



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๗/๒๕๖๘

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

๒. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอัศวินเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗

๓. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. เสนอโดย นายธนาธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นนี้ ขอความกรุณาแต่ละไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กันยายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางปณิดา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวนภพร ชวรงค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสมสมร นาคาค	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรภาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกาลญัต นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๑๑
๓. การตอบชี้แจง	๑๓
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๑๔
๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๗

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	(๑)
: ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	(๗๐)
: ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (นายธนาธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	(๘๐)
: ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	(๒๑๒)
: พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐	(๒๒๗)
: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (นายธนาธร โล่ห์สุนทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	(๒๕๒)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ*

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่วาระพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๓ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๑ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอัศวินเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๑๕ ถึงหน้าที่ ๑๖ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๘ ในหน้าที่ ๑๖

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ข้อ ๕๕ (๒) และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

๑. ญัตติ

๒. ญัตติ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

๑. ญัตติ

๒. ญัตติ

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

๑. ญัตติ

๒. ญัตติ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๒) ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. เสนอโดย นายธนาธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

(๓) ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน ได้ถึงแถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึง สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๔ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า การป้องกันการผูกขาด การทำงานเชิงรุก ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมถึงการแก้ไขที่มาของกรรมการการแข่งขันทางการค้า ให้ยึดโยงกับประชาชนมากยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีข้อจำกัดในการบังคับใช้ จนทำให้หน่วยงานกำกับดูแลไม่สามารถเฝ้าติดกับผู้ประกอบการที่ปฏิบัติทางการค้าไม่เป็นธรรมได้ และไม่สามารถป้องกันการควมรวมกิจการขนาดใหญ่ในหลายอุตสาหกรรม จนทำให้โครงสร้าง เศรษฐกิจไทยยังมีแนวโน้มจะมีสภาพตลาดแข่งขันที่จำกัด สมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า เพื่อปรับปรุงกระบวนการคัดเลือก ขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ และเพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมถึงการเพิ่ม มาตรการป้องกันการผูกขาดและการมีอำนาจเหนือตลาด และขยายสิทธิของผู้เสียหายที่ถูก ผลกระทบ^๓จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ คำว่า “...ผลกระทบจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” เป็นวรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



๑.๒.๒ นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ
ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ^๔

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่มีให้ใช้บังคับสำหรับการกระทำของรัฐวิสาหกิจ
องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เฉพาะส่วนที่คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดให้ดำเนินการ
ได้ตามความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ ผลประโยชน์
ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

๒. ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจที่มีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลในเรื่อง
การแข่งขันทางการค้า (ยกเลิกมาตรา ๔ (๔))

๓. เพิ่มบทบัญญัติในกรณีที่มีกฎหมายอื่นใดที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการแข่งขัน
ทางการค้าในกิจการใดไว้โดยเฉพาะอยู่แล้วให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น เว้นแต่กรณีที่
ได้กำหนดไว้ให้บังคับใช้ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๔/๑)

๔. เพิ่มบทบัญญัติให้ผู้ประกอบธุรกิจใดที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
นอกราชอาณาจักร โดยผลแห่งการกระทำได้เกิดขึ้นและมีอิทธิพลต่อตลาดในราชอาณาจักร
ต้องรับโทษในราชอาณาจักร (เพิ่มมาตรา ๕/๑)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการให้เป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้าน
การกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการสรรหา (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๑)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจัดทำรายงานประจำปีแล้วเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี
สภาผู้แทนราษฎร และเผยแพร่ต่อสาธารณชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๖))

๘. แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยฉบับเต็มของคณะกรรมการ
และคำวินิจฉัยของกรรมการรายบุคคลต่อสาธารณชนภายในสามสิบวันหลังจากที่คณะกรรมการ
ได้มีคำวินิจฉัยออกมาแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ (๑๒))

๙. ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ
การแข่งขันทางการค้าในการจัดทำรายงานประจำปี (ยกเลิกมาตรา ๒๙ (๑๓))

^๔ เลขข้อตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ)



๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การพิจารณาลดหย่อนโทษให้กับผู้แจ้งเบาะแส หรือผู้ถูกกล่าวหาในการกระทำผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๒/๑)

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายต้องนำคดีสู่ศาล ภายในกำหนดสามปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้หรือควรจะได้รู้ถึงเหตุดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีความคลุมเครือเกี่ยวกับขอบเขตการบังคับใช้ของกฎหมาย (Extraterritoriality application) กรณีที่ผู้ประกอบการได้กระทำความผิดนอกราชอาณาจักรแต่ผลแห่งการกระทำเกิดขึ้นและมีอิทธิพลต่อตลาดในราชอาณาจักรทำให้เกิดปัญหาการลงโทษผู้กระทำความผิดนั้นในราชอาณาจักร และมีปัญหาการประกอบธุรกิจที่มีอำนาจเหนือตลาด หรือการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขัน การประกอบธุรกิจอันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาดที่สมควร ซึ่งไม่ได้กำหนดให้อยู่ในบังคับตามกฎหมายนี้ทั้งที่เป็นเรื่องสำคัญ ปัญหาการกำหนดอายุความ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามกฎหมายที่กำหนดไว้สั้นเพียงหนึ่งปีในขณะที่ความเสียหายอันเกิดจากการกระทำความผิดจากการแข่งขันทางการค้ามีความซับซ้อนมากขึ้นในปัจจุบัน กำหนดเวลาดังกล่าวจึงไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและไม่เป็นธรรมต่อผู้ได้รับความเสียหาย และในส่วนของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าที่เผยแพร่อยู่ในปัจจุบันขาดรายละเอียดเกี่ยวกับเหตุผลของคำวินิจฉัย ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ถูกตรวจสอบทางปฏิบัติของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าจึงขัดแย้งกับเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและเสรีภาพทางวิชาการที่รัฐธรรมนูญให้การคุ้มครอง สมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตการบังคับใช้ของกฎหมาย กรณีที่ผู้ประกอบการนั้นไม่มีสถานะทางกฎหมายที่จดทะเบียนอยู่ในราชอาณาจักรได้กระทำความผิดนอกราชอาณาจักร เพิ่มประสิทธิภาพของกฎหมายให้ทันสมัยและเหตุการณ์ในปัจจุบัน และให้การทำงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีความโปร่งใส สาธารณชนสามารถเข้าถึงคำวินิจฉัยได้ ประกอบกับการขยายระยะเวลาการฟ้องคดีให้สอดคล้องกับลักษณะของคดีคุ้มครองประชาชนผู้เสียหาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๕ ถ้อยคำตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ถูกต้องควรเป็น “...ได้ถึงเหตุดังกล่าว”



๑.๒.๓ นายธนาร ไล่ห้สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (นายธนาร ไล่ห้สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มีบทบัญญัติหลายประการที่ยังขาดสภาพบังคับอันจะทำให้การลดการผูกขาดทางการค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อพัฒนากลไกการควบคุมการแข่งขันทางการค้าของไทยให้มีประสิทธิภาพ สร้างระบบเศรษฐกิจที่แข่งขันอย่างเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งขอบเขตการบังคับใช้ การปรับปรุงประสิทธิภาพของคณะกรรมการ ตลอดจนการกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒.๔ นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ^๖

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการยกเว้นมิให้นำพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาใช้บังคับ (ยกเลิกมาตรา ๔)

๒. ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ธุรกิจ” และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจ” และ “ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๓)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

^๖ เลขข้อตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการสอบสวน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑)

๗. ยกเลิกบทบัญญัติการกำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการเป็นเจ้าหน้าที่ ตามประมวลกฎหมายอาญา (ยกเลิกมาตรา ๒๔)

๘. ยกเลิกบทบัญญัติการกำหนดให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า เป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด (ยกเลิกมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง)

๙. แก้ไขเพิ่มเติมให้การปรับเป็นพินัยอยู่ในเขตอำนาจของศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของเลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาดและการค้า ที่ไม่เป็นธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐ และยกเลิกมาตรา ๕๘)

๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายและผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐)

๑๔. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดโทษทางอาญา (ยกเลิกมาตรา ๗๒ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๐)

๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดโทษทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๑ และยกเลิกมาตรา ๘๒)

๑๖. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดโทษปรับเป็นพินัย (เพิ่มส่วนที่ ๓ โทษปรับเป็นพินัย มาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๕/๒ มาตรา ๘๕/๓ และมาตรา ๘๕/๔ ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มีบทบัญญัติ หลายประการที่ยังขาดสภาพบังคับอันจะทำให้การลดการผูกขาดทางการค้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อพัฒนากลไกการควบคุมการแข่งขันทางการค้าของไทยให้มีประสิทธิภาพ สร้างระบบ เศรษฐกิจที่แข่งขันอย่างเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น ทั้งขอบเขตการบังคับใช้ การปรับปรุงประสิทธิภาพของคณะกรรมการ ตลอดจน การกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๔๑ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยข้อยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้

ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยข้อยกเว้นการบังคับใช้เพื่อให้บุคคลไม่ว่าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ หรือชุมนุมสหกรณ์ และธุรกิจที่มีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลในเรื่องการแข่งขันทางการค้า ต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓ ยกเลิกมาตรา ๔)

(๓) ยกเลิกบทนิยาม

ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ธุรกิจ” (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม

(๔.๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจ” ให้ความหมายว่า บุคคล อันดำเนินการใดเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ทางการค้า และกำหนดกรณีให้ถือว่าเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ รายเดียวกัน หากผู้ประกอบการมีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๔.๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” ให้ความหมายว่า ผู้ประกอบการธุรกิจรายหนึ่งหรือหลายราย หรือหลายรายร่วมกัน ในตลาดใด ตลาดหนึ่ง ซึ่งสามารถดำเนินการใดเพื่อกำหนด รักษา หรือเปลี่ยนแปลงราคา ปริมาณ คุณภาพ ของสินค้าหรือบริการ หรือเงื่อนไขอื่นใด อย่างเป็นอิสระจากการแข่งขันทางการค้าได้ในระดับหนึ่ง

การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ให้พิจารณาจากปัจจัย ต่าง ๆ รวมถึงส่วนแบ่งตลาด อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาด ขนาดของธุรกิจ สภาพการแข่งขันในตลาด และแนวโน้มการแข่งขันในอนาคตโดยเปรียบเทียบกับผู้ประกอบการอื่นในธุรกิจเดียวกันและธุรกิจ ที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย

บทสันนิษฐานการพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากำหนด

(ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๕) ที่มา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่งของ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลเป็นคณะกรรมการการแข่งขัน ทางการค้าจากบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกโดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร จากเดิม ที่กำหนดให้ผ่านการคัดเลือกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรรมการการแข่งขัน



ทางการค้าต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ มีความเชี่ยวชาญในด้านการแข่งขันทางการค้า และมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี โดยสามารถ นำระยะเวลาที่นับรวมกันได้ในสาขาดังต่อไปนี้ ๑) สาขานิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การคุ้มครอง ผู้บริโภค อย่างน้อยสาขาละ ๑ คน และ ๒) สาขาการเงิน การบัญชี อุตสาหกรรม การบริหารธุรกิจ หรือสาขาอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า และแก้ไขอายุขั้นต่ำ ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ สำหรับวาระการดำรง ตำแหน่ง ได้ยกเลิกกรณีในวาระเริ่มแรกให้กรรมการการแข่งขันทางการค้าออกจากตำแหน่ง โดยวิธีการจับสลาก (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๒) และร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา การคัดเลือกและการแต่งตั้ง กรรมการการแข่งขันทางการค้า

แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสรรหา จำนวน ๙ คน ประกอบด้วย เลขาธิการ สำนักงานสภาพัฒนาการของผู้นับถือ เป็นกรรมการสรรหาโดยตำแหน่ง และกรรมการสรรหา จำนวน ๘ คน ซึ่งมาจากการเสนอชื่อของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยผู้ได้รับการเสนอชื่อต้องไม่ใช่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากเดิมที่ส่วนใหญ่มาจากหัวหน้าส่วนราชการตามที่กฎหมายกำหนด สำหรับการคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการการแข่งขันทางการค้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะเป็นผู้ดำเนินการ กระบวนการ เมื่อได้จำนวนกรรมการครบแล้วจึงให้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกดำเนินการประชุม ร่วมกันเพื่อเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ๑ คน ก่อนเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อมีคำสั่งแต่งตั้งต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณา เรื่องร้องเรียนและสอบสวนการกระทำความผิดที่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด อย่างมีนัยสำคัญตามพระราชบัญญัตินี้ และให้พิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอของผู้ประกอบธุรกิจ พร้อมให้หลักการ เหตุผลของคำวินิจฉัย และรายละเอียดของคดี ตลอดจนพิจารณากำหนดโทษปรับ เป็นพินัย พร้อมให้หลักการ เหตุผลของคำวินิจฉัยและรายละเอียดของคดี รวมถึงคำวินิจฉัย ส่วนบุคคลของกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมทั้งฟ้องคดีต่อศาล และพิจารณากำหนดโทษ ทางปกครองพร้อมให้หลักการ เหตุผลของคำวินิจฉัยและรายละเอียดของคดี รวมถึงคำวินิจฉัย ส่วนบุคคลของกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมทั้งฟ้องคดี ต่อศาลปกครอง (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๔) และ (๕) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๘) และ (๙))



(๘) แก้ไขเพิ่มเติมการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ โดยยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ามาเป็นอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(๙) การยกเลิกบทบัญญัติ

(๙.๑) ยกเลิกบทบัญญัติการกำหนดให้กรรมการการแข่งขันทางการค้าและอนุกรรมการสอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๑๗ ยกเลิกมาตรา ๒๔)

(๙.๒) ยกเลิกบทบัญญัติการกำหนดให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัดในการแย่งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ (ร่างมาตรา ๑๘ ยกเลิกมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง)

(๙.๓) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจภายในประเทศทำนิติกรรมหรือสัญญากับผู้ประกอบธุรกิจในต่างประเทศอย่างไม่มีเหตุผลอันสมควร (ร่างมาตรา ๒๙ ยกเลิกมาตรา ๕๘)

(๙.๔) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษอาญาในความผิดมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๔ และการดำเนินคดีอาญากรณีผู้เสียหายร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๘ และยกเลิกมาตรา ๘๐ โทษทางปกครองจากการที่ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการรวมธุรกิจ (ร่างมาตรา ๓๔ ยกเลิกมาตรา ๗๒ ร่างมาตรา ๓๕ ยกเลิกมาตรา ๗๘ และร่างมาตรา ๓๖ ยกเลิกมาตรา ๘๐)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศตามพระราชบัญญัตินี้

การฟ้องคดีอาญา การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย และการปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัตินี้ให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

แก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยฉบับเต็มของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและคำวินิจฉัยส่วนบุคคลของกรรมการการแข่งขันทางการค้าทุกคน พร้อมด้วยเหตุผลและรายละเอียดของคดีต่อสาธารณชนภายใน ๑๕ วันหลังจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าได้มีคำวินิจฉัยออกมา การอุทธรณ์ข้อความที่ถูกปกปิดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าประกาศกำหนดสำหรับคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีหน้าที่ต้องเผยแพร่รายงานความคืบหน้าของคดีต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกเดือน และกำหนดเพิ่มให้เสนอรายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎรด้วย (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ (๑๒) และ (๑๓))



(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาดและการค้าที่ไม่เป็นธรรม

กำหนดห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด หรือผู้ประกอบธุรกิจใด ร่วมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่นที่แข่งขันในตลาดเดียวกัน หรือผู้ประกอบธุรกิจใดร่วมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่น หรือผู้ประกอบธุรกิจกระทำการเพื่อให้เกิดหรือควรรู้ว่าอาจเกิดการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาดใดตลาดหนึ่ง ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ ร่างมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ร่างมาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง และร่างมาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการรวมธุรกิจ เป็นผู้ประกอบธุรกิจไม่จำเป็นต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายใน ๗ วันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ อีกทั้งต่อไป โดยกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่มีลักษณะตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการยื่นคำร้องขอต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เพื่อพิจารณาวินิจฉัยล่วงหน้า และเรื่อง ที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำนั้นได้ ให้สอดคล้องกับการยกเลิกมาตรา ๕๘ (ร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๒) และร่างมาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายให้ผู้บริโภค มีสิทธิฟ้องคดีได้ด้วยตนเอง และขยายอายุความในการเรียกร้องค่าเสียหาย รวมถึงกำหนดให้อายุความสะดุดหยุดลง กรณีที่ผู้ได้รับความเสียหายใช้สิทธิร้องเรียนต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ และร่างมาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดที่มีโทษทางปกครองและโทษปรับเป็นพินัย

(๑๖.๑) กรณีผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตให้รวมธุรกิจ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ของมูลค่าธุรกรรมในการรวมธุรกิจ (ร่างมาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑)

(๑๖.๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดที่มีโทษปรับเป็นพินัย ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๙ เพิ่มส่วนที่ ๓ โทษปรับเป็นพินัย มาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๕/๒ มาตรา ๘๕/๓ และมาตรา ๘๕/๔ ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ)



(๑๗) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
(ร่างมาตรา ๔๑)

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันทั้ง ๔ ฉบับ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ประเด็นการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ผ่านมาเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นการผูกขาด เกิดการกระจุกตัวของธุรกิจ ส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจรายย่อยและผู้ประกอบธุรกิจรายใหม่เสียเปรียบ ไม่สามารถแข่งขันอย่างเท่าเทียมและเข้าสู่ตลาดการค้าอย่างเสรี ส่งผลกระทบให้ผู้บริโภคขาดทางเลือก ต้องเผชิญกับภาวะของราคาสินค้าและบริการมีราคาสูง เนื่องจากกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าของประเทศไทยขาดความเข้มแข็ง และไม่สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างแท้จริง

ดังนั้น กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าจึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างสังคมที่เป็นธรรมให้แก่ประชาชน ที่จะได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ทำให้ผู้บริโภคได้สินค้าอุปโภคบริโภคที่มีคุณภาพและมีราคาที่เหมาะสม

๒.๒ ประเด็นการยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยข้อยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้

เห็นด้วยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความครอบคลุมในทุกธุรกิจ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบธุรกิจ รวมถึงผู้บริโภคได้รับประโยชน์สูงสุดจากการแข่งขันทางการค้าอย่างเท่าเทียม โดยไม่มีข้อยกเว้นเหมือนเช่นกฎหมายเดิม อาทิ ให้ใช้บังคับแก่การกระทำของรัฐบาลวิสาหกิจ และธุรกิจที่มีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลในเรื่องการแข่งขันทางการค้า แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะให้มีการกำหนดข้อยกเว้น แบ่งออกเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้ ๑) สำหรับการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงหรือสาธารณูปโภค เช่น ธุรกิจโทรคมนาคม หรือ ๒) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจด้านความมั่นคง หรือด้านบริการสาธารณะ โดยควรกำหนดข้อยกเว้นขอบเขตของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาการตีความ

๒.๓ ประเด็นการแก้ไขบทนิยาม คำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจ”

เห็นด้วยกับการแก้ไขบทนิยาม คำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจ” ขยายความให้มีความหมายอย่างกว้างและครอบคลุมมากขึ้น ไม่ระบุเฉพาะเจาะจงเพียงผู้จำหน่าย ผู้ผลิต เพื่อจำหน่าย ผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย ผู้ซื้อเพื่อผลิตหรือจำหน่ายต่อซึ่งสินค้า หรือผู้ให้บริการในธุรกิจเท่านั้น โดยควรขยายความให้รวมถึงบริษัทที่มีการประกอบธุรกิจ โดยมีรายได้จากการถือหุ้นในบริษัทอื่นเป็นหลัก หรือ Holding Company เพื่อป้องกันการผูกขาดทางการค้าหรือให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเป็นธรรม



๒.๔ ประเด็นการแก้ไขบทนิยาม คำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ควรแก้ไขบทนิยาม คำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” ให้มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน อาทิ การไม่มีคู่แข่งอย่างมีนัยสำคัญ รวมถึงคู่แข่ง การมีคุณสมบัติที่กำหนดตลาดได้ เช่น ราคา ปริมาณ คุณภาพของสินค้าหรือบริการ และเงื่อนไขอื่น ๆ ในฐานะผู้ซื้อหรือผู้ขาย เป็นต้น เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความในถ้อยคำดังกล่าวของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า หรือการควมรวมกิจการข้ามธุรกิจด้วย

๒.๕ ประเด็นการแก้ไขเกี่ยวกับคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒.๕.๑ เห็นด้วยกับที่มาของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าที่ควรได้รับการให้ความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามาจากความเห็นชอบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน มิใช่มาจากความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อป้องกันระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง

๒.๕.๒ เห็นด้วยที่คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า ควรมีคุณสมบัติและประสบการณ์ด้านกฎหมายแข่งขันทางการค้า

๒.๕.๓ ควรเพิ่มจำนวนของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าจากเดิมจำนวน ๗ คน เป็นจำนวน ๙ คน โดยคุณสมบัติของกรรมการการแข่งขันทางการค้าควรกำหนดสัดส่วนความเชี่ยวชาญ ปรับลดอายุขั้นต่ำของกรรมการการแข่งขันทางการค้า จากเดิมมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี เป็นมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการทำงาน รวมถึงเพิ่มตำแหน่งของคณะกรรมการสรรหาให้มาจากบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประธานสภาผู้บริโภค และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่ควรมีคณะกรรมการสรรหาที่มาจากภาคธุรกิจขนาดใหญ่ เพื่อป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์

๒.๕.๔ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นคณะกรรมการที่มีความสำคัญต่อประโยชน์สาธารณะสมควรมีกลไกเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าชื่อถอดถอนได้

๒.๕.๕ ควรเพิ่มบทจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ เพื่อให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ

๒.๕.๖ ควรเพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าในการกำหนดนโยบายการแข่งขันทางการค้าแห่งชาติ เพื่อกำหนดทิศทางการแข่งขันทางการค้าของประเทศให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน



๒.๕.๗ ควรกำหนดตัวชี้วัดผลงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า อาทิ การแถลงผลการดำเนินงานต่อรัฐสภาอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และองค์ประชุมของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ต้องมีผู้เชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์และเศรษฐศาสตร์เข้าร่วมเป็นองค์ประชุมทุกครั้ง อย่างน้อยสาขาละ ๑ คน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และยึดโยงกับประชาชนอย่างแท้จริง

๒.๖ ประเด็นการยกเลิกระบบแจ้งผลการรวมธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจ

การควบรวมกิจการของผู้ประกอบธุรกิจและการคุ้มครองผู้บริโภคถือเป็นหัวใจสำคัญของการแข่งขันทางการค้า จึงเห็นด้วยที่มีการยกเลิกระบบแจ้งผลการรวมธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาด ให้คงเหลือเพียงระบบการขออนุญาตล่วงหน้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่จะกระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดเท่านั้น

๒.๗ ประเด็นการแก้ไขบทลงโทษ

๒.๗.๑ ควรกำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจชดเชยค่าเสียหายในเชิงลงโทษสูงสุดไม่เกิน ๒ เท่าของค่าสินไหมทดแทนที่แท้จริง เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ได้รับความเสียหายจากการผูกขาดทางการค้าและการค้าที่ไม่เป็นธรรมฟ้องคดีด้วยตนเอง โดยขยายอายุความฟ้องคดีให้มีความเหมาะสม

๒.๗.๒ ควรยกเลิกโทษทางอาญาเปลี่ยนให้เป็นโทษทางปกครอง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสากลที่ให้ความสำคัญแก่ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายมากกว่าการลงโทษที่รุนแรง แต่อาจไม่ก่อให้เกิดผลในเชิงปฏิบัติ

๒.๗.๓ ควรให้ผู้กระทำความผิดได้รับการลดหย่อนโทษ หากนำเสนอข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่การสืบสวน เพื่อลดการสมยอมและในระยะยาวให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นายธนธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๔ ฉบับ มีความเห็นสอดคล้องกัน แต่อาจมีบางประเด็นที่มีความเห็นต่างกัน ซึ่งข้อสังเกตที่มาจากกรอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดจะได้นำไปพิจารณาเพิ่มเติมในชั้นคณะกรรมการต่อไป



๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๓๔๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการโดยการถือเอาร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VPL8C	
๒. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=IFJNJ	
๓. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (นายธนาธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ALP6R	
๔. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DC5Z0	



๕. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพุธที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ (อ.พ. ๙/๒๕๖๘) https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CM0ZD	
๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพุธที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=3R7TL	
๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพุธที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=LTVGL	
๘. พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=XEC8Z	



สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลเป็นคณะกรรมการ
การแข่งขันทางการค้าจากบุคคลที่ผ่านการคัดเลือก
โดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร

๒. กำหนดให้กรรมการการแข่งขันทางการค้า
ต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ
ในด้านการแข่งขันทางการค้า

๓. กำหนดให้พิจารณาผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจ
เหนือตลาดจากปัจจัยต่าง ๆ รวมถึงส่วนแบ่งตลาด
อุปสรรค ขนาดธุรกิจ สภาพการแข่งขัน และแนวโน้ม
ในอนาคต

๔. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
ต้องเผยแพร่คำวินิจฉัยฉบับเต็มของกรรมการการแข่งขัน
ทางการค้า และคำวินิจฉัยส่วนบุคคลของกรรมการการแข่งขัน
ทางการค้าทุกคน พร้อมด้วยเหตุผล และรายละเอียดของคดี
ต่อสาธารณชนภายใน ๑๕ วัน หลังจากได้มีคำวินิจฉัย ตลอดจน
คดีที่อยู่ระหว่างพิจารณา สำนักงานต้องเผยแพร่รายงาน
ความคืบหน้าของคดีต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกเดือน

๕. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร
และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกปี

จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายอัศรเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมไทยสร้างชาติ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
(นายธนาธร โล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
(นายธนาธร โล่ห์สุนทร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายอัศรเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=2QT7Y>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการธิการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒