



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๙

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๔/๒๕๖๘

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวแพทองธาร ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นนี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางปณิดา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวเกศไพลิน ลักษณะวิลาส	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกานต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

สารบัญ

หน้า

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๑๔
๓. การตอบชี้แจง	๕๓
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๗๓



ร่าง
พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อขอใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๑๒๓,๕๔๑,๐๖๐,๒๐๐ บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่รัฐบาลเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร มีจุดมุ่งหมายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ต่อ ยอดการพัฒนาภาคการผลิตและบริการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ สร้างโอกาส ทางเศรษฐกิจ และความเสมอภาคทางสังคม ดูแลคุณภาพชีวิต สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง ของประชาชน ผ่านการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทต่าง ๆ และนโยบายสำคัญ ของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไป ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจของสำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เศรษฐกิจไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ โดยมีแรงสนับสนุนสำคัญ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศ ของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๗๔



จากการขยายตัวของการลงทุนภาครัฐ การบริโภคภายในประเทศ และการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีข้อจำกัดจากภาระหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่ยังอยู่ในระดับสูง และมีปัจจัยเสี่ยงจากมาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และความผันผวนในภาคเกษตร สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๒.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ส่วนภาวะเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน และการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว ในขณะที่การดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยังเป็นปัจจัยเสี่ยงหลักต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๕ ถึงร้อยละ ๑.๕ และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ ๒.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

ฐานะการคลังของประเทศ มีหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๘ จำนวนประมาณ ๑๒,๐๘๐,๘๐๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านแปดหมื่นแปดร้อยเก้าล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ มีทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๒๕๒,๑๒๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยยี่สิบสี่ล้านแปดแสนบาท) โดยรัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ในส่วน of ฐานะและนโยบายการเงินนั้น เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มความเสี่ยงเพิ่มขึ้นจากนโยบายการค้าโลก อัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มลดลงต่ำกว่ากรอบเป้าหมายจากราคาน้ำมันดิบโลกและมาตรการภาครัฐ ซึ่งมีส่วนช่วยบรรเทาค่าครองชีพและลดต้นทุนของภาคธุรกิจด้านภาวะการเงินโดยรวมยังตึงตัว คณะกรรมการนโยบายการเงินจึงมีมติให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย เป็นร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ในการประชุมเดือนเมษายน ๒๕๖๘ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มเศรษฐกิจและรองรับความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งสามารถดูแลภาวะการเงินให้เหมาะสมกับแนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อที่เปลี่ยนไป สำหรับฐานะการเงินต่างประเทศของไทยอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีจำนวนประมาณ ๒๓๗,๐๔๕,๗๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสามหมื่นเจ็ดพันสี่สิบล้านเจ็ดแสนดอลลาร์สหรัฐ) หรือคิดเป็นประมาณ ๒.๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งจัดว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจดังกล่าว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม โดยประมาณการจัดเก็บรายได้จากภาษีอากรสุทธิ การขายสิ่งของและบริการ รัฐพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๐๖๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านหกหมื่นหนึ่งพันหกร้อย



ล้านบาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ จากปีก่อน และหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๔๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นหนึ่งพันล้านบาท) คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นหกร้อยล้านบาท) และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) รวมเป็นรายรับทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

ส่วนนโยบายการจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน ตลอดจนคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

๑. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังให้เกิดความยั่งยืนในอนาคต ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ

๒. มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาระงับสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยีให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓. จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ โดยคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money : VfM) ประหยัด (Economy) มีประสิทธิภาพ



(Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) รวมถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา พิจารณากำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ นำเงินดังกล่าวมาดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งแหล่งเงินอื่น เช่น เงินกู้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

๔. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวนประมาณ ๒,๙๒๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนสองหมื่นหกร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวนประมาณ ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) จำแนกเป็น รายจ่ายประจำ จำนวนประมาณ ๒,๖๕๒,๓๐๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนห้าหมื่นสามพันสามร้อยหนึ่งล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๐.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๓ รายจ่ายลงทุน จำนวนประมาณ ๘๖๔,๐๑๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๑๕๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๐ โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๑๐,๕๑๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าร้อยสิบเก้าล้านหกแสนบาท) โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้



**(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำแนกตาม
กลุ่มงบประมาณ ประกอบด้วย**

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวนประมาณ
๖๓๒,๙๖๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นสองพันเก้าร้อยหกสิบแปดล้านแปดแสนบาท)
คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวนประมาณ
๑,๔๐๘,๐๖๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนแปดพันหกสิบล้านสามแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๓๗.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวนประมาณ
๙๘,๗๖๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๙ เรื่อง ได้แก่

- ๑) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๓) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๖) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๗) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๘) รัฐบาลดิจิทัล
- ๙) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร จำนวนประมาณ
๘๒๐,๘๒๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสองหมื่นแปดร้อยยี่สิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗
ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน จำนวนประมาณ
๒๗๔,๕๗๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๗.๓ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ
๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) คิดเป็นร้อยละ
๑๑.๒ ของวงเงินงบประมาณ

(๑.๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ
๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) คิดเป็น
ร้อยละ ๓.๓ ของวงเงินงบประมาณ



(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำแนกตาม ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๒.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๔๑๕,๓๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาความมั่นคงของประเทศ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ
- ๒) การรักษาความสงบภายในประเทศ
- ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๔) การบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๕) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- ๖) การบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- ๘) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ
- ๙) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ
- ๑๐) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
- ๑๑) การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ๑๒) การสนับสนุนด้านความมั่นคง
- ๑๓) แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง
- ๑๔) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๓๙๔,๖๑๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเก้าหมื่นสี่พันหกร้อยสิบเอ็ดล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีเสถียรภาพและยั่งยืน จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒) การบูรณาการการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๓) การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว
- ๔) การบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๕) การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ



- ๖) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๗) การพัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน
- ๘) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล
- ๙) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง

แข่งขันได้

- ๑๐) การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์
- ๑๑) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑๒) การบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- ๑๓) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
- ๑๔) การสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๕) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๑๖) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๐๕,๙๒๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านสามแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม และคุณภาพชีวิตที่ดี จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
- ๔) การเสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา
- ๖) การสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากร

มนุษย์

- ๗) แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์

- ๘) แผนงานบุคลากรภาครัฐ



(๒.๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

ทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๙๔๒,๗๐๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นสองพันเจ็ดร้อยเก้าแสนสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ประชาชนได้รับสวัสดิการพื้นฐาน บริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- ๒) การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

- ๓) การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๔) การบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
- ๕) การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
- ๖) การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- ๗) การสร้างหลักประกันทางสังคม
- ๘) การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา
- ๙) มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม
- ๑๐) การสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

ทางสังคม

- ๑๑) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค

ทางสังคม

- ๑๒) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

(๒.๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑๔๗,๒๑๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสองร้อยสิบหกแสนเก้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ ป่าไม้และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการรับมือกับภัยธรรมชาติ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพประชาชน และการบริหารจัดการผลิตภาพน้ำทั้งระบบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ป่าไม้ และป้องกัน

การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

- ๒) การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๓) การจัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศ



- ๔) การจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
- ๕) การยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖) การบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๗) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร
ต่อสิ่งแวดล้อม
- ๙) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๑๐) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

**(๒.๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ
การบริหารจัดการภาครัฐ**

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๐๕,๔๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนห้าพันสี่ร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหกแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๐ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อยกระดับการบริการภาครัฐให้มีขีดสมรรถนะสูง โดยเปลี่ยนผ่านไปสู่ราชการทันสมัยในระบบดิจิทัล เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ด้วยความสะดวก รวดเร็ว การจัดการปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำแนกตามแผนงานได้ ดังนี้

- ๑) การพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
- ๒) การบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) การบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- ๕) การสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร
จัดการภาครัฐ

๖) แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ
การบริหารจัดการภาครัฐ

๗) แผนงานบุคลากรภาครัฐ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๖๖๙,๓๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหกหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบห้าล้านห้าแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และเพื่อชดเชยเงินคงคลัง ดังนี้



(๑) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ ๑๒๓,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาท) เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะ ร้ายแรง ภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ และเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลัง

(๒) แผนงานการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๒๑,๘๖๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบสี่ล้านสี่แสนบาท) เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้และการชำระหนี้ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ

(๓) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวนประมาณ ๑๒๓,๕๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนบาท) เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่รัฐบาลเสนอในครั้งนี้ มีเป้าหมายเพื่อฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกมิติ ภายใต้ข้อจำกัดด้านรายได้และสถานการณ์เศรษฐกิจโลก รัฐบาลจึงดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวนประมาณ ๓,๗๘๐,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกร้อยล้านบาท) เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ทั้งในด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปรับปรุงระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศสามารถเดินหน้าได้อย่างมั่นคง ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณอย่างแท้จริงและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้รับการจัดสรรโดยมุ่งเน้นการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ผ่านการควบคุมค่าใช้จ่าย การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ และการลดการกู้ยืมระยะยาว เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญแก่การกระจายอำนาจในการบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างบูรณาการ รวมถึงส่งเสริมการสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ประชาชน เช่น การเปิดเส้นทางคมนาคมใหม่ การขยายตลาดการค้าในระดับภูมิภาค และการเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของบริบทโลก



(๒) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประเมินว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) จะเติบโตร้อยละ ๒.๓ ถึงร้อยละ ๓.๓ ถือว่ารัฐบาลใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และได้ลดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจากปีที่ผ่านมา ซึ่งสะท้อนถึงความมุ่งมั่นในการควบคุมการใช้จ่ายและการบริหารหนี้สาธารณะอย่างมีวินัย

(๓) รัฐบาลได้วางแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่น การจัดสรรงบลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมด้านการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง การจัดหาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค ระบบชลประทาน การกระจายน้ำ การสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ รวมทั้งงานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาให้นักวิจัยและผู้ประกอบการภาคเอกชนสามารถยกระดับสินค้าและเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งเป็นการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ และสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระยะยาว

(๔) รัฐบาลได้ปรับโครงสร้างการบริหารงบประมาณ โดยใช้แนวคิดยืดหยุ่นแบบกระจาย (Decentralized Flexibility) เพื่อเพิ่มอำนาจการตัดสินใจให้แก่หน่วยงานในพื้นที่ภายใต้กรอบงบประมาณตามภารกิจที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดชัดเจน รวมทั้งมุ่งเน้นลดการรวมศูนย์อำนาจและเพิ่มความโปร่งใส โดยปรับลดงบกลางลงเพื่อนำไปใช้กับการปฏิบัติงานสำคัญ เช่น โครงสร้างพื้นฐานวิจัยและระบบดิจิทัล พร้อมทั้งยกระดับวินัยการคลัง

(๕) สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดหางบประมาณ ซึ่งอาศัยเงินเพียงอย่างเดียวยังไม่เพียงพอ รัฐบาลจะต้องมีนโยบายหรือแนวทางในการทำงานที่ชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องกับความท้าทายของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๕.๑) การแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศมหาอำนาจเป็นข้อจำกัดในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นลำดับแรก เคารพและปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างสมดุล และสนับสนุนสันติภาพของโลก

(๕.๒) วิฤตสังคมสูงวัยส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของประเทศในหลายมิติซึ่งมีผลกระทบต่อบประมาณเกี่ยวกับภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการและการสาธารณสุขระบบบำนาญและกองทุนประกันสังคม ตลอดจนการลงทุนของรัฐบาล ซึ่งมีแนวโน้มว่าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ ประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด” โดยจะมีประชากรอายุ ๖๕ ปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งประเทศ

(๕.๓) รัฐบาลต้องจัดหางบประมาณเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศซึ่งสร้างความเสี่ยงและผลกระทบต่อกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็ก ผู้พิการ และผู้มีรายได้น้อยมากที่สุด



(๕.๔) มาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก เช่น มาตรการจัดเก็บภาษีสินค้านำเข้าของสหรัฐอเมริกา ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อความไม่แน่นอนของระบบเศรษฐกิจโลก

(๕.๕) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนการทำงานของเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น

จากสถานการณ์ความท้าทายต่าง ๆ รัฐบาลจึงต้องจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับประเด็นต่าง ๆ ข้างต้น โดยมีเป้าหมายหลัก ๒ ประการ กล่าวคือ

ประการที่ ๑ ลดความเสี่ยงให้แก่ประชาชนในสถานะความเสี่ยงสูง เช่น การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การดูแลกลุ่มเปราะบาง การแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การฝึกอาชีพและพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุ ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรองรับในส่วนนี้แล้ว

ประการที่ ๒ รัฐบาลต้องหาพื้นที่ใหม่เพื่อการเติบโตสำหรับประเทศไทย และเตรียมความพร้อมสำหรับสถานการณ์ต่าง ๆ ของโลกในปัจจุบัน รวมถึงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าว เช่น การส่งเสริมอุตสาหกรรมบันเทิงและบริการ การผลักดันประเทศไทยให้เป็นจุดหมายการเดินทางของนักท่องเที่ยว การพัฒนาเป็นศูนย์กลางสุขภาพและการแพทย์ การพัฒนาประเทศเพื่อเป็นมหาอำนาจด้านอาหารและการเกษตร การผลักดันเศรษฐกิจฐานรากในระดับท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๖) รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อรองรับเศรษฐกิจยุคใหม่ เสริมสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศ และรับมือความผันผวนจากสถานการณ์โลก ดังนี้

(๖.๑) รัฐบาลได้กำหนดให้การลงทุนด้านคมนาคมขนส่งเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นการพัฒนาระบบขนส่งหลายรูปแบบ ทั้งทางถนน ทางราง และทางน้ำ เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการรายย่อย วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และเกษตรกรในท้องถิ่น โดยเฉพาะการขยายโครงข่ายรถไฟทางคู่เชื่อมต่อภาคตะวันออกเฉียงเหนือกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งจะเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงตลาด ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนในภาคเหนืออย่างทั่วถึงและยั่งยืน

(๖.๒) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการกำกับดูแลการขนส่งสินค้าทางถนน โดยเฉพาะการติดตามและควบคุมรถบรรทุกที่ขนส่งสินค้าอันตราย เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและประสิทธิภาพของระบบขนส่งทางบกอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงสนับสนุนโครงการยกระดับมาตรฐานผู้ประกอบการขนส่งสินค้าควบคุมอุณหภูมิ เพื่อรองรับรูปแบบธุรกิจใหม่ของ SMEs ที่เน้นคุณภาพสินค้าในห่วงโซ่อุปทาน



(๖.๓) รัฐบาลได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำเพื่อยกระดับศักยภาพการขนส่งของประเทศในหลายโครงการ เช่น การพัฒนาแม่น้ำป่าสักเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางน้ำ การพัฒนาท่าเรือทั่วประเทศ การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง รวมถึงการเสริมทรายป้องกันกัดเซาะชายฝั่งทะเล การบำรุงรักษาทางน้ำเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางน้ำและป้องกันอุทกภัย โครงการเหล่านี้ไม่เพียงแต่เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แต่ยังเป็นการสร้างเศรษฐกิจดิจิทัลที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจท้องถิ่นสู่ตลาดโลก ซึ่งมีประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง โดยเฉพาะเกษตรกรที่สามารถลดต้นทุนการขนส่ง

(๖.๔) รัฐบาลได้เปลี่ยนแปลงแนวทางการใช้งบประมาณจากโครงสร้างแบบคงที่ไปสู่ระบบที่สามารถปรับตัวได้ตามสถานการณ์ เป็นการเปลี่ยนผ่านจากแนวทางเดิมที่เน้นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพื่อตอบสนองกลุ่มเฉพาะ มาสู่การสร้างระบบที่มีความยืดหยุ่น เชื่อมโยงกัน และบูรณาการเพื่อตอบสนองความต้องการที่หลากหลายโดยพิจารณาจากบทเรียนที่ได้รับจากวิกฤตการณ์ เช่น การแพร่ระบาดของโควิด ๑๙ ซึ่งเผยให้เห็นถึงความเปราะบางของการพึ่งพาตลาดเดียว ขาดความยืดหยุ่นในการรับมือเหตุการณ์ไม่คาดคิด จึงจำเป็นต้องพัฒนาระบบป้องกันและลดผลกระทบที่มีความยืดหยุ่นเพื่อรองรับความท้าทายดังกล่าว

(๖.๕) แนวทางการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มุ่งเน้นการสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะเกษตรกร ผู้ประกอบการ SMEs และชุมชนในพื้นที่ห่างไกล ให้สามารถเข้าถึงตลาด ส่งออกสินค้า และปรับเปลี่ยนรูปแบบอาชีพได้อย่างหลากหลาย การมีระบบขนส่งหลายช่องทางช่วยลดความเสี่ยง เมื่อตลาดใดตลาดหนึ่งเกิดภาวะเศรษฐกิจซบเซา ทั้งนี้ เป็นการลงทุนเชิงป้องกันที่สร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อรองรับการแข่งขันในระดับสากล และหลีกเลี่ยงการพึ่งพาเศรษฐกิจรายใหญ่เพียงช่องทางเดียว

(๗) ภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนที่เหมาะสม และตั้งอยู่บนข้อจำกัดและความสมดุลของสถานะการเงินการคลังของประเทศ เป็นงบประมาณแบบขาดดุลที่จำเป็นต้องกู้ยืม ทั้งนี้ การกู้ยืมควรอยู่ในกรอบของวินัยการเงินการคลัง และจะต้องก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ ส่วนการปรับโครงสร้างงบประมาณด้วยการลดรายจ่ายประจำและเพิ่มงบลงทุนเป็นเรื่องที่ควรดำเนินการ เนื่องจากการลดรายจ่ายประจำจะนำไปสู่การเพิ่มงบประมาณสำหรับการลงทุน ซึ่งแม้ว่างบลงทุนในปีนี้จะลดลงเล็กน้อย แต่เป็นการลดลงเพื่อนำไปชำระคืนเงินคงคลัง ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางสถานะการเงินการคลังของประเทศ อย่างไรก็ดี รัฐบาลมีแนวคิดในการใช้เงินนอกงบประมาณหรือเชิญชวนภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนเพื่อชดเชยงบลงทุนที่ลดลง

(๘) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สะท้อนให้เห็นถึงวิสัยทัศน์ของรัฐบาลในการเปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารงบประมาณให้มีสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ลดการรวมศูนย์ และสร้าง



ความพร้อมให้แก่ภาครัฐโดยมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และยึดหลักวินัยทางการคลัง ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการสร้างภาครัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชน และสามารถรับมือกับวิกฤตต่าง ๆ ได้อย่างทันท่วงทีและยั่งยืน

(๙) ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จัดทำขึ้นภายใต้ข้อจำกัดด้านการคลังและความท้าทายทางเศรษฐกิจที่สำคัญ โดยมุ่งเน้นการบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนช่วงสงครามการค้าโลก สถานการณ์เศรษฐกิจที่ตกต่ำมีสาเหตุหลักจาก ๒ ปัจจัยสำคัญ ได้แก่ ภาคเอกชนหยุดการลงทุน และสถาบันการเงินระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อ โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อการลงทุน ส่งผลให้เกิดวงจรเศรษฐกิจตกต่ำโดยไม่มีการลงทุนใหม่ และไม่มีเงินทุนใหม่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ เงินไม่หมุนเวียนในระบบ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เศรษฐกิจเติบโตเพียงร้อยละ ๒.๕ ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำที่สุดในภูมิภาคอาเซียน การลงทุนภาคเอกชนติดลบร้อยละ ๑.๖ แนวโน้มการลงทุนภาคเอกชนไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังคงติดลบอย่างต่อเนื่องร้อยละ ๐.๙ รวมระยะเวลาดำเนินการ ๔ ไตรมาส หรือ ๑๒ เดือนต่อเนื่อง สถานการณ์สินเชื่อในระบบสถาบันการเงินในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ สินเชื่อรวมลดลงร้อยละ ๐.๔ ไตรมาสแรกปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ติดลบที่ร้อยละ ๑.๓ แนวโน้มสินเชื่อลดลงต่อเนื่อง ๓ ไตรมาสติดต่อกัน ผลกระทบต่อผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สถานการณ์สินเชื่อธุรกิจ SMEs ระยะเวลา ๓ เดือนแรกในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ สินเชื่อธุรกิจ SMEs ติดลบร้อยละ ๕.๕ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ลดลงร้อยละ ๔.๗ ต่อเนื่อง ผลกระทบต่อภาคธุรกิจทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ถูกบีบให้ลดขนาดกิจการลงอย่างต่อเนื่อง และค่อย ๆ หายไปจากตลาด เนื่องจากการเข้าถึงสินเชื่อที่จำกัด ในภาพรวมภายใต้สถานการณ์ดังกล่าว ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมุ่งเน้นการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อปัญหาเศรษฐกิจที่ซับซ้อนและเร่งด่วน โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นการลงทุนและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของภาคเอกชน

๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับความสอดคล้องของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กับสถานการณ์ในปัจจุบัน

(๑.๑) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาเศรษฐกิจเชิงโครงสร้าง ได้แก่ ปัญหาภาคเกษตรกรรม ความผันผวนของราคาสินค้า ภาระหนี้สินครัวเรือน และความตึงเครียดทางการค้าระหว่างประเทศ แม้สถานการณ์สงครามการค้าจะมีแนวโน้มคลี่คลาย แต่ยังมี



ความไม่แน่นอนสูง ส่งผลให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๓ และอาจลดลงเหลือร้อยละ ๑ ในปีถัดไป นอกจากนี้ การจัดสรรงบกลางที่มีความยืดหยุ่นสูง โดยเฉพาะรายการกระตุ้นเศรษฐกิจ อาจทำให้มีการโยกย้ายงบประมาณไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่เหมาะสมได้ ซึ่งจะเห็นได้ว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังขาดความชัดเจนในการจัดสรรและไม่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ

(๑.๒) การใช้ตัวเลขประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ล่าสุด (กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรมีการปรับปรุงตัวเลขประมาณการเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริงและสามารถจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน โดยการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นี้ แม้จะใกล้เคียงกรอบวงเงินงบประมาณแต่กลับมีขอบเขตของงบประมาณในการจัดทำโครงการใหม่ในสัดส่วนที่น้อยมาก อีกทั้งเป็นปีที่รัฐบาลจัดทำงบประมาณขาดดุลสูงมาก และหากใช้อัตรา GDP ปัจจุบัน ตัวเลขนี้อาจเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญเพราะรัฐบาลไร้แผนการลงทุนหรือยุทธศาสตร์เพื่อสร้างรายได้รองรับในอนาคต

(๑.๓) ประเทศไทยมิได้ประสบปัญหาการขาดแคลนงบประมาณ หากแต่ยังขาดการบูรณาการงบประมาณระหว่างหน่วยงานให้มีเป้าหมายร่วมกันอย่างเป็นระบบ รัฐบาลจึงควรปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดสรรงบประมาณจากระบบเดิม ไปสู่การใช้งบประมาณที่มุ่งเน้นผลวิฤต โดยสนับสนุนการลงทุนภาครัฐที่ยั่งยืน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกันทั้งในระดับส่วนกลางและท้องถิ่น เช่น การส่งเสริมสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs การลงทุนในภาคการเกษตรสมัยใหม่ และการกระจายงบประมาณให้ท้องถิ่นมีบทบาทมากขึ้น ทั้งนี้ หากยังคงใช้แนวทางงบประมาณแบบเดิม โดยไม่ปรับลดโครงการที่ซ้ำซ้อน และขาดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ประเทศจะไม่สามารถรับมือกับวิกฤตการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรตัดสินใจเชิงกลยุทธ์ในการใช้งบประมาณเพื่อสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจระยะยาว เช่น การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นจุดหมายด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางสุขภาพและการแพทย์ การพัฒนาอุตสาหกรรมบันเทิงและบริการ การยกระดับเศรษฐกิจฐานราก การสร้างอุตสาหกรรมอนาคต พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล ส่งเสริมค่านิยมไทย สร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) การพัฒนาทุนมนุษย์ รวมถึงการวิจัยเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งหมดนี้จะนำไปสู่การวางรากฐานที่มั่นคงและยั่งยืนให้แก่ประเทศในระยะยาว

(๑.๔) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ โดยโครงสร้างงบประมาณยังคงยึดรูปแบบเดิมไม่สามารถตอบสนองต่อวิกฤตเศรษฐกิจได้ โดยการจัดสรรงบประมาณจะต้องพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์วิกฤตด้านโครงสร้างประชากร และภาวะเศรษฐกิจที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบันอย่างรอบด้านและจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง และส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศให้เป็นไปอย่างมั่นคงและยั่งยืน มิใช่เพียงมุ่งเน้น



การขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้น แต่ต้องเป็นการลงทุนที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม โดยเฉพาะกลุ่มประชากรเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็ก ผู้พิการ และผู้มีรายได้น้อย

(๑.๕) ไม่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องจากรัฐบาลไม่นำปัญหาของประเทศมาเป็นโจทย์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และรัฐบาลไม่เห็นความจำเป็นเร่งด่วนหรือการลำดับความสำคัญของเรื่องในการจัดทำงบประมาณ เช่น ปัญหาการเจาะเหมืองแร่ ส่งผลให้เกิดมลพิษบริเวณชายแดน ซึ่งควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นตามมา แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดจะพบว่าการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่มีการวางแผนหรือโครงการใด ๆ ที่สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ตลอดจนป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศไทย

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๙

การคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ของประเทศไทยมีความท้าทายอย่างยิ่ง เนื่องจากจัดทำขึ้นในช่วงต้นปี โดยยังไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบจากมาตรการจัดเก็บภาษีสินค้านำเข้าของสหรัฐอเมริกา แม้ปัจจุบันมีการขยายระยะเวลาการบังคับตามมาตรการดังกล่าวออกไป แต่ก็ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม โดยเฉพาะความผันผวนของการส่งออกสินค้า แม้ว่าปริมาณการส่งออกสินค้าจะมีอัตราตัวเลขการส่งออกสินค้าสูงจนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ และคาดการณ์ว่าจะสามารถรักษาระดับได้จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ แต่หลังจากนั้นยังคงมีความผันผวนสูง อาจส่งผลให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศทั้งที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมายอาจเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการผลิตในประเทศ ประชาชนมีรายได้น้อยลงและผู้ประกอบการได้กำไรน้อยลง ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐเป็นเรื่องยากยิ่งขึ้น จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ดังนี้

(๒.๑) ควรมีการทยอยปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลง จากที่ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยนโยบายมีจำนวนประมาณร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี หากสามารถลดลงเหลือจำนวนประมาณร้อยละ ๑ ต่อปี โดยการทยอยลดลงร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี หรือร้อยละ ๐.๕ ต่อปี จะสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัว และลดภาระการชำระหนี้ของรัฐบาล ทำให้มีงบประมาณเพียงพอสำหรับใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจมากขึ้น

(๒.๒) ควรปรับลดเพดานอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สูงสุด โดยเฉพาะสินเชื่อที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง เช่น ดอกเบี้ยบัตรเครดิตซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ ๑๖ และดอกเบี้ยบัตรเครดิตสินเชื่อส่วนบุคคลซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ ๒๕ เพื่อบรรเทาภาระหนี้ของประชาชน ส่งเสริมการบริโภคและการลงทุนในประเทศให้ขยายตัวมากขึ้น ซึ่งจะทำให้รัฐบาลมีโอกาสจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมายมากยิ่งขึ้น

(๒.๓) ควรเพิ่มปริมาณเงินในระบบและเสริมสภาพคล่องให้ภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้นเพื่อกระตุ้นการไหลเวียนของเงินระหว่างธุรกิจและประชาชน เนื่องจากปัจจุบันธนาคารพาณิชย์นำเงินไปซื้อพันธบัตรรัฐบาลแทนการปล่อยกู้ให้ธุรกิจ ทำให้ธุรกิจไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้



(๒.๔) ควรปรับลดอัตราค่าเงินบาทให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการส่งออก ลดการนำเข้า และทำให้สินค้าเกษตรมีราคาดีขึ้น ส่งผลต่อรายได้ของเกษตรกรและรายได้ภาษีของรัฐในภาพรวม

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชัน

(๓.๑) ในปัจจุบันยังคงมีปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชันในภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในระบบงบประมาณภาครัฐ เนื่องจากภาครัฐยังขาดมาตรการที่เข้มงวดและจริงจังในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีพฤติการณ์ทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเกิดขึ้นหลายรูปแบบ เช่น การเพิ่มรายการหรือโครงการโดยไม่มีคามจำเป็น การกำหนดราคาจัดซื้อจัดจ้างสูงเกินกว่าราคามาตรฐานในท้องตลาด การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่มีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคา การสมรู้ร่วมคิดระหว่างผู้เข้าร่วมประมูล ตลอดจนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญา ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวสะท้อนถึงจุดอ่อนในระบบกำกับดูแลของภาครัฐที่ควรได้รับการปฏิรูปอย่างเร่งด่วน

(๓.๒) รัฐบาลควรพิจารณาส่งเสริมและสนับสนุนแนวคิดการสร้างสังคมไร้เงินสด เพื่อแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน การซื้อเสียง และธุรกิจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากระบบดิจิทัลสามารถตรวจสอบการเคลื่อนไหวทางการเงินได้อย่างโปร่งใส ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ

(๔) รัฐบาลควรปฏิรูประบบงบประมาณ โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

(๔.๑) ขั้นตอนที่ ๑ การจัดทำค่าของงบประมาณ โดยปรับรูปแบบเป็นการจัดทำงบประมาณแบบฐานศูนย์ (Zero-based Budgeting) และผู้บริหารระดับสูงจะเป็นผู้กำหนดงบประมาณ (Top-down Budgeting) ให้หน่วยรับงบประมาณ เป็นผู้กำหนดลำดับความสำคัญของโครงการภายใต้กรอบงบประมาณ และสำนักงบประมาณควรทำหน้าที่ประเมินผลโครงการแทนการพิจารณาจัดสรรโครงการ

(๔.๒) ขั้นตอนที่ ๒ การพิจารณางบประมาณ โดยเปิดเผยข้อมูลค่าของงบประมาณในรูปแบบอ่านได้ด้วยเครื่อง (Machine Readable) เพื่อรองรับการเชื่อมโยงและเปิดเผยข้อมูล มีการถ่ายทอดสดการประชุมกรรมการงบประมาณ และมีการเปิดเผยเอกสารรวมทั้งนำแนวทางนี้ไปใช้กับสภาท้องถิ่นด้วย เช่น สภากรุงเทพมหานคร

(๔.๓) ขั้นตอนที่ ๓ การจัดซื้อจัดจ้าง โดยพัฒนาแพลตฟอร์มกลางที่ทำหน้าที่เป็นจุดเชื่อมต่อระหว่างธุรกิจกับภาครัฐ (Business to Government : B2G) เช่น ระบบ “E - Shopping ภาครัฐ” ที่จะไม่มีการกำหนดราคากลาง ดังนั้น ราคาสินค้าที่ผู้ประกอบการนำมาขาย ภาครัฐจะได้ซื้อในราคาตลาดที่แท้จริง โดยสามารถเปรียบเทียบราคากลางได้ทันที (Real Time) และมีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญ ได้แก่ ข้อมูลจากระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัท ข้อมูลผู้บริหารหน่วยงานของรัฐ และบัญชีทรัพย์สินจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งเปิดเผยการบริหารสัญญาหลังการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจนถึงการส่งมอบงานผ่านช่องทางออนไลน์



(๔.๔) ขั้นตอนที่ ๔ การตรวจสอบและประเมินผล โดยการปฏิรูปบทบาทของสำนักงบประมาณให้มุ่งเน้นการวัดผลและประเมินประสิทธิภาพ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมุ่งเน้นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่หน่วยรับงบประมาณ ไม่ใช่เพียงตรวจสอบหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณเท่านั้น รวมทั้งยกเลิกโครงการที่ขาดประสิทธิภาพ หรือเสี่ยงต่อการทุจริต

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณตามงบประมาณรายจ่าย

(๕.๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ยังคงให้ความสำคัญกับรายจ่ายประจำสูง แต่รายจ่ายลงทุนอยู่ในระดับต่ำ และงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยตรงยังไม่มีความเหมาะสมหรือสอดคล้องกับสถานการณ์วิกฤตที่ประเทศกำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบัน รัฐบาลควรมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว โดยพิจารณาจัดสรรรายจ่ายประจำ ไม่เกินร้อยละ ๖๘ ถึงร้อยละ ๖๙ และเพิ่มสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อให้ภาครัฐสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยี และทุนมนุษย์ อันเป็นรากฐานสำคัญของการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

(๕.๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ในส่วนของรายจ่ายลงทุนเพื่อการก่อสร้างอาคารของราชการมีจำนวนสูงมาก โดยเป็นงบประมาณสำหรับค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวนร้อยละ ๗๘ ของรายจ่ายลงทุน ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในหน่วยงานราชการหลายแห่ง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) กระทรวงคมนาคม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ยังไม่ตอบสนองต่อปัญหาเร่งด่วนของประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรพิจารณาทบทวนและปรับลดงบประมาณในโครงการที่ไม่มีความจำเป็น หรือไม่มีความเร่งด่วนในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่ภารกิจที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างแท้จริง

นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้างอาคารของราชการ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง อาจไม่สอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในกรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การออกบัตรประจำตัวประชาชน การกำกับดูแลสถานบริการ การจัดการจราจร และการดำเนินการเกี่ยวกับระบบสัมปทานด้านการขนส่ง ซึ่งภารกิจดังกล่าวควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง



(๕.๓) รัฐบาลควรเร่งดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างมีเป้าหมาย โดยเฉพาะการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณด้านการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่และด้านโลจิสติกส์ รวมถึงสนับสนุนมาตรการชั่วคราวเพื่อฟื้นฟูอุปสงค์ (Demand) ของประชาชน เช่น การเติมเงินในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

(๕.๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณจากรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น แต่ควรต้องพึงระมัดระวังเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการก่อสร้างถนน โดยควรมีการติดตั้งเสาไฟนวัตกรรมพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายเงิน

(๖) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

(๖.๑) การบูรณาการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑) ประเทศไทยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยเน้นการปราบปรามอย่างเข้มงวดตั้งแต่อดีต ทำให้ราคายาเสพติดแพงขึ้น แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหา ยาเสพติดให้หมดสิ้นไปได้ เนื่องจากความต้องการของผู้เสพยังคงมีอยู่ในทุกระดับชั้นของสังคม ปัจจุบันรัฐบาลได้ประกาศนโยบายที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเด็ดขาด โดยกำหนดยุทธศาสตร์การใช้งบประมาณให้เน้นการฟื้นฟู บำบัด และเสริมสร้างความเข้มแข็ง แก่ผู้ผ่านการบำบัดมากกว่าการมุ่งเน้นด้านการปราบปรามแต่เพียงด้านเดียว เพราะปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาสังคมที่ผู้เสพต้องการโอกาสในการเยียวยาและการเริ่มต้นชีวิตใหม่ จากการตรวจสอบ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า มีการจัดสรรสัดส่วนงบประมาณ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านยาเสพติดในหลายกระทรวง ทำให้พบปัญหาความซ้ำซ้อน ของโครงการที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยให้ความสำคัญแก่ประชาชน ที่ได้รับผลกระทบจากยาเสพติดอย่างแท้จริง โดยเพิ่มสัดส่วนงบประมาณด้านการบำบัด รักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด สร้างการยอมรับ และสร้างโอกาสใหม่ให้แก่ผู้ติดยาเสพติด ได้กลับมาใช้ชีวิตในสังคมอย่างมีศักดิ์ศรี และลดสัดส่วนงบประมาณด้านการปราบปรามที่ยังยืดยาว

๒) ควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ จัดตั้งค่ายบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดสำหรับกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบาง และอยู่ในช่วงวัยที่สามารถกลับคืนสู่สังคมได้ หากได้รับโอกาสและการฟื้นฟูอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การจัดตั้งค่ายดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้เยาวชนสามารถปรับเปลี่ยนพฤติกรรม กลับตัวเป็นพลเมืองดีของสังคม และลดอัตราการกระทำผิดซ้ำในระยะยาว

๓) ควรส่งเสริมการดำเนินความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสกัดกั้นและควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ ในรูปแบบบูรณาการ ทั้งด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การเฝ้าระวังบริเวณชายแดน และปฏิบัติการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดในระดับภูมิภาคอย่างยั่งยืน



(๖.๒) สถานการณ์ด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนภาคตะวันออกของประเทศยังคงต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง กองทัพไทยจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ปกป้องเอกราชอธิปไตยของประเทศ ทั้งนี้ การดำรงไว้ซึ่งความสามัคคีภายในประเทศถือเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งที่ส่งเสริมให้การรักษาความมั่นคงของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖.๓) ภัยคุกคามภายในประเทศที่ต้องให้ความสำคัญ คือ ปัญหายาเสพติด รวมถึงปัญหาการฉ้อโกงผ่านระบบแก๊งคอลเซ็นเตอร์และการพนันออนไลน์ โดยขณะนี้ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนจากรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรวางแผนและดำเนินมาตรการในเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพราะหากสถานการณ์ด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนขยายตัวจนส่งผลให้เกิดความเสียหายหรือการสูญเสียในระดับที่ไม่อาจควบคุมได้ อาจทำให้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในด้านนี้ไม่เพียงพอ

(๖.๔) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องยาวนานเป็นเวลาหลายปี มีการใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมาก แต่สถานการณ์ก็ยังไม่ดีขึ้น กล่าวคือ ยังคงมีเหตุการณ์ความรุนแรง สถิติผู้เสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า

(๗) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

(๗.๑) รัฐบาลควรส่งเสริมและพัฒนาการยกระดับคุณภาพภาคการเกษตรแบบระยะยาว โดยการบริหารจัดการน้ำอย่างเพียงพอ การจัดการทางเทคโนโลยีที่ทันสมัย และการพัฒนาพันธุ์พืช ซึ่งการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง โดยควรปรับปรุงระบบประกันภัยพืชผลให้มีความชัดเจน เพื่อจะช่วยลดความเสี่ยงและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร

(๗.๒) การขับเคลื่อนงานตามแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์แห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ยังมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ในหน่วยงานอื่นเพิ่มเติมด้วย ซึ่งส่งผลให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานดังกล่าวยังคงเผชิญกับปัญหาสำคัญ ได้แก่ การขาดยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ชัดเจน การทำงานซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน และการไม่มีหน่วยงานเจ้าภาพหลักรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์แห่งชาติ ทำให้ต้องจัดสรรงบประมาณผ่านหน่วยงานราชการอื่น ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การขับเคลื่อนนโยบายซอฟต์แวร์ยังขาดความต่อเนื่องในภารกิจ มุ่งเน้นเพียงการจัดกิจกรรมโดยไม่ได้วางแผนการดำเนินงานในระยะยาว ขาดการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ รวมถึงการใช้งบประมาณเพื่อการเดินทางไปต่างประเทศในลักษณะที่ไม่มีทิศทางชัดเจน ทั้งที่ในระยะแรกควรมุ่งเป้าหมายไปยังประเทศในภูมิภาคก่อน เช่นเดียวกับแนวทางที่ประเทศเกาหลีใต้เคยดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพมาก่อนหน้านี้



(๘) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

การจัดสรรงบประมาณตามแผนงานยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อเพิ่มการกระจายการถือครองที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและประชาชนอย่างเข้าถึงได้และเป็นธรรมนั้น ยังไม่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการดำเนินงานที่ครอบคลุม เช่น การกระจายการถือครองที่ดินทำกินให้เกษตรกรอย่างเป็นธรรม การพัฒนาแนวทางการพิสูจน์สิทธิในที่ดิน การออกเอกสารสิทธิ การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการผลิต การตลาด การจำหน่ายผลผลิตชุมชน และการพัฒนาศักยภาพผู้ผลิตให้แข่งขันในตลาดสากล ดังนั้นจึงเสนอแนะให้เพิ่มงบประมาณและมาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการออกโฉนดที่ดินเพิ่มอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จัดหางบประมาณให้เพียงพอต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย การสนับสนุนและควบคุมการทำงานของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด การฝึกอบรมด้านเทคโนโลยี และการปรับระบบค่าตอบแทนตามผลงานเพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนแล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐในการได้รับรายได้จากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอีกด้วย

(๙) ประเด็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและปัญหาฝุ่น PM ๒.๕

(๙.๑) ประเทศไทยกำลังเผชิญกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งทำให้เกิดภัยแล้งและอุทกภัยที่ส่งผลกระทบต่อภาคเกษตร และภาคอุตสาหกรรม ทำให้เกิดความเสียหาย รัฐบาลจึงจำเป็นต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวและอุทกภัย และเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่

(๙.๒) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อรับมือกับภัยพิบัติธรรมชาติ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่ยังคงมีจุดอ่อนด้านการใช้ข้อมูลสารสนเทศร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ดังนั้น เสนอให้รัฐบาลเร่งบูรณาการระบบข้อมูลสารสนเทศด้านทรัพยากรน้ำและภัยพิบัติ ลดการปฏิบัติภารกิจของแต่ละหน่วยงานที่มีซ้ำซ้อนกัน และพัฒนาศูนย์ข้อมูลภัยพิบัติกลางในรูปแบบศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ที่เรียกว่า One Stop Service รวมถึงทบทวนการจัดสรรงบประมาณในด้านเทคโนโลยีเตือนอุทกภัยในเขตเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ

(๙.๓) ในส่วนของปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ เห็นได้ว่าเกษตรกรถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้ก่อให้เกิดมลพิษอย่างต่อเนื่อง แต่เมื่อพิจารณาข้อมูลพบว่ากรุงเทพมหานครมีปริมาณฝุ่น PM ๒.๕ เป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่มีพื้นที่ไร่หรือนาข้าว จึงเสนอให้รัฐบาลแสดงเจตจำนงอย่างจริงจังในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเริ่มต้นจากการกำหนดให้หน่วยงานราชการใช้รถยนต์ไฟฟ้าเพื่อลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์และลดปริมาณฝุ่น PM ๒.๕

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและคุณภาพอากาศ รวมถึงการจัดการปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง



(๑๐) ประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือน

(๑๐.๑) จากการติดตามข้อมูลผลประกอบการของธนาคารพาณิชย์ในไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า รายได้ส่วนใหญ่ของธนาคารดังกล่าวมาจากดอกเบี้ยเงินกู้ของลูกหนี้ ซึ่งสะท้อนถึงภาวะหนี้สินของประชาชนอยู่ในระดับสูง รัฐบาลจึงควรพิจารณาหาแนวทางในการบรรเทาภาระหนี้สินของประชาชน อันจะเป็นการช่วยเสริมสร้างอุปสงค์และกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

(๑๐.๒) รัฐบาลพยายามจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ที่สุดของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาหนี้ครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้น แม้ว่าหลายฝ่ายจะพิจารณาว่างบประมาณด้านเศรษฐกิจยังไม่เพียงพอ แต่การกระตุ้นเศรษฐกิจไม่สามารถพึ่งพิงงบประมาณของรัฐเพียงอย่างเดียวได้ รัฐบาลควรต้องมีการเตรียมรับมือกับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และดำเนินการเชิงรุกในการหารายได้ใหม่ เช่น การสร้างพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) และศูนย์ข้อมูล (Data Center)

(๑๐.๓) สนับสนุนแนวคิดให้มีการจัดตั้งกองทุนปลดหนี้ให้แก่ลูกหนี้รายย่อย ซึ่งมีหนี้สินในจำนวนน้อย และมีใช้นั้นนอกระบบหรือผิดกฎหมาย โดยให้บริษัทบริหารสินทรัพย์เข้ามาช่วยบริหารหนี้ประชาชน เป็นแนวคิดเพื่อให้ประชาชนสามารถชำระหนี้ได้อย่างมีศักดิ์ศรี และสร้างโอกาสในการชำระหนี้ ซึ่งจะส่งผลดีกับระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวม

(๑๑) ประเด็นเกี่ยวกับการสนับสนุนอุตสาหกรรมใหม่

(๑๑.๑) รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนเพื่อการเปลี่ยนผ่านประเทศ (Transition Fund) สำหรับสนับสนุนอุตสาหกรรมใหม่ เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) เศรษฐกิจสีเขียว และอุตสาหกรรมดิจิทัล ตลอดจนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ เช่น โครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Infrastructure) เทคโนโลยี ๕G และระบบ Big Data ซึ่งจะเป็นรากฐานสำคัญต่อการยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะยาวอย่างยั่งยืน

(๑๑.๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นแผนพัฒนาประเทศในระยะยาวให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางระดับโลกในหลากหลายมิติ ได้แก่ ศูนย์กลางการท่องเที่ยวโลก คลังอาหารโลก ศูนย์กลางสุขภาพโลก เมืองแห่งอุตสาหกรรม เมืองแห่งเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์และอุตสาหกรรมเซมิคอนดักเตอร์ (Semiconductor devices) หรืออุปกรณ์ที่สร้างขึ้นจากวัสดุเซมิคอนดักเตอร์ที่มีคุณสมบัติกักเก็บไฟฟ้า เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคต



(๑๒) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหาภาคเกษตรกรรม

(๑๒.๑) เกษตรกรยังคงประสบปัญหาความเดือดร้อนจากต้นทุนการผลิต และราคาผลผลิตที่ไม่สมดุล จึงควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ก่อนดำเนินการพิจารณาอนุมัติ โครงการต่าง ๆ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด และตรงกับความต้องการ ของประชาชน รวมทั้งสามารถลดปัญหาความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นได้

(๑๒.๒) ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกร ในหลายพื้นที่ คือ การขาดเอกสารสิทธิ์ที่ดินที่ชัดเจนซึ่งปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข อย่างจริงจังจากภาครัฐ แม้ว่ารัฐบาลจะได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว แต่ยังประสบปัญหาในขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีความซับซ้อน ส่งผลให้โครงการต่าง ๆ เกิดความล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

(๑๒.๓) ภาคเกษตรกรรมประสบปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ รัฐบาลจึงควรพิจารณาดำเนินนโยบายประกันราคาผลผลิตทางการเกษตร โดยกำหนดราคาขั้นต่ำ สำหรับรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ เช่น ปาล์มน้ำมัน ยางพารา มันสำปะหลัง ข้าว และข้าวโพด เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงให้แก่เกษตรกร อันจะทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจ ในการลงทุนและวางแผนการผลิต อีกทั้งยังสร้างเสถียรภาพให้แก่ตลาดสินค้าทางการเกษตร

(๑๒.๔) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. เข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจและคุ้มครองสิทธิประโยชน์อันชอบธรรมของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน รวมทั้ง จะเป็นการสร้างเครื่องมือเพื่อรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากปัจจัยหลายประการ ได้แก่ การลด สัดส่วนการใช้ปาล์มน้ำมันในการผลิตเชื้อเพลิงไบโอดีเซล และผลกระทบจากนโยบายการค้า ระหว่างประเทศ การเปลี่ยนแปลงนโยบายการนำเข้าถั่วเหลืองและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่อาจ ก่อให้เกิดการแข่งขันทางราคาในตลาดโลก ระหว่างน้ำมันถั่วเหลืองกับน้ำมันปาล์ม

(๑๓) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการภัยพิบัติ

(๑๓.๑) สนับสนุนงบประมาณด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ เนื่องจาก ประเทศไทยกำลังเผชิญกับภัยพิบัติหลายรูปแบบ ทั้งน้ำท่วมฉับพลัน แผ่นดินไหว และภาวะแล้ง ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความปลอดภัยในชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการลงทุนเพื่อป้องกันภัยพิบัติ เหมือนการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประเทศ โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณ แบ่งออกเป็น ๒ แผนหลัก ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ซึ่งมุ่งเน้นการป้องกัน พื้นฟู และลดความสูญเสียจากสาธารณภัย สนับสนุนการพัฒนาอุปกรณ์ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย เพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่และเครือข่ายอาสาสมัครในทุกพื้นที่ และสร้างการรับรู้ให้ประชาชนสามารถรับมือกับภัยพิบัติในระดับชุมชน และ ๒) รายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมุ่งเน้นการรองรับ



สถานการณ์เร่งด่วนที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศและชีวิตประชาชน สนับสนุนการเยียวยาความเสียหาย และกระตุ้นเศรษฐกิจในภาวะวิกฤต รวมถึงการชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพ เช่น กลุ่มแรงงานก่อสร้าง

(๑๓.๒) จากการพิจารณาโครงสร้างของงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่ายังไม่สะท้อนถึงความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างเพียงพอ รัฐบาลสมควรที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินหรือภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ รัฐบาลควรดำเนินการให้ระบบ Cell Broadcast Service สามารถแจ้งเตือนภัยพิบัติที่เกิดขึ้นให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่เพื่อความปลอดภัยของประชาชน

(๑๓.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ ของประเทศ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว หรือสึนามิ เพื่อสร้างความมั่นใจของนักท่องเที่ยว ตลอดจนประชาชนในประเทศ และทำให้เกิดรายได้เข้าสู่ประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลจะต้องมีการบริหารจัดการหลังเกิดภัยพิบัติด้วย ซึ่งควรดำเนินการอย่างเป็นระบบทั้งหมด ทั้งนี้ รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนโครงสร้างของการจัดสรรงบประมาณ โดยเอาประชาชนเป็นศูนย์กลางของการจัดสรรงบประมาณ และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของการใช้จ่ายงบประมาณ

(๑๔) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะ

ปัจจุบันประเทศไทยเผชิญปัญหาขยะชุมชนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่การจัดสรรงบประมาณด้านการจัดการขยะยังไม่เหมาะสม โดยเน้นเพียงการจัดซื้อรถเก็บขยะ แต่ขาดงบประมาณสำหรับพัฒนาระบบกำจัดขยะที่มีประสิทธิภาพ ทั้งการจัดการขยะอันตรายและการแก้ไขปัญหาขยะทางทะเล รวมทั้งขาดสถานที่กำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน โดยเฉพาะในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ เช่น เกาะช้าง จังหวัดตราด และเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ประสบปัญหาขยะสะสมจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอ จัดตั้งงบประมาณสร้างระบบกำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน เช่น เตาเผาขยะที่สามารถผลิตพลังงานเพื่อเปลี่ยนผ่านจากระบบฝังกลบไปสู่ระบบที่สร้างมูลค่าเพิ่ม เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนในระยะยาว

(๑๕) ประเด็นเกี่ยวกับยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

(๑๕.๑) รัฐบาลได้กำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน โดยให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุและการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ทั้งนี้ จากแนวโน้มอัตราการเกิดที่ลดลงและจำนวนผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างประชากรและฐานภาษีในอนาคต รัฐบาลจึงควรยกระดับ “การส่งเสริมการเกิด” เป็นวาระแห่งชาติ



พร้อมกำหนดมาตรการสำคัญเพื่อรับมือกับวิกฤตการลดลงของประชากร ได้แก่ การส่งเสริมโอกาสในการทำงานและความมั่นคงทางอาชีพ การสร้างความมั่นใจในการเลี้ยงดูบุตร และการสนับสนุนการสร้างครอบครัวที่มีคุณภาพภายใต้บริบทเศรษฐกิจปัจจุบัน

(๑๕.๒) การจัดสรรงบประมาณยังไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมสิทธิและคุณภาพชีวิตของคนพิการอย่างแท้จริง แม้งบประมาณจะกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน แต่ยังขาดประสิทธิภาพและไม่ตอบสนองความจำเป็นเร่งด่วน เช่น สวัสดิการพื้นฐานและการส่งเสริมการมีงานทำ จากข้อมูลสถานการณ์คนพิการในประเทศไทย พบว่า ปัจจุบันมีคนพิการจำนวนมากกว่า ๒,๒๐๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่มีการศึกษาไม่ถึงเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับ มีรายได้จำกัดและไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ งบประมาณที่จัดสรรยังมุ่งเน้นกิจกรรมประจำปีซึ่งไม่ยั่งยืน เช่น การอบรมทำยาต้มและยาหม่อง จึงควรพิจารณาปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมต่อการยกระดับศักยภาพและคุณภาพชีวิตของคนพิการอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

(๑๕.๓) การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษายังไม่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่ โดยสถานศึกษาหลายแห่งยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษาและอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการเรียนการสอน ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพทางการศึกษาโดยรวม รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาโดยยึดหลักความเสมอภาคและคำนึงถึงความจำเป็นเฉพาะพื้นที่เป็นสำคัญ พร้อมทั้งส่งเสริมการจัดการศึกษาในลักษณะบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดการศึกษาเกิดประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

(๑๖) ประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการศึกษา

(๑๖.๑) รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการศึกษาและการลงทุนเพื่ออนาคตของประเทศ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยี และให้ความสำคัญต่อการลดความเหลื่อมล้ำ ด้วยการมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรให้สามารถปรับตัวให้เข้ากับเทคโนโลยี และส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้ รัฐบาลได้อุดหนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาผู้เรียนในสาขา STEM (Science Technology Engineering and Mathematics) เป็นการเรียนรู้แบบบูรณาการความรู้จาก ๔ สาขาวิชาหลัก ซึ่งได้แก่ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ ซึ่งมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อการศึกษาในปัจจุบัน และสาขาเกี่ยวกับปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) รวมทั้งการส่งเสริมพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

(๑๖.๒) รัฐบาลควรสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาให้จัดทำหลักสูตรการศึกษาที่แตกต่างจากมาตรฐานการอุดมศึกษา ที่เรียกว่า Higher Education Sandbox ร่วมกับภาคเอกชน และสนับสนุนงบประมาณหลักสูตรวิจัยเชิงเศรษฐศาสตร์ในระดับอุดมศึกษา เพื่อผลักดันการเรียนรู้แบบจำลอง BCG ซึ่งเป็นแบบจำลองเศรษฐกิจใหม่ที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนผ่านการบูรณาการของเศรษฐกิจหลัก ๓ ประเภท ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy)



(๑๗) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังต่อไปนี้

(๑๗.๑) การจัดสรรงบประมาณตามแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวนประมาณ ๖๓,๔๒๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสามพันสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจจะไม่เพียงพอและรองรับเพียงโครงการใหญ่ ๆ เท่านั้น รัฐบาลไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการเล็ก ๆ ของท้องถิ่นที่เพียงพอ จึงอยากให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณของโครงการท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๑๗.๒) การจัดสรรงบประมาณยังคงมีความเหลื่อมล้ำในแต่ละท้องถิ่นที่ไม่มีการกระจายตัวของงบประมาณไปยังประชาชนอย่างแท้จริง และการบริหารงานแบบรวมศูนย์กลางของรัฐบาล ทำให้งบประมาณไม่ตอบสนองต่อความต้องการเฉพาะของแต่ละพื้นที่ จึงควรกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๑๗.๓) งบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ควรมุ่งยกระดับคุณภาพการศึกษาในพื้นที่ห่างไกลให้เท่าเทียม โดยเฉพาะปัญหาการขาดแคลนครูในพื้นที่ห่างไกลในชนบทที่มีมากขึ้น

(๑๗.๔) งบประมาณสำหรับโครงการดิจิทัลวอลเล็ต จำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท) ของปีงบประมาณที่ผ่านมา ถูกเปลี่ยนเป้าหมายในการใช้งบประมาณ และดำเนินการอย่างรีบเร่ง ตลอดจนไม่มีแผนงานชัดเจน ซึ่งอาจเป็นช่องทางให้เกิดการคอร์รัปชันได้

(๑๗.๕) การพัฒนาภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนประมาณ ๘,๓๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสามร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนบาท) อาจมีปัญหาก่อเกิดขึ้น หากราชอาณาจักรกัมพูชามีการสร้างท่าเรือน้ำลึก และรัฐบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพื่อรองรับกับปัญหาที่จะเกิดขึ้น

(๑๗.๖) สำหรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรม งานแสดงสินค้าและบริการ ซึ่งมีการจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐจำนวนมากนั้น พบว่าการจัดกิจกรรมของแต่ละหน่วยงานมีความใกล้เคียงกัน ทั้งในด้านรูปแบบ วัตถุประสงค์ ซึ่งล้วนแต่ขาดการวิเคราะห์กลุ่มเป้าหมายอย่างชัดเจน รวมถึงไม่มีระบบติดตามและประเมินผลภายหลังการดำเนินกิจกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรพิจารณาทบทวนการจัดกิจกรรมของหน่วยงานรัฐแต่ละแห่งเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๑๗.๗) รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น การป้องกันตลิ่ง หรือการเพิ่มประสิทธิภาพของกรมทางหลวง โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่เรื่องที่เร่งด่วนก่อน เช่น การแก้ไขปัญหาหนี้สินของกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

(๑๗.๘) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ให้เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดการขาดแคลนในภาคการสาธารณสุข ตลอดจนควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อยให้มากขึ้น



(๑๗.๙) สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการก่อสร้างเป็นจำนวนมาก แต่โครงการก่อสร้างของหน่วยงานดังกล่าวมีปัญหาหลายประการ เช่น ความพร้อมในการทำสัญญา ปัญหาในการบริหารสัญญา การก่อสร้างล่าช้า ผู้รับเหมาทิ้งงาน และการก่อสร้างที่เกินความจำเป็น จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณผูกพันที่เริ่มตั้งใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยงานศาล องค์การอิสระ และองค์กรอัยการ เนื่องจากมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในโครงการอื่นที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ หน่วยงานศาล องค์การอัยการ และองค์การอิสระได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ตัวชี้วัดระดับนานาชาติ เช่น ดัชนีหลักนิติธรรม (Rule of Law Index) ซึ่งเกี่ยวกับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม และไม่มีการเลือกปฏิบัติ และดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index) ของประเทศไทย ไม่มีพัฒนาการที่ดีขึ้น และยังคงถูกจัดลำดับอยู่ในอันดับล่าง สะท้อนให้เห็นว่า การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรเหล่านี้ไม่ได้ส่งผลให้ความยุติธรรมและปัญหาการทุจริตของประเทศดีขึ้น

๒.๒ ร่างมาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉิน เช่น ภัยความมั่นคง ภัยเศรษฐกิจ โรคระบาด และภัยธรรมชาติ แต่ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้าในการใช้งบกลาง เช่น กรณีคำขอซ่อมแซมอาคารเรียนที่เกิดอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัย และกรณีคำขอซ่อมแซมอาคารเรียนที่เกิดวาตภัยในพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัย รวมถึงกรณีการเยียวยากลุ่มเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติต้องรอเงินเยียวยาเป็นเวลานาน รวมถึงได้รับเงินเยียวยาไม่ครบจำนวน ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะในการบริหารงบกลาง โดยการปรับลดงบประมาณของกรมและกระทรวงต่าง ๆ เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อให้สามารถนำไปใช้สำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างรวดเร็วมากขึ้น

(๒) งบประมาณรายจ่ายงบกลางไม่มีรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานที่มีภารกิจชัดเจน ซึ่งจะทำให้สามารถติดตามผลการใช้งบประมาณได้ดีกว่า เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณโปร่งใสและตรวจสอบได้

(๓) เห็นด้วยที่รัฐบาลปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางลงจากปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรง

(๔) งบประมาณรายจ่ายงบกลางสำหรับการรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ มีจำนวนน้อยเกินไป ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน หากเกิดเหตุการณ์รุนแรงขึ้นจริง สามารถจัดทำงบประมาณกลางปีได้ และลดงบกลางลงแล้วไปเพิ่มให้แก่หน่วยงานรับงบประมาณจะเป็นวิธีการที่เหมาะสม นอกจากนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางที่เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ควรพิจารณาจัดสรรให้แก่วิกฤตของเกษตรกรด้วย



๒.๓ ร่างมาตรา ๗ สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก จึงควรมีการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๔ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณที่ผ่านมา และมีการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับการเกณฑ์ทหาร เช่น เงินเดือน เบี้ยเลี้ยง หรืออาหารกลางวัน ซึ่งสามารถปรับลดงบประมาณลงได้อีก รัฐบาลควรส่งเสริมการเกณฑ์ทหารโดยสมัครใจ เช่น โครงการพลทหารออนไลน์ ระบบทหารอาสา รวมทั้งเพิ่มแรงจูงใจในการเป็นทหารเกณฑ์ นอกจากนี้ รัฐบาลควรเน้นการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่และความพร้อมในการรับมือกับภัยคุกคามยุคใหม่มากกว่าการใช้จำนวนกำลังพลที่มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น และเห็นควรให้กองทัพลดการใช้จ่ายในหมวดงบประมาณที่มีใช้ภารกิจเร่งด่วนหรือจำเป็น

(๒) การเกณฑ์ทหารทำให้สูญเสียมูลค่าทางเศรษฐกิจ เพราะขาดโอกาสในการทำงาน ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศ นอกจากนี้ ยังคงมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนในค่ายทหาร ซึ่งมีผลต่อการสมัครใจเป็นทหารเกณฑ์ นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมควรมีการปรับลดกำลังพลของทหาร เช่น ทหารธุรการ ตลอดจนการใช้ทหารเกณฑ์ที่ผิดวัตถุประสงค์

(๓) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ จำนวนประมาณ ๑,๔๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยเจ็ดสิบสองล้านบาท) แต่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อผศ.) มีการบริหารงบประมาณที่ไม่เป็นประโยชน์แก่ทหารผ่านศึกอย่างแท้จริง ปัจจุบันองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้รับการจัดสรรโควตาการค้าสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังมีบริษัทรักษาความปลอดภัย ธุรกิจพลังงาน โรงพิมพ์ และเกษตรอุตสาหกรรม ซึ่งสร้างผลกำไรเป็นจำนวนมาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมควรตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับความเป็นจริง และพิจารณาให้ความสำคัญแก่ทหารผ่านศึกเป็นลำดับแรก ทั้งด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอาชีพ และการดูแลครอบครัวทหารผ่านศึก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ อีกครั้ง เพื่อให้ทหารผ่านศึกมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างแท้จริง

(๔) กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้แก่โครงการที่มีวงเงินอยู่ในช่วงซึ่งใกล้เคียงกับวงเงินที่เป็นเกณฑ์ในการเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการโดยคณะรัฐมนตรีหลายโครงการ มีข้อสังเกตว่า การกำหนดวงเงินของโครงการจำนวนมากให้อยู่ในระดับต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดดังกล่าว อาจเข้าข่ายเป็นการแบ่งแยกโครงการ (Project Splitting) หรือเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงการเสนอ



ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบของทางราชการหรือไม่ จึงควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นดังกล่าวให้ความชัดเจน เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นไปโดยสุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๕) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหมยังคงให้ความสำคัญไปที่รายจ่ายด้านบุคลากรและสวัสดิการ รวมถึงค่าใช้จ่ายพื้นฐานด้านความมั่นคง ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วมีมูลค่าสูงกว่างบประมาณเพื่อการพัฒนายุทธโศปกรณ์มาก ไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและกองทัพที่ประกาศลดกำลังพลและยกเลิกระบบเกณฑ์ทหารบังคับ

(๖) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม สะท้อนถึงปัญหาโครงสร้างความไม่โปร่งใสในการใช้งบประมาณของกระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะในส่วนของ “งบราชการลับ” ซึ่งไม่สามารถตรวจสอบรายละเอียดได้ แม้แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ไม่สามารถให้ข้อมูลต่อรัฐสภาได้จึงเป็นจุดบกพร่องของงบประมาณกระทรวงกลาโหมที่ต้องเร่งแก้ไข

(๗) รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการจัดซื้อเรือฟริเกต (Frigate) เพื่อประโยชน์ทางการทหารในการป้องกันประเทศ และเนื่องจากปัจจุบันมีเรือต้องปลดประจำการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ทำให้เหลือเรือประจำการเพียง ๓ ลำ ทั้งนี้ กองทัพเรือมีการของบประมาณสำหรับการจัดซื้อเรือเพียง ๑ ลำ จึงไม่คุ้มทุนสำหรับผู้ประกอบการไทยในการต่อเรือสำหรับการจัดซื้อดังกล่าว

(๘) การใช้งบประมาณในโครงการจัดซื้อเรือดำน้ำที่ดำเนินมาเป็นระยะเวลานาน แต่ยังไม่มีความคืบหน้าในการจัดหาเครื่องยนต์และไม่มีแนวโน้มว่าจะได้เรือดำน้ำมาใช้งานจริง ส่งผลให้เกิด “ค่าเสียโอกาส” และภาระงบประมาณต่อเนื่องโดยไม่เกิดประโยชน์ที่เป็นรูปธรรม กรณีนี้จึงควรได้รับการตรวจสอบอย่างเป็นทางการ

๒.๕ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมบัญชีกลางสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความเป็นธรรม อาทิ ในบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อช่วยประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดิน

(๒) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหานี้คร้วเรือนของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อไม่ให้กลายเป็นปัจจัยฉุดรั้งการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจฐานราก โดยกระทรวงการคลังควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อรับบริหารจัดการหนี้ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยจากสถาบันการเงิน พร้อมทั้งกำหนดรูปแบบการผ่อนชำระหนี้ตามความสามารถในทางเศรษฐกิจของลูกหนี้ เช่น ลูกหนี้ที่มีมูลหนี้ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐,๐๐๐ บาท ให้ผ่อนชำระโดยไม่ต้องมีภาระดอกเบี้ย

๒.๖ ร่างมาตรา ๑๐ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงการต่างประเทศ ควรคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับสถานการณ์ความไม่สงบของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในกรณีของประเทศเมียนมา ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนไทยที่อาศัยและประกอบอาชีพตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศ



(๒) อาคารสถานทูตไทยในต่างประเทศหลายแห่งอยู่ในสภาพทรุดโทรม จึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณปรับปรุงให้มีความเหมาะสมและมีความทันสมัย เพื่อเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในสายตาของต่างประเทศ

(๓) การดำเนินการทางการทูต เป็นการเจรจาเพื่อสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศมหาอำนาจ ผู้แทนของประเทศไทยที่มีหน้าที่ในการเจรจาจะต้องมีความตระหนักว่ากำลังเผชิญกับความไม่แน่นอนและความไม่มั่นคงจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นพร้อมกันทั่วโลก จึงควรต้องเจรจาอย่างระมัดระวังด้วยความเป็นกลาง

๒.๗ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) รัฐบาลควรพิจารณาปรับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนากีฬาในฐานะเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ อาทิ การพัฒนาและก่อสร้างสนามกีฬาประเภทต่าง ๆ ให้ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยของกีฬามวยไทย ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนากีฬาดำเนินไปอย่างมีทิศทางที่ชัดเจนและสอดคล้องกับเป้าหมายนโยบาย ไม่ใช่เป็นเพียงการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดงานกิจกรรมตามปกติในแต่ละปีงบประมาณเท่านั้น

(๒) ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยในหลากหลายมิติ แต่จากการติดตามความคืบหน้า พบว่าการก่อสร้างและพัฒนาท่าอากาศยานในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งยังดำเนินการล่าช้า ส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวและการเชื่อมโยงด้านคมนาคม รัฐบาลจึงควรเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมให้สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

(๓) จากการพิจารณาภาพรวมของงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่ามีการปรับลดงบประมาณดังกล่าวจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ลงมาพอสมควร โดยงบประมาณที่ถูกปรับลดนั้น ส่วนหนึ่งได้จัดสรรไปยังแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณดังกล่าวที่ผ่านมา ยังไม่สะท้อนถึงการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์อย่างแท้จริง เนื่องจากการใช้จ่ายงบประมาณไปกับการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดและกิจกรรมตามเทศกาลเป็นหลักมากกว่าการลงทุนในโครงการที่ก่อให้เกิดความยั่งยืนหรือเสริมสร้างขีดความสามารถทางวัฒนธรรมและเศรษฐกิจในระยะยาว

(๔) แม้รัฐบาลจะเคยประกาศนโยบายด้านการท่องเที่ยวไว้หลายประการ เช่น การปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยวให้มีความปลอดภัย การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น (Man Made Destination) รวมถึงการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา



ระดับโลก แต่ปรากฏว่ายังไม่มี การจัดสรรงบประมาณสำหรับรองรับนโยบายดังกล่าว จึงมีข้อสังเกต ถึงแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลว่า จะมีทิศทางหรือมาตรการในการผลักดันให้เกิดการปฏิบัติ ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับนโยบายที่ได้ประกาศไว้อย่างไร

(๕) การส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยว อีกทั้งควรสร้างความน่าสนใจให้แก่การท่องเที่ยวของประเทศ อาทิ การผลักดันให้ประเทศไทย เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Wellness Tourism) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว กลุ่มที่มีศักยภาพในทางเศรษฐกิจให้เดินทางเข้ามาใช้บริการภายในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการสร้าง รายได้และมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการท่องเที่ยว

(๖) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวควรครอบคลุม ถึงการเพิ่มศักยภาพในระดับท้องถิ่น เช่น การประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวตามธรรมชาติ อาหาร ประจำถิ่น และวัฒนธรรมที่มีความเป็นเอกลักษณ์ของแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดกระแส และกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ สร้างรายได้และอาชีพให้แก่ชุมชนอย่างยั่งยืน และลดการพึ่งพานักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ

๒.๘ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ประเทศไทยอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านโครงสร้างประชากรอย่างมีนัยสำคัญ โดยกำลังก้าวเข้าสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด” จากข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า ประเทศไทย มีประชากรผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป จำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ คน (สิบสี่ล้านคน) และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ คน (ยี่สิบล้านคน) ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓ ของประชากรทั้งประเทศ การเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้สูงอายุย่อมเป็น การเพิ่มภาระทางด้านงบประมาณ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล เบี้ยยังชีพ และสวัสดิการ พื้นฐานอื่น ๆ ที่ภาครัฐต้องจัดสรรให้แก่ประชาชน จึงขอเสนอแนะว่าจำเป็นต้องวางแผนการใช้จ่าย งบประมาณด้วยความรอบคอบและให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับภาวะสังคมผู้สูงอายุได้อย่างยั่งยืน

(๒) ปัจจุบันประเทศไทยประสบภาวะอัตราการเกิดต่ำกว่าอัตราการเสียชีวิต อย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีเด็กเกิดใหม่ จำนวนประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ คน (สี่แสนแปดหมื่นห้าพันคน) ขณะที่ผู้เสียชีวิต จำนวนประมาณ ๕๖๓,๐๐๐ คน (ห้าแสนหกหมื่นสามพันคน) ส่งผลให้ประชากรในวัยแรงงานลดลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ในระยะยาว โดยอัตราการเกิดต่ำส่วนหนึ่งมาจากทัศนคติของคนรุ่นใหม่ที่ไม่มีความประสงค์ จะสร้างครอบครัวหรือไม่ต้องการมีบุตร อันเป็นผลมาจากปัญหาสภาพทางเศรษฐกิจที่ไม่เอื้ออำนวย ต่อการเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตได้อย่างเหมาะสมและมีคุณภาพ ทั้งยังขาดการสนับสนุนที่เป็นระบบ จากภาครัฐในการแบ่งเบาภาระให้แก่ประชาชน เช่น การเข้าถึงการบริการด้านสาธารณสุข การเข้าถึงระบบการศึกษาระดับปฐมวัย จึงมีข้อเสนอแนะให้จัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุม การแก้ไขปัญหาโครงสร้างประชากร



(๓) แม้รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ในสัดส่วนประมาณร้อยละ ๔๑ ของงบประมาณทั้งหมด แต่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๐.๗๑ ของงบประมาณทั้งหมด ดังนั้น ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมแก่ประชากรในช่วงปฐมวัย ซึ่งเป็นช่วงวัยสำคัญที่สุดที่ควรได้รับการพัฒนาอย่างถูกต้อง

(๔) แม้ว่าคณะรัฐมนตรีรับทราบหลักการปรับปรุงโครงการเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปีแบบถ้วนหน้า และการปรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ตั้งแต่อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป รวมถึงการเพิ่มเบี้ยให้แก่ผู้พิการที่มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป จากเดิมจำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาท) เป็น ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาท) ต่อเดือน แต่หน่วยงานต่าง ๆ จะได้รับการอนุมัติงบประมาณครบถ้วนต่อเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับการดำเนินการ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีควรเร่งดำเนินการมีมติเพื่อให้โครงการข้างต้นสามารถดำเนินการต่อไปได้

(๕) กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๑๘,๐๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหกสิบล้านบาท) มีข้อสังเกตว่า งบประมาณดังกล่าว จะสอดคล้องกับนโยบายด้านการพัฒนาสังคม รวมถึงกิจการเด็ก ผู้สูงอายุและผู้พิการของรัฐหรือไม่ และจะมีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้ครอบคลุมต่อความต้องการของประชาชนอย่างไร

(๖) รัฐบาลควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการเพิ่มสัดส่วนงบประมาณของผู้พิการให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้พิการ เช่น การให้ผู้พิการเข้าถึงการขึ้นทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการตามกฎหมาย การสร้างอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพทางกายภาพ การเพิ่มค่าอาหารให้แก่ผู้พิการในสถานสงเคราะห์ผู้พิการทั่วประเทศ การสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เด็กที่เป็นผู้พิการทางสติปัญญาด้วย

๒.๙ ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ปัญหาการส่งออกข้าวของประเทศไทย

(๑.๑) ตามที่กรมการข้าวขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวนประมาณ ๗๙๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) กำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : เมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีที่สนับสนุน จำนวน ๔๐,๐๐๐ ตัน (สี่หมื่นตัน) และตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ผลผลิตข้าวต่อหน่วยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ แต่ความต้องการเมล็ดพันธุ์ข้าวของเกษตรกรมีมากกว่าเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้จากโครงการดังกล่าว จึงตั้งข้อสังเกตว่า กรมการข้าวจะมีมาตรการที่ช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเข้าถึงเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพอย่างไร เพื่อให้เกษตรกรอีกจำนวนมากได้รับการสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าวจากโครงการของกรมการข้าว



(๑.๒) ตามที่กรมการข้าวขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว ๒. โครงการเสริมสร้างศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวของศูนย์ข้าวชุมชน และ ๓. โครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว รวมทั้งหมด ๓ โครงการขอรับงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒,๘๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งแตกต่างจากการดำเนินโครงการทั้งหมดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ได้ใช้งบประมาณกันเท่า ๆ กัน แต่กำหนดตัวชี้วัดเป็นเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตได้เป็นปริมาณที่สูงกว่าที่กำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จึงมีข้อสังเกตว่าเหตุใดถึงกำหนดตัวชี้วัดลดลงจากเดิม

(๑.๓) การที่ประเทศอินเดียประกาศว่าจะกลับมาส่งออกข้าวอีกครั้ง อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเป็นผู้นำการส่งออกข้าวของประเทศไทย จึงมีข้อสังเกตว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการในการรับมือกับสถานการณ์อย่างไร ทั้งในแง่ของการเพิ่มปริมาณผลผลิตต่อไร่และคุณภาพข้าวของเกษตรกร เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยขาดแคลนงบประมาณการเพิ่มศักยภาพในการผลิตหลายด้าน โดยเฉพาะงบประมาณสำหรับการวิจัยเพื่อการการพัฒนาเมล็ดพันธุ์ข้าว

(๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ควรให้ความสำคัญแก่การจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรเพียงอย่างเดียว แต่ควรสนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำ การปรับผิวดินให้เหมาะสมกับการเพาะปลูก การสร้างเส้นทางคมนาคมเพื่อการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการบริหารจัดการเงินแก่เกษตรกรที่ได้รับการจัดสรรที่ดินด้วย

(๓) เกษตรกรผู้ปลูกยางพารากำลังประสบปัญหาราคากำหนดจ่ายผลผลิตตกต่ำ โดยมีสาเหตุหลายประการ เช่น “นโยบายภาษีตอบโต้” (Reciprocal tariffs) ของสหรัฐอเมริกา ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกผลผลิตยางพาราไปต่างประเทศ การเกิดขึ้นของโรคอุบัติใหม่ที่ทำให้ผลผลิตลดลง ราคากำหนดจ่ายมีความผันผวนรุนแรง ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตน้ำยางพาราเพิ่มสูงขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่ารัฐบาลจะมีแนวทางยกระดับราคากำหนดจ่ายผลผลิตยางพาราอย่างไร

(๔) การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านชลประทาน โดยไม่ครอบคลุมสำหรับการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร ทั้งที่การประกันราคาพืชผลทางการเกษตรเป็นนโยบายสำคัญและเป็นปัจจัยหลักในการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่เกษตรกร

(๕) ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศผู้นำการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร อย่างไรก็ตาม ราคากำหนดจ่ายพืชผลทางการเกษตรบางชนิดยังอยู่ในระดับต่ำ ส่งผลให้เกษตรกรประสบปัญหาขาดทุนจนขาดสภาพคล่องในการประกอบอาชีพ ดังนั้น ควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างเหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินการยกระดับคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลผลิต นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณารูปแบบการช่วยเหลือเกษตรกรให้เหมาะสม โดยเปลี่ยนวิธีการช่วยเหลือจากการอุดหนุนราคาผลผลิตมาเป็นการอุดหนุนปัจจัยการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกร



(๖) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น นอกจากจะต้องครอบคลุมในเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เกษตรกรและการยกระดับเกษตรกรสมัยใหม่ การจัดการที่ดิน การบริหารทรัพยากรน้ำแล้ว ควรให้ความสำคัญแก่การส่งเสริมนโยบายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) การบริหารจัดการสินค้าทางการเกษตร ๑๔ รายการหลัก เช่น ข้าว ยางพารา ปาล์ม ถั่วเหลือง โกโก้ ทุเรียน กุ้ง โคเนื้อ และหม่อนไหม โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรให้แข่งขันได้ในระดับสากล

(๗) ปัญหาการลักลอบนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านบริเวณแนวชายแดน ยังคงเป็นประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคการเกษตรของไทย เนื่องจากเป็นสินค้าที่มีราคาต่ำกว่าราคาตลาดในประเทศ ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจฐานรากโดยรวม ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อเร่งดำเนินมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรอย่างเข้มงวด เพื่อคุ้มครองเกษตรกรไทยและรักษาเสถียรภาพของตลาดภายในประเทศ

(๘) ทุเรียนเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่ส่งออกและสร้างรายได้เข้าประเทศไทย แต่ปัจจุบันผู้ส่งออกทุเรียนต้องเผชิญกับมาตรการกีดกันทางการค้าจากประเทศปลายทาง และยังมีกรณีถูกระงับการนำเข้าจากปัญหาคุณภาพของผลผลิต เช่น สารเคมีตกค้าง หรือการปลอมแปลงแหล่งกำเนิด ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นระบบ ให้ครอบคลุมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถด้านการตรวจสอบคุณภาพผลผลิต การอบรมให้เกษตรกรผู้ปลูกทุเรียนเข้าใจมาตรฐานเกี่ยวกับการใช้สารเคมีอย่างถูกต้อง การจัดตั้งศูนย์พัฒนาทุเรียนคุณภาพเพื่อการส่งออกในพื้นที่เป้าหมายเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และจุดตรวจสอบคุณภาพเบื้องต้น และการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันวิจัย เพื่อสร้างนวัตกรรมสำหรับการยืดอายุผลผลิตโดยลดการใช้สารเคมี นอกจากนี้ ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องมือตรวจสอบสารเคมีตกค้าง เช่น สารแคดเมียม (Cadmium) สารไบเฟนทริน (Bifenthrin) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อส่งออกทุเรียนไปยังตลาดต่างประเทศในระยะยาว และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศผู้นำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศไทย

๒.๑๐ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากจึงควรสร้างความเข้าใจให้ประชาชนรับรู้ว่า โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ที่มีราคากลางสูงกว่า ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ เพราะที่ผ่านมาการสมยอมการเสนอราคา (ฮั้วประมูล) เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมไม่มีความต่อเนื่อง อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชน

(๒) สัดส่วนงบประมาณของกระทรวงคมนาคมไปรวมอยู่ที่กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบประมาณสำหรับการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมแต่ในความเป็นจริงแล้ว กลับพบการซ่อมบำรุงถนนบางเส้นทางที่ไม่มีความจำเป็น ในขณะที่



ถนนที่มีสภาพทรุดโทรมและมีผลต่อความปลอดภัยในการเดินทางของประชาชนกลับไม่ได้รับการปรับปรุงอย่างเหมาะสม ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงสมควรใช้งบประมาณให้สอดคล้องกับความเป็นจริง

(๓) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มีข้าราชการในสังกัดประมาณ ๓๐๐ คน แต่ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารที่ทำการกระทรวงคมนาคม เป็นจำนวนมากถึงจำนวนประมาณ ๕๗๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนบาท) โดยไม่มีการระบุรายละเอียดที่ชัดเจนว่า ภายในอาคารดังกล่าวจะประกอบด้วยหน่วยงานใดบ้าง และเหตุใดต้องมีการสร้างห้องประชุมขนาดใหญ่ จำนวน ๓๐๐ ที่นั่ง มีพื้นที่ใช้สอยประมาณ ๖๓๑ ตารางเมตร และห้องประชุมขนาดเล็ก (Meeting Room) ชั้น ๗ ขนาด ๔๒๔ ตารางเมตร มีเวทีขนาด ๓๑.๕ ตารางเมตร นอกจากนั้น ยังมีหอประชุม (Conventional Hall) ชั้น ๘ จำนวน ๕๐๐ ที่นั่ง ห้องขนาด ๑,๐๐๐ ตารางเมตร

(๔) การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคม แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมเป็นอย่างมาก ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มกำลังการผลิตทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณควรกระจายให้ทั่วทุกภูมิภาค อย่างเป็นธรรมและเหมาะสมกับสภาพของแต่ละพื้นที่

(๕) กระทรวงคมนาคมควรเข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจให้แก่ประเทศผ่านการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งที่มีความทันสมัย ความรวดเร็วและความปลอดภัย อันเป็นรากฐานสำคัญต่อการสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ สำหรับแนวทางที่ควรเร่งให้เกิดการพัฒนา คือ การบำรุงรักษาถนนและทาง รวมถึงการพัฒนาถนนทางหลวงชนบท เพื่อให้การขนส่งสินค้ามีความเชื่อมโยงกันระหว่างเมืองและชนบท เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน

(๖) ตามที่รัฐบาลมีแนวความคิดในการริเริ่มโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ ให้เชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือโครงการแลนด์บริดจ์ (Land Bridge) จึงต้องการทราบว่าโครงการดังกล่าวมีความคืบหน้าเป็นประการใด

๒.๑๑ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กรมอุตุนิยมวิทยา ในฐานะหน่วยงานที่มีภารกิจในการเฝ้าระวังและติดตามเหตุการณ์ภัยพิบัติของประเทศ ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการติดตั้งระบบเครือข่ายสมรรถนะสูง ตรวจเฝ้าระวังแผ่นดินไหวและสึนามิ จำนวนประมาณ ๒๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านเก้าพันบาท) โดยเป็นงบประมาณผูกพันระยะเวลา ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๙) รวมวงเงินทั้งโครงการประมาณ ๖๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสามสิบล้านแปดพันบาท) อย่างไรก็ตาม พบว่าการดำเนินงานของกรมอุตุนิยมวิทยา มิได้เป็นการดำเนินการวิเคราะห์



หรือแปลผลข้อมูลแผ่นดินไหวระยะใกล้ด้วยตนเอง หากแต่พึ่งพาข้อมูลจากต่างประเทศเป็นหลัก จึงควรมีการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินงานที่แท้จริง

(๒) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับภัยพิบัติธรรมชาติที่รุนแรงขึ้น ซึ่งท้าทายความสามารถของระบบเตือนภัยและการรับมือภัยพิบัติ แต่พบว่าประเทศไทยยังคงขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทางเทคโนโลยี ซึ่งไม่เท่าเทียมกับประเทศมาเลเซียและประเทศสิงคโปร์ ข้อจำกัดนี้ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับระบบเตือนภัยและการรับมือภัยพิบัติดังกล่าว

(๓) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรเร่งสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนด้านเศรษฐกิจดิจิทัล หลังจากที่ผ่านมาประเทศไทยมีภาพลักษณ์ในการเป็นแหล่งของการก่ออาชญากรรมทางเทคโนโลยี และการซื้อขายข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น การเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัลให้ได้มาตรฐานสากล จะช่วยให้ประเทศไทยลดการสูญเสียโอกาสในทางเศรษฐกิจ

๒.๑๒ ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาที่มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดความล่าช้าและไม่สามารถตอบสนองต่อการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ควรพิจารณาปรับลดงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการประชาสัมพันธ์ และนำมาเพิ่มให้แก่งบประมาณสำหรับเชื้อเพลิงยานพาหนะ ค่าตอบแทนและเบี้ยเลี้ยงของผู้ปฏิบัติหน้าที่ป้องกันไฟป่าในพื้นที่ การจัดหาอุปกรณ์และเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสม รวมไปถึงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาที่ดินในหลายมิติ ไม่ว่าจะเป็นความล่าช้าในการทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (one map) ปัญหาที่ดินทับซ้อนเขตป่าสงวนและแนวที่ดินของรัฐ การพิจารณาแก้ไขพระราชกฤษฎีกาแนวเขตที่ซับซ้อนกัน ตลอดจนพิจารณาเร่งรัดโครงการปฏิรูปที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาประยุกต์ใช้

(๓) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการปลูกป่าไม้ ควรให้ครอบคลุมหลากหลายมิติ ทั้งการปลูกป่าเพื่อการอนุรักษ์พื้นที่แหล่งต้นน้ำ การปลูกป่าชุมชน และการปลูกป่าเพื่อสร้างอุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งช่วยให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากป่าเพื่อสร้างรายได้พร้อมกับการอนุรักษ์พื้นที่ต้นน้ำไปในคราวเดียวกัน



(๔) ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจครอบคลุมหลายมิติ เช่น การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การดูแลสิ่งแวดล้อม การรับมือจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงควรเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์

(๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรเร่งผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมไปถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยเร็ว เพื่อให้ประเทศไทยมีกติกาที่สอดคล้องกับหลักการสากล

๒.๑๓ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ตลอดจนพัฒนาเครื่องมือหรือมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น การปรับลดสัดส่วนการใช้ปาล์มน้ำมันปาล์มในการผลิตเชื้อเพลิงไบโอดีเซล และผลกระทบจากนโยบายทางการค้าระหว่างประเทศ

(๒) การใช้จ่ายงบประมาณในโครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนควรมีการพิจารณาติดตั้งเสาไฟนวัตกรรมพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

๒.๑๔ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ฉบับนี้ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงพาณิชย์อย่างเหมาะสม เพื่อรองรับภารกิจด้านการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินนโยบายเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายการค้าต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ตลอดจนภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังชะลอตัว ทั้งนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs รวมถึงการพัฒนาสินค้าหัตถกรรมและงานฝีมือไทย อาทิ ผ้าไทย เครื่องเรือนจากผักตบชวา และงานคราฟต์ (Craft) หรืองานฝีมือที่สะท้อนภูมิปัญญาท้องถิ่นให้สามารถเข้าสู่ตลาดสากลได้อย่างมั่นคง เพื่อเพิ่มความหลากหลายทางเศรษฐกิจกระจายรายได้สู่ชุมชน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถแข่งขันและเติบโตในตลาดโลกได้อย่างยั่งยืน

(๒) กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : มูลค่าการส่งออกมันสำปะหลัง จำนวนประมาณ ๓,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (สามพันสองร้อยล้านเหรียญสหรัฐ) ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แต่จัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนการขยายตลาดส่งออกสินค้ามันสำปะหลังและสินค้าแปรรูปจากมันสำปะหลังไปยังตลาดต่างประเทศ จำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสี่แสนบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า จากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว มีแนวทางการขยายตลาดการส่งออกมันสำปะหลังให้เป็นไปตามที่กำหนดในตัวชี้วัดเชิงปริมาณได้หรือไม่ อย่างไร



(๓) แนวโน้มการส่งออกในช่วงไตรมาสที่ ๓ และ ๔ แม้ว่าการส่งออกใน ๒ ไตรมาสแรกจะมีการเติบโต แต่ภาคเอกชนยังคงมีความกังวลต่อรายการสั่งซื้อที่ลดลงในช่วงไตรมาสที่ ๓ และ ๔ เพราะจะส่งผลกระทบต่อการส่งออกในระยะต่อไป จึงขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเตรียมมาตรการที่เหมาะสม

(๔) การเสริมสร้างประสิทธิภาพมาตรการทางการค้า ควรพิจารณาปรับปรุงการใช้มาตรการทางการค้าให้เท่าเทียมกับต่างประเทศ โดยเฉพาะการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงเครื่องมือป้องกันทางการค้าสำหรับผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันยังพบอุปสรรคในการใช้ประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว

๒.๑๕ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการกระทรวงมหาดไทย เพื่อย้ายสถานที่ทำการจากบริเวณเกาะรัตนโกสินทร์มายังบริเวณเขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร มิได้ส่งผลต่อการลดความแออัดของพื้นที่ราชการตามเจตนารมณ์ของการกระจายศูนย์ราชการอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในการออกแบบอาคารได้กำหนดให้แต่ละกรมมีอาคารเป็นของตนเอง โดยมีการใช้พื้นที่แยกเป็นชั้น ๆ สำหรับหน่วยงานภายใน ทั้งนี้ มีการจัดสรรพื้นที่ใช้สอยเฉลี่ยต่อบุคลากรอยู่ที่ประมาณ ๒๐ ตารางเมตรต่อคน ซึ่งสูงกว่ามาตรฐานสากลที่กำหนดไว้ในช่วงระหว่าง ๑๐ ถึง ๑๕ ตารางเมตรต่อคน จึงอาจเป็นการใช้พื้นที่เกินความจำเป็น นอกจากนี้ ภายในอาคารยังมีการจัดเป็นห้องสำหรับใช้งานพิเศษบางประเภท เช่น ห้องรับรอง และห้องแต่งกายของผู้บริหาร จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีความเหมาะสม ไม่มีความจำเป็น และไม่มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณในช่วงเวลาที่ประเทศกำลังเผชิญกับข้อจำกัดด้านการคลัง และประชาชนยังมีความต้องการด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ

(๒) การบริหารจัดการที่ดินและเอกสารสิทธิในที่ดินยังขาดการบูรณาการอย่างเป็นระบบระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เอกสารสิทธิในที่ดินหลายประเภทไม่สามารถนำไปใช้ในการแปลงสิทธิให้เป็นทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการรังวัดและการแบ่งแยกที่ดินอย่างเหมาะสมและเพียงพอ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรมที่ดินให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับงบประมาณลดลงทุกปี ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและความคาดหวังของประชาชน จึงควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน รวมทั้งส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้ท้องถิ่นมากขึ้น พร้อมปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



๒.๑๖ ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑) สำนักงานประกันสังคม

(๑.๑) สำนักงานประกันสังคมมีรายรับจากกองทุนประกันสังคมเป็นจำนวนมาก แต่ยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลอีก จึงมีข้อกังวลเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะในงบดำเนินงานที่มีมูลค่าสูง และความซ้ำซ้อนกับเงินกองทุนที่มีอยู่แล้ว จึงควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ และปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง

(๑.๒) สำนักงานประกันสังคมควรยกระดับการบริหารจัดการกองทุนประกันสังคมให้มีความโปร่งใส และมุ่งเน้นการให้บริการผู้ประกันตนอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ประกันตน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ที่ยังเข้าไม่ถึงสิทธิประโยชน์เท่าที่ควร เช่น การเข้าถึงสถานพยาบาลที่มีคุณภาพ การรับเงินทดแทนกรณีว่างงานหรือทุพพลภาพ และการสนับสนุนการจ้างงานผู้สูงอายุ และแรงงานนอกระบบ

(๑.๓) แม้จะลงทุนส่วนใหญ่ของสำนักงานประกันสังคมจะถูกจัดสรรเพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ แต่ยังคงพบปัญหาในการเชื่อมโยงข้อมูลและการบริการที่ไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน จึงควรเร่งรัดการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform) ให้ครอบคลุมและใช้งานง่าย เพื่อรองรับผู้ประกันตนในระบบจำนวนมาก

(๑.๔) สำนักงานประกันสังคมควรขยายความคุ้มครองไปยังแรงงานนอกระบบ และกลุ่มเปราะบางมากขึ้น พร้อมทั้งเพิ่มสิทธิประโยชน์ เช่น การดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ การให้เงินทดแทนกรณีว่างงานและเจ็บป่วย และการบริหารจัดการข้อร้องเรียนของผู้ประกันตนอย่างจริงจัง นอกจากนี้ สำนักงานประกันสังคมควรเปิดพื้นที่ให้ผู้ประกันตนได้มีส่วนร่วมในการออกแบบนโยบายและการบริหารกองทุน เพื่อให้เกิดความเข้าใจและความร่วมมือระหว่างผู้บริหารและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการสื่อสารข้อมูลต่อสาธารณะอย่างโปร่งใส

(๒) ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบปัญหาด้านแรงงาน เช่น แรงงานถูกแทนที่ด้วยหุ่นยนต์ ภาวะการตกงาน ปัญหาค่าแรงขั้นต่ำที่ไม่เพียงพอ จำนวนแรงงานนอกระบบที่เพิ่มขึ้น ซึ่งล้วนเป็นอุปสรรคต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับแรงงานให้มากขึ้น

(๓) รัฐบาลควรพิจารณาส่งเสริมคุณภาพฝีมือแรงงานให้มากขึ้น โดยการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการพัฒนาเงื่อนไขและคุณสมบัติของการพัฒนาฝีมือแรงงาน รับรองคุณวุฒิวิชาชีพให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

^๒ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VUL7W>





(๔) รัฐบาลควรพิจารณาจัดระบบรัฐสวัสดิการ โดยการจัดสรรเพิ่มงบประมาณ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง และกองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นหลักให้แก่ผู้ประกันตนมากขึ้น นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาให้ผู้ทุพพลภาพเข้าทำงานตามสัดส่วนที่กำหนด และมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคคลกลุ่มนี้ให้เหมาะสม

๒.๑๗ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการควรปรับระบบการศึกษา เพราะแม้จะมีการเพิ่มงบประมาณด้านการศึกษาอย่างต่อเนื่อง แต่โครงสร้างงบประมาณยังขาดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะปัญหาหลักของการศึกษา อยู่ที่ประสิทธิภาพของการบริหารจัดการงบประมาณ จึงมีข้อเสนอให้ปรับปรุงระบบการศึกษา อย่างน้อย ๖ ด้าน ดังนี้

(๑.๑) ปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนในรูปแบบใหม่ เพราะมีข้อสังเกตว่า หลักสูตรใหม่ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดทำอย่างเร่งด่วนและไม่รอบคอบ จึงมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถ สร้างการเปลี่ยนแปลงระบบการเรียนการสอนที่เน้นสมรรถนะของนักเรียนได้จริง และการปรับปรุง หลักสูตรดังกล่าวไม่ได้เผื่อระยะเวลาให้ครูและสถานศึกษาเตรียมความพร้อมสำหรับนำหลักสูตรใหม่ ไปสอนนักเรียน

(๑.๒) ควรให้ครูยุติบทบาทบางประการซึ่งสร้างภาระงานให้แก่ครู โดยไม่จำเป็น เช่น การให้ครูเป็นผู้จัดทำโครงการต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่า หากจำเป็นต้องมีโครงการ ก็ควรเปลี่ยนการจัดทำโครงการในรูปแบบบังคับให้เป็นรูปแบบรายงาน ให้ครูสามารถเลือกจัดทำได้ โดยลดเอกสารขั้นตอนการจัดทำรายงานแต่ละโครงการ

(๑.๓) กลไกการลดความเหลื่อมล้ำ ไม่ควรให้ความสำคัญกับการให้ ทุนการศึกษาแก่นักเรียนเท่านั้น ดังเช่นในปีที่ผ่านมา ปรากฏว่า โครงการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน (One District One Scholarship : ODOS) แม้โครงการจะมีประโยชน์ แต่ช่วยเหลือนักเรียน ได้เพียงเล็กน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนนักเรียนที่ขาดโอกาส จึงเสนอให้รัฐบาลให้ความสำคัญ แก่การแก้ไขปัญหาโรงเรียนขนาดเล็ก และการแก้ไขปัญหาสถานะทางการเงินของกองทุนเงิน ให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เพื่อให้ให้นักเรียนมีโอกาสเรียนต่อระดับอุดมศึกษา จะเป็นแนวทาง ที่มีประสิทธิภาพยิ่งกว่า

(๑.๔) การลงทุนในเทคโนโลยีการศึกษาจำนวนมาก อาจเป็นการสร้าง แพลตฟอร์มที่ไม่มีผู้ใช้งาน หรือเป็นการดำเนินการที่มีความซ้ำซ้อน หรือเกินจำเป็น จึงเสนอให้ ประยุกต์ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีทั้งเก่าและใหม่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยใช้งบประมาณ ลดลง



(๑.๕) ใบปริญญาดำตรควรเกี่ยวข้องกับทักษะอนาคต โดยสถานประกอบการไม่ต้องการแรงงานที่มีเพียงใบปริญญาดำตร แต่ต้องการให้แรงงานมีทักษะที่สถานประกอบการต้องการ จึงเสนอให้รัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของสถานประกอบการให้มากขึ้น โดยการปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษาและหลักสูตรอาชีวศึกษา ให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการออกแบบหลักสูตรอาชีวศึกษา และส่งเสริมให้ผู้สำเร็จการศึกษาหรือบัณฑิตใหม่ได้ฝึกงานในสถานประกอบการมากยิ่งขึ้น

(๑.๖) บทบาทรัฐเกี่ยวกับการยกระดับทักษะแรงงาน ควรให้ความสำคัญแก่ผู้เรียนให้สามารถเลือกเรียนในหลักสูตรที่ตรงกับความสนใจ โดยมีหน่วยงานเอกชนเป็นหน่วยฝึกอบรม และภาครัฐสนับสนุนงบประมาณ โดยใช้รูปแบบการนำงบประมาณมาจัดสรรเป็นคูปองให้ผู้เรียนได้เลือกเรียนหลักสูตรของภาคเอกชนที่สนใจ

(๒) รัฐดำเนินการจัดซื้อหนังสือเรียนจากศึกษาภัณฑ์พาณิชย์ ซึ่งเป็นองค์การค้ำของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) ซึ่งทำให้ขาดความโปร่งใสในกระบวนการประมูล และเกิดปัญหาด้านคุณภาพของหนังสือเรียน เพราะการที่ศึกษาภัณฑ์พาณิชย์เป็นตัวกลางในการจัดพิมพ์และจำหน่ายหนังสือเรียนของรัฐ ส่งผลให้เกิดส่วนต่างของรายได้จำนวนมากกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ต่อปี ซึ่งอาจไม่คุ้มค่ากับการลงทุน นอกจากนี้ ยังมีการให้ส่วนลดแก่ตัวแทนจำหน่ายเป็นจำนวนมาก รวมทั้งปัญหาในกระบวนการประกวดราคาจ้างพิมพ์หนังสือเรียนที่มีการกีดกันคู่แข่งรายใหม่ การกำหนดข้อกำหนดเฉพาะเจาะจง และการตกลงราคา ส่งผลให้รัฐสูญเสียงบประมาณและได้รับหนังสือที่มีคุณภาพไม่ถึงเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด

(๓) กระทรวงศึกษาธิการควรทบทวนนโยบายการจัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอนหรือแท็บเล็ต เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้ทุกที่ทุกเวลา เนื่องจากนักเรียนอาจจะนำอุปกรณ์ดังกล่าวไปใช้เพื่อความบันเทิงมากกว่าการใช้เพื่อเรียนรู้ตามวัตถุประสงค์ของนโยบายดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงควรพิจารณาปรับลดงบประมาณดังกล่าว และนำไปใช้ในการพัฒนาการศึกษาด้านอื่นที่มีความจำเป็นและเหมาะสมมากกว่า

(๔) กระทรวงศึกษาธิการควรปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นระบบและจริงจัง โดยกำหนดทิศทางที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินนโยบายด้านการศึกษาสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระยะยาว โดยมุ่งให้ “ผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง” และส่งเสริมความยืดหยุ่นในการเรียนรู้ โดยไม่ยึดติดกับรูปแบบการวัดผลการศึกษาเพื่อกำหนดระดับผลการเรียน (เกรด) เท่านั้น เนื่องจากไม่สามารถสะท้อนศักยภาพที่แท้จริงของผู้เรียนได้ นอกจากนี้ ควรพิจารณางบประมาณด้านการศึกษาในฐานะ “การลงทุนระยะยาว” มากกว่าการเป็นภาระงบประมาณเพื่อดึงดูดบุคลากรคุณภาพเข้าสู่วงการการศึกษา รวมถึงยกระดับมาตรฐานโรงเรียนให้มีความเท่าเทียมทั่วประเทศ โดยไม่จำกัดสิทธิ์ในการเข้าถึงเฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และควรปรับกระบวนการเรียน



การสอนภาษาอังกฤษให้เน้น “การฟังและการพูด” เป็นลำดับแรก ก่อนการอ่านและเขียน เพื่อให้ผู้เรียนสามารถใช้ภาษาได้จริง ไม่ใช่เพียงเรียนรู้ไวยากรณ์ตามตำราเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบการศึกษาเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริงและยั่งยืน

(๕) งบประมาณด้านการฝึกอบรมและการสัมมนาครูมีความซ้ำซ้อน ขาดตัวชี้วัดที่ชัดเจน ทั้งที่ควรให้ครูมีเวลาสอนเด็กมากกว่าการเข้าอบรมสัมมนา ส่วนงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการศึกษาควรให้มีระบบติดตามการนำไปใช้งานจริง และก่อนจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการศึกษาควรให้มีการสอบถามความต้องการกับบุคลากรทางการศึกษาก่อน เพื่อให้สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการศึกษามากที่สุด

(๖) กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณเป็นจำนวนมากแต่ระบบการศึกษาของประเทศยังขาดประสิทธิภาพ จึงมีความเห็นว่า ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารสถานศึกษา โดยเฉพาะการกำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดสำหรับผู้บริหารให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน พร้อมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาระบบการศึกษาที่ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนสามารถค้นพบและพัฒนาศักยภาพของตนเองได้ตั้งแต่วัยเยาว์

(๗) แม้ว่ากระทรวงศึกษาธิการจะได้รับการจัดสรรงบประมาณสูง แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดแล้ว พบว่าเป็นบุคลากรจำนวนมาก ในขณะที่บุคลากรมีจำนวนไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนาการศึกษาอย่างแท้จริง กล่าวคือ ไม่เหมาะสมที่จะนำไปลงทุนเพื่อยกระดับและพัฒนาการศึกษา และไม่เพียงพอต่อการสร้างระบบการศึกษาที่ทันสมัยและเท่าทันโลก เช่น การพัฒนาหลักสูตรใหม่ การใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์คอนเทนต์การศึกษา (Educational Content) และอุปกรณ์ที่ทันสมัยเพื่อสร้างโอกาสและศักยภาพให้แก่เยาวชน

(๘) ขอสันนิษฐานนโยบาย “เด็กทุกคนต้องได้เรียน” (Thailand Zero Dropout) ของรัฐบาล เนื่องจากเป็นนโยบายที่มีประสิทธิผลสามารถดึงเด็กนักเรียนที่อยู่นอกระบบการศึกษา กลับเข้ามาในระบบการศึกษาได้จำนวนมาก

๒.๑๘ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) แม้กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบสาธารณสุข และปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการเข้าถึงบริการสุขภาพ โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทและชุมชนห่างไกล ซึ่งประชาชนจำนวนมากยังไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง และประชาชนต้องใช้เวลาและค่าใช้จ่ายจำนวนมากในการเดินทางไปรับบริการจากแพทย์ในเมือง บางกรณีมีผู้ป่วยเสียชีวิตระหว่างการเดินทาง เนื่องจากไม่ได้รับการรักษาอย่างทันท่วงที รวมทั้งโรงพยาบาลของรัฐยังขาดแคลนบุคลากรและเครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็น รัฐบาลจึงควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อยกระดับโรงพยาบาลในพื้นที่ชนบทให้มีศักยภาพและมาตรฐานการให้บริการทางการแพทย์ที่เทียบเคียงกับโรงพยาบาลในส่วนกลางรวมถึงการจัดหาเครื่องมือวินิจฉัยโรคฉุกเฉินและเครื่องมือแพทย์เคลื่อนที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ชนบท



(๒) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเฉพาะกิจ เพื่อขยายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนห่างไกล และสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ รวมถึงยกระดับโรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศให้มีความพร้อมเทียบเท่ากับโรงพยาบาลส่วนกลาง โดยจัดหาเครื่องมือแพทย์ ชุดตรวจวินิจฉัยฉุกเฉิน และอุปกรณ์ทางการแพทย์เคลื่อนที่ให้แก่หน่วยบริการด้านสาธารณสุขในระดับท้องถิ่น

(๓) หน่วยบริการสุขภาพปฐมภูมิต้องดำเนินการลงทะเบียนประชาชนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยมีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกับทีมสหสาขาวิชาชีพ โดยระบบบริการดังกล่าวสามารถลดความแออัดของโรงพยาบาลได้ เนื่องจากผู้ป่วยโรคทั่วไป ประมาณร้อยละ ๘๐ สามารถเข้ารับการรักษาระดับปฐมภูมิได้ และมีการส่งต่อผู้ป่วยเฉพาะกรณีที่เป็นเท่านั้น แต่ปัจจุบันยังประสบปัญหาเรื่องขาดแคลนบุคลากร โดยเฉพาะแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการ จึงควรได้รับจัดสรรงบประมาณและอัตรากำลังเพิ่มขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ระบบสุขภาพปฐมภูมิ

(๔) ควรเร่งบรรจุและกระจายบุคลากรทางการแพทย์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่อย่างเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนในชนบทได้รับบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพใกล้เคียงกับชุมชนในเขตเมือง อีกทั้งควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมและเสริมสร้างศักยภาพให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และแพทย์ประจำตำบล เพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพของประชาชนในชุมชนได้อย่างครบวงจรและยั่งยืน

(๕) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) อาจเผชิญภาวะวิกฤตด้านงบประมาณในอีก ๓ ปีข้างหน้า ซึ่งเป็นผลมาจากต้นทุนค่ารักษาพยาบาลที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั่วโลก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินให้แก่ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการอย่างเท่าเทียมและมีคุณภาพอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ สปสช. ควรพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้สะท้อนต้นทุนในการให้บริการอย่างแท้จริง เพื่อให้สถานพยาบาลสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ประสบภาวะขาดทุน และสามารถดูแลสุขภาพได้อย่างต่อเนื่อง มีคุณภาพ และครอบคลุมตามเป้าหมายของระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอย่างแท้จริง

ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณด้านสุขภาพในลักษณะของการลงทุนระยะยาว เพื่อวางรากฐานระบบสาธารณสุขที่ยั่งยืน โดยเสนอให้เพิ่มงบประมาณแก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์ รวมถึงการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย อันจะช่วยเสริมสร้างศักยภาพของโรงพยาบาลขนาดเล็กให้สามารถรองรับผู้ป่วยที่มีภาวะซับซ้อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณให้แก่การจัดซื้อเครื่องมือแพทย์ที่ทันสมัย เพื่อจูงใจให้บุคลากรทางการแพทย์ โดยเฉพาะแพทย์เฉพาะทางและนักเทคโนโลยีทางการแพทย์ได้กลับเข้าสู่ระบบสาธารณสุขของรัฐ



(๖) กรมอนามัยได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสุขภาพแม่และเด็ก เช่น การตั้งครรภ์และการคลอดที่ปลอดภัย รวมถึงการพัฒนาเด็กปฐมวัยทั่วประเทศ ทั้ง ๆ ที่ เด็กไทยจำนวนมากยังมีปัญหาพัฒนาการไม่สมวัย ดังนั้น จึงควรพิจารณาทบทวนการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ควรส่งเสริมและสนับสนุนการยกระดับแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือกให้เป็นกลไกสำคัญในการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ และผลักดันประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางการส่งเสริมสุขภาพระดับโลก (Wellness Destination) เพื่อสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้สูงอายุ นอกจากนี้ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อผู้สูงอายุและกลุ่มเปราะบาง เช่น การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม การส่งเสริมสุขภาพกายใจ การสร้างสุขภาวะในระดับครัวเรือนและชุมชน รวมถึงการลงทุนในการผลิตและเพิ่มจำนวนบุคลากรทางสาธารณสุขอย่างเพียงพอและเหมาะสมต่อความต้องการของประชาชน

๒.๑๙ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ปัจจุบันมีปัญหาการลักลอบเผาหรือฝังกลบกากของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมหลายพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดราชบุรี ซึ่งประชาชนได้รับความเดือดร้อนและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐบาลจึงควรมีการจัดการกากของเสียอุตสาหกรรมโดยมีแผนเชิงรุก เพื่อรองรับผลกระทบจากโรงงานอุตสาหกรรม และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับพื้นที่อย่างสมดุล

(๒) ปัญหาการปนเปื้อนของสารเคมีอันตรายในประเทศไทย ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชน ชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติ และเศรษฐกิจของประเทศ สถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นมีความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง เห็นได้จากมีข้อมูลการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายจำนวนมาก ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนและความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติที่ให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ มีความเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลยังไม่เพียงพอและขาดแนวทางที่ชัดเจน โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๒.๑) รัฐบาลควรสำรวจพื้นที่ปนเปื้อนในประเทศไทยและประมาณการค่าใช้จ่ายในการแก้ไข จัดลำดับความสำคัญในการตั้งงบประมาณ เพื่อเคลื่อนย้ายกากอุตสาหกรรมออกจากพื้นที่ปนเปื้อน จากนั้นจึงดำเนินการบำบัดฟื้นฟู และเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้กระทำความผิดในภายหลัง เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) ควรมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และดำเนินการอย่างเด็ดขาดกับอาชญากรทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกระจายอำนาจการกำกับดูแลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพิ่มจำนวนพนักงานเจ้าหน้าที่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดให้เพียงพอต่อการดำเนินการเกี่ยวกับโรงงาน



(๓) กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหนึ่งในหน่วยงานของรัฐที่มีบทบาทในการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ผ่านการให้เงินอุดหนุนแก่เกษตรกรผู้ตัดอ้อยสด เพื่อจูงใจให้เกษตรกรลดการเผาอ้อย ก่อนนำผลผลิตส่งให้โรงงานน้ำตาล ซึ่งจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ปรากฏว่า การเผาอ้อยลดลงจากเดิมร้อยละ ๓๐ คงเหลือประมาณร้อยละ ๑๔ อย่างไรก็ตาม การใช้งบประมาณอุดหนุนให้แก่เกษตรกรแต่เพียงอย่างเดียว อาจไม่ได้เป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรดำเนินการในด้านอื่น ๆ ควบคู่กัน เช่น การประกาศบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับโรงงานน้ำตาลที่รับอ้อยเผาเกินเกณฑ์ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด การเพิ่มราคารับซื้อใบอ้อยและยอดอ้อยให้แก่เกษตรกร เพื่อนำส่งเป็นวัตถุดิบให้โรงงานผลิตไฟฟ้าชีวมวลหรือโรงงานที่ใช้พลังงานชีวมวล มาตรการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยอย่างยั่งยืนแทนการนำใบอ้อยและยอดอ้อยไปเผาทำลาย อันเป็นสาเหตุหนึ่งในการสร้างมลพิษทางอากาศ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีบทบาทในการออกมาตรการจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยส่งอ้อยสดแทนอ้อยเผาให้แก่โรงงานน้ำตาล ซึ่งเป็นสาเหตุของปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) จึงมีข้อเสนอแนะว่า ในปีงบประมาณต่อไป สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรแก้ไขเพิ่มเติมพันธกิจของหน่วยงานให้ครอบคลุมถึงการบริหารจัดการการผลิตอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามแนวทางคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยปราศจากพื้นที่ปลูกอ้อยที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพอากาศสะอาดและส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งสัญญาณให้ผู้ประกอบการและเกษตรกรได้มีเวลาปรับตัวเพื่อให้การเพาะปลูกอ้อยและการผลิตน้ำตาลเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒.๒๐ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารใหม่ โดยได้มีการจัดจ้างออกแบบโครงการ โดยแบ่งเป็น ๕ โครงการย่อย ซึ่งแต่ละโครงการมีวงเงินใกล้เคียงกัน มีมูลค่าประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่สามารถจัดจ้างโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจงได้ จึงมีข้อสังเกตว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจเข้าข่ายเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ซึ่งขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐^๓ หรือไม่

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒.๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างขีดความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินมาตรการปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์ยาเสพติดในประเทศไทยยังคงมีความรุนแรงและแพร่กระจายอย่างกว้างขวางในหลายพื้นที่

^๓ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=MY8LB>





ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยในสังคมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยต้องอาศัยงบประมาณสนับสนุน ในด้านการปฏิบัติงาน การเสริมกำลังเจ้าหน้าที่ การจัดหาอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ตลอดจน การดำเนินการสกัดกั้นกิจกรรมเชิงรุกและขจัดสาเหตุของปัญหาอย่างเป็นระบบและยั่งยืน

(๒.๒) โครงการปฏิรูประบบงานตำรวจได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๑๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาท) โดยงบประมาณส่วนใหญ่ นำใช้ในการก่อสร้างที่พักอาศัยและแฟลตสำหรับข้าราชการตำรวจ มีข้อสังเกตว่า การจัดสรร งบประมาณและการลงทุนในโครงการดังกล่าวมีความเหมาะสม และก่อให้เกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งมีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ หรือไม่

(๒.๓) ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีที่ผ่านมา สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณในรายการค่าซ่อมบำรุงอากาศยานเป็นประจำทุกปี และมีวงเงินเฉลี่ยสูง อย่างไรก็ตาม แม้จะได้รับงบประมาณจำนวนมาก แต่อากาศยานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคง ประสบอุบัติเหตุหรือเกิดเหตุขัดข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพของกระบวนการ ซ่อมบำรุง รวมถึงความปลอดภัยในการใช้งานอากาศยานของหน่วยงาน ดังนั้น จึงขอให้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดำเนินการตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับประวัติการซ่อมบำรุงอากาศยานของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้สามารถประเมินความเหมาะสมในการใช้จ่าย งบประมาณและประสิทธิภาพของระบบซ่อมบำรุงที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นรูปธรรม และหากปรากฏ ข้อเท็จจริงว่า มีการทุจริตหรือกระทำความผิดในการบริหารงบประมาณดังกล่าว ขอให้ดำเนินการ ตามกระบวนการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดความสูญเสียทั้งต่อชีวิต ทรัพย์สิน และงบประมาณของรัฐในอนาคต

(๒.๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง จำนวนมาก และมีอัตราเท่ากันต่อเนื่องทุกปี ทั้ง ๆ ที่ จำนวนข้าราชการตำรวจลดลง จึงมีข้อสังเกต เกี่ยวกับความเหมาะสมในการตั้งงบประมาณ และความโปร่งใสในกระบวนการบริหารงบประมาณ ซึ่งอาจทำให้มีการเรียกรับผลประโยชน์ และการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายได้

(๒.๕) ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงมีปัญหาคารขาดแคลน บุคลากรตำแหน่งพนักงานสอบสวน ทำให้พนักงานสอบสวนมีภาระงานค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรม และความเชื่อมั่นของประชาชน

(๓) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

(๓.๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๕,๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าร้อยสิบแปดล้านบาท) เพื่อดูแลวัดทั่วประเทศ ทั้งนี้ จากการวิเคราะห์งบประมาณย้อนหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ปรากฏว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่จำนวนหน่วยงานหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรกลับลดลง ส่งผลให้งบประมาณเฉลี่ยต่อหน่วยเพิ่มขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่า มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใส



และมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณที่ถูกต้อง หรือไม่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรชี้แจงหลักเกณฑ์และกระบวนการพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ในการจัดสรรงบประมาณของแต่ละวัด โดยเฉพาะกรณีที่เป็นอารามขนาดใหญ่ในเขตเมืองจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมาก ในขณะที่ชนบทจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเป็นจำนวนน้อย

(๓.๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรเปลี่ยนแนวคิดในการทำนุบำรุงศาสนา จากเดิมที่สนับสนุนงบประมาณเฉพาะด้านกายภาพ เช่น การสร้างเสนาสนะ (ที่อยู่อาศัยหรือที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนาของพระภิกษุสงฆ์) เปลี่ยนมาเป็นการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบ การบัญชี และสนับสนุนการปฏิบัติงานของพระวินยาธิการ ซึ่งเป็นพระภิกษุผู้ได้รับแต่งตั้งให้มีหน้าที่ช่วยเหลือ สนับสนุน เจ้าคณะปกครองในการดำเนินการด้านการปกครองคณะสงฆ์ โดยเฉพาะหน้าที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยด้านการปฏิบัติวินัยของพระภิกษุสามเณรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารกิจการพระพุทธศาสนาเป็นไปอย่างโปร่งใส และก่อให้เกิดความศรัทธาอย่างยั่งยืนในหมู่พุทธศาสนิกชน รวมทั้งเป็นการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาให้เจริญมั่นคงสืบไป

(๓.๓) การบริหารจัดการเงินของวัดยังขาดความโปร่งใสและระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ โดยวัดส่วนใหญ่ยังใช้เงินสดจากการบริจาค โดยไม่มีการจัดทำบัญชีอย่างเป็นระบบ แม้มีแนวทางจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ในทางปฏิบัติ พระภิกษุ เจ้าอาวาส กรรมการวัด และไวยาวัจกร ขาดทักษะด้านบัญชี การบันทึกข้อมูลยังไม่เป็นมาตรฐาน ตรวจสอบได้ยาก จึงควรกำหนดรูปแบบบัญชีรายรับรายจ่ายให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ พร้อมให้นำส่งและเปิดเผยต่อสาธารณชน และให้สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดมีอำนาจตรวจสอบและติดตามอย่างเป็นระบบ

๒.๒๑ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

(๑) บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

(๑.๑) ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปริมาณการอนุมัติสินเชื่อบ้านใหม่ลดลงอย่างต่อเนื่อง สะท้อนถึงผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย โดยสถาบันการเงินมีแนวโน้มเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อ ส่งผลให้ประชาชนและภาคธุรกิจเข้าถึงแหล่งทุนได้ยาก ทั้งนี้ รัฐบาลควรใช้งบประมาณในการสนับสนุนกลไกค้ำประกันสินเชื่อ โดยเฉพาะในกลุ่มธุรกิจ SME ผ่านบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นแก่สถาบันการเงินและส่งเสริมการหมุนเวียนเงินทุนในระบบเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

(๑.๒) นโยบายสินเชื่อที่อยู่อาศัยของรัฐบาลที่ใช้งบประมาณอุดหนุนดอกเบี้ยเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย แม้จะช่วยลดภาระการผ่อนชำระและสร้างความเชื่อมั่นให้สถาบันการเงินบางส่วน แต่กลับมีผลกระทบเชิงลบ เนื่องจากผู้กู้กลุ่มดังกล่าวถูกมองว่ามีความเสี่ยงสูง ส่งผลให้อัตราการปฏิเสธสินเชื่อบ้านราคาต่ำกว่า ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท)



สูงถึงร้อยละ ๗๐ นอกจากนี้ รัฐบาลยังไม่มี การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการค้าประกันสินเชื่อบริษัท บสย. อย่างเพียงพอ ส่งผลต่อความสามารถในการค้าประกันสินเชื่อบริษัท SMEs โดยเฉพาะกลุ่มรายย่อย

(๒) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมให้เกิดการปลูกป่าไม้เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยมีพื้นที่ที่อยู่ในการดูแลประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ หากแต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สำหรับโครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพียงประมาณ ๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเก้าล้านบาท)

๒.๒๒ ร่างมาตรา ๓๐ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่เหมาะสม ขาดประสิทธิภาพและความคุ้มค่า โดยมีพื้นที่ใช้งานไม่สอดคล้องกับอาคารรัฐสภาที่มีพื้นที่ใช้สอยจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ทั้งที่อาคารรัฐสภาเพิ่งเปิดใช้งานไม่ถึง ๕ ปี และยังอยู่ในระยะเวลารับประกันโครงสร้าง

(๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขอรับจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน และอาจไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม เช่น โครงการสร้างอาคารที่จอดรถเพิ่มเติม โครงการสร้างห้องที่มีระบบภาพยนตร์ ๔D เพื่อกิจกรรมในการนำชมอาคารรัฐสภา โครงการปรับปรุงศาลาแก้ว โครงการปรับปรุงห้องประชุมงบประมาณ และโครงการปรับปรุงฉากหลังที่นั่งประธานสภาผู้แทนราษฎรในห้องประชุมสุริยัน รวมทั้งโครงการจัดทำคลังแสงอาวุธยุทธภัณฑ์และระบบบริหารจัดการด้านอาวุธสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภา

(๓) รัฐสภาควรใช้แนวคิด “งบประมาณฐานศูนย์” (Zero-Based Budgeting) เพื่อทบทวนความจำเป็นของงบประมาณทุกรายการ จัดทำระบบติดตามและประเมินผล การใช้งบประมาณอย่างเข้มงวด เปิดเผยข้อมูลการใช้จ่ายต่อสาธารณะอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใสและเป็นธรรม เนื่องจากในสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบันที่การคลังของรัฐต้องเผชิญกับความท้าทาย รัฐสภาในฐานะสถาบันหลักด้านนิติบัญญัติ ควรเป็นแบบอย่างในการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้จำแนกเฉพาะที่จำเป็น อย่างแท้จริงและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๒.๒๓ ร่างมาตรา ๓๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถพึ่งพารายได้ของตนเองได้ ต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นหลัก รายได้ที่ได้รับส่วนใหญ่จัดสรรเป็นงบรายจ่ายประจำ เช่น เงินเดือน ค่าจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ค่าอาหารกลางวัน ค่านมเด็ก เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยยังชีพผู้พิการ ทำให้ขาดงบประมาณในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น



(๒) ควรเพิ่มงบลงทุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาท) ต่อแห่ง โดยมีวิธีการ ดังนี้ ๑) เพิ่มเงินอุดหนุนทั่วไปแบบไม่มีเงื่อนไข เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดการงบประมาณได้อย่างอิสระ ๒) ออกกฎหมาย “ภาษีบ้านเกิดเมืองนอน” เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนและภาคเอกชนเลือกสนับสนุนท้องถิ่นโดยตรง ๓) ตัดลดงบประมาณหรือกลุ่มจังหวัดที่ซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น งบชุดสระ และซ่อมแซมถนน ๔) คืนเงินชดเชยภาษีที่ดินเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่มั่นคงมากขึ้น และ ๕) ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินสะสมที่มีอยู่ร่วมกับงบอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐ เพื่อสร้างบริการสาธารณะและกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับชุมชน

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับงบประมาณลดลงทุกปี ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและความคาดหวังของประชาชน จึงควรจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผล เพื่อตรวจสอบการดำเนินการตามภารกิจและการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๒๔ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑.๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งถือเป็นงบประมาณจำนวนน้อยที่สุดในรอบ ๑๐ ปี แต่ยังไม่ปรากฏหลักฐานเชิงประจักษ์ว่า สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑.๒) การปรับลดงบประมาณในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำไปจัดสรรให้แก่แผนงานยุทธศาสตร์ที่เน้นด้านความมั่นคง มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลมีทิศทางและยุทธศาสตร์ใหม่ ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่หรือไม่ และการมุ่งเน้นด้านความมั่นคงมากเกินไป รวมทั้งการขาดความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ อาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาทางการเมืองได้อย่างยั่งยืน และส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่ รวมถึงประชาชนในพื้นที่

(๑.๓) รัฐบาลไม่ได้ใช้แนวทางสันติภาพเป็นหลักในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างสันติภาพ ขาดการผลักดันกระบวนการทางการเมือง เพื่อประคับประคองสถานการณ์และรักษาชีวิตของประชาชนและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลจะสามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้บรรลุเป้าหมาย “ความรุนแรงเป็นศูนย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐” ตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนดไว้ได้หรือไม่ อย่างไร



(๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๒.๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ยังขาดความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยในหลายพื้นที่มีการประกาศเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนก่อนที่จะมีการวางแผนและเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ผังเมือง เขตอุตสาหกรรมและระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น แตกต่างจากแนวทางของประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งมักมีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบในการวางแผนระยะยาว ดำเนินการให้พร้อมก่อนการส่งเสริมการลงทุน

(๒.๒) แม้งบประมาณที่จัดสรรให้แก่โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีวงเงินรวมจำนวนมากเทียบเท่ากับงบประมาณของกระทรวงหลัก แต่กลับกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน โดยไม่มีการระบุให้ชัดเจนไว้ในเอกสารงบประมาณอย่างเป็นทางการ อันอาจส่งผลให้การใช้จ่ายไม่สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงพื้นที่ของ EEC ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ตรงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพื้นที่โดยตรง และครอบคลุมจังหวัดที่มีบทบาทด้านอุตสาหกรรมอย่างเหมาะสม เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดความคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์ และยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ให้ได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริง

(๓) แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ มีเป้าหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการสร้างคุณค่าให้แก่ประชากรทุกช่วงวัย โดยเฉพาะผู้สูงอายุในฐานะทรัพยากรสำคัญของสังคม ไม่ใช่ภาระของครอบครัว ทั้งนี้ เพื่อแบ่งเบาภาระของบุตรหลานหรือผู้ดูแล ผ่านการพัฒนาาระบบการดูแลระยะยาวที่ครอบคลุม ทั้งในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยระบบดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานสามารถปฏิบัติงานได้เต็มศักยภาพ โดยไม่จำเป็นต้องหยุดงานหรือลาออกจากงาน ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจทั้งในระดับครอบครัวและระดับประเทศ

(๔) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

(๔.๑) การจัดสรรงบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำยังขาดความเหมาะสม ความคุ้มค่า และความมีประสิทธิภาพ ปรากฏจากการจัดลำดับความสำคัญของโครงการอย่างเป็นระบบ ส่งผลให้โครงการในระดับจังหวัดและลุ่มน้ำอาจไม่ได้รับการพิจารณา เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด ในขณะที่หน่วยงานราชการส่วนกลางกลับได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นกลับได้รับงบประมาณลดลง สะท้อนถึงระบบงบประมาณแบบบนลงล่างที่ไม่ตอบสนองต่อปัญหาในพื้นที่อย่างแท้จริง อีกทั้งยังพบว่า โครงการบางส่วนยังไม่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) หรือยังไม่ผ่านขั้นตอนการขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตอุทยานและป่าไม้ แต่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนงบประมาณ



ซึ่งอาจนำไปสู่การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยไม่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา นอกจากนี้ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับการผูกขาดงานด้านชลประทาน ซึ่งส่งผลให้ได้งานด้านชลประทานที่ไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ไม่สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ หรือใช้งานได้เพียงระยะสั้น

(๔.๒) การจัดสรรงบประมาณในการจัดการลุ่มน้ำรวมตัวอยู่ในภาคกลางและภาคตะวันออก จึงเห็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการจัดการลุ่มน้ำให้เหมาะสมและเป็นธรรม มีหลักการที่ชัดเจนสอดคล้องกับสภาพปัญหาและขนาดของพื้นที่

(๔.๓) รัฐบาลควรพิจารณาถ่ายโอนภารกิจการจัดการน้ำให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นจัดระบบการกระจายน้ำที่มีประสิทธิภาพ สำรวจและดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างที่แล้วเสร็จ แต่ยังไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว อาทิ อ่างเก็บน้ำ สระน้ำ และฝาย เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค เกษตรกรรม และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด สามารถตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

(๔.๔) แม้ว่าการจัดสรรงบประมาณด้านการบริหารจัดการน้ำจะมีจำนวนมาก และเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ประชาชนยังคงประสบปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้ง จึงมีข้อสังเกตว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดทิศทางการบริหารจัดการน้ำและการจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันหรือไม่ ทั้งนี้ รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณอย่างโปร่งใส เป็นธรรม และปราศจากระบบอุปถัมภ์

(๔.๕) สถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและรุนแรงในพื้นที่ภาคกลาง สะท้อนถึงผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่ทำให้ภาคกลางต้องเผชิญกับปัญหาอุทกภัยอยู่เป็นประจำ แม้ว่าภาครัฐจะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการด้านการจัดการน้ำ เช่น การก่อสร้างคลองระบายน้ำ คันกั้นน้ำ และตลิ่งป้องกันน้ำท่วม แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เนื่องจากยังขาดการลงทุนใน “พื้นที่ทุ่งรับน้ำ” ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการชะลอน้ำ ลดความรุนแรงของน้ำหลาก และเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง ดังนั้น จึงควรมีแนวทางบูรณาการในการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ โดยเสนอให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสำรวจและจัดทำผังน้ำชุมชนที่สอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์ พัฒนาและปรับปรุงประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำ ติดตั้งระบบโทรมาตร (Telemetry) เพื่อการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า พัฒนาระบบแบบจำลองน้ำเพื่อการวางแผนพื้นที่รับน้ำ และจัดตั้งงบประมาณถาวรสำหรับชดเชยความเสียหายแก่เจ้าของที่ดินในพื้นที่ทุ่งรับน้ำ พร้อมทั้งเตรียมพื้นที่อพยพที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอย่างครบถ้วน

(๔.๖) จากการพิจารณางบประมาณในภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ พบว่าส่วนใหญ่ครอบคลุมเฉพาะการก่อสร้างระบบชลประทาน โดยยังไม่ได้ให้ความสำคัญในระดับที่เหมาะสมต่อการอนุรักษ์และพัฒนาป่าต้นน้ำ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญ



ของระบบนิเวศทางน้ำ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างครบวงจร โดยครอบคลุมทั้งระบบชลประทาน และการอนุรักษ์ป่าต้นน้ำอย่างสมดุล

(๕) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

แม้รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณในแผนงานบูรณาการด้านการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับความรุนแรงของสถานการณ์ โดยเฉพาะในด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาซึ่งถือเป็นผู้ป่วย ที่ยังขาดงบประมาณ และหน่วยงานรองรับอย่างเพียงพอ รวมถึงขาดการสนับสนุนงบประมาณสำหรับระบบดิจิทัล ในการติดตามและประเมินผลผู้ที่เข้ารับการบำบัดอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

งบประมาณแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ยังไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ทั้งนี้ เห็นว่ารัฐบาลสมควรมีนโยบาย ด้านเศรษฐกิจที่ชัดเจน ควรปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ ๆ (New S-Curve) เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรมเศรษฐกิจดิจิทัล ปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ และสุขภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดนักลงทุนและนักธุรกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณา ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ ๆ (New S-Curve) เช่น กฎหมายเกี่ยวกับ โซลาร์เซลล์ (Solar Cell) และการปรับโครงสร้างพลังงาน รวมถึงควรพิจารณาขยายเขตเศรษฐกิจ พิเศษหรือพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจอื่น ๆ นอกเหนือจากโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เพื่อกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

(๗) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

การส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย รัฐบาลควรให้ความสำคัญ แก่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยว อีกทั้งควรเพิ่มจุดขายในการท่องเที่ยวของประเทศไทย อาทิ การผลักดันให้ประเทศไทย เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Wellness Tourism) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว กลุ่มที่มีกำลังซื้อสูงให้เดินทางเข้ามาใช้บริการภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้ และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม งบประมาณสนับสนุน การท่องเที่ยวในปัจจุบันยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาศักยภาพดังกล่าว จึงเสนอให้จัดสรรงบประมาณ สนับสนุนการท่องเที่ยวระดับอำเภอ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาท) ต่ออำเภอ ผ่านระบบจังหวัด เพื่อเป็นการส่งเสริมการจัดงานประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น สร้างรายได้ และอาชีพให้แก่ชุมชน อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น กระตุ้นการขยายตัวของภาคแรงงาน อุตสาหกรรม และการค้า



๒.๒๕ ร่างมาตรา ๓๙ ทุนหมุนเวียน

(๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ไม่เพียงพอ ทำให้กองทุนมีปัญหาขาดสภาพคล่องและไม่สามารถช่วยเหลือผู้กู้รายใหม่และผู้กู้รายเดิมได้อย่างเต็มที่ เช่น กรณีที่ กยศ. หักเงินเพิ่ม จำนวน ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาท) จากผู้กู้ที่ค้างชำระ และการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การกู้เงินของนักศึกษาใหม่ในสาขาวิทยาศาสตร์สุขภาพ ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาทางการเงินของ กยศ. ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้ กยศ. อย่างเพียงพอ อย่างน้อยปีละ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันล้านบาท) และควรจัดสรรเป็นงบประมาณประจำปีอย่างชัดเจน นอกจากนี้ กยศ. ต้องแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการระบบให้มีประสิทธิภาพ ทั้งเรื่องการคำนวณหนี้ของผู้กู้ทุกรายใหม่ การเร่งเชิญชวนผู้กู้ปรับโครงสร้างหนี้ การเร่งคืนเงิน และเร่งปรับปรุงระบบการให้บริการออนไลน์เพื่อรองรับการให้บริการแก่ผู้กู้ยืม

(๒) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.)

รัฐบาลได้ประกาศนโยบาย “เด็กทุกคนต้องได้เรียน” หรือ “Thailand Zero Dropout” เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษา ซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการให้เด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษากลับเข้าสู่ระบบ โดยถือเป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เพื่อส่งเสริมการศึกษานอกระบบให้เด็กมีอาชีพ จึงเป็นการส่งเสริมการศึกษาที่มีประสิทธิภาพช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเป็นการสร้างโอกาสให้แก่เด็กทุกคน

๓. การตอบชี้แจง

คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำงานงบประมาณ ประมาณการรายได้ และการประมาณการเศรษฐกิจ

(๑) กระทรวงการคลังได้วางแผนกลยุทธ์การจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นประสิทธิผลและประสิทธิภาพ โดยการปรับปรุงโครงสร้างรายจ่ายประจำปีให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อการลงทุนที่สร้างผลตอบแทนสูงสุดต่อเศรษฐกิจและสังคม สะท้อนถึงการบริหารจัดการที่รอบคอบและมุ่งมั่นในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง ขณะเดียวกันก็ตอบสนองต่อความจำเป็นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องและมั่นคง แนวทางดังกล่าวจะเป็นพื้นฐานสำคัญในการวางแผนการจัดสรรงบประมาณในระยะข้างหน้า เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติอย่างยั่งยืน สำหรับงบประมาณที่จัดทำเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ



ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยได้มีการตั้งคำถามถึงโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้งบประมาณในส่วนนี้ ในหลาย ๆ โครงการยังอยู่ในขั้นตอนการยื่นคำขอของหน่วยงาน ซึ่งจะต้องพิจารณาถึงการจัดสรรงบประมาณอย่างละเอียดอีกครั้ง

(๒) รัฐบาลตระหนักถึงความท้าทายทางเศรษฐกิจและความไม่แน่นอน ในสถานการณ์ปัจจุบัน การใช้งบประมาณจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง แม้การขาดดุลงบประมาณ จะเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงได้ยาก แต่รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารอย่างมีความรับผิดชอบ โดยพิจารณา ตามกรอบแผนการคลังระยะปานกลาง (Medium-Term Fiscal Framework : MTFF) ซึ่งมีลักษณะ เสมือนเป็นพันธสัญญาระยะยาวกับประชาชน ทั้งนี้ การขาดดุลงบประมาณมีแนวโน้มลดลง อย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการบริหารงานที่มุ่งเน้นความมีวินัยทางการคลังของรัฐบาล

(๓) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการชำระหนี้เงินต้นในอัตราสูงสุด ที่กฎหมายกำหนด คือ ร้อยละ ๔ ของงบประมาณ โดยมีแผนแก้ไขให้สามารถตั้งงบประมาณ ได้ถึงร้อยละ ๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการบริหารหนี้ในระยะยาวซึ่งสะท้อนให้เห็นถึง ความรับผิดชอบและการมีวินัยทางการคลังของรัฐบาล

(๔) รัฐบาลตระหนักถึงข้อจำกัดในการบริหารงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลสามารถดงงบประมาณรายจ่ายประจำลงได้ถึงประมาณ ร้อยละ ๑ ส่งผลให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำอยู่ที่ร้อยละ ๗๐.๒ ซึ่งต่ำที่สุดในรอบ ๑๘ ปี การจัดสรรงบประมาณนี้มีผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในด้านการปรับเปลี่ยนการใช้งบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพ

(๕) ประเด็นเกี่ยวกับการกระตุ้นการบริโภคและการลงทุน รัฐบาลได้ดำเนิน มาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ โดยสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นเวลาประมาณ ๑๕ เดือน และการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ในประเทศเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง เป็นเวลาประมาณ ๒๘ เดือน สะท้อนให้เห็นว่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศ มีความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง สำหรับภาคการผลิต แม้ยังมีข้อจำกัดโดยเฉพาะในภาคยานยนต์ และอสังหาริมทรัพย์ แต่ในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นเดือนแรกที่มียอดจำหน่ายรถยนต์นั่ง ส่วนบุคคลและรถบรรทุกเพิ่มขึ้น สะท้อนให้เห็นว่าภาคการลงทุนเริ่มมีแนวโน้มเติบโตได้ดีขึ้น ในรอบ ๑๗ เดือน

(๖) ประเด็นเกี่ยวกับดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม (Manufacturing Production Index : MPI) ในภาพรวมดัชนี MPI ซึ่งยังไม่ประกาศอย่างเป็นทางการ ได้มีแนวโน้มเป็นบวก ครั้งแรกในรอบ ๙ เดือน โดยเฉพาะ MPI ภาคยานยนต์ แสดงให้เห็นถึงการฟื้นตัวของภาคอุตสาหกรรม อย่างมีนัยสำคัญ

(๗) การค้าประกันสินเชื่อไม่ได้มีการกำหนดไว้ในงบประมาณ เนื่องจากมีข้อจำกัด ด้านความยืดหยุ่น และอาจส่งผลให้กลายเป็นงบประมาณที่ไม่สามารถนำไปใช้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงพิจารณาใช้ช่องทางการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบอื่น ที่เหมาะสมกว่า เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายการค้าประกันสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



(๘) โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เป็นงบประมาณภาครัฐเพียงส่วนน้อย เพราะภาครัฐไม่มีหน้าที่ในการประกอบธุรกิจ ไม่มีหน้าที่ในการลงทุนเพื่อการส่งออก แต่มีหน้าที่ดำเนินการให้โครงสร้างต่าง ๆ มีความพร้อม เพื่อเพิ่มความสะดวกสบายและลดค่าใช้จ่ายให้แก่ภาคเอกชน ดังนั้น หากจะให้เศรษฐกิจก้าวหน้า จึงต้องแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ โดยต้องสนับสนุนให้เอกชนลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น แต่ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันเอกชนขาดความเชื่อมั่นทำให้มีการลงทุนน้อย ประเทศไทยเกิดภาวะขาดดุล ทั้งนี้ แม้ตัวเลขการขาดดุลงบประมาณจะสูง แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดในเชิงกระแสเงินสด (cash flow) จะพบว่ายังมีสัดส่วนเงินที่เป็นการชำระคืนต้นเงินกู้ ทำให้ขาดดุลสุทธิ (net deficit) อยู่ในระดับที่สามารถบริหารจัดการได้ และถือเป็นการรักษาวินัยการคลังในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ ประเทศไทยยังอยู่ในระยะของการพัฒนา จึงจำเป็นต้องอาศัยการตั้งงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุล เพื่อการลงทุนต่อไปอีกระยะหนึ่ง โดยต้องมีการควบคุมเพื่อไม่ให้หนี้สาธารณะเกินขีดความสามารถในการบริหารจัดการ

(๙) เป้าหมายในการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นการวางรากฐานเพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้กลับมาพึ่งพาการผลิตภายในประเทศมากยิ่งขึ้น ลดการพึ่งพาการส่งออกต่างประเทศ เนื่องจากสถานการณ์เศรษฐกิจโลกมีความผันผวน ทั้งนี้ รัฐบาลมีแนวทางที่จะสนับสนุนการลงทุนเชิงโครงสร้าง ผ่านงบประมาณรัฐ โดยการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชน และการจัดสรรงบประมาณกองทุนสนับสนุนการจับคู่ (Matching fund) สำหรับท้องถิ่น เพื่อที่รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะได้ร่วมกันสนับสนุนโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในท้องถิ่น ซึ่งงบประมาณปีนี้ แม้จะอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านเวลาและบริบทของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว แต่รัฐบาลได้พยายามลดงบประมาณรายจ่ายประจำลงเพื่อเพิ่มให้แก่งบประมาณรายจ่ายลงทุนมากที่สุด และให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระบบราชการให้มีความคล่องตัว ทันสมัย และมีขนาดเล็กลง อันเป็นหัวใจของการบริหารที่มีประสิทธิภาพในระยะยาว

(๑๐) กระทรวงพาณิชย์ดำเนินนโยบายการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การส่งออกของประเทศไทยเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันในช่วง ๗ เดือนแรก มูลค่าการส่งออกขยายตัวร้อยละ ๑๒.๕ และในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ขยายตัวร้อยละ ๑๐.๒ การเติบโตดังกล่าว สะท้อนถึงความแข็งแกร่งของภาคการส่งออกของประเทศไทยในภาพรวม มิได้เป็นผลจากการเพิ่มการส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกาเพียงอย่างเดียว ตามที่มีข้อสังเกตจากฝ่ายต่าง ๆ กระทรวงพาณิชย์ขอยืนยันว่า การส่งออกเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย หากการส่งออกปราศจากการเติบโต การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจะมีข้อจำกัด ทั้งนี้ ความสำเร็จในการดำเนินงานกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการเจรจาทางการค้ากับสหรัฐอเมริกา และได้เจรจามาตรการทางภาษีอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการเข้าพบเพื่อเจรจากับผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา ณ สาธารณรัฐเกาหลีใต้ ซึ่งได้มีการขับเคลื่อนข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) ส่งเสริมการเจรจา FTA อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างประโยชน์ทางการค้า ลดต้นทุน



การส่งออกและเพิ่มการใช้สิทธิประโยชน์ FTA โดยเฉพาะสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ได้ลงนามข้อตกลง FTA ระหว่างประเทศไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade-Association : EFTA) และประเทศไทยกับประเทศภูฏานเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะเร่งรัดการเจรจา FTA ฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับประเทศไทยและสหภาพยุโรป ได้มีการกำหนดเจรจาร่วมกับกรรมาธิการยุโรปด้านการค้า เพื่อเร่งรัดการเจรจาข้อตกลงการค้าเสรี โดยตั้งเป้าหมายให้บรรลุข้อตกลงภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘

(๑๑) การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไม่ได้ขึ้นอยู่กับงบประมาณของภาครัฐ เพียงอย่างเดียว แต่ขึ้นอยู่กับการลงทุนของภาคเอกชนและภาคประชาชนเป็นสำคัญ ประเทศไทย เคยมีการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจร้อยละ ๖ โดยมีการลงทุนรวมของภาครัฐและภาคเอกชน ประมาณร้อยละ ๕๐ ปัจจุบันการลงทุนรวมทั้งสองภาคอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๓ ถึงร้อยละ ๒๔ เนื่องจากการลงทุนภาคเอกชนลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วง ๑๕ ปี ถึง ๒๐ ปีที่ผ่านมา การลงทุน ที่เหมาะสมควรอยู่ที่ร้อยละ ๓๔ ของ GDP หากสามารถเพิ่มการลงทุนได้อีกร้อยละ ๑๐ จะส่งผล ให้เศรษฐกิจเติบโตตามเป้าหมายที่กำหนด

(๑๒) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน โดยการจัดสรร งบประมาณเพื่อมุ่งสร้างการลงทุนที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งในเรื่องการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรมนุษย์ มีการลงทุนในระบบโลจิสติกส์ เช่น ถนน รางรถไฟ ท่าเรือ สนามบิน ระบบสาธารณูปโภค เช่น น้ำประปา น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม ในส่วนของ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น ยกระดับศักยภาพแรงงานและบุคลากร นอกจากนี้ ยังมีมาตรการ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยนโยบายเศรษฐกิจเชิงรุก เช่น การบริหารราคาสินค้าเกษตร โดยปรับกลไก การตั้งราคาให้เกษตรกรไม่ขาดทุน และการอำนวยความสะดวกด้านพลังงาน เพื่อสนับสนุน ทั้งภาคเอกชนและประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ปรับปรุงกฎระเบียบ เพิ่มประสิทธิภาพ การลงทุน สร้างสภาพแวดล้อมการลงทุนที่เอื้อต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน พร้อมทั้ง สร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

(๑๓) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตร โดยการนางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอยู่เป็นระยะ สำหรับกระทรวงการคลัง ยังคงให้ความสำคัญกับการใช้นโยบายกึ่งการคลัง (Quasi-Fiscal) ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๔ มาตรา ๒๘ โดยการดำเนินการตามนโยบายกึ่งการคลังนั้น ยืนยันว่าจะไม่ส่งผล กระทบต่อสถานะทางการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

^๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OO0HB>





๓.๒ การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

(๑) นโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ หรือซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

(๑.๑) รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) อย่างเป็นระบบ โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ พร้อมกันไป ได้แก่ ระยะต้นน้ำ ระยะกลางน้ำ และระยะปลายน้ำ เพื่อสนับสนุนการเติบโตของอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และทักษะแรงงานสร้างสรรค์ รวมทั้งการเปิดตลาด ขยายโอกาส สร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มรายได้เข้าสู่ประเทศ ดังนี้

๑) ระยะต้นน้ำ คือ การพัฒนาระบบนิเวศ (Ecosystem) เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดตั้งเขตปลอดอากรสำหรับหอศิลป์ การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

๒) ระยะกลางน้ำ คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เช่น นโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ ซอฟต์พาวเวอร์ (One Family One Soft Power : OFOS) เพื่อฝึกอบรมทักษะของแรงงานสร้างสรรค์ ทั้งในรูปแบบ Onsite และ Hybrid รวมทั้งจะพัฒนาเป็นระบบออนไลน์เพิ่มเติมในอนาคต

๓) ระยะปลายน้ำ คือ การเปิดตลาดโลกด้วยการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว วัฒนธรรม อาหาร ดนตรี และศิลปะ เพื่อขยายโอกาสและความร่วมมือกับนานาประเทศ

(๑.๒) รัฐบาลได้ใช้งบประมาณในการดำเนินการผลักดันนโยบายซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power) อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อยกระดับอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ของประเทศ สร้างรายได้จากทุนทางวัฒนธรรม และเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีนานาชาติ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีการทำงานแบบบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

(๑.๓) ปัจจุบันรัฐบาลได้จัดตั้งกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายผ่านคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ มีหน้าที่กำหนดทิศทางและภาพรวมของนโยบาย คณะกรรมการพัฒนาซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ มีหน้าที่ขับเคลื่อนโครงการในระดับยุทธศาสตร์ รวมทั้งคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ดำเนินการโครงการในรายละเอียดเพื่อให้ตอบโจทย์ของอุตสาหกรรม

(๑.๔) รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเชิงนโยบายที่สำคัญ เช่น การจัดตั้งเขตปลอดอากรประเภทหอศิลป์ เพื่อส่งเสริมการแสดงผลงานศิลปะจากต่างประเทศ การเสนอใช้มาตรการลดหย่อนภาษีจากการซื้องานศิลปะ โดยสามารถหักลดหย่อนภาษีได้สูงสุด ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี และเพิ่มสัดส่วนการหักค่าใช้จ่ายให้แก่ศิลปินจากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๖๐ ในส่วนของอุตสาหกรรมภาพยนตร์ได้กำหนดมาตรการสนับสนุนเงินคืนสำหรับการถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทย รวมถึงมาตรการส่งเสริมการระดมทุนในภาคอุตสาหกรรม



(๑.๕) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้จัดหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะในอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ และเตรียมพัฒนาแพลตฟอร์มการเรียนรู้ออนไลน์ผ่านสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ซึ่งเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการอบรมได้อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง

(๑.๖) รัฐบาลได้ดำเนินการจัดกิจกรรมต่างประเทศ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์เดียวกันโดยมีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทำงานร่วมกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพ เช่น การเข้าร่วมงานเทศกาลภาพยนตร์เมืองคานส์ ได้ดำเนินการจัดดูหาที่น่าสนใจทั้งมิติภาพยนตร์ การท่องเที่ยว อาหารไทย และการเจรจาธุรกิจ รวมถึงการสนับสนุนผู้ประกอบการเอกชนให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้าและเทศกาลต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ เช่น งานหนังสือไทเป งานเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติในเมืองต่าง ๆ

(๑.๗) สำหรับเทศกาลสงกรานต์ถือเป็นหนึ่งในเครื่องมือการประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมของไทย และมีเป้าหมายเพื่อยกระดับเทศกาลพื้นถิ่นให้เป็นระดับนานาชาติ โดยมุ่งเน้นให้ประเทศไทยสามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ตลอดทั้งปี ซึ่งในเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมา มีผู้เข้าร่วม จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน สร้างรายได้หมุนเวียน จำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) และเป็นรายได้ภาษีเข้าสู่รัฐ จำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) ภายในระยะเวลาเพียง ๕ วัน

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณด้านทรัพยากรน้ำ

(๒.๑) รัฐบาลได้จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แบ่งออกเป็น ๕ ด้าน ได้แก่ การจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งน้ำสะอาดอย่างเพียงพอ การสร้างความมั่นคงทางน้ำในภาคการผลิตให้แก่ภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การบริหารจัดการปัญหาอุทกภัยและภัยพิบัติเพื่อบรรเทาความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศแหล่งน้ำเพื่อความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และการบริหารจัดการและบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานเพื่อให้ครอบคลุมทั้งโครงการขนาดเล็ก กลาง และใหญ่

(๒.๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการบูรณาการขอรับจัดสรรงบประมาณผ่านคณะกรรมการลุ่มน้ำและระดับจังหวัด รวมวงเงินจำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันล้านบาท) คาดว่าจะเกิดประโยชน์ต่อพื้นที่ จำนวนประมาณ ๒,๒๐๐,๐๐๐ ไร่ และครัวเรือน จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ปริมาณน้ำกักเก็บเพิ่มขึ้น จำนวนประมาณ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และพื้นที่ที่ได้รับการป้องกันจากอุทกภัย จำนวนประมาณ ๔๔๐,๐๐๐ ไร่ พร้อมทั้งมีการดูแลบำบัดน้ำเสีย จำนวนประมาณ ๑,๓๑๕ แห่ง และอนุรักษ์แม่น้ำลำคลอง จำนวนประมาณ ๓๐ แห่ง



๓.๓ ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) งบประมาณของกระทรวงกลาโหมแม้ตัวเลขจะเพิ่มขึ้น แต่เมื่อพิจารณาสัดส่วนต่อวงเงินงบประมาณแผ่นดินแล้ว จะเห็นได้ว่ามีจำนวนเงินที่ลดลง ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมมีเป้าหมายในการปรับลดกำลังพลอย่างต่อเนื่อง โดยมีแผนลดบุคลากรทางทหารลงร้อยละ ๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ แต่งบบุคลากรของกระทรวงกลาโหมยังมีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการตามนโยบายของรัฐบาล เช่น การปรับฐานเงินเดือนผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี และเพิ่มเงินค่าครองชีพชั่วคราว รวมถึงการปรับเพิ่มเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการด้วย

(๒) กระทรวงกลาโหมส่งเสริมการผลิตยุทโธปกรณ์ภายในประเทศ โดยได้ปรับหลักเกณฑ์ ไม่จำกัดเฉพาะยุทโธปกรณ์ที่เข้าประจำการในประเทศผู้ผลิตอีกต่อไป แต่ให้ใช้ได้หากได้รับการรับรองมาตรฐานจากกระทรวงกลาโหมหรือเหล่าทัพ ซึ่งจะช่วยเปิดโอกาสให้อุตสาหกรรมการผลิตยุทโธปกรณ์ภายในประเทศเติบโตได้มากขึ้น

(๓) ปัจจุบันกองทัพได้พยายามคัดเลือกทหารเกณฑ์ โดยส่งเสริมระบบสมัครใจ ซึ่งจะสังเกตได้ว่ามีผู้สมัครใจเป็นทหารมากขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมพยายามรณรงค์และสร้างแรงจูงใจเกี่ยวกับการเป็นทหารเกณฑ์ เช่น โควตาจากทหารเกณฑ์เป็นนักเรียนจำหรือชั้นประทวน โอกาสทางการศึกษา การเพิ่มพูนทักษะอาชีพ ตลอดจนค่าตอบแทนต่าง ๆ

(๔) กองทัพได้พยายามลดขั้นตอนการดำเนินงานที่ไม่จำเป็น แต่การกระทำดังกล่าวอาจทำให้เกิดการทุจริตได้ จึงได้พยายามปรับเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์

๓.๔ ร่างมาตรา ๙ กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดทำงบประมาณของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐบาลไม่สามารถถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อขอแก้ไขแล้วเสนอเข้ามาใหม่ต่อรัฐสภาได้ เพราะการออกกฎหมายอาจไม่สามารถประกาศใช้ได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ย่อมส่งผลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับกระบวนการพิจารณางบประมาณมีขั้นตอนและความยืดหยุ่น เพื่อรองรับต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา

(๒) กรณีภาวะสินเชื่อบ้านหดตัวลดลงและภาคอสังหาริมทรัพย์ประสบปัญหา รัฐบาลมีการเจรจากับธนาคารแห่งประเทศไทยให้ผ่อนคลายเกณฑ์การกำกับดูแลสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยและสินเชื่ออื่นที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย และปรับลดค่าจดทะเบียนจำนองและค่าธรรมเนียมการโอนให้แก่ประชาชน รวมถึงรัฐบาลจัดให้มีมาตรการสินเชื่อซื้อ - สร้างเพื่อสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง

(๓) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนมาโดยตลอด ผ่านมาตรการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ซึ่งกรณีหนี้สินของเกษตรกรนั้น กระทรวงการคลังมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาศึกษาแนวทางการตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company) เพื่อบริหารจัดการหนี้สินของลูกค้าเกษตรกร โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรผู้สูงอายุที่มีหนี้จำนวนมาก เพื่อให้ยังคงไว้ซึ่งสินทรัพย์สำหรับการทำการเกษตรไว้ให้แก่ทายาทต่อไป



๓.๕ ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จากข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยพบว่า มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวจีนลดลงเป็นระยะ อย่างไรก็ตามในภาพรวมยังคงพบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังประเทศไทยลดลงเพียงร้อยละ ๒ เท่านั้น ทั้งนี้ กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการท่องเที่ยว มิได้ให้ความสำคัญเฉพาะตัวชี้วัดเชิงปริมาณที่หมายถึงจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าไปประเทศไทยเท่านั้น แต่ให้ความสำคัญกับตัวชี้วัดเชิงคุณภาพด้วย เช่น การได้นักท่องเที่ยวที่กำลังซื้อสูงจากสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา และประเทศแถบตะวันออกกลาง ซึ่งปัจจุบันนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ให้ความสนใจต่อการเดินทางมายังประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ขอให้ทุกฝ่ายระดมความคิดเห็นที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งในระยะยาวรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณอีกเป็นจำนวนมากในการประชาสัมพันธ์และนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยต่อไป

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ติดตามเฝ้าระวังถึงปัญหาหลายประการที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวที่ดีของประเทศไทย โดยเตรียมใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมาดำเนินการสร้างกลไกการประชาสัมพันธ์ เพื่อนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศไทยต่อไป ควบคู่ไปกับการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านความปลอดภัยและการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ทั้งกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความมั่นใจแก่นักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาประเทศไทย

(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการวางแผนงานสำหรับติดตามตรวจสอบการก่อสร้างสนามกีฬาระดับอำเภอและตำบลของกรมพลศึกษาให้เสร็จสมบูรณ์ รวมถึงการบริหารจัดการสนามกีฬาให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ ยังมีแนวคิดพัฒนาคุณภาพผู้ฝึกสอนนักกีฬาและสร้างให้นักกีฬาเยาวชนสามารถต่อยอดสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพอย่างเป็นระบบ

๓.๖ ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) ปัจจุบันการจัดสรรงบประมาณสำหรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่ภายใต้ระบบขั้นบันไดตามอายุ ส่วนการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็น ๑,๐๐๐ บาท ถ้วนหน้า คาดหมายว่าจะสามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณถัดไป อย่างไรก็ตาม แม้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปีงบประมาณ แต่ยังคงพยายามสร้างความเข้มแข็งให้ผู้สูงอายุผ่านโครงการที่เกี่ยวข้องหลากหลายรูปแบบเพื่อลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน

(๒) การเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุระดับสุดยอด (Super Aged Society) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความพยายามในการเตรียมความพร้อมตั้งแต่อยู่ในวัยเรียนและวัยทำงาน โดยเฉพาะการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการเงินการลงทุน เพื่อสร้างนิสัยการออมเงินและวางแผนลงทุนสำหรับการดูแลตนเองในระยะยาว



(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตผู้พิการ โดยกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ดำเนินโครงการสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ ๑. การจัดหาอุปกรณ์ช่วยเหลือคนพิการ และ ๒. การพัฒนาทักษะอาชีพคนพิการ (Pilot Project) ซึ่งได้รับความร่วมมือจากสถาบันอุดมศึกษาหลายสถาบัน ร่วมกันออกแบบการพัฒนาทักษะการประกอบอาชีพของผู้พิการ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่

๓.๗ ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การขอรับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคม มีขั้นตอนการดำเนินการชัดเจนและสอดคล้องกับพันธกิจหลักของกระทรวงคมนาคม โดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการจะให้ความสำคัญต่อการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และก่อนการลงนามในสัญญาต้องได้รับการตรวจสอบจากสำนักงบประมาณ ด้วยเหตุนี้ จึงไม่มีการดำเนินการในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกวดราคารายใดเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ จากการตรวจสอบข้อมูลผลประกอบการของผู้รับเหมาก่อสร้าง จำนวนประมาณ ๘๐ ราย พบว่า ผู้รับเหมาทั้งหมดมีรายได้รวมกัน ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนล้านบาท) แต่มีกำไรรวมเฉลี่ยเพียงประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) หรือประมาณร้อยละ ๐.๕ ของรายได้รวมทั้งหมด ดังนั้น จากตัวเลขดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่า ยังไม่มีศักยภาพเพียงพอในการนำเงินมาสนับสนุนการทุจริตหรือจ่ายผลประโยชน์ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐได้

(๒) กระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นในการขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารกระทรวงคมนาคมแห่งใหม่ เนื่องจากอาคารกระทรวงคมนาคมปัจจุบันผ่านการใช้งานมาเป็นเวลานานและมีพื้นที่ใช้สอยไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรของกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ อาคารสำนักงานแห่งใหม่จะรองรับการทำงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๒๒ หน่วยงาน และจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในระยะยาว

(๓) ภารกิจหลักของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท คือ การเร่งพัฒนาและเติมเต็มโครงข่ายทางหลวงของประเทศให้มีความสมบูรณ์และความปลอดภัย รวมทั้งการบำรุงรักษาทางหลวงและทางหลวงชนบทให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์อย่างต่อเนื่อง กระทรวงคมนาคมจึงได้กำชับหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ และป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา โดยให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐^๕ ซึ่งกำหนดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาก่อสร้าง การคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลาง การใช้อ้างอิงราคาจากกระทรวงพาณิชย์ ตลอดจนกระบวนการประกวดราคา

^๕ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๓



อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และการตรวจสอบเอกสารก่อนการลงนามในสัญญาโดยสำนักงานงบประมาณ นอกจากนี้ ยังอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒^๖

๓.๘ ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการยกระดับศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมออนไลน์ (Anti Online Scam Operation Center : AOC) เพื่อให้เป็นศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีอย่างเป็นทางการ โดยมีภารกิจครอบคลุมทั้งการรับแจ้งเหตุ การระงับธุรกรรม วิเคราะห์ข้อมูล และสนับสนุนการดำเนินคดี อีกทั้งยังมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหลายหน่วยงาน เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

(๒) การที่คณะรัฐมนตรีตราพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘^๗ และพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘^๘ ถือเป็นการแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลได้เห็นถึงความสำคัญในการแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีทุกเดือน และมีการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง

๓.๙ ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงพลังงาน

(๑) การกำหนดราคาน้ำมันปาล์มไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบหลักของกระทรวงพลังงาน แต่ที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานได้ให้การช่วยเหลือมาโดยตลอด โดยในช่วงที่ราคาน้ำมันปาล์มตกต่ำ ได้นำน้ำมันปาล์มผสมกับน้ำมันดีเซลเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนปาล์มและเตรียมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาราคาน้ำมันปาล์มตกต่ำในรูปแบบเดียวกับอ้อยและน้ำตาล นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานได้เตรียมเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกิจการน้ำมัน เพื่อให้ราคาน้ำมันขายปลีกอยู่ในราคาที่เหมาะสม ซึ่งจะสะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

^๖ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Z6M3I>



^๗ พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Z6PLO>



^๘ พระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=U9H3R>





(๒) การส่งเสริมการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ กระทรวงพลังงานได้เร่งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการลดขั้นตอนการติดตั้งแผงเซลล์แสงอาทิตย์ (Solar Cell) ตามเคหสถานและอาคารสำนักงาน โดยเตรียมจัดหาอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ โดยเฉพาะเครื่องแปลงกระแสไฟฟ้าสำหรับพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งเป็นอุปกรณ์สำคัญและมีราคาสูงซึ่งเครื่องแปลงกระแสไฟฟ้างกล่าวเป็นอุปกรณ์ที่มีความสำคัญในระบบแผงเซลล์แสงอาทิตย์ โดยทำหน้าที่แปลงพลังงานไฟฟ้ากระแสตรงที่ได้จากแผงเซลล์แสงอาทิตย์ให้เป็นกระแสสลับไปยังเคหสถาน เพื่อให้เครื่องใช้ไฟฟ้าส่วนใหญ่สามารถใช้งานได้ กระทรวงพลังงานจึงเตรียมประสานงานกับผู้ผลิตเพื่อให้สามารถจำหน่ายแก่ประชาชนในราคาที่ต่ำกว่าราคาตลาด

(๓) กระทรวงพลังงานจะใช้กลไกกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยเตรียมงบประมาณเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรได้เข้าถึงการใช้แผงเซลล์แสงอาทิตย์กับเครื่องสูบน้ำทางการเกษตร เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และเพื่อให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น

๓.๑๐ ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงพาณิชย์ดำเนินนโยบายการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การส่งออกของประเทศไทยเติบโตอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการส่งออกเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย หากปราศจากการเติบโตของการส่งออก การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศจะมีข้อจำกัด

(๒) กระทรวงพาณิชย์ได้เตรียมความพร้อมและดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการทางการค้าที่สำคัญ คือ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-dumping : AD) มาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Countervailing Duty : CVD) และมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure : SG) และมาตรการรองรับสินค้าที่นำเข้าในราคาต่ำกว่าต้นทุนหรือล้นตลาด เพื่อป้องกันสินค้าราคาต่ำเพราะจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการของประเทศไทย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ตระหนักถึงความผันผวนจากมาตรการทางภาษีของสหรัฐอเมริกา เป็นเรื่องที่ทำให้หลายฝ่ายเกิดความกังวล ไม่ว่าจะเป็นผู้ซื้อหรือผู้ขาย จึงได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การส่งออกของประเทศฟื้นตัวโดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์มีความพร้อมและมั่นใจในการดำเนินงานเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินนโยบายส่งเสริมการส่งออกผลไม้ โดยมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกและการขยายตลาดใหม่สำหรับผลไม้ไทย ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดงาน Thai Fruit Festival ๒๐๒๕ ทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการบริโภคผลไม้ไทยภายในประเทศ เป็นการสนับสนุนรายได้ให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้เร่งขยายตลาดสินค้าทางการเกษตรอย่างต่อเนื่อง โดยเร่งดำเนินการค้นหาตลาดทางเลือกใหม่ พร้อมทั้งสนับสนุนเกษตรกรผ่านโครงการต่าง ๆ เพื่อระบายสินค้าและรองรับการผลิตใหม่ ช่วยลดภาระต้นทุนการผลิต



(๔) กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือกับภาคเอกชน ไม่ว่าจะเป็น สภาหอการค้าและสภาอุตสาหกรรม ในการเจรจากับทูตพาณิชย์และผู้บริหารระดับจังหวัด เพื่อขยายการค้าและการลงทุน รวมถึงการเจรจาเขตการค้าเสรีเพื่อเพิ่มโอกาสทางการค้า ซึ่งการส่งออกของประเทศไทยที่ขยายตัวเฉลี่ย เพียงร้อยละ ๑ ในช่วงระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ได้เริ่มฟื้นตัวในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยภายในระยะเวลา ๔ เดือนแรก ขยายตัวร้อยละ ๑๔ ซึ่งสะท้อนทิศทางที่ดีในการฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านการส่งออกและการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรอย่างยั่งยืน

๓.๑๑ ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงเนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณโดยรวมของประเทศ และหลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลมีความตั้งใจที่จะสนับสนุนบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะการให้บริการขั้นพื้นฐาน เช่น การศึกษา สุขอนามัย และโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามนโยบายถ่ายโอนภารกิจพร้อมงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

๓.๑๒ ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

(๑) การจัดทำงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นไปตามหลักการความคุ้มค่า โปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยกระทรวงวัฒนธรรมได้ทำหน้าที่เพียงเพื่อการอนุรักษ์ แต่มุ่งมั่นที่จะขับเคลื่อนทุนทางวัฒนธรรมของไทยให้กลายเป็นพลังของประเทศ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมที่ยั่งยืน และบทบาทในเวทีโลก เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้ชุมชนและประชาชนเข้มแข็ง และนำทุนทางวัฒนธรรมมาเป็นทุนทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืนต่อไป

(๒) รัฐบาลได้พยายามส่งเสริมการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เช่น การท่องเที่ยวโบราณสถานยามราตรี เพื่อสร้างความนิยมให้แก่การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ซึ่งมีการลงทุนที่คุ้มค่า และเป็นกลไกสำคัญให้แก่ชุมชนกลายเป็นชุมชนที่เข้มแข็ง นอกจากนี้ รัฐบาลได้ส่งเสริมการพัฒนาสินค้าและบริการทางวัฒนธรรมให้มีศักยภาพมากขึ้น เช่น สินค้าผลิตภัณฑ์วัฒนธรรมไทย หรือ Cultural Product of Thailand (CPOT) ที่มาจากการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการและชุมชน ซึ่งนำไปสู่การสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่น ตลอดจนกระจายรายได้ให้แก่ชุมชน สร้างความมั่นคงให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ

๓.๑๓ ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ลดลงจากค่าของงบประมาณที่ได้เสนอไป ซึ่งการปรับลดงบประมาณย่อมส่งผลกระทบต่อความสามารถในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศไทยอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ อีกทั้ง เมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศ ถือว่าประเทศไทยยังได้รับการสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษาจำนวนน้อย อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการจะมุ่งมั่นพัฒนาการศึกษาของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการแก้ไขปัญหาและรับมือกับความท้าทายใหม่ ตามกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก



(๒) กระทรวงศึกษาธิการมีแนวนโยบายทางการศึกษา คือ เรียนดีมีความสุข ลดภาระครูและบุคลากรทางการศึกษา ลดภาระนักเรียนและผู้ปกครอง มุ่งสู่การฉลาดรู้ ฉลาดคิด ฉลาดทำ ภายใต้แนวทางการทำงานไปด้วยกัน ซึ่งการขับเคลื่อนนโยบายด้านการศึกษาที่ผ่านมา ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง โดยกระทรวงศึกษาธิการได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างต่อเนื่อง พร้อมตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก ในศตวรรษที่ ๒๑ ทั้งนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร โดยงบการพัฒนาผู้เรียนถูกปรับลดลง ดังนั้น หากงบประมาณในส่วนนี้ ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติม จะส่งผลต่อการพัฒนาการศึกษาได้ดียิ่งขึ้น

(๓) กระทรวงศึกษาธิการได้ติดตามการดำเนินงานโครงการเกี่ยวกับนมโรงเรียน ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างใกล้ชิด เพื่อให้เด็กนักเรียนได้รับนมโรงเรียนอย่างทั่วถึง และต่อเนื่อง โดยในปีการศึกษาถัดไป เด็กนักเรียนทุกคนจะได้รับนมตั้งแต่วันแรกของการเปิดภาคเรียน และพร้อมดำเนินการบริหารจัดการงบประมาณอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแนวนโยบายการปรับปรุงหลักสูตร โดยเฉพาะหลักสูตรฐานสมรรถนะ (Competency – Based Curriculum : CBC) หรือหลักสูตรที่ยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง เปิดโอกาสให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ตามความสนใจและความถนัด โดยมีเป้าหมายให้ผู้เรียนเกิดสมรรถนะหลักที่จำเป็นสำหรับการทำงาน การแก้ไขปัญหา และการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นหลักสูตรที่อยู่ระหว่างการทดลอง โดยมีระยะเวลาทดลองทั้งสิ้น ๓ ปี เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์เชิงประจักษ์ว่า สอดคล้องกับเป้าหมายทางการศึกษา หรือไม่

(๕) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้กำหนดทิศทางการดำเนินงาน โดยมุ่งเน้นจัดการอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ซึ่งปัจจุบันพบว่า จำนวนผู้เรียนในระบบดังกล่าวมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ได้กำหนดเป้าหมายสำหรับ ปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้มีสัดส่วนผู้เรียนในระบบทวิภาคีเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๕ ของจำนวนผู้เรียนอาชีวศึกษาทั้งหมด การจัดสรรงบประมาณจึงจำเป็นต้องสอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถดำเนินการเตรียมความพร้อมผู้เรียนให้มีทักษะและสมรรถนะที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษายังมีแผนการดำเนินงานเชิงบูรณาการ โดยการสร้างความร่วมมือกับสถานประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งใช้กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเป็นแรงขับเคลื่อนในการจัดการอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี โดยการดำเนินงานดังกล่าวมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรร่วมกันกับสถานประกอบการ ในหลายมิติ เช่น การสร้างหลักสูตรที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน การพัฒนาศักยภาพครูฝึกของสถานประกอบการ การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและเครื่องมือเครื่องจักร



ที่ทันสมัย และการปรับปรุงสื่อการเรียนการสอนให้มีสมรรถนะตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ให้นักเรียนมีรายได้ระหว่างการศึกษา ได้รับทุนการศึกษา สวัสดิการ และมีหลักประกันว่าจะได้รับบรรจุเข้าทำงานเมื่อสำเร็จการศึกษา

(๖) องค์การค้าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) มีภารกิจสำคัญในการจัดหาและพิมพ์แบบเรียน สื่อการเรียนการสอน และเครื่องแบบนักเรียนให้แก่สถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อควบคุมราคากลาง ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบหนังสือแบบเรียนในลักษณะหน้าต่อหน้า หนังสือของ สกสค. มีราคาต่ำกว่าของสำนักพิมพ์เอกชน อีกทั้งการเลือกซื้อหนังสือต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ผู้แทนครู ผู้แทนผู้ปกครอง ผู้แทนชุมชน และผู้แทนนักเรียน จึงทำให้หนังสือแบบเรียนมีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างยังคงต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และรวดเร็ว

(๗) หลักสูตรการศึกษาปฐมวัย พุทธศักราช ๒๕๖๘ สำหรับเด็กอายุ ๓ ปี ถึง ๖ ปี และหลักสูตรการศึกษาประถมศึกษาตอนต้น พุทธศักราช ๒๕๖๘ สำหรับเด็กชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ เป็นหลักสูตรที่ผ่านการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ผ่านการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อให้มีหลักสูตรใหม่ที่เหมาะสมกับพัฒนาการและความสามารถของผู้เรียนแต่ละช่วงวัย ครอบคลุมความรู้และทักษะที่สอดคล้องกับยุคปัจจุบัน และในปีการศึกษา ๒๕๖๘ กำหนดให้มีการประกาศใช้กับโรงเรียนที่มีความพร้อมและสมัครใจ

(๘) รัฐบาลให้ความสำคัญแก่เด็กทุกคนไม่ว่าจะเป็นเด็กไทยหรือเด็กต่างชาติที่อยู่อาศัยในประเทศไทยให้ได้รับโอกาสทางการศึกษา เพื่อสร้างความเท่าเทียมในการเข้าถึงการศึกษา โดยให้เด็กทุกคนได้มีโอกาสเรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างมีความสุข ทั้งนี้มีรูปแบบการเรียนในลักษณะต่าง ๆ เช่น การเรียนแบบโมบายเลิร์นนิง (Mobile Learning) การเรียนออนไลน์ การจัดการเรียนให้เด็กที่เจ็บป่วยในโรงพยาบาล การเรียนด้วยตนเอง และการเรียนแบบกลุ่ม ซึ่งจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ทำให้เด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษากลับเข้ามาอยู่ในระบบการศึกษาได้เป็นจำนวนมาก

๓.๑๔ ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑) กระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๓๗๒,๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นสองพันหกกร้อยหกสิบสองล้านบาท) สามารถแยกออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) กลุ่มที่ ๑ วงเงินตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ๘ ด้านสำคัญ ได้แก่ ๑) โครงการตามพระราชดำริ ๒) การยกระดับโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ ๓) การดูแลสุขภาพจิตและบำบัดยาเสพติด ๔) โครงการ “คนไทยห่างไกลโรคและภัยสุขภาพ” ๕) การสนับสนุน



การดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ๖) การดูแลกลุ่มเปราะบาง และพื้นที่พิเศษ ๗) การเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจสุขภาพและการบริหารจัดการทรัพยากร ด้านสาธารณสุข และ ๘) วงเงินอื่น ๆ

(๑.๒) กลุ่มที่ ๒ วงเงินเพื่อภารกิจพื้นฐานตามกฎหมายและการบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ

(๒) นโยบาย “โครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่” เป็นนโยบายสำคัญที่รัฐดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพได้รวดเร็วขึ้น และช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขกำลังประสบปัญหาการมีผู้ป่วยกลุ่มโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (Non - Communicable Diseases : NCDs) หรือโรคจากพฤติกรรมกรรมการบริโภคและการใช้ชีวิต ไม่เหมาะสม เช่น โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคไต และโรคหัวใจ เป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการรักษาโรคดังกล่าว และกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ หากกระทรวงสาธารณสุขสามารถจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะสามารถลดภาระงบประมาณของภาครัฐลงได้

(๓) กระทรวงสาธารณสุขจะผลักดันให้มีร่างกฎหมายว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน สำหรับรองรับสิทธิและหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อเปิดโอกาสให้ อสม. สามารถจัดหารายได้จากแหล่งเงินนอกงบประมาณมาสนับสนุน การปฏิบัติงานได้โดยไม่เป็นภาระแก่รัฐเพิ่มเติม

(๔) กรณีการสร้างศูนย์แพทย์แผนไทยขึ้นในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยนั้น เนื่องจาก จังหวัดสุโขทัยเป็นพื้นที่ที่มีความพร้อมในด้านที่ดินของรัฐซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ได้ทันที และยังมี ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งมีลักษณะภูมิประเทศเอื้อต่อการเพาะปลูก สมุนไพรหลากหลายชนิด จึงเห็นว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมต่อการเป็นศูนย์กลาง ด้านการแพทย์แผนไทยและการผลิตสมุนไพรในระดับเขต

๓.๑๕ ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อย

(๑.๑) กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับอ้อยสด จำนวนประมาณ ๑๒๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบบาท) ต่อตัน แม้มาตรการดังกล่าวจะมีความล่าช้า แต่เป็นมาตรการชั่วคราวที่ใช้มาแล้วอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๓ ปี เพื่อสนับสนุนให้ชาวไร่อ้อย ตัดอ้อยสดแทนการเผาอ้อย เพื่อลดมลพิษจากฝุ่น PM ๒.๕ ที่เกิดจากการเผาอ้อย ซึ่งสามารถ ลดสัดส่วนอ้อยเผาจากร้อยละ ๖๐ เหลือประมาณร้อยละ ๓๐ ต่อปี

(๑.๒) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินมาตรการเชิงรุกที่หลากหลาย มากยิ่งขึ้น โดยเริ่มตั้งแต่การประกาศแนวทางล่วงหน้าก่อนฤดูเก็บเกี่ยวอ้อย การบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด และการสั่งปิดโรงงานน้ำตาลที่ฝ่าฝืนรับซื้ออ้อยเผาเกินกว่าข้อกำหนด ทั้งนี้ เพื่อควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะมลพิษทางอากาศจาก PM ๒.๕ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ของประชาชน นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการรวบรวมใบอ้อยเพื่อนำไปส่งยัง



โรงไฟฟ้าชีวมวล รวมทั้งสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์ที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการตัดอ้อย และอยู่ระหว่างการหารือร่วมกับกระทรวงพลังงานในการเปิดโควตาการรับซื้อไฟฟ้าจากชีวมวล ในอัตราราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งสามารถสร้างแรงจูงใจให้แก่เกษตรกรแทนการให้เงินอุดหนุนในลักษณะให้เปล่า

(๑.๓) จากการดำเนินมาตรการเชิงบูรณาการ ส่งผลให้สัดส่วนอ้อยเผาผลาญอย่างมีนัยสำคัญ ประมาณร้อยละ ๑๔ และสามารถลดพื้นที่ที่มีการเผาอ้อยลง จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ถึง ๑,๖๐๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งถือเป็นความสำเร็จที่เกิดจากความร่วมมือระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม โรงงานน้ำตาล และเกษตรกรชาวไร่อ้อย

(๑.๔) ในการผลักดันอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนนั้น ควรพิจารณาการพัฒนาผลิตภัณฑ์น้ำตาลคุณภาพพิเศษที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีราคาที่เหมาะสมคุณค่าตามเกณฑ์ความยั่งยืนของโลกแทนการใช้วิธีการเพิ่มราคาน้ำตาลโดยทั่วไป ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระกับผู้บริโภค

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับปัญหากากอุตสาหกรรม

(๒.๑) เนื่องจากปัญหากากอุตสาหกรรมเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ และส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมยุคใหม่ ซึ่งต้องอาศัยความเชื่อมั่นจากนักลงทุน ที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ ปัญหาการจัดการขยะอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีโลก

(๒.๒) ปัจจุบันยังคงมีปัญหากลุ่มผู้ประกอบการที่ไม่สุจริต รวมถึงเจ้าหน้าที่บางกลุ่มร่วมกันแอบอ้างการทำธุรกิจสิ่งแวดล้อม แต่ในทางปฏิบัติกลับปล่อยกากอุตสาหกรรมโดยไม่บำบัด ก่อให้เกิดปัญหามลพิษ และกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ทั้งที่ควรเป็นต้นแบบในการรีไซเคิล (Recycle) ของเหลือทิ้ง แต่กลับเป็นสถานที่สะสมขยะอุตสาหกรรมขนาดใหญ่โดยไม่ผ่านกระบวนการบำบัด

นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่อื่น ๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดราชบุรี ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การประกอบกิจการอุตสาหกรรมของประเทศเป็นกิจการที่ปลอดภัย โปร่งใส และไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน

(๒.๓) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ใช้งบกลาง และเงินค้ำประกันในชั้นศาลจากภาคเอกชนเพื่อเร่งจัดการปัญหาเฉพาะหน้า เช่น การขนย้ายวัตถุอันตราย โดยใช้งบประมาณจำนวนเล็กน้อยในการแก้ปัญหาที่มีมูลค่าสูง

(๒.๔) กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับจัดสรรงบกลาง สำหรับการจัดการถังสารเคมีที่เสื่อมสภาพ จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท) และสำหรับการจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนประมาณ ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาท) ทั้งนี้ ได้พิจารณาดำเนินการดังกล่าวด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และไม่ส่งเสริมธุรกิจที่ไม่มีความรับผิดชอบต่อสังคม



(๒.๕) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญกับการปราบปรามกลุ่มธุรกิจที่ผิดกฎหมายอย่างจริงจัง โดยดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิด ติดตามข้อมูลการลักลอบขนกากอุตสาหกรรม และดำเนินการแจ้งความ และปิดกิจการเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งส่งมอบข้อมูลทั้งหมดให้แก่กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินคดีต่อไป

(๒.๖) กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดการกับปัญหาต่าง ๆ โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อปกป้องประชาชนและสิ่งแวดล้อม และผลักดันให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดการอุตสาหกรรมให้ทันสมัยและเป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมถึงจัดการกากอุตสาหกรรมที่ได้รับความรับผิดชอบ ตลอดจนเปิดรับนักลงทุนที่มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน

๓.๑๖ ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้กำหนดนโยบายให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจังหวัดมีบทบาทในการกำกับดูแล พร้อมทั้งจัดทำมาตรการเพื่อป้องกันการเกิดบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาดังกล่าวในระดับกว้าง โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบผลประโยชน์ของวัด และให้ความสำคัญต่อกรณีบุคลากรในองค์กรศาสนาเป็นผู้ทำลายศาสนาเสียเอง โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำกับดูแล พร้อมทั้งวางระบบการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายอย่างเป็นระบบ และจัดให้มีองค์กรภายนอกเข้ามาตรวจสอบอย่างเข้มงวดยิ่งขึ้น

(๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่มีอำนาจในการบังคับบัญชาวัดโดยตรง ทั้งนี้ เนื่องจากบทบาทในการกำกับดูแลคณะสงฆ์อยู่ภายใต้อำนาจของมหาเถรสมาคม ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจึงมีบทบาทเป็นเพียงองค์กรประสานงาน และมีหน้าที่ในการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนกิจการทางศาสนาเท่านั้น

(๓) ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนวัด รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบนโยบายให้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดสรรเงินอุดหนุนวัดให้มีความชัดเจนและโปร่งใสมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาที่เคยเกิดขึ้นในอดีต เช่น กรณีวัดหลายแห่งยื่นคำขอรับเงินสนับสนุนเพื่อก่อสร้างเมรุเผาศพ โดยไม่มีหลักเกณฑ์หรือระเบียบในเรื่องดังกล่าวที่มีความชัดเจน

๓.๑๗ ร่างมาตรา ๒๙ รัฐวิสาหกิจ

(๑) บริษัทประกันสินเชื่อกู้ยืมอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีความเสี่ยงสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น โดยในปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS (Portfolio Guarantee Scheme) ระยะที่ ๑๑ “บสย. SMEs ยั่งยืน” หรือโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ วงเงินรวมจำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) ซึ่งจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ปัจจุบันมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับประโยชน์



จากโครงการดังกล่าว จำนวนประมาณ ๔๙,๑๐๐ ราย โดยเป็นวิสาหกิจขนาดเล็ก (Micro Enterprise : Micro SME) ร้อยละ ๘๒ และเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ไม่ใช่วิสาหกิจรายย่อย (Non-Micro SMEs) ตามเกณฑ์สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ร้อยละ ๑๘ แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ ที่สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดเล็กได้อย่างแท้จริง

(๒) โครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ๑๑ ส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรง แต่ใช้เงินจากการกักเงินเหลือจ่าย ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๔ มาตรา ๒๘ ซึ่งเป็นงบประมาณที่มีได้มีการตั้งไว้ล่วงหน้า หากแต่เป็นเงินที่หน่วยงานของรัฐไม่ได้ใช้จ่ายภายในสิ้นปีงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติ โดยมีได้ใช้งบประมาณในลักษณะการตั้งงบประมาณใหม่แต่อย่างใด

๓.๑๘ ร่างมาตรา ๓๐ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) โครงสร้างงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายนิติบัญญัติถือเป็นหนึ่งในเสาหลักของประเทศควบคู่กับฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวนประมาณ ๘,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันห้าร้อยล้านบาท) ซึ่งมีสัดส่วนที่น้อยกว่าฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ

(๒) อาคารรัฐสภาได้ดำเนินการตรวจรับมอบงานเมื่อประมาณกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายหลังจากที่มีการใช้งานมาเป็นระยะเวลากว่า ๕ ปี โดยยังมิได้มีการตรวจรับมอบงาน อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมหรือบำรุงรักษาได้ ตามระเบียบของทางราชการ ทั้งนี้ เมื่อได้มีการตรวจรับมอบงานเรียบร้อยแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาและซ่อมแซมส่วนที่ชำรุดทรุดโทรมหรือขาดความพร้อมใช้งาน เช่น ระบบประปา ห้องน้ำ และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ เพื่อให้อาคารรัฐสภามีความพร้อมที่จะปฏิบัติภารกิจระดับชาติและทรงเกียรติในฐานะเป็นอาคารของฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศ

(๓) ปัจจุบันอาคารรัฐสภาประสบปัญหาการขาดแคลนพื้นที่จอดรถ โดยพื้นที่ใช้สอยของอาคารรัฐสภามีจำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร ซึ่งตามหลักการออกแบบอาคาร ควรจัดให้มีพื้นที่จอดรถจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐ คัน อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีพื้นที่จอดรถเพียงจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ คัน เท่านั้น ส่งผลให้บุคลากรในวงงานรัฐสภาและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำเป็นต้องนำยานพาหนะไปจอดบริเวณโดยรอบนอกอาคารรัฐสภา ซึ่งอาจเกิดความเสี่ยงในด้านความปลอดภัย ทั้งนี้ สาเหตุที่มิได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้าง

^๔ อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๔



พื้นที่จอตลอดให้เพียงพอตั้งแต่เริ่มก่อสร้างอาคารรัฐสภา เนื่องจากงบประมาณก่อสร้างอาคารรัฐสภา ถูกปรับลดลง จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างเฉพาะในส่วนของโครงสร้างหลักก่อน และดำเนินการในส่วนที่เหลือในระยะต่อไป

(๔) โครงการปรับปรุงจากหลังที่นั่งประธานสภาผู้แทนราษฎรในห้องประชุม สิริยน์ ยังมิได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการออกแบบของกรมศิลปากร โดยปัจจุบันได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว

(๕) มีความจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงศาลาแก้ว จำนวน ๒ หลัง ซึ่งตั้งอยู่ ด้านหน้าอาคารรัฐสภา เนื่องจากอยู่ในสภาพทรุดโทรม ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ อีกทั้งบริเวณ โดยรอบยังมีสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม เช่น มีน้ำล้อมรอบและมีตะไคร่น้ำขึ้นอย่างหนาแน่น ทั้งนี้ เนื่องจากบริเวณดังกล่าวจะมีการจัดตั้งพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงศาลาแก้วให้มีความเหมาะสม และกลมกลืนกับสภาพแวดล้อมโดยรอบ เพื่อให้สมพระเกียรติและสอดคล้องกับความสง่างามของพื้นที่สำคัญทางประวัติศาสตร์และสถาปัตยกรรม

(๖) การปรับปรุงห้องประชุมสำหรับการพิจารณางบประมาณ เนื่องจากต้องใช้ ห้องประชุมดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลานาน โดยที่ผ่านมาปรากฏว่า มีปัญหาในการใช้งาน เช่น ไม่มีที่วางเอกสาร และจอคอมพิวเตอร์บดบังสายตาของผู้เข้าประชุม ไม่มีระบบเสียง และอุปกรณ์สนับสนุน ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการประชุม จึงจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุง ให้เหมาะสมกับการใช้งาน

(๗) การสร้างห้อง ๔D Animation ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ประชาธิปไตยของประชาชน โดยจะมีการนำเสนอภาพยนตร์และสื่อเกี่ยวกับ ประวัติศาสตร์ประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะนักเรียนที่เข้าศึกษาดูงาน ได้รับประสบการณ์ที่มีความทันสมัยมีความรู้ และเกิดความภาคภูมิใจในระบอบประชาธิปไตย ของประเทศ ซึ่งเป็นการส่งเสริมบทบาทของรัฐสภาในด้านการเรียนรู้และเผยแพร่ความรู้ ต่อสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) รัฐสภามีความจำเป็นต้องจัดทำโครงการจัดทำคลังแสงอาวุธยุทธภัณฑ์ และระบบบริหารจัดการด้านอาวุธ สำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภา เนื่องจากในปัจจุบันเจ้าหน้าที่ ตำรวจรัฐสภาไม่มีอาวุธประจำตัว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงการดังกล่าว เพื่อป้องกัน เหตุการณ์ร้ายแรงที่อาจเกิดขึ้นได้

ทั้งนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวได้ดำเนินการด้วยความโปร่งใส และสามารถ ตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน รวมทั้งจะมีกลไกในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเคร่งครัดต่อไป



๓.๑๙ ร่างมาตรา ๓๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ประเด็นเกี่ยวกับการกระจายงบประมาณสู่ท้องถิ่น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายรายได้ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการบริหารจัดการตนเองและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๒๙.๔๓ ของงบประมาณทั้งหมด ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒.๙๕ ในขณะที่งบประมาณภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๗ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงที่ชัดเจนของรัฐบาลในการส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและยั่งยืนในระยะยาว

๓.๒๐ ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๑) การจัดสรรงบประมาณสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ งบผูกพันที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๑ ปี จึงจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่อง และเป็นการแก้ไขปัญหาที่มีนัยสำคัญ ร้อยละ ๓๔.๖๙ และงบสำหรับแผนงานและโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างมีนัยสำคัญ ร้อยละ ๓.๔๑ รวมทั้งงบโครงการสำคัญที่ผ่านการพิจารณาตามลำดับความสำคัญจากพื้นที่ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างฉับพลันในเรื่องต่าง ๆ ร้อยละ ๖๑.๙ ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณได้พิจารณาจากความเดือดร้อนของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยไม่มีการพิจารณาจากพรรคการเมืองหรือเขตเลือกตั้ง

(๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับน้ำในแต่ละเขต และมีการกระจายงบประมาณไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม คือ ภาคเหนือ ร้อยละ ๒๑.๑๖ ภาคอีสาน ร้อยละ ๓๑.๘๒ ภาคกลางและตะวันตก ร้อยละ ๒๓.๐๑ ภาคตะวันออก ร้อยละ ๙.๑๙ และภาคใต้ ร้อยละ ๑๔.๘๒

(๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีความจำเป็นที่ต้องอาศัยงบประมาณจากงบกลางในการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าตามความเร่งด่วนของสถานการณ์ เช่น ภัยแล้งและน้ำท่วม ซึ่งการใช้งบกลางเป็นการใช้งบประมาณที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งในงบประมาณต้นเศรษฐกิจได้กำหนดให้มีการดำเนินการเป็นระยะเวลาไม่นาน เช่น ภายใน ๑๒๐ วัน และได้จัดสรรงบประมาณสำหรับใช้เพื่อซ่อมแซมอาคารและปรับปรุงอาคารชลศาสตร์ การสร้างความมั่นคงด้านน้ำในการอุปโภคและบริโภค และการก่อสร้างระบบประปาใหม่ ซ่อมแซมระบบประปาเดิม รวมทั้งการเพิ่มน้ำต้นทุนเพื่อรองรับสถานการณ์ภัยแล้ง

(๔) รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณในพื้นที่ภาคกลางครอบคลุมโครงการที่ใช้งบประมาณไม่เกินจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) จำนวนประมาณ ๓๐๖ รายการ ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มงบกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จอย่างเร่งด่วนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๒๐ วัน เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในช่วงฤดูฝน



๓.๒๑ ร่างมาตรา ๓๙ ทุณหมนเวียน

(๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จะลดหักเงินเดือนเพิ่ม ๓,๐๐๐ บาท แก่ผู้กู้ยืมที่ค้างชำระหนี้ออกไปก่อน โดยเริ่มตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป เพื่อให้โอกาสผู้กู้ยืมชำระหนี้ที่ค้างชำระด้วยตนเองหรือทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับ กยศ. ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖^{๑๐} ทั้งนี้ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยปัจจุบันมีผู้กู้ยืมที่ยังไม่ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และขอลดยอดชำระรายเดือนอีกจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าราย จากจำนวนผู้กู้ยืมที่ กยศ. แจกหักเงินเดือนเพิ่มทั้งหมด ๕๐๐,๐๐๐ ราย จึงขอให้บุคคลดังกล่าวติดต่อเข้ามาที่ กยศ. เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

(๒) กยศ. ดำเนินการกองทุนในลักษณะเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งจะต้องสามารถบริหารจัดการได้ โดยไม่เป็นภาระต่องบประมาณในทุกปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณีที่สำนักงานงบประมาณปรับลดงบประมาณ จากที่ กยศ. ขอรับจัดสรรงบประมาณไป มีได้หมายความว่า มีจำนวนเพียงพอหรือขาดแคลนในการจัดทำภารกิจของ กยศ. เพราะมีกลไกอื่น ๆ ที่ยืดหยุ่นสามารถเพิ่มเม็ดเงินให้แก่ กยศ. ได้ โดยมีเป้าหมายให้นักเรียนและนักศึกษาที่อยู่ในระบบกู้ยืม และผู้ที่เข้ามากู้ยืมใหม่ต้องได้รับโอกาสในการศึกษาครบทุกราย อาทิ การแปรรูปหนี้ และการนำงบกลางไปใช้เติมเม็ดเงิน โดยพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเบี้ยปรับและบทลงโทษต่าง ๆ ให้มีความเป็นธรรมเพื่อแก้ไขปัญหาการฟ้องร้องเรียกหนี้สินของผู้กู้ยืมและผู้ค้ำประกันในอดีต มีผลทำให้สภาพคล่องของ กยศ. ลดลง ดังนั้น กยศ. ต้องปรับตัวและปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานอย่างจริงจัง อย่างไรก็ตาม สำหรับบางสาขาวิชาที่มีความจำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว ทาง กยศ. ให้การสนับสนุน เช่น ด้านปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) เกษตรสมัยใหม่ แพทย์สาขาเฉพาะทาง ทันตแพทย์ และพยาบาล

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๓๒๒ เสียง ไม่รับหลักการ ๑๕๕ เสียงงดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๓ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

^{๑๐} พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZGVH1>





๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=76HMP>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RWEM>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=S968Q>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=P55RB>



ข้อ ๑๓๘ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อ ๑๓๙ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒