



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๔/๒๕๖๗

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางสาวนภภรณ์ ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภาพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางปัญจพร สุทธิยงค์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกานต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒน์กุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖



ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตอย่างเต็มศักยภาพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และประเทศผ่านการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND ซึ่งประกอบด้วยการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลาง ๘ อุตสาหกรรม ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางการท่องเที่ยว (Tourism Hub) ๒) ศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพ (Wellness & Medical Hub) ๓) ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร (Agriculture & Food Hub) ๔) ศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) ๕) ศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค (Logistic Hub) ๖) ศูนย์กลางการผลิตยานยนต์แห่งอนาคต (Future Mobility Hub) ๗) ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Hub) และ ๘) ศูนย์กลางการเงิน (Financial Hub) บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานสำคัญ ได้แก่ ๑) การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเพื่อความโปร่งใส (Transparency) ๒) ความเสมอภาคเท่าเทียมกันทั้งทางเพศสภาพและการประกอบอาชีพ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๕ ในหน้าที่ ๗๖

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(Equality) ๓) วัฒนธรรมที่เปิดกว้างและการส่งเสริมระบบขนส่งที่เข้าถึงโดยสะดวก (Soft Power) ๔) การศึกษาเรียนรู้สำหรับทุกคน (Education) ๕) ความปลอดภัยโดยปราศจากอาชญากรรมและยาเสพติด (Safe & Security) และ ๖) การเข้าถึงพลังงานสะอาดได้ในราคาที่เหมาะสม (Green Society) มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้บรรลุเป้าหมายรวมทั้งคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวในร้อยละ ๒.๕ ถึงร้อยละ ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓) มีการปรับลดลงจากประมาณการเดิมที่ประมาณการไว้ในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๗ โดยมีแรงสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภค และการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยยังมีข้อจำกัดและมีปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากความยืดหยุ่นของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ และการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๗ ถึงร้อยละ ๑.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๒) และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๑.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

ในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๗ รัฐบาลได้ประกาศวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND อันเป็นเป้าหมายของการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ ๘ ด้าน ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางการท่องเที่ยว ๒) ศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพ ๓) ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร ๔) ศูนย์กลางการเงิน ๕) ศูนย์กลางการบิน ๖) ศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค ๗) ศูนย์กลางการผลิตยานยนต์แห่งอนาคต และ ๘) ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานที่สำคัญ ได้แก่ การเป็นรัฐบาลดิจิทัลเพื่อความโปร่งใส ความเสมอภาคเท่าเทียม ความสะอาดและปลอดภัย ระบบขนส่งที่เข้าถึงโดยสะดวก การศึกษาเรียนรู้สำหรับทุกคน และพลังงานความสะอาดอย่างมั่นคง โดยกลยุทธ์การมุ่งไปสู่ ๘ ศูนย์กลาง คือการต่อยอดจุดแข็งของประเทศด้านต่าง ๆ เช่น สถานที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ วัฒนธรรม ทักษะของคนไทย โครงสร้างพื้นฐานและอุตสาหกรรม ในปัจจุบันสิ่งที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุนต่อยอดให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมของภูมิภาคและของโลกได้ เช่น อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร



อุตสาหกรรมการขนส่งและการบิน และอีกหนึ่งกลยุทธ์ คือ การใช้ประโยชน์จากความเป็นกลางทางภูมิรัฐศาสตร์ท่ามกลางสถานการณ์ความตึงเครียดระหว่างประเทศมหาอำนาจและสภาวะสงครามที่เกิดขึ้นในซีกโลกตะวันตก เกิดเป็นโอกาสสำหรับประเทศไทยในอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมการเงินการธนาคาร โดยความเป็นกลางทางภูมิรัฐศาสตร์จะสร้างความมั่นใจให้แก่ภาคอุตสาหกรรมว่าห่วงโซ่อุปทานและการดำเนินธุรกิจจะมีความยืดหยุ่น (Resilient) ต่อสถานการณ์ความตึงเครียดต่าง ๆ จึงทำให้ประเทศไทยเหมาะสมที่จะเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมดังกล่าวของภูมิภาคและของโลกได้

ในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แสดงให้เห็นว่าการท่องเที่ยวเป็นปัจจัยกระตุ้นเศรษฐกิจที่สำคัญ และมีการตั้งเป้าหมายไว้ว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าประเทศในปีนี้มีมากกว่า ๓๖,๗๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งจะเป็นระดับที่ใกล้เคียงกับช่วงก่อนการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และรัฐบาลมีแผนการที่จะทำให้ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นปีแห่งการท่องเที่ยว เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น กระตุ้นการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวผ่านการค้นหาจุดเด่น มีการจัดเทศกาล กิจกรรม คอนเสิร์ต หรือการแสดงต่าง ๆ เพื่อเพิ่มระยะเวลาในการพำนักและการใช้จ่ายต่อหัวของนักท่องเที่ยวต่างชาติให้มากยิ่งขึ้นเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของนักท่องเที่ยวในอนาคต ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศให้มากขึ้นเพื่อให้ไทยกลายเป็นศูนย์กลางทางการบิน โดยรัฐบาลจะเดินหน้าขยายโครงข่ายสนามบินทั่วประเทศเพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้มากขึ้น และขยายกำลังความสามารถการขนส่งทางอากาศ การขนส่งควบคุมอุณหภูมิ (Cold Chain) และเชื่อมต่อไปยังการขนส่งทางรถ ทางราง ทางเรืออย่างครบวงจร ทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งจากประเทศไทยไปยังกลุ่มประเทศ CLMV (Cambodia Laos Myanmar Vietnam) ได้แก่ ประเทศกัมพูชา ประเทศลาว ประเทศเมียนมา และประเทศเวียดนาม เชื่อมต่อไปยังสะพานเศรษฐกิจที่เชื่อมต่อชายฝั่งอ่าวไทยและชายฝั่งอันดามัน (Land Bridge) เพื่อเดินทางไปทั่วโลกได้ ในภาคเกษตรกรรมและอาหารเป็นอุตสาหกรรมที่สามารถยกระดับสู่อุตสาหกรรมมูลค่าสูง ซึ่งรัฐบาลมีมาตรการที่จะดูแลภาคส่วนนี้ตั้งแต่ต้นน้ำ โดยการบริหารจัดการน้ำ ดิน พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจ การแปรรูป และดูแลการบริหารอย่างครบวงจรทำให้ภาคเกษตรและอาหารแข็งแกร่งยิ่งขึ้น

ในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต จะได้ใช้กับประชาชน จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ คน ทำให้เกิดเป็นพายุหมุนทางเศรษฐกิจ กระตุ้นเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงตั้งแต่ระดับฐานรากกระจายไปยังทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ก่อให้เกิดการจับจ่ายใช้สอย การสั่งผลิตสินค้า การจ้างงาน และหมุนกลับมาเป็นเงินภาษีให้แก่ภาครัฐเพื่อใช้ในการลงทุนและสร้างขีดความสามารถให้แก่ประเทศต่อไป



อย่างไรก็ตาม ปัญหาหนี้สินยังเป็นปัญหาใหญ่โดยเฉพาะภาคครัวเรือนที่มีภาระหนี้สินสูงกว่าร้อยละ ๙๑.๓ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และยังซ้ำร้ายด้วยภาระหนี้นอกระบบ โดยรัฐบาลได้มีมาตรการช่วยเหลือในการไกล่เกลี่ยและจับกุมเจ้าหนี้นอกระบบที่ทำผิดกฎหมาย เพื่อคืนอิสรภาพให้แก่ประชาชนที่เคยตกอยู่ในวงจรของความเป็นหนี้ ในภาคธุรกิจ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประเมินว่าผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ราย มีเพียงไม่ถึงครึ่งที่เข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงิน ทำให้ต้องอาศัยแหล่งสินเชื่อที่ไม่เป็นธรรม ส่งผลต่อการดำเนินธุรกิจด้านการใช้จ่ายจำเป็นในการหมุนเวียนประจำวันและการลงทุนเพื่อขยายธุรกิจ ส่งผลให้บริษัทต่าง ๆ ต้องปิดกิจการ การเจริญเติบโตในภาค SMEs อยู่ในระดับต่ำ สินเชื่อในกลุ่ม SMEs มีการขยายตัวติดลบร้อยละ ๕.๑ ในขณะที่สินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ขยายตัวร้อยละ ๓.๓ ในไตรมาสที่ ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๗

การลงทุนจากต่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และได้มีการขอรับบัตรส่งเสริมการลงทุนมูลค่ารวมกว่า ๘๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นล้านบาท) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นระดับที่สูงสุดในรอบ ๙ ปี อันเป็นผลจากการดำเนินการเจรจาการค้าการลงทุนอย่างต่อเนื่องร่วมกับภาคเอกชนในช่วงเวลาที่ผ่านมา ซึ่งได้สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนเป็นการดำเนินนโยบายที่ใช้งบประมาณในจำนวนน้อยแต่ได้ผลมาก ตัวอย่างของความสำเร็จในช่วงที่ผ่านมา คือ การประกาศเป็นศูนย์ข้อมูล Data Center ของภาคเอกชนรายใหญ่จากต่างประเทศ หลังจากที่รัฐบาลได้ประกาศนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) และดำเนินการเจรจาการลงทุนอย่างต่อเนื่อง การลงทุนดังกล่าวเป็นหนึ่งในความพยายามที่จะเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและยกระดับอุตสาหกรรมของประเทศไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้ความรู้ความสามารถ ทำให้คนไทยและบริษัทไทยเข้าถึงเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) ได้ง่ายยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดการตื่นตัวของนักศึกษา นักวิจัย และบริษัทเอกชนที่เริ่มใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดังกล่าวในการเพิ่มผลผลิต (Productivity) อย่างรวดเร็ว มีหลายบริษัทในอุตสาหกรรมขั้นสูงได้แสดงเจตนารมณ์ชัดเจนที่จะเข้ามาลงทุนตั้งบริษัทและสำนักงานในประเทศไทย เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ขั้นสูง อุตสาหกรรมเศรษฐกิจดิจิทัล รวมถึงมีความต้องการที่จะลงทุนพัฒนาบุคลากรในประเทศ เพื่อให้ตอบโจทย์ตลาดแรงงานในอนาคตอีกด้วย ก่อให้เกิดความร่วมมือระดับภาคการศึกษา ภาคแรงงาน และภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง

ภายใต้สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยประมาณการจัดเก็บรายได้จากภาษีอากรสุทธิ การขายสิ่งของและบริการ รายได้จากรัฐพาณิชย์ รายได้อื่น ๆ รวมสุทธิจำนวน ๓,๐๒๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๘ จากปีที่ผ่านมา และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๓๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิ



ที่นำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ประกอบกับเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) รวมรายรับทั้งสิ้น ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลจึงมีความสำคัญและจำเป็นในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่กำลังฟื้นตัวอย่างเชื่องช้าให้เติบโตได้อย่างมีนัยสำคัญ โดยเม็ดเงินจำนวนมากจะไหลจากภาครัฐกระจายไปสู่ภาคเอกชน ก่อให้เกิดการสั่งซื้อสินค้า การบริการ และการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมกับฐานะการคลัง โดยบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ส่วนหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ มีจำนวน ๑๑,๔๗๔,๑๕๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๓๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาลที่เกิดจากการกู้ยืมโดยตรงและการค้าประกันเงินกู้โดยรัฐบาล ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๖๘๒,๖๗๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านหกแสนแปดหมื่นสองพันหกร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนบาท) ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีจำนวน ๔๓๐,๐๗๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นเจ็ดสิบล้านสามแสนบาท)

สำหรับฐานะและนโยบายการเงินนั้น คณะกรรมการนโยบายการเงินมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี ในการประชุมเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ โดยมีเหตุผลว่าเป็นอัตราที่สอดคล้องกับการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน มีอัตราเงินเฟ้อที่สอดคล้องกับการขยายตัวของเศรษฐกิจที่มีศักยภาพ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการท่องเที่ยวที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และการเบิกจ่ายภาครัฐที่กลับมาเร่งขึ้นในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปีนี้ อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องติดตามความท้าทายต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะในภาคส่งออกและภาคการผลิตที่ยังคงเผชิญกับความไม่แน่นอนจากเศรษฐกิจโลก ปัญหาโครงสร้างที่อาจทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง และภาค SMEs จำนวนมากที่เข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งการดำเนินนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยการดำเนินการที่สอดคล้องกันระหว่างภาคการเงินและภาคการคลัง ฐานะการเงินด้านต่างประเทศของไทย ปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีจำนวน ๒๒๔,๔๘๓,๙๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสองหมื่นสี่พันสี่ร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็น ๒.๕ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งจัดว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่งมาก



ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐและให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

๑. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ

๒. มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยี หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ

๓. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

๔. จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ และคำนึงถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการภาครัฐ เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ



ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๖๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยทางการคลังและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๗๐๔,๕๗๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านเจ็ดแสนบาท) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๙๐๘,๒๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนแปดพันสองร้อยยี่สิบสี่ล้านบาท) และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๕๐,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๑๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยเก้าสิบแปดล้านเจ็ดแสนบาท) ซึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังแต่อย่างใด โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ได้จำนวน ๖ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวนประมาณ ๘๐๕,๗๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๒๕๔,๕๗๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นแปดพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวนประมาณ ๒๐๖,๘๕๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนหกพันแปดร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๐ เรื่อง ได้แก่

- ๑) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



- ๕) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหยาเสพติด
- ๗) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๘) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๙) รัฐบาลดิจิทัล
- ๑๐) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวนประมาณ ๘๐๐,๙๖๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนเก้าร้อยหกสิบเก้าล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวนประมาณ ๒๗๔,๒๙๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสองร้อยเก้าสิบหกสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๑๐,๒๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการค่าดำเนินการ ภาครัฐ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากำหนดเป็นกรอบ โครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐๕,๔๑๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าพันสี่ร้อยสิบสองล้านแปดแสนบาท) เพื่อพัฒนาความมั่นคง ของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหยาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหาร

จัดการภัยพิบัติ



เผชิญภัยคุกคามทุกมิติ

๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อม

๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๑๒) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง

๑๓) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๘,๑๘๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบห้าล้านบาท) เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพ และยั่งยืน ผลักดันการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นศูนย์กลาง การขนส่ง ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญในทุกภูมิภาค ของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การเกษตรสร้างมูลค่า

๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๓) การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว

๔) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

๕) การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ

๖) การบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพด้านการคมนาคม

๘) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน

๙) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

๑๐) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง แข่งขันได้

๑๑) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๑๒) การบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑๓) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

๑๔) การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

๑๕) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๑๖) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๑๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๘๓,๐๒๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสามพันยี่สิบสามล้านสี่แสนบาท) เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน ปฏิรูประบบการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมสู่อุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ พัฒนาศักยภาพการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งพัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและการแข่งขันในตลาดโลก จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

ทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๒๓,๘๕๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาท) เพื่อให้คนไทยได้รับสวัสดิการพื้นฐาน บริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงอย่างเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ สนับสนุนการเตรียมความพร้อมสังคมไทยในการรองรับสังคมสูงวัย เพิ่มศักยภาพและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจ ส่งเสริมสภาพแวดล้อมและกลไกการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน พัฒนาระบบสาธารณสุข ยกกระดับ ๓๐ บาท รักษาทุกที่ ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างหลักประกันสวัสดิการ สำหรับแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- ๗) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๘) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๙) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๑๐) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๑) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๑๒) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร

ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๗,๒๙๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านเก้าแสนบาท) เพื่ออนุรักษ์ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ป่าไม้และป้องกัน การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ
- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
- ๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖๔๕,๘๘๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท) เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
- ๒) การบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) การบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- ๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

- ๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

- ๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๖๕๙,๐๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ดังนี้

(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๔๘,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นแปดพันแปดร้อยล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณภัยร้ายแรง ภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง รวมถึงการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลัง

(๒) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๔๑๐,๒๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้ และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



(๑) รัฐบาลมีแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชน รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ มุ่งเน้นสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ ตลอดจนมุ่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจภายใต้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ในระยะกลาง และระยะยาวมากกว่าระยะสั้น เพราะสัดส่วนประมาณ ๒ ใน ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจระยะกลาง และระยะยาว เพิ่มมากขึ้น

(๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการให้ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม มากขึ้น โดยการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการ ทั้งในภาคการผลิต และการบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว ต่อไปในอนาคต

(๓) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ โดยให้ความสำคัญในประเด็นต่าง ๆ จำนวน ๖ ประเด็น ดังนี้

(๓.๑) การสร้างความสามารถในการแข่งขันให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพิ่มมากขึ้น โดยรัฐบาลดำเนินนโยบายการทูตเศรษฐกิจเชิงรุก ร่วมกับการขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล ศูนย์กลางการบิน ศูนย์กลางผลิตยานยนต์แห่งอนาคต ศูนย์กลางอาหารโลก รวมทั้งการสร้างเชื่อมั่นให้นักลงทุน ต่างประเทศ เข้ามาลงทุนในประเทศไทย เพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในอนาคต

(๓.๒) การสร้างโครงข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ด้วยการสร้างระบบให้ความช่วยเหลือ โดยภาครัฐและประชาชนร่วมกันขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย ส่งเสริมการได้รับสวัสดิการต่าง ๆ ให้ดีขึ้น เช่น การประกันสิทธิขั้นพื้นฐาน การรักษาพยาบาล การพัฒนาระบบสาธารณสุข การพัฒนาการศึกษาเด็กและเยาวชน การป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ตลอดจนการส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน

(๓.๓) การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนและแรงงาน โดยมี “THACCA” (Thailand Creative Content Agency) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนและแรงงานสามารถเข้ามาเรียนรู้เพื่อเพิ่มทักษะเดิม (Upskilling) และเสริมทักษะใหม่ (Reskilling) องค์ความรู้ในทุกมิติ การเรียนรู้ผ่านศูนย์บ่มเพาะสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นการขับเคลื่อนนโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ Soft Power (One Family One Soft Power : OFOS) เพื่อสร้างแรงงานทักษะสูง ช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยต่อไปในอนาคต

(๓.๔) รัฐบาลส่งเสริมการสร้างทัศนคติใหม่ ๆ โดยเรียนรู้จากอดีต คาดการณ์ เหตุการณ์ในอนาคตและตัดสินใจด้วยความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยต่อไป



(๓.๕) รัฐบาลส่งเสริมการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นโดยให้ความสำคัญต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นในระยะยาว สนับสนุนนโยบายที่มีผลต่อโครงสร้างทางเศรษฐกิจ เช่น นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพ ยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน

(๓.๖) รัฐบาลมีประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศ มีความสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการให้แก่ประชาชน มีการตัดสินใจอย่างรวดเร็ว มีความทันสมัย มีความสามารถใช้เทคโนโลยีช่วยแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคมจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหาหลักด้านคมนาคมที่ประชาชนต้องเผชิญ ๓ ปัญหา ได้แก่ (๑) ระบบการขนส่งทางรางของประเทศที่ล่าสมัยและไม่เชื่อมต่อ (๒) การเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนนเนื่องจากถนนที่ไม่มีคุณภาพ และ (๓) ความเจริญที่มีอยู่เฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เนื่องจากการขาดโครงข่ายคมนาคมเพื่อเชื่อมต่อแหล่งที่อยู่อาศัยและแหล่งทำงาน ย่อมทำให้ขาดโอกาสในการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐาน ขาดสิ่งอำนวยความสะดวกจำเป็นไปด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงสมควรแก้ไขปัญหาการคมนาคมโดยพัฒนาบูรณาการร่วมกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว และสานต่อโครงการด้านระบบคมนาคมเพื่อให้โครงข่ายคมนาคมครอบคลุมทุกพื้นที่ ยกระดับการคมนาคมอย่างเป็นระบบ เชื่อมโยงระบบการขนส่งทางรางที่ทันสมัย เพื่อขยายโอกาส สร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยให้ดีขึ้นต่อไป

(๕) การจัดสรรงบประมาณภาคการเกษตรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ภายใต้การจัดสรร ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การสร้างรายได้ เช่น การใช้เทคโนโลยีพัฒนาดิน น้ำ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ต่าง ๆ การสนับสนุนวิจัยด้านจุลินทรีย์ เห็ด และแมลง การพัฒนาเกษตรชีวภาพและเกษตรปลอดภัย การสนับสนุนธุรกิจฐานรากให้เข้าถึงแหล่งทุน การเปิดตลาดสินค้าเกษตรเพื่อให้ผู้ประกอบการมีความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น รวมถึงการควบคุมราคาสินค้าให้เหมาะสมเป็นธรรม ส่วนที่ ๒ การลดรายจ่าย โดยแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ส่งเสริม พื้นฟูอาชีพหลังการพักหนี้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรด้วยระบบสหกรณ์ และส่วนที่ ๓ การขยายโอกาส เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เช่น การปราบปรามสินค้าทางการเกษตรที่ผิดกฎหมาย การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพผลผลิตสินค้าเกษตร และการพัฒนาเกษตรที่ยั่งยืนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กองทุนส่งเสริม ววน.) เพื่อนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ในแปลงเกษตรของเกษตรกรอย่างจริงจัง และรัฐบาลควรมีการจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้กระจายสู่เกษตรกรอย่างทั่วถึง



๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑) แผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อย อาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เนื่องจากปัญหาสิ่งแวดล้อมมีจำนวนมากขึ้น เกิดภาวะโลกร้อน (Global Warming) รัฐบาลควรให้ความสำคัญ โดยมีแนวทางการบริหารจัดการอย่างเหมาะสม ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบจากภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น ส่งเสริมการลงทุนเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ ตลอดจนมีการเพิ่มระบบและเทคโนโลยีการเฝ้าระวังการแจ้งเตือนภัยจากสภาพอากาศและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมความรู้ การวิจัยพัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน เพราะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย

(๒) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการคาดการณ์ว่า GDP จะดีขึ้นร้อยละ ๔.๙ เนื่องจากมีความเสี่ยง ๓ ประการ คือ ๑) มีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ๒) มีความเสี่ยงที่จะขัดกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๒ และ ๓) มีความเสี่ยงที่จะขัดกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑^๓ ซึ่งการจัดตั้งงบประมาณในครั้งนี้เมื่อพิจารณาจากงบกลางที่ตั้งไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พบว่าเป็นการกู้เงินผ่านงบกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และกู้เงินผ่านงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประเด็นนี้มีความเสี่ยงที่จะทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีความไม่เหมาะสม และอาจนำไปสู่การพิจารณาข้อกฎหมายในอนาคตได้

^๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

^๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑





(ก) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการตั้งงบประมาณคืนเงินต้นไว้เป็นจำนวนมาก เนื่องจากต้องนำไปขยายกรอบการกู้ขาดดุลงบประมาณ ที่มาจากรายจ่ายประจำปีร้อยละ ๒๐ รวมกับงบประมาณชำระคืนเงินต้นร้อยละ ๘๐ เพื่อดำเนินการโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตโครงการเดียว ในขณะที่หนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่ได้ลดลง โดยคาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะสูงขึ้นอีกประมาณร้อยละ ๖๙ ทั้งที่สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ซึ่งรัฐบาลต้องเพิ่มรายได้ และแสดงศักยภาพทางการเงินให้มากกว่านี้

(ข) เนื่องจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการคาดการณ์ว่า การพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน เพราะประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ และมีปัญหาเกี่ยวกับหนี้สินครัวเรือนที่เพิ่มขึ้น อีกทั้งความสามารถในการจัดเก็บภาษีลดลง

(ค) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีทักษะความสามารถที่เหมาะสมแก่การดำเนินการขับเคลื่อนตามวิสัยทัศน์ของรัฐบาล และพัฒนาทักษะความชำนาญด้านวิชาชีพต่าง ๆ ในระดับสูงเพื่อรองรับต่ออุตสาหกรรมแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมไฮเทค

(ง) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

ขณะนี้ปัญหาอาชญากรรมอยู่ในระดับที่มีความรุนแรงขึ้นมาก โดยที่รัฐบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ และการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการตั้งงบประมาณไว้ในแผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ซึ่งยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงเท่านั้น โดยในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมจะต้องมีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) เป็นเจ้าภาพหลัก เพื่อเชื่อมโยงภารกิจการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ จึงขอเสนอแนะให้ปัญหาอาชญากรรมเป็นวาระแห่งชาติ ควรมีการกำหนดระยะเวลา หน่วยงานที่รับผิดชอบ ตัวชี้วัด และเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม และควรมีการเพิ่มงบประมาณในการแก้ไขปัญหาจำนวน ๑๐ เท่า ซึ่งแผนงานที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ คือ ประชากรทุกกลุ่มเป้าหมายจะต้องรู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติดและมีความปลอดภัยจากยาเสพติด โดยมีตัวชี้วัดสัดส่วนของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวนไม่เกิน ๙ คน ต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน แต่ในข้อเท็จจริง ในประชากรจำนวน ๑,๐๐๐ คน มีผู้เสพและผู้ติดยาเสพติดเป็นจำนวน ๑๐๐ คน การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา ซึ่งปัญหาอาชญากรรมมีกระบวนการสำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้น แต่ในส่วนงบประมาณเพื่อการป้องกันกลับลดลง รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณเพื่อใช้ป้องกันปัญหาอาชญากรรม นอกจากนี้ ประชาชนในท้องถิ่นโดยส่วนใหญ่จะมีความสัมพันธ์แบบเครือญาติ หากชุมชนมีความเข้มแข็ง ปัญหาอาชญากรรมก็จะไม่เกิดขึ้น ในส่วนของการบำบัดรักษา รัฐบาลเห็นว่าผู้เสพคือผู้ป่วย ดังนั้น ผู้ป่วยจึงไม่ควร



ใช้ชีวิตปกติร่วมกับคนในสังคม แต่ควรต้องเข้ารับการรักษาตัวในสถานพยาบาล ดังนั้น ควรมีการสร้างสถานที่บำบัดให้เพิ่มมากขึ้น โดยให้ทุกจังหวัดมีสถานที่บำบัดอย่างน้อยจำนวน ๑ แห่ง ต่อ ๕ อำเภอ และควรส่งเสริมหรือจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาสร้างศูนย์บำบัดยาเสพติด จึงเห็นว่าการแก้ไขปัญหาเสพติดไม่ควรอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แต่ควรอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และรัฐบาลควรมีการแก้ไขปัญหาที่จริงจัง ซึ่งตามที่รัฐบาลได้มีการประกาศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ว่าจะมีการแก้ไขปัญหาเสพติดและกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยมีการตั้งเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด จึงขอให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหา เพื่อป้องกันความสูญเสีย ป้องกันการล่มสลายของสถาบันครอบครัว และเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อันส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงในระยะยาว

(๗) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของทุกคนโดยตรง จึงควรจัดสรรงบประมาณให้มีส่วนช่วยในการยกระดับคุณภาพชีวิตของทุกคน โดยประเด็นปัญหาที่ประเทศไทยกำลังเผชิญ เช่น สภาพอากาศที่ร้อนขึ้น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรมทำให้ผลผลิตทางการเกษตรลดลง จึงควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจส่งออกทำให้รายได้จากการส่งออกลดลง และการจัดการทรัพยากรน้ำยังเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการตัดสินใจลงทุน เพราะหากเกิดปัญหาร้ายแรงอาจทำให้การลงทุนจากต่างประเทศหยุดชะงัก และหากยังไม่มีการปรับตัวเปลี่ยนผ่านเข้าสู่เศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมยังอาจถูกกีดกันทางการค้า โดยจะมีการเรียกเก็บภาษีคาร์บอนกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเข้มงวด สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยกำลังเผชิญกับการแข่งขันจากประเทศคู่ค้าที่มีอำนาจในการวางกฎกติกาที่เหนือกว่า ทำให้ต้นทุนทางการผลิตสูงขึ้นและส่งผลกระทบต่อไปยังผู้บริโภค และเมื่อพิจารณาในมิติครัวเรือนพบว่าสภาวะอากาศในปัจจุบันกำลังเข้าสู่ภาวะโลกเดือด และปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้พบปัญหาเรื่องจำนวนและการกระจายงบประมาณ เพราะปัญหานี้ไม่สามารถแก้ไขได้โดยหน่วยงานเดียว ควรยึดหลักการบูรณาการและการกระจายอำนาจ โดยงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีการเน้นการเตรียมการและจัดการปัญหาทุกระยะ สนับสนุนให้เกษตรกรที่มีต้นทุนน้อยให้ลดการเผาในพื้นที่เกษตรเพื่อลดต้นทุนค่าจ้างตัด และควรสร้างแรงจูงใจควบคู่ไปกับการบังคับอย่างสมเหตุสมผลจะช่วยให้ได้ผลลัพธ์ที่ดี นอกจากนี้ ทุกภาคส่วนยังได้ร่วมกันผลักดันร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศได้อย่างยั่งยืน ประเด็นต่อมาเป็นการเน้นการบูรณาการจากหลายภาคส่วนซึ่งพบว่ากระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นตัวอย่างของกระทรวงหลักที่เข้ามาร่วมในการแก้ไขปัญหา เมื่อพิจารณางบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งมีการเตรียมงบประมาณไว้เพื่อพัฒนาประเทศเข้าสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน และลดมลพิษสิ่งแวดล้อม



โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมสีเขียวตามแนวทางการเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ในส่วนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อป้องกันภัยพิบัติและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่และการจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นเป็นอย่างมาก โดยเห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเฉพาะงบประมาณที่ต้องใช้สำหรับการจัดสรรทรัพยากรน้ำของท้องถิ่น รวมถึงของจังหวัดที่มีการปรับเพิ่มขึ้นเกือบ ๑๐ เท่าของงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมคงมิใช่เพียงการนำเงินงบประมาณแผ่นดินไปใช้เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเท่านั้น แต่ควรพลิกวิกฤตหรือปัญหาที่เกิดขึ้นนี้ให้เป็นโอกาสของประเทศ โดยเฉพาะมิติด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งสอดคล้องกับมิติทางเศรษฐกิจ การที่รัฐบาลมีการผลักดันแนวทางการตลาดคาร์บอนเครดิต จะเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่ความเป็น Carbon Neutrality และทำให้ประเทศไทยมีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจบนพื้นฐานความยั่งยืนและเป็นการสร้างบทบาทของประเทศไทยในตลาดการค้าโลก การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้านสิ่งแวดล้อมรัฐบาลจะนำไปใช้ในกรอบที่ได้รับการจัดสรรอย่างสมเหตุสมผลอย่างดีที่สุด ในการพลิกวิกฤตสิ่งแวดล้อมและเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ จึงอาจสรุปได้ว่าสิทธิขั้นพื้นฐานการเข้าถึงสิ่งแวดล้อมที่ดีจำเป็นต้องมีการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อให้ปัญหาใกล้ตัวเหล่านี้สามารถนำไปสู่ภาคการปฏิบัติได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิผล และเพื่อการสร้างพื้นฐานบนแนวทางที่ควรจะเป็นหรือเป็นส่วนสำคัญในการสร้างแรงจูงใจให้มีการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตการประกอบอาชีพเพื่อให้ประชาชนมีรายได้ที่มั่นคงควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ อีกทั้งยังส่งผลดีต่อการพัฒนาและยกระดับการเติบโตของคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นรากฐานที่ดีเพื่อส่งต่อรุ่นสู่รุ่นต่อไป

(๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีทักษะความสามารถที่เหมาะสมกับการดำเนินการขับเคลื่อนตามวิสัยทัศน์ของรัฐบาล และพัฒนาทักษะความชำนาญด้านวิชาชีพต่าง ๆ ให้อยู่ในระดับสูง เพื่อรองรับต่ออุตสาหกรรมแห่งอนาคตและอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูง

(๙) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนสังกัดกรุงเทพมหานครให้มีมาตรฐาน เพื่อส่งเสริมพัฒนาให้เด็กมีพัฒนาการสมวัย สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพ ในส่วนของครูอาสา พี่เลี้ยง ภายในศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร ควรได้รับสวัสดิการอย่างเหมาะสม



(๑๐) การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณร้อยละ ๗.๘ โดยมีการกำหนดประมาณการรายจ่ายสูงกว่าประมาณการรายได้ จึงทำให้ต้องมีการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ในส่วนของหนี้สาธารณะซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คิดเป็นประมาณร้อยละ ๖๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และตามแผนของรัฐบาลคาดว่าจะมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นจนเกือบถึงร้อยละ ๗๐ ของ GDP รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง รายจ่ายลงทุนแม้จะเพิ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ก็เพิ่มขึ้นเนื่องจากผลของโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต จึงเห็นว่า รัฐบาลควรมีการลงทุนเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนเพื่อความยั่งยืนในทุกมิติ ส่งเสริมการส่งออก การลงทุนจากต่างประเทศ และการท่องเที่ยวให้มากยิ่งขึ้น โดยสรุปคือ รัฐบาลจัดทำงบประมาณแบบไม่คำนึงถึงปัญหาไม่เท่าทันต่อความเดือดร้อนของประชาชน และไม่ตอบสนองต่อความท้าทายของประเทศ

(๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณโฆษณาประชาสัมพันธ์ที่ซ้ำซ้อนในหลายกระทรวง เช่น โครงการสนับสนุนการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งพบว่า มีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการ เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงสาธารณสุข โดยชื่อโครงการอาจจะแตกต่างกันแต่วัตถุประสงค์มีความคล้ายคลึงกัน จึงควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน และขอตั้งข้อสังเกตว่า โครงการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ ประชาชนได้รับประโยชน์หรือไม่ อย่างไร

(๑๒) ประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

ในขณะนี้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมถือเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย โดยดัชนีผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Performance Index : EPI) ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ในอันดับที่ ๙๑ จากจำนวน ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก โดยมีคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยหลายด้าน โดยเฉพาะด้านคุณภาพอากาศ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คุณภาพอากาศของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๖ ของโลก นอกจากนี้ ข้อมูลจากกระทรวงสาธารณสุข ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบผู้ป่วยด้วยโรคมลพิษทางอากาศเป็นจำนวนประมาณ ๑๐,๕๐๐,๐๐๐ คน และคนไทยเสียชีวิตจากมลพิษทางอากาศในแต่ละปีจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน ในส่วนของปัญหาขยะ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่ามีปริมาณขยะมูลฝอยมากถึง ๒๖,๘๕๐,๐๐๐ ตัน โดยมีแหล่งกำจัดขยะ ๒,๐๗๙ แห่ง แต่มีกระบวนการกำจัดที่ถูกต้องเพียง ๑๑๔ แห่ง และสถานการณ์ป่าไม้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวนผืนป่าลดลงมากที่สุดในรอบ ๑๐ ปี ซึ่งปัญหาทั้งหมดนี้ รัฐบาลมีการตั้งเป้าหมายไว้ทุกด้าน แต่เป้าหมายและแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ยังไม่ปรากฏอย่างที่เป็นรูปธรรม รัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมเป็นจำนวนน้อยมาก เช่น ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด โดยมุ่งเน้นในส่วนของแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นส่วนใหญ่ ส่วนแผนงานอื่น ๆ ก็ได้รับงบประมาณน้อยจนไม่สามารถแก้ไขปัญหาใด ๆ ได้



การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปรากฏว่าเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวงแล้ว หน่วยงาน ๕ ลำดับแรกที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด ได้แก่ งบกลาง กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และทุนหมุนเวียน คิดเป็นร้อยละ ๕๖ ของงบประมาณทั้งหมด และหน่วยงานที่เหลือได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๔๔ รัฐบาลให้ความสำคัญกับกระทรวงอื่น ๆ หรือมิตินั้นน้อยมาก ทั้งที่ทุกหน่วยงานมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๗ ของงบประมาณทั้งหมด กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้า การส่งออก ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๒ ของงบประมาณทั้งหมด กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๒ และงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๐.๙ ซึ่งสะท้อนว่า รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งที่กระทรวงดังกล่าวมีภารกิจที่สำคัญทั้งด้านการปกป้องฟื้นฟู และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของประเทศในทุกด้าน ทำให้งบประมาณมีไม่เพียงพอในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

(๑๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังคงเป็นการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แม้ว่าวงเงินงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล แต่การที่รายจ่ายเพิ่มมากกว่ารายได้ทำให้ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ รวมถึงการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งถือเป็นภาระหนักด้านงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาการเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น

(๑๔) รัฐบาลมีนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) โดยจัดทำโครงการ One Family One Soft Power (โครงการ OFOS) เพื่อยกระดับทักษะคนไทยให้เป็นแรงงานทักษะสูง แต่มีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแผนงานโครงการ เช่น ยังไม่สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้ เพราะไม่มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน ไม่มีผลการดำเนินการที่เป็นรูปธรรม และเป็นโครงการที่ถูกจัดอยู่ในโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ One Family One Soft Power แต่อย่างใด

(๑๕) รัฐบาลควรคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด และควรลดภาระทางการคลังที่ไม่มีความจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และรองรับแนวโน้มของสถานการณ์ในอนาคต เช่น ปัญหาด้านประชากร ปัญหาการจัดเก็บภาษี

(๑๖) รัฐบาลควรมีการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่หรือ Mega Project ด้านทักษะ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยรวบรวมหลักสูตรในตลาดแรงงานที่ผ่านเกณฑ์คุณภาพ และตลาด “ข้อมูลการเรียนรู้” ซึ่งเป็นระบบที่สามารถแนะนำหลักสูตรที่สามารถประเมินความก้าวหน้าและบันทึกผลการเรียนรู้ได้ มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อช่วยวิเคราะห์ว่าควรพัฒนาทักษะด้านใด ระยะเวลาเท่าใด และจะมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างไร รวมทั้งสามารถเป็นตลาด “จับคู่คู่งาน” ระหว่างผู้เรียนที่ต้องการหางานและผู้ประกอบการที่ต้องการจ้างงานได้ ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนาทักษะพื้นฐาน เช่น ทักษะภาษา และทักษะดิจิทัล โดยภาครัฐอาจอุดหนุนเป็นคูปอง



สนับสนุนค่าเรียนให้แก่ประชาชนในวงกว้างได้ เช่น คุปองจำนวน ๑,๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี และพัฒนาทักษะเชิงลึก เช่น ทักษะสำหรับการเปลี่ยนผ่านจากรถยนต์สันดาปที่ใช้ น้ำมันเป็นรถยนต์ พลังงานไฟฟ้าโดยภาครัฐอุดหนุนให้แก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ทั้งกลุ่มวัยทำงาน และผู้ประกอบการ รวมทั้งภาครัฐควรประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนโดยมีสิ่งจูงใจเพื่อให้ มีการพัฒนาสื่อการเรียนรู้ ทักษะที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้ชีวิตของประชาชน เช่น ทักษะการเลี้ยงดูบุตร ของบิดามารดาใหม่ ทักษะการสังเกตอาการป่วย และทักษะการสังเกตข่าวปลอม

(๑๓) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งแก้ไขปัญหากับการใช้ประโยชน์ ที่ดินในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ป่าสงวน ป่าเสื่อมโทรม และป่าอนุรักษ์ โดยดำเนินการให้ประชาชน ได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินตามกฎหมายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๑๔) รัฐบาลควรมีการจัดสรรงบประมาณ โดยเน้นระบบการจัดการขยะ ที่มีความถูกต้อง เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และกระจายงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม ทั้งนี้ ในบริหารจัดการขยะจะต้องเป็นการดำเนินงานโดยบูรณาการ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมถึงภาคเอกชน

(๑๕) รัฐบาลควรมีการจัดสรรงบประมาณหรือมีมาตรการสนับสนุนการลงทุน จากต่างประเทศในอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าซึ่งเป็นอุตสาหกรรมใหม่ควรมีมาตรการที่เหมาะสม เพื่อให้ประเทศได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีและสร้างอุตสาหกรรม ต่อเนื่อง เช่น ชิ้นส่วนยานยนต์ และที่สำคัญรัฐบาลต้องมีการจัดการรองรับการเปลี่ยนผ่าน จากอุตสาหกรรมยานยนต์สันดาปมาเป็นอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าอย่างเหมาะสม โดยมุ่งให้ ผู้ประกอบการและแรงงานเดิมสามารถปรับตัวได้อย่างเท่าทันต่อสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ จัดหาตลาดใหม่ให้รถยนต์สันดาปผ่านการเจรจาของรัฐบาล แสวงหาอุตสาหกรรมใหม่ ให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น อุตสาหกรรมรถขนส่งสาธารณะพลังงานสะอาดภายในประเทศ เครื่องมือแพทย์ ชิ้นส่วนอากาศยาน และการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทยให้พร้อมรองรับอุตสาหกรรมใหม่ หรือเตรียมแผนรองรับการดูแลแรงงานที่ขาดทักษะสำหรับอุตสาหกรรมใหม่

(๒๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานธุรกิจพลังงาน สะอาดในสัดส่วนเพิ่มขึ้นเพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจสีเขียว ซึ่งจะช่วยดึงดูดนักลงทุน ต่างชาติเข้าสู่ประเทศไทย โดยการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานธุรกิจพลังงานสะอาด ของรัฐวิสาหกิจ และนำเงินอุดหนุนจากกองทุนอนุรักษ์พลังงานและงบกลางมาใช้ เพื่อให้ประเทศไทย มุ่งสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์รวดเร็วยิ่งขึ้น

(๒๑) รัฐบาลตั้งงบประมาณขาดดุล และต้องกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นห้าพันล้านบาท) เพื่อนำเงิน มาแจกประชาชนตามนโยบายที่หาเสียงไว้ มิใช่นำมาใช้จ่ายเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศ ทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ เท่ากับร้อยละ ๖๓.๓๗ ใกล้เคียง กับกรอบเพดานสูงสุดที่กรอบวินัยการเงินการคลังได้กำหนดไว้ และปัจจุบันสัดส่วน การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี



งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสะท้อนว่ารัฐบาลใช้จ่ายเงินงบประมาณเกินตัวสูงกว่าในทุกีรัฐบาลที่ผ่านมา โดยไม่คำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะสร้างภาระให้แก่คนรุ่นหลังต้องมาชดใช้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย และทำให้รายการที่มีความจำเป็นไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแต่อย่างใด

(๒๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ยังคงขาดความชัดเจนในเรื่องของนโยบายการพัฒนา หน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง สิทธิประโยชน์เพื่อจูงใจนักลงทุนจากภายในประเทศและต่างประเทศ และแผนงานโครงการในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถในระดับสูงที่จะทำหน้าที่เป็นนักวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีร่วมกัน จึงประสงค์ให้รัฐบาลดำเนินการอย่างชัดเจนโดยเร็ว เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่บริเวณชายแดน รวมทั้งเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒๓) การจัดทำงบประมาณของรัฐบาลควรคำนึงถึงการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม มิใช่เรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดทำแผนรายได้และแผนหนี้ของประเทศ การปฏิรูปภาษีอย่างเป็นธรรม การสร้างรายได้ใหม่ของประเทศ อาทิ เรื่องของสุราก้าวหน้า การกักขังที่สูงทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการจัดทำงบประมาณของประเทศในอนาคต การเปิดเผยกระบวนการพิจารณางบประมาณต่อสาธารณะ และการจัดทำงบประมาณควรให้เป็นไปตามแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) นอกจากนี้ การกระตุ้นเศรษฐกิจยังมีอีกหลายมิติ จึงควรจัดทำอย่างรอบด้าน อาทิ การบริโภค การลงทุน การส่งออก และการนำเข้า ทั้งนี้ เห็นว่าการกู้เงินเพื่อนำมาแจกจ่ายให้แก่ประชาชนของรัฐบาลเป็นเพียงการกระตุ้นเศรษฐกิจเกี่ยวกับการบริโภคเท่านั้น

(๒๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเพื่อแก้ไขปัญหาที่จำเป็นให้แก่ประชาชนอย่างเพียงพอในด้านการเกษตร อาทิ การแก้ปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร การแก้ไขปัญหาเรื่องของน้ำที่ใช้ทำการเกษตรและการเผาในพื้นที่การเกษตร ด้านอุตสาหกรรม อาทิ การเปลี่ยนผ่านของยานยนต์สันดาปและปัญญาประดิษฐ์ ด้านการท่องเที่ยว อาทิ การแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน และการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว และด้านสังคม อาทิ เงินอุดหนุนเด็กเล็กที่ไม่มีการตั้งงบประมาณไว้ การดูแลผู้พิการ และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจัดการไฟฟ้า

(๒๕) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังต่อไปนี้

(๒๕.๑) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลดำเนินการในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะโครงการหลายโครงการมีรูปแบบการดำเนินการคงเดิม แม้ว่ารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ โดยมีแนวโน้มเพิ่มเติม



โครงการใหม่ คือ นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งจะเป็นการดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ก็เป็นการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันเจ็ดร้อยล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙ ของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว หากงบประมาณไม่สามารถจัดสรรได้อย่างเพียงพอตามที่ได้คาดการณ์ไว้ จะใช้เงินจากหนึ่งในแหล่งเงินที่สำคัญ โดยมาจากการยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และคาดว่าจะมีการของบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มเติม นอกจากนี้ รัฐบาลอาจพิจารณาโดยอาศัยอำนาจตราเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินนโยบายนี้ แต่อย่างไรก็ตาม นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน ส่งผลให้เกิดปัญหาทางการคลังในระยะยาว โดยเห็นว่าจะเป็นการสร้างภาระหนี้สินให้แก่ประเทศในอนาคต

อีกทั้งปรากฏว่า รัฐบาลมีโครงการในการจัดสรรงบประมาณจำนวนหลายโครงการ แต่ไม่สามารถบรรลุผลในทางปฏิบัติเพิ่มเติมจากปีที่ผ่านมา โดยการดำเนินการส่งผลทำให้เกิดความเสี่ยงเพราะการจัดสรรงบประมาณ มีแนวโน้มดำเนินการเพื่อกลุ่มเครือข่ายทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ ซึ่งอาจเป็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๒๕.๒) การจัดสรรงบประมาณไม่มีการกำหนดยุทธศาสตร์อย่างชัดเจน ทำให้แต่ละกระทรวงดำเนินการเฉพาะในส่วนโครงการหรือกิจกรรมที่กระทรวงนั้นรับผิดชอบ และทำให้การดำเนินการไม่ได้รับการติดต่อประสานงานจากกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ขาดการบูรณาการร่วมกัน

(๒๕.๓) การที่รัฐบาลกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยไม่พิจารณาผลประโยชน์ในระยะยาว ส่งผลต่อการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคภายในประเทศไทยด้วยปริมาณที่มากเกินไปจนความจำเป็น เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนนำสินค้าราคาประหยัดมาจำหน่ายให้ผู้บริโภคภายในประเทศไทย ทำให้ปริมาณสินค้านำเข้าดังกล่าวมีมากเกินไปจนความจำเป็น ส่งผลให้ต่างประเทศได้รับรายได้จากผู้บริโภคจากประเทศไทยจำนวนมาก รายได้จึงเกิดขึ้นภายนอกประเทศไทยมากขึ้น

(๒๕.๔) การที่รัฐบาลส่งเสริมให้ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันการเงินลดดอกเบี้ยเงินกู้ยืม รัฐบาลควรมีวิธีการอื่นเพิ่มเติมในการกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือการสร้างสภาพคล่องของระบบสินเชื่อหรือไม่

(๒๕.๕) การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้า รัฐบาลควรให้ความสำคัญในเรื่องของการลงทุนมากขึ้น โดยไม่ควรให้ความสำคัญแต่เฉพาะเพียงเรื่องการบริโภค หรือการท่องเที่ยวเท่านั้น แต่ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม การยกระดับด้านการผลิต และยกระดับแรงงานให้มีความสามารถในการแข่งขัน เช่น ควรสนับสนุนอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น



(๒๕.๖) การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดำเนินการอย่างล่าช้า ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้เศรษฐกิจเติบโตน้อยกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เช่น งบลงทุนที่ผ่านมา มีจำนวนเพิ่มขึ้นน้อยกว่าเป้าหมาย คือ งบประมาณร้อยละ ๕.๔ ซึ่งแม้ว่าในปัจจุบัน มีโอกาสเติบโตทางเศรษฐกิจร้อยละ ๒.๕ หากรวมการดำเนินนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตแล้ว จะทำให้เศรษฐกิจเติบโตได้เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๐.๒๕ ทำให้เศรษฐกิจเติบโตขึ้นโดยรวมร้อยละ ๒.๗๕ แต่ภาพรวมการเติบโตทางเศรษฐกิจยังคงไม่บรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

(๒๕.๗) รัฐบาลควรจะต้องขับเคลื่อนประเทศโดยการจัดสรรงบประมาณ และใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เนื่องด้วยสาเหตุดังนี้

๑) รัฐบาลมีรายจ่ายจำนวนมาก แต่รายได้ลดลง ทำให้เกิดงบประมาณขาดดุล โดยรัฐบาลต้องไปกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ส่งผลทำให้ประเทศไทยมีภาระทางการเงิน มีหนี้สินจำนวนมาก ซึ่งปีที่ผ่านมาไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ และไม่เป็นไปตามที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภา

๒) การขาดดุลงบประมาณนั้น รัฐบาลให้ความสำคัญว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีแนวโน้มลดการขาดดุลงบประมาณ แต่ปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ขาดดุลงบประมาณมากกว่าปีที่ผ่านมา แม้ว่าสาเหตุที่รัฐบาลชี้แจงว่า เพราะนำงบประมาณไปใช้จ่ายตามนโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต แต่ในทางปฏิบัติส่งผลในอนาคตต่อเศรษฐกิจของประเทศระยะยาว

๓) รัฐบาลต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพราะรัฐบาลมีรายได้ไม่เพียงพอจ่าย ดังนั้น รัฐบาลต้องบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น เพื่อไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจระยะยาว

๔) การพิจารณาการเติบโตทางเศรษฐกิจจาก GDP นั้น รัฐบาลได้ประมาณการการเติบโตทางเศรษฐกิจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๔.๙ แต่สถาบันการเงิน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคาดการณ์ว่าจะมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๓ จึงถือว่าเป็นการคาดการณ์การขยายตัวของ GDP ที่เติบโตเกินกว่าความเป็นจริง

(๒๕.๘) รัฐบาลควรตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ ของประเทศไทยที่เกิดขึ้น เพื่อขับเคลื่อนเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการศึกษา ซึ่งมีปัญหาจำนวน ๘ ข้อ คือ ๑) ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่นักเรียนได้รับโอกาสไม่เท่าเทียมกัน ๒) การขาดแคลนครู และบุคลากรทางการศึกษาที่มีคุณภาพและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ๓) หลักสูตรการศึกษา ซึ่งให้ความสำคัญต่อการท่องจำมากกว่าการคิดวิเคราะห์ ๔) หลักสูตรการศึกษาไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ๕) ค่าใช้จ่ายในการศึกษาที่สูงของนักเรียน ทำให้ผู้ปกครองเกิดภาระด้านหนี้สินจำนวนมาก ๖) สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ทำให้องค์ความรู้ในการจัดการศึกษา



ไม่มีความทันสมัย ๗) ผู้สำเร็จการศึกษาไม่สามารถปฏิบัติงานตรงตามสาขาวิชาที่สำเร็จมา
๘) โอกาสที่นักเรียนจบการศึกษาก่อนระยะเวลาที่หลักสูตรกำหนดไว้มีไม่มาก ทั้งนี้ ที่ผ่านมา
การปฏิรูปการศึกษายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ครอบคลุมในทุกมิติ

(๒๕.๙) รัฐบาลควรบริหารจัดการพื้นที่ป่าโดยเปลี่ยนระบบราชการ
แบบอนุรักษ์นิยมที่มีแนวคิดเพียงเพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติมาเป็นระบบราชการพัฒนา
แบบยั่งยืน และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายที่ดินที่ให้ไว้แก่ประชาชน
อย่างเหมาะสมและเพียงพอ เช่น การออกเอกสารสิทธิหรือโฉนดที่ดินทำกินให้แก่ประชาชน

(๒๕.๑๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณตามลำดับความสำคัญของปัญหา
และภารกิจเร่งด่วน โดยอาจแบ่งเป็น ๒ ยุทธศาสตร์ เพื่อให้ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาที่ดิน
และเพิ่มพื้นที่สีเขียว ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์เพื่อการแก้ไขปัญหาที่ดิน เช่น การจัดทำหลักเกณฑ์
การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ หรือ One Map การจัดทำแนวเขตที่ดิน
ของประชาชนและชุมชน การตรวจสอบรับรองฐานข้อมูลที่ดินให้แก่ประชาชน และการแก้ไขปัญหา
การทุจริต (๒) ยุทธศาสตร์การยกระดับเศรษฐกิจชุมชน เช่น กระจายอำนาจการแก้ไขปัญหาที่ดิน
ทับพื้นที่ป่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ความสำคัญกับภาคประชาชน โดยเปลี่ยนจาก
การปราบปรามผู้กระทำความผิดเป็นการเพิ่มแรงจูงใจและสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน
ผู้ทำการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเพิ่มมูลค่าสินค้าเพาะปลูก จัดสรรงบประมาณ
เพื่ออุดหนุนการปลูกไม้ยืนต้น และการปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้ที่ดินเป็นเกษตรกรรมที่ยั่งยืน
หรือวนเกษตร (Agroforestry For Sustainable Agriculture) ส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ
ให้ชุมชนท้องถิ่นจัดทำแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม

(๒๕.๑๑) การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ไม่มีความเหมาะสม ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอกับการปฏิบัติงานที่ได้รับภารกิจจากรัฐบาลส่วนกลาง

(๒๕.๑๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
ไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาวิกฤตเด็กเกิดใหม่ที่ลดต่ำลง ทั้งที่จำนวนการเกิดของเด็กที่ลดต่ำลง
จะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยตรง ทำให้ประเทศขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อน
เศรษฐกิจ รัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณสำหรับเงินอุดหนุนเด็กและจัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
ที่เพียงพอและได้มาตรฐาน สร้างระบบนิเวศเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ที่ดีสำหรับเด็กอย่างทั่วถึง
เพื่อสนับสนุนให้คนในประเทศอยากมีบุตรมากยิ่งขึ้น

(๒๕.๑๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาดิน แหล่งน้ำ
และผลผลิตที่เกี่ยวข้องกับทุเรียน เมื่อเทียบกับตลาดของทุเรียนไทยที่ขยายใหญ่ขึ้นในปัจจุบัน
และสถานการณ์การส่งออกทุเรียนไทยที่กำลังเผชิญกับความเสี่ยงและกำลังสูญเสียส่วนแบ่ง
การตลาดให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบ
เพื่อสนับสนุนทุเรียนไทยอย่างจริงจัง



(๒๕.๑๔) การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมใหม่ของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเกี่ยวกับยานยนต์เดิมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อจำนวนของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเดิมและแรงงานที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้นรัฐบาลจึงจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาจากการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมใหม่อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพต่อไป นอกจากนี้ ควรพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของอุตสาหกรรมปัญญาประดิษฐ์ให้เหมาะสม โดยมุ่งเน้นโครงสร้างพื้นฐานและการวิจัยและพัฒนาเป็นสำคัญ มากกว่าการฝึกอบรม ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จ และการกำหนดยุทธศาสตร์ควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในด้านต่าง ๆ อาทิ การค้าขาย การเกษตร วิชาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการท่องเที่ยว

(๒๕.๑๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน โดยต้องพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นในการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐควบคู่ไปกับการทบทวนการยกเลิกมาตรการยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และรัฐบาลควรเน้นการปฏิรูปโครงสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างเป็นรูปธรรม การบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลัง เพื่อเตรียมงบประมาณในการดำเนินนโยบายที่จำเป็นในสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อให้เศรษฐกิจไทยเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและมีเสถียรภาพ และคาดหวังให้มีการปรับลดขนาดการขาดดุลในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

๒.๒ ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แต่เพียงว่า เพื่อสำรองไว้ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายและไม่สามารถปรับแผนการดำเนินงานจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ และไม่สามารถใช้จากแหล่งเงินอื่นใดได้ ซึ่งมีความเห็นว่ามีงบกลางของปีนี้สูงขึ้นกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ก็ยังคงไม่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับปัญหาของประชาชนและสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจเร่งด่วนของประเทศ อาทิ ในส่วนของงบกลางค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ หรือโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งเป็นนโยบายเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนที่สำคัญของรัฐบาล

(๒) รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แบบขาดดุล โดยมีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายงบกลางถึงร้อยละ ๒๑.๕ ซึ่งจำแนกเป็น ๑๒ รายการ โดยรายการที่ ๕ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ มีสัดส่วนที่เพิ่มมากขึ้นเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



และมีการกู้เงินมาดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต โดยไม่มีหลักประกัน ที่ชัดเจนว่าจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับโครงสร้างพื้นฐาน สามารถก่อให้เกิดการบริโภคได้ อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิผล จึงมีความเห็นว่ารัฐบาลควรกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการให้เงินสด แก่ประชาชนโดยตรง

(๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นสูงกว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโครงการ เติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง ของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและการบริโภคของประชาชน เป็นวงกว้าง

อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวยังไม่ชัดเจน จึงอาจทำให้มีภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนไม่มากตามเป้าหมาย ประกอบกับ แม้โครงการนี้จะเป็นผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ดีในระยะสั้น แต่รัฐบาลควรคำนึงถึงการสร้าง ความเติบโตของระบบเศรษฐกิจในระยะยาว เช่น การศึกษา การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ การสร้างโรงพยาบาลเพื่อสร้างความเข้มแข็งของโครงสร้างระบบเศรษฐกิจและเพื่อให้สามารถ รองรับวิกฤตทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๓ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่มีข้อสังเกตว่า ที่ผ่านมามีผลงานไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด นอกจากนี้ งบประมาณประชาสัมพันธ์ ภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังไม่ปรากฏโครงการที่วิซอพด์พาวเวอร์ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ ซึ่งกรณีนี้กรมประชาสัมพันธ์ได้ชี้แจงว่าโครงการดังกล่าวยังคงเป็นเพียงนโยบาย จึงยังไม่ปรากฏ รายละเอียดของโครงการใด ๆ เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมประชาสัมพันธ์ยังได้มีการจัดทำ แพลตฟอร์มออนไลน์เพื่อใช้สื่อสารกับประชาชนให้ทันสมัย ซึ่งเห็นว่ากรมประชาสัมพันธ์มีช่องทาง facebook Fanpage จำนวน ๗๒๙ เพจ อยู่แล้ว จึงเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น และเห็นว่ากรมประชาสัมพันธ์ควรทำการสื่อสารโครงการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของประชาชนโดยตรง ทั้งในส่วนของคุณค่าข่าวสาร ยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เผยแพร่สู่สาธารณะ สำหรับในส่วนของคุณค่าจ้างเหมาบริการผลิตข้อมูลข่าวสาร จำนวนประมาณ ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) มีพันธกิจหลักของการใช้งบประมาณเพื่อการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ซึ่งควรเป็นการสื่อสารประชาสัมพันธ์โครงการหรือภารกิจของรัฐให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ อำนวยความสะดวกด้านข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน ไม่ใช่มุ่งหมายเพื่อรองรับภารกิจของรัฐบาล มากกว่าการมุ่งเน้นการสื่อสารที่เป็นสิทธิประโยชน์ของประชาชน



ประเทศไทยมีคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ ดังนั้น ควรให้คณะกรรมการชุดนี้เป็นผู้ดำเนินการจัดทำแผนงานโดยระบุให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้รับผิดชอบในการสื่อสารภาพลักษณ์ในภาพรวมเพราะถือเป็นการสื่อสารนโยบายของรัฐบาล ส่วนงานประชาสัมพันธ์ที่เป็นภารกิจเฉพาะหน่วยงานของกระทรวงที่มีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะก็ให้หน่วยงานนั้น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบการประชาสัมพันธ์ของแต่ละกระทรวง โดยจะต้องคิดแผนงานตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น

(๒) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๗๐ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการซื้อเครื่องยนต์ของเครื่องบิน เครื่องบินลำเลียงเฮลิคอปเตอร์ โรงเก็บท่าอากาศยาน รวมทั้งมีงบผูกพันจากการซื้อเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีควรตั้งคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ คือ งบราชการลับกลับมีจำนวนลดลง และศูนย์การขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีทั่วประเทศกับประชาชน (๗๗ จังหวัด) ก็ไม่มีการตั้งคำขอรับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด

(๓) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)

- มีการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาท) ควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนและเปลี่ยนแปลงพื้นที่ความขัดแย้งใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งพัฒนาอาชีพ ยกระดับรายได้ และความภาคภูมิใจของคนในพื้นที่ โดยการส่งเสริมสนับสนุนโครงการด้านเศรษฐกิจและธุรกิจต่าง ๆ เช่น

- ธุรกิจบนพื้นฐานวัฒนธรรม เช่น พิพิธภัณฑสถานอัลกุรอาน ส่งเสริมสินค้าวัฒนธรรมพื้นบ้าน อาทิ เสื้อผ้า เครื่องแต่งกาย ซึ่งจะสามารถสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจและกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่

- ธุรกิจด้านการประมงและอยู่ช่อมเรือ โดยการพัฒนาให้จังหวัดปัตตานีเป็นตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำ เพื่อส่งเสริมความเติบโตทางเศรษฐกิจ ดึงดูดการลงทุน และให้ประชาชนมีอาชีพประมงที่สามารถหล่อเลี้ยงชีวิตและเป็นเศรษฐกิจหลักของจังหวัดปัตตานี และเป็นศูนย์กลางของกิจการอยู่ช่อมเรือ โดยจะต้องมีการขุดลอกแม่น้ำปัตตานีสำหรับการสัญจรของเรือประมงเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาร่องน้ำตื้นเขิน

- ในส่วนของงบประมาณตามแผนบูรณาการเป็นงบประมาณด้านการพัฒนา ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ร้อยละ ๕๒ ด้านความมั่นคง (กอ.รมน.) ร้อยละ ๔๖ และด้านบริหารจัดการสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ (สมช.) ร้อยละ ๒ ซึ่งมีข้อสังเกตโดยสรุปว่า เป็นงบประมาณเพื่อการเจรจาสันติสุขเพียงร้อยละ ๐.๓๑ งบประมาณเพื่องานข่าวกรองของ กอ.รมน. มีจำนวนมากประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) งบประมาณด้านการเกษตร และงบประมาณด้านการก่อสร้างสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท)



ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแนวคิดและขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การพิจารณาข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่ตลอดระยะเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมา

ขั้นที่ ๒ กำหนดทิศทางใหญ่ โดยการลดการใช้กำลังและมุ่งเน้นการเจรจา มีการดำเนินการถ่ายโอนหน้าที่และภารกิจจากหน่วยงานด้านความมั่นคงและกระทรวงกลาโหม ไปสู่หน่วยงานพลเรือนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นที่ ๓ การปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิบัติงานและแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ขั้นที่ ๔ กำหนดให้กระบวนการสันติภาพเป็นหลักสำคัญของกลไกการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ และมุ่งเน้นการรักษาความปลอดภัย การพัฒนา การศึกษา และการปรับปรุงงานด้านข่าวกรองเพื่อการประเมินสถานการณ์เฉพาะในมิติด้านความมั่นคงเท่านั้น

ขั้นที่ ๕ ออกแบบงบประมาณใหม่ โดยการจัดทำแผนบูรณาการสันติภาพที่มีการกำหนดเป้าหมายมิใช่เพียงการยุติความรุนแรงเท่านั้น แต่ต้องมีเป้าหมายครอบคลุมไปถึงการสร้างความปลอดภัยต่อทุกฝ่ายและทุกมิติ และการบรรลุข้อตกลงสันติภาพภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งแผนบูรณาการสันติภาพประกอบด้วยกลุ่มงานที่เกี่ยวข้อง คือ กลุ่มงานกระบวนการสันติภาพ กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจ กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย และกลุ่มงานส่งเสริมสังคมและวัฒนธรรม

นอกจากนี้ รัฐบาลควรปรับโครงสร้างงานข่าวกรอง ปฏิรูปโครงสร้างยุทธศาสตร์ชาติด้านตรวจหรือจุดตรวจร้อยละ ๕๐ ของด้านตรวจหรือจุดตรวจที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งคณะรัฐมนตรีควรมีมติให้ยกเลิกกฏอัยการศึกที่มีผลบังคับใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการตั้งงบประมาณเพื่อศึกษาทบทวนการบังคับใช้กฎหมายพิเศษ การทบทวนและเรียงลำดับความสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมและงบประมาณที่ใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยที่นายกรัฐมนตรีกองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการสร้างสันติภาพ และกำหนดให้การพูดคุยและการเจรจาสันติภาพเป็นแกนกลางในการแก้ไขปัญหาและดำเนินงาน ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคง ดำเนินโครงการปรับทัศนคติและเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อสร้างสันติภาพและเคารพสิทธิมนุษยชน ถ่ายโอนงบประมาณในการพัฒนาเศรษฐกิจจากส่วนกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการสร้างบทสนทนาระดับชาติเพื่อรับฟังเสียงของประชาชนทุกภูมิภาคเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยกระดับ พร้อมส่งเสริมสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น มีอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนอยู่ในระดับต่ำมาก และจะมีการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนดังกล่าวในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งที่ผ่านมาก็ได้ดำเนินการเช่นนี้มาโดยตลอด ย่อมสะท้อนถึงความไม่ตั้งใจในการส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๒) งบประมาณรายจ่ายบุคลากรของกระทรวงกลาโหมมีจำนวนลดลง เนื่องจากกำลังพลที่ได้รับการบรรจุช่วงสงครามเย็นครบกำหนดเกษียณอายุราชการ และการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างภายในเพราะมีการควบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกันให้เหลือเพียงบางส่วนงานเท่านั้น

(๓) โครงการจัดหาระบบต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ (Anti-drone) เพื่อสกัดกั้นโดรนของฝ่ายตรงข้ามได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเป็นจำนวน ๑๐ เครื่อง มีวงเงินงบประมาณจำนวนประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยล้านบาท) และมีการตั้งเป็นงบผูกพัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านบาท) ซึ่งจะเห็นได้ว่ากองทัพพบให้มีความสำคัญกับการจัดหาโดรนน้อยมาก ทั้งที่ สถานการณ์การสู้รบตามแนวชายแดนประเทศเมียนมา ที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทยมีการใช้ระเบิดนำวิถีโจมตีทางอากาศและมีการนำเทคโนโลยีโดรนมาใช้ในการปฏิบัติการ รวมทั้งมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นของขบวนการค้ายาเสพติด การค้ายาเสพติด และการลักลอบนำสิ่งของผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศที่ได้ นำโดรนมาใช้บินสำรวจจากฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อดูความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ฝั่งไทย จึงมีข้อสังเกตว่า การจัดซื้อโดรนจากต่างประเทศ ขณะปฏิบัติการกิจโดรนที่มาจากประเทศต่างกันจะสามารถเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อใช้งานร่วมกันได้หรือไม่ และแนวทางการใช้โดรนในการลาดตระเวนควรปรับเพิ่มเติมมาใช้ในเชิงยุทธการหรือไม่ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ของโลกในปัจจุบัน

(๔) การซ่อมบำรุงยานเกราะล้อยางได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการรักษาเป้าหมายให้มีสภาพความพร้อมใช้งานไม่ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนทั้งหมด และเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้แก่รถประจำตำแหน่งของผู้บัญชาการกองทัพบกที่มีมากกว่า จึงไม่ได้สะท้อนถึงการจัดสรรงบประมาณตามภารกิจความจำเป็นเพื่อความมั่นคงของประเทศแต่อย่างใด

(๕) ค่าใช้จ่ายในการฝึกนักศึกษาทางการทหาร และค่าใช้จ่ายในการเตรียมกำลังพลสำรองเพื่อการป้องกันประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่อัตรากำลังทหารลดลง และบุคลากรลดลงเป็นเพราะสาเหตุใด

(๖) กระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) มีข้อสังเกตว่า งบประมาณค่าใช้จ่ายดังกล่าวมีอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ในระดับต่ำ และนำไปใช้จัดซื้ออาวุธประเภทอื่นที่อ้างว่ามีวัตถุประสงค์เดียวกัน

(๗) โครงการจัดหาเครื่องบินขับไล่โจมตีทดแทนระยะที่ ๑ ของกองทัพอากาศ เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเพื่อทดแทนเครื่องบินขับไล่ประจำการเดิม ซึ่งมีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๕ ปี โดยการจัดซื้อต้องมีนโยบายชดเชยที่เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างเหมาะสม ทั้งในเชิงเศรษฐกิจ การลงทุน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการพัฒนาประเทศ อาทิ การถ่ายทอดเทคโนโลยีทางปัญญาประดิษฐ์ การลงทุนในอุตสาหกรรมซ่อมบำรุง การผลิตชิ้นส่วนบางรายการ เพื่อให้กองทัพอากาศสามารถพึ่งพาตนเองได้ การจ้างงานแรงงานทักษะสูงในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ การลงทุนในอุตสาหกรรมหรือนวัตกรรมจากต่างประเทศ



(๘) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เป็นสัดส่วนงบประมาณของกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เป็นอัตราส่วน ๑ ต่อ ๑ ต่อ ๑ ตามระบบโควตา ทั้งที่บริบทของการป้องกันประเทศในโลกยุคใหม่ให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีมากกว่าการนำทหารราบปะทะโดยตรง อาทิ การใช้ยานภาคพื้นไร้คนขับ อากาศยานไร้คนขับ และเรือผิวน้ำไร้คนขับ

(๙) รัฐบาลต้องตั้งเป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนา ผลิตใช้เอง และส่งออกไปขายในต่างประเทศ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนร่วมกับภาคเอกชน และเน้นเรื่องของการวิจัยพัฒนาอาวุธเพื่อลดการพึ่งพาอาวุธยุทธภัณฑ์จากต่างประเทศ โดยปรับนโยบายการบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการแข่งขันและเติบโต

๒.๕ ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทางด้านการต่างประเทศเพื่อสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก แบ่งออกเป็น ๕ ด้าน คือ ๑) ด้านการเผชิญกับสภาวะทางการเมืองระหว่างประเทศแบบแบ่งขั้วและเศรษฐกิจระหว่างประเทศแบบแบ่งค่าย ๒) ด้านบทบาทและสถานะของประเทศไทยภายหลังการก่อรัฐประหาร ๓) ด้านภูมิรัฐศาสตร์หรือความขัดแย้งทางการเมือง ๔) ด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่หรือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ปัญหายาเสพติดข้ามแดน ปัญหาลูกข่ายหรืออาชญากรรมคอมพิวเตอร์ และ ๕) ด้านการนำนโยบายของต่างประเทศมาใช้เป็นส่วนขยายนโยบายภายในประเทศในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทย ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญกับปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ข้ามแดน ทั้งนี้ ต้องขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเข้าใจว่ารัฐบาลได้ริเริ่มดำเนินนโยบายยุทธศาสตร์ฟ้าใสกับสาธารณสุขรัฐประชาชาติปไตยประชาชนลาว ประเทศกัมพูชา และประเทศเมียนมา เพื่อแก้ไขปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕ ในการป้องกันไม่ให้เกิดฝุ่นพิษข้ามแดนจากประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จ เนื่องจากสถานการณ์โรคมะเร็งปอดในปัจจุบันประชาชนที่อยู่ทางภาคเหนือมีความเสี่ยงมาก และในส่วนของจำนวนเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ Soft Power ควรปรับเพิ่ม เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศต้องการผลักดัน Soft Power ในเรื่องต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น มวยไทย อาหารไทย ดนตรีไทย และภาพยนตร์ไทย รวมถึง Soft Power ด้านการทูต

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล ดังนี้ ๑) ปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งประเทศไทยต้องผลักดันเกี่ยวกับปัญหาเศรษฐกิจเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง การเจรจาข้อตกลง FTA กับต่างประเทศ ๒) เรื่องบทบาทและสถานะของประเทศไทยในเวทีโลก ควรส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคง ๓) เรื่องการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ การเจรจาอย่างสมดุล และการประกันความเสี่ยงอย่างมีชั้นเชิง ๔) เรื่องความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งฝุ่นควัน PM ๒.๕ ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านให้ร่วมมือกันในการกำจัดแหล่งกำเนิดฝุ่น ๕) การแก้ไขปัญหาผู้ลี้ภัยจากประเทศเมียนมา คือ ประเทศไทยควรปฏิบัติงานร่วมกับประเทศที่ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปัจจุบัน ซึ่งก็คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมถึงประสานความร่วมมือกับประเทศจีน ประเทศอินเดีย และประเทศบังคลาเทศ



เนื่องจากมีแนวเขตชายแดนติดกับประเทศเมียนมา โดยคิดค้นแสวงหาสันติภาพ เอกภาพและความมั่นคง และ ๖) ปัญหาตัวประกันในฉนวนกาซา ซึ่งได้ประสานงานไปยังทูตของสหรัฐอเมริกาเพื่อขอความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ประเทศไทยต้องร่วมเจรจาเพื่อขอให้ปล่อยตัวประกันโดยเร็วที่สุด

(๒) กระทรวงการต่างประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ ๒.๓ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีภารกิจและหน้าที่ดำเนินงานภายใต้ ๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๕ แผนแม่บท ๔ แผนงาน และ ๙ ผลสัมฤทธิ์ แต่การขอรับการจัดสรรงบประมาณใน ๕ แผนงาน ไม่มีความสอดคล้องกับผลสัมฤทธิ์ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ มีข้อเสนอว่า ควรจัดลำดับความสำคัญของการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญของแผนงาน และผลสัมฤทธิ์ ดังนี้ ๑) ยกระดับบทบาทความสำคัญของประเทศไทย ๒) มุ่งเน้นการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รักษาผลประโยชน์ความมั่นคง ๓) ขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเศรษฐกิจ และ ๔) สร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับองค์การระหว่างประเทศ

๒.๖ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การพัฒนาศักยภาพด้านการกีฬาถือเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้งานกีฬาของประเทศไทยทัดเทียมกับประเทศอื่น แม้จะมีการจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติเป็นจำนวนมาก แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการให้เป็นจำนวนน้อย นักกีฬาและผู้ฝึกสอนไม่ได้รับการสนับสนุนที่เพียงพอทั้งในด้านสวัสดิการ ค่าเดินทาง และที่พักระหว่างการแข่งขัน ทำให้สภาพความเป็นอยู่ของนักกีฬาและผู้ฝึกสอนไม่ดีเท่าที่ควร รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้านการกีฬา เพราะการพัฒนากีฬาเป็นรากฐานของการพัฒนาประเทศที่จำเป็นต้องให้ความสำคัญไม่น้อยไปกว่าการพัฒนาในด้านอื่น ๆ

(๒) รัฐบาลควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนนโยบายและโครงการที่จะทำให้สามารถรักษานักท่องเที่ยวเดิมและเพิ่มเติมนักท่องเที่ยวใหม่ อาทิ การส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค การยกระดับความปลอดภัยของการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ยกระดับมวยไทยไปมวยโลก และยกระดับมาตรฐานฟุตบอลไทย ซึ่งการสนับสนุนของภาครัฐดังกล่าวจะช่วยสร้างงานสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอีกด้วย

(๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งระบบ เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายปลายทางของนักท่องเที่ยวทั่วโลก ซึ่งสอดคล้องกับกลยุทธ์หลัก ๔ ประการ ดังนี้ ๑) การยกระดับประสบการณ์การท่องเที่ยวในทุกมิติ ผ่าน 5 Must do in Thailand หรือ ๕ สิ่งที่ต้องทำเมื่อมาประเทศไทย ได้แก่ Must Beat มวยไทย Must Seek วัฒนธรรมไทย Must Eat อาหารไทย Must Buy ผ้าไทย และ Must See โชว์ไทย ๒) การกระจายตัวการท่องเที่ยวจากเมืองหลักสู่เมืองน่าเที่ยว ๓) การกระตุ้นการใช้จ่ายและให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวมูลค่าสูง เน้นคุณภาพมากกว่าปริมาณ และ ๔) การวางรากฐานพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยง



เมืองหลักและเมืองนำเที่ยว โดยการดำเนินโครงการต่าง ๆ ในปีที่ อาทิ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค และโครงการปรับปรุงและพัฒนาเพื่อยกระดับสนามบินเพชรหัวหิน อย่างไรก็ตาม การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและเศรษฐกิจด้านอื่น ๆ มีความสำคัญเช่นเดียวกันกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว อาทิ การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ชุมชนท้องถิ่นเพื่อให้เมืองมีความน่าอยู่

๒.๗ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้น และเมื่อศึกษาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า ปัจจุบันหนี้สินภาคครัวเรือนสูงชันอย่างต่อเนื่อง ประชาชนมีรายได้น้อย ซึ่งตรงกันข้ามกับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่ปรับราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเช่นกัน ไม่รวมถึงการศึกษาที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งอยู่ในขั้นวิกฤต รวมทั้งปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพทั้งทางด้านร่างกาย และจิตใจ ซึ่งมีผลกระทบจากปัญหาสุขภาพเสียดที่ระบาดในทุกพื้นที่ของประเทศไทย สิ่งเหล่านี้สะท้อนให้เห็นว่างบประมาณที่ได้มาจากการจัดเก็บภาษีของประชาชน และรายได้จากแหล่งอื่น ๆ ไม่ได้นำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือใช้เพื่อการลงทุนในโครงสร้างหลักเพื่อให้เกิดประโยชน์รวมทั้งงบประมาณที่เป็นเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปี ปัจจุบันอัตราการเกิดอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่ามาตรฐาน เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนด้านสวัสดิการทำให้บิดามารดาไม่ต้องการมีบุตร เพราะรัฐบาลไม่ให้ความเชื่อมั่นว่าบุตรที่เกิดมาจะได้รับสิทธิแบบถ้วนหน้า ดังนั้น รัฐบาลควรให้ความใส่ใจและลงทุนเกี่ยวกับเด็กมากกว่านี้ หากเด็กเหล่านี้เติบโตขึ้นมาอย่างมีคุณภาพ หมายถึง ประชากรในชาติก็จะมีคุณภาพมากขึ้นตามไปด้วย

(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมกิจการผู้สูงอายุ และกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุและคนพิการทั้งในด้านการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิต เพื่อให้กลุ่มบุคคลดังกล่าวสามารถดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรี โดยจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอซึ่งอาจดำเนินการได้ ๒ แนวทางควบคู่กัน คือ

(๒.๑) การเพิ่มเงินอุดหนุนโดยตรง เพื่อช่วยเหลือให้ผู้สูงอายุและผู้พิการมีเงินใช้จ่ายอย่างเพียงพอตามความจำเป็นในการดำรงชีพ

(๒.๒) การเพิ่มสวัสดิการ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำรงชีพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีศักดิ์ศรี เช่น การจัดให้มีล่ามภาษามือ การจัดให้มีผู้ช่วยผู้พิการ

อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาและยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้พิการและผู้สูงอายุยังคงจัดสรรงบประมาณได้ไม่ทั่วถึงเพียงพอต่อความต้องการ และไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนผู้สูงอายุและผู้พิการกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านสวัสดิการ งบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดหาอุปกรณ์และนาระบบเทคโนโลยี



มาใช้ในการช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวก การปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ให้แก่ผู้พิการและผู้สูงอายุเป็นไปโดยคำนึงถึงการลดภาระงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มากกว่าการคำนึงถึงประโยชน์ของผู้สูงอายุและผู้พิการเป็นหลัก และยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดเดิมที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงาน

ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้สูงอายุและผู้พิการซึ่งเป็นเป้าหมายหลัก พร้อมทั้งกระจายงบประมาณรายจ่าย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทน เพื่อให้ความช่วยเหลือและสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุและผู้พิการเป็นไปอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและความต้องการที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งควรปรับบทบาทและหน้าที่เป็นการกำกับดูแลและส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น จัดให้มีการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงาน

นอกจากนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการขอรับเงินช่วยเหลือหรือสวัสดิการต่าง ๆ ไม่ควรมีความซับซ้อนมากจนเกินไป และควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความต้องการในแต่ละท้องถิ่นโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ รวมทั้งการจัดให้มีช่องทางในการขอรับการช่วยเหลือหรือสวัสดิการจากภาครัฐ ควรคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วและสามารถเข้าถึงได้ง่ายประกอบด้วย

(๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กรมกิจการผู้สูงอายุ เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุกลับมีจำนวนน้อยมาก เช่น โครงการพัฒนาทักษะความรู้ความสามารถการทำงานและเป็นผู้สูงอายุที่มีพลัง (Active Ageing) ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานของกรมกิจการผู้สูงอายุให้ไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายการทำงานเชิงรุก รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญและจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอและสอดคล้องรองรับกับสภาพปัญหาของสังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super Age Society) และการบูรณาการการทำงานเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ ๖ เมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีการดำเนินงาน ๑๒ โครงการ ตามแผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ โดยมี ๕ โครงการที่ขอจัดสรรงบประมาณโดยมุ่งเน้นการก่อสร้างหรือปรับปรุงอาคาร การจัดซื้อรถโดยสาร รถบรรทุก รถยนต์ตรวจการณ์ รถยนต์ หรือวัสดุอุปกรณ์อื่น (Hardware) แต่ไม่ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาระบบหรือกลไกในการปฏิบัติงานและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ (Software) ดังนี้

(๔.๑) โครงการป้องกันและแก้ไขการค้ำมนุษย์ ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๘ Software ร้อยละ ๑๒



(๔.๒) โครงการพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมและจัดสวัสดิการสังคม
ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๑๐๐

(๔.๓) โครงการขับเคลื่อนนโยบาย มาตรการ ด้านการพัฒนาสังคม
และสวัสดิการสังคม ขอจัดสรรงบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๐ Software ร้อยละ ๒๐

(๔.๔) โครงการศูนย์เร่งรัดจัดการสวัสดิภาพประชาชน ขอจัดสรร
งบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๘๓ Software ร้อยละ ๑๗

(๔.๕) โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรสู่ความเป็นเลิศ ขอจัดสรร
งบประมาณในส่วนของ Hardware ร้อยละ ๙๐ Software ร้อยละ ๑๐

ทั้งนี้ มีข้อเสนอว่าควรปรับแนวคิดวิธีการจัดทำงบประมาณของสำนักงาน
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณ
เพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาระบบหรือกลไกในการปฏิบัติงานและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ
(Software) เพิ่มมากขึ้นในสัดส่วน Hardware ร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๗๐ Software ร้อยละ ๓๐
ถึงร้อยละ ๔๐

๒.๘ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม ฝ่ายบริหาร
จึงควรดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกร เรื่องการกักเก็บน้ำให้เพียงพอต่อการทำการเกษตร
เพราะการเพาะปลูกต้องอาศัยแหล่งน้ำ โดยแม่น้ำเจ้าพระยาถือเป็นแหล่งน้ำสำหรับการทำการเกษตร
ของภาคกลางโดยอาศัยเขื่อนภูมิพล ซึ่งปัจจุบันมีปริมาณในการกักเก็บน้ำร้อยละ ๔๐ จึงยังมีพื้นที่
เหลือให้ฝนน้ำเข้าไปกักเก็บได้ในปริมาณเกินครึ่ง หรือร้อยละ ๖๐ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญ
ในเรื่องนี้ด้วย

(๒) สำหรับนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเห็นว่า รัฐบาลยังคงมีการบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการเกษตรยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร งบประมาณ
ในการปรับปรุงงานชลประทานขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจน งบประมาณการจัดการพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง
ไม่เพียงพอ การแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำไม่มีประสิทธิภาพ ปริมาณและคุณภาพน้ำบาดาล
ไม่เหมาะสม บางโครงการของรัฐบาลไม่สามารถใช้งานได้จริง เช่น การขุดบ่อบาดาลมีความลึก
ไม่เหมาะสม ไม่มีศักยภาพในการรองรับน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรได้อย่างเพียงพอ การจัดการปัญหา
น้ำท่วมไม่ตอบสนองต่อสถานการณ์ และรัฐบาลขาดการวางแผนหรือการดำเนินโครงการ
ในการแก้ปัญหาเร่งด่วน ดังนั้น ในการจัดการปัญหาน้ำท่วมของรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณ
เพื่อใช้เยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

(๓) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของรัฐบาลขาดการบูรณาการ ทำให้งบประมาณ
ในเรื่องเดียวกันถูกจัดสรรให้หลายหน่วยงาน จึงอาจเกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ ส่งผลต่อ
ระบบนิเวศและควมมีประสิทธิภาพของโครงการ เช่น การก่อสร้างฝาย โดยรัฐบาลอาจโอนภารกิจ
ให้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังเช่นการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่



จังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นตัวอย่างความสำเร็จของศูนย์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับจังหวัด ที่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศูนย์ข้อมูลระดับจังหวัด และสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน)

(๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนามาตรฐานและอุปกรณ์สำหรับการเตือนภัยน้ำท่วมและจัดศูนย์อพยพที่เหมาะสมและปลอดภัยในทุกจังหวัด ควรนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการวางแผนและจัดการปัญหาอุทกภัยทุกชั้นตอน เช่น ระบบสนับสนุนการตัดสินใจ หรือ Decision Support System : DSS การเชื่อมโยงข้อมูลจากแบบจำลองสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการคาดการณ์น้ำท่วมด้วยเรดาร์ตรวจอากาศ

(๕) งบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนโครงการอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดชัยภูมิ ที่มีเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากการที่ยังไม่ได้รับค่าชดเชยจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการหารือกับเกษตรกรถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและได้มีการจัดสรรงบประมาณปีนี้เป็นค่าที่ดินเพื่อชดเชยกรณีดังกล่าวถึงแม้ว่าจะไม่ครอบคลุมวงเงินทั้งหมด แต่ก็สามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรได้ตามสมควร

(๖) กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนมากยิ่งขึ้น เพราะเป็นการลดต้นทุนของการทำนาและช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

(๗) กรมปศุสัตว์ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการส่งเสริมสนับสนุนการเลี้ยงโคเนื้อ ทำให้เกษตรกรเลี้ยงโคเนื้อมากขึ้น แต่รัฐบาลทุกสมัยยังคงให้การสนับสนุนส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่อง โดยไม่คำนึงถึงความต้องการของตลาด ทำให้เกิดปัญหาโคเนื้อล้นตลาด ทำให้ราคาตกต่ำและไม่มีตลาดสำหรับจำหน่ายโคเนื้อ ในการนี้รัฐบาลจึงควรมีการส่งเสริมการส่งออกโคเนื้อที่ได้มาตรฐานฮาลาลไปยังต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศมุสลิม และมีมาตรการลดการสูญเสียจากการขนส่งโคเนื้อที่ยังมีชีวิต รวมทั้งในการลดต้นทุนอาหารสัตว์ให้แก่เกษตรกร และควรมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม มิให้เป็นเพียงการจัดอบรมให้แก่เกษตรกรเท่านั้น

(๘) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรมปศุสัตว์ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดหาวัคซีนให้แก่โคเนื้อจำนวนน้อยซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการสร้างภูมิคุ้มกันในหมู่ฝูงโคเนื้อ และไม่สามารถป้องกันการเกิดโรคในโคเนื้อได้ รวมถึงในกรณีสัตว์ติดโรคระบาดก็ไม่มี การจัดสรรงบประมาณและความชัดเจนเกี่ยวกับการชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร ทำให้เกษตรกรจำต้องนำโคที่ติดโรคระบาดไปจำหน่าย

(๙) ควรเร่งจัดทำระบบการตรวจสอบย้อนกลับอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการนำเข้าสินค้าปศุสัตว์ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และสนับสนุนการจัดทำประกันภัยโคเนื้อเพื่อประกันความเสียหายกรณีเกษตรกรต้องเลี้ยงโคเป็นระยะเวลานาน



(๑๐) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป นมและครีม เครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง และนมผงขาดมันเนยจะต้องมีอัตราภาษีเป็นศูนย์ รัฐบาลจึงควรเตรียมความพร้อมสำหรับรองรับกรณีดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการที่นำเทคโนโลยีมาใช้เพิ่มผลผลิตน้ำนมโค เพิ่มปริมาณและเพิ่มคุณภาพนมโรงเรียน สนับสนุนการส่งออกนมโคมากขึ้น โดยการลดอุปสรรคทางการค้า ลดต้นทุนให้แก่เกษตรกรโคนม เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น เพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรโคนมเพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ และเยียวยาเกษตรกรโคนม กรณีได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลียและประเทศไทยกับประเทศนิวซีแลนด์

(๑๑) จากข้อมูลในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่า การเลี้ยงโคนมมีต้นทุนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ผลผลิตน้ำนมโคมีจำนวนลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งที่การบริโภคนมวัวทั่วโลกมีจำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีราคาน้ำนมดิบสูงกว่าเครือรัฐออสเตรเลียและประเทศนิวซีแลนด์ และพบปัญหาการประกาศจำหน่ายนมโรงเรียนซึ่งต้องห้ามจำหน่ายซื้อขายผ่านช่องทางออนไลน์ต่าง ๆ

๒.๙ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาระบบขนส่งสาธารณะที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และการขาดระบบขนส่งเชื่อมต่อระหว่างกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยการเพิ่มทางเลือกขนส่งสาธารณะ เช่น รถโดยสารระหว่างเมือง รถโดยสารที่มีเครื่องปรับอากาศ รถโดยสารไฟฟ้า (EV BUS) มีการเชื่อมต่อบริการขนส่งต่าง ๆ เช่น รถประจำทาง เรือ รถไฟฟ้า จัดทำข้อมูลการเดินทางรถโดยสารประจำทาง เพื่อประชาชนสามารถวางแผนการเดินทาง การปรับปรุงสถานีขนส่งหมอชิต ๒ และปรับปรุงระบบขนส่งระหว่างเมือง รวมทั้งมีแนวทางการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีขนส่งมวลชน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบขนส่งสำหรับประชาชนและนักท่องเที่ยว การขับเคลื่อนให้ประเทศไทยสู่ความเป็นศูนย์กลางเมืองท่องเที่ยว (IGNITE THAILAND) เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะและชำระค่าบริการด้วยราคาที่เป็นธรรมอย่างแท้จริง

(๒) การจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้ลำดับที่ดีขึ้นจากเดิม ย่อมแสดงให้เห็นว่าประสิทธิภาพของภาคธุรกิจภายในประเทศดีขึ้น แต่อย่างไรก็ดี โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของประเทศยังขาดประสิทธิภาพ ขาดการบูรณาการส่งผลให้ประเทศไทยมีต้นทุนค่าขนส่งสินค้ามูลค่าสูง ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้านักลงทุน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เหมาะสม โดยมุ่งเน้นการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมอย่างเป็นระบบ ทั้งรถ เรือ ราง รันเวย์ (Runway) หรือลานบิน เพื่อสร้างรายได้และขยายโอกาสทางเศรษฐกิจให้ประเทศ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณด้านคมนาคม ดังต่อไปนี้

(๒.๑) การขนส่งทางบกเป็นปัจจัยสำคัญที่ใกล้ชิดกับประชาชนมีความจำเป็นแก่ทุกภูมิภาค รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยการกระจายงบประมาณลงทุกพื้นที่ ทุกจังหวัดอย่างเป็นธรรม ให้ความสำคัญกับทุกพื้นที่ไม่แตกต่างกัน และมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาเส้นทางหลักที่เกี่ยวข้องกับเมืองท่องเที่ยวและการขยายของเมือง ส่งเสริมการขนส่งสาธารณะท้องถิ่น



เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ไม่มีรถยนต์ส่วนตัว นอกจากนั้น การขนส่งทางราง จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน และเป็นการคมนาคมที่มีปลอดภัย รัฐบาลควรขยายเส้นทาง เร่งรัดการดำเนินงานในโครงการรถไฟสายต่าง ๆ ปรับปรุงเส้นทาง ให้การคมนาคมทางรางเชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่น ๆ เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง ลดระยะเวลา และค่าใช้จ่าย อันจะเป็นการเสริมศักยภาพการแข่งขันให้ประเทศ

(๒.๒) การขนส่งทางน้ำ รัฐบาลควรดำเนินการขุดลอกร่องน้ำเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพในการเดินเรือ พัฒนาท่าเรือเพื่อขยายการรองรับการขนส่งสินค้า และพัฒนาท่าเรือ เพื่อการท่องเที่ยว

(๒.๓) การขนส่งทางอากาศ รัฐบาลควรขยายโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศ ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) โดยการเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการสนามบิน ยกกระดับสนามบินนานาชาติของประเทศ และพัฒนาปรับปรุง สนามบินเมืองรองหรือสนามบินภูมิภาค

(๒.๔) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการลงทุนกับเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการระบบขนส่งให้ทันสมัย สามารถอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ และมีการบูรณาการข้อมูล การเดินทางอย่างเป็นระบบ

(๓) รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและส่งเสริม สนับสนุนให้มีระบบขนส่งทางรางที่มีประสิทธิภาพและมีโครงข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานและกระจายความเติบโตทางเศรษฐกิจ เนื่องจาก ระบบขนส่งทางรางเป็นระบบขนส่งที่มีความปลอดภัย สามารถลดต้นทุนในการขนส่ง ลดการนำเข้า พลังงานจากต่างประเทศ และส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยกว่าระบบขนส่งที่ใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง อย่างไรก็ตาม กรมขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ยังได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เป็นจำนวนน้อย ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผล

๒.๑๐ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อปัญญาประดิษฐ์ (AI) จึงควรมีการจัดประชุม คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านปัญญาประดิษฐ์แห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (National AI Committee) เพิ่มมากขึ้น เพื่อร่วมขับเคลื่อนการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์ ให้ชัดเจน ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นเพื่อเตรียมพร้อมต่อสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ การที่รัฐบาลจะพัฒนาปัญญาประดิษฐ์ (AI) และมี Keyword-Based Chatbot ซึ่งเป็นแชทบอทที่ทำงานด้วยการป้อนคำสั่งโดยเบื้องต้นนั้น หากมีการพัฒนา จะเป็นประโยชน์ให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องใช้ปัญญาประดิษฐ์ (AI) สามารถนำไปประยุกต์ ใช้กับการทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๒) นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้เกี่ยวกับเรื่องของกลุ่มมิชชาชีพ (Call Center) และการปราบปรามการเล่นพนันออนไลน์ต่าง ๆ รัฐบาลได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหายังไร หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนมีเป็นจำนวนมาก



โดยการหลอกลวงให้โอนเงินผ่านระบบออนไลน์ทำให้ประชาชนผู้เสียหายต้องสูญเสียเงินเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรมีระบบการป้องกันหรือการปราบปรามในเรื่องดังกล่าว ซึ่งก่อนหน้านี้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ขอตั้งงบประมาณขึ้นเพื่อจัดทำโครงการ ๑๙๑ กล่าวคือ ๑๙๑ เป็นหมายเลขโทรศัพท์หมายเลขเดียวเพื่อใช้ในการโทรแจ้งเกี่ยวกับการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ แต่ปัจจุบันยังดำเนินการไม่สำเร็จ ซึ่งระยะเวลาผ่านมาแล้ว ๖ ปี ถึง ๗ ปี ดังนั้น ควรนำเงินงบประมาณในส่วนนี้มาดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างระบบป้องกันกลุ่มมิจฉาชีพเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน

(๓) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) โครงสร้างเศรษฐกิจของไทยล้าสมัย โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐที่ไม่สามารถใช้เทคโนโลยีเพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๒) จำนวนบุคลากรที่มีทักษะด้านดิจิทัลไม่เพียงพอ กับความต้องการและมีจำนวนน้อย โดยมีบุคลากรที่เข้าถึงเทคโนโลยีเพียงร้อยละ ๒๘ หากประเทศไทยต้องการเป็น “Digital Economy Hub” ก็จะต้องแข่งขันกับประเทศมาเลเซียซึ่งประชากรมีความเข้าใจด้านเทคโนโลยีมากถึง ๓ เท่า และ (๓) ปัญหาการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ เช่น การหลอกลวงให้มีการลงทุน และแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ดังนั้น จึงต้องแก้ปัญหาดังกล่าวโดยการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ ส่งเสริมสตาร์ทอัพอย่างต่อเนื่อง พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการศึกษา และอบรมด้านดิจิทัลให้แก่ประชาชน ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมออนไลน์เพื่อดำเนินการระงับบัญชี นอกจากนี้ ภาครัฐจะต้องเปลี่ยนจากผู้ควบคุมเป็นผู้อำนวยความสะดวก จัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงผ่านทางออนไลน์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยในทางทรัพย์สินมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงไปสู่ระบบเศรษฐกิจดิจิทัลได้อย่างแท้จริง

๒.๑๑ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอและเหมาะสม เนื่องจากปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันมีความรุนแรงมากกว่าในอดีต และมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนอย่างรุนแรงและขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในอนาคต

(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำบาดาลในพื้นที่ทิ้งขยะและกากอุตสาหกรรมให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อลดปัญหาการปนเปื้อนน้ำบาดาลส่งผลกระทบต่อสุขภาพและก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง

(๓) การกำจัดขยะมูลฝอยและการจัดการก๊าซเรือนกระจกของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยอาจไม่เพียงพอต่อการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน



(๔) ปัจจุบันการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านสภาพภูมิอากาศเกี่ยวกับฝุ่น PM ๒.๕ ไม่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรติดตามการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยที่ผ่านมามีปรากฏการณ์การแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับความรุนแรงของปัญหา อาทิ งบกลางสำหรับจ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการเกี่ยวกับแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ แต่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับผลกระทบไม่มีการประกาศภัยพิบัติแต่อย่างใด เนื่องจากกระทรวงการคลังจัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น การแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเพิ่มประเภทของเงินอุดหนุนราชการสำหรับช่วยเหลือผู้ประกอบการเกี่ยวกับฝุ่น PM ๒.๕ และให้รัฐบาลดำเนินการจัดสรรงบประมาณในแต่ละกระทรวงให้เหมาะสมกับกรณีภัยพิบัติฝุ่น PM ๒.๕ จึงจะช่วยแก้ไขปัญหาในการวางแผนการดำเนินงานของกระทรวงต่าง ๆ ให้สามารถแก้ปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้นได้

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เกี่ยวกับการป้องกันและเฝ้าระวังโรคจากปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ได้ปรับลดลงร้อยละ ๕๐ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้ป่วยที่เพิ่มสูงขึ้น โดยรัฐบาลควรเพิ่มโรคมะเร็งปอดให้เป็นโรคที่ได้รับผลกระทบจากฝุ่น PM ๒.๕ จัดทำระบบวิเคราะห์ความคุ้มค่าของงบประมาณที่ใช้จ่ายเพื่อป้องกันหรือควบคุมโรค ไม่มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์มากกว่าการป้องกัน และจัดทำระบบคัดกรองควบคุมโรคมะเร็งปอดให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ประสบกับภัยพิบัติฝุ่น PM ๒.๕ รวมทั้งให้กรมอนามัยจัดทำดัชนีชี้วัดค่าปริมาณฝุ่น PM ๒.๕ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เพื่อช่วยในการแจ้งเตือนประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ ต่อไป

(๕) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหา PM ๒.๕ โดยกรมควบคุมมลพิษ เนื่องจากปัจจุบันค่าดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index : AQI) ของประเทศไทยสูงกว่าค่ามาตรฐานเกือบทุกพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน นอกจากนี้ การบริหารจัดการในเรื่องของสภาพภูมิอากาศก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญ เพราะปัจจุบันเกิดการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศแทบทุกพื้นที่ รัฐบาลควรมุ่งเน้นในเรื่องของการส่งเสริมการกระตุ้นตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต (Carbon Credit) เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกหรือเพื่อให้การถูกดูดซับเพิ่มขึ้นจากการทำโครงการต่าง ๆ และได้รับการรับรองจากองค์การที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง คือ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

(๖) ข้อเสนอแนะถึงรัฐบาลในการบริหารจัดการงบประมาณเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต สภาวะโลกร้อน และสภาวะเรือนกระจก จำนวน ๓ ประการ ได้แก่ (๑) รัฐบาลต้องส่งเสริมสนับสนุนประชาชนทั่วไปในการใช้พลังงานสะอาด (๒) ลดขั้นตอนความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายที่สูง



เกินสมควรของประชาชนทั่วไปในการเข้าถึงโครงการเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต และ (๓) จัดเก็บภาษีคาร์บอนกับโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่อากาศภายนอก โดยเปลี่ยนเป็นการจัดเก็บภาษีแบบอัตราก้าวหน้า

๒.๑๒ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงพาณิชย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนประมาณ ๔,๕๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยเก้าสิบล้านบาท) ในขณะที่ภาคการส่งออกของประเทศกำลังประสบปัญหาและได้รับผลกระทบจากหลายปัจจัย อาทิ ปัจจัยเรื่องสิ่งแวดล้อมและสภาวะโลกร้อนที่ทำให้เกิดอากาศแปรปรวนทั่วโลก แนวโน้มเศรษฐกิจโลกมีการชะลอตัว ภาวะสงครามและการสู้รบ ความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และความต้องการสินค้าของตลาด เช่น รถยนต์ไฟฟ้า คุณภาพของสินค้า ประกอบกับในขณะที่ประเทศคู่แข่งมีการพัฒนาการผลิตและคุณภาพสินค้า แต่ภาคเอกชนในประเทศยังขาดการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย พัฒนาสินค้าหรือบริการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะสินค้าและบริการที่ประเทศไทยมีข้อได้เปรียบ เช่น สินค้าและบริการเชิงสร้างสรรค์หรือที่เรียกว่า เศรษฐกิจสร้างสรรค์ที่ได้รับการยอมรับว่ามีคุณภาพสูงและเป็นที่ต้องการของตลาดโลก รวมไปถึงสินค้าและบริการที่มีอิทธิพลทางวัฒนธรรมหรือที่เรียกว่า “ซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)” ซึ่งมีแนวโน้มเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒) ประเทศไทยควรดำเนินการเพื่อขยายความตกลงการค้าเสรีกับนานาประเทศ (Free Trade Agreement : FTA) และความตกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป” (European Free Trade Association : EFTA) ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อประโยชน์ต่อการแข่งขันทางการค้าในตลาดต่างประเทศ และเป็นการส่งเสริมสนับสนุนภาคการผลิตและผู้ส่งออกของประเทศไทยด้วย ดังนั้น กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจึงควรดำเนินงานเชิงรุกทั้งในตลาดหลักตลาดที่มีศักยภาพ และตลาดใหม่ที่มีโอกาสสำหรับสินค้าไทย รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่การค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศไทยควรเป็นผู้นำของอาเซียนในการผลิตสินค้าและบริการที่มีความแตกต่างกันในตลาดอาเซียน เพื่อลดโอกาสเกิดความขัดแย้งทางการค้าในภูมิภาคเดียวกัน

๒.๑๓ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำระบบการแจ้งเตือนภัยจากภาครัฐ (Cell Broadcast Service : CBS) หรือระบบเตือนภัยฉุกเฉิน เป็นระบบแจ้งเตือนที่จะส่งข้อความเตือนภัยไปยังโทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้ใช้บริการทุกเครื่องทุกเครือข่ายที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย แต่ก็ยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อนกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงขอตัดงบประมาณในส่วนของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของกระทรวงอื่น และภายหลังจากนี้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องประสานงานกับผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่เกี่ยวกับการจัดทำระบบแจ้งเตือนภัยผ่านระบบ Cell Broadcast Service ในเรื่องของผู้คน PM ๒.๕ ให้แก่ประชาชน



(๒) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับภารกิจ ดังนี้ (๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ (๒) มุ่งเน้นดำเนินตามนโยบายสำคัญของรัฐและดูแลคุณภาพชีวิตของประชาชน (๓) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน และ (๔) จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน ใช้เงินนอกงบประมาณ เงินสะสมคงเหลือมาดำเนินการเป็นภารกิจเป็นลำดับแรก โดยเป็นไปตามหลักการบริหารราชการแผ่นดิน คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนตามหลักประชาธิปไตย และจัดสรรงบประมาณให้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม การบริหารราชการแผ่นดินในราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ถึงแม้จะเป็นอิสระต่อกัน แต่หากมีการบูรณาการร่วมกันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น กล่าวคือ จะทำให้การจัดทำงบประมาณตรงกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่

๒.๑๔ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ประเทศไทยได้ประกาศสมัครเป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Human Rights Council) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ในการพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานหลักสิทธิมนุษยชนโดยมีข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพนักงานสอบสวน และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการคัดเลือกและบรรจุนักเรียนตำรวจหญิง

(๑.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการในการจัดหาทุนความให้แก่ผู้ต้องหาหรือจำเลย และควรปรับปรุงคุณภาพ ประสิทธิภาพ และค่าตอบแทนของทนายอาสาและทนายขอแรงให้มีศักยภาพในการต่อสู้คดีเท่าเทียมกับทนายความของภาคเอกชนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำและการพัฒนาปรับปรุงเรือนจำให้มีมาตรฐานเพียงพอต่อปริมาณผู้ต้องขัง เช่น การแยกแดนคุมขัง การจัดหาอาหารที่มีคุณภาพให้เหมาะสมและเพียงพอ และการดูแลด้านสุขอนามัย รวมถึงการดำเนินการกับผู้ต้องขังข้ามเพศให้เหมาะสม เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ การจัดอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำให้ปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง

(๑.๔) กรมราชทัณฑ์ควรมีแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณในการควบคุมและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดอัตราผู้ต้องขังจากการกระทำความผิดซ้ำ โดยพิจารณาทบทวนการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขังที่จะกลับไปสู่สังคมให้มีความเหมาะสม การแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานผู้ต้องขังอย่างไม่เหมาะสม และจัดฝึกอบรมพัฒนาทักษะอาชีพผู้ต้องขังให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานและสภาพสังคม เช่น การศึกษาขั้นพื้นฐาน ทักษะพื้นฐาน



ทางวิชาชีพ ช่างไฟ ช่างประปา ช่างก่อสร้าง หรือทักษะระดับสูง เพื่อให้ภายหลังเมื่อพ้นโทษแล้ว กลับคืนสู่สังคม จะได้เป็นทรัพยากรแรงงานของประเทศต่อไป นอกจากนี้ กรมราชทัณฑ์ควรมี มาตรการทางสังคมสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้ผู้ต้องขังสามารถกลับมาใช้ชีวิตในสังคมได้ ตามปกติ

(๑.๕) กรมราชทัณฑ์ควรมีระบบการตรวจประเมินเรือนจำจากบุคคลภายนอก

(๒) การแก้ไขปัญหายาเสพติดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ซึ่งปัญหาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง และกีดกร่อนสังคมจากฐานราก ทั้งปัญหาการแพร่ระบาดของยาบ้าหรือเมทแอมเฟตามีนที่มีสถิติ สูงขึ้น การค้ายาเสพติดข้ามชาติ โดยมีการจัดตั้งเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีโครงสร้างซับซ้อน ทำให้จำนวนผู้เสพยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น โดยจะมีพฤติกรรมทำซ้ำ และผันตัวเป็นผู้นำรายย่อย ซึ่งมาตรการแก้ไขปัญหาเสพติดดังกล่าวต้องดำเนินการทั้งการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด ดังนี้

(๒.๑) การป้องกัน ที่ผ่านมาสํานักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชน รู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติด ในขณะที่กรมสุขภาพจิต มีหน้าที่ดูแลประชาชนกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหา ทางจิตเวชจากการเสพยาเสพติดโดยครอบคลุม ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร

(๒.๒) การปราบปราม ได้มีการจับกุมยาบ้าเป็นจำนวนเพิ่มขึ้น ๒ เท่า ของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในห้วงระยะเวลาเดียวกัน และมีการยึดและอายัดทรัพย์สินมากกว่า ๗,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันเก้าร้อยล้านบาท) โดยมีการขยายผลมากกว่า ๒๐๐ เครือข่าย นอกจากนี้ ได้มีแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อผลักดันประเทศลุ่มน้ำโขงเพื่อลดปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ ๖ ประเทศ ลดศักยภาพการผลิตยา ควบคุมสารเคมี และเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้น

(๒.๓) การบำบัด เป็นวิธีที่ดีที่สุดของการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยการดึงคนออกจากวงจรยาเสพติดให้ได้มากที่สุด ซึ่งมีกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลัก และได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อบำบัดฟื้นฟูผู้ใช้ยาเสพติด เช่น โครงการชุมชนล้อมรั้ว (CBTX) ที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน และโครงการมินิธัญญารักษ์ ที่มีผู้เสพเข้ารับการบำบัดแล้วมากกว่า ๑๑๒,๐๐๐ ราย

(๓) รัฐบาลควรควบคุมการใช้กัญชาอย่างเหมาะสมโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน การบำบัดผู้เสพเพื่อให้ช่วยสืบหาตัวการเพื่อจัดการกับรากฐานของปัญหายาเสพติด และการเพิ่มประสิทธิภาพการบำบัดรักษาให้สามารถคืนชีวิตบุคคลในครอบครัวกลับคืนสู่สังคม ผ่านชุมชนบำบัด รวมทั้งการเพิ่มงบประมาณและบุคลากรด้านสุขภาพจิตให้เพียงพอ

๒.๑๕ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงแรงงานมีนโยบายในการบูรณาการขับเคลื่อน ปรับปรุงและพัฒนา หลักสูตรการศึกษาร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมุ่งเน้นการพัฒนาทักษะของแรงงาน



ให้มีคุณภาพและตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยเฉพาะตลาดแรงงานต่างประเทศที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหาวิกฤตแรงงาน จำนวน ๓ ประการ ได้แก่ ๑) จำนวนแรงงานลดลงอย่างรวดเร็ว ๒) แรงงานส่วนใหญ่ขาดทักษะพื้นฐาน และ ๓) แรงงานไทยจำนวนมากไม่สามารถอ่านหรือเข้าใจหนังสือ เพื่อแก้ปัญหาพื้นฐาน รวมถึงการขาดทักษะเพื่ออนาคต เช่น ทักษะดิจิทัล ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีแนวทางในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้เป็นแรงงานทักษะสูงเพื่อให้แรงงานมีรายได้เพิ่มสูงขึ้น โดยรัฐบาลควรปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบและมุ่งเน้นการลงทุนภาครัฐในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล เพื่อสร้างแรงงานที่มีความเชี่ยวชาญและทักษะเฉพาะด้าน ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาระยะสั้นให้ผู้เรียนสามารถมีงานทำได้ทันทีหลังจากจบการศึกษา ตลอดจนควรมีการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแผนแม่บทด้านแรงงานของประเทศที่รองรับตลาดแรงงานในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งการติดตามประเมินผล และบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างมั่นคง

(๒) แม้ว่ากระทรวงแรงงานจะได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่อาจไม่เพียงพอในการดำเนินการจัดให้มีตำแหน่งงานเพื่อรองรับผู้สำเร็จการศึกษา เนื่องจากอัตราผู้สำเร็จการศึกษาเพื่อเตรียมเข้าสู่ตลาดแรงงานมีสัดส่วนที่สูงกว่าอัตราผู้เกษียณอายุเป็นจำนวนมากซึ่งทำให้กระทรวงแรงงานมีความจำเป็นต้องจัดหางานให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาเหล่านั้น

(๓) สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกองทุนประกันสังคม ได้แก่

(๓.๑) รัฐบาลยังมีหนี้คงค้างเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมอยู่เป็นจำนวนมาก จึงมีความเห็นว่าการดำเนินการเร่งชำระหนี้คงค้างดังกล่าว โดยอาจทยอยชำระหนี้หรือจ่ายดอกเบี้ย เพื่อให้กองทุนประกันสังคมมีรายได้และสามารถนำเงินไปลงทุนให้เกิดผลตอบแทนได้

(๓.๒) กองทุนประกันสังคมมีแนวโน้มเผชิญกับความเสียหายหลายประการ เช่น การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพราะอัตราการเกิดของประชากรลดจำนวนลง รวมทั้งมีอัตราการเสียชีวิตมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ในอนาคตจะมีแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมจำนวนน้อยลง จึงส่งผลทำให้กองทุนประกันสังคมมีงบประมาณไม่เพียงพอและมีความเสี่ยงในการเข้าสู่ภาวะล้มละลาย จึงมีความเห็นว่าการจัดสัมมนาทางวิชาการเพื่อให้สมาชิกพรรคการเมือง นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาค่าความเสี่ยงของกองทุนประกันสังคมดังกล่าว

(๓.๓) รัฐบาลควรมีแนวทางในการรองรับการเข้ามาใช้แรงงานของแรงงานสัญชาติอื่นซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และมีสัดส่วนมากกว่าแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ

(๓.๔) การเปลี่ยนผ่านเทคโนโลยีมีการเปลี่ยนไปใช้รถยนต์ไฟฟ้า หรือ Electric Vehicle หรือ EV ส่งผลให้เกิดปัญหาการเลิกจ้างแรงงานในอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาป ดังนั้น กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวง



การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงควรเตรียมความพร้อมส่งเสริมการเรียนรู้ และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่แรงงานในอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาป เพื่อเปลี่ยนผ่าน จากอุตสาหกรรมรถยนต์ระบบสันดาปเป็นรถยนต์ไฟฟ้า

(๓.๕) การดำเนินนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค อุตสาหกรรม เป้าหมายของรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานที่มีทักษะสูง เช่น อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ อุตสาหกรรมดิจิทัล อุตสาหกรรมท่องเที่ยว อุตสาหกรรมสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร และอุตสาหกรรมชีวภาพ แต่การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มุ่งเน้นพัฒนาเฉพาะทักษะของอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารเท่านั้น จึงมีความเห็นว่า รัฐบาลควร จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแรงงานให้ครอบคลุมในทุกด้าน และควรสนับสนุนเงินอุดหนุน ค่าธรรมเนียมการศึกษาเพื่อให้ลูกจ้างได้มีเวลาในการพัฒนาทักษะ

(๓.๖) การจัดสรรงบประมาณให้แก่บางโครงการไม่สามารถดำเนินการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้หรือยกระดับทักษะได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ยังมีการดำเนินงาน ที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

(๓.๗) กระทรวงแรงงานควรดำเนินการปฏิรูปการดำเนินงานทั้งระบบ ให้มีบทบาทในด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากแรงงานสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้ ทั้งนี้ กระทรวง แรงงานควรมีภารกิจในการสร้างงานที่ดี โดยมีการวิเคราะห์และคาดการณ์แนวโน้มของตลาดแรงงาน ในอนาคต สามารถสร้างแรงงานที่มีคุณภาพและส่งเสริมการพัฒนาแรงงานให้มีทักษะความเชี่ยวชาญ สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและรองรับการเข้าสู่อุตสาหกรรมรูปแบบใหม่ ทั้งตลาดแรงงานในประเทศและต่างประเทศ มีระบบการจัดหางานที่ดีสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง สามารถดึงดูดให้เกิดการลงทุนด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในประเทศ ตลอดจนสมควรที่จะต้อง มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงพาณิชย์ โดยกระทรวงแรงงานควรปรับเปลี่ยนบทบาท การดำเนินงานให้เป็นการดำเนินงานเชิงรุกมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสร้างอุปสงค์ให้เกิดขึ้น ในตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศได้ โดยมียุทธศาสตร์และแผนแม่บทด้านแรงงาน อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสถาบันด้านวิชาการขึ้นในกระทรวง แรงงานซึ่งมีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนในเชิงวิชาการ การศึกษา รวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ การให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนแม่บทด้านแรงงานของประเทศ ประการต่อมาในด้านการคุ้มครองสวัสดิการและสิทธิแรงงาน ควรมีการพิจารณาทบทวนตัวชี้วัด ของโครงการต่าง ๆ ให้มุ่งเน้นไปที่การปรับปรุงคุณภาพชีวิตและสวัสดิการของผู้ใช้แรงงานเป็นสำคัญ และส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งสหภาพแรงงานเพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพ ความปลอดภัย และหลักประกันรายได้ของแรงงาน ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐที่ต้องดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งเป็นการป้องกันและลดผลกระทบของแรงงานจากปัญหาการเลิกจ้างงาน โดยไม่เป็นธรรมด้วย



(๓.๘) รัฐบาลควรเร่งรัดให้มีการลงนามในอนุสัญญาพื้นฐานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และสิทธิในการรวมตัวและเจรจาต่อรอง อนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว พ.ศ. ๒๔๙๑ (Convention No.87 Freedom of Association and Protection of the Right to Organise, 1948) และอนุสัญญาฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง พ.ศ. ๒๔๙๒ (Convention No.98 Right to Organise and Collective Bargaining, 1949)

๒.๑๖ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ระบบการศึกษาที่ดีจะช่วยพัฒนาทักษะและเพิ่มโอกาสในชีวิตของประชาชน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพิ่มขึ้น เพื่อนำไปใช้ดำเนินการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) สนับสนุน พัฒนา ปรับปรุง แก้ไขและบำรุงรักษาระบบซอฟต์แวร์ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) แอปพลิเคชัน หรือแพลตฟอร์มการเรียนรู้ทางดิจิทัล เพื่อให้คนทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงการศึกษาด้วยตนเองโดยไม่จำเป็นต้องศึกษาเฉพาะภายในห้องเรียนเท่านั้นเพื่อให้เกิดการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมได้ทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime)

(๑.๒) พัฒนาระบบความปลอดภัยภายในโรงเรียนหรือสถานศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งความปลอดภัยของเด็กนักเรียนหญิง เช่น การนำระบบ ESS Help Me “ปกป้อง หยุดเหตุ” ซึ่งเป็นช่องทางในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินทางสังคมที่สามารถส่งต่อพิกัดจุดเกิดเหตุเพื่อให้ทีมสวิชาชีพไปยังจุดเกิดเหตุให้ความช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงทีมาใช้ภายในโรงเรียน

(๑.๓) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อสร้างความเสมอภาค (Equity) ทางการศึกษา และช่วยเหลือเด็กและเยาวชน รวมถึงประชาชนผู้ด้อยโอกาสหรือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้มีโอกาสได้รับการศึกษา ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา กล่าวคือ หากปล่อยให้เด็กและเยาวชนหลุดออกนอกระบบการศึกษา หรือไม่สามารสรสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนได้ เด็กและเยาวชนเหล่านั้นจะกลายเป็นแรงงานไร้ฝีมือ ส่งผลทำให้ประเทศไทยขาดแคลนแรงงานที่มีฝีมือในอนาคต ท้ายที่สุดจะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อสังคมไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Super-Aged Society)

(๑.๔) มาตรการป้องกันปัญหายาเสพติดและปัญหาสุขภาพจิตภายในโรงเรียน โดยอาจมีการบูรณาการระหว่างกระทรวงศึกษาธิการกับกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข เพื่อจัดให้มีศูนย์บริการให้คำปรึกษาสุขภาพจิตของเด็กในโรงเรียน

(๑.๕) ในส่วนของค่าอาหารกลางวันสำหรับเด็กนักเรียนนั้น ควรต้องมีคุณภาพเหมาะสมเพียงพอต่อสุขภาพอนามัยและการเจริญเติบโตของเด็กให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ



(๑.๖) ควรเพิ่มอัตราค่าจ้างบุคลากรทางการศึกษาให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน

(๒) รัฐบาลควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา โดยเปลี่ยนจาก “การจัดสรรงบประมาณแบบรายบุคคล” เป็น “การจัดสรรงบประมาณตามคุณภาพและขนาดของพื้นที่” เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาระหว่างโรงเรียนในเมืองกับโรงเรียนในชนบท ให้แต่ละโรงเรียนได้มีงบประมาณเพียงพอในการจัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ

(๓) รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนวิธีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับเงินอุดหนุนการจัดการศึกษาควรให้กระทรวงศึกษาธิการเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียน โดยไม่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้โรงเรียนสามารถพิจารณาว่าจะบริหารจัดการอย่างไร เช่นเดียวกับในส่วนของงบลงทุน กระทรวงศึกษาธิการควรให้โรงเรียนสามารถพิจารณาว่าจะลงทุนด้านใด เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทความจำเป็นของโรงเรียนนั้น ๆ

ตัวอย่างของการจัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับความต้องการของโรงเรียน และมีข้อจำกัดในการใช้จ่ายงบประมาณ เช่น โรงเรียนไม่สามารถเปลี่ยนแปลงงบอุดหนุนการศึกษาเกี่ยวกับเครื่องแบบนักเรียนมาใช้เป็นค่าอินเทอร์เน็ตให้นักเรียนได้หรือทำได้ค่อนข้างยาก นอกจากนี้ การจัดสรรงบลงทุนให้แก่โรงเรียนยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของโรงเรียน เช่น โรงเรียนต้องการงบลงทุนสำหรับปรับปรุงอาคาร แต่กลับได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อซ่อมแซมห้องน้ำเท่านั้น ทั้งนี้ หากโรงเรียนสามารถเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับมาใช้ในการจัดทำโครงการตามที่โรงเรียนต้องการก็จะเป็นประโยชน์สำหรับโรงเรียนและนักเรียนมากยิ่งขึ้น

(๔) เห็นด้วยที่รัฐบาลจัดสรรรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้แก่กระทรวงศึกษาธิการเพื่อใช้ในการช่วยเหลือลดภาระครู คินครูสู่นักเรียน เพิ่มฝ่ายสนับสนุนงาน และมีมาตรการต่าง ๆ ในการบรรเทาภาระของครู และเพิ่มนักรักษาโรง และจัดสรรให้มีเงินทุนหมุนเวียน เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่ข้าราชการครู เพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจ

(๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญแก่การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษา ให้เป็นไปอย่างเพียงพอและทั่วถึง มีแนวทางแก้ปัญหาโรงเรียนในชนบทและโรงเรียนขนาดเล็ก เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ซึ่งปัจจุบันมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น พิจารณาได้จากข้อมูลการวัดผลทางการศึกษาปรากฏว่า ฐานะครอบครัวของนักเรียนมีผลต่อคุณภาพการศึกษา โดยนักเรียนที่ครอบครัวยากจนมีฐานะดีจะได้คะแนนรวมมากกว่านักเรียนที่ครอบครัวยากจน เด็กที่อาศัยในเมืองจะได้คะแนนดีกว่าเด็กที่อาศัยในชนบท ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโรงเรียนในชนบท ดังต่อไปนี้

(๕.๑) ปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา ทั้งผู้บริหารโรงเรียน ครู และเจ้าหน้าที่ธุรการ โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสร้างแรงจูงใจและดึงดูดบุคลากรให้เข้าสู่ระบบการศึกษาได้อย่างเพียงพอและมีคุณภาพ



(๕.๒) ปัญหาการขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ในการจัดการเรียนการสอน โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อจัดหาวัสดุและอุปกรณ์สำหรับการจัดการเรียนการสอน อย่างเพียงพอและทั่วถึง มุ่งเน้นการจัดให้มีเครือข่ายคอมพิวเตอร์และนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ในการจัดการศึกษา เพื่อประโยชน์ในการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพในการจัดการศึกษาให้มีมาตรฐานเดียวกัน

(๕.๓) ปัญหาการค่าใช้จ่ายของผู้ปกครองในการส่งบุตรหลานเข้ารับการศึกษ โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดการศึกษาให้เด็กทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ

(๕.๔) ปัญหาคุณภาพในการจัดการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็กที่มีสาเหตุมาจากจำนวนประชากรเกิดใหม่ลดลง ทำให้โรงเรียนขนาดเล็กในพื้นที่ห่างไกลต้องยกเลิกกิจการ หรือควรรวมเข้ากับโรงเรียนแห่งอื่นในพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งรัฐบาลอาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกระจายอำนาจ ด้านการจัดการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งด้านภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีศักยภาพและความพร้อมในการจัดการศึกษา ได้อย่างมีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสภาพเศรษฐกิจสังคม ในแต่ละพื้นที่

(๖) กระทรวงศึกษาธิการควรกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรครู ที่ปัจจุบันครูต้องรับผิดชอบทั้งงานสอนจำนวนหลายวิชาและงานธุรการของโรงเรียน รวมทั้งควรมีการพัฒนากระบวนการผลิตบุคลากรครูในทุกระดับให้มีมาตรฐานที่เหมาะสมยิ่งขึ้น เช่น ครูระดับมัธยมศึกษา ครูผู้ช่วย ซึ่งรัฐบาลควรเพิ่มสิทธิประโยชน์ ค่าตอบแทนพิเศษ เบี้ยกันดาร และทบทวนหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นหรือเลื่อนวิทยฐานะ เพื่อให้บุคลากรครูมีความก้าวหน้าในสายงาน

(๗) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการส่งผลต่อคุณภาพทางการศึกษา กล่าวคือ งบประมาณจำนวนมากถูกจัดสรรให้เป็นงบบุคลากร ในขณะที่งบลงทุน และงบดำเนินการได้รับการจัดสรรเป็นจำนวนน้อย ทำให้กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณ สำหรับพัฒนาด้านต่าง ๆ ไม่เพียงพอ ส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษา นอกจากนี้ ยังมีกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติจำนวนมากที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน ทำให้ขาดความคล่องตัว ดังนั้น รัฐบาลจึงควรปรับปรุงระบบการศึกษาไทยอย่างพลิกโฉม โดยจัดสรรงบประมาณให้มีความสมดุล เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการศึกษาพัฒนาได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ควรปรับลดงบประมาณโครงการที่ไม่สำคัญหรือปรับลดงบประมาณของกระทรวง ทบวง และกรมอื่นที่ไม่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อจัดสรรให้แก่โครงการที่สำคัญเร่งด่วน

(๘) การบริหารจัดการงบประมาณ และการตรวจสอบไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล อีกทั้งไม่มีการกระจายงบประมาณด้านการพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้แก่ระดับจังหวัด และเขตพื้นที่สถานศึกษาโดยตรง กล่าวคือ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับบริบท และสภาพความเป็นจริง ตลอดจนไม่สอดคล้องตามความต้องการที่แท้จริงของสถานศึกษา



(๙) รัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ทุกพรรคการเมืองเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการศึกษา ซึ่งกฎหมายดังกล่าวควรมีสาระสำคัญ ได้แก่ มุ่งเน้นการเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยพัฒนาคนตามช่วงวัย ให้ความสำคัญกับการศึกษาระดับปฐมวัย การเพิ่มคุณภาพระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้ผู้เรียนสามารถค้นพบตัวเอง เพื่อเลือกที่จะศึกษาในระดับที่สูงขึ้นได้ตามความถนัดและความสนใจ การสนับสนุนให้นักเรียนได้เลือกเรียนตามสายอาชีพ พัฒนาทักษะด้านฝีมือ ด้านเทคนิค และด้านเทคโนโลยีตามศักยภาพ ในส่วนของการศึกษาระดับอุดมศึกษาสามารถผลิตและพัฒนาบุคลากรให้เป็นไปตามความต้องการและความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ การสนับสนุน และพัฒนาผู้สูงวัยให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างเป็นสุข และการสนับสนุนทรัพยากรให้เกิดการเรียนรู้ อย่างหลากหลายในทุกรูปแบบโดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้

(๑๐) ประเทศไทยควรปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ ปฏิรูปหลักสูตรให้มีความยืดหยุ่น โดยเปลี่ยนการเรียนรู้จากการท่องจำเป็นการเรียนรู้เชิงคิดวิเคราะห์ ผ่านการปฏิบัติทดลอง เพื่อให้สามารถนำองค์ความรู้มาปรับใช้ได้จริง นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อลดภาระครู และเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษา เน้นการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อยกระดับทักษะเพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก และสามารถแก้วิกฤติทางการศึกษาของประเทศไทยได้

(๑๑) วิธีการคัดเลือกเข้าศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาโดยวิธีการยื่นแฟ้มสะสมผลงาน หรือ Portfolio มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงควรจัดทำ Portfolio Application เพื่อเปิดโอกาสให้นักเรียนเข้าถึงแอปพลิเคชันส่วนกลางเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งจะทำให้สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง และเป็นฐานข้อมูลของผู้เรียน ประวัติทางการศึกษา ผลงาน ผลการเข้าร่วมกิจกรรมหรือโครงการที่เคยผ่านการอบรม โดยสามารถเก็บข้อมูลไว้ได้ตลอดชีวิต รวมทั้งสามารถสร้างแฟ้มสะสมผลงาน หรือ Portfolio ตลอดจนจัดทำประวัติส่วนตัว เพื่อสมัครเข้าทำงานได้ นอกจากนี้ ยังเป็นเสมือนห้องแนะแนวออนไลน์ แนะนำเส้นทางสู่อาชีพที่สนใจในอนาคต แนะนำหลักสูตรที่ต้องศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้มีทักษะไปสู่อาชีพที่สนใจ รวมทั้งเป็นช่องทางหางานต่อไป หรือการจัดทำระบบธนาคารหน่วยกิตแห่งชาติ โดยผู้เรียนสามารถลงทะเบียนสะสมหน่วยกิตและสามารถเทียบโอนความรู้ที่ได้จากการศึกษาไปยังสถาบันอุดมศึกษาได้ เป็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาให้แก่ประชากรทุกช่วงวัย

(๑๒) รัฐบาลควรดำเนินการให้มีการเรียนโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอย่างแท้จริง และนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการเรียนตามนโยบาย “Free tablet for all” เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์ตำราเรียนและหนังสือของภาครัฐ และลดค่าใช้จ่ายในการซื้อตำราเรียนและหนังสือของผู้ปกครอง อีกทั้งรัฐบาลอาจจัดสรรงบอุดหนุนรายบุคคลให้สอดคล้องกับสถานะค่าครองชีพในปัจจุบัน และควรมีการเปิดเสรีเกี่ยวกับทรงผมและการแต่งกายของนักเรียน เพื่อลดความกังวลและความเครียดของนักเรียน เสริมสร้างความมั่นใจ และความคิดสร้างสรรค์ของเด็ก รวมทั้งเป็นการช่วยผู้ปกครองประหยัดค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ตลอดจนสามารถลดงบประมาณอุดหนุนเครื่องแบบนักเรียน



(๑๓) กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาทบทวนเนื้อหาของแพลตฟอร์มการเรียนรู้สำหรับการศึกษาระดับพื้นฐานต่าง ๆ ที่เข้าซ้อนหรือขาดความเชื่อมโยงระหว่างกัน และควรพัฒนาระบบการลงทะเบียนที่ดำเนินการลงทะเบียนครั้งเดียวสามารถเรียนได้ทุกหลักสูตร เพื่อความสะดวกและลดความซ้ำซ้อน

(๑๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ขั้นพื้นฐาน ทุกที่ทุกเวลา (Anywhere Anytime) ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๒ โดยจัดหาอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียน ด้วยการเช่าอุปกรณ์การเรียนการสอน เช่น Tablet หรือ Notebook หรือ Chromebook เพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัลของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาให้ครอบคลุมกลุ่มผู้เรียนนอกสถานศึกษา หากมีการดำเนินการที่ไม่เหมาะสม อาจส่งผลกระทบต่อภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณ และในการใช้จ่ายงบประมาณควรมีการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการทุจริตในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

(๑๕) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาการศึกษาและการพัฒนาคน ทั้งในระดับนโยบายและในทางปฏิบัติ กล่าวคือ ระดับนโยบายควรมีการตั้งคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อกำหนดนโยบายพัฒนาการศึกษาเพื่อพัฒนาหลักสูตรและพัฒนานคน และในทางปฏิบัติโดยการพัฒนาคน ให้เหมาะสมตามสมรรถนะที่ภาครัฐและภาคเอกชนต้องการ มีระบบการเทียบโอนระหว่างสถานศึกษา สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาผู้สำเร็จการศึกษาไม่สามารถประกอบอาชีพ ได้ตรงตามสาขาที่สำเร็จการศึกษา เพราะมีทักษะและความรู้ที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของภาครัฐหรือภาคเอกชน

๒.๑๗ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ประเทศไทยมีผู้ป่วยในระยะพึ่งพิงจำนวนมากขึ้น รัฐบาลจึงควรมีมาตรการรองรับผู้ป่วยในระยะพึ่งพิงทั้งการดูแลแบบระยะยาวและการดูแลแบบประคับประคอง (Advance Care Planning) ให้เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วย และจัดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ในการดูแลรักษาผู้ป่วยแบบพึ่งพิงระยะยาว นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมการสร้างสถานชีวาภิบาลซึ่งเป็นสถานที่ดูแลผู้ป่วยระยะสุดท้ายของชีวิต เพื่อรองรับต่อการดูแลผู้สูงวัยและปัญหาวิกฤตสังคมสูงวัย

(๒) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการรักษาผู้ป่วยจิตเวชอย่างเร่งด่วน เนื่องจากปัญหาสุขภาพจิตมีอยู่ในทุกช่วงวัย ตั้งแต่เด็ก วัยรุ่น วัยทำงาน และผู้สูงอายุ เป็นสาเหตุหนึ่งของการก่อเหตุการรุนแรง ผู้ป่วยมีความเสี่ยงต่อการเป็นโรคอื่น ๆ เช่น โรคไซโคพาท (Psychopath) หรือโรคขาดความสำนึกผิดชอบและความเห็นใจผู้อื่น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตของประชาชนเพิ่มมากขึ้น และบรรจุรายชื่อยารักษาผู้ป่วยจิตเวชที่จิตแพทย์แนะนำเข้าบัญชียาหลัก มีมาตรฐานกระบวนการรักษาที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมสังคมสร้างเสริมสุขภาพจิตที่ดีอย่างยั่งยืน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาวะที่ดีต่อไป



๒.๑๘ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจผ่านแนวคิดเศรษฐกิจสีรุ้ง หรือ Rainbow Economy โดยมุ่งเน้นการสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจในกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ (Lesbian Gay Bisexual Transgender Queer Intersex Asexual : LGBTQIA) ซึ่งมักจะเป็นกลุ่มคนที่มีค่านิยมในการใช้ชีวิตที่มีกำลังซื้อสูง ชื่นชอบการท่องเที่ยว เป็นโอกาสที่ประเทศไทยจะดำเนินนโยบายหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อกลุ่ม LGBTQIA ในระดับสากล เพื่อให้ประเทศมีศักยภาพในการเป็นเจ้าภาพจัดงานเฉลิมฉลองให้แก่ความเท่าเทียมทางเพศ หรือเทศกาล World Pride ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งจะส่งผลให้นักธุรกิจเข้ามาลงทุนในประเทศเพิ่มขึ้น สร้างงาน สร้างเงิน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในประเทศ และเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยต่อไป

๒.๑๙ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อนำมาจัดสรรเป็นค่าเชื้อเพลิงในการลาดตระเวนตรวจพื้นที่ และจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายวัสดุที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตขาดแคลนพนักงานสอบสวน เนื่องจากพนักงานสอบสวนเป็นต้นทางของกระบวนการยุติธรรม เมื่อมีอัตราพนักงานสอบสวนจำนวนไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน ส่งผลให้ประชาชนไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกอย่างมีประสิทธิภาพ ความยุติธรรมเป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งวิกฤตปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากพนักงานสอบสวนขาดแรงจูงใจในการทำงาน และปริมาณงานที่มีจำนวนมากกว่าอัตรากำลัง ขาดความก้าวหน้าในสายอาชีพ การได้รับแรงกดดันในการทำสำนวนคดีจากผู้บังคับบัญชา และสังคม อัตราค่าตอบแทนไม่เหมาะสมเพียงพอ จึงขอเสนอแนะว่า ๑) รัฐบาลควรเปิดกว้างให้เพศหญิงสามารถสมัครเข้าเป็นนักเรียนตำรวจได้ ๒) ปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมพนักงานสอบสวนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่คดีมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ๓) จัดสรรค่าตอบแทนการทำงานให้แก่ข้าราชการตำรวจอย่างเหมาะสม เช่น ค่าตอบแทนการสอบสวนคดีอาญา ๔) ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานข้าราชการตำรวจให้มีความชัดเจน มุ่งเน้นการกระจายอำนาจ และสมควรแบ่งโครงสร้างการบริหารงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ออกเป็น ๒ ส่วน โดยแบ่งเป็นส่วนกลางสำหรับข้าราชการตำรวจที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการสืบสวนสอบสวน โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบคดีที่ซับซ้อน และส่วนท้องถิ่นสำหรับข้าราชการตำรวจที่ทำหน้าที่ดูแลประชาชนโดยตรง และรับผิดชอบสืบสวนสอบสวนคดีทั่วไป โดยให้มีการจัดสรรงบประมาณโดยตรงเฉพาะพื้นที่นั้น และ ๕) เติบโตฟื้นฟูหลักนิติธรรม (The Rule Of Law) ในองค์กรเพื่อให้ตำรวจเป็นที่พึ่งของประชาชนได้อย่างแท้จริง



(๓) มีข้อเสนอแนะว่า ควรปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างข้าราชการตำรวจระดับสูงในปัจจุบัน ซึ่งสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาจากโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีตำรวจระดับสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว โดยขอเสนอให้แก้ไขโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกระทรวงตำรวจ และแบ่งส่วนราชการใหม่ให้มีลักษณะเช่นเดียวกับกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย

(๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งแก้ไขปัญหาน้ำมันเถื่อนและการรับสินบน รถบรรทุก โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีสาเหตุมาจากการทุจริตและประพฤตินิคมของข้าราชการตำรวจ

๒.๒๐ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

- การเคหะแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน งบประมาณในการซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัย ไม่เพียงพอ การก่อสร้างโครงการใหม่มีปัญหา เช่น การก่อสร้างล่าช้าไม่แล้วเสร็จ คุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน จึงมีความเห็นว่า การเคหะแห่งชาติควรดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) ดำเนินการกับผู้รับเหมาตามสัญญาและกฎหมาย

๒) งดการก่อสร้างโครงการใหม่ที่ไม่จำเป็น

๓) บริหารจัดการขายหรือปล่อยให้เช่าบ้านคงค้างทั่วประเทศ

๔) จัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อม ให้ได้มาตรฐาน ถูกสุขลักษณะ มีคุณภาพและมีความปลอดภัย เช่น การจัดอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้สูงอายุ ติดตั้งกล้องวงจรปิด สัญญาณเตือนไฟไหม้ ถึงดับเพลิง โดยบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าให้แก่ประชาชนได้อย่างทันที่หวังที่ อันจะเป็นการยกระดับชุมชนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๕) พิจารณาทบทวนยกเลิกโครงการที่ไม่จำเป็นซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนหรือโครงการที่ไม่มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน

๒.๒๑ ร่างมาตรา ๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่ภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีงบประมาณเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพรวดเร็ว เพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพให้แก่ท้องถิ่น ในการตอบสนองความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณผ่านแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนปรับลดงบประมาณที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต เพิ่มกระบวนการตรวจสอบในทุกมิติ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านนโยบายและงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งถ่ายทอดเทคโนโลยีและทรัพยากรต่าง ๆ สู่หน่วยงานระดับท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น



(๒) รัฐบาลควรมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรงบประมาณจังหวัดให้สอดคล้องกับปัญหาในพื้นที่ และให้มีอำนาจพิจารณาบริหารหน่วยราชการในจังหวัดของตน

(๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียน เพื่อดูแลเด็กก่อนวัยเรียนในช่วง ๑,๐๐๐ วันแรกให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ เช่น ขยายวันเวลาเปิดศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียนที่มีอยู่แล้วให้เปิดถึงช่วงเย็นและเปิดตลอดทั้งปีโดยไม่มีช่วงปิดเทอม ขยายช่วงอายุเด็กที่รัฐบาลสามารถอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จากเดิมที่มีการอุดหนุนเฉพาะเด็กอายุ ๒ ปีขึ้นไป เป็นให้รวมถึงเด็กอายุต่ำกว่า ๒ ปี รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๔) รัฐบาลตั้งเป้าหมายในการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้คงเหลือสุทธิของประเทศ ร้อยละ ๓๕ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๒๙.๐๗ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพียงร้อยละ ๐.๐๑ เท่านั้น จากข้อมูลตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่าสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้คงเหลือสุทธิของประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่ยังเป็นสัดส่วนต่ำกว่าความคาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเห็นว่า ควรนำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ ที่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง เพื่อให้สามารถเพิ่มสัดส่วนในการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นไปตามเป้าหมาย

(๕) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนจากรัฐบาลอย่างน้อยร้อยละ ๓๕ เพราะการอุดหนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณที่ผ่านมาคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ถึงร้อยละ ๒๙ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ การอุดหนุนงบประมาณอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๙ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๒๔,๐๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันสี่สิบล้านบาท) จากที่กำหนดไว้ ๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันล้านบาท) ซึ่งต่ำกว่าที่ประมาณการไว้และอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ การกระจายงบประมาณ และปรับโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาคให้เล็กลง

(๖) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เริ่มตั้งแต่ระดับศูนย์เด็กเล็ก เพื่อเป็นการวางพื้นฐานให้เด็กมีพัฒนาการสู่การเป็นคนเก่ง คนดี และมีความสุข จากนั้นในระดับประถมศึกษา ควรเข้าไปมีส่วนในการสร้างแรงบันดาลใจในการเรียนให้แก่เด็ก ๆ เพื่อให้ค้นพบตนเองตั้งแต่ในวัยประถม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐบาลควรสนับสนุนทุนด้านการศึกษาให้สนองต่อความต้องการของเด็กวัยนี้



ให้มากขึ้น ส่วนในระดับมัธยมศึกษาชั้น ควบสนับสนุนทุนการศึกษาตามพื้นที่ เช่น ในพื้นที่ติดทะเล ก็จะสามารถให้การสนับสนุนการศึกษาเกี่ยวกับการต่อเรือ หรืออาชีพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของแต่ละคน เป็นการสร้างอาชีพให้กับคนในพื้นที่นั้น ๆ ได้อย่างสอดคล้องกับวิถีชีวิต

(๗) ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจหน่วยงานที่ดูแลในเรื่องสุขภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ถ่ายโอนจากสังกัดเดิมกระทรวงสาธารณสุขไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสังกัดกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งการโอนเงินงบประมาณให้แก่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เหล่านั้น ซึ่งยังคงมีปัญหาด้วยข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ที่ไม่สามารถโอนเงินจากกระทรวงสาธารณสุขไปยังกระทรวงมหาดไทยได้

๒.๒๒ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑.๑) รัฐบาลควรนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนวทางการส่งเสริมกระบวนการสร้างสันติภาพเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สภาผู้แทนราษฎร ไปประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑.๒) การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ควรมุ่งเน้นเฉพาะมิติความมั่นคงเท่านั้น เนื่องจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาอีกหลายประการ เช่น ปัญหาประชาชนได้รับผลกระทบจากอุทกภัยอย่างรุนแรง ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวและควรจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ความขัดแย้งใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พัฒนาอาชีพยกระดับรายได้และความภาคภูมิใจของประชาชนในพื้นที่

(๑.๓) ควรมีการทบทวนหน้าที่และอำนาจของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และให้ ศอ.บต. ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาและแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ควรทบทวนกฎหมาย และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ ศอ.บต. สามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างเป็นอิสระสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ได้กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งหมายให้เกิดการทำงานร่วมกันของหน่วยงานแต่ละแห่งที่มีความชำนาญด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันนโยบายของรัฐบาลในด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก โดยมีความเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่การปรับปรุงคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ประตูระบายน้ำโคกแฝกและการดำเนินงานแก้มลิงบึงพุทราเพื่อการขุดลอก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพื้นที่เกษตรในจังหวัดนครราชสีมาให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรใช้ประโยชน์ รวมทั้งบรรเทาปัญหาน้ำท่วมที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๑.๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังไม่สะท้อนถึงเป้าหมายและทิศทางในการแก้ไขปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ชัดเจนอย่างจริงจัง เป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายตามแบบแผนเดิม ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายนิติธรรมที่เข้มแข็งตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ ไม่สะท้อนถึงการมุ่งพัฒนา “เศรษฐกิจ ปากท้อง การท่องเที่ยว” และไม่อาจยุติปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐

(๑.๖) มีข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแนวคิดและขั้นตอนการดำเนินงาน ๕ ขั้นตอน ดังนี้ ๑. พิจารณาทบทวนข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่ ๒. กำหนดกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหา โดยการลดการใช้กำลังและหันมามุ่งเน้นการเจรจา ถ่ายโอนหน้าที่และภารกิจจากหน่วยงานด้านความมั่นคงและกระทรวงกลาโหมไปสู่หน่วยงานพลเรือนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. ปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิบัติการและแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔. กำหนดให้การสร้างสันติภาพเป็นจุดมุ่งหมายสำคัญของกลไกการแก้ไขปัญหา มุ่งเน้นในด้านการรักษาความปลอดภัย การศึกษา และปรับปรุงงานด้านข่าวกรองมิให้มีข้อมูลด้านความมั่นคงเผยแพร่ออกสู่สาธารณะ เพื่อการประเมินสถานการณ์เฉพาะในมิติด้านความมั่นคงเท่านั้น ๕. เปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดทำงบประมาณจากรูปแบบเดิมเป็นการจัดทำแผนบูรณาการสันติภาพ โดยมีได้กำหนดเป้าหมายเพียงการยุติความรุนแรงเท่านั้น แต่ต้องมีเป้าหมายครอบคลุมไปถึงการสร้างความปลอดภัยต่อทุกฝ่ายในทุกมิติ มีการบูรณาการการทำงานระหว่างกลุ่มงานกระบวนการสร้างสันติภาพ กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจ กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย และกลุ่มงานส่งเสริมสังคมและวัฒนธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องสันติภาพดังกล่าวให้บรรลุเป้าหมายภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

(๑.๗) คณะรัฐมนตรีควรมีมติให้ยกเลิกกฎอัยการศึกที่มีผลบังคับใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑.๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อศึกษาทบทวนการบังคับใช้กฎหมายพิเศษ

(๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับน้ำประปาเพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาอุปโภคบริโภคอย่างเหมาะสม เช่น จัดสรรงบประมาณในการตรวจวัดคุณภาพน้ำประปาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ดำเนินการให้น้ำประปามีคุณภาพและความปลอดภัยตามมาตรฐาน จัดการปัญหาน้ำประปาปนเปื้อน แก้ไขปัญหาท่อประปาเสียหายหรือตรวจสอบซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบน้ำประปาอยู่เสมอ จัดให้มีการกำกับดูแลบริหารจัดการน้ำประปาอย่างเป็นระบบ และจัดทำฐานข้อมูลน้ำประปาให้มีประสิทธิภาพ



(๓) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๓.๑) ปัญหายาเสพติดถือเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคมอย่างกว้างขวาง ทั้งปัญหาการแพร่ระบาดของยาบ้าหรือแอมเฟตามีน (amphetamine) ที่มีสถิติสูงขึ้น การค้ายาเสพติดข้ามชาติโดยมีการจัดตั้งเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีโครงสร้างสลับซับซ้อน ทำให้มีผู้เสพเป็นจำนวนมาก ผู้ป่วยจากการเสพยาเสพติดมีพฤติกรรมทำซ้ำและผันตัวเป็นผู้ค้ารายย่อย ซึ่งมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติดดังกล่าวต้องดำเนินการทั้งการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด กล่าวคือ รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนรู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติด การจับกุม ยึดและอายัดทรัพย์สิน รวมถึงการขยายผลในการจับกลุ่มเครือข่ายค้ายาเสพติดให้มีประสิทธิภาพรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ การจัดทำแผนปฏิบัติการระหว่างประเทศเพื่อลดศักยภาพการผลิตยาเสพติด ควบคุมสารเคมี อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการระบาดของยาเสพติดซึ่งเป็นวิธีที่ดีที่สุดของการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน และการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓.๒) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการควบคุมการใช้กัญชาให้เหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน แนวทางในการให้ผู้เสพที่ได้รับการบำบัดแล้วให้ข้อมูลของตัวการหรือผู้ค้าเพื่อจัดการกับต้นทางของยาเสพติด

๒.๒๓ ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๑.๑) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.)

- กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๖,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันเก้าร้อยล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวนประมาณ ๙๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านบาท) เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการ “Thailand Zero Dropout เด็กทุกคนต้องได้เรียน” ที่มีเป้าหมายให้จำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษากลายเป็น “ศูนย์” โดยมีการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนของนักเรียนในสถานศึกษากับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์รายบุคคล เพื่อนำเด็กกลับเข้าสู่ระบบการศึกษา ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้แบบยืดหยุ่น มุ่งพัฒนาทักษะอาชีพและทักษะชีวิต โดยในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา กสศ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษา อีกทั้งรัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของภาคีเครือข่ายทั้งระดับพื้นที่และระดับนานาชาติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา

- กสศ. มีภารกิจหลักในการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา แต่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ กสศ. ไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง ทั้งที่ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาส่งผลทำให้เด็กไทยต้องออกนอกระบบการศึกษา โดยมีสาเหตุหลักจากปัญหาความยากจน การเข้าศึกษาต่อระดับมหาวิทยาลัยมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง ทำให้เด็กเรียนดีแต่มีฐานะยากจนขาดโอกาสในการเข้าถึง

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



การศึกษา ดังนั้น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ กสศ. เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง และสามารถช่วยเหลือเด็กที่มีความเสี่ยงที่จะหลุดออกจากระบบการศึกษาได้โดยเร็ว

(๑.๒) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

- กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) และได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนนอกงบประมาณอีก จำนวนประมาณ ๔๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันเก้าร้อยล้านบาท) เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายและค่าเล่าเรียนทางการศึกษา นอกจากนี้ ยังมีพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖^๔ ซึ่งได้แก้ไขอัตราดอกเบี้ยให้มีอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี ปรับลดอัตราเบี้ยปรับให้มีอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ต่อปี เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมจากเดิมให้กู้ยืมเฉพาะในระบบการศึกษามาเป็นให้ผู้สามารถกู้เรียนหลักสูตรระยะสั้นเพื่อ Up-Skill และ Re-Skill ได้ และจากเดิมที่ต้องมีผู้ค้ำประกันแก้ไขเป็นไม่ต้องมีผู้ค้ำประกัน นอกจากนี้ ยังได้มีการเจรจาผ่อนผันการชำระหนี้ให้แก่ผู้กู้ยืม จำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน มีการปรับโครงสร้างหนี้และขยายระยะเวลาในการผ่อนชำระหนี้คืน กยศ. ไปอีกไม่เกิน ๑๕ ปี นับแต่วันที่ มีหน้าที่ต้องชำระ เว้นแต่กรณีที่มีเหตุจำเป็นและสมควรจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีกก็ได้

- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ กยศ. ไม่เหมาะสม ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการและมีความเสี่ยงทำให้ กยศ. ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และอาจส่งผลให้ กยศ. งดการจ่ายเงินให้กู้ยืมเรียนในปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๘ หรืออาจส่งผลให้เด็กที่กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา ในปีการศึกษาที่ผ่านมาไม่ได้รับการอนุมัติให้กู้ยืมเงินในปีการศึกษาต่อไป

- กยศ. ควรทบทวนอัตราเบี้ยปรับกรณีผู้กู้ยืมผิดนัดชำระหนี้ตามกำหนด ซึ่งมีอัตราเบี้ยปรับที่ไม่เหมาะสม ทำให้ปัจจุบันผู้กู้ยืมเงินรายเก่าผิดนัดไม่ชำระเงินกู้ตามกำหนดเวลา เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ กยศ. ไม่สามารถปล่อยเงินกู้ให้แก่ผู้กู้ยืมเงินรายใหม่ได้

๓. คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงานงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

(๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านนโยบายดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) นอกจากนี้ รัฐบาลได้ประกาศวิสัยทัศน์ Thailand Vision “IGNITE THAILAND : จุดพลัง รวมใจ ไทยต้องเป็นหนึ่ง” เพื่อพัฒนาระดับประเทศไทยสู่ศูนย์กลางเมืองแห่งอุตสาหกรรมระดับโลก ขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยสู่อนาคตที่ยั่งยืน ประกอบด้วย ๘ วิสัยทัศน์ ได้แก่ วิสัยทัศน์แรก ศูนย์กลางเมืองท่องเที่ยว (Tourism Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๒

^๔ พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖





ศูนย์กลางด้านการแพทย์และสุขภาพ (Wellness & Medical Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๓ ศูนย์กลางเกษตรและอาหาร (Agriculture & Food Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๔ ศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๕ ศูนย์กลางขนส่งของภูมิภาค (Logistic Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๖ ศูนย์กลางผลิตยานยนต์แห่งอนาคต (Future Mobility Hub) วิสัยทัศน์ที่ ๗ ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Hub) และวิสัยทัศน์ที่ ๘ ศูนย์กลางทางการเงิน (Financial Hub)

(๒) รัฐบาลมีการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเพื่อให้สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อบรรเทาปัญหาหนี้ครัวเรือนของประชาชน แม้ว่าหนี้สาธารณะมีจำนวนประมาณร้อยละ ๖๐ ของ GDP แต่อย่างไรก็ดี การมีหนี้สาธารณะจำนวนมากหรือน้อยเพียงใดมิใช่ข้อพิจารณาที่สำคัญที่สุดแต่ควรจะต้องพิจารณาว่า การก่อหนี้สาธารณะนั้นรัฐบาลจะนำไปใช้ในกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างไรและมีความคุ้มค่ากับอัตราดอกเบี้ยหรือไม่ โดยสัดส่วนหนี้สาธารณะยังคงอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔^๕

(๓) รัฐบาลได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ โดยในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลในระยะสั้นเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวอย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสมต่อไป

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔ ของวงเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเป็นจำนวนที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ให้สูงขึ้นได้

^๕ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔





(๕) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณร้อยละ ๑๔ โดยการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดอกเบี้ย นอกจากนี้ที่ควรคำนึงถึงอันดับความน่าเชื่อถือ หรือ Credit Rating ของประเทศแล้ว ยังควรพิจารณาถึงภาระงบประมาณของประเทศ และพิจารณาจัดสรรให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและอัตราดอกเบี้ยนโยบายของโลกโดยรวมด้วย

(๖) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยวิเคราะห์ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศในทุกมิติ และได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อพัฒนาศักยภาพและโอกาสในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ โดยยึดมั่นในกรอบวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

(๗) ประเทศไทยประสบปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ดังจะเห็นได้จากปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนที่กำลังซึบและสัดส่วนการบริโภคภาคครัวเรือนตกต่ำ มีการชะลอตัว สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้เพิ่มขึ้น ภาคครัวเรือนไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ แม้จะมีบางส่วนที่เริ่มฟื้นตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) แต่ก็ไม่สามารถเข้าสู่แหล่งสินเชื่อได้ นอกจากนี้ เศรษฐกิจภาคการผลิตอุตสาหกรรมรายย่อย ภาคการเกษตรมีการลดต่ำลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากไม่ได้รับการแก้ไขจะเป็นปัจจัยฉุดรั้งการฟื้นตัวของเศรษฐกิจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงิน โดยรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ดังนี้ ๑) ดำเนินการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่าย โดยอาศัยกลไกสถาบันการเงินภาครัฐ ๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) เช่น การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การคงอัตราดอกเบี้ยหรือการลดอัตราดอกเบี้ย การทบทวนประวัติเครดิตบูโร (Credit Bureau) การปิดบัญชีหนี้เสีย เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ดังกล่าวให้สามารถกลับมาชำระหนี้และสามารถเข้าสู่ระบบการขอสินเชื่อได้ตามปกติ

(๘) มาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ได้แก่ การดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ซึ่งรัฐบาลอาจต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลต่อไปอีกระยะเวลาหนึ่ง ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการขาดดุลเพื่อนำไปสู่การจ้างงาน การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยรัฐบาลจะมีการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเป็นระยะ ๆ เพื่อมุ่งเน้นการลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยเห็นว่าภายหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป การขาดดุลทางการคลังจะลดลงตามลำดับ จากการที่อัตราการขยายตัวรายได้มากกว่ารายจ่าย



(๙) การกู้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แม้จะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น แต่เป็นการกู้เงินในระยะชั่วคราวภายในเวลาที่เหมาะสมเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามความจำเป็นและแก้ไขปัญหาสภาพคล่อง รวมทั้งเพิ่มเงินในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีกลไกตามกฎหมายที่สามารถรองรับในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ในอนาคตได้

(๑๐) ปัจจุบันจังหวัดสามารถอนุมัติการจ่ายเงินเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ส่วนกรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉินและต้องเร่งแก้ไขปัญหา หน่วยงานสามารถขอขยายวงเงินทศรองราชการกรณีดังกล่าวต่อกระทรวงการคลังได้ทันที และจะควบคุมกำกับดูแลมิให้กลไกของกรมบัญชีกลางเป็นอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติดังกล่าว

(๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังนั้น ขอชี้แจงว่า รัฐบาลมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางและรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑ (๔) การกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๒๐ หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ รัฐบาลรับรองว่าได้ให้ความสำคัญในเรื่องของวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

(๑๒) การจัดทำงบประมาณตามแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) เป็นหลักปฏิบัติสำหรับประเทศไทยที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ต่ำ ทำให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับความเดือดร้อน รัฐบาลจึงต้องกู้เงินมาเพื่อบรรเทาปัญหาของประชาชนและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ซึ่งปัญหาทางเศรษฐกิจมีทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง การจัดทำงบประมาณขาดดุลจึงมีความจำเป็นเพื่อให้เกิดการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนและมุ่งให้ GDP ขยายตัวร้อยละ ๓

(๑๓) รัฐบาลให้ความสำคัญเกี่ยวกับการลงทุนในอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์เกี่ยวกับเซมิคอนดักเตอร์ (Semiconductor) หรือชิปซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของเทคโนโลยีในยุคดิจิทัล แต่เป็นการเริ่มต้นลงทุนจึงทำให้มีสัดส่วนงบประมาณเป็นจำนวนน้อย แตกต่างจากประเทศอื่นที่มีการลงทุนมาเป็นระยะเวลานานจึงใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก และในภาคเกษตรกรรมต้องดูแลโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นและสนับสนุนอุตสาหกรรมเกษตรทางไบโอเทคโนโลยี (Biotechnology) หรือเทคโนโลยีชีวภาพ เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการเกษตร



(๑๔) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้งบประมาณที่จำกัด รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับประชาชนและผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตได้อย่างเต็มศักยภาพ สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศ ผ่านการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและวิสัยทัศน์ IGNITE THAILAND ประกอบด้วยการพัฒนาให้ประเทศเป็นศูนย์กลาง ๘ อุตสาหกรรม บนการพัฒนา ๖ พื้นฐานสำคัญมาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ ตลอดจนขับเคลื่อนการพัฒนาตามแนวทางยุทธศาสตร์ชาติ โดยการสร้างรายได้ลดรายจ่าย สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้แก่ประชาชนทุกคน สนับสนุนให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๕) รัฐบาลได้ดำเนินการในโครงการอื่น ๆ ที่เป็นการลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจระยะยาวควบคู่กัน นอกเหนือจากการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น เช่น โครงการรถไฟฟ้า การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาและยกระดับแรงงาน

๓.๒ การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

(๑) นโยบายโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

- โครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต (โครงการฯ) เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อกระตุ้นและสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจเพื่อให้มีสภาพคล่องเพิ่มมากขึ้น ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลังของประเทศที่ต้องดำเนินการอย่างรัดกุมและรอบคอบ ซึ่งถือเป็นความพยายามของรัฐบาลที่จะคิดนอกรอบโดยการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งการวางพื้นฐานของระบบการเงินการลงทะเบียนผ่านมาตรการยืนยันตัวตนของรัฐเพื่อให้ประชาชนมีบัตรประจำตัวดิจิทัลเพื่อใช้ในการทำธุรกรรมของรัฐได้ทุกประเภท ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและรวดเร็วในการรับบริการจากรัฐ สามารถตอบสนองความต้องการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การป้องกันปัญหาฉ้อโกงออนไลน์ ลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐอันจะเป็นการป้องกันการทุจริตลดภาระงบประมาณรายจ่ายในส่วนของงบดำเนินงานหรือรายจ่ายประจำ และในอนาคตยังสามารถใช้ระบบนี้กับการให้บริการอื่น ๆ แก่ประชาชนได้ด้วย เช่น ระบบป้องกันและเตือนภัยระบบสวัสดิการ

- สำหรับข้อกังวลโครงการฯ จะเป็นช่องทางให้สินค้าต่างประเทศราคาถูกเข้ามาครอบครองการตลาดในประเทศไทยผ่านระบบการซื้อขายบนอินเทอร์เน็ต หรือ E-Commerce และนำรายได้ออกนอกประเทศ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่รัฐบาลต้องการจะกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศนั้น รัฐบาลได้มีแนวทางการป้องกันปัญหา



ดังกล่าวโดยการกำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) เช่น เพื่อใช้สำหรับซื้อของอุปโภคบริโภคเท่านั้น ไม่สามารถซื้อสินค้าออนไลน์ได้ เป็นต้น ทั้งนี้ รัฐบาลและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องทำความเข้าใจและสื่อสารไปยังประชาชนให้ถูกต้องชัดเจนต่อไป

- การดำเนินโครงการฯ เป็นเครื่องมือหนึ่งที่รัฐบาลใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งในช่วงเวลานี้ถือเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการฯ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ อันเป็นเครื่องมือที่ทันสมัยและเป็นประโยชน์ เปรียบเสมือนเป็นงบลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเติมเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนส่วนหนึ่งที่ได้รับเงินนำไปใช้จ่ายหรือลงทุนในการประกอบอาชีพ ทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบ ส่งเสริมการผลิตและสนับสนุนให้มีการจ้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศ

- สำหรับประเด็นที่มีการตั้งคำถามว่า หากไม่มีโครงการฯ งบประมาณรายจ่ายลงทุนจะมีจำนวนเท่าใดนั้น ขอชี้แจงว่า หากการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไม่มีโครงการฯ นี้ ก็ยังคงมีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

- การดำเนินนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ของแต่ละประเทศแตกต่างกันตามแต่ละบริบทและต้นทุนของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตาม มีองค์ประกอบที่เหมือนกัน คือ ๑) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ ๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน หรือการทำให้ระบบนิเวศ (Ecosystem) เอื้ออำนวยให้อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์พาวเวอร์เติบโตได้ สำหรับประเทศไทยได้มีการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์พาวเวอร์มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เช่น การสร้างศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (TCDC) โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก (Thai Kitchen to the World) โครงการกรุงเทพเมืองแฟชั่น (Bangkok Fashion City) ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการดำเนินการต่อยอดให้นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ประสบผลสำเร็จต่อไป

นอกจากนี้ เศรษฐกิจที่สร้างจากเทศกาล หรือ Festival Economy ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสร้างเศรษฐกิจ กระจายรายได้ รัฐบาลมีนโยบายในการยกระดับผลิตภัณฑ์ส่งเสริมวัฒนธรรมหรือเทศกาลท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการดึงดูดนักท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ เช่น เทศกาลสงกรานต์ เทศกาลลอยกระทง รวมถึงรัฐบาลได้ร่วมกับภาคธุรกิจเอกชนเป็นเจ้าของจัดงานเทศกาลระดับโลกเพื่อยกระดับประเทศไทยให้เป็นสถานที่สำหรับการจัดงานแสดงต่าง ๆ ที่สำคัญอีกแห่งหนึ่งในภูมิภาค

(๓) การแก้ไขปัญหาฝุ่นควัน PM ๒.๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็น



ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาไฟป่าและฝุ่น PM ๒.๕ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท) ผ่านกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง ซึ่งปรากฏผลสัมฤทธิ์ คือ จำนวนจุดความร้อน (Hotspot) ลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ การเผาไหม้ในที่โล่ง ลดลงประมาณร้อยละ ๔๐ และมีจำนวนประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการดังกล่าว จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ จำนวนประมาณ ๑,๓๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสี่สิบเก้าล้านบาท) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย โดยครอบคลุมทั้งการป้องกัน การติดตาม ตรวจสอบ กลไกการบังคับใช้กฎหมาย และการส่งเสริมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการดับไฟป่าโดยใช้ความร่วมมือกับภาคประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตาม กลไกในการป้องกันและแก้ไขปัญหานอกเหนือจากงบประมาณแล้ว ยังมีกลไกอื่น ๆ ด้วย เช่น การตรา ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรที่กำหนดกลไกสำคัญคือให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาและให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งการควบคุมกำกับหมอกควันข้ามแดนที่ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เช่น การนำส่งสินค้าข้ามแดน กรมศุลกากร โดยควบคุมมิให้มีการนำสินค้าที่มีต้นทางมาจากการเผาเข้ามาในราชอาณาจักร

๓.๓ ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

- การจัดสรรงบประมาณเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่ารักษาพยาบาล ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ โดยการพิจารณาในเรื่องบำเหน็จบำนาญและค่ารักษาพยาบาลนั้น ได้มีคำนวณและพิจารณาอย่างละเอียดร่วมกับส่วนราชการ รวมทั้งมีการประเมินค่าใช้จ่ายล่วงหน้า โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณบำเหน็จบำนาญ และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายเรื่องการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ไว้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อย่างไรก็ดี แม้ว่าการตั้งงบประมาณอาจไม่เพียงพอในบางส่วน แต่รัฐบาลยังมีช่องทางในการนำเงินคลังมาใช้จ่ายในส่วนนี้ จึงทำให้ข้าราชการสามารถไว้วางใจได้ว่ารัฐบาลได้ดูแลในส่วนนี้อย่างเต็มที่ สำหรับเงินคลังรัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อใช้คืนในปีถัดไป ดังนั้น รัฐบาลจึงสามารถรับรองได้ว่าจะสามารถรักษาวินัยทางการเงินการคลังได้เป็นอย่างดี

๓.๔ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ภารกิจของกรมประชาสัมพันธ์ คือ การสื่อสารประชาสัมพันธ์นโยบายภาครัฐ สู่กลุ่มเป้าหมายทั้งในและต่างประเทศ สะท้อนความคิดเห็นของประชาชนสู่รัฐ และบริหารจัดการข้อมูลทั้งปวงในการสื่อสารประชาสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้อง โดยมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และข้าราชการทุกภาคส่วนดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องปกติของการนำเสนอข่าวสารที่จะต้องมีความเกี่ยวข้องกับองค์กรหรือบุคคลต่าง ๆ สำหรับในการนำเสนอข่าวสารของสำนักข่าวออนไลน์ NBT CONNEXT มีการสื่อสารทั้งนโยบายรัฐบาล



และข่าวสารการเมืองในเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ ซึ่งสำนักข่าวออนไลน์หลายช่องได้นำเสนอข่าวสารเพราะเป็นข่าวในกระแส ทั้งนี้ สำนักข่าวออนไลน์ NBT CONNEXT เป็นสื่อที่มีความน่าเชื่อถือและนำเสนอข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่สื่อสารไปยังประชาชนได้รับทราบนั้น ได้สร้างความเข้าใจมากที่สุดและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดเป็นสำคัญ

(๒) การวัดระดับความนิยมของสื่อออนไลน์ NBT CONNEXT โดยการนำการวัดเรตติ้งของสื่อออนไลน์ของทีวีดิจิทัลมาใช้ในการวัดผลย่อมมีความแตกต่างกัน การนำเสนอสื่อออนไลน์รูปแบบต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมสื่อหลักทำให้เนื้อหาของสื่อหลักเข้าถึงประชาชนได้มากขึ้น เนื่องจากผู้บริโภคมีพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปโดยสำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์เป็นสื่อสาธารณะ ต้องนำเสนอข้อมูลข่าวสารไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐ แต่ถูกนำไปจัดเรตติ้งร่วมกับทีวีดิจิทัลอื่น ๆ ที่เป็นประเภทบริการธุรกิจและบันเทิง ซึ่งการที่นำช่องโทรทัศน์ที่ทำข่าวเป็นหลักไปจัดทำเรตติ้งร่วมกันกับช่องโทรทัศน์ที่มีสาระบันเทิงส่วนใหญ่เป็นธรรมดาที่เรตติ้งอาจจะไม่สูงเท่าที่ควร อย่างไรก็ตาม สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนา เพื่อยกระดับการทำงาน นำเสนอข้อมูลที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และใช้เงินภาษีของประชาชนให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุด

๓.๕ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงกลาโหมอยู่ระหว่างการหารือกับผู้นำเหล่าทัพและดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณของกองทัพ ซึ่งในอนาคตอาจเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดสรรงบประมาณเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบแพคเกจ (Package) โดยนำยุทธศาสตร์ของประเทศ ภัยความมั่นคงมาใช้พิจารณาประกอบการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมสอดคล้องกับความจำเป็นตามภารกิจของแต่ละกองทัพ อาจมีการจัดซื้อจัดจ้างอาวุธยุทโธปกรณ์ร่วมกันเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณและเพื่อให้อาวุธยุทโธปกรณ์เหล่านั้นสามารถใช้งานหรือร่วมรบด้วยกันได้

(๒) กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ตามเป้าหมาย และคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ รวมถึงผูกพันข้ามปีงบประมาณ

(๓) กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณในส่วนของบุคลากรลดลง และมีแผนดำเนินงานที่จะลดจำนวนบุคลากรของกระทรวงกลาโหมอย่างต่อเนื่อง โดยการยกเลิกอัตราตำแหน่งที่มีผู้เกษียณอายุไปแล้วโดยจะไม่มีมีการเปิดรับสมัครเพื่อบรรจุข้าราชการใหม่

อย่างไรก็ตาม แนวโน้มของต่างประเทศทั่วโลกมีการเพิ่มจำนวนทั้งกำลังพลทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์ โดยในกลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศไทยมีกำลังพลน้อยกว่าประเทศเวียดนามและประเทศอินโดนีเซีย ดังนั้น ในอนาคตจึงอาจมีความจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนนโยบายปรับลดบุคลากรของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป



(๔) กระทรวงกลาโหมได้นำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการทำสงคราม กองทัพอากาศ ส่งเสริมการวิจัยพัฒนา และการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ให้ทันสมัยและเพียงพอ ทั้งด้านยุทธศาสตร์และการตรวจตรา ปัจจุบันสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศมีโครงการที่จะร่วมลงทุนกับภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อพัฒนาและผลิตอากาศยานไร้คนขับ รวมทั้งอาวุธยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ และอาจขยายไปสู่การจำหน่ายเพื่อนำรายได้เข้าสู่ภาครัฐในอนาคตต่อไป

นอกจากนี้ ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้ประกาศจัดตั้งศูนย์ไซเบอร์กองทัพเรือ ศูนย์ไซเบอร์กองทัพไทย ศูนย์ไซเบอร์กองทัพอากาศ ศูนย์ไซเบอร์กองทัพบก และศูนย์ไซเบอร์กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม และได้บรรจุกีฬาอีสปอร์ต (E-Sport) เป็นประเภทกีฬาของกองทัพไทยเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้มีการพัฒนาทักษะดิจิทัลของกำลังพล

(๕) กระทรวงกลาโหมได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเพิ่มมากขึ้น เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการวิจัยพัฒนา การผลิต และการจำหน่ายอาวุธยุทโธปกรณ์ เพื่อใช้ในกิจการความมั่นคงภายในประเทศ และอาจส่งออกไปยังต่างประเทศได้ในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการร่วมกับเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้

(๖) กระทรวงกลาโหมมีนโยบายสร้างแรงจูงใจให้คนมาสมัครเป็นทหาร ผลประโยชน์ที่ทหารกองประจำการได้รับ ทั้งสิทธิประโยชน์ที่เป็นตัวเงิน เช่น เงินเดือน เบี้ยเลี้ยง เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว และสิทธิประโยชน์ที่ไม่เป็นตัวเงิน เช่น เครื่องแต่งกาย เครื่องนอน เครื่องสนาม อาหาร สิทธิรักษาพยาบาล การเข้ารับการศึกษาต่อ การฝึกอาชีพและการจัดหางานเพื่อปลดประจำการ อย่างไรก็ตาม มีข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการหักค่าใช้จ่ายของพลทหาร ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องหักจากเงินเดือน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสิ่งของที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้โดยหักจากเงินเดือน เช่น ค่าสิ่งของแแรกรับในรายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ค่าใช้จ่ายที่หักจากเงินเดือนตามความสมัครใจ เช่น ค่าจัดหาชุดฝึกเพิ่มเติม ชุดวอร์ม กระเป๋าเป้ทหาร และค่าใช้จ่ายที่ไม่ควรหักจากเงินเดือน เช่น ค่าเครื่องช่วยฝึก ค่าเครื่องสนาม ค่าสาธารณูปโภค

ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้ออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายการที่หักจากเงินเดือนและรายการที่ห้ามมิให้หักจากเงินเดือน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ โดยมีความมุ่งหมายให้พลทหารได้รับเงินเดือนสูงสุดและเพียงพอ ซึ่งมีหลักการสำคัญคือต้องได้รับความยินยอมจากพลทหารและหักด้วยราคาที่เป็นธรรม

๓.๖ ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

- กระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อนำไปใช้ดำเนินการขับเคลื่อนและตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการต่างประเทศในทุกมิติ ด้านการเมือง ความมั่นคง การรักษาและส่งเสริมบทบาทผู้นำของประเทศไทยในเวทีโลก การสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมถึงการนำงบประมาณไปใช้เพื่อดำเนินงานด้านการทูตและการต่างประเทศ เช่น การทูตเศรษฐกิจเพื่อพัฒนา



ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ให้ประเทศไทยมีบทบาทนำในภูมิภาคและอนุภูมิภาค เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ได้รับความเชื่อมั่นจากประชาคมโลก ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ส่งเสริมการเปลี่ยนถ่ายเทคโนโลยีขั้นพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ การทูตเพื่อประชาชน เช่น การพัฒนาระบบการบริหารงานด้านกงสุล การสร้างความเข้มแข็งและคุ้มครองชุมชนชาวไทย ธุรกิจของคนไทยในต่างประเทศ และการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือคนไทยในภาวะปกติ และในกรณีฉุกเฉิน ซึ่งภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศมีความเชื่อมโยงเกี่ยวพัน และสร้างเสริมซึ่งกันและกันเพื่อเน้นบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลกและภูมิภาค ขยายโอกาสด้านการค้าความร่วมมือทางเศรษฐกิจและธุรกิจ อันจะนำมาซึ่งความอยู่ดีกินดี ของประชาชน

๓.๗ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

- ประเด็นเกี่ยวกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของงบประมาณการเคหะแห่งชาติ มีการคาดการณ์ความต้องการที่อยู่อาศัยของประชากร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๘๐ มีประชากรต้องการอสังหาริมทรัพย์หรือบ้านพักอาศัย อย่างต่อเนื่อง โดยส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม การเคหะแห่งชาติมุ่งมั่นในการสร้าง และจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ในราคาที่เหมาะสมเพื่อประชาชน

สำหรับกรณีที่ไม่สามารถก่อสร้างอาคารให้เช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อยได้ตามเป้าหมายนั้น เนื่องจากที่ผ่านมาในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประมูลเข้าร่วม และเสนอราคาประสบปัญหา รวมทั้งสาเหตุเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ส่งผลให้การก่อสร้างอาคารเช่าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ส่วนเรื่อง งบประมาณปรับปรุงซ่อมแซมสภาพแวดล้อมของที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนหลายแห่งนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยเฉพาะเคหะชุมชนคลองจั่นมีการใช้งบประมาณ จำนวนมาก เนื่องจากโครงการมีพื้นที่ขนาดใหญ่และมีประชาชนอาศัยอยู่จำนวนมาก

นอกจากนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเคหะแห่งชาติไม่ได้มีการเพิ่มราคาค่าเช่า สำหรับผู้เช่าที่อยู่อาศัยเดิม แต่การที่ผู้อาศัยใหม่ในปัจจุบันมีอัตราค่าเช่าที่มีราคาสูงขึ้น เพราะมีค่าใช้จ่าย สำหรับสาธารณูปโภคส่วนกลางที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น

- สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความสำคัญกับการเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ มีการจัดซื้อ อุปกรณ์อำนวยความสะดวกสำหรับเจ้าหน้าที่ในการลงพื้นที่ปฏิบัติงาน เพื่อส่งเสริมสนับสนุน ด้านวิชาการและการดำเนินงานกับองค์กรเครือข่ายในแต่ละจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์ในการ ให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเป้าหมายให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น



๓.๘ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นล้านบาท) ซึ่งเป็นงบลงทุน จำนวนร้อยละ ๗๐ ทั้งนี้ จากการสำรวจพื้นที่ในทุกภูมิภาคตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ปรากฏว่า งบประมาณจำนวนนี้ยังคงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร และได้รับทราบจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดต่าง ๆ ถึงความต้องการงบประมาณในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรในหลายพื้นที่ แต่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรอาจจะยังไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรได้ทั้งระบบ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะทำงานให้ละเอียดรอบคอบมากขึ้น โดยจะเข้าไปในพื้นที่เพื่อรับฟังปัญหาจากเกษตรกร เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) ในเรื่องของพื้นที่เผาไหม้ที่มาจากพื้นที่ทางการเกษตรเป็นส่วนใหญ่ ถึงแม้ว่าจะมีปัญหาอยู่ก็ตาม แต่ข้อมูลอ้างอิงจากข้อมูลดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (GISTDA) ระบุชัดเจนว่า จุดความร้อนในปีนี้ลดลงจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๐ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายในการลดจุดความร้อน โดยมีแนวทางในการทำงานชัดเจน และได้ประกาศไว้ใน IGNITE THAILAND ว่า รัฐบาลจะใช้แนวทาง ๓R Model เพื่อลดปัญหาการเผาไหม้ในพื้นที่การเกษตร ได้แก่

(๒.๑) Re-Habit : เปลี่ยนพฤติกรรม โดยการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมปลูกพืชเป็นการปลูกแบบไม่เผา ภายใต้มาตรฐาน GAP PM ๒.๕ Free โดยการนำเครื่องจักรเข้ามาช่วยในการเก็บเกี่ยว

(๒.๒) Replace with High Value Crops : เปลี่ยนชนิดพืช โดยปรับเปลี่ยนชนิดและวิธีการปลูกพืชบนพื้นที่สูง จากพืชไร่เป็นไม้ผล ไม้ยืนต้น และพืชเศรษฐกิจแบบผสมผสานที่มีมูลค่าสูง

(๒.๓) Replace with Alternate Crops : เปลี่ยนเป็นพืชทางเลือก โดยปรับเปลี่ยนชนิดและวิธีการปลูกพืชบนพื้นที่ราบ โดยเน้นการจัดการเศษวัสดุเหลือใช้ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจและเป็นประโยชน์ต่อดิน

(๓) ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการจัดทำประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : ข้าวโพดเมล็ดแห้ง ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ฉบับใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมถึงเรื่องการลดการเผาซึ่งอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรต่อไป

(๔) ในส่วนประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับทราบปัญหาและได้เชิญหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒๒ หน่วยงาน เพื่อปรึกษาหารือเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยเฉพาะกรมชลประทาน



และกรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งมีภารกิจที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก และกำหนดให้ทั้งสองหน่วยงานจัดทำข้อมูลในส่วนของโครงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องซ่อมแซม แก้ไขอย่างเร่งด่วน และประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการซ่อมแซมหรือไม่มีงบประมาณสำหรับซ่อมแซม กรณีดังกล่าวให้จัดทำโครงการเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณไปดำเนินการกรณีดังกล่าวต่อไป

(๕) กรณีโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทานหรือบ่อจืด จำนวน ประมาณ ๒๓,๐๐๐ บ่อ โดยมีการกำหนดความลึกไว้ที่ ๒.๑ เมตร นั้น กรมพัฒนาที่ดินได้กำหนด ความลึกที่ระดับ ๓ - ๕ เมตร โดยที่กรมพัฒนาที่ดินสามารถช่วยเหลือและสนับสนุนการขุดบ่อจืด ในระดับความลึกต่ำกว่า ๓ เมตรได้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ของเกษตรกร แต่มาตรฐานที่ปริมาตรของความจุ อยู่ที่จำนวนประมาณ ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่ง ๒๐ ปีที่ผ่านมา กรมพัฒนาที่ดินได้ขุดบ่อแล้ว จำนวนประมาณ ๗๒๓,๓๘๐ บ่อ ซึ่งสามารถเก็บกักน้ำได้ จำนวนประมาณ ๙๑๑,๔๕๙ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งบ่อมีขนาดไม่ใหญ่มาก และมีโอกาสตื่นเงิน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการ ปรับปรุงบ่อที่ขุดมานาน เพื่อพัฒนาระบบเก็บน้ำของเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพต่อไป

(๖) สำหรับกรณีเกิดน้ำท่วมในพื้นที่จังหวัดนราธิวาสนั้น ปัจจุบันกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ได้ร่วมกับรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร ได้แก่ ด้านพืชผลทางการเกษตร ได้เยียวยาเกษตรกรไปทั้งหมด จำนวนประมาณ ๗๖๔ ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๕,๔๗๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาท) ด้านประมง จำนวนประมาณ ๔๑๙ ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นบาท) ด้านปศุสัตว์ จำนวนประมาณ ๔๔๗ ราย ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเยียวยา เป็นเงินจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท)

(๗) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับกรณีทุเรียนไม่ออกดอกนั้น เนื่องจากทุเรียนเป็นพืช ที่ต้องการน้ำเพื่อออกดอกและออกผล ดังนั้น จึงต้องมีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ ไม่ว่าจะเป็น น้ำต้นทุนหรือน้ำสำรอง ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมชลประทาน ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการบริหารจัดการน้ำเพื่อเพิ่มผลมูลค่าให้แก่ผลิตผลทางการเกษตร ให้แก่เกษตรกร

(๘) กรณีการทำนาแบบเปียกสลับแห้งนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีเกษตรกรเข้าร่วม โครงการนี้ผ่านกรมการข้าว และกรมส่งเสริมเกษตรกร จำนวนมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน แต่ส่วนใหญ่จะเป็นเกษตรกรในพื้นที่เขตตะวันตก เช่น จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดกาญจนบุรีบางส่วน แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีแผนงาน ในขยายการดำเนินการไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น อย่างน้อยให้ครบจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรได้รับเงินจากการทำคาร์บอนเครดิตด้วย



(๙) กรณีประชาชนที่ต้องได้รับเงินชดเชยจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำน้ำชี รัฐบาลรับรองว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รัฐบาลก็สามารถเริ่มดำเนินการชดเชยให้แก่เกษตรกรที่จะต้องย้ายออกจากพื้นที่ดังกล่าวได้

(๑๐) กรณีปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำนั้น เนื่องจากราคาสินค้าทางการเกษตรทุกประเภทปรับเพิ่มสูงขึ้นจากปีที่ผ่านมา และรัฐบาลเชื่อมั่นว่าจะดำเนินการตามแนวทางการทำการเกษตรที่มีความแม่นยำ เพื่อทำให้สินค้าเกษตรมีราคาสูงขึ้นต่อไป

(๑๑) การจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นการถอดบทเรียนจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา ซึ่งรัฐบาลชุดนี้พร้อมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เข้าไปในพื้นที่เพื่อรับฟังปัญหาของเกษตรกรในเกือบทุกจังหวัด โดยงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับจัดสรรเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรถือเป็นเงินจำนวนน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนปัญหาและเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน ดังนั้น ภายใต้อำนาจของภารกิจงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนให้ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับปัญหาที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายก่อน เพื่อให้มีกฎหมายที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป

(๑๒) ในการทำเกษตรยุคใหม่มีความจำเป็นต้องจำแนกเกษตรกรเป็นกลุ่ม ดังนี้

(๑๒.๑) กลุ่มเกษตรกรเข้มแข็ง ซึ่งสามารถช่วยเหลือตัวเองในการสร้างสินค้าภาคการเกษตรที่มีคุณภาพและสนับสนุนการส่งออกโดยไม่ต้องพึ่งพาภาครัฐ ซึ่งถือว่าเกษตรกรกลุ่มนี้ช่วยเหลือตัวเองได้ โดยที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องสนับสนุน เพียงแต่อำนวยความสะดวกในเรื่องเทคโนโลยี หรือช่วยลดขั้นตอนในการส่งออกสินค้าเกษตร

(๑๒.๒) กลุ่มเกษตรกรที่มีความเข้มแข็งปานกลาง มีความจำเป็นต้องใช้นโยบาย “ตลาดนำนวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” ซึ่งต้องส่งเสริมในเรื่องของการตลาดเพื่อการส่งเสริมในด้านนวัตกรรมการแปรรูปซึ่งเกษตรกรกลุ่มนี้ต้องการความรู้ และนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการสร้างผลผลิตและการจำหน่าย

(๑๒.๓) กลุ่มเกษตรกรที่มีปัญหาหรือกลุ่มเปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจากความแปรปรวนด้านสภาพภูมิอากาศและการกีดกันทางการค้า จึงจำเป็นต้องจำแนกกลุ่มนี้ออกและเสริมสร้างฟื้นฟูเพื่อให้พัฒนาไปสู่กลุ่มเกษตรกรที่มีความเข้มแข็งปานกลางต่อไป

(๑๓) กรณีการส่งออกโคเนื้อไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย นับเป็นความสำเร็จเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ โดยราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียได้ตอบรับการนำเข้าโคเนื้อ ซึ่งรัฐบาลอยู่ระหว่างดำเนินการหารือเกี่ยวกับขั้นตอนจัดส่งทางเรือ และจะได้เดินทางไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย เพื่อลงนามในบันทึกข้อตกลงเรื่องดังกล่าว ซึ่งภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ เดือน ประเทศไทยก็จะสามารถส่งออกโคมีชีวิตไปยังประเทศตะวันออกกลาง โดยเริ่มต้น



ที่ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย รวมถึงดำเนินการขยายตลาดโคเนื้อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา โดยได้รับความร่วมมือจากกรมศุลกากรให้ขยายเวลาในการเปิดด่าน เพื่อส่งสินค้าดังกล่าว

(๑๔) สำหรับการจัดซื้อวัคซีนที่ใช้ในภาคปศุสัตว์นั้น มีอยู่ ๒ ประเภท คือ เชื้อเป็น กับเชื้อตาย โดยได้จัดทำคำของบประมาณสำหรับการซื้อวัคซีนประเภทเชื้อเป็นจากต่างประเทศ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ โดส แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดซื้อวัคซีนประเภทเชื้อเป็น เพียงจำนวนประมาณ ๒,๙๐๐,๐๐๐ โดส ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นว่า ไม่มีโรคระบาดแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องใช้วัคซีนจำนวนมาก ในส่วนงบประมาณสำหรับวัคซีนเชื้อตายที่ประเทศไทย สามารถผลิตได้เอง จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ โดส โดยใช้เงินจากกองทุนที่มีรายได้จากการจัดเก็บภาษี ภาคปศุสัตว์ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูลจากผลงานวิจัยในการผลิตวัคซีนเชื้อเป็นขึ้นใช้เอง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

(๑๕) สาเหตุที่ทำให้จำนวนผู้เลี้ยงโคนมหรือจำนวนโคนมลดลง เพราะปัญหา โรคปากเปื่อยและเท้าเปื่อย และโรค ลัมปี สกิน ทำให้เกษตรกรกลุ่มที่ไม่มีศักยภาพหรือไม่แข็งแรง ต้องเลิกประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมและผลิตโคนม ดังนั้น จึงต้องกำจัดโรคดังกล่าวให้หมดไป จึงจะสามารถแก้ปัญหาจำนวนผู้เลี้ยงโคนมหรือจำนวนโคนมลดลงได้

(๑๖) ประเด็นเรื่องต้นทุนการผลิตอาหารสัตว์มีราคาสูงขึ้นนั้น กระทรวงเกษตร และสหกรณ์มีนโยบายให้เกษตรกรสร้างความเข้มแข็งให้แก่ตนเอง โดยสร้างการนำอาหารหยาบมาใช้เลี้ยงสัตว์และส่งเสริมให้สหกรณ์การเกษตรผลิตอาหารเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งจะทำให้ราคาต้นทุนอาหารสัตว์ต่ำลง

(๑๗) กรณีโครงการนมโรงเรียนนั้น ปัจจุบันคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (Milk Board) ได้มีมติจัดสรรโควตาให้แก่ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมรายใหญ่ และส่งเสริมเกษตรกร ให้มีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและเกิดประโยชน์ สูงสุดแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และขอยืนยันว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรทุกปัญหาอย่างต่อเนื่องต่อไป

๓.๙ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ประเด็นกระทรวงคมนาคมไม่ได้มีการพัฒนาลงทุนระบบรางที่เพียงพอ ควรพัฒนาลงทุนระบบรางทั่วประเทศ มีการชี้แจงข้อเท็จจริงว่า กระทรวงคมนาคมได้เน้นการขนส่ง ที่มีต้นทุนต่ำ โดยเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางและทางน้ำให้มากขึ้น ซึ่งการคมนาคมทางราง โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) จะใช้เงินนอกงบประมาณในการลงทุนเป็นหลัก และเมื่อพิจารณางบประมาณทางถนน ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ จะพบว่า สัดส่วนการลงทุนระบบรางเป็นเงินนอกงบประมาณมีสัดส่วนมากที่สุด ของเงินลงทุนทั้งหมดที่ใช้เงินนอกงบประมาณ



(๒) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณซ่อมบำรุงของกระทรวงคมนาคม ที่ระบุว่ารัฐบาลใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก เป็นเพราะการก่อสร้างถนนที่ไม่ได้มาตรฐานหรือมีรถบรรทุกน้ำหนักเกินมากเกินไปหรือไม่นั้น มีการชี้แจงข้อเท็จจริงว่า โครงการก่อสร้างของกระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท มีมาตรฐานการก่อสร้างเป็นไปตามมาตรฐานสากล มีคุณภาพ ความปลอดภัย อายุการใช้งานที่ยั่งยืน โดยมีคู่มือในการกำกับดูแลการก่อสร้าง ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานและควบคุมงานใช้เป็นมาตรฐานในการกำกับดูแลการก่อสร้าง ซึ่งความเสียหายที่เกิดขึ้นเกิดจากอายุการใช้งานจำเป็นต้องบำรุงรักษาให้ปลอดภัยอยู่ตลอดเวลา เพราะความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสิ่งที่กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก สำหรับการบำรุงรักษาถนนทางหลวงและทางหลวงชนบท แบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ การบำรุงปกติ เป็นงบประมาณที่ต้องตั้งทุกปีเพื่อดูแลถนนให้สะอาด อยู่ในสภาพดี ประชาชนสามารถสัญจรไป - มาได้ตลอดเวลา ประเภทที่ ๒ บำรุงรักษาตามกำหนดเวลา เป็นงบประมาณที่ใช้ในการบำรุงและซ่อมแซมสำหรับถนนที่เปิดใช้งานไปแล้ว ๓ ปี และมีความเสียหายเล็กน้อย และประเภทที่ ๓ เป็นการบำรุงประเภทพิเศษ ซึ่งเป็นงบประมาณในการซ่อมใหญ่ เมื่อถนนใช้ไปนานเป็นนานจะมีความเสียหายที่รุนแรง ส่วนความห่วงใยว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นใช้งบประมาณค่อนข้างสูง เนื่องจากรถบรรทุกน้ำหนักเกินไปหรือไม่นั้น ขอยืนยันว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กำกับและเน้นให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทตรวจจับรถบรรทุกอย่างเข้มงวด ห้ามไม่ให้มีการรับสินบนโดยเด็ดขาด หากมีการทุจริตเกิดขึ้นจะมีการลงโทษเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสถานหนัก และจากข้อมูลการตรวจจับรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินพบว่า ก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหาร มีรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินมากถึงประมาณ ๓,๔๐๐ คันต่อปี แต่เมื่อรัฐบาลเข้ามาบริหาร ๘ เดือน จำนวนการจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินเหลือเพียงประมาณ ๒,๐๐๐ คัน จำนวนที่ลดลงเนื่องมาจากการตรวจจับที่เข้มงวด รวมถึงการตั้งด่านตรวจสอบน้ำหนักเคลื่อนที่มากขึ้น แสดงให้เห็นถึงความใส่ใจของกระทรวงคมนาคม

๓.๑๐ ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการให้มีบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกตรวจสอบเรือนจำนั้น ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ได้รับความร่วมมือจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ตรวจสอบเยี่ยมเรือนจำ และตรวจสอบแนวปฏิบัติในการแยกคุมขังผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีกับผู้ต้องขังเด็ดขาดเพื่อให้ได้รับการปฏิบัติที่แตกต่างและเหมาะสมกับสถานะ ตรวจสอบการใช้ชีวิตประจำวันของผู้ต้องขัง การแต่งกาย การไว้ทรงผม การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การรับฮอร์โมนเพศ การตรวจหาเชื้อ HIV ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน การปฏิบัติอยู่บนพื้นฐานการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสอดคล้องกับหลักการสันนิษฐานไว้ก่อนว่า เป็นผู้บริสุทธิ์ (Presumption of Innocence) ตามกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙ วรรคสอง



(๒) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญของหลักนิติธรรม (The Rule Of Law) เห็นได้จาก นายกรัฐมนตรีได้ประกาศให้การฟื้นฟูหลักนิติธรรมเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยเห็นว่าการมีหลักนิติธรรมที่น่าเชื่อถือเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางความคิดและสังคมที่สำคัญของประเทศที่ใช้งบประมาณน้อยที่สุดแต่ได้ประสิทธิผลมากที่สุด รวมถึงการที่ประเทศมีหลักนิติธรรมที่เข้มแข็งย่อมสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนต่างชาติและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาการเสริมสร้างหลักนิติธรรมแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจวิเคราะห์สถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับหลักนิติธรรมของประเทศ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีแก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนและพัฒนาหลักนิติธรรมมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน กำกับ ติดตาม ขับเคลื่อนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงประสานความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อยกระดับการปฏิบัติตามหลักนิติธรรม เพื่อให้หลักนิติธรรมเป็นพื้นฐานสำคัญในการดูแลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ และความผาสุกของประชาชนเป็นปัจจัยเกื้อกูลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

(๓) กระทรวงยุติธรรมได้มีการศึกษาและรวบรวมสถิติข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหา ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำและเห็นว่าปัจจุบันสถานการณ์จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำเป็น ปัญหาที่มีนัยสำคัญและควรได้รับการแก้ไขทั้งระบบอย่างเร่งด่วน ทั้งด้านโครงสร้างกฎหมาย ด้านการบริหารงานยุติธรรม ซึ่งต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ ชั้นก่อน ระหว่าง และหลังเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม กล่าวคือ ต้องพิจารณากฎหมายในเชิงระบบ ตั้งแต่กระบวนการป้องกันมิให้คนเข้าสู่เรือนจำ การกำหนดมาตรการทางเลือกอื่นแทนการจำคุก การจัดหาสถานที่อื่นแทนการจำคุก การใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) แทนการจำคุก การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานเรือนจำเพื่อให้เกิด กระบวนการจำแนกและคัดกรองผู้ต้องขังชั้นดีให้ได้รับการลดโทษ พักโทษ หรืออภัยโทษ รวมถึง การหามาตรการให้ผู้กระทำความผิดที่พ้นโทษแล้วกลับคืนสู่สังคมและไม่หวนกลับมากระทำความผิดซ้ำ

(๔) สำหรับการเตรียมความพร้อมผู้ต้องขังด้านการศึกษาก่อนได้รับการปล่อยตัวนั้น ขณะนี้กรมราชทัณฑ์กำลังประสบปัญหาขาดแคลนครูผู้สอน จึงมีแนวคิดว่าจะมีการถ่ายโอนอำนาจ ดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น หรือจัดให้มีการเรียนการสอนแบบออนไลน์ผ่านเครือข่าย อินเทอร์เน็ต

(๕) กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทางวินัยอย่างร้ายแรงกรณีดังกล่าวแล้ว ได้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่สังกัดเรือนจำกลางนครศรีธรรมราช ที่เกี่ยวข้อง ๕ ราย โดยให้ออกจากราชการไว้ก่อน ๓ ราย ส่วนอดีตผู้บัญชาการเรือนจำกลางจังหวัด นครศรีธรรมราช ปัจจุบันไปดำรงตำแหน่งรักษาราชการแทนผู้ตรวจราชการกรมราชทัณฑ์ และกระทรวงยุติธรรมได้สั่งให้กรมราชทัณฑ์สอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม



(๖) ปัจจุบันสถิติผู้ต้องขังคดียาเสพติดมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลของเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งผลจากการสำรวจปรากฏว่า เป็นผู้ต้องขังที่กระทำความผิด และถูกจำคุกมากกว่า ๑ ครั้ง เกือบร้อยละ ๖๐ ของจำนวนผู้ต้องขังทั้งหมด ดังนั้น แนวทางป้องกัน มิให้เกิดผู้กระทำความผิดซ้ำจึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาที่ต้องเร่งดำเนินการ

๓.๑๑ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการอยู่ระหว่างดำเนินการตามนโยบายเรียนดี มีความสุข โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การศึกษาเพื่อความเป็นเลิศ และการศึกษาเพื่อความมั่นคงของชีวิต เพื่อลดภาระของครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งนักเรียนและผู้ปกครอง ซึ่งมีความก้าวหน้า การดำเนินงานจากนโยบายที่ได้แถลงแล้ว และมีนโยบายที่ได้ดำเนินการเพิ่มเติม คือ การยกเลิก ครูเวร การจ้างนักการภารโรง การจ้างครูผู้ช่วยเป็นกรณีพิเศษ ตลอดจนการจัดสรรอาหารกลางวัน ให้กับโรงเรียนขยายโอกาส และศูนย์การเรียนรู้สำหรับเด็กในโรงพยาบาล ตามที่คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำคำของบประมาณในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมทั้งการยกเว้นหรือผ่อนผันการแต่งเครื่องแบบ นักเรียนซึ่งได้จัดทำبودหนุนที่จำเป็นในอัตราตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) ปัจจุบันการขับเคลื่อนการศึกษาของประเทศไทยเผชิญความท้าทายที่สำคัญ ๘ ประการ ได้แก่ ความเหลื่อมล้ำของโอกาสทางการศึกษา ขาดแคลนครูที่มีคุณภาพ และมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง หลักสูตรที่เน้นการท่องจำมากกว่าการคิดวิเคราะห์ หลักสูตรการศึกษา ไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ค่าใช้จ่ายในการศึกษาที่สูงสร้างหนี้ให้แก่ผู้ปกครอง โลกเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาองค์ความรู้ที่มีอยู่ไม่ทันสมัย เด็กจบไม่ตรงสายที่ทำงาน และโอกาส ที่จบการศึกษาก่อนเวลาน้อย และแม้ว่าภาพรวมงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการย้อนหลัง ๖ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีแนวโน้มลดลงเรื่อย ๆ จากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้รับงบประมาณ สูงที่สุด จนมาถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ที่มีการปรับเพิ่มงบประมาณสูงขึ้นกว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็พบว่างบประมาณลดลง อย่างไรก็ตาม แม้มีข้อจำกัด ด้านงบประมาณ แต่กระทรวงศึกษาธิการจะพยายามบริหารงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อขับเคลื่อนการศึกษาท่ามกลางความท้าทายต่าง ๆ อย่างดีที่สุด

(๓) ประเด็นการศึกษาเด็กปฐมวัย มีคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย โดยมีนายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน และมีศึกษาธิการจังหวัดขับเคลื่อนการทำงานในทุกจังหวัด

(๔) ประเด็นเด็กออกนอกระบบการศึกษา และกลุ่มเด็กเปราะบาง กระทรวงศึกษาธิการทำงานร่วมกับกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อการค้นหา เด็กที่ออกนอกระบบการศึกษา และกลุ่มเด็กเปราะบาง นำกลับเข้ามาในระบบการศึกษาอีกครั้ง



(๕) ประเด็นความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็ก โรงเรียนในพื้นที่ห่างไกล หรือโรงเรียนที่นักเรียนมาจากครอบครัวที่มีฐานะยากจน กระทรวงศึกษาธิการมีความมุ่งมั่นในการหาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีกลไกหลัก คือ การศึกษา Anywhere Anytime และการสอบเทียบระดับการศึกษา ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(๖) ประเด็นความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการพร้อมนำระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) และนวัตกรรมต่าง ๆ เข้ามาช่วยจัดการเรียนการสอนให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก และใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นส่วนหนึ่งของการขอประเมินวิทยฐานะ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับครูได้พัฒนาตนเอง พร้อม ๆ กับนำรูปแบบการเรียนการสอนของมูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม DLTV สร้างการเข้าถึงการศึกษาแก่เด็กในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งก็จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอเช่นกัน

๓.๑๒ ร่างมาตรา ๓๙ รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน

(๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

(๑.๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ทั้งนี้ กยศ. ได้ยื่นขอรับจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันล้านบาท) แต่เมื่อได้หารือกับทางสำนักงานงบประมาณ ก็เห็นว่า กยศ. สามารถบริหารจัดการเงินงบประมาณให้อยู่ภายในกรอบเงินงบประมาณที่ยังเหลืออยู่ในกองทุน รวมถึงเงินที่ลูกหนี้ชำระและการบริหารจัดการอื่น ๆ จึงได้เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าว และในกรณีของงบประมาณที่ไม่เพียงพอ นั้น รัฐบาลก็มีกลไกที่สามารถบริหารจัดการได้ โดยยังมีช่องทางอื่นที่สามารถจัดสรรเงินให้แก่ กยศ. ได้ เช่น การจัดสรรงบกลาง หรือกลไกอื่น ๆ และยืนยันว่าจะไม่มีนักเรียนและนักศึกษาหลุดออกจากระบบการศึกษา เพราะไม่สามารถกู้ยืมเงินจาก กยศ. ได้ โดย กยศ. ได้ตั้งเป้าหมายการปล่อยกู้ไว้ จำนวนประมาณ ๖๒๐,๐๐๐ ราย ซึ่งเป็นกลุ่มนักเรียนเก่าร้อยละ ๗๕ และกลุ่มนักเรียนใหม่ร้อยละ ๒๕

(๑.๒) สำหรับเหตุผลสำคัญของการเสนอของงบประมาณของ กยศ. นั้น ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา ส่งผลให้การคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เหลือไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปี กรณีผิดนัดชำระหนี้ก็ลดอัตราเบี้ยปรับเหลือไม่เกิน ๐.๕ ต่อปี ห้ามฟ้องและไม่ต้องมีผู้ค้ำประกันในทุกกรณี ทำให้ กยศ. มีภาระที่จะต้องจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้กู้ยืมเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การบริการจัดการของ กยศ. ในช่วงที่ผ่านมา ได้เกิดปัญหากรณีลูกหนี้ของ กยศ. ส่วนใหญ่เลือกที่จะชำระหนี้ กยศ. เป็นแหล่งสุดท้าย เพราะไม่ถูกฟ้องคดี ไม่มีผู้ค้ำประกัน และมีอัตราดอกเบี้ยต่ำที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สินด้านอื่น ไม่ว่าจะเป็นหนี้บัตรเครดิตและหนี้บ้าน ดังนั้น จึงเลือกชำระหนี้ในส่วนที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อน ทำให้ กยศ. เกิดปัญหา



ในการบริหารจัดการพอสมควร และปัจจุบันรัฐบาลได้มอบนโยบายให้ กยศ. เร่งหาสิ่งจูงใจ เพื่อให้ลูกหนี้ชำระหนี้เพิ่มขึ้น เช่น ทารื้อกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยเพิ่มสิทธิประโยชน์ในการเข้าถึงสินเชื่อ กล่าวคือ ถ้าเป็นลูกหนี้ กยศ. ชั้นดี ก็สามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารนั้น ๆ ได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ได้รับเงินกู้ยืมจำนวนมากขึ้น และมีอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๓๑๐ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๗๕ เสียงงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗
<https://pis.parliament.go.th/PARWeb/doc/meeting-agenda/MeetingAgendaDetailForQRCode?meetingId=SGLLwj2ua1DNJTBFs60&openExternalBrowser=1>
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗
<https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/620863>
๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11342&mid=4579
๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11346&mid=4580
๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11359&mid=4580

ข้อ ๑๓๘ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อ ๑๓๙ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณาคั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒