



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย

สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม

พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒๑/๒๕๖๘

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. เสนอโดย นางสาวกมลวรรณ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะและร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. เสนอโดย นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาเข้าไปที่ลิงก์หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กันยายน ๒๕๖๘

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

นางปณิดา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวเพลินตา ตันรังสรรค์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพัฒนากฎหมาย
นางสาวสุทธิมาตร จันทร์แดง	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายปณิธิ์ ปทุมวัฒน์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจุฬารัตน์ วงษ์น้อย	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกัญญาพัชร กิริติพลวิชัย	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวเมธาวิ มะลิรัตน์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๐๔

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)	
๑.	เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้.....	๑
๒.	การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	๑๐
๓.	การตอบชี้แจง.....	๑๑
๔.	ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ.....	๑๑
๕.	ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อย และการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)	๑๔

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ
สู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(นางสาวกมลวรรณ ศันสนิษฐ์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้าย
สารมลพิษ พ.ศ.
(นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน
เป็นผู้เสนอ)..... (๕๔)
- : ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อย
และเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. (นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง กับประชาชน
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติ
การรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(นางสาวกมลวรรณ ศันสนิษฐ์กุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม
พ.ศ. ของสำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)..... (๑๕๗)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย
สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ

การรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. เสนอโดย นางสาวกมลวรรณศน์ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบให้นำขึ้นมาพิจารณารวมกันกับร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. เสนอโดย นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒

^๑สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๖ ในหน้าที่ ๑๒ ถึงหน้าที่ ๑๓

^๒ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยผู้ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”.

ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



ทั้งนี้ ด้วยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมายังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓)^๓ และโดยที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับแล้ว เพื่อประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๗ วรรคสอง^๔ และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคหนึ่งและวรรคสาม^๕

^๓รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓) บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๓๓ ร่างพระราชบัญญัติให้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรก่อน และจะเสนอได้ก็แต่โดย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

(๓) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หรือหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ”.

^๔รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”.

^๕ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคหนึ่งและวรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) การสำรวจความคิดเห็น

(๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้”.



๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง นายธรา บัวคำศรี นายอัมรินทร์ สายจันทร์ และนายฐิติกร บุญทองใหม่ ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ เข้าร่วมเป็นผู้เสนอและชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๓ วรรคสอง^๖

๑.๒.๑ นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ

เหตุผล

โดยที่การพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในช่วงหลายทศวรรษที่ผ่านมา ทำให้มีการใช้สารเคมีในการผลิตทางอุตสาหกรรม การเกษตร และการบริการต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีการปล่อยสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมตลอดเวลา พื้นที่หลายแห่งจึงกลายเป็นแหล่งกำเนิดและแหล่งรองรับสารมลพิษ ทั้งในรูปของมลพิษทางอากาศ น้ำเสีย มลพิษในดิน และของเสียอันตรายอื่น ๆ ปัญหาดังกล่าวนับวันก็ยิ่งทวีความรุนแรงและส่งผลกระทบทั้งโดยตรงและโดยอ้อมต่อสุขภาพของมนุษย์ สิ่งมีชีวิตในระบบนิเวศ และความสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และก่อความเสียหายอย่างกว้างขวางต่อสังคม เศรษฐกิจ ความสงบสุข และความมั่นคงของประเทศโดยรวม กฎหมายและกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ยังคงเน้นการใช้มาตรการกำกับและควบคุมที่ปลายทางเป็นหลัก การตรากฎหมายเพื่อพัฒนาระบบการรายงานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม จึงเป็นมาตรการสำคัญที่จะช่วยให้ภาครัฐมีฐานข้อมูลสารมลพิษที่ครอบคลุมและเป็นระบบอันจะช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพและความเข้มแข็งแก่งานหน่วยงานของรัฐในการประเมินสถานการณ์ปัญหามลพิษได้อย่างถูกต้อง มีข้อมูลที่ดีเพื่อประกอบการวางแผนการป้องกันสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสามารถจัดการปัญหาตั้งแต่ต้นทางได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งเป็นการรับรองสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลและมีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรการดังกล่าวยังจะช่วยให้ภาคเอกชนสามารถตรวจสอบระบบและกระบวนการผลิตของตนให้รัดกุม ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มประสิทธิภาพ

^๖ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๓ วรรคสอง กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๑๓

ฯลฯ

ฯลฯ

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นผู้เสนอและชี้แจงร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุม”.



การดำเนินกิจการและการแข่งขันทางการค้าในระยะยาว อีกทั้งเป็นเครื่องมือหนึ่งในการลดความเสี่ยงภัยจากสารเคมีและสารมลพิษตกค้างในสิ่งแวดล้อม ตามอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษตกค้างยาวนานในสิ่งแวดล้อมซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นไปตามหลักการของปฏิญญาริโอเพื่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา แผนปฏิบัติการ ๒๑ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ และหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ ยังมีความจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษในการให้ความเห็นต่อประกาศกระทรวงที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ หรือให้ความเห็นชอบข้อกำหนดและวิธีปฏิบัติงานที่กรมควบคุมมลพิษเสนอเกี่ยวกับการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลการจัดทำฐานข้อมูล วิธีการตรวจทาน ความถูกต้องของข้อมูล การประกันคุณภาพ เป็นต้น ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กฎหมายฉบับนี้เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลเพื่อใช้สำหรับการป้องกันตนเองและชุมชนจากปัญหามลพิษ ตลอดจนสามารถประเมินความปลอดภัยด้านที่อยู่อาศัย โดยมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจ นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการปัญหาต่าง ๆ ด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนมีบทบาทในการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานของภาคอุตสาหกรรม ผ่านกลไกการประเมินสถานการณ์สิ่งแวดล้อม และการจัดทำฐานข้อมูลบัญชีสารมลพิษที่เปิดเผย

๑.๒.๒ นางสาวกมลวรรณ ศน์ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม

เหตุผล

โดยที่การพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในช่วงหลายทศวรรษที่ผ่านมา ทำให้มีการใช้สารเคมีในการผลิตทางอุตสาหกรรม การเกษตร และการบริการต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีการปล่อยสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมตลอดเวลา พื้นที่หลายแห่งจึงกลายเป็นแหล่งกำเนิด และแหล่งรองรับสารมลพิษ ทั้งในรูปของมลพิษทางอากาศ น้ำเสีย มลพิษในดิน และของเสียอันตรายอื่น ๆ ปัญหาดังกล่าวได้มีความรุนแรง และส่งผลกระทบทั้งโดยตรงและโดยอ้อมต่อสุขภาพของมนุษย์ สิ่งมีชีวิตในระบบนิเวศ และความสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และก่อความเสียหายอย่างกว้างขวางต่อสังคม เศรษฐกิจ ความสงบสุข และความมั่นคงของประเทศโดยรวม กฎหมายและกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ยังคงเน้นการใช้มาตรการกำกับและควบคุมที่ปลายทางเป็นหลัก



การตรากฎหมายเพื่อพัฒนาระบบการรายงานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม จึงเป็นมาตรการสำคัญที่จะช่วยให้ภาครัฐมีฐานข้อมูลสารมลพิษที่ครอบคลุม และเป็นระบบอันจะช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพ และความเข้มแข็งแก่หน่วยงานของรัฐในการประเมินสถานการณ์ปัญหามลพิษได้อย่างถูกต้อง มีข้อมูลที่ดีเพื่อประกอบการวางแผนการป้องกันสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสามารถจัดการปัญหาตั้งแต่ต้นทางได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งเป็นการรับรองสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลและมีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรการดังกล่าวยังจะช่วยให้ภาคเอกชนสามารถตรวจสอบระบบและกระบวนการผลิตของตนให้รัดกุม ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินกิจการและการแข่งขันทางการค้าในระยะยาว อีกทั้งเป็นเครื่องมือหนึ่งในการลดความเสี่ยงภัยจากสารเคมีและสารมลพิษตกค้างในสิ่งแวดล้อม ตามอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษตกค้างยาวนานในสิ่งแวดล้อม ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นไปตามหลักการของปฏิญญาริโอเพื่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาและแผนปฏิบัติการ ๒๑ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ยังมีความจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษในการให้ความเห็นต่อประกาศกระทรวงที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ หรือให้ความเห็นขอข้อกำหนดและวิธีปฏิบัติงานที่กรมควบคุมมลพิษเสนอเกี่ยวกับการวิเคราะห์ และประมวลผลข้อมูล การจัดทำฐานข้อมูล วิธีการตรวจทานความถูกต้องของข้อมูล การประกันคุณภาพ เป็นต้น รวมทั้งใช้ระบบอนุญาตหรือมาตรการอื่นใด ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดการใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิดจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ที่เสนอโดย นางสาวกมลวรรณศน์ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ มีจำนวน ๔๐ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) การกำหนดบทนิยามที่สำคัญ เช่น

“สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มีมนุษย์ได้ทำขึ้น

“สารมลพิษ” หมายความว่า ธาตุหรือสารประกอบที่เมื่อถูกปล่อยออกจากแหล่งกำเนิดมลพิษ หรือมีอยู่ในสิ่งแวดล้อม อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือภาวะที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัยของประชาชนได้

“แหล่งกำเนิดมลพิษ” หมายความว่า ชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม อาคาร สิ่งก่อสร้าง ยานพาหนะ สถานที่ประกอบกิจการใด ๆ หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งเป็นแหล่งที่มาของสารมลพิษ



“รายงาน” หมายความว่า การแสดงข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัตินี้

“สารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน” หมายความว่า สารมลพิษที่อยู่กระจัดกระจาย หรือเคลื่อนที่ได้หรือปล่อยออกมาจากแหล่งกำเนิดย่อย ๆ และไม่ได้มีที่มาจากแหล่งกำเนิดมลพิษที่มีหน้าที่ต้องรายงานการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้

“การปล่อยสารมลพิษ” หมายความว่า การปล่อยสารมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อมอันเป็นผลจากกิจกรรมของมนุษย์ ซึ่งมีลักษณะที่เกิดขึ้นประจำหรือไม่ประจำ ไม่ว่าเป็นการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษหรือไม่ก็ตาม และให้หมายความรวมถึง การหก การระเหย การปล่อย การทิ้ง หรือการระบายน้ำทิ้ง หรือการปล่อยอากาศเสีย

“การเคลื่อนย้ายสารมลพิษ” หมายความว่า การเคลื่อนย้ายสารมลพิษออกนอกเขตพื้นที่สถานประกอบการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัด กำจัด หรือนำกลับไปใช้ประโยชน์ใหม่ในรูปแบบต่าง ๆ

(ร่างมาตรา ๓)

(๓) การรายงานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ

กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ มีอำนาจในการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดเรื่องสำคัญ เช่น รายชื่อสารมลพิษ รวมทั้งเกณฑ์ปริมาณการผลิต มีไว้ในครอบครอง หรือปล่อยสู่สิ่งแวดล้อมของสารมลพิษแต่ละรายการ ที่ต้องมีการรายงาน ประเภทและขนาดของแหล่งกำเนิดมลพิษ ที่บุคคล นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำรายงาน หลักเกณฑ์และวิธีการวิเคราะห์ คำนวณ และประเมินปริมาณสารมลพิษที่ปล่อยหรือเคลื่อนย้ายออกสู่สิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๕)

บุคคล นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่จัดทำรายงาน ต้องรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษตามบัญชีรายชื่อสารมลพิษที่คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและขนาดของแต่ละแหล่งกำเนิดมลพิษต่อกรมควบคุมมลพิษ โดยต้องรายงานปริมาณสารมลพิษที่เกิดขึ้นในรอบปีที่ผ่านมา อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และภายในเดือนมีนาคมของทุกปี (ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๘)

(๔) การประเมินปริมาณสารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน

กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ มีอำนาจออกประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดประเภท แหล่งกำเนิด สารมลพิษชนิดซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน ซึ่งต้องจัดให้มีการประเมินปริมาณการปล่อยสารมลพิษ (ร่างมาตรา ๑๔)

โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเมินการปล่อยสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามสารมลพิษที่กำหนด และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้กรมควบคุมมลพิษภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ในกรณีที่การปล่อยสารมลพิษเป็นกิจกรรมที่ไม่มี



หน่วยงานใดของรัฐเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ประเมินปริมาณการปล่อยสารมลพิษนั้นในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของตน (ร่างมาตรา ๑๕)

(๕) การจัดทำฐานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม

กำหนดให้กรมควบคุมมลพิษจัดทำฐานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมสำหรับการเผยแพร่ต่อสาธารณชนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยติดตามและตรวจสอบให้บุคคล นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่จัดทำรายงานจัดส่งรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษที่กำหนดอย่างถูกต้องและมีข้อมูลครบถ้วน (ร่างมาตรา ๑๖ ร่างมาตรา ๑๘)

ทั้งนี้ เมื่อปรากฏว่าบุคคลหรือนิติบุคคลใดไม่จัดส่งรายงาน หรือจัดส่งรายงานที่มีข้อมูลไม่ถูกต้องและครบถ้วน ให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษมีอำนาจสั่งบุคคลหรือนิติบุคคลดังกล่าวให้ดำเนินการจัดส่งรายงานหรือจัดส่งข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลา ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่ง (ร่างมาตรา ๑๙)

นอกจากนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่จัดทำรายงาน ไม่จัดส่งรายงาน หรือจัดส่งรายงานที่มีข้อมูลไม่ถูกต้องและครบถ้วน ให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษแจ้งไปยังหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่อาจกระทำให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐขอขยายระยะเวลาดำเนินการไปยังอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ พร้อมทั้งเหตุผลและระยะเวลาที่ขอขยายก่อนที่กำหนดระยะเวลาเดิมจะสิ้นสุดลง แต่ห้ามมิให้ขอขยายระยะเวลาการดำเนินการมากกว่า ๒ ครั้ง ทั้งนี้ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวแล้ว หากปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ดำเนินการจัดส่งรายงานที่มีข้อมูลถูกต้องและครบถ้วนโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้มีการดำเนินการภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับรายงาน (ร่างมาตรา ๒๑)

(๖) คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ

กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๖ คน ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสุขภาพ โดยในจำนวนนี้ต้องแต่งตั้งจากผู้แทนสาธารณประโยชน์เกี่ยวกับงานด้านสิ่งแวดล้อมและงานด้านสุขภาพอย่างน้อย ๒ คน โดยมีอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นเลขานุการ (ร่างมาตรา ๒๒)

คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ เช่น พิจารณาออกระเบียบ ประกาศ และหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อย



และการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นชอบข้อกำหนดและวิธีปฏิบัติงาน ที่กรมควบคุมมลพิษเสนอเกี่ยวกับการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล การจัดทำฐานข้อมูล วิธีการตรวจทานความถูกต้องของข้อมูล การประกันคุณภาพ และการควบคุมคุณภาพของระบบการจัดการ ฐานข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๒๔)

(๗) การเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณชน

กำหนดรับรองสิทธิของบุคคลในการได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลการรายงาน การปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษทั้งหมดที่อยู่ในความครอบครองของกรมควบคุมมลพิษ โดยสะดวก รวดเร็ว และไม่เสียค่าใช้จ่าย เว้นแต่ข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า (ร่างมาตรา ๒๕)

ทั้งนี้ กำหนดให้กรมควบคุมมลพิษมีหน้าที่และอำนาจเผยแพร่ข้อมูลการปล่อย และการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเกิดขึ้นในปีที่ผ่านมาโดยเร็วที่สุด และไม่เกินเดือนตุลาคมของทุกปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลย้อนหลังของทุกปีที่มีการรายงาน โดยให้เผยแพร่ผ่านทางอินเทอร์เน็ตและช่องทางอื่น ๆ (ร่างมาตรา ๒๕)

(๘) หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ เช่น การส่ง ข้อมูลที่ได้จากการประเมินปริมาณสารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอนให้กรมควบคุมมลพิษ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ การนำข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษที่ได้จาก การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ไปประกอบการพิจารณาอนุญาต กำหนดเงื่อนไขการอนุญาต การดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในพื้นที่ รับผิดชอบของตน ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออก ใบอนุญาต การพักใช้หรือการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนสิทธิของประชาชนในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์จากข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษในระดับท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓๐)

(๙) พนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้งมีหน้าที่และอำนาจปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริง หรือจัดทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานใด เพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา และให้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย (ร่างมาตรา ๓๒ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

(๑๐) บทกำหนดโทษ

(๑๐.๑) กำหนดโทษทางปกครอง สำหรับกรณีที่ไม่รายงานข้อมูลชนิด และปริมาณการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของอธิบดีกรมควบคุมมลพิษโดยไม่มีเหตุอันควร ให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษมีอำนาจปรับทางปกครอง ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ ของรายได้ในปีที่กระทำความผิด ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดในปีแรก ของการประกอบธุรกิจ ให้ชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน ๑ ล้านบาท และปรับเพิ่มวันละ



ตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง ทั้งนี้ การกำหนดค่าปรับให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำและความสมควรแก่เหตุ (ร่างมาตรา ๓๕)

(๑๐.๒) กำหนดโทษทางอาญา สำหรับการกระทำความผิด ดังนี้

(๑๐.๒.๑) รายงานข้อมูลชนิดและปริมาณการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ หรือจัดทำคำชี้แจงหรือชี้แจงด้วยวาจาตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งด้วยข้อมูลที่เป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๕ แสนบาท ถึง ๕ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๖)

(๑๐.๒.๒) ไม่จัดทำคำชี้แจงหรือไม่มาชี้แจงด้วยวาจาตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ปรับอีกวันละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง (ร่างมาตรา ๓๗)

ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น เกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการหรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการ จนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๓๘)

(๑๑) บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๓๙ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

(๑๑.๑) ให้คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษดำเนินการออกประกาศตามข้อ (๓) ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ และในกรณีที่เป็นการออกประกาศกำหนดบริเวณพื้นที่ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประกาศกำหนดบริเวณพื้นที่ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศภายใน ๕ ปี นับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้

(๑๑.๒) ให้บทบัญญัติในหมวด ๒ การประเมินปริมาณสารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๕ ปี นับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้

(๑๑.๓) ให้คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษดำเนินการออกประกาศกำหนดประเภท แหล่งกำเนิด สารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่บทบัญญัติในหมวด ๒ มีผลใช้บังคับ

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน โดยประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลสำคัญเพื่อใช้ในการป้องกันตนเอง และชุมชนจากมลพิษ และสามารถประเมินความปลอดภัยด้านที่อยู่อาศัยได้

นอกจากนี้ ยังช่วยให้ภาคเอกชนสามารถตรวจสอบระบบและกระบวนการผลิต เพื่อป้องกันอุบัติเหตุจากสารเคมีและการปล่อยมลพิษ ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างราบรื่นระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับชุมชน และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในระยะยาว อันส่งผลดีต่อการสร้างโอกาสในการแข่งขันทางการค้าและการลงทุนที่ยั่งยืน



๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การกำหนดให้สถานประกอบการต้องเปิดเผยข้อมูลการปล่อยสารมลพิษต่อสาธารณะ ถือเป็นการส่งเสริมสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม หากประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงสถานประกอบการต้องเผชิญกับมลพิษทางอากาศและน้ำ โดยปราศจากข้อมูลเกี่ยวกับชนิดของสารมลพิษ ย่อมส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในระยะยาว ความมุ่งหมายของกฎหมายฉบับนี้ คือ การกำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษที่อาจเป็นอันตรายต้องจัดทำและรายงานข้อมูลปริมาณสารมลพิษต่อกรมควบคุมมลพิษ ซึ่งข้อมูลเหล่านี้จะถูกจัดทำเป็นฐานข้อมูลกลางที่เปิดเผยให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่างสะดวก อันถือเป็นการสร้างระบบการจัดการที่โปร่งใส ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ต้นทาง

๒.๒ ระบบการรายงานสถานการณ์สารมลพิษและเศรษฐกิจยั่งยืน

การปล่อยสารมลพิษโดยปราศจากการควบคุมย่อมก่อให้เกิดผลกระทบร้ายแรงอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงจำเป็นต้องมีระบบการรายงานสถานการณ์สารมลพิษเพื่อให้สังคมได้รับทราบและตระหนักถึงประเด็นดังกล่าวร่วมกัน การป้องกันความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมเป็นวิธีการที่คุ้มค่าและมีประสิทธิภาพมากกว่าการฟื้นฟูความเสียหายในภายหลัง ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ฉบับนี้ จะช่วยส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมมีกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีความโปร่งใส และส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ยั่งยืนต่อไป

๒.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการประเมินปริมาณการปล่อยสารมลพิษในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตามร่างมาตรา ๑๕ และส่งข้อมูลที่ได้จากการประเมินปริมาณสารมลพิษซึ่งไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอนให้กรมควบคุมมลพิษเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนการนำข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษที่ได้จากการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ไปประกอบการพิจารณาอนุญาต กำหนดเงื่อนไขการอนุญาต การดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตน ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกใบอนุญาต การพักใช้หรือการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ อาจก่อให้เกิดสภาพปัญหาในทางปฏิบัติขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากสภาพปัญหาและอุปสรรคด้านความรู้ความสามารถ



และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนอัตรากำลังที่มีอยู่อย่างจำกัด อันอาจส่งผลต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามกฎหมายฉบับนี้

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับได้อภิปรายสรุป และตอบชี้แจง ดังนี้

๓.๑ นายธรา บัวคำศรี ผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ได้อภิปรายสรุป โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ประโยชน์ที่สำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ การส่งเสริมการผลิตที่สะอาด (Clean Production) ซึ่งเป็นการพิจารณาอย่างเป็นองค์รวมตั้งแต่การออกแบบ การบริโภคสินค้าที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด และการสร้างความโปร่งใสในตลาดการเงิน โดยข้อมูลการปล่อยสารมลพิษจะช่วยให้นักลงทุนประเมินความเสี่ยงและโอกาสที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมได้

๓.๒ นางสาวกมนธรศน์ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้อภิปรายสรุป โดยได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ร่วมอภิปราย และแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในประเด็นต่าง ๆ ทั้งปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ขาดการบูรณาการ และประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิของประชาชน สุขภาพอนามัย และการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และได้กล่าวขอบคุณภาคประชาชนที่เป็นจุดเริ่มต้นในการริเริ่มเสนอร่างกฎหมายที่เป็นประโยชน์ฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ขั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๔๓๔ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี ดออกเสียง ๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๙ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นคณะกรรมการ และเนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายรวมพิจารณาอยู่ด้วย ดังนั้น การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจึงต้องตั้งจากผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๒^๗ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ที่เสนอโดย นางสาวกมนธรศน์ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นหลัก

^๗ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๒๒ การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอให้ตั้งจากผู้แทนของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด และให้นำความในข้อ ๑๒๑ (๒) (๓) และวรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”.



ในการพิจารณาและกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎร
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑. ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อย
และการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
(นางสาวกมลพรรณ กิตติสุนทรสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ)
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=BFZEH>



๒. ร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูล
การปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ.
(นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖
ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=X3VEZ>



๓. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้าย
สารมลพิษ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อย
และการเคลื่อนย้ายสารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘
(อ.พ. ๑๐/๒๕๖๘ สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=QL6F6>





๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖
ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันพุธที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=9A3ZO>



๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖
ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=S7CNK>



๖. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=HLKEK>





สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

การรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ.

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



วันใช้บังคับ

พ.ร.บ. นี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน
นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ผู้มีหน้าที่รายงาน

บุคคล / นิติบุคคล / หน่วยงานของรัฐ ที่ :

- มีแหล่งกำเนิดมลพิษตามที่กำหนด
- ผลิต ครอบครอง หรือปล่อยสารมลพิษเกินเกณฑ์
- ดำเนินกิจกรรมตามประเภท / ขนาดที่กำหนด

ระบบการรายงานสารมลพิษ

คณะกรรมการข้อมูลการปล่อยและการเคลื่อนย้ายสารมลพิษ:
กำหนดรายชื่อสารมลพิษ เกณฑ์ปริมาณ ประเภทแหล่งกำเนิดที่ต้องรายงาน

ผู้ประกอบการ: รายงานข้อมูลชนิดและปริมาณสารมลพิษ
ต่อ กรมควบคุมมลพิษ ปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนมีนาคม

หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ประเมิน
และส่งข้อมูล “สารมลพิษไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน”

ฐานข้อมูลและการเผยแพร่

กรมควบคุมมลพิษ: จัดทำฐานข้อมูลและเผยแพร่
ต่อสาธารณชนภายในเดือนตุลาคมของทุกปี
ให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก รวดเร็ว
ไม่เสียค่าใช้จ่าย เว้นแต่เป็นความลับทางการค้า

บทกำหนดโทษ

โทษทางปกครอง

- ปรับไม่เกิน ๑% ของรายได้ประจำปี
หรือไม่เกิน ๑ ล้านบาท (เป็นรองของการประกอบธุรกิจ)
- ปรับเพิ่มวันละ ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติ

โทษทางอาญา

- ราชทัณฑ์หรือปรับ : จำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับ ๕๐๐,๐๐๐ - ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ไม่ชี้แจง : จำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับ ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท
และให้ปรับเพิ่มวันละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการปล่อย
สารมลพิษได้สะดวกและไม่เสียค่าใช้จ่าย
- มีระบบติดตามและควบคุมการปล่อยสารมลพิษ
อย่างเป็นระบบ
- ประชาชนสามารถใช้ข้อมูลเพื่อเฝ้าระวัง
และเสนอเรื่องเพื่อปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ภาครัฐมีฐานข้อมูลสำหรับการจัดทำนโยบาย
และมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม

บทเฉพาะกาล

คณะกรรมการฯ ต้องออกประกาศต่าง ๆ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศใช้ พ.ร.บ. นี้
และประกาศกำหนดพื้นที่ใช้บังคับทั่วประเทศ ภายใน ๕ ปี นับแต่วันประกาศใช้ พ.ร.บ. นี้
และให้บทบัญญัติเรื่องการประเมินสารมลพิษที่ไม่มีแหล่งกำเนิดแน่นอน ใช้บังคับ
เมื่อพ้นกำหนด ๕ ปี นับแต่วันประกาศใช้ พ.ร.บ. นี้



ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย
สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. (นางสาวกมลวรรณศน์ กิตติสุนทรสกุล
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อย
และเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. (นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน เป็นผู้เสนอ)
- : ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการรายงานและเปิดเผยข้อมูล
การปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ พ.ศ. (นางสาวเพ็ญโฉม แซ่ตั้ง
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๖๘๕ คน เป็นผู้เสนอ)
กับร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย
สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. (นางสาวกมลวรรณศน์ กิตติสุนทรสกุล
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
(ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การรายงานและเปิดเผยข้อมูลการปล่อยและเคลื่อนย้ายสารมลพิษ
พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการรายงานการปล่อยและการเคลื่อนย้าย
สารมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ของสำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=LD5VU>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการธิการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒