



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๐/๒๕๖๘

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ เป็นเรื่องด่วน โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภา พิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้จัดทำ ในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสาร ประกอบการพิจารณาเบื้องต้นนี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่าง ของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เมษายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

นางปณิศา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ขาตบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ขวรงค์กร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายไพบุลย์ กระจำงวุฒิชัย	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้.....	๑
๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	๖
๓. การตอบชี้แจง	๘
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ.....	๙
๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	๑๑

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๑)
: พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔.....	(๖๒)
: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร).....	(๗๙)

ส่วนที่ ๑
ประเด็นสำคัญ
จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ เป็นเรื่องด่วน โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขานุการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนจากกองทุนการออมแห่งชาติ ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เข้าร่วมชี้แจง ต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๒

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้แถลงถึงหลักการ และเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๐ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ในหน้าที่ ๑๐

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานอาจอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และคำว่า “เงินออมทรัพย์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ ทรัพย์สิน และอำนาจกระทำการกิจการของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อรองรับการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม และเพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑) และมาตรา ๙ (๒/๑))

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติในการกำหนดวิธีการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ วิธีการชำระเงินเพื่อซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และวิธีการจ่ายเงินรางวัล (เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ (เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔)

(๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อรองรับการบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) และมาตรา ๔๙/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) และมาตรา ๕๐ (๑))

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของกองทุนการออมแห่งชาติในการแจ้งให้ผู้ออมทรัพย์ทราบยอดเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน แต่เนื่องจากในปัจจุบันระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และประชาชนที่เข้าสู่ระบบการออมเงินดังกล่าวยังมีจำนวนไม่มาก และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ โดยการออกและขายสลากให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนมีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๑๓ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) บทนิยาม

กำหนดให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สลาก กอช.” “ผู้ออมทรัพย์” และ “เงินออมทรัพย์” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กองทุนการออมแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รวมถึงเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชนสำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม)

(๔) กำหนดให้เพิ่มทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้เงินที่ได้รับจากการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติเป็นทรัพย์สินของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗ (๒/๑))

(๕) กำหนดให้เพิ่มอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๙ (๒/๑))

(๖) กำหนดให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ให้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดวิธีการขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ วิธีการชำระเงินเพื่อซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ และวิธีการจ่ายเงินรางวัล (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๒๐ (๑/๑))

(๗) การออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ (สลาก กอช.) และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มหมวด ๓/๑ การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ออมทรัพย์ มาตรา ๔๔/๑ ถึงมาตรา ๔๔/๑๔) ดังต่อไปนี้

(๗.๑) กำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี หากประสงค์จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนงต่อกองทุนการออมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑)



(๗.๒) กำหนดให้บุคคลซึ่งได้รับแจ้งผลการตรวจสอบว่ามีคุณสมบัติในการซื้อสลาก กอช. มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน เป็นจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๒)

(๗.๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดราคา จำนวน และรูปแบบสลาก กอช. การออกรางวัล ลำดับรางวัล จำนวนรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใดที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอช. โดยจำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๗ ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๓)

(๗.๔) กำหนดให้หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัลให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบเป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีเช่นว่านี้มีให้นำจำนวนเงินรางวัลพิเศษมานับรวมเป็นจำนวนเงินรางวัลของสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๔)

(๗.๕) กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาตินำเงินที่ได้รับจากการขายสลาก กอช. ไปหาประโยชน์สำหรับจ่ายให้แก่ผู้ออมทรัพย์ เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี ให้กองทุนการออมแห่งชาติคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๕ และมาตรา ๔๔/๗)

(๗.๖) การจ่ายเงินรางวัลให้จ่ายจากเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ ในบัญชีเงินกองกลาง สำหรับวิธีการจ่ายเงินรางวัลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๖)

(๗.๗) กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีซื้อสลาก กอช. ได้เป็นคราว ๆ โดยแต่ละคราวมีกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ซื้อสลาก กอช. ครั้งแรกในคราวนั้น และให้กองทุนการออมแห่งชาติคืนเงินออมทรัพย์ทั้งหมดในคราวนั้นแก่ผู้ออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลา ๕ ปี ดังกล่าวทุกคราว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๘)

(๗.๘) กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนการออมแห่งชาติตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด เว้นแต่มิได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท โดยให้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๙)

(๗.๙) กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ และแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพจริง ผู้ออมทรัพย์จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ โดยขอรับได้เพียงครั้งเดียว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๐)



(๗.๑๐) กำหนดให้ผู้ออมทรัพย์ที่เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติเมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ หรือผู้ออมทรัพย์มีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดจากกองทุนการออมแห่งชาติก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิซื้อสลาก กอช. ต่อไป (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๑)

(๗.๑๑) การจ่ายเงินออมทรัพย์ทั้งในกรณีผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๗ ผู้ออมทรัพย์ซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปีตามมาตรา ๔๔/๘ ผู้ออมทรัพย์ถึงแก่ความตายตามมาตรา ๔๔/๙ ผู้ออมทรัพย์ทุพพลภาพตามมาตรา ๔๔/๑๐ และผู้ออมทรัพย์เสียสัญชาติไทยก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติตามมาตรา ๔๔/๑๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๒)

(๗.๑๒) กำหนดให้สิทธิการรับเงินออมทรัพย์เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้ (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๓)

(๗.๑๓) การออกสลาก กอช. ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔๔/๑๔)

(๘) การบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติ

กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อบริหารจัดการเงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของกองทุนการออมแห่งชาติและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๔๖ (๒/๑) และ (๒/๒) ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๓) ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มมาตรา ๔๙/๑ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ (๑))

(๙) กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติจ่ายดอกเบี้ยต่าง ๆ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ

กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติจ่ายดอกเบี้ยสะสมและเงินสมทบของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือเงินออมทรัพย์ของผู้ออมทรัพย์ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ให้สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติหรือผู้ออมทรัพย์ทราบ แล้วแต่กรณี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การตราพระราชบัญญัตินี้เป็นการดำเนินการเพื่อบริหารการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) ด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าสู่ระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพของรัฐได้อย่างทั่วถึง โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพให้แก่ผู้ซึ่งประสงค์



จะออมทรัพย์เมื่อเริ่มต้นวัยทำงาน และนำเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวไปหาประโยชน์ และคืนเป็นเงินออมทรัพย์ในยามชราภาพให้แก่ผู้นั้นเมื่อมีอายุตามที่กำหนด อันจะเป็นการจูงใจให้ประชาชน มีการออมทรัพย์เพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้มีเงินออมที่เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการการ

แม้ในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย แต่มีประเด็น บางประการที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาทบทวนเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้อง กับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ได้แก่ การปรับลดระยะเวลาการถือครองสลาก กอช. โดยเทียบเคียงกับการถือครองหน่วยลงทุนของกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund : RMF) ที่อนุญาตให้ขายคืนหน่วยลงทุนได้ตั้งแต่อายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ จากที่ร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้ต้องถือครอง สลาก กอช. ถึงอายุ ๖๐ ปี ทำให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ตั้งแต่อายุ ๑๕ ปี จะต้องถือครองสลาก กอช. เป็นเวลานานถึง ๔๕ ปี จึงจะมีสิทธิได้รับเงินออมทรัพย์คืน และควรพิจารณาเพิ่มเงินรางวัล ในแต่ละงวดของการออกรางวัลสลาก กอช. เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเห็นถึงความคุ้มค่า และมีความสนใจในการออมเงินผ่านการซื้อสลาก กอช. มากยิ่งขึ้น รวมถึงกองทุนการออมแห่งชาติ ควรมีนโยบายรับประกันความมั่นคงของต้นเงินให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. ตลอดจนควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคืนเงินออมทรัพย์ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยอาจพิจารณาให้ผู้ถือครองสลาก กอช. มีโอกาสทยอยได้รับเงินออมทรัพย์คืนตามช่วงอายุ ของผู้ถือครองสลาก กอช. แทนการจ่ายเงินออมทรัพย์คืนทั้งหมดเมื่อผู้ถือครองสลาก กอช. มีอายุครบ ๖๐ ปี

๒.๒ ความเชี่ยวชาญในการบริหารเงินลงทุนของกองทุนการออมแห่งชาติ

หากร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้ และกองทุนการออมแห่งชาติเริ่มดำเนินการจำหน่ายสลาก กอช. อย่างเป็นทางการ มีการคาดการณ์ว่า จะมีเงินจากการจำหน่ายสลาก กอช. เข้ามายังกองทุนการออมแห่งชาติ ประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) จึงควรเปิดโอกาสให้ผู้บริหาร ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารการเงินและการลงทุนเข้ามาทำหน้าที่กำหนดนโยบาย การลงทุนและแผนรองรับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อสร้างผลตอบแทนสูงสุดให้แก่ผู้ลงทุน



การกำหนดผลตอบแทนจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งในส่วนที่ถูกรางวัลและไม่ถูกรางวัลในแต่ละงวด ควรกำหนดให้มีความใกล้เคียงกับการซื้อสลากของธนาคารออมสิน สลากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองทุนอายุเกษียณ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ของธนาคารพาณิชย์ หรือผลตอบแทนจากการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีสถานะทางการเงินมั่นคง รวมถึงมีการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ลงทุนที่ซื้อสลาก กอช.

๒.๓ การป้องกันไม่ให้เกิดการซื้อสลาก กอช. เป็นการส่งเสริมให้ผู้ออมทรัพย์เสพติดการพนัน

การที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน โดยกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ผู้ซื้อสลาก กอช. ได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาสได้รับเงินรางวัลทุกงวดที่ซื้อสลาก กอช. นั้น มีข้อสังเกตว่า จะมีแนวทางใดที่ทำให้บุคคลทั่วไปเข้าใจว่า การซื้อสลาก กอช. เป็นการลงทุน เพื่อสร้างผลตอบแทนในระยะยาว มิได้เป็นการส่งเสริมการพนันผ่านนโยบายของรัฐบาล

ขณะเดียวกัน การจำหน่ายสลาก กอช. ที่ให้สิทธิแก่ผู้ซื้อสลากมีโอกาสได้รับรางวัลในแต่ละงวด นอกจากจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการลงทุนและการออมเงินแล้วยังอาจเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่ประชาชนให้เข้าสู่วงจรการเสพติดการพนันไปในคราวเดียวกันด้วย อีกทั้งประเทศไทยยังไม่มีหน่วยงานภาครัฐใดที่มีอำนาจหน้าที่ในการบำบัดผู้เสพติดการพนันโดยตรง ดังนั้น ภายหลังร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้ คณะรัฐมนตรีควรจัดตั้งหน่วยงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ หรือไม่

๒.๔ สิทธิของผู้ซื้อสลาก กอช. ในเงินออมทรัพย์และเงินรางวัล

การกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี ซึ่งเป็นบุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. นั้น หากในกรณีผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะถูกรางวัลสลาก กอช. บุคคลใดจะเป็นผู้มีสิทธิจัดการในทรัพย์สินดังกล่าว และการกำหนดให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีเป็นผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. เป็นการกำหนดอายุโดยอาศัยการเทียบเคียงกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่

นอกจากนี้ การที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้กรณีที่ผู้ออมทรัพย์ทุกพลภาพก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืนจากกองทุนการออมแห่งชาติ จะขอรับเงินออมทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนการออมแห่งชาติได้ ต่อเมื่อมีแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุกพลภาพจริง การกำหนดในลักษณะดังกล่าวมีเจตนารมณ์อย่างไร และความหมายของแพทย์ที่ทางราชการรับรองนั้นหมายถึงเฉพาะแพทย์ที่สังกัดโรงพยาบาลของรัฐ หรือไม่

๒.๕ การส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการออมเงิน และนโยบายด้านอื่น ๆ ที่รองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

กองทุนการออมแห่งชาติต้องการส่งเสริมให้ผู้ใช้งานแรงงานในภาคการเกษตรเห็นถึงความสำคัญของการออมเงินและการลงทุนผ่านการซื้อสลาก กอช. เพื่อใช้สำหรับเป็นเงินออม



ในยามชราภาพ นอกจากนี้ ควรแก้ไขหลักเกณฑ์บางประการเพื่อให้บุคคลอายุเกิน ๖๐ ปี ที่ซื้อสลาก กอช. มีโอกาสได้รับเงินออมทรัพย์คืนเร็วขึ้น จากเดิมที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้คืนเงินออมทรัพย์เมื่อครบกำหนดเวลา ๕ ปี

การกำหนดนโยบายของรัฐบาลเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ไม่ควรให้ความสำคัญเฉพาะการสร้างผลิตภัณฑ์ทางการเงินผ่านรูปแบบสลาก กอช. เท่านั้น แต่ต้องให้ความสำคัญต่อการปฏิรูประบบบำนาญชราภาพ และการสร้างสวัสดิการภาครัฐในรูปแบบอื่น ๆ ไปพร้อมกัน

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

การจำหน่ายสลาก กอช. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนออกจากระบบสลากกินรวบ หรือ “ หวยใต้ดิน ” และนำเงินนอกระบบเศรษฐกิจกลับเข้ามาในระบบเศรษฐกิจที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้มากที่สุด ที่สำคัญยังต้องการให้เงินจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งหมดกลายเป็นเงินออมของประชาชนในระยะยาว โดยข้อแตกต่างระหว่างสลาก กอช. กับ สลากของธนาคารออมสินและสลากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร คือ หากผู้ซื้อสลาก กอช. ไม่ถูกรางวัลในงวดใด จะต้องซื้อสลาก กอช. เพิ่ม เพื่อให้มีโอกาสได้ลุ้นรางวัลในงวดถัดไป ซึ่งการจำหน่ายสลาก กอช. ยังคงต้องถือหลักการที่ว่า เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนออมเงิน ผู้ออมเงินจะได้รับเงินทั้งหมดคืนเมื่อมีอายุครบตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ส่วนสลากของธนาคารออมสินและสลากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นการซื้อสลากเพียงครั้งเดียวและได้เข้าร่วมเป็นผู้มีโอกาสได้รับเงินรางวัลไปตลอดอายุของสลาก

(๒) ผู้มีสิทธิซื้อสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ของผู้ซื้อสลาก กอช.

สำหรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เปิดโอกาสให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีสามารถซื้อสลากได้ แม้ว่าผู้นั้นจะมีสถานะเป็นผู้ประกันตนหรือข้าราชการ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีความประสงค์จะสร้างวินัยในการออมเงินให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม การกำหนดให้บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป มีสิทธิซื้อสลาก กอช. เป็นการกำหนดโดยอาศัยการเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑^๓ และพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓^๔ ซึ่งการกำหนดเกณฑ์อายุเริ่มต้นดังกล่าว เพื่อต้องการเริ่มต้นสร้างนิสัยการออมเงินให้แก่ประชาชนตั้งแต่อายุน้อย อันจะนำมาซึ่งการสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนในระยะยาว โดยกรณีผู้ถือครองสลาก กอช. เสียชีวิตก่อนมีอายุครบ ๖๐ ปี เงินจากการซื้อสลาก กอช. ทั้งหมดของผู้เสียชีวิตจะตกทอดเป็นมรดกแก่ทายาทหรือบุคคลที่มีชื่อให้เป็นผู้รับเงินตามการแสดงเจตนาของผู้ซื้อสลาก กอช.

^๓ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0WT8J>

^๔ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=0YHSQ>





(๓) การกำหนดจำนวนเงินรางวัลและสิทธิประโยชน์ของผู้ซื้อสลาก กอช.

สาเหตุในการกำหนดเงินรางวัลเป็นจำนวนร้อยละ ๗ ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวดสะสมเข้ากองทุนการออมแห่งชาติ ประมาณปีละ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท) เนื่องจากต้องการให้สัดส่วนของเงินรางวัลสูงขึ้น และเพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนซื้อสลาก กอช. สำหรับการสร้างวินัยการออมเงินอย่างต่อเนื่อง

(๔) แนวทางการเพิ่มจำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

สาเหตุที่ประชาชนไม่นิยมสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ เนื่องจากระบบการจ่ายผลตอบแทนจากการลงทุนเป็นการจ่ายในรูปแบบของบำนาญระยะยาว แต่สำหรับกรณีของสลาก กอช. จะจ่ายผลตอบแทนในรูปของเงินก้อนเมื่อผู้ซื้อสลากมีอายุครบ ๖๐ ปี เพราะฉะนั้น จึงเห็นว่าการจำหน่ายสลาก กอช. จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนมีความสนใจในการลงทุนและการออมเงินมากขึ้น รวมทั้งเป็นทางเลือกในการใช้เครื่องมือบริหารจัดการเงินในระยะยาว อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ว่าด้วยการแบ่งช่วงระยะเวลาการถือครองสลาก กอช. การเพิ่มเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกันอุบัติเหตุให้แก่ผู้ซื้อสลาก กอช. และการรับประกันผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือสลาก กอช. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจะขอนำประเด็นทั้งหมดนี้ไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการต่อไป

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการธิการ และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=U56YN>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อ.พ. ๑๖/๒๕๖๘ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=T75M0>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EMAOT>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZWERA>



๕. พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=NQKIK>





สรุปลักษณะสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ กองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพ
ในยามชราภาพที่มีอยู่ของประเทศไทย
ยังไม่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม
และโดยที่กองทุนการออมแห่งชาติ
เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจ
ในการส่งเสริมการออมขั้นพื้นฐานของประเทศ
สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุน
การออมแห่งชาติ เพื่อกำหนดให้กองทุน
การออมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ
ในการออกและขายสลากออมทรัพย์
เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่ประชาชน
สำหรับการดำรงชีพในยามชราภาพ

บทนิยามและจำนวนเงินรางวัล

สลาก กอช.

“สลากออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ
ของกองทุนการออมแห่งชาติ”

ผู้ออมทรัพย์

“บุคคลซึ่งออมทรัพย์เพื่อการดำรงชีพ
ในยามชราภาพด้วยการซื้อสลาก กอช.”

เงินออมทรัพย์

“เงินที่ผู้ออมทรัพย์ซื้อสลาก กอช. และผลประโยชน์
ของเงินดังกล่าว”

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงกำหนดราคา จำนวนและรูปแบบ
สลาก กอช. ที่เกี่ยวกับรางวัล และเงื่อนไขใด
ที่เกี่ยวกับการออกและขายสลาก กอช.
จำนวนเงินรางวัลให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๗
ของมูลค่าสลาก กอช. ที่ออกขายในแต่ละงวด”



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การออกและขายสลาก กอช. และสิทธิประโยชน์ ของผู้ออมทรัพย์

บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี หากประสงค์
จะซื้อสลาก กอช. ให้แสดงความจำนองต่อกองทุน
การออมแห่งชาติ โดยมีสิทธิซื้อสลาก กอช. ในแต่ละเดือน
เป็นจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

หากการออกรางวัลใดไม่มีผู้ออมทรัพย์ถูกรางวัล
ให้นำเงินรางวัลดังกล่าวไปตั้งหรือสมทบ
เป็นเงินรางวัลพิเศษในงวดถัด ๆ ไปได้
ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

เมื่อผู้ออมทรัพย์มีอายุครบ ๖๐ ปี ให้กองทุนฯ คืนเงิน
ออมทรัพย์ทั้งหมดแก่ผู้ออมทรัพย์ ในกรณีผู้ออมทรัพย์
ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินออมทรัพย์คืน
ให้จ่ายเงินออมทรัพย์ของผู้นั้นทั้งหมด
ให้แก่บุคคลซึ่งผู้ออมทรัพย์ได้แสดงเจตนาไว้
เว้นแต่ไม่ได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=YQSCC>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒