



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล
พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๙/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๙ และได้เข้าสู่วิธีพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาแตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น จัดทำโดย

นางปณิดา สท้านไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวกฤตยาพร บัวลังกา	นิติกรชำนาญการ
นางสาวชลมารค น้อยโสภณ	วิทยากรปฏิบัติการ
นางรัตติกาลญัตต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกาญจนา พาลติหลุด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายสมพล อังศุวัฒนากุล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้.....	๑
๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	๔
๓. การตอบชี้แจง	๖
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ.....	๗
๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	๙

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ).....	(๑)
: พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑	(๕๓)
: ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ของสำนักงานวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.....	(๙๗)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญ

จากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล

พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๙ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกันอีก ๓ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกลงมติตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๗ ถึง ๘ และสามารถสืบค้นพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ในหน้าที่ ๘

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้
“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



๑) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี

๒) ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี

๓) ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี

๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นางพรอนงค์ บุชราตระกูล เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ นายธวัชชัย พิทยโสภณ รองเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เข้าร่วมประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๓

นายภราดร ปริศนานันทกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐ (๒) และมาตรา ๒๖ วรรคสอง)

(๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในคดีความผิดบางประเภท (เพิ่มมาตรา ๕๔/๑ และมาตรา ๕๔/๒)

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สมควรนำกระบวนการในการสอบสวนร่วมมาใช้ในการดำเนินการสอบสวนความผิดบางประเภทที่มีผลกระทบต่อระบบตลาดทุนและเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๕ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

กำหนดให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนด ลด หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับคำขออนุญาต การอนุญาต คำขอความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบ การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายโทเคนดิจิทัล การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลประจำปี การยื่นคำขอต่าง ๆ หรือการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ (๒))

๓. หน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขออนุญาต การอนุญาต และการกำหนด ลด หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมการขออนุญาต และการอนุญาตของผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

๔. การสอบสวนร่วม

๔.๑ กำหนดให้ในกรณีที่มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ และคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) เห็นว่า การกระทำความผิดดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในระบบตลาดทุน หรืออาจมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีมติกำหนดให้การกระทำความผิดนั้นเป็นคดีที่สอบสวนร่วมได้ และแจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือกรมสอบสวนคดีพิเศษ แล้วแต่กรณี ทราบ และให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด เข้าดำเนินการสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ สำหรับการสอบสวนคดีที่ได้รับมอบหมายนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ



พนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ทั้งนี้ การปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือกรมสอบสวนคดีพิเศษแล้วแต่กรณี

๔.๒ กำหนดให้ในการสอบสวนร่วมกันตามข้อ ๔.๑ หากพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายไม่เห็นด้วยกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในเรื่องใดหรือประเด็นใดให้ทำบันทึกความเห็นและเหตุผลรวมไว้ในสำนวนการสอบสวนด้วย

(ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔/๑ และมาตรา ๕๔/๒)

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันทกุล) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การบังคับใช้พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามุ่งเน้นการกำกับดูแลหลักทรัพย์รูปแบบเดิม ซึ่งไม่เอื้อต่อการสร้างนวัตกรรมและการเติบโตของวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และในการแปลงสินทรัพย์ให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล (Tokenization) ยังต้องดำเนินการผ่านตัวกลาง (เช่น สถาบันการเงิน ธนาคาร หรือแพลตฟอร์มที่ได้รับใบอนุญาต) ทำให้เกิดต้นทุนการระดมทุนที่สูง ซึ่งมีขั้นตอนและเงื่อนไขที่ซับซ้อนส่งผลให้โครงการสินทรัพย์ที่มีคุณภาพสูงต้องดำเนินการในต่างประเทศหรือนอกกรอบการกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ทั้งนี้ จึงมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๓ ประการ ได้แก่

(๑) การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดตลาดสินทรัพย์ที่แท้จริงโดยการส่งเสริมการแปลงสินทรัพย์จริงสู่โลกดิจิทัล (Real-World Asset Tokenization : RWA Token) ซึ่งควรพิจารณาดำเนินการอย่างครบวงจรตั้งแต่การสรรหาสินทรัพย์ การออก การเก็บรักษา ตลาดรอง จนถึงการชำระราคา และการกำหนดช่องทางเร่งด่วน (Fast Track) สำหรับโครงการสินทรัพย์คุณภาพสูงเพื่อลดระยะเวลาและขั้นตอนตามกฎหมาย ตลอดจนการกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้ประกอบการ นอกจากนี้ รัฐบาลควรนำสินทรัพย์ของรัฐมาดำเนินการแปลงสินทรัพย์เพื่อเป็นโครงการนำร่องซึ่งจะเป็นการสร้างสินทรัพย์อ้างอิงที่มีคุณภาพและสร้างความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจ

(๒) การพัฒนาระบบเงินและการชำระราคาโดยการเชื่อมโยงระบบการชำระราคาบนบล็อกเชน (Blockchain) เนื่องจากปัจจุบันการออกเสนอขายโทเคน (Token) ดำเนินการอยู่บนบล็อกเชนแต่การชำระราคายังต้องดำเนินการนอกบล็อกเชน ดังนั้น จึงควรพัฒนาระบบให้สามารถทำธุรกรรมได้อย่างครบวงจร นอกจากนี้ รัฐบาลควรจัดทำเหรียญดิจิทัลที่มีมูลค่าคงที่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสำนักงาน ก.ล.ต. ในการวางโครงสร้างพื้นฐานและออกเงื่อนไขรองรับ



คริปโทเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) หรือสกุลเงินดิจิทัลที่มีมูลค่าคงที่ (Stablecoin) เงินทุนสำรอง
สิทธิการไถ่ถอน และการเปิดเผยข้อมูล

(๓) การบริหารจัดการและการคุ้มครองผู้บริโภคโดยการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องอำนาจการสอบสวนซึ่งต้องมีกลไก
ตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจในการสอบสวนอย่างเหมาะสม และยกระดับระบบแจ้งเตือนภัยเร่งด่วน
รวมทั้งการจัดทำวงจรคุ้มครองประชาชน ๕ ชั้น ตามกรอบการคุ้มครองตามมาตรฐานสากล ได้แก่
๑) การตรวจสอบ ๒) การแจ้งเตือนที่ทันทั่วถึง ๓) การแจ้งเหตุ ๔) การสอบสวน และ ๕) การติดตาม
เยียวยา

๒.๒) ปัจจุบันเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน
ก.ล.ต.) พบผู้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑
สำนักงาน ก.ล.ต. ไม่มีหน้าที่และอำนาจในการลงโทษหรืออายัดทรัพย์สินใด ๆ เนื่องจากสำนักงาน ก.ล.ต.
มีบทบาทเป็นผู้รวบรวมหลักฐานทั้งหมดแล้วส่งหลักฐานนั้นให้ตำรวจ จะเห็นได้ว่า กระบวนการในการสอบสวน
จะเริ่มต้นที่การดำเนินการของตำรวจซึ่งอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการหรือการอายัดทรัพย์สิน
และผู้กระทำความผิดสามารถโยกย้ายทรัพย์สินได้ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. โดยกำหนดให้
มีการสอบสวนคดีร่วมโดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศ
กำหนดเข้าดำเนินการสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและมีหน้าที่
และอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษนั้น ส่งผลให้กระบวนการ
สอบสวนมีประสิทธิภาพและรวดเร็วมากขึ้น รวมทั้งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้ตลาดทุนของประเทศ
ให้กลับมามีเสถียรภาพและยั่งยืน

๒.๓) กฎหมายเกี่ยวกับหลักทรัพย์และสินทรัพย์ดิจิทัลมีจำนวนหลายฉบับซึ่งอาจเกิดปัญหา
ในทางปฏิบัติจากการแบ่งแยกหน้าที่และอำนาจ และขอบเขตความรับผิดชอบตามกฎหมายดังกล่าว
ดังนั้น เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อบังคับใช้กฎหมายโดยการบูรณาการหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานป้องกัน
และปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพากร และธนาคารแห่งประเทศไทย
รวมถึงกำหนดแนวทางในการกำกับดูแลที่ให้ความสำคัญกับการประเมินความเสี่ยงของสินทรัพย์
แต่ละประเภทมากกว่าการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามเทคโนโลยีหรือโทเคนดิจิทัล (Digital Token)
หรือคริปโทเคอร์เรนซี (Cryptocurrency)

๒.๔) ตามความในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจ
สินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ร่างมาตรา ๕ เห็นควรแก้ไขให้มีการกำหนดว่า พยานหลักฐาน
จากการสอบสวนร่วมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์กับ
พนักงานสอบสวน ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนคดี ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น



๒.๕) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ให้สามารถกำหนด ลด หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับคำขออนุญาต การอนุญาต คำขอความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบ การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขาย โทเคนดิจิทัล การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลประจำปี การยื่นคำขอต่าง ๆ หรือการประกอบกิจการ ตามที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวนโดยกำหนดให้มีการสอบสวนร่วมระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ประกาศกำหนดกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่วิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และเป็นการยกระดับ กระบวนการสอบสวนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ควรปรับเปลี่ยนบทบาทจาก “ผู้คุมกฎ” เป็น “ผู้อำนวยความสะดวก” ในการสร้างระบบนิเวศทางการเงินใหม่

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว **เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (นางพรอนงค์ บุชราตระกูล)** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) มีความเห็นพ้อง เช่นเดียวกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า การปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพียงอย่างเดียว ไม่อาจสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนคนไทยและผู้ลงทุนได้ว่า ระบบการลงทุนในตลาดทุนไทยจะมี เสถียรภาพและเป็นธรรมหากปราศจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอให้ความเชื่อมั่นแก่ผู้ลงทุนและสาธารณชนว่า สำนักงาน ก.ล.ต. จะดำเนินการกิจขององค์กร คือ การคุ้มครองผู้ลงทุนและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทยรวมถึงตลาด การลงทุนที่เกี่ยวข้อง โดยยึดมั่นในกระบวนการตรวจสอบที่รอบคอบ เสมอภาค และอยู่ภายใต้กรอบ หน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ทุกประการ

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สำนักงาน ก.ล.ต. ขอรับไว้เพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน ก.ล.ต. ขอยืนยันว่าได้ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงหรือครอบงำจากภาคส่วนใด ๆ ผู้กระทำการอันมิชอบจะไม่สามารถ ใช้กลไกหรือช่องทางของตลาดทุนไทยในการเอื้อประโยชน์ในการกระทำความผิดได้โดยเด็ดขาด ทั้งนี้ หากมีการบูรณาการและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมในตลาดทุนและกฎหมายซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะช่วยให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. เพิ่มขีดความสามารถและยกระดับ ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและการกำกับดูแลตลาดทุนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก การเงินยุคใหม่ต่อไป



๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ด้วยคะแนนเสียง ๔๒๗ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ให้คณะกรรมการการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมมีมติตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๙ เป็นผู้พิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SLZT5>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ของสำนักวิชาการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ (อ.พ. ๔๐/๒๕๖๙ สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑)

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=VAJ1X>





๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OO9AX>



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SFCEO>



๕. พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=BM5Y>





**ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประกอบ
ธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล
พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

จัดทำโดย

สำนักงานกฎหมาย สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี

1

**หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับ
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์**

กำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่
และอำนาจในการกำหนด ลด หรือยกเว้น
ค่าธรรมเนียมสำหรับคำขออนุญาต การอนุญาต
คำขอความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบ
การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขาย
โทเคนดิจิทัล การยื่นแบบแสดงรายการข้อมูล
ประจำปี การยื่นคำขอต่างๆ หรือการประกอบ
กิจการตามที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับ
ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนด

2

**หน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลัง**

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไข ในการขออนุญาต
การอนุญาต และการกำหนด ลด หรือยกเว้น
ค่าธรรมเนียมการขออนุญาต
และการอนุญาตของผู้ประกอบธุรกิจ
สินทรัพย์ดิจิทัล

3

การสอบสวนร่วม

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต.
มีอำนาจสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวน
คดีพิเศษในคดีที่ คณะกรรมการ ก.ล.ต. เห็นว่า การกระทำความผิด
ดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในระบบตลาดทุน
หรืออาจมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ
พนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
 - : พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑
 - : ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=GBE6J>

(โปรดแตะที่ URL)

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒