



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒๔/๒๕๖๗

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

(๓) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๖๗

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางปณิศา สาทันไตรภพ	รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทน เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จรรู	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายณัฐพล นันทมานพ ประชุมญาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์	วิทยาการชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ๑

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๖

๓. การตอบชี้แจง ๗

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ๙

๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ๑๒

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๔๙)
- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๕๕)
- พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข) (๖๓)
- ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
กับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (๖๕)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๑๐ และหน้าที่ ๑๑ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๘ ในหน้าที่ ๑๑

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณา

พร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....



(๑) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายชินนรินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๓ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่น ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



จากนั้น นายเทพพิภพ ลี้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มี การเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เนื่องจากผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยถูกจำกัดโอกาส ทางธุรกิจในการผลิตสุรา จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้การผลิตสุราสามารถกระทำ ได้เป็นการทั่วไปโดยไม่ต้องขออนุญาต แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพ ที่สุจริต ต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยกฎกระทรวงนั้น ต้องไม่มีข้อกำหนดอันมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลเกินสมควร เช่น ต้องไม่นำกำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขึ้นต่ำมาเป็นเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ผลิตสุราเพื่อการค้า ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์แก่นายทุนและสร้างความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๑.๒.๒ นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์ จะผลิตสุรามีต้องขออนุญาตตามมาตรา ๑๕๓ บทบัญญัติดังกล่าวมิได้มีบทบัญญัติเพื่อการส่งเสริมผลิตผล และผลิตภัณฑอันเกิดจากกิจกรรมภายในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสุรา จึงเห็นควรให้ส่งเสริมการเพิ่ม มูลค่าสินค้าเกษตรในประเทศจากการสร้างอัตลักษณ์ผลิตภัณฑ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประชาชน ส่งเสริมระบบการรวมกลุ่มสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนและองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาดสร้างการแข่งขัน ที่เป็นธรรม โดยกำหนดให้สุราที่ได้รับใบอนุญาตสามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑอันเกิดจากกิจกรรม ในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่นเพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การกำหนดให้การผลิตสุราที่ได้รับใบอนุญาตสามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑอันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่น เพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้จะก่อให้เกิดประโยชน์ กับผู้ผลิตสุรา ดังนี้



(๑) ช่วยเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจของสินค้าเกษตรในชุมชน เช่น การนำผลไม้มาผสมในสุราเพื่อแต่งสี แต่งกลิ่นในสุราที่บ้าน หรือสุราชุมชน จะสามารถเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรม รวมทั้งเพิ่มมูลค่าให้แก่สุราที่ผลิตขึ้น

(๒) เป็นการสร้างโอกาสทางธุรกิจให้แก่ประชาชนไปพร้อมความรับผิดชอบต่อสังคม กล่าวคือ ช่วยให้ประชาชนมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ ทำให้เกิดการรวมกลุ่มสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และองค์กรเกษตรกร ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนและชุมชนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งยังทำให้ได้สุราที่มีคุณภาพมาตรฐานและมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภคอีกด้วย

๑.๒.๓ นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐^๓ มาตรา ๑๕๓ กำหนดสาระสำคัญของกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การขออนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐^๔ มาตรา ๑๕๓ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ส่วนการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบสำหรับการออกกฎกระทรวง ทำให้กฎกระทรวงที่ออกใช้บังคับกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระแก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็นและเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สอดคล้องกับเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองและคุ้มครองไว้ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดสาระสำคัญที่จะกำหนดในกฎกระทรวง เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย ขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมคุณภาพเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคไปพร้อมกันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๔ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



จากนั้น นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. หรือร่างกฎหมายส่งเสริมสุราชุมชนฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑.๑) สร้างหลักประกันไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้ประชาชนได้รับโอกาสทางธุรกิจอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งผู้ประกอบการรายย่อยที่ใช้ภูมิปัญญาพื้นบ้านและวิสาหกิจชุมชน

(๑.๒) กำหนดให้มีการควบคุมมาตรฐานคุณภาพของสุราที่ผลิต เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีหลักการสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ เพื่อให้ “การขออนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสุราไว้ในครอบครองมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เหมาะสมยิ่งขึ้น” ซึ่งคำว่า “เหมาะสมยิ่งขึ้น” นั้น มีความหมาย ๒ ประการ ดังนี้

(๒.๑) กฎกระทรวงที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องมีสาระสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยทั้งสถาบันเกษตรกร SME วิสาหกิจชุมชน และบุคคลทั่วไปในการขอใบอนุญาตผลิตสุรา และใบอนุญาตต่าง ๆ โดยไม่สร้างภาระเกินความจำเป็น

(๒.๒) การพิจารณาออกใบอนุญาตต่าง ๆ ต้องไม่นำเรื่องกำลังการผลิตของสุราและทุนจดทะเบียนมาเป็นเงื่อนไขในการออกใบอนุญาต แต่ต้องให้ความสำคัญกับคุณภาพของสุราและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๗ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) กำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพสามิตประกาศกำหนด ซึ่งการขออนุญาตและการออกใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ กฎกระทรวงดังกล่าว อย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็น เปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งต้องไม่กำหนดถึงกำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย โดยใบอนุญาตที่ออกนั้นให้มีอายุ ๓ ปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)



(๓) กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๓.๑) กำหนดให้บรรดา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

(๓.๒) กำหนดให้คำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

(๓.๓) กำหนดให้ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ (ใบอนุญาตผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุรา) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๖)

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ทั้ง ๓ ฉบับ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตร เพิ่มมูลค่า เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร และช่วยบรรเทาปัญหาสินค้าเกษตรล้นตลาดสำหรับตัวอย่างที่ผ่านมา เช่น ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โรงบ่มไวน์ชุมชนที่อำเภอพนมดงรัก จังหวัดสุรินทร์ ช่วยรับซื้อผลผลิตของเกษตรกร ทั้งมะม่วง มังคุด ลำไย มาบ่มเป็นไวน์ผลไม้ ถือเป็นแปรรูปผลไม้ แล้วนำไวน์ผลไม้มาแบ่งกัน โดยส่วนหนึ่งเก็บไว้ขายเอง อีกส่วนหนึ่งส่งคืนให้เกษตรกรนำไปขาย

(๒) สุราชุมชนหรือสุราพื้นบ้าน ถือเป็น Soft Power ที่สำคัญที่จะสร้างรายได้ให้แก่คนไทย สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศ และส่งเสริมเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

(๓) สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ การแก้ไขหลักการของพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ จากเดิมที่กำหนดหลักการเกี่ยวกับการผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้อย่างกว้าง ๆ ไปเป็นมุ่งเน้นสนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไข



หรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราเกินความจำเป็น และยังเปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก เพราะไม่มีการกำหนดกำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่จะคำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญ นอกจากนี้ ยังจะช่วยเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและมูลค่าผลิตภัณฑ์สุราที่มีอัตลักษณ์เป็นของตนเอง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนและชุมชน

(๔) หากร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ มีผลใช้บังคับจะนำไปสู่การทบทวนกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งกฎและระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องใหม่ทั้งหมด ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมทางการค้าแก่ผู้ผลิตสุรา ทั้งในกลุ่มสุรากลั่น (สุราขาว สุราสี) และสุราแช่ (สุราชุมชน ไวน์ เบียร์)

(๕) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการค้าเท่านั้นที่ต้องขออนุญาตจากภาครัฐ โดยประสงค์จะยกเลิกการขออนุญาตมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองสำหรับ “การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า” จะทำให้การควบคุมมาตรฐานความปลอดภัยในการผลิตสุราระทำได้ยาก เช่น การควบคุมปริมาณเมทานอลในการผลิตสุรา ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาทำนองเดียวกับปัญหาสุราเถื่อนที่มีการเจือปนของสารเคมีที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างร้ายแรงที่เคยเกิดขึ้นก่อนหน้านี้ นอกจากนี้ การที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่กำหนดความหมายของคำว่า “การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า” จะทำให้เกิดความสับสนในการตีความและการบังคับใช้กฎหมาย และอาจนำไปสู่การผลิตสุราที่ไม่ได้มาตรฐานซึ่งเป็นอันตรายต่อสุขภาพและชีวิตของผู้บริโภค หรือปัญหาเด็กผลิตสุราดื่มเองอีกด้วย

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

๓.๑ นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า ประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความกังวลในเรื่องความปลอดภัยของสุราที่ผลิตขึ้นเพื่อดื่มเองซึ่งมีใช้เพื่อการค้า นั้น จากรายงานการวิจัยของประเทศไทยและต่างประเทศพบว่า ในการผลิตสุราจะไม่เกิดปริมาณเมทานอลที่เป็นอันตรายเข้มข้นอย่างแน่นอน ประกอบกับในปัจจุบันกรมสรรพสามิตจะทำหน้าที่สุ่มตรวจปริมาณเมทานอลในสุราที่ผลิตขึ้น ซึ่งเป็นการตรวจสอบตามมาตรฐานของการผลิตสุราอยู่แล้ว

สำหรับปัญหาเด็กผลิตสุราดื่มเองนั้น ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๕ บัญญัติว่า “ห้ามมิให้เด็ก ... เสพสุรา ...” ซึ่งหากปรากฏว่าเด็กฝ่าฝืนก็จะมีกระบวนการขู่กำหนัดให้ผู้ปกครองต้องปฏิบัติ และหากผู้ปกครองของเด็กฝ่าฝืนก็จะมีโทษตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย



๓.๒ นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) สาเหตุที่กรมสรรพสามิตห้ามการผลิตสุรานั้น ก็ด้วยเหตุผลในเรื่องของการป้องกันมิให้มีการใช้วัตถุดิบที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภคมาเจือปนในสุรา เพื่อแต่งสี กลิ่น และรสของสุรา แต่ขอยืนยันว่าการนำผลไม้มาผสมในสุราเพื่อแต่งสี กลิ่น และรสของสุรานั้น เป็นการยกระดับสินค้าเกษตรโดยจะดำเนินการตามมาตรฐานคุณภาพอย่างเคร่งครัด จึงไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้บริโภคอย่างแน่นอน

(๒) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) นั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ยังมีความกังวลเกี่ยวกับเรื่องมาตรฐานของสุราที่ผลิตขึ้นโดยมิใช่เพื่อการค้าว่าอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและสุขภาพของผู้บริโภคได้ เพราะไม่มีการตรวจสอบคุณภาพโดยกรมสรรพสามิต จึงไม่อาจลงมติรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้

๓.๓ นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การส่งเสริมให้มีการผลิตสุรา โดยผู้ประกอบการรายย่อยทั้งสถาบันเกษตรกร SME วิชากิจชุมชน และบุคคลทั่วไป เพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะของแต่ละชุมชน จะเป็นการพัฒนาต่อยอดผลิตผลทางการเกษตรซึ่งจะช่วยเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และเพิ่มพูนรายได้ของประชาชนได้ แต่กระบวนการผลิตสุราทุกขั้นตอนก็ยังคงอยู่ภายใต้การควบคุมและตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มิใช่ให้เสรีภาพในการผลิตสุราจนเกินสมควร กล่าวโดยสรุปแล้ว ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. จะต้องอยู่บนหลักการดังต่อไปนี้

- (๑) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม
- (๒) การผลิตสุราเพื่อบริโภคเองหรือเพื่อการค้ายังคงต้องอยู่ในระบบอนุญาต
- (๓) ขั้นตอนในการพิจารณาออกใบอนุญาตต้องโปร่งใส และตรวจสอบได้
- (๔) ความปลอดภัยต่อสุขภาพของผู้บริโภค
- (๕) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชนในทุกมิติ



๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ โดยแยกลงมติทีละฉบับ ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๑๓๗ เสียง ไม่รับหลักการ ๒๓๗ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอันตกไป

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๕ เสียง ไม่รับหลักการ ๖ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๕ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๗ เสียง

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นกรรมาธิการ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
 ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ
 ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
 วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๘
 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=85HZJ>



๒. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ
 ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
 วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๘
 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HTWS5>




๓. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
 กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
 ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒
 ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
 วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒๘
 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OMX1H>







<p>๔. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพิ่มเติม (Supplement) จาก อ.พ. ๑๘/๒๕๖๗ (อ.พ. ๓๑/๒๕๖๗) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/621993</p>	
<p>๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11456&mid=4607</p>	
<p>๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11469&mid=4611</p>	
<p>๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11470&mid=4611</p>	
<p>๘. พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ https://jla.coj.go.th/th/content/category/detail/id/8/cid/112/iid/121227</p>	



- 

1 การผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองทุกกรณี ต้องขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพสามิต
- 

2 การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
- 

3 ส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยในการประกอบอาชีพโดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็น
- 

4 เปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม SME และวิสาหกิจชุมชนได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป
- 

5 ยกเลิกการกำหนดให้ใช้กำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำมาเป็นเงื่อนไขในการอนุญาต แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญ



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ติดตามสาระดี ๆ ได้ที่  สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

.....

ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
- ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
กับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๐/๒๕๖๖ วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๖๖
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้มีรายชื่อแนบท้ายนี้ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร ผู้เสนอ

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) รังสิมันต์ โรม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พริษฐ์ วัชรสินธุ ผู้เสนอ

(นายรังสิมันต์ โรม)

(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ศุภณัฐ มินชัยนันท์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) องค์การ ชัยบุตร ผู้เสนอ

(นายศุภณัฐ มินชัยนันท์)

(นายองค์การ ชัยบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) พงศ์พันธ์ ยอดเมืองเจริญ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สิริลภัส กองตระการ ผู้เสนอ

(นายพงศ์พันธ์ ยอดเมืองเจริญ)

(นางสาวสิริลภัส กองตระการ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) นนท์ ไพศาลลิ้มเจริญกิจ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จรัส คุ่มไชน้ำ ผู้เสนอ

(นายนนท์ ไพศาลลิ้มเจริญกิจ)

(นายจรัส คุ่มไชน้ำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) สุเทพ อ้วน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) กฤษ ศิลปชัย ผู้เสนอ

(นายสุเทพ อ้วน)

(นายกฤษ ศิลปชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)	ชลธานี เชื้อน้อย (นายชลธานี เชื้อน้อย)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	นครชัย ขุนณรงค์ (นายนครชัย ขุนณรงค์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	สุรพันธ์ ไวยากรณ์ (นายสุรพันธ์ ไวยากรณ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กฤษฎ์หิรัญ เลิศอุฤทธิ์ภักดี (นายกฤษฎ์หิรัญ เลิศอุฤทธิ์ภักดี)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	สุภกร ตันติไพบูลย์ธนะ (นายสุภกร ตันติไพบูลย์ธนะ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ภักดิ์ชิล น่วมเจิม (นายภักดิ์ชิล น่วมเจิม)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	สิทธิพล วิบูลย์ธนากุล (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์ (นายกันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	กัณตภณ ดวงอัมพร (นายกัณตภณ ดวงอัมพร)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิทวัส ตีชะวานิชย์ (นายวิทวัส ตีชะวานิชย์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	ประสิทธิ์ บัณฑดุงศักดิ์ (นายประสิทธิ์ บัณฑดุงศักดิ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	รัชต์พงศ์ สร้อยสุวรรณ (นายรัชต์พงศ์ สร้อยสุวรรณ)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	ภัทรพงษ์ สีลาภัทร์ (นายภัทรพงษ์ สีลาภัทร์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล (นายณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	กมนทรธรณ์ กิตติสุนทรสกุล (นางสาวกมนทรธรณ์ กิตติสุนทรสกุล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อภิชาติ ศิริสุนทร (นายอภิชาติ ศิริสุนทร)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	เฉลิมชัย กุลาเลิศ (นายเฉลิมชัย กุลาเลิศ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ณกร ชารีพันธ์ (นายณกร ชารีพันธ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	อิทธิพล ชลธราศิริ (นายอิทธิพล ชลธราศิริ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ฐิติกันต์ ฐิติพฤตมิกุล (นายฐิติกันต์ ฐิติพฤตมิกุล)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	ศิริโรจน์ ธนิกกุล (นายศิริโรจน์ ธนิกกุล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	คริสฐ์ ปานเนียม (นายคริสฐ์ ปานเนียม)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	
(ลงชื่อ)	ชวาล พลเมืองดี (นายชวาล พลเมืองดี)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ชริน วงศ์พันธ์เที่ยง (นายชริน วงศ์พันธ์เที่ยง)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	

(ลงชื่อ) วิทวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สุธเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ ผู้เสนอ
(นายวิทวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก)	(นายสุทธเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ธีญธร ธนินวัฒนาธร ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สาธิต ทวีผล ผู้เสนอ
(นายธีญธร ธนินวัฒนาธร)	(นายสาธิต ทวีผล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ธีญพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) กิตติภณ ปานพรหมมาศ ผู้เสนอ
(นายธีญพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์)	(นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) สรพัช ศรีปราษณ์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศุภโชค ไชยสัง ผู้เสนอ
(นายสรพัช ศรีปราษณ์)	(นายศุภโชค ไชยสัง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) สหสวัต คุ่มคง ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ทิศรัตน์ เลหาพล ผู้เสนอ
(นายสหสวัต คุ่มคง)	(นางสาวทิศรัตน์ เลหาพล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ปารเมศ วิทยาธิษัทรค์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิมพ์กาญจน์ กิรติวิราภรณ์ ผู้เสนอ
(นายปารเมศ วิทยาธิษัทรค์)	(นางสาวพิมพ์กาญจน์ กิรติวิราภรณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) อานูภาพ ลิขิตอำนาจชัย ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เล่าฟิ่ง บัณฑิตเทอดสกุล ผู้เสนอ
(นายอานูภาพ ลิขิตอำนาจชัย)	(นายเล่าฟิ่ง บัณฑิตเทอดสกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ณรงค์เดช อุฬารกุล ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชัชณพงค์ ตั้งเมธากุล ผู้เสนอ
(นายณรงค์เดช อุฬารกุล)	(นายชัชณพงค์ ตั้งเมธากุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ศิริสิทธิ์ สงน้อย ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นพดล ทิพยชล ผู้เสนอ
(นายศิริสิทธิ์ สงน้อย)	(นายนพดล ทิพยชล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) กัลยพัชร รจิตโรจน์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) จรยุทธ จตุรพรประสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์)	(นายจรยุทธ จตุรพรประสิทธิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) เฉลิมพงศ์ แสงดี ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศุภสิทธิ์ พจน์ฐศักดิ์ ผู้เสนอ
(นายเฉลิมพงศ์ แสงดี)	(นายศุภสิทธิ์ พจน์ฐศักดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ลงชื่อ) ปิยชาติ รุจิพรวสิน ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ฉัตร สุภัทรวณิช ผู้เสนอ
(นายปิยชาติ รุจิพรวสิน)	(นายฉัตร สุภัทรวณิช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) รักชนก ศรีนอก (นางสาวรักชนก ศรีนอก) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วุฒิพงศ์ ทองเหลา (นายวุฒิพงศ์ ทองเหลา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ทิพา ปวีณาเสถียร (นางทิพา ปวีณาเสถียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สรวิทย์ ศุภปณิตา (นายสรวิทย์ ศุภปณิตา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ปัญญารัตน์ นันทภูษิตานนท์ (นางปัญญารัตน์ นันทภูษิตานนท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เกียรติคุณ ต้นยาง (นายเกียรติคุณ ต้นยาง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อนุสรณ์ แก้ววิเชียร (นายอนุสรณ์ แก้ววิเชียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เพชรรัตน์ ใหม่ขมภู (นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ขมภู) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรีหญิง อรพรรณ จันทาเรือง (อรพรรณ จันทาเรือง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ (นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วรรณิตา นพสิทธิ์ (นางสาววรรณิตา นพสิทธิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชิตวัน ชินอนูวัฒน์ (นายชิตวัน ชินอนูวัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วรท ศิริรักษ์ (นายวรท ศิริรักษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง (นายชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พูนศักดิ์ จันท์จำปี (นายพูนศักดิ์ จันท์จำปี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมดุลย์ อุตเจริญ (นายสมดุลย์ อุตเจริญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ชุติมา คชพันธ์ (นางสาวชุติมา คชพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปรัชญาวรรณ ไชยสีบ (นางสาวปรัชญาวรรณ ไชยสีบ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ฐากร ยะแสง (นายฐากร ยะแสง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วีรนันท์ ฮวดศรี (นายวีรนันท์ ฮวดศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ญาณธิชา บัวเพื่อน (นางสาวญาณธิชา บัวเพื่อน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปิยรัฐ จงเทพ (นายปิยรัฐ จงเทพ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เบญจา แสงจันทร์ (นางสาวเบญจา แสงจันทร์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ธีรจชัย พันธุมาศ (นายธีรจชัย พันธุมาศ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	

(ลงชื่อ) วิจารณ์ รักเที่ยง (นายวิจารณ์ รักเที่ยง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) คำพอง เทพาคำ (นายคำพอง เทพาคำ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) จุฬาลักษณ์ ชันสุธรรม (นางจุฬาลักษณ์ ชันสุธรรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิโรจน์ ลักขณาอดิศร (นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) แอนศิริ วลัยกนก (นางสาวแอนศิริ วลัยกนก) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สกล สุนทรวานิชย์กิจ (นายสกล สุนทรวานิชย์กิจ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เขตวัน เตือประโคน (นายเขตวัน เตือประโคน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชยพล สะท้อนดี (นายชยพล สะท้อนดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เจษฎา ดนตรีเสนาะ (นายเจษฎา ดนตรีเสนาะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ธิษะณา ชุณหะวัณ (นางสาวธิษะณา ชุณหะวัณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อนุรักษ์ สุขโนธรรม (นายอนุรักษ์ สุขโนธรรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ภูริวรรธก์ ใจสำราญ (นายภูริวรรธก์ ใจสำราญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วรายุทธ ทองสุข (นายวรายุทธ ทองสุข) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศักดินัย นุ่มหนู (นายศักดินัย นุ่มหนู) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อนุรักษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ (นายอนุรักษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชุตินันท์ พิภพภิญโญ (นายชุตินันท์ พิภพภิญโญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ศุภกรณ์ กิตยาธิคุณ (นายศุภกรณ์ กิตยาธิคุณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วรรณวิภา ไม้สน (นางสาววรรณวิภา ไม้สน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) นิติพล ผิวเหมาะ (นายนิติพล ผิวเหมาะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) คุณากร มั่นนทีริย์ (นายคุณากร มั่นนทีริย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ปรีดี เจริญศิลป์ (นายปรีดี เจริญศิลป์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ทวีวงศ์ โตทวีวงศ์ (นายทวีวงศ์ โตทวีวงศ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รอมฎอน บันจอร์ (นายรอมฎอน บันจอร์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชลธิชา แจ็งเร็ว (นางสาวชลธิชา แจ็งเร็ว) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	ผู้เสนอ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวหน้าไกล	

(ลงชื่อ)	ภคมน หนูนอนันต์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ภัสรีน รามวงศ์	ผู้เสนอ
	(นางสาวภคมน หนูนอนันต์)			(นางสาวภัสรีน รามวงศ์)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	
(ลงชื่อ)	ปารมี ไวจงเจริญ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วรภพ วิริยะโรจน์	ผู้เสนอ
	(นายปารมี ไวจงเจริญ)			(นายวรภพ วิริยะโรจน์)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	
	(ลงชื่อ)	เอกราช อุดมอำนวย		ผู้เสนอ	
		(นายเอกราช อุดมอำนวย)			
		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล			

หมายเหตุ ผลจากการตรวจสอบความถูกต้องของผู้เสนอก่อนบรรจุระเบียบวาระ

๑. นายนครชัย ชุณหรงค์ ผู้เสนอร่วม ได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
๒. นายวุฒิพงศ์ ทองเหลา ผู้เสนอร่วม ได้ย้ายไปสังกัดพรรคชาติพัฒนาแล้ว
๓. ผลของการเปลี่ยนแปลงสถานภาพของสมาชิกทั้ง ๒ คน ยังมีผลให้จำนวนผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ (๒)

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานการประชุม

นางสาวสุกัจจา อักษรพาลี/เจ้าของเรื่อง
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
นางสาวจิราภา หมอยาดี/พิมพ์
นางภัทรพร กล่อมเสนาะ/ทาน
นางสาวประวีวรรณ ถึงฝั่ง/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหา ในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติ ผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่น ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุรา เพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวง ให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม เกิดการพัฒนาทักษะการผลิต พัฒนาองค์ความรู้ สร้างนวัตกรรมสินค้าให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด และเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา^{๑๕๓}นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความใน พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับ ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือ ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่าง การพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจาก คำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ ใบอนุญาต

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้การผลิตสุราสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และเพื่อให้ความคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราและจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราให้เหมาะสม จึงกำหนดกรอบเนื้อหา ของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกฎกระทรวงที่ต้องไม่กำหนดข้อจำกัดอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

๒.๒.๑ กำหนดรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือ ประกาศฉบับใหม่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒.๒ กำหนดรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
(ร่างมาตรา ๕)

๒.๒.๓ กำหนดรองรับใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-3
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-1
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-2
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-2
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-3
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-4
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-4
9. บทกำหนดโทษ	3-4
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1
ภาคผนวก รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์	
ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕	

บทสรุปผู้บริหาร

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้น กำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่น ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจึงสมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม

โดยได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมทั้งสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย ผลปรากฏว่า ได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาในสองประเด็นหลัก ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้การผลิตสุราสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยมีความเห็นสองฝ่าย

ฝ่ายที่เห็นด้วย เห็นว่าการผลิตสุราเพื่อการค้าสุจริตสำหรับบุคคลทั่วไปเป็นการสร้างงานสร้างอาชีพโดยให้เป็นไปตามกฎหมายและภาษีสรรพสามิต ซึ่งจะเป็นการกระจายรายได้และเปิดกว้างให้มีการประกอบอาชีพที่สุจริต เป็นการกระจายรายได้ต่อชุมชน ผู้บริโภคมีทางเลือกหลากหลายมากขึ้น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตรในท้องถิ่นให้มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น และทำให้ประชาชนมีรายได้มากขึ้น

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย เห็นว่าสุราเป็นสินค้าบริโภคที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน และยังอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคม และศีลธรรมอันดีของประชาชน เช่น เกิดอุบัติเหตุตามท้องถนนจนนำมาซึ่งความเสียหายทั้งต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สิน ก่อให้เกิดอาชญากรรม ฉกชิงวิ่งราว ช่มชืด การทำร้ายกันในครอบครัว ตลอดจนยังเป็นสาเหตุในการทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ต้องทำงานกับเครื่องจักร

หรืองานที่เสี่ยงอันตราย รวมถึงยังเป็นการเพิ่มช่องทางให้เยาวชนสามารถเข้าถึงสุราได้ง่ายขึ้น แม้ในปัจจุบันจะมีกฎหมายหลายฉบับออกมาควบคุม แต่ก็ยังไม่อาจควบคุมปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุรา และจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราให้เหมาะสม และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

ฝ่ายที่เห็นด้วย เห็นว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 40 วรรคหนึ่ง บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพ ในการประกอบอาชีพ ดังนั้น การที่บุคคลใดก็ตามมีความรู้ และศักยภาพในการผลิตสุราก็มีเหตุอันสมควร ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้สามารถ ประกอบอาชีพได้ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งจะทำให้ การค้าสุราไม่ถูกผูกขาดจากผู้ผลิตรายใหญ่ อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้มีการรวมตัวกันในกลุ่มชน และนำผลผลิตที่ได้จากชุมชนมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสุราซึ่งเพิ่มรายได้ให้แก่ชุมชน ได้อีกทางหนึ่งด้วย

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย เห็นว่าสินค้าสุรามีความแตกต่างจากสินค้าทั่วไปที่ผู้บริโภค จะได้รับประโยชน์สูงสุดจากกลไกการพัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพสูงสุด สุราเป็นปัจจัยเสี่ยงที่ก่อให้เกิด ภาระโรคต่าง ๆ อุบัติเหตุ การบาดเจ็บ และการเสียชีวิต ก่อนวัยอันควร รัฐจะใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อลดการบริโภคสินค้าสุราหรือควบคุมให้สุรามีคุณภาพมาตรฐาน เช่น มาตรการทางภาษี และการควบคุมคุณภาพ แต่ก็ต้องสร้างสมดุลระหว่างการคุ้มครองผู้บริโภคและการส่งเสริม อุตสาหกรรมให้เหมาะสม โดยบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ห้ามกำหนดคุณสมบัติ เกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน และอื่น ๆ จะทำให้รัฐ ไม่มีเครื่องมือสำหรับใช้ในการจัดระเบียบการประกอบอาชีพ กำกับดูแลคุณภาพมาตรฐานสุรา และการบริหารการจัดเก็บภาษีได้ ตัวอย่างเช่น การห้ามกำหนดขนาดจะทำให้รัฐไม่สามารถ แบ่งประเภทของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราเป็นขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ที่มีการกำกับ ดูแลและการบริหารการจัดเก็บภาษีที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งรัฐจะไม่สามารถให้สิทธิประโยชน์ บางประการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการรายเล็กด้วย เช่น การกำหนดค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราขนาดเล็กให้เหมาะสมกับขนาดของกิจการ ซึ่งกฎกระทรวง การผลิตสุรา พ.ศ. 2565 ปัจจุบันได้มีการกำหนดให้มีโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ เพื่อให้โรงอุตสาหกรรมขนาดเล็กสามารถขยายกิจการได้โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การผลิตสุราในปัจจุบันมีความเหมาะสมและเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 เป็นการกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรา เพื่อให้ผู้ได้รับอนุญาตสามารถผลิตสุรา ทั้งการผลิตสุรา เพื่อการค้าและการผลิตสุราที่มิใช่เพื่อการค้า สามารถผลิต สุราที่มีคุณภาพไม่เป็นอันตราย

ต่อการบริโภค มีกระบวนการผลิตและการจัดการของเสียที่ได้มาตรฐาน โดยเสียภาษีได้อย่างถูกต้อง ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นข้อกำหนดทั่วไปภายใต้หลักการของมาตรา 40 และเป็นการกำกับดูแลเพื่อประโยชน์ต่อการคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น และเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับโดยเฉพาะ ในทางเศรษฐกิจ แต่อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตในด้านผลกระทบต่อสังคมและสุขภาพอนามัยของประชาชน เนื่องจากการที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจทำให้มีการเข้าถึงสุราได้โดยง่าย โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ในประเด็นผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) เนื่องจากมาตรา 3 ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้อื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง การกำหนดให้อธิบดีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ได้



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น

2.2 เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่น ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือการแก้ไขเพิ่มเติมให้การผลิตสุรามีสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และเพื่อให้ความคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราและจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราให้เหมาะสม จึงกำหนดกรอบเนื้อหา ของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกฎกระทรวงที่ต้องไม่กำหนดข้อจำกัดอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ

นอกจากนี้ได้กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ดังนี้

1 กำหนดรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 โดยให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศฉบับใหม่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

2 กำหนดรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

3 กำหนดรองรับใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

ทั้งนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
<p>มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง เพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและออกใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา... ให้มีอายุ สามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต	<p style="text-align: center;"><u>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข</u> ตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอ เกี่ยวกับ ขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคล ผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัท ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนด จำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนด สัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย</p> <p style="text-align: center;">ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา... ให้มีอายุ สามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”</p>

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. กรมสรรพสามิต
2. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.)
3. กรมควบคุมโรค
4. สำนักนายกรัฐมนตรี
5. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.)
6. กรมการปกครอง
7. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
8. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
9. ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้การผลิตสุร่าสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุร่าเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุร่า และจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุร่าให้เหมาะสม และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

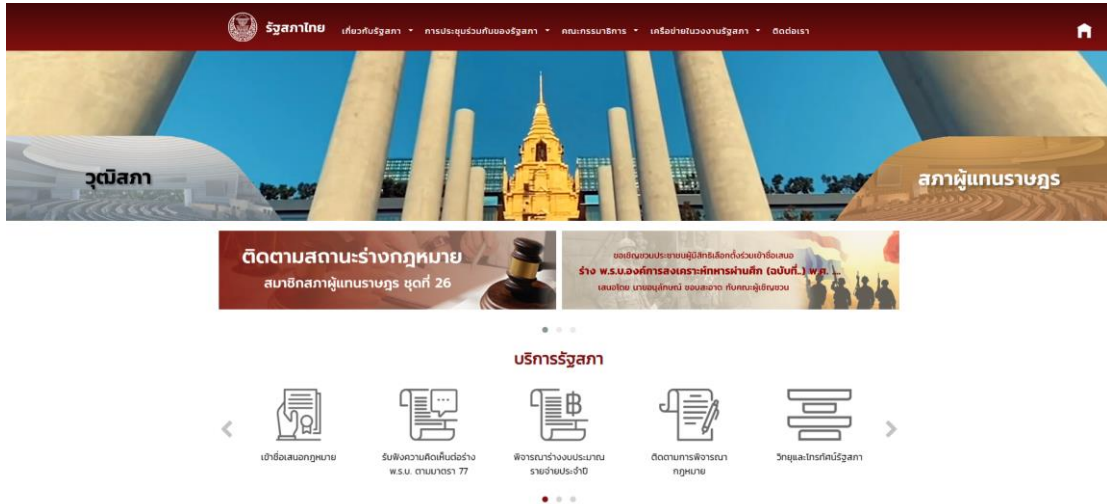
3. ท่านมีความคิดเห็นประเด็นอื่น ๆ อย่างไรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 121 วัน นับตั้งแต่วันที่ 21 สิงหาคม ถึงวันที่ 25 ธันวาคม พ.ศ. 2566

4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 11 กันยายน ถึงวันที่ 17 ตุลาคม พ.ศ. 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน

เสนอโดย นายธีรวัฒน์ กมลวงศ์วัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ



(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. กรมสรรพสามิต
2. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.)
3. กรมควบคุมโรค
4. สำนักนายกรัฐมนตรี
5. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
6. กรมการปกครอง
7. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
8. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

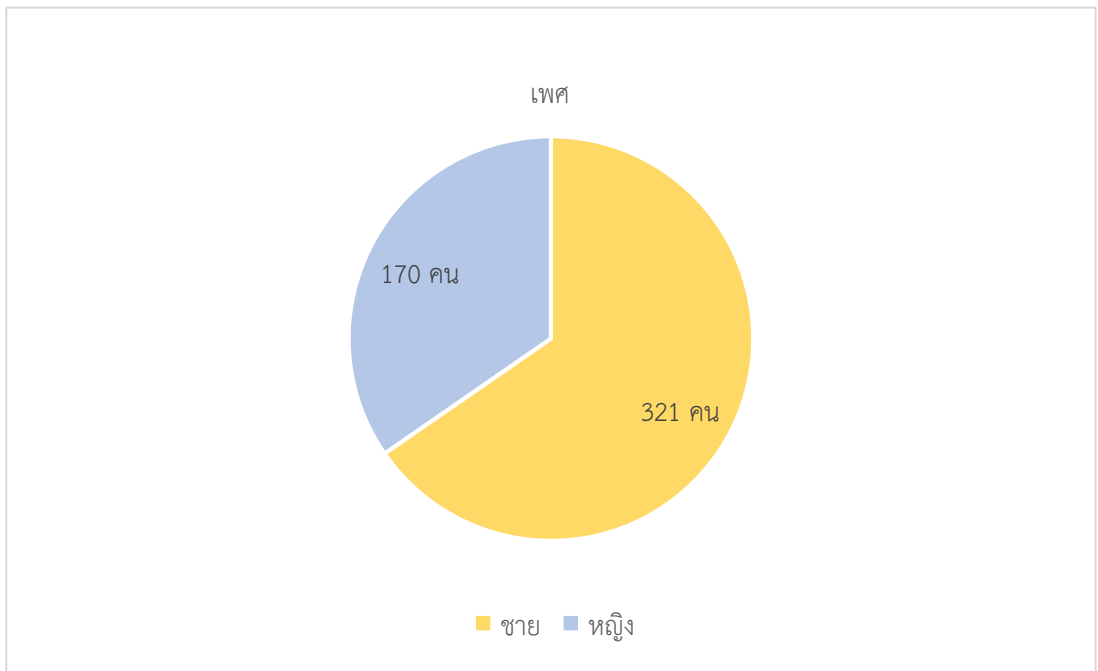
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

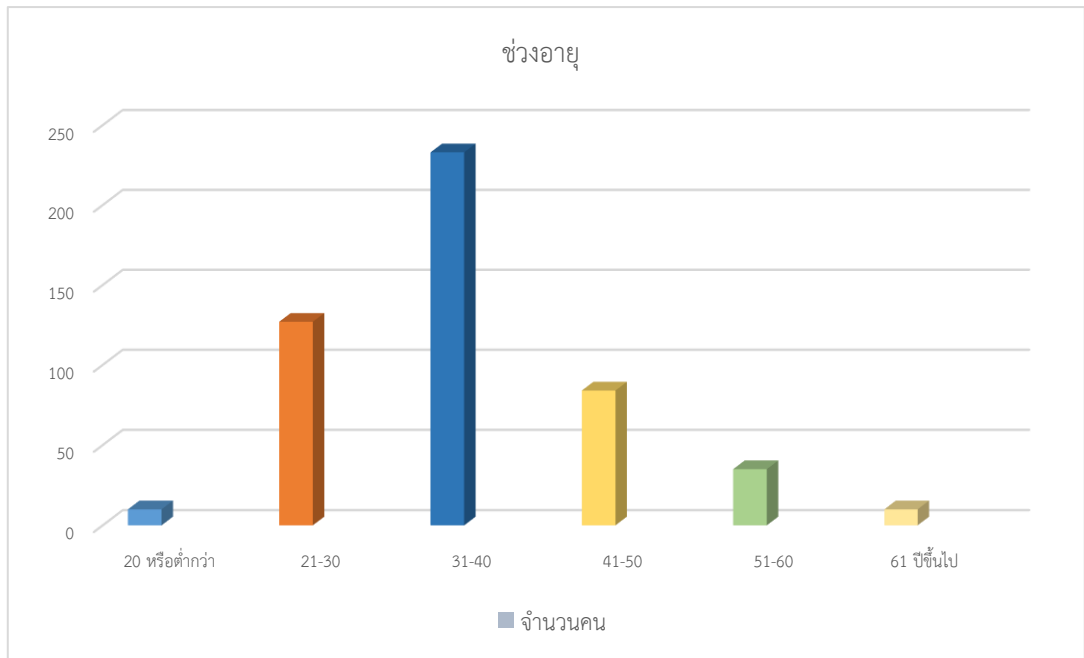
(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

มีผู้เข้าชม จำนวน 15,163 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 502 ราย

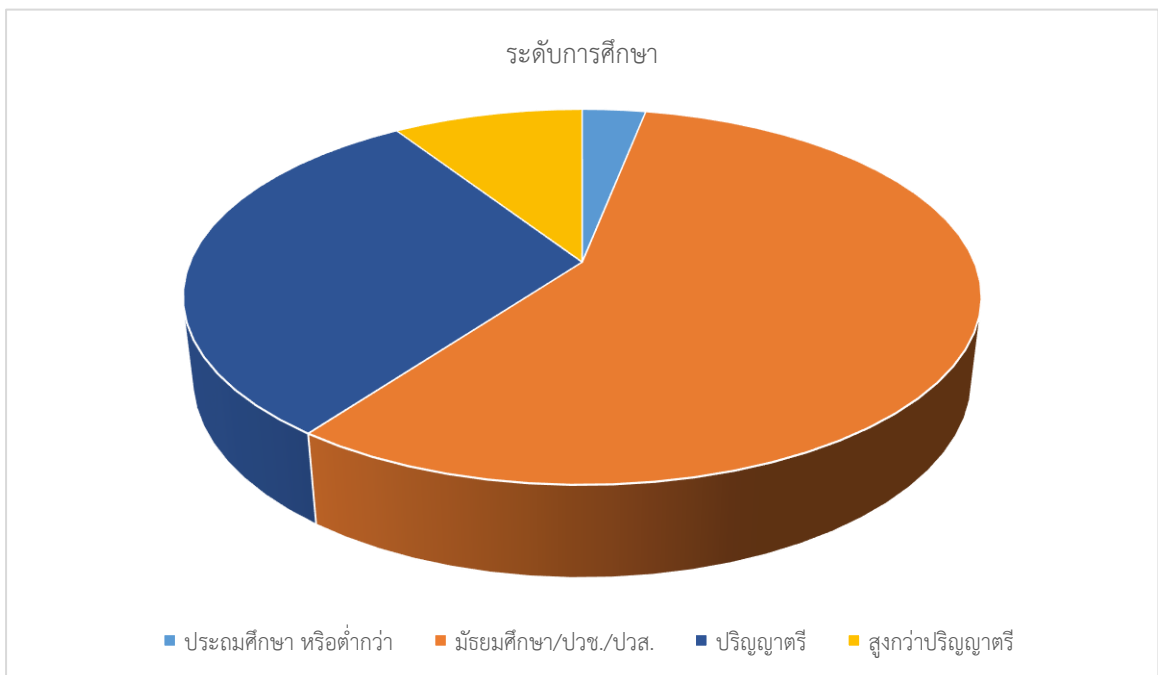
1) เพศ



2) ช่วงอายุ



3) ระดับการศึกษา



4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ (จำนวน 111 คน)

ข้าราชการบำนาญ (จำนวน 6 คน)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว (จำนวน 149 คน)

- เกษตรกร (จำนวน 22 คน)
- รับจ้าง (จำนวน 113 คน)
- นักเรียน/นักศึกษา (จำนวน 22 คน)
- อื่น ๆ โปรตระบุ (จำนวน 68 คน)
- 5) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด
 - กรมสรรพสามิต (จำนวน 170 คน)
 - สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) (จำนวน 17 คน)
 - กรมควบคุมโรค (จำนวน 14 คน)
 - สำนักนายกรัฐมนตรี (จำนวน 7 คน)
 - สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (จำนวน 7 คน)
 - กรมการปกครอง (จำนวน 13 คน)
 - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จำนวน 12 คน)
 - สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (จำนวน 15 คน)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็นจำนวน 4 หน่วยงาน คือ กรมสรรพสามิต สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

5.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้การผลิตสุร่าสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุร่าเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มีผู้เห็นด้วย จำนวน 441 คน และไม่เห็นด้วย จำนวน 48 คน มีผู้แสดงข้อเสนอแนะจำนวน 9 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>1. เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และไม่เห็นมีความเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>2. พิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)</p> <p>3. การผลิตสุราเพื่อการค้าสุจริตสำหรับบุคคลทั่วไปเป็นการสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและภาษีสรรพสามิต ซึ่งจะเป็นการกระจายรายได้และเปิดกว้างการประกอบอาชีพที่สุจริต (เว็บไซต์)</p> <p>4. เป็นการกระจายรายได้ต่อชุมชน ผู้บริโภคมีทางเลือกหลากหลายมากขึ้น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตรในท้องถิ่นให้มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น และทำให้ประชาชนมีรายได้มากขึ้น (เว็บไซต์)</p> <p>5. ช่วยลดการผูกขาด เพิ่มการแข่งขันทางการค้า ทำให้ประชาชนมีทางเลือกในการบริโภคมากขึ้น (เว็บไซต์)</p>	<p>1. พระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. 2560 มาตรา 142 ได้ให้นิยามคำว่า “สุรา” ให้หมายความรวมถึงวัตถุทั้งหลายหรือของผสมที่มีแอลกอฮอล์ซึ่งสามารถดื่มกินได้ เช่นเดียวกับน้ำสุรา หรือซึ่งดื่มกินไม่ได้ แต่เมื่อได้ผสมกับน้ำหรือของเหลวอย่างอื่นแล้วสามารถดื่มกินได้เช่นเดียวกับน้ำสุรา แต่ไม่รวมถึงเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์ไม่เกินศูนย์จุดห้าดีกรี โดยกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. 2560 ได้แบ่งประเภทสุรา ออกเป็น 2 ชนิด คือ 1. สุราแช่ เช่น เบียร์ และ 2. สุรากลั่น เช่น สุราขาว สุราผสม สุราสามทับ ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. จะกำหนดให้การผลิตสุราสามารถกระทำได้โดยทั่วไป ซึ่งหมายถึงให้ประชาชนผลิตสุราเพื่อบริโภคกันตัวเองโดยไม่ต้องขออนุญาต และไม่มีโทษตามกฎหมายนั้น</p> <p>เห็นว่า เนื่องจากสุราเป็นสินค้าบริโภคที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน และยังอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคมและศีลธรรมอันดีของประชาชน เช่น เกิดอุบัติเหตุตามท้องถนนจนนำมาซึ่งความเสียหายทั้งต่อร่างกายชีวิต และทรัพย์สิน ก่อให้เกิดอาชญากรรม ฉกชิงวิ่งราว ช่มชู้ การทำร้ายกันในครอบครัว ตลอดจนยังเป็นสาเหตุ ในการทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ต้องทำงานกับเครื่องจักร หรืองานที่เสี่ยงอันตราย รวมถึงยังเป็นการเพิ่มช่องทางให้เยาวชนสามารถเข้าถึงสุราได้ง่ายขึ้น แม้ในปัจจุบันจะมีกฎหมายหลายฉบับออกมาควบคุม แต่ก็ยังไม่อาจควบคุมปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น หากกำหนดให้การผลิตสุราสามารถกระทำได้โดยทั่วไปก็อาจเป็นการเพิ่มความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาตามที่กล่าวมาข้างต้น ในประเด็นนี้ จึงไม่เห็นชอบด้วย (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>2. เนื่องจาก</p> <p>(1) การผลิตสุราไม่ว่ากรณีใด ๆ ควรอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานรัฐ เนื่องจากสุราเป็นสินค้าที่มีผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน การกำหนดให้การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าสามารถทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต จะส่งผลกระทบในการกำกับดูแลของรัฐ และส่งผลเสียต่อประโยชน์สาธารณะในภาพรวม ซึ่งหากสุราที่มีใช้เพื่อการค้าไม่เป็นสินค้าภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาต อีกทั้งหากสุราที่มีใช้เพื่อการค้าไม่ต้องเสียภาษี จะเป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับเกี่ยวกับภาษี ทำให้ภาษีสราลดลงเนื่องจากปัจจุบันผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าและผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าต้องเสียภาษีสรรพสามิต</p> <p>(2) บทบัญญัติที่ห้ามมิให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขบางประการในกฎกระทรวง จะมีผลกระทบต่อการกำกับดูแลเพื่อประโยชน์ของสิ่งแวดล้อมและผู้บริโภค และส่งผลเชิงลบต่อการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและรายได้ภาษีด้วย โดยหลักการของระบบใบอนุญาตซึ่งมีแนวคิดพื้นฐานว่าบุคคลมีสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กิจการหรือกระทำการบางอย่าง แต่เพื่อประโยชน์สาธารณะในด้านต่าง ๆ รัฐจำเป็นต้องเข้ามากำกับดูแลเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างสิทธิและเสรีภาพของบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม โดยการกำกับดูแลด้วยระบบใบอนุญาต ถือเป็นกลไกสำคัญในการกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการประกอบอุตสาหกรรมและการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี ไม่ก่อให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายที่อาจส่งผลกระทบต่อผลการจัดเก็บรายได้ โดยจำเป็นต้องใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขต่าง ๆ ในการขอรับใบอนุญาตผลิตสุรา</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>เป็นกลไกในการกลั่นกรองผู้ที่เข้าสู่อุตสาหกรรมสุรา ตลอดจนการกำกับดูแลในกระบวนการต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิตสุราตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง เพื่อประโยชน์ สาธารณะ การบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและรายได้ภาษีของรัฐ</p> <p>(3) โดยทั่วไปแล้วหลักการในการกำหนดให้การผลิตสุราไม่ว่าจะเป็นการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า หรือเพื่อการค้าเป็นสินค้าตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเป็นสิ่งที่หลายประเทศต่างถือปฏิบัติ เมื่อเปรียบเทียบบริบทที่เป็นสากลจะพบว่า บางประเทศที่มีการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าโดยไม่ต้องแจ้งหรือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ก็มีการกำหนดมาตรการไว้เพื่อกำกับดูแลสินค้าสุรา อาทิ การกำหนดปริมาณการผลิตขั้นสูงที่สามารถผลิตได้โดยไม่ต้องขออนุญาต หรือการห้ามนำสุราที่ผลิตได้ออกจากสถานที่ผลิตซึ่งต่างเป็นมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแลที่มีความคล้ายกันหลายประเทศ แม้แต่ประเทศญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ที่เป็นผู้นำด้านอุตสาหกรรมสุรายังกำหนดให้ผู้ผลิตสุราต้องขอรับใบอนุญาตภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขบางประการ เช่น การกำหนดปริมาณการผลิตและคุณลักษณะของอุปกรณ์และเครื่องจักร ในการผลิตสุรา และไม่มี การออกใบอนุญาตผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า ซึ่งจะเห็นได้ว่าประเทศไทยมีความยืดหยุ่น และเปิดโอกาสในการผลิตสุราเพื่อบริโภคในครัวเรือนได้ ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการกำหนดให้การผลิตสุรา ทั้งเพื่อการค้าและมีใช้เพื่อการค้าอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จึงเป็นสิ่งจำเป็นและเหมาะสมแล้วทั้งในเชิงหลักการและการปฏิบัติ เพื่อให้สุราที่ผลิตได้มีคุณภาพ เนื่องจากการผลิตสุราเป็นกระบวนการที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้บริโภคได้ (กรมสรรพสามิต)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>3. อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้ดื่มสุรา และส่งผลไปยังบุคคลอื่น เช่น ดื่มสุรามึนเมา แล้วก่อเหตุรุนแรงหรืออาชญากรรม เพิ่มโอกาส การเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน เพิ่มปัญหาทางสังคม เป็นต้น (เว็บไซต์)</p> <p>4. เมื่อผลิตสุราได้ ในอนาคตจะกลายเป็น การค้าขาย จะทำให้ผู้ผลิตทำผิดกฎหมาย และเกิดปัญหาอีกหลายประการ (เว็บไซต์)</p> <p>5. การผลิตสุราต้องไม่ใช่คำว่า สามารถ ทำได้โดยทั่วไป เพราะเป็นการยอมรับว่าสารเสพติด เป็นเรื่องเสรี เหมือนปัญหาัญชาที่เกิดขึ้นมาแล้ว (เว็บไซต์)</p> <p>6. อาจไม่สามารถควบคุมการผลิตสุรา ได้อย่างแท้จริง ผู้บังคับใช้กฎหมายไม่สามารถ หยุดการลักลอบกระทำผิดได้ จะทำให้มีสุราเถื่อน จำหน่ายในท้องตลาดมากมาย และเป็นกรมอมเมา ประชาชน รวมทั้งเด็ก เยาวชน จะเข้าถึงสุราเถื่อน ได้อย่างรวดเร็ว (เว็บไซต์)</p>

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

การผลิตสุรากล้าสามารถกระทำได้โดยทั่วไป เพื่อให้เกิดการแข่งขันของผู้ประกอบการ รายย่อยสามารถมีพื้นที่ในการผลิต เพื่อแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ อาจช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ทางเศรษฐกิจได้ แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริต จำเป็นต้อง อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นผลดีต่อการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต และภาษีที่เกี่ยวข้องกับสุราอันถือเป็น รายได้หลักของกรมสรรพสามิต ในการนำมาพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ ต้องมีการกำหนดแผน หรือแนวทางที่ชัดเจนในการออกกฎหมายลำดับรอง ใดๆก็ดี แม้กฎหมายจะบัญญัติให้ประชาชน มีเสรีในการผลิต แต่ก็ต้องเป็นการเปิดเสรีที่อยู่ในขอบเขตที่สามารถตรวจสอบได้ ทั้งปริมาณการผลิต ไม่ให้มากจนเกินไปเป็นเหตุให้เกิดปัญหาสินค้าล้นตลาด และคุณภาพของสุราควรจะมีการผลิตมาจากผู้ที่มี ความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ผ่านการอบรมหรือมีสูตรในการผลิตที่ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหา ที่จะเกิดขึ้นกับผู้บริโภค อีกทั้ง ควรกำหนดวิธีในการป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าสู่วงการผลิต ที่ไม่ใช่หลักสูตรที่กำหนดไว้ในสถานศึกษา รวมถึงแนวทางป้องกันการเกิดนักดื่มหน้าใหม่ที่ยังอยู่ในวัยเด็ก และเยาวชน (สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราและจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราให้เหมาะสม และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด มีผู้เห็นด้วยจำนวน 461 และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 36 คน มีผู้แสดงข้อเสนอแนะ จำนวน 2 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>1. เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และไม่เห็นความเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p> <p>2. พิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)</p> <p>3. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 40 วรรคหนึ่ง บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพ ในการประกอบอาชีพ ดังนั้น การที่บุคคลใดก็ตามมีความรู้และศักยภาพในการผลิตสุราก็มีเหตุอันสมควร ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้สามารถประกอบอาชีพได้ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งจะทำให้การค้าสุราไม่ถูกผูกขาดจากผู้ผลิตรายใหญ่ อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้มีการรวมตัวกันในชุมชน และนำผลผลิตที่ได้จากชุมชนมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสุราซึ่งเพิ่มรายได้ให้แก่ชุมชนได้อีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น การกำหนดในลักษณะดังกล่าวจึงเห็นชอบด้วย (ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>4. สร้างอาชีพ ลดการผูกขาดจากกลุ่มนายทุนใหญ่ และส่งเสริมการประกอบอาชีพสุจริต (เว็บไซต์)</p> <p>5. เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้แสดงถึงศักยภาพ และสามารถต่อยอดเพิ่มมูลค่า และรายได้ธุรกิจในอนาคต (เว็บไซต์)</p>	<p>1. ไม่เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากคุณลักษณะของสินค้าสุรามีความแตกต่างจากสินค้าทั่วไปที่ผู้บริโภคจะได้รับประโยชน์สูงสุดจากกลไกการพัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพสูงสุด สุราเป็นปัจจัยเสี่ยงที่ก่อให้เกิดภาวะโรคต่าง ๆ อุบัติเหตุ การบาดเจ็บ และการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร รัฐจะใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อลดการบริโภคสินค้าสุราหรือควบคุมให้สุรมีคุณภาพมาตรฐาน เช่น มาตรการทางภาษีและการควบคุมคุณภาพ แต่ก็ต้องสร้างสมดุลระหว่างการคุ้มครองผู้บริโภคและการส่งเสริมอุตสาหกรรมให้เหมาะสม โดยบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ห้ามกำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน และอื่น ๆ จะทำให้รัฐไม่มีเครื่องมือสำหรับการจัดระเบียบการประกอบอาชีพ กำกับดูแลคุณภาพมาตรฐานสุรา และการบริหารการจัดเก็บภาษีได้ ตัวอย่างเช่น การห้ามกำหนดขนาดจะทำให้รัฐไม่สามารถแบ่งประเภทของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราเป็นขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ที่มีการกำกับดูแลและการบริหารการจัดเก็บภาษีที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งรัฐจะไม่สามารถให้สิทธิประโยชน์บางประการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการรายเล็กด้วย เช่น การลดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราขนาดเล็กให้เหมาะสมกับขนาดของกิจการ ซึ่งกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. 2565 ปัจจุบันได้มีการกำหนดให้มีโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็ก</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ เพื่อให้โรงอุตสาหกรรมขนาดเล็กสามารถขยายกิจการได้โดยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข การผลิตสุราในปัจจุบันมีความเหมาะสมและเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 เป็นการกำหนดคุณสมบัติหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรา เพื่อให้ผู้ได้รับอนุญาตสามารถผลิตสุรา ทั้งการผลิตสุราเพื่อการค้าและการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า สามารถผลิต สุราที่มีคุณภาพไม่เป็นอันตรายต่อการบริโภค มีกระบวนการผลิตและการจัดการของเสียที่ได้มาตรฐาน โดยเสียภาษีได้อย่างถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นข้อกำหนดทั่วไปภายใต้หลักการของมาตรา 40 และเป็นการกำกับดูแลเพื่อประโยชน์ต่อการคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น และเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กรมสรรพสามิต)</p> <p>2. สุรา ไม่ใช่สิ่งสมควรส่งเสริมให้ใครก็ได้ดำเนินการ เพราะจะกลายเป็นส่งเสริมให้คนทั่วไป โดยเฉพาะเยาวชน เข้าถึงสิ่งมีนเมาได้ง่ายขึ้น (เว็บไซต์)</p>

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

การผลิตสุร่าถ้าสามารถกระทำได้โดยทั่วไป เพื่อให้เกิดการแข่งขันของผู้ประกอบการรายย่อยสามารถมีพื้นที่ในการผลิต เพื่อแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ อาจช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจได้ แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริต จำเป็นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นผลดีต่อการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต และภาษีที่เกี่ยวข้องกับสุราอันถือเป็นรายได้หลักของกรมสรรพสามิต ในการนำมาพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ ต้องมีการกำหนดแผนหรือแนวทางที่ชัดเจนในการออกกฎหมายลำดับรอง อย่างไรก็ตาม แม้กฎหมายจะบัญญัติให้ประชาชนมีเสรีในการผลิต แต่ก็ต้องเป็นการเปิดเสรีที่อยู่ในขอบเขตที่สามารถตรวจสอบได้ ทั้งปริมาณการผลิตไม่ให้มากเกินไปเป็นเหตุให้เกิดปัญหาสินค้าล้นตลาด และคุณภาพของสุราควรจะมีการผลิตมาจากผู้ที่มี

ความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ผ่านการอบรมหรือมีสูตรในการผลิตที่ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับผู้บริโภค อีกทั้ง ควรกำหนดวิธีในการป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าสู่วงการผลิตที่ไม่ใช่หลักสูตรที่กำหนดไว้ในสถานศึกษา รวมถึงแนวทางป้องกันการเกิดนักดื่มหน้าใหม่ที่ยังอยู่ในวัยเด็กและเยาวชน (**สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**)

3. ท่านมีความคิดเห็นประเด็นอื่น ๆ ใดๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

1) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญเพื่อให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสม โดยต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้า เครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต และกรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย ซึ่งหลักการดังกล่าวจะเป็นการลดการผูกขาดของผู้ผลิตรายใหญ่ โดยเปิดโอกาสให้ผู้ผลิตรายย่อยสามารถเข้าสู่ตลาดการผลิตสุราได้ง่ายขึ้น และจะก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มรายได้ทางภาษีให้กับรัฐบาลอีกด้วย ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการของการลดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว (**สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**)

2) ไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 เนื่องจากเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้ในกฎหมายลำดับรอง ซึ่งกรมสรรพสามิตได้ปรับปรุงกฎกระทรวงการผลิตสุรา เมื่อปี พ.ศ. 2565 เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรา โดยลดข้อจำกัดในการขอใบอนุญาตผลิตสุราให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับบริบทของอุตสาหกรรมการผลิตสุรา และยังคงหลักการสำคัญ ในเชิงประโยชน์ของรัฐในการบริหารจัดการเก็บภาษีและการควบคุมคุณภาพมาตรฐานการผลิตสุราเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้ปรับปรุงให้มีใบอนุญาตผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า ซึ่งการปรับปรุงดังกล่าวเป็นพัฒนาการของหลักเกณฑ์การผลิตสุราที่มีลักษณะผ่อนคลายน้อยครั้งมาก โดยเฉพาะหากเทียบกับประเทศญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ จะเห็นได้ว่าทั้ง ๒ ประเทศนี้ไม่อนุญาตให้มีการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า รวมทั้งในกรณีของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราก็มีความเข้มงวดมากกว่าประเทศไทย ตัวอย่างเช่นการผลิตสุราของประเทศญี่ปุ่น จะกำหนดปริมาณการผลิตที่ต้องชำระภาษีไว้ อาทิ ปริมาณการผลิตสาเก ขั้นต่ำ 60,000 ลิตรต่อปี โดยหากผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราไม่สามารถผลิตสุราได้ตามปริมาณดังกล่าว หน่วยงานผู้ออกใบอนุญาตผลิตสุราไม่มีสิทธิในการเพิกถอนใบอนุญาตได้ และในกรณีประเทศเกาหลีใต้ก็ได้กำหนดให้โรงอุตสาหกรรมผลิตสุราจะต้องมีขนาดของอุปกรณ์การผลิตตามที่กฎหมายกำหนด และยังกำหนดให้ต้องมีห้องทดสอบสุราที่มีเครื่องมือในการทดสอบคุณภาพสุราด้วย และยังมีข้อกำหนดด้านการพิจารณาพื้นที่ของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราให้มีการกระจุกตัวมากจนเกินไปเพื่อบริหารอุปสงค์และอุปทานของสุราในตลาด ซึ่งประเทศไทยมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ในลักษณะนี้ไว้ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการผลิตสุราสามารถทำได้โดยการแก้ไขกฎกระทรวงซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งจะมีความยืดหยุ่นและสามารถปรับปรุงให้เหมาะสมกับ

สถานการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปได้ พร้อมกับยังคงไว้ประโยชน์ของรัฐและสาธารณะ
(กรมสรรพสามิต)

3) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าข่ายเป็นร่างพระราชบัญญัติ
เกี่ยวข้องการเงิน ตามมาตรา 134 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 เนื่องจก
การกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการค้าเท่านั้นที่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะส่งผลให้
รัฐเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าและรายได้จากภาษีสุราดังกล่าว
รวมทั้งการห้ามมิให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขบางประการที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาต
ผลิตสุราจะส่งผลกระทบต่อการบริหารการจัดเก็บภาษีของรัฐซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงระเบียบข้อบังคับ
อันเกี่ยวกับภาษี (กรมสรรพสามิต)

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหา ในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบทบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติ ผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่น ที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุรา เพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อย ไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวง ให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

“มาตรา 40 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย ที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขันอย่างเป็นธรรม การป้องกัน หรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ เพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะ เป็นการเลือกปฏิบัติ หรือก้าวก่ายการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา”

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

1. เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

การผลิตเบียร์-สุราหมักจากข้าว ไวน์ การหมักจากพืชพรรณผลไม้อื่นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัตินี้จะทำให้สามารถเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร และจะช่วยให้ท้องถิ่น ได้แสดงศักยภาพและความสร้างสรรค์ ก่อให้เกิดนักปรุงสุราจากพื้นที่ต่างๆ สามารถคิดค้นวิธีการ ของตัวเองในการสร้างสรรค์สินค้าเกษตรให้เป็นสินค้ามูลค่าสูงให้ผู้บริโภคได้มีตัวเลือก ทำให้เกษตรกร มีรายได้มากขึ้น

2. กระตุ้นการท่องเที่ยว

ไม่เพียงแต่รายได้จากสินค้าเกษตรที่เพิ่มขึ้น การผลิตสุราในท้องถิ่นจะทำให้ แต่ละท้องถิ่นดึงเอกลักษณ์ของตนเองออกมา สามารถสร้างเรื่องราวเพื่อเรียนรู้และทำความรู้จักท้องถิ่น ต่าง ๆ ซึ่งจะกระจายความน่าค้นหาของประเทศไทยไปสู่พื้นที่ต่างๆ

ตัวอย่างเช่น จ.แพร่ จะไม่ใช่เพียง “เมืองรอง” ที่รอคอยนักท่องเที่ยว แต่จะกลายเป็นแหล่งผลิตสุราที่มีชื่อเสียง สร้างรายได้แก่ท้องถิ่น เป็นต้น

3. กระจายรายได้ให้ผู้ประกอบการรายย่อย

ในตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขนาดเท่ากัน ประมาณ 400,000 ล้านบาท/ปี ประเทศญี่ปุ่นมีผู้ประกอบการมากกว่า 20,000 ราย ในขณะที่ไทยมีบริษัทรายใหญ่เพียงไม่กี่บริษัทเท่านั้น แสดงให้เห็นถึงการผูกขาดทางอำนาจของกลุ่มทุนในประเทศ ดังนั้น หากสามารถกระจายผลประโยชน์จากมูลค่าทางเศรษฐกิจเหล่านี้ไปสู่รายย่อย จะเป็นการเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากของประเทศให้เติบโตได้

4. ลดการผูกขาดภายในประเทศ

แสดงให้เห็นว่าประชาชนสามารถเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจ โดยเฉพาะลดอำนาจการผูกขาดกลุ่มทุนได้ ผ่านกลไกการตรากฎหมายตามระบอบประชาธิปไตย ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติบุคคลที่ได้รับประโยชน์และผลพลอยได้มากที่สุดคือประชาชน และผู้ประกอบการรายย่อยที่ร่วมกันสร้างประเทศที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เพื่อให้ทุกคนได้รับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียมกัน

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- 1) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560
- 2) พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551
- 3) พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. 2522

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

สร้างโอกาสในการบริโภคสินค้าที่หลากหลายและราคาไม่สูงเกินสมควร รวมทั้งเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรสามารถเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรได้ โดยสามารถนำข้าวหรือผลไม้ประจำฤดูกาลมาแปรรูปเป็นสุราเพิ่มมูลค่าทางการตลาด ทั้งยังเป็นการเปิดช่องทางการส่งออก โดยใช้ประโยชน์จากรสชาติและวัตถุดิบในประเทศที่สามารถสร้างอัตลักษณ์แห่งสินค้าได้แข็งแกร่งขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างอาชีพและส่งเสริมอุตสาหกรรมแห่งชุมชนอีกด้วย ดังนั้น การมีกฎหมายที่ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อยได้เข้ามาในตลาดจะก่อให้เกิดผลดีในการลดการผูกขาด และยังช่วยกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีมูลค่ามากในแต่ละปีให้เกิดแก่สังคมโดยรวม แทนที่จะเป็นประโยชน์สำหรับผู้ค้ารายใหญ่บางกลุ่มเท่านั้น

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจส่งผลให้มีผู้ดื่มสุราเพิ่มมากขึ้น อัตราการบริโภคแอลกอฮอล์ของคนไทยก็จะเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร ปัญหาผู้มีเงินเมาอาละวาด เป็นต้น

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้อาจจะส่งผลให้มีผู้ดื่มสุราเพิ่มมากขึ้น การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสุราเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลกระทบต่อสุขภาพร่างกาย และสุขภาพจิต เมื่อดื่มแล้วจะทำให้เกิดผลต่อระบบประสาทอย่างเช่น เสียการทรงตัว พุดไม่ชัด และที่รุนแรงคือหมดสติ หลังจากดื่มสุราเข้าไปปริมาณหนึ่ง ทำให้ร่างกายจิตใจและพฤติกรรมผิดปกติ ความสามารถในการทำหน้าที่ต่าง ๆ บกพร่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการขับขี่ยานพาหนะก่อให้เกิดปัญหาทั้งต่อผู้ดื่มเอง ครอบครัว และสังคม

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

 มี

 ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต

 มี

 ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

 มี

 ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

 มี

 ไม่มี

ร่างมาตรา 3 ของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้ยกเลิกความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับ ขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

บทวิเคราะห์

1. มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรองหรือไม่

มี ไม่มี

2. มีการใช้ดุลพินิจในการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง หรือไม่

มี ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : มาตรา 3 ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกำหนดให้อธิบดีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ได้

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ
ซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยการขออนุญาตและออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 25 ธันวาคม ๒๕๖๖



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผล
การวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ.

ที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

 กฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประสงค์ผลิตสุราเฉพาะเพื่อการค้าที่ต้องขออนุญาตผลิต และกำหนดกรอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

๒.๒ เหตุผล

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ ได้กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรกว่าเหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตรา ๑๕๓ ของพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้การผลิตสุรามีสามารถกระทำได้โดยทั่วไป แต่หากประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้าอันเป็นการประกอบอาชีพที่สุจริตต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยต้องขออนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และเพื่อให้ความคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราและจัดระเบียบการประกอบอาชีพผลิตสุราให้เหมาะสม จึงกำหนดกรอบเนื้อหาของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกฎกระทรวงที่ต้องไม่กำหนดข้อจำกัดอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ (ร่างมาตรา ๓)

๑.๒ กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศฉบับใหม่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

๑.๓ กำหนดรองรับคำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ผู้อนุญาตสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ (ร่างมาตรา ๕)

๑.๔ กำหนดรองรับใบอนุญาตที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๖)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑ ผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายสุราเพื่อการค้า
- ๒.๒ ผู้ประกอบการร้านอาหาร
- ๒.๓ ประชาชนทั่วไปที่บริโภคสุรา
- ๒.๔ กรมสรรพสามิต

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคสามารถกระทำได้โดยทั่วไป

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุรา เพื่อการค้าที่กำหนดในกฎกระทรวง ไม่ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตฯ เกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือ ประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุรา เพื่อการค้าที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกรณีของผู้ขออนุญาตฯ เป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ไม่ควรมีการกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

๓.๔ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๕ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The image shows two screenshots of the Thai National Assembly website. The top screenshot is the homepage, featuring the Thai National Assembly logo and a banner for a public hearing on the proposed amendment to Section 77 of the Liquor Act. The bottom screenshot is a detailed view of the survey page, titled 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Public Hearing on the Proposed Amendment to Section 77 of the Constitution). The page includes a search bar, navigation links, and the text: 'รับฟังตั้งแต่วันที่ 29 มิถุนายน 2563 ถึงวันที่ 1 กันยายน 2563' (Public hearing from June 29, 2020, to September 1, 2020).

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ไม่มี)

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒,๑๑๙ ราย

ประกอบด้วย

- (๑) กลุ่มผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายสุราเพื่อการค้า จำนวน 24 คน
- (๒) ผู้ประกอบการร้านอาหาร จำนวน ๕๒ คน
- (๓) ประชาชนทั่วไปที่บริโภคสุรา จำนวน ๕๐๖ คน
- (๔) ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑,๕๘๔ คน
- (๕) กรมสรรพสามิต จำนวน ๗ คน

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สามารถสรุปได้เป็นรายประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคสามารถกระทำ
ได้โดยทั่วไป

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - การผลิตสุราโดยชุมชนเป็นเรื่องของภูมิปัญญาตลอดจนสินค้าปราศจากสารปนเปื้อนจากกระบวนการทางอุตสาหกรรม - ช่วยส่งเสริมธุรกิจ SMEs - ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี เท่าเทียม และเป็นธรรม ไม่เป็นการกีดกันทางการค้า - เป็นทางเลือกที่หลากหลายให้แก่ผู้บริโภค - เป็นการสร้างอาชีพให้แก่ประชาชน และเกิดรายได้ - เป็นการกระจายรายได้สู่ชุมชนและผู้ประกอบการรายย่อย ไม่ผูกขาดที่นายทุนเพียงผู้เดียว - สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศ กระตุ้นเศรษฐกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> - การตรวจสอบความปลอดภัยจะกระทำได้ยาก ควรอนุญาตเฉพาะผู้ประกอบการที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐบาล - ควรมีการควบคุมเพื่อคุณภาพ - หากเปิดให้มีการผลิตสุราเสรี จะทำให้การดื่มสุราสะดวกกว่าเดิม และอาจก่อให้เกิดปัญหาต่อสังคม - หากไม่มีการควบคุม อาจทำให้การผลิตสุราเกิดการผิดพลาดและเป็นอันตรายต่อสุขภาพ - เป็นการสร้างมาตรฐานและข้อกำหนดการบริโภคเนื่องจากอดีตที่ผ่านมาเคยมีกรณีตัวอย่างต้มเหล้าต้มเองแล้วเจ็บป่วย - การเปิดเสรีทำให้ขาดการควบคุม

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าที่กำหนดในกฎกระทรวง ไม่ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตฯ เกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือ ประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในปัจจุบัน มีลักษณะเป็นการกีดกันทางการค้าและไม่เป็นธรรม ต่อผู้ผลิตรายย่อยซึ่งมีทุนทรัพย์น้อย - การเปิดเสรีจะช่วยให้ผู้บริโภคได้บริโภคในราคาที่ถูกลง - การกำหนดกำลังการผลิตเป็นการปิดกั้นผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สนับสนุนธุรกิจ SMEs และทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนรายใหญ่ได้ประโยชน์เพียงฝ่ายเดียว - ไม่ควรกำหนดกำลังการผลิต เนื่องจากรัฐสามารถตรวจสอบความปลอดภัยของเครื่องมือในการผลิตได้ - กำลังการผลิตไม่เกี่ยวข้องกับคุณภาพ - ควรใช้คุณภาพเป็นเกณฑ์ ไม่ใช่กำลังการผลิต เช่น การตรวจห้องแล็บ - เป็นการลดการผูกขาดทางการค้า 	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการกำหนดในรายละเอียด เนื่องจากเป็นกระบวนการควบคุมและตรวจสอบ และเป็นการตรวจสอบเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีของรัฐ

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกรณีที่ผู้ขออนุญาตฯ เป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ไม่ควรมีการกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำเป็นการปิดโอกาสของผู้ประกอบการรายย่อยหรือรายเล็ก - การกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำเป็นการกีดกันศักยภาพในการผลิตสุราของประชาชน - ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยเสียเปรียบ - เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนที่มีความสามารถ และต้องการมีธุรกิจเป็นของตนเอง 	<ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วยกับการกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ เนื่องจากเป็นการแสดงความประสงค์ในการผลิตเพื่อจำหน่าย แต่ควรปรับลดให้เหมาะสม ไม่สูงจนเกินไป - ไม่ควรกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย

๕.๓ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑) อุตสาหกรรมสุราเป็นภาคการผลิต (real sector) ภาคหนึ่งที่มีความสำคัญในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย และเป็นธุรกิจที่มีศักยภาพในการสร้างกำไรอย่างสูงตลอดมา เนื่องจากเป็นธุรกิจที่ผูกขาดภายใต้ระบบสัมปทานของรัฐ ส่งผลให้ผู้ได้รับสัมปทานมีอำนาจผูกขาดทั้งการกำหนดราคาสินค้าและปริมาณสินค้า ที่สำคัญธุรกิจสุราก็ถือเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของรัฐจากการจัดเก็บภาษี โดยในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลมีนโยบายผูกขาดการผลิตสุราโดยกรมสรรพสามิตและกรมโรงงานอุตสาหกรรม ต่อมารัฐได้อิโณอำนาจผูกขาดการผลิตและการขายสุราให้แก่เอกชนโดยที่รัฐได้รับผลตอบแทนจากส่วนแบ่งรายได้ของเอกชน ผู้รับสัมปทาน ระบบสัมปทานดังกล่าวทำให้กลุ่มทุนได้รับผลประโยชน์และกลายเป็นธุรกิจขนาดใหญ่

๒) การทำสุราชุมชนถือเป็นอุตสาหกรรมการเกษตรซึ่งสอดคล้องกับอาชีพหลักของคนไทย การกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคสามารถกระทำได้โดยทั่วไป ตลอดจนการไม่ระบุขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร หรือจำนวนพนักงาน จะเป็นการส่งเสริมให้เกิดธุรกิจ OTOP ภายในประเทศ และนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่การส่งออกดังเช่นประเทศเยอรมนี ฝรั่งเศส และอิตาลี เป็นต้น นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมธุรกิจ Start up ให้เกิดขึ้นในประเทศไทย เป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางโอกาสและอาชีพ เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ ซึ่งผู้ประกอบการรายย่อยจำเป็นที่จะต้องพัฒนาทักษะและเทคนิคต่าง ๆ ตลอดจนนวัตกรรมมาใช้ในการแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ มิฉะนั้น ก็จะมีอาจแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ในที่สุด

๓) ควรมีกฎหมายควบคุม แต่การกำหนดมาตรฐานการผลิตควรมีลักษณะที่สมเหตุสมผล ควรลดจำนวนทุนจดทะเบียนลง ลดกำลังการผลิตลง เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถแข่งขันได้

๔) การขออนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าควรแยกรายละเอียดให้ชัดเจน อาทิ ประเภทของสุราที่จะผลิต สัดส่วนของแอลกอฮอล์

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ ได้กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการกำหนดกรอบเนื้อหาในการออกกฎกระทรวงไว้ให้เหมาะสม ทำให้กฎกระทรวงที่ออกตามความบัญญัตินั้นกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตและเงื่อนไขอื่นที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรกว่าเหตุ ผู้ประสงค์ผลิตสุราเพื่อการค้ารายเล็กหรือรายย่อยไม่สามารถประกอบอาชีพตามกฎหมายได้ จึงเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่คุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมเพียงพอตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สมควรต้องปรับปรุงโดยกำหนดกรอบเนื้อหาของกฎกระทรวงให้เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑

มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขันอย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวก่ายการจัดการการศึกษาของสถาบันการศึกษา

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ใน ครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตตามที่เสนอนี้จะช่วยให้เกิดการสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและชุมชน เป็นการส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถและการแข่งขันที่เป็นธรรมสร้างความเท่าเทียม ลดความเหลื่อมล้ำและการผูกขาดของนายทุน

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

การปิดกั้นการทำธุรกิจผลิตสุราของผู้มีทุนทรัพย์น้อย ผู้ประกอบการรายเล็ก และผูกขาดอุตสาหกรรมสุราให้กับกลุ่มทุนขนาดใหญ่ในการตั้งโรงงานผลิตสุรา ผูกขาดการผลิตสุราอย่างเสรี กฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตที่ตราขึ้นถูกมองว่าเป็นการเอื้อให้เกิดการผูกขาดในธุรกิจการผลิตสุราแก่กลุ่มทุนขนาดใหญ่ ส่งผลให้เกิดการผูกขาดทางเศรษฐกิจในที่สุด ทั้งนี้ การผูกขาดถือเป็นช่องทางในการแสวงหากำไร “ทางลัด” ของธุรกิจ เนื่องจากธุรกิจที่มีอำนาจผูกขาดสามารถสร้างกำไรได้ง่ายด้วยวิธีการขึ้นราคาสินค้าหรือค่าบริการ โดยที่ไม่จำเป็นต้องให้ความสำคัญแก่การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้เหนือคู่แข่ง ธุรกิจที่

มีอำนาจผูกขาดในตลาดนั้นย่อมได้เปรียบคู่แข่งในการครอบครองส่วนแบ่งตลาด ดังนั้น หากภาครัฐไม่เข้ามาแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือหรือป้องกันการผูกขาดในภาคธุรกิจแล้ว การถ่ายโอนกำไรดังกล่าวอย่างต่อเนื่องย่อมนำไปสู่การสะสมทุนของกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ ซึ่งนับวันจะยิ่งมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจมากขึ้น และเมื่อกลุ่มทุนผูกขาดเหล่านี้สามารถเข้ามาครอบงำกลไกของภาครัฐได้ ผู้บริโภคและธุรกิจขนาดเล็กก็จะไม่สามารถแข่งขันในตลาดได้

อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคสามารถกระทำได้โดยทั่วไป อาจส่งผลกระทบต่อรายได้ของผู้ประกอบการธุรกิจผลิตสุราขนาดใหญ่ ทำให้รายได้ลดลง และส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีของภาครัฐที่ลดลงตามมาด้วย

ผลกระทบต่อสังคม

อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้การผลิตสุราเพื่อการบริโภคสามารถกระทำได้โดยทั่วไป การไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตฯ เกี่ยวกับขนาดกำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือ ประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต หรือการไม่กำหนดทุนจดทะเบียนขั้นต่ำนั้น จะส่งผลให้เกิดการผลิตสุราและบริโภคอย่างเสรี ซึ่งทำให้ยากต่อการควบคุม และอาจส่งผลกระทบต่อสังคมในแง่ของสุขภาพและอันตรายต่อชีวิตและสุขภาพตามมาได้ เนื่องจากจะทำให้สุรามีต้นทุนต่ำและราคาถูก ทำให้การเข้าถึงการบริโภคสุราได้ง่าย และยากต่อการควบคุม

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)
เลขรับ ๙๓/๒๕๖๗ วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ผู้เสนอ
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) วิทยา แก้วภราดัย ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ ผู้เสนอ
(นายวิทยา แก้วภราดัย) (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) จุติ ไกรฤกษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ผู้เสนอ
(นายจุติ ไกรฤกษ์) (นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) วิชัย สุตสวาสดี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พงษ์มนู ทองหนัก ผู้เสนอ
(นายวิชัย สุตสวาสดี) (นายพงษ์มนู ทองหนัก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) เอกนัญ พร้อมพันธุ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สันต์ แซ่ตั้ง ผู้เสนอ
(นายเอกนัญ พร้อมพันธุ์) (นายสันต์ แซ่ตั้ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

(ลงชื่อ) ถนอมพงศ์ หลีกภัย ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์ ผู้เสนอ
(นายถนอมพงศ์ หลีกภัย) (นายชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

- | | |
|--|--|
| (ลงชื่อ) ธีวัลรัตน์ อังกิ้นันท์ ผู้เสนอ
(นางธีวัลรัตน์ อังกิ้นันท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | (ลงชื่อ) ดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง ผู้เสนอ
(รองศาสตราจารย์พิเศษดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ |
| (ลงชื่อ) อนุชา บูรพชัยศรี ผู้เสนอ
(นายอนุชา บูรพชัยศรี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | (ลงชื่อ) ศาสตรา ศรีปาน ผู้เสนอ
(นายศาสตรา ศรีปาน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ |
| (ลงชื่อ) ประเมษฐ์ จินา ผู้เสนอ
(นายประเมษฐ์ จินา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | (ลงชื่อ) สัญญา นิลสุพรรณ ผู้เสนอ
(นายสัญญา นิลสุพรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ |
| (ลงชื่อ) ธานินทร์ นวลวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายธานินทร์ นวลวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | (ลงชื่อ) ธนกร วังบุญคงชนะ ผู้เสนอ
(นายธนกร วังบุญคงชนะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ
(ลงชื่อ) นิตศักดิ์ ธรรมเพชร ผู้เสนอ
(นายนิตศักดิ์ ธรรมเพชร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นางวันนา สุขकुต/พิมพ์
นางภัทราพร กล่อมเสนาะ/ทาน
นางสาวรัตน์กมล ชื่นสมบุญ/ตรวจ

(๕๑)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา ต้องขออนุญาตตามมาตรา ๑๕๓ บทบัญญัติดังกล่าวมิได้มีบทบัญญัติเพื่อการส่งเสริมผลิตผลและผลิตภัณท์อันเกิดจากกิจกรรมภายในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสุรา จึงเห็นควรให้ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรในประเทศ จากการสร้างอัตลักษณ์ผลิตภัณท์ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประชาชน ส่งเสริมระบบการรวมกลุ่มสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนและองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาดสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยกำหนดให้สุราที่ได้รับใบอนุญาตสามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณท์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่นเพื่อสร้างอัตลักษณ์ เฉพาะได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรในประเทศจากการสร้างอัตลักษณ์ผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนและองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาด สร้างการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน หรือองค์กรเกษตรกรที่ได้รับใบอนุญาตให้ผลิตสุราตามวรรคหนึ่ง สามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่นเพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้ เพื่อส่งเสริมผลิตผลและผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา nàyให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ต่อไปได้จนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุรา ต้องขออนุญาตตามมาตรา ๑๕๓ บทบัญญัติดังกล่าวมิได้มีบทบัญญัติเพื่อการส่งเสริมผลิตผลและผลิตภัณฑ์ อันเกิดจากกิจกรรมภายในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสุรา จึงเห็นควรให้ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรในประเทศจากการสร้างอัตลักษณ์ผลิตภัณฑ์ เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประชาชน ส่งเสริมระบบการรวมกลุ่ม สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนและองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาดสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยกำหนดให้สุราที่ได้รับใบอนุญาตสามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่น เพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้การผลิตสุราที่ได้รับใบอนุญาต สามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่นเพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้ จะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรในประเทศจากการสร้างอัตลักษณ์ผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาดและสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี (ร่าง มาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ได้ (ร่าง มาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ต่อไปได้จนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่าง มาตรา ๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กักคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๙๖/๒๕๖๗ วันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกับเอกสาร
การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ ผู้เสนอ

(นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สุรเกียรติ เทียนทอง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทินพล ศรีเรศ ผู้เสนอ

(นายสุรเกียรติ เทียนทอง)

(นายทินพล ศรีเรศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุรพล บุญมา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาก ผู้เสนอ

(สุรพล บุญมา)

(นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อีร์รัตน์ สำเร็จวานิชย์ ผู้เสนอ

(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

(นางสาวอีร์รัตน์ สำเร็จวานิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เทียบจุกา ขาวขำ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อีระชัย แสนแก้ว ผู้เสนอ

(นางเทียบจุกา ขาวขำ)

(นายอีระชัย แสนแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ณ์ฐพงษ์ สุปรียศิลป์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จีรวัดน์ ศิริพานิชย์ ผู้เสนอ

(นายณ์ฐพงษ์ สุปรียศิลป์)

(นายจีรวัดน์ ศิริพานิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย (นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สรวงศ์ เทียนทอง (นายสรวงศ์ เทียนทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สรรพภัญญู ศิริไปล์ (นายสรรพภัญญู ศิริไปล์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สยาม หัตถสงเคราะห์ (นายสยาม หัตถสงเคราะห์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สิงหนณ ดีนาง (นายสิงหนณ ดีนาง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ไชยวัฒนา ติณรัตน์ (นายไชยวัฒนา ติณรัตน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ (นายอัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) โกศล ปัทมะ (นายโกศล ปัทมะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พรเทพ พุนศรีธนากุล (นายพรเทพ พุนศรีธนากุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ทรงยศ รามสูต (นายทรงยศ รามสูต) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) นุชนาถ จารุงษ์เสถียร (นางนุชนาถ จารุงษ์เสถียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิรัช พิมพะนิตย์ (นายวิรัช พิมพะนิตย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วันนิวัติ สมบูรณ์ (นายวันนิวัติ สมบูรณ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พชร จันทรรวงทอง (นายพชร จันทรรวงทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รวี เล็กอุทัย (นายรวี เล็กอุทัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พลากร พิมพะนิตย์ (นายพลากร พิมพะนิตย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) กิตติธัญญา วาจาดี (นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ		

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นางสาวณัฐิฐา อนุสรานนท์/พิมพ์
นางชมพูนุท ภาสบุตร/ทาน
นางสาววรินทร์ ภักดิ์ฉนวน/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดสาระสำคัญของกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การขออนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ส่วนการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบสำหรับการออกกฎกระทรวง ทำให้กฎกระทรวงที่ออกใช้บังคับกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระแก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็นและเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สอดคล้องกับเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองและคุ้มครองไว้ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดสาระสำคัญที่จะกำหนดในกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย ขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมคุณภาพเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคไปพร้อมกันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและจัดระเบียบการประกอบอาชีพการผลิตสุรา ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสอง อย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็น เปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วิชาทกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก ทั้งนี้ ต้องไม่กำหนดถึงกำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ ให้มีอายุสามปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ส่วนการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบสำหรับการออกกฎกระทรวง ทำให้กฎกระทรวงที่ออกใช้บังคับกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระแก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็นและเป็น การกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สอดคล้องกับเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามที่ รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองและคุ้มครองไว้ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนด สาระสำคัญที่จะกำหนดในกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย ขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมคุณภาพเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคไปพร้อมกันด้วย จึง จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ กำหนดวันใช้บังคับพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต โดย กำหนดให้กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในวรรคสองของมาตราดังกล่าวที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตอย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริม ผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขอ อนุญาตเกินความจำเป็นเปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับ บุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก ทั้งนี้ ต้องไม่กำหนดถึงกำลังการผลิต

และทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย โดยยังคงหลักการว่าการผลิตสุราจะต้องมีการขออนุญาต (ร่างมาตรา ๓)

๒.๔ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

(๓) กำหนดให้ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ กำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

(๖๓)

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
(เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง
ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด
การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
ใบอนุญาตที่ออกตามมาตราี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560

กับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลให้มีเสรีภาพในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม เกิดการพัฒนาทักษะการผลิต พัฒนาองค์ความรู้ สร้างนวัตกรรมสินค้าให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ให้เกิด</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบอาชีพผลิตสุราตามเงื่อนไขที่เหมาะสม เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรในประเทศจากการสร้างอัตลักษณ์</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและจัดระเบียบการประกอบอาชีพการผลิตสุรา ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	<p>การแข่งขันอย่างเป็นธรรม ขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด และเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>ผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และองค์กรเกษตรกร ลดการผูกขาด สร้างการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา 26 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราเพื่อการค้า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p><u>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข</u> ตามวรรคสอง ต้องไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอเกี่ยวกับขนาด กำลังการผลิต กำลังแรงม้าเครื่องจักร จำนวนพนักงาน หรือประเภทบุคคลผู้มีสิทธิขออนุญาต</p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p><u>สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน หรือองค์กรเกษตรกรที่ได้รับใบอนุญาต</u> ให้ผลิตสุรตามวรรคหนึ่ง สามารถผสมผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรมในประเทศ แต่งสี แต่งกลิ่น</p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 153 ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p><u>กฎกระทรวงตามวรรคสอง</u> อย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาต</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ ได้รับอนุญาต</p> <p>มาตรา 4 บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่</p>	<p><u>กรณีผู้ขออนุญาตเป็นบริษัทซึ่งจัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทยต้องไม่กำหนดจำนวน ทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ ยกเว้นการกำหนด สัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย</u></p> <p>ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ ได้รับอนุญาต</p> <p>มาตรา 4 บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่</p>	<p><u>เพื่อสร้างอัตลักษณ์เฉพาะได้ เพื่อส่งเสริม ผลิตผลและผลิตภัณฑ์อันเกิดจากกิจกรรม ในประเทศ</u></p> <p>ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ ได้รับอนุญาต”</p> <p>มาตรา 4 บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่</p>	<p><u>เกินความจำเป็น เปิดโอกาสให้สถาบัน เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึง ใบอนุญาตเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจ ฐานราก ทั้งนี้ ต้องไม่กำหนดถึงกำลัง การผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้ คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของ ผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย</u></p> <p>ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรา นี้ให้มีอายุสามปี นับแต่วันที่ ได้รับอนุญาต”</p> <p>มาตรา 4 บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	<p>พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกกฎกระทรวงประกาศ หรือระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี</p>	<p>พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	<p>มาตรา 5 คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้</p>	<p>มาตรา 5 คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ได้</p>	<p>มาตรา 5 คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชินนทร์ รุ่งธนเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
	<p>มาตรา 6 ใบอนุญาตที่ออกตาม ความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต</p> <p>มาตรา 7 ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา 6 ใบอนุญาตที่ออกตาม ความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต</p> <p>มาตรา 7 ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา 6 ใบอนุญาตที่ออกตาม ความในมาตรา 153 แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต</p> <p>มาตรา 7 ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p>

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒