



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โรงแรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๒/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๙ และร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๒ ฉบับ ได้เข้าสู่วิธีพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาเข้าไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรกฎาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

นางปณิตตา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ กำกับดูแลการปฏิบัติราชการแทน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายอภิวัฒน์ สุดสาว	นิติกรชำนาญการ
นายทศวิทย์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวัน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	
๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	๖
๓. การตอบชี้แจง	๘
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๘
๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๐

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑)
: ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	(๓๑)
: พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗	(๔๓)
: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ กับร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธนยศ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักงานกฤษฎาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	(๖๕)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี

และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ*

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกลงมติตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๑ คือ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่จะที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นางสาวกุลวรา ไชมพัตร์ หัวหน้ากลุ่มงานโรงแรม สำนักการสอบสวน

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๕ ในหน้าที่ ๙ และสามารถสืบค้นพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ในหน้าที่ ๙

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



และนิติการ กรมการปกครอง นางสาวพรพิมล อุ่นไพร ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นายพัฒนะ ปณตพร จงธีรโชติ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พลตำรวจตรี ปรัชญา ประสานสุข รองผู้บัญชาการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และพันตำรวจเอก ระพีพัฒน์ อุตสาหะ รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๓

๑.๒.๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จัดการโรงแรมบันทึกรายการเกี่ยวกับผู้พักโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของผู้จัดการโรงแรมในการส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักให้นายทะเบียนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และให้นายทะเบียนมีหน้าที่ส่งข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวกับผู้พักซึ่งเป็นคนต่างด้าวให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กับให้นายทะเบียนและกรมการปกครองมีหน้าที่จัดเก็บรวบรวม และเปิดเผยข้อมูลทะเบียนผู้พักที่ได้รับจากโรงแรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ และยกเลิกมาตรา ๓๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ และแก้ไขให้เป็นมาตรการปรับเป็นพินัยแทนโทษปรับทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ และมาตรา ๕๖ และเพิ่มมาตรา ๕๘/๑)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวเพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการและประชาชนเกี่ยวกับหน้าที่ในการจัดเก็บและส่งสำเนาทะเบียนผู้พักให้หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งกำหนดให้การรายงานทะเบียนดังกล่าวกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และสอดคล้องกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการของภาครัฐ และเพื่อให้สอดคล้องรองรับกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานสภาอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย คณะรัฐมนตรี
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๑๒ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

(๒) การเพิ่มบทนิยาม

กำหนดบทนิยามศัพท์คำว่า คนต่างด้าว หมายความว่า คนต่างด้าวตามกฎหมาย
ว่าด้วยคนเข้าเมือง (ร่างมาตรา ๓)

(๓) หน้าที่ของผู้จัดการโรงแรม

(๓.๑) กำหนดให้ผู้จัดการโรงแรมต้องจัดให้มีการบันทึกรายการต่าง ๆ เกี่ยวกับ
ผู้พักทุกคนและจำนวนผู้พักในแต่ละห้องลงในทะเบียนผู้พักในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ และมีข้อความ
ตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดในทันทีที่มีการเข้าพัก โดยให้คำนึงถึง
การจำแนกกลุ่มผู้พักซึ่งเป็นคนต่างด้าวเพื่อส่งข้อมูลให้แก่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองด้วย (ร่างมาตรา ๔
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓.๒) กำหนดให้ผู้จัดการโรงแรมต้องส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักให้นายทะเบียน
ทุก ๒๔ ชั่วโมงโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และให้นายทะเบียนส่งข้อมูลของผู้พักซึ่งเป็นคนต่างด้าว
ในแต่ละวันให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และให้นายทะเบียนจัดเก็บข้อมูลทะเบียนผู้พักที่ได้รับจาก
โรงแรมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างเป็นระบบและสามารถสืบค้นได้โดยง่าย รวมทั้งจัดส่งไปรวบรวม
และจัดเก็บที่กรมการปกครองอย่างน้อยทุกสัปดาห์ ทั้งนี้ ในกรณีที่มิมีหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีหน้าที่
และอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องร้องขอข้อมูลในทะเบียนผู้พักต่อนายทะเบียนหรือกรมการปกครอง
โดยชี้แจงวัตถุประสงค์และเหตุผลความจำเป็นในการนำไปใช้ประโยชน์แก่ราชการตามที่และอำนาจ
ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น หากนายทะเบียนหรือกรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตาม
วัตถุประสงค์และเหตุผลตามที่ร้องขอให้นายทะเบียนหรือกรมการปกครองจัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานนั้น
โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

(๓.๓) ยกเลิกหน้าที่ของผู้จัดการโรงแรมที่ต้องดำเนินการขอคัดลอกสำเนา
ทะเบียนผู้พักจากนายทะเบียนในกรณีที่ทะเบียนผู้พักที่เก็บรักษาไว้ในโรงแรมสูญหายหรือถูกทำลาย
มาเก็บรักษาไว้แทน (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิกมาตรา ๓๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อส่วนที่ ๒ ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ

กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมชื่อส่วนที่ ๒ จากโทษปรับทางปกครอง เป็นโทษปรับ
ทางปกครองและมาตรการปรับเป็นพินัย (ร่างมาตรา ๖)

(๕) บทกำหนดโทษ

(๕.๑) กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๕
ผู้จัดการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายหรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการตามมาตรา ๓๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๔ (๑๐)
(ดูแลและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พักในกรณีเกิดอัคคีภัย อุทกภัย หรือเกิดอันตรายใด ๆ ขึ้นในโรงแรม)



หรือมาตรา ๓๘ ((๑) ดูแลไม่ให้บุคคลใดหลบซ่อนหรือมั่วสุมในเขตโรงแรมในลักษณะอันควรเชื่อว่า จะก่อความไม่สงบขึ้นในบ้านเมือง หรือจะมีการกระทำความผิดอาญาขึ้นในโรงแรม (๒) แจ้งให้พนักงาน ฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจท้องที่ทราบโดยทันที ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าอาจมีหรือได้มีการ หลบซ่อนหรือมั่วสุมหรือการกระทำความผิดอาญาขึ้นในโรงแรมตาม (๑)) ต้องระวางโทษปรับทางปกครอง ตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)

(๕.๒) กำหนดให้ผู้จัดการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายหรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการ ตามมาตรา ๓๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ (จัดให้มีการบันทึกรายการต่าง ๆ เกี่ยวกับผู้พักทุกคน และจำนวนผู้พักในแต่ละห้องลงในทะเบียนผู้พักในทันทีที่มีการเข้าพักในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ และมีข้อความตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด) และมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง (ส่งทะเบียนผู้พักในแต่ละวันให้นายทะเบียนทุก ๒๔ ชั่วโมง โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์) มีความผิดทางวินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นเงินตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๕๘/๑)

(๖) บทเฉพาะกาล

(๖.๑) กำหนดให้กรรมการปกครองจัดให้มีวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการ บันทึกข้อมูลทะเบียนผู้พักตามมาตรา ๓๕ และการจัดส่งข้อมูลตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติ โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙)

(๖.๒) กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ในระหว่างที่วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๙ ยังไม่แล้วเสร็จ ผู้จัดการโรงแรมจะบันทึกรายการทะเบียนผู้พักในรูปแบบเอกสาร หรือในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ให้ส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักในแต่ละวันให้นายทะเบียนด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยจัดส่งให้นายทะเบียนทุก ๒๔ ชั่วโมง และพร้อมกันนั้นให้ส่งข้อมูลกลุ่มผู้พัก ซึ่งเป็นคนต่างด้าวให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองด้วย

เมื่อครบ ๑ ปีแล้วหากกรรมการปกครองยังจัดทำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๙ ไม่แล้วเสร็จ ให้ผู้จัดการโรงแรมและนายทะเบียนปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ วรรคสี่ และมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ นับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาดังกล่าวเป็นต้นไป

(ร่างมาตรา ๑๐)

(๖.๓) กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว ในระหว่างที่ยังไม่มี ประกาศกำหนดแบบทะเบียนผู้พักตามมาตรา ๓๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้จัดการโรงแรมบันทึกข้อมูลทะเบียนผู้พักตามแบบที่ได้มี การประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปพลางก่อน และจัดส่งตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีประกาศกำหนดแบบทะเบียนผู้พักตามมาตรา ๓๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)



(๗) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(ร่างมาตรา ๑๒)

หลังจากนั้น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์) ได้กล่าวถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะเป็นประโยชน์ในการลดภาระและขั้นตอนในการดำเนินการเกี่ยวกับการแจ้งข้อมูลผู้เข้าพัก ช่วยส่งเสริมการประกอบธุรกิจโรงแรมและอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ลดภาระของผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมและผู้จัดการในการแจ้งรายงานหรือส่งข้อมูลเกี่ยวกับผู้เข้าพักแก่ภาครัฐ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่าย รวมทั้งลดความเสี่ยงที่จะฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมสามารถดำเนินการดังกล่าวโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ภาครัฐจัดให้เป็นการเฉพาะได้ อันจะช่วยส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของโรงแรมและประเทศโดยรวม นอกจากนี้ ยังเป็นการลดภาระของนักท่องเที่ยวและประชาชนทั่วไปในการแจ้งข้อมูลส่วนบุคคลแก่ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม และสร้างความมั่นใจได้ว่าข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้แจ้งแก่ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมจะไม่ถูกนำไปเปิดเผยโดยมิชอบ และจะถูกนำไปใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์แก่ราชการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาหรือส่งเสริมการท่องเที่ยวและการโรงแรมอันเป็นการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอีกทางหนึ่งด้วย

๑.๒.๒ นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แสดงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จัดการโรงแรมบันทึกการเกี่ยวกับผู้พักโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของผู้จัดการโรงแรมในการส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักให้นายทะเบียนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และให้นายทะเบียนมีหน้าที่ส่งข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวกับผู้พักซึ่งเป็นคนต่างด้าวให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กับให้นายทะเบียนและกรมการปกครองมีหน้าที่ จัดเก็บรวบรวม และเปิดเผยข้อมูลทะเบียนผู้พักที่ได้รับจากโรงแรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ และยกเลิกมาตรา ๓๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ และแก้ไขให้เป็นมาตรการปรับเป็นพินัยแทนโทษปรับทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมชื่อส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ และมาตรา ๕๖ และเพิ่มมาตรา ๕๘/๑)



เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นการก่อกวนประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวเพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการและประชาชนเกี่ยวกับหน้าที่ในการจัดเก็บและส่งสำเนาทะเบียนผู้พักให้หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งกำหนดให้การรายงานทะเบียนดังกล่าวกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และสอดคล้องกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการของภาครัฐ และเพื่อให้สอดคล้องรองรับกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน ทั้ง ๒ ฉบับ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๒.๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีเหตุผล ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว รวมทั้งลดความซ้ำซ้อนของการรายงานข้อมูล และปรับปรุงระบบการแจ้งข้อมูลผู้เข้าพักให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังไม่ครอบคลุมที่พักรูปแบบใหม่ เช่น โฮมสเตย์ โฮสเทล พูลวิลลา เกสต์เฮาส์ และการจองที่พักผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ เพราะไม่มีกฎหมายรองรับ ส่งผลให้การแจ้งข้อมูลผู้เข้าพักไม่ครบถ้วน และไม่สามารถตรวจสอบผู้เข้าพักได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเสนอให้กำหนดบทนิยามศัพท์ คำว่า “ประเภทที่พัก” และ “ผู้มีหน้าที่แจ้งข้อมูล” ให้ชัดเจน รวมทั้งแก้ไขพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ควบคู่กับพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและไม่เกิดช่องว่างด้านความมั่นคง

นอกจากนี้ แม้การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกับกรมการปกครองจะช่วยลดภาระและความซ้ำซ้อนในการรายงานข้อมูล แต่การแก้ไขกฎหมายเฉพาะขั้นตอนการแจ้งยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างได้ จึงควรปรับปรุงกฎหมายให้ครอบคลุมที่พักทุกประเภท กำหนดระบบการแจ้งข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อสนับสนุนทั้งการท่องเที่ยวและการรักษาความมั่นคงของประเทศ

อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัตินี้อาจเปิดช่องให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจอย่างกว้างขวาง แต่ยังไม่มามีมาตรการป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ และการกำหนดให้ผู้จัดการโรงแรม



ต้องส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักในแต่ละวันให้นายทะเบียนทุก ๒๔ ชั่วโมง โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ อาจสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการโรงแรมรายย่อยและผู้ประกอบการโรงแรมในพื้นที่ที่ระบบอินเทอร์เน็ต ยังไม่มีความพร้อม จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยมีมาตรการรองรับกรณี ระบบอินเทอร์เน็ตขัดข้อง และเร่งปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยโรงแรมเพื่อรองรับที่พักรูปแบบใหม่ ควบคู่ กับการป้องกันกลุ่มทุนผิดกฎหมายใช้ธุรกิจโรงแรมเป็นช่องทางกระทำความผิดกฎหมายด้วย

๒.๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับกับอาคารหรือที่พักอาศัยที่จดทะเบียนเป็น สถานประกอบการประเภทโรงแรมเท่านั้น แต่ยังมีอาคารหรือที่พักอาศัยที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็น สถานประกอบการประเภทโรงแรมแต่ถูกใช้เป็นสถานประกอบการลักษณะเช่นเดียวกับโรงแรม ทำให้ เมื่อเกิดคดีความจากการกระทำของชาวต่างชาติที่เข้าพักอาศัย ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจะไม่สามารถ ติดตามตัวได้โดยง่าย เนื่องจากไม่มีการรายงานสถานที่พักอาศัยของคนกลุ่มนี้ รัฐบาลเก็บภาษีไม่ได้ แต่กลับก่อให้เกิดปัญหาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมแก่ประเทศไทย ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อผู้ที่พัก อาศัยในสถานที่แห่งนั้น จึงควรแก้ไขบทนิยามศัพท์ให้ครอบคลุมสถานประกอบการดังกล่าวด้วย

(๒) ควรปราบปรามแพลตฟอร์มหรือแอปพลิเคชันจองโรงแรม หรือที่พักรายวันที่ไม่มี ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม เพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน รวมทั้งเพิ่มอำนาจให้นิติบุคคลสามารถ แจ้งความดำเนินคดีได้ง่ายมากยิ่งขึ้น และเพิ่มโทษปรับสำหรับเจ้าของที่พักที่ฝ่าฝืนกฎ ตลอดจนเชื่อมโยง ระบบจัดเก็บภาษีกับข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองแบบเรียลไทม์ (Real-time)

(๓) บุคคลที่เช่าห้องพักรายวันต้องเข้าสู่ระบบภาษีเพื่อจ่ายภาษีให้แก่ท้องถิ่นและป้องกัน การเลี่ยงภาษี ซึ่งส่งผลกระทบต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมโรงแรมของประเทศไทย และคุณภาพชีวิต ขันพื้นฐานของประชาชน

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยังมีเนื้อหาสาระที่ไม่ครอบคลุมเรื่องการปล่อยห้องเช่า รายวันของผู้ที่ไม่ได้ประกอบกิจการโรงแรม และสถานประกอบการประเภทโรงแรมทุกรูปแบบ จึงควร ที่จะนำกลับไปแก้ไขและเสนอมานำใหม่อีกครั้ง เพื่อให้สถานประกอบการเหล่านั้นเข้าสู่ระบบตรวจสอบ และบังคับใช้กฎหมายให้ครอบคลุมและทั่วถึง

๒.๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ควรกำหนดหลักประกันทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้ประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยสุจริต กรณีเกิดความเสียหายจากการรั่วไหลของข้อมูลในระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ รวมทั้ง ควรกำหนดความรับผิดของหน่วยงานภาครัฐต่อกรณีดังกล่าวให้มีความชัดเจน เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ให้แก่ผู้ประกอบการในการส่งข้อมูลผู้พักเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐ

(๒) ควรยกระดับระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการแจ้งที่พักอาศัยของคนต่างด้าวให้สามารถ จัดเก็บ วิเคราะห์ และใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสนับสนุนการบริหาร จัดการและบังคับใช้กฎหมาย



(๓) ครอบงำระดับมาตรการด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว โดยพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ โครงสร้างพื้นฐาน บ้าย และสัญลักษณ์มาตรฐาน ตลอดจนบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือนักท่องเที่ยวเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉิน และเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวรวิทย์ เลียงประสิทธิ์) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สืบเนื่องมาจากกลุ่มผู้ประกอบการโรงแรม ได้เข้ามาพูดคุยและยื่นข้อเสนอให้รัฐบาลช่วยแก้ไขในเรื่องวิธีการจัดเก็บและส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักในโรงแรมให้หน่วยงานของรัฐโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และสอดคล้องกับการพัฒนาทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการของภาครัฐ และเพื่อให้สอดคล้องรองรับกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อันเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องและได้นำมาพิจารณาควบคู่กันนี้

สำหรับประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับที่พักรูปแบบใหม่ เช่น โฮมสเตย์ โฮสเทล พูลวิลลา เกสต์เฮาส์ และการจองที่พักผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ ซึ่งไม่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และเป็นปัญหาอยู่ในปัจจุบัน รัฐบาลอยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลให้ครบถ้วน เพื่อเสนอแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงแรมทั้งระบบ และจะเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในภายหลัง ดังนั้น ในวันนี้จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในบางประเด็นก่อน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบกิจการโรงแรม

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๔๔๕ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการฯ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=T2R0Q	
๒. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=4LHPQ	
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=A84IG	
๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=H3H9L	
๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OY9NN	
๖. พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=GL5PL	



สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หน้า ๑



๑. วันใช้บังคับ

ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป



๒. เพิ่มบทนิยาม

“คนต่างด้าว” หมายความว่า
คนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วย
คนเข้าเมือง

๓. หน้าที่ผู้จัดการโรงแรม



๓.๑ บันทึกรายการเกี่ยวกับผู้พักและจำนวนผู้พักในแต่ละห้อง
ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์
๓.๒ ส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักในแต่ละวันให้นายทะเบียนทุก ๒๔ ชั่วโมง
โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

- นายทะเบียนส่งข้อมูลทะเบียนผู้พักซึ่งเป็นคนต่างด้าวให้สำนักงาน
ตรวจคนเข้าเมือง
- นายทะเบียนจัดเก็บข้อมูลทะเบียนผู้พักและจัดส่งไปรวบรวม และจัดเก็บ
ที่กรมการปกครองอย่างน้อยทุกสัปดาห์



๔. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อส่วนที่ ๒ ของหมวด ๖ บทกำหนดโทษ

เดิมคำว่า “โทษปรับทางปกครอง”

แก้ไขเป็น “โทษปรับทางปกครองและมาตรการปรับเป็นพินัย”

๕. บทกำหนดโทษ



๕.๑ ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม ผู้ขอรับโอน
ใบอนุญาต ผู้จัดการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย
หรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการที่ไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา ๓๔ (๑๐) คือ ไม่ดูแลและอำนวยความสะดวก
ความสะดวกให้แก่ผู้พักในกรณีเกิดอัคคีภัย อุทกภัย
หรือเกิดอันตรายใด ๆ ขึ้นในโรงแรม หรือมาตรา ๓๘ คือ
(๑) ไม่ดูแลไม่ให้บุคคลใดหลบซ่อนหรือมั่วสุมในเขตโรงแรม
ในลักษณะอันควรเชื่อว่าจะก่อความไม่สงบขึ้นในบ้านเมือง
หรือจะมีการกระทำความผิดอาญาขึ้นในโรงแรม
(๒) ไม่แจ้งให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจ
ท้องที่ทราบโดยทันที ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า
อาจมีหรือได้มีการหลบซ่อนหรือมั่วสุมหรือการกระทำความ
ผิดอาญาขึ้นในโรงแรม ต้องระวางโทษปรับ
ทางปกครอง ตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท - ๑๐๐,๐๐๐ บาท



๕.๒ ผู้จัดการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย
หรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการที่ไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา ๓๕ คือ ไม่จัดให้มีการบันทึกรายการต่าง ๆ
เกี่ยวกับผู้พักและจำนวนผู้พักในแต่ละห้องลงในทะเบียน
ผู้พัก และ ๓๖ วรรคหนึ่ง คือ ไม่ส่งทะเบียนผู้พักในแต่ละวัน
ไปให้นายทะเบียนทุก ๒๔ ชั่วโมง มีความผิดทางพินัย
ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัย ตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท -
๑๐๐,๐๐๐ บาท

มีต่อหน้า ๒



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ติดตามสารคดีฯ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หน้า ๒

๖. บทเฉพาะกาล



๗. ผู้รักษาการ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ติดตามสาระดี ๆ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายธนยศ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗
- : ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗
กับร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายธนยศ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=8ILVZ>

โปรดแตะที่ URL

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการธิการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒