ หรือ การตลาดแบบตรง” เนื่องจากหากใช้คำว่า “การแสดงผลสินค้า” จะทำให้การวางขายสินค้าในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑. ขายสินค้า

๒. ขายบริการ หรือ

๓. ขายภาพลักษณ์ อย่างไม่อย่างหนึ่งประกอบกัน

ส่วน การสื่อสารการตลาด ต้องมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. การประชาสัมพันธ์

๒. การเผยแพร่ข่าวสาร

๓. การส่งเสริมการขาย

๔. การจัดงานแสดงสินค้า

๕. การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ หรือ

๖. การตลาดแบบตรง

อย่างไม่อย่างหนึ่งใน ๖ ข้อถึงจะเข้าองค์ประกอบของคำนิยาม “การสื่อสารการตลาด” แต่หากใช้คำว่า “และ” จะต้องมีการกระทำครบทั้ง ๖ ข้อ จึงเข้าหลักเกณฑ์ตามคำนิยามของคำว่า “การสื่อสารการตลาด”

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เห็นด้วยกับการกำหนดนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” แต่ควรให้ครอบคลุมถึงผลิตภัณฑ์สมุนไพรด้วย

๕. ประชาชนทั่วไป

- เห็นด้วยกับข้อยกเว้นของนิยามคำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่รวมถึงยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) กรมสรรพสามิต เห็นด้วยกับคำนิยาม “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เนื่องจากมีความสอดคล้องกับคำนิยาม “สุรา” ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับคำนิยาม “การสื่อสารการตลาด” กรณีการเปลี่ยนข้อความจาก “การกระทำกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ” เป็น “การกระทำใด ๆ ในรูปแบบต่าง ๆ” เป็นความหมายที่กว้างจึงต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาและตีความมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นว่าการตีความนิยามในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บางข้อความถูกนิยามไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงให้พิจารณาเปรียบเทียบความหมายให้สอดคล้องกัน

๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย แต่ควรปรับคำว่า “และ” เป็น “หรือ” เนื่องจากหากใช้คำว่า “การแสดงผลสินค้า” จะทำให้การวางขายสินค้าในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑. ขายสินค้า ๒. ขายบริการ หรือ ๓. ขายภาพลักษณ์ อย่างไม่อย่างหนึ่งประกอบกัน ๑.การประชาสัมพันธ์ ๒.การเผยแพร่ข่าวสาร ๓.การส่งเสริมการขาย ๔.การจัดงานแสดงสินค้า ๕.การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ หรือ ๖.การตลาดแบบตรงอย่างไม่อย่างหนึ่ง ใน ๖ ข้อก็จะเข้าองค์ประกอบของนิยาม “การสื่อสารการตลาด” แต่หากใช้คำว่า “และ” จะต้องมีการกระทำครบทั้ง ๖ ข้อ จึงเข้าหลักเกณฑ์ตามคำนิยามของคำว่า “การสื่อสารการตลาด”

๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย เนื่องจากได้มีการยกเว้นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยสมุนไพรแล้ว อย่างไรก็ตามขอแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพร ดังนี้ ในปัจจุบัน ผลิตภัณฑ์สมุนไพรประเภทยาแผนไทย ยาแผนจีน และยาแผนโบราณที่ใช้กับมนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยยา มีการใช้แอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบของตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร แต่เป็นการใช้ภายใต้องค์ความรู้ การแพทย์แผนไทยหรือองค์ความรู้การแพทย์แผนจีน นอกจากนี้ยังมีการควบคุมด้วยกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

๓.๑ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ยาสามัญประจำบ้านแผนโบราณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ยาที่ต้องแจ้งคำเตือนการใช้ยาไว้ในฉลากและที่เอกสารกำกับยา และข้อความคำเตือน (ฉบับที่ ๖๘) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๓ คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๑๕/๒๕๖๒ เรื่อง แก้ไขทะเบียนตำรับยาแผนโบราณและยาสามัญประจำบ้านแผนโบราณ รูปแบบยาน้ำชนิดรับประทานที่มีส่วนประกอบของแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ มีการควบคุมช่องทางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ดังกล่าวเฉพาะสถานที่ที่ได้รับอนุญาตขายผลิตภัณฑ์สมุนไพรหรือยาแผนปัจจุบัน ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการควบคุมการขาย

๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากตามกฎหมายปัจจุบัน “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายความว่า “สุราตามกฎหมายด้วยสุรา” ทั้งนี้ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ การนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงถือตามนิยามของคำว่า “สุรา” ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๕) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๖) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย

๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย

- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๕) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. ผู้ประกอบการ

๑) การแก้ไขค่านิยามไม่มีความชัดเจน ล้าหลัง และเป็นการตีความแบบขยายความ การกำหนดค่านิยามดังกล่าวไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่การสื่อสารพัฒนาไปอย่างรวดเร็วและมีการใช้สื่อดิจิทัลเป็นหลักในการประกอบธุรกิจโดยเฉพาะการประชาสัมพันธ์

๒) การกำหนดค่านิยามคำว่า การสื่อสารการตลาด เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย และทำให้ผลิตภัณฑ์ที่มาจากสุราพื้นบ้านไม่สามารถแข่งขันทางการค้าได้อย่างเสรี ทำให้เกิดผลกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของท้องถิ่น อีกทั้งยังเป็นช่องว่างให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถให้ดุลยพินิจในการตีความที่เป็นโทษแก่ประชาชนได้ จึงเสนอให้ยกเลิกค่านิยามของคำว่า “การสื่อสารการตลาด”

๓) เสนอให้ใช้ค่านิยามเดิมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากมีความชัดเจนอยู่แล้วจึงไม่ควรปรับแก้ไข

๒. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- การกำหนดค่านิยามถือเป็นการลิดรอนสิทธิและปิดกั้นการทำธุรกิจของผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีจากธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) นิยามของการสื่อสารการตลาดควรยกเว้นไม่ให้นำรวมถึงการกระทำโดยมิได้หวังผลกำไร

๒) วัตถุประสงค์หลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา ไม่ควรกำหนดเป็นค่านิยามของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากทำให้ขอบเขตของการตีความกว้างเกินไป

๓) เสนอให้แก้ไขค่านิยามการสื่อสารการตลาด ดังนี้

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำของผู้ประกอบการในรูปแบบและวิธีการใด ๆ ด้วยตนเองหรือโดยว่าจ้างบุคคลอื่นใด ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่ายหรือส่งเสริมภาพลักษณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔) นิยามคำว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ครอบคลุมวัตถุประสงค์ที่มีปริมาณแอลกอฮอล์เกิน ๐.๕ ดีกรี ในกรณีที่ไม่ได้ใช้เพื่อดื่มกินแต่ใช้เพื่อประกอบอาหาร เช่น เหล้าจีน หรือไวน์ขาว จะได้รับผลกระทบจากการกำหนดค่านิยามตามมาตราพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๕) ตามค่านิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ได้มีการยกเว้นยา ดังนั้น หากกำหนดค่านิยามที่ไม่มีความชัดเจน จะทำให้แอลกอฮอล์ที่ดื่มกินได้แทบทุกชนิดสามารถทำเป็นยาได้ จึงทำให้การตีความคำว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เกินขอบเขตและมีความหมายกว้างขึ้น จึงทำให้มีช่องว่างให้เจ้าหน้าที่รัฐสามารถใช้ดุลยพินิจเกินขอบเขต

๖) เสนอให้กำหนดนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการ” ให้รวมถึงผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้จำหน่าย โดยไม่รวมถึงผู้บริโภคที่กระทำการโดยอิสระ หรือผู้รับจ้างซึ่งทำงานตามคำสั่งของผู้ว่าจ้าง

๗) เสนอให้กำหนดคำนิยามคำว่า “ความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม” เนื่องจากจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก ความหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่กำหนด “วัตถุทั้งหลาย...เช่นเดียวกับน้ำสุรา” อาจตีความได้ไม่ชัดเจนยากต่อการที่จะบังคับใช้กฎหมาย ข้อความนี้เป็นเรื่องสำคัญและเป็นจุดเริ่มต้นของการตีความในมาตราต่อไปและนิยามควรเป็นมาตรฐานและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสุราทุกฉบับที่บังคับใช้อยู่เพื่อให้เป็นมาตรฐานแนวทางเดียวกันเพื่อการบังคับใช้มีประสิทธิภาพบูรณาการ

คำชี้แจง

๑. การเขียนกฎหมายโดยให้คำว่า “และ” หรือคำว่า “หรือ” ในปัจจุบันไม่ได้ยึดติดตามตัวอักษรแต่ให้ยึดติดตามเจตนารมณ์และบริบทของถ้อยความในกฎหมายนั้น ๆ ดังนั้น กฎหมายแต่ละฉบับจะใช้คำว่า “และ” หรือคำว่า “หรือ” ให้ตีความตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนั้น ๆ เป็นหลัก ซึ่งเจตนารมณ์ตามกฎหมายฉบับนี้ คำว่า “และ” หมายถึงรวมถึง “หรือ” ด้วย

๒. การกำหนดคำนิยามของคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ที่ไม่ให้หมายความรวมถึง ยา และผลิตภัณฑ์สมุนไพร มีเจตนารมณ์เพื่อต้องการแยกพรมแดนอำนาจระหว่างกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับกฎหมายอาหารและยาออกจากกันให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการกำกับดูแลกฎหมายแต่ละฉบับเนื่องจากกฎหมายแต่ละฉบับมีบริบทที่แตกต่างกัน ดังนั้น การกำหนดคำนิยามในส่วนนี้ถือว่าเหมาะสมและครอบคลุมแล้ว

๓. การกำหนดคำนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ถือเป็นการบัญญัติกฎหมายที่มีการจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือไม่นั้น เห็นว่าเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ ได้มีแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยประเด็นเรื่องการจำกัดการโฆษณาว่าอยู่ในขอบเขตที่สามารถทำได้ ถือเป็น การจำกัดเสรีภาพภายในขอบเขตที่มาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งให้อำนาจกระทำได้และเป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น มิได้กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญของเสรีภาพในการประกอบการกิจการหรือประกอบอาชีพของบุคคล โดยมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลที่ขายสินค้าประเภทนั้น ไม่ได้มุ่งหมายใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒-๔/๒๕๕๕

๔. การกำหนดนิยามคำว่าความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะกำหนดไว้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งจะได้กำหนดหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขต่าง ๆ รวมถึงคำนิยามด้วย

๕. ประเด็นเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่มีแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบ เช่น Mirin Cooking Wine ซึ่งมีไว้สำหรับใช้ประกอบอาหาร กรณีดังกล่าวให้พิจารณาว่าผลิตภัณฑ์นั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ประกอบอาหารเท่านั้นหรือไม่ โดยดูเจตนารมณ์การขอขึ้นทะเบียนสินค้านั้นว่าขอขึ้นทะเบียนเป็นประเภทอาหารหรือประเภทเครื่องดื่ม ประกอบการพิจารณาอนุญาต ทั้งนี้หากขอขึ้นทะเบียนเป็นประเภทอาหารจะอยู่ในการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่อย่างไรก็ดีแม้จะจดทะเบียนเป็นประเภทอาหารตามพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่หากนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์การจดทะเบียนก็อาจเข้าข่ายการกระทำความผิดตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ดังนี้

- ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

- ให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีอำนาจเพิ่มเติมในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจและนักวิชาการ

- กับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และการเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีรูปธรรมชัดเจน

๒. ภาคประชาสังคม

- เสนอให้แต่งตั้งพระมหาเถรสมาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติโดยการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวให้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้และเห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีรูปธรรมชัดเจน

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ครบถ้วนและครอบคลุมจึงเสนอให้แต่งตั้งตำแหน่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มเติม

๔. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

- กรณีให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีอำนาจเพิ่มเติมในการกำหนดนโยบาย แผนงานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๕. ประชาชนทั่วไป

- เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนในการบำบัดรักษาเนื่องจากมีหน่วยงานที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย เป็นการกำหนดโครงสร้างของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ซึ่งได้เพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งหากสอดคล้องเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ ภารกิจก็สามารถเพิ่มในโครงสร้างได้ตามความเหมาะสม

๒) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการเพิ่มรัฐมนตรีในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นี้ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และการเพิ่มอำนาจดังกล่าวเป็นการลดขั้นตอนในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการที่เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทำให้การดำเนินงานคล่องตัวมากขึ้นอีกทั้งในการเสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

๔) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๕) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๖) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย กับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยไม่แสดงความเห็นในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว

๑๒) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๗) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย

๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย

๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย

๒๕) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย กับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยไม่แสดงความเห็นกับการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว

๒๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย กับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

๒๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๘) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย

๒๙) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย

๓๐) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย

๓๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

๓๒) สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

๑) กรณีการกำหนดกรรมการที่เกี่ยวข้องยังไม่ครบถ้วนจึงเสนอให้เพิ่มเติมตำแหน่ง รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยตรงเกี่ยวกับระบบข้อมูลเศรษฐกิจการค้าของประเทศ และเสนอให้แต่งตั้งตัวแทนผู้ประกอบการเข้ามาเป็น คณะกรรมการด้วยเนื่องจากเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและมีความเข้าใจในเชิงมิติของการประกอบธุรกิจเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ เป็นการถ่วงดุลอำนาจระหว่างรัฐกับประชาชน

๒) กรณีเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเกี่ยวกับมาตรการด้าน ภาษีเนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกับบทบาทหน้าที่ของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลังที่กำกับดูแลเกี่ยวกับการ จัดเก็บภาษีอยู่แล้ว

๒. นักวิชาการ

- เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการควรคำนึงถึงผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อร่วมกำหนดนโยบายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับหน่วยงานภาครัฐ และเสนอให้ทบทุนเกี่ยวกับ บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนกับกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) ไม่ควรแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นกรรมการ และเสนอให้แต่งตั้ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

๒) เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน จึงควรให้มีกรรมการครบทุกภาคส่วนใน สัดส่วนที่เหมาะสมทั้งส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ตัวแทนภาคประชาชน ตัวแทนผู้ผลิต ผู้จัด จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงนักวิชาการอิสระที่มามีความรู้เกี่ยวกับธุรกิจแอลกอฮอล์เข้าร่วมเป็นกรรมการ ในการพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความเหมาะสมและเป็นธรรม

๓) การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ควรคำนึงถึงผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและเข้าใจผู้ถึงผลกระทบของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น ภาคอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรได้รับโอกาสในการมีส่วนร่วม เพื่อเพิ่มความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ และสามารถ สร้างรายได้ให้กับประเทศ

๔) โครงสร้างของคณะกรรมการมีความซ้ำซ้อนจึงเสนอให้ยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีม แอลกอฮอล์แห่งชาติให้มีคณะกรรมการเพียงชุดเดียว

๕) การแต่งตั้งกรรมการควรคำนึงถึงผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เพื่อร่วม กำหนดนโยบายในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กับหน่วยงานภาครัฐ และเสนอให้ทบทุนเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ของคณะกรรมการซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนกับกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๖) นอกจากกำหนดมาตรการในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์แล้วควรให้ความสำคัญในการให้ความรู้ ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับโทษ และพิษภัยของเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๗) การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับมาตรการทางภาษีไม่สามารถลดจำนวนผู้บริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๘) การกำหนดมาตรการทางกฎหมายของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติเป็นการ กีดกันผู้ผลิตรายย่อยในการประกอบธุรกิจเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๙) การกำหนดมาตรการของหน่วยงานภาครัฐที่ความกว้างเกินไปไม่ยืดหยุ่นทำให้ผู้ประกอบการมีปัญหา ในทางปฏิบัติไม่มีความชอบธรรม

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี ไม่เห็นด้วย เพราะคำว่า อธิบดี คืออธิบดีกรมอะไร ควรระบุให้ ชัดเจน และผู้อำนวยการเศรษฐกิจการคลัง กรม กระทรวงอะไรควรระบุให้ชัดเจน ในส่วนของเลขานุการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. พนักงานเจ้าหน้าที่

- ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมี ความหมายที่กว้างเกินไปอาจส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

- การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์อาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่ ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรง

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) ให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไปอาจ ส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒) เสนอให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเป็นตัวแทนของภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งบุคคลเป็น กรรมการในคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในฐานะผู้แทนภาคเอกชน

๓) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควรคำนึงถึงขอบเขตและความเหมาะสม เพื่อไม่ให้ คณะกรรมการมีอำนาจเกินความจำเป็น

คำชี้แจง

๑. กรณีเสนอแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีม แอลกอฮอล์แห่งชาติ เห็นว่าเนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีภารกิจและหน้าที่ในการดูแลราคาสินค้าเกษตรและรายได้ เกษตรกร และดูแลผู้บริโภคภายใต้กรอบกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ อีกทั้งส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการค้า ทั้ง การค้าสินค้าและธุรกิจบริการ รวมทั้งธุรกิจประกันภัยคุ้มครองด้านทรัพย์สินทางปัญญาของหน่วยงาน ซึ่งเกี่ยวกับ ระบบเศรษฐกิจการค้าของประเทศ ดังนั้น กรอบภารกิจอาจไม่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับการกำหนดนโยบายใน

การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงไม่เห็นควรเพิ่มเป็นกรรมการ แต่อย่างไรก็ดีตัวแทนของกระทรวงพาณิชย์ (ปลัดกระทรวงพาณิชย์) ได้กำหนดให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้ว

๒. การเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยเพิ่มตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (DE) เนื่องจากมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริม พัฒนาและดำเนินกิจการเกี่ยวกับดิจิทัล การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัลที่ในปัจจุบันมีการขับเคลื่อนโดยเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นหลักและเกี่ยวข้องกับดิจิทัลแพลตฟอร์มซึ่งกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการห้ามไม่ให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ และในส่วนการเพิ่มตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วยนั้น เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการอุดมศึกษาในปัจจุบัน ซึ่งเดิมอยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษา ดังนั้น เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างพื้นฐานของการพัฒนากำลังคนของประเทศและขับเคลื่อนประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าตามนโยบายของรัฐบาล ได้เข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แผนงานและการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในการป้องกันเยาวชนไม่ให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย

๓. เนื่องจากได้มีการเพิ่มคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (Alcohol Use Disorder) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิและได้รับการบำบัดรักษาฟื้นฟูอย่างทั่วถึงและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น จึงได้กำหนดคำนิยามเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายความว่า บุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินี้ และมีให้มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการบุคคลที่ได้รับสิทธิในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูด้วย

๓. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

- เพิ่มเติมตำแหน่งปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพิ่มเติมด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุขเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนและเพิ่มเติมด้านกฎหมายเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

- เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวแล้วรายงานต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ภาคประชาสังคม

๑) เสนอให้แต่งตั้งเครือข่ายองค์กรงดเหล้าเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์เพิ่มเติม

๒) เห็นด้วยกับการให้อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๓) เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานแก่งานหน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอ มาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๔) ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน อย่างน้อย ๒ ครั้งต่อปี หรือรายงานทุกไตรมาสต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒. นักวิชาการ

๑) เห็นด้วยกับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒) เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานแก่งานหน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอ มาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๓. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๑) เห็นด้วยกับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และเสนอให้มีการ แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยยกเลิก ตำแหน่งผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพออกจากคณะกรรมการชุดดังกล่าว

๒) เห็นด้วยในการเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการควบคุมในการเสนอแนะนโยบาย แผนงาน และการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม รวมถึงการรายงานการดำเนินการนโยบาย แผนงานของคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดต่อ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างน้อย ๒ ครั้งต่อปี

๓) เห็นด้วยกับการให้อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๔. ผู้ประกอบการ

๑) เห็นด้วยในการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุม โดยในการกำหนดแผนงานควรคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเพื่อไม่ให้กีดกันการพัฒนาเศรษฐกิจด้านธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒) เห็นด้วยในการเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการควบคุมในการเสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

๕. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เสนอให้มีการแต่งตั้งเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แทนตำแหน่งผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

๖. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

- กรณีให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีอำนาจเพิ่มเติมในการกำหนดนโยบาย แผนงานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๗. ประชาชนทั่วไป

๑) เห็นด้วยกับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในการเพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชนจากเดิมเป็นจำนวนสี่คนเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุม และเสนอให้แต่งตั้งปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

๒) เห็นด้วยในการเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการควบคุมในการเสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ ควรกำหนดให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงาน

๓) เห็นด้วยกับการให้อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แต่ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ในการติดตามผลหลักจากการบำบัดรักษาเพิ่มเติมว่าผู้ที่ได้รับการบำบัดกลับไปติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อีกหรือไม่เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบำบัดรักษาที่อาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

๔) เสนอให้มีหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางในการให้ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวกมากยิ่งขึ้น

๘. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๒) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย และเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความมาตรา ๑๐ วรรคสอง ตำแหน่งอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการ จากเดิมที่เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ และเห็นด้วยกับการเพิ่มข้อความ “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๘ (๑) ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินี้

๓) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย ในการเพิ่มผู้แทนองค์กรเอกชนด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุข และเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เพื่อให้สามารถพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ได้ครอบคลุมทุกมิติ และเห็นด้วยกับการเพิ่ม “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีความครอบคลุมมากขึ้น

๕) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๖) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย กับการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยไม่แสดงความเห็นกับการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๖ (๘/๑)

๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย

๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย กับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยไม่แสดงความเห็นกับการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว

๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย

๒๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๖) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย

๒๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๘) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย

๒๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

๓๐) สำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล

๑) เสนอให้มีการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล โดยยกเลิกตำแหน่งผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพออกจากคณะกรรมการชุดดังกล่าว

๒) กรณีการกำหนดกรรมการที่เกี่ยวข้องยังไม่ครบถ้วน จึงเสนอให้แต่งตั้งตัวแทน ภาคเอกชนจากกลุ่มธุรกิจเครื่องตีแมลงกอล เข้ามาเป็นคณะกรรมการด้วยเนื่องจากเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและมีความเข้าใจในเชิงมิติของการประกอบธุรกิจเครื่องตีแมลงกอล เป็นการถ่วงดุลอำนาจระหว่างรัฐกับประชาชน

๓) คำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอลไม่ชัดเจนว่าหมายถึงใครอาจส่งผลให้มีการตีความที่กว้างเกินไปอาจส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๔) ไม่เห็นด้วยต่อการกำหนดนโยบายของคณะกรรมการควบคุมกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์จังหวัด เนื่องจากบริบทของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน การกำหนดมาตรการของแต่ละพื้นที่จึงควรอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว เพื่อส่งเสริม และขับเคลื่อนเศรษฐกิจ อีกทั้ง ยังขัดต่อหลักการกระจายอำนาจ

๒. ผู้ประกอบการ

๑) เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีผลกระทบโดยตรงต่อผู้ประกอบการทุกภาคส่วนจึงอยากให้ผู้ประกอบการเข้าไปมีส่วนร่วมเข้ามาเป็นคณะกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการ

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแมลงกอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอล

๓) ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลจังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน ทุกไตรมาส ต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

๑) เสนอให้ยกเลิกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชนในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล เนื่องจากกรรมการมีทัศนคติต่อต้านเครื่องตีแมลงกอลและมีความไม่เป็นกลาง

๒) คำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอลไม่ชัดเจนว่าหมายถึงใครอาจส่งผลให้มีการตีความที่กว้างเกินไปอาจส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๔. นักวิชาการ

- เนื่องจากกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลไม่มีผู้มีส่วนได้เสียจากตัวแทนกลุ่มธุรกิจเครื่องตีแมลงกอลหรือผู้ประกอบการ

๕. ประชาชนทั่วไป

๑) เสนอให้ยกเลิกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล ด้านสังคม สงเคราะห์ สังคมศาสตร์หรือนิเทศศาสตร์ และด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม โดยให้แต่งตั้งกรรมการด้าน ศิลปวัฒนธรรม และด้านธุรกิจสร้างสรรค์เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนในคณะกรรมการควบคุมดังกล่าว เพื่อให้การทำงานคำนึงถึงมิติทางสังคมและการพัฒนาอย่างรอบด้านและครอบคลุมทุกมิติ

๒) เสนอให้ยกเลิกตำแหน่งปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงวัฒนธรรมปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจากการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

๓) เสนอให้มีการแต่งตั้งตัวแทนภาคธุรกิจเครื่องตี้อัลกอฮอลล์เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ให้ครบทุกด้าน ได้แก่ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้จัดจำหน่ายเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ รวมถึงผู้ประกอบการร้านอาหาร ผู้ประกอบการสถานบันเทิง เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการเป็นไปอย่างรอบคอบ ยุติธรรมและเกิดประโยชน์กับทุกภาคส่วนในสังคม และให้การใช้อำนาจรัฐมีความสมดุล

๔) เนื่องจากการกำหนดมาตรการทางภาษีเป็นบทบาทหน้าที่ของกระทรวงการคลัง จึงไม่ใช่บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์

๕) เสนอให้การดูแลเรื่องการรักษาและฟื้นฟูผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์และการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ มีคณะกรรมการที่ดูแลรับผิดชอบแยกขาดจากกัน

๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ทับซ้อนเนื่องจากมีหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบอยู่แล้ว และกรณีการบำบัดรักษาเป็นเรื่องที่เปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลาตามหลักการของแพทย์ จึงไม่ควรกำหนดเป็นการควบคุม

๗) ไม่ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ เนื่องจากการบำบัดรักษาถือเป็นเรื่องส่วนบุคคล จึงต้องได้รับความยินยอมและสมัครใจในการบำบัดรักษาภายใต้คำแนะนำของแพทย์อยู่แล้ว

๘) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์เป็นหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข จึงไม่ควรกำหนดให้หน่วยงานอื่นดำเนินการบำบัดรักษา

๙) คำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงใครจึงทำให้การตีความมีความหมายกว้างเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๑๐) เนื่องจากการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ไม่ถือเป็นมาตรการในการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ หน้าที่ดังกล่าวจึงไม่ควรเป็นบทบาทหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเสนอให้เป็นบทบาทหน้าที่ของกองโรคไม่ติดต่อ

๑๑) ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์จังหวัดการรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายแผนงาน อย่างน้อย ๔ ครั้งต่อปี ต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์

๑๒) ให้จังหวัดเป็นผู้กำหนดนโยบายและแผนงานในการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่ และสอดคล้องตามหลักการกระจายอำนาจ

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วย โดยเสนอให้แก้ไข “(๘/๑) ติดตามการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์จังหวัด ที่ได้ดำเนินการตามนโยบายแผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง”

๒) สำนักงานเขตบางกอกน้อย ไม่เห็นด้วย

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เสนอให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไป อาจส่งผลกระทบต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

- การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่ในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรง

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) ให้ตัดคำว่าผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ออกเนื่องจากมีความหมายที่กว้างเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒) เสนอให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเป็นตัวแทนของภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในฐานะผู้แทนภาคเอกชน

๓) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควรคำนึงขอบเขตและความเหมาะสม เพื่อไม่ให้คณะกรรมการมีอำนาจเกินความจำเป็น

คำชี้แจง

๑. กรณีเสนอให้มีการแต่งตั้งเครือข่ายองค์กรงดเหล้าเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น ให้คงหลักการเดิมไว้เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความสมดุลกัน ทั้งนี้ เครือข่ายองค์กรงดเหล้าสามารถสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กลุ่มผู้แทนองค์กรเอกชนตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

๒. เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน และมาตรการของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ตามมาตรา ๘ (๑) จึงเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าวให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการรายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าว เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างน้อยปีละสองครั้ง

๓. กรณีเสนอให้แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น ไม่เห็นควรแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว เนื่องจากเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเป็นอิสระในการดำเนินงานและการหารือ แต่อย่างไรก็ดีในกระบวนยกร่างกฎหมาย ได้มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นคณะอนุกรรมการในการยกร่างกฎหมายด้วยอยู่แล้ว

๔. ด้วยคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอนโยบาย แผนงานและการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเสนอให้ภาคธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จึงไม่มีความเหมาะสมเนื่องจากมีผลประโยชน์ทับซ้อนและขัดกับนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย และขัดกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน

๕. กรณีเสนอให้แต่งตั้งตำแหน่งปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น เนื่องจากบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมไม่เกี่ยวข้องโดยตรงในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๖. เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จึงได้กำหนดให้แต่งตั้งปลัดกระทรวงของหน่วยงานดังกล่าวเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้มีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จึงควรให้คงเดิมตามพระราชบัญญัตินี้

๗. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านสังคมสงเคราะห์ สังคมศาสตร์หรือนิติศาสตร์ และด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้คงไว้และกำหนดให้แต่งตั้งเพิ่มเติมกรรมการด้านกฎหมายเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุขเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อให้การทำงานครอบคลุมทุกมิติทางสังคม ได้รับการพัฒนาอย่างรอบด้านและครอบคลุมทุกด้านตามข้อคิดเห็น

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ดังนี้

- เพิ่มเติมผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และศึกษาธิการกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และสามารถแต่งตั้งข้าราชการในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ภาคประชาสังคม

๑) เสนอให้เพิ่มตัวแทนจากศูนย์วิจัยปัญหาสุรา ตัวแทนจากองค์กรด้านการณรงค์เฝ้าระวังการตลาดธุรกิจสุรา เครือข่ายผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ

๒) เพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวน ๕ คน โดยเพิ่มด้านประชาสังคมที่ทำงานด้านการณรงค์ ลด ละ เลิก การบริโภคและควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๒. หน่วยงานราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

เห็นด้วย โดยให้ตรวจสอบการเรียงลำดับการแต่งตั้งกรรมการในมาตรา ๑๘ (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

๑) เสนอให้เพิ่มตัวแทนจากศูนย์วิจัยปัญหาสุรา ตัวแทนจากองค์กรด้านการณรงค์เฝ้าระวังการตลาดธุรกิจสุรา เครือข่ายผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ

๒) เพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวน ๕ คน โดยเพิ่มด้านประชาสังคมที่ทำงานด้านการณรงค์ ลด ละ เลิก การบริโภคและควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๔. ประชาชนทั่วไป

- การเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครตามพระราชบัญญัตินี้มีความเหมาะสม

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

- ๑) สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร เสนอให้แก่ไขมาตรา ๑๘ (๓) จากตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร เป็นตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แทน
- ๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการเพิ่มกรรมการโดยตำแหน่งและสาขาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้สามารถพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทุกมิติ
- ๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย
- ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย
- ๕) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย
- ๖) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย
- ๗) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย
- ๘) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย
- ๙) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย
- ๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย
- ๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๗) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๖) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๘) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๓๒) สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล

- เสนอให้เพิ่มผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ สภานายความ สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมการค้า ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและเป็นการรับฟังความคิดเห็นทุกภาคส่วน

๒. ผู้ประกอบการ

- เสนอให้เพิ่มผู้แทนด้านเศรษฐกิจสังคม และตัวแทนจากผู้มีส่วนได้เสียจากราชบัณฑิตนี้ เพื่อถ่วงดุลอำนาจรัฐ

๓. นักวิชาการ

- เห็นด้วยกับการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานคร ไม่มีตัวแทนจากภาคเอกชน

๔. ประชาชนทั่วไป

๑) เนื่องจากโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานครมีจำนวนมากเกินไป จึงเห็นควรเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วม

๒) การแต่งตั้งกรรมการไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการคัดเลือกที่ชัดเจน

คำชี้แจง

๑. เนื่องจากศูนย์วิจัยปัญหาสุราเป็นหน่วยงานกลางในการศึกษาวิจัยและสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน จึงไม่ควรกำหนดให้เป็นกรรมการเพื่อให้คงความเป็นกลางในการศึกษางานวิจัยต่าง ๆ ดังนั้น จึงไม่ควรแต่งตั้งศูนย์วิจัยปัญหาสุราเป็นกรรมการในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

๒. ตามพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดแต่งตั้งผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานคร เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล แต่ในส่วนของสภานายความด้วยบริบทและหน้าที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล เช่นเดียวองค์กรอื่น ๆ และอาจมีผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงไม่ได้กำหนดแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานคร

๓. การไม่แต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนหรือผู้มีส่วนได้เสียเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลหรือองค์กรดังกล่าว อาจส่งผลให้กรรมการมีผลประโยชน์ทับซ้อนโดยการแสวงหาผลประโยชน์ ดังนั้น เมื่อมีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้องส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจ กรรมการขาดอิสระในการตัดสินใจจนทำให้ขาดความเป็นกลางและเป็นธรรมส่งผลกระทบต่อประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับการคุ้มครองสุขภาพจากเครื่องตีแมลงกอล

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ดังนี้

- เพิ่มเติมตำแหน่งอัยการจังหวัด และศึกษาธิการจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และสามารถแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ภาคประชาสังคม

๑) เพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวน ๕ คน โดยเพิ่มด้านประชาสังคมที่ทำงานด้านการรณรงค์ ลด ละ เลิก การบริโภคและควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่จังหวัด

๒) เสนอให้แต่งตั้งคณะทำงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับอำเภอ

๒. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- เสนอให้แต่งตั้งผู้อำนวยการสถานพินิจจังหวัดเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชนโดยตรง

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ และนักวิชาการ

- เพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวน ๕ คน โดยเพิ่มด้านประชาสังคมที่ทำงานด้านการรณรงค์ ลด ละ เลิก การบริโภคและควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่จังหวัด

๔. ประชาชนทั่วไป

- เห็นด้วยในการเพิ่มองค์ประกอบของควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย เพื่อให้ครอบคลุมผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยอีกกลุ่ม นอกจากผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และภารกิจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากการเพิ่มกรรมการโดยตำแหน่งและสาขาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้สามารถพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทุกมิติ

๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๔) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๕) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๗) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด แต่เสนอให้แก้ไข มาตรา ๑๙ วรรคสอง เป็น “ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้จะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”
- ๒๖) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๗) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๓๑) สำนักงานอัยการกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- เพิ่มผู้แทนจากสำนักงานพาณิชย์จังหวัด สภานายความจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาหอการค้าจังหวัด ผู้แทนสมาคมการค้าจังหวัด ผู้แทนการท่องเที่ยวจังหวัด เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและเป็นการรับฟังความคิดเห็นทุกภาคส่วน

๒. ผู้ประกอบการ

- เนื่องจากกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดไม่มีตัวแทนของภาคเอกชนที่มีความรู้เชิงเศรษฐกิจสังคม และผู้มีส่วนได้เสียเป็นกรรมการในการถ่วงดุลการใช้อำนาจรัฐ

๓. ประชาชนทั่วไป

- เนื่องจากไม่มีการแต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนและผู้มีส่วนได้เสียเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงทำให้ไม่เหมาะสมและอาจทำให้เป็นช่องว่างให้รัฐใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี ไม่เห็นด้วย ในการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ จึงเสนอให้แต่งตั้งเป็น “กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ” แทน จะได้มีสิทธิออกเสียงลงมติในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดด้วย

คำชี้แจง

๑. สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการด้านการสืบเสาะประมวลข้อเท็จจริงคดีอาญา คดีครอบครัวและกำกับรักษาทรัพย์สินและสิทธิประโยชน์ของผู้เยาว์รวมถึงควบคุมดูแลบำบัดแก้ไข ฟื้นฟู ป้องกันพัฒนาพฤตินิสัยและสงเคราะห์เด็กและเยาวชน จึงไม่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดที่มีหน้าที่ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๒. การไม่แต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนหรือผู้มีส่วนได้เสียเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลหรือองค์กรดังกล่าว อาจส่งผลให้กรรมการมีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการแสวงหาผลประโยชน์ ดังนั้น เมื่อมีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้องส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจ กรรมการขาดอิสระในการตัดสินใจจนทำให้ขาดความเป็นกลางและเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับการคุ้มครองสุขภาพจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๓. กรณีเสนอให้เพิ่มผู้แทนจากสำนักงานพาณิชย์จังหวัด สภานายความจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาหอการค้าจังหวัด ผู้แทนสมาคมการค้าจังหวัด ผู้แทนการท่องเที่ยวจังหวัด เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและเป็นการรับฟังความคิดเห็นทุกภาคส่วน เห็นว่าการเพิ่มหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นคณะกรรมการ อาจทำให้คณะกรรมการมีองค์ประชุมขนาดใหญ่เกินไปอาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการในการพิจารณาการประชุม และขัดกับหลักการกำหนดองค์ประชุมในปัจจุบันที่ต้องการให้มีองค์ประชุมของคณะกรรมการเท่าที่จำเป็น และโดยหลักการแล้วการกำหนดมาตรการหรือกฎหมายต่าง ๆ ที่จะใช้บังคับต้องดำเนินการตามกรอบและขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดมาให้อยู่แล้ว

๔. กรณีขอแก้ไขมาตรา ๑๘ (๓) จากหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร เป็นผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นั้น เนื่องจากตามเจตนารมณ์ตำแหน่งดังกล่าวต้องการที่จะแต่งตั้งผู้แทนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานในฐานะกรรมการในคณะกรรมการการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร

๕. เนื่องจากผู้แทนด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์มีหน้าที่หลักในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ทั้งยังเข้าถึงชุมชนในพื้นที่ได้อย่างใกล้ชิด ซึ่งเข้าใจและรับรู้ถึงสภาพปัญหาต่าง ๆ รวมถึงความต้องการของคนในชุมชนได้เป็นอย่างดี ดังนั้น การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ถือเป็นภารกิจหนึ่งในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น จึงได้แต่งตั้งผู้แทนด้านดังกล่าวเข้ามามีส่วนร่วมและบทบาทในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับจังหวัด

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่เพิ่มเติม ดังนี้

- เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

- ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๘ (๑) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

- ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

- ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ผู้ประกอบการ

๑) เห็นควรเพิ่มสถานที่บำบัดรักษาให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายโดยไม่ยุ่งยากซับซ้อน

๒) เห็นด้วยกรณีให้คณะกรรมการมีอำนาจให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณาและการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. ภาคประชาสังคม

- เห็นด้วยกับการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่เพิ่มเติม เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๑) เห็นด้วยกับการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่เพิ่มเติม เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) เสนอให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดมาตรการให้ผู้ประกอบการร่วมรับผิดชอบกับผู้บริโภค กรณีผู้บริโภคก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากสถานประกอบการนั้น

๔. ประชาชนทั่วไป

- เห็นด้วยกับการให้อำนาจในการบำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย การเพิ่ม “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ให้การทำงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดมีความครอบคลุมมากขึ้น และเป็นการเพิ่มกรอบอำนาจปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และการบังคับใช้กฎหมายให้มีความชัดเจนมากขึ้น และสามารถกำหนดแนวทางการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมในพื้นที่รับผิดชอบของคณะกรรมการได้

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

- ๘) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย
- ๙) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย
- ๑๐) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย
- ๑๑) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๕) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๗) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๓๑) สำนักงานอัยการกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. ผู้ประกอบการ

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) ไม่เห็นด้วยกรณีให้อำนาจคณะกรรมการสามารถเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากเป็นการเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการมากเกินไป

๒) ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ (๑/๑) เพราะเป็นการเพิ่มหน้าที่และความรับผิดชอบแก่คณะกรรมการด้วยแต่ละพื้นที่มีบริบทที่แตกต่างกัน

๓) ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ (๑/๒) เพราะไม่มีความชัดเจนกรณีผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ว่าหมายถึงใคร และอาจส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

๔) ไม่เห็นด้วยในการเพิ่มอำนาจเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีบทลงโทษทางอาญา ดังนั้น ในการจะเสนอมาตรการหรือการบังคับใช้ที่ให้อำนาจเพิ่มขึ้นจะส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาจสร้างภาระแก่ประชาชนเกินจำเป็น และอาจเกิดการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

๕) เนื่องจากไม่มีการแต่งตั้งตัวแทนภาคเอกชนและผู้มีส่วนได้เสียเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงทำให้ไม่เหมาะสมและอาจทำให้เป็นช่องว่างให้รัฐใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่

- ไม่เห็นด้วยเนื่องจากคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ไม่มีความชัดเจนและขอบเขตในการกำหนดบุคคล

คำชี้แจง

๑. การเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดให้อำนาจเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่มีบริบทที่แตกต่างกัน จึงต้องการให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีอำนาจและหน้าที่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของแต่ละจังหวัดสะท้อนปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อนำเสนอข้อเสนอแนะสู่ระดับนโยบายเพื่อสั่งการการทำงานระดับพื้นที่ให้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างเหมาะสม รวมถึงการส่งเสริมการรณรงค์ได้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถที่จะป้องกันคุ้มครองสุขภาพของประชาชนได้ทันทั่วถึง อย่างไรก็ดี หากมีการกำหนดมาตรการต่าง ๆ อันเป็นการกระทบสิทธิของประชาชนหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว โดยอยู่บนพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. สถานที่ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จะได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการบำบัดรักษาไว้ในหมวด ๕ เรื่องการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓. การกำหนดคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (Alcohol Use Disorder) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิและได้รับการบำบัดรักษาฟื้นฟูอย่างทั่วถึงและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดค่านิยามเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายความว่า บุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินี้ และมีให้มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการบุคคลที่ได้รับสิทธิในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูด้วย

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้

- ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม
- พัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้

- ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภค

เครื่องตี้อัลกอฮอลและดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอล การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้อัลกอฮอลให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล

- ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลจังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลและการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล

- เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอล

- ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอล

๒. ประชาชนทั่วไป

๑) เห็นด้วยกับการให้อำนาจในการบำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล

๒) เห็นด้วยกับกรณีการดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอล การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลและดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

๓) เห็นด้วยกับกรณีการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอล การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้อัลกอฮอลให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล

๔) เห็นด้วยกับกรณีการประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลจังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลและการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้อัลกอฮอลและผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอล

๓. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย ในการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ด้านการพัฒนาระบบและกลไกการเฝ้าระวัง รวมถึงพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายนี้

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

- ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย
- ๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย
- ๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย
- ๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย
- ๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย
- ๘) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย
- ๙) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย
- ๑๐) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย
- ๑๑) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๕) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๗) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๓๑) สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์

- เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ดังนั้นการเพิ่มอำนาจจึงเกินความจำเป็น

๒. ผู้ประกอบการ

๑) เนื่องจากมีขอบเขตอำนาจที่กว้างเกินไป และอำนาจหน้าที่บางส่วนซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ควรกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานธุรการเท่านั้น

๒) เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้นการเพิ่มอำนาจจึงเกินความจำเป็น

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้นการเพิ่มอำนาจจึงเกินความจำเป็น

๔. ประชาชนทั่วไป

๑) การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการจำกัดสิทธิของประชาชน สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรให้ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และควรมุ่งเน้นการให้ความรู้แก่ประชาชนด้วย นอกจากการกำหนดมาตรการเพียงอย่างเดียว

๒) เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเพิ่มอำนาจจึงเกินความจำเป็น

๓) ไม่เห็นด้วยที่ให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีอำนาจในการดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากหน้าที่ดังกล่าวเป็น หน้าที่ของนักวิจัยและผู้เชี่ยวชาญในด้านเศรษฐศาสตร์ และมนุษยศาสตร์

๔) การบังคับใช้และการตรวจสอบการกระทำผิดเป็นอำนาจหน้าที่ของตำรวจ มิใช่หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงไม่ควรให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานมากเกินไป

คำชี้แจง

- หลักการในการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในฐานะปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และคณะกรรมการนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาตินั้น เพื่อให้กระบวนการทำงานมีประสิทธิภาพทั้งทางด้านข้อมูลและความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่เพื่อสนับสนุนข้อมูลเชิงวิชาการแก่คณะกรรมการในชุดต่าง ๆ ดังกล่าว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๒. พนักงานเจ้าหน้าที่

๓. ภาคประชาสังคม

- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเสนอเพิ่มเติมในกรณีออกประกาศควรจัดรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีร่วมในการกำหนดมาตรการทางกฎหมาย

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดแนวทางการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้มีความเหมาะสมกับแต่ละกรณีมากขึ้น

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๑๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย

๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย

๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย

๒๔) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย

๒๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๖) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย

๒๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๘) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย

๒๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

๓๐) สำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต
๒. สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล
๓. นักวิชาการ
๔. ผู้ประกอบการ
๕. ประชาชนทั่วไป

- ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องตีแมลงกอล เนื่องจากการเพิ่มอำนาจให้รัฐมนตรีไม่มีความเหมาะสม ถือเป็น การเพิ่มอำนาจเกินความจำเป็น เกินขอบเขต และขัดต่อหลักการทางนิติบัญญัติ อีกทั้งประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการกำหนดมาตรการต่างๆ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑

คำชี้แจง

โดยหลักการออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติจะต้องมีการให้อำนาจฝ่ายบริหารเพื่อที่จะออกกฎหมายในลำดับรองเพื่อต้องการที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเพิ่มเติมเป็นไปอย่างปกติสำหรับกฎหมายทุกฉบับเนื่องจากไม่สามารถบัญญัติถึงรายละเอียดทั้งหมดไว้ในกฎหมายแม่บทได้ เพราะจะทำให้กฎหมายนั้นมีรายละเอียดมากเกินไป และเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาจึงกำหนดให้อำนาจของฝ่ายบริหารในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดรายละเอียดของกฎหมายแม่บทและเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายแม่บท ดังนี้ การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในการออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลสามารถทำได้เท่าที่จำเป็น เฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายเท่านั้น ในกรณีที่มีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายที่อาจเกิดจากความไม่ชัดเจนในตัวบทกฎหมาย

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) เพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา

๒) มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีแมลงกอล

ประชาสัมพันธุ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอล ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- เห็นด้วยโดยเสนอให้เพิ่มเจตนาของการกระทำตามมาตรา ๓๒ กรณีใดเป็นการกระทำโดยจงใจหรือไม่จงใจ

๒. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เห็นด้วย แต่ควรอธิบายข้อแตกต่างระหว่างการโฆษณาให้ชัดเจนว่าการกระทำอย่างไรเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ทางการค้าเครื่องตีแมลงกอล เพราะมีผลต่อผู้ปฏิบัติที่อาจทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓. ภาคประชาสังคม

- เห็นด้วยกับมาตรการการห้ามทำการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกรูปแบบกฎหมายที่มีทางอาญาจึงไม่ควรให้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตีความมากเกินไป

๔. ประชาชนทั่วไป

- การกำหนดตามมาตรา ๓๒ คำว่า “ผู้ใด” เสนอให้แก้เป็น “ผู้ผลิตหรือผู้จัดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” แทน นอกนั้นก็คงเดิมทุกประการ

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย ในการแก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๓๒ ดังกล่าวเพราะเป็นการแก้ไขเพื่อให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกเลิกข้อยกเว้นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักรเพื่อให้เกิดมาตรฐานในการพิจารณาที่เท่าเทียมกัน และให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การประชาสัมพันธ์โดยผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เหมาะสมและตอบสนอง ต่อความเปลี่ยนแปลงของแนวทางการประกอบธุรกิจ

๒) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย และมีข้อสังเกตว่า การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นสามารถกระทำได้ แต่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนและเป็นไปโดยสอดคล้องต่อนโยบายขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization :WHO) เพื่อให้การควบคุมโฆษณาเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายถูกต้องตามหลักการคุ้มครองผู้บริโภค คุ้มครองสังคม ขณะเดียวกันก็ให้ความเป็นธรรมแก่คู่แข่งทางการค้า ทั้งนี้ อาจศึกษาเพิ่มเติมจากกฎหมายประเภทเดียวกันในต่างประเทศที่มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาแอลกอฮอล์

๓) สำนักงานนายกรัฐมนตรี กรุงเทพมหานคร เสนอให้แก้ไขเป็น “มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาติดต่อเติม หรือดัดแปลง ข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ส่วนการเพิ่มหมวด ๔/๑ การโฆษณา เห็นด้วยเพราะเป็นการแยกบทบัญญัติว่าด้วยการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นหมวดหมู่ชัดเจน

๔) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๕) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๖) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย กับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ โดยไม่แสดงความเห็นในการเพิ่มเติม หมวด ๔/๑ การโฆษณา ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้

๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

- ๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๗) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๖) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑) ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเพราะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพ การแข่งขัน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค

๒) ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

๓) ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการจะกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงเท่าที่จำเป็น

๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๕) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม การท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีการจ้างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านตำแหน่งงาน ซึ่งภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสมเพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต รวมถึงสนับสนุนและสอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การอนามัยโลกในอันที่จะลดการดื่มที่เป็นอันตราย

๖) ขัดกับหลักการสากลและการออกกฎหมายที่กำหนดมาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการบริการของผู้บริโภค ตลอดจนขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป

๗) ไม่เห็นด้วยในการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในมาตรา ๓๒ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายตามมาตราดังกล่าวมีปัญหาในเรื่องของการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนและเป็นอุปสรรคในการประกอบอาชีพ

๒. นักวิชาการ

- การกำหนดมาตรการใด ๆ ควรกำหนดเป็นกฎกระทรวงเพื่อจะได้มีพิจารณาที่รอบด้าน เนื่องจากการประชาสัมพันธ์โดยผู้ผลิตมีความจำเป็นต้องสื่อสารให้ข้อมูลกับผู้บริโภคไม่ควรจำกัดเพียงการให้ข้อมูลความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคมเท่านั้น

๓. ผู้ประกอบการ

๑) ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเพราะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพ การแข่งขัน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค

๒) ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

๓) ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการจะกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงเท่าที่จำเป็น

๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๕) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม การท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีการจ้างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านตำแหน่งงาน ซึ่งภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสมเพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต รวมถึงสนับสนุนและสอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การอนามัยโลกในอันที่จะลดการดื่มที่เป็นอันตราย

๖) ขัดกับหลักการสากลและการออกกฎหมายที่กำหนดมาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการบริการของผู้บริโภค ตลอดจนขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป

๗) การตีความกฎหมายเป็นการตีความที่เป็นโทษแก่ประชาชน และไม่มีการวิจัยมาสนับสนุน เช่น กรณีผู้บริโภคไปเที่ยวกับเพื่อนแล้วลงรูปถ่ายที่ไม่ได้ตั้งใจจะโฆษณา แต่กลับมีการตีความว่าเป็นการชักจูงให้ผู้อื่นบริโภคแอลกอฮอล์ทั้งทางตรงและทางอ้อม หรือกรณีสื่อภาพยนตร์ที่มีฉากการกินเลี้ยงอยู่ก็สามารถเข้าข่ายละเมิดกฎหมายเช่นกัน

๘) การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่อาชญากรรมร้ายแรงเป็นเพียงกลไกการแข่งขันทางตลาดเสรี การกำหนดมาตรการดังกล่าวจึงเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. ประชาชนทั่วไป

๑) ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเพราะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพ การแข่งขัน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค

๒) ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

๓) ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการจะกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงเท่าที่จำเป็น

๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๕) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่น่าสนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม การท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีการจ้างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านตำแหน่งงาน ซึ่งภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสมเพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต รวมถึงสนับสนุนและสอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การอนามัยโลกในอันที่จะลดการดื่มที่เป็นอันตราย

๖) ขัดกับหลักการสากลและการออกกฎหมายที่กำหนดมาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการของผู้บริโภค ตลอดจนขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป

๗) ไม่ควรควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเด็ดขาด และเสนอให้กำหนดหลักเกณฑ์ในการโฆษณา โดยให้ระบุข้อความคำเตือนสำหรับผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกอบการโฆษณา โดยกำหนดเวลาสำหรับโฆษณา เพื่อจำกัดโฆษณาซึ่งเป็นเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทั้งนี้ ยกเว้นการโฆษณาเกินจริงและการอวดอ้างสรรพคุณของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่สามารถกระทำได้

๘) การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ควรมุ่งเน้นการให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง เพราะเป็นวิธีที่สามารถแก้ปัญหาโดยไม่กระทบต่อผู้ประกอบการ

๙) เสนอให้ศึกษากฎหมายต่างประเทศที่อนุญาตให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเสรี เช่น ประเทศเกาหลีใต้ นิวซีแลนด์ เพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์และยกร่างกฎหมาย

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานเขตบางกอกน้อย ไม่เห็นด้วย

คำชี้แจง

๑. การปรับเปลี่ยนเพิ่มเติม หมวด ๔/๑ การโฆษณา และการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติว่ากรณีใดบ้างที่สามารถทำได้หรือทำไม่ได้ และการแก้ไขคำว่า “ผู้ใด” เป็น “ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จะทำให้กฎหมายฉบับนี้ไม่สามารถใช้บังคับได้ ดังนั้นการกำหนดว่า “ผู้ใด” จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน

๒. การระบุข้อมูลที่จำเป็นกำหนดให้ระบุไว้ในฉลากอยู่แล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวจึงไม่ได้จำกัดสิทธิการรับรู้ของผู้บริโภค อีกทั้งการห้ามดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการดำรงชีวิต และถึงแม้ไม่มีการโฆษณาก็สามารถขายสินค้าได้อย่างปกติ

๓. กรณีความไม่สอดคล้องต่าง ๆ ตามความคิดเห็นต่อเรื่องการควบคุมการโฆษณา ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่าสามารถจำกัดการโฆษณาได้ โดยไม่เป็นการจำกัดเสรีภาพเกินสมควร เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าทั่วไปและไม่ใช่อาหาร เพราะหากขอขึ้นทะเบียนเป็นอาหารจะอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา นอกจากนี้ศาลรัฐธรรมนูญยังมีคำวินิจฉัยว่ากฎหมายการควบคุมโฆษณาไม่ขัดต่อหลักความได้สัดส่วนด้วย

๔. ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ นอกจากด้านการท่องเที่ยว และด้านการแข่งขันทางการค้าแล้ว ยังมีมิติในด้านอื่น ๆ เช่น ด้านการคุ้มครองเด็ก โดยเด็กและเยาวชนต้องได้รับการคุ้มครอง เพื่อให้เกิดความมั่นคงในความเป็นมนุษย์ รวมถึงเรื่องสุขภาพ สุขภาวะของประชาชนที่ต้องได้รับการคุ้มครอง ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้นจึงไม่ควรมุ่งเน้นด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น กฎหมายฉบับนี้จึงมีความสอดคล้องในการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข สังคม และหลักสากลตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก

๕. การออกมาตรการทางกฎหมายเป็นกฎกระทรวงจะต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยผ่านกระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงเป็นการเพิ่มภาระให้กับคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบกับการออกมาตรการตามพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไปหรือมีผลกระทบต่อหน่วยงานอื่น ๆ เป็นวงกว้าง จึงสามารถออกเป็นประกาศได้ อีกทั้ง ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้
มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 - (๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 - (๓) โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๒
 - (๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 - (๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
- มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรม ตามมาตรา ๓๒/๓ แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- เห็นด้วยกับการกำหนดมาตรการดังกล่าว แต่ในกรณีการสนับสนุนทุนอุปถัมภ์หน่วยงานของรัฐ ซึ่งผู้สนับสนุนได้ดำเนินการใดที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม เช่น สนับสนุนรายการฟุตบอลทีมชาติ หากได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพียงอย่างเดียวอาจไม่เพียงพอในการดำเนินกิจกรรม จึงเห็นควรให้สามารถดำเนินการได้ เช่น มีสัญลักษณ์ที่ออกเสือนักกีฬา หรือป้ายสัญลักษณ์ที่บริเวณสนามฟุตบอล

๒. ภาคประชาสังคม

- เห็นด้วยกับการกำหนดมาตรการการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะทันต่อวิวัฒนาการ การทำธุรกิจของผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เนื่องจากมาตรการดังกล่าว ช่วยลดการกระตุ้นความอยากซื้อดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กร หน่วยงาน ช่วยลดการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย ในการแก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ แต่เนื่องจากการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามหมวด ๔/๑ มีลักษณะข้อห้ามและเงื่อนไขค่อนข้างมาก สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรเร่งกำหนดแนวทางการโฆษณาที่สามารถทำได้ก่อนกฎหมายมีผลใช้บังคับ

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย

๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย การแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรห้ามโดยเด็ดขาด ยกเว้น ให้กระทำได้เฉพาะผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย

๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย

๒๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๕) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย

๒๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย

๒๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

๒๘) สำนักงานนายกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย**๑. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย**

- มาตรา ๓๒/๒ ในส่วนข้อความ “โดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องหมาย แอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เป็นการเขียนที่กว้างเกินไป และไม่มีขอบเขตของการตีความ

๒. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑) ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเพราะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพ การแข่งขัน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค

๒) ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

๓) ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการใช้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการจะกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงเท่าที่จำเป็น

๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๕) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม การท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีการจ้างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านตำแหน่งงาน ซึ่งภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสม เพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต รวมถึงสนับสนุนและสอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การอนามัยโลกในอันที่จะลดการดื่มที่เป็นอันตราย

๖) ขัดกับหลักการสากลและการออกกฎหมายที่กำหนดมาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการของผู้บริโภค ตลอดจนขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป

๗) เป็นอุปสรรคต่อการสร้างและพัฒนานวัตกรรมของสินค้าอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค

๘) สูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้กับเครื่องหมายการค้า และปิดกั้นการแข่งขันทางธุรกิจในระดับโลก

๙) การกำหนดมาตรการดังกล่าวเป็นการลดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และทำให้เกิดการตีความเกินขอบเขต ส่งผลให้เกิดการทุจริตของหน่วยงานรัฐภาครัฐ

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่

- มาตรา ๓๒/๑ เป็นการใช้อำนาจเกินขอบเขต และเป็นการไม่ชอบธรรม เนื่องจากปัจจุบันบริษัทใช้เครื่องหมายที่คล้ายคลึงกันกับสินค้าอื่นที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นสิทธิตาม กฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้า ที่ให้ผู้ได้รับอนุญาตใช้เครื่องหมายนั้น ๆ ได้ ดังนั้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการโฆษณา จึงกระทบถึงสิทธิในการใช้เครื่องหมายการค้า ซึ่งรวมถึงเครื่องหมายอื่นใดที่ไม่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก็จะไม่สามารถใช้เครื่องหมายหรือตราสัญลักษณ์นั้นได้

๕. นักวิชาการ

๑) มาตรา ๓๒/๑ เป็นการกระทบสิทธิส่วนบุคคลมากเกินไป ประชาชนไม่สามารถกล่าวถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เลยมีการให้อำนาจออกประกาศเพิ่มเติมได้อย่างไม่มีขอบเขต เป็นการเขียนกฎหมายที่ผิดหลักการทางนิติบัญญัติ

๒) การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นการเขียนที่กว้างเกินไป และไม่มีขอบเขตของการตีความ ซึ่งถือเป็นการลดทอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

๖. ผู้ประกอบการ

๑) มาตรา ๓๒/๑ การกำหนดมาตรการดังกล่าวมีการเขียนที่คลุมเครือไม่ชัดเจน ไม่มีผลงานวิจัยมาสนับสนุน ว่าการควบคุมการโฆษณาทำให้ผลกระทบจากการบริโภคเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลง อีกทั้งมาตรการดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อการทำธุรกิจกลางคืน และธุรกิจบันเทิง ดังนั้นเห็นว่าการปรับแก้ไขกฎหมายเป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุเท่านั้น

๒) มาตรา ๓๒/๑ โดยหลักการแล้วการห้ามโฆษณา หมายถึงการห้ามโฆษณาสรรพคุณ ซึ่งคำว่า "สรรพคุณ" (Benefit) หมายถึงการห้ามโฆษณาว่าเครื่องดื่มนี้ดีแล้วดี มีประโยชน์ แต่ไม่รวมถึง Taste Note หรือ Review Taste Note และ Review ด้วย เช่น การโฆษณา ชื่อ ราคา รสชาติ วัตถุดิบ แหล่งที่มา แหล่งที่จัดจำหน่าย ซึ่งถือเป็นเพียงการให้ข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจแก่ผู้บริโภคเท่านั้น ซึ่งถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนที่จะสามารถศึกษาข้อมูลและเลือกบริโภคสินค้าได้ ซึ่งอาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ต้องมีการให้ข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการเลือกบริโภคสินค้า

๓) มาตรา ๓๒/๒ การกำหนดมาตรการดังกล่าวมีการเขียนที่คลุมเครือไม่ชัดเจน เนื่องจากการโฆษณาตราสินค้าของบริษัทเป็นสิทธิของผู้ผลิตที่จะกำหนดและใช้ตราสินค้านั้นๆ หากมีการตีความดังกล่าวจะไม่เป็นธรรมต่อบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔) มาตรา ๓๒/๓ (๑) การกำหนดมาตรการดังกล่าวมีการเขียนที่คลุมเครือไม่ชัดเจน และปิดกั้นไม่ให้ผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำกิจกรรมเพื่อสังคม

๗. ประชาชนทั่วไป

๑) ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเพราะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพ การแข่งขัน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค

๒) ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการแข่งขันทางการค้า เป็นต้น

๓) ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพราะเป็นการให้อำนาจในการออกกฎหมายที่เกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการจะกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงเท่าที่จำเป็น

๔) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๕) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอาหารและเป็นสินค้าประเภทหนึ่งที่สนับสนุนกิจกรรมและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม การท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีการจ้างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านตำแหน่งงาน ซึ่งภาครัฐควรมุ่งเน้นการกำหนดมาตรการการควบคุมการบริโภคอย่างเหมาะสมเพื่อให้เหมาะสมกับบริบททางด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีวิต รวมถึงสนับสนุนและสอดคล้องกับเป้าหมายขององค์การอนามัยโลกในอันที่จะลดการดื่มที่เป็นอันตราย

๖) ขัดกับหลักการสากลและการออกกฎหมายที่กำหนดมาตรการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นการปิดกั้นสิทธิในการเลือกซื้อสินค้าหรือรับบริการของผู้บริโภค ตลอดจนขัดกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป

๗) เป็นอุปสรรคต่อการสร้างและพัฒนานวัตกรรมของสินค้าอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค

๘) สูญเสียโอกาสในการสร้างมูลค่าให้กับเครื่องหมายการค้า และปิดกั้นการแข่งขันทางธุรกิจในระดับโลก

๙) มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม เป็นการปิดกั้นผู้ประกอบการขนาดเล็กในการประชาสัมพันธ์สินค้าให้เข้าถึงผู้บริโภค

๑๐) มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถบังคับใช้ได้จริง กับบริษัทขนาดใหญ่ ซึ่งถือเป็นการเอาเปรียบผู้ประกอบการขนาดเล็กที่ไม่สามารถทำโฆษณาได้ และถือเป็นมาตรการที่ไม่เป็นธรรม ไม่ได้สัดส่วน และเป็นการจำกัดการแข่งขันทางการค้าและการเข้าสู่ตลาดของผู้ผลิตรายย่อย

๑๑) มาตรา ๓๒/๓ เป็นกฎหมายที่มีช่องว่างให้เจ้าหน้าที่ตีความให้เป็นโทษกับประชาชนและทำให้การดำเนินการไม่มีมาตรฐานที่ชัดเจน

๑๒) ข้อกำหนดตามมาตรานี้เป็นการสร้างปัญหาให้กับผู้ประกอบการในประเทศเป็นอย่างมาก เนื่องจากการตีความว่า “เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น” ไม่สามารถระบุได้อย่างชัดเจน ยกตัวอย่างเช่น การที่บริษัทรายใหญ่ใช้ชื่อเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ของบริษัทที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถือเป็นความผิดตามมาตราดังกล่าว

๑๓) มาตรานี้จะขัดกับมาตรา ๓๒ ในส่วนของ “การให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม” เนื่องจากการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ย่อมทำให้ผู้รับสารรู้สึกพึงพอใจกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งขัดกับ มาตรา ๓๒/๓ (๑) เนื่องจากการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์

๑๔) มาตรา ๓๒/๓ (๒) เป็นการปิดกั้นการวิพากษ์วิจารณ์อย่างตรงไปตรงมา ซึ่งเป็นสิทธิของประชาชนพึงมีภายใต้ มาตรา ๓๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากการออกนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประชาชนที่ได้รับและเสียผลประโยชน์ ดังนั้น การให้การอุปถัมภ์ หรือสนับสนุนให้บุคคลมีสิทธิในการวิพากษ์วิจารณ์ที่ส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แม้ว่าจะมีผลหรืออาจจะส่งผลเสียต่อนโยบายก็ตาม ทั้งนี้การตรามารานี้ จะส่งผลเสียต่อการประกอบอาชีพของผู้ผลิตรายย่อยในระยะยาว ทำให้เกิดการผูกขาดของตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สินค้าในประเทศขาดการพัฒนาให้มีคุณภาพที่สามารถส่งออกเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐในระยะยาว

๑๕) โดยสภาพแล้วเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าที่ลักษณะเดียวกับยาเสพติด หรืออาวุธ ที่มีไว้ในครอบครองแล้วเป็นความผิด ดังนั้นการโฆษณาการขายหรือแม้แต่การบริโภคหน่วยงานของรัฐจึงควรควบคุมให้มีความเหมาะสมไม่ควรควบคุมเคร่งครัด และเป็นการกีดกันทางการค้าของผู้ประกอบการรายย่อยมากจนเกินไป ซึ่งอาจทำให้มีผลเสียในการปฏิบัติตามกฎหมาย เพราะประชาชนเห็นว่ากฎหมายไม่เป็นธรรมจึงไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่ภาครัฐกำหนด

๑๖) การดำเนินการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นการกระทำความผิดต่อเมื่ออวดอ้างสรรพคุณเป็นเท็จเท่านั้นเพราะการห้ามการโฆษณาเป็นการปิดกั้นการแข่งขันทางการค้าเสรี และทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ประกอบการรายย่อยและผู้ประกอบการรายใหญ่

๑๗) มาตรการดังกล่าวเป็นการละเมิดสิทธิของประชาชนในการซื้อหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อีกทั้งหลักเกณฑ์ที่กำหนดขัดหรือแย้งกับกฎหมายฉบับอื่น และไม่สอดคล้องกับสภาพสังคมและการเติบโตทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๑๘) ควรศึกษากฎหมายต่างประเทศเพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการดังกล่าว เช่น ญี่ปุ่น เยอรมัน สิงคโปร์ สหรัฐอเมริกา ฯลฯ เพื่อให้มีแนวทางที่เป็นมาตรฐานสากล

๑๙) การสนับสนุนหรือการสร้างภาพลักษณ์ในการตี้มแอลกอฮอล์และต้องมีคำจำกัดความ ต้องไม่กว้างเกินไปเพื่อไม่ให้กระทบสิทธิพื้นฐานของประชาชน

๒๐) การแสดงชื่อ สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมาย ไม่ควรกำหนดเป็นการกระทำที่มีเพราะการสื่อสารการตลาดไม่มีขอบเขตการตีความที่ชัดเจน ผู้บังคับใช้กฎหมายสามารถตีความ การแสดงชื่อ สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายใด ๆ ให้มีจุดประสงค์เพื่อสื่อสารการตลาดซึ่งเป็นการตีความที่เป็นโทษต่อประชาชน

๒๑) เสนอให้แก้ไข ดังนี้

- มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์" เพื่อความชัดเจนในการตีความโดยเคร่งครัด เพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล กระทบต่อวิถีความเป็นอยู่ของประชาชนที่มีมานานแล้ว

- เสนอให้ยกเลิกมาตรา ๓๒/๒ เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควร และทำให้เกิดการตีความที่กว้างเกินไป โดยเฉพาะการใช้เครื่องหมายการค้าเดียวกันก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

- เสนอให้ยกเลิกมาตรา ๓๒/๓ เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควร และทำให้เกิดการตีความที่กว้างเกินไปกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินไป ในประเทศที่มีการพัฒนาแล้ว เช่น ญี่ปุ่น เยอรมัน สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ฯลฯ ไม่มีบทบัญญัติลักษณะนี้

- เสนอให้ยกเลิกมาตรา ๓๒/๔ เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิเกินสมควร และทำให้เกิดการตีความที่กว้างเกินไป กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินไป ในประเทศที่เจริญแล้ว เช่น ญี่ปุ่น เยอรมัน สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ฯลฯ ไม่มีบทบัญญัติในลักษณะนี้

๒๒) เสนอให้ยกเลิกทั้งมาตรา และกำหนดนิยามใหม่ให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๓๒/๑ ที่ห้ามเกินสมควรกว่าเหตุ เป็นการกีดขวางการแสดงออกโดยชอบของประชาชนทั่วไป

๒๓) ผู้บริโภคและประชาชน ควรมีสิทธิรับรู้คุณสมบัติของสินค้า รูปลักษณ์ รสชาติ กลิ่น เพื่อให้มีผลต่อการตัดสินใจในการเลือกซื้อสินค้าให้ตรงตามความต้องการ ซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญที่ไม่ควรถูกจำกัดสิทธิด้วย การห้ามโฆษณา เพื่อเป็นการปกป้องไม่ให้ผู้บริโภคถูกเอาเปรียบในการเลือกบริโภค

๒๔) การโฆษณาสินค้า นอกจากสินค้าทุกประเภทล้วนมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มยอดขายให้กับสินค้าและธุรกิจ ซึ่งเป็นการประกอบอาชีพโดยสุจริต จึงไม่เห็นด้วยกับการจำกัดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลสินค้าของผู้บริโภค และการประชาสัมพันธ์ของผู้ขาย

๒๕) การโฆษณาเป็นการแสดงลักษณะสินค้าบนที่สาธารณะเพื่อให้ประชาชนทั่วไปรับรู้ คุณสมบัติของสินค้าโดยชอบธรรมและเป็นข้อมูลที่เป็นจริง ดังนั้นรัฐจำกัดการโฆษณาสินค้าประเภทเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อาจส่งเสริมให้เกิดการแอบอ้างในการขายสินค้า ซึ่งส่งผลเสียต่อผู้บริโภคและประชาชน

๒๖) ไม่ควรกำหนดมาตรการในการห้ามโฆษณาแต่ให้เปลี่ยนเป็นการให้ความรู้แก่ประชาชน และบังคับใช้กฎหมาย เช่น เมกแล้วขับ ยึดใบขับขี่เลย เพื่อเป็นการปลูกฝังให้คนเรียนรู้และตี้อย่างมีความรับผิดชอบ ดีกว่าการปิดโอกาสให้มีเสรีทางการค้าและการผลิต เพิ่มโอกาสให้การลงทุนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ประเทศชาติล่าหลัง

๒๗) เสนอให้เน้นเรื่องการให้ความรู้ และส่งเสริมเรื่องการลงทุนและเปิดการค้าเสรีเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้า โดยเน้นการเก็บภาษีเพื่อนำไปพัฒนาประเทศ การกำหนดมาตรการดังกล่าวจึงเป็นการเปิดช่องให้มีการติดสินบนเจ้าพนักงานและเกิดการคอร์รัปชัน (Corruption)

๒๘) การกำหนดมาตรการไม่มีความชัดเจนเปิดช่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีการตีความที่กว้างทำให้การพิจารณาพิสูจนต์อยู่กับผู้ถูกกล่าวหา ดังนั้น การขยายความดังกล่าวย่อมเพิ่มโอกาสในการปฏิบัติที่เกินขอบเขตและรุกร้าเสรีภาพของประชาชนทั่วไป

๒๙) ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๓๒/๑ เนื่องจากขาดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณา เรื่องการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ลักษณะใด เข้าข่ายเป็นการรอดหรืออ้างสรรพคุณ ชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค ดังนั้น จึงควรเพิ่มเติมข้อความท้ายมาตราในลักษณะ เช่น “ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม” เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนแก่ผู้ประกอบการหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

๓๐) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณา เรื่องการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ลักษณะใด เข้าข่ายลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ดังนั้น จึงควรเพิ่มเติมข้อความท้ายมาตราในลักษณะ เช่น “ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม” เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนแก่ผู้ประกอบการหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง อันเป็นการลดปัญหาเหมือนเช่นที่ผ่านมา

๓๑) ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๓๒/๓ เนื่องจากพิจารณาแล้วอาจเป็นประเด็นปัญหาได้ เช่น กรณีซื้อเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง จะเป็นความผิดตามมาตรา ๓๒/๓ (๔) หรือไม่ เนื่องจากเป็นการสนับสนุนบุคคลในลักษณะส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ หรือการซื้อเสื้อผ้า เครื่องใช้ ที่มีชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ จะเป็นความผิดตามมาตรา ๓๒/๓ (๑) หรือไม่ เนื่องจากเป็นการสนับสนุนบุคคลในลักษณะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้อัลกอฮอลล์

๓๒) ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๓๒/๔ เนื่องจากมาตรา ๓๒/๓ ยังขาดความชัดเจนและอาจเป็นประเด็นปัญหาในการปฏิบัติ

๓๓) การกำหนดตามมาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๔ ส่งผลกระทบต่อผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่าย ที่มีผลิตภัณฑ์และเครื่องหมายการค้าทั้งสินค้าประเภทแอลกอฮอล์และไม่มีแอลกอฮอล์อย่างมาก ทำให้ผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีแอลกอฮอล์แต่ใช้ชื่อเดียวกันกับผลิตภัณฑ์ที่มีแอลกอฮอล์ ไม่สามารถโฆษณา เผยแพร่กิจกรรมหรือประชาสัมพันธ์ข่าวสารได้ ถึงแม้ที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อชักชวน หรือชักจูงใจให้เกิดนักตี้อัลกอฮอลล์ใหม่ การจำกัดการโฆษณาจึงไม่ควรรวมถึงผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ เห็นควรให้จำกัดเพียงแค่ผลิตภัณฑ์ที่มีแอลกอฮอล์เท่านั้น เพราะมีวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ เพราะเครื่องตี้อัลกอฮอลล์เป็นสาเหตุในการก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงควรจำกัดแค่ผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่มีปัญหา

๘. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานศาลยุติธรรม มีข้อสังเกต ๒ ประการ ดังนี้

๑.๑ คำว่า “ทางตรงและทางอ้อม” ตามมาตรา ๓๒/๑ ควรกำหนดขอบเขตหรือนิยามให้ชัดเจนไม่ให้เกิดความคลุมเครือในทางปฏิบัติ

๑.๒ การห้ามมิให้โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรห้ามมิให้โฆษณาเพียงบางสถานที่เท่านั้น เช่น การห้ามโฆษณาในสถานที่ราชการ สถานศึกษา เป็นต้น

๒) กรมสรรพสามิต ไม่เห็นด้วย โดยมีความเห็นดังนี้

๑. การเพิ่มบทบัญญัติห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่อาจทำให้เข้าใจว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยใช้ถ้อยคำตามมาตรา ๓๒/๒ อาจเกิดปัญหาในการบังคับใช้เพราะเป็นการยากที่จะพิสูจน์ได้ว่าผู้ที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์อื่นนั้นมีเจตนาที่จะโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ จะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการสินค้าอื่น ๆ ที่ไม่มีเจตนาในการโฆษณาแอลกอฮอล์แต่เนื่องจากมีชื่อเครื่องหมาย รูปภาพ ที่เหมือนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็ไม่สามารถโฆษณาสินค้าของตนเองได้

๒. การกำหนดข้อห้ามดังกล่าวอาจเป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤตซึ่งอาจจำเป็นจะต้องระดมความช่วยเหลือจากทุกภาคส่วน

๓. ความชัดเจนของการห้ามโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๑ ก็ครอบคลุมมาตรา ๓๒/๓ แล้ว อีกทั้งมาตรา ๓๒ วรรคสอง ยังเปิดโอกาสให้ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าสามารถประชาสัมพันธ์โดยการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคมได้ ซึ่งอาจจะขัดแย้งกันเองในมาตรา ๓๒/๔

๓) สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มเติม มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขปรับปรุงนี้

คำชี้แจง

๑. กรณีการ Taste Note หรือ Review Taste Note คือกระบวนการหนึ่งของการโฆษณาโดยตรง และเป็นกระบวนการของการตลาดที่โฆษณาเป็นระบบ ดังนั้น จึงไม่สามารถยกเว้นในส่วนนี้ได้

๒. มาตรา ๓๒/๑ ไม่ได้ถือว่าเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพธุรกิจบันเทิงหรือธุรกิจกลางคืนตามของผู้ประกอบการเสนอ เนื่องจากมาตราดังกล่าวนั้นเป็นการห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจเท่านั้น ซึ่งการขายในสถานที่ขายที่กฎหมายกำหนดไว้ยังสามารถทำได้ เป็นปกติจึงไม่ถือว่าเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพแต่อย่างใด

๓. การโฆษณาตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๓๒/๒ โดยใช้หลักการรับรู้ของประชาชนที่ใช้ข้อมูลการวิจัยกรณีที่ทำให้ประชาชนเข้าใจได้ว่าเป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ ดังนั้น การใช้งานวิจัยที่เกี่ยวกับการรับรู้ของประชาชนมาเป็นข้อมูลสนับสนุนในการดำเนินคดีจึงไม่ถือว่าเป็นการตีความเกินขอบเขตของกฎหมาย

๔. การเพิ่มความในมาตรา ๓๒/๓ วรรคสอง โดยใช้คำว่า “ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้กับการบริจาค หรือ การช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง” นั้น โดยการเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคในการขอรับความช่วยเหลือในช่วงที่เกิดวิกฤตซึ่งอาจจำเป็นจะต้องระดมความช่วยเหลือจากทุกภาคส่วนตามที่เสนอ และเพื่อให้กฎหมายมีความยืดหยุ่นและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- เห็นด้วย และเสนอให้เพิ่มผู้นำชุมชน หน่วยงานภาคประชาสังคม โดยกำหนดรูปแบบการดำเนินการบำบัดรักษาอย่างเป็นรูปธรรม

๒. ภาคประชาสังคม

๑) ควรให้องค์กรภาคประชาสังคมและภาคประชาชนเข้าไปมีบทบาทในการการบำบัดฟื้นฟู

๒) ควรเพิ่มบทบาทให้กับชุมชน วัด หรือกิจการทางศาสนา หรืออื่น ๆ โดยหน่วยงานของรัฐสนับสนุนการดำเนินการ

๓) เสนอให้หน่วยงานรัฐต้องสนับสนุนการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ติดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากแอลกอฮอล์ ซึ่งจัดดำเนินการโดยภาคประชาชน เป็นรูปแบบการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูทางเลือก โดยสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย ฝึกอบรม และขยายผล เพื่อช่วยเหลือนำระบบสาธารณสุขของรัฐ ได้แก่ การบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูโดยชุมชน การบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูโดยพระสงฆ์ การให้บริการคำปรึกษาทางโทรศัพท์หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

๓. นักวิชาการ

๑) เห็นด้วยกับการกำหนดมาตรการเรื่องส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) เสนอให้การบำบัดผู้ติดสุราหรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคสุราหรือการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของผู้ติดสุรา เช่น เมมาแล้วขับ เมมาแล้วทะเลาะวิวาท เมแล้วทำร้ายครอบครัว เป็นหน้าที่ของรัฐ โดยสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนที่ผู้ประกอบการธุรกิจ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในอัตราตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๓) เสนอให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินการบำบัด ฟื้นฟู ช่วยเหลือด้วยควรมีการบำบัดด้วยภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการนี้ด้วยจะได้เข้าถึงและเกิดความรวดเร็ว ทันท่วงที

๔. ประชาชนทั่วไป

๑) เห็นด้วยกับการกำหนดมาตรการเรื่องส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนและครอบคลุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรเป็นมาตรการสำคัญของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชน

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามวรรคสองของมาตรา ๓๓ ที่แก้ไขโดยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่...) พ.ศ. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเห็นว่า ในกรณีของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ นั้น เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟู

สภาพผู้ติดเชื้ออหิวตภัย สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สมควรเพิ่มเติมในวรรคท้าย ของวรรคสองว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด”

๒) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย

๓) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย ในการกำหนดให้กรมสนับสนุนสุขภาพมีภารกิจในการ ส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษา และการบำบัดฟื้นฟูสภาพผู้ติดเชื้ออหิวตภัยหรือผู้มีปัญหาจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการกำหนดให้สถานพยาบาลเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วย สถานพยาบาลอันเป็นกฎหมายที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สามารถส่งเสริมหรือ สนับสนุนเพื่อบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้ติดเชื้ออหิวตภัยหรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้

๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย เพื่อให้ข้อความมีความสมบูรณ์เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อความใน ร่างมาตรา ๓๓ วรรคสอง เป็น “ผู้ติดเชื้ออหิวตภัย มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาตีหรือ ผู้ให้การดูแลผู้ติดเชื้ออหิวตภัยหรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กร เอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง”

๕) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพราะเป็นการกำหนดสิทธิ หน้าที่ และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเชื้ออหิวตภัยและผู้มีปัญหาจาก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานพยาบาลให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๖) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๗) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๘) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๖) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย

๑๗) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๒๐) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๙) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๓๒) สำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑) เพิ่มเติมหน่วยงานในการดำเนินงานที่กว้างเกินจำเป็นโดยไม่กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานและเกิดปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณและค่าใช้จ่าย ซึ่งจะเกิดปัญหาในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน

๒) ไม่มีการกำหนดค่านิยมที่ชัดเจนกรณีผู้ใดคือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒. ผู้ประกอบการ

- เนื่องจากเป็นการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

๑) เพิ่มเติมหน่วยงานในการดำเนินงานที่กว้างเกินจำเป็นโดยไม่กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานและเกิดปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณและค่าใช้จ่าย ซึ่งจะเกิดปัญหาในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน

๒) ไม่มีการกำหนดค่านิยมที่ชัดเจนกรณีผู้ใดคือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๔. ประชาชนทั่วไป

๑) ควรจะกำหนดให้การบำบัดฟื้นฟูควรเป็นไปตามความสมัครใจของบุคคลภายใต้คำแนะนำหรือความเห็นจากแพทย์ ไม่ควรมีข้อบังคับกำหนด เพราะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในชีวิต สุขภาพ ร่างกายของบุคคลมากเกินไป

๒) เนื่องจากกรณีดังกล่าวมาตรการเชิงนโยบายเชิงบริหารของรัฐ ไม่ควรกำหนดเป็นข้อกฎหมายเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติ

๓) การกำหนดขอบเขตอำนาจกว้างและคลุมเครือ ไม่เห็นความเกี่ยวข้องของหน่วยงานหลายที่ระบุไว้

๔) คณะกรรมการไม่มีความเชี่ยวชาญที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขควรเป็นหน้าที่ของแพทย์เนื่องจากจะมองเห็นภาพรวมมากกว่า

๕) ควรให้องค์กรภาคประชาสังคมและภาคประชาชนเข้าไปมีบทบาทในการการบำบัดฟื้นฟู

๖) เพิ่มเติมหน่วยงานในการดำเนินงานที่กว้างเกินจำเป็นโดยไม่กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานและเกิดปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณและค่าใช้จ่าย ซึ่งจะเกิดปัญหาในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน

๗) ไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมายฉบับนี้ ควรนำเรื่องนี้ไปไว้กับกองโรคไม่ติดต่อ กรมควบคุมโรค

๘) เสนอให้หน่วยงานรัฐต้องสนับสนุนการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ติดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากแอลกอฮอล์ซึ่งจัดดำเนินการโดยภาคประชาชน เป็นรูปแบบการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูทางเลือก โดยสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย ฝึกอบรม และขยายผล เพื่อช่วยเหลือแบ่งเบาภาระระบบสาธารณสุขของรัฐ ได้แก่ การบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูโดยชุมชน การบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูโดยพระสงฆ์ การให้บริการคำปรึกษาทางโทรศัพท์หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

๙) ควรมีการทำประชาพิจารณ์ก่อนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ

๑๐) ควรกำหนดให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับการอบรมฝึกฝนเพื่อสร้างทีมแบ่งเบาภาระสาธารณสุขของรัฐ ในการบำบัดช่วยเหลือฟื้นฟูกลุ่มที่มีปัญหาได้รับผลกระทบหรือติดสุราและบุหรี่ โดยให้ความรู้ความเข้าใจในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ถูกต้องและไม่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค เพื่อไม่ให้มีปัญหาค่าใช้จ่ายฟื้นฟูในภายหลัง

๑๑) ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรมีการกำหนดค่านิยามไว้ตั้งแต่ต้นเพื่อให้เกิดความเข้าใจ

คำชี้แจง

๑. การดำเนินการการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วยังมีหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้ระบุนายงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสุขภาพ เพื่อให้ครบถ้วนและครอบคลุมทุกหน่วยงานในการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการบำบัดรักษาตามมาตรา ๓๓ ตามพระราชบัญญัตินี้

๒. เพิ่มเติมความว่า “ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด” ในมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ตอนท้าย เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้น

๓. เนื่องจากหากใช้คำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จะต้องเป็นกรณีที่ต้องติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เท่านั้นจึงจะสามารถเข้ารับการบำบัดได้ในทันที ดังนั้นจึงเพิ่มเติมความว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเข้ารับการบำบัดรักษาได้ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดค่านิยามเพิ่มเติมคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินี้ และมีให้มีปัญหาในการตีความเกี่ยวกับการบุคคลที่ได้รับสิทธิในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูด้วย

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

- เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

- ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี

- ยึดหรืออายัดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าหรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

- มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๑) เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) มาตรา ๓๔ ควรเพิ่มเติม “๖ ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด เพื่อเป็นพยานหลักฐาน” และแก้ไขเพิ่มเติม (๒) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล รวมถึงบันทึกภาพ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

๒. ภาคประชาสังคม ประชาชน และนักวิชาการ

- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และมีการบังคับใช้อย่างเท่าเทียมกัน

๓. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย โดยเสนอให้เพิ่มเติม (๖) ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด เพื่อเป็นพยานหลักฐาน” และแก้ไขเพิ่มเติม (๒) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล รวมถึงบันทึกภาพ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เป็นการเพิ่มอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความชัดเจนและเพียงพอแก่การบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้

๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๔) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๕) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

- ๖) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย
- ๗) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย
- ๘) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย
- ๙) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย
- ๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย
- ๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๔) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- เนื่องจากเป็นการเพิ่มอำนาจให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น เป็นการก้าวล่วงอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่สอดคล้องกับกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา และเป็นการสร้างภาระและความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินควร

๒. นักวิชาการ

- ควรกำหนดให้มีหมายค้น กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำความผิดโดยมิชอบและเป็นไปตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด

๓. ผู้ประกอบการ

๑) เนื่องจากเป็นการเพิ่มอำนาจให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็น เป็นการก้าวล่วงอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่สอดคล้องกับกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา

๒) เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็นอาจส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติโดยมิชอบ และไม่สามารถตรวจสอบได้

๓) การกำหนดหลักต่าง ๆ อาจเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการรายย่อยและผู้ประกอบการรายใหญ่

๔) ควรกำหนดบทลงโทษสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบให้ได้รับบทลงโทษขั้นร้ายแรง

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่

๑) เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจที่ทับซ้อนกับพนักงานสอบสวนอีกทั้งการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ได้รับการอบรมในการเก็บรวบรวมพยานหลักฐานมาโดยเฉพาะ อาจทำให้พยานหลักฐานดังกล่าวไม่ชอบตามหลักกฎหมายว่าด้วยพยานหลักฐานได้ อีกทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่มิได้เป็นพนักงานตาม ซึ่งไม่อาจจะดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้

๒) เพราะเป็นการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เกินความจำเป็นและเป็นการก้าวล่วงอำนาจของพนักงานสอบสวน ไม่สอดคล้องกับกระบวนการพิจารณาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๕. ประชาชนทั่วไป

๑) เนื่องจากเป็นการให้อำนาจแก่พนักงานเจ้าหน้าที่มากเกินไป และการกำหนดอำนาจยังเขียนคลุมเครือ ไม่มีความชัดเจน ส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีขอบเขตในการใช้อำนาจที่อาจทำให้การดำเนินการไม่โปร่งใส

๒) ควรกำหนดให้มีหมายค้น กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำความผิดโดยมิชอบและเป็นไปตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด

๓) กฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงไม่ควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการยึด หรืออายัดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔) การเพิ่มอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิด เป็นการขัดต่อหลักการการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างร้ายแรง และเป็น การลิดรอนสิทธิส่วนบุคคลของประชาชน

๕) ไม่เห็นควรในการแก้ไขเพิ่มอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เดิม

๖) ในการเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เสนอไปศึกษากฎหมายต่างประเทศ เช่น กฎหมายของประเทศนิวซีแลนด์เกี่ยวกับ Sale Supply of Alcohol Act 2012 เป็นต้น เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และไม่เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลเกินจำเป็น

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี ไม่เห็นด้วย ควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดในฐานความผิดที่สามารถเปรียบเทียบปรับได้ และเพิ่มอำนาจในการตักเตือนกรณีการกระทำความผิดเล็กน้อย เพื่อให้คดีเป็นอันยุติไป ทั้งนี้ หากพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้จำนวนคดีลดลงอีกด้วย

๒) สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่เห็นด้วย โดยมีข้อสังเกตคือแม้ว่ามาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้จะบัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญาแต่ในการดำเนินงานก็เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย ดังนั้นการปฏิบัติตาม (๒) พิจารณาบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๘ ซึ่งเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลว่า บุคคลมีเสรีภาพในร่างกาย การค้นตัวบุคคลหรือกระทำการใดอันเป็นการกระทบต่อสิทธิเสรีภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติให้เจ้าหน้าที่กระทำได้ ประกอบด้วยพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาญา ในเรื่องหมายค้น

คำชี้แจง

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๓๔ นั้น ถือว่าไม่เกินความจำเป็น และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สามารถที่จะดำเนินการไปได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ องค์กรใดหากพนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการเกินอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติภารกิจโดยมิชอบ หรือเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมก็จะมิบทกฎหมายที่จะตรวจสอบและมีบทกำหนดโทษอยู่แล้ว

๒. ปัจจุบันตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ออกระเบียบคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และคำสั่งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง การมอบหมายให้ดำเนินการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบประกอบด้วยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะอนุกรรมการว่าด้วยการเปรียบเทียบกรุงเทพมหานคร คณะอนุกรรมการว่าด้วยการเปรียบเทียบจังหวัด พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มอบหมาย และพนักงานสอบสวนตามที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มอบหมาย ทั้งนี้ พนักงานสอบสวนมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้เฉพาะบรรดาความผิดที่มีอัตราโทษอยู่ในเขตอำนาจศาลแขวงเท่านั้น เพื่อให้การดำเนินการเปรียบเทียบเป็นไปตามความมุ่งหมายของกฎหมาย โดยหากพิจารณาแล้วเห็นว่าที่คดีที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้และสมควรเปรียบเทียบและเห็นว่าผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดไม่ควรถูกดำเนินคดีทางศาลหรือได้รับโทษจำคุก ทั้งนี้ โดยที่ผู้กระทำความผิดนั้นยินยอมเปรียบเทียบปรับ และมีการนำเงินมาชำระค่าปรับแล้วเสร็จ ถือว่าคดีเป็นอันเลิกกัน

๓. การเพิ่มอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เรียกขอข้อมูลประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ซึ่งกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะเรียกขอข้อมูลต้องเป็นกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถบันทึกข้อมูลตัวบุคคลผู้กระทำความผิดได้อย่างถูกต้องไม่คลาดเคลื่อน เพื่อประโยชน์แห่งการพิจารณาคดีให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นธรรม ซึ่งใช้หลักการและเหตุผลเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืน
บทบัญญัติในหมวดการโฆษณา

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- ๑) เห็นด้วยกับบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับยุคสมัยในปัจจุบันและสภาพเศรษฐกิจ
- ๒) ควรกำหนดความผิดทางอาญาเฉพาะความผิดที่มีความร้ายแรง หากโดยสภาพแล้วไม่ใช่ความผิดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง ควรใช้โทษปรับทางปกครองหรือวิธีการอื่น ๆ
- ๓) เห็นด้วยแต่มีความเห็นเพิ่มเติมว่าอัตราค่าปรับสูงเกินไป แต่หากฝ่าฝืน มาตรา ๓๒, มาตรา ๓๒/๑ เห็นควรปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และหากฝ่าฝืน วรรคสอง โทษควรปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และเห็นควรลดอัตราโทษปรับลงมากี่หนึ่ง

๒. ภาคประชาสังคม

- เห็นด้วยกับการกำหนดโทษที่สูงขึ้น

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

- เห็นด้วยกับบทกำหนดโทษดังกล่าว แต่อยากให้พิจารณาเพิ่มเติมถึงความเหมาะสมในการกำหนดอัตราค่าปรับสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการให้ทุนอุปถัมภ์ ว่าควรกำหนดโทษปรับรายวันหรือไม่เพราะการบริบทของการกระทำความผิดไม่สามารถกำหนดเป็นโทษรายวันได้ เช่น กรณีการให้ทุนโดยผู้รับได้รับทุนไปแล้วหากมีการปรับรายวันจะต้องนับถึงวันไหนอย่างไร

๔. ประชาชนทั่วไป

- ๑) เห็นด้วยหากนำอัตราโทษดังกล่าวไปใช้เป็นบทลงโทษสำหรับผู้ผลิต หรือ ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- ๒) การกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าให้ระวางโทษปรับในอัตราร้อยละ ๔๐ ของมูลค่าในการผลิตหรือนำเข้า

๕. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

- ๑) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย การกำหนดความผิดให้ได้รับโทษทางอาญาควรกำหนดเฉพาะความผิดที่มีความผิดร้ายแรง และหากโดยสภาพแล้วไม่ใช่ความผิดที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนควรใช้โทษทางปกครองหรือวิธีการอื่น ๆ ในการลงโทษ

๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพราะเป็นการเพิ่มบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการเพิ่มมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ มาตรา ๓๒/๓ และมาตรา ๓๒/๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และเพิ่มโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๔) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๕) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

- ๑๐) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย
- ๑๑) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๓) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และ

มาตรา ๓๒/๑ ตามพระราชบัญญัตินี้

- ๒๕) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานอัยการกรุงเทพมหานคร เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

- อัตราค่าปรับสูงเกินไป แต่หากฝ่าฝืน มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ เห็นควรปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และหากฝ่าฝืน วรรคสอง อัตราโทษปรับควรปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และเห็นควรลดอัตราโทษปรับลงมากิ่งหนึ่ง

๒. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก

- ๑) ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต
- ๒) ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์และมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓) ควรยกเลิกการจำสินบนรางวัลเพราะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมิได้เผชิญความเสี่ยงภัย อีกทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจทางอ้อมก่อให้เกิดการใช้ดุลยพินิจอย่างไม่เป็นธรรม สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ อันเป็นการขัดต่อหลักนิติธรรมอีกด้วย

๓. ผู้ประกอบการ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก

- ๑) ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต
- ๒) ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับ

ในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์และอีกทั้งมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓) ควรยกเลิกการจ่ายสินบนรางวัลเพราะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมิได้เผชิญความเสี่ยงภัย อีกทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจทางอ้อมก่อให้เกิดการใช้ดุลยพินิจอย่างไม่เป็นธรรม สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการขัดต่อหลักนิติธรรมอีกด้วย

๔) กฎหมายข้อนี้เป็นแรงจูงใจให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสวงหาประโยชน์จากจากเงินค่าปรับและได้มากขึ้น เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถที่จะได้รับเงินส่วนแบ่งเงินสินบนรางวัล

๕) บทกำหนดโทษหนักเกินไป ค่าปรับไม่ได้สัดส่วนกับความผิด เนื่องจากความผิดฐานโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเพียงความผิดลหุโทษ

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก

๑) ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต

๒) ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์และอีกทั้งมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓) ควรยกเลิกการจ่ายสินบนรางวัลเพราะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมิได้เผชิญความเสี่ยงภัย อีกทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจทางอ้อมก่อให้เกิดการใช้ดุลยพินิจอย่างไม่เป็นธรรม สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการขัดต่อหลักนิติธรรมอีกด้วย

๔) ควรกำหนดความผิดทางอาญาเฉพาะความผิดที่มีความร้ายแรง หากโดยสภาพแล้วไม่ใช่ความผิดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง ควรใช้โทษปรับทางปกครองหรือวิธีการอื่น ๆ

๕) เป็นอัตราโทษที่มีความรุนแรงต่อประชาชนที่อยู่ในระดับรากหญ้าซึ่งการกระทำการโฆษณาประชาชนหรือแม้แต่ พนักงานเจ้าหน้าที่ ยังต้องมาฝึกอบรมเป็นพิเศษ ซึ่งคนทั่วไปไม่อาจจะรับรู้ว่าการกระทำเป็นการกระทำผิด ได้ ซึ่งต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในการพิจารณา ดังนั้นบทลงโทษที่รุนแรงจึงไม่เหมาะสมร่างกฎหมายนี้เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับเจ้าหน้าที่เกินเหตุสร้างภาระและความเดือดร้อนแก่ประชาชน

๖) อัตราโทษไม่ได้สัดส่วนในการกระทำความผิด กรณีโฆษณาตราเสมือนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่กำหนดให้มีอัตราโทษเท่ากับการโฆษณาตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมองว่าไม่ควรมีการกำหนดโทษที่อัตราเดียวกัน

๕. นักวิชาการ

- เสนอให้มีการทบทวนบทกำหนดโทษค่าปรับที่ไม่เหมาะสมและไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด

๖. ประชาชนทั่วไป ไม่เห็นด้วย ดังนี้

๑) ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง ประกอบอาชีพโดยสุจริต

๒) ลักษณะของการกระทำความผิดมิใช่เป็นลักษณะของอาชญากรรมหรือการกระทำความผิดร้ายแรง จึงสมควรปรับบทลงโทษทางอาญาในความผิดบางประเภทให้มีโทษปรับสถานเดียว และต้องมีอัตราโทษปรับในระดับที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สอดคล้องกับหลักนิติเศรษฐศาสตร์และอีกทั้งมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓) ควรยกเลิกการจ่ายสินบนรางวัลเพราะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมิได้เผชิญความเสี่ยงภัย อีกทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจทางอ้อมก่อให้เกิดการใช้ดุลยพินิจอย่างไม่เป็นธรรม สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการขัดต่อหลักนิติธรรมอีกด้วย

๔) การกำหนดโทษตามวรรคหนึ่งสูงเกินสมควร ทำให้เกินขอบอำนาจพิจารณาของศาลแขวง และอยู่ภายใต้การพิจารณาของศาลอาญาหรือศาลจังหวัด ซึ่งเป็นการเพิ่มภาระต่อศาลโดยไม่จำเป็น และส่งผลให้การพิจารณาอาจเป็นไปได้โดยล่าช้า

๕) กำหนดโทษสูงเกินไปและไม่ได้สัดส่วนกับความผิด อาจทำให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่ผิดเกิดการเรียกเงินใต้โต๊ะใต้ เพื่อแลกกับการไม่เอาผิดของเจ้าหน้าที่

๖) เสนอให้ปรับแก้ไข ดังนี้ มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบห้าวัน หรือปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

หากกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

เนื่องจากขัดต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เป็นมาตรการที่ไม่เป็นธรรม ไม่ได้สัดส่วน และเป็นการจำกัดการแข่งขันทางการค้าและการเข้าสู่ตลาดของผู้ผลิตรายย่อย

๗) ค่าปรับควรจะต้องสอดคล้องกับการกระทำความผิด เช่น ค่าปรับหรือโทษจำคุกแปรผันไปตามปริมาณของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ น้อยกว่า ๕๐๐ ลิตร ปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่ ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ ลิตร ปรับ ๕๐,๐๐๐ บาท หรือจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน เป็นต้น

๘) เสนอให้มีอัตราโทษค่าปรับไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

๙) กฎหมายข้อนี้เป็นแรงจูงใจให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสวงหาประโยชน์จากเงินค่าปรับและได้มากขึ้น เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถที่จะได้รับเงินส่วนแบ่งเงินสินบนรางวัล

๑๐) การกำหนดเพดานของบทลงโทษมีอัตราค่าปรับที่ค่อนข้างสูง ซึ่งอาจกระทบกับผู้ประกอบการรายย่อย ทำให้มีความเหลื่อมล้ำในการประกอบธุรกิจได้

๑๑) การกำหนดบทลงโทษควรมีงานวิจัยมาสนับสนุนหรือศึกษากฎหมายต่างประเทศ เช่น สิงคโปร์ เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น และสหรัฐอเมริกา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้เป็นที่ยอมรับสำหรับประชาชน

๑๒) เสนอให้เพิ่มอัตราโทษปรับสำหรับผู้ผลิตและผู้นำเข้าเนื่องจากไม่สอดคล้องกับรายได้

๑๓) การกำหนดอัตราโทษที่สูงเกินไปอาจเป็นช่องว่างให้มีการติดสินบนพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายได้

๑๔) อัตราโทษปรับกรณีผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรกำหนดตามเงินทุนในการจดทะเบียนมาประกอบการพิจารณาในการกำหนดบทลงโทษเพื่อให้เกิดความเหมาะสม

๗. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่เห็นด้วย ตามร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒ กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หากการกระทำความผิดดังกล่าวกระทำโดยผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่ตามร่างมาตรา ๒๖ เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑ กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ ต้องระวาง

โทษปรับเกินห้าแสนบาทและต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หากการกระทำดังกล่าวกระทำโดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บทบัญญัติของมาตราดังกล่าวเป็นการลงโทษผู้เผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมมาตรา ๓๒/๓ ซึ่งมีอัตราโทษปรับสูงกว่าผู้ให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๓๒/๓ (๑) ถึง (๕) ถึงสิบเท่า เห็นว่าการกำหนดอัตราโทษดังกล่าวอาจไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด

คำชี้แจง

การปรับบทลงโทษของในหมวดการโฆษณาตามมาตรา ๓๒/๑ และมาตรา ๓๒/๒ ให้มีอัตราโทษที่เท่าเทียมกัน เนื่องจากกรณีดังกล่าวถือเป็นเรื่องของการโฆษณาและการสื่อสารการตลาดทั้งหมด ส่วนการเพิ่มบทลงโทษของมาตรา ๓๒/๓ นอกจากมีโทษจำคุกแล้ว ยังต้องมีโทษปรับที่สูงขึ้นด้วย เนื่องจากการกระทำที่มีลักษณะเป็นการให้ทุนอุปถัมภ์ Sponsor Ship หรือ CSR นั้น ถือว่าเป็นการกระทำที่มีเจตนาชัดเจนในการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดและผู้ให้ทุนอุปถัมภ์ส่วนใหญ่จะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หรือผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเท่านั้น ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการดังกล่าวอาจมากกว่าค่าปรับที่ต้องเสียไปจึงควรกำหนดอัตราโทษที่สูงขึ้น เพื่อยับยั้งการกระทำความผิด การปรับแก้ไขบทกำหนดโทษให้สูงขึ้นนั้น ไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติหรือเกินขอบอำนาจตามที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้มีข้อเสนอแนะมา อีกทั้งการที่กฎหมายกำหนดโทษเป็นความรับผิดทางอาญานั้นมีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งได้มีกฎหมายรัฐธรรมนูญรองรับเอาไว้

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๒. ประชาชนทั่วไป

๓. นักวิชาการ

- เห็นด้วยการกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อเป็นการป้องปรามให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย

๔. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๓๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

- ๑๑) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย
- ๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ เห็นด้วย
- ๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย
- ๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย
- ๑๕) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย
- ๑๖) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ
- ๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย
- ๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย
- ๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย
- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๔) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๕) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๒๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต/สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดทบทลงโทษดังกล่าว โดยข้อเท็จจริงทุกครั้งที่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจในสถานที่ทำการของผู้ประกอบการ ก็ได้รับความร่วมมือด้วยดีมาโดยตลอด

๒. ผู้ประกอบการ

- กำหนดโทษสูงเกินไปไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด และอาจทำให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หรือการเรียกรับเงินสินบนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมาย

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่

- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดทบทลงโทษดังกล่าว โดยข้อเท็จจริงเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบในสถานที่ทำการของผู้ประกอบการ ผู้ประกอบการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้วยดีมาโดยตลอด

๔. นักวิชาการ

- กำหนดโทษสูงเกินไปและไม่ได้สัดส่วนกับความผิด อาจทำให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่ผิด เกิดการเรียกเงินใต้โต๊ะได้ เพื่อแลกกับการไม่เอาผิดของเจ้าหน้าที่ค่าปรับไม่ได้สัดส่วนกับความผิด และยังเปิดช่องให้ข้าราชการหากินกับส่วนแบ่งค่าปรับ

๕. ประชาชนทั่วไป

๑) ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดทบทลงโทษดังกล่าว โดยข้อเท็จจริงทุกครั้งที่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจในสถานที่ทำการของผู้ประกอบการ ก็ได้รับความร่วมมือด้วยดีมาโดยตลอด กฎหมายฉบับนี้เปิดช่องโหว่ให้เจ้าหน้าที่รัฐสามารถใช้กลั่นแกล้ง ขูดรีดไถประชาชนได้

๒) การกำหนดบทลงโทษตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง เป็นการกำหนดโทษเกินกว่าเหตุ และเป็นการขัดต่อเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

๓) การใช้อำนาจหน้าที่ต้องมีเหตุ และชอบด้วยกฎหมาย และเอกชนต้องมีสิทธิในการขอตรวจดูเอกสารแสดงตัวและเอกสารที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการแอบอ้าง และการใช้อำนาจหน้าที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๔) เสนอตัดความในวรรคสาม ของมาตรา ๔๔ เนื่องจาก การไม่อำนวยความสะดวกไม่ควรเป็นความผิดหากกรณีดังกล่าวไม่ได้ทำการขัดขวางการทำงานของเจ้าหน้าที่

๕) ควรเป็นอำนาจของศาล รวมทั้งการปรับด้วย และหากแพ้ในศาลเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบในความผิดทางวินัย

๖) การกำหนดค่าว่าไม่อำนวยความสะดวกเป็นการเปิดช่องให้มีการตีความที่กว้างมากเกินไป

๗) การกำหนดบทลงโทษซ้ำซ้อนกับประมวลกฎหมายอาญา

๘) หากจะกำหนดบทลงโทษดังกล่าว ควรกำหนดกระบวนการเข้าตรวจสอบควรผ่านการไต่ตรองมาแล้วอย่างดี มีเอกสารรับรองหรือหากไม่เช่นนั้นแล้ว ควรลดโทษส่วนนี้ให้เบาลงหรือถอดออก

๙) ให้บททวนอัตราโทษจำคุกเพื่อให้มีความเหมาะสมกับการกระทำความผิด เนื่องจากบทลงโทษดังกล่าวสูงเกินไป

คำชี้แจง

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อควบคุมความประพฤติของคนในสังคม โดยกำหนดให้บุคคลต้องกระทำ หรือห้ามมิให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง จึงจำเป็นต้องมีสภาพบังคับเพื่อให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนด อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย จึงให้อำนาจรัฐในการกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมความประพฤติของบุคคล รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดบทลงโทษไว้สำหรับลงโทษผู้กระทำความผิด ซึ่งกฎหมายอาญาคือกฎหมายที่บัญญัติห้ามมิให้มีการกระทำความผิดอย่างหนึ่งอย่างใด หรือบังคับให้มีการกระทำความผิดอย่างหนึ่งอย่างใด โดยผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะต้องได้รับโทษ เพื่อเป็นตัวอย่างให้คนทั่วไปเห็นว่าหากกระทำความผิดแล้วต้องได้รับโทษ และทำให้คนทั่วไปที่ได้ทราบเกิดความเกรงกลัวและไม่กล้ากระทำความผิด และเพื่อเป็นการคุ้มครองสังคมให้พ้นจากภัยอันตราย อย่างไรก็ตามบุคคลที่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐและปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดก็ไม่จำเป็นต้องเกรงกลัวต่อกฎหมายและหากเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เจ้าหน้าที่ของรัฐก็จะมีบทกฎหมายที่ลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่อยู่แล้ว ส่วนกรณีการกำหนดอัตราโทษตามพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขปรับปรุงยังคงใช้อัตราโทษเท่าเดิมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้มีการเพิ่มเติมโทษแต่อย่างใด

๑๕. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

แสดงความเห็นดังนี้

เห็นด้วย

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ

๑) ในการกำหนดให้คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงสามารถทำหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒) ในการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นไม่สิ้นผลไป

๓) ในกรณีตามวรรคสอง การออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอให้มี การรับฟังความคิดเห็นผู้ประกอบการหรือผู้ได้รับผลกระทบหรือผู้มีส่วนได้เสีย และควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลา ๑ ปี เพราะอาจกระทบต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติที่ต้องบังคับใช้กฎหมายมีปัญหากับผู้ประกอบการ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการทางกฎหมาย

๔) ในการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๕) เห็นด้วย โดยเสนอให้แก้ไขเป็นความว่า “ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ใน วันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่ง ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเป็นไปได้ค่อนข้างยากลำบากจึงทำให้อาจมีการใช้ระยะเวลานานในการคัดเลือกใหม่ หากพ้นหนึ่งปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอาจต้องเสียสิทธิการเข้าร่วมประชุมฯ ในทางกฎหมายไปโดยเปล่าประโยชน์

๒. พนักงานเจ้าหน้าที่

๑) ในการกำหนดให้คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงสามารถทำหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้อง ดำเนินการไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒) ในการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นไม่สิ้นผลไป

๓) ในกรณีตามวรรคสอง การออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอให้มี การรับฟังความคิดเห็นผู้ประกอบการหรือผู้ได้รับผลกระทบหรือผู้มีส่วนได้เสีย และควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลา ๑ ปี เพราะอาจกระทบต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติที่ต้องบังคับใช้กฎหมายมีปัญหากับผู้ประกอบการ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการทางกฎหมาย

๔) ในการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๓. ประชาชนทั่วไป

๑) โดยให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่แต่งตั้งก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำรงตำแหน่งต่อไป ระยะเวลา ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๑ ปี จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่

๒) ในการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นไม่สิ้นผลไป

๓) ในการกำหนดให้กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ไปจนกว่าจะมีการออกกฎหมายลำดับรองใช้บังคับ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๔. ภาคประชาสังคม

๑) ในการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นไม่สิ้นผลไป

๒) ในการกำหนดให้กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ไปจนกว่าจะมีการออกกฎหมายลำดับรองใช้บังคับ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๓) ในการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๕. นักวิชาการ

๑) ในการกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นไม่สิ้นผลไป

๒) ในการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพราะเป็นมาตราที่ยกร่างขึ้นเพื่อรับรองให้ บรรดากฎกระทรวงและประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถมี ผลใช้บังคับต่อไปได้ โดยกำหนดเงื่อนไขเวลาเร่งรัดให้มีการออกกฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศตาม พระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี เพื่อป้องกันปัญหาการตีความเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ ประกอบกับ ต้องเร่งดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพราะคณะกรรมการชุดเดิมจะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เห็นด้วย

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นด้วย

๔) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เห็นด้วย

๕) สำนักงานเขตทุ่งครุ เห็นด้วย

๖) สำนักงานเขตบางกอกใหญ่ เห็นด้วย

๗) สำนักงานเขตพญาไท เห็นด้วย

๘) สำนักงานเขตบางกอกน้อย เห็นด้วย

๙) สำนักงานเขตลาดกระบัง เห็นด้วย

๑๐) สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ เห็นด้วย

๑๑) สำนักงานเขตบางรัก เห็นด้วย

๑๒) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี เห็นด้วย

๑๓) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๙ นครราชสีมา เห็นด้วย

๑๔) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ สงขลา เห็นด้วย

๑๕) สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการ

๑๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ เห็นด้วย

๑๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย

๑๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ เห็นด้วย

๑๙) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เห็นด้วย

- ๒๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เห็นด้วย
- ๒๑) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เห็นด้วย
- ๒๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นด้วย
- ๒๓) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี เห็นด้วย
- ๒๔) กรมสรรพสามิต เห็นด้วย
- ๒๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๖) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๗) สถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติบรมราชชนนี กรมการแพทย์ เห็นด้วย
- ๒๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วย
- ๒๙) สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย
- ๓๐) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

๑. สมาคมผู้ผลิต สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ประกอบการ

- ๑) ควรดำเนินการสรรหาคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อทำหน้าที่ทันที ภายหลังจากพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
- ๒) เนื่องจากขัดต่อหลักกฎหมายอาญา และไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพราะเป็นการสร้างความเดือดร้อนให้ประชาชน

๒. ผู้ประกอบการ

- ๑) ควรดำเนินการสรรหาคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อทำหน้าที่ทันที ภายหลังจากพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
- ๒) เนื่องจากขัดต่อหลักกฎหมายอาญา และไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพราะเป็นการสร้างความเดือดร้อนให้ประชาชน

๓. ภาคประชาสังคม

- เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเห็นควรให้คณะกรรมการหมดวาระในการดำรงตำแหน่ง และให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อทำหน้าที่ในทันที

๔. นักวิชาการ

- ๑) เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเห็นควรให้คณะกรรมการหมดวาระในการดำรงตำแหน่ง และให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อทำหน้าที่ในทันที
- ๒) จากการไต่ที่ได้ดำเนินการก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้มีผลเป็นโมฆะ
- ๓) เสนอให้ออกกฎหมายลำดับรองใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

๕. ประชาชนทั่วไป

- ๑) เนื่องจากกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน ในการดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการกำหนดระยะเวลาที่นานเกินไปไม่มีความเหมาะสม จึงเสนอให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน หรือไม่เกิน ๙๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัตินี้ลงประกาศราชกิจจานุเบกษา

- ๒) การดำเนินการใดหากได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ถือเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะกฎหมายที่มีโทษทางอาญาไม่สามารถมีผลย้อนหลัง

๓) ให้การอันใดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้การนั้นเป็นโมฆะ โดยให้ดำเนินการใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด

๔) พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับไปแล้ว แต่การกำหนดระยะเวลาในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี เป็นการสร้างความสับสนให้กับประชาชนในการปฏิบัติตาม จึงเสนอให้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หรือไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

๕) เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข หรือปลัดกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข

๖) เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีกระจายอำนาจในการบริการราชการแผ่นดิน

๖. หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

๑) สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ เชียงใหม่ ไม่เห็นด้วย และเสนอให้แก้ไข “ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดเป็นไปได้ค่อนข้างยากลำบาก จึงทำให้อาจมีการใช้ระยะเวลาในการคัดเลือกใหม่ หากพ้นหนึ่งปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอาจต้องเสียสิทธิการเข้าร่วมประชุมในทางกฎหมายไปโดยเปล่าประโยชน์

คำชี้แจง

การกำหนดบทเฉพาะกาลเป็นบทบัญญัติที่ใช้เชื่อมโยงถ้อยคำหรือความหมายระหว่างกฎหมายใหม่และกฎหมายเก่า โดยต้องการให้มีการบังคับใช้กฎหมายกับเหตุการณ์บางอย่างที่เกิดขึ้นก่อนหรือระหว่างกฎหมายทั้งสองฉบับนั้น เพื่อให้การใช้กฎหมายมีความต่อเนื่องกัน ดังนั้น การที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับเดิมได้มีบทบัญญัติให้ออกกฎหมายลำดับรองขึ้นไว้แล้ว และพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นเพียงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับเดิม โดยบทบัญญัติที่ให้ออกกฎหมายลำดับรองได้ยังคงมีเนื้อหาสาระหรือหลักการเช่นเดียวกับกฎหมายฉบับเดิมทุกประการ เป็นการแสดงให้เห็นว่าพระราชบัญญัตินี้มีความประสงค์จะให้รายละเอียดต่าง ๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมยังคงใช้บังคับให้ต่อเนื่องกันไป ฉะนั้น การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงยังคงใช้บังคับในช่วงเวลาดังกล่าวได้

๑๖. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

การจัดทำร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานเจ้าของร่างกฎหมายไม่มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบและไม่มีการแสดงผลการวิเคราะห์ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบ

๒. การจัดทำร่างกฎหมาย หน่วยงานที่รับผิดชอบร่างกฎหมายไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและมีการกำหนดโทษอาญาในความผิดที่ไม่ได้ร้ายแรง

๓. ในการรับฟังความเห็นจากประชาชนหน่วยงานเจ้าของร่างกฎหมายไม่นำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยไม่ได้ประกาศข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๓.๑ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

๓.๒ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายโดยใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่าย

๓.๓ บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๓.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่...) พ.ศ. เป็นกฎหมายฉบับที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมการผลิตและการบริการในวงกว้าง เช่น อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมเครื่องดื่ม อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมเกษตรที่นำมาเป็นวัตถุดิบในการผลิต และธุรกิจด้านการบริการในหลายสาขา เป็นต้น อีกทั้งอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังลูกจ้างในภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจดังกล่าวที่มีการจ้างงานเกินกว่าล้านตำแหน่ง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมควบคุมโรค จะต้องรวบรวมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนอย่างครบถ้วนและพิจารณาโดยรอบคอบ เพื่อบูรณาการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปตามหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไปอันหมายรวมถึงสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของผู้บริโภค ไม่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพหรือการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ หรือส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมในประเทศ อย่างไรก็ตาม ระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ที่กำหนดไว้เพียง ๑๕ วัน พิจารณาได้ว่าไม่เพียงพอต่อการศึกษาและทำความเข้าใจต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้ประกอบอุตสาหกรรม ประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือเป็นระยะเวลาที่เพียงพอต่อการประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวซึ่งมีเป็นจำนวนมากได้รับทราบถึงการเปิดรับฟังความคิดเห็นที่จัดทำขึ้น และอาจเป็นเหตุให้ผู้มีส่วนได้เสียเหล่านั้นไม่ได้รับทราบ หรือไม่สามารถเข้าถึงช่องทางการแสดงความคิดเห็นเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติได้ทันเวลา ส่งผลให้กรมควบคุมโรคขาดการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้เสียอย่างรอบด้านหรือโดยครบถ้วนเพื่อสามารถนำไปปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าว

๒. ประการต่อมา เมื่อพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ พบว่าบทบัญญัติหลายประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดอุปสรรคการดำเนินธุรกิจและความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบอุตสาหกรรม ขัดกับบริบทของชีวิตวิถีใหม่ (New normal) อีกทั้งอาจก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการฟื้นฟูวิกฤตเศรษฐกิจซึ่งประเทศกำลังเผชิญอยู่เนื่องจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม และภาคบริการ ซึ่งได้รับผลกระทบอย่างร้ายแรง

๓. ในการนี้ กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร สภาอุตสาหกรรมฯ เป็นองค์กรไม่แสวงหากำไรที่มุ่งเป็นแกนกลาง เสริมสร้างความแข็งแกร่ง และผลิตภาพอุตสาหกรรมไทย ให้แข่งขันได้ในระดับสากล เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของไทยให้ยั่งยืน พร้อมสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินการของกรมควบคุมโรคเพื่อให้บรรลุ เป้าหมายทางด้านสาธารณสุข ซึ่งหมายรวมถึงการลดปัญหาจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเป็นอันตราย ทั้งนี้ โดยสอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาและขับเคลื่อนทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโต อย่างยั่งยืน ดังนั้น กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร จึงไม่เห็นด้วยต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามฉบับที่อ้างถึง ดังเหตุผลที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น โดยขอให้คำนึงถึงหลักการออกกฎหมาย เท่าที่จำเป็น ความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับทั้งทางด้านสาธารณสุข สังคม เศรษฐกิจ กับสิทธิ เสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลและผู้บริโภคต้องเสียไป ตลอดจนไม่ควรสร้างภาระโดยไม่จำเป็นและส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการและลูกจ้างซึ่งต้องเผชิญกับวิกฤติในการดำเนินธุรกิจอย่างต่อเนื่องยาวนานกว่า ๑๘ เดือน จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นี้ ด้วย

ส่วนที่ ๓ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นจากร่างร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กรมควบคุมโรค โดยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เปิดเผยรายงานผล การรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th> เรียบร้อยแล้ว

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ครั้งที่ ๒)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดเวลาห้ามการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในเวลาที่ยุทธมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๒) กำหนดให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า มีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนการห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในเวลาที่ยุทธมนตรีประกาศกำหนด รวมถึงมีหน้าที่ควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อไม่ให้เกิดการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในช่วงเวลาดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๒)

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่ที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น (ร่างมาตรา ๒๗ เพิ่มมาตรา ๓๔ (๒))

(๔) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑/๑ และมาตรา ๓๑/๒ (ร่างมาตรา ๒๘ เพิ่มมาตรา ๓๔/๑ และมาตรา ๓๔/๒)

(๕) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๖) (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑)

๑.๒ เหตุผล

เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ สมควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับเวลาห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ณ สถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์มาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ประกอบกับเพิ่มเติมหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และบทกำหนดโทษ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ได้ลงนามเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไปสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอความเห็นให้นำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว อันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย และทำให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้สะดวก สามารถเข้าใจได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางการทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีการกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ณ สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ มีการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องผู้ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

- (๑) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (๒) สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (๓) สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (๔) ผู้ประกอบการ
- (๕) ผู้จำหน่ายสุรา
- (๖) ผู้ประกอบกิจการสถานบริการ
- (๗) ภาคประชาสังคม (NGOs)
- (๘) นักวิชาการ
- (๙) ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง
- (๑๐) พนักงานเจ้าหน้าที่
- (๑๑) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

(๑) สมควรกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๒) สมควรกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ที่จะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแล

ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๒ วรรคหนึ่ง)

(๓) สมควรกำหนดข้อยกเว้นให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดไม่ต้องรับผิดชอบหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๒ วรรคสอง)

(๔) สมควรกำหนดให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๗ เพิ่มมาตรา ๓๔ (๒))

(๕) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท สำหรับผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๙ เพิ่มมาตรา ๓๙/๑)

(๖) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินสามหมื่นบาท สำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๙ เพิ่มมาตรา ๓๙/๒)

(๗) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าแสนบาท สำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาโดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือไม่ (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑ วรรคสอง)

๑.๔ ระยะเวลาและวิธีการรับฟังความคิดเห็น

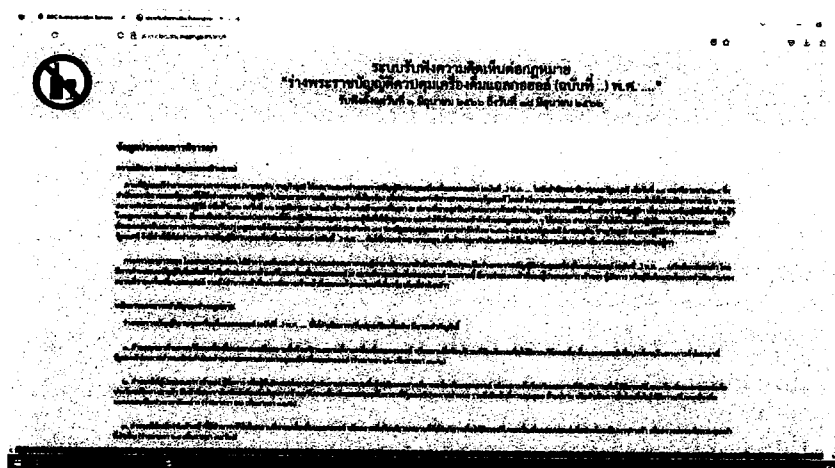
๑.๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๑๘ วัน

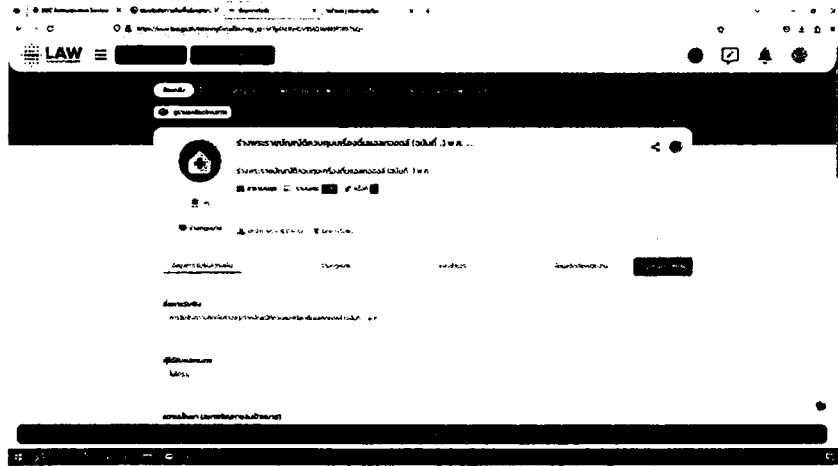
๑.๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็นมี ๓ วิธี ดังนี้

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th>

(๒) ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการประกาศ พร้อมทั้งมีหนังสือไปยังผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ภาคเอกชน นักวิชาการจากองค์กรต่าง ๆ ภาคประชาสังคม สมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้อง และพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อทราบ และเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์หน่วยงานและระบบกลางทางกฎหมาย ในวันดังกล่าว รวมถึงขอความอนุเคราะห์ช่วยประชาสัมพันธ์ว่าจะมีการรับฟังความคิดเห็นในวันดังกล่าวด้วย





(๓) ส่งประเด็นไปสอบถามหน่วยงานราชการโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงมหาดไทย
๒. กระทรวงพาณิชย์
๓. กระทรวงการคลัง
๔. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. กระทรวงศึกษาธิการ
๖. กระทรวงการต่างประเทศ
๗. กระทรวงยุติธรรม
๘. กระทรวงอุตสาหกรรม
๙. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๐. กระทรวงวัฒนธรรม
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. กรมสรรพสามิต
๑๓. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๑๔. สำนักงานศาลยุติธรรม
๑๕. สำนักงานอัยการสูงสุด
๑๖. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๗. กรมการปกครอง
๑๘. กรุงเทพมหานคร
๑๙. กรมการค้าภายใน
๒๐. กรมศุลกากร
๒๑. อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
๒๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด กระทรวงสาธารณสุข
๒๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ - ๑๒ กรมควบคุมโรค
๒๔. สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กรมควบคุมโรค

๒๕. กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค

๒๖. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค

๒๗. สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร

๒๘. สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๑) จากวิธีการรับฟังผ่านเว็บไซต์หน่วยงาน มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๙,๗๙๗ คน

(๒) จากวิธีการรับฟังผ่านระบบกลางทางกฎหมาย มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๗๒๖ คน
รวมทั้งสิ้น ๑๐,๕๒๓ คน

| ข้อ | เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย | ไม่ระบุ* |
|-----|-----------------|------------------|----------|
| ๑ | ๔๐๒ คน (๓.๘%) | ๑๐๑๒๐ คน (๙๖.๒%) | ๑ คน |
| ๒ | ๖๘๓ คน (๖.๕%) | ๙๘๔๐ คน (๙๓.๕%) | ๐ คน |
| ๓ | ๒๕๐๒ คน (๒๓.๘%) | ๘๐๑๕ คน (๗๖.๒%) | ๖ คน |
| ๔ | ๑๐๕๔ คน (๑๐%) | ๙๔๖๘ คน (๙๐%) | ๑ คน |
| ๕ | ๔๓๙ คน (๔.๒%) | ๑๐๐๘๓ คน (๙๕.๘%) | ๑ คน |
| ๖ | ๕๙๖ คน (๕.๗%) | ๙๙๒๖ คน (๙๔.๓%) | ๑ คน |
| ๗ | ๕๕๑ คน (๕.๒%) | ๙๙๗๐ คน (๙๔.๗%) | ๒ คน |

*ระบบกลางทางกฎหมายสามารถให้ความเห็นได้โดยไม่ต้องระบุว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย

(๓) จากวิธีการส่งประเด็นไปสอบถามหน่วยงานราชการโดยตรง มีหน่วยงานตอบกลับทั้งหมด ๗๑
หน่วยงาน

- สำนักงานป้องกันควบคุมโรค (สคร.) จำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ สคร.๔ สระบุรี , สคร.๘ อุดรธานี , สคร.๗ ขอนแก่น , สคร.๑๑ นครศรีธรรมราช , สคร.๓ นครสวรรค์ , สคร.๑๐ อุบลราชธานี , สคร.๕ ราชบุรี และ สคร.๑๒ สงขลา

- สำนักงานเขต สังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ สำนักงานเขตปทุมวัน , สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ , สำนักงานเขตวัฒนา , สำนักงานเขตหลักสี่ , สำนักงานเขตวังทองหลาง , สำนักงานเขตบึงกุ่ม , สำนักงานเขตลาดกระบัง และสำนักงานเขตบางกอกใหญ่

- สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ (สสอ.) จำนวน ๒๑ แห่ง ได้แก่ สสจ.สุพรรณบุรี , สสจ.กาญจนบุรี , สสจ.สุรินทร์ , สสจ.ลพบุรี , สสจ.สุราษฎร์ธานี , สสจ.ตราด , สสจ.ขอนแก่น , สสจ.สระแก้ว , สสจ.นครปฐม , สสจ.ฉะเชิงเทรา , สสจ.นครสวรรค์ , สสจ.อุดรธานี , สสจ.สมุทรสงคราม , สสจ.สกลนคร , สสจ.มุกดาหาร , สสจ.เชียงใหม่ , สสจ.ชัยนาท , สสจ.ชลบุรี , สสจ.ประจวบคีรีขันธ์ , สสอ.เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และ สสอ.ท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- หน่วยงานราชการอื่น ๆ จำนวน ๓๔ แห่ง ได้แก่

๑) กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค

- ๒) กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค
- ๓) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย
- ๔) สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย
- ๕) สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง กรมควบคุมโรค
- ๖) โรงพยาบาลพุนพิน
- ๗) กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๘) สำนักงานธนานุเคราะห์
- ๙) กรมการค้าภายใน
- ๑๐) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
- ๑๑) กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม
- ๑๒) กองกฎหมาย กรมศุลกากร
- ๑๓) สถานีตำรวจภูธรศรีสะเกษ
- ๑๔) สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- ๑๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- ๑๖) กรมส่งเสริมวัฒนธรรม
- ๑๗) สำนักงานอัยการสูงสุด
- ๑๘) สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด สำนักงานแม่
- ๑๙) สำนักงานแม่ กรุงเทพมหานคร
- ๒๐) กรมการปกครอง
- ๒๑) กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม
- ๒๒) โรงพยาบาลท่าอุเทน
- ๒๓) สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี
- ๒๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
- ๒๕) สำนักงานศาลยุติธรรม
- ๒๖) สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
- ๒๗) กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

- ๒๘) สถานีตำรวจนครบาลลำหิน
- ๒๙) การเคหะแห่งชาติ
- ๓๐) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๓๑) กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๓๒) กระทรวงพาณิชย์
- ๓๓) กรมสรรพสามิต
- ๓๔) กระทรวงมหาดไทย

๒.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค ระบบกลางทางกฎหมาย และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

(๑) สมควรกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ

๑. การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยไม่กำหนดเวลาบริโภคอาจส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน การกำหนดเวลาอาจช่วยลดปัญหาและผลกระทบได้

๒. ควรกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และควรขยายระยะเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยจำกัดเฉพาะเวลากลางคืน เพื่อลดเสียงดังและอุบัติเหตุที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงดังกล่าว

๓. หากขายให้ลูกค้าก่อนเที่ยงคืนแต่ลูกค้าทานไม่หมดน่าจะนั่งต่อทานให้หมดได้

ภาคประชาสังคม (NGOs)/นักวิชาการ

- มาตรการดังกล่าวมีเนื้อหาสอดคล้องกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ข้อ ๒ ทำให้ลดปัญหาและผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาทิ อุบัติเหตุการดื่มแล้วขับ ปัญหาความรุนแรง เหตุอาชญากรรม อันเป็นการสร้างภาระต่อระบบสาธารณสุข

นักวิชาการ

- การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภคและบุคคลรอบข้าง รวมถึงความมั่นคงปลอดภัยของสังคม ดังนั้น การจำกัดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ย่อมเป็นสิ่งจำเป็นและไม่ได้กระทบสิทธิของผู้ประกอบการเกินสมควร เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับประโยชน์ที่สังคมจะได้รับ

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- ควรมีมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม และช่วยให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและปฏิบัติงานได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

พนักงานเจ้าหน้าที่

- มาตรการดังกล่าวช่วยลดปัญหาและผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีข้อเสนอแนะขยายระยะเวลาในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากเดิม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อธุรกิจและเศรษฐกิจ

ประชาชนทั่วไป

๑. สามารถช่วยลดปัญหาด้านเสียง และอื่น ๆ จากสถานประกอบการที่อยู่ใกล้บริเวณแหล่งชุมชน
๒. ควรตัดถ้อยคำ “สถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” เนื่องจากไม่ชัดเจนอาจส่งผลต่อการบังคับใช้กฎหมาย

๓. เห็นด้วยเนื่องจากมีที่มาจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลานานอาจมีเนื้อหาที่ไม่เป็นไปตามบริบทกฎหมายและสังคมในปัจจุบัน จึงควรต้องพิจารณาปรับปรุงเนื้อหาแต่ต้องไม่กระทบสิทธิผู้บริโภคเกินสมควร

๔. สมควรมีมาตรการผ่อนคลายเป็นกรณีพิเศษในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในช่วงเทศกาลหรือในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางเศรษฐกิจ

๕. การกำหนดเวลาต้องเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและบริบทของสังคมในปัจจุบัน และควรห้ามหลังจากช่วงเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อีก ๑ ชั่วโมง เพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่สั่งมาแล้วยังบริโภคไม่ทันเวลาที่กฎหมายกำหนด

๖. ช่วยลดปัญหาและผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาทิ อุบัติเหตุการดื่มแล้วขับ ปัญหาความรุนแรง เหตุอาชญากรรม ป้องกันการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน และการลดปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งเสพติดชนิดหนึ่ง

๗. เห็นด้วยกับหลักการเพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเหมาะสม และควรมีการบังคับใช้กฎหมายและบทลงโทษอย่างเข้มงวด

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดอุดรธานี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครราชสีมา/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานเขตปทุมวัน/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/โรงพยาบาลพูนพิน/กองกฎหมายสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนานุเคราะห์/สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศิลปากร/กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานกฎหมาย/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/สำนักอนามัย/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม/สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติดสำนักอนามัย/การเคหะแห่งชาติ/กระทรวงอุตสาหกรรม/สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี/กรมส่งเสริมวัฒนธรรม/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เพื่อให้การกำหนดเวลาห้ามบริโภคและเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีความสอดคล้องไปด้วยกัน รวมถึงมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี เห็นด้วย แต่มีข้อสังเกตว่าในกรณีความผิดสำเร็จเมื่อมีการบริโภคหากประชาชนปฏิเสธว่าแค่ซื้อมาได้บริโภค จะมีกระบวนการพิสูจน์อย่างไร

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุดรธานี เห็นด้วย เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทย และบังคับใช้กฎหมายพร้อมกันในปีเดียวกัน มีเจ้าหน้าที่ครอบคลุมทุกมิติ การ

บังคับใช้มีประสิทธิภาพและการประชาสัมพันธ์กฎหมายก็จะครอบคลุมมากขึ้นประชาชนทั้งผู้ชายและผู้หญิงเข้าใจกฎหมาย

๕. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นด้วย การกำหนดเวลาต้องเหมาะสมกับวิถีชีวิตประชาชนและช่วงเวลาที่มักเกิดอุบัติเหตุ และกำหนดนิยามขอบเขตสถานที่/บริเวณอย่างชัดเจนเพื่อป้องกันปัญหาการตีความ

๖. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค เห็นด้วยแต่มีข้อสังเกตว่าอาจมีปัญหาการตีความ “สถานที่หรือบริเวณสถานที่” ซึ่งอาจต้องใช้ดุลยพินิจและเกิดปัญหาการบังคับใช้ และ “สถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” มีความหมายกว้างเกินกว่าที่ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ อาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติได้

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการลดการเข้าถึงทางกายภาพลดความถี่ในการบริโภค ลดปริมาณนักดื่มหน้าใหม่

๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา เห็นด้วย แต่ควรกำหนดให้มีความชัดเจน เพื่อให้เข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง ป้องกันร้านค้าที่จำหน่ายนอกเวลาอ้างว่าผู้บริโภคนำมาดื่มในร้านเอง

๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการควบคุม กำกับ เผื่อระวังการกระทำผิดและสนับสนุนให้การปฏิบัติตามกฎหมายกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ต้องพึงระวังเรื่องสิทธิเสรีภาพในการเลือกช่วงเวลาดื่ม ต้องสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน/ผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นประเด็นที่สื่อสารสร้างความเข้าใจได้ยาก ด้วยวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของคนไทย อย่างน้อยอาจทำให้ผู้ดื่มไม่กลับบ้านดึกจนเกินไป ร่างกายไม่อ่อนเพลียหรือ่วงนอน อุบัติเหตุจากการดื่มลดลง

๑๐. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เห็นด้วยแต่มีข้อสังเกตว่า การกำหนดห้ามการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดห้ามไว้เฉพาะในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นที่สาธารณะที่หากมีการปล่อยให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วจะส่งผลกระทบต่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม และกระทบต่อสิทธิของประชาชนคนที่อยู่ในสถานที่นั้น ๆ แต่ไม่มีการห้ามบริโภคในเวลาใด ๆ การกำหนดมาตรการดังกล่าวจึงอาจกระทบสิทธิเกินความจำเป็น หรืออาจกระทบต่อผู้ประกอบการกิจการสถานบันเทิงหรือสถานบริการต่าง ๆ ที่การใช้จ่ายของผู้บริโภคลดลงและกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๑๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เห็นด้วย เนื่องจากมาตรการควบคุมเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สามารถช่วยลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลงได้ จากสถิติในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าความชุกของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีแนวโน้มลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จากร้อยละ ๓๒.๓ เป็นร้อยละ ๒๘.๔ และ ๒๘.๐ ตามลำดับ

๑๒. กรมการค้าภายใน ช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ช่วยให้การควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมสถานการณ์ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

๑๓. สถานีตำรวจภูธรศรีสะเกษ เห็นด้วย โดยสถานที่ราชการควรเป็นสถานที่ต้นแบบแก่สาธารณสุขชนในการรักษากฎหมาย มีควรวาง และควรห้ามขายในบริเวณใกล้เคียงสถานที่ราชการด้วย

๑๔. กรมการปกครอง เห็นด้วย การกำหนดดังกล่าวสอดคล้องกับข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ และเป็นไปตามความเห็นของหนังสือกรมการปกครองที่ มท ๐๓๐๗/๑๒๘๒๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑๕. กรมคุมประพฤติ เห็นด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลา ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะกำหนดให้ทั้งการห้ามขายและการห้ามบริโภคเป็นเวลาเดียวกัน ซึ่งสามารถช่วยลดโอกาสการดื่มแอลกอฮอล์ได้

๑๖. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพื่อลดอุบัติเหตุทางการจราจร และทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม

๑๗. สำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อให้มาตรการครบถ้วน การบังคับใช้มีประสิทธิภาพ แต่ถ้อยคำ ในประกาศต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและกิจการทางการค้า

๑๘. กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เห็นด้วย เป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ไม่ได้ดื่มด้วยเพราะเวลานอกจากนั้น จะได้ปลอดภัยยิ่งขึ้น

๑๙. กระทรวงมหาดไทย เห็นว่าการกำหนดดังกล่าวสอดคล้องกับข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของ คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ และเป็นไปตามความเห็นของหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๒๘๒๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และเป็นกำหนดเวลาเพื่อให้มีการบริโภคให้ สอดคล้องกับเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒๐. กรมสรรพสามิต เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่นำหลักการตาม ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ใน กฎหมายหลักฉบับเดียว เป็นประโยชน์ต่อผู้บังคับใช้กฎหมายและประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย สามารถ เข้าถึงตัวบทกฎหมายได้สะดวก เข้าใจง่าย เพื่อปฏิบัติตามได้ถูกต้อง แต่ตั้งข้อสังเกตว่าอาจไม่สอดคล้องกับ พฤติกรรมการบริโภคของนักท่องเที่ยวที่ใช้บริการสถานที่หรือบริเวณที่จัดให้มีการการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ไม่เห็นด้วย

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑. ควรอธิบายถึงหลักการและเหตุผล ข้อมูลการศึกษา สถิติ ที่มาของการออกกฎหมาย เนื่องจากเป็น กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศเป็นวงกว้าง

๒. ขัดบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่รัฐพึงจัดให้มี กฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นการภาระของประชาชน

๓. ส่งผลกระทบต่อทั้งภาคเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมท่องเที่ยวโดยมีธุรกิจในช่วงไฮซีที่ เกี่ยวข้อง ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม ร้านค้า ร้านอาหาร โรงแรมที่พัก สถานบริการและสถานบันเทิง ซึ่งเป็นฟันเฟืองในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและมีมูลค่ากว่าหนึ่งในสี่ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่จะได้รับ ผลกระทบจากการขาดรายได้

๔. ควรยกเลิกกฎหมายกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากหมดความจำเป็นและ ล้าสมัย เพื่อส่งเสริมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้านท่องเที่ยวและบริการควบคู่ไปกับการให้การศึกษาด้านเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ และสร้างความตระหนักรู้เรื่องโทษภัยของการดื่มอย่างเป็นอันตราย (Harmful Use of Alcohol) ทบพวน ปรับปรุง และบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ให้เกิดสมดุลของการใช้นโยบายด้านสังคม สาธารณสุข และ เศรษฐกิจ ไปพร้อมกัน

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๑. ขัดกับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวและบริการ ไม่ส่งผลให้การตีแมลงกอสฮอลล์เป็นอันตรายลดลงอย่างมีนัยยะ เช่น อุบัติเหตุทางถนน การตีแมลงกอสฮอลล์ก่อนวัยอันควร เป็นต้น อันไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจแต่อย่างใด

๒. ควรร่างงานศึกษาของหน่วยงานภาครัฐที่เป็นกลางที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและกระบวนการงานที่เกี่ยวกับการอนุญาต เพื่อปรับปรุง แก้ไข กระบวนการและกฎหมาย (Regulatory Guillotine) และข้อเสนอแนะทางวิชาการเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ที่สร้าง “สมดุล” กับนโยบายอื่นของภาครัฐ ที่เสนอให้รัฐทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับเวลาห้ามขายและขยายเวลาเปิดปิดสถานบันเทิง มาพิจารณาในการออกกฎหมาย

๓. กฎหมายจะเป็นการเพิ่มอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ ซึ่งอาจเกิดการใช้อำนาจโดยมิชอบ ควรเพิ่มโทษ/บังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วอย่างเคร่งครัดแทนการออกกฎหมาย เช่น กฎหมายเมาแล้วขับ เป็นต้น

สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์**ผู้ประกอบการ**

๑. เป็นการลิดรอนสิทธิของประชาชนและขัดต่อหลักสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ
๒. ทำให้ผู้ประกอบการขาดโอกาสในการประกอบกิจการและขาดรายได้
๓. ไม่มีเหตุผลและสถิติในการสนับสนุนว่าการขายในช่วงเวลาที่กฎหมายกำหนดจะก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมมากกว่าการขายในช่วงเวลาอื่น และไม่อาจลดปริมาณการบริโภคลงได้

๔. ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว พฤติกรรมของผู้บริโภคมีความหลากหลายและแตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละบุคคลไม่อาจกำหนดเวลาในการบริโภคโดยใช้เวลาบริโภคเดียวกันได้

๕. ไม่ควรจำกัดเวลาบริโภคหากสถานที่ดังกล่าวได้รับอนุญาตให้จำหน่ายและตีแมลงกอสฮอลล์ตามกฎหมาย และเป็นการซื้อในเวลาที่ยกกฎหมายกำหนด

๖. มาตรการดังกล่าวไม่ควรใช้บังคับในประเทศไทยซึ่งเป็นเมืองท่องเที่ยว จะส่งผลกระทบต่อการค้าตติสินใจของนักท่องเที่ยวและเศรษฐกิจของประเทศ

๗. อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากมีช่องว่างในกรณีที่ลูกค้าซื้อเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ในเวลาที่ยกกฎหมายกำหนดแต่ตีไม่หมด ผู้ประกอบการไม่อาจเร่งลูกค้าหรือไล่ลูกค้าให้ออกจากร้านได้

ผู้จำหน่ายสุรา

๑. การกำหนดเวลาบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ไม่สามารถลดการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ลงได้
๒. ลิดรอนสิทธิของประชาชนและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ ทำให้ผู้ประกอบการขาดโอกาสในการประกอบกิจการและขาดรายได้โดยเฉพาะรายเล็ก

๓. ไม่สอดคล้องกับบริบทของสังคม และพฤติกรรมของผู้บริโภคที่มีความหลากหลายและแตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละบุคคลไม่อาจกำหนดเวลาในการบริโภคโดยใช้เวลาบริโภคเดียวกันได้

๔. ควรบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วอย่างจริงจัง เช่น ขายอย่างรับผิดชอบ ไม่ขายให้ผู้ตีแมลงกอสฮอลล์ที่มีอาการเมา เป็นต้น

ผู้ประกอบการสถานบริการ

๑. เป็นอุปสรรคต่อการประกอบการ และในทางปฏิบัติไม่อาจทำได้จริง การจำกัดเวลาในการขายก็เพียงพอแล้ว เป็นการลิดรอนสิทธิของประชาชนและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ
๒. การให้นั่งตมต่อได้เลยเวลานิดหน่อยเป็นการช่วยให้ลูกค้าได้มีเวลาเตรียมตัวกลับบ้าน

ภาคประชาสังคม (NGOs)

- การออกกฎหมายไม่ได้ช่วยลดการบริโภคหรือปัญหาจากการตม ไม่เกิดประโยชน์ที่ชัดเจนต่อสังคม ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ควรใช้มาตรการอื่นทดแทนมาตรการทางกฎหมายเพื่อลดและป้องกันผลกระทบอย่างยั่งยืน เช่น การรณรงค์การตมอย่างรับผิดชอบ การเมาไม่ขับ การให้ความรู้ถึงพิษภัยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่เด็กและเยาวชน เป็นต้น

นักวิชาการ

๑. ไม่สอดคล้องกับหลักการสากล การตมเป็นสิทธิพื้นฐานและเสรีภาพของประชาชน
๒. ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ
๓. กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเพียงพอต่อการควบคุมแล้ว เช่น เวลาเปิดปิดสถานบริการ เป็นต้น
๔. การตมในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีผลดี ลดโอกาสในการสร้างปัญหา ลดการออกไปตมในสถานที่ต่างๆ ที่ไม่เหมาะสม อาทิ ริมถนน ทำให้กำกับดูแลได้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ และการจำกัดเวลาในการบริโภคส่งผลเสียให้ผู้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องเร่งบริโภคให้ทันเวลาที่กฎหมายกำหนด ทำให้เมามากขึ้นและอาจก่อผลกระทบมากกว่าเดิม และอาจเกิดการทะเลาะวิวาทระหว่างผู้ประกอบการและลูกค้าด้วย
๕. การออกกฎหมายไม่ได้ช่วยลดการบริโภคหรือปัญหาจากการตม ควรใช้มาตรการอื่นทดแทนมาตรการทางกฎหมายเพื่อลดผลกระทบได้อย่างยั่งยืน เช่น การรณรงค์การตมอย่างรับผิดชอบ การเมาไม่ขับ การให้ความรู้ถึงพิษภัยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่เด็กและเยาวชน เป็นต้น
๖. ควรศึกษาแนวทางประเทศอื่นที่ไม่จำเป็นต้องใช้กฎหมายก็มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุน้อย เช่น เยอรมันที่มี Autobahn (ไม่จำกัดความเร็วบนท้องถนน) ไม่จำกัดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎหมายที่มีอยู่เพียงพอแล้ว และควรบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วอย่างเคร่งครัด เช่น กำหนดเวลาขาย เมาแล้วขับ เมาแล้วก่อเหตุทะเลาะวิวาท อาชญากรรม เป็นต้น
๒. ประเทศไทยเป็นประเทศแห่งการท่องเที่ยว ไม่ควรจำกัดเวลาในการบริโภคในแหล่งท่องเที่ยว ร้านอาหารในสนามบินและในโรงแรม
๓. หากมีการกำหนดช่วงเวลาห้ามบริโภคในสถานที่ขายควรเป็นช่วงเวลาเช้า
๔. ไม่สามารถบังคับใช้ได้จริงและเป็นการเพิ่มช่องทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ
๕. ลิดรอนสิทธิของประชาชนและการขัดต่อหลักสิทธิ เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ และไม่สอดคล้องกับการใช้ชีวิตของประชาชน

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. มาตรการที่มีอยู่เพียงพอแล้ว ควรใช้มาตรการที่มีอยู่เดิมและเพิ่มบทลงโทษที่รุนแรง เช่น อายุใบอนุญาตจำหน่าย เวลาเปิดปิดสถานบริการ เป็นต้น

๒. ในทางปฏิบัติ การบังคับใช้กฎหมายในกรณีดังกล่าวไม่อาจดำเนินการได้โดยจะเกิดปัญหาและอุปสรรค ยากต่อการตรวจสอบ รวมทั้งส่งผลต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓. เป็นการตรากฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ และเพิ่มภาระบุคคลเกินสมควร ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีอยู่แล้ว ทั้งมิได้มีลักษณะเป็นสถานที่ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดห้ามดื่มไว้แต่อย่างใด

๔. ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ

๕. ควรอนุโลมให้ ๑ ชั่วโมง ในการปิดแสงสีเพื่อให้ลูกค้าออกจากร้าน

ประชาชนทั่วไป

๑. เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ ซีให้เห็นถึงจุดประสงค์ในการบังคับใช้เพื่อสร้างระเบียบวินัยให้ข้าราชการเป็นหลัก และไม่ได้มีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ในมิติอื่น ๆ ว่าสามารถทำให้สังคมดีขึ้นได้อย่างไร สมควรแก่การยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็นและใช้มานานถึง ๕๑ ปี ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์

๒. การจำกัดเวลาในการจำหน่ายและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามรัฐธรรมนูญ และไม่สอดคล้องกับการใช้ชีวิตของประชาชนที่แท้จริง การที่รัฐเข้าไปจำกัดการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้ว ถือว่าเกินความจำเป็นในการควบคุมจนเป็นการละเมิดหลักความได้สัดส่วนซึ่งเป็นหลักการสำคัญของหลักนิติธรรม ซึ่งรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้คำนึงถึงในการตรากฎหมาย ทั้งยังเป็นการกีดกันทางการค้า สร้างภาระให้ผู้ประกอบการ กระทบต่อการประกอบอาชีพ

๓. ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ การท่องเที่ยว ควรมีการยกเว้นหรือผ่อนปรน การบังคับใช้กฎหมายในสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ

๔. เพิ่มอำนาจและช่องทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ ใช้อำนาจโดยมิชอบ

๕. ควรใช้มาตรการอื่นทดแทนมาตรการทางกฎหมาย เช่น การรณรงค์การดื่มอย่างรับผิดชอบ การเมาไม่ขับ การให้ความรู้โทษพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่เด็กและเยาวชน การขอความร่วมมือกับผู้ประกอบการ เป็นต้น

๖. ควรเพิ่มโทษและบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้ว เช่น เมาแล้วขับ ทะเลาะวิวาท ก่ออาชญากรรม อายุสถานที่ อย่างเคร่งครัด อาทิ ยึดใบขับขี่ตลอดชีพ เป็นต้น

๗. ควรกำหนดเวลาโดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ เช่น ผลกระทบต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยว วิถีชีวิตที่แตกต่างกันของประชาชน (เวลาทำงาน/เวลาว่างไม่เหมือนกัน) บริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปจากอดีตแล้ว หรือจำกัดเวลาเฉพาะช่วงกลางคืน ขยายเวลาออกไปอีก ๑ - ๒ ชั่วโมง เพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่สั่งมาแล้วยังบริโภคไม่ทันเวลาที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น

๘. เป็นมาตรการที่ไม่มีประสิทธิผล เนื่องจากไม่สามารถลดปริมาณการบริโภคและลดการดื่มแบบอันตราย ในทางตรงข้ามทำให้คนกักตุนไว้ที่บ้านเพื่อดื่มทำให้ดื่มครั้งละมาก ๆ

๙. ไม่ควรให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะประกาศช่วงเวลาห้ามบริโภคโดยไม่มีข้อจำกัด เนื่องจากต้องใช้ความละเอียดรอบคอบ

๑๐. พิจารณากำหนดจุดที่สามารถจำหน่ายเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้ตลอดทั้งวันเฉพาะแหล่งท่องเที่ยว เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว

๑๑. พระราชบัญญัติสถานบริการควบคุมเวลาในการเปิดปิดของสถานประกอบกิจการขายและให้บริการเครื่องตีแอลกอฮอล์อยู่แล้ว และหากเป็นการซื้อในเวลาที่ไม่ได้ห้ามขาย ในสถานที่สำหรับขายและตีเครื่องตีแอลกอฮอล์ การบริโภคในสถานที่เหล่านั้นไม่ควรถูกจำกัดเวลา และเวลาไม่ควรถูกกำหนดอย่างเคร่งครัด แต่ควรขึ้นอยู่กับทางร้านผู้ให้บริการ

๑๒. การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวอาจไม่สามารถดำเนินการได้ ในทางปฏิบัติยากต่อการตรวจสอบ

๑๓. การตีในสถานที่ขายเครื่องตีแอลกอฮอล์นั้น มีข้อดีคือลดโอกาสในการสร้างปัญหา ลดการออกไปตีในสถานที่ต่าง ๆ ที่ไม่เหมาะสม หรือเพิ่มแหล่งมั่วสุม ทำให้กำกับดูแลได้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ และการจำกัดเวลาในการบริโภคส่งผลเสียให้ผู้ซื้อเครื่องตีแอลกอฮอล์ ต้องเร่งบริโภคให้ทันเวลาที่กฎหมายกำหนด ทำให้เมามากขึ้น และอาจเกิดผลกระทบมากขึ้น หรือเกิดการทะเลาะวิวาทระหว่างผู้ประกอบการและลูกค้าด้วย

๑๔. ควรหาเหตุผล สถิติ ข้อมูลวิชาการ สนับสนุนว่าการขายในช่วงเวลาที่กฎหมายกำหนดจะก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมมากกว่าการขายในช่วงเวลาอื่นและไม่อาจลดปริมาณการบริโภคลงได้ และควรมีการทำวิจัยว่าการกำหนดเวลาตี ช่วยลดอุบัติเหตุ ทะเลาะวิวาท การเจ็บป่วย ได้อย่างมีนัยสำคัญ

๑๕. ควรศึกษากฎหมายต่างประเทศ เช่น ประเทศเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น อเมริกา เยอรมัน เป็นต้น เพื่อให้กฎหมายเป็นสากลและศึกษาแนวทางอื่น ๆ ที่สามารถลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุหรือเสียชีวิตได้จริง หรือกรณีศึกษา ยุค Forbidden Era ของสหรัฐอเมริกา ที่เกิดการลักลอบค้าสุราเนื่องจากการควบคุมให้เข้าถึงยากขึ้น ส่งผลให้รัฐสูญเสียเงินภาษีจำนวนมาก

๑๖. ควรมีมาตรการรองรับ กรณีผู้ประกอบการได้รับผลกระทบจากกฎหมาย

๑๗. ไม่ควรให้ความสำคัญกับเหตุผลด้านศีลธรรมหรือความเชื่อเหนือสิทธิเสรีภาพของบุคคล

๑๘. เป็นการแก้ปัญหาลายเหตุ ควรร่างกฎหมายที่มุ่งควบคุมผู้ที่ตีเครื่องตีแอลกอฮอล์อย่างเฝ้าระวังความรับผิดชอบมากกว่าการควบคุมเพียงแค่วินาที เนื่องจากผู้ที่ตีอย่างไร้ความรับผิดชอบ สามารถสร้างปัญหาได้ตลอดเวลา

๑๙. มีกระบวนการพิสูจน์อย่างไร กรณีมีแก้วเปล่าวางบนโต๊ะมีความผิดหรือไม่

๒๐. เป็นการละเมิดสิทธิพลเมืองในการเลือกบริโภคตั้งแต่การกำหนดกรอบเวลาแล้ว ไทยคือรัฐ secular state ควรให้สิทธิพลเมืองในการเลือกที่จะบริโภค

๒๑. ผู้ที่บริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขาย หากซื้อก่อนเวลาห้ามขาย หรือซื้อติดบ้านไว้อยู่แล้ว และบริโภคในเวลาห้ามขายถือเป็นความผิดหรือไม่ หากไม่ใช่ควรต้องใช้คำว่าฝ่าฝืนซื้อเครื่องตีในกำหนดเวลาห้ามขาย เช่นนี้เป็นกรณีที่เป็นความผิดทั้งผู้ซื้อผู้ขายก็สมควรมีโทษปรับ

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค /สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มุกดาหาร/สำนักงานเขตวัฒนา พนักงานเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายได้ยากและจำกัดสิทธิของประชาชนเกินไป

๒. สำนักงานอัยการสูงสุด ควรจำกัดปริมาณการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์มากกว่าจำกัดเวลาจะสมเหตุสมผลมากกว่า

๓. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจส่งผลกระทบต่อมูลค่าเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาบริการที่พักและบริการอาหารและเครื่องดื่ม ซึ่งเป็นสาขาที่มีมูลค่าสูงที่สุด โดยปัจจุบันมีการให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในโรงแรม จึงอาจพิจารณาเป็นข้อยกเว้นการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในโรงแรม ซึ่งเป็นสถานที่ปิดและมีผู้ให้บริการอย่างชัดเจน

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑ จังหวัดอุบลราชธานี ไม่เห็นด้วย

คำชี้แจง

๑. เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณานำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เรื่อง กำหนดห้ามดื่ม ณ สถานที่ขายในกำหนดเวลาห้ามขาย มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรวมกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดวันเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยได้กำหนดเวลาห้ามขายไว้ในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อพิจารณานำหลักการตาม ข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อสังเกตแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑/๑ จึงต้องยกร่างบทบัญญัติซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทไว้เพื่อกำหนดหลักการ ส่วนเนื้อหารายละเอียดให้ไปดำเนินการออกอนุบัญญัติ ทั้งรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ข้อเสนอเกี่ยวกับระยะเวลาที่เหมาะสม รวมถึงการกำหนดข้อยกเว้นจึงต้องยกไปขึ้นพิจารณาร่างอนุบัญญัติที่ออกตามความในมาตรา ๓๑/๑ อีกครั้งหนึ่ง

๒. กรณีขอบเขตของสถานที่หรือบริเวณที่ไม่ชัดเจน เสนอให้กำหนดนิยามหรือตัดถ้อยคำ “สถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” เนื่องจากไม่ชัดเจนและมีความหมายกว้างเกินกว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ นั้น ขอชี้แจงว่าร่างมาตราดังกล่าวกำหนดสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามไว้สองลักษณะ ได้แก่ สถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า โดยสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นหมายถึงร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีที่นั่งดื่มในร้านทั่วไป ส่วน “สถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” หมายถึง สถานที่หรือบริเวณที่มีการขายสินค้าหรือบริการโดยมีการจัดที่นั่งสำหรับให้ลูกค้าสามารถนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาบริโภค เพื่อประโยชน์ในทางการค้าของตน คำว่า “เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” จึงเป็นจุดตัดที่สำคัญ เช่น กรณีพนักงานหรือเจ้าของร้านอาหารนั่งดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาส่วนตัว ที่ไม่ใช่เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เช่นนี้ไม่เข้าข่ายเป็นความผิดตามมาตรา ๓๑/๑ เป็นต้น ทั้งนี้ การกำหนดนิยามสถานที่ที่อาจกระทบโครงสร้างมาตราอื่น ๆ ที่มีโทษทางอาญาและเกิดปัญหาการตีความได้ การเพิ่มเติมถ้อยคำดังกล่าวจึงเป็นการเพิ่มเติมเพื่อให้มีความชัดเจนและไม่กระทบกับประชาชนเกินสมควร

๓. กรณีอ้างว่าผู้บริโภคอ้างว่าแค่ซื้อไม่ได้บริโภค หรือร้านค้าอ้างว่าผู้บริโภคนำมาบริโภคในร้านเอง ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการห้ามบริโภค ความผิดสำเร็จจึงเกิดขึ้นเมื่อปรากฏว่ามีการบริโภค ดังนั้น หากเพียงซื้อมาแต่ไม่ได้บริโภคจึงไม่เป็นความผิดตามบทบัญญัติดังกล่าว ส่วนกรณีที่ร้านค้าอ้างว่าผู้บริโภคนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาบริโภคในบริเวณร้านเองนั้น การบริโภคนอกเวลาที่กฎหมายกำหนดถือเป็นความผิดตามบทบัญญัติดังกล่าวอยู่แล้วไม่ว่าผู้บริโภคนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเองหรือซื้อจากร้านค้าดังกล่าว

๔. กรณีผู้ที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขาย หากซื้อก่อนเวลาห้ามขาย หรือซื้อติดบ้านไว้แล้ว และบริโภคในเวลาห้ามขายถือเป็นความผิดหรือไม่นั้น ขอชี้แจงว่าเป็นความผิดเฉพาะกรณีที่บริโภคในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาห้ามขาย หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าเท่านั้น หากไม่ใช้การบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามร่างมาตราดังกล่าวก็ไม่ใช่ความผิด

๕. กรณีความเห็นว่าการดังกล่าวอาจกระทบสิทธิเกินความจำเป็น ขอชี้แจงว่ามาตราดังกล่าวเป็นมาตรการที่มีผลบังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบันไม่ใช่มาตรการที่กำหนดขึ้นใหม่แต่อย่างใด เพียงแต่นำมารวมไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่เป็นกฎหมายหลักในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ประชาชนและผู้บังคับใช้กฎหมายเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวกและเข้าใจปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง โดยแม้เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนแต่รัฐธรรมนูญก็ให้สามารถกระทำได้หากเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยเป็นการจำกัดสิทธิการดื่มเฉพาะในสถานที่ขายสุราและจำกัดเฉพาะในเวลาห้ามขายสุราในช่วงที่กำหนดเท่านั้น อีกทั้งมีบทกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางพินัยไม่ได้เป็นโทษทางอาญา ซึ่งการปรับเป็นพินัยนั้นเป็นการลงโทษที่สามารถกำหนดโทษให้เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน

๖. เหตุผลและที่มาในการออกกฎหมายนั้น ขอชี้แจงว่ากระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นให้นำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ซึ่งจะประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ไปในคราวเดียวกัน อีกทั้งประเด็นดังกล่าวเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณาดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในการเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวก และสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่าย เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๑๙ ที่เห็นควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติที่ได้ผ่านพ้นไปนานแล้ว รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงสาธารณสุขจึงได้รับข้อสั่งเกตมาพิจารณาและเห็นสมควรรับหลักการดังกล่าว โดยได้ดำเนินการนำหลักการดังกล่าวมายกร่างเป็นร่างมาตรา ๓๑/๑

๗. กรณีความเห็นที่ขัดกับมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพนั้น ขอชี้แจงว่าพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ

ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้บัญญัติให้รัฐประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุก ๕ ปี และพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายดังกล่าวอยู่แล้ว ซึ่งจากการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ที่มีการกำหนดห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา โดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย หน่วยงานที่กำกับดูแลกฎหมายฉบับดังกล่าว พบว่าในปัจจุบันยังมีการบังคับใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน^๑ และเห็นว่ากฎหมายดังกล่าวยังมีความจำเป็น

๘. กรณีเป็นการเพิ่มโอกาสในการใช้ดุลพินิจ และเกิดการทุจริตโดยไม่ชอบได้นั้น ขอชี้แจงว่าหลังจากการออกกฎหมายหน่วยงานต้องมีการจัดทำกรอบรณรงคงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงจัดทำคู่มือสำหรับการปฏิบัติงานเพื่อลดการใช้ดุลพินิจ อีกทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถถูกตรวจสอบหรือมีบทลงโทษกรณีที่มีการทุจริตอยู่แล้ว เนื่องจากเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๙. บทบาทของกระทรวงสาธารณสุข คือการปกป้องสุขภาพประชาชนจากภัยคุกคามทางสุขภาพ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าธรรมดาและต้องอยู่ภายใต้ความควบคุมของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อลดปริมาณการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อมุ่งลดอันตรายจากการดื่ม เช่น อุบัติเหตุ ความรุนแรง และปัญหาสุขภาพ เป็นต้น โดยมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หลายมาตรการสอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก อาทิ การจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพ ได้แก่ เวลาห้ามจำหน่าย สถานที่ห้ามจำหน่าย เพื่อลดการกระจายของปัญหาในระยะยาว นอกจากนี้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นผลมาจากมติที่ประชุมสมัชชาแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) เป้าหมายที่ ๓ โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถูกกำหนดในเป้าหมายย่อยที่ ๓.๕ เสริมการป้องกันและการรักษา การใช้สารในทางที่ผิด ซึ่งรวมถึงการใช้ยาเสพติดและการใช้แอลกอฮอล์แบบอันตราย และการลดผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายใต้กรอบเป้าหมายระดับโลก การป้องกันและควบคุมโรคไม่ติดต่อ โดยมีการสนับสนุนให้แต่ละประเทศดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิผลและคุ้มค่าในการจัดการปัญหา (Best Buys interventions) และ WHO SAFER initiative หรือกรอบนโยบายเพื่อสร้างสังคมที่ปลอดภัยจากปัญหาการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเป็นมาตรการสากล ไม่ได้ยึดโยงแต่เรื่องศีลธรรมหรือศาสนาเท่านั้น

๑๐. กรณีข้อห่วงกังวลเรื่องผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว นั้น ขอชี้แจงว่าหากกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถดำเนินได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ จะช่วยลดต้นทุนทางสังคมของประเทศได้เป็นจำนวนมาก เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าเสียหายจากอุบัติเหตุจราจรทางบก ค่าดำเนินการในกระบวนการ

^๑ กรมการปกครอง, ๒๕๖๔, รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖, จาก http://dopacr.dopa.go.th/antiques/app/upload/0005_2.pdf

ยุติธรรมที่ลดลง เป็นต้น นอกจากนั้นจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวไทยในมิติเรื่องการสร้าง ความมั่นใจ ในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวได้ด้วย^๒

๑๑. กรณีความเห็นว่าการสนับสนุนการตี้อย่างรับผิดชอบมากกว่านั้น ขอชี้แจงว่าจากงานวิชาการ พบว่าการสื่อสารการตี้อย่างรับผิดชอบอาจเป็นการลดผลกระทบความรับผิดชอบต่ออันตรายและผลกระทบที่ อาจเกิดขึ้นมาที่ผู้บริโภคฝ่ายเดียว บนพื้นฐานว่าผู้ตีได้รับข้อมูลบางประการแล้ว ตัดสินใจเองแล้ว มีสำนึกด้วย ตนเองแล้ว เลือกเครื่องตีเองและปริมาณเครื่องตีเองแล้ว ความรับผิดชอบจึงอยู่ที่ผู้บริโภค ทั้งที่ความปลอดภัยนั้น ไม่สามารถป้องกันล่วงหน้าได้หากมีการตีเครื่องตีแอลกอฮอล์^๓ และเป็นที่ทราบกันดีว่าเครื่องตีแอลกอฮอล์ มีส่วนประกอบที่มีฤทธิ์ต่อประสาทไปลดความยับยั้งชั่งใจ จึงไม่สามารถผลักภาระไปที่ผู้บริโภคอย่างเดียวได้ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมผลกระทบที่เกิดจากเครื่องตีแอลกอฮอล์ควบคู่กันด้วย

(๒) สมควรกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงาน ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภค เครื่องตีแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ที่จะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนรวมถึง ควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้าม ขายเครื่องตีแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๒ วรรคหนึ่ง)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ

- เห็นด้วย ผู้ประกอบการยอมรับได้เพราะควรมีจิตสำนึกต่อส่วนรวมและสร้าง Mindset ที่ดี

ภาคประชาสังคม (NGOs)/นักวิชาการ

- ช่วยให้ผู้ประกอบการประกอบกิจการอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคม โดยไม่เป็นการสร้างภาระแก่ ผู้ประกอบการเกินสมควร ส่งเสริมให้ผู้บริโภคปฏิบัติตามกฎหมาย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- เห็นด้วย เพื่อดูแลมาตรการความปลอดภัยในสถานที่นั้น ป้องกันการขายนอกเวลา และสร้างความ รับผิดชอบต่อผู้ดื่มเครื่องดื่มนอกเวลาด้วย อีกทั้งผู้ประกอบการจำเป็นต้องรับผิดชอบต่อผลกระทบจากการขาย สินค้าหรือบริการของตนเอง

^๒ ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา, สุรา... สร้างภาระอะไรกับสังคม, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://dol- uat.thaihealth.or.th/Media/Index/151357c9-e942-e811-80df-00155dddb750?ReportReason=0> , น. 19 - 20

^๓ ศรีรัช ลอยสมุทร, “ใครรับผิดชอบ?”: เมื่อโฆษณาชวนเชื่อเท็จจริงไว้เบื้องหลังว่าทรมานชนตี้อย่างรับผิดชอบ ผู้ช่วยศาสตราจารย์, สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://cas.or.th/wp- content/uploads/2020/12/%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%9C%E0%B8%B4%E0%B8%94%E0%B8%8A%E0%B8%AD%E0%B8%9A.pdf>

พนักงานเจ้าหน้าที่

- เห็นด้วย เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ามามีส่วนร่วมในมาตรการการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ประชาชนทั่วไป

๑. เสนอให้ตัดข้อความ “สถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” เนื่องจากไม่มีความชัดเจนอาจส่งผลกระทบต่อการใช้

๒. เสนอให้กำหนดนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบ” ให้มีความชัดเจนขึ้น

๓. กำหนดหลักเกณฑ์ในการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแล ห้ามปรามหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การบังคับใช้มีมาตรฐานและป้องกันการใช้ดุลพินิจเจ้าหน้าที่ หรือการถ่วงถ่วงเรียกผลประโยชน์

๔. เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งมีเมาผู้ดื่มอาจก่อสร้างความเดือดร้อนต่อสังคม และเป็นต้นเหตุของอุบัติเหตุ ผู้ขายจึงควรรับผิดชอบด้วย และช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากมลภาวะทางเสียง รบกวนการพักผ่อนเวลากลางคืน และเสนอให้ผู้ประกอบการต้องประเมินสภาพผู้ดื่มเพื่อลดอุบัติเหตุ

๕. ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงผลกระทบ และทำให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม เมื่อมีความรับผิดชอบต่อร่วมกันจะเกิดความรอบคอบ

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครราชสีมา/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตวัฒนา/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิณ/กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนานุเคราะห์/ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศุลกากร/กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักกฎหมาย/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/สำนักงานอนามัย กรุงเทพมหานคร/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม/สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/กระทรวงอุตสาหกรรม/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เพื่อให้ผู้ประกอบการให้ความสำคัญและตระหนักถึงในการดำเนินการ

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุดรธานี เห็นด้วย เพื่อความรวดเร็วในการบังคับใช้

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นด้วย เนื่องจากเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรสอดคล้องกับกำหนดเวลาบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และควรกำหนดให้ติดแสดงเครื่องหมาย

เวลาห้ามขายและห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเปิดเผยและมองเห็นได้อย่างชัดเจน เทียบเคียงหลักเกณฑ์การจัดเขตปลอดบุหรี่ตามกฎหมายและการติดตั้งเครื่องหมายเขตปลอดบุหรี่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้ประชาชนผู้มาใช้บริการทราบโดยทั่วกัน

๕. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี มีข้อเสนอแนะว่าการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน และควบคุมดูแล ห้ามปรามหรือดำเนินการอื่นใด มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใดเพิ่มเติมหรือไม่ว่าอย่างไรจึงเข้าข่ายกเว้น เนื่องจากโทษปรับค่อนข้างมาก

๖. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นว่าควรกำหนดนิยามคำว่า "ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้รับผิดชอบ" เพื่อป้องกันปัญหาในการตีความ

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เนื่องจากการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วนจึงสำเร็จ มาตรการนี้จึงเป็นการแสดงการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการ และทำให้การควบคุมเป็นระเบียบแบบแผน

๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการควบคุม กำกับ ฝึกระวังการกระทำผิด และสนับสนุนให้การปฏิบัติตามกฎหมายกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และหากมีลูกค้านำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาบริโภคก็จะไม่เกิดความเข้าใจผิดว่ามีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรมีมาตรการให้ผู้ประกอบการมีส่วนร่วมด้วย

๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบต่อผู้ประกอบการฯ ที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้ลูกค้าทราบข้อกำหนดและปฏิบัติตาม

๑๐. สำนักงานเขตปทุมวัน เห็นด้วย เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายให้ประสบความสำเร็จต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน การกำหนดให้ผู้ขายมีส่วนร่วมทำให้ผู้ขายตระหนัก ให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจัง

๑๑. กรมการค้าภายใน เห็นด้วย เพื่อเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อย และเห็นควรกำหนดขอบเขตของ "การดำเนินการอื่นใด" เพื่อให้เกิดความชัดเจน ไม่เกิดการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมกับบุคคลใด

๑๒. สถานีตำรวจภูธรศรีสะเกษ เห็นด้วย เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุของการเกิดอาชญากรรม ผู้ที่ได้ผลประโยชน์จึงควรร่วมกันในการแก้ไขปัญหา

๑๓. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม เห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ให้บุคคลดังกล่าวเข้ามาเกี่ยวข้องดำเนินการ นอกเหนือจากการควบคุมของพนักงานเจ้าหน้าที่

๑๔. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นด้วย และเห็นควรกำหนดรูปแบบหรือแนวทางการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อันจะทำให้การบังคับใช้มีประสิทธิภาพ

๑๕. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เห็นด้วย เพื่อให้ผู้ประกอบการมีหน้าที่ควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการที่ไม่สนับสนุนให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาห้ามขาย

๑๖. สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี/สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค /กองบังคับการปราบปรามการทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เห็นด้วย เนื่องจากทำให้ประชาชนเข้าใจไม่ซื่อสุราในเวลาห้าม สร้างความตระหนักรู้และรับผิดชอบต่อสังคมแก่ผู้ประกอบการ

๑๗. สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย เพื่อให้ผู้ประกอบการมีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติผู้ประกอบการอาจจะทำได้เท่าที่ไม่มีผลกระทบต่อการใช้บริการแก่ลูกค้า

๑๘. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เพื่อป้องกันไม่พึงประสงค์จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ไม่เห็นด้วย

สภาพการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- เป็นมาตรการเกินความจำเป็น และไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ไม่สอดคล้องกับนโยบายการขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของรัฐ แผนปฏิรูปเศรษฐกิจ และผลกระทบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยว โดยเฉพาะการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อย ควรยกเลิกเวลาห้ามขายและใช้วิธีส่งเสริมให้ความรู้ด้านผลกระทบเพื่อให้ตระหนักและเปลี่ยนพฤติกรรมให้ดื่มอย่างรับผิดชอบจะเป็นการแก้ปัญหาที่ยั่งยืน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อทุกกลุ่ม และสร้างสมดุลทั้งเศรษฐกิจและสังคม

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์/ผู้ประกอบการ

๑. ไม่ควรสร้างกฎหมายเกินจำเป็น และไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ จะมีผลเสียมากกว่าประโยชน์ ทั้งยังเป็นช่องทางแสวงประโยชน์จากเจ้าหน้าที่

๒. ควรใช้วิธีอื่น เช่น ให้เจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำหรือเตือน ส่งเสริมให้ความรู้ให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของการดื่มแบบเป็นอันตราย, Serve Responsibility, ดื่มขายอย่างปลอดภัยและรับผิดชอบ โดยการให้ความรู้จะเป็นการแก้ไขอย่างยั่งยืนซึ่งสามารถศึกษาข้อมูลจากต่างประเทศ เช่น สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เป็นต้น

๓. เป็นการกีดกันทางการค้า ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง จำกัดสิทธิบุคคลและสร้างอุปสรรคการค้าเสรีและประกอบอาชีพ ขัดกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ควรไปเพิ่มโทษมาตรการมาแล้วจะเห็นผลกว่า

สมาคมผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ผู้ประกอบการไม่สามารถห้ามผู้บริโภคดื่มแอลกอฮอล์ที่ซื้อได้ เนื่องจากไม่มีสิทธิในการดำเนินการดังกล่าว

ผู้ประกอบการ

๑. กฎหมายปัจจุบันครอบคลุมพอแล้ว การกำหนดมาตรการดังกล่าวเป็นการแก้ปัญหาไม่ตรงจุด และมีรายละเอียดมากเกินไป ผู้ประกอบการมีมาตรการดูแลผู้บริโภคที่อยู่ในร้านเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับธุรกิจตนเองอยู่แล้ว

๒. มาตรการดังกล่าวไม่สามารถลดการดื่ม อุบัติเหตุ ดื่มก่อนวัยอันควรได้อย่างมีนัยยะ จึงไม่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ส่งผลร้ายทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวและบริการ ไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมผู้บริโภคของนักท่องเที่ยวที่ต้องดื่มในสถานที่ที่จัดไว้แล้ว

ผู้จำหน่ายสุรา

๑. ปัจจุบันมีกฎหมายที่กำหนดเวลาเปิดปิดแยกตามประเภทกิจการอยู่แล้ว และมาตรการดังกล่าวเป็นหน้าที่ของภาครัฐไม่ควรผลักภาระให้กับภาคเอกชน และไม่เป็นธรรมกับประกอบการที่ประกอบอาชีพโดยสุจริตด้วย ไม่สอดคล้องกับนโยบายการท่องเที่ยว

๒. ในสถานการณ์จริงผู้ประกอบการไม่สามารถทำได้ เนื่องจากลูกค้าจะไม่พอใจและเกิดการทำร้ายร่างกายได้ และปกติแทบทุกร้านได้มีการแจ้งผู้ดื่มอยู่แล้ว รวมถึงมีการของดเสิร์ฟให้กับผู้ที่เริ่มมีอาการมึนเมาซึ่งเป็นหลักปฏิบัติตามสากลโลกให้เห็นมากขึ้นแล้วจึงไม่จำเป็นต้องมีมาตรการนี้

ผู้ประกอบการสถานบริการ

- ไม่เห็นด้วยเนื่องจากเมื่อผู้บริโภคซื้อในร้านก็ย่อมมีสิทธิดื่มในร้านด้วย ซึ่งเกิดผลกระทบน้อยกว่าการนำไปดื่มในที่สาธารณะหรือบนรถ

ภาคประชาสังคม (NGOs)

- สถานบริการไม่มีอำนาจทางปกครองในการออกคำสั่งให้บุคคลกระทำการหรืองดเว้นกระทำการ เพราะบุคคลมีสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

นักวิชาการ

๑. กฎหมายนี้ขัดต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ ไม่เป็นไปตามหลักสากล และกระทบเศรษฐกิจ ท่องเที่ยวและบริการ อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวเป็นหน้าที่ของรัฐ ไม่ใช่หน้าที่ของภาคเอกชน

๒. การออกกฎหมายไม่ควรนำหลักศีลธรรมมาประกอบการพิจารณาเนื่องจากจะส่งผลกระทบต่อระยะยาว รัฐควรใช้วิธีการส่งเสริมวัฒนธรรมการดื่มอย่างรับผิดชอบต่อตนเองและสังคมแทนการออกกฎหมาย

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

๑. เนื่องจากเป็นมาตรการที่ไม่จำเป็น และสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีหลายประเภท อาทิ ร้านอาหาร ผับ บาร์ ร้านสะดวกซื้อ หรือร้านขายของชำ การดำเนินการเพื่อไม่ให้มีการบริโภคจึงทำได้ต่างกันทำให้ต้องใช้ดุลพินิจ ซึ่งอาจทำให้ตลาดเคลื่อนหรือเกินขอบเขตได้

๒. การดำเนินการดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข ผู้ประกอบการไม่มีอำนาจ

๓. มาตรการดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติได้จริง เพราะในสถานการณ์จริงผู้ประกอบการจะไม่สามารถควบคุมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของบุคคลได้

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. ข้อกฎหมายดังกล่าวเป็นการสร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินสมควร และยังอาจเป็นการละเมิดสิทธิเสรีภาพของบุคคลด้วย

๒. ย้อนแย้งกับความเป็นจริง เนื่องจากผู้ประกอบการเปิดร้านเพื่อขาย เจตนา คือ ต้องการผลประโยชน์ในทางการค้า การไปกำหนดหน้าที่ดังกล่าวจึงขัดกับความเป็นจริง ซึ่งอาจบังคับใช้ได้ยาก ควรมุ่งประเด็นเรื่องการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนที่มาใช้บริการจะเหมาะสมกว่า

๓. เสนอให้มีมาตรการควบคุมให้ผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในร้านหรือสถานที่นั้น ๆ

ประชาชนทั่วไป

๑. สร้างภาระให้กับผู้ประกอบการเกินจำเป็น ผู้ประกอบการดำเนินการได้ยากในทางปฏิบัติ อีกทั้งผู้ประกอบการมี conflict of interest กับผู้บริโภค การสอดส่องดูแลควรเป็นหน้าที่ของรัฐหรือประสานความร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชน ไม่ควรผลักภาระ เพราะเป็นการแก้ที่ปลายเหตุ

๒. ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ลิตรอนสิทธิเสรีภาพประชาชน และการประกอบอาชีพมากเกินไป ทั้งยังส่งผลกระทบต่อธุรกิจท่องเที่ยวและบริการ อีกทั้งให้เจ้าหน้าที่รัฐใช้ดุลพินิจและอำนาจเกินจำเป็น อาจเกิดการเรียกผลประโยชน์โดยไม่ชอบได้

๓. ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ผู้ประกอบการจึงไม่สามารถควบคุมปริมาณและเวลาบริโภคได้ ทำได้เฉพาะให้ข้อมูลกฎหมายเท่านั้น

๔. กฎหมายไม่ชัดเจนและมีขอบเขตกว้างเกินไป และการสร้างกฎหมายมากเกินไปจะมีผลเสียมากกว่าประโยชน์

๕. ควรใช้วิธีให้เจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำหรือเตือน/ขอร่วมมือผู้ประกอบการในการดำเนินการก็พอ

๖. รัฐควรใช้วิธีส่งเสริมให้ความรู้ สร้างความตระหนักรู้และวินัยถึงพิษภัยจากการดื่มอย่างอันตราย จึงจะเป็นการแก้ปัญหาเชิงรุกอย่างยั่งยืน ศึกษาข้อมูลจากต่างประเทศ เช่น สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เป็นต้น

๗. ไม่ควรกำหนดเวลาห้ามดื่ม เพราะดื่มในสถานที่ที่กำหนดไว้เฉพาะแล้ว

๘. ต้องพิจารณาถึงความหลากหลายของผู้มาใช้บริการ และผลกระทบกรณีที่มีการห้ามปรามผู้ดื่มจนเกิดความไม่พอใจ สร้างความเสียหายแก่ชีวิตทรัพย์สินของร้านด้วย

๙. ควรมีหลักฐานเชิงสถิติสนับสนุนหลักการและเหตุผลในการออกกฎหมาย

๑๐. ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนให้ผู้บริโภคทราบถึงประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ มากขึ้น

๑๑. กฎหมายที่มีเพียงพอแล้ว หากจะเพิ่มกฎหมายเรื่องรับผิดชอบ ควรกำหนดโทษสำหรับบาเทนเดอร์/บริกรที่เสิร์ฟเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ลูกค้าที่เมามากเหมือนกับต่างประเทศ หรือปล่อยปละละเลยให้ผู้บริโภคเมามากจนขาดสติและให้ขับรถกลับบ้านจนเกิดอุบัติเหตุ เพิ่มโทษมาแล้วซ้ำ ยัดใบขับขี่ตลอดชีพ

หน่วยงานที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครศรีธรรมราช เห็นว่าควรออกกฎหมายมาใหม่เลยว่าในเวลาห้ามขายก็ห้ามขายไปเลยในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท/สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่เห็นด้วยกับข้อ ๑ จึงไม่เห็นด้วยกับข้อที่ ๒

๓. กรมสรรพสามิต มีข้อสังเกตว่าเป็นมาตรการใช้บังคับกฎหมายที่มีความเข้มงวด ควรกำหนดให้เป็นการขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการหรือผู้รับผิดชอบฯ เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการบังคับใช้ เพราะยากที่จะพิสูจน์เจตนาได้ว่ามีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดหรือไม่

คำชี้แจง

เนื่องจากร่างมาตรา ๓๑/๒ เป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำมารวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และอยู่นอกเหนือข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกทั้งหลังจากกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙๓.๕ ไม่เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว จึงเห็นควรยกเลิกร่างมาตรา ๓๑/๒

(๓) สมควรกำหนดข้อยกเว้นให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด ให้ไม่ต้องรับผิดชอบหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๒ เพิ่มมาตรา ๓๑/๒ วรรคสอง)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ

- เห็นด้วย ว่าควรมีข้อยกเว้นสำหรับผู้ประกอบการเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และเวลาจำหน่ายไม่ใช่เครื่องบ่งชี้ในการกระทำความผิด ทั้งนี้ ข้อยกเว้นต้องมีมาตรฐานเท่าเทียมไม่เลือกปฏิบัติ และต้องกำหนดวิธีการดำเนินการอย่างเหมาะสม เนื่องจากอาหารและเครื่องดื่มเป็นของคู่กันและเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรม

ผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ/ผู้ประกอบการ

- เห็นด้วย เพื่อให้เกิดวัฒนธรรม responsible drinker เพราะในปัจจุบันผู้ประกอบการก็มีหน้าที่รับผิดชอบอยู่บ้างแล้ว เช่น ไม่เสิร์ฟคนมึนเมา

ผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ/ผู้ประกอบการ/ภาคประชาสังคม (NGOs) (มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค)/นักวิชาการ

- เห็นด้วย เนื่องจากผู้ประกอบการได้มีส่วนช่วยเหลือในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากรัฐอาจมีกำลังคนไม่เพียงพอในการสอดส่องดูแล

นักวิชาการ

๑. เนื่องจากเจ้าของกิจการมีหน้าที่กำกับดูแล แต่ไม่สมควรต้องรับผิดชอบหากมีการแจ้งเตือนแล้ว
๒. เห็นด้วยว่าเจ้าของร้าน สถานประกอบการ ร้านอาหาร ส่วนใหญ่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ อยู่แล้ว และเสนอให้เข้มงวดกับร้านชำตามชนบทที่เจ้าหน้าที่ควบคุมไม่ทั่วถึง

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. เพื่อความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจลดผลกระทบจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
๒. เสนอว่าหากผู้ประกอบการจำหน่ายเกินเวลา ต้องรับผิดชอบผลกระทบที่ตามมา ไม่ว่าจะเป็นการเสียชีวิต อุบัติเหตุ หรือการทะเลาะวิวาท เช่น จ่ายค่าชดเชยบางส่วน ในกรณีไม่จ่ายต้องมีโทษจำคุก ปรับหรือระงับใบอนุญาต เป็นต้น

ประชาชนทั่วไป

๑. เมื่อพิสูจน์ได้ว่าผู้ประกอบการมีเจตนาในการควบคุมอย่างสมควรแล้ว ความรับผิดชอบก็ควรตกอยู่ที่ผู้ฝ่าฝืน และเพื่อเป็นการสนับสนุนและเป็นกำลังใจให้ผู้ประกอบการกระทำการตามกฎหมายด้วย
๒. เสนอให้มีข้อยกเว้นให้กับลูกจ้าง เนื่องจากมีข้อกังวลว่าเมื่อเจ้าของร้านโดนปรับอาจมาเรียกเงินค่าปรับหรือหักเงินเดือนลูกจ้าง
๓. ผู้ประกอบการมีหน้าที่สร้างพื้นที่ปลอดภัยให้ผู้บริโภค ผู้ประกอบการจึงเป็นผู้รับผิดชอบสูงสุด แม้ดำเนินการตามกฎหมายแล้วแต่ถ้ายังมีการฝ่าฝืนก็ควรรับโทษเนื่องจากถือเป็นการปล่อยปละละเลย
๔. เห็นด้วย เพราะกฎหมายควรมุ่งคุ้มครองผู้บริโภคด้วย
๕. ควรให้ประชาสัมพันธ์การดื่มไม่ขับและไม่ขายให้บุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย
๖. หากไม่ดำเนินการควรรับผิดชอบค่าเสียหายที่เกิดขึ้นด้วย

๗. คำว่า “ตามสมควร” อาจมีปัญหาการตีความและเกิดความไม่ยุติธรรม ควรระบุให้ชัดเจนพอสังเขป อ้างอิงวิธีการเพื่อความปลอดภัยสาธารณสุข วิธีทางอาญา และชี้แจงให้ทราบโดยทั่วกัน หลีกเลี่ยงการอ้างว่าไม่รู้กฎหมายและยึดข้อหาจากเจ้าหน้าที่

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดขอนแก่น/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครราชสีมา/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท/สำนักงานเขตปทุมวัน/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตวัฒนา/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิณ/กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนาุเคราะห์/สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศุลกากร/สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/สำนักอนามัย/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภوتاอุเทน จังหวัดนครพนม/สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/ สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด สำนักอนามัย/การเคหะแห่งชาติ/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เพื่อให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบ ตระหนักและดำเนินการตามกฎหมายมากยิ่งขึ้น

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะกำหนดข้อยกเว้นให้กับผู้ที่ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกำหนดวิธีการปฏิบัติเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อง่ายต่อเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการ

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุดรธานี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นด้วย เนื่องจากเมื่อได้ดำเนินการแล้วแต่ไม่สามารถป้องปรามผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ ก็ไม่สมควรให้ต้องรับผิดชอบ เป็นหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ต้องบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ถือเป็นเหตุอันมิอาจควบคุมได้ เทียบเคียงการสุบสุหนี่ในเขตปลอดบุหรี่ หากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบ ดำเนินการจัดเขตปลอดบุหรี่ตามกฎหมายแล้ว และมีการประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนแล้ว ความผิดจะเป็นความผิดส่วนบุคคลของผู้ที่ฝ่าฝืนเท่านั้น คือ ฝ่าฝืนสุบสุหนี่ในเขตปลอดบุหรี่

๕. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค เห็นว่าไม่มีนิยามคำว่า "ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ ผู้รับผิดชอบ" จึงอาจมีปัญหาในการตีความทางกฎหมายและการนำไปบังคับใช้

๖. สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง เสนอแนะให้เพิ่มเติมถ้อยคำในตัวบท หากพิสูจน์ได้ว่าการดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้นั้นไม่ต้องรับผิดชอบ

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เนื่องจากเป็นอีกทางให้สังคมได้ผ่อนคลายขึ้น เพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ ควรร่วมรับผิดชอบ

๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร / สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เห็นด้วย ถ้ามีเจตนาแสดงความบริสุทธิ์ใจตามกฎหมาย ผู้ประกอบการไม่อาจมีความผิดและได้รับโทษตามกฎหมาย

๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เห็นว่าควรระบุรายละเอียด กรณีขายในเวลาแต่กรณีถูกค้ำนั่งตีเกินเวลาขาย ถือว่าเป็นความผิดของผู้ประกอบการหรือไม่

๑๐. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม/สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วยกับการกำหนดข้อยกเว้นความรับผิดชอบดังกล่าว ทั้งนี้ เห็นว่าควรพิจารณาให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ ป้องกันช่องว่างในการเลี่ยงกฎหมายของผู้ประกอบการ จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ

๑๑. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นด้วย หากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบได้ดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดในข้อ ๒ แล้วยังพบว่ามีการฝ่าฝืน ก็เห็นสมควรมีข้อกำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบมีหน้าที่ต้องแจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบว่ามี การฝ่าฝืน ซึ่งหากดำเนินการดังกล่าวแล้ว ก็ไม่สมควรต้องรับผิดชอบ

๑๒. กระทรวงมหาดไทย เสนอให้มีการจัดทำประวัติการกระทำความผิดต่อกฎหมายของบุคคลดังกล่าว รวมถึงประวัติผู้ที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดโดยได้รับยกเว้นไม่ต้องรับผิดชอบ

๑๓. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เห็นด้วย หากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบได้ดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดแล้วไม่จำเป็นต้องรับผิดชอบทางกฎหมาย

๑๔. สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี เห็นด้วย จะได้ไม่แอบขายสุราในเวลาห้าม

๑๕. สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย เนื่องจากผู้ประกอบการย่อมมีข้อจำกัดที่จะดำเนินการวิธีการที่กฎหมายกำหนดตามเหตุผลที่กล่าวในข้อ ๒

๑๖. กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เห็นด้วย เมื่อเป็นผู้ประกอบการแล้วก็ต้องยอมรับผิดชอบตามกฎหมายที่กำหนดไว้

๑๗. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบมีความระมัดระวังเอาใจใส่ต่อการดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด

ไม่เห็นด้วย

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย/สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์/ผู้จำหน่ายสุรา ไม่เห็นกับข้อ ๒ จึงไม่เห็นด้วยกับข้อนี้

ภาคประชาสังคม (NGOs) /นักวิชาการ/ประชาชนทั่วไป ข้อยกเว้นเป็นช่องว่างทางกฎหมายในการเรียกสินบน

นักวิชาการ

๑. กฎหมายที่มีอยู่เพียงพอแล้ว การเพิ่มข้อกำหนดไม่ได้แสดงผลลัพธ์ชัดเจนในการแก้ปัญหาที่เกี่ยวกับการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรปรับวิธีคิดส่งเสริมวัฒนธรรมการดื่มอย่างมีความรับผิดชอบมากกว่า

๒. มีข้อสังเกตว่าจำเป็นหรือไม่ เพราะร่างมาตรา ๓๑/๒ วรรคแรกกำหนดหน้าที่ให้ผู้ประกอบการดำเนินการ เมื่อผู้ประกอบการดำเนินการแล้วก็ย่อมไม่มีความผิด การที่มีผู้ฝ่าฝืนย่อมไม่อาจถือเป็นเหตุให้เอาผิดผู้ประกอบการได้ หากจะหมายถึงผู้ประกอบการไม่มีความผิดตามมาตรา ๓๑/๑ (ในฐานะผู้สนับสนุน) ก็น่าจะระบุให้ชัดเจน

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ข้อยกเว้นอาจเปิดช่องให้ละเมิดได้ง่ายขึ้น

ประชาชนทั่วไป

๑. ควรกำหนดให้ชัดเจนเพื่อป้องกันปัญหาการตีความ โดยการตีความจะกลายเป็นภาระการพิสูจน์ของผู้ประกอบการนำไปสู่การใช้ดุลพินิจ และเปิดช่องให้เกิดการทุจริตรับเงินใช้อำนาจโดยมิชอบ

๒. กฎไม่สมเหตุผล รัฐบาลความเข้าใจผู้ประกอบการ

๓. ขอให้ทบทวน เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นการกำหนดโทษให้แก่การกระทำหนึ่งซึ่งมิได้พัฒนาจากจารีตประเพณี ทำให้เป็นการกำหนดความเป็นอาชญากรรมโดยนัยยะของกฎหมาย โดยที่การกระทำนั้นไม่ใช่อาชญากรรมที่มีความชั่วร้ายในตัว โทษที่กำหนดจึงมิได้ตราขึ้นเพื่อการแก้ไขปรับปรุงความชั่วร้าย แต่เป็นเพียงการตีกรอบให้กับทุกคนในสังคม เมื่อไม่ได้เป็นการแก้ไขปรับปรุงความชั่วร้ายมาตรการดังกล่าวจึงไม่เกิดประโยชน์ อีกทั้งเห็นว่ากฎหมายควบคุมสุราเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มคนเพียงกลุ่มเดียว

๔. เพราะผู้ประกอบการดำเนินการตามวิธีที่กฎหมายกำหนดแล้วไม่ได้ผล สมควรแจ้งเจ้าหน้าที่

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครศรีธรรมราช เห็นควรออกกฎหมายมาใหม่เลยว่าในเวลาห้ามขายก็ห้ามขายไปเลยในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไม่เห็นด้วย

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เห็นว่าหากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินการใด ๆ ถูกต้องตามวิธีการของกฎหมายกำหนดก็ไม่สมควรกำหนดข้อยกเว้น

๔. สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่เห็นด้วยเพราะเห็นว่าไม่ควรกำหนดกรณีตามข้อ ๑ เป็นความผิด จึงไม่ต้องกำหนดหน้าที่ดังกล่าว

๕. กระทรวงอุตสาหกรรม ไม่เห็นด้วย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์กำหนดเวลาห้ามการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า แม้จะมีการกำหนดหน้าที่ให้ผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบที่ได้ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่หากผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบกำกับดูแลสถานที่ไม่สามารถแก้ปัญหาสำหรับผู้ที่มีการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อนเวลาหรือหลังเวลาที่กฎหมายกำหนดในสถานที่ของตนแล้ว ย่อมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวเช่นกัน

คำชี้แจง

เนื่องจากร่างมาตรา ๓๑/๒ เป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำมารวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และอยู่นอกเหนือข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกทั้งหลังจากกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙๓.๕ ไม่เห็นด้วยกับหลักการ

ในประเด็นคำถามข้อ ๒ (ร่างมาตรา ๓๑/๒ วรรคแรก) และผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ร้อยละ ๗๖.๒ ไม่เห็นด้วยกับหลักการข้อ ๓ (ร่างมาตรา ๓๑/๒ วรรคสอง) จึงเห็นควรยกเลิกหลักการตามข้อนี้ (ร่างมาตรา ๓๑/๒ วรรคสอง) ด้วย

(๔) สมควรกำหนดให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๗ เพิ่มมาตรา ๓๔ (๒))

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ

- ควรเป็นการตรวจสอบในกรณีเท่าที่มีเหตุจำเป็นเท่านั้น และก่อนเข้าไปดำเนินการตรวจสอบควรมีการแสดงผลคำค้น และแจ้งเหตุผลก่อน และควรมีการรวบรวมหลักฐานที่ชัดเจนก่อนที่จะเข้าไปดำเนินการด้วย

ผู้จำหน่ายสุรา

- เป็นมาตรการที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน แต่อย่างไรก็ดีควรมีการระบุหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่ามีสิทธิกระทำการได้เพียงใด ทั้งนี้ ควรมีการตักเตือนในรูปแบบเอกสารด้วย

ภาคประชาสังคม (NGOs)

- มาตรการดังกล่าวทำให้การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่เหมาะสม เพราะใช้เฉพาะกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิด อีกทั้งกฎหมายหลายฉบับก็มีการบัญญัติให้อำนาจแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในลักษณะนี้

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการตรวจสอบอย่างเข้มงวดภายในสถานที่นั้น ๆ เช่นเดียวกับต่างประเทศที่มีการเข้าไปตรวจสอบภายในร้านอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เลือกปฏิบัติ

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. การกำหนดมาตรการดังกล่าวทำให้การบังคับใช้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ดีพนักงานเจ้าหน้าที่ควรใช้ดุลพินิจอย่างเหมาะสมด้วย

๒. เป็นการให้อำนาจมากเกินไป ด้วยเหตุเพียง “น่าจะมีการกระทำความผิด” โดยไม่ต้องแสดงผลคำค้น เป็นการสร้างอำนาจมากกว่าหลักกฎหมายอาญา ซึ่งเอื้อให้เกิดการเรียกรับผลประโยชน์ได้

๓. ควรกำหนดขอบเขตคำว่า “เท่าที่จำเป็น” เพื่อป้องกันปัญหาการตีความ

๔. ควรปรับลดอัตราพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวง เพื่อลดความซ้ำซ้อนและลดการประพฤติไม่ชอบในการปฏิบัติหน้าที่ โดยจำกัดเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสายสอดคล้องกับภารกิจ เนื่องจากอำนาจในมาตราดังกล่าวมีทั้งอำนาจในการควบคุมและป้องกันและปราบปราม

ประชาชนทั่วไป

๑. ควรมีการกำหนดข้อเท็จจริงให้มีความชัดเจน โดยกล่าวถึงความเป็นมาของข้อเท็จจริงที่ครอบคลุมองค์ประกอบต่าง ๆ เพื่อลดการใช้ดุลพินิจให้น้อยที่สุดกรณีที่พบว่ามีกรณีฝ่าฝืนกฎหมาย และในกรณีที่จำเป็นต้องใช้ดุลพินิจ ควรปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติหรือละเมิดสิทธิ

๒. ควรมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ และหน่วยงานให้ชัดเจนถึงหน่วยงานที่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้ และเพื่อความโปร่งใสหน่วยงานดังกล่าวควรมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อป้องกันการทุจริต

๓. ควรปรับแก้ไขคำว่า “น่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย” เป็นคำว่า “มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย”

๔. ควรมีการกำหนดขอบเขตอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความชัดเจนเพื่อป้องกันการทุจริต

๕. ในการตรวจสอบควรเป็นการร่วมกันระหว่างหลายหน่วยงาน เพื่อป้องกันการทุจริตของพนักงานเจ้าหน้าที่

๖. การเข้าไปตรวจสอบในสถานที่ควรมีหนังสือที่มีการลงนามโดยผู้บังคับบัญชาเพื่อยืนยันถึงความชอบด้วยกฎหมาย และควรมีการบันทึกหลักฐาน รวมถึงควรมีหลักเกณฑ์การตรวจสอบการกระทำความผิด

๗. การเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ต้องมีขอบเขตที่ชัดเจนที่ไม่เป็นการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐาน

๘. ควรมีช่องทางร้องเรียนกรณีพบว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจโดยมิชอบ

๙. ก่อนเข้าไปตรวจสอบในสถานที่ควรแจ้งให้เจ้าของสถานที่ทราบถึงเหตุที่ต้องเข้าไปก่อน เพื่อความโปร่งใส

๑๐. เป็นมาตรการที่ดี โดยควรบังคับใช้อย่างเท่าเทียมกันทั้งผู้ประกอบการรายใหญ่และรายย่อย

๑๑. การเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นนั้นควรดำเนินการตามแบบของกฎหมาย และระบุข้อบังคับการแจ้งเตือน ขอบเขตของอำนาจ ระยะเวลาดำเนินการตรวจสอบต่อผู้ประกอบการให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับการประกอบธุรกิจมากเกินไป ทั้งนี้ ควรมีการทำรายงานบันทึกการเข้าตรวจสอบ รวมถึงรายงานผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย เช่น ชื่อผู้ลงพื้นที่ จำนวน ขอบเขตอำนาจ ชื่อผู้ประกอบการ ชื่อร้าน เป็นต้น

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดขอนแก่น/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครศรีธรรมราช/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค/กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิณ/สำนักงานธนานุเคราะห์/สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กรมส่งเสริมวัฒนธรรม/สำนักอนามัย/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม/ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด สำนักอนามัย/การเคหะแห่งชาติ/กระทรวงอุตสาหกรรม/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย แต่ต้องไม่เป็นการกั้นกั๊งผู้ประกอบการเจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในการใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี มีข้อสังเกตว่ากรณีที่ได้รับแจ้งด้วยวาจา จะถือว่าเป็นกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนหรือไม่

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุดรธานี เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปตรวจสอบ ควบคุมเท่าที่จำเป็น ซึ่งเป็นการให้อำนาจในทางปกครองมากกว่าบังคับใช้กฎหมาย เพื่อเป็นการลดการใช้ดุลพินิจในการวินิจฉัยเพื่อลงโทษตามกฎหมาย ลดข้อร้องเรียนเรื่องพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่บังคับใช้กฎหมาย ไม่ลงโทษผู้กระทำความผิดเมื่อความผิดสำเร็จ บางครั้งประชาชนก็ไม่ทราบมาก่อนว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดที่กฎหมายกำหนดไว้

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง

๖. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เห็นด้วย เพื่อควบคุมให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคลเกินความจำเป็น

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เห็นควรให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการลงพื้นที่เชิงรุก เพื่อสุ่มตรวจ เฝ้าระวัง ในเรื่องการกระทำความผิดได้ ไม่ใช่แค่เพียงดำเนินการเชิงรับ ณ สถานที่ตั้ง เมื่อมีกรณีได้รับเรื่องร้องเรียนจึงดำเนินการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบ

๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เห็นควรระบุรายละเอียดคุณลักษณะของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมาย

๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย และเป็นการสร้างกระบวนการทางสังคมให้ตระหนักถึงการมีอยู่ของเจ้าหน้าที่ รวมถึงเป็นการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ กรณีต้องเข้าไปตรวจสอบด้วย และให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการตรวจสอบเท่าที่จำเป็นเพื่อความสะดวกในการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง หรือพบการกระทำความผิด หรือมีข้อร้องเรียนจึงควรมีอำนาจหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมสถานที่ที่อาจพบการกระทำความผิดนั้นดังกล่าว

๑๐. สำนักงานเขตปทุมวัน เห็นว่าทำให้การควบคุมและบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นง่ายต่อการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ทั้งนี้ อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ควรกำหนดหน้าที่อย่างเหมาะสมเท่าที่จำเป็น

๑๑. กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค เห็นว่าตามข้อความ "ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมี" ใช้หลักเกณฑ์หรือวิธีการใด เป็นการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่

๑๒. กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นว่าการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบอาจมีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายได้ โดยการใช้อำนาจดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นการยากที่จะกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจได้อย่างตายตัว ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน ดังนั้น การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ยังคงต้องคำนึงถึงหลักการพื้นฐานทั่วไปที่ต้องสอดคล้องกับหลักกฎหมายต่าง ๆ อันมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนด้วย เช่น หลักการเสมอภาค และหลักความได้สัดส่วน เป็นต้น

๑๕. สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นว่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑๖. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าข้อความดังกล่าวแตกต่างจากข้อความในมาตรา ๓๔ (๑) ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. อย่างไร และข้อความว่า "ควบคุม" หมายความว่าอย่างไร ควบคุมอะไร และมีขอบเขตการควบคุมอย่างไร

๑๗. กระทรวงมหาดไทย เห็นว่าควรกำหนดอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมให้สอดคล้องกับอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่กำหนดให้เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจตรวจสอบแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องในขณะเข้าตรวจ

๑๘. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เห็นว่าหากไม่กำหนดให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นจะไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๙. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นว่าควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นให้ชัดเจนว่าเป็นกรณีใดบ้าง

๒๐. สำนักศาลยุติธรรม เห็นว่าเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น แต่มีข้อสังเกตว่าอำนาจหน้าที่ตามร่างมาตรา ๓๔ อาจเป็นช่องทางในการทุจริตและประพฤตินิชอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนั้น เพื่อป้องกันเหตุดังกล่าวจึงควรกำหนดบทลงโทษแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่กระทำการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๒๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการป้องกันและระงับการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย

ไม่เห็นด้วย

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑. การให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมโดยอ้างว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายนั้น ถือเป็นกรณให้อำนาจเกินขอบเขต รวมถึงใช้ดุลพินิจมากเกินไป เนื่องจากไม่มีการกำหนดเวลาและเงื่อนไขที่ชัดเจน ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมและกระทบสิทธิเสรีภาพ

๒. การเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุม ควรมีหมายค้นตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- ไม่จำเป็น เนื่องจากปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ดื่มเพื่อดื่มดำรสชาติในเชิงศิลปะ ศึกษารสชาติ รับรู้ถึงขีดจำกัดของตนเอง เหตุทะเลาะวิวาทจากการมีเมาน้อยลงมาก จึงควรให้เจ้าของสถานที่เป็นผู้มีอำนาจในการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้ามาตรวจสอบตามสถานการณ์จะมีความเหมาะสมกว่า

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์/ผู้ประกอบการ

- การระบุคำว่า “น่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย” กว้างและให้ดุลพินิจพนักงานเจ้าหน้าที่มากเกินไป อาจเอื้ออำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต และถือว่าเกินกว่าหลักกฎหมายอาญาในเรื่องของการมีอำนาจเข้าไปตรวจค้น เนื่องจากกฎหมายอาญาได้กำหนดว่าการใช้อำนาจที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพในเคหสถานนั้นจะต้องมีหมายค้น และต้องทำการค้นตามเวลาที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น ทั้งยังไม่สอดคล้องกับพรบ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้ประกอบการ

๑. ควรกำหนดขอบเขตคำว่า “เท่าที่จำเป็น” “ตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น” ให้มีความชัดเจนและควรมีหลักการการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย

๒. ควรให้เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่จากกรมสรรพสามิตเท่านั้นเพียงพอแล้ว

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ควรมีเอกสารชี้แจงต่อผู้ประกอบการ หรือเจ้าของสถานที่ถึงเหตุ ก่อนที่เข้ามาตรวจสอบหรือเข้ามาควบคุมนั้น มิเช่นนั้นจะเป็นการบุกรุกพื้นที่เพราะเข้ามาโดยพลการ

ผู้จำหน่ายสุรา

๑. การที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมในสถานที่นั้น ถือเป็นการขัดต่อสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าไปตรวจสอบให้มีความชัดเจนว่ามีการตรวจสอบอะไร อย่างไรบ้าง

๓. ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่มากเกินไป อาจทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่กับผู้ประกอบการหรือประชาชนได้ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหรือควบคุม

ผู้จำหน่ายสุรา/ผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ

- ควรกำหนดนิยามคำว่า “ควบคุมเท่าที่จำเป็น” ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความ และป้องกันการสร้างแรงจูงใจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการรับสินบนรางวัลจากค่าปรับ

นักวิชาการ

๑. เป็นการส่งเสริมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้สิทธิดังกล่าวเกินขอบอำนาจจนทำให้กระทบสิทธิของประชาชน เป็นช่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตในหน้าที่ ควรมีมาตรการที่กำหนดไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจมากเกินไป

๒. ควรนิยาม หรืออธิบายความหมายของคำว่า “ตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น” และควรกำหนดหลักเกณฑ์คำว่า “ในกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืน” ให้มีความชัดเจน เช่น มีเกณฑ์อย่างไร และข้อเท็จจริงต้องเป็นอย่างไร เพื่อไม่ให้ใช้ดุลยพินิจมากเกินไป

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

๑. ควรกำหนดขอบเขตคำว่า “เท่าที่จำเป็น” ให้มีความชัดเจน

๒. ควรให้อำนาจตำรวจที่ในการตรวจสอบหรือควบคุมเท่านั้น จะเหมาะสมกว่า

๓. ไม่เป็นธรรม และขัดต่อหลักสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ

๔. การเข้าไปในสถานที่นั้นควรมีการแสดงหมายค้นด้วย และห้ามกระทำในยามวิกาล

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง/พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. เปิดช่องทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต เช่น การเรียกรับหรือรับเงินสินบน จึงควรมีมาตรการเพื่อป้องกันหรือตรวจสอบการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ

๒. การตรวจค้นควรเป็นไปตามอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ประชาชนทั่วไป

๑. เป็นการสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชน ผู้บริโภค นักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการ ทั้งยังเอื้ออำนาจให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่มากเกินไป เป็นช่องทางทุจริต รวมถึงกระทำการไปเพื่อรับเงินสินบนรางวัล โดยเฉพาะผู้กระทำความผิดที่มีรายได้สูง

๒. การให้อำนาจเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมโดยอ้างว่าน่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายนั้น เป็นอำนาจที่เกินกว่าหลักกฎหมายอาญาในเรื่องการมีอำนาจเข้าไปตรวจค้น โดยกฎหมายอาญาได้กำหนดว่าการใช้อำนาจที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพในเคหสถานจะต้องมีหมายค้น และต้องค้นตามเวลาที่กฎหมายกำหนด การเข้าไปในสถานที่ด้วยเหตุ “น่าจะมีการกระทำความผิด” โดยไม่ต้องมีการแสดงหมายค้น จึงอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ

๓. ควรกำหนดขอบเขตของอำนาจการตรวจสอบให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการกระทบสิทธิ

๔. ปัจจุบันยังไม่มีช่องทางให้ตรวจสอบอำนาจรัฐอย่างโปร่งใส จึงอาจทำให้เป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ใช้มาตรการดังกล่าวทุจริต ควรมีผู้ที่สามารถเข้ามาตรวจสอบเพื่อป้องกันการทุจริตพนักงานเจ้าหน้าที่จากมาตรการดังกล่าว เช่น เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้ประกอบการ องค์กรอิสระ ภาคประชาชน เป็นต้น และควรมีบทลงโทษสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานบกพร่องหรือทุจริตด้วย

๕. การใช้คำว่า “น่าจะมีการฝ่าฝืน” จะเป็นการเปิดช่องทางให้เกิดการใช้ดุลพินิจมากเกินไป ซึ่งการใช้ดุลพินิจสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามตัวบุคคล โดยเฉพาะเป็นกฎหมายที่มีบทลงโทษทางอาญาและมีการรับสินบนรางวัลจากค่าปรับ อันเป็นการจูงใจทางอ้อมให้ใช้ดุลพินิจเพื่อให้ได้ประโยชน์จากสินบนรางวัลจากค่าปรับได้ การฝ่าฝืนกฎหมายควรเป็น “กรณีที่น่าปรากฏหลักฐานการกระทำความผิดอย่างชัดเจน”

๖. คำว่า “กรณีที่น่าปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืน...” ควรแก้ไขเป็น “เหตุอันควรสงสัย...” หรือ “มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า...” หรือ “มีเหตุอันสมควร” จะเหมาะสมและป้องกันการใช้ดุลพินิจกลับแก้งมากกว่า

๗. ควรนิยาม/อธิบายขอบเขตคำว่า “เท่าที่จำเป็น” ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความ

๘. ก่อนกำหนดมาตรการควรมีการประชาสัมพันธ์กับเจ้าของสถานที่หรือผู้จำหน่ายเกี่ยวกับผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๙. ควรมีมาตรการป้องกันกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบและมีผู้มีเมามาขาดสติทำร้ายพนักงานเจ้าหน้าที่ และควรมีการพิจารณาผลดี - ผลเสียจากผลกระทบดังกล่าวด้วย รวมถึงผลกระทบกรณีที่ลูกค้าลดน้อยลง และควรมีมาตรการป้องกันและเยียวยาผู้ประกอบการ กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบแล้วทำให้ผู้ดื่มที่มีเมามาไม่พอใจแล้วอาจจะเกิดความเสียหาย

๑๐. เป็นการทำให้เหมือนผู้ถูกเข้าตรวจสอบหรือควบคุมเป็นอาชญากรร้ายแรง

๑๑. ควรมีหลักเกณฑ์ควบคุมไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติ เอื้อกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งควบคุมคู่กับการออกมาตรการด้วย

๑๒. การตรวจสอบหรือควบคุม ควรเป็นกรณีที่มีข้อมูลหรือหลักฐานชัดเจน มีข้อมูลเบื้องต้นมาก่อนว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นจริง ไม่ใช่การปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการฝ่าฝืน เพื่อป้องกันการกระทำเกินขอบอำนาจ

๑๓. การดำเนินการตรวจสอบมีเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือพนักงานฝ่ายปกครองดำเนินการอยู่แล้ว ไม่ควรเพิ่ม จะเกิดปัญหาเรื่องของอำนาจหน้าที่ในการเข้าดำเนินการ

๑๔. การเพิ่มอำนาจเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น

๑๕. ควรนำกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาเทียบเคียง

๑๖. ควรออกมาตรการอื่นที่ตรงจุด เช่น ป้องกันทะเลาะวิวาททำร้ายร่างกาย/มีเจ้าหน้าที่ที่คอยดูแลปัญหาผู้ที่มีอาการเมาแล้วขับ/คัดกรองอายุโดยเฉพาะจะเหมาะสมกว่า เป็นต้น

๑๗. การเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมนั้น ควรเป็นกรณีที่มีเหตุซึ่งหน้าเท่านั้น

๑๘. ควรมีเอกสารชี้แจงรายละเอียดทุกขั้นตอน ตั้งแต่ก่อนการตรวจสอบ หลังการตรวจสอบเมื่อพบความผิด การเรียกให้ชำระค่าปรับ หลังชำระค่าปรับ และตรวจสอบย้อนหลังได้

๑๙. ควรพิจารณาในทางปฏิบัติ อาทิ หากสถานประกอบการมีบางส่วนเป็นพื้นที่บริการโรงแรมจะถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิส่วนตัวหรือไม่ หรือบางสถานที่ที่เป็นเพียงบ้านพักที่แค่จัดงานฉลองเท่านั้น ไม่ใช่สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะต้องตรวจสอบหรือไม่

๒๐. ควรให้ร้านเป็นผู้แจ้งให้เข้ามาตรวจสอบตามสถานการณ์จะเหมาะสมกว่า

๒๑. ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของกรรมการค้าภายใน ในการเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุม
หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

- สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกำหนดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น จะทำให้เกิดปัญหาในการตีความ คำว่า "เท่าที่จำเป็น" และ "น่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย" จะทำให้เกิดข้อโต้แย้งจากประชาชนว่าเรื่องกรณีใดบ้างที่เข้าข่ายจำเป็น และเจ้าหน้าที่ขาดความมั่นใจในการตัดสินใจเข้าไปตรวจสอบหรือควบคุมในสถานที่ดังกล่าว ควรกำหนดอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน อาทิ มีการขอหมายค้น หรือเอกสารที่แสดงความชัดเจน เช่น ข้อสั่งการหรือเอกสารอื่น ๆ ที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการดังกล่าวได้ เป็นต้น

คำชี้แจง

๑. กรณีความเห็นให้เทียบเคียงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา หรือเกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณาเรื่องอำนาจการตรวจค้น กรณีต้องมีการแสดงเอกสารก่อนเข้าตรวจสอบ และกรณีการเพิ่มอำนาจจะทำให้มีการทุจริตมากขึ้นนั้น ขอชี้แจงว่าคำว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา คือ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและหมายความรวมถึงเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในกระบวนการดำเนินคดีทางอาญา เมื่อมีการกระทำผิดเกิดขึ้น เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ เช่น อำนาจสืบสวน สอบสวน เป็นต้น อีกทั้งมีอำนาจหน้าที่จัดการให้เป็นไปตามหมายอาญา ได้แก่ หมายค้น หมายจับ หมายขัง และหมายจำคุกที่ออกโดยศาล ส่วนเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่ง เป็นบุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมาย โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติการกิจของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีอำนาจบังคับการให้บุคคลปฏิบัติตามคำสั่งตามอำนาจหน้าที่ โดยเป็นมาตรการบังคับทางปกครองซึ่งรัฐสภาบัญญัติให้อำนาจไว้เพื่อปฏิบัติการกิจที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายเฉพาะนั้น ๆ โดยอำนาจในลักษณะนี้คือ อำนาจการตรวจสอบว่ามีการปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่ ซึ่งทุกครั้งที่มีการใช้อำนาจดังกล่าวพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องมีการแสดงเอกสารหลักฐานเพื่อแสดงว่าเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น^๔ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา จึงมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิบัติการกิจตามร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นการแสวงหาหลักฐานซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางกฎหมายเท่านั้น ไม่ใช่การลงโทษ จึงไม่ใช่การกระทำในขอบอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ที่ได้ทำไปเกี่ยวกับความผิดที่กล่าวหา เพื่อที่จะทราบข้อเท็จจริงหรือพิสูจน์ความผิด และเพื่อจะเอาตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแต่อย่างใด ร่างมาตราดังกล่าวจึงไม่เกินหลักกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ส่วนเรื่องการแสดงเอกสารนั้น มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อผู้รับอนุญาตหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง” จึงต้องมีการแสดงเอกสารเพื่อยืนยันว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำการอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามก็ตีจากที่กล่าวไว้ข้างต้น เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, ๒๕๕๑, คู่มือแบบการร่างกฎหมาย, สืบค้นเมื่อ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ จาก <http://web.krisdika.go.th/data/legalform/lawSubform/pdf-kidsadeeka.pdf> น. ๔๘๖-๔๘๙

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายอาญาแล้วหากพนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการเกินอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการโดยมิชอบ หรือเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมก็จะมีบทกฎหมายที่จะตรวจสอบและมีบทกำหนดโทษตามประมวลกฎหมายอาญาอยู่แล้ว

๒. ความแตกต่างของร่างมาตรา ๓๔ (๑) และ (๒) ขอชี้แจงว่าร่างมาตรา ๓๔ (๒) มีหลักการและเหตุผลเนื่องจากการเพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑ ซึ่งกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หากไม่มีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๓๔ (๒) ในการบังคับใช้กฎหมาย อาจมีปัญหาการตีความคำว่า “ในเวลาทำการ” ตามมาตรา ๓๔ (๑) และเกิดปัญหาในการบังคับใช้ได้ โดยได้เพิ่มเติมคำว่า “ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำความผิด” และ “เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น” ด้วยเพื่อป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจเกินขอบเขต ทั้งนี้ เห็นควรเพิ่มเติมเฉพาะมาตราที่จำเป็นเท่านั้น ได้แก่ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑/๑ การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๓๔ (๒) นั้น จึงถือว่าไม่เกินความจำเป็น และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสามารถที่จะดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. กรณีความเห็นที่ต้องการให้ระบุลักษณะของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน และให้มีเท่าที่จำเป็นนั้น เนื่องจากการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ประกอบไปด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. ผลจากการรับฟังความคิดเห็นพบว่าส่วนใหญ่เห็นว่าการกำหนดถ้อยคำว่า “ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิด ...” มีความไม่ชัดเจนและอาจเกิดปัญหาในการตีความ จึงรับหลักการดังกล่าวมาปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยแก้ไขเป็น “เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่ที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑/๑ ตามพระราชบัญญัตินี้”

(๕) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท สำหรับผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๙ เพิ่มมาตรา ๓๔/๑)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ภาคประชาสังคม (NGOs)

- เป็นการกำหนดโทษที่ต่ำกว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ข้อ ๒ วรรคสอง ซึ่งกำหนดโทษอาญาไว้ คือ ผู้ฝ่าฝืนบริโภคในเวลาห้ามขายเครื่องตี้ม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง สามารถนำเงินไปพัฒนาส่วนอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนส่วนใหญ่

พนักงานเจ้าหน้าที่ ควรเพิ่มค่าปรับให้เหมาะสมกับการกระทำผิด

ประชาชนทั่วไป

๑. การกำหนดโทษดังกล่าวจะทำให้ผู้บริโภคมกคิดก่อนที่จะกระทำผิด
๒. เสนอให้กำหนดอัตราโทษให้สูงขึ้น เนื่องจากปัจจุบันส่วนใหญ่แล้วผู้ที่ฝ่าฝืนมักจะเป็นชาวต่างชาติ/เสนอให้เพิ่มเป็น ๕,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท/ค่าปรับควรเริ่มต้น ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อกระตุ้นให้เปลี่ยนพฤติกรรม
๓. ควรมีการบำเพ็ญประโยชน์
๔. ควรกำหนดค่าปรับเป็นขั้นบันไดหากทำผิดซ้ำให้ปรับสูงขึ้น
๕. ผู้ตีควรมีโทษสูงสุดเป็นลำดับแรก
๖. ควรกำหนดโทษของผู้บริโภคที่กระทำผิดกฎหมาย/ก่อความเดือดร้อน ให้เข้มงวดกว่านี้ เช่น ตีแล้วขับควรมีโทษระงับใช้ใบขับขี่ เป็นต้น
๗. โทษปรับเป็นพินัยมีความเหมาะสมกับความผิดตามกฎหมายแอลกอฮอล์แล้ว เนื่องจากไม่ใช่กฎหมายที่มีความผิดร้ายแรง

๘. การใช้ดุลพินิจกำหนดค่าปรับต้องมาตรฐานเดียวกัน

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดขอนแก่น/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง /สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์/กองกฎหมายกรมควบคุมโรค/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิน/กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนานุเคราะห์/สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศุลกากร/สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/สำนักงานอัยการ กรุงเทพมหานคร/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติดสำนักงานอัยการ/การเคหะแห่งชาติ/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี มีข้อสังเกตว่า กรณีผู้กระทำผิดมีสถานะทางเศรษฐกิจไม่ค่อยดี สามารถลดค่าปรับหรือพักเตือนหรือบริหารสังคมแทนได้หรือไม่

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี เห็นว่าควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยจำนวนหนึ่งหมื่นบาท

๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม เห็นว่ากฎหมายเครื่องตีแอลกอฮอล์ออกมานาน ๑๕ - ๑๖ ปี โทษปรับเดิมยังน้อยและผู้ประกอบการไม่เข็ดหลาบ

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา เห็นว่าจะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้ผู้บริโภคสนใจปฏิบัติตามกฎหมาย สามารถควบคุมผู้ฝ่าฝืนที่บริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ในกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้จริง

๖. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เพื่อเพิ่มความเข้มข้นในการควบคุม

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เห็นว่าสมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยให้สูงกว่านี้

๘. สำนักงานเขตปทุมวัน เห็นว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดไม่ร้ายแรงและไม่กระทบต่อ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยแทนโทษทางอาญา ถือว่าเหมาะสม

๙. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม เห็นว่าการกำหนดมาตรการให้เป็นโทษปรับเป็นพินัยมีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากเป็นการเปลี่ยนสภาพบังคับไม่ให้เป็นโทษอาญา และมีหลักเกณฑ์ที่ใช้ดุลพินิจกำหนดค่าปรับที่ต้องชำระได้ โดยกำหนดวิธีการให้เหมาะสมเฉพาะรายบุคคล พิจารณาถึงความร้ายแรงของการกระทำความผิดและฐานะทาง เศรษฐกิจของผู้ฝ่าฝืนมาประกอบด้วย

๑๐. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เพื่อสร้างระเบียบให้เกิดขึ้นในสังคม ลดอุบัติเหตุ ส่งเสริมสุขภาพที่ดีให้แก่ประชาชน

๑๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการควบคุมตามมาตรา ๓๑/๑ แต่อย่างไรก็ดี อาจเป็นการลดรอนสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้

๑๒. กรมการค้าภายใน เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการกำหนดบทลงโทษที่เหมาะสมและสอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งนานาประเทศได้เริ่มใช้มาตรการปรับเป็นพินัย

๑๓. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เห็นด้วย เพื่อให้โอกาสผู้บริโภคไม่ต้องรับโทษทางอาญา

๑๔. สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี เห็นว่าโทษปรับเพียงพอแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน

๑๕. สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วย เนื่องจากเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมกับพฤติการณ์แห่งความผิด

๑๖. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นว่าอัตราโทษดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว

ไม่เห็นด้วย

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย/สมาคมผู้ผลิตผู้นำเข้าเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์/ประชาชนทั่วไป

- การห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๑/๑ ไม่สมเหตุสมผล ไม่คำนึงถึงฐานะทาง เศรษฐกิจของผู้ถูกกล่าวหา ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไป นักท่องเที่ยว และภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเชิงลบอย่างกว้างขวาง รัฐพึงทบทวนการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับการกระทำความผิด และฐานะผู้กระทำความผิด โดยพิจารณากำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง โดยควรพิจารณาทบทวนบทกำหนดโทษ สำหรับความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ ด้วย

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- มาตรการดังกล่าวอาจทำให้รายได้ภาษีจากการขายสุราลดลง

ผู้ประกอบการ

๑. การกำหนดเช่นนี้อาจเอื้ออำนวยให้เจ้าหน้าที่สามารถหาผลประโยชน์ได้

๒. การดื่มเกินควรเป็นสิทธิเสรีภาพของประชาชน และการจำกัดเวลาดื่มส่งผลต่อธุรกิจการท่องเที่ยว โดยตรง มีแต่ผลเสียที่เป็นรูปธรรมมากกว่าผลดีที่ไม่เป็นรูปธรรม จึงไม่เห็นด้วยกับบทลงโทษ

๓. การกำหนดจำนวนเงินค่าปรับมีจำนวนสูงเกินไป เมื่อเปรียบเทียบกับค่าแรงขั้นต่ำในปัจจุบัน

ผู้จำหน่ายสุรา

- โทษปรับรุนแรงมาก ถือว่าเป็นการขัดขวางการดำเนินของเศรษฐกิจและการค้าเสรี และขัดต่อสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ

ผู้ประกอบการสถานบริการ

- ค่าปรับสูงมากเกินไป สร้างเหตุให้เจ้าหน้าที่รีดไถง่ายขึ้น

ภาคประชาสังคม (NGOs)

๑. ควรเพิ่มค่าปรับเป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒. มาตรการดังกล่าวอาจเป็นช่องว่างให้เจ้าพนักงานเรียกรับสินบนหรือดำเนินการปรับโดยคำนึงถึงส่วนแบ่งค่าปรับมากกว่าผลประโยชน์ของคนในสังคม

นักวิชาการ

๑. การกำหนดเวลาการดื่มแอลกอฮอล์เป็นการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐาน สิทธิส่วนบุคคลของประชาชน ขัดหลักสากลจึงไม่เห็นด้วยกับการมีโทษ

๒. โทษปรับไม่ควรเกิน ๒,๐๐๐ บาท เพื่อให้หลายจำมากกว่าจะมุ่งเก็บเงินค่าปรับ

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง/พนักงานเจ้าหน้าที่

- เห็นว่าโทษปรับ ๕,๐๐๐ บาท น้อยเกินไป

พนักงานเจ้าหน้าที่

- ถือว่าเป็นการเปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบน

ประชาชนทั่วไป

๑. กฎหมายไม่สมเหตุผล อาจจะเป็นช่องทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต

๒. ไม่ควรมีบทลงโทษเนื่องจากผู้ดื่ม ดื่มในสถานที่ปิด ควรมีมาตรการอื่นรองรับ เช่น รถโดยสาร เป็นต้น

๓. เสนอว่าควรกำหนดโทษปรับตามมูลค่าความเสียหายทั้งหมดจากอาชญากรรมที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือฐานภาษี คิดค่าปรับผู้ที่ดื่มจนเมาและสร้างปัญหาในช่วงเวลาห้ามขาย หรือควรเรียกเก็บจากผู้ที่สนับสนุนธุรกิจสุรามายาวนานผลกระทบ

๔. ควรเป็นคดีอาญาเนื่องจากอาจมีส่วนทำให้ผู้อื่นได้รับบาดเจ็บ

๕. ควรเป็นโทษปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนที่ซื้อเครื่องดื่มในกำหนดเวลาห้ามขายเท่านั้น

๖. จำนวนเงินที่ปรับมีมูลค่าที่สูงเกินไป เมื่อเทียบกับการกระทำความผิดหรือราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๗. ถ้าอยู่ในร้านอาหารหรือซื้อกลับบ้านควรอนุโลมยกเว้น

๘. เสนอให้กรณีความผิดครั้งแรกสมควรใช้วิธีการยึดใบขับขี่ และพาไปอบรมปรับทัศนคติ เมื่อผ่านอบรมแล้วคืนใบขับขี่ หากมีความผิดครั้งที่ ๒ จึงลงโทษปรับ

๙. การจะใช้โทษปรับเป็นพินัยต้องแสดงหลักการและเหตุผลประกอบว่าเหตุใดต้องเป็นโทษปรับเป็นพินัย

๑๐. อัตราค่าปรับต่ำไป สมควรกำหนดโทษปรับเพิ่ม เช่น ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๑๑. การหาหลักฐานเวลาในการบริโภคเป็นเรื่องยาก

๑๒. หากบทลงโทษมีมากเกินไปโดยไม่พิจารณาบริบทของสังคม ประชาชนจะไม่ปฏิบัติตาม และหาช่องทางหลีกเลี่ยง เกิดการทุจริตได้

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ ไม่เห็นด้วยเนื่องจากโทษปรับสูงเกินไป ควรปรับที่อัตราไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้นเหตุที่นำไปสู่อาชญากรรมและอุบัติเหตุที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและความสงบเรียบร้อยของประชาชน โดยรวม ซึ่งเป็นความผิดต่อสาธารณะ ควรใช้มาตรการทางกฎหมายที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อความสงบเรียบร้อยต่อสังคมโดยรวม เห็นควรลงโทษทางอาญา

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เห็นว่าอัตราโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท ควรเพิ่มอัตราโทษเป็นขั้นบันได เมื่อพบการกระทำความผิดเป็นครั้งที่ ๒

๔. สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่เห็นด้วยเพราะเห็นว่าไม่ควรกำหนดกรณีตามข้อ ๑ เป็นความผิด จึงไม่ต้องกำหนดโทษปรับเป็นพินัย

๕. กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค เห็นควรเป็น ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาท

๖. กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เห็นว่ากำหนดอัตราโทษสูงเกินไป

๗. กระทรวงอุตสาหกรรม ไม่เห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อนี้ และขอเสนอความคิดเห็น โดยกำหนดบทลงโทษเป็นโทษทางอาญา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเข้มงวดและเพื่อป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

คำชี้แจง

๑. กรณีเห็นว่าควรกำหนดเป็นโทษทางอาญา ขอชี้แจงว่า เนื่องจากเป็นบทกำหนดโทษในกรณีการบริโภคในเวลาห้ามขายเท่านั้น จึงรับหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยยกเลิกโทษจำคุกเหลือเพียงโทษปรับสถานเดียว เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และให้ได้สัดส่วนของการกระทำความผิด ซึ่งมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ บัญญัติว่า “เมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามกฎหมายในบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ถือว่าอัตราโทษปรับอาญาที่บัญญัติไว้ในกฎหมายดังกล่าว เป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัตินี้” โดยพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่อยู่ในบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้ไม่ขัดต่อกฎหมายดังกล่าว และไม่ขัดต่อมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติให้รัฐพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง จึงเห็นสมควรคงหลักการให้บทกำหนดโทษดังกล่าวเป็นโทษปรับเป็นพินัยตามเดิม

๒. กรณีเห็นว่าอัตราโทษสูงเกินไป ไม่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้กระทำผิด และเสนอให้ทำงานบริการสังคมแทนได้นั้น ขอชี้แจงว่า โทษปรับเป็นพินัยผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณาองค์ประกอบ

อื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัยที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น อีกทั้งหากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทนได้ โทษดังกล่าวจึงไม่สูงเกินไปและคำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจของผู้กระทำความผิด จึงเห็นสมควรคงหลักการให้บทกำหนดโทษดังกล่าวเป็นโทษปรับเป็นพินัยตามเดิม

๓. กรณีความเห็นเสนอให้เพิ่มอัตราโทษ ขอชี้แจงว่าเนื่องจากโทษปรับเป็นพินัยเป็นโทษที่มีความรุนแรงน้อยกว่าโทษทางอาญา โดยเป็นค่าปรับทางแพ่ง จึงไม่ควรกำหนดต่ำจนเกินไป เพื่อให้สามารถยับยั้งและป้องปรามไม่ให้เกิดการกระทำความผิดหรือกระทำความผิดซ้ำ อีกทั้งโทษปรับเป็นพินัยเป็นการกำหนดโทษขั้นสูงไว้เท่านั้น ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยสามารถพิจารณาองค์ประกอบอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อกำหนดโทษปรับเป็นพินัยที่เหมาะสมกับผู้กระทำความผิดได้ เช่น ความรุนแรงของผลกระทบ อัตราเงินเพื่อ ฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น หากผู้กระทำความผิดไม่สามารถชำระค่าปรับก็สามารถลงโทษในลักษณะอื่น อาทิ การบำเพ็ญประโยชน์ทดแทน ประกอบกับเมื่อนำมาเทียบเคียงกับมาตรฐานของโทษปรับทางอาญาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดโทษปรับทางอาญาสำหรับผู้บริโภคเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่กฎหมายกำหนดจำนวนหนึ่งหมื่นบาท จึงเห็นสมควรรับหลักการเพิ่มจำนวนค่าปรับ เป็น “มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑/๑ ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”

(๖) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินสามหมื่นบาท สำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบฯ ที่ไม่ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ (ร่างมาตรา ๒๙ เพิ่มมาตรา ๓๙/๒)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ เนื่องจากผู้ประกอบการควรมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากกว่าประชาชนทั่วไป

ภาคประชาสังคม (NGOs) /นักวิชาการ ทำให้กฎหมายมีสภาพบังคับใช้และมีประสิทธิภาพ

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- ควรได้รับโทษปรับและโทษจำคุกด้วยเนื่องจากสนับสนุนการดื่มในเวลาห้ามขายและได้รับผลประโยชน์จากการกระทำดังกล่าว โดยต้องมีมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการคอร์รัปชันด้วย

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. ควรกำหนดโทษปรับสูงกว่านี้ เพื่อจะได้ตระหนักในความถูกต้อง

๒. เป็นการกำหนดสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

ประชาชนทั่วไป

๑. ในกรณีทำความผิดครั้งแรกหรือขาดเจตนา หรือกรณีที่เกินเวลาเพียงเล็กน้อย ควรมีการตักเตือนก่อน

๒. ควรเป็นคดีอาญา เนื่องจากกฎหมายควรเด็ดขาด และอาจมีส่วนทำให้ผู้อื่นได้รับบาดเจ็บ

๓. อัตราโทษที่น้อยเกินไปจะทำให้เกิดความไม่สนใจหรือไม่ตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๔. เป็นการกำหนดที่เหมาะสม เพราะการเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคือการไม่รับผิดชอบต่อสังคม

๕. ควรกำหนดอัตราโทษแบบขั้นบันไดตามจำนวนครั้งที่ฝ่าฝืน และควรมีการบำเพ็ญประโยชน์ด้วย

๖. ควรกำหนดค่าปรับสูงกว่านี้ เช่น ๕๐,๐๐๐ ถึง ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือไม่น้อยกว่า ๓๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท ตามขนาดของสถานประกอบการ เนื่องจากร้านที่กระทำผิดมักเป็นร้านที่มีรายได้สูง และร้านที่มีรายได้สูงมีกำลังเสียค่าปรับมากกว่าและไม่เกรงกริ้วในการกระทำผิด

๗. ผู้ขายควรได้รับโทษน้อยกว่าผู้ซื้อ

๘. โทษปรับเป็นพินัยเหมาะสมแล้ว โดยต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วย

๙. การใช้ดุลพินิจกำหนดค่าปรับต้องมาตรฐานเดียวกัน

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดขอนแก่น/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี /สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครศรีธรรมราช/สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว/ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตวัฒนา/สำนักงานเขตหลักสี่/สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิณ/กองกฎหมายสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนานุเคราะห์/สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศุลกากร/สถานีตำรวจภูธรศรีสะเกษ/กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักกฎหมาย/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กรมส่งเสริมวัฒนธรรม/สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร/ โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม/สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการติดยาเสพติด สำนักอนามัย/การเคหะแห่งชาติ/กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค/กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค/กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี มีข้อสังเกตว่า กรณีผู้กระทำผิดมีสถานะทางเศรษฐกิจไม่ค่อยดี สามารถลดค่าปรับหรือพักเตือนหรือบริหารสังคมแทนได้หรือไม่

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุบลราชธานี เห็นด้วยกับการกำหนดโทษปรับเป็นพินัย เนื่องจากกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกฎหมายเทคนิคที่บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะด้าน เรื่องการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้กระทำความผิดจึงไม่ควรมีประวัติด้านการลงโทษทางอาญาติดตัว แต่ยังไม่แน่ใจจำนวนค่าปรับพินัยที่เหมาะสม

๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ เห็นควรใช้กลไกของรัฐเพื่อลดต้นทุนของกระบวนการ

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม เห็นว่าโทษที่มากทำให้ผู้ประกอบการต้องดำเนินการตามกฎหมาย

๖. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการหรือผู้รับผิดชอบที่จะต้องดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในการกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือตามกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เพื่อเพิ่มความเข้มข้นในการควบคุม

๘. สำนักงานเขตปทุมวัน เห็นว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นความผิดไม่ร้ายแรงและไม่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยแทนโทษทางอาญา ถือว่าเหมาะสม

๙. กรมการค้าภายใน เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการกำหนดบทลงโทษที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งนานาประเทศได้เริ่มใช้มาตรการปรับเป็นพินัย

๑๐. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เห็นด้วย เพื่อบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ และมีสภาพบังคับสำหรับผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ ผู้รับผิดชอบที่ฝ่าฝืนกฎหมาย

๑๑. สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี เห็นด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ขาย ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกเวลาที่กฎหมายกำหนด

๑๒. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นว่าผู้ประกอบการควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และควบคุม หากฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามกฎหมายก็ควรได้รับโทษ

๑๓. สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นว่าเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมกับพฤติการณ์แห่งความผิดและอาจกำหนดมาตรการบังคับเพิ่มเติม เช่น กำหนดช่วงเวลาในการห้ามประกอบกิจการ เป็นต้น

๑๔. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เนื่องจากเป็นบทลงโทษหากไม่ดำเนินการตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด

๑๕. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นว่าการกำหนดอัตราโทษดังกล่าวเหมาะสมแล้ว

ไม่เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ

๑. ค่าปรับสูงเกินไป รายย่อยจะได้รับผลกระทบที่สุดไม่สามารถรับค่าปรับขนาดนี้ได้ เอื้ออำนวยให้เจ้าหน้าที่หาผลประโยชน์

๒. หากมีคนนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาดื่มหน้าร้านโดยที่ร้านปิดแล้ว หรือซื้อในเวลาที่ย่ำแย่และดื่มหน้าร้านสะดวกซื้อ เป็นความผิดหรือไม่

ภาคประชาสังคม (NGOs)

๑. ควรคงโทษอาญา เพื่อให้การบังคับใช้มีประสิทธิภาพ

๒. ควรเพิ่มค่าปรับเป็นไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

นักวิชาการ

๑. กฎหมายโทษปรับเป็นพินัยมุ่งใช้กับประชาชนไม่ใช่ผู้ประกอบการ

๒. การกำหนดโทษควรพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่ผู้ประกอบการแต่ละรายได้รับ ผู้ประกอบการรายใหญ่อาจไม่ได้รับผลกระทบและไม่ปฏิบัติตาม

๓. ควรมีการตักเตือนก่อน

๔. อาจทำให้ไม่สามารถรวบรวมพยานหลักฐานได้การบังคับใช้ไม่มีประสิทธิภาพ

ผู้ประกอบการสถานบริการ โทษสูงเกินไป

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจสมควรกำหนดโทษแบบตายตัวไม่ใช่ดุลพินิจ

พนักงานเจ้าหน้าที่ ควรปรับอย่างน้อย ๕๐,๐๐๐ บาท

ภาคประชาสังคม (NGOs)/นักวิชาการ/พนักงานเจ้าหน้าที่ เห็นว่าเป็นช่องว่างในการหาผลประโยชน์จากผู้ประกอบการ

ประชาชนทั่วไป

๑. ค่าปรับเป็นพินัยสามหมื่นบาทสูงเกินไป ไม่เหมาะสมกับความผิดของผู้ประกอบการ เนื่องจากหน้าที่เหล่านี้ไม่ควรเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการ ควรมีหน้าที่แค่ให้ข้อมูลประชาสัมพันธ์ แจ้งเตือน

๒. กฎหมายฉบับนี้หลักการจะไปที่ผู้ประกอบการกับผู้บริโภคมากเกินไป รัฐควรที่จะพิจารณาพื้นที่ปลอดภัยให้แก่กันที่ท่องเที่ยวมากกว่า กฎหมายควรที่จะกำหนดเรื่องของสถานที่ การเดินทางและช่วยเหลือมากกว่า ผลักภาระ

๓. กระทบรายได้และการจ้างงานของอุตสาหกรรม

๔. การควบคุมที่มากเกินไปทำให้ยากต่อการประกอบธุรกิจ

๕. การมีค่าปรับที่สูงเกินไป และซ้ำซ้อนกับมาตรา ๓๙/๑ เป็นเหตุในการทุจริตได้ง่าย

๖. การกำหนดค่าปรับควรที่จะกำหนดตามรายได้หรือกำไรของผู้ประกอบการ

๗. อัตราการปรับเป็นพินัย ควรมีการออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อให้สามารถเพิ่มอัตราโทษสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ

๘. ค่าปรับสูงเกินไป ไม่เหมาะสมกับการกระทำผิดและเมื่อเทียบกับยอดขายซึ่งน่าจะไม่ถึง ๓๐,๐๐๐ บาท ควรปรับแค่ ๕,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อไม่เป็นการขูดรีดประชาชน และหากจะปรับเพื่อให้เคร่งครัดต่อกฎหมาย กฎหมายที่กำหนดควรชัดเจน

๙. ควรให้ระงับใบอนุญาตแทนการปรับ เพื่อป้องกันการเรียกเก็บส่วย

๑๐. ก่อนดำเนินคดีควรมีหนังสือแจ้งเตือนก่อน

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นว่าโทษปรับสูงเกินไป ควรปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นว่าเนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นต้นเหตุที่นำไปสู่อาชญากรรมและอุบัติเหตุที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและความสงบเรียบร้อยของประชาชนโดยรวม ซึ่งเป็นความผิดต่อสาธารณะ ควรใช้มาตรการทางกฎหมายที่เข้มงวด เต็ดขาด เพื่อความสงบเรียบร้อยต่อสังคมโดยรวม เห็นควรลงโทษทางอาญา

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เห็นว่าไม่ควรเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เห็นว่าอัตราโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินสามหมื่นบาท ควรเพิ่มอัตราโทษเป็นขั้นบันได เมื่อพบการกระทำผิดเป็นครั้งที่ ๒

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เห็นว่าควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยให้สูงกว่านี้

๖. สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นว่าไม่ควรกำหนดกรณีตามข้อ ๑ เป็นความผิด จึงไม่ต้องกำหนดโทษปรับเป็นพินัย

๗. กระทรวงอุตสาหกรรม ไม่เห็นด้วย และขอเสนอความคิดเห็นโดยกำหนดบทลงโทษเป็นโทษทางอาญา เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นและให้บรรลุนิติประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ที่กำหนดเวลาห้ามการ

บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

คำชี้แจง

เนื่องจากร่างมาตรา ๓๙/๒ เป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำมารวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกทั้งหลังจากกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙๔.๓ ไม่เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว จึงเห็นควรยกเลิกมาตรา ๓๙/๒

(๗) สมควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าแสนบาท สำหรับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาโดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือไม่ (ร่างมาตรา ๓๓ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑ วรรคสอง)

ความคิดเห็น

เห็นด้วย

ผู้ประกอบการ เห็นด้วยเพราะจะทำให้เกิดความเกรงกลัวและต้องบังคับใช้อย่างเคร่งครัด

ภาคประชาสังคม (NGOs) ควรกำหนดโทษ ๑ ล้านบาท

นักวิชาการ ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังโดยไม่เลือกปฏิบัติระหว่างผู้ประกอบการรายเล็กหรือรายใหญ่

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- เห็นด้วย โดยควรบัญญัติกฎหมายให้ชัดเจน เพื่อให้ง่ายต่อการปฏิบัติ และระวังไม่ให้เกิดการคอร์รัปชัน และเสนอให้เพิ่มเติมคำว่า ... ห้าแสนบาทตายตัว เพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำความผิด

พนักงานเจ้าหน้าที่

- เจ้าหน้าที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เห็นด้วยเนื่องจากสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายที่กำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมาย โดยกำหนดโทษอาญาให้เหมาะสมกับสภาพความผิดหรือกำหนดมาตรการลงโทษให้เหมาะสมกับการกระทำความผิด

ประชาชนทั่วไป

๑. เห็นด้วยเพราะการกำหนดอัตราโทษที่น้อยเกินไป จะทำให้ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเพิกเฉยและไม่ตระหนักถึงพิษภัยของสินค้าที่นำมาจำหน่ายให้กับประชาชน ผู้ผลิตควรมีส่วนในการรับผิดชอบต่อสังคมด้วย อีกทั้งการให้ความร่วมมือและการเปิดเผยข้อมูลเป็นหน้าที่พื้นฐานของผู้บริโภค และควรให้ยึดทรัพย์สิน/บำเพ็ญประโยชน์เพิ่มด้วย และกฎหมายต้องเท่าเทียมกันทั้งรายใหญ่รายย่อย

๒. ควรกำหนดค่าปรับขั้นต่ำ และให้มีโทษปรับเป็นรายวันเพิ่มวันละ ๑๐,๐๐๐ บาท

๓. จำเป็นต้องมีบทลงโทษหากไม่ร่วมมือกับรัฐ แต่ควรมีกรอบมิให้เกิดช่องทางการก่อกวนและการก่อกวน และควรระบุเหตุที่ชัดเจนในการออกคำสั่งรวมถึงกำหนดระยะเวลาในการส่งที่เพียงพอและสอดคล้องกับ ความสำคัญ

๔. โทษปรับสมควรสูงกว่านี้เพื่อให้ตระหนักถึงการกระทำที่ผิด

๕. ควรปรับห้าแสนบาทเฉพาะในกรณีร้ายแรงมาก หากไม่ใช่เรื่องร้ายแรงค่าปรับดังกล่าวสูงเกินไป

๖. เห็นด้วยกับการปรับเป็นพินัยมากกว่าเป็นโทษอาญา

๗. การใช้ดุลพินิจกำหนดค่าปรับต้องมาตรฐานเดียวกัน

๘. เห็นด้วยว่าการนำเข้าสู่สินค้าต้องเป็นไปอย่างถูกต้อง และควรผลักดันเรื่องสุราก้าวหน้าเพื่อให้สุรಾಯู่ ในระบบกฎหมายและส่งเสริมเศรษฐกิจ

๙. ไม่ควรส่งเสริมการนำเข้า ควรส่งเสริมการส่งออก

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ จังหวัดสระบุรี/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี/ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๗ จังหวัดขอนแก่น/สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี/สำนักงาน ป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๑ จังหวัดนครราชสีมา /สถาบันป้องกันควบคุมโรคเขตเมือง/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สุพรรณบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ตราด/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา/ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด อุดรธานี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร/สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดเชียงใหม่/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี/สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสาธารณสุขอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานเขตปทุมวัน/สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์/สำนักงานเขตวัฒนา/สำนักงานเขตหลักสี่/ สำนักงานเขตวังทองหลาง/สำนักงานเขตบึงกุ่ม/สำนักงานเขตลาดกระบัง/สำนักงานเขตบางกอกใหญ่/สำนักงาน ศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย/สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย/โรงพยาบาลพูนพิน/กองกฎหมาย สำนักงาน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์/สำนักงานธนานุเคราะห์/กรมการค้าภายใน/สถาบันพัฒนา องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)/กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม/กองกฎหมาย กรมศิลปากร/สถานีตำรวจภูธร ศรีสัชชนาลัย/สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า/สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กรมส่งเสริมวัฒนธรรม/สำนักงาน อัยการสูงสุด/สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร/กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม/โรงพยาบาลท่าอุเทน อำเภอท่า อุเทน จังหวัดนครพนม/สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี/สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค/สำนักงานศาล ยุติธรรม/สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม/กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรม ทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/สถานีตำรวจนครบาลลำหิน/สำนักงานป้องกันและบำบัดการ ติดยาเสพติด สำนักอนามัย/การเคหะแห่งชาติ/สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา/กระทรวงอุตสาหกรรม/ กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กรมควบคุมโรค/กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค/ กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๓ จังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เนื่องจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มักจะใช้ช่องว่างทางกฎหมายที่จะไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายโดยปราศจากความ รับผิดชอบต่อสังคม

๓. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๘ จังหวัดอุดรธานี เห็นด้วย เนื่องจากกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นกฎหมายเทคนิคที่บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะด้านเรื่องการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น ผู้กระทำความผิดจึงไม่ควรรับโทษทางอาญาที่มีประวัติติดตัว จึงควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัย แต่ยังไม่แน่ใจจำนวนค่าปรับพินัยที่เหมาะสม

๔. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เห็นด้วย เนื่องจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นต้นเหตุหรือต้นทางและมีขนาดของสถานประกอบการขนาดใหญ่ มีอิทธิพลในระดับประเทศ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด หากผู้ผลิต ผู้นำเข้าไม่สามารถดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดตั้งแต่ต้นทาง จะทำให้ผู้ประกอบการ ร้านค้า กระทำผิดตามไปด้วย และทำให้เกิดข้ออ้างจากผู้ประกอบการร้านค้าว่า "ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้ายังมีได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด แล้วผู้ประกอบการร้านค้าจะปฏิบัติได้อย่างไร" แต่ถ้าสามารถควบคุมผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าได้ตั้งแต่ต้น จะทำให้ผู้ประกอบการร้านค้ากระทำความผิดน้อยลงไปด้วย อีกทั้งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นต้นเหตุนำไปสู่อาชญากรรมและอุบัติเหตุที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและความสงบเรียบร้อยของประชาชนโดยรวม ซึ่งเป็นความผิดต่อสาธารณะ ควรใช้มาตรการทางกฎหมายที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อความสงบเรียบร้อยต่อสังคมโดยรวม โดยเฉพาะกับผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เห็นควรลงโทษทางอาญา

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการควบคุมการบริโภคสุราตั้งแต่ต้นทางทำน้อยแต่ได้มาก

๖. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี เห็นว่าควรกำหนดโทษปรับเป็นพินัยจำนวนตั้งแต่ห้าแสนบาทขึ้นไป

๗. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม เห็นว่าเป็นการอำนวยความสะดวกเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบเอกสาร

๘. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสกลนคร เห็นด้วย เพื่อเพิ่มความเข้มข้นในการบังคับใช้กฎหมาย

๙. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว เห็นควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุมาเพื่อประกอบการพิจารณาโดยมีเหตุอันสมควร

๑๐. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ เห็นด้วย เนื่องจากเป็นการป้องกันมิให้เพิกเฉย ละเลย หรือไม่ดำเนินการใด ๆ รวมทั้งเพื่อใช้กลวิธีหนึ่งในการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา ข้อเท็จจริงของรูปแบบของคดีความหรือตามข้อร้องเรียน และการพบเห็นการกระทำความผิดนั้น ๆ

๑๑. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เห็นด้วย เนื่องจากผู้ประกอบการควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและควบคุม หากฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามกฎหมายก็ควรได้รับโทษ

๑๒. สำนักงานศาลยุติธรรม เนื่องจากเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมกับพฤติกรรมแห่งความผิด และอาจกำหนดมาตรการบังคับเพิ่มเติม เช่น กำหนดช่วงเวลาในการห้ามประกอบกิจการ

๑๓. กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เห็นด้วย เพราะผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าต้องรับผิดชอบและต้องมาให้ถ้อยคำอยู่แล้ว

๑๔. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นด้วย เนื่องจากเป็นบทลงโทษที่มีความมุ่งหมายในการบังคับใช้กฎหมายเฉพาะที่เป็นการกระทำการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กระทำโดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑๕. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นด้วยการกำหนดอัตราโทษดังกล่าวเห็นว่าเหมาะสมแล้ว

ไม่เห็นด้วย

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย/สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- สร้างความเดือดร้อน และการกำหนดโทษปรับทางพินัยดังกล่าวสูงเกินไปไม่เหมาะสมกับลักษณะความผิด อาจทำให้การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานภาครัฐถูกมองว่าเป็นการกระทำที่เกินกว่าเหตุโดยมีมูลเหตุจูงใจจากเงินสินบนรางวัลจากค่าปรับ

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องตีเหล็กออสต์

๑. โทษปรับไม่ควรเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒. ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการบัญญัติเพิ่มมาตรา ๕๔/๑ วรรคสอง เป็นการแก้ไขบทลงโทษของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็กออสต์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕๔ วรรคสอง ที่กำหนดโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ปรับสถานเดียว) ซึ่งเข้าเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่แล้ว ทั้งนี้ โทษปรับสูงเกินไปไม่เหมาะสมกับลักษณะของความผิด อันจะทำให้ประชาชนทั่วไปรวมถึงผู้ประกอบการธุรกิจในประเทศและนานาชาติมองว่า พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำเกินสมควรกว่าเหตุ โดยมีเงินสินบนรางวัลเป็นมูลเหตุจูงใจในการดำเนินคดี อันเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ไม่ดีทั้งต่อหน่วยงานรัฐและประเทศโดยรวม

ผู้ประกอบการ

๑. ค่าปรับสูงเกินไป โดยเฉพาะสำหรับธุรกิจขนาดเล็ก ธุรกิจเงินทุนสูงสามารถจ่ายค่าปรับได้ และสามารถทำความผิดซ้ำ ๆ ได้ เพราะไม่มีการยึดใบอนุญาตผลิต/นำเข้า และเห็นว่าโทษปรับเดิมเหมาะสมแล้ว

๒. มีช่องว่างให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น คำว่าเหตุอันไม่สมควร เป็นต้น

๓. ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเปิดโอกาสให้มีการกลั่นแกล้ง หาส่วนแบ่งจากเงินสินบน และให้อำนาจเจ้าหน้าที่มากเกินไปอาจเกิดการทุจริต ควรปรับเป็นการบำเพ็ญประโยชน์และช่วยงานแทน

ผู้จำหน่ายสุรา

- ค่าปรับแพงเกินไปไม่เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด และขัดต่อสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ เพิ่มอำนาจให้เจ้าหน้าที่ทุจริต ควรใช้โทษปรับตามเดิมจะเหมาะสมกว่า

ผู้ประกอบการสถานบริการ

- โทษปรับสูงเกินไปไม่เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด รังแกผู้ผลิตรายย่อย

ภาคประชาสังคม (NGOs)/นักวิชาการ

๑. ไม่เห็นด้วยเพราะควรใช้โทษอาญาเหมือนเดิม กฎหมายโทษปรับเป็นพินัยมุ่งหมายใช้กับประชาชนทั่วไป ไม่ใช่ผู้ประกอบการ การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยเพียงอย่างเดียวไม่ทำให้ผู้ประกอบการเกิดความรู้อีกว่าจำเป็นจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายได้ และไม่สามารถรวบรวมพยานหลักฐานในการดำเนินคดีได้ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ

๒. โทษอาจจะสูงเกินไป สำหรับกรณีที่เป็นผู้ผลิตรายย่อย และสูงเกินไปเมื่อเทียบกับโทษฐานการกระทำความผิด หรืออาจพิจารณากำหนดโทษปรับเป็นรายวันตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนโดยไม่มีเหตุอันควร

๓. เป็นช่องว่างทางกฎหมายให้เจ้าหน้าที่เรียกสินบนหรือกลั่นแกล้งรายย่อย

นักวิชาการ

- จำกัดสิทธิเสรีภาพประชาชนโดยตรง ขัดกับหลักการสากล

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- ขัดต่อสิทธิเสรีภาพในรัฐธรรมนูญ ไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ควรระบุอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจนเพื่อป้องกันกรการกลั่นแกล้งและทุจริต

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง/พนักงานเจ้าหน้าที่

- โทษปรับสูง ผู้ประกอบการรายย่อยได้รับผลกระทบมากกว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ เสนอให้แยกอัตราโทษปรับสำหรับผู้ประกอบกิจการรายใหญ่และรายเล็ก

พนักงานเจ้าหน้าที่

- ควรนำหลักสัดส่วนของความรับผิดชอบมาพิจารณา เพราะเมื่อเปรียบเทียบกับ การขัดหมายเรียกหรือ คำบังคับตามประมวลกฎหมายอาญาจะมีโทษที่สูงกว่ามากในกรณีที่มีการกระทำในลักษณะเดียวกัน และอาจเปิดโอกาสให้พนักงานเจ้าหน้าที่ประพฤติมิชอบได้

ประชาชนทั่วไป

๑. ค่าปรับสูงเกินไป ไม่เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด เมื่อเทียบกับการขายของผิดกฎหมายที่ค่าปรับน้อยกว่า ควรกำหนดให้เท่าเทียมกับกฎหมายอื่นในหมวดหมู่ของแต่ละสินค้าเครื่องบริโภค อีกทั้งไม่สมเหตุสมผล เมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของชีวิต เช่น กฎหมายจราจร เป็นต้น

๒. เป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจโดยมิชอบ ทั้งนี้ เห็นควรมีแนวทางในการออกคำสั่งหรือ กำหนดรายละเอียดการ "ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง" "เหตุอันสมควร" "ไม่เกิน" ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เมื่อพบการทำผิดให้ขอหมายศาลก่อนไปตรวจสอบ และระบุหลักเกณฑ์ในการออกคำสั่ง และทำเป็นหนังสือทางการ ระบุเหตุที่แสดงให้เห็นว่ามีความจำเป็น

๓. สร้างความเดือดร้อนแก่ผู้ผลิตผู้นำเข้าอย่างรุนแรงและไม่เป็นธรรม โดยเฉพาะธุรกิจขนาดเล็ก ไม่ได้มีทุนทรัพย์มากพอจะเสียค่าปรับอัตราเดียวกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ ควรกำหนดโทษตามทุนประกอบการ อีกทั้งการกำหนดดังกล่าวอาจทำให้รายย่อยไม่สามารถประสบความสำเร็จในธุรกิจได้ กลายเป็นช่องทางผูกขาด

๔. ควรให้ปรับที่ศาลเท่านั้น และควรให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการยื่นขอเข้าถึงข้อมูลโดยให้ศาลเป็นผู้อนุญาต

๕. ไม่เห็นด้วย เพราะเป็นการแก้ไขบทลงโทษของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๔๔ วรรคสอง ที่มีบทกำหนดโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท (ปรับสถานเดียว) ซึ่งเข้าเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยอยู่แล้ว

๖. อัตราการปรับเป็นพินัย ควรมีการออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อให้สามารถเพิ่มอัตราโทษสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ

๗. เมื่อผู้ผลิต/นำเข้าได้จำหน่ายสินค้าของตนไปแล้ว โดยมีได้มีข้อบัญญัติให้เก็บข้อมูลและสืบประวัติผู้ซื้อ สมควรยุติความรับผิดชอบในตัวสินค้าเพียงจุดจำหน่าย และผู้ผลิตนำเข้าเสียภาษีถูกต้องแล้ว ไม่ควรมีการใช้กฎหมายในการปรับซ้ำซ้อน คำนึงถึงผู้ที่ประกอบธุรกิจอย่างสุจริต

๘. ควรมีการกำหนดชั้นอุทธรณ์คำสั่ง เพื่อถ่วงดุลการใช้อำนาจมิชอบหรือการใช้ดุลยพินิจที่มากเกินไป ควรมีบทลงโทษเจ้าหน้าที่กรณีออกคำสั่งที่มีชอบ

๙. ควรลงโทษด้วยการไม่อนุญาตให้ขาย

๑๐. ไม่มีผลในทางปฏิบัติ เพราะไม่มีโทษอาญา

๑๑. มีอัตราโทษที่สูงเกินไป ทั้งนี้มีกฎหมายอาญา มาตรา ๑๗๐ บัญญัติโทษในเรื่องดังกล่าวไว้อยู่แล้ว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน ปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ควรนำประมวลกฎหมายอาญามาใช้ การออกกฎหมายซ้ำซ้อนจะกลายเป็นเพื่อหาผลประโยชน์ผู้มีอำนาจและเป็นช่องทางทุจริตได้

๑๒. เห็นว่าไม่ควรมีโทษปรับ เพราะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งควรมีเฉพาะกรณีทำผิดกฎหมาย

๑๓. ควรเพิ่มโทษ หรือกำหนดโทษตามความเสียหายที่มีต้นเหตุมาจากเครื่องตีแมลงกอสอลล์

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี ไม่เห็นด้วยเนื่องจากโทษปรับสูงเกินไป

๒. กระทรวงอุตสาหกรรม ไม่เห็นด้วย และขอเสนอความคิดเห็นโดยกำหนดบทลงโทษเป็นโทษทางอาญา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเข้มงวดและเพื่อป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนด

คำชี้แจง

เนื่องจากร่างมาตรา ๔๔/๑ วรรคสอง เป็นหลักการที่อยู่นอกเหนือหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตให้นำมารวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และข้อสั่งการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คืนให้กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเป็นหลักการที่เพิ่มเติมขึ้นมาในชั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ของกระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค อีกทั้งหลังจากกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙๔.๗ ไม่เห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยคงอัตราโทษกรณีดังกล่าวตามเดิม และยกเลิกมาตรา ๔๔/๑ วรรคสอง

(๘) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ความคิดเห็น

สมาคมผู้ผลิต/ผู้นำเข้าเครื่องตีแมลงกอสอลล์

๑. ควรเข้มงวดกับกรณีมาแล้วซ้ำ จะทำให้ผู้ตีแมลงกอสอลล์มีความรับผิดชอบมากขึ้น

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีบทบัญญัติไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย อีกทั้งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่น ๆ ขาดการคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นในการออกกฎหมาย ขาดเหตุผลในการกำหนดโทษอาญา ไม่สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐ หรือแผนปฏิรูปประเทศโดยเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและการปฏิรูปกฎหมาย ละเมิดสิทธิและเสรีภาพประชาชน นักท่องเที่ยว สร้างภาระหรืออุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ นำไปสู่ผลกระทบต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและสังคม ไม่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจเกินจำเป็นโดยไม่คำนึงถึงหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หลักความพอสมควรแก่เหตุ หรือหลักความได้สัดส่วน หลักความเสมอภาค การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ควรดำเนินการปฏิรูปกฎหมายเพื่อสร้างสมดุลด้านนโยบายเศรษฐกิจและสังคม และรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน

ผู้ประกอบการ

๑. ควรเข้มงวดกับมาตรการอื่น เช่น การตรวจบัตรประชาชนของผู้ซื้อ จำกัดอายุ สถานที่ขายและดื่มมาแล้วขับ เป็นต้น

๒. การบัญญัติกฎหมายต่างๆควรคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมรวมถึงสภาพการณ์ปัจจุบัน และไม่ควรรออำนวยความสะดวกกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ

๓. ควรยกเลิกประเด็นเรื่องสินบนรางวัล ซึ่งเป็นเงินส่วนแบ่งรางวัลนำจับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจเป็นสาเหตุการทุจริตประพฤติมิชอบ

๔. ควรนำงบประมาณที่ได้จากภาษีประชาชนไปใช้เพื่อส่งเสริมให้ความรู้ให้มีการดื่มอย่างความรับผิดชอบ

๕. ไม่ควรกำหนดให้วันสำคัญทางศาสนาเป็นวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากประเทศไทยไม่ใช่รัฐศาสนา และหลักการดังกล่าวกระทบกับประชาชนที่นับถือศาสนาอื่น ๆ ด้วย

๖. ไม่ควรกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพราะขัดแย้งกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมกรรมการท่องเที่ยวซึ่งเป็นรายได้หลักของประเทศ อีกทั้งมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่เปิดขายเพียงแค่งานกลางคืน

ผู้จำหน่ายสุรา

- ควรทำให้เกิดความเท่าเทียมของผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รายใหญ่กับรายย่อย ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี โดยมีการกำกับดูแลอย่างเป็นธรรม

ผู้ประกอบการกิจการสถานบริการ

- ไม่ควรกำหนดวันเวลาขาย และเวลาดื่ม ควรรณรงค์ให้ความรู้เกี่ยวกับโทษพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและตัดสินใจในการเลือกดื่มมากกว่าการออกกฎละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐาน

ภาคประชาสังคม (NGOs)

๑. ควรเข้มงวดและบังคับใช้กฎหมายกับผู้มาแล้วขับอย่างจริงจัง

๒. ควรลดขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมาย และการแจ้งจับดำเนินคดี

๓. ข้อบังคับในกฎหมายฉบับนี้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและภาคการท่องเที่ยวอย่างกว้างขวาง ทำให้ผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะรายย่อยสูญเสียความสามารถในการแข่งขันทางการค้า สูญเสียภาพลักษณ์การท่องเที่ยวที่ดี

๔. การบัญญัติกฎหมายต้องยึดหลักของรัฐธรรมนูญในมาตรา ๗๗ ที่ไม่ก่ออุปสรรคในการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ สร้างสมดุลในการดำเนินนโยบายอย่างรอบด้าน ทั้งเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข รับผิดชอบต่อความคิดเห็นอย่างรอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ

นักวิชาการ

๑. ควรเพิ่มโทษ/บังคับใช้กรณีมาแล้วขับอย่างเคร่งครัดและบังคับใช้โดยไม่เลือกปฏิบัติ หรือนำมาตรการควบคุมผลกระทบ อาทิ การส่งเสียงดังในยามวิกาล การทะเลาะวิวาททำร้ายร่างกาย จะมีความเหมาะสมกว่า

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขาดหลักฐานทางวิชาการสนับสนุนว่าสามารถควบคุมและลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้

๓. พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบัน มีประสิทธิภาพในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพียงพอแล้ว

๔. เนื้อหาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขัดต่อหลักสิทธิ เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ และก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศโดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว

๕. กฎหมายนี้เป็นช่องว่างให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจและอำนาจโดยมิชอบเพื่อแสวงหาประโยชน์ให้ได้มาซึ่งเงินค่าปรับ และควรเพิ่มบทโทษแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายหากปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๖. ควรใช้มาตรการอื่นทดแทนมาตรการทางกฎหมาย เช่น การรณรงค์การตี้อย่างรับผิดชอบ การให้ความรู้ถึงพิษภัยจากการตี๋มเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์

๗. ควรยกเลิกมาตรการห้ามขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากการใช้เหตุผลด้านศาสนาบังคับใช้กับประชาชนทั้งประเทศเป็นสิ่งที่ไม่สมควรทำ

ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

๑. ควรควบคุมการตี๋มเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ในสถานที่ท่องเที่ยวสาธารณะ อาทิ อุทยานแห่งชาติ ชายหาด หรือบริเวณริมทางเท้า มากกว่าการควบคุมเวลาตี๋มในร้านอาหารและสถานบันเทิงต่าง ๆ

๒. ควรให้ความสำคัญ และบังคับใช้กฎหมายให้เข้มงวดกับการกำหนดอายุผู้ตี๋ม เพื่อป้องกันนักตี๋มหน้าใหม่

พนักงานเจ้าหน้าที่

๑. ควรให้ขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ได้ตลอดเวลา และควบคุมการจัดเก็บภาษีจากผู้ประกอบการแทน

๒. ควรมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

๓. ไม่ควรมีกำหนดเวลาขายและตี๋ม เนื่องจากจะกระทบต่อภาคเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก หากต้องการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุจากเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ ควรเข้มงวดกับการตั้งด่านตรวจวัดปริมาณเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ผู้บริโภค นักท่องเที่ยว ซึ่งมีวิจาร์ณญาณในการเลือกที่จะตี๋มหรือไม่ตี๋ม

๕. เห็นด้วยกับการกำหนดสถานที่ห้ามขาย แต่ไม่ควรกำหนดเวลาห้ามขาย

๖. เสนอให้กำหนดอัตราโทษที่เพิ่มสูงขึ้นในกรณีเกิดการกระทำผิดซ้ำ หรือกรณีร้านค้าจำหน่ายเกินเวลาที่กฎหมายกำหนดต้องรับผิดชอบผลกระทบที่เกิดขึ้น เช่น จ่ายค่าชดเชย หากไม่จ่ายมีบทลงโทษ จำคุก/ปรับ/ระงับการเปิดร้านชั่วคราว

ประชาชนทั่วไป

๑. ควรมีหน่วยงานมาดูแลคุ้มครองเด็กและเยาวชนโดยเฉพาะ รวมถึงมีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนกรณีพบเด็กหรือเยาวชนตี๋มเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์หรือกระทำผิดกฎหมาย รวมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบบริเวณโดยรอบของร้านหรือสถานประกอบการ

๒. ควรมีมาตรการควบคุมกรณีผู้ตี๋มแอลกอฮอล์มีอาการมึนเมาและก่อเหตุในร้าน และทางร้านยังมีการขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ต่อ เพราะถือได้ว่าเป็นการไม่รับผิดชอบต่อสังคม และควรเน้นมาตรการกรณีมึนเมาแล้วก่อเหตุสร้างความวุ่นวายภายในร้านซึ่งจำเป็นมากกว่า

๓. ควรกำหนดปริมาณเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ให้เด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เพื่อลดปัญหาเด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าสถานบริการ

๔. การออกกฎหมายควรชัดเจนและไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายหลักที่มีอยู่แล้ว สอดคล้องกับความเป็นไปของสังคม ณ ปัจจุบัน และควรแก้ไขอนุบัญญัติเรื่องวันเวลาขายเนื่องจากจำกัดสิทธิเสรีภาพเกินสมควร

๕. กฎหมายมีเพียงพอต่อการควบคุมแล้ว ควรไปบังคับใช้อย่างจริงจังและเข้มงวดหรือเพิ่มโทษ อาทิ ขายเหล้าให้เด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี กรณีเมาแล้วขับ ขายให้บุคคลมึนเมาจนครองสติไม่ได้ สร้างความเดือดร้อน

ราคาสูง ทะเลาะวิวาท ก่ออาชญากรรม การตีกันในที่สาธารณะ รวมถึงป้องกันและปราบปรามการทุจริตจากการตั้งด่านที่เอื้อให้เจ้าหน้าที่เรียกเก็บส่วยแล้วปล่อยผู้กระทำผิดไป โดยอาจพิจารณาใช้โทษ เช่น ปิดร้าน ยึดใบอนุญาต การตั้งด่านใกล้จุดท่องเที่ยว ยึดใบขับขี่ เป็นต้น เพิ่มมาตรการในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ อีกทั้งควรเพื่อลงโทษอย่างเด็ดขาดกับผู้ตี้อย่างไม่รับผิดชอบ ผู้ตี้อย่างรับผิดชอบไม่ควรถูกจำกัดสิทธิ

๖. ควรเรียกเก็บโทษปรับจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการสนับสนุนให้มีสุรา เพื่อมาเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดื่มสุรา

๗. ประเทศไทยมีปัญหาเรื่องส่วยเป็นอย่างมาก ควรแก้ไขเรื่องนี้อย่างจริงจังก่อนออกกฎหมายใหม่ที่ไม่จำเป็นและอาจเกิดปัญหามากกว่าเดิม

๘. อยากให้มีโทษปรับกรณีผู้ตีสร้างความเสียหายแก่ผู้อื่น หรือกรณีเจ้าหน้าที่ละเว้นการปฏิบัติงานหรือหละหลวมหน้าที่จนเกิดเหตุด้วย

๙. ควรยกเลิกมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งหมด เนื่องจากเป็นสิทธิของประชาชนในการเลือกบริโภค ควรขายและดื่มได้อย่างเสรีเหมือนต่างประเทศ โดยไม่จำกัดวัน เวลา การโฆษณาและวิธีการในการขาย เพื่อไม่ให้กีดกันรายย่อย อีกทั้งมาตรการห้ามขายในวันและเวลาใช้เหตุผลทางศาสนา ซึ่งประเทศไทยมีความหลากหลายทางศาสนา และไม่สามารถลดอุบัติเหตุจากการเมาแล้วขับหรืออาชญากรรมได้ สมควรยกเลิก

๑๐. ควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชน เพื่อกระจายรายได้และส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจ

๑๑. ควรใช้มาตรการอื่น ๆ ทดแทนมาตรการทางกฎหมาย เช่น การรณรงค์รถสาธารณะหรือบริการคนขับรถแทน สร้างความตระหนักรู้และการตี้อย่างรับผิดชอบ เพิ่มจุดตรวจแอลกอฮอล์ของตำรวจ การอบรมให้ความรู้ การสร้างข้อตกลงระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย จำกัดปริมาณการบริโภคที่ร้านสามารถขายได้ต่อลูกค้าหนึ่งคน เพิ่มข้อความคำเตือนถึงโทษของการดื่ม เป็นต้น

๑๒. เป็นการเพิ่มอำนาจและช่องทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ กระทำการทุจริต จึงควรเพิ่มบทโทษแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หากปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วย

๑๓. การกำหนดเวลาห้ามขาย ควรยกเว้นในกรณีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สำหรับประกอบอาหาร เนื่องจากสร้างภาระให้กับประชาชนและผู้ประกอบการร้านอาหาร

๑๔. ควรเผยแพร่เหตุผล งานวิจัย สถิติอ้างอิง วิเคราะห์ต้นทุน-ผลประโยชน์เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย

๑๕. ผู้ผลิตและผู้ขายควรมีหน้าที่ตามที่กฎหมายเฉพาะการเสียภาษี ควบคุมคุณภาพการผลิตและกฎหมายเครื่องหมายการค้า ไม่ควรต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องอื่น ๆ แต่ผู้บริโภคควรต้องมีความรับผิดชอบต่อตัวเองและสังคม

๑๖. ควรมีกฎหมายควบคุม ไม่จำหน่ายให้แก่ผู้ตีแล้วต้องขับและให้บริโภคได้เฉพาะในสถานที่ที่กำหนด

๑๗. ควรยกเลิกหลักเกณฑ์ในเรื่องการแบ่งสินบน

๑๘. ควรออกกฎหมายให้ร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีหน้าที่ตรวจระดับแอลกอฮอล์ก่อนออกจากร้าน หากเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดต้องมีมาตรการในการช่วยเหลือดูแล เช่น สถานที่พัก บริการคนขับรถแทน จองแท็กซี่ เป็นต้น

๑๙. ผู้จำหน่าย พนักงานบริการ ต้องมีใบอนุญาตและมีการอบรมก่อนออกใบอนุญาต

๒๐. ควรกำหนดสถานที่ขายให้อยู่ในบริเวณที่ห่างจากแหล่งชุมชน หากอยู่ในพื้นที่ทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอาจให้เปิดเป็นระยะเวลานานขึ้น แต่ต้องควบคุมให้อยู่ในบริเวณที่กฎหมายกำหนด

๒๑. ควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการออกกฎหมายมากขึ้น รับฟังความคิดเห็นอย่างถี่ถ้วน และให้ความสำคัญกับสิ่งที่ประชาชนเรียกร้อง เคารพการตัดสินใจของประชาชน

๒๒. จำเป็นที่จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยนำข้อมูลทางสถิติมาพิจารณาว่าการบังคับใช้กฎหมายขายตามเวลาและโฆษณาบรรลุผลอย่างไร และกฎหมายใหม่จะสามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างไร

๒๓. ขาดเหตุผลในการกำหนดโทษอาญาให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจอย่างเกินจำเป็นโดยไม่คำนึงถึงหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หลักความพอสมควรแก่เหตุ หลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับกับสิทธิและเสรีภาพและประโยชน์ที่บุคคลต้องเสียไป หลักความเสมอภาค และต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล

๒๔. ทำลายความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวต่อประเทศเพื่อนบ้าน อันไม่มีกฎหมายทำลายบรรยากาศการท่องเที่ยว

๒๕. ควรจะกำหนดค่าปรับตามฐานภาษี

๒๖. สมควรมีโทษปรับ กรณีดื่มและมึนเมาจนสร้างปัญหาในช่วงเวลาห้ามขาย ๕๐,๐๐๐ บาท

หน่วยงานราชการที่ส่งประเด็นไปสอบถามโดยตรง

๑. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๕ จังหวัดราชบุรี สิ่งที่ควรแก้ไขมากที่สุด คือ เรื่องการโฆษณาโชคน้ำแร่ ซึ่งในสื่ออื่น ๆ ยังมีการโฆษณาได้ จะเกิดคำถามกับเจ้าหน้าที่ว่าทำไมโทรทัศน์มีโฆษณาได้แต่ที่ร้านกระทำไม่ได้

๒. สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๒ จังหวัดสงขลา เสนอแนะว่าเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและมีความมั่นใจ ปลอดภัย ในการปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรกำหนดแนวทาง หน้าที่และอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายให้ชัดเจนและมีขั้นตอนที่ไม่ยุ่งยาก ซับซ้อนเกินไป

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุรินทร์ เสนอแนะให้มีการสร้างกระบวนการของสังคมในเรื่องการใช้เวลาของประชาชนกับความรับผิดชอบของผู้ขายหรือผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และสร้างสิ่งดีต่อประเทศไทย

๔. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลพบุรี เสนอแนะว่าผู้เกี่ยวข้องกักฎหมายควรปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น เสนอแนะว่าควรพิจารณาดราเสมือนและสรุปข้อสั่งการมาให้พื้นที่ด้วย

๖. สำนักงานเขตปทุมวัน เห็นว่าการกระทำความผิดดังกล่าว เป็นความผิดไม่ร้ายแรงและไม่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง การกำหนดโทษปรับเป็นพินัยแทนโทษทางอาญาถือว่าเหมาะสม

๗. สถานีตำรวจภูธรเกาะช้าง จังหวัดเชียงราย เห็นว่า เนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเครื่องดื่มมีเม้า เมื่อบริโภคเข้าร่างกายจนไม่สามารถครองสติได้ ย่อมเป็นบ่อเกิดเหตุอันตรายหรือการกระทำผิดอื่น ๆ ตามมาอีกมากมาย จึงควรกำชับประชาสัมพันธ์และเคร่งครัดในการปฏิบัติตามกฎหมาย

๘. สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่..) พ.ศ. แล้วเห็นว่า ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมแต่อย่างใด จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว

๙. สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นว่าไม่ควรกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่ควรกำหนดห้ามบุคคลที่มีอาการเมเมาจนครองสติไม่ได้ หรือจนอาจทำให้ผู้อื่นได้รับความเดือนร้อนหรือได้รับอันตราย บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือสถานที่ที่มีไขที่รโฐาน รวมถึงกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบดำเนินงานในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าที่จะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน รวมถึงควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าว

๑๐. กระทรวงมหาดไทย/กรมการปกครอง เห็นว่าหากจะยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ในคราวเดียวกัน ก็ควรนำหลักการข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว มาบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย ซึ่งกรมการปกครองได้เคยให้ความเห็นแล้วตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๒๘๒๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑๑. กระทรวงพาณิชย์ ยืนยันความเห็นเดิมที่กระทรวงพาณิชย์ได้เคยให้ไว้เดิมว่า ในส่วนของการเพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑ และมาตรา ๓๒/๒ กระทรวงสาธารณสุขอาจพิจารณาจัดทำคู่มือหรือแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนว่าการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลักษณะใดเป็นการอวด หรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อมตามร่างมาตรา ๓๒/๑ และการโฆษณาในลักษณะใดที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างมาตรา ๓๒/๒ และประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ผู้ผลิตและผู้ประกอบการที่เกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รับทราบตลอดจนสร้างความริ่ความเข้าใจเกี่ยวกับเจตนารมณ์และความจำเป็นของการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ลดปัญหาในทางปฏิบัติที่อาจเกิดขึ้นและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

ส่วนที่ ๓ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นจากร่างร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กรมควบคุมโรค โดยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมควบคุมโรค <http://alcoholact.ddc.moph.go.th> และระบบกลางทางกฎหมาย <http://law.go.th> เรียบร้อยแล้ว

รวมเอกสารเสนอความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุข

| ลำดับที่ | รายชื่อเอกสาร |
|----------|--|
| ๑ | สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๘๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. |
| ๒ | ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานศาลยุติธรรม ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุข |
| ๒.๑ | สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๔๖๗๘ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ |
| ๒.๒ | สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๑๒๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๗ |
| ๓ | ความเห็นของหน่วยงานที่มีต่อประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๓.๑ | สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๕/๓๔๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๓.๒ | สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๕๓๑๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๓.๓ | สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๐๙๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๓.๔ | สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๓๗๔๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๓.๕ | สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/๑๑๓๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๓.๖ | สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๘/๑๕๗๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ |
| ๔ | สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๑๗.๔/๗๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. |



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๘๘

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๓๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ของกระทรวงสาธารณสุข
๒. ความเห็นที่มีต่อประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
ที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

ตามที่ได้เสนอความเห็นประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และประเด็นเกี่ยวกับ
มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งกระทรวงสาธารณสุขได้ส่งคำชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกต
ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอ
ผลการพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๘ ประเด็น อย่างไรก็ตาม ในส่วนของประเด็นที่เห็นควร
ให้แก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมาย จาก “นายกรัฐมนตรี” เป็น “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข” นั้น
ยังมีความเห็นบางส่วนที่เห็นว่า การให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายมีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจาก
การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้จำเป็นต้องมีการบูรณาการร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้นโยบาย แผนงาน
และมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้ม
แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการตี้มแอลกอฮอล์เกิดผลสัมฤทธิ์ จึงได้ลงมติ

๑. รับทราบผลการพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๘ ประเด็น ตามที่เลขาธิการ
นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. รับทราบ คำชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๓. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้
คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ทั้งนี้ ให้ส่งความเห็น
ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่
กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานศาลยุติธรรม และผลการพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ

ในการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เลขาธิการ นายกรัฐมนตรีเสนอ และความเห็นที่มีต่อประเด็นดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ รวมทั้งคำชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ไปประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรด้วย

๔. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย ลำดับรองที่ต้องออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงสาธารณสุข

๕. ให้กระทรวงสาธารณสุขรับความเห็นของกระทรวงการคลัง (ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๕/๒๙๙๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗) กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วนตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ปิรณัฐ ๒๓๓๓๓

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (wa1813/D/ส/วค)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๒๖๕
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๓/๑๒๙
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

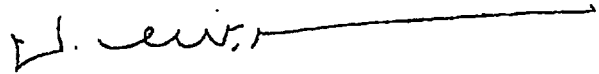
ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมเสนอมา รวมจำนวน ๘ ประเด็น แล้วเห็นว่า เป็นประเด็นเกี่ยวกับแนวทางการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับการตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยสร้างความสมดุลในด้านการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและความปลอดภัยของสังคมกับการขับเคลื่อนประเทศด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม และหากคณะรัฐมนตรีเห็นเป็นการสมควร สำนักงานฯ จะได้นำประเด็นดังกล่าวมาประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณานำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ เรื่อง กำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรามากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกันด้วยแล้ว กรณีจึงสามารถพิชิตายกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ฯ ได้ ซึ่งสอดคล้องตามความเห็นของสำนักงานฯ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิก

กฎหมายฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ที่ได้ส่งมายังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ด้วยแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

๖

(นางสาววดี แซ่เบ๊)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๖๗/ผ



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๘๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการอีกครั้ง และให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติเรื่อง กำหนดการห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๓๑/๑ และโทษของการฝ่าฝืนมาตรา ๓๑/๑ ตามมาตรา ๓๙/๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สอดคล้องกับหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง และข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ อย่างไรก็ดี หากจะรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย รวมถึงยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ควรนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว มาบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙

สำเนาถูกต้อง

๑,

(นางสาวดี แซ่เบ๊)

พิธีกรฯ นายการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๑๒๑๐



สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง เสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่.นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๘๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมแจ้งความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมขอแจ้งยืนยันความเห็นเดิมพร้อมกับข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง เป็นบทบัญญัติที่กำหนดห้ามการโฆษณาแอลกอฮอล์ และตัดข้อความว่า “...หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตีมโดยตรงหรือโดยอ้อม” ออก และนำข้อความที่ตัดออกไปกำหนดเป็นร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๒/๑ ถ้าพิจารณาตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒-๔/๒๕๕๕ การกำหนดข้อความเพียงว่าห้ามการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาจสร้างข้อโต้แย้งได้ว่าเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญเนื่องจากการห้ามการโฆษณาโดยเด็ดขาดและมีใช้เป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๔ ที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายให้สามารถดำเนินการเรียกขอคู่มือประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่น รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี อาจเป็นการกำหนดบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่นอกเหนือไปจากอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธานี สิงหนาท)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำเนาถูกต้อง

๑.

(นางสาววดี แซ่เบ๊)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑, ๐๙ ๕๒๐๔ ๘๘๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๑๓ ๘๓๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@coj.go.th หรือ ojta@coj.go.th



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๓๕/๓๕๗๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๕๖๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในประเด็นตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ได้พิจารณาให้ความเห็นตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

A α.

(นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

สำนักมาตรฐานและพัฒนากิจการจัดเก็บภาษี ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐-๑๙ ต่อ ๕๒๑๒๗๘

สำเนาถูกต้อง

๓

(นางสาววดี แซ่เบ็ญ)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ในประเด็นตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี คำว่าที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗

๑. การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

ความเห็น : การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวเพื่อนำเนื้อหาสาระในส่วนของการกำหนดวันเวลาห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์และสถานที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการรวมข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย และทำให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้อย่างสะดวกและสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ควรนำหลักการทั้งหมดในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว รวมถึงกฎกระทรวงที่ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัตินั้น มากำหนดไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย

๒. การอนุญาตให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

ความเห็น : การอนุญาตให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับโรงแรมและสถานประกอบการ โดยกรณีของโรงแรมจะเป็นสถานที่ปิดเทียบได้กับสถานที่พักผ่อนและมีผู้ใช้บริการชัดเจน ขณะที่สถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าสถานบริการมีข้อกำหนดที่ชัดเจนอยู่แล้วเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาทิ อายุของผู้ใช้บริการ การจำหน่ายสุรา ซึ่งเข้มงวดกว่าสถานที่จำหน่ายสุราทั่วไป ทั้งนี้ กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมีข้อกำหนดเกี่ยวกับบริเวณที่ไม่สามารถออกใบอนุญาตขายสุราได้ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือกฎหมายอื่น ซึ่งรวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางหลวง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ โดยตามความในข้อ ๖ ของคำสั่งดังกล่าวห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ส่งผลให้ในปัจจุบันไม่สามารถออกใบอนุญาตขายสุราให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตขายสุรารายใหม่ที่มีสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาได้

๓. การอนุญาตให้ขายหรือบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในกิจกรรมที่จัดขึ้นในสถานที่ของทางราชการที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมควบคุมโรค เพิ่มเติมจากบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร อาทิ งานแสดงดนตรีที่จัดขึ้นในสนามกีฬาของทางราชการ

ความเห็น : กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบริเวณที่ไม่สามารถออกใบอนุญาตขายสุราได้ เช่น ที่ตั้งสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งบริเวณที่ต่อเนื่องและติดกับสถานที่ดังกล่าว และสถานที่ที่ต้องห้ามขายสุราตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือกฎหมายอื่น ซึ่งกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นกฎหมายหลักในการกำหนดเรื่องสถานที่หรือบริเวณห้ามมิให้ตีมและขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ การพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดดังกล่าวข้างต้น จึงมีความสำคัญและอาจกระทบกับการอนุญาตหรืออนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย

๔. ผู้มีอำนาจในการกำหนดวันและเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ความเห็น : กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องหลายคณะ อาทิ (๑) คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ เป็นองค์ประกอบ และมีที่ปรึกษาซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (๒) คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน มีปลัดกระทรวงต่าง ๆ และผู้แทนองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นองค์ประกอบ (๓) คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครมีผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานและมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงานระดับกรม เป็นองค์ประกอบ และ (๔) คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและมีผู้แทนจากหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ในจังหวัดเป็นองค์ประกอบ โดยคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ข้างต้นจะมีการเสนอแนวนโยบาย มาตรการ และข้อมูลตามลำดับ รวมถึงข้อสั่งการการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องตามลำดับชั้นของคณะกรรมการ จึงควรมีกองการส่งผ่านนโยบายของรัฐบาลไปยังคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ชัดเจน เพื่อพัฒนาการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการให้สอดคล้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๕. การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ทำการตลาดออนไลน์เกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งกรณีและผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นผู้สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

ความเห็น : รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และกฎหมายดังกล่าวต้องไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลไม่ได้ ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ทำการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ต้องคำนึงถึงหลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด บริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งต้องศึกษาเปรียบเทียบข้อกำหนดในกฎหมายของประเทศต่าง ๆ เช่น ประเทศญี่ปุ่นและประเทศเกาหลีใต้ที่ไม่ได้จำกัดการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะโซจูและสาเก ซึ่งเป็นสุราพื้นบ้านของทั้ง ๒ ประเทศ ได้มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ รวมถึงสื่อออนไลน์สะท้อนถึงความหลากหลายของสุราพื้นบ้านและส่งผลให้เป็นที่รู้จักของชาวต่างชาติของทั้ง ๒ ประเทศ

สำหรับประเทศไทยนั้น มีสุราพื้นบ้านและพื้นเมืองกระจายอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ จำนวนมาก หากเปิดโอกาสให้มีการสื่อสารและประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ที่เป็นการให้ข้อมูลเชิงสร้างสรรค์ โดยมีได้มีการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนซึ่งจะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรไทยด้วยอีกทางหนึ่ง

๖. การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยต้องไม่มีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

ความเห็น : การกำหนดให้ "ต้องไม่มีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค" อาจส่งผลต่อการใช้บังคับเนื่องจากการพิจารณาตามข้อกำหนดข้างต้นจำเป็นต้องใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความยุ่งยากและไม่ชัดเจนในการพิสูจน์ว่าข้อความที่ระบุบนฉลากเป็นข้อความที่เชิญชวนให้บริโภคหรือไม่ เช่น การรับรองแหล่งผลิตไวน์ที่มีคุณภาพของประเทศฝรั่งเศสบนฉลากถือเป็นการเชิญชวนให้บริโภคหรือไม่ เป็นต้น

๗. การยกเลิกการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓ เช่น การใช้เครื่องขายอัตโนมัติ การเร่ขาย การลดราคา เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย และการเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงรางวัล หรือประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนผู้ซื้อเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เป็นต้น

ความเห็น : การยกเลิกการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์อาจส่งผลกระทบต่อ การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ จึงควรพิจารณายกเลิกเป็นรายการนี้ ตัวอย่างเช่น กรณีการใช้เครื่องขายอัตโนมัติจำเป็นต้องมีเทคโนโลยีที่ใช้ในการระบุตัวตนผู้ซื้อเพื่อให้สามารถควบคุมการจำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เฉพาะผู้มีอายุ ๒๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปได้

๘. การแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายกรัฐมนตรีนับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ความเห็น : การแก้ไขผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะทำให้เกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงการสั่งการการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้องกับบทบาท หน้าที่ และภารกิจโดยตรงของ กระทรวงสาธารณสุข



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๕ ๓ ๑๑

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๒๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในประเด็นการอนุญาตให้ขายเครื่องตีแมลงกอลในสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา นั้น เห็นว่า คำสั่ง คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ข้อ ๖ ได้กำหนดห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องตีแมลงกอลตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาเอาไว้ ซึ่งเห็นว่าการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้ว เพื่อเป็นมาตรการในการควบคุมสถานบริการให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดจากการขายเครื่องตีแมลงกอลให้กับนักเรียนหรือนักศึกษา ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีมาตรการควบคุมดังกล่าวต่อไป

๒. ในการอนุญาตให้ขายหรือบริโภคเครื่องตีแมลงกอลในกิจกรรมที่จัดขึ้นในสถานที่ของทางราชการที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมควบคุมโรค เพิ่มเติมจากบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรนั้น เห็นว่ากฎหมายได้กำหนดยกเว้นพื้นที่ให้มีการขายเครื่องตีแมลงกอลภายในสถานที่ราชการเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว อาทิ ร้านค้าหรือสโมสร ดังนั้น จึงเห็นควรให้คงการกำหนดห้ามเอาไว้ตามเดิมเพื่อความเหมาะสมต่อสถานที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร ๐ ๒๑๓๓ ๓๗๐๐ ต่อ ๕๐๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo@mhesi.go.th

๑

(นางสาววดี แซ่เบ๊)

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๑/๐๓๖



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๐๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๑๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๒๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามประเด็นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓ กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่อมา ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและมอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีนำข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาแล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งบังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความชัดเจนและครอบคลุมสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันยิ่งขึ้น ในการนี้ ได้มีความเห็นเพิ่มเติมตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองกลาง

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ orawinsu@energy.go.th

สำเนาถูกต้อง

๘

(นางสาววดี แซ่เปี)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการกรม

ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามประเด็นที่เกี่ยวข้อง
ของกระทรวงพลังงาน

(๑) การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

เห็นว่าควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ และนำหลักการที่สำคัญของประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากประกาศของปฏิวัติฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีมานานแล้วและจุดประสงค์ในการควบคุมแอลกอฮอล์และแนวทางการส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยวของภาครัฐได้เปลี่ยนแปลงไปจากปี พ.ศ. ๒๕๑๕ แล้ว ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ก็ได้มีการนำหลักการสำคัญในประกาศคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวมากำหนดไว้ในกฎหมายแล้วด้วย เช่น การกำหนดช่วงเวลาห้ามบริโภคแอลกอฮอล์ในสถานที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) การอนุญาตให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

เห็นว่า ปัจจุบันมีกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมและสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาอยู่แล้ว ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังประสบปัญหาการตีความเกี่ยวกับสถานที่ห้ามขายแอลกอฮอล์ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงได้เพิ่มเติมข้อความให้รัฐมนตรีสามารถประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของสถานที่ห้ามขายแอลกอฮอล์ได้ (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๑)

(๓) การอนุญาตให้ขายหรือบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในกิจกรรมที่จัดขึ้นในสถานที่ของทางราชการที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมควบคุมโรค เพิ่มเติมจากบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร อาทิ งานแสดงดนตรีที่จัดขึ้นในสนามกีฬาของทางราชการ

เห็นว่า ปัจจุบันพบว่าการจัดงานเลี้ยงตามประเพณีในจังหวัดที่ไม่ใช่กรุงเทพมหานคร มีสถานที่สำหรับใช้ในการจัดงานอย่างจำกัด จึงต้องขออนุญาตใช้สถานศึกษาหรือสถานที่ราชการในการจัดงานดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงได้เพิ่มข้อความให้อำนาจรัฐมนตรีสามารถประกาศกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขายหรือบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่ของทางราชการได้ หากพบปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้มีความชัดเจนในการตีความยิ่งขึ้น (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๒)

(๔) ผู้มีอำนาจในการกำหนดวันและเวลาห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ

เห็นพ้องด้วยกับกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

(๕) การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ทำการตลาดออนไลน์เกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งกรณีและผู้ผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นผู้สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้เพิ่มหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีการแก้ไขให้ข้อความกระชับเข้าใจง่ายและให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีในการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการโฆษณา เพื่อให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้ (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๔)

(๖) การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยต้องไม่มีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

เห็นว่า ควรมีความหมายกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้ชัดเจน แต่การกำหนดหลักเกณฑ์จะต้องคำนึงถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งผู้บริโภค อุตสาหกรรมผู้ผลิตสุรารายเล็กหรืออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวด้วย

(๗) การยกเลิกการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การใช้เครื่องขายอัตโนมัติ การร่ำขาย การลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย และการเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงรางวัล หรือประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนผู้ซื้อเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เป็นต้น

เห็นควรศึกษาผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังกล่าว ทั้งผลดีผลเสีย ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เพื่อกำหนดแนวทางวิธีการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในลักษณะดังกล่าวให้ทันกับสถานการณ์ปัจจุบันและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ

(๘) การแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เห็นควรแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายให้เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๗๕๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๘๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๕๖๗๘ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๕๒๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการอีกครั้ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. ประเด็นเรื่องการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ขอเรียนยืนยันความเห็นว่าเป็นที่ถูกต้องตามที่กำหนดการห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๑/๑ และโทษของการฝ่าฝืนมาตรา ๓๑/๑ ตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สอดคล้องกับหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง และข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ อย่างไรก็ดี หากจะรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย รวมถึงยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก็ควรนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว มาบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย

๒. ประเด็นเรื่องการอนุญาตให้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา เห็นว่า มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ บัญญัติว่า อาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการตามมาตรา ๔ ต้องไม่อยู่ใกล้ชิดวัด สถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา โรงเรียนหรือสถานศึกษา โรงพยาบาล สถานพยาบาลที่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน สโมสรเยาวชน หรือหอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก ในขนาดที่เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่สถานที่ดังกล่าวแล้ว และข้อ ๓ ของกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า สถานที่ตั้งของโรงแรมต้องไม่ตั้งอยู่ในบริเวณหรือใกล้เคียงกับโบราณสถาน ศาสนสถานหรือสถานอันเป็นที่เคารพในทางศาสนา หรือสถานที่อื่นใดอันจะทำให้เกิดทัศนียภาพที่เหมาะสม กระทบต่อความมั่นคง และการดำรงอยู่ของสถานที่ดังกล่าว หรือจะทำให้ขัดต่อขนบธรรมเนียม

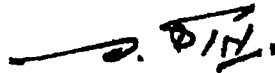
/ ประเพณีและวัฒนธรรม ...

ประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น ดังนั้น สถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการ จึงเป็นสถานประกอบการซึ่งมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตและควบคุมการประกอบกิจการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว อย่างไรก็ตาม ตามข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า ห้ามมิให้สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขปัญหาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา และลงโทษผู้ประกอบการที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ซึ่งถือว่าเป็นการดำเนินการเพื่อปฏิรูปและจัดระเบียบในสังคม รวมทั้งเพื่อระงับและป้องกันการกระทำอันเป็นผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม ดังนั้น การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา อาจต้องพิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวประกอบด้วย

๓. ประเด็นเรื่องการแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เห็นว่า การให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เหมาะสมแล้ว เนื่องจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้จำเป็นต้องบูรณาการร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
สำนักการสอบสวนและนิติการ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙

สำเนาถูกต้อง

๖

(นางสาววดี แซ่เบ๊)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/๑๑๓๒



กระทรวงวัฒนธรรม
๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร
เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๒๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ รับทราบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และมอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีนำข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาแล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุข อีกครั้งหนึ่ง นั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป จึงขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ หากคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว อาจยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ก็ได้

๒. การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม หรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

พิจารณาแล้วเห็นว่า การบัญญัติกฎหมายให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้นและสอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่อง การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา อาจช่วยลดปัญหาในการตีความของกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันได้ อย่างไรก็ดี เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าทั่วไปและไม่ใช่อาหาร จึงต้องตระหนักถึงมิติด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย อาทิ ด้านการคุ้มครองเด็ก โดยเด็กและเยาวชนต้องได้รับการคุ้มครอง รวมถึงสุขภาพ สุขภาวะของประชาชนที่ต้องได้รับการคุ้มครองตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น การบัญญัติกฎหมายจึงต้องให้มีความสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข สังคม และหลักสากล

/๒.๓ การอนุญาต...

๓. การอนุญาตให้ขายหรือบริโภคเครื่องตีแมลงกอลในกิจกรรมที่จัดขึ้นในสถานที่ของทางราชการที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมควบคุมโรค เพิ่มเติมจากบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร อาทิ งานแสดงดนตรีที่จัดขึ้นในสนามกีฬาของทางราชการ

พิจารณาแล้วเห็นว่า “สถานที่ราชการ” ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายถึง ที่ตั้งของส่วนราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการฉบับต่าง ๆ อันเป็นที่ปฏิบัติงานของราชการหรือข้าราชการตามปกติ อย่างไรก็ตาม ข้อบังคับ ก.พ. ว่าด้วยจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดขึ้นเป็นประมวลความประพฤติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและส่งเสริมชื่อเสียง เกียรติคุณ เกียรติฐานะของข้าราชการพลเรือน อันจะยังผลให้ผู้ประพฤติเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธา และยกย่องของบุคคลโดยทั่วไป

๔. ผู้มีอำนาจในการกำหนดวันและเวลาห้ามขายเครื่องตีแมลงกอล ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีแมลงกอลแห่งชาติ

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีแมลงกอลแห่งชาติ โดยมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีแมลงกอลในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้

แต่มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลไว้ โดยมาตรา ๑๖ (๓) กำหนดว่า คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตีแมลงกอล สถานที่ห้ามขายเครื่องตีแมลงกอล วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตีแมลงกอลที่ต้องห้ามสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีแมลงกอล และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอล และมาตรา ๑๖ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุม มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วแต่กรณี จึงจะเห็นว่า การบัญญัติข้อกำหนดดังกล่าวไม่มีความสอดคล้องกัน

๕. การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ทำการตลาดออนไลน์ เกี่ยวกับเครื่องตีแมลงกอล รวมทั้งกรณีและผู้ผลิตเครื่องตีแมลงกอลเป็นผู้สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์จะทำให้การตีความข้อกำหนดมีความชัดเจน และช่วยลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ได้

๖. การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากเครื่องตีแมลงกอล โดยต้องไม่มีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเครื่องตีแมลงกอลไม่ใช่สินค้าปกติทั่วไป แต่เป็นสินค้าที่ทำลายสุขภาพ การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากจึงไม่ควรมีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

๗. การยกเลิกการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตีแมลงกอลตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การใช้เครื่องขายอัตโนมัติ การเรขาค การลดราคา เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย และการเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงรางวัล หรือประโยชน์อื่นใด เป็นการตอบแทนผู้ซื้อเครื่องตีแมลงกอล เป็นต้น

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์ที่มุ่งประสงค์ลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคม และเศรษฐกิจอันเกิดจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่จะก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม อันเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และเป็นการจัดระเบียบ การประกอบอาชีพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นด้วย ดังนั้น บทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นมาตรการหนึ่งที่กำหนดขึ้น เพื่อควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้วยการจำกัดวิธีการขาย หรือลักษณะการขายในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะก่อให้เกิดการจูงใจให้ประชาชนซื้อและบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป

๘. การแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

พิจารณาแล้วเห็นว่า ความหมายของการมีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น ก็เพื่อที่จะให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง หรือหลายกระทรวงเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายจะต้องสั่งการและควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมถึงมีหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ของเรื่องที่จะต้องชี้แจงต่อสภา กรณีที่มีการดำเนินการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่) ได้เคยให้ความเห็นในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ผู้รักษาการตามกฎหมาย (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๘/๒๕๕๗) ไว้ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า การแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับดังกล่าว มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และทำให้การปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายมีประสิทธิภาพ ประหยัด และสะดวกต่อการบริหารราชการแผ่นดิน ก็สมควรดำเนินการแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@culture.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑

(นางสาววดี นี')

นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานวัฒนธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๘/ ๑๕๗๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๕๖๖๕
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุข ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่มุ่งเน้นการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ข้างต้น อาจไม่ได้พิจารณาถึงผลกระทบต่อเชิงเศรษฐกิจเท่าที่ควร จึงเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับประเด็นของเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่มุ่งเน้นการลดปัญหาอุปสรรคการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สอดคล้อง เหมาะสม และคำนึงถึงผลกระทบต่ออย่างรอบด้านมากยิ่งขึ้น อาทิ ความเหมาะสมในการกำหนดให้สามารถขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในบางพื้นที่ ความเหมาะสมในการกำหนดมาตรการส่งเสริมการตลาดที่สามารถป้องกันการเข้าถึงของเด็กและเยาวชน และไม่ทำให้ประชาชนบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในปริมาณที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและความสงบสุขในสังคม เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ฯ สามารถคงไว้ซึ่งหลักการของการคุ้มครองผลกระทบต่อสุขภาพและสังคมอันเกิดจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคในการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจมากเกินไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายตฤชา พิชยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์สุขภาพชุมชนและสังคม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๔๒๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๒๗
E-mail: Montipon@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๘

(นางสาววดี แซ่เบ๊)

อธิการสำนักงานการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ สธ ๐๔๑๗.๕/๗๕๒



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๒๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมควบคุมโรค ที่ สธ ๐๔๐๒.๕/๘๔๘๔

ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ แผ่น

๒. รายละเอียดข้อมูลการชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกต

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยไม่ขัดข้องในหลักการและมีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำข้อมูลชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเฉพาะประเด็นความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายดังกล่าว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว ขอส่งข้อมูลรายละเอียดการชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๑๔๙๓



ที่ สธ ๐๔๐๒.๕/๗๕๗๕

กรมควบคุมโรค

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขับเคลื่อนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๑๓ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งแผนขับเคลื่อนการทบทวน แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมาย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายที่ประกาศจะประเมินผลสัมฤทธิ์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ทราบ และขอให้หน่วยงานดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดในแผน พร้อมรายงานผลการดำเนินงาน ผ่านทาง One drive ซึ่งกรมควบคุมโรคมียกกฎหมายที่ประกาศจะประเมินผลสัมฤทธิ์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งขณะนี้ระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายใกล้สิ้นสุดไตรมาสที่ ๔ ของการดำเนินการตามแผนการแล้ว (นับปีปฏิทิน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมควบคุมโรค ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันกรมควบคุมโรคอยู่ระหว่างดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากมีภารกิจที่ต้องรีบดำเนินการเป็นจำนวนมาก หากเร่งดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายให้ทันภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อาจทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนได้ จึงประสงค์ขอเลื่อนการประเมินผลสัมฤทธิ์ออกไป โดยจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(น.น. นิตี เดีบวรักกิจ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมควบคุมโรค

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th

รายละเอียดข้อมูลการชี้แจงเหตุผลตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เห็นควรชี้แจง ดังนี้

๑. กรณีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรทบทวนบทบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้งกลไกและมาตรการตามกฎหมายให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอนั้น เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีการนำข้อมูลจากการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมถึงกฎหมายลำดับรอง โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสิ้นสุดการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบ ๕ ปีแรก ตามที่ได้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. กรณีการใช้กลไกคณะกรรมการตามกฎหมาย ควรให้มีสถานะเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่ทางวิชาการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพนั้น เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการตามกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วย

๒.๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒.๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีอำนาจหน้าที่เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ยังมีอำนาจในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการออกประกาศหรือระเบียบตามกฎหมาย

๒.๓ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดปัญหาด้านสาธารณสุข สังคม และเศรษฐกิจ ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยตรง ยังส่งผลกระทบต่อบุคคลอื่น เช่น การทะเลาะวิวาท อุบัติเหตุ อาชญากรรม เป็นต้น การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเป็นภารกิจสำคัญที่ต้องได้รับการแก้ไขจากหลายภาคส่วน ทั้งนี้ คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ล้วนแต่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดผลสัมฤทธิ์

๓. กรณีควรมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปนั้น เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณา

ในกระบวนการ...

ในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ซึ่งปัจจุบันการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตลอดจนกฎหมายลำดับรองแต่ละฉบับ จะมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค รวมถึงวิธีการอื่นใดที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก แล้วนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาประกอบการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว

๔. กรณีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เข้มงวดเกินไปจะมีผลกระทบด้านอื่น เช่น การล้มหายตายจากของภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนานวัตกรรมหรือกิจกรรมที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลมากที่สุดนั้น เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเนื่องจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงควรมีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่าย ทั้งนี้ จากการที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดผลกระทบในหลาย ๆ ด้าน นโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพจึงต้องครอบคลุมทุกปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมาตรการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีความสอดคล้องกับมาตรการลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขององค์การอนามัยโลก รวมถึงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุข การกำหนดมาตรการต่าง ๆ จึงควรพิจารณาถึงผลกระทบด้านอื่น อาทิ ผลกระทบด้านสุขภาพ อุบัติเหตุ หรืออาชญากรรม ความสูญเสียทางเศรษฐกิจจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประกอบด้วย

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง
ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

| ลำดับ | บทอาศัยอำนาจ | ประเภทของกฎ | กรอบสาระสำคัญ | ผู้เสนอ/ผู้ออก | ระยะเวลา |
|-------|------------------|---|---|---|--|
| ๑ | มาตรา ๔ , ๑๐ (๔) | ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นการดำเนินการแต่งตั้งคณะบุคคลเพื่อทำหน้าที่สรรหาผู้ที่สมควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จากกลุ่มผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้านสุขภาพและการสาธารณสุข ด้านละไม่เกิน ๑ คน | กรมควบคุมโรค/ นายกรัฐมนตรี | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ |
| ๒ | มาตรา ๔ , ๑๐ (๕) | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลือกและแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในแต่ละด้านตามที่กฎหมายกำหนดเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ | กรมควบคุมโรค/ นายกรัฐมนตรี | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |
| ๓ | มาตรา ๑๖ , ๓๓ | ระเบียบคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ | เป็นการกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งไม่ได้หมายความว่าผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เท่านั้น แต่รวมถึงบุคคลที่มีรูปแบบการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น | กรมควบคุมโรค/ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๒๗๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |

| ลำดับ | บทอาศัยอำนาจ | ประเภทของกฎ | กรอบสาระสำคัญ | ผู้เสนอ/ผู้ออก | ระยะเวลา |
|-------|--------------|--|---|---|--|
| ๔ | มาตรา ๑๖, ๓๓ | ระเบียบคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ | เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์และผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | กรมควบคุมโรค/ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |
| ๕ | มาตรา ๑๖ | ประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ | เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการการรายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ | กรมควบคุมโรค/ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมาย ใช้บังคับ |
| ๖ | มาตรา ๒๘ | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี | เนื่องจากได้มีการนำหลักการตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๓ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแก้ไขแล้ว โดยเป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการในการพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม ในการออกประกาศกำหนดเวลาห้ามการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒) อีกทั้งกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) และกระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) เห็นชอบร่วมกัน ให้มีการกำหนดมาตรการเพื่อรองรับการขาย | กรมควบคุมโรค/ นายกรัฐมนตรี | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |

(๒๕๙)

| ลำดับ | บทอาศัยอำนาจ | ประเภทของกฎ | กรอบสาระสำคัญ | ผู้เสนอ/ผู้ออก | ระยะเวลา |
|-------|--------------|--|---|---|---|
| | | | สุรานอกเวลาที่กำหนดที่ได้อนุญาตไว้ตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓๗ โดยอาศัยกลไกตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ | | |
| ๗ | มาตรา ๓๒ | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการ เพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า | กรมควบคุมโรค/ นายกรัฐมนตรี | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |
| ๘ | มาตรา ๓๒/๑ | ประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ | เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับข้อยกเว้นการโฆษณาให้กับผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม | กรมควบคุมโรค/ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข | ดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกิน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ |

จัดทำโดย กรมควบคุมโรค

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗

(สำเนา)

เลขรับ ๔๘/๒๕๖๗ วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อให้โปรดนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ

ผู้เสนอ

(นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ศรีโสภา โกฏคำลือ

ผู้เสนอ

(นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์)

(นางสาวศรีโสภา โกฏคำลือ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

เทียบจตุชา ขาวขำ

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

นพพล เหลืองทองนารา

ผู้เสนอ

(นางเทียบจตุชา ขาวขำ)

(นายนพพล เหลืองทองนารา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ทรงศักดิ์ ส่งเสริมอุดมชัย

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ชูศักดิ์ ศิริมาศทอง

ผู้เสนอ

(นายทรงศักดิ์ ส่งเสริมอุดมชัย)

(นายชูศักดิ์ ศิริมาศทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ณพล เขยคำแหง

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สิทธิชัย หล่อประสงศ์สุข

ผู้เสนอ

(นายณพล เขยคำแหง)

(นายสิทธิชัย หล่อประสงศ์สุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

พรเทพ พุนศรีธนากุล

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

กรวีร์ สาราคำ

ผู้เสนอ

(นายพรเทพ พุนศรีธนากุล)

(นายกรวีร์ สาราคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

| | | | | | |
|----------|--|---------|----------|---|---------|
| (ลงชื่อ) | ทศพร เสรีรักษ์ (นายทศพร เสรีรักษ์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | วารุจ ศิริวัฒน์ (นายวารุจ ศิริวัฒน์) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | ปิยะรัฐชย์ ดิยะไพรัช (นางสาวปิยะรัฐชย์ ดิยะไพรัช) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | วิภาณี ภูคำวงศ์ (นางสาววิภาณี ภูคำวงศ์) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | จิรัชยา สัพโส (นางสาวจิรัชยา สัพโส) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ชญาภา สินธุ์ไพร (นางสาวชญาภา สินธุ์ไพร) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | พัฒนา สัพโส (นายพัฒนา สัพโส) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ชัตติยา สวัสดิผล (นางสาวชัตติยา สวัสดิผล) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | ธีระชัย แสนแก้ว (นายธีระชัย แสนแก้ว) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | รังสรรค์ มณีรัตน์ (นายรังสรรค์ มณีรัตน์) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | นิยม วิวรรณดิษฐกุล (นายนิยม วิวรรณดิษฐกุล) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | สยาม หัตถสงเคราะห์ (นายสยาม หัตถสงเคราะห์) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | รชตะ ด่านกุล (นายรชตะ ด่านกุล) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | โกศล ปัทมะ (นายโกศล ปัทมะ) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | สุรเกียรติ เทียนทอง (นายสุรเกียรติ เทียนทอง) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | วีระพล จิตสัมฤทธิ์ (นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | สุรชาติ ชาญประดิษฐ์ (นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | นิคม บุญวิเศษ (นายนิคม บุญวิเศษ) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | ภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ (นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | วัชรพล ขาวขำ (นายวัชรพล ขาวขำ) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | พิมพ์พิชชา ชัยศุกกิจเจริญ (นางสาวพิมพ์พิชชา ชัยศุกกิจเจริญ) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | สิงหนภ ดินาง (นายสิงหนภ ดินาง) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |
| (ลงชื่อ) | นรเสฏฐ์ ศิริโรจนกุล (นายนรเสฏฐ์ ศิริโรจนกุล) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | เลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล (นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล) | ผู้เสนอ |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |

| | | | |
|--|---------|--|---------|
| (ลงชื่อ) โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย (นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สรวงศ์ เทียนทอง (นายสรวงศ์ เทียนทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ชูศักดิ์ ศิรินิล (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) เกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม (นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ประเสริฐ บุญเรือง (นายประเสริฐ บุญเรือง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) เกษม อุประ (นายเกษม อุประ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อภิชา เลิศพชรกมล (นายอภิชา เลิศพชรกมล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาภ (นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาภ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ประภาพร ทองปากน้ำ (นางสาวประภาพร ทองปากน้ำ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ลินธิภรณ์ วรินวัชรโรจน์ (นางสาวลินธิภรณ์ วรินวัชรโรจน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) รัฐ คลังแสง (นายรัฐ คลังแสง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ (นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ทินพล ศรีธเรศ (นายทินพล ศรีธเรศ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) วรวงศ์ วรปัญญา (นายวรวงศ์ วรปัญญา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สударัตน์ พิทักษ์พรพัลลภ (นางสาวсударัตน์ พิทักษ์พรพัลลภ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ธเนศ เครือรัตน์ (นายธเนศ เครือรัตน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สมพงษ์ อมรวิวัฒน์ (นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ชนก จันทาทอง (นางสาวชนก จันทาทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) นิพนธ์ คนขยัน (นายนิพนธ์ คนขยัน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) เอกธวัช อินทร์รอด (นายเอกธวัช อินทร์รอด) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) กิตติธัญญา วาจาดี (นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เทอดชาติ ชัยพงษ์ (นายเทอดชาติ ชัยพงษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |

| | | | |
|---|---------|--|---------|
| (ลงชื่อ) อกิชาติ ตีรสวัสดิชัย (นายอกิชาติ ตีรสวัสดิชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ณัฏฐ์ หงษ์ชูเวช (นายณัฏฐ์ หงษ์ชูเวช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) จีรวัดน์ ศิริพานิชย์ (นายจีรวัดน์ ศิริพานิชย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์ (นายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) อัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ (นายอัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ละออง ตียะไพรัช (นางสาวละออง ตียะไพรัช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) เกรียงไกร กิตติธเนศวร (นายเกรียงไกร กิตติธเนศวร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ศรีญาดา ปาลิมาพันธ์ (นางสาวศรีญาดา ปาลิมาพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) พนม โพธิ์แก้ว (นายพนม โพธิ์แก้ว) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ทรงยศ रामสูต (นายทรงยศ रामสูต) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ธีรธารีย์ สันตพันธ์ (นางสาวธีรธารีย์ สันตพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เพ็ญชิสสา หงษ์อุปถัมภ์ชัย (นางสาวเพ็ญชิสสา หงษ์อุปถัมภ์ชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) จิตติพจน์ วิริยะโรจน์ (นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พรรณศิริ กุลนาถศิริ (นางพรรณศิริ กุลนาถศิริ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) รวี เล็กอุทัย (นายรวี เล็กอุทัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด (นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) พชร จันทรวงทอง (นายพชร จันทรวงทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) จีราพร สิ้นธุ์ไพโร (นางสาวจีราพร สิ้นธุ์ไพโร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) วันนิวัติ สมบูรณ์ (นายวันนิวัติ สมบูรณ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | ผู้เสนอ | | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

นายสมยศ วงษ์มา/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
สিবตรี มนชัย พวงคำเจียก/พิมพ์
นางสาววรรณา ไชยตะมาตย์/ทาน
นางสาวกรัณยพร เลขธรรกร/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(๒.๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒.๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๒.๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑) และเพิ่มมาตรา ๘ (๑/๑))

(๒.๔) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕))

(๒.๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖) และเพิ่ม (๓/๑) และ (๘/๑) ของมาตรา ๑๖)

(๒.๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๒.๗) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ยกเว้นห้ามจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม (๓) และ (๗) ของมาตรา ๒๗)

(๒.๘) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณ ที่ห้ามขายหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา ๒๗ วรรคสอง และมาตรา ๓๑ วรรคสอง)

(๓) แก้ไขบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และช้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ (แก้ไขเพิ่มเติม (๑) ของมาตรา ๓๐)

(๕) กำหนดช้อยกเว้นสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไข (๓) และ (๖) ของมาตรา ๓๑)

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณ สถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (เพิ่มมาตรา ๓๑/๑)

(๗) กำหนดมาตรการในการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เข้มงวดขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๘) กำหนดห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรืออวดอ้างสรรพคุณหรือจูงใจให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๒/๑)

(๙) ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

(๑๐) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๔

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน นอกจากนี้เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเหมาะสมโดยคำนึงถึงมิติของการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคควบคู่กับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการนี้สมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เนื่องจากไม่เหมาะสมกับกาลสมัยและขาดความยืดหยุ่น รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๒๖๖)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน
การตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

(๒) ข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๘
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่าง
บทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ชาย”

“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบ
การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรค
ต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ" ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านละ

หนึ่งคน

การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาตาม (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาตาม (๒) และ (๓) โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจในระดับประเทศและระดับชุมชน ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประกอบด้วย”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) เสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๓)(๔) และ (๕) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม ด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๔) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) และ (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๓/๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

(๘/๑) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงานและมาตรการตามมาตรา ๘ (๑) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม

(๒) พัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้ปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้ปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๖) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) และ (๗) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นส่วนที่เป็นสโมสร หรือกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว

(๗) สวนสาธารณะของทางราชการ ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใด ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใดๆ เพื่อลดผลกระทบต่อภาคธุรกิจหรือท้องที่เกี่ยวว้ด้วยก็ได้

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน (๓) และ (๖) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่ส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”

(๖) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยงงานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑

“ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑

“มาตรา ๓๑/๑ ห้ามผู้ใดบริโภครีเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือสถานี่ หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภครีเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในเวลาี่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใดๆ เเท่าที่จำเป็นด้วยก็ได้”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์

การประชาสัมพันธ์ใดๆ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อันเป็นการวาดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑

“มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑/๑ ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน นอกจากนี้เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเหมาะสมโดยคำนึงถึงมิติของการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคควบคู่กับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการนี้สมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เนื่องจากไม่เหมาะสมกับกาลสมัยและขาดความยืดหยุ่น รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ข้อ ๔ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ชื่อเรียกพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ วันใช้บังคับพระราชบัญญัติ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นเก้าสิบวันนับแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ และข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๔ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ตามมาตรา ๕ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๖ แก้ไของค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๘ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๑๑ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เป็น (๓/๑) และ (๘/๑) ของมาตรา ๑๖ (ร่างมาตรา ๑๑)

- ๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๒)
- ๒.๑๓ กำหนดช้อยกเว้นของสถานที่ห้ามจำหน่ายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๓)
- ๒.๑๔ กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ห้ามจำหน่ายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๔)
- ๒.๑๕ กำหนดห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและช้อยกเว้น (ร่างมาตรา ๑๕)
- ๒.๑๖ กำหนดให้ห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถแสดงตัวตนผู้ซื้อได้ (ร่างมาตรา ๑๖)
- ๒.๑๗ กำหนดสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และช้อยกเว้น (ร่างมาตรา ๑๗)
- ๒.๑๘ กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๘)
- ๒.๑๙ กำหนดห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในบริเวณสถานที่ขาย หรือสถานี่ หรือสถานจัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้าในเวลาที่มีรัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)
- ๒.๒๐ กำหนดห้ามโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ยกเว้นการประชาสัมพันธ์โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม (ร่างมาตรา ๒๐)
- ๒.๒๑ เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)
- ๒.๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๔)



๕๑๓๗ ๕๑๓๗
อ มี ค. ๕๓
๑๓.๑๓๗๙

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗
- ๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่แจ้งว่าในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ภายในกำหนด ๖๐ วันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ ไปเพื่อทราบ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ลงมติ

๑. รับทราบข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวม ๓ ฉบับ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) รวม ๓ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๓. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (wa1810/D/S/วค)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๔ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๓๑ ๓๕๖๗
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๗ เวลา ๑๕.๓๐

กลุ่มงาน...
รับที่...
วันที่...
เวลา...

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๖



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๘
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๗
ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๗๓/๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธ ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องแจ้งผลการพิจารณาไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยมีหน่วยงานที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวงพาณิชย์ (กรมทรัพย์สินทางปัญญา และกรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมคุมประพฤติ) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน

ปลัดกระทรวง และกรมควบคุมโรค) สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และสำนักงานศาลยุติธรรม ปราบกฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มิให้เป็นภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของบุคคลจนเกินสมควร และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ให้ครอบคลุมถึงผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การยกเลิกองค์ประกอบในส่วนผู้แทนเอกชนซึ่งคัดเลือกรายการจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้ลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด การกำหนดวิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด ตลอดจนการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อมิให้จำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันที่มีลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจ ได้แก่ การยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด และการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด รวมทั้งแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแทนนายกรัฐมนตรี

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อลดผลกระทบด้านลบของสังคมที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และคุ้มครองประชาชน ตลอดจนเด็กและเยาวชน ได้แก่ การยกเลิกบทบัญญัติเรื่องที่ปรึกษาของคณะกรรมการโดยเปลี่ยนเป็นกลไกของสมาชิกเครือข่าย

ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดหรือภูมิภาค การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด และหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ บุคคลที่ห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หน้าที่ของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ และการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าเสียหาย

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ สรุปได้ดังต่อไปนี้

๒.๑ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ควรจะต้องมีแนวทางที่มีความชัดเจนเพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น

(๑) กรณีการผ่อนคลายการอนุญาตขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ กรมสรรพสามิตจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายให้สอดคล้องกันต่อไป

(๒) กรณีร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑)) ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีประเด็นพิจารณาเรื่องการกำหนดจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ ซึ่งกรมสรรพสามิตจะต้องนำจำนวนหรือค่าความหนาแน่นดังกล่าวไปจัดทำหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายสุราในจังหวัดและพื้นที่ต่าง ๆ

(๓) ร่างมาตรา ๑๕ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๕ (๔/๕) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มีหน้าที่จัดแจ้งผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ประเภทตีมีที่ร้านและประเภทไม่ตีมีที่ร้าน) ซึ่งในปัจจุบันผู้ขายสุราต้องได้รับอนุญาตจากกรมสรรพสามิตอยู่แล้ว ตามมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีประเด็นว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ขายสุราหรือไม่

(๔) ร่างมาตรา ๒๑ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๘/๑ ซึ่งมีการแยกประเภทการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เป็นประเภทไม่ตีมีที่ร้านกับประเภทตีมีที่ร้าน ปัจจุบันการอนุญาตขายสุราของกรมสรรพสามิตไม่มีการแบ่งประเภทดังกล่าว ซึ่งหากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นนี้ กรมสรรพสามิตจะต้องนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งประเภทใบอนุญาตขายสุราใหม่ ซึ่งมีประเด็นเรื่องความชัดเจนว่าทั้งสองประเภทมีความแตกต่างกันอย่างไร ตัวอย่างเช่น ร้านขายของชำที่มีโต๊ะเก้าอี้เล็ก ๆ หน้าร้าน ที่ผู้ซื้อสามารถนั่งตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในบริเวณดังกล่าวได้ หรือร้านขายข้าวต้มที่มีการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จะจัดอยู่ในประเภทใด

(๕) ร่างมาตรา ๔๑ ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีการกำหนดโทษของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีการกำหนดโทษของผู้รับใบอนุญาตขายสุราให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงมีการห้ามขอใบอนุญาตใหม่ทั้งบุคคลและสถานที่ โดยมีกำหนดระยะเวลาห้าปีในกรณีสถานที่และหนึ่งปีในกรณีบุคคล ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

ในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลจะต้องเชื่อมโยงและสอดคล้องกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิตด้วย

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ มีความเห็น ดังนี้

๒.๒.๑ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และไม่ขัดข้องหากกระทรวงสาธารณสุขจะนำไปพิจารณาปรับแก้ให้เหมาะสมกับบริบท โดยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ มีหลักการใกล้เคียงกันในการกำหนดให้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฉลากหรือบรรจุภัณฑ์ และการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอล โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายลำดับรองซึ่งอาจเป็นกฎกระทรวงระเบียบ หรือประกาศ ด้วยเหตุนี้ เนื้อหาในรายละเอียดที่จะกำหนดขึ้นจึงควรมีเหตุผลความจำเป็น มีแนวทางหรือแนวปฏิบัติที่มีความชัดเจน รวมทั้งต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้องด้วย

๒.๒.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตและขายเครื่องตีแมลงกอลได้อย่างเสรีมากยิ่งขึ้น เพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การทบทวนเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตีแมลงกอลของเด็กและเยาวชน รวมทั้งควรคำนึงถึงบริบทและผลกระทบที่มีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปด้วย

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่มีหลักการที่ดี แต่อาจมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบในบางแง่มุมในเชิงเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการสถานบริการหรือผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เหมือนหรือคล้ายกับสถานบริการ จึงมีการเรียกร้องให้มีการผ่อนผันในเรื่องระยะเวลาในการจำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล ดังนั้น ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอลฯ จึงต้องมีการชั่งน้ำหนักระหว่างเสรีภาพในการประกอบอาชีพและผลกระทบที่มีต่อสังคมโดยเฉพาะอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งความรุนแรงในครอบครัวให้ได้สัดส่วนกัน อนึ่ง กรมการปกครองไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า สามารถนำหลักการที่ดีและเหมาะสมของแต่ละร่างมาพิจารณาร่วมกันกับร่างที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม มีความเห็น ดังนี้

๒.๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลามาตรการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล นั้น เป็นการลดทอนอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลให้เหลือเพียงการให้คำแนะนำหรือปรึกษา ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการมีคณะกรรมการควบคุมฯ อีกทั้งการแก้ไขในแนวทางดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีแมลงกอลแห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นของการมีคณะกรรมการแต่ละคณะในกฎหมาย นอกจากนี้ การลดระดับการควบคุม รวมถึงช่องทางและวิธีการจำหน่ายเครื่องตีแมลงกอลย่อมส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสในการเข้าถึงเครื่องตีแมลงกอลได้มากขึ้น และอาจเป็นเหตุให้เกิดพฤติกรรมเสี่ยงต่าง ๆ ได้

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพาฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลาตามาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเน้นหลักการบริหารจัดการ เช่น การยกเลิกคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกคณะ รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เห็นว่า ในแง่มุมหนึ่งอาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลดขั้นตอนในการบริหารราชการ ลดภาระงาน ตลอดจนค่าใช้จ่าย อย่างไรก็ตาม สมควรสอบถามความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมควบคุมโรค ว่า เมื่อยกเลิกกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายและสำนักงานฯ แล้ว จะมีแนวทางในการบริหารจัดการด้านบุคลากรงบประมาณ ภารกิจ และองค์ความรู้ที่มีอยู่เดิมอย่างไร ซึ่งในประเด็นนี้ ควรต้องมีข้อมูลอย่างชัดเจนเพื่อที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า ประสิทธิภาพของบุคลากรและสำนักงานฯ ที่ผ่านมาเป็นอย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกระดับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกำหนดมาตรการควบคุมที่เข้มงวดมากขึ้น เห็นว่า ความจำเป็นในการเพิ่มระดับในการควบคุมจะต้องได้สัดส่วนกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการเพิ่มหน้าที่ของผู้ขาย นอกจากนี้ ควรจะต้องมีข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วยว่าในปัจจุบันมีประเด็นปัญหาใดอยู่บ้างจึงจำเป็นต้องกำหนดเช่นนั้น รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่จะตามมาจกมาตรการดังกล่าว เช่น การกำหนดให้ต้องจัดแจ้งสโมสรกับสำนักงานฯ การกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางหลวงซึ่งจะกระทบต่อธุรกิจเป็นจำนวนมาก

๒.๔.๒ กรมคุมประพฤติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับตามหนังสือกรมคุมประพฤติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๒๘/๐๑๙๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และไม่มีความเห็นอื่นเพิ่มเติมในการประชุมสรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสองมาตราดังกล่าวไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงเสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เพราะภารกิจของกรมคุมประพฤติตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะต้องมีการแก้ไขฟื้นฟูผู้ถูกคุมความประพฤติในกรณีที่พนักงานคุมประพฤติได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงผู้ถูกคุมความประพฤติแล้ว หากเห็นว่าเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงสูงที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะต้องนำไปบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อให้การทำงานมีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นในระดับกรุงเทพมหานครและในระดับจังหวัดแบบบูรณาการ อีกทั้งกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงยุติธรรมให้เป็นผู้แทนและเป็นกรรมการในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเสนอแก้ไขดังกล่าวจึงเป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกรมคุมประพฤติโดยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด

เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดเพิ่มในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ ด้วยแล้ว

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เสนอยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕) เห็นว่า อาจส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกลไกสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ เช่น การกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

(๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ กรมคุมประพฤติ ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๕ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา กำหนดหลักการซึ่งส่งผลให้มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป ทำให้อาจเกิดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนได้โดยง่าย ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เห็นว่า มีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่อาจจะเคร่งครัดมากเกินไป ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๖ สำนักงบประมาณ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับได้พยายามเสนอหลักการเพื่อหาความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคมแล้ว สำหรับงบประมาณที่สนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา จะเป็นการจัดสรรให้แก่กรมควบคุมโรค อย่างไรก็ตาม ภาระงานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยส่วนใหญ่จะเป็นการรณรงค์หรือป้องกัน ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือกับสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะใช้เงินจากเงินนอกงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลัก หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับจึงไม่มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณของกรมควบคุมโรค

๒.๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมปัญหาที่จะมีผลต่อสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมถึงป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา ซึ่งยกเลิกกลไกที่มีอยู่ในปัจจุบันของกฎหมาย ได้แก่ ยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า กลไกดังกล่าวยังมีความจำเป็นเพื่อการพิจารณานโยบายในภาพรวมของประเทศ ตลอดจนการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล ซึ่งหากเห็นว่ากลไกที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ก็ควรเสนอแก้ไขหรือปรับปรุงมากกว่าการยกเลิกกลไกทั้งหมด เช่น การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของการตลาดหรือผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กำหนดให้มีสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เห็นว่าหลักการ

ดังกล่าวเป็นประโยชน์ เนื่องจากภาครัฐคงไม่สามารถทำงานได้เพียงลำพัง การกำหนดให้ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมของสมาชิกฯ จึงมีความเหมาะสม รวมทั้งสมควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับสมาชิกสภาแห่งชาติเพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณ

(๓) มาตรการควบคุมการขาย ที่เสนอแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับเห็นว่า หากจะพิจารณาผ่อนคลายนโยบายการ ก็ควรต้องมีการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่าย โดยเฉพาะในประเด็นการอนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เห็นว่า ควรต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของสังคมส่วนรวมด้วย ซึ่งแนวทางนี้อาจจะพิจารณากำหนดเป็นข้อยกเว้นในกรณีการจัดงานในสวนสาธารณะที่ให้ผู้สามารถขออนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ดื่มในสถานที่ได้อาจจะเหมาะสมกว่าการยกเลิกการควบคุม

(๔) ข้อพิจารณากรณีที่กำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่เคร่งครัดมากเกินไป จะต้องพิจารณาผลเสียหรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการประกอบธุรกิจ และประเด็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพด้วย

๒.๘ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันการกำกับดูแลควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ค่อนข้างจะเข้มงวด หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจะต้องพิจารณาให้การควบคุมดูแลการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจด้วย สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กรณีร่างมาตรา ๓๓/๑ ที่กำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีสิทธิฟ้องคดีได้ โดยการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ถือเป็นคดีผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีแทนผู้บริโภคได้ มีข้อสังเกตว่า โดยสภาพแล้วคดีประเภทนี้ไม่ใช่คดีผู้บริโภค เนื่องจากการที่กฎหมายจะกำหนดให้เรื่องใดเป็นคดีผู้บริโภคนั้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้บริโภคที่มีปัญหาในประเด็นการการพิสูจน์ซึ่งโดยส่วนใหญ่เป็นคดีระหว่างผู้บริโภคกับผู้ประกอบการ แต่สำหรับกรณีที่ได้รับ ความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้เสียหายไม่ใช่ผู้บริโภคตามกฎหมายและไม่มีประเด็นปัญหาเรื่องการพิสูจน์ จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นคดีผู้บริโภค

๒.๙ กรมควบคุมโรค ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา มีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลายนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้บางมาตรการที่เสนอขอแก้ไขขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องการคุ้มครองสุขภาพและอนามัยของประชาชนที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ซึ่งขัดต่อหลักการคุ้มครองมิให้เด็กหรือเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจเกินขอบเขตของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ และสมควรเป็นประเด็นพิจารณาตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ตลอดจนมีหลักการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการมากจนเกินไป เช่น การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขายโดยฝ่าฝืนกฎหมายในกรณีที่ผู้ซื้อไปดื่มเป็นผู้ควบคุมหรือซบชี้ยานพาหนะและก่อให้เกิดอุบัติเหตุ การกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและจ่ายค่าปรับทางปกครองกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น กรมควบคุมโรคจึงขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ

โดยกระทรวงสาธารณสุข โดยในส่วนร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ที่เป็นประโยชน์และอาจจะรับมาพิจารณา เช่น การกำหนดจำนวนครั้งในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดตัวบุคคลที่สามารถซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้กรณีห้ามขายให้แก่สตรีมีครรภ์ นอกจากนี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมจะต้องเป็นไปตามบริบทสังคมและพฤติกรรมการบริโภคของแต่ละประเทศ เช่น รัสเซียที่เคยสนับสนุนการผลิตขาย และดื่มวอดก้าซึ่งเป็นเครื่องดื่มประจำชาติ ต่อมาเมื่อมีปัญหาผลเมืองติดแอลกอฮอล์เรื้อรังและเป็นโรคเกี่ยวกับตับก็หยุดการส่งเสริมดังกล่าว สหรัฐอเมริกาแม้จะให้โฆษณาได้อย่างเสรี แต่มีกฎหมายกำหนดโทษทางอาญาในกรณีดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่กำหนด รวมทั้งเก็บภาษีธุรกิจที่ขายและมีส่วนสถานที่ให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอัตราที่สูงกว่าภาษีของธุรกิจที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งส่งผลให้การบังคับใช้เป็นการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปริยาย แม้หลักการของกฎหมายจะค่อนข้างไปในทางเสรี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ของกรมควบคุมโรคได้ปรับแก้ไขในส่วนของ การควบคุมการโฆษณา การสื่อสารการตลาดเพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาในปัจจุบัน เนื่องจากการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดมีผลอย่างมากต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัจจุบันมีการสื่อสารการตลาดหลายรูปแบบ เช่น การใช้ Influencer จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าว

(๓) ผลการใช้บังคับกฎหมายที่ผ่านมา กลไกคณะกรรมการต่าง ๆ มีประสิทธิผล จึงต้องคงกลไกดังกล่าวไว้ โดยปัญหาที่แท้จริงที่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เกิดจากการกำกับติดตามงานและความคืบหน้าของงานในระดับพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการใช้บังคับกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มากกว่าจะเป็นปัญหาเรื่องโครงสร้างหรือกลไกตามกฎหมาย

ปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังไม่ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องดำเนินการ โดยมีการขอขยายระยะเวลาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมโรคได้เคยจัดรับฟังความคิดเห็นตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจากผลการรับฟังปรากฏว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ มีผลทำให้สังคมมีการเปลี่ยนแปลงไปในแนวทางที่ดีขึ้น ลดอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชน โดยกรมควบคุมโรคได้นำความคิดเห็นที่รับฟังมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๑๐ กรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ สรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีผลเป็นการผ่อนคลายนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพิ่มการเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ย่อมสร้างผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน สุขภาพและอนามัยของประชาชน และนำมาซึ่งอุบัติเหตุและความสูญเสีย จึงไม่เห็นด้วยในแนวทางดังกล่าว

(๒) ร่างที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓๑ (๗) ที่กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งการประกาศกำหนดสถานที่เพิ่มเติมขึ้น หากไม่มีการกำหนดสวนสาธารณะเช่นเดิมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อเด็กและเยาวชน จึงไม่เห็นด้วยกับร่างมาตรานี้ นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ กำหนดให้องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้นั้น เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากมาตรการที่ผ่อนคลายมากขึ้นย่อมส่งผลให้มีผู้บริโภคแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น เป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุและการเจ็บป่วยด้านสุขภาพ เมื่อเกิดผลกระทบด้านลบดังกล่าว จึงไม่ควรให้สามารถขอรับการสนับสนุนการบำบัดรักษาฟื้นฟูจากการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากกรมควบคุมโรคได้ ในทางกลับกันควรป้องกันมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นจะมีความเหมาะสมมากกว่า นอกจากนี้ ไม่ควรยกเลิกกำหนดวันและเวลาที่สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไปได้โดยเสรี โดยสรุปไม่เห็นด้วยกับหลักการที่มีผลเป็นการเพิ่มการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งสถานที่และบุคคล

นอกจากนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ โดยเห็นด้วยในหลักการในภาพรวม เนื่องจากจะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมสมัชชา ตลอดจนการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหน้าที่ผู้ขาย การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การโฆษณา การฟ้องเรียกค่าเสียหาย ตลอดจนการกำหนดให้บุคลากรที่ผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมได้ เช่น ประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาบุคลากรภาครัฐที่ไม่เพียงพอ

๒.๑๑ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ โดยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป และการที่เสนอให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนตัดสินใจในด้านนโยบายมากเกินไปจะทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจและการแทรกแซงนโยบายได้ ในทางกลับกันเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ในประเด็นที่กำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสังคมโดยรวมได้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เห็นว่า ควรคงกลไกคณะกรรมการไว้เพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ต้องระมัดระวังมิให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจ สำหรับประเด็นเรื่องการห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายนั้น มีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนอย่างชัดเจนว่า การโฆษณาและการส่งเสริมการขายมีส่วนทำให้เด็กและเยาวชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายและเร็วขึ้น ดังนั้น จึงยังคงมีความจำเป็นต้องคงมาตรการห้ามโฆษณาและการส่งเสริมการขายที่รัดกุม โดยเฉพาะการขายออนไลน์

ส่วนประเด็นของการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีงานวิจัยที่ยืนยันว่าในกรณีที่มีการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น จำนวนอุบัติเหตุทางท้องถนน ตลอดจนความรุนแรงของปัญหาทางสังคม รวมถึงอาชญากรรมจะเพิ่มมากขึ้น

ตามไปด้วย ยกตัวอย่างเช่น หากกำหนดให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออนไลน์ได้ เยาวชนก็อาจจะสั่งไปลักลอบตีมแทนที่จะเข้าเรียน

นอกจากนี้ จากการที่ประเทศไทยมีการใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้ผลกระทบเชิงลบต่อการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเทศลดลง และมีข้อดีหลายประการ เช่น ลดการเจ็บป่วยและอุบัติเหตุ อันเนื่องมาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อายุการตีมเครื่องแอลกอฮอล์ครั้งแรกช้าลง อัตราการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ลดลง ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานของรัฐจึงควรมีอำนาจในการกำกับดูแลและควบคุมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๒.๑๒ สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ เนื่องจากไม่กระทบกับภารกิจของสำนักงานศาลยุติธรรม และเห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐที่จะจำกัดสิทธิและกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม การกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน รวมถึงส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีโอกาสโฆษณาหรือขายโดยเท่าเทียมกัน มีแนวทางการควบคุมและหน่วยงานรัฐที่ให้บริการประชาชนอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าบทบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีอำนาจเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดอาจจะเกินขอบเขตของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และมีข้อสังเกตกรณีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาว่า หากเป็นการห้ามโดยเด็ดขาดและมีใช่เป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น อาจจะมีผลให้ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้

๓. ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อพิจารณาดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งคณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ การเพิ่มบทบัญญัติห้ามการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในเวลาที่ห้ามขาย การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดหรือฟื้นฟูให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) โดยสรุปได้ว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กฎหมายนี้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรทบทวนบทบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้งกลไกและมาตรการตามกฎหมายให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. การใช้กลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ ควรให้มีสถานะเป็น คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่ทางวิชาการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๓. ควรมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholders) ต่าง ๆ เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. มาตรการควบคุมที่เข้มงวดเกินไปจะมีผลกระทบด้านอื่น เช่น การล้มหายตายจากของภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนานวัตกรรมหรือกิจกรรมที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลมากที่สุด ทั้งนี้ กฎหมายนี้ใช้บังคับมานานแล้ว สมควรที่จะมีข้อมูลความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายว่าตลอดเวลาที่ใช้บังคับมานั้น ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายหรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๒ คำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ องค์การอนามัยโลกได้ให้คำแนะนำแก่ประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงประเทศไทย ในการจัดทำนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เพื่อลดอันตรายที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ ดังนี้

(๑) การควบคุมกิจกรรมการตลาดในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน (regulating the marketing of alcoholic beverages (in particular to younger people))

(๒) การควบคุมและการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (regulating and restricting the availability of alcohol)

(๓) การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมเพื่อควบคุมพฤติกรรมการขับขี่หลังจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (enacting appropriate drink-driving policies)

(๔) การลดอุปสงค์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านมาตรการทางภาษีและกลไกด้านราคา (reducing demand through taxation and pricing mechanisms)

(๕) การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอันตรายที่มีต่อสุขภาพและสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (raising awareness of the health and social problems for individuals and society at large caused by the harmful use of alcohol)

(๖) การสนับสนุนนโยบายด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพ (ensuring support for effective alcohol policies)

(๗) การเข้าถึงระบบการบำบัดรักษาสำหรับผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (providing accessible and affordable treatment for people with alcohol-use disorders)

(๘) การมีระบบคัดกรองและบำบัดรักษาสำหรับผู้ซึ่งมีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (implementing screening and brief intervention programmes in health services for hazardous and harming drinking)

๓.๒.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบในหลักการใน ๓ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

(๑) ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและกำกับการให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยไม่เป็นภาระเกินจำเป็น

(๓) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวตาม (๑) และ (๒) ให้มุ่งดำเนินการให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๕ การท่องเที่ยว ประเด็นที่ ๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และประเด็นที่ ๑๓ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเดินหน้าไปได้อย่างผสมกลมกลืนและบรรลุเป้าหมายได้พร้อมกันโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๓.๓ ความเห็นของสำนักงานฯ

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า ร่างกฎหมายทั้งสี่ฉบับต่างมีหลักการในทำนองเดียวกัน คือ การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ แต่มีรายละเอียดในวิธีการและระดับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แตกต่างกัน ตามความมุ่งหมาย มุมมอง และแนวคิดที่ให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นคนละบริบทกัน โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการและสิทธิของผู้บริโภค จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ เพื่อลดระดับการควบคุมของภาครัฐให้มีความอ่อนปรนและให้เสรีภาพแก่ประชาชนและผู้ประกอบการมากขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ และกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบด้านลบที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเสริมสร้างสุขภาพและการป้องกันโรค ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ให้มีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม

โดยกำหนดมาตรการควบคุมมากกว่าสินค้าทั่วไป ไม่ว่าจะ เป็นมาตรการควบคุมฉลากและบรรจุภัณฑ์ มาตรการควบคุมการขาย และมาตรการควบคุมการโฆษณา หากแต่ระดับความเข้มงวดในการควบคุม ของรัฐนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและสร้างสมดุลกับผลประโยชน์ด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการสร้างขีดความสามารถ ในการแข่งขันเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น กฎหมายเพื่อการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงไม่อาจกำหนดมาตรการโดยเน้นหนัก ด้านใดด้านหนึ่ง แต่ต้องกำหนดโดยคำนึงถึงปัจจัยด้านการคุ้มครองสังคมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับปัจจัยอื่นด้วย เช่น สิทธิของผู้บริโภค การบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง กับความรับผิดชอบต่อการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่า หน่วยงานส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรี ขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ เนื่องจากเห็นว่า มีหลักการที่พยายามจะทำให้เกิดความสมดุล ระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคม หากแต่มีระดับการผ่อนคลายมาตรการควบคุม ที่แตกต่างกัน โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับผ่อนปรนมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดย นายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ) มีหน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ คือ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับเข้มงวดมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ) มีกระทรวงสาธารณสุข ที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี หน่วยงานแต่ละแห่งยังคงมีความเห็นและข้อโต้แย้งที่มีความแตกต่างกันอยู่มากในส่วนของการกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ แต่ละฉบับทั้งในด้าน ที่เห็นว่า มาตรการมีความผ่อนปรนมากเกินไปหรือมีความเข้มงวดมากเกินไป รวมถึงกลไกการบังคับใช้ กฎหมายที่มีการเสนอให้ยกเลิกกลไกคณะกรรมการทั้งหมด และการเสนอให้คงไว้ แต่ให้ปรับปรุง องค์ประกอบหรืออำนาจหน้าที่แทน

ผลการรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานมีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรอยู่บน ความสมดุลระหว่างประโยชน์ทางสังคมและประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและด้านอื่น ๆ โดยการกำหนด มาตรการควบคุมนั้น ควรมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัย ของสังคม ในขณะที่เดียวกันไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย รวมถึงความเห็นของสำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ ที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดย กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จะมีหลักการเพื่อแก้ไขปรับปรุงมาตรการควบคุมการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงความสมดุล แต่เนื่องจากรายละเอียดของการแก้ไขปรับปรุงยังคงมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับระดับความเข้มงวด ของการควบคุมและการผ่อนปรนมาตรการที่อาจยังไม่นำไปสู่ความสมดุลที่เหมาะสม รวมทั้งการแก้ไข ปรับปรุงกลไกการบังคับใช้กฎหมายในแต่ละร่างฯ ยังคงมีความแตกต่างกันมาก สำนักงานฯ จึงเห็นว่า ในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรียังไม่ควรมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งสามฉบับที่เสนอโดย (๑) นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน (๒) นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ และ (๓) นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน โดยสมควรมอบหมายให้กรมควบคุมโรค

กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รับประเด็นข้อเสนอแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กรมควบคุมโรค อยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา พร้อมไปกับการพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และความเห็นของสำนักงานฯ ซึ่งรวมถึงประเด็นการปรับปรุงกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กรมควบคุมโรคจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน โดยไม่สร้างอุปสรรคหรือภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินสมควร และทำให้ร่างกฎหมายได้รับการยอมรับมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นสมควรให้เร่งดำเนินการโดยเร็วเพื่อผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำนักงานกฎหมาย



(นางสาวนัฐกานต์ นิลประพันธ์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ

(สำเนา)

เลขรับ ๖๓/๒๕๖๖ วันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๖๖
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร ผู้เสนอ

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ณกร ชารีพันธ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง ผู้เสนอ

(นายณกร ชารีพันธ์)

(นายชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล ผู้เสนอ

(นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์)

(นายณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) พิมพ์กาญจน์ กิริติวิราภรณ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภณัฐ มินชัยนันท์ ผู้เสนอ

(นางสาวพิมพ์กาญจน์ กิริติวิราภรณ์)

(นายศุภณัฐ มินชัยนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) สิริลภัส กองตระการ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทิสรัตน์ เลหาพล ผู้เสนอ

(นางสาวสิริลภัส กองตระการ)

(นางสาวทิสรัตน์ เลหาพล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ชยพล สท้อนดี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิทวัส ตีชะวาณิชย์ ผู้เสนอ

(นายชยพล สท้อนดี)

(นายวิทวัส ตีชะวาณิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(โปรดพลิก)

| | | | | | |
|----------|--|---------|----------|---|---------|
| (ลงชื่อ) | เฉลิมชัย กุลาเลิศ (นายเฉลิมชัย กุลาเลิศ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ธิษะณา ชุณหะวัณ (นางสาวธิษะณา ชุณหะวัณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) | เรืออากาศโท ธนเดช เฟื่องสุข (ธนเดช เฟื่องสุข) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ภักดิ์ทิล น่วมเจิม (นายภักดิ์ทิล น่วมเจิม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) | ปิยรัฐ จงเทพ (นายปิยรัฐ จงเทพ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ภูริวรรธก์ ใจสำราญ (นายภูริวรรธก์ ใจสำราญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) | กัณตภณ ดวงอัมพร (นายกัณตภณ ดวงอัมพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ภัสรีน รามวงศ์ (นางสาวภัสรีน รามวงศ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ |
| | (ลงชื่อ) รักชนก ศรีนอก (นางสาวรักชนก ศรีนอก) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | ผู้เสนอ | | | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นายสมยศ วงษ์มา/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑
นางสาวยุพภรณ์ สอนสุด/พิมพ์
นางสาวสมพร นมขุนทด/ทาน
นางสาวทิพย์มณี หนูเอียด/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๓) ยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้าทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๕))
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๘))
- (๗) ยกเลิกเรื่องการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๑))
- (๙) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๓))
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๖))
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีมแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))
- (๑๒) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖))
- (๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือ จำหน่าย โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐ หรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๖) ยกเลิกบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (ยกเลิกมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติหลายประการ ที่เป็นการจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการในการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในภาพรวมและมีได้เป็นการแก้ปัญหาสังคมที่อาจเกิดจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้อย่างแท้จริง อีกทั้ง ยังมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้ระบบคณะกรรมการอันอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจและขออำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้สามารถป้องกันการเกิดปัญหาสังคมอันเนื่องมาจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีให้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากจนเกินสมควร เพื่อให้การแก้ปัญหาทางสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจสามารถดำเนินไปได้โดยสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีแอลกอฮอล์แห่งชาติ มาตรา ๕ ถึงมาตรา ๙ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ มาตรา ๑๐ ถึง มาตรา ๒๓ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือจำหน่าย โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ ผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติหลายประการที่เป็นการจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการในการจำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในภาพรวมและมีได้เป็นการแก้ปัญหาสังคมที่อาจเกิดจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้อย่างแท้จริง อีกทั้ง ยังมีการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยใช้ระบบคณะกรรมการอันอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจและขอบอำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สามารถป้องกันการเกิดปัญหาสังคมอันเนื่องมาจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยมีให้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบธุรกิจเครื่องตีมแอลกอฮอล์มากจนเกินสมควร เพื่อให้การแก้ปัญหาทางสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจสามารถดำเนินไปได้โดยสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ยกเลิก หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และ หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้าทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษา (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ ยกเลิกเรื่องการห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๙ ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมโดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีมแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๑๒ ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือ จำหน่าย โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๖ ยกเลิกบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (ร่างมาตรา ๑๘)



๕๑๓๓ ๕๑๓๓
อ. มี.ค. ๕๓
๑๓.๕๓๖๓

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗
- ๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่แจ้งว่าในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ภายในกำหนด ๖๐ วันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ ไปเพื่อทราบ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ลงมติ

๑. รับทราบข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวม ๓ ฉบับ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) รวม ๓ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๓. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (wa1810/D/ส/วค)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๙ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๓๑ ๒๕๖๗
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๗ เวลา ๑๕.๓๐

กลุ่มงาน...
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๙ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.
กลุ่มงาน... เวลา...

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๗๓/๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธ ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องแจ้งผลการพิจารณาไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยมีหน่วยงานที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวงพาณิชย์ (กรมทรัพย์สินทางปัญญา และกรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมคุมประพฤติ) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน

ปลัดกระทรวง และกรมควบคุมโรค) สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และสำนักงานศาลยุติธรรม ปรากฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มิให้เป็นภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของบุคคลจนเกินสมควร และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ให้ครอบคลุมถึงผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การยกเลิกองค์ประกอบในส่วนผู้แทนเอกชนซึ่งคัดเลือกรายการจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้ลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด การกำหนดวิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด ตลอดจนการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อมิให้จำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันที่มีลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจ ได้แก่ การยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด และการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด รวมทั้งแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแทนนายกรัฐมนตรี

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อลดผลกระทบด้านลบของสังคมที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และคุ้มครองประชาชน ตลอดจนเด็กและเยาวชน ได้แก่ การยกเลิกบทบัญญัติเรื่องที่ปรึกษาของคณะกรรมการโดยเปลี่ยนเป็นกลไกของสมาชิกเครือข่าย

ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดหรือภูมิภาค การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด และหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ บุคคลที่ห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หน้าที่ของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ และการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าเสียหาย

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ สรุปได้ดังต่อไปนี้

๒.๑ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ควรจะต้องมีแนวทางที่มีความชัดเจนเพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น

(๑) กรณีการผ่อนคลายการอนุญาตขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ กรมสรรพสามิตจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายให้สอดคล้องกันต่อไป

(๒) กรณีร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑)) ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีประเด็นพิจารณาเรื่องการกำหนดจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ ซึ่งกรมสรรพสามิตจะต้องนำจำนวนหรือค่าความหนาแน่นดังกล่าวไปจัดทำหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายสุราในจังหวัดและพื้นที่ต่าง ๆ

(๓) ร่างมาตรา ๑๕ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๕ (๔/๕) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มีหน้าที่จัดแจ้งผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ประเภทตีมีที่ร้านและประเภทไม่ตีมีที่ร้าน) ซึ่งในปัจจุบันผู้ขายสุราต้องได้รับอนุญาตจากกรมสรรพสามิตอยู่แล้ว ตามมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีประเด็นว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ขายสุราหรือไม่

(๔) ร่างมาตรา ๒๑ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๘/๑ ซึ่งมีการแยกประเภทการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เป็นประเภทไม่ตีมีที่ร้านกับประเภทตีมีที่ร้าน ปัจจุบันการอนุญาตขายสุราของกรมสรรพสามิตไม่มีการแบ่งประเภทดังกล่าว ซึ่งหากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นนี้ กรมสรรพสามิตจะต้องนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งประเภทใบอนุญาตขายสุราใหม่ ซึ่งมีประเด็นเรื่องความชัดเจนว่าทั้งสองประเภทมีความแตกต่างกันอย่างไร ตัวอย่างเช่น ร้านขายของชำที่มีโต๊ะเก้าอี้เล็ก ๆ หน้าร้าน ที่ผู้ซื้อสามารถนั่งตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในบริเวณดังกล่าวได้ หรือร้านขายข้าวต้มที่มีการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จะจัดอยู่ในประเภทใด

(๕) ร่างมาตรา ๔๑ ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีการกำหนดโทษของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรารด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีการกำหนดโทษของผู้รับใบอนุญาตขายสุราให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงมีการห้ามขอใบอนุญาตใหม่ทั้งบุคคลและสถานที่ โดยมีกำหนดระยะเวลาห้าปีในกรณีสถานที่และหนึ่งปีในกรณีบุคคล ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

ในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะต้องเชื่อมโยงและสอดคล้องกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิตด้วย

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ มีความเห็น ดังนี้

๒.๒.๑ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และไม่ขัดข้องหากกระทรวงสาธารณสุขจะนำไปพิจารณาปรับแก้ให้เหมาะสมกับบริบท โดยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ มีหลักการใกล้เคียงกันในการกำหนดให้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำลากหรือบรรจุภัณฑ์ และการโฆษณา เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายลำดับรองซึ่งอาจเป็นกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ด้วยเหตุนี้ เนื้อหาในรายละเอียดที่จะกำหนดขึ้นจึงควรมีเหตุผลความจำเป็น มีแนวทางหรือแนวปฏิบัติที่มีความชัดเจน รวมทั้งต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้องด้วย

๒.๒.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตและขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้อย่างเสรีมากยิ่งขึ้น เพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การทบทวนเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน รวมทั้งควรคำนึงถึงบริบทและผลกระทบที่มีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปด้วย

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่มีหลักการที่ดี แต่อาจมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบในบางแง่มุมในเชิงเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการสถานบริการหรือผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เหมือนหรือคล้ายกับสถานบริการ จึงมีการเรียกร้องให้มีการผ่อนผันในเรื่องระยะเวลาในการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ จึงต้องมีการชั่งน้ำหนักระหว่างเสรีภาพในการประกอบอาชีพและผลกระทบที่มีต่อสังคมโดยเฉพาะอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งความรุนแรงในครอบครัวให้ได้สัดส่วนกัน อนึ่ง กรมการปกครองไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า สามารถนำหลักการที่ดีและเหมาะสมของแต่ละร่างมาพิจารณาร่วมกันกับร่างที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม มีความเห็น ดังนี้

๒.๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลามาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ นั้น เป็นการลดทอนอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เหลือเพียงการให้คำแนะนำหรือปรึกษา ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการมีคณะกรรมการควบคุมฯ อีกทั้งการแก้ไขในแนวทางดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นของการมีคณะกรรมการแต่ละคณะในกฎหมาย นอกจากนี้ การลดระดับการควบคุม รวมถึงช่องทางและวิธีการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ย่อมส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสในการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้มากขึ้น และอาจเป็นเหตุให้เกิดพฤติกรรมเสี่ยงต่าง ๆ ได้

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพาฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลาตามาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเน้นหลักการบริหารจัดการ เช่น การยกเลิกคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกคณะ รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า ในแง่มุมหนึ่งอาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลดขั้นตอนในการบริหารราชการ ลดภาระงาน ตลอดจนค่าใช้จ่าย อย่างไรก็ตามก็สมควรสอบถามความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมควบคุมโรค ว่า เมื่อยกเลิกกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายและสำนักงานฯ แล้ว จะมีแนวทางในการบริหารจัดการด้านบุคลากรงบประมาณ ภารกิจ และองค์ความรู้ที่มีอยู่เดิมอย่างไร ซึ่งในประเด็นนี้ ควรต้องมีข้อมูลอย่างชัดเจนเพื่อที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า ประสิทธิภาพของบุคลากรและสำนักงานฯ ที่ผ่านมาเป็นอย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกระดับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดมาตรการควบคุมที่เข้มงวดมากขึ้น เห็นว่า ความจำเป็นในการเพิ่มระดับในการควบคุมจะต้องได้สัดส่วนกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการเพิ่มหน้าที่ของผู้ขาย นอกจากนี้ ควรจะต้องมีข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วยว่าในปัจจุบันมีประเด็นปัญหาใดอยู่บ้างจึงจำเป็นต้องกำหนดเช่นนั้น รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่จะตามมาจกมาตรการดังกล่าว เช่น การกำหนดให้ต้องจัดแจ้งสโมสรกับสำนักงานฯ การกำหนดห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์บนทางหลวงซึ่งจะกระทบต่อธุรกิจเป็นจำนวนมาก

๒.๔.๒ กรมคุมประพฤติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับตามหนังสือกรมคุมประพฤติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๒๘/๐๑๙๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และไม่มีความเห็นอื่นเพิ่มเติมในการประชุมสรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสองมาตราดังกล่าวไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงเสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพราะภารกิจของกรมคุมประพฤติตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะต้องมีการแก้ไขฟื้นฟูผู้ถูกคุมความประพฤติในกรณีที่พนักงานคุมประพฤติได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงผู้ถูกคุมความประพฤติแล้ว หากเห็นว่าเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงสูงที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะต้องนำไปบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อให้การทำงานมีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นในระดับกรุงเทพมหานครและในระดับจังหวัดแบบบูรณาการ อีกทั้งกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงยุติธรรมให้เป็นผู้แทนและเป็นกรรมการในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเสนอแก้ไขดังกล่าวจึงเป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกรมคุมประพฤติโดยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด

เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดเพิ่มในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ ด้วยแล้ว

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เสนอยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕) เห็นว่า อาจส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมาย เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกลไกสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ เช่น การกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

(๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ กรมคุมประพฤติ ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๕ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา กำหนดหลักการซึ่งส่งผลให้มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป ทำให้อาจเกิดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนได้โดยง่าย ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เห็นว่า มีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่อาจจะเคร่งครัดมากเกินไป ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๖ สำนักงบประมาณ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับได้พยายามเสนอหลักการเพื่อหาความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคมแล้ว สำหรับงบประมาณที่สนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา จะเป็นการจัดสรรให้แก่กรมควบคุมโรค อย่างไรก็ตาม ภาระงานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยส่วนใหญ่จะเป็นการรณรงค์หรือป้องกัน ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือกับสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะใช้เงินจากเงินนอกงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลัก หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับจึงไม่มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณของกรมควบคุมโรค

๒.๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมปัญหาที่จะมีผลต่อสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมถึงป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา ซึ่งยกเลิกกลไกที่มีอยู่ในปัจจุบันของกฎหมาย ได้แก่ ยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า กลไกดังกล่าวยังมีความจำเป็นเพื่อการพิจารณานโยบายในภาพรวมของประเทศ ตลอดจนการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล ซึ่งหากเห็นว่ากลไกที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ก็ควรเสนอแก้ไขหรือปรับปรุงมากกว่าการยกเลิกกลไกทั้งหมด เช่น การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของการตลาดหรือผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กำหนดให้มีสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เห็นว่าหลักการ

ดังกล่าวเป็นประโยชน์ เนื่องจากภาครัฐคงไม่สามารถทำงานได้เพียงลำพัง การกำหนดให้ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมของสมาชิกฯ จึงมีความเหมาะสม รวมทั้งสมควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับสมาชิกสภาแห่งชาติเพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณ

(๓) มาตรการควบคุมการขาย ที่เสนอแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับเห็นว่า หากจะพิจารณาผ่อนคลายมาตรการ ก็ควรต้องมีการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่าย โดยเฉพาะในประเด็นการอนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ เห็นว่า ควรต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของสังคมส่วนรวมด้วย ซึ่งแนวทางนี้อาจจะพิจารณากำหนดเป็นข้อยกเว้นในกรณีการจัดงานในสวนสาธารณะที่ให้ผู้สามารถขออนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ดื่มในสถานที่ใดอาจจะเหมาะสมกว่าการยกเลิกการควบคุม

(๔) ข้อพิจารณากรณีที่กำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เคร่งครัดมากเกินไป จะต้องพิจารณาผลเสียหรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการประกอบธุรกิจและประเด็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพด้วย

๒.๘ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันการกำกับดูแลควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ค่อนข้างจะเข้มงวด หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจะต้องพิจารณาให้การควบคุมดูแลการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจด้วย สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กรณีร่างมาตรา ๓๓/๑ ที่กำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีสิทธิฟ้องคดีได้ โดยการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ถือเป็นคดีผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีแทนผู้บริโภคได้ มีข้อสังเกตว่า โดยสภาพแล้วคดีประเภทนี้ไม่ใช่คดีผู้บริโภค เนื่องจากการที่กฎหมายจะกำหนดให้เรื่องใดเป็นคดีผู้บริโภคนั้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้บริโภคที่มีปัญหาในประเด็นการการพิสูจน์ซึ่งโดยส่วนใหญ่เป็นคดีระหว่างผู้บริโภคกับผู้ประกอบการ แต่สำหรับกรณีที่ได้รับ ความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้เสียหายไม่ใช่ผู้บริโภคตามกฎหมายและไม่มีประเด็นปัญหาเรื่องการพิสูจน์ จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นคดีผู้บริโภค

๒.๙ กรมควบคุมโรค ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ มีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลายความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้บางมาตรการที่เสนอขอแก้ไขขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องการคุ้มครองสุขภาพและอนามัยของประชาชนที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ซึ่งขัดต่อหลักการคุ้มครองมิให้เด็กหรือเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจเกินขอบเขตของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ และสมควรเป็นประเด็นพิจารณาตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยจรรยาบรรณทางบก กฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบรรพสามิต ตลอดจนมีหลักการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการมากจนเกินไป เช่น การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขายโดยฝ่าฝืนกฎหมายในกรณีที่ผู้ซื้อไปดื่มเป็นผู้ควบคุมหรือซบชี้ยานพาหนะและก่อให้เกิดอุบัติเหตุ การกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและจ่ายค่าปรับทางปกครองกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น กรมควบคุมโรคจึงขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ

โดยกระทรวงสาธารณสุข โดยในส่วนร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ที่เป็นประโยชน์และอาจจะรับมาพิจารณา เช่น การกำหนดจำนวนครั้งในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดตัวบุคคลที่สามารถซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้กรณีห้ามขายให้แก่สตรีมีครรภ์ นอกจากนี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมจะต้องเป็นไปตามบริบทสังคมและพฤติกรรมการบริโภคของแต่ละประเทศ เช่น รัสเซียที่เคยสนับสนุนการผลิตขาย และดื่มวอดก้าซึ่งเป็นเครื่องดื่มประจำชาติ ต่อมาเมื่อมีปัญหาพลเมืองติดแอลกอฮอล์เรื้อรังและเป็นโรคเกี่ยวกับตับก็หยุดการส่งเสริมดังกล่าว สหรัฐอเมริกาแม้จะให้โฆษณาได้อย่างเสรี แต่มีกฎหมายกำหนดโทษทางอาญาในกรณีดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่กำหนด รวมทั้งเก็บภาษีธุรกิจที่ขายและมีส่วนสถานที่ให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอัตราที่สูงกว่าภาษีของธุรกิจที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งส่งผลให้การบังคับใช้เป็นการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปริยาย แม้หลักการของกฎหมายจะค่อนข้างไปในทางเสรี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ของกรมควบคุมโรคได้ปรับแก้ไขในส่วนของ การควบคุมการโฆษณา การสื่อสารการตลาดเพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาในปัจจุบัน เนื่องจากการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดมีผลอย่างมากต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัจจุบันมีการสื่อสารการตลาดหลายรูปแบบ เช่น การใช้ Influencer จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าว

(๓) ผลการใช้บังคับกฎหมายที่ผ่านมา กลไกคณะกรรมการต่าง ๆ มีประสิทธิผล จึงต้องคงกลไกดังกล่าวไว้ โดยปัญหาที่แท้จริงที่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เกิดจากการกำกับติดตามงานและความคืบหน้าของงานในระดับพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการใช้บังคับกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มากกว่าจะเป็นปัญหาเรื่องโครงสร้างหรือกลไกตามกฎหมาย

ปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังไม่ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องดำเนินการ โดยมีการขอขยายระยะเวลาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมโรคได้เคยจัดรับฟังความคิดเห็นตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจากผลการรับฟังปรากฏว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ มีผลทำให้สังคมมีการเปลี่ยนแปลงไปในแนวทางที่ดีขึ้น ลดอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชน โดยกรมควบคุมโรคได้นำความคิดเห็นที่รับฟังมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๑๐ กรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ สรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีผลเป็นการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพิ่มการเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ย่อมสร้างผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน สุขภาพและอนามัยของประชาชน และนำมาซึ่งอุบัติเหตุและความสูญเสีย จึงไม่เห็นด้วยในแนวทางดังกล่าว

(๒) ร่างที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓๑ (๗) ที่กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งการประกาศกำหนดสถานที่เพิ่มเติมขึ้น หากไม่มีการกำหนดสวนสาธารณะเช่นเดิมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อเด็กและเยาวชน จึงไม่เห็นด้วยกับร่างมาตรานี้ นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ กำหนดให้องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้นั้น เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากมาตรการที่ผ่อนคลายมากขึ้นย่อมส่งผลให้มีผู้บริโภคแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น เป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุและการเจ็บป่วยด้านสุขภาพ เมื่อเกิดผลกระทบด้านลบดังกล่าว จึงไม่ควรให้สามารถขอรับการสนับสนุนการบำบัดรักษาฟื้นฟูจากการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากกรมควบคุมโรคได้ ในทางกลับกันควรป้องกันมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นจะมีความเหมาะสมมากกว่า นอกจากนี้ ไม่ควรยกเลิกกำหนดวันและเวลาที่สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไปได้โดยเสรี โดยสรุปไม่เห็นด้วยกับหลักการที่มีผลเป็นการเพิ่มการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งสถานที่และบุคคล

นอกจากนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ โดยเห็นด้วยในหลักการในภาพรวม เนื่องจากจะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมสมัชชา ตลอดจนการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหน้าที่ผู้ขาย การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การโฆษณา การฟ้องเรียกค่าเสียหาย ตลอดจนการกำหนดให้บุคลากรที่ผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมได้ เช่น ประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาบุคลากรภาครัฐที่ไม่เพียงพอ

๒.๑๑ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ โดยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป และการที่เสนอให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนตัดสินใจในด้านนโยบายมากเกินไปจะทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจและการแทรกแซงนโยบายได้ ในทางกลับกันเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ในประเด็นที่กำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสังคมโดยรวมได้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เห็นว่า ควรคงกลไกคณะกรรมการไว้เพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ต้องระมัดระวังมิให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจ สำหรับประเด็นเรื่องการห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายนั้น มีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนอย่างชัดเจนว่า การโฆษณาและการส่งเสริมการขายมีส่วนทำให้เด็กและเยาวชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายและเร็วขึ้น ดังนั้น จึงยังคงมีความจำเป็นต้องคงมาตรการห้ามโฆษณาและการส่งเสริมการขายที่รัดกุม โดยเฉพาะการขายออนไลน์

ส่วนประเด็นของการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีงานวิจัยที่ยืนยันว่าในกรณีที่มีการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น จำนวนอุบัติเหตุทางท้องถนน ตลอดจนความรุนแรงของปัญหาทางสังคม รวมถึงอาชญากรรมจะเพิ่มมากขึ้น

ตามไปด้วย ยกตัวอย่างเช่น หากกำหนดให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออนไลน์ได้ เยาวชนก็อาจจะสั่งไปลักลอบตีมแทนที่จะเข้าเรียน

นอกจากนี้ จากการที่ประเทศไทยมีการใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้ผลกระทบเชิงลบต่อการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเทศลดลง และมีข้อดีหลายประการ เช่น ลดการเจ็บป่วยและอุบัติเหตุ อันเนื่องมาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อายุการตีมเครื่องแอลกอฮอล์ครั้งแรกช้าลง อัตราการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ลดลง ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานของรัฐจึงควรมีอำนาจในการกำกับดูแลและควบคุมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๒.๑๒ สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ เนื่องจากไม่กระทบกับภารกิจของสำนักงานศาลยุติธรรม และเห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐที่จะจำกัดสิทธิและกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม การกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน รวมถึงส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีโอกาสโฆษณาหรือขายโดยเท่าเทียมกัน มีแนวทางการควบคุมและหน่วยงานรัฐที่ให้บริการประชาชนอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าบทบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีอำนาจเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดอาจจะเกินขอบเขตของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และมีข้อสังเกตกรณีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาว่า หากเป็นการห้ามโดยเด็ดขาดและมีใช่เป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น อาจจะมีผลให้ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้

๓. ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อพิจารณาดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งคณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ การเพิ่มบทบัญญัติห้ามการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในเวลาที่ห้ามขาย การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดหรือฟื้นฟูให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) โดยสรุปได้ว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กฎหมายนี้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรทบทวนบทบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้งกลไกและมาตรการตามกฎหมายให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. การใช้กลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ ควรให้มีสถานะเป็น คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่ทางวิชาการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๓. ควรมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholders) ต่าง ๆ เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. มาตรการควบคุมที่เข้มงวดเกินไปจะมีผลกระทบด้านอื่น เช่น การล้มหายตายจากของภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนานวัตกรรมหรือกิจกรรมที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลมากที่สุด ทั้งนี้ กฎหมายนี้ใช้บังคับมานานแล้ว สมควรที่จะมีข้อมูลความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายว่าตลอดเวลาที่ใช้บังคับมานั้น ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายหรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๒ คำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ องค์การอนามัยโลกได้ให้คำแนะนำแก่ประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงประเทศไทย ในการจัดทำนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เพื่อลดอันตรายที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ ดังนี้

(๑) การควบคุมกิจกรรมการตลาดในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน (regulating the marketing of alcoholic beverages (in particular to younger people))

(๒) การควบคุมและการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (regulating and restricting the availability of alcohol)

(๓) การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมเพื่อควบคุมพฤติกรรมการขับขี่หลังจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (enacting appropriate drink-driving policies)

(๔) การลดอุปสงค์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านมาตรการทางภาษีและกลไกด้านราคา (reducing demand through taxation and pricing mechanisms)

(๕) การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอันตรายที่มีต่อสุขภาพและสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (raising awareness of the health and social problems for individuals and society at large caused by the harmful use of alcohol)

(๖) การสนับสนุนนโยบายด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพ (ensuring support for effective alcohol policies)

(๗) การเข้าถึงระบบการบำบัดรักษาสำหรับผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (providing accessible and affordable treatment for people with alcohol-use disorders)

(๘) การมีระบบคัดกรองและบำบัดรักษาสำหรับผู้ซึ่งมีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (implementing screening and brief intervention programmes in health services for hazardous and harming drinking)

๓.๒.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบในหลักการใน ๓ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

(๑) ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและกำกับทำให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยไม่เป็นภาระเกินจำเป็น

(๓) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวตาม (๑) และ (๒) ให้มุ่งดำเนินการให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๕ การท่องเที่ยว ประเด็นที่ ๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และประเด็นที่ ๑๓ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเดินหน้าไปได้อย่างผสมกลมกลืนและบรรลุเป้าหมายได้พร้อมกันโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๓.๓ ความเห็นของสำนักงานฯ

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า ร่างกฎหมายทั้งสี่ฉบับต่างมีหลักการในทำนองเดียวกัน คือ การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ แต่มีรายละเอียดในวิธีการและระดับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แตกต่างกันตามความมุ่งหมาย มุมมอง และแนวคิดที่ให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นคนละบริบทกัน โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการและสิทธิของผู้บริโภค จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ เพื่อลดระดับการควบคุมของภาครัฐให้มีความอ่อนปรนและให้เสรีภาพแก่ประชาชนและผู้ประกอบการมากขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ และกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบด้านลบที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเสริมสร้างสุขภาพและการป้องกันโรค ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ให้มีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม

โดยกำหนดมาตรการควบคุมมากกว่าสินค้าทั่วไป ไม่ว่าจะ เป็นมาตรการควบคุมฉลากและบรรจุภัณฑ์ มาตรการควบคุมการขาย และมาตรการควบคุมการโฆษณา หากแต่ระดับความเข้มงวดในการควบคุมของรัฐบาลนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและสร้างสมดุลกับผลประโยชน์ด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น กฎหมายเพื่อการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงไม่อาจกำหนดมาตรการโดยเน้นหนักด้านใดด้านหนึ่ง แต่ต้องกำหนดโดยคำนึงถึงปัจจัยด้านการคุ้มครองสังคมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจควบคู่กับปัจจัยอื่นด้วย เช่น สิทธิของผู้บริโภค การบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบต่อการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่าหน่วยงานส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ เนื่องจากเห็นว่าหลักการที่พยายามจะทำให้เกิดความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคม หากแต่มีระดับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมที่แตกต่างกัน โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับผ่อนปรนมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ) มีหน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ คือ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับเข้มงวดมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ) มีกระทรวงสาธารณสุขที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานแต่ละแห่งยังคงมีความเห็นและข้อโต้แย้งที่มีความแตกต่างกันอยู่มากในส่วนของมาตรการที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ แต่ละฉบับทั้งในด้านที่เห็นว่า มาตรการมีความผ่อนปรนมากเกินไปหรือมีความเข้มงวดมากเกินไป รวมถึงกลไกการบังคับใช้กฎหมายที่มีการเสนอให้ยกเลิกกลไกคณะกรรมการทั้งหมด และการเสนอให้คงไว้ แต่ให้ปรับปรุงองค์ประกอบหรืออำนาจหน้าที่แทน

ผลการรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานมีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรอยู่บนความสมดุลระหว่างประโยชน์ทางสังคมและประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและด้านอื่น ๆ โดยการกำหนดมาตรการควบคุมนั้น ควรมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัยของสังคม ในขณะที่เดียวกันไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามสิ่งที่ส่งมาด้วย รวมถึงความเห็นของสำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จะมีหลักการเพื่อแก้ไขปรับปรุงมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงความสมดุล แต่เนื่องจากรายละเอียดของการแก้ไขปรับปรุงยังคงมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับระดับความเข้มงวดของการควบคุมและการผ่อนปรนมาตรการที่อาจยังไม่นำไปสู่ความสมดุลที่เหมาะสม รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงกลไกการบังคับใช้กฎหมายในแต่ละร่างฯ ยังคงมีความแตกต่างกันมาก สำนักงานฯ จึงเห็นว่าในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรียังไม่ควรมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งสามฉบับที่เสนอโดย (๑) นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๘๔๒ คน (๒) นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ และ (๓) นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๘๗๘ คน โดยสมควรมอบหมายให้กรมควบคุมโรค

กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รับประเด็นข้อเสนอแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กรมควบคุมโรคอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา พร้อมไปกับการพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และความเห็นของสำนักงานฯ ซึ่งรวมถึงประเด็นการปรับปรุงกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กรมควบคุมโรคจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน โดยไม่สร้างอุปสรรคหรือภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินสมควร และทำให้ร่างกฎหมายได้รับการยอมรับมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นสมควรให้เร่งดำเนินการโดยเร็วเพื่อผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำนักงาน ก.ค.ช.



(นางสาวนัฐกานต์ นิลประพันธ์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ

รายงานผลการดำเนินการ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ด้วย นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐๗,๖๔๔ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะผู้ริเริ่มแก้ไขแล้ว จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน

๒. ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้วินิจฉัยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๔

๓. ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ประกอบพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๑๓

๔. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำสรุปผลการรับฟังและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๕. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภาและต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปมิได้ร้องขอให้มีการพิจารณา

๖. นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย ได้มีหนังสือถึงประธานสภาผู้แทนราษฎร แสดงความประสงค์ขอยืนยันให้นำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ เพื่อพิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ และประธานสภาผู้แทนราษฎรมีดำริอนุญาตให้บรรจุระเบียบวาระแล้ว

บัดนี้ จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๓๑๖)

ที่ ภปค. ๐๐๑ / ๒๕๖๖

ภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔/๙๕๐ หมู่บ้านสหกรณ์ ซอยเสรีไทย ๕๗

แยก ๓๔/๖ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๔๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

| |
|---------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| เลขที่รับ ๙๐๖๙๗ / ๒๕๖๖ |
| วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖ |
| เวลา ๑๓.๐๖ น. |

เรื่อง ยืนยันร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)

เรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้แจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภา และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้านายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ในฐานะผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายมีความประสงค์จะขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์)

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานระเบียบวาระ
 รับที่ ๒๓๗๔ / ๒๕๖๖
 วันที่ ๑๒ / ก.ย. ๖๖ เวลา ๑๗.๓๕ น.

ประสานงานเพิ่มเติม โทร. ๐๙๑ ๗๑๖ ๓๘๔๑

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
 รับที่ ๓๗ ๒๕๖๖
 วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖ เวลา ๑๖.๒๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการพิมพ์
 รับที่ ๕๕๗ ๒๕๖๖
 วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖ เวลา ๑๕.๕๐ น.
 ส่งกลุ่มงาน ๒๗ สิงหาคม สำนักการพิมพ์

| |
|---------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| เลขที่รับ..... ๖๔๕๕/๖๕๖๕ |
| วันที่..... ๑๕ ธ.ค. ๖๕ |
| เวลา..... ๑๐-๓๕ |

ที่ ภค. ๐๐๒ / ๒๕๖๔

ภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔/๙๕๐ หมู่บ้านสหกรณ์ ซอยเสรีไทย ๕๗

แยก ๓๔/๖ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๔๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พ.ศ.

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวนพร้อมเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และรายชื่อของผู้แทนของผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายชวน หลีกภัย)

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๕๓๘ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและ

เหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน....๑๐๗,๖๔๔.....ชุด

๓. บัญชีรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. จำนวน....๓๐....คน

ตามที่ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.มีหลักการเป็นไปตาม..... (หมวด ๓ หรือหมวด ๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและ ให้ผู้เชิญชวนดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้แล้วนั้น

บัดนี้ คณะผู้เชิญชวนได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวได้จำนวน...๑๐๗,๖๔๔... คนแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสาร การลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และบัญชีรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อ ประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่..... ๓๖๐ / ๒๕๖๕
วันที่..... ๕ / ๑๓ / ๖๕ เวลา..... ๐๙.๕๐

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์)

ผู้เชิญชวนเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่..... ๕๖๖ / ๖๕๖๕
วันที่..... ๑๓ / ๑๓ / ๖๕ เวลา..... ๑๐.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน..... ให้..... ดำเนินการ

| |
|---|
| กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย |
| รับที่..... ๖๕๖๕ |
| วันที่..... ๑๓ / ๑๓ / ๖๕ เวลา..... ๑๐.๐๐ น. |

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีที่ปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุม สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดย ตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัด ประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

- (๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)
- (๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)
- (๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))
- (๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)
- (๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)
- (๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)
- (๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))
- (๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)
- (๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))
- (๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)
- (๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และทำการสื่อสารการตลาดเว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)
- (๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)
- (๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๒๐)
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข่ายกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบขับขีขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๒๑)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืน มาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็น บุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องตีม แอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการศึกษาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทาง ปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดี ผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการ ปฏิบัติ ตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้า ของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ขัดจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของ

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๒๒)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

สำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุรา เป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบด้านลบทางเศรษฐกิจ และสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อ สังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถ ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการ กำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ขับขี่หรือควบคุม ยานพาหนะที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อ สาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๒๓)
ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

พระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยาม คำว่า “เครื่องตีแมลงกอล” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เครื่องตีแมลงกอล” หมายความว่า สุราตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาที่มีความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ไม่เกินปริมาณที่คณะกรรมการยาตามกฎหมายว่าด้วยยากำหนด ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยกรณีนั้น

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยการโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การสร้างข่าว การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดง ณ จุดขาย การตลาดแบบตรง การขายหรือส่งเสริมการขายโดยใช้บุคคลเป็นการเฉพาะ และการตลาดในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตีแมลงกอล” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

“ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน โดยไม่คำนึงว่าจะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่า ด้วยภาษีสรรพสามิตหรือไม่ก็ตาม เช่น ผู้จัดการ พนักงาน เจ้าของ ผู้รับผิดชอบในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และให้ หมายความว่ารวมถึงผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

“ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือองค์กรที่ทำการแทนผู้ประกอบการ สมาคม หรือชมรมธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสมาคมหรือชมรมผู้ค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือองค์กรที่ไม่แสวงหา กำไรที่ได้รับเงินสนับสนุนหรือผลประโยชน์อื่นใดจากผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่เกี่ยวกับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่น ที่มีเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นข้างมากที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของ สถานที่ บริเวณ หรือยานพาหนะที่กำหนดห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรค

“สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า กระบวนการที่ให้ภาค ประชาชนและหน่วยงานของรัฐได้ร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเห็น และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อจัดทำ ข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาปกติติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการ ด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ใน ระดับจังหวัดและท้องถิ่น ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร สำนักงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง พิจารณาอำนวยความสะดวกให้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือ ภูมิภาคตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดประชุมสมัชชา เครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

กรณีที่มีสมัชชาตามวรรคหนึ่งมีข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้สำนักงาน รวบรวมข้อเสนอเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุม คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการให้บรรลุผลตามควรแก่กรณีต่อไป”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็น รองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์หรือการสาธารณสุข ด้านสังคมศาสตร์หรือเศรษฐศาสตร์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านกฎหมายโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลม

ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนออนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี การควบคุมจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษา พันธุ์ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๗) เผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่ประชาชน เยาวชน และหน่วยงานของรัฐให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสถานการณ์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๘) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ข้อกำหนดและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่ม

(๑๐) กำหนดคุณสมบัติ จำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในการห้ามโฆษณา การสื่อสารการตลาด และหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือแนวปฏิบัติในการโฆษณา การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ การมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครอง รวมทั้งฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับทางปกครอง

(๑๓) ติดตาม ประเมินผล และให้คำแนะนำในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง

(๑๔) กำหนดประเภทหรือลักษณะของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมาตรการหรือแนวปฏิบัติสำหรับผู้ขาย

(๑๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยคณะอนุกรรมการดังต่อไปนี้

(๑) คณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓) คณะอนุกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี

(๔) คณะอนุกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู

(๕) คณะอนุกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุน

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม”

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้ได้รับการคัดเลือกโดยการเสนอชื่อขององค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนห้าคน โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ด้านการแพทย์หรือสาธารณสุข ด้านนิเทศศาสตร์ ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธานกรรมการ อัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากบุคคลที่องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรเสนอชื่อ โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ด้านพัฒนาเด็กเยาวชน ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดและปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานซึ่งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหรือปลัดจังหวัดมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ร่าง (๓๒๘) ราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๓) รวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดำรงในเขตจังหวัด รวมถึงกำหนดมาตรการเฝ้าระวังหรือควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน โดยอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาเกี่ยวกับการรณรงค์สร้างค่านิยมลดละเลิกการตี้มแอลกอฮอล์ การให้ความรู้กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันการตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการตี้มสุรา รวมทั้งประสานงานหรืออำนวยความสะดวกในการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่

(๕) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ (๔) และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

(๖) เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือเครือข่ายที่ดำเนินงานด้านควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดำเนินการแทนก็ได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๓/๑ กรณีที่จะมีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัด ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕ (๔/๑) (๔/๒) (๔/๓) (๔/๔) (๔/๕) และ (๔/๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔/๑) พัฒนาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงานควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ โดยร่วมมือกับภาคประชาชน องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๔/๒) เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดมาให้อภัยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น เพื่อเป็นข้อมูลหลักฐานในการดำเนินคดีตามมาตรา ๔

(๔/๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะหรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงาน สาธารณประโยชน์

(๔/๔) รับผิดชอบส่งเสริมของหน่วยราชการตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑ และกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(๔/๕) รับผิดชอบผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๒๙/๑ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(๔/๖) ตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง และสั่งให้แก้ไขหรือระงับการโฆษณา รวมถึงยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๒/๑) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุหรือผู้มีภาวะพึ่งพิง ตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน (๓) และ (๕) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นสโมสรที่ได้จัดแจ้งตาม พระราชบัญญัตินี้

(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หรือสถานรับเลี้ยงเด็กตามกฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) (๗/๒) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๗/๑) ขายนอกสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา

(๗/๒) ขายนบนทางบนทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก บนขบวนรถไฟหรือบริเวณ สถานีรถไฟตามกฎหมายว่าด้วยการการรถไฟและทางหลวง และร้านค้าในบริเวณทางหลวงตามกฎหมายว่า ด้วย”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ให้รัฐมนตรีออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณ ตามวรรคหนึ่งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม เพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายใน ระยะห่างดังกล่าว และให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร มีอำนาจกำหนดรายละเอียดเรื่องระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตาม วรรคหนึ่ง

ร่าง(๓๓๐)ขบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ในการนี้ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจนถึงเขตพื้นที่ที่กำหนดดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง โดยให้สำนักงานออกประกาศกำหนดลักษณะของเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ดังกล่าวด้วย”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้
- (๓) สตรีมีครรภ์
- (๔) บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์

ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่แสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

สำนักงานอาจจัดทำระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางการพิจารณาอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้ บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่ง ตลอดจนการปฏิบัติของผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์เมื่อผู้ที่ประสงค์จะซื้อเป็นบุคคลตามวรรคหนึ่ง

ห้ามผู้ใดใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้บุคคลอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ขายหรือให้ซึ่งเครื่องตีมแอลกอฮอล์”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๙/๑ ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตีมที่ร้าน
 - (ก) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา
 - (ข) ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
 - (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา ๒๙ ให้ถูกต้องครบถ้วน

(ง) ไม่อนุญาตให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือบริเวณสถานที่ดังกล่าวที่ผู้ขายดูแล

(จ) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

(๒) ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้าน

- (ก) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา
- (ข) ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
- (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา ๒๙ ให้ถูกต้องครบถ้วน

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(ง) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้ผู้ที่มีอาการมีนเมาอยู่ในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่จะได้ดำเนินการตามมาตรการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(จ) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรง การทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การกระทำอันไม่สงบเรียบร้อยในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือการกระทำความผิดตามกฎหมายอื่น ๆ เว้นแต่จะได้ดำเนินการตามมาตรการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(ข) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๕/๑) ขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชน แต่ไม่รวมถึงการขายส่งของผู้รับอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตซึ่งคนทั่วไปไม่สามารถเข้าถึงได้

(๕/๒) ขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา”

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๐/๑ ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด ยกเว้นกรณีการขายอาหารที่ใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบ หรือเป็นการขายของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ เฉพาะกรณีการขายในสถานบริการหรือร้านค้าที่ผู้ซื้อได้ดื่มทันทีแก่ผู้ที่มีอายุสี่สิบปีบริบูรณ์”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) (๓) (๔) และ (๖) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

(๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น

(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๖) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานขึ้นส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๓๑/๑ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนว่าสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว

ในกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว หากผู้ดำเนินการได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งตามสมควร และได้แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบแล้วโดยไม่ชักช้า ผู้ดำเนินการนั้นไม่มีความผิด

กรณีที่มีผู้ดำเนินการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้”

มาตรา ๒๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แสดงชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ เครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ เพื่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสื่อสารการตลาดในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสดุโทรทัศน์ ภาพยนตร์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ป้ายโฆษณา หรือวัสดุอื่นใด

(๒) ในโรงแรมสรรพ โรงภาพยนตร์ หรือในการแสดง การละเล่น การประกวด การแข่งขัน งานบุญประเพณี การให้บริการ หรือการประกอบกิจกรรมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

(๓) ในสื่อสิ่งอื่นใดหรือสถานที่ใดที่ใช้เพื่อโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดได้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๒๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของผลิตภัณฑ์หรือสินค้านั้น โดยอาจทำให้ประชาชนนึกถึงหรือเข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ห้ามผู้ใดนำเข้าไปเพื่อขาย โฆษณา หรือขายซึ่งผลิตภัณฑ์ตามวรรคหนึ่งในราชอาณาจักร”

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

มาตรา ๓๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลต่อการแทรกแซงนโยบายการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

(๓) เป็นกิจกรรมที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กหรือเยาวชนรวมอยู่ด้วย

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการกระทำในระหว่างผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและค้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การบริจาด หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง”

มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๕ การบริจาด หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง ต้องปฏิบัติหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐที่รับบริจาดหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการรับบริจาดหรือการช่วยเหลือดังกล่าวให้แก่สำนักงานทราบภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่รับบริจาดหรือการช่วยเหลือนั้น”

มาตรา ๓๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๑ ผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงบิดา มารดา ผู้สืบสันดาน สามีหรือภริยา ญาติ ผู้ปกครอง ผู้อนุบาลของผู้เสียหาย หรือบุคคลอื่นที่รับมอบอำนาจจากผู้เสียหาย มีสิทธิฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้ซบชี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะดังกล่าวซึ่งตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์รวมถึงผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้เสียหายโดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๒๙/๑ หรือมาตรา ๓๐

คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สมาคมหรือมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมหรือมูลนิธิได้ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ผู้ก่อความเสียหายตามวรรคหนึ่งอาจต้องชดใช้เงินค่าเสียหายตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสิบล้านบาท แต่ศาลอาจพิจารณากำหนดค่าเสียหายมากกว่าที่กำหนดไว้ก็ได้”

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๒ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดสองปีนับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหายและรู้ตัวผู้ก่อความเสียหายหรือผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติกฎหมาย แต่ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหาย ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป”

มาตรา ๓๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๓ ผู้ขับขี่ขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกโดยบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ เสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หรือบริโภคของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าขับขี่ดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะขับหรือเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นหรือไม่

ในกรณีที่ผู้ขับขี่ตามวรรคหนึ่งมีพฤติกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าผู้นั้นมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบตามวรรคหนึ่ง

(๑) ไม่ยินยอมให้ทดสอบภายในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแห่งกรณี โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๒) หลบหนีออกจกตรวจ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๓) บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือเสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือเสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทหรือของมีนเมาอย่างอื่นภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๓๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๔) รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี เช่น ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด

(๕) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดพระราชบัญญัตินี้ อาจออกคำสั่งระงับการโฆษณาเป็นการชั่วคราว

(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชน หรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๘) ออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อให้ชำระเงินค่าปรับตามที่เปรียบเทียบในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามหมวด ๕ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกคำสั่ง และแบบของหนังสือดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๓๖ เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งหรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมคือ การประสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกในอัตราไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่”

มาตรา ๓๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท”

มาตรา ๓๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๙/๑ ผู้ดำเนินการผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ วรรคสามต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๔๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗/๑ มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสี่ หรือมาตรา ๓๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๗/๑ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน”

ร่าง(๓๓๖)ขบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๔๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๑/๑ ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตีมที่ร้านที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งเป็น ผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่ น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท

หากผู้ฝ่าฝืนเป็นผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านตามมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งเป็นผู้รับ อนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่น้อย กว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าหมื่นบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรค หนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่ น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”

มาตรา ๔๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๑/๒ กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ซึ่งดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถาน บริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิก ถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบสี่วัน แต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทาง ปกครองในอัตราไม่น้อยกว่าสามหมื่นบาท แต่ไม่เกินสองแสนบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรค หนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่ น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”

มาตรา ๔๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่น บาท หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้”

มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำ เข้า หรือผู้ส่งออกเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคนี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ หนึ่งล้านห้าแสนบาทแต่ไม่เกินสามล้านบาท

หากการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ เป็นการกระทำของผู้ประกอบ กิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ผู้ประกอบธุรกิจรับทำการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดต้องระวาง โทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินห้าแสนบาท

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคสองและวรรคสามแล้ว ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคสองยังต้องระวาง โทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

หากผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งมีข้อมูลหลักฐานที่พิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ เกิดจากการติดต่อ เชิญชวน หรือแนะนำของผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ให้ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่นต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง โดยให้ชำระค่าปรับร้อยละห้าสิบของจำนวนค่าปรับที่ผู้ฝ่าฝืนต้องชำระ และให้ผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งชำระค่าปรับในส่วนที่เหลือ”

มาตรา ๔๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๓ ผู้ประกอบการผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้รับจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ให้ระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ประกอบการตามวรรคหนึ่ง

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคสามและวรรคสี่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๕ วรรคหนึ่ง ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองแสนบาท

ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนเงินค่าปรับตามมาตรา ๓๒/๕ ให้คำนึงถึงรายได้หรือทรัพย์สินของผู้ฝ่าฝืน พฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด และเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน”

มาตรา ๔๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๔/๑ ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๕๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓๓๘)
ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๔๔/๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๕๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๕/๑ ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง ให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด ในการใช้อำนาจดังกล่าวให้คณะกรรมการควบคุมอกระเบียบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองแก่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการคณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายกระทำการแทนได้

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ หรือกำหนดมาตรการบังคับอื่นแทนก็ได้ เช่น ห้ามจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ห้ามดำเนินการใด ๆ ตามระยะเวลาที่กำหนด หรือมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในกรณีนี้ ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษา และบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้”

มาตรา ๕๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๕/๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔๖ ให้ผู้ประกอบการที่ผลิตหรือนำเข้าสินค้าตามมาตรา ๓๒/๒ มีหน้าที่เรียกคืนหรือสามารถจำหน่ายสินค้าดังกล่าวภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต้องดำเนินการเรียกคืนสื่อโฆษณาจากผู้ประกอบการรายอื่นภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนผู้ฝ่าฝืน เมื่อผู้ฝ่าฝืนได้ดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่เหมาะสมหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่มีต้องดำเนินคดีตามกฎหมาย

(๓๓๙)
ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๕๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔๗ ให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภคร่วมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคหากได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๕๐)
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ การออกใบอนุญาตขายสุรา เป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจ และสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสัมมนาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซึ่หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน จึงจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีหลักการเกี่ยวกับหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย เนื่องจากมีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีเหตุผลสำคัญคือ เพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน การคุ้มครองผู้บริโภค และเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น เช่น การป้องกันหรือลดปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุ ปัญหาอาชญากรรม ความรุนแรงในครอบครัว ชุมชน และสังคม การลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจหรือต้นทุนทางสังคมทั้งทางตรงและทางอ้อมที่เกิดจากการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยราว ๑.๖๘ แสนล้านบาทต่อปีซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นจากในอดีต (ข้อมูลผลการวิจัยเรื่องการประเมินต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ โดย ผศ.ดร.ธัชพันธ์ โกมลไพศาล) และมีหลักเกณฑ์สอดคล้องกับ

ร่างพระราชบัญญัติ

(๓๔๑)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บทบัญญัติตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” เพื่อป้องกันปัญหาการตีความกฎหมายและเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการทางวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อเป็นไปตามบทบัญญัติใหม่ที่มีมาตรการเกี่ยวข้องกับผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้ดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีที่ปรึกษาเนื่องจากเป็นกลไกที่ไม่มีความสำคัญหรือจำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งยังเป็นช่องทางให้ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถแทรกแซงนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น เนื่องจากกลไกสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะเป็นกลไกสำคัญสอดคล้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริม สนับสนุนการทำงานของภาคีเครือข่ายด้านสุขภาพในพื้นที่และชุมชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อให้เหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่ ได้แก่ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ และเพิ่มสัดส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนอีกหนึ่งคน และเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อีกหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัดประชุมแต่ละปีคือ ปีละสามครั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมีข้อจำกัดหลายประการ ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อให้เป็นการปฏิบัติงานของคณะกรรมการควบคุมมีประสิทธิภาพ ได้แก่ คณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย หรืออนุบัญญัติ ฯ คณะอนุกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ฯ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

คณะอนุกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี คณะอนุกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู และ คณะอนุกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด ฯ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร โดยปรับปรุงกรรมการโดยตำแหน่งคือ ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร และเพิ่มสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งอีกหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ได้แก่ อัยการจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด และเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชนเพิ่มอีกด้านละหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ หรือไม่มีประสบการณ์ในการควบคุมเครื่องดื่ม ฯ หรืออาจเป็นตัวแทนของกลุ่มธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด กำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง เนื่องจากที่ผ่านมามีคณะกรรมการระดับจังหวัดหลายจังหวัดที่มีได้เรียกประชุมหรือจัดประชุมเพียงปีละหนึ่งถึงสองครั้ง ทำให้ไม่สามารถติดตามการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีแบบมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน เพื่อป้องกันการดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กเยาวชน การรณรงค์สร้างค่านิยมที่ไม่ดื่มแอลกอฮอล์ การให้ความรู้กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย ประจำปี การรณรงค์ลดละเลิก การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการดื่มสุรา รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ และรวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่และตำรวจในเขตจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด โดยให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา โดยเฉพาะการพัฒนาาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงาน ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใด มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

หรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ รับผิดชอบโครงการ รับผิดชอบผู้ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คือ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลสุขภาพหรือผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ (Completely Aged Society) ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ คือสังคมไทยจะมีประชากรอายุหกสิบปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละสิบของประชากรทั้งประเทศ ในอนาคตจะมีสถานประกอบการดังกล่าวเพิ่มขึ้นในชุมชนต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่าง เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครสามารถกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวได้ ซึ่งพื้นที่ในเขตชุมชนที่มีประชากรหนาแน่นอาจมีระยะห่างแตกต่างจากพื้นที่ที่มีประชากรน้อย และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองกลุ่มประชากรที่เป็นสตรีมีครรภ์ บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบุคคลผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยให้สำนักงานมีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน เพื่อเป็นมาตรการควบคุมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไป ซึ่งจะผลทำให้ช่วยลดปัญหาอุบัติเหตุ ปัญหาอาชญากรรม การทะเลาะวิวาท ป้องกันปัญหาความรุนแรง รวมถึงปัญหาสุขภาพ ผลกระทบทางสังคม เศรษฐกิจที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เนื่องด้วยปัจจุบันเด็ก เยาวชน นักดื่มหน้าใหม่สามารถสั่งซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อออนไลน์ โดยไม่มีกระบวนการตรวจสอบยืนยันตัวตนบุคคลที่น่าเชื่อถือ ทั้งนี้ไม่รวมถึงการขนส่งให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งมิได้ประสงค์จะเผยแพร่ให้บุคคลทั่วไปรับทราบ และห้ามการขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา มาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด เนื่องด้วยปัจจุบันมีการนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาผสมกับน้ำหวานหรือเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์โดยขายให้แก่เด็ก เยาวชน และบุคคลทั่วไป ซึ่งเป็นช่องว่างทำให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รูปแบบใหม่ จึงควรมีการควบคุมการขายดังกล่าว (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ และไม่ควรมีข้อยกเว้นในบางกรณี ได้แก่ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา และกำหนดข้อยกเว้นที่สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในกรณีสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้มีกติกาและแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ จะช่วยให้ลดภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวังหรือตรวจสอบการกระทำความผิด โดยให้ผู้ดำเนินการที่มีหน้าที่ดูแลสถานที่ดังกล่าวมีหน้าที่สอดส่องดูแล และผู้ดำเนินการมีหน้าที่แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อพบการกระทำความผิดตามกฎหมาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)

(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องด้วยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่ทำลายสุขภาพของผู้บริโภคและส่งผลกระทบต่อบุคคลรอบข้างและสังคมเป็นอย่างมาก จึงควรมีการควบคุมการโฆษณาโดยต้องขออนุญาตก่อนการโฆษณา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผ่านสื่อโฆษณาต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสื่อสารการตลาดผ่านสื่อต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการกระทำดังกล่าว (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันหรือควบคุมผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มิให้ใช้กลยุทธ์ทางการตลาดในการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ส่งผลทำให้ประชาชนหรือผู้บริโภคนึกถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น เนื่องจากปัจจุบันมีการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยวิธีการต่าง ๆ ผ่านสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น น้ำดื่ม น้ำโซดา แต่ทำให้ประชาชนนึกถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรมีบทบัญญัติห้ามการโฆษณาแฝงโดยนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลง โดยใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้สร้างความสัมพันธ์กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักการเมือง องค์กรต่าง ๆ ผ่านการสนับสนุน อุปถัมภ์กิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างลบล้างภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของธุรกิจดังกล่าวที่ส่งผลเสียต่อสังคม เศรษฐกิจ และสุขภาพของประชาชน สร้างภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณด้านสุขภาพ ของภาครัฐและประชาชน ผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นมูลค่ามหาศาล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการดำเนินการดังกล่าว เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง ซึ่งผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติตาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่ม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลดังกล่าวโดยไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการดื่มสุราเป็นสาเหตุสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน โดยเฉพาะช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดต่อเนื่อง สร้างความสูญเสียต่อชีวิต สุขภาพ ทรัพย์สินของประชาชนเป็นอันมาก การฟ้องเรียกค่าเสียหายในคดีแพ่งทั่วไปไม่สามารถเยียวยาผู้เสียหายและครอบครัวอย่างเหมาะสม ผู้เสียหายส่วนใหญ่และทายาทของผู้เสียหายที่เสียชีวิตมักจะไม่ได้รับการเยียวยาจากผู้ซบเซ่อย่างเหมาะสม อีกทั้งยังไม่มีกฎหมายบัญญัติให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ร่วมรับผิดชอบด้วยเหมือนกับกฎหมายต่างประเทศ จึงควรบัญญัติให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ ใช้แนวทางของคดีผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซบเซ่ซัดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย เพื่อให้การฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายของผู้เสียหายจากอุบัติเหตุสามารถรวบรวมพยานหลักฐานในการฟ้องร้องคดีแพ่งได้ครบถ้วน และไม่เป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบางรายช่วยเหลือผู้ซบเซ่ที่กระทำความผิดบางรายที่มีอิทธิพล มีฐานะร่ำรวย มีอำนาจบารมี ให้สามารถหลบเลี่ยงไม่ถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย จึงมีบทบัญญัติกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ซบเซ่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าซบเซ่ดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะซบหรือเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นหรือไม่ โดยกำหนดพฤติกรรมต่าง ๆ ไว้ตามบทบัญญัติ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ได้แก่ การดำเนินการใช้อำนาจเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานในการดำเนินคดีตามกฎหมาย การออกคำสั่งระงับการโฆษณาหรือยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ การตรวจสอบตัวบุคคลโดยเรียกคุ้บัตรประจำตัวประชาชน หรือ

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๔๖)
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

เอกสารอื่นใด และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และช่วยลดภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเน้นงานประสานพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญา กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย กรณีผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๙ อาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ที่เกี่ยวกับการดูแลผู้ช่วยหรือผู้ได้รับบาดเจ็บจากบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แทนการชำระค่าปรับก็ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนที่ทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

ร่างพระราชบัญญัติ
(๓๔๗)

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง มีหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท เพื่อให้ผู้ดำเนินการสามารถช่วยสอดส่อง กำหนดมาตรการป้องกันการกระทำความผิดในสถานที่หรือบริเวณที่รับผิดชอบดูแล ช่วยแบ่งเบาภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจเนื่องด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่หรือตำรวจควรปฏิบัติตัวเป็นแบบอย่างให้แก่ประชาชน หากมีการกระทำความผิดตามกฎหมายเสียเอง ย่อมส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์และความเชื่อถือของประชาชน (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง โดยคณะกรรมการควบคุมมีอำนาจออกระเบียบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครอง กรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล หากกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้มีการดำเนินคดีในช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนผู้ฝ่าฝืน เมื่อผู้ฝ่าฝืนได้ดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่เหมาะสมหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว และเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถปรับตัวโดยจำหน่ายสินค้าที่วางจำหน่ายในท้องตลาดซึ่งขัดต่อกฎหมายนี้ได้ตามกำหนดเวลา

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒ เนื่องจากด้วยมีประชาชนที่เสียชีวิต พิการ บาดเจ็บ หรือทรัพย์สินเสียหายเป็นอันมาก แต่ยังไม่ได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม จึงควรบัญญัติให้สิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายทางแพ่งแก่กลุ่มบุคคลดังกล่าว เพื่อให้ได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสมทันการณ์



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๔,๙๕๕ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง”
และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัด
ประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผล
นโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดย
ตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการ
จัดประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับ
สถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องตี้มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)

(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข่ายยกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซบชี่ซบรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) และ (๗))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๒๙/๑ และมาตรา ๓๐ และดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก เครื่องตีแมลงกอล ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลและการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

๒.๒ เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตีแมลงกอลในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตีแมลงกอลที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ขัดจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลจังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลกรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดการออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผล

กระทบด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติมไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซีหรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๔,๙๕๔ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เหตุผลของการประกาศใช้เนื่องจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ สมควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพ ของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ได้โดยง่าย

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เช่น การมีโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย รวมถึงข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เป็นต้น ประกอบกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น ถือว่าเป็นสารเสพติดที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นวงกว้าง จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงสาธารณสุข

๒. กระทรวงศึกษาธิการ

๓. กระทรวงมหาดไทย
๔. กรมสรรพสามิต
๕. กรมการขนส่งทางบก
๖. กรมควบคุมโรค
๗. คณะกรรมการอาหารและยา
๘. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๙. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับ บทนิยาม คำว่า “เครื่องดีมีแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๓)

๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มกับบทนิยาม คำว่า “ผู้ขายเครื่องดีมีแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” และ “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา ๔)

๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีบทบัญญัติเรื่องการการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายแอลกอฮอล์ ในจังหวัด หรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัด และท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕)

๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของ “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๖)

๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับจำนวนครั้งในการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ที่ให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๗)

๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๘)

๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับการที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่มีความจำเป็นและสำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๙)

๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๑๐)

๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดีมีแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประสานงานเพื่อจัดการประชุมของสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน (๓) “สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร” และ (๕) “สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความตาม (๓) และ(๕) ตามร่างใหม่แทน (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนดแห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน มาตรา ๒๙ “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้ (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้” และให้ใช้ความตามมาตรา ๒๙ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๒๑)

๒๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะต้องห้ามของมาตรา ๓๐ เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) (ร่างมาตรา ๒๒)

๒๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือ “(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา (๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (๖) สวณสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก” (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วรรคแรก “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม” วรรคสอง “การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใดๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม “บทบัญญัติ ในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร” ทั้งนี้เมื่อยกเลิกความดังกล่าวแล้วให้ใช้ความมาตรา ๓๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๑. (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๒ (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๓ (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๔ (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๕ (ร่างมาตรา ๓๑)

๓๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ (ร่างมาตรา ๓๒)

๓๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ มาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง ของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๓๗)

๓๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้อง

ระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่ (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๐ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๐)

๓๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๑ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๑)

๔๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

๔๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๓)

๔๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๔)

๔๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๓ วรรคแรก “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๔๓ วรรคสอง “นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๓ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๕)

๔๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๔๖)

๔๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๗)

๔๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๘)

๔๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๙)

๔๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๐)

๔๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๑)

๕๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)

๕๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๓)

๕๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๔)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น เปิดรับฟังตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึง วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๙๓ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot shows the official website of the Thai National Assembly. At the top, there is a search bar and the URL https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/main.php?filename=Thai_National_Assembly. Below the header, there is a large banner with the Thai National Assembly logo and the text 'รัฐสภาไทย Thai National Assembly'. The main content area features a prominent banner for 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Public Consultation on the Draft Bill No. 77 of the Constitution). To the right of this banner is a 'LIVE' button and a video player showing a session. Below the main banner, there is a navigation menu with links: 'หน้าแรก', 'ร่างพระราชบัญญัติ', 'รายงานผลการรับฟัง', 'เกี่ยวกับเรา', and 'ติดต่อเรา'. The page also displays the text 'ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92978 คน เป็นผู้เสนอ' and the dates 'รับฟังตั้งแต่วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2565 ถึงวันที่ 26 พฤษภาคม 2565'.

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงสาธารณสุข
๒. กระทรวงศึกษาธิการ
๓. ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๔. อธิบดีกรมสรรพสามิต
๕. อธิบดีกรมการขนส่งทางบก
๖. อธิบดีกรมควบคุมโรค
๗. เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
๘. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา <https://www.parliament.go.th/section77> มีผู้เข้าเยี่ยมชมหน้าการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑๔,๙๐๑ คน โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๖,๐๘๐ คน ซึ่งแบ่งเป็นเพศ ช่วงอายุ ระดับการศึกษา การประกอบอาชีพ และความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

เพศ

แบ่งเป็นเพศชาย จำนวน ๒,๘๓๒ ราย และเพศหญิง จำนวน ๓,๐๓๙ ราย

ช่วงอายุ

| | |
|------------------------|----------------|
| อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี | จำนวน ๒๔๓ คน |
| อายุระหว่าง ๒๑ - ๓๐ ปี | จำนวน ๘๖๗ คน |
| อายุระหว่าง ๓๑ - ๔๐ ปี | จำนวน ๗๐๔ คน |
| อายุระหว่าง ๔๑ - ๕๐ ปี | จำนวน ๑,๗๒๐ คน |
| อายุระหว่าง ๕๑ - ๖๐ ปี | จำนวน ๑,๓๙๕ คน |
| อายุ ๖๑ ปีขึ้นไป | จำนวน ๑,๐๒๖ คน |

ด้านการศึกษา

| | |
|----------------------------|----------------|
| ระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า | จำนวน ๑,๖๗๘ คน |
| ระดับมัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. | จำนวน ๒,๗๐๘ คน |
| ระดับปริญญาตรี | จำนวน ๙๓๙ คน |
| สูงกว่าปริญญาตรี | จำนวน ๕๙๐ คน |

การประกอบอาชีพ

| | |
|------------------------------|----------------|
| เกษตรกร | จำนวน ๒,๒๒๓ คน |
| ผู้ประกอบการรับจ้าง | จำนวน ๑,๗๗๒ คน |
| ประกอบธุรกิจส่วนตัว | จำนวน ๘๔๐ คน |
| ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ | จำนวน ๓๙๔ คน |
| นักเรียน นักศึกษา | จำนวน ๓๘๗ คน |
| ข้าราชการบำนาญ | จำนวน ๖๘ คน |
| อื่น ๆ | จำนวน ๒๖๔ คน |

ความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติในฐานะ

| | | |
|--------------------------|-------|----------|
| บุคลากรกระทรวงศึกษาธิการ | จำนวน | ๓ คน |
| บุคลากรกรุงเทพมหานคร | จำนวน | ๑ คน |
| ประชาชน | จำนวน | ๕,๙๓๑ คน |

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และมีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความเห็นประกอบด้วย

๑. กรมการปกครอง
๒. กรมที่ดิน
๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง
๔. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. กรมสรรพสามิต
๖. กรมการขนส่งทางบก
๗. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๘. องค์การจัดการน้ำเสีย

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และผลการรับฟังจากการส่งประเด็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปผลการรับฟังรายประเด็น ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับ บทนิยาม คำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๕๗๑ คน เห็นด้วย โดยแสดงความคิดเห็นว่า ทำให้เกิดความชัดเจน ลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ป้องกันปัญหาการตีความตามมาตรา ๓๒ ที่เกี่ยวกับโฆษณา และทำให้ความหมายของคำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สอดคล้องกับกฎหมายอื่น

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ การแก้ไขคำนิยามทำให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กรมควบคุมโรค เห็นว่าการกำหนดคำนิยาม “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ควรสอดคล้องกับกฎหมายสรรพสามิต และต้องไม่รวมไปถึงแอลกอฮอล์ ที่เป็นตัวประกอบของยาตามที่คณะกรรมการยา กำหนด สำหรับคำว่า “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” มีลักษณะการกำหนดคำนิยามที่ไม่ได้แยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาหรือตีความว่าการกระทำใดเป็นโฆษณาหรือ

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มกับบทนิยาม คำว่า “ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” และ “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าการกำหนดความหมายทำให้ครอบคลุม ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติที่ได้มีการแก้ไข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กรมควบคุมโรค นิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” สามารถเข้าใจได้โดยทั่วไป และในกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีนิยามคำว่า “ขาย” อยู่แล้ว และยังคงความหมายที่เสนออาจมีความซ้ำซ้อนกับคำว่า “ผู้ประกอบการ” และ “ผู้ดำเนินการ” สำหรับคำว่า ผู้อนุญาตมีความหมายเช่นเดียวกับคำว่า “อธิบดี” จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดขึ้นอีก

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายแอลกอฮอล์ในจังหวัด หรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๕๒๒ คน เห็นด้วย โดยแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นช่องทางให้มีการเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายจากพื้นที่ที่สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ ทำให้การดำเนินการมีความต่อเนื่อง และควรยกเลิกที่ปรึกษาของคณะกรรมการซึ่งไม่มีความจำเป็น และสอดคล้องกับความเห็นของ กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นกลไกของภาคประชาชน ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถเสนอข้อมูลหรือความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อปรับปรุงนโยบายหรือแผนปฏิบัติงานได้ในภาพรวม

กรมควบคุมโรค ควรต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความซ้ำซ้อนของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วตามกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของ “คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่จะมีการจัดตั้งขึ้นใหม่

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรปรับปรุงกรรมการโดยตำแหน่งให้เหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพิ่มสัดส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวน ๑ คน สัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน และ**กรมควบคุมโรค** เห็นว่าควรต้องเพิ่มตำแหน่งปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ในคณะกรรมการด้วย

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับจำนวนครั้งในการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๓๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้มีการติดตามผลการดำเนินงานได้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจหน้าที่ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กรมควบคุมโรค เห็นว่าอำนาจหน้าที่ตาม (๑) ไม่มีการกำหนดนิยามของคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จึงอาจไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงบุคคลใด และจะทำให้เกิดปัญหาการตีความตามมา และ (๙) คำว่า “บางกลุ่ม” ไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงบุคคลใด นอกจากนี้อำนาจในการควบคุม กำกับการโฆษณาตามร่างมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๗ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่ร่างมาตรา ๑๖(๑๑) กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรพิจารณาให้รอบคอบ

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับการที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่มีความจำเป็นและสำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ทำให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการมีประสิทธิภาพมากขึ้น

กรมควบคุมโรค การกำหนดคณะกรรมการที่ตายตัวในร่างพระราชบัญญัติอาจทำให้ การเปลี่ยนแปลงหรือการเพิ่มเติมคณะกรรมการในภายหลัง ไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๑๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก เห็นว่าเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบ คณะกรรมการให้มีความเหมาะสม **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค** เห็นว่า ควรพิจารณาความจำเป็นของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์และด้านจิตวิทยา ศักยภาพการจังหวัดและ อัยการจังหวัด รวมถึงผู้ว่ากรุงเทพมหานคร เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๕๙ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบกกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า เป็นการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการให้มีความเหมาะสม

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์จังหวัด ยังขาดกรรมการโดยตำแหน่งที่มีบทบาท เช่น อัยการจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด ศึกษาธิการ จังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด และผู้แทนราชการส่วนท้องถิ่น และควรเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน และผู้แทนภาคประชาชนที่เป็นองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรซึ่งมีเครือข่ายและบทบาท ในการทำงานเชิงรุกในพื้นที่ **กรมควบคุมโรค** เห็นว่า ควรพิจารณาความจำเป็นของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม สงเคราะห์และด้านจิตวิทยา และอัยการจังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๑๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๖๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าทำให้สามารถติดตามการปฏิบัติได้อย่าง
ต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๓)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๔๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าทำให้อำนาจหน้าที่ที่มีความครอบคลุมมาก
ยิ่งขึ้น

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประสานงานเพื่อจัดการประชุม
ของสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๔)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๑ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นการอำนวยความสะดวกให้การประชุม
สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดมีประสิทธิภาพ

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน
คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๕)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพ
ปัญหาในปัจจุบัน

กรมควบคุมโรค เห็นว่าในส่วนของการจัดแจ้งสโมสร การจัดแจ้งผู้ขายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมในกรณีที่มีการปรับโครงสร้างของกฎหมายให้มีระบบอนุญาต ซึ่งหากมี
การปรับแก้ไขให้มีระบบดังกล่าว สำนักงานควรมีอำนาจหน้าที่ในการรับเป็นผู้จัดแจ้ง สำหรับอำนาจหน้าที่ใน
การเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ การตรวจสอบโฆษณาควรเป็นอำนาจของเจ้าพนักงาน

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพของผู้สูงอายุ

กรมควบคุมโรค การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต อาจเป็นการขายสุราโดยไม่มีใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน (๓) “สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร” และ (๕) “สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความตาม (๓) และ (๕) ตามร่างใหม่แทน (ร่างมาตรา ๑๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมการขนส่งทางบก สามารถควบคุมพื้นที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนดแห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) (ร่างมาตรา ๑๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าเพื่อให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ ในการควบคุมพื้นที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต อาจเป็นการขายสุราโดยไม่มีใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๑๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๙ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทำให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและกรุงเทพมหานคร สามารถกำหนดรายละเอียดในเรื่องระยะห่างจากสถานที่ที่กำหนด เพื่อเป็นเขตปลอดการซื้อขายได้แต่ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความเป็นจริงในทางปฏิบัติ

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน มาตรา ๒๙ “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้ (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมีเมมาจนครองสติไม่ได้” และให้ใช้ความตามมาตรา ๒๙ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำระเบียบ **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์** เป็นการคุ้มครองสตรีมีครรภ์ และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ควรมีบทสันนิษฐานของกฎหมายกรณีบุคคลที่มีอาการเมมาจนครองสติไม่ได้ เช่นการใช้เครื่องมือวัดปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดหากถึงระดับที่กฎหมายกำหนดให้ถือว่าเมมาสุรา การไม่ยอมให้ตรวจวัด ให้สันนิษฐานว่าขับชี่รถในขณะที่เมมาสุรา

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๒๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนเห็นว่าจะเพิ่มมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กับบุคคลทั่วไปจะช่วยให้ลดอุบัติเหตุ อาชญากรรม การทะเลาะวิวาทความรุนแรง ปัญหาสุขภาพที่เกิดตามมาจากการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเป็นมาตรการที่มีความสำคัญที่แบ่งประเภทผู้ประกอบการ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็น ๒ ประเภท คือ ประเภทไม่ดื่มในร้านกับดื่มในร้าน

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะต้องห้ามของมาตรา ๓๐ เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) (ร่างมาตรา ๒๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเพื่อเป็นการป้องกันเด็ก เยาวชน ในการสั่งซื้อเครื่องดื่มออนไลน์ โดยไม่ผ่านการยืนยันตัวตนที่เหมาะสม

กรมควบคุมโรค เห็นว่ามีลักษณะเป็นการห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา ซึ่งผิดกฎหมายภาษีสรรพสามิต ซึ่งอาจเป็นภาระแก่ผู้กระทำความผิดเกินควร

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการควบคุมมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรูปแบบใหม่ เช่น น้ำปั่นที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือ“(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา (๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแล และใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อน บุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อน บุคคลหรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (๖) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก” (ร่างมาตรา ๒๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการตีความ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

กระทรวงศึกษาธิการ เห็นว่าการกำหนดให้มีการจดทะเบียนแต่ไม่มีรายละเอียดว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร และการแก้ไขให้มีการตีพิมพ์ในพื้นที่ดังกล่าวกรณีมีการจัดเลี้ยงตามประเพณี เป็นเฉพาะการเลี้ยงงานแต่งงาน ทำให้ความหมายแคบลง หากมีการจัดงานประเพณี หรืองานเลี้ยงประเภทอื่น จะไม่สามารถจัดในพื้นที่สถานศึกษาได้

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจสถานศึกษาอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ หรืออนุญาตให้มีการสอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่อาจอยู่ในบังคับของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ (ร่างมาตรา ๒๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๖๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าการให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ในการดูแลสถานที่ที่จะเป็นการลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวังหรือการตรวจสอบการกระทำความผิด ซึ่งหากทำหน้าที่ดังกล่าวแล้วก็ไม่ต้องรับโทษตามกฎหมาย

กรมควบคุมโรค เห็นว่าหากเกิดการกระทำความผิดทางอาญาในสถานที่ของตน เจ้าของสถานที่ไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบได้ จึงควรกำหนดให้เจ้าของสถานที่ที่มีหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ควบคุม ดูแลไม่ให้เกิดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กฎหมายกำหนด

๒๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วรรคแรก “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่ม โดยตรงหรือโดยอ้อม” วรรคสอง “การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใดๆ โดยผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม “บทบัญญัติ ในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร” ทั้งนี้เมื่อยกเลิกความดังกล่าวแล้วให้ใช้ความมาตรา ๓๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะต้องมี การขออนุญาต ก่อนการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และรวมถึงการตรวจสอบภายหลังการโฆษณาที่จะส่งผลดีในระยะยาว และรัฐสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมการโฆษณาได้ และควรกำหนดข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการรายงาน การติดตาม การประเมินผลของมาตรการควบคุม และควรกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่เพื่อให้ เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้

๒๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๑. (ร่างมาตรา ๒๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการบัพัญญัติเรื่องการห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพียงเพื่อต้องการควบคุมการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนเกิน สมควร

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาด ด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๒ (ร่างมาตรา ๒๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๓๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการเพิ่มบัพัญญัติเรื่องการห้ามนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมาย การค้าไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่น เพื่อป้องกันการโฆษณาแฝง เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกิน สมควร

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาด ด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๓ (ร่างมาตรา ๒๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการเพิ่มบัพัญญัติการห้ามโฆษณาแฝงโครงการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด

ต่อเติม หรือตัดแปลง โดยใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินสมควร

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควบคุมควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาดด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๔ (ร่างมาตรา ๓๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่ามีความเหมาะสมที่ควบคุมภาครัฐไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับธุรกิจของเอกชน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรให้ข้อยกเว้นให้สามารถบริจาคเป็นเงินหรือสิ่งของได้ในบางกรณี ตามที่จะมีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย

๒๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๕ (ร่างมาตรา ๓๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าจะเป็นการสร้างขั้นตอนและภาระในการบริจาคเกินสมควร
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรให้ข้อยกเว้นให้สามารถบริจาคเป็นเงินหรือสิ่งของได้ในบางกรณี เช่น กรณีเกิดสาธารณภัย จะสามารถมีการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมได้ หรือตามที่จะมีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย

๓๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ (ร่างมาตรา ๓๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะกำหนดเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน อันเป็นผลจากการการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังกล่าว โดยใช้แนวทางตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการมุ่งเน้นเรื่องการเรียกค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

๓๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียก
ค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ (ร่างมาตรา ๓๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าอายุความที่กำหนดมีความเหมาะสม
และจะได้เร่งนำคดีไปฟ้องต่อศาล เพื่อไม่ให้พยานหลักฐานสูญหาย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็น
ว่ามีความเหมาะสมที่จะกำหนดเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย
ทรัพย์สิน อันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ซึ่งขับขี่
หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังกล่าว โดยใช้แนวทางตามกฎหมายว่า
ด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

๓๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียก
ค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ (ร่างมาตรา ๓๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้เจ้าพนักงานจรรยาบรรณสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

๓๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงาน
เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ มาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) (ร่างมาตรา ๓๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๘ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กรมควบคุมโรค เห็นว่าตาม (๘) เห็นว่าเจ้าพนักงานนั้นต้องเป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ เปรียบเทียบด้วยซึ่งปัจจุบัน ได้แก่ อธิบดีและรองอธิบดีกรมควบคุมโรค ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ระดับชำนาญ การขึ้นไป

๓๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง ของมาตรา ๓๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ลดภาระของเจ้าหน้าที่

กรมควบคุมโรค การแต่งตั้งบุคคลเพิ่มเติมอาจเกินความจำเป็น หากมีการแต่งตั้งเป็น ผู้ช่วยเจ้าพนักงานที่มาจากภาคประชาชน จะเป็นการสร้างการเฝ้าระวัง และเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมในการ บังคับใช้กฎหมาย จึงควรกำหนดคุณสมบัติ หน้าที่ และอำนาจของผู้ช่วยเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้มีความ ชัดเจน

๓๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๓๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าโทษปรับรายวันไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดระยะเวลา ที่ยังมีการฝ่าฝืนเป็นการลงโทษทางอาญาที่เกินสมควร

กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การเพิ่ม โทษทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่ (ร่างมาตรา ๓๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๓๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๒๙ คน เห็นด้วย โดยเห็นว่าการกำหนดโทษปรับทางปกครองมีความเหมาะสม ไม่มากไม่น้อยจนเกินไป และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ผู้มีอำนาจในการสั่งลงโทษปรับทางปกครอง

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๓๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๐ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๑ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมการขนส่งทางบก ควรเป็นการพักใช้ใบอนุญาตขายสุรามากกว่าการเพิกถอน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิกถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าจะทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทาง

อาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิกถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าจะทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติ ให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิก ถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๓ วรรคแรก “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๔๓ วรรคสอง “นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๓ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การปรับลดอัตราโทษมีความเหมาะสมแล้ว

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

กรมควบคุมโรค การเพิ่มโทษสำหรับผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออก ซึ่งมีต้นทุนทางเศรษฐกิจมากกว่าผู้ประกอบการรายย่อย จึงควรกำหนดอัตราโทษที่สูงกว่าบุคคลทั่วไป และควรมีอัตราโทษตามอัตรารายได้เช่นเดียวกับกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๔๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๔๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๘ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๔๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๕ คน เห็นด้วย โดยเห็นว่ามีเหมาะสมตามลักษณะการกระทำความผิด และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑๒๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยเห็นว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานควรเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า การให้ผู้ดำเนินการช่วยสอดส่องมีความเหมาะสมแล้ว

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๔๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๐)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๖ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานควรเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๔๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๑)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๑ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
การนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับมีความเหมาะสมแล้ว

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๕๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าการกำหนดโทษปรับทางปกครองมีความเหมาะสม

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรรมการ ผู้จัดการ ของ
นิติบุคคล กระทำการ ไม่กระทำการ หรือดเว้นกระทำการ จนเป็นเหตุให้นิติบุคคลกระทำความผิด จะต้องรับ
โทษด้วยความผิดนั้น ๆ ด้วย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๕๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๓)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าช่วงระยะเวลาชะลอการบังคับใช้กฎหมายที่กำหนดไว้เก้าสิบ
วัน อาจไม่เพียงพอต่อการเตรียมการของผู้ประกอบการ

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้ประกอบการสามารถ
ปรับตัวกับการบังคับใช้กฎหมายได้

กรมควบคุมโรค สินค้าที่ใช้ตราเครื่องหมาย เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทำให้ประชาชนเข้าใจ
ว่าเป็นเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ควรมีกำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเรียกสินค้าดังกล่าวภายใน ๑๘๐ วัน

**๕๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๔)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๗ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
จะทำให้ผู้มีสิทธิฟ้องคดีได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

ความเห็นเพิ่มเติมจากผู้เกี่ยวข้องที่ส่งประเด็นไปรับฟัง เห็นด้วยกับหลักการของ
ร่างพระราชบัญญัติ (กรมที่ดิน) เป็นการสร้างมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุม มีความชัดเจน
ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้การควบคุมมีประสิทธิภาพ (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) (องค์การ
จัดการน้ำเสีย) การตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ส่งผลเสียต่อสุขภาพ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม จึงควร
มีมาตรการควบคุมเพื่อคุ้มครองโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ให้รู้ถึงพิษภัย และรู้ถึงการทำตลาดของธุรกิจ
ประเภทนี้ นอกจากนี้การสร้างมาตรการให้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายเป็นการให้ประชาชนสามารถยื่น
ข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ และการยกเลิกโทษทางอาญาและนำโทษปรับทางปกครอง หรือการ
ทำงานบริการสังคมเพื่อสาธารณประโยชน์มาใช้บังคับแทนเป็นการเหมาะสม (กรมโยธาธิการและผังเมือง)
จะเป็นการช่วยลดปัญหาและผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม เสริมสร้างสุขภาพของประชาชนให้
ตระหนักถึงภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ป้องกันเด็กและเยาวชนเข้าถึงได้โดยง่าย (กรมส่งเสริมการปกครอง
ส่วนท้องถิ่น) การกำหนดมาตรการและแนวทางการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เหมาะสมกับ
สภาพการณ์ของสังคมในปัจจุบัน และเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภค (กรมสรรพสามิต)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ปัจจุบันมีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าประเภทอื่น เพื่อเลี่ยงกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่าย นำเข้า เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดการออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้าง จึงจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุม เพื่อคุ้มครองประชาชน เด็ก เยาวชน ให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง และให้รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์

การจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยปรับเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทนซึ่งเป็นมาตรการในเชิงป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

-

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เด็กและเยาวชนจะได้รับการคุ้มครองป้องกันไม่ให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ก่อนวัยอันควร รวมถึงประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากผู้ซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะในขณะมีเมมาสามารถเรียกร้องค่าเสียหายได้โดยง่าย

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

พระราชบัญญัติจราจรทางบกพ.ศ. ๒๕๒๒

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มุ่งเน้นที่จะคุ้มครองประชาชนในมิติที่จะเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อคุ้มครองสุขภาพไม่ได้รับผลเสียจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งรัฐต้องจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้ประชาชน และในมิติคุ้มครองบุคคลภายนอกที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน จากการกระทำของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียทางเศรษฐกิจได้

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลายมาตรการที่สร้างภาระแก่ผู้ประกอบการ ผู้ขายสินค้า ที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนลักษณะการทำงานหรือเพิ่มมาตรการในการที่ต้องดำเนินการ ซึ่งมีผลกระทบต่อต้นทุนทางเศรษฐกิจ

๒. ผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะช่วยคุ้มครองคุณภาพชีวิตของประชาชนไม่ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบุคคลภายนอกไม่ได้รับความเสียหายทั้งชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ความซ้ำซ้อนของกฎหมายที่เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนเกินสมควร ในกรณีที่ประชาชนซึ่งเป็นผู้ประกอบการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะเป็นร้านอาหารที่มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ร้านค้าส่ง ร้านค้าปลีก ซึ่งจะดำเนินการในลักษณะนี้ได้จะต้องผ่านการขออนุญาตการขายสุรตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ซึ่งกำหนดใบอนุญาตไว้ ๒ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ สำหรับการขายครั้งหนึ่งจำนวนตั้งแต่สิบลิตรขึ้นไป โดยมีค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๑๐๐,๐๐๐ บาท และประเภทที่ ๒ สำหรับการขายครั้งหนึ่งจำนวนต่ำกว่าสิบลิตร โดยมีค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๕๐,๐๐๐ บาท และยังคงต้องมาจดทะเบียนผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

มีการใช้ระบบจดทะเบียน กรณีมีผู้ยื่นขอจดทะเบียนเพื่อใช้สถานที่เป็นสโมสรตามร่างมาตรา ๑๗ โดยต้องยื่นกับสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกรณีผู้ยื่นขอจดทะเบียนเป็นผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน เพื่อเสนอโยกย้าย แผนงาน การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการที่เกี่ยวข้อง และรวมถึงการแต่งตั้งอนุกรรมการ

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
 โทษทางอาญา
 โทษทางปกครอง
 โทษปรับเป็นพินัย
 โทษอุกกรรม

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

The screenshot shows the website interface for the public consultation process. At the top, there is a header with the text "การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Public Consultation on the Draft Bill of Law No. 77 of the National Assembly). Below the header, there is a navigation menu with links: "หน้าแรก" (Home), "ร่างพระราชบัญญัติ" (Draft Bill of Law), "รายงานผลการรับฟัง" (Report on the Results of Public Consultation), "เกี่ยวกับเรา" (About Us), and "ติดต่อเรา" (Contact Us). The main content area features a large banner with the text "ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Draft Bill of Law No. 77 of the National Assembly that is open to public consultation).

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



๕๑๓๗ ๕๑๓๗
อ. มี.ค. ๕๗
๑๓.๕๗๙๔

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗
- ๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่แจ้งว่าในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ภายในกำหนด ๖๐ วันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ ไปเพื่อทราบ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ลงมติ


๑. รับทราบข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวม ๓ ฉบับ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) รวม ๓ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๓. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (wa1810/D/ส/วค)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๔ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๓๑ ๒๕๖๗
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๗ เวลา ๑๕.๓๐

กลุ่มงาน...
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๗ เวลา ๑๕.๓๐
กลุ่มงาน...
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สอดคล้องกับนโยบายอื่นของภาครัฐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๗๓/๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธ ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องแจ้งผลการพิจารณาไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยมีหน่วยงานที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวงพาณิชย์ (กรมทรัพย์สินทางปัญญา และกรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมคุมประพฤติ) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน

ปลัดกระทรวง และกรมควบคุมโรค) สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และสำนักงานศาลยุติธรรม ปราบกฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มิให้เป็นภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของบุคคลจนเกินสมควร และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ให้ครอบคลุมถึงผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การยกเลิกองค์ประกอบในส่วนผู้แทนเอกชนซึ่งคัดเลือกรายการจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้ลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุกฎหรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด การกำหนดวิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด ตลอดจนการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อมิให้จำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันที่มีลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจ ได้แก่ การยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุกฎหรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด และการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด รวมทั้งแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแทนนายกรัฐมนตรี

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อลดผลกระทบด้านลบของสังคมที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และคุ้มครองประชาชน ตลอดจนเด็กและเยาวชน ได้แก่ การยกเลิกบทบัญญัติเรื่องที่ปรึกษาของคณะกรรมการโดยเปลี่ยนเป็นกลไกของสมาชิกเครือข่าย

ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดหรือภูมิภาค การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด และหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ บุคคลที่ห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หน้าที่ของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ และการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าเสียหาย

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ สรุปได้ดังต่อไปนี้

๒.๑ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ควรจะต้องมีแนวทางที่มีความชัดเจนเพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น

(๑) กรณีการผ่อนคลายการอนุญาตขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ กรมสรรพสามิตจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายให้สอดคล้องกันต่อไป

(๒) กรณีร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑)) ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีประเด็นพิจารณาเรื่องการกำหนดจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ ซึ่งกรมสรรพสามิตจะต้องนำจำนวนหรือค่าความหนาแน่นดังกล่าวไปจัดทำหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายสุราในจังหวัดและพื้นที่ต่าง ๆ

(๓) ร่างมาตรา ๑๕ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๕ (๔/๕) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มีหน้าที่จัดแจ้งผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ประเภทตีมีที่ร้านและประเภทไม่ตีมีที่ร้าน) ซึ่งในปัจจุบันผู้ขายสุราต้องได้รับอนุญาตจากกรมสรรพสามิตอยู่แล้ว ตามมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีประเด็นว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ขายสุราหรือไม่

(๔) ร่างมาตรา ๒๑ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๘/๑ ซึ่งมีการแยกประเภทการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เป็นประเภทไม่ตีมีที่ร้านกับประเภทตีมีที่ร้าน ปัจจุบันการอนุญาตขายสุราของกรมสรรพสามิตไม่มีการแบ่งประเภทดังกล่าว ซึ่งหากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นนี้ กรมสรรพสามิตจะต้องนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งประเภทใบอนุญาตขายสุราใหม่ ซึ่งมีประเด็นเรื่องความชัดเจนว่าทั้งสองประเภทมีความแตกต่างกันอย่างไร ตัวอย่างเช่น ร้านขายของชำที่มีโต๊ะเก้าอี้เล็ก ๆ หน้าร้าน ที่ผู้ซื้อสามารถนั่งตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในบริเวณดังกล่าวได้ หรือร้านขายข้าวต้มที่มีการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จะจัดอยู่ในประเภทใด

(๕) ร่างมาตรา ๔๑ ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีการกำหนดโทษของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราดำเนินเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีการกำหนดโทษของผู้รับใบอนุญาตขายสุราให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงมีการห้ามขอใบอนุญาตใหม่ทั้งบุคคลและสถานที่ โดยมีกำหนดระยะเวลาห้าปีในกรณีสถานที่และหนึ่งปีในกรณีบุคคล ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

ในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลจะต้องเชื่อมโยงและสอดคล้องกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิตด้วย

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ มีความเห็น ดังนี้

๒.๒.๑ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และไม่ขัดข้องหากกระทรวงสาธารณสุขจะนำไปพิจารณาปรับแก้ให้เหมาะสมกับบริบท โดยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ มีหลักการใกล้เคียงกันในการกำหนดให้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฉลากหรือบรรจุภัณฑ์ และการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอล โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายลำดับรองซึ่งอาจเป็นกฎกระทรวงระเบียบ หรือประกาศ ด้วยเหตุนี้ เนื้อหาในรายละเอียดที่จะกำหนดขึ้นจึงควรมีเหตุผลความจำเป็น มีแนวทางหรือแนวปฏิบัติที่มีความชัดเจน รวมทั้งต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้องด้วย

๒.๒.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตและขายเครื่องตีแมลงกอลได้อย่างเสรีมากยิ่งขึ้น เพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การทบทวนเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตีแมลงกอลของเด็กและเยาวชน รวมทั้งควรคำนึงถึงบริบทและผลกระทบที่มีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปด้วย

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่มีหลักการที่ดี แต่อาจมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบในบางแง่มุมในเชิงเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการสถานบริการหรือผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เหมือนหรือคล้ายกับสถานบริการ จึงมีการเรียกร้องให้มีการผ่อนผันในเรื่องระยะเวลาในการจำหน่ายเครื่องตีแมลงกอล ดังนั้น ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอลฯ จึงต้องมีการชั่งน้ำหนักระหว่างเสรีภาพในการประกอบอาชีพและผลกระทบที่มีต่อสังคมโดยเฉพาะอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งความรุนแรงในครอบครัวให้ได้สัดส่วนกัน อนึ่ง กรมการปกครองไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า สามารถนำหลักการที่ดีและเหมาะสมของแต่ละร่างมาพิจารณาร่วมกันกับร่างที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม มีความเห็น ดังนี้

๒.๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลามาตรการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล นั้น เป็นการลดทอนอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแมลงกอลให้เหลือเพียงการให้คำแนะนำหรือปรึกษา ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการมีคณะกรรมการควบคุมฯ อีกทั้งการแก้ไขในแนวทางดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีแมลงกอลแห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นของการมีคณะกรรมการแต่ละคณะในกฎหมาย นอกจากนี้ การลดระดับการควบคุม รวมถึงช่องทางและวิธีการจำหน่ายเครื่องตีแมลงกอลย่อมส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสในการเข้าถึงเครื่องตีแมลงกอลได้มากขึ้น และอาจเป็นเหตุให้เกิดอุบัติเหตุกรรมเสี่ยงต่าง ๆ ได้

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพาฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลาตามาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเน้นหลักการบริหารจัดการ เช่น การยกเลิกคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกคณะ รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า ในแง่มุมหนึ่งอาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลดขั้นตอนในการบริหารราชการ ลดภาระงาน ตลอดจนค่าใช้จ่าย อย่างไรก็ตามก็สมควรสอบถามความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมควบคุมโรค ว่า เมื่อยกเลิกกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายและสำนักงานฯ แล้ว จะมีแนวทางในการบริหารจัดการด้านบุคลากรงบประมาณ ภารกิจ และองค์ความรู้ที่มีอยู่เดิมอย่างไร ซึ่งในประเด็นนี้ ควรต้องมีข้อมูลอย่างชัดเจนเพื่อที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า ประสิทธิภาพของบุคลากรและสำนักงานฯ ที่ผ่านมาเป็นอย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกระดับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดมาตรการควบคุมที่เข้มงวดมากขึ้น เห็นว่า ความจำเป็นในการเพิ่มระดับในการควบคุมจะต้องได้สัดส่วนกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการเพิ่มหน้าที่ของผู้ขาย นอกจากนี้ ควรจะต้องมีข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วยว่าในปัจจุบันมีประเด็นปัญหาใดอยู่บ้างจึงจำเป็นต้องกำหนดเช่นนั้น รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่จะตามมาจกมาตรการดังกล่าว เช่น การกำหนดให้ต้องจดทะเบียนผู้ประกอบการสำนักงานฯ การกำหนดห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์บนทางหลวงซึ่งจะกระทบต่อธุรกิจเป็นจำนวนมาก

๒.๔.๒ กรมคุมประพฤติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับตามหนังสือกรมคุมประพฤติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๒๘/๐๑๙๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และไม่มีความเห็นอื่นเพิ่มเติมในการประชุมสรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสองมาตราดังกล่าวไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงเสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพราะภารกิจของกรมคุมประพฤติตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะต้องมีการแก้ไขฟื้นฟูผู้ถูกคุมความประพฤติในกรณีที่พนักงานคุมประพฤติได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงผู้ถูกคุมความประพฤติแล้ว หากเห็นว่าเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงสูงที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะต้องนำไปบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อให้การทำงานมีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นในระดับกรุงเทพมหานครและในระดับจังหวัดแบบบูรณาการ อีกทั้งกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงยุติธรรมให้เป็นผู้แทนและเป็นกรรมการในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเสนอแก้ไขดังกล่าวจึงเป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกรมคุมประพฤติโดยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด

เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดเพิ่มในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ ด้วยแล้ว

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เสนอยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕) เห็นว่า อาจส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกลไกสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ เช่น การกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

(๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ กรมคุมประพฤติ ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๕ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา กำหนดหลักการซึ่งส่งผลให้มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป ทำให้อาจเกิดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนได้โดยง่าย ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เห็นว่า มีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่อาจจะเคร่งครัดมากเกินไป ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๖ สำนักงบประมาณ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับได้พยายามเสนอหลักการเพื่อหาความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคมแล้ว สำหรับงบประมาณที่สนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา จะเป็นการจัดสรรให้แก่กรมควบคุมโรค อย่างไรก็ตาม ภาระงานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยส่วนใหญ่จะเป็นการรณรงค์หรือป้องกัน ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือกับสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะใช้เงินจากเงินนอกงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลัก หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับจึงไม่มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณของกรมควบคุมโรค

๒.๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมปัญหาที่จะมีผลต่อสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมถึงป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา ซึ่งยกเลิกกลไกที่มีอยู่ในปัจจุบันของกฎหมาย ได้แก่ ยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า กลไกดังกล่าวยังมีความจำเป็นเพื่อการพิจารณานโยบายในภาพรวมของประเทศ ตลอดจนการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล ซึ่งหากเห็นว่ากลไกที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ก็ควรเสนอแก้ไขหรือปรับปรุงมากกว่าการยกเลิกกลไกทั้งหมด เช่น การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของการตลาดหรือผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กำหนดให้มีสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เห็นว่าหลักการ

ดังกล่าวเป็นประโยชน์ เนื่องจากภาครัฐคงไม่สามารถทำงานได้เพียงลำพัง การกำหนดให้ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมของสมาชิกฯ จึงมีความเหมาะสม รวมทั้งสมควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับสมาชิกสภาแห่งชาติเพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณ

(๓) มาตรการควบคุมการขาย ที่เสนอแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับเห็นว่า หากจะพิจารณาผ่อนคลายมาตรการ ก็ควรต้องมีการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่าย โดยเฉพาะในประเด็นการอนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เห็นว่า ควรต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของสังคมส่วนรวมด้วย ซึ่งแนวทางนี้อาจจะพิจารณากำหนดเป็นข้อยกเว้นในกรณีการจัดงานในสวนสาธารณะที่ให้ผู้สามารถขออนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ดื่มในสถานที่ใดอาจจะเหมาะสมกว่าการยกเลิกการควบคุม

(๔) ข้อพิจารณากรณีที่กำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เคร่งครัดมากเกินไป จะต้องพิจารณาผลเสียหรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการประกอบธุรกิจและประเด็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพด้วย

๒.๘ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันการกำกับดูแลควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ค่อนข้างจะเข้มงวด หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจะต้องพิจารณาให้การควบคุมดูแลการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจด้วย สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กรณีร่างมาตรา ๓๓/๑ ที่กำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซี่ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีสิทธิฟ้องคดีได้ โดยการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ถือเป็นคดีผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีแทนผู้บริโภคได้ มีข้อสังเกตว่า โดยสภาพแล้วคดีประเภทนี้ไม่ใช่คดีผู้บริโภค เนื่องจากการที่กฎหมายจะกำหนดให้เรื่องใดเป็นคดีผู้บริโภคนั้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้บริโภคที่มีปัญหาในประเด็นการการพิสูจน์ซึ่งโดยส่วนใหญ่เป็นคดีระหว่างผู้บริโภคกับผู้ประกอบการ แต่สำหรับกรณีที่ได้รับ ความเสียหายจากผู้ซบซี่ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้เสียหายไม่ใช่ผู้บริโภคตามกฎหมายและไม่มีประเด็นปัญหาเรื่องการพิสูจน์ จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นคดีผู้บริโภค

๒.๙ กรมควบคุมโรค ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา มีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลายความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้บางมาตรการที่เสนอขอแก้ไขขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องการคุ้มครองสุขภาพและอนามัยของประชาชนที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ซึ่งขัดต่อหลักการคุ้มครองมิให้เด็กหรือเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจเกินขอบเขตของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ และสมควรเป็นประเด็นพิจารณาตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยจรรยาบรรณทางบก กฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบรรพสามิต ตลอดจนมีหลักการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการมากจนเกินไป เช่น การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขายโดยฝ่าฝืนกฎหมายในกรณีที่ผู้ซื้อไปดื่มเป็นผู้ควบคุมหรือซบซี่ยานพาหนะและก่อให้เกิดอุบัติเหตุ การกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและจ่ายค่าปรับทางปกครองกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น กรมควบคุมโรคจึงขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ

โดยกระทรวงสาธารณสุข โดยในส่วนร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ที่เป็นประโยชน์และอาจจะรับมาพิจารณา เช่น การกำหนดจำนวนครั้งในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดตัวบุคคลที่สามารถซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้กรณีห้ามขายให้แก่สตรีมีครรภ์ นอกจากนี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมจะต้องเป็นไปตามบริบทสังคมและพฤติกรรมการบริโภคของแต่ละประเทศ เช่น รัสเซียที่เคยสนับสนุนการผลิตขาย และดื่มวอดก้าซึ่งเป็นเครื่องดื่มประจำชาติ ต่อมาเมื่อมีปัญหาพลเมืองติดแอลกอฮอล์เรื้อรังและเป็นโรคเกี่ยวกับตับก็หยุดการส่งเสริมดังกล่าว สหรัฐอเมริกาแม้จะให้โฆษณาได้อย่างเสรี แต่มีกฎหมายกำหนดโทษทางอาญาในกรณีดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่กำหนด รวมทั้งเก็บภาษีธุรกิจที่ขายและมีสถานที่ให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอัตราที่สูงกว่าภาษีของธุรกิจที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งส่งผลให้การบังคับใช้เป็นการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปริยาย แม้หลักการของกฎหมายจะค่อนข้างไปในทางเสรี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ของกรมควบคุมโรคได้ปรับแก้ไขในส่วนของ การควบคุมการโฆษณา การสื่อสารการตลาดเพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาในปัจจุบัน เนื่องจากการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดมีผลอย่างมากต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัจจุบันมีการสื่อสารการตลาดหลายรูปแบบ เช่น การใช้ Influencer จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าว

(๓) ผลการใช้บังคับกฎหมายที่ผ่านมา กลไกคณะกรรมการต่าง ๆ มีประสิทธิผล จึงต้องคงกลไกดังกล่าวไว้ โดยปัญหาที่แท้จริงที่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เกิดจากการกำกับติดตามงานและความคืบหน้าของงานในระดับพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการใช้บังคับกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มากกว่าจะเป็นปัญหาเรื่องโครงสร้างหรือกลไกตามกฎหมาย

ปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังไม่ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องดำเนินการ โดยมีการขอขยายระยะเวลาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมโรคได้เคยจัดรับฟังความคิดเห็นตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจากผลการรับฟังปรากฏว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ มีผลทำให้สังคมมีการเปลี่ยนแปลงไปในแนวทางที่ดีขึ้น ลดอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชน โดยกรมควบคุมโรคได้นำความคิดเห็นที่ได้รับฟังมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๑๐ กรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ สรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีผลเป็นการผ่อนคลายนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพิ่มการเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ย่อมสร้างผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน สุขภาพและอนามัยของประชาชน และนำมาซึ่งอุบัติเหตุและความสูญเสีย จึงไม่เห็นด้วยในแนวทางดังกล่าว

(๒) ร่างที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓๑ (๗) ที่กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งการประกาศกำหนดสถานที่เพิ่มเติมขึ้น หากไม่มีการกำหนดสวนสาธารณะเช่นเดิมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อเด็กและเยาวชน จึงไม่เห็นด้วยกับร่างมาตรานี้ นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ กำหนดให้องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้นั้น เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากมาตรการที่ผ่อนคลายมากขึ้นย่อมส่งผลให้มีผู้บริโภคแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น เป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุและการเจ็บป่วยด้านสุขภาพ เมื่อเกิดผลกระทบด้านลบดังกล่าว จึงไม่ควรให้สามารถขอรับการสนับสนุนการบำบัดรักษาฟื้นฟูจากการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากกรมควบคุมโรคได้ ในทางกลับกันควรป้องกันมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นจะมีความเหมาะสมมากกว่า นอกจากนี้ ไม่ควรยกเลิกกำหนดวันและเวลาที่สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไปได้โดยเสรี โดยสรุปไม่เห็นด้วยกับหลักการที่มีผลเป็นการเพิ่มการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งสถานที่และบุคคล

นอกจากนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ โดยเห็นด้วยในหลักการในภาพรวม เนื่องจากจะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมสมัชชา ตลอดจนการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหน้าที่ผู้ขาย การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การโฆษณา การฟ้องเรียกค่าเสียหาย ตลอดจนการกำหนดให้บุคลากรที่ผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมได้ เช่น ประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาบุคลากรภาครัฐที่ไม่เพียงพอ

๒.๑๑ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ โดยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป และการที่เสนอให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนตัดสินใจในด้านนโยบายมากเกินไปจะทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจและการแทรกแซงนโยบายได้ ในทางกลับกันเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ในประเด็นที่กำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสังคมโดยรวมได้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เห็นว่า ควรคงกลไกคณะกรรมการไว้เพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ต้องระมัดระวังมิให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจ สำหรับประเด็นเรื่องการห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายนั้น มีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนอย่างชัดเจนว่า การโฆษณาและการส่งเสริมการขายมีส่วนทำให้เด็กและเยาวชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายและเร็วขึ้น ดังนั้น จึงยังคงมีความจำเป็นต้องคงมาตรการห้ามโฆษณาและการส่งเสริมการขายที่รัดกุม โดยเฉพาะการขายออนไลน์

ส่วนประเด็นของการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีงานวิจัยที่ยืนยันว่าในกรณีที่มีการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น จำนวนอุบัติเหตุทางท้องถนน ตลอดจนความรุนแรงของปัญหาทางสังคม รวมถึงอาชญากรรมจะเพิ่มมากขึ้น

ตามไปด้วย ยกตัวอย่างเช่น หากกำหนดให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออนไลน์ได้ เยาวชนก็อาจจะสั่งไปลักลอบตีมแทนที่จะเข้าเรียน

นอกจากนี้ จากการที่ประเทศไทยมีการใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้ผลกระทบเชิงลบต่อการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเทศลดลง และมีข้อดีหลายประการ เช่น ลดการเจ็บป่วยและอุบัติเหตุ อันเนื่องมาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อายุการตีมเครื่องแอลกอฮอล์ครั้งแรกช้าลง อัตราการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ลดลง ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานของรัฐจึงควรมีอำนาจในการกำกับดูแลและควบคุมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๒.๑๒ สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ เนื่องจากไม่กระทบกับภารกิจของสำนักงานศาลยุติธรรม และเห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐที่จะจำกัดสิทธิและกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม การกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน รวมถึงส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีโอกาสโฆษณาหรือขายโดยเท่าเทียมกัน มีแนวทางการควบคุมและหน่วยงานรัฐที่ให้บริการประชาชนอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าบทบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีอำนาจเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดอาจจะเกินขอบเขตของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และมีข้อสังเกตกรณีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาว่า หากเป็นการห้ามโดยเด็ดขาดและมีใช่เป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น อาจจะมีผลให้ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้

๓. ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อพิจารณาดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งคณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ การเพิ่มบทบัญญัติห้ามการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในเวลาที่ยกเว้นห้ามขาย การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดหรือฟื้นฟูให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) โดยสรุปได้ว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กฎหมายนี้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรทบทวนบทบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้งกลไกและมาตรการตามกฎหมายให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. การใช้กลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ ควรให้มีสถานะเป็น คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่ทางวิชาการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๓. ควรมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholders) ต่าง ๆ เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. มาตรการควบคุมที่เข้มงวดเกินไปจะมีผลกระทบด้านอื่น เช่น การล้มหายตายจากของภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนานวัตกรรมหรือกิจกรรมที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลมากที่สุด ทั้งนี้ กฎหมายนี้ใช้บังคับมานานแล้ว สมควรที่จะมีข้อมูลความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายว่าตลอดเวลาที่ใช้บังคับมานั้น ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายหรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๒ คำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ องค์การอนามัยโลกได้ให้คำแนะนำแก่ประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงประเทศไทย ในการจัดทำนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เพื่อลดอันตรายที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ ดังนี้

(๑) การควบคุมกิจกรรมการตลาดในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน (regulating the marketing of alcoholic beverages (in particular to younger people))

(๒) การควบคุมและการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (regulating and restricting the availability of alcohol)

(๓) การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมเพื่อควบคุมพฤติกรรมการขับขี่หลังจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (enacting appropriate drink-driving policies)

(๔) การลดอุปสงค์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านมาตรการทางภาษีและกลไกด้านราคา (reducing demand through taxation and pricing mechanisms)

(๕) การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอันตรายที่มีต่อสุขภาพและสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (raising awareness of the health and social problems for individuals and society at large caused by the harmful use of alcohol)

(๖) การสนับสนุนนโยบายด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพ (ensuring support for effective alcohol policies)

(๗) การเข้าถึงระบบการบำบัดรักษาสำหรับผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (providing accessible and affordable treatment for people with alcohol-use disorders)

(๘) การมีระบบคัดกรองและบำบัดรักษาสำหรับผู้ซึ่งมีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (implementing screening and brief intervention programmes in health services for hazardous and harming drinking)

๓.๒.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบในหลักการใน ๓ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

(๑) ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและกำกับทำให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยไม่เป็นภาระเกินจำเป็น

(๓) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวตาม (๑) และ (๒) ให้มุ่งดำเนินการให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๕ การท่องเที่ยว ประเด็นที่ ๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และประเด็นที่ ๑๓ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเดินหน้าไปได้อย่างผสมกลมกลืนและบรรลุเป้าหมายได้พร้อมกันโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๓.๓ ความเห็นของสำนักงานฯ

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า ร่างกฎหมายทั้งสี่ฉบับต่างมีหลักการในทำนองเดียวกัน คือ การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ แต่มีรายละเอียดในวิธีการและระดับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แตกต่างกัน ตามความมุ่งหมาย มุมมอง และแนวคิดที่ให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นคนละบริบทกัน โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการและสิทธิของผู้บริโภค จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ เพื่อลดระดับการควบคุมของภาครัฐให้มีความอ่อนปรนและให้เสรีภาพแก่ประชาชนและผู้ประกอบการมากขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ และกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบด้านลบที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเสริมสร้างสุขภาพและการป้องกันโรค ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ให้มีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม

โดยกำหนดมาตรการควบคุมมากกว่าสินค้าทั่วไป ไม่ว่าจะ เป็นมาตรการควบคุมฉลากและบรรจุภัณฑ์ มาตรการควบคุมการขาย และมาตรการควบคุมการโฆษณา หากแต่ระดับความเข้มงวดในการควบคุม ของรัฐนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและสร้างสมดุลกับผลประโยชน์ด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการสร้างขีดความสามารถ ในการแข่งขันเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น กฎหมายเพื่อการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงไม่อาจกำหนดมาตรการโดยเน้นหนัก ด้านใดด้านหนึ่ง แต่ต้องกำหนดโดยคำนึงถึงปัจจัยด้านการคุ้มครองสังคมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับปัจจัยอื่นด้วย เช่น สิทธิของผู้บริโภค การบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง กับความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่า หน่วยงานส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรี ขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ เนื่องจากเห็นว่า มีหลักการที่พยายามจะทำให้เกิดความสมดุล ระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคม หากแต่มีระดับการผ่อนคลายมาตรการควบคุม ที่แตกต่างกัน โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับผ่อนปรนมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดย นายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ) มีหน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ คือ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับเข้มงวดมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ) มีกระทรวงสาธารณสุข ที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี หน่วยงานแต่ละแห่งยังคงมีความเห็นและข้อโต้แย้งที่มีความ แตกต่างกันอยู่มากในส่วนของมาตรการที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ แต่ละฉบับทั้งในด้าน ที่เห็นว่า มาตรการมีความผ่อนปรนมากเกินไปหรือมีความเข้มงวดมากเกินไป รวมถึงกลไกการบังคับใช้ กฎหมายที่มีการเสนอให้ยกเลิกกลไกคณะกรรมการทั้งหมด และการเสนอให้คงไว้ แต่ให้ปรับปรุง องค์ประกอบหรืออำนาจหน้าที่แทน

ผลการรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานมีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรอยู่บน ความสมดุลระหว่างประโยชน์ทางสังคมและประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและด้านอื่น ๆ โดยการกำหนด มาตรการควบคุมนั้น ควรมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัย ของสังคม ในขณะที่เดียวกันไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย รวมถึงความเห็นของสำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ ที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดย กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จะมีหลักการเพื่อแก้ไขปรับปรุงมาตรการควบคุมการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงความสมดุล แต่เนื่องจากรายละเอียดของการแก้ไขปรับปรุงยังคงมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับระดับความเข้มงวด ของการควบคุมและการผ่อนปรนมาตรการที่อาจยังไม่นำไปสู่ความสมดุลที่เหมาะสม รวมทั้งการแก้ไข ปรับปรุงกลไกการบังคับใช้กฎหมายในแต่ละร่างฯ ยังคงมีความแตกต่างกันมาก สำนักงานฯ จึงเห็นว่า ในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรียังไม่ควรมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งสามฉบับที่เสนอโดย (๑) นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน (๒) นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ และ (๓) นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน โดยสมควรมอบหมายให้กรมควบคุมโรค

กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รับประเด็นข้อเสนอแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กรมควบคุมโรคอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา พร้อมไปกับการพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และความเห็นของสำนักงานฯ ซึ่งรวมถึงประเด็นการปรับปรุงกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กรมควบคุมโรคจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน โดยไม่สร้างอุปสรรคหรือภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินสมควร และทำให้ร่างกฎหมายได้รับการยอมรับมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นสมควรให้เร่งดำเนินการโดยเร็วเพื่อผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำนักงานกฎหมาย



(นางสาววราณี นิลประพันธ์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติการ

รายงานผลการดำเนินการ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ด้วย นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ประธานรัฐสภาได้วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะผู้ริเริ่มแก้ไขแล้ว จากนั้น ประธานรัฐสภาได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน

๒. ประธานรัฐสภา ได้วินิจฉัยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๔

๓. ประธานรัฐสภา มีบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ประกอบพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๑๓

๔. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำสรุปผลการรับฟังและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภา และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

๖. นายเจริญ เจริญชัย ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายได้มีหนังสือถึงประธานสภาผู้แทนราษฎร แจ้งความประสงค์ให้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กลับมาบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๑๔ และประธานสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาอนุญาตแล้ว

บัดนี้ จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๔๐๐)

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขที่รับ ๑๐๐๔๔ / ๕๕๖๖
 วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖
 เวลา ๑๖.๕๓ น.

๕๓ ซอยรามอินทรา ๓๑

แขวงอนุสาวรีย์ เขตบางเขน กทม.

๖๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ยืนยันร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับ
 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ)

เรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๑๑๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้แจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติ
 ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน
 ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๔
 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภา และต้องตกไปเพราะ
 เหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้านายเจริญ เจริญชัย ในฐานะผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายมีความประสงค์จะขอให้
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับ
 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการ
 เข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจริญ เจริญชัย)

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานระเบียบวาระ
 วันที่ ๒๓/๖/๒๕๖๖
 วันที่ ๑๒ ก.ย. ๖๖ เวลา ๑๗.๓๑

โทร. ๐๘๑ ๖๔๙ ๔๓๓๗

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
 วันที่ ๒๕/๘/๖๖
 วันที่ ๒๕/๘/๖๖ เวลา ๑๖.๕๓ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 วันที่ ๒๕/๘/๖๖
 วันที่ ๒๕/๘/๖๖ เวลา ๑๑.๐๐
 ผังกลุ่มงาน ๖๓๕๕ คำเป็นภาษา

๕๓ ขอยรามอินทรา ๓๑

แขวงอนุสาวรีย์ เขตบางเขน

| | |
|----------------|-------------|
| กรุงเทพฯ ๑๐๒๒๐ | เลขที่รับ |
| | ๕๗๖๖/๖๕๕ |
| | ๑๗ มี.ค. ๖๕ |
| | ๗๖๖ |

๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่...) พ.ศ.
และเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

อ้าง ทนงสอสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ท สผ ๐๐๑๔/๑๓๔๙๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรประชาชน
จำนวน ๑๑,๑๖๙ ชุด

๓. รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๒๓ คน

ตามที่ ประธานรัฐสภาได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้แล้วนั้น

บัดนี้ คณะผู้ริเริ่มได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้จำนวน ๑๑,๑๖๙ คนแล้ว จึงขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมทั้งสำเนาบัตรประชาชน และรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลายเซ็น)

(นายเจริญ เจริญชัย)

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

| |
|----------------------------------|
| กลุ่มงานระเบียบวาระ |
| วันที่ ๕๕๕ / ๒๕๖๕ |
| วันที่ ๒๕ มี.ค. ๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น. |

โทร. ๐๘๑ ๖๔๙ ๔๓๓๗

| |
|-------------------------------------|
| กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม |
| วันที่ ๓๑๕ / ๒๕๖๕ |
| วันที่ ๑๗ มี.ค. ๖๕ เวลา ๑๗.๒๖ น. |
| ส่งกลุ่มงาน เพ็ญใจ ดำเนินการ |

| |
|----------------------------------|
| กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย |
| วันที่ ๒๕ / ๕๕๖๕ |
| วันที่ ๑๗ มี.ค. ๖๕ เวลา ๑๗.๒๖ น. |

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็ก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็ก พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องตีเหล็ก เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษา คณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๓))

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไรเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีเหล็ก (ยกเลิกมาตรา ๑๐(๔))

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก เพื่อลดภาระของผู้ผลิต (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒))

(๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดเวลาขายเครื่องตีเหล็ก สถานที่ห้ามขายเครื่องตีเหล็ก วิธีการลักษณะการขายเครื่องตีเหล็กที่ต้องห้ามสถานที่ หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีเหล็ก และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตีเหล็ก

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามา ให้ปากคำ (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๘))

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีเหล็ก จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีเหล็กที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็น กฎกระทรวงแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๑))

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒))

(๑๐) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๗ (๘))

- (๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด โดยให้ยกเลิกเนื่องจากไม่มีหลักฐานสนับสนุนว่าช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ที่เป็นอันตราย ลดลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (๑))
- (๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เร่ขายแอลกอฮอล์ได้หากได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๒))
- (๑๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้การแจก แถม สามารถกระทำได้ ณ จุดขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕))
- (๑๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๓๐ (๖))
- (๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาหากเป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๑))
- (๑๖) เพิ่มบทบัญญัติเพิ่มเติมสถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))
- (๑๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))
- (๑๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ให้กระทำได้แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ (๑) และยกเลิกมาตรา ๓๒ (๒))
- (๑๙) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)
- (๒๐) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)
- (๒๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบปรับแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ^(๔๐๔) ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ (ฉบับที่) ๗ ๒๕...

โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็ก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีเหล็ก (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีเหล็ก

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็ก (ฉบับที่ ..)
พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความหมายของคำว่า "ขาย" และ "โฆษณา" ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีเหล็ก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ขาย" หมายความว่า จำหน่าย หรือแลกเปลี่ยนสินค้ากับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใด
ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

"โฆษณา" หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใดๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยินหรือ
ทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความหมายของคำว่า "จัดเลี้ยงตามประเพณี" ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีเหล็ก พ.ศ. ๒๕๕๑

"จัดเลี้ยงตามประเพณี" หมายความว่า งานเลี้ยงที่จัดขึ้นโดยเจ้าของสถานที่ หรือมี
ผู้ขอเช่าใช้สถานที่ในการจัดงานที่เป็นไปตามประเพณีสืบต่อกันมา ได้แก่ งานเลี้ยงปีใหม่ งานแต่งงาน งานเลี้ยงส่ง
งานเลี้ยงต้อนรับ งานครบรอบ งานเกษียณอายุ

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีเหล็ก
แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ...~~ควบคุมเครื่องตัดผมเคลื่อนที่~~... (ฉบับที่...) พ.ศ.

“(๒) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และด้านการผลิตเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ ด้านละหนึ่งคน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) (๓) และ (๔) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ห้ามขายเครื่องตัดผมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

- (๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา
- (๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา
- (๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร
- (๔) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก
- (๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดีเซล (ฉบับที่...) พ.ศ.

(๖) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือ
ร้านค้าในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๗) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ.
๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ในวันที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง
ทั้งนี้ ให้กฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ ที่ช่วยลดผลกระทบต่อภารกิจหรือการท่องเที่ยว
ไว้ด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิตผู้นำเข้าหรือตัวแทนของ
ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) (๓) (๕) และ (๖) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ.
๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พัก
ส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผลิต หรือการผสมเครื่องดีเซล
แอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซล
แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ.
๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณอัน
เป็นเท็จ”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ.
๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล~~ (ฉบับที่...) พ.ศ.

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ แต่ต้องไม่หักเงินค่าปรับเป็นสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายใด ๆ

ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

มาตรา ๑๘ บรรดาบทกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหมายหรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎหมายหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ การดำเนินคดีหรือการเปรียบเทียบใดที่ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ยุติการดำเนินการ และเริ่มพิจารณาใหม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๐ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ... พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่...) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ชาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ให้มีความเหมาะสมและเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความของหน่วยงานที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายด้วย เพื่อให้การออกนโยบาย การตีความกฎหมาย และการควบคุมดูแลการบังคับใช้เป็นไปอย่างสมดุล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒))

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายด้วย โดยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น คณะกรรมการชุดต่างๆ และเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายนั้นควรมีความรู้ความเข้าใจในวิชาชีพพอสมควร เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสภาวการณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๓))

(๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากเป็นองค์กรที่ได้รับงบประมาณ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ ~~การคุ้มครองผู้บริโภค...~~ (ฉบับที่...) พ.ศ.

สนับสนุนจากรัฐเพื่อรณรงค์ต่อต้านธุรกิจ และเป็นองค์กรที่ไม่มีความเข้าใจในธรรมชาติของธุรกิจและผู้บริโภค จึงไม่มีความเป็นกลาง (ยกเลิกมาตรา ๑๐(๔))

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก เพื่อลดภาระของผู้ผลิต เนื่องจากไม่มีความจำเป็นและซ้ำซ้อนกับการควบคุม โดยคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคและกรมสรรพสามิต (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒))

(๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดเวลาขายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้ามสถานที่ หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากที่ผ่านมา คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ได้อาศัยอำนาจตามมาตรานี้ในการออกอนุบัญญัติต่างๆ มาโดยตลอด โดยไม่มีการสอบถามผู้ประกอบการและผู้บริโภค ทำให้สร้างภาระในการประกอบอาชีพและ ดำรงชีวิตของประชาชนมากขึ้นเรื่อยๆ (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๓))

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามา ให้ปากคำ เนื่องจากการเชิญผู้มาให้ปากคำที่หน่วยงานนั้นกระทำให้เกิดการดำเนินคดีอาญาโดยไม่ต้องผ่าน กระบวนการยุติธรรมปกติ อันไม่มีความเป็นธรรมต่อผู้ถูกดำเนินคดี (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๘))

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็น กฎกระทรวงแทน ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมายตามรายละเอียดในข้อ (๕) ข้างต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๑))

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒))

(๑๐) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๒๗ (๘))

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด โดยให้ยกเลิกเนื่องจากไม่มีหลักฐาน สนับสนุนว่าช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ที่เป็นอันตราย ลดลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ (๑))

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เรขายแอลกอฮอล์ได้หากได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วย ภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๒))

(๑๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้การแจก แถม สามารถกระทำได้ ณ จุดขาย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ (๕))

(๑๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา ๓๐ (๖))

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....~~พ.ร.บ.ส่งเสริมการผลิตเครื่องจักรกล~~ (ฉบับที่...) พ.ศ.

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ในสถานที่เหมาะสำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาหากเป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๑))

(๑๖) เพิ่มบทบัญญัติเพิ่มเติมสถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตีแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๔))

(๑๗) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฏเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๗))

(๑๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ให้กระทำได้ แต่ต้องไม่วาดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ ทั้งนี้ เนื่องจากข้อความเดิมที่ร่างไว้มีความไม่ชัดเจน มีความได้ครอบคลุมจนสร้างภาระให้ผู้ประกอบการมากเกินไป อีกทั้งยังเป็นการสร้างกำแพงที่มีผลกีดกันทางการค้า ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้รับความเดือดร้อน โดยที่รายใหญ่ยังสามารถดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ นอกจากนี้ ยังไม่ได้ช่วยให้การบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ของเยาวชนลดลงอย่างมีนัยยะสำคัญตามวัตถุประสงค์และยังเป็นการปิดกั้นสิทธิของผู้บริโภคในการเข้าถึงข้อมูล โดยในการป้องกันเยาวชนในการเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ ก็มีกฎหมายอื่นที่บังคับใช้อยู่แล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ (๑) และยกเลิกมาตรา ๓๒ (๒))

(๑๙) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ เนื่องจากโทษค่าปรับเดิมสูงเกินไป ไม่สมดุลกับความเสียหายจากความผิดที่ก่อขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

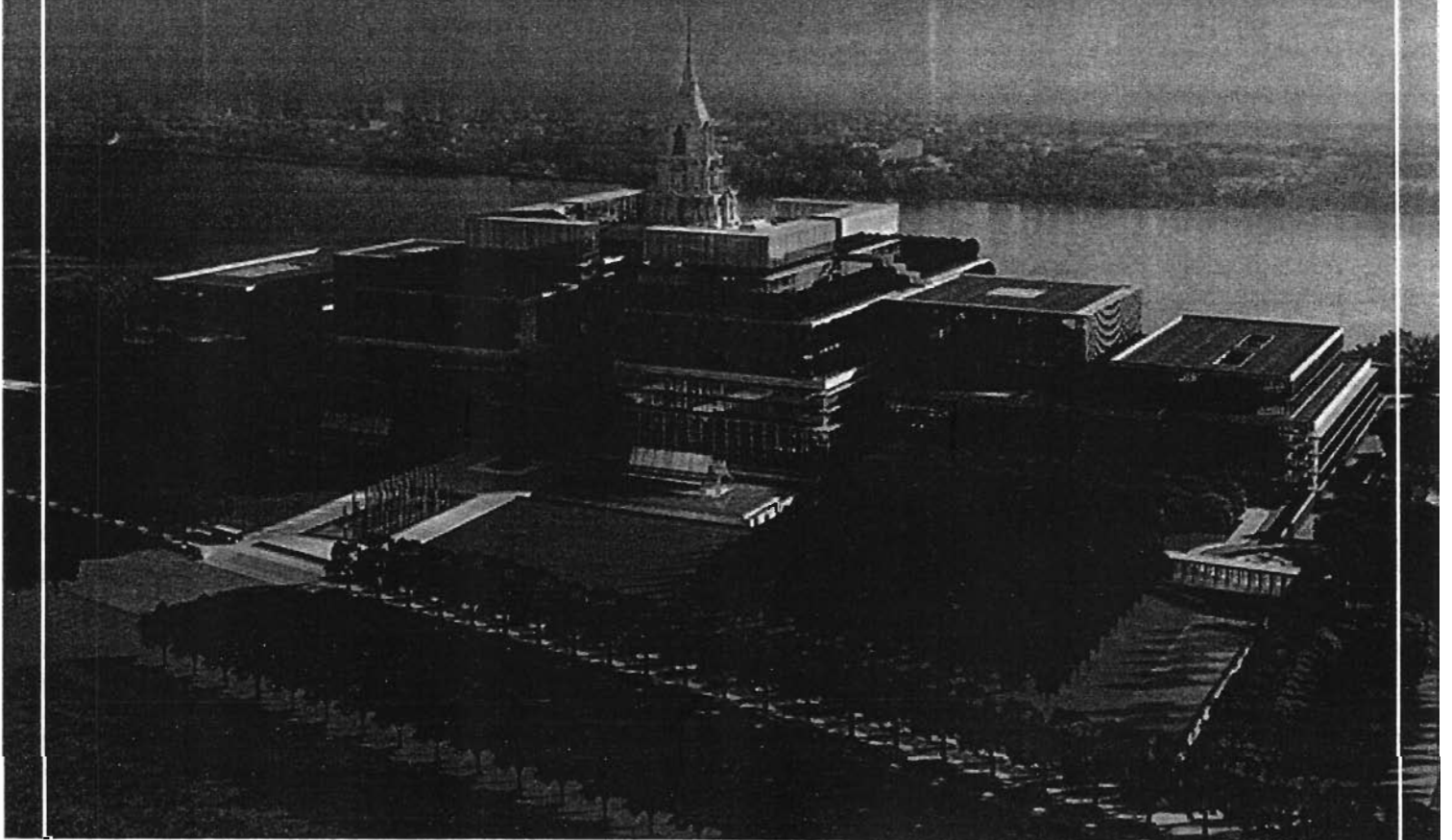
(๒๐) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๒ เนื่องจากโทษค่าปรับเดิมสูงเกินไป ไม่สมดุลกับความเสียหายจากความผิดที่ก่อขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๒๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบปรับแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล เนื่องจากความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ได้มีความเสี่ยงอันตราย หรือตรากตรำ ในการดำเนินการจับกุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๕๒ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
นายเจริญ เจริญชัย และประชาชน
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.มีหลักการให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยสาระสำคัญกล่าวถึง

๑. แก้ไขนิยามของคำว่า “ชาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนในการตีความ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องตีม แอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๕)

๓. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหา กำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๖)

๔. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก กำหนดเวลาขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กำหนดสถานที่ห้ามขาย เครื่องตีมแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ร่างมาตรา ๗)

๕. แก้ไขบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์จัด ให้บรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็น กฎกระทรวงแทน (ร่างมาตรา ๘)

๖. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มี ข้อจำกัดอำนาจ ได้แก่ ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒) มาตรา ๒๗ (๘) มาตรา ๓๐ (๖) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๘, ๙, ๑๑, ๑๓)

๗. เพิ่มบทบัญญัติให้สามารถขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการ ศึกษาแห่งชาติ เฉพาะบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาได้ (ร่างมาตรา ๙ (๕))

๘. ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๐)

๙. ยกเลิกบัญญัติห้ามใช้เครื่องขายอัตโนมัติในการขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ยกเลิกบัญญัติห้าม การลดราคาเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย ยกเลิกบัญญัติห้ามการแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนเครื่องตีมแอลกอฮอล์กับสินค้าหรือบริการอื่น (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐. เพิ่มบทบัญญัติให้สถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งใน สถานที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑. แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับโฆษณาให้กระทำได้ โดยไม่อ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๒. แก้ไขบทกำหนดโทษปรับให้ลดน้อยลงกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และ ๓๒ ตามมาตรา ๓๘ และ ๔๓ ตามลำดับ (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. แก้ไขบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ เปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (ร่างมาตรา ๑๗)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๕. กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๖. กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

๗. ผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อการค้า

๘. ผู้ประกอบการร้านอาหาร

๙. ประชาชนทั่วไปที่บริโภคสุรา

๑๐. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามของคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนในการตีความ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๕)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๖)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก กำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ร่างมาตรา ๗)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จัดให้บรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (ร่างมาตรา ๘)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ ได้แก่ ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒) มาตรา ๒๗ (๘) มาตรา ๓๐ (๖) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๘, ๙, ๑๑, ๑๓)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เฉพาะบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาได้ (ร่างมาตรา ๙ (๕))

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๐)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบัญญัติห้ามใช้เครื่องขายอัตโนมัติในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยกเลิกบัญญัติห้ามการลดราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย ยกเลิกบัญญัติห้ามการแจก แกรม ให้ หรือแลกเปลี่ยนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับสินค้าหรือบริการอื่น (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติให้สถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับโฆษณาให้กระทำได้โดยไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทกำหนดโทษปรับให้ลดน้อยลงกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และ ๓๒ ตามมาตรา ๓๘ และ ๔๓ ตามลำดับ (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (ร่างมาตรา ๑๗)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๗๘ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๕. กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง
๖. กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

จำนวน ๒๖,๒๒๕ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น

จำนวน ๘ ราย ได้แก่

๑. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
๒. มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๓. มหาวิทยาลัยมหิดล
๔. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๖. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๗. กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง
๘. กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามของคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนในการตีความ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายจะได้ครอบคลุม และศักดิ์สิทธิ์มากพอให้คนทำตาม คนจะได้รู้ขอบเขตว่าอันไหนทำได้ ทำไม่ได้ และจะได้ไม่คลุมเครือและจะได้ไม่ถูกตีความคลุมจนเกินไป - การขายไม่ผิด - หลีกเลี่ยงและลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงาน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะได้ใช้เป็นหลักในการพิจารณา - การถ่ายภาพก็บออะไรก็สิทธิของที่ทุกคนพึงมี - การโฆษณา ไม่เกี่ยวข้องกับการขายเสมอไป การโฆษณาเป็นเรื่องปกติ - นิยามเดิมไม่เหมาะสม จึงควรนิยามให้เหมาะสมและชัดเจน รวมทั้งยังมีความชัดเจนขึ้น และสร้างความชัดเจนให้กับกฎหมายบ้านเมือง เนื่องจากขณะนี้กำกวมมากและถูกปิดกัน จึงควรกำหนดให้ชัดเจนจะได้ไม่ถูกนำไปตีความให้ผิดจากเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งจะได้ชัดเจนในคำสั่งต่างๆ และจะได้มีความชัดเจนมากขึ้น ทำความเข้าใจได้ง่ายขึ้น และเพื่อการสื่อสารและการสร้างการรับรู้ที่ชัดเจน - เนื่องจากความหมายที่ร่างออกมานั้นคลุมเครือเกินไปในการตีความ สามารถเอาผิดหรือหาผลประโยชน์จากช่องว่างของความหมาย ทั้งๆที่จุดประสงค์ไม่ได้สื่อเช่นนั้น - ขาดความชัดเจนในข้อกฎหมาย จึงควรระบุให้ชัดเจน เพื่ออ่านแล้วเข้าใจเลย จะได้ไม่ทำ รวมทั้งความชัดเจนทำให้ผู้อ่านทุกคนตีความตรงกัน ทั้งนี้เพื่อความชัดเจนไม่คลุมเครือ เพื่อความเข้าใจที่ | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ข้อความที่แก้ทำให้แย้งและเป็นประโยชน์ทางการค้าขายมากกว่าการลดผลกระทบ - จะกลายเป็นช่องว่างให้ธุรกิจเข้ามาส่งเสริมการขาย - เป็นข้ออ้างให้มีการตีความการขายในงานประเพณี ซึ่งปัจจุบันก็มีปัญหาอยู่แล้ว จะเกิดปัญหามากไปกว่าเดิม และงานปีใหม่ ก็มีการตีหมั่นอยู่แล้ว จะกลายเป็นช่องว่างให้มีการจัดงานซึ่งยากต่อการควบคุม - รัฐควรปกป้องประชาชน ตามแนวทาง DE normalization ที่ทำให้การตีหมั่นเป็นเรื่องไม่ปกติซึ่งเป็นแนวทางที่ทั่วโลกใช้อยู่ เพื่อปรับเปลี่ยนค่านิยมทางสังคม - การสังสรรค์มีกันมาตั้งแต่นมนาน มาร่างกฎหมายแบบเงียบๆฟังความเห็นกันแค่หลักพันหลักร้อยแล้ว อีกหลักล้านล่ะครับไม่ดูเห็นแก่ตัวเกินไปรีเปล่าคนที่ทำงานด้านนี้เขาจะเกิดผลกระทบหรือเปล่าควรตรองให้เยอะๆ - การแก้กฎหมายที่ทำให้แย้ง - กำจัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน - แม้จะห้ามแล้วก็ยังมีการแอบแฝงมากมาย - นิยามเดิมดีอยู่แล้วและชัดเจน ครอบคลุมอยู่แล้ว - จะตีหมั่นหรือขายเป็นสิทธิของผู้ซื้อและขายที่อายุครบ ๑๘ ส่วนโฆษณาทางบริษัทจำหน่ายสุรา แอลกอฮอล์ก็สามารถจ้างนักแสดงได้เหมือนกันถ้าถูกกฎหมายก็ต้องเสียภาษีอยู่แล้ว - จะทำให้เศรษฐกิจแย่ |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p>ถูกต้องและถูกวัตถุประสงค์ และความจำเป็นของ ความหมายอาจนำไปสู่ปัญหา และทำให้เจ้าหน้าที่รัฐ เอาเปรียบประชาชนได้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรแก้ไขให้ประชาชนกระทำการใดๆเกี่ยวกับ แอลกอฮอล์ได้โดยเสรี - ควรแยกเป็นเรื่องๆไป ไม่ใช่เหมารวม มันส่งผลเสีย ต่อคนบางกลุ่ม - ความหมายคำจำกัดความต่างกัน - จะให้แต่รายใหญ่ได้หรือไม่ - จะได้ไม่เป็นการปิดบังในสิ่งที่ควรเปิดเผย - ถ้าไม่ชัดเจน อย่างเช่น คำว่าโฆษณาแบบได้ระบุให้ ชัดถ้าระบุไม่มันจะเป็นเรื่องใหญ่โต - ทั้ง "ขาย" "โฆษณา" และ "จัดเลี้ยงตามประเพณี" นั้นเป็นการขยายธุรกิจยั้งหนึ่งไม่ว่าทางอ้อมหรือ โดยตรงและคำเหล่านี้ควรตีความให้เหมาะสม - เป็นสิทธิเสรีภาพพื้นฐานของมนุษย์ จึงไม่ควรถูก ห้าม รวมทั้งควรไปจัดการเรื่องยาเสพติดให้ได้ก่อน จะมาทำเรื่องอื่น นอกจากนี้ เป็นสิทธิที่ทำได้ รัฐไม่ควรออกร่างเพื่อเอื้อตนเอง เจ้าหน้าที่ไม่มีสิทธิ เหนือกว่าประชาชน เพราะนี่คือประชาธิปไตย เรามี สิทธิเช่นกัน - ส่งเสริม SME - เปิดช่องทางให้ผู้ประกอบการรายย่อย สามารถ เข้าถึงการโฆษณาสินค้าได้อย่างเป็นธรรม - เพราะผู้ค้ารายย่อยจะสามารถทำได้ - เพราะเศรษฐกิจการค้า เป็นเรื่องที่รอไม่ได้ - เพื่อปากท้องของประชาชน - เพื่อไม่ให้เกินมืงง ในหลายๆฝ่าย - เลิกการกีดกันทางการค้า สินค้าที่ขายถูกกฎหมาย และเสียภาษีถูกต้อง ควรให้มีการโฆษณาได้ - เศรษฐกิจจะมั่นคงขึ้น - เหมาะสมตามสถานการณ์แล้ว - แค่กินเหล้าและขายเหล้าไม่ควรผิด - แก้ไขการผูกขาด - แอลกอฮอล์ควรเป็นเครื่องดื่มที่ไม่มีนิยามจำกัด มี ความเสรี ในทุกด้าน - ให้ความเข้าใจในการดื่มดีกว่าปิดกั้น - ไม่ควรหมายรวมถึงการสื่อสารการตลาด(ผู้ร่วม แสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ | <ul style="list-style-type: none"> - จะมีช่องว่างธุรกิจน้ำเมาเพิ่มขึ้น - จะเป็นการส่งเสริมให้ผู้บริโภคดื่มมากเกินไปจน - จะเป็นข้ออ้างให้มีการดื่มการขายในงานบุญ <p style="text-align: center;">ร ะ เ พ ณี</p> <p>ซึ่งปัจจุบันก็มีปัญหาอยู่แล้ว จะทำให้เกิดปัญหา มาก ไปกว่าเดิม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ดีความกว้างไป - ทำให้การดื่มเป็นลดลง - ทำให้ประชาชนเดือดร้อน - ผลกระทบจะมากกว่าเดิม - ผลประโยชน์ให้กับธุรกิจ - มันจำกัดสิทธิส่วนบุคคลเกินไป เพื่อเอื้อ ผลประโยชน์ให้กลุ่มขายใหญ่เท่านั้น - ยุ่งยากและไม่จำเป็น - มีการเข้าถึงเด็กได้ง่าย - รัฐบาลควรจะปกป้องประชาชนทำให้การดื่มเป็น ลดลง - เอื้อประโยชน์ให้ตำรวจเรียกเก็บเงินค่าปรับโดยไม่ ชอบธรรมจากประชาชน - เป็นการรวบรัดประชาชนที่มากจนเกินไป ไม่เห็น ด้วยอย่างยิ่ง ทำให้ผู้คนที่มาซื้อสินนี้ เป็นจำนวนมาก อาจจะได้รับผลกระทบโดยตรง และค่าปรับเยอะ มากกว่ารายได้ทั้งปีในตอนนี ไม่สมเหตุผลผลอย่าง ยิ่งในการร่างกฎหมายข้อนี้ - เป็นหลักกฎหมายที่ล่าช้า - เป็นนโยบายมุข สิ้นเปลือง ทำร้ายสุขภาพ - เพราะการขาย หรือการโฆษณาไม่ได้ก่อผลให้เกิด ความเสียหายแก่ใครโดยจงใจ - เพราะจะเป็นการทำให้คนส่วนมากต้องมาเสี่ยงกับ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - เพราะเป็นการจำกัดสิทธิมากไป - เพื่อผลประโยชน์ให้กับธุรกิจ - ไม่จำเป็น - ไม่ดีต่อผู้ประกอบการ - ไม่สมควรร่างขึ้นครับ - COVID-19 ยังควบคุมไม่ได้ และจะสร้างยอด ผู้ป่วยเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของ รัฐสภา www.parliament.go.th) |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p>ของรัฐสภา www.parliament.go.th)</p> <p>- เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> <p>- เห็นว่า จะสามารถช่วยลดการตีความคำว่า ประเพณีในมาตรา ๓๑ (๓) ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์พ.ศ. ๒๕๕๑ เกี่ยวกับการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด ซึ่งทำให้ชัดเจนขึ้น ลดการใช้ดุลพินิจในการตีความ (กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง)</p> | <p>- จากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในส่วนของการแก้ไขนิยามคำว่า “ขาย” โดยให้ยกเลิกนิยามเดิมคือ “ขาย” หมายความว่ารวมถึงจำหน่าย จ่าย แจก แลกเปลี่ยน ให้ เพื่อประโยชน์ทางการค้า และให้ใช้คำว่า “ขาย” หมายความว่าจำหน่าย หรือแลกเปลี่ยนสินค้ากับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้เพื่อ ประโยชน์ทางการค้า แทนนั้น เห็นว่าการกำหนดนิยามเดิมมีความครอบคลุม เหมาะสม และชัดเจนในตัวเองอยู่แล้ว โดยนิยามเดิม กำหนดขึ้นมาเช่นเดียวกับกฎหมายลักษณะพิเศษอื่นทั่ว ๆ ไปที่มีการกำหนดมาตรการเจาะจงเกี่ยวกับการขาย ซึ่งกำหนดในลักษณะเช่นเดียวกัน เช่น พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การปรับแก้ในลักษณะดังกล่าวจะทำให้การจ่าย แจก ให้ เพื่อประโยชน์ทางการค้า ไม่อยู่ในนิยามคำว่า ขาย ชัดต่อเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติที่ต้องการควบคุมการบริโภคเพื่อลดผลกระทบจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยการจ่าย การแจก การให้เครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ทางการค้า เป็นการจูงใจให้มีการบริโภคมากขึ้น โดยเฉพาะ การจ่าย การแจก การให้เครื่องตีมแอลกอฮอล์แก่บุคคลที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี จะทำให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ถึงแม้ว่าจะมีความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่ก็มีอัตราโทษน้อยกว่าพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติจึงจำเป็นต้องกำหนดนิยามคำว่าขายให้หมายความถึง การจำหน่าย การแจก การให้เพื่อประโยชน์ทางการค้าด้วย</p> <p>ส่วนการจำหน่าย แลกเปลี่ยนนอกจากต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ทางการค้าแล้ว ยังถูกจำกัดนิยามให้แคบลงกล่าวคือต้องเป็นการแลกเปลี่ยนกับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดด้วยจึงจะอยู่ในนิยามของคำว่าขาย ซึ่ง เห็นว่าไม่จำเป็นต้องแก้ไขเนื่องจากนิยามเดิมก็มีการกำหนดเจตนาพิเศษไว้อย่างชัดเจนแล้ว ว่าต้องเป็นเพื่อ ประโยชน์ทางการค้าเท่านั้น ไม่ได้เป็นการนิยามเกินขอบเขตแต่อย่างใด การแก้ไขจะทำให้ขอบเขตของคำว่า “ขาย” แคบลง ส่งผลกระทบ</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>ต่อการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์</p> <p>ประการต่อมา การแก้ไขนิยามคำว่า “โฆษณา” ให้ความหมายว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีการใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ทางการค้า ซึ่งตัดคำว่าให้ความหมายรวมถึงสื่อสาร การตลาดออกนั้น เห็นว่าไม่ควรตัด เนื่องจากในปัจจุบันมีการทำการโฆษณาที่หลากหลายขึ้น ดังนั้นการใช้คำว่า โฆษณา เพียงอย่างเดียวอาจส่งผลในการตีความกฎหมาย อีกทั้ง การควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เกิดประสิทธิภาพทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงจำเป็นต้องควบคุมทั้งการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดควบคู่กัน จึงจำเป็นต้องกำหนดคำนิยามคำว่าโฆษณาให้หมายรวมถึงการสื่อสารการตลาดด้วย</p> <p>การเพิ่มนิยามคำว่า “การจัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า งานเลี้ยงที่จัดขึ้นโดยเจ้าของสถานที่ หรือมีผู้ขอเช่าใช้สถานที่ในการจัดงานที่เป็นไปตามประเพณีสืบต่อกันมา ได้แก่ งานเลี้ยงปีใหม่ งานแต่งงาน งานเลี้ยงส่ง งานเลี้ยงต้อนรับ งานครบรอบงานเกษียณอายุนั้น ข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการและสถานศึกษาได้ในกรณีการจัดเลี้ยงตามประเพณี ซึ่งตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการจัดเลี้ยงตามประเพณี หมายถึงเฉพาะ การจัดงานแต่งงาน และงานพิธีการทางการทูต เนื่องจากเห็นว่า สถานที่ดังกล่าวเป็นสถานที่ราชการที่ประชาชนมาติดต่อราชการและสถานศึกษาถือเป็นสถานที่ที่ใช้เพื่ออบรม และให้ความรู้แก่ประชาชน จึงไม่ควรมีการตีมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่ดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดมาตรการทางกฎหมายก็ได้คำนึงถึงบริบททางสังคมและวัฒนธรรม จึงยกเว้นให้การจัดเลี้ยงตามประเพณี ซึ่งตามเจตนารมณ์ หมายถึง การจัดงานที่ปฏิบัติมาอย่างสม่ำเสมอและยาวนาน และโดยประเพณีนั้น มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์อยู่ด้วย ได้แก่ การจัดงาน แต่งงาน และงานพิธีการทางการทูต</p> <p>เครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นเครื่องดื่มที่มักถูกบริโภคในการจัดงานเลี้ยงสังสรรค์ การกำหนดให้การจัดเลี้ยง</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>ตามประเพณีครอบคลุมทั้งงานเลี้ยงปีใหม่ งานเลี้ยงส่งงานเลี้ยงต้อนรับงานครบรอบงานเกษียณอายุ จะเป็นการกำหนดให้การจัดเลี้ยงตามประเพณีครอบคลุมเกือบทุกงานเลี้ยงสังสรรค์ และทำให้สถานที่ราชการและสถานศึกษาสามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างกว้างขวางและบ่อยครั้งมากขึ้น จนขัดเจตนาของกฎหมาย ทั้งการกำหนดเฉพาะงานที่จัดโดยเจ้าของสถานที่หรือผู้เช่าก็ไม่ได้เป็นการจำกัดค่านิยมให้แคบลง กรณีสถานศึกษา นักศึกษาที่ประสงค์จะจัดงานเพียงแค่ทำเรื่องเข้าสถานที่จากมหาวิทยาลัยก็สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในงานได้แล้ว การแก้ไขดังกล่าวจึงเป็นการขยายขอบเขตของข้อยกเว้นจนขัดเจตนาของกฎหมาย ที่ต้องการให้สถานที่ราชการและสถานศึกษาเป็นสถานที่ปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยยกเว้นให้ในกรณีจำเป็น จริง ๆ เท่านั้น ซึ่งการแก้ไขพระราชบัญญัติไม่ควรขยายข้อยกเว้นให้มากกว่าเดิมหรือควบคุมน้อยลงเนื่องจากเจตนาของพระราชบัญญัติคือการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>ข้อเสนอแนะ คำว่า “ชาย” และ “โฆษณา” ให้คงนิยามเดิมไว้ ส่วนคำว่า “การจัดเลี้ยงประเพณี” หากจะกำหนด นิยามให้หมายถึงเฉพาะการจัดงานแต่งงาน และงานพิธีการทางการทูต (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติผิดที่ไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๕)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - การเปลี่ยนแปลงนโยบาย ไม่ว่าจะเรื่องใดควรมีผู้เกี่ยวข้อง - คนทำและคนขายจะทราบสถานการณ์และบริบทเป็นอย่างดี - ควรฟังเสียงจากทุกฝ่าย รัฐ ผู้ผลิต ผู้จำหน่าย ลูกค้า ประชาชนทั่วไป เพื่อนำไปสู่การพัฒนา กฎต่างๆ ให้เหมาะสมกับสมัยใหม่มากขึ้น - ควรมี เพราะจะทำให้ทราบเรื่องแอลกอฮอล์ รู้ข้อมูลอย่างแท้จริง - ควรมีกลุ่มคนที่มีความเข้าใจในธุรกิจนั้น ๆ โดยตรง - ควรมีการส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนา - ควรให้ผู้รู้ผู้เชี่ยวชาญในสายงานเป็นผู้ให้ความรู้ เนื่องจากผู้ออกกฏนโยบายไม่มีความรู้ความเข้าใจมากพอที่จะออกนโยบายต่างๆ เท้ากับผู้เชี่ยวชาญ - จะทำให้การซื้อขาย ผลิต เป็นไปตามบทบัญญัติอย่างถูกในทุกขั้นตอน - จะได้มีการนำเข้าเครื่องดื่มผิดกฎหมาย ละเมิดลิขสิทธิ์ ปลอมลดน้อยลง - จะได้มีความหลากหลายความคิดเห็น - จะได้มีผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ให้มีมาตรฐาน - จะได้เป็นควบคุมดูแลและจัดการผลิตภัณฑ์ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้อย่างมีระบบระเบียบมากขึ้น - ต้องมีคนี่รู้ตรงเกี่ยวกับสิ่งนี้ จะสามารถบริหาร ได้ดียิ่งขึ้น - ต้องมีตัวแทนจากสมาคมการค้าของผู้ผลิต และผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วม จะช่วยแก้ปัญหา เพราะ ผู้ผลิตและจำหน่ายรู้และประชาชนมากกว่า และยังรู้ถึงข้อมูลภายในของเครื่องดื่มแต่ละชนิดมากกว่ารัฐ - ประชาชนสามารถผลิตสุราไว้ดื่มเองได้โดยเสรี - ประชาชนทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจำเป็นจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย - ประสพการณ์เป็นสิ่งสำคัญ โดยได้คำปรึกษาจากผู้มีประสบการณ์ - ผู้ที่มีความรู้ในด้านนั้น ๆ ย่อมมีความรู้ความเข้าใจ | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กรรมการบางคนเข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ และเป็นการเอื้อผลประโยชน์แก่พรรคพวกของตน - เป็นผู้มีส่วนได้ประโยชน์ มีส่วนได้ส่วนเสีย มีผลประโยชน์ทับซ้อน จึงไม่เหมาะที่จะเป็นกรรมการ - เป็นกฎหมายควบคุมไม่ใช่กฎหมายส่งเสริมธุรกิจ ขัดกับหลักการสากลและข้อเสนอแนะขององค์การอนามัยโลก - จะก่อให้เกิดการแทรกแซงเชิงนโยบาย เพราะธุรกิจจะมองผลประโยชน์ของตัวเองเป็นหลัก เหมือนที่เคยเป็นในหลายประเทศที่ธุรกิจเหล้าและนอมินีเข้าไปเป็นกรรมการแอลกอฮอล์ - กรรมการบางคนเข้ามาเพื่อปกป้องธุรกิจตัวเอง ธุรกิจ - การผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ควรจำกัดการผลิตด้วยซ้ำ ต่างประเทศสามารถทำเบียร์คาฟมาขายได้ไม่ได้ ต้องขึ้นอยู่กับนายทุนใหญ่ - ไม่เหมาะสม และบทบัญญัติเดิมดีแล้ว รวมถึงที่มีอยู่ก็ทำหน้าที่ได้ - คนได้ประโยชน์ คือ นักธุรกิจ ควรได้รับความเห็นชอบจากประชาชนก่อน - ง่ายต่อการนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - จะก่อให้เกิดการแทรกแซงนโยบายและผลธุรกิจของน้ำเมา เพราะธุรกิจจะมองผลประโยชน์ของตัวเองเป็นหลัก ไม่ได้มองถึงผลกระทบต่อที่ตามมา - จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้เข้าไปคัดค้าน - จะทำให้เด็กรุ่นใหม่เข้าถึงได้ง่ายเกินไป - ทำให้การค้าตกต่ำ - ทำให้เกิด COI ได้ - มีส่วนได้เสียทางธุรกิจ - ผู้ที่มีประโยชน์ทับซ้อนไม่ควรมีส่วนร่วมในการออกนโยบาย โดยอาจกำหนดนโยบายเพื่อผลประโยชน์ตนเอง รวมทั้งเกิดความลำเอียง เพราะเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - เอื้อประโยชน์ภาคธุรกิจ โดยเปิดทางให้เอื้อประโยชน์กับผู้เกี่ยวข้องโดยตรง (ผู้ผลิตผู้จำหน่าย) |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p>ที่มากกว่า</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้มีความรู้ด้านการผลิตสุราจำเป็นอย่างยิ่งต่อการกำหนดนโยบาย - มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง - ระบบผูกขาดกับรายใหญ่มานาน - สามารถเป็นปากเป็นเสียงแทนกลุ่มได้ - เปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นมีส่วนร่วมเสนอแนะและทำข้อตกลงร่วมกัน - เป็นการกระจายรายได้ - เป็นการเพิ่มทางเลือกอื่นในการดื่มที่หลากหลาย - จะได้รู้ถึงปัญหาของผู้ประกอบการรายย่อย - จะได้เป็นตัวแทนเสนอข้อเท็จจริงของสินค้าบริการ - เพื่อการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการมากขึ้น - เพื่อปากท้องของประชาชน - เหมาะสม สมเหตุสมผล - ให้คนที่เค้าทำจริงๆเป็นที่ปรึกษา - ให้ความเห็นรอบด้านขึ้น <p>- ได้เข้าใจ insights ของการทำธุรกิจจริงๆ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐบาล www.parliament.go.th)</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วยในหลักการกับการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย แต่เห็นว่า สัดส่วนของผู้แทนตามร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ควรกำหนดจำนวนผู้แทนตามสัดส่วนเดียวกันกับผู้แทนขององค์กรอื่น ๆ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) - เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) | <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ผลิตย่อมเสนอและผลักดันกฎหมายที่เอื้อประโยชน์แก่ธุรกิจของตน - ผู้แทนการค้า ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิตหรือจำหน่ายก็ล้วนแต่ ต้องการเพิ่มยอดขาย เดินทางที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์นี้มีแต่เป็นโทษไม่ควรให้ผู้ที่ได้รับผลประโยชน์เข้ามาทำให้กฎหมาย - ย่อมต้องเข้าข้างผู้ผลิต - สถานศึกษาไม่ควรข้องเกี่ยวกับการมอมเมาทุกรูปแบบ - ไม่สมควรร่างขึ้น ไม่สมควรอย่างยิ่งและไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง เพราะจะเข้าไปปกป้องผลประโยชน์ตัวเองและไม่เป็นธรรมกับผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายและไม่เหมาะสมทุกองค์ประกอบ - ไม่เห็นด้วยให้ผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นที่ปรึกษาอาจจะไม่ได้ฟังเสียงประชาชนจริงๆ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐบาล www.parliament.go.th) - เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ วรรคสาม ประกอบมาตรา ๓๓ (๒) กำหนดให้ที่ปรึกษาคณะกรรมการต้องไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือ มีส่วนได้ส่วนเสียในกิจการเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้นการให้ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิต และจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ อาจทำให้เกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests) ได้ จึงเห็นว่าไม่ควรปรับแก้ไขมาตรา ๖ ทั้งนี้ องค์ประกอบของที่ปรึกษาตามมาตรา ๖ มีตัวแทนของภาคเอกชนอยู่แล้ว ได้แก่ มีผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ส่วนกรณีการเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เห็นว่า ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวเป็นผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เน้นการควบคุมการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นหลัก เช่น ห้ามขายให้บุคคลบางกลุ่ม ห้ามขายหรือบริโภคในบางสถานที่ห้ามขายโดยวิธีการต่าง ๆ การควบคุมการโฆษณา เป็นต้น ซึ่งไม่ได้มี |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>การควบคุมการผลิต จึงเห็นว่า บุคคลดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัตินี้ไม่จำเป็นต้องมีการกำหนดเพิ่มเติม โดยเห็นว่า หากให้ผู้แทนด้านการผลิตเครื่องตีแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาในคณะกรรมการตามกฎหมายภาษีสรรพสามิตอาจมีความเกี่ยวข้องโดยตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายมากกว่า ข้อเสนอแนะ คงความในมาตรา ๖ ไว้ตามเดิม (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติตนไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๖)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีหลาย ๆ ตัวแทน - กระจายอำนาจสู่ประชาชนดีที่สุด มีตัวแทนประชาชน ภาคประชาชนก็สามารถเป็นกรรมการได้ - คนกลุ่มนี้ส่วนมากมักไม่ใช่ผู้ที่บริโภคสุรา แล้วจะสามารถร่างบทบัญญัติได้ดีได้อย่างไร - ควรรับฟังความเห็นจากทุกฝ่าย และจะได้มีคนที่มีหลายมุมมองมากขึ้น ไม่ใช่ฝั่งใดฝั่งหนึ่งแต่เพียงอย่างเดียว - ควรให้คนกลางเข้ามากควบคุมมากกว่าที่จะเอนเอียงไปข้างใดข้างหนึ่ง | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีตัวแทนภาคประชาสังคมที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ในการให้ความเห็นยึดโยงผลกระทบทางสังคม - ไม่ควรยกเลิก เพราะผู้แทนองค์กรเหล่านี้ทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์ของสังคมสาธารณะอยู่แล้ว - ควรเพิ่มตัวแทนเครือข่ายผู้ได้รับผลกระทบ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น คนที่ได้ผลกระทบจากอุบัติเหตุ เมาไม่ขับ - บทบัญญัติเดิมดีแล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - ถ้าให้เอกชนมาเป็นผู้แทนจะมีผลกระทบกับผู้ประการต่างๆ - จะได้แสดงซึ่งความโปร่งใสจากคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ - นิยามองค์กรเอกชนไม่ชัดเจน และอาจไม่เป็นกลาง - มีกฎหมายควบคุมอยู่แล้ว - ลดช่องว่างในการโฆษณาสินค้า ลดระบบเส้นสาย นำเคาเรพนับถือมากขึ้น - องค์กรเอกชนดังกล่าวไม่มีความจำเป็น ไม่มีความรู้หรือความเข้าใจใน ประโยชน์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - เพิ่มช่องทาง เพื่อให้นโยบายเป็นธรรม - เหมาะสม - ไม่มีส่วนได้ส่วนเสีย (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) | <ul style="list-style-type: none"> - ขาดการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน - ควรมีคนเป็นกลางอยู่ในคณะกรรมการ - ควรมีส่วนที่เกี่ยวข้องเพิ่ม - ควรองค์กรภาคประชาชน เพราะทำงานไม่แสวงหากำไร - จะยกเลิกทำไม เขาไม่มีส่วนได้จากการขายการผลิตอยู่แล้ว - จะได้เข้าไปช่วยในการรณรงค์ ไม่ใช่แต่จะขายอย่างเดียว - ต้องมีตัวแทนเหล่านี้ทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์ของสังคม - ทำให้สังคมเสื่อมโทรมลง - ปกป้องผลประโยชน์จากรธุรกิจ - ประชาชนต้องมีตัวแทนที่สามารถปกป้องผลประโยชน์ - ผู้ได้รับผลประโยชน์และเสียผลประโยชน์ได้แสดงความคิดเห็น - ฝ่ายองค์กรเอกชนควรมีส่วนร่วมในคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยในการตัดสินใจในหลายๆด้าน - เป็นการมุ่งตั้งใจตัดแขนขาการทำงานของคณะกรรมการควบคุมอย่างไรเหตุผล มีอคติ ควรคงอำนาจหน้าที่นี้ไว้เช่นเดิม ข้ายังไปเพิ่มภาระให้คณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น - องค์กรที่ไม่แสวงหากำไร น่าจะเป็นกลางในการพิจารณา เพราะเป็นคนกลางที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และจะช่วยทำให้มีความถูกต้อง ไม่เอื้อประโยชน์ - อาจเกิดปัญหาเรียกร้องผลประโยชน์กับพวกพ้อง ไม่นึกถึงประชาชน - เอกชนควรเป็นส่วนหนึ่งขององค์กร (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องมีผู้แทนองค์กรเอกชนที่แต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่ดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ด้านการสนับสนุนและรณรงค์ |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ได้ข้อมูลครบถ้วนก่อให้เกิดมิติในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์กับประชาชนและสังคมโดยรวม ซึ่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์ว่าจะต้องเป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร เพื่อให้เกิดความเป็นกลางในการคัดเลือกบุคคลเข้ามาเป็นกรรมการและให้แน่ใจว่าจะไม่มีจุดประสงค์แอบแฝงในการเข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์แก่ตนเอง กรรมการดังกล่าวจึงเป็นภาคส่วนสำคัญที่จะสะท้อนแนวคิดหรือความต้องการของประชาชนด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างไม่มีผลประโยชน์แอบแฝง ไม่ควรยกเลิก</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเสนอให้เพิ่มด้านการสุขภาพหรือสาธารณสุขเพื่อให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างมาตรา ๖ การยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เห็นว่า องค์กรดังกล่าว เป็นองค์กรที่มีรูปแบบและแนวคิดผสมผสานระหว่างการดำเนินการขององค์กรธุรกิจและส่วนราชการ ซึ่งหากมีผู้แทนขององค์กรดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จะทำให้การพิจารณาดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้รับข้อมูล แนวคิดในหลายมิติอย่างรอบด้าน จึงเห็นควรให้คงมีผู้แทนขององค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจ</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | คณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประทุตติตนไม่เหมาะสมตามหลักกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา) |

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก กำหนดเวลาขาย เครื่องตีมแอลกอฮอล์ กำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ร่างมาตรา ๗)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|---|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นการให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐมากเกินไปจนอาจทำให้เกิดการลิดรอนสิทธิของประชาชนและไม่ให้เกิดความเป็นมนุษย์ รวมทั้งบทบัญญัติเดิมเป็นการลงโทษที่ดูจะฟุ่มเฟือยมากไปและล้ำสมัย มีการบังคับใช้ที่ไม่เหมาะสม - ให้สิทธิอำนาจมากเกินไป - ไม่ควรให้กรรมการควบคุมมีอำนาจในด้านนี้มาก อาจจะใช้อำนาจในทางที่ผิดไปก็เป็นได้ - กรรมการควบคุมไม่ได้เชี่ยวชาญเรื่องการออกแบบบรรจุภัณฑ์ และการตลาด - กระจายอำนาจสู่ประชาชนดีที่สุด - ทุกคนควรมีสิทธิในการถึงโฆษณา - ประชาชนควรสามารถกระทำกรใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ได้โดยเสรี - ผู้บริโภคจะได้เข้าใจนโยบายที่รัฐหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้ทราบถึงกฎระเบียบการจัดจำหน่าย - ปัจจุบันอำนาจใดๆที่ออกโดยคณะกรรมการควบคุมฯ ไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น แต่เป็นอำนาจที่ออกมาแล้วมีผลกระทบต่อประชาชน - ไม่ควรจำกัด จินตนาการการออกแบบผลิตภัณฑ์ เพราะมันทำให้ไม่มีการพัฒนา - เหมาะสมเพราะภาครัฐไม่มีสิทธิในการควบคุม - กำหนดให้มีประโยชน์และโทษ ความอันตรายต่อสุขภาพ | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - บทบัญญัติเดิมดีแล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว จึงควรคงหน้าที่ตามเดิม - หากไม่มีกลไกแบบนี้ปัญหาจะไม่ได้มีการจัดการแบบทันที่ - เป็นการมุ่งตั้งใจตัดแขนขาการทำงานของคณะกรรมการควบคุมอย่างไรเหตุผล มีอคติ ควรคงอำนาจหน้าที่นี้ไว้เช่นเดิม รวมทั้งถ้าไม่มีบุคคลดังกล่าวจะควบคุมอย่างไร ถ้าไม่ให้อำนาจกรรมการดำเนินการ จะส่งผลต่อการควบคุมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ - ควรให้คณะกรรมการควบคุม ยังคงมีอำนาจดังกล่าว เพื่อจัดการแก้ไขปัญหา ได้อย่างทันที่ - เพราะที่ผ่านมา มีหลายกรณีที่เกิดปัญหาของคณะกรรมการควบคุมสามารถคลี่คลายและจัดการปัญหาดังกล่าวได้ทันที อาทิ การโพสต์ชวดเบียร์บน Social Media เป็นต้น ซึ่งหากไม่มีกลไกแบบนี้ ปัญหาจะไม่ได้มีการจัดการแบบทันที่ - การทำงานของเจ้าหน้าที่บางที่หรือบางครั้งไม่สม่ำเสมอ - ไม่สมเหตุผล เป็นการรวบรัดประชาชนมากเกินไป - การบังคับใช้กฎหมายและมาตรการเป็นส่วนสำคัญในการควบคุมการกระทำที่ละเมิดกฎหมายของธุรกิจ |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|--|
| <p>- จะมีเสรีในการขายและบริโภคมากขึ้น ประชาชนควรมีสิทธิในการเลือก</p> <p>- ไม่ผูกขาดความเห็นเฉพาะกลุ่ม (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)</p> <p>- เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> | <p>- คณะกรรมการควบคุมจำเป็นต้องมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์</p> <p>- ควรมีจะได้ทราบอายุของสินค้าว่าท่านได้หรือหมดอายุ</p> <p>- ควรได้รับความเห็นชอบจากประชาชนก่อน</p> <p>- จะทำให้กฎหมายไม่สามารถบังคับได้หรือการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปได้ยาก</p> <p>- ยังจำเป็นต้องมีไว้เพื่อจำกัดการบริโภค</p> <p>- ลดทอนอำนาจในการควบคุม</p> <p>- ไม่ควรยกเลิกคณะกรรมการควบคุม ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์พยายามที่จะหาวิธีการหลีกเลี่ยงกฎหมายอยู่แล้ว เพื่อให้ตัวเองได้ขายได้ตลอดเวลาทุกสถานที่(ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)</p> <p>- เนื่องจากการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นบทบาทหน้าที่หลักของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีความจำเป็นที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะมีอำนาจในการกำหนดมาตรการต่างๆ โดยควรมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก การเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งในสภาพการณ์ปัจจุบันได้มีวิวัฒนาการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น การกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าว จึงมีความจำเป็น เพื่อให้สามารถพัฒนากฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชน ตลอดจนผลกระทบต่อในมิติต่าง ๆ จากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>ส่วนอำนาจในการเชิญบุคคลมาให้ปากคำ กล่าวคือ การเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นและการให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ นั้น เห็นว่า ไม่ควรตัดเนื่องจากเป็นอำนาจที่ใช้กันอยู่ทั่วไป เช่นพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันก็ได้กำหนดหลักเกณฑ์เช่นเดียวกัน ซึ่งการเชิญบุคคลดังกล่าวมาให้ข้อมูลนั้น ก็เพื่อเป็น ประโยชน์ต่อการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยทำให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้รับข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน เพียงพอต่อการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมโดยรวม</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรยกเลิก (๒) (๓) และ (๘) ของมาตรา ๑๖ และเสนอให้เพิ่มอำนาจและหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินการของคณะกรรมการระดับ จังหวัดให้เกิดประสิทธิภาพในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยิ่งขึ้น (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์เพื่อลดปริมาณการดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชนโดยรวม ป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ช่วยลดปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม รวมทั้งผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเห็นว่า การยกเลิกบทบัญญัติ เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจบางประการของคณะกรรมการควบคุม (ร่างมาตรา ๗) อาจก่อให้เกิดผลที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว (สำนักงาน</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>ตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติตนไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จัดให้บรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (ร่างมาตรา ๘)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎกระทรวงจะสามารถเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ง่ายกว่า มีความยืดหยุ่นในการแก้ไขมากกว่าเหมาะสมกับสถานการณ์ซึ่งเปลี่ยนแปลงรวดเร็วในปัจจุบัน - การบริหารของกระทรวงอาจดีกว่าและถูกต้องกว่า - ทันสมัยไม่ตกยุคและทำงานง่ายขึ้น - รายละเอียดปลีกย่อยที่ไม่ใช่สาระหลัก ควรให้อำนาจระดับกระทรวงดำเนินการได้เอง - ส่งผลดีต่อทุกภาคส่วน ทั้งตรงและอ้อม - เป็นการประกาศใหม่บังคับโดยกฎกระทรวงจะมีผลทางกฎหมายที่แรงกว่า - จะได้รู้ถึงมาตรฐานคุณภาพที่แสดงไว้ต่อผลิตภัณฑ์นั้นๆ <p>(ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) | <p><u>ไม่เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายไม่สามารถบังคับใช้ได้ทันทั่วทั้งที่ - การทำเช่นนี้ทำให้เกิดภาครัฐมีภาระมากขึ้น - การแก้ปัญหาจะไม่ทัน พวกขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ - บัญญัติเดิมดีแล้วและชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว จึงควรกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้เช่นเดิม - ผลประโยชน์ตกกับธุรกิจ แอบแฝง - เป็นการมุ่งตั้งใจตัดแขนขาการทำงานของคณะกรรมการควบคุมอย่างไรเหตุผล มีอคติ ควรคงอำนาจหน้าที่ไว้เช่นเดิม ซ้ำยังไปเพิ่มภาระให้กรม. โดยไม่จำเป็น - ต้องกลั่นกรองให้มากขึ้น - พ.ร.บ. เป็น กม. สูงกว่ากฎกระทรวง รวมทั้งหากเป็นกฎหมายดีแล้ว เดือนสติคนตี้มได้ - เอกชนควรมีสติในการออกกฎร่วมด้วย (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลากพร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิตและนำเข้า ไม่ได้มี |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>ความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน หรือหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานได้รับผลกระทบ จึงเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็นกฎกระทรวง ประกอบกับการออกเป็นกฎกระทรวงอาจไม่ทันต่อสถานการณ์ ทำให้ประชาชนสูญเสียโอกาสในการรับรู้ หรือได้รับการปกป้อง คุ่มครองด้วยข้อความที่เป็นประโยชน์มากกว่าไป เนื่องจากข้อความคำเตือน สำหรับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ส่งผลต่อการรับรู้ของประชาชนมีการเปลี่ยนแปลงตามองค์ความรู้หรือ การศึกษาทางวิชาการที่พัฒนาไปตลอดเวลา ทั้งนี้ การให้ปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวด้วยเหตุผลเพื่อลดภาระ ผู้ผลิต เนื่องจากไม่มีความจำเป็นและซ้ำซ้อนกับ กฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคและกฎหมาย ภาษีสรรพสามิตนั้น เห็นว่า ไม่เป็นการซ้ำซ้อนเพราะ แม้การควบคุมฉลาก จะมีกำหนดไว้ในกฎหมายอื่น เช่นกัน แต่กฎหมายแต่ละฉบับมีบริบทและ เจตนารมณ์ในการบังคับใช้ที่แตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์มีผู้แทนจากกรมสรรพสามิตและกระทรวง สาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ดังนั้น หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนด หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ก็สามารถช่วยพิจารณาความซ้ำซ้อน ของประกาศได้</p> <p>ข้อเสนอแนะ เห็นควรคงมาตรา ๒๖ (๒) ไว้ตามเดิม(สำนักงานคณะกรรมการควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวง สาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตีม แอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจ คณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการ ให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึง เครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่ง การประทุพตติตไม่เหมาะสมตามหลักธรรม ทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟัง ความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจ คณะกรรมการควบคุมออกกฎหมายเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ ได้แก่ ยกเลิกมาตรา ๒๖ (๒) มาตรา ๒๗ (๘) มาตรา ๓๐ (๖) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๘, ๙, ๑๑, ๑๓)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎบางข้อไม่ทันสมัย - การออกกฎหมายเพื่อจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน ควรเป็นกฎหมายระดับ พ.ร.บ. หรือ กฎกระทรวง - การออกกฎใดๆที่มีผลกระทบต่อประชาชนต้องให้ประชาชนร่วมตัดสินใจ - ควรยกเลิกนานแล้ว เพราะมาตราแบบนี้ ทำให้ประชาชนอ้าแอ่ - ควรให้เป็นกระทรวงในการใช้อำนาจในส่วนนั้น - ทุกกฎที่มีการควบคุม ควรให้ผู้ถูกควบคุมร่วมออกกฎด้วย - บางอย่างก็เอื้อผลประโยชน์กับคนกลุ่มหนึ่งมากเกินไป ไม่ยุติธรรม - พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2552 ได้ควบคุมไว้แล้ว - สิ่งที่ยังมีขึ้นมานั้นไม่สมเหตุผลและอาจมีการใช้อำนาจที่ไม่เหมาะสม เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการมากเกินไป - ไม่ยุติธรรมต่อผู้บริโภค (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายต้องทันสมัย ต้องมีการพัฒนาการให้ตามทันเพื่อออกมาตรการใหม่ได้ เพราะสังคมเปลี่ยนไป ธุรกิจทางหลบหลีก หากกลยุทธ์ใหม่ๆ และจะต้องมีการปรับเปลี่ยนตามกลยุทธ์ รวมทั้งต้องตามให้ทันกลยุทธ์ทางการตลาด เพราะกลยุทธ์ทางการค้ามีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา และจะยิ่งเพิ่มกลยุทธ์ทางการตลาดมากขึ้นโดยจะไม่มีมีการควบคุม - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - ถ้าไม่มีอำนาจจะควบคุมยาก และทำให้กฎหมายไม่สามารถบังคับได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมในการออกอนุบัญญัติเพิ่มเติม เพื่อที่จะสามารถพัฒนากฎหมายให้ทันต่อสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เกิดความยืดหยุ่นตามกาลเวลา เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคม ซึ่งบทกฎหมายดังกล่าวไม่ได้เป็นการให้อำนาจเกินขอบเขตแต่อย่างใดเนื่องจากการออกอนุบัญญัติทุกฉบับต้องเป็นไปตามเจตนารมณ์และขอบอำนาจของ กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ โดยแต่ละบทบัญญัติสมควรคงไว้ตามเดิมด้วยเหตุผล ดังนี้ <p>๑. บทอาศัยอำนาจในการออกอนุบัญญัติตามมาตรา ๒๖ (๒) จะทำให้สามารถกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ให้ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าปฏิบัติเพิ่มเติมได้ ซึ่งจะทำให้การควบคุมเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เกิดประโยชน์กับประชาชนกว่าการกำหนดเพียงมาตรการเกี่ยวกับการจัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก ให้เป็นไปตามที่กำหนด)</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>๒. บทอาศัยอำนาจในการออกอนุบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๒๗ (๕) และมาตรา ๓๓ (๗) และบทอาศัยอำนาจในการออกอนุบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดวิธีการหรือลักษณะห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๐ (๖) เป็นไปเพื่อให้มาตรการดังกล่าว สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันต่อบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงและองค์ความรู้ด้านวิชาการที่มีการพัฒนาต่อยอดตลอดเวลา โดยเป็นวิธีการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งทางกายภาพและทางเศรษฐศาสตร์สอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก (WHO) ในการป้องกันและลดอันตรายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>ข้อเสนอแนะ คงมาตรา ๒๖ (๒) มาตรา ๒๗ (๕) มาตรา ๓๐ (๖) และมาตรา ๓๓ (๗) ไว้ตามเดิม (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤตินั้นไม่เหมาะสมตามหลักกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เฉพาะบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาได้ (ร่างมาตรา ๙ (๕))

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|--|
| <p><u>เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาไม่เกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ - ควรเปิดโลกได้แล้ว และนักศึกษาที่อายุเกิน ๒๐ ปี เป็นส่วนมาก ทางที่ดีก็เปิดให้ขายหรือดื่มในงาน | <p><u>ไม่เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - สถานศึกษาไม่ควรข้องเกี่ยวกับการมอมเมาทุกรูปแบบ ไม่ควรให้มีช้อยกเว้น เพราะเป็นสถานศึกษา รัฐควรส่งเสริมให้เยาวชนมีค่านิยมที่ดี ห่างไกลสุรา |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|--|
| <p>กิจกรรม หรืองานสร้างสรรค์ก็ได้ ทั้งนี้ นักศึกษาเป็นผู้บรรลุนิติภาวะแล้ว มีความคิดสติปัญญาในการแยกแยะ นอกจากนี้ ไม่ควรมองนักศึกษากินแอลกอฮอล์เป็นเรื่องผิด ผู้ใหญ่บางคนยังติดเหล้าเกินไปด้วยซ้ำ ถึงนักศึกษาไม่ซื้อในร้านสถาบัน ก็ยังมีการซื้อภายนอก หรือแอบเอามากิน แถมยังไปร้านเหล้า สถาบันเทิง</p> <ul style="list-style-type: none"> - สอนให้รู้ ถึงปัญหา หากไม่ควบคุมตัวเองดีกว่า - ควบคุมดูแลเยาวชน - ที่อังกฤษก็มีขาย ประเทศเขาก็เจริญ ทั้งนี้ ในอดีตก็สามารถทำได้และไม่มีผลเสีย ศึกษาจากประเทศที่เจริญแล้วว่าเขากำหนดอย่างไร - มีการจำกัดบริเวณแล้ว และมีเขตควบคุมอยู่ รวมถึงระดับอุดมศึกษามีความรับผิดชอบมากพอ ในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ร้านค้าสามารถมีรายได้ได้ - เด็กรุ่นใหม่ให้เขาคิดเอง ไม่ต้องคิดแทน ไม่มีขายในสถานศึกษาเขาก็ซื้อกินข้างนอกอยู่ดี และเป็นการผ่อนคลาย เพราะการที่จะเขาร้านเหล้าได้บางร้านต้องอายุ ๑๘ หรือ ๒๐ ปีขึ้นไปอยู่แล้วใครที่อายุไม่ถึงไม่สามารถเข้าได้ แหะละการจัดเป็นหลักเป็นแหล่งมีความเหมาะสม (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) | <p>มอมเมาประชาชน มีผลเสียต่อเยาวชนอย่างมาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - สถานศึกษาควรปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ควรขายในสถานศึกษา ต้องยกเว้นและต้องไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งมอมเมาทุกชนิด - ในสถานศึกษาควรควบคุมไม่ให้มีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในต่างประเทศก็ไม่มี การอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ในสถาบันการศึกษา - มีสิ่งยั่วยุภายในสถานศึกษาจะทำให้เด็กไม่ตั้งใจเรียน เพิ่มปัญหาภายในสถานศึกษา - รัฐควรส่งเสริมค่านิยมที่ดีให้กับนักศึกษา ไม่ใช่ส่งเสริมการดื่มให้กับนักศึกษา - ใกล้สถานศึกษา ไม่ควรมีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อป้องกันการสูญเสียทุกรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับการมีเมมา - ไม่ควรอย่างยิ่งที่จะให้ขายในสถานศึกษา จะให้ออนาคตของชาติในอนาคตเป็นคนสมองฝ่อเร็วหรืออย่างไร - บทบัญญัติเดิมชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว และไม่ควรมีจำหน่ายในสถานศึกษา - ควรได้รับความเห็นชอบจากประชาชนก่อน และไม่ควรมีครีเพราะเด็กและเยาวชนเราต้องสงวนไว้ ทั้งนี้ ค่านิยมในทางที่ดีห่างไกลการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ จะทำให้นักเรียนไม่ตั้งใจเรียน เพราะมีสิ่งยั่วยุภายในสถานศึกษาและจะมอมเมาเยาวชนไปถึงไหน จะก่อปัญหาอื่นๆตามมาอีกเยอะ - เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสาเหตุสำคัญที่เหนี่ยวนำให้เกิดอุบัติเหตุและการก่ออาชญากรรมเด็กจะเข้าถึงได้ง่ายมากๆ - เด็กเยาวชนไม่รู้ข้อกำหนดและการควบคุมของหน่วยงานรัฐยังไม่ดีพอ การบังคับใช้กฎหมายยังไม่ดีพอ - เป็นการปลูกฝังให้เด็กไม่รู้จกคำว่าควรหรือไม่ควร และเป็นส่งเสริมให้เด็กรุ่นใหม่ดื่มเหล้า รวมทั้งการสร้างค่านิยมที่ไม่ดีให้กับเยาวชนคนรุ่นหลัง เป็นการส่งเสริมให้เด็กเห็นภาพการดื่มจนเป็นนิสัยเยาวชนขาดการไตร่ตรอง - เอื้อประโยชน์ภาคธุรกิจ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>www.parliament.go.th)</p> <p>- เนื่องจากสถานศึกษาเป็นสถานที่ที่นักศึกษาใช้ในการศึกษาเล่าเรียน จึงไม่ควรหาซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ง่าย จึงมีการกำหนดมาตรการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อจำกัดการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของนักศึกษา โดยมีผลงานทางวิชาการจำนวนมากแสดงถึงความสัมพันธ์กันของปัญหาต่าง ๆ ในนักศึกษากับการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เช่น เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ เกิดการพักผ่อนไม่เพียงพอ เกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ เช่น อุบัติเหตุทางถนน เกิดการทะเลาะวิวาท การใช้ความรุนแรง การล้วงละเมิดทางเพศ ด้านการเรียนโดยตรง เกิดการขาดเรียน ผลการเรียนตกต่ำลง การลาออก การถูกให้ออกจากสถาบันการศึกษา ตลอดจนอาจเป็นสาเหตุนำไปสู่การติดสารเสพติดประเภทอื่นได้ จึงเห็นว่า ไม่ควรแก้ไข แม้ว่าจะแก้ไขให้สามารถขายได้เฉพาะบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรและในระดับอุดมศึกษาก็ตาม โดยนอกจากเหตุผลข้างต้นแล้ว นักศึกษาในระดับอุดมศึกษาจำนวนมากก็ยังมีอายุไม่ครบยี่สิบปีบริบูรณ์อีกด้วย จึงไม่ควรสนับสนุนการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของนักศึกษาด้วยการให้สามารถขายในสถานศึกษาได้ การกำหนดดยกเว้นในลักษณะดังกล่าวเป็นการขัดเจตนาารมณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓ อย่างมาก</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรแก้ไขมาตรา ๒๗ (๕) (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนาารมณ์เพื่อลดปริมาณการตี้มแอลกอฮอล์ของประชาชนโดยรวม ป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ตี้มแอลกอฮอล์ ช่วยลดปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม รวมทั้งผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ง่าย จึงเห็นว่า การเพิ่มบทบัญญัติ</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>ให้สามารถขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ในบริเวณร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาซึ่งตั้งอยู่ในสถานศึกษา (ร่างมาตรา ๙ (๕)) อันเป็นสถานที่ที่เด็กและเยาวชน สามารถเข้าถึงได้ง่าย อาจก่อให้เกิดผลที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติตนไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> <p>- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงฯ มีภารกิจหน้าที่และอำนาจในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน กลุ่มเป้าหมาย ประกอบกับพระราชบัญญัติ คุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกำหนดห้ามมิให้เด็กซื้อหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หรือเข้าไปในสถานที่เฉพาะ เพื่อการจำหน่ายหรือเสพสุราหรือบุหรี่ ดังนั้น การเพิ่มบทบัญญัติให้สามารถขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยสถานศึกษาแห่งชาติ เฉพาะบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสรในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาได้ จึงอาจขัดต่อเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)</p> <p>- มาตรา ๙ (๕) ไม่ควรมีข้อยกเว้น</p> <p>“มาตรา ๙ (๕) สถานศึกษาว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” (มหาวิทยาลัยขอนแก่น)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> |

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด(ร่างมาตรา ๑๐)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p><u>เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดเวลาขายเป็นเรื่องไร้สาระ กำหนดกฎเกณฑ์แบบคิดแทนประชาชน ไม่สร้างสรรค์ ไม่ได้สะท้อนกับการควบคุมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่อย่างใด และเป็นเรื่องน่าตลกขบขันในสายตาชาวต่างชาติ โดยการดื่มจะดื่มเวลาไหนก็ได้ การห้ามขายเป็นบางเวลา จึงไม่เกิดประโยชน์อะไร และมีข้อเสียมากกว่าข้อดี รวมทั้งก็มีบทลงโทษอย่างอื่นที่บังคับใช้อยู่แล้ว จึงไม่เกี่ยวกับเวลาเลย - ควรขายได้ทุกเวลาและซื้อได้ตามความต้องการของผู้บริโภค นอกจากนี้ บางครัวเรือนมีความจำเป็นที่จะซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บางชนิดมาประกอบอาหาร เช่น ไวน์ มิริน เบียร์ ทั้งนี้ ประชาชนควรมีสติในการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เวลาใดก็ได้ตามความสะดวกของแต่ละบุคคล ผู้บริโภคควรมีสติที่จะซื้อสินค้าในทุกช่วงเวลาที่ตนสะดวก และไม่ควรมีข้อห้ามหรือจำกัดเวลา รวมถึงเป็นประโยชน์กับผู้บริโภค ไม่ควรจำกัดสิทธิ์ - ประชาชนเป็นผู้มีความสามารถในการตัดสินใจได้เอง โดยไม่ต้องให้ผู้ใดมากำหนด - เงินภาษีได้มากขึ้นและเป็นการเพิ่มความสะดวกในการบริโภค - เป็นสิทธิ เสรีภาพที่ประชาชนพึงมี มิได้เป็นหน้าที่รัฐเป็นผู้กำหนด - ไม่มีเหตุผลที่ต้องไม่ขาย ทำให้ไม่สะดวกและไม่สามารถช่วยลดการดื่มของประชาชนได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาwww.parliament.go.th) | <p><u>ไม่เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - จะยิ่งเพิ่มการดื่มการเมา สร้างปัญหาเพิ่ม และเพิ่มปัญหาในสังคมมากขึ้นไปกว่าเดิม รวมถึงผลกระทบที่เกิดจากการเมา เนื่องจากซื้อได้ทุกช่วงเวลาได้สะดวกขึ้น หาดื่มได้ง่ายขึ้น - กำหนดเวลาขายดีแล้ว - การดื่มสุราเป็นการสร้างปัญหาให้กับสังคม - กำหนดก็ตั้งอยู่แล้ว ไม่อย่างนั้นคนไทยเมาหัวราน้ำเมาแล้วขับตลอดเวลา - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - ลดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - เป็นหนึ่งในต้นเหตุที่ทำให้สถาบันครอบครัวมีปัญหา และเป็นการเพิ่มปัญหาให้กับครอบครัว คนดื่ม คนรอบข้าง สังคมให้แย่ง - เป็นการกระตุ้นให้คนเมากันมากขึ้น เมาไม่เป็นเวลามากขึ้น - เพิ่มอุบัติเหตุ เพิ่มการตาย เพิ่มการทะเลาะวิวาทในสังคม อาชญากรรมก็ทั่วหน้า - ไม่ควรยกเลิกเวลาขาย ควรกำหนดเวลาขายแบบเดิม (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - การกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นมาตรการในการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางกายภาพอย่างหนึ่ง โดยกำหนดเวลาสอดคล้องกับพฤติกรรมการบริโภคของประชาชน และสอดคล้องกับกลยุทธ์เพื่อป้องกันและลดอันตรายจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่องค์การอนามัยโลก (WHO) แนะนำ ทั้งนี้ การควบคุมเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นมาตรการที่มีการสังเกตเห็นถึงประโยชน์และถูกกำหนดมานานแล้ว โดยกำหนดไว้ในประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ปี ๒๕๑๕ ซึ่งอยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมาตรการห้ามขายนอกจากเวลาที่กำหนดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|---|
| | <p>๒๕๕๑ กล่าวคือ เวลา ๑๑.๐๐-๑๔.๐๐ น. และ ๑๗.๐๐-๒๔.๐๐ น. นอกจากกำหนดตามพฤติกรรมกรรมการตีแล้วเวลาที่ห้ามขาย ยังเป็นช่วงเวลาที่เด็กหรือเยาวชนอาจยังไม่กลับเข้าอยู่ในความดูแลของผู้ปกครองและสามารถเข้าถึงเครื่องตี แอลกอฮอล์ได้โดยง่ายอีกด้วย</p> <p>ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมโดยให้กำหนดวันห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวงแทนนั้น เห็นว่ามาตรการดังกล่าวไม่จำเป็นต้องกำหนดเป็นกฎกระทรวง เนื่องจากการออกกฎกระทรวงมีขั้นตอนและกระบวนการหลายขั้นตอน และหลักการในการออกกฎกระทรวงจะต้องเป็นกรณีที่มีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้น ๆ ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการออกกฎหมายที่บังคับใช้เป็นการทั่วไปไม่ได้มีผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานโดยตรง</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวันและเวลาห้ามขาย มาตรา ๒๘ (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์เพื่อลดปริมาณการตีแอลกอฮอล์ของประชาชนโดยรวม ป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ตีแอลกอฮอล์ ช่วยลดปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม รวมทั้งผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเห็นว่า การแก้ไขบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๐) โดยให้มีการกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใดๆ ที่ช่วยลดผลกระทบต่อภาคธุรกิจและการท่องเที่ยว อันอาจเป็นผลให้การกำหนดข้อยกเว้นมีลักษณะเป็นไปอย่างกว้างขวางเกินกว่าความจำเป็นสำหรับช่วงวันเวลาที่มีเหตุอันควรกำหนดห้ามการขาย</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>เครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจก่อให้เกิดผลที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติตนไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> |

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบัญญัติห้ามใช้เครื่องขายอัตโนมัติในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ยกเลิกบัญญัติห้ามการลดราคาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย ยกเลิกบัญญัติห้ามการแจก แกรม ให้ หรือแลกเปลี่ยนเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กับสินค้าหรือบริการอื่น (ร่างมาตรา ๑๑)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - การใช้เครื่องขายอัตโนมัติในการมันสะดวกสบาย ง่ายต่อการซื้อขาย - การลดราคานั้นถือว่าการเห็นใจพวกร้านชำ - การแจก แกรม ให้ หรือแลกเปลี่ยน เป็นการโปรโมทสินค้าอย่างหนึ่ง เพื่อให้โอกาสบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้มีโอกาสคืนกำไรสู่สังคม (ทางอ้อมหรือ ทางตรง) - ควรยกเลิกเพราะเหตุผลของการบัญญัติไม่สมเหตุผลสมผลเท่าไร - จะเป็นสิ่งจูงใจและจะได้หาทานได้สะดวก รวมทั้งช่วยประชาชนประหยัดเงินในการคลายเครียดจากเครื่องตี้มที่ไม่จำเป็นต้องจ่ายแพง เพื่อมีเงินเหลือให้ครอบครัวได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ช่วยเปิดโอกาสให้ผู้จำหน่ายรายย่อยสามารถทำธุรกิจได้ง่ายขึ้น - ประชาชนควรได้รับสิทธิเรื่องการลดราคาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เหมือนเช่นสินค้าอื่นๆ และได้บริโภคของ | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการเมา ส่งเสริมผลกระทบทางสังคมที่ธุรกิจน้ำเมาแทบไม่ต้องรับผิดชอบอะไร - กฎหมายล้าหลัง - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - ควรได้รับความเห็นชอบจากประชาชนก่อน - จะควบคุมอายุผู้ซื้อไม่ได้ - จะทำให้คนตี้มมากขึ้นและเข้าถึงง่ายจะเป็นแหล่งมั่วสุม - ต้องลดการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ - มาตรการนี้บัญญัติเพื่อไม่ให้เด็กเข้าถึงเครื่องมอมเมาโดยง่าย - สนับสนุนให้คนหันมาตี้มกันมากขึ้น สนับสนุนให้เกิดปัญหาทางด้านสังคม - เป็นการส่งเสริมการขายสิ่งที่เป็นโทษกับประชาชน อาจเกิดปัญหารุนแรงในอนาคต |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|---|
| <p>ถูกลง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปลดปล่อยให้เป็นกลไกการตลาด เสรีทางการค้า - ผู้ได้ประโยชน์ดังกล่าว คือ ประชาชนผู้บริโภค ผู้มีสิทธิเลือกคือประชาชนผู้บริโภค ไม่ควรจำกัดสิทธิ์ - ลดการซื้อทางอ้อม - สิทธิในส่วนการลดราคา การขายโดยเครื่องอัตโนมัติ เป็นสิทธิของผู้ขาย - แอลกอฮอล์ก็เป็นสินค้าชนิดหนึ่ง ควรได้ขายอย่างมีขอบเขตที่เหมาะสม การใช้เครื่องขายสะดวกปลอดภัย รวดเร็วกว่า และให้เหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนไป (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) | <ul style="list-style-type: none"> - เห็นควรให้จำกัดที่ขายให้น้อยลงกว่านี้ คนจะได้ซื้อยากขึ้น - ไม่สามารถควบคุมการขายได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) <ul style="list-style-type: none"> - กรณีการขายโดยเครื่องขายอัตโนมัติและการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย และการแจก แคม ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือกับสินค้าอื่น หรือการให้บริการอย่างอื่นแล้วแต่กรณี หรือแจกจ่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะเป็นตัวอย่างของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือเป็นการจูงใจสาธารณชนให้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงการกำหนดเงื่อนไขการขายในลักษณะที่เป็นการบังคับซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือทางอ้อมเป็นการกำหนดมาตรการขึ้นมาเพื่อลดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หากไม่มีมาตรการดังกล่าว จะทำให้เด็กและเยาวชนรวมถึงประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายขึ้น ขัดต่อเจตนารมณ์ที่ต้องการลดปัญหาและป้องกันผลกระทบของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คุ้มครองสุขภาพประชาชน ตลอดจนป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย การยกเลิกบทบัญญัติห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ นั้น จะทำให้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ เนื่องจากเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติต้องการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ให้นำเข้าได้ง่าย โดยง่าย และไม่ต้องการให้ ขายให้บุคคลบางกลุ่มได้แก่ บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ และบุคคลที่เมาจนครองสติไม่ได้ แต่เครื่องขายอัตโนมัติเป็นเครื่องมือวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการซื้อขายสามารถตั้งได้ทั่วไป ไม่สามารถพบเจอผู้ซื้อและตรวจสอบอายุหรืออาการเมาจนครองสติไม่ได้ของผู้ซื้อตามมาตรา ๒๙ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ จึงไม่สมควรยกเลิก ส่วนบทบัญญัติห้ามการลดราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>ห้าม การแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนเครื่องตีม แอลกอฮอล์กับสินค้าหรือบริการอื่นนั้น เห็นว่า ไม่สมควรยกเลิกเช่นเดียวกัน เนื่องจากเป็นมาตรการ ที่เป็นประโยชน์ มีงานวิชาการสนับสนุน และเป็นการ จำกัดการเข้าถึงทางกายภาพและทางเศรษฐศาสตร์ (ด้านราคา) ตามคำแนะนำในการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ขององค์การอนามัยโลก (WHO)</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรแก้ไขหรือยกเลิกมาตรา ๓๐ (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวง สาธารณสุข)</p> <p>- เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์เพื่อลด ปริมาณการดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชนโดยรวม ป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ช่วยลด ปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและ อาชญากรรม รวมทั้งผลกระทบทั้งด้านสังคมและ เศรษฐกิจ ซึ่งมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ รวมถึงการเสริมสร้างสุขภาพของ ประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิ ให้เข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเห็นว่า การยกเลิกบทบัญญัติ การห้ามใช้เครื่อง ขายอัตโนมัติ ห้ามการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการ ส่งเสริมการขาย ห้ามการแจก แถม ให้ หรือ แลกเปลี่ยนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับสินค้าหรือ บริการอื่น (ร่างมาตรา ๑๑) อาจก่อให้เกิดผล ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจ คณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการ ให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึง เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่ง การประทุพติตไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทาง ศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความ คิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | - ไม่เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) |

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มบทบัญญัติให้สถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - การให้ความรู้เป็นสิ่งที่ดี - มีผลดีต่อตัวผู้บริโภคมาก ๆ - การผลิต ทดสอบ ประเมินผล เป็นหนึ่งในกระบวนการเรียนการสอนและจำเป็นต่อการเรียนรู้ในการผลิตเครื่องตีม - การศึกษาเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์จำเป็นต้องบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ - การเรียนการสอนด้านการผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องมีการชิมรสชาติว่าอร่อยเหมาะสมพอดีตามสูตรหรือไม่อยู่แล้ว - เป็นวิชาชีพที่จะสามารถเลี้ยงชีวิตได้ หลายประเทศที่เขาเดินหน้าเศรษฐกิจได้ด้วยสุรา - หากได้มีการทดลองอาจทำให้ผลิตภัณฑ์มีคุณภาพที่ดีขึ้น - เด็กจะได้มีความรู้มากขึ้นเมื่อมีความรู้ก็จะตระหนักได้เองและเป็นการส่งเสริมการเรียน - เมื่อสอน ก็ต้องมีการวิจัยพัฒนาคุณภาพ และต้องสามารถบริโภคได้ เพื่อผลการทดลองหรือวิจัยนั้นๆได้ รวมทั้ง เพื่อการศึกษาและพัฒนา แต่ก็ต้องมีการควบคุมเรื่องปริมาณการตีม หากฝ่าฝืนก็มีบทลงโทษที่ชัดเจน และยังรวมถึงเพื่อขยายความสามารถค้นคว้า วิจัย ผลิตสินค้าได้เอง - เรียนรู้ถึงโทษมากกว่าประโยชน์ - เหมาะสมแก่การเรียนรู้และทำให้การศึกษามีครบทุกวงจรการศึกษา จะได้เรียนให้ครบทุกด้านไม่มีข้อจำกัด - ต้องออกกฎเกณฑ์ควบคุมให้ชัดเจน - ในการศึกษาด้านการผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่รู้จะควบคุมอย่างไร และจะควบคุมได้หรือไม่ - มองไม่ออกว่าจะมีขอบเขต ข้อจำกัด ในการตีมอย่างไร เมมาแล้วจะเกิดอันตรายหรือไม่ สถานศึกษาคควรปลอดการมอมเมา - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - ควรสอนให้เยาวชนเข้าใจถึงโทษและปัญหาที่จะเสื่อมมากกว่า - จะก่อให้เกิดอันตรายกับนักศึกษาในด้านต่างๆ และจะทำให้เสียสมาธิในการเรียน ลดประสิทธิภาพในการรับรู้ของผู้เรียน รวมถึงจะพยายามให้คนตีมเยอะขึ้นและติดเหล้ามากขึ้น - เป็นการกระตุ้นให้นักศึกษาติดการตีมเครื่องตีมมีนเมาและเป็นการยุยงให้นักศึกษาตีมทางอ้อม (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) <ul style="list-style-type: none"> - ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประพฤติดนไม่เหมาะสมตามหลักธรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา) <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงฯ มีภารกิจ หน้าที่และอำนาจในการคุ้มครองเด็กและ |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p>จะต้องมีการชิม ทดลอง ควรได้รับการยกเว้นและไม่ควรจำกัดกรอบสำหรับการศึกษา ต้องเปิดกว้างและใจกว้าง สติปัญญาจึงจะเกิดขึ้นได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาwww.parliament.go.th)</p> <p>- เห็นด้วยในประเด็นยกเว้นให้สถานศึกษาที่สอนการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ เพื่อให้ครอบคลุมและเกิดประโยชน์ด้านการศึกษา และเนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการยกเว้นให้บริโภคได้เฉพาะในการเรียนการสอนนั้น ๆ ดังนั้น อาจแก้ไขโดยเพิ่มเติมข้อความให้ยกเว้นเฉพาะสถานที่หรือบริเวณ และเวลาที่มีการเรียนการสอนนั้นก็ได้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้นป้องกันปัญหาการตีความ</p> <p>ข้อเสนอแนะ เสนอให้ใช้คำว่า “สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่ พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผลิต หรือการผสมเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติในสถานที่หรือบริเวณที่มีการสอน และเวลาที่มีการสอนนั้น” (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากสถานศึกษาที่มีการสอนการผลิตหรือผสมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อาจจะมีการบริโภคเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาคุณภาพเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นลักษณะของการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ (กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง)</p> | <p>เยาวชนกลุ่มเป้าหมาย ประกอบกับพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกำหนดห้ามมิให้เด็กซื้อหรือเสพสุราหรือบุหรี่ หรือเข้าไปในสถานที่เฉพาะ เพื่อการจำหน่ายหรือเสพสุราหรือบุหรือนั้น การเพิ่มบทบัญญัติให้สถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ จึงอาจขัดต่อเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> |

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับโฆษณาให้กระทำได้โดยไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๑๔)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|---|
| <p><u>เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <p>- การแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับโฆษณาให้กระทำได้โดยไม่อวดอ้าง</p> | <p><u>ไม่เห็นด้วย</u> เนื่องจาก</p> <p>- เป็นการปล่อยผีให้โฆษณาโดยสิ้นเชิง การโฆษณาอันเป็นเท็จมีกฎหมายอื่นคุ้มครองอยู่แล้ว เขียนแบบนี้และยังลดโทษถือว่าทำเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - การโฆษณาควรอยู่ในรูปแบบของความเป็นจริง ไม่อวดอ้างสรรพคุณเกินไป แต่ก็ไม่ควรจำกัดคำที่ใช้ในการโฆษณามากเสียจนเกินงาม - การโฆษณาไม่ควรบอกสรรพคุณของผลิตภัณฑ์ที่เป็นเท็จ - ผู้บริโภคควรมีสติเลือกและพิจารณาตามวิจารณ์ญาณของตน - ควรให้ความสำคัญกับฉลากสินค้าของผลิตภัณฑ์นั้นๆ และควรได้รับการรับรองจากคณะกรรมการ - ควรให้โฆษณาได้ และควรให้ความรู้เพิ่ม เช่น ของเสีย ของดี ปริมาณที่เหมาะสมกับการดื่มของแต่ละคนของเครื่องดื่มแต่ละชนิด - สามารถทำได้โดยไม่กระทบกับบุคคลทั่วไป หากเป็นการนำเสนอถึงสิ่งที่เป็นประโยชน์เพื่อการดื่มที่ดีหรือมีคุณภาพมากกว่าเน้นปริมาณ - เป็นช่องทางการสื่อสารระหว่างผลิตภัณฑ์และผู้บริโภค และเป็นประโยชน์กับผู้บริโภคในแง่ข้อมูลผลิตภัณฑ์ - โฆษณาเป็นสิ่งสำคัญในการค้าขายและเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อย รวมถึงเพื่อให้ภาคธุรกิจสื่อโฆษณาได้มีรายได้ - เห็นด้วยควบคุมอวดอ้างเกินความจริง (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล) | <p>เกินไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - การโฆษณามีผลการรับรู้ของเยาวชนที่จะทำให้เกิดตัดสินใจซื้อเมื่อโตขึ้น ทำให้เกิดนักดื่มหน้าใหม่เพิ่มขึ้น รวมถึงทำให้คนที่ดื่มอยู่แล้วดื่มมากขึ้น จึงควรมีการโฆษณาโดยสิ้นเชิง - การโฆษณาเกินจริงหรือเป็นเท็จยังงักผิดกฎหมาย - ควรห้ามโฆษณาอย่างสิ้นเชิง เพราะที่ผ่านมาแม้จะมีการห้ามโฆษณาตามกฎหมายแต่ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็พยายาม ลักลอบทำผ่านสื่อดิจิทัลหรือเปลี่ยนไปเป็นการสื่อสารการตลาดเพื่อให้ขายยอดขายได้เพิ่มขึ้นอยู่แล้ว - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นยาเสพติดที่ถูกกฎหมาย ไม่โฆษณาก็ขายได้อยู่แล้ว ดูตัวอย่างของบุหรี่ ไม่มีการโฆษณาก็ยังมีการสูบอยู่ทั่วไป - เอื้อให้เกิดประโยชน์ - ไม่ควรโฆษณาเพราะเป็นการกระตุ้นการขายการบริโภค (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐบาล www.parliament.go.th) <ul style="list-style-type: none"> - การแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรา ๓๒ โดยให้ใช้คำว่า “มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ” แทนนั้น เห็นว่าการควบคุมการโฆษณาในลักษณะดังกล่าว มีกำหนดไว้ในกฎหมายอื่นอยู่แล้ว เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ มีบทบัญญัติให้การโฆษณาต้องไม่มีข้อความอันเป็นเท็จ เป็นต้น ซึ่งเป็นการควบคุมการโฆษณาสินค้าทั่วไป มีบริบทในการควบคุมต่างกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การแก้ไขดังกล่าวจะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ถูกจำกัดลง ผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือบุคคลทั่วไปที่เกี่ยวข้องสามารถโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ เพียงแค่การโฆษณานั้นไม่เป็นเท็จ นอกจากนั้น ยังตัดในส่วนของการห้ามแสดงชื่อหรือ เครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่น |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p> ต้มโดยตรงหรือโดยอ้อม ด้วย ซึ่งเห็นว่าไม่ควรตัด เนื่องจากปัจจุบันมีเครื่องมือในการสื่อสารการตลาด จำนวนมาก การแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่ออวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูง ใจให้ผู้อื่นดื่ม ก็เป็นเครื่องมือในการสื่อสาร การตลาด อย่างหนึ่ง โดยปัจจุบันการรับจ้างเพื่อทำการสื่อสาร การตลาดไม่ได้จำกัดเฉพาะกลุ่มเท่านั้นบุคคลทั่วไปก็ สามารถรับจ้างได้ เช่น Youtuber หรือ Influencer ที่รับจ้างแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ เพื่ออวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ ผู้อื่นต้องการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบรนด์ต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งการสื่อสารการตลาดจำเป็นต้องถูก ควบคุมควบคุมไปกับการโฆษณาจึงจะทำให้การควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ </p> <p> ด้วยเหตุที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้า ประดิษฐกรรมดาที่สมควรจะโฆษณาส่งเสริม การขายได้โดยเสรี ไม่มีขอบเขตจำกัด และอิทธิพล ของการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีผลกระทบ โดยตรงต่อพฤติกรรมในการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนโดยเฉพาะการ ปลุกฝังค่านิยมให้แก่เด็กและเยาวชนผ่านทางสื่อ โฆษณาประเภทต่าง ๆ ทำให้เยาวชนคุ้นเคย จดจำ ถูกกระตุ้นให้สนใจในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และทุก คนใน สังคมเข้าถึงการรับรู้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยง่ายด้วยวิธีการสื่อสารใหม่ ๆ จึงจำเป็นต้อง ควบคุมและจำกัดการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่ง องค์การอนามัยโลกได้แนะนำให้มาตรการการควบคุม การโฆษณาเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์เป็นหนึ่งใน มาตรการที่ควรดำเนินการมากที่สุดหรือมีความคุ้มค่า สูง (Best-buy Interventions) โดยมี ผลงานทาง วิชาการสนับสนุนจำนวนมากถึงประโยชน์ของการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยวิธีการควบคุม การโฆษณา </p> <p> ทั้งนี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยแล้วว่า มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นบทบัญญัติที่ไม่ขัด หรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากเป็นการจำกัด เสรีภาพภายในขอบเขตที่รัฐธรรมนูญให้กระทำได้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือ </p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>ศีลธรรมอันดีของประชาชน เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งยังเป็นการจำกัดเสรีภาพเท่าที่จำเป็นโดย ไม่กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญแห่งเสรีภาพ และมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใด กรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง การออกกฎหมายจำกัดการโฆษณาตามมาตรา ๓๒ จึงเป็นสิ่งที่รัฐสามารถกระทำได้ และเป็นการจำกัดเสรีภาพภายในขอบเขตของรัฐธรรมนูญ (คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒ ๔/๒๕๕๕)</p> <p>มาตรา ๓๒ วรรคแรก พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีปัญหาการตีความจึงควรแยกมาตราเพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยแยกการห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการห้าม ผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ดื่มโดยตรงหรือ โดยอ้อมให้อยู่แยกมาตรากัน</p> <p>ปัจจุบันมีปัญหาการใช้ตราสินค้าที่เหมือนหรือคล้ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในการโฆษณาสินค้าจำนวนมาก รวมทั้งมีการให้การอุปถัมภ์ ให้การสนับสนุนบุคคล หรือหน่วยงาน หรือการสปอนเซอร์ชิป เพื่อแลก กับการสร้างภาพลักษณ์ การโฆษณา การสื่อสารการตลาด หรือการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อส่งเสริมให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงเห็นว่าควรเพิ่มบัญญัติเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการห้ามโฆษณาเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ครอบคลุมถึงการโฆษณาในลักษณะดังกล่าว และการทำกิจกรรมรวมทั้งเผยแพร่ข่าวสารกิจกรรม ดังกล่าวข้างต้นด้วย โดยอาจกำหนดข้อยกเว้นบางประการ เช่น การให้การอุปถัมภ์ให้การสนับสนุนบุคคลหรือหน่วยงาน หรือการสปอนเซอร์ชิปในกรณีที่กำหนดให้ยกเว้น หากเป็นการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง เพื่อเปิดช่องให้สามารถเข้าช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยร้ายแรงได้</p> <p>ข้อเสนอแนะ ควรแก้ไขมาตรา ๓๒ และเพิ่มเติมบทบัญญัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์</p> <p>การประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์ ให้กระทำได้เฉพาะ การให้ ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์ สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของ คณะกรรมการควบคุม</p> <p>มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อ หรือ เครื่องหมายของเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์อันเป็น การอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภค เครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม</p> <p>มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือ สิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อเครื่องหมาย หรือ สัญลักษณ์ของเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือ เครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการ โฆษณาเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์ หรือให้การ สนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์</p> <p>(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการ ควบคุมเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์</p> <p>(๓) โฆษณาเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์ หรือโฆษณา ตามมาตรา ๓๒/๒</p> <p>(๔) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องตี๋ม แอลกอฮอล์</p> <p>(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิด สาธารณภัยร้ายแรง</p> <p>มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือ ข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>๓๒/๓</p> <p>(สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประทุพถุนไม่เหมาะสมตามหลักกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> |

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทกำหนดโทษปรับให้ลดน้อยลงกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และ ๓๒ ตามมาตรา ๓๘ และ ๔๓ ตามลำดับ (ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายจะได้ทันสมัยขึ้น - บทบัญญัติเดิมไม่สมเหตุผล ผลเอื้อต่อการปรับแบบไม่เป็นธรรมและการจ่ายสินบน - การทำให้บทลงโทษศักดิ์สิทธิ์ดีกว่าตั้งไว้สูงแต่คนทำไม่ได้ - การที่จะปรับการตีมนั้นควรปรับในตอนที่ทำผิดพร้อมตี้ม แต่หากมิได้กระทำผิดอันได้ร้ายแรงหรือก่อให้เกิดผู้อื่นได้รับความเสียหายก็ไม่ควรปรับเพราะอย่างไรก็เป็นสิทธิของเขาที่จะตี้มและยังงี้ก็ควรลดปรับให้น้อยลง เพราะถ้าปรับมากไปควรที่จะไปปรับเรื่องเกี่ยวกับยาเสพติดหรือสิ่งผิดกฎหมายอื่นมากกว่าที่จะมาปรับเครื่องตี้มนี้ - ควรเพิ่มค่าปรับเบาขึ้นคนตายดีกว่า - ค่าปรับสูงก็มีส่วนแบ่งค่าปรับมากอาจทำให้เกิดการทุจริต การล่อซื้อ เหมือนกรณี และค่าปรับสูงเกินส่วน อัตราโทษไม่ได้สัดส่วนกับความผิดซึ่งเป็นเรื่องเล็กน้อย รวมถึงบทกำหนดโทษปรับปัจจุบันมีอัตรา | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ปัจจุบันก็โทษน้อยอยู่แล้วเมื่อเทียบกับรายได้ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ควรเพิ่มโทษด้วยซ้ำ - ควรปรับให้เยอะขึ้น และควรมีบทลงโทษให้มากกว่านี้ จึงควรเพิ่มโทษมากกว่าลดโทษ - ควรปรับการลงโทษให้แรงขึ้นโดยเฉพาะธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นผู้ทำผิดเสียเอง - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - การเพิ่มโทษมากขึ้นจะเหมาะสมกว่ามาก - เมื่อเกิดอุบัติเหตุผู้ผลิตและผู้บริโภคที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุควรมีความรับผิดชอบต่อครอบครัวเหยื่อผู้สูญเสียโดยที่เค้าสามารถดูแลครอบครัวได้ในระยะยาวหรือเงินชดเชย 10 ล้านบาท (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|---|
| <p>สูงเกินจำเป็นและเกินกว่าเหตุ และเครื่องตีมแอลกอฮอล์ไม่ใช่อาชญากรรม ดังนั้น เห็นด้วยกับการแก้ไขบทกำหนดโทษปรับให้ลดน้อยลง</p> <p>- โทษปัจจุบันรุนแรงเกินไป โดยโทษปรับควรมีความสมเหตุสมผล หากโทษปรับสูงก่อให้เกิดการทุจริต (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาwww.parliament.go.th)</p> | <p>- เนื่องจากมาตรา ๒๖ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นมาตรการที่กำหนดให้เฉพาะผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าปฏิบัติเท่านั้น ซึ่งผู้ผลิตและนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นผู้ที่มีความจำเป็นต้องศึกษาข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ก่อนดำเนินการผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องมีการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การขออนุญาต ผลิตหรือนำเข้า มีองค์ความรู้และ ความรับผิดชอบมากกว่าบุคคลทั่วไป บทกำหนดโทษจึงควรมีอัตรามากกว่าบุคคลทั่วไป</p> <p>ส่วนกรณีบทกำหนดโทษกรณีกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ นั้น เห็นว่าอัตราโทษปรับควรกำหนดในอัตราที่สามารถยับยั้งการกระทำความผิดลงได้ หากกำหนดในอัตราน้อยลง อาจเกิดผลในทางลบได้ เช่น การจ้างให้ผู้อื่นทำการโฆษณาแทน โดยผู้จ้างหรือเจ้าของแบรนด์จะรับผิดชอบค่าปรับแทนทั้งหมด เนื่องจากประโยชน์ที่ได้รับจากการโฆษณามีมากกว่าจำนวนค่าปรับ ทำให้การควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดปัญหาการบังคับใช้</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรแก้อัตราโทษตามมาตรา ๓๘ และควรแก้ไขมาตรา ๔๓ โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง</p> <p>“หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีม แอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>(สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจ</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | <p>คณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตัดแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่งการประทุพถุติตนไม่เหมาะสมตามหลักกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา)</p> <p>-ไม่เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> |

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (ร่างมาตรา ๑๗)

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|---|--|
| <p><u>เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - การบริโภคสุราเป็นเรื่องปกติในโลกสากล ไม่ควรมีสินบนนำจับแบบล่าค่าหัว - เป็นช่องทางในการทุจริต - คณะกรรมการควบคุมฯ มีหน้าที่ออกนโยบาย ไม่ได้มีหน้าที่ปฏิบัติการ ควรแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการรวบอำนาจ ส่วนการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัลก็ผิดหลักการเพราะมีการขัดกันของผลประโยชน์ (เจ้าหน้าที่อาจพยายามตีความให้เป็นฝ่ายผิดเพื่อให้ได้รับเงินสินบนรางวัล) - ควรมีความรับผิดชอบร่วมกัน - มีการนำไปใช้กลั่นแกล้งหาเรื่องจับเพื่อเอาสินบนค่าปรับ - เหมาะสม และเพื่อความสะดวก รวดเร็ว ลดความซ้ำซ้อน และไม่ต้องกลัวเจ้าหน้าที่ขยันเพื่อหวังสินบน - สินบนนำจับทำให้เจ้าหน้าที่พยายามยึดความผิดให้ผู้ผลิตเสมอ และหากกำหนดไม่ชัดเจน ให้เป็นดุลพินิจกับเจ้าหน้าที่ อาจทำให้มีการรับสินบนหรือรีดไถได้ - เงินค่าปรับที่เกิดขึ้นต้องเป็นรายได้ของรัฐทั้งหมด ไม่ควรมีสินบนรางวัลค่าปรับ เพราะเจ้าหน้าที่ได้เงินเดือนจากภาษีประชาชนอยู่แล้ว เป็นการทำงานตามหน้าที่ไม่ได้ทำเพื่อสินบน | <p><u>ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - จะบั่นทอนกำลังใจเจ้าหน้าที่ในการทำงาน กฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่กำหนดให้มีแบบนี้ - การทำงานควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์เสี่ยงภัยจากการถูกคุกคาม และผลกระทบจากผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ เงินสินบนรางวัลจึงเป็นกำลังใจสำคัญกับคนทำงาน - การเปรียบเทียบปรับโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม ทำให้การปรับง่ายขึ้น เป็นช่องทางทุจริตคอร์รัปชันง่ายขึ้น - บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว ชัดเจนและครอบคลุมอยู่แล้ว - สินบนรางวัลเป็นการกระตุ้นและเป็นกำลังใจให้ประชาชนเฝ้าระวังการกระทำผิดแทนรัฐ - ควรให้ผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินคดีด้วย ถูกต้องแล้ว (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - กรณีการแก้ไขเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม นั้น เห็นว่า การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการแต่งตั้ง |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|--|--|
| <p>- เจ้าหน้าที่ที่ไม่มีความจำเป็นต้องมีอำนาจเปรียบเทียบปรับเอง และไม่ควรมีเงินสินบนรางวัล</p> <p>- สร้างแรงจูงใจในการบังคับใช้กฎหมาย</p> <p>- แก้ปัญหาคอรัปชั่น</p> <p>- ไม่ควรมีรางวัลนำจับ เพราะเป็นแรงจูงใจในการล่อซื้อหรือกลั่นแกล้งหรือหาประโยชน์โดยมิชอบได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)</p> <p>- เห็นด้วย (คณะทันตแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล)</p> | <p>พนักงานเจ้าหน้าที่ ที่สังกัดหน่วยงานหลายหน่วยงาน และหลายตำแหน่ง ซึ่งเจ้าหน้าที่แต่ละตำแหน่งอาจไม่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเปรียบเทียบปรับ ประกอบกับตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บางมาตรา มีอัตราโทษสูง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับให้มีความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชนมากที่สุด ดังนั้น จึงเห็นว่าระบบเดิมมีความเหมาะสมและเป็นธรรมกับประชาชนมากกว่า</p> <p>เพื่อเป็นการป้องกันการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่อย่างเบ็ดเสร็จและเกินสมควร ควรกำหนดผู้ที่มี อำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยจำกัดเฉพาะพนักงานเจ้าหน้าที่ที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มอบหมายภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดจะมีความเหมาะสมและโปร่งใสมากกว่าการกำหนดเฉพาะพนักงานเจ้าหน้าที่ เท่านั้น</p> <p>ส่วนกรณีการกำหนดไม่ให้มีการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัลนั้น เนื่องจากกรณีการแบ่งเงินสินบนรางวัลตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด เช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อไม่ให้เป็นการก้าวล่วงขอบอำนาจ การพิจารณาแก้ไขดังกล่าว ควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการกำหนดประเภทและอัตราการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง เป็นผู้พิจารณา กล่าวคือ กระทรวงการคลัง โดยไม่ควรแก้ไขในพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <p>ข้อเสนอแนะ ไม่ควรแก้ไขมาตรา ๔๕ (สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการให้บุคคลหรือผู้ประกอบการค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เสรีมากยิ่งขึ้น โดยลดอำนาจคณะกรรมการฯ ในการออกข้อจำกัดบางประการให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นเหตุแห่ง</p> |

| เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย |
|----------|--|
| | การประพุดิตนไม่เหมาะสมตามหลักกรรมทางศาสนา จึงไม่อาจเห็นด้วยกับประเด็นรับฟังความคิดเห็นทุกประเด็น (กรมการศาสนา) |

หมายเหตุ : วิทยาลัยแพทยศาสตร์และการสาธารณสุข มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ได้พิจารณาแล้ว และไม่มีข้อเสนอแนะในร่างพระราชบัญญัติควบคุมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าวข้างต้น

๑๔. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๑. การแก้ไขนิยามของคำว่า “ขาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนในการตีความ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า นิยาม “ขาย” และ “โฆษณา” ถูกกำหนด ไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ จะเป็นการควบคุมและการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากโรคร้ายที่เกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความหมายหรือนิยามที่สอดคล้องกัน

๒. การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (ร่างมาตรา ๕) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การเพิ่มหรือลดองค์ประกอบของคณะกรรมการในคณะต่าง ๆ ที่กำหนดใน พรบ. ควรสอดคล้องกับบทบาท หน้าที่ และภารกิจของคณะกรรมการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติ โดยให้ เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๓. การยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๖) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การเพิ่มหรือลดองค์ประกอบของ คณะกรรมการในคณะต่าง ๆ ที่กำหนดใน พรบ. ควรสอดคล้องกับบทบาท หน้าที่ และภารกิจของ คณะกรรมการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติ โดยให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๔. การยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก กำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ร่างมาตรา ๗) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ที่ กำหนดใน พรบ. ควรสอดคล้องกับบทบาท หน้าที่ และภารกิจของ คณะกรรมการที่กำหนดตาม พระราชบัญญัติ โดยให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ใน ปัจจุบันและไม่ซ้ำซ้อนกัน

๕. การแก้ไขบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จัดให้บรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (ร่างมาตรา ๘) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การกำหนดอำนาจให้รัฐมนตรีออกกฎกระทรวง จะทำให้มีการพิจารณารายละเอียด ข้อกำหนดที่มีความรอบคอบมากขึ้น เพราะการออกกฎหมายมีการกลั่นกรองหลายขั้นตอน

๖. การยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ ได้แก่ ยกเลิกมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ข้อความ ตามร่างมาตรา ๔ กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า

๑. ข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายแอลกอฮอล์ การกำหนดวัน เวลาและสถานที่ห้ามจำหน่าย ควรสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม

แอลกอฮอล์ ซึ่งเน้นให้มีการควบคุมแอลกอฮอล์และคุ้มครองสุขภาพของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ในขณะเดียวกันไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๒. การยกเลิก (๔) ซึ่งเดิมให้อำนาจรัฐมนตรีในการประกาศกำหนดสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หากมีความจำเป็นต้องกำหนดสถานที่ห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มเติมอย่างเร่งด่วนจะทำได้ยากขึ้น เพราะจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ แต่การกำหนดไว้แบบเดิมจะทำให้มีความยืดหยุ่นสามารถออกกฎหมายได้รวดเร็วและทันสถานการณ์

ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th เห็นว่า ควรเปลี่ยนเป็นสามารถบริโภคได้ โดยที่ไม่ห้าม และร้านค้าเห็นด้วย แต่สโมสรและสถานศึกษาไม่เห็นด้วย ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มการจำหน่ายในสถานศึกษาควรมีการควบคุมที่เข้มงวดและไม่จำหน่ายให้นักศึกษา

๗. การยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๐) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายแอลกอฮอล์ การกำหนดวันเวลา และสถานที่ห้ามจำหน่าย ควรสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเน้นให้มีการควบคุมแอลกอฮอล์และคุ้มครองสุขภาพของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ในขณะเดียวกันไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๘. การยกเลิกบัญญัติห้ามใช้เครื่องขายอัตโนมัติในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยกเลิกบัญญัติห้ามการลดราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย ยกเลิกบัญญัติห้ามการแจก แกรม ให้ หรือแลกเปลี่ยนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับสินค้าหรือบริการอื่น (ร่างมาตรา ๑๑) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า

๑. การยกเลิก (๒) (๓) (๔) ซึ่งเป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการห้ามวิธีการจำหน่ายแอลกอฮอล์ ควรสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มี พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเน้น ให้มีการควบคุมแอลกอฮอล์และคุ้มครองสุขภาพของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ในขณะเดียวกันไม่เป็นการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล

๒. การยกเลิก (๖) ซึ่งเดิมให้อำนาจรัฐมนตรีในการประกาศกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะต่าง ๆ เพิ่มเติมได้ หากมีความจำเป็นต้องกำหนดวิธีการหรือลักษณะที่จะห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มเติมอย่างเร่งด่วนจะทำได้ยากขึ้น เพราะจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ แต่การกำหนดไว้แบบเดิมจะทำให้มีความยืดหยุ่นสามารถออกกฎหมายได้รวดเร็วและทันสถานการณ์

๙. การยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎหมายเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ ได้แก่ ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร่างมาตรา ๑๓ กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การยกเลิก (๗) ซึ่งเดิมให้อำนาจรัฐมนตรีในการ ประกาศกำหนดสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หากมีความจำเป็นต้องกำหนดสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มเติมอย่างเร่งด่วนจะทำได้ยากขึ้น เพราะจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ แต่การกำหนดไว้แบบเดิมจะทำให้มีความยืดหยุ่นสามารถออกกฎหมายได้รวดเร็วและทันสถานการณ์

๑๐. การแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับโฆษณาให้กระทำได้ โดยไม่ວາວອ້າງສຽງພຸ້ນອັນ เป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๑๔) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ขอตั้งข้อสังเกตว่า การกำหนดข้อห้ามตามมาตรานี้ควรให้สอดคล้องกับ นิยาม “โฆษณา” เนื่องจาก บทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามโฆษณาต้องสามารถบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ลดการมีความที่กว้างมากเกินไป ควรจะระบุความหมายให้ชัดเจน นอกจากนั้นหากสามารถระบุชื่อของการ โฆษณาได้ด้วย เช่น ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสดุโทรทัศน์

ภาพยนตร์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อ อิเล็กทรอนิกส์ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ หรือ ป้ายโฆษณา เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุม ผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็อาจจะทำให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๑๑. การแก้ไขบทกำหนดโทษปรับให้ลดน้อยลงกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และ ๓๒ ตามมาตรา ๓๘ และ ๔๓ ตามลำดับ (ร่างมาตรา ๑๕, ร่างมาตรา ๑๖) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การกำหนดโทษตามร่างมาตรานี้ ตั้งข้อสังเกตว่า ควรพิจารณาค่าปรับในการกระทำความผิดให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน เช่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๑๒. การแก้ไขบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีการหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (ร่างมาตรา ๑๗) กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นว่า การกำหนดอำนาจผู้เปรียบเทียบคดีและวิธีการหัก เงินค่าปรับ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับวิธีการปรับ และอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๒๕๘ ค. ด้านกฎหมาย (๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เพื่อคุ้มครองเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนและเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค โดยแก้ไขและยกเลิกกฎหมายที่หมกหม昧ความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ป้องกันหรือจัดการกีดกันหรือการผูกขาด

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

จัดระเบียบและควบคุมสังคมในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยลด ปริมาณการดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชนโดยรวม ป้องกันการเพิ่มขึ้นของผู้ดื่มแอลกอฮอล์ ลดปัญหาด้านสุขภาพครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม เสริมสร้างสุขภาพของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

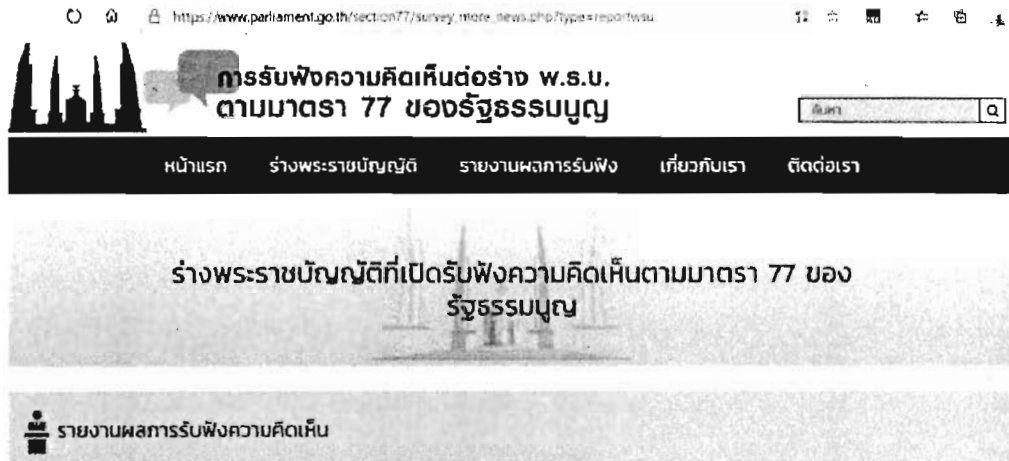
โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑



พระราชบัญญัติ

ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

พ.ศ. ๒๕๕๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑

เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เครื่องดื่มนแอลกอฮอล์” หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา
วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“ผู้ติดเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ดื่มเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์จนก่อให้เกิด
ผลเสียต่อสุขภาพร่างกายหรือจิตใจ โดยการดื่มนั้นมีลักษณะที่ต้องเพิ่มปริมาณมากขึ้น และเมื่อหยุดดื่ม
จะมีอาการแสดงของการขาดเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ในร่างกาย

“ขาย” หมายความว่า รวมถึง จำหน่าย จ่าย แจก แลกเปลี่ยน ให้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยินหรือทราบข้อความ
เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และให้หมายความรวมถึงการสื่อสารการตลาด

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์
เพื่อขายสินค้า บริการหรือภาพลักษณ์ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย
การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง

“ข้อความ” หมายความว่า การกระทำให้ปรากฏด้วยตัวอักษร ภาพ ภาพยนตร์ แสง
เสียง เครื่องหมายหรือการกระทำอย่างใด ๆ ที่ทำให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายได้

“ฉลาก” หมายความว่า รูป รอยประดิษฐ์ กระดาษหรือสิ่งอื่นใดที่ทำให้ปรากฏข้อความ
เกี่ยวกับสินค้าซึ่งแสดงไว้ที่สินค้าหรือภาชนะบรรจุหรือหีบห่อบรรจุสินค้า หรือสอดแทรก หรือรวมไว้กับ
สินค้าหรือภาชนะบรรจุหรือหีบห่อบรรจุสินค้าและหมายความรวมถึงเอกสาร หรือคู่มือสำหรับใช้
ประกอบกับสินค้า ป้ายที่ติดตั้งหรือแสดงไว้ที่สินค้าหรือภาชนะบรรจุหรือหีบห่อบรรจุสินค้านั้น

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์แห่งชาติ

“คณะกรรมการควบคุม” หมายความว่า คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรค

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการมีที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

(๒) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ด้านละหนึ่งคน

การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาตาม (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาตาม (๒) และ (๓) โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

มาตรา ๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการคนที่หนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการคนที่สองไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องคัมแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตาม (๑)

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม

หมวด ๒

คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- (๔) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชน หรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านสังคมสงเคราะห์ สังคมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์หรือนิเทศศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรมโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๑ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ามีความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้ประกอบกิจการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือมีส่วนได้เสียในกิจการเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๗) ไม่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ภายในเก้าสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันและในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ในระหว่างที่กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น

มาตรา ๑๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลม

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มน้ำอัดลมเกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มน้ำอัดลม ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มน้ำอัดลมต่อคณะกรรมการ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มน้ำอัดลมที่ผลิต หรือนำเข้า

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มน้ำอัดลม สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มน้ำอัดลม วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มน้ำอัดลมที่ต้องห้ามสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มน้ำอัดลม และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มน้ำอัดลม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มน้ำอัดลม

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แล้วแต่กรณี

(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มน้ำอัดลม รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มน้ำอัดลม ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มน้ำอัดลม

(๗) จัดให้มีหรือส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชนและประชาชนโดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มน้ำอัดลม

(๘) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ
มาตรา ๑๓ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน
เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน
โดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องเค็มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ
ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต
หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในกรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง
หนึ่งคน ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ
และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้
ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องเค็ม
แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๕ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องเค็มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย
ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตพื้นที่ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด
แต่งตั้งหนึ่งคน หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาในจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกิน
สี่คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มี
ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมาย
ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์จังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๒๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนและการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ (๓) ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๑ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับการประชุมและการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะกรรมการทำงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์จังหวัดโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัดแล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์

(๓) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์

(๔) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการในการลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์

(๕) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุม

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการและอนุกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์

มาตรา ๒๔ ให้จัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์” ขึ้นใน
กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงาน

มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม

(๒) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับ
เครื่องดืมแอลกอฮอล์ และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงาน
และมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติด
เครื่องดืมแอลกอฮอล์ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมทราบ
และพิจารณาเสนอคณะกรรมการ

(๓) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร
คณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู
สภาพผู้ติดเครื่องดืมแอลกอฮอล์

(๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับเครื่องดืมแอลกอฮอล์

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุม มอบหมาย

หมวด ๔

การควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์

มาตรา ๒๖ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดืมแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดืมแอลกอฮอล์ที่ผลิต
หรือนำเข้า ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมประกาศกำหนด
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) การอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๗ ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

(๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา
(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร

(๔) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก

(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๖) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือร้านค้าในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๗) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป

(๘) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้

บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิตผู้นำเข้าหรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา

มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้

มาตรา ๓๐ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ

(๒) การเร่ขาย

(๓) การลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย

(๔) ให้หรือเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการการชิงโชค การชิงรางวัล หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนแก่ผู้ซื้อเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ หรือแก่ผู้นำหีบห่อ หรือสลากหรือสิ่งอื่นใดเกี่ยวกับเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์มาแลกเปลี่ยนหรือแลกซื้อ

(๕) โดยแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ หรือกับสินค้าอื่น หรือ การให้บริการอย่างอื่นแล้วแต่กรณี หรือแจกจ่ายเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ในลักษณะเป็นตัวอย่างของ เครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ หรือเป็นการจูงใจสาธารณชนให้บริโภคเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ รวมถึงการกำหนด เงื่อนไขการขายในลักษณะที่เป็นการบังคับซื้อเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์โดยตรงหรือทางอ้อม

(๖) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ มาตรการ ๓๑ ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

(๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา เว้นแต่เป็นส่วนหนึ่งของพิธีกรรม ทางศาสนา

(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล

(๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยง ตามประเพณี

(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์และ ใ้ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๕) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้า ในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๖) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป

(๗) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ มาตรการ ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของ เครื่องดื่มนแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม

การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้ เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้า หรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มน

แอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร

หมวด ๕

การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๓๓ ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือยาเสพติด บุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

หมวด ๖

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ยึดหรืออายัดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา ๓๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อผู้รับอนุญาตหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง
อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงาน
ตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๓

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๘ ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑)
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุก
ไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกิน
หนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน
ห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกิน
ห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๔๔ ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๑)
หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดไม่ยอมมาให้ถ้อยคำหรือไม่ยอมให้ถ้อยคำโดยไม่มีเหตุอันสมควรต่อพนักงานเจ้าหน้าที่
ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๔ (๓) หรือไม่ยอมส่งเอกสารหรือวัตถุอื่นใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อถูกเรียกให้ส่งตามมาตรา ๓๔ (๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๔๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในการนี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพนักงานสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบ หรือเงื่อนไขประการใด ๆ ให้แก่ผู้ได้รับมอบหมายตามที่เห็นสมควรก็ได้

ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังคณะกรรมการควบคุมหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการควบคุมมอบหมายให้มีอำนาจเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหา ด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ สมควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพ ของประชาชน โดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้ เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖
และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. 5/2566 และ อ.พ. 3/2567

อ.พ. 39/2567 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ. 39/2567
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



เอกสารเพิ่มเติม
อ.พ. 39/2567
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ. 3/2567
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ. 5/2566
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. 5/2566 และ อ.พ. 3/2567

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสาววิภาวดี ฤทธิ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 3

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายณัฐพล ยิ่งกล้า

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายรณชัย โตสมภาค

วิทยากรชำนาญการ

นายอนุชา ตีสวัสดิ์

นิติกรชำนาญการ

นายสุเมธ จีระชัยศิริ

นิติกรชำนาญการ

นางมัลลิกา สมบัติศิริ

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวเมษณีญา สอนทรัพย์

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวอชฌา ไตรมาลัย

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางเสาวภา วาสนา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายกันตภณ สุคันธพงษ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

มีนาคม 2567

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ 10 มกราคม 2567 ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้ 1. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) 2. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัยกับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) และ 3. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะเป็นผู้เสนอ) โดยเมื่อผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผลที่ละฉบับตามลำดับและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายที่ประชุมมีมติให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณาก่อนรับหลักการไม่เกิน 60 วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 118

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 31 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ 28 มีนาคม 2567 ได้มีการบรรจุร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกัน จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยมีหลักการเหตุผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และมีประเด็นสอดคล้องกัน ดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”
2. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร
3. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
4. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้
5. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า
6. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา
7. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
8. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่
9. ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

10. ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย

11. ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนิต รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีส่วนที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3 ฉบับ เช่น 1. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” 2. ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ 3. การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน 4. ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 เป็นต้น

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | ก |
| ส่วนที่ 1 - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | 1-1 |
| - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | 1-3 |
| - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | 1-8 |
| - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | 1-10 |
| - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | 1-12 |
| - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | 1-14 |
| - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | 1-25 |
| - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | 1-44 |
| - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | 1-48 |
| - สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | 1-51 |

| | | |
|-----------|--|------|
| ส่วนที่ 2 | บทวิเคราะห์ | 2-1 |
| ส่วนที่ 3 | ข้อมูลประกอบการพิจารณา | 3-1 |
| | 1) เครื่องดื่มแอลกอฮอล์คืออะไร | 3-1 |
| | 2) พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | 3-1 |
| | 3) มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ของต่างประเทศ | 3-4 |
| | 4) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | 3-8 |
| | 5) อำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | 3-9 |
| | 6) มาตรการการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียน | 3-12 |
| | 7) การศึกษากฎหมายและนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่างประเทศ | 3-20 |
| | 8) สถานการณ์การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย | 3-22 |
| | 9) รายละเอียดและมุมมองกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฉบับประชาชน | 3-24 |
| | 10) ความจำเป็นของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | 3-27 |
| | 11) มุมมองต่อพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของภาคีเครือข่ายป้องกัน และลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | 3-28 |
| | 12) โทษทางปกครองของผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ | 3-29 |
| | 13) การดำเนินคดีและการร่วมรับผิดชอบกับผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้เมา และขับขี่ยานพาหนะ | 3-30 |
| | 14) การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ | 3-33 |
| | 15) แอลกอฮอล์สำหรับบริโภค | 3-51 |
| | 16) เอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl Alcohol) | 3-52 |
| | 17) ปัญหาในการควบคุมโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | 3-53 |
| | 18) โรคพิษสุราเรื้อรัง | 3-56 |

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 ดังต่อไปนี้

(1) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องตัดแอลกอฮอล์” และ “การสื่อสารการตลาด” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตัดแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5 มาตรา 8 (1) มาตรา 10 (3) (4) และ (5) มาตรา 16 (1) (3) (4) และ (6) มาตรา 18 มาตรา 19 มาตรา 22 (1) และ (2) และเพิ่มมาตรา 8 (1/1) มาตรา 16 (3/1) และ (8/1) และมาตรา 22 (1/1) (1/2) และ (3/1))

(3) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 25)

(4) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายหรือบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27 (3) และมาตรา 31 (3))

(5) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32)

(6) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา (เพิ่มหมวด 4/1 มาตรา 32/1 มาตรา 32/2 มาตรา 32/3 มาตรา 32/4 และมาตรา 32/5)

(7) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดและแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ให้รวมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด 5 และมาตรา 33)

(8) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 34)

(9) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ยกเลิกมาตรา 36)

(10) ปรับปรุงบทกำหนดโทษโดยเพิ่มมาตรการปรับเป็นพินัย และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย (เพิ่มหมวด 6/1 มาตรา 37/1 และมาตรา 37/2 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 43 และมาตรา 44 และเพิ่มมาตรา 43/1)

(11) ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงบทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน และอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา การส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นอกจากนี้ สมควรกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า และบทกำหนดโทษ เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ดังต่อไปนี้

(1) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องตี้มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

(2) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

(3) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุม สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6)

(4) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 10)

(5) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัด ประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 15)

(6) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 16)

(7) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 17)

(8) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 18)

(9) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 19)

(10) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา 21 วรรคสอง)

(11) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 22)

(12) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา 23/1)

(13) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 25)

(14) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา 27 (7/1) (7/2))

(15) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา 27 วรรคสองและวรรคสาม)

(16) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 29)

(17) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา 29/1)

(18) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา 30 (5/1) และ (5/2))

(19) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องตัดแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา 30/1)

(20) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (2) (3) (4) และ (6))

(21) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา 31 และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ (เพิ่มเติมมาตรา 31/1)

(22) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องตัดแอลกอฮอล์และทำการสื่อสารการตลาดเว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32)

(23) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา 32/1)

(24) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตัดแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา 32/2)

(25) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา 32/3)

(26) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข่ายยกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา 32/4)

(27) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรม ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา 32/4 วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา 32/5)

(28) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา 33/1)

(29) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา 33/1 (เพิ่มเติม มาตรา 33/2)

(30) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบขับขีขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา 33/3)

(31) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย มีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา 34 (4) (5) (6) (7) และ (8))

(32) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคล ซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 37)

(33) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 26 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 38)

(34) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา 27 หรือมาตรา 28 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 39)

(35) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา 27 วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา 39/1)

(36) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 29 หรือมาตรา 30 (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 40)

(37) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 และมาตรา 30 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41)

(38) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 29/1 ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา 41/1)

(39) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และ มาตรา 29/1 ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติม มาตรา 41/2)

(40) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืน มาตรา 31 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 42)

(41) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา 32 และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา 32/1 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 43)

(42) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/2 (เพิ่มเติมมาตรา 43/1)

(43) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/3 (เพิ่มเติมมาตรา 43/2)

(44) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/4 (เพิ่มเติมมาตรา 43/3)

(45) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา 31/1 วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา 44/1)

(46) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา 44/2)

(47) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา 45/1)

(48) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา 45/2)

(49) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา 32/1 มาตรา 32/2 และมาตรา 32/3 ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(50) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ซบชี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา 33/1 มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา 33/2

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมายข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซึ่หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ดังต่อไปนี้

- (1) แก้ไขนิยามคำว่า “ชาย” “โฆษณา” และ “จัดเลี้ยงตามประเพณี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)
- (2) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 (2))
- (3) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 (3))
- (4) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้มีผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไรเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา 10 (4))
- (5) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก เพื่อลดภาระของผู้ผลิต (ยกเลิกมาตรา 16 (2))
- (6) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- (7) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจในการเชิญบุคคลเข้ามาให้ปากคำ (ยกเลิกมาตรา 16 (8))
- (8) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการออกข้อกำหนดให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 26 (1))
- (9) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา 26 (2))
- (10) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา 27 (8))
- (11) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนด โดยให้ยกเลิกเนื่องจากไม่มีหลักฐานสนับสนุนว่าช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ที่เป็นอันตราย ลดลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 28 (1))

(12) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เรขายแอลกอฮอล์ได้หากได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 30 (2))

(13) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้การแจก แคม สามารถกระทำได้ ณ จุดขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 30 (5))

(14) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎหมายเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (ยกเลิกมาตรา 30 (6))

(15) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาหากเป็นการจัดเลี้ยงตามประเพณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (1))

(16) เพิ่มบทบัญญัติเพิ่มเติมสถานศึกษาที่สอนด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นหนึ่งในสถานที่ที่ได้รับการยกเว้นให้สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (4))

(17) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้อำนาจคณะกรรมการควบคุมออกกฎหมายเพิ่มเติมโดยไม่มีข้อจำกัดอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (7))

(18) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา ให้กระทำได้แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32 (1) และยกเลิกมาตรา 32 (2))

(19) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 38)

(20) แก้ไขบทกำหนดโทษ กรณีการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 32 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 43)

(21) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ โดยให้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบปรับแทนคณะกรรมการควบคุม และไม่ให้มีหักเงินค่าปรับเป็นเงินสินบนรางวัล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 45)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหลายประการ ทำให้บุคคลไม่สามารถประกอบอาชีพสุจริตตามกฎหมายได้อย่างอิสระ จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ดังต่อไปนี้

(1) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4)

(3) ยกเลิกหมวด 1 คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด 3 สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา 5 ถึงมาตรา 25)

(4) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลากพร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้าทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 26)

(5) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27 (5))

(6) แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ได้แก่ สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27 (8))

(7) ยกเลิกเรื่องการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ (ยกเลิกมาตรา 28)

(8) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มโดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 30 (1))

(9) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มโดยการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 30 (3))

(10) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มโดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 30 (6))

(11) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (4))

(12) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ยกเลิกมาตรา 31 (6))

(13) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 31 (7))

(14) แก้ไขเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือจำหน่าย โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี โดยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32)

(15) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 33)

(16) ยกเลิกบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (ยกเลิกมาตรา 45)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติหลายประการที่เป็น การจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการในการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการ โฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ในภาพรวมและมีได้เป็นการแก้ปัญหาสังคมที่อาจเกิดจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้อย่างแท้จริง อีกทั้งยังมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยใช้ระบบคณะกรรมการอันอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการใช้ ดุลพินิจและขออำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยในเรื่องต่าง ๆ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้สามารถป้องกันการเกิดปัญหาสังคม อันเนื่องมาจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีให้เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบธุรกิจ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากจนเกินสมควร เพื่อให้การแก้ปัญหาทางสังคมและการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ สามารถดำเนินไปได้โดยสอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(นายชินนิต รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ดังต่อไปนี้

(1) ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(2.1) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5)

(2.2) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6)

(2.3) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 8 (1) และเพิ่มมาตรา 8 (1/1))

(2.4) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 10 (3) (4) และ (5))

(2.5) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 16 (1) (2) (3) (4) และ (6) และเพิ่ม (3/1) และ (8/1) ของมาตรา 16)

(2.6) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 25)

(2.7) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่ยกเว้นห้ามจำหน่ายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติม (3) และ (7) ของมาตรา 27)

(2.8) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีในการออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับรายละเอียดของสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (เพิ่มมาตรา 27 วรรคสอง และมาตรา 31 วรรคสอง)

(3) แก้ไขบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและ ช้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 28)

(4) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามขายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์โดยใช้เครื่องขายอัตโนมัติ (แก้ไขเพิ่มเติม (1) ของมาตรา 30)

(5) กำหนดช้อยกเว้นสถานที่ห้ามบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ (แก้ไข (3) และ (6) ของมาตรา 31)

(6) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ ขายเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า (เพิ่มมาตรา 31/1)

- (7) กำหนดมาตรการในการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เข้มงวดขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32)
- (8) กำหนดห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรืออวดอ้างสรรพคุณหรือจูงใจให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มความเป็นมาตรา 32/1)
- (9) ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2515
- (10) ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 22/2558 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2558 ข้อ 4

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยควรปรับปรุงบทนิยาม องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน นอกจากนี้เพื่อให้มาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีความครบถ้วนและเหมาะสมโดยคำนึงถึงมิติของการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคควบคู่กับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการนี้สมควรยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 เนื่องจากไม่เหมาะสมกับกาลสมัยและขาดความยืดหยุ่น รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ 22/2558 ข้อ 4 เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่าง

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”
(ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
(ร่างมาตรา 2)

3. บทยกเลิก

ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515
(ร่างมาตรา 3)

4. แก้ไขบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า รวมถึง วัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” (ร่างมาตรา 4)

5. แก้ไขบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด”

ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งรวมถึงการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง” (ร่างมาตรา 5)

6. เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ขาย” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำ หน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพ” (ร่างมาตรา 6)

7. แก้อไของค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แห่งชาติ” ประกอบด้วย

(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และ นวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ” (ร่างมาตรา 7)

8. แก้อไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี” (ร่างมาตรา 8)

9. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติในการเสนอยุทธศาสตร์หรือ แผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(1/1) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ” (ร่างมาตรา 9)

10. แก้อไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ครอบคลุมสถาบัน การอุดมศึกษาและภารกิจด้านดิจิทัล

ให้ยกเลิกความใน (3) (4) และ (5) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(4) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนา หรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน” (ร่างมาตรา 10)

11. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้านภาษี หรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 11)

12. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 12)

13. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (3/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(3/1) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า” (ร่างมาตรา 13)

14. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 14)

15. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ครอบคลุมผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 15)

16. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (8/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(8/1) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา 8 (1) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง” (ร่างมาตรา 16)

17. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้ยกเลิกความในมาตรา 18 และมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 18 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

(1) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ

(2) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ

(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการจราจรและขนส่ง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และผู้อำนวยการ

(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ ผู้ว่าราชการสำนักอนามัยจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา 19 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย

(1) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(2) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด

(4) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน

(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ในการนี้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้” (ร่างมาตรา 17)

18. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดให้ครอบคลุมถึงการบังคับใช้กฎหมายและการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการและการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม” (ร่างมาตรา18)

19. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน การบังคับใช้กฎหมาย และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) และ (1/2) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(1/1) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา 8 (1) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด

(1/2) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 19)

20. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดให้ครอบคลุมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (2) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 20)

21. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดให้ครอบคลุมถึงการบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (3/1) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(3/1) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่” (ร่างมาตรา 21)

22. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม

(2) จัดให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(3) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาการความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(4) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(5) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(6) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

23. แก้ไขให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 23)

24. แก้ไขให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดชื่อยกเว้นสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 24)

25. แก้ไขข้อห้ามในการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือจัดบริการเพื่อให้บริการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในเวลาที่กำหนด

ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้บริการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่

รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้” (ร่างมาตรา 25)

26. เพิ่มหมวด 4/1 การโฆษณา เพื่อให้ครอบคลุมมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 4/1 การโฆษณา มาตรา 32/1 มาตรา 32/2 มาตรา 32/3 มาตรา 32/4 และมาตรา 32/5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“หมวด 4/1

การโฆษณา

มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

มาตรา 32/2 ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา 32/3 ห้ามผู้ใดโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือโฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา 32/4 ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (2) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (3) โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือโฆษณาตามมาตรา 32/3
- (4) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (5) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

มาตรา 32/5 ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามมาตรา 32/4”

(ร่างมาตรา 26)

27. แก้ไขชื่อหมวด 5 โดยให้ใช้ชื่อว่า “การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

ให้ยกเลิกชื่อหมวด 5 การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด 5

การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

**28. แก้ไขกลไกและหน่วยงานที่สนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์**

ให้ยกเลิกความในมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้
ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 33 เพื่อให้การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจาก
การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูเป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมสนับสนุนบริการ
สุขภาพ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงาน
หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพ
ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย
การนั้นกำหนด

ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ญาติ หรือผู้ให้การดูแลผู้ติด
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่
แสวงหากำไรและที่มีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจ
ขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง

การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา
จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุม
กำหนด” (ร่างมาตรา 28)

29. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ยกเลิกความในมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้
ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 34 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขาย
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบ
ยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(2) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่ หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มี
การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณี
ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีการกระทำความผิดตามมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และมาตรา 32
แห่งพระราชบัญญัตินี้

(3) เรียก ขอบุ้ตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(4) ตรวจสอบ รวบรวมพยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี

(5) ยึดหรืออายัดเครื่องตีพิมพ์แอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

(6) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา” (ร่างมาตรา 29)

30. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควรในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34

ให้ยกเลิกมาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 30)

31. เพิ่มหมวด 6/1 มาตรการปรับเป็นพินัย

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 6/1 มาตรการปรับเป็นพินัย มาตรา 37/1 และมาตรา 37/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“หมวด 6/1

มาตรการปรับเป็นพินัย

มาตรา 37/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา 37/2 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 (6) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท” (ร่างมาตรา 31)

32. แก้ไขบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่ และกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นเหตุจรรยาในการลงโทษ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/1 มาตรา 32/2 มาตรา 32/3 หรือ มาตรา 32/5 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” (ร่างมาตรา 32)

33. เพิ่มบทกำหนดโทษและกำหนดให้การกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เป็นเหตุจรรยาในการลงโทษ

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 43/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” (ร่างมาตรา 33)

34. แก้ไขบทกำหนดโทษกรณีผู้ต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

ให้ยกเลิกความในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 44 ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 (1) (2) (3) (4) หรือ (5) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 34)

35. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมาย

1) ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 35)

2) บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา 36)

3) บรรดาฎีกากระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา 37)

36. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 38)

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่าง

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. แก้ไขนิยาม “เครื่องตีแมลงกอล” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด”

ให้ยกเลิกความในบทนิยาม คำว่า “เครื่องตีแมลงกอล” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เครื่องตีแมลงกอล” หมายความว่า สุราตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาที่มีความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ไม่เกินปริมาณที่คณะกรรมการยาตามกฎหมายว่าด้วยยากำหนด ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยการโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การสร้างข่าว การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดง ณ จุดขาย การตลาดแบบตรง การขายหรือส่งเสริมการขายโดยใช้บุคคลเป็นการเฉพาะ และการตลาดในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์ (ร่างมาตรา 3)

4. เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตีแมลงกอล” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตีแมลงกอล”

“ผู้ขายเครื่องตีแมลงกอล” หมายความว่า ผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลประเภทไม่ดื่มที่ร้านและผู้ขายเครื่องตีแมลงกอลประเภทดื่มที่ร้าน โดยไม่คำนึงว่าจะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตหรือไม่ก็ตาม เช่น ผู้จัดการ พนักงาน เจ้าของ ผู้รับผิดชอบในการขายเครื่องตีแมลงกอล

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องตีแมลงกอล และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

“ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือองค์กรที่ทำการแทนผู้ประกอบการ สมาคมหรือชมรมธุรกิจเครื่องตีแมลงกอล หรือสมาคมหรือชมรมผู้ค้าเครื่องตีแมลงกอล หรือองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร

ที่ได้รับเงินสนับสนุนหรือผลประโยชน์อื่นใดจากผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่เกี่ยวกับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นข้างมากที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสถานประกอบการ บริเวณ หรือยานพาหนะที่กำหนดห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรค

“สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า กระบวนการที่ให้ภาคประชาชนและหน่วยงานของรัฐได้ร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเห็น และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา 4)

4. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการมีที่ปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น

ให้ยกเลิกความในมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 6 เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากลไกติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร สำนักงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง พิจารณาอำนวยความสะดวกให้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาคตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรณีที่สมัชชาตามวรรคหนึ่งมีข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้สำนักงานรวบรวมข้อเสนอเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุม คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการให้บรรลุผลตามควรแก่กรณีต่อไป” (ร่างมาตรา 5)

5. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 10 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

(1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ

(2) ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม

(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

(4) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชน หรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์หรือการสาธารณสุข ด้านสังคมศาสตร์หรือเศรษฐศาสตร์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านกฎหมายโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ” (ร่างมาตรา 6)

6. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 15 ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลมให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง” (ร่างมาตรา 7)

7. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต

ให้ยกเลิกความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 16 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี การควบคุมจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(2) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรพบุรุษ ฉลาด พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษา พันธุ์ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(5) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและพันธุ์ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(7) เผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่ประชาชน เยาวชน และหน่วยงานของรัฐให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสถานการณ์การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(8) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(9) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ข้อกำหนดและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่ม

(10) กำหนดคุณสมบัติ จำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(11) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในการห้ามโฆษณา การสื่อสารการตลาด และหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือแนวปฏิบัติในการโฆษณา การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(12) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ การมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครอง รวมทั้งฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับทางปกครอง

(13) ติดตาม ประเมินผล และให้คำแนะนำในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง

(14) กำหนดประเภทหรือลักษณะของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และมาตรการหรือแนวปฏิบัติสำหรับผู้ขาย

(15) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 8)

8. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน

ให้ยกเลิกความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 17 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยคณะกรรมการดังต่อไปนี้

(1) คณะกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

(2) คณะกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

(3) คณะกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี

(4) คณะกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู

(5) คณะกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุน

ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม” (ร่างมาตรา 9)

9. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร

ให้ยกเลิกความในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 18 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา และผู้อำนวยการเป็นกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้ได้รับการคัดเลือกโดยการเสนอชื่อขององค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนห้าคน โดยเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการแพทย์หรือสาธารณสุข ด้านนิติศาสตร์ ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในสำนักอนามัยซึ่งผู้อำนวยการสำนักอนามัยมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ” (ร่างมาตรา 10)

10. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้ยกเลิกความในมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 19 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธานกรรมการ

อัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากบุคคลที่องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรเสนอชื่อ โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านพัฒนาเด็กเยาวชน ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุขด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดและปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานซึ่งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหรือปลัดจังหวัดมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ” (ร่างมาตรา 11)

11. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง” (ร่างมาตรา 12)

12. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้ยกเลิกความในมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 22 คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(3) รวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตำรวจในเขตจังหวัด รวมถึงกำหนดมาตรการเฝ้าระวังหรือควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน

(4) จัดทำแผนปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชนโดยอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาเกี่ยวกับการรณรงค์สร้างค่านิยมลดละเลิกการตีมีแอลกอฮอล์ การให้ความรู้กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันการตีมีแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการตีมีสุรา รวมทั้งประสานงานหรืออำนวยความสะดวกในการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่

(5) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ (4) และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

(6) เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือเครือข่ายที่ดำเนินงานด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดำเนินการแทนก็ได้

(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย” (ร่างมาตรา 13)

13. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในจังหวัด

มาตรา 14 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 23/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 23/1 กรณีที่จะมีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม”

14. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 25 (4/1) (4/2) (4/3) (4/4) (4/5) และ (4/6) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(4/1) พัฒนาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัด และท้องถิ่นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ โดยร่วมมือกับภาคประชาชน องค์กรเอกชน ที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

(4/2) เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจงเอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น เพื่อเป็นข้อมูลหลักฐานในการดำเนินคดีตามมาตรา 4

(4/3) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะหรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์

(4/4) รับผิดชอบแจ้งสำเนาของหน่วยราชการตามมาตรา 27 และมาตรา 31 และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(4/5) รับผิดชอบผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา 29/1 และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(4/6) ตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา 32 วรรคสอง และสั่งให้แก้ไขหรือระงับการโฆษณารวมถึงยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้” (ร่างมาตรา 15)

15. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (2/1) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(2/1) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลผู้สูงอายุหรือผู้มีภาวะพึ่งพิงตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” (ร่างมาตรา 16)

16. แก้ไขและเพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (3) และ (5) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หรือสถานรับเลี้ยงเด็กตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก” (ร่างมาตรา 17)

17. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มาตรา 18 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (7/1) (7/2) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(7/1) ขายนอกสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา

(7/2) ขายนบนทางบนทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก บนขบวนรถไฟหรือบริเวณสถานีรถไฟตามกฎหมายว่าด้วยการรถไฟและทางหลวง และร้านค้าในบริเวณทางหลวงตามกฎหมายว่าด้วย” (ร่างมาตรา 18)

18. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสองและวรรคสามของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“ให้รัฐมนตรีออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม เพื่อมิให้มีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ภายในระยะห่างดังกล่าว และให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุม

เครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร มีอำนาจกำหนดรายละเอียดเรื่องระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่ง

ในการนี้ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจนถึงเขตพื้นที่ที่กำหนดดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง โดยให้สำนักงานออกประกาศกำหนดลักษณะของเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ดังกล่าวด้วย” (ร่างมาตรา 19)

19. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 29 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

- (1) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (2) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้
- (3) สตรีมีครรภ์
- (4) บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่แสดงบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

สำนักงานอาจจัดทำระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางการพิจารณาอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้ บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่ง ตลอดจนการปฏิบัติของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เมื่อผู้ที่ประสงค์จะซื้อเป็นบุคคลตามวรรคหนึ่ง

ห้ามผู้ใดใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้บุคคลอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ขายหรือให้ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 20)

20. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 29/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 29/1 ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน
 - (ก) ประจําอายุ ณ สถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา
 - (ข) ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
 - (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา 29 ให้ถูกต้องครบถ้วน
 - (ง) ไม่อนุญาตให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือบริเวณสถานที่ดังกล่าวที่ผู้ขายดูแล
 - (จ) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

(2) ผู้ขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ประเภทต้มที่ร้าน

(ก) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา

(ข) ขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

(ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา 29 ให้ถูกต้องครบถ้วน

(ง) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้ผู้ที่มิมีอาการมีเมาอยู่ในสถานที่ขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่จะได้อำนาจการตามมาตราการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(จ) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรง การทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การกระทำอันไม่สงบเรียบร้อยในสถานที่ขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์ หรือการกระทำผิดตามกฎหมายอื่น ๆ เว้นแต่จะได้อำนาจการตามมาตราการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(ช) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม” (ร่างมาตรา 21)

21. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา

มาตรา 22 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (5/1) และ (5/2) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(5/1) ขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชน แต่ไม่รวมถึงการขายส่งของผู้รับอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตซึ่งคนทั่วไปไม่สามารถเข้าถึงได้

(5/2) ขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา” (ร่างมาตรา 22)

22. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องต้มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 30/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 30/1 ห้ามผู้ใดขายเครื่องต้มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องต้มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด ยกเว้นกรณีการขายอาหารที่ใช้เครื่องต้มแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบ หรือเป็นการขายของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ 2 เฉพาะกรณีการขายในสถานบริการหรือร้านค้าที่ผู้ซื้อได้ดื่มทันทีแก่ผู้ที่มีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์” (ร่างมาตรา 23)

23. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องต้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ

ให้ยกเลิกความใน (2) (3) (4) และ (6) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

(3) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น

(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(6) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก” (ร่างมาตรา 24)

24. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา 31 และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 31/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 31/1 ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนว่าสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา 31 ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว

ในกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว หากผู้ดำเนินการได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งตามสมควร และได้แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบแล้วโดยไม่ชักช้าผู้ดำเนินการนั้นไม่มีความผิด

กรณีผู้ดำเนินการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า” (ร่างมาตรา 25)

25. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และทำการสื่อสารการตลาดเว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน

ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้” (ร่างมาตรา 26)

26. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมาย ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แสดงชื่อหรือ เครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ เครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือ สิ่งอื่นใด โดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมาย ของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ เพื่อการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสื่อสารการตลาด ในกรณีดังต่อไปนี้

(1) ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสดุโทรทัศน์ ภาพยนตร์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ป้ายโฆษณา หรือวัสดุอื่นใด

(2) ในโรงแรมสรรพ โรงภาพยนตร์ หรือในการแสดง การละเล่น การประกวด การแข่งขัน งานบุญ ประเพณี การให้บริการ หรือการประกอบกิจกรรมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

(3) ในสื่อสิ่งอื่นใดหรือสถานที่ใดที่ใช้เพื่อโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดได้ตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม” (ร่างมาตรา 27)

27. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของ ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/2 ห้ามผู้ใดนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของ ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือนำชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของผลิตภัณฑ์ หรือสินค้านั้น โดยอาจทำให้ประชาชนนึกถึงหรือเข้าใจว่าเป็นเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ห้ามผู้ใดนำเข้าเพื่อขาย โฆษณา หรือขายซึ่งผลิตภัณฑ์ตามวรรคหนึ่งในราชอาณาจักร” (ร่างมาตรา 28)

28. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้านั้น

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/3 ห้ามผู้ใดโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้านั้น ทั้งนี้ ในลักษณะ ที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจได้ว่าหมายความว่าความถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 29)

29. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่กำหนด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/4 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/4 ห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(1) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(2) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลต่อการแทรกแซงนโยบายการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(3) เป็นกิจกรรมที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กหรือเยาวชนรวมอยู่ด้วย

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับกับการกระทำในระหว่างผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้เกี่ยวข้อง กับกระบวนการผลิตและค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ”
(ร่างมาตรา 30)

30. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรม ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา 32/4 วรรคสอง

มาตรา 31 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/5 การบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา 32/4 วรรคสอง ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐที่รับบริจาคหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่แจ้งข้อมูล เกี่ยวกับการรับบริจาคหรือการช่วยเหลือดังกล่าวให้แก่สำนักงานทราบภายในกำหนดเวลาสามสิบวัน นับแต่วันที่รับบริจาคหรือการช่วยเหลือนั้น”

31. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตี้มเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา 33/1 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 33/1 ผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใด อันเป็นผลจาก การกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงบิดา มารดา ผู้สืบสันดาน สามีหรือภริยา ญาติ ผู้ปกครอง ผู้อนุบาลของผู้เสียหาย หรือบุคคลอื่น ที่รับมอบอำนาจจากผู้เสียหาย มีสิทธิฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้ซบชี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะดังกล่าว

ซึ่งตีพิมพ์หรือตีพิมพ์แอลกอฮอล์รวมถึงผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้เสียหายโดยฝ่าฝืนมาตรา 27 มาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 29/ 1 หรือมาตรา 30

คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคสมาคมหรือมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมหรือมูลนิธิได้ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ผู้ก่อความเสียหายตามวรรคหนึ่งอาจต้องชดใช้เงินค่าเสียหายตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสิบล้านบาท แต่ศาลอาจพิจารณากำหนดค่าเสียหายมากกว่าที่กำหนดไว้ก็ได้” (ร่างมาตรา 32)

32. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา 33/1

มาตรา 33 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา 33/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 33/2 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา 33/1 ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดสองปี นับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหายและรู้ตัวผู้ก่อความเสียหายหรือผู้ประกอบกรที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติกฎหมาย แต่ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหาย ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป”

33. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซ้ำซึ่งขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา 33/3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 33/3 ผู้ขับขี่ขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกโดยบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ เสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หรือบริโภคของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าซ้ำซึ่งดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะขับหรือเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นหรือไม่

ในกรณีที่ผู้ขับขี่ตามวรรคหนึ่งมีพฤติกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าผู้นั้นมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบตามวรรคหนึ่ง

(1) ไม่ยินยอมให้ทดสอบภายในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแห่งกรณี โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(2) หลบหนีออกจากรถ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(3) บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือเสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษหรือเสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทหรือของมีนเมาอย่างอื่นภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง” (ร่างมาตรา 34)

34. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา 34 (4) (5) (6) (7) และ (8))

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (4) (5) (6) (7) และ (8) ของมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(4) รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี เช่น ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหวบันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด

(5) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดพระราชบัญญัตินี้ อาจออกคำสั่งระงับการโฆษณาเป็นการชั่วคราว

(6) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้

(7) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชน หรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(8) ออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อให้ชำระเงินค่าปรับตามที่เปรียบเทียบในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามหมวด 5 ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกคำสั่ง และแบบของหนังสือดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม” (ร่างมาตรา 35)

35. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม

เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งหรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสม คือ การประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 36)

36. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 26

ให้ยกเลิกความในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 38 ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกในอัตราไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่” (ร่างมาตรา 37)

37. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา 27 หรือมาตรา 28

ให้ยกเลิกความในมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 39 ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 27 หรือมาตรา 28 ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท” (ร่างมาตรา 38)

38. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา 27 วรรคสาม

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 39/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 39/1 ผู้ดำเนินการผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 27 วรรคสามต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าพันบาท” (ร่างมาตรา 39)

39. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 29 หรือมาตรา 30

ให้ยกเลิกความในมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 40 ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 27/1 มาตรา 29 วรรคหนึ่งและวรรคสี่ หรือมาตรา 30 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 40)

40. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 และมาตรา 30

ให้ยกเลิกความในมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 41 ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 27/1 มาตรา 28 มาตรา 29 และมาตรา 30 ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน” (ร่างมาตรา 41)

41. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 29/1 ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 41/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 41/1 ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้านที่ฝ่าฝืนมาตรา 29/1 ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท

หากผู้ฝ่าฝืนเป็นผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้านตามมาตรา 29/1 ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าหมื่นบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ” (ร่างมาตรา 42)

42. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และมาตรา 29/1 ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา 41/2)

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 41/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 41/2 กรณีผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการ ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และมาตรา 29/1 ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบสี่วัน แต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครอง ในอัตราไม่น้อยกว่าสามหมื่นบาท แต่ไม่เกินสองแสนบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ” (มาตรา 43)

43. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืน มาตรา 31

ให้ยกเลิกความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 42 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 31 ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้” (ร่างมาตรา 44)

44. ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา 32 และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา 32/1

ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคนี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านห้าแสนบาทแต่ไม่เกินสามล้านบาท

หากการกระทำความผิดตามมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 เป็นการกระทำของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ผู้ประกอบธุรกิจรับทำการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท แต่ไม่เกินห้าแสนบาท

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคสองและวรรคสามแล้ว ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคสองยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

หากผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งมีข้อมูลหลักฐานที่พิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดตามมาตรา 32 เกิดจากการติดต่อ เชิญชวน หรือแนะนำของผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ให้ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่นต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง โดยให้ชำระค่าปรับร้อยละห้าสิบของจำนวนค่าปรับที่ผู้ฝ่าฝืนต้องชำระ และให้ผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา 32 วรรคหนึ่งชำระค่าปรับในส่วนที่เหลือ” (ร่างมาตรา 45)

45. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/2

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 43/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/2 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/2 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 46)

46. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/3

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 43/2 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/3 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 47)

47. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา 32/4

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 43/3 ผู้ประกอบการผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้รับจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ให้ระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ประกอบการตามมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรคสามและวรรคสี่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/5 วรรคหนึ่ง ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองแสนบาท

ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนเงินค่าปรับตามมาตรา 32/4 ให้คำนึงถึงรายได้หรือทรัพย์สินของผู้ฝ่าฝืนพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด และเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน” (ร่างมาตรา 48)

48. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา 31/1 วรรคหนึ่ง

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 44/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 44/1 ผู้กระทำความผิดตามมาตรา 31/1 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

(ร่างมาตรา 49)

49. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 44/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 44/2 พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น” (ร่างมาตรา 50)

50. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 45/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 45/1 ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง ให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำความผิด ในการใช้อำนาจดังกล่าวให้คณะกรรมการควบคุมออร์แกนิซึมหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองแก่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการคณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายกระทำการแทนได้

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ หรือกำหนดมาตรการบังคับอื่นแทนก็ได้ เช่น ห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามดำเนินการใด ๆ ตามระยะเวลาที่กำหนด หรือมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในกรณีนี้ ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษา และบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้” (ร่างมาตรา 51)

51. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 45/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 45/2 ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย” (ร่างมาตรา 52)

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่าง

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยาม “ขาย” “โฆษณา”

ให้ยกเลิกความหมายของคำว่า “ขาย” และ “โฆษณา” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย หรือแลกเปลี่ยนสินค้ากับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยินหรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า” (ร่างมาตรา 3)

ให้เพิ่มความหมายของคำว่า “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. 2551

“จัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า งานเลี้ยงที่จัดขึ้นโดยเจ้าของสถานที่ หรือมีผู้ขอเช่าใช้สถานที่ในการจัดงานที่เป็นไปตามประเพณีสืบทอดกันมา ได้แก่ งานเลี้ยงปีใหม่ งานแต่งงาน งานเลี้ยงส่ง งานเลี้ยงต้อนรับงานครบรอบ งานเกษียณอายุ (ร่างมาตรา 4)

4. แก้ไขอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ

ให้ยกเลิกความใน (2) และ (3) ของมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตีแมลงกอลซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตีแมลงกอลซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และด้านการผลิตเครื่องตีแมลงกอล ด้านละหนึ่งคน”

ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 6)

5. บทยกเลิก

ให้ยกเลิกความใน (2) (3) และ (8) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 7)

ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 13)

6. แก้ไขหน้าที่ผู้ผลิตหรือนำเข้า

ให้ยกเลิกความในมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 26 ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” (ร่างมาตรา 6)

7. แก้ไขมาตรการควบคุมสถานที่ห้ามขาย-ห้ามตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 27 ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้

(1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา

(2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยา ตามกฎหมายว่าด้วยยา

(3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร

(4) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก

(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร ในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา

(6) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

(7) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป (ร่างมาตรา 9)

8. แก้ไขมาตรการควบคุมวัน และเวลาที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 28 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ให้กฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ ที่ช่วยลดผลกระทบต่อภาคธุรกิจหรือการท่องเที่ยวได้ด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิตผู้นำเข้าหรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา” (ร่างมาตรา 10)

9. แก้ไขมาตรการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผลิต หรือการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” (ร่างมาตรา 12)

10. แก้ไขมาตรการควบคุมการโฆษณา

ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ” (ร่างมาตรา 14)

11. แก้ไขบทกำหนดโทษ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 38 ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 15)

ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” (ร่างมาตรา 16)

ให้ยกเลิกความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 45 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ แต่ต้องไม่หักเงินค่าปรับเป็นสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายใด ๆ

ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” (ร่างมาตรา 17)

11. กำหนดบทเฉพาะกาลให้กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 18)

12. กำหนดให้การดำเนินคดีหรือการเปรียบเทียบใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยุติการดำเนินการและพิจารณาใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

การดำเนินคดีหรือการเปรียบเทียบใดที่ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ยุติการดำเนินการ และเริ่มพิจารณาใหม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 19)

13. บทกำหนดผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 20)

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี”

ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 3)

4. แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน (ร่างมาตรา 4)

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

5. ยกเลิกหมวด 1 คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกหมวด 1 คณะกรรมการ นโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ มาตรา 5 ถึงมาตรา 9 หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มาตรา 10 ถึงมาตรา 23 และหมวด 3 สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มาตรา 24 ถึงมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 5)

6. แก้ไขหน้าที่ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง” (ร่างมาตรา 6)

7. แก้ไขมาตรการควบคุมสถานที่ห้ามขาย-ห้ามดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (5) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือ โรงแรมในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา” (ร่างมาตรา 7)

8. แก้ไขมาตรการควบคุมสถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (8) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(8) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 8)

9. ให้ยกเลิกมาตรการควบคุมวันและเวลาที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 9)

10. แก้ไขให้ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้” (ร่างมาตรา 10)

11. ยกเลิกมาตรการการลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย

ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 11)

12. แก้ไขมาตรการการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(6) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 12)

13. แก้ไขมาตรการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” (ร่างมาตรา 13)

14. ยกเลิกมาตรการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการ

ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 14)

15. แก้ไขมาตรการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้ยกเลิกความใน (7) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(7) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 15)

16. แก้ไขมาตรการควบคุมการโฆษณา

ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 ห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือจำหน่าย โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 16)

17. แก้ไขการขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรค

ให้ยกเลิกความในมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 33 ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือยาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรคได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด” (ร่างมาตรา 17)

18. ยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการควบคุมในการเปรียบเทียบ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 (ร่างมาตรา 18)

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. บทยกเลิก

ให้ยกเลิก

(1) ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2515

(2) ข้อ 4 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 22/2558 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2558 (ร่างมาตรา 3)

4. เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และ “ชาย”

“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ” (ร่างมาตรา 4)

5. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ให้ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย

(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน

(2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา 5)

6. แก้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้อัลกอฮอลล์แห่งชาติ

ให้ยกเลิกความใน (2) และ (3) ของมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็ก ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และด้านการผลิตเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ ด้านละหนึ่งคน

การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 13 และมาตรา 14 มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา 13 (3) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 6)

7. แก้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้อัลกอฮอลล์แห่งชาติ

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจในระดับประเทศและระดับชุมชน ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ประกอบด้วย” (ร่างมาตรา 7)

8. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้อัลกอฮอลล์แห่งชาติในการเสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551

“(1/1) เสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตี้อัลกอฮอลล์และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้อัลกอฮอลล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้อัลกอฮอลล์ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ” (ร่างมาตรา 8)

9. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ครอบคลุมสถาบันการอุดมศึกษาและภารกิจด้านดิจิทัล รวมทั้งเพิ่มจำนวนผู้แทนองค์กรเอกชนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้ยกเลิกความใน (3) (4) และ (5) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(4) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์ จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม ด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน” (ร่างมาตรา 9)

10. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (1) (2) (3) (4) และ (6) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(2) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุกัมภ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(4) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(5) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา 10)

11. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (3/1) และ (8/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“(3/1 เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

(8/1) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงานและมาตรการตามมาตรา 8 (1) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสองครั้ง” (ร่างมาตรา 11)

12. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม
 (2) พัฒนาให้มีระบบและกลไกเพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(3) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนางองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการควบคุมเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ

(4) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงให้สามารถสร้างความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับประชาชนเพื่อลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(5) ประสานงานและร่วมมือกับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(6) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอหมาย” (ร่างมาตรา 12)

13. แก้ไขสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มาตรา 13 ให้ยกเลิกความใน (3) และ (7) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้นส่วนที่เป็นสโมสร หรือกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว

(7) สวนสาธารณะของทางราชการ ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว” (ร่างมาตรา 13)

14. กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมกรณีสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้” (ร่างมาตรา 14)

15. แก้ไขการกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 28 ห้ามมิให้ผู้ใด ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใดๆ เพื่อลดผลกระทบต่อภาครัฐกิจหรือท่องเที่ยวไว้ด้วยก็ได้

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา” (ร่างมาตรา 15)

16. แก้ไขวิธีการหรือลักษณะที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้” (ร่างมาตรา 16)

17. แก้ไขสถานที่หรือบริเวณที่ห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความใน (3) และ (6) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่ส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”

(6) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว” (ร่างมาตรา 17)

18. กำหนดให้รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมกรณีสถานที่หรือบริเวณ ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้” (ร่างมาตรา 18)

19. กำหนดห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือ สถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าใน เวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 31/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 31/1 ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์หรือสถานที่ หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ ในทางการค้าในเวลาเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นด้วยก็ได้” (ร่างมาตรา 19)

20. แก้ไขข้อห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” (ร่างมาตรา 20)

21. เพิ่มข้อห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรือ อ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม” (ร่างมาตรา 21)

22. กำหนดโทษกรณีที่ผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้าง สรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 39/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551

“มาตรา 39/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 31/1 ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท” (ร่างมาตรา 22)

23. แก้ไขบทกำหนดโทษกรณีผู้โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม

ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินห้าแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” (ร่างมาตรา 23)

24. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 24)

ส่วนที่ 2

บทวิเคราะห์

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 26 ปีที่ 1 ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ 10 มกราคม 2567 ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้ 1. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92,978 คนเป็นผู้เสนอ) 2. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) และ 3. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ .. พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะเป็นผู้เสนอ) โดยผู้เสนอได้แถลงหลักการเหตุผล และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต¹ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ

1. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ)

- (1) สนับสนุนประเด็นการประชุมสมัชชาระดับจังหวัดในการรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- (2) ประเด็นเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การโพสต์ภาพเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เนื่องจาก การบังคับใช้กฎหมายเกินขอบเขตมากจนเกินไป
- (3) การโฆษณาโดยไม่มีการโฆษณาแฝง
- (4) สนับสนุนให้มีการควบคุมการตี้มแอลกอฮอล์ของประชาชน โดยควรสร้างความเข้าใจกับประชาชนเป็นผู้บริโภค และทำให้ความตระหนักรู้และความรับผิดชอบในการควบคุมตนเองในการตี้มแอลกอฮอล์ในปริมาณที่เหมาะสมจึงจะทำให้การควบคุมการตี้มแอลกอฮอล์ทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(1) เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัวยุบัติเหตุ อาชญากรรม เมมาแล้วขับ โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีงานบุญทุกเดือนและเมื่อมีงานบุญก็ต้องมีแอลกอฮอล์ แนวทางแก้ไข คือ ต้องมีมาตรการต่าง ๆ มาควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(2) มีกลไกบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้ติดแอลกอฮอล์โดยภาครัฐทำให้ประชาชนตระหนักถึงภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าถึง

¹ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักประชาสัมพันธ์. (2567). สรุปข่าวรัฐสภา การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง). สืบค้น 26 มีนาคม 2567 จาก https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/download/article/article_20240111091625.pdf

(3) การควบคุมการโฆษณาที่เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นช่องทางในการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลยพินิจ การใช้อำนาจที่ไม่ถูกต้อง และเป็นช่องทางในการทุจริต โดยการใช้อำนาจหน้าที่ที่มากจนเกินไปส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการร้านอาหาร ร้านค้ารายย่อย รวมถึงประชาชนที่โพสต์ภาพ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลงในโซเชียลมีเดียที่ต้องเสียค่าปรับจำนวนมากว่าผู้ที่ดื่มแอลกอฮอล์แล้วขับชี่รถยนต์

(4) การโฆษณาทางอ้อมของผู้ประกอบการรายใหญ่ เป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่มีงบประมาณในการโฆษณาทางอ้อม ตามมาตรา 32 สร้างความลำบากให้แก่ผู้ประกอบการและไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงปัจจุบันช่องทางธุรกิจบนแพลตฟอร์มออนไลน์มีความสำคัญมากยิ่งขึ้นแต่กลับไม่สามารถโฆษณาสินค้าบนช่องทางออนไลน์ได้ รวมทั้งยังไม่สามารถช่วยให้การบริโภคแอลกอฮอล์ของเยาวชนลดลงได้จริงตามวัตถุประสงค์ แต่ส่งผลกระทบต่อการปิดกั้นสิทธิของผู้บริโภคและมีความซ้ำซ้อนเนื่องจากมีกฎหมายอื่นที่บังคับใช้อยู่

(5) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อยมีช่องทางการโฆษณาสินค้าและช่วยสร้างศักยภาพของสินค้าให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้การเติบโตของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และเป็นปัจจัยที่ทำให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตยิ่งขึ้น

ผลการพิจารณา ที่ประชุมมีมติอนุมัติให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณาก่อนรับหลักการไม่เกิน 60 วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 118

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ เป็นผู้เสนอ) เข้าสู่การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 31 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ 28 มีนาคม 2567 โดยมีหลักการเหตุผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มีประเด็นสอดคล้องและแตกต่างกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง 3 ฉบับ ดังนี้

1. ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ เป็นผู้เสนอ) ได้เสนอให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 ที่กำหนดข้อห้ามในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายหรือจัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาที่กำหนด ตามข้อ 2 วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 เนื่องจากได้นำมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเพื่อรวบรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว

2. บทนิยาม

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) แก้ไขถ้อยคำในบทนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้กระชับและอ้างอิงการใช้ถ้อยคำ “วัตถุออกฤทธิ์” ตามประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับปัจจุบัน แก้ไขถ้อยคำในบทนิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” เพื่อให้

ลักษณะและรูปแบบการกระทำที่มีความชัดเจนยิ่งขึ้นและแก้ไขถ้อยคำในบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แก้ไขถ้อยคำในบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

ทั้งนี้ **แตกต่าง**จากร่างฯ (บางร่างฯ) ซึ่งได้เสนอแก้ไขถ้อยคำในบทนิยามคำว่า ชาย โฆษณา จัดเลี้ยง ตามประเพณี และเพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ชายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

3. คณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จังหวัด และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ **แตกต่าง**จากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกรกับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่เสนอให้ยกเลิกหมวด 1 คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งชาติ หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และหมวด 3 สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

4. ข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการที่ให้ขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดข้อยกเว้นบริเวณในสถานที่ราชการให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ อาทิ ร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และกำหนดข้อยกเว้นในสถานที่ราชการสามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ อาทิ บริเวณที่พักส่วนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ได้เสนอให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในสถานที่ราชการและสวนสาธารณะของทางราชการที่เป็นสโมสร กรณีมีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว

ทั้งนี้ **แตกต่าง**จากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92,978 คนเป็นผู้เสนอ) ได้เสนอให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

5. การโฆษณา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ได้เพิ่มหมวดว่าด้วยการโฆษณาเพื่อให้ครอบคลุมมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน ได้แก่ การห้ามโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามโฆษณาผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่อาจทำให้เข้าใจว่าหมายถึงการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการห้ามให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนในลักษณะที่เกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการห้ามเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้การอุปถัมภ์หรือการให้การสนับสนุน

6. การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เสนอแก้ไขกลไกและหน่วยงานที่สนับสนุนเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้การดำเนินการมีความครอบคลุมและชัดเจนรวมถึงให้หน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมสนับสนุนและรับผิดชอบการดำเนินการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน

7. ปรับปรุงบทกำหนดโทษ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ เป็นผู้เสนอ) เสนอให้ยกเลิกบทกำหนดโทษกรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการโฆษณา และการต่อสู้ ชัดขวาง หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน ตามลักษณะที่กำหนด และเพิ่มบทกำหนดโทษกรณีไม่มาให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา โดยไม่มีเหตุอันสมควร

ทั้งนี้ **แตกต่าง**จากร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 92,978 คนเป็นผู้เสนอ) ได้เสนอยกเลิกบทลงโทษทางอาญาบางกรณีโดยปรับเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมเพื่อสาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นมาตรการเชิงป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเล็กน้อยที่มีลักษณะเป็นการละเมิดหน้าที่ แต่ไม่มีลักษณะเป็นความชั่วร้าย หรือกระทบต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดี ซึ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจวินิจฉัยสั่งลงโทษผู้ฝ่าฝืนโดยไม่ต้องนำคดีขึ้นสู่ศาล

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

1. เครื่องดื่มแอลกอฮอล์คืออะไร

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หมายถึง เครื่องดื่มทุกประเภทที่มีส่วนผสมของเอทิลแอลกอฮอล์ (ETHYL ALCOHOL) ซึ่งเอทิลแอลกอฮอล์คือแอลกอฮอล์ธรรมชาติที่ได้จากการหมักของพืชและผลไม้ชนิดต่าง ๆ เช่น ข้าว อุ่น ฯลฯ ทั้งนี้ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ผสมอยู่ตั้งแต่ 0.5-8 ดีกรี จะถูกจัดว่าเป็นเครื่องดื่มประเภทสุรา ทั้งนี้ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สามารถแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่

1. เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั่วไป ประกอบด้วย

1.1 เหล้า ซึ่งเป็นเครื่องดื่มที่ได้จากการกลั่น โดยใช้วัตถุดิบจากธรรมชาติ เช่น ข้าว ข้าวสาลี กากน้ำตาล หรืออ้อย และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 40-50

1.2 เบียร์ ซึ่งเป็นเครื่องดื่มที่ได้จากการหมักส่วนผสมจากธัญพืช เช่น ข้าวบาร์เลย์ ข้าวสาลี ข้าวไรย์ หรือข้าว และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 3-6

1.3 ไวน์ ซึ่งเป็นเครื่องดื่มที่ได้จากการหมักน้ำตาลจากผลไม้ เช่น องุ่น หรือลูกพลัม และส่วนใหญ่จะมีปริมาณแอลกอฮอล์ตั้งแต่ร้อยละ 5-14 โดยขึ้นอยู่กับประเภทของไวน์แต่ละชนิด

2. เครื่องดื่มแอลกอฮอล์พื้นบ้าน ประกอบด้วย

2.1 กระแช่หรือน้ำตาลเมา ซึ่งเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำมาจากน้ำตาลโตนด ที่เกิดจากการหมักน้ำตาลที่ได้จากการปาดจั่นมะพร้าว งวงตาล งวงระกำ และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 10

2.2 สาโท ซึ่งเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไวน์ ทำจากข้าวเหนียวหมักสา และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 8

2.3 น้ำข้าว ซึ่งเกิดจากการหมักข้าวเหนียวและแป้งเหล้า และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 4

2.4 อุ ซึ่งทำมาจากปลายข้าวและแอลกอฮอล์ผสมแป้งข้าวหมัก แล้วนำไปหมักในไห และมีปริมาณแอลกอฮอล์ประมาณร้อยละ 10¹

2. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551²

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 125 ตอนที่ 33 ก หน้า 34 วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2551 เป็นต้นไป โดยมีสาระสำคัญ 5 ประการคือ

¹ สำนักงานส่งเสริมสุขภาพ. สุราคือยาเสพติด : ทุกวันที่ดื่ม โอกาสตายมากกว่ารอด ดับชีวิต ดับฝัน ดับวันพรุ่งนี้.

สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <https://resourcecenter.thaihealth.or.th/files/7/Manual/Final%2%B8%94.pdf>

² สรุปสาระสำคัญ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 โดย กลุ่มพัฒนาภาคีเครือข่าย สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 9 นครราชสีมา. สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <http://103.40.150.229/DPC5/60-conclude-low3.pdf>

1. การควบคุมสถานที่ห้ามดื่มห้ามขาย ประกอบด้วย มาตรา 27 ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่ หรือ บริเวณ และมาตรา 31 ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ หรือ บริเวณ โดยมีรายละเอียดดังนี้

| มาตรา 27 ห้ามขาย | มาตรา 31 ห้ามดื่ม |
|---|---|
| (1) วัดหรือสถานที่ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา | (1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา <u>เว้นแต่</u> เป็นส่วนหนึ่งของพิธีกรรมทางศาสนา |
| (2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาล ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา | (2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาล และร้านขายยา <u>ยกเว้น</u> ที่พักส่วนบุคคล |
| (3) สถานที่ราชการ ยกเว้น ร้านค้าหรือสโมสรร | (3) สถานที่ราชการ ยกเว้น ที่พักส่วนบุคคล หรือ สโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี |
| (4) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก | ไม่ห้ามดื่ม |
| (5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ | (4) สถานศึกษา ยกเว้นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณีหรือสถานศึกษา ที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| (6) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง | (5) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง |
| (7) สวนสาธารณะของทางราชการ | (6) สวนสาธารณะของทางราชการ |
| (8) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด | (7) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด |
| <p>- สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (เพิ่มเติม)</p> <ol style="list-style-type: none"> ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณสถานีขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณสถานีรถไฟ หรือในขบวนรถที่อยู่บนทางรถไฟ ตามกฎหมายว่าด้วยจัดวางการรถไฟและทางหลวง ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณทางเรือโดยสารสาธารณะหรือบนเรือโดยสารสาธารณะประจำทาง ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า หรือสโมสรร ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางในขณะที่ขับขี่หรือในขณะที่โดยสารอยู่ในรถหรือบนรถ ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน | |

2. การควบคุมด้านวันเวลาที่จำหน่าย โดยมีรายละเอียดตามมาตรา 28 ซึ่งห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.1 กำหนดวันห้ามขาย ได้แก่ วันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา วันเข้าพรรษาและ วันออกพรรษา

2.2 กำหนดเวลาห้ามขาย โดยห้ามผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา 11.00 น. ถึงเวลา 14.00 น. และตั้งแต่เวลา 17.00 น. ถึงเวลา 24.00 น. ยกเว้นกรณีการขายในอาคาร ทำอากาศยานนานาชาติและการขายในสถานบริการซึ่งเป็นไปตามกำหนดเวลาเปิดปิดของสถานบริการ ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

3. การควบคุมอายุและพฤติการณ์ของผู้ซื้อ โดยห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคล ซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบุคคลซึ่งมีอาการมีเมาครองสติไม่ได้

4. การควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีรายละเอียดตามมาตรา 31 ซึ่งห้ามผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือลักษณะ ดังต่อไปนี้

4.1 ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ

4.2 การเร่ขาย

4.3 การลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย

4.4 ให้หรือเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงโชค การชิงรางวัล หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนแก่ผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแก่ผู้นำ หีบห่อหรือสลากหรือ สิ่งอื่นใดเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาแลกเปลี่ยนหรือแลกซื้อ

4.5 โดยแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือกับสินค้าอื่น หรือการให้บริการ อย่างอื่น แล้วแต่กรณี หรือแจกจ่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในลักษณะเป็นตัวอย่างของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือเป็นการจูงใจสาธารณชนให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมถึงการกำหนดเงื่อนไขการขายในลักษณะที่ เป็นการบังคับซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยทางตรงหรือทางอ้อม

5. การควบคุมการโฆษณา โดยมีรายละเอียดตามมาตรา 32 ซึ่งห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจ ให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพ ของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ถ้าเป็น การโฆษณาที่มีต้นกำเนิดจากต่างประเทศกฎหมายอนุโลมยกเว้นให้ (เป็นการถ่ายสดเข้ามาจากต่างประเทศ หากมีการบันทึกเทปไว้แล้วมีการถ่ายทอดอีกครั้งต้องดำเนินการห้ามโฆษณาตามมาตราดังกล่าว)

ในส่วนของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีอำนาจในการ

1. เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้าหรือขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือ ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึง เข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติฉบับนี้

2. ยึดหรืออายัดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้
3. มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา

3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ³

3.1 การควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส

สาธารณรัฐฝรั่งเศส มีรัฐบัญญัติว่าด้วยการต่อต้านการบริโภคสุราและเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยรัฐบัญญัติดังกล่าวมีหลักการที่สำคัญเฉพาะในส่วนของการตี้มแอลกอฮอล์ 4 ประการ คือ

- 1) การให้ความรู้และข้อมูลแก่ผู้บริโภคถึงอันตรายที่เกิดจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- 2) การลดอัตราการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- 3) การลดปริมาณการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์
- 4) การป้องกันเยาวชนไม่ให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ การโฆษณาและประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มีเงื่อนไขว่าจะต้องระบุข้อความที่บอกถึงผลกระทบต่อสุขภาพแก่ผู้บริโภคด้วย โดยหลักการที่สำคัญของการควบคุมการโฆษณาและประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของสาธารณรัฐฝรั่งเศสคือการโฆษณา จะต้องดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่ถูกกฎหมายกำหนดให้กระทำเท่านั้น ถ้าเป็นกรณีนอกเหนือจากที่ถูกกฎหมายกำหนด ถือว่าไม่ถูกกฎหมายและไม่สามารถโฆษณาได้

หลักการดังกล่าวได้บัญญัติรวมไว้ในประมวลกฎหมายสาธารณสุข โดยมาตรา L3323-2 มีสาระสำคัญคือ ห้ามการโฆษณาหรือการประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่กรณีตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น และการโฆษณาดังกล่าวนั้น จะกระทำได้เฉพาะเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตและจำหน่ายโดยถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น

ประเภทและลักษณะของสื่อที่กฎหมายอนุญาตให้มีการโฆษณาหรือการประชาสัมพันธ์ได้ มีดังต่อไปนี้

1. สื่อสิ่งพิมพ์ ยกเว้นกรณีสื่อสิ่งพิมพ์ดังกล่าวมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชน ตามที่กำหนดในมาตรา 1 ววรรคหนึ่งแห่งรัฐบัญญัติว่าด้วยสื่อสิ่งพิมพ์ที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชน

2. สื่อวิทยุกระจายเสียง เฉพาะประเภทรายการ และช่วงเวลาตามที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกาที่ผ่านความเห็นชอบของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดช่วงเวลาสำหรับโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์มากกว่า 1.2 ดีกรี ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมทางสื่อวิทยุกระจายเสียง โดยมาตรา R3323-1 แห่งประมวลกฎหมายสาธารณสุขบัญญัติให้กระทำได้เฉพาะช่วงเวลาตามที่กำหนด ดังนี้

- วันพุธระหว่างเวลา 00.00 นาฬิกา ถึง 07.00 นาฬิกา
- วันอื่น ๆ ระหว่างเวลา 00.00 นาฬิกา ถึง 17.00 นาฬิกา

³ มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ของกฎหมายต่างประเทศและประเทศไทย. สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก

<http://dspace.spu.ac.th/bitstream/123456789/6874/8/%E0%B8%9A%E0%B8%97%E0%B8%97%E0%B8%B5%E0%B9%88%203.pdf>

3. สื่อในรูปของใบปลิวหรือแผ่นโฆษณา ป้ายโฆษณา แผ่นพับหรือใบปลิวขนาดเล็ก หรือในรูปวัตถุใด ๆ ภายในบริเวณสถานที่จำหน่ายที่มีลักษณะพิเศษ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา ที่ผ่านความเห็นชอบของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ บทบัญญัติมาตรา R3323-1 แห่งประมวลกฎหมายสาธารณสุข ได้กำหนดประเภทของสถานที่จำหน่ายที่มีลักษณะพิเศษ ดังนี้

- สถานที่จำหน่ายซึ่งผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด ในมาตรา L3331-1 ถึงมาตรา L3331-3 แห่งประมวลกฎหมายสาธารณสุข ยกเว้นกรณีสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

- สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มชั่วคราว ตามที่กำหนดในมาตรา L3334-1 ถึงมาตรา L3334-2 แห่งประมวลกฎหมายสาธารณสุข

- สถานที่ที่เกษตรกรใช้ในการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงเป็นการถาวร โดยขนาดของแผ่นป้ายโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ในบริเวณสถานที่จำหน่ายที่มีลักษณะพิเศษดังกล่าวข้างต้นจะต้องมีขนาดไม่เกิน 0.35 ตารางเมตร ตามที่กำหนดในมาตรา R3323-3 แห่งประมวลกฎหมายสาธารณสุข

4. การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์โดยการส่งข้อความ ใบแสดงสินค้า แค็ตตาล็อก หรือโบรชัวร์ ซึ่งจัดทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า ตัวแทนจำหน่าย หรือผู้เก็บรักษาสินค้า จะต้องแสดงเงื่อนไขในการจำหน่ายและรายละเอียดได้เฉพาะตามรายการที่กำหนดไว้ในมาตรา L3323-4 ประกอบด้วยปริมาณแอลกอฮอล์ แหล่งกำเนิด ชื่อเฉพาะ ส่วนผสม ชื่อและที่อยู่ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าหรือผู้จำหน่าย วิธีการผลิต เงื่อนไขในการจำหน่าย วิธีการบริโภค และเครื่องหมายการค้า นอกจากนี้ ยังอาจระบุถึงข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งผลิต แหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ หรือลักษณะเฉพาะของผลิตภัณฑ์

5. การโฆษณาบนยานพาหนะที่ใช้ในการขนส่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ระบุได้เฉพาะชื่อของผลิตภัณฑ์ และที่อยู่ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้จำหน่าย เท่านั้น ห้ามระบุข้อความหรือข้อมูลอื่น ๆ ทั้งสิ้น

6. การโฆษณาหรือการประชาสัมพันธ์ภายในบริเวณสถานที่จัดงานแสดงสินค้า หรืองานประเพณี สามารถกระทำได้เฉพาะเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของท้องถิ่นตามเงื่อนไขที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา

7. การประชาสัมพันธ์หรือแนะนำข้อมูลเกี่ยวกับการผลิต การเก็บรักษาและศาสตร์เกี่ยวกับไวน์ ภายในบริเวณพิพิธภัณฑ์หรือที่เก็บรวบรวมประวัติความเป็นมาของเครื่องดื่มประจำท้องถิ่น มหาวิทยาลัย สมาคมทางศาสนา หรือสถานศึกษาที่มีหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับไวน์เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ การชิมไวน์ตามประเพณี ตามเงื่อนไขที่กำหนดในรัฐกฤษฎีกา

8. การให้วัตถุหรือสิ่งของซึ่งระบุชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ว่าจะมีการคิดมูลค่าหรือไม่ เพื่อวัตถุประสงค์ในการขายตรง แก่ผู้บริโภคหรือผู้จัดจำหน่าย หรือเมื่อมีการเที่ยวชมสถานที่ผลิตเครื่องดื่มนั้น

9. สื่อทางอินเทอร์เน็ตทั่วไป ยกเว้นสื่ออินเทอร์เน็ตที่นำเสนอเนื้อหาที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชน และสื่อของสมาคมหรือองค์กรด้านการศึกษา ซึ่งไม่อนุญาตให้มีการโฆษณาหรือการประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเด็ดขาด

3.2 การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเครือรัฐออสเตรเลีย

ในระดับประเทศ การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทต้องปฏิบัติตาม Australian Association of National Advertisers (AANA) Advertiser Code of Ethics และ Alcoholic Beverages Advertising Code ในขณะเดียวกัน การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางโทรทัศน์ ต้องอยู่ภายใต้ Commercial Television Industry Code of Practice

ในส่วนของภาครัฐ เช่น รัฐนิวเซาท์เวลส์ มีการตรากฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Alcoholic Beverages Advertising Prohibition Bill 2010) โดยมีการกำหนดห้ามการโฆษณาหรือการทำการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และลดปัจจัยที่จะกระตุ้นให้ประชาชนหันมาบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มมากขึ้น

ทั้งนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะเป็นกฎหมายที่แต่ละรัฐบัญญัติขึ้น ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการทำงานเหมือนกัน แตกต่างกันไปเพียงรายละเอียดปลีกย่อย เช่น อัตราค่าปรับ เวลาเปิด-ปิดของสถานที่ที่ได้รับอนุญาต หรือการอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น โดยสามารถสรุปภาพรวมของกฎหมายทุกฉบับได้ดังนี้

1. การขอใบอนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

1.1 ใบอนุญาต (Liquor Licence) ประกอบด้วย

- On-Licence คือใบอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระหว่างวันและเวลาที่กำหนดเพื่อบริโภคในสถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- Off-Licence คือใบอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนดเพื่อบริโภคนอกสถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- Club Licence คือใบอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานบันเทิงตามเวลาที่กำหนด โดยจำหน่ายแก่สมาชิกผู้ใช้บริการตามทีระบุไว้ในใบอนุญาต เพื่อบริโภคทั้งในและนอกสถานที่

- Special Licence คือใบอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่มในสถานที่และเวลาตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

1.2 การอนุญาต (Liquor Permit) ประกอบด้วย

- On-Permit เป็นการอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่ม เพื่อการบริโภคในสถานที่ ในเวลาที่อนุญาตตามเงื่อนไข

- Off-Permit เป็นการอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่ม เพื่อการบริโภคนอกสถานที่ ในเวลาที่อนุญาตตามเงื่อนไข

- Special Permit เป็นการอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องดื่ม เพื่อการบริโภคนอกสถานที่ตามเวลาที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

2. การควบคุมสถานที่วันและเวลาจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 โรงแรม ร้านอาหาร สถานบันเทิง ที่ต้องการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อการบริโภคภายในสถานประกอบการ ต้องขอใบอนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

2.2 บ้านพักอาศัย ที่ทำการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องขอใบอนุญาตจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

2.3 สถานบันเทิงที่จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่ลูกค้า สามารถจำหน่ายได้ตามเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ยกเว้น วันอาทิตย์ วัน Good Friday วัน Christmas และวันส่งท้ายปีเก่า ที่มีการกำหนดเวลาแตกต่างจากในใบอนุญาต

2.4 ร้านค้าปลีกที่ได้รับการอนุญาต สามารถจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามเวลาที่กำหนด ยกเว้นในวัน Good Friday วัน Christmas ซึ่งจะมีเวลาแตกต่างไปจากเดิม

2.5 ร้านค้าส่งที่ได้รับการอนุญาต สามารถจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามเวลาที่กำหนดและสามารถจำหน่ายหรือจัดหาตัวอย่างเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้บริโภค แต่ต้องมีปริมาณไม่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด

2.6 ผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อการบริโภค ได้รับอนุญาตให้ขายตรงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในเวลาใด ๆ ก็ได้ แต่ในการส่งสินค้าจะต้องเป็นไปตามเวลาที่กำหนด โดยห้ามส่งสินค้าในวัน Good Friday และวัน Christmas

3. การห้ามจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลตามที่กฎหมายกำหนด โดยกฎหมายไม่อนุญาตให้จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

3.1 ผู้ที่มีเมาน์สุรา

3.2 ผู้บริโภคที่อายุยังไม่ถึงเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ บุคคลอายุต่ำกว่า 18 ปีห้ามซื้อครอบครอง และบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยสิ้นเชิง โดยสถานที่ที่จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลนั้นต้องรับผิดชอบตามกฎหมายด้วย ทั้งนี้ บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี อาจครอบครองเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้เฉพาะในกรณีเพื่อการทำงาน และการครอบครองเพื่อการฝึกงานในหลักสูตรวิชาที่อยู่ภายใต้การควบคุมของสถาบันการศึกษาที่ได้รับอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ

4. การจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทางอินเทอร์เน็ต โทรศัพท์เครื่องรับส่งเอกสารหรือทางไปรษณีย์ โดยกฎหมายอนุญาตให้ผู้ที่มีใบอนุญาตสามารถเสนอขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทางอินเทอร์เน็ตได้ แต่ต้องแสดงข้อความชัดเจนที่ระบุว่า การขายหรือจัดการเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่หรือในนามของบุคคลที่อายุต่ำกว่า 18 ปี เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย ทั้งนี้ ผู้ซื้อจะต้องแสดงวัน เดือน ปีเกิด เพื่อยืนยันว่ามีอายุเกินกว่า 18 ปี นอกจากนี้ ผู้ขายจะต้องมีระบบการจัดส่งสินค้าที่รัดกุม โดยห้ามส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้เยาว์เป็นอันขาด เว้นแต่มีการร้องขอจากบิดามารดาหรือผู้ปกครองให้เยาวชนผู้นั้นเป็นผู้รับมอบสินค้าแทน

5. การจำกัดพื้นที่ในการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยการบริโภคแอลกอฮอล์สามารถทำได้เฉพาะในสถานที่ที่กฎหมายกำหนด เช่น ร้านอาหารที่ได้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ การตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่สาธารณะถือว่าเป็นความผิด

6. การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ต้องปฏิบัติตามมาตรการต่อไปนี้

6.1 ต้องไม่ชักจูงให้บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกินขนาด ไม่ชักจูงให้ผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ไม่มีฉลากที่แสดงให้เห็นถึงการสนับสนุนพฤติกรรมที่รุนแรง แต่แสดงให้เห็นได้เพียงการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เท่านั้น

6.2 ต้องไม่ปรากฏภาพเด็กหรือวัยรุ่นในงานโฆษณา เว้นแต่เป็นฉากสถานการณ์ทั่วไป เช่น การร่วมรับประทานอาหารกับครอบครัว เป็นต้น

6.3 ห้ามแนะนำการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงออกว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจสร้างหรือทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางอารมณ์หรือสภาวะ รวมถึงการบำบัดหรือทำให้เกิดการรู้สึกผ่อนคลายทางอารมณ์

6.4 ห้ามโฆษณาภาพการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่มีการขับขี่ยานพาหนะหรือทำกิจกรรมใด ๆ ที่เป็นอันตราย เนื่องจากกิจกรรมเหล่านั้น ต้องหลีกเลี่ยงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการบริโภคแอลกอฮอล์

6.5 ห้ามการโฆษณาที่มีการทำให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

6.6 ผู้ค้าปลีกต้องแสดงข้อมูลเกี่ยวกับราคาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางสื่อวิทยุและโทรทัศน์ สามารถทำได้เฉพาะในช่วงเวลาที่เป็นช่วงรายการสำหรับผู้ใหญ่เท่านั้น

4. ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ชนกธิดา ศิริวัตร และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธานี วรรณนารถ ได้ทำการศึกษารณีการบังคับใช้กฎหมายการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 พบว่ามีประเด็นปัญหาทั้งในส่วนของบทบัญญัติที่ทำให้มีการตีความกฎหมายแตกต่างกัน การกำหนดกรอบของกฎหมายไว้อย่างกว้าง ๆ ทำให้เกิดปัญหาในการนำมาปฏิบัติ อีกทั้งยังมีช่องว่างของกฎหมายที่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการทำการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามอำเภอใจ เช่น ไม่มีการกำหนดเนื้อหาที่จะนำมาใช้ในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ชัดเจน ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติของนักแสดงหรือพรีเซ็นเตอร์ ไม่มีการกำหนดห้ามรับการสนับสนุนหรือการให้ทุนอุปถัมภ์ หรือกำหนดเงื่อนไขของการรับทุนดังกล่าวให้ชัดเจน ไม่มีการกำหนดห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางอ้อม เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรกำหนดเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ดังนี้

1. ให้ยกเลิกมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 เนื่องจากการบัญญัติกฎหมายเพียงมาตราเดียวย่อมไม่เพียงพอที่จะนำมาใช้ควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีหลากหลายรูปแบบ

2. มีการกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนด “ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม” แยกออกจากกัน

3. กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เป็นการถ่ายทอดสดหรือรายการสดจากต่างประเทศเท่านั้น

4. มีการกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

4.1 กำหนดประเภทของสื่อให้ชัดเจน รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับสื่อแต่ละประเภทให้เหมาะสมควรมีการกำหนดประเภทของสื่อที่จะนำมาใช้ในการโฆษณา โดยไม่ควรมีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสื่อที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กและเยาวชน หรือสื่อที่เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงได้

4.2 กำหนดช่วงเวลาของการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้สอดคล้องกับสื่อแต่ละประเภท

4.3 กำหนดเนื้อหาของโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ชัดเจน

4.4 กำหนดเกี่ยวกับการให้ทุนอุปถัมภ์ของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยกำหนดให้ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถให้ทุนอุปถัมภ์หรือสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ได้ แต่จะต้องไม่นำไปโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม รวมถึงห้ามแจ้งการเป็นผู้สนับสนุนกิจกรรม

4.5 กำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะมาเป็นนักแสดงในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีบริบูรณ์ รวมถึงห้ามใช้บุคคลที่มีชื่อเสียงในการประชาสัมพันธ์

4.6 กำหนดห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางอ้อม⁴

5. อำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

5.1 คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

อำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมประกอบด้วย (1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง (3) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (4) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (5) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (6) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (7) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (8) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (9) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (10) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการ โดยให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีกรมควบคุมโรคและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ กฎหมายได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติมีที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

⁴ ชนกธิดา ศิริวัตร และธานี วรภัทร. การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 : ศึกษากรณีการบังคับใช้กฎหมาย. สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <https://grad.dpu.ac.th/upload/content/files/%E0% A12560/vol5-2-13.pdf>

(2) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงาน

(3) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

5.2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วย (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ (2) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง (3) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (3) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม (4) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (5) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (6) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (7) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ (8) ปลัดกระทรวงยุติธรรม (9) ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม (10) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (11) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (12) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (13) ปลัดกรุงเทพมหานคร (14) ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (15) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวน 3 คน (16) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน โดยให้อธิบดีกรมควบคุมโรค เป็นกรรมการ และเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ในส่วนของกรรมการซึ่งมาจากผู้แทนองค์กรเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 3 ปี โดยกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(2) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุกัญธิ์ ฉลากพร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(5) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนี้ แล้วแต่กรณี

(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(7) จัดให้มีหรือส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชนและประชาชน โดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(8) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายนี้

(9) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ หรือตามมติคณะกรรมการ

5.3 คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด

5.3.1 คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครประกอบด้วย

(1) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ (2) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ (3) ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล (4) ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ (5) ผู้แทนกรมสรรพสามิต (6) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (7) ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม (8) ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง จำนวน 1 คน (9) ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา (10) ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ (11) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (12) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน และ (13) ผู้อำนวยการสำนักอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัยไม่เกิน 2 คนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

5.3.2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วย (1) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ (2) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ (3) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด (4) สรรพสามิตพื้นที่ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน 1 คน (5) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (6) ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน 1 คน (7) ประชาสัมพันธ์จังหวัด (8) พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (9) ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด (10) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จังหวัดละไม่เกิน 4 คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน และ (11) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่เกิน 2 คนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

ทั้งนี้ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 3 ปี โดยกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ โดยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม การผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการ ในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพ ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(3) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนไปเกี่ยวข้องกับเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์

(4) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการในการลดและเลิก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(5) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลด และเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุม

(6) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย โดยในการปฏิบัติ หน้าที่ตามกฎหมายนี้ กฎหมายกำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมาย อาญา⁵

6. มาตรการการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียน

มาตรการเชิงนโยบายในการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียน ประกอบด้วย 9 มาตรการ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. การควบคุมการลงทุนจากต่างชาติ

การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นับได้ว่าเป็นวัฒนธรรมในแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างยาวนาน โดยอาจกล่าวได้อีกนัยหนึ่งว่าการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ผสมผสานกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของ ประชาชนในพื้นที่บริเวณนี้ จนไม่สามารถแยกออกจากสังคมได้ ดังนั้น ประเทศส่วนใหญ่จึงยอมให้มีการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลยินยอมให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปราศจาก การควบคุมด้านการลงทุนธุรกิจจากต่างชาติแล้ว อาจส่งผลเสียต่อประเทศ คือ จำนวนผู้บริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย และประเทศอาจเสียดุลทางการค้าเนื่องจากการ นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากต่างชาติโดยปราศจากมาตรการทางภาษี

มาตรการควบคุมการลงทุนจากต่างชาติจึงเป็นมาตรการที่เลือกใช้ในประเทศกลุ่มอาเซียนด้วยเช่นกัน โดยแต่ละประเทศมีวิธีการที่แตกต่างกัน ยกตัวอย่าง เช่น มาเลเซียจัดตั้งหน่วยงานที่ชื่อว่า The Confederation of Malaysian Brewers Berhad (CMBB) เพื่อควบคุมการลงทุนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากต่างชาติ ส่งผลให้ ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่างชาติของมาเลเซียถูกจำกัดแค่เพียง 2 บริษัทเท่านั้น คล้ายคลึงกับอินโดนีเซีย

⁵ นางสาวสุทธิมาตร จันทร์แดง. (มีนาคม-เมษายน 2552). พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551. สืบค้น 19 ตุลาคม 2566 จาก

https://www.senate.go.th/assets/portals/93/fileups/272/files/S%E0%B9%88ub_Jun/6new/new29.pdf

ที่จำกัดการลงทุนจากบริษัทต่างชาติ โดยจะอนุญาตให้ต่างชาติเข้ามาลงทุนได้โดยกำหนดให้ต้องขึ้นทะเบียน IT-MB กับกรมการค้าต่างประเทศของอินโดนีเซีย อย่างไรก็ตาม อาจสังเกตได้ว่ารัฐบาลในประเทศกลุ่มอาเซียนอื่น ๆ ยังคงไม่มีมาตรการควบคุมการลงทุนจากบริษัทต่างชาติอย่างชัดเจน

2. การควบคุมการนำเข้า

สำหรับประเทศในกลุ่มอาเซียนนั้นส่วนใหญ่การนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เฉพาะเพื่อการบริโภคในประเทศ และเพื่อการบริโภคส่วนตัวส่วนใหญ่จะได้รับการยกเว้น ซึ่งจะพิจารณาจากการนำเข้าในปริมาณที่เหมาะสม เช่น ในบรูไนอนุญาตให้นำเข้าได้ครั้งละไม่เกินกว่า 2 ขวดหรือหากเป็นกระป๋องสามารถนำเข้ามาได้ไม่เกิน 12 กระป๋อง และการนำเข้ามาแต่ละครั้งต้องไม่น้อยกว่า 48 ชั่วโมง หรือ 2 วัน จึงจะสามารถนำเข้ามาใหม่ได้อีก (Laws of Brunei, Chapter 37 Excise) เช่นเดียวกับฟิลิปปินส์ที่อนุญาตให้นำเข้ามาได้โดยไม่เสียภาษีในปริมาณไม่เกิน 2 ขวด หรือไม่เกินกว่า 1 ลิตร มาตรการของบางประเทศควบคุมโดยการใช้ใบอนุญาต เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กำหนดให้นิติบุคคลที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐบาลเท่านั้น ส่วนประเทศไทยการนำเข้ามาเพื่อจำหน่ายต้องเสียภาษีศุลกากรและต้องยื่นใบอนุญาตด้วย

3. มาตรการทางภาษี

ประเทศในกลุ่มอาเซียนจะมีระบบภาษีที่เกี่ยวข้องกับกลไกราคาสินค้าทั่วไป มีอยู่ด้วยกัน 4 ประเภทคือ ภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากรหรือภาษีนำเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value added Tax) และภาษีประเภทอื่น ๆ ซึ่งสำหรับภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นเป็นภาษีที่รัฐบาลในแต่ละประเทศเรียกเก็บจากประชาชนในสินค้าและบริการทุกประเภทอยู่แล้ว จึงไม่อาจจะนับรวมเป็นมาตรการหนึ่งในการควบคุมการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ดังนั้น มาตรการทางภาษีที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียน สามารถจำแนกได้เป็น 3 ประเภทหลัก ดังนี้

1) ภาษีสรรพสามิต เป็นภาษีที่จัดเก็บจากผู้ผลิตหรือจัดจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยตรง ประเทศในกลุ่มอาเซียนที่รัฐไม่อนุญาตให้จัดจำหน่าย คือ บรูไนจึงไม่มีการจัดเก็บภาษีประเภทนี้ ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ มีการจัดเก็บภาษีประเภทนี้ โดยมีวิธีการกำหนดอัตราภาษี วิธีการคำนวณ และการจัดเก็บภาษีแตกต่างกัน บางประเทศ เช่น อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ กำหนดอัตราภาษีเป็นจำนวนเงินตามชนิดของเครื่องตี้ม ขณะที่อีกหลายประเทศกำหนดอัตราภาษีเป็นร้อยละตามมูลค่าเครื่องตี้ม เช่น ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สำหรับประเทศไทยกำหนดอัตราภาษีด้วยการจัดเก็บเป็นจำนวนเงินตามปริมาณและอัตราร้อยละตามมูลค่า

2) ภาษีศุลกากร หรือภาษีนำเข้าเป็นภาษีที่จัดเก็บเฉพาะสินค้าที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งเป็นกลไกในการปกป้องอุตสาหกรรมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศ จนกลายเป็นเครื่องมือในการกีดกันทางการค้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นำเข้าจากต่างประเทศด้วย

3) ภาษีอื่น ๆ ซึ่งเป็นมาตรการของแต่ละประเทศที่ต้องการเรียกเก็บจากผู้บริโภค โดยมีการเรียกภาษีชนิดนี้แตกต่างกันในแต่ละประเทศ เช่น มาเลเซีย เรียกภาษีประเภทนี้ว่า ภาษีสินค้าและบริการ (Goods and Services Tax: GST) กัมพูชาเรียกว่าภาษีเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และบุหรี่ย (Public Lighting Tax: PLT) ในขณะที่เวียดนามเรียกภาษีประเภทนี้ว่าภาษีการบริโภคสินค้าพิเศษ (Special Consumption Tax)

4. การควบคุมความปลอดภัยในผู้บริโภคร

รัฐบาลในกลุ่มประเทศอาเซียนส่วนหนึ่งมักจัดตั้งหน่วยงานเพื่อเข้ามาดูแลให้การคุ้มครองผู้บริโภครที่ดื่มแอลกอฮอล์เฉพาะ เช่น ประเทศมาเลเซียจัดตั้งหน่วยงานที่ชื่อว่า The Confederation of Malaysian Brewers Berhad (CMBB) ที่คอยดูแลและให้ใบอนุญาตแก่ผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประเทศสิงคโปร์จัดตั้งเป็นคณะกรรมการส่งเสริมสุขภาพแห่งชาติ (Health Promotion Board: HPB) เพื่อทำหน้าที่รณรงค์ให้ลดการบริโภครเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และประเทศไทยที่จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อกำกับงานด้านนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่เยาวชนและประชาชน อย่างไรก็ตาม ยังมีบางประเทศที่ไม่มีการตั้งหน่วยงานหลักในการควบคุมความปลอดภัยผู้บริโภครเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบางประเทศอยู่ในระหว่างการพัฒนาให้มีหน่วยงานเฉพาะด้านเพื่อควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น กัมพูชาที่อยู่ระหว่างการจัดตั้งหน่วยงานที่ชื่อว่า The National Center for Health Promotion (NCHP) เป็นต้น

5. การจำกัดอายุผู้บริโภคร

หลายประเทศในอาเซียนใช้มาตรการจำกัดอายุของผู้บริโภครเพื่อป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงการบริโภครเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อนวัยอันควร กล่าวคือ การบริโภครเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเด็กและเยาวชนจะส่งผลกระทบต่อสมองและสุขภาพได้ รวมทั้งเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดการเสียชีวิตหรือทุพพลภาพในขณะขับขี ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต ดังนั้น มาตรการจำกัดอายุและการควบคุมการดื่มในขณะขับขีมักจะออกมาควบคู่กันเสมอ ซึ่งส่วนใหญ่จะกำหนดอายุขั้นต่ำในการบริโภครอยู่ที่ 18 ปี และหลายประเทศที่อยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดอายุขั้นต่ำของผู้ดื่มอยู่ที่ 21 ปี เช่น มาเลเซีย กัมพูชา เป็นต้น ถึงแม้ว่าอย่างไรก็ตาม บางประเทศยังไม่มีกำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภคร คือ เมียนมา

| ประเทศ | การจำกัดอายุผู้บริโภคร |
|-------------|---|
| บรูไน | กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภครที่ 17 ปี และต้องไม่ไข่มุสลิม |
| กัมพูชา | อยู่ระหว่างการออกนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาติ (The National Alcohol Policy Act) ซึ่งจะกำหนดอายุขั้นต่ำที่ 21 ปี |
| อินโดนีเซีย | อนุญาตให้จำหน่ายเฉพาะผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 21 ปีขึ้นไป และต้องจำหน่ายในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต (The Presidential Regulation No. 20/2014) |
| สปป. ลาว | กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภครที่ 18 ปี (Law on the Protection of the Rights and Interests of Children 2006) |
| มาเลเซีย | กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภครที่ 18 ปี และอยู่ระหว่างการปรับเปลี่ยนอายุขั้นต่ำที่ 21 ปี |
| เมียนมา | ยังไม่มีกฎหมายจำกัดอายุผู้บริโภครอย่างชัดเจน |
| ฟิลิปปินส์ | กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภครที่ 18 ปี (Anti-Underage Drinking Act 2013) |
| สิงคโปร์ | กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้บริโภครที่ 18 ปี (Customs (Liquors Licensing) Regulations Revised Edition 2009) |

| ประเทศ | การจำกัดอายุผู้บริโภค |
|----------|--|
| ไทย | จำกัดอายุของผู้ซื้อไม่ต่ำกว่า 20 ปี (พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551) และห้ามเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 18 ปี ซื้อ ขายเป็นบริโภค และห้ามเข้าไปยังพื้นที่ดื่ม (พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546) |
| เวียดนาม | กำหนดอายุขั้นต่ำสำหรับผู้ซื้อเบียร์ ไวน์ และสุรากลั่นทั้งการนั่งดื่มในร้านและซื้อกลับบ้านไว้ที่ 18 ปี |

6. การควบคุมการค้าปลีก

ร้านค้าปลีกถือได้ว่าเป็นช่องทางสำคัญที่ผู้บริโภคสามารถจะเข้าถึงสินค้าได้ง่ายที่สุด กล่าวคือ หากยิ่งเอื้อประโยชน์ในการจัดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเท่าใด ปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะเพิ่มมากขึ้นเท่านั้น ดังนั้น หลายประเทศจึงวางมาตรการเพื่อควบคุมร้านค้าปลีก ซึ่งรวมถึงการจำกัดจำนวนร้านค้าปลีก เวลาในการจัดจำหน่าย วันจำหน่าย การกำหนดพื้นที่จำหน่าย หรือแม้แต่การสงวนอาชีพการค้าปลีกไว้เฉพาะพลเมืองในประเทศ เช่น สเปน, ลาว เป็นต้น

| ประเทศ | การควบคุมการค้าปลีก |
|-------------|--|
| บรูไน | ห้ามจำหน่ายปลีกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดอย่างเด็ดขาด |
| กัมพูชา | อยู่ระหว่างการออกกฎหมายเพื่อควบคุมการค้าปลีก เช่น ห้ามจำหน่ายระหว่างเวลา 24.00-06.00 นาฬิกา การห้ามดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่สาธารณะ |
| อินโดนีเซีย | The Presidential Regulation No.74/2013 กำหนดห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กลุ่ม A ซึ่งมีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินร้อยละ 5 ยกเว้นในพื้นที่เกาะบาห์ลี และในเมืองใหญ่ เช่น จาการ์ตา สุราบายา จะอนุญาตให้จำหน่ายได้แต่ต้องเสียภาษีในอัตราสูง และ The Presidential Regulation No. 20/2014 กำหนดการจัดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งที่ผลิตในประเทศและนำเข้าจะทำได้เฉพาะผู้ได้รับอนุญาตเท่านั้น |
| สปป. ลาว | การค้าปลีกถูกสงวนไว้เฉพาะคนลาว (Notification regarding Reserved Activities for Lao Nationals No.0369/MOIC.DGI) |
| มาเลเซีย | กำหนดให้ร้านค้าปลีกต้องมีใบอนุญาตจำหน่ายก่อนจึงจะจำหน่ายได้ (Malaysia's 1976 Excise Act) |
| เมียนมา | รัฐบาลพม่าควบคุมเฉพาะร้านค้าปลีกที่นำเข้าแอลกอฮอล์มาจากต่างประเทศ |
| ฟิลิปปินส์ | การค้าปลีกต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่และต้องเสียภาษีสรรพสามิต |
| สิงคโปร์ | การปลีกถูกควบคุมโดย Liquor Control (Supply and Consumption) Act 2015 ซึ่งกำหนดมาตรการการค้าปลีก เช่น ช่วงเวลาการจัดจำหน่าย เป็นต้น |

| ประเทศ | การควบคุมการค้าปลีก |
|----------|---|
| ไทย | ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2558 โดยอนุญาตให้จำหน่ายได้ใน 2 ช่วงเวลา คือ ระหว่างเวลา 11.00-14.00 นาฬิกา และ 17.00-24.00 นาฬิกา ห้ามจำหน่ายในวันสำคัญทางศาสนา และห้ามจำหน่ายหลังเวลา 18.00 นาฬิกา ก่อนวันเลือกตั้งจนถึงวันหลังเลือกตั้ง (พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550) |
| เวียดนาม | ผู้ค้าปลีกต้องขึ้นทะเบียนก่อนจำหน่ายและมีเงื่อนไขในการจำหน่ายเช่น ต้องมีพื้นที่จัดเก็บเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่น้อยกว่า 150 ตารางเมตร (Government Decree No.94/2012/ND-CP on Liquor Production and Trading) |

7. การควบคุมการดื่มในขณะขับขี่

การควบคุมระดับแอลกอฮอล์ในกระแสเลือด (Blood Alcohol Concentration: BAC) นับว่าเป็นวิธีการหลักในการควบคุมการดื่มแอลกอฮอล์ในขณะขับขี่ยานพาหนะ เพื่อเป็นการตรวจสอบผู้ขับขี่ว่ามีสติและการรับรู้เพียงพอที่จะขับขี่ยานพาหนะให้ไปถึงจุดหมายด้วยความปลอดภัยได้มากน้อยเพียงใด ซึ่งหากตรวจพบว่าผู้ขับขี่มีค่า BAC เกินกว่าที่กำหนด เจ้าหน้าที่ของแต่ละประเทศมักจะควบคุมตัวไว้เพื่อป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุ ที่อาจจะนำไปสู่การบาดเจ็บหรือสูญเสียชีวิตได้ อย่างไรก็ตาม ในประเทศกลุ่มอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ พบว่า มีเพียงประเทศอินโดนีเซียเท่านั้น ที่ยังไม่มีกฎหมายเพื่อควบคุมการดื่มแอลกอฮอล์ในขณะขับขี่ ซึ่งรัฐบาลอินโดนีเซียอยู่ระหว่างการร่างกฎหมายนี้

| ประเทศ | การควบคุมการดื่มในขณะขับขี่ |
|-------------|---|
| บรูไน | กำหนดให้ผู้ขับขี่มีค่า BAC ไม่เกิน 80 mg% |
| กัมพูชา | กำหนดให้ผู้ขับขี่มีค่า BAC ไม่เกิน 50 mg% และห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปี ดื่มในขณะขับขี่ยานพาหนะด้วย (The Cambodia Land Traffic Law 2010) |
| อินโดนีเซีย | ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการดื่มในขณะขับขี่แต่มีคำแนะนำจากภาครัฐว่าไม่ควรมีระดับแอลกอฮอล์ในร่างกายในขณะขับขี่รถสาธารณะ |
| สปป. ลาว | กำหนดให้ผู้ขับขี่มี BAC ไม่เกิน 80 mg% |
| มาเลเซีย | กำหนดให้ผู้ขับขี่มีค่า BAC ไม่เกิน 80 mg% ซึ่งหากฝ่าฝืนจะถูกยึดใบอนุญาตขับขี่ในความผิดครั้งแรก และหากกระทำความผิดในครั้งต่อไปอาจถูกปรับเป็นเงิน 2,000 ริงกิตหรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ |
| เมียนมา | กำหนดให้ผู้ขับขี่มีค่า BAC ไม่เกิน 70 mg% หากฝ่าฝืนจะต้องถูกปรับและถูกยึดใบอนุญาตขับขี่ รวมทั้งยังห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปี ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วขับขี่ยานพาหนะด้วย |

| ประเทศ | การควบคุมการดื่มในขณะขับขี่ |
|------------|---|
| ฟิลิปปินส์ | <p>The Implementing Rules and Regulations Republic Act No. 10586 กำหนดค่า BAC ของผู้ขับขี่ใน 2 กลุ่ม คือ (1) ค่า BAC ไม่เกิน 50 mg% สำหรับรถส่วนบุคคล และ (2) ค่า BAC ไม่เกิน 0 mg% สำหรับรถบรรทุกและรถสาธารณะ สำหรับบทลงโทษ ผู้ฝ่าฝืนมีรายละเอียด ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ผู้ฝ่าฝืนแต่ไม่ทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน อาจมีโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน ปรับ 20,000-80,000 เปโซ และยึดใบขับขี่ 12 เดือน 2) ผู้ฝ่าฝืนและทำให้เกิดการบาดเจ็บจะถูกลงโทษตามกฎหมายอาญา และปรับ 100,000-200,000 เปโซ และยึดใบขับขี่ 12 เดือน 3) ผู้ขับขี่ที่ฝ่าฝืนและทำให้ผู้อื่นเสียชีวิตจะถูกลงโทษตามกฎหมายอาญา ปรับ 300,000-500,000 เปโซ และยึดใบขับขี่ 12 เดือน |
| สิงคโปร์ | <p>กำหนดให้ผู้ขับขี่ต้องมีค่าแอลกอฮอล์ในลมหายใจไม่เกิน 35 ไมโครกรัมเปอร์เซ็นต์ (μg) และกำหนดค่า BAC ไม่เกิน 80 mg% สำหรับความผิดครั้งแรกจะถูกปรับ 1,000-5,000 SGD หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หากมีความผิดครั้งที่สองจะถูกปรับ 3,000-10,000 SGD หรือจำคุกไม่เกิน 12 เดือน และยึดใบอนุญาตขับขี่ 12 เดือน สำหรับความผิดครั้งที่สามผู้กระทำความผิดจะถูกเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่ตลอดชีพ และปรับเป็นเงิน 30,000 SGD</p> |
| ไทย | <p>กฎกระทรวงฉบับที่ 16 พ.ศ. 2537 กำหนดค่า BAC ไว้คือ (1) ค่า BAC ไม่เกิน 50 mg% สำหรับรถส่วนบุคคล (2) ค่า BAC ไม่เกิน 20 mg% สำหรับผู้ที่มีอายุไม่ถึง 20 ปี และ (3) ค่า BAC ไม่เกิน 20 mg% สำหรับผู้ที่ไม่ได้มีใบอนุญาตขับขี่หรือผู้ขับขี่ซึ่งได้รับใบอนุญาตขับขี่ชั่วคราว นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. 2522 กำหนดโทษเบื้องต้นของความผิดจากมีเมาสุราขณะขับขี่พาหนะ คือ จำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับ 5,000-20,000 บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ และสั่งพักใช้ใบอนุญาตขับขี่ไม่น้อยกว่า 6 เดือน หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่ รวมทั้งการยึดรถในชั้นศาล ไม่เกิน 7 วัน</p> |
| เวียดนาม | <p>Government Decree No. 46/2016/ND-CP on Administrative Penalties for Road Traffic Offences and Rail Transport Offences กำหนดบทลงโทษคือ (1) ผู้มีค่า BAC น้อยกว่า 50 mg% จะถูกปรับ 2-3 ล้านด่ง (2) ผู้มีค่า BAC ระหว่าง 50-80 mg% จะถูกปรับ 7-8 ล้านด่ง และ (3) ผู้มีค่า BAC ที่เกินกว่า 80 mg% จะถูกปรับ 16-18 ล้านด่ง และอาจถูกยึดใบอนุญาตขับขี่เป็นเวลา 22-24 เดือน</p> |

8. การควบคุมการโฆษณา

มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียนมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับบริบทด้านวัฒนธรรม สังคม รวมทั้งการเป็นเจ้าของกิจการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของรัฐ และการคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ สามารถจัดกลุ่มประเทศ ตามมาตรการควบคุมการโฆษณาที่คล้ายกันได้ ดังนี้

1) กลุ่มประเทศที่ห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเด็ดขาด ได้แก่ บรูไน มาเลเซีย และอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีพลเมืองส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งต้องห้ามอย่างเด็ดขาด ความเข้มแข็งของสังคมมุสลิมในกลุ่มประเทศเหล่านี้เป็นปัจจัยสำคัญในการผลักดันให้รัฐบาลออกข้อห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสื่อทุกประเภท

2) กลุ่มประเทศที่เข้มงวดเรื่องการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ ไทย และ สปป. ลาว ซึ่งเป็นสังคมที่มีพลเมืองส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ และมีอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชากรค่อนข้างสูง รัฐบาลประเทศเหล่านี้ จึงพยายามควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อลดผลกระทบจากการบริโภคด้วยการออกกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นการเฉพาะ

3) กลุ่มประเทศที่ใช้จรรยาบรรณในการโฆษณาเป็นกลไกในขณะที่ควบคุมโฆษณา ได้แก่ สิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ ทั้งสองประเทศยังไม่มีกฎหมายเฉพาะในการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่การโฆษณาดำเนินไปภายใต้ข้อกำหนดด้านจรรยาบรรณวิชาชีพของสมาคมนักโฆษณาแห่งประเทศนั้น ๆ

4) กลุ่มประเทศที่ยังไม่เข้มงวดเรื่องการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ กัมพูชา เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งทั้งเมียนมาและเวียดนามยังไม่มีมาตรการหรือหน่วยงานควบคุมโดยเฉพาะ ประกอบกับวัฒนธรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีมายาวนานและเข้มแข็งกว่ากลไกทางศาสนา ทำให้แทบจะไม่มีมาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

| ประเทศ | การควบคุมการโฆษณา |
|-------------|--|
| บรูไน | ไม่อนุญาตให้มีการโฆษณาทุกรูปแบบ |
| กัมพูชา | 1) ให้โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีการเผยแพร่ทางโทรทัศน์และป้ายโฆษณาจะต้องมีคำเตือน เช่น “When drunk, not drive” หรือ “Drive, don't drink” เป็นต้น 2) ห้ามฉายภาพยนตร์ที่เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระหว่างเวลา 18.00-20.00 นาฬิกา |
| อินโดนีเซีย | กฎกระทรวงพาณิชย์ No.20/2014 ห้ามไม่ให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสื่อทุกชนิด และกฎหมายการประกอบกิจการกระจายเสียงของอินโดนีเซีย No. 32/2002 กำหนดห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ซึ่งหากผู้ฝ่าฝืนการโฆษณาทางวิทยุจะมีโทษจำคุก 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 500 ล้านรูเปียห์ และหากฝ่าฝืนโฆษณาทางโทรทัศน์จะมีโทษจำคุกสูงสุด 2 ปี หรือปรับ 5,000 ล้านรูเปียห์ |

| ประเทศ | การควบคุมการโฆษณา |
|------------|---|
| สปป. ลาว | The Law on alcohol control 2015กำหนดรายละเอียดในการโฆษณา เช่น (1) ต้องเป็นการให้ความรู้แนวคิดสร้างสรรค์ต่อสังคม (2) ต้องมีค่าเตือนด้านสุขภาพ (3) ต้องไม่มีลักษณะส่งเสริมกิจกรรมทางการตลาด (4) ต้องไม่มีลักษณะชวนเชื่อให้มีการบริโภค (5) ต้องไม่แสดงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือ (6) ต้องไม่แสดงเครื่องหมายการค้า |
| มาเลเซีย | มีระเบียบว่าด้วยการโฆษณาในมาเลเซีย โดยมีตัวอย่างเช่น การโฆษณาต้องไม่แนะนำว่ามีสรรพคุณเป็นยาอายุวัฒนะ หรือช่วยส่งเสริมให้เล่นกีฬาได้เป็นอย่างดี เป็นต้น |
| เมียนมา | ยังไม่มีกฎหมายที่ว่าด้วยการควบคุมการโฆษณาเป็นการเฉพาะ แต่มีคำประกาศจากรัฐบาลพม่า ซึ่งกำหนดห้ามโฆษณาเบียร์ ไวน์ และบุหรี่ย ในหนังสือพิมพ์หรือในวารสารต่าง ๆ |
| ฟิลิปปินส์ | มีกฎหมายควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเท่านั้น |
| สิงคโปร์ | พระราชบัญญัติกิจการกระจายเสียง (Broadcasting Act) และข้อตกลงจริยธรรมการโฆษณา (Code of Practice) ได้ควบคุมการโฆษณาของสิงคโปร์ เช่น ไม่ควรมีเด็กในโฆษณา หรือห้ามโฆษณาสื่อไปยังเยาวชนโดยตรงหรือกระตุ้นให้เริ่มดื่ม |
| ไทย | มีพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพ สัญลักษณ์เพื่อประกอบการโฆษณา หรือประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2553 เพื่อควบคุมการโฆษณา เช่น ห้ามมิให้โฆษณาโดยการอวดอ้างสรรพคุณ หรือห้ามลดราคาเพื่อการส่งเสริมการขาย เป็นต้น |
| เวียดนาม | Law on advertising/Law No. 16/2012/QH13 กำหนดห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ตั้งแต่ร้อยละ 15 ขึ้นไป ผ่านสื่อมวลชนทุกประเภท แต่สำหรับเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ต่ำกว่า ได้กำหนดข้อห้ามเช่น ห้ามใช้คำโฆษณาที่มีหมายความว่า “ที่สุด” “ดีที่สุด” “เป็นที่หนึ่ง” “มีเอกลักษณ์เฉพาะ” |

9. การควบคุมเชิงพื้นที่

การสงวนพื้นที่สำคัญของประเทศเพื่อไม่ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นมาตรการที่ทุกประเทศในกลุ่มอาเซียนนิยมใช้กัน โดยพื้นที่ที่ได้รับสงวนส่วนใหญ่ ได้แก่ สถานที่ราชการ ศาสนสถาน สถานศึกษา หรือสวนสาธารณะ ซึ่งพื้นที่เหล่านี้หากอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ อาจส่งผลให้การดำเนินการหรือความสามารถในการควบคุมสติสัมปชัญญะของประชาชนลดน้อยลง ก่อให้เกิดการทะเลาะวิวาท ผลการปฏิบัติงานตกต่ำในกรณีที่เป็นหน่วยงานราชการ หรือขัดต่อศีลธรรมและความสงบอันดีในกรณีที่เป็นศาสนสถาน โดยแต่ละประเทศมีมาตรการเข้มงวดในประเด็นดังกล่าวแตกต่างกัน ซึ่งสามารถจัดกลุ่มได้ดังนี้

1) ประเทศที่มีการควบคุมเชิงพื้นที่อย่างเด็ดขาดประเทศในกลุ่มนี้ คือ บรูไนซึ่งมีกฎหมายชาริอะห์ ซึ่งไม่อนุญาตให้ทั้งผู้ที่เป็นมุสลิมและผู้ที่ไม่ใช่มุสลิม รวมทั้งนักท่องเที่ยวบริโภคในพื้นที่สาธารณะ

2) ประเทศที่มีการควบคุมเชิงพื้นที่ ประเทศในกลุ่มนี้ คือ ไทย สปป.ลาว เมียนมา สิงคโปร์ ซึ่งมาตรการทางกฎหมายอย่างชัดเจนในการสงวนพื้นที่สำคัญ

3) ประเทศที่มีการควบคุมเชิงพื้นที่ขึ้นอยู่กับท้องถิ่น ประเทศในกลุ่มนี้คืออินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ ซึ่งการควบคุมของประเทศเหล่านี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายของรัฐท้องถิ่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) ประเทศที่อยู่ระหว่างการจัดทำมาตรการควบคุมเชิงพื้นที่ ประเทศในกลุ่มนี้ คือ กัมพูชา และเวียดนาม⁶

7. การศึกษากฎหมายและนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่างประเทศ

โครงการวิจัยเรื่อง “ศึกษากฎหมายและนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่างประเทศ เพื่อเสนอแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551” ได้ศึกษาทบทวนปัญหาในการปรับใช้และการตีความพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และศึกษากฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของต่างประเทศ เพื่อพัฒนาข้อเสนอแนะแนวในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 สรุปกรณีศึกษาต่างประเทศ 4 ประเทศ ได้แก่ ประเทศนิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย แคนาดา และนอร์เวย์ ซึ่งคณะผู้วิจัยพบว่า กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของแต่ละประเทศมีความก้าวหน้าในหลายเรื่องสรุปได้ดังนี้

1. ประเทศนิวซีแลนด์

กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของนิวซีแลนด์มีมาตรการที่น่าสนใจที่ควรนำมาปรับใช้ในการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของไทย ได้แก่ หน้าที่ของผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวกับธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ผู้รับอนุญาต ผู้จัดการร้าน พนักงาน) หน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในการขอใบอนุญาตของร้านที่จำหน่ายหรือจัดหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สำคัญ คือ ผู้จัดการร้านมีหน้าที่ที่จะกำหนดแนวปฏิบัติของร้านค้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดอันตรายจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (reduction of alcohol-related harm) การห้ามขายหรือจัดหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้ที่มีอาการมึนเมา การห้ามขายหรือจัดหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยไม่มีใบอนุญาต ความผิดกรณียินยอมให้ผู้ที่มีอาการมึนเมา รวมถึงการกำหนดความผิดของผู้รับอนุญาตหรือผู้จัดการร้านในกรณีอื่น ๆ ความผิดเกี่ยวกับการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปราศจากความรับผิดชอบ และประเด็นการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในนิวซีแลนด์ โดยหน่วยงานท้องถิ่นมีอำนาจออก “นโยบายแอลกอฮอล์ท้องถิ่น” (local alcohol policies)

2. ประเทศแคนาดา

มลรัฐออนแทรีโอมีระบบการออกใบอนุญาตเพื่อควบคุมการจำหน่ายและการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในหมู่ประชาชนทั่วไป โดยมีการผสมผสานระหว่างการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยร้านค้าของรัฐกับร้านค้าของเอกชนทั่วไป และมีมาตรการที่เกี่ยวข้องทั้งในเรื่องของการจำกัดอายุของผู้ซื้อ ข้อกำหนดการให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมไปถึงมาตรการที่เป็นการกำหนดราคาขั้นต่ำต่อหน่วยเอาไว้ด้วย

⁶ อัครวินท์ ศาสนพิทักษ์, สุกัลยา คงประดิษฐ์, จินดา อารังอาจริยกุล. (กรกฎาคม-ธันวาคม 2563). การสังเคราะห์มาตรการการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกลุ่มประเทศอาเซียน. สืบค้น 19 ตุลาคม 2566 จาก <https://cas.or.th/?p=9765>

มลรัฐบริติชโคลัมเบีย มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับมลรัฐและท้องถิ่น โดยกลไกหลักที่สำคัญ คือ การควบคุมผ่านระบบของการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดให้มีประเภทใบอนุญาตที่หลากหลายตามลักษณะการประกอบกิจการแต่ละประเภท ข้อที่น่าสนใจ คือ การทำหน้าที่ขององค์กรที่กำกับดูแลให้การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งก็คือ Liquor and Cannabis Regulation Branch (LCRB) รวมทั้งได้จัดทำคู่มือเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย สำหรับผู้ประกอบการแต่ละประเภทไว้โดยละเอียด ทำให้ผู้ประกอบการสามารถทราบถึงภาระหน้าที่ตามกฎหมายของตนได้อย่างชัดเจน

3. ประเทศนอร์เวย์

ประเทศนอร์เวย์ให้ความสำคัญกับกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง และมีหน่วยงานรับผิดชอบคือ Norwegian Directorate for Health and Social Affairs (Helsedirektoratet) ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแล ติดตามผล และปรับปรุงเนื้อหาในประเด็นที่เกี่ยวข้องโดยตลอด มีกลไกการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจ กำหนดแผนเพื่อการบริหารจัดการปัญหาเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งถือเป็นมาตรการสำคัญที่ประเทศนอร์เวย์นำมาใช้เพื่อให้การจัดการปัญหาเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บรรลุเป้าหมายได้ กฎหมาย Alcohol Act กำหนดให้มีการจัดทำนโยบายแอลกอฮอล์ระดับท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแผนปฏิบัติการด้านนโยบายเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สำหรับประเด็นการโฆษณาเกี่ยวกับการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใด ๆ จะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีเสียก่อน ซึ่งการโฆษณาสามารถยื่นขอคำอนุญาตผ่านสื่อประเภทต่าง ๆ รวมถึงการโฆษณา ณ ร้านค้าที่จำหน่ายเครื่องดื่มฯ มีมาตรการห้ามการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะที่เป็นการจูงใจให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้น

4. เครือรัฐออสเตรเลีย

มลรัฐวิกตอเรียมีกฎหมายควบคุมโฆษณาหรือส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ประสิทธิภาพ ตามกฎหมายชื่อ Liquor Control Reform Act 1998 มีมาตรการสำคัญ คือ การห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีการจัดทำ “แนวปฏิบัติเรื่องการโฆษณาหรือส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีความรับผิดชอบ” ของคณะกรรมการ VCGLR มีบทบัญญัติคุ้มครองเยาวชนหลายประการ รวมถึงการห้ามโฆษณาในบริเวณใกล้โรงเรียน

มลรัฐนิวเซาท์เวลส์มีกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ 2 ฉบับ คือ Liquor Act 2007 และ Gaming and Liquor Administration Act 2007 มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการประกาศเรื่องเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อาจเป็นอันตราย (undesirable liquor products) แล้ว เพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ (the public interest) ส่งผลทำให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เป็นผู้รับอนุญาตจะต้องปฏิบัติตาม เช่น การห้ามจำหน่ายหรือจัดหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ถูกประกาศให้เป็น undesirable liquor products การขออนุญาตโฆษณา จะมีหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องหลายองค์กร โดยผู้ยื่นคำขอโฆษณามีหน้าที่ขออนุญาตและแจ้งให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบหน่วยงานสามารถออกคำสั่งห้ามหรือจำกัดการส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่เหมาะสม (undesirable promotion of liquor) สำหรับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางอินเทอร์เน็ตหรือสื่อชนิดอื่น ๆ สามารถทำได้ตามกฎหมาย แต่ผู้ขายจะต้อง

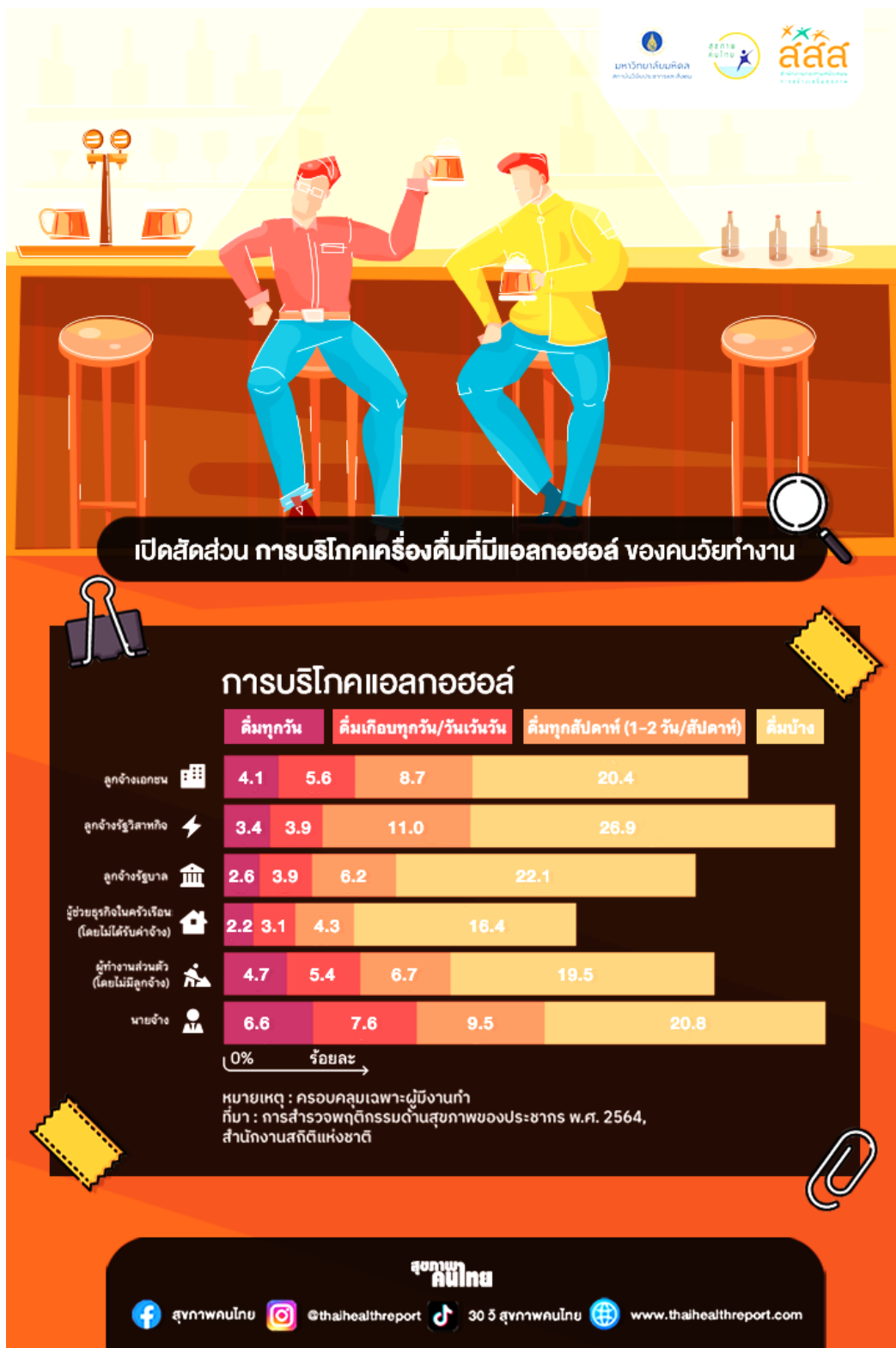
มีใบอนุญาตเฉพาะตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น และจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอน เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด มีมาตรการเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาตที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทางอินเทอร์เน็ต หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ จะต้องกำหนดให้มีวิธีการตรวจสอบข้อมูลของผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ มีมาตรการคุ้มครองเด็ก เยาวชน เช่น ความผิดเกี่ยวกับการขายหรือจัดหาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้แก่เด็ก หรือหน้าที่ของผู้ใหญ่ที่มีความรับผิดชอบ (responsible adult) จะต้องไม่อนุญาตให้เด็กบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ณ สถานที่ขายที่ได้รับใบอนุญาต⁷

8. สถานการณ์การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย

การตี้มเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์มีความแตกต่างกันตามสถานภาพการทำงาน จากการสำรวจ พฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากรปี พ.ศ. 2564 โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า “ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ นายจ้าง และลูกจ้างเอกชน ตี้มเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์อย่างน้อยทุกสัปดาห์” เป็นสัดส่วนที่สูงที่สุด จากภาพรวม พบว่า “การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจมีสัดส่วนการตี้มอย่างน้อย สัปดาห์ละครั้งมากที่สุดถึงร้อยละ 45.2” รองลงมา คือ กลุ่มนายจ้างที่มีสัดส่วนร้อยละ 44.5 และกลุ่มลูกจ้าง เอกชนที่มีสัดส่วนร้อยละ 38.8 ตามลำดับ โดยสัดส่วนวัยทำงาน “กลุ่มผู้ช่วยธุรกิจในครัวเรือนเป็นกลุ่มผู้ที่มี การบริโภคเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์อย่างน้อยสัปดาห์ละครั้งน้อยที่สุดเพียงร้อยละ 26” เท่านั้น สัดส่วนของ วัยทำงานที่บริโภคเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์ทุกวันพบว่า “กลุ่มนายจ้างเป็นสัดส่วนที่ตี้มทุกวันมากที่สุด ถึงร้อยละ 6.6” รองลงมา คือ กลุ่มผู้ที่ทำงานส่วนตัวมีสัดส่วนร้อยละ 4.7 และกลุ่มลูกจ้างเอกชนร้อยละ 4.1 ตามลำดับ โดยสัดส่วนที่ตี้มทุกวันน้อยที่สุด คือ กลุ่มผู้ช่วยธุรกิจในครัวเรือนที่ตี้มทุกวันร้อยละ 2.2 นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มคนวัยทำงานอื่น ๆ ที่มีการบริโภคเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์ในสัดส่วนที่แตกต่างกันออกไป โดยคาดว่า มีปัจจัยหลายอย่างในที่ทำงานที่มีผลต่อการบริโภคแอลกอฮอล์ ดังนั้น สถานประกอบการหรือที่ทำงาน จึงควรมีนโยบายสนับสนุนในการสร้างเสริมสุขภาพทั้งร่างกายและจิตใจให้กับคนทำงาน เพื่อลดพฤติกรรม เสี่ยงทางสุขภาพของคนทำงานได้มากยิ่งขึ้น⁸

⁷ ไพศาล ลิ้มสถิตย์ และ จุมพล แดงสกุล. กฎหมายและนโยบายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่างประเทศ และข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551. สืบค้น 19 ตุลาคม 2566 จาก <https://cas.or.th/wp-content/uploads/2021/10/%E0%B8%A5%9E%E0%B8%A5.pdf>

⁸ คณะทำงานจัดทำรายงานสุขภาพคนไทย. (กันยายน 2566). เปิดสัดส่วน การบริโภคเครื่องตี้มที่มีแอลกอฮอล์ของคนวัยทำงาน. สืบค้น 19 ตุลาคม 2566 จาก https://www.thaihealthreport.com/th/articles_detail.php?id=215



ภาพที่ 1 เปิดสัดส่วนการบริโภคเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ของคนวัยทำงาน

ที่มา: เปิดสัดส่วน การบริโภคเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ของคนวัยทำงาน, โดย คณะทำงานจัดทำรายงานสุขภาพคนไทย, 2566. สืบค้นจาก

https://www.thaihealthreport.com/th/articles_detail.php?id=215

9. รายละเอียดและมุมมองที่สำคัญบางประการของกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฉบับประชาชน

9.1 เพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการ

มาตรา 5 เสนอให้มีตัวแทนจากผู้ประกอบการที่ผลิตและจัดจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการผลิตเข้าไปเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ออกมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เช่น การกำหนดวันเวลา สถานที่ในการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่าง ๆ เพื่อให้การออกนโยบายในการควบคุมดูแลหรือการตีความกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

9.2 ลดอำนาจคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มาตรา 6 เสนอให้ยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการตามกฎหมาย ได้แก่ อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุกัญท์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า อำนาจในการเชิญข้าราชการ พนักงาน หน่วยงานรัฐ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็น รวมถึงขอให้ยกเลิกอำนาจในการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขาย สถานที่ห้ามขาย วิธีหรือลักษณะการขาย โดยให้คงเหลือเฉพาะอำนาจหน้าที่หลัก ๆ คือ การเสนอนโยบายในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทั้งมาตรการด้านภาษีและด้านต่าง ๆ กำหนดหลักเกณฑ์ในการบำบัดฟื้นฟูผู้ตี้มแอลกอฮอล์ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับนี้

9.3 ผ่อนคลายเรื่องสถานที่ เวลา วิธีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

มีการเสนอให้แก้ไขข้อห้ามที่ไม่จำเป็น ทั้งในเรื่องการห้ามขายในเวลาที่กำหนดในมาตรา 10 โดยต้องเป็นวันที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีผู้นับถือศาสนาที่หลากหลาย ดังนั้นการยกเลิกมาตรการการกำหนดวันและเวลาห้ามจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมประชาชนทุกคน โดยอ้างอิงตามวันสำคัญทางศาสนา จึงเป็นการเหมาะสมอย่างยิ่งและไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญในส่วนที่เป็นสิทธิเสรีภาพในการนับถือศาสนาของประชาชนไทย รวมถึง มีการเสนอให้ยกเลิกข้อห้ามเกี่ยวกับวิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในมาตรา 11 เช่น ยกเลิกการห้ามขายโดยใช้เครื่องอัตโนมัติ รวมถึงเสนอให้การแจกหรือแถมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นรูปแบบหนึ่งในกลยุทธ์ทางการตลาดที่ผู้ประกอบการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สามารถทำได้ ตลอดจนยกเลิกอำนาจในการกำหนดวิธีและลักษณะการขายของรัฐมนตรีตามคำแนะนำของคณะกรรมการที่มีข้อกังขาและไม่มีขอบเขตที่ชัดเจน

9.4 การโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ในส่วนของการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สามารถกระทำได้ แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ ซึ่งต่างจากกฎหมายเดิมที่กำหนดไว้ในมาตรา 32 ว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจให้ผู้อื่นโดยตรงหรือโดยอ้อม” เนื่องจากผู้เสนอกฎหมายเห็นว่าข้อความดังกล่าวไม่ชัดเจน เจ้าหน้าที่สามารถตีความได้กว้างเกินไปจนสร้างภาระที่เกินสมควรให้กับผู้ประกอบการธุรกิจและผู้บริโภค อีกทั้งยังเป็นการสร้างกำแพงที่มีผลกีดกันทางการค้า ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้รับความเดือดร้อน โดยที่ผู้ประกอบการรายใหญ่ยังสามารถดำเนินธุรกิจได้ตามปกติ โดยผลกระทบที่เห็นได้ชัดจากกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน คือ เครื่องตี้มแอลกอฮอล์บางชนิด เช่น คราฟต์เบียร์ เป็นสินค้าที่ไม่ได้มีช่องทางการจัดจำหน่ายอย่างเสรีเหมือนกับผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดย

ผู้ประกอบการรายใหญ่ ทำให้ช่องทางหลักในการจัดจำหน่ายตามบาร์ ร้านอาหาร หรือร้านคราฟต์เบียร์ต่าง ๆ ขาดช่องทางการในสื่อสารอย่างถูกกฎหมาย ส่วนผู้บริโภคก็ไม่มีช่องทางในการเข้าถึง กลายเป็นอุปสรรคด้านการสื่อสารทางการตลาดของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ หากมีการถ่ายรูปเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แล้วนำเสนอในสื่อสังคมออนไลน์ ก็มีความเสี่ยงที่จะมีความผิดตามมาตรา 32 เนื่องจากกฎหมายเปิดกว้างให้เจ้าหน้าที่ตีความว่าเข้าข่ายการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือไม่ ซึ่งบางครั้งการที่ประชาชนทั่วไปมีการถ่ายภาพที่ติดผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ว่าจะโดยตั้งใจหรือไม่ อาจกลายเป็นความผิดตามกฎหมายฉบับนี้ เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการแสดงออกอย่างอิสระเสรี

9.5 ปรับลดบทลงโทษ

มีการปรับบทลงโทษให้ลดลง เพื่อความสมเหตุสมผลกับความเสียหายที่ก่อขึ้น เช่น เสนอให้ลดโทษความผิดฐานฝ่าฝืนมาตรา 32 หรือเรื่องการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากเดิมที่กำหนดให้จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน 500,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ⁹

⁹ กฎหมายคุ้มครองเหล้าฉบับประชาชน สดอำนางเจ้าหน้าที่ เพิ่มโอกาสธุรกิจรายย่อย. (6 กรกฎาคม 2564). สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <https://ilaw.or.th/node/5904>



 **กฎหมายควบคุมเหล้าฉบับประชาชน**
ลดอำนาจเจ้าหน้าที่ เพิ่มโอกาสธุรกิจรายย่อย

 **เพิ่ม** การมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการ

ให้มีตัวแทนผู้ประกอบการ ผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
เข้าไปเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบาย
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ลด อำนาจคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

 **ยกเลิก**

- อำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก
- อำนาจเชิญบุคคลมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น
- อำนาจการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเงื่อนไขการขาย
- อำนาจออกกฎหมายหรือคำสั่งต่อผู้ประกอบการอย่างไม่จำกัดขอบเขต

 **ผ่อนคลายเป็นเรื่องสถานที่ เวลา วิธีการขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์**

 **สามารถโฆษณาได้ แต่ต้องไม่อวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ**

ปรับลดโทษ เพื่อความสมเหตุสมผล

ภาพที่ 2 กฎหมายควบคุมเหล้าฉบับประชาชน

ที่มา: กฎหมายควบคุมเหล้าฉบับประชาชน ลดอำนาจเจ้าหน้าที่ เพิ่มโอกาสธุรกิจรายย่อย, โดย iLaw, 2564.

สืบค้นจาก <https://ilaw.or.th/node/5904>

10. ความจำเป็นของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

กฎหมายควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์มีความจำเป็น เนื่องจากผลิตภัณฑ์ประเภทนี้ มีสารออกฤทธิ์อันตรายอยู่ 3 กลุ่ม คือ

(1) สารก่อมะเร็งและสารที่ก่อให้เกิดความพิการทั้งทางร่างกายและสมองในเด็กที่อยู่ในครรภ์มารดา

(2) สารที่ออกฤทธิ์กดประสาททำให้ขาดสติสัมปชัญญะและความยับยั้งชั่งใจ ส่งผลให้เกิดการก่ออาชญากรรมและความรุนแรงต่าง ๆ ตามมา

(3) สารเสพติดหรือยาเสพติด ที่มีฤทธิ์ไม่รุนแรงแต่จะส่งผลต่อสุขภาพร่างกายในระยะยาว และส่งผลกระทบต่อสังคมโดยรวม หากขาดการเฝ้าระวังและการป้องกันที่มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ การควบคุมที่มีประสิทธิภาพ ภาครัฐต้องดำเนินมาตรการ ดังต่อไปนี้

(1) การจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพ (การควบคุมสถานที่ ระยะเวลาในการจำหน่าย และการประกอบกิจกรรมของบุคคลแต่ละกลุ่ม)

(2) การจำกัดการเข้าถึงทางเศรษฐกิจ (การออกมาตรการทางภาษี)

(3) การจำกัดการเข้าถึงทางจิตวิทยา (การกำหนดมาตรการการสื่อสารทางการตลาด)

โดยทุกมาตรการต้องดำเนินการไปพร้อมกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ในส่วนของความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายฉบับนี้กับรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. 2551 เป็นกฎหมายที่ตราขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ และช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน โดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ได้โดยง่าย เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 32 เป็นมาตรการหนึ่งในการควบคุมการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ ให้กระทำได้ภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ด้วยเหตุที่อิทธิพลจากการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ มีผลกระทบต่อพฤติกรรมผู้บริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ของประชาชน แม้ว่าการห้ามโฆษณาเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์จะมีผลกระทบต่อการขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว ซึ่งหากฝ่าฝืนมีความผิดและมีโทษทางอาญาอันเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพ อยู่บางส่วนก็ตาม แต่ก็เป็นการจำกัดเสรีภาพภายในขอบเขตตามที่รัฐธรรมนูญได้ให้อำนาจกระทำได้ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพ และเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค จึงเป็นการจำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น ซึ่งการโฆษณาเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์ยังสามารถกระทำได้ มิได้กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญแห่งเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพของบุคคลแต่อย่างใด โดยมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลที่ขายสินค้าประเภทนั้น และไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง อันเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญ¹⁰

โดยร่างกฎหมายควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ฉบับประชาชน ฉบับที่ภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์เสนอ มีสาระสำคัญ คือ การยึดเจตนารมณ์เดิมของกฎหมาย

¹⁰ สมาน พุตระกูล. (2 กันยายน 2563). *ทำไมจึงต้องมี “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์”*. สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <https://cas.or.th/?p=7740>

ไว้อย่างเคร่งครัด ทั้งในเรื่องการป้องกันนักดื่มหน้าใหม่ ปกป้องเด็กและเยาวชน การคุ้มครองสุขภาพของประชาชน และการลดผลกระทบทางสังคม เพิ่มกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ในส่วนของการโฆษณาผลิตภัณฑ์ ได้เพิ่มข้อกำหนดในการห้ามใช้ตราเสมือนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาโฆษณา รวมถึงเพิ่มมาตรการในการควบคุมการทำกิจกรรม CSR ของธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยอนุญาตให้บริจาคได้เพียงอย่างเดียว แต่ไม่อนุญาตให้ประชาสัมพันธ์ได้ และเพิ่มสิทธิในการเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งกับร้านค้าหรือผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแก่บุคคลที่กฎหมายห้ามไว้อีกด้วย

ทั้งนี้ ร่างแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ จะแตกต่างจากร่างของกลุ่มธุรกิจที่มุ่งส่งเสริมมากกว่าควบคุม โดยภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เห็นว่า การแก้ไขกฎหมายต้องเป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้น เข้มงวดขึ้น ไม่ใช่ผ่อนปรนและทำให้ปัญหาทางสังคมเพิ่มพูนขึ้น โดยพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ใช้มานานแล้ว ไม่ทันกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีการใช้สื่อสมัยใหม่ การมีผู้ผลิตรายใหม่มากขึ้น โดยเฉพาะผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้ารายใหญ่ ซึ่งหลายครั้งมีการละเมิดกฎหมายแต่ไม่สามารถเอาผิดได้ เนื่องจากตัวกฎหมายเองมีข้อจำกัดที่ไม่ได้รับการแก้ไข¹¹

11. มุมมองต่อพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้ประสานงานภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กล่าวว่าเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 คือ การป้องกันนักดื่มหน้าใหม่ คุ้มครองสุขภาพประชาชน และลดผลกระทบทางสังคม สำคัญนอกจากมีกลไกรับผิดชอบระดับนโยบายและปฏิบัติ รวมทั้งมีสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้ว กฎหมายได้กำหนดสถานที่ห้ามขาย ห้ามขายให้ผู้ที่ยังต่ำกว่า 20 ปีและคนเมาครองสติไม่ได้ การจำกัดวิธีการขาย และห้ามส่งเสริมการขาย การควบคุมการโฆษณา รวมถึงการบำบัดฟื้นฟูผู้ที่ติดสุราด้วย ส่งผลให้ลดจำนวนนักดื่มและจำกัดการดื่มให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม รวมทั้งการจำกัดการเข้าถึง ทำให้เพิ่มพื้นที่ปลอดภัยต่อสังคมโดยรวม ถึงอย่างไรก็ตาม 15 ปีที่ผ่านมา แม้กฎหมายจะมีข้อดีหลายอย่าง แต่ก็พบปัญหาในทางปฏิบัติที่ทุกฝ่ายต้องหาทางป้องกันแก้ไขต่อไป เช่น ธุรกิจแอลกอฮอล์ใช้ตราสัญลักษณ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปโฆษณาสินค้าประเภทอื่นเช่นน้ำดื่ม โซดาหรือที่เรียกกันว่าตราเสมือน ทำให้คนนึกถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ดี การขาดแนวปฏิบัติหรือเกณฑ์พิจารณาลักษณะผู้ซื้อที่เข้าข่ายเมาครองสติไม่ได้ การขายให้เด็กอายุต่ำกว่า 20 ปี ที่ยังพบได้ทั่วไปในร้านค้ารายย่อยและผับบาร์ รวมทั้งการเข้าถึงการบำบัดฟื้นฟูของผู้ติดสุรายังมีข้อจำกัดอยู่พอสมควร ด้วยเหตุนี้ จึงต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ทันกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป แต่ยังคงรักษาเจตนารมณ์เดิมไว้อย่างเคร่งครัด ไม่ทำให้กฎหมายอ่อนแอลง ซึ่งแง่มุมนี้ก็มีความสอดคล้องกับแนวคิดของกลุ่มผู้ผลักดันสุราก้าวหน้า ที่ต้องการลดทุนผูกขาด

¹¹ ภาคปชช. เข้ายื่น 1 แสนรายชื่อ แก่ กม.คุมเหล้า ยึดเจตนาปกป้องสังคม ชัดร่างขากกลุ่มธุรกิจ มุ่งส่งเสริมแทนควบคุม. (20 ตุลาคม 2564). สืบค้น 20 ตุลาคม 2566 จาก <https://www.thecoverage.info/news/content/2555>

การจัดการเรื่องตราเสมือนซึ่งเป็นความฉ้อฉลที่ทุนสุรารายใหญ่ได้เปรียบ รวมทั้งการอบรมผู้ขายให้มีทักษะมากขึ้น¹²

เมื่อปี พ.ศ. 2560 พบว่า ประเทศไทยมีผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ร้อยละ 28.40 ลดลงจากปี พ.ศ. 2557 ที่มีผู้ดื่ม ร้อยละ 32.29 เป็นผลมาจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 แต่กลุ่มที่ยังน่าเป็นห่วงคือเด็กและเยาวชนที่มีอายุระหว่าง 15-24 ปี ที่มีการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากถึง 2,282,523 คน คิดเป็นร้อยละ 23.91 หรือ 1 ใน 4 ของเยาวชนทั้งหมด จึงต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยต้องกำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาแฝง ควบคุมกิจกรรมการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของธุรกิจสุรา ไม่ควรเปิดช่องให้โฆษณาได้เสรีหรือให้มีการขายในสถาบันอุดมศึกษา รวมถึง ไม่ควรยกเลิกเวลาห้ามขาย เพราะถ้าขายได้ตลอด 24 ชั่วโมงปัญหาจะยิ่งรุนแรงขึ้น¹³

12. โทษทางปกครองของผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ

ในประเทศฝรั่งเศส ผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีหน้าที่หลายประการ อาทิ ดำเนินการขอใบอนุญาตให้ถูกกับประเภทของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่จะจำหน่าย การห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่และเวลาที่ห้ามจำหน่าย การห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย รวมไปถึงจนถึงเรื่องการห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลที่กฎหมายห้ามจำหน่าย ซึ่งการกระทำผิดหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้นั้นย่อมส่งผลให้เกิดความรับผิดทางกฎหมายตามมาอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ ทั้งนี้ ความรับผิดของผู้ประกอบการนั้นได้กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายสาธารณสุข โดยกำหนดโทษปรับ จำคุก และปิดสถานประกอบการชั่วคราวหรือถาวร ในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง สำหรับมาตรการของตำรวจและการลงโทษทางปกครองที่ดำเนินการโดยนายกเทศมนตรีหรือนายอำเภอ นั้น ได้ดำเนินการอย่างเป็นอิสระจากผลการพิจารณาคดีใด ๆ ดังนั้น ความรับผิดของผู้ประกอบการเดียวกัน เพื่อข้อเท็จจริงเดียวกัน อาจใช้บทลงโทษต่างกันก็ได้ โดยมาตรการการลงโทษแบ่งออกเป็นสองส่วน ดังนี้

1. มาตรการลงโทษตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายสาธารณสุข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มาตรการลงโทษตามกฎหมายดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นมาตรการลงโทษทางอาญา เนื่องจากกฎหมายมองว่าการกระทำผิดของผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เป็นเรื่องที่กระทบกระเทือนถึงความสงบเรียบร้อยของชุมชนถึงขนาดที่รัฐต้องเข้าดำเนินการป้องกันและปราบปราม เนื่องจากรัฐมีอำนาจในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ซึ่งความผิดของผู้ประกอบการนั้น เป็นความผิดเพราะกฎหมายห้าม กล่าวคือเป็นพฤติกรรมที่ไม่ได้เป็นความผิดในตัวเอง แต่เป็นความผิด เพราะกฎหมายห้ามหรือ กฎหมายบัญญัติให้เป็นความผิด และหากฝ่าฝืนไม่กระทำตามจะต้องถูกลงโทษโดยอำนาจของรัฐ

¹² จตุรงค์ กอบแก้ว. (24 กุมภาพันธ์ 2566). 15 ปี พ.ร.บ.ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แก้ปัญหาได้จริงไหม มองหลากมุม แสงจตุธรรมสงวนจุดต่าง. สืบค้น 13 ธันวาคม 2566 จาก <https://www.salika.co/2023/02/24/thailand-alcohol-control-laws/>

¹³ นักวิชาการชี้คุมเหล้าเดิมใช้ไม่เต็มที่ ด้านสภาเด็กฯ วอนจัดสภาพแวดล้อมเพื่อความปลอดภัยเด็ก. (14 ธันวาคม 2564). สืบค้น 13 ธันวาคม 2566 จาก <http://ujunctionnews.com/archives/29204>

2. มาตรการลงโทษทางปกครองการกำหนดโทษทางปกครองสำหรับผู้ประกอบการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีขึ้นสำหรับการกระทำที่ฝ่าฝืนข้อห้ามตามกฎหมาย หรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องกระทำ และข้อห้ามมิให้กระทำการ หรือบังคับให้ต้องกระทำการนั้น เนื่องจากโทษทางปกครองดังกล่าวที่กำหนดให้ผู้ประกอบการได้รับนั้นไม่ใช่โทษร้ายแรงถึงระดับผิดศีลธรรม หรือความสงบเรียบร้อยของสังคม ความมั่นคงของรัฐ ผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายที่มีโทษทางปกครองไม่ใช่อาชญากร แต่เป็นโทษจากการกระทำที่ผิดกฎระเบียบในสังคม ซึ่งถึงแม้ว่าโทษทางปกครองจะมีโทษปรับ แต่โทษปรับทางปกครองดังกล่าวนี้จะกำหนดเป็นจำนวนเงินที่แน่นอน หรืออาจให้ดุลพินิจแก่เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายในการกำหนดจำนวนเงินค่าปรับทางปกครองที่ไม่เกินที่กฎหมายกำหนดไว้ก็ได้ โดยแบ่งเป็น 2 ประเภท ดังนี้

2.1 มาตรการการลงโทษทางปกครองตามประมวลกฎหมายสาธารณสุขประมวลกฎหมายสาธารณสุขกำหนดโทษปรับ โทษจำคุก และปิดสถานประกอบการดื่มชั่วคราวหรือถาวรในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการสั่งปิดกิจการและถ้าผู้ประกอบการไม่ทำตามก็จะมีโทษปรับและจำคุกเพิ่มเติมการสั่งปิดกิจการไม่ว่าจะเป็นการปิดชั่วคราว หรือถาวร ล้วนเป็นมาตรการที่ออกแบบมาเพื่อลงโทษการละเมิดกฎหมายและข้อบังคับ มาตรการนี้ไม่เพียงแต่มุ่งไปที่การหยุดการรบกวน หรือหยุดความเสี่ยงที่เกิดจากการดำเนินงานของสถานประกอบการที่มีปัญหาเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการจำกัดความเสี่ยงอันอาจเกิดจากสถานประกอบการนั้น ๆ ด้วย

2.2 มาตรการการลงโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับโรงแรมขนาดเล็กและสถานประกอบการขายเครื่องดื่มโทษทางปกครองในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับใบอนุญาต เช่น การยกเลิกใบอนุญาต การปฏิเสธการให้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต หรือการดำเนินงานและก็มีเรื่องของการสั่งปิดกิจการดังเช่นในประมวลกฎหมายสาธารณสุขอีกด้วย โดยใช้มาตรการยกเลิกใบอนุญาตตามกฎหมาย ปฏิเสธการให้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาตหรือการสั่งปิดสถานประกอบการชั่วคราวหรือถาวร และการส่งคำเตือนให้แก่ผู้ประกอบการกรณีที่ได้กระทำความผิดไม่ร้ายแรงมาก¹⁴

13. การดำเนินคดีและการร่วมรับผิดชอบกับผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้เมาและขับชี่ยานพาหนะ

สถิติการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจราจรที่ผ่านมามีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ เกิดความสูญเสียต่อทรัพย์สิน ชีวิต ร่างกาย เกิดผลเสียต่อเศรษฐกิจหลายแสนล้านบาท และมีการคาดการณ์กันว่า หากไม่มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่ตีพอ มูลค่าความเสียหายจะสูงถึงสามแสนล้านบาท ซึ่งกว่าครึ่งของอุบัติเหตุจราจรที่เกิดขึ้น มีสาเหตุมาจากเมาแล้วขับ แม้พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ฉบับที่ 7 พ.ศ. 2550 จะเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานตำรวจมีอำนาจเรียกคนขับตรวจวัดแอลกอฮอล์ได้ และมีการกำหนดโทษให้สูงขึ้นกับผู้เมาขับ ซึ่งมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี และตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ห้ามสถานบริการและร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จำหน่ายสุราให้แก่บุคคลบางประเภทหรือห้ามขายในบางช่วงเวลา และบางสถานที่ก็ตาม แต่ปัญหาการเสียชีวิตจากเหตุจราจรอันเนื่องมาจากเมาขับก็ยังคงมีความรุนแรงเพิ่มขึ้น

¹⁴ อรัชมน พิเชฐวรกุล และพรพล เทศทอง. (กรกฎาคม 2563). ความรับผิดชอบผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อสังคม. สืบค้น 13 ธันวาคม 2566 จาก <https://cas.or.th/wp-content/uploads/2020/09/%E0%B8% %A3.pdf>

ปัญหาสำคัญประการหนึ่ง คือเจ้าของสถานบริการและร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยังไม่ตระหนักถึงโทษของการเมาขับ เพราะเห็นว่าเป็นเรื่องที่ต้องรับผิดชอบต่อตนเอง ไม่เกี่ยวกับสถานบริการหรือร้านที่จำหน่ายเครื่องดื่ม จึงทำให้เจ้าของร้านปล่อยปละละเลย และไม่คำนึงถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อสังคมโดยรวม ทั้งนี้ ยังรวมถึงผู้จัดงานเลี้ยง ที่มีบริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวาระต่าง ๆ

ดังนั้น หากมีมาตรการทางกฎหมายที่บังคับใช้กับสถานบริการ ร้านค้าที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้จัดงานเลี้ยง ที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้เกิดกรณีเมาแล้วขับ ก่อเหตุอันตรายต่อทรัพย์สิน ชีวิต ร่างกาย ของบุคคลอื่น ให้เจ้าของสถานบริการ หรือเจ้าของร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงผู้จัดงานเลี้ยงต้องรับผิดชอบร่วมกับนักดื่มที่เมาแล้วขับในฐานะเป็นผู้สนับสนุนให้เกิดการกระทำความผิด และต้องรับโทษทั้งในความผิดอาญาและความผิดทางแพ่งด้วย เพื่อสร้างความตระหนักและความรับผิดชอบร่วมกันต่อสังคม เพื่อให้เจ้าของสถานบริการและร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้จัดงานเลี้ยงต้องระมัดระวัง แสดงความรับผิดชอบไม่ให้ผู้ดื่มไปกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความสูญเสียกับผู้อื่น

ทั้งนี้ กฎหมายจราจรทางบกในประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศไทย ได้กำหนดมาตรการป้องกันในระดับต้น ๆ เช่น บุคคลผู้กระทำความผิดโดยตรงเป็นผู้ขับรถในขณะที่เมาสุรา โดยในแต่ละประเทศกำหนดปริมาณแอลกอฮอล์ที่ตรวจพบในเลือดไว้ต่างกัน ซึ่งเป็นบทสันนิษฐานของกฎหมายว่าขับที่ขับในขณะที่เมาสุราหรือไม่ ส่วนบุคคลที่นั่งร่วมมากับผู้ขับที่เมาสุรา มีกำหนดให้รับโทษไว้เช่นกัน แต่ในประเทศไทย มีเพียงข้อห้ามให้บุคคลที่โดยสารมากับรถ ดื่มสุราในรถ

สำหรับผู้จัดจำหน่ายและให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามสถานบริการต่าง ๆ จะถูกควบคุมโดยกฎหมายแยกต่างหากจากกฎหมายจราจรทางบก สำหรับประเทศไทยมีบทบัญญัติที่ควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และพระราชบัญญัติสุรา โดยมุ่งเน้นควบคุมผู้ผลิตและจำหน่ายเป็นสำคัญ แต่ยังมีขาดความเชื่อมโยง ความรับผิดชอบของผู้ประกอบการที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้ขับที่รถยนต์ แล้วผู้ขับที่รถยนต์เมาสุราไปก่อเหตุความเสียหายขึ้น แต่สำหรับในประเทศญี่ปุ่น ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก ได้ห้ามให้สุราหรือสนับสนุนการดื่มสุราแก่ผู้ขับที่นำรถมาจะกระทำความผิดขับรถในขณะที่เมาสุราไว้โดยตรง หากผู้ประกอบการฝ่าฝืนจะมีโทษตามกฎหมาย

หากประเทศไทยจะกำหนดมาตรการทางกฎหมายให้ครอบคลุมถึงผู้ขายเหล้า ผู้จัดเลี้ยง ให้ต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ขับที่ ต้องคำนึงถึงกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น หรือกฎหมายในมลรัฐกลางแห่งของสหรัฐอเมริกา ซึ่งเมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดโทษเจ้าของสถานบริการหรือร้านค้าที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แก่บุคคลบางประเภท เช่น ผู้เยาว์ หรือผู้อยู่ในอาการเมินเมาจนขาดสติ และหากบุคคลเหล่านั้น ขับที่รถในขณะที่เมาสุราไปก่อเหตุอันตรายขึ้น สามารถสืบค้นกลับไปว่า ผู้เยาว์หรือผู้เมาสุราจนขาดสติเหล่านั้น ไปดื่มหรือซื้อสุรามามากที่ใด เพื่อดำเนินคดีกับเจ้าของร้าน ในความผิดฐานจำหน่ายสุราให้กับบุคคลต้องห้าม

ดังนั้นแนวทางการพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย หรือรณรงค์ผลักดันให้เจ้าของสถานบริการหรือร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องระมัดระวังในการจำหน่ายสุราแก่นักดื่มที่ต้องขับที่รถในขณะที่เดินทาง และต้องมีมาตรการที่ทำให้เจ้าของสถานบริการหรือร้านค้าที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้เมาแล้วขับ ในความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อทรัพย์สิน ชีวิต ร่างกาย ของเหยื่อต่อไป โดยมีบทสันนิษฐาน

ของกฎหมายว่า เจ้าของสถานบริการ ผู้จัดเลี้ยงหรือร้านจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้ขับขีที่เมาแล้วขับรถไปก่อเหตุอันตรายต่อทรัพย์สิน ชีวิต ร่างกาย ของบุคคลอื่น เจ้าของหรือผู้ประกอบการนั้น ต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้เมาแล้วขับด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีส่วนผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือมีส่วนสนับสนุนทั้งทางตรง ทางอ้อม สามารถพิสูจน์ได้ว่าได้พยายามแล้วที่จะว่ากล่าว ตักเตือน ห้ามปราม ป้องปราม ผู้ที่เมาแล้วขับ รวมไปถึงได้แสดงเจตนาความรับผิดชอบในฐานะผู้จำหน่ายหรือผู้จัดเลี้ยง ด้วยมาตรการต่าง ๆ ที่พิสูจน์ได้ว่า มีความห่วงใย ความรับผิดชอบ ความตระหนักในภัยอันตรายจากการเมาแล้วขับ เช่น มีการแจ้งเตือนแก่ผู้ดื่มให้ทราบถึงสถานะในขณะนั้น มีบริการเครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์ มีบริการโทรเรียกรถแท็กซี่ มีบริการโทรเรียกผู้ขับรถรับส่ง มีบริการรถขนส่ง มีบริการสถานที่นอนพัก มีบริการรับฝากรถ เป็นต้น¹⁵

นายแพทย์อุ้มมัตฟาห์มี ตาและ อาจารย์ประจำคณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี กล่าวว่า การตรวจพบแอลกอฮอล์เกินมาตรฐาน ที่ระดับ 100-199 มิลลิกรัมเปอร์เซ็นต์ถือว่าเป็นระดับแอลกอฮอล์ในเลือดที่สูงมาก เมื่อมาขับรถจึงอันตรายหนักมาก เพราะฤทธิ์ของแอลกอฮอล์ทำให้ร่างกายตอบสนองต่อสิ่งแวดล้อมช้าลง ระบบกล้ามเนื้อทำงานไม่สัมพันธ์กับอารมณ์ จึงไม่ควรขับรถเด็ดขาด โดยเสนอให้บทลงโทษกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเมาแล้วขับ เพราะทำที่สุดแล้วหากกฎหมายเอื้อให้เกิดผู้ผลิต ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นในตลาด ย่อมทำให้การขาย การดื่ม เพิ่มขึ้นจากเดิมที่สำคัญการเปิดให้ผลิตเพื่อดื่มเองได้ทั่วไปนั้นอันตรายอย่างมาก เพราะจะควบคุมเส้นทางการผลิตและการบริโภคได้ยากขึ้น ด้วยเหตุนี้ สิ่งที่รัฐบาลควรดำเนินการ คือการผลักดันให้มีกฎหมายการรับผิดชอบต่อร่วมกันระหว่างผู้กระทำผิดและผู้ขาย (Dram shop liability) เช่นมาตรการที่ดำเนินการในบางประเทศ เช่น ญี่ปุ่น ซึ่งหากมีการดื่มแล้วขับ ทุกคนที่อยู่ในรถต้องได้รับโทษเหมือนกันทั้งหมด รวมถึง การควบคุมจุดจำหน่าย การทำให้ผู้ขายต้องผ่านการฝึกอบรม พร้อมเสนอให้พิจารณาเรื่องการเอาผิดทุกคนที่เกี่ยวข้องในคดีดื่มแล้วขับ ตั้งแต่ คนขาย คนดื่ม และคนที่นั่งรถ ถึงอย่างไรก็ตาม การลงโทษผู้ผลิต ให้รับผิดชอบต่อความสูญเสียไม่ใช่เรื่องง่าย แต่ถ้ามีมาตรการทางกฎหมายเพื่อดำเนินการในส่วนนี้ จะเป็นกติกาใหม่ที่เปลี่ยนแปลงสังคมไปในทิศทางที่ดีขึ้น¹⁶

¹⁵ มูลนิธิเมาไม่ขับ. (9 มีนาคม 2558). เอกสารโครงการเวทีเสวนาชายเฝ้าให้เมาแล้วขับ ต้องรับผิดชอบด้วย 11 มี.ค. 2558. สืบค้น 13 ธันวาคม 2566 จาก <https://www.ddd.or.th/Contents/view/3212>

¹⁶ เสนอเอาผิด ‘คนขาย-คนดื่ม-คนโดยสาร’ เมาแล้วขับ หวังลดสูญเสียบนถนน. (28 ตุลาคม 2565). สืบค้น 13 ธันวาคม 2566 จาก <https://theactive.net/news/publichealth-20221028/>

14. การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในต่างประเทศ

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|----------|---|--|--|
| สิงคโปร์ | <p>1. ห้ามบริโภคสุราในสถานที่สาธารณะตั้งแต่เวลาสี่ทุ่มครึ่งถึงเจ็ดโมงเช้าในวันถัดไป ทุก ๆ วัน</p> <p>2. ภายในเขตควบคุมสุราทั้ง 2 แห่งของสิงคโปร์ คือเขต Geylang และเขต Little India มีมาตรการควบคุมการบริโภคสุราในวันหยุดสุดสัปดาห์และวันหยุดนักขัตฤกษ์ โดยในวันหยุดสุดสัปดาห์ จะมีการห้ามบริโภคสุราในสถานที่สาธารณะตั้งแต่เวลาเจ็ดโมงเช้าของวันเสาร์ ถึงเจ็ดโมงเช้าของวันจันทร์ และในวันหยุดนักขัตฤกษ์ จะมีการห้ามบริโภคสุราในสถานที่สาธารณะตั้งแต่เวลาหนึ่งทุ่มของคืนวันหยุด จนถึงเจ็ดโมงเช้าของวันถัดไป</p> <p>3. ประชาชนทั่วไปสามารถบริโภคสุราที่บ้าน หรือตามสถานที่ที่ได้รับอนุญาต เช่น ร้านอาหาร ร้านกาแฟ หรือบาร์ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตแต่ละแบบ</p> | <p>สามารถทำได้ โดยต้องคำนึงถึง</p> <p>1. ไม่ควรนำเสนอภาพเด็กในโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ถึงอย่างไรก็ตาม หากเป็นการปรากฏตัวในฐานะส่วนหนึ่งของครอบครัว สามารถทำได้ แต่ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า ต้องมีการแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่า เด็กที่ปรากฏในสื่อไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเด็ดขาด</p> <p>2. โฆษณาไม่ควรมุ่งเป้าไปที่คนหนุ่มสาวหรือส่งเสริมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้เยาว์ โดยบุคคลที่นำเสนอหรือแสดงการบริโภค เครื่องดื่มต้องมีอายุมากกว่า 18 ปีขึ้นไป</p> <p>3. การโฆษณาไม่ควรเน้นไปที่สรรพคุณของ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในการกระตุ้นประสาท ระวังประสาท หรือการผ่อนคลายความเครียด</p> | <p>สามารถทำได้ ยกเว้นการจำหน่าย แอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า 18 ปี โดยผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องได้รับการยืนยันจากผู้ซื้อ ว่าบุคคลดังกล่าว มีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี¹⁷</p> |

¹⁷ E-commerce sites must take steps to ensure liquor is not sold to people under 18 as part of updated rules. (18 November 2023). สืบค้น 4 มกราคม 2567 จาก <https://www.channelnewsasia.com/singapore/sale-liquor-alcohol-e-commerce-sites-buyers-under-18-underage-drinking-3930756>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|---|---|-------------------|
| | <p>4. ประชาชนทั่วไปสามารถบริโภคสุราคบคู่ไปกับการรับประทานอาหารปิ้งย่างบริเวณอุทยานแห่งชาติ หากมีใบอนุญาตโดยคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติที่ถูกต้อง</p> <p>5. สำหรับงานเลี้ยงสร้างสรรค์ที่จัดขึ้นในที่สาธารณะ ในช่วงระหว่างเวลาที่มีการห้ามบริโภคสุรา ผู้จัดงานต้องทำการยื่นขอใบอนุญาตให้มีการบริโภคสุรจากตำรวจ ในกรณีทำงานดังกล่าว มีการแจกจ่ายหรือจำหน่ายสุรา เพื่อบริโภคในบริเวณสถานที่จัดงาน</p> <p>6. ไม่อนุญาตให้จำหน่ายสุราแบบซื้อกลับบ้าน ตั้งแต่เวลาสี่ทุ่มครึ่งถึงเจ็ดโมงเช้าในวันรุ่งขึ้น ถึงอย่างไรก็ตามอาจมีการอนุญาตให้ขยายเวลาการขายปลีกเป็นรายกรณี โดยการพิจารณาขอขยายเวลาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะพิจารณาว่าพื้นที่ดังกล่าว มีความเสี่ยงที่จะเกิดความวุ่นวายขึ้นหรือไม่ รวมถึงผู้จำหน่ายมีมาตรการเพิ่มเติม</p> | <p>4. การโฆษณาไม่ควรสื่อให้เห็นว่าการเกิดความมึนเมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งที่น่าทำตามหรือการดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้หากบุคคลนั้น ๆ มีความจำเป็นต้องเข้าสังคม</p> <p>5. การโฆษณาไม่ควรดำเนินการในสถานที่ที่ไม่เหมาะสมกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในชีวิตจริง เนื่องจากสุ่มเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุและภัยพิบัติต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนที่อยู่อาศัย เช่น การโฆษณาในบริเวณโรงงานอุตสาหกรรม การโฆษณาบริเวณสระว่ายน้ำ หรือการโฆษณาที่ผู้แสดงบริโภคเครื่องดื่มในขณะที่ทำการขับขี่หรือเดินทางบนท้องถนน เป็นต้น</p> <p>6. ห้ามโฆษณาผ่านสื่อโทรทัศน์ในช่วงระยะเวลาของรายการสำหรับเด็กและเยาวชนโดยเด็ดขาด¹⁸</p> | |

¹⁸ Singapore Code of Advertising Practice 3rd Edition. (February 2008). สืบค้น 4 มกราคม 2567 จาก https://asas.org.sg/Portals/0/SCAP%202008_1.pdf

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|---------|--|---|--|
| | <p>อย่างไร เพื่อลดผลกระทบทางสังคมที่จะตามมาจากการจัดหาและการบริโภคสุร่าที่ยาวนานขึ้น</p> <p>7. การจำหน่ายและจัดส่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่สถานที่ที่ได้รับอนุญาต เช่น ร้านอาหาร ร้านกาแฟ หรือบาร์ สามารถดำเนินได้ตามเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตแต่ละแบบ</p> <p>8. ภายในเขตควบคุมสุร่าทั้ง 2 แห่งของสิงคโปร์ คือเขต Geylang และเขต Little India การจำหน่ายสุร่าแบบซื้อกลับบ้าน จะเริ่มตั้งแต่วันที่หนึ่งทุ่มของวันเสาร์ วันอาทิตย์ วันหยุดนักขัตฤกษ์ และคืนก่อนวันหยุดนักขัตฤกษ์เท่านั้น</p> <p>นอกจากนี้ การละเมิดข้อบังคับดังกล่าวในบริเวณที่เป็นพื้นที่ของเขตควบคุมสุร่า จะมีโทษหนึ่งเท่าครึ่งของบริเวณที่เป็นพื้นที่ทั่วไป¹⁹</p> | | |
| ญี่ปุ่น | <p>ในประเทศญี่ปุ่น การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในที่สาธารณะนั้น เป็นสิ่งถูกกฎหมาย โดยมีการบริโภคในสวนสาธารณะ สถานีรถไฟ และภายในระบบขนส่งมวลชน โดยมีการกำหนด</p> | <p>ไม่มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ มีการควบคุมโดยสมัครใจเท่านั้น โดยคณะกรรมการผู้เป็นตัวแทนจากภาคอุตสาหกรรมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | <p>การขายผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ลูกค้าทั่วไป ผู้ประกอบการร้านอาหารและผู้ประกอบการสถานบันเทิง ผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์ จำเป็นต้องได้รับใบอนุญาต</p> |

¹⁹ Ministry of Home Affairs. (31 March 2015). **Liquor Control (Supply and Consumption) Act to Take Effect from 1 April 2015**. สืบค้น 4 มกราคม 2567 จาก <https://www.mha.gov.sg/mediaroom/press-releases/liquor-control-supply-and-consumption-act-to-take-effect-from-1-april-2015/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|--|---|---|
| | <p>อายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ที่ 20 ปี โดยบุคคลที่มีอายุน้อยกว่า 20 ปี ห้ามซื้อ ขายหรือบริโภคแอลกอฮอล์โดยเด็ดขาด ถึงอย่างไรก็ตาม การกระทำที่ส่งผลให้สังคมไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ถือว่าผิดกฎหมายและมีบทลงโทษ โดยสถานประกอบการเอกชน สามารถกำหนด กฎระเบียบเกี่ยวกับการบริโภคแอลกอฮอล์ได้ด้วยตนเอง ทั้งนี้ สามารถสรุปได้ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ญี่ปุ่นมีกฎระเบียบและข้อบังคับสำหรับการบริโภคแอลกอฮอล์ในสภาพแวดล้อมที่แตกต่างกัน โดยมีการอนุญาตให้บริโภคในที่สาธารณะและในระบบขนส่งมวลชน แต่ต้องเคารพสถานที่และหลีกเลี่ยงพฤติกรรมที่เป็นการก่อแ้วนหรือสร้างอันตรายให้แก่ผู้อื่นและสภาพแวดล้อมโดยรวม 2. สถานประกอบการร้านอาหารและบาร์ในประเทศญี่ปุ่น ไม่จำเป็นต้องมีใบอนุญาตจำหน่าย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่ต้องลงทะเบียนการจัดการด้านสุขอนามัยอาหาร เพื่อให้การบริหารจัดการร้านอาหารดำเนินการไปตามกฎระเบียบ | <p>ซึ่งประกอบด้วยผู้ประกอบการเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์หลักเก้ากลุ่ม ได้มีการกำหนด กฎเกณฑ์เกี่ยวกับขอบเขตในการโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. การห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทาง โทรทัศน์ตั้งแต่เวลา 05.00 น. ถึง 18.00 น. โดยมีข้อยกเว้นบางประการ เช่น โฆษณาเกี่ยวกับ ผลกระทบของการดื่ม ที่มุ่งเป้าไปที่เยาวชนและสตรีมีครรภ์ รวมถึงโฆษณาที่มีจุดมุ่งหมาย เพื่อปรับปรุงภาพลักษณ์ขององค์กร เช่น การเน้นย้ำ ถึงความมุ่งมั่นในการรับผิดชอบต่อสังคม 2. อนุญาตให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ระหว่างรายการโทรทัศน์และรายการวิทยุ เฉพาะช่วงเวลาของรายการที่มีผู้ชมร้อยละ 70 เป็นผู้อยู่ในช่วงวัยของการดื่ม หรือเป็นผู้มีอายุ 20 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป 3. ห้ามใช้ตัวละคร ตัวการ์ตูน หรือดารา นักแสดงที่โด่งดังในหมู่เด็ก เยาวชน และวัยรุ่น มาเป็นตัวแทนในการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ | <p>ขายปลีกสุรา (Alcohol Beverage Retail License) เสียก่อน จึงจะทำได้ โดยใบอนุญาต ดังกล่าว สามารถแบ่งออกเป็น 2 ชนิด คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ใบอนุญาตขายปลีกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั่วไป ซึ่งเป็นใบอนุญาตให้จำหน่าย ผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดให้กับ ลูกค้าทั่วไป ผู้ประกอบการร้านอาหาร และผู้ประกอบการสถานบันเทิง 2. ใบอนุญาตขายปลีกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ออนไลน์ ซึ่งเป็นใบอนุญาตให้จำหน่าย ผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ญี่ปุ่นบาง ประเภทและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นำเข้า ทุกชนิด แก่ลูกค้าผู้ซื้อสินค้าผ่านระบบ ออนไลน์เท่านั้น <p>ใบอนุญาตทั้ง 2 ชนิดนี้ ใช้เวลาดำเนินการ ภายใน 2 เดือนนับจากที่มีการยื่นขอ ใบอนุญาต โดยมีค่าลงทะเบียน เป็นเงิน จำนวน 30,000 เยน²⁰</p> |

²⁰ Licenses and Permits for Alcohol Business in Japan. สืบค้น 5 มกราคม 2567 จาก <https://www.oak-admin.jp/alcohol-beverage-seller-license-in-japan>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|--|--|-------------------|
| | <p>ข้อบังคับของหน่วยงานสาธารณสุข ถึงอย่างไรก็ตาม ภายใต้กฎหมายการดำเนินงานบาร์ตอนดิกสถานประกอบการที่มีความประสงค์จะให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หลังเวลาเที่ยงคืนจนถึงรุ่งเช้าของวันดังกล่าว ต้องลงทะเบียนกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องเสียงและการป้องกันเสียงรบกวน</p> <p>3. การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในญี่ปุ่นมีกฎระเบียบและข้อบังคับที่สถานประกอบการต้องปฏิบัติตาม โดยต้องขอใบอนุญาตขายปลีกสุรา หากต้องการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านขายของชำ ร้านสะดวกซื้อและร้านค้าปลีกต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้บริโภคมีความเชื่อมั่นว่าสถานประกอบการเหล่านี้มีคุณสมบัติตรงตามเกณฑ์และรักษามาตรฐานคุณภาพผลิตภัณฑ์ตามเกณฑ์ที่รัฐบาลกำหนดไว้²¹</p> | <p>4. ต้องมีค่าเตือนสำหรับสตรีมีครรภ์และมารดาที่ให้นมบุตร เกี่ยวกับผลกระทบของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อตัวอ่อนในครรภ์หรือทารกผู้บริโภคคนมาจากเต้าของมารดา</p> <p>5. ต้องมีค่าเตือนสำหรับเยาวชน เช่น สามารถดื่มได้หลังจากเมื่อมีอายุ 20 ปีขึ้นไป และการดื่มสำหรับเยาวชนเป็นสิ่งต้องห้ามตามกฎหมายเป็นต้น</p> <p>6. ห้ามดาราที่เป็นสตรีมีครรภ์ปรากฏในโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์²²</p> | |

²¹ Public Drinking Laws In Japan: Can You? สืบค้น 4 มกราคม 2567 จาก <https://akasakaazabu.com/can-you-drink-in-public-in-japan/>

²² Advertising and Marketing in Japan. (9 March 2021). สืบค้น 4 มกราคม 2567 จาก

https://www.aplawjapan.com/archives/pdf/Getting_the_Deal_Through_Advertising_and_Marketing_2020.pdf

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|-----------|---|--|--|
| เกาหลีใต้ | แม้จะมีการกำหนดอายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ที่ 19 ปี (โดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ของปีที่บุคคลผู้นั้น มีอายุ 19 ปี) แต่ไม่ถูกบังคับใช้อย่างเคร่งครัด โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีจำหน่ายอย่างกว้างขวางในร้านขายของชำ ห้างสรรพสินค้า และร้านสะดวกซื้อ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในที่สาธารณะนั้น เป็นสิ่งถูกกฎหมาย ถึงอย่างไรก็ตาม การซบซึ้งขณะมีเมมาถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย และมีบทลงโทษ โดยผู้ซบซึ้งที่ตรวจพบว่ามึระดับแอลกอฮอล์ในเลือดเท่ากับหรือมากกว่า 0.8 กรัมต่อลิตรในขณะที่ซบซึ้งจะถูกยกเลิกใบซบซึ้งทันที ²³ | อนุญาตให้มีการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีปริมาณแอลกอฮอล์น้อยกว่าร้อยละ 17 ถึงอย่างไรก็ตาม ห้ามการโฆษณาตั้งแต่เวลา 07.00-22.00 น ทางสื่อโทรทัศน์ และตั้งแต่เวลา 17.00-08.00 น. ของวันรุ่งขึ้นทางสื่อวิทยุ โดยห้ามออกอากาศก่อนหรือหลังรายการที่มีเป้าหมายเป็นกลุ่มเยาวชน ทั้งนี้ ห้ามการโฆษณาหรือส่งเสริมการขายผ่านสื่อใด ๆ สำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ตั้งแต่ร้อยละ 17 ขึ้นไป ²⁴ | ตั้งแต่วันที่ 3 เมษายน พ.ศ. 2563 ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ดำเนินกิจการร้านอาหาร ซูเปอร์มาร์เก็ต และร้านสะดวกซื้อสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้บริโภคผ่านระบบออนไลน์ ถึงอย่างไรก็ตาม ผู้บริโภคต้องเดินทางไปรับผลิตภัณฑ์ด้วยตนเอง ที่จำหน่าย เนื่องจาก บริการขนส่งผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถทำได้ ตามกฎหมาย ²⁵ |
| ไต้หวัน | มีการกำหนดอายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ที่ 19 ปี โดยผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีที่ถูกจับกรณบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจถูกปรับทางปกครองไม่น้อยกว่า 3,000 เหรียญไต้หวัน | มาตรา 37 ของกฎหมายว่าด้วยการบริหารยาสูบและแอลกอฮอล์ กำหนดให้การโฆษณาและการส่งเสริมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่อาจ 1. ละเมิดศีลธรรมอันดีของประชาชน | การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์นี้ไม่สามารถทำได้ตามกฎหมาย ถึงอย่างไรก็ตาม มีการจำหน่ายผ่านช่องทางออนไลน์โดยกลุ่มธุรกิจสี่เทาอยู่บ้างเป็นครั้งคราว |

²³ South Korea & Soju. สืบค้น 5 มกราคม 2567 จาก <https://www.alliancehousefoundation.org.uk/single-post/south-korea-soju>

²⁴ BMJ Global Health. Supplementary Information File 1. TikTok Community Guidelines, Advertising Policies, & Branded Content Policies Related to Alcohol. (2023). สืบค้น 5 มกราคม 2567 จาก <file:///D:/Users/parliament/Downloads/bmjgh-2023-January-8-1--inline-supplementary-material-1.pdf>

²⁵ Green light for South Korean retailers to sell liquor online. (11 March 2020). สืบค้น 5 มกราคม 2567 จาก <https://insideretail.asia/2020/03/11/green-light-for-south-korean-retailers-to-sell-liquor-online/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|--|--|--|
| | <p>และสูงสุด 30,000 เหรียญไต้หวัน ในขณะที่ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กับผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี จะถูกปรับตามรัฐบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพและสิทธิเด็กและเยาวชน ไม่น้อยกว่า 10,000 เหรียญไต้หวัน และไม่เกิน 100,000 เหรียญไต้หวัน ผู้ที่ขั้ขณะมีนเมาในไต้หวัน มีโทษจำคุกสูงสุดสามปีและปรับไม่เกิน 300,000 เหรียญไต้หวัน โดยการขั้ที่ถือว่ากระทำขณะมีนเมา ผู้ขั้จะต้องมีปริมาณแอลกอฮอล์ในลมหายใจ 0.25 มิลลิกรัมต่อลิตรขึ้นไป และมีปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดร้อยละ 0.05 ขึ้นไป นอกจากนี้ หากการขั้ขณะมีนเมา เป็นเหตุให้บุคคลอื่นเสียชีวิต จะมีอัตราโทษสูงสุด 10 ปี และปรับไม่เกิน 2,000,000 เหรียญไต้หวัน ถึงอย่างไรก็ตาม ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในที่สาธารณะ โดยกฎระเบียบและข้อบังคับส่วนใหญ่ ขึ้นอยู่กับผู้คณะผู้บริหารของ</p> | <p>2. ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะยิ่ง ในกลุ่มสตรีมีครรภ์</p> <p>3. เป็นอันตรายต่อเยาวชน</p> <p>4. บิดเบือนข้อเท็จจริงหรือมีเนื้อหาที่หลอกลวง หรือมีเนื้อหาที่สามารถตีความได้หลายทาง</p> <p>นอกจากนี้ โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกรายการ จะต้องมีฉลากที่เห็นได้ชัดเจน พร้อมคำเตือนว่า “ดื่มมากเกินไปเป็นอันตรายต่อสุขภาพ” โดยมีการกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับคำเตือนไว้ในมาตรา 14 ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ต้องครอบคลุมร้อยละ 10 ของพื้นที่โฆษณา 2. พื้นที่ของคำเตือนต้องไม่เล็กกว่าร้อยละ 50 ของพื้นที่โฆษณาทั้งหมด 3. ในกรณีของการโฆษณาทางโทรทัศน์หรือการส่งเสริมการขายทางสื่อวิทยุทัศน์อื่น ๆ ต้องมีคำเตือนปรากฏบนหน้าจอเสมอ | <p>ซึ่งมีการตรวจสอบอายุของผู้รับเพื่อให้แน่ใจว่าได้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองเยาวชนอย่างเคร่งครัด²⁶</p> |

²⁶ Wine distribution channels and taxes in Taiwan. (10 November 2023). สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://my.nzta.govt.nz/article/20231109-wine-distribution-channels-and-taxes-in-taiwan>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|----------|---|---|---|
| | สถานที่นั้น ๆ ว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ดังกล่าว ²⁷ | 4. สีของคำเตือนจะต้องตัดกับสีพื้นหลังของโฆษณา ²⁸ 5. สำหรับโฆษณาที่มีเสียง เช่น ทางวิทยุ คำเตือนเรื่องสุขภาพจะต้องมองเห็นได้ชัดเจน ทั้งนี้ มาตรา 15 ระบุว่า การโฆษณาและฉลากต้องไม่ใช่ภาษาต่างประเทศหรือการออกแบบหรือรูปแบบฉลากเพื่อให้ผู้บริโภคเข้าใจผิด | |
| ฝรั่งเศส | 1. ไม่มีกฎหมายห้ามดื่มในที่สาธารณะ 2. มีการกำหนดอายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ที่ 18 ปี ซึ่งบังคับใช้อย่างเข้มงวดและสถานประกอบการที่ให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกแห่ง ต้องมีการตรวจสอบหลักฐานเพื่อยืนยันอายุของผู้ใช้บริการและผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างสม่ำเสมอ 3. ผู้ที่ขับขี่ยานพาหนะขณะมีเมามา โดยมีระดับแอลกอฮอล์ในเลือดเท่ากับหรือสูงกว่า 0.5 กรัมต่อเลือดหนึ่งลิตร จะถูกปรับและจับกุมตาม | แม้ว่าการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะได้รับอนุญาตในฝรั่งเศส แต่ก็มี การควบคุมที่เข้มงวด โดยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่สามารถโฆษณาในสื่อทุกประเภทได้ และภาพที่ใช้ต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ 1. การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้รับการควบคุมในฝรั่งเศส ผ่านกฎหมาย Evin หรือกฎหมายหมายเลข 91-32 ลงวันที่ 10 มกราคม ค.ศ. 1991 โดยการโฆษณาเพื่อวัตถุประสงค์ใน | การจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์สามารถกระทำได้ในฝรั่งเศส เฉกเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ในสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ในอนาคต พลเมืองของสหภาพยุโรป จะได้รับ EU Digital Identity Wallet เพื่อเข้าถึงบริการออนไลน์โดยการจำหน่ายและการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์ ถือว่าเป็นกิจกรรมประเภทหนึ่งที่ต้องอาศัยการยืนยันตัวบุคคล เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติหรืออายุ |

²⁷ The Legal Drinking Age in Taiwan Explained. (7 December 2023). สืบค้น 5 มกราคม 2567 จาก <https://paleaetravel.com/legal-drinking-age-taiwan/>

²⁸ Laura Wen-yu Young. (2013). ADVERTISING LAW: Taiwan. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก https://www.wangandwang.com/storage/app/media/5f979b06db3da_Taiwan_Ad_Law.pdf

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|--|--|---|
| | <p>กฎหมาย โดยตำรวจสามารถตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ในเลือดของผู้ขับขี่ได้เสมอ ทั้งนี้ นอกจากการขับชี่ยานพาหนะแล้ว การเดินทางด้วยเท้าบนท้องถนนขณะมีเมาก็ถือว่าเป็นการละเมิดข้อบังคับของกฎหมายเช่นกัน</p> <p>4. ห้ามขายหรือเสนอเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่เยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี ไม่ว่าจะป็นในร้านขายเครื่องดื่ม ร้านค้า และสถานที่สาธารณะอื่น ๆ โดยการปล่อยปละละเลยให้เยาวชนที่อายุไม่ถึงเกณฑ์ ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จนมีเมาก็ถือเป็นการก่ออาชญากรรมอย่างหนึ่งในฝรั่งเศส</p> <p>5. ตั้งแต่วันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2534 การนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เข้าไปในสถานที่ออกกำลังกาย และสนามกีฬาไม่สามารถทำได้²⁹</p> | <p>2. กฎหมาย Evin กำหนดประเภทสื่อที่ได้รับอนุญาตให้ออกอากาศโฆษณาเพื่อส่งเสริมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนี้</p> <p>2.1 สื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ยกเว้นนิตยสารสำหรับเด็ก</p> <p>2.2 สื่อวิทยุ ในเวลาที่กำหนดโดยสภาแห่งรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับช่วงเวลาของเด็กไม่น่าจะฟัง</p> <p>2.3 สื่อป้ายโฆษณา</p> <p>2.4 แผ่นพับทางไปรษณีย์ สิ่งพิมพ์ที่มีรายละเอียดของสินค้า และแผ่นพับสำหรับการโฆษณา</p> <p>2.5 เว็บไซต์ที่ไม่ได้มีเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมาย หรือมีรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับวงการกีฬา</p> | <p>ของผู้บริโภคว่าเข้าเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือยัง³⁰</p> |

²⁹ Regulation about smoking, drinking alcohol and using drugs. (30 November 2023). สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://www.france.fr/en/holiday-prep/regulation-about-smoking-drinking-alcohol-and-using-drugs>

³⁰ The European Digital Identity Regulation. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://www.european-digital-identity-regulation.com/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|------------------|--|-------------------|
| | | <p>3. การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่สามารถกระทำได้ทางสื่อต่าง ๆ ดังต่อไปนี้</p> <p>3.1 สื่อโทรทัศน์</p> <p>3.2 สื่อในโรงภาพยนตร์</p> <p>3.3 สื่อสิ่งพิมพ์ของกลุ่มเยาวชน</p> <p>3.4 เว็บไซต์ที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้เยาว์</p> <p>3.5 เว็บไซต์ที่เกี่ยวข้องกับวงการกีฬา</p> <p>4. สามารถโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อส่งเสริมเทศกาลงานประเพณีและงานแสดงสินค้าที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มประจำท้องถิ่น และเพื่อส่งเสริมกิจกรรมในพิพิธภัณฑ์ มหาวิทยาลัย หรือกลุ่มภาครภาพ ถึงอย่างไรก็ตาม มีการกำหนดข้อจำกัดสำหรับการลงโฆษณาว่าสามารถทำได้มากน้อยแค่ไหน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การโฆษณาทางอ้อมหรือการโฆษณาชวนเชื่อ เพื่อสนับสนุนเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การอ้างอิงถึงเครื่องดื่มผ่านการใช้ภาพกราฟิก การนำเสนอในรูปแบบเครื่องหมายองค์กร เครื่องหมายการค้า หรือเครื่องหมายอื่น ๆ ที่ทำให้ผู้บริโภคคำนึงถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การใช้โปสเตอร์เพื่อ</p> | |

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|----------------|---|--|--|
| | | <p>โฆษณาทางไวน์ โดยมีแก้วไวน์เป็นองค์ประกอบ จึงสามารถกระทำได้ในขณะที่การใช้ไปสเตอร์ ที่มีแก้วไวน์ แต่ที่ด้ามแก้วมีมือของบุคคลจับอยู่ ซึ่งถือว่าเป็นการบอกเป็นนัยเชิงยั่วให้ผู้บริโภค ต้มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น ไม่สามารถกระทำได้ เพราะขัดกับข้อห้ามเกี่ยวกับการโฆษณาทางอ้อม ดังที่กล่าวไว้ข้างต้น</p> <p>5. การโฆษณาเพื่อส่งเสริมผลิตภัณฑ์เครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ทั้งหมด ต้องมีข้อความเกี่ยวกับการป้องกันสุขภาพจากโทษของแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาผ่านสื่อประเภทใดก็ตาม³¹</p> | |
| เยอรมนี | <p>1. ตามกฎหมายของเยอรมนี มีการกำหนดอายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทเบียร์ และไวน์ ไว้ที่ 16 ปี และกำหนดอายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภททั่วไป ไว้ที่ 18 ปี</p> <p>2. ผู้จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกรายต้องตรวจสอบอายุของผู้บริโภคก่อนดำเนินการขาย</p> | <p>กฎระเบียบเกี่ยวกับการควบคุมการตลาดและการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ปรากฏในเอกสาร 2 ฉบับคือ Jugendschutzgesetz และ Jugendmedienschutz-Staatsvertrag โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>1. การโฆษณาทางสื่อโทรทัศน์ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาหรือการขายของทางโทรทัศน์ ต้องไม่</p> | <p>การจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์ สามารถกระทำได้ในเยอรมนี เฉกเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ในสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ในอนาคต พลเมืองของสหภาพยุโรป จะได้รับ EU Digital Identity Wallet เพื่อเข้าถึงบริการออนไลน์โดยการจำหน่ายและการซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์ ถือเป็น</p> |

³¹ Alcohol advertising: what you can and cannot do? (27 February 2023). สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://adintime.com/en/blog/alcohol-advertising-what-you-can-and-cannot-do-n200>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|--|--|---|
| | <p>การไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวจะมีผลทางกฎหมาย</p> <p>3. ห้ามผู้บริโภคมที่มีอายุต่ำกว่าเกณฑ์ ซื้อหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นอันขาด การละเมิดข้อบังคับมีโทษทางกฎหมาย³²</p> <p>4. กฎหมายอนุญาตให้เยาวชนที่มีอายุ 16 ปีขึ้นไปสามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทเบียร์และไวน์ รวมถึงเครื่องดื่มที่มีลักษณะคล้ายไวน์ในที่สาธารณะได้ นอกจากนี้ เยาวชนที่มีอายุ 14 ปีขึ้นไป ยังสามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ หากเป็นการบริโภคพร้อมกับผู้ปกครองตามกฎหมายอีกด้วย</p> <p>5. เวลาทำการของสถานบันเทิงส่วนใหญ่ถูกกำหนดโดยกฎหมายของแต่ละรัฐ ถึงอย่างไรก็ตาม ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา รัฐต่าง ๆ ในเยอรมนีได้มี</p> | <p>มุ่งเป้าไปที่เยาวชนและวัยรุ่น หรือมีการเผยแพร่ภาพและเสียงที่นำเยาวชนและวัยรุ่นมาบริโภคดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>2. การโฆษณาทางสื่อวิทยุ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาหรือการขายของผ่านช่องทางดังกล่าว ต้องไม่มุ่งเป้าไปที่เยาวชนและวัยรุ่น หรือมีการเผยแพร่เสียงที่สื่อถึงการบริโภคดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเยาวชนและวัยรุ่น</p> <p>3. การโฆษณาในโรงภาพยนตร์ ห้ามแสดงโฆษณาและโปรแกรมโฆษณาผลิตภัณฑ์ยาสูบและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อนเวลา 18.00 น.</p> <p>4. การโฆษณาทางสื่อออนไลน์ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาหรือการขายทางออนไลน์ ต้องไม่มุ่งเป้าไปที่เยาวชนและวัยรุ่น หรือมีการเผยแพร่ภาพและเสียงที่นำเยาวชนและวัยรุ่นมาบริโภคดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์³³</p> | <p>กิจการประเภทหนึ่งที่ต้องอาศัยการยืนยันตัวบุคคล เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติหรืออายุของผู้บริโภคว่าเข้าเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือยัง³⁴</p> |

³² Germany Legal Drinking Age: Explained and Updated Regulations. (30 September 2023). สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://dshmindia.com/germany-legal-drinking-age-explained-and-updated-regulations/>

³³ European Centre for Monitoring Alcohol Marketing. Inventory Alcohol Marketing Regulations. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก https://eucam.info/wp-content/uploads/2016/09/alcohol-marketing-regulations_germany.pdf

³⁴ The European Digital Identity Regulation. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://www.european-digital-identity-regulation.com/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|---------------|---|---|---|
| | <p>การยกเลิกเวลาปิดทำการของสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย</p> <p>6. การขับชี่ยานพาหนะขณะมีเมามา โดยผู้ขับชี่มีความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ในเลือด (BAC) เกิน 1.1 เปอร์เซ็นต์ อาจมีการเพิกถอนใบอนุญาตขับชี่เป็นการถาวร</p> <p>7. การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสาธารณะเป็นสิ่งถูกกฎหมายและสามารถพบได้ทั่วไปในเยอรมนี ถึงอย่างไรก็ตาม ในระบบขนส่งสาธารณะบางเครือข่าย มีข้อบังคับเกี่ยวกับการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยกฎระเบียบเหล่านี้เป็นไปตามข้อบังคับของหน่วยงานแต่ละแห่ง³⁵</p> | | |
| สหราชอาณาจักร | <p>1. การขายและให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการ ขึ้นอยู่กับชั่วโมงที่ได้รับอนุญาตตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยผู้ส่วนใหญ่เปิดทำการตั้งแต่เวลา 11.00 น. และปิดประมาณ 22.00 น.-23.00 น. ในส่วนของบาร์และคลับ อาจขยายเวลาปิด</p> | <p>The UK Code of Non-broadcast Advertising and Direct & Promotional Marketing มีรายละเอียดต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>1. การสื่อสารการตลาดสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ควรกำหนดเป้าหมายไปที่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี และไม่ควรรี้อเป็นนัย ยอมรับ</p> | <p>ในการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ออนไลน์อย่างถูกกฎหมาย ต้องขอใบอนุญาตส่วนบุคคลและใบอนุญาตสถานที่ โดยใบอนุญาตส่วนบุคคลให้สิทธิ์แก่ผู้จำหน่ายในการจัดการและขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในขณะที่ใบอนุญาตสถานที่จะตั้งชื่อสถานที่ดำเนิน</p> |

³⁵ Michael Schmitz. Drinking Beer in Germany: Drinking Age and Cultural Norms. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://smartergerman.com/blog/rules-facts-drinking-beer-germany/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|---|--|---|
| | <p>ไปจนถึงประมาณ 02.00 น.-05.00 น. ถึงอย่างไรก็ตาม ธุรกิจประเภทโรงแรม ได้รับการยกเว้นจากกฎระเบียบเหล่านี้ กรณีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้เข้าพักในสถานประกอบการของตน โดยสามารถจำหน่ายและให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ลูกค้าได้โดยไม่จำกัดเวลา</p> <p>2. ในอังกฤษ เวลส์ และไอร์แลนด์เหนือ ลูกจ้างที่มีอายุระหว่าง 16 ถึง 17 ปี สามารถทำงานในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตและให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ลูกค้าได้ ถึงอย่างไรก็ตาม การทำธุรกรรมทางการเงินจะต้องได้รับการอนุมัติ และการตรวจตราโดยพนักงานคนอื่นที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปก่อนเสมอ ในขณะที่ ในสกอตแลนด์ลูกจ้างที่มีอายุระหว่าง 16 ถึง 17 ปี ไม่สามารถทำงานในบาร์หรือผับที่จำหน่ายและให้บริการเพียงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเดียวได้ ถึงอย่างไรก็ตาม ลูกจ้างที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี สามารถเสิร์ฟเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในฐานะพนักงานเสิร์ฟได้</p> | <p>สนับสนุน หรือส่งเสริมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>2. การสื่อสารการตลาดจะต้องรับผิดชอบต่อสังคม และต้องไม่มีสิ่งใดที่อาจชักจูงให้ผู้คนหันมาหมกมุ่นกับการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การส่งเสริมการดื่มที่มากเกินไปหรือการดื่มจนมีอาการมึนเมา ควรระมัดระวังไม่แสวงหาผลประโยชน์จากเยาวชน ผู้ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ หรือผู้ที่มีความปัญหาด้านสุขภาพจิต</p> <p>3. การสื่อสารการตลาดต้องไม่อ้างหรือบอกเป็นนัยว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเพิ่มความมั่นใจหรือความนิยมได้</p> <p>4. การสื่อสารการตลาดต้องไม่บอกเป็นนัยว่าการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นองค์ประกอบสำคัญของความสำเร็จด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือกิจกรรมทางสังคม ถึงอย่างไรก็ตาม การโฆษณาสามารถพรรณนาว่าการดื่ม</p> | <p>กิจการ ว่าเป็นสถานที่ที่สามารถจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างถูกกฎหมาย โดยใบอนุญาตทั้ง 2 ฉบับนี้ ต้องมีควบคู่กันไปเพื่อการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสหราชอาณาจักร ทั้งนี้ ส่วนหนึ่งของขั้นตอนการสมัคร ผู้ประกอบการที่ขอใบอนุญาตต้องอธิบายว่าจะดำเนินกิจการอย่างไร ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การออกใบอนุญาตสี่ประการคือ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. การป้องกันอาชญากรรมและความวุ่นวาย 2. การป้องกันความเดือดร้อนรำคาญต่อสาธารณะ 3. การปกป้องเด็กและเยาวชนจากอันตราย 4. ความปลอดภัยสาธารณะ³⁶ |

³⁶ Ross Darragh. (17 February 2023). **Selling alcohol online: What licences do you need and what do they cost?** สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก

<https://startups.co.uk/websites/creating/selling-alcohol-online-licenses-need/>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|---|--|-------------------|
| | <p>หากผู้มาใช้บริการสั่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควบคู่กับการสั่งมื้ออาหาร และเช่นเดียวกับพื้นที่ปกครองอื่น ๆ ในสหราชอาณาจักร การทำธุรกรรมทางการเงินจะต้องได้รับการอนุมัติและการตรวจตราโดยพนักงานคนอื่นที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปก่อนเสมอ</p> <p>3. อายุขั้นต่ำในการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คือ 18 ปี ถึงอย่างไรก็ตาม การให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้ที่มีอายุ 16 ถึง 17 ปี ในบางสถานการณ์สามารถทำได้โดยไม่ผิดกฎหมายโดยเยาวชนกลุ่มอายุดังกล่าว ได้รับอนุญาตให้ดื่มเบียร์ ไวน์ หรือไซเดอร์ในผับหรือร้านอาหารได้เมื่อเครื่องดื่มนั้นเสิร์ฟพร้อมกับมื้ออาหาร และทำการซื้อโดยผู้ที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป³⁷</p> | <p>แอลกอฮอล์อาจเป็นการทำเพื่อเข้าสังคมหรือเพื่อดับกระหายได้</p> <p>5. การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะต้องไม่ถือเป็นเรื่องทำหาย การสื่อสารการตลาดจะต้องไม่แสดงบอกเป็นนัย ส่งเสริม หรืออ้างถึงพฤติกรรมก้าวร้าวหรือพฤติกรรมที่ไม่เชื่อฟัง ขาดความรับผิดชอบ หรือต่อต้านสังคม หรือเชื่อมโยงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับผู้คนหรือพฤติกรรมที่กล้าหาญ แข็งแกร่ง หรืออาจหาญ</p> <p>6. การสื่อสารการตลาดต้องไม่เชื่อมโยงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับคุณสมบัติด้านกิจกรรมทางเพศ หรือความสำเร็จทางเพศ หรือบอกเป็นนัยว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถเพิ่มความน่าดึงดูดใจแก่เพศตรงข้ามหรือคู่ขาได้</p> <p>7. การสื่อสารการตลาดต้องไม่บอกเป็นนัยว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจเป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้หรือเป็นสิ่งจำเป็นในการใช้ชีวิต หรือการดื่ม</p> | |

³⁷ UK drinking and alcohol laws guide: How to get an alcohol licence. (2 June 2023). สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก <https://www.mitchellcooper.co.uk/uk-drinking-alcohol-laws-and-licence-guide>

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|------------------|--|-------------------|
| | | <p>แอลกอฮอล์สามารถเอาชนะความเบื่อหน่าย ความเหงา หรือช่วยปัญหาอื่น ๆ ได้</p> <p>8. การสื่อสารการตลาดต้องไม่บอกเป็นนัยว่า แอลกอฮอล์มีคุณสมบัติในการรักษาโรค แอลกอฮอล์ต้องไม่แสดงให้เห็นว่าสามารถ เปลี่ยนแปลงอารมณ์ สภาพร่างกาย หรือ พฤติกรรม โดยการสื่อสารทางการตลาดต้อง ไม่บอกเป็นนัยว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถ เพิ่มความสามารถทางจิตหรือทางกายภาพ เช่น การมีส่วนร่วมในความสำเร็จทางอาชีพ หรือการเล่นกีฬา เป็นต้น</p> <p>9. การสื่อสารการตลาดต้องไม่เชื่อมโยงเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์กับยาเสพติดที่ผิดกฎหมาย</p> <p>10. การสื่อสารการตลาดต้องไม่บอกเป็นนัยว่า เครื่องดื่มอาจเป็นที่ต้องการเนื่องจากมีปริมาณ แอลกอฮอล์หรือฤทธิ์ที่ทำให้มึนเมา</p> <p>11. การสื่อสารการตลาดที่มีการส่งเสริมการขาย จะต้องไม่บอกเป็นนัย ยอมรับ หรือสนับสนุน การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มากเกินไป</p> | |

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|------------------|---|-------------------|
| | | <p>12. การสื่อสารการตลาดต้องไม่นำเสนอการจัดการหรือให้บริการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยขาดความรับผิดชอบ</p> <p>13. การสื่อสารการตลาดจะต้องไม่เชื่อมโยงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กับกิจกรรมหรือสถานที่ที่การดื่มสุร่าจะไม่ปลอดภัยหรือไม่ฉลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขณะขับขี่ยานพาหนะ</p> <p>14. การสื่อสารการตลาดจะต้องไม่ดึงดูดใจ โดยเฉพาะกับผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยการสะท้อนหรือเกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมของเยาวชน ไม่ควรนำเสนอหรือนำเสนอตัวละครจริงหรือตัวละครสมมติที่มีแนวโน้มดึงดูดผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เริ่มหันมาดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>15. บุคคลที่แสดงในโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต้องไม่เป็นผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 25 ปี โดยผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 25 ปี อาจปรากฏในสื่อการตลาดได้บ้าง เช่น ในบริบทของการเฉลิมฉลอง</p> | |

| ประเทศ | เวลาในการจำหน่าย | การโฆษณา/ส่งเสริมการขาย | การจำหน่ายออนไลน์ |
|--------|------------------|---|-------------------|
| | | <p>ในครอบครัว แต่จะต้องไม่มีภาพดื่มแอลกอฮอล์ในสื่อดังกล่าว</p> <p>16. การสื่อสารการตลาดอาจให้ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเนื้อหาผลิตภัณฑ์ รวมถึงการเปรียบเทียบ แต่ต้องไม่กล่าวอ้างด้านสรรพคุณทางสุขภาพ หรือการควบคุมน้ำหนัก โดยกล่าวอ้างด้านโภชนาการที่ได้รับอนุญาตเพียงอย่างเดียวคือ การมีผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ต่ำ ปริมาณแอลกอฮอล์ที่ลดลง และพลังงานที่ลดลง³⁸</p> | |

³⁸ 18 Alcohol. สืบค้น 8 มกราคม 2567 จาก https://www.asa.org.uk/type/non_broadcast/code_section/18.html

15. แอลกอฮอล์สำหรับบริโภค

แอลกอฮอล์ (Alcohol) มาจากภาษาอารบิก al-kohl ที่ชาวอาหรับใช้เรียกเครื่องสำอางประเภทยาต่อกรวมถึงของมีนเมาต่าง ๆ ได้แก่ รัม บรั่นดี วิสกี้ เหล้า สาเก ไวน์องุ่น และเบียร์ ซึ่งในอดีตแอลกอฮอล์สามารถเกิดได้เองตามธรรมชาติก่อนที่มนุษย์จะรู้จักวิธีการผลิต โดยมีการค้นพบว่าเมื่อผลไม้สุก แล้วตกจากต้นลงในแหล่งน้ำ และคงอยู่อย่างนั้นเป็นเวลานาน จะเกิดเป็นของเหลวขุ่นขึ้นมาในน้ำนั้น และสามารถนำมาดื่มได้ โดยผู้ดื่มจะรู้สึกกระชุ่มกระชวย และกระปรี้กระเปร่า ทั้งนี้ แอลกอฮอล์มีหลายชนิด หลายรูปแบบ ตามน้ำหนักของโมเลกุลที่ประกอบขึ้นมา เช่น เอทิลแอลกอฮอล์ เมทิลแอลกอฮอล์ บิวทิลแอลกอฮอล์ โพรพิลแอลกอฮอล์ เป็นต้น

แอลกอฮอล์ ที่เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลายและนำไปใช้ด้านการอุปโภคและบริโภคมากที่สุด คือ เอทิลแอลกอฮอล์ ดังนั้น เมื่อกล่าวถึงแอลกอฮอล์ที่ใช้ในการบริโภค จะหมายถึงเอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl alcohol) หรือเอทานอล (Ethanol) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์มีสูตรทางเคมี คือ C_2H_5OH ประกอบด้วย คาร์บอน ไฮโดรเจน และออกซิเจน เป็นไฮดรอกซิล ตรีเวทิลของไฮโดรคาร์บอน เกิดจากการแทนที่ ไฮโดรเจนอะตอมด้วย hydroxyl group (OH) ต่ออยู่กับสายโซ่ของไฮโดรคาร์บอน โดยคำว่าเอทานอลถูกคิดค้นขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2435 มาจากคำว่า ethane ร่วมกับ ol ซึ่งเป็นคำที่อยู่ในส่วนสุดท้ายของคำว่า alcohol โดยมีลักษณะเฉพาะ ดังนี้

1. มีสถานะเป็นของเหลวใส ไม่มีสี ระเหยง่าย และมีกลิ่นเฉพาะตัว
2. มีน้ำหนักโมเลกุลอยู่ที่ 46.07 กรัม/โมล
3. มีจุดเยือกแข็งอยู่ที่ -114.1 องศาเซลเซียส
4. มีจุดเดือดอยู่ที่ 78.32 องศาเซลเซียส
5. มีจุดวาบไฟอยู่ที่ 14 องศาเซลเซียส
6. อุณหภูมิวิกฤตคือ 243.1 องศาเซลเซียส
7. ความดันวิกฤตคือ 6383.48 kpa
8. ความหนาแน่นคือ 0.7893 กรัม/มิลลิลิตร
9. การละลายน้ำ สามารถละลายได้ดีมาก และละลายเข้ากันได้ดีกับน้ำและตัวทำละลายอินทรีย์อื่น ๆ

เช่น อีเทอร์ คลอโรฟอร์ม เมทิลแอลกอฮอล์ คาร์บอนเตตระคลอไรด์ เป็นต้น

10. ความเป็นกรดต่างอยู่ที่ 5-7

โดยทั่วไปเอทิลแอลกอฮอล์ ผลิตได้กระบวนการหมัก (Fermentation) โดยใช้วัตถุดิบประเภทน้ำตาล กลูโคสเป็นสารตั้งต้นเปลี่ยนโมเลกุลของน้ำตาลด้วยยีสต์ และเข้าสู่กระบวนการกลั่น (Distillation) โดยนำเอทิลแอลกอฮอล์ที่ได้จากการหมักไปกลั่นที่ความดันบรรยากาศ ให้ได้ออกมาเป็นแอลกอฮอล์ที่มีความบริสุทธิ์ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้มากมาย เช่น ใช้ผลิตผลิตภัณฑ์ยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ เป็นส่วนประกอบในเครื่องสำอาง ผลิตอาหาร และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งใช้เป็นตัวทำละลาย

ในอุตสาหกรรม เป็นสารตั้งต้นในอุตสาหกรรม การสังเคราะห์สารเคมี พวกอีเทอร์ เอทิลีน กรดแอสติก และใช้เป็นส่วนผสมในน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น³⁹

16. เอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl Alcohol)

เอทิลแอลกอฮอล์ หรือเอทานอล คือแอลกอฮอล์ชนิดหนึ่งที่สามารถนำมารับประทานได้ เป็นของเหลวที่ระเหยและละลายน้ำได้ง่าย ไม่มีสี แต่มีกลิ่นฉุน เป็นวัตถุไวไฟชนิดหนึ่ง เอทิลหรือเอทานอลนี้สามารถผลิตขึ้นเองได้ด้วยกระบวนการตามธรรมชาติ คือการหมักน้ำตาลโดยยีสต์หรือผ่านกระบวนการปิโตรเคมี เช่น เอทิลีน ไฮเดรต (Ethylene Hydrate) ที่นิยมนำมาใช้งานทางการแพทย์ เพื่อผลิตเป็นน้ำยาฆ่าเชื้อ บางครั้ง Ethyl Alcohol ก็ถูกนำมาใช้เป็นตัวทำละลาย ใช้ในการสังเคราะห์สารประกอบอินทรีย์ และยังสามารถนำไปทำให้แห้งสำหรับผลิตเอทิลีน เพื่อใช้เป็นก๊าซทางการเกษตรในการบ่มผักผลไม้ให้สุก

เอทิลแอลกอฮอล์ มีที่มาจากกรรวมกันของคำว่า อีเทนและแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ แอลกอฮอล์สามารถแบ่งได้ เป็น 2 ประเภทหลัก ได้แก่ แอลกอฮอล์ที่สามารถบริโภคได้ คือเอทิลแอลกอฮอล์ Ethyl Alcohol และแอลกอฮอล์ที่ไม่สามารถบริโภคได้คือ เมทิลแอลกอฮอล์ (Methyl Alcohol) ทั้งนี้ การผลิตเอทานอลหรือเอทิลแอลกอฮอล์จากพืชที่ให้แป้งนั้น จะต้องใช้เอนไซม์ที่เรียกว่า Amylase 2 ชนิดที่เรียกว่า แอลฟาอะไมเลส และกลูโคสอะไมเลส เพื่อมาย่อยแป้งให้มีโมเลกุลที่เล็กลง แล้วเข้าสู่กระบวนการหมักโดยใช้ยีสต์ จากนั้นจึงนำมากลั่นเป็นเอทานอลบริสุทธิ์ แล้วนำมาหมักต่อ เพื่อให้เกิดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่ร้อยละ 4-ร้อยละ 40 โดยการนำเอทิลแอลกอฮอล์ไปใช้กับเครื่องดื่มต่าง ๆ ที่มีวางจำหน่ายตามท้องตลาดนั้น มักนิยมใช้ชนิดที่มีความเข้มข้นร้อยละ 40 หรือน้อยกว่า ผสมในเครื่องดื่มตามปริมาณที่ต้องการ

เอทิลแอลกอฮอล์สามารถแบ่งได้ตามปริมาณร้อยละของแอลกอฮอล์ได้ดังนี้

1. เอทิลแอลกอฮอล์ร้อยละ 99 : คือเอทานอลแบบแห้งที่ผ่านกระบวนการทำให้เป็นแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ร้อยละ 99 ขึ้นไป สามารถเติมสารแปรสภาพลงได้ เช่นใส่สารขม (Britex) เพื่อนำไปใส่น้ำมันเชื้อเพลิงหรือล้างแผล ซึ่งเอทิลแอลกอฮอล์ชนิดนี้จะไม่สามารถรับประทานได้ เรียกว่า Denatured Anhydrous Ethanol ส่วนเอทิลแอลกอฮอล์อีกชนิด ที่มีความบริสุทธิ์มากแบบไม่มีสารเจอปนเลย คือไม่ใส่สารขมเรียกว่า Indentured Anhydrous Ethanol คือแอลกอฮอล์ระดับ Food Grade สามารถรับประทานได้ มีความปลอดภัยสูง จึงนำมาใช้เป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่าง ๆ ได้

2. เอทิลแอลกอฮอล์ร้อยละ 95 : คือเอทานอลที่ผ่านการหมักและกลั่น โดยมีน้ำผสมอยู่ประมาณร้อยละ 5 ถือเป็นแอลกอฮอล์ Commercial Grade จึงไม่สามารถรับประทานได้ มักใช้เป็นส่วนผสมหรือวัตถุดิบในการสกัดสารจากพืชหรือใช้สำหรับเช็ดทำความสะอาดวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เครื่องมือหรือเครื่องจักร รวมถึง ใช้เช็ดทำความสะอาดร่างกายของผู้ปฏิบัติงานในโรงงานหรือภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ

³⁹ องค์การสุรา กรมสรรพสามิต. (28 พฤศจิกายน 2560). แอลกอฮอล์คืออะไร. สืบค้น 10 มีนาคม 2567 จาก

<https://www.liquor.or.th/aic/detail/%E0%B9%81%E0%B8%AD%E0%B8%A5%E0%B8%81%E0%B8%AD%E0%B8%AE%E0%B8%AD%E0%B8%A5%E0%B9%8C-%E0%B8%84%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%AD%E0%B8%B0%E0%B9%84%E0%B8%A3>

นอกจากนั้น ยังนำไปเป็นสารตั้งต้นของยาบางชนิดในทางการแพทย์ ใช้ในการฆ่าเชื้อโรค และเป็นส่วนผสมของเครื่องสำอาง สบู่ และน้ำหอมต่าง ๆ

3. เอทิลแอลกอฮอล์ร้อยละ 70 : โดยแอลกอฮอล์ชนิดนี้เป็นที่คุ้นเคยและสัมผัสกันทุกวัน เพราะนิยมนำมาใช้ในการทำสเปรย์ฉีดพ่นทำความสะอาด เจลล้างมือ เพราะมีคุณสมบัติเป็น Antimicrobial agent คือเป็นสารต้านเชื้อจุลินทรีย์ จึงสามารถฆ่าเชื้อแบคทีเรีย รา และไวรัส รวมถึง ยังสามารถยับยั้งการเจริญเติบโตของเชื้อโรคได้แบบไม่จำเพาะเจาะจง จึงมักใช้เอทานอลหรือเอทิลแอลกอฮอล์ในการยับยั้งและป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรคบนผิวหนังภายนอกของร่างกายมนุษย์และพื้นผิวของวัสดุต่าง ๆ ฉะนั้นจึงไม่สามารถรับประทานได้

เอทานอลแบบ food grade เป็นแอลกอฮอล์ที่ไม่มีการแปลงสภาพ มักจะมีข้อปฏิบัติและข้อบังคับการผลิตเข้มงวดมากกว่าแอลกอฮอล์ประเภทที่ไม่สามารถรับประทานได้ เพราะนำมาผลิตอาหารและเครื่องดื่มให้มนุษย์สามารถบริโภคได้อย่างปลอดภัย ปราศจากสารเติมแต่งใด ๆ โดยการใช้งานนั้น มีประโยชน์ในการใช้งานได้หลากหลาย ได้แก่

1. เป็นฐานสำหรับการกลั่นสุรา
2. เป็นตัวทำละลายสำหรับแต่งกลิ่นและรสชาติในอาหาร
3. ใช้เคลือบขนมหรือตกแต่งเค้ก
4. ใช้ผลิตเจลหรือน้ำยาฆ่าเชื้อแบบ Food Grade
5. ใช้ผสมในเครื่องสำอางหรือน้ำหอม
6. ใช้ผสมเป็นยาแก้ไอ⁴⁰

17. ปัญหาในการควบคุมโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

การกำหนดมาตรการในการควบคุมการโฆษณาและการประชาสัมพันธ์สำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ถือเป็นเครื่องมือหนึ่งในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สำคัญ ไม่น้อยไปกว่ามาตรการอื่น ๆ จนมีการกล่าวว่าการควบคุมการโฆษณาถือเป็นการป้องกันที่ดีที่สุด เพื่อไม่ให้ผู้บริโภคมายุ่งเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะเดียวกันก็เป็นการให้ข้อมูลที่ดีที่สุดสำหรับผู้บริโภคเกี่ยวกับผลกระทบต่อสุขภาพที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากเหตุผลที่ว่าอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สูงขึ้น นอกจากปัจจัยในเรื่องความคุ้นเคยและวัฒนธรรมในการบริโภคของคนไทย ที่มีความเคยชินจากการได้รับข้อมูลหรือการบริโภคสื่อต่าง ๆ ก็เป็นอีกปัจจัย ที่ทำให้อัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงขึ้น จากการศึกษาเบื้องต้น พบว่ามีงานวิจัยหลายชิ้นที่ระบุว่า สื่อโฆษณาและประชาสัมพันธ์โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สื่อทางโทรทัศน์และภาพยนตร์มีส่วนกระตุ้น ให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มมากขึ้นในกลุ่มผู้บริโภคเดิมและทำให้เกิดกลุ่มผู้บริโภคใหม่ เนื่องจากเป็นสื่อที่เข้าใจและสัมผัสได้ง่ายและทำให้เกิดพฤติกรรมเลียนแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

⁴⁰ ทำความรู้จักแอลกอฮอล์ Food Grade ที่สามารถกินได้อย่าง Ethyl Alcohol. สืบค้น 10 มีนาคม 2567 จาก <https://pwai.co.th/%E0%B9%81%E0%B8%AD%E0%B8%A5%E0%B8%81%E0%B8%AD%E0%B8%AE%E0%B8%AD%E0%B8%A5%E0%B9%8C-food-grade-ethyl-alcohol/#:~: E0%B9%86>

ในกลุ่มเยาวชน กลุ่มชนชั้นแรงงาน และกลุ่มประชากรที่มีระดับการศึกษาต่ำ ดังนั้น การกำหนดมาตรการในการควบคุมการโฆษณาและการประชาสัมพันธ์เครื่องตีแมลกอฮอลล์ จึงเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันและควบคุมอัตราการบริโภคเครื่องตีแมลกอฮอลล์และโดยที่กฎหมายมีการกำหนดให้การโฆษณาและการประชาสัมพันธ์ทุกประเภท สำหรับเครื่องตีแมลกอฮอลล์ต้องระบุข้อความที่บอกถึงผลกระทบต่อสุขภาพด้วย จึงถือเป็นการให้ข้อมูลด้านสุขภาพแก่ผู้บริโภคในเวลาเดียวกัน

ทั้งนี้ การควบคุมการโฆษณาเครื่องตีแมลกอฮอลล์ มีประเด็นปัญหา ดังนี้

1. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 32 บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตีแมลกอฮอลล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีแมลกอฮอลล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตีแมลกอฮอลล์โดยตรงหรือโดยอ้อม รวมถึงการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตีแมลกอฮอลล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้า หรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตีแมลกอฮอลล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตีแมลกอฮอลล์หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตีแมลกอฮอลล์เท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าว มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร จะเห็นว่าบทบัญญัติของกฎหมายที่กล่าวข้างต้น มิได้ห้ามมิให้มีการโฆษณาโดยเด็ดขาด แต่มีข้อยกเว้นว่าสามารถทำได้ โดยการแสดงภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตีแมลกอฮอลล์ หรือสัญลักษณ์ของผู้ผลิตเครื่องตีแมลกอฮอลล์เท่านั้น เนื่องจาก การโฆษณาเครื่องตีแมลกอฮอลล์เป็นสิ่งซึ่งนำไปสู่ทัศนคติที่เห็นว่าเครื่องตีแมลกอฮอลล์เป็นเครื่องตีแมลกอฮอลล์ธรรมดาทั่วไปตามปกติ และเป็นที่ยอมรับในสังคม นอกจากนี้ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมทัศนคติของประชาชนในสังคมให้มองเครื่องตีแมลกอฮอลล์ไปในทางที่ดีมากกว่าในทางลบ การโฆษณาเป็นการชักนำและชี้ชวนให้ผู้ที่ไม่เคยตีแมลกอฮอลล์ มาเริ่มตีแมลกอฮอลล์ และทำให้ผู้ที่ตีแมลกอฮอลล์เป็นประจำอยู่แล้วตีแมลกอฮอลล์ในปริมาณที่เพิ่มมากขึ้น การโฆษณาเครื่องตีแมลกอฮอลล์มักเน้นถึงความต้องการตีแมลกอฮอลล์ โดยละเลยผลเสียต่อสุขภาพของบุคคลและระบบสาธารณสุข ซึ่งจะทำให้เป้าหมายในการป้องกันโรคคลุ้มคลั่ง หลักฐานจากการวิจัยโดยรวมบ่งชี้ว่า การโฆษณามีผลโดยตรงต่อพฤติกรรมในการตีแมลกอฮอลล์ จึงทำให้ผู้ประกอบการส่วนใหญ่อาศัยช่องว่างของกฎหมาย ทำการโฆษณาประชาสัมพันธ์เครื่องตีแมลกอฮอลล์ของตน โดยการทุ่มเงินจำนวนมากเพื่อโฆษณาสินค้าของตนในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการให้การสนับสนุนการแข่งขันกีฬาชนิดต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กีฬาฟุตบอลซึ่งเป็นกีหายอดนิยม เมื่อมีการถ่ายทอดสดรายการแข่งขันฟุตบอลจากต่างประเทศ ผู้รับชมจะได้เห็นสัญลักษณ์ของเครื่องตีแมลกอฮอลล์แต่ละยี่ห้อ โดยที่กรมประชาสัมพันธ์ไม่สามารถเซ็นเซอร์เครื่องหมายการค้าของเครื่องตีแมลกอฮอลล์นั้น ๆ ได้ เนื่องจากการเซ็นเซอร์จะทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อการรับชมการแข่งขัน จนอาจต้องงดการถ่ายทอดสดรายการนั้นไปเลยก็ได้

2. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 มีเจตนารมณ์ที่จะลดการบริโภคเครื่องตีแมลกอฮอลล์โดยรวม และมียุทธศาสตร์ในการดำเนินงานประกอบด้วยลดการเข้าถึงเครื่องตีแมลกอฮอลล์ทั้งทางด้านกายภาพและด้านราคาลดการสร้างแรงจูงใจลดการโฆษณาแฝง ทั้งทางตรงและทางอ้อม ลดจุดจำหน่ายและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่หน่วยงานท้องถิ่น แต่ในทางปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายกลับไม่สามารถควบคุมปัญหาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ที่กฎหมายบัญญัติไว้ได้ ทั้งนี้ แม้รัฐบาลได้ประกาศ

กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพสัญลักษณ์ เพื่อประกอบการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2553 ข้อ 3 เพื่อควบคุมการโฆษณาและประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ แต่ในปัจจุบัน พบว่า มีการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามสถานที่ต่าง ๆ ไม่ว่าจะป้ายโฆษณาขนาดใหญ่หรือป้ายโฆษณาขนาดเล็ก เรียงรายตามถนนหนทางทั่วประเทศเป็นจำนวนมาก หรือกรณีที่มีการจัดคอนเสิร์ต โดยมีการโฆษณาส่งเสริมการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และเกิดประโยชน์ตามความมุ่งหมายหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการให้มีการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แต่อย่างใด

3. ปัจจุบัน มีการโฆษณาประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อสังคมออนไลน์หลายชนิด โดยการโพสต์ภาพเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในบัญชีที่เปิดให้เห็นได้แบบสาธารณะ ถือเป็นกาโฆษณาแฝงหรือโดยอ้อมทั้งสิ้น ในขณะที่กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพสัญลักษณ์ เพื่อประกอบการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2553 ข้อ 4 (1) กำหนดว่า “การแสดงภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือภาพสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในกรณีใช้สื่อทางกิจการโทรทัศน์การฉายภาพ ภาพยนตร์วีดิทัศน์การแสดงภาพโดยผ่านเครื่องมือทางอิเล็กทรอนิกส์หรือสื่ออื่นใดในทำนองเดียวกัน ภาพสัญลักษณ์ต้องมีขนาดไม่เกินร้อยละห้าของพื้นที่โฆษณาทั้งหมด แต่ต้องไม่เกินสองวินาที โดยให้โฆษณาได้ตั้งแต่เวลา 22.00 นาฬิกาถึง 05.00 นาฬิกาและให้แสดงภาพสัญลักษณ์ดังกล่าว เฉพาะในตอนท้ายของการโฆษณาเท่านั้น” เห็นได้ว่าแม้จะมีกฎหมายจำกัดการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทั้งแบบการทำตลาดที่เน้นการสื่อสารผ่านสื่อ และการทำตลาดที่เน้นการสื่อสาร ณ จุดขายไม่ใช่รูปแบบสื่อ แต่สามารถพบเห็นอยู่เสมอว่ามีการอาศัยช่องว่างทางกฎหมายในการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านรูปแบบต่าง ๆ โดยไม่มีข้อจำกัดในเรื่องของเวลา ทำให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ไม่สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมในยุคที่การสื่อสารสามารถส่งถึงกันได้อย่างรวดเร็ว

4. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 มาตรา 32 วรรคแรกกำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม” ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีจำนวนมากว่าการเผยแพร่ข้อมูลความจริงเกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อสาธารณชนเป็นอัตราส่วนถึง 50 ต่อ 1 และหากบุคคลได้เห็นการโฆษณาบ่อยครั้ง จะเป็นการเสริมสร้างทัศนคติในทางบวกต่อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และพฤติกรรม ในการตี้มจากการที่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่อง ได้เห็นภาพต่าง ๆ และค่านิยมในการโฆษณา ซึ่งโทรทัศน์เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การโฆษณามีอิทธิพลต่อเยาวชนและยังโน้มน้าวจูงใจให้ประชาชนส่วนใหญ่มีทัศนคติที่ดีต่อการโฆษณา ดังนั้น หากมีการห้ามโฆษณาอย่างเด็ดขาดจะสามารถป้องกันวัยรุ่น หรือเยาวชน มิให้ทดลองเริ่มตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีผลมาจากการโฆษณาประชาสัมพันธ์ รวมถึงความเชื่อในเรื่องคุณประโยชน์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งทั้งสองประการนี้ เป็นเหตุผลในการเริ่มตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของกลุ่มวัยรุ่นและเยาวชน นอกจากนี้ อิทธิพลของการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังส่งผลให้

เยาวชนเชื่อว่า การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เชื่อมโยงกับความสำเร็จ การเป็นที่ยอมรับในสังคมชั้นสูง ความร่ำรวย และความหรูหรา⁴¹

18. โรคพิษสุราเรื้อรัง

โรคพิษสุราเรื้อรัง พบได้มากในผู้ชายประมาณร้อยละ 9 พบในผู้หญิงประมาณร้อยละ 4 อายุส่วนใหญ่อยู่ระหว่าง 35-55 ปี ทั้งนี้ ในครอบครัวที่พ่อแม่มีปัญหาโรคพิษสุราเรื้อรัง ลูกหลานมีแนวโน้มที่จะติดสุราสูงกว่าครอบครัวอื่น ด้วยเหตุนี้ โรคพิษสุราเรื้อรัง จึงมีแนวโน้มที่จะเกิดจากสภาวะแวดล้อมมากกว่าอย่างอื่น

การบริโภคแอลกอฮอล์อย่างต่อเนื่อง ในปริมาณมากจะทำให้เกิดการติดขึ้น โดยสามารถแบ่งอาการดังกล่าวออกเป็น 2 ชนิด คือ อาการติดทางกาย และอาการติดทางใจ มีรายละเอียด ดังนี้

1. ลักษณะของการติดทางกาย คือเมื่อมีการหยุดดื่มหรือลดปริมาณการดื่มลงภายใน 24 ชั่วโมง จะเกิดอาการกระสับกระส่าย หงุดหงิด มือสั่น นอนไม่หลับ ใจสั่น คลื่นไส้ อาเจียน และในบางกรณีจะได้ยินเสียงแว่วประสาทหลอน สับสน และชักได้

2. ลักษณะของการติดทางใจ คือมีอาการของความอยากอยู่เรื่อย ๆ ขาดไม่ได้ ต้องพยายามหาหาบริโภค เมื่อผู้นั้นเกิดการติดแอลกอฮอล์แล้ว จะกลายเป็นโรคพิษสุราเรื้อรังในที่สุด โดยแอลกอฮอล์เริ่มไปมีผลต่ออวัยวะที่สำคัญต่าง ๆ ของร่างกาย ไม่ว่าจะเป็นสมอง ตับ หัวใจ และหลอดเลือด ทำให้เกิดโรคตับแข็ง ความจำเสื่อม และโรคหัวใจ การตัดสินใจและความมีเหตุผลลดลง ขาดสติ ซึ่งมีผลกระทบต่อความรับผิดชอบ และหน้าที่การงานอย่างมาก⁴²

ทั้งนี้ อาการทั้งหมดของผู้ที่ป่วยเป็นโรคพิษสุราเรื้อรัง สามารถสรุปได้ดังนี้

1. มีความอยากหรือกระหายอย่างมากที่ต้องการจะดื่มสุรา คุณตัวเองไม่ได้ หมายถึงการที่ผู้ติดสุราพยายามจะเลิกสุราหลายครั้งหลายหน แต่ก็ทำไม่สำเร็จ

2. เมื่อห่างจากสุราจะมีอาการดังต่อไปนี้ เช่น คลื่นไส้ อาเจียน เหงื่อออก มือสั่น กระวนกระวายและอาการดังกล่าวมักจะหายไป เมื่อดื่มสุราหรือกินยานอนหลับ

3. อาการเหมือนดื้อยา คือ มีความต้องการดื่มสุราในปริมาณมากขึ้นเรื่อย ๆ เพื่อที่จะให้สุราออกฤทธิ์เท่าเดิม

โดยสาเหตุที่ผู้มีปัญหาพิษสุราเรื้อรังไม่สามารถเลิกเหล้าได้ เพราะผู้ป่วยเหล่านี้ มีความรู้สึกต้องการสุรามาก ในลักษณะเดียวกับที่คนทั่วไปต้องการอาหารและน้ำ บางคนอาจสามารถเอาชนะใจตัวเองและเลิกดื่มสุราได้ แต่โดยส่วนใหญ่ จะไม่สามารถเลิกได้เอง ต้องได้รับการช่วยเหลือและการบำบัดรักษาเท่านั้น ถึงอย่างไรก็ตาม พบว่ามีคนบางกลุ่มที่ดื่มสุราแต่ไม่เกิดปัญหาการติดสุราเรื้อรัง ซึ่งสันนิษฐานได้ว่าความสามารถในการควบคุมปริมาณการดื่มของคนกลุ่มนี้ น่าจะมีสาเหตุมาจากข้อจำกัดในการเข้าถึงเครื่องดื่ม

⁴¹ อัญธิชา อริยชนสุวรรณ. ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและการควบคุมเครื่องดื่ม. สืบค้น 10 มีนาคม 2567 จาก http://www.lawgrad.ru.ac.th/AbstractsFile/6024011292/1574064113c08233948ed5070c04a49e1961558d72_abstract.pdf

⁴² โรคพิษสุราเรื้อรัง. (29 มีนาคม 2561). สืบค้น 10 มีนาคม 2567 จาก <https://www.thaihealth.or.th/%E0%B9%87-2/>

แอลกอฮอล์ เช่น ความยากง่ายในการเข้าถึงผลิตภัณฑ์เครื่องดื่ม ข้อจำกัดในการรวมกลุ่มเพื่อเสพสุรา เป็นต้น นอกจากนี้ ในทางการแพทย์ได้มีการศึกษาอิทธิพลของกรรมพันธุ์ ในการมีส่วนทำให้ผู้เสพสุราบางรายมีปัญหาพิษสุราเรื้อรัง แต่กระนั้น ก็ไม่ได้หมายความว่าผู้ที่มีญาติเป็นพิษสุราเรื้อรัง จะต้องเป็นโรคนี้อด้วยเสมอไป⁴³

ตารางที่ 1 รายงานผู้เข้ารับการบำบัดโรคพิษสุราเรื้อรัง (ข้อมูล ณ วันที่ 21 มีนาคม 2567)

| เขตสุขภาพ | จำนวนผู้เข้ารับการบำบัด (ราย) |
|-----------------|-------------------------------|
| เขตสุขภาพที่ 1 | 21,176 |
| เขตสุขภาพที่ 2 | 9,993 |
| เขตสุขภาพที่ 3 | 15,041 |
| เขตสุขภาพที่ 4 | 11,561 |
| เขตสุขภาพที่ 5 | 5,625 |
| เขตสุขภาพที่ 6 | 7,910 |
| เขตสุขภาพที่ 7 | 17,033 |
| เขตสุขภาพที่ 8 | 25,509 |
| เขตสุขภาพที่ 9 | 56,094 |
| เขตสุขภาพที่ 10 | 14,109 |
| เขตสุขภาพที่ 11 | 3,751 |
| เขตสุขภาพที่ 12 | 3,790 |
| เขตสุขภาพที่ 13 | 2,020 |
| รวม | 193,612 |

ที่มา : ฐานข้อมูล HDC Service กระทรวงสาธารณสุข, 21 มีนาคม 2567, รายงานจำนวนผู้เข้ารับการบำบัด บุหรี่และผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานบริการ ปี 2567 จาก

https://hdcservice.moph.go.th/hdc/reports/report.php?&cat_id=9d8c311d6336373d40437c4423508cad&id=36203bcbf14fbe8f1906497ae8f5c0a5

⁴³ คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล. พิษสุราเรื้อรัง. สืบค้น 10 มีนาคม 2567 จาก <https://www.rama.mahidol.ac.th/ramamental/generalknowledge/general/09042014-0909>

(๕๙๘)

เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารเพิ่มเติมเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม Supplement
จาก อ.พ. 5/2566 และ อ.พ. 3/2567
เป็น อ.พ. 39/2567 การประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 กับ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชินนินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒๐๐)



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2242 5900 ext. 5730, 5740, 5750



พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เอกสารเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๕/๒๕๖๖
และ อ.พ. ๓/๒๕๖๗ อ.พ. ๓๙/๒๕๖๗
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
(ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชน
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง)

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|---|---|---|
| <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> | <p>ประกอบกับมาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 37 และมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> | <p>ประกอบกับมาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 37 และมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> | <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> | <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> | <p>ประกอบกับมาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 37 และมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|--|--|--|
| <p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้ “เครื่องต้มแอลกอฮอล์”</p> <p>หมายความว่า สุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> <p style="text-align: center;">ฯลฯ ฯลฯ</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515</p> <p>มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เครื่องต้มแอลกอฮอล์” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“เครื่องต้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า รวมถึง วัตถุทั้งหลาย หรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ และยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในบทนิยาม คำว่า “เครื่องต้มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“เครื่องต้มแอลกอฮอล์” หมายความว่า สุราตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาที่มีความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ไม่เกินปริมาณที่คณะกรรมการยาตามกฎหมายว่าด้วยยากำหนด ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความหมายของคำว่า “ขาย” และ “โฆษณา” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการควบคุม” “สำนักงาน” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “ผู้อำนวยการ” และ “อธิบดี” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องต้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิก</p> <p>(1) ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2515</p> <p>(2) ข้อ 4 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 22/2558 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2558</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|---|--|--|
| <p>“ขาย” หมายความว่า รวมถึง จำหน่าย จ่าย แจก แลกเปลี่ยน ให้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า</p> <p>“โฆษณา” หมายความว่า การ กระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ ประชาชนเห็น ได้ยินหรือทราบ ข้อความเพื่อประโยชน์ในทาง การค้า และให้หมายความรวมถึง การสื่อสารการตลาด</p> | <p>มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในบท นิยามคำว่า “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>“โฆษณา” หมายความว่า การ กระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบ ข้อความเพื่อประโยชน์ในทาง การค้า</p> | <p>“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย หรือแลกเปลี่ยนสินค้ากับ เงินหรือผลประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า</p> <p>“โฆษณา” หมายความว่า การ กระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ ประชาชนเห็น ได้ยินหรือทราบ ข้อความเพื่อประโยชน์ในทาง การค้า”</p> | | <p>มาตรา 4 ให้เพิ่มบทนิยามคำ ว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์” ระหว่างบท นิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องตัด แอลกอฮอล์” และ “ขาย”</p> <p>“ผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับผลกระทบ บริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ที่ทำให้ เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจหรือสังคม หรือเป็นอุปสรรค ต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษาหรือ ฟื้นฟูสภาพ”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| <p>“การสื่อสารการตลาด”</p> <p>หมายความว่า การกระทำกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัด หรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง</p> <p>ฯลฯ ฯลฯ</p> | <p>“การสื่อสารการตลาด”</p> <p>หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งรวมถึงการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษ และการตลาดแบบตรง”</p> <p>มาตรา 6 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” และ “ชาย” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพทางร่างกาย จิตใจ หรือสังคม หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำหน้าที่ในชีวิตประจำวัน ซึ่งควรได้รับการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพ”</p> | <p>“การสื่อสารการตลาด”</p> <p>หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยการโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การสร้างข่าว การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดง ณ จุดขาย การตลาดแบบการขายหรือส่งเสริมการขายโดยใช้บุคคลเป็นการเฉพาะ และการตลาดในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์</p> <p>มาตรา 4 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ดังนี้</p> <p>“ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” หมายความว่า ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน โดยไม่คำนึงว่าจะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตหรือไม่ก็ตาม เช่น ผู้จัดการ พนักงานเจ้าของ ผู้รับผิดชอบในการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | <p>มาตรา 4 ให้เพิ่มความหมายของคำว่า “จัดเลี้ยงตามประเพณี” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“จัดเลี้ยงตามประเพณี” หมายความว่า งานเลี้ยงที่จัดขึ้นโดยเจ้าของสถานที่ หรือมีผู้ขอเช่าใช้สถานที่ในการจัดงานที่เป็นไปตามประเพณีสืบต่อกันมา ได้แก่ งานเลี้ยงปีใหม่ งานแต่งงาน งานเลี้ยงส่ง งานเลี้ยงต้อนรับ งานครบรอบงานเกษียณอายุ</p> | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|---|---|
| | | <p>“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เครื่องตีแอลกอฮอล์ และ ให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่า ด้วยภาษีสรรพสามิต</p> <p>“ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือองค์กรที่ ทำการแทนผู้ประกอบการ สมาคม หรือชมรมธุรกิจเครื่องตี แอลกอฮอล์ หรือสมาคมหรือชมรม ผู้ค้าเครื่องตีแอลกอฮอล์ หรือ องค์กรที่ไม่แสวงหากำไรที่ได้รับเงิน สนับสนุนหรือผลประโยชน์อื่นใด จากผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่ เกี่ยวกับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มี เจ้าของหรือผู้ถือหุ้นข้างมากที่ เกี่ยวเนื่องกับผู้ประกอบการ</p> <p>“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบ ในการดำเนินงานของสถานที่ บริเวณ หรือยานพาหนะที่กำหนด ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องตี แอลกอฮอล์</p> <p>“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรค</p> <p>“สมัชชาเครือข่ายควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์” หมายความว่า กระบวนการที่ให้ภาคประชาชน และหน่วยงานของรัฐได้ร่วม</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|--|
| <p>มาตรา 4 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p>มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือ</p> | <p>มาตรา 7 ให้อยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ” ประกอบด้วย</p> | <p><u>แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเห็น และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์</u></p> | | <p>มาตรา 4 ให้อยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”</p> <p>มาตรา 5 ให้อยกเลิกหมวด 1 คณะกรรมการ นโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ มาตรา 5 ถึง มาตรา 9 หมวด 2 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ มาตรา 10 ถึงมาตรา 23 และ หมวด 3 สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ มาตรา 24 ถึงมาตรา 25 แห่ง</p> | <p>มาตรา 5 ให้อยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติ”ประกอบด้วย</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|--|--|---|
| <p>รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> | <p>(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> | | | <p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นเลขานุการ และให้อธิบดีและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|--|--|---|
| <p>มาตรา 6 ให้คณะกรรมการมีที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประกอบด้วย</p> <p>(1) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย</p> <p>(2) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเลือกกันเอง จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> | | <p>มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 6 เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร สำนักงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องพิจารณาอำนวยความสะดวกให้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาคตามความเหมาะสม ทั้งนี้ให้สำนักงานจัดทาระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>กรณีที่สมัชชาตามวรรคหนึ่งมีข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้สำนักงานรวบรวมข้อเสนอเพื่อเสนอต่อ</p> | <p>มาตรา 5 ให้ยกเลิกความใน (2) และ (3) ของมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(2) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเอง จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> | | <p>มาตรา 6 ให้ยกเลิกความใน (2) และ (3) ของมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(2) ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการรณรงค์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|--|--|---|
| <p>(3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 13 และมาตรา 14 มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา 13 (3) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ</p> | | <p><u>คณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุม คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการให้บรรลุผลตามควรแก่กรณีต่อไป”</u></p> | <p>(3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และ<u>ด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</u> ด้านละหนึ่งคน”</p> | | <p>(3) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ และ<u>ด้านการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</u> ด้านละหนึ่งคน</p> <p>การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา 11 มาตรา 12 มาตรา 13 และมาตรา 14 มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาตาม (2) และ (3) โดยอนุโลม เว้นแต่อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา 13 (3) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|---|--|--|
| <p>มาตรา 8 คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรี</p> | <p>มาตรา 8 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ด้านภาษีหรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี”</p> <p>มาตรา 9 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(1/1) เสนอยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ”</p> | | | | <p>มาตรา 7 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(1) กำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจในระดับประเทศและระดับชุมชน ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ประกอบด้วย”</p> <p>มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(1/1) เสนอแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์และด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลลกอฮอลล์หรือผู้มี</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|--|--|--|
| <p>มาตรา 10 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย</p> <p>(1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(2) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง และ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม</p> | <p>มาตรา 10 ให้ยกเลิกความใน (3) (4) และ (5) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ (3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ <u>ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u></p> | <p>มาตรา 6 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 10 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ประกอบด้วย</p> <p>(1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(2) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม</p> | <p>มาตรา 6 ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | <p><u>ปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ”</u></p> <p>มาตรา 9 ให้ยกเลิกความใน (3) (4) และ (5) ของมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ (3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ <u>ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม</u> ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|--|--|--|
| <p>ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัด กรุงเทพมหานคร และผู้จัดการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพ</p> <p>(4) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจาก องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่ เป็นการแสวงหากำไร และดำเนิน กิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุน และรณรงค์ให้มีการลดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการ คุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมี ผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่ เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้มีความรู้ความสามารถและ ประสบการณ์ด้านการแพทย์</p> | <p><u>ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม</u> ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัด กรุงเทพมหานคร และผู้จัดการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพ</p> <p>(4) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก บุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจาก องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่ เป็นการแสวงหากำไร และดำเนิน กิจกรรมด้านการสนับสนุนและ รณรงค์ให้มีการลดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการ คุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และด้าน <u>สุขภาพหรือสาธารณสุข</u> ด้านละ หนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก ผู้มีความรู้ความสามารถ และ ประสบการณ์ด้านการแพทย์หรือ</p> | <p>ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ <u>ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม</u> ผู้บัญชาการตำรวจ แห่งชาติ เลขาธิการสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้าง เสริมสุขภาพ และ<u>เลขาธิการ คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ</u></p> <p>(4) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่มี วัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก <u>บุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจาก องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่ เป็นการแสวงหากำไร</u> และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้าน การสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการ ลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชน หรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้าน<u>สุขภาพหรือสาธารณสุข</u> โดยมี ผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่ เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก ผู้มีความรู้ความสามารถและ ประสบการณ์ด้านการแพทย์หรือ</p> | | | <p>ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ <u>ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u> ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปลัด กรุงเทพมหานคร และผู้จัดการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพ</p> <p>(4) ผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก บุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจาก องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่ เป็นการแสวงหากำไร และดำเนิน กิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุน และรณรงค์ให้มีการลดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการ คุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้าน <u>สุขภาพหรือสาธารณสุข</u> โดยมี ผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่ เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก ผู้มีความรู้ความสามารถและ ประสบการณ์ด้านการแพทย์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|---|
| <p>จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านสังคมสงเคราะห์ สังคมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรมโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน</p> <p>ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิต เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้อำนาจการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา 15 ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลม</p> | <p>จิตวิทยา หรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนา หรือวัฒนธรรม และด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน”</p> <p>มาตรา 11 ให้อยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>การสาธารณสุข ด้านสังคมศาสตร์ หรือเศรษฐศาสตร์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านกฎหมายโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน</p> <p>ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิต เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้อำนาจการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา 7 ให้อยกเลิกความในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 15 ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลมให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง”</p> <p>มาตรา 8 ให้อยกเลิกความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 7 ให้อยกเลิกความใน (2) (3) และ (8) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | <p>จิตวิทยาหรือการสาธารณสุข ด้านเศรษฐศาสตร์หรือนิติศาสตร์ ด้านการศึกษา การศาสนาหรือวัฒนธรรม ด้านกฎหมาย สังคมสงเคราะห์หรือสังคมศาสตร์ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน”</p> <p>มาตรา 10 ให้อยกเลิกความใน (1) (2) (3) (4) และ (6) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|--|---|--|
| <p>มาตรา 16 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(2) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือน สำหรับเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า</p> <p>(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดเวลาขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขาย เครื่องตีแอลกอฮอล์ วิธีหรือ ลักษณะการขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือ</p> | <p>“(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ด้านภาษี หรือด้านต่าง ๆ ตลอดจนการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา 12 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดวันหรือเวลาห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามขาย เครื่องตีแอลกอฮอล์ วิธีหรือ ลักษณะการขายเครื่องตี</p> | <p>“มาตรา 16 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี การควบคุมจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ รวมทั้งมาตรการ ต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(2) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือน สำหรับเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า</p> <p>(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดเวลาขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขาย เครื่องตีแอลกอฮอล์ วิธีหรือ ลักษณะการขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือ</p> | | | <p>“(1) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ</p> <p>(2) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือน สำหรับเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า</p> <p>(3) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดเวลาขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขาย เครื่องตีแอลกอฮอล์ วิธีหรือ ลักษณะการขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือ</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|---|--|---|
| <p>บริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | <p>แอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา 13 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (3/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 “(3/1) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า”</p> <p>มาตรา 14 ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”</p> | <p>บริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>(4) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | | | <p>บริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>มาตรา 11 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (3/1) และ (8/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 “(3/1 เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า</p> <p>(4) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|--|--|--|
| <p>(5) เสนอความเห็นต่อ คณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการ ออกประกาศหรือระเบียบเพื่อ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี</p> <p>(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และ ประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการ เสนอมาตรการในการป้องกัน ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>(7) จัดให้มีหรือส่งเสริมและ สนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ทาง วิชาการให้แก่เยาวชนและ ประชาชนโดยทั่วไปให้เข้าใจถึงโทษ และพิษภัยของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์</p> | <p>มาตรา 15 ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 16 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และ ประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับ การควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการ เสนอมาตรการในการป้องกัน ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์”</p> | <p>(5) เสนอความเห็นต่อ คณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการ ออกประกาศหรือระเบียบเพื่อ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี</p> <p>(6) ให้คำปรึกษาแนะนำ และ ประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการ เสนอมาตรการในการป้องกัน ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจาก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>(7) เผยแพร่ความรู้ทางวิชาการ ให้แก่ประชาชน เยาวชน และ หน่วยงานของรัฐให้เข้าใจถึงโทษ และพิษภัยของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ และสถานการณ์การ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> | | | <p>(5) ให้คำปรึกษาแนะนำ และ ประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการ เสนอมาตรการในการป้องกัน ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|--|--|---|
| <p>(8) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคล หนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือ แสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูล เพื่อ ประกอบการพิจารณาดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>มาตรา 16 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (8/1) ของมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 “(8/1) ติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินการของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และ มาตรการตามมาตรา 8 (1) รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ รายงานผลการดำเนินการดังกล่าว แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการ อย่างน้อยปีละสองครั้ง”</p> | <p>(8) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคล หนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือ แสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูล เพื่อ ประกอบการพิจารณาดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> | | | <p>(8/1) ติดตาม ประเมินผล และ ตรวจสอบการดำเนินการของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติตามนโยบายแผนงานและมาตรการ ตามมาตรา 8 (1) รวมทั้งกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการรายงานผล การดำเนินการดังกล่าว แล้ว รายงานผลต่อคณะกรรมการอย่าง น้อยปีละสองครั้ง”</p> |
| | | <p>(9) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ข้อกำหนดและแนวทางปฏิบัติ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|--|--|
| | | <p><u>เกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตัด แอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่ม</u> (10) กำหนดคุณสมบัติ จำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> <p>(11) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในการห้ามโฆษณา การสื่อสารการตลาด และ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือแนวปฏิบัติ ในการโฆษณา การอุปถัมภ์หรือให้ การสนับสนุนเกี่ยวกับเครื่องตัด แอลกอฮอล์</p> <p>(12) กำหนดหลักเกณฑ์การ กำหนดโทษปรับทางปกครองตาม พระราชบัญญัตินี้ การมอบหมายให้ พิจารณากำหนดค่าปรับทาง ปกครอง รวมทั้งฟ้องคดีต่อศาล ปกครอง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การทำงานบริการสังคมหรือทำงาน สาธารณประโยชน์แทนการชำระ ค่าปรับทางปกครอง</p> <p>(13) ติดตาม ประเมินผล และ ให้คำแนะนำในการปรับปรุง ประสิทธิภาพการดำเนินงานของ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์จังหวัดและ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|---|---|---|
| <p>(9) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ</p> <p>มาตรา 17 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p> | | <p><u>คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง</u></p> <p>(14) กำหนดประเภทหรือลักษณะของผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และมาตรการหรือแนวปฏิบัติสำหรับผู้ขาย</p> <p>(15) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ”</p> <p>มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 17 คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยคณะอนุกรรมการดังต่อไปนี้</p> <p>(1) คณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>(2) คณะอนุกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|---|---|
| <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้ บังคับกับการประชุมของ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน โดยอนุโลม</p> <p>มาตรา 18 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้อำนวยการ</p> | <p>มาตรา 17 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 18 และมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 18 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย</p> <p>(1) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(2) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์</p> | <p>(3) คณะอนุกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี</p> <p>(4) คณะอนุกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู</p> <p>(5) คณะอนุกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุน</p> <p>ให้นำบทบัญญัติมาตรา 7 มาใช้ บังคับกับการประชุมของ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน โดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา 10 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 18 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ ผู้อำนวยการสำนัก</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|--|--|--|
| <p>สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาใน กรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งหนึ่งคน ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และ ผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านสังคม สงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมายด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครจะ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัย ไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> | <p>ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทน กรรมการปกครอง ผู้แทนกรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ศึกษาธิการ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการจราจรและขนส่ง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนา สังคม ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และ ผู้อำนวยการ</p> <p>(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และ ประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือ การสาธารณสุข ด้านกฎหมาย และ ด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละ หนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ ในกรณีนี้ ผู้ว่าราชการสำนักอนามัย จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักอนามัย ไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ก็ได้</p> | <p>พัฒนาสังคม ศึกษาธิการจังหวัด กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการ สำนักการศึกษา และผู้อำนวยการ เป็นกรรมการ และกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้ได้รับการคัดเลือกโดยการเสนอชื่อของ องค์การเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่ แสวงหากำไร จำนวนห้าคน โดย เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและ ประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิก เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้าน การแพทย์หรือสาธารณสุข ด้าน นิเทศศาสตร์ ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้ว่าราชการสำนักอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ และ ให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานใน สำนักอนามัย ซึ่งผู้ว่าราชการสำนัก อนามัยมอบหมายไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา 11 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|--|--|--|
| <p>มาตรา 19 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตพื้นที่ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหนึ่งคน ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านสังคมสงเคราะห์ การแพทย์ จิตวิทยา และกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน</p> | <p>มาตรา 19 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จังหวัด ประกอบด้วย</p> <p>(1) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(2) รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ</p> <p>(3) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด</p> <p>(4) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ได้แก่ สรรพสามิตพื้นที่จำนวนหนึ่งคน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด จังหวัดละไม่เกินสี่คน</p> <p>(5) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์</p> | <p>“มาตรา 19 ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธานกรรมการ อัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากบุคคลที่องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรเสนอชื่อ โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านมงคลศิลปะ เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านพัฒนาเด็กเยาวชน ด้านสุขภาพหรือ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|--|--|--|
| <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดเป็นกรรมการและ เลขานุการ คณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดจะ แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้</p> <p>มาตรา 21 ให้นำบทบัญญัติ มาตรา 7 และมาตรา 9 มาใช้บังคับ กับการประชุมและการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ของคณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์จังหวัดโดยอนุโลม</p> | <p>ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้าน การแพทย์ ด้านจิตวิทยาหรือการ สาธารณสุข ด้านกฎหมาย และ ด้านการรณรงค์ทางสังคม ด้านละ หนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดเป็นกรรมการและ เลขานุการ ในกรณีนี้ นายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัดจะแต่งตั้ง ข้าราชการในสำนักงานสาธารณสุข จังหวัดไม่เกินสองคนเป็น ผู้ช่วยเลขานุการก็ได้”</p> | <p><u>สาธารณสุขด้านคุ้มครองผู้บริโภค</u> และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดและปลัดจังหวัดเป็น กรรมการและเลขานุการร่วม และ ให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานซึ่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหรือ ปลัดจังหวัดมอบหมาย ไม่เกินสองคนเป็น ผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา 12 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 21 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“ให้มีการประชุมคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|---|--|--|
| <p>มาตรา 22 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับ มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ต่อ คณะกรรมการควบคุม</p> | <p>มาตรา 18 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับ มาตรการและการบังคับใช้กฎหมาย ในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตีมแอลกอฮอล์ต่อ คณะกรรมการควบคุม”</p> <p>มาตรา 19 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (1/1) และ (1/2) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติ</p> | <p><u>คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง”</u></p> <p>มาตรา 13 ให้ยกเลิกความในมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 22 คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เสนอความเห็นเกี่ยวกับ มาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้มีปัญหาจาก <u>การบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์</u> และผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ต่อ คณะกรรมการควบคุม</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|---|---|---|
| <p>(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ตลอดจนงานการ</p> | <p>ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(1/1) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ตามมาตรา 8 (1) และดำเนินการให้มีแผนงานในระดับจังหวัด</p> <p>(1/2) ดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา 20 ให้ยกเลิกความใน (2) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ตลอดจนงานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติด</p> | <p>(2) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ตลอดจนงานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจาก</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|---|--|--|
| <p>บำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติด เครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> <p>(3) กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อ เฝ้าระวังและป้องกันมิให้เด็กและ เยาวชนไปเกี่ยวข้องกับเครื่องตัด แอลกอฮอล์</p> <p>(4) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้ สอดคล้องกับนโยบายของ คณะกรรมการในการลดและเลิก การบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> | <p>เครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตัด แอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา 21 ให้เพิ่มความ ต่อไปนี้เป็น (3/1) ของมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 “(3/1) กำหนดแนวทางปฏิบัติ เพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุม การบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ใน พื้นที่”</p> | <p>การบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> <p>(3) รวบรวมข้อมูลการบังคับใช้ กฎหมายและการดำเนินคดีของ พนักงานเจ้าหน้าที่ ดำรงในเขต จังหวัด รวมถึงกำหนดมาตรการเฝ้า ระวังหรือควบคุมการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์โดยเฉพาะ กลุ่มเด็กและเยาวชน</p> <p>(4) จัดทำแผนปฏิบัติการแบบมี ส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาค ประชาชน ภาคเอกชนโดย อย่างน้อยมีเนื้อหาเกี่ยวกับ การรณรงค์สร้างค่านิยมลดละเลิกการ ดื่มแอลกอฮอล์ การให้ความรู้ กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันการดื่มแอลกอฮอล์ของ เด็กและเยาวชน การบำบัดรักษา ฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการดื่มสุรา รวมทั้งประสานงานหรืออำนวยความสะดวก ในการจัดประชุม</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|--|--|--|
| <p>(5) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(6) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย</p> | | <p><u>สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่</u></p> <p>(5) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตาม <u>แผนปฏิบัติการ (4) และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด</u></p> <p>(6) <u>เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือเครือข่ายที่ดำเนินงานด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดำเนินการแทนก็ได้</u></p> <p>(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”</p> <p><u>มาตรา 14 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 23/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</u></p> <p><u>“มาตรา 23/1 กรณีที่จะมีการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม</u></p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|---|--|
| <p>มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(2) ดำเนินการหรือสนับสนุนให้มีการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์ของหน่วยงาน</p> | <p>มาตรา 22 ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(2) จัดให้มีระบบและกลไก เพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกันการบังคับใช้กฎหมาย และการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(3) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน และ</p> | <p><u>แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม”</u></p> <p>มาตรา 15 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 25 (4/1) (4/2) (4/3) (4/4) (4/5) และ (4/6) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> | | | <p>มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 25 ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(2) พัฒนาให้มีระบบและกลไก เพื่อให้เกิดการเฝ้าระวัง การป้องกันการบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(3) ดำเนินการหรือสนับสนุนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์และดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบาย รวมทั้งแผนงานและ</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|--|---|
| <p>ของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้ว รายงานให้คณะกรรมการควบคุม ทราบและพิจารณาเสนอ คณะกรรมการ</p> <p>(3) ประสานงานและร่วมมือกับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> | <p>มาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของ รัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้ว รายงานให้คณะกรรมการควบคุม เพื่อพิจารณาเสนอต่อ คณะกรรมการ</p> <p>(4) ส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะ เกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือ ฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัด แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการ บริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ รวมทั้งให้สามารถสร้างความ ตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของ เครื่องตัดแอลกอฮอล์ให้กับ ประชาชนเพื่อลดการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> <p>(5) ประสานงานและร่วมมือกับ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> | | | | <p>มาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานของ รัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง แล้ว รายงานให้คณะกรรมการควบคุม เพื่อพิจารณาเสนอต่อ คณะกรรมการ</p> <p>(4) ส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ มีความรู้ความเข้าใจทักษะเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มี ปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัด แอลกอฮอล์ รวมถึงให้สามารถสร้าง ความตระหนักรู้ถึงโทษพิษภัยของ เครื่องตัดแอลกอฮอล์ให้กับ ประชาชนเพื่อลดการบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> <p>(5) ประสานงานและร่วมมือ กับคณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์จังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเกี่ยวกับ การควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู สภาพผู้ติดเครื่องตัด แอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการ บริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|---|---|---|
| (4) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับเครื่องตีมแอลกอฮอล์ | (6) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ | <p>(4/1) พัฒนาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงานควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ โดยร่วมมือกับภาคประชาชน องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>(4/2) เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดมา ให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจงเอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น เพื่อเป็นข้อมูลหลักฐานในการดำเนินคดี ตามตามหมวด 4</p> <p>(4/3) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะหรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์</p> <p>(4/4) จัดแจ้งสโมสรของหน่วยราชการตามมาตรา 27 และมาตรา 31 และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง</p> | | | (6) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|---|--|
| <p>(5) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ควบคุม มอบหมาย</p> <p>มาตรา 26 ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการควบคุมประกาศ กำหนดโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> | <p>(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ควบคุมมอบหมาย”</p> | <p><u>(4/5) รับผิดชอบผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามมาตรา 29/1 และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง</u></p> <p><u>(4/6) ตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา 32 วรรคสอง และสั่งให้แก้ไขหรือระงับการโฆษณา รวมถึงยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”</u></p> | <p>มาตรา 8 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 26 ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน <u>กฎกระทรวง</u>”</p> | <p>มาตรา 6 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 26 ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จัดให้มีบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน <u>กฎกระทรวง</u>”</p> | <p>(7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ควบคุมมอบหมาย”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|--|---|--|
| <p>(2) การอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>มาตรา 27 ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้</p> <p>(1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา</p> <p>(2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา</p> | <p>มาตรา 23 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 16 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (2/1) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(2/1) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลผู้สูงอายุหรือผู้มีภาวะพึ่งพิงตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”</p> <p>มาตรา 17 ให้ยกเลิกความใน (3) และ (5) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 27 ห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังต่อไปนี้</p> <p>(1) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา</p> <p>(2) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา</p> | <p>มาตรา 7 ให้ยกเลิกความใน (5) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 13 ให้ยกเลิกความใน (3) และ (7) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|--|---|--|
| <p>(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร</p> <p>(4) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก</p> <p>(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ</p> <p>(6) สถานีบริการน้ำมัน เชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือร้านค้า ในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(7) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป</p> | <p>“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ”</p> | <p>“(3) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หรือสถานรับเลี้ยงเด็กตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก”</p> <p>มาตรา 18 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (7/1) (7/2) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร</p> <p>(4) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก</p> <p>(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า หรือสโมสรในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษา</p> <p>(6) สถานีบริการน้ำมัน เชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หรือร้านค้า ในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(7) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป</p> | <p>“(5) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า สโมสร หรือโรงแรมในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษา”</p> | <p>“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น ส่วนที่เป็นสโมสร หรือกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว</p> <p>(7) สวนสาธารณะของทางราชการ ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยง งานมหรสพ งานแข่งขันกีฬาหรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ ศหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|--|
| (8) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ | | <p>“(7/1) ขายนอกสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา</p> <p>(7/2) ขายนบนทางบนทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก บนขบวนรถไฟหรือบริเวณสถานีรถไฟตามกฎหมายว่าด้วยการการรถไฟและทางหลวง และร้านค้าในบริเวณทางหลวงตามกฎหมายว่าด้วย”</p> <p>มาตรา 19 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองและวรรคสามของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“ให้รัฐมนตรีออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม เพื่อมิให้มีการขายเครื่องดีมแอลกอฮอล์ภายในระยะห่างดังกล่าว และให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีม</p> | | <p>มาตรา 8 ให้ยกเลิกความใน (8) ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(8) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> | <p>มาตรา 14 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ของมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|---|---|--|
| <p>มาตรา 28 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา</p> | | <p>แอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร มีอำนาจกำหนดรายละเอียดเรื่องระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่ง</p> <p>ในการนี้ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจนถึงเขตพื้นที่ที่กำหนดดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง โดยให้สำนักงานออกประกาศกำหนดลักษณะของเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ดังกล่าวด้วย</p> | <p>มาตรา 10 ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 28 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ให้กฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ ที่ช่วยลดผลกระทบต่อภาครัฐกิจหรือการท่องเที่ยวไว้ด้วย</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา”</p> | <p>มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>มาตรา 15 ให้ยกเลิกความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 28 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใดๆ เพื่อลดผลกระทบต่อภาครัฐกิจหรือท่องเที่ยวไว้ด้วยก็ได้</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการขายของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าไปยังผู้ขายซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสุรา”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|---|--|--|
| <p>มาตรา 29 ห้ามมิให้ผู้ใดขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์แก่บุคคล ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบ ปีบริบูรณ์</p> <p>(2) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจน ครองสติไม่ได้</p> | | <p>มาตรา 20 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตัดแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 29 ห้ามมิให้ผู้ใดขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์แก่บุคคล ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบ ปีบริบูรณ์</p> <p>(2) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจน ครองสติไม่ได้</p> <p>(3) สตรีมีครรภ์</p> <p>(4) บุคคลที่เป็นผู้ตัดเครื่องตัด แอลกอฮอล์</p> <p>ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับ อายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้ เครื่องตัดแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขาย แอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าว แสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือ หลักฐานอื่นที่แสดงบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี</p> <p>สำนักงานอาจจัดทำระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางการ พิจารณาอาการมึนเมาจนครองสติ ไม่ได้ บุคคลที่เป็นผู้ตัดเครื่องตัด แอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่ง ตลอดจนการปฏิบัติของผู้ขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์เมื่อผู้ที่ ประสงค์จะซื้อเป็นบุคคลตามวรรค หนึ่ง</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|--|--|
| | | <p>ห้ามผู้ใดใช้ จ้าง วาน หรือ ยินยอมให้บุคคลอายุต่ำกว่าสิบแปด ปีบริบูรณ์ขายหรือให้ซึ่งเครื่องตัด แอลกอฮอล์”</p> <p>มาตรา 21 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา 29/1 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 “มาตรา 29/1 ผู้ขายเครื่องตัด แอลกอฮอล์มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (1) ผู้ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ประเภทไม้ตัดที่ร้าน (ก) ประจําอยู่ ณ สถานที่ขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ใน ใบอนุญาตขายสุรา (ข) ขายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการควบคุม (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์แก่บุคคลตาม มาตรา 29 ให้ถูกต้องครบถ้วน (ง) ไม่อนุญาตให้ผู้ใดบริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์ในสถานที่ขาย เครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือบริเวณ สถานที่ดังกล่าวที่ผู้ขายดูแล (จ) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดย</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| | | <p><u>คำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</u></p> <p>(2) ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่ม ที่ร้าน</p> <p>(ก) ประจําอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา</p> <p>(ข) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p>(ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลตาม มาตรา 29 ให้ถูกต้องครบถ้วน</p> <p>(ง) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้ผู้ที่มีอาการมึนเมาอยู่ในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่จะ ได้ดำเนินการตามมาตรการหรือ แนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ</p> <p>(จ) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้ เกิดเหตุการณ์ความรุนแรง การ ทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การกระทำอันไม่สงบเรียบร้อยใน สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือการกระทำผิดตามกฎหมายอื่น ๆ เว้นแต่จะ ได้ดำเนินการตาม มาตรการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนด ไว้ในประกาศ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ ศหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|--|
| <p>มาตรา 30 ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ</p> <p>(2) การเร่ขาย</p> <p>(3) การลดราคาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย</p> <p>(4) ให้หรือเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการชิงโชค การชิงรางวัล หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนแก่ผู้ซื้อเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแก่ผู้นำหีบห่อหรือสลากหรือสิ่งอื่นใดเกี่ยวกับ</p> | | <p>(ข) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”</p> | <p>มาตรา 11 ให้ยกเลิกความใน (1) (3) (5) และ (6) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>มาตรา 10 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(1) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้”</p> <p>มาตรา 11 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>มาตรา 16 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(1) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติที่ไม่สามารถยืนยันตัวตนผู้ซื้อได้”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|--|--|--|
| <p>เครื่องตัดแอลกอฮอล์มาแลกเปลี่ยน หรือแลกซื้อ</p> <p>(5) โดยแจก แกรม ให้ หรือ แลกเปลี่ยนกับเครื่องตัด แอลกอฮอล์ หรือกับสินค้าอื่น หรือ การให้บริการอย่างอื่น แล้วแต่กรณี หรือแจกจ่ายเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ในลักษณะเป็นตัวอย่างของ เครื่องตัดแอลกอฮอล์ หรือเป็นการ จูงใจสาธารณชนให้บริโภค เครื่องตัดแอลกอฮอล์ รวมถึงการ กำหนดเงื่อนไขการขายในลักษณะ ที่เป็นการบังคับซื้อเครื่องตัด แอลกอฮอล์โดยทางตรงหรือ ทางอ้อม</p> | | | <p>มาตรา 12 ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 31 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(4) สถานศึกษาตามกฎหมาย ว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตาม ประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอน การผลิต หรือการผสมเครื่องตัด แอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตาม กฎหมายว่าด้วยการศึกษา แห่งชาติ”</p> | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|---|---|---|
| (6) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ | | <p>มาตรา 22 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (5/1) และ (5/2) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(5/1) ขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนแต่ไม่รวมถึงการขายส่งของผู้รับอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตซึ่งคนทั่วไปไม่สามารถเข้าถึงได้</p> <p>(5/2) ขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา”</p> <p>มาตรา 23 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 30/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 30/1 ห้ามผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องตีมแอลกอฮอล์มาเจือปนใน</p> | | <p>มาตรา 12 ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(6) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|--|---|---|
| <p>มาตรา 31 ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ หรือบริเวณดังต่อไปนี้</p> <p>(1) วัดหรือสถานที่สำหรับ ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา เว้นแต่ เป็นส่วนหนึ่งของพิธีกรรมทาง ศาสนา</p> <p>(2) สถานบริการสาธารณสุข ของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมาย ว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขาย ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล</p> <p>(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตาม</p> | <p>มาตรา 24 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 31 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล สโมสร การจัดเลี้ยงตามประเพณี</p> | <p>น้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด ยกเว้นกรณี การขายอาหารที่ใช้เครื่องดื่ม แอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบ หรือ เป็นการขายของผู้ได้รับใบอนุญาต ขายสุราประเภทที่ 2 เฉพาะกรณี การขายในสถานบริการหรือร้านค้า ที่ผู้ซื้อได้ดื่มทันทีแก่ผู้ที่มีอายุสี่สิบปี บริบูรณ์”</p> <p>มาตรา 24 ให้ยกเลิกความใน (2) (3) (4) และ (6) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(2) สถานบริการสาธารณสุข ของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมาย ว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขาย ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา</p> <p>(3) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ ที่อยู่ใกล้กับจุดดูแลและใช้ประโยชน์</p> | <p>มาตรา 13 ให้ยกเลิกความใน (7) ของมาตรา 31 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>มาตรา 13 ให้ยกเลิกความใน (4) ของมาตรา 31 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> | <p>มาตรา 17 ให้ยกเลิกความใน (3) และ (6) ของมาตรา 31 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(3) สถานที่ราชการ ยกเว้น บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล หรือสโมสร หรือกรณีที่มีการจัด</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| <p>ประเพณี</p> <p>(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ</p> <p>(5) สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(6) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป</p> | <p><u>หรือบริเวณที่จัดไว้เพื่อการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ”</u></p> | <p>ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสร สันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น</p> <p>(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ</p> <p>(6) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก”</p> | | <p>“(4) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร โรงแรม หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ”</p> <p>มาตรา 14 ให้ยกเลิกความใน (6) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>เลี้ยงงานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”</p> <p>(6) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป ยกเว้นกรณีที่มีการจัดเลี้ยงงานมหรสพ งานแข่งขันกีฬา หรืองานรื่นเริงที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|---|--|--|
| (7) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ | | <p>มาตรา 25 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 31/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“<u>มาตรา 31/1</u> ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนว่าสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา 31 ห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อมิให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว</p> | | <p>มาตรา 15 ให้ยกเลิกความใน (7) ของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(7) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> | <p>มาตรา 18 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“<u>ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามความในวรรคหนึ่งก็ได้</u>”</p> <p>มาตรา 19 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 31/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“<u>มาตรา 31/1</u> ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสถานที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือสถานที่หรือบริเวณสถานที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ทางการค้าในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไข</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|---|--|
| <p>มาตรา 32 ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตีมโดยตรงหรือโดยอ้อม การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตีมแอลกอฮอล์นั้น</p> | <p>มาตรา 25 ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้บริการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์เพื่อประโยชน์ในทางการค้า ในเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้”</p> | <p>มาตรา 26 ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาด เครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะ</p> | <p>มาตรา 14 ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 32 ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณอันเป็นเท็จ”</p> | <p>มาตรา 16 ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 32 ห้ามมิให้ผู้ประกอบการผลิต หรือจำหน่ายโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี</p> <p>หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการโฆษณาตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> | <p>หรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นด้วยก็ได้”</p> <p>มาตรา 20 ให้ยกเลิกความในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 32 ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์การประชาสัมพันธ์ใด ๆ โดยผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|---|--|--|
| <p>เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพ สัญลักษณ์ของเครื่องตีม แอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของ บริษัทผู้ผลิตเครื่องตีมแอลกอฮอล์ นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง</p> <p>บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและ วรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการ โฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอก ราชอาณาจักร</p> | <p>มาตรา 26 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 4/1 การโฆษณา มาตรา 32/1 มาตรา 32/2 มาตรา 32/3 มาตรา 32/4 และมาตรา 32/5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p style="text-align: center;"><u>“หมวด 4/1</u> <u>การโฆษณา</u> -----</p> <p>มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดโฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขาย เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เชิงสร้างสรรค์ซึ่งรวมทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> | <p>ในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาได้”</p> <p>มาตรา 27 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ แสดงชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ เครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือ สิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีม</p> | | | <p>มาตรา 21 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/1 ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรืออ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยตรงหรือโดยอ้อม”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|--|--|
| | <p>มาตรา 32/2 ห้ามผู้ใดแสดง ชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีม แอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดหรือ</p> | <p>แอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือ เครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เครื่องตีมแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ เพื่อการ โฆษณาเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือ สื่อสารการตลาด ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสดุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อ อิเล็กทรอนิกส์ ระบบเครือข่าย คอมพิวเตอร์ ป้ายโฆษณา หรือวัสดุ อื่นใด</p> <p>(2) ในโรงมหรสพ โรง ภาพยนตร์ หรือในการแสดง การละเล่น การประกวด การ แข่งขัน งานบุญประเพณี การ ให้บริการ หรือการประกอบ กิจกรรมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน</p> <p>(3) ในสื่อสิ่งอื่นใดหรือสถานที่ ใดที่ใช้เพื่อโฆษณาหรือทำการ สื่อสารการตลาดได้ตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการควบคุม”</p> <p>มาตรา 28 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา 32/2 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/2 ห้ามผู้นำชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องตีม แอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมาย</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|--|--|
| | <p>อ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่น บริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยตรงหรือโดยอ้อม</p> <p>มาตรา 32/3 ห้ามผู้ใดโฆษณา ผลิตภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ชื่อหรือ เครื่องหมายของเครื่องตีม แอลกอฮอล์เป็นชื่อหรือเครื่องหมาย ของผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น หรือ โฆษณาโดยการนำเอาชื่อ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ของ เครื่องตีมแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วน หนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของ ผลิตภัณฑ์หรือสิ่งนั้น ทั้งนี้ ใน ลักษณะที่อาจทำให้เข้าใจได้ว่า</p> | <p>ของผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีม แอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์ อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือนำชื่อหรือเครื่องหมายของ เครื่องตีมแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วน หนึ่งของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น โดยอาจทำให้ประชาชนนึกถึงหรือ เข้าใจว่าเป็นเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ห้ามผู้ใดนำเข้าเพื่อขาย โฆษณา หรือขายซึ่งผลิตภัณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ในราชอาณาจักร”</p> <p>มาตรา 29 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา 32/3 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/3 ห้ามผู้ใดโฆษณา โดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของ เครื่องตีมแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วน หนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของ ผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ทั้งนี้ ใน ลักษณะที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจ ได้ว่าหมายความว่าหมายถึงการโฆษณา เครื่องตีมแอลกอฮอล์”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|---|---|---|
| | <p><u>หมายความถึงการโฆษณาเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</u></p> <p>มาตรา 32/4 ห้ามผู้ใดให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</p> <p>(2) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลเสียต่อนโยบายการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</p> <p>(3) โฆษณาเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์หรือโฆษณาตามมาตรา 32/3</p> <p>(4) ส่งเสริมการบริโภคเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</p> <p>(5) ลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม</p> <p><u>ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการบริจาดหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง</u></p> | <p>มาตรา 30 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/4 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/4 ห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(2) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลต่อการแทรกแซงนโยบายการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</p> <p>(3) เป็นกิจกรรมที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กหรือเยาวชนรวมอยู่ด้วย</p> <p><u>ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการกระทำในระหว่างผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้ซ้กับกระบวนการผลิตและค้าเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ การบริจาด หรือการช่วยเหลือตาม</u></p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| | <p>มาตรา 32/5 ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารเพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตาม มาตรา 32/4”</p> <p>มาตรา 27 ให้ยกเลิกชื่อหมวด 5 การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติด เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่ง</p> | <p>มนุษยธรรมกรณีที่เกิดสาธารณภัย ร้ายแรง</p> <p>ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์ กิจกรรมตามวรรคหนึ่งและ วรรคสอง”</p> <p>มาตรา 31 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 32/5 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 32/5 การบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรม ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง ตามมาตรา 32/4 วรรคสอง ต้อง ปฏิบัติหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุม กำหนด</p> <p>ให้หน่วยงานของรัฐที่รับบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรม ตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่แจ้งข้อมูล เกี่ยวกับการรับบริจาคหรือการ ช่วยเหลือดังกล่าวให้แก่สำนักงาน ทราบภายในกำหนดเวลาสามสิบวัน นับแต่วันที่รับบริจาคหรือการ ช่วยเหลือนั้น”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|---|
| <p>“หมวด 5 การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์</p> <p>-----</p> <p>มาตรา 33 ผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคลหรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาจขอรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากสำนักงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด</p> | <p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“หมวด 5 การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพ ผู้ตีเครื่องตีมแอลกอฮอล์ หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภค เครื่องตีมแอลกอฮอล์”</p> <p>-----</p> <p>มาตรา 28 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 33 เพื่อให้การ บำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี เครื่องตีมแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหา จากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ นอกสถานพยาบาล ครอบคลุมการ ดำเนินงานในการบำบัดรักษาหรือ ฟื้นฟูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้ กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรม สนับสนุนบริการสุขภาพ องค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม สำนักงาน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ สร้างเสริมสุขภาพ มีอำนาจส่งเสริม</p> | | | <p>มาตรา 17 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 33 ผู้ตีเครื่องตีม แอลกอฮอล์หรือญาติ คณะบุคคล หรือองค์กรทั้งภาครัฐหรือ เอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการ บำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ตี เครื่องตีมแอลกอฮอล์ อาจขอรับ การสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพจากกรมควบคุมโรค ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด”</p> | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตัด แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตัดแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|---|---|--|--|
| | <p>และสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด</p> <p>ผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ผู้มีปัญหากจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ ญาติหรือผู้ให้การดูแลผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหากจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรและมีวัตถุประสงค์ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข หรือสถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน อาจขอรับการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพจากหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง</p> <p>การกำหนดลักษณะของผู้มีปัญหากจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตัดแอลกอฮอล์หรือผู้มีปัญหากจากการบริโภคเครื่องตัดแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่ง และวรรคสองให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด”</p> | | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|---|
| | | <p>มาตรา 32 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา 33/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 33/1 ผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ซึ่งขับขี่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงบิดา มารดา ผู้สืบสันดาน สามีหรือภรรยา ญาติ ผู้ปกครอง ผู้อนุบาลของผู้เสียหาย หรือบุคคลอื่นที่รับมอบอำนาจจากผู้เสียหาย มีสิทธิฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะดังกล่าว ซึ่งตีมเครื่องตีมแอลกอฮอล์รวมถึงผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้เสียหายโดยฝ่าฝืนมาตรา 27 มาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 29/1 หรือมาตรา 30</p> <p>คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค</p> <p>ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคสมาคมหรือมูลนิธิ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| | | <p>ที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค รับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมหรือมูลนิธิได้แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ผู้ก่อความเสียหาย</p> <p>ตามวรรคหนึ่งอาจต้องชดใช้เงินค่าเสียหายตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสิบล้านบาท แต่ศาลอาจพิจารณากำหนดค่าเสียหายมากกว่าที่กำหนดไว้ก็ได้”</p> <p>มาตรา 33 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา 33/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 33/2 การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา 33/1 ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดสองปีนับแต่วันที่อยู่ถึงความเสียหาย และรู้ตัวผู้ก่อความเสียหายหรือผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติกฎหมาย แต่ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่อยู่ถึงความเสียหาย ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป”</p> <p>มาตรา 34 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 5/1 การฟ้องคดีเรียก</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| | | <p>คำเสียหาย มาตรา 33/3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 33/3 ผู้ขับขี่ขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกโดยบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ เสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หรือบริโภคของเมาย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้ขับขี่นั้นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้ขับขี่ได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าขับขี่ดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะขับหรือเมาสุราหรือของเมาย่างอื่นหรือไม่</p> <p>ในกรณีที่ผู้ขับขี่ตามวรรคหนึ่งมีพฤติกรรมาอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าผู้นั้นมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบตามวรรคหนึ่ง</p> <p>(1) ไม่ยินยอมให้ทดสอบภายในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแห่งกรณี โดยไม่มีเหตุอันสมควร</p> <p>(2) หลบหนีออกจาดตรวจ โดยไม่มีเหตุอันสมควร</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซล แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|---|--|--|
| <p>มาตรา 34 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ สถานที่เก็บเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(2) ยึดหรืออายัดเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>มาตรา 29 ให้ยกเลิกความในมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 34 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ สถานที่ผลิต นำเข้า หรือขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ ในเวลาทำการของสถานที่นั้น รวมถึงเข้าตรวจสอบยานพาหนะเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(2) เข้าไปในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ หรือสถานที่หรือบริเวณที่จัดบริการเพื่อให้มีการบริโภคเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์</p> | <p>(3) บริโภคเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์หรือเสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือเสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทหรือของมีนเมาอย่างอื่น ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| <p>(3) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา</p> | <p>เพื่อประโยชน์ในทางการค้า เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าน่าจะมีกรกระทำความผิดตามมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(3) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(4) ตรวจสอบ รวบรวม พยานหลักฐานหรือวัตถุอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี</p> <p>(5) ยึดหรืออายัดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม</p> | <p>มาตรา 35 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (4) (5) (6) (7) และ (8) ของมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“(4) รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี เช่น ภาพถ่ายนิ่งภาพ เคลื่อนไหว บันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด</p> <p>(5) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดพระราชบัญญัตินี้ อาจออกคำสั่งระงับการโฆษณาเป็นการชั่วคราว</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|--|--|--|
| <p>มาตรา 36 ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p> | <p>พระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี</p> <p>(6) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณา”</p> <p>มาตรา 30 ให้ยกเลิกมาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p>(6) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(7) เรียก ขอคูบัตรประจำตัวประชาชน หรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีกรกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(8) ออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อให้ชำระเงินค่าปรับตามที่เปรียบเทียบในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามหมวด 5 ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกคำสั่ง และแบบของหนังสือดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|---|---|---|
| <p>มาตรา 37 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p> | <p>มาตรา 31 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 6/1 มาตราการปรับเป็นพินัย มาตรา 37/1 และมาตรา 37/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“หมวด 6/1 มาตราการปรับเป็นพินัย -----</p> <p>มาตรา 37/1 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p> | <p>มาตรา 36 เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งหรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมคือ การประสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|--|--|---|---|
| <p>มาตรา 38 ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา 39 ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 27 หรือมาตรา 28 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> | <p>มาตรา 37/2 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 (6) โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท”</p> | <p>มาตรา 37 ให้ยกเลิกความในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 38 ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกในอัตราไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่”</p> <p>มาตรา 38 ให้ยกเลิกความในมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 39 ผู้ใดขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 27 หรือมาตรา 28 ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท”</p> | <p>มาตรา 15 ให้ยกเลิกความในมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 38 ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|---|
| <p>มาตรา 40 ผู้ใดขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 29 หรือมาตรา 30 (1) ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน สองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา 41 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 30 (2) (3) (4) (5) หรือ (6) ต้อง ระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ</p> | | <p>มาตรา 39 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 39/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 39/1 ผู้ดำเนินการ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 27 วรรค สามต้องชำระค่าปรับทางปกครอง ในอัตราไม่เกินห้าพันบาท”</p> <p>มาตรา 40 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 40 ผู้ใดขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา 27/1 มาตรา 24 วรรคหนึ่งและวรรคสี่ หรือมาตรา 30 ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน สองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา 41 ให้ยกเลิกความใน มาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 41 ผู้ขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา 27/1 มาตรา 28 มาตรา 29 และมาตรา 30 ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตาม กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วย</p> | | | <p>มาตรา 22 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 39/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 39/1 ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 31/1 ต้องชำระค่าปรับเป็น พินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|--|--|
| | | <p>เป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่ เกินสิบสี่วัน”</p> <p>มาตรา 42 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา 41/1 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 41/1 ผู้ขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์ประเภทไม่ตีที่ร้านที่ ฝ่าฝืนมาตรา 29/1 ซึ่งเป็นผู้รับ อนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่า ด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอน ใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาน้อย กว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครอง ในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท</p> <p>หากผู้ฝ่าฝืนเป็นผู้ขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์ประเภทตีที่ร้านตาม มาตรา 29/1 ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาต ขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษี สรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอน ใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาน้อย กว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครอง ในอัตราไม่เกินห้าหมื่นบาท</p> <p>กรณีผู้ขายเครื่องตีม แอลกอฮอล์ประเภทตีที่ร้านเป็น ลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตาม วรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วน ของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราที่มี ส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทาง</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|---|
| | | <p>ปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”</p> <p>มาตรา 43 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 41/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 41/2 กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ซึ่งดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการฝ่าฝืนมาตรา 28 มาตรา 29 มาตรา 30 และมาตรา 29/1 ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบสี่วัน แต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่น้อยกว่าสามหมื่นบาท แต่ไม่เกินสองแสนบาท</p> <p>กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”</p> <p>มาตรา 44 ให้ยกเลิกความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|---|---|--|
| <p>มาตรา 42 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 31 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> | <p>มาตรา 32 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/1 มาตรา 32/2 มาตรา 32/3 หรือมาตรา 32/5 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> | <p>ควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 42 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 31 ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้”</p> <p>มาตรา 45 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตาม มาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคนี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านห้าแสนบาทแต่ไม่เกินสามล้านบาท</p> <p>หากการกระทำความผิดตาม มาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 เป็นการกระทำของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ผู้</p> | <p>มาตรา 16 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> | | <p>มาตรา 23 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 43 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 หรือมาตรา 32/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินห้าแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|---|---|--|
| <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> | <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา 33 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | <p><u>ประกอบธุรกิจรับทำการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินห้าแสนบาท</u></p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคสองและวรรคสามแล้ว ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคสองยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> <p>หากผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งมีข้อมูลหลักฐานที่พิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดตามมาตรา 32 เกิดจากการติดต่อเชิญชวน หรือแนะนำของผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ให้ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่นต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง โดยให้ชำระค่าปรับร้อยละห้าสิบของจำนวนค่าปรับที่ผู้ฝ่าฝืนต้องชำระ และให้ผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา 32 วรรคหนึ่งชำระค่าปรับในส่วนที่เหลือ”</p> <p>มาตรา 46 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | | <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|---|---|---|---|---|
| | <p>“มาตรา 43/1 ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 32/4 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>หากการกระทำมีความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> | <p>“มาตรา 43/1 ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 32/2 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/2 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา 47 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 43/2 ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 32/3 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา 48 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 43/3 แห่ง</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| | | <p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 43/3 ผู้ประกอบการ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้รับจ้าง หรือผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ ตามมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ให้ระวางโทษเช่นเดียวกับ ผู้ประกอบการตามวรรคหนึ่งผู้มี ส่วนเกี่ยวข้องผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน ห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/4 วรรค สามและวรรคสี่ ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินห้าแสนบาท</p> <p>ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32/5 วรรค หนึ่ง ต้องชำระค่าปรับทางปกครอง ในอัตราไม่เกินสองแสนบาท</p> <p>ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนเงิน ค่าปรับตามมาตรานี้ให้คำนึงถึง รายได้หรือทรัพย์สินของผู้ฝ่าฝืน พฤติการณ์แห่งการกระทำ ความผิด และเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบ กัน”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|---|---|---|
| <p>มาตรา 44 ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 (1) หรือ (2) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ผู้ใดไม่ยอมมาให้ถ้อยคำหรือไม่ยอมให้ถ้อยคำโดยไม่มีเหตุอันสมควรต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 34 (3) หรือ ไม่ยอมส่งเอกสาร หรือวัตถุอื่นใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อถูกเรียกให้ส่งตามมาตรา 34 (3) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท</p> <p>ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ อันเป็นไปไม่ปฏิบัติตามมาตรา 36 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> | <p>มาตรา 34 ให้ยกเลิกความในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 44 ผู้ใดต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 34 (1) (2) (3) (4) หรือ (5) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> | <p>มาตรา 49 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 44/ 1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|--|--|---|---|
| | <p>มาตรา 35 ให้คณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุม เครื่องตีแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์จังหวัดตาม</p> | <p>“มาตรา 44/1 ผู้กระทำ ความผิดตามมาตรา 31/1 วรรค หนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้า พันบาท”</p> <p>มาตรา 50 ให้เพิ่มความต่อไปนี เป็นมาตรา 44/2 แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 44/2 พนักงาน เจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตำรวจกระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษ เป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้ สำหรับความผิดนั้น”</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คุหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|---|---|--|--|--|
| | <p>พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา 36 บรรดาใบอนุญาตให้จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดที่ออกให้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้น ๆ จะสิ้นอายุ เว้นแต่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>มาตรา 37 บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>ให้ดำเนินการออกระเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.</p> | | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|--|--|--|--|--|--|
| <p>มาตรา 45 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในการนี้ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพนักงานสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบ หรือเงื่อนไขประการใด ๆ ให้แก่ผู้ได้รับมอบหมายตามที่เห็นสมควรก็ได้</p> <p>ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายัง</p> | <p>2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไมอาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p> | | <p>มาตรา 17 ให้ยกเลิกความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 45 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบได้ แต่ต้องไม่หักเงินค่าปรับเป็นสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายใด ๆ</p> <p>ในการสอบสวน ถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบให้พนักงานสอบสวนดำเนินการ</p> | <p>มาตรา 18 ให้ยกเลิกความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|---|--|--|
| <p>คณะกรรมการควบคุมหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการควบคุมมอบหมายให้อำนาจเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ</p> <p>เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> | | <p>มาตรา 51 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 45/1 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p><u>“มาตรา 45/1 ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิดในการใช้อำนาจดังกล่าวให้คณะกรรมการควบคุมออกระเบียบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองแก่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครผู้อำนวยการ คณะอนุกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายกระทำการแทนได้</u></p> | <p>เปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ</p> <p>เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”</p> | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| | | <p>ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ หรือกำหนดมาตรการบังคับอื่นแทนก็ได้ เช่น ห้ามจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ห้ามดำเนินการใด ๆ ตามระยะเวลาที่กำหนด หรือมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในกรณีนี้ ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษา และบังคับให้มีการยึด หรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาด เพื่อชำระค่าปรับได้”</p> <p>มาตรา 52 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 45/2 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|---|--|--|--|
| | | <p>“มาตรา 45/2 ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”</p> <p>มาตรา 53 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 46 ให้ผู้ประกอบการที่ผลิตหรือนำเข้าสินค้าตามมาตรา 32/2 มีหน้าที่เรียกคืนหรือสามารถจำหน่ายสินค้าดังกล่าวภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต้องดำเนินการเรียกคืนสื่อโฆษณาจากผู้ประกอบการรายอื่นภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> | | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร คหะวงค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| | | <p>ผู้ฝ่าฝืนมาตรา 32/1 มาตรา 32/2 และมาตรา 32/3 ในช่วงเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนผู้ฝ่าฝืน เมื่อผู้ฝ่าฝืนได้ดำเนินการแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่เหมาะสมหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่มีต้องดำเนินคดีตามกฎหมาย”</p> <p>มาตรา 54 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551</p> <p>“มาตรา 47 ให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา 33/1 มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคหากได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา 33/2”</p> | <p>มาตรา 18 บรรดากฎกระทรวงประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่</p> | | |

| พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) |
|---|--|--|--|--|--|
| | <p>มาตรา 38 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา 19 การดำเนินคดีหรือการเปรียบเทียบคดีที่ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังคงอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ยุติการดำเนินการ และเริ่มพิจารณาใหม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา 20 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>มาตรา 24 ใ้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> |

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒