



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ทริสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๘/๒๕๖๙

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติพรรคเพื่อธรรม
ในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่
๒ กันยายน ๒๕๖๙ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้น
เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร
จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติพรรคเพื่อธรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำ
ในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสารประกอบ
การพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณา
แตะไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๖๙

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

จัดทำโดย

นางปณิดา สหกันไทรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ กำกับดูแลการปฏิบัติราชการแทน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวเบญญา สุขวัฒน์ธนิกุล	นิติกรปฏิบัติการ
นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์	วิทยาการชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวัน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้	๑
๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	๔
๓. การตอบชี้แจง	๕
๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ	๖
๕. ภาพอินโฟกราฟิกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๘

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑)
: พระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐	(๕๗)
: ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ กับร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ของสำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	(๘๓)

ส่วนที่ ๑

ประเด็นสำคัญจากการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ขึ้นรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติรหัส
เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันอีก จำนวน ๓ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป แต่ให้แยกการลงมติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม^๒ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล

พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ PRT คลังสารสนเทศรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://prt.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๗

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ ดังนี้
“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”

ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ก่อนที่จะที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ นางนพพร วิริยานุพงศ์ ผู้อำนวยการกองนโยบายการออมและการลงทุน นางสาวกฤติกา โพธิ์ไทรย์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออม การลงทุน และพัฒนาตลาดทุน นายปริทัศน์ ฉันทศักดิ์ดา ผู้อำนวยการส่วนนโยบายพัฒนาตลาดทุน ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ได้แก่ นางพรอนงค์ บุชราตระกูล เลขานุการสำนักงาน ก.ล.ต. นายธวัชชัย พิทยโสภณ รองเลขานุการสำนักงาน ก.ล.ต. นางสาวชุติมา ลีลาจินตามัย ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายระดมทุน นางสาวสิริน พัทธระ ตงศิริ ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายองค์กรและคดีปกครอง เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖^๓

๑.๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันทกุล) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการกำกับตลาดทุน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน (เพิ่มมาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๒)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการออกประกาศโดยคณะกรรมการกำกับตลาดทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ก.ล.ต. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป และไม่รองรับต่อความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว สมควรนำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้เพื่อเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาตลาดทุน และอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๖ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๗๖ ประธานสภาอนุญาตให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมประกอบการอภิปรายของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ได้”



ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ จำนวน ๖ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. การเพิ่มบทนิยาม

กำหนดบทนิยามศัพท์คำว่า คณะกรรมการกำกับตลาดทุน หมายความว่า
คณะกรรมการกำกับตลาดทุนตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างมาตรา ๓
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. การรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน

(๓.๑) กำหนดให้ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้การใดต้องทำเป็นหนังสือ
มีหลักฐานเป็นหนังสือ หรือมีเอกสารมาแสดง หรือมีการลงลายมือชื่อ หรือกำหนดผลทางกฎหมาย
ในกรณีไม่ดำเนินการดังกล่าว หรือบัญญัติให้มีการจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล ข้อความ
หรือเอกสารใด ถ้าได้ดำเนินการดังกล่าวด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข
และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบ
ด้วยกฎหมายแล้ว เว้นแต่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนจะประกาศกำหนดเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๔
เพิ่มมาตรา ๕/๑)

(๓.๒) กำหนดให้ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้บุคคลใดมีหน้าที่
ต้องประกาศ โฆษณา เปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใด ถ้าได้ดำเนินการดังกล่าว
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุน
ประกาศกำหนด ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว เว้นแต่คณะกรรมการกำกับ
ตลาดทุนจะประกาศกำหนดเป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๒)

๔. การรองรับการออกประกาศโดยคณะกรรมการกำกับตลาดทุน

กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใด ๆ
ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้โดยคณะกรรมการ ก.ล.ต. คณะกรรมการกำกับตลาดทุน หรือสำนักงาน
ก.ล.ต. และมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
(ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๕. การกำหนดอำนาจในการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม

กำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่และอำนาจกำหนด ลด หรือยกเว้น
ค่าธรรมเนียมสำหรับการขออนุญาต การอนุญาต หรือการประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒))



๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันทกุล) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน ทั้ง ๔ ฉบับ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีเหตุผล ดังนี้

ปัจจุบันประเทศไทยกำลังประสบกับปัญหาประชาชนคนไทยไม่มีความเชื่อถือในตลาดทุนไทย คนรุ่นใหม่ให้ความนิยมกับการลงทุนในรูปแบบอื่น ๆ เช่น คริปโทเคอร์เรนซี (Cryptocurrency) และบิตคอยน์ (bitcoin) ประกอบกับทั่วโลกได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำธุรกรรมในตลาดทุนที่หลากหลายมากขึ้น และประเทศไทยได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาเป็นเวลานาน จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับรูปแบบการทำธุรกรรมในตลาดทุนที่มีความหลากหลายมากขึ้น เพื่อรับรองความปลอดภัยของผู้ทำธุรกรรมในตลาดทุนและสร้างความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทย ตลอดจนช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ทำธุรกรรมในตลาดทุนไทย ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมในตลาดทุนโดยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาประยุกต์ใช้ ถือเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่ช่วยลดต้นทุนตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำเอกสาร การซื้อขาย และการถือครอง ช่วยเพิ่มโอกาสให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SME) ช่วยลดระยะเวลาในการดำเนินการ ช่วยยกระดับความโปร่งใสและความปลอดภัยของเอกสารเพื่อป้องกันการสูญหาย การชำรุด หรือการปลอมแปลงเอกสาร ช่วยขจัดปัญหาการทุจริต และสามารถตรวจสอบได้แบบเรียลไทม์ (Real-time) อันนำไปสู่การกระจายโอกาสและรายได้ไปสู่ภูมิภาค เพื่อสร้างพื้นฐานทางการเงินที่มั่นคงให้ประเทศไทย

๒.๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) การปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาตลาดทุนไทยโดยการจำแนกและแยกย่อยเนื้อหาออกเป็นกฎหมายหลายฉบับอาจก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติได้ ทั้งในแง่ความซ้ำซ้อนและการตีความกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกัน ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพสูงสุด หน่วยงานที่กำกับดูแลจึงควรพิจารณากำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหาและอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

(๒) กลไกตลาดทุนในปัจจุบันมีความเหลื่อมล้ำด้านการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้ลงทุนรายย่อยและผู้ลงทุนรายใหญ่ ส่งผลกระทบต่อความเชี่ยวชาญและความเชื่อมั่นในการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ หน่วยงานที่กำกับดูแลจำเป็นต้องกลั่นกรองและบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อเป็นหลักประกันว่าความเสี่ยงจากการลงทุนจะเกิดขึ้นจากกลไกตลาดตามปกติมิใช่เกิดจากการทุจริตหรือการฝ่าฝืนกฎหมายโดยมิชอบ นอกจากนี้ หน่วยงานที่กำกับดูแลจะต้องยกระดับขีดความสามารถทางเทคโนโลยีให้เท่าทันต่อการทำธุรกรรมในตลาดทุน พร้อมทั้งขยายขอบเขต



การบังคับใช้กฎหมายและลงโทษให้ครอบคลุมถึงบุคคลผู้อยู่เบื้องหลังระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการบริหารจัดการ (Beneficial Owners / System Controllers) มิใช่ลงโทษแต่นิติบุคคลหรือบริษัทที่จดทะเบียนเท่านั้น

(๓) ก่อนการกำหนดกฎเกณฑ์ หรือแนวปฏิบัติใด ๆ เพื่อรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการกำกับตลาดทุนควรจัดให้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้กฎเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติที่กำหนดขึ้นมีความสอดคล้องเป็นระบบและสามารถบูรณาการร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดภาระหรือต้นทุนในการปฏิบัติที่ซ้ำซ้อนกับผู้ประกอบธุรกิจ

(๔) การเปลี่ยนผ่านเพื่อเข้าสู่ระบบการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุนไทย จำเป็นต้องมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีความรอบคอบและทันต่อสถานการณ์รองรับ ซึ่งหากมีการพัฒนาการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุนไทยแล้วย่อมเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทำให้เงินทุนต่างประเทศเข้าสู่ตลาดทุนไทย ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานจากรูปแบบเอกสาร (Paper-based) ไปสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะต้องพิสูจน์ให้เห็นเชิงประจักษ์ว่าสามารถลดต้นทุนการดำเนินงาน (Operational Costs) เพิ่มโอกาสทางธุรกิจ และลดอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการยุคใหม่หรือกลุ่มผู้ประกอบการวิสาหกิจเริ่มต้น (Startups) ได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๕) การขับเคลื่อนและพัฒนาตลาดสินทรัพย์ดิจิทัลให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลักดันให้เกิดการใช้งานเหรียญดิจิทัลที่มีมูลค่าคงที่ (Stablecoin) ในระบบการชำระเงินของประเทศนั้นจำเป็นต้องอาศัยการออกแบบโครงสร้างกฎหมาย เพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจควบคู่กับคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน

๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว **เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (นางพรอนงค์ บุษราตระกูล)** ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) มีความเห็นพ้องเช่นเดียวกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า การปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพียงอย่างเดียว ไม่อาจสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนคนไทยและผู้ลงทุนได้ว่า ระบบการลงทุนในตลาดทุนไทยจะมีเสถียรภาพและเป็นธรรมหากปราศจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอให้ความเชื่อมั่นแก่ผู้ลงทุนและสาธารณชนว่า สำนักงาน ก.ล.ต. จะดำเนินภารกิจขององค์กร คือ การคุ้มครองผู้ลงทุนและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทยรวมถึงตลาดการลงทุนที่เกี่ยวข้อง โดยยึดมั่นในกระบวนการตรวจสอบที่รอบคอบ เสมอภาค และอยู่ภายใต้กรอบหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ทุกประการ

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สำนักงาน ก.ล.ต. ขอรับไว้เพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน ก.ล.ต. ขอยืนยันว่าได้ปฏิบัติหน้าที่



ด้วยความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงหรือครอบงำจากภาคส่วนใด ๆ ผู้กระทำการอันมิชอบจะไม่สามารถใช้กลไกหรือช่องทางของตลาดทุนไทยในการเอื้อประโยชน์ในการกระทำความผิดได้โดยเด็ดขาด ทั้งนี้ หากมีการบูรณาการและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมในตลาดทุนและกฎหมายซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะช่วยให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. เพิ่มขีดความสามารถและยกระดับประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและการกำกับดูแลตลาดทุนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกการเงินยุคใหม่ต่อไป

๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการร่างพระราชบัญญัติรหัสเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๔๒๕ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=PAMF1	
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจ สินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ของสำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=51B3S	
๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=SMZ7O	
๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๗ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1C338	



สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑ วันใช้บังคับ



พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ
เมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วัน
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป
(ร่างมาตรา ๒)

๒ การเพิ่มบทนิยาม



กำหนดบทนิยามศัพท์คำว่า
“คณะกรรมการกำกับตลาดทุน”
หมายความว่า คณะกรรมการกำกับ
ตลาดทุนตามกฎหมายว่าด้วย
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓ การรองรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในตลาดทุน

๓.๑ กำหนดให้ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติ
ให้การใดต้องทำเป็นหนังสือ มีหลักฐานเป็น
หนังสือ หรือมีเอกสารมาแสดง หรือมีการลงลายมือชื่อ
หรือกำหนดผลทางกฎหมาย ในกรณีไม่ดำเนินการดังกล่าว
หรือบัญญัติให้มีการจัดทำ ส่ง รับ หรือเก็บรักษาข้อมูล
ข้อความ หรือเอกสารใด ถ้าได้ดำเนินการดังกล่าว
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข
และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด
ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว
เว้นแต่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนจะประกาศกำหนด
เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๑)



๓.๒ กำหนดให้ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติ
ให้บุคคลใดมีหน้าที่ต้องประกาศ โฆษณา
เปิดเผย หรือแจกจ่ายข้อมูล ข้อความ หรือเอกสารใด
ถ้าได้ดำเนินการดังกล่าวด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการ
กำกับตลาดทุนประกาศกำหนด ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการ
โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว เว้นแต่คณะกรรมการ
กำกับตลาดทุนจะประกาศกำหนดเป็นอย่างอื่น
(ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๒)



๔ การรองรับการออกประกาศ โดยคณะกรรมการกำกับตลาดทุน



กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ
คำสั่ง หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่ออกตาม
พระราชบัญญัตินี้โดยคณะกรรมการ ก.ล.ต.
คณะกรรมการกำกับตลาดทุน หรือสำนักงาน
ก.ล.ต. และมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๕
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๕ การกำหนดอำนาจในการลด หรือยกเว้นค่าธรรมเนียม



กำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต.
มีหน้าที่และอำนาจกำหนด ลด
หรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับ
การขออนุญาต การอนุญาต หรือการประกอบธุรกิจ
ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๘ (๒))



ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐
- : ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐
กับร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
การประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.
ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=DP41D>

โปรดแตะที่ URL

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการธิการสามัญประจำวุฒิสภา
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้วเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒