



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๕/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๒ ตอนที่ ๘๐ ก ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมาตรา ๒ บัญญัติว่า พระราชกฤษฎีกานี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงส่งผลทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง นับแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เป็นร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ เนื่องจากอยู่ระหว่างบรรจุระเบียบวาระเพื่อรอการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง เป็นอันตกไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง

หลังจากนั้น ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นใหม่ และมีพระบรมราชโองการ ประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๓ ตอนพิเศษ ๘๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙ และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปได้ร้องขอต่อรัฐสภา ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๐๔๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง การร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กราบเรียน ประธานรัฐสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาในคราวประชุม ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน จำนวน ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกการลงมติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

คำนำ (ต่อ)

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาเข้าไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มิถุนายน ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

นางปณิตา สหกันทรภาพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายณัฐพล นันทมานพ พิสูตรจีนชาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางรัตติกายุตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้..... ๑

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร..... ๑

๓. การตอบชี้แจง ๘

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ..... ๑๐

๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... ๑๓

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชยพล สทองดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ (๓๐)

: พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑..... (๔๕)

: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑
กับร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร..... (๖๒)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี

และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติ

จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๒ ตอนที่ ๘๐ ก ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมาตรา ๒ บัญญัติว่า พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงส่งผลทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง^๒ นับแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ เนื่องจากอยู่ระหว่างบรรจุระเบียบวาระเพื่อการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง เป็นอันตกไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง^๓

หลังจากนั้นได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นใหม่ และมีพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๓ ตอนพิเศษ ๘๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙ และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปได้ร้องขอต่อรัฐสภา

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๕ ในหน้าที่ ๑๑ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ในหน้าที่ ๑๒

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๐๓ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๐๓ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป

การยุบสภาผู้แทนราษฎรให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และให้กระทำได้เพียงครั้งเดียวในเหตุการณ์เดียวกัน

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๗ ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ หรือที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว แต่พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วย หรือเมื่อพ้นเก้าสิบวันแล้วมิได้พระราชทานคืนมาให้เป็นอันตกไป

ฯลฯ

ฯลฯ”



ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๐๔๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง การร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กราบเรียน ประธานรัฐสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาในคราวประชุม ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙^๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๑ วรรคหนึ่ง^๕ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ได้เข้าสู่วาระพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกการลงมติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๖ คือ ร่างพระราชบัญญัติ

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔๗

ฯลฯ

ฯลฯ

บรรดาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบที่ตกไปตามวรรคหนึ่ง ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี พิจารณาต่อไป ถ้ารัฐสภาเห็นชอบด้วยก็ให้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี พิจารณาต่อไปได้ แต่คณะรัฐมนตรีต้องร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป”

^๕ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๑ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๔๑ เมื่อรัฐสภามีมติให้ความเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามมาตรา ๑๕๖ (๙) ประกอบมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญ ถ้าร่างพระราชบัญญัตินั้นค้างการพิจารณาอยู่ในวาระใด ก็ให้พิจารณาต่อไปในวาระนั้น และให้ประธานสภาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับพร้อมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้อนุญาตให้ พลโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ หัวหน้าสำนักงานตุลาการทหาร พลตรี ทัดเทพ บุญน่วม ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานนโยบายและแผนกลาโหม และพลตรี ชวพล เกตชู ผู้อำนวยการสำนักงานกำลังพล กรมเสมียนตรา เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๗

จากนั้น ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๒ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลโท อุดลย์ บุญธรรมเจริญ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงมีหน้าที่จัดทำแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เสนอต่อสภากลาโหม และกำหนดให้การดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องเกี่ยวกับแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพดังกล่าวต้องเป็นไปตามมติของสภากลาโหม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๔๓ (๑))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติโดยยกเลิกคำว่า “กรมราชองครักษ์” คำว่า “หน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์” คำว่า “สมุหราชองครักษ์” และคำว่า

^๗ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานอาจอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



“ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์” ทุกแห่ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ วรรคห้า)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหม ผู้ทรงคุณวุฒิกรณีเป็นบุคคลล้มละลาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ (๓))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการกำหนดแผนปฏิรูปหรือการพัฒนา ประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เพื่อพัฒนากองทัพให้มีความกะทัดรัด ทันสมัย สอดคล้อง กับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และสามารถสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาและป้องกัน ประเทศ การช่วยเหลือประชาชน และการปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๘ ของกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่มีการระบุถึงส่วนราชการและตำแหน่งบางประการให้เป็นปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๙ มาตรา มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑) วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒) กำหนดหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมีหน้าที่เกี่ยวกับ งานนโยบายและยุทธศาสตร์ งานราชการประจำทั่วไปของกระทรวงกลาโหม และราชการส่วนหนึ่ง ส่วนใดของกระทรวงกลาโหมซึ่งมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการอื่นใด รวมถึงจัดทำแผน ปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงาน ในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้อง มีปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

กำหนดให้แผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหม และส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดังกล่าว อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง การประเมิน ภัยคุกคามทุกรูปแบบที่อาจเกิดขึ้น แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพองค์กร แนวทางการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล การฝึกศึกษา การข่าวทางยุทธศาสตร์ การจัดเตรียม



อาวรุยุทธ์โศภรณ์ และการเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติกรร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ และเมื่อสภาเกล้าโหมให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมตามที่กำหนดไว้ในแผนจะต้องดำเนินการและใช้เป็นกรอบหรือแนวทางหรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมถึงจัดทำแผนเฉพาะเรื่องต่อไป

กำหนดให้มีการทบทวนแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ทุก ๕ ปี หรือในกรณีที่เห็นสมควร สภาเกล้าโหมจะมีมติให้ทบทวนแผนดังกล่าวก่อนครบระยะเวลาดังกล่าวก็ได้

(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๓) กำหนดให้ยกเลิก “กรมราชองครักษ์” และ “หน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์” จากการเป็นนิติบุคคลของกระทรวงกลาโหม

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองทัพบก กองบัญชาการกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เป็นนิติบุคคลของกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

๔) ยกเลิกตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้ทำการแทนได้บางตำแหน่ง ได้แก่ “สมุหราชองครักษ์” และ “ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์”

กำหนดให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภาเกล้าโหม หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๕) กำหนดประเภทการดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่ต้องเป็นไปตามมติของสภาเกล้าโหม

กำหนดให้การดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องเกี่ยวกับนโยบายการทหาร รวมถึงแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพของกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ต้องเป็นไปตามมติของสภาเกล้าโหม (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๑))



๖) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหม

ผู้ทรงคุณวุฒิ

แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหม ผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิม “บุคคลล้มละลาย” เป็น “บุคคลล้มละลายทุจริต” (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ (๓))

๗) บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมตามพระราชบัญญัตินี้ให้สภากลาโหมเห็นชอบภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ในระหว่างที่ยังจัดทำแผนดังกล่าวไม่แล้วเสร็จให้การปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นไปตามแผนที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)

๘) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙)

๑.๒.๒ นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” โดยกำหนดคำนิยาม “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดอำนาจหน้าที่กระทรวงกลาโหมในการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนา และดำเนินการด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘(๔))^๔

(๓) กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงมีหน้าที่จัดทำแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

^๔ วรรคตอนตามที่ปรากฏในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



(๔) ยกเลิกกรมราชองครักษ์และหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ออกจากการเป็นนิติบุคคลของกระทรวงกลาโหม ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการและกำหนดให้การบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย และตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด และการพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวง และส่วนราชการในกองทัพไทย ให้ดำเนินการด้วยระบบคุณธรรม โดยคณะกรรมการที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้ว เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดให้กองบัญชาการกองทัพไทย วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหมมีอำนาจกำหนดพื้นที่ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการทางทหาร ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการรบหรือการสงครามการปราบปรามการกบฏ หรือเมื่อได้ ประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงาน แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารและกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารได้ตามความเหมาะสมแก่การปฏิบัติการกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๔)

(๗) เปลี่ยนอำนาจของสภากลาโหมในการให้ความเห็นชอบ เป็นเพียงการเสนอความเห็นเพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหมมีอำนาจอนุมัติให้กระทรวงกลาโหมจัดและวางกำลังในพื้นที่ที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อปฏิบัติการกิจของกระทรวงกลาโหมได้ตั้งแต่ยามปกติและกำหนดการใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการกิจเพื่อสันติภาพให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘)

(๘) ยกเลิกชื่อหมวด ๕ คณะผู้บริหาร และเปลี่ยนชื่อเป็น “หมวด ๕ คณะที่ปรึกษา”

(๙) บัญญัติเปลี่ยนแปลงผู้เป็นสมาชิกสภากลาโหมและกำหนดอำนาจหน้าที่ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔)

(๑๐) แก้ไขเหตุแห่งการพ้นตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิกรณีล้มละลาย ให้เฉพาะกรณีล้มละลายทุจริตเท่านั้นและปรับแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับผู้เป็นสมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา ๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๑๑) ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงกลาโหม ถือปฏิบัติตามมติของสภากลาโหม (ยกเลิกวรรคสี่ของมาตรา ๔๖)



เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันทหารและกองทัพมีอำนาจทางการเมืองผ่านโครงสร้างรัฐที่จัดวางอำนาจของกองทัพให้อยู่เหนือรัฐบาลพลเรือนในหลายกระบวนการตัดสินใจ เช่น อำนาจของสภากลาโหมในการกำหนดนโยบายและพิจารณางบประมาณทางการทหาร อำนาจของคณะกรรมการแต่งตั้งนายพลที่ประกอบไปด้วยข้าราชการทหารเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหารจัดการและการใช้อำนาจที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย และมีความแตกต่างเมื่อเทียบกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น ควรที่จะต้องมี การเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ สมควรกำหนดหน้าที่และอำนาจของสภากลาโหมจาก “ผู้อนุมัติ” ไปเป็น “ที่ปรึกษา” ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจในการบริหารราชการกระทรวงกลาโหมที่ยึดโยงกับประชาชนอย่างแท้จริงตามหลักการ Civilian Control

๒.๒ การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลในปัจจุบัน ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับการนำระบบรุ่นปีการศึกษาในสถาบันการศึกษาทางทหาร เช่น โรงเรียนเตรียมทหาร หรือโรงเรียนนายร้อย รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล มาใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งด้วย ดังนั้น จึงสมควรกำหนดวิธีการพิจารณาที่ชัดเจน มีการนำระบบคุณธรรม (Merit System) มาใช้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่กำลังพล

๒.๓ กองทัพควรมีการจัดทำสมุดปกขาว (White Paper) หรือเอกสารแถลงนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการพัฒนากองทัพ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อสื่อสารทิศทาง แนวทางการจัดสรรงบประมาณ และเป้าหมายของกองทัพ เพื่อให้รัฐสภา หน่วยงานความมั่นคง และให้ประชาชนได้รับทราบและเข้าใจถึงความจำเป็นในการเตรียมความพร้อมของประเทศ นอกจากนี้ ทุกเหล่าทัพควรมีการบริหารงานและจัดทำแผนจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ร่วมกัน เพื่อให้การปฏิบัติการทางทหารของกองทัพมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลโท อุดลย์ บุญธรรมเจริญ) หัวหน้าสำนักตุลาการทหาร (พลโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ) และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักนโยบายและแผนกลาโหม (พลตรี ทัดเทพ บุญน่วม) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ พลโท อุดลย์ บุญธรรมเจริญ ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

กองทัพยังคงยึดมั่นในหลักการการเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายเพื่อรักษาความมั่นคง โดยมีระบบการทำงานที่มุ่งเน้นการตัดสินใจผ่านการหารือและการกลั่นกรองร่วมกันของสภากลาโหม เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่านโยบายต่าง ๆ จะนำไปเพื่อการพิทักษ์ผลประโยชน์ของชาติอย่างแท้จริง

และโดยที่สภากลาโหมมีรูปแบบการดำเนินงานแบบคณะกรรมการ ประกอบด้วยสมาชิกซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาเหล่าทัพและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ จึงเป็นเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้เกิดการสานต่อนโยบายในการบริหารและการดำเนินงานจากรุ่นสู่รุ่น ส่งผลให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและช่วยลดความเสี่ยงจากการตัดสินใจโดยบุคคลเพียงลำพัง เพราะหากเกิดความผิดพลาดอาจส่งผลกระทบต่อฐานแรงถึงขั้นสูญเสียอธิปไตยของชาติได้

๓.๒ พลโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ หัวหน้าสำนักตุลาการทหาร ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มุ่งเน้นการรักษาอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในการบัญชาการและรับผิดชอบภารกิจหลักรวมถึงการสั่งใช้กำลังทหาร โดยการคงสถานะของสภากลาโหมให้มีอำนาจในการ “ให้ความเห็นชอบ” มิใช่เป็นเพียง “ที่ปรึกษา” เพื่อให้เกิดการระดมองค์ความรู้และประสบการณ์จากผู้บังคับบัญชาเหล่าทัพและสมาชิกสภากลาโหม และสร้างความรอบคอบในการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคงของชาติ ทั้งยังจะช่วยรักษาเอกภาพในการบริหาร และลดความเสี่ยงมิให้การพิจารณาสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเกิดความผิดพลาด

๓.๓ พลตรี ทัดเทพ บุญน่วม (ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีกฎหมายรองรับการจัดทำแผนปฏิรูปหรือแผนพัฒนาประสิทธิภาพกองทัพในทุก ๕ ปี อย่างชัดเจนเป็นครั้งแรก จากเดิมที่เป็นเพียงแผนลับที่ไม่มีกฎหมายรับรอง จึงถือเป็นการพัฒนาก้าวสำคัญของกองทัพ



สำหรับสภากลาโหมนั้น มีประวัติอันยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๕๓ โดยได้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นเพียงที่ปรึกษามาเป็นองค์กรที่ให้ความเห็นชอบร่วมกัน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ด้วยวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกทุกคนร่วมรับผิดชอบในการตัดสินใจร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดังนั้น หากจะมีการปรับลดสถานะของสภากลาโหมให้ย้อนกลับไปเป็นเพียงที่ปรึกษาเหมือนในอดีตย่อมไม่สอดคล้องกับหลักการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการรักษาอธิปไตยและความมั่นคงของชาติ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว โครงสร้างของสภากลาโหมในปัจจุบัน จึงมีความเหมาะสมในการรักษาอธิปไตยและความมั่นคงของชาติแล้ว และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิรูปกองทัพให้ทันสมัยยิ่งขึ้น

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ โดยแยกการลงมติที่ละฉบับ ดังนี้

๔.๑ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ด้วยคะแนนเสียง ๔๑๗ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

๔.๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ด้วยคะแนนเสียง ๑๓๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๒๗๙ เสียง งดออกเสียง ๖ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอันตกไป

จากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ และมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=5AR6M>



๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชยพล สทัศน์ดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DW1CT>



๓. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=KSCGS>



๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=L2XTR>



๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=GJXWO>





๖. พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=04088>





สรุปลงสารสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงมีหน้าที่จัดทำแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในสังกัด ตลอดจนหน่วยงานในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เสนอต่อสภากลาโหม (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

ยกเลิก “กรมราชองครักษ์” และ “หน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์” จากการเป็นนิติบุคคลของกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

ยกเลิกตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้ทำการแทนได้บางตำแหน่ง ได้แก่ “สมุหราชองครักษ์” และ “ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์” (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๔ วรรคหน้า)

กำหนดให้การดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องเกี่ยวกับนโยบายการทหารแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพดังกล่าว ต้องเป็นไปตามมติของสภากลาโหม (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ (๑))

แก้ไขการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิ จาก “บุคคลล้มละลาย” เป็น “บุคคลล้มละลายทุจริต” (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ (๓))

กำหนดบทเฉพาะกาลให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปหรือการพัฒนาประสิทธิภาพดังกล่าว ให้สภากลาโหมเห็นชอบภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘)



ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑
- : ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑
กับร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EHMVG>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒