



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ยุทธศาสตร์ลำไย
พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒๑/๒๕๖๗

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายนเรศ ชำรงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗

(๓) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ซึ่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กันยายน ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาตบุษย์จาร์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวภัณฑิลา กิติโยดม	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์	วิทยาการชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภัสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
๑.	เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒.	การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๙
๓.	การตอบชี้แจง	๑๐
๔.	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๑๐
๕.	ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๓

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ... (๓๙)
- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
(นายวิวิสิทธิ์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๗๗)
- ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
กับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบ
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) (๘๙)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย

พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ
ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๑๑ และหน้าที่ ๑๒

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณา

พร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายนเรศ ชำรงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เสนอโดย นายวิฑูรย์ สิทธิ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๓ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาพโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อปลูกและผลิตผลทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผลทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้นเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....



จากนั้น นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

จากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ดังกล่าว ประกอบกับข้อมูลของสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่ได้จากการติดตามสถานการณ์การค้าและการส่งออกพบว่าผลไม้สดเป็นสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะลำไยซึ่งเป็นผลไม้ที่มีการส่งออกเป็นลำดับที่ ๓ ของประเทศไทย แต่แม้จะมีการส่งออกลำไยจำนวนมากแต่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยกลับมีรายได้น้อยและมีภาวะยากจน ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. จึงมีความสำคัญเนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยซึ่งมีองค์ประกอบจากนักวิชาการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ผู้ประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เข้ามาร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย เกี่ยวกับเรื่องคุณภาพ ราคา และการจัดการ รวมทั้งการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาช่วยในการผลิต ทำให้สามารถปลูกลำไยนอกฤดูได้ เป็นการลดภาระต้นทุนการผลิตและเพิ่มคุณภาพลำไย ซึ่งจะช่วยให้ลำไยของประเทศไทยเข้าสู่เวทีตลาดโลกได้มากยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ที่เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๑๘ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. กำหนดบทนิยาม ซึ่งจะกล่าวถึงเฉพาะบทนิยามที่สำคัญ ดังนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ และให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น

(ร่างมาตรา ๓)

๓. หมวด ๑ ยุทธศาสตร์ลำไย

๓.๑ กำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย โดยการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย



และให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ลำไย (ร่างมาตรา ๕)

๓.๒ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วยรายละเอียดดังต่อไปนี้

- ๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต
- ๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย
- ๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ

(ร่างมาตรา ๖)

๓.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการดังต่อไปนี้

- ๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ
- ๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศ และต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

๓) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวต้องมีความชัดเจน เพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

(ร่างมาตรา ๗)

๓.๔ เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใดให้ส่งคืนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย^๓ เห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง

^๓ ถ้อยคำในร่างมาตรา ๘ วรรคสาม ใช้คำว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย” ที่ถูกน่าจะเป็นคำว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการ” (ซึ่งตามบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย)



หรือความจำเป็นให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (ร่างมาตรา ๙)

๓.๖ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไย และแผนแม่บททุกปี (ร่างมาตรา ๑๐)

๔. หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

๔.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓ คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคล ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการ ในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๑)

๔.๒ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจกล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไยและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย (ร่างมาตรา ๑๒)

๔.๓ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๓)

๔.๔ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

๔.๕ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย และคณะอนุกรรมการเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยกำหนด (ร่างมาตรา ๑๕)

๔.๖ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน้าที่และอำนาจกล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย (ร่างมาตรา ๑๖)

๔.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการ



แจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้ง (ร่างมาตรา ๑๗)

๔.๘ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชนให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไยสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทราบได้ โดยสะดวกและรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๑๘)

๑.๒.๒ นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

เหตุผล

ด้วยประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลผลิตจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย รัฐบาลจะต้องมีนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสม จึงจะทำให้ผลผลิตได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไยที่มีราคาสูงและเป็นธรรมเพื่อผลประโยชน์ ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไย และผู้ประกอบการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำนโยบายและยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมาย การพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริม และพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....



จากนั้น นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายให้แก่เกษตรกรที่ปลูกลำไยได้ในหลายมิติ เนื่องจากที่ผ่านมาราคาลำไยถูกกดมาโดยตลอด ไม่มีกฎหมายว่าด้วยเรื่องลำไยโดยเฉพาะ จะมีก็แต่เพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและการบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ เท่านั้น

๒. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน จะสามารถแก้ไขปัญหาลำไยได้อย่างครอบคลุมและรวดเร็ว เพราะมีการกำหนด ยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเกี่ยวกับลำไยให้มีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง รวมทั้ง กำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าวสามารถกำหนดวิธีการเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตลำไยได้อย่างเหมาะสม

๑.๒.๓ นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

เหตุผล

ด้วยลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญของประเทศไทย แต่ละปีมีชาวสวนลำไยปลูกเพื่อจำหน่ายในประเทศและส่งออกไปยังต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งลำไยสด ลำไยแปรรูป หรือผลิตภัณฑ์แปรรูปอื่น ๆ เพื่อสร้างกลไกให้ชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยในการพัฒนา การบริหารจัดการลำไย การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการปลูก การเก็บเกี่ยว การจำหน่าย การส่งออก และการวิจัยทั้งระบบ รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้กล่าวถึง ความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยเพราะมีการส่งออกลำไยสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการส่งออกลำไยทั้งหมด โดยมีประเทศคู่ค้าที่สำคัญ คือ ประเทศจีน ประเทศเวียดนาม ประเทศอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ซึ่งที่ผ่านมาราคาลำไยอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทำให้เกษตรกรสนใจดูแลต้นลำไยเพื่อให้ผลผลิตของลำไยมีคุณภาพที่ดีขึ้น ทั้งนี้ การดูแลต้นลำไย



ให้มีคุณภาพ เกษตรกรผู้ปลูกลำไยต้องมีต้นทุนในการดูแล เช่น ค่าปุ๋ย ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่ายากำจัดศัตรูพืช ปัจจุบัน เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีทางเลือกในการขายมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการร่อนลำไยด้วยตนเอง หรือการขายเหมา โดยผู้ค้าคนไทยหรือผู้ค้าคนกลางที่เป็นคนจีน หรือที่เรียกว่า “ล้ง” ซึ่งล้งทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ได้รับเงินมัดจำล่วงหน้าร้อยละ ๓๐ และสามารถนำเงินมัดจำจำนวนนี้มาดูแลสวนลำไยที่ตัวเองปลูก ให้ได้ลำไยที่มีคุณภาพ แต่ในช่วงฤดูที่ลำไยมีราคาตกต่ำ ล้งจะเข้ามาที่สวนลำไยและเก็บเฉพาะลำไย ที่มีคุณภาพ ส่วนที่เหลือจะปล่อยให้เป็นการระเหินที่ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยให้นำไปขายเอง ทำให้ ไม่ได้ราคาตามที่ตกลงไว้ และเกษตรกรก็ไม่สามารถต่อรองกับล้งได้ เพราะราคาและการกำหนด การเก็บเกี่ยวอยู่ที่ล้ง ทำให้เกษตรกรต้องรับภาระมาโดยตลอดระยะเวลามากกว่า ๒๐ ปี จากที่กล่าวมา แสดงให้เห็นว่าล้งลำไยมีการผูกขาดและยึดตลาด รวมทั้งเข้ามาแทรกแซงธุรกิจผลไม้อื่น ๆ ซึ่งเกษตรกร ผู้ปลูกลำไยไม่มีอำนาจต่อรองเพราะไม่มีเงินทุน และไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้

๒. การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการลำไยซึ่งมีตัวแทน ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นองค์ประกอบ เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แนวทาง การส่งเสริม แผนพัฒนาการผลิตลำไย การพัฒนาคุณภาพการแปรรูป การป้องกัน การปราบศัตรูลำไย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยและการบริหารจัดการลำไยให้มีประสิทธิภาพจะเป็นกลไกที่สำคัญ ที่จะทำให้อาชีพปลูกและผลิตลำไยมีความมั่นคง เพราะเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจะสามารถสะท้อนปัญหา ที่เกิดขึ้นจริง นอกจากนี้ คณะกรรมการชุดนี้ยังมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบคุณภาพการรับซื้อ การนำเข้า การส่งออก รวมถึงเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไย ตลอดจนผลิตภัณฑ์ของลำไยให้ครอบคลุม ถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมากยิ่งขึ้น

๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการลำไยอย่างน้อย ปีละ ๔ ครั้ง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีการประชุมอย่างเช่นที่ผ่านมา และเพื่อให้สามารถติดตาม วาระการประชุมได้อย่างต่อเนื่อง เพราะการมีวาระการประชุมที่ต่อเนื่องจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้กลไก การบริหารจัดการลำไยมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การประชุมคณะกรรมการลำไยจะมีการกำหนดหัวข้อ ในการประชุมในแต่ละครั้งที่ชัดเจน เพราะการกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย การวางแผนการพัฒนาการผลิต การศึกษาการควบคุมต้นทุนการผลิตทั้งระบบ จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยได้ ตามมาตรฐานการส่งออก รวมถึงสามารถพัฒนาต่อยอดผลิตและการแปรรูปลำไยให้มีมูลค่าที่สูงขึ้นได้

๔. ประการสำคัญร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูล การทำรายงาน การประชุม การรายงานผลการดำเนินการประจำปีต่อสาธารณะให้รับทราบ ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย และประชาชนได้รับทราบข้อมูลกระบวนการทำงานของคณะกรรมการลำไยอันแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส ในการบริหารจัดการลำไยซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรในการตัดสินใจปลูกลำไยครั้งต่อไป

๕. การตราร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เป็นกฎหมาย จะทำให้เกิดการบริหาร จัดการลำไยที่สามารถตอบสนองต่อการผลิตและความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศได้



๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ทั้ง ๓ ฉบับ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย เป็นผลไม้ประจำถิ่น มีรสชาติอร่อยกว่าประเทศอื่นที่นำไปปลูก แต่ที่ผ่านมามีปัญหา ดังนี้

๑.๑) แม้ที่ผ่านมามีการส่งออกลำไยจะมีมูลค่าเป็นจำนวนมากแต่แนวโน้มผลผลิตลำไยกลับมีจำนวนลดลง เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไยหยุดการปลูกลำไย เพราะประสบภาวะขาดทุนจึงเปลี่ยนไปปลูกผลไม้อื่นแทน

๑.๒) การเก็บลำไยต้องใช้แรงงานต่างชาติที่มีความชำนาญแต่แรงงานประเภทนี้กลับมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ประกอบการ

๑.๓) ราคาลำไยตกต่ำ เนื่องจากพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) กดราคา ประกอบกับต้นทุนการผลิตลำไยมีราคาแพงแต่ผลผลิตกลับมีราคาถูกลง

๑.๔) ปัญหาการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูก

๒) ปัจจุบัน แม้จะมีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) แต่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยก็ยังประสบปัญหาต่าง ๆ อยู่ เนื่องจากการดูแลบริหารจัดการไม่ครอบคลุมผลไม้ทุกชนิด ดังนั้น จึงควรมีการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุ คือ ควรมีการจัดตั้งกองทุนให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้เข้าถึงเงินทุนและเสียอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อให้เกษตรกรมีเงินลงทุนเพาะปลูก นอกจากนี้ควรมีการกำหนดมาตรการลงโทษพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) ที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญา

๓) รัฐบาลควรมีหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในการดูแลเกษตรกรผู้ปลูกลำไย โดยมีการวางแผนการดูแลผลผลิตด้านการเกษตรอย่างครอบคลุมทุกขั้นตอน ดูแลโครงสร้างราคา การตลาด การขนส่ง และส่งเสริมองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย โดยหากมีการดูแลในปัจจุบันเหล่านี้ จะทำให้เกษตรกรมีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) ทำให้ได้ราคาลำไยสูงขึ้นส่งผลให้เกษตรกรมีฐานะที่มั่นคงขึ้น ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๔) วัตถุประสงค์สำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. คือ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการลำไยโดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ และมีเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นกรรมการด้วย ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้ตรงประเด็นและเป็นการแก้ไขปัญหามาระยะยาวเพื่อพัฒนาคุณภาพลำไย รวมถึงมีแนวทางช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรผู้ปลูกลำไยด้วย



๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

๓.๑ นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ภาครัฐควรมีการจัดตั้งกองทุน จัดตั้งโรงงาน จัดหาแหล่งชลประทานให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้รับความคุ้มครองจากรัฐ มีความเสมอภาคเช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ชนิดอื่นในประเทศไทย

๓.๒ นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ และสร้างความมั่นคงให้แก่อาชีพเกษตรกรผู้ปลูกลำไย แต่ปัจจุบันมีปัญหาหลายอย่างที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยแก้ปัญหา เช่น เกษตรกรเข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน การขาดแคลนแหล่งน้ำ การไม่มีโอกาสกำหนดราคาลำไย ดังนั้น ถ้ามีตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการลำไยจะทำให้แก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง

๒) การแปรรูปลำไยเป็นการช่วยแก้ปัญหาลำไยล้นตลาดทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีทางเลือกในการผลิตที่หลากหลาย

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๔๐๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียงงดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และ
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=H5JZM>



๒. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

(นายนเรศ อ่างรงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และ
ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1MMDR>



๓. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

(นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OS4RD>





๔. เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

<https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/621506>



๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11408&mid=4591



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11408&mid=4591



๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11404&mid=4591





สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



กำหนดให้ยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย โดยการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย และให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ลำไย



กำหนดให้ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย รวมทั้งยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ



กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไย และแผนแม่บทลำไยทุกปี



กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรซึ่งเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ติดตามสาระดี ๆ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ
เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
(นายวิฑูริทธิ์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.
(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ
เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ยุทธศาสตร์ลำไย
พ.ศ.

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๓๘/๒๕๖๗ วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

รังสรรค์ มณีรัตน์

ผู้เสนอ

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ณณัฐ หงษ์ชูเวช

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

เพชร จันทรวงทอง

ผู้เสนอ

(นายณณัฐ หงษ์ชูเวช)

(นายเพชร จันทรวงทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

พรรณสิริ กุลนาถศิริ

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สมเกียรติ ตันดิลกตระกูล

ผู้เสนอ

(นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ)

(นายสมเกียรติ ตันดิลกตระกูล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

พนม โพธิ์แก้ว

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ศรัณย์ ทิมสุวรรณ

ผู้เสนอ

(นายพนม โพธิ์แก้ว)

(นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

รัฐ คลังแสง

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

เลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล

ผู้เสนอ

(นายรัฐ คลังแสง)

(นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

ชนก จันทาทอง

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สรสันทน์ อรรณนพพร

ผู้เสนอ

(นางสาวชนก จันทาทอง)

(นางสาวสรสันทน์ อรรณนพพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)	ชูศักดิ์ แม่นทิม (นายชูศักดิ์ แม่นทิม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พรเทพ พุนศรีธนากุล (นายพรเทพ พุนศรีธนากุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	นุชนาถ จารวงษ์เสถียร (นางนุชนาถ จารวงษ์เสถียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ศักดิ์ชาย ตันเจริญ (นายศักดิ์ชาย ตันเจริญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย (นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จิรวัดน์ ศิริพานิชย์ (นายจิรวัดน์ ศิริพานิชย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	นรเสฏฐ์ ศิริโรจนกุล (นายนรเสฏฐ์ ศิริโรจนกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ศรียาดา ปาติมาพันธ์ (นางสาวศรียาดา ปาติมาพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	มนพร เจริญศรี (นางมนพร เจริญศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด (นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สิทธิชัย หล่อประสงศ์สุข (นายสิทธิชัย หล่อประสงศ์สุข) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จักรวาล ชัยวิรัตน์กุล (นายจักรวาล ชัยวิรัตน์กุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ

หมายเหตุ ผลจากการตรวจสอบความถูกต้องของผู้เสนอก่อนบรรจุระเบียบวาระ

๑. นายณณัฏฐ์ หงษ์ชูเวช ผู้เสนอร่วม ได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
๒. ผลของการเปลี่ยนแปลงสถานภาพของสมาชิก ยังมีผลให้จำนวนผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ (๒)

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นายตุลยวิช กิจวานิชขจร/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
นางสาวยุพารัตน์ สอนสุด/พิมพ์
นางสาวสุรีฉาย แสงทอง/ทาน
นางสาวดวงใจ นิไชโยค/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย
พ.ศ.

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลกระทบต่อ การติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพ ประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพส่งผลกระทบต่อ การกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมี ในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้
ในยุทธศาสตร์ลำไย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์
และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ และให้
หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน
และมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
ยุทธศาสตร์ลำไย

มาตรา ๕ ให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง

มาตรา ๖ ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต

(๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ

มาตรา ๗ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ

(๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

(๓) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวตามมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

มาตรา ๘ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้

มาตรา ๙ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี

หมวด ๒

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน

(๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้า แห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการ แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคล จำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าว ประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคล ทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

(๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย

(๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

(๓) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย
พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไย สามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อการปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพ ประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีกฎหมายยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ให้มียุทธศาสตร์พืชเศรษฐกิจเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย และให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายในยุทธศาสตร์ลำไย (มาตรา ๕)

๒.๒ ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วยรายละเอียดดังต่อไปนี้ (มาตรา ๖)

- ๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต
- ๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย
- ๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ

๒.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการดังต่อไปนี้ (มาตรา ๗)

๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ
 ๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกร

๓) การให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยรวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

๒.๔ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใดให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้ (มาตรา ๘)

๒.๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

๒.๖ ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น (มาตรา ๙ วรรคสอง)

๒.๗ ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (มาตรา ๙ วรรคสาม)

๒.๘ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี (มาตรา ๑๐)

๒.๙ คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” ประกอบด้วย (มาตรา ๑๑)

๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน

๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ

๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในด้านการปลูกลำไย เป็นกรรมการ

๕) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ

๖) ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงาน ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคล ทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

๒.๑๐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๒)

๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย

๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไยและการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ ลำไย

๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย (มาตรา ๑๓)

๒.๑๒ การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๑๔)

๒.๑๓ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๑๕)

๒.๑๔ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๖)

๑) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

- ๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไยและการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น
- ๓) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท
- ๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท
- ๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท
- ๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เกษตรกร และผู้ประกอบการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- ๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- ๒.๑๕ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บท ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและขอเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง (มาตรา ๑๗)
- ๒.๑๖ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว (มาตรา ๑๘)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ	1-1
1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม	2-2
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ	2-2
4. ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-3
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ	3-2
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-3
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-3
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-3
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)	3-4
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-6
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-6
9. บทกำหนดโทษ	3-6
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ	4-1
	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไย เป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชนได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา ส่งประเด็นไปรับฟังจากบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นคือการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ซึ่งได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโดยสรุป ดังนี้

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ผลการรับฟังความคิดเห็น โดยส่วนมากเห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการผลิตลำไย อันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ในการสร้างรายได้ให้ประเทศไทย โดยสามารถลดต้นทุนการผลิต มีการเชื่อมโยงกับตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ยังได้กำหนดให้มีแผนงาน เป้าหมาย และระยะเวลา ในการดำเนินการ รวมทั้งมีระบบคณะกรรมการ ในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ มีทิศทางและมีหลักเกณฑ์แนวทางในการจัดทำแผน การผลิตลำไย และการปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายเพื่อการอยู่ดี กินดีของเกษตรกร มีกฎหมาย ค้ำครองลำไยและผู้ผลิตลำไยทั้งระบบทำให้เกษตรกรมีกำลังใจ และมีความเชื่อมั่นในการผลิตลำไยต่อไป ส่วนที่ไม่เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเห็นว่ายังไม่สามารถแก้ปัญหาการผลิตของเกษตรกร ได้อย่างยั่งยืน เพราะยังไม่มีรายละเอียดในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และประเด็นคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่กำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนมากกว่าผู้แทนเกษตรกรอาจจะไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาตามที่ เกษตรผู้ปลูกลำไยคาดหวังไว้

การวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ มีประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ที่มีการกำหนดยุทธศาสตร์บริหารลำไย จะส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศ มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ 250,000 ครัวเรือน และผู้ประกอบการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการภายหลัง การเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติมีที่ส่งผลกระทบต่อปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหาย ก็จะได้รับช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลาและเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย สำหรับผลกระทบ ทางเศรษฐกิจ จะทำให้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยภายใต้กลไกของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจะได้กำหนด นโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไย บริหารจัดการเพาะปลูกและพัฒนาผลผลิตลำไยของประเทศไทย

ให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งรักษาเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยของเกษตรกรและผู้ประกอบการ พร้อมสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไยที่มีคุณภาพออกสู่ตลาด แก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และลดการกระจุกตัวของผลผลิตในตลาด มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้อย่างยั่งยืน มีการจ้างงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยทั้งในภาคเกษตร ภาคโรงงานอุตสาหกรรม และภาคการส่งออก สร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ในส่วนที่มีผลกระทบต่อสังคมเป็นประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถทำให้บริหารจัดการผลิตลำไยทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ มีการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากในพื้นที่การปลูกลำไย สร้างชุมชนเกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาสังคมเกษตรกรรมในชนบทให้มีความเข้มแข็งยั่งยืนต่อไป

ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) มีความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีรูปแบบคณะกรรมการ ตามมาตรา 11(4) กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน และมาตรา 11(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคนเป็นกรรมการ การที่กำหนดให้กรรมการตาม (1) และ (2) ซึ่งเป็นฝ่ายการเมืองเสนอรายชื่อบุคคลได้จำนวนห้าคนเพื่อให้มีการคัดเลือกกันเองเข้ามาเป็นกรรมการ จะทำให้บุคคลที่เข้ามาเป็นกรรมการในสองภาคส่วนนี้มีจำนวนถึงหกคนซึ่งจะมีแนวโน้มเป็นตัวแทนของฝ่ายการเมืองที่จะเข้ามาเป็นกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย อาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลที่อยู่ในฝ่ายการเมืองหรือผู้ใกล้ชิดนักการเมือง เป็นการเฉพาะ ไม่ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถและเกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยเข้ามาเป็นคณะกรรมการในส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างแท้จริง และการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง ที่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกี่ยวกับการจัดการผลผลิตลำไยที่ไม่รัดกุม อาจส่งผลให้เกิดการได้ประโยชน์หรือการเสียประโยชน์ต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่อาจจะก่อให้เกิดการกระทำทุจริตเกิดขึ้นได้



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

2.2 เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพ ประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้ คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไยเพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยง ตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทย อย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. เพื่อกำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญที่จะสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน และเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน ที่จะได้กำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย ซึ่งยุทธศาสตร์ลำไยนี้ให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย โดยที่โครงสร้างยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(1) วิสัยทัศน์การตลาดที่นำการผลิต

(2) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และกำหนดตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย

(3) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(1) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ

(2) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศ และต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

(3) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

(4) มีการกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว ที่มีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคตของการผลิตลำไย โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

ทั้งนี้ มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยเพื่อขับเคลื่อนแผนงานตามยุทธศาสตร์ให้บรรลุเป้าหมาย โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

-

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
4. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ผู้เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
2. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
3. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
4. สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ
5. สมาคมชาวสวนลำไยลำพูน
6. สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดจันทบุรี
7. สมาคมผู้ปลูกลำไยจังหวัดสระแก้ว

ผู้เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

4. ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน และร่วมกันกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ(ตามมาตรา 11) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ตามมาตรา 12)

3. ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. จะแก้ปัญหการผลิตลำไยของประเทศได้อย่างยั่งยืนหรือไม่ อย่างไร

4. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

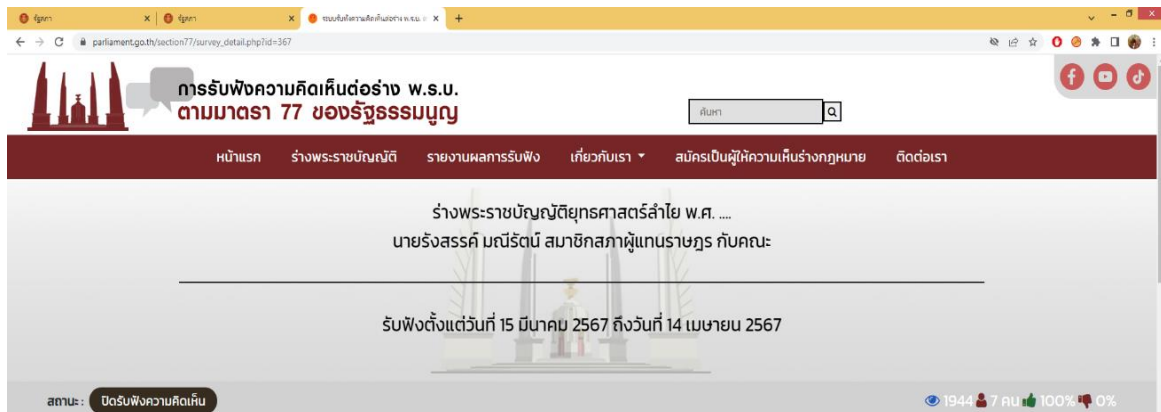
5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 75 วัน ตั้งแต่วันที่ 11 มีนาคม 2567 ถึงวันที่ 9 พฤษภาคม 2567 รวม 60 วัน (มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น) และขอขยายระยะเวลารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ออกไปอีก 15 วัน ตั้งแต่วันที่ 10 พฤษภาคม ถึงวันที่ 24 พฤษภาคม 2567

5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้อง



(1.1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 15 มีนาคม 2567 ถึงวันที่ 14 เมษายน 2567 รวมจำนวน 30 วัน



(1.2) ส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ประกอบด้วย

1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
4. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
5. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
6. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
7. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
8. สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ

9. สมาคมชาวสวนลำไยลำพูน
10. สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดจันทบุรี
11. สมาคมผู้ปลูกลำไยจังหวัดสระแก้ว

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จากผู้ที่มีส่วนได้เสีย และเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ วันพฤหัสบดีที่ 25 เมษายน 2567 ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจำนวน 294 คน

6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีผู้เข้าชม จำนวน 1,949 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน 7 ราย เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะ เกษตรกรจำนวน 2 ราย สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือจำนวน 2 ราย ข้าราชการ 2 ราย และข้าราชการบำนาญ จำนวน 1 ราย

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 11 หน่วยงาน มีหน่วยงานที่ตอบสนองความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ 3 หน่วยงาน

(3) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจำนวน 294 คน

6.2 ผลการรับฟังความคิดเห็น ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th (เว็บไซต์) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ และจากการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมาย ในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผน ต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน และร่วมกันกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้ง มีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจ ที่สำคัญ ในการสร้างรายได้ให้ประเทศไทย โดยสามารถ ลดต้นทุนการผลิต มีการเชื่อมโยงกับตลาดทั้งภายใน ประเทศและต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน	(ไม่มี)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>โดยร่างกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีแผนงาน เป้าหมาย และระยะเวลาในการดำเนินการ รวมทั้ง มีระบบคณะกรรมการในการขับเคลื่อนการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ในการนี้ จึงเห็นชอบในหลักการต่อ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.</p> <p>(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>- เนื่องจากเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ให้สินค้า ลำไยซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจ ของประเทศไทยเพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนต่างๆ ให้มีความสอดคล้อง กันและเกิดการบูรณาการ ตลอดจนมีการกำหนด วิสัยทัศน์การตลาด นวัตกรรมเสริม และเพื่อเพิ่ม รายได้ให้เกษตรกร การกำหนดเป้าหมายระยะยาว การกำหนดคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย และคณะกรรมการบริหารลำไยซึ่งประกอบไปด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พาณิชยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภา หอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย และประธานสภาเกษตรกร แห่งชาติเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคนเป็น กรรมการ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนจากภาคการเมือง ในฐานะผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และผู้แทน จากภาคประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียซึ่งมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง โดยมีอำนาจและหน้าที่ ในการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะ และให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี ออกประกาศหรือ หลักเกณฑ์ตลอดจนวินิจฉัย ตามร่างพระราชบัญญัติ เป็นต้น การเสนอร่าง พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. จะเป็น</p>	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>อีกหนึ่งเครื่องมือและกลไกในการบริหารจัดการ และการกำหนด ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาการผลิต ลำไยเพื่อแก้ปัญหาในการผลิตลำไยของประเทศ (สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร แห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)</p> <ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นกรอบในการ จัดทำแผน ให้มีความสอดคล้องและกำหนดเป้าหมาย ที่ชัดเจน รวมทั้งบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญในสินค้าลำไยโดยได้มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการ กำหนดนโยบายการบริหารจัดการ ผลิตลำไยคุณภาพ โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน มีอธิบดีกรมส่งเสริม การเกษตร และอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการ และเลขานุการร่วม เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยโดยเฉพาะ ซึ่งครอบคลุมทั้งด้านการผลิตและการตลาด รวมทั้ง การสร้างเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบ กิจการเกี่ยวกับลำไยแก่เกษตรกรและผู้ประกอบการ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตร และสหกรณ์) - มียุทธศาสตร์ลำไยจะทำให้พี่น้องประชาชนลืมนตา อ้าปากได้ รองรับชาวสวนลำไย มีกฎหมายคุ้มครอง ลำไยและผู้ผลิตลำไยทั้งระบบ มีการชี้วัดเป้าหมายได้ มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน (จากเว็บไซต์) - การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย จะช่วยให้ลำไยสามารถ ส่งออกไปนอกประเทศได้สะดวกขึ้น ให้กระทรวงพาณิชย์ ช่วยสนับสนุนเรื่องราคาลำไย และให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ดูแลเรื่องการผลิตลำไย - การกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมาย ในการพัฒนาการผลิตลำไยที่มีคุณภาพและได้ปริมาณ ที่เป็นไปตามแผนการตลาด มีการกำหนดราคาที่เป็นธรรม ต่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไย รวมถึงการตลาด และการแปรรูป 	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ลำไยเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพราะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนลำไย และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกษตรกรมีกำลังใจ และมีความเชื่อมั่นในการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ - ทำให้การผลิตลำไยคุณภาพมาตรฐาน มีแหล่งน้ำที่ทั่วถึง มีศูนย์การเรียนรู้เกี่ยวกับการปลูกลำไยแบบครบวงจร รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ และได้ราคาตามที่ต้องการ - เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาลำไยด้านราคาตกต่ำทั้งระบบ และเพื่อการผลิตลำไยในระยะยาวมีความยั่งยืนและมีกฎหมายรองรับที่ชัดเจน - เพื่อให้มีทิศทางและมีหลักเกณฑ์แนวทางในการจัดทำแผนการผลิตลำไย และการปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายเพื่อการอยู่ดี กินดีของเกษตรกร (จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่) 	

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทั้งเรื่องการสรรหาพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบครบวงจรให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และกำหนดยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั้งประเทศ

(2) การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่เข้ามาดูแลเรื่องการค้า กำหนดราคา ลำไย การแปรรูปลำไย โดยให้เกษตรกรตัวจริงเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดราคา ซึ่งจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาควิชาการและภาคการเกษตร กำหนดให้หน่วยงานราชการมาบูรณาการร่วมกันอย่างจริงจัง เพื่อให้มีการพัฒนาและส่งเสริมให้ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศ

(3) การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยเป็นสิ่งสำคัญในการแก้ปัญหาลำไย ตลอดจนการพัฒนาลำไยทุก ๆ ด้านอย่างมีเป้าหมายชัดเจน และประสบความสำเร็จ และควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่ทำมาจากลำไย ต่อยอดการแปรรูปเมล็ดลำไยอบแห้ง หรือการนำไปสกัดเป็นยา การแปรรูปลำไยเพื่อผลิตเครื่องดื่มประเภทแอลกอฮอล์ สุราพื้นบ้าน ไวน์จากลำไย การผลิตเครื่องสำอาง ฯลฯ ซึ่งจะต้องสนับสนุนการวิจัยในเรื่องดังกล่าว เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับลำไยแบบครบวงจร

(4) ควรกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ในระดับชาติ และป้องกันการเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง และการดำเนินการโดยให้หน่วยงานของรัฐเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการเพาะปลูกจนกระทั่งการเก็บเกี่ยว การขาย และส่งออก เพื่อดูแลกระบวนการผลิตลำไยแบบครบวงจร (จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)

2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ(ตามมาตรา 11) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ตามมาตรา 12) มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- จะเป็นคณะกรรมการที่กำหนดทิศทาง ช่วยดูแลชาวสวนลำไย เป็นรูปธรรม ชัดเจนขึ้น และจะแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยได้ทั้งระบบ (จากเว็บไซต์)</p> <p>- น่าจะดีกว่าปัจจุบันที่มีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ซึ่งให้ความสำคัญกับผลไม้ชนิดอื่น ๆ มากกว่าลำไย และไม่ค่อยให้การช่วยเหลือผู้ปลูกลำไยอย่างจริงจัง คณะกรรมการจะเข้าดูแลชาวสวนปลูกลำไยจะได้ลืมนตาอ้าปากได้สักที</p> <p>- เพราะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้กับประเทศและเกษตรกรที่ถูกต้องตามกฎหมาย มีพื้นที่ปลูกลำไยใน 33 จังหวัด พื้นที่ปลูกประมาณ 1,700,000 ไร่ มีเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการปลูกลำไยประมาณสองล้านคน และควรเพิ่มสัดส่วนผู้แทนเกษตรกรตัวจริงเป็นกรรมการ มีตัวแทนภาคการเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เข้าเป็นกรรมการด้วย</p> <p>- คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จะสามารถเป็นตัวแทนบริหารจัดการทั้งระบบเกี่ยวกับผลผลิตลำไยได้อย่างครบวงจร มีแผนงานบริหารจัดการเกี่ยวกับลำไยซึ่งจะเป็นทางออกหากเกิดวิกฤตเกี่ยวกับปัญหาผลผลิตลำไยขึ้นมา นอกจากนี้ยังจะทำให้เกษตรกรทราบถึงทิศทางและแนวโน้มด้าน</p>	<p>- หากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่จัดตั้งขึ้นมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่ ซึ่งกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ ในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการฯ 4 คณะ ได้แก่ 1) คณะทำงานพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการผลิตลำไย 2) คณะทำงานพัฒนาตลาดและการตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ลำไย 3) คณะทำงานส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาแปรรูปลำไยสู่สินค้ามูลค่าสูง และ 4) คณะทำงานประสานงานเครือข่ายเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ซึ่งคณะทำงานที่จัดตั้งขึ้น ทั้ง 4 คณะเพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทั้งระบบ(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)</p> <p>- การกำหนดให้มีคณะกรรมการที่มีสัดส่วนฝ่ายการเมืองจำนวน 3 คน ฝ่ายข้าราชการจำนวน 6 คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 คน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวน 3 คน เห็นควรกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวน 8 คน และให้เพิ่มสัดส่วนของผู้แทนเกษตรกร</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ราคาที่มีความแน่นอนยิ่งขึ้น และมีการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตลำไยได้อย่างตรงความต้องการ</p> <p>- เห็นด้วยแต่ควรให้เพิ่มสมาคมผู้ค้าลำไยอบแห้ง ผู้ค้าลำไยส่งออกพร้อมเป็นกรรมการ และตัวแทนจากผู้แทนจากผู้ประกอบการแปรรูปลำไยด้วย</p> <p>- คณะกรรมการจะได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ทำให้ลำไยเป็นผลไม้ที่มีคุณภาพและเป็นสินค้าที่เข้าสู่ตลาดโลก <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i></p>	<p>ผู้ปลูกลำไยเพิ่มเป็นจำนวน 7 คน เพื่อให้ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่เป็นตัวแทนเกษตรกรอย่างแท้จริง ได้มีบทบาทช่วยสนับสนุนเกษตรกรลำไยและถือว่าภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง หากมีการกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนมากกว่าผู้แทนเกษตรกร อาจจะไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาตามที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยคาดหวังไว้</p> <p>- การกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่มาจากตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่น้อยไป จะไม่มีพลังในการแก้ปัญหาให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้จริง <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i></p>

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยให้มีวาระ 4 ปี ติดต่อกันได้ไม่เกิน 2 วาระ และคณะกรรมการต้องมีตัวแทนจากเกษตรกรที่ทำงานเพื่อประชาชนจริง และควรเพิ่มตัวแทนเกษตรกรอีกสองคน สามคนนั้นน้อยเกินไป

(2) ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะกระทรวงที่เกี่ยวข้องโดยตรง หากมีการกำหนดไว้หลายกระทรวงจะส่งผลต่อแนวทางการปฏิบัติที่ไม่ตรงกันและเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งอาจก่อให้เกิดความล่าช้าได้ และต้องตั้งคณะทำงานเพื่อไปตรวจสอบโรงงานรับซื้อลำไยให้เป็นประจำ ต่อเนื่องด้วย รวมทั้งให้รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม และตัวแทนกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศเป็นกรรมการด้วย

(3) ควรกำหนดให้ทูตพาณิชย์มีส่วนร่วมในคณะกรรมการด้วยเพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศของไทยกับประเทศอื่นที่มีทูตพาณิชย์ประจำการอยู่ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ควรกำหนดให้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริมการค้าเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถขายได้โดยตรงต่อลูกค้าและรวดเร็ว แต่ไม่ใช่เป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริมการค้าเพื่อนายทุน *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)*

3) ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. จะแก้ปัญหการผลิตลำไยของประเทศได้อย่างยั่งยืนหรือไม่ อย่างไร มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - น่าจะดีกว่าไม่มีกฎหมายรับรอง จะช่วยให้ชาวสวนลำไยขายผลิตผลได้ราคาดี น่าจะเป็นส่วนสำคัญและก่อให้เกิดความยั่งยืน - ทำให้มีกฎหมายคุ้มครองการผลิตลำไยตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ <i>(จากเว็บไซต์)</i> - เมื่อมีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยสามารถควบคุมดูแลและมีกฎระเบียบที่ให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติตาม มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ และมีกลไกการประเมินผลเพื่อเป็นฐานข้อมูลต่อไป หากไม่ปฏิบัติตามต้องมีมาตรการลงโทษด้วย - พระราชบัญญัติทั้งสองสามารถส่งเสริม ควบคุม กำกับ ติดตาม ช่วยเหลือติดต่อประสานงาน สร้างรายได้ให้เกษตรกร ระบบเศรษฐกิจของประเทศ สร้างรายได้นำเงินจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย - จะช่วยให้เกษตรกรสามารถนำปัญหาที่ประสบเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อให้ดำเนินการเสนอผู้มีอำนาจทางช่วยเหลือ แก้ไขปัญหา วางแผนในการผลิตลำไยให้มีคุณภาพ ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้น และยั่งยืน - สามารถแก้ไขปัญญาได้อย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และจะได้ควบคุมพ่อค้าคนกลางที่ตั้งราคาเอาเปรียบเกษตรกร - สามารถแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืนด้วยคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีเกษตรกรชาวสวนลำไยได้มีส่วนร่วมโดยตรงที่จะสามารถจะสะท้อนปัญหาที่แท้จริงเพื่อให้รัฐบาลช่วยดำเนินการแก้ไขได้ตรงจุด มีแนวปฏิบัติให้ส่วนราชการดำเนินการเป็นไปอย่างเคร่งครัด ถ้าไม่ปฏิบัติตามมีบทลงโทษตามกฎหมาย - จะมีกฎหมายที่เป็นการคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกลำไย 	<ul style="list-style-type: none"> - ยังไม่สามารถแก้ปัญหการผลิตของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน เพราะยังไม่มีรายละเอียดในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว และควรเพิ่มเรื่องสิ่งแวดล้อมสีเขียวหรือเกษตรอินทรีย์ด้วย - ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวลำไยทั้งสองฉบับยังไม่มี การกำหนดมาตรการบังคับหรือระยะเวลาบังคับให้แน่นอน รวมทั้งควรกำหนดแผนแม่บทให้ชัดเจน และยังขาดสภาพบังคับการใช้และมาตรการลงโทษ เช่น การพักใบอนุญาต การปรับ ฯลฯ <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้า เกษตรกรสามารถวางแผนการผลิตได้ มีหลักยึดเหนี่ยว มีความมั่นคงและเป็นการเพิ่มห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของผลผลิตลำไยให้มีมูลค่าและคุณค่าที่สูงขึ้นทางเศรษฐกิจ (จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</p>	

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) อาจจะไม่แก้ไขปัญหาการผลิตได้บางส่วน แต่ปัญหาของสินค้าเกษตรมีปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง การกำหนดราคาและคุณภาพจากผู้ซื้อหลัก โดยเฉพาะประเทศจีน รวมถึงประเทศคู่แข่งที่เพิ่มมากขึ้น (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

(2) ถ้ามีร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยก็จะสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี เนื่องจากมีกติกากฎหมายรองรับแล้ว เช่น การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย มาตรฐานการผลิต การควบคุมผู้ประกอบการ และการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ

(3) พระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยต้องเน้นการแก้ไขปัญหาจากต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ได้อย่างจริงจังและสามารถกำหนดทิศทางให้เป็นเศรษฐกิจได้เป็นรูปธรรม รวมทั้งควบคุมการผลิตได้ และเกิดความเป็นธรรมทุกระดับจากผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และภาครัฐ ที่จะสร้างมูลค่าเพิ่มรายได้ของเกษตรกรและเพิ่มรายได้ของรัฐด้วย และสร้างมีอาชีพที่ในการจัดการและการบริหารต่อไป

(4) ภาครัฐควรให้องค์กรของเกษตรกรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยอาจจะสนับสนุนทุนผ่านกลุ่มรัฐวิสาหกิจชุมชน กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มแปลงใหญ่ เพื่อพัฒนาคุณภาพ และควรมีการรับซื้อ-ขายผ่านกลุ่มดังกล่าวเพื่อให้เกษตรกรไม่เสียเปรียบพ่อค้าคนกลาง นอกจากนี้ภาครัฐควรมีการจัดทำห้องเย็นเพื่อจัดเก็บลำไยในช่วงที่มีผลผลิตลำไยออกสู่ตลาดปริมาณมาก

(5) ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เช่น กระทรวงพาณิชย์ ควรมีการบังคับให้ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) มีการติดป้ายกำหนดราคาซื้อผลิตผลจากเกษตรกรอย่างชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรได้รับรู้ว่าราคาผลผลิตแต่ละประเภทมีราคาอย่างไร และจะได้รับเงินค่าผลผลิตเท่าไร รวมถึงการกำกับดูแลตรวจสอบเครื่องร่อนลำไยให้มีมาตรฐานด้วย รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ดูแลเครื่องร่อนคัดเกรดลำไยให้เป็นธรรมด้วย

(6) ปัจจุบันการกำหนดราคาลำไยจะถูกกำหนดโดยผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ซึ่งไม่มีความเป็นธรรม โดยการแยกเกรดลำไยที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งทำให้เกษตรกรเสียเปรียบนายทุนเป็นอย่างมาก และต้นทุนการผลิตมีราคาสูง ไม่ว่าจะป็นค่าปุ๋ย ค่ายาที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตลำไยที่ผ่านมากการแก้ไขปัญหาของราคาลำไยด้วยการชดเชยราคาไม่ทั่วถึงและมีความยุ่งยาก รวมทั้งมีขั้นตอนมากจนเกินความจำเป็นทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่ได้รับชดเชยราคาที่รวดเร็วและทันต่อเวลา

(7) ปัจจุบันเกษตรกรและผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ยังขาดความรู้ความเข้าใจ

เกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานการส่งออกและการใช้สารเคมีที่ดีพอ ทำให้ผลผลิตลำไยมีสารตกค้าง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกลำไยไปต่างประเทศ การกำหนดราคาลำไย ควรให้ 3 ฝ่ายที่มีส่วนได้ส่วนเสีย อันได้แก่ ภาครัฐ ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) และเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ร่วมกันเพื่อกำหนดราคาลำไย ควรมีการกำหนด ราคาลำไยโดยมีราคากลางการรับซื้อ-ขายลำไย โดยอ้างอิงจากตลาดต่างประเทศ มาเป็นราคากลาง เพื่อให้เกิด ความเป็นธรรม

(8) การปลูกผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาเรื่องน้ำที่จะนำมาหล่อเลี้ยงต้นลำไยไม่ให้น้ำตาย ลำบากมาก ปัญหาเรื่องแหล่งน้ำที่ไม่เพียงพอสำคัญมาก ภาครัฐควรเข้ามาแก้ปัญหาโดยด่วน โดยเฉพาะ ในหน้าแล้งของทุกปี *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น ที่จังหวัดเชียงใหม่)*

4) ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(1) การจัดทำร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงประเด็นการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็นและไม่เป็น อุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน รวมทั้งการใช้ระบบคณะกรรมการจะกระทำ ได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 *(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)*

(2) ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. มีเนื้อหาสาระสำคัญ ที่ใกล้เคียงและเกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรลำไยเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ไปพร้อมกัน นอกจากนี้สำนักงานมาตรฐาน สินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ(มกอช.) มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ในการกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่างๆ ให้เป็น พืชเศรษฐกิจนั้น ควรมีกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่าผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็น พืชเศรษฐกิจเพื่อดำเนินการ กำหนดยุทธศาสตร์การส่งเสริมและส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจชนิดนั้นต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิด และเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน *(สำนักงาน มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)*

(3) ปัญหาผลผลิตที่มีจำนวนมากในแต่ละปีควรให้ภาครัฐเข้ามามีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้ลดลงซึ่งต้นทุนการผลิตประมาณ 20 บาทต่อกิโลกรัม และมีการกำหนดราคา ที่แน่นอนในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย เช่น สนับสนุนปัจจัยการผลิตด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลง ยาเร่งดอก และเร่งผล โดรนพ่นยาและพ่นปุ๋ย ตลอดจนระบบการจัดการด้านราคาเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถ อยู่ได้โดยมีได้ขาดทุน ควรส่งเสริมปัจจัยการผลิต การจัดตั้งกองทุนสนับสนุนด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลงที่มีราคา ถูกกว่าท้องตลาดเพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีส่งเสริมการใช้น้ำสำหรับทำการเกษตร และการนำนวัตกรรมมาช่วยเกษตรกรชาวสวนลำไย เพื่อลดต้นทุนการผลิต ลดการใช้สารเคมี ประหยัดเวลา และประหยัดการจ้างแรงงาน

(4) ควรส่งเสริมการแปรรูปลำไยนอกฤดูการผลิต เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร การสนับสนุนห้องเย็น ในการเก็บอุณหภูมิของลำไยเพื่อยืดอายุให้นานขึ้น และสามารถขายได้ราคาที่เหมาะสม ควรมีการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายผลผลิตลำไยให้มากกว่าปัจจุบันที่จำหน่ายในรูปแบบลำไยสด ลำไยอบแห้ง ลำไยแช่แข็ง

และลำไยกระป๋อง และมาตรการช่วยเหลือของรัฐต้องรวดเร็วและทั่วถึง เช่น การประกันราคาควรกำหนดก่อนที่มีการเก็บผลผลิตลำไยมิใช่หลังการเก็บผลผลิตลำไยที่ทำให้มาตรการช่วยเหลือของรัฐนั้นตกอยู่กับพ่อค้าลำไย ถือว่ามีใช้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และควรมีตลาดกลางสินค้าทุกอำเภอและจังหวัดเพื่อรองรับนำสินค้าภาคการเกษตรไปขายได้เป็นการทั่วไปที่จะขายสินค้าภาคการเกษตรได้โดยตรงและไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลางส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถขายลำไยได้ราคาที่เหมาะสมกับต้นทุน

(5) การปลูกลำไยที่ใช้สารเคมีที่เกินปริมาณและไม่ได้มาตรฐานส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยตรงและทำให้ไม่สามารถส่งออกต่างประเทศได้ ไม่มีตลาดรองรับ และทำให้ราคาลดลง ดังนั้น รัฐต้องมีการควบคุมการใช้สารเคมีให้น้อยลงและมาตรฐาน นอกจากนี้รัฐต้องศึกษาและส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยตระหนักถึงการให้เคมีให้น้อยลงด้วยการใช้สารชีวภาพ หรือสร้างนวัตกรรม หรือการสร้างความสะดวกในระบบนิเวศ เช่น การเลี้ยงมดแดงเพื่อให้มีการกินแมลงศัตรูพืช และเปลี่ยนบนต้นลำไย

(6) ควรมีการจัดโซนนิ่งกำหนดเขตพื้นที่ทำการเกษตรที่เป็นสัดส่วน โดยเฉพาะเกษตรกรที่เลี้ยงหมูที่มีพื้นที่ติดกับสวนลำไย จะทำให้ขายลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ และควรให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรแปลงใหญ่ที่สามารถต่อรองราคาได้ แต่ก็มีข้อเสียเนื่องจากการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรแปลงใหญ่ต้องมีการประชุมกันเพื่อกำหนดราคาทำให้เกิดความล่าช้าต่อการขาย ซึ่งต่างกับเกษตรแปลงย่อยที่มีอำนาจเด็ดขาดเพียงผู้เดียวในการกำหนดราคาขายที่รวดเร็วทำให้ผู้ต้องการซื้อลำไยตัดสินใจที่จะซื้อจากเกษตรแปลงย่อยก่อนที่จะซื้อจากเกษตรแปลงใหญ่ เมื่อเกษตรแปลงใหญ่ไม่สามารถขายได้ทันเวลาส่งผลทำให้ลำไยที่ล่วงเลยเวลาการเก็บเกี่ยวผลผลิตจะทำให้ไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ต้องมีกฎหมายควบคุมเพื่อให้สามารถดำเนินไปในแนวทางเดียวกัน

(7) ภาครัฐทำการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับลำไยแล้วควรให้ประชาชนสามารถนำไปใช้ได้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย หากมีค่าใช้จ่ายก็ควรให้เป็นรายได้ของรัฐเพื่อนำไปใช้ประโยชน์แก่การพัฒนาลำไยต่อไปในด้านแรงงานพบว่ามีความแข็งแรงที่สูงเกินสมควรในการเก็บผลผลิตลำไยจึงมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต เมื่อนำต้นทุนการผลิตมาคำนวณกับราคาขายทำให้ได้ราคาน้อยเกินสมควรที่จะได้รับและไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน และในอนาคตลำไยที่ผลิตในประเทศไทยก็จะน้อยลงเนื่องจากจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้ตัดลำไยจำนวนมากและมีการปลูกพืชชนิดอื่นขึ้นมาทดแทนที่ได้ราคาดีกว่าการปลูกลำไย นอกจากนี้ลูกหลานที่จะสืบทอดการปลูกลำไยก็น้อยลง เนื่องจากการปลูกลำไยมีราคาลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการเหมือนในอดีตที่ผ่านมา

(8) ภาครัฐควรมีหน่วยสนับสนุนในการตรวจสอบสารเคมีผลผลิตลำไยตกค้าง และควรเพิ่มสถานที่ตรวจสอบสารเคมีที่ได้มาตรฐาน มีความรวดเร็ว และค่าใช้จ่ายไม่สูง เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ส่งออกลำไย โดยปัจจุบันมีการสวมสิทธิลำไย GAP โดยมีการนำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้านสวมสิทธิเพื่อส่งออก ทำให้ลำไยไม่ได้มาตรฐาน ส่งผลให้ราคาลำไยตกต่ำลง *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)*

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยได้ในหลายภูมิภาค โดยเฉพาะในภาคเหนือ สามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิต การแปรรูป และการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ดังนั้น ลำไยและผลิตผลจากลำไย จึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ข้อมูลการผลิตลำไยในปี 2566

การผลิตลำไย	เนื้อที่การเพาะปลูก (ไร่)	ปริมาณผลผลิต (ตัน)	ครัวเรือน
รวมทั้งประเทศ	1,695,554	1,414,874	250,872
ภาคเหนือ	1,290,701	965,395	213,775
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	32,756	15,596	7,059
ภาคกลาง	371,720	433,687	29,897
ภาคใต้	377	196	141

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. สืบค้นจาก <https://www.oae.go.th/assets/portals/1/files/longan%2066.pdf>

จากข้อมูลสถิติการผลิตลำไยในปี 2566 พบว่าประเทศไทยมีพื้นที่การผลิตทั้งประเทศประมาณ 1,695,554 ไร่ มีปริมาณผลผลิต 1,414,874 ตัน มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยจำนวน 250,872 ครัวเรือน มีปริมาณการส่งออกจำนวน 642,206.49 ตัน มูลค่าการส่งออก 25,849.97 ล้านบาท ที่ผ่านมามาภาครัฐได้มีการดำเนินตามนโยบายและมาตรการการจัดการสินค้าลำไยโดยใช้มาตรการการรับจำนำ การรับซื้อลำไยสด การกระจายผลผลิตออกนอกแหล่งผลิต การส่งเสริมการส่งออก การส่งเสริมการปลูกลำไยนอกฤดู และการส่งเสริมการตลาดภายในและตลาดต่างประเทศ ซึ่งผลการดำเนินงานได้มีปัญหที่สำคัญ คือ การผลิตลำไยของเกษตรกรส่วนใหญ่ยังคงเป็นการผลิตลำไยในช่วงฤดูการผลิต ระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงเดือนสิงหาคมของทุกปี ซึ่งมีผลผลิตเกินความต้องการของตลาด นอกจากนี้การผลิตลำไยใช้พันธุ์ดีมากกว่าร้อยละ 90 ของพื้นที่ปลูกเพื่อสนองความต้องการของตลาดส่งออกลำไยอบแห้งเป็นหลัก ทำให้ลำไยคุณภาพดีสำหรับการบริโภคภายในประเทศมีน้อยลง และต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากมีพื้นที่เพาะปลูกไม่ค่อยเหมาะสมในบางแหล่งพื้นที่ การผลิตและมีพื้นที่การปลูกลำไยที่มีอายุกว่า 20 ปี ประมาณ 200,000 ไร่ ทำให้ผลผลิตต่อไร่ต่ำและคุณภาพไม่ดีประกอบกับราคาปัจจัยการผลิตสูงขึ้น ได้แก่ ปุ๋ยเคมี และยา รวมทั้งเกษตรกรขาดความรู้ความเข้าใจเทคโนโลยีการผลิต การจัดการสวนที่ถูกต้องเหมาะสม นอกจากนี้เกษตรกรยังขาดความรู้เกี่ยวกับการผลิตลำไยนอกฤดู ทำให้มีความเสี่ยงต่อการผลิต ประกอบกับการค่าใช้จ่ายในการผลิตลำไยนอกฤดูค่อนข้างสูง และผลผลิตต่อไร่ต่ำส่งผลให้การขยายพื้นที่ลำไยนอกฤดูมีน้อย การถ่ายทอดเทคโนโลยีเกษตรกรที่เหมาะสมสำหรับการผลิตลำไย GAP สู่เกษตรกรที่ยังไม่ทั่วถึง (GAP: Good Agricultural Practice คือ หลักปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี ตามแนวทางในการทำการเกษตร เพื่อให้ได้

ผลผลิตที่มีคุณภาพและปลอดภัยตามมาตรฐานระบบป้องกันหรือลดความเสี่ยงของอันตรายที่เกิดขึ้นในสินค้าเกษตร) รวมทั้งขาดการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตลำไยที่เหมาะสมกับสภาพภูมิศาสตร์ของพื้นที่เพาะปลูกในแหล่งผลิต ส่งผลต่อการพัฒนาการผลิตลำไยอย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพลำไย ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ให้เป็นกฎหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยทั้งระบบและพัฒนาการปลูกลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

2.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 73 รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสูง มีความปลอดภัย โดยใช้ต้นทุนต่ำและสามารถแข่งขันในตลาดได้ และพึงช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ให้มีที่ทำกินโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่นใด

2.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

การเกษตรสร้างมูลค่า ประเทศไทยเป็นหนึ่งในผู้เล่นสำคัญด้านการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรในเวทีโลกด้วยพื้นฐานทางพืชเกษตรเขตร้อน และมีข้อได้เปรียบด้านความหลากหลายทางชีวภาพที่สามารถพัฒนาต่อยอดโครงสร้างธุรกิจการเกษตรด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่ม เน้นเกษตรคุณภาพสูงและขับเคลื่อนการเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพการผลิตทั้งเชิงปริมาณและมูลค่าและความหลากหลายของสินค้าเกษตร เพื่อรักษารายได้เดิมและสร้างฐานอนาคตใหม่ที่สร้างรายได้สูงทั้งเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูปและเกษตรอัจฉริยะ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้สูงขึ้น

เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น ส่งเสริมการนำอัตลักษณ์พื้นถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยมาเป็นผลิตภัณฑ์การเกษตร รวมทั้งสินค้าที่ได้รับการรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์โดยส่งเสริมการนำอัตลักษณ์พื้นถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยมาใช้ในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์การเกษตรที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เป็นสินค้าเกษตรชนิดใหม่ ให้รองรับความต้องการของตลาดยุคใหม่ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของท้องถิ่น และสร้างจุดเด่นความแตกต่างของสินค้าเกษตรไทยในตลาดโลกเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่แตกต่างกันในประเทศต่าง ๆ ได้พร้อมทั้งส่งเสริมการประยุกต์ใช้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีในการพัฒนากระบวนการผลิตและบรรจุภัณฑ์เพื่อให้มีสินค้าอัตลักษณ์พื้นถิ่นออกสู่ตลาดสม่ำเสมอ รวมถึงสินค้าเกษตรนอกฤดูกาล การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นให้ได้รับการรับรองมาตรฐานทั้งระดับในประเทศและต่างประเทศ การส่งเสริมการขึ้นทะเบียนรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ การส่งเสริมการสร้างสินค้าของเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น และการสร้างความต้องการของสินค้าด้วยการสร้างเรื่องราวของสินค้าให้เป็นที่รู้จักและยอมรับในคุณภาพทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการผลักดันการส่งออกสินค้าเกษตรอัตลักษณ์ไทยและสินค้าที่ได้รับการรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และพืชผลเกษตรและผลไม้เขตร้อนอื่น ๆ สู่ตลาดโลก

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์พัฒนาลำไยที่จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศ มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ 250,000 ครัวเรือนและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับประโยชน์ ได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการหลังการเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติมีความแปรปรวนที่ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหาย ก็จะได้รับ การช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลาและเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. 2550 (และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม)

เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งหมดที่รวมถึงลำไยซึ่งมีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน มีหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ในการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอาหารสำหรับผู้บริโภคทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและการผลิตผลไม้ของไทย

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ จะทำให้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยภายใต้กลไกของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจะได้กำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไย บริหารจัดการเพาะปลูกและพัฒนาผลผลิตลำไยของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งรักษาเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยของเกษตรกรและผู้ประกอบการ พร้อมสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลผลิตลำไยที่มีคุณภาพออกสู่ตลาด รวมถึงมีการปรับปรุงระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ เพื่อสามารถกำกับปริมาณและคุณภาพของสินค้าลำไยให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ตลอดจนให้มีการศึกษาและทบทวนแนวทางการขับเคลื่อนโครงการชะลอการขายลำไยสด เพื่อแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และลดการกระจุกตัวของผลผลิตในตลาดมียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างยั่งยืน มีการจ้างงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยทั้งในภาคเกษตร ภาคโรงงานอุตสาหกรรม และภาคการส่งออก สร้างงาน สร้างอาชีพให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมากซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

5.2 ผลกระทบต่อสังคม เป็นประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ให้เป็นกฎหมายทำให้การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลผลิตลำไยมีกฎหมายรองรับ การดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยทำให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงโดยที่ลำไยจะไม่ขึ้นกับคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) อีกต่อไป จะสามารถทำให้บริหารจัดการผลผลิตลำไยทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ มีการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากใน

พื้นที่การปลูกลำไย สร้างชุมชนเกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาสังคมเกษตรกรรมในชนบทให้มีความเข้มแข็งยั่งยืนต่อไป

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ที่เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยขึ้น มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการผลผลิตลำไยของประเทศ จะทำงานซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ ในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการอีก 4 คณะ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาผลผลิตลำไยให้ครอบคลุมทั้งระบบ ทั้งนี้ ในการเสนอกฎหมายเพื่อกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่างๆ เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญนั้น ควรเสนอเป็นกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่าผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญ เพื่อดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจชนิดนั้นต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิดและเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

ร่างมาตรา 11 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” ประกอบด้วย

- (1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
- (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

เป็นรองประธาน

(3) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดการกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(4) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ

(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการ แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคล จำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

บทวิเคราะห์ มาตรา 11(4) กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน และมาตรา 11(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ ซึ่งการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) และการคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ในการคัดเลือกบุคคลทั้งสองภาคส่วนนี้มาเป็นกรรมการ โดยให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคนเข้าไปเป็นกรรมการ การที่กำหนดให้กรรมการตาม (1) และ (2) ซึ่งเป็นฝ่ายการเมือง เสนอรายชื่อบุคคลได้จำนวนห้าคนเพื่อให้มีการคัดเลือกกันเองเข้ามาเป็นกรรมการ จะทำให้บุคคลที่เข้ามาเป็นกรรมการในสองภาคส่วนนี้มีจำนวนหกคนซึ่งจะมีแนวโน้มเป็นตัวแทนของฝ่ายการเมืองที่จะเข้ามาเป็นกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย จึงเห็นได้ว่าอาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลที่อยู่ในฝ่ายการเมืองหรือผู้ใกล้ชิดนักการเมืองเป็นการเฉพาะ อาจทำให้ไม่ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถและเกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยเข้ามาเป็นคณะกรรมการในส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างแท้จริง และอาจส่งผลให้มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์เกิดขึ้นได้

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติอนุญาต

มี ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

มี ไม่มี

ร่างมาตรา 4 ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างมาตรา 12 (7) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

บทวิเคราะห์ การให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และยังคงกำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการกำหนดในภาพรวมที่ยังมิได้เจาะจงว่าจะออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องใด และมีเงื่อนไขเป็นอย่างไร ซึ่งการออกกฎหมายลำดับรองจะขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (มาตรา 4) หรือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย (มาตรา 12 (7)) ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้

ที่เกี่ยวกับการจัดการผลผลิตลำไยที่ไม่รัดกุม อาจส่งผลให้เกิดการได้ประโยชน์หรือการเสียประโยชน์ต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่จะส่งผลให้มีการกระทำทุจริตเกิดขึ้นได้

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ ซ้ำซ้อนหรือขัดกัน

มี ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

มีความจำเป็นที่จะต้องมีระบบคณะกรรมการเพื่อกำหนดคณะบุคคลที่มีความรู้ มีความสามารถ มีอำนาจและเกี่ยวข้องกับการผลิตลำไย เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจ จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไยทั้งระบบ ออกกฎ ระเบียบ ประกาศ และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

9. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้ว ตั้งแต่วันที่ 13 พฤษภาคม 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ลำไย
พ.ศ.

(นายมนตรี อำนวยกิจพิคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กักคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๔๖/๒๕๖๗ วันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

นเรศ อารังค์ทิพยคุณ

ผู้เสนอ

(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ)

อรรถกร ศิริลัทธยากร

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

จิรเดช ศรีวิราช

ผู้เสนอ

(นายอรรถกร ศิริลัทธยากร)

(นายจิรเดช ศรีวิราช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ)

อัครแสนศิริ โล่ห์วีระ

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

วรโชติ สุคนธ์ขจร

ผู้เสนอ

(นายอัครแสนศิริ โล่ห์วีระ)

(นายวรโชติ สุคนธ์ขจร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ)

วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

อนูรัตน์ ต้นบรรจง

ผู้เสนอ

(นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์)

(นายอนูรัตน์ ต้นบรรจง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ)

กระแสรุ ตระกูลพรพงศ์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

คอชัย मामุ

ผู้เสนอ

(นายกระแสรุ ตระกูลพรพงศ์)

(นายคอชัย मामุ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ)

จำลอง ภูวนทนา

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ปกรณ์ จีนาคำ

ผู้เสนอ

(นายจำลอง ภูวนทนา)

(นายปกรณ์ จีนาคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)	กาญจนา จังหวะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	องอาจ วงษ์ประยูร	ผู้เสนอ
	(นางสาวกาญจนา จังหวะ)			(นายองอาจ วงษ์ประยูร)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน	
(ลงชื่อ)	ทวี สุระบาล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	รัชนี้ พลเชื้อ	ผู้เสนอ
	(นายทวี สุระบาล)			(นางรัชนี้ พลเชื้อ)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน	
(ลงชื่อ)	สระติระ เผือกประพันธ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ภาคภูมิ บุลย์ประมุข	ผู้เสนอ
	(นายสระติระ เผือกประพันธ์)			(นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน	
(ลงชื่อ)	บุญชัย กิตติธราทรัพย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิริยะ ทองผา	ผู้เสนอ
	(นายบุญชัย กิตติธราทรัพย์)			(นายวิริยะ ทองผา)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน	
	(ลงชื่อ) สุธรรม จริตงาม	ผู้เสนอ			
		(นายสุธรรม จริตงาม)			
		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน			

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นายตุลยวิช กิจวานิชขจร/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและสถิติ ๒
นางสาวภิญญลักษณ์ พิมพ์ธัญมงคล/พิมพ์
นางสาวสมพร นมขุนทด/ทาบ
นางสาวประวีวรรณ ถึงฝั่ง/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ.

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

เหตุผล

ด้วยประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลกระทบต่อ การติดดอกออกผลทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยรัฐบาลจะต้องมีนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมจึงจะทำให้ผลผลิตได้คุณภาพส่งผลกระทบต่อ การกำหนดราคาลำไยที่มีราคาสูงและเป็นธรรมเพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำนโยบายและยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมาย การพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติลำไย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารลำไย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารลำไย

“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ และครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั่วประเทศ ๓๓ จังหวัด และให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสด และลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

ยุทธศาสตร์การบริหารลำไย

มาตรา ๕ ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง

มาตรา ๖ ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้ให้เกษตรกร

(๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ

มาตรา ๗ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำ นวัตกรรมเสริม และเพิ่มรายได้เกษตรกร โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ

(๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

(๓) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำ ยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวตามมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลง ของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุ ตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

มาตรา ๘ เมื่อคณะกรรมการบริหารดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม ในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นสมควรได้

มาตรา ๙ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี

หมวด ๒

คณะกรรมการบริหารลำไย

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารลำไย” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน

(๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา ๑๑ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการบริหารลำไยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

(๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย

(๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

(๓) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย

(๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเกษตรกรชาวสวนลำไยเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไย สามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพ และเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ซึ่งรัฐบาลต้องมียุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมจึงจะทำให้ผลผลิตมีคุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ให้มียุทธศาสตร์พืชเศรษฐกิจเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไย ให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย และให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายในยุทธศาสตร์ลำไย (มาตรา ๕)

๒.๒ ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วยรายละเอียดดังต่อไปนี้ (มาตรา ๖)

- ๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้ให้เกษตรกร
- ๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย
- ๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ

๒.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำ การใช้นวัตกรรมเสริม และการเพิ่มรายได้ โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการดังต่อไปนี้ (มาตรา ๗)

- ๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ
- ๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกร
- ๓) การให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยรวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวต้องมีความชัดเจน เพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

๒.๔ เมื่อคณะกรรมการบริหารดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้ (มาตรา ๘)

๒.๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

๒.๖ ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น (มาตรา ๙ วรรคสอง)

๒.๗ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (มาตรา ๙ วรรคสาม)

๒.๘ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี
(มาตรา ๑๐)

๒.๙ คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารลำไย” ประกอบด้วย
(มาตรา ๑๑)

๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
เป็นประธาน

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
เป็นรองประธาน

๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธาน
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกร
แห่งชาติ

๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ
ในด้านการปลูกลำไย เป็นกรรมการ

๕) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ

๖) ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงาน
ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒)
เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคล
ทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการตาม (๑)
และ (๒) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน
และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

๒.๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา
๑๑ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๒)

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้าง
ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้น
แต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

๒.๑๑ คณะกรรมการบริหารลำไยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๓)

๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย

๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไยและการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ ลำไย

๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย (มาตรา ๑๔)

๒.๑๓ การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๑๕)

๒.๑๔ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา ๑๖)

๒.๑๕ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๗)

๑) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่ม ประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไยและการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

๓) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการ การบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บท

๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เกษตรกร และผู้ประกอบการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

๒.๑๖ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บท ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง (มาตรา ๑๘)

๒.๑๗ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว (มาตรา ๑๙)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

(นายบเรศ รำรงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ	1-1
1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม	2-2
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ	2-2
4. ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น	2-3
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-3
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-5
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ	3-2
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-3
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-3
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-4
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)	3-4
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-6
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-7
9. บทกำหนดโทษ	3-7
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ	4-1
	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนายเนเรศ อารังค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะเป็นผู้เสนอ) เพื่อให้มีกฎหมายในการบริหารลำไย มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทย อย่างยั่งยืน โดยมีการจัดทำยุทธศาสตร์กำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไย ของประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชนได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา ส่งประเด็นไปรับฟังจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นคือการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ซึ่งจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโดยสรุป ดังนี้

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ผลการรับฟังความคิดเห็นโดยส่วนมากเห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญในการสร้างรายได้ให้ประเทศไทย โดยสามารถลดต้นทุนการผลิต มีการเชื่อมโยงกับตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน โดยร่างกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีแผนงาน เป้าหมาย และระยะเวลาในการดำเนินการ รวมทั้งมีระบบคณะกรรมการในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ มีทิศทางและมีหลักเกณฑ์แนวทางในการจัดทำแผนการผลิตลำไย และการปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายเพื่อการอยู่ดี กินดีของเกษตรกร มีกฎหมายคุ้มครองลำไยและผู้ผลิตลำไยทั้งระบบทำให้เกษตรกรมีกำลังใจและมีความเชื่อมั่นในการผลิตลำไย ส่วนที่ไม่เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตียังไม่สามารถแก้ปัญหาการผลิตของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน เพราะยังไม่มีรายละเอียดในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว และประเด็นคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่กำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนมากกว่าผู้แทนเกษตรกรอาจจะไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาตามที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยคาดหวังไว้

การวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ มีประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ในการบริหารจัดการลำไย จะส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศมีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ 250,000 ครัวเรือน และผู้ประกอบการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการภายหลังการเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อการปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหาย ก็จะได้รับช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลา และเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย สำหรับผลกระทบทางเศรษฐกิจ จะทำให้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยภายใต้กลไกของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจะได้กำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไย บริหารจัดการเพาะปลูกและพัฒนาผลผลิตลำไยของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งรักษาเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยของเกษตรกรและผู้ประกอบการ พร้อมสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไยที่มีคุณภาพออกสู่ตลาด แก้ไขปัญหาาราคาลำไยตกต่ำ และลดการระจุกตัวของผลผลิต

ในตลาด มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้อย่างยั่งยืน มีการจ้างงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยทั้งในภาคเกษตร ภาคโรงงานอุตสาหกรรม และภาคการส่งออก สร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ในส่วนที่มีผลกระทบต่อสังคม เป็นประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถทำให้บริหารจัดการการผลิตลำไยทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ มีการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากในพื้นที่การปลูกลำไย สร้างชุมชนเกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาสังคมเกษตรกรรมในชนบทให้มีความเข้มแข็งยั่งยืนต่อไป

ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) มีความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) โดยมาตรา 11(4) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน และมาตรา 11(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคนเป็นกรรมการ การที่กำหนดให้กรรมการตาม (1) และ (2) ซึ่งเป็นฝ่ายการเมืองที่เสนอชื่อบุคคลได้จำนวนห้าคนเพื่อให้มีการคัดเลือกกันเอง เข้ามาเป็นกรรมการ จะทำให้มีผู้เข้ามาเป็นกรรมการในสองภาคส่วนนี้มีจำนวนถึงหกคนซึ่งจะมีแนวโน้มเป็นตัวแทนของฝ่ายการเมืองที่จะเข้ามาเป็นกรรมการบริหารลำไย ที่อาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลที่อยู่ในฝ่ายการเมืองหรือผู้ใกล้ชิดกับการเมืองเป็นการเฉพาะ ไม่ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และเกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยเข้ามาเป็นคณะกรรมการในส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างแท้จริง และการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง ที่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกี่ยวกับการจัดการผลผลิตลำไย หรือการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ไม่รัดกุม อาจส่งผลให้เกิดการได้ประโยชน์หรือการเสียประโยชน์ต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด ที่อาจจะก่อให้เกิดการกระทำทุจริตเกิดขึ้นได้



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

2.2 เหตุผล

ด้วยประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้ และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการหลังเก็บเกี่ยว ที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อ การปลูก และผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้า และไม่ได้คุณภาพประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพ ส่งผลต่อการกำหนดราคา ลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำนโยบายและยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมาย ในการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทย อย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนา กิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

การเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. เพื่อที่จะทำให้กระบวนการผลิตลำไยมีกฎหมายรองรับที่เปิดกว้างและครอบคลุมทั้งระบบ รวมทั้งการกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญที่จะสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน และเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน ที่จะได้กำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย ซึ่งยุทธศาสตร์ลำไยนี้ให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกหน่วย มีหน้าที่ดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย โดยที่โครงสร้างยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(1) วิสัยทัศน์การตลาดที่นำการผลิต

(2) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุ

เป้าหมาย และกำหนดตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย

(3) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(1) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบคอบ

(2) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

(3) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

(4) มีการกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว ที่มีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคตของการผลิตลำไย โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

ทั้งนี้ มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยเพื่อขับเคลื่อนแผนงานตามยุทธศาสตร์ให้บรรลุเป้าหมาย โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

-

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
4. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ผู้เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
2. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
3. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
4. สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ
5. สมาคมชาวสวนลำไยลำพูน
6. สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดจันทบุรี
7. สมาคมผู้ปลูกลำไยจังหวัดสระแก้ว

ผู้เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

4. ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน และร่วมกันกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ (ตามมาตรา 11) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ตามมาตรา 13)

3. ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จะแก้ปัญหาการผลิตลำไยของประเทศได้อย่างยั่งยืนหรือไม่ อย่างไร

4. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

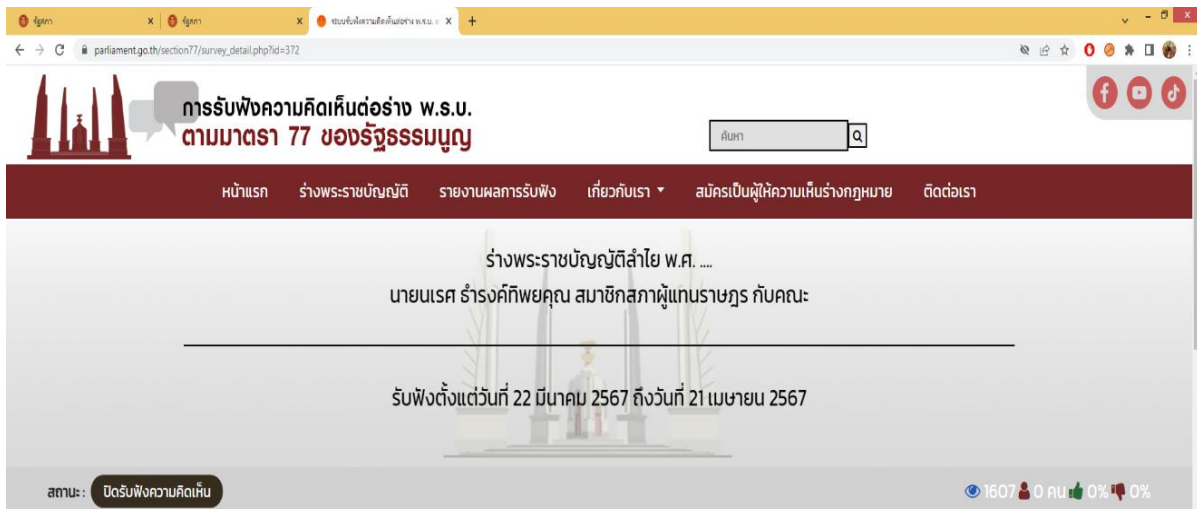
5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 75 วัน ตั้งแต่วันที่ 18 มีนาคม 2567 ถึงวันที่ 16 พฤษภาคม 2567 รวม 60 วัน (มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น) และขอขยายระยะเวลารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ออกไปอีก 15 วัน ตั้งแต่วันที่ 17 พฤษภาคม ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2567

5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ



(1.1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 22 มีนาคม 2567 ถึงวันที่ 21 เมษายน 2567 รวมจำนวน 30 วัน



(1.2) ส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ประกอบด้วย

1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
4. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
5. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
6. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

7. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
8. สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ
9. สมาคมชาวสวนลำไยลำพูน
10. สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดจันทบุรี
11. สมาคมผู้ปลูกลำไยจังหวัดสระแก้ว

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จากผู้ที่มีส่วนได้เสียและผู้ที่มีส่วนได้เสีย และเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ วันพฤหัสบดีที่ 25 เมษายน 2567 ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจำนวน 294 คน

6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีผู้เข้าชม จำนวน 1,600 ราย ไม่มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 11 หน่วยงาน มีหน่วยงานที่ตอบแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 3 หน่วยงาน

(3) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น คือ การจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจำนวน 294 คน

6.2 ผลการรับฟังความคิดเห็น ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th (เว็บไซต์) จากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ และจากการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน และร่วมกันกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ในการสร้างรายได้ให้ประเทศไทย โดยสามารถลดต้นทุนการผลิต มีการเชื่อมโยงกับตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคา การดำเนิน ธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน	(ไม่มี)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>โดยร่างกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีแผนงาน เป้าหมาย และระยะเวลา ในการดำเนินการ รวมทั้งมีระบบคณะกรรมการ ในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ในการนี้ จึงเห็นชอบในหลักการต่อร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ ลำไย พ.ศ. (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>- เนื่องจากเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ให้สินค้าลำไยซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจ ของประเทศไทยเพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำ แผนต่างๆ ให้มีความสอดคล้องกันและเกิดการบูรณาการ ตลอดจนมีการกำหนดวิสัยทัศน์การตลาด นวัตกรรมเสริม และเพื่อเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร การกำหนดเป้าหมายระยะยาว การกำหนดคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยและคณะกรรมการ บริหารลำไยซึ่งประกอบไปด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พาณิชยเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสภา เกษตรกรแห่งชาติเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคนเป็นกรรมการ ให้เลขาธิการสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและ เลขานุการ ผู้แทนจากภาคการเมืองในฐานะผู้กำหนด นโยบายในภาพรวม และผู้แทนจากภาคประชาชนและ ผู้มีส่วนได้เสียซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง โดยมีอำนาจและหน้าที่ ในการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและ แผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี ออกประกาศหรือหลักเกณฑ์ตลอดจนวินิจฉัยตาม ร่างพระราชบัญญัติ เป็นต้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. จะเป็นอีกหนึ่งเครื่องมือและกลไกใน การบริหารจัดการและการกำหนด ยุทธศาสตร์ในการพัฒนา การผลิตลำไยเพื่อแก้ปัญหาในการผลิตลำไยของประเทศ (สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)</p> <p>- เห็นด้วยในการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นกรอบ ในการจัดทำแผน ให้มีความสอดคล้องและกำหนดเป้าหมาย ที่ชัดเจน รวมทั้งบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญ ในสินค้าลำไยโดยได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนด</p>	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>นโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน มีอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร และอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยโดยเฉพาะ ซึ่งครอบคลุมทั้งด้านการผลิตและการตลาด รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยแก่เกษตรกรและผู้ประกอบการ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)</p> <ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย จะช่วยให้ลำไยสามารถส่งออกไปนอกประเทศได้สะดวกขึ้น และให้กระทรวงพาณิชย์ช่วยสนับสนุนเรื่องราคาลำไย และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแลเรื่องการผลิตราย - การกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยที่มีคุณภาพและได้ปริมาณที่เป็นไปตามแผนการตลาด มีการกำหนดราคาที่เป็นธรรมต่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไย รวมถึงการตลาด และการแปรรูปลำไยเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ - เพราะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนลำไย และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกษตรกรมีกำลังใจ และมีความเชื่อมั่นในการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ - ทำให้การผลิตลำไยคุณภาพมาตรฐาน มีแหล่งน้ำที่ทั่วถึง มีศูนย์การเรียนรู้เกี่ยวกับการปลูกลำไยแบบครบวงจร รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ และได้ราคาตามที่ต้องการ - เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาลำไยด้านราคาตกต่ำทั้งระบบ และเพื่อการผลิตรายไยในระยะยาว มีความยั่งยืนและมีกฎหมายมารองรับที่ชัดเจน - เพื่อให้มีทิศทางและมีหลักเกณฑ์แนวทางในการจัดทำแผนการผลิตลำไย และการปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายเพื่อการอยู่ดี กินดีของเกษตรกร(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่) 	

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทั้งเรื่องการสรรหาพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบครบวงจรให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และกำหนดยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั้งประเทศ

(2) การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่เข้ามาดูแลเรื่องการค้า ราคา ลำไย การแปรรูปลำไย โดยให้เกษตรกรตัวจริงเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดราคา ซึ่งจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งภาควิชาการและภาคการเกษตร กำหนดให้หน่วยงานราชการมาบูรณาการร่วมกันอย่างจริงจัง เพื่อให้มีการพัฒนา และส่งเสริมให้ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศ

(3) การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยเป็นสิ่งสำคัญในการแก้ปัญหาลำไย ตลอดจนการพัฒนาลำไย ทุก ๆ ด้าน อย่างมีเป้าหมายชัดเจน และประสบความสำเร็จ และควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่ทำมาจากลำไย ต่อยอดการแปรรูปเมล็ดลำไยอบแห้ง หรือการนำไปสกัดเป็นยา การแปรรูปลำไยเพื่อผลิตเครื่องดื่มประเภท แอลกอฮอล์ สุราพื้นบ้าน ไวน์จากลำไย การผลิตเครื่องสำอาง ฯลฯ ซึ่งจะต้องสนับสนุนการวิจัยในเรื่องดังกล่าว เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับลำไยแบบครบวงจร

(4) ควรกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ ในระดับชาติ และป้องกันการเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง และการดำเนินการโดยให้หน่วยงานของรัฐ เข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการเพาะปลูกจนกระทั่งการเก็บเกี่ยว การขาย และส่งออก เพื่อดูแลกระบวนการ ผลิตลำไยแบบครบวงจร (จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็น ที่จังหวัดเชียงใหม่)

2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยที่มีองค์ประกอบ ของคณะกรรมการ(ตามมาตรา 11) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ตามมาตรา 13) มีการแสดง ความคิดเห็น ดังนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- น่าจะดีกว่าปัจจุบันที่มีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ซึ่งให้ความสำคัญกับผลไม้ชนิดอื่น ๆ มากกว่าลำไย และไม่คอยให้การช่วยเหลือผู้ปลูกลำไยอย่างจริงจัง คณะกรรมการจะเข้าดูแลชาวสวนปลูกลำไยจะได้ลืมตาอ้าปากได้สักที</p> <p>- เพราะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้กับประเทศ และเกษตรกรที่ถูกต้องตามกฎหมาย มีพื้นที่ปลูกลำไยใน 33 จังหวัด พื้นที่ปลูกประมาณ 1,700,000 ไร่ มีเกษตรกรที่เกี่ยวกับการปลูกลำไย ประมาณสองล้านคน และควรเพิ่มสัดส่วนผู้แทนเกษตรกรตัวจริงเป็นกรรมการ มีตัวแทน</p>	<p>- หากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่จัดตั้งขึ้น มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการซ้ำซ้อนกับ คณะกรรมการที่มีอยู่ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ ในการแก้ไขปัญหา และบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้ง คณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการฯ 4 คณะ ได้แก่ 1) คณะทำงานพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน การผลิตลำไย 2) คณะทำงานพัฒนาตลาดและการตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ลำไย 3) คณะทำงาน ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์และ</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ภาคการเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เข้าเป็นกรรมการด้วย</p> <p>- คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จะสามารถเป็นตัวแทนบริหารจัดการทั้งระบบเกี่ยวกับผลผลิตลำไยได้อย่างครบวงจร มีแผนงานบริหารจัดการเกี่ยวกับลำไยซึ่งจะเป็นทางออกหากเกิดวิกฤตเกี่ยวกับปัญหาผลผลิตลำไยขึ้นมา นอกจากนี้ยังจะทำให้เกษตรกรทราบถึงทิศทางและแนวโน้มด้านราคาที่มีความแน่นอนยิ่งขึ้น และมีการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตลำไยได้อย่างตรงความต้องการ</p> <p>- เห็นด้วยแต่ควรให้เพิ่มสมาชิกผู้ค้าลำไยอบแห้ง ผู้ค้าลำไยส่งออกร่วมเป็นกรรมการ และตัวแทนจากผู้แทนจากผู้ประกอบการแปรรูปลำไยด้วย</p> <p>- คณะกรรมการจะได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ทำให้ลำไยเป็นผลไม้ที่มีคุณภาพและเป็นสินค้าที่เข้าสู่ตลาดโลก <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i></p>	<p>เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาแปรรูปลำไยสู่สินค้ามูลค่าสูง และ 4) คณะทำงานประสานงานเครือข่ายเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ซึ่งคณะทำงานที่จัดตั้งขึ้น ทั้ง 4 คณะ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทั้งระบบ <i>(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)</i></p> <p>- การกำหนดให้มีคณะกรรมการที่มีสัดส่วนฝ่ายการเมืองจำนวน 3 คน ฝ่ายข้าราชการจำนวน 6 คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 คน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวน 3 คน เห็นควรกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวน 8 คน และให้เพิ่มสัดส่วนของผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเพิ่มเป็นจำนวน 7 คน เพื่อให้ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่เป็นตัวแทนเกษตรกรอย่างแท้จริง ได้มีบทบาทช่วยสนับสนุนเกษตรกรลำไยและถือว่าภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง หากมีการกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนมากกว่าผู้แทนเกษตรกร อาจจะไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาตามที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยคาดหวังไว้</p> <p>- การกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่มาจากตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่น้อยไปจะไม่มีพลังในการแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้จริง <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i></p>

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยให้มีวาระ 4 ปี ติดต่อกันได้ไม่เกิน 2 วาระ และคณะกรรมการต้องมีตัวแทนจากเกษตรกรที่ทำงานเพื่อประชาชนจริง และควรเพิ่มตัวแทนเกษตรกรอีกสองคน สามคนนั้นน้อยเกินไป

(2) ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะกระทรวงที่เกี่ยวข้องโดยตรง หากมีการกำหนดไว้หลายกระทรวงจะส่งผลต่อแนวทางการปฏิบัติที่ไม่ตรงกันและเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งอาจก่อให้เกิดความล่าช้าได้ และต้องตั้งคณะทำงานเพื่อไปตรวจสอบโรงงานรับซื้อลำไยให้เป็นประจำต่อเนื่องด้วย รวมทั้งให้รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม และตัวแทนกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศเข้ามาเป็นกรรมการด้วย

(3) ควรกำหนดให้ทูตพาณิชย์มีส่วนร่วมในคณะกรรมการด้วยเพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศของไทยกับประเทศอื่นที่มีทูตพาณิชย์ประจำการอยู่ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควรกำหนดให้การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริมการค้าเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถขายได้โดยตรงต่อลูกค้าและรวดเร็ว แต่ไม่ใช่เป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริมการค้าเพื่อนายทุน *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)*

3) ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จะแก้ปัญหาการผลิตลำไยของประเทศได้อย่างยั่งยืนหรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - เมื่อมีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยสามารถควบคุม ดูแล และมีกฎระเบียบที่ให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติตาม มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ และมีกลไกการประเมินผลเพื่อเป็นฐานข้อมูลต่อไป หากไม่ปฏิบัติตามต้องมีมาตรการการลงโทษด้วย - พระราชบัญญัติทั้งสองสามารถส่งเสริม ควบคุม กำกับ ติดตาม ช่วยเหลือติดต่อประสานงาน สร้างรายได้ให้เกษตรกรระบบเศรษฐกิจของประเทศ สร้างรายได้นำเงินจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย - จะช่วยให้เกษตรกรสามารถนำปัญหาที่ประสบเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อให้ดำเนินการเสนอผู้มีอำนาจทางช่วยเหลือ แก้ไขปัญหา วางแผนในการผลิตลำไยให้มีคุณภาพ ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้น และยั่งยืน - สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และจะได้ควบคุมพ่อค้าคนกลางที่ตั้งราคาเอาเปรียบเกษตรกร - สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างยั่งยืนด้วยคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีเกษตรกรชาวสวนลำไยได้มีส่วนร่วม 	<ul style="list-style-type: none"> - ยังไม่สามารถแก้ปัญหาการผลิตของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน เพราะยังไม่มีรายละเอียดในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งควรเพิ่มเรื่องสิ่งแวดล้อมสีเขียวหรือเกษตรอินทรีย์ด้วย - ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับลำไยทั้งสองฉบับยังไม่มี การกำหนดมาตรการบังคับหรือระยะเวลาบังคับให้แน่นอน รวมทั้งควรกำหนดแผนแม่บทให้ชัดเจน และยังขาดสภาพบังคับการใช้และมาตรการการลงโทษ เช่น การพักใบอนุญาต การปรับ ฯลฯ <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>โดยตรงที่จะสามารถจะสะท้อนปัญหาที่แท้จริงเพื่อให้รัฐบาลช่วยดำเนินการแก้ไขได้ตรงจุด มีแนวปฏิบัติให้ส่วนราชการดำเนินการเป็นไปอย่างเคร่งครัด ถ้าไม่ปฏิบัติตามมีบทลงโทษตามกฎหมาย</p> <p>- จะมีกฎหมายที่เป็นการคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่ให้อูกเอาไรต์เอาเปรียบจากพ่อค้า เกษตรกรสามารถวางแผนการผลิตได้ มีหลักยึดเหนี่ยว มีความมั่นคง และเป็นการเพิ่มห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของผลผลิตลำไยให้มีมูลค่าและคุณค่าที่สูงขึ้นทางเศรษฐกิจ <i>(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)</i></p>	

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) อาจจะไม่แก้ไขปัญหาการผลิตได้บางส่วน แต่ปัญหาของสินค้าเกษตรมีปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง การกำหนดราคาและคุณภาพจากผู้ซื้อหลัก โดยเฉพาะประเทศจีน รวมถึงประเทศคู่แข่งที่เพิ่มมากขึ้น *(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)*

(2) ถ้ามีร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยก็จะสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี เนื่องจากมีกติกากฎหมายรองรับแล้ว เช่น การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย มาตรฐานการผลิต การควบคุมผู้ประกอบการ และการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ

(3) พระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยต้องเน้นการแก้ไขปัญหาจากต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำได้อย่างจริงจังและสามารถกำหนดทิศทางให้เป็นเศรษฐกิจได้เป็นรูปธรรม รวมทั้งควบคุมการผลิตได้และเกิดความเป็นธรรมทุกระดับจากผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และภาครัฐ ที่จะสร้างมูลค่าเพิ่มรายได้ของเกษตรกรและเพิ่มรายได้ของรัฐด้วย และสร้างมืออาชีพในการจัดการและการบริหารต่อไป

(4) ภาครัฐควรให้องค์กรของเกษตรกรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยอาจจะสนับสนุนทุนผ่านกลุ่มรัฐวิสาหกิจชุมชน กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มแปลงใหญ่ เพื่อพัฒนาคุณภาพ และควรมีการรับซื้อ-ขายผ่านกลุ่มดังกล่าวเพื่อให้เกษตรกรไม่เสียเปรียบพ่อค้าคนกลาง นอกจากนี้ภาครัฐควรมีการจัดทำห้องเย็นเพื่อจัดเก็บลำไยในช่วงที่มีผลผลิตลำไยออกสู่ตลาดปริมาณมาก

(5) ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เช่น กระทรวงพาณิชย์ ควรมีการบังคับให้ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) มีการติดป้ายกำหนดราคาซื้อผลผลิตผลจากเกษตรกรอย่างชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรได้รับรู้ว่าราคาผลผลิตแต่ละประเภทมีราคาอย่างไร และจะได้รับเงินค่าผลผลิตเท่าไร รวมถึงการกำกับดูแลตรวจสอบเครื่องร่อนลำไยให้มีมาตรฐานด้วย รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ดูแลเครื่องร่อนคัดเกรดลำไยให้เป็นธรรมด้วย

(6) ปัจจุบันการกำหนดราคาลำไยจะถูกกำหนดโดยผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ซึ่งไม่มีความเป็นธรรม โดยการแยกเกรดลำไยที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งทำให้เกษตรกรเสียเปรียบนายทุนเป็นอย่างมาก และต้นทุนการผลิตมีราคาสูง ไม่ว่าจะป็นค่าปุ๋ย ค่ายาที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตลำไย ที่ผ่านมากการแก้ไข ปัญหาของราคาลำไยด้วยการชดเชยราคาไม่ทั่วถึงและมีความยุ่งยาก รวมทั้งมีขั้นตอนมากจนเกินความจำเป็น ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่ได้รับชดเชยราคาที่รวดเร็วและทันต่อเวลา

(7) ปัจจุบันเกษตรกรและผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ยังขาดความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานการส่งออกและการใช้สารเคมีที่ดีพอ ทำให้ผลผลิตลำไยมีสารตกค้าง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกลำไยไปต่างประเทศ การกำหนดราคาลำไย ควรให้ 3 ฝ่ายที่มีส่วนได้ส่วนเสีย อันได้แก่ ภาครัฐ ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) และเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ร่วมกันเพื่อกำหนดราคาลำไย ควรมีการกำหนด ราคาลำไยโดยมีราคากลางการรับซื้อ-ขายลำไย โดยอ้างอิงจากตลาดต่างประเทศ มาเป็นราคากลาง เพื่อให้เกิด ความเป็นธรรม

(8) การปลูกผลผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาเรื่องน้ำที่จะนำมาหล่อเลี้ยงต้นลำไยไม่ให้น้ำ ลำบากมาก ปัญหาเรื่องแหล่งน้ำที่ไม่เพียงพอสำคัญมาก ภาครัฐควรเข้ามาแก้ปัญหาโดยด่วน โดยเฉพาะในหน้าแล้ง ของทุกปี *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)*

4) ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(1) การจัดทำร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงประเด็นการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็นและไม่เป็น อุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน รวมทั้งการใช้ระบบคณะกรรมการจะกระทำ ได้ ในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 *(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)*

(2) ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. มีเนื้อหาสาระสำคัญที่ใกล้เคียง และเกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรลำไยเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ไปพร้อมกัน นอกจากนี้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตร และอาหารแห่งชาติ (มกอช.) มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ในการกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่างๆ ให้เป็นพืชเศรษฐกิจนั้น ควรมีกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่าผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพื่อดำเนินการ กำหนดยุทธศาสตร์การส่งเสริมและส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจชนิดนั้นต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอ ร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิดและเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริม ผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน *(สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)*

(3) ปัญหาผลผลิตที่มีจำนวนมากในแต่ละปีควรให้ภาครัฐเข้ามามีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้ลดลงซึ่งต้นทุนการผลิตประมาณ 20 บาทต่อกิโลกรัม และมีการกำหนดราคา ที่แน่นอนในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย เช่น สนับสนุนปัจจัยการผลิตด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลง ยาเร่งดอก และเร่งผล โดรนพ่นยาและพ่นปุ๋ย ตลอดจนระบบการจัดการด้านราคาเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถอยู่ได้ โดยมีได้ขาดทุน ควรส่งเสริมปัจจัยการผลิต การจัดตั้งกองทุนสนับสนุนด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลง ที่มีราคาถูกกว่า ท้องตลาดเพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีส่งเสริมการใช้น้ำสำหรับการเกษตร และการนำนวัตกรรมมาช่วยเกษตรกรชาวสวนลำไย เพื่อลดต้นทุนการผลิต ลดการใช้สารเคมี ประหยัดเวลา และประหยัดการจ้างแรงงาน

(4) ควรส่งเสริมการแปรรูปลำไยนอกฤดูกาล เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร การสนับสนุนห้องเย็นในการเก็บอุณหภูมิของลำไยเพื่อยืดอายุให้นานขึ้น และสามารถขายได้ราคาที่เหมาะสม ควรมีการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายผลผลิตลำไยให้มากกว่าปัจจุบันที่จำหน่ายในรูปแบบลำไยสด ลำไยอบแห้ง ลำไยแช่แข็ง และลำไยกระป๋อง และมาตรการช่วยเหลือของรัฐต้องรวดเร็วและทั่วถึง เช่น การประกันราคาควรกำหนดก่อนที่มีการเก็บผลผลิตลำไยมิใช่หลังการเก็บผลผลิตลำไยที่ทำให้มาตรการช่วยเหลือของรัฐนั้นตกอยู่กับพ่อค้าลำไย ถ้าวามีใช้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และควรมีตลาดกลางสินค้าทุกอำเภอและจังหวัดเพื่อรองรับนำสินค้าภาคการเกษตรไปขายได้เป็นการทั่วไปที่จะขายสินค้าภาคการเกษตรได้โดยตรงและไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถขายลำไยได้ราคาที่เหมาะสมกับต้นทุน

(5) การปลูกลำไยที่ใช้สารเคมีที่เกินปริมาณและไม่ได้มาตรฐานส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยตรงและทำให้ไม่สามารถส่งออกต่างประเทศได้ ไม่มีตลาดรองรับ และทำให้ราคาลดลง ดังนั้น รัฐต้องมีการควบคุมการใช้สารเคมีให้น้อยลงและมาตรฐาน นอกจากนี้รัฐต้องศึกษาและส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยตระหนักถึงการใช้เคมีให้น้อยลงด้วยการใช้สารชีวภาพ หรือสร้างนวัตกรรม หรือการสร้างความปลอดภัยในระบบนิเวศ เช่น การเลี้ยงมดแดงเพื่อให้มีการกินแมลงศัตรูพืช และเปลี่ยนต้นลำไย

(6) ควรมีการจัดโซนนิ่งกำหนดเขตพื้นที่ทำการเกษตรที่เป็นสัดส่วน โดยเฉพาะเกษตรกรที่เลี้ยงหมูที่มีพื้นที่ติดกับสวนลำไย จะทำให้ขายลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ และควรให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรกรแปลงใหญ่ที่สามารถต่อรองราคาได้ แต่ก็มีข้อเสียเนื่องจากการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรกรแปลงใหญ่ ต้องมีการประชุมกันเพื่อกำหนดราคาทำให้เกิดความล่าช้าต่อการขาย ซึ่งต่างกับเกษตรกรแปลงย่อยที่มีอำนาจเด็ดขาดเพียงผู้เดียวในการกำหนดราคาขายที่รวดเร็วทำให้ผู้ต้องการซื้อลำไยตัดสินใจที่จะซื้อจากเกษตรกรแปลงย่อยก่อนที่จะซื้อจากเกษตรกรแปลงใหญ่ เมื่อเกษตรกรแปลงใหญ่ไม่สามารถขายได้ทันเวลาส่งผลทำให้ลำไยที่ล่วงเลยเวลาการเก็บเกี่ยวผลผลิตจะทำให้ไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ต้องมีกฎหมายควบคุมเพื่อให้สามารถดำเนินไปในแนวทางเดียวกัน

(7) ภาครัฐทำการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับลำไยแล้วควรให้ประชาชนสามารถนำไปใช้ได้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย หากมีค่าใช้จ่ายก็ควรให้เป็นรายได้ของรัฐเพื่อนำไปใช้ประโยชน์แก่การพัฒนาลำไยต่อไป ในด้านแรงงานพบว่ามีความแรงที่สูงเกินสมควรในการเก็บผลผลิตลำไยจึงมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต เมื่อนำต้นทุนการผลิตมาคำนวณกับราคาขายทำให้ได้ราคาน้อยเกินสมควรที่จะได้รับและไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน และในอนาคตลำไยที่ผลิตในประเทศไทยก็จะน้อยลงเนื่องจากจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้ตัดลำไยจำนวนมากและมีการปลูกพืชชนิดอื่นขึ้นมาทดแทนที่ได้ราคาดีกว่าการปลูกลำไย นอกจากนี้ลูกหลานที่จะสืบทอดการปลูกลำไยก็น้อยลงเนื่องจากการปลูกลำไยมีราคาลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการเหมือนในอดีตที่ผ่านมา

(8) ภาครัฐควรมีหน่วยสนับสนุนในการตรวจสอบสารเคมีผลผลิตลำไยตกค้าง และควรเพิ่มสถานที่ตรวจสอบสารเคมีที่ได้มาตรฐาน มีความรวดเร็ว และค่าใช้จ่ายไม่สูง เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ส่งออกลำไย โดยปัจจุบันมีการสวมสิทธิลำไย GAP โดยมีการนำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้านสวมสิทธิเพื่อส่งออก ทำให้ลำไยไม่ได้มาตรฐาน ส่งผลให้ราคาลำไยตกต่ำลง *(จากการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่นโดยการจัดประชุมสัมมนา รับฟังความคิดเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่)*

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยได้ในหลายภูมิภาคโดยเฉพาะในภาคเหนือ สามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ข้อมูลการผลิตลำไยในปี 2566

การผลิตลำไย	เนื้อที่การเพาะปลูก/ไร่	ปริมาณผลผลิต/ตัน	ครัวเรือน
รวมทั้งประเทศ	1,695,554	1,414,874	250,872
ภาคเหนือ	1,290,701	965,395	213,775
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	32,756	15,596	7,059
ภาคกลาง	371,720	433,687	29,897
ภาคใต้	377	196	141

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. สืบค้นจาก <https://www.oae.go.th/assets/portals/1/files/longan%2066.pdf>

จากข้อมูลสถิติการผลิตลำไยในปี 2566 พบว่าประเทศไทยมีพื้นที่การผลิตทั้งประเทศประมาณ 1,695,554 ไร่ มีปริมาณผลผลิต 1,414,874 ตัน มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยจำนวน 250,872 ครัวเรือน มีปริมาณการส่งออกจำนวน 642,206.49 ตัน มูลค่าการส่งออก 25,849.97 ล้านบาท ที่ผ่านมาภาครัฐได้มีการดำเนินตามนโยบายและมาตรการการจัดการสินค้าลำไยโดยใช้มาตรการการรับจำนำ การรับซื้อลำไยสด การกระจายผลผลิตออกนอกแหล่งผลิต การส่งเสริมการส่งออก การส่งเสริมการปลูกลำไยนอกฤดู และการส่งเสริมการตลาดภายในและตลาดต่างประเทศ ซึ่งผลการดำเนินงานได้มีปัญหาคือ การผลิตลำไยของเกษตรกรส่วนใหญ่ยังคงเป็นการผลิตลำไยในช่วงฤดูการผลิต ระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงเดือนสิงหาคมของทุกปี ซึ่งมีผลผลิตเกินความต้องการของตลาด นอกจากนี้การผลิตลำไยใช้พันธุ์ดีต่อมากกว่าร้อยละ 90 ของพื้นที่ปลูกเพื่อสนองความต้องการของตลาดส่งออกลำไยอบแห้งเป็นหลัก ทำให้ลำไยคุณภาพดีสำหรับการบริโภคภายในประเทศมีน้อยลง และต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากมีพื้นที่เพาะปลูกไม่ค่อยเหมาะสมในบางแหล่งพื้นที่การผลิตและมีพื้นที่การปลูกลำไยที่มีอายุกว่า 20 ปี ประมาณ 200,000 ไร่ ทำให้ผลผลิตต่อไร่ต่ำและคุณภาพไม่ดี ประกอบกับราคาปัจจัยการผลิตสูงขึ้น ได้แก่ ปุ๋ยเคมี และยา รวมทั้งเกษตรกรขาดความรู้ความเข้าใจ เทคโนโลยีการผลิต การจัดการสวนที่ถูกต้องเหมาะสม นอกจากนี้เกษตรกรยังขาดความรู้เกี่ยวกับการผลิตลำไยนอกฤดู ทำให้มีความเสี่ยงต่อการผลิต ประกอบกับค่าใช้จ่ายในการผลิตลำไยนอกฤดูค่อนข้างสูง และผลผลิตต่อไร่ต่ำส่งผลให้การขยายพื้นที่ลำไยนอกฤดูมีน้อย การถ่ายทอดเทคโนโลยีเกษตรที่เหมาะสมสำหรับการผลิตลำไย GAP สู่เกษตรกรที่ยังไม่ทั่วถึง (GAP: Good Agricultural Practice คือ หลักปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี ตามแนวทางในการทำเกษตร เพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและปลอดภัยตามมาตรฐาน

ระบบป้องกันหรือลดความเสี่ยงของอันตรายที่เกิดขึ้นในสินค้าเกษตร) รวมทั้งขาดการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตลำไยที่เหมาะสมกับสภาพภูมิศาสตร์ของพื้นที่เพาะปลูกในแหล่งผลิต ส่งผลต่อการพัฒนาการผลิตลำไยอย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพลำไย ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ให้เป็นกฎหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยทั้งระบบ และพัฒนาการปลูกลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

2.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 73 รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสูง มีความปลอดภัย โดยใช้ต้นทุนต่ำและสามารถแข่งขันในตลาดได้ และพึงช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ให้มีที่ทำกินโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่นใด

2.2 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

การเกษตรสร้างมูลค่า ประเทศไทยเป็นหนึ่งในผู้เล่นสำคัญด้านการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรในเวทีโลกด้วยพื้นฐานทางพืชเกษตรเขตร้อน และมีข้อได้เปรียบด้านความหลากหลาย ทางชีวภาพที่สามารถพัฒนาต่อยอดโครงสร้างธุรกิจการเกษตรด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่ม เน้นเกษตรคุณภาพสูงและขับเคลื่อนการเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพการผลิตทั้งเชิงปริมาณและมูลค่า และความหลากหลายของสินค้าเกษตร เพื่อรักษารายได้เดิมและสร้างฐานอนาคตใหม่ที่สร้างรายได้สูงทั้งเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัยเกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป และเกษตรอัจฉริยะ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้สูงขึ้น

เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น ส่งเสริมการนำอัตลักษณ์พื้นถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยมาเป็นผลิตภัณฑ์การเกษตร รวมทั้งสินค้าที่ได้รับการรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์โดยส่งเสริมการนำอัตลักษณ์พื้นถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยมาใช้ในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์การเกษตรที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เป็นสินค้าเกษตรชนิดใหม่ ให้รองรับความต้องการของตลาดยุคใหม่ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของท้องถิ่น และสร้างจุดเด่นความแตกต่างของสินค้าเกษตรไทยในตลาดโลกเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่แตกต่างกันในประเทศต่าง ๆ ได้ พร้อมทั้งส่งเสริมการประยุกต์ใช้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีในการพัฒนากระบวนการผลิตและบรรจุภัณฑ์เพื่อให้มีสินค้าอัตลักษณ์พื้นถิ่นออกสู่ตลาดสม่ำเสมอ รวมถึงสินค้าเกษตรนอกฤดูคุณภาพผลิตภัณฑ์เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นให้ได้รับการรับรองมาตรฐานทั้งระดับในประเทศและต่างประเทศ การส่งเสริมการขึ้นทะเบียนรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์การส่งเสริมการสร้างสินค้าของเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นและการสร้างความต้องการของสินค้าด้วยการสร้างเรื่องราวของสินค้าให้เป็นที่รู้จักและยอมรับในคุณภาพทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการผลักดันการส่งออกสินค้าเกษตรอัตลักษณ์ไทยและสินค้าที่ได้รับการรับรองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และพืชผลเกษตรและผลไม้เขตร้อนอื่น ๆ สู่ตลาดโลก

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์พัฒนาลำไยที่จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยใน 33 จังหวัดทั่วประเทศ มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ 250,000 ครัวเรือน และผู้ประกอบการกิจการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับประโยชน์ ได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการหลังการเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติมีความแปรปรวนที่ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหายก็จะได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลาและเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. 2550 (และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม)

เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งหมดที่รวมถึงลำไย ซึ่งมีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ประกอบการกิจการเกี่ยวกับผลไม้ในการพัฒนาและการบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอาหารสำหรับผู้บริโภคทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและการผลิตผลไม้ของไทย

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ จะทำให้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยภายใต้กลไกของคณะกรรมการบริหารลำไยจะได้กำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไย บริหารจัดการเพาะปลูกและพัฒนาผลผลิตลำไยของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งรักษาเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยของเกษตรกรและผู้ประกอบการ พร้อมสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลผลิตลำไยที่มีคุณภาพออกสู่ตลาด รวมถึงมีการปรับปรุงระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพเพื่อสามารถกำกับปริมาณและคุณภาพของสินค้าลำไยให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ตลอดจนให้มีการศึกษาและทบทวนแนวทางการขับเคลื่อนโครงการชะลอการขายลำไยสด เพื่อแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และลดการกระจุกตัวของผลผลิตในตลาด มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประชาชน อย่างยั่งยืน มีการจ้างงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยทั้งในภาคเกษตร ภาคโรงงานอุตสาหกรรม และภาคการส่งออก สร้างงานสร้างอาชีพให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

5.2 ผลกระทบต่อสังคม เป็นประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ให้เป็นกฎหมายทำให้การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลผลิตลำไยมีกฎหมายรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารลำไยทำให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงโดยที่ลำไยจะไม่ขึ้นกับคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) อีกต่อไป จะสามารถทำให้บริหารจัดการผลผลิตลำไย

ทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ มีการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนจำนวนมากในพื้นที่การปลูกลำไย สร้างชุมชนเกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาสังคมเกษตรกรรมในชนบทให้มีความเข้มแข็งยั่งยืนต่อไป

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ที่เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารลำไยขึ้น มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการผลผลิตลำไยของประเทศ จะทำงานซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการอีก 4 คณะ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาผลผลิตลำไยให้ครอบคลุมทั้งระบบ ทั้งนี้ ในการเสนอกฎหมายเพื่อกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่างๆ เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญนั้น ควรเสนอเป็นกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่าผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญ เพื่อดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจชนิดนั้นต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิดและเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

ร่างมาตรา 11 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารลำไย” ประกอบด้วย

- (1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
- (2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน
- (3) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ

(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการ แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคล จำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าว ประชุมคัดเลือกกันเอง ให้เหลือสามคน

การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าว ประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน

บทวิเคราะห์ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยตามมาตรา 11(4) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน และมาตรา 11(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ ซึ่งการคัดเลือกกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) และการคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ในการคัดเลือกบุคคลทั้งสองภาคส่วนนี้มาเป็นกรรมการ โดยให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคนเข้าไปเป็นกรรมการ การที่กำหนดให้กรรมการตาม (1) และ (2) ซึ่งเป็นฝ่ายการเมือง เสนอรายชื่อบุคคลได้จำนวนห้าคนเพื่อให้มีการคัดเลือกกันเองเข้ามาเป็นกรรมการ จะทำให้บุคคลที่เข้ามาเป็นกรรมการในสองภาคส่วนนี้มีจำนวนหกคนซึ่งจะมีแนวโน้มเป็นตัวแทนของฝ่ายการเมืองที่จะเข้ามาเป็นกรรมการบริหารลำไย จึงเห็นได้ว่าอาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลที่อยู่ในฝ่ายการเมืองหรือผู้ใกล้ชิดนักการเมืองเป็นการเฉพาะ อาจทำให้ไม่ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และเกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยเข้ามาเป็นคณะกรรมการในส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างแท้จริง และอาจส่งผลให้มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์เกิดขึ้นได้

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติอนุญาต

มี ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

มี ไม่มี

ร่างมาตรา 4 ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และมีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างมาตรา 13 (7) ให้คณะกรรมการบริหารลำไยมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

บทวิเคราะห์ การให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และยังกำหนดให้คณะกรรมการบริหารลำไยมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งยังเป็นการกำหนดแนวทางในภาพรวมที่ยังมิได้เจาะจงว่าจะออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องใด และมีเงื่อนไขเป็นอย่างไร ซึ่งการออกกฎหมายลำดับรองจะขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (มาตรา 4) หรือการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารลำไย (มาตรา 13 (7)) ทั้งนี้ การให้อำนาจออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกี่ยวกับการจัดการผลผลิตลำไย หรือการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ไม่รัดกุม อาจส่งผลให้เกิดการได้ประโยชน์หรือการเสียประโยชน์ต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่จะส่งผลให้มีการกระทำทุจริตเกิดขึ้นได้

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ ซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

มีความจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดคณะกรรมการเพื่อกำหนดคณะบุคคลที่มีความรู้ มีความสามารถ มีอำนาจและเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการลำไย เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไยทั้งระบบ ออกกฎ ระเบียบ ประกาศ และดำเนินการอื่นใดเพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

9. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุกฤษณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้ว ตั้งแต่วันที่ 13 พฤษภาคม 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ลำไย
พ.ศ.

(นายวิฑริสิทธิ์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๗๖/๒๕๖๗ วันที่ ๒๔ ก.ค. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติลำไยและเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นการด่วน และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลูก ผู้เสนอ

(นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลูก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) คริษฐ์ ปานเนียม ผู้เสนอ

(นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์)

(นายคริษฐ์ ปานเนียม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรีหญิง อรพรรณ จันทาเรือง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เชีย จำปาทอง ผู้เสนอ

(อรพรรณ จันทาเรือง)

(นายเชีย จำปาทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พุริตา ชัยอนันต์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปิยรัฐ จงเทพ ผู้เสนอ

(นางสาวพุริตา ชัยอนันต์)

(นายปิยรัฐ จงเทพ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ศนิवार บัวบาน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปวีตรา จิตตกิจ ผู้เสนอ

(นางสาวศนิवार บัวบาน)

(นางสาวปวีตรา จิตตกิจ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ทวีวงศ์ โตทวีวงศ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปิยชาติ รุจิพรวศิน ผู้เสนอ

(นายทวีวงศ์ โตทวีวงศ์)

(นายปิยชาติ รุจิพรวศิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(โปรดพลิก)

- | | | | | | |
|----------|----------------------------------|---------|----------|----------------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) | ฐิติกันต์ ฐิติพฤตมิกุล | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | กรุณพล เทียนสุวรรณ | ผู้เสนอ |
| | (นายฐิติกันต์ ฐิติพฤตมิกุล) | | | (นายกรุณพล เทียนสุวรรณ) | |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | |
| (ลงชื่อ) | พงศธร ศรีเพชรนรินทร์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | อานุภาพ ลิขิตอำนวยชัย | ผู้เสนอ |
| | (นายพงศธร ศรีเพชรนรินทร์) | | | (นายอานุภาพ ลิขิตอำนวยชัย) | |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | |
| (ลงชื่อ) | ฐากร ยะแสง | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | บุญเลิศ แสงพันธุ์ | ผู้เสนอ |
| | (นายฐากร ยะแสง) | | | (นายบุญเลิศ แสงพันธุ์) | |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | |
| (ลงชื่อ) | กฤษฎี ชีวะธรรมานนท์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) | ฉัตร สุภัทรวณิชย์ | ผู้เสนอ |
| | (นางสาวกฤษฎี ชีวะธรรมานนท์) | | | (นายฉัตร สุภัทรวณิชย์) | |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | |
| | (ลงชื่อ) อนุรักษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ | ผู้เสนอ | | | |
| | (นายอนุรักษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ) | | | | |
| | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล | | | | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันท์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นายตุลยวิษ กิจวานิชขจร/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
นางสาวจิราภา หมอยาติ/พิมพ์
นางภัทรพร กล่อมเสนาะ/ทาน
นางสาวประวีวรรณ ถึงฝั่ง/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ.

หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

เหตุผล

ด้วยลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญของประเทศไทย แต่ละปีมีชาวสวนลำไยปลูกเพื่อจำหน่ายในประเทศและส่งออกไปยังต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งลำไยสด ลำไยแปรรูป หรือผลิตภัณฑ์แปรรูปอื่นๆ เพื่อสร้างกลไกให้ชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยในการพัฒนา การบริหารจัดการลำไย การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการปลูก การเก็บเกี่ยว การจำหน่าย การส่งออก และการวิจัยทั้งระบบ รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติลำไย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ลำไย” หมายความว่า ลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น

“ผลิตภัณฑ์ลำไย” หมายความว่า การนำผลผลิตลำไยไปแปรรูปในกระบวนการอุตสาหกรรมเพื่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“ชาวสวนลำไย” หมายความว่า ผู้ปลูกลำไยเพื่อการพาณิชย์ ส่งให้แก่โรงงานหรือขึ้นทะเบียนชาวสวนลำไยกับสำนักงาน

“ผู้แทนชาวสวนลำไย” หมายความว่า ชาวสวนลำไยซึ่งได้รับการเสนอให้เป็นตัวแทนของชาวสวนลำไย

“สถาบันชาวสวนลำไย” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกรชาวลำไยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และได้จดทะเบียนไว้กับคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการ

กำหนด แต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่มีชาวสวนลำไยเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งรับซื้อลำไยหรือผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไย

“ผู้แทนโรงงาน” หมายความว่า ผู้เป็นตัวแทนโรงงานที่ได้รับการเสนอเป็นผู้แทนของโรงงาน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการลำไย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการลำไย เพื่อให้เข้าสู่เกณฑ์มาตรฐานและให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มีการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวสวนลำไยในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงาน เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ เกิดความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค มีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากล และไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ถือว่าบรรดากรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๘ และ มาตรา ๑๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่างๆ หรือ คณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะเดียวกันเกินสองคณะมิได้

หมวด ๒

คณะกรรมการ

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการลำไย” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธาน

(๒) อธิบดีกรมวิชาการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยเกษตร (องค์การมหาชน) ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก และผู้แทนสภาองค์กรของผู้บริโภค เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนชาวสวนลำไยจำนวนสี่คน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนโรงงานจำนวนสองคน เป็นกรรมการ

ให้ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรไม่เกินสองคน เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการตาม (๔) และ (๕) อยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี แต่จะเป็นกรรมการติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวแล้ว หากยังมีได้มีการแต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือเสนอเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๙ ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ (๓) ผู้แทนชาวสวนลำไยตามมาตรา ๘ (๔) และผู้แทนโรงงานตามมาตรา ๘ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

ผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับลำไยจากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

ผู้แทนชาวสวนลำไยต้องเป็นชาวสวนลำไย ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวสวนลำไย โดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณลำไยของสมาชิกแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างโรงงาน

ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากโรงงาน

การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวสวนลำไยและผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการลำไยมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท แผนการปลูกและการผลิตลำไย โดยรวมถึงการกำหนดท้องที่และสายพันธุ์ที่เหมาะสม

(๒) กำหนดแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การป้องกันควบคุมและการปราบศัตรูลำไย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย และการบริหารจัดการลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

(๓) ศึกษาและติดตามการคำนวณต้นทุนในการผลิต การเก็บเกี่ยว การแปรรูปลำไย และการส่งออกตลอดห่วงโซ่อุปทานทั้งลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย

(๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวสวนลำไย

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการ

(๖) จัดทำรายงานการประชุม รายงานผลการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการและข้อมูลการวิเคราะห์ต้นทุนลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย โดยให้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะชนภายในระยะเวลาสามสิบวัน นับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการรับรอง

(๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณลำไยที่ให้ชาวสวนลำไยผลิต การตรวจสอบคุณภาพ การรับซื้อ การนำเข้า การส่งออก รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งต้องประกอบด้วยผู้แทนชาวสวนลำไยและผู้แทนโรงงานในจำนวนที่เท่ากัน

มาตรา ๑๒ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีจึงจะเป็นองค์ประชุม และต้องมีการนัดประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง โดยการประชุมแต่ละครั้งต้องมีวาระการประชุมตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๑๓ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเกี่ยวกับการอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ ชาวสวนลำไย และโรงงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่มีความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บท หรือแผนการปลูกและการผลิตลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้แจ้ง

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่ชาวสวนลำไยหรือประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บท หรือแผนการปลูกและการผลิตลำไย สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้กับสำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญของประเทศไทย แต่ละปีมีชาวสวนลำไยปลูกเพื่อจำหน่ายในประเทศและส่งออกไปยังต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งลำไยสด ลำไยแปรรูป หรือผลิตภัณฑ์แปรรูปอื่นๆ เพื่อสร้างกลไกให้ชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยในการพัฒนา การบริหารจัดการลำไย การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการปลูก การเก็บเกี่ยว การจำหน่าย การส่งออก และการวิจัยทั้งระบบ รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการลำไย ประกอบด้วย (มาตรา ๘)

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธาน

๒) อธิบดีกรมวิชาการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยเกษตร (องค์การมหาชน) ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก และผู้แทนสภาองค์กรของผู้บริโภค เป็นกรรมการ

๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน เป็นกรรมการ

๔) ผู้แทนชาวสวนลำไยจำนวนสี่คน เป็นกรรมการ

๕) ผู้แทนโรงงานจำนวนสองคน เป็นกรรมการ

ให้ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ

๒.๒ ให้คณะกรรมการลำไยมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้ (มาตรา ๑๐)

๑) กำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท แผนการปลูกและการผลิตลำไย โดยรวมถึงการกำหนดท้องที่และสายพันธุ์ที่เหมาะสม

๒) กำหนดแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การป้องกันควบคุมและการปราบศัตรูลำไย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย และการบริหารจัดการลำไยให้ได้ ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น

๓) ศึกษาและติดตามการคำนวณต้นทุนในการผลิต การเก็บเกี่ยว การแปรรูปลำไย และการส่งออกตลอดห่วงโซ่อุปทานทั้งลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย

๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวสวนลำไย

๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับมติ คณะกรรมการ

๖) จัดทำรายงานการประชุม รายงานผลการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการและ ข้อมูลการวิเคราะห์ต้นทุนลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย โดยให้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะชนภายในระยะเวลา สามสิบวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการรับรอง

๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณลำไยที่ ให้ชาวสวนลำไยผลิต การตรวจสอบคุณภาพ การรับซื้อ การนำเข้า การส่งออก รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๓ ให้คณะกรรมการลำไยมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งต้อง ประกอบด้วยผู้แทนชาวสวนลำไยและผู้แทนโรงงานในจำนวนที่เท่ากัน (มาตรา ๑๑)

๒.๔ การประชุมคณะกรรมการลำไยต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดเท่าที่มีจึงจะเป็นองค์ประชุม และต้องมีการนัดประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง โดยการ ประชุมแต่ละครั้งต้องมีวาระการประชุมตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) (มาตรา ๑๒)

๒.๕ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการลำไยว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บท หรือแผนการปลูกและการผลิตลำไย ให้คณะกรรมการลำไยแจ้งให้หน่วยงาน ของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการลำไยทราบภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้แจ้ง

เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดให้มีวิธีการที่
ชาวสวนลำไยหรือประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บท
หรือแผนการปลูกและการผลิตลำไย สามารถแจ้งเหตุตั้งกล่าวให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทราบได้
โดยสะดวกและรวดเร็ว (มาตรา ๑๕)

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

(นายนเรศ อ่างทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ และให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ<u>บริหาร</u>ลำไย</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการ<u>บริหาร</u>ลำไย</p> <p>“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ <u>และครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั่วประเทศ 33 จังหวัด</u> และให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา 4 ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p style="text-align: center;">หมวด 1</p> <p style="text-align: center;">ยุทธศาสตร์ลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา 5 ให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p>	<p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา 4 ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p style="text-align: center;">หมวด 1</p> <p style="text-align: center;">ยุทธศาสตร์การบริหารลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา 5 ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง</p> <p>มาตรา 6 ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) วิจัยทัศนการณ์การตลาดนำการผลิต (2) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย (3) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ <p>มาตรา 7 การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ 	<p>การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง</p> <p>มาตรา 6 ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) วิจัยทัศนการณ์การตลาดนำ <u>นวัตกรรมเสริม</u> เพิ่มรายได้ให้เกษตรกร (2) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย (3) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ <p>มาตรา 7 การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำ <u>นวัตกรรมเสริม</u> และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(2) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย</p> <p>(3) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน</p> <p>การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวตามมาตรา 6 (1) และ (2) ต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน</p> <p>มาตรา 8 เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้</p>	<p>(2) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย</p> <p>(3) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน</p> <p>การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวตามมาตรา 6 (1) และ (2) ต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน</p> <p>มาตรา 8 เมื่อคณะกรรมการบริหารดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 9 เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรจุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป</p> <p>มาตรา 10 ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี</p>	<p>มาตรา 9 เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรจุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป</p> <p>มาตรา 10 ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>พ.ศ.</p> <p>(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p>พ.ศ.</p> <p>(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>หมวด 2</p> <p>คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <hr/> <p>มาตรา 11 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” ประกอบด้วย</p> <p>(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน</p> <p>(2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน</p> <p>(3) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ</p> <p>(4) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ</p> <p>(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน</p>	<p>หมวด 2</p> <p>คณะกรรมการบริหารลำไย</p> <hr/> <p>มาตรา 11 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารลำไย” ประกอบด้วย</p> <p>(1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน</p> <p>(2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน</p> <p>(3) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ</p> <p>(4) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ</p> <p>(5) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p> <p>การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p>	<p>การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (4) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p> <p>การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (5) ให้กรรมการตาม (1) และ (2) เสนอชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (3) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p> <p style="text-align: center;">มาตรา 12 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา 11 (4) และผู้แทนเกษตรกรตามมาตรา 11 (5) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) มีสัญชาติไทย (2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ (3) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (4) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (5) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (6) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. (นายนเรศ อารงค์ทิพย์คุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 12 ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(2) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย</p> <p>(3) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(4) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพ และคุณภาพสูงขึ้น</p> <p>(5) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>(6) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(7) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัย ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(8) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>	<p>มาตรา 13 ให้คณะกรรมการบริหารลำไยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(2) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย</p> <p>(3) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(4) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพ และคุณภาพสูงขึ้น</p> <p>(5) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>(6) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(7) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัย ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(8) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>มาตรา 14 การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา 15 การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา 16 ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(2) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น</p> <p>(3) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(4) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p>	<p>มาตรา 14 ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>มาตรา 15 การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา 16 การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา 17 ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(2) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น</p> <p>(3) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(4) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารังค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(5) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย รวมทั้งดำเนินการอื่นใด เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไย ตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(6) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(7) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย</p> <p>มาตรา 17 ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใด ของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p>	<p>(5) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย รวมทั้งดำเนินการอื่นใด เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไย ตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(6) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเกษตรกรชาวสวนลำไยเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(7) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย</p> <p>มาตรา 18 ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใด ของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p>

<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติลำไย</p> <p style="text-align: center;">พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">(นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา 18 ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน</p> <p style="text-align: center;">เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บท สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา 19 ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน</p> <p style="text-align: center;">เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บท สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒