



วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ  
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๕/๒๕๖๘

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... เสนอโดย นายชัยธวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

๔. ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... เสนอโดย นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗

๕. ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๕ ฉบับ ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ในลำดับที่ ๑ ลำดับที่ ๒ และลำดับที่ ๕ จำนวน ๓ ฉบับ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สิงหาคม ๒๕๖๘

### เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

#### จัดทำโดย

|                           |                                |
|---------------------------|--------------------------------|
| นางปณิดา สท้านไตรภพ       | เลขาธิการวุฒิสภา               |
| นายทศพร แยมวงษ์           | รองเลขาธิการวุฒิสภา            |
| นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ      | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย         |
| นางสาวนภพร ชวรงค์         | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒ |
| นายไพบุลย์ กระจำงวุฒิชัย  | นิติกรปฏิบัติการ               |
| นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล | วิทยากรชำนาญการพิเศษ           |
| นายพัลลภ วงศ์พานิช        | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางรัตติกายนต์ นวลสุข     | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางกาญจนา ผลาชีวะ         | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นายสมผล อังศุวัฒนากุล     | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน    |

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

## สารบัญ

หน้า

### ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

|                                                                                                                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ .....                                                                                                                                | ๑  |
| ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร .....                                                                                                                                     | ๑๓ |
| ๓. การตอบชี้แจง .....                                                                                                                                                          | ๑๗ |
| ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ .....                                                                                                            | ๑๘ |
| ๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญ<br>ของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสันติสุข พ.ศ. ....<br>(นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br>พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... | ๒๒ |

### ภาคผนวก

|                                                                                                                                                                                                                                              |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| : ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....<br>(นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br>พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) .....                                                                                             | (๑)   |
| : ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....<br>(นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน<br>(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) .....                                                     | (๔๖)  |
| : ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิด<br>อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. ....<br>(นายชัยธวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล<br>(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... | (๘๕)  |
| : ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. ....<br>(นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง<br>จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) .....                                                                                              | (๑๗๑) |
| : ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....<br>(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br>พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) .....                                                                                                 | (๒๖๓) |

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก (ต่อ)

- : ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคล  
ซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. ....  
(นายชัยวัช ตุลาธน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....  
(นายปรีดา บุญเพลิง กับคณะ เป็นผู้เสนอ),  
(นายวิชัย สดสวาสดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
และร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. ....  
(นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ)  
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างกฎหมาย  
เกี่ยวกับการนิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดจากการชุมนุมทางการเมือง  
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ..... (๒๗๓)
- : ตารางเปรียบเทียบ  
ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....  
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน  
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ  
และนายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๓๑๐)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสันติสุข พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม<sup>๑</sup> คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง  
ขั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศ  
ของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE  
หมายเลข ๑ ถึง ๙ ในหน้าที่ ๒๐ ถึงหน้าที่ ๒๑

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้  
“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้”  
วลีฯ วลีฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณา  
พร้อมกัน

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๒) ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... เสนอโดย นายชัยวัช ทุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... เสนอโดย นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗

(๔) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ (ซึ่งยังมิได้บรรจุระเบียบวาระ)

## ๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ นางสาวเบนจา อะปัญ นายธนวัฒน์ กาเพ็ง นายยิ่งชีพ อัชฌานนท์ และศาสตราจารย์พวงทอง ภวัครพันธุ์ ตัวแทนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย เข้าร่วมเป็นผู้เสนอและชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๓ วรรคสอง<sup>๓</sup>

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน ได้ถึงแถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๕ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**๑.๒.๑ นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ** ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเสริมสร้างสังคมสันติสุขโดยให้ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองและการแสดงออกทางการเมืองพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายรวมทั้งเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดกล่าว

<sup>๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๓ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๓ ร่างพระราชบัญญัติที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอ ให้เลขาธิการจัดทำรายงานผลการดำเนินการร่างพระราชบัญญัตินั้นเพื่อให้สภาทราบด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นผู้เสนอและชี้แจงร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุม”



### เหตุผล

ตลอดระยะเวลาเกือบยี่สิบปีที่ผ่านมา ประเทศไทยเกิดการแตกแยกของความคิดทางการเมืองอย่างรุนแรง แบ่งแยกเป็นฝักเป็นฝ่ายไปทั่วประเทศ มีการผลักดันชุมนุมทางการเมืองของประชาชนที่ต่อต้านรัฐบาลที่เป็นฝ่ายตรงข้ามทางการเมืองอย่างต่อเนื่องตลอดมาโดยทำให้รัฐบาลได้ยกระดับการประกาศและบังคับใช้กฎหมายควบคุมการชุมนุมทางการเมืองอย่างเข้มงวด ซึ่งส่งผลให้การชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมืองของประชาชนกลายเป็นการกระทำผิดต่อกฎหมาย ทั้งๆ<sup>๔</sup> ที่ประชาชนที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองหรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่างๆ<sup>๕</sup> หรือแม้กระทั่งประชาชนผู้ไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองและไม่ได้เข้าร่วมแสดงออกทางการเมือง แต่เมื่อได้มีการกระทำที่มีมูลเหตุเกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกันมาจากความขัดแย้งทางการเมือง แม้จะได้กระทำการใดๆ<sup>๖</sup> ไปเพียงเพราะมีเจตนาที่ดีต่อบ้านเมืองหรือเจตนาต้องการเห็นบ้านเมืองเดินไปข้างหน้าด้วยดี นอกจากนี้แล้วสาเหตุอันสำคัญอีกประการหนึ่งที่ก่อให้เกิดการกระทำของบุคคลเช่นว่านั้นก็อาจกล่าวได้ว่าเกิดมาจากการบังคับใช้กฎหมายที่ขาดความยืดหยุ่น จนนำไปสู่การเผชิญหน้าของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐจนเกิดกระทบกระทั่งทางอารมณ์ต่อกัน และเจ้าหน้าที่ของรัฐเลือกใช้ความรุนแรงในการสลายการชุมนุมจนเป็นเหตุให้ประชาชนตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวนมากเกิดการบาดเจ็บล้มตาย และยังมีผู้เข้าร่วมชุมนุม หรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองโดยบริสุทธิ์อีกจำนวนมากต้องถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ซึ่งจากความผิดที่มีเจตนาที่แท้จริงเพียงต้องการแสดงความเห็นต่างทางการเมือง มิใช่เจตนาชั่วร้ายหรือเจตนากระทำความผิดทางอาญา

ด้วยปรากฏการณ์ดังกล่าวนี้ สร้างความเสียหายอย่างรุนแรงต่อประเทศชาติ ไม่เฉพาะแต่ทางการเมือง หากแต่มีผลกระทบถึงภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศชาติ การกระทำต่างๆ<sup>๗</sup> ของประชาชนผู้ร่วมชุมนุม หรือร่วมแสดงออกทางการเมืองแม้จะกลายเป็นการกระทำความผิดโดยสภาพตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอาญา แต่ก็เป็นการกระทำความผิดที่แท้จริงแล้ว ผู้กระทำมิได้มีเจตนาชั่วร้ายหรือเจตนากระทำความผิดอาญาแต่อย่างใด หากแต่เป็นเพียงเจตนาที่เกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้น เพียงเพราะความต้องการแสดงออกทางความคิดเห็นทางการเมืองหรือเพื่อเรียกร้องต่อรัฐบาลเท่านั้น ไม่ใช่แสดงออกเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวหรือเพื่อมีวัตถุประสงค์ที่จะกระทำความผิดอาญาหากแต่เป็นการใช้สิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ จึงสมควรให้ประชาชนหรือบุคคลผู้ที่ต้องกลายเป็นผู้กระทำความผิดและต้องรับโทษอย่างรุนแรง

<sup>๔</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๕</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๖</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๗</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สดสวาสดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ด้วยเหตุดังกล่าว พ้นจากความรับผิดชอบตามกฎหมายและปราศจากมลทินมัวหมอง เพื่อเป็นการให้โอกาสกับประชาชนและสังคมไทยที่จะกลับมาอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขด้วยความสมัครสมานสามัคคีปรองดองของคนในชาติอีกครั้ง อีกทั้งยังจะได้เป็นการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและสิทธิพลเมืองตามระบอบประชาธิปไตย อันเป็นการรักษาคู่ครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ด้วยอันจะทำให้สังคมไทยกลับมาอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ร่วมแรงร่วมใจกันเป็นหนึ่งเดียวเพื่อสร้างเสริมสังคมสันติสุขและร่วมกันพัฒนาประเทศชาติให้มีความเจริญอย่างมั่นคง และยั่งยืนสืบไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดย นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๑๒ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้**

#### **๑) วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

#### **๒) ขอบเขตการใช้บังคับ**

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับการกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติดมิชอบ การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ และการกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือที่เป็นการกระทำความผิดต่อส่วนตัวหรือที่เป็นการกระทำที่ต้องรับผิดชอบบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม (ร่างมาตรา ๓)

**๓) องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และกำหนดเวลาพิจารณากลับกรองผู้ที่ได้รับสิทธิพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญาของคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข**

กำหนดให้มีคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๙ คน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีซึ่งได้รับเลือกโดยคณะรัฐมนตรีจำนวน ๑ คน อดีตผู้พิพากษาศาลฎีกาซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา จำนวน ๑ คน อดีตตุลาการศาลปกครองสูงสุดซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวน ๑ คน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ คน สมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมวุฒิสภา จำนวน ๑ คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ซึ่งได้รับเลือกโดยคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ คน ปลัดกระทรวงการคลัง และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ รัฐมนตรี อดีตผู้พิพากษาศาลฎีกา อดีตตุลาการศาลปกครองสูงสุด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ดังกล่าว ต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเคยเข้าร่วมชุมนุมหรือแสดงออกทางการเมือง หรือมีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



โดยกำหนดให้คณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบ หรือประกาศ แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ วินิจฉัยชี้ขาดการพ้นจากความรับผิดชอบทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดมาตรการเยียวยาบุคคลที่ได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งได้รับโทษทางอาญาอยู่ก่อนแล้ว และดำเนินการอื่นใดเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขพิจารณาถ้อยแถลงของผู้ที่จะได้รับสิทธิพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญา ไม่ต้องรับโทษทางอาญา และพ้นจากความรับผิดทางกฎหมาย โดยทำคำวินิจฉัยชี้ขาดให้เสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาวินิจฉัยให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว เช่น ยังรวบรวมพยานหลักฐานไม่ครบถ้วนหรือมีเหตุสุดวิสัยอันไม่อาจก้าวล่วงได้หรือมีเหตุอื่นใด ให้คณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขขยายระยะเวลาพิจารณาทำคำวินิจฉัยชี้ขาดออกไปได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน (ร่างมาตรา ๑๐)

#### ๔) การกำหนดบุคคลผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายจากการพิจารณาของคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข

กำหนดให้บุคคลที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองหรือแสดงออกทางการเมืองหรือบุคคลซึ่งไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองแต่กระทำการอันมีมูลเหตุมาจากความขัดแย้งทางการเมืองโดยการกล่าวด้วยวาจาหรือโฆษณาด้วยวิธีการใด ตลอดจนการกระทำทางกายภาพหรือการแสดงความคิดเห็นที่เป็นความผิดตามกฎหมายอาญาที่ผู้กระทำได้กระทำให้โดยมีมูลเหตุจูงใจทางการเมือง เพื่อเรียกร้องหรือกระทำการใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นการต่อต้านการบริหารงานของรัฐหรือเป็นการกระทำเพื่อป้องกันตนเองหรือเป็นการต่อสู้ขัดขวางการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเป็นการชุมนุม การประท้วง หรือการแสดงออกด้วยวิธีการใด ๆ อันส่งผลต่อความเสียหายของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นเหตุการณ์สืบเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองหรือการแสดงออกทางการเมือง ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่ระบุในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญาและไม่ต้องรับโทษทางอาญา รวมทั้งพ้นจากความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจทั้งปวงเพิกเฉยเท่าที่ไม่ขัดกับพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ นับแต่วันที่คณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขมีมติเห็นชอบให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๖)

๕) การระงับหรือยุติการสอบสวนหรือการฟ้องคดีของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ และการยุติการพิจารณาและคำพิพากษาที่ออกนอกจากสารบบความของศาล รวมทั้งการให้ผู้ต้องโทษตามคำพิพากษา ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับพ้นจากความผิดและได้รับการปล่อยตัวสำหรับบุคคลผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายนี้

กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายจากการพิจารณาของคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุขตามมาตรา ๖ ที่ยังมีได้ถูกฟ้องคดีต่อศาลหรืออยู่ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ



พ้นจากความรับผิดทางอาญา โดยให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการระงับหรือยุติ การสอบสวนหรือการฟ้องคดีแล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้ต้องหาถูกฟ้องคดีต่อศาลแล้วและคดีอยู่ในระหว่าง การพิจารณาของศาลใดให้ศาลนั้นยุติการพิจารณาและจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ หรือให้พนักงานอัยการถอนฟ้องคดีนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นผู้ร้องขอ หรือพนักงานอัยการหรือศาลเห็นเอง

ทั้งนี้ คดีใดที่ศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษผู้ต้องหา ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผล ใช้บังคับให้ถือว่าผู้ต้องหาไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้นและถ้าผู้ต้องหาอยู่ระหว่างการรับโทษ ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและให้ปล่อยตัวผู้ต้องหาไป (ร่างมาตรา ๗)

**๖) การให้บุคคลผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายนี้ไม่ต้องรับผิดชอบ ต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจใด**

กำหนดให้ในกรณีที่การกระทำความผิดตามมาตรา ๖ ก่อให้เกิดความเสียหายทางแพ่งแก่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ให้ความผิดรับทางแพ่งดังกล่าวเป็นอันระงับ สิ้นไป โดยหากศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ต้องหาชำระค่าเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจใด ให้ผู้ต้องหาพ้นจากความรับผิดตามคำพิพากษาดังกล่าว ในคดีที่มีการบังคับคดี หรือผู้กระทำได้ชดเชยค่าเสียหายให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแล้ว ให้การบังคับคดีนั้นเป็นอันยุติลง และให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจคืนเงินค่าเสียหายหรือทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดแก่ผู้ที่พ้น จากความรับผิดตามกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว ถ้าอยู่ระหว่างการบังคับคดีหรือการยึด หรืออายัดทรัพย์สินใด ก็ให้การบังคับคดีหรือการยึดหรือการอายัดทรัพย์สินนั้นเป็นอันสิ้นสุดลงบังคับ หรือยกเลิกหรือสิ้นสุดผลบังคับลงทันที (ร่างมาตรา ๘)

**๗) การกำหนดให้ผู้อื่นซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจมีสิทธิเรียกร้อง ค่าเสียหายทางแพ่งจากบุคคลผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายนี้ได้**

กำหนดให้การที่ผู้ใดได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการตัดสิทธิของผู้อื่นซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของผู้ต้องหาในการที่จะใช้สิทธิเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่ง จากการกระทำของผู้ต้องหา (ร่างมาตรา ๙)

**๘) กำหนดให้ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองซึ่งประสงค์จะใช้สิทธิโต้แย้ง ต่อการดำเนินการต่าง ๆ ของคณะกรรมการส่งเสริมสังคมสันติสุข ให้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุด**

กำหนดให้ผู้มีสิทธิฟ้องคดีตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๒<sup>๔</sup> ซึ่งประสงค์จะโต้แย้งระเบียบ ประกาศ

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๒ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๔๒ ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องจากการกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือมีข้อโต้แย้ง เกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง หรือกรณีอื่นใดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ และการแก้ไขหรือบรรเทา



คำสั่ง คำวินิจฉัยชี้ขาด มติ หรือการกระทำของคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข ให้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุด (ร่างมาตรา ๑๑)

**๙) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ**

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)

**๑๐) บัญชีท้ายพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....**

กำหนดบัญชีท้ายพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

ให้บุคคลผู้ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดชอบตามกฎหมายจากการพิจารณาของคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญาและไม่ต้องรับโทษทางอาญา รวมทั้งพ้นจากความรับผิดทางแพ่งและต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจทั้งปวงเพียงเท่าที่ไม่ขัดกับพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนี้

**๑๐.๑ ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา**

(๑) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๑๑๓ (๓) หรือ (๒) มาตรา ๑๑๔ (เฉพาะการเตรียมการอื่นใด หรือสมคบกันเพื่อเป็นกบฏ) มาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗

(๒) ความผิดเกี่ยวกับก่อการร้าย ตามมาตรา ๑๓๕/๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๑๓๕/๒ มาตรา ๑๓๕/๓

(๓) ความผิดต่อเจ้าพนักงาน ตามมาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙

(๔) ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน ตามมาตรา ๒๐๙ มาตรา ๒๑๐ ถึงมาตรา ๒๑๔ มาตรา ๒๑๕ มาตรา ๒๑๖

(๕) ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน ตามมาตรา ๒๑๗ ถึงมาตรา ๒๒๐ มาตรา ๒๒๕ มาตรา ๒๒๖

(๖) ความผิดต่อร่างกาย ตามมาตรา ๒๙๕ มาตรา ๒๙๙ มาตรา ๓๐๐

(๗) ความผิดต่อเสรีภาพ ตามมาตรา ๓๐๙ วรรคหนึ่งและวรรคสาม มาตรา ๓๑๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๑๐ ทวิ มาตรา ๓๑๑ วรรคหนึ่ง

(๘) ความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์ ตามมาตรา ๓๕๘ มาตรา ๓๕๙ (๓)

(๙) ความผิดฐานบุกรุก ตามมาตรา ๓๖๒ มาตรา ๓๖๔ มาตรา ๓๖๕ (๑) หรือ (๒) โดยร่วมกระทำความผิดด้วยกันตั้งแต่สองคนขึ้นไป หรือ (๓)

ความเดือดร้อนหรือความเสียหายหรือยุติข้อโต้แย้งนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ผู้นั้นมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายในเรื่องใดไว้โดยเฉพาะ การฟ้องคดีปกครองในเรื่องนั้นจะกระทำต่อเมื่อมีการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าว และได้มีการสั่งการตามกฎหมายนั้น หรือมิได้มีการสั่งการภายในเวลาอันสมควร หรือภายในเวลาที่กฎหมายนั้นกำหนด”

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



๑๐.๒ ความผิดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑

๑๐.๓ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐.๔ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการได้ซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐.๕ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐.๖ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๓๕

๑๐.๗ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๔๙

๑๐.๘ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ปี ๒๕๔๘

๑๐.๙ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๑

๑๐.๑๐ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๑.๑๑ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐.๑๒ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

**๑.๒.๒ นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ** สร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมสังคมสันติสุข โดยให้มีการนิรโทษกรรม แก่ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมืองของประชาชน

#### เหตุผล

โดยที่ตลอดระยะเวลาสิบกว่าปีที่ผ่านมา สังคมไทยเกิดการแตกแยกความคิดทางการเมือง แบ่งแยกเป็นฝักเป็นฝ่ายอย่างรุนแรง และกระจายไปทั่วประเทศ มีการชุมนุมทางการเมือง ต่อต้านรัฐบาลอย่างต่อเนื่องหลากหลายรูปแบบ ฝ่ายรัฐบาลได้ประกาศและบังคับใช้กฎหมายควบคุม การชุมนุมอย่างเข้มงวด เพื่อควบคุมและยุติการชุมนุมทางการเมือง ส่งผลให้การชุมนุมทางการเมือง



ของประชาชนเกิดการกระทำผิดต่อกฎหมายที่ภาคีรัฐประกาศและบังคับใช้อย่างเคร่งครัด ขาดการยึดหยุ่น จนเกินความจำเป็น บางครั้งก็มีการสลายการชุมนุมโดยให้ความรุนแรงต่อผู้ชุมนุม เจ้าหน้าที่และประชาชนจำนวนมากเกิดการบาดเจ็บล้มตาย ผู้ร่วมชุมนุมจำนวนมากถูกดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและอาญา ลงท้ายด้วยการจำคุกและชดใช้ค่าเสียหายทางแพ่ง ก่อให้เกิดปัญหาที่ร้ายลึกถึงผู้สังคมไทยทุกระดับ สร้างความเสียหายอย่างรุนแรงต่อประเทศชาติทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและวัฒนธรรม การกระทำต่าง ๆ ของผู้ร่วมชุมนุมและประชาชน ล้วนแต่ได้กระทำไปเพื่อแสดงออกทางความคิดเห็นทางการเมือง เพื่อเรียกร้องต่อรัฐบาล ไม่ใช่แสดงออกเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว เป็นการใช้สิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ จึงสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ประชาชนทุกกลุ่มที่ได้กระทำผิดจากการชุมนุมทางการเมืองและการแสดงออกทางการเมือง เพื่อเป็นการให้โอกาสกับประชาชนในการแสดงออกทางการเมือง เป็นการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน และสิทธิพลเมืองตามระบอบประชาธิปไตย เป็นการรักษาคัมภีร์องค์กิตติศรีความเป็นมนุษย์ ซึ่งจะส่งผลต่อการสร้างเสริมสังคมสันติสุข ลดความขัดแย้ง และสร้างความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ เพื่อให้สังคมไทยและประเทศชาติกลับมาสู่ความสงบสุข สมัครสมานสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจกันพัฒนาประเทศให้มีความเจริญยั่งยืนต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๑.๒.๓ นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)** ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายชัยวัช ตุลาธน ให้เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วย<sup>๑๐</sup>นิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง

#### เหตุผล

โดยที่ได้ปรากฏความขัดแย้งทางการเมืองอันเป็นเหตุให้มีการเดินขบวนและชุมนุมประท้วงทางการเมืองของประชาชนตลอดจนมีการกระทำอื่นใดไม่ว่าจะเป็นการกระทำทางกายภาพหรือการแสดงความคิดเห็นอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองอย่างรุนแรงนับตั้งแต่การชุมนุมประท้วงของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

<sup>๑๐</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...กฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรม...”



การยึดอำนาจรัฐโดยคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ และการยึดอำนาจรัฐโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ สืบเนื่องจนถึงปัจจุบัน อันนำไปสู่การกล่าวหาและดำเนินคดีกับประชาชนจำนวนมาก ทั้งนี้<sup>๑๑</sup>เมื่อได้คำนึงว่าบรรดาการกระทำต่าง ๆ ของประชาชนนั้นได้กระทำไปเพื่อแสดงออกซึ่งความคิดเห็นทางการเมืองอันเป็นสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชน จึงสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ประชาชนในกรณีดังกล่าวเพื่อขจัดความขัดแย้งที่ยังคงปรากฏอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ องค์กรในกระบวนการยุติธรรมใช้และตีความการกระทำความผิดแต่เพียงตามองค์ประกอบทางกฎหมาย โดยไม่คำนึงถึงมูลเหตุจูงใจของการกระทำอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง ดังนั้น<sup>๑๒</sup>ภายใต้โครงสร้างแห่งระบบกฎหมายปกติตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้จึงไม่สามารถขจัดความขัดแย้งทางการเมืองที่ดำรงอยู่ได้ เพราะการแสดงออกของประชาชนอันมีมูลเหตุจูงใจทางการเมืองนั้นมีความสัมพันธ์โดยตรงกับความขัดแย้งทางการเมือง จึงจำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรม เพื่อให้วินิจฉัยกรณีการกระทำความผิดอันผู้กระทำได้กระทำไปโดยมีมูลเหตุจูงใจทางการเมือง<sup>๑๓</sup>จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๑.๒.๔ นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ ตัวแทนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย**  
ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วย<sup>๑๔</sup>นิรโทษกรรมประชาชนในคดีการเมือง

#### เหตุผล

โดยที่ความขัดแย้งทางการเมืองของประเทศไทยดำเนินมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน หากนับจากความขัดแย้งหลังการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ.๒๕๔๐<sup>๑๕</sup> ที่มาจากการร่าง

<sup>๑๑</sup> คำว่า “ทั้งนี้เมื่อได้คำนึงว่า...” เป็นวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๑๒</sup> คำว่า “ดังนั้นภายใต้...” เป็นวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๑๓</sup> คำว่า “...จูงใจทางการเมืองจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” เป็นวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๑๔</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “ให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมประชาชนในคดีการเมือง”

<sup>๑๕</sup> คำว่า “...รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ.๒๕๔๐” เป็นถ้อยคำและวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) และที่ถูกต้องควรเป็นคำว่า “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐”



และลงประชามติของประชาชนเริ่มตั้งแต่การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย จนนำไปสู่การรัฐประหาร<sup>๑๖</sup> ๒๕๔๙ การชุมนุมของกลุ่มแนว<sup>๑๗</sup>ประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการ<sup>๑๘</sup> ปี ๒๕๕๓ มีผู้ถูกดำเนินคดีกว่า ๑,๗๖๓ ราย การชุมนุมของกลุ่มกปปส.<sup>๑๙</sup>จนนำไปสู่การรัฐประหาร<sup>๒๐</sup> ๒๕๕๗ การดำเนินคดีพลเรือนในศาลทหารปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙<sup>๒๑</sup> กว่า ๒,๔๐๘ ราย การชุมนุมของประชาชน และคณะราษฎร ๒๕๖๓ กว่า ๑,๙๓๘ ราย รวมถึงการชุมนุมครั้งย่อย ๆ ของประชาชนอีกจำนวนมาก ซึ่งในทุกครั้งที่เกิดความขัดแย้ง เกิดการรัฐประหารสร้างความเสียหายต่อระบบนิติรัฐและประชาธิปไตย สิ่งที่มาคืออคติทางการเมืองของประชาชนที่ออกมาแสดงออกในทางการเมือง ในขณะที่ตลอดระยะเวลา เกือบยี่สิบปี เจ้าหน้าที่รัฐหรือผู้ถือครองอำนาจรัฐกลับได้รับการยกเว้นความรับผิดชอบและการนิรโทษกรรม มาโดยตลอด

การชุมนุมเยาวชนปลดแอกในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ นับเป็นจุดเริ่มต้นอย่างเป็นทางการของการเคลื่อนไหวทางการเมืองระลอกล่าสุด ซึ่งประกอบด้วยกลุ่มกิจกรรมต่าง ๆ ภายในระยะเวลาสามปี มีประชาชนที่ถูกดำเนินคดีทางการเมืองกว่า ๑,๙๓๘ ราย ด้วยข้อหาที่แตกต่างกัน ฐานความผิด ที่มีประชาชนถูกดำเนินคดีมากที่สุด คือฝ่าฝืนพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน<sup>๒๒</sup> และมาตรา ๑๑๒ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ในโอกาสที่ประเทศกลับมาสู่การเลือกตั้งและรัฐบาลที่มาจากประชาชน การปลดปล่อยอคติความทางการเมืองจะนำไปสู่โอกาสในการแก้ไขความขัดแย้ง ที่ยืดเยื้อมาอย่างยาวนาน คืนความยุติธรรมให้ประชาชน<sup>๒๓</sup>

<sup>๑๖</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...การรัฐประหารปี ๒๕๔๙...”

<sup>๑๗</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...กลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตย...”

<sup>๑๘</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...กลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ...”

<sup>๑๙</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๐</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...การรัฐประหารปี ๒๕๕๗...”

<sup>๒๑</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๒</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ....”

<sup>๒๓</sup> ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรต้องเพิ่มข้อความว่า “จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”



### ๑.๒.๕ นายภราดร ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายอนุทิน ชาญวีรกูล ให้เป็นผู้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะเป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ<sup>๒๔</sup>

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมสังคมสันติสุขโดยให้ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการเข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองและการแสดงออกทางการเมืองพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและพ้นจากความรับผิดตามกฎหมาย รวมทั้งให้ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดดังกล่าวได้รับการเยียวยา ทั้งนี้ไม่รวมถึงการกระทำความผิดดังต่อไปนี้

๑. การกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติดมิชอบ
๒. การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒
๓. การกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือเป็นการกระทำความผิดต่อส่วนตัว หรือเป็นการกระทำความผิดที่ต้องรับผิดชอบต่อบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม

#### เหตุผล

โดยที่สังคมประเทศไทยเกิดการแตกแยกของความคิดทางการเมืองอย่างรุนแรงและยาวนาน โดยมีการแบ่งแยกกันเป็นฝักเป็นฝ่ายลุกลามไปทั่วประเทศ มีการผลักดันชุมนุมทางการเมืองของประชาชนที่เห็นต่าง ต่อต้านรัฐบาลที่เป็นฝ่ายตรงข้ามทางการเมืองอย่างต่อเนื่องตลอดมา ทำให้รัฐบาลได้ยกระดับการประกาศและบังคับใช้<sup>๒๕</sup> กฎหมายควบคุมการชุมนุมทางการเมืองอย่างเข้มงวด ซึ่งส่งผลให้การชุมนุมทางการเมืองหรือการแสดงออก<sup>๒๖</sup>ทางการเมืองของประชาชนกลายเป็นการกระทำความผิดต่อกฎหมายบ้านเมือง อันนำไปสู่การกล่าวหาและมีการดำเนินคดีกับ<sup>๒๗</sup>ประชาชนที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองหรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่างๆ<sup>๒๘</sup> หรือแม้กระทั่งประชาชนผู้ไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองและไม่ได้เข้าร่วมแสดงออกทางการเมือง การชุมนุมทางการเมือง

<sup>๒๔</sup> เลขข้อตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๕</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๖</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๗</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๒๘</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



นำไปสู่การ<sup>๒๙</sup> เผชิญหน้าของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐจนเกิดกระทบกระทั่งทางอารมณ์ต่อกัน จนนำไปสู่การใช้ความรุนแรงในการสลายการชุมนุมจนเป็นเหตุให้ประชาชน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวนมากเกิดการบาดเจ็บล้มตาย และยังมีผู้เข้าร่วมชุมนุม หรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมือง โดยบริสุทธิ์อีกจำนวนมากต้องถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ซึ่งจากความผิด ที่มีเจตนาที่แท้จริงเพียงต้องการแสดงความเห็นทางการเมือง มิใช่มีเจตนาชั่วร้ายหรือเจตนา กระทำความผิดทางอาญา และมีผลให้ถูกจำกัดเสรีภาพและอิสรภาพในระหว่างถูกกล่าวหาทางอาญา

ปรากฏการณ์ดังกล่าวสร้างความเสียหายต่อประเทศชาติ ทั้งด้านความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมอันดีงามของสังคมไทย การร่วมแสดงออกทางการเมือง แม้จะกลายเป็นการกระทำความผิดโดยสภาพตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอาญา แต่ก็เป็นการทำ ความผิดที่แท้จริงแล้วผู้กระทำมิได้มีเจตนาชั่วร้ายหรือ<sup>๓๐</sup> เจตนากระทำความผิดอาญาแต่อย่างใด หากแต่เป็นเพียงเจตนาที่เกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้น เพียงเพราะความต้องการ แสดงออกทางความคิดเห็นทางการเมืองหรือเพื่อเรียกร้องต่อรัฐบาลเท่านั้น ไม่ใช่<sup>๓๑</sup> แสดงออก เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวหรือมีเจตนาที่จะกระทำความผิดอาญา หากแต่เป็นการใช้สิทธิเสรีภาพ<sup>๓๒</sup> ขึ้นพื้นฐาน ของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ จึงสมควรให้ประชาชนหรือบุคคลผู้ที่ต้องกลายเป็นผู้กระทำความผิด และต้องรับโทษด้วยเหตุดังกล่าวพ้นจากความรับผิดชอบตามกฎหมายและปราศจากมลทินมัวหมอง เพื่อเป็นการให้โอกาสกับประชาชนและสังคมไทยที่จะกลับมาอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขด้วยความสมัคสมาน สามัคคีปรองดองของคนในชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ ทำนองเดียวกันทั้ง ๕ ฉบับ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### ๒.๑ ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติควรพิจารณาเพิ่มบุคคล ซึ่งเป็นอดีตนายกรัฐมนตรีเข้ามาเป็นกรรมการในคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข ตามร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) หรือ กรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิด เพื่อการนิรโทษกรรมในคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรม

<sup>๒๙</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๓๐</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๓๑</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<sup>๓๒</sup> วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ตามร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) นอกจากนี้ คณะกรรมการดังกล่าวควรประกอบด้วย คณะกรรมการหรือกลุ่มบุคคลที่มีความเป็นอิสระจากอำนาจทางการเมืองและผลประโยชน์ส่วนตัว ทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งควรประกอบด้วยนักวิชาการ ผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้ทรงคุณวุฒิ จากหลากหลายสาขาที่มีความน่าเชื่อถือและได้รับการยอมรับจากสาธารณชน

๒.๑.๒ สมควรออกแบบกลไกเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการดังกล่าว ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง และไม่ตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง อันจะส่งผลให้การพิจารณาเป็นไป โดยยุติธรรมและเป็นที่ยอมรับของสังคม

## ๒.๒ ประเด็นเกี่ยวกับการควรมีการนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ด้วย หรือไม่

๒.๒.๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นสมควรให้มีการนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) ตามหลักกฎหมายอาญา ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องได้รับการสันนิษฐานไว้ก่อนว่า ไม่มีความผิดจนกว่าจะมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลนั้นได้กระทำความผิด อย่างไรก็ตาม ในคดีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่ได้รับสิทธิ ในการต่อสู้คดีตามกระบวนการยุติธรรมเท่าที่ควร ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาในกระบวนการยุติธรรม และความบกพร่องของหลักนิติธรรมในประเทศไทย ด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่า ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรควร ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการนิรโทษกรรม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ของประเทศ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในมุมมองของต่างประเทศ

๒) การนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดในคดีที่มีมูลเหตุจูงใจทางการเมือง มิใช่การลบล้างการกระทำความผิดโดยปราศจากความรับผิดชอบต่อสังคม แต่เป็นการยอมรับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และเป็นการคืนความยุติธรรมให้แก่ผู้ซึ่งตกเป็นเหยื่อของกระบวนการยุติธรรม ที่ไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม ทั้งในกรณีที่มีการลงโทษโดยไม่เหมาะสมกับพฤติการณ์แห่งคดี การบังคับใช้กฎหมายอย่างไม่เสมอภาค ดังนั้น จึงเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับของพรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ที่เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้กำหนด กระบวนการพิจารณากลับกรองผู้ที่สมควรได้รับการนิรโทษกรรมเป็นรายกรณีด้วยความรอบคอบ และความโปร่งใส ซึ่งเหมาะสมที่จะใช้เป็นแนวทางไปสู่การคลี่คลายปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ได้อย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๓) การนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดที่มีประสิทธิภาพที่สุด คือ การสร้าง กระบวนการค้นหาความจริง เพื่อนำมาเป็นบทเรียนให้แก่สังคมไทยในการจะป้องกันไม่ให้เกิด การใช้ความรุนแรงซ้ำอีก ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่ว่าด้วยความยุติธรรมในระยะเปลี่ยนผ่าน โดยเมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ ที่มีการเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว พบว่า ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาธน สมาชิกพรรคผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับ หลักการดังกล่าวมากที่สุด



๔) ประเทศไทยกำลังเผชิญกับวิกฤตการณ์ทางการเมืองอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบต่อภาวะวิกฤตเศรษฐกิจมาอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จึงถึงเวลาอันสมควรที่จะต้องมีการจัดทำกระบวนการเพื่อสร้างบรรยากาศแห่งความปรองดองในสังคม โดยการยุติความขัดแย้งทางการเมืองผ่านกระบวนการนิรโทษกรรมให้แก่ประชาชนตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยพรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร เป็นการสร้างความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างแท้จริง มิใช่ความยุติธรรมที่ถูกกำหนดโดยผู้ชนะในทางการเมืองเท่านั้น ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถฟื้นฟูความเชื่อมั่นในด้านสิทธิมนุษยชนได้อย่างเป็นรูปธรรม ย่อมจะส่งผลดีต่อการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับรัฐบาลของประเทศคู่ค้า ที่ให้ความสำคัญต่อหลักการเคารพสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในระยะยาว

๒.๒.๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ไม่เห็นควรให้มีการนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) แม้ว่าผู้กระทำความผิดมีมูลเหตุจูงใจทางการเมือง อันเนื่องมาจากการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมตามที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ และควรได้รับการนิรโทษกรรม แต่ไม่ควรมีการนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๑๒ ซึ่งเป็นความผิดเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท หรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตลอดจนเห็นว่า ไม่ควรสนับสนุนให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วย

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีประเทศไทยเคยมีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการนิรโทษกรรมมาแล้วหลายครั้ง แต่ยังไม่เคยมีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดในลักษณะของการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒

๒) ข้อเสนอเกี่ยวกับการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ นั้น เป็นข้อเสนอที่อาจส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมและก่อให้เกิดความแตกแยกในหมู่ประชาชน จึงควรพิจารณาด้วยความรอบคอบเป็นอย่างยิ่ง

๓) สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ไม่สมควรให้มีการนิรโทษกรรมครอบคลุมถึงผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ เนื่องจาก ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๓/๒๕๖๗ ไว้ว่า การแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวถือเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการล้มล้างการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๔) การที่มีประชาชนบางส่วนซึ่งถูกดำเนินคดีตามกฎหมายดังกล่าวในบางกรณีนั้น สมควรได้รับความเห็นใจ แต่การแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรดำเนินการอย่างรอบคอบ โดยการวิเคราะห์และแก้ไขจากสาเหตุของปัญหา เช่น การดำเนินการทางกฎหมายแก่ผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดของบุคคลเหล่านั้น เพื่อมิให้เกิดการกระทำความผิดในลักษณะเดียวกันซ้ำอีก



### ๒.๓ ประเด็นการกำหนดมาตรการอื่น ๆ เพื่อไม่ให้เกิดเหตุซ้ำ

การพิจารณาให้บุคคลได้รับการนิรโทษกรรมควรมีมาตรการควบคุมเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำความผิดซ้ำในอนาคต อาทิ การกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ใดที่ได้รับการยกเว้นโทษตามกฎหมายแล้ว จะต้องไม่กระทำความผิดในลักษณะเดียวกันอีกภายในระยะเวลา ๑๐ ปี หรือ ๑๕ ปี และหากในช่วงเวลาดังกล่าวยังคงมีการกระทำความผิดซ้ำ ผู้กระทำจะต้องได้รับโทษตามที่กฎหมายกำหนด โดยไม่มีข้อยกเว้น

### ๒.๔ ประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีข้อสังเกตที่จำเป็นต้องสอบถามผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า การที่บัญญัติให้ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ อาจได้รับการพิจารณาให้พ้นจากความรับผิดชอบ การกระทำความผิดดังกล่าวจะต้องเป็นความผิดที่มีมูลเหตุจูงใจทางการเมืองเท่านั้นหรือไม่ และเหตุใดจึงกำหนดให้การกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นความผิดที่อยู่ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ด้วย

นอกจากนี้ ยังเห็นว่า คณะกรรมาธิการควรพิจารณาความในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่มีการบัญญัติให้ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้รับการนิรโทษกรรมด้วยความรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งในอนาคต

อย่างไรก็ดี การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... ในชั้นคณะกรรมการ ควรให้ความสำคัญแก่กระบวนการสร้างพื้นที่ทางการเมือง เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถหารือกันในเรื่องที่มีความคิดเห็นที่แตกต่างได้อย่างสร้างสรรค์และปราศจากเงื่อนไข นอกเหนือไปจากการพิจารณากลับกรอบการนิรโทษกรรมให้แก่ประชาชนที่กระทำความผิดกฎหมายเท่านั้น



### ๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**๓.๑ นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่กลุ่มบุคคลใดโดยเฉพาะ แต่มีเจตนารมณ์เพื่อการสร้างสังคมไทยให้เกิดความสันติสุขและสามารถนำพาประเทศให้เดินหน้าไปได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายข้างต้น จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการแสวงหาทางออกร่วมกัน ทั้งนี้ แม้ว่าในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจมีบางประเด็นที่บางฝ่ายอาจยังมีข้อสงสัย แต่มีความเชื่อมั่นว่า หากทุกฝ่ายมีความตั้งใจร่วมกันที่จะนำพาสังคมไปสู่ความสันติสุขแล้ว ก็จะสามารถหาทางออกร่วมกันได้ และสำหรับข้อสังเกตที่มาจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด จะได้รับนำไปพิจารณาเพิ่มเติมในชั้นคณะกรรมการการต่อไป ยกเว้นข้อพิจารณาเรื่องความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒

**๓.๒ นายกรวิทย์ ปริศนานันท์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า เหตุผลสำคัญที่ทำให้ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... มิได้รวมความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ มาบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เนื่องจากยังคงเป็นประเด็นที่สังคมมีความเห็นแตกต่างกันอยู่ ด้วยเหตุนี้ ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจึงเห็นสมควรให้ดำเนินการในส่วนที่สามารถมีข้อยุติร่วมกันและหลีกเลี่ยงมิให้เกิดความขัดแย้งในสังคมก่อนเป็นลำดับแรก

**๓.๓ นางสาวศศิพันธ์ ธรรมนิฐินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า เมื่อพิจารณารายละเอียดรวมถึงถ้อยคำที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยธวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้ว จะเห็นได้ว่า มิได้มีถ้อยคำหรือข้อความใดที่กล่าวอ้างถึงประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ แต่อย่างใด โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมให้ประชาชนทุกคนได้รับโอกาสอย่างเท่าเทียม และคงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งในสังคมย่อมไม่อาจบรรลุผลได้ หากยังมีการทอดทิ้งหรือกีดกันกลุ่มบุคคลบางกลุ่ม

**๓.๔ นายธนพัฒน์ กาเพ็ง และนายยิ่งชีพ อัชฌานนท์ ตัวแทนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า ปัจจุบันมีเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ จำนวนหลายราย ทั้งที่การแสดงออกทางการเมืองของเยาวชนเป็นการดำเนินการตามสิทธิพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยและปราศจากการขึ้นจากกลุ่มบุคคลใด ดังนั้น การที่จะปฏิเสธไม่ยอมรับร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง อาจถือได้ว่าเป็นการยุติความขัดแย้งในสังคมได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ในทางกลับกัน หากยอมรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่กระบวนการทางนิติบัญญัติ ย่อมจะเป็นการแสดงออกถึงความร่วมมือกันในการฟื้นฟูประชาธิปไตยและทำให้ประชาชนทุกคนสามารถกลับมาใช้ชีวิตในฐานะพลเมืองของสังคมได้อย่างเสมอภาค

แม้ว่าการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ จะแสดงความคิดเห็นว่าการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ มิได้มีมูลเหตุจูงใจในทางการเมือง แต่ในทางข้อเท็จจริงแล้วไม่อาจปฏิเสธได้ว่า มีหลายกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาในความผิดตามมาตราดังกล่าว มิได้มีพฤติกรรมที่มีลักษณะเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ เช่น กรณีการสื่อสารผ่านจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างบุคคล หรือในบางกรณีหน่วยงานความมั่นคงก็ไม่มีหลักฐานมากพอที่จะดำเนินการเอาผิดตามกฎหมายได้ก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษายกฟ้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาต้องคุมขังอยู่ในเรือนจำเป็นเวลานานและถูกปฏิบัติในลักษณะที่เข้าข่ายเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรง เป็นต้น ดังนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ควรให้ออกาสผู้ที่เกี่ยวข้องทุกคนได้รับนิรโทษกรรมอย่างเสมอภาค โดยไม่ได้เป็นการเลือกปฏิบัติเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลใด

#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ขั้นรับหลักการ

**มติ** ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอแยกลงมติรับหลักการ ที่ละฉบับ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๗ วรรคสาม<sup>๓๓</sup> ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ โดยมีผลการลงมติ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๒๙๙ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑๗๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

(๒) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๓๑๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑๕๘ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๑๔๗ เสียง ไม่รับหลักการ ๓๑๙ เสียง งดออกเสียง ๖ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

<sup>๓๓</sup> อ้างแล้วตามเชิงอรรถที่ ๒



(๔) ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๑๔๙ เสียง ไม่รับหลักการ ๓๐๖ เสียง และงดออกเสียง ๒๐ เสียง

(๕) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๓๐๑ เสียง ไม่รับหลักการ ๓ เสียง และงดออกเสียง ๑๔๗ เสียง

ดังนั้น จึงถือว่า ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิด อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. .... (นายชัยวัช ตุลาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ ร่างพระราชบัญญัติ นิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. .... (นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ) เป็นอันตกไป โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) พร้อมทั้งมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการฯ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘</p> <p><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=L0AAN">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=L0AAN</a></p>                 |    |
| <p>๖. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการนิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดจากการชุมนุมทางการเมืองของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘ (อ.พ. ๓๓/๒๕๖๗)</p> <p><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Q9AXV">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=Q9AXV</a></p> |    |
| <p>๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘</p> <p><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J037A">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J037A</a></p>                                                                                                                                                   |   |
| <p>๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘</p> <p><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5UQVK">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5UQVK</a></p>                                                                                                                                                  |  |
| <p>๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘</p> <p><a href="https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DL28O">https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DL28O</a></p>                                                                                                                                 |  |



**สรุปสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....**  
**(นายวิชัย สดวาสดี พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)**

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเสริมสร้างสังคมสันติสุขโดยให้ผู้ที่กระทำความผิด เนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองและการแสดงออกทางการเมืองพ้นจากความรับผิด ตามกฎหมายรวมทั้งเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว

**ขอบเขตการใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับการกระทำความผิด ดังต่อไปนี้

- ความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติดีมิชอบ
- ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ และ
- การกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือ
- การกระทำความผิดต่อส่วนตัวหรือการกระทำที่ต้องรับผิดต่อบุคคลใด ที่มีใช้หน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม **(ร่างมาตรา ๓)**

**กำหนดให้มีคณะกรรมการสร้างเสริมสังคมสันติสุข จำนวน ๙ คน**

โดยให้นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สำคัญในการวินิจฉัยชี้ขาด การพ้นจากความรับผิดทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดมาตรการเยียวยาบุคคล ที่ได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งได้รับโทษทางอาญาอยู่ก่อนแล้ว รวมทั้งพิจารณาถอนฟ้อง ผู้ที่จะได้รับสิทธิพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญา **(ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๑๐)**

**การกำหนดเงื่อนไขให้บุคคลพ้นจากความรับผิดทั้งทางอาญาและทางแพ่ง**

โดยกำหนดให้บุคคลที่เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองหรือแสดงออกทางการเมือง หรือบุคคลซึ่งไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองแต่กระทำการอันมีมูลเหตุมาจากความขัดแย้ง ซึ่งเป็นเหตุการณ์สืบเนื่องมาจากการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมือง ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่ระบุในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญาและไม่ต้องรับโทษทางอาญา รวมทั้งพ้นจากความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ **(ร่างมาตรา ๖)**

**จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**



## ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน  
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิด

อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. ....

(นายชัยธวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. ....

(นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

## ภาคผนวก (ต่อ)

: ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่บุคคล

ซึ่งได้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากเหตุการณ์

ความขัดแย้งทางการเมือง พ.ศ. ....

(นายชัยรวัช ตูลาธน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(นายปรีดา บุญเพลิง กับคณะ เป็นผู้เสนอ),

(นายวิชัย สุตสวาสต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมประชาชน พ.ศ. ....

(นางสาวพูนสุข พูนสุขเจริญ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จำนวน ๓๖,๗๒๓ คน เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างกฎหมาย

เกี่ยวกับการนิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิด

จากการชุมนุมทางการเมือง

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

: ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ....

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน

(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)

กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

และนายวิชัย สุตสวาสต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ

กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=XJDIA>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ  
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว  
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภา  
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี  
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้  
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว  
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน  
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก  
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒