



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น
อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรีต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘

ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๒ ตอนที่ ๘๐ ก ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมาตรา ๒ บัญญัติว่า พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงส่งผลทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ และร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ เนื่องจากอยู่ระหว่างบรรจุระเบียบวาระเพื่อรอการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง เป็นอันตกไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง

หลังจากนั้นได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นใหม่ และมีพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๓ ตอนพิเศษ ๘๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙ และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปได้ร้องขอต่อรัฐสภาตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๐๔๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง การร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กราบเรียน ประธานรัฐสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาในคราวประชุม ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๑ วรรคหนึ่ง โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

คำนำ (ต่อ)

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น ของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณา
แต่ไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มิถุนายน ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

| | |
|--------------------------|--|
| นางปณิตา สท้านไตรภพ | เลขาธิการวุฒิสภา |
| นายทศพร แยมวงษ์ | รองเลขาธิการวุฒิสภา |
| นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ | ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| นางสาวสุธีรา จินายน | นิติกรชำนาญการพิเศษ กำกับดูแลการปฏิบัติราชการแทน ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกฎหมาย ๑ |
| นางจิริยาภา อภินันท์ธรรม | นิติกรปฏิบัติการ |
| นางพัชรา พุกเศรษฐี | วิทยากรชำนาญการพิเศษ |
| นางพวงผกา วรศิลป์ | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นางสาวบุษบา เสือแป้น | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส |
| นางภสพร อัครนาวิน | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน |

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง
จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

| | |
|---|---|
| ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ | ๑ |
| ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | ๔ |
| ๓. การตอบชี้แจง | ๕ |
| ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ | ๖ |
| ๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุ ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) | ๘ |

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง
จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุ
ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์
ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น
อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุ
ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ
ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘

ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๒ ตอนที่ ๘๐ ก ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมาตรา ๒ บัญญัติว่า พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงส่งผลทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง^๒ นับแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ และร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ เนื่องจากอยู่ระหว่างบรรจุระเบียบวาระเพื่อรอการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง เป็นอันตกไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง^๓

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๗

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๐๓ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๐๓ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป

การยุบสภาผู้แทนราษฎรให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และให้กระทำได้เพียงครั้งเดียวในเหตุการณ์เดียวกัน

ฯลฯ”

ฯลฯ”

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๗ ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ หรือที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วแต่พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยหรือเมื่อพ้นเก้าสิบวันแล้วมิได้พระราชทานคืนมาให้เป็นอันตกไป

ฯลฯ”

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ
ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



หลังจากนั้นได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นใหม่ และมีพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๓ ตอนพิเศษ ๘๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙ และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปได้ร้องขอต่อรัฐสภา ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๐๔๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง การร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กราบเรียน ประธานรัฐสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙^๕ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจกระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๑ วรรคหนึ่ง^๖ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่งานมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายอัครุตม์ สนธยานนท์ อธิบดีกรมธนารักษ์ และนายฤชา วราทร รองอธิบดีกรมธนารักษ์ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๖

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๗ ๑.๓๑ ๑.๓๑

บรรดาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบที่ตกไปตามวรรคหนึ่ง ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี พิจารณาต่อไป ถ้ารัฐสภาเห็นชอบด้วยก็ให้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี พิจารณาต่อไปได้ แต่คณะรัฐมนตรีต้องร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป”

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๑ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๔๑ เมื่อรัฐสภามีมติให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามมาตรา ๑๔๖ (๙) ประกอบมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญ ถ้าร่างพระราชบัญญัตินั้นค้างการพิจารณาอยู่ในวาระใด ก็ให้พิจารณาต่อไปในวาระนั้น และให้ประธานสภาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

๑.๓๑

๑.๓๑”

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานอาจอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ
ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่งานมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันท์กุล) ได้แถลงถึงหลักการ และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

โอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ เพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์

เหตุผล

เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการได้ครอบครองที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ อด. ๒๗๑๙ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๕ ไร่ ๔๒ ตารางวา เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของโรงเรียนบ้านป่าเป่า แต่ที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวมีสภาพไม่เหมาะสมที่จะใช้เป็นที่ตั้งของโรงเรียนอีกต่อไป จึงได้ทำความตกลงกับนางมี รักเสมอวงศ์ ขอแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าวกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่เดียวกัน เนื้อที่ประมาณ ๑๖ ไร่ เพื่อใช้เป็นที่ตั้งแห่งใหม่ของโรงเรียนบ้านป่าเป่า และต่อมานางมี รักเสมอวงศ์ ได้ส่งมอบการครอบครองที่ดินของตนดังกล่าวให้แก่ทางราชการแล้ว สมควรโอนที่ราชพัสดุดังกล่าวเพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ แต่โดยที่มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และให้มีแผนที่แสดงเขตที่ดินแนบท้ายพระราชบัญญัตินั้นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. ที่เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๔ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) กำหนดให้โอนที่ราชพัสดุให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์

กำหนดให้โอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ อด. ๒๗๑๙ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๕ ไร่ ๔๒ ตารางวา ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ ทั้งนี้ ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้^๗ (ร่างมาตรา ๓)

^๗ โปรดดูแผนที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้ในภาคผนวก หน้า ๕)



(๓) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. โดยมีเหตุผล ดังนี้

๒.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยคุ้มครองสิทธิและสร้างความเป็นธรรมแก่ประชาชน เนื่องจากที่ดินเดิมที่ใช้จัดตั้งสถานศึกษาในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี มีลักษณะเป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีปัญหาด้านการสัญจรที่ไม่สะดวก คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานจึงได้ปรึกษาร่วมกับชุมชนและมีมติร่วมกันในการเจรจาขอแลกเปลี่ยนที่ดินเดิมกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ซึ่งมีลักษณะเป็นพื้นที่ราบสูงและตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ชุมชน มีความเหมาะสมเป็นสถานที่ตั้งสถานศึกษา มากกว่า จากนั้น สถานศึกษาได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวมาเป็นระยะเวลากว่า ๔๐ ปี แล้ว ต่อมา กรมธนารักษ์ได้ลงพื้นที่สำรวจรังวัดและสอบถามความเห็นของประชาชนในพื้นที่และได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการแลกเปลี่ยนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น การตราพระราชบัญญัตินี้จะเป็นการรับรองสิทธิในที่ดินตามข้อตกลงแลกเปลี่ยนกรรมสิทธิ์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิที่สมบูรณ์และสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นได้อย่างถูกต้องต่อไป

๒.๑.๒ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ บัญญัติว่า “การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ...” ดังนั้น การโอนที่ราชพัสดุดังกล่าวเพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติให้ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๒.๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๒.๒.๑ เนื่องจากกรมธนารักษ์ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นระยะเวลานาน จึงควรมีหลักเกณฑ์ มาตรฐาน และแนวทางการดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้า ที่อาจเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต



๒.๒.๒ กรมธนารักษ์จะสามารถรวมการพิจารณาการแลกเปลี่ยนหรือโอนที่ดินที่มีลักษณะ และเงื่อนไขทำนองเดียวกันไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และลดภาระในการพิจารณากฎหมายที่มีลักษณะเฉพาะเจาะจงเป็นรายกรณี ได้หรือไม่

๒.๒.๓ การดำเนินการเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่แลกเปลี่ยนกับเอกชนสามารถ ดำเนินการในรูปแบบการให้บริการครบที่จุดเดียว (one - stop service) เพื่อไม่เป็นการเพิ่มภาระ แก่ประชาชนได้หรือไม่ และมีหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองสิทธิ การชดเชยหรือเยียวยาประชาชนในกรณี ที่ได้รับที่ราชพัสดุเป็นการแลกเปลี่ยนโดยมีเนื้อที่น้อยกว่าที่ดินเดิมอย่างไร

๒.๒.๔ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ สามารถนำไปใช้กับกรณีที่ดินรกร้างว่างเปล่าจากการยุบหรือควมรวมสถานศึกษาขนาดเล็ก เพื่อให้ชุมชนหรือหน่วยงานอื่นสามารถนำไปพัฒนาและใช้ประโยชน์ต่อไป ได้หรือไม่

๒.๒.๕ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ...” และวรรคสอง บัญญัติว่า “กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง” แต่ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้มีความมุ่งหมายให้ใช้บังคับเป็นการเฉพาะกรณีและเฉพาะบุคคลดังกล่าวเป็นการเจาะจง จะขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญมาตราดังกล่าว หรือไม่

๒.๒.๖ เพราะเหตุใดการดำเนินการกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ จึงไม่ใช้วิธีเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า “การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ จะกระทำได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อการอันเป็นสาธารณูปโภค การป้องกันประเทศ หรือการได้มาซึ่งทรัพยากรธรรมชาติหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น ...” หรือดำเนินการโดยวิธีอื่นที่มีความเหมาะสม สะดวก รวดเร็วกว่าการตราเป็นพระราชบัญญัติตามบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ ซึ่งต้องกระทำการเฉพาะบุคคล

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว **อธิบดีกรมธนารักษ์ (นายอัครุตม์ สนธยานนท์)** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ บัญญัติว่า “การโอน กรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ...” ดังนั้น การแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าวกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ จึงต้อง ดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติไว้



๓.๒ การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ วรรคสอง เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ในทางตรงกันข้าม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะรับรองสิทธิในที่ดินให้แก่เอกชนตามที่ได้ทำข้อตกลงกันไว้ และเป็นไปตามหลักกรรมมาภิบาล

๓.๓ การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งแตกต่างจากการโอนที่ราชพัสดุเพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์

๓.๔ กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเร่งรัดและขับเคลื่อนกระบวนการโอนที่ราชพัสดุแปลงนี้ เพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ มาตั้งแต่ประมาณปี ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม กรมธนารักษ์ ขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินการโอนที่ราชพัสดุ และจะนำมาแก้ไข ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน มากยิ่งขึ้นต่อไป

๓.๕ การโอนที่ราชพัสดุตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกิดจากความยินยอมร่วมกันของ กรมธนารักษ์กับนางมี รักเสมอวงศ์ แม้ว่าเนื้อที่ที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ จะมีจำนวนมากกว่า เนื้อที่ที่ดินที่ราชพัสดุก็ตาม เพราะนางมี รักเสมอวงศ์ ต้องการสนับสนุนการศึกษาของรัฐและชุมชน โดยไม่ติดใจเรียกร้องค่าชดเชยหรือการเยียวยาแต่อย่างใด

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๔๒๕ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ มีการกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ
ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ
ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี
ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CU1FO>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุ
ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน
โดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี
ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OF2YC>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DO2CV>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5HEUO>





(๑) วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
 ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) กำหนดให้โอนที่ราชพัสดุให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์

กำหนดให้โอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
 ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แปลงหมายเลขทะเบียน
 ที่ อด. ๒๗๑๙ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี
 เนื้อที่ประมาณ ๑๕ ไร่ ๔๒ ตารางวา ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ ทั้งนี้
 ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

(๓) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)



ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุ
ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์
ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น
อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี
ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OXVXB>

โปรดแตะที่ URL

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒