



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๑/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นนี้ ขอความกรุณาแวะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางปณิตา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวเกศไพสิน ลักษณะวิลาส	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวพิชชาวีร์ เลิศสุขสมบัติ	วิทยากรปฏิบัติการ
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกาญจนา พาลติหลุด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกายนต์ นवलสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมผล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

สารบัญ

หน้า

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๕
๓. การตอบชี้แจง	๘
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๑๑



ร่าง
พระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยนายกรัฐมนตรี

นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณบางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท

เหตุผล

โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประเทศไทยเผชิญวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจและสังคมจากปัจจัยทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟูและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีไม่เพียงพอ รวมทั้งอาจมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบางรายการที่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ฟื้นฟูและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๒



ดังนั้น รัฐบาลจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อรัฐสภา โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) เพื่อนำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ ที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ไปตั้งจ่ายเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ ๒) เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรณี ที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และเพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินให้ทันต่อสถานการณ์อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

รัฐบาลได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ให้สอดคล้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งจะทำให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ อันเป็นประโยชน์ ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑) ที่กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

งบประมาณและรายการที่นำไปโอนตั้งไว้เป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นำมาจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกอบด้วย

(๑) รายจ่ายประจำในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม การประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๒) รายจ่ายลงทุนในทุกงบประมาณรายจ่าย เช่น รายการปีเดียว และรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่ยังไม่สามารถประกาศประกวดราคา ประกาศเชิญชวน หรือจัดหา ผู้รับจ้างได้ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ และรายการและงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณ พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถชะลอการดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือไม่สามรถเบิกจ่ายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

^๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=ZRHCS>





ทั้งนี้ ในการโอนงบประมาณดังกล่าว รัฐบาลต้องคำนึงถึงการบริหารงบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่จำเป็นในการให้บริการสาธารณะภาครัฐ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามสิทธิและสวัสดิการเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคม รวมทั้งการสร้างงานและรายได้ในระดับพื้นที่ ตลอดจนรายจ่ายตามข้อผูกพันต่าง ๆ ที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บนพื้นฐานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

งบประมาณที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) นำมาจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๙,๐๓๙,๗๙๔,๙๐๐ บาท (เก้าพันสามสิบเก้าล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันเก้าร้อยบาท) และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จำนวน ๑,๒๘๘,๒๗๐,๒๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยแปดสิบแปดล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยบาท) ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. มีผลใช้บังคับ หน่วยรับงบประมาณจะสามารถขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปดำเนินการกิจการที่มีความเร่งด่วน ฉุกเฉิน หรือจำเป็นได้ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒^๓

๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย ปัญหาเศรษฐกิจ ความผันผวนของราคาพลังงาน และความมั่นคงในเขตพื้นที่ชายแดน โดยการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางถือเป็นกลไกปกติในการบริหารงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งการโอนงบประมาณรายจ่ายในครั้งนี้ไม่ได้โอนงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชน แต่เป็นการนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในส่วนที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ หรือสามารถชะลอการดำเนินการได้ มาจัดสรรให้เกิดประโยชน์ สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลเลือกใช้แนวทางที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุดและยังคงรักษาประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยรับงบประมาณไว้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

^๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

<https://qr.senate.go.th/sh/f?k=WLLDT>





ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะ ๓ ประการ ดังนี้

๑) เมื่อมีการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางแล้ว เห็นควรให้มีการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ว่าการนำงบประมาณไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์อย่างจริง

๒) หากมีการนำงบประมาณรายจ่ายงบกลางไปใช้ในการแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติหรือปัญหาในภาคเกษตรกรรม ควรกระจายความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทและจังหวัดที่ได้รับผลกระทบโดยตรง

๓) หน่วยรับงบประมาณที่ต้องชะลอการดำเนินโครงการเนื่องจากการโอนงบประมาณในครั้งนี้ ควรจัดทำแผนงานรองรับในปีงบประมาณถัดไปให้ชัดเจน เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการลงทุนที่จำเป็นมีการดำเนินการไปอย่างต่อเนื่อง

(๒) เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เนื่องจากวงเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้รับการจัดสรรเพื่อตอบสนองต่อสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจ ณ ช่วงเวลาที่จัดทำพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่ในปัจจุบันปรากฏเหตุปัจจัยหลายประการซึ่งไม่อาจคาดการณ์ได้ล่วงหน้า เช่น ความขัดแย้งระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกากับสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน รวมทั้งความตึงเครียดในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ยืดเยื้อ ส่งผลกระทบโดยตรงทำให้ราคาพลังงานและราคาน้ำมันโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรุนแรง และทำให้อัตราค่าครองชีพของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่รายได้ของประชาชนยังคงเท่าเดิม รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องบริหารจัดการงบประมาณและปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างทันท่วงที

ทั้งนี้ ขอเสนอแนะให้มีการจัดสรรและกระจายกรอบวงเงินงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยนำไปสนับสนุนการดำเนินงานในโครงการ “ไทยช่วยไทย พลัส” เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ประชาชนผู้บริโภค สร้างรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการร้านค้า ตลอดจนกระตุ้นและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น

(๓) การโอนงบประมาณรายจ่าย ตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. เป็นการโอนงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑^๔ มาตรา ๗ ที่บัญญัติว่า “การกู้เงิน การลงทุน การตรากฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงิน การคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย” เนื่องจากรัฐบาล

^๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=EGNWG>





ไม่ได้โอนงบประมาณจากโครงการที่มีความสำคัญสูงหรือโครงการที่มีความจำเป็นต่อประชาชน อีกทั้งการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน หรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา การฝึกอบรม และการประชาสัมพันธ์ ถือว่าสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๖) และมาตรา ๓๗ แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน

๒. การอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อสังเกตที่มีต่อเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของการโอนงบประมาณ

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับภาวะวิกฤตทางการคลังของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. จัดทำขึ้นโดยมีเหตุผลเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ จึงมีข้อกังวลว่า การโอนงบประมาณในครั้งนี้อาจเป็นการจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการคลังของรัฐบาลเอง เนื่องจากรัฐบาลกำลังประสบภาวะขาดสภาพคล่องทางการเงินจนต้องรวบรวมงบประมาณเพื่อเตรียมไว้ชำระภาระค้างจ่ายกับเอกชน และคู่ความในคดีต่าง ๆ ที่รอการชำระอยู่เป็นจำนวนมาก เช่น โครงการเกี่ยวกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีส้ม

(๒) ประเด็นการโอนงบประมาณล่าช้าและโอนงบประมาณได้น้อย

(๒.๑) จากเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่ระบุว่า รัฐบาลมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับกรณีมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่การโอนงบประมาณครั้งนี้กลับดำเนินการล่าช้าจนล่วงเข้าสู่ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ ทำให้เหลือระยะเวลาในการใช้จ่ายงบประมาณเพียงไม่กี่เดือน ส่งผลให้การดำเนินงานไม่คุ้มค่าเท่าที่ควร และวงเงินงบประมาณที่โอนได้จริงยังลดลงอย่างต่อเนื่อง เมื่อเทียบกับเป้าหมายเดิมที่รัฐบาลเคยประกาศไว้ที่จำนวนประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) สะท้อนถึงปัญหาในการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาล

(๒.๒) รัฐบาลเคยให้ข้อมูลในช่วงเดือนเมษายน - เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙ ว่า มีโครงการที่สามารถชะลอการดำเนินการได้มูลค่ารวมประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) แต่สามารถโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้จริงเพียง ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) จึงมีข้อสังเกตว่า ในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ มีโครงการด้านพลังงานสะอาดหลายโครงการระหว่างหน่วยรับงบประมาณต่างกระทรวงมีความล่าช้าในเชิงเป้าหมายที่ต้องการลดต้นทุนพลังงาน เช่น โครงการเกี่ยวกับการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ และโครงการเกี่ยวกับโรงไฟฟ้า



พลังงานน้ำ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณรวมเกือบ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) แต่กลับมีการโอนงบประมาณในส่วนนี้เพียงประมาณ ๑๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านบาท) ซึ่งหากมีการบริหารจัดการที่ละเอียดถี่ถ้วนและรวดเร็วกว่านี้ ก็จะสามารถโอนงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนนี้ได้มากกว่า ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาท) อย่างไรก็ตาม โครงการเหล่านี้ล้วนเป็นโครงการที่มีประโยชน์ รัฐบาลจึงควรพิจารณาใช้กลไกการเงินอื่นของประเทศ เช่น กองทุนอนุรักษ์พลังงาน ทดแทนการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน

(๓) ประเด็นการเลือกโอนงบประมาณไม่เหมาะสม

(๓.๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่โอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายลงทุนมากกว่า งบประมาณรายจ่ายประจำ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้ นอกจากนี้ยังพบความย้อนแย้งในการจัดลำดับความสำคัญ เนื่องจากรัฐบาลอ้างเหตุผลความจำเป็นที่ต้องโอนงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับกรณีมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นจากสถานการณ์หรือสาธารณภัยอื่นที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่รัฐบาลกลับโอนงบประมาณจากแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติของกรมโยธาธิการและผังเมือง สะท้อนให้เห็นถึงการจัดลำดับความสำคัญที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๓.๒) เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของกระทรวงคมนาคมและกระทรวงมหาดไทย ในส่วนของงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างซึ่งเป็นงบประมาณที่มีการโอนงบประมาณมากที่สุด อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ในอนาคตควรมีการพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้สำหรับโครงการก่อสร้างตั้งแต่ต้น

(๓.๓) รัฐบาลไม่ได้โอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และองค์กรอิสระต่าง ๆ ทั้งที่หน่วยงานดังกล่าวมีโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดใหญ่ซึ่งมีการเบิกจ่ายล่าช้าและมีมูลค่าสูง

(๓.๔) เห็นด้วยกับการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลไม่ประสบความสำเร็จในการจัดสรรการโอนงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย เนื่องจากไม่สามารถปรับลดงบประมาณในโครงการหรือแผนงานที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรได้ ดังนั้น การโอนงบประมาณได้ในจำนวนที่น้อยเกินไปกว่าเป้าหมาย จึงไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ หรือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากนี้ ยังมีความกังวลว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งเกิดจากการบริหารงบประมาณที่ยังไม่มีประสิทธิภาพในครั้งนี้ อาจถูกนำมาใช้เป็นข้ออ้างในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพิ่มเติมในอนาคต อันจะส่งผลกระทบต่อภาระผูกพันทางการคลังของประเทศต่อไป



(๓.๕) การโอนงบประมาณในครั้งนี้นี้อาจเป็นงบรายจ่ายลงทุน โดยมีการโอนงบประมาณจากหน่วยงานสำคัญ เช่น กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับโครงการด้านการบริหารจัดการน้ำและสร้างถนน มีข้อสังเกตว่า การโอนงบประมาณดังกล่าวอาจทำลายโอกาสในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าเกษตรและการป้องกันอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้

(๔) ประเด็นการรับฟังความคิดเห็นในกระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

มีข้อสังเกตว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๙ และมีมติรับทราบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเสนอต่อรัฐสภาในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ จะเห็นได้ว่าการจัดให้รับฟังความคิดเห็นเพียง ๓ วัน คือ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ ถือว่าเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิด และมีผู้แสดงความคิดเห็นจริงเพียง ๑๗ คน สะท้อนถึงข้อจำกัดในการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น การพิจารณาของรัฐสภาจึงจำเป็นต้องเป็นไปโดยละเอียดถี่ถ้วน

(๕) ประเด็นผลกระทบจากการโอนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

รัฐบาลมีแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณที่ได้จากการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ อย่างไร และหน่วยรับงบประมาณที่ถูกปรับลดงบประมาณได้รับผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจหรือไม่ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากการโอนงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร รวมถึงประชาชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งในปัจจุบันพื้นที่หลายจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือประสบภาวะภัยแล้งอันเนื่องมาจากสภาวะฝนทิ้งช่วง ประกอบกับเกษตรกรยังคงเผชิญกับภาวะต้นทุนการผลิตทางการเกษตรที่ปรับตัวสูงขึ้น

๒.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๑) การโอนงบประมาณจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและนวัตกรรม สถาบันอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ถือเป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจในการพัฒนาขีดความสามารถและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และอาจทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดน้อยลง

(๒) แม้ว่ารัฐบาลได้พิจารณาโอนงบประมาณจากโครงการเกี่ยวกับการจัดหาระบบแฟ้มสะสมทักษะรายบุคคล (Skill/Credit Portfolio) เพื่อนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางแล้วจำนวนหนึ่ง แต่อย่างไรก็ดี โครงการดังกล่าวมีประเด็นที่น่าสังเกตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหลายประการ ได้แก่ การรวมสัญญาพัฒนาแพลตฟอร์มและการจัดทำสื่อเข้าด้วยกัน ทำให้มีลักษณะเป็นการจำกัดการแข่งขันและไม่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้าร่วม การออกแบบเอกสารขอบเขตของงาน (Terms of reference : TOR) มีลักษณะเอื้อประโยชน์ให้แก่เอกชนบางราย เนื่องจากกำหนดให้ต้องมีระบบสำเร็จรูปพร้อมทดสอบตั้งแต่



วันยื่นข้อเสนอ ทั้งที่รายละเอียดมีลักษณะให้ต้องสร้างแพลตฟอร์มใหม่ รวมถึงโครงสร้างของสัญญาที่มีลักษณะที่อาจทำให้รัฐเสียเปรียบ เนื่องจากโครงการดังกล่าวใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่เมื่อครบสัญญารัฐไม่ได้เป็นเจ้าของแพลตฟอร์ม ในขณะที่เอกชนได้รับทั้งรายได้และทรัพย์สินทางธุรกิจ ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีลักษณะที่ซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอให้รัฐบาลชะลอการดำเนินโครงการนี้ออกไปก่อนและโอนงบประมาณที่ผูกพันทั้งหมดไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำงบประมาณไปใช้ประโยชน์ในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

๒.๓ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ที่มีการโอนงบประมาณรายจ่ายสำหรับการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างชัดเจน มาเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในหลายรายการเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ใช้ลงทุนระยะยาวเพื่อแก้ปัญหาภัยพิบัติ เช่น แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ทั้งนี้ เมื่อมีการโอนงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป เพื่อไม่ให้เกิดการแก้ไขปัญหาทุกภัยและภัยแล้งขาดช่วง ตลอดจนพิจารณาจัดสรรงบประมาณเตรียมความพร้อมในการรองรับผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรม ทั้งนี้ ขอเสนอให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางที่ชัดเจน กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณดังกล่าวได้

๒.๔ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

การโอนงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยเฉพาะงบประมาณสำหรับการสกัดกั้นสารตั้งต้นและการสืบสวนจับกุมผู้ค้ายาเสพติด ถือเป็นหัวใจสำคัญในการแก้ปัญหา ยาเสพติดระดับประเทศ อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และความสงบเรียบร้อยของสังคม

๓. การตอบชี้แจง

คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการโอนงบประมาณล่าช้าและโอนงบประมาณได้น้อย

(๑) สาเหตุที่รัฐบาลสามารถจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของหน่วยรับงบประมาณ บางรายการ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) ได้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๙ นั้น มีเหตุผลความจำเป็นทางกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ



แห่งราชอาณาจักรไทย^๕ มาตรา ๑๔๐ ประกอบพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑^๖ มาตรา ๗ วางหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินแผ่นดินกรณีมีความจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และเมื่อได้จ่ายเงินแผ่นดินแล้วต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการนำเงินคงคลังมาใช้เป็นจำนวนเงินประมาณ ๗๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ มาตรา ๗ วรรคสอง กำหนดให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยโอนงบประมาณรายจ่าย หรือในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป ดังนั้น ในเดือนเมษายน ๒๕๖๙ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ไว้ก่อนเพื่อรอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่มีการตั้งงบประมาณชดใช้เงินคงคลังเสร็จสิ้นเสียก่อน มิฉะนั้นเงินงบประมาณที่โอนมาจะต้องนำไปชดใช้เงินคงคลังตามกฎหมายทันทีและไม่เหลือวงเงินในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน ส่วนกรณีวงเงินสำหรับการโอนงบประมาณมีจำนวนลดลง เนื่องจากหน่วยรับงบประมาณได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในเดือนมีนาคม ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๙ เพื่อขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณนั้น ๆ

สำหรับหลักเกณฑ์ในการปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงทุนและงบบูรณาการ รัฐบาลได้พิจารณาปรับลดเฉพาะโครงการที่ยังไม่ได้ประกาศประกวดราคา โดยการปรับลดดังกล่าว เป็นเพียงการปรับวงเงินในงบประมาณปีปัจจุบัน ซึ่งไม่กระทบต่อการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรไปแล้วในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ เพียงแต่ต้องไปใช้เงินในปีงบประมาณถัดไป นอกจากนี้สาเหตุที่ไม่สามารถโอนงบประมาณขององค์กรอิสระได้เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ วรรคสอง ประกอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๑๒ สรุปได้ว่า เมื่อได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณดังกล่าวแล้ว เงินที่ได้รับจัดสรรมีลักษณะเป็นเงินอุดหนุน ซึ่งไม่สามารถโอนงบประมาณกลับมาได้ ส่วนที่สามารถโอนงบประมาณของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาได้บางส่วนนั้น เนื่องจากยังมีได้จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VSJ13>



^๖ พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=J7744>





หน่วยรับงบประมาณ ทั้งนี้ วงเงินที่ได้จากการโอนงบประมาณในครั้งนี้จะนำไปจัดสรรไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อรองรับการแก้ไขสถานการณ์วิกฤตและภารกิจเร่งด่วนที่ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรองรับไว้ล่วงหน้าต่อไป

(๒) ตามที่ปรากฏในกระแสข่าวว่าแรกเริ่มรัฐบาลมีเป้าหมายที่จะโอนงบประมาณรายจ่าย เป็นจำนวนเงินสูงถึงประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นล้านบาท) ถึง ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) แต่เมื่อมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ กลับมีค่าขอโอนงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนเงินเพียง ๑๐,๓๒๘,๐๖๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามร้อยยี่สิบแปดล้านหกหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) นั้น มีเหตุผลความจำเป็นเนื่องจากการกำหนดวงเงินที่จะขอโอนงบประมาณรายจ่ายนั้น จะต้องพิจารณาจากจำนวนเงินงบประมาณคงเหลือในปัจจุบัน โดยวิเคราะห์จากจำนวนโครงการที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณ หรือยังมิได้เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า มีโครงการที่ยังมิได้เริ่มใช้จ่ายงบประมาณคงเหลืออยู่จำนวนน้อย เนื่องจากรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นและพยุงระบบเศรษฐกิจไปก่อนหน้านี้แล้ว ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายที่สามารถขอโอนได้คงเหลือเป็นจำนวนเงินดังกล่าว และจากการที่รัฐบาลได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อพยุงระบบเศรษฐกิจดังกล่าว ส่งผลให้การลงทุนของภาครัฐในไตรมาสที่ ๑ และในไตรมาสที่ ๒ มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ สะท้อนให้เห็นว่า เงินงบประมาณรายจ่ายได้เข้าสู่ระบบเพื่อขับเคลื่อนและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว

๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับกระทรวงคมนาคม

โครงการเกี่ยวกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีส้มมีปัญหาในขั้นตอนการลงนามในสัญญาที่ล่าช้า ซึ่งจากการคาดการณ์ของสำนักงบประมาณ เห็นว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับวงงานจริงได้ในวงเงินประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาท) และแม้ว่าในเวลาต่อมาสภาผู้แทนราษฎรจะมีการแปรญัตติเพิ่มงบประมาณให้อีกรวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) ปัจจุบันใกล้ถึงกำหนดเวลาที่จะต้องเบิกจ่ายเงินอีกประมาณ ๒ เดือนข้างหน้า แต่ความคืบหน้าของวงงานยังคงล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยการเบิกจ่ายงบประมาณหลังจากนี้จะต้องยึดตามความคืบหน้าของงานจริงที่เอกชนส่งมอบ ทั้งนี้ ขอยืนยันว่าวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของการโอนงบประมาณครั้งนี้ เป็นไปเพื่อแก้ไขวิกฤตการณ์น้ำมันโลกตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงคมนาคมยังสามารถหารายได้จากแหล่งอื่นเพื่อนำมาดำเนินการในส่วนนี้ได้ นอกจากนี้ ขอยืนยันว่ากระทรวงคมนาคมจะไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารทำการแห่งใหม่ซึ่งเป็นนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่มุ่งเน้นการบริหารจัดการพื้นที่เดิมหรือการเช่าพื้นที่ทดแทน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด



๓.๓ ประเด็นเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการโอนงบประมาณ

เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีผลบังคับใช้ก่อนที่รัฐบาลชุดปัจจุบันจะเข้ามาบริหารประเทศ และต่อมาประเทศไทยต้องเผชิญกับภาวะวิกฤตหลายด้านพร้อมกัน ทั้งวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวและวิกฤตสงครามในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานและค่าครองชีพ รวมถึงวิกฤตภัยธรรมชาติจากปรากฏการณ์เอลนีโญซึ่งจะส่งผลให้เกิดอุทกภัยและภัยแล้งอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้นรัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีความผันผวนสูง โดยการสำรองเงินไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายชัดเจนในการตัดงบประมาณรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น งบประมาณการเดินทางไปต่างประเทศ และโครงการก่อสร้างที่ยังไม่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ในขณะที่ตัวรัฐบาลก็ต้องรักษาสมดุลระหว่างการโอนงบประมาณเพื่อความประหยัดกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เพราะหากมีการโอนงบประมาณที่ต้องใช้สำหรับโครงการที่เริ่มดำเนินการไปแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนและโอกาสในการพัฒนาประเทศ ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลได้ปฏิบัติตามวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ส่งผลให้สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือทางเศรษฐกิจที่มีชื่อเสียงในระดับโลก เช่น Moody's และ S&P Global ได้มีการปรับระดับความน่าเชื่อถือของเศรษฐกิจไทยจากประเทศที่ระดับเศรษฐกิจติดลบขึ้นเป็นประเทศที่เศรษฐกิจมีเสถียรภาพ

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๔๖๒ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนน ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการมีการมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=UZZTX>

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=CIQFI>

๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=RXEB9>

๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=YO2ZH>

ข้อ ๑๓๘ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อ ๑๓๙ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๓๘ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้วุฒิสภาพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒